



World Food Programme  
Programme Alimentaire Mondial  
Programa Mundial de Alimentos  
برنامج الأغذية العالمي

## Junta Ejecutiva

Primer período de sesiones ordinario

Roma, 25 de febrero – 1 de marzo de 2019

Distribución: general

Tema 6 del programa

Fecha: 12 de diciembre de 2018

WFP/EB.1/2019/6-B/2/DRAFT

Original: inglés

Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

## Proyecto de plan estratégico provisional para Etiopía (2019-2020)

|                            |  |
|----------------------------|--|
| Duración                   | 1 de enero de 2019 – 30 de junio de 2020 |
| Costo total para el PMA    | 871.337.120 dólares EE.UU.               |
| Marcador de género y edad* | 3  |

\* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

### Resumen

En Etiopía, los considerables progresos realizados durante los últimos decenios se han traducido en una disminución de la pobreza, la inseguridad alimentaria y la malnutrición y en una mejora del acceso a servicios básicos esenciales. Sin embargo, unos 30 millones de personas siguen sin tener acceso a alimentos suficientes a lo largo del año y cerca de 32 millones están subalimentados. Los persistentes problemas de desarrollo son consecuencia de la lentitud con la que se transforma la economía, la vulnerabilidad a las crisis de origen climático y el bajo nivel de desarrollo humano. Esos problemas se ven agravados por las considerables necesidades de asistencia humanitaria generadas por las crisis de origen climático, los desplazamientos internos de población relacionados con los conflictos y la llegada de refugiados procedentes de países vecinos.

Con el actual plan nacional de crecimiento y transformación de Etiopía, de cinco años de duración, se pretende lograr que el país pase a formar parte de la categoría de países de ingresos medianos antes de que concluya 2025 manteniendo un crecimiento acelerado y estimulando la transformación estructural. El programa nacional de redes de seguridad basado en actividades productivas es uno de los mayores planes de protección social de África y con él se prestan servicios a un promedio anual de 8 millones de personas. El programa nacional de nutrición tiene por finalidad incorporar en muchos sectores intervenciones centradas

### Coordinadores del documento:

Sra. E. Joergensen  
Directora Regional  
África Oriental y Central  
Correo electrónico: [erika.joergensen@wfp.org](mailto:erika.joergensen@wfp.org)

Sr. S. W. Omamo  
Director en el País  
Correo electrónico: [stevenwere.omamo@wfp.org](mailto:stevenwere.omamo@wfp.org)

específicamente en la nutrición o que integren la dimensión nutricional mediante un enfoque de la nutrición basado en el ciclo de vida. Se espera que, con el tiempo, el programa nacional de alimentación escolar abarque todo el país. El objetivo de la estrategia nacional de intervención integral para los refugiados, adoptada recientemente, es eliminar gradualmente los campamentos de refugiados y facilitar su integración socioeconómica en las comunidades de acogida, permitiéndoles llegar a ser autosuficientes.

El PMA apoyará al Gobierno de Etiopía en la puesta en práctica de esos planes, cuya finalidad última es lograr la erradicación del hambre antes de que finalice 2030. El plan estratégico provisional para el país, con una duración de 18 meses, se basa en aquellas esferas que han sido reconocidas como puntos fuertes del PMA. Aunque la mayor parte de las operaciones seguirá teniendo como objetivo atender las necesidades inmediatas a corto plazo de los refugiados, los desplazados internos y otras personas subalimentadas y aquejadas de inseguridad alimentaria, el plan estratégico provisional para el país pretende lograr que el PMA esté en condiciones de transformar gradualmente su función durante la aplicación del posterior plan estratégico para el país. Durante esa transformación, el PMA se centrará en la prevención de la malnutrición, el logro de una mayor resiliencia y, con el paso del tiempo, de la autosuficiencia de los hogares y las comunidades, así como la integración de las cuestiones relacionadas con la nutrición y el empoderamiento de las mujeres en el diseño de todas sus operaciones, con lo que también se contribuirá a la elaboración de normas nacionales.

El plan estratégico provisional para el país se estructura en torno a cinco efectos estratégicos, que son acordes con los resultados estratégicos 1, 2, 5 y 8 del PMA y contribuyen a todos los pilares relativos a los efectos del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo para 2016-2020:

- *Efecto estratégico 1:* Los refugiados y las poblaciones afectadas por crisis en las zonas seleccionadas pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante todo el año.
- *Efecto estratégico 2:* Las poblaciones vulnerables y expuestas a la inseguridad alimentaria pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas y establecer medios de subsistencia resilientes al clima.
- *Efecto estratégico 3:* Las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional de las zonas seleccionadas reciben apoyo para prevenir todas las formas de malnutrición.
- *Efecto estratégico 4:* Las instituciones gubernamentales y el sector privado se benefician del fomento de las capacidades en materia de sistemas de alerta temprana y preparación para situaciones de emergencia, diseño y aplicación de programas de redes de seguridad y gestión de las cadenas de suministro.
- *Efecto estratégico 5:* El Gobierno y los asociados del ámbito humanitario y del desarrollo en Etiopía tienen acceso y se benefician de servicios de logística eficientes y eficaces en función de los costos, entre ellos, servicios de transporte aéreo, plataformas comunes de coordinación y cadenas de suministro de productos básicos mejoradas.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el Plan estratégico provisional para Etiopía (2019-2020) (WFP/EB.1/2019/6-B/2), cuyo costo total para el PMA asciende a 871.337.120 millones de dólares EE.UU.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. Etiopía es el segundo país más populoso de África, con una población muy diversa compuesta por unos 105 millones de personas (el 50,46 % hombres y niños y el 49,54 % mujeres y niñas) y una tasa de crecimiento demográfico anual del 2,6 %. Alrededor del 83 % de la población vive en zonas rurales<sup>1</sup> y depende por completo de la agricultura de secano para su subsistencia. Cerca del 42 % de los etíopes tiene menos de 15 años.
2. A lo largo de los dos últimos decenios, el país ha realizado avances impresionantes gracias a las inversiones efectuadas en infraestructura, la modernización del sector agropecuario y la prestación de servicios básicos esenciales, así como de las importantes inversiones realizadas en programas de protección social. La tasa de pobreza económica disminuyó del 55 % de la población total en 2000 al 33 % en 2011<sup>2</sup>. Entre 1990 y 2016, la tasa de retraso del crecimiento se redujo del 57 % al 38 %, mientras que la proporción de la población con acceso a agua potable aumentó del 13 % al 57 % y la proporción con acceso a sistemas de saneamiento mejorados se incrementó del 7 % al 42 %.
3. Etiopía ocupa el puesto 173 de los 189 países que figuran en el Índice de Desarrollo Humano. El 87 % de la población (89 millones de personas) es pobre y está aquejado de inseguridad alimentaria, tiene un acceso insuficiente a servicios de educación y de salud adecuados y carece de suficientes oportunidades de empleo para los jóvenes que han terminado la enseñanza secundaria o la enseñanza universitaria. Los distintos grupos de población sufren de manera distinta esos problemas como consecuencia de las desigualdades de género y otras desigualdades sistémicas. En particular, las zonas de pastoreo y de tierras bajas, principalmente en los estados regionales de Somali, Afar y Oromia, acusan un retraso en casi todos los indicadores sociales<sup>3</sup>. Las desigualdades de género limitan los efectos en materia de salud y educación y las oportunidades económicas de las mujeres, lo que obstaculiza su desarrollo y el avance de la sociedad en su conjunto. En comparación con los hombres y los niños, las mujeres y las niñas se hallan en una situación de franca desventaja en todos los sectores, comprendidos la alfabetización, la salud, la seguridad alimentaria y nutricional, los medios de subsistencia, los derechos humanos fundamentales y el acceso a la tierra, el crédito y los activos productivos. Como consecuencia de todo ello, Etiopía ocupa el puesto 116 de los 159 países que figuran en el Índice de Desigualdad de Género<sup>4</sup>.
4. Entre 2016 y 2018, Etiopía experimentó una profunda transformación política que culminó con el nombramiento de un nuevo primer ministro en abril de 2018. El público en general, diversos partidos políticos y la sociedad civil albergan grandes esperanzas de que el nuevo Gobierno también logre un cambio tangible mediante el avance hacia una democracia inclusiva y soluciones para los distintos retos socioeconómicos que tiene ante sí el país. Como ocurre en todas las transformaciones de esa índole, la situación general seguirá siendo variable. El histórico acuerdo de paz suscrito con Eritrea en julio de 2018 representa un cambio positivo de gran importancia para ambos países y para el conjunto del Cuerno de África.

---

<sup>1</sup> Agencia Central de Estadística de Etiopía, 2007. *Ethiopia - Population and Housing Census. IPUMS Subset*. Disponible en: <http://microdata.worldbank.org/index.php/catalog/2747>.

<sup>2</sup> Grupo Banco Mundial, 2016. *Ethiopia: Priorities for ending extreme poverty and promoting shared prosperity: systematic country diagnostic*. Disponible en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/913611468185379056/pdf/100592-REVISED-P154064-PUBLIC-Ethiopia-SCD-March-30-2016-web.pdf>.

<sup>3</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). *Human Development Reports: Ethiopia Human Development Indicators* (country profile). Disponible en: <http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/ETH>.

<sup>4</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). *Human Development Reports: Gender Inequality Index*. Disponible en: <http://hdr.undp.org/en/composite/GII>.

5. Etiopía es especialmente vulnerable a las crisis de origen climático y se ha visto afectada por una serie de regímenes de lluvias irregulares, entre ellos, la sequía de 2015/2016 provocada por El Niño, considerada la peor en 50 años. En 2017, la sequía persistente en las zonas de tierras bajas del sur y el sureste de Etiopía ocasionó pérdidas considerables de ganado, lo que conllevó que por lo menos 8,5 millones de personas necesitaran asistencia alimentaria de socorro<sup>5</sup>.
6. Etiopía siempre ha mantenido sus fronteras abiertas para las personas que huyen de los conflictos o los disturbios de la región. El país acoge a 900.000 refugiados —de los cuales 200.000 viven fuera de los campamentos— que proceden de Sudán del Sur, Somalia, el Sudán, Eritrea y Kenya (ordenados según el número de refugiados) y residen principalmente en 26 campamentos distribuidos por todo el país. Los hogares de refugiados siguen dependiendo íntegramente del apoyo de la comunidad internacional. En diciembre de 2017, Etiopía puso en marcha una estrategia nacional de intervención integral para los refugiados para el período comprendido entre 2018 y 2027, que incluye la expedición de permisos de trabajo, el derecho a vivir fuera de los campamentos de refugiados, el registro civil y la mejora del acceso de los refugiados a la educación en Etiopía.
7. Desde mediados de 2017, el número de personas desplazadas internamente ha aumentado hasta superar los 2 millones a causa de las sequías, las inundaciones y los conflictos entre comunidades o de varios de estos factores combinados. Ayudar a esas personas constituye una de las principales preocupaciones del Gobierno y de los asociados en la prestación de asistencia humanitaria.

## 1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

### *Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2*

8. *Acceso a los alimentos.* Entre 1999 y 2017, el déficit alimentario se redujo a la mitad, pasando de 400 a 200 kilocalorías por persona y día. En ese mismo período, el producto interno bruto (PIB) per cápita se incrementó de 618 a 1.608 dólares EE.UU.<sup>6</sup>, situándose en 1.161 dólares en el caso de las mujeres y en 1.886 dólares en el de los hombres, lo que pone de manifiesto disparidades en los niveles de pobreza entre hombres y mujeres<sup>7</sup>. Sin embargo, con arreglo a las mediciones de la pobreza basadas en el consumo, unos 30 millones de personas siguen sin tener acceso a una alimentación adecuada durante todo el año. En el marco del programa de redes de seguridad basado en actividades productivas (PRSBAP), que dirige el Gobierno, se ha seleccionado a 8 millones<sup>8</sup> de personas aquejadas de inseguridad alimentaria crónica. Desde el establecimiento del PRSBAP en 2005, en promedio, 5,2 millones de beneficiarios del programa han recibido cada año asistencia de emergencia transitoria<sup>9</sup>. Cuatro años consecutivos de sequía grave han dejado a cientos de miles de hogares sumidos en la indigencia, desplazados y sin acceso a una alimentación adecuada. Los refugiados se enfrentan a dificultades persistentes para poder acceder a los alimentos.

---

<sup>5</sup> Aunque no se dispone de datos desglosados por sexo y edad, según la calculadora demográfica del PMA, el 50,5 % de esas personas son hombres y niños, el 49,5 % son mujeres y niñas y un 52,3 % tiene menos de 18 años.

<sup>6</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Base de datos estadísticos sustantivos de la FAO (FAOSTAT). Etiopía. Indicadores por país. Disponible en: <http://www.fao.org/faostat/es/#country/238>.

<sup>7</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2016. *Informe sobre Desarrollo Humano 2016: desarrollo humano para todas las personas*, tabla estadística 4, pág. 212. Disponible en: [http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr\\_2016\\_report\\_spanish\\_web.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2016_report_spanish_web.pdf).

<sup>8</sup> 3,9 millones de hombres y niños y 4,1 millones de mujeres y niñas.

<sup>9</sup> Varios aumentos importantes de las necesidades de asistencia humanitaria en el período comprendido entre 2015 y 2018 se debieron a la sequía provocada por El Niño en 2015/2016, que afectó principalmente a las zonas de tierras altas y dejó a casi 18 millones de personas necesitadas de asistencia alimentaria de emergencia, y a la sequía causada por el dipolo del océano Índico en 2017/2018, que tuvo como consecuencia que 11 millones de personas necesitaran asistencia. No se dispone de datos desglosados por sexo y edad.

9. *Eliminación de la malnutrición*<sup>10</sup>. La desnutrición continúa siendo un problema persistente. Cerca de 32 millones de personas, en su mayor parte mujeres y niñas, padecen subalimentación crónica<sup>11</sup>. La prevalencia nacional del retraso del crecimiento entre los niños menos de 5 años es del 38 % (el 41 % entre los niños y el 35 % entre las niñas) y alcanza el 46 % en la región de Amhara. La prevalencia de la emaciación también sigue siendo elevada y se sitúa en el 10 % a nivel nacional, registrándose las tasas más elevadas en las regiones de Somali (23 %) y Afar (18 %). Padecen anemia el 57 % de todos los niños menores de 5 años y el 83 % de los niños de ese grupo de edad que viven en la región de Somali. La prevalencia de la insuficiencia ponderal<sup>12</sup> disminuyó del 27 % en 2005 al 22 % en 2016 entre las mujeres y las niñas en edad de procrear (15 a 49 años), pero sigue siendo un motivo de preocupación en el caso de las jóvenes con edades comprendidas entre los 15 y los 19 años (29 %). La anemia afecta al 24 % de las mujeres y las jóvenes en edad de procrear, en comparación con el 15 % de los hombres y los jóvenes del mismo grupo de edad, y solo el 5 % de las mujeres toma suplementos de hierro durante el embarazo, lo que comporta un aumento aún mayor del riesgo de padecer anemia<sup>13</sup>. Aunque la prevalencia nacional del virus de la inmunodeficiencia humana (VIH) es de solo el 0,9 %, más de 700.000 personas tienen VIH/sida y las mujeres se ven afectadas de manera desproporcionada<sup>14</sup>. Entre los motivos subyacentes a la malnutrición cabe señalar un acceso físico y económico limitado e inestable a una alimentación saludable y variada, las tradiciones culturales, los hábitos alimentarios y la desigualdad de género. Por ejemplo, las tasas de retraso del crecimiento de los niños dependen del nivel de educación de su madre, y caen del 42 % en el caso de los niños cuya madre no tiene instrucción al 35 % en el de los niños cuya madre ha finalizado la enseñanza primaria y al 22 % cuando la madre tiene estudios secundarios. En 2009, en un estudio sobre el costo del hambre se estimaba que la desnutrición en Etiopía tenía un costo de 1.980 millones de dólares aproximadamente, una cifra equivalente al 16,5 % del PIB<sup>15</sup>.
10. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores*. Alrededor del 32 % de la superficie de Etiopía se considera tierra agrícola<sup>16</sup>. Se estima que los 12 millones de pequeñas explotaciones agrícolas<sup>17</sup> representan el 95 % de la producción agrícola y el 85 % de todos los puestos de trabajo del país. El tamaño medio de las pequeñas explotaciones agrícolas oscila entre 0,5 y 1,2 hectáreas y es frecuente que las mujeres exploten parcelas de menor tamaño

---

<sup>10</sup> Esta sección se basa en gran medida en la encuesta demográfica y de salud de Etiopía de 2016. Véase: Agencia Central de Estadística de Etiopía e ICF International, 2017. *Ethiopia Demographic and Health Survey 2016*. Disponible en: <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR328/FR328.pdf>.

<sup>11</sup> Compact2025, 2016. *Ethiopia: Ending hunger and undernutrition – challenges and opportunities*. Informe de delimitación del alcance destinado a una mesa redonda. Disponible en: <http://www.ifpri.org/publication/ethiopia-ending-hunger-and-undernutrition-challenges-and-opportunities>.

<sup>12</sup> Un índice de masa corporal inferior a 18,5.

<sup>13</sup> Trading Economics. *Ethiopia - Prevalence of anemia among women of reproductive age (% of women ages 15-49)*. Disponible en: <https://tradingeconomics.com/ethiopia/prevalence-of-anemia-among-women-of-reproductive-age-percent-of-women-ages-15-49-wb-data.html>.

<sup>14</sup> Según las estimaciones del Gobierno, antes de la introducción de un protocolo de detección y tratamiento en 2017, el 23 % de las personas con VIH/sida padecía malnutrición y aproximadamente el 39 % de las personas afectadas por el VIH eran hombres y el 61 %, mujeres. En el caso de las personas menores de 15 años, la proporción de niños es del 51 % y la de niñas, del 49 %. Oficina Nacional de Prevención y Lucha contra el VIH/sida. Estimaciones relativas a la epidemia de VIH/sida en el período comprendido entre 2017 y 2021. Véase: <http://www.aarc.gov.et/aarc/images/demo1/Ethiopia%20collection/HIV%20Epidemic%20Estimates%202017%20-%202021,%20Ethiopia.pdf>.

<sup>15</sup> Se estima que la población afectada por el VIH en 2018 asciende a 442.291 mujeres, 286.798 hombres y 50.923 niños de 0 a 14 años de edad. PMA, 2013. *The Cost of Hunger in Africa: Implications for the Growth and Transformation of Ethiopia: The Social and Economic Impacts of Child Undernutrition in Ethiopia*. Disponible en: [https://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/newsroom/wfp263405.pdf?\\_ga=2.117621324.416371498.1544089069-298904814.1505738065](https://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/newsroom/wfp263405.pdf?_ga=2.117621324.416371498.1544089069-298904814.1505738065).

<sup>16</sup> Agencia Central de Estadística de Etiopía. CountrySTAT. Disponible en: <http://ethiopia.countrystat.org/>.

<sup>17</sup> Según datos gubernamentales, los hogares etíopes están formados por un 51 % de hombres y un 49 % de mujeres, en el caso de los adultos, y por un 53 % de varones y un 47 % de niñas, en el caso de los niños.

que las de los hombres. Solo el 15 % de los propietarios de tierras agrícolas son mujeres<sup>18</sup>. Aunque la superficie total de tierra cultivada ha aumentado en un 27 % desde 2004, el rendimiento de los cultivos sigue siendo bajo y la producción es susceptible de verse afectada por crisis de origen climático<sup>19</sup>. La inversión en tecnologías de riego en pequeña escala y la mecanización de la agricultura se ven limitadas por la falta de conocimientos técnicos y servicios de extensión. Si bien está mejorando el acceso de la población rural a los servicios de financiación y crédito, estos siguen viéndose constreñidos, especialmente en el caso de las mujeres, por las distancias a que se encuentran y la movilidad limitada y escasa alfabetización financiera de muchas mujeres. Las zonas pastorales y agropastorales se encuentran situadas principalmente en las tierras bajas, que ocupan el 60 % del territorio nacional y donde viven 12 millones de personas.

11. *Sistemas alimentarios sostenibles.* El sistema alimentario de Etiopía está cambiando a gran velocidad a causa de la urbanización, el aumento de los ingresos y los cambios en la dieta, y es vulnerable a las crisis y las perturbaciones. Los sistemas de comunicaciones, transporte y almacenamiento son deficientes. Los consumidores tienen escaso poder adquisitivo y muchos productos alimenticios básicos, como por ejemplo el aceite, el trigo y el azúcar, están muy subvencionados, especialmente en las zonas urbanas. La importación de alimentos no gravada con impuestos ocasiona una disminución de los precios locales que pagan los consumidores por los alimentos, sobre todo en la región de Somali, pero también limita las posibilidades de los mercados locales para suministrar una amplia gama de productos en las zonas rurales. Al ser un país sin litoral, Etiopía depende fundamentalmente de Djibouti para la importación de materiales, insumos agrícolas, maquinaria y alimentos, lo que conlleva un aumento de los costos de esos bienes. Cabe la posibilidad de que la situación mejore gracias a un mayor acceso a otros puertos y rutas de importación como Berbera (en Somalilandia) y el norte de Kenya y a la posible distensión de las relaciones con Eritrea. Dada la congestión del puerto de Djibouti, el PMA ya ha empezado a usar con mayor frecuencia el puerto de Berbera.

### **Contexto macroeconómico**

12. El Gobierno aspira a que Etiopía pase a formar parte de la categoría de países de ingresos medianos antes de que finalice 2025 mediante la consecución de tres objetivos estratégicos, a saber: los avances sociales y la erradicación de la pobreza; el crecimiento económico, y la transformación estructural de la economía con una reorientación hacia los ingresos y el empleo no agrícolas y una diversificación de las exportaciones. El ritmo de la transformación estructural se ve frenado por unos niveles insuficientes de inversión privada en el sector manufacturero; una promoción inadecuada de la iniciativa empresarial, especialmente entre las mujeres y los jóvenes, y un crecimiento bajo del empleo rural no agrícola, especialmente en las pequeñas empresas y las microempresas. Las crisis de origen climático y los conflictos entre comunidades desestabilizan los medios de subsistencia rurales y contribuyen a una rápida urbanización. Las oportunidades de empleo no agrícola en las zonas rurales siguen siendo limitadas, lo cual lleva a las mujeres y los hombres de esas zonas a buscar empleo como trabajadores del servicio doméstico en las ciudades. Aunque las mujeres representan el 63 % de los migrantes que se trasladan a las zonas urbanas<sup>20</sup>, solo el 55 % están empleadas, frente al 71 % de los hombres. La urbanización rápida ha tenido como consecuencia el aumento del número de hogares pobres y aquejados de inseguridad

---

<sup>18</sup> Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), 2016. *Land tenure and women's empowerment*. Disponible en: [https://www.land-links.org/wp-content/uploads/2016/11/USAID\\_Land\\_Tenure\\_Women\\_Land\\_Rights\\_Fact\\_Sheet.pdf](https://www.land-links.org/wp-content/uploads/2016/11/USAID_Land_Tenure_Women_Land_Rights_Fact_Sheet.pdf).

<sup>19</sup> Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) y Ethiopia Development Research Institute, 2015. *Agricultural Growth in Ethiopia (2004-2014): Evidence and Drivers*. Documento de trabajo 81. Disponible en: <http://www.ifpri.org/publication/agricultural-growth-ethiopia-2004-2014-evidence-and-drivers>.

<sup>20</sup> Banco Mundial. 2010. *The Ethiopian Urban Migration Study 2008: The Characteristics, Motives and Outcomes of Migrants to Addis Ababa*. Disponible en: <http://siteresources.worldbank.org/ETHIOPIAEXTN/Resources/Urban-Migration-Final-Version8242010.pdf>.



alimentaria en las zonas urbanas y periurbanas. A pesar de que se pretende que las políticas y los programas emblemáticos del Gobierno transformen las relaciones de género, la planificación y la presupuestación con perspectiva de género en los planos nacional y subnacional son limitadas.

### **Principales vínculos intersectoriales**

13. Más de 20 millones de etíopes se encuentran atrapados en la pobreza y muchos más viven justo por encima del umbral de pobreza, una circunstancia que los deja en situación de vulnerabilidad frente a las crisis de origen climático y la inseguridad alimentaria. La pobreza es mayor en las tierras bajas de pastoreo, con coeficientes de dependencia elevados y niveles educativos bajos. Las desigualdades de género limitan el acceso de las mujeres a la educación, el empleo y los servicios de salud. Las escasas capacidades de las mujeres pobres las hacen más vulnerables a las crisis. Para muchos hogares rurales, el empleo asalariado estacional y la asistencia prestada por el PRSBAP y otros programas de protección social conexos son de fundamental importancia.
14. Prácticas nocivas como la ablación y mutilación genital femenina y el matrimonio de las niñas afectan a los resultados en materia de salud y educación de las niñas y refuerzan el ciclo intergeneracional de la malnutrición, habida cuenta de las consecuencias negativas que se derivan para los conocimientos sobre nutrición, los medios de vida y el poder de decisión de las mujeres. En aquellos contextos en los que los recursos alimentarios son limitados, es frecuente que las mujeres no tengan acceso a una dieta equilibrada a causa de la práctica muy extendida de “consumo jerarquizado de alimentos”, que entraña que los hombres tengan mayor acceso a los alimentos más nutritivos en el hogar. Estas condiciones de desigualdad están presentes en todas las etapas de la vida y en todos los grupos étnicos.
15. Las tasas netas de matrícula en la escuela primaria aumentaron espectacularmente, pasando del 21 % en 1996 al 92,6 % en 2014, y el índice de paridad de género se incrementó de 0,78 en 2009 a 0,93 en 2016<sup>21</sup>. El número de años de escolarización sigue siendo escaso. Se estima que 2,5 millones de niños no asisten a la escuela<sup>22</sup>. La tasa de embarazos durante la adolescencia se sitúa en el 28 % entre las jóvenes no escolarizadas y el 12 % entre aquellas que han cursado la enseñanza primaria, y el 4 % de las que tienen estudios secundarios<sup>23</sup>.

### **1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre**

16. Varios factores interconectados favorecen la inseguridad alimentaria y la desnutrición en Etiopía. Los avances en la consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2 siguen dependiendo de los progresos realizados respecto de otros ODS.
  - *Cambio climático y crisis de origen climático (ODS 13)*. En Etiopía, una sequía moderada reduce el aumento de los ingresos agrícolas en un 15 % en promedio y ocasiona un incremento de la pobreza de un 13,5 %<sup>24</sup>. Las sequías también afectan gravemente a los medios de subsistencia de los pastores y causan muertes en este grupo de la población y la pérdida de cabezas de ganado. El cambio climático también agrava la degradación de las tierras: el 85 % de las tierras de Etiopía presenta una degradación moderada o grave, lo que socava las iniciativas de intensificación agrícola y gestión de

---

<sup>21</sup> Datos del Banco Mundial. *Proporción de inscripciones de mujeres con respecto a varones en la educación secundaria (%)*. Disponible en: <https://datos.bancomundial.org/indicador/SE.ENR.SECO.FM.ZS?locations=ET>.

<sup>22</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2016. *Informe sobre Desarrollo Humano 2016: desarrollo humano para todas las personas*, tabla estadística 4, pág. 212. Disponible en: [http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr\\_2016\\_report\\_spanish\\_web.pdf](http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr_2016_report_spanish_web.pdf).

<sup>23</sup> Agencia Central de Estadística de Etiopía e ICF International, 2017. *Ethiopia Demographic and Health Survey 2016*. Disponible en: <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR328/FR328.pdf>.

<sup>24</sup> Banco Mundial, 2015. *Federal Democratic Republic of Ethiopia: Ethiopia Poverty Assessment*. Disponible en: <http://documents.worldbank.org/curated/en/356111468021623080/pdf/ACS120050WP00P00PUBLIC00Box391409B0.pdf>.

los pastizales<sup>25</sup>. Dado el limitado poder de decisión de las mujeres, su participación en el reparto de los beneficios de la gestión ambiental es escaso, por lo que son más vulnerables al cambio climático que los hombres<sup>26</sup>. Tras varias crisis de origen climático sucesivas, el Gobierno ha reconocido la necesidad de contar con una estrategia multidimensional a largo plazo para reforzar los medios de subsistencia de los pastores y la gestión de los recursos naturales.

- *Disparidades regionales y de género (ODS 5 y ODS 10)*. Etiopía es una sociedad predominantemente patriarcal, sobre todo en las zonas rurales. Distintos obstáculos, muy arraigados, a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres limitan la capacidad del país para lograr el objetivo del hambre cero. Etiopía entró en el siglo XXI con unos valores extremadamente bajos en sus indicadores de salud materna y reproductiva. La ablación y la mutilación genital femenina de las niñas están muy extendidas y la violencia de género continúa siendo un motivo de preocupación. Aunque las mujeres realizan la mayor parte de las labores agrícolas en las zonas rurales, su acceso a los recursos (por ejemplo, los insumos agrícolas, las competencias y el crédito) es limitado. Se han conseguido beneficios económicos con rapidez, pero su distribución entre mujeres y hombres y entre las regiones es desigual.
  - *Cambios demográficos y en los medios de subsistencia (ODS 11 y ODS 8)*. Se prevé que, antes de que finalice 2030, la población de Etiopía ascenderá a 140 millones de habitantes, de los que el 45 % tendrá entre 15 y 29 años. Sumado al cambio climático, el crecimiento demográfico representa una amenaza para la capacidad de carga y la productividad de las tierras. Con una población de jóvenes cada vez mayor, los empleos no agrícolas se convertirán en una prioridad en las zonas rurales. Para crear nuevos puestos de trabajo, el sector de los servicios deberá ampliarse considerablemente, tanto en las zonas rurales como en las urbanas.
  - *Educación (ODS 4)*. El promedio de años de escolarización en Etiopía es de 2,7 (1,6 años en el caso de las niñas y 3,8 años en el de los niños)<sup>27</sup>. Esto, unido a una educación de baja calidad, se traduce en una capacidad insuficiente de recursos humanos para atender un mercado de trabajo diversificado que necesita mayores competencias.
17. *Sistemas gubernamentales de prestación de servicios (ODS 17)*. La mayor parte de la asistencia oficial para el desarrollo destinada a Etiopía se distribuye por conducto del Gobierno. Los sistemas federales son más sólidos que los regionales y subregionales. La selección y retención de personal cualificado, los sistemas de planificación de las operaciones y las cadenas de suministro, la gestión de la información y la asignación eficiente de recursos constituyen esferas que requieren apoyo y atención. Esas deficiencias han dado lugar a una prestación inadecuada de servicios básicos como el suministro de insumos agrícolas, el abastecimiento de agua, el saneamiento, la atención de salud y la educación. Los sistemas para intervenir en casos de emergencia se enfrentan a retos similares. La gestión de las cadenas de suministro es especialmente importante.

---

<sup>25</sup> Delegación de la Unión Europea en Etiopía, 2016. *Assessing the root causes of recurring food insecurity in Ethiopia: Sharpening the debate by reflecting on weather, climate change, demographic, technological, policy and governance factors*. Disponible en: <https://europa.eu/capacity4dev/file/85503/download?token=rNNyTDjh>.

<sup>26</sup> Fondo Verde para el Clima, 2017. *Project FP058. Responding to the Increasing Risk of Drought: Building Gender-Responsive Resilience of the Most Vulnerable Communities*. Ministerio de Finanzas y Cooperación Económica, documento núm. B.18/04. Disponible en: <https://www.greenclimate.fund/projects/responding-to-the-increasing-risk-of-drought-building-gender-responsive-resilience-of-the-most-vulnerable-communities>.

<sup>27</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), 2017. *Human Development Indices and Indicators: 2018 Statistical Update*. Disponible en: <http://hdr.undp.org/en/2018-update>.



## 1.4 Prioridades del país

### **Prioridades del Gobierno**

18. El Gobierno ha expuesto las prioridades básicas de desarrollo del país en un marco de política integrado:
- Con el segundo plan nacional de crecimiento y transformación<sup>28</sup>, que abarca el período comprendido entre 2015/2016 y 2019/2020, se pretende mantener el crecimiento acelerado en un 11 % anual e imprimir mayor velocidad a la transformación estructural. Con este plan nacional se promueve el desarrollo agrícola como un medio de contribuir a la seguridad alimentaria y nutricional y fomentar la resiliencia, y en él se hace hincapié en la producción de cultivos y ganado de alto valor.
  - La finalidad de la estrategia nacional de protección social es promover un crecimiento inclusivo y en favor de los pobres mediante medidas que tengan en cuenta las cuestiones de género en el marco de cinco pilares relacionados entre sí: las redes de seguridad basadas en actividades productivas; el apoyo a los medios de subsistencia y el empleo; el seguro social; el acceso a los servicios de salud, educación y de otra índole, y la respuesta a la violencia, los malos tratos y la explotación. El PRSBAP constituye una de las piedras angulares del sistema de prestación de servicios de protección social.
  - La política de gestión del riesgo de desastres tiene por objeto establecer un sistema integral y coordinado de gestión del riesgo de desastres para reducir la dependencia de la ayuda de socorro mediante el aumento de la resiliencia de las personas vulnerables.
  - En el programa nacional de nutrición para 2016-2020 se aplica un enfoque basado en el ciclo de vida a la mejora de la nutrición, en el que se integran tanto las intervenciones centradas específicamente en la nutrición como otras que incorporan la dimensión nutricional en múltiples sectores, entre ellos, la salud, la educación, la agricultura y la protección social.
  - El objetivo de la iniciativa de economía verde resiliente al cambio climático de 2011 es lograr el crecimiento económico sin causar un aumento de las emisiones de gases de efecto invernadero gracias a una mejora de las prácticas de producción agrícola y ganadera, a la vez que se reducen las emisiones, se protegen y regeneran los bosques, se incrementa la generación de electricidad por medio de fuentes de energía renovables y se adoptan tecnologías modernas y energéticamente eficientes en el transporte, los sectores industriales y los edificios.
19. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para 2016-2020 es plenamente acorde con el segundo plan nacional de crecimiento y transformación y contribuye a las prioridades y los esfuerzos del Gobierno mediante la labor enmarcada en los cinco pilares siguientes: el crecimiento inclusivo y la transformación estructural; la resiliencia y la economía verde; las inversiones en capital humano y un mayor acceso a servicios sociales básicos equitativos y de buena calidad; la buena gobernanza, la participación y el desarrollo de las capacidades, y la igualdad y el empoderamiento.

## 2. Repercusiones estratégicas para el PMA

### 2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

20. El PMA ha prestado apoyo en Etiopía desde 1968. Las operaciones más recientes se han centrado en la prestación de asistencia de socorro a personas afectadas por las sequías,

---

<sup>28</sup> Comisión Nacional de Planificación de Etiopía, 2016. *Federal Democratic Republic of Ethiopia: Growth and Transformation Plan II (GTP II) (2015/16–2019/20)*. Disponible en: <http://et.one.un.org/content/unct/ethiopia/en/home/assistance-framework/growth-and-transformation-plan.html>.

comprendidos los refugiados; el apoyo a las redes nacionales de seguridad, incluidos el PRSBAP y el programa nacional de alimentación escolar, y el apoyo al tratamiento de la malnutrición aguda moderada y a la prevención de la malnutrición aguda y crónica. En la evaluación de la cartera de proyectos para el país de 2018, que se basó en otras cinco evaluaciones<sup>29</sup>, se incluyeron varias recomendaciones que se tuvieron en cuenta durante la formulación del presente plan estratégico para el país (PEP) provisional. A continuación, figuran las más importantes de esas recomendaciones:

- Prestar una atención especial a la aplicación de un enfoque global de fomento de la resiliencia a través de diversas actividades.
- Aumentar la utilización de las transferencias de base monetaria (TBM) en los entornos de refugiados con objeto de generar múltiples beneficios, tanto para los refugiados como para las poblaciones de acogida.
- Incorporar actividades de fortalecimiento de las capacidades en las operaciones del PMA, con valores de referencia e hitos claros que permitan medir el desempeño.
- Reforzar la programación destinada a transformar las relaciones de género teniendo en cuenta las cuestiones relacionadas con la protección, especialmente en las intervenciones de emergencia.
- Mejorar la calidad y el alcance de los programas de nutrición, en un primer momento con respecto a la nutrición de emergencia y prestando mayor atención a la prevención de la malnutrición, y, posteriormente, por medio de actividades de promoción y asociaciones concebidas para abordar el retraso del crecimiento y las carencias de micronutrientes.
- Continuar apoyando el desarrollo de una alimentación escolar con productos locales que mantenga vínculos con los mercados locales de Etiopía.
- Seguir fortaleciendo la programación basada en datos empíricos obtenidos al ejecutar los programas y realizar análisis del uso óptimo de los recursos, a fin de facilitar el aprendizaje institucional y la elaboración de teorías del cambio claras.
- Desplegar la capacidad analítica del PMA en apoyo de la toma de decisiones por el Gobierno respecto de las políticas y los programas.

## 2.2 Oportunidades para el PMA

21. El PMA tiene la oportunidad de armonizar su función y su cartera de proyectos con la senda emprendida por Etiopía con el propósito de pasar a formar parte de la categoría de países de ingresos medianos y lograr alcanzar el ODS 2. El PMA aprovechará sus ventajas comparativas y sus conocimientos especializados, su credibilidad como asociado de confianza del Gobierno y los donantes, y su incomparable posición en el sistema de las Naciones Unidas como entidad que se ocupa simultáneamente de las esferas de la acción humanitaria y el desarrollo mediante la armonización de sus operaciones con los ODS y la Agenda para la Humanidad propuesta en la Cumbre Humanitaria Mundial en mayo de 2016.
22. La estrategia nacional de intervención integral para los refugiados en el período comprendido entre 2018 y 2027 tiene por finalidad la integración socioeconómica gradual de los refugiados en las comunidades de acogida, permitiéndoles que se conviertan en ciudadanos

---

<sup>29</sup> Los estudios resumidos en la evaluación de la cartera de proyectos fueron las evaluaciones de las operaciones prolongadas de socorro y recuperación 200290 (llevada a cabo en mayo de 2014) y 200700 (junio de 2016); una evaluación de la seguridad alimentaria y nutricional y el VIH/sida en entornos urbanos de Etiopía (julio de 2017); una evaluación de los programas internacionales McGovern-Dole de alimentos para la educación y nutrición infantil, organizados conjuntamente por el PMA y el Ministerio de Agricultura de los Estados Unidos en las regiones de Afar y Somali (mayo de 2018), y una evaluación del impacto del Programa de Gestión de los Recursos Ambientales para Lograr Medios de Subsistencia Más Sostenibles (MERET) (septiembre de 2012).

autosuficientes gracias a una combinación de intervenciones como, por ejemplo, la facilitación del acceso a la tierra, la expedición de tarjetas de identificación, la concesión de permisos de residencia y trabajo, la prestación de servicios bancarios, la expedición de permisos de conducción y el registro de hechos y actos vitales —entre otros, el nacimiento, la defunción, el matrimonio y el divorcio— directamente ante las autoridades nacionales.

23. Las consultas celebradas con el Gobierno, los donantes y otros asociados en 2017 y 2018 y las preferencias de los beneficiarios expresadas en el marco de las actividades de seguimiento posteriores a las distribuciones apuntaban<sup>30</sup> al deseo inequívoco de que el PMA:
- mantenga su función operacional y de apoyo crítica en la prestación de asistencia alimentaria de emergencia, adoptando enfoques innovadores y aumentando el uso de las TBM, en coordinación con el grupo de trabajo sobre transferencias de efectivo que dirige el PMA;
  - preste apoyo técnico a los ministerios del Gobierno con la finalidad de fortalecer los sistemas y las cadenas nacionales de suministro de alimentos;
  - apoye al Gobierno en la ampliación del programa de alimentación escolar y en la mejora de su calidad, especialmente la alimentación escolar con productos locales;
  - facilite apoyo técnico al Gobierno en los niveles federal y regional para reforzar los sistemas de alerta temprana, perfeccionar los protocolos de selección de los beneficiarios y facilitar la planificación de la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia;
  - se asocie con el Gobierno, los donantes, otros organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales (ONG) con miras a diseñar, poner en práctica e integrar las intervenciones de ayuda humanitaria, asistencia para el desarrollo y consolidación de la paz;
  - ejerza una función directiva en la demostración de distintas formas de atender las necesidades de asistencia alimentaria de emergencia y crónicas por medio de redes de seguridad ampliables en las tierras bajas de pastoreo, y
  - siga proporcionando a los gobiernos federal y regionales asesoramiento en materia de políticas, en asociación con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), y proponga soluciones innovadoras para abordar las prioridades en materia de educación, nutrición y adaptación al cambio climático.

### **2.3 Cambios estratégicos**

24. La orientación estratégica del PMA durante la ejecución del PEP provisional (y posteriormente) cambiará a través de una reducción progresiva de la asistencia de socorro en beneficio de las inversiones en programas de fomento de la resiliencia y la autosuficiencia, prestando especial atención al aumento de la capacidad de los sistemas y agentes nacionales para prestar asistencia de socorro sin el apoyo del PMA.
25. Durante el tiempo de duración del PEP provisional, y en función de las oportunidades observadas, el PMA elaborará y ejecutará programas de validación de conceptos a fin de comprobar experimentalmente la eficacia de modelos innovadores, en particular en lo tocante al fortalecimiento de la resiliencia de las personas vulnerables mediante una prevención más sistemática de la malnutrición, una mayor integración de la protección social y los programas de redes de seguridad (incluidas actividades de alimentación escolar y

---

<sup>30</sup> Se trata de las preferencias expresadas por hombres, mujeres, niñas y niños que son beneficiarios del PRSBAP, de las actividades de asistencia nutricional, de socorro y para los refugiados y de los programas de alimentación escolar.

gestión de los recursos naturales) y, no menos importante, de actividades dirigidas a lograr un aumento de la eficiencia de los programas nacionales orientados a la intervención en casos de emergencia y el fomento de la resiliencia. El énfasis en el aprendizaje y la elaboración de mejores prácticas adaptadas a entornos específicos constituirá el fundamento para la adopción de modelos nacionales que puedan aplicarse a mayor escala.

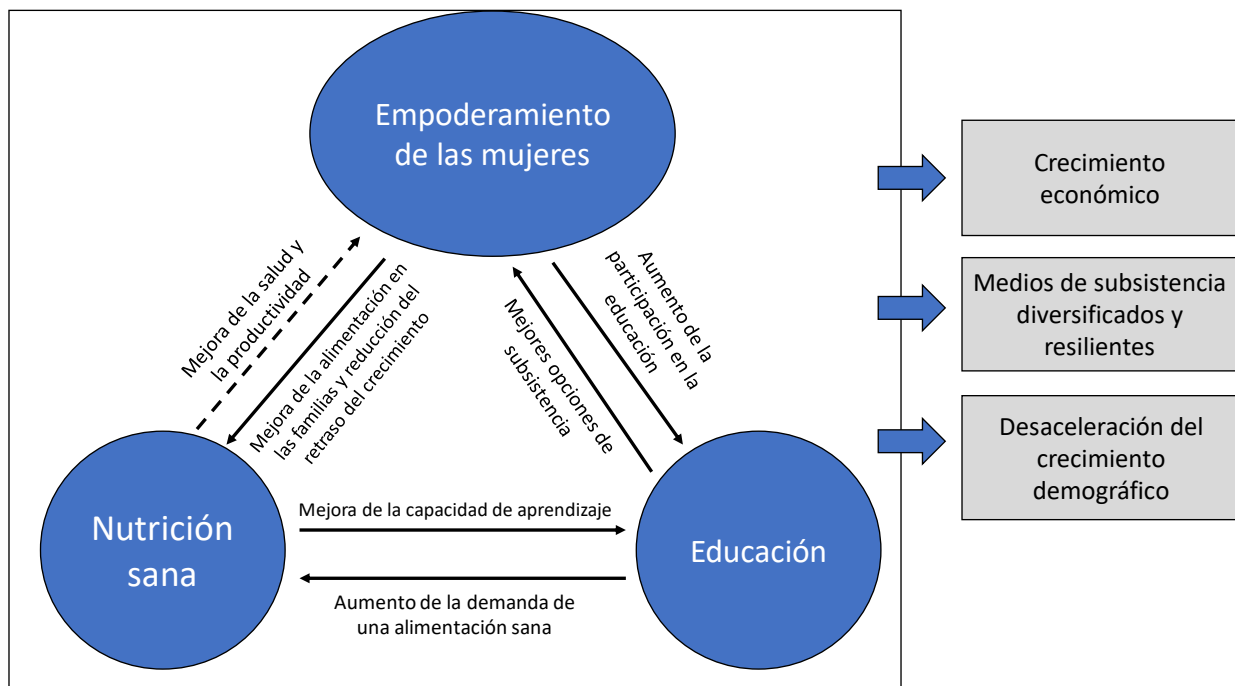
26. Entre los cambios estratégicos que se producirán durante la ejecución del PEP provisional cabe señalar:
- un mayor empleo de las TBM con el objetivo de lograr una eficiencia y una flexibilidad mayores en la asistencia prestada por el PMA, proteger la dignidad de los beneficiarios y fomentar beneficios que tengan un efecto multiplicador;
  - una mayor integración entre el programa de nutrición y las intervenciones relacionadas con la salud reproductiva dirigidas a las mujeres y las adolescentes, la gestión integrada de los riesgos climáticos y el PRSBAP;
  - una mayor atención a la prestación de asistencia técnica para mejorar la calidad y la eficacia de las obras públicas y lograr un aumento de la participación de las mujeres en el proceso de establecimiento de prioridades para la selección del tipo de obras;
  - un fortalecimiento del seguimiento y la documentación en los que se tengan en cuenta las cuestiones de género, incluidos la investigación operacional y el análisis de género para la toma de decisiones basadas en datos empíricos y la elaboración de modelos nacionales;
  - un aumento del apoyo prestado a la producción y la comercialización locales de alimentos complementarios enriquecidos;
  - un mayor énfasis en la mejora de los conocimientos sobre el mercado local a fin de orientar mejor la selección y el uso de las modalidades y los sistemas de transferencias para la intervención en casos de emergencia, y
  - la aplicación de un enfoque más sólido de gestión en red a los servicios relacionados con las cadenas de suministro, que entrañe una interdependencia y una conectividad mayores con las organizaciones asociadas, complementada con asistencia técnica específica para fortalecer la capacidad de los asociados en los puntos de distribución de alimentos.

### **3. Orientación estratégica del PMA**

#### **3.1 Dirección, focalización e impacto previsto**

27. Durante los 18 meses de duración del PEP provisional, el PMA pretende alcanzar los tres objetivos generales siguientes: asegurar la continuidad en la respuesta a las necesidades en materia de emergencia, nutrición y fomento de la resiliencia de las poblaciones vulnerables; preparar la transición a una estrategia más ambiciosa de apoyo a la formulación de políticas gubernamentales para el logro del ODS 2, y fortalecer las instituciones y los sistemas para que puedan actuar de manera eficaz y eficiente en aras del logro de esos objetivos de política. El PMA trabajará en apoyo de las prioridades básicas del Gobierno enunciadas en el segundo plan nacional de crecimiento y transformación, la estrategia nacional de protección social, el programa nacional de nutrición, la política de gestión del riesgo de desastres y la iniciativa de economía verde resiliente al cambio climático.
28. La igualdad de género, el empoderamiento de las mujeres y los aspectos relacionados con la educación y la nutrición se integrarán en todas las actividades con el fin de promover un impacto mayor y más duradero en materia de desarrollo, tal como se muestra en la figura 1.

**Figura 1: Relación entre el empoderamiento de las mujeres, la educación y una nutrición sana**



29. Algunos ejemplos concretos de ese enfoque son los siguientes:

- apoyar al Gobierno en la reproducción y aplicación a mayor escala del programa nacional de alimentación escolar, obteniendo los alimentos, cuando sea posible, de organizaciones de agricultores que promuevan la igualdad de género;
- ayudar al Gobierno a continuar mejorando sus PRSBAP rural y urbano como principal plataforma para proporcionar protección social teniendo en cuenta las cuestiones de género;
- ayudar a aumentar el alcance de los programas de gestión integrada de la malnutrición aguda por medio de servicios dedicados a tratar tanto la malnutrición aguda grave como la malnutrición aguda moderada en el marco del sistema sanitario, y
- fortalecer la capacidad del Gobierno en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia con perspectiva de género mediante, entre otras cosas, una gestión mejorada y eficiente de las cadenas de suministro que genere un ahorro importante, lo cual asegurará una mayor cobertura y sostenibilidad de los programas.

30. El PMA seguirá centrando su labor en aquellas zonas geográficas que presenten mayor vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria y la desnutrición. Se prestará apoyo a la elaboración de políticas y al fortalecimiento de las capacidades de las instituciones y los sistemas, tanto a nivel federal como regional, allí donde actúe el PMA.

31. La igualdad de género, la protección, el cumplimiento de las normas del PMA relativas a la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y la salvaguarda de los beneficiarios constituirán temas transversales durante todo el período abarcado por el PEP provisional, especialmente en lo referente a la selección de beneficiarios, los mecanismos de denuncia y retroalimentación a nivel de las comunidades, y el seguimiento de los efectos. La oficina en el país seguirá ejecutando su plan de acción en materia de género para el período comprendido entre 2017 y 2020, y durante la aplicación del PEP provisional llevará a cabo un análisis exhaustivo de las cuestiones de género con miras a orientar la formulación del posterior PEP.

La aplicación del plan de acción en materia de género conlleva determinar cuáles son las necesidades estratégicas y de orden práctico de las mujeres, pero exige, asimismo, realizar inversiones a más largo plazo a fin de mejorar su situación actual y también el lugar que ocupan en la sociedad mediante la redefinición de las normas de género de un modo que aumente la igualdad entre hombres y mujeres cuando sea posible, especialmente en la agricultura, la seguridad alimentaria y la nutrición y en las funciones de liderazgo.

32. Por conducto de sus propias operaciones y su labor con el Gobierno, el PMA promoverá un cambio gradual, pasando de las intervenciones en casos de emergencia a las actividades de preparación para la pronta intervención en casos de emergencia y mitigación de sus efectos, de conformidad con su estrategia institucional, la Agenda para la Humanidad y la prioridad de la política del Gobierno.
33. El PEP provisional se centra en cinco efectos estratégicos interrelacionados que contribuirán al logro de los resultados estratégicos institucionales del PMA relativos a los ODS 2 y 17:
  - El efecto estratégico 1 guarda relación con la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia.
  - El efecto estratégico 2 está relacionado con el fomento de la resiliencia y la protección social y las redes de seguridad.
  - El efecto estratégico 3 guarda relación con el tratamiento de la malnutrición y la desnutrición crónicas.
  - El efecto estratégico 4 se centra en el fortalecimiento de las capacidades.
  - El efecto estratégico 5 está relacionado con la mejora de las asociaciones mundiales.

Los efectos contribuyen, asimismo, a todos los pilares relativos a los efectos del MANUD para 2016-2020.

34. Existen fuertes sinergias entre los efectos 1 y 2, ya que, hasta cierto punto, ambos utilizan el PRSBAP como plataforma de ejecución; entre los efectos estratégicos 1, 2 y 3, en lo referente a la prevención de la malnutrición y la promoción del empoderamiento de las mujeres, y entre el efecto estratégico 4 y los restantes efectos estratégicos en cuanto al aumento de la eficacia y la eficiencia de la ejecución de los programas nacionales. El PMA promoverá y usará, cada vez más, la convergencia entre los programas con miras a lograr mejores resultados y obtenerlos más rápidamente.

### **3.2 Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales**

***Efecto estratégico 1: Los refugiados y las poblaciones afectadas por crisis en las zonas seleccionadas pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante todo el año.***

35. El PMA se asegurará de que se satisfagan las necesidades alimentarias y nutricionales a corto plazo de dos amplios grupos de beneficiarios: los refugiados y, en cierta medida, las poblaciones de acogida, y las personas malnutridas y aquejadas de inseguridad alimentaria, comprendidas aquellas afectadas por crisis de seguridad alimentaria relacionadas con el clima u originadas por conflictos.
36. Refugiados y poblaciones de acogida:
  - Los refugiados que viven en los campamentos dependen de la asistencia alimentaria para satisfacer sus necesidades diarias de alimentos.
  - Se inscribirá a los niños de 6 a 59 meses y a las niñas y las mujeres gestantes y lactantes que viven en los campamentos de refugiados en un programa de alimentación suplementaria general gracias al cual recibirán alimentos nutritivos especializados e información en el marco de actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento, con objeto de garantizar que se



atiendan sus necesidades nutricionales y prevenir la malnutrición. Los niños de 6 a 59 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y las personas que reciben tratamiento antirretroviral y tratamiento bajo observación directa contra la tuberculosis aquejadas de malnutrición aguda moderada serán inscritos en un programa de alimentación suplementaria selectiva que ayude a mejorar su estado nutricional.

- Es preciso que los niños en edad escolar que viven en los campamentos de refugiados reciban una comida enriquecida diaria en la escuela que satisfaga sus necesidades nutricionales para poder concentrarse y aprender.
- Los hogares de refugiados y los hogares de las comunidades de acogida necesitan recibir ayuda para poder participar en actividades de diversificación de los medios de subsistencia con arreglo a la estrategia gubernamental de promover un aumento de la autosuficiencia entre los refugiados y las poblaciones de acogida.

37. Poblaciones afectadas por crisis:

- Las personas vulnerables aquejadas de inseguridad alimentaria que se ven afectadas por sequías, inundaciones o desplazamientos originados por conflictos necesitan asistencia alimentaria no condicionada en especie o en forma de TBM para satisfacer sus necesidades básicas de alimentos; las personas con discapacidad y otros grupos especialmente vulnerables necesitan un acceso equitativo a la asistencia.
- Los participantes en obras públicas básicas en el marco del PRSBAP reciben asistencia alimentaria mensualmente durante seis meses. Sin embargo, cuando se ven afectados por una crisis grave, tal vez necesiten recibir asistencia alimentaria adicional en calidad de “personas que se benefician transitoriamente del PRSBAP”.
- Es necesario proporcionar comidas escolares a los niños en edad escolar que se encuentran en contextos de emergencia para prevenir el riesgo de que sean retirados de la escuela.
- En aquellos *woredas* (distritos) seleccionados que estén considerados “zonas críticas”, los niños de 6 a 59 meses y las niñas y mujeres gestantes y lactantes aquejados de malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados que contribuyen a su recuperación nutricional.

***Esfera prioritaria***

38. El efecto estratégico 1 se centra en la intervención ante crisis.

***Productos previstos***

39. Este efecto se logrará mediante los ocho productos siguientes:

- Los refugiados reciben asistencia alimentaria en especie y en forma de TBM que les permite satisfacer sus necesidades alimentarias básicas (vinculado con el ODS 3).
- Los niños refugiados de 6 a 59 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y las personas que reciben tratamiento antirretroviral y tratamiento bajo observación directa contra la tuberculosis aquejadas de malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados y asesoramiento sobre nutrición que contribuyen a su recuperación nutricional (vinculado con el ODS 3).
- Los niños refugiados de 6 a 59 meses de edad y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes reciben alimentos nutritivos especializados y se benefician de actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento que tienen por finalidad prevenir la malnutrición (vinculado con el ODS 3).

- Los niños refugiados que asisten a la escuela primaria reciben diariamente una comida enriquecida en la escuela que contribuye a satisfacer sus necesidades nutricionales básicas y redundante en una mejora de la asistencia escolar (vinculado con el ODS 4).
- Los refugiados y las poblaciones de acogida reciben apoyo a los medios de subsistencia (vinculado con los ODS 5 y 10).
- Las personas vulnerables aquejadas de inseguridad alimentaria y las que se benefician transitoriamente<sup>31</sup> del PRSBAP afectadas por alguna crisis reciben asistencia alimentaria en especie o en forma de TBM, lo cual les permite satisfacer sus necesidades alimentarias básicas (vinculado con los ODS 6, 13 y 15).
- Los niños de 6 a 59 meses y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes aquejados de malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados que contribuyen a su recuperación nutricional (vinculado con el ODS 3).
- Los alumnos de enseñanza primaria afectados por alguna crisis reciben diariamente una comida en la escuela, lo que favorece su asistencia y su rendimiento escolar (vinculado con el ODS 4).

### **Actividades principales**

*Actividad 1: Proporcionar asistencia alimentaria no condicionada en especie y en forma de transferencias de base monetaria, apoyo a los medios de subsistencia y alimentación escolar de emergencia a las personas afectadas por alguna crisis*

40. El PMA colaborará con los gobiernos regionales para adaptar los métodos de selección a las condiciones imperantes en las tierras bajas de pastoreo (efecto estratégico 4), incorporar las cuestiones de género en la planificación y las intervenciones en casos de emergencia, mejorar la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y contribuir a una mejora de la integración de las intervenciones educativas y nutricionales de emergencia —comprendido el suministro diario de comidas escolares enriquecidas— con los programas establecidos de salud, agua, saneamiento e higiene (efecto estratégico 3). Cuando sea posible, el PMA también facilitará el establecimiento de vías para permitir el acceso de las poblaciones afectadas por emergencias, y especialmente las mujeres, a los programas de fomento de la resiliencia o de protección social (efecto estratégico 2). El PMA trabajará con los mercados minoristas y ampliará el uso de las TBM, basándose para ello en análisis de género participativos, con el propósito de empoderar a los distintos grupos de población, reducir los daños y lograr un aumento de la eficiencia en función de los costos.

*Actividad 2: Prestar apoyo nutricional y proporcionar tratamiento de la malnutrición aguda moderada a los niños de entre 6 y 59 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y las personas que reciben tratamiento antirretroviral y tratamiento bajo observación directa contra la tuberculosis afectados por alguna crisis*

41. El PMA apoyará la aplicación plena de la gestión integrada de los programas y planes relacionados con la malnutrición aguda, colaborando con asociados como, por ejemplo, el Ministerio de Salud, el UNICEF y las ONG, a fin de lograr que el número de *woredas* que cuentan con una gestión integrada de la malnutrición aguda aumente de 140 a 300. En aquellas zonas en las que la gestión integrada de la malnutrición aguda se haya incorporado al sistema de salud local, el programa de alimentación suplementaria selectiva del PMA ofrecerá controles ordinarios mensuales del estado nutricional con objeto de determinar qué personas están aquejadas de malnutrición aguda moderada y proceder a su inclusión en programas de tratamiento, distribuciones de alimentos nutritivos especializados, actividades

---

<sup>31</sup> Las personas que se benefician transitoriamente del PRSBAP son todos aquellos beneficiarios principales de este programa que no pueden satisfacer sus necesidades alimentarias en un año determinado a causa del inicio de una crisis. Estas personas también se benefician de las actividades de socorro del PMA gracias a un acuerdo concertado entre él y el Gobierno.

de asesoramiento nutricional y exámenes médicos mensuales para efectuar un seguimiento de su evolución. Estas actividades se complementarán con la movilización comunitaria y con actividades de comunicación para lograr cambios sociales y de comportamiento dirigidas a promover prácticas de alimentación de lactantes y niños pequeños adecuadas y la participación de los hombres en esas prácticas.

*Actividad 3: Proporcionar asistencia alimentaria no condicionada en especie y en forma de transferencias de base monetaria, alimentación escolar y apoyo nutricional a los refugiados y apoyo a los medios de subsistencia para estos y las poblaciones de acogida*

42. En colaboración con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el UNICEF y la Administración para Asuntos de Refugiados y Repatriados, el PMA prestará apoyo para la prevención y el tratamiento de la malnutrición aguda moderada entre los niños de 6 a 59 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y otros refugiados en situación de vulnerabilidad nutricional con necesidades nutricionales especiales como, por ejemplo, las personas que reciben tratamiento antirretroviral y tratamiento bajo observación directa contra la tuberculosis; ese apoyo comprenderá, entre otras cosas, actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento adaptadas a las necesidades de los distintos grupos de edad y de uno y otro sexo. El PMA adaptará su apoyo y las modalidades utilizadas con el objetivo de aprovechar las oportunidades que ofrezca la aplicación de la estrategia nacional de intervención integral para los refugiados, y se centrará en el fomento de intervenciones agrícolas, lo que podría incluir los cultivos resistentes a la sequía y otras actividades agrícolas, así como en los empleos no agrícolas, especialmente para las mujeres y los jóvenes, lo que reporta múltiples beneficios como la mejora de los ingresos y la nutrición y la disminución de la deforestación y la degradación de las tierras, todo lo cual se completará con medidas encaminadas a promover la inclusión financiera, entre ellas, una mejora del acceso de las mujeres a los servicios financieros.

***Efecto estratégico 2: Las poblaciones vulnerables y expuestas a la inseguridad alimentaria pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas y establecer medios de subsistencia resilientes al clima.***

43. El PMA se centrará en el apoyo a los programas de protección social y las redes de seguridad nacionales que tengan en cuenta las cuestiones de género. Este efecto comprenderá tres grupos de beneficiarios:
- los escolares que asistan a escuelas primarias seleccionadas y necesiten una comida escolar para satisfacer sus necesidades alimentarias básicas y aumentar su asistencia y su capacidad de concentración;
  - los pequeños agricultores y los pastores vulnerables al clima que necesiten asistencia alimentaria para poder participar en actividades de creación de activos orientadas al fomento de la resiliencia, especialmente la gestión de los suelos y los recursos hídricos, así como el acceso al crédito y los microseguros, con el fin lograr que aumente su resiliencia de forma sostenible, y
  - las personas expuestas de forma crónica a la inseguridad alimentaria en zonas rurales y urbanas que necesiten asistencia alimentaria para poder satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales.

***Esfera prioritaria***

44. El efecto estratégico 2 se centra en el fomento de la resiliencia.

***Productos previstos***

45. Este efecto se logrará mediante los cinco productos siguientes:

- Los escolares seleccionados se benefician de programas de alimentación escolar (tradicionales y con alimentos locales) que integran aspectos de nutrición, incluidas las raciones para llevar a casa, con el fin de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas (resultado estratégico 1) y conseguir que aumenten las tasas de matrícula y asistencia escolares (ODS 3, 4 y 5).
- Las personas vulnerables se benefician del aumento de la capacidad de las instituciones gubernamentales para aplicar a mayor escala los programas de alimentación escolar que integran aspectos de nutrición.
- Los pequeños agricultores y los pastores vulnerables a las crisis de origen climático y las pequeñas agricultoras aquejadas de inseguridad alimentaria que participan en el proyecto de empoderamiento económico de las mujeres rurales<sup>32</sup> reciben apoyo técnico y tienen acceso a servicios de microseguros, crédito y ahorro concebidos para proteger su seguridad alimentaria y sus medios de subsistencia frente a las crisis (ODS 5, 6, 10 y 13).
- Los hogares aquejados de inseguridad alimentaria que son vulnerables a las crisis de origen climático y están situados en zonas degradadas reciben asistencia alimentaria condicionada para facilitar su participación en actividades de mejora de la gestión de los recursos naturales que sirvan para apoyar los medios de subsistencia y reducir los riesgos de desastre (ODS 5, 6, 10 y 13).
- Las poblaciones expuestas de forma crónica a la inseguridad alimentaria (beneficiarios principales del PRSBAP), comprendidas las personas que reciben tratamiento antirretroviral y tratamiento bajo observación directa contra la tuberculosis, reciben asistencia alimentaria condicionada y no condicionada para que puedan satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales.

### **Actividades principales**

*Actividad 4: Proporcionar alimentos inocuos y fiables a los alumnos de enseñanza primaria y ayudar al Ministerio de Educación y al Ministerio de Agricultura a ampliar los programas de alimentación escolar en los que se tenga en cuenta la nutrición*

46. El PMA empleará tres modalidades de transferencia: asistencia alimentaria en especie; TBM en favor de las oficinas regionales de educación, que habrán de utilizarlas para la compra de alimentos con destino al programa de alimentación escolar con productos locales, y fortalecimiento de las capacidades. Una parte integral del programa nacional de nutrición consiste en ampliar considerablemente la alimentación escolar con productos locales para que abarque todo el país antes de que concluya 2030, lo que permitirá establecer vínculos con intervenciones que proporcionan apoyo a los pequeños agricultores y las organizaciones de agricultores, prestando especial atención al empoderamiento de las agricultoras por medio de un mayor acceso a los mercados y a las oportunidades de empleo. Las comidas escolares redundan en un aumento del acceso de las niñas a la educación y de su retención escolar, lo que tiene múltiples beneficios, entre otros, una mejora de los resultados en materia de educación y nutrición como consecuencia del mayor acceso a los nutrientes, así como una disminución de los matrimonios y los embarazos precoces, con la consiguiente mejora de las opciones de medios de subsistencia para las mujeres y, por tanto, mejores perspectivas de desarrollo para estas, sus hijos y sus comunidades. El PMA también prestará apoyo al Ministerio de Educación para el fomento de la estrategia nacional de alimentación escolar y la aplicación del programa de alimentación escolar con productos locales por

---

<sup>32</sup> Con la intervención de empoderamiento económico de las mujeres rurales se pretende acelerar su acceso al apoyo financiero necesario para la realización de actividades generadoras de ingresos, lograr el reconocimiento oficial de sus negocios y proporcionarles capacitación en competencias empresariales y técnicas agropecuarias.

medio, entre otras cosas, de actividades de seguridad alimentaria y desarrollo de las capacidades dirigidas a pequeños agricultores y cooperativas.

*Actividad 5: Proporcionar asistencia alimentaria condicionada a los hogares en situación de inseguridad alimentaria crónica, ofrecer soluciones para la gestión de los riesgos de desastre, promover el empoderamiento económico de las mujeres y prestar apoyo técnico al Gobierno para la aplicación del programa de redes de seguridad basado en actividades productivas*

47. El PMA, en el marco del PRSBAP del Gobierno, prestará apoyo condicionado a los beneficiarios principales del mismo. Los participantes en proyectos de obras públicas recibirán asistencia alimentaria en especie o en forma de TBM. Además, el PMA proporcionará seguros indizados contra la sequía basados en información satelital a pequeños productores de cultivos alimentarios y pequeños propietarios de ganado por conducto del mecanismo de seguros para la creación de activos con miras a reforzar su resiliencia frente a las crisis de origen climático mediante microseguros, planes de microcrédito y la diversificación de los medios de subsistencia. El apoyo técnico a los pequeños agricultores y pastores, especialmente las mujeres, comprende formación con objeto de promover el acceso a los seguros contra riesgos meteorológicos y la comprensión de cómo usarlos, la alfabetización y la formación en competencias empresariales, desarrollo de empresas y economías de mercado, entre otros temas. El PMA estudia la posibilidad de utilizar innovaciones tecnológicas para mejorar la creación de activos, entre ellas, el empleo de drones para elaborar una cartografía digital del terreno en coordinación con el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS). Las consideraciones en materia de igualdad de género han sido incorporadas en todas las actividades; por ejemplo, los requisitos de trabajo para beneficiarse de las actividades de seguros para la creación de activos serán menores para los hogares encabezados por mujeres. El PMA promoverá los vínculos con las actividades de nutrición y empoderamiento de las mujeres en el marco del PRSBAP mediante un aumento de la participación de las mujeres en las funciones directivas y la toma de decisiones en ese programa. El PMA también apoyará al Gobierno en la mejora de la calidad de las obras públicas, especialmente los activos relacionados con la gestión del suelo y los recursos hídricos que permitan que los beneficiarios del PRSBAP lleguen a ser autosuficientes. Y prestará mayor atención a los activos y las competencias que sean adecuados para los entornos urbanos, entre ellos, las viviendas sostenibles y la infraestructura de bajo costo para la gestión de residuos sólidos y líquidos.

***Efecto estratégico 3: Las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional de las zonas seleccionadas reciben apoyo para prevenir todas las formas de desnutrición.***

48. Este efecto estratégico complementa la labor constante en materia de tratamiento de la malnutrición con intervenciones dirigidas a prevenir todas las formas de malnutrición.

#### ***Esfera prioritaria***

49. El efecto estratégico 3 se centra en la eliminación de las causas profundas.

#### ***Productos previstos***

50. Este efecto se logrará mediante los tres productos siguientes:

- Los niños de 6 a 23 meses y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes de las zonas seleccionadas, incluidos los afectados por el VIH, reciben apoyo en forma de TBM sujetas a restricciones o alimentos nutritivos especializados.
- Las personas vulnerables desde el punto de vista nutricional en las zonas seleccionadas<sup>33</sup>, incluidas las afectadas por el VIH, reciben apoyo mediante actividades

---

<sup>33</sup> La población vulnerable comprendida en este producto está compuesta por niños de 6 a 59 meses, niñas y mujeres gestantes y lactantes y personas afectadas por el VIH que padecen malnutrición aguda moderada y han sido seleccionados para recibir tratamiento en el marco del efecto estratégico 1.

de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento que contribuyen a los esfuerzos nacionales por reducir el retraso del crecimiento y prevenir la desnutrición.

- Las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional se benefician de la mejora de la capacidad del Gobierno para diseñar y aplicar políticas nacionales de nutrición con el objetivo de prevenir todas las formas de desnutrición (vinculado con los ODS 3 y 4).

### **Actividad principal**

*Actividad 6: Efectuar transferencias de base monetaria en beneficio de las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y los niños de 6 a 23 meses, combinadas con actividades de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento, capacitación para los trabajadores de los servicios de extensión y fortalecimiento de las capacidades del Gobierno con objeto de contribuir a las actividades nacionales de reducción del retraso del crecimiento y prevención de la desnutrición*

51. El PMA prestará apoyo al Ministerio de Salud y a otros ministerios para prevenir la desnutrición mediante la adopción de medidas para abordar sus causas profundas, entre ellas, la falta de una dieta variada, las prácticas de alimentación y cuidado infantiles imperantes y las desigualdades de género. En la cartera de actividades se ofrecerán actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento mejoradas e innovadoras, en las que participará un grupo variado de mujeres, hombres, niñas y niños y que incluirán mensajes sobre nutrición, alimentación y cuidado infantiles, igualdad de género y VIH. El programa dejará de utilizar transferencias de alimentos en especie para emplear en su lugar, cuando sea adecuado, TBM sujetas o no a restricciones, con arreglo a los resultados de análisis participativos de género y edad, y prestará asistencia técnica para la elaboración y comercialización locales de alimentos complementarios. Se alentará a las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y a sus parejas a que se sometan a una prueba de detección del VIH, sirviéndose para ello, entre otras cosas, de los contactos del PMA con sus familiares varones y con los líderes comunitarios; se derivará a las niñas y las mujeres gestantes que sean seropositivas a servicios especializados a fin de prevenir la transmisión materno-infantil. Se buscarán sinergias fuertes a través de la convergencia de programas como, por ejemplo, los de prevención del retraso del crecimiento y de alimentación suplementaria selectiva, la integración de los aspectos nutricionales en las redes de seguridad existentes —como la de alimentación escolar con productos locales, el PRSBAP y los servicios de salud reproductiva— y la labor en pro del empoderamiento de las mujeres y el desarrollo comunitario equitativo y sostenible, en colaboración con el UNICEF, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres). La investigación y la documentación funcionales, incluidos los análisis sistemáticos de género y edad, cimentarán la toma de decisiones basadas en datos empíricos sobre la ampliación de las actividades para ejecutarlas a escala nacional.

***Efecto estratégico 4: Las instituciones gubernamentales y el sector privado se benefician del fortalecimiento de las capacidades en materia de sistemas de alerta temprana y preparación para situaciones de emergencia, diseño y aplicación de programas de redes de seguridad y gestión de las cadenas de suministro.***

52. La mejora de la capacidad del Gobierno es fundamental para lograr un aumento de la calidad y la integración de los programas, especialmente en lo tocante a las redes de seguridad que tienen en cuenta la nutrición y las cuestiones de género y el empoderamiento de los jóvenes y las mujeres. La fiabilidad, la eficiencia y, en última instancia, el alcance de la asistencia para las poblaciones vulnerables, dependen de que se haya conseguido una mejora significativa de la gestión y las capacidades relacionadas con las cadenas de suministro.



**Esfera prioritaria**

53. El efecto estratégico 4 se centra en la intervención ante crisis.

**Productos previstos**

54. Este efecto se logrará mediante los tres productos siguientes:

- Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria crónica se benefician de la mejora de la capacidad del Gobierno para diseñar, revisar y ejecutar redes de seguridad que tengan en cuenta las cuestiones de género, incluido el PRSBAP, al recibir asistencia y servicios adecuados (ODS 3, 4, 5, 6, 10 y 13).
- Las personas vulnerables se benefician de una gestión eficaz y coordinada de las cadenas de suministro por parte del Gobierno y el sector privado al recibir asistencia oportuna y adecuada (ODS 3, 4 y 10).
- Las personas afectadas por crisis se benefician del fortalecimiento de los sistemas nacionales de alerta temprana y preparación para situaciones de emergencia que facilitan las intervenciones humanitarias en una fase temprana (ODS 13).

**Actividad principal**

*Actividad 7: Prestar servicios técnicos y de asesoramiento al Gobierno y el sector privado para el fortalecimiento de las plataformas de prestación de servicios y los sistemas nacionales, incluidos los sistemas de alerta temprana y preparación para situaciones de emergencia, la gestión de los programas de redes de seguridad y la gestión de las cadenas de suministro*

55. En colaboración con la FAO, el FIDA, el Banco Mundial y otros agentes, el PMA reforzará la capacidad nacional relacionada con los sistemas de alerta temprana, la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, la planificación para imprevistos y la financiación basada en previsiones, el diseño y la ejecución de programas de redes de seguridad que permiten hacer frente a las crisis, y la gestión de las cadenas de suministro. Se integrarán las cuestiones de género en todas las actividades. Tras hacer balance de la experiencia de ejecución del PRSBAP y del proyecto piloto del Plan de Respuesta a Desastres Humanitarios y Resiliencia en la región de Somali, el PMA prevé que la mejora de las capacidades ayude al Gobierno a utilizar el PRSBAP para proporcionar asistencia alimentaria de emergencia en especie y en forma de TBM. El PMA ayudará al Ministerio de Finanzas y Cooperación Económica y al Ministerio de Agricultura a ampliar el uso que hacen de las modalidades de transferencia de efectivo por telefonía móvil en el marco del PRSBAP mediante el establecimiento de alianzas con proveedores de servicios financieros, así como a fortalecer sistemas basados en la tecnología de la información para el registro de los beneficiarios del PRSBAP como, por ejemplo, la plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia (SCOPE). A fin de aclarar las expectativas y hacer un seguimiento de los progresos, el PMA establecerá valores de referencia para su labor de fortalecimiento de las capacidades.

***Efecto estratégico 5: El Gobierno y los asociados del ámbito humanitario y del desarrollo en Etiopía tienen acceso y se benefician de servicios de logística eficientes y eficaces en función de los costos, entre ellos, servicios de transporte aéreo, plataformas comunes de coordinación y cadenas de suministro de productos básicos mejoradas.***

56. Etiopía necesita recibir de sus asociados un apoyo humanitario y para el desarrollo considerable. Los servicios logísticos y los servicios relacionados con las cadenas de suministro del PMA ayudan a garantizar que pueda prestarse ese apoyo de manera eficaz y eficiente.

**Esfera prioritaria**

57. El efecto estratégico 5 se centra en la intervención ante crisis.

**Productos previstos**

58. Este efecto se logrará mediante los cuatro productos siguientes:

- Las personas vulnerables se benefician de los servicios de transporte aéreo seguros y puntuales del PMA prestados al Gobierno y a los asociados que proporcionan asistencia humanitaria.
- Las personas vulnerables se benefician de los servicios de transporte de carga ligera del PMA prestados al Gobierno y a sus asociados que proporcionan asistencia humanitaria.
- Las personas vulnerables se benefician de los servicios de evacuación por razones médicas y de seguridad del PMA prestados a los asociados humanitarios que proporcionan asistencia humanitaria.
- Las personas vulnerables se benefician de los servicios comunes del PMA prestados a los asociados humanitarios que proporcionan asistencia humanitaria.

**Actividades principales***Actividad 8: Prestar servicios aéreos al Gobierno y los asociados humanitarios*

59. El UNHAS prestará servicios de transporte aéreo al Gobierno y a los asociados y utilizará innovaciones en dicho sector con fines humanitarios (de conformidad con el ODS 17), incluidas nuevas tecnologías como los vehículos aéreos no tripulados. Los servicios prestados comprenderán el transporte de carga ligera, los puentes aéreos, la rehabilitación de pistas de aterrizaje y la respuesta a solicitudes específicas relacionadas con el transporte aéreo con fines humanitarios. El PMA seguirá prestando, por conducto del UNHAS, servicios de evacuación por razones médicas y de seguridad a la comunidad de ayuda humanitaria. El UNHAS permitirá que las entidades que prestan asistencia humanitaria en Etiopía proporcionen de manera oportuna una ayuda de gran calidad a las personas vulnerables a las que es difícil llegar.

*Actividad 9: Prestar servicios relacionados con las cadenas de suministro al Gobierno y los asociados humanitarios*

60. El PMA aplicará, cada vez con mayor frecuencia, un enfoque de gestión en red a los servicios relacionados con las cadenas de suministro, manteniendo, al mismo tiempo, una cadena de suministro ágil y eficiente con miras a garantizar una capacidad nacional y regional adecuada para intervenir ante crisis.

**3.3 Estrategias de transición y retirada**

61. Teniendo en cuenta el carácter imprevisible de la llegada de refugiados y el riesgo de desastres relacionados con el clima y con los conflictos, el PMA mantendrá su capacidad para prestar asistencia de socorro a gran escala. Con objeto de reducir la necesidad de que el PMA proporcione esa asistencia, el Programa se centrará en lograr que disminuya el riesgo de que las personas necesiten asistencia por medio de actividades como la prevención de la malnutrición y el fomento de la resiliencia, así como en conseguir que aumente la capacidad de las personas aquejadas de inseguridad alimentaria para mejorar sus medios de subsistencia y llegar a ser autosuficientes, con especial atención a la promoción de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y al logro de una participación equitativa y sustancial de las mujeres y los hombres en todas las actividades. Al mismo tiempo, el PMA apoyará al Gobierno para que trabaje de manera más eficiente y utilice los aumentos de eficiencia que logre para proporcionar asistencia a una proporción mayor de las personas necesitadas y gestionar de manera integrada, eficaz y eficiente los programas de intervención en casos de emergencia y de fomento de la resiliencia y los medios de subsistencia. Durante todo el ciclo de los programas, el PMA promoverá la participación de distintos grupos de beneficiarios y partes interesadas con el propósito de mejorar su diseño y ejecución.

62. Dada la corta duración del PEP provisional (18 meses), además de velar por la continuidad de las actividades básicas, se hará especial hincapié en elaborar y poner a prueba modelos y en proporcionar “validaciones de conceptos” como fundamento de la reproducción a gran escala durante la ejecución del PEP posterior, momento en que el PMA espera centrarse progresivamente en la productividad de los pequeños agricultores y los sistemas alimentarios sostenibles mientras continúa fortaleciendo la capacidad de los gobiernos federal y regionales, el sector privado, la sociedad civil y las comunidades.

## 4. Modalidades de ejecución

### 4.1 Análisis de los beneficiarios

| <b>CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS DE LAS DISTRIBUCIONES DE ALIMENTOS Y DE BASE MONETARIA POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD</b> |                  |                  |                  |                  |                  |                  |
|--|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| <b>Efecto estratégico</b>  | <b>Actividad</b> | <b>Niñas</b>     | <b>Niños</b>     | <b>Mujeres</b>   | <b>Hombres</b>   | <b>Total</b>     |
| 1  | 1                | 284 977          | 321 355          | 1 402 201        | 1 346 747        | <b>3 355 280</b> |
|  | 2                | 789 192          | 889 940          | 1 564 803        | 0                | <b>3 243 935</b> |
|  | 3                | 65 399           | 73 747           | 321 790          | 309 064          | <b>770 000</b>   |
| 2  | 4                | 172 877          | 170 923          | 0                | 0                | <b>343 800</b>   |
|  | 5                | 52 744           | 59 477           | 259 521          | 249 258          | <b>621 000**</b> |
| 3  | 6                | 34 715           | 39 146           | 334 864          | 0                | <b>408 725</b>   |
| <b>Total (excluidas las superposiciones)*</b>  |                  | <b>1 195 025</b> | <b>1 323 706</b> | <b>3 469 966</b> | <b>1 893 060</b> | <b>7 881 756</b> |

\* Los totales sin superposiciones se obtuvieron tras deducir el 25 % de los beneficiarios de actividades de nutrición que también participarán en actividades de socorro y en el PRSBAP, y descontar la superposición de 50.000 personas que se beneficiarán tanto del PRSBAP como de los seguros indizados basados en información satelital para pastores en Etiopía.

\*\* En esta cifra están incluidos 210.000 pequeños agricultores productores de cultivos alimentarios y pequeños propietarios de ganado cubiertos por el programa de seguros.

63. Los criterios de selección de los beneficiarios son los siguientes:

- *Actividad 1.* Las personas vulnerables y aquejadas de inseguridad alimentaria que se ven afectadas por perturbaciones naturales o desplazamientos originados por conflictos, las personas que se benefician transitoriamente del PRSBAP y los escolares en contextos de emergencia se seleccionan con arreglo al análisis de “zonas críticas” del plan de asistencia humanitaria e intervención en casos de desastre. Cobertura geográfica prevista: las regiones de Somali y Oromia<sup>34</sup>.
- *Actividad 2.* Son beneficiarios los adultos y los niños aquejados de malnutrición aguda moderada de los *woredas* identificados como “zonas críticas” durante las actividades semestrales de establecimiento de prioridades. Su número se calcula tomando como base evaluaciones estacionales de la seguridad alimentaria y nutricional. Cobertura geográfica prevista: la región de Somali, la Región de las Naciones, Nacionalidades y Pueblos del Sur y las regiones de Oromia, Tigray, Amhara y Afar.
- *Actividad 3.* Se prestará apoyo a los refugiados de la totalidad de los 26 campamentos que existen en Etiopía en función de sus necesidades alimentarias y nutricionales. Se seleccionará a los refugiados y los hogares de las poblaciones de acogida con arreglo a su capacidad de mejorar considerablemente sus medios de subsistencia durante el período de ejecución del PEP provisional. Cobertura geográfica prevista: los 26 campamentos de refugiados distribuidos por todo el país.

<sup>34</sup> En Oromia, la asistencia prestada estará supeditada a la necesidad de asistencia en Hararghe Oriental y Hararghe Occidental después de diciembre de 2018.

- *Actividad 4.* Para la selección de las zonas y los grupos de población específicos se tendrá en cuenta un índice de “zonas críticas” que ha sido elaborado por la Comisión Nacional de Gestión de los Riesgos de Desastre y se basa en una tasa de matrícula escolar baja, una escasa igualdad de género y una situación de inseguridad alimentaria crónica. Cobertura geográfica prevista: la región de Somali, la Región de las Naciones, Nacionalidades y Pueblos del Sur y la región de Oromia; las oficinas federales y regionales de educación.
  - *Actividad 5.* Se seleccionará a los beneficiarios entre los beneficiarios del PRSBAP aquejados de inseguridad alimentaria crónica que reúnan condiciones para aumentar su resiliencia y sus medios de subsistencia y entre los hogares que no participen en el PRSBAP pero que presenten características similares. Cobertura geográfica prevista: las regiones de Somali, Tigray, Afar y Amhara.
  - *Actividad 6.* La selección será de carácter geográfico y se basará en la vulnerabilidad nutricional en función de un análisis de “zonas críticas” y en los criterios de selección del PRSBAP. Cobertura geográfica prevista: la región de Amhara.
  - *Actividad 7.* Se seleccionará a instituciones gubernamentales federales y regionales que participen en la promoción de la seguridad alimentaria, el desarrollo agrícola, los sistemas de alerta temprana y preparación para situaciones de emergencia y las cadenas nacionales de suministro. Entre los agentes del sector privado habrá agentes de las cadenas de suministro y productores de alimentos, sobre todo alimentos enriquecidos. Cobertura geográfica prevista: instituciones gubernamentales federales y regionales de todo el país.
64. Para el registro de los beneficiarios se utilizará la plataforma digital SCOPE, que se implantará aplicando un enfoque por etapas, siempre que se cuente con la cooperación necesaria de las autoridades federales y regionales.



**CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) O VALOR DE LAS TBM (dólares/persona/día),  
POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD**

|   | Efecto estratégico 2                             |  |   |   |  | Efecto estratégico 3   |  |
|---|--|--|---|---|--|--|--|
|   | Actividad 4                                      |  | Actividad 5                                   |   |  | Actividad 6  |  |
|   | Alimentación escolar - Comidas en la escuela     | Alimentación escolar - Raciones para llevar a casa | Iniciativa de fomento de la resiliencia rural | Seguros indizados basados en información satelital para pastores en Etiopía | Beneficiarios principales del PRSBAP - Zonas rurales | Prevención del retraso del crecimiento - Niños de 6 a 23 meses de edad | Prevención del retraso del crecimiento - Niñas y mujeres gestantes y lactantes |
|   | Alimentos y TBM                                  | Alimentos  | TBM   | TBM   | Alimentos y TBM                                      | Alimentos  | Alimentos  |
| Cereales  | 120  | 12,5   |   |   | 500  |  |  |
| Legumbres secas                                 | 35   |  |   |   |  |  |  |
| Aceite  | 11   |  |   |   |  |  |  |
| Sal   |  |  |   |   |  |  |  |
| Azúcar  |  |  |   |   |  |  |  |
| SuperCereal                                     | 120  |  |   |   |  |  |  |
| SuperCereal Plus                                |  |  |   |   |  |  | 200  |
| Alimento compuesto (Plumpy'Sup)                 |  |  |   |   |  |  |  |
| Alimento compuesto (Plumpy'Doz)                 |  |  |   |   |  | 50   |  |
| Galletas de alto valor energético               |  |  |   |   |  |  |  |
| Total de kilocalorías/día                       | 1 074  | 44   |   |   | 1 695  | 247  | 787  |
| Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico | 15,1   | 13,3   | N/A   | N/A   | 13,3   | 10   | 16,6   |
| TBM (dólares/persona/día)                       | 0,9  |  | 18  | 75  | 0,40   | 14,3   | 14,3   |
| Número de días de alimentación por año          | 176, 106 y 70 días de alimentos; 176 días de TBM | 3  | 1   | 1   | 180 días de alimentos; 90 días de TBM                | 360  | 360  |



| <b>CUADRO 3: NECESIDADES TOTALES DE ALIMENTOS/TBM Y VALOR CORRESPONDIENTE</b> |                          |                        |
|---|--------------------------|------------------------|
| <b>Tipo de alimento/TBM</b>   | <b>Total (toneladas)</b> | <b>Total (dólares)</b> |
| Cereales  | 504 705                  | 104 826 944            |
| Legumbres secas   | 48 943                   | 19 937 859             |
| Aceites y grasas  | 22 106                   | 19 403 032             |
| Alimentos compuestos y mezclas alimenticias                                   | 114 780                  | 111 508 871            |
| Otros   | 9 310                    | 3 413 103              |
| <b>Total (alimentos)</b>  | <b>699 843</b>           | <b>259 089 809</b>     |
| TBM (dólares)   |                          | 224 857 167            |
| <b>Total (valor de los alimentos y las TBM)</b>                               | <b>699 843</b>           | <b>483 946 975</b>     |

65. Cuando sea posible, el PMA utilizará de forma creciente las TBM con el fin de promover la flexibilidad y la diversidad alimentaria, proteger la dignidad de los beneficiarios y lograr una eficiencia y una eficacia mayores. La decisión de utilizar TBM o alimentos en especie se guiará por el plan nacional integrado de ejecución de actividades de asistencia alimentaria y en efectivo y por evaluaciones y exámenes de la viabilidad de emplear TBM, teniendo en cuenta la protección y las cuestiones de género.
66. En el caso de los refugiados, está previsto un aumento de las TBM, en consonancia con la estrategia nacional de intervención integral para los refugiados.

#### ***Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas, mediante la cooperación Sur-Sur***

67. El PMA centrará su labor en el fortalecimiento de las capacidades nacionales que sean pertinentes para la calidad, la integración, la gestión y la eficiencia en función de los costos de los programas de seguridad alimentaria y nutrición, protección social y educación; para la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, y para la incorporación de las consideraciones de género durante todo el período de ejecución del PEP provisional y de la nutrición en todas las actividades pertinentes. Esa labor comprenderá el establecimiento y la puesta a prueba de sistemas e instrumentos adaptados a los contextos específicos con miras a su aplicación a mayor escala por conducto de los sistemas nacionales. Las inversiones en las cadenas de suministro tendrán como objetivo principal lograr un aumento de la fiabilidad y la puntualidad de la asistencia y reducir los costos mediante el desarrollo sistemático de competencias en beneficio de las entidades gubernamentales y del sector privado, la ampliación de la capacidad de almacenamiento, la adquisición temprana y el establecimiento de reservas de alimentos y artículos no alimentarios, así como la gestión del transporte. Se promoverá la cooperación Sur-Sur, por ejemplo, con Kenya en lo relativo a la integración de los programas de protección social y con Rwanda en lo referente al enriquecimiento de alimentos.

#### **4.3 Cadena de suministro**

68. Con objeto de asegurar que se satisfagan las necesidades nutricionales de los beneficiarios a pesar de la capacidad todavía limitada para canalizar y absorber TBM, que actualmente se efectúan a través de bancos, la mayoría de las transferencias consistirán en alimentos en especie. El PMA adquirirá los alimentos en mercados nacionales e internacionales y los transportará hasta almacenes situados en centros logísticos nacionales. Del transporte secundario y la distribución se encargarán los asociados, principalmente los gobiernos regionales. Se incrementará la capacidad de almacenamiento en los puntos de distribución de alimentos y la de los comités de asistencia alimentaria de socorro mediante asistencia técnica proporcionada a los asociados para lograr una mejora en la prestación de esos servicios.

69. Etiopía ocupa el puesto 126 de 160 países en el Índice de Desempeño Logístico<sup>35</sup>. El acceso a los puertos marítimos, la seguridad y la infraestructura vial y de almacenamiento son insuficientes. Persisten variaciones estacionales y deficiencias en materia de gestión. Esos problemas ocasionan un aumento de los costos operacionales que deben sufragar el PMA y el Gobierno y, a menudo, causan demoras en la prestación de asistencia a las personas afectadas. Por ello, esos problemas constituirán uno de los aspectos en los que se centrará la labor del PMA en materia de fortalecimiento de las capacidades durante la ejecución del PEP provisional y posteriormente. El PMA llevará a cabo evaluaciones de la infraestructura portuaria y de su eficiencia durante el período de ejecución del PEP provisional.

#### **4.4 Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal**

70. La oficina en el país posee una sólida capacidad operacional al disponer de 11 suboficinas, dos oficinas sobre el terreno y un total de 730 empleados. La oficina en el país llevará a cabo un análisis de todos los riesgos que afectan a la cartera de programas y actividades del PMA relacionados con las cadenas de suministro y la preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia, y recomendará medidas en una etapa temprana para reforzar sus propias capacidades y las capacidades nacionales. Todo ello hará necesario contar con recursos adicionales para la gestión de la información. Además, se contratará personal especializado con el fin de lograr una mejora de la calidad de los programas de creación de activos. Será necesario reforzar los aspectos relacionados con la integración de los programas de protección social, los mecanismos de transferencia de efectivo y la prevención de la malnutrición por medio, entre otras cosas, de actividades de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento, el fomento de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y de las comunidades.

#### **4.5 Asociaciones**

71. El PMA se propone colaborar con diversos asociados de un modo que utilice activos y competencias complementarios y promueva un enfoque unificado como medio de seguir mejorando su capacidad de intervención en casos de emergencia, desarrollando la protección social, fomentando la resiliencia y, en última instancia, apoyando los esfuerzos del Gobierno para transformar Etiopía en un país de ingresos medianos antes de que concluya 2025. Las asociaciones con otros organismos de las Naciones Unidas, ONG, interlocutores gubernamentales y otras entidades de asistencia humanitaria permitirán lograr el objetivo de erradicar el hambre.

72. Las siguientes actividades previstas en el marco del PEP provisional se llevarán a cabo en colaboración con instituciones nacionales y en estrecha cooperación con los asociados internacionales pertinentes, incluidas las organizaciones de las Naciones Unidas:

- La actividad 1 se realizará por conducto de la Comisión Nacional de Gestión de los Riesgos de Desastre, el Ministerio de Finanzas y Cooperación Económica y las oficinas regionales de prevención de desastres y preparación para la pronta intervención y las oficinas regionales de finanzas y cooperación económica, que se encargan de supervisar y coordinar la prestación de asistencia a las personas afectadas. Entre los otros asociados figurarán el Ministerio de Educación en lo tocante a la alimentación escolar; el Ministerio de Asuntos de la Mujer y el Niño, el UNICEF, el UNFPA y ONU-Mujeres en lo referente al empoderamiento de las mujeres y los mensajes sobre nutrición y salud reproductiva, y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) con respecto a la coordinación con otros asociados en la prestación de asistencia humanitaria.

---

<sup>35</sup> Banco Mundial. *International Logistics Performance Index from 2007 to 2018*. Disponible en: <https://lpi.worldbank.org>.

- Actividad 2. El apoyo nutricional y el tratamiento de la malnutrición aguda moderada se proporcionarán por conducto de la Comisión Nacional de Gestión de los Riesgos de Desastre, las oficinas regionales de prevención de desastres y preparación para la pronta intervención que sean pertinentes y el Ministerio de Salud. En la región de Somali, el PMA también prestará apoyo nutricional a través de ONG internacionales. Entre los otros asociados cabe señalar el UNICEF, el UNFPA y ONU-Mujeres.
- Actividad 3. El ACNUR y la Administración para Asuntos de Refugiados y Repatriados siguen siendo los asociados principales del PMA en la prestación de asistencia a los refugiados. Las ONG internacionales como, por ejemplo, GOAL, Acción contra el Hambre y Concern International, seguirán ejecutando los componentes de nutrición. El PMA se asociará con el Ministerio de Salud, el Ministerio de Finanzas y Cooperación Económica y el Ministerio de Agricultura para la aplicación de la iniciativa de diversificación de los medios de subsistencia en el marco de la estrategia nacional de intervención integral para los refugiados.
- La actividad 4 se ejecutará por conducto del Ministerio de Educación y el Ministerio de Agricultura. El PMA se ha asociado con la FAO y el FIDA con el propósito de apoyar la ampliación de la alimentación escolar con productos locales. Entre los otros asociados figuran el UNICEF, pequeños productores a título individual y varias cooperativas agrícolas.
- La actividad 5 se ejecutará en cooperación con el Ministerio de Agricultura, la FAO, el FIDA, el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida (ONUSIDA) y entidades del sector privado como, por ejemplo, compañías de seguros, bancos, proveedores de servicios financieros y operadores de transferencias de dinero por telefonía móvil.
- De la ejecución de la actividad 6 se encargará el Ministerio de Salud en estrecha colaboración con el UNICEF, ONU-Mujeres y el UNFPA, especialmente en lo relativo a las actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento y la mejora de la coordinación de la labor realizada en el marco del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN).
- En la actividad 7 participarán como asociados la Comisión Nacional de Gestión de los Riesgos de Desastre, las oficinas regionales de prevención de desastres y preparación para la pronta intervención, el Ministerio de Transporte, el Ministerio de Finanzas y Cooperación Económica, las oficinas regionales de finanzas y cooperación económica, la OCAH, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Programa de Operaciones de Emergencia Conjuntas que dirige Catholic Relief Services, la Autoridad de Asuntos Marítimos de Etiopía, la Empresa de Ferrocarriles de Etiopía, el Organismo de Transporte por Carretera, ONG y entidades del sector privado, con miras a promover la calidad, la inocuidad y el enriquecimiento de los alimentos.

## **5. Gestión y evaluación de las realizaciones**

### **5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación**

73. La oficina en el país ha venido elaborando una estrategia de seguimiento, evaluación, rendición de cuentas y aprendizaje con perspectiva de género. Los fines de esa estrategia y un método concebido para efectuar un seguimiento de los efectos, los procesos y los productos se describirán en un plan de seguimiento, examen y evaluación. El objetivo de las principales medidas será mejorar la calidad de los datos y la pertinencia y puntualidad del análisis, reforzar las actividades de consulta con los beneficiarios, normalizar y unificar los sistemas con los asociados e introducir instrumentos innovadores para lograr que mejoren no solo la capacidad institucional, sino también las medidas preventivas y correctivas del Gobierno y la comunidad basadas en constataciones.

74. Desde 2016, la oficina en el país revisa los instrumentos y métodos de recopilación, análisis y presentación de información, teniendo en cuenta las observaciones recibidas durante las deliberaciones internas y las conversaciones mantenidas con los donantes y el Gobierno. De conformidad con el mandato del PMA de rendir cuentas en todo momento a las personas a las que presta asistencia, la estrategia de seguimiento, evaluación, rendición de cuentas y aprendizaje garantizará que los datos sobre discapacidad<sup>36</sup>, edad y sexo se integren en los procesos de seguimiento y en los resultados, y el PMA está trabajando actualmente en el fortalecimiento de sus mecanismos de denuncia y retroinformación con objeto de conseguir un aumento de la participación de los beneficiarios en el diseño y la ejecución de los proyectos y garantizar la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas. El PMA formulará un plan de acción en materia de protección para lograr que aumente la sensibilización de los beneficiarios sobre las cuestiones de seguridad y sus derechos<sup>37</sup>. En el diseño y la utilización de los mecanismos de denuncia y retroalimentación se tomarán en consideración las preferencias de los beneficiarios y se fortalecerán esos mecanismos mediante la puesta en funcionamiento de líneas telefónicas de asistencia, la contratación y capacitación del personal que atiende esas líneas y de agentes de divulgación comunitaria, el establecimiento y el fortalecimiento de servicios de asistencia y la aplicación de un sistema más sólido para recibir y responder a la retroalimentación y atender las denuncias. El seguimiento de las cuestiones con un nivel de riesgo alto y medio seguirá realizándose por medio de un sistema de seguimiento de los procesos mediante un tablero de información en línea.
75. Con objeto de reforzar la gestión de las realizaciones, el PMA elaborará una sólida base de datos empíricos y efectuará un seguimiento de los progresos en el logro de los efectos<sup>38</sup>. Para aumentar la capacidad y mejorar la presentación de informes, se impartirá capacitación al personal del PMA (en particular, en las suboficinas) y a los interlocutores gubernamentales en la recopilación de datos de gran calidad y la elaboración de informes sobre esos datos utilizando sistemas tecnológicos como el Instrumento de las oficinas del PMA en los países para una gestión eficaz (COMET), el programa informático Ona<sup>39</sup> para la recopilación de datos mediante dispositivos móviles y las aplicaciones Rapid Pro-SMS para el seguimiento a distancia. A lo largo del PEP provisional, el PMA efectuará dos veces al año un seguimiento conjunto con los interlocutores gubernamentales y otros asociados principales.
76. Se procederá a fortalecer e integrar mejor el Sistema de apoyo a la gestión logística (LESS) de la Oficina del PMA en Etiopía con el instrumento COMET, con la finalidad de mejorar el suministro de información para los informes sobre los proyectos y las realizaciones.
77. La oficina en el país tiene previsto llevar a cabo evaluaciones temáticas en 2019 sobre la eficacia de combinar alimentos nutritivos especializados con TBM para prevenir la malnutrición y sobre los efectos de las prácticas poscosecha innovadoras y el establecimiento de vínculos entre los pequeños agricultores (especialmente las agricultoras) y los programas de alimentación escolar con alimentos locales. La oficina en el país realizará un análisis de la eficiencia y la eficacia en función de los costos en 2019, a tiempo para que sus resultados orienten la preparación del posterior PEP.

---

<sup>36</sup> La oficina en el país no dispone de un mecanismo específico para la recopilación de información sobre la discapacidad. Este déficit de información se está subsanando mediante la colaboración con entidades que destacan por atender las necesidades de las personas con discapacidad.

<sup>37</sup> Se informa a los beneficiarios de los programas del PMA, los criterios de selección, la inscripción en esos programas y los derechos que amparan a los beneficiarios por medio de carteles, folletos, mensajes gráficos y señales traducidos a los idiomas locales.

<sup>38</sup> Durante el período de ejecución del PEP provisional, la oficina en el país prevé llevar a cabo dos evaluaciones del impacto y un análisis para subsanar el déficit de nutrientes, así como incorporar las recomendaciones de la reciente evaluación de la cartera de proyectos en el país.

<sup>39</sup> Véase: <https://ona.io/about-us.html>.

## 5.2 Gestión de riesgos

78. A fin de poder hacer frente a los riesgos contextuales relacionados con posibles conflictos, la afluencia repentina de un gran número de refugiados y nuevas crisis alimentarias y nutricionales relacionadas con el clima, el PMA mantendrá su elevada capacidad operacional y de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia. Los riesgos para la seguridad se mitigarán mediante un cumplimiento riguroso de las normas mínimas operativas de seguridad de las Naciones Unidas en todas las operaciones.
79. La inseguridad puede impedir el acceso humanitario en zonas del país durante ciertas épocas. Con objeto de mitigar ese riesgo, el PMA seguirá colaborando estrechamente con el Gobierno y actuará en los planos regional y local para sensibilizar a los agentes pertinentes acerca del mandato humanitario del PMA, de manera que disminuyan los riesgos para las operaciones del PMA o su personal.
80. Entre los otros riesgos relacionados con la ejecución cabe citar la resistencia a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres generada por tradiciones patriarcales y patrones sociales muy arraigados. La oficina en el país mitigará ese riesgo mediante una comunicación respetuosa tanto con los hombres como con las mujeres de las comunidades. La prevención de la malnutrición podría verse afectada por nuevas crisis de seguridad alimentaria, que el PMA abordaría valiéndose de su capacidad en materia de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia. Es posible que las actividades dirigidas a lograr una mejora de la calidad de los activos sufran demoras a causa de lo prolongado de los procesos de planificación y aprobación. El PMA reducirá ese riesgo mediante una comunicación periódica con el Gobierno y procurará, asimismo, velar por que todos los programas se ejecuten de un modo que pueda adaptarse a las situaciones de conflicto y que sus actividades no agraven tensiones existentes o cree otras nuevas.
81. La oficina en el país seguirá velando por una transparencia y una rendición de cuentas completas en sus operaciones. Las nuevas modalidades, como los mecanismos de TBM, se pondrán cuidadosamente a prueba antes de ser aplicadas a gran escala para, de ese modo, reducir al mínimo el riesgo de un fallo del sistema que pueda causar daños a la reputación del PMA o deficiencias en materia de protección, entre ellas, las amenazas para la seguridad de los beneficiarios, la falta de acceso a la tecnología, la violencia de género o las percepciones comunitarias negativas.

## 6. Recursos para el logro de resultados

### 6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

| <b>CUADRO 4: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)</b> |                    |                    |                    |
|--|--------------------|--------------------|--------------------|
| <b>Efecto estratégico</b>  | <b>Año 1</b>       | <b>Año 2</b>       | <b>Total</b>       |
| 1  | 474 438 987        | 268 850 964        | <b>743 289 952</b> |
| 2  | 40 197 918         | 25 786 907         | <b>65 984 825</b>  |
| 3  | 21 449 917         | 10 734 351         | <b>32 184 268</b>  |
| 4  | 13 498 963         | 6 671 928          | <b>20 170 891</b>  |
| 5  | 6 449 393          | 3 257 793          | <b>9 707 185</b>   |
| <b>Total</b>   | <b>556 035 177</b> | <b>315 301 943</b> | <b>871 337 120</b> |

82. El grueso de los recursos de la cartera de proyectos se destinará al efecto estratégico 1, ya que persiste la necesidad de socorro de emergencia durante todo el ciclo del PEP provisional. Las inversiones para sentar las bases de una estrategia de fortalecimiento de los sistemas y apoyo a las políticas permitirán que una parte mayor del PEP posterior se dedique al fortalecimiento de las capacidades, el fomento de la resiliencia de los pequeños agricultores y la promoción de sistemas alimentarios sostenibles. El PMA destinará 105 millones de dólares, equivalentes a aproximadamente el 12 % del presupuesto de la cartera de proyectos, a actividades de promoción de la igualdad de género.

## **6.2 Perspectivas de dotación de recursos**

83. Las conversaciones mantenidas con los donantes indican que estos aportarán entre el 50 % y el 70 % de la suma necesaria, lo que se corresponde con los niveles promedio de financiación de los últimos años. En los planes de distribución se tendrá en cuenta este déficit de financiación a fin de evitar interrupciones de la cadena de suministro o la necesidad de reducir el tamaño de las raciones. La oficina en el país se esforzará por lograr un aumento adicional de la eficiencia en función de los costos y reexaminará su estrategia de movilización de recursos.

## **6.3 Estrategia de movilización de recursos**

84. Con el fin de garantizar que las poblaciones afectadas reciban la asistencia alimentaria que necesitan, el PMA deberá asegurarse de contar con líneas de suministro de alimentos y efectivo estables. Se elaborará una estrategia de movilización de recursos revisada, que tomará como puntos de referencia los informes basados en datos empíricos y la información transmitida sobre los resultados tangibles del apoyo prestado por el PMA gracias a un aumento del seguimiento y de la recopilación y presentación de datos disgregados por edad y sexo; un enfoque más amplio de la movilización de recursos que incluya a donantes no tradicionales, entre ellos, el sector privado, las fundaciones, otras organizaciones filantrópicas y los gobiernos que empiezan a actuar en esta esfera, y enfoques innovadores de movilización de fondos, comprendidos los procedentes de particulares, de la cooperación Sur-Sur y del Gobierno anfitrión.

**ANEXO I****MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA ETIOPÍA (2019-2020)**

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

**Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos**

**Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos**

**Efecto estratégico 1: Los refugiados y las poblaciones afectadas por crisis en las zonas seleccionadas pueden satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas durante todo el año**

Categoría de efectos: Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

**Supuestos**

Existe un acceso ininterrumpido a los lugares y las poblaciones seleccionados.

El país goza de una situación macroeconómica, política y de seguridad estable y favorable que permite el acceso y la entrega de los alimentos y las TBM.

**Indicadores de los efectos**

Tasa de incumplimiento del tratamiento antirretroviral

Tasa de recuperación nutricional de los pacientes en tratamiento antirretroviral

Tasa de asistencia escolar

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario

Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia

Tasa de matrícula escolar

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción del gasto en alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en los medios de subsistencia (porcentaje de los hogares que recurren a estrategias de supervivencia)

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Número de políticas, normativas o procedimientos administrativos en materia de salud y nutrición infantiles en cada etapa de desarrollo

Porcentaje de los alumnos que, al cabo de dos grados de enseñanza primaria, demuestran que pueden leer y comprender el significado de textos del nivel correspondiente

Proporción de beneficiarios que recuerdan y ponen en práctica un mensaje clave de nutrición

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Tasa de retención escolar

Tratamiento contra la tuberculosis: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento contra la tuberculosis: tasa de recuperación nutricional

### **Actividades y productos**

#### **2. Prestar apoyo nutricional y proporcionar tratamiento de la malnutrición aguda moderada a los niños de entre 6 y 59 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y las personas que reciben tratamiento antirretroviral y tratamiento bajo observación directa contra la tuberculosis afectados por alguna crisis (Actividades relacionadas con los tratamientos nutricionales)**

Los niños de 6 a 59 meses y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes aquejados de malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados que contribuyen a su recuperación nutricional (A: Recursos transferidos)

Los niños de 6 a 59 meses y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes aquejados de malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados que contribuyen a su recuperación nutricional (B: Alimentos nutritivos proporcionados)

#### **Proporcionar asistencia alimentaria no condicionada en especie y en forma de transferencias de base monetaria, apoyo a los medios de subsistencia y alimentación escolar de emergencia a las personas afectadas por alguna crisis (Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos)**

Los alumnos de enseñanza primaria afectados por alguna crisis reciben diariamente una comida en la escuela, lo que favorece su asistencia y su rendimiento escolar (A: Recursos transferidos)

Las personas vulnerables aquejadas de inseguridad alimentaria y las que se benefician transitoriamente del PRSBAP afectadas por alguna crisis reciben asistencia alimentaria en especie o en forma de TBM, lo cual les permite satisfacer sus necesidades alimentarias básicas (A: Recursos transferidos)

#### **Proporcionar asistencia alimentaria no condicionada en especie y en forma de transferencias de base monetaria, alimentación escolar y apoyo nutricional a los refugiados y apoyo a los medios de subsistencia para estos y las poblaciones de acogida (Transferencias de recursos no condicionadas para respaldar el acceso a los alimentos).**

Los niños refugiados de 6 a 59 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y las personas que reciben tratamiento antirretroviral y tratamiento bajo observación directa contra la tuberculosis aquejadas de malnutrición aguda moderada reciben alimentos nutritivos especializados y asesoramiento sobre nutrición que contribuyen a su recuperación nutricional (A: Recursos transferidos)



Los niños refugiados de 6 a 59 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y las personas que reciben tratamiento antirretroviral y tratamiento bajo observación directa contra la tuberculosis aquejadas de malnutrición aguada moderada reciben alimentos nutritivos especializados y asesoramiento sobre nutrición que contribuyen a su recuperación nutricional (B: Alimentos nutritivos proporcionados)

Los niños refugiados de 6 a 59 meses, las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y las personas que reciben tratamiento antirretroviral y tratamiento bajo observación directa contra la tuberculosis aquejadas de malnutrición aguada moderada reciben alimentos nutritivos especializados y asesoramiento sobre nutrición que contribuyen a su recuperación nutricional (E: Actividades de promoción y educación realizadas)

Los niños refugiados de 6 a 59 meses de edad y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes reciben alimentos nutritivos especializados y se benefician de actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento que tienen por finalidad prevenir la malnutrición (A: Recursos transferidos)

Los niños refugiados de 6 a 59 meses de edad y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes reciben alimentos nutritivos especializados y se benefician de actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento que tienen por finalidad prevenir la malnutrición (B: Alimentos nutritivos proporcionados)

Los niños refugiados de 6 a 59 meses de edad y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes reciben alimentos nutritivos especializados y se benefician de actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento que tienen por finalidad prevenir la malnutrición (E: Actividades de promoción y educación realizadas)

Los niños refugiados que asisten a la escuela primaria reciben diariamente una comida enriquecida en la escuela que contribuye a satisfacer sus necesidades nutricionales básicas y redundante en una mejora de la asistencia escolar (A: Recursos transferidos)

Los niños refugiados que asisten a la escuela primaria reciben diariamente una comida enriquecida en la escuela que contribuye a satisfacer sus necesidades nutricionales básicas y redundante en una mejora de la asistencia escolar (B: Alimentos nutritivos proporcionados)

Los refugiados y las poblaciones de acogida reciben apoyo a los medios de subsistencia (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Los refugiados reciben asistencia alimentaria en especie y en forma de TBM que les permite satisfacer sus necesidades alimentarias básicas (A: Recursos transferidos)

**Efecto estratégico 2: Las poblaciones vulnerables y expuestas a la inseguridad alimentaria pueden satisfacer sus necesidades alimentarias básicas y establecer medios de subsistencia resilientes al clima**

Categoría de efectos: Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria aguda, transitoria o crónica  
Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Integra aspectos de nutrición

**Supuestos**

La labor efectuada en el marco del efecto estratégico será respaldada por el Gobierno y los donantes.

El país goza de una situación macroeconómica, política y de seguridad estable y favorable que permite el acceso y la entrega de los alimentos y las TBM.

**Indicadores de los efectos**

Tasa de observancia del tratamiento antirretroviral

Tasa de incumplimiento del tratamiento antirretroviral

Tasa de asistencia escolar

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (porcentaje de los hogares cuyo índice ha experimentado una reducción)

Puntuación relativa a la diversidad del régimen alimentario

Tasa de abandono escolar

Tasa de matrícula escolar

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción del gasto en alimentos

Coefficiente de género

Índice relativo a las estrategias de supervivencia (medios de subsistencia) (promedio)

Índice relativo a la capacidad nacional (comidas escolares)

Número de administradores y funcionarios de las escuelas seleccionadas que demuestran utilizar nuevas técnicas o instrumentos

Tasa de graduación

Tasa de recuperación nutricional de las personas con VIH

Tasa de supervivencia de las personas con VIH a los 12 meses de haber iniciado el tratamiento

Tasa de retención escolar

Tratamiento contra la tuberculosis: tasa de recuperación nutricional

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tasa de éxito del tratamiento contra la tuberculosis

### **Actividades y productos**

#### **5. Proporcionar asistencia alimentaria condicionada a los hogares en situación de inseguridad alimentaria crónica, ofrecer soluciones para la gestión de los riesgos de desastre, promover el empoderamiento económico de las mujeres y prestar apoyo técnico al Gobierno para la aplicación del programa de redes de seguridad basado en actividades productivas (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Las poblaciones expuestas de forma crónica a la inseguridad alimentaria (beneficiarios principales del PRSBAP), comprendidas las personas que reciben tratamiento antirretroviral y tratamiento bajo observación directa contra la tuberculosis, reciben asistencia alimentaria condicionada y no condicionada para que puedan satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales (A: Recursos transferidos)

Los hogares aquejados de inseguridad alimentaria que son vulnerables a las crisis de origen climático y están situados en zonas degradadas reciben asistencia alimentaria condicionada para facilitar su participación en actividades de mejora de la gestión de los recursos naturales que sirvan para apoyar los medios de subsistencia y reducir los riesgos de desastre (A: Recursos transferidos)

Los pequeños agricultores y los pastores vulnerables a las crisis de origen climático y las pequeñas agricultoras aquejadas de inseguridad alimentaria que participan en el proyecto de empoderamiento económico de las mujeres rurales reciben apoyo técnico y tienen acceso a servicios de microseguros, crédito y ahorro concebidos para proteger su seguridad alimentaria y sus medios de subsistencia frente a las crisis (G: Vínculos con los recursos financieros y los servicios de seguros facilitados)

**Proporcionar alimentos inocuos y fiables a los alumnos de enseñanza primaria y ayudar al Ministerio de Educación y al Ministerio de Agricultura a ampliar los programas de alimentación escolar en los que se tenga en cuenta la nutrición (Actividades relacionadas con las comidas escolares)**

Los escolares seleccionados se benefician de programas de alimentación escolar (tradicionales y con alimentos locales) que integran aspectos de nutrición, incluidas las raciones para llevar a casa, con el fin de satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas y conseguir que aumenten las tasas de matrícula y asistencia escolares (A: Recursos transferidos)

Las personas vulnerables se benefician del aumento de la capacidad de las instituciones gubernamentales para aplicar a mayor escala los programas de alimentación escolar que integran aspectos de nutrición (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

**Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición**

**Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición**

**Efecto estratégico 3: Las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional de las zonas seleccionadas reciben apoyo para prevenir todas las formas de malnutrición** Categoría de efectos: Mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas

Esfera de acción prioritaria: Eliminación de las causas profundas

**Supuestos**

Se dispone de acceso y se entregan alimentos nutritivos de forma ininterrumpida a los centros de salud.

El país goza de una situación macroeconómica, política y de seguridad estable y favorable que permite el acceso y la entrega de los alimentos especializados y las TBM.

Existe la posibilidad de sinergias con otros asociados.

**Indicadores de los efectos**

Tasa de observancia del tratamiento antirretroviral

Tasa de incumplimiento del tratamiento antirretroviral

Tasa de recuperación nutricional de los pacientes en tratamiento antirretroviral

Tasa de supervivencia de las personas con VIH a los 12 meses de haber iniciado el tratamiento

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos – Nutrición

Proporción del gasto en alimentos

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Prevalencia del retraso del crecimiento entre los niños menores de 2 años seleccionados (calculada con arreglo a la relación estatura para la edad y expresada como porcentaje)

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

### Actividades y productos

**6. Efectuar transferencias de base monetaria en beneficio de las niñas y las mujeres gestantes y lactantes y los niños de 6 a 23 meses, combinadas con actividades de comunicación destinadas a lograr cambios sociales y de comportamiento, capacitación para los trabajadores de los servicios de extensión y fortalecimiento de las capacidades del Gobierno con objeto de contribuir a las actividades nacionales de reducción del retraso del crecimiento y prevención de la desnutrición (Actividades de prevención de la malnutrición)**

Los niños de 6 a 23 meses y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes de las zonas seleccionadas, incluidos los afectados por el VIH, reciben apoyo en forma de TBM sujetas a restricciones o alimentos nutritivos especializados (A: Recursos transferidos)

Los niños de 6 a 23 meses y las niñas y las mujeres gestantes y lactantes de las zonas seleccionadas, incluidos los afectados por el VIH, reciben apoyo en forma de TBM sujetas a restricciones o alimentos nutritivos especializados (B: Alimentos nutritivos proporcionados)

Las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional se benefician de la mejora de la capacidad del Gobierno para diseñar y aplicar políticas nacionales de nutrición con el objetivo de prevenir todas las formas de desnutrición (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional se benefician de la mejora de la capacidad del Gobierno para diseñar y aplicar políticas nacionales de nutrición con el objetivo de prevenir todas las formas de desnutrición (I: Estrategias de participación en la elaboración de políticas formuladas y aplicadas)

Las personas vulnerables desde el punto de vista nutricional en las zonas seleccionadas, incluidas las afectadas por el VIH, reciben apoyo mediante actividades de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento que contribuyen a los esfuerzos nacionales por reducir el retraso del crecimiento y prevenir la desnutrición (E: Actividades de promoción y educación realizadas)

### Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS

#### Objetivo Estratégico 4: Respalda la implementación de los ODS

#### Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poner en práctica los ODS

**Efecto estratégico 4: Las instituciones gubernamentales y el sector privado se benefician del fomento de las capacidades en materia de sistemas de alerta temprana y preparación para situaciones de emergencia, diseño y aplicación de programas de redes de seguridad y gestión de las cadenas de suministro**

Categoría de efectos: Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

### Supuestos

Existen unas condiciones propicias para el fomento de las capacidades.

Las condiciones sociopolíticas son adecuadas.

## Indicadores de los efectos

Índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia

## Actividades y productos

### **7. Prestar servicios técnicos y de asesoramiento al Gobierno y el sector privado para el fortalecimiento de las plataformas de prestación de servicios y los sistemas nacionales, incluidos los sistemas de alerta temprana y preparación para situaciones de emergencia, la gestión de los programas de redes de seguridad y la gestión de las cadenas de suministro (Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales)**

Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria crónica se benefician de la mejora de la capacidad del Gobierno para diseñar, revisar y ejecutar redes de seguridad que tengan en cuenta las cuestiones de género, incluido el PRSBAP, al recibir asistencia y servicios adecuados (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Las personas aquejadas de inseguridad alimentaria crónica se benefician de la mejora de la capacidad del Gobierno para diseñar, revisar y ejecutar redes de seguridad que tengan en cuenta las cuestiones de género, incluido el PRSBAP, al recibir asistencia y servicios adecuados (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados)

Las personas afectadas por crisis se benefician del fortalecimiento de los sistemas nacionales de alerta temprana y preparación para situaciones de emergencia que facilitan las intervenciones humanitarias en una fase temprana (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Las personas afectadas por crisis se benefician del fortalecimiento de los sistemas nacionales de alerta temprana y preparación para situaciones de emergencia que facilitan las intervenciones humanitarias en una fase temprana (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados)

Las personas vulnerables se benefician de una gestión eficaz y coordinada de las cadenas de suministro por parte del Gobierno y el sector privado al recibir asistencia oportuna y adecuada (C: Actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico realizadas)

Las personas vulnerables se benefician de una gestión eficaz y coordinada de las cadenas de suministro por parte del Gobierno y el sector privado al recibir asistencia oportuna y adecuada (M: Mecanismos de coordinación nacionales apoyados)

## Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS

### **Resultado estratégico 8: Intensificación del apoyo de las asociaciones mundiales, por medio del intercambio de conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a los esfuerzos de los países para alcanzar los ODS**

**Efecto estratégico 5: El Gobierno y los asociados del ámbito humanitario y del desarrollo en Etiopía tienen acceso y se benefician de servicios de logística eficientes y eficaces en función de los costos, entre ellos, servicios de transporte aéreo, plataformas comunes de coordinación y cadenas de suministro de productos básicos mejoradas**

Categoría de efectos: Fortalecimiento de las asociaciones estratégicas establecidas con los sectores público y privado, los otros organismos con sede en Roma y otros asociados operacionales

Esfera prioritaria: Intervención ante crisis

## Supuestos

Las condiciones sociopolíticas son adecuadas.

## Indicadores de los efectos

Tasa de satisfacción de los usuarios

### **Actividades y productos**

#### **8. Prestar servicios aéreos al Gobierno y los asociados humanitarios (Actividades relacionadas con la prestación de servicios y el establecimiento de plataformas)**

Las personas vulnerables se benefician de los servicios de transporte aéreo seguros y puntuales del PMA prestados al Gobierno y a los asociados que proporcionan asistencia humanitaria (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados)

Las personas vulnerables se benefician de los servicios de evacuación por razones médicas y de seguridad del PMA prestados a los asociados humanitarios que proporcionan asistencia humanitaria (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados)

#### **Prestar servicios relacionados con las cadenas de suministro al Gobierno y los asociados humanitarios (Actividades relacionadas con la prestación de servicios y el establecimiento de plataformas)**

Las personas vulnerables se benefician de los servicios de transporte de carga ligera del PMA prestados al Gobierno y a sus asociados que proporcionan asistencia humanitaria (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados)

Las personas vulnerables se benefician de los servicios comunes del PMA prestados a los asociados humanitarios que proporcionan asistencia humanitaria (H: Servicios y plataformas comunes proporcionados)

**Fin Estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**

**C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.**

**Indicadores transversales**

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia y están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de actividades en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

**C.2. Las poblaciones afectadas están en condiciones de beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva su seguridad, dignidad e integridad.**

**Indicadores transversales**

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que reciben asistencia sin tener problemas de protección

**C.3. Hay una mayor igualdad de género y un mayor empoderamiento de las mujeres entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA.**

**Indicadores transversales**

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

**C.4. Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente.**

**Indicadores transversales**

C.4.1. Proporción de actividades para las cuales se han analizado los riesgos ambientales y se han definido medidas de mitigación según las necesidades

## ANEXO II

| <b>DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)</b> |   |   |   |  |   |                    |
|--|---|---|---|--|---|--------------------|
|  | <b>Resultado estratégico 1<br/>Meta 1 del ODS 2</b> | <b>Resultado estratégico 1<br/>Meta 1 del ODS 2</b> | <b>Resultado estratégico 2<br/>Meta 2 del ODS 2</b> | <b>Resultado estratégico 5<br/>Meta 9 del ODS 17</b> | <b>Resultado estratégico 8<br/>Meta 16 del ODS 17</b> | <b>Total</b>       |
|  | <b>Efecto estratégico 1</b>                         | <b>Efecto estratégico 2</b>                         | <b>Efecto estratégico 3</b>                         | <b>Efecto estratégico 4</b>                          | <b>Efecto estratégico 5</b>                           |                    |
| Transferencias   | 620 316 096   | 53 777 553  | 26 677 940  | 16 401 970   | 8 020 328   | <b>725 193 887</b> |
| Ejecución  | 31 312 036  | 4 084 743   | 1 530 470   | 1 276 701  | 487 842   | <b>38 691 793</b>  |
| Costos de apoyo directo  | 46 296 706  | 4 095 285   | 2 011 559   | 1 261 132  | 606 558   | <b>54 271 240</b>  |
| <b>Total parcial</b>   | <b>697 924 837</b>                                  | <b>61 957 582</b>                                   | <b>30 219 970</b>                                   | <b>18 939 804</b>                                    | <b>9 114 728</b>                                      | <b>818 156 920</b> |
| Costos de apoyo indirecto  | 45 365 114  | 4 027 243   | 1 964 298   | 1 231 087  | 592 457   | <b>53 180 200</b>  |
| <b>Total</b>   | <b>743 289 952</b>                                  | <b>65 984 825</b>                                   | <b>32 184 268</b>                                   | <b>20 170 891</b>                                    | <b>9 707 185</b>                                      | <b>871 337 120</b> |



## Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

|             |  |
|-------------|--|
| ACNUR       | Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados                            |
| COMET       | Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz                                  |
| FAO         | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura                          |
| FIDA        | Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola   |
| LESS        | Sistema de apoyo a la gestión logística  |
| MANUD       | Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo                                      |
| MERET       | Programa de Gestión de los Recursos Ambientales para Lograr Medios de Subsistencia Más Sostenibles |
| OCAH        | Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios  |
| ODS         | Objetivo de Desarrollo Sostenible  |
| OIM         | Organización Internacional para las Migraciones  |
| ONG         | organización no gubernamental  |
| ONU-Mujeres | Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres       |
| ONUSIDA     | Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/Sida   |
| PEP         | plan estratégico para el país  |
| PIB         | producto interno bruto   |
| PRSBAP      | programa de redes de seguridad basado en actividades productivas                                   |
| SCOPE       | plataforma digital del PMA para la gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia |
| SUN         | Movimiento para el Fomento de la Nutrición   |
| TBM         | transferencia de base monetaria  |
| UNFPA       | Fondo de Población de las Naciones Unidas  |
| UNHAS       | Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas  |
| UNICEF      | Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia  |