



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario
Roma, 26-29 de noviembre de 2018

Distribución: general

Tema 8 del programa

Fecha: 14 de noviembre de 2018

WFP/EB.2/2018/8-D/1/13

Original: inglés

Asuntos operacionales — Proyectos aprobados por correspondencia

Para información

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Revisión del plan estratégico provisional de transición para Turquía

	Cifras actuales	Aumento	Cifras revisadas
Duración	12 meses (enero – diciembre de 2018)	12 meses (enero – diciembre de 2019)	24 meses (enero de 2018 – diciembre de 2019)
Beneficiarios	1 650 427	300 428	1 950 855
Dólares EE.UU.			
Costo total	738 021 222	935 313 589	1 673 334 810
Transferencias	663 114 658	840 821 382	1 503 936 040
Ejecución	21 789 651	28 999 286	50 788 938
Costos de apoyo directo ajustados	8 073 364	8 408 053	16 481 417
Total parcial	692 977 673	878 228 722	1 571 206 395
Costos de apoyo indirecto (6,5 %)	45 043 549	57 084 867	102 128 416

Marcador de género y edad*: 2A

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Decisión

La Junta aprobó por correspondencia la revisión del plan estratégico provisional de transición para Turquía y el aumento de presupuesto correspondiente por valor de 935.313.589 dólares EE.UU., que figuran en el presente documento.

8 de noviembre de 2018

Coordinadores del documento:

Sr. M. Hadi
Director Regional
Oriente Medio, África del Norte,
Europa Oriental y Asia Central
Correo electrónico: muhannad.hadi@wfp.org

Sr. N. Grede
Director en el País
Correo electrónico: nils.grede@wfp.org

Justificación

1. En septiembre de 2017, el Director Ejecutivo aprobó el plan estratégico para el país (PEP) provisional de transición para Turquía, en el que se describe la estrategia provisional del PMA en Turquía para 2018.
2. El PEP provisional de transición se actualizó por medio de una primera revisión aprobada por la Junta en su primer período de sesiones ordinario de 2018. En agosto de 2018, el Director en el País aprobó una segunda revisión haciendo uso de las facultades en él delegadas.
3. A día de hoy, el PMA, en estrecha colaboración con el Gobierno de Turquía y la Sociedad de la Media Luna Roja Turca, ha prestado asistencia a más de 1,65 millones de refugiados que viven en el país.
4. La revisión del PEP provisional de transición que se propone permitirá a la oficina en el país:
 - prorrogar 12 meses, hasta diciembre de 2019, el PEP provisional de transición, con el fin de garantizar que el futuro PEP provisional para Turquía, que está previsto se presente a la Junta para su aprobación en su segundo período de sesiones ordinario de 2019, se base en las constataciones de las últimas evaluaciones realizadas y en las consultas con el Gobierno anfitrión y los asociados acerca de la orientación estratégica propuesta, y
 - aumentar el número total de beneficiarios en aproximadamente 300.000 personas, hasta alcanzar un total de 1.950.000 personas.
5. El PEP provisional de transición integra las enseñanzas extraídas de la experiencia del PMA en Turquía y en la región, como resultado de las evaluaciones externas de la intervención regional del PMA ante la crisis siria, realizadas en 2015, 2017 y 2018, y de la evaluación descentralizada en curso del programa de la red de protección social de emergencia.
6. Esta prórroga permitirá ajustar mejor las actividades del PMA a las prioridades del Gobierno recogidas en el Plan Regional para los Refugiados y la Resiliencia para 2018–2019, de las Naciones Unidas y de las organizaciones no gubernamentales (ONG) asociadas. También permitirá al PMA y a sus asociados atender las necesidades permanentes de los refugiados en Turquía, puesto que las partes interesadas han expresado su voluntad de seguir ayudando a los refugiados a cubrir sus necesidades básicas inmediatas, al tiempo que trabajan en el fortalecimiento de sus capacidades y su autosuficiencia a corto y medio plazo.

Modificaciones

7. No se ha previsto ninguna modificación de la orientación estratégica ni de los efectos estratégicos del PEP provisional de transición.

Análisis de los beneficiarios

Efecto estratégico 1, actividad 1: Prestar asesoramiento técnico a las instituciones nacionales y las ONG asociadas y fortalecer sus capacidades

8. Esta actividad no sufre ningún cambio.

Efecto estratégico 1, actividad 2: Prestar asistencia técnica a los asociados gubernamentales y las ONG asociadas para transferir recursos a los refugiados que se encuentran en las comunidades turcas

9. Gracias a un análisis de los datos recopilados para el programa de la red de protección social de emergencia, referentes a más de 2,3 millones de refugiados —y que incluyen tanto a los beneficiarios del programa como a quienes no lo son—, el PMA y sus asociados nacionales han podido formarse una imagen más precisa de la vulnerabilidad de los refugiados en Turquía.

10. En lo que respecta a la actividad 2, la principal modificación se refiere a la población seleccionada para dicho programa, que a lo largo de 2019 pasará de 1,5 millones a 1,8 millones de beneficiarios, a medida que se sigan presentando solicitudes para acceder al programa y se vayan solucionando los problemas de registro de los beneficiarios.
11. Basándose en los datos concretos de las proyecciones, se calcula que para finales de 2019 se habrán presentado unas 560.000 solicitudes; la cifra prevista de 1,8 millones de beneficiarios permitirá que el programa de la red de protección social de emergencia siga siendo un programa basado en las necesidades y que el nivel de cobertura de la población refugiada se mantenga en casi el 64 %. Los requisitos exigidos a los refugiados que no viven en los campamentos para poder acogerse al programa se establecen sobre la base de criterios demográficos y de vulnerabilidad. Todos los refugiados que han sido registrados por el Gobierno pueden solicitar la asistencia del programa. El PMA y el Banco Mundial han realizado un análisis conjunto de los datos de referencia anteriores a la prestación de la asistencia y de los datos sobre el seguimiento posterior a la distribución, que ha puesto de manifiesto que el sistema de selección utilizado sí resulta efectivo para identificar a la mayor parte de los hogares pobres.

Efecto estratégico 1, actividad 3: Prestar asistencia técnica a los asociados gubernamentales y las ONG asociadas para transferir recursos a los refugiados que viven en campamentos en Turquía

12. El número de beneficiarios que viven en campamentos de refugiados se mantendrá sin variaciones.

Efecto estratégico 1, actividad 4: Prestar asistencia técnica a los asociados gubernamentales y del mundo académico y a las ONG asociadas en actividades de capacitación profesional y de creación de medios de subsistencia para los refugiados en Turquía

13. Habrá 855 refugiados más que se beneficiarán directamente de las actividades de apoyo a los medios de subsistencia organizadas en el marco de la actividad 4 (de ellos, 427¹ son también beneficiarios del programa de la red de protección social de emergencia). Tras la revisión, esta actividad prestará asistencia a un total de 1.710 personas.
14. La actividad se ejecutará en determinadas zonas geográficas seleccionadas en función de la densidad de población de refugiados y de la existencia de unos servicios de capacitación adecuados y de buenas oportunidades para la organización de períodos de prácticas. Los participantes se seleccionarán de entre los beneficiarios del programa de la red de protección social de emergencia —poniendo especial cuidado en incluir a mujeres (que deberán representar al menos el 50 % de los participantes) y jóvenes— o serán propuestos por los asociados gubernamentales y las ONG asociadas. Para garantizar que mujeres y hombres se beneficien de manera equitativa de esta actividad, la selección de los beneficiarios se basará en análisis de género participativos, que se efectuarán en colaboración con uno de los asociados antes de que se realice la actividad.
15. El 51 % del total de beneficiarios seleccionados para el PEP provisional de transición son mujeres y niñas y el 49 %, hombres y niños.

¹ El 50 % de los beneficiarios de las actividades de apoyo a los medios de subsistencia del PMA también son beneficiarios directos del programa de redes de protección social de emergencia.

CUADRO 1: NÚMERO DE BENEFICIARIOS POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD

Efecto estratégico	Actividad	Categoría de beneficiarios	Cifras actuales			Aumento			Cifras revisadas		
			Hombres y niños	Mujeres y niñas	Total	Hombres y niños	Mujeres y niñas	Total	Hombres y niños	Mujeres y niñas	Total
1	2. Prestar asistencia técnica a los asociados gubernamentales y las ONG asociadas para transferir recursos a los refugiados que se encuentran en las comunidades turcas	Refugiados fuera de los campamentos	735 000	765 000	1 500 000	147 000	153 000	300 000	882 000	918 000	1 800 000
	3. Prestar asistencia técnica a los asociados gubernamentales y las ONG asociadas para transferir recursos a los refugiados que viven en campamentos en Turquía	Refugiados en los campamentos	76 500	73 500	150 000	0	0	0	73 500	76 500	150 000
	4. Prestar asistencia técnica a los asociados gubernamentales y del mundo académico y a las ONG asociadas en actividades de capacitación profesional y de creación de medios de subsistencia para los refugiados en Turquía	Refugiados fuera de los campamentos	419	436	855	419	436	855	838	872	1 710
Total*			808 709	841 718	1 650 427	147 209	153 201	300 428	955 919	994 936	1 950 855

* En las cifras totales se ha excluido el doble recuento.

Transferencias

16. La presente revisión presupuestaria no supone modificación alguna del valor de las transferencias para ninguna de las actividades.

CUADRO 2: VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (dólares/persona/día), POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD						
Efecto estratégico 1: Todos los refugiados que se encuentran en Turquía y reúnen los requisitos pertinentes tienen acceso a una red de seguridad, mediante la cual se atienden sus necesidades básicas hasta que puedan regresar en condiciones de seguridad.						
	Actividad 2: Prestar asistencia técnica a los asociados gubernamentales y las ONG asociadas para transferir recursos a los refugiados que se encuentran en las comunidades turcas			Actividad 3: Prestar asistencia técnica a los asociados gubernamentales y las ONG asociadas para transferir recursos a los refugiados que viven en campamentos en Turquía	Actividad 4: Prestar asistencia técnica a los asociados gubernamentales y del mundo académico y a las ONG asociadas en actividades de capacitación profesional y de creación de medios de subsistencia para los refugiados en Turquía	
	Refugiados que viven fuera de los campamentos - asistencia mensual	Refugiados que viven fuera de los campamentos: asistencia complementaria trimestral a los hogares	Refugiados que viven fuera de los campamentos: transferencia complementaria a mensual a las personas con discapacidad	Refugiados que viven en los campamentos	Refugiados: estipendio mensual destinado a la capacitación profesional	
Efectivo (dólares/persona/día)*	1,1	7,4 por persona y trimestre (promedio)	9,6	0,468	1,3**	
Número de días de alimentación	360	360	360	360	150	

* Para la revisión del PEP provisional de transición se aplicó un tipo de cambio medio correspondiente a un período de seis meses de 3,56 liras turcas por dólar.

** Sobre la base del monto medio de las transferencias en el sector nacional de los medios de subsistencia.

CUADRO 3: NECESIDADES Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (dólares)			
	Presupuesto actual	Aumento	Presupuesto revisado
Transferencias de base monetaria	644 246 230	824 274 174	1 468 520 405
Total	644 246 230	824 274 174	1 468 520 405

Otras consideraciones

17. El incremento del número de beneficiarios previsto va unido a la visión para el programa de la red de protección social de emergencia para 2019. Tanto la Unión Europea como el Gobierno de Turquía han manifestado su intención de seguir aplicando dicho programa durante 2019, financiándolo con recursos procedentes de un segundo mecanismo de la Unión Europea para los refugiados en Turquía por valor de 3.000 millones de euros. Está previsto que la Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria Europeas (ECHO) de la Comisión Europea lance una convocatoria de propuestas en noviembre de 2018, lo que ofrecerá al PMA la oportunidad de posicionarse como asociado preferente en la ejecución del programa de la red de protección social de emergencia a partir de enero de 2019. En caso de que el PMA no reciba financiación de ECHO para la ejecución del programa en 2019 o de que su función dentro del programa cambie de forma significativa, el PEP provisional de transición se adaptará en consecuencia.
18. En 2019, la oficina en el país trabajará con el Gobierno de Turquía y los principales asociados en la elaboración de un PEP provisional, que se presentará a la Junta en su segundo período de sesiones ordinario de 2019.

Desglose de los costos

19. El aumento de los costos totales se debe a que el proyecto se prorrogará 12 meses. Además, en 2019 los costos anuales serán mayores que en 2018 porque aumentará el número de beneficiarios en las actividades 2 y 4.

CUADRO 4: DESGLOSE DE LOS COSTOS DE LA REVISIÓN SOLAMENTE (dólares)		
	Total	Resultado estratégico 8
		Efecto estratégico 1
Transferencias	840 821 382	840 821 382
Ejecución	28 999 286	28 999 286
Costos de apoyo directo	8 408 053	
Total parcial	878 228 722	
Costos de apoyo indirecto	57 084 867	
Total	935 313 589	

CUADRO 5: DESGLOSE DE LOS COSTOS DEL PEP PROVISIONAL DE TRANSICIÓN DESPUÉS DE LA REVISIÓN (dólares)		
	Total	Resultado estratégico 8
		Efecto estratégico 1
Transferencias	1 503 936 040	1 503 936 040
Ejecución	50 788 938	50 788 938
Costos de apoyo directo	16 481 417	16 481 417
Total parcial	1 571 206 395	1 571 206 395
Costos de apoyo indirecto	102 128 416	102 128 416
Total	1 673 334 810	1 673 334 810

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ECHO	Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea
ONG	organización no gubernamental
PEP	plan estratégico para el país