



---

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 31 de enero de 2019	WFP/EB.1/2019/8-A/1
Original: inglés	Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países
	Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

---

## Plan estratégico para Bhután (2019-2023)

Duración del proyecto	1 de enero de 2019 – 31 de diciembre de 2023
Costo total para el PMA	8.942.053 dólares EE.UU.
Marcador de género y edad*	3

\* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

### Resumen

En los más de 40 años de colaboración con el Gobierno Real de Bhután, el PMA ha prestado apoyo al país para avanzar en el logro de muchos de los objetivos educativos nacionales, entre ellos, una escolarización y una asistencia escolar plenas. Las inversiones en educación, salud y otros sectores han incentivado un rápido crecimiento económico e importantes avances en el logro de los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Sin embargo, no todos los butaneses se han beneficiado por igual de esos avances, tal como se reconoce en el 12.º Plan quinquenal del Gobierno, en el que se han incorporado los planes del país para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el objetivo de las Naciones Unidas, enunciado en el Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (2019-2023) correspondiente a Bhután, de propiciar un Bhután justo, armónico y sostenible en el que no se deje a nadie atrás, en particular los pobres, los niños, los ancianos, las mujeres y las personas con discapacidad.

Teniendo presente este objetivo, el PMA ha respondido a la solicitud de apoyo del Gobierno de Bhután, que está por completar el “último tramo” para abandonar de forma permanente la condición de país menos adelantado. Aunque la seguridad alimentaria y la nutrición en general han mejorado, los problemas de salud relacionados con la falta de una dieta equilibrada y, en particular, con las carencias de micronutrientes, y los cambios en el estilo de vida siguen dificultando el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2, mientras que las enfermedades no transmisibles son un problema sanitario creciente que afecta a todos los grupos de edad. Además, como consecuencia del cambio climático, la topografía del país y los movimientos geotectónicos, los desastres naturales amenazan con echar a perder los progresos realizados por Bhután hasta la fecha. El terremoto de 2015 en Nepal, que se cobró más de 9.000 vidas y causó graves daños económicos, llevó a centrar la atención en la necesidad urgente de mejorar la preparación del

---

### Coordinadores del documento:

Sr. D. Kaatrud  
Director Regional  
Asia y el Pacífico  
Correo electrónico: david.kaatrud@wfp.org

Sr. S. Helms  
Jefe de la Oficina en el País  
Correo electrónico: svante.helms@wfp.org

Gobierno para la pronta intervención en situaciones de emergencia. El estudio de la bibliografía sobre la seguridad alimentaria y nutricional en Bhután realizado en 2018, que complementa el examen voluntario nacional, también de 2018, hace un balance de estas cuestiones e incluye una serie de recomendaciones para abordarlas.

Tomando como base su asociación con el Gobierno en el sector de la educación, el PMA está bien posicionado para ayudar a Bhután a aplicar algunas de las recomendaciones más importantes de ese examen por medio del presente plan estratégico para el país. El PMA, reconociendo los logros del Gobierno y sus planes para hacerse cargo plenamente del programa de alimentación escolar antes de finales de 2018, cambiará su función, convirtiéndose en "facilitador", y trabajará para lograr los dos efectos estratégicos siguientes:

- Para 2023, los niños en edad escolar, las mujeres y los grupos vulnerables en Bhután ven mejorada su nutrición de conformidad con las metas nacionales.
- Para 2023, el Gobierno dispone de capacidades fortalecidas para abordar los problemas relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición y prepararse para hacer frente a las crisis, incluidas las derivadas del cambio climático, y para intervenir prontamente.

En el marco del efecto estratégico 1, que contribuye al resultado 2 del Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, el PMA prestará asistencia técnica para la transformación del programa de alimentación escolar existente en un programa nacional de nutrición escolar mediante el cual el Gobierno pueda abordar las cuestiones relacionadas con la nutrición, vinculando el suministro de comidas escolares a las actividades realizadas en las esferas de la educación nutricional, la salud y la agricultura. El PMA también prestará asesoramiento técnico y normativo al Ministerio de Agricultura y Bosques para establecer un marco regulador y de vigilancia del cumplimiento de las normas relativas a los alimentos enriquecidos, lo que permitirá que la población de Bhután en general se beneficie de forma segura de los alimentos enriquecidos.

En el marco del efecto estratégico 2, que contribuye a los resultados 1 y 4 del Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, el PMA colaborará con el Gobierno, y en especial con el Departamento de Gestión de Desastres, en las actividades de fomento de las capacidades mediante el fortalecimiento de las prácticas de gestión del riesgo de desastres, en particular mediante el fortalecimiento de las capacidades de preparación para la pronta intervención y respuesta; la mejora de las previsiones y el análisis de los efectos de los desastres; la elaboración de procedimientos operativos estándar y el desarrollo de las capacidades de gestión de la cadena de suministro en situaciones de emergencia, y la coordinación de las actividades relacionadas con las cadenas de suministro, la logística, las telecomunicaciones de emergencia y la seguridad alimentaria entre los ministerios y las fuerzas armadas, la sociedad civil, los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones del sector privado. El PMA contribuirá al logro de este efecto estratégico mediante una programación integrada y programas conjuntos ejecutados con asociados en esferas fundamentales, como los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el suministro de datos más fiables y oportunos para orientar y seguir de cerca la labor encaminada a lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible, de conformidad con el Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.

El enfoque del PMA es coherente con el compromiso del Gobierno de lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible antes de finales de 2030 y con su 12.º Plan quinquenal, que orienta los esfuerzos del Gobierno a corto plazo mientras Bhután abandona la condición de país menos adelantado. La aplicación del plan estratégico para el país contribuirá al logro de tres de los cuatro resultados del Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. En su nuevo papel de facilitador, el PMA estará en condiciones de reunir a las distintas partes interesadas y facilitar el intercambio de conocimientos, en particular por medio de la cooperación Sur-Sur, en apoyo de Bhután, mientras el país está por completar el "último tramo" para abandonar la condición de país menos adelantado, protege los progresos realizados hasta ahora, presta

asistencia a las personas que corren el riesgo de quedar rezagadas y logra el Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 y las metas más amplias de la Agenda 2030.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el Plan estratégico para Bhután (2019-2023) (WFP/EB.1/2019/8-A/1), cuyo costo total para el PMA asciende a 8.942.053 dólares EE.UU.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. El pequeño Reino de Bhután, en el Himalaya, ha logrado un rápido crecimiento de su economía gracias a la gestión de sus recursos naturales y el aprovechamiento de su potencial hidroeléctrico. Inspirándose en el concepto de “felicidad nacional bruta” desarrollado por Su Majestad Jigme Singye Wangchuck, cuarto rey de Bhután, el fuerte crecimiento económico del país y las inversiones en salud y educación y la transición pacífica hacia una monarquía constitucional democrática han dado como resultado una reducción de la pobreza del 23,2 % al 8,2 % en poco más de un decenio<sup>1</sup>. Además, entre 1960 y 2016 la esperanza de vida aumentó de 32 a 69 años. De resultados de todo esto, Bhután ocupa el puesto 132 de un total de 188 países clasificados con arreglo al Índice de Desarrollo Humano, lo que lo sitúa en la categoría “media” del mismo. El progreso del país en la lucha contra la pobreza extrema es uno de sus logros más notables y el Gobierno ha expresado su firme compromiso de alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), que se ajustan a los principios de la felicidad nacional bruta, y ha incorporado los ODS en el 12.º Plan quinquenal de Bhután, que abarca el período 2018-2023.
2. Los progresos futuros en la labor de erradicar la pobreza y evitar que las personas vuelvan a caer en ella dependerán de la relación que exista entre la población de Bhután y la tierra. Los efectos del cambio climático provocan desastres cada vez más frecuentes e intensos, que amenazan con echar a perder los progresos alcanzados hasta la fecha y tienen repercusiones considerables en la seguridad alimentaria y nutricional del país, ya que la mayoría de la población depende del sector agrícola. La variabilidad prevista de las precipitaciones debida al cambio climático puede poner en peligro los futuros ingresos procedentes de la energía hidroeléctrica, mientras que las carreteras están cada vez más expuestas a las inundaciones y los deslizamientos de tierras.
3. En el Himalaya, el riesgo de que se produzcan desastres naturales no está relacionado únicamente con el clima, sino también con la topografía y los movimientos geotectónicos. Bhután está situado en una de las zonas del mundo con mayor actividad sísmica, y los terremotos moderados registrados recientemente han hecho que se preste mayor atención a esta amenaza permanente<sup>2</sup>. Según los últimos datos científicos, la probabilidad de que se produzcan terremotos en algunas zonas montañosas con actividad sísmica aumentará a medida que el cambio climático vaya reduciendo el espesor de la capa de hielo y nieve, que durante mucho tiempo han contenido la actividad sísmica.
4. La población de Bhután está cada vez más urbanizada, instruida y conectada a Internet y es cada vez más joven. Dado que más de la mitad de la población tiene menos de 23 años y dos terceras partes de sus habitantes están en edad de trabajar, este es el momento de aprovechar el potencial demográfico del país. Sin embargo, las oportunidades interesantes para los jóvenes son limitadas, la importancia asignada al crecimiento impulsado por el sector público ha contribuido a debilitar el sector privado, la energía hidroeléctrica genera pocos empleos, la administración pública ya ha superado su capacidad de absorción y aún no ha arraigado una cultura de alta productividad. Dado que los jóvenes migran atraídos por las perspectivas de nuevas oportunidades y de modernidad, y obligados por la pobreza y el aislamiento que caracterizan la vida agrícola en las zonas rurales, las tasas de desempleo

---

<sup>1</sup> No se observan diferencias en la incidencia de la pobreza entre los hogares encabezados por mujeres y por hombres. La valoración positiva de la situación económica de los hogares encabezados por mujeres puede deberse a los efectos positivos de la herencia matrilineal de la tierra.

<sup>2</sup> Entre otros, cabe citar el terremoto de 6,1 grados que se produjo en 2009 en el este de Bhután, el de 6,9 grados de 2011 en Sikkim y el de 7,9 grados de 2015 en el vecino Nepal. El terremoto de 2015 en Nepal se originó en una falla tectónica que se extiende hasta Bhután y dejó un saldo de casi 10.000 muertos, un número mucho mayor de heridos y pérdidas económicas por valor de miles de millones de dólares.

juvenil en las ciudades pasaron del 13,5 % en 2012 al 28 % en 2015, porcentaje que entre las mujeres jóvenes urbanas es dos veces mayor que entre los varones.

5. El proyecto de Plan quinquenal de Bhután, conocido como el plan del “último tramo”, refleja la convergencia entre las iniciativas de erradicación de la pobreza y la gestión racional del medio ambiente en las zonas tanto rurales como urbanas<sup>3</sup>. El Gobierno, mientras comienza la fase de transición para salir de la condición de país menos adelantado antes de finales de 2023, reconoce la necesidad de hacer frente a la continua fragilidad económica que afecta al país<sup>4</sup>, y las dos esferas prioritarias de la erradicación de la pobreza y la gestión del medio ambiente se hacen eco del enfoque adoptado por Bhután para alcanzar los ODS. Los progresos en el logro de los ODS mejorarán gracias a la mayor atención prestada a las desigualdades, en particular la brecha existente entre el mundo urbano y el rural, y a las disparidades relacionadas con la diversidad o el género, para garantizar que los promedios nacionales no oculten la situación de los grupos vulnerables que corren el riesgo de quedar rezagados.
6. La elaboración de una política nacional de igualdad de género (el último proyecto es de octubre de 2017) y de un estudio nacional sobre la prevalencia de la violencia contra la mujer (2017) demuestra la voluntad del Gobierno de hacer frente a las desigualdades de género. Aunque se ha avanzado en la incorporación de las cuestiones de género en la planificación, formulación, aplicación, seguimiento y evaluación de todas las políticas y programas (por ejemplo, la introducción de una licencia de maternidad de seis meses para las mujeres que trabajan en el sector público), las desigualdades siguen obstaculizando los progresos. Entre las causas cabe destacar las normas sociales tradicionales, las creencias culturales y los estereotipos<sup>5</sup>. Bhután ocupa el puesto 117 de los 188 países clasificados con arreglo al Índice de Desigualdad de Género de 2015. Las mujeres, aun encabezando el 30 % de los hogares, no representan más que el 15 % de los parlamentarios. Las estadísticas de género de Bhután relativas a 2010 indican una tendencia al aumento de la incidencia de la violencia doméstica, en la que las mujeres suelen ser víctimas de ataques y lesiones y las niñas de violaciones y abusos sexuales. Que el 68 % de las mujeres de 15 a 49 años considere aceptable la violencia doméstica es indicativo de lo extendidas que están las prácticas y normas de género nocivas e ilustra aún más el gran riesgo que corren las mujeres de sufrir violencia doméstica, lo que se reconoce como un obstáculo para su empoderamiento<sup>6</sup>.
7. Si bien ha concluido su primer decenio de democracia, durante el cual el Gobierno ha establecido las instituciones propias de una monarquía constitucional, Bhután sigue adoleciendo de déficits de capacidad en sus funciones técnicas, legislativas, de supervisión, de rendición de cuentas y de transparencia, así como en la calidad de sus servicios. Además, está completando el “último tramo” para salir de la condición de país menos adelantado, lo que podría acelerar el proceso en curso de retirada de los asociados para el desarrollo. A fin de superar la visión expuesta en el documento titulado “Bhutan 2020: A Vision for Peace, Prosperity and Happiness”<sup>7</sup>, la sociedad civil y las organizaciones internacionales deben

---

<sup>3</sup> En el momento de redactar el PEP, el plan estaba a la espera de la aprobación del nuevo Gobierno.

<sup>4</sup> Actualmente, Bhután solo ha alcanzado las metas de dos de los tres indicadores para salir de la categoría de país menos adelantado.

<sup>5</sup> Plan nacional de acción en materia de género para 2008-2013. Disponible en: <http://evaw-global-database.unwomen.org/-/media/files/un%20women/vaw/full%20text/asia/national%20action%20plan%20on%20gender%202008-2013/nap%20on%20gender%202008-2013.pdf?vs=1000>.

<sup>6</sup> Comisión Nacional para la Mujer y el Niño. 2017. Estudio sobre la violencia contra las mujeres en Bhután, pág. 16. Disponible en: <http://www.ncwc.gov.bt/publications/Study%20on%20Situation%20of%20Violence%20against%20Women%20in%20Bhutan.pdf>.

<sup>7</sup> Comisión de Planificación, Gobierno Real de Bhután. 1999. *Bhutan 2020: A Vision for Peace, Prosperity and Happiness*. <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/APCITY/UNPAN005249.pdf>.

desempeñar funciones cada vez más importantes, tendiendo puentes entre los grupos vulnerables y las instituciones gubernamentales para garantizar que nadie quede atrás<sup>8</sup>.

## 1.2. Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

### *Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2*

8. En el marco del 11.º Plan quinquenal, Bhután realizó progresos importantes en la consecución de las metas del ODS 2. Aunque no se dispone de datos fiables para todas las esferas y faltan datos desglosados por edad, sexo y discapacidad, el examen nacional voluntario de Bhután sobre los progresos realizados en la consecución de los ODS<sup>9</sup>, un examen bibliográfico sobre la seguridad alimentaria y nutricional en Bhután<sup>10</sup> y otras fuentes muestran que se han hecho progresos.
9. *Asegurar el acceso a alimentos inocuos, nutritivos y suficientes durante todo el año.* El consumo de alimentos de aproximadamente el 27 % de los hogares bhutaneses es inferior a las necesidades diarias mínimas de calorías, establecidas en 2.124 kilocalorías. Como consecuencia de ello, casi el 30 % de la población corre el riesgo de sufrir malnutrición y debe afrontar los problemas de salud conexos<sup>11</sup>. En el Índice Global del Hambre de 2017, Bhután no recibió ninguna puntuación porque no había datos sobre la proporción de personas subalimentadas entre su población. Aunque la mayoría de los datos disponibles se refieren a los niños menores de 5 años, en el examen de la seguridad alimentaria y nutricional se señalaron otros grupos de riesgo, como los niños de las zonas rurales, las madres que no habían recibido una educación formal y los hogares de los quintiles de riqueza más bajos. Sin embargo, también se registraron tasas de bajo peso al nacer entre las madres que sí habían recibido una educación formal y en los hogares de los quintiles de riqueza más elevados<sup>12</sup>.
10. Los estudios demuestran que las personas que viven en las zonas montañosas presentan unas tasas más elevadas de inseguridad alimentaria que las que viven en las llanuras. Según el examen de la seguridad alimentaria y nutricional, la inseguridad alimentaria afecta a los hogares rurales más que a los urbanos y varía de unos lugares a otros en función del grado de aislamiento, las actividades económicas existentes, el régimen de propiedad de la tierra y la productividad.
11. *Eliminación de todas las formas de malnutrición.* La malnutrición en Bhután se ha reducido considerablemente en los últimos años, aunque sigue habiendo indicadores de un nivel de malnutrición apreciable tanto entre los niños como entre las niñas y las mujeres embarazadas y lactantes. El retraso del crecimiento sigue siendo un problema de salud pública en todos los quintiles de riqueza. Según la encuesta nacional de Bhután sobre nutrición realizada en 2015<sup>13</sup>, el 21,2 % de los niños menores de 5 años presentaba retraso del crecimiento, frente al 33,5 % de 2010; un tercio de este 21,2 % sufría retraso del crecimiento grave. El nivel de retraso del crecimiento entre los niños de las zonas rurales era casi dos veces mayor que entre los niños de las zonas urbanas y mantenía una estrecha correlación con la riqueza de los hogares: el número de niños afectados era seis veces

---

<sup>8</sup> Proyecto de documento del programa para Bhután (2019-2023) (DP/DCP/BTN/2).

<sup>9</sup> En julio de 2018, Bhután presentó su examen nacional voluntario al Foro Político de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible.

<sup>10</sup> Facultad de Recursos Naturales de la Universidad Real de Bhután. 2018. *Literature Review on Food and Nutrition Security in Bhutan* (no disponible en Internet).

<sup>11</sup> Véase: <http://blogs.worldbank.org/endpovertyinsouthasia/what-are-we-doing-improve-food-security-bhutan>.

<sup>12</sup> Oficina Nacional de Estadística de Bhután. 2016. *Child Poverty in Bhutan: Insights from Multidimensional Child Poverty Index and Qualitative Interviews with Poor Children*.

<sup>13</sup> Ministerio de Salud. 2015. *National Nutrition Survey, 2015*. Disponible en: [https://www.researchgate.net/publication/326461056\\_National\\_Nutrition\\_Survey\\_2015](https://www.researchgate.net/publication/326461056_National_Nutrition_Survey_2015).

- superior en el quintil de riqueza más bajo que en el quintil más rico; sin embargo, la tasa entre los niños era prácticamente la misma que entre las niñas.
12. Según la encuesta nacional sobre nutrición de 2015, la tasa de emaciación de los niños menores de 5 años era del 4,3 %; ese porcentaje era ligeramente mayor entre los niños que entre las niñas y más elevado, del 7 %, en los hogares pobres. La prevalencia de la emaciación grave supera el 1 % en todos los quintiles de riqueza, lo que la convierte en un importante problema de salud pública según los criterios de la Organización Mundial de la Salud (OMS). En 2010 se registró una prevalencia del sobrepeso del 7,6 % entre los niños menores de 5 años, más del doble de la tasa registrada dos decenios antes, siendo algo mayor en las niñas que en los niños<sup>14</sup>.
  13. La anemia sigue siendo un grave problema de salud pública según los criterios de la OMS, aunque su prevalencia en los niños menores de 5 años disminuyó del 80,6 % en 2003 al 43,8 % en 2015. Su prevalencia entre las mujeres en edad reproductiva era del 34,9 % en 2015 (casi 5 puntos porcentuales por encima de la media mundial). Según la encuesta nacional sobre nutrición de 2015, casi una de cada tres adolescentes de Bhután sufría de anemia, lo cual es un importante indicador de la salud futura, dado que el 6 % de las niñas se casa a los 15 años y el 26 %, a los 18 años.
  14. *Duplicar la productividad agrícola y los ingresos de los productores de alimentos en pequeña escala.* Desde el punto de vista económico, Bhután ha obtenido buenos resultados, con el logro de un crecimiento anual del 7 % en el último decenio y el cambio gradual de una economía agraria a una economía basada en la industria y los servicios. Si bien se cultiva menos del 3 % de la superficie total del país, el 58 % de la población depende de la agricultura como principal fuente de ingresos. La contribución del sector agrícola al producto interno bruto (PIB) de Bhután disminuyó del 26 % en 2001 al 16,5 % en 2016. La disminución ha tenido efectos negativos en las mujeres, que constituyen la mayoría de los agricultores. Si bien los hogares de las zonas urbanas obtienen unos ingresos medios anuales de 5.815 dólares, los hogares rurales perciben 2.300 dólares de media y las mujeres ganan solo el 75 % de lo que perciben los hombres. Según el examen de la seguridad alimentaria y nutricional, los habitantes de las zonas montañosas corren un riesgo especial debido a las deficiencias en la infraestructura, el aislamiento físico y el elevado costo de la producción y el transporte de alimentos.
  15. *Asegurar la sostenibilidad de los sistemas de producción de alimentos.* El 8 % de la superficie de Bhután es tierra cultivable, pero solo se cultiva el 3 % debido a su relieve montañoso y a que el 70 % está cubierta de bosques. La agricultura y la cría de ganado integran un sistema agrícola en que los cultivos predominan en las altitudes más bajas y la ganadería es la actividad principal en las zonas más altas. Estos diversos sistemas alimentarios se enfrentan a la frecuente amenaza de desastres, la degradación del medio ambiente y los efectos negativos del cambio climático. Desde el año 2000, las 24 estaciones meteorológicas de Bhután han registrado un aumento de las temperaturas de alrededor de 1 °C en verano y de 2 °C en invierno, y los meteorólogos prevén un incremento de las temperaturas en la región del Himalaya tres veces superior al promedio mundial. Estos aumentos de temperatura pueden tener graves consecuencias en los ecosistemas locales y, junto con los cambios en los regímenes de precipitaciones, pueden afectar a los medios de subsistencia locales. Además, es posible que aceleren la velocidad a la que se derriten la nieve y los glaciares, lo que puede provocar deslizamientos de lodo que, descargando enormes volúmenes de sedimentos, podrían causar daños en infraestructuras tales como las turbinas de las centrales hidroeléctricas, las carreteras y los sistemas de riego. Se prevé que los efectos del

---

<sup>14</sup> Véase: <https://tradingeconomics.com/bhutan/prevalence-of-overweight-percent-of-children-under-5-wb-data.html>. La obesidad en los adultos también está aumentando, lo que crea una doble carga de malnutrición: según el perfil de la OMS sobre la diabetes en Bhután de 2016, la tasa de obesidad en la población de Bhután era del 24,8 % en general, con tasas del 23,3 % entre los hombres y del 26,6 % entre las mujeres.

cambio climático repercutan sobre todo en la agricultura y afecten desproporcionadamente a las mujeres y las niñas debido a las desigualdades existentes. La consiguiente disminución de la producción de alimentos podría tener efectos negativos en la seguridad alimentaria y la nutrición.

### **Entorno macroeconómico**

16. En los últimos cuatro decenios, Bhután ha experimentado un crecimiento económico y un desarrollo continuos, atribuibles en gran medida a la estabilidad política y al buen liderazgo. El PIB ha crecido anualmente, por término medio, a razón de más del 7 % desde 1982 (en 2017 ese aumento fue del 6,8 %). Sin embargo, la deuda externa de Bhután, que al 31 de diciembre de 2017 ascendía aproximadamente a 2.710 millones de dólares, supera el tamaño de su economía<sup>15</sup>. Aproximadamente dos terceras partes del endeudamiento del sector público, que en gran parte está denominado en rupias indias, se debe al desarrollo en gran escala de la industria hidroeléctrica<sup>16</sup>.
17. Aunque casi el 60 % de la población bhutanesa vive en zonas rurales y depende de la agricultura para su subsistencia, la contribución de la agricultura al PIB disminuyó del 26 % en 2001 al 16,5 % en 2016. Estas tendencias afectan a la seguridad alimentaria y la nutrición principalmente de dos maneras. En primer lugar, la creciente desigualdad de ingresos entre las comunidades rurales y urbanas y la pobreza en las zonas rurales amenazan la seguridad alimentaria de la población rural. En segundo lugar, el cambio climático pone en peligro los esfuerzos generales desplegados por Bhután para reducir la pobreza: la variabilidad de las precipitaciones prevista puede poner en peligro en el futuro los ingresos procedentes de la energía hidroeléctrica, que son fundamentales para la erradicación de la pobreza, mientras que las carreteras que conectan a los agricultores con los mercados y garantizan el transporte de combustible, arroz y medicamentos están cada vez más expuestas a las inundaciones y los deslizamientos de tierras.

### **Principales vínculos intersectoriales**

18. En el examen de la seguridad alimentaria y nutricional se señalaron cinco causas principales de la inseguridad alimentaria y la malnutrición en Bhután. Además de los problemas relacionados con la dieta y los hábitos alimentarios, y con la falta de datos, que se examinan en la subsección siguiente, existen otras tres preocupaciones principales, a saber:
  - *Desigualdades (ODS 1 y 5)*. La desigualdad de los ingresos y la pobreza amenazan la seguridad alimentaria de la población que vive en las zonas rurales. Las mujeres, los niños, los ancianos y las personas con discapacidad<sup>17</sup> resultan especialmente afectados debido a que muchos hombres y niños abandonan las labores agrícolas y se trasladan a las ciudades<sup>18</sup>. Además de la escasez de mano de obra, las comunidades agrícolas rurales se enfrentan a problemas como la falta de tecnología avanzada, la escasa capacidad de inversión, la infraestructura limitada, en particular para el riego, y las dificultades de acceso a los mercados. Las desigualdades de género causadas por las normas sociales tradicionales, las creencias culturales, la menor participación de las mujeres y las niñas en la fuerza de trabajo y los

---

<sup>15</sup> Index Mundi. Deuda exterior de Bhután. Véase: [https://www.indexmundi.com/bhutan/debt\\_external.html](https://www.indexmundi.com/bhutan/debt_external.html).

<sup>16</sup> Banco Mundial. 2015. *Bhutan Development Update, April 2015*. <http://documents.worldbank.org/curated/en/408661467999076695/pdf/96526-WP-PUBLIC-Box391449B-ADD-SERIES-Bhutan-Development-Update-April-2015.pdf>.

<sup>17</sup> Según un estudio realizado por el Ministerio de Educación y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el 21 % de los niños bhutaneses de 2 a 9 años vive con al menos una discapacidad.

<sup>18</sup> El coeficiente de Gini disminuyó de 0,42 en 2003 a 0,38 en 2017. Basándose en un umbral nacional de pobreza de 32,43 dólares per cápita al mes, la tasa de pobreza disminuyó al 8,2 % a nivel nacional en 2017, pero difirió de un distrito a otro, y las zonas rurales mostraron una tasa considerablemente más alta, del 11,9 %.



estereotipos de género agravan aún más la inseguridad alimentaria y la malnutrición.

- *Oportunidades de empleo limitadas, cambios demográficos y urbanización (ODS 8 y 11).* Otros factores que limitan el acceso a los alimentos son el subempleo y el desempleo; este último era del 2,5 % en 2015 y afectaba de manera desproporcionada a las mujeres; entre los jóvenes, la tasa era del 10,7 %<sup>19</sup> y aumentaba al 28 % en las ciudades. La urbanización no solo ha creado problemas sociales en las ciudades, como el aumento de las tasas de delincuencia, sino que también ha provocado una grave escasez de mano de obra agrícola, con el consiguiente descenso de la producción agropecuaria y aumento de los costos de los alimentos.
- *Cambio climático y desastres naturales (ODS 13).* Los desastres naturales inducidos por el cambio climático están aumentando en número y magnitud, afectando radicalmente a la agricultura y provocando hambre en las comunidades rurales. Se prevé que el aumento de las temperaturas tendrá efectos graves en los ecosistemas. Las lluvias irregulares repercutirán de manera negativa en los medios de subsistencia al provocar deslizamientos de tierra e inundaciones que bloquean las carreteras que conectan a los agricultores con los mercados e interrumpen las importaciones de alimentos, combustible y otros productos necesarios.

19. Reconociendo los esfuerzos concertados y los progresos sustanciales realizados para hacer frente a estos problemas conexos, en el examen de la seguridad alimentaria y nutricional se señala una serie de carencias y se formulan recomendaciones para subsanarlas y lograr el ODS 2 en Bhután.

### **1.3. Carencias y desafíos relacionados con el hambre**

20. El Gobierno reconoce la importancia de alcanzar los 17 ODS y el carácter interrelacionado de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Prestando especial atención al ODS 2, en el examen de la seguridad alimentaria y nutricional se formularon varias recomendaciones que se ajustan a las prioridades estratégicas del 12.º Plan quinquenal, al marco relativo a la felicidad nacional bruta y a las conclusiones del examen nacional voluntario de los progresos logrados con los ODS:
- Mejorar los hábitos de alimentación y salud entre los niños en edad escolar y las comunidades, especialmente a nivel local, con miras a abordar la creciente prevalencia de enfermedades no transmisibles y aumentar la sensibilización sobre la calidad y la inocuidad de los alimentos para reducir el riesgo de contraer enfermedades transmitidas por los alimentos.
  - Establecer vínculos entre las cooperativas de agricultores y los grandes mercados, como los programas de alimentación escolar y los mercados locales, a fin de ayudar a fortalecer las economías rurales, mejorar el nivel de vida de las zonas rurales y reducir la pobreza y la desigualdad mediante el fomento de oportunidades económicas inclusivas que tengan en cuenta las cuestiones relacionadas con la urbanización y la “feminización de la agricultura”<sup>20</sup>.
  - Sensibilizar sobre los efectos negativos del cambio climático en la seguridad alimentaria, promover medios de subsistencia resilientes al clima y medidas de adaptación, sensibilizar sobre la grave amenaza que suponen los desastres naturales

---

<sup>19</sup> Entre las personas empleadas en las zonas rurales, el 74,9 % son trabajadores independientes y el 53,6 % de las mujeres participan en la fuerza laboral, en comparación con el 71,7 % de los hombres.

<sup>20</sup> La “feminización de la agricultura” se refiere a la creciente participación de las mujeres y las niñas en la fuerza de trabajo agrícola.

para la seguridad alimentaria y ensayar planes de intervención en casos de emergencia y sistemas de coordinación adecuados.

- Promover la colaboración entre las partes interesadas facilitando el acceso a datos empíricos multisectoriales para que la planificación y la orientación de la ayuda se adapten al contexto a fin de asegurar que las cuestiones relativas a la seguridad alimentaria y nutricional se aborden de manera coherente.
21. Aunque la nutrición en general ha mejorado, en Bhután los problemas de salud relacionados con la falta de una dieta equilibrada, en particular las carencias de micronutrientes, y los cambios en el estilo de vida, como la inactividad física y el consumo de alcohol y tabaco, siguen planteando desafíos. La dieta tradicional prevé un consumo elevado de hidratos de carbono, sal y grasas animales, con muy pocas frutas y verduras. Las prácticas tradicionales de cocina y preparación de comidas también tienden a reducir el valor nutritivo de los alimentos. En parte debido a esto, las enfermedades no transmisibles, que afectan a todos los grupos de edad, son un problema de salud cada vez mayor, ya que representan casi el 70 % de la carga de morbilidad registrada y son responsables de más de la mitad de los fallecimientos<sup>21</sup>. Los programas de sensibilización y promoción en materia de dieta, hábitos alimentarios y salud raramente alcanzan a otras personas aparte de los escolares y las mujeres. Debido a unos sistemas de distribución de alimentos poco eficientes y a la falta de inversiones en tecnologías de elaboración y postcosecha, los alimentos son poco seguros, lo que aumenta el riesgo de que transmitan enfermedades.
22. En una auditoría nacional del programa de alimentación escolar<sup>22</sup> de Bhután realizada en 2016, se observaron importantes carencias sistémicas y deficiencias en la ejecución, por lo cual se pidió que se realizara una evaluación urgente de dicho programa para garantizar unos mejores efectos en materia de nutrición, entre otras cosas mediante la educación nutricional y la elaboración de directrices y menús diversificados y saludables. Asimismo, se reconoció que la igualdad de género y el empoderamiento de mujeres y niñas eran temas transversales importantes para el desarrollo socioeconómico de Bhután, como se reflejaba en el llamamiento efectuado en el 12.º Plan quinquenal en favor de la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de mujeres y niñas.
23. Si bien Bhután cuenta con un sólido historial de conservación del medio ambiente, los sistemas de adaptación y mitigación para hacer frente a los efectos negativos del cambio climático aún no están plenamente establecidos y el Gobierno no dispone de los sistemas de información, planes de respuesta y sistemas de coordinación necesarios para asegurar una preparación adecuada ante situaciones de emergencia. En su examen de mitad de período del 11.º Plan quinquenal,<sup>23</sup> el Gobierno llegó a la conclusión de que la falta de datos es un problema importante. Contar con datos fiables, oportunos y desglosados es indispensable para que el Gobierno pueda detectar carencias, formular políticas, iniciar programas y medir los progresos realizados en relación con la felicidad nacional bruta, los objetivos del 12.º Plan quinquenal y los ODS, pero faltan datos sobre dos tercios de los 244 indicadores de los ODS. La falta de datos es particularmente relevante a nivel local. También hay importantes lagunas en cuanto a la disponibilidad de datos desglosados por edad, sexo y discapacidad, lo que pone de relieve la dificultad de garantizar una recopilación periódica de información fidedigna.

---

<sup>21</sup> OMS. 2018. *Enfermedades no transmisibles (ENT): perfil de países, 2018*. Véase: [http://www.who.int/nmh/countries/btn\\_es.pdf](http://www.who.int/nmh/countries/btn_es.pdf).

<sup>22</sup> Véase: [http://www.bhutanaudit.gov.bt/audit-cnt/raa-files/pa-reports/Performance\\_Audit\\_Report\\_on\\_School\\_Feeding\\_Programme\\_2017.pdf](http://www.bhutanaudit.gov.bt/audit-cnt/raa-files/pa-reports/Performance_Audit_Report_on_School_Feeding_Programme_2017.pdf).

<sup>23</sup> Comisión de la Felicidad Nacional Bruta. 2016. *11.º Plan quinquenal (2013-2018). Informe del examen de mitad período*, disponible en: <https://www.gnhc.gov.bt/en/wp-content/uploads/2017/05/Final-Revised-Draft-Mid-Term-Review-Report.pdf>.

24. La falta de datos fiables también dificulta la planificación, especialmente cuando se trata de promover la igualdad y la justicia social. Aunque se sigue mejorando el nivel de vida de muchas personas, se deben intensificar los esfuerzos para garantizar la inclusión y la equidad, en especial de los habitantes de las zonas rurales, las mujeres, las adolescentes, los niños y las personas con discapacidad, muchos de los cuales siguen viviendo en aldeas donde la seguridad alimentaria y nutricional resulta más afectada por los problemas mencionados en esta subsección.

#### **1.4. Prioridades del país**

##### ***Prioridades del Gobierno***

25. El Gobierno expone sus iniciativas de desarrollo en planes quinquenales que se estructuran en torno a los nueve ámbitos de la felicidad nacional bruta<sup>24</sup>. El 12.º Plan quinquenal se propone aumentar el bienestar y la felicidad del pueblo de Bhután mediante los diferentes logros obtenidos en 16 “esferas nacionales clave de resultados” que se basan en metas y compromisos internacionales y regionales. En el examen nacional voluntario de Bhután se definen los vínculos que existen entre las esferas nacionales clave de resultados y los ODS. Entre las prioridades figuran erradicar la pobreza y reducir la desigualdad (esfera nacional clave 3), crear empleo productivo y remunerado (esfera nacional clave 11), promover la igualdad de género y el empoderamiento de mujeres y niñas (esfera nacional clave 10) y garantizar la seguridad hídrica, alimentaria y nutricional (esfera nacional clave 8).
26. La política de seguridad alimentaria y nutricional de Bhután de 2014 reconoce el derecho fundamental de todas las personas que viven en el país de tener acceso a alimentos asequibles y suficientes, inocuos, nutritivos y culturalmente aceptables, y la necesidad de adoptar un enfoque multisectorial coordinado para garantizar este derecho. En consonancia con la conclusión del examen de la seguridad alimentaria y nutricional de que, en su labor en pro de la seguridad alimentaria y nutricional Bhután debería desplazar su atención de la alimentación a la nutrición, el Gobierno da prioridad al establecimiento de un programa nacional de nutrición escolar para subsanar las carencias de micronutrientes (de conformidad con el proyecto de estrategia nacional de fomento de la nutrición y la salud en las escuelas) y hacer frente al aumento de la prevalencia de las enfermedades no transmisibles (de conformidad con el Plan de acción nacional sobre nutrición y el Plan de acción nacional multisectorial para la prevención y el control de las enfermedades no transmisibles [2015-2020]). Además de utilizar el programa nacional de nutrición escolar como plataforma para mejorar las prácticas relacionadas con la alimentación y la salud, el Gobierno también tiene previsto ampliar el uso de arroz enriquecido en todo el programa y ha solicitado asistencia para fortalecer los marcos normativos y los mecanismos de vigilancia del cumplimiento en materia de inocuidad y calidad de los alimentos, como se indica en el plan de acción para la elaboración de un marco normativo y de vigilancia del cumplimiento de las normas para el enriquecimiento del arroz y de otros alimentos en Bhután.
27. La estrategia nacional de gestión del riesgo de desastres establece vínculos y garantiza la coherencia entre la gestión del riesgo de desastres, la adaptación al cambio climático y el desarrollo sostenible, y describe a grandes rasgos los principios, estrategias y prioridades para orientar la elaboración de planes y programas de prevención y reducción de riesgos, preparación para la pronta intervención, respuesta, recuperación y reconstrucción. En esta estrategia se definen las funciones del Departamento de Gestión de Desastres y del Ministerio de Agricultura y Bosques, en colaboración con los organismos pertinentes, en caso de desastre grave, y el Gobierno ha pedido a las Naciones Unidas que lo ayuden a prepararse para intervenir ante emergencias y a responder en estas situaciones, en especial

---

<sup>24</sup> Los nueve ámbitos del marco de integración de la Felicidad Nacional Bruta son la educación, la salud, el nivel de vida, la diversidad ecológica y la resiliencia, el uso del tiempo, la cultura, el bienestar psicológico, la vitalidad de la comunidad y la buena gobernanza.

en la esfera de la seguridad alimentaria y la nutrición, como se describe en la subsección siguiente.

### ***Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados***

28. Las Naciones Unidas en Bhután están ultimando su Marco de Asociación para el Desarrollo Sostenible correspondiente a 2019-2023, de conformidad con el 12.º Plan quinquenal, para ayudar a Bhután a salir de la condición de país menos adelantado y a alcanzar los objetivos de la Agenda 2030<sup>25</sup>. Los organismos de las Naciones Unidas, basándose en una evaluación común del país y en estrecha consulta con el Gobierno, han acordado centrarse en cuatro esferas temáticas principales: los ODS y los datos; el acceso a los servicios sociales; la lucha contra la violencia contra las mujeres y los niños, y la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de desastre. Mientras que el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) actuará como organismo principal en relación con el efecto 2, que se centra, entre otros resultados previstos, en la prestación de servicios de salud y nutrición de buena calidad, el PMA —junto con el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), y la OMS— se encargarán de hacer frente a la malnutrición y a la cada vez mayor incidencia de las enfermedades no transmisibles. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) actuará como organismo principal en relación con el efecto 3, colaborando con ONU-Mujeres en la lucha contra la violencia contra las mujeres y los niños.
29. Habida cuenta de que el Gobierno considera que la falta de datos es un problema importante y de que reconoce que la escasa fiabilidad y calidad de los datos y la falta de realismo o la irrelevancia de algunas mediciones son una de las principales preocupaciones para la formulación y el seguimiento de las políticas nacionales, las Naciones Unidas se han centrado en “los ODS y los datos”, con el UNFPA que actúa como organismo principal en relación con el efecto 1, en colaboración con todo el equipo de las Naciones Unidas en el país. Juntos, el Gobierno y los organismos de las Naciones Unidas velarán por que se disponga de más y mejores datos, entre otros, sobre los grupos vulnerables, y por que se haga un mejor uso de los datos empíricos en la formulación de políticas, el seguimiento y la evaluación.
30. La escasez de datos disponibles, sistemas de información, planes de respuesta y sistemas de coordinación para asegurar la preparación para la pronta intervención en situaciones de emergencia ofrece a las Naciones Unidas en Bhután una oportunidad única de apoyar al Gobierno facilitándole datos más fiables para responder de manera oportuna, eficaz y coordinada en casos de desastre. En el marco del efecto 4 y bajo la autoridad conjunta del PNUD y el PMA —junto con el Centro de Comercio Internacional (CCI), el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH)—, las Naciones Unidas colaborarán estrechamente con el Gobierno para armonizar las estructuras internacionales y nacionales de coordinación de las actividades de emergencia y elaborar planes para imprevistos.

## **2. Repercusiones estratégicas para el PMA**

### **2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas**

31. El PMA, desde que comenzó a prestar asistencia a Bhután en 1974, se ha centrado en la alimentación escolar con el fin de aumentar las tasas de matrícula y asistencia en las escuelas de primaria y secundaria. Juntos, el PMA y el Gobierno han contribuido a que el país

---

<sup>25</sup> Denominación local del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo correspondiente a 2019-2023.

alcanzara en 2017 una tasa de matrícula del 95 % en las escuelas primarias (96 % entre los niños y 94 % entre las niñas), y también se ha registrado un marcado incremento de las tasas de asistencia escolar. La evaluación de mitad de período del proyecto de desarrollo 200300 del PMA (“Mejorar el acceso de los niños a la educación”), así como la síntesis regional de las evaluaciones de las operaciones en Asia y el Pacífico realizada en 2017 y las consultas celebradas con el Gobierno, otros organismos de las Naciones Unidas y organizaciones de la sociedad civil, han permitido destacar las enseñanzas y los resultados siguientes, que podrían orientar la elaboración de los programas futuros del PMA:

- Las carencias de micronutrientes justifican la continuación de las actividades de alimentación escolar, pero el PMA debe velar por que la canasta de alimentos del Gobierno satisfaga todas las necesidades nutricionales de los escolares y promueva la mejora de la dieta<sup>26</sup>.
- Se deben examinar las opciones relativas a las compras locales y a la vinculación entre las explotaciones agrícolas y las escuelas para dar acceso a los alumnos a alimentos locales más variados y saludables producidos por los pequeños agricultores, así como las posibilidades de realizar programas de fomento de la productividad agrícola y de desarrollo de mercados, aprovechando las sinergias con las iniciativas de los asociados de las Naciones Unidas.
- El desarrollo de las capacidades debe basarse en un sólido análisis de las capacidades nacionales, la aplicación de un enfoque más riguroso y técnicamente sofisticado para alcanzar la igualdad de género e intensificar la colaboración con los sectores de la agricultura y la salud.

32. En julio de 2018, el PMA, la OCAH, la OMS y el UNICEF organizaron junto con el Gobierno un ejercicio de simulación interinstitucional en cuyo marco se detectaron carencias en materia de capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta ante situaciones de emergencia, evaluación de las necesidades, planificación de las intervenciones y acuerdos de coordinación.

## **2.2. Oportunidades para el PMA**

33. Sobre la base de estas reflexiones y de las recomendaciones derivadas del examen de la seguridad alimentaria y nutricional, el PMA procurará aprovechar dos importantes oportunidades estratégicas para la implementación de su plan estratégico para el país (PEP):

- *Aprovechar y consolidar las inversiones realizadas hasta la fecha para ayudar al Gobierno a transformar las actividades de alimentación escolar en un programa nacional de nutrición escolar.* El examen de la seguridad alimentaria y nutricional, las consultas y la evaluación de mitad de período del proyecto de desarrollo 200300 demostraron que el PMA y el Gobierno han alcanzado los objetivos establecidos en materia de matrícula y asistencia escolares. Sin embargo, el Gobierno ha solicitado la asistencia del PMA para ampliar y transformar las actividades de alimentación escolar a fin de hacer frente a los problemas nutricionales, en especial el aumento de las enfermedades no transmisibles y las carencias de micronutrientes, en especial la anemia. Esto brinda al PMA la oportunidad de aprovechar los progresos realizados hasta la fecha para prestar asistencia técnica y fortalecer las capacidades —por ejemplo, optimizando las cadenas de suministro y mejorando la labor de recopilación de datos y los sistemas de seguimiento mediante la digitalización— con objeto de atender las carencias y las necesidades detectadas en la auditoría nacional de 2016 del programa nacional de alimentación escolar y de mejorar los efectos en la nutrición. El PMA se centrará en modificar los hábitos alimentarios y sanitarios entre los niños en edad escolar, incluso en las instituciones religiosas, pero abordará asimismo las desigualdades de género

---

<sup>26</sup> En una evaluación del régimen alimentario en las escuelas, realizada con el apoyo del PMA en 2017-2018, se llegó a la misma conclusión.

mediante actividades de educación nutricional destinadas a niños y niñas, que promuevan la transformación de las relaciones de género e influyan en la comunidad en general.

- *Participación en nuevas esferas estratégicas.* Gracias a la experiencia acumulada en las actividades de alimentación escolar en Bhután, el PMA tiene la oportunidad de contribuir a las prioridades nacionales mediante el desarrollo de las capacidades y la asistencia en materia de políticas. Después de que el PMA introdujera el arroz enriquecido en el programa de alimentación escolar en 2017, el Gobierno ha solicitado la asistencia del Programa para reforzar su marco normativo y su dispositivo de vigilancia del cumplimiento de las normas sobre calidad e inocuidad de los alimentos, primero para el arroz enriquecido y luego para otros alimentos enriquecidos. Los terremotos ocurridos en 2015 en el vecino Nepal pusieron de relieve el peligro permanente que suponen los desastres naturales y ayudaron a sensibilizar acerca de la necesidad de establecer mejores medidas de preparación para la pronta intervención que permitieran al país hacer frente a los desastres. Dado el liderazgo que ejerce el PMA a nivel mundial en materia de logística y telecomunicaciones de emergencia, la oficina en el país colaborará con el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas y otros asociados para reforzar los mecanismos nacionales de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, como el almacenamiento y el establecimiento por adelantado de existencias de reserva, y para integrar la igualdad de género en todas estas esferas. A la hora de ayudar al Gobierno a alcanzar sus objetivos, el PMA se centrará en la transferencia de conocimientos, pondrá a prueba varios enfoques innovadores y facilitará la adopción de tecnologías disruptivas de bajo costo.

### **2.3. Cambios estratégicos**

34. Para aprovechar estas oportunidades, el PMA introducirá varios cambios estratégicos en su enfoque. De conformidad con el plan estratégico institucional, la oficina en el país armonizará plenamente sus actividades con las iniciativas nacionales encaminadas a alcanzar los ODS, en particular el ODS 2, a fin de asegurar que los aportes del Programa contribuyan a crear una estrategia general coherente. El PMA dejará de prestar asistencia alimentaria en especie y, en cambio, colaborará con el Gobierno adoptando un enfoque integral, de múltiples partes interesadas y orientado a los sistemas para fortalecer las capacidades institucionales con miras a ayudar a las autoridades públicas a ampliar las actividades de alimentación escolar y transformarlas en un programa nacional de nutrición escolar que aborde la malnutrición, en particular las carencias de micronutrientes, y el aumento de las enfermedades no transmisibles, y que aplique enfoques capaces de transformar las relaciones de género.
35. Aprovechando la experiencia adquirida con la introducción del arroz enriquecido en la alimentación escolar y basándose en el plan del Gobierno de utilizar este tipo de arroz en todo el programa nacional de nutrición escolar, el Programa ayudará a las autoridades públicas a fortalecer, por un lado, los marcos normativos que reglamentan el uso del arroz enriquecido y de otros alimentos enriquecidos y, por otro, los mecanismos de vigilancia del cumplimiento correspondientes. Habida cuenta de la urgente necesidad de prepararse para hacer frente a las situaciones de emergencia, el PMA trabajará en estrecha colaboración con el Gobierno con miras a armonizar las estructuras internacionales y nacionales de coordinación de las actividades de emergencia y elaborar planes para situaciones imprevistas, velando por que el apoyo prestado llegue a las personas más vulnerables.

## **3. Orientación estratégica del PMA**

### **3.1 Dirección, focalización e impacto previsto**

36. El PEP ayudará a Bhután a avanzar hacia el logro de los objetivos de la Agenda 2030, en especial del ODS 2, mediante la aplicación de un enfoque integrado y sistémico para

fortalecer las capacidades nacionales en materia de alimentación escolar a fin de hacer frente a la malnutrición (ODS 3). También abordará los riesgos que amenazan la seguridad alimentaria, como el cambio climático (ODS 13) y los desastres naturales. El PMA se centrará en dos efectos interrelacionados orientados a la consecución de los ODS 2 y 17: la erradicación de la malnutrición y la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia.

37. Debido a la escasez de datos disponibles, especialmente a la falta de datos desglosados por sexo, edad y discapacidad, el Gobierno y sus asociados carecen de una comprensión exhaustiva de las necesidades de los hombres, las mujeres, los niños y las niñas, o de las oportunidades y obstáculos concretos que se les plantean a estos grupos. Para contribuir a crear un sistema nacional de gestión de datos e información fiables, oportunos e integrados que permita al Gobierno comprender mejor estas diferentes necesidades, oportunidades y obstáculos, el PMA ayudará a las principales partes interesadas a desarrollar e institucionalizar competencias fundamentales en materia de recopilación y evaluación de datos y de uso de tecnologías innovadoras. Entre estas competencias cabe destacar el seguimiento periódico de los niveles de datos georreferenciados utilizando datos procedentes de diversas fuentes y sectores a fin de seguir de cerca la situación de la seguridad alimentaria y la nutrición y las distintas formas de vulnerabilidad a lo largo del tiempo.
38. Para mejorar la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, el PMA fortalecerá las capacidades nacionales en el marco del enfoque de “72 horas” para la evaluación rápida después de un desastre, lo que permitirá al Gobierno identificar y localizar con sus propios medios a los grupos de población vulnerables y establecer prioridades entre ellos dentro de las 72 horas siguientes a un desastre. El PMA ampliará, hasta alcanzar una cobertura nacional, un sistema multisectorial de recopilación y presentación de datos digitales que proporciona al sistema de información escolar datos en tiempo real en materia de salud, nutrición, educación, agricultura escolar, infraestructura y alimentación escolar a fin de facilitar la transición de la alimentación escolar a un programa nacional integrado de nutrición en el medio escolar, y combatir el desperdicio de suplementos alimenticios y nutricionales resultante de una información deficiente.
39. El PMA velará por que las cuestiones de género se incorporen en todo el proceso de aplicación y seguimiento del PEP a fin de promover programas y políticas capaces de transformar las relaciones de género. Además, procurará establecer un sistema que desglose todos los datos por sexo, edad y discapacidad y que facilite la incorporación de las consideraciones de género en los análisis, evaluaciones, investigaciones y labores conexas<sup>27</sup>. Las consideraciones de género también se incorporarán en todos los programas, políticas e iniciativas de fortalecimiento de las capacidades, y las mujeres, los hombres, las niñas y los niños (y las organizaciones que los representan) participarán en las actividades de manera que se propicie el empoderamiento, se promueva una repartición equitativa de los resultados y se impulse la igualdad de género (ODS 5). Por ejemplo, se incorporará información sobre los efectos del matrimonio precoz de las niñas y sobre la importancia de los alimentos nutritivos para las adolescentes en los planes de estudio de salud y nutrición y en los mensajes destinados a promover cambios sociales y de comportamiento en los escolares, entre otras, en las instituciones religiosas. El PMA también velará por que las oportunidades que se les ofrecen a los hombres y las mujeres sean equitativas en todas las actividades, como las de capacitación destinadas a los cocineros en las escuelas o a los agricultores.

---

<sup>27</sup> En el sistema multisectorial de recopilación y presentación de datos digitales, los datos sobre, por ejemplo, la asistencia a la escuela, el índice de masa corporal y la administración de suplementos de vitamina A a los escolares se desglosarán por sexo y edad, lo que permitirá al PMA aumentar la disponibilidad de datos desglosados a nivel nacional.

40. Al tiempo que respalda al Gobierno en la transformación y ampliación de las actividades de alimentación escolar para hacer frente a las múltiples formas de malnutrición, el PMA ayudará a las principales partes interesadas, como la Oficina Nacional de Normas, la Autoridad Reguladora de la Agricultura y la Alimentación de Bhután y las altas instancias del Ministerio de Agricultura y Bosques, a establecer e institucionalizar normas técnicas y reglamentos, así como mecanismos de vigilancia del cumplimiento en relación con la calidad e inocuidad de los alimentos, incluido el enriquecimiento del arroz. Esto repercutirá positivamente en el suministro de arroz enriquecido a las escuelas y, con el tiempo, podrá llevar a producir alimentos enriquecidos para el mercado. En la medida en que el PMA dejará de prestar asistencia alimentaria en especie, centrará sus recursos en la construcción o mejora de infraestructuras tales como cocinas escolares y depósitos de alimentos, con miras a facilitar el suministro de arroz enriquecido al programa nacional de nutrición escolar en los 20 distritos de Bhután. Las existencias de arroz enriquecido también podrían usarse como reservas de emergencia en caso de desastres naturales o crisis estacionales. De conformidad con la política del PMA en materia de medio ambiente de 2017, las cuestiones ambientales y sociales se tendrán en cuenta en el diseño y la ejecución de todas las actividades, y las actividades cumplirán las normas ambientales y sociales del PMA. El Programa complementará el apoyo que presta a la mejora de la infraestructura mediante el fortalecimiento de las capacidades de las partes interesadas nacionales para garantizar la utilización y el mantenimiento adecuados de esta infraestructura.
41. Con arreglo al Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y su efecto 4, el PMA colaborará estrechamente con otros organismos de las Naciones Unidas y con el Gobierno para sensibilizar sobre la vulnerabilidad, especialmente en lo que respecta a la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia (ODS 17). El PEP apoyará las iniciativas del Gobierno encaminadas a erradicar la pobreza (ODS 1) y lograr las 16 esferas nacionales clave de resultados a fin de salir de la condición de país menos adelantado de manera sostenible para 2023.

### **3.2. Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales**

#### ***Efecto estratégico 1: Para 2023, los niños en edad escolar, las mujeres y los grupos vulnerables en Bhután gozan de una mejor nutrición de conformidad con las metas nacionales***

42. Tras más de 40 años de apoyo a la acción del Gobierno, que ha conseguido que el programa de alimentación escolar para garantizar el acceso a la educación, el PMA centrará su atención en ayudar al Gobierno a alcanzar la meta 2 del ODS 2 y, de este modo, poner fin a la malnutrición. Además de los niños en edad escolar, también las mujeres de 18 años o más y otros grupos vulnerables desde el punto de vista nutricional, como las personas que pertenecen a instituciones religiosas, necesitan asistencia para mejorar su nutrición. El PMA prestará apoyo para el fortalecimiento de las capacidades de los ministerios de Educación, Salud y Agricultura y Bosques a fin de facilitar el establecimiento para 2023 de un programa nacional de nutrición escolar plenamente integrado que abarque a todos los alumnos de las escuelas públicas, desde la enseñanza preescolar hasta el 12.º grado, y de mejorar la nutrición de la población en general mediante la adopción de enfoques nutricionales sostenibles y capaces de transformar las relaciones de género, tales como los hábitos alimentarios saludables. Mediante la ampliación gradual del programa nacional de nutrición escolar, los estudiantes recibirán arroz enriquecido. El PMA prestará asistencia técnica al Ministerio de Agricultura y Bosques para que, en el futuro, se pongan a disposición de la población en general arroz enriquecido y otros alimentos enriquecidos y se garantice la inocuidad y la calidad de los alimentos para subsanar las carencias de micronutrientes.
43. Se prestará apoyo a los pequeños agricultores para reforzar la vinculación entre las explotaciones agrícolas y la escuela, que fortalece la economía local y contribuye a movilizar a las comunidades. Esta labor tendrá por objeto dar acceso a los estudiantes a alimentos locales diversificados y sanos, producidos por pequeños agricultores.



**Esfera prioritaria**

44. Este efecto se centra en eliminar las causas profundas.

**Productos previstos**

45. Este efecto se logrará a través de dos productos:

- Los niños y niñas seleccionados de las escuelas de primaria y secundaria, incluidas las adolescentes (nivel 3), se benefician de una alimentación sana y diversificada, de servicios de educación nutricional y de salud capaces de transformar las relaciones de género destinados a niños y niñas con el fin de mejorar su nutrición, luchar contra las enfermedades no transmisibles (ODS 3) y mejorar el rendimiento escolar (ODS 4).
- Las poblaciones vulnerables (nivel 3) se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para supervisar la inocuidad y la calidad de los alimentos enriquecidos y velar así por que se satisfagan las necesidades alimentarias y nutricionales básicas de la población.

46. El primer producto se basa en el reconocimiento de que las escuelas representan una plataforma eficaz para la prestación de servicios de nutrición y de salud a los niños, las mujeres y otros grupos vulnerables, porque permiten al Gobierno no solo garantizar que los escolares reciban al menos una comida nutritiva al día, sino también asistir a la población en general mediante una combinación de servicios que mejoran la nutrición y la salud de los escolares y tienen efectos positivos en las comunidades de los niños al transmitir a sus hogares mejores hábitos alimentarios y de salud, contribuyendo de ese modo a los ODS 2 y 3. Si se basan en análisis participativos de género, las actividades que contribuyen a este producto pueden propiciar una transformación de las relaciones de género mediante el fomento de la igualdad entre hombres y mujeres a través de la prevención del matrimonio precoz de las niñas y del aumento de las oportunidades de escolarización y de subsistencia que se les ofrecen. Por lo tanto, este producto contribuye al ODS 4 sobre una educación de calidad que sea inclusiva y equitativa y al ODS 5 sobre la igualdad de género.

47. Basándose en los buenos resultados obtenidos con la introducción del arroz enriquecido en los programas de alimentación escolar, el segundo producto repercute positivamente también en la población de Bhután en general mediante el fortalecimiento de las capacidades del Ministerio de Agricultura y Bosques para suministrar alimentos enriquecidos y efectuar el seguimiento de la calidad e inocuidad de los alimentos. Esto no solo reducirá el riesgo de contraer enfermedades transmitidas por los alimentos y otras enfermedades conexas, sino que además permitirá a la población en general acceder a alimentos enriquecidos que subsanen las carencias de micronutrientes y reduzcan los altos niveles de anemia entre los niños menores de 5 años, las adolescentes y las mujeres y niñas en edad de procrear, con efectos positivos en la nutrición y la salud global de las generaciones futuras. Así pues, este resultado contribuye al logro de los ODS 2 y 3.

**Actividades principales**

*Actividad 1: Ayudar al Gobierno en su transición a un programa nacional de nutrición escolar que esté basado en un enfoque integrado de alimentación escolar que conecte esta última con la educación nutricional y con la salud y las actividades agrícolas en las escuelas y que incorpore salvaguardias en materia de género y de carácter ambiental y social en todas las actividades, así como en el fortalecimiento de las cadenas de suministro y la optimización de las infraestructuras de nutrición de las escuelas*

48. Tras los buenos resultados obtenidos con la aplicación experimental de un enfoque integrado en seis escuelas situadas cerca de Timbu, la capital de Bhután, el PMA prestará asistencia técnica y fortalecerá las capacidades para ayudar al Gobierno a establecer y ampliar un programa nacional de nutrición escolar. Asumirá el liderazgo en las actividades siguientes: prestar apoyo a las principales partes interesadas institucionales para mejorar las políticas, la coordinación y la gestión de los conocimientos, convocando a todos los

asociados pertinentes; cartografiar las iniciativas en curso, por ejemplo, en relación con los vínculos establecidos entre las explotaciones agrícolas y las escuelas; intensificar la educación nutricional en curso y la elaboración de material innovador para las actividades de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento y para el diseño de los menús y las actividades de salud y agricultura escolar en las que también se aborden los roles de género restrictivos; mejorar la canasta de alimentos que se destina a la alimentación escolar, por ejemplo, incluyendo arroz enriquecido; prestar apoyo para completar la estrategia nacional de fomento de la nutrición y la salud en las escuelas; examinar y elaborar directrices en materia de nutrición a nivel nacional y de distrito; apoyar el desarrollo de un sistema digitalizado de seguimiento y de información sobre las actividades de alimentación escolar que tenga en cuenta el sexo y la edad y se integre en el sistema de seguimiento y evaluación del Ministerio de Educación; apoyar la optimización de la cadena de suministro de la alimentación escolar y el fortalecimiento de la gestión cotidiana del programa nacional de nutrición en las escuelas, y mejorar y construir cocinas y almacenes en las escuelas. Junto con sus asociados, el PMA examinará las enseñanzas extraídas y las mejores prácticas en diferentes contextos con miras a transmitir conocimientos al Gobierno y fundamentar el diseño del programa nacional de nutrición escolar.

*Actividad 2: Prestar asistencia técnica al Gobierno y a los sectores nacionales de producción de alimentos y comercio a fin de velar por el establecimiento de políticas sólidas y garantizar la calidad e inocuidad de los alimentos a lo largo de las cadenas de suministro de los alimentos enriquecidos, en especial el arroz*

49. Ahora que el enriquecimiento del arroz se ha incorporado al programa de alimentación escolar, el PMA adoptará un enfoque sistémico para el fortalecimiento de las capacidades en el Ministerio de Agricultura y Bosques, entre otros, a fin de facilitar la institucionalización de disposiciones reglamentarias, técnicas, infraestructurales y comerciales duraderas para garantizar la inocuidad del arroz enriquecido y, en última instancia, de los demás alimentos enriquecidos que se proporcionen a las escuelas y se introduzcan en la cadena de suministro. Cuando el Ministerio de Agricultura y Bosques modifique la ley de alimentos, el Programa prestará asistencia técnica y asesoramiento en materia de políticas en relación con las disposiciones de dicha ley relativas al enriquecimiento de los alimentos. El PMA asesorará a la Oficina Nacional de Normas y la Autoridad Reguladora de la Agricultura y la Alimentación de Bhután sobre la función de elaboración de normas de estas entidades, por ejemplo para el arroz enriquecido y sus materias primas, y sobre el seguimiento de la aplicación y el cumplimiento de las normas correspondientes. Asimismo, ayudará a establecer directrices prácticas para las escuelas y los cocineros en lo que se refiere a la manipulación del arroz enriquecido, así como a capacitar a los inspectores de alimentos de la Autoridad Reguladora de la Agricultura y la Alimentación y a elaborar un plan de inspección. Contribuir, además, a fomentar las capacidades de la Autoridad Reguladora de la Agricultura y la Alimentación, de los servicios de inspección de alimentos y del laboratorio nacional de análisis de alimentos en esferas como la planificación de las inspecciones, los protocolos y procedimientos de muestreo y los instrumentos de seguimiento. El PMA también puede fortalecer las capacidades de los fabricantes de alimentos (empresas molineras y mezcladoras de arroz), evaluar la infraestructura básica y asociarse con otros organismos de las Naciones Unidas para realizar investigaciones y estudios sobre nutrición.

***Efecto estratégico 2: Para 2023, el Gobierno dispone de capacidades fortalecidas para abordar los problemas relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición y prepararse para hacer frente a las crisis, incluidas las derivadas del cambio climático, y para intervenir prontamente***

50. Un taller interinstitucional sobre planificación para imprevistos en casos de terremoto, celebrado en agosto de 2017, y un ejercicio de simulación organizado conjuntamente por el equipo de las Naciones Unidas en el país y el Gobierno en julio de 2018 destacaron carencias en la preparación nacional para la pronta intervención en casos de desastre y en la capacidad

de responder a desastres naturales de gran magnitud e intensidad. Para fortalecer la capacidad institucional de Bhután para intervenir a raíz de un desastre, el PMA se asociará con el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas y los asociados nacionales en tres esferas principales: preparación para la pronta intervención en emergencias, gestión y coordinación en casos de desastre, y preparación de datos. Este efecto estratégico respalda el marco nacional de gestión del riesgo de desastres y contribuye a la meta 9 del ODS 17, a los resultados 1 y 4 del Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y al resultado estratégico 5 del PMA.

### ***Esfera prioritaria***

51. Este efecto se centra en el fomento de la resiliencia.

### ***Producto previsto***

52. Este efecto se logrará a través del siguiente producto:

- Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria y otras personas vulnerables (nivel 3) se benefician de los mayores conocimientos del Gobierno sobre la vulnerabilidad, la logística en situaciones de emergencia y las mejores prácticas aplicables a los sistemas de la cadena de suministro (incluidos el almacenamiento y las reservas estratégicas de cereales descentralizadas), así como de la mayor capacidad de este para reducir al mínimo las pérdidas y mejorar la seguridad alimentaria en períodos críticos.

53. Este producto contribuye al logro del efecto al reforzar los vínculos entre la preparación para la pronta intervención y la respuesta. El apoyo a la preparación se centrará en el fomento de las capacidades del Gobierno y las comunidades, mientras que se establecerá por adelantado en lugares estratégicos y en unidades móviles de almacenamiento una reserva limitada de artículos esenciales. Todos los asociados velarán por que las estrategias, planes y actividades de respuesta apoyen las medidas nacionales y se basen en datos y evaluaciones de la vulnerabilidad y las necesidades, tengan en cuenta las cuestiones de género y discapacidad y se vinculen a proyectos de recuperación y desarrollo a largo plazo.

### ***Actividad principal***

*Actividad 3: Mediante el liderazgo del PMA en el grupo de trabajo del sector de la logística y las comunicaciones de emergencia, fortalecer las capacidades del Gobierno, teniendo en cuenta la problemática de género y centrándose en la vulnerabilidad, por lo que se refiere a la gestión de los recursos nacionales destinados a las emergencias y la elaboración, la mejora y la puesta a prueba de planes nacionales de intervención y de sistemas de coordinación en situaciones de emergencia*

54. El PMA fomentará la capacidad del Departamento de Gestión de Desastres para poner en marcha planes para imprevistos, elaborar procedimientos operativos estándar y facilitar ejercicios periódicos de simulación interinstitucional para poner a prueba los mecanismos de coordinación en casos de desastre. Prestará asistencia técnica y fomentará la capacidad de gestión de los depósitos destinados a las intervenciones de emergencia para optimizar la gestión de los almacenes y las cadenas de suministro de las reservas de alimentos estratégicas a nivel nacional; ayudará al Departamento de Gestión de Desastres y al Ministerio de Agricultura y Bosques a elaborar un plan de gestión de la logística en casos de desastre, e impartirá sesiones de capacitación en materia de logística de emergencia, en las que participarán tanto las mujeres como los hombres, que harán hincapié sobre la importancia de determinar las necesidades en las situaciones de emergencia y de atenderlas. En el ámbito de la preparación de datos, el PMA prestará apoyo al fortalecimiento de las capacidades de consolidación, limpieza y creación de conjuntos de datos pertinentes que se compilarán en una base de datos geográficos; prestará asistencia en la elaboración de mapas de la vulnerabilidad para los diferentes tipos de desastres que servirán de base para los planes de preparación para la pronta intervención y respuesta; fortalecerá la capacidad técnica del país mediante sesiones directas de capacitación y

transferencia de competencias, y facilitará la puesta a prueba de los sistemas de datos mediante simulaciones basadas en diversos escenarios.

### **3.3. Estrategias de transición y retirada**

55. En lugar de retirarse de Bhután a finales de 2018, el PMA, en respuesta a la petición del Gobierno de prestar apoyo a los esfuerzos del país por completar el “último tramo” para erradicar la pobreza y salir de la categoría de países menos adelantados, ha optado por abandonar la ejecución directa de los programas y orientarse hacia la prestación de apoyo y asistencia técnica en materia de seguridad alimentaria, nutrición y preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, teniendo en cuenta las cuestiones de género en todas las actividades. El Gobierno se hará cargo de todas las actividades de alimentación escolar y, con la asistencia técnica del PMA, las transformará en un programa nacional de nutrición escolar que, según se propone, debería beneficiar a todos los alumnos de las escuelas públicas para 2023, prestando especial atención a las escuelas rurales y remotas.
56. Con el asesoramiento técnico y normativo del PMA, el Gobierno tiene previsto establecer normas de calidad e inocuidad de los alimentos, incluido un marco adecuado de reglamentación y vigilancia del cumplimiento para el arroz enriquecido y otros alimentos enriquecidos antes de finales de 2023, con el fin de poder introducirlos en los mercados comerciales. El PMA complementará el apoyo que presta a la mejora de la infraestructura con el fortalecimiento de las capacidades de las partes interesadas nacionales a fin de garantizar la utilización y el mantenimiento adecuados de la infraestructura, que podría servir de almacén para las reservas de emergencia. Junto con sus asociados del equipo de las Naciones Unidas en el país, el PMA ayudará al Gobierno a fortalecer sus planes y capacidades de preparación para la pronta intervención y respuesta en situaciones de emergencia mediante la prestación de apoyo para que el Gobierno pueda identificar y cartografiar a los grupos de población vulnerables y establecer prioridades entre ellos dentro de las 72 horas siguientes a un desastre, así como coordinar las actividades de los asociados nacionales e internacionales a fin de intervenir de manera eficaz y oportuna.

## 4. Modalidades de ejecución

### 4.1. Análisis de los beneficiarios

<b>CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD (TODOS LOS AÑOS)*</b>						
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Actividad</b>	<b>Niñas</b>	<b>Niños</b>	<b>Mujeres</b>	<b>Hombres</b>	<b>Total</b>
1	1. Ayudar al Gobierno en su transición a un programa nacional de nutrición escolar que esté basado en un enfoque integrado de alimentación escolar que conecte esta última con la educación nutricional y con la salud y las actividades agrícolas en las escuelas y que incorpore salvaguardias en materia de género y de carácter ambiental y social en todas las actividades, así como en el fortalecimiento de las cadenas de suministro y la optimización de las infraestructuras de nutrición de las escuelas	80 000	80 000	5 500	6 300	<b>11 800 (nivel 3)</b>  <b>160 000 (nivel 3)</b>
	2. Prestar asistencia técnica al Gobierno y a los sectores nacionales de producción de alimentos y comercio a fin de velar por el establecimiento de políticas sólidas y garantizar la calidad e inocuidad de los alimentos a lo largo de las cadenas de suministro de alimentos enriquecidos, en especial el arroz	40 000	40 000			<b>80 000 (nivel 3)</b>
2	3. Mediante el liderazgo del PMA en el grupo de trabajo del sector de la logística y las comunicaciones de emergencia, fortalecer las capacidades del Gobierno, teniendo en cuenta la problemática de género y centrándose en la vulnerabilidad, por lo que se refiere a la gestión de los recursos nacionales destinados a las emergencias y la elaboración, la mejora y la puesta a prueba de planes nacionales de intervención y de sistemas de coordinación en situaciones de emergencia			125	125	<b>250 (nivel 3)</b>
<b>Total sin doble recuento</b>		<b>80 000</b>	<b>80 000</b>	<b>5 625</b>	<b>6 425</b>	<b>172 050</b>

\* Los niños y las niñas son beneficiarios que tienen menos de 18 años.

57. Durante la ejecución del PEP para 2019-2023, la oficina en el país se centrará únicamente en el desarrollo de las capacidades y no habrá beneficiarios directos que reciban transferencias de alimentos o de base monetaria. Por consiguiente, el PMA solo tendrá beneficiarios indirectos (nivel 3) en el marco del PEP. Los resultados de su apoyo a las partes interesadas nacionales podrían concernir al final a un total de 172.000 personas. El apoyo del PMA a los programas e iniciativas nacionales en el marco de la actividad 1 puede beneficiar a más de 11.800 hombres y mujeres (nivel 3): 9.000 pequeños agricultores que reciben apoyo en el marco del programa de fortalecimiento de los vínculos entre los agricultores y los programas de alimentación escolar y 2.800 miembros del personal de las escuelas y de los organismos de distrito y centrales, que recibirán capacitación sobre el enfoque integrado, el seguimiento y la evaluación, la inocuidad de los alimentos y la gestión de cocinas y almacenes. Gracias a estos programas, un total de 160.000 niños en edad escolar (nivel 3) pueden beneficiarse en última instancia de las intervenciones del PMA en materia de mejora de la infraestructura, educación nutricional, salud escolar y agricultura escolar, así como de las actividades de seguimiento y evaluación.
58. En el marco de la actividad 2, 80.000 escolares (nivel 3) se beneficiarán del apoyo del PMA al programa nacional de nutrición escolar, incluido el suministro de alimentos enriquecidos y el establecimiento de un marco normativo y de vigilancia del cumplimiento. En el marco de la actividad 3, el PMA impartirá capacitación y realizará ejercicios de simulación de situaciones de emergencia, entre otras actividades de fortalecimiento de las capacidades, para 250 miembros del personal (nivel 3) de diversos organismos gubernamentales que trabajan en la preparación para la pronta intervención y respuesta en situaciones de emergencia.

#### ***Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur***

59. En el marco del PEP, el PMA se dedicará exclusivamente al fortalecimiento de las capacidades del país y a la prestación de asistencia técnica con miras a lograr objetivos temáticos interrelacionados. Ayudará al Gobierno a mejorar sus políticas y programas centrados específicamente en la nutrición o que integran la dimensión nutricional mediante el fortalecimiento de la base de datos empíricos y la creación de una demanda de alimentos nutritivos y de servicios complementarios a través de campañas de comunicación destinadas a promover cambios sociales y de comportamiento. Aprovechando los esfuerzos de los asociados en esta esfera, como la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el FIDA, el UNICEF y Su Alteza Real la Princesa Maha Chakri Sirindhorn de Tailandia, el PMA se centrará en la transferencia global de conocimientos y el fortalecimiento de los sistemas, así como en determinar de qué manera se pueden reproducir y ampliar las intervenciones a fin de mejorar la seguridad alimentaria y los efectos en materia de nutrición.
60. El PMA mejorará las prácticas de gestión del riesgo de desastres, incluida la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta, mediante la mejora de las previsiones y el análisis de los efectos de los desastres, los procedimientos operativos estándar y la capacidad de gestión de las cadenas de suministro de emergencia, así como de la coordinación de las intervenciones relacionadas con la cadena de suministro, la logística y las telecomunicaciones de emergencia y la seguridad alimentaria entre los ministerios gubernamentales y las organizaciones de las fuerzas armadas, la sociedad civil, las Naciones Unidas y el sector privado. El Programa también podría facilitar el intercambio de conocimientos y experiencia técnica con los asociados regionales, por ejemplo para aprovechar los conocimientos especializados de la India en materia de cadenas de suministro, demostrados en su reciente respuesta a las inundaciones en Kerala.

#### **4.2. Cadena de suministro**

61. Al prestar apoyo al Gobierno en las esferas del enriquecimiento y de la calidad y la inocuidad de los alimentos (actividad 2), y de la preparación para la pronta intervención y respuesta en

emergencias (actividad 3), el PMA se centrará en las cadenas de suministro. La actividad 1 también incluirá una labor relacionada con las cadenas de suministro a fin de garantizar que las redes de cadenas de suministro existentes y futuras puedan abastecer mejor a las escuelas de una manera eficaz en función de los costos. El PMA: contribuirá a optimizar las cadenas de suministro de alimentos a las escuelas; prestará asesoramiento y asistencia técnica en materia de inocuidad y calidad de los alimentos para la elaboración de políticas y procedimientos pertinentes; fortalecerá las capacidades del Gobierno en materia de logística de emergencia, prestando apoyo a los órganos competentes para mejorar la coordinación entre los sectores gubernamentales y la comunidad internacional; elaborará mapas y analizará los datos relacionados con la preparación para la pronta intervención y la respuesta en emergencias y proporcionará una plataforma para mejorar la cartografía de todos los recursos establecidos por adelantado en diferentes zonas del país para la preparación y la respuesta en casos de emergencia, y promoverá actividades de capacitación y fomento de las capacidades, en beneficio de los organismos gubernamentales encargados de la respuesta a las emergencia, en materia de logística para emergencias a través de ejercicios de simulación.

#### **4.3. Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal**

62. La oficina en el país cuenta con menos de 10 empleados y, si bien la mayoría de los funcionarios tiene amplia experiencia en actividades de alimentación escolar, el desarrollo de capacidades es una esfera relativamente nueva para ellos. Dado que el PMA ha pasado de la ejecución directa de actividades de asistencia alimentaria a la prestación de asistencia técnica para el programa nacional de nutrición escolar, el enriquecimiento y la inocuidad de los alimentos y la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, la oficina en el país debe determinar la manera de adaptar las funciones de su personal y, al mismo tiempo, crear una sólida capacidad técnica en esferas como la nutrición y la preparación y respuesta ante situaciones de emergencia. La transición ofrece al personal nacional la oportunidad de ampliar sus conocimientos y competencias en nuevas esferas, pero la oficina también tendrá que determinar las carencias y necesidades, que podrían atenderse añadiendo funcionarios, teniendo en cuenta la necesidad de garantizar la paridad de género y de contar con competencias en la labor relativa a las cuestiones de género, estableciendo acuerdos adecuados con otras oficinas en los países y solicitando el apoyo del Despacho Regional de Bangkok.

#### **4.4. Asociaciones**

63. Además de su compromiso de colaborar con el Gobierno y otros organismos de las Naciones Unidas para actuar en consonancia con la iniciativa "Unidos en la acción", la oficina en el país aprovechará las asociaciones de manera que se optimicen sus contribuciones y se facilite el logro de efectos colectivos. Por ejemplo, el PMA podría movilizar su nuevo marco de asociación estratégica con el Banco Mundial a fin de vincular su apoyo al programa nacional de nutrición escolar con el proyecto conjunto de fomento de la seguridad alimentaria y la productividad agrícola de la FAO y el Banco Mundial. Este proyecto tiene por objeto atajar la pobreza rural, la inseguridad alimentaria y la malnutrición invirtiendo en los medios de subsistencia de los pequeños agricultores y vinculando a estos con los mercados de alimentación escolar. La oficina en el país también emprenderá actividades conjuntas de nutrición con el UNICEF, entre ellas actividades de fomento de las capacidades y promoción, y coordinará su acción con el UNFPA y ONU-Mujeres en lo relativo a la educación de las niñas, la lucha contra la violencia contra las mujeres y las niñas y otras esferas pertinentes para la promoción de la igualdad de género.

64. Los principales asociados de la oficina en el país en el marco del efecto estratégico 1 serán los ministerios de Educación, Agricultura y Bosques y Salud, el Comité Directivo de Salud Escolar y organismos gubernamentales clave como la Comisión de la Felicidad Nacional Bruta y el Ministerio de Finanzas. El PMA y el Ministerio de Agricultura y Bosques han establecido un grupo de trabajo conjunto en materia de enriquecimiento de alimentos con

miembros de los ministerios de Educación y de Salud, la Autoridad Reguladora de la Agricultura y la Alimentación de Bhután y la Corporación de Alimentos de Bhután. En el marco del efecto estratégico 2, el PMA realizará una intervención conjunta con el resto del equipo de las Naciones Unidas en el país en colaboración con el Departamento de Gestión de Desastres, el Ministerio del Interior y Asuntos Culturales, la Oficina Nacional de Estadística y organizaciones de defensa civil y de la sociedad civil.

## **5. Gestión y evaluación de las realizaciones**

### **5.1. Mecanismos de seguimiento y evaluación**

65. La gestión de las realizaciones se basará en el Marco de resultados institucionales, con un enfoque que tenga en cuenta las cuestiones de género, se ajuste a la estrategia del PMA en materia de seguimiento y prevea la medición y el análisis de los indicadores de los procesos, los productos y los efectos. El PMA llevará a cabo el seguimiento de los proyectos junto con los asociados gubernamentales. Recopilará los datos sobre los productos directamente de los asociados y utilizará el Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET) para la gestión de los datos. El seguimiento de los efectos se centrará en los avances realizados en el proceso de apropiación nacional y la mejora de las capacidades gubernamentales.
66. De conformidad con la política institucional del PMA relativa a los PEP y con la estrategia de evaluación, el PEP se evaluará durante su penúltimo año de aplicación, es decir en 2022, con el fin de determinar la orientación estratégica de la futura labor del PMA en Bhután. En 2021, la oficina en el país llevará a cabo un examen de mitad de período en consonancia con la demanda de los interesados y las necesidades de generación de datos empíricos, aprendizaje y rendición de cuentas. Los resultados del examen de mitad de período también servirán de base para emprender una evaluación del Marco de Asociación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, que se realizará en 2022. Se llevará a cabo una evaluación descentralizada del enfoque integrado del PMA, con encuestas para el establecimiento de bases de referencia a partir de 2019. Dado que la oficina en el país trabajará exclusivamente para fortalecer las capacidades de los asociados gubernamentales, las partes interesadas se encargarán de dirigir y validar una serie de evaluaciones cualitativas.
67. La oficina en el país apoyará el uso de tecnologías de recopilación y comunicación de datos digitales multisectoriales en tiempo real, por ejemplo en el seguimiento de los progresos del programa nacional de nutrición escolar por parte del Gobierno, el seguimiento de los logros del PMA a nivel de productos y el seguimiento más eficaz de los procesos relacionados con la inocuidad y calidad de los alimentos. El PMA preparará informes anuales sobre el país y cumplirá los requisitos específicos de presentación de informes solicitados por los donantes mediante la presentación de reseñas, informes anuales e informes de síntesis y la organización de misiones sobre el terreno a fin de que los donantes puedan ver los resultados y los beneficios de las actividades.
68. En el contexto de la reforma de las Naciones Unidas, la oficina en el país colaborará con sus asociados del equipo de las Naciones Unidas en el país para armonizar la planificación, la garantía de calidad, el seguimiento, la evaluación y la presentación de informes, adoptando indicadores comunes cuando sea posible.

### **5.2. Gestión de riesgos**

#### ***Riesgos estratégicos***

69. A comienzos de agosto de 2018, el Gobierno de Bhután dimitió después de haber concluido satisfactoriamente su mandato de cinco años y traspasó la autoridad de gobierno al Gobierno provisional, que no está facultado para tomar decisiones de políticas. Si bien la Comisión de la Felicidad Nacional Bruta (el órgano de planificación del Gobierno) y otros ministerios han indicado que el PEP está en consonancia con las prioridades del país, solo el



nuevo Gobierno, que entró en funciones a principios de noviembre, puede aprobar el 12.º Plan quinquenal, actualmente en forma de proyecto, durante su primer período de sesiones parlamentario, previsto para diciembre de 2018. El riesgo de discordancia con el nuevo Gobierno es pequeño, y los manifiestos del partido político gobernante dan prioridad a las esferas de colaboración señaladas en el PEP.

70. El cambio climático aumenta el riesgo de que se produzcan desastres naturales más frecuentes e intensos, como inundaciones, deslizamientos de tierra o terremotos, que podrían obstaculizar los proyectos hidroeléctricos de Bhután y detener o revocar muchos de los recientes avances económicos y de otro tipo en materia de desarrollo. El PMA abordará este riesgo mediante una intensa labor de seguimiento y la elaboración de planes para imprevistos, y fomentará la capacidad del Gobierno de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de desastre.
71. Otro riesgo estratégico es la posibilidad de que el PMA no reciba recursos suficientes para financiar el cambio de orientación de su labor y contribuir de manera significativa al logro del ODS 2. Para mitigar este riesgo, el Programa ha colaborado estrechamente con los donantes en la elaboración del PEP y ha habido señales preliminares positivas con respecto a los recursos movilizados, incluida la financiación plurianual, para pasar a la prestación de asistencia técnica al programa nacional de nutrición escolar y a las actividades de enriquecimiento y relacionadas con la inocuidad de los alimentos. El PMA y los demás miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país llevarán a cabo una intervención conjunta en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia y cuentan con el firme compromiso del Coordinador Residente de las Naciones Unidas de ayudar a movilizar recursos para el logro del efecto estratégico 2.

### ***Riesgos programáticos***

72. Si bien los ministerios de Educación y de Salud son asociados muy comprometidos del PMA, puede resultarles difícil invertir mucho tiempo en el fomento de la capacidad y la gestión de la transformación del programa de alimentación escolar, mientras realizan su labor habitual. A fin de alentar su participación en el fomento de las capacidades, el PMA seguirá insistiendo ante los ministerios de Educación y de Salud y ante otros asociados gubernamentales en la importancia de contar con personal suficiente y cualificado para la transición hacia un programa nacional de nutrición escolar y para la ejecución de actividades más amplias en las esferas de la salud y la nutrición. Las salvaguardias ambientales y sociales se incorporarán en las actividades de manera que se puedan evitar o mitigar los posibles efectos no deseados.
73. Otro riesgo programático es la posibilidad de que el PMA no reciba recursos suficientes para financiar el cambio de orientación de su labor y contribuir de manera significativa al logro del ODS 2. Para mitigar este riesgo, el Programa ha colaborado estrechamente con los donantes en la elaboración del PEP y ha habido señales preliminares positivas con respecto a los recursos movilizados, incluida la financiación plurianual, para pasar a la prestación de asistencia técnica al programa nacional de nutrición escolar y a las actividades de enriquecimiento y relacionadas con la inocuidad de los alimentos. El PMA y los demás miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país llevarán a cabo una intervención conjunta en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia y cuentan con el firme compromiso del Coordinador Residente de las Naciones Unidas de ayudar a movilizar recursos para el logro del efecto estratégico 2.

## 6. Recursos para el logro de resultados

### 6.1. Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

CUADRO 2: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)						
Efecto estratégico	Año 1	Año 2	Año 3	Año 4	Año 5	Total
1	1 844 652	1 612 809	1 454 637	1 591 538	866 555	7 370 191
2	355 083	328 152	280 852	306 012	301 761	1 571 861
Total	2 199 735	1 940 961	1 735 489	1 897 550	1 168 317	8 942 053

### 6.2. Perspectivas de dotación de recursos

74. Las perspectivas de dotación de recursos del PEP son positivas y las esferas temáticas en las que se planifican las actividades se ajustan a los intereses de los donantes habituales, no habituales y del sector privado. Las inversiones en Bhután son de bajo costo, de gran impacto y visibles, por lo cual la oficina en el país aprovechará estas características para movilizar recursos entre los asociados. Se están tomando medidas para diversificar la base de donantes y conseguir nuevos asociados, y se ha avanzado considerablemente a este respecto. Las perspectivas de dotación de recursos en algunas actividades, como las iniciativas de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, en las que se ha solicitado al PMA que asuma el liderazgo, son más favorables que en otras.

### 6.3. Estrategia de movilización de recursos

75. La oficina en el país está elaborando un plan de movilización de recursos para el PEP mediante el cual procura diversificar los flujos de financiación, aprovechando las estrechas asociaciones que mantiene con el Gobierno y los donantes actuales y mejorando al mismo tiempo las relaciones con los donantes nuevos y emergentes, en particular en el sector privado. La movilización de fondos para financiar la labor en el país se vuelve cada vez más difícil, dado que el país está a punto de salir de la categoría de países menos adelantados, pero su próxima reclasificación también está abriendo nuevos flujos de financiación, como los de las instituciones financieras (el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Mundial), que están invirtiendo considerablemente en actividades de desarrollo, en particular en la educación, la salud y la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia. La limitada presencia de misiones diplomáticas de otros países ha complicado las iniciativas de movilización de recursos, pero se está intensificando la colaboración con los asociados que invierten en Bhután desde el exterior y a través de plataformas como la Junta Ejecutiva.

76. La movilización conjunta de recursos con el Coordinador Residente de las Naciones Unidas y otros organismos de las Naciones Unidas es una de las piedras angulares de las actividades de movilización de recursos que realiza el PMA en el país. Entre las posibles oportunidades figuran el Fondo de Asociación para el Desarrollo entre la India y las Naciones Unidas para fomentar la cooperación Sur-Sur y los fondos comunes de las Naciones Unidas. La colaboración del PMA con el Gobierno y los donantes habituales se complementará con un aumento de las inversiones del sector privado y de los fondos mundiales.

## ANEXO I

## MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA BHUTÁN (2019-2023)

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

**Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición**

**Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición**

**Efecto estratégico 1: Para 2023, los niños en edad escolar, las mujeres y los grupos vulnerables en Bhután gozan de una mejor nutrición de conformidad con las metas nacionales**

Categoría de efectos: Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para identificar, seleccionar y ayudar a las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional

Integra aspectos de nutrición

Esfera de acción prioritaria: Eliminación de las causas profundas

**Supuestos**

A raíz del cambio que consiste en dejar de ejecutar operaciones y pasar a prestar apoyo para el desarrollo de las capacidades, el personal de la oficina en el país recibe capacitación y entrenamiento para adaptar sus perfiles a las nuevas funciones y, cuando no se disponga de determinadas capacidades a nivel interno y estas no puedan encontrarse en el país, se solicitará el apoyo del despacho regional y de consultores de contratación internacional.

Se ha asignado al programa un número suficiente de funcionarios cualificados en los sectores pertinentes del Gobierno.

**Indicadores de los efectos:**

Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

## Actividades y productos

### **1. Ayudar al Gobierno en su transición a un programa nacional de nutrición escolar que esté basado en un enfoque integrado de alimentación escolar que conecte esta última con la educación nutricional y con la salud y las actividades agrícolas en las escuelas y que incorpore salvaguardias en materia de género y de carácter ambiental y social en todas las actividades, así como en el fortalecimiento de las cadenas de suministro y la optimización de las infraestructuras de nutrición de las escuelas (actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Los niños y niñas seleccionados de las escuelas de primaria y secundaria, incluidas las adolescentes (nivel 3), se benefician de una alimentación sana y diversificada, de educación nutricional capaz de transformar las relaciones de género y de servicios de salud prestados a niños y niñas a fin de mejorar su nutrición, luchar contra las enfermedades no transmisibles (ODS 3) y mejorar el rendimiento escolar (ODS 4) (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Los niños y niñas seleccionados de las escuelas de primaria y secundaria, incluidas las adolescentes (nivel 3), se benefician de una alimentación sana y diversificada, de educación nutricional capaz de transformar las relaciones de género y de servicios de salud prestados a niños y niñas a fin de mejorar su nutrición, luchar contra las enfermedades no transmisibles (ODS 3) y mejorar el rendimiento escolar (ODS 4) (E: Actividades de promoción y educación realizadas).

Los niños y niñas seleccionados de las escuelas de primaria y secundaria, incluidas las adolescentes (nivel 3), se benefician de una alimentación sana y diversificada, de educación nutricional capaz de transformar las relaciones de género y de servicios de salud prestados a niños y niñas a fin de mejorar su nutrición, luchar contra las enfermedades no transmisibles (ODS 3) y mejorar el rendimiento escolar (ODS 4) (F: Compras realizadas a los pequeños agricultores).

Los niños y niñas seleccionados de las escuelas de primaria y secundaria, incluidas las adolescentes (nivel 3), se benefician de una alimentación sana y diversificada, de educación nutricional capaz de transformar las relaciones de género y de servicios de salud prestados a niños y niñas a fin de mejorar su nutrición, luchar contra las enfermedades no transmisibles (ODS 3) y mejorar el rendimiento escolar (ODS 4) (L: Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas).

### **2. Prestar asistencia técnica al Gobierno y a los sectores nacionales de producción de alimentos y comercio a fin de velar por el establecimiento de políticas sólidas y garantizar la calidad e inocuidad de los alimentos a lo largo de las cadenas de suministro de los alimentos enriquecidos, en especial el arroz (actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Las poblaciones vulnerables (nivel 3) se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para supervisar la inocuidad y la calidad de los alimentos enriquecidos y velar así por que se satisfagan las necesidades alimentarias y nutricionales básicas de la población (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las poblaciones vulnerables (nivel 3) se benefician de la mayor capacidad del Gobierno para supervisar la inocuidad y la calidad de los alimentos enriquecidos y velar así por que se satisfagan las necesidades alimentarias y nutricionales básicas de la población (L: Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas).

**Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS**

**Objetivo Estratégico 4: Reforzar los medios de implementación de los ODS**

**Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS**

**Efecto estratégico 2: Para 2023, el Gobierno dispone de capacidades fortalecidas para abordar los problemas relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición y prepararse para hacer frente a las crisis, incluidas las derivadas del cambio climático, y para intervenir prontamente.**

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para identificar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

**Supuestos**

A raíz del cambio que consiste en dejar de ejecutar operaciones y pasar a prestar apoyo para el desarrollo de las capacidades, el personal de la oficina en el país recibe capacitación y entrenamiento para adaptar sus perfiles a las nuevas funciones y, cuando no se disponga de determinadas capacidades a nivel interno y estas no puedan encontrarse en el país, se solicitará el apoyo del despacho regional y de consultores de contratación internacional.

**Indicadores de los efectos:**

Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia

**Actividades y productos**

**3. Mediante el liderazgo del PMA en el grupo de trabajo del sector de la logística y las comunicaciones de emergencia, fortalecer las capacidades del Gobierno, teniendo en cuenta la problemática de género y centrándose en la vulnerabilidad, por lo que se refiere a la gestión de los recursos nacionales destinados a las emergencias y la elaboración, la mejora y la puesta a prueba de planes nacionales de intervención y de sistemas de coordinación en situaciones de emergencia (actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria y otras personas vulnerables (nivel 3) se benefician de los mayores conocimientos del Gobierno sobre la vulnerabilidad, la logística en situaciones de emergencia y las mejores prácticas aplicables a los sistemas de la cadena de suministro (incluidos el almacenamiento y las reservas estratégicas de cereales descentralizadas), así como de la mayor capacidad de este para reducir al mínimo las pérdidas y mejorar la seguridad alimentaria en períodos críticos (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas).

Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria y otras personas vulnerables (nivel 3) se benefician de los mayores conocimientos del Gobierno sobre la vulnerabilidad, la logística en situaciones de emergencia y las mejores prácticas aplicables a los sistemas de la cadena de suministro (incluidos el almacenamiento y las reservas estratégicas de cereales descentralizadas), así como de la mayor capacidad de este para reducir al mínimo las pérdidas y mejorar la seguridad alimentaria en períodos críticos (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados).

Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria y otras personas vulnerables (nivel 3) se benefician de los mayores conocimientos del Gobierno sobre la vulnerabilidad, la logística en situaciones de emergencia y las mejores prácticas aplicables a los sistemas de la cadena de suministro (incluidos el almacenamiento y las reservas estratégicas de cereales descentralizadas), así como de la mayor capacidad de este para reducir al mínimo las pérdidas y mejorar la seguridad alimentaria en períodos críticos (L: Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas).

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.

**Indicadores transversales**

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia y están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

**C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad**

**Indicadores transversales**

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección

**C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA**

**Indicadores transversales**

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

## ANEXO II

<b>DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)</b>			
	<b>Resultado estratégico 2 Meta 2 del ODS 2</b>	<b>Resultado estratégico 5 Meta 9 del ODS 17</b>	<b>Total</b>
	<b>Efecto estratégico 1</b>	<b>Efecto estratégico 2</b>	
<b>Esfera prioritaria</b>	<b>Eliminación de las causas profundas</b>	<b>Fomento de la resiliencia</b>	
Transferencias	5 150 281	993 801	<b>6 144 082</b>
Ejecución	839 084	284 107	<b>1 123 191</b>
Costos de apoyo directo ajustados	931 002	198 018	<b>1 129 020</b>
<b>Total parcial</b>	<b>6 920 367</b>	<b>1 475 926</b>	<b>8 396 293</b>
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	449 824	95 935	<b>545 759</b>
<b>Total</b>	<b>7 370 191</b>	<b>1 571 861</b>	<b>8 942 053</b>



**Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia