



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто шестьдесят третья сессия

Рим, 2–3 ноября 2016 года

Политика в отношении стратегических страновых планов

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну С. Самканге (S. Samkange),
Директору
Отдел разработки политики и программ
Всемирная продовольственная программа
Тел: +3906 6513 2262**

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



mr646

РЕЗЮМЕ

- Документ "Политика в отношении стратегических страновых планов" представляется Совету для утверждения.
- Резюме документа "Политика в отношении стратегических страновых планов" включено в основной документ, представленный Комитету для рассмотрения.

РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Финансовому комитету предлагается рассмотреть документ "Политика в отношении стратегических страновых планов" и рекомендовать Исполнительному совету утвердить его.

Проект рекомендации

- **В соответствии со Статьей XIV Общих положений ВПП Финансовый комитет ФАО рекомендует Исполнительному совету ВПП принять проект решения в том виде, в каком он представлен в документе "Политика в отношении стратегических страновых планов".**

Distribution: General

Дата: 16 октября 2016 года

Original: English

Пункт 4 повестки дня

WFP/EB.2/2016/4-C/1

Вопросы политики

Для утверждения

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>).

Политика в отношении стратегических страновых планов

Резюме

Как следует из Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, устойчивое развитие, включая ликвидацию голода и улучшение качества питания, зависит от эффективных партнерских отношений в контексте как гуманитарной помощи, так и развития. Ключевая роль эффективных партнерских отношений в различных контекстах подчеркивается также обязательствами, взятыми на себя рядом участников Всемирного саммита по гуманитарным вопросам. ВПП является крупнейшей в мире гуманитарной организацией, занимающейся решением задач, связанных с глобальным голодом и питанием. Программа приветствует такое партнерство как первоочередную обязанность и стремится добиться увязки и интеграции своего потенциала и программ в сфере продовольственной помощи со вкладом и инвестициями правительств, других учреждений Организации Объединенных Наций и целого ряда структур частного сектора и гражданского общества, которые совместно могут добиться необходимых системных изменений. Партнерские отношения и взаимодействие на страновом уровне являются центральным элементом глобального призыва к действиям в Повестке дня на период до 2030 года. Стратегический план ВПП на 2017–2021 годы подтверждает и углубляет эту приверженность. ВПП будет реализовывать свою основную функцию спасения жизни людей таким образом, чтобы содействовать укреплению устойчивости и стимулированию продуктивных возможностей для не имеющих гарантий продовольственной безопасности и социально обособленных групп населения в более долгосрочной перспективе.

В настоящей Политике в отношении стратегических страновых планов изложен подход ВПП к стратегическому и программному планированию на страновом уровне. Он представляет собой уникальный программный механизм, основанный на согласованных страновых портфелях, заменяющих существующие программные категории и проектную документацию.

Этот механизм отражает все более сложный мир, в котором действует ВПП, для которого характерны затяжные гуманитарные кризисы, вытекающие из конфликтов и стихийных

Координаторы:

г-н Р. Лопес да Силва (R. Lopes da Silva),
помощник Директора-исполнителя,
Департамент обслуживания оперативной
деятельности
Тел.: 066513-2200

г-н С. Самканге (S. Samkange),
Директор
Отдел разработки политики и программ
Тел.: 066513-2262

бедствий, и целый ряд вызовов в области глобальной продовольственной безопасности и питания. Руководствуясь Стратегическим планом на 2017-2021 годы, механизм стратегических страновых планов укрепляет преимущества и потенциал ВПП в том, что касается гуманитарного реагирования и восстановления, задействуя возможности применить такой потенциал, не ограничиваясь спасением жизни людей. В Докладе Генерального секретаря на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам признается, что по мере продвижения к представляющему общий интерес снижению уязвимости и риска в некоторых ситуациях бывает необходимо предоставить срочную кратковременную оперативную помощь для обеспечения защиты и спасения жизни. Механизм стратегических страновых планов обладает необходимой гибкостью для реагирования в условиях меняющихся обстоятельств и непредвиденных чрезвычайных ситуаций.

В основу этого подхода легли обзоры и оценки, передовая практика других организаций, а также практические уроки, полученные в ряде стран. Подход направлен на то, чтобы: i) поддержать страны в достижении прогресса на пути к "нулевому голоду"; ii) выполнить Стратегический план ВПП на страновом уровне; и iii) укрепить стратегическую последовательность, ориентацию, оперативную эффективность и партнерские отношения.

Механизм стратегических страновых планов дает возможность повышать качество помощи ВПП, поскольку они: i) определяют конкретный вклад ВПП в данной стране; ii) закладывают основу эффективных партнерских отношений, в том числе с учреждениями, базирующимися в Риме; iii) повышают эффективность и действенность реагирования в чрезвычайных обстоятельствах, которое, в свою очередь, становится частью общих усилий по достижению "нулевого голода"; iv) приводят вклад ВПП в соответствие с национальными целевыми показателями Целей устойчивого развития, а также с планами национальных органов и Организации Объединенных Наций; v) обеспечивают большую гибкость в динамичных оперативных контекстах; vi) обеспечивают более полную интеграцию развития потенциала и мобилизации ресурсов; vii) сокращают оперативные издержки; и viii) повышают уровень отчетности о результатах работы и подотчетности. Стратегические страновые планы позволяют оценить, как задействованные ресурсы воплощаются в результаты. Стратегические страновые планы станут средством мобилизации ресурсов и управления ими. Они обеспечат выполнение решений Совета при соблюдении руководящих принципов и процедур в отношении распределения многосторонних взносов на цели развития¹.

При решении проблемы голода необходимо учитывать все более сложные и долгосрочные гуманитарные потребности. Опираясь на сильные стороны ВПП и опыт, накопленный при выполнении всех аспектов ее мандата, настоящая политика является частью комплексного плана, включающего Стратегический план, общеорганизационную матрицу результатов (ОМР) и модернизированный механизм финансирования. В совокупности эта архитектура планирования и составления бюджета позволяет ВПП согласовывать мероприятия в сфере чрезвычайной помощи, восстановления на раннем этапе восстановления и развития, придерживаясь при этом своих обязательств уделять приоритетное внимание потребностям наиболее уязвимых групп населения в подержку Повестки дня на период до 2030 года.

Проект решения^{2*}

Исполнительный совет:

- *утверждает* Политику в отношении стратегических страновых планов (WFP/EB.2/2016/4-C/1) (Политика ССП);

¹ Комитет ВПП по распределению стратегических ресурсов. Руководящие принципы и процедуры КРСР (III) - Распределение многосторонних взносов (на цели развития).

* Ниже приводится проект решения. Окончательное решение Исполнительного совета будет опубликовано в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен по окончании сессии.

- *просит* Директора-исполнителя представить стратегические страновые планы содержащие экспериментальные страновые портфельные бюджеты на утверждение Исполнительного совета в 2017 году (пилотные ССП);
- *отмечает*, что политика ССП предполагает изменение существующих программных категорий ВПП, что потребует внесения изменений в Общие правила и Финансовые положения ВПП и, соответственно, *утверждает*, до принятия нормативных изменений, которые, как ожидается, будут утверждены на второй сессии Исполнительного совета в 2017 году, временное применение по отношению к экспериментальным ССП положений Общих правил и Финансовых положений ВПП, применимых к существующим программным категориям, как если бы такие ссылки касались стратегического странового плана; и
- *предлагает* Секретариату представить на утверждение Исполнительного совета на его второй сессии в 2017 году поправки к программной терминологии, которая используется в Общих правилах и Финансовых положениях ВПП с тем, чтобы отразить в них механизм стратегических страновых план.

Введение

1. В докладе *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире – 2015*¹ констатируется, что: "За последние 30 лет типология кризисов постепенно эволюционировала от катастрофических, краткосрочных, острых и весьма заметных событий до более структурированных, долгосрочных и затяжных ситуаций [...]. Иными словами, затяжные кризисы стали новой нормой, в то время как острые краткосрочные кризисы теперь становятся исключением". В 2015 году, признавая воздействие отсутствия продовольственной безопасности и недоедания на пострадавшие группы населения, Комитет по всемирной продовольственной безопасности принял Рамочную программу действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов².
2. В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года ВПП, сосредоточиваясь на своей основной задаче спасения жизни людей, должна делать это таким образом, чтобы содействовать достижению результатов, обеспечивающих продуктивные возможности в более долгосрочной перспективе. Данный подход также согласуется с обязательствами, взятыми на себя рядом участников Всемирного саммита по гуманитарным вопросам. Не допуская отхода от примата гуманитарных принципов, ВПП должна осуществлять сотрудничество вне зависимости от институциональных границ в области гуманитарной помощи, развития, миростроительства³. Важнейшими элементами здесь являются предотвращение кризисных ситуаций, смягчение их последствий и готовность к скорейшим действиям. Конечной целью является сокращение гуманитарных потребностей в долгосрочной перспективе для содействия достижению Целей в области устойчивого развития. Стратегический план на 2017–2021 годы является тем механизмом, который позволяет ВПП вносить существенный вклад в этих областях в различных контекстах.
3. В Докладе Генерального секретаря на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам признается, что по мере продвижения к представляющему коллективный интерес снижению уязвимости и риска в некоторых контекстах бывает необходимо предоставить срочную кратковременную оперативную помощь для обеспечения защиты и спасения жизни. Механизм стратегических страновых планов обладает необходимой гибкостью для реагирования в условиях меняющихся обстоятельств и непредвиденных чрезвычайных ситуаций, делая такое чрезвычайное реагирование частью более широкого программного механизма, рамок, в которых ведется работа по достижению цели "нулевого голода". В

¹ ФАО, МФСР и ВПП. 2015 г. *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире*, с. 38 англ. текста. Рим

² <http://www.fao.org/cfs/cfs-home/activities/cfs-fipc/en/>

³ В соответствии с политикой о роли ВПП в миростроительстве в переходных условиях WFP/EB.2/2013/4-A/Rev.1.

данной политике изложен подход ВПП к стратегическому планированию, разработке программ и управлению операциями на страновом уровне. Этот подход, охватывающий усилия в гуманитарной области и в области развития, способствует повышению эффективности и результативности реализации Повестки–2030, делает более согласованным процесс планирования деятельности ВПП с планированием, осуществляемым государствами, другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в т.ч. базирующимися в Риме, а также другими структурами частного сектора и гражданского общества.

4. Разработка и осуществление каждого стратегического странового плана (ССП) должны отражать потребности в конкретной стране или регионе, ту практическую пользу, которую ВПП может принести в данное время и в данном месте, а также присутствие и потенциал других участников. ВПП будет работать с партнерами над осуществлением программ, которые спасают жизни людей, направлены на укрепление источников средств к существованию и возможностей общин по управлению базовыми факторами риска и, в конечном итоге, ликвидацию голода. ВПП выберет подходящий набор средств на основе тщательного анализа потребностей и контекста, предпочтений получателей помощи, оперативных целей, эффективности и доказательств потенциального воздействия. Не все стратегические результаты Стратегического плана на 2017-2021 годы будут актуальны для всех стран на протяжении этого периода.
5. Представленная в настоящей политике концепция ССП разрабатывается уже с 2014 года на основе внутренних данных, обзоров и оценок; широких консультаций, в том числе с Советом, передовой практики других организаций, а также практических уроков деятельности в ряде стран.

Обоснование концепции стратегических страновых планов

Существующая структура планирования

6. При выполнении своего мандата в настоящее время ВПП осуществляет, в зависимости от конкретных потребностей и контекста, проекты следующих программных категорий⁴:
 - чрезвычайные операции (ЧО) являются ответными мерами ВПП на новые чрезвычайные потребности со сроком осуществления до одного года с возможностью продления еще на один год⁵. Здесь упор делается на спасение жизни людей, сокращение масштабов неполноценного питания и защиту источников средств к существованию;
 - долгосрочные операции по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ) проводятся для удовлетворения потребностей, возникающих при наступлении сложных чрезвычайных ситуаций и длительных кризисов сроком до трех лет или в ходе ликвидации их последствий. Упор в них делается в максимально возможной степени на восстановление и стабилизацию источников средств существования и продовольственную безопасность при оказании помощи в случае необходимости;
 - программы развития включают в себя страновые программы (СП) и проекты в области развития (ПР). Срок осуществления СП составляет до пяти лет. Такие программы включают в себя несколько компонентов, а ПР, как правило, ограничиваются одним мероприятием;
 - специальные операции (СО) осуществляются для восстановления и расширения транспортной и логистической инфраструктуры в целях содействия своевременной и эффективной доставке продовольственной помощи, особенно в условиях оказания чрезвычайной и долгосрочной помощи, а также для укрепления координации в

⁴ Перечень целей программ, проектов и мероприятий ВПП см. в статье II Общих положений ВПП.

⁵ См. "Определение чрезвычайных ситуаций" (WFP/EB.1/2005/4-A/Rev.1).

рамках системы Организации Объединенных Наций и с другими партнерами посредством предоставления общих услуг;

- целевые фонды не являются отдельной программной категорией, но используются в качестве механизмов планирования внебюджетных ресурсов, поступающих в качестве взносов на конкретные цели – например, оказание услуг правительствам, партнерам по развитию и другим организациям системы Организации Объединенных Наций, – которые не подпадают ни под одну из четырех программных категорий, но соответствуют целям и политике ВПП⁶.

7. Общее описание страновых стратегий представлялось Совету наряду с проектами в области развития до конца 2002 года для информации и получения руководящих указаний. С 2009 года документация по страновой стратегии используется для того, чтобы определить направленность оказываемой ВПП последовательной и стратегически сфокусированной помощи в рамках ее операций в отдельно взятой стране. Такие документы, в центре которых находились вопросы стратегического руководства, являлись добровольными, проходили процесс внутреннего одобрения и не представлялись на утверждение Совету.

Недостатки, устраняемые концепцией стратегических страновых планов

Высокие операционные издержки в результате разобщенности проектов

8. Разобщенность проектов, проходящих различные процедуры утверждения, имеющих различный срок исполнения и цикл планирования, увеличивает операционное бремя внутренних процессов. Многочисленные процессы, требующиеся для разработки, подготовки, представления, утверждения, осуществления каждого проекта и управления им, снижают эффективность и значительно повышают оперативные издержки в том, что касается времени и ресурсов. Кроме того, фрагментированный подход к разработке различных проектов ограничивает согласованность между различными мероприятиями.

Ограниченная координация между различными типами проектов

9. В 2015 году 42 из 75 страновых отделений ВПП осуществляли проекты, относящиеся к более чем одной категории программ (за исключением целевых фондов и региональных операций). Каждая программная категория имеет собственную стратегию, которая зачастую не синхронизирована со стратегиями других категорий. В 2001 году Совет рекомендовал провести повторный анализ использования различных инструментов, применяемых в целях развития, оказания помощи в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий. Члены отметили, что в результате существования отдельных программных категорий часто складывается впечатление, что гуманитарная деятельность и деятельность в сфере развития не скоординированы⁷.
10. В ходе проведенного в 2010 году обзора программных категорий⁸ была сделана попытка прояснить взаимосвязь между программными категориями и Стратегическими целями ВПП для устранения возможной непоследовательности в использовании программных категорий. Этот обзор показал, что подход на основе проектов по-прежнему недостаточен для стимулирования взаимосвязи между мерами реагирования в гуманитарной области и в сфере развития, а их увязка имеет большое значение в контексте восстановления и перехода к дальнейшим действиям и важна для достижения устойчивых результатов. Как правило, фрагментированный подход к мерам реагирования также снижает эффективность помощи.

⁶ Внебюджетные ресурсы направляются на осуществление деятельности в рамках нормативного механизма ВПП, но без прямого утверждения Советом.

⁷ WFP/EB.3/2001/INF/20

⁸ WFP/EB.A/2010/11/Rev.1

Отсутствие синергетических связей между стратегическим и программным планированием

11. Поскольку страновые стратегии носят необязательный характер и сосредоточены на достижении целей более высокого порядка, они не всегда способствуют эффективной разработке и реализации программ, что ограничивает потенциальную действенность помощи. Одна из основных проблем, поднятых в ходе предпринятого в 2013 году анализа деловых операций, была связана с отсутствием четко определенной взаимосвязи между страновыми стратегиями и проектными документами. Во многих случаях содержание этих двух документов дублировалось, а в других связь между ними не прослеживалась.
12. Сводная информация о проведенных в 2011 году четырех стратегических оценках показала, что короткие сроки проведения многих проектов создают дополнительные сложности в плане достижения результатов⁹.

Ограничения в плане стратегического надзора и руководящей деятельности

13. В результате анализа деловых операций также возникла озабоченность в связи с целесообразностью такого положения дел, когда проектные документы утверждаются Советом, а страновые стратегии – внутренним комитетом, при том что последние призваны обеспечить стратегические рамки для первых. Проводимый Советом обзор отдельных проектных документов дает раздробленную картину работы ВПП в отдельно взятых странах, что сокращает возможности Совета в плане обеспечения стратегического надзора и предоставления руководящих указаний. Это порой приводит к тому, что члены Совета оказываются перегружены большим количеством проектов, и им в результате сложно внести значимый стратегический вклад или предоставить руководящие указания в отношении работы и/или позиционирования ВПП на страновом уровне. В связи с собранными в 2014 году статистическими данными об использовании времени Совета Бюро Исполнительного совета отметило, что Совет тратит почти 40% своего времени на обсуждение и утверждение отдельных операций, и предложило проанализировать, как можно было бы более разумно распределить это время, посвятив его стратегическим вопросам. Кроме того, значительная часть мероприятий ВПП (мер в рамках ЧО, а также мероприятий, осуществляемых при поддержке целевых фондов) не представляется на утверждение Исполнительному совету, что еще больше ограничивает возможности Исполнительного совета в плане стратегического консультирования по портфелю ВПП в отдельно взятой стране.

Возможности совершенствования работы

14. В 2011 году Управление ВПП по надзору провело внутренний обзор процесса реализации страновых стратегий¹⁰ и представило следующие выводы и рекомендации:
 - основным каналом, посредством которого Совет утверждает планы ВПП по конкретной стране, может стать улучшенный документ в отношении страновой стратегии, но процесс его рассмотрения и утверждения нуждается в корректировке;
 - процесс внутреннего обзора необходимо усовершенствовать, с тем чтобы обеспечить более эффективное информирование по общеорганизационным вопросам на ранних этапах странового стратегического планирования и использовать накопленный опыт и передовую практику на уровне всей Организации;

⁹ Office of Evaluation. 2012. *Four Strategic Evaluations on the Transition from Food Aid to Food Assistance: A Synthesis (Full Version)* (OE/2012/S002). В ходе этих четырех стратегических оценок были рассмотрены следующие вопросы: i) роль ВПП в социальной защите и системах социальной поддержки; ii) роль ВПП в ликвидации затяжного голода; iii) переход от продовольственной помощи к продовольственному содействию – работа в партнерстве; и iv) как страновые отделения адаптируются к изменениям.

¹⁰ Oversight Office/Office of Internal Audit (OSA). 2011. *Internal Review: Country Strategy Process Review – Advisory Services Report*.

- для того чтобы обеспечить учет стратегических планов в рамках операций, следует объединить функции внутренних руководящих комитетов, рассматривающих страновые стратегии и проектные документы;
 - для обеспечения потенциала в области стратегического планирования на страновом уровне должны предоставляться достаточные ресурсы и поддержка;
 - Совету должен быть представлен директивный документ в отношении использования страновой стратегии в качестве основного документа для получения одобрения Советом операций ВПП в отдельно взятой стране и делегирования одобрения вспомогательных документов, которые в настоящее время рассматриваются Советом.
15. В ходе четырех стратегических оценок, упомянутых в сноске 10, также были выявлены возможности улучшения страновых стратегий, с тем чтобы учесть новые подходы, с помощью которых ВПП может внести свой вклад в осуществление национальных инициатив в области продовольственной безопасности и питания. Годовой доклад об оценке за 2013 год подтвердил важность страновых стратегий и рекомендовал уточнить их роль в руководящих, партнерских, стратегических и оперативных структурах ВПП. В годовом докладе об оценке за 2014 год содержится рекомендация об уточнении требований в плане стратегического планирования для страновых отделений, а также о представлении информации об этих требованиях и их выполнении. Авторы доклада также рекомендовали закрепить эти требования в качестве основы систематического долгосрочного планирования и эффективного управления страновыми портфелями, уделяя особое внимание национальным условиям, возможностям, партнерским отношениям и финансированию. В годовом докладе об оценке за 2015 год содержится рекомендация об обеспечении более четкой направленности страновых стратегий с тем, чтобы привести процесс их реализации в соответствие с национальными и местными системами.

Концепция стратегических страновых планов

16. Концепция ССП опирается на достижения существующей структуры планирования и использует имеющиеся возможности для улучшения.

Меняющийся контекст проблемы голода

17. Почти 800 млн. человек – т.е. 11% мирового населения – не получают достаточного питания. 25% детей на планете отстают в росте¹¹, и примерно 2 млрд. человек страдают от дефицита питательных микроэлементов¹². Порядка 767 млн. человек живут менее чем на 1,90 долл. США в день¹³. Большинство этих людей не обеспечены социальной защитой и часто живут в условиях конфликтов и нестабильности. Конфликты приобретают все более сложный и затяжной характер, а возникшее в их результате долгосрочное перемещение населения достигло самого высокого уровня с 1940-х годов. В настоящее время более 125 млн. человек затронуты гуманитарными кризисами¹⁴. В среднем в 2014 и 2015 годах ВПП ежегодно предоставляла прямую продовольственную помощь более 78 млн. людей в 82 странах. Около 42% расходов приходилось на чрезвычайные операции, 38,5% – на мероприятия на ранних этапах восстановления, 6,9% – на мероприятия в области развития и 7,6% – на специальные операции. 77% продовольственных поставок и 89% денежных пособий (ДП) пошли на спасение человеческих жизней и защиту источников средств к существованию в чрезвычайных ситуациях. Эта помощь обеспечила

¹¹ ФАО. 2015 год. *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире – На пути к достижению намеченных на 2015 год международных целей в области борьбы с голодом: обзор неравномерных результатов*. Рим

¹² ФАО. 2013 год. *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире – множественные проявления отсутствия продовольственной безопасности*. Рим.

¹³ World Bank, 2016. *Poverty and Shared Prosperity 2016: Taking on Inequality*. Washington, DC

¹⁴ "Приверженность действиям – преодоление разрыва между гуманитарными аспектами и проблемами развития – изменение жизни людей: от оказания помощи к искоренению нужды". Всемирный саммит по гуманитарным вопросам, Стамбул, Турция, 23 мая 2016 года.

стабилизацию или улучшение положения затронутых чрезвычайными ситуациями групп населения в плане продовольственной безопасности за счет общего распределения продовольствия или ДП, что позволило увеличить потребление пищевых продуктов и улучшить разнообразие рациона питания. Также были проведены мероприятия по предотвращению ухудшения качества питания и связанной с этим смертности, а также поддержке населения, страдающего от острого недоедания в условиях чрезвычайных ситуаций.

18. Отсутствие гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин препятствует прогрессу во всех областях устойчивого развития, особенно в том, что касается ликвидации бедности и голода. Несмотря на достигнутый прогресс в деле сокращения масштабов бедности в целом, во многих странах сохраняются проблемы отсутствия продовольственной безопасности, недоедания и избыточного питания. Голод все чаще становится проблемой не только в сельских, но и в городских районах. Изменение климата увеличивает риск для наиболее бедных стран и наиболее уязвимых групп населения. Такая динамика требует, чтобы все заинтересованные стороны вели совместную борьбу с голодом, соответствующим образом корректируя свои методы работы. Меняющаяся природа отсутствия продовольственной безопасности и продовольственных систем в отдельных странах означает, что меры реагирования должны соответствовать специфике данной ситуации, поддаваться адаптации и обуславливаться конкретным контекстом. Улучшение действий на уровне стран в рамках концепции ССП необходимо для того, чтобы дать ВПП возможность решать стоящие перед ней задачи в меняющемся глобальном контексте в условиях конкретных стран.

Претворение в жизнь глобальной концепции "нулевого голода"

19. В сентябре 2015 года мировые лидеры сформулировали Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой была поставлена амбициозная задача в 15-летний срок обеспечить устойчивое развитие и ликвидировать нищету, голод и неравенство. Повестка дня рассматривает гуманитарную деятельность в более широком контексте прогресса и развития человечества, уделяя особое внимание наиболее уязвимым слоям населения, и демонстрирует твердую приверженность задаче "ни о ком не забыть". Повестка дня осуществляется под руководством и при инициативном участии государств-членов и имеет универсальное применение, а ее 17 глобальных целей носят комплексный и неделимый характер. Каждое правительство устанавливает собственные национальные задачи, руководствуясь глобальным видением целей применительно к национальному контексту.
20. При решении проблемы голода необходимо учитывать все более сложные и долгосрочные гуманитарные потребности. Опираясь на сильные стороны ВПП и опыт, накопленный при выполнении всех аспектов ее мандата, процесс разработки настоящей политики в отношении стратегических страновых планов интегрирован с выработкой ряда взаимосвязанных документов и механизмов, начиная со Стратегического плана на 2017-2021 годы, общеорганизационной матрицы результатов (ОМР) и модернизированного механизма финансирования. В совокупности эта архитектура планирования и составления бюджета позволяет ВПП согласовывать мероприятия в сфере чрезвычайной помощи, восстановления на раннем этапе и развития, придерживаясь при этом своих обязательств уделять приоритетное внимание потребностям наиболее уязвимых групп населения в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. Эти комплексные структуры и инструменты оснащают ВПП методами разработки и осуществления эффективных и действенных мер чрезвычайного реагирования и предоставляют в ее распоряжение портфели последовательных, стратегически направленных мероприятий, обеспечивающих максимальную отдачу на страновом уровне.
21. Стратегический план является общей основой обеспечения вклада ВПП в достижение цели "нулевого голода". Первоочередное внимание в рамках этого плана уделяется двум целям – ЦУР 2 (достижение "нулевого голода") и ЦУР 17 (установление партнерских отношений в поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года), но он также

содействует достижению других ЦУР в зависимости от национальных условий и приоритетов.

22. При том что ЦУР 2 лежит в основе мандата ВПП, ясно, что ни одна из ЦУР не является "собственностью" какого-либо отдельно взятого учреждения или субъекта. Для того чтобы добиться прогресса по всем целям, включая цель "нулевого голода", потребуются партнерские отношения, охватывающие все секторы и области знаний внутри стран и между партнерами, включая ВПП и другие расположенные в Риме учреждения.
23. Для обеспечения выполнения целей, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года, каждая страна будет под руководством своего правительства определять собственные приоритеты и задачи, а также действия, необходимые для их достижения. В ходе реализации Стратегического плана ВПП будет работать в тесном сотрудничестве с национальными заинтересованными сторонами и страновыми группами Организации Объединенных Наций, чтобы определить, как лучше поддержать национальные стратегии в целях достижения "нулевого голода" в различных обстоятельствах. В этой связи для того, чтобы установить исходные показатели для какой-либо страны, ВПП и других партнеров, будет важно провести собственными усилиями этой страны национальный стратегический обзор положения в плане "нулевого голода". Стратегические обзоры не только обеспечивают исходные показатели, но и выявляют приоритетные меры и вырабатывают рекомендации, которые служат информационной основой для определения общих стратегических результатов и планов действий правительств, ВПП и других заинтересованных сторон на национальном уровне, а также партнеров, включая ФАО и МФСР.

Механизм стратегических страновых планов

24. Потребности и приоритетные направления деятельности, а также пути выполнения различных мероприятий зависят от ситуации в стране. Повестка-2030 подчеркивает, как важно признать, что некоторые контексты связаны с более серьезными проблемами, чем другие, указывая тем самым на особые потребности в помощи¹⁵. Эффективные меры реагирования требуют различных действий в различные периоды времени в пределах одной и той же страны в соответствии с различными потребностями женщин, мужчин, девочек и мальчиков, а также общин.
25. Зачастую ВПП работает в условиях кризиса и/или реагирования на чрезвычайные ситуации. В этой связи новая программная структура ВПП должна быть в первую очередь и главным образом сориентирована на улучшение эффективности реагирования ВПП в чрезвычайных и кризисных ситуациях. Для достижения этой цели существующие механизмы чрезвычайного реагирования ВПП будут сохранены и интегрированы в общие страновые рамочные программы ВПП. Это поможет гарантировать безусловную оперативность и эффективность чрезвычайного реагирования ВПП и одновременно обеспечить разрешение вопросов, связанных с недостатком внутренней координации и согласованности, а также решить проблемы, связанные со слабым уровнем планирования переходного периода и завершения операций.
26. Механизм ССП будет способствовать спасению жизней людей. Благодаря ему деятельность ВПП не будет восприниматься как ряд разовых самостоятельных операций, что поспособствует выполнению более общей задачи достижения "нулевого голода" и соблюдения принципа "никто не должен быть забыт". В стратегических страновых планах эффективно задействуется значительный опыт, имеющийся у ВПП и/или глубокое практическое понимание стоящих на национальном уровне вызовов в области продовольственной безопасности и питания в странах, где осуществляет свою

¹⁵ Повестка-2030, п. 56: "Принимая эти цели и задачи, мы признаем, что каждая страна сталкивается с особыми трудностями на пути достижения устойчивого развития, и обращаем повышенное внимание на те особые трудности, с которыми сталкиваются наиболее уязвимые страны, и в частности африканские страны, наименее развитые страны, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и малые островные развивающиеся государства, а также конкретные трудности, с которыми сталкиваются страны со средним уровнем дохода. В особом внимании нуждаются также страны, находящиеся в состоянии конфликта."

деятельность ВПП – как в условиях чрезвычайных ситуаций, так и в контексте развития. ССП позволяют ВПП более эффективно применять этот опыт при реагировании на потребности пострадавшего населения, а также при изменении условий, особенно при чрезвычайных ситуациях.

27. Программные категории и проектные документы ВПП будут заменены единым программным механизмом, основанным на последовательных страновых портфелях. Механизм ССП, состоящий из ССП, временных страновых стратегических планов (ВССП, см. описание в пункте 31) и ограниченных чрезвычайных операций (описаны в пункте 33), будет содействовать реализации портфелей, ориентированных на достижение конкретных результатов, что будет предполагать деятельность по удовлетворению гуманитарных потребностей в зависимости от контекста. ССП должны, насколько это возможно, планироваться в более широком контексте усилий данной страны, направленных на достижение "нулевого голода" к 2030 году в соответствии с ЦУР 2. Этот механизм:
 - i) определяет позицию, роль и конкретный вклад ВВП, исходя из потребностей страны и сильных сторон ВПП;
 - ii) устанавливает общие и практические результаты и планирует мероприятия ВПП в соответствии с согласованными планами гуманитарного реагирования или договоренностями с государствами и партнерами согласно национальным планам в области развития; а также
 - iii) определяет ресурсы, техническую помощь и руководство, которые ВПП выделит для обеспечения максимальной отдачи от своего участия.
28. Стратегические страновые планы могут разрабатываться на срок до пяти лет. Несмотря на то что данный страновой механизм ВПП будет способствовать результативности операционной деятельности и эффективности в чрезвычайных ситуациях, для максимально действенного продвижения к цели "нулевого голода" ССП должны подпитываться проводимыми странами национальными стратегическими обзорами, посвященными "нулевому голоду" или подобными аналитическими материалами, такими как совместные оценки потребностей, технико-экономические обоснования и др. Общие и практические результаты ССП и мероприятия в их рамках должны быть согласованы с соответствующими задачами и деятельностью партнеров ВПП. ССП должны по возможности разрабатываться в русле процессов планирования правительств и страновых групп Организации Объединенных Наций, в частности, расположенных в Риме учреждений. ССП следует включать критерии и/или условия, при которых поддержка ВПП больше не потребуется, включая планы на переходный период и/или на период завершения операции.
29. Максимальную пользу стратегические обзоры, посвященные "нулевому голоду", принесут, если они будут носить открытый и совещательный характер, а участие в них будет принимать широкий круг заинтересованных сторон – представители власти, частного сектора, гражданского общества и международных организаций. Их результатом должен быть всесторонний анализ вызовов, стоящих перед страной на пути достижения "нулевого голода" к 2030 году. Они должны выявить пробелы в национальных политических стратегиях и программах; рассмотреть экономическое положение, бюджетную политику, финансовые потребности и источники финансирования, а также партнерства в целях достижения ЦУР (ЦУР 17) и "нулевого голода"; возможности сотрудничества с государственным и частным секторами и требования в этом плане; и исполнительные возможности государственных учреждений и неправительственных партнеров на национальном и местном уровнях. Доклады о стратегических обзорах являются национальными документами, которые не подлежат одобрению Советом.
30. ВПП совместно с расположенными в Риме учреждениями будет стремиться способствовать и/или помогать проведению осуществляемых странами национальных стратегических обзоров, посвященных "нулевому голоду". ВПП будет выступать за национальное финансирование стратегических обзоров, а также за предоставление совместного финансирования со стороны расположенных в Риме учреждений.

Временные стратегические страновые планы (ВССП)

31. На время разработки стратегического странового плана ВПП по материалам национального стратегического обзора, посвященного "нулевому голоду", деятельность ВПП в стране будет осуществляться в соответствии с "временным" страновым стратегическим планом. ССП будет одобряться только при условии завершения соответствующей страной национального обзора, посвященного "нулевому голоду". Все ВССП будут основаны на существующих стратегиях, исследованиях и оценках, включая совместные оценки потребностей, аналитику и данные.

Чрезвычайное реагирование на непредвиденные чрезвычайные ситуации в странах, где действует ВССП или ССП

32. Временные ССП и ССП призваны служить инструментарием действенного и эффективного реагирования ВПП в чрезвычайных ситуациях, а также в иных условиях. Полномочия по принятию мер реагирования на непредвиденные и внезапные чрезвычайные ситуации в рамках ВССП и ССП будут в соответствии с положениями Общих положений и правил делегироваться Директору-исполнителю, а в случае необходимости стратегический результат таких конкретных мер чрезвычайного реагирования будет утверждаться Генеральным директором ФАО. Пересмотр и утверждение стратегических результатов мер чрезвычайного реагирования будет осуществляться по специальной процедуре (основанной на существующей процедуре ЧО), согласованной со страновым механизмом ВПП и страновым портфельным бюджетом. Эта процедура будет основана на стратегических результатах и мероприятиях по кризисному реагированию, связанных с обеспечением доступа к продовольствию, ликвидацией острой нехватки питания, предоставлением общих логистических услуг и/или иных услуг, характерных для специальных операций. Мероприятия и практические результаты будут четко прописаны и сформулированы. Включение операции чрезвычайного реагирования в единую рамочную страновую стратегию ВПП (ВССП или ССП) позволит ВПП обеспечить эффективную интеграцию и слаженность всей своей деятельности в стране и сделает возможным реализацию реалистичного плана переходного периода и стратегии выхода.

Ограниченные чрезвычайные операции в странах, где не представлена ВПП

33. Непредвиденная и внезапная чрезвычайная ситуация может произойти в стране, где ВПП не имеет оперативного присутствия и странового механизма. В таких ситуациях ВПП может провести ограниченную чрезвычайную операцию, которая, в случае необходимости, может включать специальные операции по модифицированной процедуре ЧО, соответствующие страновому портфельному бюджету согласно Обзору механизма финансирования. Ограниченные чрезвычайные операции будут одобряться Директором-исполнителем и, в случае необходимости, Генеральным директором ФАО в соответствии с положениями Общих положений и правил, устанавливающими порядок делегирования полномочий. Ограниченная чрезвычайная операция планируется на первоначальный срок до шести месяцев. Любые дальнейшие мероприятия в рамках реагирования будут включаться в ВССП (процесс разработки которого описан в п. 31, а его утверждение и пересмотр – в пунктах 39–41).

Региональные меры реагирования

34. В определенных ситуациях возникает необходимость региональной координации стратегии, ресурсов и оперативной деятельности. Как правило, региональные инициативы, за исключением мер чрезвычайного реагирования, осуществляются через отдельные ССП, при необходимости с дополнительными или расширенными стратегическими результатами ВПП. Региональное бюро координирует планирование, разработку и достижение этих стратегических результатов в странах, принимающих участие в региональных мерах реагирования, а также разрабатывает и контролирует совместную стратегию мобилизации ресурсов. Разрабатываемые региональным бюро региональные стратегические положения могут включаться в ССП по конкретным странам. Ограниченные чрезвычайные операции, подготовленные и проводимые

региональными бюро, будут осуществляться в соответствующих временных рамках и при необходимости.

Процесс утверждения и пересмотра

Стратегические страновые планы

35. ССП, основанные на национальных стратегических обзорах, посвященных "нулевому голоду", будут представляться на утверждение Совета на любой его сессии. При выполнении своей руководящей функции и обязанностей Совет будет действовать в духе обязательств, о которых было заявлено в Повестке–2030, а именно: "Все мы будем заниматься осуществлением Повестки дня в своих странах и на региональном и глобальном уровнях, учитывая при этом разные национальные реалии, возможности и уровни развития и соблюдая национальные стратегии и приоритеты. Мы не будем посягать на пространство для национального стратегического маневра в деле обеспечения поступательного, всеохватывающего и устойчивого экономического роста, особенно в развивающихся государствах, но при этом будем неукоснительно обеспечивать выполнение соответствующих международных норм и обязательств"¹⁶.
36. В тех случаях, когда ССП или новый стратегический результат, ранее не предусмотренный в ССП, финансируется полностью за счет принимающей страны, он подчиняется положениям Финансовых правил 5.1 и 5.2, в соответствии с которыми полномочия одобрения двусторонних проектов передаются Директору-исполнителю, если только правительство принимающей страны не предпочтет представить этот ССП или стратегический результат на утверждение в рамках регулярного процесса утверждения ССП. В зависимости от условий страны, некоторые мероприятия или практические результаты могут финансироваться за счет целевых фондов или посредством других бюджетных механизмов; при этом их программный механизм и обоснование будут, насколько это возможно, включены в ССП, временный ССП или ограниченные чрезвычайные операции¹⁷.
37. ССП могут пересматриваться в связи с изменением обстоятельств и оперативных условий. Утверждение поправок потребует от Совета в случае значительных изменений общей стратегической направленности деятельности ВПП, которые потребуют добавления и/или удаления одного или более стратегических результатов ВПП в рамках ССП. Однако поправки в ССП, касающиеся значительных изменений ССП в связи с добавлением новых стратегических результатов, достижение которых полностью финансируется принимающей страной, могут быть утверждены Директором-исполнителем, как предусмотрено пунктом 36¹⁸. Все прочие поправки на протяжении срока действия утвержденного Советом ССП рассматриваются в соответствии с применимыми положениями Общих положений и правил, регулирующими делегирование полномочий. Секретариат проведет анализ данных, чтобы определить объективный формат делегирования полномочий, который будет предложен Совету.
38. Меры чрезвычайного реагирования, описанные в пункте 32, будут утверждаться Директором-исполнителем. При необходимости стратегические результаты, связанные с такими мерами чрезвычайного реагирования, будут утверждаться Генеральным директором ФАО в соответствии с применимыми Общими положениями и правилами, регулирующими делегирование полномочий. Поправки в такие меры чрезвычайного реагирования вносятся в порядке той же процедуры.

¹⁶ См. резолюцию A/RES/70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (21 октября 2015 года), п. 21 документа E/2015/L.16 (15 июня 2015 года).

¹⁷ Возможность включения целевых фондов в ССП, ВССП и ограниченные чрезвычайные операции во всех ситуациях и контекстах будет далее рассмотрена в 2017 году.

¹⁸ В 2017 году будет продолжено рассмотрение взаимодействия между процессом утверждения Советом ССП и поправок к ССП и полномочиями Директора-исполнителя по утверждению двусторонних проектов в соответствии с Финансовым положением 5.

Временные стратегические страновые планы

39. Временные стратегические страновые планы будут утверждаться Директором-исполнителем на срок до восемнадцати месяцев в качестве механизма перехода к ССП, подготовленному на основе стратегического обзора. Ожидается, что в рамках этого полуторогодичного периода месяцев страновые отделения ВПП разработают и представят на утверждение Исполнительного совета ССП, подготовленные на основе стратегического обзора. При отсутствии условий для разработки ССП на основе стратегического обзора страновые отделения будут представлять на утверждение Исполнительному совету новый временный ССП сроком до трех лет. На время перехода от проектной документации к ССП, подготовленным на основе стратегического обзора, будут использоваться ВССП.
40. Все поправки к ВССП, утвержденные Директором-исполнителем (т.е. в течение первого полуторогодичного периода), должны быть утверждены в соответствии с применимыми Общими положениями и правилами, регулирующими вопросы делегирования полномочий. На все изменения к ВССП, утвержденные Исполнительным советом, распространяются те же изложенные в пункте 37 правила, что и к ССП, утвержденным Советом.
41. Как и в случае с ССП, описанные в пункте 32 меры чрезвычайного реагирования для включения в ВССП будут утверждаться Директором-исполнителем. При необходимости стратегические результаты, связанные с такими мерами чрезвычайного реагирования, будут утверждаться Генеральным директором ФАО в соответствии с применимыми Общими положениями и правилами, регулирующими делегирование полномочий. Поправки в такие меры чрезвычайного реагирования вносятся в порядке той же процедуры.

Цепочка результатов ССП/ВССП: устранение разрыва между стратегическим и оперативным планированием

42. *В ссылках на ССП в оставшейся части этого документа не проводится различие между временными и полноформатными ССП, если не указано иное.* Подход ССП позволяет ВПП интегрировать стратегическую ориентацию своего содействия с процессами управления результатами работы и формирования бюджета в целях укрепления её потенциала в плане управления с целью получения результатов. Разработка, планирование, осуществление, управление результатами работы и отчетность по ССП основываются на цепочке результатов, в которой разъясняется взаимосвязь между задействованными ресурсами и достигнутыми результатами. Предусмотренная ССП цепочка результатов является проекцией матрицы результатов Стратегического плана ВПП на 2017-2021 годы на страновом уровне (см рисунок 1). В ней определены шаги, необходимые для достижения поставленных целей, и описаны причинно-следственные связи и исходные предположения в отношении способа достижения результатов.

Рисунок 1. Матрица результатов Стратегического плана ВПП на 2017-2021 годы*



Стратегические цели

43. Результатами наивысшего уровня в цепочке результатов являются две стратегические цели ВПП: Стратегическая цель 1 соответствует ЦУР 2 (ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства), а Стратегическая цель 2 – ЦУР 17 (укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках глобального партнерства в интересах устойчивого развития). Как было отмечено в Стратегическом плане на 2017-2021 годы, первоочередное внимание, уделяемое ВПП этим двум ЦУР, отражает ее собственную историю и мандат, а также взаимосвязь между всеми 17 ЦУР.

Стратегические задачи

44. Стратегические задачи определяют программную и оперативную направленность работы ВПП и увязывают стратегические цели со стратегическими результатами, которые помогают ВПП вносить свой вклад в страновые и глобальные усилия, которые направлены на достижение ЦУР 2 и 17 и их целевых показателей.

Стратегические результаты

45. Стратегические результаты, разработанные в рамках Стратегического плана ВПП на 2017-2021 годы, позволяют сосредоточить меры реагирования ВПП на том, в чем нуждаются страны. Восемь стратегических результатов ВПП привязаны к тем целевым задачам ЦУР 2 и ЦУР 17, которые соответствуют возможностям и мандату ВПП, и позволяют согласовать оказываемую ВПП поддержку с национальными и глобальными усилиями по достижению ЦУР. ССП ВПП вносят свой вклад в достижение тех стратегических результатов ВПП, которые актуальны и приоритизированы в конкретных странах совместно с многочисленными заинтересованными сторонами и партнерами.

Национальные целевые задачи ЦУР

46. Определенные странами целевые задачи ЦУР позволяют адаптировать глобальные задачи ЦУР к местному контексту. На основании национальных стратегических обзоров положения в плане "нулевого голода" и в соответствии с процессами планирования

правительств и страновых групп Организации Объединенных Наций ВПП определит национальные целевые задачи ЦУР, которые она в состоянии поддержать.

Общие стратегические результаты

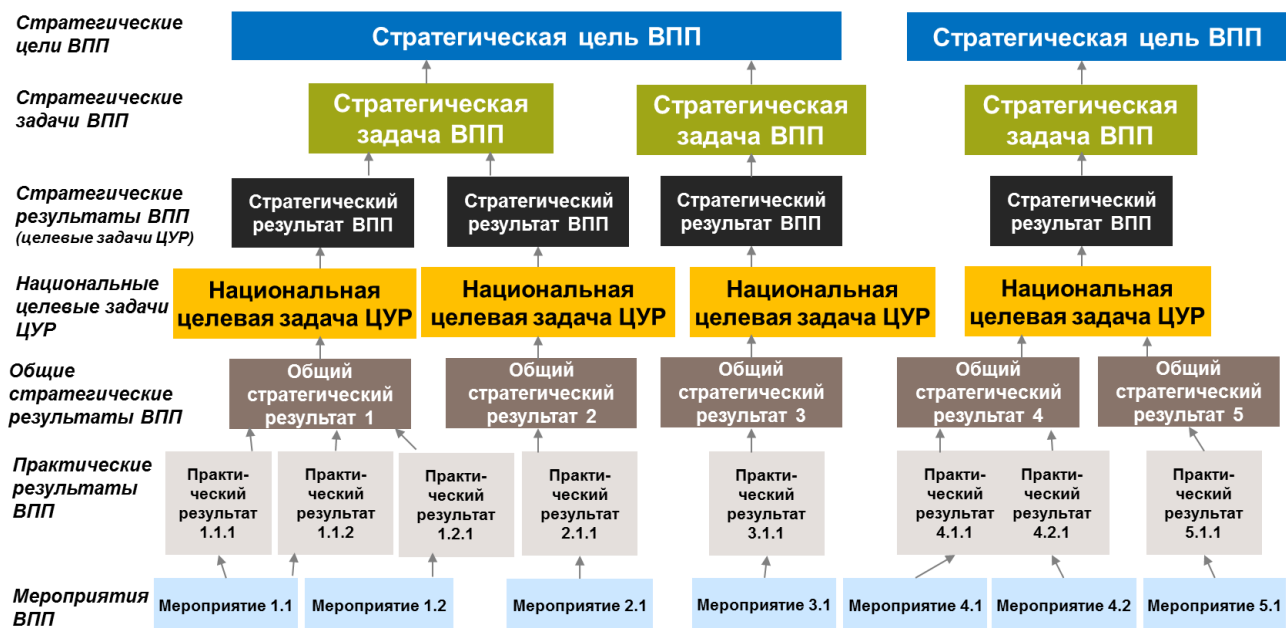
47. Руководствуясь стратегическими результатами ВПП и учитывая местные обстоятельства и приоритеты и собственные преимущества, ВПП будет вносить свой вклад в достижение соответствующих национальных целевых задач ЦУР, используя набор общих стратегических результатов, связанных с каждым стратегическим результатом ВПП.
48. ВПП придерживается принятой Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) согласованной терминологии Организации Объединенных Наций по теме управления, ориентированного на конкретные результаты, которая определяет общие результаты как: "планируемые или достигаемые кратко- и среднесрочные эффекты конкретных результатов какого-либо начинания, требующие обычно общих усилий партнеров. Общие результаты представляют собой изменения в гуманитарных условиях, происходящие в период между достижением практических результатов и получением отдачи"¹⁹. Те кратко- и среднесрочные эффекты, которые способствуют достижению гуманитарных целей, национальных целевых задач ЦУР и стратегических результатов ВПП, представлены в общих стратегических результатах ВПП. Каждый общий стратегический результат связан лишь с одним результатом более высокого уровня: стратегическим результатом ВПП/целевой задачей ЦУР или стратегической задачей. Общие стратегические результаты ВПП содержат описание людей или субъектов, которые получают помощь, географического охвата, искомого результата и предполагаемых временных рамок программных мер. Формулируемые на страновом уровне общие стратегические результаты ВПП согласовываются со стандартными категориями общих стратегических результатов, которые включены в общеорганизационную матрицу результатов.
49. Стратегические результаты ВПП определяются на страновом уровне совместно с правительством и ключевыми партнерами, а также согласовываются с результатами в гуманитарной области, заложенными в планы гуманитарного реагирования. Они вносят существенный вклад в удовлетворение гуманитарных потребностей и достижение национальных приоритетов, отражают национальные или региональные цели и целевые показатели, достижению которых содействует ВПП. ВПП и ее партнеры способствуют достижению общих стратегических результатов посредством обеспечения практических результатов осуществления своих мероприятий. Общие стратегические результаты, как правило, включаются в рамки стратегического планирования Организации Объединенных Наций, в планы гуманитарного реагирования в отдельной стране и/или формулируются посредством национальных планов, включая планы действий по "нулевому голоду", развитию и гуманитарной помощи. Подведение итогов деятельности на уровне общих стратегических результатов носит, как правило, коллективный характер, сочетая участие ВПП и различных правительственных и неправительственных структур. Горизонт планирования общих стратегических результатов должен соответствовать временным рамкам ССП или ВССП.
50. Формулировки стратегических результатов должны соответствовать национальным условиям, отвечать чаяниям национальных и субнациональных участников, четко гармонизировать с национальными приоритетами и целями и соответствовать национальной терминологии и политической среде. Индивидуальные общие стратегические результаты варьируются от страны к стране по направленности и формулировке, но все они должны демонстрировать четкую увязку с достижением национальной целевой задачи ЦУР, а следовательно и Стратегического результата ВПП. Заявления о стратегических

¹⁹ OCHA, Policy Instructions for Evaluations. <https://docs.unocha.org/sites/dms/Documents/Evaluation%20Policy.pdf>. Это определение согласуется с определением общих результатов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. <https://undg.org/wp-content/uploads/2015/01/UNDG-RBM-Handbook-2012.pdf>.

результатах должны отражать совместные приоритеты и сопричастность, а также консенсус между правительством и другими основными заинтересованными сторонами.

51. В то время как стратегические и практические результаты в цепочке результатов скорее всего будут достигнуты с помощью коллективных усилий, планирование и осуществлению мероприятий ВПП будет отражать конкретный вклад ВПП в эти совместные усилия. На рисунке 2 приводится пример цепочки результатов ССП, подчеркивающей ведущую роль мероприятий в общих и практических результатах.

Рисунок 2. Пример цепочки результатов для ССП ВПП



52. В логике механизма ССП будут применяться итоговые показатели из ОМР. Страновые отделения ВПП сохраняют гибкость и могут при необходимости дополнять ОМР или ликвидировать пробелы в ней при помощи итоговых показателей по конкретной стране.

Практические результаты и мероприятия: увязка работы ВПП с другими целевыми задачами ЦУР

53. ВПП придерживается принятой УКГВ согласованной терминологии Организации Объединенных Наций по теме управления, ориентированного на результаты, которая определяет практические результаты и мероприятия следующим образом:

- практические результаты – это изменения в уровне профессионализма и/или способностей и потенциала индивидуумов или учреждений или появление новых продуктов и услуг, которые являются результатом завершения мероприятий в рамках деятельности в пределах сферы контроля ВПП;
- мероприятия – это предпринятые действия или выполненная работа, благодаря которым для получения практических результатов мобилизуются такие вводимые ресурсы, как финансовые средства, техническая помощь, а также другие виды ресурсов.

54. Согласно полному определению практических результатов, "они достигаются с помощью предоставленных ресурсов и в установленные сроки", практический результат ВПП может быть напрямую связан с одним и только одним стратегическим результатом ВПП более высокого уровня. Мероприятия ВПП приведут к достижению одного или нескольких практических результатов и будут согласованы с деятельностью партнеров ВПП. Как указывается в обзоре механизма финансирования, калькуляция расходов будет выполняться на уровне мероприятий, так как они будут играть основную роль в привязке ресурсов к результатам и обеспечении эффективности расходования средств. ВПП будет представлять подробную информацию о планировании, осуществлении, составлении

- бюджета, контроля и оценки мероприятий СПП с помощью страновых планов управления операциями (СПУО), как описано в пункте 86.
55. Взаимосвязанный характер задач и решений, касающихся ликвидации голода, означает, что ВПП будет вносить прямой и косвенный вклад в достижение прочих национальных приоритетов и других ЦУР за счёт практических результатов своих мероприятий. Как указано в Стратегическом плане ВПП, она будет сотрудничать с партнерами, включая МФСР и ФАО, в целях задействования возможностей и сильных сторон каждой из них для оказания поддержки странам в достижении ЦУР.
 56. Например, оказывая поддержку программам школьного питания в районах, не имеющих гарантий продовольственной безопасности в отдельной стране, ВПП может содействовать выполнению национальных целевых задач по ЦУР 2, связанных с доступом к пищевым продуктам, повышением качества питания или источниками средств к существованию мелких хозяйств. Чтобы отразить такой вклад, все общестратегические результаты, результаты и цели цепочки результатов ВПП будут ориентированы на Стратегическую цель 1 ВПП – оказание помощи странам в достижении "нулевого голода" (ЦУР 2). Однако мероприятия и практические результаты, связанные с такой поддержкой, также могут вносить существенный вклад в достижение других национальных целевых задач ЦУР, в частности, в связи с образованием (ЦУР 4), расширением прав и возможностей женщин (ЦУР 5), семейными доходами (ЦУР 1) и здравоохранением (ЦУР 3). Выявление и картирование таких вкладов в достижение других национальных целевых задач ЦУР может осуществляться в странах и в соответствующих рамках планирования на национальном уровне, на уровне Организации Объединенных Наций и в других форматах.
 57. Оказывая помощь в достижении ЦУР 17, ВПП может откликнуться на просьбу национального правительства и партнеров об оказании конкретных услуг в поддержку достижения других ЦУР. Такие услуги, возможно, будут соответствовать преимуществам и потенциалу ВПП, но в то же время они могут быть лишь косвенно ориентированы на осуществление усилий по достижению "нулевого голода". Оказывая поддержку в случае реагирования на чрезвычайную ситуацию, ВПП может организовать для более широкого гуманитарного сообщества цепочку поставок, логистическую и коммуникационную поддержку, например, оказывать услуги по закупке, поставке коммуникационных систем, складской инфраструктуры, транспорта для перевозки грузов и сотрудников и управления ими. И хотя мероприятия и практические результаты в связи с такой поддержкой не всегда напрямую поддерживают достижение цели "нулевого голода", они могут представлять собой существенный вклад в достижение целого ряда национальных целевых задач ЦУР. Выявление и картирование таких вкладов может осуществляться в странах и в рамках соответствующих структур на национальном уровне, на уровне Организации Объединенных Наций и в других форматах.

Прогнозируемый результат реализации данной концепции

58. Концепция стратегического странового планирования ВПП потенциально может повысить эффективность и действенность оказываемой ВПП помощи следующим образом.
59. *Повышение эффективности и действенности в условиях чрезвычайных ситуаций и затяжных кризисов:* данная концепция позволяет ВПП обеспечить более стратегическую ориентацию мер реагирования на чрезвычайные ситуации без потери гибкости и маневренности. Сформулировав общие стратегические результаты в стремительно меняющихся и/или нестабильных условиях чрезвычайной ситуации и заострив внимание на этих аспектах, а не только на отдельных мероприятиях, ВПП окажется в гораздо более выгодном положении для обеспечения быстрого, гибкого и эффективного реагирования посредством целого ряда надлежащих мер и способов. Такой подход также облегчает переход к программам восстановления и укрепления устойчивости, особенно в условиях затяжных кризисов.
60. В ходе развития ситуации по мере перехода к восстановлению ССП позволяют применить межсекторальный подход к разработке программ восстановления с учетом риска и

потребностей укрепления устойчивости в целях продовольственной безопасности и питания, который требует широких консультаций и долгосрочного сотрудничества. В любых условиях все аспекты программного цикла будут рассматриваться через призму устойчивости, чтобы определить, каким образом можно добиться наиболее полной интеграции деятельности со стратегиями национальных органов власти и программами, осуществляемыми при поддержке партнеров²⁰. Скорейшая, как только позволят обстоятельства, интеграция мер чрезвычайного реагирования со страновым портфелем, дает ВПП возможность оптимизировать свои методы реагирования за счет решения как краткосрочных, так и долгосрочных задач, что повышает эффективность ее операций без потери гибкости для быстрого и действенного реагирования на любые изменения ситуации.

61. *Более тесное сближение с национальными целями и партнерами по достижению ЦУР:* ССП разрабатываются на основе национальных стратегических обзоров положения в плане "нулевого голода", которые отражают национальные целевые задачи ЦУР и ответственность правительств за выполнение Повестки-2030. Такие ССП разъясняют, каким образом помощь, которую ВПП оказывает данной стране, способствует достижению более широких национальных планов и поддерживает приоритеты перехода от внешней помощи и/или постепенного отказа от нее. Более долгосрочный период планирования ССП облегчает установление критериев для такого перехода и определение мер, необходимых для обеспечения условий (таких как потенциал государственных партнерских структур), ожидаемых сроков, контекстуальных предположений и внешних факторов, которые могут повлиять на прогресс в достижении этих целей. Используя обзоры в качестве средства встраивания ЦУР (особенно ЦУР 2) в местный контекст, национальные органы планирования играют ведущую роль в проведении национальных стратегических обзоров положения в плане "нулевого голода" и отвечают за то, чтобы выявленные в ходе этих обзоров приоритетные вопросы и рекомендации были включены в национальную политику, стратегии, планы и программы. Обзоры также способствуют обеспечению большей согласованности между операциями и стратегиями расположенных в Риме учреждений и других партнеров, особенно на уровне стран, что помогает ВПП наладить более тесные партнерские связи на основе консенсуса в отношении общих подходов к ликвидации голода.
62. *Большая целенаправленность, повышение уровня информированности и связей:* данная концепция помогает ВПП сформулировать ее конкретный вклад в национальные усилия и задать новую направленность работе ВПП на страновом уровне. Благодаря страновому процессу стратегического планирования правительства и партнеры по развитию углубляют понимание многогранного мандата ВПП и активнее вовлекают ВПП в диалог по политическим и программным вопросам, касающимся всех аспектов деятельности в сфере гуманитарной помощи и развития. Более четкая ориентация и повышение уровня информированности позволяют ВПП донести приносимую ей пользу до всех заинтересованных сторон.
63. *Интеграция оперативной поддержки, технической помощи и мобилизации ресурсов:* в рамках национальных стратегических обзоров положения в плане "нулевого голода" обеспечивается систематическая интеграция стратегического планирования с планированием ресурсов и технической помощи. Эти процессы основываются на анализе проблем, связанных с нехваткой ресурсов и потенциала. ССП обеспечивают целенаправленное укрепление общеорганизационного потенциала для оказания помощи правительствам в разработке национальных программ решения проблемы голода и управлении ими, а также для обеспечения страновых отделений ВПП информацией, квалифицированным персоналом и необходимым потенциалом в соответствии со Стратегией людских ресурсов ВПП.
64. *Гибкость планирования и реагирования в динамичных оперативных контекстах при обеспечении более тесной связи между гуманитарной помощью и работой в области*

²⁰ WFP/EB.A/2015/5-C

развития: ССП приспособлены к определённым условиям и легко адаптируются к изменениям оперативной обстановки. Они способствуют обеспечению взаимодействия между гуманитарной помощью и помощью в целях развития и позволяют осуществлять эффективные меры по повышению устойчивости, обеспечивая, чтобы меры кризисного реагирования поддерживали долгосрочное развитие, а деятельность в области развития осуществлялась с учётом рисков и защищала уязвимые группы населения от кризиса. В то же время ССП и его бюджетная структура повышают прозрачность и согласованность с обязательствами по финансированию, сохраняя гибкость распределения программных ресурсов.

65. *Улучшение стратегического руководства и сокращение операционных издержек*: ССП повысят стратегическую роль и эффективность Совета, расширив его возможности в плане обеспечения стратегического надзора и предоставления руководящих указаний. Это возможно благодаря тому, что эти планы: i) дают не разрозненную картину деятельности ВПП в отдельно взятой стране на основе отдельных проектных документов, а полное представление о ситуации, в том числе о мерах чрезвычайного реагирования²¹ и деятельности, финансируемой за счет целевых фондов; и ii) сокращают число проектов, которые должны обсуждаться в Совете, что ведет к экономии времени и средств. ССП также повышают эффективность оперативной деятельности. Благодаря интеграции стратегического и программного планирования, мобилизации ресурсов, технической поддержки, управления эффективностью работы и замещению проектных документов, ССП сокращают нагрузку ВПП в плане управления процессами на уровне стран, регионов и штаб-квартиры и повышают эффективность и качество планирования и реализации.
66. *Гармонизация с циклом гуманитарной программы и с другими учреждениями и процессами системы Организации Объединенных Наций*: механизм ССП будет приведен в соответствие со стратегическими планами реагирования и совместными усилиями по мобилизации ресурсов в связи с циклом гуманитарной программы Организации Объединенных Наций и будет должным образом отражать общие результаты и мероприятия, связанные с чрезвычайной помощью в рамках более широкого гуманитарного реагирования.
67. *Четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики (ЧВОП)* подтверждает необходимость упрощенных, инклюзивных и основанных на участии стран процессов разработки программ с четкими схемами отчетности. Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) – это стратегический механизм достижения среднесрочных результатов, определяющий общее видение системы Организации Объединенных Наций и ее реагирование на национальные приоритеты в области развития на страновом уровне. Концепция стратегического странового планирования ВПП согласована с основанными на национальном участии процессами разработки программ, которые упоминаются в ЧВОП. ВПП будет стремиться к тому, чтобы такая согласованность сохранялась и в следующих ЧВОП. Данная концепция также проясняет вклад ВПП в общее видение и систему реагирования, представленные в директивных указаниях РПООНПР, которые в настоящее время разрабатываются Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Страновые циклы стратегического планирования будут согласованы с национальными циклами планирования, а следовательно – и с циклами РПООНПР. Национальные стратегические обзоры положения в плане "нулевого голода" будут дополнять обычные страновые аналитические отчеты, содержащие информацию для РПООНПР, а ССП обеспечат увязку общих результатов ВПП с общими результатами как на национальном уровне, так и на уровне РПООНПР. Они также дополняют общие результаты других учреждений системы Организации Объединенных Наций.

²¹Ожидается, что интеграция мер чрезвычайного реагирования со страновым портфелем будет осуществляться, как только позволят обстоятельства, что позволит более наглядно представить такие меры Совету.

68. *Совершенствование системы управления эффективностью работы, представления отчетности и подотчетности:* ССП являются ответом на выдвинутую в ходе ЧВОП рекомендацию о том, что реализация программ должна обеспечивать видимые результаты на страновом уровне. В этих планах сформулированы причинно-следственные связи между помощью ВПП, используемыми ею ресурсами и достигнутыми результатами. Уточняя взаимосвязь между ресурсами и результатами, ССП улучшают отчетность по полученным результатам и повышают ответственность ВПП перед бенефициарами, принимающими правительства, донорами и другими партнерами. Такой подход также облегчит оценку страновых портфелей и достижений и позволит извлечь уроки из проводимой на страновом уровне деятельности. Оценки страновых портфелей также позволят ВПП выявить тематические и/или системные тенденции и особенности на глобальном и региональном уровне.

Реализация политики

Функции страновых отделений, региональных бюро и штаб-квартиры ВПП

69. Страновые отделения ВПП отвечают за процесс странового стратегического планирования при поддержке подразделений штаб-квартиры и соответствующих региональных бюро. Консультируясь с подразделениями штаб-квартиры и соответствующими региональными бюро, директор странового отделения руководит осуществляемыми внутри страны этапами этого процесса, включая отбор членов группы стратегического планирования, разработку и реализацию плана работы, а также распределение ресурсов. Директора страновых отделений задействуют все технические области для обеспечения их надлежащего вклада и общей ответственности. Они также обеспечивают согласование страновых циклов стратегического планирования с графиками работы Организации Объединенных Наций и национальных органов, составляющих планы развития.
70. Региональные бюро ВПП координируют планирование ССП в своем регионе и следят за их своевременной разработкой. Они обеспечивают стратегическое и техническое руководство и поддержку, а также надзор за стандартами качества с региональной точки зрения, разрабатывая и распространяя передовую практику и накопленный опыт во всех отделениях ВПП в своих регионах. Региональные бюро также обеспечивают поддержку процессов стратегического планирования в странах и уделяют первоочередное внимание оказанию помощи страновым отделениям в разработке портфелей на основе информации, полученной в результате национальных стратегических обзоров положения в плане "нулевого голода". Они обеспечивают подход к делу с региональных позиций, координируют планирование и разработку национальных мер реагирования, как это предусмотрено в пункте 34, и отвечают за достижение общих стратегических результатов в странах, участвующих в региональных мерах реагирования.
71. Штаб-квартира обеспечивает руководство и поддержку на всех этапах странового процесса стратегического планирования. Подразделения штаб-квартиры разрабатывают руководящие принципы и устанавливают стандарты качества, осуществляют профессиональную подготовку, техническую помощь и обеспечение качества, а также собирают и распространяют накопленный опыт. В координации с региональными бюро подразделения штаб-квартиры также могут непосредственно поддерживать процессы стратегического планирования стран и ВПП посредством предоставления специалистов в различных областях и оказания помощи в формулировании общих результатов и видов деятельности ВПП, а также поощрения инноваций, партнерства и междисциплинарного мышления. Все ССП будут подвергаться жесткому внутреннему контролю качества и подлежать утверждению.

Партнерские связи

72. Стратегический план ВПП строится с учетом того факта, что ВПП как крупнейшей гуманитарной организации в мире, ведущей борьбу с голодом. Из этого факта следует, что на ней лежит ответственность за выполнение обязательств и соответствие ожиданиям в связи с реагированием на чрезвычайные ситуации и восстановлением в условиях кризисов

- и разрушений, нацеленность на спасение жизней людей за счёт первоклассных программ продовольственной помощи, разрабатываемых и осуществляемых в партнерстве с национальными правительствами, международными учреждениями и другими участниками. Стратегический план подтверждает этот критически важный аспект работы ВПП и обеспечивает последовательные и прозрачные рамки для улучшения поддержки ВПП странам в достижении прогресса на пути "нулевому голоду" с использованием навыков, потенциала и компетенций, накопленных не только в рамках гуманитарной деятельности, но и при осуществлении инициатив в области развития. Эти навыки, потенциал и компетенции не имеют аналогов и носят значимый и глобальный характер. Они открывают простор для проведения системных мероприятий нового поколения и укрепления партнерских отношений, движимых преобразующим духом Повестки–2030.
73. Страновой процесс стратегического планирования согласован с Общеорганизационной стратегией партнерского взаимодействия (2014-2017 годы), которая определяет партнерства как "отношения сотрудничества между субъектами, которые обеспечивают лучшие общие результаты для тех людей, ради которых мы работаем, за счет: объединения и использования разного рода дополнительных ресурсов; совместной работы на основе прозрачности, справедливости и взаимной выгоды; и распределения рисков, обязанностей и ответственности для достижения целей, которые не могли бы быть достигнуты столь же эффективно, результативно или новаторски поодиночке, причем достигаемая польза превышает связанные с ней операционные издержки"²².
74. Двухединный подход, предусматривающий проведение национального стратегического обзора положения в плане "нулевого голода" с последующей разработкой ССП, соблюдает принципы стратегии партнерства; поощряет эти ценности при взаимодействии с правительствами, донорами, неправительственными организациями (НПО), частным сектором, учреждениями Организации Объединенных Наций – включая расположенные в Риме учреждения – и другими участниками на страновом уровне; и расширяет возможности налаживания и укрепления партнерских отношений в рамках процесса планирования на основе консультаций. Процесс проведения национального стратегического обзора положения в плане "нулевого голода" способствует оказанию последовательной поддержки странам в достижении цели "нулевого голода" и формирует консенсус в отношении координации действий отдельных партнеров; а ССП позволяют сформулировать краткосрочный и долгосрочный вклад партнеров в обеспечение национальных целевых показателей ЦУР и общих стратегических результатов ВПП, используя взаимодополняющие преимущества партнеров, в т.ч. учреждений, расположенных в Риме.
75. Процесс стратегического странового планирования способствует формированию частно-государственного партнерства и привлекает инвестиции частного сектора в дело ликвидации голода, в том числе путем мобилизации ресурсов и развития, и задействования рыночных сил для поддержания социально-экономического развития. Процесс планирования вносит свой вклад в осуществление приоритетных направлений деятельности Стратегии развития партнерских связей с частным сектором и привлечения финансирования (2013-2017 годы)²³, изыскивая ресурсы и возможности передачи потенциала частного сектора на поддержку деятельности ВПП. В соответствии с этой стратегией процесс стратегического планирования в отдельных странах включает выявление возможностей для разработки новых моделей финансирования, которые эффективно используют внутренние и международные, государственные и частные ресурсы для обеспечения максимального прогресса в деле достижения национальных гуманитарных задач и целей развития.
76. В соответствии с Аддис-Абебской программой действий третьей Международной конференции по финансированию развития национальные стратегические обзоры положения в плане "нулевого голода", которые также являются важной составной частью

²² WFP/EB.A/2014/5-B

²³ WFP/EB.A/2013/5-B

реализации Повестки–2030, включают проведение оценки движения ресурсов частного сектора для улучшения понимания положения в стране в области продовольственной безопасности и питания и привлечения преобразующего потенциала частного сектора для содействия инклюзивному и устойчивому развитию.

77. Планы дальнейшего взаимодействия с правительственными донорами встроены в концепцию стратегического странового планирования. Руководствуясь Принципами и передовым опытом в области оказания донорской помощи в гуманитарных целях и итогами Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, ВПП будет изыскивать ресурсы для реализации Стратегического плана на 2017-2021 годы на страновом уровне с помощью ССП. Более тесная увязка помощи с приоритетами доноров и принимающих стран; мобилизация местных ресурсов посредством эффективного взаимодействия с осуществляемыми в странах процессами; выделение гуманитарного финансирования пропорционально потребностям; предоставление гуманитарной помощи таким образом, чтобы это способствовало восстановлению долгосрочного развития; и изыскание гибкого и предсказуемого финансирования – эти принципы по-прежнему лежат в основе усилий, направленных на мобилизацию ресурсов в соответствии с концепцией стратегических страновых планов²⁴.
78. Согласно сложившейся традиции, партнерские отношения ВПП с НПО не предполагали значительного реального взаимодействия. Процесс стратегического странового планирования способствует стратегическому взаимодействию и диалогу с НПО и другими субъектами гражданского общества, чьи функции и возможности рассматриваются и используются в различной степени в соответствии с конкретными условиями. Например, в процессе национального стратегического обзора положения в плане "нулевого голода" ВПП может выступать за меры укрепления потенциала национальных субъектов гражданского общества, а также включать эти действия в разрабатываемые по его итогам ССП.
79. При том что децентрализованный подход ВПП к взаимодействию с НПО был связан с некоторыми преимуществами, давая страновым отделениям ВПП возможность определять, какие партнерства следует развивать и каким образом следует осуществлять управление ими, процесс стратегического странового планирования позволяет выстраивать партнерские отношения с национальными и международными НПО на приоритетной основе и управлять ими на основе глубокого понимания партнерами местных условий в целях обогащения программ ВПП, содействия расширению доступа и обеспечению большей ответственности перед целевыми группами населения.

Финансовое управление и оперативное планирование на страновом уровне

Страновой портфельный бюджет

80. Бюджетное планирование ССП соответствует структуре страновых портфельных бюджетов, разработанной в рамках Обзора рамок финансирования, который будет представлен Совету в ноябре 2016 года. Страновой портфельный бюджет будет состоять из Общих стратегических результатов, разработанных на основе оценки потребностей и/или Общих стратегических результатов, основанных на стратегических обзорах или аналогичных аналитических исследованиях, проводимых в сотрудничестве с профильными государственными учреждениями и партнерами. Бюджет деятельности в сфере развития будет определяться на основе оценок имеющихся ресурсов в соответствии с Общим правилом X.8. В бюджете будет представлена разбивка по четырем укрупненным категориям: переводы, реализация, скорректированные прямые вспомогательные расходы и косвенные вспомогательные расходы. Страновой портфельный бюджет, прилагающийся к ССП, будет представлять собой общий бюджет, разбитый на четыре укрупненные

²⁴ WFP/EB.1/2010/5-B/Rev.1

категории расходов, одобренные в общем бюджете на отдельные общие стратегические результаты ВПП на время действия ССП.

81. Страновой портфельный бюджет позволит гармонизировать стратегии и операции ВПП на страновом уровне в соответствии со Стратегическим планом на 2017-2021 годы, принципом стратегического странового планирования и страновой матрицей результатов. Такая структура бюджета позволит: i) максимально расширить возможности ВПП по принятию эффективных и действенных мер для удовлетворения приоритетных оперативных потребностей; ii) обеспечить упорядоченное финансовое управление, отчетность и анализ; и iii) облегчить привлечение средств.
82. Требования к структуре странового портфельного бюджета включают пересмотр всех операций странового отделения в соответствии с СПП; четкое перспективное видение взаимосвязи между стратегией, планированием, осуществлением, ресурсной базой и достижением результатов; наличие простой и единообразной структуры для проведения мероприятий; наглядную демонстрацию действенности, эффективности затрат и рентабельности; и совершенствование отчетности.
83. ССП, включающие процедуры распределения многосторонних взносов на оказание помощи и развитие, которые ВПП обязалась предоставлять, станут инструментом мобилизации ресурсов и управления средствами. ВПП будет и впредь признавать, что политическая работа, направленная на увязку гуманитарных вопросов с целями развития, поддерживается соответствующими потоками финансирования гуманитарной деятельности и деятельности в сфере развития и что в результате планирования управления страновыми операциями мероприятия будут проводиться на основе информации об имеющихся в наличии и ожидаемых к поступлению ресурсах.

Планирование управления операциями

84. Страновые планы управления операциями (СПУО) будут способствовать реализации ССП в рамках процесса внутреннего управления ВПП. СПУО являются производной составляющей ежегодного цикла планирования и будут включать программу работы в стране, в т.ч. бюджеты планов реализации на основе потребностей и имеющихся ресурсов.
85. Государства-члены будут иметь доступ через Интернет-портал к информации об операциях и бюджете СПУО, в том числе на уровне отдельных мероприятий. Конкретная информация будет предоставляться на ежегодной основе в течение всего срока действия ССП. Это включает:
 - a) механизм трансфертов в разбивке по общим стратегическим результатам и видам деятельности;
 - b) обзор бенефициаров в разбивке по возрастным группам и статусу;
 - c) бенефициаров в разбивке по общему стратегическому результату и деятельности и по половому признаку;
 - d) продовольственные пайки или переводы по видам деятельности для каждого стратегического результата и вида деятельности;
 - e) переводы по способу передачи;
 - f) количественная информация в долл. США в разбивке по каждому стратегическому результату и в тоннах, где это применимо.
86. Государства-члены будут получать отчеты, составленные ВПП в рамках годового цикла, а также смогут использовать этот портал для получения доступа к отчетам и выработки докладов за любой период времени в любое время. Онлайн-портал также свяжет ресурсы с результатами, что будет достигнуто путём разбивки бюджетов стратегических результатов по видам деятельности с указанием соответствующих запланированных результатов (практический результат/целевой показатель).
87. В онлайн-портале будет периодически обновляться информация о расходах и полученных практических результатах, а также описание приоритетных мероприятий в

зависимости от имеющегося финансирования. Этот целостный обзор операций вместе с формальным процессом утверждения сессией Совета ССП и Плана управления, а также ежегодное рассмотрение Советом Годового отчета о деятельности, стандартных страновых докладов и докладов задним числом о делегировании полномочий будут способствовать выполнению Советом его надзорной роли. Это также станет вкладом в предоставление государствам-членам информации, требующейся им для выделения средств. Секретариат ожидает, что портал будет введен в действие во втором квартале 2018 года.

Управление эффективностью работы

88. Каждый ССП будет содержать матрицу логических результатов. ВПП в рамках каждого ССП разработает и заложит в бюджет план мониторинга и оценки на страновом уровне, который является составляющей его системы управления эффективностью работы. План будут обсуждаться и согласовываться с партнерами в правительственных органах и с другими партнерами. Промежуточные результаты выполнения временного СПП будут оцениваться на основании продвижения к поставленным в ходе его разработки ориентирам, в то время как выполнение ССП, подготовленного на основе стратегического обзора, будет оцениваться в перспективе достижения соответствующих целей, поставленных в национальной стратегии нулевого голода. Также будет оцениваться прогресс в достижении гендерного равенства и других сквозных общеорганизационных целей.
89. В соответствии с международными нормами, ответственность за мониторинг показателей ЦУР и отдельных национальных, субнациональных и тематических показателей будет лежать на национальных органах власти при содействии международных организаций²⁵.
90. Управление эффективностью работы ВПП будет включать отслеживание практических результатов, процессов и показателей деятельности. Отчеты по показателям достижения общих и практических результатов будут включаться в годовые доклады о деятельности на страновом и глобальном уровнях. В целях обеспечения организационной результативности, эффективности затрат и экономии также будут установлены ключевые показатели деятельности, обусловленные соображениями экономической отдачи. Эти показатели будут контролироваться с помощью различных управленческих систем и процессов, а также будут представляться в годовых отчетах по итогам деятельности на страновом и глобальном уровне²⁶.
91. При необходимости все показатели общих и практических результатов и процессов будут приводиться в разбивке по признаку пола и возраста. Основная цель мониторинга будет состоять в обосновании фактами оперативных решений и пересмотра ССП. Мониторинг, обзоры и оценки будут способствовать подотчетности, причем выводы и накопленный опыт будут использоваться для повышения качества работы и стратегии ВПП в будущем, а также служить достоверной основой при принятии решений об оказании помощи.
92. Под руководством Управления по оценке к концу срока реализации ССП в рамках всех этих планов будет проводиться анализ странового портфеля с целью оценки достижений и результатов по сравнению с намеченными общими результатами и целями ССП, в том числе в плане достижения гендерного равенства и других сквозных общеорганизационных результатов; а также обобщения накопленного опыта для разработки последующих мер поддержки на страновом уровне. Без ущерба для независимой оценки страновых портфелей Управлением по оценке в соответствии с политикой в области оценки, временные ССП по мере необходимости будут также подвергаться децентрализованному обзору.

²⁵ Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС), документы E/CN.3/2016/2 и E/CN.3/2016/3. 2016 г. Доклад Межучрежденческой группы экспертов по показателям достижения целей в области устойчивого развития и Доклад Группы высокого уровня по партнерским связям, координации и укреплению потенциала для осуществления контроля в период после 2015 года

²⁶ Процедуры и принципы отчетности будут разъяснены в общеорганизационной матрице результатов (ОМР).

93. Для всех ССП децентрализованные оценки отдельных компонентов ССП и соответствующие децентрализованные обзоры будут проводиться под руководством ВПП на страновом уровне при поддержке, по мере необходимости, соответствующих региональных бюро. Все ССП, за исключением временных ССП, будут подвергаться децентрализованному промежуточному обзору. Выводы и рекомендации всех обзоров и оценок послужат информационной основой для ежегодных процедур странового оперативного планирования на основе имеющихся ресурсов в целях внесения, по мере необходимости, промежуточных поправок. Системы мониторинга будут отслеживать прогресс в достижении запланированных общих результатов и измерять прогресс в достижении гендерного равенства и других сквозных общеорганизационных целей. Необходимые меры контроля, оценки и обзора будут включены в бюджеты ССП с выделением соответствующих ресурсов.

Управление рисками

94. Все ССП будут включать в себя анализ рисков, связанных с их осуществлением, а также меры по смягчению последствий. Такой анализ будет проводиться с учетом национальных условий и с оценкой факторов институционального и программного риска и уровня безопасности. Меры по смягчению последствий будут направлены на обеспечение постоянства стратегической направленности деятельности ВПП, изложенной в ССП, в случае материализации предполагавшихся рисков.

Переходные меры

95. Страновым отделениям ВПП, которые смогут представить ССП для утверждения Советом к февралю 2018 года, следует до этой даты подготовить ССП на основании национальной стратегии достижения нулевого голода²⁷. Остальные страновые отделения должны подготовить и представить Совету временный ССП к 31 декабря 2017 года. Временные ССП, которые описаны в пунктах 31 (обоснование) и 39–41 (процесс утверждения и пересмотра), станут связующим звеном во время переходного периода (на протяжении 2018 года) к полномасштабным ССП. Они помогут страновым отделениям разработать и осуществить единообразные программные, финансовые и оперативные системы в соответствии с новым Стратегическим планом. Ограниченные чрезвычайные операции будут введены в практику с 1 января 2018 года.
96. В 2017 году Секретариат намерен осуществлять тестирование, уточнение и согласование модели страновых портфельных бюджетов в поддержку концепции ССП. Этот период позволит провести подробные консультации с партнерами по вопросу готовности системы и создать условия для того, чтобы найти технические решения до перехода ВПП к более широкому внедрению ССП в 2018 году.
97. Как ожидается, первые ССП и связанные с ними пилотные страновые портфельные бюджеты будут утверждены Советом на первой сессии ИС в 2017 году. Секретариат будет представлять отчеты Совету об осуществлении ССП с использованием пилотных портфельных бюджетов наряду с соответствующими рекомендациями по дальнейшему совершенствованию базовой программной и финансовой структуры на основе их реализации²⁸.
98. В рамках ССП с экспериментальными страновыми портфельными бюджетами будет применяться новый программный и финансовый механизм. Это приведет к некоторым несоответствиям с положениями действующих Общих правил и Финансовых положений

²⁸ Работа в рамках пилотных страновых портфельных бюджетов ограничится 2017 годом. Соответственно, после введения пересмотренного нормативного и финансового механизма в 2018 году утвержденные Советом в 2017 году пилотные компоненты странового портфельного бюджета ССП станут страновым портфельным бюджетом без необходимости их дальнейшего рассмотрения или утверждения в случаях, когда в этом нет необходимости. Впоследствии работа над ССП будет регулироваться в рамках финансового и нормативного механизма, которой будет окончательно доработан и утвержден Советом на второй сессии ИС в 2017 году.

ВПП, в которых перечислены существующие программные категории²⁹. Следовательно, Совет должен будет санкционировать некоторые отступления от Общих правил и Финансовых положений ВПП³⁰, исключительно для целей ССП с пилотными страновыми портфельными бюджетами, утвержденных во время переходного периода с даты проведения первой сессии ИС 2017 года по 31 декабря 2017 года. В частности, Совет утвердит временное применение к пилотным ССП положений Общих правил и Финансовых положений ВПП, применимых к существующим программным категориям, как если бы они касались ССП.

99. Кроме того, концепция ССП и новый финансовый механизм потребуют повторного рассмотрения Советом полномочий Директора-исполнителя в отношении утверждения и пересмотра программ ввиду того, что ныне действующее делегирование полномочий Директору-исполнителю³¹ основано на существующих программных категориях и пороговых уровнях бюджета, а не на концепции ССП. Соответственно, пересмотренная структура делегирования полномочий, которая будет основана на реализации ССП с пилотными страновыми портфельными бюджетами на протяжении 2017 года, будет представлена Совету на второй сессии ИС в 2017 году в рамках процесса пересмотра механизма финансирования. Будет сохранена возможность принятия в соответствии с Общими положениями совместных решений Директора-исполнителя и Генерального директора ФАО. Процесс пересмотра механизма финансирования (WFP/EB.2/2016/5-B/1) устанавливает порядок временного применения положений о делегировании полномочий Директору-исполнителю для осуществления ССП с пилотными страновыми портфельными бюджетами в 2017 году.
100. Технические корректировки, необходимые для применения пересмотренного программного и финансового механизма во всех подразделениях ВПП после пилотной фазы, потребуют внесения поправок в Общие правила и Финансовые положения ВПП. На второй сессии ИС в 2017 году Секретариат представит на утверждение Совета предложения, подготовленные на основе опыта осуществления ССП с пилотными страновыми портфельными бюджетами и касающиеся поправок, связанных с настоящей концепцией стратегических страновых планов и более конкретно – с пересмотренной программной терминологией, с тем чтобы отразить концепцию ССП в Общих правилах и Финансовых положениях ВПП.

Обеспечение успеха

101. *Управление в переходный период:* для обеспечения своевременного и успешного перехода от проектных документов к ССП будет подготовлена "дорожная карта" с учетом циклов и сроков осуществления проектов в привязке к конкретным странам. Доклады о ходе выполнения и развитии ситуации будут представляться в виде специальных сообщений всем заинтересованным сторонам – членам Совета, правительствам, донорам, сотрудникам, партнерам и бенефициарам. Региональные бюро и страновые отделения будут играть центральную роль в руководстве переходными мерами.
102. *Взаимодействие в рамках ВПП в целом:* для получения гарантий того, что перестроенная система станет полностью функциональной к 1 января 2018 года, необходимо обеспечить сотрудничество и взаимодействие в рамках ВПП в целом.

²⁹ См. предварительный ориентировочный список в Приложении VII к Обновленной информации по пересмотру системы финансирования, документ неофициального консультационного совещания от 25 июля 2016 года, а также: пункты II.2; X.2; X.7; X.8; XIII.2 Общих правил; пункты 1.1; 4.2; 8.1; 9.3; 10.1 и 10.2 Финансовых положений.

³⁰ Совет уполномочен рассматривать такие несоответствия и отступать от Общих правил и Финансовых положений в соответствии со статьями VI.2.b) vi) и VI.2.b) vii) Общих положений.

³¹ См. дополнение к Общим правилам о делегировании полномочий, представленное в Приложении VII к Обновленной информации по обзору механизма финансирования, неофициальный справочный документ от 25 июля 2016 года

103. *Руководящие указания и обучение в интересах реализации:* в соответствии со Стратегией людских ресурсов будет обеспечено обучение сотрудников по вопросам разработки и реализации ССП. Будут устранены пробелы в людских ресурсах, а в ходе переходного периода будет накоплен полезный опыт для повышения эффективности осуществления.

Применение принципов ВПП

104. *Интеграция принципов ВПП:* исходя из того понимания, что ВПП как часть Организации Объединенных Наций должна действовать в соответствии с определенными принципами, разработка и реализация ССП будет осуществляться в соответствии с принципами ВПП. Борьба с мошенничеством и коррупцией, принцип "не навреди" и связанные с этим меры будут рассматриваться при совместной разработке и реализации программ с правительствами и партнерами.
105. *Принципы ВПП:* основополагающие ценности ВПП, перечисленные в Приложении II к Стратегическому плану на 2017-2021 годы, отражают приверженность ВПП Стандартам поведения для международной гражданской службы (2013 год) и Кодексу поведения ВПП (2014 год). Основополагающие ценности также подтверждают приверженность ВПП гуманитарным принципам, ключевой роли защиты пострадавшего населения и ответственности перед ним и идеалам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций.
106. *Осуществление сквозных и связанных с ними мер:* в ходе разработки и реализации ССП будут учитываться вопросы обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, предусмотренные Политикой ВПП по вопросам гендерного равноправия (2015–2020 годы)³². Влияние климатических, экологических и прочих межсекторальных факторов будет учитываться в соответствии с политикой ВПП в области климата, экологии и прочих актуальных областях.

³² WFP/EB.A/2015/5-A (с учетом периодических изменений и обновлений)

Сокращения, использованные в документе

СПУО	страновой план управления операциями
СП	страновая программа
ОМР	общеорганизационная матрица результатов
ССП	стратегический страновой план
ПР	проект в области развития
ЧРОП	чрезвычайная операция
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
НПО	неправительственная организация
УКГВ	Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов
PRRO	долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению
ЧВОП	четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики
ЦУР	Цель в области устойчивого развития
СО	специальная операция
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития