



Distribution: générale Point 8 de l'ordre du jour
Date: 14 novembre 2018 WFP/EB.2/2018/8-D/1/13
Original: anglais Questions opérationnelles – Projets approuvés
par correspondance
Pour information

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<https://executiveboard.wfp.org/fr>).

Révision du plan stratégique de pays provisoire de transition pour la Turquie

	Chiffres actuels	Augmentation	Chiffres révisés
Durée	12 mois (janvier- décembre 2018)	12 mois (janvier- décembre 2019)	24 mois (janvier 2018- décembre 2019)
Bénéficiaires	1 650 427	300 428	1 950 855
<i>(en dollars É.U.)</i>			
Coût total	738 021 222	935 313 589	1 673 334 810
Transferts	663 114 658	840 821 382	1 503 936 040
Mise en œuvre	21 789 651	28 999 286	50 788 938
Coûts d'appui directs ajustés	8 073 364	8 408 053	16 481 417
Sous-total	692 977 673	878 228 722	1 571 206 395
Coûts d'appui indirects (6,5 pour cent)	45 043 549	57 084 867	102 128 416

Marqueur de l'âge et de l'égalité hommes-femmes* 2A.

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Décision

Le Conseil a approuvé par correspondance la révision du plan stratégique provisoire de transition pour la Turquie et l'augmentation budgétaire correspondante, d'un montant de 935 313 589 dollars É.-U., faisant l'objet du présent document.

8 novembre 2018

Coordonnateurs responsables:

M. M. Hadi
Directeur régional
Moyen-Orient, Afrique du Nord, Europe orientale
et Asie centrale
courriel: muhannad.hadi@wfp.org

M. N. Grede
Directeur de pays
courriel: nils.grede@wfp.org

Justification

1. Le plan stratégique de pays provisoire de transition (PSPP-T) pour la Turquie a été approuvé par le Directeur exécutif en septembre 2017. Il décrit dans les grandes lignes la stratégie provisoire suivie par le PAM dans ce pays en 2018.
2. Le PSPP-T a été actualisé une première fois au moyen d'une révision qui a été approuvée par le Conseil d'administration à sa première session ordinaire de 2018. Une deuxième révision a été approuvée en août 2018 par le directeur de pays en vertu des pouvoirs qui lui sont délégués.
3. Jusqu'à aujourd'hui en 2018, le PAM a fourni une assistance, en étroite collaboration avec le Gouvernement turc et la Société du Croissant-Rouge turc, à plus de 1,65 million de réfugiés vivant en Turquie.
4. La révision du PSPP-T qui est proposée permettra au bureau de pays:
 - de prolonger la durée du PSPP-T de 12 mois jusqu'en décembre 2019, de manière à ce que le futur PSPP pour la Turquie, dont la présentation au Conseil pour approbation est prévue à la deuxième session ordinaire de 2019, soit fondé sur les résultats des dernières évaluations et des consultations menées avec le gouvernement hôte et les partenaires concernant l'orientation stratégique proposée; et
 - d'augmenter le nombre global de bénéficiaires d'environ 300 000 pour atteindre 1 950 000 personnes.
5. Le PSPP-T tient compte des enseignements tirés de l'expérience du PAM en Turquie et dans la région, qui ressortent des évaluations externes menées en 2015, 2017 et 2018 sur l'intervention régionale du PAM face à la crise syrienne, et de l'évaluation décentralisée, actuellement en cours, du programme de filets de protection sociale d'urgence.
6. La prolongation permettra de mieux harmoniser les activités du PAM avec les priorités du Gouvernement telles qu'elles apparaissent dans le plan régional de gestion de la situation des réfugiés et de renforcement de la résilience pour 2018-2019 du système des Nations Unies et des organisations non gouvernementales (ONG) partenaires. Elle permettra aussi au PAM et à ses partenaires de répondre aux besoins persistants des réfugiés en Turquie, montrant que les parties prenantes sont déterminées à continuer de venir en aide aux réfugiés pour satisfaire leurs besoins essentiels immédiats tout en renforçant leurs capacités et leur autonomie à court et à moyen termes.

Modification

7. L'orientation stratégique et les effets directs stratégiques du PSPP-T ne sont pas modifiés.

Analyse des bénéficiaires

Effet direct stratégique 1, activité 1: Formuler des avis techniques et conduire des activités de renforcement à l'intention des institutions nationales et des ONG partenaires.

8. Cette activité n'est pas modifiée.

Effet direct stratégique 1, activité 2: Fournir une assistance technique aux administrations publiques et aux ONG partenaires en vue d'assurer le transfert de ressources aux réfugiés vivant dans des communautés turques

9. Sur la base d'une analyse des données relatives au dispositif de filets de protection sociale d'urgence recueillies pour plus de 2,3 millions de réfugiés – bénéficiaires et non bénéficiaires du dispositif – le PAM et ses partenaires nationaux ont pu dresser un bilan plus précis de la vulnérabilité au sein de la population de réfugiés en Turquie.

10. S'agissant de l'activité 2, le principal changement concerne la population ciblée par le dispositif de filets de protection sociale d'urgence, qui augmentera pour passer de 1,5 million à 1,8 million de personnes au cours de l'année 2019, à mesure que de nouvelles demandes seront présentées par les personnes souhaitant bénéficier du dispositif et que les problèmes d'enregistrement seront surmontés.
11. Compte tenu des projections précises dont on dispose, quelque 560 000 demandes sont attendues d'ici à la fin 2019; le chiffre prévu de 1,8 million de bénéficiaires permettra au dispositif de rester fondé sur les besoins et de conserver un taux d'inclusion de près de 64 pour cent de la population de réfugiés. Les réfugiés vivant en dehors des camps sont admis à bénéficier du dispositif en fonction de critères démographiques et de critères liés à la vulnérabilité. Tous les réfugiés enregistrés par les pouvoirs publics peuvent présenter une demande. Selon une analyse conjointe, réalisée par le PAM et la Banque mondiale, des données relatives à la situation avant la fourniture d'une assistance et des données de suivi post-distribution, l'approche du ciblage est performante s'agissant de repérer la majorité des ménages pauvres.

Effet direct stratégique 1, activité 3: Fournir une assistance technique aux administrations publiques et aux ONG partenaires en vue d'assurer le transfert de ressources aux réfugiés vivant dans des camps en Turquie

12. Le nombre de bénéficiaires vivant dans des camps demeure inchangé.

Effet direct stratégique 1, activité 4: Fournir une assistance technique aux administrations publiques, aux établissements universitaires et aux ONG partenaires concernant la formation professionnelle et la création de moyens d'existence pour les réfugiés vivant en Turquie

13. Le nombre de réfugiés bénéficiant directement des activités relatives aux moyens d'existence conduites dans le cadre de l'activité 4 augmentera. Il y aura 855 bénéficiaires supplémentaires, dont 427¹ également couverts par le dispositif de filets de protection sociale d'urgence. L'activité 4 concernera dès lors 1 710 personnes en tout.
14. L'activité sera menée dans certaines zones géographiques choisies en raison de la densité de leur population de réfugiés, de la présence de structures de formation adaptées et de l'existence de perspectives de stages. Les participants qui seront ciblés seront choisis parmi les bénéficiaires du dispositif de filets de protection sociale d'urgence – la participation des femmes (qui doivent compter pour au moins la moitié des participants) et des jeunes faisant l'objet d'une attention particulière – et les personnes recommandées par les pouvoirs publics et les ONG partenaires. Avant la mise en œuvre de l'activité, on réalisera avec un partenaire des analyses différenciées par sexe conduites selon une méthode participative, pour faciliter le ciblage et garantir la participation équitable des femmes et des hommes.
15. Sur le nombre total de bénéficiaires ciblés au titre du PSPP-T, 51 pour cent sont des femmes et des filles et 49 pour cent des hommes et des garçons.

¹ 50 pour cent des bénéficiaires des activités du PAM relatives aux moyens d'existence bénéficient aussi directement du dispositif de filets de protection sociale d'urgence.

TABLEAU 1: BÉNÉFICIAIRES PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ											
Effet direct stratégique	Activité	Catégorie de bénéficiaires	Chiffres actuels			Augmentation			Chiffres révisés		
			Garçons et hommes	Filles et femmes	Total	Garçons et hommes	Filles et femmes	Total	Garçons et hommes	Filles et femmes	Total
1	2: Fournir une assistance technique aux administrations publiques et aux ONG partenaires en vue d'assurer le transfert de ressources aux réfugiés vivant dans des communautés turques	Réfugiés vivant en dehors des camps	735 000	765 000	1 500 000	147 000	153 000	300 000	882 000	918 000	1 800 000
	3: Fournir une assistance technique aux administrations publiques et aux ONG partenaires en vue d'assurer le transfert de ressources aux réfugiés vivant dans des camps en Turquie	Réfugiés vivant dans des camps	76 500	73 500	150 000	0	0	0	73 500	76 500	150 000
	4. Fournir une assistance technique aux administrations publiques, aux établissements universitaires et aux ONG partenaires concernant la formation professionnelle et la création de moyens d'existence pour les réfugiés vivant en Turquie	Réfugiés vivant en dehors des camps	419	436	855	419	436	855	838	872	1 710
Total*			808 709	841 718	1 650 427	147 209	153 201	300 428	955 919	994 936	1 950 855

* Les totaux sont comptabilisés hors chevauchements.

Transferts

16. Quelle que soit l'activité considérée, la révision du budget n'entraîne aucune modification de la valeur des transferts.

TABLEAU 2: VALEUR DES TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ (dollars/personne/jour)					
Effet direct stratégique 1: En Turquie, tous les réfugiés remplissant les conditions requises ont accès à un filet de sécurité leur permettant de subvenir à leurs besoins essentiels jusqu'à ce qu'ils puissent rentrer chez eux en toute sécurité.					
	Activité 2: Fournir une assistance technique aux administrations publiques et aux ONG partenaires en vue d'assurer le transfert de ressources aux réfugiés vivant dans des communautés turques			Activité 3: Fournir une assistance technique aux administrations publiques et aux ONG partenaires en vue d'assurer le transfert de ressources aux réfugiés vivant dans des camps en Turquie	Activité 4: Fournir une assistance technique aux administrations publiques, aux établissements universitaires et aux ONG partenaires concernant la formation professionnelle et la création de moyens d'existence pour les réfugiés vivant en Turquie
	Réfugiés vivant en dehors des camps - assistance mensuelle	Ménages réfugiés vivant en dehors des camps - compléments trimestriels	Réfugiés vivant en dehors des camps - compléments mensuels pour les personnes handicapées	Réfugiés vivant dans des camps	Réfugiés - allocation de formation mensuelle
Espèces (en dollars/personne/jour)*	1,1	7,4 par personne par trimestre (moyenne)	9,6	0,468	1,3**
Nombre de jours d'alimentation	360	360	360	360	150

*Pour la révision du PSPP-T, les montants en dollars ont été calculés sur la base d'un taux de change moyen sur six mois de 3,56 livres turques pour 1 dollar.

** Sur la base du montant moyen des transferts dans le secteur national des moyens d'existence.

TABLEAU 3: BESOINS EN TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE ET VALEUR (en dollars)			
	Budget actuel	Augmentation	Budget révisé
Transferts de type monétaire (en dollars)	644 246 230	824 274 174	1 468 520 405
Total	644 246 230	824 274 174	1 468 520 405

Autres considérations

17. L'augmentation du nombre prévu de bénéficiaires est liée à la vision du dispositif de filets de protection sociale d'urgence en 2019. Tant l'Union européenne que le Gouvernement turc ont fait savoir qu'ils entendaient continuer à mettre en œuvre le programme de filets de protection sociale d'urgence jusqu'à fin 2019, avec les ressources devant être allouées au titre d'un deuxième train de mesures de soutien financé par la Facilité de l'Union européenne en faveur des réfugiés en Turquie à hauteur de 3 milliards d'euros. La Direction générale de la protection civile et des opérations d'aide humanitaire européennes (ECHO)

devrait lancer un appel à propositions compétitif en novembre 2018, donnant au PAM la possibilité de se positionner comme le partenaire de choix pour la mise en œuvre du programme de filets de protection sociale d'urgence après janvier 2019. Si le PAM ne reçoit pas de ressources de la part d'ECHO pour le dispositif de filets de protection sociale d'urgence en 2019 ou si son rôle dans le programme est considérablement modifié, il ajustera le PSPP-T en conséquence.

18. En 2019, le bureau de pays travaillera avec le Gouvernement de Turquie et les principaux partenaires à l'élaboration d'un PSPP qui sera présenté au Conseil à sa deuxième session ordinaire de 2019.

Ventilation des coûts

19. L'augmentation du coût s'explique par la prolongation des activités pour une période de 12 mois. En outre, les coûts annuels pour 2019 seront plus élevés qu'en 2018 en raison de l'augmentation des nombres de bénéficiaires des activités 2 et 4.

TABLEAU 4: VENTILATION DES COÛTS - RÉVISION SEULEMENT (en dollars)		
	Total	Résultat stratégique 8
		Effet direct stratégique 1
Transferts	840 821 382	840 821 382
Mise en œuvre	28 999 286	28 999 286
Coûts d'appui directs	8 408 053	
Sous-total	878 228 722	
Coûts d'appui indirects	57 084 867	
Total	935 313 589	

TABLEAU 5: VENTILATION DES COÛTS - PSPP-T APRÈS RÉVISION (en dollars)		
	Total	Résultat stratégique 8
		Effet direct stratégique 1
Transferts	1 503 936 040	1 503 936 040
Mise en œuvre	50 788 938	50 788 938
Coûts d'appui directs	16 481 417	16 481 417
Sous-total	1 571 206 395	1 571 206 395
Coûts d'appui indirects	102 128 416	102 128 416
Total	1 673 334 810	1 673 334 810

Liste des sigles utilisés dans le présent document

ECHO	Direction générale de la protection civile et des opérations d'aide humanitaire européennes
ONG	Organisation non gouvernementale
PSPP-T	plan stratégique de pays provisoire de transition