

发行：普遍

日期：2016年5月9日

原文：英文

议题 6

WFP/EB.A/2016/6-C/1

资源、财务及预算事项

供批准

执行局文件可在粮食署网站获取：(<http://executiveboard.wfp.org>)。

利用“立即反应账户”开展防备活动

决定草案*

执行局审议了秘书处在 WFP/EB.A/2016/6-C/1 号文件中所提各项建议，批准“立即反应账户”用于开展防备活动，年度上限为 600 万美元。

引言

1. “立即反应账户”于 1991 年开立，作为一个灵活并可充资的多边供资机制，供粮食署立即获取快速响应所需资源。
2. 继 2004 年予以审查后，¹执行局将“立即反应账户”的年度目标水平从 3 500 万美元提高到 7 000 万美元，并决定在没有替代性可行供资来源的情况下，该账户可用于为以下防备活动供资，每年上限为 200 万美元：
 - 后勤、电讯和采购方面的能力评估；
 - 应急规划和应急防备；
 - 需求评估、脆弱性分析和绘图、确定目标和技术评估；
 - 基线分析和调查。
3. 这笔 200 万美元的“防备专用立即反应账户”资金用于在没有替代方案的情况下为特殊防备活动供资。若粮食署未在某国开展工作，某种紧急情况看似即将发生，或者需要立即投资紧急防备，就有可能发生这种情况。

* 此为决定草案。关于执行局通过的最终决定，请查阅本届会议结束时分发的“决定和建议”文件。

¹ WFP/EB.3/2004/12-A。

联系人：

预算及规划司
司长
F. Curran 先生
电话：066513-2408

紧急应急及支持响应司
司长
S. Porretti 先生
电话：066513-2203

现状

4. 2005 年以来，一直频繁使用“防备专用立即反应账户”资金（表 1）。

年份	批准的防备拨款次数	拨款总额 (百万美元)
2005	4	0.48
2006	3	0.61
2007	8	1.17
2008	13	1.68
2009	7	0.93
2010	9	1.39
2011	8	1.51
2012	8	1.22
2013	8	1.37
2014	3	0.45
2015	11	1.73

5. 2015 年，驻国家办事处一级的“防备专用立即反应账户”申请次数有所增加，涉及开展防备活动应对布隆迪和海地引起争议的选举，以及在粮食署此前并未开展工作的国家进行投资。眼下的厄尔尼诺现象促使驻玻利维亚多民族国、哥伦比亚、厄瓜多尔、海地、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁和赞比亚办事处开展应备活动，并促使南部非洲开展了一项区域行动；这些活动着重完善预警系统、增强评估能力以及建设紧急情况响应能力。
6. 鉴于粮食署碍于 200 万美元的上限，无法满足 2015 年提出的所有应对厄尔尼诺的“防备专用立即反应账户”供资请求，已经推迟至 2016 年 1 月向哥伦比亚、厄瓜多尔和巴布亚新几内亚拨款。2016 年 1 至 4 月间，粮食署批准了亚美尼亚、中非共和国和尼日利亚的防备活动，包括：i) 旨在制定获取战略和获得粮食安全数据以指导应急的任务；ii) 评估农村地区现金转移等方式的专家任务；iii) 与其他机构开展能力和需求联合评估；iv) 扩展脆弱性分析和绘图移动平台。
7. 粮食署的工作环境愈发不可预测和富有挑战，这就要求它调整应急防备方针。有鉴于此，粮食署和联合国儿童基金会发起的一项试点研究发现，人道主义防备干预措施的平均财务投资回报高于 200%（部分由于成本较低和响应次数减少），这就为尽早提供应急防备资金来确保更快速更高效地响应提供了依据。

8. 气候变化、城市化、不安全和不断变化的政治局势影响到了紧急行动的规划和实施工作：鉴于当前趋势，经批准的 200 万美元防备活动上限不足以满足预期要求。

建议

9. 粮食署的响应能力要求随时提供充足的资源来快速有效地应对紧急情况。
10. “立即反应账户”的年度目标水平目前定为 2 亿美元，但自 2004 年以来，授权用于防备活动供资的数额一直保持在 200 万美元，即便是越来越多的人呼吁粮食署与伙伴开展联合防备活动。
11. 由此，秘书处提议将“防备专用立即反应账户”的年度上限修订为 600 万美元。这有助于在以下方面提供支持：
 - 加强粮食署的应急防备规划进程；
 - 通过能力评估、需求评估、脆弱性分析和绘图、确定目标和技术评估，确定响应基线；
 - 加强粮食署的供应链、电讯和工程服务；
 - 加强伙伴联合应对紧急情况的能力。

文中所用缩略语

IRA	立即反应账户
IR-PREP	防备专用立即反应账户（基金）
VAM	脆弱性分析和绘图