



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva

Segundo período de sesiones ordinario

Roma, 26-30 de noviembre de 2018

Distribución: general

Tema 8 del programa

Fecha: 3 de septiembre de 2018

WFP/EB.2/2018/8-B/3/DRAFT

Original: inglés

Asuntos operacionales – Planes estratégicos para los países

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org/es>).

Proyecto de plan estratégico provisional para el Yemen (2019-2020)

Duración	De enero de 2019 a diciembre de 2020
Costo total para el PMA	3.340.521.605 dólares EE.UU
Código del marcador de género y edad*	4

* <http://gender.manuals.wfp.org/en/gender-toolkit/gender-in-programming/gender-and-age-marker/>.

Resumen

Alimentada por el conflicto, la crisis económica, las restricciones de acceso y los brotes de enfermedades, la crisis alimentaria del Yemen sigue siendo la más preocupante del mundo¹. Al cabo de tres años de conflicto, a las familias les resulta cada vez más difícil salir adelante. A comienzos de 2018, el número de yemeníes que necesitaban asistencia humanitaria había aumentado a 22,2 millones de personas, esto es, aproximadamente el 75 % de la población. La asistencia urgente para salvar vidas sigue siendo indispensable y, al mismo tiempo, se necesitan inversiones suplementarias a fin de promover la resiliencia y la rehabilitación para impedir que la indigencia sea aún mayor y promover la recuperación.

En el presente plan estratégico provisional se expone la contribución del PMA a los objetivos humanitarios y de resiliencia en el Yemen, en consonancia con los planes nacionales y con las iniciativas de los asociados humanitarios y para el desarrollo que actúan en el país. El presente plan respaldará la ejecución del Plan de intervención humanitaria para el Yemen, que comprende a su vez los planes de los distintos módulos de acción agrupada y los marcos estratégicos de las

¹ PMA. Informe Global sobre Crisis Alimentarias. 2018.

Coordinadores del documento:

Sr. M. Hadi
Director Regional
Oriente Medio, África del Norte, Asia Central y
Europa Oriental
Correo electrónico: muhannad.hadi@wfp.org

Sr. S. Anderson
Director en el País
Correo electrónico: stephen.anderson@wfp.org

Naciones Unidas, los planes de recuperación y resiliencia que ya están en curso. Contribuye directamente a los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17 y a los resultados estratégicos 1, 2 y 8 del PMA por medio de cuatro efectos estratégicos:

- Las personas en situación de inseguridad alimentaria y afectadas por crisis en todo el Yemen tienen acceso a alimentos que salvan vidas, inocuos y nutritivos durante todo el año.
- Para 2020, se han reducido los niveles de malnutrición de las personas en riesgo de padecerla, especialmente las chicas y mujeres embarazadas y lactantes y los niños menores de 5 años en todo el Yemen.
- Los hogares vulnerables de todo el Yemen tienen acceso a redes de protección social y servicios básicos en pie de igualdad durante las crisis y después de ellas.
- Se apoyan las iniciativas de los asociados internacionales y nacionales destinadas a prestar asistencia a la población del Yemen y preservar los servicios esenciales.

El PMA aprovechará progresivamente su presencia operacional en el Yemen para combatir el riesgo de hambruna y colaborar con asociados de todos los sectores en apoyo de mejoras sostenibles de los medios de subsistencia de los yemeníes, entre otras cosas, en materia de educación, salud, agricultura, agua y saneamiento, igualdad de género y paz. El PMA coordinará la ejecución del plan estratégico provisional con las autoridades yemeníes y los asociados de los módulos de acción agrupada con el fin de optimizar las sinergias y dar prioridad a la prestación de asistencia a los más necesitados. Las operaciones del PMA seguirán siendo sumamente dinámicas y prestarán especial atención a la planificación de la preparación para intervenciones de emergencia con el fin de dar respuesta a cualquier cambio de las necesidades.

Proyecto de decisión*

La Junta aprueba el Plan estratégico provisional para el Yemen (2019-2020) (WFP/EB.2/2018/8-B/3), cuyo costo total para el PMA asciende a 3.340.521.605 dólares EE.UU.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Análisis del país

1.1. Contexto nacional

1. La inestabilidad política del Yemen se desató en 2011. La situación degeneró en conflicto armado en septiembre de 2014² y se transformó en una verdadera guerra en marzo de 2015.
2. Las personas desplazadas internamente (PDI) se cifran en 3 millones; de ellas, el 21 % son hombres, el 23 %, mujeres, el 28 % niños y el 27 % niñas³. La crisis se agravó en noviembre de 2017, con el estallido de los combates en Saná y un bloqueo temporal de los puertos del Mar Rojo, lo cual provocó situaciones de escasez y aumentos de precios de los alimentos y combustibles. Las conversaciones de paz cobraron nuevo impulso con la designación de un nuevo Enviado Especial del Secretario General para el Yemen en abril de 2018, en momentos en que se intensificaban los combates en Al-Hudaida y otras partes del país.
3. El conflicto ha afectado al pueblo del Yemen, paralizando la prestación de servicios básicos como los de salud y educación y las redes de protección social. Las pérdidas registradas en términos de crecimiento económico y ganancias desde 2015 se estiman en 29.000 millones de dólares EE.UU.⁴.
4. La población del Yemen (29,2 millones de habitantes) es una de las que aumenta con mayor rapidez de la región y se encuentra entre las más jóvenes del mundo, ya que el 75 % de sus habitantes es menor de 30 años⁵. El 70 % de los yemeníes vive en zonas rurales⁶ y depende en gran medida de la agricultura de subsistencia⁷ y de empleos urbanos no cualificados⁸, en una época en la que el empleo en el sector privado se ha reducido drásticamente. Alrededor del 45 % de los hogares ha perdido su fuente principal de ingresos debido al conflicto⁹; dado que son el principal sustento de sus familias, los hombres se vieron afectados de manera desproporcionada por el desempleo, mientras que las tasas de participación de la mujer en la mano de obra ya eran bajas antes del conflicto debido a la discriminación por razones de género en el empleo. La pérdida del empleo ha tenido repercusiones psicosociales y económicas negativas en los hombres y en sus familias¹⁰.
5. El conflicto ha agravado las desigualdades entre hombres y mujeres que ya existían en el Yemen. Incluso antes de la guerra, las tasas de alfabetización y de matrícula escolar de las mujeres y las niñas eran más bajas que las de los hombres y los niños varones. Muchas niñas contraen matrimonio a una edad temprana y tienen embarazos precoces. Las mujeres y las niñas son objeto de restricciones de circulación y empleo¹¹; las mujeres se dedican mucho más que los hombres a la prestación de cuidados y trabajo doméstico no remunerados y se encuentran excluidas en gran medida de la vida política, comprendidas las conversaciones de paz. Al entrar el conflicto en su cuarto año, la situación se ha agravado: en 2017 el

² Tras la toma de Saná por el movimiento armado Al-Houthi y facciones del Congreso General del Pueblo.

³ *Task Force on Population Movement*. Yemen. Octubre de 2017.

⁴ Grupo del Banco Mundial. 2017. *Toward a blueprint for the recovery and reconstruction of Yemen*.

⁵ *Ibid.*

⁶ Banco Mundial, 2016.

⁷ Es lo que sucede en particular con los hogares rurales pobres que poseen menos de media hectárea o que arriendan la tierra que ocupan. También existen disparidades entre hombres y mujeres en cuanto a la tenencia de la tierra y el acceso a ella.

⁸ La principal fuente de ingresos para los hogares rurales la constituyen a menudo hombres que trabajan como mano de obra urbana no cualificada, en la venta callejera o la construcción. Véase: <http://blogs.lse.ac.uk/mec/2017/06/13/yemens-urban-rural-divide-and-the-ultra-localisation-of-the-civil-war/>.

⁹ Sondeo de Gallup 2015. Véase: <http://news.gallup.com/poll/188897/yemenis-divided-politically-united-misery.aspx>.

¹⁰ *Ibid.* Grupo del Banco Mundial. 2017. *Progress towards gender equality in the Middle East and North Africa region*.

¹¹ Brigitte Rohwerder, Instituto de Estudios sobre Desarrollo. 2017. *Conflict and gender dynamics in Yemen*.

porcentaje de las chicas menores de 18 años que contrajeron matrimonio fue del 66 %, frente al 52 % de 2016¹², y también es mayor la incidencia de los casos de violencia por razones de género, incluidas la explotación y el abuso sexuales¹³. Está documentado asimismo el aumento de la violencia sexual y las torturas contra hombres y niños. Son muchos los niños menores de 18 años que ha sido reclutados por grupos armados; entre octubre de 2016 y septiembre de 2017 se notificaron y verificaron 606 casos de reclutamiento de niños¹⁴.

6. La crisis prolongada, junto con los problemas estructurales que ya existían antes del conflicto, como la pobreza generalizada, ha expuesto a grandes sectores de la población yemení a niveles sin precedentes de inseguridad alimentaria, malnutrición y enfermedad. A comienzos de 2018, el número de yemeníes que necesitaban asistencia humanitaria se había disparado hasta 22,2 millones de personas —esto es, alrededor del 75 % de la población—, con números aproximadamente iguales de mujeres, hombres, niñas y niños. Se considera que, de ellas, 11,3 millones necesitan urgentemente asistencia vital y que 107 de los 333 distritos del Yemen se encuentran en alto riesgo de hambruna.
7. El Yemen seguirá necesitando mucho apoyo para impedir la hambruna, poner freno a la pérdida de medios de subsistencia y volver a los niveles de desarrollo que tenía antes de la crisis y que ya eran bajos: el Yemen ocupaba el lugar 168 entre los 188 países incluidos en el Índice de Desarrollo Humano de 2016.

1.2. Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

8. *Acceso a los alimentos.* Entre 2015 y 2018 el número de yemeníes que padecen inseguridad alimentaria se duplicó, alcanzando la cifra de 17,8 millones de personas; de ese total, 2 millones de hombres, 1, 9 millones de mujeres, 2,3 millones de niños y 2,2 millones de niñas se hallan en situación de inseguridad alimentaria grave. La inseguridad alimentaria se ha incrementado en un 24 % desde 2017 entre los distintos segmentos de la población, principalmente debido a las restricciones de acceso: el poder adquisitivo se ha desplomado a raíz de la pérdida de oportunidades de ingreso y de un acusado aumento de los precios de los alimentos¹⁵. Los desplazamientos relacionados con el conflicto representan un factor más de presión sobre la seguridad alimentaria de las poblaciones que son objeto de ellos y las comunidades de acogida¹⁶. Según la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF) de 2017, todas las gobernaciones del Yemen excepto Al Maharah y Socotra se encontraban en las fases 3 y 4 de la CIF (niveles de inseguridad alimentaria de crisis y de emergencia)¹⁷.

¹² Equipo humanitario en el Yemen. 2018. *Yemen Humanitarian Needs Overview 2018*.

¹³ Los debates en grupo han demostrado que las mujeres padecen sufrimiento psicológico debido a la violencia y al miedo por los miembros de su familia y al de ser arrestadas o detenidas, mientras que las causas del sufrimiento de los hombres son la pérdida de los medios de subsistencia, la movilidad restringida y el verse obligados a cumplir funciones de mujeres. Los sufrimientos de este tipo pueden contribuir al aumento de los niveles de violencia doméstica, de forma tal que más mujeres se ven expuestas a situaciones de riesgo. Equipo humanitario en el Yemen. 2018. *Yemen Humanitarian Needs Overview 2018*.

¹⁴ *Ibid.*

¹⁵ *Ibid.*

¹⁶ *Ibid.*

¹⁷ Siete gobernaciones (Lahiya, Ta 'izz, Abyan, Saada, Hajjah, Al-Hudaida y Shabwa) se encontraban en la fase 4 de la CIF (emergencia); otras tres gobernaciones (Al Jawf, Al-Dhali, y Al Bayda) en la fase "3!" (crisis que sin asistencia humanitaria tiene probabilidades de empeorar) y 10 gobernaciones (Adén, Amran, Dhamar, Saná, Amanat Al Asimah, Ibb, Marib, Rima, Al Mahwit y Hadramaut) se hallaban en la fase 3 de la CIF (crisis). Se consideraba que las dos gobernaciones restantes (Al Maharah y Socotra) se encontraban en fase de gravedad "acentuada" (Fase 2).

9. Según el sistema de seguimiento del riesgo de hambruna para 2017/2018, que abarca 309 de los 333 distritos del Yemen, el 38 % de la población encuestada presenta una puntuación relativa al consumo de alimentos deficiente y el 33 % tiene un consumo apenas suficiente. Solo se consumen con regularidad cereales, azúcar y aceite vegetal —cinco o seis veces por semana por término medio—¹⁸. Un análisis del índice simplificado de estrategias de supervivencia¹⁹ muestra cierta tendencia a consumir alimentos menos apreciados y menos caros, pedir prestado, reducir el tamaño de las raciones o el número de comidas al día y restringir el consumo de los adultos en favor de los niños²⁰. El seguimiento de la inseguridad alimentaria indica que el riesgo de hambruna se incrementa de manera pronunciada en ausencia de asistencia alimentaria.
10. *Erradicación de la malnutrición.* El número de personas que necesitan asistencia nutricional pasó de 5,5 millones en 2017 a 7 millones en 2018. Esta cifra comprende 1,8 millones de niños menores de 5 años (esto es, el 15 % de todos los niños de ese grupo de edad) y 1,1 millones de chicas y mujeres embarazadas y lactantes que necesitan tratamiento contra la malnutrición aguda. En 12 de las 22 gobernaciones²¹ la tasa de malnutrición aguda global es superior al 10 %, lo cual indica una emergencia nutricional, tasa que alcanza el 25,3 % en las tierras bajas de Lahj²². Se estima que la mitad de los niños yemeníes padece retraso del crecimiento (en 2013, antes del conflicto, la cifra ascendía al 41 %)²³, con tasas de malnutrición crónica que aumentan entre los que nacieron en los tres últimos años. Las carencias de micronutrientes son muy comunes: la prevalencia de la anemia entre las adolescentes de 15 a 19 años de edad llegaba al 68,2 % en 2015²⁴.
11. Las principales causas de la malnutrición son la inseguridad alimentaria, las prácticas inadecuadas de cuidado infantil, las condiciones deficientes de abastecimiento de agua y de saneamiento, y el acceso insuficiente a los servicios de salud²⁵. Algunos factores subyacentes son las desigualdades de género, que influyen en el acceso a la nutrición, el agua, el saneamiento, la educación y los servicios de salud²⁶, y el aumento de los matrimonios y los embarazos precoces.
12. *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores y sistemas alimentarios sostenibles.* El Yemen es un país que padece déficit de alimentos, produce solo el 10 % de los cereales que necesita y depende en gran medida de las importaciones. La capacidad de importar productos alimenticios básicos y de abastecer de ellos a los mercados se ve amenazada por la depreciación de la moneda, la escasez de combustible, el desmoronamiento del sistema financiero y bancario y problemas internos relacionados con la cadena de suministro y el

¹⁸ El consumo de frutas es casi inexistente (0,5 días por semana) en tanto que las legumbres secas, la leche y los productos lácteos, la carne y las hortalizas se consumen una o dos veces por semana. No se dispone de datos sobre las pautas de consumo por sexo y por grupo de edad.

¹⁹ El índice simplificado de estrategias de supervivencia mide la inseguridad alimentaria de los hogares teniendo en cuenta las estrategias de supervivencia utilizadas por los hogares para hacer frente a la escasez de alimentos.

²⁰ Obsérvese que el uso de estrategias de supervivencia negativas no es el mismo por parte de hombres y mujeres y por los diferentes grupos de edad.

²¹ Al Jawf, Hajjah, Al Mahwit, Taizz, Lahj, Adén, Abyan, Al Dhale'e, Hadramaut, Al Maharah, Al-Hudaida y Socotra.

²² Equipo humanitario en el Yemen. 2018. *Humanitarian Needs Overview 2018*.

²³ El 41,3 % de los niños menores de 5 años y el 40,5 % de las niñas menores de 5 años. Encuesta demográfica y de salud de 2015.

²⁴ Encuesta demográfica y de salud, 2015.

²⁵ Equipo humanitario en el Yemen. 2018. *Yemen Humanitarian Needs Overview 2018*.

²⁶ "Las mujeres luchan por tener acceso a la asistencia debido a los elevados niveles de analfabetismo. Han experimentado mayores niveles de malnutrición, tropezado con obstáculos para poder recibir educación, mayores peligros a causa de un acceso insuficiente al agua y al saneamiento, problemas en beneficiarse de la atención médica, especialmente la atención médica materna y han experimentado riesgos para la seguridad a raíz de la falta de electricidad y combustibles". Brigitte Rohwerder. 2017. *Conflict and gender dynamics in Yemen*.

acceso. Si bien por lo general los mercados están abastecidos de alimentos, sus precios son elevados y están en constante aumento.

13. El sector agrícola emplea al 45 % de la población (el 66 % de la mano de obra femenina y el 43 % de la masculina²⁷). La reducción de los niveles freáticos, la destrucción de activos y el aumento de los costos de producción por las limitaciones del acceso a los insumos, comprendidos los combustibles²⁸, y el alza de sus precios provocaron una disminución del 38 % de la producción local de alimentos en 2016²⁹. Al mismo tiempo, la producción de *qat*, que consume considerables recursos hídricos, ha aumentado desde que estalló el conflicto³⁰. Determinados grupos, como las mujeres, los jóvenes, las minorías y las comunidades marginadas, se ven desfavorecidos desde el punto de vista del acceso a la tierra y los derechos sobre ella; esto es particularmente cierto en el caso de las hijas y las viudas debido a las prácticas discriminatorias en materia de sucesión³¹. Los efectos del conflicto se suman a una gran vulnerabilidad ante las crisis climáticas y la escasez de agua.

Entorno macroeconómico

14. La situación macroeconómica del Yemen está gravemente perturbada³² y se caracteriza por una acusada recesión (se estima que la contracción acumulada del producto interno bruto [PIB] desde 2015 es del 50 %), fluctuaciones del tipo de cambio y depreciación de la moneda, agotamiento de las reservas de divisas y una balanza de pagos deficitaria, al tiempo que sus instituciones económicas se encuentran divididas entre Adén y Saná³³. La paz es esencial para reconstruir la economía y lograr la estabilización macroeconómica. El Banco Mundial estima que el crecimiento económico podría llegar a cifras de dos dígitos en 2019 si a mediados de 2018 se pusiera fin a la violencia. Incluso en ese caso, en 2022 el PIB seguiría siendo inferior al de 2014 en términos reales y en 2018-2019 los índices de pobreza seguirían estando por encima del 70 %³⁴, ya que es improbable que la recuperación económica reduzca la pobreza de manera inmediata. Una mayor participación de la mujer en la mano de obra será esencial para revitalizar la economía y reducir las tasas de pobreza.
15. Entre 2015 y 2007 las remesas de expatriados fueron la principal fuente de divisas que entraron al Yemen; se cifraron entre 3.300 y 3.700 millones de dólares y beneficiaron a millones de yemeníes³⁵.

²⁷ Base de datos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) sobre estadísticas. Noviembre de 2017. Disponible en: https://www.ilo.org/ilostat/faces/oracle/webcenter/portalapp/pagehierarchy/Page3.jspx?MBI_ID=33&_afLoop=1033249230895628&_afWindowMode=0&_afWindowId=pn68fykif_1#!%40%40%3F_afWindowId%3Dpn68fykif_1%26_afLoop%3D1033249230895628%26MBI_ID%3D33%26_afWindowMode%3D0%26_adf.ctrl-state%3Dpn68fykif_45.

²⁸ Según los análisis y la cartografía de la vulnerabilidad del PMA, en enero de 2018 los precios de los combustibles eran superiores en un 150 % a los de antes de la crisis.

²⁹ Grupo del Banco Mundial. Octubre de 2017.

³⁰ Véase: <https://www.scidev.net/global/farming/news/khat-cultivation-food-crisis-yemen.html>.

³¹ Banco Mundial. 2013. *Land Tenure for Social and Economic Inclusion in Yemen: Issues and Opportunities*.

³² Las exportaciones de mercancías (principalmente petróleo) se han desmoronado completamente, disminuyendo un 93 % desde 2013, y las importaciones se redujeron a menos de la mitad. PMA 2018. *Food Markets in the Time of Conflict and Cholera: Rapid Market Assessment in Yemen (Sana'a, Hodeidah and Hajjah)*. Disponible en: <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/WFP-0000071666.pdf>. Existe actualmente un doble déficit (*Ibid.*) con una creciente escasez de divisas y una ausencia de poder adquisitivo junto con un déficit presupuestario que, según se prevé, se cifraría en 3.500 millones de dólares y un déficit exterior de 2.800 millones de dólares (Banco Mundial, 2017).

³³ Economist Intelligence Unit. 2018. *Yemen Country Report*.

³⁴ Banco Mundial. 2018. *Yemen's Economic Outlook*.

³⁵ Ministerio de Planificación y Cooperación Internacional. 2018. *Yemen Socio-Economic Update* (Número 32).

Vínculos intersectoriales

16. *Eliminación de la pobreza (ODS 1)*. El Banco Mundial estima que la tasa de pobreza en el Yemen aumentó del 50 % al 80 % entre 2015 y 2017³⁶. Aproximadamente 1,25 millones de funcionarios públicos —especialmente en el norte y, por deducción, mayoritariamente hombres, dada la escasa participación de las mujeres en la mano de obra— no han percibido su sueldo o, si lo han hecho, solo ha sido de manera intermitente desde agosto de 2016³⁷. En 1995, en virtud del programa de reformas económicas, financieras y administrativas, el Yemen implantó una serie de redes de protección social en beneficio de los yemeníes más pobres y más vulnerables, como el Fondo de bienestar social y el Fondo social de desarrollo. La mayoría de las redes de protección social siguen existiendo, pero funcionan en diverso grado, pese al apoyo que les prestan los asociados en la labor humanitaria y los asociados para el desarrollo.
17. *Buena salud y bienestar (ODS 3)*. El acceso limitado a los servicios de salud pública (comprendidos los servicios de salud sexual y reproductiva) causado por la escasez crónica de medicamentos y combustibles, los daños sufridos por la mitad de las instalaciones y servicios de salud del Yemen y el impago de los sueldos han expuesto a 14 millones de yemeníes a graves riesgos para la salud, como brotes de cólera y difteria³⁸. Esta alteración de los servicios de salud entraña especiales riesgos para las mujeres en edad de procrear, los niños y las personas con discapacidad.
18. *Educación de calidad (ODS 4)*. Se estima que hay 2 millones de niños sin escolarizar y que más de 1.800 escuelas se han visto directamente afectadas por el conflicto. La mayoría de ellas han sufrido daños o han sido destruidas y algunas están ocupadas por los combatientes³⁹. El hecho de que no se hayan abonado los sueldos del personal docente en el norte ha aumentado considerablemente el ausentismo y reducido, por ende, el aprendizaje de los niños en clase. Se calcula que más de 4 millones de niños⁴⁰ necesitan apoyo para asistir a la escuela, especialmente en el norte⁴¹. Tradicionalmente las niñas tropiezan con más obstáculos para tener acceso a la educación, como lo demuestran las tasas de matrícula en la escuela primaria de 2016 que se mantuvieron en el 7,7 % para las niñas y el 88,2 % para los varones⁴². Estos obstáculos son aún mayores en la enseñanza secundaria, donde antes del conflicto se registraban unas tasas de finalización del ciclo superior de la enseñanza secundaria del 37 % en el caso de los varones y del 23 % para las chicas⁴³.
19. *Igualdad de género (ODS 5)*. El Yemen ocupó el puesto 159 de los 159 países clasificados en el Índice de Desigualdad de Género y el puesto 144 de los 144 países clasificados en el índice mundial de disparidad de géneros⁴⁴ de 2015 a 2017, aunque su puntuación mejoró levemente respecto de este último índice, pasando de 0,484 en 2015 a 0,516 en 2017. Estas cifras revelan importantes disparidades entre hombres y mujeres, en detrimento de estas últimas, en lo que se refiere a la participación y las oportunidades económicas, el nivel educativo, la salud y la supervivencia y el empoderamiento político.
20. *Agua potable y saneamiento (ODS 6)*. Las infraestructuras de abastecimiento de agua y saneamiento del Yemen han resultado gravemente dañadas por el conflicto y su

³⁶ Se considera pobre la población que vive por debajo del umbral de pobreza, esto es, menos de 3,20 dólares por día expresado en paridad de poder adquisitivo. No se dispone de un desglose más detallado por sexo y por tipo de hogar.

³⁷ Plan de intervención humanitaria en el Yemen de 2018.

³⁸ Plan de intervención humanitaria en el Yemen de 2018.

³⁹ Plan de intervención humanitaria en el Yemen de 2018.

⁴⁰ 44 % de las niñas y 56 % de los niños. Fuente: Plan de intervención humanitaria en el Yemen de 2018.

⁴¹ Plan de intervención humanitaria en el Yemen de 2018.

⁴² Base de datos de Indicadores del desarrollo mundial del Banco Mundial.

⁴³ Véase: <https://data.unicef.org/topic/education/secondary-education/>.

⁴⁴ Recopilados por el Foro Económico Mundial.

funcionamiento se ha visto obstaculizado por la falta de combustible, lo cual ha limitado el acceso al agua potable, impedido las buenas prácticas de higiene y exacerbado los riesgos para la salud, a raíz de lo cual en 2017 se produjo el mayor brote de cólera jamás registrado en la historia moderna. El acceso a agua potable seguirá siendo uno de los mayores problemas del Yemen.

21. *Trabajo decente y crecimiento económico (ODS 8)*. Según las estimaciones, en 2017 el desempleo se cifraba en un 14 % (27,2 % correspondiente a las mujeres y 12,6 % a los hombres). En 2014 los jóvenes que ni estudiaban, ni trabajaban ni seguían una formación representaban el 70 % en el caso de las mujeres y el 22 % en el de los hombres⁴⁵, y la situación ha empeorado considerablemente desde entonces.
22. *Medidas en relación con el clima (ODS 13)*. Antes del conflicto, las autoridades yemeníes se centraron en mejorar los recursos hídricos, la agricultura y las zonas costeras para reducir la gran vulnerabilidad del país a los efectos del cambio climático. El conflicto ha deteriorado seriamente la capacidad de adaptación del país y ha incrementado la vulnerabilidad.
23. *Paz, justicia e instituciones sólidas (ODS 16)*. La violencia se ha cobrado más de 10.000 víctimas civiles desde 2015⁴⁶. Las instituciones están al borde del colapso y se ha acentuado la polarización sectaria y entre facciones.
24. *Asociaciones para lograr los objetivos (ODS 17)*. Entre 2015 y 2017, los asociados internacionales aportaron 6.000 millones de dólares para atender las necesidades humanitarias del Yemen; por término medio, el 61 % de los recursos se canalizó a través de planes de intervención humanitaria⁴⁷. Desde 2015, el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) y los módulos de acción agrupada de logística y de telecomunicaciones de emergencia han dado respuesta a los problemas de transporte, logística y telecomunicaciones, facilitando la acción de los asociados en la labor humanitaria.

1.3. Deficiencias y desafíos relacionados con el hambre

25. Los principales desafíos a los que habrá que hacer frente en 2019-2020 son los siguientes:
 - Los yemeníes que sufren inseguridad alimentaria grave (8,4 millones de personas) necesitan que se le preste en el momento oportuno una asistencia alimentaria adecuada para evitar el riesgo de hambruna y más pérdidas de medios de subsistencia.
 - Aproximadamente 1,1 millón de chicas y mujeres embarazadas y lactantes y 1,8 millones de niños están expuestos a un mayor riesgo de sufrir malnutrición aguda y crónica y necesitan tratamiento y una asistencia preventiva.
 - Es preciso revitalizar e integrar en la respuesta humanitaria redes de seguridad tales como las comidas escolares, el Fondo de bienestar social y el Fondo social de desarrollo. Estos dos últimos, que son las mayores redes nacionales de protección social, deberían beneficiarse de un aumento del apoyo y de las inversiones para mejorar los mecanismos de selección de beneficiarios, la ejecución, la presentación de informes y los sistemas de seguimiento y evaluación.
 - Es necesario hacer frente a las disparidades estructurales entre hombres y mujeres y las prácticas socioculturales discriminatorias mediante programas que integren la perspectiva de género.

⁴⁵ Base de datos de la OIT sobre estadísticas.

⁴⁶ Plan de intervención humanitaria en el Yemen de 2018.

⁴⁷ Dependencia de seguimiento financiero de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) de las Naciones Unidas. Mayo de 2018. Véase: <https://fts.unocha.org/appeals/542/summary>.

- Hay que mejorar las medidas destinadas a reforzar los medios de subsistencia y apoyar la rehabilitación y reconstrucción de infraestructuras de las comunidades con el fin de promover la recuperación, fomentar la resiliencia y propiciar la cohesión social.
- Se requieren soluciones para los problemas que afectan a las cadenas de suministro, entre ellos la escasez de combustible, a fin de apoyar el funcionamiento de las estructuras locales de salud y los sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento, así como para lograr un suministro adecuado de alimentos y otros productos básicos esenciales para los mercados locales.

1.4. Prioridades para el país

Prioridades del Gobierno

26. La asistencia humanitaria vital sigue siendo la prioridad más urgente para impedir que se siga deteriorando la situación humanitaria y reducir la escala y la gravedad de la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Al mismo tiempo, todas las partes interesadas en el Yemen reconocen la importancia de complementar la asistencia que salva vidas con actividades “que van más allá de lo humanitario”⁴⁸ y de formular programas conjuntos, también entre los organismos con sede en Roma, con el fin de combatir las causas profundas de la vulnerabilidad.

Prioridades de las Naciones Unidas y otros asociados

27. Las prioridades de los interesados se señalan en diversos planes, entre ellos, el Plan de intervención humanitaria para el Yemen de 2018, el Marco estratégico de las Naciones Unidas para el Yemen (2017–2019), el plan de acción del Banco Mundial para la recuperación y la reconstrucción del Yemen y el plan de acción para el Yemen (2018-2020) de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). El próximo plan de resiliencia y recuperación de las Naciones Unidas y los próximos planes sectoriales nacionales, como el plan educativo de transición, también guiarán la estrategia y los programas del PMA.
28. En las zonas donde la situación de seguridad lo permite, es necesario empezar a actuar para reforzar la prestación de servicios locales, revitalizar las redes de protección social, prestar apoyo a la rehabilitación y restaurar la producción agrícola para respaldar la futura recuperación. El PMA colaborará estrechamente con el Fondo de bienestar social para seleccionar a los beneficiarios vulnerables y con el Fondo social de desarrollo para prestando apoyo a los programas de desarrollo comunitario y creación de activos, complementando así las iniciativas emprendidas por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). A fin de alcanzar los resultados del programa y promover la cohesión social y la paz a nivel de las comunidades será esencial aplicar un enfoque capaz de transformar las relaciones de género, en consonancia con la resolución 2417 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, que subraya la necesidad de que en la asistencia humanitaria se tengan en cuenta el género y la edad, complementándolo con la debida atención a la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas.
29. Habida cuenta de la inestabilidad del entorno, el plan estratégico provisional para el país (en adelante, PEP provisional) se examinará periódicamente para adaptarlo a las novedades y a las estrategias interinstitucionales, así como para evaluar los progresos alcanzados.

⁴⁸ Estas actividades, según las define el equipo de las Naciones Unidas en el país, están destinadas a reforzar y sostener los sistemas institucionales y la resiliencia de las comunidades para aumentar el impacto de la intervención humanitaria y construir bases más sólidas para soluciones sostenibles a la crisis cuando la situación lo permite.

2. Implicaciones estratégicas para El PMA

2.1. Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas

30. El PMA ha dado respuesta a la crisis desde 2015, entre otras cosas por medio de una reciente operación de emergencia (OEM 201068, de abril de 2017 a diciembre de 2018). En 2017, el PMA proporcionó asistencia alimentaria y nutricional vital a 8 millones de beneficiarios⁴⁹. Según los datos de seguimiento del PMA (enero de 2018), la proporción de beneficiarios con un consumo de alimentos insuficiente disminuyó del 62 % en 2015 al 17 % a finales de 2017, mientras que la proporción de beneficiarios con un consumo de alimentos aceptable aumentó del 9 % al 54 %. A pesar de los problemas que esto plantea, el PMA logró llegar a las poblaciones de las zonas afectadas por el conflicto y las zonas de difícil acceso, ampliando las actividades según lo previsto.
31. El PMA ejecutó dos operaciones especiales en 2017-2018 para facilitar a la comunidad que se ocupa de la acción humanitaria capacidad en materia de logística y telecomunicaciones por conducto de los módulos de acción agrupada de logística y de telecomunicaciones de emergencia y prestar servicios aéreos humanitarios en ausencia de alternativas comerciales viables. Estos servicios comunes fueron decisivos para el éxito de las operaciones humanitarias en el Yemen. En el marco de la intervención ante los casos de cólera, el PMA prestó apoyo a centros de operaciones de emergencia locales y nacionales por medio de la gestión de la cadena de suministro, la actualización de las tecnologías de información, capacidad de almacenamiento para artículos de socorro, la construcción y rehabilitación de centros para el tratamiento de la diarrea y un puente aéreo de Djibouti al Yemen.
32. Además, el examen de mitad de período realizado en 2017 sobre el programa conjunto del PNUD, la FAO, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el PMA denominado "Enhanced Rural Resilience in Yemen" (ERRY) (Mejora de la resiliencia rural en el Yemen) confirmó las repercusiones positivas y el potencial de la modalidad de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA), dirigida por el PMA.
33. Atendiendo a los datos empíricos reunidos por el PMA⁵⁰, las actividades en materia de nutrición previstas en el presente PEP provisional se centrarán en mayor medida en la sensibilización de las comunidades y en una mejora del seguimiento, la gestión de datos y la obtención de datos empíricos. Este PEP provisional se sustenta en las conclusiones de la evaluación de la política del PMA en materia de protección humanitaria y de la evaluación de las políticas del PMA sobre la actuación basada en el respeto de determinados principios y el acceso en contextos humanitarios, ya que fortalece el análisis contextual y de la protección, los mecanismos de retroinformación de las comunidades y las competencias del personal en materia de protección y de principios humanitarios y acceso y concede mayor prioridad a los principios humanitarios en la colaboración con todas las partes interesadas.
34. En el presente PEP provisional se reconoce lo siguiente:
 - La neutralidad y la imparcialidad, una programación en la que se integre debidamente la noción de conflicto y la promoción conjunta del acceso humanitario irrestricto sustentan una respuesta humanitaria eficaz y sostenida.
 - La asistencia vital debe estar coordinada e integrada dentro de los sectores y entre ellos, para evitar la hambruna y contribuir a restablecer los medios de subsistencia. Se necesita una mayor integración entre los programas de seguridad alimentaria y nutrición para lograr mejores efectos en materia nutricional.

⁴⁹ Los beneficiarios se distribuían como sigue: 26 % de niñas, 27 % de niños, 23 % de mujeres y 24 % de hombres.

⁵⁰ "Informe de síntesis sobre cuatro evaluaciones del impacto de los programas del PMA en materia de nutrición en contextos humanitarios en el Sahel" (WFP/EB.1/2018/5-C).

- Es esencial dar prioridad a la asistencia a los grupos que son más vulnerables a la inseguridad alimentaria y nutricional, guiándose por los resultados de las encuestas de seguimiento de la hambruna y las encuestas sobre nutrición. Entre ellos se contarán las mujeres, las niñas, los hogares encabezados por una sola persona, las personas con discapacidad y las mujeres embarazadas y lactantes. La selección de los beneficiarios se debería armonizar en la mayor medida posible entre todos los asociados, comprendido el Fondo de bienestar social.
- Es preciso realizar más inversiones en seguimiento, evaluación y sistemas de gestión de la información a fin de sustentar y evaluar las realizaciones de los programas⁵¹. Ello incluye el establecimiento de un sistema de alerta temprana para seguir el comportamiento de los mercados, las importaciones y el rendimiento global del sistema alimentario.
- Para alcanzar los objetivos del presente PEP provisional es fundamental hacer una incorporación sistemática de la igualdad de género y la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, entre otras cosas mejorando y sistematizando los análisis y la programación que tengan en cuenta las cuestiones de género, de conformidad con la política del PMA en materia de género para 2015-2020 y los mandatos más amplios de las Naciones Unidas de hacer frente a la desigualdad y a los prejuicios de género.
- Dada la extrema complejidad y el carácter impredecible de la situación imperante en el Yemen, las negociaciones sobre el acceso, las actividades de preparación para la pronta intervención y la planificación de la continuidad de las operaciones deberán intensificarse para adaptarse a cambios súbitos del entorno operacional y ayudar a las poblaciones afectadas por nuevos desplazamientos.
- El PMA seguirá reflexionando junto con sus asociados sobre cómo puede ayudar la asistencia alimentaria a lograr unos efectos de prevención mediante una reducción de los factores de vulnerabilidad, la reducción de la violencia y la contribución a una paz sostenida, de conformidad con las dos resoluciones aprobadas en 2016 por las Naciones Unidas sobre el sostenimiento de la paz⁵² y con la política relativa al papel del PMA en materia de consolidación de la paz en situaciones de transición⁵³. El PMA apoya la plena participación de las mujeres en los esfuerzos por lograr la paz y la seguridad, en consonancia con la resolución 1325 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas.

2.2. Oportunidades para el PMA

35. Sobre la base de los resultados obtenidos hasta la fecha, las lecciones extraídas y las reflexiones de las partes interesadas, por medio de este PEP provisional el PMA aprovechará las siguientes oportunidades estratégicas:
- El PMA fortalecerá su capacidad para ejecutar una cartera de proyectos variada y equilibrada que pueda adaptarse rápidamente a cualquier cambio de las necesidades; seguirá las señales de alerta temprana, las tendrá en cuenta y tomará medidas al respecto para reconfigurarse en función de ellas.
 - El PMA seguirá mejorando la eficacia y eficiencia de la asistencia alimentaria y nutricional destinada a salvar vidas mediante soluciones tecnológicas (incluidos los registros biométricos) y una serie de modalidades de transferencia (entre ellas las

⁵¹ Esta y otras enseñanzas que figuran en la presente sección se basan en las conclusiones del Informe de síntesis de las evaluaciones de operaciones realizadas entre 2013 y 2017 en Oriente Medio, África del Norte, Europa oriental y Asia central. Véase: <https://www.wfp.org/content/operation-evaluations-series-regional-synthesis-2013-2017-middle-east-north-africa-central-a>.

⁵² Resolución 2282 del Consejo de Seguridad; resolución 70/262 de la Asamblea General.

⁵³ "El papel del PMA en materia de consolidación de la paz en situaciones de transición" (WFP/EB.2/2013/4-A/Rev.1).

transferencias de efectivo y las basadas en el mercado) adaptadas a las necesidades y preferencias de los beneficiarios, en cualquier lugar dado.

- El PMA continuará perfeccionando los procesos de la cadena de suministro en todo el país, valiéndose de sus conocimientos especializados en la materia a nivel mundial, en apoyo de la asistencia alimentaria en especie, las compras locales y regionales, el sector minorista por medio de cupones para productos y los asociados de la asistencia humanitaria en la prestación de servicios. En este proceso el PMA procurará fomentar la igualdad de género siempre que sea posible.
- El PMA invertirá en el fortalecimiento de las asociaciones con los organismos de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales (ONG) e instituciones locales, a fin de mantener la capacidad en la prestación de servicios básicos y revitalizar las redes de seguridad. Ello entrañará explorar la posibilidad de crear bases de datos comunes sobre los beneficiarios y plataformas conjuntas de ejecución que puedan ayudar a ampliar los programas para obtener efectos en materia de seguridad alimentaria, nutrición, salud, educación y medios de subsistencia.
- El PMA movilizará la asistencia humanitaria destinada a contribuir a una recuperación sostenible, explorando las posibilidades de pasar de las transferencias no condicionadas a las transferencias condicionadas y colaborando con organizaciones comunitarias en el restablecimiento de los medios de subsistencia, la rehabilitación y creación de activos comunitarios y la promoción del acceso a servicios de nutrición y de salud. El PMA prestará atención a las necesidades de los hogares aquejados de vulnerabilidad crónica, como los que estén encabezados por mujeres o personas con discapacidad.
- El PMA optimizará las sinergias entre los sectores y dentro de ellos para luchar contra las causas profundas de la inseguridad alimentaria y la malnutrición. Esto comprenderá actividades de comunicación adecuadas para promover cambios sociales y de comportamiento para promover dietas equilibradas y prácticas adecuadas en materia de alimentación infantil, higiene y salud así como para consolidar los efectos nutricionales en todas las actividades.
- Junto con sus asociados, el PMA estudiará las iniciativas que puedan transformar las relaciones de género en todos los efectos para fomentar la igualdad entre hombres y mujeres y empoderar a las mujeres y las niñas.

2.3. Cambios estratégicos

36. El PMA se encargará de:

- fortalecer las sinergias en toda la cartera de proyectos para asegurarse de que se ofrezcan conjuntos integrados de medidas de asistencia a los hogares y las personas más vulnerables al hambre y la malnutrición;
- ampliar las transferencias de efectivo y otras intervenciones basadas en el mercado y mejorará la selección y el registro de beneficiarios para prestar apoyo a redes de protección social equitativas y a los mercados locales;
- ampliar el programa de comidas escolares para conseguir unos efectos educativos y sentar las bases para transformar el programa en una plataforma mediante la que desarrollar una programación en la que se tenga en cuenta la nutrición y que pueda transformar las relaciones de género en apoyo de los sistemas alimentarios locales en los años venideros;
- ampliar las transferencias de efectivo condicionadas por medio de actividades de ACA y de asistencia alimentaria para la capacitación (APC) para apoyar la recuperación de los medios de subsistencia y reducir la dependencia respecto de la ayuda, en estrecha colaboración con los asociados, comprendido el Fondo social de desarrollo;

- invertir en la planificación de la preparación para la pronta intervención y la obtención de datos empíricos, para apoyar la agilidad y eficacia de los programas y sustentar de base a los programas nacionales;
- aumentar la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y el seguimiento de los riesgos en materia de protección para facilitar el acceso equitativo y seguro de hombres y mujeres a los lugares donde se distribuye la asistencia.

3. Orientación estratégica del PMA

3.1. Dirección, focalización e impacto previsto

37. Pese a los esfuerzos sostenidos por poner fin al conflicto, solo un cese completo de las hostilidades y la aplicación de un plan de paz inclusivo llevaría a una reducción considerable de las necesidades humanitarias. Incluso de alcanzarse hoy una solución, es poco probable que de aquí a 2020 se logre la plena recuperación. Entre tanto, el PMA debe mantener su capacidad para dar respuesta a las necesidades humanitarias, ampliando al mismo tiempo su contribución a la recuperación. Para ello, se valdrá de tres pilares integrados:
- El primer pilar y el mayor comprende los efectos estratégicos 1 y 2. La prestación de asistencia vital a las personas gravemente afectadas por la inseguridad alimentaria y las poblaciones malnutridas seguirá siendo la prioridad mientras haya pruebas de que existen necesidades agudas y no satisfechas. El PMA fortalecerá los vínculos entre los programas de seguridad alimentaria y nutrición para empoderar a las poblaciones afectadas, que a menudo son las mismas en ambos efectos estratégicos.
 - El segundo pilar —efecto estratégico 3— constituye una inversión en la recuperación de las poblaciones afectadas por el conflicto y una respuesta inicial a las causas profundas de la fragilidad. Se centra en la resiliencia y contribuye a la reactivación de las redes nacionales de protección social y el fortalecimiento de los criterios de selección basados en la vulnerabilidad, las capacidades para prestar asistencia y la promoción. Las actividades correspondientes al efecto estratégico 3 se introducirán progresivamente en las comunidades que se benefician de los efectos estratégicos 1 y 2, con objeto de que las poblaciones beneficiarias que puedan participar en actividades de subsistencia reciban asistencia condicionada en lugar de asistencia no condicionada. Esta labor requerirá una estrecha colaboración con el Fondo social de desarrollo, el Fondo de bienestar social, el PNUD, el UNICEF, el Banco Mundial y la OIT. El PMA se dedicará esencialmente a promover el acceso sostenible a los alimentos y los medios de subsistencia (ODS 2), velando al mismo tiempo por la reducción de la pobreza (ODS 1), la buena salud y el bienestar (ODS 3), la educación de calidad (ODS 4) y la igualdad de género (ODS 5), así como la paz, la justicia y unas instituciones sólidas (ODS 16).
 - El tercer pilar de la estrategia —efecto estratégico 4— define la función del PMA por lo que se refiere a posibilitar la intervención de los asociados en el Yemen prestando servicios esenciales de logística, telecomunicaciones de emergencia y transporte aéreo.
38. Esta cartera de proyectos integrada se rige por un planteamiento que aúna la acción humanitaria, la ayuda para el desarrollo y la consolidación de la paz cuyo fin es contribuir a las perspectivas de recuperación y paz a largo plazo, respondiendo al mismo tiempo a las necesidades humanitarias inmediatas. Atendiendo a este enfoque combinado, la cartera comprende los propios programas del PMA y un mayor número de iniciativas de colaboración, basadas en la asociación y centradas en las ventajas comparativas y la programación conjunta, en consonancia con la nueva forma de trabajar de las Naciones Unidas. Todos los efectos estratégicos están en sintonía con el Plan de intervención humanitaria para el Yemen de 2018 y el Marco estratégico de las Naciones Unidas para el Yemen (2017–2019); incluso la respuesta humanitaria se guía por una visión a largo plazo. El

PMA seguirá colaborando estrechamente en las actividades que surjan en torno al modelo rector del Banco Mundial y de los próximos planes de recuperación y resiliencia de las Naciones Unidas.

39. En el plan estratégico también se adopta un enfoque que tiene en cuenta la nutrición, según el cual en toda la intervención se consideran prioritarios los grupos vulnerables desde el punto de vista nutricional, como las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes y los niños; se introducen gradualmente transferencias condicionadas con el fin de atender las necesidades de nutrición y apoyar así la prevención de la malnutrición crónica, y se incorporan progresivamente en toda la cartera iniciativas de sensibilización y educación en materia nutricional.
40. En la totalidad de la cartera se tienen en cuenta las necesidades y limitaciones particulares de mujeres, hombres, niñas y niños por medio de planteamientos destinados a transformar las relaciones de género y de un diseño que integra la noción de conflicto con el fin de reducir el impacto de éste. El PMA y los asociados cooperantes seguirán guiándose por los principios humanitarios. La protección, la rendición de cuentas a las poblaciones afectadas y la participación de las comunidades mediante mecanismos de coordinación entre los módulos de acción agrupada se integrarán en todas las actividades para garantizar que las personas más necesitadas puedan tener acceso a la asistencia de manera segura, digna y equitativa.

3.2. Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales

Efecto estratégico 1: Las personas en situación de inseguridad alimentaria y afectadas por crisis en todo el Yemen tienen acceso a alimentos que salvan vidas, inocuos y nutritivos durante todo el año

41. Los hogares en situación de inseguridad alimentaria grave recibirán una asistencia alimentaria que restaure y mantenga su acceso a los alimentos e impida el riesgo de hambruna. Este efecto contribuye al objetivo estratégico 1 del Plan de intervención humanitaria para el Yemen (*Prestar asistencia vital a las personas más vulnerables del Yemen por medio de una intervención eficaz y específica*) y respalda el plan de asignación de prioridades del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria y agricultura. Contribuye asimismo al efecto 2 del Marco estratégico de las Naciones Unidas para el Yemen (2017–2019) (*Se siguen prestando servicios sociales básicos a la población en general*) al subsanar una carencia en la cobertura de las transferencias monetarias especiales del Fondo de bienestar social y obrar para fortalecer el sistema de transferencias.

Esferas prioritarias

42. Este efecto estratégico se centra en la intervención ante crisis.

Productos previstos

43. Este efecto se logrará mediante los siguientes productos:
 - Las poblaciones que sufren de inseguridad alimentaria grave reciben todos los meses una asistencia alimentaria, ya sea en especie, mediante cupones o en forma de transferencias de base monetaria, que satisface sus necesidades alimentarias básicas.
 - Las poblaciones que sufren de inseguridad alimentaria se benefician de una mayor coordinación, de análisis conjuntos y de un seguimiento con los que se mejoran la eficiencia y la calidad en la selección de los beneficiarios.
 - Las poblaciones que sufren de inseguridad alimentaria se benefician del fortalecimiento de las plataformas para la ejecución conjunta y los sistemas de gestión de los beneficiarios que pueden optimizar la asignación de recursos, reforzar la equidad, la eficiencia y la notificación, y servir de base a las redes de protección social nacionales.

Actividades principales

Actividad 1: Prestar asistencia alimentaria vital a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria grave.

44. El PMA complementa la asistencia alimentaria que prestan los asociados del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria y agricultura para atender, de forma coordinada, las necesidades de todas las personas aquejadas de inseguridad alimentaria grave en el Yemen (8,4 millones en 2018). Además de los beneficiarios que padecen inseguridad alimentaria grave y no están cubiertos por los asociados del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria y agricultura, el PMA prestará asistencia a 10.000 refugiados y tiene una reserva para imprevistos del 5 % para los nuevos desplazamientos de personas. Los beneficiarios se seleccionarán según criterios geográficos y en función de los hogares, utilizando indicadores indirectos. La elección de las modalidades de transferencia se basará en las evaluaciones del mercado y las preferencias de los beneficiarios, y el PMA apuntará a aumentar gradualmente las modalidades de transferencias basadas en el mercado, en los lugares en que estos funcionen. El PMA realizará sistemáticamente análisis de género y edad para adaptar sus intervenciones a las necesidades de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños⁵⁴ y de los beneficiarios con discapacidad, y la organización incorporará sistemáticamente consideraciones de igualdad de género.
45. Esta actividad se ejecutará por conducto de ONG nacionales e internacionales y del proyecto de alimentación escolar y socorro humanitario. La codirección, por el PMA, del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria y agricultura forma parte de esta actividad. El PMA se propone fortalecer las capacidades del Fondo de bienestar social en materia de evaluación de la vulnerabilidad, gestión de los beneficiarios y plataformas para la ejecución. El PMA seguirá actuando en estrecha colaboración con el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) para prestar asistencia a los que viven en el campamento de refugiados de Al Kharaz⁵⁵.

Efecto estratégico 2: Para 2020, se han reducido los niveles de malnutrición de las personas en riesgo de padecerla, especialmente las chicas y mujeres embarazadas y lactantes y los niños menores de 5 años en todo el Yemen.

46. Por medio de este efecto se ayuda a las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes y los niños menores de 5 años prestándoles asistencia nutricional para impedir la malnutrición aguda y crónica y tratar la malnutrición aguda moderada. El PMA fortalecerá la capacidad de las estructuras de salud basadas en las comunidades y aplicará una estrategia de comunicación destinada a promover cambios sociales y de comportamiento con una perspectiva de igualdad de género. Este efecto contribuye al objetivo estratégico 1 del Plan de intervención humanitaria para el Yemen (*Prestar una asistencia vital a las personas más vulnerables por medio de intervenciones eficaces y específicas*) y al efecto 2 del Marco estratégico de las Naciones Unidas para el Yemen (2017–2019) (*Se siguen prestando servicios sociales básicos a la población en general*) al fomentar la capacidad de las comunidades en materia de gestión de la malnutrición y ayudar a la recuperación de los sistemas nacionales de nutrición.

Esferas prioritarias

47. Este efecto estratégico se centra en la intervención ante crisis.

⁵⁴ De esta manera, el PMA determinará las necesidades de las personas que padecen inseguridad alimentaria y malnutrición en los hogares y las atenderá.

⁵⁵ El campamento de refugiados de Al Kharaz se encuentra en la gobernación de Lahj, al noroeste de Adén, en el desierto que se encuentra en la parte meridional del Yemen. Este campamento acoge refugiados de Somalia y Etiopía.

Productos previstos

48. Este efecto se logrará mediante los siguientes productos:
- Los niños de 6 a 23 meses de edad y las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes reciben alimentos nutritivos especializados que previenen la malnutrición aguda y crónica.
 - Los niños de 6 a 59 meses de edad y las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes reciben productos nutritivos especializados que tratan la malnutrición aguda moderada.
 - Las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes reciben transferencias monetarias condicionadas suplementarias que aumentan las posibilidades de su hogar de consumir alimentos frescos y contribuyen a facilitar su acceso a los servicios de salud locales (proyecto piloto).
 - Los beneficiarios seleccionados se benefician de la mayor capacidad de los centros locales de salud para ejecutar programas de prevención y tratamiento de la malnutrición.
 - Los beneficiarios seleccionados reciben información sobre hábitos alimentarios saludables y prácticas adecuadas de alimentación, higiene y salud que amplían sus conocimientos y mejoran su estado nutricional y de salud.

Actividades principales*Actividad 2: Prestar asistencia nutricional para tratar y prevenir la malnutrición.*

49. Esta actividad constituye una intervención integrada de prevención y tratamiento de la malnutrición. El PMA proporcionará productos nutritivos especializados por medio de un programa de alimentación suplementaria general a niños de 6 a 23 meses de edad y a chicas y mujeres embarazadas y lactantes a fin de prevenir la malnutrición aguda y crónica en distritos considerados prioritarios para una intervención integrada ante la hambruna y una alimentación suplementaria selectiva a niños malnutridos de 6 a 59 meses de edad y chicas y mujeres embarazadas y lactantes⁵⁶ con el fin de tratar la malnutrición aguda en todo el país. Los beneficiarios de la alimentación suplementaria selectiva se seleccionarán en los centros de salud locales usando como criterios la circunferencia braquial medio superior y el peso para la estatura. Los beneficiarios serán dados de alta tras una permanencia media de tres meses en el programa, una vez que hayan alcanzado una circunferencia braquial medio superior que rebase los 125 milímetros para los niños y los 230 milímetros para las mujeres. El PMA formulará una estrategia de comunicación para garantizar que las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes y los miembros de los hogares reciban suficiente información sobre la utilización y los beneficios de los productos nutricionales especializados.
50. Esta actividad se ejecutará de conformidad con los protocolos nacionales y en estrecha colaboración con el Ministerio de Salud Pública y Población y los asociados del módulo de acción agrupada de nutrición que se ocupan de la malnutrición aguda grave, incluidos el UNICEF y la Organización Mundial de la Salud (OMS). La ejecución contará con el apoyo de más de 22 ONG. El PMA mejorará las capacidades de los asociados locales y del Ministerio de Salud Pública y Población aportando equipos y suministros y capacitando a voluntarios de las comunidades, coordinadores de nutrición y personal de los centros de salud en la gestión comunitaria de la malnutrición aguda, el seguimiento de la gestión del

⁵⁶ Las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes reciben alimentación suplementaria selectiva solo en las zonas donde no se proporciona alimentación suplementaria general.

almacenamiento de alimentos y la presentación de informes. En toda la capacitación se incluirán consideraciones relativas al género.

Actividad 3: Prestar asistencia en efectivo sujeta a condiciones para coadyuvar al acceso a los servicios de nutrición y de salud.

51. Con esta actividad piloto se procurará prevenir el retraso del crecimiento durante los primeros 1.000 días de vida, por medio de transferencias monetarias condicionadas a las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes y a los cuidadores de niños de menos de 2 años de edad que sean beneficiarios del programa de alimentación suplementaria general. En el marco de la actividad piloto se pondrán a prueba métodos y se recopilarán datos empíricos que servirán de base para los programas de prevención de la malnutrición en el Yemen. La actividad comenzará en zonas donde la prevalencia del retraso del crecimiento sea elevada y los servicios de salud sean adecuados, y gradualmente se ampliará a otros lugares.
52. Las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes y los cuidadores de niños menores de 2 años recibirán un complemento en efectivo que se entregará una vez que hayan hecho una visita mensual al centro de salud para que se les dispense atención prenatal, las vacunas obligatorias mínimas, o atención postnatal o que se sometan a una detección de la malnutrición aguda. Gracias a la ayuda de ese complemento, los beneficiarios podrán adquirir y consumir alimentos frescos y saludables. Sobre la base del análisis de los obstáculos que está realizando actualmente el módulo de acción agrupada de nutrición y de otras investigaciones se elaborará una estrategia de comunicación destinada a promover cambios sociales y de comportamiento con el fin de hacer frente a los obstáculos que frenan la adopción de unas prácticas de alimentación adecuadas de lactantes y niños pequeños y unos hábitos saludables de alimentación e higiene. La campaña de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento no irá dirigida exclusivamente a las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes, los trabajadores sanitarios y los cuidadores, sino también a otros encargados de adoptar las decisiones y personalidades influyentes dentro de las comunidades, como los suegros, los maridos y los líderes locales. Los mensajes apuntarán sobre todo a que se vele por que la responsabilidad del cuidado de los niños se comparta dentro del hogar y no se limite solo a las mujeres.
53. Esta actividad se diseñará y ejecutará en estrecha colaboración con el Ministerio de Salud Pública y Población y con una intensa participación de las comunidades. Se llevarán a cabo una evaluación de referencia, una encuesta de seguimiento y una evaluación final, así como un riguroso seguimiento que integre la perspectiva de género, para extraer enseñanzas de la actividad piloto y, eventualmente, ampliarla.

Efecto estratégico 3: Los hogares vulnerables de todo el Yemen tienen acceso a redes de protección social y servicios básicos en pie de igualdad durante las crisis y después de ellas.

54. Este efecto representa la contribución del PMA a las actividades humanitarias ampliadas y las actividades de rehabilitación y recuperación. Se destina a los niños en edad escolar y a las poblaciones de zonas donde la inseguridad alimentaria y la malnutrición son elevadas. Contribuye al objetivo estratégico 3 del Plan de intervención humanitaria para el Yemen (*Apoyar y preservar los servicios e instituciones esenciales para una acción humanitaria inmediata y promover el acceso a oportunidades de subsistencia resilientes*) y al tercer efecto del Marco estratégico de las Naciones Unidas para el Yemen (2017–2019) (*Las comunidades hacen frente mejor a las amenazas externas, los riesgos y las crisis locales, con una mayor autosuficiencia económica y una cohesión social reforzada*). El PMA actuará a nivel de las comunidades y con asociados nacionales y ONG asociadas para posibilitar el acceso equitativo a la educación, apoyar la rehabilitación de infraestructuras comunitarias y ayudar a estabilizar los medios de subsistencia de las personas.

Esferas prioritarias

55. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia.

Productos previstos

56. Este efecto se logrará mediante los siguientes productos:
- Los escolares de los distritos seleccionados reciben comidas nutritivas, lo cual mejora la ingesta de alimentos y aumenta la asistencia a la escuela y la permanencia en ella (ODS 4).
 - Los hogares aquejados de inseguridad alimentaria reciben asistencia en efectivo que permite proteger y reconstruir los activos, las infraestructuras y los medios de subsistencia de la comunidad.
 - Las comunidades seleccionadas se benefician de unas infraestructuras comunitarias mejoradas y restauradas y de activos de subsistencia que mejoran la resiliencia.
 - Las poblaciones vulnerables se benefician de la mayor capacidad de las instituciones locales y nacionales para implementar las redes de protección social.

Actividades principales

Actividad 4: Proporcionar comidas escolares. El PMA proporcionará comidas escolares para aumentar la ingesta de alimentos y la asistencia a clase de los niños en edad de cursar enseñanza primaria.

57. El PMA seguirá colaborando con el Ministerio de Educación a fin de sentar las bases para la reactivación del programa nacional de comidas escolares del Yemen⁵⁷. Las escuelas son una plataforma de cambio para muchos de los objetivos de desarrollo del Yemen, como los relacionados con la educación, la salud, la igualdad de género y la nutrición. Por lo tanto, es fundamental que las escuelas permanezcan abiertas y sigan funcionando y que los niños asistan a clase.
58. El PMA colaborará con el Ministerio de Educación y otros asociados para establecer un sistema de presentación de informes y seguimiento que dé cabida a la perspectiva de género y esté dirigido por el propio país. Se coordinará con el UNICEF y las ONG asociadas para promover medidas complementarias, entre ellas la disponibilidad de instalaciones de agua potable, saneamiento e higiene y material didáctico en las escuelas. El Programa y sus asociados acrecerán su labor de promoción en favor de la remuneración y la capacitación del personal docente para garantizar que se imparta una educación de calidad. El programa de comidas escolares se vinculará todo lo posible a la actividad 5 (véase más adelante) para apoyar las iniciativas de las comunidades destinadas a rehabilitar las infraestructuras escolares dañadas. El PMA procurará aprovechar las investigaciones sobre el comportamiento en las que se incorpora la perspectiva de género y el enfoque de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento, formulado en el marco de la actividad 3, para introducir la nutrición en las escuelas.
59. El PMA experimentará modelos alternativos o complementarios de comidas escolares, comprendido el suministro de comidas calientes, la mayor adquisición de productos frescos y locales, actividades adaptadas a los adolescentes de ambos sexos para hacer frente a los obstáculos que se oponen a la asistencia a clase y la terminación de los estudios (incluida la enseñanza secundaria).

Actividad 5: Apoyar la rehabilitación de las infraestructuras y de los medios de subsistencia de las comunidades prestando asistencia alimentaria para la creación de activos

60. En colaboración con ONG asociadas y con el Fondo social de desarrollo, el PMA realizará actividades de ACA y APC para los hogares que padecen inseguridad alimentaria y restaurará al mismo tiempo las infraestructuras y los medios de subsistencia de las comunidades. Las actividades de ACA y APC promoverán la igualdad entre hombres y mujeres en el acceso a

⁵⁷ El Yemen forma parte de la iniciativa regional sobre las comidas escolares y la protección social para Oriente Medio y África del Norte, dirigida por el PMA y la iniciativa del UNICEF de educación que prepara para la vida activa y la ciudadanía.

los recursos y el control de estos. Se cumplirán las normas de calidad en la rehabilitación de las infraestructuras comunitarias y sociales como las instalaciones escolares y los centros de salud. Para las obras se recurrirá a profesionales cualificados. Esta actividad se basará en la experiencia adquirida con el programa ERRY que seguirán llevando adelante los cuatro organismos participantes.

61. Más allá del ámbito de aplicación de ese programa, el PMA colaborará con el Fondo social de desarrollo para ejecutar actividades y armonizar la selección de beneficiarios y las modalidades de manera que contribuyan a fortalecerlo.
62. Las actividades se basarán en los planes de resiliencia comunitaria apoyados por el Fondo social de desarrollo y el PNUD. Se utilizarán métodos de planificación participativa para garantizar que los activos y la capacitación respondan a las necesidades de las comunidades. Comités comunitarios inclusivos y con composición equilibrada desde el punto de vista del género promoverán la participación equitativa de mujeres y hombres en el diseño y la realización de actividades. Como las mujeres asumen una carga de responsabilidades desproporcionadamente mayor que los hombres en lo que respecta a la salud, la nutrición y la educación de sus hijos, el PMA explorará oportunidades para ayudar a las mujeres de las zonas rurales por medio de actividades de APC, promoviendo la capacitación en conocimientos básicos de aritmética y alfabetización, la educación nutricional y la preparación para la vida como medio para empoderarlas y dar apoyo a sus hogares⁵⁸.

Efecto estratégico 4: Apoyo a los asociados internacionales y nacionales en sus esfuerzos destinados a prestar asistencia a la población del Yemen y preservar los servicios esenciales.

63. Este efecto representa el apoyo del PMA a los asociados en el Yemen y contribuye al objetivo estratégico 4 del Plan de intervención humanitaria para el Yemen (*Llevar a cabo una intervención humanitaria basada en el respeto de determinados principios, de carácter multisectorial, coordinada e inclusiva, en la que se rinda cuentas a las personas más vulnerables del Yemen y se interceda eficazmente por ellas, con una mayor participación de los asociados nacionales*).

Esferas prioritarias

64. Este efecto estratégico se centra en la intervención ante crisis.

Productos previstos

65. Este efecto se logrará mediante los siguientes productos:
 - Las poblaciones afectadas por la crisis se benefician de la disponibilidad de servicios aéreos humanitarios que permiten la circulación del personal humanitario y la prestación de asistencia humanitaria en el Yemen.
 - Las poblaciones afectadas por la crisis se benefician de la mayor capacidad de los asociados humanitarios gracias a la coordinación y el apoyo logísticos prestados.
 - Las poblaciones afectadas por la crisis se benefician de la mayor capacidad de los asociados humanitarios gracias a la prestación de servicios de tecnología de la información y las comunicaciones y a su coordinación.
 - Las poblaciones afectadas por la crisis se benefician de la mayor capacidad operacional de los asociados humanitarios gracias a la prestación de servicios bilaterales.

⁵⁸ En coordinación con la iniciativa de educación para la ciudadanía y de preparación para la vida, dirigida por el UNICEF, especialmente destinada a los jóvenes.

Actividades principales

Actividad 6: Prestar servicios aéreos humanitarios por medio del UNHAS. Este proporciona servicios de transporte aéreo seguros y fiables y tiene capacidades de reserva para la evacuación del personal humanitario, de ser necesario.

66. El UNHAS permite a más de 60 organizaciones humanitarias llegar a las poblaciones afectadas por el conflicto en el Yemen mediante el transporte de personal humanitario y de cargamento ligero urgente. Los servicios del UNHAS continuarán hasta que se reanuden los vuelos comerciales seguros y fiables hacia el país.

Actividad 7: Módulo de acción agrupada de logística.

67. Este módulo subsana las carencias en materia de logística, facilita el acceso a una plataforma de servicios comunes y permite a más de 60 organizaciones llevar a cabo sus actividades en el Yemen. El módulo facilita el transporte aéreo de artículos de asistencia humanitaria de Djibouti a Saná en coordinación con el UNHAS, coordina el transporte de pasajeros y cargamento hacia el Yemen y desde él en embarcaciones contratadas por el PMA, organiza el transporte terrestre de artículos de socorro en todo el país y posibilita el almacenamiento provisional de cargamento humanitario, cuando es necesario. También se ocupa de la coordinación y presta servicios de gestión de la información para reducir al mínimo la duplicación de tareas y respaldar las decisiones sobre las operaciones que toman las partes interesadas.

Actividad 8: Módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia.

68. En función de las necesidades de los organismos, el módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia facilita apoyo seguro en materia de telecomunicaciones, centros de Internet, conectividad y servicios conexos, apoyo técnico y supervisión de la infraestructura de tecnología de la información, cuando se lo solicita, así como infraestructura de tecnología de la información para la intervención ante los casos de cólera. El módulo también tiene como objetivo contribuir a mejoras más amplias a nivel de las comunidades mediante el apoyo al acceso general a Internet y servicios de tecnología de la información en colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH).

Actividad 9: Prestación de servicios bilaterales.

69. El PMA prestará servicios a los organismos asociados (la OMS, el UNICEF, ONG, etc.) cuando lo pidan, entre otras cosas administrando un servicio de préstamo renovable que permita cubrir las necesidades de combustible de los asociados, los hospitales y las plantas de tratamiento de aguas, y construyendo centros para el tratamiento de la diarrea en el marco de la intervención ante la crisis del cólera.

3.3 Estrategias de transición y retirada

70. Es poco probable que en los próximos dos años el PMA pueda abandonar completamente sus actividades de asistencia humanitaria; en cambio, invertir de manera constante y específica en la resiliencia, la recuperación y la rehabilitación de los sistemas y servicios locales y nacionales es un requisito imprescindible para la paz. El PMA contribuye a dichas inversiones aplicando sólidas estrategias para que determinados beneficiarios pasen de la asistencia no condicionada a la condicionada, prestando más atención a la prevención, especialmente en materia de nutrición y reforzando los vínculos entre la asistencia que presta y las redes de seguridad nacionales.

71. El presente PEP provisional garantizará una transición satisfactoria hacia la recuperación de la manera siguiente: realizando un seguimiento periódico de los mercados y de la situación de la seguridad alimentaria y la nutrición; fortaleciendo la capacidad nacional en materia de programas de comidas escolares; poniendo a prueba las redes de protección social que tengan en cuenta la nutrición e incluyan la perspectiva de género a efectos de la prevención

de la malnutrición; invirtiendo más en plataformas para la ejecución que sean eficientes en función de los costos y sostenibles, que puedan ser adoptadas por los asociados y los programas nacionales; reforzando las capacidades nacionales para evaluar la vulnerabilidad, recoger datos y generar datos empíricos, y elaborando estrategias de comunicación para promover cambios sociales y de comportamiento adecuadas que contribuyan a mejorar los efectos en materia de nutrición, igualdad de género y empoderamiento de la mujer.

4. Modalidades de ejecución

4.1. Análisis de los beneficiarios

72. El presente plan estratégico es el resultado de una actividad consultiva de establecimiento de prioridades basada en la encuesta de seguimiento del riesgo de hambruna y la encuesta relativa a la Iniciativa estandarizada de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición (SMART)⁵⁹, ambas en curso. En él se da prioridad a prestar asistencia a los grupos de población que sufren inseguridad alimentaria grave y desnutrición moderada. La selección de los beneficiarios se basará en criterios geográficos y en la situación de los hogares, en el sentido de que se dará prioridad a los distritos más vulnerables y, dentro de estos, se determinará a los beneficiarios de la actividad 1 (actividades de asistencia alimentaria general) utilizando indicadores indirectos y a través de los centros de salud⁶⁰. En la selección geográfica realizada en el marco del efecto estratégico 3 se tendrán en cuenta las prioridades del módulo de acción agrupada de educación y las oportunidades de prestar apoyo complementario por conducto de los asociados.
73. El presente PEP provisional se ejecutará en las zonas consideradas prioritarias por los módulos de acción agrupada de seguridad alimentaria y agricultura, de nutrición y de educación, excepto en el caso del tratamiento de la malnutrición, que se ejecutará en todo el país, para complementar el tratamiento de su forma grave, a cargo del UNICEF.
74. Los hogares beneficiarios pueden recibir más de una forma de asistencia, como se expone a continuación:
- *Actividades 1 y 5:* los hogares que se encuentren en las comunidades seleccionadas recibirán asistencia alimentaria condicionada o no condicionada, en función de su vulnerabilidad y capacidad de participar en los planes de asistencia alimentaria condicionada.
 - *Actividad 2:* Todas las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes y los niños menores de 2 años que vivan en comunidades donde las tasas de malnutrición aguda general son superiores al 10 % recibirán productos nutritivos especializados para prevenir la malnutrición. Todas las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes y los niños menores de 5 años que padezcan malnutrición aguda moderada tendrán derecho a recibir tratamiento contra la malnutrición aguda en los centros locales de salud de todo el país.
 - *Actividad 3:* Todas las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes y los niños menores de 2 años que vivan en las zonas piloto seleccionadas⁶¹ y reciban asistencia preventiva se beneficiarán de transferencias de efectivo condicionadas, además de los productos nutritivos especializados proporcionados en el marco de la actividad 2. Las beneficiarias recibirán asistencia mientras duren la gestación o la lactancia, y los niños, durante los primeros 1.000 días de vida.

⁵⁹ Iniciativa estandarizada de seguimiento y evaluación de las fases de socorro y transición.

⁶⁰ El PMA presta atención a las desigualdades dentro de los hogares y las toma en consideración para responder a las necesidades, las prioridades y las circunstancias particulares de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños.

⁶¹ Las zonas se seleccionarán en función de las tasas de malnutrición crónica y de los servicios de salud disponibles.

- *Actividad 4:* Todos los niños en edad escolar que asisten a la escuela primaria en los distritos seleccionados con altas tasas de inseguridad alimentaria y que han sido considerados prioritarios en virtud del módulo de acción integrada de educación recibirán meriendas durante las horas de clase cada día que acudan a la escuela. La selección de los distritos se coordinará con el Ministerio de Educación y los asociados del módulo de educación.
75. El PMA registrará a los beneficiarios en una plataforma de gestión de los beneficiarios y las transferencias (SCOPE o un sistema equivalente) y emitirá una tarjeta única para cada beneficiario. Siempre que sea posible se utilizará un registro de datos biométricos.

CUADRO 1: BENEFICIARIOS DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y DE BASE MONETARIA, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD																
Efecto estratégico	Actividades	2019						2020						Total 2019	Total 2020	Número total de beneficiarios del PEP provisional (ambos años)
		Mujeres y niñas			Hombres y niños			Mujeres y niñas			Hombres y niños					
		Niñas de 0 a 59 meses	Chicas de 5 a 18 años	Mujeres de +18 años	Niños de 0 a 59 meses	Chicos de 5 a 18 años	Hombres de +18 años	Niñas de 0 a 59 meses	Chicas de 5 a 18 años	Mujeres de +18 años	Niños de 0 a 59 meses	Chicos de 5 a 18 años	Hombres de +18 años			
Efecto estratégico 1	Actividad 1	656 000	1 392 000	1 880 000	672 000	1 480 000	1 920 000	626 800	1 330 000	1 796 000	642 000	1 414 000	1 834 400	8 000 000	7 643 200	8 000 000*
Efecto estratégico 2	Actividad 2	949 200	-	1 968 100	965 400	-	-	1 153 500	-	2 580 700	1 177 500	-	-	3 882 700	4 911 700	8 794 400
	Actividad 3	49 100	104 500	141 000	50 600	110 900	143 900	49 100	104 500	141 000	50 600	110 900	143 900	600 000	600 000	1 200 000
Efecto estratégico 3	Actividad 4	-	387 700	-	-	514 000	-	-	510 000	-	-	676 100	-	901 700	1 186 100	1 186 100
	Actividad 5	28 700	60 900	82 300	29 500	64 700	83 900	57 300	121 900	164 500	59 000	129 400	167 900	350 000	700 000	1 050 000
Total, excluidas las superposiciones		1 683 000	1 945 100	4 071 400	1 717 500	2 169 600	2 147 800	1 886 700	2 066 400	4 682 200	1 929 100	2 330 400	2 146 200	13 734 400	15 041 000	20 230 500
Total, excluidas las superposiciones		820 900	1 607 900	2 214 800	838 700	1 766 700	1 971 000	816 200	1 614 800	2 252 200	834 200	1 791 700	1 940 500	9 220 000	9 249 600	10 323 300

* Incluida una reserva del 5 % para imprevistos destinada a los nuevos desplazamientos.

4.2. Transferencias

Alimentos y transferencias de base monetaria

76. El valor de las transferencias refleja los objetivos de cada actividad y está en consonancia con la orientación impartida por el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria y agricultura. En los próximos dos años, el PMA se propone aumentar las transferencias de base monetaria (cupones para productos y efectivo) del 37 % al 60 % del valor total de las transferencias (excluidos el fortalecimiento de las capacidades y la prestación de servicios).
77. En el marco de la actividad 1, el PMA realizará transferencias suficientes para atender las necesidades de alimentación mínimas (2.100 kilocalorías por día y por persona) de los hogares. El valor de las transferencias podrá revisarse en el segundo año, en función de los resultados de las evaluaciones de la seguridad alimentaria. El valor de la asistencia, ya sea en especie, cupones para productos o transferencias de base monetaria, corresponde al valor de una ración de alimentos. Para las transferencias de base monetaria, el PMA se atenderá a las indicaciones del módulo de seguridad alimentaria y agricultura y a las del grupo de trabajo sobre transferencias de efectivo y mercados que ha propuesto una canasta de consumo mínimo para las necesidades alimentarias alineada con la asistencia en especie y basada en los precios de mercado vigentes. En los lugares donde los mercados no estén funcionando correctamente se dará la prioridad a las contribuciones en especie en forma de productos. Un número creciente de beneficiarios, especialmente en las zonas urbanas y semiurbanas, recibirá cupones para productos o transferencias monetarias.
78. El PMA escogerá las modalidades en función del análisis de la seguridad alimentaria, las preferencias de los beneficiarios y el análisis de la eficiencia y la eficacia en función de los costos, tomando en consideración, además, evaluaciones del contexto, de las relaciones de género y de algunos sectores sectoriales (mercado y sector financiero). El PMA mantendrá la posibilidad de pasar de una modalidad a otra, si las condiciones del mercado o de seguridad cambian en determinadas zonas. Según un estudio de caso interinstitucional conjunto sobre el funcionamiento de los mercados y la percepción de la asistencia de base monetaria por las comunidades ("Inter-Agency Joint Case Study: Market Functionality and Community Perception of Cash Based Assistance"), publicado en diciembre de 2017, la modalidad que prefieren los beneficiarios es la de transferencias en efectivo, que no plantea grandes problemas en materia de protección⁶². Además, con la introducción de las transferencias de base monetaria, se obtendrán más detalles sobre la dinámica, los gastos y la composición por géneros de los hogares y las preferencias de los beneficiarios que se utilizarán para mejorar el diseño y la ejecución de los programas.
79. El PMA adoptó en el Yemen los cupones para productos de papel en febrero de 2016. Por lo que se refiere a la modalidad de cupones para productos, el PMA utiliza un sistema comercial, de empresa a empresa, en virtud del cual el Programa contrata a proveedores de alimentos tales como importadores o mayoristas que dirigen redes de minoristas y garantizan un suministro estable de alimentos, lo cual reduce los plazos de entrega e inyecta recursos en la economía local. Al recibir por adelantado información sobre la demanda total que generarán los cupones, los proveedores pueden realizar las importaciones y establecer con anticipación reservas de alimentos para los beneficiarios, sin poner en peligro las existencias adquiridas en el marco de sus operaciones comerciales. Gracias a la implantación de SCOPE el PMA podrá reemplazar los cupones de papel por cupones electrónicos.

⁶² No había diferencias importantes en cuanto a las preferencias entre los hombres y mujeres de las comunidades de acogida, las PDI hombres y mujeres, los repatriados y las repatriadas. No se evaluaron las preferencias por grupo de edad..

80. El PMA utilizará las transferencias de base monetaria en las zonas donde el funcionamiento del mercado tolera la introducción de recursos en efectivo no sujetos a restricciones para atender las necesidades alimentarias de los hogares. Las transferencias monetarias se realizarán por conducto de proveedores locales de servicios financieros que se hayan contratado⁶³ El PMA tiene la intención de introducir la identificación biométrica en los lugares de canje de los cupones en el curso de la ejecución del PEP provisional.
81. *En el marco de la actividad 2*, los niños de 6 a 59 meses sometidos a tratamiento contra la malnutrición aguda recibirán un suplemento alimenticio listo para el consumo (Plumpy'Sup), que aporta 535 kilocalorías por día durante 90 días por término medio. Las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes que padecen malnutrición aguda recibirán raciones mensuales para llevar a casa de 6 kilogramos de harina compuesta enriquecida (Supercereal Plus), durante un promedio de 180 días como promedio desde el segundo trimestre de embarazo hasta el sexto mes de lactancia. La ración diaria de 200 gramos de Supercereal Plus aportará 820 kilocalorías y micronutrientes para reducir la carencia de nutrientes y tratar la malnutrición aguda. En el marco de las actividades de prevención de la malnutrición, los niños de 6 a 23 meses recibirán una ración mensual de 1,5 kilogramos de un suplemento nutricional a base de lípidos, LNS-MQ, que proporciona una ingesta diaria de 281 kilocalorías y micronutrientes esenciales, incluido hierro. Las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes recibirán una ración mensual de 6 kilogramos de Supercereal desde el segundo trimestre del embarazo hasta el sexto mes de lactancia para prevenir la malnutrición y las carencias de micronutrientes.
82. *En el marco de la actividad 3*, las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes y los cuidadores de niños menores de 2 años que participan en la actividad piloto recibirán un complemento condicionado en efectivo de 0,23 dólares por persona y por día.
83. *En el marco de la actividad 4*, en las escuelas se proporcionará a los niños meriendas enriquecidas con micronutrientes (100 g de galletas de alto valor energético en el sur y 100 gramos de barritas de dátiles en el norte). Los productos serán de origen local o regional si la producción local no basta para atender las necesidades. La selección de los productos se realiza teniendo en cuenta las condiciones climáticas y sus efectos en el almacenamiento.
84. *En el marco de la actividad 5*, los participantes en actividades de ACA y APC recibirán en promedio 6 dólares por día y tomarán parte en los planes durante 102 días al año por término medio. De esta manera, durante la temporada de escasez, los hogares tendrán un ingreso suficiente para subsanar el déficit de alimentos y asumir otros gastos. Las actividades de APC durarán un año como máximo.

⁶³ En la intervención se reconocerán los diferentes puntos de partida de los beneficiarios, tales como los mayores obstáculos con que las mujeres tropiezan, en comparación con los hombres, para acceder a los servicios financieros, ya sea en términos de activos (vinculados con la sucesión) o a las tecnologías de la información y las comunicaciones (por ejemplo, para obtener un acceso independiente a los dispositivos y manejarlos).

CUADRO 2: RACIONES DE ALIMENTOS (gramos/persona/día) Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA (dólares/persona/día)										
Efecto estratégico	Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 2						Efecto estratégico 3		
	Actividad 1	Actividad 2				Actividad 3		Actividad 4		Actividad 5
Tipo de beneficiario	Inseguridad alimentaria grave	Tratamiento de la MAM (niños)	Prevención de la MA (niños)	Tratamiento de la MA (chicas y mujeres embarazadas y lactantes)	Prevención de la MA (chicas y mujeres embarazadas y lactantes)	Prevención del retraso del crecimiento (chicas y mujeres embarazadas y lactantes)	Prevención del retraso del crecimiento (niños)	Niños en edad escolar (Sur)	Niños en edad escolar (Norte)	Actividades de ACA/APC
Modalidad	Alimentos, cupones para productos o transferencias de base monetaria	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos	Alimentos, efectivo	Alimentos			
Harina de trigo enriquecida	417									
Legumbres secas	56									
Aceite vegetal enriquecido	41									
Sal yodada	3									
Azúcar	14									
Plumpy'Sup		100								
Supercereal					200					
Supercereal Plus				200						
Plumpy'Doz			50							
Galletas de alto valor energético								100		
Barritas de dátiles									100	
Total de kilocalorías por día	2100	535	255	820	752			450	465	
Porcentaje de kilocalorías de origen proteínico	8,6	10,5	10	17	16			11	4	
Cupón para productos (dólares/persona/día)	0,34									
Transferencias de base monetaria (dólares/persona/día)	0,46* * equivalente en efectivo solo para los beneficiarios que no reciben alimentos ni cupones para productos					0,23				0,56
Número de días de alimentación por año	360	90	90	180	180	180	180	264	264	180

Siglas: ACA = asistencia alimentaria para la creación de activos; APC = asistencia alimentaria para la capacitación; MA=malnutrición aguda; MAM = malnutrición aguda moderada.

CUADRO 3: TOTAL DE LAS NECESIDADES DE ALIMENTOS/ TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA Y VALOR DE ESTAS		
Tipo de alimento/transferencias de base monetaria	Total (toneladas)	Total (dólares)
Cereales	1 532 990	348 564 691
Legumbres secas	204 399	99 541 162
Aceites y grasas	150 574	152 222 228
Alimentos compuestos y mezclas alimenticias	234 253	246 939 471
Otros	62 776	22 448 629
Total (alimentos)	2 184 991	869 716 180
Transferencias de base monetaria y cupones para alimentos		1 222 422 536
Total (valor de los alimentos y las transferencias de base monetaria, en dólares)	2 184 991	2 092 138 717

Fortalecimiento de las capacidades

85. La paz es una condición necesaria para poder alcanzar los ODS en el Yemen. Si no hay paz, el PMA se centra fundamentalmente en el fortalecimiento de las capacidades para la prestación de servicios básicos, el apoyo a los medios de subsistencia y las redes de seguridad, a escala de las comunidades, incorporando al mismo tiempo un enfoque que propicie la transformación de las relaciones de género en todas las medidas que adopta.
86. Esto comprende: la elaboración y puesta a prueba de programas piloto de prevención de la malnutrición que pueden ser adoptados y ampliados por las instituciones nacionales en un contexto de postconflicto; el desarrollo y la reforma de los sistemas de redes de seguridad (registro, selección, seguimiento y evaluación de los beneficiarios, plataformas para la ejecución, etc.), velando por su adecuación a los programas nacionales; el perfeccionamiento de las evaluaciones de la vulnerabilidad, y apoyo a la capacidad local para ejecutar programas de nutrición, que comprendan la organización de campañas de sensibilización por conducto de los centros de salud y las escuelas.
87. Este planteamiento también aumentará la participación de las comunidades locales en la gestión de las comidas escolares, la nutrición, las actividades de ACA y APC para lograr la sostenibilidad, la apropiación local e inversiones en la capacidad de los asociados cooperantes locales.

4.3. Cadena de suministro

88. Por medio del presente PEP provisional, el PMA seguirá consolidando su estrategia relativa a la cadena de suministro, que se ajustará periódicamente para adaptarse a los cambios en el entorno operacional. La cadena de suministro depende de una planificación rigurosa y una gestión eficiente de los recursos que permitan superar el carácter impredecible de la financiación y los largos plazos de entrega que median entre la adquisición y la distribución (hasta cuatro meses). Los productos se importan por mar a través de los puertos de Al-Hudaida, Adén y Saleef; Al-Hudaida es el que más capacidad tiene y, sobre todo, presta servicios a las regiones septentrionales, mientras que Adén hace lo propio con el sur. El PMA realiza compras por medio de los centros del Mecanismo de gestión global de los productos, lo que reduce significativamente los plazos de entrega. El PMA está fortaleciendo la capacidad nacional para la molienda mediante el apoyo a la rehabilitación de empresas de molienda de trigo dañadas o que no funcionan. Cuando es necesario, el PMA utiliza buques

fletados para transportar suministros desde los centros de Djibouti y Berbera (Somalia). El PMA explora continuamente otras opciones ofrecidas por la red en toda la región como medida de preparación para la pronta intervención. El buen desempeño de la cadena de suministro depende de que aumenten los servicios comerciales disponibles en los puntos de entrada del país.

89. El conflicto en curso plantea un grave problema para las entregas en el interior, al quedar separado el país en dos zonas de operaciones, una en el norte y otra en el sur; se necesitan negociaciones y ajustes importantes en el entorno operacional, ya que la línea de separación entre las dos zonas de operaciones es cambiante. La planificación del suministro internacional y regional debe ser flexible; de haber cambios importantes en el entorno en que se actúa, podrían aumentar los costos operacionales. El PMA coordina todos los desplazamientos con las autoridades competentes en estricto cumplimiento de los procedimientos de emisión de las autorizaciones de seguridad. A esos efectos se han puesto a punto herramientas de seguimiento y procedimientos operativos estándar.
90. En cuanto a la capacidad de almacenamiento, además de los centros principales de Al-Hudaida, Saná y Adén, hay puntos de entrega en el interior del país en gobernaciones como Ibb y Saada para posibilitar el establecimiento inmediato de reservas de productos, lo cual es esencial para mitigar las restricciones de acceso. El PMA seguirá propugnando la creación de corredores humanitarios de emergencia abiertos, la facilitación de las importaciones comerciales de alimentos y la entrega segura de ayuda a los beneficiarios en todo el Yemen.

4.4. Capacidad de la oficina en el país y perfil del personal

91. Para ejecutar el presente PEP provisional, la Oficina del PMA en el Yemen tiene previsto ampliar su presencia sobre el terreno aumentando el número de suboficinas, que pasarán de cinco (en Saná, Saada, Ibb, Hudaida y Adén) a posiblemente siete (en Mukkala y Mareb). La oficina en el país aumentará sus capacidades en materia de actividades de nutrición, de ACA y APC, comidas escolares y transferencias de base monetaria mediante la contratación de personal internacional y nacional suplementario. Se invertirá más en la dotación de personal para que la oficina en el país pueda pasar de la actual OEM y las operaciones especiales al PEP provisional. El desarrollo profesional del personal nacional e internacional seguirá teniendo un elevado grado de prioridad, al igual que su seguridad y bienestar, teniendo en cuenta el entorno en el que se llevan a cabo las operaciones y las condiciones de vida sumamente difíciles, caracterizados por continuos ataques aéreos y una movilidad limitada a los lugares donde no se desarrolla el conflicto.

4.5. Asociaciones

92. El PMA colabora con instituciones nacionales, organismos de las Naciones Unidas, ONG y otros asociados. Las asociaciones abarcan las actividades previstas en el PEP descritas en los siguientes párrafos.
93. *Actividad 1:* El PMA colaborará con los asociados del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria y agricultura, comprendidas ONG locales e internacionales, el proyecto de comidas escolares y socorro humanitario y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) para identificar a los beneficiarios y distribuir la asistencia. El Programa y los asociados del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria y agricultura recurrirán a evaluaciones conjuntas y enfoques comunes para el establecimiento de prioridades y prestarán asistencia alimentaria de manera complementaria a los hogares que padecen inseguridad alimentaria grave. El PMA apoyará las iniciativas del Fondo de bienestar social para mejorar la selección y el registro de los beneficiarios y la de asistencia en efectivo.
94. *Actividades 2 y 3:* El PMA colaborará con el Ministerio de Salud Pública y Población, el UNICEF, ONG, la OMS y los módulos de acción agrupada de nutrición, de agua, saneamiento e higiene, de seguridad alimentaria y agricultura y de salud para llevar a cabo actividades de tratamiento y prevención. Administrará tratamiento contra la malnutrición aguda moderada

mientras que el UNICEF y la OMS se ocuparán de la malnutrición aguda grave. El PMA utilizará las evaluaciones llevadas a cabo por los módulos de seguridad alimentaria y agricultura y de nutrición para basar en ellas la selección de beneficiarios de las actividades de prevención y su estrategia de comunicación destinada a promover cambios sociales y de comportamiento. El PMA se apoya en la OMS y el UNICEF para prestar servicios complementarios en los centros de salud y contribuir a poner a disposición material de capacitación sobre nutrición. Procurará colaborar con el Comité Nacional de Mujeres del Yemen en la mayor medida posible.

95. *Actividad 4:* El PMA colaborará estrechamente con el Ministerio de Educación, el UNICEF, el módulo de acción agrupada de educación, las ONG, los asociados de los módulos de seguridad alimentaria y agricultura y de agua, saneamiento e higiene. Proporcionará comidas en las escuelas consideradas prioritarias por los módulos de seguridad alimentaria y agricultura y de educación, mientras que los asociados arriba indicados se ocuparán de la disponibilidad de servicios relativos al agua, el saneamiento y la higiene en las escuelas, de planes de estudio y material didáctico y de una infraestructura adecuada.
96. *Actividad 5:* El PMA colaborará con la FAO, el PNUD, la OIT, el Fondo social de desarrollo y el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria y agricultura para aprovechar la ventaja comparativa de cada asociado. Contribuirá a los esfuerzos del PNUD por elaborar planes de fomento de la resiliencia de las comunidades y armonizar las actividades de subsistencia. Las evaluaciones del programa ERRY destacaron que el punto fuerte del PMA era la realización de actividades de ACA, mientras los asociados aportaban un apoyo considerable en asuntos referentes a la capacitación agrícola, laboral y profesional.
97. *El sistema de módulos de acción agrupada.* El PMA dirige el módulo de acción agrupada de logística y el de telecomunicaciones de emergencia y codirige, junto con la FAO, el de seguridad alimentaria y agricultura. El Programa es un miembro esencial y asesor técnico del módulo de nutrición y participa en los módulos de educación y protección. Orienta al módulo de recuperación temprana y acogerá al coordinador del grupo de trabajo sobre las transferencias de base monetaria del Yemen.

5. Gestión y evaluación de las realizaciones

5.1. Mecanismos de seguimiento y evaluación

98. El PMA está decidido a mejorar la puntualidad y calidad del seguimiento y la presentación de informes en el Yemen. En 2019, la Oficina de Evaluación llevará a cabo una evaluación de las intervenciones de emergencia coordinadas a nivel central del presente plan estratégico provisional con el fin de guiar las futuras estrategias y programas y atender las exigencias en materia de rendición de cuentas con respecto al desempeño, los resultados, el alcance, la coherencia y la interconexión de toda la cartera de proyectos en el país. Esto se complementará con una evaluación descentralizada de actividades seleccionadas, que responda a las necesidades en materia de datos empíricos y de aprendizaje del PMA y sus asociados. En el curso de todo el plan estratégico provisional, el Programa se centrará en fortalecer un seguimiento y evaluación que tengan en cuenta la perspectiva de género para poder responder a las necesidades particulares de las mujeres, los hombres, las niñas y los niños del Yemen; mejorar la calidad de los datos, las herramientas y la capacidad de seguimiento del Programa y sus asociados, y consolidar las iniciativas conjuntas de seguimiento en todo el sistema.
99. El PMA continuará llevando a cabo actividades de seguimiento conjuntas con los asociados y efectuando un seguimiento de la distribución *in situ* encomendándolo a su personal encargado sobre el terreno y a empresas especializadas contratadas. Cooperará para cotejar las conclusiones con empresas de seguimiento contratadas por los donantes. El Programa gestiona el seguimiento posterior a las distribuciones a través de encuestas realizadas por telefonía móvil, con centros de atención telefónica específicos en Amán y Saná. Además, se establecerá un sistema de notificación por SMS para todas las escuelas y centros de salud

que participen en las actividades del PMA a fin de garantizar una comunicación adecuada de la información. En 2016 se implantó una línea directa gratuita para recabar comentarios de los beneficiarios; el PMA mantiene un registro de las medidas de seguimiento y les concede prioridad. Los operadores que atienden las llamadas son hombres y mujeres de forma que todos los beneficiarios, sean hombres o mujeres, se sientan cómodos hablando de sus necesidades.

100. Junto con los asociados del módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria y agricultura, el PMA continuará haciendo el seguimiento de las tendencias de la seguridad alimentaria a nivel de los distritos por medio del sistema de seguimiento de los riesgos de hambruna. El Programa utiliza métodos de recolección de datos a distancia como el sistema de análisis y cartografía de la vulnerabilidad basado en la tecnología móvil para hacer el seguimiento de la seguridad alimentaria de los hogares y de los precios de los productos básicos principales. El PMA fortalecerá el seguimiento para analizar la dinámica dentro de los hogares y los problemas de seguridad alimentaria y nutrición que afectan a sus diferentes miembros. También continuará utilizando herramientas de evaluación rápida en el caso de las personas recientemente desplazadas para orientar la orientación oportuna de la asistencia de socorro. El PMA comenzará a valerse de campañas en los medios de comunicación para crear conciencia sobre la asistencia y las prestaciones a las que se tiene derecho, prestando especial atención a las necesidades particulares de mujeres, hombres, niñas y niños. Además, seguirá aplicando enfoques participativos en su acción con las comunidades locales para lograr que las intervenciones se basen en las necesidades, estén adaptadas al contexto, fomenten la cohesión social y tengan por efecto promover la equidad y el empoderamiento. Desde 2018, se ha llevado a cabo a nivel de distritos el análisis de la CIF, que seguirá realizándose periódicamente para efectuar un seguimiento de las tendencias de la seguridad alimentaria y clasificar los distritos según su vulnerabilidad.

5.2. Gestión de riesgos

101. El PMA ha intensificado su preparación para la pronta intervención con un plan operacional ampliado y medidas para garantizar la continuidad de las operaciones que posibilitarían una dirección a distancia si la situación de seguridad se deteriorara. El PMA mantiene y supervisa un registro de riesgos, que comprende medidas de mitigación, para responder a los cambios en el entorno de seguridad, político y económico.

Riesgos contextuales

102. *Financiación insuficiente para prestar asistencia vital.* La imposibilidad de prestar asistencia para salvar vidas exacerbará la inseguridad alimentaria grave y la malnutrición. El PMA necesitaría reducir las raciones para adecuar su respuesta a los recursos disponibles. En una hipótesis extrema, tendría que limitar la asistencia a las zonas con alto riesgo de hambruna identificadas conjuntamente por los módulos de acción agrupada.
103. *Acceso a las poblaciones vulnerables afectadas.* La inseguridad, las normas de género discriminatorias y los problemas burocráticos pueden impedir el acceso de la asistencia humanitaria al país y dentro del mismo, lo cual impediría al PMA llegar a los beneficiarios seleccionados. Para mitigar este riesgo, el Programa continuará colaborando estrechamente con los asociados en la acción humanitaria y la comunidad de donantes para abogar por un acceso humanitario irrestricto.
104. *Cadena de suministro.* El cierre de los puertos puede dificultar el transporte marítimo de cargamentos de artículos de asistencia humanitaria. El PMA ha elaborado planes de contingencia para hacer frente al posible cierre o interrupción de los servicios portuarios. Reforzará la planificación del suministro internacional y regional y diversificará los puntos de entrada y los corredores regionales para la entrega y el envío de alimentos. El PMA tomará medidas para aumentar su capacidad de almacenamiento, estableciendo reservas preventivas de alimentos y, posiblemente, creando puntos de distribución de emergencia.

Riesgos programáticos

105. *Corrupción y fraude.* La programación de grandes volúmenes de recursos en un entorno inseguro aumenta los riesgos de fraude, desvío de la ayuda, injerencia política y corrupción. Para mitigar dichos riesgos, la oficina en el país cuenta con un oficial de cumplimiento específico, y un equipo encargado de la base de datos de seguimiento de los productos alimenticios registra el movimiento de los productos desde el envío hasta la distribución. Un centro de atención telefónica realiza el seguimiento de la recepción de los productos por parte de los asociados cooperantes, y se han contratado agentes externos del seguimiento para señalar cualquier irregularidad o desvío de recursos. El PMA también ha reasignado los productos alimenticios de manera más pareja entre los asociados, en función del desempeño, con el fin de reducir la dependencia. Finalmente, los mecanismos mejorados de retroalimentación de los beneficiarios también ayudarán a mitigar este riesgo.
106. *La implantación de las transferencias de base monetaria.* Sin un entorno propicio, utilizar las transferencias de base monetaria puede generar distintos problemas: escasez de suministros, valor de transferencia inadecuado, apropiación indebida o falsificación. Estos riesgos se mitigarán por medio de un seguimiento constante del mercado, la armonización del valor de las transferencias de base monetaria con otros asociados, la implantación del registro biométrico y de un sistema de canje, el ajuste del valor de las transferencias para tener en cuenta la inflación y, de ser necesario, el paso a una modalidad de asistencia en especie.

Riesgos institucionales

107. *Riesgo para la reputación:* La complejidad de la crisis y la magnitud de la operación plantean un riesgo para la reputación del Programa si este no logra erradicar los focos de hambruna o brindar asistencia esencial de manera eficaz. Para mitigar este riesgo, el PMA seguirá invirtiendo en la calidad de la ejecución de sus programas al tiempo que seguirá abogando ante todos los agentes por un acceso sin trabas, la rendición de cuentas, la neutralidad y la independencia operacional.

6. Recursos para el logro de resultados

6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

CUADRO 4: NECESIDADES PRESUPUESTARIAS ANUALES INDICATIVAS DEL PEP (dólares)			
Efecto estratégico	Total	Año	
		2019	2020
1	2 306 076 363	1 120 685 257	1 185 391 107
2	426 885 850	198 331 306	228 554 544
3	411 339 203	139 994 795	271 344 407
4	196 220 189	151 644 918	44 575 271
Total	3 340 521 605	1 610 656 276	1 729 865 329

108. La mayor parte del presupuesto del PEP provisional se destina, con mucho, al efecto estratégico 1 (asistencia alimentaria vital a hogares aquejados de inseguridad alimentaria grave). Hay un aumento relativamente importante de las necesidades de financiación relacionadas con el efecto estratégico 3 entre 2019 y 2020, lo cual subraya el paso gradual del PMA de las transferencias no condicionadas a las transferencias condicionadas acorde a la ampliación de los programas de fomento de la resiliencia. La disminución sustancial del costo de las actividades relacionadas con el efecto estratégico 4 entre 2019 y 2020 se funda en el supuesto de que podría no ser necesario mantener el fondo renovable para el

suministro de combustible después de 2019. El PMA ha asignado recursos suficientes para propiciar la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer en todas las actividades.

6.2. Perspectivas de dotación de recursos

109. El PMA se ha beneficiado de generosas contribuciones al Plan de intervención humanitaria para el Yemen: durante los últimos tres años, estas han permitido cubrir en promedio el 64 % de las necesidades anuales (788 millones de dólares en 2017 y 772 millones de dólares en 2018, hasta mayo de 2018)
110. Como el PEP provisional solo se destina a las poblaciones más vulnerables que padecen inseguridad alimentaria y malnutrición, los déficits de financiación —especialmente en el marco de los efectos estratégicos 1 y 2 —probablemente redunden en una reducción del número de personas que reciben asistencia para salvar vidas, lo que podría tener repercusiones dramáticas en su bienestar y supervivencia. En caso de déficit de fondos, el PMA dará prioridad a las transferencias destinadas a salvar vidas previstas en las actividades 1 y 2 y en los distritos con alto riesgo de hambruna. El establecimiento de prioridades se analizará con más detalle en el plan de gestión de las operaciones en los países.

6.3. Estrategia de movilización de recursos

111. El PMA tiene como objetivo asegurar la plena financiación de las actividades relacionadas con todos los efectos del PEP provisional fortaleciendo los canales de comunicación, mostrando los resultados y el impacto y generando datos empíricos. A estos efectos, el PMA elaborará una estrategia de movilización de recursos y un plan de acción en materia de asociaciones, que servirán de marco integral y consolidado para estas actividades previstas en el PEP provisional. El Programa continuará llevando a cabo las reuniones trimestrales con los donantes iniciadas en 2017 para garantizar una comunicación periódica, transparente y cabal con ellos.

ANEXO I

RESUMEN DEL MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PROVISIONAL PARA EL YEMEN (2019-2020)

Resultado estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

Objetivo Estratégico 1: Erradicar el hambre (protegiendo el acceso a los alimentos)

Resultado estratégico 1: Acceso de todas las personas a los alimentos

Efecto estratégico 1: Las personas en situación de inseguridad alimentaria y afectadas por crisis en todo el Yemen tienen acceso a alimentos que salvan vidas, inocuos y nutritivos durante todo el año

Categoría de efectos:

Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Tiene en cuenta aspectos de nutrición

Esfera prioritaria: intervención ante crisis

Supuestos

Se autoriza el acceso a las zonas difíciles de alcanzar.

Indicador de los efectos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia basado en el consumo (promedio)

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)

Proporción del gasto en alimentos

Índice relativo a las estrategias de supervivencia (medios de subsistencia) (promedio)

Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)

Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

Actividades y productos

1. Prestar asistencia alimentaria vital a los hogares aquejados de inseguridad alimentaria grave (Transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos)

Las poblaciones que sufren de inseguridad alimentaria se benefician de una mayor coordinación, de análisis conjuntos y de un seguimiento con los que se mejoran la eficiencia y la calidad en la selección de los beneficiarios (M: Mecanismos de coordinación nacionales que reciben apoyo).

Las poblaciones que sufren de inseguridad alimentaria se benefician del fortalecimiento de las plataformas para la ejecución conjunta y los sistemas de gestión de los beneficiarios que pueden optimizar la asignación de recursos, reforzar la equidad, la eficiencia y la notificación, y servir de base a las redes de protección social nacionales (L: Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas).

Las poblaciones que sufren de inseguridad alimentaria grave reciben todos los meses una asistencia alimentaria, ya sea en especie, mediante cupones o en forma de transferencias de base monetaria, que satisface sus necesidades alimentarias básicas (A: Transferencia de recursos).

Las poblaciones que sufren de inseguridad alimentaria grave reciben todos los meses una asistencia alimentaria, ya sea en especie, mediante cupones o en forma de transferencias de base monetaria, que satisface sus necesidades alimentarias básicas (B: Entrega de alimentos nutritivos).

Efecto estratégico 3: Los hogares vulnerables de todo el Yemen tienen acceso a redes de protección social y servicios básicos en pie de igualdad durante las crisis y después de ellas

Categoría de efectos:
Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada

Esfera prioritaria: Fomento de la resiliencia

Supuestos

Las autoridades están dispuestas a respaldar el programa y es posible tener acceso a las escuelas.

Indicador de los efectos

Tasa de asistencia escolar

Puntuación relativa al consumo de alimentos

Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señala obtener beneficios del aumento de la base de activos

Tasa de retención escolar

Actividades y productos

4. Proporcionar comidas escolares para aumentar la ingesta de alimentos y la asistencia a clase de los niños en edad de cursar enseñanza primaria (Comidas escolares)

Los escolares de los distritos seleccionados reciben comidas nutritivas, lo cual mejora la ingesta de alimentos y aumenta la asistencia a la escuela y la permanencia en ella (A: Transferencia de recursos).

Las poblaciones vulnerables se benefician de la mayor capacidad de las instituciones locales y nacionales para implementar las redes de protección social (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y de apoyo técnico).

5. Apoyar la rehabilitación de las infraestructuras y de los medios de subsistencia de las comunidades prestando asistencia alimentaria para la creación de activos (Actividades para la creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia)

Los hogares aquejados de inseguridad alimentaria reciben asistencia en efectivo que permite proteger y reconstruir los activos, las infraestructuras y los medios de subsistencia de la comunidad (A: Transferencia de recursos).

Las comunidades seleccionadas se benefician de unas infraestructuras comunitarias mejoradas y restauradas y de activos de subsistencia que mejoran la resiliencia (D: Creación de activos).

Objetivo Estratégico 2: Mejorar la nutrición

Resultado estratégico 2: Eliminación de la malnutrición

Efecto estratégico 2: Para 2020, se han reducido los niveles de malnutrición de las personas en riesgo de padecerla, especialmente las chicas y mujeres embarazadas y lactantes y los niños menores de 5 años en todo el Yemen

Categoría de efectos: mayor consumo de alimentos de mejor calidad y más nutritivos entre las personas seleccionadas

Esfera prioritaria: intervención ante crisis

Supuestos

Se dispone de instalaciones sanitarias funcionales.

Indicador de los efectos

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de abandono del tratamiento

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de mortalidad

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de falta de mejoría

Tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasa de recuperación

Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable

Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura)

Proporción de la población seleccionada que participa en un número suficiente de distribuciones (observancia)

Actividades y productos

3. Prestar asistencia en efectivo sujeta a condiciones para coadyuvar al acceso a los servicios de nutrición y de salud (Actividades de prevención de la malnutrición)

Las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes reciben transferencias monetarias condicionadas suplementarias que aumentan las posibilidades de su hogar de consumir alimentos frescos y contribuyen a facilitar su acceso a los servicios de salud locales (proyecto piloto) (A: Transferencia de recursos).

2. Prestar asistencia nutricional para tratar y prevenir la malnutrición (Actividades de tratamiento nutricional)

Los niños de 6 a 23 meses de edad y las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes reciben alimentos nutritivos especializados que previenen la malnutrición aguda y crónica (A: Transferencia de recursos).

Los niños de 6 a 23 meses de edad y las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes reciben alimentos nutritivos especializados que previenen la malnutrición aguda y crónica (B: Entrega de alimentos nutritivos).

Los niños de 6 a 59 meses de edad y las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes reciben productos nutritivos especializados que tratan la malnutrición aguda moderada (A: Transferencia de recursos).

Los niños de 6 a 59 meses de edad y las chicas y las mujeres embarazadas y lactantes reciben productos nutritivos especializados que tratan la malnutrición aguda moderada (B: Entrega de alimentos nutritivos).

Los beneficiarios seleccionados se benefician de la mayor capacidad de los centros locales de salud para ejecutar programas de prevención y tratamiento de la malnutrición (C: Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico).

Los beneficiarios seleccionados reciben información sobre hábitos alimentarios saludables y prácticas adecuadas de alimentación, higiene y salud que amplían sus conocimientos y mejoran su estado nutricional y de salud (E: Realización de actividades de promoción y educación).

Resultado estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS**Objetivo Estratégico 5: Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS****Resultado estratégico 8: Apoyo de las asociaciones mundiales a los esfuerzos de los países, por ejemplo, compartiendo conocimientos, competencias especializadas y tecnología, a fin de alcanzar los ODS****Efecto estratégico 4: Se apoyan las iniciativas de los asociados internacionales y nacionales destinadas a prestar asistencia a la población del Yemen y preservar los servicios esenciales**

Categoría de efectos: mejora de las plataformas comunes de coordinación

Esfera prioritaria: intervención ante crisis

Supuestos

Se dispone de mecanismos de coordinación funcionales.

Indicadores de los efectos

Tasa de satisfacción de los usuarios

Actividades y productos**9. Prestación de servicios bilaterales (Puesta a disposición de servicios y plataformas comunes)**

Las poblaciones afectadas por la crisis se benefician de la mayor capacidad operacional de los asociados humanitarios gracias a la prestación de servicios bilaterales (H: Puesta a disposición de servicios y plataformas comunes).

8. Módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia (Actividades relacionadas con la prestación de servicios y las plataformas)

Las poblaciones afectadas por la crisis se benefician de la mayor capacidad de los asociados humanitarios gracias a la prestación de servicios de tecnología de la información y las comunicaciones y a su coordinación (H: Puesta a disposición de servicios y plataformas comunes).

7. Módulo de acción agrupada de logística (Actividades relacionadas con la prestación de servicios y las plataformas)

Las poblaciones afectadas por la crisis se benefician de la mayor capacidad de los asociados humanitarios gracias a la coordinación y el apoyo logísticos prestados (H: Puesta a disposición de servicios y plataformas comunes).

6. Prestar servicios aéreos humanitarios por medio del UNHAS El UNHAS proporciona servicios de transporte aéreo seguros y fiables y tiene capacidades de reserva para la evacuación del personal humanitario, de ser necesario (Actividades relacionadas con la prestación de servicios y las plataformas)

Las poblaciones afectadas por la crisis se benefician de la disponibilidad de servicios aéreos humanitarios que permiten la circulación del personal humanitario y la prestación de asistencia humanitaria en el Yemen (H: Puesta a disposición de servicios y plataformas comunes).

Resultado estratégico 1: Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero**C.1. Las poblaciones afectadas están en condiciones de responsabilizar al PMA y sus asociados de modo que respondan a sus necesidades alimentarias teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias.****Indicadores transversales**

C.1.1. Proporción de personas que reciben asistencia que están informadas sobre el programa (quiénes son los beneficiarios, qué recibirán, cuánto durará la asistencia)

C.1.2. Proporción de las actividades de los proyectos en las que la retroinformación de los beneficiarios se documenta, se analiza y se tiene en cuenta en las mejoras de los programas

C.2. Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, la dignidad y la integridad de estas**Indicadores transversales**

C.2.1. Proporción de personas seleccionadas que acceden a la asistencia sin enfrentarse con problemas de protección

C.3. Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA**Indicadores transversales**

C.3.1. Proporción de los hogares donde las decisiones sobre cómo usar el efectivo, los cupones o los alimentos son tomadas por las mujeres, por los hombres o por ambos, desglosada por modalidad de transferencia

C.3.2. Proporción de mujeres entre los miembros de las entidades que toman decisiones relativas a la asistencia alimentaria (comités, juntas, equipos, etc.)

C.3.3. Tipo de transferencia (alimentos, efectivo, cupones, ninguna retribución) que reciben quienes participan en las actividades del PMA, desglosado por sexo y tipo de actividad

ANEXO II

DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS, POR EFECTO ESTRATÉGICO (dólares)					
	Total	Resultado estratégico 1	Resultado estratégico 1	Resultado estratégico 2	Resultado estratégico 8
		Efecto estratégico 1	Efecto estratégico 3	Efecto estratégico 2	Efecto estratégico 4
Transferencias	2 982 449 821	2 052 533 370	368 554 356	380 513 515	180 848 580
Ejecución	101 145 814	76 176 047	11 162 276	13 541 559	265 932
Costos de apoyo directo	53 044 369	36 620 502	6 517 361	6 776 709	3 129 797
Subtotal	3 136 640 004	2 165 329 919	386 233 993	400 831 784	184 244 309
Costos de apoyo indirecto	203 881 600	140 746 445	25 105 210	26 054 066	11 975 880
Total	3 340 521 605	2 306 076 363	411 339 203	426 885 850	196 220 189

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACA	asistencia alimentaria para la creación de activos
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
APC	asistencia alimentaria para la capacitación
CIF	Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases
ERRY	Mejora de la resiliencia rural en el Yemen
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OEM	operación de emergencia
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organizaciones no gubernamentales
PDI	personas desplazadas internamente
PEP provisional	plan estratégico provisional para el país
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SCOPE	Sistema de gestión de las operaciones de efectivo/plataforma institucional de gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia