

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

执行局  
年会

罗马，2008年6月9-12日

## 年度报告

### 议题 4

待审批

# C

分发：普通  
WFP/EB.A/2008/4  
2007年5月12  
原文：英文

## 2007 年度业绩报告



该文件印刷数量有限。执行局文件可从粮食计划署网站(<http://www.wfp.org/eb>)获取。





## 执行干事所写的前言

自 2007 年 4 月加入粮食计划署以来，我了解到这个组织优势的核心在于其保持灵活性和适应快速变化世界的能力。而在 2007 年该优势显得尤为重要，因为在这一年中出现了诸多挑战，并严重冲击到世界上最为脆弱的群体——8.54 亿处于饥饿状态中的民众。

全球粮价高涨，对于世界上忍受饥饿的民众来说成为最为紧迫的威胁，除此以外，更面临其他各种挑战，比如：气候变化和愈加频繁波及更广的自然灾害；不断紧缩的商品市场；后粮食过剩时代中不断下降的粮食援助水平；一路飙升的能源费用；生物燃料的不断增产以及人口的不断膨胀。有数百万原本买得起基本商品的现在因价格过高而无法问津粮食市场，这形成了一个饥饿的新形势，因为他们不得不在粮食、药品、教育和其他迫切需求之间为其稀缺的资源作出艰难的抉择。由于对紧急援助的需求增加，粮食计划署的资源需要承担起更高的采购和将所需粮食运送至受灾最重和最易受影响的人群的费用。

在面临粮食价格上涨而导致的不断增长的饥饿需求和迄今为止所取得的千年发展目标（MDG）（其中的一个目标是至 2015 年将饥饿人群的比率减少一半）的进展成果发生倒退的风险之时，粮食计划署已在提高需要强有力国际反应的意识方面承担起了主导角色。

对抗这些挑战需要资源和捐助，2007 年的捐助还是十分可观的，超过了 27 亿美元，达到了全部计划需求的 91% 以上。共计超过 27 亿美元的直接支出用于援助 80 个国家的 8610 万受益人。然而，全球高昂的粮食和运输费用使粮食计划署的资源变得紧张；再加上饥饿人群数量的不断上升，致使饥饿缺口不断扩大。与前一年相比，增长的营运费用使得粮食计划署在 2007 年向 2% 以下的人口减少了 17.5% 的粮食供应。

2007 年粮食计划署需要迅速、有力且有效地对集体人道主义措施做出回应，以解决像在苏丹（粮食计划署仅在达富尔一地就援助了 300 万受益人）那样的持续的冲突和危机，以及袭击孟加拉国的龙卷风、秘鲁的地震、亚洲境内的洪水和拉美国家因飓风和洪水而造成的破坏。在 44 个紧急行动和 69 个长期救济和复原行动中，粮食计划署的预防、后勤运输和快速反应的能力起到了至关重要的作用。

在加入粮食计划署的前九个月里，我去了前线地区，在那里我亲眼目睹了人类和自然所造成的破坏以及对男女老少的生活和生计的影响。好消息是我同样见证了粮食计划署这一世界最大的人道主义组织运用其比较优势来应对不断增多的挑战。尤其对我们核心优势的四个方面惊叹不已。

首先，粮食计划署运用脆弱性分析以及制图技巧和经验而能够先于饥饿曲线图做出快速反应，以减小风险、适应多变的环境并面对挑战。由于气候变化适应问题成为 2007 年的突出问题，粮食计划署在其近 45 年经验的基础上继续帮助社区在充满变化的环境中可持续地保护并使用自然资源。作为对 2007 年发生灾害的回应，粮食计划署批准通过了 28 项行动以减轻洪水、地震、风暴和其他极端气候事件的影响。规模最大的自然灾害应急行动发生在去年 11 月的孟加拉国，当时粮食计划署向遭受龙卷风和严重洪水袭击的 230 万群众提供了粮食援助。

其次，粮食计划署的一萝筐经过验证确实有效的计划有助于满足一线地区的要求。例如学校供膳计划就是一种用来帮助儿童应对饥饿和继续留在学校学习的可行方式。粮食计划署还协助能力建设，其目的是最终由政府接管学校供膳计划；萨尔瓦多共和国就是最近的一个例证。2007 年粮食计划署通过学校供膳计划共帮助了 1930 万儿童，花费 3.18 亿美元。粮食计划署于 2007 年开展“填满杯子”的反饥饿宣传活动，要求政府、基金会、民间组织（NGO）和个人加强对该计划的了解并资助由政府、粮食计划署和其他人管理的学校供膳计划。其目的是确保目前发展中国家 5900 万饿着肚子上学的儿童每天在学校至少得到一杯（基本杯）粥。这是一个可以实现的目标。

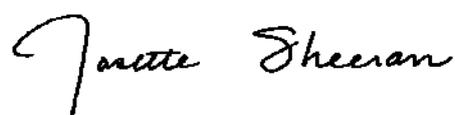
地方和区域性采购同样成为该组织最有效的方式之一。2007 年粮食计划署用现金采购了价值 7.67 亿美元共计 210 万公吨的粮食，与前一年的价值相比增加了 28%。近 80% 即价值 6.12 亿美元的 160 万公吨粮食的采购是在 69 个发展中国家完成的。地方性采购除了对发展中国家的经济进行投资以外，也同样为农民提供了急需的收入，并促进了地方市场的发展，为粮食计划署节省了运输及相关费用。

第三，粮食计划署运用其深入现场的幅员广阔的后勤组织以及与政府、民间组织和联合国机构之间的合作来创造成果。作为对联合国改革的承诺，粮食计划署在 2007 年领导了支持所有人道主义社区的 12 个新紧急行动小组。在当年由粮食计划署管理的联合国人道主义空勤处（UNHAS）将 322,000 名联合国、NGO 和其他救援工作人员运送至发生冲突的地区和灾区。粮食计划署遍布全球的联合国人道主义应急补给站（UNHRD）网络在 2007 年也得到了扩大，纳入五个致力于生命挽救行动的战略补给站。



最后但却和以上优势同样重要的一点，就是粮食计划署内超过 9,000 名工作人员的承诺和贡献，他们中的很多人在世界上最偏远最难到达的一线地区工作。2007 年的重大事件提醒着粮食计划署的工作人员所面临的危险的安全状况。粮食计划署的工作人员在阿尔及尔和苏丹的悲剧性死亡以及工作人员在索马里遭到拘留和扣押事件，这些都让我们想到工作人员每天所做出的巨大承诺和牺牲。粮食计划署的工作人员和他们的家属为确保生命挽救援助能够到达世界上最脆弱人群而付出了太多心血。

粮食计划署在更新其来年的战略重点时，同样要再次全身心的投入到与饥饿斗争和对那些最需要帮助的人进行援助的工作中，因为结束饥饿或许是我们这个时代最大的挑战和机遇。



执行干事

Josette Sheeran

## 决定草案

执行局批准2007年度业绩报告(WFP/EB.A/2008/4)，指出报告全面记录了该年度粮食计划署的业绩。



## 执行概要

年度业绩报告（APR）衡量的是粮食计划署对于结束饥饿和取得千年发展目标（MDG）所作出的贡献，这是对整个千年发展项目的成功至关重要的成果。它表明达到所有千年发展目标取决于或至少部分取决于饥饿的减少。因而对主要成果和粮食计划署的五个战略性目标以及千年发展目标的报告是2007年APR的一个主要特征。

整个 2007 年粮食计划署的工作都受到导致全世界粮食不安全性的不断变化的外部环境的影响。不断上涨的粮食价格和运输费用、遭到破坏的天气形势和与之相关的频发的自然灾害、取得粮食供应的困难和全球粮食援助水平的不断下降都是粮食计划署的关注焦点。至 2007 年末，粮食不安全性已被广泛视为可能带来社区和国家层面不良后果以及对贫困社区和国家造成不平衡影响的全球性风险。全球粮食储备量处于 25 年的最低水平，这使得世界粮食供应在危急关头和面临自然灾害时很容易受到影响。

回顾这一年，完全被升高的粮价、频发的自然灾害以及若干正在进行的大规模行动所占据，2007 年的 APR 总结了粮食计划署为达到各种粮食援助和服务要求所使用的工具。在这一年里，粮食计划署援助了 8610 万人，其中 720 万为自然灾害受灾者。儿童再次成为粮食计划署的最大受益人群，占有受到援助的饥饿群众的 62%。

粮食计划署有能力利用其数十年积累起来并通过最近的努力得以增强的经验来巩固其对紧急情况准备和应急的战略、工具和合作。毋庸置疑，粮食计划署的一系列处理问题的工具提高了效率和时效性，拯救了生命并为数百万民众的灾后重建工作提供帮助。在抵销日益上涨的商品、燃料和运输费用的不断努力中，粮食计划署努力在不稳定的船运业中获得了具有竞争性的价格。粮食计划署还着重努力在地方性和区域性市场中采购到更多的粮食。APR 证明一个事实即地方性和区域性的采购可以刺激并扶持市场，推进地方经济并鼓励农民生产更多的粮食。

总的来说，2007 年我们满足了 91% 的计划受益者的需求。粮食计划署的那些宣传到位的大规模的救济行动都获得了充足的奖金支持，但一些小规模行动遭遇到资金严重不足或是补给中断的情况。所有计划类别中除了特别行动外，167 个现行项目中有 35% 得到完全资助，而 17% 的项目中有 50% 或更多的资金缺口。2007 年粮食计划署向 80 个国家的 8610 万人分送了 330 万公吨粮食。其中超过 79% 的 210 万公吨的粮食是于 2007 年在 69 个发展中国家的地方性市场购买的。



粮食计划署十分注重共同协作，这也是管理目标 1 的核心宗旨。这显示出包含群体责任和参与《协调一致》动议在内的合作，是如何继续将该组织在联合国改革议程中定位的。粮食计划署支持旨在提高人道主义行动连贯性和效率的联合国改革的所有方面。粮食计划署所领导的全球后勤小组继续着手于紧急情况预防和应急机制，以及基层小组活动。2007 年间后勤小组的方法被用于九种新的紧急情况。粮食计划署还与其他组织共同领导着全球紧急电信小组（ETC）。2007 年全球紧急电信小组参加了三个新的紧急行动和四个正在进行中的紧急行动。在这一年中，粮食计划署参与了 84 个合作计划，与前一年的 46 个相比较增加了 82%。参与国的数量也增加了，从 2006 年的 27 个增至 2007 年的 36 个。

粮食计划署战略计划（2008 年至 2011 年）将指出下一个两年期间及以后的政策、计划、内部能力发展和预算安排。在一个历经快速变化的外部环境中完成任务需要：  
i）设计策略以应对上涨的粮价和营运费用；ii）提高粮食计划署的粮食援助准入标准，其中包括：采购、市场分析和能力发展；和iii）发现创新机遇和新途径。根据粮食计划署运用其购买力来更加有效地致力于粮食安全这样的未来战略方向，粮食计划署正在开展一套试行活动，地点主要是在非洲，从而进一步开发计划和采购形式。该计划被称为“购买带动发展”计划或 P4P。

另一个解决增长需求的应急行动是“填满杯子”活动。该活动主要寻求募集资金以帮助解决全球儿童饥饿问题和增强对于粮食计划署为减轻饥饿所做工作的了解。红色杯子这个标志同时代表了粮食计划署面临的挑战和生活在边缘状态下的儿童每天所关注的问题即生存斗争。

年度业绩报告遵循成果取向管理（RBM）规范，这给粮食计划署的业绩衡量和报告带来极大的提高，其中包括设计面向成果的项目和工作计划的更好的技术能力和技巧。2007 年是全年将成果取向管理在所有层面作为主流的第一年。

## 目录

	页码
执行干事所写的前言	2
执行概要	7
引言	13
主要数据及千年发展计划	16
<b>第I部分：战略概述——粮食计划署的重新定位</b>	<b>19</b>
• 日益加剧的全球粮食不安全局势	19
• 全球粮食援助和资金的不均衡	23
• 联合国改革的进程	25
• 行政和管理	28
• 在不安全的局势下工作	28
<b>第II部分：学习经验</b>	<b>29</b>
• 对多种灾难的反应：粮食计划署战略和工具	29
• 通过当地采购实现利益最大化	36
• 战略性合作收得成效	40
• 性别最优实践	42
<b>第III部分：业绩概要</b>	<b>47</b>
• 粮食计划署取得成就——国别研究	47
<b>第IV部分：业绩概述</b>	<b>61</b>
• 主要成果概述	61
• 战略目标概述	65
• 收入及支出	66
<b>第V部分：按战略目标划分成果</b>	<b>73</b>
<b>衡量战略目标指标的进展</b>	<b>73</b>
1 – 拯救危机中的生命	74
2 – 保障危机形势下的生计并提高抵御灾害的能力	75

3 – 改善儿童、母亲和其它脆弱群体的营养和健康状况	82
4 – 支持获得受教育的机会，减少在接受教育和技能培训过程中的性别差异	88
5 – 加强国家和区域建立并管理粮食援助和减少饥饿计划的能力	94
<b>第VI部分：管理目标的成果</b>	<b>97</b>
<b>管理目标—主要成果</b>	<b>97</b>
1 – 建立坚实的合作关系结束饥饿	98
2 – 雇用有能力且致力于结束饥饿的员工	103
3 – 出色执行有效计划	107
4 – 构造并共享有关饥饿的知识，使各方获得充分的信息，共同努力，对抗饥饿	113
5 – 提供技术和工作基础设施服务以支持有效行动	116
6 – 做到透明、负责并管理风险	120
7 – 筹集资源以满足需求	123
<b>第VII部分：展望</b>	<b>131</b>
应对不断上涨的粮食价格	131
减少经营成本上升带来的影响	131
加强采购	132
结束全球饥饿现象 —— “填满杯子”	133
支持气候变化适应对策	133
提供优质粮食	134
国家层次的联合国改革	134
强化内部能力	135

## 附件

I.	成果总表	
	A—战略目标成果总表	138
	B—管理目标成果总表	142
II.	粮食计划署职员	144
III.	粮食计划署采购	145
IV.	已确认的总捐助	148
V.	表 1: 按地区和类别列出的直接支出 (2004 年–2007 年)	151
	表 2: 按国家、地区和类别列出的直接支出(2004 年–2007 年)	153
	表 3: 按国家特别状况类别和地区列出的直接支出(2004 年– 2007 年)	156
VI.	变更动议	157
VII.	粮食计划署粮食援助资料 (2003 年–2007 年)	158
VIII.	与联合国机构和民间组织的合作	
	A—联合国和国际组织的合作	159
	B—各合作部门的非政府组织	160
IX.	地图	161
X.	本文所使用的缩写	163

## 附注

- 除非另有说明，所有货币价值以美元（US\$）计算。
- 一个十亿等于100千万。
- 除非另有说明，所有粮食商品均以公吨计量。
- 直接支出包括粮食，陆路运输、储藏和搬运（LTSH），直接支持费用（DSC），外部运输和其他直接支持费用（ODOC），不包括间接支持费用（ISC）和计划支持及管理（PSA）预算费用。
- 一些表格中相加得出的总数不完全精确，原因是将一些数据四舍五入了。
- 低收入缺粮国家（LIFDC）包括所有缺粮（谷类净进口）且人均收入低于世界银行采用的历史上限的国家，世界银行用这个上限来决定是否有资格获得国际开发协会（IDA）的援助和20年期的国际复兴开发银行项目；LIFDC这个名称适用于世界银行分类 I 和 II 所包含的国家。按照世界银行Atlas方法计算，2005 年人均国民生产总值的历史上限为1,675美元。2007年，有82个国家被联合国粮农组织（FAO）列为低收入缺粮国家。
- UN-OHRLLS<sup>1</sup>发展政策委员会所提出的用来定义最不发达国家的三个标准是：
  - （1）低收入的，按照人均国内总收入（GNI）的三年估值计算（低于750美元的列入，高于900美元的排除）；
  - （2）人力资源薄弱的，涉及综合人力资产指标（HAI）（包括营养、健康、教育、成人识字率）；和
  - （3）经济脆弱性，涉及综合经济脆弱度指数（EVI）（包含农业产量、商品和服务的出口、国内生产总值（GDP）的制造份额，产品出口密集度、经济缩水和自然灾害导致的难民比率）。
- 国家密集度的计算如下。传统捐赠者捐助的用于发展的非直接多边资源中至少有90%应当用于这些国家：
  - 最不发达国家或是同样低收入的国家；<sup>2</sup>和
  - 面临慢性营养不良的问题，即5岁以下儿童发育迟缓的比率等于或高于25%。<sup>3</sup>

<sup>1</sup> 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处。

<sup>2</sup> 人均国内总收入（GDI）低于 885 美元。

<sup>3</sup> “战略性计划（2004 年–2007 年）”（WFP/EB.3/2003/4-A/1）。



## 引言

每年另有四百万人遭受饥饿，并且截止2007年末，全球约有8.54亿人存在营养不良。帮助减少饥饿是粮食计划署首要关注事项，同时也有利于千年发展目标。年度业绩报告对粮食计划署在结束饥饿和实现千年发展目标方面（这对整个千年计划项目的成功来说至关重要）所做出的贡献进行估量。这也证明达到千年发展目标部分取决于减少饥饿。因此对粮食计划署战略目标以及千年发展目标相关成果的报告是2007年度业绩报告的一个主要特征。

粮食计划署战略计划（2006年—2009年）制定了该组织千年发展目标中的五个战略目标——特别是千年发展目标1，目标任务2，目的是将遭受饥饿人数的比率减半<sup>4</sup>。作为粮食计划署问责制度的一个基本组成部分，年度业绩报告列出两年期管理计划（2006—2007年）中所提出的目标和任务的业绩结果。在支持实现五个战略目标时，管理计划所述的管理和财务框架旨在保持或加强行动的效率和组织的能力<sup>5</sup>。

该份年度业绩报告同样遵循成果取向管理（RBM）实务，强调投入、产出、成果、过程、挑战和学习的成效链。该报告根据整个粮食计划署的报告系统，包括标准项目报告（SPR）和与国家办事处、地区办公室及合伙人进行咨询。年度业绩报告追踪业绩趋势情况（如可能的话），指出自四年前RBM启动阶段以来所实现的成效。

RBM为粮食计划署的业绩报告带来了诸多改善，包括具备更好的技术能力和技能来设计以结果为导向的项目和工作计划。2007年是RBM在所有层面进行实施的第一年。业绩衡量和报告所面临的挑战依旧存在；还需要监督和信息系统来更精准地衡量和累计成果；需要更多系统化的基准数据；以及根据战略目标和目标协调资源和成效。

考虑到2007年粮价上涨、自然灾害频发，以及正在执行的许多大规模行动，2007年度业绩报告突出了粮食计划署为满足各类粮食援助和服务的要求可使用的工具。报告还反应了向突发紧急事件面临急性饥饿状态的个人、社区和政府，以及处于长期冲突和生活受到威胁并且存在慢性饥饿情况下的人员提供的支持。

<sup>4</sup> “战略性计划（2008年—2009年）”（WFP/EB.A/2005/5-A/Rev.1）。

<sup>5</sup> “粮食计划署双年期管理计划（2006年—2007年）”（WFP/EB.2/2005/5-A/1）。



该报告强调合作，即管理目标1的核心宗旨，并且表明合作（包括《协调一致》动议的群体责任和参与）如何继续将该组织定位于联合国改革议程之中。报告还列出了强调挑战和学习，特别是粮食计划署在困难且不安全的环境中的工作；必须弥补差距的过渡局势；以及将责任移交给政府、社区或合作伙伴的国家案例。

2007年度业绩报告包含七个部分：

- **第I部分：战略概述**介绍了粮食计划署在2007年的具体工作情况，以及影响粮食计划署将来自我定位的情况。影响粮食计划署2007年工作和业绩的因素有：应对频发的自然灾害；与联合国改革一同前进；适应不断变化的粮食援助环境；以及处理日益增加的商品和运输成本及提高的安全性风险。
- **第II部分：经验教训**将检查粮食计划署针对 2007 年自然灾害的准备和紧急处理能力。其他教训与下列内容有关：向当地采购粮食和服务以支持当地的经济；战略伙伴关系和与联合取得成效有关的挑战；以及性别成效，包括与保护和援助的关联。
- **第III部分：业绩要点**利用战略概述中提出的主题并运用深入的国家实例来说明粮食计划署在2007年是如何对其所面临的特别挑战和学到的教训产生影响的。行动上的教训和评价结果为那些出色完成的工作提供了依据，同时突出描述了提高的机遇。
- **第IV部分：业绩概述**特别描述了主要结果、业绩数据和按照计划类别、战略目标及活动类型列出的成果。概述还报告了2007年粮食计划署的收入和支出，其中包括通过成本要素对支出进行的分析。
- **第V部分：按战略目标划分的结果**详细说明了按计划类别、战略目标和活动类型分别列出的成果和产出。还按地区和国别列出了从每个战略目标下的单独评价和业绩成果中总结得出的教训。
- **第VI部分：按管理目标列出的结果**勾勒出2007年的管理成果和由粮食计划署的管理目标结果框架所定义的业绩趋势。其中还讨论了加强行动效率和组织能力的能力建设动议及发展。

- **第VII部分：展望**突出描述了将该组织定位于对联合国一致性整体框架内不断增加的挑战和2008至2011年粮食计划署战略方向做出有力回应的努力。2008年及以后的主要问题和方法包括：不断上涨的粮价和行动费用，粮食计划署的财政框架与新的战略计划的衔接，内部能力强化措施，采购带动发展（P4P）和“填满杯子”运动。这些问题都将在粮食计划署优先维护其健康快速的人道主义应急、高水平的预备和解决不断扩大的饥饿缺口能力这篇文章中进行讨论。

## 粮食计划署和千年发展目标

2006年 2007年

## 主要数据

## 千年发展目标 1：消除赤贫和饥饿

		受益人	2007年进行的项目
87.8	86.1	百万受到援助的 80 个国家的饥民 (2006 年为 78)	国别计划 35
24.3	23.8	百万接受开发项目(DEVs)援助的群众	开发项目 19
16.4	15.3	百万接受紧急行动(EMOPs)援助的群众, 其中:	紧急行动 44
(7.7)	(8.1)	- 百万处于冲突局势中的群众	长期救济和恢复行动 69
(7.9)	(7.2)	- 百万遭受自然灾害的群众	特别行动 33
47.1	47.0	百万受到长期救济和恢复行动援助的群众	总计 200
72.9	71.6	百万接受援助的妇女和儿童	
1.9	1.9	百万受援助难民	
7.2	8.8	百万接受援助的国内流动人群	
1.2	0.8	百万接受援助的流放回国者	
		<b>粮食援助的数量</b>	
4.0	3.3	百万公吨粮食分发	
2.0	2.1	百万公吨粮食采购	
		<b>2007年批准的项目<sup>6</sup></b>	
9	6	个国家计划, 价值 1.16 亿美元	
1	10	个开发项目, 价值 1.05 亿美元	
20	32	个紧急行动/立即反应账户 (IRA), 价值 8.8 亿美元	
18	31	项长期救济和恢复行动, 价值为 21 亿美元	
15	14	项特别行动, 价值 5900 万美元	
		<b>收入和支出 (单位: 十亿美元)</b>	
2.705	2.705	所接受的捐助	
2.932	3.029	收入	
2.664	2.753	直接支出	
2.876	2.966	总支出	
		<b>发展中国家以及粮食计划署的援助</b>	
90.6	88.5	达到国家密度标准的分配发展多边资源的百分比	
68.8	74.0	分配给最不发达国家的发展资源百分比	
78.0	79.4	在发展中国家采购的以吨为单位的粮食百分比	
73.9	72.0	分配给撒哈拉沙漠以南非洲地区的粮食计划署援助百分比	

<sup>6</sup> ISC 不包含在内。

2006 年 2007 年

## 主要数据

## 千年发展目标 2 普及初级教育

19.4	19.3	百万接受学校供膳/课外配给的儿童
47.9	46.6	女孩的百分比
6.0	6.0	通过粮食计划署的学校供膳计划而实现的在校儿童绝对入学增长百分比
90.0	93.0	通过粮食计划署的学校供膳计划而实现的一年内儿童到校天数的百分比

## 千年发展目标 3 促进两性平等和赋予妇女权力

51.4	52.2	受益人中妇女和女孩的百分比
375	240	千名妇女在粮食管理委员会中担任领导职务
5.5	5.1	百万妇女在一般粮食发放点接受家庭粮食配给
4.7	4.2	百万家庭粮食补助是以妇女的名义进行一般粮食发放的

## 千年发展目标 4 降低儿童死亡率

55.4	53.6	百万儿童接受粮食计划署行动援助
9.9	5.7	百万营养不良的儿童接受了特别营养援助

## 千年发展目标 5 改善产妇保健

1.5	2.0	百万弱势妇女接受额外营养支助
89	98	调查中接受补充微量元素的粮食的孕妇和哺乳期妇女的百分比(ECWI.1) <sup>7</sup>

## 千年发展目标 6 抗击艾滋病病毒/艾滋病、疟疾和其他疾病

21	20	在 25 个艾滋病病毒传播最广泛国家中接受了粮食计划署援助的国家
8.4	1.8	百万受到艾滋病病毒影响的人接受了粮食计划署的援助
51	50	个国家接受了肺结核和艾滋病病毒和艾滋病防治活动的援助

## 千年发展目标 7 确保环境的可持续发展性

28.0	17.1	百万人接受了粮食计划署提供的粮食，作为建立资产、参加培训、树立对抗打击能力和保护生计的一种激励措施
------	------	---

## 千年发展目标 8 开发全球发展合作

14	15	备用合作伙伴
9	12	个联合国粮农组织领导的联合农作物和粮食供应评估团
20	8	个联合国难民事务高级专员署领导的联合评估团
84	84	个提供支持的团体和私人机构捐助了价值 9450 万美元的现金和礼物
3,264	2,816	个与粮食计划署合作的民间机构

<sup>7</sup> 对妇女基线调查的强化承诺。





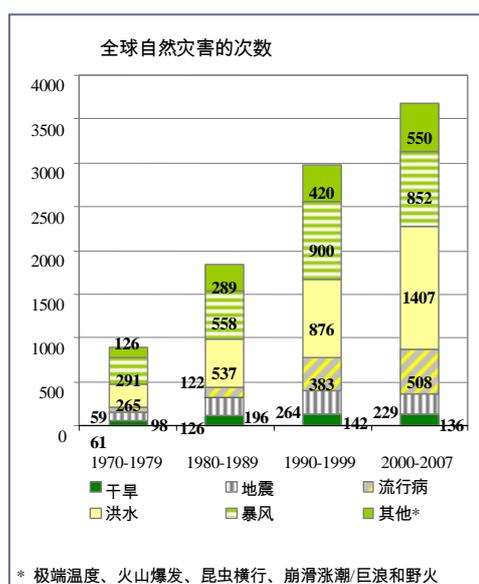
## 第I部分：战略概述 - 重新定位的粮食计划署

1. 2007 年年底前，粮食安全已经被广泛视为一种全球风险，这种风险的后果发生在社区和国家层面上，而且对贫困的社区和国家的影响不相称。全球粮食储备为 25 年以来最低，这使得世界粮食供应容易受到危机和自然灾害的影响。
2. 整个 2007 年，粮食计划署的工作受到了变化发展的外部环境的影响，这种变化发展的环境带来了全世界粮食的不安全性。遭到破坏的气候模式和相关的经常性的自然灾害、剧增的粮食价格和运输成本、签订粮食供应合同的困难和全球粮食援助水平的降低，这些都是粮食计划署及其 8610 万名受益人关注的问题。
3. 粮食计划署开始为下一个十年重新定位自己，着手以增强其在人道主义反应和全球饥饿的根除上的作用为目的征询意见。要想加快饥饿减少的进展，缩小危机和长期解决方案之间的人道主义援助的差距是至关重要的。粮食计划署的工作是在联合国的改革程序中公正地制定的。粮食计划署继续领导向困难的安全环境提供援助所做的努力，这些环境有时能够提高实地工作的粮食计划署的工作人员的工作能力；面对成本的增加，粮食计划署根据可用资源简化管理费用。

### 日益加剧的全球粮食不安全性局势

#### 极端的气候模式和自然灾害

4. 2007 年，政府间气候变化专业委员会（IPCC）的第四份，即最后一份报告表明，全球温度正在升高，威胁着生态系统和贫困人口适应逐步升级的威胁的能力。政府间气候变化专业委员会预测，非洲的国内生产总值会有重大损失，营养不良水平提高，水资源压力增大和农田减少。该委员会称，地球温度的升高正在改变长期以来的气候模式，并且造成极端事件的增加。



5. 灾难流行病学研究中心（CRED）称，在过去的十多年中，自然灾害的频率越来越高，强度也越来越大。虽然 2007 年有 9% 的短时间的下降，<sup>8</sup>但是自二十世纪九十年代起，长期的趋势一直是大幅度上升的，而且许多指标表明，这种趋势很可能继续下去。自然灾害的数量从二十世纪九十年代中期的每年 200 至 250 例增加到 2000 至 2005 年的每年 400 至 450 例。灾难流行病学研究中心记录，2007 年有 441 起灾难，2006 年则有 483 起。
6. 极端的气候条件对 2007 年粮食计划署的工作有直接的影响。粮食计划署在 19 个国家发起了 23 次紧急行动（EMOP/IRA）和 5 次特殊行动，援助洪水、暴风、地震和霜冻的 700 万名受害者。这些行动的经批准的预算达到 1.09 亿美元（见第 II 部分）。

表 1：2007 年粮食计划署和自然灾害

灾难的类型	受影响的人口的总 署（百万）	根据计划的粮 食计划署的受 益人（百万）	根据计划的粮食计 划署的直接支出 （百万美元）	根据计划的粮食 援助（千公吨）
洪水	164.2	5.2	82.2	100.1
暴风 <sup>9</sup>	13.1	1.6	19.0	25.9
地震	1.2	0.1	7.4	6.8
极端的温度	1.0	0.03	0.5	0.5
<b>总计</b>	<b>179.5</b>	<b>6.9</b>	<b>109.1</b>	<b>133.3</b>

资料来源：灾难流行病学研究中心，2007 年；粮食计划署信息网络和全球系统一战略伙伴协议，2008 年 1 月 25 日。

7. 粮食计划署 2007 年最大的一次反应是 11 月的气旋风暴锡德（Sidr），这场风暴在孟加拉国造成了严重的洪水。一项预算为 5180 万美元的紧急行动被批准，以便向 230 万人提供六个月的粮食援助，包括一项以儿童以及怀孕和哺乳妇女为目标的计划下的微量营养素增加的比率。粮食计划署还向：东非、中非和西非的大范围洪水；加勒比海的飓风迪安（Dean）；多米尼加共和国的热带风暴诺埃尔（Noel）和奥尔加（Olga）；莫桑比克和巴基斯坦的旋风；尼加拉瓜的飓风菲利克斯（Felix）；秘鲁的地震；以及菲律宾的台风杜里安（Durian）提供紧急反应。
8. 粮食计划署参与了政府和联合国机构间在印度尼西亚召开的有关气候变化和适应的会议，包括对制定联合国行政首长理事会政策、规划联合国大会的秘书长气候变化高阶会议和联合国气候变化框架会议的讨论。粮食计划署运用卫星成像和遥感的最新发展，继续构建参与和反应突发性自然灾害的能力。

<sup>8</sup> 来源：紧急事件数据库（EM-DAT），灾难流行病学研究中心（[www.emdat.be](http://www.emdat.be)）。

<sup>9</sup> 暴风可以被分类为旋风、飓风、风暴、龙卷风、热带暴风雨、台风和/或冬季的暴风雪。



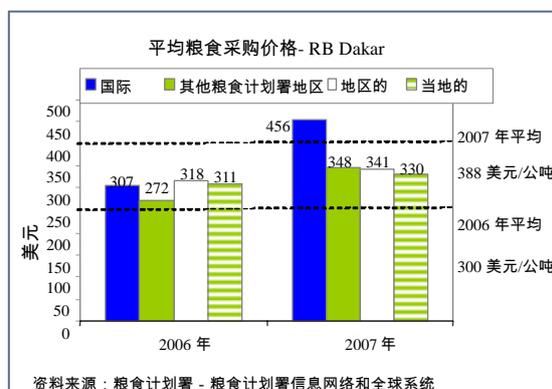
9. 粮食计划署帮助容易受灾难影响的社区形成适应极端的气候事件的恢复力和能力。它继续开展它的资产创造活动，以便帮助贫困人口缓解和适应恶劣气候所带来的影响，并且帮助保护脆弱的粮食安全系统。这些粮食换工作（FFW）和粮食创资产（FFA）活动占粮食计划署 2007 年支出的 12%（2.8 亿美元），帮助了 60 个国家的 1300 万人。

### 对粮食作物的需求增加

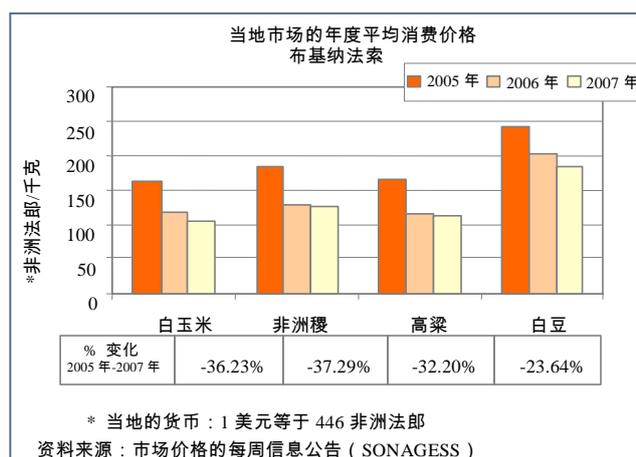
10. 2007 年，全球连续第二年消耗了大于收获数量的谷物，用作粮食、燃料和牲畜喂养。全球的谷物库存直线下降，预计 2007 年，谷物库存将达到三十年中的最低水平。谷类作物作为生物燃料使用的增多以及印度、中国和其他新兴经济体的粮食消耗的增加带来了空前的需求。迅速发展的发展中国家不仅在 2007 年消耗了更多的粮食，而且还在它们的饮食中加入更多的肉类和乳制品，进一步扩大了牲畜对水和谷物的需要。
11. 虽然对欧盟的小麦和油菜籽等生物燃料和巴西的食糖的需求增加，但却是美国的玉米市场经历了最不同寻常的增长。2007 年，美国收获了大约 3.35 亿公吨的玉米，比上一年增加了 25% 以上；美国有三分之一的玉米作物被加工成乙醇。再加上全球粮食作物用作生物燃料的增多，乙醇市场使得 2007 年成为对燃料的需求与对粮食的需求竞争的一年。
12. 为了迎接这项挑战，粮食计划署要求世界各国领导人和政策制定者认真考虑生物燃料的决定将对饥饿造成的影响。举例来说，捐赠人被要求提供更多的粮食和更多的现金，这对维持目前的粮食援助水平来说是至关重要的。粮食计划署支助旨在提高农业生产和农作物生产的活动中的 200 万名粮食不安全人口，占由粮食计划署负责承担 6000 万美元的成本的粮食换工作/粮食创资产活动的 11%。

### 粮食价格和运输成本增加

13. 2007 年，提供全球消耗的一半卡路里的农作物的价格剧增。小麦的价格当年翻了一番，达到每公吨 400 美元的记录。在过去的五年中，小麦价格上涨了 63%，大米 61%，玉米 45%。2007 年年底，玉米的价格比前 12 个月增加了 50%，达到了新的历史记录，大米、大麦、大豆、豌豆、小扁豆、向日葵和乳制品的价格也是如此。



14. 尽管有些人从粮食价格上涨上获益，但是饥饿的贫困人口却要忍受价格的上涨和可用粮食的减少。没有土地的贫困人口和城市贫困人口依赖于谷类作物，而且要把他们一半以上的收入用于购买粮食，他们特别容易受到粮食价格上涨的影响，即便是轻微的上漲，粮食价格上涨可能恶化他们的粮食不安全性，部分原因是工资没有同时提高。许多国家限制谷物出口，以阻遏粮食价格的暴涨。举例来说，孟加拉国发现很难买到大米，因为它的传统供应商—印度、越南和乌克兰减少了它们的出口量。
15. 对粮食计划署来说，2007 年喂养一名饥饿者的总成本平均比 2002 年增加 50%。由于粮食计划署的大规模物流设备和公开市场采购，石油和世界谷物的高价，这两者的汇合给粮食计划署带来了具有挑战性的运行环境。在过去五年中，运输成本也促成了这种价格上涨，使得石油价格上涨 165%，运费上涨 40%。2007 年，粮食计划署通过海运运输了 200 万公吨的粮食援助，成本为 2.35 亿美元。尽管有燃料价格上涨和货物供需间的不平衡所造成的波动，粮食计划署还是设法获得了具有竞争性的费率。粮食计划署有时把这种不平衡当作它的优势，这时它能以每公吨 1 美元的把大米从卡拉奇运到曼谷。
16. 粮食计划署还通过支持铁路和公路的修复来抵消上涨的运输成本。例如，在苏丹南部，粮食计划署管理一项 2.5 亿美元的特殊行动，以改善公路使用，并且提高公路网络的运输能力。<sup>10</sup>除了向整个当地经济带来好处，公路网络的运输能力的改善还对粮食计划署的交付成本造成了直接影响。65%的公路经过维修，押运周转期的次数有了 100%的改善，该地区的货车运输能力有所提高，运输费也有所下降。改善后的公路使用使得库存能够在下雨前预先安置，最大程度地减少了空投的需要。
17. 作为粮食计划署抵消商品、燃料和运输成本上涨的努力的一部分，它继续在当地和地区市场采购更多的产品。粮食计划署已经在当地采购了数十年的粮食，而且自 2001 年起，粮食计划署仅在非洲就花费了 10 亿美元以上用于粮食采购。在年度执行情况报告（APR）的第 II 部分，粮食证明，在当地或地区上的采购能够刺激和支持市场，推动当地经济，并且向农场主提供生产更多粮食的激励措施。当地采购通常意味着，粮食计划署可以以更具有竞争力的价格采购，并且使得粮食符合当地人的口味。



<sup>10</sup> 特殊行动 10368.9 “支持紧急行动 10503.0 及后续阶段的苏丹主要运输路线的紧急公路维修和扫雷” ([http://www.粮食计划署.org/operations/current\\_operations/BR/103680\\_0705.pdf](http://www.粮食计划署.org/operations/current_operations/BR/103680_0705.pdf))。



18. 在西非地区，当地的价格不反映国家上的价格波峰。在布基纳法索，过去两年中当地生产的商品的价格下跌，下跌的部分原因是因为收成好，产生了盈余。但是，2007年年底，谷类作物的价格没有上涨。
19. 粮食计划署推动采购换进展（P4P）的首创计划，以帮助小型农场主利用粮食采购和市场的改革创新。在这项首创计划中，粮食计划署将直接从农场主协会和当地商人那里购买粮食，以帮助提高收入，从而维持生活并且提供提高产量的激励措施（见第 VII 部分）。

### 全球粮食援助和资金的不均衡

20. 在整个 2007 年，有证据表明全球粮食盈余的时代已经结束。2007 年的全球粮食援助降低了 16%，从 2006 年的 700 万公吨降低到 590 万公吨，这种趋势持续了很长一段时间。<sup>11</sup>2003 年和 2007 年之间的全球粮食援助的交付降低了 42% 以上。2007 年，粮食计划署的全球粮食援助的份额保持在刚刚超过 52%。总吨数从 2006 年的 370 万公吨减少到 2007 年的 310 万公吨。

2003 年至 2007 年的全球粮食援助		
年份	全部粮食援助 (百万公吨)	粮食计划署的份 额 (百万公吨)
2003 年	10.2	4.8
2004 年	7.3	3.7
2005 年	8.3	4.4
2006	7.0	3.7
2007	5.9	3.1

资料来源：粮食计划署国际粮食援助信息系统，2007 年

21. 2007 年五月上旬，为了预备一场可能召开的新的粮食援助大会，一次由 100 个国家政府、欧盟、联合国机构和非政府机构的代表参与的会议在柏林召开。会议就如何解决全球饥饿提出“柏林共识”；它提供了衡量粮食计划署的方法与目前的需求匹配的程度的指南。这次会议得出结论，即维持稳定的全球粮食资助水平，从通常与商品联系较少的粮食资助转向包括粮食、微量营养素和现金在内的粮食援助，从而促进转移是必要的。
22. 总体而言，91% 的计划受益人的需要是在 2007 年满足的。粮食计划署的大型的、广为宣传的救济行动得到充分的支助，但是许多规模较小的行动遭遇了严重的资金短缺或供应线中断。在所有计划类别（不包括特殊行动在内）中，167 项有效项目的 35% 的项目是得到充分支助的，17% 的项目有 50% 或更多的资金短缺。

<sup>11</sup> 2006 年的临时数据在 2006 年的年度执行情况报告出版后更加额外的数据。



23. 例如，柬埔寨和埃塞俄比亚遭受了资金短缺和时间选择的问题。各国对问题的反应都不同；大多数国家试图通过在供应线中断期间削减配给量来保持受益人的数量。

**埃塞俄比亚。**筹资压力缩短了援助的时间，减少了通过MERET项目获得援助的人数，意味着社区不能承担环境整治的计划投资。没有对这些较长期投资的持续筹资，人们仍然容易受到侵蚀他们的生活、自然资源、健康和财富的冲击的影响。

24. 有些国家能够从其他国内行动或邻国借用商品，或者利用粮食计划署的内部预付款融资机制。粮食计划署与捐赠人合作，试图确保捐助是及时和可预测的方式提供的。情况往往是，无法在最理想的时间取得资金，从而进行采购。举例来说，如果可以在价格较低的收获季节取得资金，巴基斯坦是可以实现储蓄的。在其他情况下，不论现有的市场情况如何，采购请求都不得不在资金收到时发出。

在整个教育换粮食的组成部分中，粮食计划署资助 65 万小學生的学校膳食，直到他们在 2007 年 6 月完成学业；7 万名女孩也取得了休学回家的定量配给。但是，资源的缺乏迫使粮食计划署于 9 月新学年开始时，把援助从 65 万名学生减少到 37.8 万名。由于只有 1.5 万公吨的粮食是在本组成部分下提供的，因此粮食计划署被迫从它资助的近一半的学校中退出。

25. 流动资本融资（WCF）机制和立即反应账户（IRA）已经变得日益重要，以通过解决资源最需要的时间和捐助被确定的时间之间的差距，帮助国家代表处解决供应线的中断。它们的使用在 2007 年创下记录，它们向 84 项行动分配了 3.08 亿美元，占粮食计划署 2007 年工作计划的 10% 以上。

2007 年的立即反应账户

	百万美元
2007 年 1 月 1 日的余额	58.0
2007 年的支出/分配	150.7
2007 年的循环	85.3
2007 年对 IRA 的捐助	26.9
截至 2007 年 12 月 31 日的余额	27.3

**柬埔寨。**2007 年年初的供应线中断迫使国家代表处把学校供膳和对肺结核及艾滋病病毒病患的支持活动以及母子健康（MCH）项目暂停 3 个月，对受益人、合作伙伴和粮食计划署造成了负面影响。小学评估表明，学童的上学人数减少、准时性降低、专心程度下降，造成许多教师减少年龄较小的学生的上课时间。各个地区的肺结核的治疗坚持率有所下降，而艾滋病病毒和艾滋病的受益人诉诸于有害的解决策略，例如获取高利息贷款、出售家庭资产以及让儿童休学工作。粮食援助的缺乏加剧了已经很恶劣的 6 至 24 个月大的儿童以及怀孕和哺乳期妇女的营养和健康状况。

26. 但是，来自捐赠政府的捐助常常是与可能阻碍粮食计划署充分利用其内部预付款融资机制或采购杠杆的能力的条件一起提供的。捐赠人提前说明计划的捐助可以更好地利用预付款融资机制和稳定地分配资源。

27. 公共筹资机制提供了一种受欢迎的、补充的支持来源，尽管它们不完全补偿来自一些捐赠人的定向多边捐助。公共筹资机制包括，中央紧急反应基金（CERF）、刚果民主共和国和苏丹的国家层面的公共人道主义资金以及其他多名捐赠人的信托基金，例如流行性感冒行动的联合国中央基金和尼泊尔的联合国和平基金。2007年，粮食计划署通过公共筹资和联合拟定方案活动，从捐赠人那里收到了1.43亿美元的捐助，使得他们成为粮食计划署的第四大捐赠人。<sup>12</sup>粮食计划署预期，这种类型的人道主义和过渡活动的支持将仍然是其收入的一个重要组成部分。

2007年，共计3300万美元的多项贷款用流动资本融资贷款预付给津巴布韦。这种形式的预付款融资使得CO能够按比例提高其行动能力，以便对粮食安全危机做出反应。通过流动资本融资，7万公吨的粮食商品以具有竞争力的价格在该地区采购，以便在最严重的饥饿时期援助粮食不安全的家庭。

## 联合国改革的进程

### 联合拟定方案

28. 2007年，粮食计划署大大提高了对联合拟定方案的参与，联合国组织和国家参与者通过联合拟定方案合作编制、实施、监督和评估旨在实现联合国千年发展目标的活动。
29. 粮食计划署有55个涉及联合拟定方案（JP）的项目。有时，每个项目有超过1个以上的联合拟定方案；粮食计划署参与共计84个联合拟定方案，比上一个年度的46个联合拟定方案增加了82%。涉及到的国家的数量也有所增加，从2006年的27个增加到2007年的36个。这些大多数涉及到三个计划领域：艾滋病病毒/艾滋病（14个联合拟定方案）、教育（13个联合拟定方案）和联合国千年发展目标（11个联合拟定方案）。许多都与联合国的“整体交付”改革首创计划有关，尤其是在粮食计划署设有国家代表处的四个改革龙头国家：莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国。

**老挝人民民主共和国的整体交付。**重点致力于老挝人民民主共和国的联合国共同计划的共同承诺是联合国国家小组于2007年4月撤退的一个重要结果。大多数联合国机构都同意发展联合国共同可持续生活计划（JSLP），这项计划由粮食计划署和联合国粮食与农业组织共同领导。

2007年6月，联合可持续性生活计划的工作小组在乌多姆塞省开展了一项实地任务，以便了解联合国的活动，生活情况和主要的易受袭击性的问题。这项首创计划得到了省长的强烈支持，省长认为几个联合国机构的合作是实现有效发展的高效率的方法。

联合可持续性生活计划（JSLP）下一步需要筹资，其联合主席已经与潜在的捐赠人会面，以促进利益，并且告知利益持有人首创计划的进展。

<sup>12</sup> 来自联合国的捐助总数低于去年的水平，因为2006年的报告包括了来自世界银行的特殊捐助。例如，中央紧急反应基金从2006年的9700万美元增加到2007年的1.2亿美元。



30. 在莫桑比克，粮食计划署参与了 11 个联合拟定方案中的 6 个，包括“一个联合国”在内的首创计划。粮食计划署与国际农业发展基金会和联合国粮食与农业组织合作，是联合拟定方案“构建商品价格链和农民联盟的市场联接”的领导机构。粮食计划署参与的其他联合拟定方案涉及到紧急准备、艾滋病病毒/艾滋病、气候变化、社会安全网以及母子健康在坦桑尼亚联合共和国，粮食计划署与联合国粮食与农业组织合作进行五项联合拟定方案，与国际农业发展基金会及其他合作伙伴合作进行一项联合拟定方案。在卢旺达，联合拟定方案的安排正在定案。
31. 除了“一个联合国”的首创计划外，粮食计划署还参与阿富汗的两项教育联合拟定方案（与联合国教育、科学与文化组织（UNESCO）、联合国人口基金驻华代表处（UNFPA）、联合国儿童基金会（UNICEF）、联合国妇女发展基金（UNIFEM）和世界卫生组织合作）和埃及的一项教育联合拟定方案（与联合国教科文组织，联合国儿童基金会、联合国人口基金驻华代表处、国际劳工组织（ILO）和世界银行合作）。马达加斯加、马拉维、纳米比亚和赞比亚的多机构小组的艾滋病病毒/艾滋病联合拟定方案正在起步中。粮食计划署参与哥伦比亚、危地马拉和几内亚的健康和营养领域的联合拟定方案；中国的秘鲁的灾难风险管理的联合拟定方案；莱索托的粮食安全的联合拟定方案；亚美尼亚和毛利塔尼亚的环境的联合拟定方案；不丹的减贫的联合拟定方案；以及布基纳法索的人权的联合拟定方案。

### 人道主义改革和群体责任

32. 粮食计划署继续支持联合国旨在提高人道主义行动的连贯性和有效性的改革。粮食计划署领导的全球物流群集（GLC）继续致力于实地层面的紧急和群集激活的准备和反应机制。全球物流群集扩展到 19 个组织，包括广泛的人道主义经验、地理范围和专业知识的。<sup>13</sup> 2007 年，位于罗马的全球物流群集的支持小组的工作人员增加到十个，包括从属于反饥饿行动、美国减灾合作组织、联合国儿童基金会和世界展望国际组织（WVI）的工作人员。
33. 2007 年期间，物流群集方法被用于九个紧急事件，<sup>14</sup>其中四个是官方的物流群集激活，全球物流群集的支持小组派遣人员到实地。全球物流群集的支持小组还部署工作人员，以增加七次人道主义危机情况中国内的物流协调能力。<sup>15</sup>

<sup>13</sup> 消除饥饿行动、博爱、爱尔兰康塞尔救济会、企业社会责任、国际助残组织/Atlas、国际红十字会、红新月会国际联合会、国际移民组织、伊斯兰救济组织、联合国人道主义事务协调办公室、“十万火急”组织、拯救儿童、联合国人口基金驻华代表处、联合国难民署、联合国儿童基金会、联合国联合后勤中心、粮食计划署、世界卫生组织和世界展望国际组织。

<sup>14</sup> 孟加拉国、加纳、马达加斯加、莫桑比克、尼加拉瓜、巴基斯坦、秘鲁、菲律宾和乌干达。

<sup>15</sup> 中非共和国、乍得湖、刚果民主共和国、几内亚、索马里、苏丹和津巴布韦。



34. 自从 2005 年引入以来，群集方法已经进化发展，而且紧急情况中的行动者对它有了较好的理解。实地层面的物流群集已经变成在更大程度上由需求推动，使得更好的全球物流群集支持小组对实地行动的直接员工援助成为可能。全球物流群集的支持小组已经能够从应对危险的问题解决者的角色转变为在能力建设和准备中更加有策略地工作。
35. 2007 年期间，全球物流群集的支持小组的重要事件包括编制“物流群集概念和指南”、多样化全球物流群集支持小组的工作人员，以便把其他联合国组织和非政府组织的五名工作人员包含在内以及组建物流反应小组（LRT）。物流反应小组是能够在发生紧急事件时部署，以协调物流并且设定最初的物流反应的各个人道主义组织和非政府组织的物流专家小组。为了来自 18 家组织的 37 名工作人员，召开了两次物流反应小组的培训会议。<sup>16</sup>
36. 2007 年期间，全球物流群集的支持小组还加强了人道主义危险的群集工作的重点，并且努力确保支持小组以外的工作人员熟悉群集的概念、方法和活动。
37. 粮食计划署继续共同领导全球紧急电信群集（ETC），并与联合国儿童基金会及人道主义事务协调办公室（OCHA）共同承担安全电信的领导职责。粮食计划署提交了一份由一个单独小组来领导全球紧急电信群集的议案，机构间常设委员会（IASC）工作小组正讨论此议案。
38. 2007 年，紧急电信群集在三个新的紧急事件中表现活跃，事件分别在迦纳、莫桑比克和巴基斯坦，并在四个正在发生的紧急事件中到场，事件分别在：中非共和国、乍得、埃塞俄比亚和几内亚。粮食计划署是除了乍得（在乍得由联合国难民署（UNHCR）领导）和巴基斯坦（在巴基斯坦由政府领导）以外的所有国家的群集领导。粮食计划署通过为孟加拉国的飓风、尼加拉瓜的洪水和秘鲁的地震派送评估代表团，在紧急事件开始发生时就做出了反应。在阿富汗和东帝汶，粮食计划署提供了通过个人申请和中央紧急反应基金筹资的电信支持。
39. 粮食计划署的第一个企业信息及通讯技术特别行动于 2007 年开始实施，以支持实地行动。为了把群集方法扩大到有人道主义协调员的所有国家，粮食计划署引入了群集铺开的方法，其目的是通过实地评估和差距分析，加强安全电信并推动机构内的行动。2007 年，评估在 12 个国家进行，占计划国家总数的 38%。作为群集铺开的一部分，5 个国家（阿富汗、中非共和国、几内亚、索马里和东帝汶）实施了安全电信。

阿富汗。信息和通讯技术（ICT）群于 2007 年在阿富汗被激活。有了中央紧急反应基金的筹资，粮食计划署发起了一项特殊行动，以开发一个共同安全电信系统。人道主义社区还依赖粮食计划署在整个阿富汗的紧急电信服务。

<sup>16</sup> 反饥饿组织、英国难民事务理事会、美国减灾合作组织、博爱、爱尔兰康塞尔救济会、国际红十字会、红新月会国际联合会、国际移民组织、伊斯兰救济组织、联合国人道主义事务协调办公室、乐施会、拯救儿童、联合国难民署、联合国儿童基金会、联合国联合后勤中心、粮食计划署、世界卫生组织和世界展望国际组织。



40. 2007 年的另一个重大事件就是沃达风集团基金和联合国基金对信息及通讯技术紧急准备和反应标准操作程序的培训的支持。

## 行政和管理

41. 《国际公共部门会计准则》的实施是更加广泛的，用以改善联合国内部的财务报告会计责任、可比较性、透明度和协调性的联合国改革工作的一部分。粮食计划署为了通过《国际公共部门会计准则》，作为其自 2008 年开始的财务报告的基础，巩固其工作。财务报告和外部审计的年度周期即将发生一个变化。
42. 粮食计划署是头几个把《国际公共部门会计准则》运用于它的财务会计核算和报告的联合国机构之一，而且利益相关人同样也已经对受益人的不断增长的捐赠人管理的需求采取了前摄性的反应，以便获得更好的会计责任和透明度。《国际公共部门会计准则》的通过是公共部门最近的财务报告中的重大发展之一。它将使得与其他国际组织和国家政府的比较成为可能，并且增强治理和内部财务管理。
43. 2007 年期间，《国际公共部门会计准则》和权责发生制的培训在总部和所有地区局进行。有关《国际公共部门会计准则》的陈述被包括在国际执行干事以及财务和联络官员的培训课程中。

## 在不安全的局势下工作

44. 对阿尔及尔的联合国代表处的炸弹袭击证明，联合国已经成为国际恐怖主义的一个优先攻击目标；它把安全风险提高到全球工作人员的水平，并且改变了联合国的威胁情况。包括粮食计划署在内的联合国安全管理系统已经采取方法，解决急剧变化的威胁水平。
45. 粮食计划署继续把安全风险视为主要的业务活动，确保良好的企业治理，并且与粮食计划署的工作人员、受益人、捐赠人和其他利益相关人的期望一致。粮食计划署在识别、分析和实施解决安全风险的最佳策略和战略中采取积极主动的方法。利用粮食计划署的安全升级计划（2004 年至 2005 年）的框架内实现的成果，主要的挑战是确保计划目标和工作人员的安保之间的平衡。风险管理确立了适当的方法和基础设施，使粮食计划署能够最大程度地减少损失和提高计划的影响。

### 联合国在阿尔及利亚的房屋受炸弹袭击

联合国在阿尔及利亚的主要代表处于 12 月 11 日受到汽车炸弹的袭击，造成 17 名联合国工作人员死亡，代表处被炸成碎石。这次可怕的袭击提醒我们，联合国已经成为激进组织的目标工作的联合国工作人员容易受到袭击。

粮食计划署对粮食计划署的国际财务官员吉恩·露娜（Gene Luna）的悲剧性的死亡和国家物流官员 Lynda Matougui 的严重伤势感到强烈的悲痛。这件事迫使粮食计划署代表组织本身，利用其紧急反应能力，粮食计划署的工作人员则以惩戒性的方式做出反应。

## 第II部分：学习经验

46. 对于今年的年度业绩报告，我们从特殊研究活动中吸取了教训。上述特殊研究活动分析了公司和国家代表处数据、需求评估、项目文件和标准项目报告。

### 对多种灾难的反应：粮食计划署战略和工具

47. 2008年年初的一项评估检查了粮食计划署在2007年对自然灾害的反应情况并分析了国家代表处依赖的战略、工具和反应机制。<sup>17</sup>2007年，粮食计划署计划的目标是帮助690万自然灾害的受害者；1.09亿美元的资金已经编入预算，用于支付23个粮食计划署紧急行动/快速反应账户和5个特别行动所需的费用。粮食计划署吸取最近几十年的经验以及最近的工作成果，提升战略、工具和合伙关系以进行准备和反应工作：毫无疑问，粮食计划署可支配范畴内的工具的效率和及时性已经得到提高，也挽救了数百万人的生命并便利了灾后重建工作。

#### 粮食计划署可支配的主要工具

- 灾害风险削减
- 紧急事件准备和反应 (EPR)
- 预警系统
- 地理信息系统 (GIS) 技术
- 易受害性分析及绘图 (VAM)
- 紧急事件粮食安全评估 (EFSAs)
- 紧急事件规划和后勤能力评估
- 国家计划/权威机构授权额达 500,000 美元
- 人道主义反应仓库 (HRDs)
- 当地和地区性采购
- 合作伙伴，包括援助人和快速部署的私营部门
- 筹资机制：快速反应账户和中心紧急应对基金

### 主要教训

48. 今年，联合国灾害管理小组在所有自然灾害救济介入中表现很积极，除了激励合作伙伴和捐赠者给予支持外，还帮助协调政府和地方当局。

<sup>17</sup> 所有地区局、有关国家代表处和总部单位对作为年度业绩报告一部分的评估活动做出了自己的贡献。



49. 所有组织层面的意外事件规划和准备措施对减少人员伤亡和损失非常关键。2007 年，粮食计划署支持包括运输、后勤和筹资在内的活动工具的易受害性分析、风险绘图和评估方法使得粮食计划署成为灾害反应的主要参与者。

**开罗。**对信息和评估活动的整合是 2007 年的战略焦点。我们强调信息管理，其中包括以紧急事件准备网为平台为以下此类信息创造“一站式工作室”，包括意外计划、后勤能力评估、需求评估、地图和联络信息。信息标准化和成文化战略允许随时在线访问所有粮食安全和准备信息。

50. 几乎所有在 2007 年对自然灾害做出反应的国家代表处都通过联合国人道反应仓库使用预先定位库存或供给品。所有龙卷风和飓风救援活动都依赖于高能量饼干（HEB）和国内粮食库存，上述物资通常是从政府或其他粮食计划署机构借来的。

51. 地理信息系统技术，特别是遥感和卫星图像提高了粮食计划署有效和高效地对自然灾害做出反应的能力。有关洪水和飓风早期影响的图片对于操作规划很关键，而且可以快速地被转换为让国家代表处尽早确立优先次序的地图。在人道主义援助、合作和行动（ITHACA）的协作下，在粮食计划署和都灵大学的资助下，上述能力得到进一步发展。

**巴拿马。**拉丁美洲和加勒比海（LAC）地区多种紧急事件的主要教训是准备的价值。粮食计划署在以下事项上的投资对其反应很关键：（i）紧急事件准备和反应，特别是紧急事件粮食安全评估，（ii）紧急事件登记册，（iii）联合国人道反应仓库和中心，以及（iv）后勤规划。中美洲的准备任务组在飓风季节来临之前改善了**尼加拉瓜和多米尼加共和国**的紧急事件准备和反应、中心的使用以及紧急反应。

52. 当地粮食采购对 23 项工作中的 12 项很关键，它可以确保援助快速而且高效地到达那些需要的地区，并增强当地经济实力。

53. 宣传、联合国/非政府组织闪评以及呼吁共同帮助实现粮食计划署反应的快速启动。充足的资金，特别是通过快速反应账户和中心紧急应对基金的筹资对于快速反应和减低自然灾害的影响很重要：快速反应账户使用了 15 次，而中心紧急应对基金使用了 10 次。

## 灾害准备

54. 粮食计划署已经开发了提高紧急事件准备的能力，在 2004 年于总部创建了准备单位，提供全球预警监控服务，整理意外事件规划以及设计内部和外部信息网站，从而共享准备信息。作为国际会计准则委员会意外事件规划和准备子工作组的联席主席，粮食计划署积极推动预警和“提前行动”。以捐赠合作伙伴为支柱，被培训人员的团队被部署为后备力量。
- 当加纳在 2007 年 8 月遭受洪水影响之时，粮食计划署只准备了一个干旱意外事件计划。粮食计划署复制了应对 2005 年干旱的反应程序，并依靠阿克拉的人力资源开发中心为加纳和多哥的洪灾受灾人员以及西非和中非的目标地筹集了 131 公吨的粮食和非粮食物资。

对于加纳和多哥，粮食计划署动员了在科特迪瓦和迪拜的紧急电信组备用人员。它们在紧急事件发生后 72 小时内到达阿克拉。5 天内完成评估，并判定现有电信基础设施可以达到开展人道主义的要求，从而节省了大量的时间和费用。
55. 为期八天的技术领域操作培训（TFOT）的模拟进程提高了粮食计划署后勤人员对大型或突发性紧急事件做出反应的能力。受训者获得了（i）实践经验，使得他们在有需要的时候可以立即投入工作，并（ii）提高了粮食计划署的意识和内部机构操作管理。2007 年开展了四次培训课程，涉及 70 名粮食计划署人员。
56. 2007 年 2 月洪水侵袭莫桑比克的时候，我们得以证明卫星监控的价值是无法衡量的。在首次内涝发生后的 48 小时内，粮食计划署获得了有关洪灾区域范围的影像（见附件 IX）。该信息让粮食计划署和它的合作伙伴精确地找出受灾最严重地区的位置，而无须每小时花费 6500 美元使用直升机。新的地理信息系统技术被用于支持东非、西非、孟加拉国、莫桑比克和巴基斯坦地区洪灾反应的操作规划：绘图支持紧急事件评估以及政府和合作伙伴在关键预警和影响分析上的工作。
57. 9 月，飓风“费利克斯”在加勒比海汇聚形成，粮食计划署通过监控从联合国国家海洋和大气管理局获得的信息，追踪它的路径和影响并更新现场团队。在费利克斯登陆之时，粮食计划署已经在尼加拉瓜部署了后勤反应小组，在巴拿马设人道反应仓库以备用，并包了飞机。2 月莫桑比克洪灾中，粮食计划署详尽的易受害性家户绘图让反应小组在洪灾前了解了那部分处于粮食不安全状态的人口——他们的生活是什么样的以及他们可能受到什么影响，从而让小组获得了有利的抗灾条件。

## 灾害反应

58. 2007年，粮食计划署使用补充战略以对自然灾害做出快速、有效和全面反应。囤积了标准化的救济物资并在集中管理下的联合国人道反应仓库是粮食计划署紧急事件反应能力的基础。它们可以应对9种灾害，并在事发后24到48小时内运输必需物资。除了布林迪西和迪拜，在加纳和巴拿马增设联合国人道反应仓库拓展了粮食计划署的全球作用范围。2007年，9名新用户入网，让用户总数达到19个。

**乌干达。**后勤群集在该国应对洪灾的时候建立。粮食计划署提供 5 架直升机、1 架固定翼飞机、临时仓储和铝合金艇为 12 个人道主义合作伙伴处理 2500 公吨的粮食和救济物资。作为后勤群集的领导，粮食计划署提供后勤协调和信息管理。

59. 救济要求的精确评估是有效反应的基础：随时间推移，粮食计划署已经提高了其自身和合作伙伴的能力，例如东道国政府。2007年，20 桩自然灾害紧急事件反应中有 16 桩开展了快速需要评估；3 个快速反应账户进行了非正式评估。在摩尔多瓦的旱灾中，粮食计划署没有以国家形式出现，它加入了联合国粮食和农业组织进行农作物和粮食安全评估。其后粮食计划署开展了家户粮食安全调查，这是首次在摩尔多瓦开展类似活动。

60. 当地收购在全年中扮演重要角色：孟加拉国龙卷风紧急事件所需的 71,000 公吨粮食中的大多数是当地采购的，小型的救济活动，例如尼加拉瓜的那次，60%的粮食要求通过当地和区域采购完成，秘鲁的三次干预措施大部分通过当地采购筹措。秘鲁政府也要求粮食计划署代表他们为紧急事件反应在当地采购粮食。秘鲁地震后 48 小时内交付；所有采购在两个月内完成。

61. 粮食计划署/联合国人道主义空勤处从紧急事件发生地调集重新部署，以提供紧急运输，例如从肯尼亚和索马里到莫桑比克和马达加斯加岛，以确保机队的操作效率和成本效率。

**莫桑比克。**后勤群集在 2007 年年初建立，使用 9 架联合国人道主义空勤处飞机、6 艘船只、1 只驳船和 17 辆越野卡车执行普通运输服务，以增援道路运输合同的需要，确保有限资产的高效使用和快速到达受灾地区。紧急事件反应过程中，卡亚建立了 8 个临时仓库。在三个月时间中，后勤群集通过航空、水路和陆路输送了 5250 公吨的粮食和 670 公吨的非粮食物品，救助了 190,000 名受灾群众。仅联合国人道主义空勤处就运送了 1450 公吨的紧急事件供给品和 1445 名乘客。

**巴拿马。**2007 年，加勒比海地区消耗了 300 多公吨的高能量饼干，主要是在**墨西哥、秘鲁和多米尼加共和国**；三个中心 65%的高能量饼干被分发了出去。就紧急事件反应而言，高能量饼干很重要，特别对那些被转移到帐篷里、烹饪设备有限的人群来说。几乎所有高能量饼干都伴随有政府粮食反应。因为，从营养价值方面来说，强化饼干是强化混合食品的两倍，所以它们的配给必须仔细评估。

**斯里兰卡。**由于科伦坡和贾夫纳之间陆路和商业航线关闭，斯里兰卡联合国国家工作队要求粮食计划署/联合国人道主义空勤处为人道主义事务执行定期乘客空中服务。2007 年，为了支持上述活动的开展和监控，在当地飞机中挑选了三架，飞行 105 小时，运输 965 名乘客和 120 公吨货物，并为人道主义事业开展医疗和安全疏散活动。

## 灾害筹资措施

62. 许多国家计划和长期救济和恢复行动有一个固有机制用于使用贷款资源或者是为短期救济反应提供基础。当该机制与最近有关领域高达 500,000 美元、广泛用于刚发生的短期救济活动的授权联系在一起使用，价值就无法估量了。上述救济活动通常使用国家计划和长期救济和恢复行动存货。反应速度从而得到大幅度提高。
63. 例如，粮食计划署只要求多哥和加纳设立新的操作机构，这是因为布基纳法索、马里和毛利塔尼亚能够使用这些操作机构授予的权力和资源。乌干达依靠现有的长期救济和恢复行动，以之作为洪灾紧急事件反应后的恢复重建需要的借贷工具。孟加拉国国家代表处以向国家计划借款作为几个首要筹资机制之一。
64. 2007 年，快速反应账户在对自然灾害的反应上的价值无法估量。在紧急干预活动方面，它被用于确保为经授权部门的决议进行筹资。2007 年 12 月 31 日该笔 2730 万美元的资金被 19 个国家中的 12 个因自然灾害反应而提取。
65. 中心紧急应对基金的巨大价值在于其庞大的资金基础和弹性。2007 年，粮食计划署收到了大部分的机构筹资款项 — 该基金担保 3.51 亿美元中的 1.2 亿美元。中心紧急应对基金为哥伦比亚救济活动筹集了 100% 的所需资金，并为玻利维亚和尼加拉瓜应急需要筹措了 50% 的所需资金。
66. 有一份对孟加拉国粮食计划署紧急行动的深入评估，因为它证明了粮食计划署有关紧急事件准备和反应的多样能力；其本身也是 2007 年粮食计划署对自然灾害最大的反应举措。

**乍得。**预拨资金 1120 万美元，让 12,550 公吨的谷物、豆类和盐提前到位。这主要有两大好处：在雨季开始前逐渐填满各输送线，以及在尽量节省成本的前提下给出更有竞争力和高效的采购计划。

**毛利塔尼亚。**2007 年 6 月，快速反应账户分配出 225 万美元让粮食计划署援助 400,000 处于粮食不安全状态的人口，防止粮食危机。

**巴拿马。**2007 年，粮食计划署为加勒比海地区在中心紧急应对基金筹措了 800 万美元：700 万美元用于快速反应紧急事件以及 100 万美元用于“无法筹资的紧急事件”动议下的**海地**。在地区局和国家代表处的支持下，粮食计划署在中心紧急应对基金筹集了 100 万美元用于**多米尼加共和国**，虽然其在国际上露面机会有限。

**斯威士兰。**2007 年，中心紧急应对基金对粮食计划署/联合国粮食及农业组织要求 160 万美元用于旱灾地区人口购置救急粮食和农具的呼吁立即做出反应。

## 孟加拉国：准备和快速反应

67. 2007 年 11 月 15 日，强热带风暴锡德席卷了孟加拉国沿岸，造成洪水和破坏：3,800 人和数千家禽遇难，470 万人丧失房产、家园或生计。“触发”粮食计划署的反应的原因是 250 万人受到影响，所以紧急事件反应立即启动。孟加拉国政府没有提出正式援助要求，但是欢迎支持。损失估算为 22 亿美元。
68. 预先部署的粮食和备用协议让粮食计划署在灾害发生后 6 小时内联络到了受益人：416 公吨的高能量饼干和 750 公吨的大米从发展计划库存中提取，分配给受灾最严重地区的 100,000 人。第二天，又有 300,000 人获得援助，共部署了 5 个粮食计划署快速评估小组。在 48 小时内，粮食计划署和非政府组织合作伙伴救援人口达到 654,000 人。

## 准备营救生命

69. 快速反应的关键是准备：粮食计划署准备和反应小组在龙卷风到来前一周已经在追踪它的路径，并能够对政府信息做出补充。易受害性分析和绘图单位已经准备了易受害性地区地图，以评估可能在龙卷风途经路径上的人口数量。有了上述信息以及政府的预警和无线电警报系统，320 万人得以安全撤离。
70. 粮食计划署组建了快速反应小组，其中包括了来自地区局、总部、粮食计划署印尼分部、粮食计划署迪拜分部和曼谷人道主义事物协调办公室的 23 名附加人员。对于联合国人道主义反应，启动群集方法，粮食计划署领导粮食援助和后勤集群工作。粮食计划署也主持灾害管理小组和灾害应急反应讨论会。
71. 1991 年，同样级别的龙卷风侵袭孟加拉国的时候，死亡 80,000 人：准备措施很少而且国家对灾害毫无防备。这次，在政府、联合国机构、非国家组织和捐赠人之间共享的信息支持了易受害性分析、预防、预警和应急反应。这些措施以及长期准备措施，例如在粮食计划署的援助下修筑堤坝、筑堤、应急帐篷，以及在沿岸地区种植 3000 万株树木对生命营救起了帮助作用。

孟加拉国政府以实物捐献的 70,666 公吨谷物与多边资助密不可分。政府还给予大米用于早期分发。大米占总吨数的 62%，从外国购买；豆子、植物油、盐和高能量饼干在当地购买。

## 对需求的反应

72. 全面的意外事件计划和国家计划能力建设让粮食计划署建立了快速反应龙卷风的网络。国家计划资源和预先到位的粮食被用于首次粮食分配。透明的家庭选择程序帮助避免重复工作，而且参与性的选择技术让救助工作覆盖 93% 的目标受益人，而此前的选择程序只能囊括 82% 的目标受益人。
73. 2007 年 11 月 17 日到 20 日之间的政府、联合国和非政府组织联合评估推荐面向 260 万人的直接的“生命和生活营救”救济援助。任务组强调，鉴于对需重建和恢复的生活的严重伤害以及为了进一步改善预防和准备工具，需要继续获得援助。11 月 26 日，粮食计划署和联合国粮食和农业组织批准了 10715 号紧急行动。其价值 5180 万美元，目的是在 6 个月内向受灾最严重的 230 万人员供应 71,365 公吨的粮食。到 12 月 30 日，粮食计划署完成了 4 次配给，交付了 12,000 公吨的高能量饼干、大米、豆类、油和盐。
74. 该紧急行动的初始资金提供方包括快速反应账户（858 万美元）、中心紧急应对基金（1000 万美元）和捐赠人捐赠。截至 12 月 31 日，需要的 5180 万美元中 4150 万美元已经到位，还有缺口 20%。这意味着紧急行动第一阶段所需资金已经到位。

## 展望第二阶段

75. 12 月中，粮食计划署和 20 个执行合作伙伴对 600 个家庭、200 名商人和 60 个社团领导进行了 EFSA，检查救济活动的效率以及规划复原阶段。调查发现几乎所有的社团都认为在三种最紧急需要中粮食最为重要，位列现金、毯子或衣服之上；半数家庭报告没有粮食储备；三分之一家庭备有少于两周的粮食。
76. 因此，为了防止灾后数月中出现营养不良，粮食援助持续了 6 个月。甚至在正常年份中，在丰收之前，严重营养不良比率趋向达到峰值 15%。然而经验表明，龙卷风过后可能有两个消耗高峰期，第一个主要发生在灾后两到三个月内由于腹泻和传染病引起，第二个是丰收前加剧的粮食不安全状态造成的。
77. 学习经验，为孟加拉国人民、粮食计划署及其合作伙伴构建强大的准备能力。

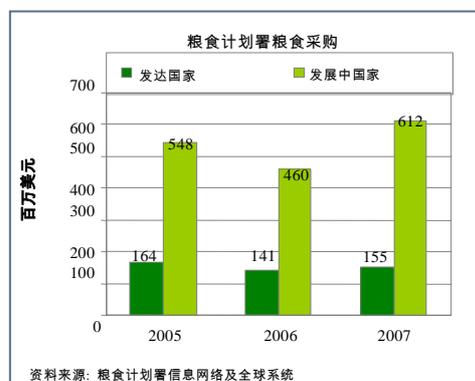
## 通过当地采购实现利益最大化

78. 粮食计划署采购政策强调以高效、及时和符合受益人需要的方法采购粮食、商品和服务的需要。作为年度业绩报告准备程序的一部分，2007 年当地采购的特殊评估确定了针对发展中国家的附加利益，例如对当地经济做出贡献、使反应更加及时、减少成本、提供更多合适的粮食、增强当地市场系统、促进当地生产和提高农民收入。2007 年粮食计划署执行有关战略使利益最大化。

### 对当地经济的贡献

79. 2007 年，粮食计划署主要在非洲和亚洲的 89 个发展中国家采购粮食商品和服务，其中不包括运输工具。从而对有关国家的经济做出了巨大贡献。

80. 就货币方面而言，2007 年粮食收购是三年来的最高水平，其中一部分原因是飙升的粮食价格。就吨数而言，粮食计划署 80% 的粮食援助在 69 个发展中国家采购 — 160 万公吨价值 6.12 亿美元。吨数比 2006 年增长了 6.5%，价格增加了 33%。



81. 2005 年到 2007 年商品和服务的采购有所减少，但是采购金额从 2001 年的 5000 万美元增加到 2007 年的 2.67 亿美元。按惯例，粮食计划署三分之二的商品和服务从发展中国家采购，在 2005 到 2007 年间这个金额达到 6.35 亿美元。造成发展中国家采购份额减少的因素包括：

(i) 2007 年重大紧急事件比较少，因此非粮食采购的价值较低（虽然几乎都面向发展中国家），以及 (ii) 针对发达国家的采购没有相应减少。粮食计划署信息网络及全球系统第二期的服务，苏丹活动的全球车辆租赁项目（GVLP）以及总部和现场的 IT 设备都是从发达国家采购的。



## 及时反应

82. 2007 年，当地和地区采购活动使得粮食计划署更加及时地进行配给。与国家采购相比，柬埔寨的当地采购让交付时间大约缩短了 50 天。在缅甸，当地和地区采购节省了 20 到 30 天的运输时间。不丹从尼泊尔采购玉米大豆混合粉（CSB）的工作在六周内完成，而进行国际采购的话一般平均需要 16 周。

83. 在孟加拉国，在当地采购粮食为强烈气旋席德尔的受害者提供紧急援助，交付时间被缩短一半；在一些情况下，粮食在六天内就可以运抵。为了应对加纳的洪灾，在布基纳法索采购的玉米在三周内运抵。然而，当地采购有时候会被复杂化，例如因为布基纳法索禁止谷类出口，当地采购的粮食的交付活动被耽搁了。

在北非，大多数粮食计划署活动在内陆国进行，而开展当地和地区采购平均可以节省一半的交付时间。中非采购的玉米粉在 40 天内交付，而南非采购的玉米粉的交付需要 96 天。在布基纳法索，当地采购的玉米粉在 45 天内交付，而意大利采购的玉米粉需要 97 天。

## 更多合适的食物

84. 当地采购通常意味着受益人收到他们较偏爱的食物。埃及近来成为粮食采购的理想选择，部分因为该国粮食价格具有竞争力，另一部分原因在于所提供的粮食质量符合北非和中东地区的喜好。

85. 在巴基斯坦，粮食计划署向当地购买了 5 公斤装小麦和豌豆混合粉，目的是保持粮食新鲜，并且分发起来更加轻松。在非洲南部，粮食计划署向当地购买了人们想要的并且其他地方几乎无法获得的非转基因玉米。

在老挝人民民主共和国，粮食计划署向当地购买了玉米大豆混合粉（CSB）为粮食计划署受益人提供了更高质量的粮食，令受益人更加满意。较长的供应线，落后的仓储设施，以及炎热和潮湿环境下的运输导致从国际供应商处进口的玉米大豆混合粉的质量存在重大问题。向当地生产商购买玉米大豆混合粉则减少了交货次数，并且粮食计划署可小批量采购粮食，这缩短了仓储时间并且分发的粮食更加新鲜。

86. 粮食计划署也协助当地生产出适合的食物。例如，作为 2007 年玻利维亚洪水应急救援行动的一部分，粮食计划署与当地供应商携手出资生产玉米大豆混合粉，这促进了现能够向其他地方供应强化食品并且确保快速应对紧急状况的当地产业的发展。

## 加强当地市场体系

87. 粮食计划署的当地采购有助于强化市场和运作程序。在巴基斯坦，粮食计划署从当地供应商处购买了高能量饼干，混合食品和即食口粮。在粮食计划署合同终止时，供应商认识到该产品可能在市场上更有销路，并且开始商业生产。在西非，粮食计划署在当地供应商购买强化设备（根据粮食计划署的合同）后，加大强化玉米的购买量。
88. 在危地马拉，粮食计划署帮助开发一种使用当地玉米“Vitacereal”生产的强化食品。当地粮食加工厂曾对使用Vitacereal的本地玉米表示怀疑，因为该玉米普遍存在黄曲霉毒素并且缺乏质量控制。粮食计划署帮助对该类玉米进行质量认证，确保当地农民由于他们的玉米符合严格质量要求而获得较高价格。
89. 2007年，马拉维的玉米收成出奇的好，但是缺少仓储设施来存放。粮食计划署的收购出口确保玉米不会由于不适当存放而变质，并且有助于维持自玉米丰收后已下跌的当地价格。新的市场鼓励农民在2008年再次种植玉米。
90. 粮食计划署的粮食采购有助于刺激当地市场。例如，粮食计划署向柯西斯坦地区的农民购买了14.5公吨胡桃仁来支持巴基斯坦受地震影响地区水果培育的开发。由于并没有任何市场机制，所以粮食计划署工作人员和林业和农业部代表走访了城镇和乡村来确定潜在供应商，并且获得优质种子的样品。

## 刺激当地生产并且提高农民收入

91. 当地采购帮助农民增加产量并提高收入。在老挝人民民主共和国，粮食的当地采购刺激了粮食市场并且向缺粮住户重新分发盈余粮食。粮食计划署的粮食采购向当地农村经济注入了410,000美元资金。
92. 在橄榄油市场几年来持续低迷的巴勒斯坦被占领土，粮食计划署购买了橄榄油，作为西方银行经济支持计划的一部分：向具有有限市场机会的该地区1580户小农户购买了160公斤橄榄油；每个农户从粮食计划署的本次采购中获得665美元。更重要的事，本次采购有助于将当地橄榄油价格维持在较高水平。

粮食计划署采取一项灵活的方法来加强市场基础设施。例如，在粮食计划署自2002年以来向当地商人和农民合作社购买了小批量小麦的阿富汗，农民社团被告知如何投标。投标文件被翻译成两种当地语言并且在一个月之内亲自递交。由于没有正式的银行系统，因此破例批准以现金支付。在乌干达，与小型农民团体所签订合同的平均采购数从2004年每份合同平均275公吨减少到2007年的可控制的每份合同195公吨。

93. 粮食计划署开始直接向莱索托的小型农户购买玉米：以 8 公吨玉米 2800 美元的价格向加查斯内克贫困地区的 20 名半自给农民支付款项，这在该国是一笔可观的数目，该国三分之一人口每日生活费不足 1 美元。尽管该国 30 年来面临严重干旱，但农民通过使用从粮食计划署协助的 FFT 计划中获得的保护性耕作技术而生产过剩。粮食计划署也从中获益，因为在加查斯内克地区而不是临近南非地区进行采购每公吨节省了 45 美元。
94. 粮食计划署与帮助农民组织的合作伙伴携手刺激当地生产并且提高收入。在莫桑比克，由粮食计划署带头与粮农组织、国际农业发展基金会和国际劳工组织启动联合计划来建立一个粮食采购模型，该模型增加了丰收后处理和加工的价格，并且放宽了小农和农民组织的市场准入。

### 成本降低

95. 当地和地区采购有助于降低粮食成本。2007 年，当地市场价格经常低于国际价格。例如，粮食计划署按每公吨 297 美元的价格在巴基斯坦购买了小麦，而国际小麦价格为每公吨 425 美元。在老挝人民民主共和国，2007 年向当地供应商采购的 CSB 成本比国际供应商下一次提供的竞标价低了 7%。在西非，当地和地区谷类价格在 2006 年和 2007 年之间上涨了 7%，而国际价格上涨了 50%。因此，粮食计划署按每吨 408 美元在喀麦隆购买了玉米粉运往中非共和国，而南非的玉米粉价格为每吨 425 美元。
96. 由于运输成本降低或去除，经常节约不少成本。例如，在西非，当地和地区采购使得粮食成本仅为向最近的国际供应商——南非进口成本的一半。在中非共和国，7600 公吨玉米粉的地区采购节省了 380 万美元。向乍得采购 11,000 公吨高粱节省了 140 万美元。2007 年在缅甸当地的平均采购成本比国际采购成本少 30%，这主要因为海运费、搬运和加工费用的节省。2007 年不丹本地和地区的采购节省了 10-25% 成本。
- 在巴基斯坦，2007 年小麦合同价格为每公吨 362 美元，而国际 FOB 价为每公吨 450 美元。除了每公吨节省 88 美元外，也节省了每公吨约 122 美元的运输成本，每公吨共节省 210 美元，成本减少三分之一。
97. 在拉丁美洲，粮食计划署帮助厄瓜多尔和洪都拉斯为政策粮食援助计划采购粮食。由于透明的采购流程和准时的支付程序，粮食计划署每份给粮的成本较低。
98. 2007 年，当地采购为运营、当地生产者和经济带来的利益是巨大的并且相互增强。这些经验保证粮食计划署各项行动继续探索和采用当地采购方式，并且使当地采购多样化。

## 战略性合作收得成效

99. 为加强关系，粮食计划署和世界宣明会（WVI）于 2004 年在布隆迪、乌干达和塞拉利昂启动一项联合试点行动。在随后三年中，两家机构通过战略性合作改善了这三个国家的计划。为符合管理目标 1，试点项目力图建立各机构的比较优势来更为有效地实现预期成效并满足目标组的需求。2007 年对试点项目有效性的评估开展的审查检查了合作获得的共享成效、共享责任和义务及共享资源方面的成效和增值。

## 主要发现

100. 本次合作加强相互了解以及更为有效的利用各合作伙伴的专业知识，将粮食计划署在以粮食为基础的干预和后勤方面的比较优势与 WVI 在社区动员、人力资源和非粮食物品的供应方面优势相结合。不时了解另一机构的局限性至关重要。相互了解便于在合作目标和期望上达成共识。
101. 合作最初受到阻碍，因为它被视作由总部主导。早期约束是缺少区分人员和资金优先次序的体制承诺，这减缓了现场买进。由于缺少充分的承诺和资源，国家办事处没有积极性来拥有复杂项目。粮食计划署和世界宣明会意识到通过联合行动，互补的计划设计和大量资源将会获得更佳成效。这些活动无法单独通过一家机构来实施。
102. 试点合作的另一益处是态度向关注以计划为主导的合作方向转变。各机构日益意识到另一机构投入的价值，由于这份了解，实现了对受益人的预期成效。并且已准时向三个国家的大多数活动提供辅助的技术、财务和人力资源。

103. 共享成效。粮食计划署和世界宣明会联合制定符合粮食计划署战略性目标的明确且实际的国家目标。通过解决 HIV 病毒（PLHIV）感染者和易感染 HIV 病毒和艾滋病的粮食不安全地区儿童的需求，取得了巨大成效。互补方法也在布隆迪取得成功，在该国，HIV 病毒感染者消费的膳食数从每天一顿增加至两顿，58% 的 HIV 感染者的健康有所改善，44% 的感染者能够重新开始“正常”生活，60% 的受益人不再出现问题。

#### 乌干达的学校供餐和对 HIV 病毒及艾滋病的意识

学校供餐作为帕德尔地区 96 所学校 HIV 病毒和艾滋病及生活技能教育的切入口。除了播出 HIV 病毒和艾滋病社会剧和广播片外，世界展望国际组织（WVI）对 327 所小学老师提供该方面培训，并且建造公共厕所及水喷雾系统。他们也支持领导力、管理、人力资源和金融培训。

除了提供粮食援助外，粮食计划署也提供管理和执行方面的技术援助和监督。世界宣明会向 47,000 名小学生分发粮食。

以下方面实现显著成效：入学率增加 20%，老师的能力和带头开展 HIV 病毒预防教育的自愿性提高 75%，并且小学生加强了对 HIV 病毒和艾滋病问题的了解。

104. 通过扩大所获得显著成效的基线可提高对成效的估量。例如，很难估量互补计划的价值。

105. 共享职责和义务。合作伙伴的现场职责已经明确。期初，三个参与国很难融入各自的运营和资金程序，造成各方在公有项目设计上缺少共识，并且项目执行上遭到长时间耽搁。

106. 共享资源。不同机构文化、内部系统和预算限制使得协同合作更为困难。内部程序造成两家机构之间的延误和误解。频繁的人员变动和人员时间分配不足造成连续性和及时性方面问题。对于两家机构而言，很难确保互补部分的必要资金。粮食计划署和世界宣明会资金机制方面存在不相容的问题，造成资金无法获得保证并且项目实施遭到耽搁。世界宣明会向社区做出不间断渠道的长期承诺，但是粮食计划署无法保证完整渠道。这在不同但相互关联项目的执行连续性方面产生挑战。

#### 在乌干达的共享资源

该试点项目旨在(i)整合向 HIV 病毒感染者和孤独及其他弱势儿童（OVC）提供的社区支持；以及 (ii)改善向年轻人提供的性和生殖健康服务。无论是粮食计划署还是世界宣明会都无法提供各种技能和资源。

世界宣明会为 HIV 病毒和艾滋病计划筹集了 721,680 美元的现金捐助来补充价值 340 万美元的粮食计划署的粮食。粮食计划署提供了 186,907 美元 ITSH 并且从美国国际开发署处拨款 130,988 美元用于 HIV 病毒和艾滋病项目。

渠道限制和国家策略的变化造成粮食计划署初期仅发放了预计粮食量的 56%；50% 的受益人没有收到在 HIV 病毒感染者的田地工作而换取的粮食。

## 教训—促进高品质合作

107. 将向粮食计划署国家办事处和合作伙伴提供试点项目得出的教训。粮食计划署与世界宣明会之间的合作将并入粮食计划署的非政府组织策略之中，牢记以下内容：

- 很难建立战略性伙伴关系，即使合作伙伴双方有着良好的意愿。合作需要现场促动，并且以机会和增值为基础。
- 项目设计应制立目标和预期。内部结构、系统、人员配置和资金方面目标和期望必须实际。
- 合作初期必须相互解决资金选择问题。渠道破裂、资金延误和人员不足则影响合作的成功。应对未预见限制的策略是项目协议的重要部分。

### 在塞拉利昂的增值效果

合作让粮食计划署援助到更多受益人，并且在不增加工作人员数量的情况下提供更广泛的援助。粮食计划署和世界宣明会在资源调动、活动实施和监督方面相互补充。

在塞拉利昂，174 所小学分粮目标超额完成，计划中的 HIV 病毒和艾滋病培训和敏感性计划工作已完成 57%。粮食计划署、世界宣明会和该国政策将全面推广计划并巩固成果。在塞拉利昂，合作从契约合作转变成真正的互补合作。

## 性别最优实践

### 粮食计划署对妇女做出的确保粮食安全的进一步承诺

108. 2003-2007年性别政策提出四个计划支持动议来加强对妇女的承诺（ECW）。这包括提出指导方针、开展地区和国家培训、对计划实施开展案例研究和通过基线和跟踪调查来收集和分析大量数据。
109. ECW实施指导原则是根据允许纵联比较的指标逻辑框架来进行监督和评估(M&E)的理念依据。跟踪调查关注所有八个ECW的输出层面实施情况。尽管并不打算对成果进行评估，但跟踪调查估量了ECW在全球和各国实施的进展情况，确定了进一步行动问题，并且提供将于2008年向执行局递交的有关新性别政策的指导方针。下表归纳了对所选ECW指标的调查结果。<sup>18</sup>

<sup>18</sup> 本表是ECW调查的自我评价部分。要求计划官员/联络点做出回答。



表2 ECW实施调查结果

ECW	指标	基线 %	调查 %
I	向HIV病毒感染者提供微量营养素强化食物的营养活动。	89	98
	向HIV病毒感染者提供有关营养、健康和保健实务的提高意识座谈会。	87	98
II	15%或更多小学具有性别差异（男尊女卑）的国家。	37	32
	在小学教育受到支持国家的各个地区25%或更多中学存在性别差异的国家。	38	25
III	符合70%妇女参与FFT活动这一目标的国家。	48	46
	考虑妇女需求的FFT活动。	无	72
IV	妇女是粮食补助持有人的救济行动。	67	87
	与妇女商量安全性高风险情况下的分发安排的救济行动。	57	85
V	采用受益人识别的参与性方法的FFT/FFW。	71 (79)	88 (96)
VI	调查年度期间制定的应急计划反映了性别问题并加以解决的国家。	53	80
	调查年度期间，VAM第二次数据分析以按性别分类的数据为基础的国家。	67	85
VII	性别关注组/性别联络点定期告知高级管理层有关性别问题的国家办事处的百分比。	85	60

110. 粮食计划署所面临的计划编制挑战包括针对营养不良女孩的营养行动的覆盖面较窄且针对性较弱，缺少系统化的驱虫药物治疗并且女孩中学入学率较低，解决该问题的机制不完善。
111. 该调查突出了未能充分监督营养不良女孩参与FFT，并且设计阶段未能充分考虑她们的需求。需要关注加强妇女在资产管理委员会的作用，并且在开发M&E系统时融入参与性方法。经更新的性别政策将解决粮食计划署改善性别问题时，特别是制定计划、M&E和粮食安全评估指导原则时面临的挑战。

## 性别和保护

112. 在冲突和迁居情况下，家庭和社区之间联系中断并且当地保护机制薄弱。性别角色也发生变化。沮丧、懒惰和武器的获取使得诸如性和性别暴力（SGBV）等暴力被容忍和普及。性和性别暴力是粮食计划署受益人安全不断受到的威胁之一。



113. 考虑到性和性别暴力和受益人的保护之间的联系，粮食计划署在哥伦比亚、老挝人民民主共和国、利比里亚和乌干达开展实地调研，以了解性和性别暴力的流行情况，并且检查粮食计划署的首选反应措施。该研究是研究项目的一部分，该项目旨在找寻粮食计划署可以保护受益人的方式。

## 教训

114. 粮食计划署致力于通过降低妇女脆弱性并增加机会的粮食援助计划来给予妇女权利，这也有助于对妇女进行保护。ECW 是解决这些联系的框架。具体来说，授权、安全获得援助、参与和透明度原则有助于保护妇女抗击性和性别暴力。性别政策的实施和性别联络点的确定推动了支持性暴力受害人的动议。

战争期间，乌干达北部部落的性和性别暴力现象大幅增多。国内暴力、强奸和性剥削和性虐待（SEA）已十分常见。粮食计划署向该部落分发粮食通过减少妇女和女孩离开部落寻找食物的次数来反抗部落以外的诱拐和暴力。

115. 使用粮食援助作为直接保护工具。粮食援助用于抗击利比里亚等冲突后地区的性剥削和性虐待。如果特别贫穷并且选择受到限制，成人和儿童之间的性交易是家庭所采取的应对策略，并且通常视为获取粮食、教育、甚至保护的唯一方式。粮食援助意味着妇女和儿童无需求助该方式，并且增加了他们的独立性和他们家庭的粮食安全。将弱势妇女确定为 FFW 和 FFT 的目标对象则提供了另一种收入来源，并且让妇女更少进行性交易。

116. 支持暴力受害者。冲突和冲突发生后环境下的妇女和女孩特别容易遭到性和性别暴力。尽管向遭到强奸和诱拐的受害者提供粮食是一种短期应对措施，但这是粮食计划署提供的援助对妇女和女孩带来的正面影响。

在刚果民主共和国的布卡武和戈马，粮食计划署为期三个月的粮食配给让遭受性暴力的受害人在返回社区前有足够时间呆在医院进行康复。妇女受益于减轻心理和社会影响的同伴支持和辅导。在乌干达北部的布尼亚，已被诱拐的女孩、经常成为性奴隶和因性暴力怀孕生子的女孩均得益于增加她们经济独立机会的 FFT。

117. 确定与粮食计划署粮食援助相关的风险。在粮食是宝贵资产的情况下，将粮食配给发放到妇女手中增加了将粮食发放到各个家庭的概率。但是，在某些情况下，这令妇女更容易受到暴力：妇女在前往发放点和从发放点返回的途中容易受到袭击，或者为了运输费被迫进行性行为。一些社区在粮食发放后遭到袭击，造成强奸和性暴力事件的增多。

在哥伦比亚，长达 40 年的冲突和被迫迁居加剧了社会、经济和文化的不平等，造成暴力，特别是针对妇女和儿童暴力现象的急剧增加。妇女似乎比男人更容易适应大多数 IDP 居住的新城市的新环境。男人始终无法将他们的农村技能转移到新城市劳动力市场，并且经常没有工作。结合不稳定和不安全的性别角色的变化造成国内暴力的增加。

118. 粮食计划署将了解其提供粮食援助的情况，以确保在不增加受益人所面临的风险的情况下，帮助改善他们的生活。充分了解性别动态和确保男人和男孩保留他们的社会角色，例如即使妇女来收集给粮，在配给量卡上列出男人的姓名，将有助于减少家庭暴力。粮食计划署和其合作伙伴在干预和应对性剥削和性虐待方面开展的工作有助于通过降低受益人所面临的风险来保护受益人。



### 第三部分：业绩概要

#### 粮食计划署取得的成就 - 国别研究

##### 阿富汗 - 缓慢的恢复步伐

119. 在经历数十年的战争、内乱和自然灾害之后，阿富汗面临巨大的恢复需求。尽管有些许的进步，但数百万阿富汗人仍旧生活在赤贫中，基础设施崩塌，不安全局势持续，土地布满尚未引爆的军火和地雷。2007年，37%的阿富汗家庭无法满足最低日卡路里摄入量，使得850万人面临粮食不安全的风险，比2005年增加了9%。
120. 粮食计划署通过一次持久救济和恢复行动<sup>19</sup>及两次特别行动<sup>20</sup>向阿富汗提供援助。在持久救济和恢复行动中，粮食计划署帮助那些住在偏远地区面临粮食不安全的阿富汗人改善粮食安全、重建生活。在不断恶化的安全形势同时与受益人的实际接触有限的情况下，粮食援助在危急关头挽救了生命，并通过收入转移和就业机会刺激了以社区为基础的活动。粮食援助为贫困家庭提供了一个至关重要的安全网络。
121. 粮食计划署的两次特别行动向阿富汗的人道主义社区提供了电信支持和空运服务，两者在多变的安全环境中都是非常重要的，因为这里的公路交通严重受阻。2007年，联合国人道主义空运处用了四架飞机飞行了2 700个小时，运送了4.5万名乘客和930公吨的轻型货物，以支持全国的复兴和重建。
122. 2007年，670万脆弱人群受到了粮食计划署的援助，其中包括160万名小学生、13万名结核病患者以及45.1万名贫困、未受教育的阿富汗人—主要是妇女和青春期少女—这些人参加了培训换粮食计划，培养谋生技能。13.5万名境内流离失所者、10万名受洪水影响的人、37.3万名干旱受害者、1.4万名被伊朗驱逐出境的阿富汗人以及受到当地紧急事件影响的5万人获得了救援。工作换粮食项目包含了385万人，他们种植了180万棵树木，并且帮助修建了12 327公里的公路、11 459公里的灌溉水渠、5.8公里的学校界墙和2 415个水库。超过1,000个政府和非政府团体在粮食援助管理中接受了培训。

<sup>19</sup> 持久救济和恢复行动 10427.0 “阿富汗伊斯兰共和国冲突后的救济和复兴”（WFP/EB.2/2005/8-B/1）。

<sup>20</sup> 特别行动 10708.0 “向阿富汗人道主义社区提供紧急电信服务”（[http://www.wfp.org/operations/current\\_operations/project\\_docs/107180.pdf](http://www.wfp.org/operations/current_operations/project_docs/107180.pdf)）；

特别行动 10514.0：“联合国人道主义空运处（UNHAS）”（[http://www.wfp.org/operations/current\\_operations/project\\_docs/107180.pdf](http://www.wfp.org/operations/current_operations/project_docs/107180.pdf)）。



123. 2007 年，对阿富汗行动的捐助者支持再度强劲起来，提供了三年期行动所需的 3.785 亿美元中的 70%（即 2.65 亿美元）。这一年中援助了近 21.7 万公吨的粮食；50% 以上的粮食（大约 12 300 公吨）是采购而来的，其中包括在当地购买的 4 000 公吨粮食。在国际采购的粮食中，有 80% 是通过巴基斯坦进入该国的。

## 取得的成果

124. 没有进行基线调查和影响调查来量化成果的主要原因是，工作人员和合作伙伴的能力以及与受益人接触的途径有限。尽管如此，通过与政府机构、实施伙伴和第三方服务提供商的共同协作，还是可以完成监测和评估任务的。他们发现，通过干预措施所创造的社区资产使得粮食产量增长，市场准入改善，水传疾病减少，而所有这些都加强了粮食的安全性。入学儿童的人数增至 160 万，粮食计划署支持的小学中有 88% 的小学生完成了年终考试。8 500 公吨的当地强化营养面粉的供应帮助减少了营养不良和败血病的病例，同时国内面粉生产量的提高刺激了当地经济的发展。
125. 合作。因为阿富汗的大部分地区对于工作人员来说是无法进入的，所以粮食计划署与形势多变地区中的合作伙伴一道援助受益人并对各项活动进行监测。2007 年，粮食计划署与联合国机构、政府主管部门以及 44 个国际组织、国家组织和社区组织共同合作。社区组织，例如依照全国团结方案设立的社区发展理事会（CDC），以及当地社区的年长者大大促进了需求的定位、监测和优先顺序以及粮食的安全交付。
126. 挑战。由于新的捐助和粮食交付之间的间隔时间长且安全环境困难重重，粮食计划署并非总是能够实现分配目标。与 2006 年相比，2007 年袭击载有粮食计划署粮食的货车的次数有所上升，而且季节性的洪水毁坏了公路。粮食计划署越来越多地寻求政府护送的保护，同时继续激发社区内的年长者对粮食安全交付需求的敏感性。计划实施的职责自粮食计划署到政府相关机构之间的快速移交延误了粮食的分发。尽管如此，牢固的合作关系产生了一种主人翁精神，同时还提高了技能和专业知识。
127. 教训。在阿富汗这种高度不安全的环境中，WFP 发现，确保粮食援助交付的最佳途径是，将社会基层包含在内，其中包括传统的组织、社区年长者和其他当地的领导者。在实地实行了许多有望成功的措施，以鼓励妇女的参与，例如敏感化课程和生存技能培训，同时结合对妇女在其社区和家庭中的潜在角色的更好理解。虽然妇女参与粮食换工作项目向来是一个挑战，但是粮食计划署与其合作伙伴一道，系统地制定了通过妇女的积极参与，促进妇女利益的各项计划。

## 乍得 - 不稳定安全环境中的救生援助

128. 2007 年间，由于邻近的达尔富尔（苏丹）的内战跨越了边界，乍得东部陷入了更加严重的暴乱之中，使得整个地区的局势变得不稳定。超过 23.4 万名苏丹人滞留在乍得境内的避难所内，同时有 15 万乍得人因局势动荡而流离失所。两国人民几乎完全依赖于粮食计划署的粮食援助生存。援助的交付已经变得非常复杂：蔓延开来的不安全局势使得援助难以到达偏远地区的受益人，而在持续了五个月的雨季中（7 月至 11 月）又几乎没有公路可以通行。经由阿拉伯利比亚民众国和喀麦隆之间的各个长距离通路所提供的预置粮食存货需要复杂的物流行动和规划。

表 3：乍得紧急行动 10559.0 - 重大事件

2006年11月	阿贝歇东部的人道主义联络中心受到反抗武装的袭击。政府宣布处于紧急状态，这种情况持续了六个月。工作换粮食计划和学校供餐活动暂停。
2007年1月	紧急行动10559.0开始。
2007年2月	粮食计划署领导的一项机构间评估显示，22个地区的15万名境内流离失所者需要粮食。
2007年6月	粮食计划署将2.5万公吨的粮食（其中有9,000公吨是从邻国苏丹借来的）移送至东部的仓库，为雨季做好准备。
2007年8月	批准的预算修订将紧急行动延长至2008年12月，在两年内向64万受益人提供1.861亿美元的预算。

129. 通过一次紧急行动，<sup>21</sup>粮食计划署在乍得的援助途径开通，其中包括：用于救生的一般粮食分配；用来保护生计的工作换粮食项目；有针对性的补充营养餐，用于改善受益人，特别是妇女和儿童的健康状况；以及学校供餐方案，用于将失所儿童留在课堂，以免被武装团体征聘。一项价值 1 100 万美元的特别行动<sup>22</sup>也在航空服务的支持下展开，运送了 78 公吨的轻型货物和 26 352 名乘客，其中包括 40 次医疗撤离。

### 事先计划

130. 详细的事先计划让粮食计划署对乍得东部的危机做出有效的反应，特别是在 2007 年中期，需要援助的境内流离失所者的人数意外地由 5 万名增加到 15 万名时。3 万名额外的境内流离失所者的应急资源被包括在内，以帮助粮食计划署在雨季开始前，动员和预置资源。2007 年 10 月，1 120 万美元的流动资本融资使我们可以预先安置 12 550 公吨的谷物、豆类和盐。这样做主要有两个好处：一是保证管道在雨季开始前逐步灌满；二是在该地区进行更具竞争力且更有效的采购规划，为该方案节省大量的费用。

<sup>21</sup> 紧急行动 10559.0 “对乍得东部苏丹难民、境内流离失所者、境内流离失所者东道社区以及受难民影响的当地居民提供援助” ([http://www.wfp.org/operations/current\\_operations/project\\_docs/105590.pdf](http://www.wfp.org/operations/current_operations/project_docs/105590.pdf))。

<sup>22</sup> 特别行动 10560.0 “支持紧急行动 10559.0 的粮食计划署乍得人道主义空运处”。



131. 2007年初，阿拉伯利比亚民众国撤回了一项一直用来帮助支付运输费用的补贴。这项费用增加的结果意味着，所有通过这个通路的粮食运输都暂停。所有入港的船只改道至喀麦隆，1.4万公吨谷物在利比亚的港口滞留了两个月。为了避免短缺，喀麦隆的通路扩大到最大容量，同时向邻国借粮。事先计划意味着，在2007年间，23.2万名难民和16.4万名境内流离失所者可以获得救助。另有2.5万人获得了补充营养支持，其主要目标是孕妇、哺乳期母亲和五岁以下的儿童。由于安全问题，工作换粮食的活动于2006年暂停，又于2007年中期恢复，涉及到向42655名受益人提供的447公吨粮食。由于缺少安全保障，学校供餐计划同样于2006年停止，又于当年年底恢复，涵盖3万名儿童。

### 取得的成果

132. 通过与联合国儿童基金会合作，粮食计划署设法为乍得东部的境内流离失所者进行了首次综合紧急粮食安全和营养评估。这项调查引起了对儿童营养不良的严重关注。调查发现，五岁以下儿童的全球急性营养不良（GAM）率为21%，超过了临界水平（即15%的全球急性营养不良率）；而严重急性营养不良（SAM）率为2.6%。与早些时候更加地方化的研究相比，这些数字说明有恶化的趋势。主要原因是粮食匮乏、用水受到限制、缺少卫生条件以及医疗覆盖率低。为了解决营养风险的问题，粮食计划署将玉米大豆混合食品（CSB）纳入境内流离失所者的配给中，这样做就将“口粮篮”的能量值由1800千卡增至2100千卡。
133. 合作。粮食计划署与乍得政府、非政府组织以及联合国机构合作，规划并实施其所有活动。在乍得，粮食计划署领导联合国物流组，其中包括人道主义空运处的三架飞机管理。同时粮食计划署还与联合国粮食与农业组织共同担任粮食安全组的主席，以支援境内流离失所者。
134. 挑战。在多变的安全局势中管理一次成功的行动仍旧是主要的挑战。确定东部为联合国第四安全等级导致了裁员和迁移，而对粮食计划署护送队的袭击经常延误粮食的交付。
135. 教训。在国道因季雨关闭之前，在东部的仓库预先放好五个月所需要的粮食是关键所在。在通常情况下，粮食计划署需要五个月的交付周期，以确保及时交付粮食。因此，如果要想乍得东部的各项方案依照计划进行，至少必须提前一年筹集资金。在雨季无法将粮食运送到仓库意味着，7至11月的粮食必须在6月之前运抵乍得。

## 埃塞俄比亚 - 从救助到恢复

136. 2003 年，埃塞俄比亚政府的粮食安全策略由短期危机管理转移至较为长期的针对粮食不安全人群的干预措施，其重点是对农业、教育、健康和灾难风险减少机制的投资，以增强对抗冲击的恢复力。粮食计划署通过持久救济和恢复行动和一项国家方案，支持政府策略。这项计划对政府的创造性努力进行补充，以便将人道主义应急与长期恢复联系起来，确保冲击不会扰乱促进恢复的工作。

137. 持久救济和恢复行动<sup>23</sup>是粮食计划署在埃塞俄比亚最大的一次行动，目的是减少人们对严重粮食不安全的脆弱性，同时加强管理风险的能力，让粮食不安全的人群进行能够带来更有弹性的生活的投资。2007 年，持久救济和恢复行动向

530 万名受益人提供了 25 万公吨的粮食。国家方案<sup>24</sup>的目的是帮助粮食不安全的社区更好地管理其自然资源基地，并支持儿童接受教育，从而增强对冲击的恢复力。

138. 政府的生产性安全网计划（PSNP）已经为 720 万人将年度紧急粮食援助更换成可预计的多年现金及粮食转让。持久救济和恢复行动的主要组成部分致力于生产性安全网计划的粮食需求。此外，救助部分帮助解决了意外冲突以及那些没有被安全网所涵盖地区的粮食需求。为了解决大范围儿童营养不良问题，持久救济和恢复行动中有针对性的补充粮食（TSF）部分通过一项与政府和联合国儿童基金会合作的联合计划，提供带有营养意识的粮食援助。一个小的组成部分对受到艾滋病病毒/艾滋病影响的人进行援助。

139. 2007 年，持久救济和恢复行动向 270 万安全网受益人提供了 13.5 万公吨的粮食。这大概是政府的生产性安全网计划中粮食需求的一半。大多数受益人收到了三个月的现金转账和粮食。对于强壮的成年人来说，转账用于交换对基于社区的资产所做的工作：如水土保持措施、学校建筑及道路重建。虽然该年度开始时救助的需求最少，但是 6 月开始的索马里危机使得粮食计划署的救助反应超过了向 150 万名受益人提供的 3.6 万公吨粮食，其中有 85 万公吨运抵索马里地区。由于

表 4：埃塞俄比亚持久救济和恢复行动 10362.0 – 重大事件

2002–2003年	超过1 300万人获得了紧急粮食救助。
2004年	作为对大范围营养不良的反应，在10个地区试行了有针对性的补充食品（TSF）。
2005年	涵盖500万人的生产性安全网计划（PSNP）开始实行。有针对性的补充食品按比例增加至169个区域。
2006年	生产性安全网计划按比例增加至720万人——因粮食价格高昂，100万现金受益人被转到粮食转让计划中。有针对性的补充食品按比例增至264个地区。
2007年	有了生产性安全网计划，与干旱相关的救助需求减到最小。索马里危机强调了对救助反应能力的持续需求。有针对性的补充粮食绩效研究表明，及时向营养不良的儿童提供有营养的粮食可以挽救生命。

<sup>23</sup> 持久救济和恢复行动 10362.0 “有利的生计保护和促进”（WFP/EB.3/2004/8-B/4）。

<sup>24</sup> 国家方案 10430.0—埃塞俄比亚（2007 至 2011 年）（WFP/EB.2/2006/8/8）。



资金短缺，有针对性的补充粮食营养组成部分只达到评估需求的 85%，110 万名儿童以及怀孕和哺乳期的妇女获得了 5.9 万公吨的强化粮食。

## 取得的成果

### 140. 生产性安全网络计划（PSNP）

通过社区环境整治工作，致力于农村家庭对干旱的适应。2007 年，一项对这些工作的技术调查表明，由于更多地使用基于社区的参与性的流域发展方法，工作质量普遍有所改善，这种流域发展方法是通过 MERET 制定的。一项有针对性的补充粮食（TSF）营养成分性能研究发现，在有针对性地给营养不良的儿童补充粮食后，

**国家方案**支持政府的环境管理 MERET（MERET 是指阿姆哈拉语中的“土地”）项目和食品换教育组成部分。粮食计划署通过 MERET 向居住在环境退化的粮食不安全社区的 38 万人提供 160 亿吨粮食。最近对 MERET 成果的调查显示，有了社区环境整治的一贯支持，60%的家庭改善了粮食摄入，70%的家庭已经改善了水资源的获取，80%的家庭感到能够更好地应付干旱。2007 年的食品换教育调查显示，与 2006 年相比，提供伙食的学校入学人数增加了 7%。此外，通过针对女孩休学回家比率的奖励，女孩与男孩的比率从 2004 年的 66%提高到了 2007 年的 89%。

平均有 62%的儿童在六个月（在更多具有代表性的补充营养餐方案所发现的范围内）内恢复。值得注意的是，所有死亡都发生在识别和第一次粮食分配期间；一旦供给粮食，儿童就开始恢复，这就强调了及时的粮食响应对儿童生存的重要性。

141. 合作关系。粮食计划署在埃塞俄比亚的多数干预措施支持政府计划，而且通过政府机构实施。粮食计划署加入了世界银行和几家国际援助机构，以便支持粮食安全协调局对生产性安全网络计划的实施，生产性安全网络计划是一项由政府 and 捐助者联合发起的倡议。

142. 为了解决索马里地区发生的冲突所引起的日益严重的人道主义危机，人道主义协调员领导下的联合国驻埃塞俄比亚小组努力确保政府的合作伙伴对救助要求做出回应。粮食计划署在支持防灾备灾机构和联合国对人道主义需求做出的共同回应上起到了主导作用。

143. 粮食计划署与世界银行、德国技术合作公司和联合国粮食及农业组织一道，帮助埃塞俄比亚政府建立一个适当的土地管理论坛，目的是集合环境整治工作，帮助适应气候变化。粮食计划署、联合国儿童基金会和世界银行支持使用生产性安全网络计划和持续推广策略，以过渡到一项国家营养计划。粮食计划署还继续与教育部、卫生部和水资源部以及联合国儿童基金会、世界卫生组织和美国拯救儿童会合作，以便在埃塞俄比亚制定一个学校卫生和营养框架。

144. 挑战。事实证明，要实现大型方案的救助和恢复目标举步维艰：在设计目标和实现所有合作伙伴协调一致地支持恢复活动上存在困难。2007 年，对生产性安全网络计划的支持和救助活动符合粮食计划署向埃塞俄比亚做出的承诺，但是发展活动资源减少的趋势仍在继续。埃塞俄比亚每年有 800 万人面临严重的粮食不安全问题，只有救助反应是不够的，需要更多的援助以推动对粮食不安全的潜在原因的解决。
145. 教训。通过发展活动，粮食计划署帮助确保边缘社区不陷入危机。从这些方案中得到的教训有助于实现大型人道主义方案的恢复成果。但是，索马里地区发生的冲突还强调了这样一个事实，即紧急反应在埃塞俄比亚仍然是至关重要的。因为这个原因，粮食计划署积极支持政府的风险管理、预警和准备能力。

## 尼泊尔 - 保护生计免受干旱和洪涝的影响

146. 2007 年，尼泊尔先后受到干旱和洪水的侵袭，干旱和洪水是一个致命的组合，能够对一个国家造成广泛的损害。甚至在暴雨袭击前，由于连续三年的干旱，尼泊尔就已经在遭受严重的损害了。许多社区的农作物颗粒无收，尤其是在中西部和远西部地区。有些家庭被迫靠出售土地、动物和家庭必需品以及消耗种子储备生存。据报道，在遭受干旱影响的地区，48%的 5 岁以下儿童体重不足。2007 年，季风暴雨引起的洪水是几十年来最严重的一次：在不到两周内，尼泊尔的 75 个地区中有 47 个地区被淹没。水位上涨和伴随而来的山体滑坡使得 150 人丧失了生命，7 万间房屋被摧毁。在受洪水影响最严重的台拉南部边界地区，严重的儿童营养不良的比率达到 17%。总体而言，洪水和干旱的综合影响使得水稻农作物减少了 13%，达到十年中的最低水平。

147. 2007 年年底前，粮食计划署在尼泊尔的紧急行动<sup>25</sup>已经为 54.3 万人提供了 8 700 公吨的粮食援助。近 87% 的粮食（7 600 公吨）是在当地采购的。超过 70% 的援助用于支持尼泊尔中西部和远西部的十个受干旱影响地区的工作换粮食活动。大约有三分之一的粮食是通过普遍发放配给品提供给遭受洪水的台拉灾民的。

表 5: 尼泊尔紧急行动 - 重大事件

2006 年 6 月	粮食计划署为受干旱影响的地区发起了一项价值 310 万美元的紧急行动。
2006 年 7 月	紧急行动预算修改为 530 万美元，以便包括由于季风雨和目标人群的高海拔而无法进入的偏远地区的航空行动。
2006 年 12 月	弱点分析和绘图（VAM）的评估说明了尼泊尔中西部和远西部连续干旱三年，确定了另外 24 866 个易受干旱袭击的家庭。紧急行动扩展至 37.5 万名受益人，价值 1 370 万美元。
2007 年 5 月	由于影响航空和陆地行动的运输罢工，紧急行动延期到 2007 年 11 月。
2007 年 7 月	几十年来最严重的季风洪水侵袭。
2007 年 8 月	紧急行动延期到 2007 年 12 月。范围扩展到另外的 26.6 万名遭受洪水和干旱的灾民。总预算达到 2 000 万美元。

### 援助到达急需人手里

148. 在受干旱影响的地区，配给品包括大米和小麦大豆混合食品。这些地区开展的工作换粮食活动创建了 1 200 多个小型社区资产，灌溉了 477 公顷种植地并建造了 500 个新试验田。水稻的产量有所增加，同时 30% 的受益人获准进入新的或改善后的试验田。歉收期外出寻找粮食或经济机遇的家庭有所减少或保持稳定。

<sup>25</sup> 紧急行动 10523.0 “对尼泊尔中西部和远西部受干旱影响人群的粮食援助”。



149. 许多受干旱影响而又孤立高山中的社区需要特殊的运输措施。四分之一的粮食援助是通过空中行动传送的，许多直升飞机的着陆点位于 2 500 米以上。极限海拔高度无规律的天气使粮食的运送变得十分复杂。搬运工人或小型电车将粮食援助从直升飞机着陆点送到危难中的社区通常要二天的行程。现金支付系统已经到位，通过该系统，5.7 万户成员将粮食援助从着陆地点和道路最前端运送至偏远社区，资金来自于为此目的建立的 85.1 万美元基金。在低地，洪水冲毁了道路和桥梁，这就需要由拖拉机来运送人道主义援助。台拉地区持续数周的运输系统大罢工阻碍了运送，这就要求粮食计划署组织护送队协商从抗议人群处中通过。台拉地区受洪水影响的人获得了普遍配给品，这不仅保护了他们的营养状况，同时解放了家庭劳力，让其重建被毁的家园并恢复生计。
150. 合作 粮食计划署在向两个偏远紧急行动地区中的 7 300 人分发粮食的同时，与联合国人口基金会和政府合作提供再生产和一般医疗保健服务。这是针对粮食计划署对这些受干旱影响社区疾病高发率的实地监管报告而开展的应对措施。粮食计划署与联合国儿童基金会和拯救儿童联盟开展了机构间快速洪水评估，以确立台拉 13 个受影响最大的地区内洪水受难者的影响和需求。该评估的结果用于设计对受洪水影响社区的人道主义应急措施。在第二年，尼泊尔红十字会成为紧急行动下与洪水相关活动的合作伙伴。
151. 挑战 由于喜马拉雅高地和低地平原巨大的地理差异，该国出现了两个相反的极端，即：干旱和洪水，而主要的挑战包括同时管理并扩大对这两个完全不同的紧急情况反应规模。因为每个地区有独特的营养需求，必须因地制宜，为各个地区设计适合他们的粮食方案。其他挑战包括行动初期资金缺乏、尼泊尔境内粮食供应不足，与供应商免税有关的限制以及印度政府对各类非巴斯马蒂米品种的出口禁令。这此因素导致了粮食计划署开展应急措施，特别是针对台拉地区洪水受害者的措施进一步延迟。
152. 教训 经验强调了制定应变计划的重要性，以及与合作伙伴、其他联合国机构和政府紧密协作，在一个既不稳定又变幻莫测的环境中开展计划活动的重要性。集中该行动所面临的挑战提高了粮食计划署依靠其工作人员对物流的补充以及供应商和合作伙伴的管理能力来对紧急情况做出回应的能力。粮食计划署大大提高了迅速组织护送队护送载有人道主义援助物资车辆的能力。此外，为了提高类似 2007 年台拉地区的洪水在内的年度自然灾害的反应能力，2008 年粮食计划署将在仓库预先存放粮食援助。

## 索马里 – 不安全局势中人道主义援助物资的运送

153. 2007年，索马里武装冲突持续扩大、大量人口逃亡、食品费用增加、货币贬值、农作物歉收以及诸多相关问题使得局势加剧恶化。由于叛乱组织与过渡联合政府和埃塞俄比亚政府联合军队之间的战斗日趋激烈，该年度内，约67万人分两批逃离了他们在摩加迪沙的家园。大多数流离失所者重新定居在中谢贝利和下谢贝利，加剧了已严重遭受索马里传统粮食供应地区作物歉收打击的本国社区的压力。

154. 由于索马里境内局势不安全，包括对粮食计划署工作人员的逮捕和拘禁，以及近海海盗威胁要破坏粮食计划署通向该国的主要管道，粮食计划署向那些身处危难中的人们提供援助的工作严重受阻。尽管面临这些困难，当年粮食计划署的粮食还是到达了150多万人的手中，其中包括5万接受每日配给口粮的摩加迪沙居民，这是在这个充满冲突骚乱的城市里唯一开展的大范围人道主义活动。

155. 粮食计划署在索马里的主要活动通过持久救济和恢复行动来开展，旨在帮助弱势民众消减冲击，并帮助冲突和自然灾害频发地区的受难人民重建家园。<sup>26</sup>2007年，持续恶化的粮食安全形势要求粮食计划署增加受益人案例，原先的目标数量是92.5万人。超出的数量需要增加相应的粮食援助，从7.8万公吨增至12万公吨。关键的营养不良率高达22%，这就促使在口粮篮中增加高能饼干、糖和玉米大豆混合食品。援助是通过持久救济和恢复活动（包括普遍分发、资产换粮食、培训换粮食和学校供餐）提供的。

表 6: 索马里持久救济和恢复行动 10191.1 – 重大事件

2007年4月	考虑到营养不良比率较高，批准了一项预算修正案，将玉米大豆混合食品纳入其中，并满足补充营养餐方案下的其他要求。
2007年5月	海盗袭击有所增加，一名安保人员被杀。粮食计划署难以和运送船只取得联系，造成了延误，并且增加了船运商品的费用。
2007年6月	粮食保障评估股/饥荒预警系统网络强调了中谢贝利和下谢贝利恶化的粮食安全和营养情况。粮食计划署的应急措施是加大向这些地区发放紧急救助。在摩加迪沙，各粮食分发地区日益增多的不安全性中断了粮食计划署的行动。
2007年8月	粮食保障评估股/饥荒预警系统网络宣布，由于粮食收成不好，中谢贝利和下谢贝利的粮食和营养安全进一步恶化。
2007年10月	负责摩加迪沙地区的粮食计划署官员被扣留，首都地区的粮食分发受阻。
2007年11月	法国海军开始护送粮食计划署租赁的船只抵达摩加迪沙。没有海盗袭击粮食计划署租赁的船只。

<sup>26</sup> 持久救济和恢复行动 10191.0 “索马里救济和恢复粮食援助” (WFP/EB.3/2002/9-B/6) 和持久救济和恢复行动 PRRO 10191.1 “生活救济和保护粮食援助” (WFP/EB.A/2006/9)。

156. 特别行动所开展的工作改善了公路和电信网络，并且修复了位于瓦基德的飞机跑道和摩加迪沙和基斯马尤港口设施。<sup>27</sup>一家联合国航空服务队的六架飞机受到支持并飞行了5 680个小时，运送了15 340名乘客和580公吨的轻型货物。<sup>28</sup>
157. 为应对不断加剧的危机，粮食计划署驻索马里的机构于2007年扩充至3个分办事处和11个总部外办事处，工作人员包括125名索马里官员和13名驻索马里的国际官员。

## 取得的成果

158. 对朱巴谷开展的营养评估表明，人道主义粮食援助有助于改善该地区的粮食安全性和营养状况。对谢贝利地区的营养调查发现：儿童营养不良率保持稳定，而膳食多样性有所增加。粮食援助增加了谷类和豆类食品的获取，这给所调查的90%家庭提供了更多样化的膳食。向国内流离失所者和本国人口提供的紧急援助也是向脆弱的索马里地区提供短期支持的可靠措施，而中长期措施则向该地区提供清洁水、卫生和健康服务。
159. 挑战. 由于不安全和基础设施落后导致受益人员获得援助受到限制，是粮食计划署在索马里遭遇的最大挑战。摩加迪沙和粮食分发地区的不安全性、粮食援助的非法征税、工作人员的扣留、海盗和极为糟糕的道路条件均是无法及时提供人道主义援助的障碍。在该国北部地区，来自邦特兰和索马里兰的武装冲突阻碍了人道主义物质的运送进程，双方均声称人道主义援助应经过他们各自区域。为顺利通过船只来运送粮食，粮食计划署请求外部协助，并且在 11 月份，一支来自法国的战舰护送粮食计划署租用的船只从蒙巴萨岛沿着海岸前行。粮食计划署在与摩加迪沙部长内阁和副总理的会晤上提出了征税问题。
160. 教训. 不断变化的安全状况和由此造成的人口迁移意味着粮食计划署必须准备快速应对不断变化的情况。处理该状况最为有效的措施是增加经验丰富的索马里国内和国际工作人员的数量，这将改善与各级当局的联系，并加强粮食分发地区的安全性。

<sup>27</sup> 特别行动 10578.0 “摩加迪沙和基斯马尤港口的紧急恢复工作，以及索马里南部主要供应路线有针对性的紧急道路修复，直接支持紧急人道主义粮食援助的供应”；特别行动 10619.0 “索马里机构间安全通讯”；以及特别行动 10681.0 “支持索马里救济行动的人道主义空运处”。

<sup>28</sup> 这些数据合并了 2007 年不同的报告期。



## 苏丹南部地区 – 从救济到恢复

161. 在经历了长达 21 年的战争后，2005 年 1 月签署的一份全面和平协定（CPA）为苏丹南部地区带来了和平与稳定。该协定为粮食计划署开始逐渐转变其从救济到恢复的行动重心创造了条件。自 2005 年起，120 多万流离失所者重返该地区，目前该地区人口预计将达 1 000 万人。但是由于基础服务的匮乏，浇灭了数百万人返回该地区的信心。已返回人员在重建家园上面临挑战，并且仍然易受到粮食不安全性的影响。大多数返回者均要应付可供消耗的粮食不足、水和卫生设施落后、营销体系薄弱及获得卫生保健服务十分有限等问题。同时，已返回的难民和境内流离失所者给多年冲突和低投资所削弱的社会服务增添了额外负担。苏丹南部地区今后的长期发展取决于其是否有能力通过刺激市场并创造就业机会而实现自给自足。

162. 为帮助该地区走向和平与恢复，粮食计划署开展一项价值 2.5 亿美元的特别行动来改善苏丹南部地区的道路并增加道路网的运输能力。<sup>29</sup> 该项行动通过改善和维护道路来支持粮食计划署现行的紧急行动和总体人道主义工作，从而及时、有效且成本低廉地给予人道主义援助。该行动预计有助于该地区立即呈现和平、帮助回归者返回和安置、减低提供粮食和粮食产品的成本，并推动运输部门和商业活动。

依照紧急行动 10557.0 “向受冲突影响的人口提供粮食援助”所开展的恢复活动，在帮助通过工作换粮食的活动恢复和建设社区基础设施，以及通过学校供餐和培训发展人力资源的同时，扩大至解决弱势人群的粮食需求。粮食计划署向苏丹南部地区 150 万人提供了 7.1 万公吨粮食援助，其中，大多数援助帮助处于边缘地位的个人和社区开展农业杂务和其他恢复活动。近来，超过 40 万人已返回该地区。参与工作换粮食活动的队伍逐步壮大，参与人数从 2006 年的 12.1 万增加至 2007 年的 25 万，翻了一倍。

## 实现的成果

163. 粮食计划署率先在开放苏丹南部地区所需的范围内开展紧急道路维修。自特别行动启动以来，粮食计划署已修缮了一条长约 3 400 千米道路网中 2 200 千米最糟糕的路段。护航转向次数提高了 100% 以上，并且货车运输能力有所增加。道路的维护是此次行动极为重要的部分，因为交通量日渐增多尽管有利于苏丹南部地区的经济发展，但已对道路产生损坏。经改善的道路出入口考虑到了下雨前存货的重新安置问题，降低了对昂贵空投的需求。排雷也是特别行动的一个重要方面。已拆除和摧毁了 20 万个尚未爆炸的地雷和其他军械。只要道路维修不中断，地雷勘察、风险降低和清除活动将一直持续下去。

<sup>29</sup> 特别行动 10368.0 “苏丹主要运输线路的紧急道路维修和地雷清除，以支持紧急行动 10503.0 和后续阶段” ([http://www.wfp.org/operations/current\\_operations/BR/103680\\_0705.pdf](http://www.wfp.org/operations/current_operations/BR/103680_0705.pdf))。



164. 粮食计划署对南部地区道路基础设施的升级和维修也带来了其他显著成效。如今，通过道路更轻松地将人道主义援助运往更多地方，降低了运送成本。公共交通成本降低了60%，增加了使用这些道路的人数。改良后的道路降低了基本商品的价格，而小型交易有所增加，人们可用较低价格获得粮食、饮料和药品等必需供应品。现在可出入以前被隔离的社区、学校、卫生中心和市场。最后，主要路线的行程时间缩短一半，并且更加安全和经改良的道路有助于流离失所者回归。
165. 挑战. 年中密集的雨水造成大面积洪水灾害，并且需要向数千人提供紧急粮食救济，救济有时通过空投的方式进行。但是与空运相比，使用道路运送粮食的比率大副度上升。2003 年至 2004 年，20%的人道主义援助通过道路投放，而目前该数字达到 99%，大大节省了成本。
166. 合伙机构对互补活动的认识有时比计划的要慢。扩大基础教育的进程缓慢，使得仅有 50% 原先计划的活动得以实施。由于政府和非政府合伙人能力有限，营养计划仅实现计划目标的62%。由于类似原因，工作换粮食和培训换粮食计划今年仅获得原计划商品的三分之一。

回归者要求获得援助的时间大大长于预期。粮食计划署已开展深入调研来更好地了解家庭为恢复其社区和当地经济所需要的东西，以及最适合的援助和服务类型和水平。所有行为者均致力于恢复过程是至关重要的。



## 第IV部分：执行情况概述

### 主要成果概述

表 7：按计划类别和战略目标划分的受益人（百万）

战略目标	发展项目	紧急行动	长期救济及 紧急行动	总计	占总额的%
1	1.5	7.9	11.0	20.4	23.7
2	6.7	5.6	20.0	32.3	37.5
3	3.9	1.1	8.5	13.5	15.7
4	11.7	0.7	7.5	19.9	23.1
总计	23.8	15.3	47.0	86.1	-
占总额的%	27.6	17.8	54.6	-	100

167. 粮食计划署在 2007 年援助了 8610 万人，比 2006 年的受援人数少了 2%，比 2005 少了 11%。2007 年提供的粮食数量较比 2006 年要少，2007 年分配给目标受益人的粮食数量比 2006 年少了 17.5%。2007 年分配的粮食数量为 300 万多公吨，2006 年为 400 万公吨。这些结果是在以下的环境中取得的：捐助者的捐助额增加（2007 年较比 2006 年上涨了 0.02%），粮食价格不断攀升以及运输成本较高。



168. 如上图所示，目标受益人 2007 年获得的平均粮食数量比 2006 年获得的数量要少。以下行动类别的受益人与粮食吨数的比率分别为：19：1（紧急行动），24：1（长期救济及恢复行动）以及 48：1（发展项目）。当由于粮食和运输成本增加而导致分配的食品数量不足时，国家代表处须做出艰难的抉择。相关数据显示，粮食计划署在 2007 年试图努力保持受益人人，但却被迫采取其他策略，其中包括减少粮食分配定额。

169. 儿童仍然是粮食计划署 2007 年的首要援助对象，占粮食计划署受益人总数的 62%，比 2006 年的 63% 要低，但比 2005 年的 60% 要高。常规粮食分配（GFD）是规模最大的活动，受益人人数达 3300 万，其次是粮食创资产活动，受益人数达 1700 百万<sup>30</sup>，其中 70% 的粮食创资产活动与改进自然资源基础和减轻恶劣天气的影响有关。粮食计划署在 2007 年通过学校供膳的方式援助了 1930 万儿童。
170. 执行局规定，粮食计划署在 2007 年应至少集中 90% 的无指定用途的多边资源，用于支持下列国家的发展（i）最不发达国家或低收入国家，（ii）受长期营养不良问题困扰、并且 5 岁以下儿童生长迟缓率达 25% 以上的国家。粮食计划署在 2006 年年初完成了计划指标，但 2007 年的完成情况略微低于计划指标，集中的多边资源的比例为 88.5%。

表 8：大型行动计划类别支出（百万美元）

受援国	发展项目	紧急行动/长期 救济及恢复行动	特殊行动	总计	占小计的%
苏丹	3	463	99	565	48
肯尼亚	29	154	8	190	16
埃塞俄比亚	18	149	0.2	169	14
阿富汗	-	119	15	134	11
乌干达	3	107	2	113	10
小计：	53	992	124	1 171	100
总计	309.3	2 005.7	166.2	2 481	
占总额的%	17	49	75	47	

资料来源：粮食计划署信息网络及全球系统。

171. 帮助解决大规模的长期危机是粮食计划署 2007 年行动的一个特征：苏丹行动（粮食计划署的最大行动）的支出占计划类别支出的 23%，占特别行动支出的 60%；肯尼亚行动是第二大国家援助行动，其支出占计划类别支出的 7.9%，埃塞俄比亚占计划类别支出的 6.8%。这三个行动在 2007 年的支出总额占计划类别支出的 37%。

<sup>30</sup> 粮食创资产活动包括培训换粮食和工作换粮食活动。

172. 粮食计划署在 2007 年通过长期救济及恢复行动援助的人数达 4700 万（占有受益人的 55%），略少于 2006 年的 4710 万，但比 2005 年的 3810 万要多；42% 的长期救济及恢复行动受益人通过符合战略目标 2 的活动获得了粮食援助。

表 9：执行情况概要

计划类别	受益人	粮食分配 (公吨)	直接支出(百 万美元)
发展项目	23.8	0.5	309
紧急行动	15.3	0.8	716
长期救济及 恢复行动	47.0	2.0	1289
特别行动	-	-	166
总计	86.1	3.3	2481

粮食计划署将长期救济及恢复行动的平均周期确定为 30 个月一次；其中 70% 的行动属于针对持续冲突的行动、冲突后行动以及针对难民的行动，该情况基本与 2006 年相同。剩下 30% 的行动则为自然灾害或其他危机后的恢复干预工作提供了支持。

#### 针对巴勒斯坦被占领土的第 10387.0 号长期救济及恢复行动

##### 跨越隔离墙行动

巴勒斯坦被占领土的情况在 2007 年变得更加恶化，尤其是加沙地带。以色列制造的政治动乱和实施的制裁加速了该地区的经济衰退。西岸和加沙的政权分立引发了暴动，并使得两区域的艰难局势更加复杂。以色列在西岸修建隔离墙分隔了社区并使农民被迫离开土地，进而加速了巴勒斯坦经济的衰退。由于隔离墙严格限制了商品的进出，包括粮食援助，因此加沙有 150 万居民遭受围困。

虽然存在上述困难，粮食计划署仍然在 2007 年完成了计划指标的 97%，向 665,000 名受益人发放了 94,000 公吨的粮食。粮食计划署 34% 的粮食是在当地购买的，向当地窘迫的经济注入了 2000 万美元，这具有重大意义。粮食计划署能够完成受益人、捐助投入以及计划产出方面的指标。捐助者的长期支持对于满足紧急需要以及集中精力实现行动目标是至关重要的。与联合国机构和其他机构的合作是粮食计划署战胜困境并实现计划指标的基础。

根据联合国的改革，粮食计划署与联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（简称近东救济工程处）一同合作，后者的职责是援助巴勒斯坦难民并协调该地区的粮食援助工作。粮食计划署与粮农组织合作开发全国性粮食安全监控系统，并与世界卫生组织、联合国儿童基金会以及卫生部一同简化全国营养监测系统。

173. 粮食计划署在 2007 年通过发展项目援助的人数较比 2006 年要少：发展项目受益人的人数在 2007 年降至 2380 万，比 2006 年的 2400 万少了 2%。2007 年分配的粮食数量减少了 26%；直接支出增加了 15%。教育干预活动的受益人占发展项目受益人总数的 49%。2007 年的能力建设项目在以下两个领域有所增强：支持粮食计划署计划的能力以及支持国家实施与饥饿相关的计划的能力。

#### 针对萨尔瓦多的第 10226.0 号能力建设项目

##### 能力建设项目

在针对萨尔瓦多的能力建设项目中，粮食计划署开始从粮食援助过渡到以支持国家机构为目标的能力建设阶段。在萨尔瓦多的国家代表处与卫生部合作，共同改进全国营养监测系统并开发一个用于处理儿童营养不良问题的国家计划；国家代表处还试运行了一个粮食安全监控系统并整合了价格上涨对弱势群体的影响的区域市场分析。此外，国家代表处正与教育部就综合技术援助协议进行磋商，协议的目的是改进采购、后勤和计划，从而提高监控和评价能力并开发一个全国性的学校膳食模型。

粮食计划署协助内政及全民防护部和其他国家机构加强紧急情况准备与应变能力，并在有关紧急情况准备与应变以及粮食和营养安全的机构间工作中发挥带头作用。粮食计划署的中美洲人道主义应急中心于 2007 年年中建于萨尔瓦多，该中心在 2007 年的飓风季节向几个国家提供了有关紧急情况应对的帮助。

174. 在 2007 年，有 47% 的紧急行动受益人是自然灾害的受害者，2006 年该比例为 48%。由于紧急需求持续降低，因此紧急行动受益人的数量从 2006 年的 1640 万降至 2007 年的 1530 万，达到 6 年以来最低水平。51% 的紧急行动受益人是通过符合战略目标 1 的活动获得援助的。2007 年通过紧急行动分配的粮食数量占总分配量的 25%，2006 年该比例为 28%。紧急行动在 2007 年的平均持续时间为 12 个月。
175. 特别行动计划以有效及时地送达援助为宗旨，为重建工作以及运输和后勤基础设施的改进确保了资金。特别行动通过支持以下常规服务逐渐改进了人道主义团体的后勤协调情况，共同服务包括联合国人道主义空中服务、联合国联合后勤中心以及后勤集群等。2007 年，特别行动的支出占计划类别总支出的 7%，2006 年该比例为 10%。

#### 针对刚果民主共和国的第 10556.0 号特殊行动

##### 共同运输和存储服务

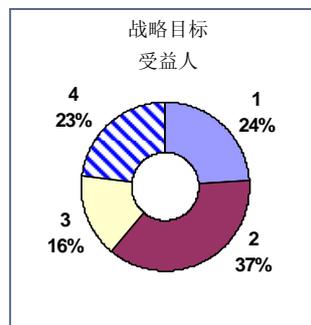
基础设施的局限和不安全状况限制了为人道主义团体工作的运输公司的数量。一些公司控制了当地的运输市场，因此实施人道主义援助的人员必须支付过高的费用。很多情况下，货物会因运输能力有限而被滞留。

作为群集后勤的带头机构，粮食计划署在 2007 年应人道主义团体的要求开展了不同的后勤活动：例如，成立了使用公路、铁路、水上及空中运输的机构间 FFLOAT 任务组。

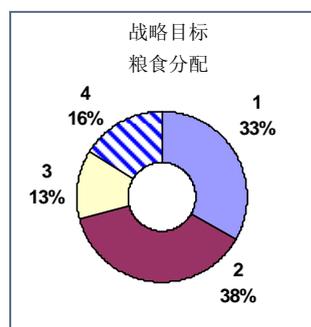
粮食计划署 (i) 为加丹加省配置了 25 辆卡车，确保了全天候的应对能力并使运输成本降低了 20%；(ii) 配置了 12 个移动仓库；(iii) 修建了 400 千米的公路；(iv) 修复了水上灯塔和一个临时跑道。

## 战略目标概述

176. 设置战略目标有助于实现千年发展目标，同时还是解决饥饿与粮食不足问题的一个综合方法。在第三年中，战略目标 2 覆盖的粮食计划署受益人的数量最大，达到 3230 万，占总受益人人数的 37%，其次分别是战略目标 1（2040 万人）、战略目标 4（1990 万儿童和成年人）和战略目标 3（1350 万人，主要是妇女和儿童）。在战略目标 2 的受益人中，有 2000 万（62%）属于长期救济及恢复行动受益人。

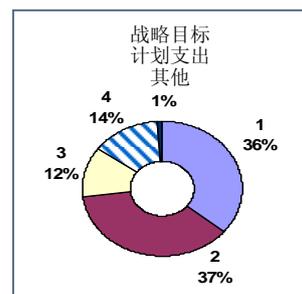


177. 战略目标 2 所分配的粮食数量（38%）最大，所花费的直接支出最多（37%）。战略目标 2 所分配的粮食中有三分之二是通过长期救济及恢复行动分配的。战略目标 2 中的主要活动是与粮食创资产活动相对应的，占交付食物的 49%，常规粮食分配所占比例为 41%。



178. 根据战略目标 1，在 2007 年有 11 亿公吨的粮食被分配给了 2040 万受益人，较比 2006 年受益人数量下降了 12%，分配的粮食数量下降了 23%。常规粮食分配是战略目标 1 的主要活动，占总支出的 87%；粮食创资产占 2.6%，艾滋病、孤儿和易受感染儿童、母婴健康及弱势群体发展计划占 1%。

179. 战略目标 4 的受益人数量占总受益人人数的 23%，但所分配的粮食数量仅占总分配额的 16%。2006 年，通过战略目标 4 分配的粮食比例为 19%，这反应出针对学校膳食的粮食供应量较小。总吨数从 2006 年的 494,000 公吨降低到 2007 年的 472,000 公吨。在战略目标 4 的受益人中，有 59% 通过发展计划的方式获得援助，37% 是通过长期救济及恢复行动方式，剩余 4% 则是通过紧急行动的方式。



180. 2007 年，母婴健康膳食活动在战略目标 3 中的活动中仍保持最大比例，占计划类别支出的 67%。战略目标 3 的受益人数量和粮食吨数在 2006 年分别下降了 7% 和 23%。在数量为 1400 万的战略目标 3 的受益人当中，有 900 万人通过长期救济及恢复行动获得援助，400 万人通过发展项目获得援助，另外 100 万人则通过紧急行动获得。

## 收入及支出

## 捐助

表 10：资助窗口提供给粮食计划署的捐助总额（百万美元）

	多边	指定应用于 多边的	总计	占总额 的%
<b>粮食捐助及其相关费用：</b>				91
实物*	2	1 135	1 137	42
现金*	250	1 087	1 337	49
<b>其他捐助：</b>				9
特别行动（现金）	2	157	159	6
备用协议和其他实物捐助	0.4	10	11	0.4
信托基金和特殊账款（现金）	-	52	52	2
初级专业人员（现金）	-	7	7	0.3
政府对应现金捐助（现金）	2	-	2	0.1
<b>总计</b>	<b>257</b>	<b>2 449</b>	<b>2 705</b>	<b>100</b>

\* 包括相关费用

181. 2007 年，捐助者捐助的粮食以及相关费用和服务的总额为 27 亿美元，达到粮食计划署历史第二高水平，其中 91% 的捐助已被指定用途，该比例与 2006 年的水平接近，保持了自 2002 年起的上升趋势，2002 年指定用途的捐助的比例为 81%<sup>31</sup>。

表 11：资金窗口（百万美元）	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年
指定用于多边援助	1 458	2 270	1 927	2 487	2 462	2 449
多边	351	303	278	279	243	257
总计	1 809	2 573	2 205	2 766	2 705	2 705

<sup>31</sup> 根据指定数额和捐助者提出的条件，可将提供给粮食计划署的捐助划分为多边、指定应用于多边或双边援助的捐助。

182. 粮食捐助和相关的运输、处理、存储以及间接支持费用的合计数额达 25 亿美元（91%），粮食计划署收到的捐助总额为 27.05 亿美元。粮食形式的实物捐助数额为 11.307 亿美元，较比 2006 年上涨了 2%；例如备用人员等其他形式的实物捐助额为 1100 万美元（占总捐助额的 0.4%）。<sup>32</sup>信托基金和特殊账款形式的捐助额较比 2006 年增加了 1500 万美元（40%）。这一数额的增加反应出粮食计划署针对后勤、群集型紧急通信以及联合国人道主义反应供给站的新职责；以及某些地区的执行活动的变化性。例如在拉丁美洲及加勒比海地区，信托基金形式的捐助额增至 1 亿美元，数额的增加反应出政府通过信托基金提供的用以支持本国粮食项目的捐助在不断增加。

## 收入和支出概述

183. 总收入在第二个连续年度中（即 2007 年）增加了 30.29 亿美元。但是，数额为 3.5 亿美元的 2006-2007 双年度收入却低于上一个双年度。这些数据包括利息以及汇率变动额和结转额。2006 年到 2007 年的结转额为 5600 万美元。

184. 总支出达 29.66 亿美元，较比 2006 年增加了 9000 万美元。2006-2007 双年度的余额为 1.19 亿美元。

表 12：收入和支出（百万美元）

	2004 年 <sup>33</sup>	2005 年	2004-2005 双年度	2006 年	2007 年	2006-2007 双年度
总收入	3 340	2 971	6 311	2 932	3 029	5 961
总支出	3 073	3 104	6 177	2 876	2 966	5 842
余额	267	(133)	134	56	63	119

185. 在连续的第三年中，长期救济及恢复行动是占比最大的计划类别。此类支出达 12.89 亿美元，较比 2006 年增加了 4%，比紧急行动类别的支出多出 44%。紧急行动支出在 2007 年继续呈现下降趋势，较比 2005 和 2006 之间的 3.17 亿美元下降了 1300 万美元，部分原因是由于紧急事件较少并且规模较小。

186. 发展类项目的支出自 2002 年的 1.95 亿美元的较低水平一直呈现上升趋势。2006 年的支出为 2.68 亿美元，比 2005 年高出 4%，2007 年该支出达到 3.09 亿美元，比 2006 年高出 15%。2007 年的发展类项目支出占总支出的 11%，略高于 2006 年的水平。

<sup>32</sup> 针对特别行动和备用协议的捐助和与 2006 年的年度执行情况报告中的数据不具有可比性，原因是由于已经分别针对现金和实物捐助采用了不同的计算方法。

<sup>33</sup> 包括专门用于伊拉克双边执行项目的 7.88 亿美元。



表 13：总支出（百万美元）

计划类别 <sup>34</sup>	2005 年	2006 年	2007 年	2005–2006 年的%变化	2006–2007 年的%变化
发展计划	259	268	309	4	15
紧急行动	1 046	729	716	-30	-2
长期救济及恢复行动	1 237	1 233	1 289	0	5
<b>粮食项目小计</b>	<b>2 542</b>	<b>2 230</b>	<b>2 315</b>	<b>-12</b>	<b>4</b>
特别行动	196	236	166	20	-30
<b>计划类别总支出</b>	<b>2 738</b>	<b>2 466</b>	<b>2 481</b>	<b>-10</b>	<b>1</b>
双边执行和信托基金	109	94	154	-14	64
计划支持和管理	212	212	214	0	1
特别账款和其他	104	129	156	24	21
抵消账款	-59	-25	-39	-58	23
<b>非计划类别总支出</b>	<b>366</b>	<b>410</b>	<b>485</b>	<b>-12</b>	<b>21</b>
<b>总支出</b>	<b>3 104</b>	<b>2 876</b>	<b>2 966</b>	<b>-7</b>	<b>3</b>

187. 2007 年的特别行动支出较比 2006 年减少了 30%，但行动的数量却有所增加，共同服务类特别行动<sup>35</sup>从 21 个增加到 22 个，粮食计划署的救济类特别行动从 18 个增加到 22 个。

表 14：特别行动支出（百万美元）

特别行动	2005 年 实际	2006 年 实际	2007 年 实际	2005–2006 年的 %变化	2006–2007 年的 %变化
粮食计划署后勤和基础设施开发/重建	159	111	86	-30	-22
共同服务	37	125	80	235	-36
<b>总计</b>	<b>196</b>	<b>236</b>	<b>166</b>	<b>20</b>	<b>-30</b>

<sup>34</sup> 2006 年的支出数据中包括发展项目、紧急行动以及长期救助和恢复行动计划类别，不包括普通基金和信托基金资助的行动。得出的数据可能会因四舍五入而不够精确。

<sup>35</sup> 共同服务类特别行动指的是用以加强联合国系统与其他合作伙伴之间的协作的行动：其中包括联合国人道主义空中服务、联合国联合后勤中心、机构间安全通信和群集型特别行动。



## 费用成分分析

188. 根据 2006 年费用成分<sup>36</sup>分析中采用的方法和 2006 年年度执行情况报告<sup>37</sup>，与粮食有关的项目的支出被单独分离出来，目的是调查这些支出与粮食分配量之间的直接关系。根据有关费用问题的非正式磋商<sup>38</sup>，粮食费用成分的每公吨平均直接支出是以当年购买的粮食和捐助的粮食实物为基础的。
189. 粮食援助项目的支出较比 2006 年增加了 4%，但是每公吨的费用却增加了 27%。该部分侧重说明了当粮食分配数量在 2007 年减少了 18%的情况下导致按费用成分分类的支出发生变化的主要因素。

表 15	与粮食项目有关的支出 ( 百万美元 ) , 按费用成分分类			粮食项目每公吨的平均直接支出 ( 美元 )		
	2006 年 实际	2007 年 实际	%变化	2006 年 实际	2007 年 实际	%变化
粮食	944	1 173	24	250	333	33
对外运输	242	218	-10	60	66	10
内陆运输、存储和处理	720	600	-17	178	182	2
其他直接运转费用	52	59	12	13	18	38
直接支持费用	272	265	-3	67	80	19
总计：	2 230	2 315	4	552	702	27
分配数量 ( 百万公吨 )	4.04	3.3	-18	-	-	-

190. 粮食费用。2006 年，粮食费用占总支出的 42.3%；2007 年，该比例增加到 50.7%。从价值角度来看，增加额为 2.29 亿美元，粮食支出较比 2006 年增加了 24%。粮食支出的增加与 2007 年的粮食分配数量并无直接联系：是粮食费用急剧上涨的结果。2007 年，粮食计划署每公吨的平均粮食费用增长了 33%。
191. 粮食费用增加的部分原因是由于全球谷物需求量减少：谷物需求量在 2007 年降低了 3.2%，相应地，对于价格较贵的非谷物类食物的需求则有所增加，例如对混合食品和食用油的需求。粮食需求的这一变化使得粮食支出增加了 3720 万美元，粮食支出增加比例为 16%。

<sup>36</sup> 见 WFP/EB.A/2006/6-G/1。

<sup>37</sup> 见 WFP/EB.A/2007/4。

<sup>38</sup> 2008 年 1 月 21 日的非正式磋商。



192. 2006 年到 2007 年的库存结转较比 2005 年至 2006 年的结转额减少了 47%。2007 年购买的粮食和收到的粮食实物较比 2006 年减少了 7%。
193. 对外运输。虽然 2007 年粮食项目的每公吨费用较比 2006 年增加了 10%，但需要进行对外运输的粮食项目的支出在 2007 年却减少了 10%。粮食计划署单位费用的增加是由以下因素导致的 (i) 燃油费用增加，进而对海运费产生直接影响；(ii) 亚洲、欧洲和美洲的贸易额增加，进而减小了散装谷物的货仓空间；(iii) 较多的集装箱运输是通过不太理想的运输线路送达的。粮食计划署可以通过在当地（无需或者仅需较少的海运）购买大批量的粮食来降低费用。
194. 内陆运输、存储和处理。粮食计划署的内陆运输、存储和处理支出较比 2006 年减少了 17%。虽然在 2007 年存在以下情况：美元贬值、燃油和备用件费用上涨以及在不安全地区实施行动的需要越来越多，但是送达一公吨粮食的单位费用却仅上涨了 2%。单位费用增长幅度较小要归功于提前规划，提前规划使得粮食计划署可以在路面运输线路可用时提前备好粮食，从而降低了费用较高的空运需求。此外，粮食计划署还投资改善公路状况，以确保公路全年畅通，并在当地运输能力较小且费用较高的情况下使用自己的卡车进行运输。
195. 其他直接运转费用。2007 年其他直接运转费用占粮食援助项目支出的 2.5%，2006 年该比例为 2.4%。2007 年的其他直接费用支出较比 2006 年增加了 12%，这是由于粮食计划署的工作计划更多地转向了长期救济及恢复行动，这反应出粮食计划署需为加强与实施行动的合作伙伴之间的合作关系承担一定费用，而该费用应计入其他直接运转费用中。我们要记住的重要一点是，其他运转费用与直接支持费用相类似，其他直接运转费用支出中的很大一部分是用当地货币记录的，而许多的当地货币都提高了对美元的汇率。
196. 直接支持费用。虽然 2007 年每公吨价格较比 2006 年的分配水平增加了 19%，但 2007 年的直接支持费用支出却减少了 700 万美元。该费用的增加是由以下因素导致的：
- 一些行动的性质由原来的紧急行动转变为长期救济及恢复行动。长期救济及恢复行动通常具有较大的人员需求，用以确保指标、评估、监控和评价以及技术的良好实施，从而会产生较高的费用。

- 在复杂、不安全以及费用较高的行动环境中，例如在乍得、刚果民主人民共和国、索马里和苏丹，粮食计划署需进行大量的安全投入，以确保满足最低行动安全标准，该标准对于保障粮食计划署和合作伙伴工作人员的福利至关重要。
- 在任务艰巨的工作站工作的粮食计划署工作人员可以获得以下奖励，例如辛劳津贴、修养和恢复福利、危险津贴以及特别行动生活津贴等，这些奖励使得直接支持费用支出增加。



## 第V部分：按战略目标划分成果

### 衡量战略目标指标的进展

197. 战略计划（2004-2007 年）中所阐述的共同成果是衡量达到战略目标和千年发展计划成果的基础。证据表明，粮食计划署在 2007 年为实现千年发展计划做出了巨大的努力。粮食计划署的共同指标衡量千年发展计划的进展并提供粮食计划署为国家层面的成果所作贡献的证据。粮食计划署的所有产出层面的成果都服务于实现千年发展计划（见主要数据）。

198. 有些共同成果指标需要细化或者进一步测试，因而国家代表处依靠或者说正在检测其他指标以用于他们自己的特别需要。因而在 2007 年比较国家成果或者说收集成果数据来报告粮食计划署的业绩是不太可能的。

199. 各国办公室和区域局撰写的标准项目报告提供了用于分析与战略目标相一致的成果的主要数据。2007 年，撰写了 198 份标准项目报告：其中的 163 份标准项目报告全文有关积极食品援助项目；32 份有关特别行动；3 项为战略目标 5

表 16:根据战略目标而设定的项目和共同指标

共同指标	所报告的成果指标	根据战略目标设定的项目
战略目标 1	44	80
战略目标 2	72	119
战略目标 3	89	99
战略目标 4	91	100
战略目标 5	13	55

相关的单独行动。<sup>39</sup>各标准项目报告均经过技术审核以确保每个指标能够达到粮食计划署的共同标准。大部分标准项目报告都与一个以上的战略目标相关系，因而有些标准项目报告并不报告各战略目标在成果层面的数据。

200. 在战略目标 4 中，使用另一套替代数据来核查成果：2007 年在 9 个国家开展了标准学校供膳调查（SSFS）。调查结果并不代表粮食计划署的整体学校供膳活动的情况，但有助于检查标准项目报告的成果数据。

<sup>39</sup> 撰写标准项目报告需要保持公开的所有项目，如，还未确认的财务截止。积极项目定义为那些：(i)在报告期间分发粮食(ii)援助确定受益人；或者(iii)在特别行动中提供实际服务的项目。“全套标准项目报告”同时报告行动和财务情况。2007 年，有两项积极项目并未要求标准项目报告。

## 战略目标 1——挽救危机中的生命

1.1	确定人群中战争冲突和灾害地区严重营养不良比率减少和/或稳定		
1.2	确定人群中战争冲突和灾害地区的死亡率减少和/或稳定		
成果业绩指标		目标	实际
1.1.1	按性别划分的 5 岁以下确定人群中严重营养不良的发生率 (采用身高标准体重评估)	< 10%	
1.2.1	至紧急行动第一阶段末目标人群中的可确定人口的概约死亡率 (CMR)	< 1/10 000/天	见下文。
1.2.2	到紧急行动第一阶段末在 5 岁以下儿童中 5 岁以下人口死亡率	< 2/10 000/天	

### 业绩目标

201. 为了实现挽救危机中的生命的目标，与战略目标 1 相关的行动主要涉及紧急行动和长期救济及恢复行动之下实施的常规粮食分配。严重营养不良往往通过应对卫生和营养问题的补充计划来解决。2007 年，80 个行动的目标均瞄准战略目标 1。其中的 33 个项目至少报告了一个共同成果指标，有 4 个采用非共同指标。约 36 个为期限从一个月到六个月不等的短期项目，这使得由于时间和资源问题而导致实施基线和后续调查非常困难。这些项目并不报告成果指标。

202. 在标准项目报告所报告的 33 个指标中，有 13 个来自粮食计划署所实施的基线和后续调查，20 个来自除粮食计划署以外的非政府组织或机构的调查。有些标准项目报告引用安全形势来阻止收集报告成果必需的信息。

203. 表 18 提供了为一个或多个共同指标报告一个以上数据点的项目的成果概述。<sup>40</sup> 成果指标的总数高于所报告的共同指标的项目数，因为有些项目报告了一个以上的共同指标。在一个项目中有时还会不止一次地报告成果指标。进展柱状图列出了标明进展的指标的百分比。

表 18:共同成果指标趋势 (报告频律)

指标	报告项目 (编号)	报告指标 (编号)	进展 (%)	不变/恶化 (%)
概约死亡率	13	17	65	35
严重营养不良	33	55	67	33

<sup>40</sup> 在报告战略目标 1 到 4 的共同成果指标趋势的图表中，应用了以下标准：当一个标准项目报告报告了两种成果指标并且图表对两种指标进行计算；以及在一个单独行动中的几个不同的子项目分开计算，因而指标的总数高于报告共同成果的标准项目报告的指标数目。



204. 对于涉及微量营养素强化的粮食计划署的活动来说，微量营养素强化的粮食在通过粮食计划署支持的营养介入而投放的粮食总量中的所占比例是作为那些以减少受益人微量营养素缺乏为目标的项目的指标来收集的。该指标反映了粮食计划署对于提供高质量的口粮篮的关注日益增加；然而，要与项目目标相符和衡量项目目标已经非常困难了。粮食计划署的各类粮食（包含所有谷物、豌豆和其他粮食）无法强化。得到强化的各类食品的比例约占 20%，代表了篮子里经过强化的食品如油、盐、饼干和混合食品的加工比例。<sup>41</sup>
205. 了解一下计划目标是否得以实现是非常重要的：例如，经过强化的混合食品的分发已在一般范围内解决了微量营养素缺乏的问题。因而，各种强化商品应单独说明。粮食计划署在接下来的两年内将努力收集这类信息。

### 业绩重点

206. 粮食计划署自 2006 年初便已成为 IASC 全球营养协会成员。粮食计划署参加了该小组的能力发展工作小组，该小组在 2007 年开发了协调培训材料包以应对紧急情况下营养能力的缺口问题。该手册侧重于培训在紧急情况下进行调配的国家级别的营养师。

### 国家重点

207. 在肯尼亚，粮食计划署通过长期救济和恢复行动 10258.1 援助了现留驻在达达阿布（Dadaab）和卡库马（Kakuma）难民营的 200,000 多名索马里和苏丹难民。尽管肯尼亚和索马里之间的边界已于 2007 年初关闭，但进一步的冲突导致了近 20,000 名寻求庇护者涌入。GAM<sup>42</sup>的流行导致下降于临界级以下。随后，第一次向两个难民营的全部人群发放了碾碎谷物、豌豆、油、加碘盐和强化混合食品等各种食品。

表 19: GAM 在 6-59 个月儿童中的流行率以及 GAM 在肯尼亚难民营/流放地发生率 (%)

	基线 (2005 年)	后续 (2006 年)	后续(2007 年)
概约死亡率 – 达达阿布	3.1	4.6	1.3
概约死亡率 – 卡库马	2.0	3.0	1.0
GAM – 达达阿布	26.3	22.2	12.5
GAM – 库马	19.6	15.9	9.0

<sup>41</sup> 实物捐赠是否经过微量营养素强化工艺并不十分清楚；因而只能做个粗略估计。

<sup>42</sup> 体重身高比 < -2 Z 得分，加上水肿案例。



208. 在苏丹，粮食计划署通过紧急行动 10557.0 向 450 多万由于战争冲突而在国内迁移的人群提供了援助。活动在该国的不同部分进行，但更加集中于达尔富尔，达尔富尔占 2007 年总援助的 70%。由于达尔富尔的极端形势，GAM 的发生率从 2006 年的 12% 上升到 2007 年的 16.1%。自 2005 年以来

造成巨幅增长的主要驱动因素包括持续的人口迁移、广泛的不安全感、对于基本卫生保健和其他服务的获得越来越少以及缺乏足够的水源和卫生设施。北达尔富尔由于面积大、游牧人群多和服务的缺乏而已持续报告了高出其他州的 GAM 流行率。

209. 然而，整个达尔富尔的概约死亡率始终处于 1/10,000/天<sup>44</sup>的临界级以下，并自 2005 年以来稳步改善。西达尔富尔的概约死亡率高于南、北达尔富尔，但仍处于临界级以下。

210. 在玻利维亚，300 公吨粮食被空运至因为广泛爆发的洪灾所切断的区域，向隔离地区的 30,000 人口提供了粮食援助。这是粮食计划署和玻利维亚政府努力工作加上巴西、委内瑞拉和阿根廷空军援助共同服务于应急措施而取得的成果。粮食计划署及其合作伙伴降低了在许多省的损耗率；在圣伯加，将 5 岁以下儿童的粮食损耗率从 4% 减少到 1%。

## 评估经验

211. 在苏丹，一份 2007 年评估<sup>45</sup>指出，必须使计划和后勤优先权二者相互依存以确保对复杂的紧急情况作出有效回应。像分配流程监督、合作方工作质量、从目标粮食援助计划中获得的比较收益、薪材和研磨谷物以及对性别主流化这类事务的承诺均是作出回应的必然组成部分。这些领域从一开始就必须受到关注和得到资助，以确保计划的高质量和可用资源不仅仅用于将受益人数最大化。

表 20: GAM 在 6-59 个月儿童中的发生率以及苏丹紧急行动 10557.0<sup>43</sup> 之下的概约死亡率(%)

	基线	后续	后续
	2005 年	2006 年	2007 年
概约死亡率 - 达尔富尔 (全部)	0.46	0.36	0.28
概约死亡率 - 北达尔富尔	0.44	0.15	0.15
概约死亡率 - 南达尔富尔	0.42	0.48	0.48
概约死亡率 - 西达尔富尔	0.59	0.48	0.48
GAM - 达尔富尔 (全部)	11.9	13.1	16.1
GAM - 北达尔富尔	15.6	16.0	20.6
GAM - 南达尔富尔	12.3	12.6	14.2
GAM - 西达尔富尔	6.2	10.5	12.2

<sup>43</sup> 2007 年苏丹达尔富尔的紧急粮食安全与营养评估。

<sup>44</sup> 该级别为每天每一万人中达到 0.29 的死亡率。

<sup>45</sup> WFP/EB.1/2007/7-A。



## 产出和支出

表 21: 战略目标 1: 产出业绩指标					
1.1 及时向战争冲突后和受灾地区的目标受益人提供充足的粮食					
2007 年估计的受益人的数量 ( 百万 )					
妇女				5.0	
女孩				5.8	
男性				4.1	
男孩				5.5	
共计				20.4	
按计划类别划分的受益人数、吨数和支出					
计划类别	受益人 ( 百万 )	所分配的粮 食 ( 1000 公 吨 )	所分配粮食 的 %	估计的直接支出 ( 百万美元 )	支出所占的 %
发展项目	1.5	16	1.5	16	1.8
紧急行动	7.9	492	44.8	417	46.2
长期救济及恢 复行动	11.0	590	53.7	390	43.2
特别行动	-	-	-	80	8.8
共计	20.4	1 098	100	903	100
按主要活动分的吨数和费用					
活动类型		所分配的粮 食 ( 1000 公 吨 )	分配的粮食 所占的 %	估计的直接支出 ( 百万美元 )	支出所占的 %
粮食创资产/以工代赈		39	3.6	23	2.5
常规粮食分配		1 056	96.1	788	87.2
艾滋病毒和艾滋病以及孤儿及 其他弱势儿童计划		2	0.2	1	0.1
母婴健康/补充/治疗性/脆弱人 口供膳		1	0.1	1	0.1
一般服务		-	-	80	9.0
其他		-	-	10	1.1
总计		1 098	100	903	100

## 战略目标2 –保障危机形势下的生计并提高抵御灾害的能力

2.1	提高满足处于危机环境或者易受攻击目标家庭的粮食需求的能力		
2.2	提高处于危机环境中或易受攻击的目标家庭抵抗打击的能力		
成果业绩指标		目标	实际
2.1.1	受益人家庭支出中用于购买粮食的比例（将在试点收集数据）	65–70	见下文：
2.1.2	饮食多样性（将在试点收集数据）	TBD	
2.2.1	适当的指标正在讨论之中	TBD	

### 业绩目标

212. 通过战略目标 2，粮食计划署援助处于长期危机和恢复阶段中的脆弱人群。通过常规粮食分配，基本粮食需求大体上得到满足，并通过以粮换工、粮食促进资产和粮食促进培训项目恢复或加强生计以应对当前和未来的打击。

213. 2007 年，72 个项目的目标和战略目标 2 相关，比前一年有所增长。其中的 49 个报告了成果；其余的均只达到基本值。在 26 个项目所报告的受益家庭用于粮食支出的共同指标比例中，有 69% 都显示粮食消耗增长。

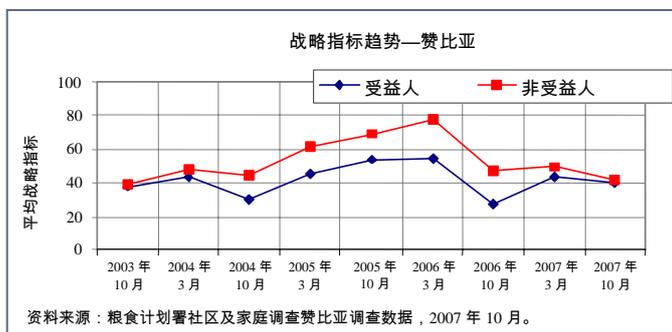
指标	2006年		2007年	
	报告项目（编号）	改进（%）	报告项目（编号）	改进（%）
家庭支出中用于购买粮食的比例	29	66	26	69
非共同指标	77	22	47	83

214. 各类其他指标用来报告成果、反映战略目标 2 下实施活动的多样性。其中包括每天每餐消耗三种粮食类别的家庭数量和每公顷报告产量增加的农户。在 2007 年所报告的 47 个项目中的非共同成果指标，有 83% 显示增长。所报告的非共同指标数从 2006 年的 77 急剧下落为 2007 年的 47。然而，报告共同指标的数目仍然很低。

215. 粮食计划署在衡量战略目标 2 的成果时所面临的挑战主要是指标未充分定义（现在仅有的共同指标仍然只是试点措施并非有效采用）和使用多种数据收集方法和资源的结果，这使得比较和集合变得困难。

## 国家重点

216. 作为人道主义对于南部非洲粮食不安全性、长期贫困和艾滋病病毒/艾滋病的部分回应，粮食计划署与南部非洲粮食安全紧急情况非政府组织联合会 (C-SAFE) 合作开发了社区和家庭监测系统。九个已



完成的调查周期提供了自 2003 年以来的有关六个国家粮食和生计状况的趋势数据：莱索托、马拉维、莫桑比克、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦。赞比亚的趋势受到来自六个区的 30 个哨点的监测。

217. 在南部非洲，战略目标成果 2.1 是通过粮食消耗得分这一家庭粮食安全的替代衡量方法来衡量的。这使得将受益人与非受益人群之间的饮食质量和多样性进行对比成为可能。消耗贫乏的受益家庭的比例自 2003 年以来已大大减少。社区及家庭调查也为受益和非受益家庭用于粮食的支出进行比较提供了机会。2007 年 10 月，尽管受益人的月粮食支出略低于非受益人，为 62 比 63，然而到了 2006 年 10 月时却比非受益人高了。

218. 战略目标成果 2.2 通过南部非洲的应对战略指标 (CSI) 来衡量；它指明了为应付粮食短缺的出现或威胁而采取的家庭行动的频率和重要性。在过去的五年间，受益家庭的平均应对战略指标得分低于非受益人，这说明将粮食援助瞄准长期不安全粮食已经协助各家庭建设应对能力。

219. 在柬埔寨，目标区域的贫困乡村家庭在一个正常年中面临着四个月的稻谷缺口。2007 年 7 月的试点评估发现粮食计划署通过以工代赈活动满足了三分之二的粮食缺口。所建设的道路为遥远乡村提供了接受教育、获得卫生保健和进入市场的全天候的更好的机会。每条路的平均路程时间缩短 35 分钟达到 40 分钟。粮食创资产灌溉项目使产量从 1.0 增加到 1.67 公吨每公顷，并增强了旱季的水有效性，每个项目增加了 110 公顷的灌溉区域。证据表明，粮食创资产还通过扩大进入市场的机会产生附加收入，通过改善粮食消耗和减少粮食短缺期的灌溉而提高农业产量。

220. 在孟加拉国，对脆弱群体开发计划的一项成果调查发现，每天消耗三种足够谷物的家庭的比例已经从 21% 增加一倍多而达到 55%；人均收入低于 50 美分的家庭已从 97% 降至 67%；参与盈利活动的妇女已从 31% 增加到 67%。

221. 在马拉维，粮食计划署在 2007 年初的贫困时期引入了粮食创资产活动，作为紧急情况后恢复行动的一部分。共计 256,130 个受益人参与行动：恢复 147 公里的道路、种植了 653,638 棵树，建造了 114 个树木苗圃并在 93 公顷的土地中植入草籽以抑制侵蚀。
222. 粮食计划署支持社区构建以作为玻利维亚灾难迁移战略的一部分。例如，在圣茱莉叶，以工代赈活动在 2006 年 4 月到 2007 年 4 月间建造了 2 千米长的堤坝，在 2007 年的大洪灾中使遭受短期粮食不安全危机的 7,000 人受益并保护了 60 个河畔社区。

### 评估经验

223. 在埃塞俄比亚，一份 2007 年的评估<sup>46</sup>报告发现，粮食计划署做得很好并达到了其主要目标，尽管其长期救济和恢复行动的各组成部分与粮食安全、健康、营养和艾滋病病毒/艾滋病方面的国家政策并不一致。这些部分之间的关联是假定的或者并未澄清。与对活动成功至关重要的外部干预之间也无关联。更大的内部和外部一致将增强计划的有效性。

---

<sup>46</sup> WFP/EB.2/2007/6-C。



## 产出和支出

表 24: 战略目标 2 : 产出业绩指标					
2.1 及时向处于危机和过渡环境或者易受攻击的目标受益人提供足够的粮食					
估计的受益人的数量 ( 百万 )					
	妇女	9.7			
	女孩	7.5			
	男性	8.5			
	男孩	6.6			
	共计	32.3			
按计划类别划分的受益人数、吨数和支出					
计划类别	受益人 ( 百万 )	所分配的粮食 (1000 公吨)	所分配粮食的 %	估计的直接支 出 ( 百万美元 )	支出所占的%
发展项目	6.7	144	11.6	71	7.7
紧急行动	5.6	283	22.8	249	27.1
长期救济及恢复 行动	20.0	815	65.6	513	55.8
特别行动	-	-	-	86	9.4
共计	32.3	1 242	100	919	100
按主要活动划分的吨数和费用					
活动类型	所分配的粮食 ( 1000 公 吨 )	分配的粮食所 占的%	估计的直接支 出 ( 百万美元 )	支出所占的%	
粮食创资产/以工代赈	602	48.5	357.0	39.0	
粮食换培训/识字和算术	85	6.8	45.4	5.0	
常规粮食分配	508	41.0	379.6	41.0	
艾滋病毒和艾滋病以及孤儿及其 他弱势儿童计划	9	0.7	5.5	0.6	
母婴健康/补充/治疗性/脆弱人口供 膳	3	0.2	1.8	0.3	
流放/重新定居	35	2.8	30.5	3.3	
基础设施恢复/后勤支持	-	-	86.0	9.4	
其他	-	-	13.0	1.4	
共计	1 242	100	919	100	

### 战略目标3—改善儿童、母亲和其他脆弱人群的营养和健康状况

表 25: 战略目标 3 – 成果			
3.1	降低目标儿童中的营养不良水平		
3.2	降低妇女营养不良水平		
3.3	降低怀孕和哺乳妇女以及目标儿童中的贫血水平		
3.4	改善受资助的艾滋病病毒/艾滋病计划中所瞄准的受益人的生活质量		
成果业绩指标		目标	实际
3.1.1	采用身高、体重和年龄按性别划分目标儿童中 5 岁以外营养不良的发生率		
	- 5 岁以下女孩和男孩中严重营养不良的发生率	<10%	
	-低体重儿童比率	未设定目标	见下文。
3.2.1	按体质指数 (BMI) 和/或出生时低体重评估的生育年龄目标妇女中营养不良的发生率 (将在试点收集)	未设定目标	“
3.3.1	目标受益人中贫血发生率 (将在试点收集)	“	“
3.4.1	受益人体重增长 (将在试点收集)	“	“
3.4.2	按治疗和看护计划划分的治疗合规率: 计划持续时间, 治疗合规比例等 (将在试点收集)	“	“

#### 业绩目标

224. 战略目标 3 的设计是用来保护儿童、母亲和其他脆弱群体免于遭受粮食消耗不充分的负面影响的。营养不良和健康状况差是主要风险，粮食计划署通过提供高质量的粮食和提高健康规范来解决这一问题。活动包含通过医疗诊所和社区为基础的活动而实施的妇幼保健计划。肺结核患者和艾滋病病毒感染者也通过其他目标援助进行资助。
225. 2007 年，有 99 个项目（国家计划、长期救济和恢复和紧急行动）按照战略目标 3 而设定。其中的 48 个在共同指标的基础上进行报告，48 个根据其他指标进行报告。2006 至 2007 年报告共同指标的比例在下降；然而对于其他指标的使用在增多。在 60%使用共同指标的项目中，均将数据作为基线和后续调查来报告。然而，由于有些项目引用了来自不同来源的数据，源数据库的可比性往往存在问题。只有六个项目使用了粮食计划署的调查来收集所需要的基线和后续信息。这可能是各国家代表处财力和人力资源短缺、人员时间需求较高以及缺乏所需技术的后果。
226. 2007 年，70% 的项目后续调查报告了超出基线的增长，相比之下 2006 年为 30%。对于开发包含 MUAC 在内的适当的妇女指标以供筛选和成果衡量以及改进

如何选择最相关指标的指导有着紧迫需要。

表 26:共同成果指标的趋势 ( 报告频率 )

指标	报告项目 (编号)	报告指标 (编号)	改进 (%)
5 岁以下低体重儿 ( 体重/年龄 < -2 Z 得分)	13	13	69
5 岁以下长期营养不良 - 矮小(体重/年龄 < -2 Z 得分)	13	14	79
非怀孕妇女中的低体质指数	1	1	100
低体重新生儿数	1	1	100
5 岁以下贫血人数	5	7	57
6-36 个月婴儿中的贫血人数	1	1	100
贫血、怀孕和哺乳期妇女	6	9	56
5 岁以下严重营养不良 ( 体重/身高 < -2 Z 得分)、水肿人数 体重指数	6	7	86

## 国家重点

### 营养和健康

227. 在柬埔寨，粮食计划署正在指导一项新战略来衡量以减少低体重儿和矮小症儿童为目的的母婴健康计划的营养成果。该计划向所有 6 到 24 个月龄的儿童提供服务，其中包括强化微量营养素的食品、营养教育、成长监测、打虫和其他健康动议。主要成果指标是低体重儿童，这在以前是通过每两年一次以人口为基础的跨区域调查来进行测量的。这一过程由于国家承担调查的技术能力有限、非政府组织的人员高度调整率以及对于人员时间的极度需求而耗费资金且困难巨大。新方法通过评估已满 24 个月龄儿童脱离本项目援助后的体重趋势来衡量项目成果。它将成果衡量与粮食计划署合作伙伴和社区志愿者已经实施的定期成长监督融为一体。

228. 在加纳 CP 10418.0 下，粮食计划署的干预工作资助该政府计划，其中包括向婴儿和怀孕妇女提供微量营养素丰富的食品以及孕期咨询和保健。在与联合国儿童基金会和该国政府合作时，粮食计划署对受益人实施的基线和后续调查以确定由粮食计划署、该国政府、联合国儿童基金会、世界卫生组织和联合国粮食及农业组织所实施的母婴计划的有效性。

表 27: 6-59 个月儿童和非怀孕妇女中的营养不良率，以及加纳 CP 10418.0 之下的婴儿供膳规范

指标	2006 (%)	2007 (%)
低体重(体重年龄比 < -2 Z 得分)	36	22
消瘦(体重身高比 < -2 Z 得分)	17	11
低体质指数 (< 18.5)	12	9
对于 6 个月儿童补充供膳的发起	48	63

229. 2007 年后续调查发现，除消瘦以外的营养不良比率减少，<sup>47</sup> 婴儿供膳规范和公共卫生指标提高。所有基本医疗保健指标都显示出增长势头。低体重儿从 2006 年的 36% 降至 2007 年的 22%；消瘦发生率从 17% 降至 11%；母亲营养不良率从 12% 降至 9%。

表 28: 加纳 CP10418.0 下对于受益人提供的基本医疗保健和预防

公共健康指标	2006 年 (%)	2007 年 (%)
经杀虫剂处理过的蚊帐的使用	67	89
给予维生素 A 补充的儿童	65	86
获得产后维生素 A 补充的母亲	70	96
卡介苗接种	53	94
麻疹疫苗接种	43	81
经过除虫的儿童	21	49

230. 在印尼，长期救济和恢复行动 10069.1 的营养恢复部分改善了 5 岁以下儿童和怀孕以及哺乳期妇女的微量营养素状况，并提供了有关健康和营养意识的培训。衡量马都拉、龙目岛和西帝汶岛成果的一项 2007 年调查发现：

- 饼干分发持续期和贫血状况之间存在正相关；饼干发放的时间越长，贫血发生率越低；

表 29: 怀孕和哺乳期妇女及 5 岁以下儿童的贫血级别——印尼 PRRO 10069.1

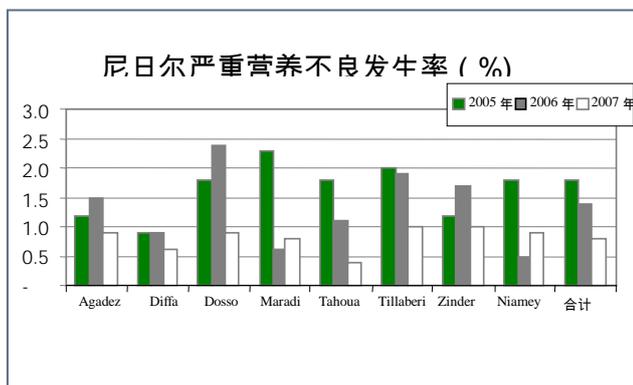
指标	基线 2006 年	后续 2007 年
怀孕妇女中贫血发生% (Hb < 11 g/dl)	48	41
哺乳妇女中贫血发生%(Hb < 12 g/dl)	43	37
12-59 个月儿童中的贫血发生% (Hb < 11 g/dl)	55	39

<sup>47</sup> 体重年龄比 < -2 Z 得分。



- 相对基本调查来说，12 至 59 个月儿童和怀孕、哺乳期妇女的贫血发生率减少，虽然该比率仍然较高；以及
- 为改善有关健康和营养的知识和态度而在大部分研究区域实施的健康和营养教育的失败。

231. 在尼日尔的长期恢复和救济行动 10509.0 中，年度联合营养调查表明，儿童中的严重营养不良发生率从 2005 年的 1.8% 降至 2007 年的 0.8%。将遭受严重营养不良的儿童人数从 50,000 减少到 20,000。消瘦发生率也从 2005 年的 50% 降低到 2007 年 42%。



232. 在古巴，于 2007 年开发出地方生产的强化食品，以抵消国际价格的增长并确保 6 个月至 5 岁儿童能够持续获得适当的饮食。在国别计划活动中，粮食计划署和政府合作伙伴将托儿中心 3 岁以下儿童得到每日膳食营养供给量 (RDA) 中铁元素比率低于 70% 的人数从 46% 降至 28%。
233. 洪都拉斯和尼加拉瓜的母婴健康计划获得成功，是因为尽管发生严重的管道爆炸事件粮食计划署仍将其作为优先问题对待。2003 至 2007 年间，洪都拉斯的低体重比率从 31% 下降为 18%，尼加拉瓜则从 15% 下降到 4%。

#### HIV 病毒/艾滋病和肺结核

234. 在认识到粮食安全和营养是应对 HIV 病毒/艾滋病的措施之一后，粮食计划署支持在 HIV 病毒感染最严重的 25 个国家中的 20 个国家所开展的 HIV 病毒预防、治疗和减轻活动，并且在非洲、亚洲和拉丁美洲的 50 个国家采取 HIV 病毒和/或肺结核干预措施。粮食计划署是首个为扩大资源匮乏条件下抗逆转录病毒治疗行动 (ART) 而提供粮食的组织之一。2007 年审查发现，粮食计划署向 16 个非洲国家的 ART 治疗计划提供支持，即在最关键的治疗初期阶段向 332,000 多名受益人提供粮食援助。

235. 研究表明：在开始接受抗逆转录病毒治疗时营养不良人员的死亡率可能是营养充足的 HIV 病毒感染者的 6 倍。充足的营养提高了药物的功效、减少负面影响并且加强对治疗方案的依从性。<sup>48</sup> 尽管大多数参与者了解粮食不安全和营养不良是 HIV 病毒感染者面临的主要问题，但是他们无法确定应提供哪些粮食和营养支持、提供支持的时间和可以预计的成果。
236. 粮食计划署的 HIV 病毒计划需要制定明确的移交策略，特别是倘若粮食支援是开放式保健、治疗和支持计划的一部分。抗逆转录病毒治疗必须持续一生，但是粮食和营养支援却无法做到。保健和治疗计划的移交策略通过征募合作伙伴来提供创收活动、微观信贷、培训和其他形式的生计支持来改善生活。
237. 粮食计划署已向 17 个国家提供粮食来鼓励肺结核患者完成全部治疗，而不是患者情况稍有好转便停止治疗。在布基纳法索，粮食计划署、该国政府和抗击艾滋病、肺结核和疟疾全球基金（GFATM）在长达 8 个月的治疗期每月向 81 个中心的 4,000 名受益人发放个人给粮。粮食发放前后调查显示粮食提高了粘附率和治愈率，但对营养情况影响不大。该调查也指出在普遍存在粮食不安全状况并且给粮可能供全家食用的国家里，个人配给粮可能不够充足。
238. 在卢旺达，粮食计划署自 2006 年 11 月以来一直与 6 个试点的卫生伙伴（PIH）合作。2007 年，超过 6000 名 ART 患者接受作为保健和治疗方案一部分的饮食援助。该项目的规模目前日益扩大，在卢旺达食物安全性最差的地区另设立了 56 个站点。计划于 2008 年向 3500 名受益人提供粮食援助。

## 评估教训

239. 在海地，评估报告<sup>49</sup>强调由于该地条件复杂，尽管已提供充分资金，但仅实施了 47% 的援助活动。所面临的问题包括许多粮食分发点的安全性较差并且不易进入，合作伙伴的仓储能力差，以及供应品管理不够完善。计划拟定和后勤之间缺少协作造成给粮发放受到限制：例如，仅有三个月按照计划分发营养给粮，并且仅有两个月完成向 HIV 病毒感染者和肺结核患者发放给粮。这些因素使得目标难以实现。
240. 在印度尼西亚，评估<sup>50</sup>指出援助行动普遍有效。但是，该计划的规模（现已超过 5000 个最终分发点）需要合理化，并且成本评估需要更精确。建议按地理分布来集中资源，并且集中各合作机构的计划来提高效率和效力。

<sup>48</sup> 粮食计划署.《2007 年世界饥饿系列》.第 4 章：艾滋病和饥饿—挑战和应对。

<sup>49</sup> WFP/EB.2/2007/6-B。

<sup>50</sup> WFP/EB.A/2007/7-C。



## 输出和支出

表 30：战略目标 3 – 输出业绩指标					
3.1 向目标儿童、母亲和易受营养和健康风险影响的其他受益人及时提供充足的营养食品。					
3.2 向目标儿童和母亲提供驱虫药片。					
预计受益人数 (百万)					
	妇女		3.0		
	女孩		4.4		
	男人		1.6		
	男孩		4.5		
	总计		13.5		
按计划划分的受益人、吨数和支出					
计划类别	受益人 (百万)	分发的粮食 (‘000 公吨)	占已分发粮食 的比率%	预计直接支出 (百万美元)	占总支出的比 率
发展项目	3.9	105	24.4	61	20.2
紧急行动	1.1	26	6.0	22	7.3
长期救济和 恢复行动	8.5	299	69.6	219	72.5
总计	13.5	429	100	302	100
按主要活动划分的吨数和支出					
活动类型		分发的粮食 (‘000 公吨)	占已分发粮 食的比率%	预计直接支出 (百万美元)	占总支出的比 率
HIV 病毒/艾滋病和 OVC 计划		121	28.3	75	24.8
MCH/补充/治疗/弱势群体给食		285	66.3	204	67.5
学校供餐 <sup>51</sup> ：托儿所和幼儿园		23	5.4	18	6.0
其他		-	-	5	1.7
总计		429	100	302	100

<sup>51</sup> 包括完全归类于战略目标 3 的幼儿园数据。

## 战略目标 4 – 支持获得受教育的机会，减少接受教育和技能培训过程中的性别差异

表 31: 战略目标 4 – 成果

输出业绩指标 <sup>52</sup>		2006 年 /2007 年目 标	2007 年 实际	2006 年 实际
4.1	进入粮食计划署所援助学校的女生和男生入学率有所提高;			
4.2	粮食计划署所援助学校男生和女生的出勤率有所提高;			
4.3	在粮食计划署所援助学校上学的男生和女生的注意力集中和学习能力有所提高;			
4.4	在粮食计划署所援助的小学 and 中学及非正式教育中心的男生和女生之间的性别差异有所减少。			
4.1.1	绝对入学人数: 进入粮食计划署所援助小学, 以及保育园及中学 (如适用) 的男生和女生人数。 <sup>53</sup> 年变化率: -男生和女生的年变化率 -女生的年变化率 -男生的年变化率	10 12 8	6 9 2	6 8 6
4.1.2	净入学率: 小学学龄女生和男生进入粮食计划署所援助小学的比率: - 女生净入学率 - 男生净入学率	70 70	78 83	55 62
4.2.1	出勤率: 学生在学校开课日的出勤比率; 平均: - 女生的出勤率 - 男生的出勤率	80 80	93 93	91 90
4.3.1	老师觉察到由于学校供餐而使得儿童注意力集中和学习能力有所提高的比率(%)	90	93	96
4.4.1	在粮食计划署所援助学校入学的女生占男生的比率	1	0.96	0.90

### 业绩目标

241. 战略目标 4 项下的活动包括学校供餐、带回家的给粮和培训。2007 年, 在 71 个国家实施了 100 个学校供餐项目, 其中 47 个项目属于挑战计划或发展项目; 48 个项目属于长期救济和恢复行动; 6 个项目属于紧急行动。

<sup>52</sup> 经测试后对指标 4.1.3、4.2.2 和 4.4.2 进行修改, 但尚未包括在内。

<sup>53</sup> 绝对入学人数指登记入学的儿童人数。绝对入学总人数是衡量粮食计划署援助的工具; 该指标的增加并不与业绩相关。平均/中间绝对入学人数的年度变化对短期趋势进行监督。M&E 数据表明项目的不同, 学校供餐取得成效也不同: 在第一年, 绝对入学人数的变化通常较多, 随后几年变化较少。

242. 通过标准项目报告获得的 2007 年成果数据已经核实，并且分析了不丹、埃及、几内亚比绍共和国、莱索托、利比里亚、马拉维、马里、巴勒斯坦被占领土和斯威士兰的《部门战略框架》。已通过与粮食计划署所援助学校的校长进行访谈并与教师和受益人开展小组讨论收集到相关数据。

243. 在许多国家，估量净入学率遇到缺少可靠的性别和年龄人口数据的挑战。只有 9 份标准项目报告（SPR）汇报了男生净入学率，而仅 10 份报告汇报了女生净入学率，男生和女生平均净入学率分别为 83% 和 78%，两者均高于 70% 的目标水平。男生和女生出勤率约为 93%，高于 80% 的目标水平。93% 的受访学校的教师觉察到学生课堂行为发生积极改变：注意力、注意力集中时间和学习能力有所提高，好斗状况有所减少。57 份标准项目报告所汇报的女生占男生的平均比率为 0.96%。几乎一半的标准项目报告反映出所有指标均有所改善。

表 32：全体成果指标 (汇报频率)

指标	汇报的项目 <sup>54</sup> (数量)	改善率 (%)	达标/超标率 (%)
绝对入学率：			
男生	37	76	51
女生	37	76	49
净入学率：			
男生	9	89	78
女生	10	70	60
出勤率：			
男生	45	76	87
女生	47	74	89
性别率	57	65	12

## 业绩概要

244. 基本包 2007 年，健康、营养和卫生包在 46% 个粮食计划署所支持学校供餐项目中得以实施，在其中 39 个项目中，学校已配备饮水机和卫生厕所。

245. 2007 年，27% 的粮食计划署所援助学校供餐项目开展驱虫行动，并且涉及到 1000 万儿童。例如，与儿童生存和发展特别工作组合作提出“让儿童免于蠕虫侵害的议案”，并且与世界卫生组织、联合国儿童基金会和世界银行及强生携手实施，于 2006-2007 年向孟加拉国、喀麦隆、乌干达和赞比亚四个国家捐赠了 5000 万剂抗蠕虫药(500 毫克)。

<sup>54</sup> 这些是从基线、跟进和最新跟进中提供各指标至少两个值的标准项目报告的数量。

246. 2007 年期间，粮食计划署继续在柬埔寨和坦桑尼亚联合共和国开展试点项目来测试微量营养素粉末（易与任何熟食混合来增加营养质量的单剂粉末）的可接受性和用途。该项目获得私人合作伙伴 DSM Sight & Life、国家教育部、世界宣明会、KAPE 和海伦·凯勒基金会的支持。由于其可接受性较高，建议按比例扩大该计划的规模。
247. 自产学校供餐 自产学校供餐（HGSF）计划使用从本地购买且由小农种植的粮食。这类计划旨在改善儿童的健康状况，并且通过为小农提供一个市场来促进当地的农业生产。2007 年，粮食计划署在比尔与梅林达·盖茨基金会的支持下开发了 HGSF 框架。
248. 粮食计划署和非洲发展新伙伴关系计划（NFPAD）于 2007 年 10 月召开一次咨询会来审视 HGSF 在非洲国家的实施情况。该会议指出非洲各国处于不同的 HGSF 采用阶段，加纳、贝宁、尼日利亚、肯尼亚和赞比亚现处于实施阶段。已确定了 HGSF 计划取得成功且可持续发展的因素，包括最高级别的政治承诺和协调、确保当地所有权和管理的立法工具、政府的预算支持及私人部门的参与。

## 国家概要

249. 在肯尼亚，学校供餐让粮食不安全家庭的儿童获得教育。由于教育政策的实施及学校供餐，入学率日益提高。2004 年至 2007 年期间，女生的总入学率提高了 7%，而男生总入学率提高了 5%。

表 33: 依照 Kenya CP 10264.0，粮食计划署所援助学校的绝对入学数和总入学率

指标	基线 (2004)	跟进 (2005)	跟进 (2007)
绝对入学数(中间值)-男生(人数)	165	170	188
绝对入学数(中间值)-女生(人数)	147	151	219
总入学率-男生(%)	96	102	101
总入学率-女生(%)	86	92	93

250. 粮食计划署在老挝人民民主共和国的学校供餐计划增加了儿童接受教育的人数。自 2003 年以来，粮食计划署所援助学校的女生净入学率从 53% 提高到

表 34: 依照 Lao CP 10078.1，粮食计划署所援助学校的净入学率

指标(%)	基线 2004 年	跟进 2005 年	跟进 2007 年
净入学率-男生	60	76	86
净入学率-女生	53	69	80

80%，而男生净入学率从 60% 提高到 86%。粮食计划署的学校供餐计划通过在当地购买玉米大豆粉来帮助为小型商人和农民建立一个可持续发展的市场。粮食计划署已与帮助社区生产玉米和大豆并且将他们加工成粮食计划署将购买的强化玉米大豆粉的两家当地公司建立了合作关系。根据合同安排，70 个村庄的 2000 多户家庭正在按约种植农作物。

251. 在利比里亚，学校供餐让儿童在冲突后重返校园。2007年，粮食计划署向600,000名学龄前儿童、小学生和中学学生提供热餐，并且向4、5和6年级女生提供带回家的给粮。《部门战略框架》指出，在2006-2007年期间，分别为18%和16%的女生和男生绝对入学率有所提高。
252. 在巴勒斯坦被占领土，向西岸地带的90,000名儿童实施新的学校供餐项目来减少冲突对儿童接受教育所带来的影响。据2007年6月的调查显示，男生和女生的出勤率超过95%。这些成果表明该项目对于巴勒斯坦被占领土日益恶化的局势具有特别的意义；因此，学校供餐项目于2008年年初扩展至加沙地带。
253. 在洪都拉斯，粮食计划署的各项计划使得小学辍学率从2003年的8%降低至2007年的2%以下，而出勤率从89%上升到99%。但是，在尼加拉瓜，由于资源的匮乏，粮食计划署学校供餐地区的出勤率由90%降至83%。
254. 在不丹，粮食计划署于2007年开展了重定目标研究。新目标学校位于不丹最偏远地区，在那儿由于没有道路，平均步行上学的时间长达2至7天。许多学校为学生提供非正式的寄宿设施。重定目标活动确保学校供餐项目在2008年普及到最脆弱的学校。粮食计划署也加大向当地购买用于学校供餐的粮食，从2006年的18公吨增至2007年的60公吨。今后三年里，粮食计划署的策略是在2010年将责任移交给当地政府前逐步增加其当地采购量。
255. 粮食计划署已在22个国家实施了孤儿及其他弱势儿童（OVC）计划，旨在鼓励入学和出勤、提供可持续谋生和生活技能培训，并且通过当场供餐或带回家的给粮来提高家庭的粮食安全。在赞比亚，粮食计划署和合作伙伴向非正式教育中心的125,206名孤儿及其他弱势儿童提供上学期间的热营养麦片粥，并且向28,383名住户提供带回家的给粮。在满足很难触及的儿童和青年的教育需求时，社区学校显得至关重要。结果表明他们向31%孤儿提供膳食，而公立学校这一比率仅达19%。

## 评估教训

256. 对紧急情况下学校供餐的专题评估<sup>55</sup>确定了这些活动的设计和执行方面取得的一些成绩和面临的挑战。该评估断定，为在紧急情况下有效开展学校供餐计划，粮食计划署应根据需求评估来制定具体计划。对于确保该类计划满足身处冲突环境中，特别是面临营养和粮食不安全时的受益人需求而言，互补活动显得至关重要。该评估建议粮食计划署：

- 提高对紧急评估的指引，从而将教育方面包括在内；
- 确保通过战略合作来提供互补投入活动；以及
- 设计培训工具来提高粮食计划署工作人员实施计划的能力。

---

<sup>55</sup> WFP/EB.A/2007/7-A。



## 输出和支出

表 35: 战略目标 4 – 输出业绩指标					
4.1 向目标儿童、.青春期少女和成人及时提供充足的粮食来增加他们在学校和非正式教育中心接受教育的机会。					
预计受益人数(百万) <sup>56</sup>					
	女生		9.3		
	男生		10.0		
	合计		19.3		
	成人		0.6		
	总计		19.9		
按计划划分的受益人、吨数和支出					
计划类别	受益人 (百万)	分发的粮食 (‘000 公吨)	占已分发粮 食的比率%	预计直接支出 (百万美元)	总支出的比 率
发展项目	11.7	253	47.3	161	45.0
紧急行动	0.7	31	5.9	28	8.0
长期救济和恢复 行动	7.5	250	46.8	167	47.0
总计	19.9	535	100	357	100
按主要活动划分的吨数和支出					
活动类型		分发的粮食 (‘000 公吨)	占已分发粮 食的比率%	预计直接支出 (百万美元)	总支出的比 率
FFA/工作换粮食		2	0.4	1.0	0.3
培训换粮食/识字和识数		54	10.0	28.6	8.0
HIV 病毒/艾滋病和 OVC 计划		7	1.4	4.6	1.3
学校供餐: <sup>57</sup> 小学和中学		472	88.2	318.1	89.1
其他		-	-	4.8	1.3
总计		535	100	357	100

<sup>56</sup> 包括 FFT、带回家的配给粮和学校供餐。

<sup>57</sup> 不包括幼儿园，而幼儿园数据的小计完全归类于战略目标 3。



## 战略目标 5 – 加强国家和地区建立和管理粮食援助和减少饥饿计划的能力

表 36: 战略目标 5 – 成果

5.1 确定目标国家的粮食需求、制定策略并实施粮食计划的能力有所提高。

### 业绩目标

257. 汇报战略目标 5 的标准项目报告数连续三年有所增加，从 2005 年的 30 份到 2006 年的 37 份，再到 2007 年的 55 份。在战略目标 5 的活动中，55% 由长期救济和恢复行动支持；41% 由挑战计划或发展项目支持；4% 由紧急行动所支持。粮食计划署支持战略目标 5 的主要手段包括培训、技术研讨会、咨询和目标研究。
258. 根据标准项目报告中的数据，2007 年共有 31,000 人获得培训。这远远低于 2006 年 82,000 人的数据，主要归因于更限制性的报告要求。由于汇报培训班或培训研讨会的国家办事处未能提供具体的参加人数，因此该数据少报了参加培训的人数。
259. 能力开发最常见的方法是对具体的粮食计划署粮食援助计划采取干预活动，例如，向执行合作伙伴提供管理或会计培训。但是，其他干预活动则独立于粮食援助，如协助具有应急计划的搭档、设计粮食和营养策略、灾难管理或粮食安全评估和分析。
260. 战略目标 5 的成果估量仍存在问题。尚未确定共同指标，一些国家办事处汇报了具体的计划指标，另一些介绍了与战略目标相关的活动。最常用的输出指标是召开的培训班/培训研讨会数、受训人员数和开展的研究数。

## 地区概要

261. 在拉丁美洲和加勒比海，特别是中美洲和多米尼加共和国，粮食计划署支持政府和地区机构为建立能力并分享减少儿童饥饿和营养不良现象的技术知识所开展的工作。粮食计划署也推动地区的网络建议，从而在 11 个国家建立了知识管理平台。涉及 174 名专家和 350 家机构的 300 多个计划和项目已注册来支持母亲和儿童的营养及学校供餐活动。该地区已使用至少 12 个良好惯例项目，63 家私营公司提供各类粮食和服务。

### 中美和多米尼加共和国儿童营养不良带来的社会和经济影响：饥饿成本调查

2007年6月，在巴拿马市举行的美洲国际组织峰会上，联合国秘书长潘基文介绍了饥饿成本调查结果，并做出以下陈述：“儿童饥饿是一个道德问题，但是正如本次调查所阐述的，这也是一个重大经济问题；如果没有立即采取行动，这些结果将毫无任何意义。我希望政府、国家领导人和所有利益方留意该警告，并且大力增加并持续分配粮食来抗及饥饿和营养不良现象。正如他们所做的，我也迫切要求联合国社区加大援助力度，并且做好自己份内的工作”。

通过与拉丁美洲和加勒比海经济委员会的合作，粮食计划署预计由于较多的健康支出、低效的教育流程和生产力的损失，儿童营养不良带来的经济影响将达67亿美元，占该地区国内生产总值的6%以上。使用2004年数据的单份国家报告指出预计经济影响较大，从占达哥斯达黎国内生产总值的1.7%到占危地马拉国内生产总值的11.4%不等。

262. 粮食计划署的南非地区局依照国家、地区和全球框架统一了该地区的社会保护策略。粮食计划署向位于莱索托、马拉维、莫桑比克、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦的南非发展公司地区脆弱性评估委员会和国家脆弱性评估委员会提供技术支持。例如，在斯威士兰，粮食计划署提供 80,000 美元的资金和技术援助来发展需求评估、灾难准备和应对，及粮食援助技术管理的国家能力。



## 国家概要

263. 在将境内流离失所者的照管责任移交给阿塞拜疆政府的初期阶段，粮食计划署于 2007 年将 55,000 名境内流离失所者移交给国家难民和境内流离失所者委员会照顾。分步移交计划于 2008 年中期完成。
264. 在埃及，粮食计划署协助该国政府加强经济开发部的粮食安全分析和绘图单位的能力。该单位向国家机构提供有关加强脆弱性意识并收集脆弱性数据方面的培训。粮食计划署向国家动议，最引人注目的是强化该国小麦粉的全球营养改善计划提供捐赠支持。
265. 在危地马拉，粮食计划署支持该国政府颁布《粮食安全和营养法》，从而设立了粮食安全和营养秘书处并且制定了减少慢性营养不良现象的计划。立法和随之而来的能力建设工具是 10 年策略的一部分，该策略旨在实现 MDG1（目标 2），即到 2015 年将遭受饥饿的人口减少一半。
266. 通过与联合国粮农组织、联合国儿童基金会、世界卫生组织和联合国开发计划署合作，粮食计划署向尼加拉瓜政府提供技术援助来制定有关消除尼加拉瓜儿童慢性营养不良现象的计划。该计划预计于 2008 年实施，其关注于预防孕妇、哺乳期妇女和 36 个月以下儿童营养不良的措施。
267. 在斯里兰卡，MCH 活动作为一个模型来重新定位国家互补辅助供粮计划。为符合粮食计划署的建议，该国政府对其供粮计划进行评估，包括采取措施来加强作为粮食干预综合包组成部分的援助。

## 评估教训

268. 在印度，粮食计划署从粮食发放转到技术援助，包括采取干预措施来提高该国政府自有粮食计划的质量和效果、现场改善当地烹调的学校午餐，并且强化乡村磨坊的小麦粉。
269. 印度中期评估报告<sup>58</sup> 发现，尽管粮食计划署已加强合作并提高政府对粮食安全的意识，但仍需更多关注可复制模型的开发，以触及到粮食最不安全的家庭。美元贬值对人事费用产生负面影响。人事费用和当地执行费用占据了直接支持费用支出的大部分。

---

<sup>58</sup> WFP/EB.1/2007/7-B。



## 第VI部分：管理目标的成果

表 37：报告的指标和达到或超过的目标

年份	报告的指标				达到或超过的目标 <sup>59</sup>			
	2007年	2006年	2005年	2004年	2007年	2006年	2005年	2004年
百分比 <sup>60</sup>	98	98	84	85	57	53	55	47

### 管理目标—主要成果

270. 粮食计划署的管理目标旨在提高行动效率和组织能力。最终所带来的是计划的改善和更加快速的反应，同时使得粮食计划署能向受益人提供足够的高质量援助，但通常不会对经改善的管理效率和已提高的行动效率之间的关联进行详细说明。

271. 2007年，七个管理目标包括粮食计划署用来衡量其行动支持职能的27个指标；<sup>61</sup> 粮食计划署报告了26个指标和18个次级指标，报告的比率为98%。自2004年起指标和次级指标的报告比率增长了15%，而当时有85%的指标是有章可查的。自2004年以来达到或超过的目标的百分比也有所增加：2006年至2007年增加了8%，其中57%目标得以实现。

272. 这些结果说明粮食计划署在设定指标和衡量管理结果方面取得很大进步。一些指标是根据对管理计划（2006年—2007年）内初始公式的学习来修订的，<sup>62</sup>而与往年相比，2006年和2007年多数指标设定的目标水平较高，因此没有达到目标并不一定可以反映出整个业绩退步。

<sup>59</sup> 不包括有报告结果但没有确立目标的指标。

<sup>60</sup> 百分比针对所有报告的指标，包括次级指标在内。

<sup>61</sup> 2006-2007年两年期间的管理目标的数量和指标的数量已经得到整合：管理目标的数量由九个减至七个，而指标的数量由34个减至27个。

<sup>62</sup> 已经修订或替换指标的详细内容将在脚注中讨论。



## 管理目标1—建立坚实的合作关系以结束饥饿

表 38：预期结果 1.1 已增强的全球、地区和国家级的合作关系	2007	2007	实际值		
	年目标	年实际值	2006年	2005年	2004年
1.1.1 为提供互补输入和服务，粮食计划署与联合国、国际组织和非政府机构合作的粮食计划署项目的百分比 <sup>63</sup>	80	89	83	77	71
1.1.2 与联合国组织、国际组织以及合作伙伴共同设计的计划和项目的百分比。	25	52	19	无	无

## 业绩目标

273. 计划署继续保持与联合国机构、非政府组织和国际组织（IO）之间的大量国家级的合作关系。2007年合作伙伴提供补充物资和服务并共同设计的行动的项目占有较高的百分比，同时这也提高了粮食计划署粮食援助的影响。这两个合作关系的目标都有报告；且两者都超过了设定的两年期间的目标。
274. 促成重大成果的主要因素是与合作机构的联合拟定方案的增加，特别是采取“协调一致”方法且联合国在其中还有行动的试行国如：莫桑比克、巴基斯坦、卢旺达和坦桑尼亚联合共和国。联合拟定方案允许所有合作方在保持他们特性的同时，借鉴其他合作方机构的专业知识领域。
275. 粮食计划署有55个项目涉及与联合国机构达成的联合拟定方案。主要的合作行业有艾滋病病毒和艾滋病、教育、卫生保健和营养、粮食安全以及备灾。联合拟定方案数的增加还带来了与联合国机构合作次数的增加，特别是在与联合国人口基金（8%），联合国粮农组织（5%）和联合国儿童基金会（4%）有关的项目中。

<sup>63</sup> 管理目标 1 的指标 1.1.1 就是先前《2006 年—2007 年指标简编》中管理目标 1 的指标 1.1.2。2006 年，目标由 2005 年的 38% 增加到 80%。



## 联合国和国际组织

276. 粮食计划署与联合国机构以及国际组织之间合作中有41%是以联合设计、计划和执行为基础的。这反应出与其他机构合作水平的提高，因为这类合作关系需要一个与合作人协作完成补充项目相比更为紧密的合作关系。

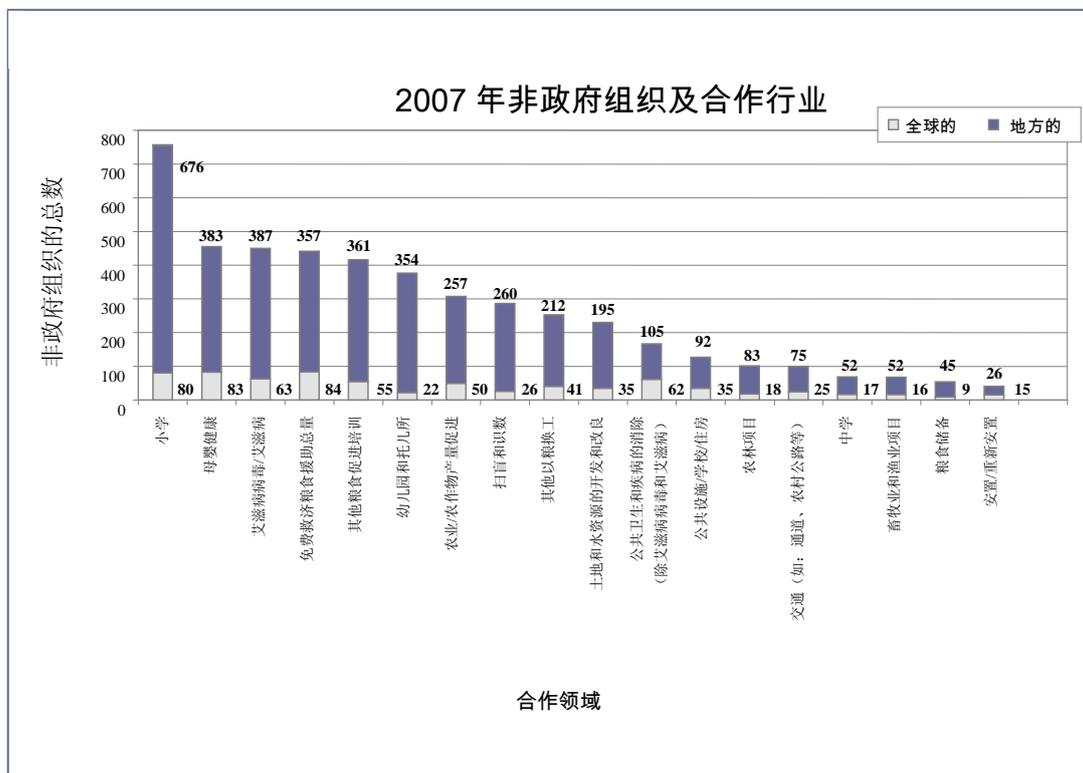


277. 2007年的数据（参看附件VIII）表明，相比于2006年的190个和2005年的205个，粮食计划署与联合国机构及国际组织保持的国家级合作关系项目的数量有所增加—253个项目中的208个。例如在往年，粮食计划署与13个联合国机构、三个国际组织以及世界银行都有合作。各个方面的合作都有增加，特别是在卫生保健和营养（56%），评估（46%）和农业与环境（34%）方面。

278. 联合国儿童基金会依旧是粮食计划署最大的联合国合作伙伴。有报告称，72个国家的149个项目中存在合作，主要是在卫生保健和营养、评估和教育方面。与往年相比，联合评估已成为较为普遍的评估方式。

279. 联合国粮农组织是粮食计划署的第二大合作伙伴，其完成了61个国家中的105个联合执行项目，主要是在评估和农业及环境行业。以罗马为中心的机构之间国家级合作的一个重要领域是联合粮食安全议题小组，该小组提供一个可以解决粮食安全问题和潜在在粮食危机预警的论坛。与粮农组织开展的50个项目中均已建立上述小组，同国际农业发展基金会开展的9个项目中，有5个也建立了这类小组。

280. 粮食计划署的其他主要合作伙伴有 (i) 联合国开发计划署—47个国家的76个项目，主要是能力建设和农业及环境行业，(ii) 世界卫生组织—41个国家的68个项目，主要是卫生保健和营养，艾滋病病毒以及艾滋病，和 (iii) 联合国人口基金——34个国家的51个项目，主要是艾滋病病毒和艾滋病，以及能力建设。



281. 国难民事务高级专员办事处与粮食计划署之间的合作关系始终保持在总部和国家级别上。联合国难民事务高级专员办事处是粮食计划署的第五大合作伙伴，在41个国家的63个项目中有合作。在紧急事件的准备和卫生保健及营养方面的合作有所增加反映出对难民营中减少营养不良比率关注的增加。

### 非政府组织合作关系

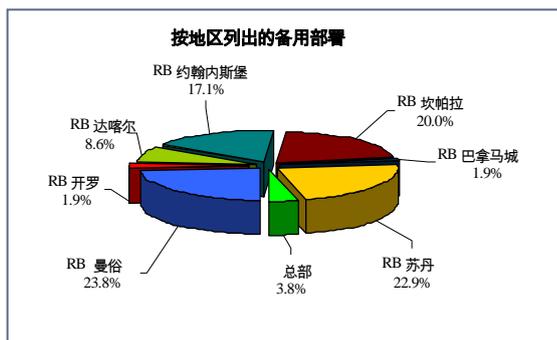
282. 2007年，69个粮食计划署国家办事处（84%）和192个项目（76%）有与非政府组织行动合作关系方面的记录。粮食计划署报告了与52个国家的非政府组织的补充关系。参与和粮食计划署合作的非政府组织的数量减少了14%，由2006年的3,264个减少到2007年的2,816个，主要原因是地方非政府组织合作伙伴的减少。这个趋势可以用地方非政府组织合作伙伴的执行能力来说明。特别是在具有挑战的环境中的能力，加上通过非政府组织分发的吨数在2007年为190万公吨，相比2006年

的204万公吨，吨数有所减少。

283. 大多数合作关系涉及到当地的非政府组织或社区组织（CBO）。粮食计划署继续依靠地方合作伙伴增加社区外展活动或对援助规模较小的受益人团体，例如在哥伦比亚，粮食计划署与800个当地组织有合作关系。
284. 世界展望国际组织（WVI）仍旧是粮食计划署最大的国际非政府组织合作伙伴，在30个国家和39个项目中有合作。粮食计划署与世界展望国际组织在粮食计划署的合作范围涉及世界粮食计划署活动的国家中三分之一以及报告与非政府组织有合作的国家中的43%。其他主要合作伙伴有“反饥饿行动组织”、国际关怀组织、天主教救济服务（CRS）和德国农业行动组织。

## 备用关系

285. 1996年起，粮食计划署已逐渐依赖其与备用合作伙伴之间的协议加强紧急事件的应急能力。2007年两个新增合作伙伴联加入网络，将合作伙伴总数变为15个。这些合作伙伴向粮食计划署提供服务领域所需的专业技术知识，主要是后勤、航空和信息通信技术。通过粮食计划署的备用协议所接受的实物捐助的价值为550万美元。



286. 2007年，对105个备用个人进行了部署，以支持所有七个区域局和总部的23个国家代表处。从大规模紧急事件的数量来看，这个数字相比2006年大幅度降低，但2007年的每位后备救援者的工作天数比率与2006年的相同。对粮食计划署行动的支持形式尤其重要，因为在紧急情况期间，备用合作伙伴可以灵活地按比例增加人员的配备。
287. 粮食计划署继续通过提供双边后勤服务来增加其对其他人道主义组织的支持。为了应对一次埃博拉病毒的爆发，粮食计划署为世界卫生组织在刚果民主共和国东部提供空中和地面运输以运送医疗箱和车辆。粮食计划署向联合国粮农组织提供了一个高级后援后勤组织以确定梳理联合国粮农组织的供应链的方法，同时还向联合国粮农组织提供专业人员和车辆，从而成功开展行动以对也门的沙漠蝗虫暴发作出应急。在喀麦隆，粮食计划署向联合国难民事务高级专员办事处提供了后勤服务以帮助清关并继续将救灾物资运送至乍得。

288. 粮食计划署改善与军方的关系，为的是改善紧急事件应急方面的合作。2007年，粮食计划署向在中非共和国和乍得的联合国维和使团提供后勤服务。在向乍得部署欧盟部队之前，粮食计划署协调进行基层计划以避免通道阻碍和后勤瓶颈的情况。粮食计划署还参加了北约的训练以改善灾害应急，并要求北约参加粮食计划署应急的培训，如与后勤应急小组合作。

## 国家概要

289. 在危地马拉，粮食计划署与联合国儿童基金会、世界卫生组织、联合国粮农组织和联合国志愿者组织（UNV）有一个聚焦千年发展目标的联合拟定计划。该联合拟定计划将扶持减少慢性营养不良，特别是3岁以下儿童和孕妇以及哺乳期的妇女的营养不良的国家计划，目的是打破贫困和营养不足的代间循环。
290. 在莫桑比克，“一个联合国”计划是建立在四个支柱上：艾滋病病毒和艾滋病、经济发展、治理以及人力资本。粮食计划署参与了六个联合计划；它与国际农业发展基金和联合国粮农组织联合共同领导名为为农民协会建立商品价值链和市场联系的联合拟定方案。以罗马为中心的机构也已组建了粮食安全主题小组，其中包括部门、非政府组织和双边捐赠人，为的是解决诸如对农业行业的预算支持这样的问题。
291. 在坦桑尼亚联合共和国，粮食计划署参与了七个联合拟定计划中的六个，设立这些计划是为了解决唯一一个联合国计划署计划的六大优先领域。在卢旺达，联合国国家工作组（UNCT）能够利用联合国发展援助框架(2008–2011)作为其“一个联合国”计划的基础。该计划被分成五个结果领域；粮食计划署支持的结果领域有健康、人口、艾滋病病毒、营养、教育、可持续增长和社会保护。
292. 在巴基斯坦，粮食计划署将有五个主题工作小组，分别是卫生保健、贫困、教育、艾滋病病毒和艾滋病以及灾害管理，这也是“一个联合国”计划的基础。粮食计划署和联合国开发计划署共同领导着灾害风险管理主题小组。
293. 这些例证说明了粮食计划署对联合国改革做出的贡献。粮食计划署将继续寻求联合拟定计划的机遇以增加“一个联合国”计划的一致性和效率。

## 管理目标 2—雇用有能力且致力于结束饥饿的员工

表 39：管理目标 2.1 工作人员对作为最佳雇主的粮食计划署表示满意。他们感到获得支持且他们的技能得到认可、开发和管理。	2007 年的指标	实际值			
		2007 年	2006 年	2005 年	2004 年
2.1.1 工作人员满意度的平均比率（百分比） <sup>64</sup>	80	无	67	无	64
表 40：管理目标 2.2 粮食计划署拥有一个性别、国籍、能力和动机正确混搭的员工组合，以对各种需要做出反应。	2007 年的指标	实际值			
		2007 年	2006 年	2005 年	2004 年
2.2.1 通过提高业绩和能力计划 <sup>65</sup> 达到规定能力的百分比	无		无	无	无
2.2.2 按性别和地域分配列出的国际专业工作人员的百分比 <sup>66</sup>					
-妇女	50	39.1	39.5	40.2	39.8
-发展中国家的地域分配	40	40.8	40.4	40.4	39.5
2.2.3 粮食计划署中妇女所占百分比 <sup>67</sup>	50	29.5	30.1	29.7	31.7

## 业绩指标

## 员工满意度

294. 2007年对工作人员的满意度没有一个正式的衡量，原因是每隔两年才进行一次全球工作人员调查。但就工作人员士气而言这是关键的一年，特别是对于那些受到新的两年管理计划影响的人。有关计划支持和行政惯例预算职位减少的初步规划增加了工作人员对工作安全性的担心。

295. 为解决工作人员的支持和士气问题，粮食计划署保留了另外两种兼职咨询服务。2007年，有3,696名工作人员进行了个人和团体的咨询，比上一年增加了25%。实地访问的次数也增加了，由2006年的45次增至2007年的77次，部分原因是为了应对国家办事处增加的工作组评估和建设的要求。

<sup>64</sup> 在《2006年—2007年指标简编》中目标由2005年的64%升至80%。

<sup>65</sup> 提高业绩和能力计划。该指标现正处于评审中。

<sup>66</sup> 原先《2004年—2005年指标简编》中的指标MP2.3.1。

<sup>67</sup> 这里反应的是按性别列出的粮食计划署雇员总数，目标是50%为妇女。雇员包括所有的类别的合同工。



296. 粮食计划署开展了工作帮助计划以支持粮食计划署内可能换工作的工作人员，同时帮助寻求粮食计划署以外的工作机会或是为他们更新技能为将来作打算。该计划是一项长期工作管理动议中的一部分，设计该动议为的是让工作人员能通过提高自信、重点、技能和动力来控制他们的职业。

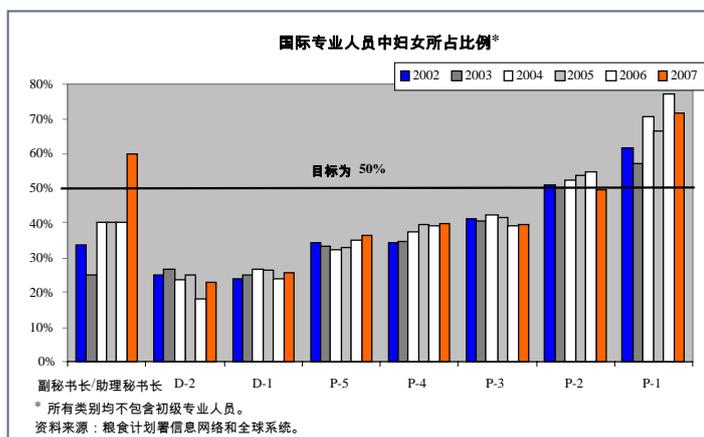
### 工作人员的能力

297. 2007年，粮食计划署继续将在线360°反馈工具应用在中层和新进的专业工作人员中。这个以粮食计划署的能力框架为基础的工具最先于2006年应用在P-5至D-2级别的高级管理人。已有800个国际和国家专业工作人员完成了反馈，其中包括140个最先参加的经理人。

298. 工作人员“往往”说明的是行动管理、交流、道德观和价值观以及团队合作的核心组织能力，且平均比率在4.27至4.39之间。<sup>68</sup> 认知才能和人际关系的专业能力的平均得分为4.26。作为对360°反馈报告的跟进，还对这些工作人员进行了个别指导以开发他们的优点并确定需要改善的方面。至今，已有240名工作人员申请该项服务。而这个服务是通过在线和电话的形式提供的。

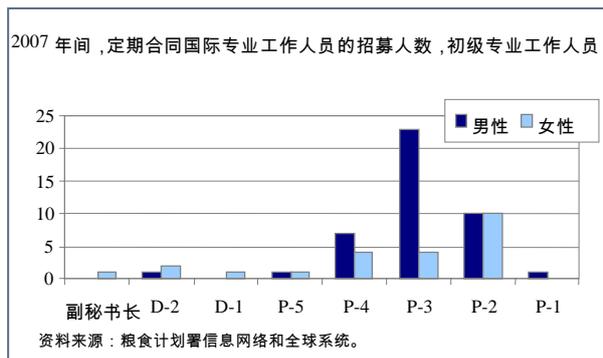
### 工作人员的组成

299. 2007年12月31日，国际专业类别中女性所占百分比为39.1%。P-5及以上等级的百分比为32.6%，比2006年的30.5%有所增长。粮食计划署已采取行动以增加任高级职位的女性的数量，主要通过重新分配来实现。女性副国别主任的比例从2002年的13%升至2007年的37.7%。女性国别主任的比例稳步增至22.9%。2007年，50%的地区副主任为女性，而在2002年为29%。女性的升职比率同样是积极的：P1至P5专业类别中得到升职的工作人员中有52.5%为女性



<sup>68</sup> 360°反馈练习所使用的1—5的比率等级中，1=“几乎从不”，而5=“一直”。

300. 执行局注意到了女性代表的不足并要求粮食计划署提出一个解决这个不均衡情况的战略。粮食计划署正在开发一个与战略计划相匹配的人力资源战略，该战略将帮助其达到性别和国籍的目标。该战略将在2008年粮食计划署战略计划的执行局认可后最终确定。



301. 2007年12月31日，国际专业工作人员类别中是经济发展中国家的人的百分比为40.8%；这一数据达到了粮食计划署的目标。但高级管理层的百分比仅为27.4%，虽然比前一年稍有增长但仍低于40%的目标数。

302. 工作人员的更替是相当平稳的：2007年女性占离职的国际专业工作人员的44.9%。发展中国家的国家更替比发达国家的国家更替比率高：2007年离职的工作人员中的28.3%来源于发展中国家。

303. 我们已经做出努力使女性为胜任今后管理角色而做好准备。自2004年成立开始，已加入联合国以罗马为中心的管理发展中心的71名工作人员中有50%为女性。2007年，提名加入的女性百分比增至57%，接近2006年60%。

304. 粮食计划署将附加功能性设计入公司工作人员资料数据库以获得与紧急事件相关的技能和经验，这样做的目的是（i）改善紧急行动部署中工作人员的鉴定和（ii）分析工作人员能力的差距。已获得60%的国际工作人员的技能信息。数据将作为粮食计划署战略计划的一部分被分析以确定工作人员能力的基准并提交缩小差距的战略。

## 业绩概要

### 工作人员问题

305. 2007年监察员办公室受理了257个案例，与之前15个月所受理的案件数相等。平均下来一周处理五个案件，这个工作量接近其他可比范围和地域达到的联合国机构的工作量。257个新案件中有239个在该年结束时了结。访问者的性别资料与2006年的相近：114名女性，139名男性和几个性别混合案件。访问者来自粮食计划署办事处所在的所有地域和每个组织分部。花在访问者身上的时间从一个小时到七个小时不等。

306. 所提问题有一半涉及到评估关系；三分之一关心的是职业的发展。由于新的管理计划，组织结构的变化，预算削减和工作人员的减少，预计会出现以下问题：工作安全；终止或不连任；升职；委派的转换及任期；工作申请；选拔及招募；和合同及变更。
307. 2007年5月监察员办公室发表了第一份报告。虽然没有对建议进行正式评审，但已收到一些管理员、工会和人事指导小组的正式反馈。已对一些建议提出动议，但多数建议仍旧有效。

## 管理目标3 - 出色执行有效计划

表 41：管理目标 3.1 粮食计划署识别即将发生的危机和由此引发的需求的能力得到加强。	2007	Actual 实际			
	年的指标	2007年	2006年	2005年	2004年
3.1.1 a. 已经制定新的/升级的应变计划的，有粮食计划署参与的国家数量。 <sup>69</sup>	62	70	60	无	无
b. 制定/升级应变计划的“重点关注国家”的百分比。 <sup>70</sup>	75	97	78	无	无
3.1.2 优先国家可以使用的全面的粮食安全和脆弱性分析(CFSVA)的百分比。 <sup>71</sup>	100	80	72	100	24

表 42：管理目标 3.2 充分、及时和有效管理的粮食救助反应。	2007	实际			
	年的指标	2007年	2006年	2005年	2004年
3.2.1 按计划类别分类，交付后商品损失的成本占被处理的商品的成本的百分比，用百分比表示。 <sup>72</sup>	2	0.45	0.45	0.47	0.37
3.2.2 需求评估以及脆弱性评估及制图系统" (VAM) 分析支持期间经批准的紧急行动和延期的救济和恢复行动的百分比。 <sup>73</sup>	100	93	96	70	45

## 执行情况的指标

308. 几年，目的在于改善粮食计划署对危机做出反应的能力主要应变规划、全面的粮食安全和脆弱性分析和需求评估已经取得了重大进展。除了3.2.2以外的所有指数都有所改善，指数3.2.2下降了3%。

<sup>69</sup> 先前在《2004-2005年指数简编》中的指数 MP5.1.5 和 MP5.1.6。指标确定了把有应变计划的国家水平保持在 75%的衡量标准。因为为反映管理目标的目的改变了 2006 年的指数，因此没有 2004 年和 2005 年的成果。

<sup>70</sup> 先前在《2004-2005年指数简编》中的指数 MP5.1.5 和 MP5.1.6。指标确定了重点关注国家制定或升级的应变计划的衡量标准—粮食计划署为其启动危机监测的各国或形势一目前为每年 10 至 15，选择 75%的指标是因为粮食计划署可能没有与这些国家中的某些国家交涉，或者因为没有准备阶段，例如迅速发生的灾害，在这种情况下粮食计划署可能必须直接到达反应阶段的。由于 2006 年的指数有变化，因此没有 2004 年和 2005 年的成果。

<sup>71</sup> 先前在《2004-2005年指数简编》中的指数 MP5.1.7；指数于 2005 年修订。指标从 2005 年的 70%提高到 2007 年的 100%。2004 年的指标为 23%。

<sup>72</sup> 先前在《2004-2005年指数简编》中的指数 MP5.1.3。

<sup>73</sup> 先前在《2004-2005年指数简编》中的指数 MP5.1.5。2004 年的指标是 33%，2005 年为 67%，2006 年为 100%。不包括立即反应账户和预算修改在内。



309. 2007年年底，大多数国家代表处都已经升级了应变计划，应变计划通常是紧急准备的一部分。在重点关注国家的国家代表处中，97%的国家代表处制定了2007年的计划，占指标的22%以上。
310. 2004年6月至2008年1月期间，优先国家完成了30多个全面的粮食安全和脆弱性分析；8个全面的粮食安全和脆弱性分析目前正在进行，还有5个计划在2008年剩下的时间内完成。2007年，在45个最新批准的紧急行动以及延期的救济和恢复行动中，有42个受到需求评估和/或脆弱性评估及制图系统研究的支持，只是达不到指标。
311. 在作为2007年中的45个最新批准的紧急行动以及延期的救济和恢复行动的依据的评估中，75%的评估是与非政府组织和/或联合国机构的合作伙伴共同实施的。<sup>74</sup>
312. 2007年的交付后损失是16,724公吨（占被处理的商品总数的0.4%），价值720万美元（占被处理的商品价值的0.45%）。与2006年相比减少270万美元，损失的绝对吨数也降低。在国家层面报告仍然受到鼓励，而且正在有所改善。苏丹的146万美元的损失是绝对项中的最高值，但是这主要是被处理的粮食数量巨大—702,000公吨的问题。偷盗是最常见的原因，占2007年交付后损失的25%以下。

## 执行情况的概要

### 准备

313. 计划署继续提供全面的预警监测服务，在它的网站上的每日预警更新中及时发布信息。此外，粮食计划署代表机构间常设委员会（IASC）的应变规划和准备工作组，管理机构间的人道主义预警服务网站（HEWSweb）。粮食计划署还为社会—政治预警系统的初级阶段筹集资金。

- 粮食计划署在加强机构间应变规划上是一个推动力，它带头起草了《人道主义援助的机构间应变规划指南》，这本指南为确保集体行动前后连贯、互相补充提供了一种方法。

---

<sup>74</sup> 不包括立即反应账户和预算修改在内。非正式的评估是为立即反应账户实施额，但是正式的评估是在立即反应账户转换为紧急行动时实施的。



- 粮食计划署按照《2005—2015年兵库行动框架》承办了被称作《加强粮食计划署的灾害风险降低能力》的项目。这就必须把重点在紧急准备和反应上，制定把灾害风险降低拟定方案的周期视为连续统一体的粮食计划署灾害风险降低（DRR）政策和指南，强调发展和紧急反应不能分开处理。它建议灾害风险降低通过（i）建立灾害准备能力，（ii）促进减少危害影响的缓解措施和（iii）确保发展项目免受灾害的影响来解决。

#### 灾害反应：风险和脆弱性评估

314. 粮食计划署已经开发了新的风险和脆弱性分析工具，这些工具能够通过使得粮食计划署、各国政府和合作伙伴能够迅速有效地反应来帮助预防人们在灾害中丧失生命。喀麦隆、老挝人民民主共和国和苏丹最近的全面的粮食安全和脆弱性分析整合了带有远程感应信息的社会—经济数据的分析，以识别可能受灾害影响的人群和地区。风险分析还提供有关可能受灾害影响的人的数量的预知信息和有关它们的粮食安全和生活策略的信息。

在老挝人民民主共和国，来自全面的粮食安全和脆弱性分析的风险分析被加入到粮食应变规划中，而且对于把计划和评估的目标定在风险易发地区的合作伙伴来说是至关重要的信息来源。它还提供了粮食价格剧增对家庭满足其粮食需要的影响的分析。价格上涨的风险分析被粮食计划署、联合国粮食与农业组织和农业和林业部用作价格监测项目的重要信息来源。

#### 能力建设：加强需要评估

315. 2006年和2007年，《加强紧急需求评估能力》（SENAC）项目支持发展开罗、约翰内斯堡和坎帕拉的三项地区粮食安全能力分析和研究策略以及埃塞俄比亚和利比里亚的两项深入的国家层面的能力分析。
316. 2007年的一项粮食计划署的评价审查了头两年《加强紧急需求评估能力》的实施，得出结论：《加强紧急需求评估能力》已经增强了需求评估能力，并且改善了粮食计划署评估的质量和可信度。这项评价还发现，《加强紧急需求评估能力》项目已经改善了作为设计计划的基础的机构透明度、会计责任制和分析。
317. 在寻求能力发展和加强需求评估中，粮食计划署2007年的活动还包括：
- 在粮食安全评估方面，培训来自粮食计划署的423名工作人员和来自联合国、非政府组织和政府组织的261名工作人员；



- 指导2007年的四个模块中的欧洲粮食安全局（EFSA）的认知网上学习课程，课程有14节课，并且于2008年1月开始这项课程；粮食计划署的工作人员和合作伙伴将能够在网上和通过CD-ROM参加这项课程。
- 实施为加强马达加斯加、尼加拉瓜和坦桑尼亚联合共和国的紧急需求评估能力的国家层面的行动计划；
- 与联合国粮食与农业组织和联合国常设委员会共同领导评估、监测和评价营养特遣部队。特遣部队的目标是编制有关核心的粮食安全、照护和健康指数的指南，以便为最佳做法和方法的信息交换提供一个论坛。
- 于2007年7月发动粮食安全评估服务商工具包；这包括三个主要组成部分：一个事件设计和规划指导、专题讨论会工具和事件监测工具，包括专题讨论会前后的250个使用测试问题；工具包运输服务商为初学者、初级和中级水平的学习者改编工具和在职学习活动，

#### 评估市场

粮食计划署参与了作为 2007 年达尔福尔需求评估一部分的市场评估。主要目标是评估谷类市场的机能，并且分析粮食可用性和达尔福尔的粮食获取。家庭、社区和贸易商的问卷调查第一次联系在一起，为了一项深入的分析合并了三项信息来源。调查小组涵盖 12 个市场，并且采访了 72 名贸易商以及 50 到 60 名之间的受调查的人。例如，市场分析显示，一般的粮食分配已经成为达尔福尔的所有州中前三年的适当反应，有牲畜的家庭都在从改善后的贸易条款中获益，粮食的网络购买者也已经从较低的价格中受益。同时建议，研究研磨优惠购物券（milling vouchers）的使用，尤其是在城镇。

关于粮食援助，评估发现 17% 的家庭至少出售一种粮食救助商品，通常是为了偿清债务，购买农业产品或支付培养或教育。

### 禽流感的威胁准备和规划

318. 计划署继续位于加强与禽流感和人流感有关威胁的准备的的最前线。2007年，粮食计划署制定了一种衡量禽流感和人流感在国家层面的风险和影响的方法。分析显示，应变规划在非洲和亚洲的优先地区实施，国家机构、联合国机构、非政府组织和私有部门的合作伙伴也有参与。
319. 在整个2007年，粮食计划署支持联合国国家工作队（UNCT）制定与禽流感和人流感（AHI）有关的准备计划。工作人员及其家属的医药供应和保护设备被预先放置在粮食计划署的地区局及国家代表处和总部。为了保持可持续性，粮食计划署已经把禽流感和人流感准备能力整合到现在有的结构中。

表 43：管理指标 3.3 企业的基于成果的规划、监测和执行情况分析得到加强。	2007	Actual			
	年的指 标	2007 年	2006 年	2005 年	2004 年
3.3.1 提交给项目审查委员会（PRC）的符合结果取向管理（RBM）指南的粮食计划署的新项目文件所占的百分比。 <sup>75</sup>	90	94	86	93	85
3.3.2 依据结果取向管理指南实施工作规划和执行情况审查的国家代表处、地区局和总部单位所占的百分比： <sup>76</sup>					
- 工作计划	100	98	99	95	Avg. 81
- 年中执行情况的审查	100	62	81	59	
- 年末执行情况的审查	100	63	82	72	

## 执行情况的指标

320. 2007年，紧急行动、延期的救济和恢复行动、DEV和保险计划（CP）的评估表明，整体的改善符合结果取向管理的程序和标准。所有提交给项目审查委员会的项目文件都根据七项标准审查；那些至少满足四项标准的项目文件被视为符合结果取向管理的文件。执行情况的衡量和报告的重要领域仍然低于合规指标。

321. 企业目标和企业目标合并到执行情况衡量的逻辑框架取得了高分。这表明，结果取向管理的概念普遍被计划管理者接受和使用。结果还显示，为执行情况设定可衡量指标的项目的数量有所增加（标准4），尤其是在成果的层面上。但是，相对较低的得分显示，需要检验指南并审查指数和指标的可行性。项目基线的完成也保持低分。

表 44：满足按标准分类的结果取向管理准则的项目文件的百分比	2006 年	2007 年	% 变化
1. 项目目标是否与粮食计划署的战略目标有关？	68	98	30
2. 项目是否有逻辑框架？	86	98	12
3. 上述项目的指数是否与《粮食计划署指数简编》中的那些指数一致？	73	81	8
4. 项目是否设定了可以衡量的指标？	21	34	13
5. 项目是否有基线计划？	54	61	7
6. 项目是否描述结果取向管理监测、分析和报告？	93	81	-12
7. 项目是否说明任何执行情况评价或后续调查？	82	71	-11
<b>整体平均值：</b>	<b>68</b>	<b>75</b>	<b>7</b>

<sup>75</sup> 先前在《2004-2005 年指数简编》中的指数 MP3.1.1。项目被视为紧急行动、延期的救济和恢复行动、保险计划（CP）、DEV 或特别行动；地区行动被算作一个项目。2004 年的指标是 60%，2005 年为 80%，2006 年为 90%。

<sup>76</sup> 先前在《2004-2005 年指数简编》中的指数 MP3.1.3。2004 年的实际值是工作计划、年中和年末审查的平均值；没有分解数据。



322. 尽管大多数项目文件都包括结果取向管理监测和评价（标准6和7）的计划，但是合规度与2006年相比有所下降，而且文件没有说明监测信息是否被用于决策。分配给监测的资源通常仍然不足，正如2006年年度执行情况报告中所强调的那样。
323. 结果取向管理的通过和做法的衡量标准是年中和年末审查的完成率。2007年，工作计划署率为98%，比2006年低1%。但是，2007年的执行情况审查比2006年的年中和年末执行情况的水平低19%。过去四年是呈下降趋势的，有数据反映粮食计划署实施工作计划的承诺，但是数据表明必须给予更多的关注，以便改善执行情况的审查，并且把计划用作管理的一部分。
324. 实地反馈说明，许多代表处继续致力于执行情况的衡量和规划问题，尤其是与定义成果，设定指标，获取基线信息和报告成果有关的问题。为了解决这些问题，2007年期间在五个国家代表处为135名工作人员和管理者开展了多项专题讨论会。

管理目标4 - 构造和共享有关饥饿的知识，使各方获得充分的信息，共同努力对

## 抗饥饿

表 45：管理目标 4.1 政策的制定和知识的产生改善了项目的设计和实施。	2007	实际			
	年的指 标	2007 年	2006 年	2005 年	2004 年
4.1.1 根据粮食计划署的政策和策略设计的项目的百分比。	100	100	100	100	87
4.1.2 完全实施的评价建议的百分比。 <sup>77</sup>	89	84	72	无	88

## 执行情况的指标

325. 提交给项目审查委员会的所有项目都是根据粮食计划署的政策和策略设计的。用于评价合规的标准是在执行局批准的政策文件和总部单位和地区局编制的计划指南中提出的。项目必须符合脆弱性分析、需求评估、后勤规划、营养、经济分析、市场、性别、艾滋病病毒和艾滋病、社会保护、生活、紧急事件和过渡、学校供膳和紧急准备及反应的标准。
326. 在136项评价建议中，114项（84%）同意实施，11项（8%）被部分接受，还有11项（8%）不被接受或被发现不切实际<sup>78</sup>。评价建议的实施取决于总部、地区局和国家代表处的管理，所有权和评价发现、结论和建议的接受。

## 执行情况的概要

327. 为了支持质量拟定方案，粮食计划署在两年一度的管理计划中确定三个领域对于加强对饥饿的理解和改善拟定方案是至关重要的：问题的分析，扩展到学术机构的，和知识共享。
328. 艾滋病病毒和艾滋病。粮食计划署与华盛顿特区的乔治华盛顿大学的全球健康中心在肯尼亚和乌干达的联合计划上合作，这项计划解决有关艾滋病病毒、粮食安全和营养的问题。计划地方大学中唯一的一个—莫伊大学、马凯雷雷大学和 热带

<sup>77</sup> 先前在《2004-2005 年指数简编》中的指数 MP4.1.3。

<sup>78</sup> Recommendations contained in the management response matrices annexed to OEDE-managed evaluation reports presented to the Board in 2006.



社区健康研究所一也包含在其中。计划把重点放在改善计划在治疗和包括粮食支持的，以家庭为基础的照护计划中的影响上。

329. 粮食计划署的市场分析。2007年，粮食计划署继续改善其开展支持粮食安全分析、反应选择、制定指标和地方采购的市场分析的能力和最大程度地见效粮食援助的不利影响的能力。市场分析日益被整合到评估和脆弱性分析中。粮食计划署还编制了市场分析工具和指南。

330. 现金转账等非粮食反应。粮食计划署继续比较不同形式的粮食援助，例如现金转账、优惠购货券（voucher）、粮食转让和所有这些的组合的有效性和效率。有关的试点项目根据一项新的，有关现金转账干预指示实施，这项指示为试点项目提供了一个临时的行动和政策框架<sup>79</sup>，而且在完成优惠购物券和现金转账的企业政策上起到重要作用。优惠购物券和现金转账项目在孟加拉国、乔治亚州、马拉维、巴基斯坦和斯里兰卡实施。作为企业学习过程的一个部分，《现金和粮食转让：初级读本》与2007年3月出版。

在乔治亚州，现金转账额试点项目帮助了 7000 个小规模的农场主准备粮食计划署的移交。项目工作人员通过衡量 (i) 寒冷月份的坚果和冬小麦的生产和 (ii) 夏小麦生产力的改善，优先记录现金转账在如何，在什么时间和什么地点最有效。研究发现将被用于提高有关现金转账在粮食计划署的行动中的使用的企业知识。

331. 人道主义保护。在缅甸和科特迪瓦，粮食计划署提供了人道主义保护的实地培训，包括保护和“无害（Do-No-Harm）”培训。这帮助国家代表处把保护整合到项目和行动中。实地工作人员的保护和人道主义磋商的培训在几内亚斯里兰卡进行。灾害行动期间的实地研究探究了粮食计划署的保护作用；研究发现将连同同一个标准培训报一道于2008年发布。

与联合国实体和非政府组织合作的利比里亚国家代表处与是性剥削和性虐待的预防和反应的强有力的提倡者。主要的活动包括国家和社区层面的提高认知的活动、通过戏剧小组和当地媒体的社区敏感化以及扩展到利比里亚性别暴力特遣部队。

### 扩展到学术机构

332. 07年，粮食计划署扩展其学术范围，与世界级的大学分享有关饥饿的问题的专业知识，以便建立关系以及推动研究和协作。粮食计划署还率先在罗马大学开设21世纪的饥饿的课程，从而给下一代提供有关全球饥饿和贫困的教育。

<sup>79</sup> WFP. 2007. *The Use of on Cash Transfers to Beneficiaries in WFP Operations: Interim Guidance for Pilot Projects* (OD2007/001-PD2007/001). Rome.



333. 粮食计划署2007年饥饿研讨会把重点放在减少饥饿的解决方案上。这次的研讨会依据获取的，有关粮食计划署于2006年出版的第一版《全球饥饿系列》的经验。
334. 在2007年期间，粮食计划署向工作人员提供了学术机会，包括拜访专家。阿拉巴马州的奥本大学教授有关《全球饥饿系列》的速成课程，而且粮食计划署还在牛津大学、博洛尼亚大学、东安格利亚大学、佩鲁贾大学、巴黎政治学院以及其他几家大学提供有关来自该系列的话题的研讨会。第一个有关预警的试点网络研讨会由塔夫斯大学组织。
335. 粮食计划署还出版了《2007年全球饥饿系列：饥饿与健康》，这本出版物研究了饥饿和健康、营养不良和疾病之间的关系，证明：。
- 饥饿和传染性疾病的双重影响造成的营养不良是儿童死亡率的主要原因；
  - 饥饿与母亲的发病率和死亡率的大多数主要风险因素有关；发育迟缓和微量营养素的缺乏使得母亲在怀孕期间遭受较大并发症的风险；
  - 与艾滋病病毒和艾滋病、疟疾以及肺结核相互影响的饥饿和营养不良；和
  - 饥饿危及抗逆转录病毒治疗，并且加快艾滋病的发生；它能够提高肺结核的感染率，并且降低疟疾的存活率。

## 知识共享

336. 传递下去创新奖（PASS-It-On Innovations Prize）。2007年，第一个年度传递下去奖典礼在年度计划质量磋商期间举行。六项计划被授予奖项：（i）创新奖：第一名尼泊尔，第二名利比里亚，第三名南非和（ii）学习和分享奖：第一名巴基斯坦，第二名尼日尔，第三名马里。传递下去创新奖的创设是为了确保仿照复制成功的创新方法。奖项授予前十二个月期间实施创造性的解决方法创新的小组、国家代表处或地区局。

## 管理目标 5 - 提供技术和工作基础设施服务以支持有效的行动

表 46：管理目标 粮食计划署的行动地区的工作人员的安得到保障。	2007 年的指标	实际			
		2007 年	2006 年	2005 年	2004 年
5.1.1 恶意行为导致的被拘留、受伤或丧生的值班工作人员的数量。 <sup>80</sup>	< 10	5	2	9	12
- 受伤的全部工作人员	< 38	18	18	17	47
- 被拘留的全部工作人员	0	3	0	0	0
5.1.2 疏散或重新部署的被任命的工作人员的百分比。 <sup>81</sup>	100	100	100	98	100

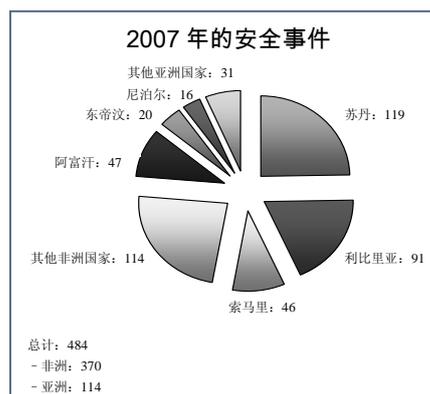
  

表 47：管理目标 5.2 粮食计划署内外的代表处和信息通路之间的连通性得到加强。	2007 年的指标	实际			
		2007 年	2006 年	2005 年	2004 年
5.2.1 信息通信技术的基础设施的可靠性如下：					
- 中央基础设施的可用性的百分比。 <sup>82</sup>	99.0	99.61	99.66	98.80	98.91
- 私人网络可用性的百分比。 <sup>83</sup>	99.0	99.35	99.26	98.00	99.02

### 执行情况的指标

#### 安保

337. 粮食计划署的工作人员和行动，2007年有扰乱的趋势。三名工作人员由于恶意的行为在工作中丧生，两名在交通事故中死亡，另有一名被盗贼杀害。八名工作人员受伤，其中五名是在工作中受伤的。2007年，涉及到工作人员或资产的安全事件有484件，比2006年增加了31%以上。与工作有关的事件增加了50%，而且有26件工作人员被国家机关拘留的案例，其中46%的案例与工作有关。



<sup>80</sup> 管理目标 5.1.1 于 2006 年修改。对于“受伤”或“被拘留”的工作人员来说，指标下降 10%。

<sup>81</sup> 管理目标 5.1.2 于 2006 年修改，以便更加准确地表示指数的意图。

<sup>82</sup> 指标表示一年当中的 3 天 15 小时 36 分钟的意外停工。

<sup>83</sup> 指标表示一年当中的 3 天 15 小时 36 分钟的意外停工。

338. 在2007年的第二季度中，干扰的趋势是在与粮食计划署签订合同的商用货车的司机在车辆被偷时被绑架开始出现的。六个这种货车司机在袭击中丧生：三名在苏丹达尔福尔南部，一名在肯尼亚西北部，一名在乍得，还有一名在阿富汗。在三起袭击事件中，司机受伤；在五起事件中，司机被犯罪者监禁。为了对这种威胁进行回击，粮食计划署给执行行动的车辆安装了一个24小时的全球定位系统的跟踪系统。
339. 在73%的货车袭击事件中，粮食计划署的资产受到损失或损坏。涉及到粮食计划署的合作伙伴的货车运输事件有4起，其中1起造成德国技术合作公司的工人在苏丹南部的埋伏后死亡。2007年期间，对粮食计划署的仓库的袭击有12起，所有仓库袭击都造成粮食计划署的财产的损失或损坏。
340. 工作人员被外部参与者袭击的事件比2006年增加了60%，其中88%事件发生在苏丹。
341. 有18名工作人员被重新部署/撤离，其中13名的重新部署/撤离是国内动荡造成的。苏丹有五次重新部署，几内亚有两次撤离和一次重新部署，索马里有三次重新部署，尼泊尔有两次，东帝汶有两次，斯里兰卡、黎巴嫩和刚果民主共和国各有一次。

### 执行情况的概要

342. 由于与合作伙伴的合作和持续把安全职能整合到所有业务领域所做的努力，尤其是拟定方案和后勤，粮食计划署能够在复杂的安全环境中行动。在乍得和索马里，安全小组与拟定方案和后勤单位合作建立与当地人口和政府机关的良好关系，提高了粮食计划署的接受水平，并且促进了更加安全的环境。安全官员通常是现场唯一的国际粮食计划署的工作人员，尤其是在有风险的环境中。在斯里兰卡和被占领的巴勒斯坦地区，安全官员在协商让粮食计划署的小组和粮食进入上是用帮助的，而且被国家代表处广泛用于解决国家机构的国家工作人员的问题。
343. 苏丹的安全风险意味着，2007年1月至11月期间，每个月有114,000名受益人无法获得救援。虽然2007年的不安全性有所增加，但是这个数据远远低于2006年的数据，2006年每个月平均有225,000名受益人无法获得救援。实现这个重大成果的原因是因为安全小组开展了威胁和风险评估，编制了行动连贯性计划，并且改善了计划、后勤和安全活动的整合。实地安全部（OMF）保留了2007年涉及非粮食计划署工人，本质上承包商、合作的合作伙伴和备用的合作伙伴的事件的记录。分析表明，粮食计划署和合作伙伴越来越比武装团体和罪犯定为目标，尤其是在阿富汗和达尔福尔等冲突地区和冲突后地区。

344. 参与联合国安全管理系统的机构承担联合国工作人员的安保的集体责任。实地成本根据成本分摊公式分摊，中央的管理成本由联合国承担。粮食计划署2008年至2009年的份额预计为2660万美元，与2004年至2005年相比翻了一番。

联合国实地相关的安全成本 (百万美元)		
年份	联合国系统的实地相关的成本	粮食计划署占联合国实地相关安全成本的份额
2002年至2003年	42.9	6.5
2004年至2005年	113.1	13.2 <sup>84</sup>
2006年至2007年	169.1	18.3
2002年至2003年	178.4	26.6

### 技术基础设施、系统开发和信息管理

345. 行政管理署信息通信技术司（ADI）通过承担技术基础设施、系统开发和信息管理的责任，支持粮食计划署的管理和行动目标。2007年，行政管理署信息通信技术司继续扮演其在联系粮食计划署代表处和合作伙伴中的角色，提供对粮食计划署的信息资源的使用权，并且确保对分散化和实地行动的支持。

### 执行情况的概要

346. 支持服务。2007年，海外的信息通信技术服务台在印度设立。这样做把成本降低了40%，使得整个粮食计划署的信息通信技术支持服务的水平有所提高。服务台安装了一个工具，使信息通信技术协作和管理自动化，从而有助于更好地报告，并且为设立其他此等全球支持中心铺平道路。

347. 话、空间时间的粮食安全（FoodSat）和互联关系。粮食计划署的电话基础设施已经被升级，而且电话成本已经通过消除租用线的成本和签订新的移动电话合同降低。空间时间的粮食安全、粮食计划署的电信网络性能和可靠性通过（i）改善重置单位和备用零件的管理程序和（ii）安装额外的站点，并且延长带宽得到增强。光纤联接改善了总部的连通性，而且新的技术和网络监测工具改善了与布林迪西的联合国人道主义反应供给站和联合国秘书处维持和平行动部的联接。

348. 支持部署。作为安全电信的领导机构，粮食计划署承办了识别机构间基金通信与部署的信息通信技术专业知识及设备之间的差距，并且缩短这种差距的任务。这些任务在阿富汗、中非共和国、乍得、厄瓜多尔、厄立特里亚、埃塞俄比亚、厄立特里亚、几内亚、索马里、苏丹、东帝汶、乌干达和津巴布韦开展。

<sup>84</sup> 此后于2006年收到320万美元的信贷。



## 其他概要

349. 迪拜的快速信息技术和电信支持小组（FITTEST）承办了49个国家的涉及2,264个人天的120项任务。粮食计划署的行动被供给价值1320万美元的信息技术服务和设备。
350. 粮食计划署在一项机构间提供甚小孔径终端（VSAT）的经验和专业知识，使得联合国通过卫星通信标准，这项标准保护粮食计划署的基础设施投资，而且能够减少国家代表处重复发生的电信支出。这项标准的甚小孔径终端将使得联合国组织之间更好地合作，从而降低成本和提高有效性。
351. 常见的安全电信和基础设施减少了联合国机构的通信成本，并且符合最低行动安全标准（MOSS）。
352. 信息通信技术紧急准备和反应项目由来自联合国基金和欧洲沃达丰集团基金的捐助资助，培训了22名来自粮食计划署、联合国机构、非政府组织和备用合作伙伴的信息通信技术紧急管理者。

## 管理目标 6——做到透明、负责并管理风险

表 48：管理目标 6.1 提高透明度、确保监察和问责制	2007 年 目标	实际			
		2007 年	2006	2007 年	2004
6.1.1 被执行的审计、检查以及调查建议的百分比。 <sup>85</sup>					
- 被执行的审计建议的百分比。 <sup>86</sup>	80	72	60	73	无
- 被执行的检查建议的百分比。 <sup>87</sup>	85	90	90	87	80
- 被执行的调查建议的百分比。 <sup>88</sup>	75	72	65	79	82
6.1.2 在要求的时间框架内编制的月度财务报表的百分比。 <sup>89</sup>	100	100	100	100	100

## 业绩目标

353. 2007年的审计建议执行目标如下：内部审计是80%，检查是85%，调查是75%。即使执行的审计建议的百分比低于既定目标，但却仍然高于2006年的水平，这反应出粮食计划署在不断地提高其效率和效力。检查建议的执行再次超出了目标。虽然在之前的年度对调查建议的执行进行了大幅改进，但调查建议的执行仍然低于目标，主要是由于规范流程的紧迫性以及部分建议的复杂性。

## 业绩概要

354. 2007年，粮食计划署针对23个外地办事处和6个总部单位的36个业务流程开展了内部审计。此外，粮食计划署还继续对其IT风险进行积极的内部审计覆盖，完成了对2个总部单位和4个外地办事处的46个业务流程的IT审计。根据上述审计所得出的建议强调了公司和区位特定风险，建议的目的是加强控制；加强风险管理；支持有效治理。

<sup>85</sup> 先前在《2004—2005年指数简编》中的指数 MP7.1.1。

<sup>86</sup> 通过审计杠杆跟踪系统获得数据。该百分比是根据全部被执行的审计建议得出的。

<sup>87</sup> 要求开展行动的人员在完成调查后的6个月和12月就建议的执行提供意见。2007年的数据显示的是2006年7月1日至2007年6月30日之间开展的调查。

<sup>88</sup> 要求开展行动的人员在问题解决12个月后的3个月内对建议的执行提供意见。2007年的数据反应的是2006年10月1日至2007年9月30日之间提交的调查报告。

<sup>89</sup> 先前在《2004—2005年指数简编》中的指数 MP7.1.2。



355. 持续审计模型是于2006年引进的一项用于应用数据挖掘技术以便识别异常和高风险交易的工具，该模型得到了进一步的完善和更加广泛的应用。该模型的引进被视为是国际竞争中的一项用于获取审计认证的创新而有效的技术应用。粮食计划署向国家代表处、区域局以及总部各单位分发了《调查手册》。
356. 在2007年，登记的新的投诉案件共有109起，开展的新的调查为65项。在新的案件和2006年遗留的案件中，共有114起案件取得了进展，其中60起已结案。登记的案件数量有所减少，但是开展的新的调查数量仍保持不变。
357. 粮食计划署依据2006年颁布的《粮食计划署的检举人保护政策》开展了几个先期审查和两项重大调查，该政策的目的是确保工作人员不会因报告不正当行为以及配合经批准的审计、检查、调查和评价工作而遭到报复。
358. 2007年，登记的宣称粮食计划署工作人员涉及性剥削的投诉案件有5起，针对其中2起案件的调查已结束。根据调查结果，一名粮食计划署工作人员已经被立即开除。

表 49：管理目标 6.2 采用并改进现金和财政捐助管理做法	2007 年目标	实际			
		2007 年	2006	2007 年	2004
6.2.1 收益账户中持有的现金百分比。 <sup>90</sup>	92	96	96	96	96
6.2.2 应收捐助的百分比。截止 2007 年 12 月 31 日， 应收捐助余额为： <sup>91</sup>					
-从当年起	> 73	84	72	72	67
-一年	< 16	10	20	11	16
-两年	< 8	4	3.4	11	10
-三年或以上	< 3	1	4.0	6	7

表 50：管理目标 6.3 加强公司基于结果的报告能力	2007 年目标	实际			
		2007 年	2006	2005	2007 年
6.3.1 在报告产出水平结果方面取得满意评级的标准 项目报告的百分比。 <sup>92</sup>	95	85	89.5	93	90

<sup>90</sup> 先前在《2004—2005 年指数简编》中的指数 MP7.2.1。假定实地账户不产生任何利息。

<sup>91</sup> 先前在《2004—2005 年指数简编》中的指数 MP7.2.2。

<sup>92</sup> 先前在《2004—2005 年指数简编》中的指数 MP3.1.2。不断提高目标要求：2004 年是 25%，2005 年是 50%，2006 和 2007 年则为 95%。



## 业绩目标

359. 秘书处继续累积那些无需立即用于支付的总部现金资源。这样做的目的是将利息收入最大化并降低财务风险，例如交易对手信用风险、国家风险以及外汇风险等。

表51：收益账户中持有的现金（美元）

国家代表处存放的现金	523 0万
现金和短期投资总额	12 亿
收益账户中持有的现金的百分比	95.65

360. 参与大规模行动的国家代表处可以使用零余额账户，这可以让相关工作人员随时使用资金，并将当地持有的现金余额控制在最小范围内。92%的目标已被超额完成，为相关项目确保了用于付款的足够流动资金，从而解决这些项目的债务问题。

361. 应收捐助的账龄状况得到很大改进，在未付的应收捐助中，84%是当年的。所有2007年的目标都实现了。

## 管理目标 7——筹集资源以满足需求

表 52：管理目标 7.1 提高捐助国政府官员、媒体、具有影响力的人物以及公众对粮食计划署及其使命的认知度	2007 年 目标	实际			
		2007 年	2006	2007 年	2004
7.1.1 粮食计划署在主要国家的出版物和在线媒体上的被报道次数。 <sup>93</sup>	4000	4 183	8 215	5 106	5 280
7.1.2 在粮食计划署安排的旅行中对粮食计划署的项目进行考查的议会代表、国会代表、政府官员和新闻工作者的数量： <sup>94</sup>					
- 议会代表、国会代表以及政府官员	25	108	130	43	31
- 新闻工作者	100	388	379	415	215

## 业绩目标

362. 2007年，粮食计划署在国际信息媒体中保持了原来的良好形象：在14个捐助国的各大报纸、杂志和在线媒体上侧重报道粮食计划署活动的新闻数量为4,183条。<sup>95</sup>在2007年，树立鲜明形象的紧急行动较少，这解释了粮食计划署在这些出版物上的被报道次数减少的原因。总体来看，粮食计划署2007年的被报道次数为45,037次，其中包括32个周刊和来信，周刊和来信的数量较比2006年要多。<sup>96</sup>

363. 2007年，粮食计划署在148家杂志、报纸和网站上投放了36条免费广告，此外还制作了29个电视和电影宣传片，并在67个国家的244个网点进行免费播放。广告采用了内部低成本制作。免费电视宣传片和印刷广告的价值为4000万美元，其中包括日本广告协会投放的广告和国际橄榄球理事会制作的解决饥饿问题宣传广告，该部分的价值占粮食计划署投放的广告费用的三分之一。

<sup>93</sup> 先前在《2004-2005年指数简编》中的指数 MP8.1.2。

<sup>94</sup> 先前在《2004-2005年指数简编》中的指数 MP8.1.3。

<sup>95</sup> 澳大利亚、加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、爱尔兰、意大利、日本、荷兰、挪威、瑞典、英国和美国。

<sup>96</sup> 《环球邮报》、《多伦多星报》、《金融时报（德国）》、《独立报》、《卫报》、《朝日新闻》、《日本时报》、《团结报》、《新闻报》、《自由新闻报》、《法兰克福汇报》、《标准报》、《十字报》、《日内瓦论坛报》、《解放报》、《Dar-al-Hayat（黎巴嫩英文报刊）》、《民族日报》、《革新报》、《赫尔辛基新闻》、《日德兰邮报》、《瑞典日报》、《挪威晚邮报》、《南华早报》以及《孟加拉国每日星报》。



## 业绩概要

364. 粮食计划署采用的通过新闻报道、周刊、广告、倡议以及名流支持的方式来增加机会的战略取得了大量的回报。粮食计划署通过积极开展多媒体宣传来筹集资金并加强其在紧急行动中发挥的作用（紧急行动包括粮食计划署对孟加拉遭受飓风袭击、达尔富尔危机、秘鲁地震以及索马里危机做出的反应），从而为其抗击饥饿工作获得了广泛的国际媒体曝光。
365. 对粮食计划署的捐助活动进行公开宣传提高了捐助者和公众对粮食计划署本身及其使命的认知度。例如，Intomart GfK免费在加拿大、法国、德国、日本、荷兰、西班牙、英国以及美国开展了一项有关粮食援助、饥饿问题和粮食计划署公共认知度的调查。该调查显示，自上次在2000年开展调查以来，粮食计划署在德国、日本、英国、美国以及其他8个接受调查的国家中的公共认知度在2007年有所提高，对粮食计划署认知度最高的国家是荷兰，在该国有十分之七的人听说过粮食计划署。
366. 日本对粮食计划署的公共认知度有大幅提高，一度从对调查中提及的人道主义组织的认知度最低的国家变成认知度第三高的国家。粮食计划署的形象在日本有大幅提升基本可以归功于粮食计划署与开展国际广告宣传活动的日本广告协会的多年合作关系。三年多以来，粮食计划署投入的450,000美元收到了回报，即价值达6500万美元的免费广告。此外，粮食计划署在加拿大、德国以及英国的认知度也有所提高。
367. 粮食计划署鼓励使用在线资源，例如其开展的粮食力量视频游戏，该游戏是2007年最具创新性的一项宣传活动并且获得了*Politikaward*奖。此外，粮食计划署还借助了一些社会网络站点和用户内容站点，例如Facebook和You Tube。启动的名为“freerice.com”的在线捐助网站即时提高了人们对粮食计划署工作的认知度，并即时地为饥饿人群筹集资金。粮食计划署在德国媒体中的新闻报道次数、访谈次数以及免费广告播放次数都取得了前所未有的水平。
368. 来自粮食计划署的大使和名流合作伙伴的支持为筹集资金提供了帮助。约旦公主哈雅一人就为粮食计划署的活动捐助了1400万美元。2007年5月，启动了一档有关演员德鲁·巴里摩尔担任粮食计划署对抗饥荒大使的节目，CNN对该节目进行了广泛报道，最终该节目为学校膳食项目筹集了550,000美元。粮食计划署已针对名流计划投入了300,000美元，在该计划中，来自体育界、电影电视界以及音乐界的名流们为宣传公共服务奉献他们的时间和才智。<sup>97</sup>

<sup>97</sup> 网点包括广播、电视、网络以及公共场所的视频屏幕。



表 53：管理目标 7.2 增加总捐助额；满足更多的行动需求；增加满足粮食计划署资源需求的弹性捐助比例。	2007 年目标	实际			
		2007 年	2006 年	2005 年	2007 年
7.2.1 捐助者提供给粮食计划署的捐助：					
捐助价值总额	30 亿美元	27 亿美元	27 亿美元	28 亿美元	22 亿美元
多边捐助百分比	10.1	9.5	9.0	10.1	12.6
现金捐助百分比	54	57.6	58.5	56.8	50.9
无限制的捐助 <sup>98</sup>	3.3	7.3	3.7	3.3	N.A.
捐助者数量	80	88	97	80	70
前十大捐助者捐助的资源的百分比	84	80.7	78.6	84	85
7.2.2 得到满足的评估需求的百分比 <sup>99</sup>	100	91	91	82	93
7.2.3 收入预测和实际捐助之间的差额 <sup>100</sup>	+/-5	-9	-1	-14	-15

## 业绩目标

369. 在连续的第三年中，提供给粮食计划署的捐助达到27亿美元以上：2007年的捐助额为27.05亿美元，达到粮食计划署的历史第二高水平。<sup>101</sup>由于在2007年有关使用用于应对大规模危机的附加资金的要求比较少，因此粮食计划署对于2007年的捐助水平仍然要引起注意。有关2007年的筹集资金的分析显示：

- 有6个国家的政府首次向粮食计划署提供援助：玻利维亚、柬埔寨、爱沙尼亚、赖索托王国、罗马尼亚以及赞比亚。
- 共有88个捐助者，自2003年以来增加了47%，其中59个来自非经合组织国家。
- 前十大捐助者提供的捐助占总资源的81%，继续保持了对一少部分捐助者的依赖。

<sup>98</sup> 无限制的捐助指的是那些没有采购限制的多边现金捐助。无限制捐助的增加主要归功于废除或放松采购限制的捐助者。

<sup>99</sup> 对评估需求的满足比例的计算是以基于粮食和特别行动的需要为依据的；这种计算方法与之前年度的计算有所不同，之前的计算中包括收到的用于其他活动的捐助，例如信托基金。

<sup>100</sup> 2007年预测最初包括对用于未实际发生的未来紧急事件的捐助预测。

<sup>101</sup> 2005年的捐助额较高，原因是由于捐助者向印度洋海啸和巴基斯坦地震救济行动提供了大力支持。



- 虽然提供捐助的政府数量有所减少，但捐助额却与2006年相当，这说明提供捐助的政府的平均捐助额有所提高。
- 共有88个捐助者，自2003年以来增加了47%，其中59个来自非经合组织国家。
- 前十大捐助者提供的捐助占总资源的81%，继续保持了对一少部分捐助者的依赖。
- 虽然提供捐助的政府数量有所减少，但捐助额却与2006年相当，这说明提供捐助的政府的平均捐助额有所提高。<sup>102</sup>粮食计划署收到的来自私营部门的资金从2003年的550万美元增加到4900万美元，超过了2007年的3800万美元的目标，其中200万美元（4%）为多边捐助。私营部门提供的多边现金捐助大幅增加，这正符合了以下的目标，即筹集25%以上的开放式现金，以便为粮食计划署的更大需要提供资金。

- 成为捐助国的受援国向粮食计划署提供的捐助所发挥的作用越来越重要，这部分捐助目前占总捐助额的4%，即来自38个受援国的捐助额为1.21亿美元。可以将该数额与2002年收到的来自20个受援国的2400万美元的捐助进行比较。

370. 筹资水平可以使粮食计划署满足91%的计划受益需求。此外，减轻捐助限制也逐渐增强了捐助者对粮食计划署业务做法的信心，例如地方或区域采购。

表 54：2007 年所需的资源与确认的捐助之间的对比  
(百万美元)

	净需求	收到的捐助	满足的净需求的比例
发展项目	346.6	277.0	80
紧急行动*	948.5	854.7	90
长期救济及恢复行动	1 382.0	1 324.6	96
特别行动	214.0	162.2	76
其他	-	87.0	N.A.
总计	2 890.9	2 705.4	91

\*针对紧急行动的捐助包括来自 17 个捐助者提供的数额为 2700 万的快速反应账户捐助。

<sup>102</sup> 2007 年进行捐助的 94 个私营部门组织被作为一个捐助者进行公布。



371. 捐助者向紧急行动和长期救济及恢复行动提供了强有力的支持：两种行动类型中的几乎所有评估需求都得到了满足。虽然特别行动需求的满足比例最低，但是2007年的满足情况远远好于2006年，主要是因为通过常规筹资机制进行捐助。此外，特别行动还收回了部分针对人道主义团体的当地服务费用，这进一步缩小了该类行动的资金短缺额。

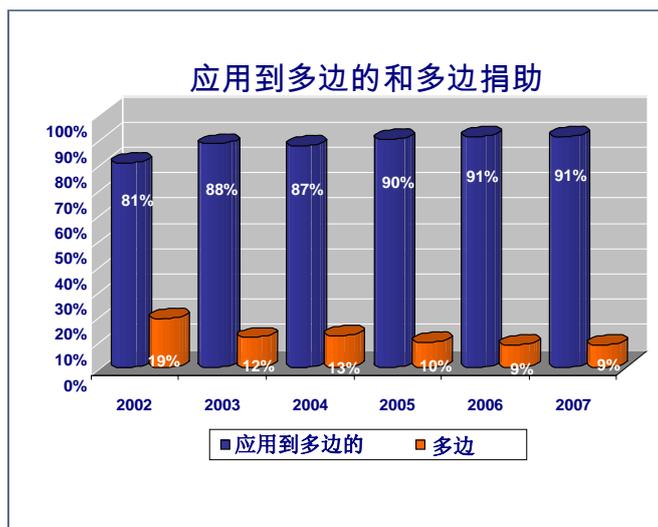
表 55：针对发展行动的捐助（2001–2007 年）

年	美元（百万）	发展行动占总捐助额的百分比
2001 年	266.0	14
2002 年	213.2	12
2003 年	245.2	10
2004 年	276.1	12
2005 年	269.6	10
2006 年	248.0	9
2007 年	277.0	10

372. 2007年收到的针对发展行动的捐助额为2.77亿美元（占总捐助额的10%），是2000年以来的最高数额，这主要是因为加拿大加大了对发展项目的支持。

373. 虽然2007年的需求要略高于2006年，但需求的满足比例却从原来的73%提高到2007年的80%。

374. 多边捐助的比例保持稳定，占总捐助额的9.5%。在2007年收到的多边资金中，有54%（1.38亿美元）被用于支持长期救济及恢复行动。



## 业绩概要

375. 结对安排，一个捐助者提供的实物捐助与另外一个捐助者提供的现金捐助相匹配，现金捐助承担相关成本，这样可以使粮食计划署在较短时间内获得更多粮食，并向更多的人提供膳食：1620 万美元的现金捐助与 2230 万美元的实物捐助结对，等于 133,000 公吨粮食。如果这笔现金被用于进行国际或者本地采购，而不是进行结对安排，那么在完全收回相关成本的情况下，对等的粮食数量将在 28,000 和 33,000 公吨之间。结对合作使得 11 个政府可以向粮食计划署提供实物捐助，其中包括首次提供捐助的柬埔寨和赞比亚。

376. 粮食计划署获得了总价值达 3 亿美元的几笔新的跨年筹资承诺。这一积极进展提高了筹资情况的可预测性，同时有利于改进计划编制和资源利用情况。例如，荷兰与粮食计划署签订了一项协议，协议确定了荷兰承诺捐助的用于 2007 至 2009 年的恢复行动的开放式多边现金捐助，确定的金额为 3500 万美元。加拿大政府公布了用于支持非洲学校膳食计划的年捐助承诺额，即 1.25 亿美元。其他向粮食计划署做出重要长期捐助承诺的捐助国包括冰岛、卢森堡以及俄罗斯联邦。
377. 2007 年，粮食计划署获得了两个新的私营全球人道主义合作伙伴，这两家公司向粮食计划署做出了数额达数百万美元的跨年捐助承诺。总部设于美国的百胜餐饮集团是世界上最大的连锁饭店，该公司通过一个名为“世界饥饿救济”的长达一周的宣传活动提高公众对饥饿问题的认识并筹集用于向饥饿人群提供粮食的无限制资金。荷兰能源化工总公司是一家总部设于荷兰的生命科学公司，该公司运用其专门技术来帮助粮食计划署确保满足所有受益人的微量营养素需求；该公司还承诺向粮食计划署的孟加拉紧急反应行动捐助额外的资源。
378. 此外，粮食计划署还开始与几个全球性基金会进行合作，其中包括霍华德-G-巴菲特基金会、全球营养改善联盟、ELMA 基金会和比尔及梅林达·盖茨基金会。其中捐助贡献最大的是霍华德-G-巴菲特基金会，该基金会提供了大额捐助来支持新的采购流程倡议；该基金会还向紧急行动、学校膳食计划、母婴健康项目以及支持小农计划提供了资金。
379. 2007 年粮食计划署结束了一个与 TNT 长达五年的合作项目，即感动世界项目。根据对该合作项目的评估，双方的协作主要集中于以下四个活动：（i）儿童基金；（ii）抗击饥饿的行动；（iii）应对冲击的专门技术；（iv）责任重大的运输。TNT 与粮食计划署的合作中还包含了在国家代表处向学校膳食行动提供支持的志愿者的努力。2007 年 8 月 Agility、TNT、UPS 等公司与印尼的国家代表处在一项行动开展过程中联合成立了后勤应急小组，这使得粮食计划署地合作伙伴关系得到了加强。

## 粮食计划署和联合呼吁活动

380. 粮食计划署加入了联合呼吁活动的机构间常设委员会工作分组，该分组每月举行一次会议，以便对需求分析、项目在呼吁文件中的优先顺序排序、实地培训和研讨会以及资源动员等情况进行改进。

粮食计划署和联合呼吁活动/紧急呼吁 <sup>103</sup>		
年	粮食计划署的要求占联合呼吁活动总量的%	粮食计划署的要求得到满足的%
2006 年	40	88
2007 年	36	99 <sup>104</sup>

381. 2007 年，粮食计划署通过联合呼吁活动收到的资金达 190 万美元。粮食计划署涉及的呼吁活动占联合国机构和非政府组织通过联合呼吁和紧急呼吁程序而发起的呼吁总量的比例略低于 2006 年的水平。但是，粮食计划署的要求得到满足的比例却提高了 12%。2007 年，共有 15 次联合呼吁、15 次紧急呼吁以及 10 次被人道主义事务协调办公室归类为“其他呼吁活动”的呼吁。粮食计划署参加了所有的联合呼吁活动以及一半的其他呼吁活动。

382. 规模最大的呼吁是针对苏丹的呼吁，该呼吁要求占总呼吁要求的 25%，规模紧随其后的分别是针对刚果民主人民共和国、巴勒斯坦被占领土和津巴布韦的呼吁，这几个呼吁要求占有所有联合呼吁要求的 55%。

383. 2007 年的紧急呼吁次数为 15 次，是 2006 年的 3 倍。大多数紧急呼吁是针对飓风、洪涝和干旱灾害以及秘鲁的一次地震灾害开展的。粮食计划署 2006 年的活动是该年中 5 次紧急呼吁的一部分；在 2007 年，粮食计划署发起了 13 次紧急呼吁并在现有紧急干预的情况下通过评估、协调以及协助的方式参与了其他两次呼吁。

384. 在粮食计划署通过联合呼吁要求的资源中有 93% 是粮食需求。特别行动要求则占据了剩余的比例，该类行动属于人道主义事务协调办公室的协调和支持服务筹资类别。2007 年，40% 的联合呼吁和紧急呼吁要求是针对粮食的，这与 2006 年的情况相同。粮食计划署是接受与粮食需求有关的捐助的主要机构。

<sup>103</sup> 2004/2005 年的数据：来自人道主义事务协调办公室财务支出核实处(<http://ocha.un.org.ch/fts2/>)的截止 2008 年 2 月 1 日的的数据；2006-2007 年数据：来自人道主义事务协调办公室财务支出核实处的截止 2008 年 2 月 1 日的的数据，以及来自粮食计划署公司记录的截止 2007 年 12 月 31 日的的数据。

<sup>104</sup> 包括 2007 年的超额筹资，超额资金被用于满足 2008 年的预先确定需求。





## 第VII部分：展望

385. 计划署战略计划（2008年-2011年）为下一个双年度以及之后的政策、计划、内部能力开发和预算分配提供指导。尤为重要的是，它根据新战略计划提出的目标和目的构建了一个良好的以经营营业为基础的框架，有助于了解战略计划的具体运作，特别是，它将思路、规划与战略目标而不是工具或方案类别结合起来。
386. 在瞬息万变的外部环境中实施新的战略计划要求粮食计划署：i)制定严密的策略，以便应对日益上涨的粮食价格和运营成本压力；ii)完善粮食计划署标准粮食援助方法，包括采购、市场分析和能力开发；以及iii)发现创新机会，创新工作方法。

### 应对不断上涨的粮食价格

387. 日益上涨的商品价格是造成饥饿的另一方面。尽管预测指出，在今后十年内粮食价格不太可能再度出现大副上扬，但是它们同样也不可能下跌。粮食价格仅仅是需要关注的一个指标；过高的粮食价格限制了人们对粮食的获取，导致粮食支出在工资水平中占有极其重要的比重。
388. 例如，在孟加拉国，粮食价格翻了一番，但工资仅上涨了30%。尽管较高的价格让一些人获利，但其同事也对一天仅靠50分或更少工钱生存的约1.7亿人带来严峻影响。粮食计划署可能必须调整部分工作方法，才能为受影响最严重的人们（如无土地的人和农村穷人）提供救济。
389. 粮食计划署将使用宏观数据和脆弱性模型来追踪所挑选国家（其中包括孟加拉国、埃及、塞内加尔和也门）内日益上涨的粮食价格所带来的影响。粮食计划署也将与政府和合作伙伴携手努力完善市场运作机制，增大对社会保障的投资力度。

### 减轻运营成本上涨所带来的影响

390. 2007年，运营成本约增长了20%。粮食计划署将继续通过更为有效的采购以及更多的当地和区域采购计划来抑制成本的通货膨胀。该机构将重新审视成本结构，并且在执行局2008年第二届常会上提交关于成本趋势和策略的概略文件。



391. 除非粮食计划署能够获得更多地捐助资金弥补其运营成本的增加，否则其将面临一系列运作问题，如援助人群进一步减少，配给量削减、置换更低廉的商品、重新调整方案活动和/或更多关注最贫困的国家等。在这种情况下，粮食计划署可能削减已经批准的计划和预算方案，这将限制其应对可能产生的新需求的能力。粮食计划署需要采取严密的决策，同时继续提高效率，以降低主要渠道断裂或破裂的可能性。
392. 粮食计划署将进一步依赖于当地采购，并且将逐步转变为通过当地市场运作的机构。尽管很难估量2008年上涨价格所带来的全部影响，但当地采购方案将有助于抵消价格上涨的影响。同时，粮食计划署也将强化粮食和燃料成本上涨对穷人产生影响的认识，与合作伙伴携手创建促进粮食价格回落的平台。

### 加强采购

393. 依照粮食计划署今后的战略方向，即更好地利用其购买力来支持粮食安全的可持续发展，粮食计划署主要在非洲开展一系列试点活动，以便进一步探究方案制定和采购的特性。该工作称为“进展性采购”或P4P。
394. 粮食计划署计划将粮食援助计划与当地和区域采购和市场发展创新活动进行结合。P4P将从战略的高度看待粮食计划署的粮食采购方案，了解该采购方案是否最大限度地加大其对发展的正面影响。粮食计划署将继续加强营销手段，以便促进农业发展。
395. 粮食计划署需要建立新的合作关系，以便通过改善农业体系、提供农业投入、对农户进行培训、增加市场实用性来提高农户的生产力和收入。通过与国家政府以及双边合作伙伴、联合国机构、非政府组织、农民、商人、加工厂和调研机构展开合作，P4P将有助于为其援助国家小型农户种植的粮食品种创建一个需求平台。其目的是减低这些农户所面临的风险，并且激发农户为了增加和提高产量进行技术和方法投资的积极性。以粮食计划署当前的采购方案和惯例为基础，并且重点关注低收入和小规模农户，P4P旨在：
- 确定并分享粮食计划署、非政府组织、政府和农业市场利益相关者增加市场盈利活动的最佳惯例；
  - 提高农户的能力，从而增加他们的农业收入；



- 确定并实施最佳惯例，扩大粮食计划署对低收入农户粮食产品的收购；以及
- 改变粮食计划署采购模型，支持可持续生产、消除饥饿根源。

### 结束全球饥饿现象 —— “填满杯子”

396. 解决日益增多的饥饿现象的一个具体应对措施是“填满杯子”活动，该活动力图筹集资金，帮助减少儿童饥饿现象，提升对粮食计划署正采取的缓解措施的意识。校餐所用的“红杯”是一个象征，它同时表达了粮食计划署面临的挑战，以及生活在饥饿边缘的儿童为生存所作的抗争。粮食计划署的校餐方案是激发贫困家庭将孩子送往学校接受教育的主要动力。该活动旨在援助更多的饥饿儿童，减少饥饿现象并且提高入学率。
397. 发展中国家约5900万名适龄儿童每天饿着肚子上学，其中2300万人来自45个非洲国家。对于饥饿的儿童来说，求学更为困难，这意味着与有充足粮食供给的儿童相比他们缺少很多个人发展的机会。根据粮食计划署的计算，援助所有5900万名饥饿儿童每年需要花费30亿美元，而援助非洲的2300万名儿童则需要花费12亿美元。

### 支持气候变化适应对策

398. 正如第一部分所述，气温上升以及极端天气事件的频繁发生和加剧将对发展中地区的粮食生产和获取产生较大不利影响，这无疑将增加处于饥饿风险中的人群数量。粮食计划署是否能够制定有效的策略提高对全球气候变化的适应能力，这取决于其是否有能力展开应对环境紧急变化的行动，以及其是否有能力展开当地活动，帮助提高粮食短缺地区居民对气候冲击的适应能力。
399. 粮食计划署已经在复杂的人道主义危机前线工作了几十年。其中部分危机，如干旱和洪水、农作物歉收、自然资源退化和为获得自然资源而引发的冲突等，正在日益与气候变化紧密联系在一起，或者由于气候变化的原因越来越恶化。粮食计划署将充分利用全球物流工具以及广泛深入的现场网络，加强其在政府要求下应对危机的能力。粮食计划署将通过在社区和农户层面上展开活动，降低由于恶性气候变化带来的饥饿现象，借助于生产性资产和灾难风险降低工具提高对恶劣气候的适应能力。粮食计划署需要进一步加强脆弱性评估和粮食安全监督，以便更准确对气候事件产生的影响进行分析。



## 提供优质粮食

400. 粮食计划署将继续改善粮食的品质，以确保除提供能量、蛋白质和脂肪之外还提供充足的微量营养元素。旨在解决各类营养不良病症（包括微量营养素缺乏）的产品目前正在开发之中。该产品可帮助社区解决严重且紧急营养不良现象，并且在家庭膳食中增添微量营养素。
401. 粮食计划署与私营合作伙伴携手开发、修改并测试几种可用于其自有计划和更广泛目的的产品。这些新产品将逐渐成为粮食篮的一部分，为增加粮食配给中的微量营养素含量提供更广泛的选择。粮食计划署与合作伙伴携手，针对不同情况采取不同的方法和产品，确保满足其受益人对所有微量营养元素的要求。

## 国家层次的联合国改革

402. 联合国改革措施的实施引发了诸多国家层次上的挑战。其中最重要的一个挑战是根据2007年12月联合国大会关于联合国系统发展业务活动的三年期综合政策审查决议，实施的“协调一致”试点活动以及开展发展计划协调措施的范围<sup>105</sup>。在今后一年里，粮食计划署将确定各国家办事处的重点协调措施，做好实施这些措施的支持工作。
403. 作为人道主义改革的一部分，粮食计划署将加大与其他联合国机构（如联合国儿童基金会、联合国难民署、世界卫生组织和联合国粮农组织）和人道主义组织的协作和合作，致力于加大技术和流程的统一，并且分享教训。为充分利用人道主义社区的物流资源，粮食计划署将继续向其他人道主义组织提供服务，在目前的基础上扩大向刚果民主共和国、利比里亚和索马里提供的援助服务。联合国人道主义反应仓库网络用户的数量也将继续增多。
404. 粮食计划署正致力于实施联合国改革，其鼓励各国家办事处寻找联合方案机会，以便提高方案有效性，增强效率。

---

<sup>105</sup> A/RES/62/208。



## 强化内部能力

### 安全性

405. 考虑到阿尔及尔惨案，粮食计划署现正在对所有粮食计划署办公室的安全状况进行全面审查，并与联合国安保部门（UNDSS）和其他联合国机构合作编制高风险国家列表。粮食计划署将根据调查结果开展安全风险评估，即检查安全状况、评估威胁、核实MOSS合规程序，并确定是否需要采取任何其他缓解措施。粮食计划署现场安保部与联合国安全管理系统中的所有合作伙伴一起继续从策略和战略层面上分析阿尔及尔轰炸惨案的教训。
406. 进一步强化粮食计划署的安全风险管理能力，以应对不断增加的威胁。粮食计划署现场安保部将致力于在机构内部营造安全文化，包括但不限于提高个人安全意识、建立安全的运作模式以及确定和实施有效的预防措施。

### 世界粮食计划署信息网络及全球系统二期方案

407. 世界粮食计划署信息网络及全球系统二期方案（第一版）将于2008年完成，并将于2009年1月上线。该版方案升级了SAP软件、进行众多重大修改和改良、并且创建了今后版本所必要的体系结构和辅助系统。借助于该版本，粮食计划署能够将各种业务改良方案整合到单一的业务模型之中。目前，许多方案已经作为试点或过渡形式完成测试。第一版将使所有项目享受新业务模型带来的好处。粮食计划署将首次在单个公司应用软件中开展项目绩效的监督工作。世界粮食计划署信息网络及全球系统二期方案也将引入必要的企业流程和系统，以便自2009年开始启动可持续IPSAS合规解决方案。
408. 世界粮食计划署信息网络及全球系统二期项目在提高粮食计划署应对快速变化的外部环境方面发挥着十分重要的作用。第一版将落实体系结构，为今后版本升级提供基础，并且将建立学习辅助系统，以便粮食计划署在今后进行重大修改。



## 附件

I.	成果总表	
	A—战略目标成果总表	139
	B—管理目标成果总表	143
II.	粮食计划署职员	145
III.	粮食计划署采购	146
IV.	已确认的总捐助	150
V.	表 1: 按地区和类别列出的直接支出 (2004 年–2007 年)	153
	表 2: 按国家、地区和类别列出的直接支出(2004 年–2007 年)	155
	表 3: 按国家特别状况类别和地区列出的直接支出(2004 年– 2007 年)	160
VI.	变更动议	161
VII.	粮食计划署粮食援助资料 (2003 年–2007 年)	162
VIII.	与联合国机构和民间组织的合作	
	A—联合国和国际组织的合作	163
	B—各合作部门的非政府组织	164
IX.	地图	165
X.	本文所使用的缩写	167

附件 I A - 粮食计划署战略目标成果图表

2006–2009 年核心计划目标是继续通过使贫穷和饥饿人们受益的粮食援助的行动来实现千年发展目标。

活动类型 <sup>i</sup>	产出	成果 <sup>ii</sup>
<b>战略目标 1: 在危机形势中挽救生命</b>		
一般性粮食分发 选择性供膳 (包括治疗、补充性和脆弱群体供膳)	<p>产出 1.1: 在受冲突和灾害影响的地区为确定的受益人及时提供足够数量的粮食</p> <p>指标 1.1.1: 实际得到粮食计划署粮食援助的受益人通过每项活动作为计划受益人的比例, 按项目类别、年龄组、性别分列。</p> <p>指标 1.1.2: 粮食分发的实际吨数通过每项活动作为计划分发量的比例, 按项目类别、商品分列。</p> <p>指标 1.1.3: 一般性粮食分发发生晚于计划分发日期 7 天以上的百分比 (试点指标)。</p>	<p>成果 1.1: 在受冲突和灾害影响的地区确定的人口中减少和/或稳定的急性营养不良情况</p> <p>指标 1.1.1: 在确定人口中 5 岁以下儿童按性别分列的急性营养不良发生率, 用身高体重比来评定。</p> <p>成果 1.2: 在受冲突和灾害影响的地区确定的人口中减少和/或稳定的死亡率情况</p> <p>指标 1.2.1: 在确定人口中的粗死亡率 (试点指标 - SMART<sup>iii</sup> 举措)。</p> <p>指标 1.2.2: 在确定人口中 5 岁以下儿童的死亡率 (试点指标 - SMART<sup>iii</sup> 举措)。</p>
<b>战略目标 2: 在危机形势中保护生计和加强抗打击能力</b>		
一般性粮食分发 对安全网计划的支持 (包括援助受 HIV/AIDS 影响的家庭的计划) 以工代赈/以产代赈 以训代赈 (包括生活技能培训和创收活动培训)	<p>2.1: 在危机和过渡形势下或易受害于打击为确定的受益人及时提供足够数量的粮食</p> <p>指标 2.1.1: 实际得到粮食计划署粮食援助的受益人通过每项活动作为计划受益人的比例, 按项目类别、年龄组、性别分列。</p> <p>指标 2.1.2: 粮食分发的实际吨数通过每项活动作为计划分发量的比例, 按项目类别、商品分列。</p> <p>指标 2.1.3: 每项活动的实际参加者作为计划参加者的比例, 按性别分列。</p>	<p>成果 2.1: 在危机形势中或易受打击的家庭中提高了满足粮食需要的能力</p> <p>指标 2.1.1: 受益人专用于食物的家庭支出的比例。<sup>iv</sup></p> <p>指标 2.1.2: 关于饮食多样化的一项指标正在评审中。<sup>v</sup></p> <p>成果 2.2: 在危机形势中或易受打击的家庭中提高了控制风险的能力</p> <p>指标 2.2.1: 适当的指标正在讨论中。<sup>vi</sup></p>



附件 I A - 粮食计划署战略目标成果图表

2006–2009 年核心计划目标是继续通过使贫穷和饥饿人们受益的粮食援助的行动来实现千年发展目标。

活动类型 <sup>i</sup>	产出	成果 <sup>ii</sup>
<b>战略目标 3: 支持改善儿童、母亲和其他脆弱人们的营养和健康状况</b>		
补充性供膳 治疗性供膳 机构供膳 HIV/AIDS 规划 (抗逆转录病毒疗法, 防止 HIV 在母婴间传播, 家庭护理, 肺结核治疗) 强化食品 营养知识 (包括以训代赈) HIV/AIDS 认识 驱虫	<b>产出 3.1: 为受益的幼儿、母亲和其他确定的受到营养和健康风险危害的受益人及时提供足够数量的营养食品</b>  <b>指标 3.1.1:</b> 实际得到粮食计划署粮食援助的受益人通过每项活动作为计划受益人的比例, 按项目类别、年龄组、性别分列。  <b>指标 3.1.2:</b> 粮食分发的实际吨数通过每项活动作为计划分发量的比例, 按项目类别、商品分列。  <b>指标 3.1.3:</b> 每项活动的实际参加者作为计划参加者的比例, 按受益人类别、性别分列。  <b>指标 3.1.4:</b> 通过粮食计划署支持的营养活动发放添加了微量营养素食品的百分比。  <b>产出 3.2: 在粮食计划署支持的活动中为受益儿童和母亲提供驱虫药片</b>  <b>指标 3.2.1:</b> 作为驱虫药丸计划受益人的一定比例通过粮食计划署支持的活动得到驱虫药丸的实际受益人, 按受益人类别、 <sup>vii</sup> 性别分列。	<b>成果 3.1: 受益的孩子们中营养不良的水平降低了</b>  <b>指标 3.1.1:</b> 在受益的孩子们中间 5 岁以下儿童营养不良的发生率 (用身高、体重和年龄来评定, 按性别分解)。  <b>成果 3.2: 在受益的妇女当中营养不良的水平减轻</b>  <b>指标 3.2.1:</b> 在受益的育龄妇女中间营养不良的发生率, 用体重指标 (BMI) 和/或低出生体重来评定。(继续试点。)  <b>成果 3.3: 确定的受益人中间贫血症的水平降低</b>  <b>指标 3.1.3:</b> 受益的孕妇和哺乳期妇女及儿童中间贫血症的发生率。(试点继续)  <b>成果 3.4: HIV/AIDS-支持计划<sup>viii</sup>中确定的受益人的生活质量提高</b>  <b>指标 3.4.1:</b> 受益人体重增加 (暂时性)。  <b>指标 3.4.2:</b> 按具体治疗和护理计划的治疗坚持率(计划期限、治疗顺从的百分比等。)



## 附件 I A - 粮食计划署战略目标成果图表

2006–2009 年核心计划目标是继续通过使贫穷和饥饿人们受益的粮食援助的行动来实现千年发展目标。

活动类型 <sup>i</sup>	产出	成果 <sup>ii</sup>
<b>战略目标 4: 支持接受教育和减少获得教育和技能培训上的性别差异</b>		
学校中供膳 带回家定量 支持受 HIV/AIDS 影响的孤儿和儿童的寄养家庭 以训代赈 (包括为妇女和青春期少女制订的识字和识数计划)	<p><b>产出 4.1: 为受益儿童、青春期少女和成人及时提供足够数量的粮食, 增强了在学校和非正式教育中心受教育的途径</b></p> <p><b>指标 4.1.1:</b> 实际得到粮食计划署粮食援助的受益人通过每项活动作为计划受益人的比例, 按项目类别、年龄组、性别分列。</p> <p><b>指标 4.1.2:</b> 粮食分发的实际吨数通过每项活动作为计划分发量的比例, 按项目类别、商品分列。</p> <p><b>指标 4.1.3:</b> 每项活动的实际参加者作为计划参加者的比例, 按受益人类型、性别分列。</p>	<p><b>成果 4.1: 提高了粮食计划署援助的学校男孩和女孩的升学率</b></p> <p><b>指标 4.1.1:</b> 绝对入学数: 在粮食计划署援助的小学里上学的男孩和女孩的数目, 如适用, 学前和中等学校的。</p> <p><b>指标 4.1.2:</b> 净入学率: 在粮食计划署援助的小学上学的学龄男孩和女孩的百分比, 如适用, 学前和中等学校的男孩和女孩百分比。</p> <p><b>指标 4.1.3:</b> 来自接受带回家定量家庭的孤儿和易受害儿童的入学率。</p> <p><b>成果 4.2: 增加了粮食计划署援助的学校男孩和女孩的上学人数</b></p> <p><b>指标 4.2.1:</b> 上课率: 在粮食计划署援助的小学上课的男孩和女孩的百分比, 如适用, 学前和中等学校的男孩和女孩百分比。</p> <p><b>指标 4.2.2:</b> 上课率: 来自接受带回家定量家庭的孤儿和易受害儿童在校上课的百分比。</p> <p><b>成果 4.3: 在粮食计划署援助的学校中男孩和女孩集中和学习的能力提高了</b></p> <p><b>指标 4.3.1:</b> 教师对因学校供膳儿童在校集中和学习的能力的认识。</p> <p><b>成果 4.4: 在粮食计划署援助的小学和中学以及非正式教育中心男孩与女孩之间的性别差异减少了</b></p> <p><b>指标 4.4.1:</b> 在粮食计划署援助的学校上学的女孩对男孩的比率。</p> <p><b>指标 4.4.2:</b> 完成以训代赈活动的妇女和青春期少女对男子的比率。</p>



附件 I A - 粮食计划署战略目标成果图表

2006–2009 年核心计划目标是继续通过使贫穷和饥饿人们受益的粮食援助的行动来实现千年发展目标。

活动类型 <sup>i</sup>	产出	成果 <sup>ii</sup>
<b>战略目标 5: 加强国家和区域制订和管理粮食援助和减少饥饿计划的能力</b>		
对应人员培训, 交流访问 技术咨询, 工作人员借调, 指南和手册 对应人员参与粮食计划署各项进程和调查 信息共享和对网络的支持 对社区组织和决策的支持 对当地政府和民间社会组织的支持 支持公众意识和资源筹措能力	<b>产出 5.1: 向国家和区域参与粮食援助和减少饥饿工作的实体提供能力建设援助</b>  <b>指标 5.1.1:</b> 作为计划数目的百分比在粮食计划署的技术援助活动下实际得到培训的当地、区域和国家级的对应人员。  <b>指标 5.1.2:</b> 提供了能力建设活动的技术服务与合作地区数量。	<b>成果 5.1: 提高了在受益国家确定粮食需要、制订战略和实施粮食计划的能力</b>  <b>指标 5.1.1:</b> 待定。

- i 这不是一份彻底的清单。粮食计划署的每项行动将依据其判断来选择能最佳实现所定产出和成果的活动。此成果图表中的指标变化见 2007 年度业绩报告脚注。
- ii 战略目标为粮食计划署行动预期成果的客观陈述。然而, 本栏中列出的成果陈述对于描述粮食计划署成果链的逻辑框架更为合适, 因为它们更为清楚地说明了: (i) 粮食计划署旨在实现的改良条件; (ii) 受益人群体; (iii) 在某些情况下, 为特定的范围。所有成果随附于粮食计划署合作伙伴实现的补充性产出, 例如水、防护林、农业推广、医药和教学。
- iii 救济与过渡标准化监测与评价(SMART)行动是全球组织间行动, 以改进对人道主义行动的监测与评价。
- iv 根据试点研究, 本指标应作为建立可进行跟踪的“家庭生计概况”的一整套复合指标的一部分。用来创建家庭生计概况的其它指标包括: (i) 相对于食物开支的非食物开支比例; (ii) 家庭人员构成; (iii) 收入来源; 以及 (iv) 风险披露和反应。
- v 饮食多样化已由粮食计划署总部的技术部门提议作为一项支持来自指标 2.1.1 的结论/成果辅助性指标。这项指标的效用目前尚在评审之中。
- vi 迄今, 没有确定适当的指标来衡量受益人家庭抵御打击的能力。这个问题目前正在由粮食计划署技术部门进行探索。
- vii 如世界卫生组织所建议, 并按照强化对妇女的承诺(ECW) I.2, 对于受益人类别“孕妇和哺乳期妇女”, 在寄生虫感染为地方病和贫血症普遍的地区, 这适用于中后期妊娠三个月。
- viii “生命质量的提高”是由世界卫生组织作为 HIV/AIDS 计划的一项适当成果而提议的。体重增加将被用作一项临时指标。一项适当的“健康”指标将由世界卫生组织和艾滋病规划署来决定。



## 附件 I B – 粮食计划署管理目标成果图表

2006-2007 年核心计划支持和行政预算 (PSA) 目标是, 通过对贫困和饥饿人群的粮食援助干预, 继续支持粮食计划署的执行计划, 实现战略目标和千年发展目标<sup>1</sup>。

## 管理目标 1 - 建立强有力的伙伴关系来消除饥饿

预期成果 1.1 在全球、区域和国家各级, 加强与联合国机构、非政府组织和其他合作伙伴的伙伴关系

指标 1.1.1 为提供互补输入和服务, 粮食计划署与联合国、国际组织和非政府机构合作的粮食计划署项目的百分比  
指标 1.1.2 与联合国组织、国际组织以及合作伙伴共同设计的计划和项目的百分比。

## 管理目标 2: 成为致力于消除饥饿的合格工作人员首选的雇主

预期成果 2.1 工作人员对粮食计划署作为其首选雇主表示满意。他们感觉受到了支持, 他们的能力得到了承认、发展和管理。

指标 2.1.1 工作人员平均满意度。

预期成果 2.2: 粮食计划署拥有比例恰当由不同性别、国籍、能力以及推动因素构成的工作人员, 能够满足多样化需求。

指标 2.2.1 通过加强绩效和能力计划 (PACE), 达到能力要求的百分比。  
指标 2.2.2 工作人员性别的百分比和及其地域分布的比例

## 管理目标 3: 优异地执行效率与效益兼备的计划

预期成果 3.1: 粮食计划署对鉴别即将来临的危机以及由此产生的需求的能力得到增强。

指标 3.1.1 在项目启动前基本防备手段到位的新的紧急行动项目与长期救济和恢复行动项目的百分比。  
指标 3.1.2 优先国家可以获得的 CFSVAs(全面粮食安全与脆弱性分析)的百分比

预期成果 3.2: 对粮食援助进行全面、及时和有效的管理

指标 3.2.1 交付后商品损失成本占所交付的商品成本的比例, 按照项目种类划分。  
指标 3.2.2 在需求评估和脆弱性分析及绘图文件支持的时期内, 所批准的紧急行动项目与长期救济和恢复行动项目的百分比。

## 管理目标 3: 优异地执行效率与效益兼备的计划 (续)

预期成果 3.3: 公司基于成果的规划、监测和业绩分析得到加强。

指标 3.3.1 提交项目审查委员会 (PRC) 通过的符合基于成果管理的粮食计划署新项目文件所占百分比。  
指标 3.3.2 按照基于成果的管理指导原则实施工作计划和业绩审议的国家办事处、区域局以及总部各单位所占百分比。



## 附件 I B – 粮食计划署管理目标成果图表

2006-2007 年核心计划支持和行政预算 (PSA) 目标是, 通过对贫困和饥饿人群的粮食援助干预, 继续支持粮食计划署的执行计划, 实现战略目标和千年发展目标<sup>1</sup>。

## 管理目标 4: 构建和共享有关饥饿的知识以通报消除饥饿的共同努力

预期成果 4.1 政策制定和知识创新促进项目设计和实施。

指标 4.1.1 依据粮食计划署政策和战略而设计的粮食计划署项目的百分比。

指标 4.1.2 在各类建议中, 已落实的评价建议所占百分比。

## 管理目标 5: 提供技术和业务上的基础设施服务来支持有效的行动

预期成果 5.1 确保粮食计划署行动区域内的员工安全。

指标 5.1.1 执行公务期间通过恶意行为而遭受拘留、伤害或者杀害的工作人员总数。

指标 5.1.2 成功撤离或重新部署的受委派的工作人员百分比。

预期成果 5.2 加强办事处之间的联接和内外外部获得粮食计划署信息的情况。

指标 5.2.1 信息及通讯技术(ICT)基础设施的可靠程度。

## 管理目标 6: 做到透明、负责任和控制风险

预期成果 6.1 提高透明度、加强监督和问责制。

指标 6.1.1 已落实的审计、监察和调查建议所占百分比。

指标 6.1.2 按时提供的月度财务报表所占百分比。

预期成果 6.2 采纳并不断改进管理现金和财政捐款的最佳做法。

指标 6.2.1 在收益帐户留存的现金百分比。

指标 6.2.2 应收认捐所占百分比。

预期成果 6.3 公司基于成果的报告能力加强。

指标 6.3.1 汇报结果水准的成果得到满意评分的标准项目报告的百分比。

## 管理目标 7: 筹集资源以满足需要

预期成果 7.1 提高捐助国政府官员、主流媒体、有影响力的人群以及公众对粮食计划署及其使命的认识。

指标 7.1.1 在一些主要国家的目标出版物和在线媒体中提到粮食计划署的次数。

指标 7.1.2 参加过粮食计划署组织的项目考察团的议员、国会代表、政府官员以及新闻记者人数。

预期成果 7.2 总认捐数增加; 更多的执行需求得到满足; 愈发灵活的认捐比例符合粮食计划署的资源需求。

指标 7.2.1 捐助者对粮食计划署的捐款: (1) 认捐总额; (2) 多边认捐的比例; (3) 现金认捐的比例; (4) 无限制认捐的比例; (5) 捐助者数目; (6) 前十名捐助者的数额在粮食计划署资源中的百分比。

指标 7.2.2 符合评估需要的比例。

指标 7.2.3 预计收入和实际捐款的差额。

<sup>1</sup> 此成果图表中指标的变化见 2007 年年度业绩报告的脚注。



附录 II – 粮食计划署一年及以上合同员工			
职类	合计	女员工	女员工比例
高级职类 (D-2 及以上)	44	12	27
国际专业人员 (P-1 至 D-1)	1 217	481	40
小计	1 261	493	39
初级专业人员 (JPOs)	75	45	60
联合国志愿人员 (UNVs)	126	31	25
本国专业人员	387	142	37
有限期间任用人员 (ALDs)	4	0	0
服务合同人员(SCs)	89	24	27
<b>专业及以上职类合计</b>	<b>1 942</b>	<b>735</b>	<b>38</b>
一般事务人员	2 372	918	39
有限期间任用人员	3	1	33
服务合同人员	4 822	1 044	22
<b>一般事务职类合计</b>	<b>7 197</b>	<b>1 963</b>	<b>27</b>
<b>粮食计划署员工合计<sup>(1)</sup></b>	<b>9 139</b>	<b>2 698</b>	<b>30</b>

注:

(1)粮食计划署员工总数不包括 11 个月以下(含)的临时合同员工,如顾问、特殊服务协议员工、商业可偿还借用员工和临时工。

数据来源: OMHI

附录 III – 粮食计划署 2007 年粮食采购量				
	数量 (公吨)	占总量的 百分比	百万美元	占总金额的 百分比
<b>发展中国家</b>				
最不发达国家	781 690	37	216.2	28
其他低收入国家	370 238	18	106.0	14
中低收入国家	315 224	15	197.9	26
中高收入国家	185 130	9	92.1	12
小计	1 652 282	79	612.2	80
<b>发达国家</b>				
小计	427 570	21	155.0	20
合计	2 079 852	100	767.4	100

附录 III – 粮食计划署 2007 年粮食采购量			
<b>发展中国家</b>			
序号	国家	数量 (公吨)	美元
1	乌干达	210 223	54 769 771
2	厄瓜多尔	42 255	51 137 045
3	土耳其	99 719	44 515 965
4	巴基斯坦	131 485	36 399 122
5	印度尼西亚	27 152	29 452 050
6	印度	111 613	28 188 917
7	苏丹	93 935	24 771 678
8	肯尼亚	82 013	24 404 307
9	赞比亚	95 282	21 412 392
10	马拉维	90 549	20 619 635
11	马来西亚	21 617	19 636 104
12	中国	38 877	18 358 233
13	埃塞俄比亚	53 412	18 288 516
14	南非	49 007	17 360 057
15	秘鲁	20 751	17 333 984
16	莫桑比克	44 636	12 381 038
17	坦桑尼亚联合共和国	51 248	11 976 839
18	斯里兰卡	28 428	10 768 159
19	尼泊尔	17 869	9 874 550
20	洪都拉斯	16 816	9 491 199

附录 III – 粮食计划署 2007 年粮食采购量			
发展中国家			
序号	国家	数量 (公吨)	美元
21	阿根廷	11 766	8 918 503
22	喀麦隆	25 287	8 713 942
23	泰国	22 376	8 568 874
24	缅甸	27 386	7 827 407
25	孟加拉国	14 891	7 663 253
26	哈萨克斯坦	26 334	6 588 796
27	危地马拉	10 755	5 927 165
28	布基纳法索	15 963	5 271 430
29	哥伦比亚	7 605	4 784 416
30	被占领巴勒斯坦领土	5 255	4 735 617
31	纳米比亚	11 235	4 632 205
32	埃及	12 825	4 615 553
33	柬埔寨	15 195	4 240 600
34	玻利维亚	8 171	4 043 780
35	加纳	9 315	3 901 499
36	巴西	8 068	3 873 714
37	莱索托	10 428	3 659 195
38	阿尔及利亚	7 631	3 140 568
39	卢旺达	9 109	3 040 810
40	伊朗	9 000	2 679 657
41	刚果民主共和国	5 651	2 641 971
42	马里	8 223	2 519 569
43	津巴布韦	5 497	2 147 077
44	乌克兰	405	1 782 000
45	尼加拉瓜	3 162	1 647 199
46	贝宁	5 907	1 476 436
47	阿塞拜疆	3 550	1 368 461
48	墨西哥	2 205	1 367 172
49	阿拉伯叙利亚共和国	1 755	1 168 700
50	阿富汗	3 987	1 133 209
51	古巴	1 471	1 122 719
52	多米尼加共和国	980	904 647
53	多哥	2 165	829 741
54	也门	1 608	702 808

附录 III – 粮食计划署 2007 年粮食采购量			
发展中国家			
序号	国家	数量(公吨)	美元
55	菲律宾	1 810	692 140
56	越南	1 480	465 600
57	亚美尼亚	1 212	449 088
58	老挝人民民主共和国	933	409 103
59	乌拉圭	816	366 384
60	萨尔瓦多	494	330 121
61	塞内加尔	1 751	248 787
62	科特迪瓦	151	165 382
63	尼日尔	602	162 584
64	不丹	485	151 189
65	布隆迪	75	86 250
66	索马里	120	56 700
67	塔吉克斯坦	236	18 127
68	冈比亚	60	10 488
69	格鲁吉亚	15	1 897
小计 (80%)		1 652 282	612 392 091
发达国家			
序号	国家	数量(公吨)	美元
1	加拿大	188 417	63 234 550
2	俄罗斯联邦	81 027	31 329 134
3	比利时	33 936	18 202 916
4	日本	43 842	12 481 377
5	意大利	32 206	12 434 887
6	美利坚合众国	18 440	5 038 344
7	阿拉伯联合酋长国	9 855	3 958 780
8	丹麦	6 206	3 505 000
9	法国	9 321	3 087 462
10	德国	2 622	957 085
11	波兰	986	527 835
12	荷兰	690	251 275
13	澳大利亚	22	9 362
小计 (20%)		427 570	155 018 008
合计		2 079 852	767 410 099

## 附录 IV – 2007 年经确认的捐助总额(千美元)

捐助国	合计	开发	应急	立即反应账户 (IRA)	持久救济和恢复行动 (PRRO)	特别行动 (SO)	其他*
非洲开发银行	1 000				1 000		
安道尔	130		40		47		43
澳大利亚	61 629	13 069	14 561		14 795	6 214	12 990
奥地利	3 794	1 015	144		2 636		
阿塞拜疆	2 397				2 397		
孟加拉国	10 655	10 655					
比利时	17 644		2 052	1 000	12 688	1 167	737
不丹	5						5
玻利维亚	232						232
巴西	1 096		100				996
保加利亚	10						10
柬埔寨	503				503		
喀麦隆	164						164
加拿大	160 758	46 185	45 556	6 569	58 790	1 408	2 251
佛得角	248	248					
智利	50	50					
中国	2 567	2 000		14	500		53
哥伦比亚	17						17
克罗地亚	10						10
古巴	975				975		
塞浦路斯	656	650			6		
捷克共和国	561		265		62		234
丹麦	44 339	28 901	140		10 198	3 292	1 808
厄瓜多尔	248						248
埃及	461		44		231		186
萨尔瓦多	160						160
爱沙尼亚	42		42				
欧洲联盟	250 437	9 304	107 131		113 770	14 744	5 488
法罗群岛	133	79	54				
芬兰	25 403	8 000	5 896	105	10 491	267	645

## 附录 IV –2007 年经确认的捐助总额 (千美元)

捐助国	合计	开发	应急	IRA	PRRO	SO	其他*
法国	33 762	2 450	5 542	596	20 132	683	4 359
德国	65 680	29 969	7 789	1 475	24 613		1 835
希腊	5 081	44	1 814	19	2 452	752	
危地马拉	258						258
洪都拉斯	6						6
匈牙利	65						65
冰岛	1 887	1 603	179	4	100		
印度	8 856	4 497	1 395		2 897		68
印度尼西亚	3 100			0.2	3 000		100
爱尔兰	34 244	14	7 450	1 808	19 550	3 533	1 889
以色列	31			1			30
意大利	31 265	7 446	2 469		9 984	2 419	8 947
日本	118 713	9 180	29 498	400	64 653	13 091	1 891
约旦	93						93
肯尼亚	2 454	1 410	1 044				
朝鲜民主主义人民共和国	20 850		800		19 950		100
莱索托	950				950		
列支敦士登	43			43			
立陶宛	306				306		
卢森堡	11 951	3 425	830		7 317	133	247
马达加斯加	1 497	1 496			0.1		1
马拉维	1 846				1 846		
毛里塔尼亚	800	800					
莫桑比克	148				102	46	
尼泊尔	4				4		
荷兰	75 630	5 464	14 173	5 336	46 682	3 225	750
新西兰	4 963	2 190	1 084		1 689		
尼加拉瓜	24						24
挪威	40 209	13 340	1 562	4 850	17 246	1 684	1 526
欧佩克国际开发基金	1 450	1 450					
伊斯兰会议组织	300	50			250		

## 附录 IV – 2007 年经确认的捐助总额 (千美元)

捐助国	合计	开发	应急	IRA	PRRO	SO	其他*
巴基斯坦	3 278				3 255		23
巴拿马	1						1
秘鲁	550	40			20		490
波兰	755	200			546		9
葡萄牙	111						111
私人捐助者**	49 205	17 109	1 893		10 822	1 949	17 432
罗马尼亚	147				147		
俄罗斯联邦	15 000	1 000			14 000		
沙特阿拉伯	6 537	2 022	442		4 073		
新加坡	50				50		
斯洛伐克	44		29				15
斯洛文尼亚	101				101		
南非	384				384		
西班牙	29 631	6 610	2 532		17 536		2 952
斯里兰卡	31						31
苏丹 (苏丹南部政府)	55 379					55 379	
南斯威士兰	460				460		
瑞典	64 863		15 803	3 001	41 754	773	3 532
瑞士	31 823	2 687	3 064	1 640	20 727	2 730	977
泰国	112						112
突尼斯	100		100				
土耳其	3 050		900		2 150		
英国	66 851		11 185		43 099	2 577	9 990
美国	1 176 257	36 842	504 233		620 034	12 825	2 324
联合国 CERF, 商品共同基金	143 265	4 459	35 944	40	68 996	33 308	518
阿拉伯联合酋长国	2 100	1 000			1 100		
赞比亚	2 500				2 500		
<b>总计</b>	<b>2 705 376</b>	<b>276 952</b>	<b>827 776</b>	<b>26 901</b>	<b>1 324 566</b>	<b>162 199</b>	<b>86 981</b>
双边捐助							40 778

\* 其他: 对信托基金、特别账户和普通基金的捐助

\*\* 私人捐助不包括价值 4 520 万美元的广告等特别物质捐赠。

附录 V 表 1: 2004-2007 年按区域和类别分列的直接财政支出(千美元)

	2004 年		2005 年		2006 年		2007 年	
	支出	%	支出	%	支出	%	支出	%
总计	2 899 628	100	2 892 401	100	2 664 994	100	2 753 308	100
开发	256 458	9	258 884	9	268 210	10	309 318	11
救济	1 670 055	58	2 282 892	79	1 962 307	74	2 005 656	73
应急	992 990		1 046 223		729 025		716 411	
持久救济和恢复行动	677 066		1 236 669		1 233 282		1 289 245	
特别行动	60 628	2	196 724	7	236 336	9	166 244	6
双边和信托基金及其他 <sup>2</sup>	912 487	31	153 901	5	198 141	7	272 090	10
撒哈拉以南非洲	1 381 743	100	2 042 876	100	1 761 907	100	1 831 640	100
各区域百分比	48		69		66		67	
开发	126 364	9	145 704	7	130 139	7	154 001	8
救济	1 202 709	87	1 762 296	86	1 517 868	86	1 513 588	83
应急	757 281		745 297		635 785		645 048	
持久救济和恢复行动	445 427		1 016 999		882 083		868 540	
特别行动	43 975	3	130 188	6	112 399	6	134 782	7
双边及信托基金 <sup>3</sup>	8 695	1	4 688	0	1 501	0	29 269	2
亚洲	417 521	100	516 254	100	474 125	100	484 657	100
各区域百分比	14		18		18		18	
开发	76 226	18	71 047	14	94 317	20	121 606	25
救济	326 263	78	379 069	73	274 646	58	320 518	66
应急	155 817		241 316		56 120		36 760	
持久救济和恢复行动	170 446		137 753		218 526		283 758	
特别行动	9 012	2	63 343	12	99 285	21	28 096	6
双边及信托基金 <sup>3</sup>	6 020	1	2 794	1	5 877	1	14 436	3



附录 V 表 1: 2004-2007 年按区域和类别分列的直接财政支出(千美元)

	2004 年		2005 年		2006 年		2007 年	
	支出	%	支出	%	支出	%	支出	%
<b>东欧和独联体</b>	40 411	100	35 874	100	32 044	100	33 603	100
各区域百分比	1		1		1		1	
开发					-		-	
救济	40 411	100	35 874	100	32 044	100	33 597	100
应急	12 209		8 018		5 928		8 053	
持久救济和恢复行动	28 202		27 856		26 116		25 544	
特别行动	-	-	-	-	-	-	0	0
双边及信托基金 <sup>3</sup>	-		-		-		6	0
<b>拉丁美洲和加勒比</b>	59 326	100	73 480	100	71 984	100	178 219	100
各区域百分比	2		2		3		6	
开发	30 212	51	31 831	43	24 442	34	30 177	17
救济	26 208	44	41 188	56	46 339	64	48 776	27
应急	8 102		10 295		13 951		15 359	
持久救济和恢复行动	18 107		30 893		32 389		33 418	
特别行动	2 906	5	461	1	1 202	2	473	0
双边及信托基金 <sup>3</sup>	-	-	-	-	-	-	98 793	55
<b>中东和北非</b>	856 973	100	84 116	100	91 333	100	117 065	100
各区域百分比	30		3		3		4	
开发	16 633	2	15 774	19	10 090	11	10 128	9
救济	73 114	9	55 629	66	61 150	67	102 383	87
应急	57 920		35 798		9 901		17 199	
持久救济和恢复行动	15 194		19 831		51 249		85 184	
特别行动	4 735	1	2 699	3	15 783	17	1 736	1
双边及信托基金 <sup>3</sup>	762 490	89	10 013	12	4 310	5	2 818	2

<sup>1</sup> 不包括方案支助和行政费用。

<sup>2</sup> 运营支出包括无法按项目/行动分配的普通基金、特别账户和信托基金。

<sup>3</sup> 到 2006 年为止，仅包括双边基金。

负数表示财务调整。



附录 V 表 2: 2004-2007 年按国家、区域和类别分列的直接财政支出 (千美元)

	2004 年					2005 年					2006 年					2007 年				
	开发	救济	特别行动	双边基金	合计	开发	救济	特别行动	双边基金	合计	开发	救济	特别行动	双边基金	合计	开发	救济	特别行动	双边和信托基金及其他	合计
总计	256 458	1 670 055	60 628	794 372	2 899 628	258 884	2 282 892	196 724	23	2 892 401	268 210	1 962 307	236 336	11 764	2 664 994	309 318	2 005 656	166 244	272 090	2 753 308
<b>撒哈拉以南非洲</b>																				
安哥拉	-	73 486	5 903	-11	79 377	-	43 986	6 793	-2	50 777	-	21 210	6 844	-	28 054	-	3 457	839	-	4 296
贝宁	2 346	-	-	-	2 346	2 124	942	-	-	3 067	2 266	875	-	-	3 141	2 336	528	-	-	2 864
布基纳法索	5 614	1 248	-	14	6 876	2 766	833	-	100	3 699	5 199	605	-	394	6 199	4 027	6 864	-	855	11 747
布隆迪	-6	41 422	960	1 419	43 795	-	37 603	1 096	2 119	40 818	-	46 029	876	65	46 970	-	38 257	0	456	38 713
喀麦隆	2 757	282	-	-	3 039	1 050	951	-	-	2 001	1 625	1 115	-	0	2 740	1 953	1 402	-	1	3 356
佛得角	3 649	46	-	-	3 695	557	-	-	-	557	932	-	-	-	932	789	-	-	-	789
中非共和国	1 154	3 436	-	-	4 590	1 698	2 004	-	-	3 702	2 675	4 345	209	-	7 228	2 147	19 768	3 104	-	25 019
乍得	3 110	31 454	2 317	-	36 881	2 460	41 806	5 987	-	50 254	4 271	46 270	4 767	-	55 308	4 669	62 028	5 615	-	72 312
刚果	-	4 868	-	-	4 868	-	3 983	-	-	3 983	-	2 748	-	-	2 748	-	2 808	-	-	2 808
刚果民主共和国	-	42 613	43	-	42 656	-	59 007	3 016	-	62 023	-	43 464	4 409	-	47 874	-	71 776	4 459	-	76 234
科特迪瓦	46	19 908	1 059	2 740	23 753	-	21 892	1 795	619	24 306	-	21 058	2 466	267	23 791	-	23 289	270	288	23 847
吉布提	671	2 229	-	-	2 900	1 103	3 943	-	-	5 046	1 089	4 208	-	-	5 297	1 488	3 125	-	-	4 613
厄立特里亚	0	44 917	-	-	44 917	-	64 364	-	-	64 364	-	-9 904	-	-	-9 904	-	241	-	-	241
埃塞俄比亚	11 887	147 931	-	1 298	161 115	25 031	311 209	-	-	336 239	19 037	174 461	882	-	194 380	17 836	148 862	164	2 040	168 902
冈比亚	1 429	56	-	-	1 485	2 138	10	-	-	2 148	2 037	92	-	-	2 129	1 919	896	-	-	2 815
加纳	2 477	396	-	-	2 873	2 818	2 099	-	-	4 918	1 892	1 369	-	-	3 261	2 275	1 838	316	-	4 430
几内亚	2 190	9 493	557	-	12 240	3 242	9 005	208	-	12 455	3 004	7 493	165	-	10 662	4 149	6 848	929	14	11 940
几内亚比绍	-	3 745	-	-	3 745	-	3 110	-	-	3 110	-	3 844	-	-	3 844	-	5 078	-	-	5 078
肯尼亚	15 534	56 574	-	-	72 107	16 417	63 551	-	-	79 968	17 180	134 400	1 553	-	153 134	28 532	153 561	8 205	-	190 298
莱索托	3 483	21 892	-	-	25 375	2 630	19 458	-	-	22 088	2 876	7 761	-	-	10 638	1 331	10 199	-	128	11 658
利比里亚	583	35 438	1 780	-	37 801	-1	35 141	150	-	35 290	-	33 832	450	-	34 282	-	31 477	3 166	206	34 850
马达加斯加	1 773	5 981	-	-	7 754	4 472	1 796	-	693	6 960	3 425	525	-	64	4 014	3 966	9 327	598	0	13 891
马拉维	6 090	19 915	1 051	-	27 057	6 004	54 996	-99	360	61 261	6 743	41 785	-	136	48 664	12 809	30 402	-	1	43 212
马里	6 205	1 443	-	-	7 648	6 834	9 934	-	257	17 025	3 662	12 662	-	572	16 897	3 544	8 360	-	1 237	13 142
毛里塔尼亚	1 210	6 946	-	-	8 156	3 888	14 973	-	-	18 861	3 753	9 768	-	-	13 521	4 519	14 693	-	-	19 212
莫桑比克	10 710	20 568	-	-	31 278	13 855	31 615	-	-	45 470	7 504	29 365	-	2	36 871	12 832	22 206	2 509	95	37 643
纳米比亚	-	2 971	-	-	2 971	-	791	-	-	791	-	2 488	-	-	2 488	-	6 369	-	-	6 369
尼日尔	6 457	0	-	-	6 457	6 595	37 290	184	-	44 069	6 602	31 519	35	-	38 157	5 813	16 853	-	-	22 666
卢旺达	7 352	8 412	0	-	15 764	5 445	13 323	-	-	18 768	5 196	17 396	-	-	22 592	6 794	8 711	-	-	15 505
圣多美和普林西比	446	-	-	-	446	768	-	-	-	768	816	-	-	-	816	956	-	-	-	956
塞内加尔	4 900	1 885	-	-	6 785	3 361	2 860	-	-	6 221	3 464	2 703	-	-	6 167	2 853	3 557	-	8	6 418
塞拉利昂	4 471	9 279	37	-	13 788	4 127	9 128	75	-	13 330	4 275	5 753	90	-	10 118	4 885	7 335	123	7	12 350
索马里	-	18 147	-	-	18 147	-	22 761	-	-	22 761	-	53 465	-	-	53 465	-	64 508	3 169	-	67 678
南非	-	-	-	-	-	480	-	-	-	480	893	-	-	-	893	894	-	-	-	894
苏丹	4 819	354 338	30 133	-	389 290	4 400	569 691	110 879	-	684 970	3 191	465 543	88 897	-	557 631	3 340	463 199	98 693	23 653	588 886
斯威士兰	-	7 999	-	817	8 816	-	10 779	-	-5	10 774	-	8 136	-	-	8 136	-	11 155	-	-	11 155
坦桑尼亚	5 231	27 535	-	-	32 766	6 092	37 556	-	-	43 649	5 409	33 199	-	-	38 608	8 683	31 004	-	33	39 719
多哥	-	-	-	-	-	-	289	-	-	289	-	465	-	-	465	-	1 836	59	-	1 896
乌干达	4 714	83 027	-	-	87 741	6 791	103 952	-	-	110 744	4 557	98 696	-	-	103 253	3 437	107 029	2 440	234	113 140
赞比亚	4 886	18 168	-	-	23 054	8 147	43 863	-	-	52 010	6 501	53 634	-	-	60 135	5 205	13 654	-	-	18 859
津巴布韦	-	70 599	-	2 418	73 017	-	67 450	-	548	67 998	-	98 870	-	-	98 870	-	97 913	-	25	97 938
其他区域性支出	178	4 062	136	-	4 376	409	4 346	106	0	4 861	66	6 621	757	-	7 444	20	3 173	123	-14	3 302
<b>区域支出合计</b>	<b>126 364</b>	<b>1 202 709</b>	<b>43 975</b>	<b>8 695</b>	<b>1 381 743</b>	<b>145 704</b>	<b>1 762 296</b>	<b>130 188</b>	<b>4 688</b>	<b>2 042 876</b>	<b>130 139</b>	<b>1 517 868</b>	<b>112 399</b>	<b>1 501</b>	<b>1 761 907</b>	<b>154 001</b>	<b>1 513 588</b>	<b>134 782</b>	<b>29 269</b>	<b>1 831 640</b>

附录 V 表 2: 2004-2007 年按国家、区域和类别分列的直接财政支出 (千美元)

	2004 年					2005 年					2006 年					2007 年				
	开发	救济	特别行动	双边基金	合计	开发	救济	特别行动	双边基金	合计	开发	救济	特别行动	双边基金	合计	开发	救济	特别行动	双边和信托基金及其他	合计
阿富汗	-	119 073	11 603	-	130 676	-	92 260	1 779	-	94 040	-	81 938	12 934	-	94 872	-	118 893	14 821	6	133 719
孟加拉国	28 184	19 502	-	3 136	50 821	16 629	18 247	-	1 061	35 938	42 113	4 125	-	3 283	49 521	65 185	12 387	-	1 858	79 430
不丹	3 138	-	-	-	3 138	2 287	-	-	-	2 287	1 694	-	-	-	1 694	3 711	-	-	-	3 711
柬埔寨	1 264	11 221	-	2 719	15 205	1 641	7 159	-	358	9 158	1 943	11 238	-	759	13 940	2 028	13 459	-	2 883	18 371
中国	9 296	-	-	165	9 462	9 933	-	-	-	9 933	181	-	-	-	181	-	-	-	-	-
印度	8 690	-	-	-	8 690	12 721	266	-	-	12 986	14 990	-	-	-	14 990	14 879	-	-	6 403	21 282
印度尼西亚	-	20 911	-	-	20 911	-	103 392	29 008	1 375	133 775	-	63 145	27 047	1 835	92 026	-	36 876	5 171	2 989	45 036
伊斯兰堡多国办事处	-	-136	-2 667	-	-2 803	-	-66	-0	-	-67	-	-	-	-	-	-	49	-	-	49
朝鲜民主主义人民共和国	-	121 416	54	-	121 470	-	55 402	8	0	55 410	-	9 964	-	-	9 964	-	33 699	-	-	33 699
老挝人民民主共和国	2 568	1 723	-	-	4 291	3 849	815	-	-	4 664	3 092	1 305	-	-	4 397	4 356	2 965	-	-	7 321
马尔代夫	-	-	-	-	-	-	2 096	2 623	-	4 719	-	366	2 943	-	3 309	-	-	-	-	-
缅甸	-	4 611	-	-	4 611	-	9 119	-	-	9 119	-	9 527	-	-	9 527	-	11 307	-	-	11 307
尼泊尔	12 633	7 867	-	-	20 500	10 919	5 762	228	-	16 909	15 215	9 599	531	-	25 345	15 703	21 463	152	-	37 318
巴基斯坦	8 059	9 251	-	-	17 310	12 748	19 511	17 517	-	49 776	14 497	45 346	53 438	-	113 281	14 368	11 187	4 171	85	29 812
菲律宾	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4 551	-	-	4 551	-	11 588	-	-	11 588
斯里兰卡	2 319	8 505	-	-	10 824	278	53 482	7 041	-	60 801	592	22 175	824	-	23 591	1 376	38 070	3 329	213	42 988
泰国	-	10	-	-	10	-	400	-	-	400	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
东帝汶	-	2 310	-	-	2 310	-	1 331	-	-	1 331	-	7 275	-	-	7 275	-	8 576	-	-	8 576
其他区域性支出	73	-	23	-	96	43	9 893	5 138	-	15 074	-	4 091	1 568	-	5 659	-	-	451	-	451
<b>区域支出合计</b>	<b>76 226</b>	<b>326 263</b>	<b>9 012</b>	<b>6 020</b>	<b>417 521</b>	<b>71 047</b>	<b>379 069</b>	<b>63 343</b>	<b>2 794</b>	<b>516 254</b>	<b>94 317</b>	<b>274 646</b>	<b>99 285</b>	<b>5 877</b>	<b>474 125</b>	<b>121 606</b>	<b>320 518</b>	<b>28 096</b>	<b>14 436</b>	<b>484 657</b>
<b>东欧和独联体</b>																				
阿尔巴尼亚	-	3 176	-	-	3 176	-	2 103	-	-	2 103	-	8	-	-	8	-	-	-	-	-
亚美尼亚	-	3 455	-	-	3 455	-	2 345	-	-	2 345	-	2 725	-	-	2 725	-	5 388	-	-	5 388
阿塞拜疆	-	3 940	-	-	3 940	-	5 548	-	-	5 548	-	5 084	-	-	5 084	-	7 836	-	-	7 836
格鲁吉亚	-	4 720	-	-	4 720	-	4 622	-	-	4 622	-	4 589	-	-	4 589	-	4 381	-	6	4 387
吉尔吉斯斯坦	-	-	-	-	-	-	4	-	-	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
俄罗斯联邦	-	12 515	-	-	12 515	-	8 019	-	-	8 019	-	5 931	-	-	5 931	-	8 212	-	-	8 212
塞尔维亚和黑山**	-	201	-	-	201	-	-	-	-	-	-	-3	-	-	-3	-	-	-	-	-
塔吉克斯坦	-	12 436	-	-	12 436	-	13 234	-	-	13 234	-	13 709	-	-	13 709	-	7 780	-	-	7 780
其他区域性支出	-	-33	-	-	-33	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>区域支出合计</b>	<b>-</b>	<b>40 411</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>40 411</b>	<b>-</b>	<b>35 874</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>35 874</b>	<b>-</b>	<b>32 044</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>32 044</b>	<b>-</b>	<b>33 597</b>	<b>-</b>	<b>6</b>	<b>33 603</b>



附录 V 表 2: 2004-2007 年按国家、区域和类别分列的直接财政支出 (千美元)

	2004 年					2005 年					2006 年					2007 年					
	开发	救济	特别行动	双边基金	合计	开发	救济	特别行动	双边基金	合计	开发	救济	特别行动	双边基金	合计	开发	救济	特别行动	双边基金	和多边基金及其他	合计
<b>拉丁美洲和加勒比</b>																					
巴巴多斯	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	166	18	-	184	-	28	36	-	-	64
伯利兹	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	145	-	-	-	145
玻利维亚	3 865	398	-	-	4 262	3 632	646	-	-	4 279	3 500	1 452	-	-	4 952	3 325	3 968	-	306	7 599	
哥伦比亚	15	6 712	-	-	6 727	-	11 041	-	-	11 041	0	12 544	-	-	12 544	-	15 480	-	3 858	19 338	
古巴	3 457	181	-	-	3 638	5 750	1 840	-	-	7 590	4 245	862	-	-	5 106	2 036	265	-	-	2 301	
多米尼加共和国	185	-3	-	-	182	19	-0	-	-	19	2	-	-	-	2	-	569	-	-	569	
厄瓜多尔	93	-1	-	-	92	-	204	-	-	204	-	1 146	-	-	1 146	-	890	144	63 433	64 467	
萨尔瓦多	1 395	644	-	-	2 039	705	1 403	-	-	2 107	422	1 871	1	-	2 293	1 226	1 431	77	-	2 734	
危地马拉	1 349	2 679	-	-	4 028	2 164	6 819	-	-	8 983	879	14 169	-	-	15 048	2 423	4 132	-	-	6 555	
圭亚那	-	-	-	-	-	-	245	-	-	245	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
海地	6 356	10 364	2 906	-	19 626	7 651	13 520	302	-	21 473	4 748	9 938	-	-	14 687	11 200	10 542	-	-	21 742	
洪都拉斯	5 234	2 859	-	-	8 093	1 530	2 112	-	-	3 643	788	1 134	-	-	1 922	4 269	1 445	-	17 262	22 976	
牙买加	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	32	-	-	32	
墨西哥	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	112	-	-	112	
尼加拉瓜	6 274	2 189	-	-	8 462	6 828	2 255	-	-	9 082	7 639	2 777	-	-	10 416	2 371	5 226	-	-	7 597	
巴拿马	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	281	575	-	856	-	17	17	-	34	
秘鲁	1 958	187	-	-	2 145	3 207	1 103	-	-	4 309	1 351	0	-	-	1 352	1 816	4 474	-	13 934	20 223	
其他区域性支出	30	-	-	-	30	345	-	159	-	504	869	-	608	-	1 478	1 511	20	198	-	1 729	
<b>区域支出合计</b>	<b>30 212</b>	<b>26 208</b>	<b>2 906</b>	<b>-</b>	<b>59 326</b>	<b>31 831</b>	<b>41 188</b>	<b>461</b>	<b>-</b>	<b>73 480</b>	<b>24 442</b>	<b>46 339</b>	<b>1 202</b>	<b>-</b>	<b>71 984</b>	<b>30 177</b>	<b>48 776</b>	<b>473</b>	<b>98 793</b>	<b>178 219</b>	
<b>中东和北非</b>																					
阿尔及利亚	-	13 920	-	-	13 920	-	11 330	-	-	11 330	-	10 411	-	-	10 411	-	13 278	-	6	13 285	
埃及	4 202	-	-	-	4 202	4 452	-	-	-	4 452	1 389	112	-	-	1 501	1 568	-	-	2 684	4 251	
伊朗	-	1 831	-	-	1 831	-	763	-	-	763	-	384	-	-	384	-	826	-	-	826	
伊拉克*	-	32 419	5 898	762 490	800 807	-	18 553	374	10 013	28 940	-	5 851	-	1 420	7 271	-	12 915	-	59	12 974	
约旦	2 238	-514	-	-	1 725	402	8	-	-	409	500	-	-	-	500	516	-	-	-	516	
黎巴嫩	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6 930	14 519	2 890	24 339	-	470	1 239	-0	1 709	
利比亚	-	-	-	-	-	-	-	2 326	-	2 326	-	-	1 265	-	1 265	-	-	497	-	497	
摩洛哥	-	191	-	-	191	-0	16	-	-	16	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
巴勒斯坦被占领土	-	28 771	-	-	28 771	-	24 432	-	-	24 432	-	36 625	-	-	36 625	-	69 993	-	0	69 993	
阿拉伯叙利亚共和国	3 102	-199	-	-	2 903	3 900	-	-	-	3 900	926	110	-	-	1 036	3 544	2 868	-	69	6 481	
也门	7 021	500	-	-	7 521	6 988	527	-	-	7 514	7 241	649	-	-	7 891	4 499	2 033	-	-	6 532	
其他区域性支出	70	-3 806	-1 163	-	-4 898	34	-	-	-	34	33	78	-	-	111	-	-	-	-	-	
<b>区域支出合计</b>	<b>16 633</b>	<b>73 114</b>	<b>4 735</b>	<b>762 490</b>	<b>856 973</b>	<b>15 774</b>	<b>55 629</b>	<b>2 699</b>	<b>10 013</b>	<b>84 116</b>	<b>10 090</b>	<b>61 150</b>	<b>15 783</b>	<b>4 310</b>	<b>91 333</b>	<b>10 128</b>	<b>102 383</b>	<b>1 736</b>	<b>2 818</b>	<b>117 065</b>	
其他	7 022	1 350	-1	17 166	143 654	-5 472	8 836	32	-17 472	139 801	9 223	30 261	7 666	76	233 601	-6 594	-13 207	1 157	126 769	108 124	

<sup>1</sup> 不包括方案支助和行政费用。

<sup>2</sup> 运营支出包括无法按项目/行动分配的普通基金、特别账户和信托基金，在“合计”一栏累加（2004-2006 年）。

<sup>3</sup> 包括双边基金、信托基金、普通基金和特别账户的所有支出。

负数表示财务调整。

(\*) 包括联合国安全理事会第 986 号决议“石油换粮食”协定提供的资金。

(\*\*) 自 2006 年 6 月起，塞尔维亚和黑山为各自独立的国家。

附录 V 表 3: 2004-2007 年按国家专门地位类别和区域分列的直接财政支出<sup>1</sup>

	(千美元)							
	2004 年		2005 年		2006 年		2007 年	
	支出	%	支出	%	支出	%	支出	%
<b>开发和救济:</b>	1 926 513	100.0	2 541 776	100.0	2 230 517	100.0	2 314 974	100.0
<b>按专门地位类别<sup>2</sup></b>								
最不发达国家	1 407 530	73.1	1 936 214	76.2	1 598 180	71.7	1 710 707	73.9
低收入缺粮国家	1 828 126	94.9	2 426 995	95.5	2 063 484	92.5	2 175 770	94.0
<b>按区域/国家组</b>								
撒哈拉以南非洲	1 329 073	69.0	1 908 000	75.1	1 648 007	73.9	1 667 589	72.0
亚洲	402 488	20.9	450 117	17.7	368 962	16.5	442 125	19.1
东欧和独联体 <sup>3</sup>	40 411	2.1	35 874	1.4	32 044	1.4	33 597	1.5
拉丁美洲和加勒比	56 420	2.9	73 019	2.9	70 782	3.2	78 953	3.4
中东和北非	89 748	4.7	71 403	2.8	71 240	3.2	112 511	4.9
<b>开发:</b>	256 458	100.0	258 884	100.0	268 210	100.0	309 318	100.0
<b>按专门地位类别<sup>2</sup></b>								
最不发达国家	166 538	64.9	174 493	67.4	184 529	68.8	227 011	73.4
低收入缺粮国家	234 621	91.5	247 167	95.5	246 228	91.8	302 146	97.7
<b>按区域/国家组</b>								
撒哈拉以南非洲	126 364	49.3	145 704	56.3	130 139	48.5	154 001	49.8
亚洲	76 226	29.7	71 047	27.4	94 317	35.2	121 606	39.3
拉丁美洲和加勒比	30 212	11.8	31 831	12.3	24 442	9.1	30 177	9.8
中东和北非	16 633	6.5	15 774	6.1	10 090	3.8	10 128	3.3

<sup>1</sup> 不包括方案支助和行政费用。

<sup>2</sup> 每年的实际分类。

<sup>3</sup> 仅为救济。



## 附录 VI – 变动议

倡议	变化倡议成果	结束日期	工作方式 (MO)
保护地球全球行动计划 (GAP) (涵盖受凌儿童)	编制了 75 份国家概况、6 份区域概况、网站、简报和数据表。该项目现已完成。	完成	MO3
职业管理	为了满足减少公共服务协议 (PSA) 和总体人员编制限制的需求, 将职业管理纳入工作人员规划, 努力在当前情况下推动人员发展 (如通过职业援助方案和机构间合作)。	中止	MO2
新业务模式	制定了改进粮食计划署项目管理方法, 整合企业倡议 (预算执行情况报告、成果管理制度及共同监测和评估方法) 和针对国家办事处的倡议 (双年度部门计划优先事项)。	2008 年 6 月	MO3
强化紧急援助需求评估能力 (SENAC)	提高紧急需要评估的可信性	2008 年 6 月	MO3
强化紧急反应能力	强化了同时迅速对若干大型复杂紧急情况支出反应的能力: 应急准备和反应框架、公司紧急事件议定书和紧急行动机构授权标准审查、“即时”食品战略、人员安置机制和企业人员编制数据库、新应急响应培训方案、紧急情况操作工具箱、紧急情况审计审查。	2008 年 6 月	MO3
国际会计准则	采用了国际会计准则来提高管理水平。当前与 WINGS II 进行协调, 并纳入联合国系统。继续将其作为一个项目实施, 直至发布第一批符合国际公共部门会计准则的财务报表 (可望于 2009 年 6 月发布)。	2009 年 6 月	MO6
信息网络和全球系统第 2 期 (WINGS II)	更新了粮食计划署信息技术基础设施核心, 并满足了新的用户要求。	2009 年 6 月	MO5



## 附录 VII – 全球粮食援助概况

	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年*
<b>粮食援助运送(百万公吨)</b>					
全球粮食援助运送	10.2	7.3	8.3	7.0	6.0
粮食计划署占总量的份额	4.8	3.7	4.4	3.7	3.1
<b>分商品的粮食援助运送</b>					
谷物	8.9	6.4	7.1	5.9	5.1
非谷物	1.3	0.9	1.2	1.0	0.9
<b>全球粮食援助运送 (%)</b>					
发展中国家采购	23	28	29	34	39
<b>分渠道的运送</b>					
双边	21	23	23	21	21
多边	48	52	54	54	55
非政府组织	31	25	23	25	24
<b>分类别的粮食援助运送</b>					
应急	63	57	63	61	62
项目	22	25	23	25	24
方案	15	18	14	14	14
<b>分区域的粮食援助运送</b>					
撒哈拉以南非洲	52	50	56	57	54
亚洲	23	28	30	20	30
东欧和独联体	7	6	4	6	5
拉丁美洲和加勒比	4	8	8	9	6
中东和北非	14	8	3	7	6
<b>运送至</b>					
发展中国家	93.8	94.6	98.5	99.0	99.6
最不发达国家	53.3	53.9	60.3	58.3	56.3
低收入缺粮国家	87.9	85.3	92.8	88.9	92.1
<b>谷物粮食援助总运送量占以下项目的百分比</b>					
世界谷物生产	0.5	0.3	0.4	0.3	0.3
世界谷物进口**	3.8	2.7	3.5	2.8	2.3
<b>运送至低收入缺粮国家的谷物粮食援助占以下项目的百分比</b>					
低收入缺粮国家谷物生产	1.1	0.7	0.8	0.7	0.6
低收入起来国家谷物进口**	15.0	9.7	9.1	8.0	7.0
* 2007 年的数据是临时性的。					
** 2005、2006 和 2007 年的谷物进口量是估算的。					
来源: 国际粮食援助信息系统, 2008 年 4 月; 粮食计划署					

附录 VIII A – 联合国/国际组织合作						
与主要合作伙伴开展的项目	2005 年		2006 年		2007 年	
	项目数量	国家数量	项目数量	国家数量	项目数量	国家数量
联合国儿童基金会	139	68	128	65	149	72
联合国粮食及农业组织	87	53	87	56	105	61
开发计划署*	70	45	67	44	76	47
世界卫生组织	69	42	65	41	68	41
联合国难民事务高级专员办事处	54	37	59	45	63	41
联合国人口基金	22	16	29	21	51	34
其他**	16	13	25	21	41	25
/艾滋病规划署***	36	26	32	26	40	28
国际移民组织	21	16	15	14	22	18
世界银行	26	17	20	15	18	14
国际农业发展基金	9	8	10	8	17	14
红十字国际委员会	18	14	14	13	16	12
联合国教育、科学及文化组织	13	11	16	13	14	10
国际劳工组织	-	-	10	9	14	12
联合国妇女发展基金	3	3	7	5	9	7
红十字会与红新月会国际联合会	11	9	8	7	8	6
人居署****	-	-	4	4	4	3
环境规划署*****	-	-	2	2	2	2
合计*****	205	81	190	81	208	79

\* 联合国开发计划署

\*\* “其他”包括联合国特派团等实体。

\*\*\*联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署

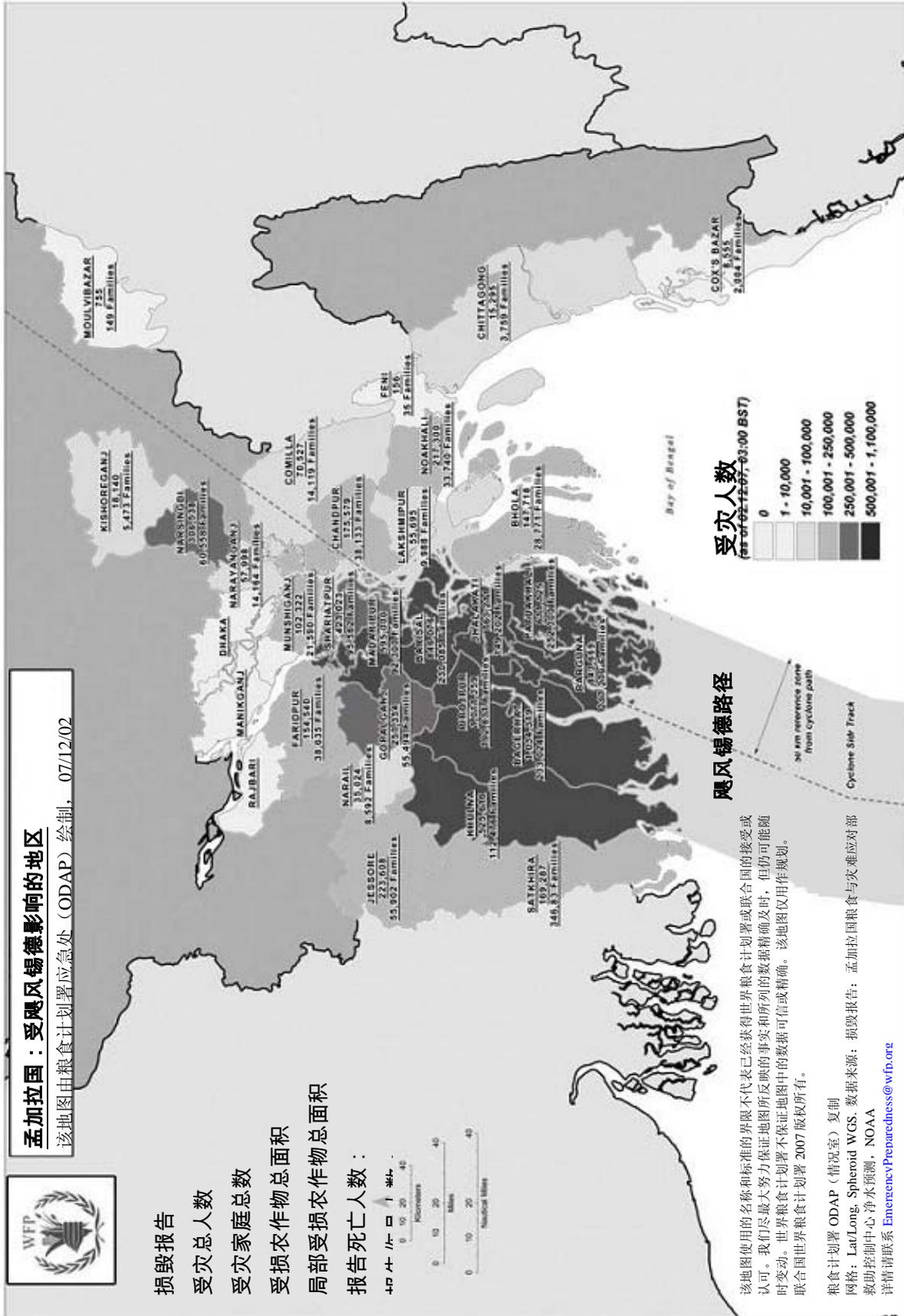
\*\*\*\*联合国人类住区规划署

\*\*\*\*\*联合国环境规划署

\*\*\*\*\* 总数不累加，因为每个项目和国家不止一个合作伙伴。



附录 VIII B – 各合作部门的非政府组织						
合作部门	2005 年		2006 年		2007 年	
	全球非政府组织数量	当地非政府组织数量	全球非政府组织数量	当地非政府组织数量	全球非政府组织数量	当地非政府组织数量
农业/作物生产推广	50	341	49	367	50	256
农林项目	21	71	16	129	18	83
畜牧业和渔业项目	13	140	19	115	16	52
粮食储备	8	11	8	13	9	45
艾滋病毒/艾滋病	74	418	73	465	63	387
水土开发和改善	42	184	36	184	36	194
扫盲和算术	38	233	23	355	26	260
妇幼保健	84	291	86	481	81	371
托儿所和幼儿园	28	174	19	506	23	354
其他以培训换粮食项目	57	332	62	444	55	361
其他以工换粮项目	61	160	40	192	40	212
小学	70	271	71	564	80	675
公共娱乐场所/ 学校/ 住房	34	118	31	123	35	92
公共卫生/ 消除疾病 (不包括艾滋病毒/艾滋病)	73	168	56	136	60	105
中等学校	9	49	8	62	17	52
安置/重新安置	24	55	11	34	15	26
免费救济粮食援助总量	95	516	90	483	82	356
交通 (便道、农村公路等)	38	152	36	105	25	74



该地图所使用的名称和陈述的内容并不代表联合国粮食计划署对任何国家、领土、城市和地区及其边境或分界线法律地位的任何意见。



## 本文所使用的缩写

AAR	事后分析
APR	年度项目报告
ART	抗逆转录病毒疗法
BCP	业务持续项目
BMI	体重指数
BPP	旗舰项目
BPR	业务流程检查
CAP	联合呼吁程序
CARE	四方援助救济社
CBTD	社区性目标分布
CDC	疾病防治中心
CERF	中央应急基金
CFA	粮食援助政策和方案委员会
CFSAM	作物和粮食供应评估团
CFSVA	综合粮食保障和弱点分析
CHS	社区和家庭监测
CILSS	萨赫勒国家间抗旱常设委员会
CMEA	共同监测和评估方法
COMPAS	商品运输、加工和分析系统
CP	国家方案
CRED	灾难传染病学研究中心
CSI	应对策略指数
DAC	发展援助委员会
DEV	发展项目
DOTS	短期化学疗法直接观察治疗
DPRK	朝鲜民主主义人民共和国
DSC	直接支持费用
DSCAF	直接支持费用预付基金
ECW	强化对妇女的承诺
EDMF	新兴捐赠方配套基金
EMOP	紧急行动
ENA	紧急需要评估

ERR	紧急反应名册
ESF	紧急情况学校供餐
EU	欧洲联盟
FAO	联合国粮食及农业组织
FFA	资产换粮食
FFE	食品换教育
FFT	培训换粮食
FFW	工作换粮食
FITTEST	信息技术和通讯突发事件快速支持小组
FRC	联邦救济委员会
GAM	全球严重营养不良
HEB	高能饼干
HR	人力资源
HRD	人道主义应急供应站
IASC	机构间常设委员会
ICT	信息和通信技术
IDP	境内流离失所者
IFPRI	国际粮食政策研究所
IRA	立即反应账户
ISC	间接支持费用
JPO	初级专业人员
LCA	后勤能力评估
LDC	最不发达国家
LIFDC	低收入缺粮国家
LNO	当地征聘本国人员
LTSH	陆运、仓储和装卸
MCHN	母婴健康和营养
MDC	管理发展中心
M&E	监测和评价
MDG	千年发展目标
MDTF	多方捐赠信托基金
MOSS	最低实务安保标准
MOU	谅解备忘录
NBP	新业务计划
NGO	非政府组织

NSP	本国工作人员项目
OCHA	人道主义事务协调厅
ODA	官方发展援助
ODI	海外发展研究所
ODOC	其他直接业务费用
OECD	经济合作与发展组织
OVC	孤儿和易受感染儿童
PACE	加强绩效和能力计划
PASS-it-on	实用建议共享系统
PCA	项目现金账户
PLHIV	艾滋病毒感染者
PRC	项目审查委员会
PRRO	持久救济和恢复行动
PSA	方案支助与行政（预算）
RBM	成果管理制
RTE	实时评价
SADC	南部非洲发展共同体
SEA	性剥削和性虐待
SENAC	强化紧急援助需求评估能力
SO	特别行动
SPLM	苏丹人民解放运动
SPR	标准项目报告
SSFS	标准化学校供餐调查
TB	肺结核
TDY	临时职责
THR	带回家的口粮
UNCT	联合国国家工作队
UNDSS	联合国安全和安保部
UNHAS	联合国人道主义空运处
UNHCR	联合国难民事务高级专员办事处
UNHRD	联合国人道主义应急供应站
UNICEF	联合国儿童基金会
UNJLC	联合国联合后勤中心
VAM	弱点分析和绘图
WCF	流动资金融资

WHO 世界卫生组织  
WTO 世界贸易组织  
WINGS 粮食计划署信息网络和全球系统