

المجلس التنفيذي
الدورة العادية الثانية
روما، 26-29 نوفمبر/تشرين الثاني 2018

World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي



التوزيع: عام
التاريخ: 25 أكتوبر/تشرين الأول 2018
اللغة الأصلية: الإنكليزية
البند 8 من جدول الأعمال
WFP/EB.2/2018/8-D/1/11
المسائل التشغيلية – المشروعات الموافق عليها بالمراسلة
للعلم

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<https://executiveboard.wfp.org>).

تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية لسيراليون

الميزانية المنقحة	التغيير	الميزانية الحالية	المدة
1 يناير/كانون الثاني 2018 – 30 يونيو/حزيران 2019	1 يناير/كانون الثاني – 30 يونيو/حزيران 2019	1 يناير/كانون الثاني – 31 ديسمبر/كانون الأول 2018	المستفيدين
412 832	150 984	261 848	
(دولار أمريكي)			
22 454 506	3 030 178	19 424 328	مجموع التكاليف
13 981 834	2 336 467	11 645 367	التحويل
4 676 611	558 308	4 118 302	التنفيذ
2 425 598	49 538-	2 475 136	تكاليف الدعم المباشرة المعدّلة
21 084 043	2 845 237	18 238 806	المجموع الفرعي
1 370 463	184 940	1 185 522	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)

مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر * 2أ

<http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/> *

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد H. Taal
المدير القطري
بريد إلكتروني: housainou.taal@wfp.org

السيد A. Dieng
المدير الإقليمي
غرب أفريقيا
بريد إلكتروني: abdou.dieng@wfp.org

القرار

وافق المجلس التنفيذي بالمراسلة على تنقيح الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية لسيراليون وعلى الزيادة المقابلة في الميزانية البالغة 3 030 178 دولارا أمريكيا على النحو الوارد في هذه الوثيقة.

23 أكتوبر/تشرين الأول 2018

الأساس المنطقي

- 1- في أعقاب فترة الانتخابات الرئاسية المحفوفة بالتحديات التي واجهتها سيراليون في مارس/آذار 2018، انتُخب السيد Julius Maada Bio من حزب الشعب في سيراليون رئيساً وتولى مقاليد السلطة في 4 أبريل/نيسان 2018. وبشترك المكتب القطري حالياً مع الحكومة الجديدة في أنشطة من بينها الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع الجاري حالياً والذي عانى من مشاكل التأخير جراء طول فترة الحملة الانتخابية. وفي سياق كلمته التي ألقاها أثناء الجلسة الافتتاحية للبرلمان، سلط الرئيس المنتخب مؤخراً الضوء بشكل خاص على مدى استعداد الحكومة للعمل مع البرنامج لدعم الالتحاق بالمدارس والارتقاء بمستوى التعلم في المدارس الابتدائية من خلال توفير الوجبات المدرسية. ولهذا الغرض، قدم مكتب الرئيس رسالة رسمية يطلب فيها من البرنامج القيام بدعم تنفيذ برنامج الوجبات المدرسية.
- 2- في ضوء ذلك وبالتشاور مع المكتب الإقليمي وشعبة السياسات والبرامج، تم الاتفاق على ضرورة إرجاء تقديم الخطة الاستراتيجية القطرية إلى المجلس التنفيذي حتى الدورة السنوية للمجلس لعام 2019 لإتاحة الوقت للحكومة الجديدة للإحاطة بشكل تام بعملية الاستعراض الاستراتيجي للقضاء على الجوع والخطة الاستراتيجية القطرية وانخراطها فيها. ومن شأن ذلك أن يمكن البرنامج من وضع خطة استراتيجية قطرية تشاورية متينة مدتها خمس سنوات. وعقب مشاورات مع الحكومة الجديدة، يرغب المكتب القطري في إضافة نشاط جديد إلى خطته الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية من أجل الاستجابة لطلب الحكومة بشأن الحصول على مساعدة البرنامج في تنفيذ برنامج الوجبات المدرسية.
- 3- وبناء على ذلك يُقترح تمديد فترة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية لسيراليون من أجل سد الفجوة المتمثلة في الستة أشهر الواقعة بين النهاية المقررة للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية الحالية (31 ديسمبر/كانون الأول 2018) وبين موعد البداية الجديدة المقررة للخطة الاستراتيجية القطرية (1 يوليو/تموز 2019). كما يُقترح أن يُضاف نشاط جديد (في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2) للخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية يركز على توفير الوجبات المدرسية. وحيث أن الحكومة تعترّم تنفيذ برنامج التغذية المدرسية مع بدء العام الدراسي القادم، فمن المقرر أن يبدأ هذا النشاط في سبتمبر/أيلول 2018.

التغيرات

التوجه الاستراتيجي

- 4- لا يمثل التنقيح المقترح تحولاً استراتيجياً رئيسياً عن الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية الحالية، بل تمديداً زمنياً مدته ستة أشهر وإضافة نشاط جديد لتوفير وجبات مدرسية بناء على طلب الحكومة.

الخصائص الاستراتيجية

- 5- على النحو المشار إليه أعلاه، سيعمل التنقيح المقترح على إضافة نشاط جديد 10 (توفير الوجبات المدرسية المتكاملة لأطفال المدارس الابتدائية في المشيخات المستهدفة) في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 (توفير الأغذية والتحويلات القائمة على النقد للسكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي المزمن) لاستكمال الدعم المؤسسي المقرر لوزارة التعليم الأساسي والمرحلة العليا من التعليم الثانوي فيما يتعلق بالبرنامج الوطني للتغذية المدرسية.
- 6- كما يأخذ التنقيح المقترح في الاعتبار توصية صادرة عن التقييم اللامركزي لعام 2017 للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200938 تفيد بأن عمليات التوزيع السنوية القصيرة الأجل لشبكات الأمان، التي تم تنفيذها حتى تاريخه من خلال شبكة أمان موسم الجذب، ينبغي ألا تستمر نظراً لمحدودية تأثيرها. وفي هذا السياق، سوف يسهم التنقيح المقترح في تعليق نشاط شبكات الأمان الموسمية

لموسم الجذب (النشاط 2) في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2 للتركيز على أنشطة سبل كسب العيش من قبيل المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول بغية تحسين الأمن الغذائي للأسر التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي طوال السنة.

7- وبالإضافة إلى ذلك، فإن التمديد المقترح لمدة ستة أشهر سيسفر عن توسيع نطاق التدخلات في إطار النشاط 3، بإدخال سبل الوقاية من التقرم في مقاطعة إضافية، وزيادة عدد المستفيدين في إطار الأنشطة 1 و5 و6.

8- وبوجه عام، سيزداد مجموع عدد المستفيدين من 261 848 إلى 412 832 (باستثناء عمليات التداخل)، وستبلغ نسبة النساء والبنات منهم 70 في المائة.

9- وفي سبيل تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، ستعمل أنشطة بناء القدرة على الصمود على تشجيع تمثيل النساء والرجال على قدم المساواة في مجال إنشاء الأصول المجتمعية الإنتاجية، والتحكم بالمساعدة الغذائية، وصنع القرار.

تحليل المستفيدين

10- تستند التوقعات للفترة الواقعة بين يناير/كانون الثاني ويونيو/حزيران 2019 بالنسبة للحصائل الاستراتيجية 1 و3 و4 إلى طرائق التخطيط المعمول بها حالياً، مع توسيع النطاق ليشمل مقاطعة ثانية فيما يتعلق بالنشاط 3، "تنفيذ أنشطة التواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي بالترافق مع توفير الأغذية المغذية للمستهدفين من الحوامل والمرضعات من النساء والبنات والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهراً وتعزيز الشراكات بين القطاعين العام والخاص من أجل الوقاية من التقرم".

11- وبالنسبة للنشاط الجديد 10، تستند التوقعات إلى العدد التقديري للأطفال الملتحقين بالمدارس الابتدائية التي تعود ملكيتها للحكومة أو المدارس الابتدائية المتلقية للمساعدة في المشيخات المستهدفة.

الجدول 1: المستفيدون من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط										
العدد المنقح			الزيادة/التخفيض			العدد الحالي			النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
المجموع	بنات/نساء	أولاد/رجال	المجموع	بنات/نساء	أولاد/رجال	المجموع	بنات/نساء	أولاد/رجال		
22 900	11 700	11 200	5 000	2 400	2 600	17 900	9 300	8 600	1: توفير المساعدة الغذائية للأسر الضعيفة المتضررة من الكوارث أو حالات الطوارئ المفاجئة	1
358	358	0	59 642-	30 842-	28 800-	60 000	31 200	28 800	2: توفير الأغذية والتحويلات القائمة على النقد للسكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي المزمن	2
35 000	17 850	17 150	35 000	17 850	17 150				10: توفير الوجبات المدرسية المتكاملة لأطفال المدارس الابتدائية في المشيخات المستهدفة	
*158 790	131 796	26 994	106 503	96 196	10 307	52 287	35 600	16 687	3: تنفيذ أنشطة التواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي بالترافق مع توفير الأغذية المغذية للمستهدفين من الحوامل والمرضعات من النساء والبنات والأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا وتعزيز الشراكات بين القطاعين العام والخاص من أجل الوقاية من التقزم	3
**104 610	86 826	17 784	24 090	32 106	8 016-	80 520	54 720	25 800	4: توفير علاج سوء التغذية الحاد المعتدل، من خلال التغذية التكميلية الموجهة والتواصل من أجل التغيير الاجتماعي والسلوكي، للأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و59 شهرا وللحوامل والمرضعات من النساء والبنات	
***35 174	18 290	16 884	14 033	7 299	6 734	21 141	10 991	10 150	5: توفير الغذاء بوجوب وصفة طبية، مستكملة بالمشورة التغذوية وغيرها من الخدمات للأشخاص الذين يعانون من سوء التغذية والمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/السل	
56 000	25 092	30 908	26 000	9 492	16 508	30 000	15 600	14 400	6: تقديم المساعدة الغذائية مقابل إنشاء الأصول (أغذية عينية أو تحويلات قائمة على النقد)، بما في ذلك إعادة تأهيل الأراضي والبنية التحتية المجتمعية الصغيرة للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والتعاونيات الزراعية الإنتاجية	4
412 832	291 912	120 920	150 984	134 501	16 483	261 848	157 411	104 437	المجموع	

* يشمل تداخلا قدره 52 287 من المستفيدين من عام 2018.

** يشمل تداخلا بنحو 31 380 من المستفيدين.

*** يشمل تداخلا بنحو 8 790 من المستفيدين.

التحويلات

12- في إطار الحصيلة الاستراتيجية 2، سيوفر البرنامج التجريبي الجديد للوجبات المدرسية نسبة 27 في المائة من المدخول التغذوي الموصى به لأطفال المدارس الابتدائية. وستمثل طريقة التحويل في الأغذية، بما في ذلك السلع المقواة. وبالتالي، فإن عمليات نقل الأغذية من الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية ستزداد من 5 742 طنا متريا إلى 9 823 طنا متريا. أما التحويلات المتعلقة بالمكونات الأخرى فستبقى كما هي عليه.

الجدول 2: الحصص الغذائية في إطار النشاط الجديد 10 (غرام/شخص/يوم)	
الحصيلة الاستراتيجية 2	
النشاط 10: توفير الوجبات المدرسية المتكاملة لأطفال المدارس الابتدائية في المشيخات المستهدفة	
نوع المستفيد	أطفال المدارس الابتدائية
الطريقة	الأغذية
الحبوب	70
البقول	30
الزيت	10
الملح	5
مجموع السرعات الحرارية في اليوم	443
نسبة السرعات الحرارية من البروتين	10.8
عدد أيام التغذية في السنة	180

الجدول 3: مجموع المتطلبات من الأغذية/التحويلات القائمة على النقد وقيمتها						
نوع الأغذية/ التحويلات القائمة على النقد	الميزانية الحالية		الزيادة/التخفيض		الميزانية المنقحة	
	المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)	المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)
الحبوب	1 160	539 612	1 192	1 017 340	2 352	1 556 952
البقول	195	83 074	313	450 520	508	533 594
الزيت والدهون	261	224 276	177	347 329	438	571 603
الأغذية المخلوطة والممزوجة	4 112	2 834 499	2 358	1 695 495	6 470	4 529 994
أغذية أخرى	14	1 446	41	15 442	55	16 888
المجموع (الأغذية)	5 742	3 682 906	4 081	3 526 125	9 823	7 209 031
التحويلات القائمة على النقد	-	1 705 217	-	967 749-	-	737 469
المجموع (قيمة الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)	5 742	5 388 123	4 081	2 558 376	9 823	7 946 499

سلسلة الإمداد

- 13- سيؤدي إدخال الوجبات المدرسية إلى زيادة عدد مواقع التوزيع بشكل ملحوظ. وبالنظر إلى ضعف وسوء مرافق التخزين في مواقع التوزيع، سيحتاج البرنامج إلى الحفاظ على أسطوله الاستراتيجي وتعزيز تدريب الشركاء في مجال إدارة تخزين الأغذية.
- 14- وقد أدت المنافسة في الأسواق التي جرت في العام الماضي إلى الحد من قدرة البرنامج على تحقيق أهدافه فيما يتعلق بمشترياته المحلية به. وسوف يقوم البرنامج بتسهيل طرائق الشراء الخاصة به لكي يتمكن من التنافس مع المشتريين الآخرين من خلال مطابقة أسعار السوق.

اعتبارات أخرى

- 15- لقد مثلت عملية التعافي من الإيولا والخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية تحولا برامجيا في مجالات وظيفية رئيسية، وتعتبر المهارات المطلوبة غير كافية أو مفقودة تماما في الوقت الحالي. ويجب اكتساب هذه المهارات لضمان التسليم بشكل فعال.
- 16- ومن أجل ضمان استدامة الأثر وفعالية البرامج، سيتم تعزيز الشراكات الاستراتيجية مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) ومع الوكالات الأخرى التي تتخذ من روما مقرا لها، والتي تكفل تحقيق التكامل في مجال الوقاية من التقرم، والوجبات المدرسية، وتوسيع نطاق برنامج الشراء من أجل التقدم، والإنتاجية الزراعية.
- 17- وتمشيا مع توصيات تقييم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش الذي أجري مؤخرا، سوف يعمل المكتب القطري على تحسين الرصد والإبلاغ وضمان جودة البرامج، ما يضمن فهم عمليات الرصد والتقييم الجيدة وممارستها، ولا سيما بالنسبة لأنشطة التغذية.
- 18- وتعني القدرة الوطنية المحدودة على التنسيق والاستجابة للطوارئ المفاجئة التي تحدث سنويا من قبيل الفيضانات أن البرنامج سوف يحتفظ حتى عام 2019 بالتركيز على بناء قدرات الحكومة بشأن الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة لها وتحسين تنسيق الاستجابة مع الشركاء. ويمكن أن يؤدي المشهد العالمي التنافسي للجهات المانحة إلى تحديات تتعلق بتعبئة الموارد تنطوي على تأثير سلبي على تمويل البرامج والقدرة على تنفيذها تنفيذا كاملا.

توزيع التكاليف

- 19- ينص التفتيح المقترح على زيادة في الميزانية ناجمة عن التمديد الزمني لمدة ستة أشهر وإضافة نشاط جديد لتوفير الوجبات المدرسية في المدارس الابتدائية. وتبلغ الزيادة في الميزانية 3 030 178 دولارا أمريكيا، تخصص نسبة 61.7 في المائة منها لقيمة التحويلات، و20.6 في المائة لتكاليف التنفيذ، و11.5 في المائة لتكاليف الدعم المباشرة، و6.5 في المائة لتكاليف الدعم غير المباشرة.
- 20- وتعكس التغييرات في التكاليف بشكل رئيسي الزيادات في:

◀ عدد المستفيدين في إطار الحصائل الاستراتيجية 1-4، من 261 848 مستفيدا إلى 412 832 مستفيدا؛

◀ مجموع قيمة التحويلات وتكاليف التنفيذ، من 15 763 670 دولارا أمريكيا إلى 18 658 445 دولارا أمريكيا.

أفاق تدبير الموارد

- 21- أدى تأليف حكومة جديدة في سيراليون إلى تجديد اهتمام المانحين بمجالات رئيسية من قبيل التعليم والصحة والزراعة. واستنادا إلى اتجاهات تدبير الموارد والمشاورات التي جرت مع الحكومة الجديدة والمانحين الداخليين، يتوقع البرنامج تلقي مساهمات إضافية قدرها 13.5 مليون دولار أمريكي من مختلف المصادر، بما في ذلك حكومة سيراليون التي ستساهم بمبلغ مليوني دولار أمريكي لأنشطة الوجبات المدرسية و2.5 مليون دولار أمريكي لدعم سبل كسب العيش وأنشطة التغذية، والصندوق العالمي لمكافحة الإيدز والسل والملاريا، الذي سيسهم بمبلغ 1.5 مليون دولار أمريكي لمجال التغذية. كما أعربت حكومات الصين واليابان ودولة الإمارات

العربية المتحدة عن اهتمامها ببرنامج التغذية المدرسية، وسيواصل البرنامج التعاون مع البنك الدولي وكندا لاستكشاف فرص التمويل لإدارة مخاطر الكوارث، والأمن التغذوي والغذائي.

الجدول 4: توزيع تكاليف التنقيح فقط (دولار أمريكي)						
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 5/غاية التنمية المستدامة 9-17	النتيجة الاستراتيجية 3/غاية التنمية المستدامة 3-2	النتيجة الاستراتيجية 2/غاية التنمية المستدامة 2-2	النتيجة الاستراتيجية 1/غاية التنمية المستدامة 1-2	النتيجة الاستراتيجية 1/غاية التنمية المستدامة 1-2	
	الحصيلة الاستراتيجية 5	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الأسباب الجذرية	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للازمات	مجال التركيز
2 336 467	161 295-	211 303	1 919 078	585 853	218 473-	التحويل
558 308	211 058	629 760-	492 289	449 337	35 383	التنفيذ
49 538-						تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
2 845 237						المجموع الفرعي
184 940						تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
3 030 178						المجموع

الجدول 5: تحليل تكاليف الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الانتقالية بكاملها بعد التنقيح (دولار أمريكي)						
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 5/غاية التنمية المستدامة 9-17	النتيجة الاستراتيجية 3/غاية التنمية المستدامة 3-2	النتيجة الاستراتيجية 2/غاية التنمية المستدامة 2-2	النتيجة الاستراتيجية 1/غاية التنمية المستدامة 1-2	النتيجة الاستراتيجية 1/غاية التنمية المستدامة 1-2	
	الحصيلة الاستراتيجية 5	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
	بناء القدرة على الصمود	بناء القدرة على الصمود	الأسباب الجذرية	بناء القدرة على الصمود	الاستجابة للازمات	مجال التركيز
13 981 834	967 212	2 176 061	8 487 397	1 938 339	367 826	التحويل
4 676 611	349 742	1 263 067	2 275 963	633 135	154 703	التنفيذ
2 425 598	175 545	447 807	1 409 046	322 726	70 473	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
21 084 043	1 492 500	3 886 935	12 172 407	2 894 200	593 002	المجموع الفرعي
1 370 463	97 017	252 651	791 206	191 048	38 545	تكاليف الدعم غير المباشرة (6.5 في المائة)
22 454 506	1 589 512	4 139 585	12 963 613	3 130 248	631 547	المجموع