

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

执行局
年会

2010年6月7-11日，罗马

资源、财务及预算 事项

议程项目 6

供批准



分发：普遍

WFP/EB.A/2010/6-D/1

2010年5月10日

原文：英文

世界粮食计划署管理计划 (2010-2011) 第二次更新

此文件印数有限，执行局文件可从粮食计划署网站 (<http://www.wfp.org/eb>) 获取。

致执行局的说明

此文件提交执行局供批准

秘书处邀请对此文件有技术疑问的执行局成员联系下列世界粮食计划署工作人员联络，最好是在执行局会议召开以前。

副执行主任兼首席财务官： G. Casar 女士 电话: 066513-2885

副首席财务官兼预算和方案司长： S. O'Brien 先生 电话: 066513-2682

预算处处长： J. Crisci 先生 电话: 066513-2704

如果您对执行局文件的发送事宜有任何疑问，请联系会议服务组的行政助理 I. Carpitella 女士(电话: 066513-2645)。

决定草案*

已经审议了“世界粮食计划署管理计划(2010–2011)的第二次更新”
(WFP/EB.A/2010/6-D/1)， 执行局：

- 1) **注意到**工作计划预算总计为107亿美元，未预见需求的准备除外；
- 2) **批准**为本文件中概述的在15年期间为未得到资助的工作人员债务提供筹资的计划；
- 3) **批准**按照上述计划从方案支助和行政（PSA）平均股息帐中一次性拨款750万美元用于2010年为未得到资助的工作人员债务提供资金；
- 4) **批准**在2011年增加337万美元的拨款给方案支助和行政（PSA），以便为2011年上述计划对PSA的有关影响提供资金；并且
- 5) **批准**使用PSA平均股息帐户作为备选资金来源，用于支付总计3890万美元的支出，最初如本文件所列是批准了用2010–2011年普通基金中未指定用途部分支付。

*这是一份决议草案。对于执行局采纳的最后决定，请参考在会议结束时发布的决定与建议。

序言

1. 在 2009 年第二届常会上，在执行局批准了世界粮食计划署两年期管理计划(2010–2011)时，秘书处重申了其就该计划在两年期间内的执行情况提供更新的承诺。这是在目前的两年期的第二次更新。
2. 本次更新考虑了执行局、行政和预算问题咨询执行局和联合国粮食及农业组织（FAO）财政执行局的建议。

背景

3. 世界粮食计划署两年期管理计划(2010–2011) 概括了对该两年期内工作计划的预测，包括间接支持费用（ISC）总计为 89.5 亿美元。4.76 亿美元的方案支助和行政（PSA）预算以历史资金水平和预期储备金所预期的资源水平为基础计算得出，并且将预期间接支持费用（ISC）收入水平也考虑进去。
4. 在提交给 2010 年第一届执行局常会的第一次更新中，秘书处列出了增加的工作计划总计 5.95 亿美元。从那时起到现在发生了许多大事，特别是 2010 年 1 月的海地应急反应，这些都需要增加更多的资金。本次第二次更新概括了工作计划的增加和已经取得成本降低的重点区域。
5. 应执行局的要求，本次更新列出了世界粮食计划署的套期保值安排中得到的经验成果，提交了为未得到资助的工作人员债务提供资金的长期提案，并对方案支助和行政（PSA）和预算外资金做了更新。

第一部分 – 工作计划的变化

额外需求

6. 最初的管理计划(2010–2011)中预测的工作计划为 89.5 亿美元——83.7 亿美元加上间接支持费用（ISC），其中用于 2010 年的为 46 亿美元，预估 2011 年为 43.5 亿美元。这不包括任何未预见的经费需求。第一次更新列出了增加一项 5.95 亿美元，使工作计划增加到 52 亿美元，主要用于阿富汗、埃塞俄比亚、巴基斯坦和苏丹的行动。

7. 自管理计划上一次更新以来，应对全球饥饿问题的需求持续增长，由于金融危机和自然灾害和冲突影响着最脆弱的人口，到 2010 年底预计又有 6400 万人将生活在贫困中¹。
8. 世界粮食计划署在海底的紧急援助造成了 5.7 亿美元的新增需求。世界粮食计划署还扩大了在萨赫勒的行动以应对当地持久性的干旱问题。
9. 尽管行动需求有所增加，世界粮食计划署也在寻求节约，并将继续寻找更多的机会来应对临时需求的压力。为了与《通则》第 X.8.条中列出的估计资源可用性一致，已经按比例大幅缩减了很多新开发项目的提案。已经在很多大国的办事处进行了审查来减少它们的总体预算。计划在其他办事处也进行类似的审查。
10. 如表 1 所示，更新的 2010 年工作计划已经比第一次更新增加了 12 亿美元，使两年期工作计划总额达到了 107 亿美元，其中 64 亿美元用于 2010 年。

国家	第一次更新	增加	更新需求
海地	97.9	569.9	667.8
埃塞俄比亚	352.1	266.5	618.6
巴基斯坦	316.2	111.5	427.7
尼日尔	33.2	111.1	144.3
阿富汗	325.3	30.7	356.0
孟加拉	58.4	23.9	82.3
刚果共和国	2.3	21.3	23.6
苏丹	969.4	13.4	982.8
尼泊尔	84.4	6.1	90.5
其他	2 961.6	42.8	3 004.4
总计	5 200.8	1 197.2	6 398.0

* 包括间接支持费用。

2010 年重大行动的要点

⇒ 萨赫勒地区

11. 2009 年在整个萨赫勒东部、喀麦隆北部、乍得中部、马里和尼日尔，降雨不稳定并且雨量不足导致农业产量低，降低了脆弱家庭的粮食安全水平，并增加了 2010 年欠收季节该区域粮食和营养危机的风险。针对这种状况，世界粮食计划署已经在喀麦隆、乍得和尼日尔实施了新的行动或者扩大了目前的行动。

¹ 2010 年。《全球经济预测》，2010 年。华盛顿；世界银行，2010 年，《危机、金融和增长》，华盛顿。

12. 尼日尔的形势紧急。2009 年农业季节有 430000 吨农作物产量不足和 67% 的饲料产量不足。一项快速家庭调查显示 780 万人有粮食不安全的问题，340 万人需要紧急援助；这份评估是以最近的人道主义行动计划为基础。世界粮食计划署给本文件提供的数字是通过营养干涉、谷物银行和目标粮食分配援助了 230 万人。政府和其他人道主义行动者将通过补贴粮食、目标粮食分配、为工作和营养干涉提供现金来满足剩余 110 万人的需要。世界粮食计划署正在实施一项特别行动以增加在尼日尔提供、贮备和分配粮食支助的后勤能力，并正在领导人道主义后勤工作组协调后勤、分享信息、确定差额和避免重复性工作。

⇒ 海地

13. 2010 年 1 月 12 日地震当天夜里，世界粮食计划署就开始了紧急粮食分配。最初几周在易达到地区为人民分配了方便食品，此后引入了一个体系为确定的人口提供两周定量的食品，使世界粮食计划署能够为 350 万人提供即时援助。
14. 世界粮食计划署继续满足紧急粮食需要：1) 通过目标粮食分配方法比如以工换粮、以工换钱、在学校内外为儿童提供餐饭和总括补充餐；以及 2) 通过提供临时工作和帮助建立更长期的食品安全等要素。本阶段的行动重点是建立长期粮食安全的基础：目标是每个月养活 200 万人。

⇒ 埃塞俄比亚

15. 在主季（六月到九月农作物季节）进行了一项政府领导的粮食安全评估，涉及区域灾难风险管理和粮食安全部门、各联合国机构、非政府组织和捐助政府，该评估发现尽管有应对人道主义挑战的协作工作，预计在 2010 年仍会有大量需求；这是因为应对能力下降，而且 2009 年预期庄稼歉收。2009 年整年降雨失常破坏了农作物生长并减少了该国东部、东南部和南部的草地面积。该评估以多部门意外事故计划为基础，估计有 480 万粮食不安全的人将无法最满足最基本的粮食需求。

行动效率—经苏丹区域局审查

16. 为了减少预算，提高成本效率，苏丹区域局对苏丹行动开展了两项审查。苏丹行动是世界粮食计划署最大的行动，该行动的预算为 9 亿美元，用于购买 750000 吨粮食以满足 640 万受益人的粮食需求，审查结果是减少了总计 6680 万美元的直接支持费用（DSC）和陆运、仓储和装卸（LTSH）费用。
17. 在喀土穆，通过将一些职能分给当地和改变了人力资源、信息通信技术、财政、采购事务和行政单位减少了直接支持费用。
18. 陆运、仓储和装卸的成本审查包括修改世界粮食计划署的公路运输业务和合同，结果使陆运、仓储和装卸的费用减少了 14%。此后在 2010 年 3 月对陆运、仓储和装卸的费用审查又进一步降低了 9% 的费用。陆运、仓储和装卸的预算额度总共降低了 2980 万美元。

19. 因为受益人需求增加，所以这些费用的减少与紧急行动预算的增加相符。但是直接支持费用和陆运、仓储和装卸费用的减少意味着世界粮食计划署能用相同水平的资源为受益人购买更多的粮食。

预计资源水平

20. 管理计划（2010-2011）的制定以 75 亿美元的总收入预测为基础，这将产生 4.76 亿美元的 ISC 收入。这相当于最初的 89.5 亿美元的工作计划筹措资金的 84%。

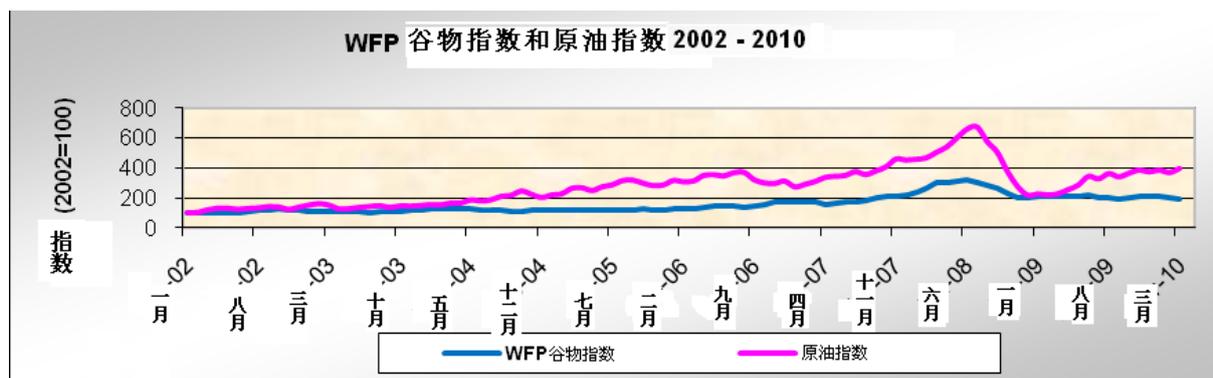
21. 目前 2010-2011 年预测的筹措资金为 75 亿美元—每年为 37.5 亿美元—估计两年期工作计划为 107 亿美元—2010 年的 64 亿美元和 2011 年的 43 亿美元——这相当于全部需求筹措资金的 70%。

⇒ 国家领导的饥饿解决办法特别工作组

22. WFP 将寻求将其专门知识和经证实的计划与附加资源联系起来用来为 2009 年阿奎拉 8 国峰会服务。世界各国领导人三年认捐 200 亿美元来支助协作和国家领导的粮食安全计划。WFP 已经参与了非洲、亚洲、拉丁美洲和加勒比地区的计划发展，并且可以给倡议贡献很多经验，使各社区、国家和地区满足各自的粮食安全需要。

23. 为了确保计划署的区域办公室和国家办事处适当地参与国家领导的粮食安全和气候变化应对计划的制定和实施，WFP 已经成立了国家领导的饥饿解决办法特别工作组，由饥饿解决办法副执行主任领导。该特别工作组将使战略和行动与工具、政策和方案相一致，从而能够建立适应力，加强国家减少饥饿和营养不良情况的能力，推动国家所有的解决办法的转变并加强应急反应。

世界粮食计划署谷物和燃料指数



24. WFP 根据 FAO 的数据和 WFP 的季刊《市场监测》²生成的一个谷物指数来监测谷物的价格，该指数提供常见主食的价格变化信息和对基本粮食篮子成本的潜在影响。WFP 以布伦特原油期货为根据通过一个原油价格指数监测原油的价格；WFP 监测谷物和原油价格是因为这两种价格对计划署的业务成本有重要影响。

2 《市场监测》，第 7 期，2010 年 4 月。

25. 世界粮食计划署的谷物指数显示最近几个月全球小麦价格保持稳定，反映出小麦的食物消费量增长缓慢和小麦供应充足。在发达国家和发展中国家的需求增长很小；巴西、印度和巴基斯坦除外。在供应方面，2009 年大丰收导致了 8 年的高结转库存，所以世界小麦储量相对较高。
26. 《市场监测》² 指出在世界粮食计划署有业务的大多数国家里主要粮食的价格持续下跌。在亚洲，大米和小麦的价格一直保持稳定或下降，只有孟加拉除外，孟加拉的粮食篮子的总成本提高了。在南亚、东亚和中亚的大多数国家，主食价格仍保持稳定或降低，但是在布隆迪、刚果民主共和国和津巴布韦的主食价格大幅上涨。
27. 在大多数国家，粮食篮子的成本与长期平均值和危机前的水平³相比仍然偏高。在 79% 的监测国家里，粮食篮子总成本比五年平均值高出 20%；这一点在布隆迪、埃塞俄比亚、苏丹、索马里、斯里兰卡、塔吉克斯坦和津巴布韦最为明显。在最近几个月，埃塞俄比亚主食的价格与去年同期相比已经下降了 5% 到 15%，但是价格仍然比五年平均值高出 56%。
28. 为了保证针对具体国家的信息被准确适用，WFP 和 FAO 正在协作建立一个联合粮食价格数据库。
29. WFP 的原油指数显示尽管供应充足并且需求相对疲软，在最近几个月价格仍然小幅上扬。根据美国能源部 2010 年 4 月的展望，在全球经济复苏后世界油价可能持续小幅上涨。⁴
30. 如果 2010 年原油价格继续上涨，WFP 将评估价格上涨是否会对 2010–2011 两年期的 LTSH 和交通外部成本产生影响。
31. 秘书处将继续监测粮食和燃料价格并通过管理计划的更新告知执行局最新的价格趋势。

第二部分: 间接支持费用的管理

计划支助和行政预算状况

32. 在 2010 年第一季度中，WFP 使用了 5130 万美元，2.38 亿美元的 21% 批准用于 2010 年的 PSA 支出；1.31 亿美元用于 2010 年合同承诺资金，其中 1.18 亿美元是人事费用承诺资金。

³危机前的水平指的是 2008 年粮食危机前的五年平均值，这五年间价格保持稳定，可作为正常值用于对比。

⁴ 美国能源部，2010 年，《短期能源和夏季燃料展望》华盛顿。

33. 每季都做好 PSA 预算状况报告，并与经理们分享，使经理们了解各自的 PSA 预算状况，他们就可以在自己权限内重新分配资源，保证资源得到有效利用。秘书处将继续监测 PSA 预算的执行情况：计划做一次半年的审查，目的是确保年初批准的拨款充分且适当地分到了优先领域。

未资助的工作人员福利债务

⇒ 长期雇员福利计划的筹资政策

34. 长期雇员福利包括离职后医疗计划、离职支付方案和补充计划准备金。有关责任由精算师决定并在 2009 年经审计的年度账户中提交。到 2009 年 12 月 31 日为止，长期雇员福利债务总计 2.5 亿美元，其中 1.306 亿美元用于支付了基金和项目。这使得资产负债比达到了 52%。
35. 在《国际公共部门会计准则》（IPSAS）下，长期雇员福利和有关筹资的问题已经更明显，除了三项岗位-就业福利计划债务外，国际公关部门会计标准规定了其他有关离职福利债务的确认。在 2008 年年会上⁵，秘书处就岗位-就业福利计划的融资选择向执行局作了报告；外聘审计员在回顾 2008 年经审计的年度账户中建议 WFP 采取措施管理雇员福利的融资方法。
36. 2009 年下半年，为了解决 WFP 长期的雇员福利问题，秘书处委托一家领先的风险管理解决方法提供商编写了一份资产负债管理研究。该研究增强了对债务的理解，为雇员福利基金制定了一份资产分配政策，并为长期雇员福利债务取得全面融资的融资方法提出建议。
37. 考虑到债务的长期性、工作人员的构成和 WFP 定义的风险容忍度，划出支付债务基金的最佳的资产分配是 50% 的全球股权和 50% 的全球债券，货币分配是 50% 的美国美元和 50% 的欧元。
38. 作为每年的捐献和投资回报的结果，预计 15 年后筹资比率会增加。但是，研究决定在这一时期末，今后 15 年每年 750 万美元的额外筹资需要达到充分筹资。秘书处已经将充分筹资定义为 100% 的筹资，尽管很多国家的管理机构为取得充分筹资规定了比原来更高的百分比。留出这些额外的资金对于管理债务的融资是非常重要的：秘书处注意到，及时每年有 750 万美元的额外捐助，15 年后基金提存比将低于 80% 的概率仍为 22%。影响未来基金提存比的因素包括医疗费用通胀、利率和投资回报。
39. WFP 过去已经留出了筹资作为离职后福利基金，但是因为人的寿命变长和医疗费用通胀尚未实现充分筹资。很多其他联合国组织或者未这些债务留出了最少量的基金或者一点未留，估计这部分资金缺口为 29 亿美元。⁶WFP 提议的每年 750 万美元

⁵ WFP/EB.A/2008/6-C/1.

⁶ 2009 年 12 月 31 日离职后健康保险负债状况 (CEB/2010/FB/INF.2/Rev.2)。

的额外筹资要求在人事费用上是有限的增长，将使 WFP 能够积极主动地应对这一问题；如果现在不应对这个问题，将来将更难管理。

40. 如执行局 2008 年年会上提交的管理计划(2008–2009)⁷的第二次更新中商定的，秘书处提议的协商一致的方案见第(2)条在标准工作人员成本中加入必要的每年筹资。该提议是在剩余 14 年中将必须的每年 750 万美元筹资加入 PSA 资助的 337 万美元的标准工作人员成本中和 DSC 资助的 413 万美元的标准工作人员成本中。

41. 要求执行局：

- 批准如本文件中所列在 15 年期间为未得到资助的工作人员债务提供资金的计划；
- 批准在上述计划下从 PSA 平均股息帐中一次性拨款 750 万美元用于 2010 年资助未得到资助的工作人员债务；并且
- 批准 PSA 给 2011 年的拨款中增加 337 万美元用于资助上述计划在 2011 年对 PSA 有关的影响。

普通基金中的未指定用途部分的状况

42. 普通基金中的未指定部分是一个会计主体，用以记录用于非指定用途方案活动的杂项收入。普通基金未指定用途部分的主要收入来源是利息收入：因而市场情况和利息率对普通基金的影响很大。普通基金未指定用途部分的最新预测如表 2 所示：

2010 年 1 月 1 日期初余额		(25.7)
2010–2011 收入		31.0
联合国安保署*	(24.4)	
紧急安全基金	(14.5)	
私营部门筹款贷款	(4.5)	
小计		(43.4)
2010–2011 年 PSA 平均股息帐中支出**中的提议筹资		38.9
2011 年 12 月 31 日预测		0.8

* 联合国安全和安保署

**此处假设本文件的决议草案第3)点获得批准。

43. 2009 年发生的支出，主要是负的工作人员成本差异费用为 2330 万美元，这造成了普通基金未指定用途部分的逆差。

⁷ WFP/EB.A/2008/6-C/1.

44. 2010 年期初余额为负主要是因为根据《国际公共部门会计准则》必需加入额外的工作人员债务。根据精算估计，这些工作人员债务与长期雇员福利有关，WFP 将其记录在组织一层的帐上；其中还包括精算调整被作为年终收尾程序的一部分。已经减少了对 2010-2011 年的杂项收入预测，因为某些收益项目前记录在项目上而不是普通基金中。
45. 提议在最初的管理方案（2010-2011）中批准的支出共计 3890 万美元用于联合国安全和安保署预算（2440 万美元）和紧急安全基金（1450 万美元）中 WFP 要缴的部分从 PSA 平均股息账户中筹资，而不是从普通基金未指定用途的部分筹资。

方案支助和行政平均股息账状况

46. 正如 2009 年经审计的财务报表⁵中列出的，2009 年 12 月 31 日 PSA 平均股息帐余额是 1.52 亿美元。考虑到 2010 年工作人员债务筹资和已批准的 PSA 支出，对 PSA 平均股息帐的预测如表 3 所列。这里包括了第 45 段中提到的提议支出。

2010 年 1 月 1 日期初余额 ⁸		152.0
2010-2011 预期收入以 7%计		476.0
2010-2011 已获批准的 PSA	(476.0)	
2010-2011 一次性拨款	(25.9)	
为 2010-2011 年未资助的工作人员债务筹资	(7.5)	
2010-2011 PSA 普通资金平均股息帐的支出中提议的资金*	(38.9)	
小计 (支出)		(548.3)
2011 年 12 月 31 日预测		79.7

*此处假设本文件的决议草案第 3) 点获得批准。

47. 在两年期满时预计 PSA 平均股息帐余额是 7970 万美元。由于 2009 年第四季度收到的 ISC 额外收入，这比管理计划（2010-2011）估计的期终余额多了 4450 万美元。增加的这笔钱将帮助 WFP 实现其在 PSA 平均股息帐中保持数字等于四个月的预期支出的目标。
48. 秘书处认识到在 PSA 平均股息帐中保持适当余额的重要性：秘书处将继续监测 ISC 收入和 PSA 支出，以确保 ISC 收入和 PSA 支出与预测一致。执行局将在这两年期间了解该账户的状况。

回顾有关欧元的 PSA 支出外汇风险的套期保值战略

49. 套期保值战略的目标是要通过在一个预先确定的期限为 PSA 支出中（主要是人事费用）有关欧元的部分设定一个固定的欧元/美国美元汇率。套期保值战略通过每月预购欧元规避 PSA 支出中有关欧元的外汇风险。

⁸ WFP/EB.A/2010/6-A/1.

⇒ 2006–2007 年的套期保值安排

50. 2005 年 12 月执行主任在一个决议备忘录中批准了第一次的套期保值安排；这一安排是在 2006 年 2 月开始实施，WFP 从 2006 年 2 月到 2007 年 12 月每个月用美元预购 4,110,000 欧元，2006-2007 两年期间预购的欧元总量的平均远期利率是 1.2211。23 期期货合同中的外汇收益是 883 万美元。这一期间每个月联合国业务汇率 (UNORE) 中欧元对美元的汇率在财务报表中使用和显示。

⇒ 2009 年套期保值安排

51. 2008 年 8 月执行主任在一个决议备忘录中批准了第二次的套期保值安排；这一安排是在 2008 年 9 月开始实施，WFP 从 2009 年 1 月到 2009 年 12 月每个月用美元预购 4,860,000 欧元，当年预购的欧元总量的平均欧元对美元的远期利率是 1.4413。12 期期货合同中的外汇损失是 318 万美元。这一期间每个月联合国业务汇率 (UNORE) 中欧元对美元的汇率在财务报表中使用和显示。

⇒ 取得的教训

52. PSA 支出中有关欧元的外汇套期保值战略极大地增加了总部人事支出的美国美元价值的确定性。该战略考虑到用期货合同可以降低外汇风险从而使预算编制更为准确。这些套期保值安排已经证明是一个有成本效益的风险管理工具，在 WFP 不确定的业务模式中为重要的预算部分提供了确定性。
53. 通过套期保值获得的外汇远期汇率应当在计算标准头寸成本时被纳入其中，并且能因此被用作一个提前编制计划的工具。在完成有关预算时实行套期保值极大地降低了套期保值的有效性，因为这样得到的汇率将不同于惯常决定未来未套期保值成本的即期汇率。2006-2007 年套期保值期间明显有这种延迟，而这种延迟会导致预测的和最终的欧元标准头寸成本之间的差异。这在 2006-2007 年间带来了经济收益，但有可能造成不能取得预算的外汇汇率。为了降低这种风险，从 2009 预算期起，套期保值率已经成了预算计算的一个组成部分，这样套期保值安排会更有效。
54. 选择一系列简单的外汇期货合同而不是可选择的套期保值安排是由 PSA 日常开支预算和 WFP 的财务规定的结构决定的。现有结构的主要优点是实施成本低和从开始就能确定结果。外汇期货的交易成本是交易数量的平均 3 个基本点；因此，在每月套期保值量为 500 万欧元的基础上，每年的交易成本就约为 25000 美元。
55. 前两个套期保值方案显示出这种工具能获得收益，如在 2006-2007 年，也能造成损失，如在 2009 年，特别是在预算期间如果欧元走强或走弱。这些外汇期货合同导致的收益和损失而不是在结算日使用联合国业务汇率反映出在与欧元有关的 PSA 支出的美元价值的增减。最终结果是 WFP 能够将规划的欧元量按已知的汇率兑换而不会招致无法预料的外汇风险。

第三部分 – 预算外资源的更新

56. 在最初的管理计划(2010–2011)里，预算外资源预计为 5.06 亿美元，其中特别账户有 2.8 亿美元，信托基金有 2.14 亿美元（1.707 亿美元各国基金和 0.433 亿美元普通基金）和双边的 0.12 亿美元。
57. 目前收到的预算外资源为 1.57 亿美元，根据各国的信托基金和普通信托基金确认特别资源达到了估计的 2010-2011 年预算的 31%。
58. 依照 WFP 的财务条例，执行主任建立了特别账户用来存放为特别活动拨的特殊捐款或款项。WFP 最重要的特别账户是为支助联合国人道主义应急补给站（UNHRDs）、航空、全球车辆租借计划、初级专业人员管理和后勤设立的。
59. WFP 已与马来西亚政府签订了一项在梳邦建立第五个联合国人道主义应急补给站的协议，这是亚洲的第一个联合国人道主义应急补给站。该站的设计是为了在危机发生的 48 小时内给予人道主义救济用品和为联合国和亚洲地区和可能的更多地区的其他人道主义机构提供储存、后勤支助和服务。
60. 在本次更新所涉的时段里，为了粮食安全和营养、气候变化、地方采购和一个联合国框架已经建立了价值 1480 万美元的 16 项新信托基金。其中，10%是在总部建立的，90%是在外地商定的。这反应出通过 WFP 在粮食安全、营养和地方采购方面针对各国的专门知识和相对优势的杠杆作用，WFP 与东道国政府和合作伙伴的关系正向战略合作伙伴的关系转变。例子包括哥伦比亚粮食和安全信托基金和毛里塔尼亚抗击儿童饥饿信托基金。
61. 预算外筹资被用于食品采购和交通以支持政府项目、学校供餐计划和粮食安全和营养，比如在哥伦比亚、洪都拉斯、萨尔瓦多和厄瓜多尔。WFP 倡导在应对 HIV 和 AIDS 问题导致对孤儿和其他脆弱儿童特别是在南部非洲儿童的社会保护行动计划中粮食和营养的重要作用。
62. 双边行动主要是针对各国的，包括粮食购买、能力建设和难民服务。主要的双边行动援助了布基纳法索、莱索托、马达加斯加和马拉维的受益人和西撒哈拉的难民。

本文件中使用的首字母缩略词

AIDS	艾滋病
DSC	直接支持费用
FAO	粮农组织
HIV	艾滋病毒
IPSAS	《国际公共部门会计准则》
ISC	间接支持费用
LTSH	陆运、仓储和装卸
PSA	方案支助和行政（预算）
UNHRD	联合国人道主义应急补给站
UNORE	联合国业务汇率