

Distribution: General

Date: 10 ноября 2016 года

Original: English

Пункт 5 повестки дня

WFP/EB.2/2016/5-A/1/Rev.2

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы

Для утверждения

Документы Исполнительного совета размещены на веб-сайте ВПП (<http://executiveboard.wfp.org>).

План управления ВПП на 2017–2019 годы

Резюме

Повестка дня на период до 2030 года

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года существенно изменила гуманитарные подходы к вопросам уменьшения страданий людей, защиты планеты и обеспечения к 2030 году всеобщего процветания. ВПП концентрирует свои усилия на двух из 17 целей в области устойчивого развития (ЦУР): это ЦУР 2 (достижение нулевого голода) и ЦУР 17 (партнерство в интересах устойчивого развития). Именно в этих аспектах ВПП может наилучшим образом проявить свои сильные стороны и обеспечить доступ к своим услугам.

ВПП займется поиском новых путей достижения максимальной гибкости, действенности и эффективности оказания чрезвычайной помощи, сократив потребности в ней посредством развития потенциала и обеспечения готовности, а также расширения ресурсной базы для привлечения финансирования. Для этого ВПП нужно будет продемонстрировать операционную эффективность и прозрачность, обеспечиваемые за счет инноваций и сотрудничества с местными и национальными сотрудниками аварийно-спасательных служб.

Основу для таких изменений заложили разумные инвестиции ВПП в течение последних пяти лет. В частности, Секретариат:

- занимается наращиванием потенциала по созданию устойчивого механизма предоставления денежных пособий, развивая различные аспекты этой деятельности, включая навыки по ее организации, платформу для ее внедрения и расширение возможностей партнеров, чтобы к 2020 году обеспечить достижение цели ВПП, согласно которой 40 центов из каждого доллара пособий для бенефициаров должны предоставляться в форме денежных средств;

Ответственные сотрудники:

г-н М. Джунеджа (M. Juneja),
помощник Директора-исполнителя
и финансовый директор
Департамент управления ресурсами
тел.: 066513-2885

г-н Ф. Карран (F. Curran),
Директор
Бюджетно-программный отдел
тел.: 066513-2408

г-н К. Гарднер (C. Gardner),
руководитель
Служба разработки бюджета Организации
тел.: 066513-2077

г-н Д. Видал (D. Vidal),
ВРИО руководителя
Служба разработки проектных бюджетов и программ
тел.: 066513-2595

- преобразует наши возможности в части измерения эффекта таких инвестиций с точки зрения их последствий для бенефициаров, внедряя надежные системы регистрации и мониторинга получателей помощи, а также учета размеров пособий и количественных параметров затрат;
- выстраивает комплексную и более упорядоченную товаропроводящую цепь;
- создает инновационный центр, который занимается анализом и разработкой новых идей;
- реализует перспективную стратегию в области людских ресурсов, которая включает перевод всего местного персонала на контракты с ВПП и подразумевает поощрение инициатив по обеспечению благополучия и карьерного роста сотрудников, содействие совершенствованию системы внутреннего правосудия и активное привлечение талантливых специалистов со стороны с целью удовлетворения меняющихся и разнообразных потребностей ВПП в плане знаний и опыта;
- инвестирует в обеспечение готовности к стихийным бедствиям и в развитие потенциала региональных структур, особенно в области гендерной проблематики, питания и взаимоотношений с донорами, и расширяет эти возможности у региональных и национальных партнеров;
- оптимизирует свои решения, касающиеся распределения ресурсов и инвестиций, реализуя этот процесс через единую управленческую структуру в рамках системы управления эффективностью ВПП. Это, в частности, упростило перераспределение тех 3,8 млн долл. США, которые удалось сэкономить в 2016 году за счет повышения эффективности затрат, в пользу таких приоритетных программ, как поддержка механизма предоставления денежных пособий; это свидетельствует об активном формировании в ВПП культуры повышения эффективности расходования средств; и
- реализует Общеорганизационную стратегию ВПП в области партнерских отношений на 2014–2017 годы и разрабатывает стратегию деятельности Ресурсного центра в области партнерства, целью которого является предоставление всем отделениям Организации консультаций и поддержки по вопросам поиска, создания, развития и анализа эффективных партнерских связей.

Учитывая важность прозрачности управления и надзора для осуществления этих инициатив, Секретариат также недавно произвел инвестиции в поддержку Управления по правовым вопросам, мониторинга и оценки, Канцелярии Генерального инспектора и функции омбудсмена.

Комплексный план действий и принципы планирования

"Комплексный план действий", в котором описаны будущая система планирования, операции и финансовая архитектура ВПП, будет представлен Совету на его второй очередной сессии 2016 года. Он содержит рекомендацию об утверждении Стратегического плана на 2017–2021 годы, страновых стратегических планов с горизонтом планирования до пяти лет, а также сформированные в поддержку этих планов страновые портфельные бюджеты и новую Общеорганизационную матрицу результатов¹. Реализация комплексного плана действий требует финансирования, и в феврале 2017 года Совету будут представлены предложения по критически важным общеорганизационным инициативам. Успешное осуществление этих организационных преобразований повысит эффективность программ, обеспечит максимальную прозрачность и будет способствовать распределению ресурсов в зависимости от результатов деятельности в соответствии со стандартами, предусмотренными новой системой финансирования².

План управления является компонентом общеорганизационной системы управления эффективностью в части финансового планирования. Его составляют на основе информации, полученной в ходе обсуждений с донорами, и анализа тенденций в области финансирования. Страновые отделения готовят планы на основе ресурсов по осуществлению мероприятий в

¹WFP/EB.2/2016/4-B/1

²WFP/EB.2/2016/5-B/1

соответствии с предпочтениями доноров. Объединяя эти планы с мероприятиями целевых фондов, страновые отделения составляют свои планы реализации. Если запланированных ресурсов не хватает на удовлетворение потребностей, то производится оценка последствий отсутствия финансирования некоторых мероприятий для бенефициаров.

Настоящий План управления составлен на основе следующих рекомендаций:

- принятие концепции обеспечения "наибольшей эффективности программ предоставления денежных пособий";
- вовлечение в процессы разработки и реализации программ местного населения и местных организаций;
- обеспечение прозрачности и экономической эффективности в целях содействия предсказуемости и гибкости донорских взносов;
- инвестирование в мероприятия по обеспечению готовности и развитию потенциала в целях сведения к минимуму будущих потребностей; и
- оказание помощи страновым отделениям во внедрении новой системы финансирования.

Прогноз по финансированию: финансы, потребности и план реализации

Прогнозы в отношении ресурсов являются отправной точкой для составления Плана управления. В таблице 1 приведены прогнозы поступлений в сравнении с первоначально начисленными взносами за период с 2013 по 2017 год. Это дает представление как о дефиците финансирования с точки зрения удовлетворения потребностей, так и об уровнях поступлений, которые всегда превышают прогнозные показатели. Пересмотренный прогноз ожидаемых в 2016 году поступлений в размере 5,6 млрд долл. США, включая средства целевых фондов, основан на последних сведениях, полученных от доноров.

ТАБЛИЦА 1. ПОТРЕБНОСТИ И ПРОГНОЗ ПО ФИНАНСИРОВАНИЮ В 2013–2017 ГОДАХ (млн долл. США)					
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.*	2017 г.*
Прогноз по финансированию согласно Плану управления	3 700,0	4 200,0	4 400,0	4 900,0	5 200,0
Фактический/пересмотренный уровень финансирования по состоянию на сентябрь 2016 года	4 380,0	5 381,1	4 807,7	5 600,0	
Потребности согласно Плану управления, включая косвенные вспомогательные расходы	5 317,0	6 267,0	7 967,0	8 581,0	9 007,0

* Прогноз

Прогноз по финансированию и введение единых ставок возмещения косвенных вспомогательных расходов

Поскольку финансирование ВПП осуществляется на добровольной основе, то ее операции зависят от размеров фактически полученных взносов и тех условий, на которых они предоставлены. Формулирование потребностей производится на основе оценок, проведенных национальными и международными партнерами, и согласуется с мандатом и возможностями ВПП, а прогноз по уровням финансирования составляется по итогам консультаций с донорами и приводится в соответствие с глобальным прогнозом по финансированию.

Секретариат по-прежнему стремится диверсифицировать потоки поступлений, опираясь на такие источники финансирования, как Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива и страны БРИКС, а также на взносы от правительств принимающих стран. Кроме того, ВПП использует инновационные возможности, включая механизм микропожертвований с помощью приложений для смартфонов, например, таких, как SharetheMeal ("Поделись едой").

Были признаны неотъемлемые преимущества повышения предсказуемости и гибкости предоставления взносов с точки зрения эффективности и действенности работы. Но поскольку более 90 процентов поступлений ВПП выделяется на реализацию конкретных проектов, мероприятий или встреч, то возможности Секретариата в части реагирования (или более эффективного реагирования) на меняющиеся обстоятельства зачастую довольно ограничены.

ВПП старается повысить гибкость и предсказуемость финансирования путем преобразования своей финансовой архитектуры и системы планирования (см. выше). Полученная в результате этого пересмотра система позволит более четко увязывать отчетность о результатах деятельности с поддающимися количественной оценке итогами и результатами, что повысит привлекательность взносов с незначительной целевой привязкой и многолетних взносов.

Подробности этого предложения, а также данные о повышении эффективности и других преимуществах более гибких форм финансирования будут изложены в предложении о пересмотре системы финансирования.

ВПП также намерена повысить свою конкурентоспособность в плане мобилизации средств частного сектора, используя опыт других учреждений Организации Объединенных Наций. Секретариат предлагает привести ставку косвенных вспомогательных расходов для частного сектора, которая составляет 10 процентов³, в соответствие со ставкой для государственного сектора, установленной на уровне 7 процентов, с целью увеличения объема средств, привлекаемых ВПП из частного сектора, которые в настоящее время приближаются к 100 млн долл. США в год, в дополнение к поступающей от партнеров помощи в неденежной форме (натурой и в рамках развития потенциала).

Потребности

Оперативные потребности на 2017 год в размере 9 млрд долл. США больше заложенной в План управления на 2016–2018 годы суммы в 8,6 млрд долл. США всего на 5 процентов, поскольку потребности по длительным чрезвычайным операциям в Южном Судане, сирийском регионе и Йемене, а также по последним чрезвычайным ситуациям уровня 3 на юге Африки были учтены в прошлогоднем Плате управления.

Оценка оперативных потребностей касается только известных потребностей, согласованных с партнерами, и не включает непредвиденные чрезвычайные ситуации. Как правило, чрезвычайные ситуации развиваются по восходящей траектории, обычно в пределах 15–35 процентов, поскольку в течение года возникают новые проблемы или нарастают существующие. Гуманитарные потребности постоянно пересматриваются и в период между разработкой Плана управления и его принятием могут существенно измениться.

Согласно прогнозу на 2017 год, объем ресурсов должен составить 5,4 млрд долл. США, тогда как потребности оцениваются в 9,0 млрд долл. США. Таким образом, дефицит финансирования составляет 40 процентов; это меньше, чем в прошлом году, но все равно вызывает озабоченность. Секретариат и впредь будет выступать за финансирование потребностей в полном объеме.

План реализации

План реализации на 2017 год подготовлен по материалам страновых планов, составленных на основе ресурсов, на общую сумму в 5,5 млрд долл. США, включая средства, необходимые на осуществление плана работы с указанием приоритетов (5,4 млрд долл. США), и средства на финансирование операций по линии целевых фондов (100 млн долл. США). Разница между суммой, указанной в плане (5,5 млрд долл. США), и прогнозом поступлений (5,2 млрд долл. США) является результатом переноса остатка неизрасходованных взносов на начало 2017 года.

ВПП разрабатывает свои проекты исходя из оперативных потребностей, определяемых совместно с национальными и местными органами власти и другими участниками гуманитарной деятельности. Руководители должны также устанавливать приоритеты, определяя целевые группы бенефициаров и корректируя размеры пособий, длительность оказания помощи или состав мероприятий с учетом ожидаемых ресурсов. В соответствии со стандартной схемой планирования, страновые отделения должны: i) планировать операции на 12–18 месяцев на основе прогнозируемых ресурсов; ii) включать прогнозы по ресурсам в процесс оперативного

³WFP/EB.2/2014/5-D/1

планирования; и iii) учитывать разницу между полученными оперативными результатами и первоначально запланированными.

В 2017 году планирование на основе ресурсов получит дальнейшее развитие в контексте нового стратегического плана, общеорганизационной матрицы результатов и пересмотра системы финансирования. Кроме того, план работы с указанием приоритетов в полном объеме будет включен в финансовую отчетность за 2017 год наряду с утвержденными потребностями.

План работы с указанием приоритетов на 2017 год предусматривает прямые поставки 16,5 млрд норм довольствия⁴ 68 миллионам бенефициаров, из которых 15 процентов являются жителями стран Ближнего Востока (чрезвычайные ситуации уровня 3 в сирийском регионе, Ираке и Йемене), 23 процента – Восточной и Центральной Африки, включая Южный Судан, и 18 процентов – жителями юга Африки, который пострадал от тяжелых последствий Эль-Ниньо.

Непосредственные получатели продовольствия и денежных пособий называются бенефициарами первой очереди. Для таких бенефициаров стоимость нормы довольствия варьируется от 0,24 до 0,34 долл. США; включение в рацион специализированных продуктов с высокой питательной ценностью может значительно увеличить стоимость нормы довольствия.

Есть также бенефициары второй очереди, т.е. те, кто получает косвенную выгоду от предоставления ВПП продовольственной помощи в обмен на создание активов. ВПП занимается количественной оценкой потенциальной численности таких лиц. В 2017 году, согласно плану работы с указанием приоритетов, общее количество бенефициаров второй очереди составит порядка 13 млн человек. Необходимо отметить, что в этой методике расчета не учитываются качество и срок службы созданных активов, поэтому в мероприятиях по созданию активов ее не следует рассматривать как самостоятельный критерий эффективности продовольственной помощи. ВПП продолжит исследования по определению воздействия своих мероприятий на бенефициаров третьей очереди, т.е. на тех, кто получает косвенную выгоду от деятельности ВПП по развитию потенциала.

Предоставление денежных пособий

Предоставление денежных пособий стало неотъемлемым элементом совокупности моделей ВПП по оказанию помощи. Семь лет назад механизм предоставления денежных пособий использовался в 26 операциях в 19 странах, а в 2017 году его применение планируется уже в 83 операциях в 60 странах, что позволит оказать денежную помощь почти 9 миллионам бенефициаров.

В соответствии с концепцией обеспечения наибольшей эффективности программ предоставления денежных пособий, ВПП с 2015 года обучает использованию этого механизма своих сотрудников и персонал партнеров и заключила долгосрочные соглашения с поставщиками финансовых услуг, чтобы достичь своей цели по предоставлению в форме денежных средств 40 центов из каждого доллара пособий. Ассигнования из бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на 2017 год и впредь будут способствовать включению этого механизма в операции ВПП.

Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов на 2017 год

Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов отражает уровень финансирования косвенных вспомогательных расходов, необходимый для реализации плана работы с указанием приоритетов. Предложения по финансированию расходов на поддержку программ и административное обслуживание основаны на ожидаемом объеме поступлений на покрытие косвенных вспомогательных расходов из ожидаемых взносов в 2017 году. Этот подход соответствует политике полного возмещения затрат ВПП, в рамках которой потребности

⁴ Норма довольствия определяется как набор продуктов для одноразового приема пищи либо эквивалентные ему по стоимости денежные пособие или ваучер, предоставляемые бенефициару для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности. Поскольку в разных видах помощи размеры норм довольствия различны, то в целях стандартизации расчетов были условно приняты единицы в 1000 ккал для продовольственных и 1 долл. США для денежных пособий. ВПП продолжит совершенствование этого подхода.

бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов финансируются за счет возмещения косвенных вспомогательных расходов из средств поступающих взносов.

Исходя из прогноза по объему взносов (5,2 млрд долл. США), ожидаемый объем поступлений на покрытие косвенных вспомогательных расходов должен составить 335 млн долл. США. Во исполнение принципа ВПП "жить по средствам", остаток на Счете выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов получился достаточно большим (см. таблицу 2). В случае непредвиденного увеличения сметы по пожертвованиям в 2016 и 2017 годах этот остаток был бы еще больше.

ТАБЛИЦА 2. БЮДЖЕТ РАСХОДОВ НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫХ РАСХОДОВ И СЧЕТ ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА (млн долл. США)					
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.*	2017 г.*
Расходы на поддержку программ и административные расходы	249,1	274,4	281,8	290,3	300,3
Техническая корректировка		7,4			35,1
Критически важные общеорганизационные инициативы и разовые инвестиции	20,0	9,2	27,2	20,0	15,0**
Предлагаемый перенос на СОР					15,0
Остаток на счете выравнивания бюджета на конец года/ прогноз	121,3	191,8	138,3	189,2	159,2

* Прогноз

** Цифра ориентировочная (не для принятия решения)

Опираясь на материалы своих обзоров, проведенных в 2014 и 2015 годах⁵, Секретариат предлагает сохранить в 2017 году ставку возмещения косвенных вспомогательных расходов на уровне 7 процентов.

Секретариат продолжает пересмотр приоритетов бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов, поэтому суммы ассигнований по статьям бюджета могут меняться. После прошлогоднего пятипроцентного перераспределения ассигнований департаменты нашли еще 5 процентов мероприятий, которые могут быть свернуты в целях увеличения финансирования более приоритетных видов деятельности и повышения эффективности расходования средств.

Несмотря на увеличение в 2017 году объема предполагаемых поступлений на 14 процентов по сравнению с 2016 годом в соответствующих планах управления, Секретариат предлагает увеличить текущий бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов на 3,4 процента, т.е. на 10 млн долл. США, доведя его в 2017 году до 300,3 млн долл. США (по сравнению с 290,3 млн долл. США в 2016 году). В бюджет 2017 года включены дополнительные 3 млн долл. США, образовавшиеся в результате изменения объема расходов, связанных с обеспечением льгот по окончании трудовой деятельности и коррективами по месту службы вне зоны евро; это позволило увеличить покупательную способность бюджета 2017 года до 13 млн долл. США.

Предлагаемый бюджет 2017 года должен повысить актуальность работы ВПП для реализации Повестки дня на период до 2030 года. По линии штаб-квартиры и региональных бюро будет оказана поддержка таким направлениям, как предоставление денежных пособий, гендерные вопросы, мониторинг и оценка, стратегия в области людских ресурсов, инновации, управление преобразованиями и реализация программ.

Секретариат рекомендует применить принцип "жить по средствам", использовав 35,1 млн долл. США из средств бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на финансирование расходов по операциям на страновом уровне (таких как расходы на безопасность и коммуникации), возникающих в связи с централизованным оказанием услуг. Это

⁵ WFP/EB.A/2015/6-C/1

будет означать замену источника финансирования таких расходов в порядке, который также позволяет избежать перекрестного субсидирования между странами.

Такая практика применяется и в других учреждениях, финансирующих централизованное оказание услуг. Она позволяет снизить бремя прямых вспомогательных расходов, относимых на счет взносов отдельных доноров, и повысить сопоставимость отчетов доноров. Кроме того, она согласуется с обязательством Секретариата о максимальном повышении уровня использования всех имеющихся средств для увеличения объема помощи бенефициарам.

В соответствии с предложениями по бюджету расходов на поддержку программ и административных расходов на 2017 год, размер ассигнований этого бюджета составляет 335,4 млн долл. США. Как видно из таблицы 2, остаток на Счете выравнивания бюджета по состоянию на конец 2016 года должен не менее чем на 34 млн долл. США превысить целевой уровень в объеме пятимесячных расходов даже с учетом финансирования критически важных общеорганизационных инициатив на сумму 15 млн долл. США, которые будут предложены и утверждены на первой очередной сессии 2017 года (EB.1/2017).

Критически важные общеорганизационные инициативы

На своей ежегодной сессии 2015 года Совет одобрил критически важные общеорганизационные инициативы по организационным усовершенствованиям, нуждающиеся в единовременном финансировании со Счета выравнивания бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов. По оценкам, остаток на Счете выравнивания бюджета ППА на конец 2016 года в сумме 189,2 млн долл. США обеспечивает профицит средств для таких инвестиций в размере 68 млн долл. США.

Секретариат предлагает дождаться завершения инициативы "Соответствие целям" и только после этого официально представить Совету предложения по финансированию критически важных общеорганизационных инициатив на его первой очередной сессии в 2017 году. При этом, однако, Секретариат планирует выдвинуть предложение о выделении в 2017 году 15 млн долл. США на реализацию различных компонентов комплексного плана действий и финансирование других единовременных инвестиций, в частности, на осуществление комплексного плана действий и на усиление функции оценки.

Для реализации этого комплексного плана действий потребуются дополнительные целевые фонды и средства с незначительной целевой привязкой. Секретариат представит донорам приоритетные предложения с количественной оценкой необходимых ресурсов для покрытия дефицита финансирования с учетом предпочтений доноров.

Перенос со Счета выравнивания бюджета ППА на Счет оперативного реагирования

Секретариат предлагает Исполнительному совету одобрить перенос остатка средств в сумме 15 млн долл. США со Счета выравнивания бюджета ППА на Счет оперативного реагирования в 2017 году. Несмотря на то что целевой уровень СОР был увеличен в 2015 году до 200 млн долл. США, поступления в этот многосторонний фонд со стороны доноров, предназначенные для реагирования на чрезвычайные ситуации, не увеличились несмотря на сохраняющуюся крайне острую потребность в средствах.

Предлагаемый перенос стал возможен благодаря ожидаемому рекордному уровню поступлений в 2016 году. Прогнозируемый остаток средств на Счете выравнивания бюджета ППА на конец 2017 года превысит целевой пятимесячный уровень.

Инициатива по обеспечению эффективности затрат

В рамках этой инициативы будет продолжена работа по дальнейшему совершенствованию процессов и повышению эффективности затрат, а также по перераспределению ресурсов для оказания помощи бенефициарам. ВПП и впредь будет стремиться снижать бремя транзакционных задач. Будут также изучены возможности аутсорсинга и межучрежденческого сотрудничества. Поскольку эта работа продолжается, то ожидается, что к концу 2017 года будут упразднены 20 должностей, финансируемых по линии бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов, чтобы скомпенсировать создание на базе штаб-

квартиры должностей сотрудников, которые главным образом будут заниматься вопросами предоставления денежных пособий.

Авансовое финансирование общеорганизационных услуг

В 2016 году Совет одобрил потолок авансового финансирования по линии Фонда финансирования капиталовложений, Глобальной программы аренды автотранспортных средств и платных услуг⁶ в размере 82 млн долл. США, что позволяет ВПП авансировать оказание услуг на основе возмещения затрат. Этот механизм финансирования является внутренним инструментом заимствований в форме кредитной линии; полученные средства полностью возмещаются из бюджетов проектов или из средств других фондов и счетов.

Размер Фонда финансирования капиталовложений на 2016 год составляет 40 млн долл. США; эти средства должны использоваться на переоборудование помещений и внедрение системы материально-технического обеспечения. Средства, сэкономленные за счет ее внедрения, используются для погашения инвестиций; погашение средств, использованных на переоборудование помещений, начато в 2016 году. Секретариат предлагает сохранить потолок авансового финансирования общеорганизационных услуг на 2017 год на уровне 82 млн долл. США.

⁶ WFP/EB.A/2014/6-D/1

Проект решения*

Рассмотрев представленный План управления ВПП на 2017–2019 годы (документ WFP/EB.2/2016/5-A/1/Rev.2), Совет:

- i. **принимает к сведению**, что ассигнования по линии бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на 2017 год предполагают объем финансирования в размере 5,2 млрд долл. США в 2017 году;
- ii. **принимает к сведению** прогнозируемые оперативные потребности на 2017 год в объеме 9,0 млрд долл. США и предложения в отношении расстановки приоритетов для их согласования с ожидаемым объемом финансирования, в соответствии с положениями раздела III;
- iii. **утверждает** ассигнования из бюджета расходов на поддержку программ и административных расходов на 2017 год в размере 335,4 млн долл. США со следующей разбивкой:

Поддержка программ: региональные бюро и страновые отделения 146 млн долл. США

Поддержка программ: штаб-квартира 53,6 млн долл. США

Управление и административное обеспечение 135,8 млн долл. США

Всего

335,4 млн долл. США

- iv. **одобряет** перенос средств в сумме 15 млн долл. США со Счета выравнивания бюджета ППА на Счет оперативного реагирования;
- v. **утверждает** на 2017 год единую общеорганизационную ставку возмещения косвенных вспомогательных расходов в размере 7,0 процентов;
- vi. **утверждает** потолок авансового финансирования общеорганизационных услуг на 2017 год на уровне 82 млн долл. США и намерен регулярно пересматривать установленный потолок в рамках будущих планов управления;
- vii. **уполномочивает** Директора-исполнителя корректировать относящийся к расходам на поддержку программ и административным расходам компонент бюджета в соответствии с любым изменением уровня прогнозируемых поступлений, не превышающим двух процентов прогнозируемых изменений размера поступлений.

* Это проект решения. Окончательное решение Исполнительного совета будет опубликовано в документе "Решения и рекомендации", который выйдет по окончании сессии.

СОДЕРЖАНИЕ

Резюме		1
Проект решения		9
Раздел I.	Введение	10
Раздел II.	Контекст финансирования и оценка ресурсов	17
Раздел III.	План реализации на 2017 год	24
Раздел IV.	Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов	41
Раздел V.	Общеорганизационные услуги и прочие услуги; специальные счета	58
Приложение I.	Предлагаемый бюджет ППА на 2017 год	63
Приложение II.	Таблица А.И.1. Организационная структура и распределение должностей, финансируемых по линии ППА в 2016 и 2017 годах	71
	Таблица А.И.2. Штатное расписание сотрудников по бюджетам ППА и ПВР в 2016 и 2017 годах в разбивке по разделам ассигнований	72
	Таблица А.И.3. Бюджет ППА в 2016 и 2017 годах в разбивке по подразделениям организации и по разделам ассигнований	80
Приложение III.	Прогнозируемые оперативные потребности на 2017 год и обзор ситуации по регионам	87
Приложение IV.	Обзор Плана управления на 2016–2018 годы	112
Приложение V.	План работы Управления по оценке на 2015–2017 годы	117
Приложение VI.	Терминология	132
	Сокращения, используемые в документе	136

Раздел I. Введение

Руководство для читателя

1. План управления на 2017–2019 годы представляет собой финансовую сводку по запланированным программам ВПП на этот период, составленную на основе ожидаемого объема ресурсов.
2. План подготовлен с учетом тех дополнительных 3,8 млн долл. США, которые Организации удалось сэкономить в 2016 году в рамках инициативы по обеспечению эффективности затрат, и на основе данных, представленных в Отчете о результатах деятельности (ОРД) за 2015 год.
3. Этот План управления составлен исходя из того объема финансирования, который должен поступить в распоряжение Организации по итогам обсуждений примерных объемов оперативных потребностей каждой из стран. Обсуждения проводились донорами в сотрудничестве с национальными, региональными и местными партнерами. По результатам этих переговоров все страны составили свои программы мероприятий, которые впоследствии были объединены в План работы с указанием приоритетов (ПРП). Он представлен в разделе III настоящего Плана управления.
4. Расходы на поддержку программ и административное обслуживание (ППА) представлены в виде отдельного бюджета, объем которого в 2017 году, как и в предыдущие годы, установлен на уровне, не превышающем прогнозируемый объем поступлений на покрытие косвенных вспомогательных расходов (КВР) в этом году. При подготовке этого бюджета руководители департаментов, еще раз критически оценив свои расходы, внесли изменения в штатное расписание и финансирование своих подразделений. В результате по ряду приоритетных статей расходы были сокращены, а некоторые статьи были из бюджета исключены, чтобы получить возможность увеличить расходы на другие статьи или добавить новые.
5. Все пять разделов Плана управления построены по единой схеме: сначала идет введение, затем подробное изложение материала. Резюме, проекты решений и введения в разделы дают представление о структуре и логике Плана, а содержащиеся в соответствующих разделах подробные сведения описывают контекст и те соображения, которые легли в основу деятельности Секретариата, и основные положения Плана управления на 2017–2019 годы.

Структура документа

6. План управления на 2017–2019 годы включает в себя резюме и проекты решений, а также следующие разделы:
 - *Раздел I. Введение.* Содержит описание глобального и политического контекста, а также предложения по управлению ВПП.
 - *Раздел II. Контекст финансирования и оценка ресурсов.* Рассмотрены факторы, влияющие на ожидаемый объем ресурсов в 2017 году, и те допущения, на базе которых составлен прогноз поступлений в 2016 году.
 - *Раздел III. План реализации на 2017 год.* Составлен в соответствии с прогнозируемым объемом ресурсов на 2017 год, который был определен на уровне страновых отделений и согласован с прогнозом, подготовленным Отделом партнерства с правительствами, что позволило представить информацию в ПРП несколькими способами, в том числе в разбивке по инструментам и по категориям программ. Этот раздел также содержит сведения о связанных с осуществлением операций Программы целевых фондах, управляемых страновыми отделениями и Главной штаб-квартирой.
 - *Раздел IV. Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов.* Содержит предложение по бюджету ППА на 2017 год, необходимому для финансирования расходов согласно Плану реализации. Бюджет ППА установлен на уровне, соответствующем ожидаемому размеру поступлений на покрытие КВР в этом году. Как и в предыдущие годы, Комитет по стратегическому распределению ресурсов (КСРП) определил приоритетные направления инвестиций, особенно в тех областях,

которые являются предметом рассмотрения Совета. Кроме того, этот раздел содержит обоснование предложения о выделении страновым отделениям дополнительных 35 млн долл. США с целью увеличения на эту сумму размера пособий для бенефициаров.

- *Раздел V. Общеорганизационные услуги и прочие услуги; специальные счета.* В этом разделе описано положение дел и представлены предложения в отношении использования механизма финансирования общеорганизационных услуг в размере 82 млн долл. США и других специальных счетов, открытых Директором-исполнителем⁷.

Глобальный экономический и политический контекст

7. Присутствие ВПП в 80 странах и низкий уровень дискреционного финансирования – в 2015 году он составлял 8 процентов – создают ситуацию, при которой планы Программы могут подвергаться воздействию обстоятельств, находящихся практически вне ее контроля.
8. Ниже описаны те потрясения, которые в 2017 году, по всей видимости, углубят проблемы и требования нынешнего десятилетия, которое уже сейчас отмечено серьезными затяжными конфликтами, оказывающими влияние на ситуацию в регионах, и усилением трудностей, связанных с отсутствием гибкости и предсказуемости донорского финансирования.
9. При этом следует отметить, что такие события мирового масштаба, как появление новых центров силы в странах глобального Юга, расширение рынков, изменение отношений между государствами и рынками и развитие новых технологий, открывают новые возможности для искоренения голода и достижения устойчивого развития.

Климат

10. Последний эпизод Эль-Ниньо, начавшийся в марте 2015 года, в мае 2016 года закончился, но в уязвимых регионах его последствия по-прежнему дают о себе знать. Так, например, из-за засух 2015/2016 годов в Центральной Америке и на юге Африки, а также на Гаити, в Эфиопии, на Филиппинах и в Папуа-Новой Гвинее численность нуждающихся в помощи возросла. ВПП будет продолжать работу по удовлетворению этих потребностей до первого квартала 2017 года. На юге Африки восстановление хозяйства будет зависеть от того, насколько хорошим будет урожай в апреле и мае 2017 года.
11. В конце 2016 года возможно наступление Ла-Нинья, которое может продлиться до конца 2017 года, хотя нынешний его эпизод будет слабым. В южной части Африки Ла-Нинья обычно приводит к увеличению количества осадков до уровня выше среднего и к повышению урожайности: если не случится серьезных наводнений, то майский урожай 2017 года может внести значительный вклад в восстановление беднейших домохозяйств.
12. При этом в восточной Кении и Сомали в октябре–декабре 2016 года и в марте–мае 2017 года из-за Ла-Нинья могут начаться засухи, что повысит потребности населения этих стран в гуманитарной помощи в период до конца 2017 года.

Политическая нестабильность и конфликты

13. Ситуация с беженцами, теракты и конфликты на Ближнем Востоке и в Восточной Европе усугубляют рост политической напряженности. Кроме того, впервые с 1945 года численность перемещенных лиц превысила 60 млн человек: это означает, что сейчас каждый 113-й человек в мире является или беженцем, или внутренне перемещенным лицом, или лицом, ищущим убежища. Показатели добровольного возвращения находятся на самом низком уровне за три десятилетия.

⁷ Специальные счета позволяют ВПП оказывать некоммерческие услуги делового характера, укреплять институциональный потенциал и мобилизовать дополнительные ресурсы на реализацию программ с учетом специфики конкретных стран.

14. Из-за войны в сирийском регионе 4,8 млн человек стали беженцами, а 7,6 млн – перемещенными лицами. Конфликты в Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго (ДРК), Нигерии и Южном Судане также привели к тому, что масштабы вынужденного перемещения людей там лишь немногим ниже, чем на Ближнем Востоке. Высокие показатели неполноценного питания зарегистрированы на северо-востоке Нигерии, где 2,2 млн человек являются перемещенными лицами, а 4,3 млн человек могут оказаться в условиях отсутствия продовольственной безопасности во время сезонного дефицита продовольствия в 2016 году. Озабоченность вызывает и тот факт, что конфликт может распространиться и повлиять на ситуацию в других регионах.
15. С ростом количества беженцев растет и нагрузка на принимающие страны. Большая часть беженцев оседает в менее развитых странах, граничащих с зонами конфликта. Турция принимает 2,5 млн зарегистрированных беженцев, Ливан – 209 беженцев на 1000 жителей, т.е. больше, чем все остальные страны; Эфиопия же несет самую большую нагрузку с точки зрения размера своей экономики: на каждый доллар США валового внутреннего продукта в этой стране приходится 469 беженцев.

Изменения в экономике

16. Мировая экономика переживает застой. Несмотря на некоторые улучшения по сравнению с первой половиной 2016 года, цены на металлы и энергоносители остаются низкими. На положении ряда стран – экспортеров основных видов сырья нынешнее затишье в спросе на сырье и топливо сказывается негативно. Во многих странах с развивающейся экономикой падает стоимость национальных валют по отношению к доллару США; в качестве примеров можно привести Малави, Мозамбик, Нигерию и Южный Судан, где уровень девальвации превышает 25 процентов в год.
17. В августе 2016 года среднее значение Индекса продовольственных цен ФАО составило 165,6 пункта, что на 7 процентов выше августовского уровня 2015 года; прежде всего это связано с повышением индексов цен на сахар, растительное масло и молочные продукты. Теперь, когда запасы зерна восстановлены до уровня, при котором даже серьезные неурожай могут лишь незначительно повлиять на мировые цены, едва ли можно говорить о том, что в ближайшее время стабильно низкие цены на продовольствие как-то изменятся.
18. Таким образом, в целом глобальный прогноз в отношении запасов зерна и цен на продовольствие благоприятен, но есть и существенные исключения: неурожай, вызванный Эль-Ниньо, опустошил юг Африки, Эфиопию, Гаити и Индонезию, а засуха в сочетании с низкими экспортными ценами на сырье чрезвычайно обострила ситуацию в Замбии и Малави.

Международная гуманитарная помощь

19. В 2015 году объем международной гуманитарной помощи рос третий год подряд, достигнув рекордного уровня в 28,0 млрд долл. США, что на 10 процентов выше показателя 2014 года. Из этой суммы 78 процентов поступили от правительств стран-доноров, а 22 процента – из частных источников. За период с 2011 по 2015 годы размеры международной гуманитарной помощи от правительств стран Ближнего Востока и северной части Сахары возросли примерно на 500 процентов, составив почти 2,4 млрд долл. США. Тем не менее дефицит финансирования расходов, связанных с объявленным Организацией Объединенных Наций процессом принятия призывов к совместным действиям, достиг 45 процентов, т.е. сейчас он велик как никогда. Наилучшую обеспеченность финансированием (74 процента) получил призыв Организации Объединенных Наций об оказании помощи Ираку; наименее обеспеченным оказался призыв по Гамбии (5 процентов).

Организационный контекст

20. План управления на 2017–2019 годы предвещает серьезную реорганизацию модели операционной деятельности ВПП, которая будет произведена в соответствии с комплексным планом действий. В результате этой реорганизации значительно изменятся процессы управления, система планирования, механизмы реализации программ, управление

эффективностью работы и система финансирования ВПП. Эти изменения являются отражением Целей в области устойчивого развития на период до 2030 года (ЦУР) и требования, в соответствии с которым "никто не должен быть забыт".

Стратегические соображения

21. Настоящий План управления предусматривает ряд преобразований, которые должны быть произведены начиная с 2017 года в рамках содействия реализации ЦУР 2 (ликвидация голода) путем налаживания партнерских связей с правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, частным сектором и гражданским обществом.

Стратегический план на 2017–2021 годы

22. Стратегический план на 2017–2021 годы был представлен годом ранее, чтобы у ВПП была возможность как можно скорее приступить к стратегическому процессу выстраивания своих подходов в соответствии с ЦУР. В этом плане определены намерения ВПП в отношении выполнения своего двойного мандата по организации помощи в чрезвычайных ситуациях и развитию в долгосрочной перспективе. В соответствии с призывом к коллективным действиям, прозвучавшим в 2015 году на Саммите Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, Стратегический план на 2017–2021 годы позволит ВПП эффективно осуществлять свою работу в качестве партнера в деле достижения устойчивого развития.

Страновые стратегические планы

23. Страновой стратегический план (ССП) призван обеспечить практическую реализацию Стратегического плана ВПП на уровне страны путем создания единого механизма для осуществления подхода и планируемых мероприятий ВПП в каждой конкретной стране.

Общеорганизационная матрица результатов

24. В новой ОМР мероприятия ССП увязаны со стратегическими результатами достижения ЦУР. Она позволит ВПП вести отчетность о практических результатах осуществления программ в рамках Стратегического плана, а также об эффективности своих программ.

Пересмотр системы финансирования

25. В каждый ССП будет включен страновой портфельный бюджет (СПБ). Разработка этих СПБ осуществляется в рамках бюджетирования с учетом требований операционной эффективности, которое является одним из приоритетных направлений деятельности ВПП по пересмотру системы финансирования (ПСФ). СПБ будут способствовать совершенствованию системы управления, ориентированного на результат, поскольку в таких бюджетах стратегические цели увязаны с финансовым планированием, а ресурсы – с результатами; кроме того, это улучшит отчетность по вопросу обеспечения оптимальной эффективности расходования средств.
26. Реализация этих приоритетных направлений позволит ВПП стать эффективным партнером по реализации программы "Нулевой голод", откликнувшись на призыв об активизации обмена информацией и анализа данных и совершенствовании процессов планирования, составления программ и финансирования в поддержку коллективных действий.

Принципы управления

27. ВПП признала необходимость повышения прозрачности и подотчетности процедур реализации инициативы "Соответствие целям", в рамках которой во главу угла всей деятельности ВПП ставятся люди, интересам которых она служит; эта инициатива должна быть завершена в декабре 2016 года.
28. Повышение эффективности использования ресурсов ВПП осуществляется на основе принципа "эффективности затрат". Эта инициатива направлена на:
 - анализ глобальных затрат на поддержку и достижение оптимальной эффективности расходования средств применительно к некоторым накладным расходам; и

- достижение экономии финансовых ресурсов и эффективности процедур путем реорганизации процессов, а также изучение возможности создания центра совместных служб.

Анализ глобальных затрат на поддержку

29. В рамках инициативы по обеспечению эффективности затрат были выявлены области, где ВПП могла бы перенаправить существенные объемы средств на оперативные нужды, ставя во главу угла принцип достижения максимальной эффективности расходования средств при закупках товаров и услуг. Были проанализированы категории прямых и косвенных затрат на предмет выявления возможностей экономии средств без снижения качества услуг: такими категориями затрат оказались служебные поездки, телекоммуникации и коммерческие консультационные услуги. Совместно с теми, кто несет эти затраты, были выявлены возможности экономии средств, которые будут реализованы в 2016 и 2017 годах.
30. В соответствии с обязательством, данным Совету в 2016 году, сэкономленные средства в размере до 3 млн долл. США должны быть отражены в бюджете ППА. Проведенный анализ показал, что объем средств, доступных для реинвестирования, составил 3,8 млн долл. США. КСРР одобрил предложения на общую сумму в 3,8 млн долл. США, касающиеся финансирования периодических затрат на следующие приоритетные операции: 1,9 млн долл. США были перенаправлены в резервный фонд страновых отделений и 1,9 млн долл. США – на финансирование ряда приоритетных проектов, в том числе на поддержку функционирования платформы предоставления денежных пособий (ПДП).

Реорганизация процесса работы

31. Усилия по обеспечению эффективности затрат были начаты с изучения вопроса о целесообразности создания центра совместных служб. Как показал анализ, это может быть выгодно в финансовом отношении, однако резоны в пользу создания такого центра были недостаточно убедительными для того, чтобы оправдать физические перемещения. Вместе с тем были выявлены потенциальные выгоды с точки зрения эффективности и экономичности, которых можно добиться за счет реорганизации процесса работы, и руководство продолжит свои усилия в этом направлении, чтобы снизить бремя транзакционных задач, особенно в периферийных отделениях. Эти усовершенствования процесса работы касаются таких функциональных областей, как финансы, управленческое обслуживание, людские ресурсы, товаропроводящая цепь и информационные технологии. Возможно, впоследствии это коснется и других функциональных областей. В рамках этого усовершенствования ВПП изучит возможность повышения действенности и экономической эффективности своих процессов за счет взаимодействия на основе сотрудничества или аутсорсинга с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и внешними субъектами. Кроме того, проводятся консультации по вопросам расширения межучрежденческого сотрудничества, в частности, в отношении сферы деятельности существующих центров совместных служб. Целью этих консультаций является использование передового опыта других учреждений.
32. Поскольку в ВПП идет процесс дальнейших преобразований, направленных на содействие достижению к 2030 году цели нулевого голода, то Программа намерена наращивать и укреплять потенциал своих сотрудников в плане реализации важных инициатив (таких как ПДП, платформа управления данными о денежных переводах и бенефициарах ВПП (SCOPE) и система материально-технического обеспечения (LESS)). Усилия по укреплению потенциала в ключевых областях будут прилагаться в течение всего 2017 года.
33. При этом реализуемый в настоящее время проект по обеспечению эффективности затрат дает ВПП уникальную возможность проанализировать текущие процессы, перераспределить ресурсы и пересмотреть обязанности персонала в штаб-квартире и на местах, что позволит

ВПП сделать больше с меньшими затратами⁸. Результаты этих усилий будут представлены Исполнительному Совету в конце 2017 года.

34. Процесс реорганизации потребует дополнительных финансовых вложений. Их размер будет рассчитан и официально представлен на утверждение Исполнительному Совету на его первой очередной сессии в феврале 2017 года в рамках обсуждения критически важных общеорганизационных инициатив.

⁸ см. таблицу IV.6 в разделе IV "Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов"

Раздел II. Контекст финансирования и оценка ресурсов

Обзор

35. В настоящем разделе представлен обзор финансовой ситуации и допущений, лежащих в основе прогноза поступлений ВПП в 2017 году, размер которых составляет 5,2 млрд долл. США, включая поступления в целевой фонд и на Счет оперативного реагирования (СОР). Прогноз составлен с учетом позиций доноров и тенденций в области финансирования и согласован с прогнозами по объемам местного финансирования каждого проекта в каждой отдельной стране; взятые вместе, эти прогнозы легли в основу настоящего Плана управления.
36. Кроме того, здесь отмечена важная роль гибкости и предсказуемости финансирования для достижения ВПП оптимальных результатов своих операций за счет обеспечения максимально возможной поддержки бенефициарам.
37. Поскольку многие операции ВПП осуществляются в рамках экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации, а План управления должен быть подготовлен за шесть месяцев до начала бюджетного периода, то в силу непредвиденного характера потребностей схемы и объем ожидаемого финансирования почти наверняка изменятся.

В ногу с глобальными тенденциями

38. В Повестке дня на период до 2030 года и ее 17 целях в области устойчивого развития (ЦУР) отмечена важность усилий, предпринимаемых ВПП как участника системы Организации Объединенных Наций в целях повышения согласованности и прозрачности распределения финансирования на гуманитарные нужды на основе потребностей, ясности задач, для решения которых выделяются взносы, а также дальнейшей диверсификации базы финансирования. Эффективность работы ВПП по достижению ЦУР существенно повысится, если планирование будет строиться на базе более предсказуемого финансирования, которое можно будет использовать гибко и с соблюдением принципа прозрачности для достижения согласованных результатов.
39. Понимая взаимосвязь между гуманитарными операциями и мероприятиями в целях развития, ВПП занимается разработкой новых подходов, отвечающих переменчивому характеру и масштабам проблем как в области оказания чрезвычайной помощи, так и в области развития, с тем чтобы в долгосрочной перспективе обеспечить сокращение гуманитарных потребностей по мере достижения ЦУР.
40. ВПП переходит от краткосрочных мероприятий в рамках отдельных проектов к работе, ориентированной на долгосрочные цели и практические результаты. Этот подход положен в основу Комплексного плана действий, который позволит ВПП наглядно продемонстрировать, каким образом операции Программы обеспечивают эффективность расходования средств, и поможет расставить приоритеты программных потребностей в целях содействия мобилизации ресурсов.
41. К началу июня 2016 года объем глобальных потребностей в финансировании гуманитарных операций увеличился с 18,8 до 21,6 млрд долл. США⁹. Однако по состоянию на середину года фактический размер финансирования гуманитарной помощи составил 5,5 млрд долл. США, т.е. 25 процентов от требуемого: это означает, что 35,1 млн человек, нуждающихся в гуманитарной помощи, могут не получить ее вовсе, а 95,4 млн человек – получить в недостаточном объеме.

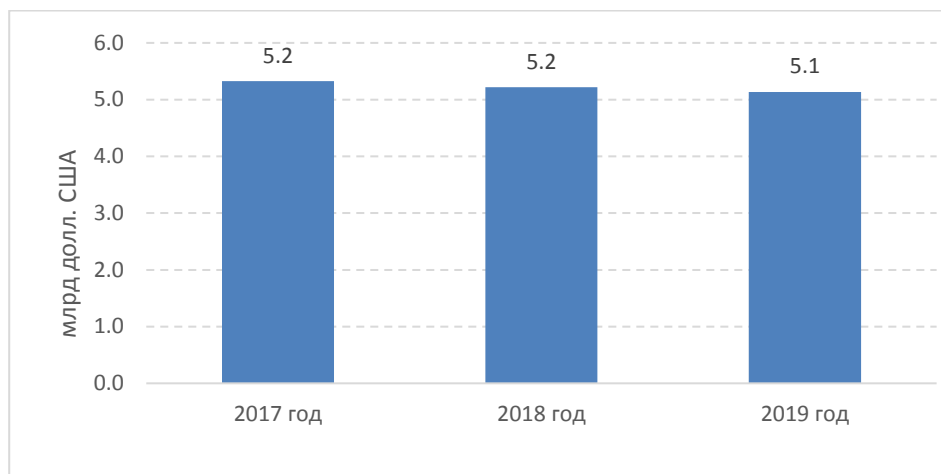
Тенденции в области финансирования ВПП: прогноз на 2017–2019 годы

42. Как показывает анализ тенденций в области донорского финансирования, в 2016 году объем ресурсов должен достигнуть рекордного за всю историю уровня в 5,6 млрд долл. США,

⁹ Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). *Global Humanitarian Overview 2016*. См.: <http://www.unocha.org/2016appeal/mid-year/> (на англ. языке)

включая средства целевых фондов. Можно с уверенностью утверждать, что в 2017 году уровень финансирования ВПП будет относительно высоким и составит 5,2 млрд долл. США. При условии, что потребности ВПП останутся примерно такими же, как в последние годы, и при отсутствии конкретных признаков каких-либо изменений в 2018 и 2019 годах взносы за эти годы должны остаться примерно на прогнозируемом уровне 2017 года.

Рисунок П.1. Прогноз по финансированию на три года



Влияние колебаний валютных курсов на размер поступлений ВПП

43. Если прогнозируемые взносы номинированы не в долларах США, то ВПП подвергается риску убытков, поскольку за период между подтверждением взноса и фактическим получением средств обменные курсы могут меняться.
44. В период с 2012 по 2014 годы наибольший совокупный риск убытков ВПП, связанный с колебаниями обменных курсов евро, канадского доллара и британского фунта (на долю которых приходится 76 процентов поступлений в валютах, отличных от доллара США), составлял 3,9 процента¹⁰, при этом только по евро риск убытков составлял до 7,2 процентов ежегодных поступлений. Максимальный размер возможных годовых убытков составлял порядка 56 млн долл. США. ВПП могла бы снизить эти риски за счет хеджирования валют, но это считается нецелесообразным, поскольку из-за неопределенности сроков получения обещанных взносов эффективность такого подхода ограничена.

Возможное влияние выхода Британии из ЕС на размер поступлений ВПП

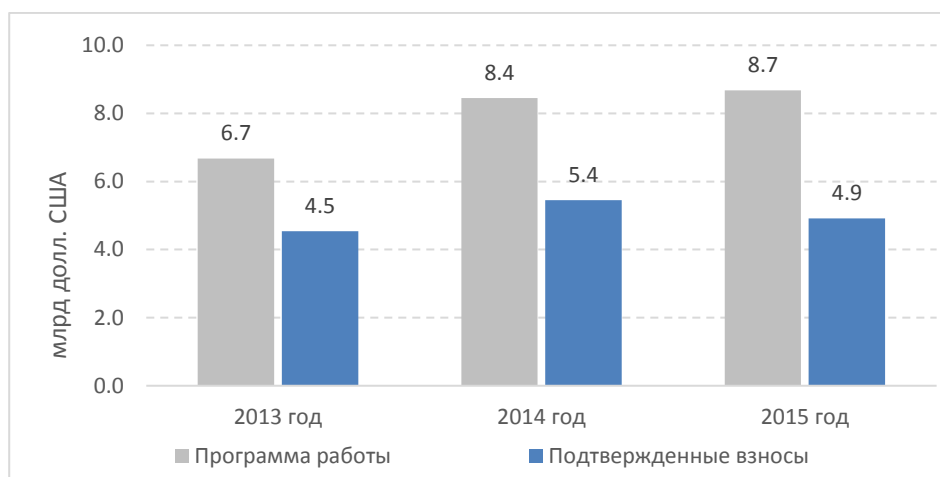
45. В 2013 году Соединенное Королевство стало первой из стран "Группы семи", выполнившей свои обязательства по выделению 0,7 процента своего валового национального дохода на официальную помощь в целях развития в соответствии с установленным Организацией Объединенных Наций целевым показателем. В 2015 году это обязательство обрело силу закона.
46. Соединенное Королевство является одним из крупнейших доноров ВПП и вносит значительный вклад в бюджеты гуманитарной помощи и помощи в целях развития Европейского союза. В связи с решением страны о выходе из ЕС Секретариат отслеживает эту ситуацию, включая потенциальное воздействие колебаний обменного курса.
47. Принимая во внимание некоторую неопределенность в плане сроков и результатов переговоров, а также решений правительства Соединенного Королевства относительно дальнейшего выделения средств Программе, в представленном выше прогнозе поступлений возможные изменения, связанные с выходом страны из ЕС, не учтены.

¹⁰ Из сумм, полученных в 2014 году и номинированных в валютах, отличных от доллара США.

В ногу с потребностями: тенденции в области донорского финансирования ВПП

48. ВПП всегда старается обеспечить максимально эффективное реагирование на затяжные чрезвычайные ситуации, однако потребности продолжают расти. Согласно оценке, оперативные потребности на 2017 год в настоящее время составляют 9,0 млрд долл. США, что на 5 процентов выше показателя 2016 года, когда он был рекордно высоким, а дефицит финансирования, по сравнению с прошлогодними 46 процентами, должен сократиться до 40 процента. Относительная стабильность потребностей объясняется постоянством требований к финансированию в связи с чрезвычайными ситуациями третьего уровня, на долю которых приходится половина потребностей ВПП.
49. В 2015 году объем подтвержденных взносов ВПП был вторым по величине за всю историю, достигнув 4,9 млрд долл. США¹¹.

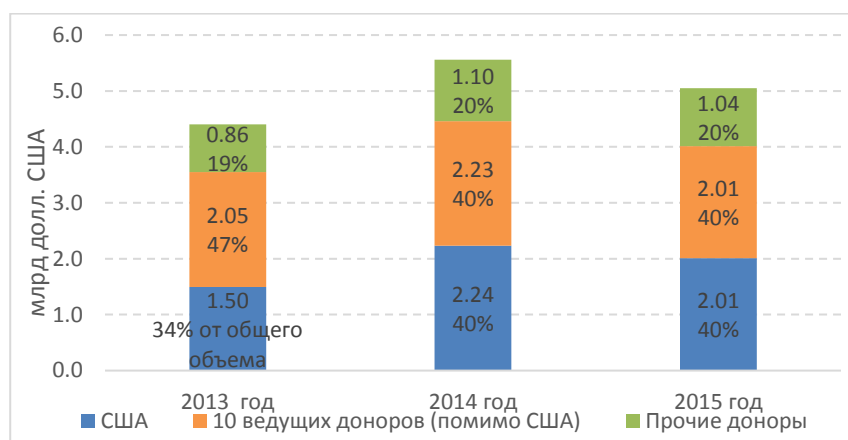
Рисунок П.2. Программа работы и подтвержденные взносы в 2013–2015 годах



50. В 2013–2015 годах объем взносов десяти ведущих доноров оставался на постоянном уровне и составлял 80 процентов от общей суммы подтвержденных взносов. По сравнению с 2014 годом доля общего объема подтвержденных взносов крупнейшего донора ВПП возросла с 34 до 40 процентов. Вклад остальных доноров из первой десятки снизился, соответственно, с 47 до 40 процентов, что отчасти является результатом роста курса доллара США в 2015 году.

¹¹ В настоящее время в финансовой отчетности ВПП поступления в виде взносов, включая многолетние, признаются в момент их подтверждения донорами в письменной форме.

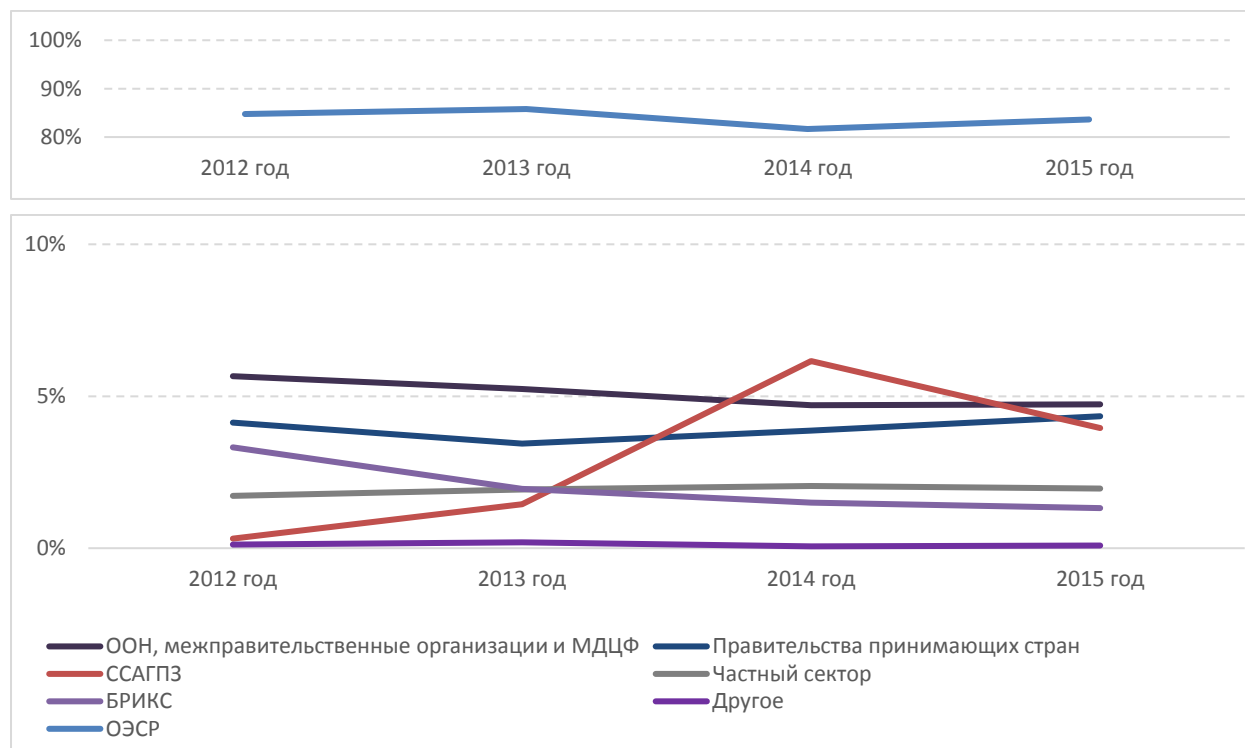
Рисунок II.3. Доноры ВПП: размеры взносов и доли в общем объеме поступлений, 2013–2015 годы



Правительства принимающих стран и донорская база

51. Те 220 млн долл. США, которые в 2015 году были предоставлены правительствами принимающих стран (эта сумма является наибольшей за всю историю), являются отражением растущей поддержки деятельности ВПП с их стороны. Этим странам будет предложено стать регулярными донорами: в краткосрочной перспективе это будет создание партнерских пар, в долгосрочной – полное возмещение затрат из их собственных средств.
52. Доля взносов, поступающих из стран Персидского залива (см. рисунок II.4), свидетельствует как об эффективности инвестиций ВПП, так и о масштабе чрезвычайных ситуаций в этом регионе. Некоторое снижение этой доли в 2015 году по сравнению с 2014 годом является отражением экономических и политических перемен в регионе.

Рисунок II.4. Уровни взносов различных доноров, 2012–2015 годы



БРИКС – Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южно-Африканская Республика
 ССАГПЗ – Совет сотрудничества арабских государств Персидского залива
 МДЦФ – Многосторонний донорский целевой фонд
 ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития

53. В целях содействия глобальной продовольственной безопасности ВПП также внедряет инновационные механизмы финансирования, включая микропожертвования. Одна из инициатив ВПП называется ShareTheMeal ("Поделись едой"). Приложение ShareTheMeal является первым в мире приложением для мобильных устройств, созданным с целью борьбы с голодом: оно позволяет легко и быстро сделать денежное пожертвование с помощью мобильного телефона.

Введение единой ставки возмещения косвенных вспомогательных расходов для частного сектора

54. С ростом конкуренции за финансирование со стороны частного сектора ВПП стала проигрывать тем учреждениям Организации Объединенных Наций, которые установили единые ставки возмещения косвенных расходов для частного и государственного секторов. Секретариат предлагает привести применяемую ВВП ставку КВР для частного сектора, которая в настоящее время составляет 10 процентов¹², в соответствие со ставкой для государственного сектора, установленной на уровне 7 процентов.
55. По оценкам, снижение ставки КВР с 10 до 7 процентов уменьшит размер поступлений на покрытие КВР менее чем на 3 млн долл. США. В этом расчете учтено, что ставка по действующим многолетним контрактам с частным сектором и впредь останется на уровне 10 процентов. Ожидается, что в долгосрочной перспективе снижение ставки КВР будет способствовать увеличению объема взносов частного сектора, который скомпенсирует сокращение поступлений на покрытие КВР, связанное со снижением этой ставки. Кроме того, снижение ставки КВР будет напрямую способствовать соответствующему увеличению размера пособий для бенефициаров. Значительное содействие развитию потенциала и техническая помощь, оказываемая рядом доноров из частного сектора, также считается огромным вкладом в деятельность ВПП, который впоследствии будет по возможности оценен количественно.

Гибкость и предсказуемость финансирования

56. В 2015 году размер взносов с незначительной целевой привязкой превысил 420 млн долл. США, что составляет 8 процентов от общего объема финансирования ВПП. И хотя в процентном отношении этот уровень в течение последних нескольких лет оставался неизменным, в абсолютном выражении сокращение составило 30 млн долл. США по сравнению с 2014 годом.
57. Подорожание доллара США оказало достаточно сильное негативное воздействие на размер взносов с незначительной целевой привязкой и поступлений ВПП по многолетним соглашениям, поскольку по большей части такие взносы номинированы в других валютах. Особенно заметным этот эффект был в 2015 году: размер полученных ВПП взносов с незначительной целевой привязкой был бы на 44 млн долл. США больше, а объем поступлений по многолетним соглашениям – на 16 млн долл. США больше, если бы эти взносы были подтверждены тогда, когда средний обменный курс находился примерно на уровне 2014 года.
58. В целях повышения предсказуемости финансирования ВПП подписала с рядом доноров многолетние соглашения о финансировании и соглашения о стратегическом партнерстве (ССП). В 2016 году ВПП возобновила СПП с Ирландией, Новой Зеландией и Норвегией; к этой группе доноров присоединились также Дания и Исландия. Продолжили свое действие в 2016 году многолетние соглашения о финансировании с Австралией, Финляндией,

¹² Метод расчета ставки косвенных вспомогательных расходов для ВПП (WFP/EB.2/2014/5-D/1)

Люксембургом, Республикой Корея и Российской Федерацией. Соединенное Королевство продлило свое ССП на один год; переговоры о будущем соглашении продолжаются¹³.

Рисунок П.5. ССП с донорами, 2012–2020 годы

Доноры, с которыми заключены ССП	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Австралия									
Канада*									
Дания									
Финляндия									
Исландия									
Ирландия									
Люксембург*									
Новая Зеландия									
Норвегия									
Республика Корея									
Российская Федерация									
Соединенное Королевство									

* Подлежит уточнению

светло-зеленый – прошлые ССП

темно-зеленый – действующие ССП

желтый – соглашения в процессе обсуждения или оформления

59. Взносы, растянутые по времени, также позволяют ВПП повысить гибкость и эффективность планирования и осуществления закупок продовольствия. Доля взносов, средства по которым поступают в течение года и более, включая многолетние взносы, уменьшилась с 72 процентов в 2014 году до 67 процентов в 2015 году. ВПП продолжит отслеживать эту тенденцию, поскольку жесткие сроки выплат взносов существенно снижают гибкость и серьезно увеличивают операционные издержки.
60. Сумма взносов, которые могут быть использованы для погашения авансов¹⁴, сократилась с 2,4 млрд долл. США в 2014 году до 2,2 млрд долл. США в 2015 году, составив 42 процента всех взносов. Последствиями этого сокращения являются, в частности:
- упущенные возможности экономии средств: невозможность закупить продовольствие по низким ценам (например, сразу же после уборки урожая) или заблаговременно организовать его хранение, чтобы минимизировать транспортные расходы в период бездорожья;

¹³ Статус ССП на сентябрь 2016 года ССП – это многолетние соглашения о финансировании, охватывающие все или большую часть взаимодействия доноров с ВПП. Такие соглашения рассматриваются отдельно от конкретных многолетних взносов.

¹⁴ Официально это называется механизмом внутреннего кредитования проектов (ВКП)

- перебои с поставками продовольствия и предоставлением денежных пособий: в деятельности, рассчитанной на долгосрочную перспективу, такой как обеспечение питанием, первоначальные инвестиции пропадают, если процесс оказания помощи невозможно продолжить; и
- увеличение операционных издержек: в отсутствие гарантированного финансирования приходится использовать краткосрочные (а следовательно, менее эффективные) коммерческие контракты и договоры найма.

61. По данным системы финансовой информации УКГВ, в 2014 и 2015 годах ВПП была крупнейшим получателем средств УКГВ: на ее долю приходилось более 20 процентов гуманитарной помощи. Для большинства своих главных доноров ВПП является приоритетным партнером по оказанию гуманитарной помощи.

ТАБЛИЦА II.1. ДАННЫЕ ПО ВПП В СИСТЕМЕ ФИНАНСОВОЙ ИНФОРМАЦИИ УКГВ				
Главные доноры ВПП	Рейтинг ВПП у данного донора в 2014 году	Доля донорских взносов в ВПП в 2014 году, %	Рейтинг ВПП у данного донора в 2015 году	Доля донорских взносов в ВПП в 2015 году, %
Соединенные Штаты Америки	1	27	2	21
Соединенное Королевство	1	16	1	16
Германия	1	22	1	27
Канада	1	30	1	27
Европейская комиссия	1	14	1	15
Япония	2	21	2	18
Саудовская Аравия	1	33	1	28

Счет оперативного реагирования

62. СОР является важнейшим источником финансирования экстренных мер на случай перебоев с поставками в ситуациях, сопряженных с угрозой для жизни людей, и внезапных чрезвычайных ситуаций. У Секретариата нет возможности повысить объем обязательств доноров в отношении этого тематического возобновляемого фонда для реагирования на чрезвычайные ситуации, хотя, учитывая его потенциал с точки зрения спасения жизни людей, для потенциальных доноров, желающих предоставить финансирование с незначительной целевой привязкой, этот фонд является вариантом достаточно очевидным.
63. Секретариат продолжает призывать доноров предоставить финансирование для нужд СОР. Со своей стороны, Секретариат рекомендует одобрить предлагаемый перенос со Счета выравнивания бюджета ППА на СОР избытка средств в сумме 15 млн долл. США, образовавшегося в результате значительного увеличения взносов в 2016 году. Это не приведет к возникновению негативных последствий для целевого уровня Счета выравнивания бюджета ППА.

Раздел III. План реализации на 2017 год

64. План реализации представляет собой совокупность всех запланированных мероприятий во всех странах, сформированную на основе прогнозов по финансированию. Он сочетает в себе план работы с указанием приоритетов, целевые фонды для конкретных стран и общеорганизационные целевые фонды, оказывающие поддержку программам и мероприятиям на страновом или региональном уровне. В таблице III.1 представлен план реализации для каждого региона. По прогнозам ВПП, сумма, необходимая для реализации плана на 2017 год, составит 5,50 млрд долл. США, из которых 5,38 млрд долл. США необходимы для реализации плана работы с указанием приоритетов, а 117 млн долл. США – на финансирование целевых фондов.

ТАБЛИЦА III.1. ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАМ (млн долл. США)*			
Региональное бюро	План работы с указанием приоритетов	Целевые фонды	Всего
Бангкок	401	21,4	422,4
Каир	2 292	7,7	2 299,7
Дакар	676	3,5	679,5
Йоханнесбург	524	21,2	545,2
Найроби	1 403	13,5	1 416,5
Панама	88	27,8	115,8
Всего	5 385	95,2	5 480,2
Общеорганизационные целевые фонды, связанные с деятельностью на местах	н/д	21,4	21,4
ВСЕГО	5 385	116,6	5 501,6

* включая КВР

План работы с указанием приоритетов¹⁵

65. В плане работы с указанием приоритетов на 2017 год сведены планы, составленные на основе ресурсов, по каждой операции, с указанием численности бенефициаров, размеров суточных норм довольствия и продолжительности оказания помощи в соответствии с ожидаемым объемом финансирования и предпочтениями доноров. Кроме того, здесь описаны потенциальные последствия дефицита финансирования. Норма довольствия выбрана в качестве единицы анализа потому, что с ее помощью затраты на продовольственную помощь можно определить точнее, чем на основе численности бенефициаров.
66. Оперативные потребности на 2017 год, т.е. общий объем средств, необходимых ВПП для обеспечения продовольственной безопасности и питания, оценивается в 9,0 млрд долл. США, из них 600 млн долл. США составляют КВР. Эта сумма необходима для того, чтобы реализовать в 77 странах 143 проекта, в рамках которых 85 млн бенефициаров должны получить 21,5 млрд суточных норм довольствия (с учетом целевых фондов – 195 проектов в 81 стране).
67. Согласно ожиданиям и предпочтениям доноров, в 2017 году прогнозируемый объем финансирования должен составить 5,2 млрд долл. США. На реализацию плана работы с указанием приоритетов необходимо 5,4 млрд долл. США. Эта сумма будет использована для предоставления 68 млн бенефициаров, две трети которых составляют женщины и дети,

¹⁵ Если не оговорено иное, то цифры в этом разделе приведены с учетом КВР и средств целевых фондов.

- 16,5 млрд суточных норм довольствия. Указанная в плане работы с указанием приоритетов сумма превышает прогнозируемый объем финансирования, поскольку в начале и в конце 2017 года ожидается перенос части неизрасходованных взносов на будущие периоды.
68. План работы с указанием приоритетов на 2017 год составлен исходя из предположения, что дефицит финансирования сметных потребностей составит 40 процентов. Этот показатель ниже заложенного в Плане управления на 2016–2018 годы дефицита в 46 процентов, и он свидетельствует о том, что установление приоритетов мероприятий с точки зрения их предполагаемого финансирования позволяет ВПП точнее планировать свою деятельность, добиваясь более высокой эффективности расходования средств.
69. На реализацию плана работы с указанием приоритетов на 2017 год необходимо 5,4 млрд долл. США, что на 16 процентов больше по сравнению с 2016 годом. В значительной степени это увеличение обусловлено продолжением поддержки донорами операций экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации третьего уровня на Ближнем Востоке, а также новой чрезвычайной ситуации третьего уровня, связанной с последствиями Эль-Ниньо на юге Африки. Несмотря на то, что общий прогнозируемый объем поступлений должен увеличиться, есть и некоторые сокращения бюджета по сравнению с планом 2016 года, например, в Ираке и Нигере, где проблемы с безопасностью не позволяют ВПП выполнить свои программы в полном объеме, вынуждая сокращать численность бенефициаров, нормы довольствия или продолжительность оказания помощи.
70. В плане работы с указанием приоритетов предполагается, что, если не указано иное, то сокращенные взносы будут целевым образом распределяться на уровне проектов. Такой подход обеспечивает гибкость процесса расстановки приоритетов по видам оказываемой помощи.
71. Прогнозируемые средневзвешенные затраты на одну норму довольствия, заложенные в план работы с указанием приоритетов на 2017 год, составят 0,30 долл. США. Эта оценка очень близка к тем, которые приведены в Отчете о результатах деятельности (ОРД) за 2015 год (0,31 долл. США) и в Плане управления на 2016–2018 годы (0,33 долл. США). Снижение этих затрат частично связано с увеличением планируемой численности бенефициаров и норм довольствия. Однако за этим средним значением скрыт целый ряд затрат, зависящих от вида мероприятий (см. таблицу III.2).
72. Как и ранее, сметные оперативные потребности на 2017 и 2018 годы (Приложение III) являются основой обязательств ВПП по оказанию помощи наименее защищенным слоям населения.

Затраты на продовольственную помощь и ее охват

73. Деятельность ВПП косвенным образом улучшит жизнь многих других людей помимо тех 68 млн бенефициаров, которые в 2017 году должны получить непосредственную помощь. По оценкам ВПП¹⁶, совершенствование социальной инфраструктуры и общинных активов принесет пользу еще многим миллионам. В 2015 году непосредственную выгоду от улучшения жизни общин получили на 13,5 млн человек больше, и еще двум миллионам пошли на пользу программы консультирования и распространения информации по вопросам питания. Ожидается также, что более миллиона мелких фермеров по-прежнему будут принимать участие в программах по развитию навыков в области сбыта¹⁷.
74. Как показывают прогнозы, составленные на основе ресурсов, в программах продовольственной помощи в обмен на создание активов (ППСА) численность бенефициаров первой очереди составляет 10,1 млн человек. Начиная с 2017 года ВПП будет также постепенно оценивать численность бенефициаров ППСА второй очереди. Предварительные

¹⁶ Метод оценки предусматривает учет тех, кому будет выгодно получение доступа к активам, созданным или восстановленным в рамках программ ППСА.

¹⁷ По данным ОРД за 2015 год в отношении численности получивших помощь ВПП.

прогнозы на основе ресурсов показывают, что возможность доступа к активам, созданным или восстановленным в рамках программ ППСА, использования таких активов и защиты, которую они обеспечивают, в 2017 году получат порядка 13,1 млн человек.

75. ВПП активизирует свою деятельность по развитию потенциала правительств, оказывая им техническую помощь в разработке национальных программ социальной защиты. Численность "бенефициаров изменения политики и практики" определить трудно, но ВПП старается приводить примеры¹⁸ своего вклада в улучшение жизни 795 миллионов¹⁹ голодающих во всем мире.
76. План управления на 2017–2019 годы составлен с учетом предполагаемого влияния прогнозов по финансированию на содержание и стоимость норм довольствия для непосредственных получателей помощи ВПП. Исходя из оценки потребностей, каждая страна корректирует свои мероприятия таким образом, чтобы план работы с указанием приоритетов был ориентирован на достижение максимальной эффективности расходования средств, сведение к минимуму негативных последствий для бенефициаров и выполнение условий доноров. Руководители программ должны это учитывать, принимая решения о расстановке приоритетов: в качестве вариантов могут рассматриваться прекращение некоторых мероприятий и сокращение численности получающих помощь, уменьшение суточных норм довольствия либо сокращение периода оказания помощи. В таких случаях уменьшение численности бенефициаров в некоторых проектах может составлять от 20 до 30 процентов, однако продолжительность оказания помощи обычно остается без изменений.
77. Затраты на одну норму довольствия в разных программах разнятся, но прогнозируемые средневзвешенные затраты ниже всего в программах в области развития (0,2 долл. США), а выше всего в чрезвычайных операциях (ЧО) – 0,4 долл. США. Эффективность использования средств важна во всех операциях, однако в чрезвычайных ситуациях затраты, вероятно, будут выше, чем в иных контекстах²⁰.
78. В таблице III.2 приведены затраты на одну норму довольствия при оказании разных видов помощи в разных категориях программ.

Вид помощи	Затраты на одну норму довольствия (долл. США)
Общее распределение	0,24
Программы в области питания	0,34
ВИЧ/СПИД и туберкулез	0,25
Продовольственная помощь в обмен на создание активов	0,30
Школьное питание	0,28

* При базовом значении в 1000 ккал, в соответствии с Планом управления на 2016–2018 годы

79. Общее распределение является основным видом оказания помощи в чрезвычайных ситуациях, а доля мероприятий в области питания возрастает в соответствии с обязательством ВПП по обеспечению круглогодичного доступа к полноценному питанию, особенно во время кризисов. Это приводит к увеличению некоторых категорий затрат, особенно связанных с производством специальных пищевых продуктов повышенной питательной ценности и с

¹⁸ В ОРД за 2015 год отмечено, что в Индии и Перу национальные программы, которые проводились при поддержке ВПП, принесли пользу 30 миллионам человек.

¹⁹ ФАО/МФСР/ВПП, 2015. *Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире: На пути к достижению намеченных на 2015 год международных целей в области борьбы с голодом: обзор неравномерных результатов*. Рим. См. <http://www.fao.org/3/a-i4646r.pdf>

²⁰ WFP/EB.2/2011/5-E/1.

организацией систем транспортировки и хранения, позволяющих обеспечить сохранность содержащихся в этих продуктах питательных микроэлементов. Этим обусловлены более высокие затраты на одну норму довольствия в чрезвычайных ситуациях по сравнению с теми, которые предусмотрены в Плане управления на 2016–2018 годы.

80. Ожидается, что в длительных операциях по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОПВ) 72 процента суточных норм довольствия, предусмотренных планом работы с указанием приоритетов, будут предоставлены в рамках программ общего распределения, 12 процентов – в рамках программ в области питания, 8 процентов – по линии мероприятий ППСА, и 7 процентов – в рамках программ школьного питания. В проектах в области развития (ПР) на долю школьного питания приходится 81 процент запланированных суточных норм довольствия, на программы в области питания – 14 процентов, на ВИЧ/СПИД, ППСА и продовольственную помощь в обмен на обучение (ППО) – 5 процентов.

Анализ в разбивке по стратегическим целям и видам помощи

81. В таблице III.3 план работы с указанием приоритетов представлен в разбивке по стратегическим целям и видам помощи.

ТАБЛИЦА III.3. ПЛАН РАБОТЫ С УКАЗАНИЕМ ПРИОРИТЕТОВ НА 2017 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ И ВИДАМ ПОМОЩИ (млн долл. США)					
Вид помощи	Стратегические цели				
	1	2	3	4	Всего
Общее распределение	3 146	99	151	-	3 396
ППСА	54	280	176	4	514
ППО	8	16	13	7	44
Питание – профилактика	137	85	21	69	312
Питание – лечение	106	23	-	91	220
Школьное питание	11	163	83	220	477
ВИЧ/туберкулез (ТБ)	3	2	2	11	19
Создание и наращивание потенциала	185	75	47	96	403
ВСЕГО	3 651	744	493	497	5 385

82. На рисунках III.1 и III.2 план работы с указанием приоритетов представлен в разбивке по стратегическим целям и видам помощи в 2017 году. Доли указаны в процентах.

РИСУНОК III.1
План работы с указанием приоритетов в разбивке по стратегическим целям

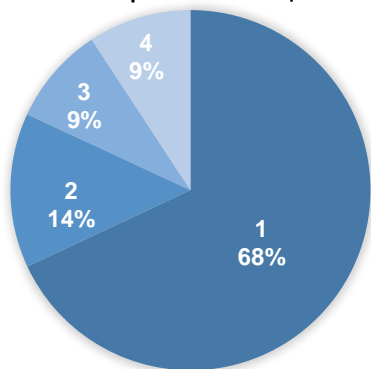
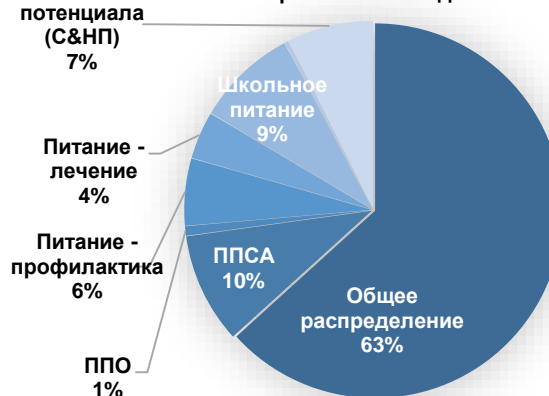


Рисунок III.2

План работы с указанием приоритетов в разбивке по видам помощи



83. На стратегическую цель 1 приходится наибольшая часть средств, предусмотренных планом работы с указанием приоритетов (3,7 млрд долл. США), т. е. 68 процентов от общей суммы; в 2016 году этот показатель составлял 3,1 млрд долл. США, или 66 процентов. Это увеличение

главным образом обусловлено возрастанием потребностей по чрезвычайным ситуациям третьего уровня, на долю которых приходится 87 процентов от общей суммы бюджета мероприятий по достижению стратегической цели 1.

84. На стратегическую цель 2 приходится 744 млн долл. США (14 процентов), что на 243 млн долл. США больше, чем в 2016 году. На стратегическую цель 3 приходится 493 млн долл. США (9 процентов), что на 9 млн долл. США больше, чем в 2016 году. На стратегическую цель 4 приходится 497 млн долл. США (9 процентов), и это на 99 млн долл. США меньше, чем в 2016 году.
85. В рамках стратегической цели 1 в плане работы с указанием приоритетов на 2017 год на долю общего распределения приходится 3,1 млрд долл. США, т.е. на 485 млн долл. США больше, чем в плане 2016 года. Главным образом это объясняется тем, что общее распределение составляет 79 процентов от запланированных операций в рамках реагирования на чрезвычайные ситуации третьего уровня.

Создание активов и поддержка источников средств к существованию

86. В нынешнем плане работы с указанием приоритетов на ППСА приходится на 22 млн долл. США больше, на школьное питание – на 51 млн долл. США больше, а на создание и наращивание потенциала – на 64 млн долл. США больше, чем в плане 2016 года. На меры в области питания – второй по величине вид помощи на общую сумму в 532 млн долл. США – приходится на 48 млн долл. США меньше, чем в плане 2016 года.
87. В соответствии с политикой ВПП в области повышения устойчивости к внешним воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания²¹, ВПП и ее партнеры направят свои усилия на устранение коренных причин неполноценного питания и отсутствия продовольственной безопасности: центральное место в таких программах по-прежнему будет занимать ППСА, позволяющая социально уязвимым домохозяйствам удовлетворять свои потребности в продовольствии и создавать активы, с помощью которых они могут минимизировать риски, связанные со стихийными бедствиями, укрепить свои источники средств к существованию и повысить устойчивость к внешним воздействиям. Расположенные в Риме учреждения и другие заинтересованные стороны продолжают сотрудничество в целях повышения продовольственной безопасности и улучшения питания в рамках осуществления совместных инициатив на страновом уровне.
88. В условиях затяжных кризисов и необходимости скорейшего восстановления ППСА и впредь будет использоваться для поддержки продовольственной безопасности и обеспечения питания с целью создания основы для долгосрочных программ по формированию устойчивости к внешним воздействиям и последующих восстановительных работ.
89. Вместе с партнерами ВПП продолжит наращивание потенциала по реализации программ создания активов. Подспорьем в этой работе будет вышедшее в июле 2016 года обновленное руководство по ППСА.

Питание

90. На мероприятия в области питания приходится 10 процентов общей суммы средств, предусмотренных планом работы с указанием приоритетов. Большая часть таких мероприятий осуществляется в рамках достижения стратегических целей 1 и 4. Несмотря на то, что 25 процентов детей в мире страдают хроническим недоеданием, ожидается, что профинансированы будут расходы на сумму только 532 млн долл. США, включая КВР. Существует настоятельная необходимость реализации комплексного пакета мер в области питания.

²¹ "Политика повышения устойчивости к внешним воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания" (WFP/EB.A/2015/5-C).

91. В целях улучшения питания вносятся изменения и в другие программы ВПП. В частности, идет разработка программ социальной защиты, направленных на расширение разнообразия рациона питания и предусматривающих распределение обогащенных пищевых продуктов в рамках общих систем распределения продовольствия, а программы ПДП будут включать коммуникации, направленные на изменение поведения людей в плане улучшения рациона питания. В операциях в сфере питания, предусмотренных планом работы с указанием приоритетов, затраты на эти мероприятия не учтены.

Анализ по категориям программ

92. На рисунке III.3 план работы с указанием приоритетов представлен в разбивке по категориям программ.



93. Как и в 2016 году, самой крупной категорией программ являются ДОПВ: на их долю приходится 3,7 млрд долл. США, т.е. 69 процентов ресурсов плана работы, при этом 30 процентов этой суммы приходится на операции в Эфиопии, в сирийском регионе и в Судане. Количество ДОПВ оказалось на 73 процента выше, чем в плане 2016 года; главным образом это объясняется тем, что некоторые ЧО были отнесены к другим категориям. Этим же объясняется и сокращение потребностей по ЧО с 1,8 млрд долл. США в 2016 году до 951 млн долл. США в 2017 году.
94. На ПР в 2017 году придется 8 процентов общей суммы, предусмотренной планом работы с указанием приоритетов, что на 1,2 млн долл. США меньше, чем в 2016 году. На специальные операции, напротив, сумма увеличится на 34 млн долл. США, т.е. на 13 процентов. Наиболее масштабными по-прежнему являются специальные операции ВПП в ДРК, Сомали и Южном Судане: в целом на их долю отводится 54 процента средств, включенных в план расходов по специальным операциям.

Анализ по видам пособий

95. В настоящее время ВПП использует четыре формы оказания помощи: предоставление продовольствия, товарные ваучеры, денежные пособия и создание и наращивание потенциала²². В таблице III.4 план работы с указанием приоритетов представлен в разбивке по видам пособий.

²²См. Приложение VI.

ТАБЛИЦА III.4. ПЛАН РАБОТЫ С УКАЗАНИЕМ ПРИОРИТЕТОВ НА 2017 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО ВИДАМ ПОСОБИЙ, ВКЛЮЧАЯ СОПУТСТВУЮЩИЕ РАСХОДЫ		
Вид пособия	млн долл. США	%
Предоставление продовольствия и сопутствующие ПОР* и ФВТО**	2 806	56
Денежные пособия и сопутствующие ПОР	1 149	23
<i>Денежные средства и сопутствующие ПОР</i>	425	
<i>Ваучеры определенной номинальной стоимости и сопутствующие ПОР</i>	724	
Товарные ваучеры и сопутствующие ПОР	120	2
Создание и наращивание потенциала	339	7
ПВР***	619	12
ВСЕГО	5 033	100
КВР	352	
ИТОГО	5 385	

* Прямые операционные расходы

** Фонд внутренних транспортных, складских и погрузочно-разгрузочных операций

*** Прямые вспомогательные расходы

96. Расходы на продовольствие и сопутствующие ПОР и ФВТО составят 2,8 млрд долл. США. На операции в Эфиопии, Южном Судане, в сирийском регионе и в Йемене приходится 48 процентов запланированной продовольственной помощи.

Предоставление денежных пособий и товарных ваучеров²³

97. По сравнению с планом 2016 года объем средств на предоставление денежных пособий и товарных ваучеров²⁴ увеличился на 11 процентов. Ожидается, что наиболее широко модель ПДП и товарных ваучеров будет использоваться при проведении операций по оказанию помощи сирийским беженцам и Йемену: на их долю приходится 49 процентов суммы плана работы с указанием приоритетов.
98. На ПДП, которое включает предоставление ваучеров определенной номинальной стоимости и денежных средств, а также сопутствующие ПОР, приходится 1,15 млрд долл. США, т.е. 23 процента от суммы плана работы с указанием приоритетов. Из тех 1,15 млрд долл. США, которые планируется израсходовать на предоставление денежных пособий, 0,72 млрд долл. США – это общая номинальная стоимость ваучеров, а 0,43 млрд долл. США – денежные средства, которые будут переведены получателям через поставщиков финансовых услуг.
99. Из общей суммы в 425 млн долл. США, отведенной на "предоставление денежных средств и сопутствующие ПОР", 64 процента приходится на безусловное предоставление денежных средств, осуществляемое в основном в рамках общего распределения. Оставшиеся 36 процентов суммы будут переданы получателям в рамках обусловленного перечисления средств, осуществляемого при оказании других видов помощи; главным образом это ППСА и школьное питание.

²³ Цифры в этом разделе приведены без учета ПВР и КВР, а в некоторых случаях также без учета ФВТО

²⁴ В плане 2016 года товарные ваучеры как отдельный вид помощи предусмотрены не были

100. Ожидается, что в 2017 году наиболее масштабно механизм предоставления денежных пособий будет использоваться в рамках ДОПВ в сирийском регионе²⁵: на эти цели отводится 599 млн долл. США. Это больше, чем в плане 2016 года, но увеличение этого показателя компенсируется ожидаемым сокращением финансирования и объемов предоставления денежных пособий в Ираке, Непале и Йемене.
101. Общая сумма распределяемых денежных пособий должна составить 874 млн долл. США; вторым по объему видом помощи, в котором используются денежные пособия, является ППСА (198 млн долл. США). Если сравнивать по категориям программ, то наибольшая часть денежных пособий – 1 млрд долл. США – будет распределена в рамках ДОПВ.
102. Если в 2009 году денежные пособия получал один миллион человек, то в 2015 году – уже 9,6 миллионов. И если в 2009 году механизм ПДП использовался при проведении 26 операций в 19 странах, то в 2016 году – уже в 84 операциях в 54 странах.
103. ВПП ожидает устойчивого роста использования механизма ПДП в своей деятельности на местах; при этом примерно в 20 страновых отделениях есть возможность существенно расширить его применение. Результаты этого расширения должны привести к дополнительному росту использования механизма ПДП в 2017 году.
104. Возможность обеспечения наибольшей эффективности программ предоставления денежных пособий зависит от квалификации персонала и партнеров и от наличия соответствующей стандартной системы, доступной для всех. С 2015 года ВПП проводит обучение по вопросам ПДП для сотрудников всех функциональных направлений во всех регионах и примерно для 150 сотрудников партнерских организаций.
105. В соответствии с обязательством, взятым на себя в 2015 году, Секретариат внедрил новые инструменты ПДП. В первой половине 2016 года были усовершенствованы общие механизмы предоставления помощи: по итогам глобального тендера заключены долгосрочные соглашения с финансовыми и техническими партнерами с целью обеспечения глобального охвата в необходимом масштабе. Эти партнеры также помогли: i) сократить сроки получения денежных пособий; ii) изменить процедуры предоставления пособий с учетом рыночных условий и потребностей бенефициаров; iii) сократить расходы на предоставление пособий; и iv) стандартизировать процессы в целях уменьшения ответственности и рисков. В результате страновые отделения получили возможность работать с местными партнерами и оптимизировать механизм ПДП как основы для повышения продовольственной безопасности и улучшения питания.
106. В настоящее время ВПП использует товарные ваучеры как отдельную форму оказания помощи, отличную от помощи натурой и ПДП. Они легко конвертируются в денежные пособия, что расширяет возможности выбора для получателей помощи. Расходы на товарные ваучеры и связанные с ними прямые расходы, за исключением КВР, составляют 120 млн долл. США, т.е. 2 процента от суммы плана работы с указанием приоритетов на 2017 год. Наиболее масштабной (102 млн долл. США) будет ЧО в Йемене; стоимость товарных ваучеров, которые будут распределены в рамках ЧО, должна составить 118 млн долл. США.

Создание и наращивание потенциала

107. Правительства все чаще обращаются в страновые отделения с просьбами о технической помощи в создании инновационных подходов к повышению продовольственной безопасности и улучшению питания: достижение ЦУР 2 во многом зависит от потенциала ВПП в этом отношении. В этой связи необходимо выделить ресурсы на мероприятия по развитию национального потенциала и взаимодействие с правительствами в целях наращивания масштабов деятельности по ликвидации голода.

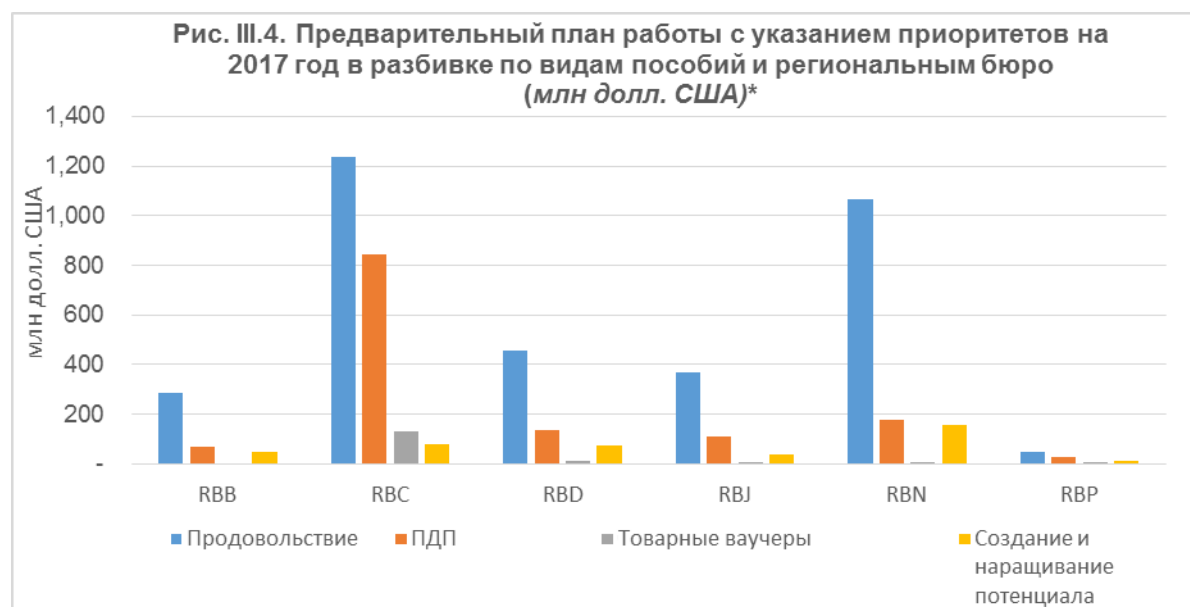
²⁵ В Сирийской Арабской Республике и пяти соседних странах

108. На развитие и наращивание потенциала приходится 7 процентов суммы плана работы с указанием приоритетов. По этому виду помощи 41 процент средств приходится на долю ДРК, Южного Судана и Сомали.
109. В таблице III.5 план работы с указанием приоритетов представлен в разбивке по видам помощи и видам пособий.

ТАБЛИЦА III.5. ПЛАН РАБОТЫ С УКАЗАНИЕМ ПРИОРИТЕТОВ НА 2017 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО ВИДАМ ПОМОЩИ И ВИДАМ ПОСОБИЙ (млн долл. США)*				
Вид помощи	Продовольствие и сопутствующие ПОР	ПДП и сопутствующие ПОР	Товарные ваучеры и сопутствующие ПОР	Создание и наращивание потенциала
Общее распределение	1 845	874	115,3	-
ППСА	200	198	1,3	-
ППО	10	24	0	-
Питание – профилактика	238	8	2	-
Питание – лечение	167	0	-	-
Школьное питание	331	45	1,1	-
ВИЧ/СПИД и туберкулез	14	0	0	-
Создание и наращивание потенциала	-	-	-	339
ВСЕГО	2 806	1 149	120	339

* Не включая ПВР и КВР

110. Предоставление денежных пособий и товарных ваучеров будет производиться главным образом в рамках системы общего распределения и ППСА; мероприятия в области питания и школьного питания в основном предполагают предоставление продовольствия.
111. На рисунке III.4 план работы с указанием приоритетов представлен в разбивке по видам пособий и региональным бюро.



* Включая ПВР и КВР, но не включая средства целевых фондов

112. Наибольшая часть помощи в виде продовольствия в натуральной форме, ПДП и товарных ваучеров (в общей сложности 43 процента от суммы плана работы с указанием приоритетов) приходится на региональное бюро в Каире. На ПДП, второй по величине механизм оказания помощи, приходится 23 процентов от суммы плана работы с указанием приоритетов: ВПП старается инвестировать в инструменты, позволяющие страновым отделениям использовать те формы оказания помощи, которые отвечают потребностям бенефициаров. В регион Восточной и Центральной Африки поступает наибольшая часть средств, выделяемых на цели создания и наращивания потенциала, и вторая по величине доля средств, направляемых на все виды помощи.

Анализ по тематическим областям

113. Повестка дня на период до 2030 года будет осуществляться на страновом уровне. В сотрудничестве с национальными заинтересованными сторонами и страновыми группами Организации Объединенных Наций ВПП будет искать наилучшие способы поддержки национальных стратегий достижения нулевого голода; эта работа будет включать в себя увязку и обеспечение соответствия со стратегиями стран в области устойчивого развития. Ключевым элементом Стратегического плана на 2017–2021 годы будет стратегическое планирование на страновом уровне, которое предусматривает проведение стратегических обзоров в рамках подготовки соответствующих ССП.
114. Для осуществления Повестки дня на период до 2030 года необходимо: i) оказание поддержки странам в их работе по достижению нулевого голода; ii) практическая реализация Стратегического плана на 2017–2021 годы на уровне отдельных стран, включая организацию мер реагирования в чрезвычайных ситуациях; и iii) обеспечение максимальной согласованности и эффективности помощи и партнерских связей ВПП в целях обеспечения продовольственной безопасности и борьбы с неполноценным питанием. ВПП надеется, что ее партнеры будут придерживаться ключевых принципов Программы и оправдают ее ожидания в отношении обеспечения прозрачности и подотчетности.
115. Вот некоторые из тематических областей, которые будут определять деятельность ВПП в 2017 году: корректировка программ чрезвычайной помощи и помощи в переходные периоды; аналитическая работа в области продовольственной безопасности и питания; социальная защита и социальные гарантии; программы уменьшения опасности стихийных бедствий и смягчения последствий изменения климата; оказание помощи мелким сельхозпроизводителям с выходом на рынок; сотрудничество в формате Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество; питание; гендерная проблематика; мониторинг и оценка.

Корректировка программ чрезвычайной помощи и помощи в переходные периоды

116. По результатам оценок, ревизий и обзоров политики ВПП будет корректировать свои программы чрезвычайной помощи и помощи в переходные периоды. Основное внимание при этом будет уделяться следующим шести взаимосвязанным вопросам: обеспечение защиты; подотчетность перед пострадавшим населением; вынужденно перемещенные лица; урбанизация; доступ к гуманитарной помощи; укрепление мира. Будет разработано соответствующее методическое руководство, а директора и заместители директоров страновых отделений, руководители и новые лидеры программ пройдут курс подготовки, организованный в рамках программы выездного обучения. Предусматривается создание надежной системы поддержки страновых отделений.
117. В деятельность ВПП будут включены защита пострадавшего населения и подотчетность перед ним. Это подразумевает оказание поддержки на местах, разработку руководящих указаний, подготовку к реализации политики в сфере защиты и проведение ее оценки. Подспорьем для страновых отделений в сложной оперативной обстановке станет совместный проект по организации доступа к гуманитарной помощи в сочетании с обеспечением безопасности на местах, созданием товаропроводящей цепи и обеспечением готовности к чрезвычайным ситуациям и поддержки ответных действий.

118. После утверждения политики в области укрепления мира²⁶ соответствующие подразделения штаб-квартиры будут помогать страновым отделениям составлять свои программы с учетом условий конфликтов. В партнерстве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) ВПП продолжит работу над совместной стратегией самообеспечения беженцев. Основой этой работы станут пилотные проекты в Уганде, Чаде и Южном Судане. Кроме того, ВПП обновит свою политику и руководящие принципы адаптации программ к условиям городских районов.

Продовольственная безопасность и совместные оценки

119. Для определения приоритетных направлений оказания помощи ВПП и впредь будет использовать оценки потребностей, оценки рынка и экономический анализ. Консолидированный подход ВПП к отчетности по индикаторам продовольственной безопасности является примером последних усовершенствований в части стандартизации и обеспечения сопоставимости данных из разных стран. Кроме того, ВПП изучает мультипликативные эффекты воздействия гуманитарной помощи на местные экономики, пересматривает свою систему анализа рынка в целях поддержки моделей реагирования, основанных на рыночных механизмах, и исследует вопрос о совместимости собственной базы данных по ценам с базой данных ФАО и Сети систем раннего предупреждения об опасности голода (FEWS NET).

Оценки

120. При поддержке штаб-квартиры региональные бюро и страновые отделения будут наращивать масштабы своей деятельности по проведению обследований в области продовольственной безопасности, оценок продовольственной безопасности в чрезвычайных ситуациях, совместных оценок с УВКБ, совместных с ФАО оценок продовольственной безопасности и урожая, межучрежденческих оценок потребностей в условиях последствий стихийных бедствий и первичных межотраслевых экспресс-оценок.
121. В целях оптимизации аналитической работы в области продовольственной и нутриционной безопасности ВПП активизирует свое участие в деятельности Информационной сети в области продовольственной безопасности, которая расширяет свои партнерские связи с ФАО, МФСР и Международным научно-исследовательским институтом продовольственной политики (ИФПРИ), FEWS NET и региональными институтами, в частности, с Межправительственным органом по вопросам развития и Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахеле. ВПП и впредь будет принимать у себя секретариат Информационной сети в области продовольственной безопасности, который разрабатывает указания по измерению устойчивости к внешним воздействиям, показателей продовольственной и нутриционной безопасности и измерению рыночных цен. Кроме того, в сотрудничестве с ФАО и FEWS NET Программа будет оказывать помощь в развитии потенциала.

Мониторинг продовольственной безопасности

122. В рамках мобильного проекта ВПП по анализу и картированию уязвимости (МАКУ) производится тестирование и внедрение методики удаленного сбора данных с помощью голосовых вызовов, интерактивных систем ответа на телефонные звонки и смс-сообщений. Такая методика позволяет в режиме реального времени собирать данные о домохозяйствах, питании и рыночных индикаторах, связанных с продовольственной безопасностью, с разбивкой по полу. По окончании каждого раунда сбора данных публикуется бюллетень с актуальной информацией, которая может быть использована для принятия решений, планирования и разработки процессов, связанных с призывами.

²⁶ WFP/EB.2/2013/4-A/Rev.1

123. Масштабы использования МАКУ растут: в 2015 году было собрано 100 000 анкет МАКУ в 20 странах, что в семь раз больше по сравнению с 2014 годом. Опросы проводились в том числе в чрезвычайных ситуациях в Ираке, Йемене, сирийском регионе и в Южном Судане.
124. С учетом накопленного опыта производится наращивание масштабов проекта МАКУ и его использование в новых странах: проводятся эксперименты с интернет-опросами, инструментами для обмена сообщениями, в том числе с предлагаемым Facebook бесплатным сервисом Free Basics; ведется сбор новых показателей. Скоро заработает веб-сайт, с которого можно будет бесплатно скачивать новейшую информацию на смартфоны.
125. Продолжится мониторинг сезонных показателей эффективности сельского хозяйства и их влияния на поставки продовольствия и доходы. Эти измерения будут производиться в рамках проекта АКУ, который развивает свои возможности в области дистанционного зондирования и использования геоинформационной системы (ГИС). ВПП разрабатывает инструменты сезонного мониторинга для конкретных стран с картографической анимацией и видео, а также проводит анализ ситуации с Эль-Ниньо, с помощью которого ВПП получает уведомления о потребностях в форвардных закупках. Применяются также другие инновационные подходы: это, в частности, проект ВПП "Атлас земель, окружающей среды и ресурсов Камбоджи", сотрудничество ВПП и МФСР по вопросам изменения климата, ГИС и аналитических услуг, а также сотрудничество с Европейским космическим агентством в области доступа к данным спутниковых платформ Sentinel-L в целях увеличения разрешения изображений дистанционного зондирования.

Социальная защита и социальные гарантии

126. ВПП намерена расширять объем своих услуг по техническому консультированию с целью укрепления потенциала стран в области разработки, реализации и оценки программ социальной защиты, в которых учитываются вопросы питания и продовольственной безопасности. ВПП и впредь будет содействовать созданию систем социальных гарантий, ориентированных на борьбу с голодом, и разработке дифференцированных подходов к оказанию помощи населению, неблагополучному в плане продовольственной и нутриционной безопасности. По запросам стран ВПП будет делиться своими знаниями по вопросам ПДП, обеспечения эффективности товаропроводящей цепи, управления рисками и поддержки производственно-сбытовых цепей, ориентированных на улучшение питания. С этой целью ВПП будет привлекать партнеров и независимых экспертов, готовых в случае необходимости оказать техническую помощь такого рода. ВПП продолжит сотрудничество с партнерами по Совету по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты (SPIAC-B) и оказание помощи правительствам по вопросам достижения показателей, предусмотренных ЦУР.
127. В рамках поддержки мер по оказанию гуманитарной помощи ВПП намерена укреплять национальные системы социальной защиты: цель состоит в том, чтобы ПДП по возможности дополняло работу таких систем, особенно во время кризисов и после них.
128. ВПП будет содействовать переходу на национальные программы школьного питания и продолжит оказание технической помощи правительствам в этом вопросе. Программа и впредь будет поддерживать внедрение моделей школьного питания, построенных на основе использования местных продуктов и связей с местными производителями продовольствия и мелкими сельхозпроизводителями. Кроме того, ВПП будет содействовать повсеместному использованию Системного подхода к школьному питанию в целях повышения эффективности образования, который позволяет отслеживать прогресс в части перехода программ школьного питания под ответственность национальных органов. ВПП намерена совершенствовать свою методику анализа действенности и эффективности программ школьного питания, оказывать поддержку правительствам по вопросу оценки затрат и выгод программ школьного питания, позволяющей продемонстрировать, в какой мере они способствуют доступу к образованию даже во время чрезвычайных ситуаций, а также содействовать национальному развитию.

Триединый подход

129. Триединый подход обеспечивает основу для комплексного долгосрочного планирования программ, при котором во главу угла ставятся люди и их источники средств к существованию и происходит объединение участников гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. Этот инструмент будет использоваться для создания партнерских связей, увязки мероприятий ВПП с деятельностью правительств и других заинтересованных сторон и поиска решений, ориентированных на местный контекст.

Программы уменьшения опасности стихийных бедствий и смягчения последствий изменения климата

130. Помощь ВПП в обеспечении продовольствием и питанием будет способствовать созданию устойчивости к внешним потрясениям, снижению рисков стихийных бедствий и адаптации к изменению климата. В соответствии со Стратегическим планом на 2017–2021 годы и ЦУР 2, ВПП представит свою политику в области изменения климата на утверждение Совета на его первой очередной сессии 2017 года вместе с планом действий. В центре внимания будут организация сотрудничества с партнерами по вопросу оказания поддержки правительствам и анализ последствий изменения климата для продовольственной безопасности. Этот анализ ляжет в основу разработки планов и мер политики и наращивания потенциала по созданию инструментов снижения возросших рисков, связанных с климатическими бедствиями и изменением климата в долгосрочной перспективе.
131. ВПП планирует дальнейшее наращивание масштабов Инициативы по повышению устойчивости к внешним воздействиям в сельских районах (R4), способствующей укреплению продовольственной безопасности за счет сочетания мер по снижению рисков на уровне общин, микрострахования имущества, диверсификации источников средств к существованию и обеспечения общедоступности финансовых услуг. Первая оценка результатов R4 показала, что застрахованные фермеры экономят вдвое больше, чем не застрахованные, покупают больше крупного рогатого скота и больше вкладывают в закупки семян, удобрений и производственных активов. Наибольших успехов в повышении производительности труда добиваются женщины – зачастую во главе беднейших домохозяйств стоят именно они.
132. Кроме того, ВПП задействует Фонд обеспечения продовольственной безопасности и устойчивости к последствиям изменения климата (FoodSECuRE), призванный содействовать устойчивости к климатическим потрясениям путем обеспечения готовности к ним, предсказуемого финансирования в тех случаях, когда они происходят, и последующих восстановительных работ. Этот фонд ВПП создала в нескольких странах накануне последнего эпизода Эль-Ниньо.
133. Совместно с Африканским агентством по развитию потенциала в области управления рисками (ARC) ВПП исследует возможности расширения охвата других стран деятельностью органов, аналогичных ARC, в целях создания действенных подходов к страхованию климатических рисков и развитию потенциала по осуществлению национальных планов организации мер реагирования. Эта работа ведется в русле инициативы стран "Группы семи" по страхованию климатических рисков.
134. Вместе с партнерами из числа правительств, учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций (НПО) и субъектов частного сектора ВПП расширяет деятельность климатических служб в Малави, Сенегале и Объединенной Республике Танзании. Эти службы предоставляют правительствам и общинам информацию и инструменты, позволяющие повысить устойчивость к климатическим рискам. В соответствии с ЦУР 7, ВПП поддерживает включение в национальные программы инициатив по организации безопасного доступа к недорогостоящей и чистой энергии.

Содействие расширению доступа мелких сельхозпроизводителей к рынкам сбыта

135. Инициатива "Закупки ради прогресса" (P4P), призванная обеспечить связь мелких фермеров с рынками сельскохозяйственной продукции, сначала была опробована в 20 странах; сейчас ее масштабы расширяются. Для государственных отделений, правительств и других заинтересованных сторон подготовлено техническое руководство по созданию потенциала и организации закупок с учетом интересов мелких сельхозпроизводителей. Цель заключается в том, чтобы, в соответствии с подходом, предусмотренным в ССП, как минимум 10 процентов ежегодного объема закупок продовольствия производились у мелких фермеров.
136. Программа "Закупки ради прогресса" будет скоординирована с другими подходами ВПП, включая учет послеуборочных потерь, инициативу по организации прямых связей мелких производителей с закупщиками сельскохозяйственной продукции (Patient Procurement Platform) и повышение качества и безопасности пищевых продуктов. Это делается для повышения конкурентоспособности мелких фермеров, укрепления их источников средств к существованию и решения проблемы неполноценного питания и отсутствия продовольственной безопасности в целях достижения к 2030 году нулевого голода. Это будет частью вклада ВПП в преобразование продовольственных систем.

Сотрудничество в формате "Юг – Юг" и трехстороннее сотрудничество

137. Сотрудничество в формате Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество приобретают все большую актуальность для работы ВПП по оказанию помощи странам в достижении ЦУР 2. Поэтому в последние годы ВПП наращивает свою поддержку этих форм сотрудничества с целью мобилизации опыта и ресурсов развивающихся стран для достижения нулевого голода: 60 процентов государственных отделений оказывают помощь правительствам принимающих стран в этой сфере, и ВПП признана одним из трех наиболее динамичных партнеров по трехстороннему сотрудничеству по линии ООН. Такое сотрудничество также способствует расширению информационно-просветительской и информационно-разъяснительной работы ВПП с развивающимися странами и партнерами по трехстороннему сотрудничеству.
138. Политика ВПП в области сотрудничества в формате Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, одобренная на ежегодной сессии Совета в 2015 году, поддерживает этот подход в качестве дополнения к сотрудничеству по линии Север–Юг.

Мониторинг и отчетность

139. Мониторинг и отчетность играют важнейшую роль в системе управления эффективностью ВПП. В целях обеспечения устойчивого повышения качества мониторинга и обзоров используется общеорганизационная стратегия ВПП в области мониторинга на 2015–2017 годы, для которой разработан специальный план ее реализации и выделен соответствующий бюджет. Начиная с 2017 года программы мониторинга ВПП будут выстроены в соответствии с ОМР, Стратегическим планом на 2017–2019 годы, ЦУР и пересмотренной системой финансирования ВПП. Это позволит оценивать эффективность работы, сопоставляя затрачиваемые ресурсы с достижением намеченных результатов.
140. Оптимизировать систему мониторинга и отчетности помогают инвестиции в информационные технологии. СОМЕТ²⁷ позволяет вести эффективный мониторинг операций в поддержку процессов принятия решений, составления отчетности и оптимизации планирования и реализации программ. В 2017 году СОМЕТ будет увязана со Стратегическим планом на 2017–2019 годы и Информационной сетью и глобальной системой ВПП (WINGS), модифицированной в соответствии с новой системой финансирования, с целью совершенствования процесса принятия решений и обеспечения максимальной подотчетности.
141. В первом квартале 2016 года на основе накопленного опыта в области содействия расширению использования модели ПДП и в целях предоставления объективной информации

²⁷ Инструментарий государственных отделений для эффективного управления (операциями программ)

был разработан инструментарий для мониторинга ПДП. С 1 июля 2016 года его использование стало обязательным для всех страновых отделений, использующих механизм ПДП.

Активизация работы по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики

142. ВПП взяла на себя обязательство превысить стандарты Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ОСПД ООН). ВПП содействует обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин во всех своих программах и наращивает масштабы своей работы с расположенными в Риме учреждениями и структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ("ООН – женщины"). ВПП является сопредседателем Справочной группы по гендерным вопросам Межучрежденческого постоянного комитета и членом руководящего комитета Проекта по накоплению потенциала в гендерной сфере (GenCap).
143. В программе работы ВПП с указанием приоритетов на мероприятия, связанные с гендерной проблематикой, выделяется примерно 13 процентов от общей суммы, что на 1 процент больше, чем в 2016 году. Цель ВПП состоит в том, чтобы к 2020 году довести этот показатель до 15 процентов от суммы оперативных потребностей.
144. В 2015–2020 годах гендерная политика ВПП обеспечит интеграцию вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во все направления деятельности, а также гарантирует справедливый учет отличающихся между собой потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков в плане продовольственной безопасности и питания. Гендерные аспекты будут всесторонне учтены на всех этапах реализации программ: от первичной оценки потребностей до завершающей оценки.
145. Деятельность, связанная с гендерной проблематикой, включает в себя: i) меры по расширению доступа девочек к начальному образованию с целью достижения гендерного равенства и содействия обеспечению всеобщих равных прав и возможностей; ii) сезонные программы укрепления источников средств к существованию в целях увязки многоотраслевых проектов с потребностями и приоритетами женщин и мужчин; iii) накопление знаний и опыта по гендерным вопросам в региональных и страновых подразделениях; и iv) развитие потенциала сотрудников и партнеров ВПП в гендерной сфере.
146. Потребности в ресурсах также включают в себя ассигнования на решение связанных с гендерной проблематикой вопросов безопасности, в частности, вопросов гендерного насилия, и поддержку межучрежденческих мер реагирования на ВИЧ и СПИД.

Целевые фонды

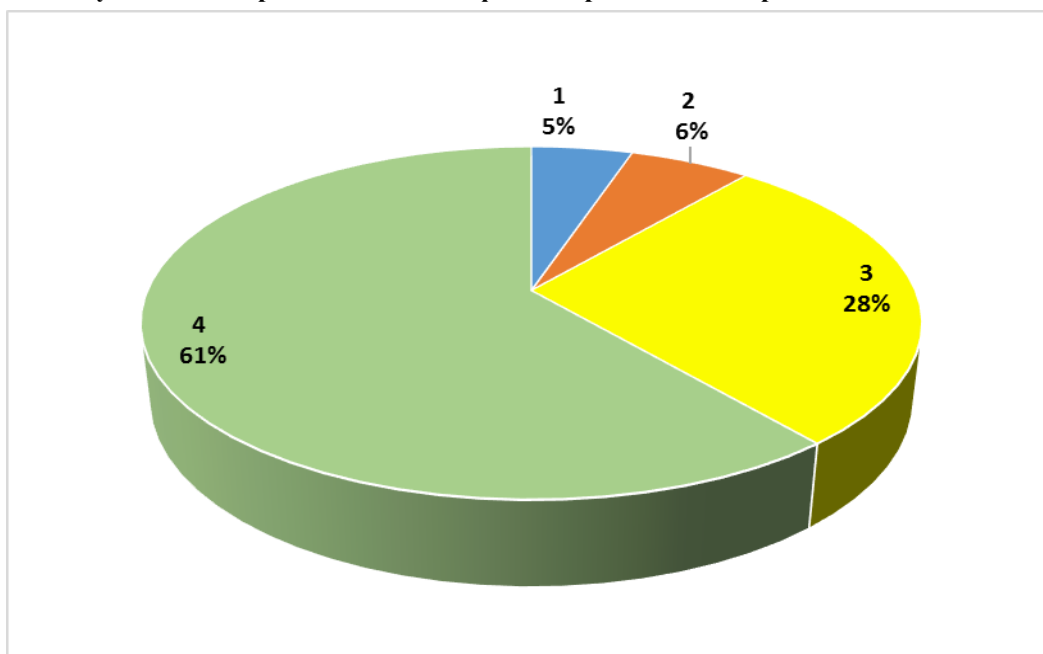
Страновые целевые фонды

147. Страновые целевые фонды оказывают помощь правительствам в проведении программ, отвечающих стратегическим целям ВПП, и являются источником внебюджетных средств для программ, соответствующих страновым стратегиям ВПП. Главными донорами страновых целевых фондов являются правительства соответствующих принимающих стран, но свой вклад вносят также правительства других стран и частные фонды.
148. Согласно прогнозу, в 2017 году объем средств страновых целевых фондов должен составить 95,2 млн долл. США, что на 2 процента выше уровня 2016 года. В таблице III.6 представлены целевые фонды для конкретных стран в разбивке по регионам.

ТАБЛИЦА III.6. ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ В РАЗБИВКЕ ПО РЕГИОНАЛЬНЫМ БЮРО, 2017 ГОД (млн долл. США)		
Бангкок	21,4	23%
Каир	7,7	8%
Дакар	3,5	4%
Йоханнесбург	21,2	22%
Найроби	13,5	14%
Панама	27,8	29%
ВСЕГО	95,2	100%

149. Согласно прогнозу, масштабы деятельности по линии целевых фондов должны сократиться на 2,2 млн долл. США по сравнению с 2016 годом. Большая часть средств по-прежнему приходится на региональное бюро в Панаме, но его доля снизилась в результате уменьшения активности в Эквадоре и Гондурасе. В других региональных бюро в 2017 году ожидается увеличение масштабов деятельности по линии целевых фондов.

Рисунок III.5. Страновые целевые фонды в разбивке по стратегическим целям



150. Как видно из рисунка III.5, часть средств целевых фондов, направляемых на поддержку достижения стратегической цели 4, остается неизменной, а пятипроцентное сокращение ассигнований на мероприятия по достижению стратегической цели 3 компенсируется некоторым увеличением долей, относящихся к стратегическим целям 1 и 2. В рамках мероприятий по достижению стратегической цели 3 будут производиться раздача пищевых добавок местного производства и наращивание потенциала местных структур по реализации программ в области продовольственной безопасности и питания. Мероприятия по достижению стратегической цели 1 включают в себя анализ ситуации с продовольственной безопасностью и развитие потенциала в области мониторинга, готовности к чрезвычайным ситуациям и организации мер реагирования. Мероприятия по линии целевых фондов в рамках стратегической цели 2 будут способствовать развитию общин – в частности, путем создания активов.

Общеорганизационные целевые фонды, связанные с деятельностью на местах

151. На долю мероприятий, осуществляемых в страновых отделениях по линии общеорганизационных целевых фондов, в 2017 году приходится 21,4 млн долл. США. В основном они будут проводиться в рамках программ "Закупки ради прогресса" (P4P) и "Активизация усилий по борьбе с голодом и недоеданием среди детей" (REACH), Фонда инвестиций в интересах детей и мероприятий по укреплению устойчивости к последствиям изменения климата.

Раздел IV. Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов

Обзор

152. В этом разделе представлено предложение по бюджету ППА на 2017 год в размере 335,4 млн долл. США. Эта сумма включает увеличение бюджета на 10 млн долл. США (т.е. на 3,4 процента) для нужд главной штаб-квартиры (ГШК). Кроме того, поскольку Секретариат не оставляет усилий по реструктуризации своих бюджетов с целью решения возникающих первоочередных организационных задач, то в распоряжение главной штаб-квартиры предлагается передать еще 5 процентов бюджетных ассигнований ("перераспределение").
153. Эти дополнительные ресурсы ГШК, как и указанное пятипроцентное перераспределение, предлагается использовать для финансирования наиболее приоритетных статей бюджета ППА с учетом обязательств (главным образом по статье поддержки программ), уже представленных Совету, а также для реализации других задач, уделяя особое внимание вопросам повышения эффективности или экономичности работы.
154. Предложена корректировка в размере 35,1 млн долл. США, обеспечивающая финансирование бюджета ППА по статье расходов по операциям на уровне отдельных стран, которые возникают в связи с централизованным оказанием услуг. До тех пор, пока не будет разработана и внедрена новая система финансирования, которая сделает структуру затрат ВПП сопоставимой со структурой затрат других учреждений Организации Объединенных Наций, эта корректировка облегчит процесс сопоставления затрат и эффективности работы ВПП с аналогичными показателями других учреждений, которые частично покрывают такие расходы из средств основных бюджетов, а также в рамках механизма возмещения КВР.
155. В этом предложении отсутствует запрос на ассигнования со Счета выравнивания бюджета ППА на реализацию критически важных общеорганизационных инициатив (КВОИ)²⁸, в отношении которых Совету будет представлен соответствующий документ на его первой очередной сессии 2017 года, после того как он рассмотрит Стратегический план на 2017–2021 годы, ССП, ОМР и ПСФ) и завершит обзор результатов инициативы "Соответствие целям". Поскольку предварительная оценка затрат на КВОИ составляет 15 млн долл. США, то остаток на Счете выравнивания бюджета ППА превысит установленный в 2015 году целевой уровень в объеме пятимесячных расходов.
156. При этом Секретариат предлагает сбалансировать Счет выравнивания бюджета ППА, переведя поступившие в 2016 году дополнительные средства в сумме 15 млн долл. США на СОР как основной целевой фонд для финансирования мер чрезвычайного реагирования.

Предназначение бюджета ППА

157. Бюджет ППА обеспечивает финансирование вспомогательных расходов, которые не могут быть напрямую отнесены к отдельным операциям. Он финансируется путем возмещения КВР за счет поступающих взносов по ставке, ежегодно утверждаемой Советом в соответствии с политикой полного возмещения расходов.
158. Ежегодно производится пересмотр бюджета департаментов, в рамках которого регулярный бюджет ППА приводится в соответствие с организационными приоритетами ВПП. Рассмотрением и утверждением этих бюджетов занимается КСРР.

²⁸ WFP/EB.A/2015/6-C/1. Предложение должно удовлетворять следующим критериям: i) разовый характер; ii) необеспеченность регулярным бюджетом ППА; iii) отсутствие привязки к конкретному проекту; iv) потребность в прогнозируемом финансировании; v) низкая вероятность привлечения достаточных дополнительных инвестиций от доноров; vi) нацеленность на организационные преобразования.

159. Ресурсы бюджета ППА весьма востребованы, поскольку из этих средств финансируются разнообразные оперативные потребности и расходы по выполнению политических обязательств перед Советом. Этот бюджет может быть дополнен средствами на реализацию критически важных общеорганизационных инициатив, финансируемых со Счета выравнивания бюджета ППА, или средствами доноров, предоставляющих ресурсы на мероприятия по укреплению институциональных механизмов через общеорганизационные целевые фонды.

Формирование бюджета на основе информации об эффективности деятельности и эффективность расходования средств

160. ВПП определяет понятие "эффективность расходования средств" как получение наилучших результатов для наших бенефициаров за счет такого использования ресурсов, которое обеспечивает оптимальное соотношение эффективности, результативности и экономии. В качестве подспорья для принятия оперативных решений, мониторинга и обмена передовым опытом выпущено соответствующее руководство по применению этого подхода. Такая политика помогает ВПП демонстрировать свою эффективность.
161. Поэтому во всех запросах на получение ассигнований из бюджета ППА, которые подаются в КСРР, необходимо указывать, каким образом предлагаемые мероприятия будут способствовать повышению эффективности ВПП, и устанавливать их приоритетность. Наиболее важные или полезные предложения КСРР представляет на рассмотрение Директора-исполнителя. Заявки, в которых отсутствует убедительное обоснование эффективности расходования средств, скорее всего, удовлетворены не будут. Подразделения, получающие финансирование, обязаны представить КСРР отчет о вкладе проводимых мероприятий в повышение эффективности ВПП.

Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов на 2017–2019 годы

Основные статьи увеличения расходов

162. Предлагаемый бюджет ППА на 2017 год составлен исходя из планируемого объема поступлений в размере 5,2 млрд долл. США, что на 6 процентов выше оценки, приведенной в Плане управления на 2016 год; соответственно, сумма поступлений на покрытие КВР должна при этом составить 335,4 млн долл. США. Максимальное увеличение ассигнований для главной штаб-квартиры составляет 10 млн долл. США, или 3,4 процента.
163. С учетом принципа "жить по средствам" предложена корректировка бюджета ППА по операциям в размере 35,1 млн долл. США, которая, в соответствии с планируемой суммой поступлений на покрытие КВР в 2017 году, позволит довести объем использования ассигнований из бюджета ППА до 335,4 млн долларов. Эта корректировка обеспечит финансирование расходов, возникающих в связи с централизованным оказанием услуг. Она делается для того, чтобы схема финансирования таких расходов в ВПП была сопоставима со схемами, применяемыми в других учреждениях, а также в целях максимального увеличения размера денежной помощи бенефициарам.

164. Итоги процесса работы над регулярным бюджетом ППА представлены в таблице IV.1.

ТАБЛИЦА IV.1. ОСНОВНЫЕ СТАТЬИ УВЕЛИЧЕНИЯ БЮДЖЕТА ППА (млн долл. США)		
Базовый бюджет на 2016 год		290,3
Корректировка расходов штаб-квартиры и региональных бюро		
➤ Сокращение расходов по отдельным штатным должностям (РОШД), за вычетом увеличения расходов на уставные потребности	-3,0	
➤ Увеличение расходов на осуществление мер, одобренных Советом	6,0	
➤ ПДП и SCOPE	6,1	
➤ Другие приоритетные мероприятия	0,9	
Всего		10,0
Техническая корректировка в связи с централизованным оказанием услуг		35,1
Предлагаемый бюджет ППА на 2017 год		335,4

Техническая корректировка в связи с централизованным оказанием услуг страновым отделениям

165. Некоторые учреждения, существующие в основном за счет добровольных (начисленных) взносов, могут использовать эти общие взносы для финансирования некоторых вспомогательных расходов по проектам и других расходов, возникающих в страновых отделениях. Будучи организацией, финансируемой исключительно на добровольной основе и не имеющей основного бюджета, ВПП может финансировать свои расходы только из средств специальных взносов доноров.
166. Ключевым принципом переноса расходов, которые в данный момент проходят по статье расходов бюджета ППА на уровне страны, является предоставление замещающего, а не дополнительного финансирования ВПП. На сами расходы это не влияет, но влияет на то, каким образом их финансирование отражается в отчетности об использовании взносов конкретных доноров. Централизованное финансирование расходов на уровне стран из бюджета ППА превосходит ПФФ, поскольку позволяет увеличить сумму и повысить прозрачность процесса предоставления денежных пособий бенефициарам и соответствующим образом сократить ПВР, связанные с донорскими взносами, а также облегчает сопоставимость финансирования в разных учреждениях²⁹.
167. ВПП предлагает перенести расходы, указанные в таблице IV.2, в бюджет ППА. Администрирование расходов на эти услуги, которые относятся на счет операций страновых отделений, но не управляются ими, осуществлялось централизованно в целях повышения экономии за счет эффекта масштаба.
168. Эти услуги по-прежнему будут сопутствовать проведению операций. Возникающие в связи с этим расходы будут пропорциональны уровню активности, однако отражаться они будут в статье "Поддержка программ: региональные бюро и страновые отделения", а ассигнования на ПВР будут соответствующим образом сокращены, что позволит высвободить эквивалентную сумму для выплат денежных пособий бенефициарам.
169. Поскольку большая часть этих расходов рассчитывается как функция от размера операций с точки зрения численности задействованного в них персонала или тоннажа продовольствия, то перекрестного субсидирования между странами или проектами здесь быть не должно.

²⁹ Опыт реализации этого пилотного проекта в 2017 году может выявить необходимость уточнения данной схемы.

ТАБЛИЦА IV.2. ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ УСЛУГИ, ОКАЗЫВАЕМЫЕ СТРАНОВЫМ ОТДЕЛЕНИЯМ (млн долл. США)	
Департамент Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности (ДОБ ООН) и Чрезвычайный фонд обеспечения безопасности ВПП	13,8
Благополучие сотрудников	0,7
Расходы на ИТ в расчете на одного пользователя	19,1
Децентрализованные оценки	1,5
Техническая корректировка в связи с централизованным оказанием услуг	35,1

170. Обязательные к покрытию расходы ДОБ ООН и Чрезвычайного фонда обеспечения безопасности ВПП – в настоящее время они составляют 18,8 млн долл. США – в последние три года относятся на счет РОШД и прямых расходов по проектам. Из этих расходов 5 млн долл. США относятся на счет бюджетов штаб-квартиры и региональных бюро по статье РОШД; так будет и впредь. Оставшиеся 13,8 млн долл. США относятся на счет операций страновых отделений. Часть расходов, связанных с обеспечением безопасности, из РОШД страновых отделений и из сумм прямых расходов по проектам предлагается включать в бюджет ППА и финансировать из средств этого бюджета.
171. В соответствии с Планом управления на 2016–2018 годы, к РОШД был добавлен сбор на финансирование услуг по обеспечению благополучия персонала. Для страновых отделений этот сбор также предлагается включать в бюджет и финансировать по линии ППА, но для штаб-квартиры и региональных бюро в этом смысле ничего не менять.
172. Модель возмещения затрат на ИТ по числу пользователей применяется с 2013 года; эти средства покрывают стоимость лицензий на программное обеспечение, VSAT и прочие расходы на связь из расчета количества учетных записей, используемых распорядителем бюджета. Заложенные в бюджет 2017 года расходы на одну учетную запись составляют 1654 долл. США: эта сумма рассчитана исходя из предполагаемого бюджета на эти нужды в 2017 году в размере 23,5 млн долл. США, из которых 19,1 млн долл. США относятся на счет страновых отделений. ВПП по-прежнему будет взимать с распорядителей бюджетов плату за услуги ИТ по числу пользователей, но в страновых отделениях финансирование этих затрат для сотрудников по проектам будет производиться по линии ППА.
173. До настоящего времени плата за проведение оценок отдельных операций взималась по странам, но начиная с 2017 года все страновые отделения должны будут включать финансирование децентрализованных оценок в бюджеты своих проектов. В соответствии с политикой в области оценки, в тех страновых отделениях, где имеются ограничения по ресурсам, будет создан резервный фонд для финансирования расходов по оценке.

Использование базового бюджета ППА

174. В ходе обзора бюджетов ППА разных департаментов на 2017 год были рассмотрены объемы и виды услуг, способствующих выполнению ежегодного плана реализации. Виды деятельности, потерявшие свою актуальность, исключались, чтобы высвободить ресурсы для новых функций, необходимых для осуществления преобразований в ВПП. Каждый департамент штаб-квартиры получил задание либо переассигновать ресурсы, либо повысить эффективность как минимум на 5 процентов от суммы своего базового бюджета.
175. В отделениях и подразделениях, подчиняющихся непосредственно Канцелярии Директора-исполнителя (OED), основными приоритетными направлениями работы являются гендерная проблематика (GEN), оценки (OEV) и правовые вопросы (LEG), а также процесс анализа и утверждения программ. Было произведено перераспределение ресурсов в пользу Отдела по гендерным вопросам для осуществления региональных гендерных стратегий, выхода на соответствующий уровень гендерного маркера и проведения инициатив по обучению и

- повышению осведомленности в гендерных вопросах. Все перечисленное предполагается включить во все мероприятия плана реализации.
176. С учетом приоритета эффективности оказания услуг LEG произведено перераспределение ресурсов в целях укрепления функций старшего руководства и надзора во всех мероприятиях и подразделениях LEG. Особое внимание было также уделено улучшению существующих услуг по оценке в OEV, включая создание специальной службы поддержки и техническое усовершенствование страниц, посвященных оценке, в интранете, в качестве первых шагов по выполнению обязательств перед Советом³⁰, а также в целях учета воздействия различных компонентов нового Комплексного плана действий.
 177. Подразделения, подчиняющиеся непосредственно заместителю Директора-исполнителя, сосредоточат свои усилия на многосторонних процессах, формирующих повестки дня в области устойчивого развития и гуманитарной деятельности, и будут отслеживать выполнение партнерских обязательств, связанных с Всемирным саммитом по вопросам миграции, Конференцией Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию и Четырехгодовичным всеобъемлющим обзором политики (ЧЕОП).
 178. Департамент управления ресурсами увеличит объем средств, выделяемых на SCOPE, на цели управления и внутреннего контроля в связи с ПДП и на достижение целевых показателей, включенных в ОМР. Это предполагает пересмотр приоритетов и перераспределение 8 процентов бюджета ППА отдела ИТ и 6 процентов бюджета Бюджетно-программного отдела.
 179. Для отдела ИТ (RMT) приоритетами будут цифровые преобразования и архитектура, поддержка механизма ПДП (SCOPE) и инновации на базе ИТ, обеспечивающие рационализацию использования телефонной сети и работы службы поддержки пользователей. Ресурсы, ранее использовавшиеся для обслуживания Системы отслеживания движения, обработки и анализа товаров (COMPAS), перераспределяются в пользу LESS; по мере необходимости производится также перераспределение персонала.
 180. В Отделе финансов и казначейства (RMF) средства, ранее использовавшиеся на разработку мер политики, будут перераспределены в пользу работы по составлению отчетности для доноров; дополнительные ресурсы также будут выделены таким направлениям деятельности, как ПДП, координация работы с персоналом и гендерные вопросы.
 181. Отдел управленческого обслуживания (RMM) сосредоточит свои усилия на рационализации процессов электронного документооборота в целях перехода от бумажных архивов к цифровым. Будет также произведено перераспределение средств, позволяющее заняться вопросами обеспечения экологической устойчивости в соответствии с ЦУР.
 182. В Отделе управления эффективностью и мониторинга (RMP) будут выделены дополнительные средства на достижение показателей ОМР; начиная с 2017 года из числа приоритетных направлений будет исключена работа по INTERFAIS. Отдел обеспечения благополучия персонала (RMW) направит дополнительные средства на создание должности консультанта, который будет оказывать помощь сотрудникам на местах, а также оптимизирует медицинские расходы за счет перевода сотрудника штаб-квартиры на работу в региональное бюро.
 183. Под руководством Департамента обслуживания оперативной деятельности производится целый ряд важнейших организационных преобразований и ключевых общеорганизационных инициатив по приоритетным направлениям работы, а также разработка и модернизация ряда важных стратегий, которые будут определять и формировать деятельность ВПП в рамках глобальных диалогов и процессов, происходящих в настоящее время.
 184. Отдел поставок (OSC) будет оказывать поддержку деятельности по ПДП, продолжая играть ведущую роль в оптимизации товаропроводящих цепей и системы материально-технического

³⁰ WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1.

- обеспечения поставок гуманитарной помощи; для региональных бюро и страновых отделений будет создана новая служба поддержки на местах. С целью поддержки этих процессов будет создан новый отдел управления, который обеспечит удовлетворение меняющихся оперативных потребностей и будет контролировать эффективность и экономичность поставок.
185. В рамках инициативы Р4Р ВПП оказывает поддержку мелким фермерам, которые обеспечивают основную часть сельскохозяйственного производства во многих странах, способствуя тем самым достижению нулевого голода. С этой целью в существующий бюджет официально включены должности координатора категории Д2 по вопросам стратегий, политики и поддержки в области продовольственных систем и глобального координатора инициативы Р4Р категории Д1.
186. С учетом масштабов мероприятий ВПП в нынешних чрезвычайных ситуациях, Отдел питания направляет часть сотрудников на усиление работы по проблемам питания в чрезвычайных ситуациях.
187. Департамент партнерских связей, управления и пропаганды (PG) будет поддерживать достигнутый в 2016 году уровень эффективности и стремиться к укреплению партнерских связей ВПП с постоянными донорами. В ходе анализа бюджета этого департамента основное внимание уделялось перераспределению ресурсов в пользу таких общеорганизационных приоритетов, как обеспечение гибкости финансирования и эффективного использования ресурсов, а также межучрежденческие и межправительственные партнерские связи.
188. Отделение ВПП в Берлине поддерживает партнерские связи с Германией. После состоявшейся в феврале 2016 года лондонской конференции "Поддержка Сирии и региона" уровень поддержки ВПП со стороны Германии существенно повысился. В этой связи ВПП произвела не влияющие на размер расходов внутренние перемещения в целях укрепления берлинского отделения. Поскольку правительство принимающей страны финансирует деятельность Центра передового опыта в Китае, то ВПП переведет сотрудника, должность которого финансируется по линии ППА, в берлинское отделение. Этот сотрудник будет заниматься управлением деятельностью по сбору средств. Кроме того, из штаб-квартиры в Риме в берлинское отделение переведен сотрудник, который будет заниматься коммуникациями.
189. Дополнительная экономия, способствующая реализации инициативы по повышению эффективности затрат, достигается за счет совместного размещения работающих в Нью-Йорке сотрудников отдела партнерств с частным сектором и их коллег на базе нью-йоркского отделения ВПП. Протокольные функции, ранее выполнявшиеся RMM, переданы Отделу Секретариата Исполнительного совета (PGB) в целях оптимизации процессов его работы и обеспечения соответствия механизмам других учреждений Организации Объединенных Наций.
190. Помимо описанных выше мероприятий, планируемых в рамках "перераспределения" ресурсов, в бюджете ППА на 2017 год отражены также те 3,8 млн долл. США, которые удалось сэкономить благодаря проведению инициативы по обеспечению "эффективности затрат", превысив предусмотренный Планом управления на 2016 год целевой показатель в 3 млн долл. США. Эти сэкономленные средства перенесены из бюджета ППА 2016 года на 2017 год. Средства, сэкономленные всеми распорядителями бюджетов на путевых расходах и ИТ-услугах, были переассигнованы следующим образом: 1,9 млн долл. США – на нужды страновых отделений, 750 000 долл. США – на поддержку платформы SCOPE, остаток – Отделу по гендерным вопросам, Отделу инноваций и Управлению по этике, а также Центру повышения квалификации ВПП.

Сокращение расходов, связанных с персоналом, за вычетом увеличения расходов на уставные потребности – 3,0 млн долл. США

191. ВПП применяет стандартные ставки для целей бюджетирования и учета РОЩД; эти ставки ежегодно пересчитываются с целью отражения: i) фактических затрат на наем одного

штатного сотрудника по каждой категории и месту службы; ii) ожидаемого обменного курса валют в отношении расходов в евро для базирующегося в Риме персонала; и iii) ассигнований для выплаты других связанных с персоналом льгот и пособий.

192. РОШД на 2017 год рассчитаны на основе фактических расходов 2015 года, скорректированных с учетом инфляции, расходов, связанных с обеспечением льгот по окончании трудовой деятельности, а для работников штаб-квартиры – также с учетом изменения валютного курса. Они включают в себя расходы по обеспечению безопасности и благополучия персонала и выходные пособия.
193. РОШД снизились потому, что сократился ориентировочный объем расходов, связанных с обеспечением льгот по окончании трудовой деятельности, что в основном обусловлено снижением обменного курса доллара к евро по сравнению с 2015 годом, а также коррективами по месту службы, связанными с обменными курсами валют.
194. На 2017 год ВПП хеджировала свои расходы на персонал, номинированные в евро, по курсу 1 евро к 1,13 долл. США; ставка хеджирования на 2016 год составляла 1,12 долл. США. Это привело к увеличению расходов на персонал штаб-квартиры на 1 млн долл. США, что компенсируется сокращением расходов на 4 млн долл. США по другим компонентам затрат.
195. Кроме того, РОШД, вероятно, сократятся в результате изменений, предложенных Комиссией по международной гражданской службе (КМГС), в особенности тех, которые касаются надбавок за мобильность и работу в трудных условиях и субсидий на образование. Эти изменения особенно затронут страновые отделения, и стандартные расходы по должностям будут отражать эти изменения по мере реализации положений КМГС.

Статьи увеличения бюджета, связанные с финансированием утвержденных Советом направлений политики – 6,0 млн долл. США

196. Секретариат предлагает направить те 6,0 млн долл. США, на которые увеличился бюджет ППА, на финансирование мер политики, утвержденных Советом³¹, распределив их следующим образом (см. ниже).

Политика в области оценки (2,45 млн долл. США)

197. Политика ВПП в области оценки, утвержденная Исполнительным советом в ноябре 2015 года, подтверждает приверженность ВПП международным принципам в этой сфере и устанавливает соответствующую нормативную базу для ВПП. В соответствии с этой моделью, которая сочетает централизованные оценки с децентрализованными, проводимыми по запросу, ОЕВ предлагается усилить региональными специалистами по оценке, которые будут заниматься проведением децентрализованных оценок.
198. Выделение ОЕВ дополнительных 800 000 долл. США на 2017 год производится с учетом увеличения бюджета ППА в 2016 году и для финансирования изменений порядка проведения централизованных оценок с целью выполнения норм охвата, утвержденных Советом.

Гендерная стратегия (800 000 долл. США)

199. Дополнительные средства, выделяемые Отделу по гендерным вопросам, обеспечат усиление институциональной приверженности и руководства в области реализации программ по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Работающие в региональных бюро национальные советники по гендерным вопросам будут содействовать реализации региональных стратегий и учету гендерной проблематики в программах и операциях, а также заниматься подготовкой кадров и развитием потенциала. Кроме того, в дальнейшем они будут помогать проводить оценки гендерной политики ВПП.

³¹ WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1.

Стратегия в области людских ресурсов: ВПП – организация, которая продолжает учиться (2,62 млн долл. США)

200. Учитывая серьезные изменения ситуации в гуманитарной сфере и в области развития, ВПП необходим более прогрессивный и комплексный подход к обучению, способный вооружить персонал необходимыми знаниями и расширить его возможности таким образом, чтобы сотрудники могли справиться с вызовами сегодняшнего дня и были готовы к работе в русле стратегической направленности деятельности Организации в будущем. Эти инвестиции позволят создать учебную программу и систему оценки знаний мирового уровня. Кроме того, это поможет сделать Центр повышения квалификации главной кузницей кадров по подготовке будущих лидеров ВПП.

Предоставление денежных пособий и SCOPE (6,1 млн долл. США)

201. Предоставление денежных пособий становится все более значимым и стратегически важным сегментом портфеля Организации, требующим увеличения инвестиций в целях консолидации и интеграции средств в бюджете ППА. Предлагаемые инвестиции разбиты на два компонента: общеорганизационная поддержка наращивания потенциала механизма ПДП и SCOPE – общеорганизационная база данных о получателях помощи.

ПДП

202. Эти инвестиции по линии ППА обеспечат финансирование работ по надзору, технической поддержке и обслуживанию систем, процессов и инструментов ПДП. Консолидация основных систем позволит усовершенствовать анализ данных, который станет ценным подспорьем для оперативных групп, правительств, партнеров и доноров, использующих механизм предоставления денежной помощи. Вторая цель заключается в укреплении статуса ВПП как опытного и главного глобального партнера по ПДП, что позволит наладить сотрудничество с более широким кругом партнеров в целях достижения экономии за счет эффекта масштаба.

SCOPE

203. Система SCOPE является одним из главных инструментов ВПП. Инвестиции в развитие этой системы помогут осуществить изменения, необходимые для удовлетворения потребностей программ, которые могут возникнуть в ходе проведения операций и в рамках работы национальных систем социальной защиты. Дополнительные инвестиции будут также способствовать укреплению механизмов внутреннего контроля и управления, что позволит обеспечить поддержку работы этой системы в региональных бюро и в штаб-квартире.

Врезка IV.1. Поддержка механизма ПДП

ВПП использует механизм ПДП все шире, поэтому ему необходимо обеспечить стабильную поддержку и консолидировать потоки финансирования, поступающего на эти цели. В 2015 году часть увеличения бюджета ППА была направлена на финансирование функций, связанных с ПДП, включая SCOPE.

Для финансирования мероприятий по разработке мер политики, процессов и возможностей, связанных с ПДП, ВПП использует средства со Счета выравнивания бюджета ППА и донорское финансирование: в 2017 году потребности в этом сохраняются, и на эти цели будут изыскиваться дополнительные средства.

В бюджет ППА необходимо включить текущие вспомогательные расходы, связанные с реализацией программ, оценкой, правовой поддержкой, функционированием товаропроводящей цепи, финансами и ИКТ. Часть этих расходов покрываются за счет "перераспределения" средств, связанных с финансами, функционированием товаропроводящей цепи и ИКТ, но для финансирования расходов на реализацию в штаб-квартире и региональных бюро необходимы дополнительные инвестиции, поскольку объем программ по оказанию денежной помощи превышает нынешние 23 процента, предусмотренные планом реализации ВПП.

Прочие статьи увеличения бюджета (940 000 долл. США)

Ресурсный центр в области партнерства

204. Ресурсный центр в области партнерства помогает персоналу, особенно на местах, налаживать и поддерживать эффективные партнерские отношения и является ключевым инструментом

реализации общеорганизационной стратегии в области партнерских отношений. Он дает указания в отношении оценки потенциальных партнеров, позволяет проанализировать опыт успешных партнерств, обеспечивает инструменты для оценки и центральную базу данных о партнерах.

Готовность к чрезвычайным ситуациям

205. Центр управления операциями ВПП (OPSCEN) выступает в качестве главного органа по обмену информацией и глобальной координации работы. Он осуществляет общий контроль операций ВПП с целью обеспечения согласованности информации, используемой для принятия решений, особенно в чрезвычайных ситуациях. В чрезвычайных ситуациях он позволяет получить общую картину событий, влияющих на те условия, в которых работает ВПП, содействует обмену информацией между учреждениями и обеспечивает координацию деятельности.

Счет выравнивания бюджета ППА и критически важные общеорганизационные инициативы

206. Счет выравнивания бюджета ППА используется для следующих целей: i) покрытие разницы между поступлениями в счет КВР и утвержденными расходами на ППА; ii) страхование риска уменьшения поступлений в счет КВР или недофинансирования бюджета ППА; iii) финансирование критически важных общеорганизационных инициатив; и iv) максимальное увеличение резервов ВПП. В соответствии с решением Совета, принятым на его ежегодной сессии 2015 года³², Секретариат поддерживает остаток на Счете выравнивания бюджета ППА на целевом уровне, равном объему расходов на ППА за пять месяцев; минимальный размер этого остатка установлен на уровне двухмесячных расходов на ППА.

207. После завершения этапа планирования ПСФ некоторые инициативы, включая обновленную Общеорганизационную систему планирования ресурсов (WINGS), уже невозможно финансировать за счет ограниченных внутренних финансовых ресурсов Организации. Теперь средства на эти цели будут поступать в виде утверждаемых Исполнительным советом периодических отчислений накопленных остатков со Счета выравнивания бюджета ППА, а также за счет значительных дополнительных инвестиций от тех доноров, которые признают важность финансирования мероприятий по укреплению институциональных механизмов.

208. Секретариат понимает необходимость надлежащим образом рассмотреть и ответить на беспрецедентное количество предложений, которые представлены Совету на его второй очередной сессии 2016 года, и ознакомиться с обзором результатов инициативы "Соответствие целям", который будет подготовлен к первой очередной сессии 2017 года. В этой связи Секретариат предлагает отложить рассмотрение критически важных общеорганизационных инициатив до первой очередной сессии 2017 года (EB.1/2017), сделав это после того, как Совет официально одобрит инициативы, включенные в Комплексный план действий. При этом Секретариат обеспечит возможность проведения предварительных неофициальных консультаций до окончания подготовки документов к EB.1/2017.

³² WFP/EB.A/2015/6-C/1.

209. Все предложения, представляемые на утверждение Совета, будут соответствовать принципам разумного финансового управления, утвержденных Советом в 2015 году **Error! Bookmark not defined.** Поскольку предварительная ориентировочная оценка затрат на все КВОИ в 2017 году составляет 15 млн долл. США, то остаток на Счете выравнивания бюджета ППА с избытком превысит установленный в 2015 году целевой уровень в объеме пятимесячных расходов. Составляя окончательный вариант распределения средств, Секретариат будет отдавать приоритет инвестициям, необходимость которых обусловлена утверждением Комплексного плана действий, дополнительным инвестициям, необходимым для финансирования инициативы по обеспечению эффективности затрат, и реализации одобренных Советом политик, в том числе в области оценки и гендерной проблематики.
210. Прогнозируемый входящий остаток Счета выравнивания бюджета ППА в 2017 году составляет 189,2 млн долл. США, что существенно превышает переходящий остаток в размере 142,6 млн долл. США, предусмотренный Планом управления на 2016–2018 годы. Это является результатом увеличения на 700 млн долл. США прогнозируемого объема взносов на 2016 год сверх предусмотренных в Плане управления на 2016–2018 годы 4,9 млрд долл. США.
211. Учитывая ожидаемый рекордный уровень взносов в 2016 году, Секретариат предлагает перенести 15 млн долл. США со Счета выравнивания бюджета ППА на СОР, пополнив данный уникальный многосторонний фонд, использующийся для экстренного финансирования потребностей в случае возникновения чрезвычайной ситуации. В 2014 году годовой целевой уровень СОР был поднят до 200 млн долл. США³³, однако доноры не предоставили необходимое финансирование в нужном объеме. Данный перенос позволит увеличить объем доступных через СОР средств в дополнение к уже поступившим в начале 2015 года³³ 50 млн долл. США³⁴.
212. Прогноз по финансированию на 2017 год составляет 5,2 млрд долл. США; соответственно, поступления средств на покрытие КВР составят 335,4 млн долл. США (см. таблицу IV.3). Поскольку ориентировочный объем инвестиций на реализацию КВОИ составляет 15 млн долл. США, то прогнозируемый переходящий остаток будет равен 159,2 млн долл. США, что эквивалентно сумме расходов по линии ППА за 5,7 месяца.

ТАБЛИЦА IV.3: ПРОГНОЗ ПО СЧЕТУ ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА ППА (млн долл. США)	
Прогнозируемый входящий остаток на 1 января 2017 года	189,2
Предлагаемый перенос на СОР	(15,0)
Поступления по статьям КВР в 2017 году при общем объеме поступлений в 5,2 млрд долл. США	335,4
Расходы по линии ППА в 2017 году	(335,4)
КВОИ 2017 года (предварительные и ориентировочные данные)	(15,0)
Прогнозируемый переходящий остаток на 31 декабря 2017 года	159,2

³³ WFP/EB.2/2014/5-A/1.

³⁴ WFP/EB.A/2015/6-D/1.

Ставка косвенных вспомогательных расходов

213. Метод расчета ставки КВР на следующий финансовый период представлен в документе WFP/EB.A/2006/6-C/1. Расчет ставки на 2016 год представлен в таблице IV.4.

ТАБЛИЦА IV.4. РАСЧЕТ СТАВКИ КВР (%)	
Базовый уровень 2015 года	6,28
Повышение ставки в связи с ростом косвенных расходов в 2016 году	+1,23
Снижение ставки в связи с увеличением прогнозируемого объема финансирования	-0,51
Снижение ставки в связи с увеличением остатка на Счете выравнивания бюджета ППА	-1,02
Полученная ставка КВР на 2016 год	5,98

214. ПСФ включает рассмотрение вопроса о приведении структуры расходов ВПП, в том числе в части, касающейся финансирования по линии КВР, в соответствие со структурой расходов других учреждений Организации Объединенных Наций.
215. Модель финансирования ВПП основана на добровольных взносах, поэтому объем поступлений по линии КВР может меняться. Счет выравнивания бюджета ППА является своего рода страховкой, позволяющей корректировать структуру расходов ППА, поэтому особенно важно, чтобы остаток на Счете выравнивания бюджета ППА, который ВПП сейчас использует, всегда был достаточным для реализации этих целей. В этой связи Секретариат предлагает сохранить в 2017 году текущую ставку КВР в размере 7 процентов.

Прогноз ППА на 2018-2019 годы

216. Как указано в разделе II, прогнозы по объемам поступлений в 2018 и 2019 годах едва ли превысят соответствующий показатель 2017 года, который составляет 5,2 млрд долл. США. ВПП обеспечит оптимизацию ресурсов ППА в целях удовлетворения меняющихся потребностей и достижения максимальной эффективности расходования средств за счет сдерживания расходов и соблюдения принципа "жить по средствам". Базовый бюджет и впредь будет пополняться за счет средств на реализацию приоритетных КВОИ и финансирования, предоставляемого донорами на цели укрепления институциональных механизмов.
217. Предполагается, что в результате ключевых функциональных изменений в системе финансирования, которые ожидаются в 2018 году, в структуру ВПП может быть необходимо внести некоторые коррективы. Но эти изменения будут отражены уже в Плане управления на 2018 год.

Направленность бюджета ППА по параметрам результатов управления

218. В таблице IV.5 представлены элементы бюджета ППА по пяти параметрам результатов управления (ПРУ), включенным в Матрицу результатов управления (МРУ) на 2014-2017 годы. Поскольку параллельно с Планом управления разрабатывается и новая ОМР, то после согласования новой ОМР в этот анализ могут быть внесены соответствующие изменения.

ТАБЛИЦА IV.5. АНАЛИЗ БЮДЖЕТА ППА ПО ПРУ (тыс. долл. США)					
	ППА	Увеличение расходов на ППА, штаб-квартира и региональные бюро	Техническая корректировка бюджета ППА*	ППА, всего	%
Люди	54 384	2 621	700	57 705	17
Партнерские связи	27 143	440	-	27 583	8
Процессы и системы	79 680	6 100	19 100	104 880	31
Программы	37 687	3 839	1 500	43 026	13
Подотчетность и финансирование	88 409	-	13 800	102 209	31
ВСЕГО	287 303	13 000	35 100	335 403	100

* Ассигнования в рамках технической корректировки бюджета ППА компенсируются сокращением донорских взносов на расходы страновых отделений, связанные с централизованным оказанием услуг.

Люди

219. Ассигнования по параметру "Люди" возросли по сравнению с 2016 годом на 13,4 процента до технических корректировок; в основном это затраты на: i) укрепление потенциала сотрудников и совершенствование управления эффективностью работы на индивидуальном уровне с целью формирования квалифицированной и гибкой рабочей силы и резерва талантливых специалистов, управляемых одаренными лидерами; и ii) Центр повышения квалификации. Этот параметр охватывает все расходы ВПП по старшим сотрудникам, что является отражением их руководящей роли в формировании культуры преданности делу, коммуникаций и подотчетности.

Партнерские связи

220. На параметр "Партнерские связи" приходится 9,2 процентов инвестиций по линии ППА до технических корректировок. Он отражает намерение ВПП построить партнерские отношения с правительствами, региональными организациями, другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и научными учреждениями в целях оказания продовольственной помощи и повышения устойчивости к внешним воздействиям. Параметр предусматривает поддержку Совета в его руководящей роли и координацию работы с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и лидерами группы. Выделено дополнительное финансирование на поддержку деятельности Ресурсного центра ВПП в области партнерства.

Процессы и системы

221. Ассигнования по параметру "Процессы и системы" увеличены по сравнению с 2016 годом на 2,8 процента до технической корректировки. Они призваны обеспечить оказание оптимальной продовольственной помощи в нужное время в нужном месте наиболее рациональным и экономически эффективным способом. Для этого необходимы: i) соответствие проектов общеорганизационным стандартам ВПП; ii) экономически эффективные механизмы оказания продовольственной помощи, подкрепленные эффективными системами и своевременным мониторингом; iii) системы обучения, обмен знаниями и инновации.

222. Новые инвестиции большей частью направлены на поддержку механизма предоставления денежных пособий. Перенос в бюджет ППА затрат на ИТ по числу пользователей для страновых отделений отражен в колонке "Техническая корректировка бюджета ППА".

Программы

223. На этот параметр приходится 13,8 процентов инвестиций по линии ППА до технических корректировок. Эти средства будут направлены на содействие реализации инновационных мер, разрабатываемых на основе объективной информации и осуществляемых в целях удовлетворения потребностей в продовольствии и питании, наращивания национального потенциала и обеспечения согласованности программ и политики. Этот параметр обеспечивает ВПП возможность: i) должным образом реагировать на существующие обстоятельства и сложные чрезвычайные ситуации; ii) обеспечивать соответствие программ национальным и местным приоритетам; iii) обеспечивать всесторонний учет новаторских подходов, распространять информацию о результатах и пропагандировать меры борьбы с голодом; iv) распространять информацию о бренде ВПП и обеспечивать его поддержку.
224. В колонке "Техническая корректировка бюджета ППА" указан предлагаемый размер ассигнований региональным бюро на цели поддержки гендерной политики и проведения оценок.

Подотчетность и финансирование

225. По этому параметру размер ассигнований увеличился по сравнению с 2016 годом на 10,6 процентов до технических корректировок. Эти средства будут направлены на обеспечение финансирования оперативной деятельности, поддержание высоких стандартов управления, внутреннего контроля, руководства и подотчетности. Задача состоит в обеспечении гибкости, предсказуемости и своевременности поступления ресурсов, а также прозрачности механизма подотчетности на уровне штаб-квартиры, региональных бюро и страновых отделений.
226. В колонке "Техническая корректировка бюджета ППА" указаны средства на покрытие расходов на ИТ по числу пользователей, расходов ДОБ и Чрезвычайного фонда обеспечения безопасности ВПП, а также расходов на проведение децентрализованных оценок и услуг по обеспечению благополучия персонала.

Сводная информация по регулярному бюджету ППА на 2017 год в разбивке по статьям ассигнований

227. В соответствии с Финансовым правилом 9.3, бюджет ППА включает три статьи ассигнований: i) поддержка программ региональных бюро и страновых отделений; ii) поддержка программ штаб-квартиры; iii) управление и административное обеспечение.
228. В таблице IV.6 представлен регулярный бюджет ППА на 2015-2017 годы в разбивке по статьям ассигнований. В колонке "Расходы, всего" указаны расходы, связанные и не связанные с персоналом; общее количество должностей включает национальных сотрудников. Статьи ассигнований остаются такими же, как в предыдущем Плане управления. Более подробная информация представлена в Приложении I.

ТАБЛИЦА IV.6. ППА В РАЗБИВКЕ ПО СТАТЬЯМ АССИГНОВАНИЙ (млн долл. США)									
	2015 год, расходы			2016 год, смета			2017 год, прогноз		
	Количество должностей		Расходы, всего	Количество должностей		Расходы, всего	Количество должностей		Расходы, всего
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
Поддержка программ – региональные бюро и страновые отделения	244	825	99,1	263	840	108,7	279	861	146,0
Поддержка программ – штаб-квартира	152	237	51,9	152	238	47,8	171	259	53,6
Управление и административное обеспечение	293	551	129,6	305	563	133,8	313	566	135,8
Реорганизация в рамках обеспечения эффективности затрат							(20)	(20)	
ВСЕГО	689	1 613	280,7	720	1 641	290,3	743	1 666	335,4

* Инициатива по обеспечению эффективности затрат позволит перераспределить ресурсы и пересмотреть обязанности персонала в штаб-квартире и на местах.

Централизованные ассигнования

229. Централизованные ассигнования включают расходы на выполнение уставных требований и другие контролируемые из центра ассигнования, которые проходят по статьям бюджета, связанным с управленческой и административной деятельностью. Ожидается, что объем этих ассигнований превысит уровень 2016 года (см. таблицу IV.7). Наиболее значимые изменения относительно 2016 года состоят в увеличении расходов по найму персонала, страховых взносов, включая новый полис страхования рисков, связанных с киберпреступлениями, стоимости услуг, предоставляемых другими учреждениями, и других уставных расходов. Поскольку общесистемный опрос персонала и исследование практик в области управления активами проводятся раз в два года, то в бюджете 2016 года расходы на них не отражены.

ТАБЛИЦА IV.7. УСТАВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ДРУГИЕ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ АССИГНОВАНИЯ		
	2016 год, утверждено	2017 год, предложение
Издержки по перераспределению	3 000 000	3 000 000
Страховые сборы	1 384 900	1 624 900
Объединенная инспекционная группа (ОИГ)	931 000	900 000
Комиссия по международной гражданской службе (КМГС)	602 534	620 000
Внешний аудит	440 000	400 000
Координационный совет руководителей	290 000	280 000
Экстренная эвакуация по медицинским показаниям	170 000	170 000
Ревизионный комитет	194 000	194 000
Услуги, предоставляемые другими учреждениями	2 066 057	2 630 995
Межучрежденческая поддержка	1 358 973	1 445 847
Взнос в систему координаторов-резидентов	1 413 500	1 413 510
Глобальное совещание руководителей	265 000	265 000
Общесистемный опрос персонала	0	165 000
Другое	869 150	1 250 500
ВСЕГО	12 985 114	14 359 752

Институциональные улучшения

230. Деятельность по линии общеорганизационных целевых фондов способствует инновациям в сфере оперативной деятельности, систем и процессов и поддерживает институциональные улучшения в ВПП, а также инициативы по развитию потенциала.
231. Как показывает опыт, некоторые доноры готовы финансировать мероприятия по поддержке инноваций и изменению методов работы ВПП. Примерами новых подходов, которые в порядке эксперимента внедрялись без привлечения ресурсов ППА, являются разработка процессов наращивания масштабов программ ПДП в страновых отделениях, повышение эффективности работы и совершенствование системы управления рисками. В некоторых случаях финансирование проводимых преобразований обеспечивалось без труда, поскольку доноры были в них заинтересованы; бывало и так, что ВПП приходилось изыскивать средства для удовлетворения приоритетных потребностей.
232. В План управления включена информация о фактических и потенциальных инвестициях в рамках бюджетного процесса ППА. В отношении мероприятий, которые невозможно профинансировать из средств регулярного бюджета ППА, принимались решения о первоочередных ассигнованиях по линии ППА, КВОИ или общеорганизационных целевых фондов. В соответствии с утвержденными Советом критериями, инициативы, на реализацию которых можно привлечь значительные объемы дополнительного донорского финансирования, получают более низкий приоритет в плане финансирования из бюджета ППА. Это сделано для того, чтобы ресурсы ППА направлялись туда, где в них есть наибольшая необходимость.

233. На 2017 год были представлены заявки на финансирование по линии ППА по 60 инвестиционным проектам на общую сумму 57 млн долл. США, а на финансирование за счет внебюджетных средств – 45 инвестиционных проектов на общую сумму 72 млн долл. США.
234. С учетом приведенного выше распределения ресурсов статус приоритетных получили 13 инвестиционных проектов, которые должны быть профинансированы из средств регулярного бюджета ППА за счет его увеличения. Оставшиеся 92 инвестиционных проекта на общую сумму в 115 млн долл. США позволяют оценить потребности в общеорганизационных целевых фондах, которые могут быть рассмотрены КСРР на предмет рекомендаций в отношении многостороннего донорского финансирования.
235. В таблице IV.8 приведен перечень потребностей в общеорганизационных целевых фондах на 2017 год в разбивке по ПРУ, составленный на основании представленных инвестиционных проектов. На параметры результатов управления "Процессы и системы" и "Программы" приходится 83 процента от общей суммы общеорганизационных целевых фондов.

ТАБЛИЦА IV.8. ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ФОНДЫ В РАЗБИВКЕ ПО ПРУ, 2017 год		
	млн долл. США	%
Люди	11,9	10
Партнерские связи	3,4	3
Процессы и системы	52,5	46
Программы	43,2	37
Подотчетность и финансирование	4,1	4
ВСЕГО	115,1	100

236. Ресурсы по параметру "Люди" будут использованы для обучения сотрудников в целях развития их технического потенциала для работы с правительствами, разработки программ и повышения квалификации в области финансов. Этот ПРУ включает инвестиции в дальнейшее развитие стратегии в области людских ресурсов в части общеорганизационных требований и товаропроводящих цепей.
237. Предложения, относящиеся к параметру "Процессы и системы", ориентированы на совершенствование таких инструментов ПДП, как SCOPE, управление товаропроводящими цепями, закупки и управление эффективностью, а также на развитие центра поддержки инноваций.
238. Инвестиции по параметру "Программы" будут использованы для реализации ССП и политики социальной защиты и укрепления потенциала ВПП в области питания, анализа и картирования данных раннего предупреждения в целях обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, устойчивости к изменению климата и уменьшения риска бедствий.
239. Ассигнования по параметрам "Партнерские связи" и "Подотчетность и финансирование" позволят укрепить межучрежденческие партнерские связи, особенно в чрезвычайных ситуациях, и управления кластером; кроме того, они будут использованы для целей ПСФ.

Гендерный маркер ППА

240. ВПП взяла на себя обязательство к концу 2017 года перевыполнить 15 показателей ОСПД ООН. Созданная в 2014 году структура ответственных за рабочие процессы стала эффективной платформой для межфункционального сотрудничества, обмена передовым опытом и развития потенциала. ВПП начинает реализацию ОСПД ООН 2.0, который с января 2018 года будет обязательным в системе Организации Объединенных Наций.

241. Осуществление региональных стратегий и планов действий страновых отделений в 2017 году обеспечит учет вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин во всех мероприятиях ВПП. В рамках перераспределения в 2016 году 3,8 млн долл. США, сэкономленных за счет повышения эффективности затрат, 400 000 долларов было на регулярной основе выделено Отделу по гендерным вопросам на цели развития потенциала, создание гендерного инструментария, развертывание Программы ВПП в области гендерных преобразований и создание Сети по гендерным вопросам.
242. Регулярные инвестиции в размере 880 000 долл. США в 2017 году будут направлены региональным бюро, которые получают также средства на реализацию проектов и внебюджетные ресурсы. ВПП рассмотрит вопрос о выделении средств на КВОИ со Счета выравнивания бюджета ППА в целях финансирования разовых инвестиций в разработку политики и программ и развитие потенциала.
243. ВПП продолжает процесс совершенствования своих процедур составления бюджетов с учетом гендерного фактора. На эти цели в бюджет ППА 2017 года включено 7,8 млн долл. США. Частично это является результатом ассигнований из бюджетов департаментов на цели обеспечения гендерного баланса и многообразия. Дополнительные внебюджетные средства в размере 3,9 млн долл. США, выделяемые на другие виды деятельности, хотя бы частично предназначаются также и для решения гендерных вопросов.

Хеджирование

244. В целях укрепления стабильности финансирования по статьям ППА Совет на своей ежегодной сессии в 2008 году утвердил стратегию хеджирования учитываемой в евро части расходов штаб-квартиры по линии ППА. Соответственно, Секретариат осуществил форвардные закупки евро в суммах, необходимых для исполнения бюджета расходов по линии ППА на 2016 год, в среднем по курсу 1 евро к 1,13 долл. США; в 2016 году средний обменный курс при форвардных закупках составил 1 евро к 1,12 долл. США.

Раздел V. **Общеорганизационные услуги и прочие услуги; специальные счета**

Обзор

245. ВПП старается обеспечивать максимальную эффективность своей деятельности и добиваться экономии за счет эффекта масштаба. Программа использует свои сравнительные преимущества при оказании услуг другим учреждениям Организации Объединенных Наций, что позволяет экономить время и деньги; это выгодно партнерам и, в конечном счете, тем людям, которые нуждаются в помощи. ВПП оказывает: i) общеорганизационные услуги, непосредственно поддерживающие деятельность подразделений ВПП; и ii) услуги делового характера, оказываемые по ценам ниже рыночных.
246. В качестве механизма управления процессом оказания этих услуг используются специальные счета. На этих счетах учитываются все поступления и расходы, касающиеся соответствующих услуг; кроме того, они допускают гибкость по срокам, позволяя переносить остатки средств на будущие финансовые периоды³⁵.
247. Согласно оценкам, объем операций по специальным счетам в 2016 году составит 452 млн долл. США. В эту сумму включены все поступления от продажи услуг и в рамках возмещения расходов.

Общеорганизационные услуги

Механизм финансирования общеорганизационных услуг

248. Принятый в 2014 году механизм финансирования общеорганизационных услуг³⁶ позволяет ВПП поддерживать деятельность подразделений за счет использования: i) Глобальной программы аренды автотранспортных средств (ГПААС); ii) Фонда финансирования капиталовложений (ФФК); iii) платных услуг.
249. В Планах управления на 2016–2018 годы потолок стоимости этих услуг был увеличен с 70 до 82 млн долл. США. В 2017 году этот верхний предел предлагается оставить без изменений.

Глобальная программа аренды автотранспортных средств – потолок 22 млн долл. США

250. ГПААС обеспечивает аренду автотранспортных средств для страновых отделений. Эффективность расходования средств обеспечивается за счет централизованного управления закупками и подготовкой транспортных средств, а также гарантий того, что транспортные средства оборудованы всем необходимым для работы в той местности, где они будут использоваться. Плата за аренду включается в бюджеты проектов, что обеспечивает возмещение инвестиций ГПААС.
251. В 2016 году ГПААС сократила суммы заимствований из Фонда финансирования оборотного капитала на 5,5 млн долл. США. В связи с этим сокращением будут пересмотрены в сторону уменьшения платежи за аренду транспортных средств, которые относятся на счет программ ВПП.

Фонд финансирования капиталовложений – потолок 40 млн долл. США

252. ФФК был создан в рамках Плана управления на 2014–2016 годы в качестве оборотного фонда, который позволяет ВПП осуществлять многолетние проекты, повышающие эффективность за счет экономии средств в долгосрочной перспективе. Он обеспечивает авансовое финансирование расходов, которые должны быть возмещены в оговоренный срок в рамках этих проектов или из других источников.

³⁵ Финансовое правило 5.1: Для конкретных целей, соответствующих политике, целям и деятельности ВПП, Директор-исполнитель может открывать специальные счета. Посредством специальных счетов осуществляется управление отдельными вкладами или средствами, целевым образом выделенными на программные или общеорганизационные цели или для возмещения расходов, либо в целях поддержки долгосрочных инициатив.

³⁶ WFP/EB.A/2014/6-D/1

253. Максимальный размер ФФК был установлен в размере 20 млн долл. США. Изначально этот механизм предназначался для финансирования создания и развертывания системы LESS. Благодаря самофинансированию инвестиций в размере 35,1 млн долл. США система LESS с 2015 года обеспечивает самостоятельное погашение капитальных затрат за счет взимания сборов с каждой тонны груза за наземную транспортировку, складские и погрузочно-разгрузочные работы по ставке ФВТО, которая отражает средний размер экономии за счет повышения эффективности, установленный внешним контролером. К концу 2016 года ВПП намерена внедрить систему LESS в 83 странах, завершив ее развертывание в глобальном масштабе. Последней страной, которая начнет использовать LESS, будет Йемен: это должно произойти в октябре 2016 года. Аванс ФФК должен быть полностью погашен к декабрю 2018 года.
254. Утвержденный Советом План управления на 2015–2017 годы предусматривал доведение размера ФФК сначала до 28 млн долл. США, а впоследствии, начиная с 2016 года, – до 40 млн долл. США, чтобы обеспечить возможность предоставления кредитов в размере 20 млн долл. США на финансирование расходов по ремонту помещений на местах, где, по мнению ВПП, ее долгосрочное присутствие позволит повысить доходность инвестиций, безопасность и операционную эффективность.
255. В 2016 году 13 странам было предложено представить заявки на получение финансирования по линии ФФК. Было представлено девять предложений на общую сумму в 22,4 млн долл. США, и 8,5 млн долл. США было выделено на следующие цели:
- i) создание базы материально-технического обеспечения гуманитарных операций ВПП в Джибути в целях сокращения затрат на логистику в Эфиопии, Сомали, Южном Судане и Йемене; 3 млн долл. США было выделено в 2015 году и еще 2,4 млн долл. США – в 2016 году;
 - ii) строительство нового странового отделения в Непале – в дополнение к другим источникам, обеспечивающим основное финансирование;
 - iii) проекты по обеспечению энергоэффективности в 12 помещениях ВПП в Чаде, Эфиопии, Либерии, Судане и Южном Судане: размер утвержденного финансирования на эти проекты, которые проводятся в настоящее время, составляет 2,3 млн долл. США;
 - iv) организация нового странового отделения в Мали: утвержденный объем финансирования на эти цели составляет 1,5 млн долл. США;
 - v) строительство нового здания для размещения странового отделения в Южном Судане вместо используемых в настоящее время сборных конструкций в существующем комплексе в Джубе. На эти цели было выделено 1,5 млн долл. США.
256. Прогноз движения наличности ФФК, составленный на основе прогноза расходов и выплат по кредитам, показывает, что к концу 2016 года объем доступных финансовых средств должен увеличиться, чтобы обеспечить необходимые ресурсы для следующего раунда ассигнований в середине 2017 года.

Платные услуги – потолок 20 млн долл. США

257. Механизм оказания платных услуг допускает предоставление авансов в размере до 20 млн долл. США на цели, связанные с информационными технологиями (ИТ), обеспечением безопасности, проведением оценок или отдельных операций. Эти авансы не могут превышать установленного потолка, но оборот ежегодно превышает 20 млн долл. США, поскольку предоставление авансов и возмещение средств осуществляются в течение всего года.
258. С 2013 года применяется схема возмещения затрат на ИТ по числу пользователей. Капитальные затраты не возмещаются, а периодические расходы должны отвечать следующим критериям: i) ИТ-услуга должна предоставляться всей ВПП в целом; ii) услуга должна предоставляться по контракту, заключенному централизованно, а плата должна взиматься по числу всех пользователей.

259. Чрезвычайный фонд обеспечения безопасности покрывает расходы на приобретение оборудования для обеспечения безопасности и на обучение в случаях, когда средств по линии ПВР оказывается недостаточно; это позволяет страновым отделениям соблюсти требования минимальных оперативных стандартов безопасности (МОСБ). Кроме того, ВПП является участником Системы обеспечения безопасности в Организации Объединенных Наций (СОБ ООН) и перечисляет взносы на совместное покрытие расходов за услуги ДОБ. Расходы ДОБ, связанные с работой на местах, распределяются между учреждениями-участниками по согласованной формуле и возмещаются непосредственно из средств проектов и по статье стандартных расходов на персонал.
260. Управление по оценке получает небольшой аванс на финансирование расходов по оценке отдельных операций. Затраты компенсируются из бюджетов соответствующих проектов.
261. Возмещение затрат за такого рода платные услуги производится централизованно: подразделения штаб-квартиры и страновые отделения должны оплачивать свою часть расходов, при этом каждое из них должно устанавливать размер финансирования для погашения авансов. В подразделениях штаб-квартиры этот порядок в 2017 году сохранится, а страновым отделениям уже не нужно целевым образом выделять финансирование на покрытие прямых вспомогательных расходов. Теперь расходы страновых отделений по оплате услуг будут финансироваться из бюджета ППА³⁷, а потребности в финансировании ПВР будут уменьшены на соответствующую сумму.
262. В таблице V.1 представлены предполагаемые масштабы деятельности по линии специальных счетов в рамках механизма финансирования общеорганизационных услуг в 2017 году.

ТАБЛИЦА V.1. МЕХАНИЗМ ФИНАНСИРОВАНИЯ ОБЩЕОРГАНИЗАЦИОННЫХ УСЛУГ ПО ЛИНИИ СПЕЦИАЛЬНЫХ СЧЕТОВ В 2017 ГОДУ (млн долл. США)					
	Потолок авансового финансирования		Сметные затраты		%
ГПААС	-	22	-	14,0	22
ФФК	-	-	-	-	
LESS	20	-	3,5	-	-
Ремонт помещений	20	-	6,5	-	-
ФФК, всего		40		10,0	16
Платные услуги					
Услуги ИТ	-	-	20	-	-
Безопасность	-	-	19	-	-
Оценка	-	-	-	-	
Платные услуги, всего		20		39,0	62
ВСЕГО		82		63,0	100

Специальные счета для оказания других общеорганизационных услуг

263. Другие общеорганизационные услуги включают самострахование легковых автомобилей, управление медицинским страхованием национального персонала и финансирование инициатив по обеспечению благополучия сотрудников по линии фонда Программы благополучия.

³⁷ см. раздел IV, "Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов", pp. 163–171

Фонд программы благополучия

264. В мае 2015 года Исполнительный совет ВПП одобрил создание фонда Программы благополучия в целях обеспечения возможности финансирования услуг по повышению благополучия сотрудников по месту службы в тех случаях, когда объем средств на эти цели по линии страновых операций ограничен. Этот фонд был создан путем перечисления 10 млн долл. США со Счета выравнивания бюджета ППА.
265. Приоритетность предложений по финансированию устанавливается исходя из того, в какой мере они отвечают целям следующих пяти основных направлений стратегии ВПП в области обеспечения благополучия сотрудников на 2015–2019 годы: 1) физическое и психическое здоровье; 2) психосоциальное здоровье; 3) условия работы/жизни; 4) безопасность; и 5) курирование сотрудников. Кроме того, в целях обеспечения самокупаемости Специального счета фонда Программы благополучия (SAWP) приоритет отдается программам, включающим механизм возмещения расходов.
266. С момента своего создания Фонд утвердил 11 заявок на финансирование, в том числе на следующие цели:
- ремонт помещений в Чаде, Эфиопии, Сомали и Южном Судане, осуществляемый в рамках эксперимента по внедрению новых стандартов условий жизни в местах размещения сотрудников, а также соответствующих механизмов и планов технического обслуживания, которые стали бы образцом для других стран в местах присутствия ВПП;
 - частичное финансирование услуг консультантов в RBJ и RBP в целях облегчения доступа сотрудников ВПП к услугам психосоциальной помощи в рамках Организации;
 - финансовая поддержка программ профилактики распространения вируса Зика в RBP, в целях покрытия расходов на фумигацию домов сотрудников в Панамском регионе и приобретения для сотрудников бюро необходимых репеллентов, отвечающих стандартам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ);
 - финансирование мобильных медицинских бригад, работающих в Сомалийском регионе Эфиопии и оказывающих первичную медико-санитарную помощь на местах, а также кампании по вакцинации сотрудников на юге Судана, с тем чтобы все сотрудники отделений ВПП в Южном Судане получили прививки вакцинами, рекомендуемыми ВОЗ.
267. Из тех 10 млн долл. США, которые были выделены Фонду изначально, 7,3 млн долл. США были направлены на финансирование инициатив по обеспечению благополучия сотрудников.

Деловые услуги

268. Другие специальные счета позволяют ВПП оказывать своим внутренним подразделениям и партнерам услуги делового характера на основе полного возмещения затрат. Примерный объем операций составляет 389 млн долл. США; 65 процентов этой суммы проходят через Специальный счет обеспечения авиаперевозок, а оставшиеся средства распределяются между другими видами деятельности, включая работу СГП ООН, самострахование, гендерные вопросы и услуги по организации ПДП для партнеров.
269. Заказчиками Службы авиаперевозок являются как внутренние подразделения ВПП, так и сторонние организации. Ни одного воздушного судна в собственности ВПП нет, но при необходимости она их фрахтует – иногда до 70 в день. Ее сотрудники работают со Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций (СГВП ООН), которая осуществляет транспортировку работников гуманитарных служб и легких грузов в районы, куда невозможно добраться другими видами транспорта и где зачастую бывает небезопасно. Кроме того, Служба авиаперевозок оказывает транспортные услуги для проведения операций по оказанию помощи и для других гуманитарных организаций, а также осуществляет пассажирские перевозки, которыми СГВП ООН не занимается; в

- экстремальных ситуациях может быть организовано десантирование грузов продовольствия для спасения жизни людей.
270. Оплата за эти услуги поступает на Специальный счет обеспечения авиаперевозок, который позволяет Службе авиаперевозок оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации. Помимо предоставления воздушных судов с неподвижным крылом и винтокрылых летательных аппаратов этот счет используется для содействия внедрению культуры безопасности полетов и проведения обзоров обеспечения качества в целях контроля соблюдения стандартов безопасности.
271. Специальный счет для предоставления денежных пособий дает ВПП возможность расширить использование платформы ПДП в интересах партнеров по гуманитарной деятельности (правительств, неправительственных организаций (НПО), других учреждений системы Организации Объединенных Наций), обеспечив эффективное управление средствами партнеров и предоставление им необходимой отчетности со стороны ВПП. Услуги, оказываемые по линии этого специального счета, включают:
- i) основные услуги – услуги, непосредственно связанные с использованием механизмов ПДП, в том числе оказание помощи в регистрации бенефициаров и осуществлении циклов распределения, управление фондом ПДП для бенефициаров, а также сверка учетных данных и платежи поставщикам услуг;
 - ii) дополнительные услуги – услуги, включающие мониторинг и оценку, квалификационный отбор предприятий розничной торговли, а также предоставление специализированной отчетности.
272. Специальный счет для предоставления денежных пособий содействует сотрудничеству между партнерами по гуманитарной деятельности и способствует реализации более широкой инициативы Организации Объединенных Наций "Единство действий" и 17-й цели в области устойчивого развития. Ожидается также, что за счет снижения административных расходов и расходов поставщиков услуг в гуманитарном секторе повысится эффективность затрат.
273. СГП ООН обеспечивает закупки, хранение и транспортировку готовой к употреблению пищи и товаров для оказания чрезвычайной помощи в целях обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. СГП ООН предоставляет стандартные и специализированные услуги 75 учреждениям Организации Объединенных Наций, правительственным и неправительственным организациям. Он финансируется за счет донорских взносов и возмещения затрат на услуги.
274. Специальный счет самострахования, открытый в 1993 году, позволяет ВПП страховать продовольствие и другие товары в период их транспортировки. У ВПП есть возможность договориться о покупке страховых полисов по ценам существенно ниже рыночных и свести к минимуму негативные экономические последствия для проектов в случае утраты продовольствия.

Прочие специальные счета

275. В 2017 году Специальный счет для решения гендерных вопросов будет использоваться для активизации работы по обеспечению всестороннего учета гендерной проблематики путем содействия реализации Плана действий по гендерным вопросам. Это включает в себя развитие потенциала, проведение пилотных проектов и исследовательских инициатив, а также выполнение ОСПД ООН. Будет оказана более активная поддержка реализации региональных гендерных стратегий и планов действий на страновом уровне, а также содействие развитию Сети по гендерным вопросам.

Прогноз по специальным счетам на 2018 год

276. Ожидается, что в 2018 году специальные счета останутся на том же уровне, хотя в случае возникновения непредвиденных потребностей или снижения спроса масштабы операций будут меняться.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Предлагаемый бюджет ППА на 2017 год

1. Настоящее приложение является дополнением к разделу IV "Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов" и описывает процесс рассмотрения бюджета, имевший место при подготовке предложения по бюджету ППА. В процессе составления бюджета на 2017 год были учтены концепции повышения эффективности расходования средств и управления эффективностью.

Рассмотрение бюджета

2. Каждый департамент рассмотрел свой бюджет и план работы на предмет сокращения или прекращения видов деятельности, потерявших свою актуальность, и переассигнования как минимум 5 процентов бюджета на новые функции, необходимые для осуществления проводимых в ВПП преобразований. Распорядители бюджета рассмотрели свои инвестиционные проекты либо подготовили новые, указав, каким образом использование бюджетных средств будет в каждом случае способствовать повышению эффективности, результативности или экономии, обеспечивая эффективность расходования средств ВПП. Все запросы на финансирование, как по линии бюджета ППА, так и внебюджетное, соответствовали запланированным практическим результатам, организационным итогам и ключевым показателям эффективности (КПЭ) и содержали пояснения в части обеспечения эффективности расходования средств. Они были рассмотрены и утверждены руководителями департаментов и переданы в Комитет по стратегическому распределению ресурсов (КСРР).
3. Рассмотрев полученные запросы, КСРР представил на утверждение Директору-исполнителю базовый уровень финансирования, отражающий пятипроцентное перераспределение средств с учетом сокращения расходов по персоналу и увеличения бюджета ППА.
4. Инвестиционные проекты, не финансируемые из средств бюджета ППА, в дальнейшем могут быть рассмотрены КСРР на предмет возможности их многостороннего финансирования или финансирования по линии критически важных общеорганизационных инициатив (КВОИ) в 2017 году; кроме того, их финансирование может быть организовано за счет целевых донорских взносов.
5. В настоящее время подход, основанный на концепции инвестиционных проектов, является основным в плане формирования бюджета ППА и многосторонних инвестиций.

Мониторинг эффективности деятельности и эффективность расходования средств

6. ВПП определяет понятие эффективности расходования средств как "получение наилучших результатов для наших бенефициаров за счет рационального использования ресурсов", что на практике означает оптимальное соотношение эффективности, результативности и экономии. Соответственно, настоящий План управления составлен на основе данных об эффективности с целью обеспечения: i) действенности и эффективности работы ВПП; и ii) четкой увязки бюджетов и финансирования с результатами на всех этапах работы, включая планирование, осуществление, мониторинг, обзор и отчетность. На этапах планирования и осуществления План управления увязан с проектной документацией и ежегодным планом по обеспечению эффективности, а на этапе отчетности – со стандартными отчетами по проектам и годовым отчетом о результатах деятельности.
7. При рассмотрении ОМР применительно к Стратегическому плану на 2017–2021 годы в основу бюджетного процесса была, как и ранее, положена Матрица результатов управления (МРУ) на 2014–2017 годы (см. рисунок А.1.1). Формирование бюджета на основе данных об эффективности деятельности требует, чтобы представленные бюджеты всех подразделений: i) были увязаны с параметрами результатов управления (ПРУ) и результатами управления, Планом управления и приоритетами в части распределения ресурсов ППА; и ii) демонстрировали, каким образом практические результаты, итоги работы и мероприятия соответствующих подразделений способствуют повышению эффективности,

результативности или экономии средств с точки зрения КПЭ, установленных на этапе планирования.

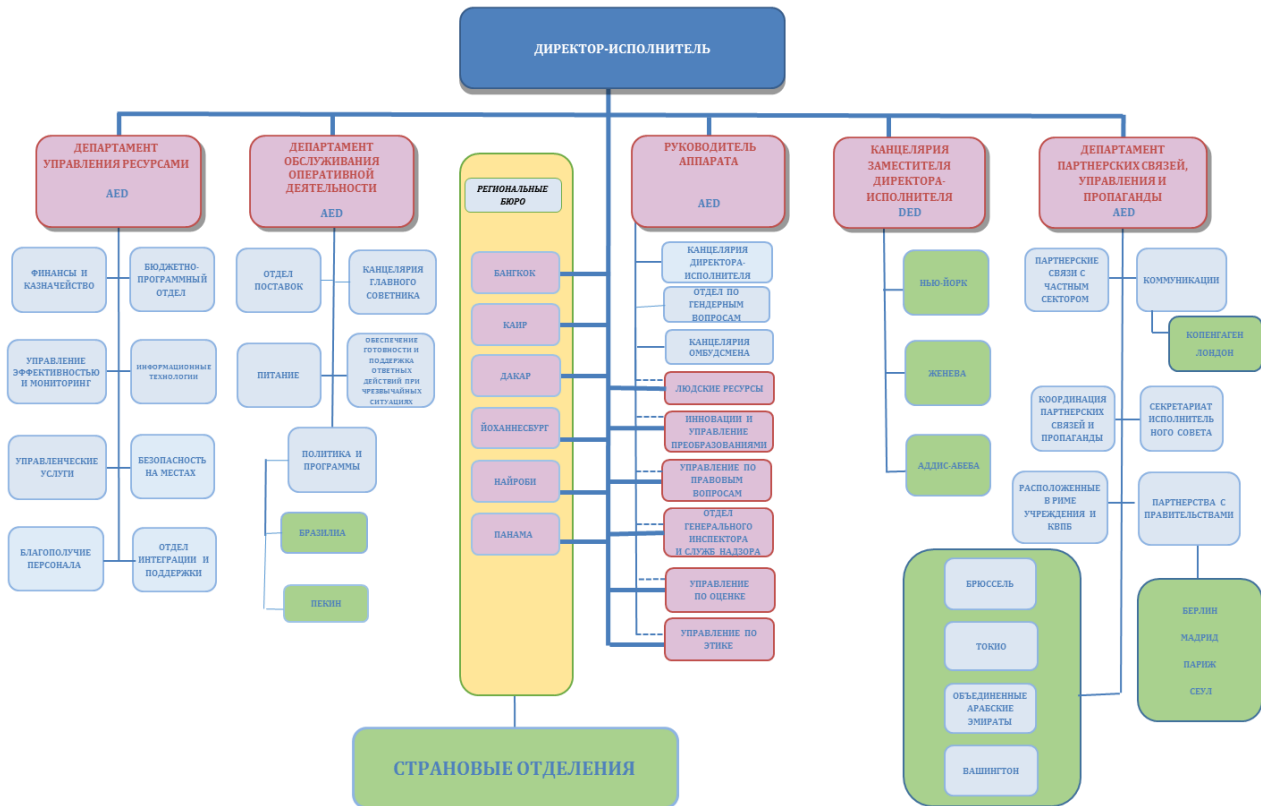
8. После выделения финансирования годовые планы повышения эффективности корректируются с учетом фактического размера ассигнований, а приоритетность целевых показателей, результатов и мероприятий может быть пересмотрена. Решения по бюджету принимаются также с учетом ежегодных показателей эффективности.
9. Результаты, достигнутые на конец года, и выделенные в бюджете суммы отражаются в ОРД. Агрегированные данные показывают уровень эффективности результатов деятельности ВПП. При составлении бюджета на основе данных об эффективности деятельности формирование бюджета на следующий трехгодичный период планирования производится с учетом итогов последнего завершившегося бюджетного года.

Рисунок А.1.1. Матрица результатов управления на 2014-2017 годы

ПРУ	Люди	Партнерства	Процессы и системы	Программы	Подотчетность и финансирование
	Результаты управления	Эффективное обучение и развитие навыков персонала	Укрепление стратегических и оперативных партнерств	Разработка и своевременное утверждение высококачественных программ	Уместные и основанные на фактических данных программы реагирования
Активный кадровый состав, получающий поддержку со стороны талантливого руководства, формирующего культуру преданности делу, коммуникабельности и подотчетности		Достижение целей партнерских связей	Обеспечение своевременных поставок продовольственной помощи с помощью экономически эффективных цепей поставок	Соответствие правительственным приоритетам и укрепление национального потенциала	Стратегическое, прозрачное и эффективное распределение ресурсов
Правильное кадровое планирование		Повышение согласованности и эффективности системы Организации Объединенных Наций	Упорядоченные и эффективные рабочие процессы и системы	Учет опыта и широкое внедрение инноваций	Использование механизмов подотчетности
Эффективный подбор кадров и управление ими (привлечение, набор и назначение)		Содействие эффективному руководству ВПП	Наличие платформ, благоприятствующих обучению, обмену опытом и инновациям	Эффективная передача информации о программных результатах и пропагандистская работа	Наглядные проявления эффективного управления ресурсами

Структура Секретариата

10. По сравнению с 2016 годом структура Секретариата не претерпела значительных изменений.



Исполнительное руководство, надзор и централизованные службы

11. Надзор со стороны исполнительного руководства и централизованные службы отданы в ведение Канцелярии Директора-исполнителя, Отдела по гендерным вопросам, Канцелярии Омбудсмана, Отдела людских ресурсов, Отдела инноваций и управления преобразованиями, Управления по правовым вопросам, Канцелярии Генерального инспектора и служб надзора, Управления по оценке и Управления по этике.

Канцелярия заместителя Директора-исполнителя

12. Канцелярия заместителя Директора-исполнителя занимается следующими вопросами: i) представляет ВПП в штаб-квартире Организации Объединенных Наций; ii) осуществляет взаимодействие с системой учреждений Организации Объединенных Наций и государствами-членами; iii) поддерживает отношения с Африканским союзом; iv) участвует в процессах, формирующих деятельность в области развития и гуманитарную деятельность. Заместитель Директора-исполнителя осуществляет надзор за деятельностью отделений ВПП в Нью-Йорке, Женеве и Аддис-Абебе.

Департамент обслуживания оперативной деятельности

13. В Департамента обслуживания оперативной деятельности четыре отдела: отдел разработки политики и программ, отдел обеспечения готовности и поддержки ответных действий при чрезвычайных ситуациях, отдел питания и отдел поставок. Кроме того, в этот департамент входит Канцелярия главного советника помощника директора-исполнителя (AED), и ему подчиняются центры передового опыта в Бразилиа и Пекине. Отдел поставок занимается вопросами материально-технического обеспечения и закупок ВПП и управляет Службой гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций, Складом гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций (СГПООН) и логистическим кластером.

Департамент управления ресурсами

14. Департамент управления ресурсами занимается вопросами благополучия сотрудников, ведет работу по управлению эффективностью и обеспечивает разделение обязанностей по утверждению бюджета, финансовому надзору и управлению расходами, а также подотчетность ВПП перед внешними заинтересованными сторонами. В этот департамент входят отделы финансов и казначейства, бюджетно-программный, управления эффективностью и мониторинга, информационных технологий, управленческого обслуживания, безопасности на местах и обеспечения благополучия персонала, а также отдел интеграции и поддержки.

Департамент партнерских связей, управления и пропаганды

15. В состав Департамента партнерских связей, управления и пропаганды входят отделы партнерских связей с правительствами, партнерских связей с частным сектором, коммуникаций, координации партнерских связей и пропаганды и Секретариат Исполнительного совета. Кроме того, этот департамент обеспечивает взаимодействие с расположенными в Риме учреждениями и с Комитетом по всемирной продовольственной безопасности, а также управляет работой отделений ВПП в Берлине, Брюсселе, Копенгагене, Лондоне, Мадриде, Париже, Сеуле, Токио, Объединенных Арабских Эмиратах и Вашингтоне.

Предложение по бюджету ППА на 2017 год в разбивке по статьям ассигнований

16. В таблице А.1.1 представлен бюджет ППА в разбивке по статьям ассигнований на три года: 2015 (расходы), 2016 (смета) и 2017 (прогноз). В колонке "Расходы, всего" указаны расходы, связанные и не связанные с персоналом; общее количество должностей включает международных сотрудников категории специалистов и национальный персонал.

ТАБЛИЦА А.1.1. БЮДЖЕТ ППА В РАЗБИВКЕ ПО СТАТЬЯМ АССИГНОВАНИЙ (млн долл. США)									
	2015 год, расходы			2016 год, смета			2017 год, прогноз		
	Количество должностей		Расходы, всего*	Количество должностей		Расходы, всего*	Количество должностей		Расходы, всего*
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
Поддержка программ – региональные бюро и страновые отделения	244	825	99,1	263	840	108,7	279	861	146,0
Поддержка программ – штаб-квартира	152	237	51,9	152	238	47,8	171	259	53,6
Управление и административное обеспечение	293	551	129,6	305	563	133,8	313	566	135,8
Корректировка штатной численности персонала (только для штаб-квартиры)							(20)	(20)	
ВСЕГО	689	1 613	280,7	720	1 641	290,3	743	1 666	335,4

* Расходы, связанные и не связанные с персоналом

Поддержка программ – региональные бюро и страновые отделения

17. Региональные бюро являются главными помощниками страновых отделений в вопросах реализации стратегий и политик на оперативном уровне и обеспечения эффективности управления, оперативного контроля и согласованности действий на региональном и страновом уровнях. Их основными функциями являются:

- обеспечение поддержки политики и стратегического направления деятельности ВПП;
- оказание стратегической и технической помощи и осуществление надзора за соблюдением стандартов качества;

- формирование и распространение информации о наиболее передовых методах работы и накопленном опыте в масштабах региона;
- координация процессов планирования, подготовки и представления страновых стратегических планов;
- обеспечение качества страновых стратегических и проектных документов по форме и по содержанию;
- содействие совместному использованию технических ресурсов в целях обеспечения страновым отделениям необходимых оперативных возможностей;
- руководство разработкой и реализацией региональной гендерной стратегии в соответствии с гендерной политикой и планом действий ВПП по гендерным вопросам;
- обеспечение выполнения положений политики и стратегии ВПП в области оценки;
- обеспечение действенности и эффективности мер реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации уровня 2 за счет согласованности использования региональных ресурсов;
- обеспечение действенности и эффективности мер реагирования ВПП на чрезвычайные ситуации уровня 3 путем организации оперативного руководства и региональной поддержки;
- осуществление дополнительного надзора за управлением страновыми отделениями и бюджетными вопросами, включая мониторинг рисков и соблюдение установленных норм и правил.

18. В таблице А.1.2 представлено распределение должностей и расходов по линии бюджета ППА в разбивке по региональным бюро и страновым отделениям. В колонке "Расходы, всего" указаны расходы, связанные и не связанные с персоналом; общее количество должностей включает международных сотрудников категории специалистов и национальный персонал.

	2015 год, расходы			2016 год, смета			2017 год, прогноз		
	Количество должностей		Расходы, всего*	Количество должностей		Расходы, всего*	Количество должностей		Расходы, всего*
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
Азиатско-Тихоокеанский регион	24	69	11,3	29	74	12,4	31	79	12,8
Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия	28	76	9,9	30	78	11,2	33	81	11,4
Западная Африка	29	70	10,2	32	73	11,8	34	76	12,0
Восточная и Центральная Африка	24	69	10,8	26	71	11,3	31	75	12,0
Южная Африка	21	65	9,0	24	60	10,2	25	62	10,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	19	54	7,4	20	59	8,1	21	61	8,4
Страновые отделения	99	422	40,5	102	425	43,6	104	427	78,8
ВСЕГО	244	825	99,1	263	840	108,7	279	861	146,0

* Расходы, связанные и не связанные с персоналом

19. Страновые отделения обеспечивают реализацию общеорганизационных приоритетов на страновом уровне. Их основными функциями являются:
- развитие партнерских отношений с национальными органами власти, учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями (НПО), организациями гражданского общества, донорами и частным сектором в целях обеспечения максимальной эффективности программ;
 - обеспечение согласованности и взаимодополняемости со страновыми программами Организации Объединенных Наций;
 - разработка и реализация проектов в соответствии со Стратегическим планом и политиками ВПП;
 - ответственность за составление страновых стратегических планов на первом этапе их внедрения в 2017 году;
 - обеспечение выполнения планов действий по гендерным вопросам страновых отделений в соответствии с гендерной политикой ВПП и региональной гендерной стратегией;
 - обеспечение реализации политики и стратегии ВПП в области оценки;
 - мониторинг и отчетность о результатах программ;
 - обеспечение реализации общеорганизационных инициатив и внедрения новых инструментов в случае необходимости;
 - ответственное управление страновыми ресурсами (материальными, финансовыми и кадровыми), включая обеспечение безопасности персонала.
20. Средства по линии ППА выделяются в соответствии с размерами страновых отделений (см. таблицу А.1.3).

ТАБЛИЦА А.1.3. СТАНДАРТНАЯ СТРУКТУРА СТРАНОВЫХ ОТДЕЛЕНИЙ		
Размер	Ассигнования по линии ППА	Кол-во отделений
Очень крупное	Один директор странового отделения	17
Крупное	Один директор странового отделения плюс оперативные расходы, в том числе затраты на национальный персонал, финансируемый по линии ППА	9
Среднее	Один директор странового отделения плюс оперативные расходы, в том числе затраты на национальный персонал, финансируемый по линии ППА	23
Небольшое	Один директор странового отделения плюс оперативные расходы, в том числе затраты на национальный персонал, финансируемый по линии ППА	19
Очень маленькое	Один директор странового отделения плюс оперативные расходы, в том числе затраты на национальный персонал, финансируемый по линии ППА	15
ВСЕГО		83

Кроме того, страновым отделениям выделены 29 должностей уровня С-3 в целях оказания стратегической и целевой поддержки операций на местах.

Поддержка программ – штаб-квартира

21. В таблице А.1.4 представлен бюджет ППА на поддержку программ в штаб-квартире на три года: 2015 (расходы), 2016 (смета) и 2017 (прогноз). В колонке "Расходы, всего" указаны расходы, связанные и не связанные с персоналом; общее количество должностей включает международных сотрудников категории специалистов и национальный персонал.

ТАБЛИЦА А.1.4. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА (млн долл. США)									
	2015 год, расходы			2016 год, смета			2017 год, прогноз		
	Количество должностей		Расходы, всего*	Количество должностей		Расходы, всего*	Количество должностей		Расходы, всего*
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
Департамент обслуживания оперативной деятельности									
Канцелярия AED - OS	2	4	1,0	2	4	0,9	2	4	0,9
Канцелярия Главного советника	2	3	1,1	2	3	1,3	2	3	1,3
Отдел разработки политики и программ	24	34	7,8	27	39	7,8	37	49	10,6
Отдел обеспечения готовности и поддержки ответных действий при чрезвычайных ситуациях	10	13	2,7	10	13	3,0	12	15	3,5
Отдел питания	7	9	2,0	7	9	1,9	7	9	1,9
Отдел по гендерным вопросам	4	5	1,2				-	-	-
Отдел поставок	52	96	16,7	52	96	15,8	52	96	15,5
OS, всего	101	164	32,5	100	164	30,7	112	176	33,7
Руководитель аппарата									
Поддержка региональных бюро	4	8	1,4	4	8	1,3	4	8	1,3
OED, всего	4	8	1,4	4	8	1,3	4	8	1,3
Департамент управления ресурсами									
Отдел информационных технологий	44	61	17,1	45	62	14,8	52	71	17,7
Отдел обеспечения безопасности на местах	3	4	0,9	3	4	0,9	3	4	0,9
RM, всего	47	65	18,0	48	66	15,8	55	75	18,6
ВСЕГО	152	237	51,9	152	238	47,8	171	259	53,6

* Расходы, связанные и не связанные с персоналом

Управление и административное обеспечение

22. В таблице А.1.5 представлена разбивка управленческих и административных расходов и численность персонала за три года: 2015 (расходы), 2016 (смета) и 2017 (прогноз). В колонке "Расходы, всего" указаны расходы, связанные и не связанные с персоналом; общее количество должностей включает международных сотрудников категории специалистов и национальный персонал.

ТАБЛИЦА А.1.5. УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ (млн долл. США)									
	2015 год, расходы			2016 год, смета			2017 год, прогноз		
	Количество должностей		Расходы, всего*	Количество должностей		Расходы, всего*	Количество должностей		Расходы, всего*
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
УПРАВЛЕНИЕ									
Канцелярия Директора-исполнителя и Руководителя аппарата	8	16	4,3	8	16	3,7	8	16	3,6
Канцелярия Омбудсмена	1	2	0,4	1	2	0,6	1	2	0,6
Отдел людских ресурсов	40	87	13,5	41	88	13,9	41	88	13,2
Управление по правовым вопросам	14	19	3,6	16	21	4,4	16	21	4,3
Управление по этике	1	2	0,7	1	2	0,9	2	3	0,9
Отдел инноваций и управления преобразованиями	1	1	0,3	2	3	1,3	2	3	1,3
Отдел Генерального инспектора и служб надзора	29	34	7,8	29	34	7,8	29	34	7,6

ТАБЛИЦА А.1.5. УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ (млн долл. США)

	2015 год, расходы			2016 год, смета			2017 год, прогноз		
	Количество должностей		Расходы, всего*	Количество должностей		Расходы, всего*	Количество должностей		Расходы, всего*
	Спец.	Всего		Спец.	Всего		Спец.	Всего	
Отдел по гендерным вопросам	-	-	-	4	5	2,0	5	6	2,0
Управление по оценке	9	12	5,8	9	12	6,1	12	15	6,9
OED, всего	103	172	36,4	111	182	40,7	116	188	40,4
<i>Канцелярия заместителя Директора-исполнителя</i>									
Канцелярия DED	2	4	1,0	2	4	0,9	2	4	0,9
Отделение в Нью-Йорке	5	7	2,1	5	7	2,0	5	7	2,0
Отделение в Женеве	3	4	1,2	3	4	1,3	3	4	1,4
Отделение в Аддис-Абебе	2	4	0,8	2	4	0,8	2	4	0,8
Канцелярия заместителя Директора-исполнителя, всего	12	19	5,1	12	19	5,0	12	19	5,1
<i>Департамент партнерских связей, управления и пропаганды</i>									
Канцелярия AED	2	4	1,0	2	4	1,0	2	4	1,1
Отдел партнерских связей с частным сектором	25	33	6,6	22	29	6,4	22	29	6,1
Отдел коммуникаций	21	31	8,1	24	36	8,9	23	35	8,6
Отдел координации партнерских связей и пропаганды	4	6	1,4	5	7	1,5	5	7	1,8
Секретариат Исполнительного совета	9	24	5,5	10	25	5,4	10	25	5,2
Отдел по связям с расположенными в Риме учреждениями и КВПБ	3	4	0,9	3	4	0,8	3	4	0,8
Отдел партнерства с правительствами	20	38	6,8	20	38	7,1	21	39	6,8
Отделение в Брюсселе	4	7	1,9	4	7	1,8	4	7	1,8
Отделение в Лондоне	1	2	0,4	-	-	-	-	-	-
Отделение в Токио	3	6	1,3	3	6	1,3	3	6	1,3
Отделение в Объединенных Арабских Эмиратах	3	3	1,1	4	4	1,5	4	4	1,5
Отделение в Вашингтоне	5	9	2,3	6	10	2,4	6	10	2,4
PG, всего	100	167	37,3	103	170	38,1	103	170	37,4
Управление, всего	215	358	78,8	226	371	83,8	231	377	82,9
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ									
Канцелярия AED и Финансового директора	2	4	0,9	2	4	0,9	2	4	0,9
Бюджетно-программный отдел	18	47	7,0	19	47	7,1	18	44	6,5
Отдел финансов и казначейства	22	49	7,9	24	51	8,9	26	51	8,6
Отдел управления эффективностью и мониторинга	13	18	3,4	13	18	3,5	13	18	3,5
Отдел управленческого обслуживания	11	59	15,2	10	57	13,3	11	57	13,3
Отдел интеграции и поддержки Департамента управления ресурсами	4	5	1,2	4	5	1,2	4	5	1,1
Отдел обеспечения благополучия персонала	5	8	1,9	5	8	1,6	5	8	1,6
RM, всего	75	189	37,4	77	189	36,6	79	187	35,5
Административное обеспечение, всего	75	189	37,4	77	189	36,6	79	187	35,5
Централизованные ассигнования	3	3	12,4	3	3	13,0	3	3	14,4
Повышение квалификации персонала	1	1	1,0	-	-	-	-	-	2,5
Центр повышения квалификации (ЦПК), перераспределение сэкономленных средств	-	-	-	-	-	0,4	-	-	0,5
ВСЕГО	293	551	129,7	305	563	133,8	313	566	135,8

* Расходы, связанные и не связанные с персоналом

ПРИЛОЖЕНИЕ II-1

ТАБЛИЦА А.II.1. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ, ФИНАНСИРУЕМЫХ ПО ЛИНИИ ППА В 2016 И 2017 ГОДАХ

ДИРЕКТОР-ИСПОЛНИТЕЛЬ

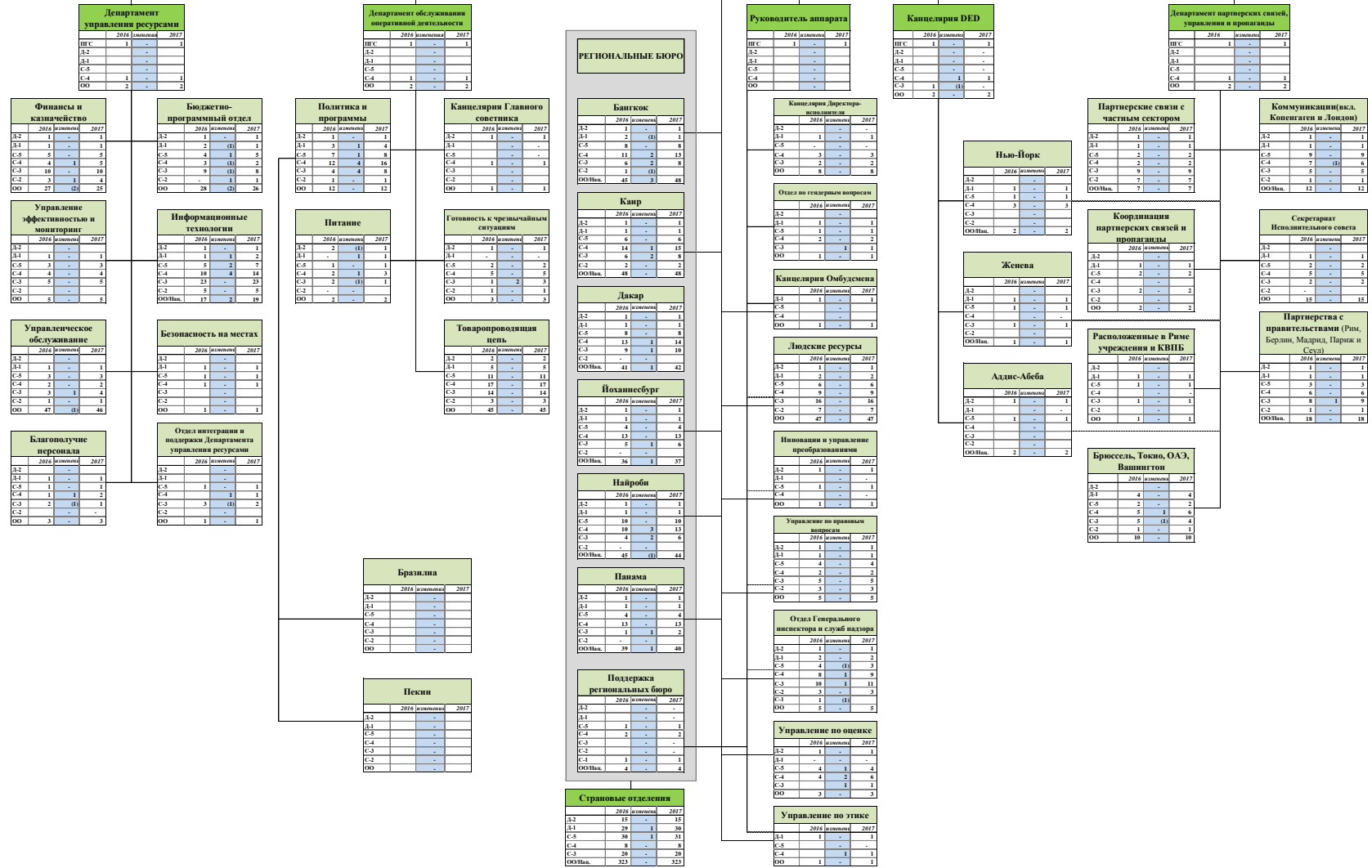


ТАБЛИЦА А.П.2. ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПВР В 2016 И 2017 ГОДАХ В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ

		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочее		
		ДИ	ПГС	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого	
А. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ															
РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО															
Региональное бюро – Азия и Тихий океан															
2016 год	ППА	-	-	1	2	8	11	6	1	-	29	45	-	74	
2017 год	ППА	-	-	1	1	8	13	8	-	-	31	48	-	79	
Региональное бюро – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия															
2016 год	ППА	-	-	1	1	6	14	6	2	-	30	48	-	78	
2017 год	ППА	-	-	1	1	6	15	8	2	-	33	48	-	81	
Региональное бюро – Западная Африка															
2016 год	ППА	-	-	1	1	8	13	9	-	-	32	41	-	73	
2017 год	ППА	-	-	1	1	8	14	10	-	-	34	42	-	76	
Региональное бюро – Восточная и Центральная Африка															
2016 год	ППА	-	-	1	1	10	10	4	-	-	26	45	-	71	
2017 год	ППА	-	-	1	1	10	13	6	-	-	31	44	-	75	
Региональное бюро – Южная Африка															
2016 год	ППА	-	-	1	1	4	13	5	-	-	24	36	-	60	
2017 год	ППА	-	-	1	1	4	13	6	-	-	25	37	-	62	
Региональное бюро – Латинская Америка и Карибский бассейн															
2016 год	ППА	-	-	1	1	4	13	1	-	-	20	39	-	59	
2017 год	ППА	-	-	1	1	4	13	2	-	-	21	40	-	61	
Всего по региональным бюро															
2016 год	ППА	-	-	6	7	40	74	31	3	-	161	254	-	415	
2017 год	ППА	-	-	6	6	40	81	40	2	-	175	259	-	434	

ТАБЛИЦА А.П.2. ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПВР В 2016 И 2017 ГОДАХ В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ

		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочее		
		ДИ	ПГС	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого	
СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ															
2016 год	ППА	-	-	15	29	30	8	20	-	-	102	323	-	425	
	ПВР	-	-	1	19	88	287	522	94	2	1 013	6 618	-	7 631	
2017 год	ППА	-	-	15	30	31	8	20	-	-	104	323	-	427	
	ПВР	-	-	19	3	83	269	494	89	2	959	5 914	-	6 873	
ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ, ВСЕГО															
2016 год	ППА	-	-	21	36	70	82	51	3	-	263	577	-	840	
	ПВР	-	-	1	19	88	287	522	94	2	1 013	6 618	-	7 631	
	2016 ГОД, ВСЕГО	-	-	22	55	158	369	573	97	2	1 276	7 195	-	8 471	
2017 год	ППА	-	-	21	36	71	89	60	2	-	279	582	-	861	
	ПВР	-	-	19	3	83	269	494	89	2	959	5 914	-	6 873	
	2017 ГОД, ВСЕГО	-	-	40	39	154	358	554	91	2	1 238	6 496	-	7 734	
В. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА															
Департамент обслуживания оперативной деятельности – Канцелярия помощника Директора-исполнителя															
2016 год	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4	
2017 год	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4	
Канцелярия Главного советника															
2016 год	ППА	-	-	1	-	-	1	-	-	-	2	-	1	3	
2017 год	ППА	-	-	1	-	-	1	-	-	-	2	-	1	3	
Политика и программы															
2016 год	ППА	-	-	1	3	7	12	4	1	-	27	-	12	39	
2017 год	ППА	-	-	1	4	8	16	8	1	-	37	-	12	49	

ТАБЛИЦА А.П.2. ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПВР В 2016 И 2017 ГОДАХ В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ															
		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочее		
		ДИ	ПГС	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого	
Обеспечение готовности и поддержка ответных действий при чрезвычайных ситуациях															
2016 год	ППА	-	-	1	-	2	5	1	1	-	10	-	3	13	
2017 год	ППА	-	-	1	-	2	5	3	1	-	12	-	3	15	
Питание															
2016 год	ППА	-	-	2	-	1	2	2	-	-	7	-	2	9	
2017 год	ППА	-	-	1	1	1	3	1	-	-	7	-	2	9	
Товаропроводящая цепь															
2016 год	ППА	-	-	2	5	11	17	14	3	-	52	-	45	96	
2017 год	ППА	-	-	2	5	11	17	14	3	-	52	-	45	96	
Поддержка Региональных бюро															
2016 год	ППА	-	-	-	-	1	2	-	-	1	4	-	4	8	
2017 год	ППА	-	-	-	-	1	2	-	-	1	4	-	4	8	
Безопасность на местах															
2016 год	ППА	-	-	-	1	1	1	-	-	-	3	-	1	4	
2017 год	ППА	-	-	-	1	1	1	-	-	-	3	-	1	4	
Информационные технологии															
2016 год	ППА	-	-	1	1	5	10	23	5	-	45	-	17	62	
2017 год	ППА	-	-	1	2	7	14	23	5	-	52	-	19	71	
ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА, ВСЕГО															
2016 год	ППА	-	1	8	10	27	51	44	10	1	152	-	87	238	
2017 год	ППА	-	1	7	13	30	60	49	10	1	171	-	89	259	
С. УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ															
УПРАВЛЕНИЕ															
Канцелярия Директора-исполнителя и Руководителя аппарата															
2016 год	ППА	1	1	-	1	-	3	2	-	-	8	-	8	16	

ТАБЛИЦА А.П.2. ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПВР В 2016 И 2017 ГОДАХ В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ

		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочее		
		ДИ	ПГС	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого	
2017 год	ППА	1	1	-	1	-	3	2	-	-	8	-	8	16	
Канцелярия Омбудсмена															
2016 год	ППА	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2	
2017 год	ППА	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2	
Людские ресурсы															
2016 год	ППА	-	-	1	2	6	9	16	7	-	41	-	47	88	
2017 год	ППА	-	-	1	2	6	9	16	7	-	41	-	47	88	
Иновации и управление преобразованиями															
2016 год	ППА	-	-	1	-	1	-	-	-	-	2	-	1	3	
2017 год	ППА	-	-	1	-	1	-	-	-	-	2	-	1	3	
Управление по правовым вопросам															
2016 год	ППА	-	-	1	1	4	2	5	3	-	16	-	5	21	
2017 год	ППА	-	-	1	1	4	2	5	3	-	16	-	5	21	
Отдел Генерального инспектора и служб надзора															
2016 год	ППА	-	-	1	2	4	8	10	3	1	29	-	5	34	
2017 год	ППА	-	-	1	2	3	9	11	3	-	29	-	5	34	
Управление по оценке															
2016 год	ППА	-	-	1	-	4	4	-	-	-	9	-	3	12	
2017 год	ППА	-	-	1	-	4	6	1	-	-	12	-	3	15	
Управление по этике															
2016 год	ППА	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	1	2	
2017 год	ППА	-	-	-	1	-	1	-	-	-	2	-	1	3	
Отдел по гендерным вопросам															
2016 год	ППА	-	-	-	1	1	2	-	-	-	4	-	1	5	

ТАБЛИЦА А.П.2. ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПВР В 2016 И 2017 ГОДАХ В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ

		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочее		
		ДИ	ПГС	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого	
2017 год	ППА	-	-	-	1	1	2	1	-	-	5	-	1	6	
Канцелярия DED															
2016 год	ППА	-	1	-	-	-	-	1	-	-	2	-	2	4	
2017 год	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4	
Нью-Йорк															
2016 год	ППА	-	-	-	1	1	3	-	-	-	5	-	2	7	
2017 год	ППА	-	-	-	1	1	3	-	-	-	5	-	2	7	
Женева															
2016 год	ППА	-	-	-	1	1	-	1	-	-	3	-	1	4	
2017 год	ППА	-	-	-	1	1	-	1	-	-	3	-	1	4	
Аддис-Абеба															
2016 год	ППА	-	-	1	-	1	-	-	-	-	2	2	-	4	
2017 год	ППА	-	-	1	-	1	-	-	-	-	2	2	-	4	
Партнерские связи, управление и пропаганда – Канцелярия AED															
2016 год	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4	
2017 год	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4	
Партнерские связи с частным сектором															
2016 год	ППА	-	-	1	1	2	2	9	7	-	22	3	4	29	
2017 год	ППА	-	-	1	1	2	2	9	7	-	22	3	4	29	
Коммуникации															
2016 год	ППА	-	-	1	1	9	7	5	1	-	24	-	12	36	
2017 год	ППА	-	-	1	1	9	6	5	1	-	23	-	12	35	
Координация партнерских связей и пропаганды															
2016 год	ППА	-	-	-	1	2	-	2	-	-	5	-	2	7	
2017 год	ППА	-	-	-	1	2	-	2	-	-	5	-	2	7	

ТАБЛИЦА А.П.2. ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПВР В 2016 И 2017 ГОДАХ В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ

		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочее		
		ДИ	ПГС	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого	
Секретариат Исполнительного совета															
2016 год	ППА	-	-	-	1	2	5	2	-	-	10	-	15	25	
2017 год	ППА	-	-	-	1	2	5	2	-	-	10	-	15	25	
Расположенные в Риме учреждения и КВПБ															
2016 год	ППА	-	-	-	1	1	-	1	-	-	3	-	1	4	
2017 год	ППА	-	-	-	1	1	-	1	-	-	3	-	1	4	
Партнерства с правительствами (Рим, Берлин, Мадрид, Париж и Сеул)															
2016 год	ППА	-	-	1	1	3	6	8	1	-	20	5	13	38	
2017 год	ППА	-	-	1	1	3	6	9	1	-	21	5	13	39	
Брюссель															
2016 год	ППА	-	-	-	1	1	-	2	-	-	4	-	3	7	
2017 год	ППА	-	-	-	1	1	1	1	-	-	4	-	3	7	
Токио															
2016 год	ППА	-	-	-	1	-	1	1	-	-	3	-	3	6	
2017 год	ППА	-	-	-	1	-	1	1	-	-	3	-	3	6	
Отделение в Объединенных Арабских Эмиратах															
2016 год	ППА	-	-	-	1	-	2	1	-	-	4	-	-	4	
2017 год	ППА	-	-	-	1	-	2	1	-	-	4	-	-	4	
Вашингтон															
2016 год	ППА	-	-	-	1	1	2	1	1	-	6	-	4	10	
2017 год	ППА	-	-	-	1	1	2	1	1	-	6	-	4	10	
Итого, Управление															
2016 год	ППА	1	3	9	21	44	57	67	23	1	226	10	136	371	
2017 год	ППА	1	3	9	21	43	62	69	23	-	231	10	136	377	

ТАБЛИЦА А.П.2. ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПВР В 2016 И 2017 ГОДАХ В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ

		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочее		
		ДИ	ПГС	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого	
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ															
Управление ресурсами – Канцелярия помощника Директора-исполнителя и Финансового директора															
2016 год	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4	
2017 год	ППА	-	1	-	-	-	1	-	-	-	2	-	2	4	
Бюджетно-программный отдел															
2016 год	ППА	-	-	1	2	4	3	9	-	-	19	-	28	47	
2017 год	ППА	-	-	1	1	5	2	8	1	-	18	-	26	44	
Финансы и казначейство															
2016 год	ППА	-	-	1	1	5	4	10	3	-	24	-	27	51	
2017 год	ППА	-	-	1	1	5	5	10	4	-	26	-	25	51	
Управление эффективностью и мониторинг															
2016 год	ППА	-	-	-	1	3	4	5	-	-	13	-	5	18	
2017 год	ППА	-	-	-	1	3	4	5	-	-	13	-	5	18	
Управленческое обслуживание															
2016 год	ППА	-	-	-	1	3	2	3	1	-	10	-	47	57	
2017 год	ППА	-	-	-	1	3	2	4	1	-	11	-	46	57	
Отдел интеграции и поддержки Департамента управления ресурсами															
2016 год	ППА	-	-	-	-	1	-	3	-	-	4	-	1	5	
2017 год	ППА	-	-	-	-	1	1	2	-	-	4	-	1	5	
Благополучие персонала															
2016 год	ППА	-	-	-	1	1	1	2	-	-	5	-	3	8	
2017 год	ППА	-	-	-	1	1	2	1	-	-	5	-	3	8	
Административное обеспечение, всего															
2016 год	ППА	-	1	2	6	17	15	32	4	-	77	-	113	189	
2017 год	ППА	-	1	2	5	18	17	30	6	-	79	-	108	187	

ТАБЛИЦА А.П.2. ШТАТНОЕ РАСПИСАНИЕ СОТРУДНИКОВ ПО БЮДЖЕТАМ ППА И ПВР В 2016 И 2017 ГОДАХ В РАЗБИВКЕ ПО РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ															
		Международный персонал категории специалистов и выше											Прочее		
		ДИ	ПГС	Д2	Д1	С5	С4	С3	С2	С1	Всего	Нац. персонал на местах	ОО, ШК и БС	Итого	
		Централизованные ассигнования													
2016 год	ППА	-	-	-	1	1	1	-	-	-	3	-	-	3	
2017 год	ППА	-	-	-	1	1	1	-	-	-	3	-	-	3	
УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, ВСЕГО															
2016 год	ППА	1	4	11	28	62	73	99	27	1	305	10	249	563	
2017 год	ППА	1	4	11	27	62	80	99	29	-	313	10	243	566	
Корректировка штатной численности персонала (только для штаб-квартиры)															
2017 год	ППА	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(20,00)	-	-	(20,00)	
ИТОГО															
2016 год	ППА	1	5	40	74	159	205	194	40	2	720	587	335	1 641	
	ПВР	-	-	1	19	88	287	522	94	2	1 013	6 618	-	7 631	
	2016 ГОД, ВСЕГО	1	5	41	93	247	492	716	134	4	1 732	7 205	335	9 272	
2017 год	ППА	1	5	39	76	163	229	208	41	1	743	592	332	1 666	
	ПВР	-	-	19	3	83	269	494	89	2	959	5 914	-	6 873	
	2017 ГОД, ВСЕГО	1	5	58	79	246	498	702	130	3	1 701	6 506	332	8 539	

ТАБЛИЦА А.П.3. БЮДЖЕТ ППА В 2016 И 2017 ГОДАХ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)																					
	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и эксплуатация помещений	Канцелярские принадлежности и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Руководящие органы	Юридические услуги	Другое	Расходы, не связанные с персоналом, всего	ВСЕГО
А. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ																					
РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО																					
Региональное бюро – Азия и Тихий океан																					
2016 год	6 633	2 688	542	116	7	869	188	386	77	89	336	3	7	2	479	6	0	0	0	5 795	12 428
2017 год	7 055	2 636	837	113	7	904	212	350	77	104	358	3	7	2	131	6	0	0	0	5 747	12 802
Региональное бюро – Ближний Восток, Северная Африка, Восточная Европа и Центральная Азия																					
2016 год	6 596	1 762	287	293	20	389	268	170	55	180	584	0	55	8	529	18	0	0	0	4 618	11 214
2017 год	7 176	1 820	162	328	20	350	285	170	70	188	510	7	72	8	143	15	0	0	38	4 184	11 361
Региональное бюро – Западная Африка																					
2016 год	7 213	1 712	199	64	20	512	88	0	150	212	583	21	50	5	596	0	0	10	356	4 578	11 791
2017 год	7 621	1 987	190	40	10	683	160	25	150	246	461	22	50	5	153	0	0	10	186	4 378	11 999
Региональное бюро – Восточная и Центральная Африка																					
2016 год	6 358	2 319	336	4	10	659	100	271	0	101	380	5	50	0	738	0	0	0	0	4 973	11 331
2017 год	7 254	2 299	332	10	10	640	138	251	0	132	580	5	50	0	228	30	0	0	85	4 790	12 045
Региональное бюро – Южная Африка																					
2016 год	5 394	2 689	0	62	8	494	50	375	69	206	206	127	89	0	279	19	0	0	174	4 847	10 241
2017 год	5 609	2 695	0	20	8	598	45	375	69	217	223	127	89	0	62	19	0	0	409	4 955	10 564
Региональное бюро – Латинская Америка и Карибский бассейн																					
2016 год	4 874	2 336	105	2	3	197	29	42	135	14	124	5	13	0	167	5	0	0	0	3 177	8 050
2017 год	4 911	2 226	278	32	4	325	15	44	210	27	208	0	23	0	36	11	0	0	98	3 537	8 448
Всего по региональным бюро																					
2016 год	37 068	13 507	1 469	541	68	3 120	722	1 244	486	802	2 213	161	264	15	2 787	48	0	10	530	27 987	65 055
2017 год	39 627	13 663	1 799	543	59	3 500	855	1 215	576	914	2 340	164	291	15	752	81	0	10	816	27 592	67 219
Страновые отделения																					
2016 год	30 022	5 974	575	550	30	1 037	30	800	300	793	1 402	25	600	20	1 140	350	0	0	0	13 627	43 649
2017 год	29 232	5 980	600	550	30	1 100	50	800	300	1 113	1 400	25	600	20	1 500	350	0	0	50	14 468	43 699

ТАБЛИЦА А.П.3. БЮДЖЕТ ШПА В 2016 И 2017 ГОДАХ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)																					
	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и эксплуатация помещений	Канцелярские принадлежности и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Руководящие органы	Юридические услуги	Другое	Расходы, не связанные с персоналом, всего	ВСЕГО
Техническая корректировка по страновым отделениям																					
2016 год	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2017 год	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	35 100	35 100	35 100
ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – РЕГИОНАЛЬНЫЕ БЮРО И СТРАНОВЫЕ ОТДЕЛЕНИЯ, ВСЕГО																					
2016 год	67 091	19 481	2 044	1 091	98	4 157	752	2 044	786	1 595	3 615	186	864	35	3 927	398	0	10	530	41 614	108 704
2017 год	68 859	19 643	2 399	1 093	89	4 600	905	2 015	876	2 026	3 740	189	891	35	2 252	431	0	10	35 966	77 159	146 018
В. ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА																					
Департамент обслуживания оперативной деятельности – Канцелярия помощника Директора-исполнителя																					
2016 год	740	0	40	0	4	23	0	0	0	24	19	0	0	2	0	0	0	0	0	112	852
2017 год	752	0	40	0	4	62	0	0	0	24	19	0	0	2	0	0	0	0	0	151	903
Канцелярия Главного советника																					
2016 год	647	0	250	100	2	100	3	0	0	100	100	0	0	0	0	0	0	0	10	665	1 312
2017 год	642	0	250	83	0	100	3	0	0	95	95	0	0	0	0	0	0	0	0	626	1 267
Политика и программы																					
2016 год	6 975	0	345	160	0	130	60	0	0	3	115	0	0	0	0	0	0	0	21	833	7 808
2017 год	8 981	0	345	160	0	629	270	0	0	12	110	0	0	0	0	0	0	0	102	1 628	10 609
Обеспечение готовности и поддержка ответных действий при чрезвычайных ситуациях																					
2016 год	2 520	0	47	406	0	0	0	0	6	51	18	0	0	0	0	0	0	0	0	528	3 048
2017 год	2 789	0	0	638	0	6	0	0	0	0	25	0	0	0	33	0	0	0	0	701	3 490
Питание																					
2016 год	1 845	0	13	0	0	20	0	0	0	5	17	0	0	0	0	0	0	0	8	63	1 907
2017 год	1 825	0	11	0	0	18	0	0	0	3	15	0	0	0	0	0	0	0	9	57	1 882
Товаропроводящая цепь																					
2016 год	15 255	0	334	36	7	102	0	0	0	14	53	0	0	7	0	0	0	0	0	554	15 809
2017 год	14 955	0	334	36	7	102	0	0	0	14	53	0	0	7	0	0	0	0	0	554	15 508
Поддержка региональных бюро																					
2016 год	1 173	0	113	5	4	0	0	0	0	0	15	0	0	0	0	0	0	0	0	137	1 310
2017 год	1 151	0	113	6	1	10	0	0	0	0	6	0	0	0	0	0	0	0	1	137	1 289

ТАБЛИЦА А.П.3. БЮДЖЕТ ПША В 2016 И 2017 ГОДАХ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)																						
	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консултанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и эксплуатация помещений	Канцелярские принадлежности и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Руководящие органы	Юридические услуги	Другое	Расходы, не связанные с персоналом, всего	ВСЕГО	
Безопасность на местах																						
2016 год	857	0	0	0	0	52	0	0	0	6	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	64	921
2017 год	849	0	0	0	0	52	0	0	0	6	7	0	0	0	0	0	0	0	0	0	64	913
Информационные технологии																						
2016 год	10 240	0	1 000	631	0	300	140	192	0	0	1 795	0	0	0	560	0	0	0	0	0	4 617	14 857
2017 год	11 728	0	936	706	0	330	180	192	0	3	2 954	0	0	0	688	0	0	0	0	0	5 990	17 718
ПОДДЕРЖКА ПРОГРАММ – ШТАБ-КВАРТИРА, ВСЕГО																						
2016 год	40 251	0	2 142	1 338	17	726	203	192	6	202	2 139	0	0	9	560	0	0	0	38	7 573	47 824	
2017 год	43 673	0	2 029	1 628	12	1 308	453	192	0	157	3 283	0	0	9	721	0	0	0	112	9 906	53 579	
С. УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ																						
УПРАВЛЕНИЕ																						
Канцелярия Директора-исполнителя и Руководителя аппарата																						
2016 год	2 983	0	50	0	40	400	30	0	0	20	110	0	0	40	0	0	0	0	0	0	690	3 673
2017 год	2 980	0	51	0	39	400	20	0	0	15	105	0	0	30	0	0	0	0	0	0	660	3 640
Канцелярия Омбудсмена																						
2016 год	423	0	15	88	1	60	38	0	0	2	15	0	0	0	0	0	0	0	0	0	219	642
2017 год	426	0	15	88	1	60	38	0	0	2	15	0	0	0	0	0	0	0	0	0	219	645
Людские ресурсы																						
2016 год	12 165	0	560	330	25	100	250	0	0	50	460	0	0	0	0	0	0	0	0	40	1 814	13 979
2017 год	11 839	0	372	251	25	100	250	0	0	50	360	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 407	13 247
Инновации и управление преобразованиями																						
2016 год	683	0	422	0	0	148	20	0	0	4	13	0	0	2	0	0	0	0	0	0	609	1 291
2017 год	675	0	283	130	0	145	20	0	0	4	25	0	0	2	0	0	0	0	0	0	609	1 284
Управление по правовым вопросам																						
2016 год	3 720	0	256	150	0	22	0	0	0	25	72	0	0	0	0	0	0	0	0	113	637	4 358
2017 год	3 618	0	256	150	0	12	0	0	0	25	72	0	0	0	0	0	0	0	0	123	637	4 255
Отдел Генерального инспектора и служб надзора																						
2016 год	6 264	0	397	238	0	520	60	2	0	129	152	0	0	0	0	0	0	0	0	18	1 515	7 779
2017 год	6 153	0	570	67	0	680	60	1	0	50	50	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1 478	7 631

ТАБЛИЦА А.П.3. БЮДЖЕТ ШПА В 2016 И 2017 ГОДАХ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)																						
	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и эксплуатация помещений	Канцелярские принадлежности и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Руководящие органы	Юридические услуги	Другое	Расходы, не связанные с персоналом, всего	ВСЕГО	
Управление по оценке																						
2016 год	2 397	0	3 521	60	0	73	20	0	0	20	11	0	0	0	20	0	0	0	0	0	3 725	6 121
2017 год	3 054	0	3 686	0	0	78	20	0	0	12	10	0	0	0	20	0	0	0	0	0	3 826	6 880
Управление по этике																						
2016 год	423	0	130	200	0	40	44	0	0	7	16	0	0	0	3	0	0	0	10	0	450	873
2017 год	629	0	104	0	0	30	83	0	0	4	17	0	0	0	3	0	0	0	0	0	241	870
Отдел по гендерным вопросам																						
2016 год	1 066	406	400	0	0	54	20	0	0	2	28	0	0	0	0	0	0	0	21	0	932	1 998
2017 год	1 215	174	400	0	0	100	40	0	0	3	47	0	0	0	0	0	0	0	0	0	764	1 979
Канцелярия заместителя Директора-исполнителя																						
2016 год	682	0	30	0	5	120	0	0	0	3	3	0	0	3	0	0	0	0	25	0	189	870
2017 год	729	0	21	0	5	115	0	0	0	3	3	0	0	3	0	0	0	0	0	0	150	879
Нью-Йорк																						
2016 год	1 390	0	82	0	0	24	18	355	74	3	92	0	0	3	0	0	0	0	3	0	654	2 043
2017 год	1 371	0	150	0	0	24	10	355	74	3	37	0	0	1	0	0	0	0	0	0	654	2 024
Женева																						
2016 год	832	0	170	167	0	15	6	33	6	1	33	0	8	2	0	5	0	0	0	0	446	1 278
2017 год	829	0	32	251	1	20	6	68	14	2	44	2	7	2	14	0	0	0	69	0	531	1 360
Аддис-Абеба																						
2016 год	583	70	0	4	2	40	3	36	2	8	25	1	8	0	0	0	0	0	0	0	200	782
2017 год	578	70	0	5	2	38	3	36	2	6	28	1	8	0	0	0	0	0	10	0	210	787
Партнерские связи, управление и пропаганда – Канцелярия помощника Директора-исполнителя																						
2016 год	740	0	75	0	20	105	4	0	0	5	30	0	0	4	0	0	0	0	0	0	243	984
2017 год	752	0	75	0	20	233	4	23	0	5	30	0	0	4	0	0	0	0	0	0	394	1 146
Партнерские связи с частным сектором																						
2016 год	4 326	337	365	189	10	186	45	239	20	475	177	0	0	2	4	0	0	0	0	0	2 048	6 374
2017 год	4 189	354	431	189	10	186	45	24	44	48	497	0	0	2	44	0	0	0	0	0	1 875	6 064

ТАБЛИЦА А.П.3. БЮДЖЕТ ПША В 2016 И 2017 ГОДАХ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)																					
	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консултанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и эксплуатация помещений	Канцелярские принадлежности и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Руководящие органы	Юридические услуги	Другое	Расходы, не связанные с персоналом, всего	ВСЕГО
Коммуникации																					
2016 год	6 532	76	1 222	0	0	56	6	171	0	72	611	0	0	4	0	0	0	0	139	2 356	8 888
2017 год	6 198	67	1 222	0	0	80	6	171	0	81	611	0	0	4	0	0	0	0	139	2 380	8 578
Координация партнерских связей и пропаганды																					
2016 год	1 329	0	0	80	0	9	0	0	0	0	34	0	0	0	0	0	0	0	0	122	1 452
2017 год	1 314	0	160	60	0	52	144	0	0	0	34	0	0	0	0	0	0	0	0	449	1 764
Секретариат Исполнительного совета																					
2016 год	3 691	0	0	691	43	7	18	0	0	18	102	0	0	6	0	0	385	0	397	1 666	5 357
2017 год	3 627	0	0	628	42	5	15	0	0	10	64	0	0	5	0	0	289	0	533	1 591	5 218
Расположенные в Риме учреждения и КВПБ																					
2016 год	817	0	4	0	0	7	2	0	0	3	10	0	0	0	0	0	0	0	0	27	843
2017 год	810	0	4	0	0	8	2	0	0	3	10	0	0	0	0	0	0	0	0	27	837
Партнерства с правительствами (Рим, Берлин, Мадрид, Париж и Сеул)																					
2016 год	5 454	275	284	344	4	167	163	75	21	144	141	2	3	3	2	0	0	0	41	1 668	7 122
2017 год	5 519	340	320	195	0	102	9	51	26	50	152	1	0	1	0	0	0	0	14	1 259	6 778
Брюссель																					
2016 год	1 271	0	198	62	0	30	8	129	30	25	20	3	0	5	0	0	0	0	18	526	1 798
2017 год	1 265	0	199	58	0	30	2	130	30	25	28	3	0	0	0	3	0	0	20	526	1 791
Токио																					
2016 год	948	0	120	9	10	65	10	105	6	6	32	2	2	1	2	0	0	0	2	370	1 318
2017 год	936	0	108	9	10	60	10	114	6	6	39	2	2	1	2	0	0	0	2	370	1 306
Отделение в Объединенных Арабских Эмиратах																					
2016 год	875	350	20	0	7	71	30	0	20	15	41	5	21	7	0	0	0	0	64	650	1 524
2017 год	862	350	20	0	7	71	30	0	20	15	41	5	21	7	0	0	0	0	64	650	1 512
Вашингтон																					
2016 год	1 670	20	181	0	0	146	0	280	0	9	64	2	0	2	47	0	0	0	22	774	2 444
2017 год	1 636	20	186	0	0	127	0	289	0	9	64	2	0	2	50	0	0	0	42	792	2 428

ТАБЛИЦА А.П.3. БЮДЖЕТ ШПА В 2016 И 2017 ГОДАХ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)																						
	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консультанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и эксплуатация помещений	Канцелярские принадлежности и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Руководящие органы	Юридические услуги	Другое	Расходы, не связанные с персоналом, всего	ВСЕГО	
Управление, всего																						
2016 год	61 262	1 534	8 502	2 611	167	2 467	794	1 424	178	1 045	2 289	15	42	83	78	5	385	0	913	22 530	83 792	
2017 год	61 205	1 375	8 665	2 079	162	2 756	816	1 262	216	430	2 380	15	38	64	133	3	289	0	1 016	21 699	82 904	
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ																						
Управление ресурсами – Канцелярия помощника Директора-исполнителя и Финансового директора																						
2016 год	771	0	0	0	6	71	0	0	0	1	7	0	0	2	0	0	0	0	0	0	87	857
2017 год	784	0	0	0	4	69	0	0	0	1	9	0	0	4	0	0	0	0	0	0	87	871
Бюджетно-программный отдел																						
2016 год	6 709	0	95	141	15	9	6	0	0	14	104	0	0	0	0	0	0	0	0	0	384	7 093
2017 год	6 159	0	113	118	14	34	0	0	0	87	15	0	0	0	0	0	0	0	0	0	381	6 539
Финансы и казначейство																						
2016 год	7 720	218	514	100	37	136	43	7	2	12	142	0	0	0	0	0	0	0	0	18	1 230	8 950
2017 год	7 531	301	349	92	22	97	55	7	2	8	141	0	0	0	0	0	0	0	0	18	1 091	8 622
Управление эффективностью и мониторинг																						
2016 год	3 229	0	131	29	10	10	15	0	0	5	54	0	0	0	0	0	0	0	0	29	283	3 512
2017 год	3 189	0	80	30	15	20	15	0	0	10	71	0	0	0	0	0	0	0	0	26	267	3 456
Управленческое обслуживание																						
2016 год	5 820	123	530	399	100	250	250	0	2 450	1 380	1 130	250	167	0	70	0	0	0	0	429	7 527	13 348
2017 год	5 702	123	530	399	100	175	250	0	2 450	1 380	1 130	250	167	0	195	0	0	0	0	429	7 577	13 278
Отдел интеграции и поддержки Департамента управления ресурсами																						
2016 год	831	0	54	235	0	21	5	0	0	10	42	0	0	0	0	0	0	0	5	372	1 203	
2017 год	847	0	100	0	0	75	5	0	0	10	20	0	0	0	0	0	0	0	71	281	1 128	
Благополучие персонала																						
2016 год	1 356	0	91	0	0	90	75	0	0	10	20	0	0	0	0	0	0	0	0	0	286	1 642
2017 год	1 417	0	35	0	0	76	75	0	0	1	20	0	0	0	0	0	0	0	0	0	207	1 624
Административное обеспечение, всего																						
2016 год	26 436	341	1 414	905	168	586	394	7	2 452	1 433	1 499	250	167	2	70	0	0	0	480	10 169	36 605	
2017 год	25 628	424	1 208	639	154	546	400	7	2 452	1 497	1 405	250	167	4	195	0	0	0	544	9 892	35 520	

ТАБЛИЦА А.П.3. БЮДЖЕТ ПША В 2016 И 2017 ГОДАХ В РАЗБИВКЕ ПО ОРГАНИЗАЦИОННЫМ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМ И РАЗДЕЛАМ АССИГНОВАНИЙ (тыс. долл. США)																						
	Расходы по персоналу	Местный персонал	Консултанты	Временный персонал	Сверхурочные	Служебные поездки	Обучение	Аренда	Коммунальные платежи, уборка и эксплуатация помещений	Канцелярские принадлежности и прочие канцелярские расходы	Услуги и оборудование связи/ИТ	Страхование	Аренда и эксплуатация автотранспорта	Представительские расходы	Услуги, предоставляемые другими учреждениями	Взносы в органы ООН	Руководящие органы	Юридические услуги	Другое	Расходы, не связанные с персоналом, всего	ВСЕГО	
Обучение персонала и Центр повышения квалификации																						
2016 год	0	0	0	0	0	0	400	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	400	400
2017 год	0	0	0	0	0	0	3 021	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3 021	3 021
Централизованные ассигнования																						
2016 год	4 419	0	246	0	0	80	0	0	0	303	0	1 385	0	0	2 116	3 237	0	215	984	8 566	12 985	
2017 год	4 394	93	120	15	8	232	0	0	0	244	15	1 625	0	1	2 803	3 264	0	200	1 346	9 965	14 360	
УПРАВЛЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ, ВСЕГО																						
2016 год	92 117	1 875	10 162	3 515	335	3 133	1 589	1 431	2 630	2 780	3 788	1 650	209	85	2 264	3 242	385	215	2 377	41 665	133 782	
2017 год	91 228	1 891	9 993	2 734	325	3 534	4 237	1 269	2 668	2 171	3 801	1 890	205	69	3 131	3 266	289	200	2 905	44 577	135 805	
ИТОГО																						
2016 год	199 458	21 356	14 347	5 944	451	8 017	2 544	3 667	3 423	4 577	9 542	1 837	1 073	130	6 751	3 639	385	225	2 945	90 852	290 310	
2017 год	203 760	21 534	14 421	5 455	426	9 442	5 596	3 476	3 545	4 354	10 823	2 079	1 096	113	6 104	3 697	289	210	38 983	131 642	335 402	

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Прогнозируемые оперативные потребности на 2017 год и обзор ситуации по регионам

Введение

1. Прогнозируемые оперативные потребности ВПП на 2017 год – это совокупные потребности всех стран, которые были установлены на основании утвержденных бюджетов проектов и их планируемого логического продолжения. Эти материалы составлены страновыми отделениями по согласованию с правительствами и другими учреждениями по итогам оценок ситуации с продовольственной безопасностью и питанием. Поскольку оперативные потребности отражают нужды наиболее уязвимых категорий бенефициаров, то они не ограничиваются прогнозируемыми уровнями финансирования.
2. Прогнозируемые оперативные потребности на 2017 год составляют 9 млрд долл. США¹, которые ВПП намерена использовать для поставки 88 миллионам бенефициаров 21 млрд суточных норм довольствия. Это на пять процентов выше прогноза прошлого года, что главным образом объясняется нарастанием потребностей в гуманитарной помощи в связи с необходимостью реагирования на чрезвычайные ситуации третьего уровня в сирийском регионе и на юге Африки, а также на кризис в Эфиопии в связи засухой, вызванной Эль-Ниньо. Совокупно на эти операции приходится 37 процентов объема прогнозируемых оперативных потребностей; кроме того, этим обусловлено увеличение потребностей в финансировании для этих стран на 81 процент по сравнению с прошлым годом.
3. Эти прогнозы подлежат пересмотру и могут измениться в период планирования, например, в связи с непредвиденными чрезвычайными ситуациями². Прогнозируемые оперативные потребности на 2018 год (8 млрд долл. США) и на 2019 год (7,7 млрд долл. США) приведены здесь для целей уточнения контекста и дальнейшего планирования. Оценки потребностей на 2018 и 2019 годы оказались ниже в первую очередь вследствие сокращения потребностей по Эфиопии, Южному Судану и сирийскому региону.

¹ Если не оговорено иное, то все цифры в этом разделе приведены с учетом средств на покрытие КВР и без учета средств целевых фондов

² См. Приложение IV

Оперативные потребности в разбивке по видам помощи и стратегическим целям

4. В таблице А.Ш.1 и на рисунках А.Ш.1 и А.Ш.2 представлены прогнозируемые оперативные потребности в разбивке по стратегическим целям и видам помощи.

ТАБЛИЦА А.Ш.1. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2017 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ И ВИДАМ ПОМОЩИ (млн долл. США)					
Вид помощи	Стратегическая цель				
	1	2	3	4	Всего
Общее распределение	5 467	167	269	-	5 903
ППСА	140	483	259	7	889
ППО	10	28	21	12	72
Питание – профилактика	189	136	34	93	452
Питание – лечение	137	41	0	248	426
Школьное питание	21	267	87	290	665
ВИЧ/туберкулез	7	2	2	16	27
Создание и наращивание потенциала	265	95	74	139	573
ВСЕГО	6 236	1 220	746	805	9 007

Рисунок А.Ш.1. Оперативные потребности на 2017 год в разбивке по стратегическим целям

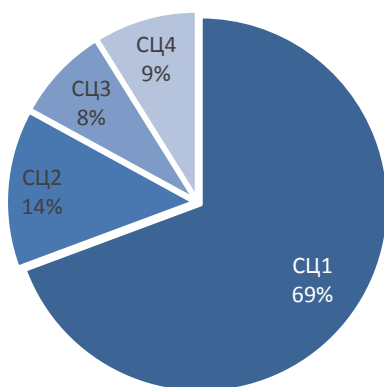


Рисунок А.Ш.2. Оперативные потребности на 2017 год в разбивке по видам помощи



5. На общее распределение, главным образом в рамках достижения стратегической цели 1, приходится 5,5 млрд долл. США, т.е. 66 процентов потребностей; сюда же относятся и мероприятия в области питания, дополняющие операции по спасению жизней, в частности, профилактика. На создание и наращивание потенциала (С&НП) приходится 3 процента потребностей по достижению стратегической цели 1; они включают материально-техническое обеспечение, транспортные средства, развитие информационно-коммуникационных технологий, инфраструктуру реагирования на чрезвычайные ситуации, совместные службы Организации Объединенных Наций и участие в системе кластеров.
6. Продовольственная помощь в обмен на создание активов (ППСА) и продовольственная помощь в обмен на обучение (ППО) составляют 11 процентов оперативных потребностей на 2017 год; эти виды помощи осуществляются в рамках достижения стратегических целей 2 и 3.

7. На мероприятия в области питания приходится 10 процентов оперативных потребностей по достижению стратегической цели 4: на лечение недоедания отводится 248 млн долл. США, на школьное питание – 290 млн долл. США.
8. Создание и наращивание потенциала, на которое приходится 6 процентов потребностей, осуществляется главным образом в рамках достижения стратегических целей 1 и 4. Национальный потенциал необходимо укреплять для того, чтобы получить возможность передать ответственность за реализацию программ, проводимых при поддержке ВПП, соответствующим национальным партнерам и расширить существующие государственные программы. Наращивание потенциала включает в себя оказание правительствам услуг по техническому консультированию, а также мероприятия в поддержку государственных программ по борьбе с голодом.

Оперативные потребности в разбивке по категориям программ

9. В таблице А.Ш.2 прогнозируемые оперативные потребности представлены в разбивке по категориям программ в соответствии с планами управления на 2016–2018 и 2017–2019 годы.

ТАБЛИЦА А.Ш.2. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ (млн долл. США)		
Вид помощи	2016 год	2017 год
Проекты в области развития и страновые программы	690	558
Чрезвычайные операции	3 716	1 889
Длительные операции по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению	3 775	6 173
Специальные операции	400	386
ВСЕГО	8 581	9 007

10. Оперативные потребности по длительным операциям по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОПВ) в 2017 году увеличатся на 64 процента; главным образом это обусловлено изменениями категории программ для некоторых операций. Потребности по операциям в Эфиопии, Южном Судане и сирийском регионе составляют 3 млрд долл. США, т.е. 48 процентов от объема потребностей по программам категории ДОПВ. Потребности по чрезвычайной операции в Йемене уменьшатся на 23 процента в результате повышения эффективности затрат и изменения численности бенефициаров, что будет способствовать сокращению потребностей по ЧО в целом с 3,7 млрд долл. США в 2016 году до 1,9 млрд долл. США в 2017 году.
11. Согласно прогнозам ВПП, потребности по проектам в области развития (ПР) и страновым программам (СП) сократятся на 19 процентов, а на специальные операции (СО) потребуется 386 млн долл. США, что на 14 млн меньше по сравнению с 2016 годом. Такое сокращение сметы текущих расходов является отражением передачи ответственности за реализацию некоторых программ ВПП соответствующим национальным органам.

Оперативные потребности в разбивке по видам пособий

12. В таблице А.Ш.3 прогнозируемые оперативные потребности представлены в разбивке по видам пособий в 2016 и 2017 годах. В системе финансирования ВПП расходы на продовольствие, ПРП, товарные ваучеры и С&НП учитываются отдельно.

ТАБЛИЦА А.Ш.3. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗБИВКЕ ПО ВИДАМ ПОСОБИЙ				
Вид пособия	2016 год		2017 год	
	млн долл. США	%	млн долл. США	%
Продовольствие и сопутствующие прямые оперативные расходы (ПОР)	4 265	53	4 665	55
ПДП и сопутствующие ПОР	2421	30	2 030	24
Товарные ваучеры и сопутствующие ПОР	-	-	214	3
С&НП	465	6	479	6
Прямые вспомогательные расходы	867	11	1 029	12
Всего	8 020	100	8 418	100
Косвенные вспомогательные расходы	561	-	589	
ВСЕГО	8 581	-	9 007	

* Включая денежные средства, ваучеры определенной номинальной стоимости и товарные ваучеры

Продовольствие и сопутствующие прямые оперативные расходы

13. В таблице А.Ш.4 представлена расчетная стоимость метрической тонны различных видов продовольствия в 2016 и 2017 годах. Ожидается, что по сравнению с 2016 годом средняя стоимость метрической тонны продовольствия снизится на 7 процентов.

ТАБЛИЦА А.Ш.4. СОСТАВ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ КОРЗИНЫ						
	2016 год		2017 год		Разница в мт*	Разница в %
	Ожидаемая процентная доля в общем тоннаже, мт	Расчетная стоимость метрической тонны, долл. США	Ожидаемая процентная доля в общем тоннаже, мт	Расчетная стоимость метрической тонны, долл. США		
Зерновые	61	357	65	347	+4	-3
Зернобобовые	11	634	12	641	+1	+1
Пищевые смеси	12	978	11	945	-1	-3
Растительные и животные жиры	5	995	5	825	0	-17
Другое	11	821	7	873	-4	+6
ВСЕГО	100	546	100	510	0	-7

* Разница между процентной долей в общем тоннаже в ожидаемой продовольственной корзине 2016 года и прогнозируемой продовольственной корзине 2017 года.

14. Из общей суммы оперативных расходов на 2017 год 4,27 млрд долл. США, т.е. 53 процента, выделяется на продовольственную помощь и сопутствующие ей прямые оперативные расходы: внешние перевозки, наземный транспорт, погрузочно-разгрузочные работы и другие ПОР.

15. Несмотря на то, что из-за Эль-Ниньо запасы продовольствия, особенно зерновых, расходовались активнее, и во многих развивающихся странах произошла девальвация местных валют по отношению к доллару США, с конца 2015 года цены на продовольствие остаются рекордно низкими. Поэтому, организуя закупки, ВПП стала шире использовать соглашения о поставках продовольствия и Фонд глобального управления товарными ресурсами (ФГУТР), чтобы вовремя обеспечить наличие необходимого продовольствия и эффективность затрат без ущерба для рынков, сроков поставки и качества продуктов питания.
16. Ожидается, что из-за Эль-Ниньо в конце 2016 и в начале 2017 года в Южной Африке поднимутся цены на кукурузу, однако там есть обильные запасы сорго, риса и пшеницы, которых должно хватить до урожая 2017/2018 годов. Цены на зернобобовые, растительное масло и ингредиенты для пищевых продуктов для специального питания могут несколько возрасти, но повышение эффективности затрат скомпенсирует это увеличение.
17. Стоимость внешних перевозок (т.е. транспортировки из-за границы) в 2017 году оценивается в 300 млн долл. США. Потребности во внешних перевозках зависят от выбора поставщиков и возможностей поставок; в этом году они на 52 млн долл. США выше, что связано с тоннажом грузов, поставляемых из-за рубежа. Усовершенствованный подход ВПП к оптимизации товаропроводящей цепи способствует снижению затрат на транспортировку единицы продукции.
18. Планируемые потребности по наземной транспортировке, хранению и погрузочно-разгрузочным работам (ФВТО) в 2017 году составляют 1,25 млрд долл. США (в 2016 году – 1,33 млрд долл. США); из них 81 процент приходится на получение грузов из-за рубежа, а 9 и 10 процентов – на покрытие расходов по региональным и местным закупкам, соответственно. Средняя сметная ставка ФВТО в 2017 году снизилась до 241 долл. США за метрическую тонну (в 2016 году она составляла 283 долл. США); главным образом это обусловлено происхождением товаров и динамикой мировых цен на топливо. Средние многоуровневые ставки ФВТО оцениваются в 269 долл. США по зарубежным, в 225 долл. США по региональным и в 138 долл. США по местным поставкам.
19. Прочие прямые оперативные расходы, связанные с предоставлением продовольствия, составляют 382 млн долл. США, что на 2 процента ниже показателя 2016 года. Средняя сумма прямых оперативных расходов по другим категориям проектов также сократилась: по ДОПВ они составляют 65 долл. США на метрическую тонну, по ЧО – 90 долл. США на метрическую тонну, по ПР – 70 долл. США на метрическую тонну.

Предоставление денежных пособий и товарных ваучеров³

20. На предоставление денежных пособий и сопутствующие этому расходы приходится 2 млрд долл. США, т.е. 24 процента от суммы прогнозируемых потребностей на 2017 год. Из этой суммы 92 процента составляет фактическая стоимость пособий, предоставляемых бенефициарам, а 8 процентов пойдут на покрытие расходов по доставке и прочих расходов. Товарные ваучеры составляют 3 процента прогнозируемых оперативных потребностей, из которых 78 процентов приходится на расходы по передаче, а 22 процента – на поставку и прочие расходы.

³ Цифры в этом разделе приведены без учета средств на покрытие ПВР и КВР

ТАБЛИЦА А.Ш.5. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ ПОСОБИЙ (млн долл. США)			Товарные ваучеры
Вид помощи	2016 год*	2017 год**	2017 год
Перевод	2 348	1 859	166
Поставки	52	69	47
Другое	191	102	1
ВСЕГО	2 591	2 030	214

* Включая денежные средства, ваучеры определенной номинальной стоимости и товарные ваучеры

** Включая только денежные средства и ваучеры определенной номинальной стоимости

21. Из таблицы А.Ш.6 видно, что объем денежных пособий составит 802 млн долл. США, а 1,2 млрд долл. США будет израсходовано на предоставление ваучеров на продовольственные и другие товары, по стоимости эквивалентные размеру денежных пособий. По сравнению с остальными регионами самый большой объем предоставления денежных пособий ожидается в зоне ответственности регионального бюро в Найроби.

ТАБЛИЦА А.Ш.6. ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ ПОСОБИЙ И ТОВАРНЫХ ВАУЧЕРОВ В 2017 ГОДУ (млн долл. США)				
Региональное бюро	Денежные средства	Ваучеры определенной номинальной стоимости	Товарные ваучеры	Всего
RBB	59	22	-	81
RBC	175	1 039	197	1 411
RBD	152	31	7	190
RBV	122	14	8	144
RBN	269	103	3	375
RBP	24	18	-	41
ВСЕГО	802	1 227	214	2 244

22. В 2017 году ВПП планирует реализовать 92 процента своего бюджета на ПДП при проведении ДОПВ в рамках достижения стратегической цели 1. Свыше 89 процентов продовольственных ваучеров будут реализованы при проведении ЧО, также в рамках достижения стратегической цели 1.

Создание и наращивание потенциала

23. Мероприятия по созданию и наращиванию потенциала (С&НП) помогают национальным учреждениям проводить программы в области продовольственной безопасности. В 2017 году на эти цели потребуется 572 млн долл. США, что составляет 6 процентов от общей суммы оперативных потребностей (см. таблицу А.Ш.7).

ТАБЛИЦА А.Ш.7. ЗАТРАТЫ НА СОЗДАНИЕ И НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ И ТИПАМ ПРОЕКТОВ (млн долл. США)*					
	Стратегическая цель 1	Стратегическая цель 2	Стратегическая цель 3	Стратегическая цель 4	Всего
ПР и СП	2	14	31	53	100
ЧО	1	-	0	1	2
ДОПВ	6	10	31	37	85
СО	256	71	12	48	386
ВСЕГО	265	95	74	138	572

* Включая ПВР и КВР

24. Из общей суммы в 572 млн долл. США, которая необходима на С&НП, 386 млн долл. США, т.е. 67 процентов, будет выделено на проведение 30 СО, в рамках которых ВПП будет обеспечивать материально-техническое обеспечение и работу Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций и оказывать поддержку кластерам продовольственной безопасности, телекоммуникаций в условиях чрезвычайных ситуаций и логистики. На СО в ДРК, Южном Судане и Йемене приходится 50 процентов бюджета С&НП по этой категории программ.
25. Поскольку все больше стран попадает в категорию стран со средним уровнем дохода и достигает экономической стабильности, то ВПП расширяет рамки своей технической помощи по укреплению потенциала на страновом уровне: на эти цели будет выделено 187 млн долл. США. В 2015 году ВПП обновила свои инструменты по развитию потенциала: руководство по разработке и реализации мер по оказанию технической помощи и развитию потенциала помогает страновым отделениям в создании подходов к достижению цели нулевого голода на национальном и местном уровнях.
26. ВПП планирует выделить 185 млн долл. США на мероприятия по С&НП в рамках 44 ПР и 38 ДОПВ в 64 странах с целью развития национального потенциала по разработке и осуществлению программ продовольственной помощи, оценки потребностей, снижения рисков стихийных бедствий, организации доступа к рынкам для мелких сельхозпроизводителей и обогащения пищевых продуктов.

Прямые вспомогательные расходы

27. Прямые вспомогательные расходы оцениваются в 1,1 млрд долл. США, что составляет 12,2 процента от общей суммы оперативных потребностей; на расходы по персоналу и сопутствующие расходы приходится 49 процентов ПВР, а остальные средства предполагается направить на покрытие расходов на оборудование, периодических и прочих расходов. В таблице А.Ш.8 показано увеличение ПВР как доли оперативных потребностей, выраженной в процентах, за последние три года. Из-за отсутствия безопасности и связанных с этим высоких расходов на поддержку самое большое увеличение прямых вспомогательных расходов по сравнению с 2016 годом приходится на операции в Южном Судане, Йемене и сирийском регионе. Однако на глобальном уровне доли расходов, связанных и не связанных с персоналом, в результате повышения эффективности работы ВПП по оказанию помощи за эти годы выровнялись.

ТАБЛИЦА А.ІІІ.8. ПВР, ВЫРАЖЕННЫЕ В ПРОЦЕНТАХ ОТ ОПЕРАТИВНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ			
2014 год, фактические расходы	2015 год, фактические расходы	2016 год, смета	2017 год, смета
12,0	10,2	10,8	12,2

Оперативные потребности и план работы с указанием приоритетов

28. На реализацию плана работы с указанием приоритетов на 2017 год необходимо 5,4 млрд долл. США, что составляет 60 процентов от суммы прогнозируемых оперативных потребностей. По сравнению с уровнем 2015 года разрыв в объемах финансирования прогнозируемых оперативных потребностей и плана работы с указанием приоритетов уменьшился.

Рисунок А.ІІІ.3. Оперативные потребности и План работы с указанием приоритетов, 2015-2017 годы



29. Чтобы смягчить последствия дефицита финансирования, руководители отдают приоритет тем видам деятельности, которые ориентированы на оказание помощи наиболее уязвимым категориям бенефициаров, корректируют размеры норм довольствия и/или сокращают период оказания помощи.

ТАБЛИЦА А.ІІІ.9. ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПЛАН РАБОТЫ С УКАЗАНИЕМ ПРИОРИТЕТОВ (РАЗНИЦА, %)			
	Прогнозируемые оперативные потребности	План работы с указанием приоритетов	Разница, %
Финансирование, млн долл. США	9 007	5 385	-40
Прямые бенефициары, млн	85	69	-20
Суточные нормы довольствия, млрд	21	16,5	-21

30. В таблице А.Ш.10 представлено сравнение прогнозируемых оперативных потребностей и плана работы с указанием приоритетов в разбивке по стратегическим целям.

ТАБЛИЦА А.Ш.10. ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПЛАН РАБОТЫ С УКАЗАНИЕМ ПРИОРИТЕТОВ В РАЗБИВКЕ ПО СТРАТЕГИЧЕСКИМ ЦЕЛЯМ (млн долл. США)			
	Оперативные потребности	План работы с указанием приоритетов	План работы с указанием приоритетов в сравнении с оперативными потребностями, %
Стратегическая цель 1	6 236	3 651	59
Стратегическая цель 2	1 220	745	61
Стратегическая цель 3	746	493	66
Стратегическая цель 4	805	497	62
ВСЕГО	9 007	5 385	60

31. На рисунке А.Ш.4 представлено сравнение прогнозируемых оперативных потребностей и плана работы с указанием приоритетов в разбивке по видам помощи.



32. Самым крупным по объему направлением помощи является общее распределение: в оперативных потребностях на его долю приходится 5,9 млрд долл. США, в плане работы с указанием приоритетов – 3,4 млрд долл. США; таким образом, в плане работы сокращение финансирования составляет 42 процента по сравнению с оперативными потребностями. Если сравнивать первоначальный план работы с планом работы с указанием приоритетов, то наименьшим оказывается расхождение по двум видам помощи: школьное питание (28 процентов) и С&НП (30 процентов).
33. В таблице А.Ш.11 представлено сравнение прогнозируемых оперативных потребностей и плана работы с указанием приоритетов в разбивке по видам пособий.

ТАБЛИЦА А.П.11. ПРОГНОЗИРУЕМЫЕ ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ И ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ПЛАН РАБОТЫ С УКАЗАНИЕМ ПРИОРИТЕТОВ В РАЗБИВКЕ ПО ВИДАМ ПОСОБИЙ (млн долл. США)			
Вид пособия	Прогнозируемые оперативные потребности	План работы с указанием приоритетов	План работы с указанием приоритетов в сравнении с прогнозируемыми оперативными потребностями, %
Продовольствие и сопутствующие расходы	4 665	2 806	60
Предоставление денежных пособий и сопутствующие ПОР	2 030	1 149	57
Товарные ваучеры и сопутствующие ПОР	214	120	56
Создание и наращивание потенциала	479	339	71
ПВР	1 029	619	60
ВСЕГО	8 418	5 033	60
КВР	589	352	60
ИТОГО	9 007	5 385	60

34. На продовольствие и сопутствующие расходы приходится 4,7 млрд долл. США из общего объема прогнозируемых оперативных потребностей и 2,8 млрд долл. США из суммы плана работы с указанием приоритетов; таким образом, сокращение по сравнению с оперативным планом составляет 40 процентов.
35. Между цифрами первоначального плана работы и плана работы с указанием приоритетов наименьшим оказалось расхождение по С&НП (29 процентов), а наибольшим – по ПДП (43 процента) и товарным ваучерам (44 процента).

Обзор по регионам⁴

Региональное бюро в Бангкоке (RBB)

Приоритеты: питание, готовность, продовольственная безопасность в городских районах, меры в области развития

ТАБЛИЦА А.П.12. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ RBB НА 2017 ГОД	
Оперативные потребности	578 млн долл. США (2016 год – 849 млн долл. США)
Количество суточных норм довольствия	2,01 млрд (2016 год – 2,6 млрд)
Тоннаж продовольствия	348 000 мт (2016 год – 558 000 мт)
Количество операций	20 (2016 год – 19)
Страны, где планируются операции	Афганистан, Бангладеш, Бутан, Камбоджа, Корейская Народно-Демократическая Республика, Индия, Индонезия, Лаосская

⁴ Если не оговорено иное, то цифры в этом разделе приведены с учетом средств на покрытие КВР и без учета средств целевых фондов

	Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал, Пакистан, Филиппины, Шри Ланка, Тимор-Лешти
Страновые целевые фонды	21,4 млн долл. США

Рисунок А.П.5. Оперативные потребности РВВ на 2017 год



36. Для этого региона характерны экономический рост и появление стран со средним уровнем доходов, однако улучшения и распределение благ происходят неравномерно, поэтому бедность и недоедание по-прежнему имеют место. Демография голода и уязвимости меняется по мере оттока сельского населения в города, а достижение гендерного равенства остается серьезной проблемой несмотря на некоторые улучшения положения женщин в плане доступа к образованию, здравоохранению и занятости. По Индексу гендерного разрыва этот регион занимает пятое место среди шести регионов⁵.
37. РВВ занимается такими вопросами, как профилактика отставания в росте у детей, инвестиции в государственные системы социальных гарантий продовольственного обеспечения, повышение устойчивости общин к внешним воздействиям и повышение готовности к стихийным бедствиям. С переходом ряда стран в категорию стран со средним уровнем доходов и по мере наращивания усилий правительств по достижению ЦУР следует ожидать проблем с финансированием. В ближайшие три года РВВ внедрит ССП в большинстве стран, и тогда ВПП станет одним из главных партнеров правительств в их усилиях по достижению ЦУР 2.
38. В 2017 году непосредственную помощь РВВ получают 12 млн человек из 14 стран; соответствующие прогнозируемые оперативные потребности составляют 578 млн долл. США. В Индии и Индонезии происходит переход от прямых поставок продовольствия к программам создания и наращивания потенциала, реализуемых ВПП совместно с государственными учреждениями с целью повышения эффективности программ адресной продовольственной помощи и обмена знаниями о продовольственной и нутриционной безопасности. Наибольший объем средств на программы по созданию и наращиванию потенциала в 2017 году выделяется в Афганистане (33 млн долл. США), на Филиппинах (13 млн долл. США) и в Пакистане (9 млн долл. США).
39. В рамках ДОПВ помощь получают порядка 9 млн бенефициаров: по большей части это жители Афганистана и Пакистана, где ВПП переориентирует свою деятельность на решение проблем с доступом, безопасностью и потенциалом и организацию мер реагирования в связи с высокими показателями неполноценного питания и перемещений населения, а также на содействие улучшению посещаемости школ и минимизации рисков бедствий на уровне общин. Долгосрочной целью является безопасное будущее для этого субрегиона. ДОПВ в

⁵ См. <http://reports.weforum.org/global-gender-gap-report-2015/the-global-gender-gap-index-results-in-2015/>

Мьянме способствует справедливому развитию и национальному примирению за счет сокращения масштабов нищеты, решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и недоедания и повышения устойчивости к внешним воздействиям. ДОПВ на Филиппинах по-прежнему ориентирована на оказание помощи пострадавшим от конфликтов общинам из центральных и западных районов острова Минданао, где продовольственная безопасность отсутствует. В рамках этой операции будет проведена работа по укреплению институционального потенциала в плане готовности к стихийным бедствиям и организации мер реагирования. ДОПВ в Непале будет направлена на оказание помощи в восстановлении продовольственной и нутриционной безопасности в районах, пострадавших от землетрясения, а также на содействие созданию инфраструктуры и восстановлению источников средств к существованию в соответствии с планами правительства.

40. Помощь будет адресована группам населения, неблагополучным в плане продовольственной безопасности и страдающим от недоедания, внутренне перемещенным лицам, репатриантам и другим социально незащищенным общинам. Основными видами помощи будут общее распределение продовольствия, создание активов, школьное питание и мероприятия в области питания.
41. ВПП признает, что подходы, в которых учитывается гендерный фактор, могут повышать эффективность помощи и способствовать достижению устойчивых результатов: в частности, План действий по реализации гендерной стратегии Азиатско-Тихоокеанского региона позволяет страновым отделениям проявить гибкость при разработке конкретных решений с учетом местного контекста. Региональное бюро будет оказывать поддержку страновым отделениям в осуществлении Плана действий по гендерным вопросам с целью повышения нутриционной безопасности.
42. В рамках проектов, проводимых ВПП совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) на местном уровне, будут предприняты усилия по борьбе с умеренно-острой недостаточностью питания и задержкой в росте среди детей и улучшению доступа к продуктам для специального питания. С этой целью будет налажено взаимодействие с правительствами по вопросам разработки соответствующих мер политики и оказания непосредственной помощи населению, подвергающемуся таким рискам. В целях сведения к минимуму проблемы дефицита питательных микроэлементов будет проведена работа по популяризации обогащенного риса. По итогам испытаний, проводимых в настоящее время в Бангладеш и Камбодже, производство обогащенного риса будет расширяться: долгосрочной целью является обеспечение доступности этого продукта для программ в области здравоохранения, питания и социальной защиты и его наличия на рынке по доступным ценам.
43. Поскольку в чрезвычайных ситуациях возможность организовать адекватные меры реагирования зависит от потенциала правительств в плане обеспечения готовности к стихийным бедствиям, то ВПП продолжит работу с национальными организациями, занимающимися вопросами снижения рисков стихийных бедствий, региональными органами, такими как Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), и вооруженными силами. Этому будет способствовать опыт ВПП в области руководства кластерами логистики, телекоммуникаций в условиях чрезвычайных ситуаций и продовольственной безопасности, который также станет подспорьем в работе RBV с Управлением по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) по организации готовности к чрезвычайным ситуациям в Бангладеш, Индонезии, Мьянме, Непале, на Филиппинах и в островных государствах Тихого океана.
44. Региональное бюро будет внедрять такие механизмы оказания помощи и бизнес-процессы, которые позволят регулировать баланс поставок продовольствия, предоставления денежных пособий и ваучеров. В краткосрочной перспективе механизм ПДП будет использоваться в проектах по оказанию чрезвычайной помощи, созданию активов и обеспечению устойчивости средств к существованию; проводятся также исследования в отношении программ в области питания.

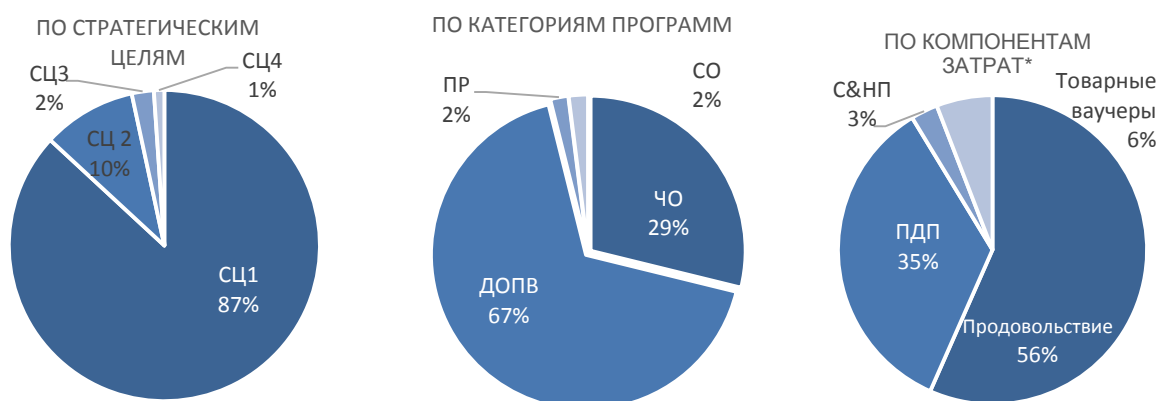
45. В 2017 году ВПП будет работать в стратегическом партнерстве с расположенными в Риме учреждениями, Азиатским банком развития и частным сектором в целях содействия устойчивой продовольственной инутриционной безопасности, уделяя особое внимание решениям, ориентированным на конкретный контекст.
46. Мониторинг и оценка помогут в измерении эффективности и информировании о результатах работы с целью оптимизации программ на страновом уровне и получения объективной информации для планирования будущих мероприятий. Правительствам будет оказана помощь в развитии потенциала в этих областях, в частности, для отслеживания прогресса на пути достижения ЦУР.

Региональное бюро в Каире (RBC)

Приоритеты: снижение рисков, организация готовности к чрезвычайным ситуациям, создание устойчивости к внешним воздействиям, развитие потенциала, системы социальной защиты и социальных гарантий, адаптация к изменению климата

ТАБЛИЦА А.ИИ.13. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ RBC НА 2017 ГОД	
Оперативные потребности	4 031 млн долл. США (2016 год – 3 611 млн долл. США)
Количество суточных норм довольствия	9,48 млрд (2016 год – 7,8 млрд)
Тоннаж продовольствия	2,2 млн мт (2016 год – 1,3 млн мт)
Количество операций	26 (2016 год – 28)
Страны, где планируются операции	Алжир, Армения, Египет, Ирак, Исламская Республика Иран, Иордания, Кыргызская Республика, Ливан, Ливия, Марокко, Государство Палестина, Судан, Сирийская Арабская Республика, Таджикистан, Тунис, Турция, Украина, Йемен
Страновые целевые фонды	7,7 млн долл. США

Рисунок А.ИИ.6. Оперативные потребности RBC на 2017 год



*включая ПВР и КВР

47. Поскольку оперативная обстановка меняется, то ВПП будет одновременно осуществлять как краткосрочные, так и среднесрочные операции по удовлетворению потребностей в гуманитарной помощи, защите средств к существованию, помощи в восстановлении и создании устойчивости к внешним воздействиям, устранению причин отсутствия продовольственной безопасности и развитию национального потенциала в целях достижения устойчивого развития.

48. В последние годы РВС проводит операции экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации третьего уровня в Ираке, Йемене и сирийском регионе и на чрезвычайные ситуации второго уровня в Ливии и на Украине, а также взаимодействует с правительствами стран со средним уровнем доходов с целью укрепления систем социальных гарантий. Учитывая затяжной характер этих кризисов, РВС будет осуществлять операции по защите средств к существованию и созданию устойчивости к внешним воздействиям, способствующие достижению нулевого голода и ЦУР.
49. Сирийской Арабской Республике и странам, принимающим беженцев, в рамках инициативы ВПП "Концепция 2020" и в партнерстве с другими субъектами будет оказана помощь в создании устойчивости к внешним воздействиям и содействие в обеспечении устойчивой продовольственной безопасности за счет организации доступа к образованию, возможностей получения средств к существованию, доступа к рынкам и укрепления национальных систем; сохранится также важный компонент работы, связанный с оказанием чрезвычайной помощи. В самой Сирийской Арабской Республике будут расширены масштабы программ общего распределения, главным образом в рамках достижения стратегической цели 1; при этом небольшой процент денежных пособий будет направлен на реализацию программ школьного питания, улучшения питания и ППСА. В странах, принимающих беженцев, ВПП будет оказывать поддержку реализации программ продовольственной помощи, ПДП, школьного питания и обеспечения источников средств к существованию для беженцев и принимающих общин.
50. Конфликт в Йемене усугубляет проблему отсутствия продовольственной и нутриционной безопасности и ограничивает возможности ВПП по оказанию помощи нуждающимся категориям населения. Поэтому, чтобы удовлетворить потребности людей в продовольствии, проводимая в настоящее время ЧО будет продолжаться до конца 2017 года. ВПП организует лечение острой недостаточности питания и проводит мероприятия по профилактике острой и хронической недостаточности питания среди детей в возрасте до 5 лет и беременных и кормящих женщин. Для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности среди беженцев и мигрантов используются программы общего распределения; в лагерях и центрах приема беженцев организуется школьное питание.
51. Многие районы Ирака по-прежнему затронуты конфликтом, поэтому в 2017 году ожидается дальнейший рост численности перемещенных лиц. ВПП организует снабжение ВПЛ, неблагополучных в плане продовольственной безопасности, продуктами наборами и продовольственными пайками; кроме того, в стабильных районах страны, таких как Курдистанский регион и Багдад, ВПЛ будут получать денежные пособия. ВПП сотрудничает с Министерством торговли в целях координации деятельности с Государственной системой распределения. В стабильных районах в целях устранения проблемы дефицита питательных микроэлементов у детей, восстановления посещаемости и сокращения процента бросивших школу будет продолжена программа школьного питания.
52. Нарастание напряженности в Судане и Южном Судане в первой половине 2016 года стало причиной значительных масштабов перемещения населения. По всей видимости, в 2017 году большинству ВПЛ и беженцам будет необходима продовольственная помощь ВПП. В рамках осуществления национального плана по борьбе с острой недостаточностью питания в общинах, местных программ по обогащению пищевых продуктов и лечебно-профилактических мероприятий будет расширена программа в области питания. Будет продолжена программа школьного питания, в отношении которой ВПП ведет переговоры о передаче ее в ведение национальных органов. Сельским общинам, пострадавшим от последствий Эль-Ниньо, ВПП будет оказывать помощь в рамках программ общего распределения и ППСА. Ожидается, что в 2017–2019 годах ситуация с продовольственной безопасностью и питанием останется примерно на нынешнем уровне.
53. Стихийные бедствия, изменение климата, низкие показатели социально-экономического развития и неэффективность управления рисками – все это вместе требует проведения программ по уменьшению опасности стихийных бедствий, организации систем раннего

- оповещения и готовности к чрезвычайным ситуациям. Поэтому увеличение местного производства продовольствия по-прежнему является приоритетной задачей, и ВПП будет оказывать поддержку программам ППСА в Армении, Египте, Ираке, Ливане, Судане, Сирийской Арабской Республике, Кыргызской Республике, в Таджикистане и на Украине.
54. Поскольку программы школьного питания направлены на решение проблем в области социальной защиты и гендерного равенства, то ВПП совместно с партнерами будут оказывать содействие развитию образования и обеспечению полноценного питания для детей; RBC будет способствовать организации школьного питания на базе местного производства продовольствия и связей с местными фермерами, чтобы школьники получали питательную пищу, а мелкие сельхозпроизводители могли увеличить свои доходы.
55. Проблемы в области питания включают острую и хроническую недостаточность питания, дефицит питательных микроэлементов и ожирение. В докладе "Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире" за 2014 год показано, что Ближний Восток и Северная Африка является единственным регионом, где численность и доля недоедающих людей растут. Поэтому ВПП будет содействовать наращиванию потенциала национальных партнеров в части оценки и решения проблем в области питания путем проведения мониторинга, оценок и коммуникаций, направленных на изменение моделей поведения людей.
56. Вопросы гендерного равенства, как правило, связаны с ущемленным положением женщин в плане участия в политических процессах, на рынке труда и в доступе к производственным активам; особенно высокому риску гендерного насилия подвергаются женщины, девочки и мальчики из числа перемещенных лиц. RBC завершила разработку своей стратегии осуществления гендерной политики на 2016–2020 годы и намерено вести работу со страновыми отделениями по вопросам содействия гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин в соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций.
57. Механизм ПДП и предполагаемый переход RBC на использование свободных денежных средств для оказания гуманитарной помощи повысят ее эффективность и ориентированность на конкретные условия; кроме того, совместно с партнерами RBC использует универсальную карту для получения услуг, оказываемых в рамках единой системы.
58. RBC сотрудничает с правительствами и национальными партнерами в целях увязки своих программ с национальными планами: это включает постепенную передачу ответственности за проведение мероприятий ВПП местным государственным органам. Первоочередное внимание будет уделяться партнерским отношениям с межправительственными организациями, включая Лигу арабских государств, а также с научно-техническими учреждениями. ВПП управляет пассажирским транспортом СГВП ООН в Судане и Йемене, руководит кластерами телекоммуникаций в условиях чрезвычайных ситуаций и логистики и совместно с ФАО осуществляет руководство кластером продовольственной безопасности.

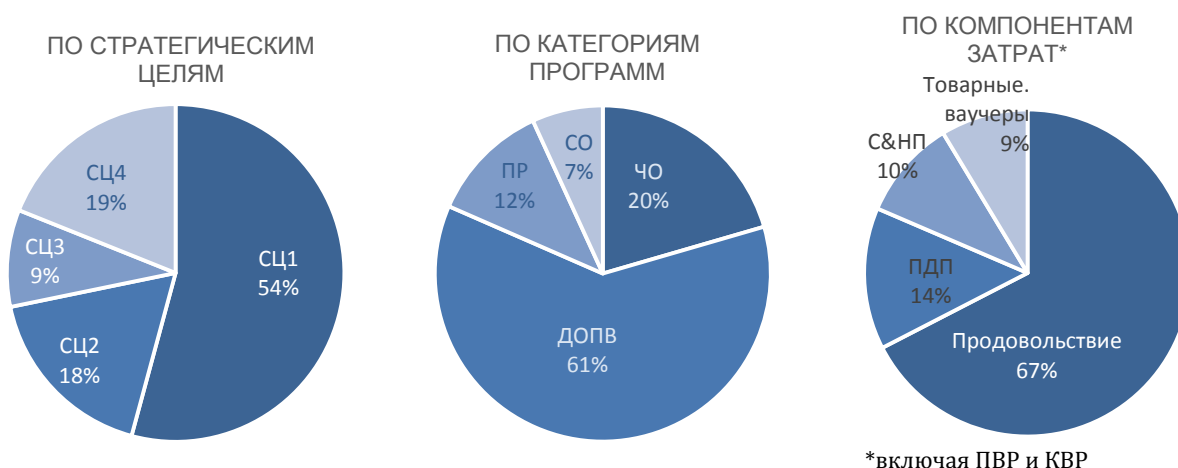
Региональное бюро в Дакаре (RBD)

Приоритет: развитие потенциала

ТАБЛИЦА А.П.14. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ RBD НА 2017 ГОД	
Оперативные потребности	1 073 млн долл. США (2016 год – 1 204 млн долл. США)
Количество суточных норм довольствия	2,03 млрд (2016 год – 2,3 млрд)
Тоннаж продовольствия	484 000 мт (2016 год – 644 000 мт)
Количество операций	38 (2016 год – 35)
Страны, где планируются операции	Бенин, Буркина-Фасо, Камерун, Центральноафриканская Республика, Чад, Кот-д'Ивуар, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау,

	Либерия, Мали, Мавритания Нигер, Нигерия, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того
Страновые целевые фонды	3,5 млн долл. США

Рисунок А.П.7. Оперативные потребности RBD на 2017 год



*включая ПВР и КВР

59. Проблемами региона являются конфликты и перемещения населения, хронический голод и неполноценное питание, а также изменение климата. Поэтому RBD концентрирует свои усилия на оказании помощи продовольствием пострадавшим от конфликтов и перемещенным лицам, помощи беженцам и расширении программ ПДП и школьного питания на базе местного производства продовольствия. Кроме того, бюро содействует созданию условий для учета гендерного фактора во всех мероприятиях. В странах, пострадавших от вспышек вируса Эбола, RBD расширит программы школьного питания и в партнерстве с мелкими сельхозпроизводителями будет внедрять подход к организации таких программ на базе местного производства продовольствия.
60. Неполноценное питание является одной из серьезных проблем общественного здравоохранения. Показатели истощения и отставания в росте по-прежнему высоки, а в Сахеле сезонный дефицит продуктов приводит к сокращению потребления продовольствия и росту заболеваемости среди детей, усугубляя хроническую острую недостаточность питания и повышая уровень смертности. RBD расширяет деятельность по оказанию поддержки девочкам-подросткам, чтобы разорвать порочный круг недоедания, преследующий одно поколение за другим, и будет проводить мероприятия по борьбе с недоеданием.
61. Частые засухи и наводнения приводят к тому, что социально незащищенные категории населения, не успев оправиться от одного потрясения, вынуждены бороться со следующим. RBD стремится смягчить последствия этих потрясений и повысить устойчивость к ним, обеспечив интеграцию продовольственной помощи в долгосрочные программы, позволяющие людям удовлетворять свои потребности в продовольствии в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе.
62. Целевое распределение продовольственной и денежной помощи поддерживает бенефициаров, страдающих от недоедания и отсутствия продовольственной безопасности; мероприятия по созданию активов, осуществляемые с участием местного населения, способствуют обеспечению долговременной устойчивости к внешним воздействиям и позволяют свести к минимуму необходимость механизмов их преодоления во времена бедствий. Программы школьного питания будут способствовать повышению охвата детей школьным образованием и посещаемости школ, а также улучшению образования девочек в тех районах, где отсутствует гендерное равенство.

63. Беспорядки в Центральноафриканской Республике, в северной части Мали и на севере Нигерии ограничивают доступ к пунктам поставок, ставят под угрозу безопасность сотрудников и бенефициаров и зачастую приводят к разграблению ресурсов. В результате растут оперативные расходы и сокращается численность персонала там, где люди особенно необходимы. RBD старается улучшить свои коридоры доступа и организует альтернативные маршруты, если существующие пути становятся небезопасными или оказываются заблокированы – например, из-за наводнения. В отдаленных районах запасы продуктов размещаются заранее, чтобы у людей была возможность нормально питаться в период сезонного дефицита продовольствия и в сезон дождей, но это возможно только при наличии финансирования для организации заблаговременных поставок продуктов.
64. В 2017 году помощь RBD получают 14 млн бенефициаров, в том числе 6,4 млн мужчин и 7,5 млн женщин. Общее распределение продовольствия в целях спасения жизни людей останется приоритетным направлением финансирования; на его долю приходится 50 процентов расходов. Следует отметить, однако, что иногда проблемы с финансированием вынуждают ВПП приостанавливать оказание помощи по обеспечению продовольствием и питанием беженцев и перемещенных лиц или сокращать нормы довольствия до уровней, не отвечающих требованиям достаточного питания.
65. Масштабы использования механизма ПДП растут: в Нигерии на его долю в настоящее время приходится 46 процентов регионального бюджета ЧО, в Чаде – 21 процент, в Центральноафриканской Республике – 13 процентов. Помощь Гане на 100 процентов состоит в предоставлении денежных пособий. В Нигерии ПДП используется исключительно в мероприятиях по обеспечению продовольственной безопасности: это позволяет воспользоваться возможностями местного производства и распределения. Страновые отделения в Бенине, Камеруне и Гвинее-Бисау диверсифицируют свои механизмы оказания помощи, включая в них ПДП; в результате рыночный подход применяется уже в 16 странах.
66. Приоритетной задачей продолжает оставаться развитие потенциала. В 2017 году ВПП будет инвестировать в развитие национального потенциала по осуществлению программ в области продовольственной безопасности и питания при поддержке программ по оказанию технической и продовольственной помощи с целью последующей передачи ответственности за их проведение правительствам стран: этот подход применяется в Кот д'Ивуаре, Гамбии, Сан-Томе и Принсипи и Того.
67. RBD сотрудничает с организацией "Врачи без границ" в Чаде, Мали и Нигере в целях борьбы с отставанием в росте и истощением у детей. Помимо обеспечения прикорма для детей в возрасте от 6 до 23 месяцев предусматривается предоставление пакета медицинских услуг, включая иммунизацию, профилактику и лечение малярии, диареи и острых респираторных инфекций. Для создания устойчивости к внешним воздействиям применяется триединый подход (ЗРА), который предусматривает выстраивание процесса планирования на основе потребностей людей. Страновые отделения в Буркина-Фасо, Чаде, Нигере и Сенегале будут обучать персонал навыкам разработки программ на базе объективной информации. В Бенине, Буркина-Фасо, Чаде, Мали, Нигере и Сенегале осуществляются планирование с привлечением общин и сезонное планирование в отношении источников средств к существованию, а в Мавритании эти подходы будут развернуты к концу 2016 года. В настоящее время обсуждается вопрос о развертывании триединого подхода в Гане, Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне.
68. Работа RBD строится на основе партнерства с такими организациями, как инициатива "Глобальный альянс по повышению устойчивости к внешним воздействиям", Постоянный межгосударственный комитет по борьбе с засухой в Сахеле (CILSS), стратегия "Нулевой голод", Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС), а также с региональными и национальными программами инвестиций в сельское хозяйство, здравоохранение и образование. В методической записке RBD, вышедшей в январе 2016 года, подчеркивается важность партнерских связей для формирования долговременной

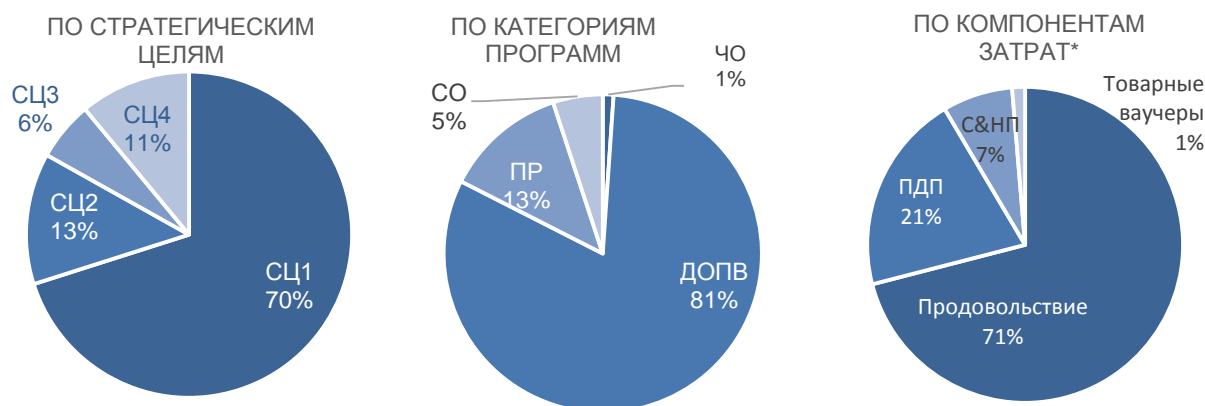
устойчивости к внешним воздействиям и развития в соответствии с приоритетными направлениями деятельности правительств в этом регионе.

Региональное бюро в Йоханнесбурге (RBJ)

Приоритеты: развитие потенциала, обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям

ТАБЛИЦА А.III.15. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ RBJ НА 2017 ГОД	
Оперативные потребности	810 млн долл. США (2016 год – 559 млн долл. США)
Количество суточных норм довольствия	2,55 млрд (2016 год – 1,7 млрд)
Тоннаж продовольствия	593 000 мт (2016 год – 355 000 мт)
Количество операций	26 (2016 год – 23)
Страны, где планируются операции	Конго, Демократическая Республика Конго, Лесото, Мадагаскар, Малави, Мозамбик, Свазиленд, Объединенная Республика Танзания, Замбия, Зимбабве
Страновые целевые фонды	21,2 млн долл. США

Рисунок А.III.8. Оперативные потребности RBJ на 2017 год



*включая ПВР и КВР

69. Из-за Эль-Ниньо в 2016 году на юге Африки наступила засуха, которая оказалась самой сильной за последние 35 лет. Пострадали Ботсвана, Лесото, Малави, Мозамбик, Намибия, Южно-Африканская Республика, Свазиленд и Зимбабве, где засуха стала причиной серьезного дефицита воды и продовольствия и, соответственно, недостаточности питания, болезней и оттока населения в города, а дети перестали ходить в школу.
70. Южно-Африканская Республика, которая является главным производителем кукурузы, в 2016 году ожидает снижения урожая на 29 процентов относительно уровня 2015 года. В пяти странах Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) показатели отставания в росте среди детей в возрасте до 5 лет составляют 40 процентов. Поскольку цены на продовольствие по преимуществу высокие, экономические показатели умеренные, а местная валюта обесценивается, то в 2017 году RBJ существенно нарастит масштабы прямой продовольственной помощи.
71. Для восстановления необходимы хорошие урожаи в апреле и мае 2017 года. Ла-Нинья может принести увеличение количества осадков и высокие урожаи, которые могут в значительной степени способствовать восстановлению беднейших домохозяйств.

72. Как показала проведенная в 2016 году САДК оценка уязвимости, до марта 2017 года в условиях отсутствия продовольственной безопасности могут оказаться 40 млн человек, из них 23 миллионам в голодный сезон с января по март может понадобиться чрезвычайная помощь. По итогам октябрьской и ноябрьской оценок эти показатели могут увеличиться.
73. В июле 2016 года САДК объявило, что регион терпит бедствие, и попросило о предоставлении помощи в размере 2,4 млрд долл. США для удовлетворения нужд жителей Анголы, Демократической Республики Конго, Лесото, Мадагаскара, Малави, Мозамбика, Намибии, Свазиленда, Замбии и Зимбабве в течение 12 месяцев; операции RBJ по организации мер реагирования, в рамках которых будет оказана помощь 12 млн человек, будут проводиться в соответствии с планом действий Регионального межучрежденческого постоянного комитета (РИАСКО).
74. По большей части это будет реализовано по линии крупномасштабных программ чрезвычайной помощи, направленных на создание устойчивости к внешним воздействиям, управление рисками, адаптацию к изменению климата и ликвидацию порочного круга сезонного голода. Программы школьного питания и борьбы с отставанием в росте среди детей продолжатся; они будут увязаны с национальными программами социальной защиты. Чтобы не поставить под угрозу предыдущие достижения в области развития, меры реагирования, проводимые RBJ, будут осуществляться с учетом фактора ВИЧ-инфекции.
75. Меры в области питания будут организованы в соответствии с целями проекта ARISE и инициативы по усилению внимания к проблеме питания (SUN), которые ориентированы на девочек-подростков, детей младшего возраста и беременных и кормящих женщин. Проекты по исследованию различных моделей профилактики отставания в росте – одним из примеров является Фонд инвестиций в интересах детей в Малави – позволят обосновать включение наиболее успешных из них в страновые программы.
76. В партнерстве с НПО, Глобальным альянсом за улучшение питания (GAIN) и субъектами частного сектора RBJ будет оказывать правительствам помощь в разработке мер политики и методических руководств по обогащению пищевых продуктов и в наращивании потенциала по реализации политики. Будет оказано техническое содействие по вопросу обогащения пищевых продуктов в целях производства прикорма для детей младшего возраста и специальных питательных продуктов для людей, живущих с ВИЧ.
77. В русле стратегических целей 3 и 4 RBJ будет развивать партнерские отношения в целях содействия внедрению ресурсосберегающего сельского хозяйства и схем страхования климатических рисков на основе опыта реализации Инициативы по повышению устойчивости к внешним воздействиям в сельских районах (R4) в Малави и Замбии. Продолжится внедрение инструментов создания устойчивости к внешним воздействиям, таких как ЗРА; опираясь на опыт проведения пилотного проекта Фонда обеспечения продовольственной безопасности и устойчивости к последствиям изменения климата (FoodSECuRE) в Замбии, который помог заблаговременно организовать меры реагирования на засуху 2015/2016 годов, ВПП будет оказывать поддержку мелким сельхозпроизводителям, развитию рынка и адаптации общин к изменению климата.
78. Правительства надеются, что ВПП использует свой опыт для оказания им помощи в разработке систем социальной защиты и сохранении своего потенциала в плане реагирования на чрезвычайные ситуации. Соответственно, RBJ будет содействовать созданию систем социальных гарантий, развитию программ в области школьного питания, охраны здоровья матери и ребенка и улучшения питания женщин и детей, а также организации систем снижения рисков и сельскохозяйственного страхования. RBJ будет оказывать поддержку правительствам в разработке соответствующих мер политики, обеспечив, чтобы во всех подходах учитывались вопросы питания, гендерный фактор и проблемы, связанные с ВИЧ-инфекцией.
79. Совместно со страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными сторонами RBJ будет укреплять национальный потенциал, чтобы

обеспечить достижение целевых показателей 17.9 и 17.14 в рамках ЦУР, и окажет помощь правительствам в разработке мер политики в области безопасности пищевых продуктов. При наличии благоприятных условий закупки продовольствия будут осуществляться у местных и региональных производителей. Совместно с ФАО и МФСР региональное бюро в Йоханнесбурге будет содействовать доступу к рынкам и обеспечит, чтобы часть закупок по линии ФГУТР производилась у мелких фермеров, особенно у женщин.

80. Партнерство с Южно-Африканской Республикой будет наращивать потенциал мелких фермеров в рамках инициативы с участием Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ФАО с целью организации их связей с национальной программой школьного питания и помощи в доступе к рынкам. В своей информационно-пропагандистской работе RBJ будет использовать материалы таких исследований, как "Цена голода" и "Стоимость рациона", а также инвестиционных проектов по организации школьного питания.
81. Региональными приоритетами на 2017 год являются:
- развитие кадрового потенциала и оптимизация систем;
 - создание партнерских связей в целях обеспечения возможностей для перебазирования ВПП, а также поиск новых субъектов сотрудничества, особенно для проведения национальных мероприятий;
 - содействие разработке программ на основе объективной информации, проведению оперативного анализа и оценок потенциала;
 - информационно-пропагандистская деятельность в целях придания вопросам продовольственной и нутриционной безопасности статуса приоритетных в национальных повестках дня, а ВПП – статуса предпочтительного партнера для правительств; и
 - устойчивое финансирование.

Региональное бюро в Найроби (RBN)

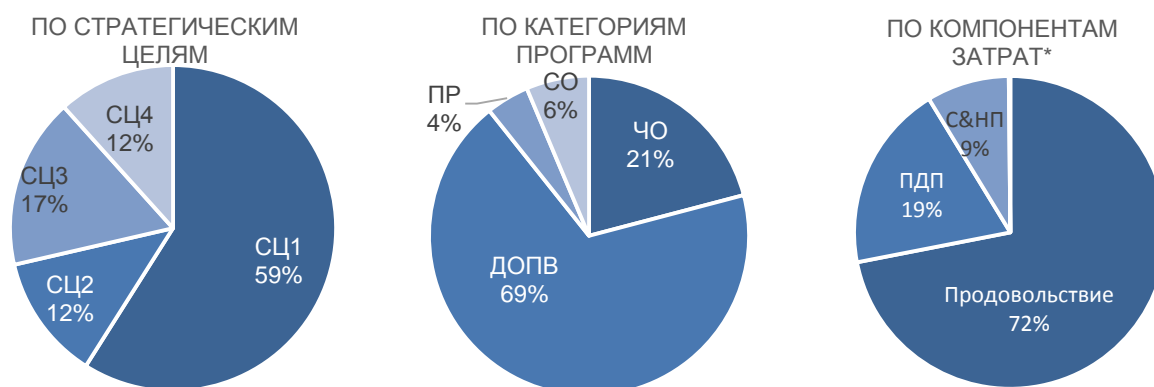
Приоритеты:

удовлетворение неотложных потребностей в продовольствии и питании, вызванных последствиями стихийных бедствий и конфликтов; сокращение масштабов недостаточности питания среди детей и беременных и кормящих женщин; создание устойчивости к внешним воздействиям путем совершенствования государственных структур по организации мер реагирования, систем социальной защиты и создания активов

RBN будет расширять использование механизма ПДП и способствовать укреплению анализа гендерной проблематики и вопросов защиты и всестороннего учета соответствующих факторов в своей деятельности.

ТАБЛИЦА А.П.16. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ RBN НА 2017 ГОД	
Оперативные потребности	2 384 млн долл. США (2016 год – 2 226 млн долл. США)
Количество суточных норм продовольствия	4,7 млрд (2016 год – 4,9 млрд)
Тоннаж продовольствия	1,6 млн мт (2016 год – 1,4 млн мт)
Количество операций	24 (2016 год – 28)
Страны, где планируются операции	Бурунди, Джибути, Эфиопия, Кения, Руанда, Сомали, Южный Судан, Уганда
Страновые целевые фонды	13,5 млн долл. США

Рисунок А.Ш.9. Оперативные потребности RBN на 2017 год



*включая ПВР и КВР

82. Голод и нищета в Восточной и Центральной Африке вызваны проблемами политического, экологического, экономического и социального характера. Основными факторами уязвимости являются засухи, конфликты и другие потрясения, зачастую приводящие к массовым перемещениям населения. Не ограничиваясь оказанием помощи по спасению жизней людей, ВПП проводит операции по созданию устойчивости к кризисным ситуациям в области продовольственной безопасности, поддержке национальных систем социальной защиты и укреплению продовольственных рынков, что способствует сокращению масштабов недоедания и наращиванию потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации. Все это осуществляется в партнерстве с другими структурами, помогающими странам и общинам в удовлетворении их потребностей в продовольствии и питании.
83. Засуха, вызванная Эль-Ниньо, которая оказалась сильнейшей за последние 50 лет, в 2016 году существенно увеличила потребности по Эфиопии. Несмотря на мирное соглашение, в Южном Судане проводится операция в связи с чрезвычайной ситуацией уровня 3, которая направлена на повышение продовольственной безопасности: боевые действия в Джубе в июле 2016 года привели к дополнительным перемещениям гражданских лиц. В Сомали осуществляется чрезвычайная операция уровня 2, и после закрытия лагеря беженцев в Дадабе численность бенефициаров может существенно возрасти. В Бурунди из-за политического кризиса и нестабильности объем экономики сократился в 2015 году на 7 процентов, что существенно усугубило проблему отсутствия продовольственной безопасности.
84. Оперативные потребности на 2017 год составляют 2,4 млрд долл. США, что на 7 процентов выше показателя 2016 года. По сравнению с 2016 годом численность бенефициаров возрастет в 2017 году с 14,7 млн до 18,1 млн человек, что главным образом обусловлено наращиванием масштабов чрезвычайной операции в Эфиопии и ДОПВ в Южном Судане⁶. Приоритетным направлением помощи является реагирование на чрезвычайные ситуации в рамках достижения стратегической цели 1, на долю которых в этом регионе приходится 59 процентов потребностей на 2017 год.
85. В 70 лагерях и поселениях этого региона живут 2,5 млн беженцев. ВПП и впредь будет оказывать поддержку Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в удовлетворении неотложных потребностей беженцев и в усилиях по созданию для них источников средств к существованию и содействию их самообеспечению. Учрежденная RBN Техническая консультативная группа по организации адресной помощи беженцам создаст целевой механизм для определения: i) целесообразности

⁶ Эти цифры находятся в стадии пересмотра; плановые потребности на 2017 год могут быть ниже.

- различных видов адресной помощи; и ii) наиболее эффективной модели удовлетворения конкретных потребностей каждого лагеря.
86. ВПП продолжит работу с СГВП ООН и оптимизирует координацию гуманитарной деятельности в рамках своих обязанностей по руководству кластерами логистики, телекоммуникаций в условиях чрезвычайных ситуаций и продовольственной безопасности.
 87. RBN и впредь будет помогать общинам наращивать устойчивость к внешним потрясениям, в сотрудничестве с ФАО и ЮНИСЕФ оказывая поддержку государственным системам организации мер реагирования, социальных гарантий и создания активов. Инвестиции в создание устойчивости к внешним воздействиям в рамках стратегической цели 3 составляют 17 процентов бюджета оперативной деятельности.
 88. Одной из главных целей является сокращение масштабов недоедания среди детей, беременных и кормящих женщин, людей, живущих с ВИЧ-инфекцией, и больных туберкулезом: Совместно с правительствами и ЮНИСЕФ и в увязке с реализацией стратегии Африканского союза в области питания, инициатив "Активизация усилий по борьбе с голодом среди детей" (REACH), SUN и партнерства "1000 дней" ВПП будет вести борьбу с недоеданием среди детей и взрослых, оказывая адресную помощь с продовольствием и питанием. С учетом перехода к мероприятиям по достижению ЦУР 2, в 2017 году программы ВПП в области питания будут направлены на устранение основных причин неполноценного питания. Потребности в рамках стратегической цели 4 возрастут в 2017 году на 49 процентов.
 89. На мероприятия по созданию и наращиванию потенциала, которым будет уделено большое внимание в предстоящих обзорах, предшествующих подготовке ССП, приходится 8 процентов потребностей на 2017 год. Правительства стран региона обращаются за поддержкой к ВПП по таким вопросам, как анализ уязвимости, товаропроводящие цепи, планирование продовольственной помощи (включая программы предоставления денежных пособий), а также организация программ социальной защиты и школьного питания на базе местного производства продовольствия. В целях укрепления потенциала правительств принимающих стран RBN установило партнерские отношения с Шведским агентством по гражданским чрезвычайным ситуациям (MSB).
 90. Масштабы использования механизма ПДП в 2017 году удвоятся: Эфиопия и Уганда планируют активнее использовать ПДП в операциях по оказанию помощи беженцам, а Южный Судан в 2017 году будет расширять программы ППСА, используя наличные средства. В Кении денежные пособия передаются школам, чтобы у них была возможность закупать продукты у местных поставщиков и фермеров, сделав питание школьников более питательным и разнообразным. Страновое отделение в Руанде совместно УВКБ создали систему разовых платежей для организации поставок продовольственных и непродовольственных товаров для беженцев; страновое отделение в Эфиопии в дополнение к программе социальных гарантий для производителей изучит возможность реализации системы ваучеров, которые можно обменять на молоко.
 91. В утвержденной недавно RBN региональной гендерной стратегии на 2016–2020 годы определены пути достижения значительного прогресса в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин: i) программы, разработанные на основе объективной информации; ii) более широкое участие населения; и iii) разработка и реализация программ с учетом гендерного фактора и проблем питания.

Региональное бюро в Панаме (RBP)

Приоритеты: поддержка национальных программ социальной защиты, устойчивость к внешним воздействиям и снижение рисков стихийных бедствий, развитие мелкого сельскохозяйственного производства и рынков

ТАБЛИЦА А.П.17. ОПЕРАТИВНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ RBP НА 2017 ГОД	
Оперативные потребности	130 млн долл. США (2016 год – 133 млн долл. США)
Количество суточных норм довольствия	400 млн (2016 год – 400 млн)
Тоннаж продовольствия	47 000 мт (2016 год – 61 000 мт)
Количество операций	10 (2016 год – 10)
Страны, где планируются операции	Многонациональное Государство Боливия, Колумбия, Куба, Эквадор, Сальвадор, Гватемала, Гаити, Гондурас, Никарагуа
Страновые целевые фонды	27,8 млн долл. США

Рисунок А.П.10. Оперативные потребности RBP на 2017 год



92. Благодаря наличию политической воли, экономической и социальной стабильности и социальным инвестициям региону Латинской Америки и Карибского бассейна удалось достичь показателя 1С первой цели в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. ВПП стремится к достижению нулевого голода (ЦУР 2) и совместно с правительствами проводит курс на устойчивое развитие. Однако сокращение доли неимущих сопровождается увеличением как абсолютной численности живущих в условиях крайней нищеты, так и распространенности этого явления. Снижение роста в этом регионе может привести к сокращению инвестиций в сфере социальной защиты, а это поставит под угрозу достижения последнего десятилетия. Высокий уровень неравенства доходов; особенно уязвимыми в этом отношении являются женщины, представители коренных народов и потомки выходцев из Африки. От голода страдают 34 млн человек; это одна из главных проблем региона, который к тому же несет двойное бремя неполноценного питания и растущей распространенности ожирения.
93. ВПП инвестирует в программы социальной защиты, ориентированные на поддержку детей и беременных и кормящих женщин. Эти программы направлены на борьбу с голодом и нищетой и на содействие целям в области развития, включая всеобщее начальное образование, гендерное равенство и охрану здоровья матери и ребенка. Этот регион подвержен стихийным бедствиям, поэтому ВПП оказывает поддержку программам социальной защиты, которые помогают людям справиться с потрясениями.

94. Распространенность проблемы отсутствия продовольственной безопасности является отражением масштабов стихийных бедствий и нищеты. RBP оказывает помощь в создании устойчивости общин к внешним воздействиям, реализуя программы по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и организации мер реагирования, уменьшению риска бедствий и адаптации к изменению климата, и укрепляет потенциал правительств в этой области.
95. RBP проводит программы по обеспечению доступа к рынкам, укрепляя их связи с инициативой "Закупки ради прогресса" (P4P) и национальными схемами социальной защиты. В рамках этих программ удовлетворение спроса на продовольствие для осуществления долгосрочных программ социальной защиты осуществляется за счет закупок у мелких сельхозпроизводителей.
96. В 2017 году RBP планирует оказать помощь 2,3 млн бенефициаров: оперативные потребности, как и в 2016 году, составляют 130 млн долл. США. Стоимость мероприятий, финансируемых по линии целевых фондов, составит 28 млн долл. США. Ввиду сокращения объемов целевого фонда на финансирование программы школьного питания в Гондурасе и многостороннего донорского целевого фонда в Колумбии в 2017 году портфель RBP сократится со 190 до 158 млн долл. США.
97. Запланированный на 2017 год региональный портфель в размере 130 млн долл. США в настоящее время обеспечен финансированием на 68 процентов. Для эффективного планирования необходимы предсказуемость и гибкость финансирования, поэтому целевое выделение средств донорами, правительствами и партнерами является некоторым ограничением. Ожидаемый уровень финансирования составляет 80 процентов, и разработка программ произведена на основании информации о прогнозируемых ресурсах. Прогноз финансирования ДОПВ в настоящее время составляет 60 процентов; в первую очередь эти ресурсы будут направлены на спасение жизней людей и защиту их источников средств к существованию в чрезвычайных ситуациях, а также на мероприятия по скорейшему восстановлению и развитию потенциала. В случае нехватки средств будет сокращена численность получающих помощь, но нормы довольствия и продолжительность оказания помощи останутся без изменений.
98. Целевые фонды обычно финансируются в полном объеме, но в случае недофинансирования целевых фондов правительств принимающих стран RBP совместно с правительствами стран-партнеров будут принимать решения о расстановке приоритетов.
99. Никаких изменений в плане ориентации RBP на достижение конкретных стратегических целей нет. Перенос акцента со стратегической цели 1 на стратегические цели 2 и 3 в Колумбии является отражением перехода ВПП от операций по оказанию гуманитарной помощи к долгосрочным мероприятиям по восстановлению, созданию устойчивости к внешним воздействиям и наращиванию потенциала.
100. Модели оказания помощи в 2017 году изменятся: в странах со средним уровнем дохода в этом регионе поставки продовольствия уступят место ПДП и финансированию мероприятий по развитию потенциала. В рамках региональной ДОПВ в Центральной Америке 80 процентов прямой продовольственной помощи будет оказано в форме ПДП.
101. В Многонациональном Государстве Боливия, на Кубе, в Гватемале, на Гаити, в Сальвадоре, Гондурасе и Никарагуа будут проводиться страновые программы и программы в области развития, общий бюджет которых составляет 48 млн долл. США. В Колумбии и Эквадоре ДОПВ будет ориентирована на оказание помощи группам населения, пострадавшим в результате конфликта, а ДОПВ на Гаити – на обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и организацию мер реагирования. Региональная ДОПВ в Центральной Америке предполагает оказание помощи населению, пострадавшему от стихийных бедствий. Прогнозируемые на 2017 год потребности по ДОПВ составляют 81 млн долл. США.
102. В восьми странах проводятся мероприятия с общим бюджетом 28 млн долларов США, финансируемые по линии целевых фондов. Этот бюджет сформирован за счет многолетних

взносов правительства Гондураса в поддержку национальной программы школьного питания, многостороннего донорского целевого фонда для укрепления потенциала в Колумбии и ряда целевых фондов в Сальвадоре, число которых в настоящее время растет. Бюджет целевых фондов на 2017 год на 50 процентов меньше, чем годом ранее.

ПРИЛОЖЕНИЕ IV

Обзор Плана управления на 2016–2018 годы¹

1. В этом разделе отражены изменения относительно Плана управления на 2016–2018 годы. В основу положены данные на конец сентября 2016 года.
2. Утвержденный бюджет оперативных потребностей на 2016 год, с учетом КВР, но без учета средств целевых фондов, составляет 8,6 млрд долл. США. Поступления за год были оценены в 4,9 млрд долл. США.

Программа работы

3. Из-за непредвиденных потребностей первоначальная программа работы существенно изменилась. В таблице А.IV.1 представлены изменения исходных планов на 2012–2016 годы вследствие появления непредвиденных или пересмотра плановых потребностей.

Год	Первоначальный План управления	Непредвиденные потребности**	Окончательная программа работы	Изменение, %
2012	5 162	1 634	6 796	32
2013	5 317	1 356	6 672	26
2014	6 267	2 183	8 450	35
2015	7 967	715	8 682	9
2016 (сентябрь)	8 581	-84	8 497***	-1
Среднее значение	6 659	1 160	7 819	17

* В Плане управления данные округлены

** На основании проектов бюджетов, утвержденных либо представленных на утверждение к 15 сентября 2016 года

*** Данные на 15 сентября 2016 года

4. По состоянию на сентябрь 2016 года объем средств по программе работы² составил 8,5 млрд долл. США, что на 1 процент меньше по сравнению с исходным прогнозом в 8,6 млрд долл. США. По 45 странам объем средств по программе работы увеличен в общей сложности на 1,42 млрд долл. США, а по 32 странам уменьшен на 1,5 млрд долл. США. В результате чистое уменьшение составило 84 млн долл. США (см. таблицу А.IV.2).
5. Как видно из таблицы А.IV.2, наибольшее сокращение потребностей произошло по ЧО, прежде всего в Ираке и в Йемене, по которым потребности в Плане управления почти вдвое превышали указанные в программе работы. Увеличение потребностей по ДОПВ главным образом является результатом серьезного роста непредвиденных потребностей по Эфиопии в связи с засухой, вызванной Эль-Ниньо.

¹ Цифры в этом разделе приведены с учетом средств на покрытие КВР и без учета средств целевых фондов

² Утвержденный объем потребностей по реализации проектов на 2016 год по состоянию на 15 сентября 2016 года

ТАБЛИЦА А.IV.2. НЕПРЕДВИДЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2016 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ ПРОГРАММ (млн долл. США)				
Категория программ	Первоначальный План управления	Непредвиденные потребности³	Текущая программа работы³	Изменение, %
ПР/страновая программа (СП)	690	-31	659	-4
ЧО	3 716	-437	3 279	-12
ДОПВ	3 775	306	4 081	8
Специальная операция (СО)	400	79	479	20
ВСЕГО	8 581	-84	8 497	-1

6. В таблице А.IV.3 представлена разбивка непредвиденных потребностей по компонентам затрат. Увеличение по продовольственной помощи и С&НП главным образом связано с проведением ЧО в Сирии. Уменьшение потребностей по ПДП наиболее наглядно в Йемене и обусловлено нестабильной ситуацией с безопасностью.

ТАБЛИЦА А.IV.3. НЕПРЕДВИДЕННЫЕ ПОТРЕБНОСТИ НА 2016 ГОД В РАЗБИВКЕ ПО КОМПОНЕНТАМ ЗАТРАТ (млн долл. США)				
Компонент затрат	Первоначальный План управления	Непредвиденные потребности³	Текущая программа работы³	Изменение, %
Продовольствие	4 564	513	5 077	11
ПДП*	2 591	-807	1 784	-31
С&НП	498	94	592	19
Прямые вспомогательные расходы (ПВР)	928	116	1 044	13
ВСЕГО	8 581	-84	8 497	-1

* Включая денежные средства, ваучеры определенной номинальной стоимости и товарные ваучеры

³ На основании проектов бюджетов, утвержденных либо представленных на утверждение к 15 сентября 2016 года

7. В таблице А.IV.4 приведены данные по наиболее значимым случаям возникновения непредвиденных потребностей в 2016 году.

ТАБЛИЦА А.IV.4. НАИБОЛЕЕ ЗНАЧИМЫЕ СЛУЧАИ ВОЗНИКНОВЕНИЯ НЕПРЕДВИДЕННЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ В 2016 ГОДУ (млн долл. США)				
Получатель	Первоначальный План управления	Непредвиденны е потребности³	Текущая программа работы³	Изменение, %
Сирийский кризис	1 050	350	1 400	33
Эфиопия	514	323	837	63
Регион Южной Африки	246	252	498	102
Нигерия	-	98	98	
Прочее	1 371	393	1 764	29
Сокращение относительно планируемой суммы	5 400	-1 500	3 900	-28
ВСЕГО	8 581	-84	8 497	-1

8. Конфликт в сирийском регионе привел к перемещениям миллионов людей в Египет, Ирак, Иорданию, Ливан и Турцию. С учетом роста гуманитарных потребностей ВПП продолжит оказание жизненно необходимой продовольственной помощи уязвимым категориям населения из числа сирийских перемещенных лиц. Кроме того, будет оказано содействие в создании устойчивости к внешним факторам, выработке долгосрочных решений по обеспечению людей продовольствием и организации продовольственной помощи в обмен на создание активов (ППСА). При этом предусматривается наращивание масштабов программ общего распределения продовольствия и выделение небольшой доли денежных пособий на реализацию школьного питания и программ в области питания.
9. Засуха в Эфиопии, сильнейшая за последние 50 лет, привела к значительному увеличению потребностей в гуманитарной помощи: по оценкам правительства, в феврале 2015 года в чрезвычайной продовольственной помощи нуждались 2,9 млн человек, а к декабрю 2015 года их численность достигла 10,2 млн ДОПВ 200290 и последовавшая за ней ДОПВ 200712 направлены на удовлетворение возросших потребностей в продовольствии и питании, связанных с отсутствием сезонных дождей весной и летом.
10. В июне 2016 года ВПП объявила о чрезвычайной ситуации уровня 3 с целью оказания помощи 11,9 млн человек, пострадавшим от последствий Эль-Ниньо в Лесото, на Мадагаскаре, в Малави, Мозамбике, Свазиленде, Замбии и Зимбабве. В июле Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) объявило, что регион терпит бедствие, и попросило о предоставлении помощи в размере 2,4 млрд долл. США для удовлетворения гуманитарных нужд жителей Анголы, Демократической Республики Конго (ДРК), Лесото, Мадагаскара, Малави, Мозамбика, Намибии, Свазиленда, Замбии и Зимбабве в течение 12 месяцев
11. В связи с притоком перемещенных лиц из Нигерии в Камерун, Чад и Нигер в январе 2015 года ВПП приступила к осуществлению региональной ЧО 200777 по оказанию продовольственной помощи 238 тысячам бенефициаров в течение 12 месяцев. В августе 2016 года ВПП приступила к реализации мер реагирования на чрезвычайную ситуацию уровня 3 на северо-востоке Нигерии в целях удовлетворения потребностей жителей в продовольствии и питании, возникшими в связи с нападениями боевиков группировки "Боко Харам", и увеличила

масштабы помощи в этом регионе, охватив ею 700 тысяч человек из числа уязвимых категорий населения.

12. Текущая программа работы предусматривает сокращение потребностей на общую сумму в 1,5 млрд долл. США по сравнению с заложенной в первоначальный План управления на 2016–2018 годы; главным образом это обусловлено сокращением на 689 млн долл. США потребностей по ЧО в Йемене. В результате сокращения возможностей ВПП по охвату помощью нуждающихся категорий населения в программе работы потребности по операции в Ираке были уменьшены на 275 млн долл. США, в Южном Судане – на 129 млн долл. США и в Нигере – на 125 млн долл. США.

Прогнозируемые поступления

Бюджет ППА

13. План управления на 2016–2016 годы был составлен на основании прогноза поступлений в размере 4,9 млрд долл. США в 2016 году, а сумма КВР, соответственно, должна была составить 316,1 млн долл. США. Согласно последним прогнозам на 2016 год, сумма поступлений, исходя из обязательств доноров, должна составить 5,6 млрд долл. США, а сумма КВР, соответственно, 361,5 млн долл. США.

Целевые фонды и специальные счета

14. В таблице А.IV.5 пересмотренный прогноз по финансированию целевых фондов на 2016 год и бюджет специальных счетов сравниваются с потребностями, указанными в представленном Плате управления на 2016–2016 годы. В 2016 году средства целевых фондов направлялись на укрепление организационного потенциала и повышение эффективности деятельности ВПП за счет таких мер, как инициатива Р4Р и мероприятия по организации готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них, а также по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов, питания, обучения, развития навыков и наращивания потенциала.
15. Общая потребность в средствах целевых фондов составляет 147 млн долл. США. К ним относятся и те потребности, по которым источник финансирования установлен, и те, по которым донор не определен. Обновленный прогноз по финансированию на 2016 год составляет 54 млн долл. США. В эту сумму не включены потребности в средствах общеорганизационных целевых фондов, которые могут остаться без финансирования. С учетом ассигнований, выделенных Комитетом по стратегическому распределению ресурсов (КСРР) в 2016 году, обновленный прогноз по финансированию закрывает 37 процентов потребностей.
16. Потребности в средствах государственных целевых фондов составляют в общей сложности 97 млн долл. США; в прогнозе по финансированию этот показатель равен 47 млн долл. США. Средства поступают на государственном уровне, в основном от правительств принимающих стран, и позволяют государственным отделениям вести с правительствами работу по реализации программ ВПП в соответствии со стратегическими целями. В 2016 году большая часть средств государственных целевых фондов (37 процентов от общего объема полученного финансирования) были направлены региону Латинской Америки и Карибского бассейна. Эти средства пошли на поддержку программы школьного питания в Гондурасе, оказание технической помощи Колумбии, строительство завода по производству соевого молока в Афганистане, наращивание масштабов производства по обогащению риса и развитие систем социальной защиты в Бангладеш, а также на развитие потенциала окружных правительств в Непале. В других странах целевые фонды оказывали поддержку программам школьного питания в Лесото и мероприятиям по борьбе с задержкой в росте у детей в ДРК.
17. Кроме того, средства со специальных счетов направлялись на поддержку авиации ВПП, СГПОООН, информационных и телекоммуникационных технологий (ИКТ), платформы по обслуживанию ПДП, системы материально-технического обеспечения (LESS), Глобальной программы аренды автотранспортных средств (ГПААС), логистики и безопасности.

ТАБЛИЦА А.IV.5. ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ПРОГНОЗ ПО ЦЕЛЕВЫМ ФОНДАМ И СПЕЦИАЛЬНЫМ СЧЕТАМ НА 2016 ГОД (млн долл. США)			
	Потребности согласно Плану управления на 2016–2018 годы	Прогнозируемый объем финансирования на 2016 год	Дефицит средств, %
Общеорганизационные целевые фонды	147	54	63
Страновые целевые фонды	97	47	52
Специальные счета	241	225	7
ВСЕГО	485	326	33

ПРИЛОЖЕНИЕ V

План работы Управления по оценке на 2017-2019 годы

Введение

1. В этом приложении представлена предлагаемая программа работы Управления по оценке (OEV) на 2017–2019 годы. Это первый случай, когда в ВПП был составлен подробный план работы для новой функции оценки, в основу которого положены Политика ВПП в области оценки на 2016–2021 годы¹, Устав Управления по оценке² и Общеорганизационная стратегия в области оценки³. Взятые вместе, эти документы формируют новую концепцию, стратегическое направление, нормативную базу и схему подотчетности, институциональные механизмы и план действий по встраиванию процесса оценки в поэтапный подход, применяемый в рамках всей Организации путем расширения функции централизованной оценки и ее усиления функцией децентрализованной оценки по запросу.
2. Эта новая функция оценки является свидетельством решимости и стремления руководства ВПП (выраженных в международных обязательствах, организационной стратегии и процессах реформ) оправдать ожидания мирового сообщества в отношении обеспечения механизма независимой оценки, который будет способствовать процессам подотчетности о результатах, организационного обучения и обоснованного принятия решений в рамках всей Организации в эпоху реализации Повестки дня на период до 2030 года.
3. Это означает, что планирование и выделение ресурсов для функции оценки также встраиваются в деятельность всей Организации. План работы OEV является частью более общего целого. Но поскольку OEV отвечает за контроль и предоставление отчетности о работе всей функции оценки в целом, то в этом году План работы OEV начинается с информации о потребностях в общеорганизационных ресурсах, необходимых для реализации функции оценки, в соответствии с Политикой в области оценки. План работы OEV, как часть этого общего целого, представлен ниже.

Общие потребности функции оценки

4. План работы рассчитан на трехлетний срок (с 2017 по 2019 годы), и это способствует реализации того поэтапного подхода к мобилизации ресурсов и осуществлению намеченного, который был согласован руководством ВПП и Исполнительным Советом⁴ и изложен в Общеорганизационной стратегии в области оценки. Постепенно некоторые виды деятельности, необходимые для создания расширенной функции оценки, будут свернуты и уступят место другим. В частности, с 2018 года потребность в людских и финансовых ресурсах, необходимых OEV для создания функции децентрализованной оценки, должна сократиться, поскольку к этому времени новые региональные специалисты по оценке будут выполнять свои обязанности в полном объеме, что позволит OEV ускорить рост количества централизованных оценок в соответствии с нормами охвата, предусмотренными Политикой в области оценки, и с требованиями к оценке, обусловленными событиями общеорганизационного масштаба, в том числе стратегическим планированием на страновом уровне.
5. Описанные далее практические результаты 2017 года и перспективы на 2018–2019 годы сформулированы на основе стратегических приоритетов, установленных Политикой в области оценки в соответствии с направлением, заданным в [проекте] Стратегического плана ВПП на 2017–2021 годы, и с другими элементами Комплексного плана действий по

¹ WFP/EB.2/2015/4-A/Rev.1.

² Издан Директором-исполнителем, май 2016 года

³ Утверждена Группой исполнительного руководства, апрель 2016 года

⁴ Response to the Recommendations of the Summary Report of the Peer Review of the Evaluation Function at the World Food Programme, WFP/EB.2/2014/6-D/Rev.1.

достижению нулевого голода⁵. Предполагается также смещение направленности деятельности ОЕВ с переходом от традиционной функции централизованной оценки к проведению, руководству и контролю за функцией децентрализованной оценки по запросу.

ТАБЛИЦА А.V.1. СМЕТНЫЕ ПОТРЕБНОСТИ В РЕСУРСАХ ДЛЯ ВСЕЙ ФУНКЦИИ ОЦЕНКИ В ЦЕЛОМ (по состоянию на июль 2016 года)					
Основные элементы	Источник финансирования	млн долл. США			
		2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
<i>Вне ОЕВ</i>					
Региональные специалисты по оценке	ППА	-	1,66 ⁱ	1,55	1,55
Резервный фонд для финансирования расходов по оценке (РФО) ⁱⁱ	ППА	-	1,50	1,50	1,50
Децентрализованные оценки (ориентировочно) ⁱⁱⁱ	Бюджеты проектов	-	4,50	5,40	5,40
<i>Вне ОЕВ, всего</i>		-	7,66	8,45	8,45
План работы ОЕВ	ППА	9,0 ^{iv}	8,60	9,85	11,00
	Многосторонние (РФО)	-	0,50	0,50	0,50
<i>ОЕВ, всего</i>		9,0 ^{iv}	9,10	10,35	11,50
ВСЕГО		9,0	16,76	18,80	19,95
как % от суммы поступлений ВПП по взносам		0,16	0,32	0,36	0,39

ⁱ Включая текущие расходы, выделенные на 2017 год, которые также должны быть перенесены на 2018 и 2019 годы.

ⁱⁱ Резервный фонд для финансирования расходов по оценке предназначен для финансирования: 1) непредвиденных расходов страновых отделений, которые запланированы и учтены в бюджете оценки, но не могут быть оплачены из-за реального дефицита ресурсов (пополняемый фонд в размере 1,5 млн долл. США); и 2) части услуг ОЕВ по поддержке децентрализованных оценок (например, по развитию потенциала и поддержке качества) (500 000 долл. США ежегодно)

ⁱⁱⁱ По предварительной информации из региональных бюро и связанным с этим прогнозам

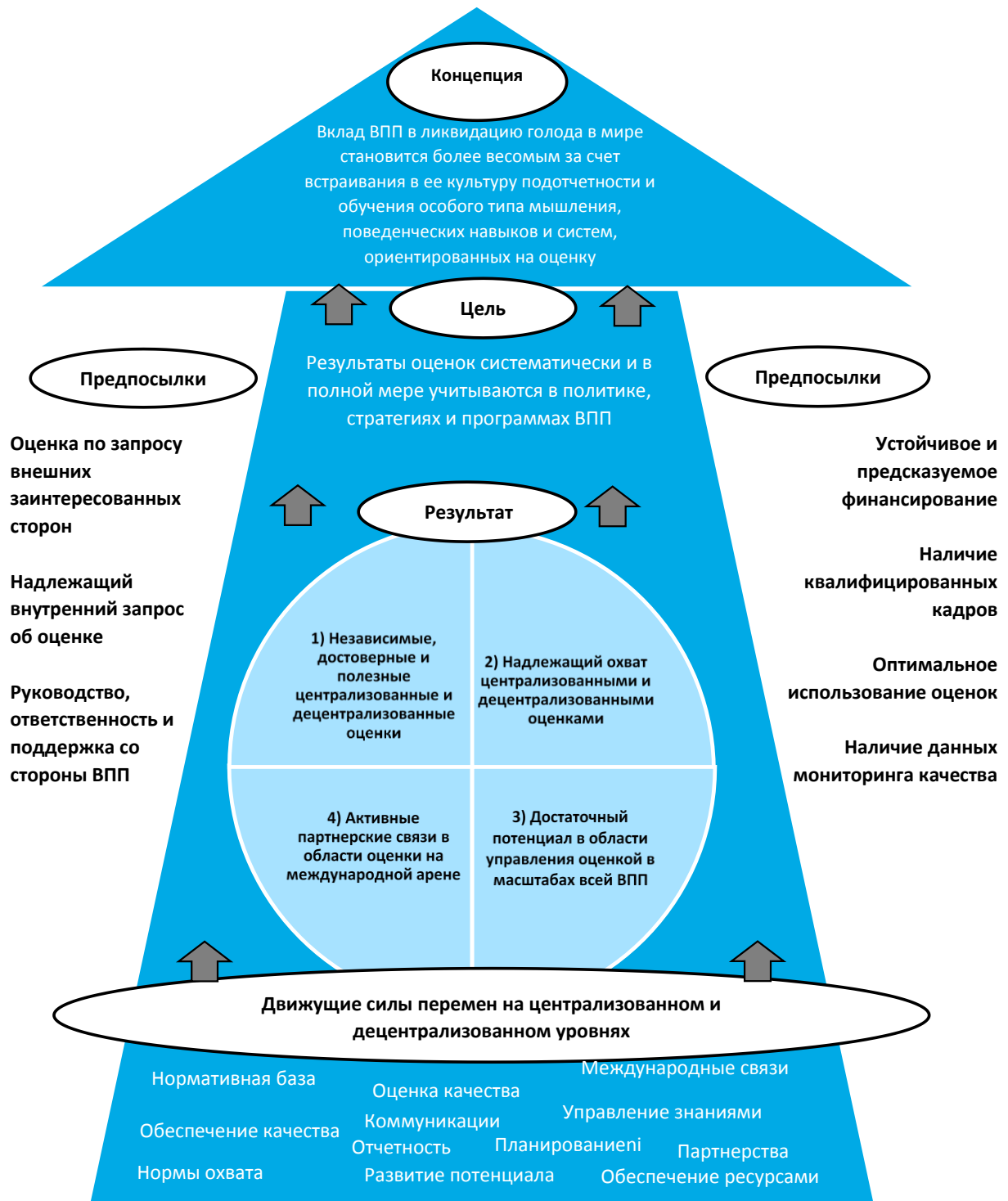
^{iv} Только на 2016 год; включает бюджеты некоторых проектов по проведению серии оценок отдельных операций (по 2017 году данных нет).

План работы ОЕВ на 2017–2019 годы: резюме

6. Это первый случай, когда составляются подробные планы действий ОЕВ с учетом цели и четырех намеченных результатов Политики в области оценки (см. рисунок 1 ниже).
7. Ориентировочный план ОЕВ на 2018–2019 годы является предварительным. В будущие планы работы ОЕВ могут быть внесены коррективы с учетом окончательного варианта Стратегического плана ВПП и связанных с этим элементов, нового Четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики Организации Объединенных Наций и наличия ресурсов для оценки.

⁵ Будут представлены на утверждение Исполнительного совета на его второй очередной сессии 2016 года

Рисунок А.V.1. Теория изменений, политика ВПП в области оценки, 2016–2021 годы



8. Таким образом, в 2017 году ОЕВ:
- А. На основе сбалансированной программы комплексных **централизованных оценок** сформирует независимую базу объективной информации для ее использования в целях обеспечения подотчетности и обучения; формирование этой базы должно осуществляться с учетом предусмотренного Политикой в области оценки поэтапного подхода к применению норм охвата, приоритетных потребностей в объективной информации и обучении, возможностей в плане использования, а также наличия ресурсов. Временная практика проведения серии выборочных централизованных оценок отдельных операций⁶ будет прекращена.
 - В. Представит новое руководство по проведению **децентрализованной оценки** и систему поддержки обеспечения ее качества, скорректированные в соответствии с рекомендациями, составленными по итогам обзора первых децентрализованных оценок, в ходе которых эти инструменты были протестированы в 2016 году. В сотрудничестве с директорами региональных бюро и Отделом людских ресурсов введет в курс дела и обучит региональных консультантов по оценке и развернет в рамках всей ВПП многолетнюю программу по развитию потенциала в области оценки.
 - С. Будет применять и внедрять институциональные механизмы и системы для **общей функции оценки**, предусмотренные Уставом Управления по оценке, и продолжит систематическое внедрение поэтапного подхода к реализации политики в области оценки.
 - Д. Будет способствовать внедрению практики использования объективной информации, полученной по результатам оценок, в **культуру обучения и подотчетности** ВПП путем содействия обеспечению более широкого доступа к оценкам и **использованию результатов оценок** в процессах разработки и утверждения политики и программ.
 - Е. В централизованном порядке примет участие в стратегически значимых международных **партнерствах и сетях по оценке**, действующих на глобальном уровне, в особенности тех, которые занимаются оценкой гуманитарной деятельности, и будет консультировать по вопросам, связанным с региональными и национальными партнерствами и сетями по оценке.
 - Ф. В целях обеспечения надзора за функцией оценки в целом, как централизованной, так и децентрализованной, завершит создание информационных **систем и систем отчетности** и будет их применять⁷.

Ресурсы на реализацию Плана работы ОЕВ на 2017 год

9. Сметный объем ресурсов, необходимых ОЕВ на 2017 год для обеспечения поэтапной и сбалансированной работы по достижению каждого из четырех взаимозависимых результатов Политики ВПП в области оценки в соответствии с Общеорганизационной стратегией в области оценки, составляет **9,1 млн долл. США** (см. таблицу A.V.1 выше). Общий объем ресурсов из всех источников, на сегодняшний день имеющихся в распоряжении ОЕВ для выполнения Плана работы на 2017 год, составляет 7,4 млн долл. США (см. таблицу A.V.2).

⁶ Последние оценки были начаты в 2016 году и оплачены из бюджета 2016 года

⁷ В том случае, если ПСФ пойдет без существенных задержек

ТАБЛИЦА A.V.2. РЕСУРСЫ, КОТОРЫМИ РАСПОЛАГАЕТ ОЕВ ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ ПЛАНА РАБОТЫ НА 2017 ГОД			
Основные элементы	Источник финансирования	2017 год (млн долл. США)	Сравнение с 2016 годом (млн долл. США)
Основной план работы ОЕВ	Базовый бюджет ППА	6,1	6,1
Основной план работы ОЕВ	Инвестиционный проект (ИП), финансируемый по линии ППА	0,8	-
Резервный фонд для финансирования расходов по оценке	Многостороннее финансирование	0,5	-
<i>Оценки отдельных операций</i>	<i>Средства проектов</i>	<i>н/д</i>	<i>2,84</i>
ВСЕГО		7,4	8,94

10. **ППА:** в бюджете ППА Управления по оценке, размер которого составляет 6,9 млн долл. США, общий бюджет расходов по персоналу составляет 3,05 млн долл. США (по сравнению с 2,4 млн долл. США в 2016 году и 2,5 млн долл. США в 2015 году). Соответственно, бюджет расходов, не связанных с персоналом, составляет 3,83 млн долл. США. Это сопоставимо с 3,81 млн долл. США в 2016 году и с 3,61 млн долл. США в 2015 году.
11. Из-за прекращения практики проведения серии оценок отдельных операций **общий** объем ресурсов, которыми располагает ОЕВ (по линии ППА и других источников), сократился по сравнению с 2016 годом. На долю этой серии оценок, которые финансировались главным образом за счет средств соответствующих проектов, приходилось 2,84 млн долл. США из бюджета ОЕВ (в 2016 году). С начала 2017 года расходы по оценкам операций будут покрываться за счет функции децентрализованной оценки (за исключением операций по организации мер реагирования на чрезвычайные ситуации третьего уровня, см. ниже). В этом отношении ОЕВ от роли "исполнителя" переходит к роли "оказывающего содействие" и к обеспечению нормативной базы.
12. Учитывая разрыв между "бюджетом, составленным на основе потребностей" (9,1 млн долл. США), и имеющимися ресурсами (7,4 млн долл. США), приоритеты в этом плане работы отданы мероприятиям, которые закладывают стратегическую основу устойчивости достижения целей Политики в области оценки в будущем. В план работы включены основные периодические расходы, позволяющие ОЕВ осуществить необходимый минимум мероприятий в своей новой роли в рамках расширенной функции оценки. К таким расходам относится обеспечение минимального кадрового потенциала, необходимого для реализации этой масштабной программы (сотрудники должны обладать соответствующей технической квалификацией для проведения оценок и понимать суть и условия работы ВПП).
13. Заявка на финансирование дополнительных единовременных расходов по линии ППА (например, расходов по найму консультантов по оценке для проведения отдельных сложных централизованных оценок) на общую сумму в 1,7 млн долл. США будет подана отдельно в рамках призыва о сборе средств на реализацию критически важной общеорганизационной инициативы (см. таблицу A.V.3 ниже). Если в 2017 году этого финансирования не будет, то работа по достижению необходимых норм охвата по централизованным оценкам пойдет медленнее, чем планировалось, и потребует увеличения инвестиций в период с третьего по пятый годы реализации Политики в области оценки. Основными факторами, которыми обусловлены эти потребности, по-прежнему являются:
- задолженность по оценкам, накопившаяся в силу согласованного цикла оценки политик ВПП;

- необходимость постепенного увеличения количества оценок страновых портфелей в целях выполнения установленных в ВПП норм охвата.
14. Ориентировочный план работы на 2018 и 2019 годы предполагает более решительные меры по достижению установленного Политикой в области оценки целевого показателя, в соответствии с которым на оценку – как централизованную, так и децентрализованную⁸ – должны направляться 0,8 процента от общей суммы поступлений ВПП по взносам. Указанного уровня финансирования из всех источников, предусмотренных Общеорганизационной стратегией в области оценки (включая взносы с незначительной целевой привязкой и взносы, полученные непосредственно как целевые фонды), предполагается достичь к концу срока реализации этой политики, т.е. к 2021 году⁹.
15. Со своей стороны, ОЕВ стремится обеспечивать максимальную эффективность проведения оценок и экономическую оправданность механизмов партнерства при сохранении надлежащего уровня качества. Повышение эффективности и экономия средств достигаются за счет:
- i) проведения оценок по возможности совместно или в партнерстве с другими структурами, что позволяет распределить расходы (примеры см. ниже). Такая стратегия приносит двойную выгоду, поскольку совместные оценки приобретают все большую актуальность с точки зрения оценок прогресса в достижении ЦУР в рамках совместных усилий по реализации Повестки дня на период до 2030 года, а также в силу сложившейся в настоящее время практики проведения межучрежденческих оценок общесистемного уровня в отношении операций по организации мер реагирования на чрезвычайные ситуации третьего уровня;
 - ii) использования практики аутсорсинга в тех случаях, когда это способствует экономии затрат и позволяет поддерживать установленные стандарты качества (например, с помощью механизма поддержки качества децентрализованных оценок);
 - iii) заключения долгосрочных соглашений с широким кругом поставщиков услуг в области оценки¹⁰;
 - iv) создания синергетического эффекта за счет проведения оценок сериями и подготовки сводных результатов, что повышает вклад этих оценок в процесс формирования знаний.
16. В таблице A.V.3 представлен план ОЕВ по проведению централизованных оценок в 2017 году, а также ориентировочный план на 2018 и 2019 годы. В 2017 году будут проводиться 20 основных централизованных оценок, из них десять были начаты в 2016 году¹¹, а другие десять – новые¹². Кроме того, будут завершены пять оценок отдельных операций, начатых в 2016 году, и на этом данная серия оценок закончится. Обоснование и подробное описание указанных практических результатов см. в разделе А ниже.

⁸ Поскольку децентрализованная оценка будет финансироваться за счет бюджетов других подразделений, а не за счет бюджета ОЕВ.

⁹ В соответствии с Политикой в отношении страновых стратегических планов и в рамках Пересмотра системы финансирования, в среднесрочной перспективе все оценки страновых портфелей должны финансироваться из страновых бюджетов ("средства на осуществление"), но под управлением ОЕВ.

¹⁰ ДСС обеспечивают самые разные преимущества, в том числе способствуют повышению эффективности административной работы.

¹¹ Включая серию из четырех оценок воздействия умеренно острой недостаточности питания (УОНП), которые проводятся в рамках двухлетнего партнерства по проведению оценок и будут завершены в 2017 году.

¹² В 2016 году планируется завершить четыре оценки, начать семь новых и продолжить проведение четырех оценок воздействия УОНП. Кроме того, запланировано пять новых оценок отдельных операций.

Практические результаты работы ОЕВ в 2017 году и ориентировочный план на 2018–2019 годы

А. Централизованные оценки (практический результат 2)

17. Проводимые под руководством ОЕВ централизованные оценки позволяют всем заинтересованным сторонам получать информацию об актуальности, действенности, результатах и устойчивости мер политики, стратегий, операций и мероприятий ВПП и об эффективности их реализации. Проводятся централизованные оценки двух видов: i) комплексные оценки политик, глобальных стратегий и программ, оценки реагирования на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера (уровня 3), оценки страновых портфелей, а также оценки воздействия мероприятий ВПП; ii) временные серии оценок отдельных операций с использованием модели аутсорсинга.
18. Составление программы оценок на 2017–2019 годы и установление их приоритетности производятся таким образом, чтобы добиться максимального соответствия динамичной политике и программному контексту ВПП и, тем самым, оптимизировать ту роль, которую ОЕВ играет в обеспечении подотчетности и обучения в ВПП, в целях укрепления вклада Организации в борьбу с голодом в мире. Это необходимо для своевременного формирования соответствующей объективной информации для принятия обоснованных решений (см. ниже).
19. Норма охвата **оценки политик ВПП** установлена в документе "Процесс формирования политик ВПП", который был согласован Советом в 2011 году¹³. Применение этого подхода ко всем политикам, одобренным **после 2011 года**, предусматривает проведение оценки через четыре-шесть лет после начала осуществления. Результаты оценки должны использоваться для формирования объективной информационной базы и получения новых знаний в рамках цикла формирования политик ВПП. В соответствии с вышесказанным и при наличии необходимых ресурсов, в 2017 году будут завершены оценки "**Общеорганизационной стратегии ВПП в области партнерских отношений на 2014–2017 годы**"¹⁴, а оценка "**Политики ВПП в области развития потенциала**" (2009 год), завершенная в конце 2016 года, будет представлена на первой очередной сессии Исполнительного совета 2017 года.
20. Представленный в таблице A.V.3 ориентировочный план проведения оценок политики на 2018 год включает оценки "Обновленной политики ВПП в области социальных гарантий" (2012 год), "Пересмотренной политики в области школьного питания" (2013 год) и "Роли ВПП в укреплении мира в переходных условиях" (2013 год), а в 2019 году – "Политики в области ВИЧ/СПИД"¹⁵.
21. В отношении политик, одобренных **более шести лет назад**, потребность в оценке самой политики либо темы, на которую политика обращена, определяется с учетом актуальности соответствующей политики для деятельности ВПП на текущий момент или ее потенциального содействия разработке новой политики. В 2017 году ОЕВ продолжит проведение оценки "**Политики ВПП в области гуманитарной защиты**" (2012 год), а также оценки "**Политики ВПП в отношении принципов действий и доступа в гуманитарных контекстах**", которые включают в себя следующие три более старых политики: "Гуманитарные принципы" (2004 год), записку "Гуманитарный доступ и последствия для ВПП" (2006 год) и "Роль ВПП в системе гуманитарной помощи" (2010 год). Планирование этих двух оценок осуществляется в 2016 году совместно, с учетом последних документов, отражающих позицию ВПП по этим вопросам.

¹³ WFP/EB.A/2011/5-B

¹⁴ Этот документ включен в Перечень политик ВПП.

¹⁵ Эта оценка, в соответствии с Обновленной политикой 2016 года, была перенесена из более ранних планов на 2017 год.

22. **Стратегические оценки** носят перспективный характер, а их предметом являются стратегии, системные и общеорганизационные вопросы и/или инициативы глобального либо регионального масштаба. Прежние планы ОЕВ пересмотрены и обновлены. В некоторых оценках учитываются рекомендации из "Изучения возможности проведения оценки ¹⁶ Стратегического плана ВПП" (завершено в начале 2016 года), вопросы, возникающие в связи с последующими обсуждениями Стратегического плана ВПП на 2017–2021 годы, и шесть областей укрепления организационной структуры ВПП¹⁷.
23. В 2017 году будет начата многолетняя серия оценок под общим названием "В поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года: инновационный подход к увязке гуманитарной помощи с помощью в целях развития". Эта серия оценок посвящена ключевым аспектам организационных преобразований, проводимых в связи со Стратегическим планом ВПП на 2014–2017 годы в целях повышения действенности и эффективности работы ВПП и обеспечения оперативного реагирования на быстро меняющиеся внутренние и внешние обстоятельства. Первой в этой серии будет стратегическая оценка **Управления организационными преобразованиями**. Она станет продолжением оценки 2011 года, которая называлась "Как страновые отделения адаптируются к переменам"; в ней будут рассмотрено воздействие последнего этапа преобразований на организационную эффективность. В 2017 году будет также начата оценка **Инновационных подходов к оказанию помощи в трудных условиях**, в рамках которой будет изучен имеющийся опыт ВПП в области внедрения новаторских подходов к оказанию помощи в труднодоступных районах, таких как Сирийская Арабская Республика, Сомали, а также в странах, пораженных вспышкой вируса Эбола. Что касается использования потенциала новых технологий, то в ходе этой оценки будут рассмотрены результаты и эффективность технологических и институциональных инноваций, включая оценку уязвимости кочевых народов и общин, живущих в удаленных районах, мониторинг деятельности третьих лиц, механизмы обратной связи, новые партнерства и платформы для ПДП.
24. Убедительное совпадение мировых тенденций, потребностей и возможностей с точки зрения формирования знаний и получения объективной информации заставило ОЕВ вернуться к своим прежним планам по проведению в 2017 году стратегической оценки **Устойчивости к внешним воздействиям**, не дожидаясь проведения в 2019 году оценки "Политики повышения устойчивости к внешним воздействиям в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания" 2015 года. Ключевыми факторами, повлиявшими на это решение, являются:
- недавно проведенный глобальный диалог и смещение внимание на необходимость покончить с определенными ситуациями, вместо того чтобы удовлетворять связанные с ними потребности, со всеми вытекающими последствиями в плане обеспечения готовности, предупреждения и создания устойчивости;
 - текущие обсуждения и озабоченность масштабами затяжных кризисов, при которых потребности в гуманитарной помощи и помощи в целях развития связаны между собой; и
 - масштаб инициатив ВПП, которые потенциально могут быть хорошими платформами для обучения, в том числе: инициатива по снижению рисков в Африке (Эфиопия); "Семена перемен" в Западной Африке; реализация региональных стратегий по обеспечению устойчивости к внешним воздействиям (в Сахеле и в Латинской Америке); "Закупки для Африки у африканцев" (РАА).

¹⁶ В рамках изучения возможности проведения оценки определяется, в какой мере возможно получение надежных и достоверных результатов. Критериями служат четкость и рациональность предмета оценки (задачи, цели и показатели), требования заинтересованных сторон, адекватность показателей и соответствующих данных. По результатам изучения даются рекомендации по преодолению/смягчению существующих ограничений.

¹⁷ См. "Стратегическое использование Счета выравнивания бюджета ППА ВПП" (WFP/EB.A/2015/6-D/1) и План управления ВПП на 2016–2018 годы, Критически важные общеорганизационные инициативы.

25. В 2018 и 2019 годах планируются и другие стратегические оценки этой серии, в том числе по таким темам, как результаты внедрения первых страновых стратегических планов, использование целевых фондов ВПП и управление эффективностью ВПП в эпоху достижения ЦУР.
26. Политика в области оценки предусматривает изменение видов оценки на страновом уровне. В дополнение к децентрализованным оценкам отдельных операций или их частей будет продолжена серия централизованных **Оценок страновых портфелей**, которые станут инструментом подотчетности и средством обучения, поскольку позволяют получить объективную информацию об эффективности стратегического позиционирования и результатах проведения всех операций и деятельности ВПП за 3–5 лет. Разработан механизм систематического отбора стран и установления приоритетов для проведения оценки¹⁸. Решающим критерием, определяющим включение оценки в план, является "своевременность" предоставления объективной информации для подготовки Странового стратегического плана и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Поскольку диалог по вопросу внедрения страновых стратегических планов еще продолжается, то ОЕВ проявляет гибкость при планировании оценок страновых программ (ОСП), а приведенный в таблице A.V.3 перечень стран носит ориентировочный характер.
27. В соответствии с политикой в области оценки на 2016–2021 годы, ВПП намерена постепенно расширять охват, так чтобы количество ежегодно проводимых ОСП достигло восьми или девяти. С учетом ограничений по ресурсам, в 2017 году приоритеты отданы двум новым ОСП (страны подлежат уточнению) и завершению начатой в 2016 году ОСП Республики Южный Судан. ОСП Шри-Ланки, которая завершится в конце 2016 года, будет представлена на первой очередной сессии Исполнительного совета в 2017 году. Кроме того, будет начата первая ОСП, проводимая совместно с управлениями по оценке расположенных в Риме учреждений. Ее целью является оценка коллективного вклада в удовлетворение потребностей и достижение целей в области национальной продовольственной безопасности.
28. К проведению оценок **реагирования на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера уровня 3** по-прежнему будет применяться двусторонний подход: все операции по реагированию на чрезвычайные ситуации уровня 3 будут подвергнуты оценке либо в рамках МУОГ в соответствии с требованиями Межведомственного постоянного комитета (МПК) к циклу гуманитарных программ, либо непосредственно ОЕВ в рамках специальной оценки реагирования со стороны ВПП. Поскольку чрезвычайные ситуации 3 уровня непредсказуемы по определению, то подготовлены планы по проведению в 2017 году по одной оценке каждого типа. Решения о том, какую именно оценку следует провести, в каждом конкретном случае принимаются отдельно. При наличии необходимых ресурсов и в рамках дополнения к запланированным децентрализованным оценкам (ДО) будут также рассмотрены операции по реагированию на чрезвычайные ситуации уровней ниже третьего.

¹⁸ Применяемые критерии: размер портфеля, направленность программ, региональный баланс, охват прошлыми или текущими оценками, в частности, оценками отдельных операций и межучрежденческими оценками гуманитарной ситуации (МУОГ).

29. В 2017 году будут завершены начатые в 2015 году серии **оценок воздействия** мероприятий по борьбе с умеренно-острой недостаточностью питания в ряде стран. Их результаты будут представлены в сводном докладе. Опираясь на опыт проведения трех серий оценок воздействия¹⁹, в указанной серии ОЕВ действует в рамках глобального стратегического партнерства с Международной инициативой по оценке воздействия (3ie)²⁰. Наладив отношения с партнером, владеющим специальными знаниями и опытом проведения достоверных и высококачественных оценок воздействия, отвечающих особым методологическим требованиям, которые налагает гуманитарный контекст в целом и предмет такой оценки в частности, ВПП получила возможность увеличить охват проводимых оценок. Кроме того, это позволило расширить возможности обучения.
30. Наконец, как уже говорилось выше, последние из начатой в 2013 году серии временно проводимых ОЕВ на централизованном уровне оценок отдельных операций будут закончены, сама эта серия завершена, и по ее итогам будет подготовлен сводный доклад. В 2017 году будут завершены пять начатых в 2016 году оценок отдельных операций. Начиная с 2017 года большинство оценок операций планируется передать функции децентрализованной оценки. ОЕВ будет помогать региональным бюро соблюдать требование в отношении норм охвата, предусмотренное Политикой в области оценки, чтобы обеспечить необходимую информацию для составления планов проведения децентрализованных оценок с учетом охвата ОСП и оценками операций по реагированию на чрезвычайные ситуации третьего уровня в отдельных странах.

¹⁹ Оценки по темам "школьное питание", "продовольственная помощь людям, длительное время находящимся в статусе беженцев", "продовольствие в обмен на создание активов"

²⁰ Часть более общей серии межучрежденческих оценок воздействия гуманитарных операций

ТАБЛИЦА А.V.3. ПРОГРАММА ПРОВЕДЕНИЯ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОЦЕНОК НА 2017 ГОД И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2018 и 2019 ГОДЫ

Вид оценки	2017 год	2018 год	2019 год
Оценки политики	<p><i>Начаты в 2016 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Развитие потенциала (1/17) • Общеорганизационная стратегия партнерских отношений (А/17) • Политика ВПП в отношении принципов действий и доступа в гуманитарных контекстах (2/17) • Защита (2/17) <p><i>Новые оценки:</i> Нет</p>	<p><i>Начаты в 2017 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Нет <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Обновленная политика в области социальных гарантий • Обновленная политика в области школьного питания • Укрепление мира в переходных условиях 	<p><i>Начаты в 2018 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Обновленная политика в области социальных гарантий • Обновленная политика в области школьного питания • Укрепление мира в переходных условиях <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • ВИЧ/СПИД • Еще три оценки (подлежит уточнению)
Стратегические оценки	<p><i>Начаты в 2016 году:</i> Нет</p> <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Управление организационными преобразованиями • Инновационные подходы к оказанию помощи в трудных условиях • Устойчивость к внешним воздействиям 	<p><i>Начаты в 2017 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Управление организационными преобразованиями • Устойчивость к внешним воздействиям • Инновационные подходы к оказанию помощи в трудных условиях <p><i>Новые оценки*:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Первые страновые стратегические планы • Использование целевых фондов ВПП 	<p><i>Начаты в 2018 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Первые страновые стратегические планы • Использование целевых фондов ВПП <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Управление эффективностью ВПП в эпоху достижения ЦУР
Оценки страновых портфелей	<p><i>Начаты в 2016 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Шри-Ланка (1/17) • Южный Судан (2/17) <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Оценка, проводимая совместно с расположенными в Риме учреждениями (страна подлежит уточнению) • Страна 2 (подлежит уточнению) • Страна 3 (подлежит уточнению) • Страна 4 (КВОИ) • Страна 5 (КВОИ) 	<p><i>Начаты в 2017 году:</i> Подлежит уточнению</p> <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Страна 1 • Страна 2 • Страна 3 • Страна 4 • Страна 5 • Страна 6 • Страна 7 	<p><i>Начаты в 2018 году:</i> Подлежит уточнению</p> <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Страна 1 • Страна 2 • Страна 3 • Страна 4 • Страна 5 • Страна 6 • Страна 7 • Страна 8 • Страна 9

ТАБЛИЦА А.V.3. ПРОГРАММА ПРОВЕДЕНИЯ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОЦЕНОК НА 2017 ГОД И ОРИЕНТИРОВОЧНЫЙ ПЛАН НА 2018 и 2019 ГОДЫ

Вид оценки	2017 год	2018 год	2019 год
Оценки реагирования на чрезвычайные ситуации уровня 3	<p><i>Начаты в 2016 году:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Реагирование ВПП на кризис, связанный с лихорадкой Эбола (1/17) МУОГ – Ирак <p><i>Новые оценки:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> Операция ВПП по реагированию на чрезвычайную ситуацию (страна подлежит уточнению) МУОГ – 1 (страна подлежит уточнению) 	<p><i>Начаты в 2017 году:</i></p> <p>Подлежит уточнению</p> <p><i>Новые оценки:</i></p> <p>Подлежит уточнению с учетом контекста, предположительно 2 (МУОГ – 1, ЧС уровня 3 – 1)</p>	<p><i>Начаты в 2018 году:</i></p> <p>Подлежит уточнению</p> <p><i>Новые оценки:</i></p> <p>Подлежит уточнению с учетом контекста, предположительно 2 (МУОГ – 1, ЧС уровня 3 – 1)</p>
Оценки воздействия	<p><i>Начаты в 2016 году:</i></p> <p>УОНП Чад, Мали, Нигер, Судан (2/17)</p>	<p><i>Новые оценки:</i></p> <p>Начало новой серии оценок воздействия (ОВ)</p>	<p><i>Новые оценки:</i></p> <p>Продолжение новой серии ОВ (подлежит уточнению)</p>
Оценки отдельных операций (за исключением реагирования на ЧС уровня 3)	<p><i>Начаты в 2016 году:</i></p> <p>Завершение серии (5)</p>		
Сводный доклад по результатам оценок	<ul style="list-style-type: none"> Расширенный годовой доклад об оценке за 2016 год (А/17) Оценки отдельных операций в 2016-2017 годах (2/17) Серия межстрановых оценок УОНП (2/17) 	<ul style="list-style-type: none"> Годовой доклад об оценке за 2017 год (А/18) Подлежит уточнению 	<ul style="list-style-type: none"> Годовой доклад об оценке за 2018 год (А/19) Серия оценок, связанных со Стратегическим планом ВПП

* При наличии финансирования по линии КВОИ (см. п.13 выше) одна из этих стратегических оценок будет перенесена на 2017 год

В. Функция децентрализованной оценки (практические результаты 1–4)

31. В соответствии с новой Политикой в области оценки и Общеорганизационной стратегией в области оценки, в 2017 году приоритетными будут следующие мероприятия:

- i) пересмотр и распространение окончательной редакции руководства и децентрализованной системы обеспечения качества оценки, составленных по итогам проведения пилотных оценок 2016 года;
- ii) параллельно с этим – расширение внутренней службы поддержки ОЕВ по вопросам проведения децентрализованной оценки и независимой системы поддержки качества в целях обеспечения консультаций по вопросам планирования, отбора, разработки и анализа проектов технических заданий (ТЗ), отчетов о начале работ и докладов об оценке;
- iii) техническая процедура введения в должность шести новых региональных специалистов по оценке, а также оказание им постоянной поддержки, организация наставничества и обеспечение их связи с ОЕВ как с пунктом их постоянной профессиональной "дислокации" и подразделением, перед которым они должны отчитываться;

- iv) тестирование, корректировка и реализация комплексной программы выездного обучения по вопросам децентрализованной оценки и включение модулей по оценке в другие общеорганизационные инициативы в области обучения;
- v) создание и поддержка работы телефона "горячей линии" как одного из инструментов гарантии независимости и беспристрастности децентрализованных оценок;
- vi) в сотрудничестве с Бюджетно-программным отделом (RMB) – оказание секретарской поддержки созданному недавно Резервному фонду для финансирования расходов по оценке (описан выше);
- vii) консультирование Отдела управления эффективностью и мониторинга (RMP) и региональных бюро по вопросам создания системы отслеживания ответов руководства, касающихся децентрализованных оценок, и организации последующих мер в этой связи;
- viii) разработка рекомендаций и организация поддержки коллег по вопросам участия в региональных и национальных сетях по оценке и связанных с этим инициативах; и
- ix) проведение *"экспериментальной проверки правильности концепции"* системы децентрализованной оценки.

C. *Функция общей оценки (практические результаты 1–4)*

32. В Уставе Управления по оценке подробно прописаны институциональные механизмы и системы, необходимые для внедрения в рамках всей ВПП особого типа мышления и поведенческих моделей, ориентированных на оценку. И хотя необходимость в них была обусловлена созданием надежной и качественной функции децентрализованной оценки, к централизованной оценке эти институциональные механизмы и некоторые системы также применимы. Они обеспечивают укрепление всей функции оценки ВПП в целом в рамках достижения целей Политики в области оценки.
33. В 2017 году ОЕВ:
- i) продолжит активный процесс коммуникаций с сотрудниками на предмет Политики в области оценки и Общеорганизационной стратегии в области оценки, в том числе путем укрепления недавно созданного в ВПП Сообщества по развитию потенциала в области оценки;
 - ii) выступит в качестве секретариата для созданной недавно Руководящей группы функции оценки;
 - iii) начнет применять новую систему последующей независимой оценки качества результатов. Эту систему планируется применять ко всем оценкам, как централизованным, так и децентрализованным;
 - iv) окажет помощь в поиске устойчивых механизмов финансирования децентрализованных и централизованных оценок в соответствии с направлениями Стратегического плана ВПП и Комплексного плана действий по достижению нулевого голода, но особенно – пересмотренной системы финансирования и (планируемой) Политики в отношении страновых стратегических планов;
 - v) в сотрудничестве с проектом Управления кадров по созданию электронной системы набора персонала будет вести созданную в 2016 году базу данных специалистов по оценке и укрепит процесс предоставления квалифицированных кадров для проведения централизованной и децентрализованной оценок, опираясь на новые долгосрочные соглашения с расширенной многопрофильной группой поставщиков услуг в области оценки;
 - vi) в соответствии с Политикой в области оценки и последними достижениями передового опыта обновит централизованную Систему обеспечения качества оценки (СОКО); и
 - vii) разработает систему поддержки взаимодополняемости планирования:
 - a) централизованных оценок с децентрализованными оценками по запросу; и b) оценок с другими инструментами ВПП в области надзора и обучения.

D. Содействие использованию информации, полученной по результатам оценок, и коммуникации (цель и сквозные темы политики)

34. Политика ВПП в области оценки еще раз указывает на необходимость обеспечить полезность оценок для директивных органов и заинтересованных сторон ввиду их стимулирующей роли в приобретении новых знаний и в использовании результатов оценок для целей совершенствования политик, стратегий и программ и принятия оперативных решений. С учетом ограничений по ресурсам и необходимости постепенного развития функции оценки в установленном Политикой направлении, на 2017 год определены следующие приоритеты:
- i) дальнейшая поддержка систематического использования объективной информации, полученной по результатам оценок, для целей планирования и осуществления программ и политик путем включения результатов оценок и соответствующих рекомендаций в процесс обзора стратегических программ ВПП;
 - ii) продолжение практики проведения обучающих семинаров в процессе оценки (в случае необходимости и при наличии ресурсов);
 - iii) завершение обновления и полная загрузка страниц сайтов ВПП, посвященных оценке, в интранете и интернете в целях более эффективного распространения информации о проведенных оценках и их результатах и расширения доступа внутренних и внешних пользователей к объективной информации, полученной по результатам оценок (централизованных и децентрализованных);
 - iv) консультирование по вопросам обновления/ возобновления схем планирования и мониторинга программ ВПП в целях включения в них элемента оценки;
 - v) расширение спектра инструментов коммуникации в целях стимулирования заинтересованности в получении объективной информации и ее распространения и тестирование этих инструментов на примере централизованных оценок; и
 - vi) дальнейшее планирование и проведение централизованных оценок в целях максимально удовлетворения потребностей ВПП в объективной информации, необходимой для принятия решений.

E. Участие в международной системе оценки (практический результат 4)

35. ОЕУ и впредь будет участвовать в международной системе оценки, уделяя особое внимание самым актуальным для ВПП направлениям, по которым Управление способно внести наиболее ценный вклад в общее дело. Учитывая те исключительные возможности, которые были предоставлены, принятыми в 2015 году ЦУР и Международным годом оценки, в 2017 году ОЕУ приступит к выполнению следующих обязательств:
- i) продолжит свое участие в деятельности механизма межучрежденческой оценки гуманитарной ситуации в рамках цикла гуманитарных программ МПК и обеспечит надлежащий охват обзора ситуации;
 - ii) примет активное участие в работе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ), обеспечивая использование результатов оценки в поддержку общесистемных инициатив ООН и удовлетворения вновь возникающих потребностей, в том числе через независимый механизм общесистемной оценки и общесистемный план действий ООН по достижению гендерного равенства. Совместно с УВКБ будет вести работу ЮНЕГ по совершенствованию оценки гуманитарных принципов и предпримет усилия по укреплению механизма оценки гуманитарной ситуации в системе Организации Объединенных Наций;

- iii) опираясь на результаты проведенного в 2015 году совместного семинара по подготовке к оценкам, касающимся достижения второй цели в области устойчивого развития, продолжит расширение сотрудничества с управлениями по оценке расположенных в Риме учреждений; проведет совместную оценку страновых портфелей и совместные консультации по вопросам децентрализованной оценки Комитета по всемирной продовольственной безопасности; примет участие в совместных инициативах по обучению и наращиванию потенциала;
- iv) окажет содействие ЮНЕГ по вопросам совершенствования механизма децентрализованной оценки, повышения профессионального уровня, управления знаниями и использования результатов оценки, партнерских связей и национального потенциала в области оценки;
- v) будет и впредь вносить свой вклад в работу других профессиональных международных сетей и сотрудничать с ними²¹;
- vi) как и ранее, будет представлять ВПП в Руководящем комитете по вопросам гуманитарной оценки Международной инициативы по оценке воздействия (3ie) и примет участие в межучрежденческом учебном мероприятии в начале 2017 года.

F. Отчетность функции оценки (сквозная тема всех практических результатов)

- 36. Принимая во внимание соответствующие положения Общеорганизационной матрицы результатов и пересмотренной системы финансирования, ОЕВ завершит создание предусмотренных Политикой в области оценки информационных систем и систем отчетности для функции централизованной и децентрализованной оценок ВПП.
- 37. Опираясь на основные ключевые показатели эффективности, разработанные в 2016 году в рамках шести направлений Политики в области оценки, ОЕВ будет постепенно увеличивать объем управленческой информации за счет обновления и расширения **информационных систем и систем отчетности**. На 2017 год были определены следующие приоритетные направления деятельности:
 - i) сбор данных по основным индикаторам с помощью имеющихся информационных систем и систем отчетности и включение отчета по этим данным в подготовленный по расширенному шаблону Годовой доклад об оценке (ГДО) за 2016 год (ЕВ.А/17);
 - ii) постепенное введение дополнительных КПЭ в целях удовлетворения потребностей в управленческой информации по мере расширения систем ВПП в рамках пересмотра системы финансирования;
 - iii) завершение работы по составлению проекта руководства по сбору данных по всем КПЭ;
 - iv) завершение работы по созданию специальной интернет-платформы и пользовательского интерфейса для функций централизованной и децентрализованной оценки с обеспечением их связи с другими платформами и системами.

²¹ Например, с САОЭ – Сетью активного обучения в интересах обеспечения подотчетности и эффективности гуманитарной деятельности, в которой ОЕВ является членом руководящей группы, а также с профессиональными ассоциациями специалистов по оценке, в первую очередь, с американской и европейской ассоциациями специалистов по оценке и с Международной ассоциацией оценки развития (ИДЕАС).

ПРИЛОЖЕНИЕ VI

Терминология

По мере возможности в настоящем документе использовалась общая терминология, применяемая при составлении бюджета в Организации Объединенных Наций. Там, где это необходимо, использовались также специфические термины и определения ВПП.

Счет

Официальный учет активов, обязательств, поступлений или расходов, итоги операций по которым отражаются в денежном выражении или других единицах измерения.

Вид помощи

Осуществляемые мероприятия или выполняемая работа, в рамках которых вводимые ресурсы, в том числе финансирование, техническая помощь и другие виды ресурсов, используются для получения конкретных результатов. Вид помощи – это классификация видов деятельности, осуществляемых ВПП в рамках своих программ продовольственной помощи (примеры: общее распределение, школьное питание, развитие потенциала).

Годовой отчет о результатах деятельности

Основной инструмент отчетности и осмысления опыта ВПП и один из важнейших механизмов надзора для Совета и доноров. ОРД отражает ориентированную на достижение результатов практику управления ВПП. Особое внимание в нем уделяется цепочке результатов (вводимые ресурсы, конечные продукты, достигнутые итоги, процессы, проблемы и накопленный опыт). Он составляется на основе данных систем учета и отчетности ВПП и по результатам консультаций с отделами, техническими подразделениями, региональными бюро, страновыми отделениями и партнерами.

Ассигнование

Сумма, утвержденная Советом на цели, конкретно оговоренные в бюджете ППА, в счет которой для этих целей могут приниматься обязательства в пределах утвержденной суммы.

Статья ассигнований

Самый крупный подраздел бюджета ППА, в пределах которого Директор-исполнитель уполномочен осуществлять перевод средств без предварительного одобрения Совета.

Бенефициар

Член целевой группы, получающий продовольственную помощь ВПП в рамках как минимум одной операции ВПП в любое время в течение отчетного периода.

Совет

Исполнительный совет ВПП и органы, которые были его предшественниками.

Фонд финансирования капиталовложений

Оборотный фонд, созданный для того, чтобы у ВПП была возможность осуществлять крупномасштабные инициативы, повышающие эффективность за счет сокращения расходов в долгосрочной перспективе.

Взнос

Добровольное пожертвование продовольственных или непродовольственных товаров, приемлемых услуг или денежных средств, предоставляемое в соответствии с предусмотренными Финансовыми правилами ВПП процедурами. Взнос может быть многосторонним, целевым многосторонним или двусторонним.

Критически важные общеорганизационные инициативы

Единовременные инвестиции, финансируемые путем ассигнований со Счета выравнивания бюджета ППА и используемые для укрепления потенциала ВПП в части составления программ, проведения операций и административной деятельности.

Целевой многосторонний взнос

Взнос, не являющийся откликом на призыв ВПП в связи с конкретной чрезвычайной операцией, который донор просит ВПП направить на осуществление конкретного мероприятия или вида деятельности, инициированного ВПП, либо на нужды конкретной страновой программы или страновых программ.

Прямые вспомогательные расходы

Расходы, которые могут быть непосредственно связаны с оказанием содействия проведению какой-либо операции и которые не были бы понесены в случае ее прекращения.

Директор-исполнитель

Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы или должностное лицо, которому Директор-исполнитель передал полномочия и ответственность за решение определенного вопроса.

Финансовые правила

Правила, принятые в соответствии с Общими положениями, которые регулируют вопросы финансового управления Фондом ВПП. В исключительных обстоятельствах Совет может делать исключения из этих Финансовых правил.

Полное возмещение затрат

Возмещение оперативных затрат, прямых вспомогательных расходов и косвенных вспомогательных расходов в полном объеме.

Общий фонд

Хозрасчетное подразделение, созданное в целях учета на соответствующих отдельных счетах сумм, полученных в порядке возмещения косвенных вспомогательных расходов, прочих поступлений, оперативных резервов и поступивших взносов, не предназначенных для какой-либо конкретной категории программ, проекта или двустороннего проекта.

Фонд глобального управления товарными ресурсами

Механизм, позволяющий ВПП закупать продовольствие исходя из предполагаемых региональных потребностей и прогнозов по финансированию, с тем чтобы воспользоваться благоприятной конъюнктурой рынка и сократить время, необходимое для доставки продовольствия получателям помощи.

План реализации

Совокупность всех запланированных мероприятий во всех странах, сформированная на основе прогнозов по финансированию. Сочетает в себе план работы с указанием приоритетов, целевые фонды для конкретных стран и общеорганизационные целевые фонды, оказывающие поддержку программам и мероприятиям на страновом или региональном уровне.

Косвенные вспомогательные расходы

Расходы, которые производятся в целях содействия реализации проектов и мероприятий, но не могут быть напрямую увязаны с их осуществлением.

План управления

Трехгодичный всеобъемлющий план работы, ежегодно утверждаемый Советом на скользящей основе и включающий планируемые конечные результаты и показатели их достижения, а также годовой бюджет ВПП.

Многосторонний взнос

Взнос, в отношении которого ВПП определяет страновую программу или мероприятия ВПП, на осуществление которых этот взнос будет использован, и то, как он будет использован, или взнос, внесенный в ответ на объявленный всеобщий призыв, в отношении которого ВПП определяет (в рамках этого всеобщего призыва) страновую программу или мероприятия ВПП, на осуществление которых этот взнос будет использован, и то, как он будет использован, и в отношении которого донор примет представленные Совету отчеты как достаточные для удовлетворения требований этого донора.

Оперативные расходы

Любые расходы на проекты и мероприятия ВПП, кроме прямых или косвенных вспомогательных расходов.

Оперативные потребности

Все прямые оперативные потребности и прямые вспомогательные расходы, относящиеся к утвержденным проектам и их логическому продолжению, а также к проектам, которые должны быть представлены на утверждение.

План работы с указанием приоритетов

Результат **планирования на основе ресурсов**, определяющий характер использования ожидаемых поступлений на основе прогнозов по финансированию проектов.

Категория программ

Классификация видов деятельности ВПП, которые определены в соответствии с Общими правилами.

Программа работы

Общий объем утвержденных потребностей ВПП по реализации проектов, которые определяются в сотрудничестве с правительствами и другими партнерами и используются для финансирования призывов.

Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов

Часть бюджета ВПП, которая направляется на финансирование косвенных вспомогательных расходов, связанных с деятельностью ВПП.

Проект

Отдельная операция в рамках категории программ.

Норма довольствия

Норма довольствия – это продовольствие или его эквивалент в деньгах или ваучерах, ежедневно предоставляемые бенефициару из целевой группы. Такие нормы выражаются в граммах веса каждого типа продовольствия и различаются между собой по объему в зависимости от потребностей и имеющихся в наличии финансовых средств.

Планирование на основе ресурсов

Стандартный подход к расстановке приоритетов и корректировке проектных планов на основе прогнозируемых уровней ресурсов.

Специальный счет

Счет, учрежденный Директором-исполнителем для специального взноса или денежных средств, предназначенных для финансирования конкретной деятельности. Остаток средств по специальному счету может быть перенесен на следующий финансовый период.

Стратегическое перераспределение средств

Бюджетные ассигнования, полученные в результате перераспределения бюджета ППА в целях финансирования общеорганизационных приоритетов, обеспечения максимальной эффективности расходования средств и поддержки периодических среднесрочных инвестиций.

Целевой фонд

Обособленное подразделение в составе Фонда ВПП, учреждаемое Директором-исполнителем для учета специального взноса, назначение и объем которого, как и порядок соответствующей отчетности, согласованы с донором.

Эффективность расходования средств

ВПП определяет эффективность расходования средств как "получение наилучших результатов для наших бенефициаров за счет рационального использования ресурсов", что на практике означает оптимальное соотношение эффективности, результативности и экономии.

Бюджет ВПП

Составная часть ежегодно утверждаемого Плана управления, в которой определен бюджет с указанием сметных ресурсов и расходов по программам, проектам и мероприятиям, включая бюджет ППА.

Термины ВПП, касающиеся форм оказания помощи

- **Товарный ваучер:** документ в бумажном или электронном виде, дающий право на получение определенного количества указанного в этом документе товара; представляет собой отдельную форму оказания помощи, отличную от денежного пособия и помощи натурой.
- **Предоставление денежных пособий:** совокупность процедур, посредством которых бенефициарам обеспечивается покупательная способность в форме наличных средств и/или ваучеров определенной номинальной стоимости.
- **Денежный перевод:** денежная помощь, выдаваемая адресно лицу или домохозяйству наличными или посредством электронного перевода для целей покупки продовольствия.
- **Ваучер определенной номинальной стоимости:** документ в бумажном или электронном виде, имеющий определенную номинальную стоимость. Выдается адресно лицу или домохозяйству и подлежит погашению в конкретных предприятиях розничной торговли.

Фонд финансирования оборотного капитала

Внутренний механизм авансового финансирования, основными задачами которого являются: i) максимально полное использование проектных ресурсов; и ii) повышение своевременности поставок продовольствия. В пределах установленных параметров управления рисками ФФОК позволяет осуществлять авансовое финансирование проектов в ожидании подтверждения прогнозируемых взносов.

Сокращения, используемые в документе

3ie	Международная инициатива по оценке воздействия
ЗРА	Триединый подход
AED	Помощник Директора-исполнителя
ARC	Африканское агентство по развитию потенциала в области управления рисками
СПБ	Страновой портфельный бюджет
FEWS NET	Сеть систем раннего предупреждения об опасности голода
LEG	Управление по правовым вопросам
LESS	Система материально-технического обеспечения
OEV	Управление по оценке
OS	Департамент обслуживания оперативной деятельности
P4P	Инициатива "Закупки ради прогресса"
RBB	Региональное бюро в Бангкоке
RBC	Региональное бюро в Каире
RBD	Региональное бюро в Дакаре
RBJ	Региональное бюро в Йоханнесбурге
RBN	Региональное бюро в Найроби
RBP	Региональное бюро в Панаме
REACH	Инициатива "Активизация усилий по борьбе с голодом среди детей"
RMM	Отдел управленческого обслуживания
SCOPE	Платформа управления данными о денежных переводах и бенефициарах ВПП
БРИКС	Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южно-Африканская Республика
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГИС	Геоинформационная система
ГПААС	Глобальная программа аренды автотранспортных средств
ГШК	Главная штаб-квартира
ДОБ ООН	Департамент по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций
ДОПВ	Длительная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению
ДРК	Демократическая Республика Конго
ИТ	Информационные технологии
КВОИ	Критически важная общеорганизационная инициатива
КВР	Косвенные вспомогательные расходы
КМГС	Комиссия по международной гражданской службе
КПЭ	Ключевой показатель эффективности
КСРР	Комитет по стратегическому распределению ресурсов

МАКУ	Мобильный проект ВПП по анализу и картированию уязвимости
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет
МУОГ	Межучрежденческая оценка гуманитарной ситуации
МФСР	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НПО	Неправительственная организация
ОВ	Оценка воздействия
ОРД	Годовой отчет о результатах деятельности
ОСП	Оценка страновых программ
ПВР	Прямые вспомогательные расходы
ПДП	Предоставление денежных пособий
ПОР	Прямые оперативные расходы
ППА	Бюджет расходов на поддержку программ и административных расходов
ППО	Продовольственная помощь в обмен на обучение
ППСА	Продовольственная помощь в обмен на создание активов
ПР	Проект в области развития
ПРП	План работы с указанием приоритетов
ПРУ	Параметр результатов управления
ПСФ	Пересмотр системы финансирования
РОШД	Расходы по отдельным штатным должностям
РФО	Резервный фонд для финансирования расходов по оценке
С&НП	Создание и наращивание потенциала
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
СВППА	Счет выравнивания бюджета ППА
СГВП ООН	Служба гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций
СГПООН	Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций
СОР	Счет мероприятий по немедленному реагированию
ССП	Страновой стратегический план
ССП	Соглашение о стратегическом партнерстве
ТБ	Туберкулез
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека
УКГВ	Управление по координации гуманитарных вопросов
УОНП	Умеренно-острая недостаточность питания
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФВТО	Фонд внутренних транспортных, складских и погрузочно-разгрузочных операций
ФГУТР	Фонд глобального управления товарными ресурсами

ФФК	Фонд финансирования капиталовложений
ЦУР	Цель в области устойчивого развития
ЧО	Чрезвычайная операция
ЮНЕГ	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам оценки
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций