



World Food Programme
Programme Alimentaire Mondial
Programa Mundial de Alimentos
برنامج الأغذية العالمي

Junta Ejecutiva
Período de sesiones anual
Roma, 18-22 de junio de 2018

Distribución: general	Tema 8 del programa
Fecha: 7 de junio de 2018	WFP/EB.A/2018/8-B
Original: inglés	Asuntos operacionales
	Para examen

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<https://executiveboard.wfp.org/es>).

Informe completo de actualización sobre el plan estratégico para Myanmar (2018 2022) elaborado a raíz de los recientes acontecimientos

Resumen

El presente informe completo de actualización sobre el plan estratégico para Myanmar (2018-2022) se centra en la respuesta del PMA ante la evolución de la situación en el país desde el informe de actualización anterior, el cual se presentó a la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario de 2018, en febrero. Entre enero y mayo de 2018, el Programa prestó asistencia a 535.000 personas desplazadas internamente, personas afectadas por los conflictos y otras personas vulnerables realizando actividades de intervención ante crisis y fomento de la resiliencia en el país. A pesar de las restricciones de acceso a las que debieron hacer frente otras organizaciones humanitarias en el estado de Rakhine, al PMA se le permitió prestar asistencia alimentaria ininterrumpida a un mínimo de 227.000 personas afectadas por los conflictos en los diez municipios centrales y septentrionales seleccionados para la prestación de asistencia. Como medida excepcional, las autoridades locales concedieron permisos de viaje al personal internacional del PMA establecido en Rakhine y otros estados para visitar los distritos de Sittwe y Maungdaw. A petición del Gobierno, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y el PMA llevaron a cabo una misión de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria en el estado de Rakhine, cuyas constataciones se están analizando actualmente. Los conflictos armados se intensificaron en los estados de Kachin y Shan, lo que obligó a más de 20.000 personas a abandonar sus lugares de origen. La mayoría de esas personas siguen desplazadas y el PMA está planeando una intervención para prestarles asistencia cuando las condiciones lo permitan. El Programa sigue esforzándose por proporcionar asistencia alimentaria y de base monetaria centrada específicamente en la nutrición o en la que se tenga en cuenta la dimensión nutricional y, al mismo tiempo, aumentar la atención prestada al fortalecimiento de las capacidades nacionales y a una programación que tenga en cuenta los aspectos de protección y sea capaz de transformar las relaciones de género, sustituyendo cuando proceda los alimentos en especie por transferencias de base monetaria, más eficientes y eficaces.

Coordinadoras del documento:

Sr. D. Kaatrud
Director Regional
Asia y el Pacífico
Correo electrónico: david.kaatrud@wfp.org

Sr. D. Scalpelli
Director en el País
Correo electrónico: domenico.scalpelli@wfp.org

Proyecto de decisión*

La Junta toma nota del documento titulado "Informe completo de actualización sobre el plan estratégico para Myanmar (2018-2022) elaborado a raíz de los recientes acontecimientos" (WFP/EB.A/2018/8-B).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

1. Marco operacional

1. Tras el primer informe completo de actualización sobre el plan estratégico para Myanmar (2018-2022) presentado a la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario de 2018, en febrero, y dada la inestable situación del país, la Junta solicitó que se le presentara para examen un segundo informe completo de actualización.
2. El PMA siguió ejecutando el plan estratégico para el país (PEP) habiendo recibido de los asociados en el ámbito de la financiación 25 millones de dólares EE.UU. de los 70 millones de dólares que se necesitan anualmente. Entre enero y mayo de 2018¹ prestó asistencia en Myanmar a 535.000 personas desplazadas internamente, personas afectadas por los conflictos y otras personas vulnerables por medio de actividades de intervención ante crisis y de fomento de la resiliencia.
3. Las autoridades locales concedieron al PMA acceso operacional para efectuar distribuciones en el estado de Rakhine. El personal internacional del PMA asentado en Yangón, incluido el personal directivo superior, también recibió la autorización de viaje para visitar los distritos de Sittwe y Maungdaw en mayo de 2018. El Gobierno respaldó un examen estratégico de la seguridad alimentaria y nutricional, patrocinado por el PMA y llevado a cabo por un instituto de investigación independiente, en el que se observaron carencias y desafíos y se propusieron medidas para ayudar de mejor manera a Myanmar a avanzar hacia el logro del objetivo del Hambre Cero. Sin embargo, aún no se firmó una nueva carta de entendimiento con el Gobierno debido a procedimientos protocolarios internos para los que no se ha establecido un plazo. La carta de entendimiento es fundamental para el éxito a largo plazo y la ejecución sostenible del PEP.

2. Intervención ante crisis

2.1 Estado de Rakhine

4. *Situación de la seguridad alimentaria.* En el municipio de Maungdaw, las autoridades locales concedieron al PMA un tiempo limitado en febrero de 2018 para llevar a cabo un perfil de las aldeas de cara a la selección de los beneficiarios. El PMA no pudo completar el perfil a tiempo y solicitó una prórroga, que todavía no ha sido aprobada. Por este motivo, aún no se ha hecho la transición de las distribuciones generales a las distribuciones selectivas. A petición del Gobierno, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y el PMA llevaron a cabo una misión de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria del 29 de abril al 9 de mayo de 2018. Los equipos de evaluación recibieron la autorización necesaria para viajar y pudieron visitar 14 municipios de las partes sur, centro y norte del estado de Rakhine, donde hablaron con miembros de las comunidades entre los que se contaban agricultores, pescadores, trabajadores ocasionales, ancianos y mujeres. Puesto que desde agosto de 2017 ninguna organización había recibido hasta entonces autorización para realizar evaluaciones en el distrito de Maungdaw, la evaluación ofrecerá una imagen valiosa de la situación de la seguridad alimentaria, ayudando así a los agentes humanitarios y de desarrollo, al Gobierno y a otras partes interesadas a determinar la mejor manera de prestar asistencia a toda la población vulnerable del estado de Rakhine. Los equipos de evaluación están analizando actualmente los datos y recopilando las constataciones, que servirán de base para elaborar programas con los que atender las necesidades observadas. La información reunida se analizará y cruzará con otros datos antes de que comuniquen las posibles conclusiones finales y/o recomendaciones conexas en julio. Este procedimiento se ajusta a las normas y procedimientos mundiales aplicables a este tipo de evaluaciones. En principio, siguiendo la práctica habitual, en un momento

¹ En el presente informe todas las cifras sobre las poblaciones asistidas se refieren al período objeto del informe, esto es, de enero a mayo de 2018.

- dado se hará público el informe final de la misión de evaluación de los cultivos y la seguridad alimentaria.
5. *Acceso.* Las organizaciones internacionales no gubernamentales y los organismos de las Naciones Unidas siguieron enfrentándose a enormes dificultades para obtener la autorización de viaje y ejecutar sus programas en las partes septentrional y central del estado de Rakhine, lo cual hizo peligrar la entrega de una asistencia indispensable para salvar vidas. Cuando se concedió la autorización, las autoridades locales acordaron ampliar el período de validez de dos semanas a un mes para facilitar los trámites. Como medida excepcional, el PMA recibió permisos de viaje de tres meses para su personal internacional.
 6. *Asistencia alimentaria y nutricional.* En la zona central del estado de Rakhine, la mejora de la situación de seguridad permitió que los asociados cooperantes del PMA reanudaran paulatinamente sus actividades después de seis meses de ejecución directa por el Programa. También los transportistas contratados por el PMA reanudaron sus actividades normales, gracias a lo cual se amplió la capacidad de transporte, previamente restringida. El PMA dejó de utilizar los camiones suministrados por el Gobierno, que habían sido los únicos disponibles, y los alimentos se pudieron transportar sin escolta policial. Tras el cierre de algunos campamentos para personas desplazadas internamente en el municipio de Kyauktaw, en febrero de 2018 el PMA puso fin a la asistencia no condicionada para las poblaciones reasentadas, cuya inclusión en actividades de asistencia alimentaria para la creación de activos (ACA) selectivas condicionadas se contemplará si se observa que aún siguen aquejadas de inseguridad alimentaria. Se invitó al PMA y a algunas otras organizaciones internacionales a asistir a principios de junio de 2018 a un taller dirigido por el Gobierno, con el objetivo de elaborar una estrategia nacional para el cierre de los campamentos de personas desplazadas internamente.
 7. El PMA ayudó a 127.000 personas desplazadas y afectadas por los conflictos mediante la prestación de asistencia alimentaria de socorro en los municipios de Kyaukpyu, Kyauktaw, Minbya, Mrauk-U, Myebon, Pauktaw, Rathedaung y Sittwe de Rakhine central. Separó el programa de alimentación suplementaria general para niños menores de 5 años, chicas adolescentes y mujeres gestantes y lactantes de la distribución general de alimentos con el fin de asegurar una selección más completa de estos grupos vulnerables, y añadió un conjunto de medidas a favor de la nutrición entre las que figura el control de la circunferencia braquial medio-superior, un sistema de remisión a tratamiento de la malnutrición aguda y el fomento de la nutrición y de una alimentación óptima para lactantes y niños pequeños. A casi 18.000 niños menores de 5 años y chicas adolescentes y mujeres gestantes y lactantes se les prestó asistencia mediante alimentación suplementaria combinada con otras intervenciones nutricionales. Más de un millar de personas de estos grupos que presentaban malnutrición aguda moderada fueron admitidas, para tratamiento, en el programa de alimentación suplementaria selectiva en los municipios de Kyauktaw, Minbya, Pauktaw y Sittwe. En los municipios de la zona central se llevaron a cabo cuarenta proyectos de ACA que ayudaron a la construcción de estanques, carreteras, diques y canales de irrigación.
 8. En el distrito de Maungdaw el PMA prestó asistencia a 100.000 personas, entre ellas 10.000 niños menores de 5 años y chicas adolescentes y mujeres gestantes y lactantes que se beneficiaron de la alimentación suplementaria general en 123 aldeas musulmanas, budistas e hinduistas en los municipios de Buthidaung y Maungdaw. El PMA se coordinó con el Movimiento de la Cruz Roja y con el Programa de la Unión para la Asistencia Humanitaria, el Reasentamiento y el Desarrollo con el fin de evitar solapamientos o brechas en las distribuciones. En el municipio de Buthidaung el PMA ejecutó 16 proyectos de ACA, como la renovación de presas y estanques o la creación de huertos familiares.

9. *Repatriación.* El Gobierno de Myanmar autorizó que 2.223 refugiados musulmanes, cuya residencia anterior en el estado de Rakhine había sido verificada, regresaran desde Cox's Bazar en Bangladesh. De las 8.032 personas señaladas por el Gobierno de Bangladesh para su repatriación, esas 2.223 fueron las primeras a las que el Gobierno de Myanmar concedió la autorización para regresar.

2.2 Estado de Kachin, estado de Shan y regreso de los refugiados de Tailandia

10. *Estados de Kachin y Shan.* Los conflictos armados se han intensificado en el estado de Kachin en los últimos meses. En los municipios septentrionales de Machanbaw, Sumprabum y Puto-O se reabrió la carretera principal, gracias a lo cual los suministros humanitarios y los alimentos pudieron llegar a la zona en marzo de 2018, después de un bloqueo de tres meses debido a la destrucción de puentes importantes por los grupos armados. A finales de abril de 2018 se produjeron escaramuzas en los municipios de Chipwi, Injangyang, Hpakant, Momauk, Mogaung y Tanai y en la zona de Laiza. En el municipio de Injangyang continuaron los ataques aéreos. Se notificó el desplazamiento de más de 14.000 personas a causa de los últimos combates, y algunos civiles no pudieron salir de las zonas afectadas por los conflictos en los municipios de Injangyang, Hpakant y Tanai. A las personas que huían de los combates se les dio cobijo en iglesias locales, en centros que ya había para desplazados o con familias de acogida, donde recibieron una primera asistencia humanitaria del Gobierno y las organizaciones locales. En mayo de 2018 los agentes humanitarios llevaron a cabo en el estado de Kachin dos evaluaciones rápidas iniciales multisectoriales/de múltiples módulos de acción agrupada en las zonas de Tang Hpre y de la iglesia Trinidad de la Convención Bautista de Kachin, en el municipio de Myitkyina, donde 1.800 desplazados que huían del conflicto fueron alojados en iglesias y salones comunales. Las iglesias, las autoridades centrales y estatales y los donantes privados proporcionaron ayuda humanitaria inmediata y suministros. Se informó de que el suministro de alimentos era suficiente para hasta tres meses, aunque se necesitaban suplementos alimenticios para personas vulnerables. El PMA ha seguido de cerca la situación y está elaborando un plan de intervención para ayudar a las poblaciones desplazadas en los próximos meses.
11. El PMA realizó, sin interrupciones importantes, transferencias de base monetaria y distribuciones de alimentos para 43.000 personas desplazadas internamente que se encontraban en 99 campamentos en las zonas del estado de Kachin que estaban bajo control gubernamental. Desde junio de 2016 las autoridades no han concedido a ningún organismo de las Naciones Unidas, PMA incluido, acceso a las zonas no controladas por el Gobierno del estado de Kachin, donde, según las noticias, residen más de 36.000 personas desplazadas internamente, unas 6.000 de las cuales sufren déficits graves de alimentos desde abril de 2018.
12. En el norte del estado de Shan continuaron los combates esporádicos, que provocaron el desplazamiento de más de 6.000 personas, la mayoría de las cuales han regresado ya a sus lugares de origen. El PMA y otros organismos de las Naciones Unidas llevaron a cabo una evaluación rápida inicial multisectorial/múltiple de módulos de acción agrupada. Ha seguido observando la situación y está preparado para prestar asistencia alimentaria inmediata en caso de que se detecten déficits en los lugares donde se encuentran los refugios provisionales. Prestó asistencia a 16.000 personas desplazadas internamente y pudo trasladar alimentos para ayudar a las comunidades afectadas por los conflictos en la zona autónoma de Kokang. Sin embargo, debido al deterioro de la situación de seguridad, hubo restricciones de movimiento en la parte norte de la circunscripción administrativa especial de Wa.
13. La situación siguió siendo inestable en los estados de Kachin y Shan, y siguió perjudicado a las poblaciones más vulnerables, incluidas las mujeres y los niños. La desnutrición aumenta el riesgo de que estos últimos mueran por infecciones comunes, así como la frecuencia y la gravedad de tales infecciones, y contribuye a la tardanza en la recuperación. El PMA llevó a

cabo un programa de alimentación suplementaria general para niños menores de 5 años y chicas adolescentes y mujeres gestantes y lactantes que eran miembros de los hogares desplazados internamente seleccionados para recibir asistencia alimentaria vital a fin de prevenir la emaciación. En las aldeas afectadas por la crisis de los Estados de Kachin y Shan, el PMA ofreció asimismo un conjunto de medidas nutricionales para tratar la malnutrición aguda moderada y prevenir la emaciación, con un programa de alimentación suplementaria general que incluía el fomento de una alimentación óptima de los lactantes y los niños pequeños.

14. *Regreso de los refugiados de Tailandia.* El 7 de mayo de 2018, regresaron a Myanmar 93 refugiados de este país que habían huido a la frontera tailandesa para escapar del conflicto en el estado de Kayin hace décadas. Las autoridades locales y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados proporcionaron artículos no alimenticios y asistencia de base monetaria para cubrir los gastos de alimentos y transporte de un mes. En virtud de un nuevo acuerdo operacional con la Organización Internacional para las Migraciones en Tailandia, el PMA proporcionó a los repatriados el equivalente a seis meses de asistencia en efectivo (2.100 bahts tailandeses o 67 dólares por persona).

3. Fomento de la resiliencia

15. *Fortalecimiento de las capacidades nacionales.* La primera fase de un proyecto de renovación de almacenes en el que el PMA prestó apoyo al Departamento Nacional de Gestión de Desastres finalizó con la renovación completa y el equipamiento de un almacén en Yangón. Las próximas fases del proyecto incluirán la capacitación logística para el personal del Gobierno y la elaboración de orientaciones sobre gestión de almacenes. El PMA siguió fomentando las capacidades gubernamentales en relación con los sistemas de gestión de desastres. Un ingeniero financiado por el asociado de reserva del PMA para el despliegue inmediato RedR Australia fue enviado al estado de Rakhine para trabajar con las autoridades locales y los proveedores de servicios en la construcción de un nuevo centro logístico en Sittwe, que se espera comience en el último trimestre de 2018.
16. *Creación de activos y medios de subsistencia.* Cuando fue posible, el PMA siguió integrando actividades de ACA con una dimensión nutricional en su programa de comidas escolares recientemente introducido en partes de la zona seca, en los estados de Chin, Rakhine y Shan, donde 21.000 mujeres y hombres recibieron alimentos y, de forma creciente, efectivo para la creación de activos. Dada la gran vulnerabilidad de Myanmar a los desastres naturales, el PMA y las autoridades locales asociadas se están preparando para llevar a cabo actividades de ACA a partir de 2019 en el estado de Chin, propenso a sufrir desastres, con el objetivo de establecer medidas de mitigación de los efectos del cambio climático a largo plazo.
17. *Comidas escolares.* En enero y febrero de 2018 se distribuyeron comidas escolares para 185.000 niños de preescolar y de primaria sin interrupciones importantes en todas las zonas del país donde el PMA suministra comidas escolares, excepto en el distrito de Maungdaw, donde la mayoría de las escuelas permanecieron cerradas a causa de la situación de seguridad. El año académico acabó en febrero de 2018, y se supone que las comidas escolares del PMA se reanudarán, con retraso, en julio en lugar de en junio de 2018, cuando se vuelvan a abrir las escuelas. En el año académico 2018/19, el PMA destinará a 400.000 niñas y niños de preescolar y de primaria, para mediodía, galletas de alto valor energético o comidas calientes cocinadas en las escuelas. Se prevé que en 2018 el Ministerio de Salud y Deportes sustituya al Ministerio de Educación como contraparte coordinadora del PMA en el Gobierno para la integración de las comidas escolares en los programas nacionales de nutrición y salud en las escuelas. La nueva contraparte coordinadora desempeñará un papel destacado en la nacionalización de las comidas escolares del PMA. En el plan multisectorial gubernamental de acción a favor de la nutrición que está elaborando el Ministerio de Salud y Deportes se menciona ya, en dos de las actividades previstas (comidas escolares usando

ingredientes nutritivos disponibles localmente, y fomento de la salud, la nutrición y la higiene entre los escolares y sus padres) un programa nacional de comidas escolares.

18. *Nutrición.* Con el fin de mejorar la nutrición de los niños menores de 5 años mediante la prevención y el tratamiento de la malnutrición, el PMA proporcionó alimentos nutritivos especializados y un conjunto completo de medidas nutricionales a 50.000 mujeres gestantes y lactantes, chicas adolescentes y niños pequeños en Kachin, Magway, Rakhine, Sagaing, Shan y Yangón. Como presidente y miembro activo de la Red de las Naciones Unidas dentro del movimiento SUN para el fomento de la nutrición en Myanmar, el PMA ha contribuido a la segunda fase de la elaboración del plan nacional multisectorial de acción a favor de la nutrición dirigido por el Ministerio de Salud y Deportes.

4. Cuestiones transversales

19. *Protección.* Ante la intensificación de los enfrentamientos armados en los estados de Kachin y Shan septentrional y el aumento de las víctimas civiles a causa de las minas terrestres, el PMA colaboró con organizaciones especializadas en la “acción humanitaria antiminas”². En marzo de 2018, el personal de las oficinas del PMA sobre el terreno en Myitkyina y Lashio y de los asociados cooperantes recibió capacitación en este tipo de actividades, proporcionada por el Consejo Danés para los Refugiados, en colaboración con el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas y con la asistencia técnica del Danish Demining Group. Se espera que, gracias a la sensibilización sobre los riesgos relacionados con las minas, la prestación de la asistencia a las comunidades seleccionadas se vuelva más segura para el PMA y sus asociados cooperantes.
20. Habida cuenta de la situación de las poblaciones musulmanas apátridas en los campamentos de desplazados internos de Rakhine central, y de la falta de documentos de identificación apropiados, resulta difícil comprobar la identidad, el origen o la composición de los hogares de las personas desplazadas. Dado que el sistema de tarjetas de racionamiento no ha demostrado ser plenamente eficaz, el PMA iniciará la introducción de su plataforma digital SCOPE de gestión de los beneficiarios y las modalidades de transferencia en varias zonas del estado de Rakhine, donde la mayoría de las personas desplazadas internamente se han registrado para la tarjeta de verificación nacional. Dada la necesidad de demostrar sensibilidad al recoger datos personales en el estado de Rakhine, en abril de 2018 se realizó una evaluación integral del impacto de la privacidad en un lugar, con la intención de ampliarlo a otras zonas.
21. *Género.* Ante el aumento del uso de las transferencias de base monetaria tanto por el Gobierno como por los agentes de la ayuda en Myanmar, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y el PMA están planeando medidas conjuntas para asegurar la sostenibilidad de este modelo de programación y potenciar al máximo sus efectos. Los dos organismos llevarán a cabo un análisis detallado de las cuestiones de género que se centrará en la dinámica de los hogares y la toma de decisiones en relación con los programas de transferencias de base monetaria, y más concretamente en el proyecto del PMA de transferencias de base monetaria por vía electrónica o “monedero electrónico” en el estado de Kachin. En apoyo a los programas de transferencias de base monetaria del PMA capaces de transformar las relaciones de género, el UNFPA elaborará actividades complementarias destinadas de forma específica a inducir cambios de comportamiento en las comunidades en las que se realicen transferencias de efectivo del PMA por vía electrónica, con el fin de definir los mejores criterios a la hora de programar asistencia de base monetaria que permita transformar las relaciones de género.

² Por “acción humanitaria antiminas” se entiende toda actividad encaminada a reducir las repercusiones sociales, económicas y ambientales de las minas terrestres.

22. *Programación de actividades de base monetaria.* El objetivo estratégico del PMA es convertirse en un “integrador de sistemas de transferencia de efectivo” en Myanmar a largo plazo. En el estado de Rakhine, se propone sustituir la asistencia en especie por las transferencias de efectivo allá donde los mercados puedan suministrar productos alimenticios básicos, o por una modalidad mixta de suministro de arroz y transferencias de efectivo donde los mercados no sean viables o donde el riesgo de inflación sea elevado. Se prevé que el cambio de modalidad comience en julio de 2018 y que después se ampliará. En el estado de Kachin, donde la asistencia de socorro ya se basa exclusivamente en el efectivo, el PMA comenzará a trabajar con más proveedores de servicios financieros para extender las transferencias electrónicas de efectivo fuera de los seis campamentos donde se probaron inicialmente en los municipios de Myitkyina y Waing Maw.

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
ONG	organización no gubernamental
PEP	plan estratégico para el país
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia