

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Исполнительный совет
Ежегодная сессия**

Рим, 9–12 июня 2008 года

ГОДОВЫЕ ОТЧЕТЫ

Пункт 4 повестки дня

На утверждение

R

Distribution: GENERAL
WFP/EB.A/2008/4
12 May 2008
ORIGINAL: ENGLISH

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА 2007 ГОД



Настоящий документ опубликован в ограниченном количестве экземпляров.
С документами Исполнительного совета можно ознакомиться
на веб-сайте ВПП (<http://www.wfp.org/eb>).

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ ОБРАЩЕНИЕ ДИРЕКТОРА-ИСПОЛНИТЕЛЯ

С момента прибытия в ВПП в апреле 2007 года я убедилась, что в основе потенциала Организации лежит ее способность сохранять гибкость и адаптироваться к быстро меняющейся обстановке в мире. Этот потенциал приобрел особенно важное значение в 2007 году в связи с тем, что сошлись силы, которые создали невиданный взрыв проблем, поразивших сильнее всего наиболее уязвимую группу населения мира – 854 млн. голодающих.

Произошел и набрал силу стремительный глобальный рост цен на продовольствие, являющийся наиболее острой угрозой голодающему населению мира, что усугубило такие проблемы, как изменение климата и рост частоты и масштабов стихийных бедствий, усиление напряженности на рынках сырьевых товаров, снижение уровня продовольственной помощи в период, следовавший за эпохой избытка продовольствия, стремительный рост затрат на энергетические ресурсы, рост производства биотоплива и рост численности населения. Миллионы семей, которые когда-то были в состоянии позволить себе основные продукты питания, вытесняются из рынка продовольствия в связи с высокими ценами, что создает новое лицо голода, поскольку они вынуждены принимать жесткие решения о том, как распределить свои скудные ресурсы для удовлетворения потребностей в питании, лекарствах, образовании и других важнейших товарах и услугах. Поскольку увеличился спрос на срочную помощь, выросли потребности ВПП в ресурсах для покрытия возросших затрат на закупку и транспортировку продовольствия, которое необходимо доставить наиболее пострадавшим и уязвимым слоям населения.

ВПП взяла на себя руководящую роль в повышении степени осознания необходимости мощной международной реакции в связи с ростом вызванных голодом потребностей, явившихся результатом повышения цен на продовольствие, а также в связи с опасностью обращения вспять прогресса, достигнутого к настоящему времени в достижении Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦДТ), включая поставленную задачу сокращения наполовину доли голодающего населения к 2015 году.

Решение этих задач требует ресурсов и взносов, объем которых в 2007 году был значительным, превысив 2,7 млрд. долл. США, при этом были покрыты более 91 процента всех запланированных потребностей. Для оказания помощи 86,1 млн. получателей помощи в 80 странах были использованы средства по статье общих прямых расходов, которые составили более 2,7 млрд. долл. США. Однако высокие цены на продовольствие и транспортные издержки во всех странах мира привели к увеличению нагрузки на ресурсы ВПП; наряду с ростом числа голодающих это еще больше увеличило продолжительность “голодного периода”. Рост оперативных расходов привел к тому, что в 2007 году объем предоставленной ВПП продовольственной помощи сократился на 17,5 процента, а число получателей такой помощи уменьшилось на 2 процента по сравнению с предшествующим годом.

В 2007 году ВПП была призвана принимать быстрые, эффективные и действенные меры в связи с коллективными гуманитарными акциями, направленными на разрешение проблем в ситуациях, варьирующихся от продолжающихся конфликтов и кризисов, таких как конфликты в Судане, где ВПП оказала содействие 3 млн. получателей помощи в одном лишь Дарфуре, до циклона, поразившего Бангладеш, землетрясения в Перу, наводнений по всей Африке и разрушений, вызванных ураганами и наводнениями по всей Латинской Америке. В 44 чрезвычайных операциях и 69 долгосрочных операциях восстановления и помощи решающее значение имели готовность, материально-техническое обеспечение и потенциал быстрого реагирования ВПП.

В течение первых девяти месяцев работы в ВПП я выезжала на места событий, где стала очевидцем разрушений, вызванных как человеческой деятельностью, так и природой, и их влияния на жизнь и средства к существованию мужчин, женщин и детей. Приятной новостью является то, что я также стала свидетелем того, как ВПП – крупнейшая гуманитарная организация мира – использует свои сравнительные преимущества для преодоления растущих проблем. Наиболее сильное впечатление на меня произвели четыре области из числа наших основных сильных сторон.

Во-первых, ВПП опережает кривую голода, используя свои знания и опыт в области анализа уязвимости и картирования, что создает возможности для быстрого реагирования в целях смягчения рисков, адаптации к меняющимся условиям и преодоления проблем. В связи с тем, что в 2007 году приобрела актуальность проблема адаптации к изменению климата, ВПП продолжала, опираясь на свой почти 45-летний опыт, оказывать содействие общинам в защите и рациональном использовании природных ресурсов в изменяющихся условиях. В ответ на бедствия, разразившиеся в 2007 году, ВПП утвердила 28 операций, направленных на смягчение последствий наводнений, землетрясений, ураганов и других экстремальных климатических явлений. Самой крупной операцией в связи со стихийным бедствием была операция в Бангладеш в ноябре прошлого года, когда ВПП предоставила продовольственную помощь 2,3 млн. человек, ставших жертвой циклона и опустошительных наводнений.

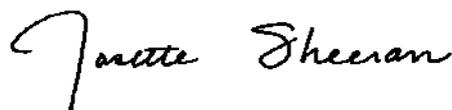
Во-вторых, комплекс программ ВПП, доказавших свою эффективность, содействует удовлетворению потребностей на наиболее пострадавших участках. Например, школьное питание является доступным средством оказания помощи детям в преодолении голода и продолжении учебы в школе. ВПП помогает также в создании потенциала, с тем чтобы реализация программ школьного питания могла быть в конечном счете передана правительствам; наиболее свежим примером является Сальвадор. В 2007 году ВПП обеспечила 19,3 млн. детей школьным питанием на сумму 318 млн. долл. США. В рамках начатой в 2007 году кампании ВПП “Наполни чашку” правительствам, фондам, неправительственным организациям (НПО) и отдельным лицам была направлена просьба о проведении информационно-просветительской работы и выделении средств на поддержку программ школьного питания, осуществляемых правительствами, ВПП и другими партнерами. Целью является обеспечение того, чтобы 59 млн. детей в развивающихся странах, которые в настоящее время ходят в школу голодными, получали каждый день в школе хотя бы чашку каши. Это достижимая цель.

Возникла также практика местных и региональных закупок, являющаяся одним из наиболее эффективных инструментов ВПП. В 2007 году закупки ВПП с расчетом наличными составили 2,1 млн. Мт продовольствия на сумму 767 млн. долл. США – по сравнению с предыдущим годом рост в стоимостном выражении составил 28 процентов. Около 80 процентов этих закупок – 1,6 млн. Мт стоимостью 612 млн. долл. США – были осуществлены в 69 развивающихся странах. Помимо вложения средств в экономику развивающихся стран, местные закупки также обеспечивали крайне необходимые доходы фермерам, способствовали развитию местных рынков и помогли сэкономить средства ВПП на транспортных и сопутствующих затратах.

В-третьих, для обеспечения достижения результатов ВПП использует разветвленный механизм материально-технического обеспечения в труднодоступных местах, а также партнерские связи с правительствами, НПО и учреждениями Организации Объединенных Наций. В качестве элемента своей приверженности реформам Организации Объединенных Наций ВПП возглавляла в 2007 году 12 тематических групп в операциях в связи с новыми чрезвычайными ситуациями, которые оказывали содействие всем организациям гуманитарной помощи. Управляемый ВПП Центр Организации Объединенных Наций по доставке гуманитарной помощи по воздуху (ЦГПВ ООН) обеспечил в течение года перевозку 322 тыс. сотрудников Организации Объединенных Наций, НПО и других сотрудников по оказанию срочной помощи в зоны конфликтов и бедствий. Охватывающая весь мир сеть Складов гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГП ООН), действующая под управлением ВПП, была также расширена в 2007 году, с тем чтобы включать пять стратегически расположенных складских комплексов, которые внесли вклад в спасение жизни людей.

Последней, но, разумеется, не менее важной из этих сильных сторон является преданность и самоотверженность персонала ВПП, начитывающего более 9 тыс. человек, многие из которых работают на передовой линии в некоторых из наиболее отдаленных и недоступных районов мира. События 2007 года являются напоминанием об условиях, угрожающих безопасности, с которыми сталкивался персонал ВПП. Трагическая смерть сотрудников ВПП в Алжире и Судане, а также аресты и задержания сотрудников в Сомали напоминают о поразительной преданности и самопожертвовании, которые проявляют сотрудники каждый день. Сотрудники ВПП и члены их семей отдают так много ради обеспечения того, чтобы помощь, спасающая жизни людей, доходила до наиболее уязвимых групп населения мира.

Поскольку ВПП обновляет свои стратегические приоритеты на предстоящие годы, она вновь заявляет также о своей приверженности борьбе с голодом и оказанию помощи наиболее нуждающимся, потому что ликвидация голода является, возможно, самым большим вызовом и перспективой нашего времени.



Джозет Ширан
Директор-исполнитель

ПРОЕКТ РЕШЕНИЯ

Совет утверждает Годовой отчет о работе в 2007 году (WFP/EB.A/2008/4), отмечая, что в нем представлен всеобъемлющий отчет о деятельности ВПП за этот год.



КРАТКОЕ РЕЗЮМЕ

В Годовом отчете о деятельности (ГОД) дается оценка вклада ВПП в ликвидацию голода и достижение Целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦДТ), – итоги, которые имеют решающее значение для обеспечения успеха всего Проекта тысячелетия. В нем представлены данные, показывающие, что достижение всех ЦДТ зависит, по меньшей мере частично, от снижения масштабов голода. Таким образом, отчет об основных результатах, представленный в соответствии с пятью Стратегическими задачами ВПП и ЦДТ, является главной особенностью ГОД 2007 года.

Работа ВПП на протяжении всего 2007 года осуществлялась под влиянием возникающих внешних условий, которые способствовали нарушению продовольственной безопасности во всем мире. Стремительный рост цен на продовольствие и транспортных затрат, нарушение обычных погодных условий и вызванные ими частые стихийные бедствия, трудности с закупкой продовольственных товаров и снижение глобальных уровней продовольственной помощи – все эти факторы стали предметом беспокойства ВПП. К концу 2007 года отсутствие продовольственной безопасности стало широко рассматриваться в качестве глобальной угрозы, имеющей последствия на местном и национальном уровнях и оказывающей несоразмерно сильное воздействие на бедные общины и страны. Глобальный уровень мировых продовольственных запасов оказался на самом низком уровне за 25 лет, что сделало мировое снабжение продовольствием уязвимым перед лицом кризисов и стихийных бедствий.

В ГОД за 2007 год, в течение которого важнейшую роль играли рост цен на продовольствие, частые стихийные бедствия и ряд крупных продолжающихся операций, наряду с анализом событий года продемонстрированы основные инструменты, имеющиеся в распоряжении ВПП для удовлетворения разнообразных потребностей в продовольственной помощи и услугах. В течение года ВПП оказала помощь 86,1 млн. человек, из которых 7,2 млн. человек были жертвами стихийных бедствий. Самой крупной группой получателей помощи ВПП снова были дети, составляющие 62 процента от общей численности голодающего населения, которому была оказана помощь.

ВПП смогла опереться на десятилетия опыта, подкрепленного ее недавними энергичными мерами по совершенствованию своих стратегий, инструментов и партнерских связей в целях обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них. Нет сомнений в том, что этот комплекс инструментов, находящихся в распоряжении ВПП, способствовал повышению эффективности и своевременности операций, что помогло спасти жизнь и облегчить процесс восстановления после бедствий миллионам людей. В продолжающихся попытках компенсировать рост расходов на приобретение товаров, топлива и транспортных услуг ВПП удалось добиться конкурентных цен на неустойчивом рынке грузовых перевозок. ВПП также сосредоточила свои усилия на осуществлении более масштабных закупок на местных и региональных рынках. В ГОД зафиксированы факты того, что местные и региональные закупки стимулируют и поддерживают рынки, поощряя развитие местной экономики и предоставляя фермерам стимулы к производству бóльших объемов продовольствия.



В целом в 2007 году был удовлетворен 91 процент запланированных потребностей получателей помощи. Крупные, хорошо разрекламированные операции срочной помощи ВПП были в достаточной степени профинансированы, однако многие более мелкие операции пострадали от значительного недофинансирования или перебоев в каналах снабжения. Во всех программных категориях, за исключением специальных операций, из 167 действующих проектов полностью было профинансировано 35 процентов, в то время как по 17 процентам проектов наблюдалась нехватка средств на уровне 50 и более процентов. В 2007 году ВПП доставила 3,3 млн. Мт продовольственной помощи 86,1 млн. человек в 80 странах. В течение года на местных рынках в 69 развивающихся странах было закуплено более 79 процентов из 2,1 млн. Мт закупленного продовольствия.

В ГОД сделан упор на работу в рамках партнерства, являющегося основным содержанием Административной цели 1. В нем показано, каким образом партнерство, включая обязанности в рамках тематических групп и участие в инициативе “Единство действий”, продолжало содействовать позиционированию Организации в рамках повестки дня реформ системы Организации Объединенных Наций. ВПП поддержала все компоненты реформы Организации Объединенных Наций, направленные на повышение согласованности и эффективности гуманитарных операций. Возглавляемая ВПП тематическая группа по вопросам глобального материально-технического обеспечения действовала в интересах создания механизмов обеспечения готовности и реагирования в чрезвычайных ситуациях и в интересах активизации работы группы на местном уровне. В течение 2007 года метод, разработанный группой по вопросам материально-технического обеспечения, был использован в девяти новых чрезвычайных ситуациях. ВПП также является одной из организаций, возглавляющих тематическую группу по вопросам глобального использования телекоммуникаций в случае чрезвычайных ситуаций (ГТЧС). В 2007 году ГТЧС была задействована в трех новых чрезвычайных ситуациях и участвовала в четырех продолжающихся чрезвычайных ситуациях. В течение года ВПП приняла участие в 84 совместных программах, что на 82 процента выше по сравнению с 46 операциями в предшествующем году. Возросло также число стран, в которых осуществлялись эти операции, – с 27 в 2006 году до 36 в 2007 году.

Стратегии, программы, развитие внутреннего потенциала и распределение бюджетных средств на следующий двухгодичный период и после него будут направляться Стратегическим планом ВПП (2008 – 2011 годы). Осуществление программ в условиях внешней ситуации, подвергающейся быстрым изменениям, потребует: i) разработки стратегий, направленных на решение проблемы роста цен на продовольствие и оперативных расходов; ii) совершенствования стандартных методов обеспечения продовольственной помощи ВПП, включая закупки, анализ рынков и развитие потенциала; и iii) изыскания новаторских возможностей и новых подходов. В соответствии с будущей стратегической линией ВПП на использование своей покупательной способности в целях более эффективного содействия обеспечению продовольственной безопасности, ВПП начинает реализацию комплекса экспериментальных проектов, прежде всего в Африке, с целью углубления анализа типовых процедур разработки программ и осуществления закупок. Это мероприятие носит название “Закупки во имя прогресса”, или ЗВП.

Другой мерой, направленной на решение проблемы роста потребностей, является кампания под лозунгом “Наполни чашку”, которая направлена на мобилизацию средств на содействие ликвидации детского голода в мире, а также на повышение информированности о том, что предпринимает ВПП для его ликвидации. Красная чашка является символом, определяющим одновременно проблемы, с которыми сталкивается ВПП, и борьбу за выживание, которая является повседневной проблемой для детей, живущих на грани между жизнью и смертью.

В ГОД отражена практика управления, базирующегося на результатах (УБР), которая привела к ряду усовершенствований в практике проведения оценок деятельности ВПП и ее отчетности, включая укрепление технического потенциала и повышение профессиональной квалификации в области разработки ориентированных на результаты проектов и планов работы. 2007 год был первым полным годом, в котором практика УБР была внедрена на всех уровнях.



СОДЕРЖАНИЕ

	Стр.
Вступительное обращение Директора-исполнителя	2
Краткое резюме	7
Введение	16
Основные показатели и ЦДТ	19
ЧАСТЬ I. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ОБЗОР – ПЕРЕОРИЕНТАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВПП	21
• Рост глобальной продовольственной нестабильности	21
• Глобальная продовольственная помощь и нестабильное финансирование	26
• Ход осуществления реформы системы Организации Объединенных Наций	29
• Администрация и управление	32
• Работа в условиях отсутствия безопасности	33
ЧАСТЬ II. ОСВОЕНИЕ ОПЫТА	35
• Меры в связи с многочисленными бедствиями: стратегии и инструменты ВПП	35
• Получение максимальной выгоды за счет местных закупок	43
• Достижение результатов на основе стратегического партнерства	48
• Наиболее эффективная практика в гендерной области	51
ЧАСТЬ III. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	55
• Изменение ситуации благодаря ВПП – страновые обзоры	55
ЧАСТЬ IV. ОБЩИЙ ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	73
• Общий обзор основных результатов деятельности	73
• Общий обзор Стратегических задач	77
• Поступления и расходы	79
ЧАСТЬ V. РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ	87
• Успехи в разработке показателей оценки выполнения Стратегических задач	87
1 – Спасение жизни людей в кризисных ситуациях	88
2 – Защита средств жизнеобеспечения населения в кризисных ситуациях и повышение способности противостоять бедствиям	93
3 – Содействие улучшению питания и состояния здоровья детей, матерей и других уязвимых групп населения	98
4 – Содействие обеспечению доступа к образованию и уменьшению гендерного неравенства в области доступа к образованию и профессиональной подготовке	105

5 – Укрепление потенциала стран и регионов по созданию и осуществлению программ продовольственной помощи и сокращения масштабов голода	112
ЧАСТЬ VI. РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ЗАДАЧ	115
• Административные задачи – Основные результаты	115
1 – Установление эффективных партнерских связей в целях ликвидации голода	116
2 – Быть наилучшим работодателем для компетентных сотрудников, преданных делу ликвидации голода	122
3 – Высокий уровень реализации эффективных и действенных программ	126
4 – Накопление и обмен знаниями по проблемам голода в целях информационного обеспечения совместных усилий по ликвидации голода	133
5 – Предоставление технических и оперативных услуг в области инфраструктуры в целях содействия эффективности операций	137
6 – Обеспечение прозрачности, подотчетности и управления рисками	142
7 – Мобилизация ресурсов для удовлетворения потребностей	145
ЧАСТЬ VII. ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ	153
• Меры в связи с ростом цен на продовольствие	153
• Смягчение последствий роста оперативных затрат	154
• Повышение эффективности закупок	154
• Ликвидация глобального голода – кампания “Наполни чашку”	155
• Содействие в адаптации к изменению климата	156
• Обеспечение качественным питанием	156
• Реформа Организации Объединенных Наций на страновом уровне	157
• Укрепление внутреннего потенциала	157

ПРИЛОЖЕНИЯ

I.	Матрицы результатов	160
	А — Матрица результатов выполнения Стратегических задач ВПП	160
	В — Матрица результатов выполнения Административных задач ВПП	164
II.	Сотрудники ВПП	166
III.	Продовольственные закупки ВПП	167
IV.	Общая сумма подтвержденных взносов	170
V.	Таблица 1: Прямые расходы, в разбивке по регионам и категориям расходов, 2004–2007 годы	173
	Таблица 2: Прямые расходы, в разбивке по странам, регионам и категориям расходов, 2004–2007 годы	175
	Таблица 3: Прямые расходы, в разбивке по категориям стран с особым статусом и по регионам, 2004–2007 годы	178
VI.	Инициативы в целях перемен	179
VII.	Структура глобальной продовольственной помощи (2003–2007 годы)	180
VIII.	Партнерское сотрудничество с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями	181
	А — Партнерское сотрудничество Организации Объединенных Наций и международных организаций	181
	В — Количество НПО в каждом секторе сотрудничества	182
IX.	Карты	183
	Сокращения, использованные в документе	185

ОБЩИЕ ЗАМЕЧАНИЯ

- Все денежные показатели выражены в долларах Соединенных Штатов (долл. США), если не заявлено иное.
- Один миллиард равен 1 000 миллионов.
- Если не указано иное, все объемы продовольствия указаны в Мт.
- Прямые расходы включают продовольствие, услуги наземного транспорта, расходы по складированию и перевалке (НТСП), прямые вспомогательные расходы (ПВР), расходы на внешние транспортные перевозки и другие прямые вспомогательные расходы (ДПВР). Они включают косвенные вспомогательные расходы (КВР) и оперативно-функциональные расходы по программам и административные бюджетные расходы (ОФПА).
- В некоторых таблицах общие суммы точно не совпадают, в связи с тем что цифры были округлены.
- Страны с низкими доходами и дефицитом продовольствия (СНДДП) включают все страны с дефицитом продовольствия (чистые импортеры зерновых) с доходами на душу населения ниже исторического потолка, используемого Всемирным банком для определения соответствия критериям получения помощи Международной ассоциации развития (МАР) и 20-летним условиям Международного банка реконструкции и развития (МБРР); определение СНДДП относится к странам, включенным в категории I и II Всемирного банка. Исторический потолок показателя валового национального продукта (ВНП) на душу населения на 2005 год, подсчитанный на основе метода, предусмотренного в Атласе Всемирного банка, составляет 1 675 долл. США. В 2007 году Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) включила в категорию СНДДП 82 страны.
- Три критерия определения наименее развитых стран (НРС), предложенных Комитетом по политике в целях развития (КПР) ООН-КВПНРМ¹, включают: 1) низкий уровень дохода, основанный на трехлетней оценке объема валового национального дохода (ВНД) на душу населения (показатель для включения в группу составляет менее 750 долл. США, для исключения из группы – свыше 900 долл. США); 2) недостаточный уровень развития людских ресурсов, включающий совокупный показатель человеческого капитала (ПЧК) (питание, состояние здоровья, образование, уровень грамотности взрослых); и 3) показатель экономической уязвимости, включающий сводный индекс экономической уязвимости (ИЭУ) (объем сельскохозяйственного производства, экспорт товаров и услуг, доля перерабатывающей промышленности в валовом внутреннем продукте (ВВП), районы концентрации товарного экспорта, экономическая незначительность и доля населения, перемещенного в результате стихийных бедствий).

¹ ООН-КВПНРМ – Канцелярия Высокого представителя Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам.



- Показатель страновой концентрации подсчитывается следующим образом. По меньшей мере 90 процентов безадресных многосторонних ресурсов от традиционных доноров, используемых в целях развития, должны поступать в страны, которые:
 - являются наименее развитыми или имеют в равной степени низкий уровень доходов²; и
 - сталкиваются с проблемой хронического недоедания, оцениваемого как показатель в 25 процентов или более высокий показатель истощения среди детей в возрасте до 5 лет³.

² Объем валового внутреннего дохода (ВВД) на душу населения менее 885 долл. США.

³ “Strategic Plan (2004–2007)” (WFP/EB.3/2003/4-A/1).



ВВЕДЕНИЕ

Каждый год еще 4 млн. человек становятся жертвами голода, и к концу 2007 года во всем мире страдали от недоедания примерно 854 млн. человек. Оказание помощи в снижении масштабов голода является первостепенной задачей ВПП, и оно также является вкладом в достижение ЦДТ. В ГОД представлена оценка вклада ВПП в ликвидацию голода и достижение ЦДТ – результаты, имеющие чрезвычайно важное значение для обеспечения успеха всего Проекта тысячелетия. В нем также представлено свидетельство того, что достижение любой из ЦДТ отчасти зависит от снижения масштабов голода. Таким образом, представление отчетности о ключевых результатах, увязанных со Стратегическими задачами ВПП и ЦДТ, является основной отличительной чертой ГОД 2007 года.

Стратегический план ВПП (2006–2009 годы) намечает контуры пяти Стратегических задач Организации в рамках ЦДТ – особенно ЦДТ 1, задачи 2, предусматривающей сокращение наполовину доли населения, страдающего от голода⁴. Являясь существенным компонентом механизма подотчетности ВПП, ГОД представляет результаты деятельности в сопоставлении с задачами и целями, заложенными в Двухгодичном административном плане (2006–2007 годы). В целях оказания содействия выполнению пяти Стратегических задач административные и финансовые рамки, очерченные в Административном плане, направлены на поддержание или укрепление оперативной эффективности и организационного потенциала⁵.

В ГОД отражена также практика управления, основанного на результатах (УОР), в которой делается упор на результаты комплекса принимаемых мер, отдачи от них, итогов, процедур, решения задач и накопления опыта. Он основан на системах отчетности, используемых во всей структуре ВПП, включая стандартные отчеты о проектах (СОП), и на консультациях со страновыми отделениями, региональными бюро и партнерами. По возможности, в ГОД отслеживаются тенденции в деятельности и излагаются показатели результатов, достигнутых после внедрения практики УОР немногим более четырех лет назад.

Практика УОР привела к ряду улучшений в системе отчетности о деятельности ВПП, в том числе повышению технического потенциала и профессиональной квалификации в области разработки ориентированных на результаты проектов и планов работы. 2007 год был первым полноценным годом, в котором практика УОР была внедрена на всех уровнях. Проблемы в области оценки деятельности и подготовки отчетности все еще остаются; существует необходимость в системах мониторинга и информации для оценки совокупных результатов деятельности; более систематизированных базисных данных; и увязке ресурсов с результатами в соответствии со Стратегическими задачами и Административными задачами.

⁴ Strategic Plan (2006–2009) (WFP/EB.A/2005/5-A).

⁵ WFP Biennial Management Plan (2006–2007) (WFP/EB.2/2005/5-A/1).

В рамках анализа тенденций года, в течение которого доминировал рост цен на продовольствие, частые стихийные бедствия и ряд крупных продолжающихся операций, в ГОД 2007 года представлены инструменты, имеющиеся в распоряжении ВПП для удовлетворения разнообразных потребностей в продовольственной помощи и услугах. В нем отражена поддержка, оказанная отдельным лицам, общинам и правительствам, столкнувшимся с проблемой преодоления сильнейшего голода в условиях быстро развивающихся чрезвычайных ситуаций, а также населению, оказавшемуся в затянувшихся конфликтных и других ситуациях, в которых поставлены под угрозу средства к существованию и преобладает хронический голод.

В отчете делается упор на работу в рамках партнерского сотрудничества, являющегося ключевым положением Административной задачи 1, и продемонстрировано, каким образом партнерские связи, в том числе функции в рамках тематических групп и участие в инициативе “Единство действий”, продолжали содействовать ВПП в том, чтобы занять нишу в рамках повестки дня реформ Организации Объединенных Наций. В нем также представлены примеры отдельных стран, в которых обращается внимание на проблемы и накопленный опыт, особенно на деятельность ВПП в трудных условиях отсутствия безопасности и в переходных ситуациях, в которых она должна была устранять недоработки, а также на передачу ответственности за борьбу с голодом правительствам, общинам или партнерам.

ГОД за 2007 год состоит из семи частей:

- **Часть I – “Стратегический обзор”** – содержит изложение условий, которые формировали работу ВПП в 2007 году и которые будут оказывать влияние на то, как ВПП будет позиционировать себя в будущем. Основные факторы, которые оказывали влияние на работу ВПП и тем самым на итоги деятельности в 2007 году, включали: реагирование на частые стихийные бедствия; продвижение реформы системы Организации Объединенных Наций; адаптацию к меняющимся условиям продовольственной помощи; и решение проблем роста затрат на товары и транспортные услуги и растущей угрозы безопасности.
- **Часть II – “Освоение опыта”** – содержит анализ уровня готовности и потенциала ВПП в области реагирования в случае чрезвычайных ситуаций на примерах стихийных бедствий 2007 года. Другие извлеченные уроки связаны с местными закупками продовольствия и услуг в целях поддержания местной экономики; стратегическим партнерством и проблемами, связанными с совместным обеспечением достижения результатов; и результатами работы в гендерной области, в том числе связанными с оказанием помощи и обеспечением защиты получателей помощи.
- **Часть III – “Основные показатели деятельности”** – посвящена вопросам, поднятым в части “Стратегический обзор”, и в ней использованы всесторонние примеры отдельных стран в целях демонстрации того, каким образом работа ВПП в 2007 году способствовала улучшению положения, изложены конкретные проблемы, с которыми пришлось столкнуться, и накопленный опыт. Накопленный в ходе операций опыт и итоги оценки работы демонстрируют, какие методы оказались эффективными, и указывают на возможности дальнейших улучшений.

- **Часть IV – “Общий обзор деятельности”** – содержит изложение основных результатов, показателей деятельности и итогов по каждой программной категории, Стратегической задаче и виду деятельности. Представлен отчет о поступлениях и расходах ВПП за 2007 год, включая анализ расходов по компонентам затрат.
- **Часть V – “Результаты выполнения Стратегических задач”** – подробно излагаются итоговые и конечные результаты по программным категориям, Стратегическим задачам и видам деятельности. По каждой Стратегической задаче представлены обобщенный опыт, полученный на основе независимых оценок и результатов деятельности, с разбивкой по регионам и странам.
- **Часть VI – “Результаты выполнения Административных задач”** – содержит краткое изложение административных достижений в 2007 году и тенденции в области деятельности, определенные стратегией ВПП по достижению результатов выполнения Административных задач. Рассматриваются меры по наращиванию потенциала и успехи в повышении оперативной эффективности и расширении организационных возможностей.
- **Часть VII – “Перспективы на будущее”** – освещает усилия, направленные на создание возможностей для Организации эффективно реагировать на растущие проблемы в общем контексте усилий по повышению согласованности действий Организации Объединенных Наций и по стратегическим направлениям деятельности ВПП на 2008–2011 годы. Проблемы и подходы, которые будут преобладать в 2008 году и в последующие годы, включают: рост цен на продовольствие и оперативных затрат, увязку финансовой стратегии ВПП с новым Стратегическим планом, меры по укреплению внутреннего потенциала, введение практики “Закупок во имя прогресса” (ЗВП) и проведение кампании “Красная чашка”. Эти вопросы обсуждаются в рамках первоочередных задач ВПП по поддержанию своего потенциала в принятии эффективных срочных мер гуманитарной помощи, высокого уровня готовности и потенциала по решению проблемы обостряющегося голода.

ВПП и ЦДТ

2006 2007 ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЦДТ 1 Ликвидация крайней нищеты и голода

		ПОЛУЧАТЕЛИ ПОМОЩИ		ПРОЕКТЫ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫЕ В 2007 году	
87,8	86,1	млн. человек голодающего населения, получивших помощь в 80 странах (в 2006 году – в 78 странах)		СП	35
24,3	23,8	млн. человек, получивших помощь в рамках проектов развития (ПР)		ПР	19
16,4	15,3	млн. человек, получивших помощь в рамках чрезвычайных операций (ЧО), из которых:		ЧО	44
(7,7	8,1)	– млн. человек в конфликтных ситуациях		ДОВП	69
(7,9	7,2)	– млн. человек в связи со стихийными бедствиями		СО	33
7,1	47,0	млн. человек, получивших помощь в рамках долговременных операций восстановления и помощи (ДОВП)		ИТОГО	200
72,9	71,6	млн. женщин и детей, получивших помощь			
1,9	1,9	млн. беженцев, получивших помощь			
7,2	8,8	млн. ВПЛ, получивших помощь			
1,2	0,8	млн. возвращенцев, получивших помощь			
		ОБЪЕМЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ			
4,0	3,3	млн. Мт распределенного продовольствия			
2,0	2,1	млн. Мт закупленного продовольствия			
		ПРОЕКТЫ, УТВЕРЖДЕННЫЕ В 2007 году⁶			
9	6	страновых программ (СП) стоимостью 116 млн. долл. США			
1	10	ПР стоимостью 105 млн. долл. США			
20	32	ЧО/счет для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР) стоимостью 880 млн. долл. США			
18	31	ДОВП стоимостью 2,1 млрд. долл. США			
15	14	СО стоимостью 59 млн. долл. США			
		ПОСТУПЛЕНИЯ И РАСХОДЫ (млрд. долл. США)			
2,705	2,705	в виде полученных взносов			
2,932	3,029	в виде поступлений			
2,664	2,753	в виде прямых расходов			
2,876	2,966	в виде общих расходов			
		РАЗВИВАЮЩИЕСЯ СТРАНЫ И ПОМОЩЬ ВПП			
90,6	88,5	% многосторонних ресурсов, выделенных на цели развития, которые отвечали критериям концентрации усилий страны			
68,8	74,0	% ресурсов, выделенных на цели развития, поступивших НРС			
77,0	79,4	% продовольствия, по тоннажу, закупленного в развивающихся странах			
73,9	72,0	% помощи ВПП, инвестированной в странах Африки к югу от Сахары			

⁶ Без включения КАР.



2006	2007	ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
ЦДТ 2 Обеспечение всеобщего начального образования		
19,4	19,3	млн. школьников, получавших школьное питание/домашние рационы
47,9	46,6	% были девочки
6,0	6,0	%-ный рост показателя изменений в абсолютном числе учащихся школ, охваченных программами школьного питания ВПП
90,0	93,0	% дней посещения школы детьми в течение года в школах, охваченных программами школьного питания ВПП
ЦДТ 3 Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей		
51,4	52,2	% получателей помощи были женщинами или девочками
375	240	тыс. женщин занимали руководящие посты в комитетах по распределению помощи
5,5	5,1	млн. женщин получили семейные продовольственные рационы в пунктах раздачи по линии общего распределения продовольствия
4,7	4,2	млн. семейных продовольственных аттестатов было выдано на имя женщин по линии общего распределения продовольствия
ЦДТ 4 Сокращение детской смертности		
55,4	53,6	млн. детей получили помощь в рамках операций ВПП
9,9	5,7	млн. детей, страдающих от недоедания, получили помощь в виде специального питания
ЦДТ 5 Улучшение охраны материнства		
1,5	2,0	млн. уязвимых женщин получили помощь в виде дополнительного питания
89	98	% беременных женщин и кормящих матерей, выявленных в ходе обследований, получили питание, обогащенное микроэлементами (ECWI.1) ⁷
ЦДТ 6 Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями		
21	20	из 25 стран с наиболее высокими масштабами распространения ВИЧ получили помощь ВПП
8,4	1,8	млн. человек, инфицированных ВИЧ, получили продовольственную помощь ВПП
51	50	стран получили помощь на проведение мер по профилактике туберкулеза (ТБ) и ВИЧ/СПИДа
ЦДТ 7 Обеспечение экологической устойчивости		
28,0	17,1	млн. человек получили от ВПП продовольствие в качестве средства поощрения к созданию ресурсов, посещению курсов профессиональной подготовки, повышению способности к противостоянию бедствиям и сохранению средств жизнеобеспечения
ЦДТ 8 Формирование глобального партнерства в целях развития		
14	15	партнеров, находящихся в состоянии готовности
9	12	совместных миссий по оценке урожая и запасов продовольствия, проведенных с ФАО
20	8	совместных миссий по оценке потребностей, проведенных с УВКБ ООН
84	84	корпоративных и частных организаций оказали помощь, предоставив пожертвования в виде денежных средств и натурой, общей стоимостью 94,5 млн. долл. США
3264	2816	НПО работали с ВПП

⁷ Базисное обследование "Повышенные обязательства в отношении женщин" (ПОЖ).

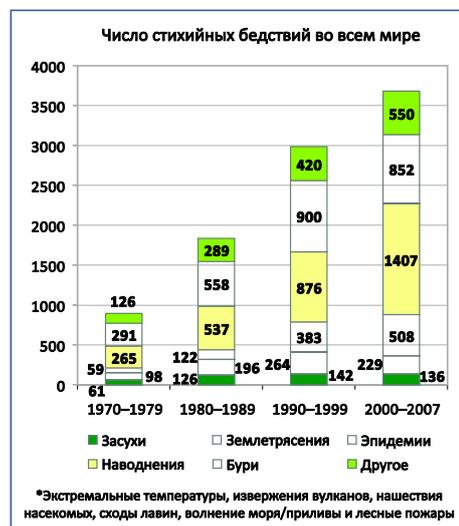
ЧАСТЬ I. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ОБЗОР – ПЕРЕОРИЕНТАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВПП

1. К концу 2007 года продовольственная безопасность стала широко рассматриваться как глобальная угроза, влекущая за собой последствия на местном и национальном уровнях и несоразмерное воздействие на бедные общины и страны. Глобальные запасы продовольствия находились на самом низком уровне за последние 25 лет, что делает мировое обеспечение продовольствием уязвимым к кризисам и стихийным бедствиям.
2. Работа ВПП на протяжении всего 2007 года проходила под воздействием внешних условий, которые явились фактором продовольственной нестабильности во всем мире. Разрушительные погодные условия и вызванные ими частые стихийные бедствия, стремительный рост цен на продовольствие и транспортных затрат, трудности с организацией закупок продовольствия и снижение глобальных уровней продовольственной помощи – все эти факторы являлись предметом обеспокоенности для ВПП и 86,1 млн. получателей ее помощи.
3. ВПП начала позиционировать свою деятельность на следующее десятилетие, приступив к консультациям с целью укрепления своей роли в области гуманитарной помощи и искоренения глобального голода. В целях ускорения достижения прогресса в снижении масштабов голода решающее значение имеет ликвидация разрыва в области гуманитарной помощи между кризисными и более долгосрочными мерами. Деятельность ВПП четко вписывалась в процессы реформирования системы ООН. ВПП продолжала возглавлять усилия по оказанию помощи в сложных условиях обеспечения безопасности, что временами выходило за пределы возможностей сотрудников ВПП на местах; перед лицом роста затрат она привела накладные расходы в соответствие с имеющимися ресурсами.

Рост глобальной продовольственной нестабильности

Экстремальные погодные условия и стихийные бедствия

4. В 2007 году Межправительственная группа по вопросам изменения климата (МГИК) в своем докладе указала, что во всем мире происходит повышение температуры, угрожающее экосистемам и возможностям бедняков адаптироваться к растущим угрозам. МГИК предсказала значительные потери валового внутреннего продукта в Африке, повышение уровня недоедания, рост воздействия на водные ресурсы и снижение урожаев зерновых. МГИК заявила, что нагревание планеты меняет давно установившиеся модели погоды и ведет к увеличению числа экстремальных ситуаций.



5. По данным Центра исследований эпидемиологии бедствий (ЦИЭБ), стихийные бедствия увеличиваются по частоте и интенсивности в течение более десятилетия. Несмотря на то что в 2007 году наблюдалось снижение их числа на 9 процентов⁸, более долгосрочные тенденции резко возросли с 1990-х годов, и ряд показателей свидетельствует о том, что эта тенденция, вероятно, будет продолжаться. Число стихийных бедствий возросло с 200–250 в год в середине 1990-х годов до 400–450 в год в 2000–2005 годах. В 2007 году ЦИЭБ зарегистрировал 441 бедствие, а в 2006 году – 483 бедствия.
6. В 2007 году экстремальные по-годные условия оказали непосредственное воздействие на деятельность ВПП. Организация начала осуществление 23 чрезвычайных операций (ЧО/счет для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР)) и 5 СО в 19 странах в целях оказания помощи 7 млн. жертв наводнений, ураганов, землетрясений и заморозков. Утвержденный бюджет этих операций составил 109 млн. долл. США (см. часть II).

ТАБЛИЦА 1. ВПП и стихийные бедствия в 2007 году

Категория бедствия	Общая численность пострадавшего населения (млн. чел.)	Запланированное число получателей помощи ВПП (млн. чел.)	Запланированные прямые расходы ВПП (млн. долл. США)	Запланированная продовольственная помощь (тыс. Мт)
Наводнения	164,2	5,2	82,2	100,1
Бури ⁹	13,1	1,6	19,0	25,9
Землетрясения	1,2	0,1	7,4	6,8
Экстремальные температуры	1,0	0,03	0,5	0,5
ИТОГО	179,5	6,9	109,1	133,3

Источник: ЦИЭБ, 2007 год; ИСГС ВПП-СПА, 25 января 2008 года.

7. Наиболее крупной операцией ВПП в 2007 году явилась ликвидация последствий циклона “Сидр” в ноябре, который вызвал серьезные наводнения в Бангладеш. Была утверждена ЧО с бюджетом 51,8 млн. долл. США в целях обеспечения 2,3 млн. человек продовольственной помощью на 6 месяцев, в том числе рационами, обогащенными микроэлементами, в рамках целевой программы для детей и беременных и кормящих женщин. ВПП также осуществляла чрезвычайные операции в связи с крупными наводнениями в районах восточной, центральной и западной Африки, ураганом “Дин” в бассейне Карибского моря, тропическими штормами “Ноэль” и “Ольга” в Доминиканской Республике, циклонами в Мозамбике и Пакистане, ураганом “Феликс” в Никарагуа, землетрясениями в Перу и тайфуном “Дурьян” на Филиппинах.
8. ВПП принимала участие в правительственных совещаниях и в межучрежденческих совещаниях ООН по вопросам изменения климата и адаптации к нему, в том числе в дискуссиях по разработке стратегии Совета исполнительных глав учреждений (СГУ) ООН, в Совещании высокого уровня по проблемам изменения климата, созванном Генеральным секретарем в ходе

⁸ Источник: Emergency Events Database (EM-DAT), CRED (www.emdat.be).

⁹ Бура может быть классифицирована как циклон, ураган, шторм, торнадо, тропический шторм, тайфун и/или метель.

Генеральной Ассамблеи ООН, и в Конференции по вопросам Рамочной конвенции ООН об изменении климата, состоявшейся в Индонезии. ВПП продолжала наращивать потенциал в области прогнозирования и реагирования на внезапные стихийные бедствия, применяя новейшие достижения в области спутниковых изображений и дистанционного зондирования.

9. ВПП оказала содействие уязвимым общинам в повышении способности к противостоянию бедствиям и укреплении потенциала в целях адаптации к чрезвычайным погодным условиям. Она продолжала свою деятельность в области создания материальных объектов в целях содействия беднякам в смягчении последствий суровой погоды и адаптации к ним и оказывала помощь в защите неустойчивых систем продовольственной безопасности. В 2007 году на долю этих мер в рамках программ “продовольствие в обмен на труд” (ПОТ) и “продовольствие в обмен на активы” (ПОА), охвативших 13 млн. человек в 60 странах, пришлось 12 процентов (280 млн. долл. США) расходов ВПП.

Рост спроса на продовольственные культуры

10. В 2007 году, в течение второго года подряд, в мире было потреблено больше зерна для производства питания, топлива и откорма скота, чем было собрано в ходе жатвы. Резко сократились мировые запасы зерновых и, по прогнозам, в 2008 году они достигнут самого низкого уровня за три десятилетия. Этому беспрецедентному спросу содействовал рост масштабов использования зерновых для производства биотоплива, а также рост потребления продовольствия в Индии, Китае и других странах с формирующейся экономикой. В 2007 году быстро развивающиеся страны не только потребили больше продовольствия, но и включили в свой рацион больше мясных и молочных продуктов, что еще больше увеличило спрос на воду и зерновые для откорма скота.
11. В то время как вырос спрос на зерновые, используемые для производства биотоплива, такие как пшеница и семена рапса в Европейском союзе и сахар в Бразилии, наиболее исключительный рост наблюдается на рынке кукурузы в Соединенных Штатах. В 2007 году в Соединенных Штатах было собрано около 335 млн. Мт кукурузы, что представляет собой увеличение более чем на 25 процентов по сравнению с предыдущим годом; треть урожая кукурузы в Соединенных Штатах была переработана в этанол. Когда к рынку этанола добавилось растущее использование продовольственных культур для производства биотоплива во всем мире, это привело к тому, что в 2007 году спрос на топливо конкурировал со спросом на продовольствие.
12. В целях решения этой проблемы ВПП обратилась к мировым лидерам и лицам, принимающим решения, с просьбой внимательно обдумать последствия, которые будут иметь решения по вопросам биотоплива для голодающего населения. Например, донорам была направлена просьба предоставлять больше продовольствия и больше денежных средств, имеющих жизненно важное значение для поддержания нынешних уровней продовольственной помощи. ВПП оказала содействие 2 млн. человек, сталкивающихся с угрозой нехватки продовольствия, в осуществлении мер, направленных на развитие сельскохозяйственного производства и выращивания сельскохозяйственных

культур, на долю которого пришлось 11 процентов мероприятий в рамках программ ПОТ/ПОА, на которые ВПП израсходовала 60 млн. долл. США.

Рост цен на продовольствие и транспортных расходов

13. В 2007 году произошел резкий рост цен на зерновые, за счет которых обеспечивается половина калорий, потребляемых в мире. В течение года цена на пшеницу удвоилась, достигнув рекордного уровня 400 долл. США за Мт. За последние пять лет цены на пшеницу выросли на 63 процента, на рис – на 61 процент и на кукурузу – на 45 процентов. В конце 2007 года цена на кукурузу была на 50 процентов выше, чем за 12 предыдущих месяцев, и достигла рекордных уровней, так же как и цены на рис, ячмень, сою, горох, чечевицу, семена подсолнечника и на молочные продукты.



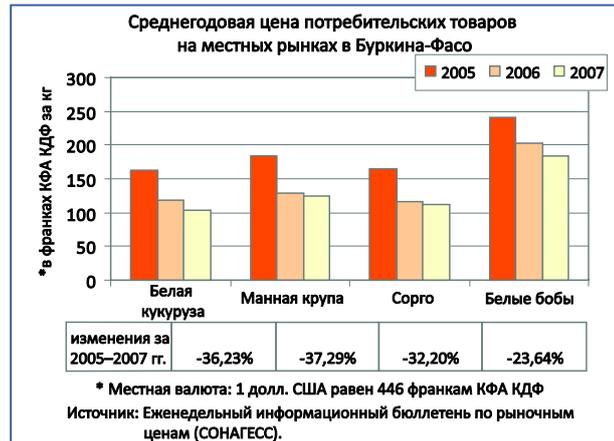
14. Несмотря на то что некоторые люди получают выгоду от роста цен на продовольствие, голодающие бедняки страдают от более высоких цен и снижения запасов продовольствия. Безземельные и городские бедняки, питание которых зависит от зерновых и которые уже расходуют намного больше половины своих доходов на питание, особенно уязвимы даже перед лицом малейшего роста цен на продовольствие, который может обострить угрозу их продовольственной безопасности, отчасти вследствие того, что рост заработков при этом не успевает за ростом цен. Многие страны ограничили экспорт зерновых с целью противодействия росту цен на питание. Например, Бангладеш столкнулась с трудностями в закупке риса, потому что ее традиционные поставщики – Индия, Вьетнам и Украина – сократили экспорт своего риса.
15. Для ВПП общие затраты на обеспечение голодающих питанием в 2007 году были в среднем на 50 процентов выше, чем в 2002 году. Сочетание высоких цен на нефть и высоких мировых цен на зерновые усугубили трудные условия осуществления операций ВПП с учетом крупных масштабов ее механизма материально-технического обеспечения и осуществления закупок на открытом рынке. В течение пятилетнего периода этому росту способствовали транспортные затраты, при этом цены на нефть выросли на 165 процентов, а фрахтовые ставки – на 40 процентов. В 2007 году ВПП перевезла морем 2 млн. Мт продовольственной помощи на сумму 235 млн. долл. США. Программе удалось добиться конкурентных ставок, несмотря на нестабильность рынка, вызванную ростом цен на топливо и дисбалансом спроса и предложения на грузовые перевозки. Иногда эта нестабильность использовалась ВПП с выгодой, как в случае, когда она смогла доставить рис из Карачи в Бангкок по ставке 1 долл. США за Мт.
16. ВПП компенсировала рост транспортных расходов также посредством оказания содействия в восстановлении железных и автомобильных дорог. Например, в Южном Судане ВПП осуществляет СО объемом 250 млн. долл. США в целях улучшения доступа к дорогам и расширения транспортных

возможностей дорожной сети¹⁰. Помимо создания выгод для местной экономики в целом, эти улучшения оказали прямое воздействие на уровень расходов на доставку грузов ВПП. Благодаря ремонту 65 процентов дорог показатели оборота автоколонн улучшились на 100 процентов, увеличился потенциал грузовых перевозок в регионе, а ставки транспортных перевозок снизились. Улучшение доступа к дорогам дает возможность заблаговременного складирования запасов до наступления сезона дождей, что сводит к минимуму потребности в доставке грузов по воздуху.

17. В качестве части своих усилий по компенсации растущих затрат на товары, топливо и транспортные услуги ВПП продолжает закупать больше продуктов на местных и региональных рынках. Организация закупает продовольствие на местных рынках в течение десятилетий, и с 2001 года израсходовала на закупки продовольствия только в Африке более 1 млрд. долл. США. В части II настоящего ГОД ВПП документально подтверждает, что закупки на местных и региональных рынках стимулируют и поддерживают развитие рынков, дают толчок развитию местной экономики и предоставляют фермерам стимулы для производства бóльших объемов продовольствия. Местные

закупки часто означали, что ВПП могла осуществлять закупки по более конкурентным ценам и формировать ассортимент продуктов с учетом местных предпочтений в питании.

18. В регионе Западной Африки местные цены не отражают международный взлет цен. В Буркина-Фасо в последние два года цены на производимые на месте товары снизились, отчасти вследствие высоких урожаев, которые помогли накопить излишки. Однако в конце 2007 года цены на зерновые возросли.
19. ВПП оказывала поддержку инициативе “Закупки во имя прогресса” (ЗВП), направленной на оказание помощи мелким фермерам в извлечении выгоды от нововведений в области закупок продовольствия, а также на рынках. В рамках этой инициативы ВПП будет закупать продовольствие напрямую у фермерских ассоциаций и местных торговцев в целях содействия повышению доходов, тем самым оказывая поддержку в плане получения средств к существованию и предоставляя стимулы для расширения производства (см. часть VII).



¹⁰ SO 10368.9 “Emergency road repair and mine clearance of key transport routes in Sudan in support of EMOP 10503.0 and following phases” (http://www.wfp.org/operations/current_operations/BR/103680_0705.pdf).

Глобальная продовольственная помощь и нестабильное финансирование

20. В течение 2007 года, как показывают данные, эпоха глобальных продовольственных излишков закончилась. В рамках продолжающейся более долгосрочной тенденции объем глобальной продовольственной помощи сократился в 2007 году на 16 процентов, снизившись до 5,9 млн. Мт по сравнению с уровнем 2006 года, составившим 7 млн. Мт¹¹. В период 2003–2007 годов мировые поставки продовольственной помощи упали более чем на 42 процента. В 2007 году доля ВПП в глобальной продовольственной помощи оставалась на уровне немногим выше 52 процентов, однако ее объем сократился с 3,7 млн. Мт в 2006 году до 3,1 млн. Мт в 2007 году.

Всемирная продовольственная помощь в 2003–2007 годах		
Год	Общий объем продовольственной помощи (млн. Мт)	Доля ВПП (млн. Мт)
2003	10,2	4,8
2004	7,3	3,7
2005	8,3	4,4
2006	7,0	3,7
2007	5,9	3,1

Источник: WFP INTERFAIS, 2007

21. В начале мая 2007 года в Берлине в рамках подготовки к возможной разработке новой Конвенции о продовольственной помощи состоялась конференция с участием 100 представителей национальных правительств, Европейского сообщества, учреждений системы Организации Объединенных Наций и НПО. Итогом конференции явился “Берлинский консенсус” о путях преодоления мирового голода; в нем предложены принципы оценки того, насколько эффективно практика ВПП удовлетворяет текущие потребности. Конференция пришла к заключению о необходимости поддержания стабильного уровня всемирной продовольственной помощи и перехода от срочного продовольственного содействия, часто узко ассоциирующегося с поставкой товаров, к продовольственной помощи, которая может включать продукты питания, микроэлементы и денежные средства для облегчения передачи товаров.

22. В целом в 2007 году запланированные потребности получателей помощи были удовлетворены на 91 процент. Крупные, получившие широкую огласку операции срочной помощи ВПП были профинансированы в достаточных объемах, однако многие мелкие операции пострадали от значительной нехватки средств или перебоев в поставках. Во всех программных категориях, за исключением СО, из 167 действующих проектов было полностью профинансировано 35 процентов; по 17 процентам проектов наблюдалась нехватка средств в объеме 50 процентов и выше.

¹¹ Предварительные данные за 2006 год были обновлены дополнительными данными после публикации ГОР за 2006 год.

23. Например, Камбоджа и Эфиопия пострадали как от нехватки средств, так и из-за проблем с нарушением сроков поставок. Страны реагировали на эти проблемы по-разному; большинство пыталось сохранить число получателей помощи за счет сокращения рацийонов в периоды перебоев поставок.

24. Некоторые страны смогли позаимствовать товары из фондов других операций, осуществлявшихся в стране, или от соседних стран либо воспользовались внутренними механизмами ВПП в

Эфиопия. Трудности с финансированием привели к сокращению сроков оказания помощи и уменьшению численности населения, получавшего помощь в рамках проекта МЕРЕТ, что означало, что общины не могли осуществить запланированные капиталовложения в восстановление окружающей среды. Без последовательного финансирования этих более долгосрочных инвестиций население остается уязвимым к бедствиям, которые подрывают основы их существования, природные ресурсы, здоровье и благосостояние.

В рамках компонента “продовольствие в обмен на обучение” ВПП оказала помощь 650 тыс. учеников начальных школ посредством обеспечения школьного питания до тех пор, пока они не завершили свой учебный год в июне 2007 года; 70 тыс. девочек получали также домашние рационы. Однако трудности с ресурсами вынудили ВПП снизить масштабы своей помощи в начале нового учебного года в сентябре с 650 тыс. детей до 378 тыс. Поскольку в рамках этого компонента было предоставлено лишь 15 тыс. Мт продовольствия, ВПП была вынуждена прекратить помощь почти половине школ, которые она поддерживала.

области авансового финансирования. ВПП проводила работу с донорами в попытке добиться своевременной и предсказуемой выплаты взносов. Часто случалось так, что не было средств для обеспечения закупок в оптимальные сроки. Например, в Пакистане можно было бы сэкономить средства, если бы финансирование поступило в сезон сбора урожая, когда цены были ниже. В других случаях заявки на закупки приходилось удовлетворять, как только поступали средства, независимо от преобладающих условий на рынке.

25. Механизмы финансирования за счет оборотного капитала (ФОК) и счета для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР) приобретают все большее значение с точки зрения содействия страновым отделениям в решении проблем, вызываемых перебоями в

доставке помощи, посредством ликвидации трудностей в период между тем, когда ресурсы нужны больше всего, и тем, когда получено подтверждение о выплате взносов. 2007 год явился рекордным с точки зрения их использования: за их счет было выделено 308 млн. долл. США на 84 операции, что представляет собой более 10 процентов от суммы, определенной Программой работы ВПП на 2007 год.

СМНР в 2007 году

	млн. долл. США
Остаток на 1 января 2007 года	58,0
Расходы/ассигнования в 2007 году	150,7
Возобновляемые кредиты в 2007 году	85,3
Взносы на СМНР в 2007 году	26,9
Остаток на 31 декабря 2007 года	27,3

Камбоджа. Перебои в доставке помощи в начале года вынудили страновое отделение приостановить на 3 месяца свою деятельность по обеспечению школьным питанием и оказанию содействия больным туберкулезом и ВИЧ, а также проекту по охране здоровья матери и ребенка (ЗМР), что имело негативные последствия для получателей помощи, сотрудничающих партнеров и ВПП. Оценки, проведенные в начальных школах, показали снижение посещаемости, дисциплины и концентрации внимания школьников, что вынудило многих учителей сократить количество уроков для младших учеников. В различных районах снизились показатели соблюдения режима лечения туберкулеза, а получатели помощи в рамках борьбы с ВИЧ и СПИДом стали прибегать к использованию рискованных мер выживания, таких как получение кредитов под высокий процент, распродажа домашнего имущества и отказ от обучения детей в школе, для привлечения их к труду. Отсутствие продовольственной помощи привело к ухудшению и без того неудовлетворительного состояния питания и здоровья детей в возрасте 6–24 месяцев, а также беременных и кормящих женщин.

26. Однако взносы от правительств-доноров часто поступают с прилагаемыми к ним условиями, которые могут подорвать возможности ВПП в отношении полного использования своих внутренних механизмов авансового финансирования или преимуществ в области закупок. Упреждающая информация от доноров о планируемых взносах ведет к более эффективному использованию механизмов авансового финансирования и более стабильному распределению ресурсов.

27. Механизмы совместного финансирования являются дополнительным источником поддержки, что можно только приветствовать, хотя они не полностью компенсируют утрату прямых многосторонних взносов от некоторых доноров. Механизмы общего финансирования включают Центральный фонд реагирования в чрезвычайных ситуациях (ЦФРЧС), общие гуманитарные фонды странового уровня в Демократической Республике Конго (ДРК) и Судане, также другие многодонорские целевые фонды, такие как Центральный фонд Организации Объединенных Наций для борьбы с гриппом и Фонд Организации Объединенных Наций для восстановления мира в Непале. В 2007 году ВПП получила взносы в сумме 143 млн. долл. США от доноров по каналам общего финансирования и совместной деятельности по разработке программ, в связи с чем они стали четвертым крупнейшим жертвователем ВПП¹². ВПП рассчитывает на то, что эта форма содействия гуманитарной помощи и мерам переходного этапа будет и впредь значительным компонентом ее поступлений.

В 2007 году **Зимбабве** были предоставлены многочисленные кредиты на общую сумму 33 млн. долл. США по линии фонда ФОК. Эта форма авансового финансирования дала возможность СО расширить свои оперативные возможности реагирования в связи с продовольственным кризисом. За счет средств ФОК в регионе по конкурентным ценам было закуплено 70 тыс. Мт продовольственных товаров для оказания помощи домашним хозяйствам, столкнувшимся с нехваткой продовольствия в периоды наиболее острого голода.

¹² Общая сумма взносов от учреждений системы Организации Объединенных Наций ниже, чем в прошлом году, поскольку в отчет за 2006 год были включены чрезвычайные взносы, полученные от Всемирного банка. Например, взносы из ЦФРЧС увеличились с 97 млн. долл. США в 2006 году до 120 млн. долл. США в 2007 году.

Ход осуществления реформы системы Организации Объединенных Наций

Совместная разработка программ

28. В 2007 году ВПП значительно расширила свое участие в совместной разработке программ – коллективной операции, в рамках которой организации системы Организации Объединенных Наций и национальные партнеры работают совместно в целях подготовки, осуществления, мониторинга и оценки деятельности, направленной на достижение ЦДТ.

29. У ВПП имеется 55 проектов, включающих совместные программы (СП). Иногда встречается более одной СП на проект; в целом ВПП приняла участие в 84 СП, что на 82 процента выше по сравнению с 46 СП в предыдущем году. Увеличилось также число стран, в которых практикуются СП, – с 27 в 2006 году до 36 в 2007 году. Большинство из них включали три программные области: борьба с ВИЧ/СПИДом (14 СП), образование (13 СП) и ЦДТ (11 СП). Многие СП были связаны с инициативой по реформированию системы Организации Объединенных Наций “Единство действий”, особенно в четырех странах, включенных в экспериментальный проект по реформированию, в которых имеются страновые отделения ВПП: Мозамбике, Пакистане, Руанде и Объединенной Республике Танзании.

“Единство действий” в Лаосской Народно-Демократической Республике. Принятие коллективного обязательства в отношении концентрации усилий на разработке совместных программ Организации Объединенных Наций в Лаосской Народно-Демократической Республике явилось одним из важных результатов семинара, проведенного страновой группой Организации Объединенных Наций в апреле 2007 года. Большинство учреждений системы Организации Объединенных Наций пришли к согласию в отношении разработки Совместной программы Организации Объединенных Наций по созданию устойчивых средств жизнеобеспечения (СПУЖ), которую совместно возглавили ВПП и ФАО.

В июне 2007 года Рабочая группа СПУЖ совершила поездку в провинцию Удомксай для ознакомления с деятельностью учреждений Организации Объединенных Наций, условиями жизни населения и основными проблемами уязвимости. Эта инициатива получила активную поддержку губернатора, который придерживался мнения, что совместная работа нескольких учреждений Организации Объединенных Наций является действенным средством обеспечения эффективного развития.

СПУЖ нуждается в финансировании для реализации следующих мер, и сопредседатели СПУЖ провели встречу с потенциальными донорами, с тем чтобы пробудить их интерес и информировать заинтересованных партнеров о ходе реализации этой инициативы.

30. В Мозамбике ВПП участвовала в 6 из 11 СП, включенных в инициативу “Одна ООН”. ВПП является ведущей организацией в СП “Создание цепочек по производству товаров и рыночных связей для фермерских ассоциаций”, сотрудничая с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) и ФАО. Другие СП, в которых участвовала ВПП, включают обеспечение готовности на случай чрезвычайных ситуаций, борьбу с ВИЧ/СПИДом, изменением климата, создание средств социальной защиты и охрану здоровья матери и ребенка. В Объединенной Республике Танзании

ВПП участвует в пяти СП с ФАО и одной – с МФСР и другими партнерами. Заканчивается подготовка СП в Руанде.

31. Помимо экспериментальных проектов в рамках инициативы “Одна ООН”, ВПП участвует в двух СП в области образования в Афганистане (с ЮНЕСКО, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, и ВОЗ) и в одной СП в Египте (с ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, МОТ и Всемирным банком). В стадии осуществления находятся СП в области борьбы с ВИЧ/СПИДом в рамках межучрежденческих групп в Мадагаскаре, Малави, Намибии и Замбии. ВПП участвует в СП в области здравоохранения и питания в Колумбии, Гватемале и Гвинее; в области уменьшения опасности бедствий – в Китае и Перу; в области продовольственной безопасности – в Лесото; в области окружающей среды – в Армении и Мавритании; в области сокращения масштабов нищеты – в Бутане; и в области защиты прав человека – в Буркина-Фасо.

Реформа в области гуманитарной помощи и функции в рамках тематических групп

32. ВПП продолжала оказывать содействие проведению реформы системы Организации Объединенных Наций, направленной на повышение согласованности и эффективности операций гуманитарной помощи. Возглавляемая ВПП тематическая группа по вопросам глобального материально-технического обеспечения (ТГГМТО) продолжала работу по подготовке механизмов обеспечения готовности и реагирования в случае чрезвычайных ситуаций, а также по активизации работы группы на местном уровне. ТГГМТО расширилась и включала 19 организаций, охватывая широкий спектр операций гуманитарной помощи, географические масштабы и специализацию¹³. В 2007 году количество сотрудников Группы обслуживания ТГГМТО, базирующейся в Риме, увеличилось до 10 человек, включая персонал, прикомандированный от организации “Действия против голода” (ИПГ), Кооперативного общества по оказанию помощи во всех странах мира (КЭР), ЮНИСЕФ и Международной организации “Уорлд вижн” (УВИ).
33. В 2007 году методика группы по материально-техническому обеспечению была использована в девяти чрезвычайных ситуациях¹⁴, в четырех из которых группа по материально-техническому обеспечению официально приступила к работе, в связи с чем Группа обслуживания ТГГМТО направила своих сотрудников на места. Группа обслуживания ТГГМТО задействовала свой персонал также для укрепления странового потенциала по координации материально-технического обеспечения в условиях семи продолжающихся гуманитарных кризисов¹⁵.

¹³ ИПГ, ВОЗ, ВПП, Исламский фонд срочной помощи, “Каритас”, Католическая служба срочной помощи (КСП), Международный атлас “Хэндикэп”, МККК, МОИ, МФКК, Организация “Консёрн”, Организация “Премьер юржанс”, Организация защиты детей, УВИ, УВКБ ООН, УКТВ, СЦМТО ООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА.

¹⁴ Бангладеш, Гана, Мадагаскар, Мозамбик, Никарагуа, Пакистан, Перу, Уганда и Филиппины.

¹⁵ Гвинея, ДРК, Зимбабве, Сомали, Судан, Центральноафриканская Республика и Чад.

34. Со времени введения в действие в 2005 году практика тематических групп операций получила определенное развитие, и ее стали лучше понимать партнеры в условиях чрезвычайных ситуаций. Группы по материально-техническому обеспечению на местном уровне стали все больше ориентироваться на потребности, что содействовало созданию возможностей для оказания сотрудниками Группы обслуживания ТГГМТО прямой помощи операциям на местах. Группа обслуживания ТГГМТО смогла превратиться из подразделения, действующего в качестве органа, занимающегося ликвидацией кризисных ситуаций, в подразделение, преимущественно разрабатывающее стратегии в области создания потенциала и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям.
35. Заметными вехами в деятельности Группы обслуживания ТГГМТО в 2007 году стали подготовка “Концепции и руководящих принципов работы Тематической группы по материально-техническому обеспечению”, изменение состава Группы обслуживания ТГГМТО, с тем чтобы включить пять сотрудников других организаций системы Организации Объединенных Наций и НПО, а также создание групп реагирования в области материально-технического обеспечения (ГРМТО). ГРМТО являются группами специалистов по материально-техническому обеспечению из различных организаций гуманитарной помощи и НПО, которые могут быть задействованы в самом начале чрезвычайной ситуации в целях координации материально-технического обеспечения и организации первоначальных мер по материально-техническому обеспечению. Были проведены два подготовительных курса для членов ГРМТО, в которых участвовали 37 сотрудников из 18 организаций¹⁶.
- Афганистан.** В 2007 году в Афганистане начала действовать тематическая группа по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ). С помощью финансирования, полученного от ЦФРЧС, ВПП начала осуществление СО по разработке общей системы телекоммуникационных услуг по обеспечению безопасности. Организации, занимающиеся гуманитарной помощью, уже пользуются телекоммуникационными услугами ВПП в чрезвычайных ситуациях во всех районах Афганистана.
36. В течение 2007 года Группа обслуживания ТГГМТО также отработывала основные направления работы в составе тематической группы в ситуациях продолжающихся гуманитарных кризисов и принимала меры к обеспечению того, чтобы сотрудники, не входящие в состав Группы обслуживания, были ознакомлены с концепцией, подходами и формами работы в составе тематической группы.
37. ВПП продолжала быть сопредседателем тематической группы в области глобальных телекоммуникационных услуг в чрезвычайных ситуациях (ГТУЧС) и делила обязанности в области телекоммуникационных услуг по обеспечению безопасности с ЮНИСЕФ и УКГВ. ВПП представила предложение о создании единой тематической структуры в области глобальных ТУЧС, которое находится на рассмотрении Рабочей группы Межучрежденческого постоянного комитета (МУПК).

¹⁶ ИПГ, Британский совет по делам беженцев (БСБ), ВОЗ, УВИ, ВПП, Исламский фонд срочной помощи, “Каритас”, КЭР, МККК, МОИ, МФКК, ОКСФАМ, Организация “Консёрн”, Организация защиты детей, УВКБ ООН, УКГВ, СЦМТО ООН и ЮНИСЕФ.

38. В 2007 году ГТУЧС были задействованы в трех новых чрезвычайных ситуациях – в Гане, Мозамбике и Пакистане – и были представлены в четырех продолжающихся чрезвычайных ситуациях – в Центральноафриканской Республике, Чаде, Эфиопии и Гвинее. ВПП возглавляла эти группы во всех странах, кроме Чада (в котором руководителем было УВКБ ООН) и Пакистана (в котором руководителем было правительство). ВПП приняла меры реагирования в самом начале чрезвычайных ситуаций, направив миссии по оценке потребностей в помощи в связи с циклоном в Бангладеш, наводнениями в Никарагуа и землетрясением в Перу. В Афганистане и Тимор-Лешти ВПП оказывала телекоммуникационные услуги, финансируемые в рамках индивидуальных призывов о помощи и за счет ЦФРЧС.
39. Первая СО, предпринятая ВПП в области ИКТ, была начата в 2007 году в целях оказания содействия операциям на местах. В целях распространения тематического подхода на все страны, в которых действуют Координаторы гуманитарной помощи, ВПП действовала путем развертывания тематических групп в целях укрепления телекоммуникационных служб обеспечения безопасности и содействия осуществлению межучрежденческих операций посредством проведения оценок на местах и анализа недостатков. В 2007 году были проведены оценки потребностей в помощи в 12 странах, что составляет 38 процентов от общего числа запланированных стран. В рамках развертывания тематических групп телекоммуникационные службы обеспечения безопасности были созданы в пяти странах (Афганистан, Гвинея, Сомали, Тимор-Лешти и Центральноафриканская Республика).
40. Другим важным событием в 2007 году стало получение помощи от Фонда группы “Водафон” и Фонда Организации Объединенных Наций на организацию курсов подготовки по вопросам обеспечения готовности служб ИКТ к чрезвычайным ситуациям и по стандартным методам проведения операций в чрезвычайных ситуациях.

Администрация и управление

41. Внедрение Международных стандартов отчетности в государственном секторе (МСОГС) является частью более широких усилий по реформированию системы Организации Объединенных Наций в целях совершенствования подотчетности, сопоставимости, прозрачности и гармонизации финансовой отчетности в рамках Организации Объединенных Наций. ВПП активизировала свою работу в целях принятия МСОГС в качестве основы своей системы финансовой отчетности начиная с 2008 года. Единственное изменение относится к введению годового цикла финансовой отчетности и внешней аудиторской проверки.
42. ВПП является одним из первых учреждений системы Организации Объединенных Наций, использующих МСОГС в своих процедурах финансовой отчетности и представлении отчетов о работе и как таковая отреагировала проактивным образом на постоянно растущие требования заинтересованных партнеров, начиная от получателей помощи и кончая руководством и донорами, в отношении улучшения отчетности и прозрачности. Принятие МСОГС является одним из самых значительных шагов в новейшей истории финансовой отчетности в государственном секторе.

Это создаст возможности для сопоставления с другими международными организациями и национальными правительствами, а также будет содействовать улучшению управления и внутреннего финансового контроля.

43. В 2007 году в Центральных учреждениях и во всех региональных бюро были организованы подготовительные курсы по тематике МСОГС и накопительной бухгалтерской отчетности. Презентация МСОГС включалась в подготовительные семинары для страновых директоров, а также сотрудников подразделений финансов и связи.

Работа в условиях отсутствия безопасности

44. Бомбовая атака на отделения Организации Объединенных Наций в Алжире продемонстрировала, что Организация Объединенных Наций стала главной мишенью международного терроризма; она увеличила риски в области безопасности сотрудников во всем мире и изменила перечень угроз, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций. Система Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности, в том числе ВПП, адаптировала свои методы в целях борьбы с опасностью, уровень которой резко изменился.

Бомбовая атака на служебные здания в Алжире

Взрыв бомбы в автомобиле, начиненном взрывчаткой, в главном отделении Организации Объединенных Наций в Алжире привел к гибели 17 сотрудников Организации Объединенных Наций и превратил помещения в руины. Атака была жутким напоминанием об уязвимости персонала Организации Объединенных Наций в районах, в которых Организация Объединенных Наций стала мишенью нападений радикальных группировок.

ВПП выражает глубокое сожаление в связи с трагической гибелью сотрудника ВПП по международным финансам Джина Луны и серьезными ранениями, полученными сотрудником по вопросам национального материально-технического обеспечения Линдой Матуги. Этот инцидент вынудил ВПП использовать свой потенциал реагирования в случае чрезвычайных ситуаций в отношении самой Организации, при этом действия сотрудников были образцовыми.

45. ВПП продолжала рассматривать управление рисками в области безопасности в качестве одного из основных видов административной деятельности, посредством обеспечения эффективного корпоративного управления и согласования действий с сотрудниками ВПП, получателями помощи, донорами и другими

заинтересованными

партнерами.

ВПП

заняла проактивную позицию в отношении выявления, анализа и принятия наиболее эффективных стратегических и тактических мер по ликвидации угроз в области безопасности.

Благодаря

успехам, достигнутым в реализации платформы Программы ВПП по повышению уровня безопасности на 2004–2005 годы, главной проблемой было установление баланса между программными задачами и обеспечением безопасности персонала. В рамках управления рисками были разработаны соответствующие методы и создана инфраструктура, дающие ВПП возможность сведения потерь к минимуму и максимального повышения результативности программ.



ЧАСТЬ II. ОСВОЕНИЕ ОПЫТА

46. Для подготовки ГОД за этот год была использована информация, почерпнутая из специальных исследований, в которых были проанализированы данные, имеющиеся в штаб-квартирах и страновых отделениях, оценки потребностей, проектные документы и стандартные отчеты о проектах (СОП).

Меры в связи с многочисленными бедствиями: стратегии и инструменты ВПП

47. В ходе обзора, проведенного в начале 2008 года, была проведена оценка мер, принятых ВПП в связи со стихийными бедствиями в 2007 году, и проанализированы стратегии, инструменты и механизмы реагирования, на которые полагались страновые отделения¹⁷. В 2007 году программы ВПП были направлены на оказание помощи 6,9 млн. жертв стихийных бедствий; было выделено 109 млн. долл. США на покрытие расходов, понесенных в ходе 23 ЧП/СМНР и пяти СО. ВПП опиралась на десятилетия своего опыта и свою текущую работу, с тем чтобы совершенствовать свои стратеги, инструменты и укреплять партнерские связи в целях обеспечения готовности и принятия надлежащих мер реагирования: нет никаких сомнений в том, что комплекс инструментов, находящихся в распоряжении ВПП, способствовал повышению эффективности и своевременности ее действий, спасению жизни людей и облегчению послекризисного восстановления для миллионов людей.

Основные инструменты, находящиеся в распоряжении ВПП

- Уменьшение опасности бедствий
- Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и меры реагирования (ГЧСР)
- Системы раннего предупреждения
- Технология географических информационных систем (ГИС)
- Анализ уязвимости и картирование (АУК)
- Оценки продовольственной безопасности в случае чрезвычайных ситуаций (ОПБЧС)
- Оценки планов и материально-технического обеспечения на случай непредвиденных ситуаций
- Страновые программы/делегирование полномочий до уровня 500 тыс. долл. США
- Склады гуманитарной помощи (СГП)
- Местные и региональные закупки
- Партнерское сотрудничество, включая резервный контингент и частный сектор, для быстрого развертывания
- Механизмы финансирования: СМНР, ЦФРЧ

Главные уроки

48. В течение года группы Организации Объединенных Наций по смягчению последствий бедствий принимали активное участие во всех операциях по оказанию срочной помощи в связи со стихийными бедствиями, обеспечивая поддержку со стороны партнеров и доноров и оказывая содействие координации усилий с правительствами и местными органами власти.

¹⁷ Вклад в проведение анализа, являвшегося частью процесса подготовки ГОР, внесли все региональные бюро, соответствующие страновые отделения и подразделения штаб-квартиры.

49. Меры по планированию и обеспечению готовности на случай непредвиденных ситуаций на всех организационных уровнях имели решающее значение для ограничения масштабов потерь и людских лишений. Проводимый ВПП анализ уязвимости, картирование рисков и проведение оценок в целях содействия функционированию оперативных инструментов, таких как транспортные перевозки, материально-техническое обеспечение и финансирование, превратили ВПП в главного участника операций в связи с бедствиями в 2007 году.

Каир. Стратегическим направлением работы в 2007 году было объединение информационной деятельности с мерами по оценке потребностей. Основное внимание было уделено управлению информацией, включая использование веб-сайта “Обеспечение готовности на случай чрезвычайных ситуаций” в качестве платформы для создания системы “одного окна” в области информации, такой как планы на случай непредвиденных ситуаций, оценка потенциала материально-технического обеспечения, оценка потребностей, подготовка карт и контактная информация. Стратегия стандартизации и кодификации информации создала возможности для немедленного онлайн-доступа ко всей информации о продовольственной безопасности и готовности к чрезвычайным ситуациям.

50. Почти все страновые отделения, которые принимали меры в связи со стихийными бедствиями в 2007 году, воспользовались заблаговременно созданными складскими запасами или товарами, доступными через сеть СГП ООН. В ходе всех операций срочной помощи в связи с циклонами и ураганами основным средством помощи были поставки высококалорийных бисквитов (ВКБ) и распределение запасов продовольствия, имеющихся в странах, пострадавших от бедствий, нередко заимствованные у правительств или у других операций ВПП.

51. Технологии ГИС, особенно дистанционное зондирование и спутниковые снимки, расширили возможности ВПП по эффективному и результативному реагированию на стихийные бедствия. Изображения первых последствий наводнений и ураганов имели решающее значение для оперативного планирования и в срочном порядке превращались в карты, которые давали возможность страновым отделениям устанавливать первоочередность задач с самого начала. Этот механизм был разработан в сотрудничестве с Центром информационных технологий в целях гуманитарной помощи, сотрудничества и действий (ЦИТГПСД), финансируемым ВПП и Туринским университетом.

Панама. Главным уроком, извлеченным из многочисленных чрезвычайных ситуаций в регионе Латинской Америки и бассейна Карибского моря (ЛИАК), стало осознание важности обеспечения готовности к ним. Инвестиции ВПП в i) ЧСР и особенно в ОПБЧС, ii) в создание перечня безотлагательных мер в случае чрезвычайных ситуаций, iii) в СГП ООН и хранилища, а также iv) в планирование материально-технического обеспечения имели важнейшее значение для обеспечения эффективности ее операций. Поездки в Центральную Америку миссий по обеспечению готовности до начала сезона ураганов способствовали улучшению ЧСР и использования складов, а также повышению эффективности срочных мер в **Никарагуа** и **Доминиканской Республике**.

52. Местные продовольственные закупки сыграли решающую роль в 12 из 23 операций, тем самым обеспечив, чтобы помощь нуждающимся доставлялась своевременно и рентабельно, при одновременном укреплении местной экономики.

53. Сочетание пропагандистских мер, срочных оценок и призывов со стороны Организации Объединенных Наций/НПО помогли ВПП быстро начинать операции по реагированию. Надлежащее финансирование, особенно средства, направленные по каналам СМНР и ЦФРЧС, имело основополагающее значение для принятия срочных мер и смягчения последствий стихийных бедствий: 15 раз заимствовались средства СМНР и 10 раз были использованы средства ЦФРЧС.

Обеспечение готовности на случай бедствий

54. ВПП разработала механизмы повышения степени готовности к чрезвычайным ситуациям, создав в штаб-квартире в 2004 году группу по вопросам обеспечения готовности, организовав глобальную службу мониторинга раннего предупреждения, упорядочив планы на случай непредвиденных ситуаций и разработав внутренние и внешние информационные веб-сайты в целях обмена информацией по вопросам готовности к бедствиям. В качестве сопредседателя рабочей подгруппы МУПК по вопросам планирования и обеспечения готовности на случай непредвиденных ситуаций ВПП принимала активное участие в поощрении раннего предупреждения и “первоочередных действий”. В резерве находятся группы подготовленных сотрудников на случай привлечения их к операциям, получающие поддержку со стороны партнеров, находящихся в резерве.
- Когда **Гана** пострадала от наводнений в августе 2007 года, ВПП располагала лишь планом действий на случай непредвиденной засухи. ВПП продублировала свои оперативные процедуры, использованные во время засухи 2005 года, и воспользовалась хранилищем СПП в Аккре для получения 131 Мт продовольствия и непродовольственных товаров для населения **Ганы** и **Того**, пострадавшего от наводнений, и для распределения в различных районах Западной и Центральной Африки.

Для **Ганы** и **Того** ВПП мобилизовала резервный персонал ГТЧС в **Кот-д’Ивуаре** и **Дубаи**. Специалисты прибыли в Аккру через 72 часа после начала чрезвычайной ситуации. За пять дней была проведена оценка потребностей, в ходе которой был сделан вывод, что существующая инфраструктура телекоммуникаций в состоянии справиться с потребностями в гуманитарной помощи, что сэкономило значительное время и расходы.
55. Проведение восьмидневного учебно-тренировочного курса по подготовке к выполнению технических полевых операций (ПТПО) позволило укрепить потенциал персонала материально-снабженческих служб ВПП в области реагирования на крупномасштабные или неожиданно возникающие чрезвычайные ситуации. Участники курса приобрели i) практический опыт, с тем чтобы они могли быть срочно задействованы в случае необходимости, и ii) повысили уровень знаний в области управления операциями ВПП и межучрежденческими операциями. В 2007 году было проведено четыре учебно-тренировочных курса, в которых участвовали 70 сотрудников ВПП.
56. Неоценимую роль сыграло спутниковое наблюдение, когда в феврале 2007 года жертвой наводнений стал Мозамбик. ВПП получила снимки, демонстрирующие масштабы наводнений, через 48 часов после первого наводнения (см. Приложение IX). Эта информация позволила ВПП и ее партнерам точечным порядком определить наиболее пострадавшие районы,

без необходимости использования вертолетов, услуги которых стоят 6,5 тыс. долл. США в час. Были использованы новые средства ГИС для оказания содействия оперативному планированию мероприятий в связи с наводнениями в Восточной и Западной Африке, Бангладеш, Мозамбике и Пакистане: картирование было использовано в ходе проведения оценок чрезвычайных потребностей, а также в деятельности правительств и партнеров в области чрезвычайно важного раннего предупреждения и анализа последствий.

57. В сентябре, когда ураган “Феликс” набирал силу в Карибском бассейне, ВПП осуществляла мониторинг информации, поступающей из Национального управления Соединенных Штатов Америки по наблюдению за океаном и атмосферой, с тем чтобы проследить маршрут его продвижения и оценить его последствия, а также обновлять информацию для групп на местах. К тому времени, когда “Феликс” вышел на побережье, ВПП разместила группу материально-технического обеспечения в Никарагуа, объявила готовность СГП в Панаме и арендовала самолет. В ходе наводнения в Мозамбике в феврале выполненное ВПП масштабное картирование уязвимости домашних хозяйств позволило информировать оперативные группы о доле населения, не располагавшего запасами продовольствия до наводнений, о его источниках существования, а также о том, какой ущерб оно может понести, что обеспечило оперативным группам значительные преимущества.

Меры в связи с бедствиями

58. В 2007 году ВПП использовала дополнительные стратегии для принятия быстрых, эффективных и всеобъемлющих мер в связи со стихийными бедствиями. СГП ООН, укомплектованные стандартным набором материалов срочной помощи и управляемые в централизованном порядке, явились основой потенциала ВПП в области чрезвычайных мер. Их услугами пользовались в ходе операций в связи с девятью бедствиями, и они доставляли необходимые материалы срочной помощи за 24–48 часов с начала бедствий. Добавление к СГП ООН в Бриндиси и Дубаи складов в Аккре и Панама-Сити позволило расширить масштабы глобальных операций ВПП. В 2007 году к этой сети складов присоединились девять новых абонентов, что довело общее число складов до 19.
- Уганда.** В ходе операций в связи с наводнениями в стране была сформирована тематическая группа по материально-техническому обеспечению. ВПП предоставила пять вертолетов и один самолет, временные складские помещения и алюминиевые лодки для перевалки 2,5 тыс. Мт продовольствия и товаров срочной помощи для 12 партнеров по гуманитарной операции. В качестве руководителя тематической группы по материально-техническому обеспечению ВПП осуществляла координацию материально-технического обеспечения и управление информацией.
59. Точные оценки потребности в срочной помощи являются основой эффективных ответных мер: за годы ВПП укрепила свой потенциал и потенциал партнеров, таких как правительства принимающих стран. В 2007 году оперативные оценки потребностей были проведены для 16 из 20 чрезвычайных операций в связи со стихийными бедствиями; неофициальные оценки были проведены для трех операций, финансируемых за счет средств СМНР. Что касается засухи в Молдове, где ВПП не имеет

странового отделения, ВПП объединила свои усилия с ФАО в проведении оценки урожая и продовольственной безопасности, за которой последовал анализ продовольственной безопасности домашних хозяйств, проведенный ВПП, который стал первым таким обследованием в Молдове.

60. Местные закупки играли значительную роль в течение всего года: значительная часть 71 тыс. Мт продовольствия для чрезвычайной операции в связи с циклоном в Бангладеш было закуплено на месте, в ходе более мелких операций срочной помощи, таких как операции в Никарагуа, 60 процентов продовольственных потребностей было покрыто за счет местных и региональных закупок, а потребность в ресурсах на три операции в Перу была в значительной степени покрыта за счет местных закупок. Кроме того, правительство Перу обратилось к ВПП с просьбой осуществлять закупки на месте для проведения чрезвычайной операции от его имени. Поставки были осуществлены в течение 48 часов после землетрясения в Перу; все закупки были завершены за два месяца.
61. Из районов проведения чрезвычайных операций были перебросены воздушные суда ВПП/ЦГПВ ООН для обеспечения срочно потребовавшихся перевозок, например из Кении и Сомали в Мозамбик и Мадагаскар, с тем чтобы гарантировать максимальную оперативную эффективность и экономическую рентабельность работы флота воздушных судов.

Мозамбик. Тематическая группа по материально-техническому обеспечению, сформированная в начале 2007 года, обеспечила общие транспортные услуги с использованием девяти самолетов ЦГПВ ООН, шести лодок, баржи и 17 грузовиков-вездеходов в качестве дополнения к контрактам на автомобильные перевозки, с тем чтобы обеспечить эффективное использование ограниченных ресурсов и быстрый доступ в труднодоступные районы. В ходе этой чрезвычайной операции было установлено восемь временных складов в Кайа. За три месяца группа по материально-техническому обеспечению осуществила доставку 5 250 Мт продовольствия и 670 Мт НПТ по воздуху, рекам и проселочным дорогам 190 тыс. человек, пострадавших от наводнения. Силами одного лишь ЦГПВ ООН было перевезено 1 450 Мт товаров чрезвычайной помощи и 1 445 пассажиров.

Панама. В 2007 году в регионе ЛАК было потреблено 300 Мт ВКБ, главным образом в **Мексике, Перу и Доминиканской Республике**; было распределено 65 процентов запасов ВКБ, хранившихся на трех складах. ВКБ сыграли чрезвычайно важную роль в плане срочности поставок, особенно для перемещенных лиц в лагерях с ограниченными возможностями приготовления еды. Почти все операции по распределению ВКБ дополнялись продовольственными поставками силами правительств. Поскольку обогащенные бисквиты, с точки зрения питательной ценности, в два раза дороже, чем обогащенные продуктовые смеси, их распределение должно осуществляться на основе тщательной оценки потребностей.

Шри-Ланка. В связи с закрытием наземной дороги между Коломбо и Джаффной и прекращением коммерческих рейсов страновая группа Организации Объединенных Наций (СГ ООН) в Шри-Ланке обратилась к ВПП/ЦГПВ ООН с просьбой осуществлять регулярное воздушное пассажирское обслуживание организаций гуманитарной помощи. В ходе этой операции было задействовано три самолета местных авиаперевозчиков, которые налетали в 2007 году 105 часов и перевезли 965 пассажиров и 120 Мт грузов в порядке оказания содействия осуществлению и мониторингу операций и осуществляли эвакуацию сотрудников миссий гуманитарной помощи по соображениям состояния здоровья и безопасности.

Финансирование операций в связи с бедствиями

62. В рамках многих СП и ДОВП предусмотрен внутренний механизм использования ресурсов на кредитной или безвозмездной основе для осуществления краткосрочных операций по оказанию помощи. Это чрезвычайно важно, когда они используются в рамках недавнего делегирования местным органам полномочий по расходованию средств до 500 тыс. долл. США, что использовалось в широких масштабах для организации начала операций краткосрочной помощи, часто с использованием запасов, предназначенных для СП и ДОВП. В результате значительно возросли темпы предоставления срочной помощи.
63. Например, ВПП потребовалось проведение новых операций только в Того и Гане, поскольку Буркина-Фасо, Мали и Мавритания смогли воспользоваться делегированными полномочиями и ресурсами, заимствованными из операций. Уганда полагалась на существующую ДОВП как средство заимствования для удовлетворения потребностей в восстановлении после проведения операции чрезвычайной помощи в связи с наводнениями. Страновое отделение в Бангладеш заимствовало средства из СО как одного из нескольких первоначальных механизмов обеспечения ресурсами.
64. В 2007 году СМНР сыграл неоценимую роль в проведении операций в связи со стихийными бедствиями. Он был использован для обеспечения гарантий финансирования выполнения решений, принятых в рамках делегирования полномочий на проведение срочных операций помощи. Из этого фонда, объем которого составил на 31 декабря 2007 года 27,3 млн. долл. США, средства на проведение операций в связи со стихийными бедствиями заимствовали 12 из 19 стран.
65. Большая ценность ЦФРЧС заключается в его крупной денежной базе и гибкости. В 2007 году ВПП получила большую часть выделенных этим учреждением финансовых средств – 120 млн. долл. США из 351 млн. долл. США, обещанных за счет этого фонда. ЦФРЧС профинансировал 100 процентов расходов на операцию срочной помощи в Колумбии и 50 процентов потребностей в срочной помощи в Боливии и Никарагуа.

Чад. Авансовое финансирование в объеме 11,2 млн. долл. США позволило заблаговременно разместить на складах 12 550 Мт зерновых, бобовых и соли, что создало два крупных преимущества: постепенное наполнение каналов поставок помощи до начала сезона дождей, а также разработку плана более конкурентных и эффективных закупок в регионе, что обеспечило крупную экономию расходов.

Мавритания. В июне 2007 года средства в объеме 2,25 млн. долл. США, выделенные в рамках СМНР, помогли предотвратить продовольственный кризис, создав для ВПП возможность оказать помощь 400 тыс. человек, испытывавших нехватку продовольствия.

Панама. ВПП обеспечила 8 млн. долл. США в виде средств за счет ЦФРЧС на 2007 год для региона ЛАК: 7 млн. долл. США – на оказание срочной помощи в связи с чрезвычайной ситуацией и 1 млн. долл. США – для Гаити в рамках инициативы “Помощь в чрезвычайных ситуациях, не обеспеченных достаточным финансированием”. ВПП обеспечила 1 млн. долл. США в виде средств за счет ЦФРЧС в Доминиканской Республике, несмотря на свое ограниченное присутствие в стране, благодаря поддержке со стороны регионального бюро и страновых отделений.

Свазиленд. ЦФРЧС быстро отреагировал на призыв ВПП/ФАО о выделении 1,6 млн. долл. США на оказание чрезвычайной продовольственной помощи и обеспечение сельскохозяйственным инвентарем населения, пострадавшего от засухи в 2007 году.

66. Был проведен всесторонний обзор ЧО в Бангладеш, в связи с тем что в ходе ее были продемонстрированы многочисленные возможности ВПП по обеспечению готовности и проведению чрезвычайных операций; она также явилась крупнейшей операцией ВПП в связи со стихийными бедствиями в 2007 году.

Бангладеш: готовность и быстрое реагирование

67. 15 ноября 2007 года на побережье Бангладеш обрушился циклон “Сидр”, вызвавший наводнения и разрушения: погибли 3 800 человек и тысячи голов домашнего скота, а 4,7 млн. человек потеряли имущество, дома или средства к существованию. “Толчком” для проведения операции стали 2,5 млн. человек, пострадавших от циклона, поэтому немедленно были начаты операции чрезвычайной помощи. Правительство Бангладеш не представило никакой официальной просьбы о помощи, однако высоко оценило оказанную поддержку. По оценкам, ущерб составил 2.2 млрд. долл. США.
68. Соглашения о заблаговременном складировании продовольствия и подготовке резервов создали ВПП возможность добраться к получателям помощи в течение шести часов после начала стихийного бедствия: 416 Мт ВКБ и 750 Мт риса были получены из запасов программы развития для распределения среди 100 тыс. человек в наиболее пострадавших районах. На следующий день помощь получили еще 300 тыс. человек и были задействованы пять групп ВПП по срочной оценке потребностей. В течение 48 часов ВПП со своими партнерами из НПО получила доступ к 654 тыс. человек.

Подготовка к спасению жизни людей

69. Ключом к срочным мерам по реагированию является готовность: группы ВПП по обеспечению готовности к бедствиям и мерам по реагированию отслеживали траекторию движения циклона за неделю до того, как он разразился, и были в состоянии дополнить информацию, которой располагало правительство. Группа АУК подготовила карты уязвимости, в которых была дана оценка количества людей, проживающих, по всей вероятности, на пути движения циклона. На основе этой информации и благодаря государственной системе раннего предупреждения и радиооповещения из опасной зоны было эвакуировано 3,2 млн. человек.
70. ВПП задействовала группу быстрого реагирования, которая включала дополнительно 23 сотрудника из регионального бюро, штаб-квартиры, отделений ВПП в Индонезии, Дубаи и отделения УКГВ в Бангкоке. Для совместной гуманитарной операции был задействован метод работы тематическими группами, при этом ВПП взяла на себя руководство тематической группой по продовольственной помощи и материально-техническому обеспечению. ВПП также возглавляла группу по ликвидации послед-

Благодаря многостороннему финансированию был удвоен объем натурального взноса правительства Бангладеш, составивший в целом

70 666 Мт зерновых. Правительство также предоставило в долг рис для распределения на начальном этапе. Рис, в объеме 62 процентов от общего тоннажа, был закуплен на международном рынке; бобовые, растительное масло, соль и ВКБ были закуплены на местном рынке.

ствий бедствия, а также совет по чрезвычайной операции в связи с этим бедствием.

71. Когда циклон подобной силы поразил Бангладеш в 1991 году, погибло 80 тыс. человек: меры по обеспечению готовности были минимальными, и бедствие застало страну врасплох. На этот раз обмен информацией между правительством, учреждениями системы Организации Объединенных Наций, НПО и донорами содействовал проведению анализа уязвимости, принятию предупредительных мер, раннему предупреждению и осуществлению операции чрезвычайной помощи. Эти меры и усилия по обеспечению долгосрочной готовности, такие как строительство, с помощью ВПП, дамб, ограждений и укрытий на случай чрезвычайной ситуации, а также высадка 30 млн. деревьев в прибрежных районах содействовали спасению жизни людей.

Удовлетворение потребностей

72. Всеобъемлющий план на случай непредвиденных ситуаций и создание потенциала СО позволили ВПП создать сеть для принятия срочных мер в связи с циклоном. Для первых шагов по распределению продовольствия были использованы ресурсы СО и заранее складированные продовольственные запасы. Прозрачная процедура отбора домашних хозяйств помогла предотвратить дублирование усилий, а методы отбора с участием населения привели к тому, что в число получателей помощи вошли 93 процента целевых получателей помощи, по сравнению с 82 процентами в предыдущем процессе отбора.
73. В ходе совместной оценки, проведенной правительством, Организацией Объединенных Наций и НПО в период 17–20 ноября 2007 года, было рекомендовано оказание срочной помощи 2,6 млн. человек в целях “спасения жизни и средств жизнеобеспечения”. Миссия подчеркнула необходимость постоянной помощи в связи с серьезными разрушениями средств жизнеобеспечения, затрудняющими реконструкцию и восстановление, а также дальнейшее совершенствование инструментов предотвращения бедствий и обеспечения готовности к ним. 26 ноября ВПП и ФАО утвердили ЧО 10715, объемом в 51,8 млн. долл. США, предусматривающую поставки 71 365 Мт продовольствия 2,3 млн. наиболее пострадавших лиц в течение шести месяцев. К 30 декабря ВПП завершила четыре операции по распределению помощи, в ходе которых было доставлено 12 тыс. Мт ВКБ, риса, бобовых, растительного масла и соли.
74. Первоначальные финансовые средства для проведения ЧО были предоставлены по линии СМНР (8,58 млн. долл. США), ЦФРЧС (10 млн. долл. США) и за счет взносов доноров. По состоянию на 31 декабря было получено 41,5 млн. долл. США из требовавшихся 51,8 млн. долл. США, в связи с чем дефицит средств составил 20 процентов. Это означало, что первый этап ЧО был полностью профинансирован.

Перспектива на второй этап

75. В середине декабря ВПП и 20 партнеров по осуществлению операции провели оценку поставок чрезвычайной продовольственной помощи, охватившую 600 домашних хозяйств, 200 торговцев продовольствием и 60 руководителей

общин, в целях оценки эффективности операций срочной помощи и планирования этапа восстановления. Обследование показало, что почти во всех общинах продовольствие было указано в числе трех наиболее срочных потребностей, более срочных, чем денежные средства, одеяла или одежда; половина домашних хозяйств сообщила, что у них не было никаких продовольственных запасов; треть хозяйств располагали запасами продовольствия менее чем на две недели.

76. Как следствие, оказание продовольственной помощи было продлено на шесть месяцев, с тем чтобы предотвратить рост масштабов недоедания в течение нескольких месяцев после бедствия. Даже в обычные годы показатели крайнего недоедания, как правило, достигают максимум 15 процентов перед основным урожаем. Тем не менее опыт показывает, что существует вероятность двух пиков истощения после циклона: первый наблюдается через два-три месяца после бедствия, главным образом вследствие заболевания диареей и инфекционными болезнями, а второй является следствием роста масштабов нехватки продовольствия перед уборкой урожая.
77. Освоение накопленного опыта и создание мощного потенциала готовности к бедствиям приносило свои плоды народу Бангладеш и ВПП и ее партнерам на протяжении всего 2007 года.

Получение максимальной выгоды за счет местных закупок

78. В стратегии закупок ВПП упор делается на необходимость закупок продовольствия, товаров и услуг таким образом, чтобы они были рентабельными, своевременными и соответствовали потребностям получателей помощи. В ходе специального обзора практики местных закупок в 2007 году, проведенного в качестве части процесса подготовки ГОД, были выявлены дополнительные выгоды для развивающихся стран, такие как содействие развитию местной экономики, обеспечение более своевременного реагирования в случае бедствия, снижение издержек, предоставление более подходящего продовольствия, укрепление систем местных рынков, стимулирование местного производства и повышение доходов фермеров. В 2007 году ВПП осуществляла стратегии, направленные на максимальное увеличение этих выгод.

Содействие развитию местной экономики

79. В 2007 году ВПП закупала продовольственные товары и услуги, за исключением транспортных услуг, в 89 развивающихся странах, главным образом в Африке и Азии, что внесло существенный вклад в развитие их экономики.
80. В денежном выражении закупки продовольствия в 2007 году находились на самом высоком уровне за три года, отчасти вследствие



резкого роста цен на продовольствие. С точки зрения объема 80 процентов продовольственной помощи ВПП было закуплено в 69 развивающихся странах – 1,6 млн. Мт стоимостью 612 млн. долл. США. По сравнению с 2006 годом, объем закупок возрос на 6,5 процента, в то время как в стоимостном выражении они выросли на 33 процента.

81. В период 2005–2007 годов закупки товаров и услуг сократились, однако они возросли с 50 млн. долл. США в 2001 году до 267 млн. долл. США в 2007 году. Традиционно две трети товаров и услуг, закупаемых ВПП, поступают из развивающихся стран, и они составили в 2005–2007 годах 635 млн. долл. США. Факторы, которые содействовали снижению доли закупок в развивающихся странах, включают: i) снижение числа крупных чрезвычайных ситуаций в 2007 году и, как следствие, снижение стоимости закупок непродовольственных товаров, которые, по большей части, осуществляются в развивающихся странах, и ii) отсутствие соразмерного сокращения закупок в развитых странах. Услуги для ИСГС ВПП II, глобального парка аренды транспортных средств (ГПАТ) в операциях в Судане и оборудование ИКТ для штаб-квартиры и операций на местах приобретались в развитых странах.



Своевременные меры реагирования

82. В 2007 году местные и региональные закупки позволили ВПП осуществлять более своевременное распределение помощи. Благодаря местным закупкам в Камбодже было сокращено время доставки помощи примерно на 50 дней, по сравнению с международными закупками. В Мьянме в результате местных и региональных закупок было сэкономлено 20–30 дней времени поставок. Закупки для Бутана кукурузно-соевой смеси (КСС) из Непала были завершены за шесть недель, по сравнению со средним сроком 16 недель в рамках международных закупок.
83. В Бангладеш, благодаря закупкам продовольствия на месте для оказания чрезвычайной помощи жертвам циклона “Сидр”, сроки доставки были сокращены наполовину; в некоторых случаях продовольствие доставлялось в течение шести дней. В операции в связи с наводнением в Гане кукуруза, закупленная в Буркина-Фасо была доставлена менее чем за три недели. Однако местные закупки иногда бывают осложнены, например, когда доставка закупленного на месте продовольствия была задержана в Буркина-Фасо в связи с введением запрета на экспорт зерновых.

В Западной Африке, где большинство операций ВПП осуществляются в странах, не имеющих выхода к морю, местные и региональные закупки сокращают время доставки в среднем наполовину. Кукурузное питание для **Центральной Африки**, закупленное в регионе, было доставлено за 40 дней, по сравнению с 96 днями доставки кукурузного питания, закупленного в Южной Африке. В **Буркина-Фасо** кукурузное питание, закупленное на местном рынке, было доставлено в течение 45 дней, по сравнению с 97 днями доставки кукурузного питания, закупленного в Италии.

Более подходящее продовольствие

84. Часто местные закупки означали, что адресаты помощи получали продовольствие, которое являлось для них более предпочтительным. В последнее время выгодным вариантом места закупок продовольствия стал Египет, частично в связи с конкурентной стоимостью продовольствия и частично вследствие того, что качество имеющегося продовольствия соответствует предпочтениям населения Северной Африки и Ближнего Востока.
85. В Пакистане в целях сохранения свежести и облегчения распределения помощи на местном рынке производились закупки пшенично-гороховой смеси в пятикилограммовых мешках. В южной части Африки ВПП закупала генетически не модифицированную кукурузу, которую предпочитало население и которую было почти невозможно достать в других местах.
86. ВПП оказывала помощь также в налаживании местного производства подходящего продовольствия. Например, в качестве части чрезвычайной операции в связи с наводнениями в Боливии в 2007 году ВПП работала с местными поставщиками с целью организации начала производства КСС, что привело к развитию местной промышленности, которая в настоящее время в состоянии обеспечивать высококалорийным питанием другие районы и которая гарантирует, что оно является доступным в качестве варианта срочного реагирования в чрезвычайных ситуациях.

В ЛНДР местные закупки КСС помогли обеспечить получателей помощи ВПП продовольствием более высокого качества, что вызывало большее удовлетворение получателей помощи. Длинные маршруты доставки продовольствия, плохие условия складирования и перевозка в условиях высокой температуры и влажности создавали значительные проблемы с качеством КСС, импортированного от международных поставщиков. Закупки КСС у местных производителей позволяли сокращать время доставки и давали возможность ВПП закупать продовольствие в более мелких упаковках, что приводило к сокращению времени хранения и обеспечивало распределение более свежих продуктов питания.

Укрепление систем местных рынков

87. Местные закупки ВПП содействовали укреплению рынков и оперативных процедур. В Пакистане ВПП закупала ВКБ, продовольственные смеси и продукты питания, готовые к употреблению, у местного поставщика. Когда закончился контракт ВПП, поставщик понял, что эти продукты можно сбывать в более широких масштабах, и начал их коммерческое производство. В Западной Африке ВПП расширила свои закупки высококалорийного кукурузного питания после того, как местный поставщик инвестировал средства в закупку оборудования по обогащению питания, что стало возможным в результате контракта ВПП.
88. В Гватемале ВПП оказала содействие в налаживании местного производства высококалорийного питания под названием “Витасереаль” с использованием местного сорта кукурузы. Местные перерабатывающие предприятия выражали сомнения в отношении использования при производстве “Витасереаль” местной кукурузы, в связи с широким распространением афлатоксинов и отсутствием контроля за качеством. ВПП оказала содействие

в налаживании сертификации качества кукурузы, обеспечив, что местные фермеры будут продавать ее по более высоким ценам из-за того, что их кукуруза отвечает жестким требованиям качества.

89. В 2007 году в Малави был выращен необычайно хороший урожай кукурузы, однако в стране не хватало складских площадей для ее хранения. Закупки ВПП на экспорт создали возможность того, что эта кукуруза не испортится в результате ненадлежащего хранения, и оказали содействие в поддержании местных цен, которые снизились после обильного урожая. Появление этого нового рынка стимулировало фермеров к посеву кукурузы снова в 2008 году.
90. Закупки товаров, осуществляемые ВПП, помогли стимулировать местные рынки. Например, ВПП закупила 14,5 Мт семян грецкого ореха у фермеров в районе Кохистана в целях оказания поддержки развитию плантаций фруктовых саженцев в районах Пакистана, пострадавших от землетрясения. Рыночный механизм в этой области отсутствовал, поэтому персонал ВПП и представители Департамента лесного и сельского хозяйства посещали города и деревни с целью выявления потенциальных поставщиков и получения образцов высококачественных семян.

Стимулирование местного производства и повышение доходов фермеров

91. Местные закупки помогали фермерам расширять производство и повышать свои доходы. В ЛНДР местные закупки продовольствия оказали стимулирующее воздействие на продовольственные рынки и послужили перераспределению излишков продовольствия домашним хозяйствам, испытывающим его дефицит. Осуществленные ВПП закупки продовольствия обеспечили поступление в экономику сельских районов 410 тыс. долл. США.
92. На оккупированных палестинских территориях, в которых рынок оливкового масла в течение нескольких лет переживал депрессию, ВПП закупила оливковое масло в качестве компонента программы экономической поддержки Западного берега: 160 кг были закуплены у 1 580 мелких фермеров в районах с ограниченными возможностями сбыта; каждый фермер получил от закупок ВПП 665 долл. США. Более важным явилось то, что эти закупки содействовали поддержанию местных цен на оливковое масло на приемлемом уровне.
93. ВПП инициировала закупки кукурузы напрямую у мелких фермеров в Лесото: 20 фермерам, ведущим полунатуральное хозяйство, из обнищавшего района Качас Нек было выплачено 2 800 долл. США за 8 Мт кукурузы, что является значительной суммой в стране, в которой треть населения живет менее чем на 1 долл. США в день. Посредством применения

ВПП придерживалась гибкого подхода в целях укрепления рыночных инфраструктур. Например, в **Афганистане**, в котором ВПП закупила мелкие партии пшеницы у местных торговцев и фермерских кооперативов с 2002 года, группам фермеров были даны советы в отношении того, как участвовать в открытых торгах. Тендерные документы были переведены на два местных языка и вручались фермерам лично в течение месяца. Отсутствовала какая-либо формальная банковская система, поэтому, в порядке исключения, было дано разрешение на платежи наличными. В **Уганде** средний объем контрактов с группами мелких фермеров был сокращен, на основе полученного опыта, со среднего объема, равного 275 Мт на контракт в 2004 году, до более практичного объема, равного 195 Мт на контракт в 2007 году.

агротехнических методов консервации почвы, освоенных в рамках программы ПОО, получающей помощь ВПП, фермеры произвели излишек урожая, несмотря на сильнейшую за последние 30 лет засуху. Это было выгодным также для ВПП, поскольку закупки в районе Качас Нек, а не в соседней Южной Африке, позволили сэкономить 45 долл. США на одной Мт.

94. ВПП работала с партнерами, которые оказывали содействие фермерским организациям в целях стимулирования местного производства и повышения доходов. В Мозамбике ВПП возглавила совместную с ФАО, ИФАД и МОТ программу по созданию модели закупок продовольствия, которая включала бы услуги по уборке и переработке урожая и расширяла бы доступ к рынку мелким фермерам и фермерским организациям.

Снижение затрат

95. Местные и региональные закупки содействовали снижению затрат на продовольствие. В 2007 году местные рыночные цены были часто ниже международных цен. Например, в Пакистане ВПП закупала пшеницу по цене 297 долл. США за Мт по сравнению с международной ценой, равной 425 долл. США за Мт. В ЛНДР стоимость КСС, закупленных у местных поставщиков в 2007 году, была на 7 процентов ниже, чем цена, предложенная на следующих открытых торгах международными поставщиками. В Западной Африке местные и региональные цены на зерновые выросли в период 2006–2007 годов на 7 процентов, в то время как международные цены возросли на 50 процентов. В этой связи ВПП закупала кукурузное питание в Камеруне для поставки в Центральноафриканскую Республику по цене 408 долл. США за Мт по сравнению с 425 долл. США за Мт кукурузного питания в Южной Африке.

96. Часто экономия средств достигалась за счет того, что были сокращены или ликвидированы транспортные издержки. Например, в Западной Африке местные и региональные закупки привели к тому, что затраты на продовольствие составили половину затрат на импорт из Южной Африки, являющейся ближайшим международным поставщиком. В Центральноафриканской Республике региональные закупки 7,6 тыс. Мт кукурузного питания позволили сэкономить 3,8 млн. долл. США. Благодаря региональным закупкам 11 тыс. Мт сорго для Чада было сэкономлено 1,4 млн. долл. США. В Мьянме в 2007 году местные закупки обходились в среднем на 30 процентов дешевле, чем международные закупки, главным образом вследствие экономии на морском фрахте, перевалке и портовых расходах. В Бутане в 2007 году было сэкономлено 10–25 процентов средств за счет местных и региональных закупок.

В Пакистане в 2007 году контрактная цена на пшеницу был установлена в размере 362 долл. США за Мт, против международной цены ФОБ, составляющей 450 долл. за Мт. Помимо экономии на этом, составившей 88 долл. США за Мт, были сэкономлены транспортные расходы в размере около 122 долл. США за Мт, что привело к чистой экономии в размере 210 долл. США за Мт и снижению затрат на одну треть.

97. В Латинской Америке ВПП оказала содействие Эквадору и Гондурасу в закупке продовольствия для правительственных программ

продовольственной помощи. Стоимость одного рациона, о которой договорилась ВПП, была ниже в результате прозрачных процедур закупки и своевременных платежей.

98. В 2007 году выгоды местных закупок для операций, местных производителей и местной экономики были многочисленными и взаимодополняющими. Накопленный опыт позволяет продолжить поиск, диверсификацию и внедрение практики местных закупок в операциях ВПП.

Достижение результатов на основе стратегического партнерства

99. В рамках усилий по укреплению связей ВПП и организация УВИ приступили в 2004 году к осуществлению совместного экспериментального проекта в Бурунди, Уганде и Сьерра-Леоне. В последующие три года эти два учреждения усовершенствовали программы в указанных трех странах на основе стратегического партнерства. В соответствии с Административной задачей 1, в рамках этого экспериментального проекта предпринимаются усилия по использованию сравнительных преимуществ каждого учреждения для достижения намеченных результатов и более эффективного удовлетворения потребностей целевых групп населения. В ходе проведенной в 2007 году оценки эффективности этого экспериментального проекта были проанализированы результаты и реальная отдача от партнерства с точки зрения совместных результатов, распределения ролей и зон ответственности, а также совместного обеспечения ресурсов.

Основные итоги

100. Партнерство привело к углублению взаимопонимания и более эффективному использованию опыта каждого партнера, что позволило совместить сравнительные преимущества ВПП в области операций продовольственной помощи и материально-технического обеспечения с опытом УВИ в области мобилизации общин, людских ресурсов и доставки непродовольственных товаров. Временами чрезвычайно важным было понять ограничения другого учреждения. Это понимание содействовало достижению согласия в отношении задач партнерства и возлагаемых на него надежд.
101. Это партнерство первоначально столкнулось с препятствиями, поскольку появилось ощущение, что оно осуществляется по указанию штаб-квартир. Трудностями первого этапа были отсутствие обязательств организаций по отношению к персоналу и установление очередности расходования средств, что замедлило процесс закупок на местах. Без достаточных обязательств и ресурсов страновые отделения не имеют стимулов для своей сопричастности к осуществлению сложных проектов. ВПП и УВИ признали, что вклад наращивается совместными действиями, взаимодополняющей разработкой проектов и объединением ресурсов. Эти меры невозможно было бы осуществить силами только одного учреждения.
102. Другой выгодой от этого экспериментального партнерства явилось постепенное изменение подхода к концентрации главных усилий на сотрудничестве, обусловленном особенностями программы. Каждое агентство в растущей степени признавало ценность вклада другого агентства, и

благодаря этому пониманию были достигнуты намеченные результаты в интересах потребителей помощи. По основным операциям в указанных трех странах своевременно предоставлялись взаимодополняющие технические, финансовые и людские ресурсы.

103. **Совместные результаты.** ВПП и УВИ совместно разработали четкие и реалистические задачи на страновом уровне, которые соответствовали Стратегическим задачам ВПП. Посредством удовлетворения нужд людей, инфицированных ВИЧ (ЛИВИЧ) и детей, проживающих в условиях дефицита питания и сталкивающихся с общей угрозой ВИЧ и СПИДа, были достигнуты значительные результаты. Этот метод взаимного дополнения принес успех также в Бурунди, где число приемов пищи, потребляемой участвующими в проекте семьями, включающими ЛИВИЧ, увеличилось с одного до трех в день, 58 процентов ЛИВИЧ сообщили об улучшении здоровья, 44 процента смогли вновь начать “нормальную” жизнь, а 60 процентов получателей помощи сообщили, что ощущение подорванной репутации больше не является проблемой.

104. Оценку результатов можно было бы усовершенствовать за счет расширения набора базовых показателей с тем, чтобы оценить качественные результаты: например, было трудно оценить отдачу, полученную от взаимодополняющей разработки программ.

Школьное питание и просвещение по вопросам ВИЧ и СПИДа в Уганде

Школьное питание послужило отправной точкой усилий по просвещению в вопросах ВИЧ и СПИДа, а также жизненно необходимых профессий в 96 школах в районе Падер. УВИ оказывала содействие профессиональному обучению 327 учителей начальных школ, что было дополнено показательными выступлениями и радиопередачами по вопросам ВИЧ и СПИДа, технической помощью, предназначенной для компонентов ВИЧ и СПИДа, а также строительством туалетов и систем сбора воды; она также оказала помощь в обучении по вопросам руководства, управления, людских ресурсов и финансов.

Помимо поставок продовольственной помощи, ВПП оказала техническую помощь и услуги по контролю за управлением и осуществлением программы. УВИ распределила продовольствие среди 47 тыс. учеников.

Положительные результаты были достигнуты в обоих секторах: число школьников увеличилось на 20 процентов, возможности и желание учителей брать на себя инициативу в профилактическом просвещении по вопросам ВИЧ и СПИДа возросли на 75 процентов, а ученики расширили свое понимание проблем ВИЧ и СПИДа.

105. **Совместные роли и ответственность.** На местном уровне роли партнеров были четко определены. На начальном этапе трем участвующим в проекте странам было трудно объединить оперативные и финансовые процедуры друг друга, что привело к отсутствию согласия в отношении общей структуры проекта и значительным задержкам в его осуществлении.

106. **Совместные ресурсы.** Различия в традициях обоих учреждений, внутренних системах, а также бюджетные ограничения затруднили объединение усилий. Использование внутренних процедур привело к задержкам и отсутствию взаимопонимания между двумя организациями. Частая текучесть кадров и

недостаточное выделение рабочего времени персонала создавали проблемы с обеспечением непрерывности процесса и соблюдением сроков. Изыскание требуемых финансовых средств на дополнительные компоненты проекта представляло трудность для обеих организаций. Были проблемы несовместимости финансовых механизмов ВПП и УВИ, что приводило к ненадежности финансирования и задержкам в осуществлении проекта. УВИ берет на себя долгосрочные обязательства по отношению к общинам на основе наличия непрерывного канала поступления ресурсов, однако ВПП не может гарантировать бесперебойность функционирования канала поступления ресурсов. Это создавало проблемы с точки зрения непрерывности осуществления проекта в условиях наличия различных, но взаимосвязанных компонентов проекта.

Использование совместных ресурсов в Бурунди

Данный экспериментальный проект был направлен на i) объединение усилий общин для оказания содействия ЛИВИЧ и сиротам и другим уязвимым детям (СУД) и ii) улучшение работы служб по охране сексуального и репродуктивного здоровья молодых людей. Предоставить различные услуги специалистов и ресурсы оказались не в состоянии ни ВПП, ни УВИ.

УВИ собрала 721 680 долл. США в виде натуральных взносов на программу ВИЧ и СПИДа, которые дополнили продовольственные ресурсы ВПП общей стоимостью 3,4 млн. долл. США. ВПП предоставила на реализацию компонента ВИЧ И СПИДа 186 907 долл. США, в виде услуг ВТСПРО, и 130 988 долл. США – от ЮСЭЙДЗ.

Проблемы с каналами доставки помощи и изменение страновой стратегии привели к тому, что ВПП поставила лишь 56 процентов запланированного объема продовольствия на начальных этапах; 50 процентов получателей помощи не получили продовольствие в обмен на свой труд на полях, принадлежавших ЛИВИЧ.

Извлеченные уроки – продвижение качественного партнерского сотрудничества

107. Опыт, накопленный в ходе осуществления экспериментальных проектов, будет распространен среди страновых отделений и партнеров. Партнерство ВПП – УВИ будет включено в стратегию работы ВПП с НПО, с учетом следующего:

- Нелегко наладить стратегическое партнерство, даже если оба партнера демонстрируют добрую волю. В рамках партнерского сотрудничества необходимо исходить из условий на местах и опираться на возможности и полученную отдачу.
- Поставленные задачи и ожидания должны быть включены в содержание проекта. Они должны быть реалистичными с точки зрения внутренних структур, систем, кадрового

Результаты вложенных усилий в Сьерра-Леоне

Партнерское сотрудничество дало возможность ВПП охватить больше получателей помощи и с большим набором предметов помощи без увеличения численности персонала. ВПП и УВИ дополняли друг друга в мобилизации ресурсов, осуществлении и мониторинге деятельности.

В Сьерра-Леоне целевые показатели распределения продовольствия в 174 школах были превышены; были осуществлены 57 процентов запланированных курсов обучения по вопросам ВИЧ и СПИДа и просветительских программ. ВПП, УВИ и правительство будут расширять эту программу и закреплять полученные результаты. В Сьерра-Леоне партнерское сотрудничество из договорного партнерства превратилось в поистине взаимодополняющее партнерство.

обеспечения и финансирования.

- В самом начале сотрудничества необходимо совместно рассматривать варианты финансирования. Нарушения в каналах доставки помощи, задержки с финансированием и недостаточное кадровое обеспечение подрывают успех. Важной частью проектного соглашения является стратегия реагирования в случае возникновения непредвиденных препятствий.

Наиболее эффективная практика в гендерной области

Повышенные обязательства ВПП в отношении женщин по обеспечению продовольственной безопасности

108. В Гендерной стратегии на 2003–2007 годы предусмотрены четыре инициативы программной поддержки, направленные на включение Повышенных обязательств в отношении женщин (ПОЖ) в деятельность ВПП. Эти инициативы включают разработку руководящих принципов, осуществление профессиональной подготовки на региональном и страновом уровнях, проведение аналитических исследований осуществления проектов, а также сбор и анализ количественных данных посредством базисного и последующего обследования.
109. Руководящие принципы осуществления ПОЖ являлись концептуальной основой мониторинга и оценки (МИО), основанных на логической базе показателей, дающих возможность сравнений по долготе. В ходе последующего обследования основное внимание было уделено осуществлению всех восьми ПОЖ с точки зрения результатов. Несмотря на то, что не предполагалось осуществлять оценку итогов, в ходе последующего обследования оценивался прогресс в осуществлении ПОЖ на глобальном и страновом уровнях, выявлялись проблемы, требующие принятия дальнейших мер, и обеспечивалось руководство в отношении новой гендерной стратегии, которая будет представлена на рассмотрение Совета в 2008 году. В нижеследующей таблице приводится краткое изложение результатов обследования по отдельным показателям ПОЖ¹⁸.

¹⁸ Настоящая таблица относится к части обследования ПОЖ, в которой изложена самооценка. Были разосланы запросы в отношении представления ответов сотрудниками программ/координационными пунктами.

Таблица 2. Результаты обследования выполнения ПОЖ

ПОЖ	Показатель ПОЖ	Базисное обследование, %	Последующее обследование, %
I	Меры в области питания, в рамках которых было обеспечено обогащенное микроэлементами питание для ЛИВИЧ.	89	98
	Меры по обеспечению питанием, в ходе которых были проведены просветительские семинары по вопросам питания и охраны здоровья и ухода за ЛИВИЧ.	87	98
II	Страны с гендерным разрывом в начальных школах в пользу мальчиков – 15 или более процентов.	37	32
	Страны с гендерным разрывом 25 и более процентов в средних школах в каждом районе страны, в которой оказывается поддержка начальному образованию.	38	25
III	Страны, которые на 70 процентов выполнили установленные задания в области участия женщин в деятельности по программам ППО.	48	46
	Деятельность по программам ППО, в которой не учитывались потребности женщин.	н. д.	72
ПОЖ	Показатель ПОЖ	Базисное обследование, %	Последующее обследование, %
IV	Операции срочной помощи, в которых правом на получение продовольствия обладали женщины.	67	87
	Операции срочной помощи, в ходе которых с женщинами консультировались по вопросам методов распределения продовольствия в условиях повышенной угрозы безопасности.	57	85
V	Программы ППО/ПОТ, в рамках которых определение получателя помощи осуществлялось с привлечением населения.	71 (79)	88 (96)
VI	Страны, в которых в планах на случай непредвиденных обстоятельств, подготовленных в год проведения обследования, отражены и рассмотрены гендерные проблемы.	53	80
	Страны, в которых анализ вторичных данных в ходе АУК в год проведения обследования основывался на данных, дезагрегированных по признаку пола.	67	85
VII	Доля страновых отделений, в которых группы координационного отдела/координационные пункты по гендерной проблематике регулярно информировали старшее руководство о гендерных проблемах.	85	60

110. Проблемы с разработкой программ, с которыми сталкивается ВПП, включали недостаточный охват и целевой отбор девочек-подростков в ходе операций по обеспечению питанием, нехватка систематических антигистаминных лекарств, а также низкие показатели поступления девочек в средние школы, в которых отсутствуют достаточные механизмы решения этой проблемы.
111. В ходе обследования было выявлено, что участие девочек-подростков в программах ППО не контролировалось должным образом и их потребности недостаточно учитывались на этапе разработки проекта. Необходимо уделять внимание повышению роли женщин в комитетах по управлению активами и включению мер по привлечению населения при разработке систем МИО. В обновленной гендерной стратегии будут рассмотрены эти проблемы в контексте расширения включения гендерной тематики в деятельность ВПП,

особенно при разработке программ, осуществлении МИО и в руководящих указаниях по оценке продовольственной безопасности.

Пол и защита

112. В условиях конфликта и перемещения населения разрываются семейные и общинные связи и ослабляются местные механизмы защиты. Меняются также гендерные роли. Разочарование, отсутствие занятий и доступность оружия создают обстановку, в которой насилие, в том числе сексуальное и гендерное насилие (СГН), является терпимым и массовым. СГН является одной из постоянных угроз безопасности получателей помощи ВПП.
113. С учетом взаимосвязи между СГН и защитой получателей помощи ВПП провела местные обследования в Колумбии, ДРК, Либерии и Уганде, с тем чтобы понять распространение СГН в оперативном смысле и проанализировать предпочтительные методы реагирования со стороны ВПП. Эти обследования явились частью исследовательского проекта, в рамках которого осуществлялся поиск путей того, как ВПП может обеспечить защиту получателей помощи.

Накопленный опыт

114. ВПП вносила вклад в улучшение положения женщин посредством осуществления программ продовольственной помощи, которые привели к снижению степени их уязвимости и расширению их возможностей, что также способствовало обеспечению их защиты. ПОЖ является стратегией по учету этих взаимосвязей. В частности, принципы предоставления права на получение помощи, обеспечения безопасного доступа к помощи, участия и прозрачности способствовали защите женщин от СГН. Реализация гендерной стратегии и определение координационных пунктов по гендерной проблематике содействовали реализации инициатив по поддержке жертв сексуального насилия.
- В ходе войны в лагерях в Северной Уганде значительно возросло число случаев СНПП: домашнее насилие, изнасилования и сексуальная эксплуатация и надругательства (СЭН) приобрели всеобщий характер. Распределение помощи ВПП в лагерях содействовало обеспечению защиты женщин и девочек от похищений и насилия за пределами лагерей посредством снижения их потребностей в выходе за пределы лагеря с целью поиска еды.
115. **Использование продовольственной помощи в качестве прямого средства защиты получателей помощи.** Продовольственная помощь использовалась в качестве средства защиты от СЭН в постконфликтных обществах, таких как Либерия. Там, где бедность носит чрезвычайный характер, а выбор вариантов является ограниченным, сексуальные услуги со стороны взрослых и детей в связи с получением продовольственных рационов являются стратегией выживания для семей и часто рассматриваются в качестве единственной возможности получения продовольствия, образования и даже защиты. Продовольственная помощь означала, что женщинам и девочкам нет необходимости прибегать к такой практике, и повышала их независимость и продовольственную безопасность их семей. Оказание женщинам,

находящимся в уязвимом положении, адресной помощи по программам ПОТ и ППО стало дополнительным источником дохода и привело к тому, что они стали в меньшей степени полагаться на оказание сексуальных услуг в связи с получением продовольственной помощи.

116. **Оказание поддержки жертвам насилия.** Женщины и девочки, находящиеся в конфликтных и постконфликтных ситуациях, особенно уязвимы перед лицом СГН. Продовольствие, предоставляемое жертвам изнасилований и надругательств, несмотря на то, что оно является краткосрочной мерой, является одним из примеров позитивного воздействия помощи ВПП на положение женщин и девочек.

В Букаву и Гоме в ДРК трехмесячные продовольственные пайки ВПП давали возможность жертвам сексуального насилия находиться в больницах достаточно долго, чтобы вылечиться перед возвращением в свои общины. Женщины пользовались попечительской поддержкой и консультационными услугами, с тем чтобы свести к минимуму психосоциальные последствия. В Буниа в Северной Уганде похищенные девочки, которые часто являлись жертвами сексуального рабства и матерями детей, рожденных вследствие сексуального насилия, пользовались возможностями, предоставленными программой ППО, что увеличивало их шансы на достижение экономической независимости.

117. **Выявление рисков, связанных с продовольственной помощью ВПП.** В ситуациях, когда продовольствие является ценным активом, передача продовольственных рационов в руки женщин повышает вероятность того, что продовольствие дойдет до семей. Однако в некоторых случаях это повышает уязвимость женщин в отношении насилия: женщины подвергаются

В Колумбии 40 лет конфликта и принудительного перемещения населения привели к усугублению социального, экономического и культурного неравенства, что вызвало рост насилия, особенно в отношении женщин и девочек. Как представляется, женщины проявляли больше гибкости, чем мужчины, в адаптации к новой ситуации в городах, где проживает большинство ВПЛ; мужчины не всегда могли применить свои навыки сельскохозяйственных работ на новом городском рынке труда и часто являлись безработными. Изменение гендерных ролей, совмещенное с нестабильностью и отсутствием безопасности, привело к росту домашнего насилия.

рisku надругательства по дороге к распределительным пунктам и обратно, или их заставляют оказывать сексуальные услуги в обмен на транспортные услуги. На некоторые общины после распределения продовольствия совершались налеты, что, в свою очередь, приводило к увеличению числа изнасилований и расширению масштабов сексуального насилия.

118. ВПП будет продолжать собирать информацию об условиях, в которых она предоставляет продовольственную помощь, в целях обеспечения того, чтобы она содействовала улучшению условий жизни получателей помощи, не повышая риски, с которыми они сталкиваются. Рациональное понимание гендерной динамики и обеспечение того, чтобы мужчины и мальчики сохраняли свои социальные роли (например, посредством включения фамилий мужчин в продовольственные карточки, даже если пайки забирают женщины), будет содействовать снижению масштабов домашнего насилия. Деятельность ВПП и ее партнеров в области предотвращения и борьбы с СЭН вносит вклад в защиту получателей помощи посредством уменьшения незащищенности перед лицом опасности.

ЧАСТЬ III. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Изменение ситуации благодаря ВПП – страновые обзоры

Афганистан – медленные шаги к восстановлению

119. Афганистан сталкивается с колоссальными потребностями в восстановлении после десятилетий войны, гражданских беспорядков и неоднократных стихийных бедствий. Несмотря на некоторый прогресс, миллионы афганцев по-прежнему живут в крайней бедности, в условиях разрушающейся инфраструктуры, продолжающегося отсутствия безопасности и территории, напичканной невзорвавшимися снарядами и минами. В 2007 году 37 процентов афганских семей были не в состоянии обеспечить свои минимальные дневные потребности в килокалориях, вследствие чего 8,5 млн. человек сталкиваются с угрозой нехватки продовольствия – что на 9 процентов выше по сравнению с 2005 годом.
120. ВПП предоставляет помощь Афганистану в рамках ДОВП¹⁹ и двух СО²⁰. В рамках ДОВП ВПП предоставляет помощь афганцам, сталкивающимся с нехваткой продовольствия, проживающим в отдаленных районах, в повышении продовольственной безопасности и восстановлении средств жизнеобеспечения. В связи с ухудшением условий безопасности, при ограниченном физическом доступе к получателям помощи, продовольственная помощь способствовала спасению жизни людей в критических ситуациях и обеспечила средства, стимулирующие деятельность общин, посредством передачи финансовых средств и создания возможностей занятости. Продовольственная помощь явилась важнейшим средством социальной помощи семьям, проживающим в бедности.
121. Функционирующие под эгидой ВПП два СО предоставляли организациям гуманитарной помощи в Афганистане телекоммуникационную поддержку и услуги в области воздушных перевозок, что имело жизненно важное значение в высшей степени нестабильных условиях безопасности, в которых движение по автомобильным дорогам является сильно ограниченным. В 2007 году ЦГПВ ООН использовал четыре самолета, которые налетали 2 700 часов и перевезли 45 тыс. пассажиров и 930 Мт легких грузов в порядке оказания помощи усилиям по восстановлению и реконструкции во всех районах страны.
122. В 2007 году помощь ВПП была доставлена 6,7 млн. человек, страдающих от недоедания, включая 1,6 млн. учащихся начальных школ, 130 тыс. больных туберкулезом и 451 тыс. бедных и неграмотных афганцев, главным образом женщин и девочек-подростков, которые принимали участие в программах “продовольствие в обмен на обучение” в целях освоения жизненно важных

¹⁹ PRRO 10427.0 “Post-Conflict Relief and Rehabilitation in the Islamic Republic of Afghanistan” (WFP/EB.2/2005/8-B/1).

²⁰ SO 10708.0 “Provision of Emergency Telecommunication Service to Humanitarian Community in Afghanistan” (http://www.wfp.org/operations/current_operations/project_docs/107180.pdf); SO 10514.0: “United Nations Humanitarian Air Service (UNHAS)” (http://www.wfp.org/operations/current_operations/project_docs/107180.pdf).

профессий. Продовольственная помощь была доставлена 135 тыс. перемещенных внутри страны лиц (ВПЛ), 100 тыс. человек, пострадавших от наводнений, 373 тыс. жертв засухи, 14 тыс. афганцев, депортированных из Ирана, и 5 тыс. человек, пострадавших от местных чрезвычайных ситуаций. В проектах программы “продовольствие в обмен на труд” участвовало 3,85 млн. человек, которые высадили 1,8 млн. деревьев и оказали содействие в строительстве 12 327 км дорог, 11 459 км ирригационных каналов, 5,8 км школьных стен-оград и 2 415 резервуаров для воды. Более 1 тыс. партнеров из правительственных органов и неправительственных организаций прошли подготовку в области организации обеспечения продовольственной помощью.

123. В 2007 году вновь оказывалась крупная донорская поддержка операций в Афганистане, в рамках которой было предоставлено 70 процентов (265 млн. долл. США) из 378,5 млн. долл. США, требующихся для этой трехлетней операции. В течение года было доставлено почти 217 тыс. Мт продовольствия; более 50 процентов, или около 12 300 Мт было закуплено, в том числе на местном рынке было закуплено 4 тыс. Мт. Из всего продовольствия, закупленного на международных рынках, 80 процентов поступило в страну через Пакистан.

Достижение результатов

124. Базовый обзор и обзор итогов в целях количественного определения результатов не проводились, главным образом вследствие ограниченности штатных ресурсов и возможностей сотрудничающих партнеров, а также доступа к получателям помощи. Тем не менее имелись возможности для осуществления контрольных и оценочных миссий посредством сотрудничества с правительственными учреждениями, партнерами по реализации программ и третьими сторонами, предоставляющими услуги. Эти миссии установили, что инфраструктура, созданная в общинах благодаря мерам помощи, способствовала повышению производства продовольствия, улучшению доступа к рынкам и снижению масштабов заболеваний, вызванных водными инфекциями, что привело к повышению продовольственной безопасности. Число учащихся школ возросло до 1,6 млн. детей, при этом 88 процентов учеников начальных школ, получающих помощь ВПП, сдали свои годовые экзамены. Поставки 8 500 Мт обогащенной на месте пшеничной муки способствовали снижению масштабов недоедания и малокровия, а расширение потенциала местной мукомольной промышленности оказало стимулирующее воздействие на местную экономику.
125. **Работа на основе партнерства.** Поскольку большая часть территории Афганистана является недоступной для персонала ВПП, Программа обеспечивает доступ к получателям помощи и осуществление контроля в районах с высокой нестабильностью с помощью сотрудничающих партнеров. В 2007 году ВПП работала в партнерстве с учреждениями Организации Объединенных Наций, профильными правительственными министерствами и 44 международными, национальными и общинными организациями. Общинные организации, такие как общинные советы развития (ОСР), созданные в рамках Национальной программы солидарности, и местные старейшины общин оказывали значительное содействие в выявлении целевых групп, мониторинге, установлении первоочередности потребностей и безопасной доставке продовольствия.

126. **Проблемы.** С учетом продолжительности периода между выплатой новых взносов и доставкой продовольствия, а также сложными условиями безопасности, ВПП была не всегда в состоянии выполнить задания по распределению продовольственной помощи. В 2007 году по сравнению с 2006 годом увеличилось число нападений на грузовики, перевозящие продовольствие ВПП, а сезонные наводнения разрушали дороги. ВПП все чаще запрашивала помощь правительства в виде сопровождающей охраны, одновременно продолжая разъяснительную работу со старейшинами общин о необходимости обеспечения безопасности поставок продовольствия. Быстрая передача ответственности за осуществление программы от ВПП правительственным партнерам приводила к задержкам с распределением помощи, однако масштабное партнерское сотрудничество порождало чувство сопричастности и способствовало повышению уровня квалификации и опыта партнеров.
127. **Извлеченные уроки.** В исключительно небезопасной обстановке, подобной сложившейся в Афганистане, ВПП пришла к выводу, что наиболее эффективным путем обеспечения поставок продовольственной помощи является привлечение местных партнеров, включая традиционные структуры, старейшин общин и других местных руководителей. На местном уровне был осуществлен ряд многообещающих мер, направленных на поощрение участия женщин, таких как разъяснительные мероприятия и обучение жизненно важным профессиям, параллельно с мерами по углублению понимания потенциальной роли женщин в их общинах и в доме. Несмотря на то, что женщинам нелегко принимать участие в проектах программы “продовольствие в обмен на труд”, ВПП работает со своими сотрудничающими партнерами в области систематической разработки программ, выполнение которых приносит женщинам больше пользы вследствие их активного участия в них.

Чад – помощь, спасающая жизни людей в условиях нестабильной безопасности

128. В 2007 году восточные районы Чада погрузились в еще более глубокий хаос в связи с тем, что последствия гражданской войны в соседнем Дарфуре (Судан) распространились через границу, дестабилизируя весь регион. Более 234 тыс. суданцев продолжали проживать в лагерях беженцев в Чаде, а в результате беспорядков 150 тыс. жителей Чада стали перемещенными лицами. Выживание населения обеих стран почти полностью зависит от продовольственной помощи ВПП. Доставка помощи усложнилась: повсеместное

Таблица 3. Чад ЧО 10559.0 – хронология событий

Ноябрь 2006 года	Восточный склад гуманитарной помощи Абече подвергся нападению повстанческих армий. Правительство объявило чрезвычайное положение, которое продолжалось шесть месяцев. Приостановлена деятельность в рамках программ “продовольствие в обмен на труд” и школьного питания.
Январь 2007 года	Началось осуществление ЧО 10559.0.
Февраль 2007 года	В ходе проведенной под руководством ВПП межучрежденческой оценки было установлено, что в 22 лагерях нужду в продовольствии испытывают 150 тыс. ВПЛ.
Июнь 2007 года	ВПП перевезла 25 тыс. Мт продовольствия на восточные склады (9 тыс. Мт заимствовано у соседнего Судана) с целью подготовки к сезону дождей.
Август 2007 года	Утвержден пересмотр бюджета в целях продления ЧО до декабря 2008 года, с бюджетом 186 млн. долл. США для 640 тыс. получателей помощи в течение двухлетнего периода.

отсутствие безопасности затрудняло возможности доступа к получателям помощи в отдаленных районах, а немногие дороги, по которым доставлялась помощь, становятся непроходимыми в ходе пятимесячного сезона дождей с июля по ноябрь. Потребовались сложные операции по материально-техническому обеспечению и разработка сложных планов для заблаговременного размещения продовольственных запасов, доставляемых издалека через коридоры на территории Ливийской Арабской Джамахирии и Камеруна.

129. Помощь ВПП в Чаде направлялась в рамках ЧО²¹, которая включала общее распределение помощи в целях спасения жизни людей, проекты “продовольствие в обмен на труд” в целях обеспечения средств к существованию, целевые дополнительные поставки питания в целях улучшения здоровья получателей помощи, особенно женщин и детей, и программы школьного питания, направленные на удержание детей перемещенных лиц в школах и вне мест набора в вооруженные группировки. Было также начато осуществление СО²² объемом 11 млн. долл. США для поддержки службы воздушных перевозок, в рамках которой было перевезено 78 Мт легкого груза и 26 352 пассажира, включая эвакуацию 40 больных.

Перспективное планирование

130. Подробное перспективное планирование дало возможность ВПП эффективно отреагировать на кризисную ситуацию в восточных районах Чада, особенно в середине 2007 года, когда число ВПЛ, нуждающихся в помощи, неожиданно возросло с 50 тыс. до 150 тыс. человек. Были подключены чрезвычайные ресурсы для обеспечения продовольствием дополнительно 30 тыс. ВПЛ, с тем чтобы помочь ВПП мобилизовать и заблаговременно складировать ресурсы перед началом сезона дождей. В октябре 2007 года финансирование за счет фонда оборотного капитала в объеме 11,2 млн. долл. США позволило заблаговременно разместить на складах 12 550 Мт зерновых, бобовых и соли. Это имело 2 крупных преимущества: оно гарантировало постепенное заполнение каналов помощи до начала сезона дождей, а также создало возможности для планирования более конкурентных и эффективных закупок в регионе, что привело к значительной экономии расходов на реализацию программы.
131. В начале 2007 года Ливийская Арабская Джамахирия прекратила предоставление субсидии, которую она выделяла для содействия в покрытии транспортных расходов. Последовавший в результате этого рост затрат означал, что все поставки продовольствия по этому коридору приостанавливаются. Все поступающие поставки были направлены в Камерун, а 14 тыс. Мт зерновых были заблокированы в ливийском порту в течение двух месяцев. В целях предотвращения образования дефицита камерунский коридор был загружен до максимума своих возможностей, а продовольствие было заимствовано из соседних стран. Перспективное планирование означало, что имеется возможность в течение 2007 года доставить помощь 232 тыс. беженцев

²¹ EMOP 10559.0 “Assistance to Sudanese Refugees, Internally Displaced, IDP Host Communities and Refugee-Affected Local Populations in Eastern Chad”, available at http://www.wfp.org/operations/current_operations/project_docs/105590.pdf.

²² SO 10560.0 “WFP Humanitarian Air Services in Chad in Support of EMOP 10559.0”.



и 164 тыс. ВПЛ. Кроме того, 225 тыс. человек получили дополнительную помощь питанием, предназначенным для целевых групп беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до 5 лет. Деятельность по проектам “продовольствие в обмен на труд”, приостановленная в 2006 году в связи с проблемами безопасности, была в середине 2007 года возобновлена, и на нее было израсходовано 447 Мт продовольствия для 42 655 получателей помощи. Программа школьного питания, также приостановленная в 2006 году вследствие отсутствия безопасности, к концу года была восстановлена и охватила 30 тыс. детей.

Достижение результатов

132. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ ВПП удалось провести первую всестороннюю оценку чрезвычайной программы обеспечения продовольственной безопасности и питания ВПЛ в Восточном Чаде. В связи с результатами этой оценки возникла серьезная обеспокоенность по поводу недоедания детей. В ходе оценки был выявлен показатель общего крайнего недоедания (ОКН) на уровне 21 процента среди детей в возрасте до 5 лет, превышающий критический уровень (установленный на уровне 15 процентов ОКН); и показатель сильного крайнего недоедания (СКН) на уровне 2,6 процента. По сравнению с более ранними, более локализованными обследованиями эти цифры свидетельствуют об ухудшающейся тенденции. Основными причинами снижения показателей являлись недостаточное питание, ограниченный доступ к воде, отсутствие гигиены и плохое медицинское обслуживание. Для ликвидации опасности в области питания ВПП включила КСС в рационы для ВПЛ, что повысило энергетическую ценность продовольственной корзины с 1 800 ккал. до 2 100 ккал.
133. **Работа на основе партнерства.** ВПП работала с правительством Чада, НПО и учреждениями Организации Объединенных Наций в планировании и осуществлении всех своих мероприятий. В Чаде ВПП возглавляет тематическую группу по материально-техническому обеспечению, работа которой включает эксплуатацию трех воздушных судов в целях воздушных перевозок гуманитарных грузов. ВПП также является сопредседателем, совместно с ФАО, тематической группы по вопросам продовольственной безопасности, занимающейся оказанием помощи ВПЛ.
134. **Проблемы.** Главной проблемой оставалось управление успешной операцией в условиях нестабильных условий безопасности. Введение в действие в восточных районах фазы IV шкалы безопасности Организации Объединенных Наций привело к сокращению и передислокации персонала, в то время как нападения на автоколонны ВПП часто задерживали поставки продовольствия.
135. **Извлеченные уроки.** Важное значение имеет заблаговременное складирование пятимесячных запасов продовольствия в складах восточных районов до того, как национальные дороги закроются вследствие сезонных дождей. В нормальных условиях ВПП требуется пять месяцев упреждающего времени для того, чтобы обеспечить своевременное распределение продовольствия. Таким образом, для того чтобы выполнить программы в Восточном Чаде в соответствии с планом, должно быть обеспечено финансирование по меньшей мере на один год вперед. Невозможность доставки продовольствия на склады в период сезона дождей означает, что продовольствие, которое потребуется в июле–ноябре, должно поступить в Чад к июню.

Эфиопия – от срочной помощи к жизнеспособности

136. В 2003 году главное направление стратегии продовольственной безопасности правительства Эфиопии переместилось с краткосрочного кризисного управления в сторону более долгосрочных мер для населения, испытывающего нехватку продовольствия, сосредоточившись на инвестициях в сельское хозяйство, образование, здравоохранение и создание механизмов по уменьшению опасности бедствий в целях повышения способности противостояния бедствиям. ВПП оказывает поддержку стратегии правительства посредством ДОВП и СП. Эти программы дополняют новаторские усилия правительства по увязке гуманитарной помощи с более долгосрочным восстановлением, создавая гарантии того, чтобы бедствия не подорвали усилия по содействию восстановлению.

Таблица 4. Эфиопия ДОВП 10362.0 – хронология событий

2002–2003 годы	Свыше 13 млн. человек получили чрезвычайную продовольственную помощь.
2004 год	В 10 районах в качестве меры по ликвидации крупномасштабного недоедания начато осуществление программ ЦДП.
2005 год	Начато осуществление ППСЗ, охвативших 5 млн. человек. Программы ЦДП были распространены на 169 районов.
2006 год	Была расширена ППСЗ, которая охватила 7,2 млн. человек, – 1 млн. получателей денежных пособий были переведены на продовольственные рационы в связи с высокими ценами на продовольствие. Программы ЦДП были распространены на 264 района.
2007 год	С осуществлением ППСЗ потребности в гуманитарной помощи в связи с засухой были минимальными. Обследование итогов Программы ЦДП показало, что своевременное обеспечение питательными продуктами детей, страдающих от недоедания, спасло их жизни.

137. ДОВП²³, являющаяся самой крупной операцией ВПП в Эфиопии, направлена на снижение уязвимости населения перед лицом крайней нехватки продовольствия и на укрепление потенциала по управлению рисками, что создает возможности для населения, испытывающего нехватку продовольствия, осуществлять инвестиции, которые помогут создать более жизнеспособные средства к существованию. В 2007 году в рамках ДОВП 5,3 млн. получателей помощи было предоставлено 250 тыс. Мт продовольствия. СП²⁴ направлена на оказание содействия общинам, испытывающим нехватку продовольствия, в совершенствовании использования их природных ресурсов и на помощь в обеспечении доступа детей к образованию, тем самым повышая способность противостоять бедствиям.

138. Для 7,2 млн. человек государственная Производственная программа социальной защиты (ППСЗ) заменила ежегодную чрезвычайную продовольственную помощь предсказуемыми многолетними денежными и натуральными выплатами. В рамках основного компонента ДОВП оказывается содействие удовлетворению продовольственных потребностей ППСЗ. Кроме того, компонент гуманитарной помощи помогает смягчать последствия неожиданных бедствий и удовлетворять продовольственные потребности в районах, на которые не распространяется программа социальной защиты.

²³ PRRO 10362.0 “Enabling Livelihood Protection and Promotion” (WFP/EB.3/2004/8-B/4).

²⁴ Country Programme 10430.0 - Ethiopia (2007–2011) (WFP/EB.2/2006/8/8).

В целях решения проблемы крупномасштабного детского недоедания в рамках компонента целевого дополнительного питания (ЦДП) ДОВП предоставляется продовольственная помощь, а в рамках совместной программы с правительством и ЮНИСЕФ проводится разъяснительная работа по вопросам питания. В рамках небольшого компонента предоставляется помощь населению, инфицированному ВИЧ/СПИДом, испытывающему нехватку продовольствия.

139. В 2007 году в рамках ДОВП 2,7 млн. получателей помощи по программе социальной защиты было предоставлено 135 тыс. Мт продовольствия. Это составляло примерно половину продовольственных потребностей государственной ППСЗ. Большинство получателей помощи получают трехмесячные денежные переводы и продовольственные пособия. Трудоспособным взрослым эти переводы предоставлялись в обмен на труд на общинных объектах, таких как меры по консервации почвы и воды, строительство школ и восстановление дорог. В то время как в начале года потребности в гуманитарной помощи были минимальными, кризис в Сомали, начавшийся в июне, привел к повышению объемов поставок срочной помощи ВПП до более 36 тыс. Мт для 1,5 млн. получателей помощи, 850 тыс. из которых находились в районе Сомали. За счет продовольственного компонента ЦДП было покрыто лишь 85 процентов оценочных потребностей из-за сокращения финансирования, в связи с чем 59 тыс. Мт обогащенного питания было предоставлено 1,1 млн. детей и беременных и кормящих женщин.

Достижение результатов

140. ППСЗ содействовала адаптации сельских домашних хозяйств к засухе посредством общинных работ по восстановлению окружающей среды. В ходе проведенного в 2007 году технического обследования этих работ было отмечено общее повышение их качества, благодаря возросшему применению общинного подхода к работам по восстановлению водосборов с массовым участием населения, разработанного в рамках Программы использования экологических ресурсов для создания возможностей перехода к более устойчивому

В рамках **Страновой программы** была оказана поддержка правительственному проекту МЕРЕТ (что означает на амхарском языке “земля”) в области охраны окружающей среды и компоненту “продовольствие в обмен на учебу”. ВПП предоставила через МЕРЕТ 16 тыс. Мт продовольствия 380 тыс. человек, проживающих в экологически неблагополучных общинах, сталкивающихся с отсутствием продовольственной безопасности. Большинство результатов проведенной недавно оценки МЕРЕТ показали, что при последовательной поддержке восстановления окружающей среды в общинах 60 процентов семей улучшили свое питание, 70 процентов расширили доступ к воде, 85 процентов получили больше возможностей бороться с засухой. Обзор программы “продовольствие в обмен на учебу” в 2007 году показал, что в школах, в которых было организовано питание, число школьников возросло на 7 процентов по сравнению с 2006 годом. Кроме того, с введением пособия в виде продовольственных пайков, уносимых домой, для девочек, соотношение девочек к мальчикам увеличилось с 66 процентов в 2004 году до 89 процентов в 2007 году.

жизнеобеспечению (МЕРЕТ). Обследование итогов реализации компонента по обеспечению питания ЦДП выявило, что в среднем 62 процента детей, страдающих от недоедания, получавших целевые дополнительные добавки, выздоровели в течение 6 месяцев (что было в пределах сроков,

зафиксированных в более типичных программах дополнительного питания). Существенным является то, что все смерти случились в период между выявлением потребностей и первым распределением продовольствия; как только питание было предоставлено, дети начали выздоравливать, что подчеркивает важное значение своевременного обеспечения продовольствием для выживания детей.

141. **Партнерство.** Большинство операций ВПП в Эфиопии были направлены на оказание поддержки правительственным программам и осуществлялись правительственными учреждениями. ВПП присоединилась к Всемирному банку и нескольким международным учреждениям помощи в оказании поддержки, осуществляемой Координационным бюро по продовольственной безопасности ППСЗ, являющейся совместной инициативой правительства и доноров.
142. В ответ на обостряющийся гуманитарный кризис, вызванный конфликтом в районе Сомали, группа Организации Объединенных Наций в Эфиопии под руководством Координатора по гуманитарным вопросам провела работу в целях обеспечения того, чтобы партнеры из числа государственных учреждений принимали меры по удовлетворению потребностей в гуманитарной помощи. ВПП играла ведущую роль в оказании поддержки Агентству по предупреждению бедствий и подготовке к ним, а также общим усилиям Организации Объединенных Наций по удовлетворению потребностей в гуманитарной помощи.
143. Совместно с Всемирным банком, Немецким агентством технического сотрудничества (ГТЦ) и ФАО, ВПП оказала помощь правительству в создании Форума по рациональному использованию земельных ресурсов, направленного на объединение усилий в области восстановления окружающей среды с целью содействия адаптации к изменению климата. ВПП, ЮНИСЕФ и Всемирный банк оказывают помощь использованию программ ЦДП и стратегии расширения социальной помощи (СРСП) в целях содействия переходу на Национальную программу питания. ВПП продолжала также работать с министерствами образования, здравоохранения и водных ресурсов, а также с ЮНИСЕФ, ВОЗ и Американской программой “Спасите детей” в целях разработки стратегии обеспечения медицинского обслуживания и питания в школах в Эфиопии.
144. **Проблемы.** Достижение целей в области как гуманитарной помощи, так и восстановления в рамках крупномасштабных программ оказалось трудным делом: существовали трудности в их разработке и в обеспечении согласованной и последовательной поддержки со стороны всех партнеров, требующейся для содействия усилиям по восстановлению. В 2007 году поддержка ППСЗ и мер по гуманитарной помощи соответствовала обязательствам, взятым ВПП в отношении Эфиопии, однако тенденция к сокращению объемов ресурсов на деятельность в области развития продолжалась. С учетом того, что каждый год с проблемой острого продовольственного дефицита сталкиваются 8 млн. человек, одни лишь меры гуманитарной помощи являлись недостаточными и требовалось оказание большей помощи в целях содействия ликвидации основополагающих причин отсутствия продовольственной безопасности.
145. **Извлеченные уроки.** В рамках своей деятельности по содействию развитию ВПП оказывала помощь в обеспечении того, чтобы общины, находящиеся на грани голода, не скатились к кризисной ситуации. Уроки, извлеченные в ходе реализации этих программ, оказались полезными для достижения результатов

в области восстановления в рамках крупномасштабных гуманитарных программ. Однако конфликт в районе Сомали также продемонстрировал тот факт, что чрезвычайные меры помощи по-прежнему имеют важнейшее значение в Эфиопии. По этой причине ВПП поддерживала укрепление потенциала правительства в области управления рисками, раннего предупреждения и обеспечения готовности к бедствиям.

Непал – защита средств жизнеобеспечения от засухи и наводнений

146. В 2007 году Непал был опустошен в результате засухи и впоследствии наводнений, ставших губительной комбинацией, которая повлекла за собой масштабные разрушения в стране. Даже перед началом дождей Непал понес серьезный ущерб в результате трех последовательных лет засухи. Во многих общинах урожай был полностью уничтожен, особенно в районах среднего и дальнего запада. Некоторые семьи были вынуждены продавать землю, скот и домашнее имущество и потреблять запас семян, для того чтобы выжить. По сообщениям, 48 процентов детей в возрасте до 5 лет в пострадавших от засухи районах страдали от потери веса. Наводнение 2007 года, вызванное сильными муссонными дождями, было наихудшим за десятилетие: менее чем за две недели были затоплены 47 из 75 районов Непала. Поднявшаяся вода и последовавшие оползни привели к гибели 150 человек и разрушению 70 тыс. домов. В южных пограничных районах Тераи, больше всех пострадавших от наводнений, показатели крайнего недоедания среди детей достигли 17 процентов. В целом общие последствия наводнения и засухи привели к сокращению урожая риса на 13 процентов, что является самым низким уровнем за десятилетие.

Таблица 5. ЧО в Непале – хронология событий

Июнь 2006 года	ВПП начала осуществление ЧО в объеме 3,1 млн. долл. США для пострадавших от засухи районов.
Июль 2006 года	Пересмотрен бюджет ЧО в сторону увеличения до 5,3 млн. долл. США с тем, чтобы включить воздушные операции по перевозкам в отдаленные районы, недоступные вследствие муссонных дождей и из-за больших высот мест проживания целевых групп населения.
Декабрь 2006 года	Оценки на основе АУК выявили наличие третьего подряд засушливого года в районах среднего и дальнего запада Непала, было выявлено еще 24 866 нуждающихся в помощи домашних хозяйств. ЧО была расширена до 13,7 млн. долл. США и охватила 374 тыс. получателей помощи.
Май 2007 года	Сроки ЧО были продлены до ноября 2007 года в связи с забастовками транспортников, которые помешали воздушным и наземным операциям.
Июль 2007 года	Начало самых крупных за десятилетия муссонных наводнений.
Август 2007 года	Сроки ЧО были продлены до декабря 2007 года. Ее масштабы расширены, с тем чтобы охватить дополнительно 260 тыс. жертв наводнений и засухи. Общий бюджет достиг 20 млн. долл. США.

147. К концу 2007 года в рамках осуществляемой ВПП ЧО²⁵ в Непале была предоставлена продовольственная помощь 543 тыс. человек в объеме 8 700 Мт. Около 87 процентов продовольственных товаров (7 600 Мт) было приобретено

²⁵ EMOP 10523.0 “Food Assistance to Drought-Affected Populations of Mid-West and Far-West Nepal”.

на местном рынке. Свыше 70 процентов этой помощи было использовано для оказания поддержки деятельности по программе “продовольствие в обмен на труд” в десяти пострадавших от засухи непальских районах среднего и дальнего запада. Примерно треть общего объема этой помощи была предоставлена в рамках общего распределения продовольствия жертвам наводнений в Тераи.

Доступ к нуждающимся

148. В районах, пострадавших от засухи, продовольственный набор состоял из риса и пшенично-соевой смеси. В рамках программы “продовольствие в обмен на труд” в этих районах было создано более 1 200 мелких общинных предприятий, проведено орошение 477 га пахотных земель и проложено 500 новых троп. Производство риса увеличилось, и 30 процентов получателей помощи получили доступ к новым или улучшенным тропам. Выезд семей в поисках пропитания или экономических возможностей в течение голодных периодов снизился или остался на том же уровне.
149. Потребовались специальные меры в области перевозок для многих общин, пострадавших от засухи, находящихся высоко в горах. Почти четверть продовольственной помощи была доставлена с помощью воздушных операций, при этом многие посадочные вертолетные площадки располагались на высоте более 2 500 метров. Неустойчивая погода на экстремальных высотах осложняла доставку продовольствия. Носильщики или караваны мулов доставляли продовольственную помощь от посадочных вертолетных площадок нуждающимся общинам, на что часто уходило два дня пути. Была введена в действие система денежной оплаты, в рамках которой члены 57 тыс. домашних хозяйств доставляли продовольственную помощь от посадочных площадок и конечных разгрузочных пунктов в отдаленные общины, что финансировалось за счет фонда в размере 851 тыс. долл. США, созданного для этой цели. В низинных районах наводнения смыли дороги и мосты, и для транспортировки гуманитарной помощи требовались трактора. Недели забастовок транспортников в Тераи затруднили доставки, и от ВПП потребовалось организовывать конвои, с тем чтобы договориться о пропуске через протестующие толпы людей. В Тераи население, пострадавшее от наводнения, получало общие продовольственные наборы, которые покрывали их потребности в питании и способствовали высвобождению семейных ресурсов на цели восстановления разрушенных домов и средств жизнеобеспечения.
150. **Партнерство.** ВПП работала на основе партнерства с ЮНФПА и правительством в целях предоставления репродуктивных и общих медицинских услуг 7 300 человек в связи с распределением продовольствия ВПП в двух отдаленных районах, в которых проводилась ЧО. Это было предпринято в ответ на сообщения, поступающие от наблюдателей ВПП на местах, отмечавших высокие показатели заболеваний в этих общинах, пострадавших от засухи. ВПП, совместно с ЮНИСЕФ и альянсом “Спасите детей”, провела срочную межучрежденческую оценку ситуации с наводнениями в целях установления их последствий и потребностей жертв наводнения в 13 из наиболее пострадавших районов в Тераи. Результаты этой оценки были использованы для разработки мер гуманитарной помощи общинам, пострадавшим от наводнений. В течение второго года подряд Непальское общество Красного Креста было партнером, сотрудничающим в

деятельности по ликвидации последствий наводнений в рамках чрезвычайной операции.

151. **Проблемы.** Основной проблемой стало одновременное управление и расширение масштабов операций в отношении двух совершенно различных чрезвычайных ситуаций – засухи и наводнений – в противоположных концах страны с огромными географическими различиями между высокогорными районами Гималаев и низинными равнинами. Поскольку в каждом районе имелись особые продовольственные потребности, необходимо было специально готовить продовольственные наборы, которые соответствовали бы предпочтениям населения. Другие проблемы включали недостаточность средств в ходе начального этапа операции, недостаточное наличие продовольствия в Непале, трудности, связанные с налоговыми изъятиями для поставщиков, а также запрет правительства Индии на экспорт сортов риса, не относящихся к сорту басмати. Все это приводило к дальнейшим задержкам с операциями ВПП, особенно в отношении жертв наводнений в Тераи.
152. **Извлеченные уроки.** Накопленный опыт указывает на важное значение планирования на случай чрезвычайных ситуаций и тесной совместной работы с сотрудничающими партнерами, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и правительством в целях осуществления программной деятельности в условиях нестабильности и непредсказуемости. Совмещение проблем, с которыми пришлось столкнуться в ходе операции, привело к расширению возможностей ВПП реагировать на чрезвычайные ситуации, полагаясь на свой персонал, в целях дополнения снабженческих и управленческих возможностей поставщиков и сотрудничающих партнеров. Возможности ВПП по быстрой организации автоколонн и охранного сопровождения транспортных средств, перевозящих гуманитарную помощь, значительно расширились. Кроме того, в 2008 году ВПП заблаговременно будет складировать продовольственную помощь в складских помещениях в целях повышения эффективности своих операций в связи с ежегодными стихийными бедствиями, такими как наводнения в Тераи в 2007 году.

Сомали – поставки гуманитарной помощи в условиях нестабильной безопасности

153. Сползание Сомали вниз ускорилось в 2007 году вследствие расширяющегося вооруженного конфликта, массового бегства населения, роста цен на продовольствие, стремительно обесценивающейся валюты, неурожаев и целого ряда смежных проблем. За этот год 670 тыс. человек бросили свои дома в Могадишо в ходе двух отдельных волн перемещения в результате усиления боевых действий между группами повстанцев и войсками Переходного федерального правительства и эфиопских союзников правительства. Большая часть перемещенных лиц переселились в Средний и Нижний Шабеле, что усилило проблемы принимающих общин, и без того сильно пострадавших от неурожая в этом районе, традиционно являющемся житницей Сомали.

154. Усилия ВПП по доставке помощи нуждающимся были в значительной степени подорваны отсутствием безопасности в Сомали, в том

числе арестами и задержаниями сотрудников ВПП, а также пиратскими действиями в прибрежных водах, что угрожало подорвать главный канал доставки грузов ВПП в страну. Несмотря на эти трудности, за год продовольствие ВПП было доставлено более 1,5 млн. человек, включая 50 тыс. жителей Могадишо, которые получали дневные пайки в рамках того, что было единственной крупномасштабной гуманитарной операцией в этом страдающем от конфликта городе.

155. Основная деятельность ВПП в Сомали осуществлялась в рамках ДОВП, разработанной в целях оказания помощи пострадавшему населению в преодолении последствий бедствий, а также содействия жертвам конфликта и повторяющихся стихийных бедствий в восстановлении средств их

Таблица 6. ДОВП 10191.1 в Сомали – хронология событий

Апрель 2007 года	В связи с высокими показателями недоедания был одобрен пересмотр бюджета, с тем чтобы включить КСС и покрыть дополнительные потребности в соответствии с программой дополнительного питания.
Май 2007 года	Участились пиратские нападения, и был убит один из охранников. ВПП испытывала трудности с арендой судов, что приводило к задержкам и повышению расходов на товары, перевозимые морским путем.
Июнь 2007 года	Сеть "ФСАУ/ФЬЮС" отмечала ухудшение положения с продовольственной безопасностью и питанием в Среднем и Нижнем Шабеле. ВПП приняла меры к увеличению распределения чрезвычайной помощи в этих районах. В Могадишо ухудшение условий безопасности на площадках распределения помощи привело к срыву операции ВПП.
Август 2007 года	Сеть "ФСАУ/ФЬЮС" сообщила о дальнейшем ухудшении положения с продовольственной безопасностью и питанием в Среднем и Нижнем Шабеле после неурожая.
Октябрь 2007 года	Сотрудник ВПП, возглавлявший операции в Могадишо, был задержан, и было прервано распределение продовольствия в столице.
Ноябрь 2007 года	Французские ВМС начали осуществлять сопровождение арендованных ВПП судов до Могадишо. Случаев пиратских нападений на арендованные ВПП суда не отмечалось.

жизнеобеспечения²⁶. Постепенное ухудшение положения с продовольственной безопасностью в 2007 году потребовало от ВПП увеличения объемов помощи, которые первоначально были рассчитаны на 925 тыс. человек. Дополнительным группам населения требовалось соответствующее увеличение продовольственной помощи, с 78 тыс. Мт до 120 тыс. Мт. Критические показатели недоедания, достигшие 22 процентов, вызвали необходимость добавления к продовольственной корзине высококалорийных бисквитов (ВКБ), сахара и КСС. Помощь предоставлялась в рамках мероприятий долгосрочной операции восстановления и помощи, включая общее распределение, программы “продовольствие в обмен на активы”, “продовольствие в обмен на профессиональную подготовку” и школьное питание.

156. Меры, предпринятые в рамках СО, способствовали улучшению дорог и телекоммуникационной сети и восстановлению взлетной полосы в Аджиде и портовых сооружений в Могадишо и Кисмайо²⁷. Была оказана поддержка отряду ГВС ООН, состоящему из шести воздушных судов, который налетал 5 680 часов и перевез 15 340 пассажиров и 580 Мт легких грузов²⁸.
157. В связи с обострением кризиса в 2007 году были расширены объекты ВПП в Сомали и включают три вспомогательных отделения и 11 местных отделений, укомплектованных 125 национальными и 13 международными сотрудниками, постоянно работающими в стране.

Достижение результатов

158. В ходе оценки положения с питанием в долине Джуба выяснилось, что гуманитарная помощь содействовала повышению продовольственной безопасности и улучшению питания. Обследования положения с питанием, проведенные в районе Шабеле, выявили, что показатели детского недоедания оставались стабильными и что повысилось разнообразие продуктов питания. Продовольственная помощь содействовала улучшению доступа к зерновым и бобовым, что способствовало расширению набора продуктов для 90 процентов обследованных семей. Чрезвычайная помощь ВПП и местному населению также явилась надежным средством краткосрочной поддержки нуждающихся сомалийцев, а средне- и долгосрочные меры способствовали улучшению доступа к чистой воде, санитарии и медицинским услугам.
159. **Проблемы.** Ограничение доступа к получателям помощи вследствие отсутствия безопасности и неразвитой инфраструктуры было самой крупной проблемой ВПП в Сомали. Отсутствие безопасности в Могадишо и в пунктах распределения помощи, незаконное налогообложение продовольственной помощи, задержания персонала, пиратские действия и чрезвычайно плохие дорожные условия – все это создавало препятствия для своевременной

²⁶ PRRO 10191.0 “Food Aid for Relief and Recovery in Somalia” (WFP/EB.3/2002/9-B/6) и PRRO 10191.1 “Food Aid for Relief and Protection of Livelihoods” (WFP/EB.A/2006/9).

²⁷ SO 10578.0 “Emergency Rehabilitation Work for Mogadishu and Kismayo Ports, and Targeted Emergency Road Rehabilitation for Key Main Supply Routes in South Somalia, in Direct Support of the Provision of Emergency Humanitarian Food Aid”; SO 10619.0 “Somalia Inter-Agency Security Telecommunications”; and SO 10681.0 “Humanitarian Air Service in Support of Relief Operations in Somalia”.

²⁸ These figures combine different reporting periods for 2007.



доставки гуманитарной помощи. На севере страны столкновения между силами из Пунтленда и Сомалиленда препятствовали транспортировке гуманитарных грузов, при этом обе стороны требовали, чтобы доставка осуществлялась через их соответствующие районы. ВПП запросила о предоставлении внешней помощи в транспортировке продовольствия морем, и в ноябре французское военное судно начало сопровождать зафрахтованные ВПП суда вдоль берега от Момбасы. ВПП подняла проблему налогообложения на встрече с кабинетом министров и заместителем премьер-министра в Могадишо.

160. **Извлеченные уроки.** Постоянное изменение условий безопасности и вызванные этим перемещения населения означали, что ВПП должна была быть готова к быстрому реагированию на постоянно меняющиеся события. Наиболее эффективным средством преодоления этой ситуации было увеличение численности опытного национального и международного персонала в Сомали, что привело к улучшению контактов с властями на всех уровнях и повышению безопасности в пунктах распределения помощи.

Южный Судан – от срочной помощи к восстановлению

161. После 21 года войны в Южном Судане был установлен относительный мир и стабильность, когда в январе 2005 года было подписано всеобъемлющее мирное соглашение (ВМС). ВМС создало условия для того, чтобы ВПП начала постепенно перемещать основной акцент в своих операциях от чрезвычайной срочной помощи на восстановление. С 2005 года было возвращено более 1,2 млн. перемещенных лиц, что довело численность населения, по оценкам, до 10 млн. человек. Однако еще несколько миллионов человек отказались от возвращения в связи с отсутствием основных служб. Те, кто вернулся,

Были расширены восстановительные работы в рамках ЧО 10557.0 “Продовольственная помощь населению, пострадавшему от конфликта”, с тем чтобы удовлетворить продовольственные потребности уязвимых групп, при одновременном содействии восстановлению или строительству инфраструктуры общин посредством программы “продовольствие в обмен на труд”, а также развитию человеческого капитала посредством обеспечения школьного питания и профессионального обучения. ВПП предоставила помощь 1,5 млн. человек в Южном Судане посредством доставки 71 тыс. Мт продовольственной помощи, большая часть которой пошла на содействие находящимся на грани выживания лицам и общинам в выполнении сельскохозяйственных работ и других мер по восстановлению. Была оказана помощь более 400 тыс. недавно возвратившихся неорганизованных беженцев. Была расширена деятельность по программе “продовольствие в обмен на труд”, при этом число ее участников более чем удвоилось – с 121 тыс. человек в 2006 году до 250 тыс. человек в 2007 году.

сталкиваются с проблемами восстановления условий жизни и остаются уязвимыми в отношении нехватки продовольствия. Большинство из возвратившихся сталкиваются с комплексом недостаточного питания, плохого качества воды и санитарных условий, слабой системой торговли и ограниченным доступом к медицинским услугам. Кроме этого, возвратившиеся беженцы и ВПЛ создали дополнительные проблемы для социальных служб, и без того ослабленных годами конфликта и низкого уровня инвестиций. Долгосрочное будущее Южного Судана зависит от его способности продвигаться к самообеспеченности посредством стимулирования рынков и создания возможностей занятости.

162. В целях оказания содействия процессу продвижения к миру и восстановлению ВПП осуществляет СО объемом 250 млн. долл. США, направленную на повышение транспортного потенциала дорожной сети в Южном Судане и расширение доступа к ней²⁹. В рамках этой операции ВПП оказывает поддержку продолжающейся ЧО и общим гуманитарным усилиям, посредством ремонта и эксплуатации дорожной сети для обеспечения своевременной, эффективной и рентабельной доставки гуманитарной помощи. Как ожидается, эта операция будет содействовать немедленному появлению видимых результатов от установления мира, облегчению возвращения и расселения беженцев, снижению затрат на доступ к продовольствию и производству продовольствия, а также стимулированию транспортного сектора и коммерческой деятельности.

²⁹ SO 10368.0 “Emergency road repair and mine clearance of key transport routes in Sudan in support of EMOF 10503.0 and following phases” (http://www.wfp.org/operations/current_operations/BR/103680_0705.pdf).

Достижение результатов

163. ВПП осуществляла руководство срочными работами по ремонту дорог в масштабах, требующихся для того, чтобы открыть маршрут в Южный Судан. С начала осуществления СО ВПП отремонтировала 2 200 км самых плохих участков дорожной сети, составляющей 3 400 км. Показатели оборота автоколонн улучшились на 100 процентов, в значительной степени возросли возможности грузовых перевозок. Эксплуатация транспортных средств остается чрезвычайно важной частью операции, в связи с тем что резкое увеличение числа рейсов, благоприятствующее развитию экономики Южного Судана, разрушает дороги. Улучшение дорожного доступа позволило осуществлять заблаговременное складирование запасов до наступления сезона дождей, что сводит к минимуму потребности в дорогостоящих воздушных перевозках. Важным аспектом СО является также разминирование: было извлечено и уничтожено более 200 тыс. неразорвавшихся мин и других снарядов. Поиск мин, меры по снижению опасности и разминирование будут продолжаться до тех пор, пока будут осуществляться дорожно-ремонтные работы.
164. Деятельность ВПП по улучшению и ремонту дорожной инфраструктуры на юге принесла другие положительные результаты. В настоящее время стало легче доставлять гуманитарную помощь в большее число мест по дорогам, что привело к снижению расходов на доставку грузов. В некоторых случаях затраты на общественный транспорт сократились до 60 процентов, что привело к увеличению числа людей, пользующихся дорогами. Улучшение качества дорог привело к снижению цен на основные товары, при одновременном расширении мелкой торговли, что сделало доступным приобретение жизненно важных товаров, таких как продукты, напитки и лекарства, по более низким ценам. В настоящее время имеется доступ к изолированным прежде общинам, школам, медицинским центрам и рынкам. Наконец, наполовину сократилось время поездки по крупным дорогам, а наличие более безопасных улучшенных дорог облегчает возвращение перемещенных лиц.
165. **Проблемы.** Сильные дожди в середине года вызвали масштабные наводнения и необходимость оказания чрезвычайной продовольственной помощи тысячам людей, иногда путем сбрасывания грузов с воздуха. Однако доля грузов, доставляемых по дорогам, в сравнении с доставкой по воздуху, значительно возросла. В 2003–2004 годах по дорогам доставлялось 20 процентов гуманитарной помощи, в то время как в настоящее время эта цифра составляет 99 процентов, что привело к огромной экономии расходов.

Возвращающимся беженцам требовалась помощь в течение значительно более длительного периода, чем ожидалось. ВПП заключила контракт на проведение всестороннего обследования в целях получения более широкой информации о том, что требуется семьям для реинтеграции в свои общины и в местную экономику и что было бы наиболее эффективным вариантом и уровнем помощи и услуг. Чрезвычайно важно, чтобы все партнеры выполняли свои обязательства в отношении процесса восстановления.

166. Подключение партнерских учреждений к дополнительным видам деятельности иногда проходило медленнее, чем планировалось. Наблюдался незначительный прогресс в расширении начального образования, в результате чего было осуществлено лишь 50 процентов первоначально запланированных мер. Программы питания были выполнены на 62 процента от плановых заданий, вследствие ограниченных возможностей правительства и партнерских НПО. По аналогичным причинам на программы “продовольствие в обмен на профессиональное обучение” и “продовольствие в обмен на труд” была израсходована лишь треть товаров, первоначально запланированных на год.



ЧАСТЬ IV. ОБЩИЙ ОБЗОР ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Общий обзор основных результатов деятельности

Стратегическая задача	ПР	ЧО	ДОВП	Итого	% от общего объема
1	1,5	7,9	11,0	20,4	23,7
2	6,7	5,6	20,0	32,3	37,5
3	3,9	1,1	8,5	13,5	15,7
4	11,7	0,7	7,5	19,9	23,1
Итого	23,8	15,3	47,0	86,1	-
% от общего объема	27,6	17,8	54,6	-	100

167. В 2007 году ВПП оказала помощь 86,1 млн. человек, что на два процента меньше, чем в 2006 году, и на 11 процентов меньше, чем в 2005 году. Было предоставлено меньше продовольствия: по сравнению с 2006 годом на 17,5 процента снизился объем помощи, распределенной среди целевых получателей помощи. В 2007 году было распределено свыше 3 млн. Мт, по сравнению с 4 млн. Мт в 2006 году. Эти результаты были достигнуты в условиях более крупных поступлений донорских взносов (выросших на 0,02 процента в 2007 году по сравнению с 2006 годом), роста цен на продовольствие и повышения транспортных расходов.



168. Как показано в диаграмме, в 2007 году целевые получатели помощи получили в среднем меньше продовольствия, чем в 2006 году. Соотношение получателей помощи к объему помощи составило по ЧО – 19:1, по ДОВП – 24:1 и по ПР – 48:1. Страновым отделениям приходилось принимать нелегкие решения, когда не имелось достаточного продовольствия для распределения, вследствие роста цен на продовольствие и транспортных затрат. Данные показывают, что в 2007 году ВПП в рамках своих операций предпринимала усилия для сохранения числа получателей помощи, однако она обязана была принимать другие меры, включая сокращение рационов.

169. В 2007 году дети продолжали оставаться объектом первоочередного внимания в рамках помощи ВПП: их доля составила 62 процента от общего числа получателей помощи ВПП; это ниже, чем 63 процента в 2006 году, но выше,

чем 60 процентов в 2005 году. Наиболее крупным видом деятельности было общее распределение продовольствия (ОРП), распространявшееся на 33 млн. получателей помощи, за которым следовала программа “продовольствие в обмен на активы” (ПОА), в рамках которой было охвачено 17,1 млн. получателей помощи³⁰; 70 процентов деятельности по программе ПОА были связаны с улучшением базы природных ресурсов и смягчением последствий экстремальных погодных условий. В 2007 году программа школьного питания ВПП охватывала 19,3 млн. детей.

170. Совет предусмотрел, что к 2007 году ВПП следует сосредоточить свои усилия на освоении по меньшей мере 90 процентов нераспределенных многосторонних ресурсов на содействие развитию: i) наименее развитых стран (НРС) или стран с низким доходом (СНД) и ii) стран с хроническим недоеданием на уровне истощения более 25 процентов среди детей в возрасте до 5 лет. ВПП выполнила это задание в начале 2006 года, однако в 2007 году добилась более низкого результата по двум критериям, использовав 88,5 процента многосторонних ресурсов на цели развития.

Таблица 8. Расходы на крупные операции, в разбивке по программным категориям (млн. долл. США)					
ПОЛУЧАТЕЛЬ	ПР	ЧО/ДОВП	СО	Итого	% от промежуточного итога
Судан	3	463	99	565	48
Кения	29	154	8	190	16
Эфиопия	18	149	0,2	169	14
Афганистан	-	119	15	134	11
Уганда	3	107	2	113	10
Промежуточный итог:	53	992	124	1 171	100
Итого	309,3	2 005,7	166,2	2 481	
% от общей суммы расходов	17	49	75	47	
Источник: ИСГС ВПП					

171. Крупные долговременные кризисы явились особенностью операций ВПП в 2007 году: на долю Судана, в котором проводилась крупнейшая операция ВПП, пришлось 23 процента расходов по программным категориям и 60 процентов расходов на СО; Кения являлась страной, в которой осуществлялась вторая крупнейшая страновая операция и доля которой составила 7,9 процента расходов по программным категориям, а на долю Эфиопии пришлось 6,8 процента. Вместе на эти три операции в 2007 году пришлось 37 процентов расходов по программным категориям.

³⁰ FFA includes FFT and FFW.

Таблица 9. Основные результаты деятельности

Программная категория	Получатели помощи	Распределенное продовольствие (Мт)	Прямые расходы (млн. долл. США)
ПР	23,8	0,5	309
ЧО	15,3	0,8	716
ДОВП	47,0	2,0	1 289
СО	-	-	166
Итого	86,1	3,3	2 481

172. ВПП оказала помощь 47 млн. человек в рамках ДОВП (55 процентов от общего числа получателей помощи), что было меньше, чем 47,1 млн. человек, получивших помощь в 2006 году, но больше, чем 38,1 млн. человек в 2005 году; 42 процента получателей помощи по линии ДОВП получали продовольствие в рамках мероприятий, предусмотренных Стратегической задачей 2. ДОВП планировались в среднем на 30 месяцев; почти так же, как в 2006 году, 70 процентов из них попали в категории продолжающихся конфликтов, постконфликтного восстановления или содействия беженцам. Остальные 30 процентов операций заключались в оказании содействия мерам по восстановлению после стихийных бедствий или других кризисов.

ДОВП 10387.0 для оккупированных палестинских территорий: проведение операций через барьеры

В 2007 году условия на оккупированных палестинских территориях резко ухудшились, особенно в секторе Газа. Политические беспорядки и санкции, объявленные Израилем, ускорили экономический спад. Разделение власти между Западным берегом и Газой вызвало беспорядки и осложнило тяжелую ситуацию в обоих районах. На Западном берегу строительство Израилем разделительных барьеров ускорило развал местной экономики вследствие разделения общин и изоляции фермеров от их полей. 1,5 млн. жителей Газы оказались в фактической осаде, поскольку в связи с блокадой был введен жесткий контроль на перевозку товаров, в том числе продовольственной помощи.

Несмотря на эти проблемы, ВПП выполнила 97 процентов заданий, запланированных на 2007 год, доставив 94 тыс. Мт продовольствия 665 тыс. получателей помощи. Существенно то, что 34 процента продовольствия ВПП было закуплено на месте, что способствовало вливанию 20 млн. долл. США в экономику территории, испытывающую жесткое давление. ВПП смогла выполнить свои задания в плане числа получателей помощи, объемов поставок и получения запланированного результата. Последовательная поддержка со стороны доноров имела решающее значение для удовлетворения чрезвычайных потребностей и концентрации усилий на решении оперативных задач. Партнерское сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами имело важнейшее значение в создании возможностей для достижения ВПП ее целей, несмотря на огромные проблемы.

ВПП работала с Агентством Организации Объединенных Наций по оказанию помощи и организации работ (БАПОР), которое несет ответственность за оказание помощи палестинским беженцам и согласование вопросов обеспечения продовольственной помощи на территории, в соответствии с реформой Организации Объединенных Наций. ВПП работала с ФАО по разработке национальной системы мониторинга продовольственной безопасности, а также с ВОЗ, ЮНИСЕФ и Министерством здравоохранения по повышению эффективности национальной системы контроля за питанием.

173. В 2007 году операции ВПП охватывали несколько меньшее число людей в рамках помощи в целях развития, чем в 2006 году: число получателей помощи по линии ПР сократилось в 2007 году до 23,8 млн. человек, что на 2 процента

меньше, чем 24 млн. человек, получивших помощь в 2006 году. В 2007 году объем помощи, распределенной по линии ПР, снизился на 26 процентов; прямые расходы возросли на 15 процентов. На долю мер в области образования пришлось 49 процентов числа получателей помощи по линии ПР. В 2007 году активизировались меры по развитию потенциала в двух основных областях: содействие программам ВПП и содействие национальному осуществлению программ борьбы с голодом.

СО 10226.0 для Сальвадора: развитие потенциала

В Сальвадоре ВПП начала процесс перехода от продовольственной помощи к созданию потенциала, направленного на поддержку национальных институтов. Страновое отделение работает с Министерством здравоохранения по вопросам укрепления национальных систем контроля за питанием и разработки национальной программы борьбы с детским недоеданием; оно также разрабатывает на экспериментальной основе систему мониторинга продовольственной безопасности и координации регионального маркетингового анализа последствий роста цен для уязвимых групп населения. Ведутся переговоры с Министерством образования в отношении всеобъемлющего соглашения о технической помощи в целях проведения закупок, материально-технического обеспечения и расширения программ, направленных на совершенствование МНО и разработку национальной модели школьного питания.

ВПП оказала помощь Министерству внутренних дел и защиты граждан и другим национальным учреждениям в укреплении потенциала обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них, а также осуществляла руководство межучрежденческой работой в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них и по вопросам безопасности в области продовольствия и питания. Сальвадор является базой регионального центра ВПП по гуманитарным операциям в Центральной Америке, созданного в середине 2007 года, который оказывал содействие чрезвычайным операциям в нескольких странах в сезон ураганов 2007 года.

174. В 2007 году 47 процентов получателей помощи в рамках ЧО являлись жертвами стихийных бедствий, по сравнению с 48 процентами в 2006 году. Поскольку потребности, вызванные чрезвычайными ситуациями, продолжали снижаться, число получателей помощи в рамках ЧО снизилось с 16,4 млн. человек в 2006 году до 15,3 млн. человек в 2007 году, что является самым низким показателем за последние шесть лет; 51 проценту получателей помощи в рамках ЧО помощь была оказана в связи с мероприятиями, предусмотренными Стратегической задачей 1. Объем продовольствия, распределенного в ходе ЧО, составил 25 процентов от общего объема распределенного продовольствия, по сравнению с 28 процентами в 2006 году. Средняя продолжительность ЧО в 2007 году составила 12 месяцев.
175. В рамках программной категории СО обеспечивается финансирование мер по восстановлению и улучшению инфраструктур в области транспорта и материально-технического обеспечения в целях своевременной и эффективной доставки помощи. В рамках СО все больше улучшается координация материально-технического обеспечения между организациями гуманитарной помощи, например, посредством оказания содействия общим службам, таким как ЦГПВ ООН, СЦМТО ООН, и другим службам в рамках тематической группы по материально-техническому обеспечению. В 2007 году на долю СО пришлось 7 процентов расходов по этой программной категории, по сравнению с 10 процентами в 2006 году.

СО 10556.0 для Демократической Республики Конго: общие транспортные и складские службы

Инфраструктурные препятствия и отсутствие безопасности ограничивали число транспортных компаний, работающих для организаций гуманитарной помощи. Некоторым компаниям удалось захватить контроль над местными рынками транспортных услуг, и партнеры по гуманитарной помощи были вынуждены платить по чрезмерно высоким ставкам. Во многих случаях грузы нельзя было вывезти из-за ограниченных транспортных возможностей.

В качестве учреждения, возглавляющего тематическую группу материально-технического обеспечения, ВПП занималась в 2007 году различными мерами по материально-техническому обеспечению по запросам организаций гуманитарной помощи: например, она создала межучрежденческую “Оперативную группу по железнодорожным, речным, озерным и воздушным перевозкам” (ОГЖРОВП), которая использовала автомобильный, железнодорожный, речной и воздушный транспорт.

ВПП i) задействовала 25 грузовиков в Катанге, обеспечив потенциал для круглосуточной операции и снижения транспортных расходов на 20 процентов, ii) задействовала 12 мобильных складов, iii) отремонтировала 400 км автомобильных дорог и iv) восстановила речные бакены и взлетную полосу.

Общий обзор Стратегических задач

176. Стратегические задачи вносят вклад в достижение ЦДТ и представляют собой всеобъемлющий подход к решению проблем голода и продовольственной нестабильности. В течение третьего года в рамках Стратегической задачи 2 оказывалась помощь наиболее крупному числу получателей помощи ВПП – 32,3 млн. человек, что составляет 37 процентов от общего объема помощи; за ней следует Стратегическая задача 1 (20,4 млн. человек), Стратегическая задача 4 (19,9 млн. детей и взрослых) и Стратегическая задача 3 (13,5 млн. человек, главным образом, женщин и детей). Из числа получателей помощи в рамках Стратегической задачи 2 20 млн. человек (62 процента) относились к программной категории ДОВП.



177. На долю Стратегической задачи 2 пришла самая крупная доля распределенного продовольствия (38 процентов) и прямых расходов (37 процентов). Две трети объема продовольствия, распределенного в рамках Стратегической задачи 2, было передано в рамках ДОВП. Основные мероприятия в рамках Стратегической задачи 2 были связаны с программами ПОА, на долю которых пришлось 49 процентов поставленной помощи, и операциями ОРП, на которые пришелся 41 процент помощи.



178. В рамках Стратегической задачи 1 было распределено 1,1 млрд. Мг продовольствия среди 20,4 млн. получателей помощи, что представляет собой снижение на 12 процентов числа получателей помощи по сравнению с 2006

годом и на 23 процента – объема распределенного продовольствия. Основным видом деятельности было ОРП, на долю которого пришлось 87 процентов общих расходов в рамках Стратегической задачи 1; на долю программ ПОА пришлось 2,6 процента, а на долю программ по борьбе с ВИЧ и СПИДом, СУД, обеспечения здоровья матери и ребенка (ЗМР) и ВГД – 1 процент.

179. На долю Стратегической задачи 4 пришлось 23 процента получателей помощи, но лишь 16 процентов распределенной помощи. В 2006 году в рамках Стратегической задачи 4 было распределено 19 процентов продовольствия, что явилось отражением распределения более мелкого набора продуктов по программам школьного питания. Общий объем помощи снизился с 494 тыс. Мт в 2006 году до 472 тыс. Мт в 2007 году; 59 процентам получателей помощи в рамках Стратегической задачи 4 помощь была оказана по линии ПР, 37 процентам – по линии ДОВП и 4 процентам – по линии ЧО.



180. В 2007 году обеспечение питанием категории ЗМР оставалось крупнейшим видом деятельности в рамках Стратегической задачи 3, на долю которого пришлось 67 процентов расходов по программным категориям. Число получателей помощи в рамках Стратегической задачи 3 сократилось на 7 процентов, а объем продовольствия – на 23 процента по сравнению с 2006 годом. Из 14 млн. получателей помощи в рамках Стратегической задачи 3 9 млн. получали помощь по линии ДОВП, 4 млн. – по линии ПР и 1 млн. – по линии ЧО.

Поступления и расходы

Взносы

Таблица 10. Общий объем взносов в ВПП в 2007 году, в разбивке по категориям финансирования (млн. долл. США)				
	Многосторонние	Целевые многосторонние	Итого	% от общей суммы
Взносы на закупки продовольствия и покрытие сопутствующих расходов:				91
Натуральные взносы*	2	1 135	1 137	42
Денежные взносы*	250	1 087	1 337	49
Другие взносы:				9
СО (денежные взносы)	2	157	159	6
Соглашения о поддержании резерва и другие натуральные взносы	0,4	10	11	0,4
Целевые фонды и специальные счета (денежные взносы)	-	52	52	2
МСКС (денежные взносы)	-	7	7	0,3
Параллельные денежные взносы правительств (ПДВП) (денежные взносы)	2	-	2	0,1
Итого	257	2 449	2 705	100

* Включая сопутствующие расходы.

181. В 2007 году крупные донорские взносы в виде продовольствия, покрытия сопутствующих расходов и предоставления услуг составили 2,7 млрд. долл. США, что является вторым самым высоким уровнем взносов в истории ВПП; 91 процент взносов были целевыми взносами – доля, аналогичная показателям за 2006 год, – что повлекло за собой выравнивание повышательной тенденции с 2002 года, когда 81 процент взносов были целевыми взносами³¹.

Таблица 11. Категория финансирования (млн. долл. США)	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Целевые многосторонние взносы	1 458	2 270	1 927	2 487	2 462	2 449
Многосторонние взносы	351	303	278	279	243	0 257
Итого	1 809	2 573	2 205	2 766	2 705	2 705

182. Взносы на закупку продовольствия и покрытие сопутствующих расходов на транспортировку, перевалку, складирование, а также косвенных расходов составили 2,5 млрд. долл. США (91 процент) из общих полученных взносов в сумме 2,705 млрд. долл. США. Натуральные продовольственные взносы составили 1,137 млрд. долл. США, что представляет собой рост на 2 процента по сравнению с 2006 годом; 11 млн. долл. США (0,4 процента от общей суммы взносов) были получены в виде натуральных взносов, таких как

³¹ Взносы в ВПП классифицируются как многосторонние, целевые многосторонние или двусторонние, в зависимости от целей и условий, поставленных донором.

предоставление резервного персонала³². Взносы в целевые фонды и на специальные счета возросли на 15 млн. долл. США (40 процентов) по сравнению с 2006 годом. Этот рост отражает новые области ответственности ВПП – за тематические группы по материально-техническому обеспечению и телекоммуникационным услугам в случае чрезвычайных ситуаций и за СГП ООН, а также изменившийся характер операций в некоторых регионах. Например, в регионе ЛАК из целевых фондов поступили 100 млн. долл. США – рост, который отражает увеличение выплаты взносов правительствами через целевые фонды для оказания содействия программам продовольственной помощи в их собственных странах.

Общий обзор поступлений и расходов

183. Общая сумма поступлений увеличивалась второй год подряд и достигла в 2007 году 3 029 млн. долл. США. Однако объем поступлений за двухгодичный период 2006–2007 годов был на 350 млн. долл. США ниже, чем за предыдущий двухгодичный период. Эти цифры включают выплату процентов, колебания валютных курсов и переходящие остатки. Переходящий остаток с 2006 года на 2007 год составил 56 млн. долл. США.
184. Общая сумма расходов составила 2 966 млрд. долл. США, что на 90 миллионов больше, чем в 2006 году. Остаток за двухгодичный период 2006–2007 годов составил 119 млн. долл. США.

Таблица 12. Поступления и расходы (млн. долл. США)

	2004 ³³	2005	Двухгодин ный период 2004–2005 годов	2006	2007	Двухгодин ный период 2006–2007 годов
Общие поступления	3 340	2 971	6 311	2 932	3 029	5 961
Общие расходы	3 073	3 104	6 177	2 876	2 966	5 842
Остаток	267	(133)	134	56	63	119

185. В течение третьего года подряд крупнейшей программной категорией были операции ДОВП. Расходы на их проведение составили 1,289 млн. долл. США, что означает рост на 4 процента по сравнению с 2006 годом и что на 44 процента больше, чем расходы по программной категории ЧО. Расходы на ЧО продолжали свою тенденцию к понижению – на 13 млн. долл. США в 2007 году, по сравнению с 317 млн. долл. США в период 2005–2006 годов, частично вследствие того, что было меньше чрезвычайных ситуаций и масштабы их были меньше.

³² Взносы на СО и на выполнение соглашений об обеспечении резерва несопоставимы с цифрами, отраженными в ГОР за 2006 год, в связи с тем, что метод подсчета был изменен с целью проведения различий между денежными и натуральными взносами.

³³ Включает 788 млн. долл. США, предназначенных для двусторонней операции в Ираке.

186. Расходы по категории “развитие” увеличивались ежегодно с низкого уровня 195 млн. долл. США в 2002 году. Расходы за 2006 год в сумме 268 млн. долл. США были на 4 процента выше, чем расходы 2005 года, а расходы в 2007 году достигли 309 млн. долл. США, что на 15 процентов выше, чем в 2006 году. Расходы на цели развития за 2007 год составили 11 процентов общих расходов, что было несколько выше, чем в 2006 году.

Таблица 13. Общие расходы (млн. долл. США)					
Программная категория ³⁴	2005	2006	2007	% изменений за 2005–2006 годы	% изменений за 2005–2006 годы
ПР	259	268	309	4	15
ЧО	1 046	729	716	-30	-2
ДОВП	1 237	1 233	1 289	0	5
Итого по продовольственным проектам	2 542	2 230	2 315	-12	4
СО	196	236	166	20	-30
Общие расходы по программным категориям	2 738	2 466	2 481	-10	1
Двусторонние операции и целевые фонды	109	94	154	-14	64
ОАОП	212	212	214	0	1
Специальные счета и другие расходы	104	129	156	24	21
Бухгалтерские исключения	-59	-25	-39	-58	23
Общие расходы по непрограммным категориям	366	410	485	-12	21
ОБЩИЕ РАСХОДЫ	3 104	2 876	2 966	-7	3

187. В 2007 году расходы на СО снизились на 30 процентов по сравнению с 2006 годом, однако число операций возросло: число СО с целью оказания общих услуг³⁵ увеличилось с 21 до 22, а число СО по оказанию срочной помощи ВПП увеличилось с 18 до 22.

³⁴ В цифры расходов за 2006 год включены программные категории ПР, ЧО и ДОВП и исключены операции, осуществленные за счет Общего фонда и целевых фондов. Цифры могут не совпадать полностью вследствие округления.

³⁵ Общие услуги в рамках СО являются операциями, направленными на углубление координации в системе Организации Объединенных Наций и с другим партнерами; они включают ЦГПВ ООН, СЦМТО ООН, межучрежденческие телекоммуникационные услуги по обеспечению безопасности и тематическую группу по СО.

Таблица 14. Расходы на специальные операции (млн. долл. США)					
СО	фактически е расходы за 2005 год	фактически е расходы за 2006 год	фактически е расходы за 2007 год	% измене- ний за 2005–2006 годы	% измене- ний за 2006–2007 годы
Развитие/восстановлен ие средств материально- технического обеспечения и инфраструктуры ВПП	159	111	86	-30	-22
Общие услуги	37	125	80	235	-36
Итого	196	236	166	20	-30

Анализ по компонентам затрат

188. На основе методов, использованных для анализа компонентов затрат³⁶ в 2006 году и для подготовки ГОД за 2006 год³⁷, расходы на реализацию проектов продовольственной помощи были отделены, с тем чтобы оценить их прямую связь с объемом распределенной помощи. С учетом неофициальных консультаций по проблемам затрат³⁸, средние прямые расходы на 1 Мт для компонента затрат на продовольствие основываются на объеме закупленного продовольствия и продовольствия, предоставленного за год в качестве пожертвований в натуральной форме.
189. Расходы на проекты продовольственной помощи выросли на 4 процента по сравнению с 2006 годом, однако затраты на 1 Мт выросли на 27 процентов. В настоящем разделе излагаются основные факторы, повлиявшие на изменения в сумме расходов, с разбивкой по компонентам затрат, в условиях 18-процентного сокращения объема продовольствия, распределенного в 2007 году.

³⁶ WFP/EB.A/2006/6-G/1.

³⁷ WFP/EB.A/2007/4.

³⁸ Неофициальные консультации, состоявшиеся 21 января 2008 года.

Таблица 15	Расходы на проекты продовольственной помощи, в разбивке по компонентам затрат (млн. долл. США)			Средние прямые расходы на 1 Мт для проектов продовольственной помощи (долл. США)		
	фактическое расходы за 2006 год	фактическое расходы за 2007 год	изменен ие в %	фактическое расходы за 2006 год	фактическое расходы за 2007 год	измени ение в %
Продовольствие	944	1 173	24	250	333	33
Внешний транспорт	242	218	-10	60	66	10
ВТСПО	720	600	-17	178	182	2
ППОР	52	59	12	13	18	38
ПОР	272	265	-3	67	80	19
ИТОГО:	2 230	2 315	4	552	702	27
Распределение продовольствия (млн. Мт)	4,04	3,3	-18	-	-	-

190. **Затраты на продовольствие.** На затраты на продовольствие приходится 42,3 процента общих расходов в 2006 году; в 2007 году эта доля выросла до 50,7 процента. В стоимостном выражении этот рост составил 229 млн. долл. США, что представляет собой увеличение на 24 процента расходов на продовольствие по сравнению с 2006 годом. Этот рост расходов на продовольствие не связан прямо с уровнем распределения помощи в 2007 году: он является результатом резкого повышения затрат на продовольствие. В течение 2007 года средние затраты ВПП на 1 Мт продовольствия выросли на 33 процента.
191. Этот рост частично вызван снижением доли зерновых в общей продовольственной корзине: в 2007 году потребности в зерновых сократились на 3,2 процента и произошло соответствующее увеличение доли более дорогого продовольствия, не включающего зерновые, такого как пищевые смеси, бобовые и растительное масло. Это изменение структуры продовольственной корзины привели к росту расходов на продовольствие в сумме 37,2 млн. долл. США, что составляет 16 процентов роста расходов на продовольствие.
192. Переходящие с 2006 на 2007 год остатки запасов были на 47 процентов меньше запасов, перешедших с 2005 на 2006 год. В 2007 году объем закупленного продовольствия и полученного в виде натуральных взносов был на 7 процентов меньше, чем в 2006 году.
193. **Внешний транспорт.** В 2007 году расходы на проекты продовольственной помощи, нуждающиеся в услугах внешнего транспорта, снизились на 10 процентов, даже несмотря на то, что ставки за 1 Мт выросли на 10 процентов по сравнению с 2006 годом. Этот рост удельных затрат ВПП явился результатом i) повышения затрат на топливо, которые оказывают прямое воздействие на ставки морских перевозок, ii) расширения торговли между Азией, Европой и Америкой, в результате которого остались

незначительные возможности для грузоперевозок зерновых насыпью, и iii) увеличения объемов контейнерных перевозок, осуществляемых по менее желательным судоходным линиям. ВПП смогла удержать затраты на низком уровне за счет закупок крупных партий продовольствия на местных и региональных рынках, что требовало небольшого объема или вовсе не требовало морских перевозок.

194. **ВТСПО.** Расходы ВПП на операции ВТСПО сократились с 2006 года на 17 процентов. Удельные затраты на поставку 1 Мт продовольствия увеличились в 2007 году лишь на 2 процента, несмотря на ослабление доллара США, рост затрат на топливо и запасные части и на необходимость осуществления операций во многих небезопасных районах. Этот минимальный рост удельных затрат явился результатом перспективного планирования, которое создало возможность заблаговременного складирования продовольствия, когда наземные пути были доступными, что сняло необходимость в дорогостоящих перевозках по воздуху. ВПП также инвестировала средства в улучшение состояния дорог, с тем чтобы обеспечить круглогодичный доступ, и использовала свои собственные грузовики там, где местные возможности были небольшими, а затраты высокими.
195. **ППОР.** На долю ППОР по-прежнему приходилось 2,5 процентов расходов на проекты продовольственной помощи, по сравнению с 2,4 процента в 2006 году. Рост на 12 процентов расходов по статье ППОР в 2007 году по сравнению с 2006 годом, являющийся результатом изменения программы работ в сторону большего объема мер по восстановлению в рамках ДОВП, отражает приверженность ВПП укреплению сотрудничества с партнерами по осуществлению проектов, которое отражается по статьям ППОР. Важно иметь в виду, что расходы по статье ППОР аналогичны ПОР и что значительная доля расходов ППОР исчисляется в местных валютах, многие из которых выросли по отношению к доллару США.
196. **ПОР.** В 2007 году расходы по статье ПОР сократились на 7 млн. долл. США, даже несмотря на то, что ставки на 1 Мт возросли на 19 процентов по сравнению с уровнями распределения помощи в 2006 году. Этот рост является результатом действия следующих факторов:
- Некоторые операции были переведены из категории ЧО в категорию ДОВП. ДОВП обычно испытывают большие потребности в персонале в целях обеспечения эффективного выявления целевых групп населения, проведения оценки потребностей, МИО и технического осуществления, что оказывает влияние на повышение затрат.
 - В сложных, опасных и дорогостоящих условиях осуществления операций, таких как в Чаде, ДРК, Сомали и Судане, ВПП вкладывает значительные средства в осуществление мер безопасности в целях обеспечения соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности (МОСБ), что имеет решающее значение для обеспечения благополучия сотрудников ВПП и ее партнеров.
 - Сотрудники ВПП, работающие в трудных местах службы, получают льготы, такие как пособия в связи с тяжелыми условиями труда, возможности отдыха и восстановления здоровья, надбавки за риски и пособия на проживание в условиях проведения специальных операций, что влияет на повышение расходов по статье ПОР.

- Ослабление доллара США оказало негативное воздействие на затраты по содержанию персонала. На затраты по содержанию персонала и местные оперативные затраты пришлось большая часть расходов по данному компоненту затрат.



ЧАСТЬ V. РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ

Успехи в разработке показателей оценки выполнения Стратегических задач

197. Итоги деятельности Организации, намеченные в Стратегическом плане (2004–2007 годы), являются основой оценки результатов, увязанных со Стратегическими задачами и ЦДТ. Данные свидетельствуют, что вклад ВПП в 2007 году в достижение ЦДТ был значительным. Корпоративные показатели деятельности ВПП дают возможность оценить прогресс в достижении ЦДТ и являются свидетельством вклада ВПП в достижение результатов на страновом уровне. Все итоговые результаты деятельности ВПП содействуют достижению ЦДТ (см. раздел “Основные показатели”).
198. Некоторые показатели итогов деятельности Организации требуют усовершенствования или дальнейшей проверки, поэтому страновые отделения полагаются на дополнительные показатели для использования их в конкретных условиях или проверяют их. Поэтому что касается 2007 года, отсутствует возможность сопоставления результатов по странам или обобщения итоговых данных с целью представить отчет о достижениях во всех звеньях ВПП.

199. СОП, которые готовятся каждым страновым отделением и региональным бюро, содержат первичные данные, использованные для анализа результатов, увязанных со Стратегическими задачами. В 2007 году было подготовлено 198 СОП: 163 полномасштабных СОП о действующих проектах продовольственной помощи; 32 – о СО; и три – о самостоятельных операциях, относящихся к Стратегической задаче 5³⁹. Каждый СОП подвергся техническому анализу в целях обеспечения того, чтобы каждый показатель отвечал корпоративным стандартам ВПП. Большинство СОП охватывают

Таблица 16. Проекты и корпоративные показатели, относящиеся к Стратегическим задачам

Корпоративный показатель	Итоговые показатели, представленные в отчетах	Проекты, относящиеся к Стратегическим задачам
Стратегический показатель 1	44	80
Стратегический показатель 2	72	119
Стратегический показатель 3	89	99
Стратегический показатель 4	91	100
Стратегический показатель 5	13	55

³⁹ Требуется, чтобы по всем проектам, которые остаются открытыми, – т. е. их закрытие с финансовой точки зрения пока не подтверждено – были подготовлены СОП. Действующие проекты определяются как проекты, в рамках которых: i) во время отчетного периода осуществлялось распределение продовольствия; ii) оказывалось содействие получателям помощи, которых можно идентифицировать; или iii) в случае СО – предоставлялись фактические услуги. “Полномасштабные СОП” содержали сведения как по оперативному, так и по финансовому разделу. В 2007 году по двум действующим проектам не требовалось представление СОП.

более чем одну Стратегическую задачу, поэтому в некоторых СОП не представлены итоговые данные по каждой Стратегической задаче.

200. Что касается Стратегической задачи 4, был использован альтернативный набор данных в целях проверки итоговых результатов: в 2007 в девяти странах было проведено Стандартное обследование школьного питания (СОШП). Результаты обследования не отражали в полной мере деятельность ВПП по обеспечению школьного питания, однако они помогли проверить итоговые данные, представленные в СОП.

Стратегическая задача 1 – Спасение жизни людей в кризисных ситуациях

Таблица 17. Стратегическая задача 1 – Итоговые результаты деятельности			
Показатели итоговых результатов деятельности	Намеченный показатель	Фактический результат	
1.1	Снижение и/или стабилизация крайнего недоедания зарегистрированного населения в конфликтных районах или районах, пострадавших от бедствий		
1.2	Снижение и/или стабилизация смертности зарегистрированного населения в конфликтных районах или районах, пострадавших от бедствий		
1.1.1	Распространение случаев острого недоедания среди детей в возрасте до 5 лет среди зарегистрированного населения, с разбивкой по полу (оценка – с использованием показателей веса, умноженного на рост)	< 10%	
1.2.1	Валовой показатель смертности (ВПС) зарегистрированного населения: среди целевых групп населения к концу первого этапа ЧО	< 1/10 000/день	См. текст ниже
1.2.2	Смертность детей в возрасте до 5 лет среди зарегистрированного населения: среди детей в возрасте до 5 лет к концу первого этапа ЧО	< 2/10 000/день	

Намеченные показатели деятельности

201. Для достижения цели спасения жизни людей в кризисных ситуациях операции, относящиеся к Стратегической задаче 1, включают прежде всего ОРП, осуществляемое в рамках ЧО и ДОВП. Ликвидация крайнего недоедания часто осуществляется посредством дополнительных программ, включающих меры защиты здоровья и обеспечения питанием. В 2007 году цели, относящиеся к Стратегической задаче 1, преследовались в ходе 80 операций. Из этого числа по 33 операциям были представлены отчеты, содержащие по меньшей мере один корпоративный итоговый показатель, в четырех отчетах были использованы некорпоративные показатели. Около 36 проектов были краткосрочными проектами, со сроком реализации от одного до шести месяцев, что затрудняло проведение базисных и последующих обследований в связи с проблемой времени и ресурсов. По этим проектам в отчетах не содержались итоговые показатели.
202. Из 33 показателей, содержащихся в СОП, 13 показателей берут свое начало в базисных и последующих обследованиях, проведенных силами ВПП, и

20 показателей – в обследованиях, проведенных НПО или другими учреждениями, не связанными с ВПП. В некоторых СОП были сделаны ссылки на условия безопасности, препятствовавшие сбору информации, необходимой для подготовки отчетов об итоговых показателях.

Таблица 18. Динамика корпоративных показателей итоговых результатов деятельности (в отчетах указана частота)

Показатель	Проекты, по которым представлены отчеты (кол-во)	Показатели, по которым представлены отчеты (кол-во)	Улучшение (%)	Положение без изменений/ухудшение (%)
ВПС	13	17	65	35
Крайнее недоедание	33	55	67	33

203. В таблице 18 представлен общий обзор итоговых результатов выполнения проектов, по которым в отчетах было представлено более одной точки отсчета по одному или более корпоративным показателям⁴⁰. Общее число итоговых показателей выше, чем число проектов, по которым в отчетах были представлены корпоративные показатели, поскольку по некоторым проектам были представлены отчеты более чем по одному корпоративному показателю. Иногда итоговые показатели были представлены в отчетах больше одного раза по одному и тому же проекту. В колонке таблицы, посвященной улучшениям, представлена доля показателей, демонстрирующая улучшения.
204. Что касается деятельности ВПП, связанной с обогащением питания микроэлементами в качестве показателя для проектов, преследующих цель снижения дефицита микроэлементов у получателей помощи, была выбрана доля питания, обогащенного микроэлементами, в общем объеме продовольствия, поставленного в рамках поставок продуктов питания, осуществленных при поддержке ВПП. Этот показатель отражает возросшее внимание ВПП к поставкам качественного продовольственного рациона, однако было трудно увязать его с целями проекта и провести оценку. Основная часть продовольственной корзины ВПП – цельные зерновые злаки, бобовые и другие – не поддается обогащению. Доля продовольственной корзины, подвергшейся обогащению, составляет около 20 процентов, что отражает долю переработанного, обогащенного питания в корзине – растительное масло, соль, бисквиты и пищевые смеси⁴¹.
205. Важно знать, были ли достигнуты запланированные показатели: например, было ли распределение обогащенных пищевых смесей направлено на ликвидацию нехватки микроэлементов в общем рационе. Поэтому каждый обогащенный продукт следует отражать в отчетах отдельно. ВПП будет работать в направлении сбора данного вида информации в следующий двухгодичный период.

⁴⁰ В таблицах, отражающих тенденции динамики корпоративных итоговых показателей по Стратегическим задачам 1–4, были использованы следующие критерии: когда в СОП представлены два итоговых показателя, оба учитываются в таблице, а различные субпроекты в рамках одной операции учитываются отдельно, поэтому общее число показателей выше, чем число представленных в отчетах СОП корпоративных итоговых показателей.

⁴¹ Не всегда ясно, содержат ли пожертвования в виде натуральной помощи обогащенное микроэлементами питание, поэтому представлена лишь приблизительная оценка.

Основные сведения о ходе деятельности

206. ВПП является членом Глобального центра по проблемам питания МУПК с момента его создания в 2006 году. ВПП принимает участие в деятельности Рабочей группы по развитию потенциала при тематической группе, которая в 2007 году разработала согласованный набор учебных материалов в целях ликвидации недоработок в обеспечении питательной ценности продуктов в случае чрезвычайных ситуаций. Это руководство предназначено для обучения национальных специалистов в области питания для использования в чрезвычайных ситуациях.

Основные сведения по странам

207. В **Кении** в рамках ДОВП 10258.1 ВПП оказывает помощь более 200 тыс. беженцев из Сомали и Судана, проживающих в лагерях беженцев Дадааб и Какума. Несмотря на закрытие кенийско-сомалийской границы в начале 2007 года, дальнейший конфликт привел к

Таблица 19. Распространение ОКН среди детей в возрасте 6–59 месяцев и ВПС в лагерях/поселениях беженцев в Кении (%)

	Базисное обследование (2005)	Последующее обследование (2006)	Последующее обследование (2007)
ВПС – Дадааб	3,1	4,6	1,3
ВПС – Какума	2,0	3,0	1,0
ОКН – Дадааб	26,3	22,2	12,5
ОКН – Какума	19,6	15,9	9,0

новому притоку почти 20 тыс. человек, ищущих убежище. Показатели распространившегося ОКН⁴² упали до уровня ниже критического. Как следствие, всему населению обоих лагерей в первый раз были выданы продовольственные наборы, состоящие из круп, бобовых, растительного масла, иодированной соли и обогащенных питательных смесей.

208. В **Судане** в рамках ЧО 10557.0 ВПП предоставляет помощь более 4,5 млн. лиц, перемещенных внутри страны в результате конфликта. Деятельность осуществляется в различных частях страны, однако сосредоточена в Дарфуре, на который в 2007 году пришлось 70 процентов общей помощи. В связи с опасной ситуацией в Дарфуре масштабы распространения ОКН увеличились с 12 процентов в 2006 году до 16,1 процента в 2007 году. Основными факторами, которые повлекли за собой значительный рост масштабов распространения ОКН с 2005 года, явились продолжающееся перемещение населения, широко распространенные угрозы безопасности, ухудшение доступа к основным медицинским и другим услугам, а также нехватка пригодной для питья воды и санитарии. Из Северного Дарфура постоянно поступают сообщения о более крупных по сравнению с другими штатами масштабах ОКН вследствие его большой территории, наличия постоянно кочующего населения и дефицита услуг.

⁴² Соотношение веса к росту меньше -2Z, плюс случаи отеки.

⁴³ Оценка обеспечения продовольственной безопасности и снабжения питанием в ходе чрезвычайной операции в Дарфуре, Судан, 2007 год.

Таблица 20. Распространение ОКН среди детей в возрасте 6–59 месяцев и ВПС, по данным ЧО для Судана 10557.0⁴³ (%)

	Базисное обследование (2005)	Последующее обследование (2006)	Последующее обследование (2007)
ВПС – Дарфур (все районы)	0,46	0,36	0,28
ВПС – Северный Дарфур	0,44	0,15	0,15
ВПС – Южный Дарфур	0,42	0,48	0,48
ВПС – Западный Дарфур	0,59	0,48	0,48
ОКН – Дарфур (все районы)	11,9	13,1	16,1
ОКН – Северный Дарфур	15,6	16,0	20,6
ОКН – Южный Дарфур	12,3	12,6	14,2
ОКН – Западный Дарфур	6,2	10,5	12,2

209. Однако в целом по Дарфуру ВПС остается ниже критического уровня, составляющего 1/10 000 в день⁴⁴, и постепенно улучшается с 2005 года. ВПС в Западном Дарфуре выше, чем в Южном и Северном Дарфуре, однако по-прежнему находится ниже критического уровня.
210. В **Боливии** в районы, отрезанные масштабными наводнениями, было доставлено по воздуху 300 Мт продовольствия, что обеспечило продовольственную помощь 30 тыс. человек, проживающих в изолированных районах. Это явилось результатом усилий ВПП и правительства Боливии при содействии военно-воздушных сил **Бразилии, Венесуэлы и Аргентины**, действовавших совместно в рамках процедур быстрого реагирования. ВПП и ее партнеры добились снижения показателей истощения во многих провинциях; в Сан-Борха показатели для детей в возрасте до 5 лет снизились с 4 процентов до менее 1 процента.

Опыт, накопленный в ходе проведения оценок

211. В **Судане** в ходе оценки в 2007 году⁴⁵ было отмечено, что решение приоритетных задач в области разработки программ и материально-технического снабжения должно осуществляться совместно, с тем чтобы обеспечить принятие эффективных мер в случае сложной чрезвычайной ситуации. В этих мерах совмещаются все проблемы, такие как контроль над процессом распределения продовольствия, качество работы партнеров, сравнительные выгоды от программ целевой продовольственной помощи, вопросы обеспечения дровами и мукомольными установками, а также обязательства в отношении включения гендерных аспектов. Этим областям с самого начала должно уделяться внимание и обеспечиваться финансирование, с тем чтобы гарантировать сохранение высокого уровня качества программы помощи, а также чтобы имеющиеся ресурсы использовались не только для максимального увеличения числа получателей помощи.

⁴⁴ Этот уровень составлял 0,29 смертей на 10 тыс. человек в день.

⁴⁵ WFP/EB.1/2007/7-A.

Итоги деятельности и расходы

Таблица 21. Стратегическая задача 1 – Показатели итоговых результатов деятельности					
1.1 Своевременное обеспечение целевых получателей помощи в конфликтных районах и районах, пострадавших от бедствий, продовольствием в достаточных объемах					
Оценочное число получателей помощи в 2007 году (млн. чел.)					
		Женщины	5,0		
		Девочки	5,8		
		Мальчики	5,5		
		Мужчины	4,1		
		Итого	20,4		
Получатели помощи, объем помощи и расходы, в разбивке по программным категориям					
Программная категория	Получатели помощи (млн. чел.)	Распределенное продовольствие (тыс. Мт)	% распределенного продовольствия	Ориентировочные прямые расходы (млн. долл. США)	% расходов
ПР	1,5	16	1,5	16	1,8
ЧО	7,9	492	44,8	417	46,2
ДОВП	11,0	590	53,7	390	43,2
СО	-	-	-	80	8,8
Итого	20,4	1 098	100	903	100
Объем помощи и расходы, в разбивке по основным видам деятельности					
Виды деятельности		Распределенная помощь (тыс. Мт)	% распределенной помощи	Ориентировочные прямые расходы (млн. долл. США)	% расходов
ПОА/ПОТ		39	3,6	23	2,5
ОРП		1 056	96,1	788	87,2
Разработка программ по ВИЧ/СПИДу и СУД		2	0,2	1	0,1
ЗМР/дополнительное/лечебное питание/питание для уязвимых групп населения		1	0,1	1	0,1
Общие услуги		-	-	80	9,0
Другие виды деятельности		-	-	10	1,1
Итого		1 098	100	903	100

Стратегическая задача 2 – Защита средств жизнеобеспечения населения в кризисных ситуациях и повышение способности противостоять бедствиям

Таблица 22. Стратегическая задача 2 – Итоговые результаты деятельности			
2.1	Повышение потенциала в области удовлетворения продовольственных потребностей целевых домашних хозяйств, оказавшихся в кризисных ситуациях или уязвимых перед лицом бедствий		
2.2	Повышение потенциала в области ликвидации последствий бедствий в целевых домашних хозяйствах, оказавшихся в кризисных ситуациях или уязвимых перед лицом бедствий		
Показатели итоговых результатов деятельности		Задание	Фактический результат
2.1.1	Доля семейных расходов получателей помощи, выделяемых на продовольствие (данные будут собираться на экспериментальной основе)	65–70	См. текст ниже
2.1.2	Разнообразие питания (данные будут собираться на экспериментальной основе)	Подлежит уточнению	
2.2.1	Вопрос о надлежащих показателях находится в стадии обсуждения	Подлежит уточнению	

Намеченные показатели деятельности

212. В рамках Стратегической задачи 2 ВПП оказывает помощь населению, находящемуся в уязвимом положении, в ситуации долговременных кризисов или на этапе восстановления. Основные производственные потребности в значительной степени покрываются в рамках ОРП, а средства жизнеобеспечения восстанавливаются или укрепляются, с тем чтобы справиться с нынешними и будущими бедствиями посредством программ ПОТ, ПОА и ПОП. Меры помощи включают обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и действия в связи с ними, оказание социальной поддержки и осуществление программ содействия часто трудному процессу репатриации.
213. В 2007 году 72 проекта содержали задачи, относящиеся к Стратегической задаче 2, что представляет собой рост по сравнению с предыдущим годом. По 49 из этих проектов были сообщены итоговые результаты; по остальным имелись только базисные данные. Из 26 проектов, по которым представлена отчетность в отношении доли корпоративного показателя расходов на продовольствие семей получающих помощь, в 69 процентах проектов продемонстрировано улучшение потребления продовольствия.

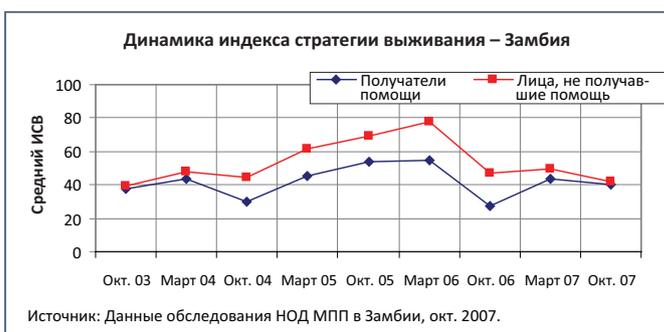
Таблица 23. Динамика корпоративных показателей итоговых результатов деятельности (в отчетах указана частота)

Показатель	2006		2007	
	Проекты, по которым представлены отчеты (кол-во)	Улучшение (%)	Проекты, по которым представлены отчеты (кол-во)	Улучшение (%)
Доля семейных расходов, выделяемых на продовольствие	29	66	26	69
Некорпоративные показатели	77	22	47	83

214. Для подготовки отчетов об итоговых результатах деятельности использовались различные дополнительные показатели, отражающие разнообразие деятельности, осуществленной в рамках Стратегической задачи 2. Эти показатели включали число домашних хозяйств, потребляющих три вида продовольствия за один прием пищи в день, и количество фермеров, сообщивших об увеличении конечного урожая с гектара. Из 47 проектов, по которым были представлены отчеты о некорпоративных итоговых показателях в 2007 году, в 83 процентах проектов продемонстрировано улучшение. Значительно снизилось число некорпоративных показателей: с 77 в 2006 году до 47 в 2007 году. Тем не менее число отчетов, отражающих корпоративные показатели, осталось низким.
215. Проблемы, с которыми столкнулась ВПП при оценке итоговых результатов деятельности по выполнению Стратегической задачи 2, являются главным образом результатом недостаточного определения показателей – единственный существующий корпоративный показатель все еще представляет собой экспериментальную меру и не используется в широких масштабах, – а также следствием применения многочисленных методов и источников сбора данных, что затрудняет проведение сопоставлений и обобщение данных.

Основные сведения по странам

216. В качестве компонента гуманитарной помощи в связи с отсутствием продовольственной безопасности, хронической бедностью и распространением ВИЧ/СПИДа в южной части Африки ВПП разработала систему обследования общин и домашних хозяйств (ООДХ) в сотрудничестве с Консорциумом НПО по чрезвычайной помощи в целях обеспечения продовольственной безопасности в южной части Африки (К-ЧПЮА). В результате девяти завершенных раундов обследований получены данные о тенденциях с 2003 года в области продовольствия и жизнеобеспечения в шести странах: **Замбии, Зимбабве, Лесото, Малави,**



Мозамбике и Свазиленде. Мониторинг тенденций в **Замбии** осуществляется в 30 координационных пунктах в шести районах.

217. В южной части Африки итоговый результат 2.1 деятельности по выполнению Стратегической задачи оценивается посредством индексов потребления продовольствия, являющихся модульным показателем оценки продовольственной безопасности домашних хозяйств. Это дает возможность проведения сопоставлений между получателями помощи и населением, не получающим помощь, в отношении количества и разнообразия питания. С 2003 года доля получающих помощь домашних хозяйств с низким уровнем потребления существенно сократилась. ООХ также дают возможность проведения сопоставлений между расходами на продовольствие домашних хозяйств, получающих и не получающих помощь. В октябре 2007 года, несмотря на то что хозяйства, получающие помощь, тратили несколько меньше средств в месяц на продовольствие, чем хозяйства, не получающие помощь, – 62 процента по сравнению с 63 процентами, – эти расходы были выше, чем в октябре 2006 года.
218. В южной части Африки итоговый результат 2.2 деятельности по выполнению Стратегической задачи оценивается посредством индекса стратегии выживания (ИСВ); он показывает частоту и жесткость мер, принимаемых домашним хозяйством в связи с дефицитом продовольствия или его опасностью. За последние пять лет средний показатель ИСВ среди домашних хозяйств, получающих помощь, был ниже, чем среди домашних хозяйств, не получающих помощь, что указывает на то, что целевая продовольственная помощь населению, испытывающему хронический дефицит продовольствия, содействовала созданию домашними хозяйствами возможностей по решению проблемы питания.
219. В **Камбодже** в обычный год бедные сельские домашние хозяйства в целевых районах сталкиваются с четырехмесячным отсутствием риса. В ходе проведенной в июле 2007 года пробной оценки ситуации было выявлено, что ВПП обеспечивала покрытие двух третей продовольственного дефицита посредством проектов ПОТ. Построенные дороги обеспечивают более широкий всепогодный доступ жителей отдаленных деревень к школам, медицинским центрам и рынкам. Среднее время поездки сократилось на 35–40 минут в одну сторону. Осуществление ирригационных проектов в рамках программы ПОА привело к повышению урожаев с 1,0 до 1,67 Мт с гектара и запасов воды в течение сухого сезона, обеспечив дополнительные площади в 110 га орошаемых районов в рамках каждого проекта. Данные свидетельствуют, что осуществление проектов ПОА также привело к получению дополнительных доходов посредством улучшения доступа к рынкам; повышение производительности сельского хозяйства привело к улучшению потребления продовольствия и способствовало снижению масштабов миграции в периоды нехватки продовольствия.
220. В **Бангладеш** в ходе итогового обследования, проведенного в рамках Программы развития уязвимых групп населения, было установлено, что доля семей, потребляющих достаточное питание три раза в день, более чем удвоилась – с 21 до 55 процентов; число домашних хозяйств, располагающих

душевым доходом в сумме менее полдоллара в день, снизилось с 97 процентов до 67 процентов; а участие женщин в деятельности, приносящей доход, возросло с 31 до 67 процентов.

221. В **Малави** ВПП ввела в практику организацию работ по программе ПОА в период нехватки продовольствия в начале 2007 года в качестве части своей операции восстановления после чрезвычайной ситуации. В программе приняли участие в общей сложности 256 130 получателей помощи: было восстановлено 147 км автомобильных дорог, высажено 653 638 деревьев, создано 114 плантаций саженцев деревьев и засеяно травой 93 га земли в целях предотвращения эрозии почвы.
222. В качестве компонента стратегии по смягчению последствий бедствия в **Боливии** ВПП оказала поддержку общинным структурам. Например, в муниципальном образовании Сан-Хулиан в рамках мер по программе ПОТ в период с апреля 2006 по апрель 2007 года была построена двухкилометровая дамба, которая принесла пользу 7 тыс. человек, страдающих от краткосрочных дефицитов продовольствия, и обеспечила защиту 60 общин, проживающих по берегам рек, в ходе крупных наводнений 2007 года.

Опыт, накопленный в ходе проведения оценок

223. В **Эфиопии** в отчете об оценке за 2007 год⁴⁶ сообщалось, что ВПП осуществляла свою деятельность успешно и достигла основных целей, даже несмотря на то что компоненты ее ДОВП не были увязаны с национальными стратегическими мерами в области обеспечения продовольственной безопасности, здравоохранения, питания и заболевания ВИЧ/СПИДом. Взаимосвязи между этими компонентами либо не предполагались, либо не были четко установлены. Не была также осуществлена увязка с операциями в рамках внешней помощи, имеющими решающее значение для обеспечения успехов деятельности. Более высокий уровень согласованности действий способствовал бы повышению эффективности программ.

⁴⁶ WFP/EB.2/2007/6-C.

Итоги деятельности и расходы

Таблица 24. Стратегическая задача 2 – Итоговые результаты деятельности					
2.1 Своевременное обеспечение целевых получателей помощи, оказавшихся в кризисных и переходных ситуациях или в уязвимом положении в связи с бедствиями, продовольствием в достаточных объемах					
Оценочное число получателей помощи (млн. человек)					
		Женщины	9,7		
		Девочки	7,5		
		Мальчики	6,6		
		Мужчины	8,5		
		Итого	32,3		
Получатели помощи, объем помощи и расходы, в разбивке по программным категориям					
Программная категория	Получатели помощи (млн. чел.)	Распределенное продовольствие (тыс. Мт)	% распределенного продовольствия	Ориентировочные прямые расходы (млн. долл. США)	% расходов
ПР	6,7	144	11,6	71	7,7
ЧО	5,6	283	22,8	249	27,1
ДОВП	20,0	815	65,6	513	55,8
СО	-	-	-	86	9,4
Итого	32,3	1 242	100	919	100
Объем помощи и расходы, в разбивке по основным видам деятельности					
Виды деятельности	Распределение помощи (тыс. Мт)	% распределенной помощи	Ориентировочные прямые расходы (млн. долл. США)	% расходов	
ПОА/ПОТ	602	48,5	357,0	39,0	
ПОП/грамотность и умение считать	85	6,8	45,4	5,0	
ОРП	508	41,0	379,6	41,0	
Разработка программ по ВИЧ/СПИДу и СУД	9	0,7	5,5	0,6	
ЗМР/дополнительное/лечебное питание/питание для уязвимых групп населения	3	0,2	1,8	0,3	
Расселение/переселение	35	2,8	30,5	3,3	
Восстановление инфраструктуры/материально-техническое обеспечение	-	-	86,0	9,4	
Другие виды деятельности	-	-	13,0	1,4	
Итого	1 242	100	919	100	

Стратегическая задача 3 – Соответствие улучшению питания и состояния здоровья детей, матерей и других уязвимых групп населения

Таблица 25. Стратегическая задача 3 – Итоговые результаты деятельности		
Показатели итоговых результатов деятельности	Задание	Фактический результат
3.1	Снижение уровня недоедания среди детей, охваченных целевыми программами	
3.2	Снижение уровня недоедания среди женщин	
3.3	Снижение уровней малокровия среди беременных и кормящих женщин и детей, охваченных целевыми программами	
3.4	Улучшение качества жизни получателей помощи, охваченных получающими содействие целевыми программами борьбы с ВИЧ/СПИДом	
3.1.1	Распространение недоедания среди детей в возрасте до 5 лет из числа целевых групп детей, с оценкой по росту, весу и возрасту, в разбивке по половой принадлежности: – Распространение острого недоедания среди девочек и мальчиков в возрасте до 5 лет – Количество детей с недостаточным весом	<10% Задание не устанавливалось См. текст ниже
3.2.1	Распространение недоедания среди целевых групп женщин детородного возраста, по оценкам с использованием индекса массы тела (ПМТ) и/или показателей малого веса при рождении (данные будут собираться на экспериментальной основе)	Задание не устанавливалось “
3.3.1	Распространение малокровия среди целевых групп получателей помощи (данные будут собираться на экспериментальной основе)	“ “
3.4.1	Прибавление в весе среди получателей помощи (данные будут собираться на экспериментальной основе)	“ “
3.4.2	Показатели соблюдения режима лечения, в разбивке по программам лечения и ухода: продолжительность программы, процент соблюдения требований лечебного режима и т. п. (данные будут собираться на экспериментальной основе)	“ “

Намеченные показатели деятельности

224. Стратегическая задача 3 разработана для обеспечения защиты детей, матерей и других уязвимых групп населения от негативных последствий недостаточного потребления пищи. Основными рисками являются недоедание и плохое здоровье, которые ВПП устраняет путем обеспечения качественным питанием и поощрения здорового образа жизни. Предпринимаемые меры включают программы ЗМР, осуществляемые как через медицинские учреждения, так и в рамках деятельности общин. Посредством программ целевой помощи оказывается также поддержка больным туберкулезом и ЛИВИЧ.
225. В 2007 году со Стратегической задачей 3 были увязаны 99 проектов в рамках СП, ДОВП и ЧО. По 48 из этих проектов были представлены отчеты о корпоративных показателях, а еще по 48 проектам – о дополнительных показателях. В период между 2006 и 2007 годами процент корпоративных

показателей, по которым были представлены отчеты, снизился, однако расширилось использование других показателей. По 60 процентам проектов, использующих корпоративные показатели, данные в отчетах были представлены в качестве итогов базисных и последующих обследований. Однако сопоставимость наборов данных, опирающихся на источники, часто была проблематичной, поскольку по некоторым проектам были представлены данные, полученные из различных источников. Лишь по шести проектам были использованы обследования ВПП, направленные на сбор требующейся базисной и последующей информации. Это могло быть результатом нехватки финансовых и людских ресурсов, высокого спроса на рабочее время персонала, а также нехватки требуемых специалистов в страновых отделениях.

226. В 2007 году 70 процентов последующих обследований проектов содержали сообщения об улучшениях по сравнению с базовыми обследованиями, в то время как в 2006 году таких обследований было 30 процентов. Существует срочная необходимость в разработке соответствующих показателей, касающихся женщин, включая окружность средней трети плеча (ОСТП), в целях анализа и оценки итогов деятельности, а также совершенствования руководящих пособий по методам отбора наиболее актуальных показателей.

Таблица 26. Динамика корпоративных показателей итоговых результатов деятельности (в отчетах указана частота)

Показатель	Проекты, по которым представлены отчеты (кол-во)	Показатели, по которым представлены отчеты (к-во)	Улучшение (%)
Дети с недостаточным весом в возрасте до 5 лет (вес/возраст < -2Z)	13	13	69
Хроническое недоедание – прекращение роста детей в возрасте до 5 лет (вес/возраст < -2Z)	13	14	79
Низкий ПМТ* среди небеременных женщин	1	1	100
Низкий вес новорожденных	1	1	100
Малокровие среди детей в возрасте до 5 лет	5	7	57
Малокровие среди младенцев в возрасте 6–36 месяцев	1	1	100
Малокровие среди беременных и кормящих женщин	6	9	56
Острое недоедание среди детей в возрасте до 5 лет (вес/рост < --2Z), эдема	6	7	86

* Показатель массы тела

Основные сведения по странам

Питание и охрана здоровья

227. В Камбодже ВПП экспериментально осуществляет новую стратегию оценки итогов реализации компонента питания программ ЗМР, направленных на снижение числа случаев недостаточного веса и истощения среди детей. В рамках этих программ предоставляются услуги всем детям в возрасте 6–24 месяцев, в том числе обеспечение питанием, обогащенным микроэлементами, просвещение в области питания, контроль за ростом детей,

дегельминтация и другие меры по охране здоровья. Основным показателем итоговых результатов деятельности является недостаточный вес ребенка, который в прошлом оценивался посредством многосекторных обследований населения каждые два года. Этот процесс был дорогостоящим и трудоемким в связи с ограниченными техническими возможностями страны по проведению обследований, высокой текучестью кадров партнерских НПО и большими затратами рабочего времени персонала. В рамках нового подхода итоговые результаты осуществления проектов оцениваются путем анализа динамики изменения веса, который набирают дети в возрасте 24 месяцев, когда они перестают участвовать в проекте. Этот метод объединяет оценку результатов и процесс регулярного контроля за ростом ребенка, который уже осуществляется партнерами ВПП и добровольцами из общин.

228. Меры, предпринимаемые ВПП в рамках программы СР 10418.0 для Ганы, направлены на оказание содействия программе правительства и включают поставки пищевых добавок, богатых микроэлементами, младенцам и беременным женщинам, а также предоставление послеродовых консультационных услуг и ухода. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ и правительством ВПП провела базовые и последующие обследования среди получателей помощи в целях определения эффективности программ ЗМР, осуществляемых ВПП, правительством, ЮНИСЕФ, ВОЗ и ФАО.

Таблица 27. Программа для Ганы СР 10418.0 – Распространение недоедания среди детей в возрасте 6-59 месяцев и небеременных женщин и практика кормления младенцев

Показатель	2006 (%)	2007 (%)
Недостаточный вес (вес-возраст < -2Z)	36	22
Истощение (вес-рост < -2Z)	17	11
Низкий ПМТ (< 18,5)	12	9
Начало дополнительного кормления в возрасте 6 месяцев	48	63

229. В ходе последующего обследования в 2007 году было выявлено снижение масштабов недоедания, за исключением случаев низкорослости⁴⁷, и улучшения практики кормления младенцев, а также показателей состояния здоровья населения. Наметилось улучшение всех основных показателей охраны здоровья. Показатели недостаточного веса снизились с 36 процентов в 2006 году до 22 процентов в 2007 году; показатели истощения сократились с 17 до 11 процентов; а недоедание среди матерей снизилось с 12 до 9 процентов.

Таблица 28. Предоставление получателям помощи основных услуг по уходу и профилактике в рамках программы для Ганы СР 10418.0

Показатель состояния здоровья населения	2006 (%)	2007 (%)
Использование прикроватных противомоскитных сеток	67	89
Дети, получающие добавки витамина А	65	86
Матери, получающие послеродовые добавки витамина А	70	96
Противотуберкулезные прививки	53	94
Вакцинация против кори	43	81
Дегельминтация детей	21	49

⁴⁷ Соотношение роста к возрасту меньше -2Z ”.

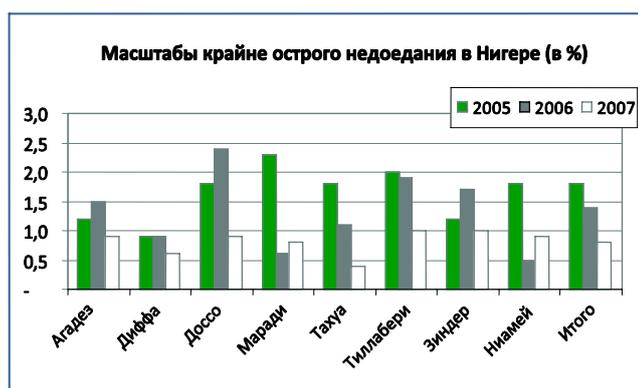
230. В **Индонезии** реализация компонента в области восстановления за счет питания ДОВП 10069.1 привела к улучшению обеспечения детей в возрасте до 5 лет и беременных и кормящих женщин микроэлементами, а также были проведены просветительские курсы по вопросам охраны здоровья и питания. В ходе обследования в 2007 году, посвященного оценке итогов деятельности в Мадуре, Ломбоке и Западном Тиморе, было выявлено следующее:

Таблица 29. Уровни малокровия у беременных женщин и кормящих матерей и детей в возрасте до 5 лет – ДОВП для Индонезии 10069.1

Показатель	Базисное обследование в 2006 году	Последующее обследование в 2007 году
% малокровия у беременных женщин (уровень гемоглобина < 11 г/дл)	48	41
% малокровия у кормящих женщин (уровень гемоглобина < 12 г/дл)	43	37
% малокровия у детей в возрасте 12–59 месяцев (уровень гемоглобина < 11 г/дл)	55	39

- положительная корреляция между продолжительностью периода распределения бисквитов и положением с малокровием: чем дольше распределялись бисквиты, тем ниже оказывалось распространение малокровия;
- снижение масштабов распространения малокровия среди детей в возрасте 12–59 месяцев и беременных и кормящих женщин по сравнению с базовым обследованием, хотя они остаются высокими;
- неудача усилий с помощью просветительской работы по вопросам охраны здоровья и питания повысить знания и улучшить отношение к здоровью и питанию в большинстве областей, охваченных обследованием.

231. В **Нигере** в рамках ДОВП 10509.0 в ходе ежегодных совместных обследований в области питания было выявлено, что распространение случаев крайне острого недоедания (КОН) среди детей снизилось с 1,8 процента в 2005 году до 0,8 процента в 2007 году, что привело к сокращению числа детей, страдающих от КОН, с 50 тыс. до 20 тыс. Сократилось также число случаев низкорослости – с 50 процентов в 2005 до 42 процентов в 2007 году.



232. На **Кубе** в течение 2007 года было разработано обогащенное питание, производимое на месте, в целях преодоления последствий роста международных цен и обеспечения постоянного доступа к надлежащему питанию для детей в возрасте от 6 месяцев до 5 лет. Посредством мер, принятых в рамках СП, ВПП и правительственным партнерам удалось добиться снижения с 46 до 28 процентов доли детей в возрасте до трех лет в

центрах дневного ухода, получающих менее 70 процентов своих рекомендованных ежедневных норм (РДН).

233. Программы ЗМР в **Гондурасе** и **Никарагуа** оказались успешными в связи с тем, что ВПП определила их в качестве первоочередной задачи, несмотря на серьезные перебои в каналах поставок. За период с 2003 по 2007 год показатели недостаточного веса снизились в Гондурасе с 31 до 18 процентов, а в Никарагуа – с 15 до 4 процентов.

ВИЧ/СПИД и туберкулез

234. Признавая тот факт, что продовольственная безопасность и питание являются частью мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом, ВПП оказывала содействие мерам по предупреждению, лечению и смягчению последствий ВИЧ в 20 из 25 стран с самыми высокими масштабами распространения ВИЧ и осуществляла мероприятия по борьбе с ВИЧ и/или туберкулезом в 50 странах Азии, Африки и Латинской Америки. ВПП была одной из первых организаций, которая предоставила продовольствие в целях расширения доступа к антиретровирусной терапии (АРТ) в условиях дефицита ресурсов. В ходе обзора в 2007 году было выявлено, что ВПП оказала содействие программам АРТ в 16 африканских странах, предоставив более 332 тыс. получателей помощи продовольственную помощь на ранних, наиболее опасных, стадиях лечения.
235. Обследования показывают, что лица, страдающие от недоедания в период начала их лечения в рамках АРТ, могут умереть в течение данного периода с вероятностью в шесть раз большей, чем ЛИВИЧ, получающие полноценное питание. Хорошее питание повышает эффективность лекарств, сводит к минимуму побочные эффекты и способствует соблюдению режимов лечения⁴⁸. Хотя большинство партнеров признают, что отсутствие продовольственной безопасности и недоедание являются основными проблемами для ЛИВИЧ, существует неопределенность в отношении того, какие компоненты помощи продовольствием и питанием должны стать частью всеобъемлющего набора, как долго необходимо оказывать помощь и каких результатов можно ожидать.
236. На базе программ ВПП в области борьбы с ВИЧ необходимо разработать четкие стратегии передачи ответственности за реализацию программ, особенно в тех случаях, когда продовольственная помощь является частью бессрочного ухода, лечения и программ поддержки. Процесс АРТ может продолжаться в течение всей жизни, однако помощь продовольствием и питанием не может оказываться бесконечно. Стратегия передачи ответственности за программы ухода и лечения должна содействовать росту средств жизнеобеспечения за счет привлечения партнеров к созданию возможностей в области приносящих доход видов деятельности, микрокредитования, профессиональной подготовки и других форм содействия жизнеобеспечению.
237. В 17 странах ВПП предоставила продовольствие в целях поощрения больных туберкулезом к завершению курса лечения, вместо того чтобы прекращать лечение, как только они стали чувствовать себя лучше. В **Буркина-Фасо** ВПП, правительство и Глобальный фонд борьбы со СПИДом, туберкулезом и

⁴⁸ WFP. *World Hunger Series 2007*. Intermezzo 4: AIDS and hunger – challenges and responses.



малярией (ГФБСТМ) обеспечили 4 тыс. получателей помощи в 81 центре индивидуальными пайками, распределенными ежемесячно на восьмимесячный срок лечения. Обследование положения до и после принятия этих мер показало, что продовольствие способствует повышению показателей соблюдения лечебного режима и излечения, однако оказывает незначительное воздействие на состояние питания. Оно также показало, что индивидуальные пайки могут оказаться недостаточными в странах, в которых широко распространена нехватка продовольствия и существует вероятность того, что пайки могут делиться между членами семьи.

238. В Руанде ВПП с ноября 2006 года сотрудничала с организацией “Партнеры по охране здоровья” (ПОЗ) в шести экспериментальных проектах. В 2007 году в качестве части проекта в области ухода и лечения помощь диетическими продуктами получили более 6 тыс. пациентов АРТ. Этот проект в настоящее время расширяется на 56 дополнительных пунктов в районах Руанды, наиболее остро страдающих от отсутствия продовольственной безопасности. На 2008 год запланировано включение в него еще 3,5 тыс. получателей помощи.

Опыт, накопленный в ходе проведения оценок

239. В Гаити в докладе об оценке⁴⁹ подчеркивается, что вследствие сложных условий на местах, несмотря на достаточное финансирование, было реализовано лишь 47 процентов мероприятий. Проблемы связаны с низким уровнем безопасности и трудностями доступа на многих распределительных пунктах, нехваткой складских возможностей партнеров и неэффективным управлением поставками. Недостатки в координации между разработкой программ и материально-техническим обеспечением заставили внести изменения в пайки: например, продовольственный паек распределялся в соответствии с планом в течение лишь трех месяцев, а полный паек для ЛИВИЧ и больных туберкулезом – лишь в течение двух месяцев. Эти факторы затруднили достижение поставленных целей.
240. В Индонезии в результате оценки⁵⁰ было отмечено, что в целом операция оказалась эффективной и результативной. Однако масштабы программы, в рамках которой функционировали более 5 тыс. пунктов конечного распределения, возможно, необходимо будет свести к рациональному уровню, а затраты оценивать более точно. Было рекомендовано повысить эффективность и результативность путем географической концентрации ресурсов и согласования с программами учреждений-партнеров.

⁴⁹ WFP/EB.2/2007/6-B.

⁵⁰ WFP/EB.A/2007/7-C.

Итоги деятельности и расходы

Таблица 30. Стратегическая задача 3 – Показатели итоговых результатов деятельности					
3.1	Своевременное обеспечение целевых групп маленьких детей, матерей и других целевых групп получателей помощи, находящихся в уязвимом положении в плане питания и здоровья, питательными продуктами, в достаточных объемах				
3.2	Обеспечение целевых групп детей и матерей дегельминтными таблетками				
Оценочное число получателей помощи (млн. чел.)					
	Женщины	3,0			
	Девочки	4,4			
	Мальчики	4,5			
	Мужчины	1,6			
	Итого	13,5			
Получатели помощи, объем помощи и расходы, в разбивке по программным категориям					
Программная категория	Получатели помощи (млн. чел.)	Распределенное продовольствие (тыс. Мт)	% распределенного продовольствия	Ориентировочные прямые расходы (млн. долл. США)	% расходов
ПР	3,9	105	24,4	61	20,2
ЧО	1,1	26	6,0	22	7,3
ДОПВ	8,5	299	69,6	219	72,5
Итого	13,5	429	100	302	100
Объем помощи и расходы, в разбивке по основным видам деятельности					
Виды деятельности	Распределенное продовольствие (тыс. Мт)	% распределенного продовольствия	Ориентировочные прямые расходы (млн. долл. США)	% расходов	
Разработка программ по ВИЧ/СПИДу и СУД	121	28,3	75	24,8	
ЗМР/дополнительное/лечебное питание/питание для уязвимых групп населения	285	66,3	204	67,5	
Школьное питание, ⁵¹ детские ясли и детсады	23	5,4	18	6,0	
Другие виды деятельности	-	-	5	1,7	
Итого	429	100	302	100	

⁵¹ Включает данные по дошкольным учреждениям, полностью относимые к Стратегической задаче 3.

Стратегическая задача 4 – Содействие обеспечению доступа к образованию и уменьшению гендерного неравенства в области доступа к образованию и профессиональной подготовке

Таблица 31. Стратегическая задача 4 – Итоговые результаты деятельности			
Показатели итоговых результатов деятельности ⁵²	Задания на 2006/2007 год	Фактические результаты 2007 года	Фактические результаты 2006 года
4.1	Рост числа учащихся – девочек и мальчиков – в школах, получающих помощь ВПП		
4.2	Улучшение посещаемости мальчиков и девочек в школах, получающих помощь ВПП		
4.3	Повышение способности к концентрации и учебе среди мальчиков и девочек в школах, получающих помощь ВПП		
4.4	Уменьшение гендерного неравенства между девочками и мальчиками в начальных и средних школах и неформальных учебных центрах, получающих помощь ВПП		
4.1.1	Абсолютное число учеников: число девочек и мальчиков, зачисленных в начальные школы, получающие помощь ВПП, и, если это применимо, в дошкольные классы и средние школы ⁵³ . Годовые показатели изменений:		
	– % девочек и мальчиков	10	6
	– % девочек	12	9
	– % мальчиков	8	2
4.1.2	Чистые показатели зачисления в школу: доля девочек и мальчиков в возрасте начальной школы, зачисленных в начальные школы, получающие помощь ВПП:		
	– Чистые показатели зачисления в школу девочек	70	78
	– Чистые показатели зачисления в школу мальчиков	70	83
4.2.1	Показатели посещаемости: средняя доля дней открытых школьных занятий, которые ученик провел в классе:		
	– Показатели посещаемости для девочек	80	93
	– Показатели посещаемости для мальчиков	80	93
4.3.1	Оценка учителями повышения способности детей к концентрации и учебе в школе в результате обеспечения школьным питанием (%)	90	93
4.4.1	Соотношение числа девочек к числу мальчиков, зачисленных в школы, получающие помощь ВПП	1	0,96
			0,90

⁵² Показатели 4.1.3, 4.2.2 и 4.4.2 пересматриваются после проведения испытаний на местах и не были включены.

⁵³ Абсолютные показатели поступления в школу отражают число детей, зарегистрированных в школе. Общие абсолютные показатели поступления в школу являются показателем степени обеспечения школьников помощью ВПП; рост этого показателя необязательно связан с итогами работы. С помощью годовых изменений среднего/медианного абсолютного числа поступлений в школу осуществляется мониторинг краткосрочных тенденций. Данные МИО показывают, что программа школьного питания приносит различные результаты в зависимости от характера проекта: в первый год изменения в абсолютной численности поступлений в школу обычно высокие, после чего в последующие годы изменения намного ниже.

Намеченные показатели деятельности

241. Деятельность в рамках Стратегической задачи 4 включает обеспечение школьным питанием, выдаваемыми на дом пайками и осуществление профессиональной подготовки. В 2007 году было выполнено 100 проектов в области школьного питания в 71 стране: 47 в качестве компонента СП или ПР, 48 – в рамках ДОВП и 6 – в рамках ЧО.
242. Данные об итоговых результатах за 2007 год, полученные из СОП, были проверены путем анализа СОШП в Бутане, Гвинее-Бисау, Египте, Лесото, Либерии, Малави, Мали, на оккупированных палестинских территориях и в Свазиленде. Данные были собраны в рамках репрезентативной выборки школ, получавших помощь ВПП, посредством собеседований с директорами школ и групповых обсуждений с учителями и получателями помощи.

243. Во многих странах оценка чистых показателей численности учащихся осложняется отсутствием надежных демографических данных в разбивке по полу и возрасту. Только в девяти СОП были представлены данные о показателях чистого числа учащихся для мальчиков и в 10 СОП – для девочек, что в результате дало средние чистые

Таблица 32. Динамика корпоративных показателей итоговых результатов деятельности (в отчетах указана частота)

Показатель	Проекты, представленные в отчетах ⁵⁴ (кол-во)	Улучшения (%)	Задание выполнено/перевыполнено (%)
Абсолютное число зачисленных в школу:			
Мальчики	37	76	51
Девочки	37	76	49
Чистое соотношение зачисленных в школу:			
Мальчики	9	89	78
Девочки	10	70	60
Посещаемость:			
Мальчики	45	76	87
Девочки	47	74	89
Гендерное соотношение	57	65	12

показатели на уровне 83 и 78 процентов соответственно для мальчиков и девочек, причем оба показателя превышают установленное задание – 70 процентов. Показатели посещаемости для мальчиков и девочек составили около 93 процентов, что выше установленного задания в размере 80 процентов. В 93 процентах обследованных школ учителя отмечали положительные изменения в поведении школьников на классных занятиях: повышение внимательности, объема внимания, способности к концентрации и обучению, а также снижение агрессивности. Среднее соотношение числа девочек к числу мальчиков, отмеченное в 57 СОП, содержащих данные по этому показателю, составило 0,96. Более чем в половине СОП было продемонстрировано улучшение всех показателей.

⁵⁴ Эти цифры отражают число СОП, в которых были представлены по крайней мере два значения для каждого показателя за определенный период времени: от базовых данных до последующих данных и последних последующих данных.

Основные сведения о ходе деятельности

244. **Набор основных компонентов.** В 2007 году в 46 процентах проектов школьного питания, получающих помощь ВПП, были розданы просветительские комплекты по вопросам здоровья, питания и гигиены. В рамках 39 из этих проектов школы были обеспечены питьевой водой и гигиеническими туалетами.
245. В 2007 году в 27 процентах проектов школьного питания, получавших помощь ВПП, были проведены мероприятия по дегельминтации детей, охватившие 10 млн. детей. Программа “Освободим детей от глистов” включает партнерское сотрудничество, например, с Целевой группой по проблемам выживания и развития детей, работающей в сотрудничестве с ВОЗ, ЮНИСЕФ и Всемирным банком, а также с компанией “Джонсон и Джонсон”, которая пожертвовала 50 млн. доз мебендазола (по 500 мг) в 2006–2007 годах для четырех стран: Бангладеш, Замбии, Камеруна и Уганды.
246. В 2007 году ВПП продолжала осуществление экспериментальных проектов в Камбодже и Объединенной Республике Танзании в целях испытания приемлемости и использования микроэлементного порошка – пакетиков разовой дозы, которую можно легко смешать с любой приготовленной пищей в целях повышения ее питательных качеств. Этот проект получил поддержку компании “ДСМ Сайт энд лайф”, партнера из частного сектора, национальных министерств образования, УВИ, Ассоциации КАПЕ и Фонда Хелен Келлер. В связи с тем что эта программа принимается очень хорошо, было рекомендовано расширить ее масштабы.
247. **Школьное питание с использованием местной сельскохозяйственной продукции.** В рамках программ школьного питания с использованием местной сельскохозяйственной продукции (ШПИМСХП) используется питание, которое закупается на местном рынке и производится мелкими фермерами. Они направлены как на повышение благополучия детей, так и на стимулирование местного сельскохозяйственного производства за счет создания рынка для мелких землевладельцев. В 2007 году ВПП при поддержке Фонда Билла и Мелинды Гейтс разработала стратегию развития системы ШПИМСХП.
248. В октябре 2007 года ВПП и Новое партнерство для развития в Африке (НЕПАД) организовали в Гане консультативное совещание в целях анализа состояния программ ШПИМСХП в африканских странах. На совещании было продемонстрировано, что страны находятся на различных этапах принятия программ ШПИМСХП, при этом в стадию их реализации вступили Гана, Бенин, Нигерия, Кения и Замбия. Были определены элементы успешного и устойчивого развития программ ШПИМСХП, включая политические обязательства и координацию на самом высоком уровне, законодательные инструменты обеспечения сопричастности к ним местных организаций и местного управления, бюджетную поддержку со стороны правительств и привлечение частного сектора.

Основные сведения по странам

249. В **Кении** школьное питание дало возможность детям из семей, крайне не обеспеченных продовольствием, получить образование. Растет число поступающих в школу, что является результатом активных мер в области образования, дополненных обеспечением

школьного питания. В период с 2004 по 2007 год общий показатель числа школьников вырос на 7 процентов, а школьников – на 5 процентов.

Таблица 33. Абсолютные и валовые показатели зачисления в школы, получающие помощь ВПП в рамках программы для Кении 10264.0

Показатель	Базовые данные за 2004 год	Последующие данные за 2005 год	Последующие данные за 2007 год
Абсолютное число зачисленных в школу (среднее) – мальчики (кол-во)	165	170	188
Абсолютное число зачисленных в школу (среднее) – девочки (кол-во)	147	151	219
Валовый показатель зачисленных – мальчики (%)	96	102	101
Валовый показатель зачисленных – девочки (%)	86	92	93

250. Осуществление программы ВПП в области школьного питания в **Лаосской Народно-Демократической Республике (ЛНДР)** привело к расширению доступа детей к образованию. С 2003 года чистые показатели числа учащихся в школах, получающих помощь ВПП, выросли с 53 до 80 процентов для девочек и с 60 до 86 процентов для мальчиков. Программа школьного питания ВПП

содействовала также созданию устойчивых рынков для мелких предпринимателей и фермеров благодаря местным закупкам КСС. ВПП установила партнерские связи с двумя местными

компаниями, которые оказывают содействие общинам в выращивании кукурузы и сои и перерабатывают их в обогащенные КСС, которые закупаются ВПП. В настоящее время более 2 тыс. семей в 70 деревнях выращивают кукурузу по контрактам в рамках этой договоренности.

Таблица 34. Чистые показатели зачисления в школы, получающие помощь ВПП в рамках программы для ЛНДР 10078.1

Показатель (%)	Базовые данные за 2003 год	Последующие данные за 2006 год	Последующие данные за 2007 год
Чистые показатели зачисления в школы – мальчики	60	76	86
Чистые показатели зачисления в школы – девочки	53	69	80

251. Программа школьного питания в **Либерии** содействует возвращению детей в школы после окончания конфликта. В 2007 году ВПП предоставила горячее питание для 600 тыс. дошкольников и учащихся начальных и средних школ, а также домашние пайки девочкам-школьницам 4-го, 5-го и 6-го классов. В ходе

СОШП было выявлено увеличение абсолютного числа школьников в 2006–2007 году, при этом число школьниц выросло на 18 процентов, а школьников – на 16 процентов. В школах, получающих помощь ВПП, улучшился гендерный показатель – с 0,86 до 0,90.

252. На **оккупированных палестинских территориях** было начато осуществление нового проекта школьного питания на Западном берегу для 90 тыс. детей, направленного на смягчение последствий конфликта и обеспечение доступа детей к образованию. В ходе обследования в июне 2007 года были выявлены показатели посещаемости на уровне более 95 процентов для девочек и мальчиков. Эти результаты указывают на то, что данный проект является особенно актуальным в условиях ухудшения ситуации на оккупированных палестинских территориях, поэтому в начале 2008 года школьное питание будет также распространено на сектор Газа.
253. В **Гондурасе** программы ВПП позволили сократить показатели числа учеников начальных школ, бросающих школу, с 8 процентов в 2003 году до менее 2 процентов в 2007 году, в то время как посещаемость выросла с 89 до 99 процентов. Однако в **Никарагуа** посещение школ в районах действия программы школьного питания ВПП упало с 90 до 83 процентов вследствие нехватки ресурсов.
254. В **Бутане** ВПП провела в 2007 году обследование в целях выявления новых целевых групп получателей помощи. Новые отобранные целевые школы расположены в наиболее отдаленных частях Бутана, в которых отсутствие дорог приводит к тому, что среднее время пешего похода в школу составляет 2–7 дней. Многие из этих школ имеют неформальные интернаты для учеников. Благодаря мерам по выявлению новых целевых групп получателей помощи в 2008 году проект школьного питания будет охватывать школы, находящиеся в наиболее уязвимом положении. ВПП также увеличила объем продовольствия, закупаемого на местных рынках для школьного питания, с 18 Мт в 2006 году до 60 Мт в 2007 году. В следующие три года ВПП будет придерживаться стратегии постепенного увеличения своих местных закупок, прежде чем передаст эту программу на реализацию правительству в 2010 году.
255. В 22 странах ВПП осуществляет программы СУД, имеющие целью поощрение посещаемости школ и поступления в школу, что обеспечивает устойчивые средства к существованию и обучение жизненно важным профессиям, а также повышение продовольственной безопасности домашних хозяйств посредством либо обеспечения питания на месте, либо выдачи домашних пайков. В **Замбии** ВПП и ее партнеры добились среднего показателя обеспечения питанием 125 206 СУД в центрах неформального обучения посредством обеспечения питанием в виде горячей питательной каши во время школьных занятий и 28 383 домашних хозяйств – посредством раздачи домашних пайков. Общинные школы играли важную роль в удовлетворении образовательных потребностей детей и подростков, проживающих в труднодоступных местах. Результаты показывают, что эти школы обеспечили питание для более высокой доли детей-сирот, составившей 31 процент, чем государственные школы, показатель по которым составил 19 процентов.

Опыт, накопленный в ходе проведения оценок

256. Тематическая оценка⁵⁵ программ школьного питания в условиях чрезвычайных ситуаций выявила некоторые успехи и проблемы, связанные с разработкой и осуществлением этих операций. В ходе оценки было вынесено заключение, что для эффективного осуществления программ школьного питания в условиях чрезвычайных ситуаций ВПП следует разрабатывать программы, учитывающие конкретные условия, основанные на оценках потребностей. Дополнительные меры имеют решающее значение для обеспечения того, чтобы программы отвечали потребностям получателей помощи в условиях конфликтов, особенно когда они сталкиваются с опасным уровнем дефицита питания и продовольствия. В ходе оценки было рекомендовано, чтобы ВПП:

- усовершенствовала руководящие указания по оценке потребностей в связи с чрезвычайными ситуациями, так чтобы они включали аспекты, связанные с образованием;
- обеспечила, чтобы меры дополнительной помощи предпринимались в рамках стратегического партнерства; и
- разработала учебные пособия в целях повышения потенциала персонала ВПП в области осуществления программ.

⁵⁵ WFP/EB.A/2007/7-A.

Итоги деятельности и расходы

Таблица 35. Стратегическая задача 4 – Показатели итоговых результатов деятельности					
4.1 Своевременное обеспечение целевых групп детей, девочек-подростков и взрослых продовольствием в достаточных объемах в целях улучшения доступа к обучению в школах и неформальных учебных центрах					
Оценочное число получателей помощи (млн. чел.) ⁵⁶					
	Девочки	9,3			
	Мальчики	10,0			
	Итого	19,3			
	Взрослые	0,6			
	Всего	19,9			
Получатели помощи, объем помощи и расходы, в разбивке по программным категориям					
Программная категория	Получатели помощи (млн. чел.)	Распределенное продовольствие (тыс. Мт)	% распределенного продовольствия	Ориентировочные прямые расходы (млн. долл. США)	% расходов
ПР	11,7	253	47,3	161	45,0
ЧО	0,7	31	5,9	28	8,0
ДОВП	7,5	250	46,8	167	47,0
Итого	19,9	535	100	357	100
Объем помощи и расходы, в разбивке по основным видам деятельности					
Виды деятельности	Распределенное продовольствие (тыс. Мт)	% распределенного продовольствия	Ориентировочные прямые расходы (млн. долл. США)	% расходов	
ПОА/ПОТ	2	0,4	1,0	0,3	
ПОП/грамотность и умение считать	54	10,0	28,6	8,0	
Разработка программ по с ВИЧ/СПИДу и СУД	7	1,4	4,6	1,3	
Школьное питание ⁵⁷ : начальные и средние школы	472	88,2	318,1	89,1	
Другие виды деятельности	-	-	4,8	1,3	
Итого	535	100	357	100	

⁵⁶ Включает программы ПОП, домашние пайки и школьное питание.

⁵⁷ Исключая данные по дошкольным учреждениям, общая сумма по которым полностью относится к Стратегической задаче 3.

Стратегическая задача 5 – Укрепление потенциала стран и регионов по созданию и осуществлению программ продовольственной помощи и сокращения масштабов голода

Таблица 36. Стратегическая задача 5 – Итоговые результаты деятельности

5.1	Повышение потенциала в области оценки продовольственных потребностей, разработки стратегий и осуществления программ обеспечения продовольствием в целевых странах
-----	---

Намеченные показатели деятельности

257. В течение трех лет количество СОП, содержащих данные о выполнении Стратегической задачи 5, неуклонно увеличилось и достигло 55 в 2007 году по сравнению с 37 в 2006 году и 30 в 2005 году. Из всех операций, предусмотренных в Стратегической задаче 5, 55 процентов осуществлялись в рамках ДОВП, 41 процент – в рамках СП и ПР и 4 процента – в рамках ЧО. Основные инструменты, с помощью которых выполнялась Стратегическая задача 5, включали курсы профессионального обучения, технические семинары-практикумы, консультации и целевые обследования.
258. По данным, почерпнутым из СОП, в 2007 году профессиональную подготовку прошли 31 тыс. человек. Это намного меньше 82 тыс. человек, прошедших обучение в 2006 году, главным образом вследствие более жестких требований в отношении подготовки отчетов. В этих данных занижено число людей, прошедших профессиональную подготовку, поскольку многие страновые отделения, представившие отчеты о курсах профессионального обучения или семинарах-практикумах, не представили подробных сведений о лицах, участвовавших в этих курсах и семинарах.
259. Наиболее общий подход к развитию потенциала заключался в увязке мероприятий, таких как управленческие или бухгалтерские курсы для партнеров, выполнявших проекты, с конкретными программами продовольственной помощи ВПП. В то же время другие мероприятия не были связаны с продовольственной помощью, в частности помощь партнерам в разработке планов на случай непредвиденных ситуаций, подготовке стратегий обеспечения продовольствием и питанием, обеспечении готовности к бедствиям и смягчении их последствий или в оценке и анализе продовольственной безопасности.
260. Оценка итоговых результатов деятельности по выполнению Стратегической задачи 5 по-прежнему представляет проблему. Не были определены корпоративные показатели, при этом некоторые страновые отделения готовят отчеты о показателях осуществления конкретных программ, а другие перечисляют меры по выполнению этой Стратегической задачи. Наиболее часто используемыми показателями итоговых результатов были количество проведенных курсов профессионального обучения/семинаров-практикумов,

число сотрудников партнерских организаций, прошедших профессиональную подготовку, и количество проведенных обследований.

Основные сведения по регионам

261. В **Латинской Америке и Карибском бассейне**, особенно в Центральной Америке и Доминиканской Республике, ВПП оказывала содействие усилиям правительств и региональных учреждений по созданию потенциала и осуществляла обмен техническими знаниями в рамках кампании по снижению масштабов детского голода и недоедания. ВПП также оказывала содействие в развитии региональных информационных сетей, в результате чего были созданы стратегии управления знаниями в 11 странах. Было зарегистрировано более 300 программ и проектов, в которых участвовали 174 эксперта и 350 учреждений, в целях оказания содействия мерам по обеспечению питания матерей и детей и школьного питания. Во всех странах региона была реализована по крайней мере дюжина проектов по распространению передовых методов работы, при этом комплекс товаров и услуг предоставили 63 компании частного сектора.

Социальные и экономические последствия недоедания среди детей в Центральной Америке и Доминиканской Республике: обследование, посвященное издержкам голода

В июне 2007 года на Встрече на высшем уровне Организации американских государств, состоявшейся в Панама-Сити, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Пан Ги Мун представил итоги обследования, посвященного издержкам голода, сделав следующее заявление: “Детский голод является моральной проблемой, однако, как показывает данное обследование, он является также острой экономической проблемой, и представленные в нем результаты означают не что иное, как призыв к действиям. Я надеюсь, что правительства, национальные руководители и все заинтересованные стороны учтут содержащееся в нем предупреждение и примут решительные меры к увеличению и стабильному выделению ассигнований на борьбу с голодом и недоеданием. По мере того, как они будут делать это, я тоже выступлю с настоятельным призывом к международному сообществу также подключиться и выполнить свою роль”.

В партнерстве с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна ВПП оценила экономические последствия недоедания среди детей в сумму почти 6,7 млрд. долл. США, что составляет более 6 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) региона и является следствием более высоких расходов на здравоохранение, неэффективных методов обучения и потерь в производительности. Отчеты по отдельным странам, в которых были использованы данные 2004 года, показали, что масштабы экономических последствий колеблются, по оценкам, от 1,7 процента ВВП в Коста-Рике до 11,4 процента в Гватемале.

262. Региональное бюро ВПП на **юге Африки** привело свою стратегию социальной защиты в регионе в соответствие с национальными, региональными и глобальными стратегиями. ВПП оказала техническую поддержку Комитету по оценке уязвимости в регионе, действующему под эгидой Корпорации развития юга Африки, и комитетам по оценке национальной уязвимости в **Лесото, Замбии, Зимбабве, Малави, Мозамбике и Свазиленде**. Отделение ВПП в Свазиленде, например, предоставило 80 тыс. долл. США в виде финансовых средств и технической помощи на развитие национального потенциала по оценке потребностей, готовности к бедствиям и мерам по аварийному реагированию, а также по управлению программами продовольственной помощи.



Основные сведения по странам

263. На первом этапе программы по передаче ответственности за обустройство ВПЛ правительству **Азербайджана** ВПП передала 55 тыс. ВПЛ из своих списков по состоянию на 2007 год на попечение Государственного комитета по делам беженцев и ВПЛ. Завершение поэтапной передачи ответственности намечено на середину 2008 года.
264. В **Египте** ВПП оказала помощь правительству в укреплении потенциала Группы анализа и картирования продовольственной безопасности в Министерстве экономического развития. Группа организовала подготовительные курсы для национальных учреждений по повышению информированности в вопросах уязвимости групп населения и сбора данных об уязвимости. ВПП обеспечила донорскую поддержку национальным инициативам, прежде всего программе “Глобальный альянс за улучшение питания”, направленной на обогащение производимой в стране пшеничной муки.
265. В **Гватемале** ВПП оказала содействие усилиям правительства по введению в действие Закона о продовольственной безопасности и питании, что привело к созданию Секретариата по вопросам продовольственной безопасности и питания и разработке Программы снижения хронического недоедания. Законодательство и последовавшие за ним механизмы создания потенциала являются частью десятилетней стратегии, разработанной для обеспечения достижения ЦРТ 1 (Задача 2) по сокращению вдвое к 2015 году доли населения, страдающего от голода.
266. В сотрудничестве с ФАО, ЮНИСЕФ, ВОЗ и ПРООН ВПП предоставила техническую помощь правительству **Никарагуа** в разработке программы “К искоренению детского хронического недоедания”. Программа, намеченная к реализации в 2008 году, направлена на осуществление мер по предотвращению недоедания среди беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до 36 месяцев.
267. В **Шри-Ланке** программы ЗМР служат моделью для переориентации национальной программы дополнительного питания. В соответствии с рекомендациями ВПП правительство приступило к оценке своей программы питания, в том числе мер по расширению помощи в качестве компонента объединенного комплекса мер в области обеспечения продовольствием.

Опыт, накопленный в ходе проведения оценок

268. В **Индии** ВПП перешла от продовольственных поставок к оказанию технической помощи, включая меры по повышению качества и эффективности собственной программы правительства в области обеспечения продовольствием, обогащения на месте школьных обедов местного приготовления и обогащения пшеничной муки на сельских мукомольнях.
269. В отчете о среднесрочной оценке в Индии⁵⁸ сделан вывод о том, что, хотя ВПП добилась активизации партнерских связей и повышения информированности правительства в области продовольственной безопасности, все еще существует необходимость принятия более конкретных целенаправленных мер в целях разработки типовых вариантов (которые можно было бы дублировать) обеспечения доступа к домашним хозяйствам, сталкивающимся с наибольшей нехваткой продовольствия.

⁵⁸ WFP/EB.1/2007/7-B.

ЧАСТЬ VI. РЕЗУЛЬТАТЫ ВЫПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ЗАДАЧ

Таблица 37. Показатели, представленные в отчетах, и выполненные или перевыполненные задания

Год	Показатели, представленные в отчетах				Выполненные или перевыполненные задания ⁵⁹			
	2007	2006	2005	2004	2007	2006	2005	2004
Процент ⁶⁰	98	98	84	85	57	53	55	47

Административные задачи – главные результаты выполнения

270. Поставленные Административные задачи преследуют цель повышения оперативной эффективности и организационного потенциала. В конечном счете их выполнение ведет к повышению эффективности программ и ускорению мер реагирования, что дает возможность ВПП оказывать достаточное качественное содействие получателем помощи, – однако связь между повышением эффективности управления и повышением результативности операций обычно не конкретизируется.
271. В 2007 году семь Административных задач включали 27 показателей, посредством которых ВПП оценивает выполнение своих функций оперативной поддержки⁶¹; ВПП представила отчетность по 26 показателям и 18 вспомогательным показателям, что составляет 98 процентов коэффициента отчетности. Доля показателей и вспомогательных показателей, представленных в отчетах, увеличилась на 15 процентов с 2004 года, когда контролировалось 85 процентов показателей. С 2004 года увеличилась также доля выполненных или перевыполненных заданий: в период 2006–2007 годов был достигнут рост в 8 процентов, при этом было выполнено 57 процентов заданий.
272. Эти результаты свидетельствуют, что ВПП добилась значительных успехов в постановке заданий и оценке результатов управления. Некоторые показатели были изменены с учетом опыта, полученного в ходе первоначальной разработки в Административном плане (2006–2007 годы)⁶², и задания по большинству показателей в 2006 и 2007 годах были установлены на более высоком уровне, чем в предыдущие годы. Поэтому невыполнение заданий не обязательно отражает снижение общих показателей деятельности.

⁵⁹ Показатели, в которых представлены результаты без установленных заданий, исключены.

⁶⁰ Проценты указываются по всем показателям, содержащимся в отчетах, включая вспомогательные показатели.

⁶¹ На двухгодичный период 2006–2007 годов число Административных задач и число показателей было укрупнено: число Административных задач было снижено с 9 до 7, а число показателей было снижено с 34 до 27.

⁶² Подробные сведения о показателях, которые были изменены или заменены, рассматриваются в сносках.

Административная задача 1 – Установление эффективных партнерских связей в целях ликвидации голода

Таблица 38. АЗ 1.1: укрепление партнерских связей на глобальном, региональном и страновом уровнях	Задание на 2007 год	Фактические результаты за 2007 год	Фактические результаты		
			2006 год	2005 год	2004 год
1.1 Доля проектов ВПП, в рамках которых ВПП сотрудничает с системой Организации Объединенных Наций, международными организациями и НПО в целях обеспечения дополнительных ресурсов и услуг ⁶³ .	80	89	83	77	71
1.1.1 Доля программ и проектов, разработанных совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций, международными организациями и сотрудничающими партнерами.	25	52	19	н. д.	н. д.

Намеченные показатели деятельности

273. ВПП продолжает поддерживать большое число партнерских связей на страновом уровне с учреждениями Организации Объединенных Наций, НПО и международными организациями (МО). В 2007 году имела значительная доля проектов, в которые партнеры вносили дополнительные ресурсы и участвовали в совместно разработанных операциях, тем самым повышая эффективность продовольственной помощи ВПП. Оба задания в области партнерского сотрудничества были отражены в отчетах; по обоим были перевыполнены задания, установленные на двухгодичный период.
274. Крупным фактором, содействующим этим впечатляющим достижениям, явилось увеличение числа совместных программ (СП) с партнерскими учреждениями, особенно в странах, отобранных для реализации экспериментальных проектов в рамках концепции “Единство действий”, в которых ВПП осуществляет операции, – **Мозамбике, Объединенной Республике Танзании, Пакистане и Руанде**. СП дают возможность всем партнерам заимствовать опыт других партнерских учреждений, одновременно сохраняя свою идентичность.
275. ВПП осуществляла 55 проектов, входящих в СП с учреждениями Организации Объединенных Наций. Главными областями сотрудничества были борьба с ВИЧ и СПИДом, образование, здравоохранение и питание, продовольственная безопасность и обеспечение готовности к бедствиям. Увеличение числа СП вылилось также в расширение партнерских связей с учреждениями Организации Объединенных Наций, особенно в рамках проектов с ЮНФПА (8 процентов), ФАО (5 процентов) и ЮНИСЕФ (4 процента).

⁶³ Административная задача 1.1.1 была прежде Административной задачей 1.1.2 в *Сборнике показателей на 2006–2007 годы*. На 2006 год это задание было повышено с 38 процентов в 2005 году до 80 процентов.

ООН и международные организации

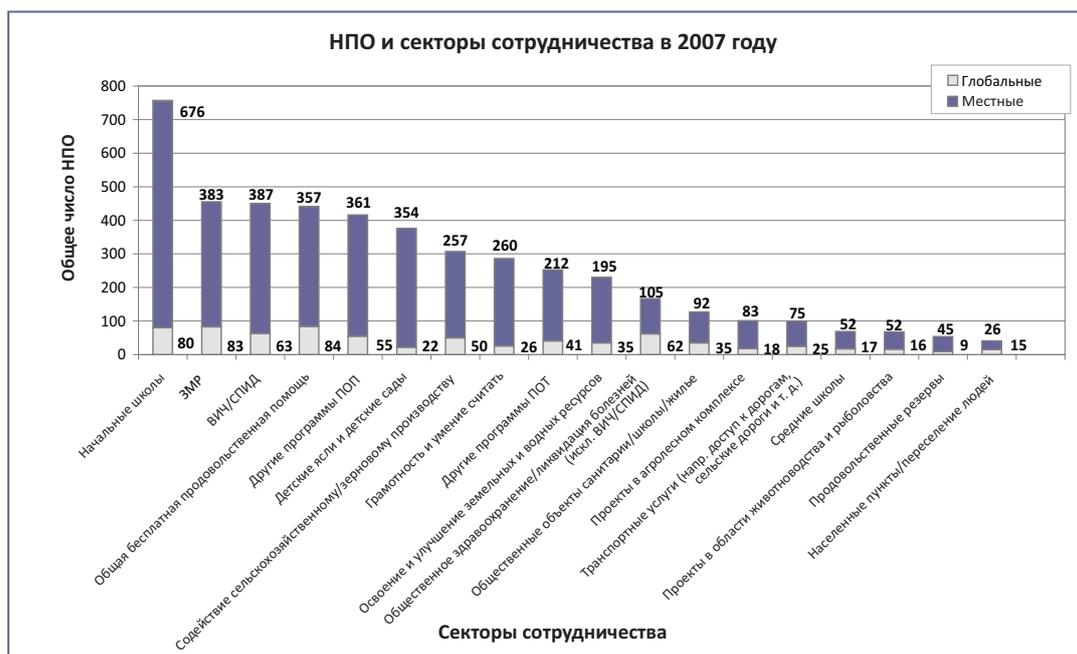
276. Сорок один процент партнерских связей между ВПП и учреждениями Организации Объединенных Наций и СП основываются на совместной разработке, планировании и осуществлении проектов. Это отражает растущий уровень сотрудничества с другими учреждениями, поскольку такие партнерства требуют более тесных взаимоотношений, чем работа с партнерами по выполнению проектов дополнительных услуг.



277. Данные за 2007 год (см. Приложение VIII) показывают увеличение числа проектов, в рамках которых ВПП поддерживает партнерские связи на страновом уровне с учреждениями Организации Объединенных Наций и СП, – 208 из 253 проектов, по сравнению с 190 в 2006 году и 205 в 2005 году. Как и в предыдущие годы, ВПП поддерживала партнерские связи с 13 учреждениями Организации Объединенных Наций, тремя СП и Всемирным банком. Сотрудничество расширилось во всех областях, особенно в области здравоохранения и питания (56 процентов), проведения оценок (46 процентов) и сельского хозяйства и окружающей среды (34 процента).
278. ЮНИСЕФ по-прежнему являлся самым крупным партнером ВПП в системе Организации Объединенных Наций. В отчетах отмечается сотрудничество в рамках 149 проектов в 72 странах, главным образом в области здравоохранения и питания, проведения оценок и образования. Совместное проведение оценок стало носить более широкий характер, чем в предыдущие годы.
279. ФАО была вторым крупнейшим партнером ВПП, с которым были совместно осуществлены 105 проектов в 61 стране, главным образом в проведении оценок и в секторе сельского хозяйства и окружающей среды. Важной областью сотрудничества на страновом уровне между учреждениями, базирующимися в Риме, являлось участие в совместных тематических группах

по проблемам продовольственной безопасности, которые стали форумом возможного рассмотрения проблем продовольственной безопасности и раннего предупреждения о потенциальных продовольственных кризисах. Эти группы были созданы в рамках 50 проектов, осуществляемых совместно с ФАО, и 5 из 9 проектов, осуществляемых совместно с ИФАД.

280. Другими крупными партнерами ВПП являлись i) ПРООН – 76 проектов в 47 странах, главным образом в области создания потенциала и в секторах сельского хозяйства и окружающей среды, ii) ВОЗ – 68 проектов в 41 стране в области здравоохранения и питания, также в области борьбы с ВИЧ и СПИДом и iii) ЮНФПА – 51 проект в 34 странах в области борьбы с ВИЧ и СПИДом и в создании потенциала.



281. Партнерское сотрудничество между УВКБ ООН и ВПП продолжается на уровне штаб-квартир и на страновом уровне. УВКБ ООН является пятым крупнейшим партнером ВПП, с которым поддерживается партнерское сотрудничество в рамках 63 проектов в 41 стране. Расширилось сотрудничество в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и здравоохранения и питания, что отражает рост внимания к снижению показателей недоедания среди беженцев.

Партнерские связи с НПО

282. В 2007 году 69 страновых отделений ВПП (84 процента) и 192 проекта (76 процентов) зафиксировали оперативные партнерские связи с НПО. ВПП сообщила о взаимодействии с НПО в области дополнительных услуг в 52 странах. Число НПО, сотрудничающих с ВПП, сократилось на 14 процентов, с 3 264 в 2006 году до 2 816 в 2007 году, главным образом в результате сокращения числа местных партнерских НПО. Эта тенденция может быть обусловлена потенциалом местных партнерских НПО в области осуществления проектов, особенно в трудных условиях, которые сочетались с сокращением объема продовольственной помощи, распределяемой через НПО, который составил в 2007 году 1,9 млн. Мт по сравнению с 2,04 млн. Мт в 2006 году.

283. Большинство партнерских связей поддерживались с местными НПО или общинными организациями (ОО). ВПП продолжала полагаться на местных партнеров в расширении помощи общинам или оказании содействия более мелким группам получателей помощи, как в **Колумбии**, в которой ВПП поддерживала партнерские связи с 800 местными организациями.
284. Международная организация УВИ продолжает оставаться крупнейшим партнером из числа международных НПО, с которым поддерживается сотрудничество в 30 странах и по 39 проектам. ВПП сотрудничала с УВИ в одной трети стран, в которых действует ВПП, и в 43 процентах стран, которые сообщили в 2007 году о сотрудничестве с НПО. Другими крупными партнерами были “Действия по борьбе с голодом”, КЭР Интернэшнл, Католическая служба срочной помощи (КСП) и немецкая организация “Агро Экшн”.

Связи с партнерами, находящимися в резерве

285. С 1996 года ВПП в растущей степени полагается на соглашения со своими партнерами, находящимися в резерве, в целях укрепления потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации. В 2007 году к этой сети присоединились еще два партнера, вследствие чего их общее число выросло до 15. Эти партнеры предоставляли ВПП технические консультации в вопросах оказания услуг, прежде всего материально-технического обеспечения, воздушных перевозок и услуг в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Объем натуральных взносов, полученных в рамках соглашений ВПП с партнерами, находящимися в резерве, составил 5,5 млн. долл. США.



286. В 2007 году было задействовано 105 специалистов, находящихся в резерве, которые оказывали помощь 23 страновым отделениям во всех семи региональных бюро и штаб-квартире. Это число значительно ниже, чем в 2006 году, с учетом числа крупномасштабных чрезвычайных ситуаций, однако соотношение количества дней, отработанных каждым прикомандированным, было в 2007 году таким же, как и в 2006 году. Эта форма поддержки операций ВПП является особенно важной, поскольку находящиеся в резерве партнеры проявляют гибкость в плане наращивания численности персонала в период чрезвычайных ситуаций.
287. ВПП продолжала расширять свое содействие другим гуманитарным организациям посредством предоставления двусторонних услуг в области материально-технического обеспечения. В связи с вспышкой эпидемии лихорадки эбола ВПП обеспечила воздушный и наземный транспорт для ВОЗ в восточных районах **ДРК** для перевозки медицинских наборов и транспортных

средств. ВПП откомандировала старшего специалиста по материально-техническому обеспечению в ФАО для определения путей повышения эффективности функционирования каналов снабжения ФАО, а также предоставила ФАО специализированный персонал и транспортные средства для осуществления операций по распылению в связи с нашествием пустынной саранчи в Йемене. В Камеруне ВПП предоставляла УВКБ ООН услуги материально-технического обеспечения в области таможенного оформления и последующей доставки материалов срочной помощи, предназначенных для Чада.

288. ВПП активизировала свои связи с партнерами из военных ведомств в целях углубления сотрудничества в проведении чрезвычайных операций. В 2007 году ВПП предоставила услуги материально-технического обеспечения миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Центральноафриканской Республике и Чаде. Перед размещением сил Европейского союза (ЕС) в Чаде ВПП занималась координацией планирования на местном уровне и принимала меры к недопущению переполнения коридоров поставок и перебоев в материально-техническом обеспечении. ВПП также принимала участие в учебных курсах Организации Североатлантического договора (НАТО) по совершенствованию сотрудничества в проведении операций в случае бедствий, а также предложила НАТО принять участие в проводимых ВПП курсах подготовки на случай чрезвычайных ситуаций, например, с группой материально-технического обеспечения.

Основные сведения по странам

289. В Гватемале ВПП осуществляет одну СП с ЮНИСЕФ, ВОЗ, ФАО, ЮНФПА и Программой добровольцев Организации Объединенных Наций (ПД ООН), направленную на содействие в достижении ЦДТ. В рамках этой СП будет оказываться содействие национальному плану снижения масштабов хронического недоедания, особенно среди детей в возрасте до трех лет и беременных и кормящих женщин, с целью разрыва круга бедности и недоедания, передающихся от одного поколения к другому.
290. В Мозамбике программа “Одна ООН” была выстроена на четырех компонентах: борьба с ВИЧ и СПИДом, экономическое развитие, управление и человеческий капитал. ВПП участвует в шести совместных программах; она возглавляет СП с ИФАД и ФАО под названием “Создание каналов переработки сырья в готовые изделия и рыночных связей для фермерских ассоциаций”. Учреждения, базирующиеся в Риме, создали также Тематическую группу по продовольственной безопасности, в которую входят министерства, НПО и двусторонние доноры, в целях рассмотрения таких вопросов, как оказание бюджетной поддержки сельскохозяйственному сектору.
291. В Объединенной Республике Танзании ВПП участвует в шести из семи СП, созданных для решения проблем в шести приоритетных областях программы “Одна ООН”. В Руанде СГ ООН смогла использовать положения ЮНДАФ (2008–2011 годы) в качестве основы для своей программы “Одна ООН”,

которая разделена на пять областей, нацеленных на результаты; ВПП оказывает содействие в достижении результатов в области здравоохранения, народонаселения, борьбы с ВИЧ, питания, образования, устойчивого роста и социальной защиты.

292. В **Пакистане** ВПП примет активное участие в работе пяти тематических рабочих групп по вопросам здравоохранения, бедности, образования, ВИЧ и СПИДа и предотвращения бедствий и смягчения их последствий, которые станут основой программы “Одна ООН”. ВПП и ПРООН являются сопредседателями тематической группы по вопросам управления рисками в связи с бедствиями.
293. Эти примеры демонстрируют приверженность ВПП реформе Организации Объединенных Наций. ВПП будет и впредь использовать возможности разработки и осуществления совместных программ в целях повышения согласованности и эффективности программ “Одна ООН”.

Административная задача 2 – Быть наилучшим работодателем для компетентных сотрудников, переданных делу ликвидации голода

Таблица 39. АЗ 2.1: удовлетворенность сотрудников работой в ВПП, которую они считают наилучшим работодателем. Они ощущают поддержку, и их профессиональные качества получили признание, совершенствуются и являются объектом эффективного управления	Задание на 2007 год	Фактические результаты			
		2007	2006	2005	2004
2.1.1 Средний коэффициент удовлетворенности персонала (в процентах) ⁶⁴ .	80	н. д.	67	н. д.	64
Таблица 40. АЗ 2.2: штат сотрудников ВПП отличается надлежащим гендерным составом, присутствием разных национальностей, квалификаций и мотиваций, в целях удовлетворения многообразия потребностей	Задание на 2007 год	Фактические результаты			
		2007	2006	2005	2004
2.2.1 Доля сотрудников требуемой квалификации, покрытая за счет ПИПУ ⁶⁵ .	н. д.		н. д.	н. д.	н. д.
2.2.2 Доля международных сотрудников категории специалистов, в разбивке по полу и географическому распределению ⁶⁶ .					
– Женщины	50	39,1	39,5	40,2	39,8
– Доля сотрудников из развивающихся стран на должностях, подпадающих под географическое распределение	40	4,8	40,4	40,4	39,5
2.2.3 Доля женщин в числе сотрудников ВПП ⁶⁷	50	29,5	30,1	29,7	31,7

Намеченные показатели деятельности

Удовлетворенность персонала

294. В 2007 году не проводилось какой-либо формальной оценки показателей удовлетворенности персонала, поскольку Глобальный опрос персонала проводится каждые два года. Однако этот год был критическим годом с точки зрения морального состояния персонала, особенно для тех сотрудников, которых коснулось принятие нового Двухгодичного административного плана. Первоначальные прогнозы сокращения должностей, финансируемых за счет бюджета ОАОП, вызвали обеспокоенность сотрудников в отношении сохранения рабочих мест.

295. В целях решения проблем содействия персоналу и поддержания его морального состояния ВПП сохранила функции двух дополнительных советников, работавших на полставки. В 2007 году с 3 696 сотрудниками были проведены индивидуальные и групповые консультации, что представляет собой увеличение на 25 процентов по сравнению с предыдущим годом. Увеличилось также число выездов на места, с 45 в 2006 году до 77 в 2007 году, отчасти в ответ на увеличившееся число просьб со стороны страновых отделений в отношении проведения оценок работы групп и создания групп.

⁶⁴ Этот показатель был увеличен до 80 процентов по сравнению с 64 процентами в 2005 году, установленными в *Сборнике показателей на 2006–2007 годы*.

⁶⁵ Программа повышения исполнительского и профессионального уровня. Этот показатель в настоящее время пересматривается.

⁶⁶ Прежний показатель АП 2.3.1 в *Сборнике показателей на 2004–2005 годы*.

⁶⁷ Это отражает общую численность персонала ВПП, в разбивке по полу, с намеченным заданием на уровне 50 процентов женщин. В число сотрудников входят все категории лиц, имеющих контракты.

296. ВПП приступила к осуществлению своей Программы содействия служебному росту в целях оказания содействия сотрудникам, которые, возможно, будут менять место работы в ВПП, искать возможности работы вне ВПП или пытаться повысить уровень своей квалификации на будущее. Эта программа является частью более долгосрочной стратегии управления служебным ростом сотрудников, направленной на создание сотрудникам возможностей контролировать свое служебное продвижение в ВПП посредством повышения уверенности в себе, концентрации в работе, профессионального уровня и мотивации.

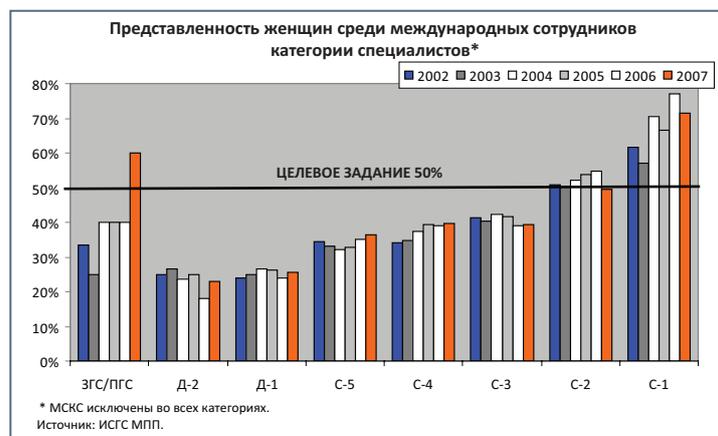
Квалификация персонала

297. В 2007 году ВПП продолжила работать с системой онлайн-взаимосвязи, предназначенной для ее сотрудников категории специалистов среднего и начального уровня. Эта система, основанная на методике ВПП по оценке уровня квалификации, первоначально была введена в действие в 2006 году для сотрудников управления на уровнях с С-5 по Д-2. В этом мероприятии приняли участие 800 международных и национальных сотрудников категории специалистов, в том числе 140 руководителей, которые участвовали с самого начала.

298. Сотрудники “часто” демонстрировали главные организационные способности в области управления работой, общения, моральные и другие ценности, а также способность к коллективному труду, со средними показателями 4,27–4,39⁶⁸. Показатель профессионального уровня познавательных способностей и межличностных отношений составил в среднем 4,26. В качестве последующих мер после выпуска отчета о “круговой” взаимосвязи этим сотрудникам были предложены индивидуальные консультационные услуги в целях оказания им содействия в выявлении своих сильных сторон и определении областей для улучшения. К настоящему времени с просьбой об оказании этой услуги которая предоставляется в режиме онлайн и по телефону, обратились 240 сотрудников.

Состав персонала

299. По состоянию на 31 декабря 2007 года доля женщин среди международных сотрудников категории специалистов составляла 39,1 процента. На уровне С-5 и выше эта доля составляла 32,6 процента, что представляет собой рост по сравнению с



⁶⁸ Для шкалы показателей 1–5, использованной в ходе акции “круговой” взаимосвязи, 1 = “почти никогда,” а 5 = “всегда”.

30,5 процента в 2006 году. ВПП принимала меры к увеличению числа женщин, занимающих старшие должности, главным образом посредством служебного перемещения. Доля женщин на должностях заместителей директоров страновых отделений выросла с 13 процентов в 2002 году до 37,7 процента в 2007 году. Доля женщин на должностях директоров страновых отделений постепенно возрастала и составляет 22,9 процента. В 2007 году 50 процентов заместителей директоров региональных бюро составляли женщины, что является ростом по сравнению с 29 процентами в 2002 году. Показатели повышения женщин по службе были также положительными: 52,5 процента сотрудников, повышенных по службе в категории специалистов на уровнях с С-1 по С-5, составляли женщины.

300. Совет отметил недостаточную представленность женщин и обратился к ВПП с просьбой разработать стратегию ликвидации этого дисбаланса. В настоящее время ВПП разрабатывает стратегию в области людских ресурсов, увязанную со Стратегическим планом, которая поможет ВПП выполнить свои задания в области гендерного и национального равновесия. Эта стратегия будет завершена после утверждения Советом Стратегического плана ВПП в 2008 году.



301. Доля граждан стран с развивающейся экономикой в составе международных сотрудников категории специалистов составила на 31 декабря 2007 года 40,8 процента; этот показатель соответствует поставленному заданию ВПП. Однако на уровне старшего управленческого звена эта доля составляет лишь 27,4 процента, что означает незначительное повышение по сравнению с предыдущим годом, однако по-прежнему остается ниже задания на уровне 40 процентов.

302. Текучесть кадров была довольно сбалансированная: на долю женщин пришлось 44,9 процента международных сотрудников категории специалистов, которые покинули Организацию в 2007 году. Текучесть персонала из числа граждан развивающихся стран была выше, чем граждан развитых стран: 28,3 процента сотрудников, покинувших Организацию в 2007 году, были выходцами из развивающихся стран.

303. Предпринимались усилия по подготовке женщин к выполнению в будущем функций руководителей. Из 71 сотрудника, которые посещали курсы в расположенном в Риме Центре совершенствования управления Организации Объединенных Наций со времени его создания в 2004 году, 50 процентов были женщины. В 2007 году доля женщин, отобранных для обучения, увеличилась до 57 процентов, что близко к показателю 2006 года, составившему 60 процентов.

304. ВПП включила в общую базу данных сотрудников Организации дополнительное требование, с тем чтобы выявлять профессиональную квалификацию и опыт работы в чрезвычайных ситуациях с целью усовершенствования методов поиска сотрудников для привлечения к работе в чрезвычайных операциях и анализа слабых сторон в квалификации сотрудников. Была получена информация о профессиональном уровне 60 процентов международных сотрудников. Эти данные будут проанализированы как часть Стратегического плана ВПП в целях оценки профессионального уровня сотрудников, и будут предложены меры по ликвидации слабых мест.

Основные сведения о ходе деятельности

Проблемы персонала

305. В 2007 году Управление омбудсмена завело 257 дел, что было равно количеству дел, заведенных за предыдущие 15 месяцев. В среднем в неделю рассматривалось пять дел, что является рабочей нагрузкой, аналогичной нагрузке в других учреждениях системы Организации Объединенных Наций, сопоставимых по размеру и географическому размаху операций. Из 257 новых дел к концу года было закрыто 239. Гендерное соотношение посетителей было таким же, как и в 2006 году: 114 мужчин, 139 женщин и несколько смешанных гендерных дел. Посетители были из всех регионов, в которых имеются отделения ВПП, и из каждого организационного подразделения. Время, проведенное с посетителями, составляло от одного до нескольких часов.
306. Половина из поднятых проблем была связана с отношениями во время проведения оценок; треть касалась продвижения по служебной лестнице. С учетом нового Административного плана, пересмотра организационной структуры, снижения бюджета и сокращения численности персонала наблюдалось ожидаемое значительное увеличение числа вопросов, касающихся уверенности в сохранении рабочего места, прекращения действия или невозобновления контрактов, продвижения по службе, ротации и сроков командировок, оформления заявлений на работу, отбора и найма персонала и контрактов и служебных перемещений.
307. Первый отчет омбудсмена был опубликован в мае 2007 года. Какой-либо формальный обзор рекомендаций отсутствовал, однако были получены комментарии от нескольких руководителей, ассоциаций персонала и Координационной группы по проблемам персонала. Были приняты некоторые меры, предусмотренные в рекомендациях, однако многие рекомендации остаются актуальными.

Административная задача 3 – Высокий уровень реализации эффективных и действенных программ

Таблица 41. АЗ 3.1: укрепление потенциала ВПП по выявлению приближающихся кризисных ситуаций и вызываемых ими потребностей	Задание на 2007 год	Фактические результаты			
		2007	2006	2005	2004
3.1.1 а. Число стран, в которых представлена ВПП, разработавших новые/обновленные планы на случай непредвиденных ситуаций ⁶⁹ .	62	70	60	н. д.	н. д.
б. Доля "стран, вызывающих обеспокоенность", с разработанными/обновленными планами на случай непредвиденных ситуаций ⁷⁰ .	75	97	78	н. д.	н. д.
3.1.2 Доля всеобъемлющих анализов продовольственной безопасности и уязвимости (ВАПБУ), подготовленных для наиболее уязвимых стран ⁷¹ .	100	80	72	100	24
Таблица 42. АЗ 3.2: осуществление надлежащих, своевременных и эффективно управляемых операций продовольственной помощи	Задание на 2007 год	Фактические результаты			
		2007	2006	2005	2004
3.2.1 Стоимость товаров, утерянных после доставки помощи, в качестве доли стоимости поставленных товаров, в разбивке по программным категориям, выраженная в процентах ⁷² .	2	0,45	0,45	0,47	0,37
3.2.2 Доля ЧО и ДОВП, утвержденных в этот период, для которых были подготовлены оценки потребностей и анализы АУК ⁷³ .	100	93	96	70	45

Намеченные показатели деятельности

308. В последние годы был достигнут существенный прогресс в повышении эффективности планирования на случай непредвиденных ситуаций, ВАПБУ и оценки потребностей в целях расширения возможностей ВПП в области реагирования на кризисные ситуации. Удалось добиться улучшения всех показателей, кроме показателя 3.2.2, который снизился на три процента.

⁶⁹ Ранее – показатели АП5.1.5 и АП5.1.6 в *Сборнике показателей на 2004–2005 годы*. В задании установлено требование о поддержании числа стран, имеющих планы на случай непредвиденных ситуаций, на уровне 75 процентов. Результаты за 2004–2005 годы отсутствуют, поскольку в 2006 году этот показатель был изменен, с тем чтобы отразить в нем поставленную задачу.

⁷⁰ Ранее – показатели АП5.1.5 и АНП5.1.6 в *Сборнике показателей на 2004–2005 годы*. Это задание устанавливает определенный уровень планов на случай непредвиденных ситуаций, разработанных или обновленных для стран, вызывающих обеспокоенность, – стран или ситуаций, в отношении которых ВПП осуществляет кризисный мониторинг (в настоящее время насчитывающих 10–15 в год); показатель 75 процентов был выбран потому, что ВПП, возможно, не имеет представительств в некоторых из этих стран, или отсутствует фаза готовности, как, например, в случае внезапного бедствия, когда от ВПП может потребоваться подключение непосредственно к этапу реагирования. Результаты за 2004–2005 годы отсутствуют, поскольку в 2006 году этот показатель был изменен.

⁷¹ Ранее – показатель АП5.1.7 в *Сборнике показателей на 2004–2005 годы*; в 2005 году этот показатель был изменен. Задание было повышено с 70 процентов в 2005 году до 100 процентов на 2007 год. Задание на 2004 год составляло 23 процента.

⁷² Ранее – показатель АП5.1.3 в *Сборнике показателей на 2004–2005 годы*.

⁷³ Ранее – показатель АП5.1.5 в *Сборнике показателей на 2004–2005 годы*. В 2004 году задания составляли 33 процента, в 2005 году – 67 процентов и в 2006 году – 100 процентов. Исключает СМНР и пересмотры бюджета.

309. В конце 2007 года большинство страновых отделений обновили планы на случай непредвиденных ситуаций, часто как элемент обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям. Из числа страновых отделений в странах, вызывающих обеспокоенность, 97 процентов разработали или обновили свои планы в 2007 году, что на 22 процента выше, чем предусмотрено заданием.
310. В период с июня 2004 года до января 2008 года было закончено проведение более 30 ВАПБУ для наиболее уязвимых стран; восемь находятся в настоящее время в стадии проведения, и 5 запланированы на оставшуюся часть 2008 года. В 2007 году оценки потребностей и обследования АУК были проведены для 42 из 45 вновь утвержденных ЧО и ДОВП, что было ниже установленного задания.
311. Из числа оценок, которые послужили основой для 45 новых утвержденных ЧО и ДОВП в 2007 году, 75 процентов были проведены с НПО и/или партнерами из учреждений системы Организации Объединенных Наций⁷⁴.
312. Потери доставленной помощи составили в 2007 году 16 724 мт (0,4 процента от общего объема поставок) стоимостью 7,2 млн. долл. США (0,45 процента от стоимости поставленных товаров). Это означает снижение на 2,7 млн. долл. США по сравнению с 2006 годом, и снижение тоннажа утраченных грузов в абсолютном выражении. По-прежнему принимаются меры по поощрению представления отчетов на страновом уровне, и положение улучшается. В абсолютном выражении, самыми большими были потери в Судане, составившие 1,46 млн. долл. США, однако это было вызвано главным образом проблемой, связанной с огромным объемом поставленной помощи, – 702 тыс. Мт. На хищения, являющиеся наиболее распространенной причиной потерь, в 2007 году пришлось менее 25 процентов потерь доставленной помощи.

Основные сведения о ходе деятельности

Обеспечение готовности

313. ВПП продолжала предоставлять услуги в области всеобъемлющего мониторинга раннего предупреждения, своевременно размещая информацию в своей ежедневной рубрике раннего предупреждения на своем сайте в Интернете. Кроме того, ВПП от имени Рабочей подгруппы МУПК по планированию и обеспечению готовности к непредвиденным ситуациям управляла межучрежденческим веб-сайтом Службы раннего предупреждения о гуманитарных катастрофах (HEWSweb). ВПП также получала финансовые средства на осуществление начальной фазы создания системы раннего предупреждения по социально-политической проблематике.

⁷⁴ Исключает СМНР и пересмотры бюджета. В отношении СМНР проводятся неофициальные оценки, однако формальные оценки проводятся, когда СМНР преобразуется в ЧО.

- ВПП является движущей силой в совершенствовании межучрежденческого планирования на случай непредвиденных ситуаций, выполняя руководящую роль в подготовке *Руководства по разработке межучрежденческих планов на случай непредвиденных ситуаций в целях оказания гуманитарной помощи*, в котором представлена система мер по обеспечению согласованности и взаимной дополняемости коллективных действий.
- ВПП осуществила проект, озаглавленный “Укрепление потенциала ВПП по снижению опасности бедствий в соответствии с Хиогской рамочной платформой действий на 2005–2015 годы”. Это повлекло за собой разработку стратегии и пособия ВПП по уменьшению опасности бедствий (УОБ), с упором на обеспечение готовности и реагирование в случае чрезвычайных ситуаций, в котором программный цикл УОБ рассматривается как постоянный процесс и подчеркивается, что содействие развитию и обеспечение готовности к бедствиям не могут рассматриваться отдельно. В пособии содержатся рекомендации относительно решения проблем УОБ посредством создания потенциала по обеспечению готовности к бедствиям, содействия смягчению их последствий и обеспечения того, чтобы проекты развития были защищены от последствий бедствий.

Меры в случае бедствий: оценки рисков и уязвимости

314. ВПП разработала новые инструменты анализа рисков и уязвимости, с тем чтобы содействовать предотвращению людских потерь в случае бедствий, посредством создания возможностей для ВПП, правительств и партнеров предпринимать быстрые и эффективные меры реагирования. В рамках ВАПБУ, проведенных недавно в **Камеруне, Лаосской Народно-Демократической Республике и Судане**, анализ социально-экономических данных был объединен с информацией дистанционного зондирования в целях выявления групп населения и районов, которые, по всей вероятности, могут пострадать от бедствий. В ходе анализа рисков также готовится упреждающая информация о числе людей, которые, вероятно, будут затронуты бедствиями, и информация стратегиях обеспечения продовольственной безопасности и средств к существованию.

В **Лаосской Народно-Демократической Республике** анализ рисков на основе ВАПБУ был включен в разработку планов на случай непредвиденных наводнений и явился важнейшим источником информации для партнеров в ходе постановки целевых ориентиров их программ и проведения оценок потребностей в районах, которым угрожала опасность. В рамках ВАПБУ был также проведен анализ воздействия резкого роста цен на продовольствие на возможности домашних хозяйств по удовлетворению их продовольственных потребностей. Анализ рисков в связи с ростом цен используется ВПП, ФАО и Министерством сельского и лесного хозяйства в качестве важного средства информации в проекте по мониторингу цен.

Создание потенциала: совершенствование механизма оценки потребностей

315. В 2006–2007 годах в рамках проекта “Совершенствование механизма оценки потребностей в чрезвычайной помощи” (СМОПП) было оказано содействие в проведении трех региональных анализов потенциала обеспечения

продовольственной безопасности и разработке учебных программ в Йоханнесбурге, Каире и Кампале, а также двух глубоких анализов создания потенциала на страновом уровне в **Либерии** и **Эфиопии**.

316. В ходе проведенной ВПП в 2007 году оценки были проанализированы первые два года осуществления проекта СМОПП, в результате чего был сделан вывод, что СМОПП способствовал укреплению потенциала в области оценки потребностей и повышению качества и достоверности оценок ВПП. В ходе оценки было также выявлено, что проект СМОПП способствовал повышению организационной прозрачности, подотчетности и совершенствованию анализа как основы для разработки программ.

317. В рамках мер по укреплению потенциала и совершенствованию механизма оценки потребностей деятельность ВПП в 2007 году включала в себя также:

- обучение 423 сотрудников ВПП и 261 сотрудника Организации Объединенных Наций, НПО и правительственных организаций по вопросам проведения оценки продовольственной безопасности;
- проведение в 2007 году на экспериментальной основе интернет-курса из 14 уроков в рамках четырех модулей по ознакомлению с системой ЭФСА и введение ее в действие в начале 2008 года; сотрудники и партнеры ВПП смогут получить доступ к этому курсу через Интернет и на компактных дисках;
- осуществление на страновом уровне планов действий по укреплению потенциала оценки потребностей в случае чрезвычайных ситуаций в **Мадагаскаре, Никарагуа и Объединенной Республике Танзании**;
- совместное председательствование, вместе с ФАО, в целевой группе Постоянного комитета Организации Объединенных Наций по проблемам питания, занимающейся вопросами оценки потребностей, мониторинга и оценки итогов работы. В задачи этой целевой группы входит разработка руководства по ключевым показателям продовольственной безопасности, ухода и охраны здоровья, а также деятельность в качестве форума для обмена информацией о передовом опыте и методах работы; и

Оценка рынков

В 2007 году ВПП занималась оценкой рынков в качестве части оценки потребностей в Дарфуре. Основными целями были оценка функционирования рынков зерновых и анализ наличия продовольствия и доступа к нему в Дарфуре. Впервые были напрямую увязаны вопросники для домашних хозяйств, общин и торговцев, объединившие три источника информации в целях проведения глубокого анализа. Группа, проводящая обследование, посетила 12 рынков и провела собеседования с 72 торговцами и 50–60 ключевыми поставщиками информации. Анализ рынков показал, например, что общее распределение продовольствия было надлежащей мерой в течение предыдущих трех лет во всех штатах Дарфура, что домашние хозяйства, владеющие домашним скотом, получали выгоду от улучшения условий торговли и что нетто-покупатели продовольствия получали выгоду от снижения цен. В ходе анализа было также рекомендовано изучить возможности использования талонов на оплату услуг мукомолен, особенно в городах.

Что касается продовольственной помощи, в ходе оценки было выявлено, что 17 процентов домашних хозяйств продавали по меньшей мере один из товаров продовольственной помощи, обычно для выплаты долгов, приобретения средств для ведения сельского хозяйства или для оплаты помола зерна или обучения.

- выпуск в июле 2007 года Методического пособия для координаторов оценок продовольственной безопасности; оно состоит из трех основных компонентов – пособия по прогнозированию бедствий и разработке планов на случай бедствий, пособий по проведению семинаров-практикумов и пособия по мониторингу событий – и включает перечень из 250 тестовых вопросов для использования перед и после семинара-практикума; это Методическое пособие дает возможность координаторам адаптировать отдельные пособия и учебную работу на месте к уровню начинающих слушателей, а также слушателей на основном и среднем уровне.

Обеспечение готовности и разработка планов на случай вспышки птичьего гриппа

318. ВПП продолжала находиться в центре деятельности по повышению уровня готовности в связи с угрозой птичьего и человеческого гриппа (ПЧГ). В 2007 году ВПП разработала методику оценки опасности и последствий ПЧГ на страновом уровне. Анализ показал, что подготовка планов на случай непредвиденных ситуаций осуществляется в наиболее уязвимых регионах в Африке и Азии, с участием национальных органов власти, учреждений системы Организации Объединенных Наций, НПО и партнеров из частного сектора.
319. На протяжении 2007 года ВПП оказывала содействие СГ ООН в разработке планов обеспечения готовности к вспышкам ПЧГ. Были заблаговременно размещены на складах медицинские препараты и защитное оборудование для сотрудников и иждивенцев во всех региональных бюро и страновых отделениях ВПП, а также в штаб-квартире. Для обеспечения долговременного присутствия ВПП включила потенциал в области обеспечения готовности к ПЧГ в существующие структуры.

Таблица 43. АЗ 3.3: совершенствование корпоративного планирования по результатам, контроля и анализа итогов деятельности	Задание на 2007 год	Фактические результаты			
		2007	2006	2005	2004
3.3.1 Доля новых проектных документов ВПП, подготовленных с учетом положений УОР, которые были представлены на утверждение Комитета по рассмотрению проектов (КРП) ⁷⁵ .	90	94	86	93	85
3.3.2 Доля страновых отделений, региональных бюро и подразделений штаб-квартиры, осуществляющих анализ подготовки планов работы и итогов их выполнения, в соответствии с положениями УОР ⁷⁶ .					
– план работы	100	98	99	95	в среднем
– полугодовой анализ итогов деятельности	100	62	81	59	
– годовой анализ итогов деятельности	100	63	82	72	81

Намеченные показатели деятельности

320. Оценка осуществления ЧО, ДОВП, ПР и СП, утвержденных в 2007 году, показала общее улучшение в области соблюдения процедур и критериев УОР. Все проектные документы, представленные в КРП, были проанализированы по семи критериям; проекты, которые отвечали по меньшей мере четырем критериям, считались соответствующими требованиям УОР. Важные сферы в области оценки деятельности и отчетности по-прежнему находятся ниже показателей соблюдения требований УОР.

⁷⁵ Ранее – показатель АПЗ.1.3 в *Сборнике показателей на 2004–2005 годы*. Проекты рассматриваются в качестве ЧО, ДОВП, СП, ДР или СО; региональная операция считается одним проектом. Задания были установлены в 60 процентов на 2004 год, 80 процентов – на 2005 год и 90 процентов – на 2006 год.

⁷⁶ Ранее – показатель АПЗ.1.3 в *Сборнике показателей на 2004–2005 годы*. Фактические результаты за 2004 год являются средними показателями для планов работы, среднегодовых и годовых обзоров; разукрупненные данные отсутствуют.

321. Высокие показатели были достигнуты в сфере признания корпоративных задач и их включения в логические методики оценки итогов деятельности. Это указывает на то, что концепции УОР получили общее признание и используются руководителями программ. Результаты также показывают увеличение числа проектов, в рамках которых определены поддающиеся оценке показатели

Таблица 44. Доля проектных документов, по критериям отвечающих стандартам УОР	2006	2007	% изменений
1. Увязаны ли намеченные в проекте задачи со Стратегическими задачами ВПП?	68	98	30
2. Имеется ли у проекта логическое обоснование?	86	98	12
3. Соответствуют ли установленные в проекте показатели показателям, предусмотренным в <i>Сборнике показателей ВПП</i> ?	73	81	8
4. Установлены ли в проекте поддающиеся оценке задания?	21	34	13
5. Имеется ли в проекте план установления исходных показателей?	54	61	7
6. Дано ли в проекте описание мониторинга, анализа и отчетности в соответствии с требованиями УОР?	93	81	-12
7. Предусмотрена ли в проекте какая-либо оценка исполнения или последующий обзор?	82	71	-11
Общий средний показатель	68	75	7

исполнения (критерий 4), особенно на уровне итоговых результатов деятельности. Однако относительно низкие оценки свидетельствуют о необходимости проверки руководящих указаний и анализа обоснованности показателей и заданий. Остается низкой также степень завершения подготовки исходных данных проектов.

322. Несмотря на то что большинство проектных документов включают планы мониторинга и оценки соблюдения требований УОР (критерии 6 и 7), показатели соблюдения снизились по сравнению с 2006 годом, и из проектных документов не ясно, как следует использовать информацию о мониторинге при принятии решений. Ресурсы, выделенные на осуществление мониторинга, остаются в целом недостаточными, как это отмечалось в ГОД за 2006 год.

323. Показателями оценки принятия требований УОР и их соблюдения на практике являются показатели проведения среднегодовых и годовых обзоров. Показатели выполнения планов работы за 2007 год составили 98 процентов и были на один процент ниже, чем в 2006 году. Однако в 2007 году было значительно ниже число обзоров итогов деятельности – на 19 процентов ниже числа среднегодовых и годовых обзоров в 2006 году. За последние четыре года наблюдается тенденция к понижению уровня данных, которые отражают обязательства ВПП в отношении выполнения планов работы, однако указывают на то, что требуется больше внимания к повышению качества обзоров итогов деятельности и использования планов в качестве инструмента управления.

324. Информация, поступающая с мест, показывает, что многие отделения по-прежнему испытывают трудности с проблемами оценки итогов деятельности и разработки планов, особенно в том что касается определения итоговых результатов, установки заданий, получения исходной информации по проектам и представления отчетности об итогах деятельности. Для решения этих проблем в 2007 году были проведены семинары-практикумы в пяти страновых отделениях для 135 сотрудников и руководителей.

Административная задача 4 – Накопление и обмен знаниями по проблемам голода в целях информационного обеспечения совместных усилий по ликвидации голода

Таблица 45. СЗ 4.1: улучшение подготовки и осуществления проектов посредством разработки стратегий и накопления знаний	Задание на 2007 год	Фактические результаты			
		2007	2006	2005	2004
4.1.1 Доля проектов, разработанных в соответствии с программами и стратегиями ВПП.	100	100	100	100	87
4.1.2 Доля полностью выполненных рекомендаций, вынесенных по итогам оценки исполнения ⁷⁷ .	89	84	72	н. д.	88

Намеченные показатели деятельности

325. Все проекты, представленные в КРП, были разработаны в соответствии с программами и стратегиями ВПП. Критерии, использованные для оценки соблюдения их требований, изложены в программных документах, утвержденных Советом, и в руководстве по разработке программ, подготовленном подразделениями штаб-квартиры и региональными бюро. Проекты должны отвечать стандартам в области анализа уязвимости, оценки потребностей в помощи, планирования материально-технического обеспечения, обеспечения питанием, экономического анализа, оценки рынков, гендерных аспектов, борьбы с ВИЧ и СПИДом, социальной защиты, средств жизнеобеспечения, чрезвычайных и переходных ситуаций, школьного питания и обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и мер реагирования на них.

326. Из 136 рекомендаций, вынесенных по итогам оценки деятельности, 144 (84 процента) были приняты к выполнению, 11 (8 процентов) были частично приняты и 11 (8 процентов) не были приняты или были оценены как непрактичные⁷⁸. Выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, зависит от руководства в штаб-квартире, региональных бюро и страновых отделениях, участия в программах местных партнеров и согласия с результатами, заключениями и рекомендациями, вынесенными по итогам оценки.

Основные сведения о ходе деятельности

327. В целях оказания содействия качественной разработке программ ВПП выделила в Двухгодичном административном плане три области, имеющие чрезвычайно важное значение для углубления понимания проблем голода и

⁷⁷ Ранее – показатель АП4.1.3 в *Сборнике показателей на 2004–2005 годы*.

⁷⁸ Рекомендации, содержащиеся в таблицах ответов руководства, приложенных в качестве дополнения к отчетам об оценках, проводимых под руководством ДОО, были представлены Совету в 2006 году.

совершенствования разработки программ: анализ проблем; сотрудничество с академическими институтами; и обмен знаниями.

328. **Борьба с ВИЧ и СПИДом.** ВПП работала с Центром глобального здоровья при Университете Джорджа Вашингтона, в Вашингтоне, ОК, над реализацией совместной программы в Кении и Уганде в области решения проблем ВИЧ, продовольственной безопасности и питания. Программа была уникальна в том плане, что в ней участвовали также местные университеты – Университет Мои, Университет Макерере и Тропический институт общественного здравоохранения. Основное внимание в программе было уделено повышению степени ее воздействия на меры в области лечения и домашнего ухода, которые включали компонент продовольственной помощи.

329. **Анализ рынков в ВПП.** В 2007 году ВПП продолжала наращивать свой потенциал в области проведения анализа рынков с целью оказания содействия анализу продовольственной безопасности, разработке вариантов мер реагирования, выявлению целевых групп населения и местным закупкам, а также с целью сведения к минимуму негативных последствий продовольственной помощи. Анализ рынков во все большей степени включался в оценки потребностей и в анализы уязвимости. ВПП также разработала пособия и руководство по анализу рынков.

В Грузии экспериментальный проект раздачи денежных средств помог 7 тыс. мелких фермеров подготовиться к передаче ответственности за программу от ВПП правительству. Сотрудники проекта уделяют первоочередное внимание тому, как, когда и где раздача денежных средств была наиболее эффективной, посредством оценки урожаев орехов и озимой пшеницы в холодные месяцы и повышения урожайности яровой пшеницы. Эти данные будут использованы для расширения корпоративных знаний в области использования раздачи денежных средств в ходе операций ВПП.

330. **Непродовольственная помощь, такая как передача денежных средств.** ВПП продолжала сопоставлять эффективность и результативность различных форм продовольственной помощи, таких как раздача денежных средств, талонов на питание, продовольственных наборов, а также сочетания этих форм.

В соответствии с новым указанием относительно операций по передаче денежных средств⁷⁹ были осуществлены соответствующие экспериментальные проекты, по итогам которых были сформулированы временные оперативные и стратегические принципы в отношении экспериментальных проектов и которые играют важную роль в завершении разработки корпоративной стратегии в области раздачи талонов или наличных средств. Проекты, предусматривавшие раздачу талонов или наличных средств, были осуществлены в Бангладеш, Грузии, Малави, Пакистане и Шри-Ланке. Как часть общего процесса обучения в марте 2007 года было опубликовано пособие “Раздача денежных средств и продовольственных наборов: первый опыт”.

⁷⁹ WFP. 2007. *The Use of on Cash Transfers to Beneficiaries in WFP Operations: Interim Guidance for Pilot Projects* (OD2007/001-PD2007/001). Rome.

331. **Гуманитарная защита.** В Мьянме и Кот-д'Ивуаре ВПП организовала курсы обучения на месте по вопросам гуманитарной защиты, включая методы защиты и обучения под девизом “Не навреди”. Это помогло страновым отделениям включать аспекты обеспечения защиты в проекты и операции. Подготовка персонала на местах по вопросам обеспечения защиты и гуманитарных переговоров была проведена в Гвинее и Шри-Ланке. В ходе обследований на местах во время операций по ликвидации последствий бедствий была проанализирована роль ВПП в области обеспечения защиты; результаты анализа будут опубликованы в 2008 году вместе со стандартным комплектом учебных пособий.

Страновое отделение в Либерии, в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и НПО, организовало широкую пропагандистскую кампанию по предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств и борьбе с ними. Основные мероприятия включали информационно-просветительские кампании на национальном и общинном уровнях, разъяснительную работу в общинах с привлечением театральных групп и местных средств массовой информации, а также сотрудничество с Либерийской специальной группой по борьбе с гендерным насилием.

Сотрудничество с академическими институтами

332. В 2007 году ВПП расширила свое сотрудничество с научными учреждениями, обмениваясь своим опытом в области борьбы с голодом с университетами мирового класса, в целях налаживания взаимосвязей и оказания содействия исследованиям и сотрудничеству. ВПП также в экспериментальном порядке организовала свой первый курс по проблеме “Голод в XXI веке” в Университете Ла Сапиенса в Риме в целях ознакомления представителей следующего поколения с проблемой глобального голода и бедности.
333. В ходе организованных ВПП в 2007 году семинаров по проблемам голода основное внимание уделялось решениям, направленным на снижение масштабов голода. Семинары были проведены на базе опыта, накопленного в связи с публикацией ВПП в 2006 году первого издания “Обзор проблем мирового голода”.
334. В течение года ВПП предоставляла сотрудникам возможности прохождения стажировки в научных учреждениях, включая организацию лекций силами приглашенных специалистов. В Университете Обёрн в Алабаме на основе “Обзоров проблем мирового голода” читался сокращенный курс, а ВПП предложила провести семинары по тематике, рассмотренной в обзорах, в Оксфордском университете, Болонском университете, Университете Восточной Англии, Университете Павии, Институте политических наук и в нескольких других университетах. Университетом Тафта был организован первый экспериментальный интернет-семинар по проблемам раннего предупреждения бедствий.
335. ВПП также издала “Обзор проблем мирового голода 2007. Голод и здоровье”, в котором анализируется взаимосвязь между голодом и состоянием здоровья, недоеданием и болезнями и утверждается, что:

- недоедание, являющееся следствием двойного воздействия голода и инфекционных заболеваний, является ведущей причиной детской смертности;
- голод связан с наиболее крупными факторами риска материнской заболеваемости и смертности – низкорослость и нехватка микроэлементов влекут за собой повышение риска осложнений у матерей во время беременности;
- голод и недоедание находятся во взаимодействии с ВИЧ и СПИДом, малярией и туберкулезом; и
- голод подрывает антиретровирусную терапию и ускоряет начало заболевания СПИДом – он повышает опасность заражения туберкулезом и снижает показатели выживания при малярии.

Обмен знаниями

336. **Инновационная премия “Передай дальше”.** В 2007 году в рамках Ежегодных консультаций по вопросам качества программ состоялась первая церемония вручения ежегодных призов “Передай дальше”. Призы получили шесть программ: i) инновационный приз: 1-й – Непал, 2-й – Либерия и 3-й – Южная Африка; и ii) приз за обучение и обмен знаниями: 1-й – Пакистан, 2-й – Нигер и 3-й – Мали. Инновационный приз “Передай дальше” был учрежден в целях обеспечения дублирования успешных инновационных методов. Призы присуждаются группам, страновым отделениям или региональным бюро, которые внедрили творческие инновации в области решения проблем в предшествующие 12 месяцев.

Административная задача 5 – Предоставление технических и оперативных услуг в области инфраструктуры в целях содействия эффективности операций

Таблица 46. АЗ 5.1: обеспечение безопасности сотрудников в районах проведения операций ВПП	Задание на 2007 год	Фактические результаты			
		2007	2006	2005	2004
5.1.1	Число задержанных, раненых или убитых сотрудников при исполнении служебных обязанностей в результате злонамеренных действий ⁸⁰ :				
	– общее число раненых сотрудников	< 10	5	2	9
	– общее число задержанных сотрудников	< 38	18	18	17
	– общее число убитых сотрудников	0	3	0	0
5.1.2	Доля эвакуированных или передислоцированных ответственных сотрудников ⁸¹	100	100	98	100

Таблица 47. АЗ 5.2: улучшение связи между подразделениями и расширение доступа к информации в ВПП и за ее пределами	Задание на 2007 год	Фактические результаты			
		2007	2006	2005	2004
5.2.1	Надежность инфраструктуры ИКТ, выраженная в виде:				
	– показателя доступности центральной инфраструктуры ⁸²	99,0	99,61	99,66	98,80
	– показателя доступности частных сетей ⁸³	99,0	99,35	99,26	98,00

Намеченные показатели деятельности

Вопросы безопасности

337. С учетом возрастающих угроз в 2007 году проявились тревожные тенденции, касающиеся безопасности сотрудников и операций ВПП. В результате злонамеренных действий при исполнении служебных обязанностей были убиты три сотрудника, два сотрудника погибли в транспортных авариях и еще один сотрудник был убит грабителями. Восемь сотрудников были ранены, пять из них – при исполнении служебных обязанностей. В 2007 году зарегистрировано 484 инцидента, связанных с угрозой безопасности сотрудников или имущества, что на 31 процент больше, чем в 2006 году. Число таких инцидентов, связанных с исполнением служебных обязанностей, возросло на 50 процентов, и имели место 24 случая



⁸⁰ АЗ 5.1.1 была изменена в 2006 году. В отношении “раненых” и “задержанных” задания были пересмотрены в сторону понижения на 10 процентов.

⁸¹ АЗ 5.1.2 была изменена в 2006 году, с тем чтобы более точно представлять назначение показателя.

⁸² Показатель представляет собой незапланированный период простоя в течение 3 дней 15 часов 36 минут в год.

⁸³ Показатель представляет собой незапланированный период простоя в течение 3 дней 15 часов 36 минут в год.

задержания сотрудников представителями национальных органов власти, 46 процентов которых были связаны с исполнением служебных обязанностей.

338. Во втором квартале 2007 года возникла все более тревожная тенденция похищения водителей коммерческих грузовиков, работающих по контрактам ВПП, и захвата их грузовиков. Шесть таких водителей были убиты в ходе нападений: трое – в Южном Дарфуре в **Судане**, один – в северо-западном районе **Кении**, один – в **Чаде** и один – в **Афганистане**. В ходе трех нападений водители получили ранения; в пяти инцидентах водители удерживались преступниками. В целях противодействия этой угрозе ВПП ввела в практику использование круглосуточной системы ГПС для наблюдения за транспортными средствами, задействованными в операциях.
339. Имущество ВПП было утрачено или повреждено в 73 процентах нападений на грузовики. Произошли четыре инцидента с грузовиками, в которых участвовали партнеры ВПП, и в одном из них работник агентства ГТЦ был убит в результате обстрела грузовика в **Южном Судане**. В течение года произошли 12 нападений на складские помещения ВПП, в результате которых имущество ВПП было утрачено или повреждено.
340. По сравнению с 2006 годом на 60 процентов возросло число случаев запугивания сотрудников посторонними лицами; 88 процентов таких инцидентов произошли в **Судане**.
341. Имели место 18 случаев передислокации/эвакуации сотрудников, 13 из которых были вызваны гражданскими беспорядками. Пять передислокаций были осуществлены в **Судане**, две эвакуации и одна передислокация в **Гвинее**, три передислокации в **Сомали**, две – в **Непале**, две – в **Тиморе-Лешти** и по одной – в **Шри-Ланке**, **Ливане** и **ДРК**.

Основные сведения о ходе деятельности

342. ВПП смогла продолжить операции в сложных условиях с точки зрения безопасности в результате сотрудничества с партнерами и неустанных усилий по включению мер по обеспечению безопасности во все области деятельности, особенно в разработку программ и материально-техническое обеспечение. В **Сомали** и **Чаде** группы по обеспечению безопасности работали в тесной связи с подразделениями по разработке программ и материально-техническому обеспечению в целях установления хороших отношений с местным населением и властями, что повышало уровень благожелательности по отношению к ВПП и содействовало созданию более безопасных условий для работы. Сотрудники службы безопасности часто оказывались единственными международными сотрудниками ВПП на местах операций в особенно опасных условиях. На **оккупированных палестинских территориях** и в **Шри Ланке** сотрудники безопасности сыграли ключевую роль в проведении переговоров об обеспечении доступа для групп сотрудников и для продовольствия ВПП и были активно использованы страновыми отделениями в целях содействия в решении проблем, возникающих у национального персонала с национальными властями.

343. Ограниченность ресурсов не позволила провести глобальный анализ последствий возросших рисков, касающихся безопасности, для осуществления операций, однако обзор регионального масштаба был проведен в Судане. Угрозы безопасности в Судане означали, что в период января–ноября 2007 года не было возможности обеспечить доступ к 114 тыс. получателей помощи в месяц. Несмотря на возросшую угрозу безопасности в 2007 году, эти показатели были намного ниже, чем в 2006 году, когда среднемесячное число получателей помощи, к которым не было доступа, составляло 225 тыс. человек. Это существенное достижение было обеспечено благодаря тому, что группы по обеспечению безопасности проводили оценки уровня угроз и рисков, разрабатывали оперативные планы непрерывного действия и повысили степень интеграции программ, материально-технического обеспечения и действий по обеспечению безопасности. В 2007 году Служба безопасности персонала на местах ввела учет инцидентов, затрагивающих работников, не являющихся сотрудниками ВПП, главным образом подрядчиков, сотрудничающих партнеров и партнеров, находящихся в резерве. Анализ показал, что партнеры ВПП во все большей степени становились объектами нападения вооруженных групп и преступников, особенно в конфликтных и постконфликтных районах, таких как **Афганистан** и **Дарфур в Судане**.

344. Учреждения, участвующие в системе обеспечения безопасности в рамках Организации Объединенных Наций, несут коллективную ответственность за безопасность сотрудников Организации Объединенных Наций. Расходы по обеспечению безопасности на местах распределяются по формуле совместного финансирования, при этом основные расходы по управлению несет

Расходы Организации Объединенных Наций на обеспечение безопасности на местах (млн. долл. США)		
Год	Расходы системы Организации Объединенных Наций на обеспечение безопасности на местах	Доля ВВП в расходах системы Организации Объединенных Наций на обеспечение безопасности на местах
2002–2003	42,9	6,5
2004–2005	113,1	13,2 ⁸⁴
2006–2007	169,1	18,3
2008–2009 (прогноз)	178,4	26,6

Организация Объединенных Наций. Доля ВВП на 2008–2009 годы составляет, по прогнозам, 26,6 млн. долл. США, что в два раза выше, чем в 2004–2005 годах.

Технологическая инфраструктура, развитие систем и управление информацией

345. АДИ оказывает содействие выполнению управленческих и оперативных задач ВПП посредством осуществления функций по обеспечению технологической инфраструктуры, развития систем и управления информацией. В 2007 году АДИ продолжало выполнять свою роль в области обеспечения связи отделений ВПП с партнерами, предоставления доступа к информационным

⁸⁴ В дальнейшем в 2006 году был получен кредит в объеме 3,2 млн. долл. США.

ресурсам ВПП и обеспечения технической поддержки децентрализации и операций на местах.

Основные сведения о ходе деятельности

346. **Вспомогательные услуги.** В 2007 году в Индии был создан зарубежный филиал по предоставлению услуг в области ИКТ. Это позволило сократить расходы на 40 процентов, создав возможности для повышения уровня вспомогательных услуг в области ИКТ во всей системе ВПП. Был введен в строй механизм обеспечения автоматического режима координации и управления услугами ИКТ, что внесло вклад в улучшение системы отчетности и проложило дорогу созданию других таких глобальных центров вспомогательных услуг.
347. **Телефонная связь, спутниковая система “ФудСат” и межсетевое взаимодействие.** Была усовершенствована инфраструктура телефонной связи ВПП и снижены расходы на телефонную связь посредством ликвидации затрат на аренду телефонных линий и заключения нового контракта на мобильное телефонное обслуживание. Был повышен потенциал и надежность системы “ФудСат”, которая является коммуникационной сетью ВПП, за счет усовершенствования административных процедур замены блоков и запасных частей и установки дополнительных узлов и увеличения ширины диапазона. Оптико-волоконные соединения улучшили качество связи в штаб-квартире, а новые технологии и средства сетевого мониторинга позволили улучшить связь с СГП ООН и Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ) в Бриндизи.
348. **Привлечение вспомогательного персонала.** Являясь ведущим учреждением в области телекоммуникационного обеспечения безопасности, ВПП осуществила ряд миссий в целях выявления недостатков в системе межучрежденческих коммуникаций на случай чрезвычайных ситуаций, привлекая специалистов в области ИКТ и используя оборудование в целях исправления недостатков. Были осуществлены миссии в Афганистан, Гвинею, Зимбабве, Сомали, Судан, Тимор-Лешти, Уганду, Центральноафриканскую Республику, Чад, Эквадор, Эритрею и Эфиопию.

Прочие сведения о ходе деятельности

349. Оперативная группа обеспечения информационных технологий и телекоммуникаций (ОГИТК), базирующаяся в Дубаи, осуществила 120 миссий в 49 стран, на что было потрачено 2 264 человеко-дней. Для обеспечения операций ВПП были предоставлены услуги и поставлено оборудование ИКТ на сумму 13,2 млн. долл. США.
350. ВПП поделилась своим опытом и знаниями в ходе межучрежденческих конкурсных торгов на установку сверхмалых апертурных терминалов (СМАТ), что привело к принятию системой Организации Объединенных Наций стандарта спутниковых телекоммуникаций, что позволяет сохранить инвестиции ВПП в инфраструктуру и что могло бы привести к снижению периодических расходов на телекоммуникационные услуги для страновых

отделений. Эта стандартная технология СМАТ даст возможность расширить сотрудничество между организациями системы Организации Объединенных Наций, что позволит снизить затраты и повысить эффективность.

351. Использование общей телекоммуникационной инфраструктуры обеспечения безопасности ведет к снижению расходов на связь учреждений системы Организации Объединенных Наций и соответствует минимальным оперативным стандартам безопасности (МОСБ).

352. В рамках Проекта по обеспечению готовности и мер реагирования в случае чрезвычайных ситуаций с использованием ИКТ были организованы учебные курсы для 22 руководящих сотрудников по обеспечению услуг ИКТ в чрезвычайных ситуациях из ВПП, учреждений системы Организации Объединенных Наций, НПО и партнеров, находящихся в резерве; проект был профинансирован за счет взносов Фонда Организации Объединенных Наций и Фонда группы “Водафон”.

Административная задача 6 – Обеспечение прозрачности, подотчетности и управления рисками

Таблица 48. АЗ 6.1: обеспечение повышения прозрачности, контроля и подотчетности	Задание на 2007 год	Фактические результаты			
		2007	2006	2005	2004
6.1.1 Доля выполненных рекомендаций аудиторских проверок, инспекций и расследований ⁸⁵					
– доля выполненных рекомендаций аудиторских проверок ⁸⁶	80	72	60	73	н. д.
– доля выполненных рекомендаций инспекций ⁸⁷	85	90	90	87	80
– доля выполненных рекомендаций по итогам расследований ⁸⁸	75	72	65	79	82
6.1.2 Доля месячных финансовых отчетов, подготовленных в установленный срок ⁸⁹	100	100	100	100	100

Намеченные показатели деятельности

353. Задания на 2007 год по выполнению рекомендаций аудиторских проверок составили 80 процентов по внутренним аудиторским проверкам, 85 процентов – по инспекционным проверкам и 75 процентов – по расследованиям. Даже несмотря на то что доля рекомендаций аудиторских проверок, которые были выполнены, оказалась ниже поставленного задания, она была выше, чем в 2006 году, что отражает постоянные усилия, направленные на повышение эффективности и результативности деятельности ВПП. Выполнение рекомендаций инспекторских проверок вновь превысило установленное задание. Выполнение рекомендаций по итогам расследований было немногим ниже задания, хотя и значительно улучшилось по сравнению с предыдущими годами, прежде всего вследствие высоких требований дисциплинарных процедур и сложного характера некоторых рекомендаций.

Основные сведения о ходе деятельности

354. В 2007 году ВПП провела внутренние аудиторские проверки, охватившие 36 коммерческих операций в 23 отделениях на местах и в шести подразделениях штаб-квартиры. ВПП также продолжала добиваться проведения жестких внутренних аудиторских проверок своих рисков в области ИКТ, проведя четыре аудиторских проверки в области ИКТ, охватившие 46 процедур в двух подразделениях штаб-квартиры и четырех отделениях на

⁸⁵ Ранее – показатель УП7.1.1 в *Сборнике показателей на 2004–2005 годы*.

⁸⁶ Данные можно получить с помощью Системы контроля за аудиторскими оценками. Доля, полученная из общего числа выполненных аудиторских рекомендаций.

⁸⁷ Просьба к лицам, выполняющим рекомендации, представлять информацию о выполнении рекомендаций через 6 месяцев и 12 месяцев после завершения расследования. Данные за 2007 год отражают расследования, проведенные в период с 1 июля 2006 года по 30 июня 2007 года.

⁸⁸ Просьба к лицам, выполняющим рекомендации, представлять информацию о выполнении рекомендаций с трехмесячными интервалами в течение 12 месяцев после их вынесения. Данные за 2007 год отражают отчеты о расследованиях, представленных в период с 1 октября 2006 года по 30 сентября 2007 года.

⁸⁹ Ранее – показатель УП7.1.2 в *Сборнике показателей на 2004–2005 годы*.

местах. Рекомендации, вынесенные на основе этих аудиторских проверок, касались ликвидации корпоративных и местных рисков в целях совершенствования контроля, улучшения управления рисками и оказания содействия повышению эффективности управления.

355. Была усовершенствована и стала более широко применяться Модель непрерывной аудиторской проверки – инструмент, введенный в практику в 2006 году, с тем чтобы применить методы поиска данных в целях выявления необычных и сопряженных с высоким риском сделок. В условиях международной конкуренции этот инструмент был признан как инновационный и эффективный способ применения технологий для обеспечения гарантий аудиторских проверок. Страновым отделениям, региональным бюро и подразделениям штаб-квартиры было разослано “Пособие по проведению расследований”.
356. В 2007 году было зарегистрировано 109 новых жалоб и начато 65 расследований. Вместе с делами, перешедшими из 2006 года, было рассмотрено 114 дел, 60 из которых были закрыты. Намечалось некоторое снижение числа зарегистрированных жалоб, однако число новых расследований осталось тем же.
357. В соответствии с Программой ВПП по защите осведомителей, введенной в действие в 2006 году, которая направлена на защиту сотрудников от актов возмездия за сообщение о фактах должностных проступков и сотрудничество с уполномоченными лицами, осуществляющими аудиторские проверки, инспекции, расследования и оценки, было проведено несколько начальных обследований и два крупных расследования.
358. В 2007 году было зарегистрировано пять жалоб по поводу предполагаемой сексуальной эксплуатации с участием сотрудников ВПП; были завершены расследования по двум из них. В результате этих расследований один сотрудник ВПП был срочно уволен.

Таблица 49. АЗ 6.2: освоение и совершенствование передового опыта управления денежными средствами и финансовыми взносами	Задание на 2007 год	Фактические результаты			
		2007	2006	2005	2004
6.2.1 Доля денежных средств, хранящихся на счетах, приносящих доход ⁹⁰	92	96	96	96	96
6.2.2 Доля дебиторской задолженности по взносам. На 31 декабря 2007 года остатки дебиторской задолженности по взносам составили ⁹¹ :					
– за текущий год	> 73	84	72	72	67
– за прошлый год	< 16	10	20	11	16
– за два года	< 8	4	3,4	11	10
– за три и более года	< 3	1	4,0	6	7
Таблица 50. АЗ 6.3: укрепление потенциала в области отчетности по корпоративным результатам	Задание на 2007 год	Фактические результаты			
		2007	2006	2005	2004
6.3.1 Доля СОП, получивших удовлетворительную оценку за представление отчетности об итоговых результатах деятельности ⁹²	95	85	89,5	93	90

Намеченные показатели деятельности

359. Секретариат продолжает накапливать запасы наличных средств, немедленное расходование которых в штаб-квартире не требуется. Это делается в целях оптимизации дохода по процентам и снижения финансовых рисков, таких как риски, связанные с операциями с партнерами, страновые риски и риски, связанные с обменом валют.

Таблица 51. Денежные средства, хранящиеся на счетах, приносящих доход (долл. США)

Денежные средства в страновых отделениях	52,3 млн.
Общая сумма денежных средств и краткосрочных инвестиций	1,2 млрд.
Доля денежных средств, хранящихся на счетах, приносящих доход	95,65

360. Страновые отделения с крупным объемом операций имеют доступ к счетам с нулевым балансом, что обеспечивает им немедленный доступ к финансовым средствам и сводит поддерживаемый на месте остаток наличных средств к минимуму. Было выполнено более 92 процентов заданий, что гарантировало, что проекты располагали достаточным объемом ликвидных средств на осуществление платежей по урегулированию их финансовых обязательств.

361. Наметилось значительное улучшение в соблюдении сроков погашения дебиторской задолженности по взносам. Из общей суммы невыплаченной дебиторской задолженности по взносам 84 процента приходятся на текущий год. Все задания на 2007 год были выполнены.

⁹⁰ Ранее – показатель АП7.2.1 в *Сборнике показателей на 2004–2005 годы*. Предполагалось, что ни на один местный счет не поступали процентные выплаты.

⁹¹ Ранее – показатель АП7.2.2 в *Сборнике показателей на 2004–2005 годы*.

⁹² Ранее – показатель АП3.1.2 в *Сборнике показателей на 2004–2005 годы*. Задания последовательно пересматривались в сторону повышения: 25 процентов в 2004 году, 50 процентов – в 2005 году и 95 процентов в 2006 и 2007 годах.

Административная задача 7 – Мобилизация ресурсов для удовлетворения потребностей

Таблица 52. АЗ 7.1: повышение информированности о ВПП и ее миссии среди должностных лиц правительств стран-доноров, СМИ, влиятельных лиц и широкой общественности	Задание на 2007 год	Фактические результаты			
		2007	2006	2005	2004
7.1.1 Число упоминаний ВПП в печатных и электронных СМИ в крупных странах ⁹³	4 000	4 183	8 215	5 106	5 280
7.1.2 Число парламентариев, конгрессменов, государственных деятелей и журналистов, посетивших проекты ВПП в рамках поездок, организованных ВПП ⁹⁴ :					
– парламентарии, конгрессмены и государственные деятели	25	108	130	43	31
– журналисты	100	388	379	415	215

Намеченные показатели деятельности

362. В 2007 году деятельность ВПП широко освещалась в международных средствах массовой информации: в крупных газетах, журналах и Интернете в 14 странах-донорах было опубликовано 4 183 новостных сообщения, освещающих операции ВПП⁹⁵. В 2007 году произошло меньше чрезвычайных происшествий, привлекающих широкое внимание прессы, что объясняет причины снижения числа упоминаний ВПП в этих публикациях. В общей сложности в 2007 году ВПП была упомянута в средствах массовой информации 45 037 раз, в том числе 32 раза в редакционных статьях и рубриках писем, что было выше, чем аналогичные показатели за 2006 год⁹⁶.

363. В 2007 году ВПП разместила 36 бесплатных объявлений в 148 журналах, газетах и на веб-сайтах; она также произвела 29 рекламных телевизионных и кинороликов, которые были бесплатно показаны на 244 станциях в 67 странах. Рекламные объявления изготавливались своими силами с низкими затратами. Стоимость бесплатных телевизионных роликов и печатных рекламных объявлений, включая объявления, которые были выпущены Японским советом по рекламе и в рамках кампании “Ликвидируем голод!”, проведенной совместно с Международным советом по регби, составила 40 млн. долл. США, что равняется одной трети расходов на рекламные объявления, размещенные ВПП, затраты на которые можно проверить.

⁹³ Ранее – показатель АП8.1.2 в Сборнике показателей на 2004–2005 годы.

⁹⁴ Ранее – показатель АП8.1.3 в Сборнике показателей на 2004–2005 годы.

⁹⁵ Австралия, Германия, Дания, Ирландия, Италия, Канада, Нидерланды, Норвегии, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Финляндия, Франция, Швеция и Япония.

⁹⁶ Глоуб энд Мейл, Торонто Стар, Файнениш Таймс (Германия), Индепендент, Гардиан, Асахи Симбун, Джапан Таймс, Унита, Стампа, Пренса Либре, Франкфуртер Альгемайне, Штандарт, Круа, Трибюн де Женев, Либерасьон, Дар-аль-Хайят, Дейли Нейшн, Реформа, Хельсинген Саномат, Юлландз-постен, Дагбладет, Афтенпостен, Саут Чайна Морнинг Пост, Дейли Стар Бангладеш.

Основные сведения о ходе деятельности

364. Стратегия ВПП в области усиления возможностей посредством новостных сообщений, редакционных статей, рекламных объявлений, информационно-пропагандистских кампаний и поддержки со стороны знаменитостей, принесла значительные успехи. ВПП организовала активные кампании с привлечением всех средств массовой информации в целях мобилизации финансовых ресурсов и повышения осведомленности о ее роли в операциях чрезвычайной помощи, таких как меры в связи с циклоном в Бангладеш, кризисом в Дарфуре, землетрясением в Перу и кризисом в Сомали, что привело к широкому освещению в международных средствах массовой информации ее деятельности по борьбе с голодом.
365. Публичные акции внесли вклад в распространение ВПП информации о своей миссии среди доноров и широкой общественности. Например, агентством “Интомарт ГфК” был бесплатно проведен опрос, посвященный проблемам продовольственной помощи, борьбы с голодом и осведомленности широкой общественности о деятельности ВПП, в Германии, Испании, Канаде, Нидерландах, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах, Франции и Японии. Он продемонстрировал, что со времени предыдущего опроса в 2000 году уровень осведомленности общественности о деятельности ВПП возрос в Германии, Соединенном Королевстве, Соединенных Штатах и Японии и что из восьми стран, в которых проводился опрос в 2007 году, наибольший уровень осведомленности о ВПП оказался в Нидерландах, в которых семь из десяти человек слышали о деятельности ВПП.
366. Существенно возросла осведомленность общественности о ВПП в Японии – из наименее известной ВПП стала третьей среди наиболее известных гуманитарных организаций, названных в ходе опроса. Рост известности ВПП в Японии может в значительной степени быть объяснен многолетним партнерским сотрудничеством с Японским советом по рекламе, который проводил общенациональные рекламные кампании. Вложенные ВПП за три года средства в сумме 450 тыс. долл. США принесли отдачу в виде бесплатных рекламных объявлений стоимостью 65 млн. долл. США. Осведомленность общественности о деятельности ВПП выросла также в Германии, Канаде и Соединенном Королевстве.
367. ВПП принимала меры к продвижению онлайн-ресурсов, таких как ее видеоигра “Фуд форс”, которая получила приз “Политикэворд” как одна из трех наиболее новаторских кампаний 2007 года на независимых сайтах на нескольких языках. ВПП также сотрудничала с сайтами социальных сетей, такими как “Фейсбук”, и сайтами, представляющими материалы, изложенные пользователями, такими как “Ю тьюб”. Открытие веб-сайта по сбору пожертвований под названием freerice.com одновременно повысило уровень информированности о деятельности ВПП и способствовало мобилизации средств на помощь голодающим. ВПП достигла невиданного уровня упоминаний в прессе, интервью и бесплатных объявлений в средствах массовой информации в Германии.

368. Поддержка со стороны “послов ВПП” и партнеров-знаменитостей содействовала мобилизации средств на борьбу с голодом. Одна лишь принцесса Иордании Хайя собрала 14 млн. долл. США на финансирование операций ВПП. В мае 2007 года кампания в средствах массовой информации об объявлении актрисы Дрю Берримор “послом ВПП в борьбе против голода”, широко освещенная телестанцией Си-Эн-Эн, привела к сбору пожертвований в объеме 550 тыс. долл. США на обеспечение школьного питания. ВПП вложила 300 тыс. долл. США в осуществление программы работы со знаменитостями, в рамках которой знаменитости спорта, кино, телевидения и музыки отдавали свое время и талант на рекламные выступления перед широкой общественностью⁹⁷.

Таблица 53. АЗ 7.2: увеличение общего объема взносов; удовлетворение более высокой доли оперативных потребностей; и удовлетворение потребностей ВПП в ресурсах за счет повышения доли свободных пожертвований	Задание на 2007 год	Фактические результаты			
		2007	2006	2005	2004
7.2.1 Взносы доноров в ВПП:					
– общая сумма взносов	3 млрд. долл. США	2,7 млрд. долл. США	2,7 млрд. долл. США	2,8 млрд. долл. США	2,2 млрд. долл. США
– доля многосторонних взносов	10,1	9,5	9,0	10,1	12,6
– доля взносов в виде денежных средств	54	57,6	58,5	56,8	50,9
– доля свободных взносов ⁹⁸	3,3	7,3	3,7	3,3	н. д.
– число доноров	80	88	97	80	70
– доля ресурсов, предоставленных десятью крупнейшими донорами	84	80,7	78,6	84	85
7.2.2 Доля удовлетворенных оценочных потребностей ⁹⁹	100	91	91	82	93
7.2.3 Различия между прогнозами поступлений и фактическими взносами ¹⁰⁰	+/-5	-9	-1	-14	-15

⁹⁷ Каналы вещания включали радио, телевидение, Интернет и видеоэкраны в общественных местах.

⁹⁸ Свободные взносы являются многосторонними денежными взносами без ограничений в отношении закупок. Крупные показатели роста могут, прежде всего, быть обусловлены действиями доноров, ликвидировавших или ослабивших ограничения в отношении закупок.

⁹⁹ Показатели потребностей, определенных в ходе оценок, были подсчитаны в отношении потребностей лишь в продовольственной помощи и для специальных операций; это отличается от расчетов предыдущих лет, в которых полученные взносы проводились по статьям других видов деятельности, таким как целевые фонды.

¹⁰⁰ Прогнозы на 2007 год первоначально включали прогноз взносов на ликвидацию предстоящих чрезвычайных ситуаций, которые не произошли.

Намеченные показатели деятельности

369. Третий год подряд взносы в ВПП превышали 2,7 млрд. долл. США: в 2007 году добровольные пожертвования достигли 2,705 млрд. долл. США, что является вторым после самого высокого уровня в истории ВПП¹⁰¹. Этот уровень заслуживает упоминания также в связи с ограниченным числом запросов о выделении дополнительных средств на проведение операций в связи с крупномасштабными кризисами. Анализ структуры финансовых ресурсов 2007 года показывает следующее:

- Впервые содействие ВПП оказали правительства шести стран-доноров: **Боливии, Замбии, Камбоджи, Королевства Лесото, Румынии и Эстонии.**
- Число доноров составило 88, что означает рост на 47 процентов с 2003 года, 59 из которых были странами, не входящими в Организацию экономического сотрудничества и развития.
- Взносы 10 наиболее крупных доноров составили 81 процент от общего объема ресурсов, что означает продолжение опоры на небольшое число доноров.
- Несмотря на то что число правительств-доноров уменьшилось, уровень взносов был сопоставимым с уровнем 2006 года, что указывает на повышение среднего размера взноса на одного донора.
- Продолжала расти поддержка ВПП со стороны частного сектора: в 2007 году взносы внесли 94 корпорации, фонда и индивидуальных донора¹⁰². Полученный ВПП объем средств от частного сектора увеличился с 5,5 млн. долл. США в 2003 году до 49 млн. долл. США, из которых 2 млн. долл. США (4 процента) были в форме многосторонних взносов, что превзошло задание на 2007 год, составлявшее 38 млн. долл. США. Наблюдался значительный рост многосторонних пожертвований со стороны частного сектора, что совпадает с целью собрать до 25 процентов свободных денежных средств на финансирование удовлетворения наиболее острых потребностей ВПП.
- Все более важное значение приобретают взносы от стран-получателей помощи, становящихся донорами ВПП: в настоящее время на их долю приходится 4

Таблица 54. Ресурсы, требовавшиеся на 2007 год, в сопоставлении с подтвержденными взносами (млн. долл. США)

	Чистые потребности	Полученные взносы	Удовлетворение чистых потребностей (%)
ПР	346,6	277,0	80
ЧО*	948,5	854,7	90
ДОВП	1 382,0	1 324,6	96
СО	214,0	162,2	76
Другие	-	87,0	н. д.
Итого	2 890,9	2 705,4	91

* Взносы по категории ЧО включают взносы по линии СМНР от 17 доноров в сумме 27 млн. долл. США.

¹⁰¹ Уровень взносов в 2005 году был выше в связи с широкой поддержкой операций срочной помощи в связи с цунами в Индийском океане и землетрясением в Пакистане.

¹⁰² 94 организации частного сектора, которые внесли взносы в ВПП в 2007 году, представлены в отчете как один донор.

процента от общей суммы взносов – 121 млн. долл. США от 38 стран-доноров, получающих помощь. Это можно сравнить с суммой 24 млн. долл. США, поступившей от 20 стран-получателей помощи в 2002 году.

370. Достигнутый уровень финансирования дал возможность ВПП удовлетворить 91 процент запланированных потребностей получателей помощи. Смягчение ограничений на предоставление взносов продемонстрировало также рост доверия доноров к коммерческой практике ВПП, такой как местные или региональные закупки.

371. Активной была также оказанная донорами поддержка ЧО и ДОВП: по этим программным категориям были удовлетворены почти все потребности, предусмотренные в оценках потребностей. Самым низким был уровень удовлетворения потребностей в рамках СО, однако он намного превысил уровень

Таблица 55. Взносы на операции по содействию развитию (2001–2007 годы)

Год	(млн.) долл. США	Взносы на содействие развитию в качестве доли общей суммы взносов
2001	266,0	14
2002	213,2	12
2003	245,2	10
2004	276,1	12
2005	269,6	10
2006	248,0	9
2007	277,0	10

2006 года, главным образом благодаря взносам по линии общих механизмов финансирования. В рамках СО были также возмещены некоторые из затрат на оказание местных услуг организациям гуманитарной помощи, что еще сильнее уменьшило нехватку средств по этой программной категории.

372. В 2007 году на операции по содействию развитию было получено 277 млн. долл. США (10 процентов от общего объема взносов), что является самой крупной суммой с 2000 года, прежде всего в результате расширения содействия со стороны Канады программной категории ПР.

373. Несмотря на незначительное повышение потребностей по сравнению с 2006 годом, показатели удовлетворения потребностей в 2007 году выросли с 73 процентов до 80 процентов.

374. Доля многосторонних взносов стабилизировалась на уровне 9,5 процента от общего объема взносов. Из полученных в 2007 году многосторонних средств 54 процента (138 млн. долл. США) были использованы на оказание содействия ДОВП.



Основные сведения о ходе деятельности

375. Практика совмещения, в рамках которой натуральные взносы одного донора объединяются с денежными взносами другого донора в целях покрытия сопутствующих расходов, дала возможность ВПП получить больше продовольствия и обеспечить питанием большее число людей с меньшими задержками: 16,2 млн. долл. США в виде денежных взносов были объединены с 22,3 млн. долл. США в виде натуральных взносов, что эквивалентно 133 тыс. Мт продовольствия. Если бы денежные средства использовались для международных или местных закупок, вместо совмещения с денежными взносами, продовольственный эквивалент в случае полного покрытия затрат составил бы 28–33 тыс. Мт. Объединение партнерских усилий дало возможность правительствам 11 стран внести натуральные взносы в ВПП, включая **Замбию** и **Камбоджу**, впервые выступивших в качестве доноров.
376. ВПП заручилась несколькими новыми обязательствами по многолетнему финансированию на общую сумму 300 млн. долл. США. Это положительное достижение делает обеспечение финансирования более предсказуемым и создает возможности для улучшения планирования и использования ресурсов. Например, **Нидерланды** подписали с ВПП соглашение, подтверждающее ежегодные обязательства по предоставлению 35 млн. долл. США многосторонних взносов в виде свободных денежных средств на операции срочной помощи и восстановления на 2007–2009 годы. Правительство **Канады** объявило о пятилетнем обязательстве в объеме 125 млн. долл. США на оказание содействия программам школьного питания в Африке. Другими донорами, взявшими крупные долгосрочные обязательства в отношении ВПП, были **Исландия**, **Люксембург** и **Российская Федерация**.
377. В 2007 году ВПП установила связи с двумя новыми частными глобальными партнерами в области гуманитарной помощи – корпорациями, которые взяли на себя обязательства по поддержанию многолетних, многомиллионных, в долларовом выражении, отношений с ВПП. Корпорация “Юм! Брендз”, которая расположена в Соединенных Штатах и является крупнейшей в мире сетью ресторанов, провела информационно-пропагандистскую работу и собрала, в ходе недельной кампании под девизом “Всемирная помощь голодающим”, фонды в виде свободных средств для обеспечения питания голодающих. Базирующаяся в Нидерландах компания научных исследований жизни ДСМ предоставляет свой технический опыт для оказания помощи ВПП в обеспечении удовлетворения потребностей всех получателей помощи в микроэлементах; ДСМ также выделила дополнительные ресурсы на проведение чрезвычайной операции ВПП в Бангладеш.
378. ВПП начала работать также с несколькими глобальными фондами, в том числе с Фондом Ховарда Г. Баффета, Глобальным альянсом за улучшение питания, Фондом ЭЛМА и Фондом Билла и Мелинды Гейтс. Наиболее крупный взнос поступил от Фонда Ховарда Г. Баффета, который внес значительные пожертвования на оказание содействия новой программе “Закупки ради прогресса”; этот Фонд также предоставил средства на осуществление ЧО, программ школьного питания, проектов охраны здоровья матери и ребенка и оказание поддержки мелким фермерам.

379. В 2007 году ВПП заключила соглашение под девизом “Продвинем мир вперед” о своем пятилетнем партнерском сотрудничестве с корпорацией ТНТ. На основе оценки этого партнерства было налажено сотрудничество с упором на четыре области деятельности: i) Создание фондов помощи детям; ii) Движение по борьбе с голодом; iii) Использование опыта для достижения результатов; и iv) Ответственные транспортные перевозки. Сотрудничество ТНТ с ВПП включает привлечение добровольцев, которые оказывают содействие программам школьного питания в страновых отделениях. Качество этого партнерства получило свое подтверждение в августе 2007 года, когда такие компании, как “Эджилити”, ТНТ и ЮПС, совместно создали группы материально-технического обеспечения в чрезвычайных ситуациях в ходе одной из операций совместно со страновым отделением в Индонезии.

ВПП и Процесс призыва к совместным действиям

380. ВПП участвует в деятельности рабочей подгруппы МУПК по организации Процесса призыва к совместным действиям (ПСД), которая проводит ежемесячные совещания, посвященные совершенствованию анализа потребности в помощи, определению очередности проектов в документах призывов, профессиональной подготовке и организации семинаров-практикумов на местах, а также мобилизации финансовых ресурсов.

ВПП и призывы ПСД/срочные призывы ¹⁰³		
Год	Потребности ВПП в процентах от общих средств в рамках ПСД	Доля удовлетворенных потребностей ВПП (%)
2006	40	88
2007	36	99 ¹⁰⁴

381. В 2007 году ВПП получила в рамках ПСД 1,9 млн. долл. США. Доля ВПП в общем объеме средств, которые запрашивались в ходе призывов учреждениями системы Организации Объединенных Наций и НПО, в рамках ПСД и посредством срочных призывов, была несколько ниже, чем в 2006 году. Тем не менее уровень удовлетворения потребностей увеличился на 12 процентов. В 2007 году было организовано 15 ПСД, 15 срочных призывов и 10 призывов, которые УКГВ классифицировало как “другие призывы”. ВПП принимала участие во всех ПСД и в половине других призывов.

382. Самым крупным был призыв о помощи **Судану**, на долю которого пришлось 25 процентов потребностей, включенных в ПСД, вслед за которым идут **ДРК**, **Зимбабве** и **оккупированные палестинские территории**, на долю которых вместе приходится 55 процентов потребностей, включенных в ПСД.

¹⁰³ Данные за 2004/2005 год получены от Службы финансового мониторинга (СФМ) УКГВ (<http://ocha.unorg.ch/fts2/>) по состоянию на 1 февраля 2008 года; данные за 2006–2007 годы – от СФМ УКГВ по состоянию на 1 февраля 2008 года, а также из корпоративных данных ВПП по состоянию на 31 декабря 2007 года.

¹⁰⁴ Включает превышение объемов финансирования на 2007 год, которое используется для удовлетворения потребностей в заблаговременном складировании запасов на 2008 год.



383. В течение 2007 года было организовано 15 срочных призывов, что в три раза больше по сравнению с 2006 годом. Большинство из них были связаны с циклонами, наводнениями, засухами и землетрясением в **Перу**. Операции ВПП были частью пяти срочных призывов в 2006 году; в 2007 году ВПП выступила с 13 срочными призывами и участвовала в двух других посредством проведения оценки потребностей, координации и оказания помощи в рамках существующих чрезвычайных операций.
384. На долю продовольствия пришлось 93 процента ресурсов, запрашиваемых ВПП в рамках ПСД. Остальной объем ресурсов пришелся на долю СО, которые являются частью финансовой категории УКГВ, относящейся к услугам в области координации и вспомогательным услугам. В 2007 году 40 процентов потребностей, запрашиваемых в рамках ПСД и срочных призывов, являлись потребностями в продовольствии, оставаясь на уровне 2006 года. ВПП являлась основным получателем взносов, предназначенных для удовлетворения потребностей в продовольствии.

ЧАСТЬ VII. ПЕРСПЕКТИВЫ НА БУДУЩЕЕ

385. Руководство стратегиями, программами, развитием внутреннего потенциала и распределением бюджетных ассигнований на следующий двухгодичный период и за его пределами будет осуществляться в соответствии со Стратегическим планом ВПП (2008–2011 годы). Особо важное значение имеют эффективная, опирающаяся на результаты, платформа действий, разработанная с учетом задач и целей нового Стратегического плана, а также понимание оперативных последствий реализации Стратегического плана, особенно необходимость увязки концепций и разрабатываемых планов не с инструментами или программными категориями, а со Стратегическими задачами.
386. Осуществление нового Стратегического плана в условиях внешней обстановки, претерпевающей быстрые изменения, потребует: i) разработки стратегий, направленных на преодоление последствий роста цен на продовольствие и оперативных расходов; ii) совершенствования подходов к стандартной продовольственной помощи ВПП, включая закупки, анализ рынков и развитие потенциала; и iii) поиска инновационных возможностей и неординарных подходов.

Меры в связи с ростом цен на продовольствие

387. Резкий рост цен на сырьевые товары породил “новое лицо голода”. И, несмотря на то что, по прогнозам, отсутствует вероятность более значительного роста цен на продовольствие в следующее десятилетие, нет вероятности того, что они упадут. Цены на продовольствие являются лишь одним из индикаторов, за которым необходимо будет следить; важное значение имеет также соотношение цен на продовольствие и размера заработной платы, поскольку рост цен вытесняет людей с рынка, ограничивая их доступ к продовольствию.
388. Например, в Бангладеш цены на продовольствие выросли вдвое, а заработная плата увеличилась лишь на 30 процентов. В то время как некоторые люди получают выгоду от повышения цен, наиболее суровые последствия коснутся, по оценкам, 170 млн. человек, проживающих на 50 центов или меньше в день. ВПП, возможно, придется адаптировать некоторые из своих инструментов с тем, чтобы получить доступ к наиболее пострадавшему населению, например к безземельным людям или городским беднякам.
389. Программа будет вести мониторинг последствий роста цен на продовольствие в отдельных странах (Бангладеш, Египет, Сенегал и Йемен в числе многих других), используя набор макроданных и модели уязвимости. ВПП будет работать с правительствами и партнерами в целях содействия улучшению функционирования рынков и направления более крупных инвестиций на меры социальной защиты.

Смягчение последствий роста оперативных затрат

390. В 2007 году рост затрат сдерживался на уровне около 20 процентов. Организация будет и впредь предпринимать попытки сдерживать инфляцию посредством таких мер, как повышение эффективности закупок и более широкое использование практики местных и региональных закупок. Будет пересмотрена структура затрат, и на Второй очередной сессии Исполнительного совета 2008 года будет представлен документ, в котором будут изложены основные тенденции и стратегии по сдерживанию затрат.
391. Если ВПП не получит дополнительные финансовые средства на компенсацию роста оперативных расходов, возникнут оперативные последствия, которые могут включать дальнейшее сокращение числа людей, получающих помощь, сокращение объема продовольственных рационов, замену на более дешевые продукты, реорганизацию программной деятельности и/или уделение повышенного внимания наиболее бедным странам. Существует вероятность того, что сокращения затронут уже утвержденные программы, а бюджетные ограничения снизят возможности реагирования на новые потребности, которые могут возникнуть. Необходимо будет принимать трудные решения, совмещаемые с продолжающимися усилиями по повышению эффективности, с тем чтобы свести к минимуму возможность крупных нарушений или разрушений каналов помощи.
392. ВПП продолжит свое преобразование в учреждение, которое все больше полагается на местные закупки, работая с местными рынками и при их посредничестве. Закупки на местах будут содействовать компенсации последствий роста цен, хотя трудно оценить, какими будут их полномасштабные последствия в 2008 году. ВПП также активизирует усилия по повышению информированности о последствиях роста цен и расходов на топливо для малоимущих и будет сотрудничать с партнерами в создании стратегий, способствующих снижению цен на продовольствие.

Повышение эффективности закупок

393. В соответствии с будущим стратегическим направлением деятельности ВПП на более эффективное использование своей покупательной способности для содействия долговременному укреплению продовольственной безопасности ВПП начинает реализацию комплекса экспериментальных мер, прежде всего в Африке, по дальнейшему изучению моделей разработки программ и осуществления закупок. Эта программа известна под названием “Закупки ради прогресса”, или ЗРП.
394. ВПП планирует совмещать свои программы продовольственной помощи с нововведениями в области местных и региональных закупок и развитием рынка. В рамках программы ЗРП будет предпринята более глубокая в стратегическом плане оценка закупок продовольствия ВПП, с тем чтобы она способствовала максимальному повышению их позитивного воздействия на развитие. ВПП будет совершенствовать рыночные инструменты в целях стимулирования развития сельского хозяйства.
395. Требуется новые партнерские связи в целях повышения производительности труда и уровня доходов фермеров посредством совершенствования систем сельского хозяйства, поставки компонентов сельскохозяйственного производства, профессионального обучения фермеров и увеличения числа

рынков. В рамках работы с национальными правительствами и совместно с двусторонними партнерами, учреждениями Организации Объединенных Наций, НПО, фермерами, торговцами, перерабатывающими компаниями и исследовательскими институтами программа ЗРП будет содействовать созданию базы спроса на основные продовольственные продукты, выращиваемые мелкими фермерами, в странах, в которых ВПП осуществляет свои операции. Ее целью является содействие уменьшению рисков, с которыми они сталкиваются, и стимулированию фермеров в области вложения средств в технологии и практические методы, направленные на расширение и улучшение производства. Используя в качестве основы нынешнюю практику ВПП в области закупок и гендерной проблематики и уделяя особое внимание фермерам с низким уровнем дохода, владеющим мелкими хозяйствами, программа ЗРП направлена на следующее:

- выявление наиболее эффективных практических методов (и обмен ими) для ВПП, НПО, правительств и участников сельскохозяйственных рынков в целях повышения прибыльности операций на рынках;
- укрепление потенциала фермеров, с тем чтобы повысить их доходы от операций на сельскохозяйственных рынках;
- выявление и внедрение наиболее эффективных практических методов в целях увеличения объемов товаров, продаваемых ВПП фермерами с низкими доходами;
- изменение модели ВПП в области закупок продовольствия таким образом, чтобы она оказывала содействие устойчивому производству и способствовала ликвидации основных причин голода.

Ликвидация глобального голода – кампания “Наполни чашку”

396. Одной из конкретных мер по решению растущей проблемы голода является кампания “Наполни чашку”, которая направлена на мобилизацию средств для содействия ликвидации детского голода и повышение информированности о том, что делает ВПП для его ликвидации. Красная миска, используемая для школьных обедов, является символом, который одновременно определяет проблемы, стоящие перед ВПП, и борьбу за выживание, которая является повседневной проблемой детей, балансирующих на грани жизни и смерти. Предоставляемые ВПП школьные обеды являются для бедных семей основным стимулом к тому, чтобы посылать детей в школу. Эта кампания будет направлена на то, чтобы обеспечить доступ к большему числу голодных детей для ликвидации голода и повышения числа учащихся школ и посещаемости уроков.
397. В развивающихся странах около 59 млн. детей младшего школьного возраста ходят в школу голодными; 23 млн. из них проживают в 45 африканских странах. Детям без достаточного питания труднее учиться, следовательно, они лишены возможностей развития личности, которыми располагают дети, получающие достаточное питание. По подсчетам ВПП, для того чтобы оказать помощь всем 59 млн. детей, потребуется 3 млрд. долл. США в год, а для оказания помощи 23 млн. детей в Африке – 1,2 млрд. долл. США.

Содействие в адаптации к изменению климата

398. По прогнозам, повышение температуры и частоты и интенсивности экстремальных погодных явлений, рассмотренных в части I, будет оказывать сильное негативное воздействие на производство продовольствия и доступ к нему в развивающихся странах, что приведет к увеличению численности населения, находящегося под угрозой голода. Возможности ВПП по оказанию содействия глобальной стратегии адаптации к изменению климата заключаются в ее способности как реагировать на чрезвычайные ситуации, вызванные изменением климата, так и осуществлять на местном уровне меры, которые помогают общинам, сталкивающимся с нехваткой продовольствия, повысить способность противостоять климатическим бедствиям.
399. В течение десятилетий ВПП действует на передовой линии сложных гуманитарных кризисов. Некоторые из этих кризисов, такие как засуха и неурожай вследствие наводнений, деградация природных ресурсов и конфликты по поводу доступа к природным ресурсам, будут в растущей степени связываться с изменением климата или усугубляться вследствие этих изменений. На основе своего глобального механизма материально-технического обеспечения, а также распространенной, широкой сети отделений на местах ВПП будет укреплять свой потенциал по реагированию на кризисные ситуации по просьбе правительств. ВПП сосредоточит усилия на борьбе с голодом, вызванным негативными последствиями изменения климата, посредством деятельности на уровне общин и домашних хозяйств, которая приведет к повышению способности противостоять бедствиям путем производительной деятельности и использования инструментов уменьшения опасности бедствий. Будет укреплена работа ВПП по проведению мониторинга уязвимости и продовольственной безопасности в целях получения более точной информации о степени уязвимости перед событиями, связанными с состоянием погоды.

Обеспечение качественным питанием

400. ВПП будет и впредь повышать качество продовольственной корзины с тем, чтобы в ней были представлены надлежащие микроэлементы в дополнение к калориям, белкам и жирам. Разрабатываются препараты, направленные на ликвидацию различных форм недоедания, в том числе недостаточного потребления микроэлементов. Они могут использоваться для лечения на местном уровне случаев крайне острого недоедания и для повышения калорийности домашнего питания, в частности за счет микроэлементов.
401. В сотрудничестве с партнерами из частного сектора, ВПП участвует в разработке, модификации и испытаниях нескольких продуктов для использования в своих собственных программах и для более широкого применения. Эти новые продукты будут в растущей степени формировать часть продовольственной корзины, создавая более широкий комплекс вариантов повышения содержания микроэлементов в продовольственных рационах. ВПП, в сотрудничестве с партнерами, преследует цель полного удовлетворения потребностей своих получателей помощи в микроэлементах, посредством использования методов и продуктов, пригодных для различных условий.

Реформа Организации Объединенных Наций на страновом уровне

402. Осуществление мер по реформе Организации Объединенных Наций ставит ряд проблем на страновом уровне. Наиболее важной из них является осуществление экспериментальных проектов в рамках “Единства действий” и комплекса мер по согласованию программ содействия развитию, включенных в резолюцию Генеральной Ассамблеи по вопросу о Трехгодичном всеобъемлющем стратегическом обзоре оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития, принятую в декабре 2007 года¹⁰⁵. В предстоящий год ВПП определит эти меры по согласованию, являющиеся первоочередными для страновых ВПП, а также пути наиболее эффективной поддержки осуществления этих мер.
403. В качестве части реформы в гуманитарной области ВПП будет расширять свои партнерские связи и сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций (такими как ЮНИСЕФ, УВКБ ООН, ВОЗ и ФАО) и гуманитарными организациями в целях повышения уровня стандартизации технологий и процессов и обмена накопленным опытом. В целях оптимизации использования ресурсов материально-технического обеспечения в интересах организаций гуманитарной помощи ВПП продолжит оказание услуг другим гуманитарным организациям, расширяя масштабы операций по образцу услуг, в настоящее время предоставляемых в ДРК, Либерии и Сомали. Кроме того, будет продолжаться расширение числа пользователей сети СПП ООН.
404. ВПП привержена реформе Организации Объединенных Наций. Страновые отделения будут поощряться к совместному использованию программных возможностей в тех случаях, когда они повышают эффективность и увеличивают результативность.

Укрепление внутреннего потенциала

Безопасность

405. С учетом трагедии в Алжире осуществляется полный пересмотр положения дел с обеспечением безопасности во всех отделениях ВПП. В сотрудничестве с Департаментом Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности (ДБ ООН) и другими учреждениями Организации Объединенных Наций будет подготовлен список стран с высоким уровнем риска. На основе выявленной информации ВПП будет проводить мониторинг рисков в области безопасности, в рамках которого будут проводиться анализ ситуации в области безопасности, оценка угроз, проверка уровня выполнения требований МОСБ и определения необходимости принятия любых других мер по уменьшению опасности. Вместе со всеми партнерами системы Организации Объединенных Наций в области обеспечения безопасности служба ВПП по обеспечению безопасности на местах продолжит анализ опыта, накопленного в результате взрывов в Алжире, как на стратегическом, так и на тактическом уровне.

¹⁰⁵ A/RES/62/208.

406. Будет еще больше укреплен потенциал ВПП по управлению рисками в области безопасности, с тем чтобы соответствовать возросшему уровню угроз. Служба ВПП по обеспечению безопасности на местах будет работать над созданием в Организации культуры соблюдения безопасности, которая включает (но не ограничивается этим) информированность о личной безопасности, внедрение изначально безопасных методов проведения операций и выявление и осуществление эффективных предупредительных мер.

Программа ИСГС ВПП II

407. Первый вариант программы ИСГС ВПП II будет создан в течение 2008 года и “выйдет в свет” в январе 2009 года. В нем будет представлено усовершенствованное программное обеспечение САП, проведен ряд крупных изменений и улучшений, а также созданы матрицы и учебные вспомогательные системы, необходимые для будущих вариантов. Этот вариант даст возможность ВПП объединить различные предложения по улучшению коммерческой деятельности в единую коммерческую модель для Организации. Многие из этих предложений уже были испытаны в качестве экспериментальных мер или в переходной форме. Первый вариант создаст возможность распространить преимущества модели “Новый бизнес” на все проекты. Впервые контроль над осуществлением проекта будет проводиться в рамках единого корпоративного стандарта. Программа ИСГС ВПП II поможет также внедрить в практику корпоративные процессы и системы, необходимые для обеспечения устойчивого соблюдения стандартов ИПСАС, начиная с 2009 года.
408. Программа ИСГС ВПП II будет играть чрезвычайно важную роль в повышении гибкости, требующейся ВПП для реагирования на быстро меняющиеся внешние условия. Первый вариант программы приведет к созданию структуры, которая будет служить основой для будущих вариантов и поможет созданию систем помощи обучению, которые облегчат осуществление ВПП крупных изменений в будущем.

ПРИЛОЖЕНИЯ

I.	Матрицы результатов	160
	А — Матрица результатов выполнения Стратегических задач ВПП	160
	В — Матрица результатов выполнения Административных задач ВПП	164
II.	Сотрудники ВПП	166
III.	Продовольственные закупки ВПП	167
IV.	Общая сумма подтвержденных взносов	170
V.	Таблица 1: Прямые расходы, в разбивке по регионам и категориям расходов, 2004–2007 годы	173
	Таблица 2: Прямые расходы, в разбивке по странам, регионам и категориям расходов, 2004–2007 годы	175
	Таблица 3: Прямые расходы, в разбивке по категориям стран с особым статусом и по регионам, 2004–2007 годы	178
VI.	Инициативы в целях перемен	179
VII.	Структура глобальной продовольственной помощи (2003–2007 годы)	180
VIII.	Партнерское сотрудничество с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями	181
	А — Партнерское сотрудничество Организации Объединенных Наций и международных организаций	181
	В — Количество НПО в каждом секторе сотрудничества	182
IX.	Карты	183
	Сокращения, использованные в документе	185

ПРИЛОЖЕНИЕ I A – МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫПОЛНЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ ВПП

Главной целью программы на 2006–2009 годы является продолжение достижения ЦДТ посредством операций продовольственной помощи, предназначенных для бедного и голодающего населения.

Виды деятельности ⁱ	Итоги	Результаты ⁱⁱ
Стратегическая задача 1: Спасение жизни людей в чрезвычайных ситуациях		
<p>Общее распределение продовольствия</p> <p>Выборочное обеспечение питанием</p> <p>(включает лечебное, дополнительное питание и питание для уязвимых групп населения)</p>	<p>Итог 1.1: Своевременное обеспечение питанием, в достаточных объемах, целевых получателей помощи в конфликтных и пострадавших от бедствий районах</p> <p>Показатель 1.1.1: Фактическое число лиц, получивших продовольственную помощь ВПП в рамках каждого вида деятельности, в качестве доли от запланированного числа получателей помощи, в разбивке по проектным категориям, возрастным группам и половой принадлежности.</p> <p>Показатель 1.1.2: Фактический объем продовольствия в Мт, распределенного в рамках каждого вида деятельности, в качестве доли запланированных объемов распределения, с разбивкой по проектным категориям и видам товаров.</p> <p>Показатель 1.1.3: Доля общего распределенного продовольствия, осуществляемого позднее, чем через 7 дней после запланированной даты распределения (экспериментальный показатель).</p>	<p>Результат 1.1: Снижение и/или стабилизация масштабов крайнего недоедания в выявленных группах населения в конфликтных и пострадавших от бедствий районах</p> <p>Показатель 1.1.1: Распространение крайнего недоедания среди детей в возрасте до 5 лет в выявленных группах населения, в разбивке по половой принадлежности, по оценкам, с использованием соотношения веса к росту.</p> <p>Результат 1.2: Снижение и /или стабилизация смертности в выявленных группах населения в конфликтных и пострадавших от бедствий районах</p> <p>Показатель 1.2.1: Валовой показатель смертности среди выявленных групп населения (экспериментальный показатель - инициатива SMARTⁱⁱⁱ).</p> <p>Показатель 1.2.2: Показатель смертности детей в возрасте до 5 лет в выявленных группах населения (экспериментальный показатель – инициатива SMARTⁱⁱⁱ).</p>
Стратегическая задача 2: Защита средств жизнеобеспечения в кризисных ситуациях и повышение способности противостоять бедствиям		
<p>Общее распределение помощи</p> <p>Оказание содействия программам социальной защиты (включает программы оказания помощи домашним хозяйствам, пострадавшим от ВИЧ/СПИДа)</p> <p>Программы ПОТ/ПОА</p> <p>Программа ПОП</p> <p>(включает обучение жизненно важным профессиям и деятельности, приносящей доход)</p>	<p>Итог 2.1: Своевременное обеспечение питанием, в достаточных объемах, целевых групп получателей помощи, находящихся в кризисных и переходных ситуациях или уязвимых в отношении бедствий</p> <p>Показатель 2.1.1: Фактическое число лиц, получивших продовольственную помощь ВПП в рамках каждого вида деятельности, в качестве доли от запланированного числа получателей помощи, с разбивкой по проектным категориям, возрастным группам и половой принадлежности.</p> <p>Показатель 2.1.2: Фактический объем продовольствия в Мт, распределенного в рамках каждого вида деятельности, в качестве доли запланированных объемов распределения, в разбивке по проектным категориям и видам товаров.</p> <p>Показатель 2.1.3: Фактическое число участников в рамках каждого вида деятельности, в качестве доли от запланированного числа участников, в разбивке по половой принадлежности.</p>	<p>Результат 2.1: Расширение возможностей по удовлетворению продовольственных потребностей в пределах целевых домашних хозяйств, находящихся в кризисных ситуациях или уязвимых в отношении бедствий</p> <p>Показатель 2.1.1: Доля расходов домашних хозяйств-получателей помощи, выделяемая на закупки продовольствия^{iv}.</p> <p>Показатель 2.1.2: Показатель разнообразия питания пересматривается^v.</p> <p>Результат 2.2: Расширение возможностей по преодолению последствий бедствий в целевых домашних хозяйствах, находящихся в кризисных ситуациях или уязвимых в отношении бедствий</p> <p>Показатель 2.2.1: Надлежащие показатели находятся в стадии обсуждения^{vi}.</p>



ПРИЛОЖЕНИЕ I A – МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫПОЛНЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ ВПП

Главной целью программы на 2006–2009 годы является продолжение достижения ЦДТ посредством операций продовольственной помощи, предназначенных для бедного и голодающего населения.

Виды деятельности ⁱ	Итоги	Результаты ⁱⁱ
Стратегическая задача 3: Содействие улучшению питания и состояния здоровья детей, матерей и других уязвимых групп населения		
<p>Дополнительное питание</p> <p>Лечебное питание</p> <p>Питание в лечебных учреждениях</p> <p>Разработка программ борьбы с ВИЧ/СПИДом (противо-ретровирусная терапия, предупреждение передачи ВИЧ от матери к ребенку, уход на дому, лечение туберкулеза)</p> <p>Обогащение питания</p> <p>Просветительские меры в области питания (включает программу ПОП)</p> <p>Просветительские меры в области ВИЧ/СПИДа</p> <p>Дегельминтизация</p>	<p>Итог 3.1: Своевременное обеспечение питательной пищей, в достаточных объемах, целевых групп маленьких детей, матерей и других целевых групп получателей помощи, уязвимых перед лицом опасности, угрожающей питанию и здоровью</p> <p>Показатель 3.1.1: Фактическое число лиц, получивших продовольственную помощь ВПП в рамках каждого вида деятельности, в качестве доли от запланированного числа получателей помощи, в разбивке по проектным категориям, возрастным группам и половой принадлежности.</p> <p>Показатель 3.1.2: Фактический объем продовольствия в Мт, распределенного в рамках каждого вида деятельности, в качестве процента от запланированного объема распределения, в разбивке по проектным категориям и видам товаров.</p> <p>Показатель 3.1.3: Фактическое число участников в каждом виде деятельности, в качестве доли от запланированного числа участников, в разбивке по категориям получателей помощи и половой принадлежности.</p> <p>Показатель 3.1.4: Доля питания, обогащенного микроэлементами, поставленного в рамках операций ВПП по оказанию помощи в области питания.</p> <p>Итог 3.2: Обеспечение дегельминтными таблетками целевых групп детей и женщин в рамках мер, получающих поддержку ВПП</p> <p>Показатель 3.2.1: Фактическое число получателей помощи, обеспеченных дегельминтными таблетками в рамках мер, получающих поддержку ВПП, в качестве доли от запланированного числа получателей дегельминтных таблеток, в разбивке по категориям получателей помощи и половой принадлежности.^{vii}</p>	<p>Результат 3.1: Снижение уровня недоедания среди целевых групп детей</p> <p>Показатель 3.1.1: Распространение недоедания среди детей младше 5 лет в целевых группах детей (по оценке, с использованием показателей роста, веса и возраста, в разбивке по половой принадлежности).</p> <p>Результат 3.2: Снижение уровня недоедания среди целевых групп женщин</p> <p>Показатель 3.2.1: Распространение недоедания среди целевых групп женщин детородного возраста, по оценкам, с использованием показателя массы тела (ПМТ) и/или низкого веса при рождении (Продолжение экспериментального проекта).</p> <p>Результат 3.3: Снижение уровня малокровия среди целевых групп получателей помощи</p> <p>Показатель 3.1.3: Распространение малокровия среди целевых групп беременных и кормящих женщин и детей (Продолжение экспериментального проекта).</p> <p>Результат 3.4: Повышение качества жизни получателей помощи, включенных в целевые группы в программах содействия борьбе с ВИЧ/СПИДом^{viii}</p> <p>Показатель 3.4.1: Увеличение веса получателей помощи (временное).</p> <p>Показатель 3.4.2: Показатель соблюдения режима лечения, благодаря специальным программам лечения и ухода (продолжительность программы, % пациентов, соблюдающих режим, и т. д.).</p>



ПРИЛОЖЕНИЕ I А – МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫПОЛНЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ ВПП

Главной целью программы на 2006–2009 годы является продолжение достижения ЦДТ посредством операций продовольственной помощи, предназначенных для бедного и голодающего населения.

Виды деятельности ⁱ	Итоги	Результаты ⁱⁱ
Стратегическая задача 4: Содействие в получении доступа к образованию и снижению гендерного неравенства в области доступа к образованию и профессиональной подготовке		
<p>Школьное питание Домашние рационы Помощь в улучшении положения семей, приютивших сирот и детей, инфицированных ВИЧ/СПИДом</p> <p>Программа ПОП (включает программы содействия грамотности и умению считать для женщин и девочек-подростков)</p>	<p>Итог 4.1: Своевременное обеспечение продовольствием, в достаточных объемах, целевых групп детей, девочек-подростков и взрослых, в целях расширения доступа к обучению в школах и неформальных учебных центрах</p> <p>Показатель 4.1.1: Фактическое число лиц, получивших продовольственную помощь ВПП в рамках каждого вида деятельности, в качестве доли от запланированного числа получателей помощи, в разбивке по проектным категориям, возрастным группам и половой принадлежности.</p> <p>Показатель 4.1.2: Фактический объем распределенного продовольствия, в метрических тоннах, в рамках каждого вида деятельности, в качестве доли от запланированных объемов распределения, в разбивке по проектным категориям и видам товаров.</p> <p>Показатель 4.1.3: Фактическое число участников в каждом виде деятельности, в качестве доли от запланированного числа участников, в разбивке по категориям получателей помощи и половой принадлежности.</p>	<p>Результат 4.1: Повышение числа мальчиков и девочек, поступивших в школы, получавших помощь ВПП</p> <p>Показатель 4.1.1: Абсолютное число поступивших в школы, число мальчиков и девочек, поступивших в начальные школы, получавшие помощь ВПП, и, если это применимо, в дошкольные учреждения и средние школы.</p> <p>Показатель 4.1.2: Чистый показатель поступления в школу: доля мальчиков и девочек возраста начальных классов, поступивших в начальные школы, получавшие помощь ВПП.</p> <p>Показатель 4.1.3: Показатели поступления в школу сирот и уязвимых детей из семей, получавших домашние рационы.</p> <p>Результат 4.2: Улучшение показателей посещаемости мальчиков и девочек в школах, получавших помощь ВПП</p> <p>Показатель 4.2.1: Показатель посещаемости: доля мальчиков и девочек, посещавших занятия в начальных школах, получавших помощь ВПП, и, если это применимо, в дошкольных учреждениях и средних школах.</p> <p>Показатель 4.2.2: Показатель посещаемости: доля сирот и уязвимых детей из семей, получавших домашние рационы, которые посещали занятия в школах.</p> <p>Результат 4.3: Улучшение способности к концентрации внимания и обучению среди мальчиков и девочек в школах, получавших помощь ВПП</p> <p>Показатель 4.3.1: Восприятие учителями способности детей к концентрации внимания и обучению в школе как следствие школьного питания.</p> <p>Показатель 4.4: Снижение гендерного неравенства между мальчиками и девочками в начальных и средних школах, получавших помощь ВПП, и в неформальных учебных центрах</p> <p>Показатель 4.4.1: Соотношение числа девочек к числу мальчиков, записавшихся в школы, получавшие помощь ВПП.</p> <p>Показатель 4.4.2: Соотношение числа женщин и девочек-подростков к числу мужчин, завершивших курсы по программе “продовольствие в обмен на профессиональную подготовку”.</p>



ПРИЛОЖЕНИЕ I A – МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫПОЛНЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЗАДАЧ ВПП

Главной целью программы на 2006–2009 годы является продолжение достижения ЦДТ посредством операций продовольственной помощи, предназначенных для бедного и голодающего населения.

Виды деятельности ⁱ	Итоги	Результаты ⁱⁱ
Стратегическая задача 5: Укрепление потенциала стран и регионов в области создания и реализации программ продовольственной помощи и снижения масштабов голода		
Профессиональная подготовка партнеров, обмен визитами Технические консультации, командирование персонала, подготовка руководящих указаний и пособий Участие партнеров в процедурах и обследованиях, проводимых ВПП Обмен информацией и содействие информационным сетям Оказание содействия общинным организациям и принятию решений в общинах Оказание содействия местным органам власти и организациям гражданского общества Оказание содействия в создании потенциала в области информирования общественности и мобилизации ресурсов	Итог 5.1: Оказание помощи в области создания потенциала страновым и региональным организациям, занимающимся вопросами продовольственной помощи и снижением масштабов голода Показатель 5.1.1: Фактическая численность персонала партнеров на местном, региональном и национальном уровнях, прошедшего подготовку в рамках технической помощи ВПП, в качестве доли от запланированного числа. Показатель 5.1.2: Число областей технического обслуживания и сотрудничества, в которых осуществлялись мероприятия по созданию потенциала.	Результат 5.1: Расширение возможностей по выявлению продовольственных потребностей, разработке стратегий и осуществлению программ продовольственной помощи в целевых странах Показатель 5.1.1: Показатель предстоит определить.



- i Перечень этим не исчерпывается. В рамках каждой операции ВПП, по усмотрению руководства будут отбираться те виды деятельности, которые будут содействовать наиболее эффективному достижению намеченных итогов и результата(ов). Изменения к показателям в настоящей матрице результатов представлены в ГОД за 2007 год в виде примечаний.
- ii Стратегические задачи являются объективными программными заявлениями о намеченных результатах операций ВПП. Однако заявления о результатах, изложенные в настоящей колонке, больше подходят для логической основы, описывающей цепочку результатов деятельности ВПП, поскольку они более четко определяют: i) улучшение условий, которого намеревается добиться ВПП; ii) целевые группы получателей помощи; и iii) в некоторых случаях – конкретные условия работы. Достижение **всех результатов** зависит от дополнительного вклада, внесенного партнерами ВПП, например обеспечение водой, укрытиями, проведение курсов подготовки в области сельскохозяйственных работ, предоставление лекарств или проведение учебных курсов.
- iii Программа стандартизированного мониторинга и оценки итогов срочной помощи и перехода к этапу восстановления (СМАРТ) является межчрезвычайственной глобальной программой, направленной на совершенствование мониторинга и оценки при осуществлении операций гуманитарной помощи.
- iv На основе результатов экспериментального обследования, данный показатель следует использовать как часть сводного набора показателей, в целях определения "структуры средств жизнеобеспечения домашних хозяйств", которая может стать объектом мониторинга в течение определенного времени. Другие показатели, использованные для определения структуры средств жизнеобеспечения домашних хозяйств, включают: i) долю непродовольственных расходов в сопоставлении с расходами на продовольствие; ii) структуру домашних хозяйств; iii) источники дохода; и iv) степень уязвимости в отношении рисков и меры реагирования в связи с этими рисками.
- v Разнообразие питания было предложено техническими подразделениями штаб-квартиры ВПП в качестве дополнительного показателя, который представлял бы аргументацию итогов/результатов, достигнутых в рамках Показателя 2.1.1. Полезность такого показателя в настоящее время анализируется.
- vi На сегодня не разработан ни один соответствующий показатель оценки уровня способности домашних хозяйств получателей помощи противостоять бедствиям. Данная проблема в настоящее время изучается техническими подразделениями ВПП.
- vii Для категории получателей помощи "беременные и кормящие женщины" это распространяется на второй и третий трехмесячный период беременности в районах, в которых заражение глистами носит эпидемический характер и в которых в широких масштабах распространено малокровие, как это рекомендовано ВОЗ и в соответствии с положениями документа ECW 1.2.
- viii Показатель "Повышение качества жизни" предложен ВОЗ как соответствующий результат выполнения программ борьбы с ВИЧ/СПИДом. Прибавка в весе будет использоваться в качестве временного показателя. Соответствующий показатель "благополучия" должен быть определен совместно с ВОЗ и ЮНЭЙДЗ.

ПРИЛОЖЕНИЕ I В – МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ЗАДАЧ ВПП

Главной целью программы на 2006–2009 годы является продолжение достижения ЦДТ посредством операций продовольственной помощи, предназначенных для бедного и голодающего населения¹.

А3 1 – Налаживание прочных партнерских связей в целях ликвидации голода

Ожидаемый результат 1.1: Укрепление партнерского сотрудничества на глобальном, региональном и страновом уровне с учреждениями системы Организации Объединенных Наций, НПО и другими партнерами.

Показатель 1.1.1: Доля программ и проектов, разработанных совместно с Организацией Объединенных Наций, международными организациями и сотрудничающими партнерами.
Показатель 1.1.2: Доля проектов ВПП, в рамках которых ВПП сотрудничает с партнерами (организациями системы Организации Объединенных Наций, международными организациями, НПО) в предоставлении взаимно дополняющих средств и услуг.

А3 2 – Превращение в наилучшего работодателя для компетентных сотрудников, преданных делу ликвидации голода

Ожидаемый результат 2.1: Удовлетворенность сотрудников ВПП как своим наилучшим работодателем. Они ощущают поддержку, и их профессиональная квалификация получает признание, повышается и развивается усилиями руководства.

Показатель 2.1.1: Средний показатель удовлетворенности сотрудников.

Ожидаемый результат 2.2: ВПП располагает персоналом, состав которого отличается соответствующим разнообразием гендерных представителей, национальностей, специальностей и мотиваций, в целях удовлетворения разнообразия потребностей.

Показатель 2.2.1: Доля потребностей в услугах, которые удовлетворяются за счет ПИПУ.
Показатель 2.2.2: Распределение сотрудников по гендерному и географическому признаку.

А3 3 – Обеспечение высокого качества осуществления эффективных и действенных программ

Ожидаемый результат 3.1: Укрепление потенциала ВПП по прогнозированию наступления чрезвычайных ситуаций и вытекающих из этого потребностей.

Показатель 3.1.1: Доля ЧО и ДОВП, располагающих основными инструментами по обеспечению готовности до начала осуществления проектов.
Показатель 3.1.2: Доля имеющихся в наличии ВАПБУ для стран, которым уделяется первоочередное внимание.

Ожидаемый результат 3.2: Обеспечение надлежащих, своевременных и эффективно управляемых мер по предоставлению продовольственной помощи.

Показатель 3.2.1: Стоимость потерь после доставки помощи, в качестве доли от стоимости поставленных товаров, в разбивке по программным категориям.
Показатель 3.2.2: Доля ЧО и ДОВП, утвержденных в этот период, которые обосновываются оценками потребностей и документами ВАПБУ.

А3 3 – Обеспечение высокого качества осуществления эффективных и действенных программ (продолжение)

Ожидаемый результат 3.3: Совершенствование корпоративного планирования на основе результатов, контроля и анализа итогов деятельности.

Показатель 3.3.1: Доля новых проектных документов ВПП, представленных на утверждение Комитета по рассмотрению проектов (КРП), в которых соблюдаются принципы УОР
Показатель 3.3.2: Доля страновых отделений, региональных бюро и подразделений штаб-квартиры, осуществляющих оценки планирования работы и итогов деятельности в соответствии с положениями УОР.



ПРИЛОЖЕНИЕ I В – МАТРИЦА РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫПОЛНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ЗАДАЧ ВПП

Главной целью программы на 2006–2009 годы является продолжение достижения ЦДТ посредством операций продовольственной помощи, предназначенных для бедного и голодающего населения¹.

А3 4 – Накопление и обмен информацией по проблемам голода в целях информационного обеспечения совместных усилий по ликвидации голода

Ожидаемый результат 4.1: Разработка стратегий и сбор информации в целях совершенствования разработки и осуществления проектов.

Показатель 4.1.1: Доля проектов ВПП, разработанных в соответствии с политикой и стратегиями ВПП.
Показатель 4.1.2: Доля выполненных рекомендаций, вынесенных в ходе оценок, в разбивке по видам рекомендаций.

А3 5 – Предоставление технических услуг и услуг в области оперативной инфраструктуры в целях оказания содействия эффективным операциям

Ожидаемый результат 5.1: Обеспечение безопасности сотрудников ВПП в районах проведения операций.

Показатель 5.1.1: Общее число сотрудников, подвергшихся задержанию, раненым или погибшим в результате злонамеренных действий, при исполнении служебных обязанностей.
Показатель 5.1.2: Доля назначенных сотрудников, которые были успешно эвакуированы или передислоцированы.

Ожидаемый результат 5.2: Обеспечение связи между подразделениями и доступа к информации в ВПП и за ее пределами.

Показатель 5.2.1: Обеспечение надежности инфраструктуры ИКТ.

А3 6 – Обеспечение прозрачности, подотчетности и управления рисками

Ожидаемый результат 6.1: Повышение прозрачности, контроля и подотчетности.

Показатель 6.1.1: Доля выполненных рекомендаций, вынесенных в ходе аудиторских проверок, инспекций и расследований.
Показатель 6.1.2: Доля месячных финансовых отчетов, подготовленных в установленные сроки.

Ожидаемый результат 6.2: Внедрение и совершенствование передового опыта в области управления денежными средствами и финансовыми взносами.

Показатель 6.2.1: Доля денежных средств, размещенных на счетах, приносящих доход.
Показатель 6.2.2: Доля дебиторской задолженности по взносам.

Ожидаемый результат 6.3: Укрепление потенциала в области корпоративной отчетности по результатам.

Показатель 6.3.1: Доля стандартных отчетов о проектах (СОП), получивших удовлетворительную оценку за представление информации об итоговых результатах.

А3 7 – Мобилизация ресурсов в целях удовлетворения потребностей

Ожидаемый результат 7.1: Повышение информированности правительственных сотрудников, средств массовой информации, влиятельных лиц и широкой общественности стран-доноров о ВПП и ее миссии.

Показатель 7.1.1: Количество упоминаний ВПП в целевых печатных и онлайн-средствах информации в крупных странах.
Показатель 7.1.2: Число парламентариев, конгрессменов, правительственных должностных лиц и журналистов, посетивших проекты ВПП, в ходе визитов, организованных ВПП.

Ожидаемый результат 7.2: Повышение общих объемов взносов; повышение показателей удовлетворения оперативных потребностей; удовлетворение потребностей ВПП в ресурсах за счет увеличения доли свободных пожертвований.

Показатель 7.2.1: Взносы в ВПП, в разбивке по донорам: i) общая сумма взносов; ii) доля многосторонних взносов; iii) доля взносов в виде денежных средств; iv) доля необусловленных взносов; v) количество доноров; и vi) доля ресурсов, внесенных десятью ведущими донорами.

Показатель 7.2.2: Доля удовлетворенных оценочных потребностей.

Показатель 7.2.3: Различия между прогнозируемым уровнем поступлений и суммой фактических взносов.



¹ Изменения в показателях в данной матрице результатов представлены в качестве сносок в ГОД за 2007 год.

ПРИЛОЖЕНИЕ II – СОТРУДНИКИ ВПП, ИМЕЮЩИЕ КОНТРАКТЫ СРОКОМ НА ОДИН ГОД ИЛИ БОЛЕЕ ОДНОГО ГОДА			
КАТЕГОРИЯ	ОБЩЕЕ ЧИСЛО	ЧИСЛО ЖЕНЩИН	ДОЛЯ ЖЕНЩИН (%)
Более высокие категории (Д-2 и выше)	44	12	27
Международные сотрудники категории специалистов (С-1 – Д-1)	1 217	481	40
ИТОГО	1 261	493	39
Младшие сотрудники категории специалистов (МСКС)	75	45	60
Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН)	126	31	25
Национальные сотрудники категории специалистов	387	142	37
Назначения на ограниченный срок (НОС)	4	0	0
Контракты на обслуживание (КО)	89	24	27
ИТОГО СОТРУДНИКОВ КАТЕГОРИИ СПЕЦИАЛИСТОВ И БОЛЕЕ ВЫСОКИХ КАТЕГОРИЙ	1 942	735	38
Общее обслуживание	2 372	918	39
НОС	3	1	33
КО	4 822	1 044	22
ИТОГО СОТРУДНИКОВ КАТЕГОРИИ ОБЩЕГО ОБСЛУЖИВАНИЯ	7 197	1 963	27
ОБЩЕЕ ЧИСЛО СОТРУДНИКОВ ВПП ⁽¹⁾	9 139	2 698	30

Примечания:

(1) Из общего числа сотрудников ВПП исключены сотрудники, работающие по временным контрактам сроком 11 или меньше месяцев, такие как консультанты, эксперты, работающие по соглашениям об оказании специальных услуг, сотрудники, прикомандированные на основе коммерческой компенсации расходов, и временные работники.

Источник данных: ОМХИ

ПРИЛОЖЕНИЕ III – ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВПП В 2007 ГОДУ				
	Объем закупок (млн)	% от общего объема	млн. долл. США	% от общей суммы ВПП
Развивающиеся страны				
Наименее развитые страны	781 690	37	216,2	28
Другие страны с низким уровнем дохода	370 238	18	106,0	14
Страны с более низким уровнем среднего дохода	315 224	15	197,9	26
Страны с более высоким уровнем среднего дохода	185 130	9	92,1	12
Итого	1 652 282	79	612,2	80
Развитые страны				
Итого	427 570	21	155,0	20
ВСЕГО	2 079 852	100	767,4	100

ПРИЛОЖЕНИЕ III – ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВПП В 2007 ГОДУ				
Развивающиеся страны				
Порядковый номер	Страна	Объем помощи (млн)	долл. США	
1	Уганда	210 223	54 769 771	
2	Эквадор	42 255	51 137 045	
3	Турция	99 719	44 515 965	
4	Пакистан	131 485	36 399 122	
5	Индонезия	27 152	29 452 050	
6	Индия	111 613	28 188 917	
7	Судан	93 935	24 771 678	
8	Кения	82 013	24 404 307	
9	Замбия	95 282	21 412 392	
10	Малави	90 549	20 619 635	
11	Малайзия	21 617	19 636 104	
12	Китай	38 877	18 358 233	
13	Эфиопия	53 412	18 288 516	
14	Южная Африка	49 007	17 360 057	
15	Перу	20 751	17 333 984	
16	Мозамбик	44 636	12 381 038	
17	Объединенная Республика Танзания	51 248	11 976 839	
18	Шри-Ланка	28 428	10 768 159	
19	Непал	17 869	9 874 550	
20	Гондурас	16 816	9 491 199	

**ПРИЛОЖЕНИЕ III – ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВПП
В 2007 ГОДУ**

Развивающиеся страны

Порядковый номер	Страна	Объем помощи (мл)	долл. США
21	Аргентина	11 766	8 918 503
22	Камерун	25 287	8 713 942
23	Таиланд	22 376	8 568 874
24	Мьянма	27 386	7 827 407
25	Бангладеш	14 891	7 663 253
26	Казахстан	26 334	6 588 796
27	Гватемала	10 755	5 927 165
28	Буркина-Фасо	15 963	5 271 430
29	Колумбия	7 605	4 784 416
30	Оккупированные Палестинские Территории	5 255	4 735 617
31	Намибия	11 235	4 632 205
32	Египет	12 825	4 615 553
33	Камбоджа	15 195	4 240 600
34	Боливия	8 171	4 043 780
35	Гана	9 315	3 901 499
36	Бразилия	8 068	3 873 714
37	Лесото	10 428	3 659 195
38	Алжир	7 631	3 140 568
39	Руанда	9 109	3 040 810
40	Иран	9 000	2 679 657
41	ДРК	5 651	2 641 971
42	Мали	8 223	2 519 569
43	Зимбабве	5 497	2 147 077
44	Украина	405	1 782 000
45	Никарагуа	3 162	1 647 199
46	Бенин	5 907	1 476 436
47	Азербайджан	3 550	1 368 461
48	Мексика	2 205	1 367 172
49	Сирийская Арабская Республика	1 755	1 168 700
50	Афганистан	3 987	1 133 209
51	Куба	1 471	1 122 719
52	Доминиканская Республика	980	904 647
53	Того	2 165	829 741
54	Йемен	1 608	702 808

**ПРИЛОЖЕНИЕ III – ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ ЗАКУПКИ ВПП
В 2007 ГОДУ**

<i>Развивающиеся страны</i>				
Порядковый номер	Страна	Объем помощи (мл)	долл. США	
55	Филиппины	1 810	692 140	
56	Вьетнам	1 480	465 600	
57	Армения	1 212	449 088	
58	Лаосская Народно-Демократическая Республика	933	409 103	
59	Уругвай	816	366 384	
60	Сальвадор	494	330 121	
61	Сенегал	1 751	248 787	
62	Кот-д'Ивуар	151	165 382	
63	Нигер	602	162 584	
64	Бутан	485	151 189	
65	Бурунди	75	86 250	
66	Сомали	120	56 700	
67	Таджикистан	236	18 127	
68	Гамбия	60	10 488	
69	Грузия	15	1 897	
Итого (80%)		1 652 282	612 392 091	
<i>Развитые страны</i>				
Порядковый номер	Страна	Объем помощи (мл)	долл. США	
1	Канада	188 417	63 234 550	
2	Российская Федерация	81 027	31 329 134	
3	Бельгия	33 936	18 202 916	
4	Япония	43 842	12 481 377	
5	Италия	32 206	12 434 887	
6	Соединенные Штаты Америки	18 440	5 038 344	
7	Объединенные Арабские Эмираты	9 855	3 958 780	
8	Дания	6 206	3 505 000	
9	Франция	9 321	3 087 462	
10	Германия	2 622	957 085	
11	Польша	986	527 835	
12	Нидерланды	690	251 275	
13	Австралия	22	9 362	
Итого (20%)		427 570	155 018 008	
Всего		2 079 852	767 410 099	

ПРИЛОЖЕНИЕ IV – ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2007 ГОДУ (тыс. долл. США)

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ	ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ОПЕРАЦИИ	СМНР	ДОВП	СО	ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ*
АФРИКАНСКИЙ БАНК РАЗВИТИЯ	1 000				1 000		
АНДОРРА	130		40		47		43
АВСТРАЛИЯ	61 629	13 069	14 561		14 795	6 214	12 990
АВСТРИЯ	3 794	1 015	144		2 636		
АЗЕРБАЙДЖАН	2 397				2 397		
БАНГЛАДЕШ	10 655	10 655					
БЕЛЬГИЯ	17 644		2 052	1 000	12 688	1 167	737
БУТАН	5						5
БОЛИВИЯ	232						232
БРАЗИЛИЯ	1 096		100				996
БОЛГАРИЯ	10						10
КАМБОДЖА	503				503		
КАМЕРУН	164						164
КАНАДА	160 758	46 185	45 556	6 569	58 790	1 408	2 251
КАБО-ВЕРДЕ	248	248					
ЧИЛИ	50	50					
КИТАЙ	2 567	2 000		14	500		53
КОЛУМБИЯ	17						17
ХОРВАТИЯ	10						10
КУБА	975				975		
КИПР	656	650			6		
ЧЕШСКАЯ РЕСПУБЛИКА	561		265		62		234
ДАНИЯ	44 339	28 901	140		10 198	3 292	1 808
ЭКВАДОР	248						248
ЕГИПЕТ	461		44		231		186
САЛЬВАДОР	160						160
ЭСТОНИЯ	42		42				
ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ	250 437	9 304	107 131		113 770	14 744	5 488
ОСТРОВА ФАРОЭ	133	79	54				
ФИНЛЯНДИЯ	25 403	8 000	5 896	105	10 491	267	645

ПРИЛОЖЕНИЕ IV – ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2007 ГОДУ (тыс. долл. США)

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ	ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ОПЕРАЦИИ	СМНР	ДОВП	СО	ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ*
ФРАНЦИЯ	33 762	2 450	5 542	596	20 132	683	4 359
ГЕРМАНИЯ	65 680	29 969	7 789	1 475	24 613		1 835
ГРЕЦИЯ	5 081	44	1 814	19	2 452	752	
ГВАТЕМАЛА	258						258
ГОНДУРАС	6						6
ВЕНГРИЯ	65						65
ИСЛАНДИЯ	1 887	1 603	179	4	100		
ИНДИЯ	8 856	4 497	1 395		2 897		68
ИНДОНЕЗИЯ	3 100			0.2	3 000		100
ИРЛАНДИЯ	34 244	14	7 450	1 808	19 550	3 533	1 889
ИЗРАИЛЬ	31			1			30
ИТАЛИЯ	31 265	7 446	2 469		9 984	2 419	8 947
ЯПОНИЯ	118 713	9 180	29 498	400	64 653	13 091	1 891
ИОРДАНИЯ	93						93
КЕНИЯ	2 454	1 410	1 044				
РЕСПУБЛИКА КОРЕЯ	20 850		800		19 950		100
ЛЕСОТО	950				950		
ЛИХТЕНШТЕЙН	43			43			
ЛИТВА	306				306		
ЛЮКСЕМБУРГ	11 951	3 425	830		7 317	133	247
МАДАГАСКАР	1 497	1 496			0.1		1
МАЛАВИ	1 846				1 846		
МАВРИТАНИЯ	800	800					
МОЗАМБИК	148				102	46	
НЕПАЛ	4				4		
НИДЕРЛАНДЫ	75 630	5 464	14 173	5 336	46 682	3 225	750
НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ	4 963	2 190	1 084		1 689		
НИКАРАГУА	24						24
НОРВЕГИЯ	40 209	13 340	1 562	4 850	17 246	1 684	1 526
ФОНД ОПЕК	1 450	1 450					
ОРГАНИЗАЦИЯ ИСЛАМСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ	300	50			250		

ПРИЛОЖЕНИЕ IV – ОБЩАЯ СУММА ПОДТВЕРЖДЕННЫХ ВЗНОСОВ В 2007 ГОДУ (тыс. долл. США)

ДОНОР	ОБЩАЯ СУММА	СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ	ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ ОПЕРАЦИИ	СМНР	ДОВП	СО	ПРОЧИЕ ВЗНОСЫ*
ПАКИСТАН	3 278				3 255		23
ПАНАМА	1						1
ПЕРУ	550	40			20		490
ПОЛЬША	755	200			546		9
ПОРТУГАЛИЯ	111						111
ЧАСТНЫЕ ДОНОРЫ**	49 205	17 109	1 893		10 822	1 949	17 432
РУМЫНИЯ	147				147		
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ	15 000	1 000			14 000		
САУДОВСКАЯ АРАВИЯ	6 537	2 022	442		4 073		
СИНГАПУР	50				50		
СЛОВАКИЯ	44		29				15
СЛОВЕНИЯ	101				101		
ЮЖНАЯ АФРИКА	384				384		
ИСПАНИЯ	29 631	6 610	2 532		17 536		2 952
ШРИ-ЛАНКА	31						31
ЮЖНЫЙ СУДАН	55 379					55 379	
СВАЗИЛЕНД	460				460		
ШВЕЦИЯ	64 863		15 803	3 001	41 754	773	3 532
ШВЕЙЦАРИЯ	31 823	2 687	3 064	1 640	20 727	2 730	977
ТАИЛАНД	112						112
ТУНИС	100		100				
ТУРЦИЯ	3 050		900		2 150		
СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО	66 851		11 185		43 099	2 577	9 990
США	1 176 257	36 842	504 233		620 034	12 825	2 324
ЧФРЧС ООН, ОБЩИЕ ФОНДЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ	143 265	4 459	35 944	40	68 996	33 308	518
ОБЪЕДИНЕННЫЕ АРАБСКИЕ ЭМИРАТЫ	2 100	1 000			1 100		
ЗАМБИЯ	2 500				2 500		
ВСЕГО	2 705 376	276 952	827 776	26 901	1 324 566	162 199	86 981
<i>Двусторонние взносы</i>							40 778

* Прочие взносы: взносы в целевые фонды, на специальные счета и в Общий фонд.

** Частные взносы не включают 45,2 млн. долл. США в форме чрезвычайных натуральных даров, таких как рекламные услуги.

**ПРИЛОЖЕНИЕ V ТАБЛИЦА 1: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ,¹ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ РАСХОДОВ, 2004–2007 ГОДЫ
(в тыс. долл. США)**

	2004		2005		2006		2007	
	Расходы	%	Расходы	%	Расходы	%	Расходы	%
ВСЕГО	2 899 628	100	2 892 401	100	2 664 994	100	2 753 308	100
РАЗВИТИЕ	256 458	9	258 884	9	268 210	10	309 318	11
ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ	1 670 055	58	2 282 892	79	1 962 307	74	2 005 656	73
Чрезвычайная помощь	992 990		1 046 223		729 025		716 411	
ДОВП	677 066		1 236 669		1 233 282		1 289 245	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	60 628	2	196 724	7	236 336	9	166 244	6
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ и ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ ²	912 487	31	153 901	5	198 141	7	272 090	10
АФРИКА К ЮГУ ОТ САХАРЫ	1 381 743	100	2 042 876	100	1 761 907	100	1 831 640	100
Доля общих расходов по всем регионам	48		69		66		67	
РАЗВИТИЕ	126 364	9	145 704	7	130 139	7	154 001	8
ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ	1 202 709	87	1 762 296	86	1 517 868	86	1 513 588	83
Чрезвычайная помощь	757 281		745 297		635 785		645 048	
ДОВП	445 427		1 016 999		882 083		868 540	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	43 975	3	130 188	6	112 399	6	134 782	7
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ и ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ ³	8 695	1	4 688	0	1 501	0	29 269	2
АЗИЯ	417 521	100	516 254	100	474 125	100	484 657	100
Доля общих расходов по всем регионам	14		18		18		18	
РАЗВИТИЕ	76 226	18	71 047	14	94 317	20	121 606	25
ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ	326 263	78	379 069	73	274 646	58	320 518	66
Чрезвычайная помощь	155 817		241 316		56 120		36 760	
ДОВП	170 446		137 753		218 526		283 758	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	9 012	2	63 343	12	99 285	21	28 096	6
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ и ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ ³	6 020	1	2 794	1	5 877	1	14 436	3



**ПРИЛОЖЕНИЕ V ТАБЛИЦА 1: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ,¹ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ РАСХОДОВ, 2004–2007 ГОДЫ
(в тыс. долл. США)**

	2004		2005		2006		2007	
	Расходы	%	Расходы	%	Расходы	%	Расходы	%
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И СНГ	40 411	100	35 874	100	32 044	100	33 603	100
Доля общих расходов по всем регионам	1		1		1		1	
РАЗВИТИЕ	-		-		-		-	
ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ	40 411	100	35 874	100	32 044	100	33 597	100
Чрезвычайная помощь	12 209		8 018		5 928		8 053	
ДОВП	28 202		27 856		26 116		25 544	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	-		-		-		0	0
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ и ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ ³	-		-		-		6	0
ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН	59 326	100	73 480	100	71 984	100	178 219	100
Доля общих расходов по всем регионам	2		2		3		6	
РАЗВИТИЕ	30 212	51	31 831	43	24 442	34	30 177	17
ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ	26 208	44	41 188	56	46 339	64	48 776	27
Чрезвычайная помощь	8 102		10 295		13 951		15 359	
ДОВП	18 107		30 893		32 389		33 418	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	2 906	5	461	1	1 202	2	473	0
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ и ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ ³	-		-		-		98 793	55
БЛИЖНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА	856 973	100	84 116	100	91 333	100	117 065	100
Доля общих расходов по всем регионам	30		3		3		4	
РАЗВИТИЕ	16 633	2	15 774	19	10 090	11	10 128	9
ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ	73 114	9	55 629	66	61 150	67	102 383	87
Чрезвычайная помощь	57 920		35 798		9 901		17 199	
ДОВП	15 194		19 831		51 249		85 184	
СПЕЦИАЛЬНЫЕ ОПЕРАЦИИ	4 735	1	2 699	3	15 783	17	1 736	1
ДВУСТОРОННЯЯ ПОМОЩЬ и ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ ³	762 490	89	10 013	12	4 310	5	2 818	2

¹ За исключением расходов по статье ОФАР.

² Оперативные расходы включают расходы из Общего фонда, со специальных счетов и целевых фондов, которые не могут быть разнесены по проектам/операциям.

³ Двусторонние расходы включены только до 2006 года.

Отрицательные цифры представляют собой финансовые корректировки.



ПРИЛОЖЕНИЕ V ТАБЛИЦА 2: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ,¹ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ РАСХОДОВ, 2004–2007 ГОДЫ

(в тыс. долл. США)

	2004					2005					2006					2007				
	Развитие	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь	Итого	Развитие	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь	Итого	Развитие	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь	Итого	Развитие	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ³	Итого
ВСЕГО	256 458	1 670 055	60 628	794 372	2 899 628	258 884	2 282 892	196 724	23 289 401	268 210	1 962 307	236 336	11 764 266	664 994	309 318	2 005 656	166 244	272 090	2 753 308	
АФРИКА К ЮГУ ОТ САХАРЫ																				
Ангولا	-	73 486	5 903	-11	79 377	-	43 986	6 793	-2	50 777	-	21 210	6 844	-	28 054	-	3 457	839	-	4 296
Бенин	2 346	-	-	-	2 346	2 124	942	-	-	3 067	2 266	875	-	-	3 141	2 336	528	-	-	2 864
Буркина-Фасо	5 614	1 248	-	14	6 876	2 766	833	-	100	3 699	5 199	605	-	394	6 199	4 027	6 864	-	855	11 747
Бурунди	-6	41 422	960	1 419	43 795	-	37 603	1 096	2 119	40 818	-	46 029	876	65	46 970	-	38 257	0	456	38 713
Камерун	2 757	282	-	-	3 039	1 050	951	-	-	2 001	1 625	1 115	-	0	2 740	1 953	1 402	-	1	3 356
Кабо-Верде	3 649	46	-	-	3 695	557	-	-	-	557	932	-	-	-	932	789	-	-	-	789
Центральноафриканская Респ.	1 154	3 436	-	-	4 590	1 698	2 004	-	-	3 702	2 675	4 345	209	-	7 228	2 147	19 768	3 104	-	25 019
Чад	3 110	31 454	2 317	-	36 881	2 460	41 806	5 987	-	50 254	4 271	46 270	4 767	-	55 308	4 669	62 028	5 615	-	72 312
Конго	-	4 868	-	-	4 868	-	3 983	-	-	3 983	-	2 748	-	-	2 748	-	2 808	-	-	2 808
Демократическая Респ. Конго	-	42 613	43	-	42 656	-	59 007	3 016	-	62 023	-	43 464	4 409	-	47 874	-	71 776	4 459	-	76 234
Кот-д'Ивуар	46	19 908	1 059	2 740	23 753	-	21 892	1 795	619	24 306	-	21 058	2 466	267	23 791	-	23 289	270	288	23 847
Джибути	671	2 229	-	-	2 900	1 103	3 943	-	-	5 046	1 089	4 208	-	-	5 297	1 488	3 125	-	-	4 613
Эритрея	0	44 917	-	-	44 917	-	64 364	-	-	64 364	-	-9 904	-	-	-9 904	-	241	-	-	241
Эфиопия	11 887	147 931	-	1 298	161 115	25 031	311 209	-	-	336 239	19 037	174 461	882	-	194 380	17 836	148 862	164	2 040	168 902
Гамбия	1 429	56	-	-	1 485	2 138	10	-	-	2 148	2 037	92	-	-	2 129	1 919	896	-	-	2 815
Гана	2 477	396	-	-	2 873	2 818	2 099	-	-	4 918	1 892	1 369	-	-	3 261	2 275	1 838	316	-	4 430
Гвинея	2 190	9 493	557	-	12 240	3 242	9 005	208	-	12 455	3 004	7 493	165	-	10 662	4 149	6 848	929	14	11 940
Гвинея-Бисау	-	3 745	-	-	3 745	-	3 110	-	-	3 110	-	3 844	-	-	3 844	-	5 078	-	-	5 078
Кения	15 534	56 574	-	-	72 107	16 417	63 551	-	-	79 968	17 180	134 400	1 553	-	153 134	28 532	153 561	8 205	-	190 298
Лесото	3 483	21 892	-	-	25 375	2 630	19 458	-	-	22 088	2 876	7 761	-	-	10 638	1 331	10 199	-	128	11 658
Либерия	583	35 438	1 780	-	37 801	-1	35 141	150	-	35 290	-	33 832	450	-	34 282	-	31 477	3 166	206	34 850
Мадагаскар	1 773	5 981	-	-	7 754	4 472	1 796	-	693	6 960	3 425	525	-	64	4 014	3 966	9 327	598	0	13 891
Малави	6 090	19 915	1 051	-	27 057	6 004	54 996	-99	360	61 261	6 743	41 785	-	136	48 664	12 809	30 402	-	1	43 212
Мали	6 205	1 443	-	-	7 648	6 834	9 934	-	257	17 025	3 662	12 662	-	572	16 897	3 544	8 360	-	1 237	13 142
Мавритания	1 210	6 946	-	-	8 156	3 888	14 973	-	-	18 861	3 753	9 768	-	-	13 521	4 519	14 693	-	-	19 212
Мозамбик	10 710	20 568	-	-	31 278	13 855	31 615	-	-	45 470	7 504	29 365	-	2	36 871	12 832	22 206	2 509	95	37 643
Намибия	-	2 971	-	-	2 971	-	791	-	-	791	-	2 488	-	-	2 488	-	6 369	-	-	6 369
Нигер	6 457	0	-	-	6 457	6 595	37 290	184	-	44 069	6 602	31 519	35	-	38 157	5 813	16 853	-	-	22 666
Руанда	7 352	8 412	0	-	15 764	5 445	13 323	-	-	18 768	5 196	17 396	-	-	22 592	6 794	8 711	-	-	15 505
Сан-Томе и Принсипи	446	-	-	-	446	768	-	-	-	768	816	-	-	-	816	956	-	-	-	956
Сенегал	4 900	1 885	-	-	6 785	3 361	2 860	-	-	6 221	3 464	2 703	-	-	6 167	2 853	3 557	-	8	6 418
Сьерра-Леоне	4 471	9 279	37	-	13 788	4 127	9 128	75	-	13 330	4 275	5 753	90	-	10 118	4 885	7 335	123	7	12 350
Сомали	-	18 147	-	-	18 147	-	22 761	-	-	22 761	-	53 465	-	-	53 465	-	64 508	3 169	-	67 678
Южная Африка	-	-	-	-	-	480	-	-	-	480	893	-	-	-	893	894	-	-	-	894
Судан	4 819	354 338	30 133	-	389 290	4 400	569 691	110 879	-	684 970	3 191	465 543	88 897	-	557 631	3 340	463 199	98 693	23 653	588 886
Свазиленд	-	7 999	-	817	8 816	-	10 779	-	-5	10 774	-	8 136	-	-	8 136	-	11 155	-	-	11 155
Танзания	5 231	27 535	-	-	32 766	6 092	37 556	-	-	43 649	5 409	33 199	-	-	38 608	8 683	31 004	-	33	39 719
Того	-	-	-	-	-	-	289	-	-	289	-	465	-	-	465	-	1 836	59	-	1 896
Уганда	4 714	83 027	-	-	87 741	6 791	103 952	-	-	110 744	4 557	98 696	-	-	103 253	3 437	107 029	2 440	234	113 140
Замбия	4 886	18 168	-	-	23 054	8 147	43 863	-	-	52 010	6 501	53 634	-	-	60 135	5 205	13 654	-	-	18 859
Зимбабве	-	70 599	-	2 418	73 017	-	67 450	-	548	67 998	-	98 870	-	-	98 870	-	97 913	-	25	97 938
Прочие региональные расходы	178	4 062	136	-	4 376	409	4 346	106	0	4 861	66	6 621	757	-	7 444	20	3 173	123	-14	3 302
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	126 364	1 202 709	43 975	8 695 138	1 381 743	145 704	1 762 296	130 188	4 688 204	876	130 139	1 517 868	112 399	1 501 176	1 907	154 001	1 513 588	134 782	29 269 183	1 640



ПРИЛОЖЕНИЕ V ТАБЛИЦА 2: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ,¹ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ РАСХОДОВ, 2004–2007 ГОДЫ
(в тыс. долл. США)

	2004					2005					2006					2007				
	Развитие	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь	Итого	Развитие	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь	Итого	Развитие	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь	Итого	Развитие	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочие ²	Итого
АЗИЯ																				
Афганистан	-	119 073	11 603	-	130 676	-	92 260	1 779	-	94 040	-	81 938	12 934	-	94 872	-	118 893	14 821	6	133 719
Бангладеш	28 184	19 502	-	3 136	50 821	16 629	18 247	-	1 061	35 938	42 113	4 125	-	3 283	49 521	65 185	12 387	-	1 858	79 430
Бутан	3 138	-	-	-	3 138	2 287	-	-	-	2 287	1 694	-	-	-	1 694	3 711	-	-	-	3 711
Камбоджа	1 264	11 221	-	2 719	15 205	1 641	7 159	-	358	9 158	1 943	11 238	-	759	13 940	2 028	13 459	-	2 883	18 371
Китай	9 296	-	-	165	9 462	9 933	-	-	-	9 933	181	-	-	-	181	-	-	-	-	-
Индия	8 690	-	-	-	8 690	12 721	266	-	-	12 986	14 990	-	-	-	14 990	14 879	-	-	6 403	21 282
Индонезия	-	20 911	-	-	20 911	-	103 392	29 008	1 375	133 775	-	63 145	27 047	1 835	92 026	-	36 876	5 171	2 989	45 036
Исламабадский субрегион. комплекс	-	-136	-2 667	-	-2 803	-	-66	-0	-	-67	-	-	-	-	-	-	49	-	-	49
Корейская Нар.-Демокр. Респ.	-	121 416	54	-	121 470	-	55 402	8	0	55 410	-	9 964	-	-	9 964	-	33 699	-	-	33 699
Лаосская Нар.-Демокр. Респ.	2 568	1 723	-	-	4 291	3 849	815	-	-	4 664	3 092	1 305	-	-	4 397	4 356	2 965	-	-	7 321
Мальдивские Острова	-	-	-	-	-	-	2 096	2 623	-	4 719	-	366	2 943	-	3 309	-	-	-	-	-
Мьянма	-	4 611	-	-	4 611	-	9 119	-	-	9 119	-	9 527	-	-	9 527	-	11 307	-	-	11 307
Непал	12 633	7 867	-	-	20 500	10 919	5 762	228	-	16 909	15 215	9 599	531	-	25 345	15 703	21 463	152	-	37 318
Пакистан	8 059	9 251	-	-	17 310	12 748	19 511	17 517	-	49 776	14 497	45 346	53 438	-	113 281	14 368	11 187	4 171	85	29 812
Филиппины	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4 551	-	-	4 551	-	11 588	-	-	11 588
Шри-Ланка	2 319	8 505	-	-	10 824	278	53 482	7 041	-	60 801	592	22 175	824	-	23 591	1 376	38 070	3 329	213	42 988
Таиланд	-	10	-	-	10	-	400	-	-	400	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Тимор-Лешти	-	2 310	-	-	2 310	-	1 331	-	-	1 331	-	7 275	-	-	7 275	-	8 576	-	-	8 576
Прочие региональные расходы	73	-	23	-	96	43	9 893	5 138	-	15 074	-	4 091	1 568	-	5 659	-	-	451	-	451
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	76 226	326 263	9 012	6 020	417 521	71 047	379 069	63 343	2 794	516 254	94 317	274 646	99 285	5 877	474 125	121 606	320 518	28 096	14 436	484 657
ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И СНГ																				
Албания	-	3 176	-	-	3 176	-	2 103	-	-	2 103	-	8	-	-	8	-	-	-	-	-
Армения	-	3 455	-	-	3 455	-	2 345	-	-	2 345	-	2 725	-	-	2 725	-	5 388	-	-	5 388
Азербайджан	-	3 940	-	-	3 940	-	5 548	-	-	5 548	-	5 084	-	-	5 084	-	7 836	-	-	7 836
Грузия	-	4 720	-	-	4 720	-	4 622	-	-	4 622	-	4 589	-	-	4 589	-	4 381	-	6	4 387
Кыргызстан	-	-	-	-	-	-	4	-	-	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Российская Федерация	-	12 515	-	-	12 515	-	8 019	-	-	8 019	-	5 931	-	-	5 931	-	8 212	-	-	8 212
Сербия и Черногория**	-	201	-	-	201	-	-	-	-	-	-	-3	-	-	-3	-	-	-	-	-
Таджикистан	-	12 436	-	-	12 436	-	13 234	-	-	13 234	-	13 709	-	-	13 709	-	7 780	-	-	7 780
Прочие региональные расходы	-	-33	-	-	-33	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	-	40 411	-	-	40 411	-	35 874	-	-	35 874	-	32 044	-	-	32 044	-	33 597	-	6	33 603



ПРИЛОЖЕНИЕ V ТАБЛИЦА 2: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ,¹ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАНАМ, РЕГИОНАМ И КАТЕГОРИЯМ РАСХОДОВ, 2004–2007 ГОДЫ

(в тыс. долл. США)

	2004					2005					2006					2007				
	Развитие	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь	Итого	Развитие	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь	Итого	Развитие	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь	Итого	Развитие	Срочная помощь	Спец. операции	Двусторонняя помощь, целевые фонды и прочее ³	Итого
ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА И КАРИБСКИЙ БАССЕЙН																				
Барбадос	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	166	18	-	184	-	28	36	-	64
Белиз	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	145	-	-	145
Боливия	3 865	398	-	-	4 262	3 632	646	-	-	4 279	3 500	1 452	-	-	4 952	3 325	3 968	-	306	7 599
Колумбия	15	6 712	-	-	6 727	-	11 041	-	-	11 041	0	12 544	-	-	12 544	-	15 480	-	3 858	19 338
Куба	3 457	181	-	-	3 638	5 750	1 840	-	-	7 590	4 245	862	-	-	5 106	2 036	265	-	-	2 301
Доминиканская Республика	185	-3	-	-	182	19	-0	-	-	19	2	-	-	-	2	-	569	-	-	569
Эквадор	93	-1	-	-	92	-	204	-	-	204	-	1 146	-	-	1 146	-	890	144	63 433	64 467
Сальвадор	1 395	644	-	-	2 039	705	1 403	-	-	2 107	422	1 871	1	-	2 293	1 226	1 431	77	-	2 734
Гватемала	1 349	2 679	-	-	4 028	2 164	6 819	-	-	8 983	879	14 169	-	-	15 048	2 423	4 132	-	-	6 555
Гайана	-	-	-	-	-	-	245	-	-	245	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Гаити	6 356	10 364	2 906	-	19 626	7 651	13 520	302	-	21 473	4 748	9 938	-	-	14 687	11 200	10 542	-	-	21 742
Гондурас	5 234	2 859	-	-	8 093	1 530	2 112	-	-	3 643	788	1 134	-	-	1 922	4 269	1 445	-	17 262	22 976
Ямайка	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	32	-	-	32
Мексика	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	112	-	-	112
Никарагуа	6 274	2 189	-	-	8 462	6 828	2 255	-	-	9 082	7 639	2 777	-	-	10 416	2 371	5 226	-	-	7 597
Панама	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	281	575	-	856	-	17	17	-	34
Перу	1 958	187	-	-	2 145	3 207	1 103	-	-	4 309	1 351	0	-	-	1 352	1 816	4 474	-	13 934	20 223
Прочие региональные расходы	30	-	-	-	30	345	-	159	-	504	869	-	608	-	1 478	1 511	20	198	-	1 729
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	30 212	26 208	2 906	-	59 326	31 831	41 188	461	-	73 480	24 442	46 339	1 202	-	71 984	30 177	48 776	473	98 793	178 219
СРЕДНИЙ ВОСТОК И СЕВЕРНАЯ АФРИКА																				
Алжир	-	13 920	-	-	13 920	-	11 330	-	-	11 330	-	10 411	-	-	10 411	-	13 278	-	6	13 285
Египет	4 202	-	-	-	4 202	4 452	-	-	-	4 452	1 389	112	-	-	1 501	1 568	-	-	2 684	4 251
Иран	-	1 831	-	-	1 831	-	763	-	-	763	-	384	-	-	384	-	826	-	-	826
Ирак*	-	32 419	5 898	762 490	800 807	-	18 553	374	10 013	28 940	-	5 851	-	1 420	7 271	-	12 915	-	59	12 974
Иордания	2 238	-514	-	-	1 725	402	8	-	-	409	500	-	-	-	500	516	-	-	-	516
Ливан	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6 930	14 519	2 890	24 339	-	470	1 239	-	-0	1 709
Ливия	-	-	-	-	-	-	-	2 326	-	2 326	-	-	1 265	-	1 265	-	-	497	-	497
Марокко	-	191	-	-	191	-0	16	-	-	16	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Палестинская территория	-	28 771	-	-	28 771	-	24 432	-	-	24 432	-	36 625	-	-	36 625	-	69 993	-	0	69 993
Сирийская Арабская Республика	3 102	-199	-	-	2 903	3 900	-	-	-	3 900	926	110	-	-	1 036	3 544	2 868	-	69	6 481
Йемен	7 021	500	-	-	7 521	6 988	527	-	-	7 514	7 241	649	-	-	7 891	4 499	2 033	-	-	6 532
Прочие региональные расходы	70	-3 806	-1 163	-	-4 898	34	-	-	-	34	33	78	-	-	111	-	-	-	-	-
ИТОГО ПО РЕГИОНУ	16 633	73 114	4 735	762 490	856 973	15 774	55 629	2 699	10 013	84 116	10 090	61 150	15 783	4 310	91 333	10 128	102 383	1 736	2 818	117 065
ПРОЧЕЕ ²	7 022	1 350	-1	17 166	143 654	-5 472	8 836	32	-17 472	139 801	9 223	30 261	7 666	76	233 601	-6 594	-13 207	1 157	126 769	108 124

¹ За исключением вспомогательных и административных расходов по программам.

² Оперативные расходы включают Общий фонд, Специальные счета и Целевые фонды, которые не могут быть разделены по проектам/операциям, сумма расходов по которым представлена в колонке "Итого" (2004-2006 годы).

³ Включает все расходы по статьям: Двусторонние расходы, Целевые фонды, Общий фонд и Специальные счета.

Отрицательные значения представляют собой финансовые корректировки.

(*) Включает средства, выделяемые в соответствии с резолюцией 986 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

(**) По состоянию на июнь 2006 года, Сербия и Черногория являются отдельными странами.



ПРИЛОЖЕНИЕ V ТАБЛИЦА 3: ПРЯМЫЕ РАСХОДЫ,¹ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ² И ПО РЕГИОНАМ, 2004–2007 ГОДЫ
(в тыс. долл. США)

	2004		2005		2006		2007	
	Услуги	%	Услуги	%	Услуги	%	Услуги	%
<u>РАЗВИТИЕ И ГУМАНИТАРНАЯ ПОМОЩЬ:</u>	1 926 513	100,0	2 541 776	100,0	2 230 517	100,0	2 314 974	100,0
ПО КАТЕГОРИИ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ²								
Наименее развитые страны	1 407 530	73,1	1 936 214	76,2	1 598 180	71,7	1 710 707	73,9
Страны с низким доходом, испытывающие дефицит продовольствия	1 828 126	94,9	2 426 995	95,5	2 063 484	92,5	2 175 770	94,0
ПО РЕГИОНАМ/ГРУППАМ СТРАН								
Африка к югу от Сахары	1 329 073	69,0	1 908 000	75,1	1 648 007	73,9	1 667 589	72,0
Азия	402 488	20,9	450 117	17,7	368 962	16,5	442 125	19,1
Восточная Европа и СНГ ³	40 411	2,1	35 874	1,4	32 044	1,4	33 597	1,5
Латинская Америка и Карибский бассейн	56 420	2,9	73 019	2,9	70 782	3,2	78 953	3,4
Средний Восток и Северная Африка	89 748	4,7	71 403	2,8	71 240	3,2	112 511	4,9
<u>РАЗВИТИЕ:</u>	256 458	100,0	258 884	100,0	268 210	100,0	309 318	100,0
ПО КАТЕГОРИИ СТРАН С ОСОБЫМ СТАТУСОМ²								
Наименее развитые страны	166 538	64,9	174 493	67,4	184 529	68,8	227 011	73,4
Страны с низким доходом, испытывающие дефицит продовольствия	234 621	91,5	247 167	95,5	246 228	91,8	302 146	97,7
ПО РЕГИОНАМ/ГРУППАМ СТРАН								
Африка к югу от Сахары	126 364	49,3	145 704	56,3	130 139	48,5	154 001	49,8
Азия	76 226	29,7	71 047	27,4	94 317	35,2	121 606	39,3
Латинская Америка и Карибский бассейн	30 212	11,8	31 831	12,3	24 442	9,1	30 177	9,8
Средний Восток и Северная Африка	16 633	6,5	15 774	6,1	10 090	3,8	10 128	3,3

¹ За исключением оперативно-функциональных и административных расходов.

² Фактическая классификация за каждый год.

³ Только срочная помощь.



ПРИЛОЖЕНИЕ VI – ИНИЦИАТИВЫ В ЦЕЛЯХ ПЕРЕМЕН

ИНИЦИАТИВА	РЕЗУЛЬТАТЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНИЦИАТИВ В ЦЕЛЯХ ПЕРЕМЕН	ДАТА ЗАВЕРШЕНИЯ	АЗ
ООП (предоставленная целевым группам детей)	Подготовлено 75 информационных справок по странам, шесть региональных справок, создан веб-сайт, подготовлены справки по вопросам коммуникаций и таблицы данных. Проект в настоящее время закрыт.	Программа закрыта	АЗ 3
Руководство профессиональным ростом	В целях удовлетворения спроса в связи с сокращением ОФАР и с общими проблемами с персоналом вопросы руководства профессиональным ростом включены в разработку планов обеспечения рабочей силой, при этом были предприняты усилия по оказанию содействия персоналу в нынешних обстоятельствах (напр., посредством Программы помощи в профессиональном росте и межучрежденческого сотрудничества).	Программа приостановлена	АЗ 2
Новая модель коммерческих операций	Разработана методология совершенствования руководства осуществлением проектов ВПП, объединяющая корпоративные показатели (ОКД, ОУР и ОПКО) и инициативы, относящиеся к конкретным страновым отделениям (ПППО).	июнь 2008 года	АЗ 3
СМОПП	Повышение доверия к результатам оценок потребностей в чрезвычайной помощи.	июнь 2008 года	АЗ 3
Повышение потенциала по проведению операций в чрезвычайных ситуациях	Укрепление потенциала по одновременному быстрому реагированию в случае нескольких крупных сложных чрезвычайных ситуаций: разработка стратегии обеспечения готовности и мер реагирования в случае чрезвычайных ситуаций, корпоративный регламент действий в чрезвычайных ситуациях и пересмотр положения о стандартном делегировании полномочий в случае чрезвычайных ситуаций, стратегия оказания продовольственной помощи в виде "готового питания", внедрение механизмов мобилизации персонала и корпоративной базы данных о персонале, осуществление новой программы подготовки по вопросам действий в случае чрезвычайных ситуаций, создание набора оперативных инструментов, анализ результатов аудиторских проверок чрезвычайных операций.	июнь 2008 года	АЗ 3
Международные стандарты отчетности	Принятие международных стандартов бухгалтерской отчетности в целях совершенствования управления и административного руководства. Продолжение координации действий с ИСГС ВПП II и ее включение в систему Организации Объединенных Наций. Дальнейшее продолжение в качестве проекта до тех пор, пока не будут выпущены первые финансовые отчеты с соблюдением требований ИПСАС (ожидаются в июне 2009 года).	июнь 2009 года	АЗ 6
ИСГС ВПП II	Обновление ключевых элементов инфраструктуры ИТ в рамках ВПП и создание возможностей для удовлетворения новых потребностей пользователей.	июнь 2009 года	АЗ 5



ПРИЛОЖЕНИЕ VII – СТРУКТУРА ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПОМОЩИ

	2003	2004	2005	2006	2007*
Поставки продовольственной помощи (млн. мт)					
Глобальные поставки продовольственной помощи	10,2	7,3	8,3	7,0	6,0
Доля ВПП в общем объеме	4,8	3,7	4,4	3,7	3,1
Поставки продовольственной помощи по разновидностям товаров					
Зерновые	8,9	6,4	7,1	5,9	5,1
Незерновые	1,3	0,9	1,2	1,0	0,9
Глобальные поставки продовольственной помощи (%)					
Закупки в развивающихся странах	23	28	29	34	39
Поставки, в разбивке по каналам помощи					
Двусторонние	21	23	23	21	21
Многосторонние	48	52	54	54	55
НПО	31	25	23	25	24
Поставки продовольственной помощи по категориям помощи					
Чрезвычайные поставки	63	57	63	61	62
Поставки в рамках проектов	22	25	23	25	24
Поставки в рамках программ	15	18	14	14	14
Поставки продовольственной помощи по регионам					
Африка к югу от Сахары	52	50	56	57	54
Азия	23	28	30	20	30
Восточная Европа и СНГ	7	6	4	6	5
Латинская Америка и Карибский бассейн	4	8	8	9	6
Ближний Восток и Северная Африка	14	8	3	7	6
Направление поставок					
Развивающиеся страны	93,8	94,6	98,5	99,0	99,6
НРС	53,3	53,9	60,3	58,3	56,3
СНДДП	87,9	85,3	92,8	88,9	92,1
Общие поставки продовольственной помощи в виде зерновых, в качестве доли (%) от:					
Мирового объема продовольствия зерновых	0,5	0,3	0,4	0,3	0,3
Объема мирового импорта зерновых**	3,8	2,7	3,5	2,8	2,3
Поставки продовольственной помощи в виде зерновых странам СНДДП в качестве доли (%) от:					
Объема производства зерновых в СНДДП	1,1	0,7	0,8	0,7	0,6
Объема импорта зерновых СНДДП**	15,0	9,7	9,1	8,0	7,0

* Данные за 2007 год являются предварительными.

** Объемы импорта в 2005, 2006 и 2007 годах являются оценочными.

Источник: ИНТЕРФЭЙС, апрель 2008 года; ФАО



ПРИЛОЖЕНИЕ VIII А – ПАРТНЕРСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ						
Проекты с основными партнерами	2005		2006		2007	
	Кол-во проектов	Число стран	Кол-во проектов	Число стран	Кол-во проектов	Число стран
ЮНИСЕФ	139	68	128	65	149	72
ФАО	87	53	87	56	105	61
ПРООН*	70	45	67	44	76	47
ВОЗ	69	42	65	41	68	41
УВКБ ООН	54	37	59	45	63	41
ЮНФПА	22	16	29	21	51	34
ДРУГИЕ**	16	13	25	21	41	25
ЮНЭЙДЗ***	36	26	32	26	40	28
МОИ	21	16	15	14	22	18
Всемирный банк	26	17	20	15	18	14
ИФАД	9	8	10	8	17	14
МККК	18	14	14	13	16	12
ЮНЕСКО	13	11	16	13	14	10
МОТ	-	-	10	9	14	12
ЮНИФЕМ	3	3	7	5	9	7
ИФРЦ	11	9	8	7	8	6
ООН-ХАБИТАТ****	-	-	4	4	4	3
ЮНЕП*****	-	-	2	2	2	2
ИТОГО*****	205	81	190	81	208	79

* Программа развития Организации Объединенных Наций.

** “Другие” включают такие подразделения, как миссии Организации Объединенных Наций.

*** Совместная программа Организации Объединенных Наций по вопросам ВИЧ/СПИДа.

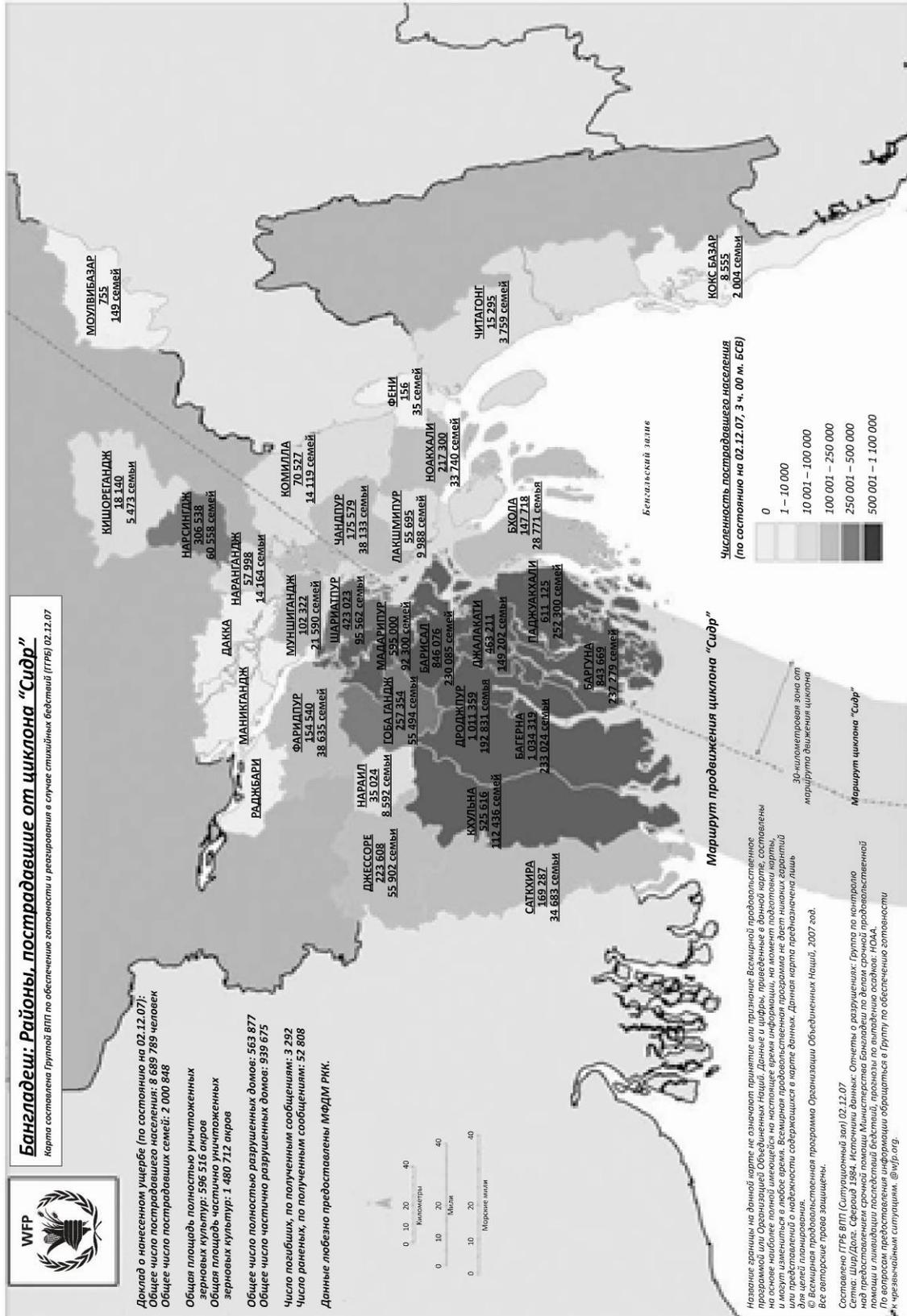
**** Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам.

***** Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде.

***** Общая сумма цифр не совпадает, поскольку по каждому проекту и стране имеется более одного партнера.

ПРИЛОЖЕНИЕ VIII В – КОЛИЧЕСТВО НПО В КАЖДОМ СЕКТОРЕ СОТРУДНИЧЕСТВА						
Секторы сотрудничества	2005		2006		2007	
	Число глобальных НПО	Число местных НПО	Число глобальных НПО	Число местных НПО	Число глобальных НПО	Число местных НПО
Стимулирование сельского хозяйства/производства зерновых	50	341	49	367	50	256
Проекты в области агролесного комплекса	21	71	16	129	18	83
Проекты в области животноводства и рыбоводства	13	140	19	115	16	52
Создание продовольственных резервов	8	11	8	13	9	45
Борьба с ВИЧ/СПИДом	74	418	73	465	63	387
Освоение и расширение земельных и водных ресурсов	42	184	36	184	36	194
Грамотность и умение считать	38	233	23	355	26	260
ЗМР	84	291	86	481	81	371
Детские ясли и детские сады	28	174	19	506	23	354
Другие программы ПОП	57	332	62	444	55	361
Другие программы ПОТ	61	160	40	192	40	212
Начальные школы	70	271	71	564	80	675
Общественные бытовые службы/школы/жилье	34	118	31	123	35	92
Охрана общественного здоровья/ликвидация заболеваний (за исключением ВИЧ/СПИДа)	73	168	56	136	60	105
Средние школы	9	49	8	62	17	52
Населенные пункты/переселение	24	55	11	34	15	26
Общий объем бесплатной срочной продовольственной помощи	95	516	90	483	82	356
Транспортные перевозки (подъездные пути, сельские дороги и др.)	38	152	36	105	25	74

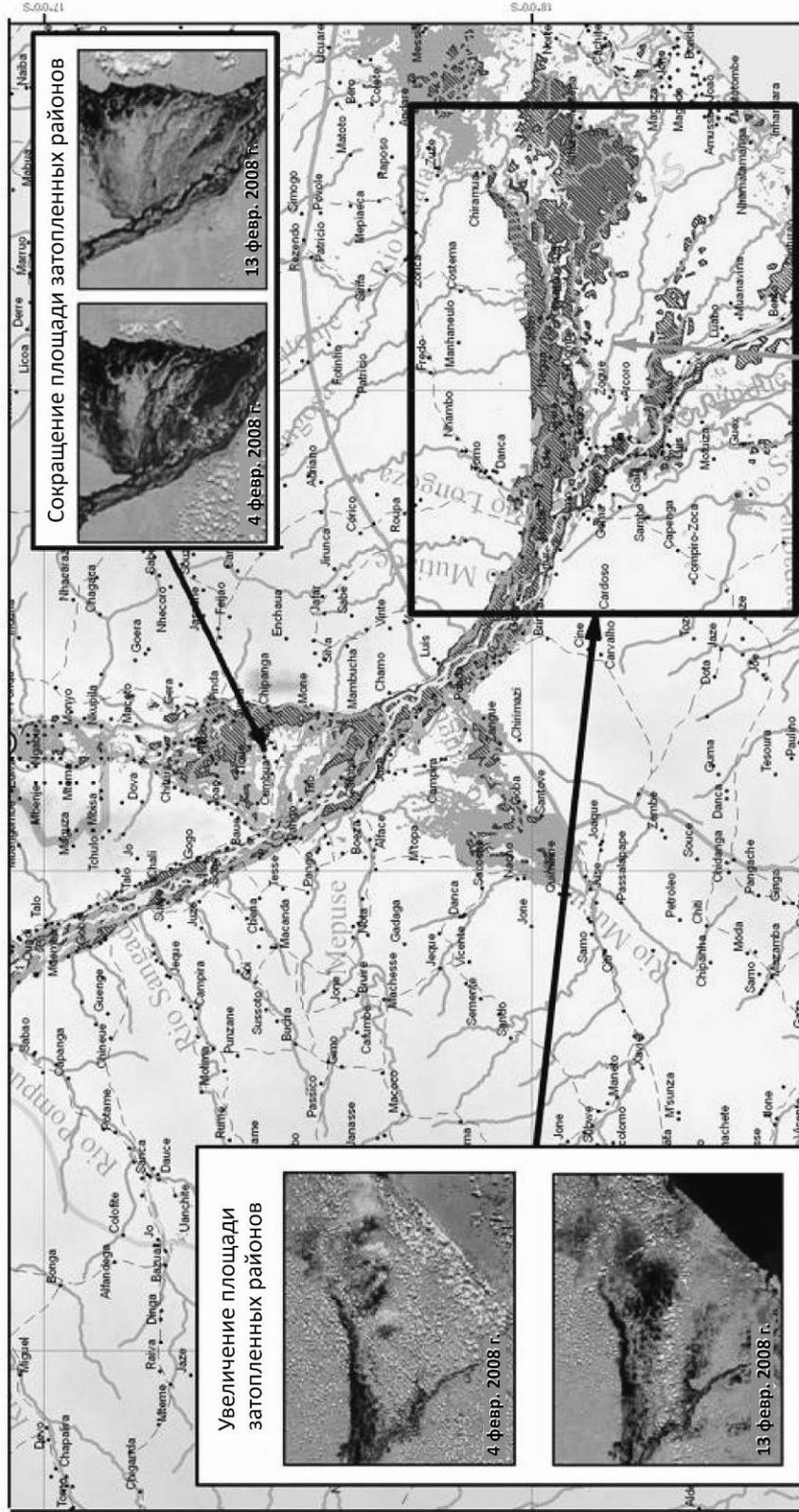
ПРИЛОЖЕНИЕ IX



Использованные обозначения и предоставление материала в настоящей публикации не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Всемирной продовольственной программы (ВПП) относительно юридического статуса любой страны, территории, города или района, или их границ.



**Подготовлено ИТСПП в сотрудничестве с ВПП
Мозамбик. Анализ мониторинга наводнения на реках Замбези и Шире
с использованием снимков спутника “Модис”, 13 февраля 2008 года**



Использованные обозначения и представление материала в настоящей публикации не означает выражения какого бы то ни было мнения со стороны Всемирной продовольственной программ (ВПП) относительно юридического статуса любой страны, территории, города или района, или их границ.



СОКРАЩЕНИЯ, ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ В ДОКУМЕНТЕ

АДП	адресное дополнительное питание
АЛУХТ	<u>амбулаторное лечение с ускоренным курсом химиотерапии</u>
АУК	анализ уязвимости и картирование
БАПОР	Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций по оказанию помощи палестинским беженцам и организации работ
БДЧС	База данных по чрезвычайным ситуациям
БСБ	Британский совет по делам беженцев
ВАПБУ	Всеобъемлющий анализ продовольственной безопасности и уязвимости
ВВД	валовой внутренний доход
ВВП	валовой внутренний продукт
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВКБ	высококалорийные бисквиты
ВМС	всеобъемлющее мирное соглашение
ВН	временное назначение
ВНД	валовой национальный доход
ВНП	валовой национальный продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПЛ	внутренне перемещенное лицо
ВРПГК	Вэб-сайт Службы раннего предупреждения о гуманитарных катастрофах
ВТО	Всемирная торговая организация
ГОД	Годовой отчет о деятельности
ГПАТ	Глобальный парк аренды транспортных средств
ГОМТО	Группа операций по материально-техническому обеспечению
ГСИТТ	Группа обслуживания скоростных информационных технологий и телекоммуникаций
ГРЧС	готовность и меры реагирования в случае чрезвычайных ситуаций
ГФСТМ	Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией
ДВПШ	денежные взносы правительств-партнеров
ДОБОУН	Департамент Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности
ДОВП	Долговременная операция по восстановлению и помощи
ДОПМ	Департамент операций по поддержанию мира
ДПОР	другие прямые оперативные расходы
ДРК	Демократическая Республика Конго

ДШП	домашнее школьное питание
ЕС	Европейский союз
ЗМР	здоровье матери и ребенка
ЗРП	Закупки ради прогресса
ИКТ	информационно-коммуникационные технологии
ИПГ	Инициатива действий против голода
ИРЗС	Институт по вопросам развития зарубежных стран
ИСВ	индекс стратегии выживания
ИСГС ВПП	Информационная сеть и глобальная система ВПП
ИТСГП	Информационные технологии в интересах сотрудничества и действий в области гуманитарной помощи
ИФАД	Международный фонд сельскохозяйственного развития
ИЧК	индекс человеческого капитала
ИЭУ	индекс экономической уязвимости
КАР	косвенные административные расходы
КНДР	Корейская Народно-Демократическая Республика
КО	контракт на обслуживание
КОМПАС	Система обработки и анализа движения товаров
КОН	крайнее острое недоедание
КПП	Комитет по политике и программам продовольственной помощи
КПР	Комитет по политике в области развития
КРП	Комитет по рассмотрению проектов
КСАГУ	Координационный совет административных глав учреждений
КСП	Католическая служба срочной помощи
КСП	кассовый счёт проекта
КСР	Комитет содействия развитию
КСС	кукурузно-соевая смесь
КФНД	Компенсационный фонд для новых доноров
КЧПБЮА	Консорциум по чрезвычайным мерам обеспечения продовольственной безопасности в южной части Африки
КЭР	Кооперативное общество по оказанию помощи во всех странах мира
ЛАК	Латинская Америка и страны Карибского бассейна
ЛИВИЧ/СПИД	лица, инфицированные ВИЧ/СПИДом
ЛР	людские ресурсы
МАПОР	механизм авансирования прямых <u>оперативно-функциональных</u> расходов
МАР	Международная ассоциация развития
МБРР	Международный банк реконструкции и развития
МГИК	Международная группа по вопросу изменения климата

МДЦФ	многосторонний донорский целевой фонд
МЕРЕТ	Программа освоения экологических ресурсов в целях создания возможностей для перехода к более устойчивому обеспечению средств существования
МИИПП	Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики
МИО	мониторинг и оценка
МО	международная организация
МККК	Международный Комитет Красного Креста
МОВ	меморандум о взаимопонимании
МОМ	Международная организация по миграции
МОСБ	минимальные оперативные стандарты безопасности
МОТ	Международная организация труда
МОУП	миссия по оценке урожая и снабжения продовольствием
МСКС	младший сотрудник категории специалистов
МСОГС	международные стандарты отчетности в государственном секторе
МУПК	Межучрежденческий постоянный комитет по ВИЧ/СПИДу в чрезвычайных ситуациях
МФКККП	Международная федерация обществ Красного Креста и Красного Полумесяца
НАТО	Организация Североатлантического договора
НАТС	Немецкое агентство технического сотрудничества
НЕПАД	Новое партнерство в целях развития в Африке
НКО	новая модель коммерческих операций
НОС	назначение на ограниченный срок
НПО	неправительственная организация
НРС	наименее развитая страна
НСНМ	национальный сотрудник, нанимаемый на месте
НТСПРО	наземные транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции
ОБМ	Отдел по вопросам безопасности на местах
ОГИТК	Оперативная группа обеспечения ИТ и телекоммуникаций
ОКД	обзор коммерческой деятельности
ОКН	общее крайнее недоедание
ОМТО	оценка потенциала материально-технического обеспечения
ОНП	оценка неотложных потребностей
ОО	общинная организация
ООН-КВПНМО	Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам
ООН-ХАБИТАТ	Конференции Организации Объединенных Наций по населенным

	пунктам
ООХ	обследование общин и домашних хозяйств
ОПБЧС	оценка продовольственной безопасности на случай чрезвычайных ситуаций
ОПКО	Общие руководящие принципы контроля и оценки
ОППС	Отдел политики, планирования и стратегий
ОПР	официальная помощь в целях развития
ОПС	общий показатель смертности
ОРВ	оценка в реальном масштабе времени
ОРП	общее распределение помощи
ОСТП	окружность средней трети плеча
ОФАР	оперативно-функциональные и административные расходы
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПБД	<u>проект обеспечения бесперебойной деятельности</u>
ПВР	прямые вспомогательные расходы
ПДООН	Программа добровольцев Организации Объединенных Наций
ПИПУ	повышение исполнительского и профессионального уровня
ПМКЗС	Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахели
ПМТ	показатель массы тела
ПМЧС	перечень <u>безотлагательных мер в случае чрезвычайной ситуации</u>
ПНП	проект отбора и подготовки национального персонала
ПОЖ	повышенные обязательства в отношении женщин
ПОЗ	партнеры по охране здоровья
ПОП	Программа «продовольствие в обмен на профессиональную подготовку»
ПОР	прямые <u>оперативно-функциональные расходы</u>
ПОТ	Программа «продовольствие в обмен на труд»
ППОР	прочие прямые оперативные расходы
ПППО	проект пропаганды передового опыта
ППСЗ	Производительная программа социальной защиты
ПР	проект развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ПРТ	<u>противо-ретровирусная терапия</u>
ПСД	Подготовка призывов к совместным действиям
ПТОМ	подготовка по вопросам технических операций на местах
ПЧГ	птичий и человеческий грипп
РДН	рекомендованная дневная норма
РР	разбор результатов

САДК	Сообщество по вопросам развития юга Африки
СГ ООН	Страновая группа Организации Объединенных Наций
СГП	склад для операций гуманитарной помощи
СГИ	система географической информации
СГП ООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
СМАРТ	Стандартный мониторинг и оценка итогов срочной помощи и переходных этапов
СМНР	счет для мер немедленного реагирования
СМОПП	совершенствование механизма оценки потребностей в чрезвычайной помощи
СНД	страна с низким уровнем дохода
СНДДП	страна с низким уровнем дохода, испытывающая дефицит продовольствия
СГН	сексуальное и гендерное насилие
СНОД	Суданское народно-освободительное движение
СО	специальная операция
СОП	стандартный отчет о проекте
СОПР	система обмена практическими рекомендациями
СОШП	стандартное обследование школьного питания
СП	совместная программа
СП	страновая программа
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
СПР	семейный продовольственный рацион
СПУЖ	Совместная программа Организации Объединенных Наций по созданию устойчивых средств жизнеобеспечения
СРО	совет развития общины
СРСП	стратегия расширенной социальной помощи
ССАА	станция со сверхмалой апертурой антенны
СУД	сироты и другие уязвимые дети
СЦМТО ООН	Совместный центр материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций
СЭН	сексуальная эксплуатация и надругательства
ТБ	туберкулез
ТГГМТО	Тематическая группа по глобальному материально-техническому обеспечению
ТГГЧС	Тематическая группа по телекоммуникационным услугам в случае чрезвычайных ситуаций
УВИ	Организация «Уорлд вижн интернэшнл»
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов

УОБ	уменьшение опасности бедствий
УОР	управление с ориентацией на результаты
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций
ФКСП	Федеральная комиссия по вопросам срочной помощи населению
ФОК	финансирование оборотного капитала
ЦББ	Центр по борьбе с болезнями и их профилактике
ЦГЖРОВП	Целевая группа по железнодорожным, речным, озерным и воздушным перевозкам
ЦГПВ ООН	Центр Организации Объединённых Наций по доставке гуманитарной помощи по воздуху
ЦИЭБ	Центр исследований <u>эпидемиологии бедствий</u>
ЦРТ	Цель в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия
ЦРО	целевое распределение на уровне общины
ЦРУ	Центр развития управления
ЦФРЧС	Центральный фонд реагирования в чрезвычайных ситуациях
ЧО	чрезвычайная операция
ЧПШП	чрезвычайная программа школьного питания
ЮНЕП	Программа Организации Объединённых Наций по окружающей среде
ЮНЕСКО	Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединённых Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединённых Наций для развития в интересах женщин
ЮНФПА	Фонд Организации Объединённых Наций для деятельности в области народонаселения
ЮНЭЙДЗ	Совместная программа Организации Объединённых Наций по ВИЧ/СПИДу