



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Исполнительный совет
Ежегодная сессия
Рим. 18-22 июня 2018 года

Distribution: General

Пункт повестки дня 6

Дата: 11 May 2018

WFP/ЕВ.А/2018/6-С/1

Original: English

Ресурсы, финансовые и бюджетные вопросы
Для рассмотрения

С документами Исполнительного совета можно ознакомиться на веб-сайте ВПП
(<https://executiveboard.wfp.org>).

Использование резервных средств счета выравнивания бюджета на поддержку программ и административные расходы

Использование резервных средств счета выравнивания бюджета на поддержку программ и административные расходы

Проект решения*

Рассмотрев документ «Использование резервных средств счета выравнивания бюджета на поддержку программ и административные расходы» (WFP/ЕВ.А/2018/6-С/1), Совет утвердил перечисление средств со счета выравнивания бюджета ППА на счет для мероприятий по немедленному реагированию в размере 35 млн долл. США и в фонд софинансирования новых доноров в размере 30 млн долл. США на цели, описанные в документе.

* Настоящий документ является проектом решения. Окончательное решение Исполнительного совета будет опубликовано в документе "Решения и рекомендации", который будет выпущен по окончании сессии.

Координаторы

Г-н С. О'Брайен (Mr S. O'Brien)
Директор
отдела по составлению бюджета и
разработке программ и
заместитель финансового директора
Тел.: 066513-2682

Г-н К. Кэй (Mr C. Kaye)
Директор
Отдел государственных партнерств
Тел.: 066513-2197

Введение

1. Счет выравнивания бюджета на поддержку программ и административные расходы (СВППА) был открыт в 2002 году. Счет отражает разницу между поступлениями на покрытие косвенных расходов на поддержку (КРП) проектов ВПП и затратами на поддержку программ и административные расходы (ППА) за финансовый период. Этот счет может использоваться для следующих целей:¹
 - a) возмещение разницы между поступлениями на покрытие косвенных расходов на поддержку проектов и утвержденными затратами на поддержку программ и покрытие административных расходов;
 - b) в качестве резерва для страхования риска уменьшения поступлений на покрытие косвенных расходов на поддержку проектов или недофинансирования бюджета ППА;
 - c) для финансирования приоритетных общеорганизационных инициатив или специальных фондов;
 - d) для укрепления резервов ВПП.
2. Любое использование средств с СВППА требует одобрения Исполнительного совета.
3. Согласно подтвержденной аудиторами финансовой отчетности ВПП сальдо баланса СВППА по состоянию на конец 2017 года составляет 256,8 млн долл. США. Несмотря на существенное использование средств, в последние годы наблюдается положительная устойчивая динамика сальдо благодаря большим поступлениям на КРП в виде взносов, в то время как бюджет ППА поддерживается на уровне, соответствующем прогнозируемым уровням взносов.

ТАБЛИЦА 1: ДВИЖЕНИЯ ПО СЧЕТУ ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РАСХОДЫ ЗА 2017 ГОД	
Финансовые показатели за 2017 год	млн. долл. США
Сальдо счета по состоянию на 1 января 2017 г.	212,4
Поступления КРП за 2017 г.	401,2
Затраты ППА за 2017 г.	328,7
Приоритетные общеорганизационные инициативы	13,5
Перечисление на счет для мероприятий по немедленному реагированию	15,0
Сальдо счета по состоянию на 31 декабря 2017 г.	256,8

4. В 2006 году Исполнительный совет постановил, что баланс СВППА должен быть привязан к ежегодным ассигнованиям по ППА, утвержденным Советом. Целевое сальдо в балансе установлено равным уровню косвенных расходов на ППА за четыре месяца (с поправкой на двухмесячный минимум и целевой показатель за пять месяцев в 2015 году) для покрытия расходов на период, необходимый для адаптации к более долгосрочному сокращению поступлений на КРП и осуществлению связанных с сокращением расходов на ППА.

¹ WFP/EB.A/2015/6-C/1.

5. В Плане управления ВПП (2018–2020 гг.) утверждены пункты Исполнительного совета по использованию СВППА следующим образом:
- отчисление суммы в размере 9 млн долл. США в резерв счета для мероприятий по немедленному реагированию (СМНР);
 - отчисление суммы в размере 8 млн долл. США на специальный счет финансирования обеспечения благополучия сотрудников; а также
 - выделение 35,6 млн долл. США для финансирования приоритетных общеорганизационных инициатив.
6. На основе итогового сальдо СВППА по состоянию на 31 декабря 2017 года и уже утвержденных в Плане управления ассигнований на 2018 год баланс СВППА с учетом корректировки имеет следующие показатели по состоянию на январь 2018 года:

ТАБЛИЦА 2. СКОРРЕКТИРОВАННОЕ САЛЬДО БАЛАНСА СВППА	
	<i>млн. долл. США</i>
Сальдо счета по состоянию на 31 декабря 2017 г.	256,8
Перечисления на резервные и специальные счета в 2018 г.	(17,0)
Приоритетные общеорганизационные инициативы в 2018 г.	(35,6)
Скорректированное сальдо СВППА по состоянию на 1 января 2018 г.	204,2

7. В Плане управления ВПП (2018–2020 гг.) прогнозируется доход ВПП за 2018 году в размере 5,7 млрд долл. США, на основе которого выведен прогнозируемый размер поступлений на КРП, составляющий 242,9 млн долл. США. Последний прогноз доходов в 2018 г. в размере 6,5 млрд долл. США дает основу для прогноза итогового сальдо СВППА в 2018 года в размере 259,8 млн долл. США, а именно:

ТАБЛИЦА 3. ПРОГНОЗ ПО СВППА НА 2018 ГОД	
	<i>млн. долл. США</i>
Сальдо счета по состоянию на 31 декабря 2017 г.	256,8
Поступления на КРП в 2018 г. на основе уровня доходов в размере 6,5 млрд долл. США	391,0
Утвержденный бюджет на ППА в 2018 г.	(335,4)
Перечисления на резервные и специальные счета в 2018 г.	(17,0)
Приоритетные общеорганизационные инициативы в 2018 г.	(35,6)
Прогнозируемое итоговое сальдо по состоянию на 31 декабря 2018 года	259,8

8. Прогнозируемое итоговое сальдо в размере 259,8 млн долл. США на конец 2018 г. превышает целевое сальдо в размере 139,8 млн долл. США на сумму 120,0 млн долл. США. Этот профицит дает возможность для дополнительных стратегических инвестиций.

Предлагаемое использование профицита СВППА

9. Секретариат предлагает, чтобы часть этого профицита была распределена на области, способствующие повышению операционного потенциала.

ТАБЛИЦА 4. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРОФИЦИТА СЧЕТА ВЫРАВНИВАНИЯ БЮДЖЕТА НА ПОДДЕРЖКУ ПРОГРАММ И АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РАСХОДЫ	
	<i>млн. долл. США</i>
Счет для мероприятий по немедленному реагированию	35
Фонд софинансирования новых доноров	30
Итого	65

10. Выделение средств в размере 35 млн долл. США на СМНР будет способствовать достижению годового целевого показателя 200 млн долл. США, в то время как перечисление в фонд софинансирования новых доноров (ФСНД) дополнительных 30 млн долл. США будет способствовать увеличению взносов со стороны национальных правительств на достижение целей устойчивого развития (ЦУР), в частности, ЦУР 2.

Счет для мероприятий по немедленному реагированию: 35 млн долл. США

11. СМНР был открыт в 1991 году. Это гибкий, пополняемый, возобновляемый многосторонний механизм финансирования, позволяющий действовать при возникновении чрезвычайных ситуаций и покрывать критическую нехватку финансирования в ситуациях, угрожающих жизни.² Счет дает ВПП возможность оказывать немедленную помощь, когда отсутствуют прогнозируемые или фактические взносы в конкретный проект.³ Это имеет решающее значение для запуска инициативных мероприятий ВПП в ответ на возникающие гуманитарные потребности, в то время как процессы принятия решений донорами, а также переговоры и утверждения по взносам идут своим чередом. Таким образом, СМНР представляет собой форму внутреннего кредитования проектов для решения ситуаций, угрожающих жизни, когда ВПП не в состоянии прогнозировать поступление взносов.
12. С 2011 года из СМНР на операции ВПП по всему миру было выделено 1,77 млрд долл. США, что составляет в среднем 167 млн долл. США в год.
13. Средства СМНР могут выделяться до фактического уровня средств, имеющих на счете, а также подтвержденных взносов, которые еще не были получены. СМНР не извлекает выгоду из максимального использования, которое разрешено в рамках механизма внутреннего кредитования проектов, в результате чего операционный резерв в размере 95 млн долл. США служит сетью безопасности, позволяющей обеспечить внутреннее кредитование проектов на сумму до 570 млн долл. США.
14. Для максимизации эффективности СМНР руководство предлагает перечислить 35 млн долл. США из СВППА в СМНР, чтобы увеличить потенциал распределения средств из СМНР на программы, сохранив при этом важные возобновляемые и пополняемые характеристики счета. Это предложение утверждено в рамках пункта «Укрепление резервов ВПП», одобренного Советом.

² WFP/EB.3/2004/12-A.

³ WFP/EB.A/2015/6-J/1.

Фонд софинансирования новых доноров: 30 млн долл. США

15. Пункт (f) Общего правила XIII.4 позволяет правительствам развивающихся стран, странам с переходной экономикой и другим нетрадиционным донорам, как это определено Исполнительным советом, вносить взносы в МПП в виде сырьевых товаров или услуг при условии, что все операционные расходы и расходы на поддержку проектов покрываются другим донором или другими донорами.
16. ФСНД, созданный в 2003 году, служит источником финансирования на покрытие операционных расходов и расходов на поддержку проектов, связанных с взносами в виде сырьевых товаров от новых доноров, которые не могут вносить денежные средства для покрытия таких расходов.
17. ФСНД с момента создания служил ключевым организационным учреждением по поддержке двустороннего партнерства, способствуя мобилизации значительных ресурсов из наименее развитых стран с низким и средним уровнями дохода (в соответствии с классификацией развития Комитета содействия Организации экономического сотрудничества и развития) путем соотношения взносов натурой с денежными средствами и, таким образом, содействия полному возмещению расходов. Потолок годовых расходов ФСНД составляет 4 миллиона долл. США.
18. В период с 2003 по 2016 год ФСНД с общим объемом средств в размере 47,5 млн долл. США предоставил возможность делать взносы натурой в размере 76 млн долл. США; таким образом, каждый доллар, потраченный через ФСНД, позволил сгенерировать дополнительные средства в размере 1,6 долл. США в поддержку 33 стран, получающих помощь ВПП.
19. Успешное использование ФСНД способствовало расширению донорской базы ВПП, привлечению 30 правительств разных стран и активизации новых партнерств по мобилизации ресурсов.
20. ФСНД был полностью свернут к 2016 году, что затрудняет мобилизацию ресурсов и партнерские отношения с правительствами стран, где проводятся мероприятия ВПП.
21. В связи с этим руководство просит об утверждении Исполнительным советом возрождения ФСНД посредством выделения средств из СВППА. Выделенные средства будут использоваться в соответствии с рамками, установленными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Стратегическом плане ВПП (2017–2021 гг.) и Политике по страновым стратегическим планам.
22. На второй очередной сессии Совета в 2018 году руководство намерено внести поправки в пункт (f) Общего правила XIII.4, с тем чтобы взносы правительств развивающихся стран, стран с переходной экономикой и других нетрадиционных доноров могли производиться как в виде наличных средств, так и в виде сырьевых товаров или услуг для соотношения с денежными средствами от других доноров.

Цели

23. Достижение ЦУР 2 и охват 815 миллионов человек, которые по-прежнему затронуты проблемой отсутствия продовольственной безопасности, требуют средств на раскрытие потенциала наименее развитых стран и стран с низким и средним уровнями дохода, что будет способствовать прекращению голода и недоедания.
24. ФСНД может служить в качестве организационного инструмента для мобилизации дополнительных ресурсов, а также для продвижения основных целей ЦУР, связанных с лидерством на страновом уровне и укреплением потенциала в странах-получателях.

Восстановленный ФСНД будет использоваться для продвижения следующих конкретных целей:

- a) максимизация объема ресурсов, доступных для удовлетворения потребностей бенефициаров, и реализация программы работы ВПП путем мобилизации дополнительных наличных средств, сырья, товаров и услуг, которые недоступны для получения иным образом;
- b) продвижение идеи национальной ответственности и лидерства на страновом уровне путем создания стимулов по мобилизации внутренних ресурсов для удовлетворения потребностей по программам, поддерживаемым ВПП; а также
- c) оказание поддержки правительствам стран в реализации ЦУР путем поощрения инициатив в области технического

Критерии распределения

25. ФСНД будет по-прежнему использоваться в качестве стратегического инструмента, доступного для стран, имеющих право на участие в реализации целей, описанных выше. Основная цель фонда заключается в предоставлении стимулов странам делать взносы в виде наличных средств, сырья, товаров и экспертных знаний на операции с большим потенциалом, оказывая при этом наибольшее влияние на реализацию ЦУР.
26. В связи с этим средства из ФСНД будут распределяться в соответствии с взносами как в виде наличных средств, так и в виде товаров, сырья, услуг или экспертных знаний из одной из следующих категорий:
 - a) взносы принимающих стран на деятельность ВПП внутри страны;
 - b) взносы развивающихся стран, классифицированные Комитетом по содействию развитию Организации экономического сотрудничества и развития как наименее развитые, с низким и ниже среднего уровнями дохода, на деятельность ВПП в разных странах.
27. Выделенные средства будут ограничиваться суммой 1 млн долл. США на один календарный год на одну страну, тогда как общее распределение должно ограничиваться суммой 10 млн долл. США на один календарный год. Цель состоит в том, чтобы выделить минимум 60 процентов средств ФСНД в первую категорию с гарантией того, что ВПП будет вносить существенный вклад в основной принцип ЦУР в отношении национальной ответственности и мобилизации внутренних ресурсов.

Заключение

28. ВПП будет использовать восстановленный ФСНД стратегически для обеспечения роста уровня взносов со стороны национальных правительств в целях достижения ЦУР, в частности ЦУР 2. ФСНД, в частности, будет способствовать активизированию новых партнерских отношений по мобилизации ресурсов с правительствами стран, позволив делать взносы, в недоступной ранее форме, в рамках страновых программ по ЦУР 2. ВПП ожидает, что успешные результаты и ресурсы, полученные от правительств принимающих стран, побудят большее число стран присоединиться к этой инициативе и увеличить уровень взносов существующих участников. Следовательно, фонд будет также оказывать поддержку в реализации ЦУР 17 путем предоставления стимулов по использованию внутренних ресурсов для достижения ЦУР и расширения круга внешних доноров, в том числе в рамках сотрудничества Юг-Юг.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Прочие потенциальные возможности использования средств СВППА

1. Предложения, изложенные в настоящем документе, в случае их одобрения, приведут к сокращению СВППА следующим образом:

	<i>млн. долл. США</i>
Прогнозируемое итоговое сальдо СВППА по состоянию на 31 декабря 2018 года	259.8
Перечисление на счет для мероприятий по немедленному реагированию	(35.0)
Перечисление в фонд софинансирования новых доноров	(30.0)
Профицит СВППА	194.8

2. Учитывая, что СВППА будет использоваться для продвижения следующих конкретных целей: будет иметь профицит даже после реализации предложений, изложенных в настоящем документе, Секретариат может рассмотреть возможность внесения дополнительных предложений по использованию средств счета с учетом утвержденного баланса СВППАД, эквивалентного косвенным затратам на ППА за пять месяцев. Два таких предложения изложены в следующих пунктах.

Инвестиционный фонд ВПП до 2030 года

3. В контексте осуществления Комплексной дорожной карты важно, чтобы МПП продолжала обеспечивать достаточный потенциал для сопровождения стран в их усилиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и ЦУР 2 и 17, направленных на решение проблемы голода и недоедания и поддержку в области активизации партнерских отношений. Недавняя внутренняя ревизия экспериментальной программы «Комплексная дорожная карта» выявила, среди прочего, что некоторые страновые отделения приняли недостаточно оптимальные подходы по реализации страновых стратегических планов (ССП), и что существует потребность в начальном финансировании для поддержки эффективного проектирования и реализации новых функций и мероприятий в рамках СП. Страновые отделения фактически находятся на пути изменения рабочих процессов, что означает появление новых рабочих областей, с которыми ранее не сталкивалась ВПП; изменения размера и типа операционных портфелей; планирования стратегий выхода из деятельности, которая будет передана другим заинтересованным сторонам, таким как правительства разных стран.
4. Создание выделенного источника финансирования для перечислений в рамках СП сыграло бы важную роль в повышении способности ВПП осуществлять преобразования своих рабочих процессов с освобождением потенциала для обеспечения полной реализации соответствующих СП или промежуточных СП. Переходный фонд поможет преодолеть разрыв между предыдущими и новыми рабочими процессами и обеспечить, чтобы ВПП смогла переупорядочить и операционализировать свою деятельность на основе результатов всеобъемлющих

национальных стратегических обзоров масштабов голода, в том числе путем действенного и эффективного развертывания поддержки на всех этапах выполнения ССП. Специальный фонд не будет дублировать другие существующие механизмы финансирования, а скорее будет поддерживать переходный процесс ССП в странах, которые отвечают минимальным переходным критериям (например, переход на новые роли и деятельность, включая укрепление потенциала, устранение кратковременных пробелов в знаниях и преодоление дефицита квалификаций, развитие партнерских отношений и т. д.). Фонд будет покрывать затраты максимум двухлетнего периода, и руководство ВПП рассмотрит только одну заявку на финансирование перехода в течение цикла ССП в любой выбранной стране.

Финансирование частного сектора

5. Поскольку ВПП развивает новые партнерские отношения с частным сектором и разрабатывает стратегию по сбору средств, ключевая задача заключается в том, чтобы сделать деятельность по сбору средств в частном секторе самофинансирующейся в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Общий подход заключается в том, что в рамках портфеля потоков доходов (из фондов, компаний и частных лиц) ВПП со временем будет получать достаточный неограниченный доход. Таким образом его часть может быть инвестирована в расширение операций по сбору средств, что позволит увеличить уровень будущих поступлений. Это стандартный подход, используемый другими учреждениями Организации Объединенных Наций, занимающимися сбором средств частного сектора, а также международными неправительственными организациями. Несмотря на то, что неограниченный доход может исходить от любого типа донора, он, скорее всего, будет генерироваться посредством индивидуальных пожертвований, в частности, ежемесячных пожертвований, и поэтому портфель потоков доходов, который включает значительную часть индивидуальных пожертвований, имеет решающее значение для успеха такого подхода.
6. Уровень индивидуальных пожертвований не может расти без инвестиций, и поэтому для финансирования операций по сбору средств и стимулирования инвестиций в частном секторе необходимо вливание начального капитала, пока взносы не станут поступать в достаточном размере для покрытия таких расходов, и таким образом операции не станут самофинансируемыми.
7. Ожидается, что реализация стратегии в отношении частного сектора начнется в 2018 году, а что касается индивидуальных пожертвований, 2018 год — это год апробации и наращивания потенциала, которые в настоящее время финансируются за счет приоритетной общеорганизационной инициативы в сумме 3 млн долл. США, выделенной в рамках Плана управления ВПП (2018–2020 гг.).

Сокращения, используемые в документе

ССП	страновой стратегический план
ФСНД	фонд софинансирования новых доноров
СМНР	счет для мероприятий по немедленному реагированию
КРП	косвенные расходы на поддержку
ППА	поддержка программ и административные расходы
СВППА	счет выравнивания бюджета на поддержку программ и административные расходы
ЦУР	цель устойчивого развития