



Distribution: générale

Date: 29 janvier 2018

Original: anglais

Point 6 de l'ordre du jour

WFP/EB.1/2018/6-C

Questions opérationnelles

Pour approbation

Les documents du Conseil d'administration sont disponibles sur le site Web du PAM (<http://executiveboard.wfp.org>).

Révision du plan stratégique de pays provisoire de transition pour la Turquie et augmentation budgétaire correspondante (janvier-décembre 2018)

	Plan actuel	Modification	Plan révisé
Durée du projet	Janvier-décembre 2018	Inchangée	Inchangée
Nombre de bénéficiaires	1 150 000	500 000	1 650 000
Coût (dollars É.-U.)			
Coût total	496 153 124	241 121 728	737 274 852
Coûts de transfert*	446 340 242	216 221 114	662 561 356
Coûts de mise en œuvre	8 908 035	12 734 102	21 642 137
Coûts d'appui direct ajustés	8 446 232	-372 868	8 073 363
Total partiel	463 694 509	228 582 348	692 276 856
Coûts d'appui indirects – 7,0 pour cent pour le plan actuel; 6,5 pour cent pour le plan révisé	32 458 616	12 539 380	44 997 996

* Les coûts de transfert comprennent les transferts de type monétaire reçus par les bénéficiaires, le coût de ces transferts et le coût des activités de renforcement des capacités.

Marqueur de l'âge et de l'égalité hommes-femmes 2A

<https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-fr.pdf>.

Projet de décision*

Le Conseil approuve la révision du plan stratégique de pays provisoire de transition pour la Turquie et l'augmentation budgétaire correspondante pour l'année 2018 telles que présentées sous la cote WFP/EB.1/2018/6-C.

* Ceci est un projet de décision. Pour la décision finale adoptée par le Conseil, voir le document intitulé "Décisions et recommandations" publié à la fin de la session du Conseil.

Coordonnateurs responsables:

M. N. Grede
Directeur de pays
courriel: nils.grede@wfp.org

Mme S. Biondi
Responsable de programmes
courriel: silvia.biondi@wfp.org

Justification

1. Le plan stratégique de pays provisoire (PSPP) de transition pour la Turquie, approuvé par le Directeur exécutif en septembre 2017, présente les activités et les priorités du bureau du PAM en Turquie pour 2018. Il entend porter assistance à 1 150 000 personnes réfugiées en Turquie et, pour ce faire, mise sur une étroite collaboration avec le Gouvernement turc et avec le Croissant-Rouge turc, partenaire d'exécution du PAM dans le pays, auxquels le Programme apportera son appui.
2. La révision du plan et l'augmentation budgétaire correspondante proposées par le bureau de pays permettront de procéder aux ajustements suivants:
 - accroître de 500 000 le nombre des réfugiés ciblés vivant dans des communautés d'accueil, ce qui portera à 1 500 000 le nombre total de réfugiés bénéficiaires de l'aide du PAM vivant hors des camps (voir le tableau au début du document);
 - relever la valeur des transferts mensuels reçus par les réfugiés vivant dans des communautés d'accueil en la portant de 100 livres turques, soit 28 dollars, à 120 livres turques, soit 34 dollars par mois; et
 - fournir tous les trimestres un complément monétaire à tous les ménages de réfugiés vivant dans des communautés d'accueil ainsi qu'un complément mensuel supplémentaire à un petit nombre de bénéficiaires lourdement handicapés.
3. Ces modifications répondent aux besoins des réfugiés en Turquie et illustrent l'engagement pris par les acteurs du programme de filets de protection sociale d'urgence de "ne laisser aucun réfugié vulnérable de côté". L'augmentation de la valeur des transferts et l'ajout de compléments permettront aux réfugiés vivant hors des camps de subvenir aux besoins essentiels qu'ils n'ont pas les moyens de satisfaire par eux-mêmes et d'harmoniser la valeur des transferts du programme de protection sociale d'urgence avec celle des transferts opérés dans le cadre du système de protection sociale du Gouvernement.

Modifications

4. La révision proposée n'entraîne aucun changement d'ordre stratégique. Les modifications portent uniquement sur les bénéficiaires et les transferts, comme indiqué ci-après.

Analyse des bénéficiaires

5. La population ciblée par le programme de filets de protection sociale d'urgence – activité 2 du PSPP de transition – est passée de 1 à 1,3 million de bénéficiaires; selon toute vraisemblance, elle devrait graduellement augmenter pour atteindre 1,5 million de bénéficiaires en 2018 compte tenu de l'afflux des demandes d'inscription au programme de filets de protection sociale d'urgence et de la résolution progressive des problèmes d'enregistrement.
6. Le nombre de bénéficiaires vivant dans les camps – activité 3 du PSPP de transition – demeure inchangé.
7. Au total, 51 pour cent des bénéficiaires ciblés par le PSPP de transition sont des femmes et des filles et 49 pour cent des hommes et des garçons.

TABLEAU 1: NOMBRE DE BÉNÉFICIAIRES, PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ

Effet direct stratégique	Activité	Catégorie de bénéficiaires	Plan actuel			Augmentation			Plan révisé		
			Garçons et hommes	Filles et femmes	Total	Garçons et hommes	Filles et femmes	Total	Garçons et hommes	Filles et femmes	Total
1: En Turquie, tous les réfugiés y ayant droit ont accès à un filet de protection leur permettant de subvenir à leurs besoins essentiels jusqu'à ce qu'ils puissent rentrer chez eux en toute sécurité	2: Fournir une assistance technique aux partenaires du gouvernement et des organisations non gouvernementales (ONG) pour assurer le transfert de ressources aux réfugiés hébergés par des communautés turques	Réfugiés vivant hors des camps	510 000	490 000	1 000 000	225 000	275 000	500 000	735 000	765 000	1 500 000
	3: Fournir une assistance technique aux partenaires du gouvernement et des ONG pour assurer le transfert de ressources aux réfugiés vivant dans des camps en Turquie	Réfugiés vivant dans des camps	76 500	73 500	150 000	-3 000	3 000	0	73 500	76 500	150 000
Total			586 500	563 500	1 150 000	222 000	278 000	500 000	808 500	841 500	1 650 000

Transferts

8. La valeur des transferts destinés aux réfugiés vivant dans des camps demeure inchangée, soit 50 livres turques par personne et par mois; toutefois, avec les variations du taux de change, la valeur des transferts en dollar des États-Unis a diminué, passant de 18,2 à 14,0 dollars par personne et par mois.
9. La valeur des transferts destinés aux réfugiés vivant hors des camps a été révisée en consultation avec les acteurs du programme de filets de protection sociale d'urgence afin de mieux couvrir la part des besoins essentiels que les réfugiés ne parviennent pas à prendre en charge eux-mêmes et d'harmoniser le montant des transferts de ce programme avec celui des transferts opérés par le système national de protection sociale. La ration a augmenté, sa valeur passant de 100 livres turques, soit 28 dollars à 120 livres turques, soit 34 dollars par personne et par mois.
10. Un complément trimestriel a été ajouté pour les réfugiés hors des camps, d'une part pour couvrir leurs dépenses saisonnières et d'autre part pour équilibrer le montant de l'assistance attribuée aux familles moins nombreuses, qui reçoivent actuellement des montants moins importants dans le cadre des transferts monétaires mensuels. Le complément s'élève à 250 livres turques, soit 70 dollars pour les familles de 1 à 4 personnes, à 150 livres turques, soit 42 dollars pour les familles de 5 à 8 membres et à 50 livres turques, soit 14 dollars pour les familles de neuf personnes ou plus. L'assistance mensuelle et le complément trimestriel servent à couvrir la portion des besoins de base que les réfugiés ne parviennent pas à prendre en charge eux-mêmes, telle qu'estimée à l'aide du panier de dépenses minimum. Comme cela a été fait pour augmenter la valeur des transferts mensuels, l'introduction des compléments trimestriels a fait l'objet d'un accord avec les acteurs du projet et a aligné le programme de filets de protection sociale d'urgence sur le système national de protection sociale.
11. Dans les ménages de réfugiés vivant hors des camps, les bénéficiaires du programme de filets de protection sociale d'urgence lourdement handicapés devraient avoir droit à un complément mensuel supplémentaire de 1 028 livres turques, soit 288 dollars pour couvrir les dépenses liées à leur handicap ou l'aide à plein temps dont ils ont besoin et pour compenser le peu d'activités rémunératrices auxquelles ils ont accès.

**TABLEAU 2: VALEUR DES TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE (dollars/personne/jour)
PAR EFFET DIRECT STRATÉGIQUE ET PAR ACTIVITÉ**

	Effet direct 1			
	Activité 2: Fournir une assistance technique aux partenaires du gouvernement et des ONG pour assurer le transfert de ressources aux réfugiés hébergés par des communautés turques		Activité 3: Fournir une assistance technique aux partenaires du gouvernement et des ONG pour assurer le transfert de ressources aux réfugiés vivant dans des camps en Turquie	
Catégorie de bénéficiaires	Réfugiés vivant hors des camps – assistance mensuelle	Réfugiés vivant hors des camps – complément trimestriel destiné aux ménages	Réfugiés vivant hors des camps – complément mensuel destiné aux personnes lourdement handicapées	Réfugiés vivant dans des camps – assistance mensuelle
Modalité	Transferts de type monétaire	Transferts de type monétaire	Transferts de type monétaire	Transferts de type monétaire
Aide monétaire*	4 livres turques, soit 1,1 dollar par personne et par jour	26,3 livres turques, soit 7,4 dollars en moyenne par personne et par trimestre	34,2 livres turques, soit 9,6 dollars par personne et par jour	1,7 livre turque, soit 0,468 dollar par personne et par jour
Nombre de jours d'alimentation	360	360	360	360

* Les révisions introduites dans le présent PSPP de transition ont été calculées sur la base d'un taux de change moyen sur six mois de 3,56 livres turques pour 1 dollar.

TABLEAU 3: VALEUR TOTALE DES TRANSFERTS DE TYPE MONÉTAIRE (en dollars)			
	Budget actuel	Augmentation	Budget révisé
	Total	Total	Total
Transferts de type monétaire	431 160 000	212 917 767	644 077 767
Total	431 160 000	212 917 767	644 077 767

12. L'augmentation du nombre prévu de bénéficiaires vivant en dehors des camps est liée aux objectifs que le PAM et son partenaire d'exécution, le Croissant-Rouge turc, ainsi que le Gouvernement et les autres parties prenantes au projet se sont fixés pour le programme de filets de protection sociale d'urgence en 2018. Le plan mettra davantage l'accent sur la communication et la sensibilisation, de même que sur l'appui aux partenaires gouvernementaux, pour assurer que les groupes ciblés aient bien accès au programme de filets de protection sociale d'urgence.
13. L'augmentation du nombre de bénéficiaires vivant hors des camps et de la valeur des transferts n'exige pas de revoir les risques existants ni les mesures d'atténuation.

Coût

14. L'évolution des coûts est principalement due à la hausse notable de la valeur totale des transferts destinés aux réfugiés vivant en dehors des camps, laquelle provient de l'augmentation du nombre de ces bénéficiaires et de l'introduction de compléments d'assistance. Parallèlement, l'application du taux de change moyen actuel au montant de la ration des bénéficiaires vivant dans des camps a entraîné une diminution de la valeur en dollar des États-Unis du budget affecté à ces bénéficiaires.
15. Le budget des activités de renforcement des capacités s'est accru sensiblement; conformément aux objectifs du programme de filets de protection sociale d'urgence pour 2018, le PAM prévoit de fournir un appui supplémentaire aux partenaires gouvernementaux et de renforcer davantage les capacités du Croissant-Rouge turc, son partenaire d'exécution national. À cet effet, il organisera des formations, des activités d'accompagnement, des ateliers, investira dans des systèmes de programme cruciaux et détachera du personnel auprès des partenaires gouvernementaux par le truchement du Croissant-Rouge turc; le PAM ne prévoit pas de transferts directs de fonds aux partenaires gouvernementaux ni au Croissant-Rouge turc.
16. Suite à la décision prise par le Conseil à sa deuxième session ordinaire de 2017 de ramener le taux de recouvrement des coûts d'appui indirect (CAI) de 7 à 6,5 pour cent, le budget révisé du PSPP de transition a été calculé en appliquant un taux de recouvrement des CAI de 6,5 pour cent.
17. L'augmentation budgétaire est intégralement financée par le principal donateur du programme de filets de protection sociale d'urgence.

TABLEAU 4: VENTILATION DES COÛTS DE LA RÉVISION (en dollars)							
		Transfert	Mise en œuvre	Coûts d'appui direct ajustés	Total partiel	Coûts d'appui indirect – 6,5% pour le budget révisé	Total
Effet direct stratégique 1 Résultat stratégique 8/Cible 16 de l'objectif de développement durable 17 Résilience	Augmentation	241 121 728	12 734 102				241 121 728
	Total révisé	662 561 356	21 642 137				737 274 852
PSPP de transition – augmentation		241 121 728	12 734 102	-372 868	228 582 348	12 539 380	241 121 728
PSPP de transition – total révisé		662 561 356	21 642 137	8 073 363	692 276 856	44 997 996	737 274 852

Liste des sigles utilisés dans le présent document

CAI	coût d'appui indirect
ONG	organisation non gouvernementale
PSPP	plan stratégique de pays provisoire