

البند 7 من جدول الأعمال
WFP/EB.2/2017/7-B/4
المسائل التشغيلية
للموافقة

التوزيع: عام
التاريخ: 30 أكتوبر/تشرين الأول 2017
اللغة الأصلية: الإنكليزية

تتاح وثائق المجلس التنفيذي على موقع البرنامج على الإنترنت (<http://executiveboard.wfp.org>).

مشروع الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لجنوب السودان (2018-2020)

المدة	1 يناير/كانون الثاني 2018 – 31 ديسمبر/كانون الأول 2020
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج	1 822 700 929 دولاراً أمريكياً
رمز مؤشر المساواة بين الجنسين والعمر*	2أ

* <http://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-ar.pdf>

موجز - تنفيذي

نتيجة للحرب الأهلية التي اندلعت منذ ديسمبر/كانون الأول 2013، يواجه جنوب السودان أزمة ممتدة تفاقت بسبب للتشرد الجماعي تشرد جماعي للسكان وانهيار المبلدالاقتصاد، مع انخفاض الأمن الغذائي والتغذية. وبصرف النظر عن التقلبات الموسمية الطفيفة، لا يزال سوء التغذية الحاد الشامل يتجاوز حالةعتبة الطوارئ في معظم أنحاء البلد. وفي عام 2017 أعلنت حالة المجاعة في مقاطعتين؛ وقد حال الكشف المبكر، الذي أعقبته مساعدة إنسانية فورية مستدامة، دون امتداد حالة المجاعة أو تعميقها.

وتكافح الحكومة المؤقتة من أجل الحفاظ على الاستقرار - وقد حال انتشار نطاق النزاع وعدم الاستقرار في عام 2017 دون إجراء استعراض استراتيجي كامل لأولويات الحكومة بالنسبة لتحقيق الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة - ولهذا التي سيضع البرنامج على أساسها خطة استراتيجية قطرية. وبدلاً من ذلك، أجرى البرنامج مشاورات مع كيانات حكومية، ووكالات تابعة للأمم المتحدة، وشركاء متعاونين، ومنظمات غير حكومية، وجهات مانحة لوضع هذا المشروع لخطة استراتيجية قطرية مؤقتة هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة.

وتستند الخطة إلى التصور الأرجح بالنسبة للفترة 2018-2020: وهو تزايد النزاع على نطاق البلد وانتشاره ليشمل مناطق وفئات جديدة، وعدم الاستقرار السياسي، والتشرد، والانهيار الاقتصادي مع ما يترتب على ذلك من انخفاض القوة الشرائية للأسر وإنتاج

لاستفساراتكم بشأن الوثيقة:

السيد A. Khan
المدير القطري

بريد إلكتروني: adnan.khan@wfp.org

السيدة V. Guarnieri
المديرة الإقليمية

شرق وسط أفريقيا

بريد إلكتروني: valerie.guarnieri@wfp.org

المحاصيل. وتفترض الخطة أن جنوب السودان سيواصل الاعتماد على البرنامج بالنسبة للمساعدة الغذائية والتغذية لمعظم سكانه حتى عام 2020. وهو ما يتطلب مواصلة البرنامج لدوره القيادي من أجل حشد استجابات لإنقاذ الحياة تعتمد على الأغذية، وتحسين الحالة التغذوية، وحماية الناس الضعفاء، مع تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.

وسيعمل البرنامج على زيادة أثر المساعدة الإنسانية فيما يتعلق ببناء قدرة المجتمعات المحلية على الصمود واعتمادها الذاتي في المستقبل عن طريق وضع وتوسيع نُظم للتسليم تدعم التمكين والمساءلة أمام المجتمعات المحلية. وسيعمل البرنامج على نحو مباشر بشكل أكبر مع المجتمعات المحلية والمجتمع المدني لإحراز تقدم نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة عن طريق زيادة المشاركة المجتمعية في تصميم البرامج وتنفيذها، وتحقيق المساءلة بدرجة أكبر أمام السكان المتأثرين، ودعم المبادرات المجتمعية التي تساهم في الأمن الغذائي، والتغذية المحسنة، وتحقيق السلام.

وسيواصل البرنامج العمل مع الوزارات، والسلطات المحلية، ووكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية، والمؤسسات المالية الدولية، وكيانات القطاع الخاص في مجال الحماية وتلبية احتياجات السكان الضعفاء لدعم تعافي المجتمعات المحلية والأسر قدر المستطاع.

وتتناول الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة أربع حصائل استراتيجية تدعم النتائج الاستراتيجية 1 و 2 و 3 و 8 لخطة البرنامج الاستراتيجية (2017-2021):

- ◀ الحصيلة الاستراتيجية 1: حصول المحرومين من الأمن الغذائي في المناطق المتأثرة بالأزمة على أغذية مأمونة ومغذية طوال العام.
- ◀ الحصيلة الاستراتيجية 2: تمكّن السكان المعرضين لسوء التغذية في المناطق المتأثرة بالأزمة، وخاصة الأطفال الصغار والحوامل والمرضعات، من تلبية متطلباتهم التغذوية الأساسية طوال العام.
- ◀ الحصيلة الاستراتيجية 3: تحسّن سبل كسب العيش والقدرة على الصمود في مواجهة الصدمات المناخية الموسمية طوال العام لأصحاب الحيازات الصغيرة والمجتمعات المحلية المحرومين من الأمن الغذائي في المناطق غير مشمولة بالانزاع.
- ◀ حصيلة استراتيجية 4: حصول مجتمع العمل الإنساني في جنوب السودان على خدمات مشتركة موثوق بها لحين توافر بدائل مُرضية.

وسوف يستغل البرنامج مرونته التشغيلية وقدرته من أجل الاستجابة لحالة الطوارئ على نطاق واسع، حتى في المناطق النائية، وقدرته على التقييم لتوجيه المساعدة الغذائية والتغذية بناء على احتياجات النساء الاحتياجات المختلفة للنساء والرجال والبنات والأولاد، وعلاقاته مع الأطراف والمجتمعات المحلية لبناء القدرة على الصمود وتحسين الممارسات في مجال حماية المستفيدين، والمساءلة تجاه أمم المستفيدين، وأنشطة التحول الجنساني.

مشروع القرار*

يوافق المجلس على "الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لجنوب السودان (2018-2020)" (WFP/EB.2/2017/7-B/4/DRAFT) بتكلفة إجمالية يتحملها البرنامج قدرها 3 182 700 929 دولاراً أمريكياً.

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي المعتمد من المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

1- التحليل القطري

1-1 السياق القطري

- 1- أصبح جنوب السودان مستقلاً في 9 يوليو/تموز 2011 بعد خمسة عقود من الحرب. ثم تحوّل صراع السلطة بعد ذلك إلى نزاع مسلح واسع النطاق؛ وتم في أغسطس/آب 2015 توقيع اتفاق سلام على أساس تقاسم السلطة، وفي أبريل/نيسان 2016، شكّل زعيم رئيس الجمهورية وزعيم الحركة الشعبية لتحرير السودان المعارضة حكومة انتقالية للوحدة للوحدة الوطنية مع الرئيس السابق الانتقالية. غير أنه في يوليو/تموز 2016 وقعت اشتباكات بين هذه القوى في جوبا مما أدى إلى تجدد القتال والاعتصاب والتدمير الذي تسبب في وفاة المئات من الناس، ودمار وتشرد واعتصاب على نطاق واسع.
- 2- وحدثت أزمة اقتصادية بسبب الانخفاض السريع لقيمة الجنية السوداني الجنوبي، ونقص العملات الأجنبية، وانخفاض إنتاج النفط وأسعاره، والاعتماد على الواردات. ويتسبب انعدام الأمن في اضطرابات التجارة بصورة منتظمة. ولم تُدفع رواتب العاملين في الخدمة العامة لعدة أشهر مما شنت الجانب الأكبر من موظفي الإدارة العامة وحرّم الأسر من إيراداتها. وازداد فقراء الحضر عوزاً ويأساً.
- 3- وتؤدي الأعراف الثقافية وعقود من العنف إلى تفاقم أوجه عدم المساواة بين الجنسين: فالرجال يسيطرون على معظم الأصول الإنتاجية وعلى السلطة، والعنف الأسري شائع، وغالباً ما تزوج البنات لرجال متعددي الزوجات. ووصل معدل الوفيات النفاسية إلى أعلى مستوياته في أفريقيا جنوب الصحراء، كما أن 80 في المائة من النساء أميات. وهناك فوارق كبيرة بين الجنسين في الطرق التي يؤثر بها العنف، والتشرد، وانعدام الأمن الغذائي على النساء والبنات والرجال والأولاد. ويعتبر العنف القائم على نوع الجنس والتجنيد القسري للأولاد في القوات العسكرية من الأمور الشائعة.
- 4- وتسبب النزاع، وانعدام الأمن، والتدهور الاقتصادي في خسائر فادحة على شكل وفيات، وتشرد، وصددمات نفسية. ولا يعتبر اتفاق السلام اتفاقاً شاملاً، وتقوم الجماعات السياسية والجماعات المسلحة بحشد قواها. ويوجد 2 مليون مشرد داخلي، منهم 214 000 يواصلون الاحتماء في أماكن خاضعة لحماية بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان⁽¹⁾ بالإضافة لـ 1.8 مليون لاجئ في بلدان مجاورة. وتتعرض سبل العيش التقليدية للاضطراب، وتعتبر معدلات الجوع وسوء التغذية في أعلى مستوياتها. وقد ازدادت احتمالات الإصابة بالأمراض، وخاصة فيما يتعلق بالمalaria، والكوليرا، والداء الأسود (داء الليشمانيات الحشوي)، والحصبة. كما أن قيام وفد غيرت الحكومة بزيادة عدد الولايات من 10 إلى 33 زاد داخل البلد، وغالباً ما تُعين سلطات جديدة، وهو ما يزيد من التعقيد السياسي والإداري⁽²⁾.
- 5- وجنوب السودان معرض للجفاف والسيول الموسمية. فالأمطار الغزيرة في أواخر أبريل/نيسان تسبب فيضانات في المناطق المنخفضة، مما يتلف يربك الزراعة ويجعل 6080 في المائة من الطرق غير صالحة للارتداد. ويؤدي هطول الأمطار دون المتوسط وبصورة متفرقة إلى نقص المياه، وضعف المحاصيل، وخسائر في الحيوانات الزراعية. وتتفاقم هشاشة الأوضاع هذه بسبب النزاع، وانعدام الأمن، والتشرد.
- 6- وتوجد في جنوب السودان مناطق شاسعة صالحة للزراعة، واحتياطيات نفطية، وموارد مائية، وأرصدة كبيرة من الماشية والأسماك، ولكن غياب الاستقرار السياسي والاقتصادي يُعرق التقدم المستدام نحو تحقيق الأهداف الإنسانية والإنمائية. ويؤدي الافتقار إلى وسائل النقل، والاتصالات، والبنية التحتية، وتكامل الأسواق، والاستثمار في الزراعة، واقتران ذلك بأوجه عدم المساواة بين الجنسين، إلى استمرار عرقلة التقدم.

(1) في عام 2014، تم توسيع ولاية بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان لتشمل حماية المدنيين، ورصد قضايا حقوق الإنسان والتحقق منها، وتهينة الظروف التي تساعد على تقديم المساعدة الإنسانية، ودعم تنفيذ اتفاق إنهاء الأعمال العدوانية. والبعثة مسؤولة عن حماية الأماكن المدنية التي تكونت بصورة تلقائية في قواعد البعثة أو قريباً منها عندما هرب الناس أثناء نشوب العنف العرقي في عامي 2014 و2016.

(2) تشير هذه الوثيقة إلى الولايات العشر التي كانت جزءاً من اتفاق حل النزاع في جمهورية جنوب السودان لعام 2015.

2-1 التقدم نحو تحقيق الهدف 2 من أهداف غايات هدف أهداف التنمية المستدامة 2

7- بدأ فريق الأمم المتحدة القطري بدأت في مايو/أيار 2017 عملية إضفاء الطابع القطري على أهداف التنمية المستدامة⁽³⁾ في جنوب السودان، ويقوم جنوب السودان بصياغة التقرير الأولي عن أهداف التنمية المستدامة لعام 2017. واعتبرت الحكومة الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة عن القضاء على الجوع، والهدف 16 عن السلام والعدل والمؤسسات القوية من بين أولوياتها، ويليه الهدف 2 عن القضاء على الجوع؛ واعتبرت الهدف 5 عن المساواة بين الجنسين أحد العوامل الميسرة الهامة لتحقيق أهداف التنمية المستدامة. ونظراً

6-8- ونظراً لعدم وجود إطار عمل خاص بعمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، فإن إطار التعاون الفريق القطري للتعاون المؤقت، وخطة الاستجابة الإنسانية التابعة للفريق القطري يعتبران الأساس للمساعدة في إشكالات أساس المساعدة الإنسانية والإنمائية. وعلى الرغم من الأزمة، فإن يواصل الشركاء من الجهات المانحة يواصلون الاستثمار الماتحون استثمارهم في الأمن الغذائي والتغذية، وفي الصحة، وفي التعليم والتعليم، والتحليل الجنساني، والبرمجة المراعية للاعتبارات الجنسانية، وإصلاح القطاع المالي.

7-9- وبالنسبة للهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة، من المتوقع حدوث تدهور في جميع المؤشرات طوال عامي 2017 و2018. ومن بين المقاطعات البالغ عددها 23 مقاطعة، والتي توفرت لها بيانات حديثة في أوائل عام 2017، كانت 14 مقاطعة تعاني من سوء التغذية الحاد الشامل، بمعدل يبلغ 15 في المائة أو أكثر، وبلغت المعدلات 30 في المائة في عدة مقاطعات طول عام 2017. ويعاني. وكان ثلث الأطفال دون سن الخامسة يعانون من التقرم⁽⁴⁾. في عام 2010⁽⁵⁾. ونظراً لتدهور الأوضاع، يحتمل الآن أن يكون الرقم أعلى بكثير.

8- ويعتبر الاستقرار السياسي والاقتصادي ضروريين لتحقيق تقدم مستدام نحو بلوغ الأهداف الإنسانية والإنمائية. وإذا تحقق ذلك، فإن جنوب السودان سيصبح قادراً على استغلال أراضيه الشاسعة الصالحة للزراعة، واحتياطياته من النفط، وموارده المائية، ومخزوناته الكبيرة من الماشية والأسماك. غير أن هناك افتقاراً إلى بنية تحتية للنقل والاتصالات، وإلى تكامل للأسواق، واستثمار في الزراعة، وهو ما يتضارب مع أوجه عدم المساواة بين الجنسين لعرقلة تحقيق الأمن الغذائي، والتغذية الجيدة، وأهداف التنمية المستدامة.

3-1 فجوات الجوع والفجوات والتحديات المتعلقة بالجوع

10- تدهورت حالة الأمن الغذائي والتغذية منذ ديسمبر/كانون الأول 2013. وقد توقع التصنيف المتكامل لمرحلة الأمن الغذائي (التصنيف المتكامل) الجوع في مقاطعتين بجنوب السودان في فبراير/شباط 2017 أن 47 في المائة من السكان 5.5 مليون شخص، بمن فيهم 300 000 لاجئ و600 000 شخص في مناطق حضرية سوف يعانون أوائل عام 2017. وأثناء ذروة موسم الجذب في أغسطس/آب، من المقدر أن يعاني ستة ملايين شخص من انعدام الأمن الغذائي الوخيم أثناء موسم الجذب في يوليو/تموز 2017، منهم 1.7 مليون شخص في حالات الطوارئ، وكان من بينهم 45 000 شخص يواجهون كارثة⁽⁶⁾. ويشير معدل التضخم السنوي في أسعار الأغذية والذي بلغ 358 في المائة إلى زيادة أعداد الناس الذين سيواصلون الكفاح من أجل تغذية أنفسهم وأطفالهم.

11-9- ومن المتوقع أن تزداد في عام 2017 أن يزداد نسبة العجز في الحبوب الذي بلغ 50 في المائة في عام 2016 نظراً لمتجاوز 500 000 طن متري نظراً لتشرّد أعداد كبيرة من السكان وعجزهم عن زراعة محاصيلهم. ومن الناس، وتلف الحقول،

(3) تضي البلدان "الطابع القطري" على أهداف التنمية المستدامة عن طريق تحديد الأهداف والغايات الأكثر ارتباطاً بظروفها الاجتماعية والاقتصادية، وبيان الأنشطة والسياسات المطلوبة لتحقيق هذه النتائج.

(4) وزارة الصحة، 2010. استقصاء السكان والصحة في السودان، جوبا.

(5) وزارة الصحة، 2010. استقصاء صحة الأسر السودانية، جوبا. وهذه هي أحدث الأرقام المتاحة.

(6) التصنيف المتكامل لمرحلة الأمن الغذائي عام 2017.

والإصابة بديدان الخريف، وهو ما يُحد من الإنتاج. ونتيجة للنزاع والتشرد، من المتوقع أن تستمر أزمة الإمداد الغذائي في الفترة من عام 2018 إلى ما بعد عام 2020 وأن تتأثر 2017 وتتأثر بها جميع المناطق.

10-12- وقد تفاقم العجز الغذائي المزمن في منطقة أعالي النيل الكبرى بسبب النزاع في يوليو/تموز، وأدى تجدد الاشتباكات في أنحاء البلد إلى حدوث مجاعة إعلان حالة المجاعة في مقاطعتين في ولاية الوحدة مع بدء موسم الجذب في عام 2017، وصدور تحذيرات بأن مزيداً ووجود مقاطعتين أخريين على حافة الكارثة. فقد حال الكشف المبكر عن هذه الأوضاع دون اتساع أو تعميق حالة المجاعة، وما أعقبها من المقاطعات. سوف تتأثر تسليم مساعدات إنسانية فورية ومستدامة ومتعددة القطاعات للسكان المتأثرين في هذه الولاية - بما في ذلك عن طريق عمليات التسليم الحاشدة للأغذية بطريق الجو من جانب البرنامج.

11-13- ويعاني شمال ولايتي نواحى وأجزاء من منطقة بحر الغزال المسابقة الكبرى من أزمة كبيرة تتعلق بالأمن الغذائي والتغذية، نتيجة لفشل السوق واستنزاف أصول سُبل العيش، وهو ما يقوّض شبكات الأمان الاجتماعي التقليدية. وأصبحت أعداد كبيرة من العائدين من السودان، والمشردين بسبب النزاع من مناطق في جنوب السودان، بلا وسائل تعينهم على الحياة.

12-14- وفي المنطقة الاستوائية الكبرى، وهي سلفو التي كانت تنتج معظم الأغذية الوطنية في الأحوال العادية، تسبب انعدام الأمن في تعطل طرق إمدادات الأغذية في عامي 2016 و2017، مما أدى إلى خسارة بلغت 50 في المائة من المحاصيل، وحالات نزوح كبيرة للسكان الذي يبحثون عن مأوى في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وكينيا، وأوغندا.

13-15- وتجاوز سوء التغذية الحاد الشامل عتبة حالة الطوارئ في منطقتي بحر الغزال الكبرى وأعالي النيل الكبرى. ومن المحتمل أن يؤدي استمرار انعدام الأمن الغذائي والتغذوي إلى تزايد سوء التغذية المزمن ونقص المغذيات الدقيقة بين الفئات الضعيفة تغذوياً.

14-16- ونظراً لعدم وجود تغييرات سياسية واقتصادية في عام 2017، يُحتمل أن تستمر الاتجاهات التي حددها التصنيف المتكامل في عام 2017 - طوال عام 2018. وسوف يواجه أكثر من نصف السكان انعدام الأمن الغذائي الوخيم في المستقبل المنظور. وتشكل أوجه عدم المساواة بين الجنسين تحدياً إضافياً، مع معاناة النساء والفتيات بصورة غير متناسبة⁽⁷⁾. وعلاوة على ذلك، فإن معظم اللاجئين البالغ عددهم 280 000 لاجئ والذين يعيشون حالياً في مخيمات من المتوقع أن يظلوا في جنوب السودان⁽⁸⁾.

4-1 الأولويات القطرية

الحكومة

15-17- عند الاستقلال، وضعت الحكومة خطة تنمية جنوب السودان الطموحة (2011-2016)، التي تركز على الحوكمة، والتنمية الاقتصادية، والتنمية الاجتماعية والبشرية، ومنع النزاع، وتحقيق الأمن. وأدى النزاع إلى ضياع المكاسب الأولية، كما حال دون إحراز تقدم آخر. وتوجد لدى الحكومة سياسات واستراتيجيات لتحقيق أهداف الخطة، مع اعتبار المساواة بين الجنسين قضية شاملة، ولكن قدرتها محدودة على تنفيذها⁽⁹⁾ المزيد من التقدم.

⁽⁷⁾ See Jalan, S. *Facing famine, women and girls face the heaviest burden*. Universal Access Project; and Corner, L. 2008. *Making the MDGs Work for All: Gender-Responsive Rights-Based Approaches to the MDGs*. New York, United Nations Development Fund for Women (UNIFEM).

⁽⁸⁾ جاءت الغالبية الساحقة لهؤلاء اللاجئين من منطقتين - النيل الأزرق وجنوب كردفان - في السودان حيث لا يلوح في الأفق أي احتمال للتوطين.

⁽⁹⁾ وزارة شؤون المرأة والطفولة والرفاه الاجتماعي، 2012. *السياسة الوطنية للمساواة بين الجنسين*، جوبا.

16-18- وقد وضعت الحكومة والمعارضة استراتيجيات⁽⁴⁰⁾ منفصلة لمعالجة الأولويات الإنسانية مع التركيز على، بما في ذلك وضع إطار وطني للعودة أطر لعودة اللاجئين والمشردين، وإعادة التوطين وتوطينهم، وإعادة الإدماج. ولكن بدون أمن واستمرار اقتصادي، لا توجد لدى أي منهما القدرة على إدماجهم⁽⁴¹⁾. وقد أدت حالة الأزمة إلى الحد من فرص تنفيذ هذه الاستراتيجيات.

19- وبدأ في يونيو/حزيران 2017 وضع استراتيجية إنمائية وطنية مدتها ثلاث سنوات من المتوقع أن يوانم أصحاب المصلحة إجراءاتهم معها؛ ويشترك البرنامج في هذه العملية.

الأمم المتحدة والشركاء الآخرون

17-20- يعطي إطار التعاون المؤقت (2016-2017) التابع لفريق الأمم المتحدة القطري الأولوية لبناء الصمود المجتمعي؛ وتحسين الخدمات الاجتماعية لمعظم السكان الضعفاء؛ والسلام والحوكمة الرشيدة؛ وإعادة تنشيط الاقتصاد؛ والدعم الشامل لتحسين وضع المرأة والشباب. ويشترك البرنامج مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة في قيادة بناء الصمود المجتمعي، بينما يشترك البرنامج مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في قيادة إعادة تنشيط الاقتصاد. وتم تمديد إطار التعاون المؤقت إلى ديسمبر/كانون الأول 2018. وتضع الأمم المتحدة نهجاً مشتركاً لدعم استراتيجية التنمية الوطنية.

18-21- وتستهدف خطة الاستجابة الإنسانية لجنوب السودان عام 2017، والتي توجه عمل 12 وكالة من وكالات الأمم المتحدة و128 منظمة غير حكومية في هذا البلد 5.8 مليون شخص في عام 2017 عن طريق استراتيجية من 6 نقاط:

- (1) تعظيم الكفاءة والفعالية والشفافية؛
- (2) ضمان محورية الحماية في مجالي العمل والدعوة؛
- (3) تنفيذ استجابة مرنة ومطوّعة ومنسقة؛
- (4) العمل على الرغم من التحديات، بما في ذلك عن طريق كفالة الوصول الآمن؛
- (5) تنفيذ استجابة ذات أولوية وموجهة ومنسقة بصورة صارمة؛
- (6) وضع المجتمعات المحلية في صميم العمل الإنساني.

2- الآثار الاستراتيجية بالنسبة للبرنامج

1-2 تجربة البرنامج والدروس المستفادة

19-22- في الفترة ما بين عامي 2014 و2017، نفذ البرنامج عملية طوارئ، وعملية ممتدة للإغاثة والإنعاش، وأربع عمليات خاصة⁽⁴²⁾. وتضع عمليات البرنامج في اعتبارها الحوار الموضوعي الذي جرى في ديسمبر/كانون الأول 2015 بشأن إعادة صيغة نهج المساعدات الغذائية في جنوب السودان⁽⁴³⁾، وتقييم الحافظة القطرية لعام 2017⁽⁴⁴⁾، وموجز للتقييمات الخارجية التي أجريت في الفترة بين عامي 2014 و2017⁽⁴⁵⁾.

⁽⁴⁰⁾ وضعت وزارة الشؤون الإنسانية وإدارة الكوارث ولجنة الإغاثة والتعمير في جنوب السودان استراتيجية الحكومة، ووضعت منظمة الإغاثة في جنوب السودان استراتيجية للمعارضة.

⁽⁴¹⁾ وضعت استراتيجية الحكومة من جانب وزارة الشؤون الإنسانية وإدارة الكوارث، ولجنة جنوب السودان للإغاثة وإعادة التأهيل؛ ووضعت استراتيجية المعارضة من جانب منظمة الإغاثة في جنوب السودان.

⁽⁴²⁾ تتعلق العمليات الخاصة تتعلق بمجموعة اللجستيات، ودائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي، وبينما لطلوع الإنسانية، والطرق الفرعية، والاستثمارات في حالات طوارئ الطوارئ.

⁽⁴³⁾ هذا الحوار نظمته البرنامج، والمديرية العامة للحماية المدنية الأوروبية، وعمليات المعونة الإنسانية في نيروبي؛ وكان من بين المشاركين سلطات وطنية وإقليمية، وكيانات القطاع الخاص، وشركاء متعاونون، وجماعات دينية، ووكالات إنسانية.

⁽⁴⁴⁾ يشمل التقييم حافظة البرنامج في جنوب السودان بدءاً من الاستقلال في عام 2011 إلى نهاية عام 2016؛ ويرد تقرير التقييم الموجز في الوثيقة WFP/EB.2/2017/6-A.

⁽⁴⁵⁾ الوكالة النرويجية للتعاون الإنمائي، 2016: متاح على الموقع الشبكي <https://www.norad.no/om-bistand/publikasjon/2016/country-evaluation-brief-south-sudan/> واللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات - التقييم الإنساني المشترك بين الوكالات، 2015: <https://interagencystandingcommittee.org/working-group/documents-public/south-sudan-iahe-april-2016>

20— وتشمل التوصيات الأولية المستمدة من تقييم الحافظة القطرية:⁽⁴⁶⁾

- 1— الاعتراف بأن عملية تقودها الحكومة لن تكون واقعية على المدى القصير والمدى المتوسط؛
 - 2— التوسع التدريجي في استخدام التحويلات القائمة على النقد، وتوفير هويات رقمية للمستفيدين؛
 - 3— مواصلة الأنشطة الإنمائية من قبيل التغذية المدرسية، وتهيئة البرنامج لبناء القدرة على الصمود؛
 - 4— العمل مع وكالات أخرى للاستثمار في البنية التحتية للنقل من أجل تخفيض التكاليف؛
- 23- تحسين وطالبت توصيات الحوار الموضوعي لجنوب السودان بتعزيز الثقة مع المجتمعات المحلية؛ والفهم المحسّن للسياقات المحلية ودعم القدرات المحلية؛ ودعم تهيئة بيئة تعزز التعافي والتنمية؛ والمرونة في استخدام أدوات البرمجة؛ والاستفادة من الأسواق والإنتاج المحلي؛ والتوسع في التحويلات النقدية.
- 24- ووجد تقييم الحافظة القطرية عام 2017 أن صنع القرار في البرنامج تضمن إدماج الحماية والتحليلات الجنسانية، وأنه توجد طيبة لكي تشارك المرأة في أنشطة البرنامج. وأوصى التقييم بأن يقوم البرنامج بما يلي:
- (1) يُعد نفسه لكي يستجيب لأزمة حادة متعددة السنوات، مع المرونة اللازمة لتلبية الاحتياجات المتغيرة بشكل سريع؛
 - (2) يهيئ نفسه لضمان تنفيذ أنشطة الاستجابة لحالات الطوارئ القصيرة الأجل بطريقة تراعي التنمية على المدى الأطول والمشاكل المتشابهة؛
 - (3) ويعالج القيود الخاصة بنقل الأغذية إلى المستفيدين، وإدارة الإمدادات الغذائية بطريقة اقتصادية؛
 - (4) ويواصل الاستثمار في التقييمات، وأوجه التحليلات المتعلقة بالأغذية والتغذية؛
 - (5) ويُستغل أوجه التآزر الداخلية فيما بين مكونات البرنامج، ورسد الحاصلات الأنشطة؛
 - (6) ويوفّر موظفين من أجل الاستجابة لحالات الطوارئ، وضمان وفاء الموظفين بالتزامهم بالعمل مع ضمان أن يفي الموظفون بالتزامات الخدمة في مراكز العمل الشاقة.
- 21— ووجد التقييم أن الحافظة أدمجت المساواة بين الجنسين بما يتماشى مع أهداف البرنامج فيما يتعلق بالحصول المتكافئ على الأغذية والسيطرة عليها، والحصول على فرص اتخاذ القرار وسبل كسب العيش.
- 22— وسوف تُنفذ التوصيات خلال الفترة 2018-2020. ويتطور الموقف في جنوب السودان بسرعة، وسيتوقف مدى إمكانية تنفيذ نهج قائمة على السوق بالنسبة للمساعدة الغذائية، والاستثمارات في البنية التحتية، والتوسع في التدخلات الإنمائية على الحالة السياسية والأمنية.
- 25- ويرد وصف مفصّل لردود الإدارة على توصيات التقييم في الوثيقة WFP/EB.2/2017//6-A/Add.1..

- 23— وتشمل التوصيات المستمدة من التقييمات الخارجية⁽⁴⁷⁾ في الفترة ما بين عامي 2014 و2017 اعتماد معايير لتخاذه القرار بالنسبة لاختيار طرائق التحويل وإنشاء آلية للشكاوى والتعليقات من أجل تحسين حماية مجتمعات المستفيدين والمساءلة لهم.
- 24-26— وتضع عمليات البرنامج في اعتبارها الحوار الموضوعي الذي أجري في ديسمبر/كانون الأول 2015 بشأن إعادة صياغة النهج المتبع في تقديم المساعدة الغذائية في جنوب السودان،⁽⁴⁸⁾ والذي أسفر عن توصيات تطالب بتعزيز الثقة لدى المجتمعات المحلية، وتحسين فهم السياقات المحلية ودعم القدرات المحلية؛ وتقديم الدعم لبيئة نشّج على التعافي والتنمية؛ والمرونة في

⁽⁴⁶⁾ يغطي التقييم الحافظة بدءاً من الاستقلال في عام 2011 إلى نهاية عام 2016؛ ومن المقرر تقديم تقرير التقييم الموجز إلى المجلس للنظر فيه أثناء دورته الثانية في عام 2017.

⁽⁴⁷⁾ الوكالة النرويجية للتعاون الإنمائي، 2016. متاح على الموقع: <https://www.norad.no/om-bistand/publikasjon/2016/country-evaluation-brief-south-sudan/> والتقييم الإنساني المشترك بين الوكالات التابع للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، 2015. متاح على الموقع: <https://interagencystandingcommittee.org/working-group/documents-public/south-sudan-iahe-april-2016>.

⁽⁴⁸⁾ نظّم البرنامج هذا الحوار بالإشراف مع المديرية العامة للحماية المدنية الأروبية، وعمليات المعونة الإنسانية في نيروبي، وكان من بين المشاركين سلطات وطنية وإقليمية، وكيانات من القطاع الخاص، وشركاء متعاونون، وجماعات دينية، ووكالات إنسانية.

استخدام أدوات البرمجة، والاعتماد على الأسواق والإنتاج المحلي، والتوسع في التحويلات النقدية. المجتمعات المحلية وتعزيز المساواة أمام السكان المتأثرين.

2-2 الفرص المتاحة للبرنامج

25- سيواصل البرنامج قيادة الاستجابات القائمة على الأغذية المنقذة للحياة، باستخدام قدرته التشغيلية لدعم استجابات متعددة القطاعات وبناء السلام، وتحسين قدرات وأصول الأسر والمجتمعات المحلية، توجيه رسائل خاصة لتعزيز التغذية، والمساواة بين الجنسين، والحماية، وهذا يشمل:

27- سوف يغتنم البرنامج الفرص لتطوير مشاركته الاستراتيجية والمستدامة بدرجة كبيرة مع المجتمعات المحلية. وسوف تعمل لجان إدارة المشروعات على دعم هذه المشاركة المنهجية، إلى جانب آليات الشكوى والتعليقات الجديدة التي تشمل مكاتب للمساعدة، وخطوط هاتفية ساخنة، ومبادرات للتوعية المجتمعية.

28- وتتيح آلية الاستجابة السريعة المتكاملة فرصاً لدعم الاستجابات المتعددة القطاعات. وتتولى الأفرقة المتنقلة التابعة لآلية الاستجابة السريعة المتكاملة، وبدعم من قدرة تشغيلية تابعة للبرنامج، عملية الوصول إلى السكان الذين يواجهون احتياجات أكثر إلحاحاً في معظم مناطق البلد التي يصعب الوصول إليها. وتتضمّن منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) إلى بعثات البرنامج لإتاحة الحصول على المياه الآمنة، والتخلص من الديدان، وتوفير الفيتامينات، والتحصين، وتتبع الأسر، بينما تخطط منظمة الأغذية والزراعة لزيادة عمليات توزيع البذور ومجموعة أدوات سبيل كسب العيش في حالات الطوارئ. ويعمل البرنامج مع اليونيسيف، وصندوق الأمم المتحدة للسكان، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة بشأن بروتوكولات مشتركة للتخفيف من العنف القائم على نوع الجنس في المناطق التي تشملها آلية الاستجابة السريعة المتكاملة.

29- وتعد الطريقة الجديدة لتوزيع الأغذية المشروطة فرصة لتحفيز أنشطة بناء القدرة على الصمود في المناطق التي يعتبر فيها توزيع الأغذية مشروطاً بمشاركة المجتمعات المحلية أو الأسر في أنشطة تطوّر المعارف أو المهارات؛ أو التي تحسّن فرص الحصول على الأغذية أو التغذية واستخدامها، أو ممارسات النظافة الصحية، أو التي تساهم بطرق أخرى في بناء القدرة على الصمود. وتحدّد المجتمعات المحلية الأنشطة التي تفضلها؛ وعادة ما يقدّم جزء من التوزيع المخطط للأغذية والنقد قبل بدء النشاط والجزء الآخر بعد استكمال النشاط.

30- وتتيح برامج التحويل القائم على النقد فرصاً لتمكين المستفيدين وتوفير المزيد من التنوع الغذائي وحصائل الأمن الغذائي الأفضل. وتوفّر القسائم من أجل استخدام بانعين معينين نقطة دخول للبرنامج للعمل مع مقدمي الخدمات المالية، وتجار التجزئة وتجار الجملة لتعزيز سلاسل الإمداد، وتحسين طريقة عمل الأسواق المحدودة للغاية.

31- ويتيح التسجيل بالاستدلال البيولوجي واستخدام منصة إدارة المستفيدين والتحويلات SCOPE فرصاً لضمان خدمة أضعف السكان على قدم المساواة، خاصة عند حدوث تنقلات للسكان على نطاق واسع. وسوف يبسّر تقاسم البنات مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والمنظمة الدولية للهجرة⁽¹⁹⁾ تسجيل الناس الذين يحصلون على الخدمة والتحقق من هويتهم. وسوف ينشئ البرنامج آليات لضمان توافق منصة SCOPE ونظم الاستدلال البيولوجي لشركائه.

32- وستعمل استراتيجية الابتكار الخاصة بالبرنامج على تعزيز كفاءة وفعالية برامج البرنامج، وأن تستند إلى ركيزتين: تشجيع الابتكارات المحلية التي تُخفّض التكاليف، مثل إسقاط الزيوت النباتية بالمظلات كبديل للتسليم المكلف عن طريق المروحيات؛ والاعتماد السريع للابتكارات المؤسسية - مثل التسجيل بالاستدلال البيولوجي ومنصة SCOPE.

3-2 التغييرات الاستراتيجية

33- سوف تتمثل التغييرات الاستراتيجية الرئيسية بالنسبة للبرنامج في مدى تشجيعه للمشاركة المجتمعية وتمكين المرأة عند البحث عن حلول أطول أجلاً للوجوع حتى في حالات الطوارئ، قدر المستطاع، وعند إقامة روابط أوثق بين أنشطة حالات الطوارئ والأنشطة الانتقالية وأنشطة بناء القدرة على الصمود. وسوف يسعى البرنامج وشركاؤه لزيادة المشاركة المجتمعية

(19) انظر دليل البرنامج عن حماية البيانات الشخصية والخصوصية، 2016.

في تصميم البرامج وتنفيذها، وتحسين المساءلة عن طريق آليات التعليقات المجتمعية المعززة، ودعم المبادرات المجتمعية التي تساهم في الأمن الغذائي، والتغذية المحسنة، والسلام. وسوف تؤدي زيادة التمكين المجتمعي والمساءلة إلى زيادة أثر الاستثمارات الإنسانية في بناء صمود المجتمعات المحلية واعتمادها الذاتي في المستقبل.

34- ولتعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بشكل أفضل، سوف يُتبع نهج أكثر شمولاً للمساواة بين الجنسين والحماية يتيح تدابير للوقاية الاستراتيجية، والتدريب المكثف للموظفين والشركاء المتعاونين، وإدارة حماية النقاط الساخنة أثناء الأزمة. وتستند الاستراتيجية إلى خطة العمل الجنسانية القطرية للفترة 2016-2020. وإدراكاً للمدى الذي يساهم به الفقر، والأدوار الجنسانية المترسخة، والمؤسسات الضعيفة في انعدام الأمن الغذائي، وتهديد سلامة الناس، وكرامتهم، ونزاهتهم، سيتم التخفيف من مخاطر الحماية، وتصميم برامج مثالية عن طريق المشاورات مع النساء والرجال والبناء والأولاد لضمان تلبية احتياجاتهم المختلفة.

35- وفي المناطق التي تشعر في المجتمعات المحلية بقدر كافٍ من الاستقرار الذي يمكّنها من المشاركة في أنشطة كسب العيش، سيواصل البرنامج وشركاؤه إعطاء الأولوية للتحويلات المشروطة التي تُعزز المهارات وتنشئ الأصول. وسوف يستخدم البرنامج نهجه الثلاثي، بدءاً بتحليل متكامل للسياق، ثم المشاركة مع أصحاب المصلحة لتحديد الاحتياجات الخاصة في كل منطقة، وبرمجة سبل العيش الموسمية، وفي نهاية الأمر، تكليف كل مجتمع محلي عن طريق ممثلين مختارين بصورة حصرية، بوضع خطة عمل مجتمعية بناءً على أولوياته الخاصة. والغرض من النهج هو تعزيز الأمن الغذائي، والتعافي الأسري، وإعادة التوطين، وبناء السلام، والمشاركة في التحول الجنساني.

3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

1-3 الاتجاه، والتركيز، والآثار المنشودة

36- سيواصل البرنامج الاستجابة لحالات الطوارئ، بتقديم المساعدة المنقذة للحياة مع مشاركة المجتمع المدني، وتمكين المجتمعات المحلية، والذي يؤدي إلى زيادة القدرة على الصمود والاعتماد الذاتي. وفي المناطق الأكثر استقراراً، سينتقل البرنامج إلى أنشطة التعافي. وسيتم دعم القدرات المحلية، وستكون الأنشطة مراعية للتغذية والتحول الجنساني، مع مراعاة متطلبات الحماية للأشخاص ذوي الإعاقة، والمصابين بأمراض مزمنة، والنساء الحوامل، والأشخاص الآخرين المصنّفين على أنهم ضعفاء.

37- وإذا استقرت الحالة السياسية، وانخفض التشرد، وتحسّن الاقتصاد، فإن البرنامج سوف يزيد من استثماره في تنمية القدرات والتنسيق السياسي والحكومي.

38- وسيركز البرنامج على ما يلي:

- ◀ الحفاظ على الاستعداد التشغيلي من حيث القدرة اللوجستية، والشراكات، ومهارات الموظفين؛
- ◀ تعزيز وربط الاستجابة الأولى والمساعدة المنقذة للحياة بمرحلتَي الانتقال والتعافي؛
- ◀ وتعزيز المبادئ الإنسانية عن طريق المفاوضات الخاصة بالوصول بالأصول، والتقييمات المستقلة، وتغطية السكان المحتاجين؛

5- تحسين وتحسين المساءلة أمام السكان المتأثرين عن طريق حوار مجتمعي، وبناء السلام، والدعوة لضمان أن تكون الأنشطة مراعية للاعتبارات الجنسانية؛

6- الاستثمار في مرحلتَي الانتقال والتعافي لربطهما بالاستجابة الأولى والمساعدة الخاصة بإنقاذ الحياة؛

7- الاستثمار في تكنولوجيات جديدة لتحسين تقديم المساعدة؛

- ← النهوض بالمشاركة المجتمعية، والتوعية، والنهوض بالمساواة بين الجنسين، وتطبيق واتباع نهج خاص بالتحول الجنساني في جميع الأنشطة كما ورد في خطة العمل القطرية بشأن المساواة بين الجنسين (2016-2020)؛⁽²⁰⁾
- ← مواصلة الالتزام والاستثمار في الابتكارات التي تحسّن تقديم المساعدة؛
- ← ومواصلة التزامه بالإشراف الجيد، ورصد النتائج، والاتصال بالجهات المانحة.

3- التغييرات الاستراتيجية

- 26- سيواصل البرنامج نهجه المزدوج لتلبية الاحتياجات في حالات الطوارئ، ووضع الأساس لنظم الحماية الاجتماعية عن طريق أنشطة انتقالية وأنشطة التعافي في المناطق المستقرة. وإذا استقرت الحالة السياسية، وانخفض التشرد، وتحسن الاقتصاد، فإن البرنامج سوف يزيد من استثماره في تنمية القدرات والتنسيق السياسي مع الحكومة.
- 27- وسوف يُععم البرنامج اعتبارات المنظور الجنساني، والحماية، والمساواة تجاه السكان المتأثرين بالفقر، والأدوار الجنسانية المترسخة، والمؤسسات الضعيفة تساعد على انعدام الأمن الغذائي، وتهدد سلامة الناس، وكرامتهم، ونزاهتهم. وسيتم التخفيف من مخاطر الحماية، وتصميم برامج يتم تعزيزها عن طريق مشاورات مع النساء والرجال والبنات والأولاد لضمان تلبية احتياجاتهم المختلفة. وسيحاول البرنامج ضمان تمكين النساء والرجال في مجتمعات المستفيدين من أجل المشاركة في تنفيذ البرامج، وسوف يوسّع نطاق تجربته الخاصة بالية الشكاوى والتعليقات، التي تتضمن إنشاء مكاتب للمساعدة في أماكن التوزيع، وخط هاتفي ساخن للمستفيدين بالنسبة لأنشطة التحويلات القائمة على النقد.
- 28- وسوف تساعد الابتكارات على تحسين كفاءة وفعالية البرامج التابعة للبرنامج؛ فسيتم تعميم التسجيل عن طريق الهويات البيومترية، ومنصة إدارة المستفيدين والتحويلات (سكوب). أثناء فترة هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. وسوف تحتفظ التحويلات الأغذية بأهميتها، وخاصة بالنسبة للتدخلات التغذوية، في المناطق التي لا تعمل فيها الأسواق. ولكن سوف تُستخدم التحويلات القائمة على النقد قدر المستطاع لتعزيز تمكين المستفيدين، ودعم تطوير الأسواق، والحد من تكاليف نقص الأغذية. وفي المناطق التي يسودها الاستقرار بما يكفي لمشاركة الناس في أنشطة سبل العيش، سيعطي البرنامج وشركاؤه الأولوية للتحويلات المشروطة التي تُعزز القدرات والأصول الأسرية، وهذا بدوره يُعزز الأمن الغذائي، وتعافي الأسر، وإعادة التوطين، وبناء السلام.

3- التوجه الاستراتيجي للبرنامج

3-1 الاتجاه والتركيز والآثار المنشودة

- 30- تفترض هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة الاعتماد على البرنامج وشركائه في تقديم المساعدة الغذائية والتغذوية بالنسبة لمعظم السكان حتى نهاية عام 2020. ويتوقع التصور الأرحح انتقال النزاع بشكل متزايد إلى مناطق جديدة،⁽²⁴⁾ وهو ما يبطئ على تورط جماعات جديدة، وعدم الاستقرار السياسي، وتدهور مؤشرات الاقتصاد الكلي، وانخفاض القوة الشرائية للأسر، وتضاؤل إنتاج المحاصيل. وهناك تصور ثانٍ يتوقع تحسن الأمن، وزيادة التعاون والدعم الإقليميين، وعودة لاجئي جنوب السودان، وتحسن المؤشرات الاقتصادية. وفي كلا التصورين، ستضع استجابة المكتب القطري في اعتبارها الآثار المختلفة على النساء والرجال بما يتماشى مع التزامه بالتحول الجنساني.
- 39- ويتمثل الأثر المنشود في وقف تدهور الأمن الغذائي والوضع التغذوي للسكان المتأثرين بطرق تضع الأساس لتعزيز صمود المجتمعات المحلية في مواجهة الصدمات.

(20) يرد وصف لهذا النهج المضمّن والشامل

(24) انظر: منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) ومعهد الأخدود العظيم، 2017، وتقرير منظمة باكنس ومعهد ستوكهولم الدولي لبحوث السلام، 2016. والعوامل الرئيسية هي تنفيذ الحد الأدنى من اتفاق حل النزاع في جمهورية جنوب السودان، واستمرار الانكماش الاقتصادي، وتفكك الجيش الشعبي لتحرير السودان في المعارضة، وتزايد المعارضة الحكومية، وأزمة الجيش الشعبي لتحرير السودان. والعواقب هي اتساع الاحتياجات الإنسانية، والتشرد الجماعي، وانخفاض فرص الوصول، وحيز العمل الإنساني.

2-3 الحصائل الاستراتيجية، ومجالات التركيز، والنواتج المتوقعة، والأنشطة الرئيسية

الحصيلة الاستراتيجية 1: حصول النساء والرجال والأطفال المحرومين من الأمن الغذائي في المناطق المتأثرة بالأزمة على أغذية مأمونة ومغذية طوال العام

31-40- ستكفل الحصيلة الاستراتيجية 1 إتاحة الأغذية للسكان الضعفاء المتأثرين بالنزاع، أو التشرّد، أو الصدمات الاقتصادية المتعلقة بالمناخ، أو الأمراض الخطيرة، ولا يستطيعون تلبية احتياجاتهم الغذائية والتغذوية. وستغطي الأنشطة هذا البلد بكامله؛ وسوف يسترشد الاستهداف الجغرافي بنتائج التصنيف المتكامل وتقييمات أخرى، بما في ذلك التحليلات الجنسانية. وترتبط الحصيلة الاستراتيجية 1 بالنتيجة الاستراتيجية 1 وتساهم في تحقيق الغاية 2-1 من أهداف التنمية المستدامة.

مجالات التركيز

32-41- ستركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على الاستجابة للأزمات.

النواتج المتوقعة

33-42- ستتحقق هذه الحصيلة الاستراتيجية من خلال سبعة نواتج:

8-1- حصول اللاجئين المتأثرين بالأزمة على عمليات توزيع عام غير مشروطة ومراعية للتغذية من أجل تلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية.

9-2- حصول أطفال اللاجئين الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات والبنات على أغذية مغذية متخصصة، ومشورة تغذوية لتحسين وضعهم التغذوي.

10-3- حصول أطفال اللاجئين المستهدفين في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات على أغذية مغذية متخصصة وتوعية تغذوية لحمايتهم من سوء التغذية الحاد.

11-4- حصول السكان المتأثرين بالأزمة المستهدفين في البيئات الريفية والحضرية من عمليات توزيع عام مشروطة أو غير مشروطة من أجل تحسين أمنهم الغذائي.

12-5- حصول أطفال المدارس الابتدائية الضعفاء في البيئات الريفية والحضرية على وجبات ساخنة مراعية للتغذية، أو حصص غذائية منزلية لتلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية.

13-6- حصول المرضى المقيمين المصابين بالداء الأسود أو فيروس نقص المناعة البشرية أو السل ومقدمي الرعاية لهم، ومقدمي الرعاية للأطفال المصابين بسوء التغذية الحاد الوخيم، وأسر المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية والسل المدرجين في برامج العلاج على تحويلات غذائية عينية مشروطة ومراعية للتغذية لتلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية.

14-7- حصول المجتمعات الضعيفة على خدمات إنسانية وإنمائية منسقة لتحسين الأمن الغذائي وسبل كسب العيش.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 1: تقديم المساعدة الغذائية المراعية للتغذية للسكان المتأثرين بالأزمة.

34-43- سيقدم البرنامج الأغذية أو تحويلات قائمة على النقد للرجال والنساء والأولاد والبنات المتأثرين بالأزمة في المقاطعات التي اعتبرها التصنيف المتكامل في المرحلة 5 (كارثة/مجاعة)، أو المرحلة 4 (حالة طوارئ)، أو المرحلة 3 (أزمة). ويخطط البرنامج لمساعدة 2.9 مليون شخص في عام 2017، مستهدفا جميع السكان في المرحلتين 5 و4 من التصنيف المتكامل، و50 في المائة من السكان في المرحلة 3، والذين يفترض أنهم أقل اعتمادا على المساعدة الغذائية. والتصور الأرجح في التخطيط هو استمرار النزاع والأزمة الاقتصادية، واستمرار الحاجة إلى المساعدات الطارئة. ولهذا توجد لكل عام من أعوام هذه الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة خطة مماثلة وستكون الحصص الغذائية موسمية أو على مدى العام حسب شدة انعدام الأمن

الغذائي.⁽²²⁾ وسيعمل البرنامج على تحسين الممارسات الصحية والتغذوية عن طريق رسائل تُعزز الأدوار الإيجابية للرجال والنساء.

44-35- ستحصل الأسر المحرومة من الأمن الغذائي ولديها أفراد مصابون بفيروس نقص المناعة البشرية أو السل ويخضعون للعلاج، على حصص غذائية لمدة ستة أشهر؛ وسيحصل المرضى المقيمون المصابون بالداء الأسود أو فيروس نقص المناعة البشرية أو السل ومقدمو الرعاية لهم، ومقدمو الرعاية للأطفال المصابين بسوء التغذية الحاد الوخيم في مراكز العلاج على وجبات ساخنة لمدة ثلاثين يوماً. وستقدّم المساعدة وفقاً للبروتوكولات، بغية زيادة معدلات التعافي التغذوي للمرضى وتحسين الالتزام بخطط العلاج.

45-36- وسيزوّد البرنامج المدارس بوجبات للتخفيف من وطأة الجوع القصير الأجل، واستيعاب الأطفال في سن الدراسة الذين لديهم فرص محدودة للحصول على التعليم في المناطق المحرومة من الأمن الغذائي والمتأثرة بالنزاع. وسيُعزز أيضاً الحق في التعليم لجميع الأطفال عن طريق زيادة فرص الحصول عليه، وتعزيز المساواة بين الجنسين، وضمان التكافؤ. وسيتعاون البرنامج مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسف) في مدارس مختارة عن طريق حملة "العودة إلى المدرسة" لضمان حصول الأطفال على ثقافة بناء السلام، والمساواة بين الجنسين، والمهارات الحياتية. وستكون التدخلات مراعية للتغذية⁽²³⁾، وسوف تتضمن التخلص من الديدان بصورة شاملة، ورسائل عن الصحة والنظافة والتغذية.

46-37- وتوجد لدى المكتب القطري استراتيجية لبرمجة مراعية للتغذية تُدرج النهج المراعية للتغذية في جميع برامجها بغية تحسين الحصائل التغذوية، حتى في المناطق التي لا توجد فيها تدخلات خاصة بالتغذية. ويُعزز هذا النهج أيضاً المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة.

النشاط 2: تقديم المساعدة الغذائية والتغذوية للاجئين

47-38- سيقدم البرنامج مساعدة غذائية مراعية للتغذية طوال العام عن طريق عمليات التوزيع العام للأغذية أو التحويلات القائمة على النقد لعدد يصل إلى 323300 000 شخص في مخيمات اللاجئين. وبناء على فحص حالة التغذية، سيقدم البرنامج أغذية مغذية متخصصة لأطفال اللاجئين في سن 6 أشهر إلى 59 شهراً، وللحوامل والمرضعات والبنات المصابات بسوء التغذية الحاد المعتدل للوقاية من سوء التغذية الحاد. وسيضمن أن تقتصر الرسائل المراعية للتغذية بعمليات توزيع عام للأغذية، ونشر هذه الرسائل عن طريق شركاء متعاونين، وأن يتم استيعاب الأشخاص ذوي الإعاقة والناس الضعفاء الآخرين بطرق كريمة ومأمونة.

الحصيلة الاستراتيجية 2: تمكّن السكان المعرضين لسوء التغذية في المناطق المتأثرة بالأزمة، وخاصة الأطفال الصغار والحوامل والمرضعات، من تلبية متطلباتهم التغذوية الأساسية طوال العام.

48-39- وتركز الحصيلة الاستراتيجية 2 على تحسين الوضع التغذوي للجماعات الضعيفة عن طريق تدخلات خاصة بالتغذية، بما في ذلك تدخلات على المستوى الوطني لعلاج سوء التغذية الحاد المعتدل والوقاية من سوء التغذية. وسوف تقتصر هذه الأنشطة ببرامج خاصة بالتغذية ومراعية للتغذية، مثل تغذية الرضع والأطفال الصغار، وعلاج سوء التغذية الحاد الوخيم، وتوزيع وجبات مدرسية مراعية للتغذية عن طريق البرنامج وشركائه. ويجري تعزيز هذه الاستراتيجية عن طريق الشراكة مع وزارة الصحة لتحسين القدرات الوطنية على وضع وتنفيذ برامج للتغذية. وترتبط الحصيلة الاستراتيجية 2 بالنتيجة الاستراتيجية 2 وتساهم في تحقيق الغاية 2-2 من أهداف التنمية المستدامة.

(22) أسهمت الوحدة المعنية بالمساواة بين الجنسين والحماية في المكتب القطري في صياغة "ورقة المفاهيم بشأن التغذية في جنوب السودان" لتعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة في برمجة البرنامج.

سيتم تزويد الأشخاص الذين يعيشون في أماكن حماية المدنيين في جنوب السودان التابعة لبعثة الأمم المتحدة بحصص غذائية لحين حصولهم بأمان على وسائل أخرى تُعينهم على الحياة.

مجالات التركيز

49-40- ستركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على الاستجابة للأزمات.

النواتج المتوقعة

50-41- ستتحقق هذه النواتج المتوقعة الأربعة لهذه الحصيلة الاستراتيجية من خلال أربعة نواتج هي:

حصول 1- يحصل الأطفال الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا، والحوامل والمرضعات والبنات على أغذية مغذية متخصصة، ومشورة تغذوية لتحسين وضعهم التغذوي.

حصول 2- يحصل الأطفال المستهدفين المستهدفون في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات على أغذية مغذية متخصصة وتوعية تغذوية لحمايتهم من سوء التغذية الحاد.

حصول 3- يحصل المرضى المصابين بالمصابون بفيروس نقص المناعة البشرية، والسل، والداء الأسود، والذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل، على أغذية مغذية متخصصة ومشورة تغذوية لدعم تعافيهم التغذوي.

استفادة 4- يستفيد السكان الضعفاء تغذويا من تحسن فرص الحصول على التغذية والخدمات الصحية عن طريق تنمية القدرات وتعزيز النظم الصحية ونظم تقديم الأغذية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 3: تقديم المساعدة التغذوية للسكان المعرضين لسوء التغذية.

51-42- استنادا إلى الفحص التغذوي، سيقدم البرنامج أغذية مغذية متخصصة ومشورة تغذوية للأطفال الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات والبنات، وللأشخاص الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل، والمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية، ومرضى السل الذين يخضعون للعلاج. وللوقاية من سوء التغذية الحاد، سيقدم البرنامج أغذية مغذية متخصصة للأطفال في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات في الأسر التي تحصل على التوزيع العام للأغذية في المناطق المتأثرة بالأزمة، لضمان ان تقترن هذه البرامج برسائل تغذوية مراعية للاعتبارات الجنسانية وبالمشورة. وسوف يستهدف البرنامج بهذا النشاط 630 000 طفل وحامل ومرضعة سنويا، استنادا إلى الاتجاهات الخاصة بانتشار سوء التغذية، وبالمشورة.

52-43- وهناك التزام مدته ثلاث سنوات مع اليونيسف سيعزز التدخلات التغذوية العالية الجودة، لضمان استمرار الرعاية عن طريق انتقال سلس بين علاج سوء التغذية المعتدل وسوء التغذية الحاد الوخيم. وسيعمل البرنامج على تحسين نظم الصحة والتغذية الرئيسية على المستوى الوطني ومستوى الولايات عن طريق تداول مبادئ توجيهية بشأن الإدارة المجتمعية لسوء التغذية الحاد. وسيدعم واتساقاً مع تركيز البرنامج مع شركائه على تمكين منظمات المجتمع المدني، فإنه سيدعم دورها في مبادرة للحكومة لتعزيز تعزيز التغذية ووضع، بما في ذلك مشاركتها في وضع خطة تغذية وطنية محدّدة التكاليف. وسيواصل البرنامج دعم الحكومة للمساهمة في هذه المبادرة.

الحصيلة الاستراتيجية 3: تحسّن سبل كسب العيش والقدرة على الصمود في مواجهة الصدمات المناخية الموسمية طوال العام لأصحاب الحيازات الصغيرة والمجتمعات المحلية المحرومين من الأمن الغذائي في المناطق غير مشمولة بالنزاع.

53-44- تشمل أهداف البرنامج في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3 تحسين الصمود أمام الصدمات المناخية الموسمية ومنع اللجوء إلى استراتيجيات التصدي السلبية. وتعتبر أنشطة البرنامج متكاملة: فهي تشمل تقديم الدعم لإنشاء الأصول، وشبكات الأمان، وسبل كسب العيش المستدامة، وتمكين الأسر المحرومة من الأمن الغذائي من تلبية احتياجاتها الغذائية الفورية. ويعمل البرنامج مع اليونيسف، ومنظمة الأغذية والزراعة، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي لتوفير أنشطة تكميلية في نفس الأماكن. وترتبط الحصيلة الاستراتيجية 3 بالنتيجة الاستراتيجية 3 وتساهم في تحقيق الغاية 2-3 من أهداف التنمية المستدامة.

مجالات التركيز

54-45- ستركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على بناء القدرة على الصمود.

النواتج المتوقعة

55-46- ستتحقق هذه النواتج المتوقعة الأربعة لهذه الحصيلة الاستراتيجية من خلال أربعة نواتج هي:

- تحسّن فرص المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة ومنظمات المزارعين في الوصول إلى الأسواق عن طريق التدريب على تقنيات وتكنولوجيا المناولة بعد الحصاد والتنمية المؤسسية.
- تحسّن فرص المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في الوصول إلى الأسواق عن طريق بناء القدرات الرسمية الحكومية في مجال الإرشاد الزراعي وخدمات التأهيل الجيدة.
- حصول المستفيدين المستهدفين على مساعدة مشروطة أغذية مراعية للتغذية أو تحويلات نقدية عن طريق المشاركة في إنشاء الأصول وصيانتها، وعن طريق أنشطة التدريب لتعزيز الصمود في مواجهة الصدمات.
- استفادة حسنة المجتمعات المحلية المجاورة للأصول والمشروعات والطرق الفرعية من المشروعات من خلال تحسين فرص حصولها على الأصول، ووسائل النقل، والأسواق، والخدمات عن طريق إنشاء طرق فرعية.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 4: تقديم الدعم لسبل العيش وبناء قدرة الأسر الريفية على الصمود.

56- سيتم اختيار المجتمعات المحلية استناداً إلى اتجاهات الأمن الغذائي التي حددها التصنيف المتكامل والنهج الثلاثي للبرنامج. وسوف تشمل الأنشطة تعزيز منظمات المزارعين، وإدارة الموارد الطبيعية، والتكيف مع آثار تغير المناخ، وإصلاح وإنشاء البنية التحتية المجتمعية، وتحسين التخزين بعد الحصاد، وتنمية قدرات المؤسسات الوطنية التي يمكنها توفير التوعية المجتمعية. وسيواصل البرنامج دعم تعزيز قدرات الحكومة في نظم الإنذار المبكر وإدارة أخطار الكوارث.

57-47- سوف يدعم نهج البرنامج التشاركي المجتمعي أنشطة لإنشاء الأصول الانتاجية وتحسين سبل العيش،⁽²⁴⁾ والذي تستهدف 500 000 فرد سنوياً. وسوف تساعد الأصول المجتمعات المحلية على إدارة الموارد، وزيادة الإنتاج، وتحسين الأمن الغذائي وتعزيز الصمود في مواجهة الصدمات. ويشجع البرنامج التكافؤ في الحصول على الأصول الانتاجية وملكيته، وهو ما يزيد من توافر الأغذية للمرأة، ويساهم في منع استراتيجيات التصدي السلبية، مثل إخراج البنات والأولاد من المدارس لإشراكهم في العمل. فتقديم المساعدة من أجل إنشاء الأصول الانتاجية يحمي الأسر التي تواجه أزمات غذائية موسمية بسبب الصدمات المتعلقة بالمناخ. وستتم مساعدة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة الذين يمكنهم إنتاج فوائض قابلة للتسويق من أجل زيادة إنتاجهم. وسوف تُحسّن الرسائل التي يدعمها البرنامج المعارف الأساسية للمستفيدين، والممارسات المتعلقة بالصحة والتغذية.

48- وسيتم اختيار المجتمعات المحلية على أساس اتجاهات الأمن الغذائي التي حددها التصنيف المتكامل وتحليل سياق القدرة على الصمود. وسوف تتضمن الأنشطة تعزيز منظمات المزارعين، وإدارة الموارد الطبيعية، والتكيف مع تغير المناخ، وإصلاح وإنشاء البنية التحتية المجتمعية، وتحسين التخزين بعد الحصاد، وتنمية قدرة المؤسسات الوطنية التي يمكنها القيام بتوعية مجتمعية. وسيواصل البرنامج دعم تعزيز قدرة الحكومة في مجال نظم الإنذار المبكر وإدارة أخطار الكوارث.

58-49- وسوف يؤدي إنشاء الطرق الفرعية وصيانتها إلى تحسين فرص الوصول إلى الأسواق والحصول على الخدمات الاجتماعية والأغذية، وسوف يساهم في الحد من تكاليف النقل وتحسين نتائج العمل الإنساني.

(24) يستخدم النهج التشاركي المجتمعي تحليل نوع الجنس، والعمر، والتنوع، وهشاشة الأوضاع، ويضمن تلبية الاحتياجات المختلفة، والنظر في الفرص المتاحة للنساء والرجال على قدم المساواة من أجل تعزيز تكافؤ فرص الحصول على الأصول الانتاجية والملكية.

الحصيلة الاستراتيجية 4: حصول مجتمع العمل الإنساني في جنوب السودان على خدمات مشتركة موثوق بها لحين توافر بدائل مُرضية

59-50- توجد فجوات جسيمة في البنية التحتية في جنوب السودان: فليست هناك خدمات مأمونة للنقل الجوي أو البري، ومعظم الطرق غير مرصوفة ويصعب ارتيادها أثناء موسم الأمطار، والصنادل معرضة للهجوم لأن الأنهار تفصل بين الجماعات المتحاربة. وسوف تهدف الحصيلة الاستراتيجية 4 إلى ضمان الوصول الإنساني والاستجابة الإنسانية في الأماكن النائية عن طريق توفير خدمات النقل الجوي والخدمات اللوجستية المنسقة للشركاء في المجال الإنساني. وترتبط الحصيلة الاستراتيجية 4 بالنتيجة الاستراتيجية 8 وتساهم في تحقيق الغاية 17-16 من أهداف التنمية المستدامة.

مجالات التركيز

60-51- ستركز سوف تركز هذه الحصيلة الاستراتيجية على الاستجابة للأزمات.

النواتج المتوقعة

61-52- ستتحقق هذه النتيجة المتوقعة لهذه الحصيلة الاستراتيجية من خلال النتائج التالية هي:

- استفادة السكان المتأثرين من الخدمات المشتركة للجهات الفاعلة الإنسانية والتي تمكّنهم من تنفيذ برامجهم يستفيد السكان المتأثرون من استجابات أكثر كفاءة وفعالية تحققت عن طريق توفير خدمات مشتركة.

الأنشطة الرئيسية

النشاط 5: تشغيل الخدمات الجوية لصالح المجتمع الإنساني.

62-53- نظراً لأن خيارات النقل البري والجوي المأمون تعتبر محدودة، فإن البرنامج سيواصل إدارة دائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي لتمكين العاملين في المجال الإنساني من الوصول إلى معظم المناطق. وتوفّر هذه الخدمة رحلات جوية مقررة بصورة منتظمة إلى 50 وجهة كل أسبوع، مع رحلات جوية لفرق آلية الاستجابة السريعة المتكاملة،⁽²⁵⁾ والزيارات الخاصة، وعمليات الإجلاء في حالات الطوارئ. وهي تُدرّب موظفي الطيران المدني وتدعم أحد مشروعات النقل الجوي لتحسين سلامة المجال الجوي لجنوب السودان.

النشاط 6: تنسيق مجموعة اللوجستيات دعماً للمجتمع الإنساني.

63-54- سيواصل البرنامج قيادة مجموعة اللوجستيات، التي تقدّم استجابة منسقة لزيادة القدرات اللوجستية في المجال الإنساني. وسوف تشمل الخدمات التنسيق وإدارة المعلومات، وتسليم مواد الإغاثة الإنسانية بكافاً للوسائل – البرية أو الجوية أو النهرية – والتخزين المشترك، ورسم خرائط نظام المعلومات الجغرافية.

3-3 استراتيجيات الانتقال والخروج

64- استندت الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة إلى افتراض أن انعدام الأمن الغذائي وعدم الاستقرار سيؤثران باستمرار خلال السنوات الثلاث للخطة؛ ولهذا فإن تركيزها ينصب على التداخل الفوري لإتقاذ الحياة وعلى الدعم. وإذا تغيّرت الظروف الأساسية، فإن الاستراتيجية الانتقالية ستتضمن تركيزاً أكبر على أنشطة بناء الصمود ضمن الحصيلة الاستراتيجية 3. وسوف يتيسر الانتقال عن طريق المشاركة المعززة للمجتمعات المحلية في الاستجابة لحالات الطوارئ.

65- وسيجري استعراض استراتيجي قبل وضع الصيغة النهائية للخطة الاستراتيجية القطرية مع ترتيبات التنفيذ واستراتيجية الخروج الخاصة بها.

(25) عن طريق آلية الاستجابة السريعة المتكاملة، وبدعم من شركاء بالمنظمات غير الحكومية، يتم توزيع فرق متحركة على مناطق نائية تتسم بمستويات تدعو للقلق من انعدام الأمن الغذائي أو سوء التغذية الحاد لتقديم الأغذية والدعم التغذوي.

4- ترتيبات التنفيذ

55- الاستهداف يتطلع البرنامج إلى حالة مستقرة يمكن أن يزيد فيها من استثماره في تنمية القدرات، وتستطيع الحكومة أن تتحمل فيها مسؤولية أكبر عن تقديم المساعدة الغذائية والخدمات الاجتماعية للسكان الضعفاء. ففي الحالة الراهنة، سيُحسّن البرنامج من تعزيز قدراته مع شركاء من المجتمع المدني لدعم التقدم نحو تحقيق الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة. وسيعمل البرنامج مع الحكومة ومع شركاء للنهوض بالمساواة بين الجنسين عن طريق تدخلاته بغية وضع استراتيجية للانتقال والخروج.

4- ترتيبات التنفيذ

66-56- للوصول إلى أضعف الناس، سوف يستند توجيه عمليات التوزيع العام للأغذية للاستهداف في إطار الحصيلة الاستراتيجية 4 إلى التصنيف المتكامل، مع بيانات إضافية مستمدة من استقصاءات نظام رصد الأمن الغذائي والتغذية، والأمن الغذائي في حالات الطوارئ، أو التقديرات والتقديرات المشتركة بين الوكالات للاحتياجات العاجلة من أجل استجابات الإغاثة العاجلة. ويُدرج التحليل الجنساني، وستقدّم تغذية تكميلية شاملة في جميع التقييمات وعمليات الاستهداف. وقد عمل المناطق التي تتجاوز فيها معدلات سوء التغذية الحاد الشامل عتبة الطوارئ. ويعمل قسم المساواة بين الجنسين والحماية التابع للمكتب القطري مع أخصائيين في تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها لضمان أن تكون أدوات التقييم مراعية للاعتبارات الجنسانية. وتقدّم الفرق المعنية بالوصول والأمن معلومات عن الظروف التي قد تعرقل تسجيل المستفيدين وعمليات توزيع المساعدة.

57- وسوف تتم مساعدة الفئات الضعيفة المحرومة من الأمن الغذائي مثل الأشخاص المرضى بصورة مزمنة وأسرهم، والمشردين داخلياً في مواقع حماية المدنيين والمستوطنات الأخرى، واللاجئين عن طريق الأغذية والتحويلات القائمة على النقد. وسوف تستهدف الوجبات المدرسية المدارس الموجودة في مناطق تعاني من انعدام الأمن الغذائي، مع مراعاة عوامل من قبيل السلامة، وتوفير الموظفين والمرافق المناسبة، وإسهام الشركاء في العمل، والدعم المجتمعي. وستقدّم حصص غذائية منزلية للبنات في حالة انتظامهن في الدراسة.

58- وسيقدّم دعم غذائي وتغذوي للأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية والسل وأسرهم. وسيتم تقييم الأهلية في تقييمات التغذية، وتقديم المشورة والدعم للأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية عن العلاج بمضادات فيروسات النسخ العكسي، أو الأشخاص المصابين بالسل والخاضعين للعلاج القصير الأمد تحت الإشراف المباشر. وستحدّد التقييمات هشاشة أوضاع الأسر إمكانية قبول وتوجيه المستفيدين الذين يحتاجون إلى مساعدة غذائية إضافية.

59- وفي إطار الهدف الاستراتيجي 2، فإن علاج سوء التغذية الحاد المعتدل سوف يستهدف الأطفال في سن 6 أشهر إلى 59 شهراً والحوامل والمرضعات بناءً على قياسات خاصة بالجسم البشري وفقاً للمبادئ توجيهية وطنية. وسوف تتاح تغذية تكميلية شاملة من أجل الوقاية من سوء التغذية الحاد للأسر التي لديها أطفال في سن 6 أشهر إلى 59 شهراً وللحوامل والمرضعات والبنات في المناطق التي تتجاوز فيها معدلات سوء التغذية الحاد الشامل عتبة الطوارئ.

67- وسوف تستهدف وسوف يستند الاستهداف بالنسبة لعلاج سوء التغذية الحاد المعتدل إلى مقاييس بشرية وفقاً للمبادئ التوجيهية الوطنية للإدارة المجتمعية لسوء التغذية الحاد، وإطار التعاون بين البرنامج واليونيسيف، والتي تركز على إدماج المواقع بالنسبة لبرامج التغذية التكميلية الموجهة التابعة للبرنامج، وبرنامج اليونيسيف العلاجية للمرضى الخارجيين لضمان استمرار الرعاية.

68-60- وسوف تستخدم الأنشطة في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3 للمناطق المستقرة نسبياً. وسوف يستتير الاستهداف الجغرافي والمجتمعي الذي يسترشد بالتصنيف المتكامل وتحليل سياق القدرة على الصمود، وهما مراعيان للاعتبارات الجنسانية. وسيتم، والنهج الثلاثي، والتحليل الجنساني والحماية. وسوف يتيح التواؤم الجغرافي وأنشطة مع الشركاء الخاصة ببناء القدرة على الصمود القيام بتدخلات تصدى للجوانب المختلفة لهشاشة الأوضاع واحتياجات النساء والرجال. أكثر فعالية. وسيتم الاستهداف على مستوى الأسرة المستوى الأسري مع ممثلين من المجتمع للمجتمع المحلي، والسلطات المحلية، والشركاء المتعاونين وسلطات محلية، وشركاء متعاونين من أجل إعطاء الأولوية للأسر الفقيرة التي تقودها النساء والأسر الضعيفة التي

تضم أفراداً قادرين على العمل. وسيعمل البرنامج على تحسين قدرة منظمات المزارعين في المنطقة الاستوائية الكبرى، والتي توجد لديها عادة فوائض زراعية. وسيقوم البرنامج بشراء الأغذية من منظمات المزارعين ومنظمات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وصغار التجار، مع تعديل أنشطته لتلائم احتياجات فئات من الأفراد، وتعزيز تكافؤ فرص الحصول على الأصول الإنتاجية والملكية بالنسبة للرجال والنساء. ترأسها امرأة والأسر الضعيفة التي تضم أفراداً قادرين على العمل.

61- وبشكل التشرّد الواسع النطاق ونزوح السكان بعيداً عن مناطق النزاع أحد التحديات بالنسبة لاستهداف أنشطة الإغاثة والتغذية. وسيتم التوسع في التسجيل البيومتري واستخدام منصة سكوب لضمان مساعدة السكان الضعفاء في حالات التشرّد. وسوف يستفيد تسجيل البرنامج للمستفيدين من تقاسم البيانات مع مفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين والمنظمة الدولية للهجرة⁽²⁶⁾ وسينشئ البرنامج آليات للتشغيل المشترك بالنسبة لمنصة سكوب والنظم البيومترية لشركائه.

62- وسوف تستفيد المؤسسات الحكومية والسلطات المحلية من تعزيز القدرة على الإنذار المبكر والاستعداد، وبرامج التغذية والبرامج الخاصة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، مما يساعد على إجراء تحسينات في تقديم الخدمات الضرورية. وسوف يستفيد الأشخاص الذين يحصلون على المساعدة الخاصة بالطوارئ والتعافي من التدخلات الأكثر كفاءة وفعالية التي يتيحها التنسيق اللوجستي ودائرة الأمم المتحدة لخدمات النقل الجوي.

طرائق التنفيذ

69- تقوم المكاتب الفرعية العشرة والمكاتب الميدانية الأربعة التابعة للبرنامج بإجراء أو إدارة التقييمات، وعمليات التسجيل، وعمليات التوزيع، والرصد حيثما تسمح ظروف الأمن وحالة الطرق البرية أو النهرية. وتعمل هذه المكاتب مع السلطات المحلية وشركاء متعاونين، وهيكل حكومية للخدمات الاجتماعية حيثما توافرت لضمان تغطية الناس الضعفاء في جميع المناطق الجغرافية. وتقوم الفرق المتنقلة الخاصة بآلية الاستجابة السريعة المتكاملة والتابعة للبرنامج، وشركاؤه المتعاونين، وبدعم من الأرصدة الجوية التابعة للبرنامج، بتقديم إمدادات غذائية وتغذية للسكان في مناطق ترتفع فيها مستويات انعدام الأمن والتشرّد، والتي يصعب الوصول إليها، وحيث يوجد فيها حضور ضئيل للشركاء المتعاونين أو لا يوجد لهم أي حضور.

70- ولتعزيز المشاركة المجتمعية، سيدعم المكتب القطري تشكيل لجان لإدارة المشروعات وأسلوب عملها الفعال، وهذه اللجان مطالبة بأن يكون بين أعضائها نساء، ورجال، وشباب، وأشخاص من ذوي الإعاقة، وأفراد آخرون يعتبرون من الضعفاء، لكي تكون هذه اللجان تمثيلية وشاملة. وسوف تيسر اللجان عملية المشاركة، وحل المشاكل، والاتصال مع البرنامج؛ وستدعم آلية الشكاوى والتعليقات هذا العمل. وسيركز البرنامج على المشاركة المجتمعية في جميع المناطق الجغرافية.

71- وتستخدم التحويلات القائمة على النقد قدر المستطاع بدلاً من توزيع الأغذية في مناطق مختارة حيث تعمل الأسواق من أجل تعزيز تمكين المستفيدين، ودعم تطوير الأسواق، وتخفيض تكاليف نقل الأغذية، مع رصد منتظم لآثار التحويلات القائمة على النقد بالنسبة للأسواق. وسوف تُستخدم بشكل متزايد منصة SCOPE، والتسجيل بالاستدلال البيولوجي، ونظام إدارة توزيع التحويلات للتأكد من هوية المستفيدين، وتيسير عمليات التحويل، وتتبع الاستخدام. ويتولى الشركاء المتعاونون تنفيذ البرامج والإبلاغ عنها، بينما يؤكد مقدمو الخدمة المالية تأثير التحويلات الفعلية. وتوجد في أماكن التوزيع مكاتب للمساعدة، ويشجّع المستفيدون على استخدام الخط الهاتفي الساخن الخاص بالتعليقات والشكاوى للإبلاغ عن أي قضايا، وللاتصال بالبرنامج بشأن برامجه.

التنفيذ من جانب الشركاء

72- بالنسبة للتنفيذ، يعتمد البرنامج على شركاء متعاونين حيثما يكون لهم حضور. ويعمل البرنامج مع أكثر من 80 منظمة غير حكومية شريكة كل عام، وسيواصل الاستثمار في شركات محسنة لزيادة التغطية الجغرافية وتعميق أثر العمل الجماعي. ويرجى الاطلاع على القسم 4-5 عن الشركات.

تحديد الأولويات

(26) انظر دليل حماية البيانات الشخصية والخصوصية في البرنامج، 2016.

73- يُعطي البرنامج الأولوية لأضعف السكان المحتاجين لمساعدة غذائية وتغذوية طارئة. ويحصل الأشخاص الذين يعيشون في مخيمات اللاجئين، وفي مواقع مدنية تخضع لحماية بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان، وفي بلدان تصل فيها مستويات التصنيف المتكامل إلى المستوى 5 أو 4، على مساعدة طارئة من حيث الأولوية، بناءً على تقديرات الأمن الغذائي والتغذية لتحديد الاحتياجات. وسوف يستند تحديد الأولويات بالنسبة للأنشطة الأخرى إلى مبادئ توجيهية خاصة بالاحتياجات وأنشطة محددة. وسينتقل البرنامج بشكل متزايد من الاستهداف القائم على الاستحقاق إلى الاستهداف القائم على هشاشة الأوضاع بالنسبة للاجئين والمشردين داخلياً. وسوف تتوفر تفاصيل كل عام في خطة إدارة المكتب القطري.

1-4 تحليل المستفيدين

الجدول 1: المستفيدون من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط*				
المجموع	الرجال/الأولاد	النساء/البنات	النشاط	الحصيلة الاستراتيجية
2 914 860	1 355 800	1 559 060	تقديم المساعدة الغذائية المراعية للتغذية للسكان المتأثرين بالأزمة	1
323 254	151 929	171 325	تقديم المساعدة الغذائية والتغذوية للاجئين	
628 140	201 226	426 914	تقديم المساعدة التغذوية للسكان المعرضين لسوء التغذية	2
500 000	235 000	265 000	تقديم الدعم لسبل العيش وبناء قدرة الأسر الريفية على الصمود	3
			تشغيل الخدمات الجوية لصالح المجتمع الإنساني	4
			النشاط 6: تنسيق مجموعة لوجستيات دعماً للمجتمع الإنساني	
4 366 254	2 147 215	2 219 039		المستفيدون الفريديون*

* هذا الرقم سنوي، ولا يشمل حالات التداخل بين عمليات التوزيع العام والوقاية من سوء التغذية، والتغذية المؤسسية ودعم أسر المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/السل.

2-4 التحويلات

الأغذية/التحويلات الغذائية والتحويلات القائمة على النقد

74- سوف يستند نظراً لحجم الاحتياجات الغذائية والتحديات الخاصة بالوجستيات والتحديات الأخرى المتعلقة بتسليم الأغذية، يمكن أن يكون النقد و/أو القسائم أحد البدائل الكفوة والفعالة. وسوف يتبع البرنامج المبادئ التوجيهية المؤسسية في اختياره لطريقة التحويل إلى أغذية، أو تحويلات قائمة على النقد، أو خليط منهما - بما في ذلك تحليل كفاءة التوافر، وكفاءة التكلفة، وفعالية الطرائق البديلة كل طريقة، والأطر المؤسسية والتنظيمية، والترتيبات اللوجستية، والمؤسسات وقدرات المؤسسات المالية، وقدرات تجار الجملة والتجزئة. وسيضع في اعتباره المسألة أمام السكان المتأثرين، بما في ذلك خيارات المستفيدين، والاحتياجات المختلفة للنساء والرجال، والسلامة والكرامة. وسوف يتباين اختيار الطريقة وفقاً للتحديات الاقتصادية والمالية، وقضايا الحماية وسلامة وكرامة جميع المستفيدين.

75- 63- وسوف تستخدم طرائق النقد أو القسائم فقط في المناطق التي تؤثر على النساء والرجال بطرق مختلفة تعمل فيها الأسواق، وتتوفر فيها القدرة الشرائية للمستفيدين، ويمكن الحصول فيها على الأغذية بطريقة مأمونة. ويجري البرنامج دراسات سوقية مفصلة قبل تنفيذ برامج النقد أو القسائم، ويقوم برصد منتظم للأسواق بغية تعديل قيم القسائم تماشياً مع تقلبات الأسواق. وتُعدّل أحجام الحصص الغذائية وفقاً للاحتياجات.

الجدول 2: الحصص الغذائية (غرام/شخص/يوم) وقيمة التحويلات القائمة على النقد (دولار/شخص/يوم) حسب الحصيلة الاستراتيجية والنشاط

الحصيلة الاستراتيجية 3		الحصيلة الاستراتيجية 2				الحصيلة الاستراتيجية 1							الأنشطة	
تقديم الدعم لسبل العيش وبناء قدرة الأسر الريفية على الصمود		تقديم المساعدة التغذوية للسكان المعرضين لسوء التغذية				تقديم المساعدة الغذائية والتغذوية للاجئين			تقديم المساعدة الغذائية المراعية للتغذية للسكان المتأثرين بالأزمة					
المقيمون	المقيمون	المشردون داخلياً/ (فيروس نقص المناعة البشرية/السل)	المشردون داخلياً/ المقيمون (برنامج التغذية التكميلية الموجهة)	المشردون داخلياً/ المقيمون (برنامج التغذية التكميلية الشاملة)	اللاجئون/ المجتمعات المضيفة (برنامج التغذية التكميلية الموجهة)	اللاجئون/ المجتمعات المضيفة (برنامج التغذية التكميلية الشاملة)	اللاجئون/ المجتمعات المضيفة	اللاجئون/ المجتمعات المضيفة	المشردون داخلياً/ المقيمون (برنامج التغذية المؤسسية/برنامج التغذية العلاجية)	المشردون داخلياً/ أطفال المدارس المحرومون من الأمن الغذائي	المشردون داخلياً/ المحرومون من الأمن الغذائي	المشردون داخلياً/ المحرومون من الأمن الغذائي	نوع المستفيدين	
نقد	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	نقد	أغذية	أغذية	أغذية	أغذية	نقد	أغذية	الطريقة
	300							500	450	120		6	الحبوب	
	50							50	50	30		6	البقول	
	30							30	30	10		6	الزيت	
	5							5	5	4		5	الملح	
													SuperCereal	
		200		200		200							SuperCereal Plus	
			100	0	100	0							Plumpy'Sup	
	1 452	787	535	787	535	787		2 130	1 961	597		2130	مجموع الأسعار الحرارية في اليوم	
	12.4	16.6	10.5	16.6	10.5	16.6		12.7	12.6	13.5		17	نسبة الأسعار الحرارية من البروتين	
1							0.59				0.59		النقد (دولار/شخص/يوم)	
20	20	30	30	30	30	30	30	30	30	22	30	25	عدد أيام التغذية	

64— ومن المتوقع أيضا أن يتأثر اختيار الطريقة بمسألة البرنامج تجاه السكان المتأثرين والتعليقات الواردة من المستفيدين أثناء الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة. سيتم تنفيذ خليط من الطرائق التي تجمع بين المساعدة النقدية والتحويلات القائمة على النقد، تبعا لتطور الأسواق، بغية الحد من المتطلبات اللوجستية حينما تكون تحويلات الأغذية الخيار الوحيد. ويمكن أن تشمل آليات التسليم الأغذية العينية، وقسائم القيمة أو القسائم الورقية أو الإلكترونية القائمة على السلع، والنقد السائل أو الإلكتروني، وذلك حسب السياق، وتبعا للكفاءة التكاليفية، واحتياجات النساء والرجال، وأفضليات المستفيدين. ونظرا للتقلبات الاقتصادية الحالية، سيتم تعديل قيم وطرائق التحويل وفقا للتقييمات والرصد.

REVISION MODE

الجدول 3: مجموع الاحتياجات من الأغذية والتحويلات القائمة على النقد وقيمتها		
نوع الأغذية/التحويلات القائمة على النقد	المجموع (طن متري)	المجموع (دولار أمريكي)
الحبوب	880 893	175 598 581
البقول	91 849	60 580 959
الزيوت والدهون	60 842	59 163 605
الأغذية المخلوطة والممزوجة	141 437	149 694 204
أغذية أخرى	9 361	1 115 867
مجموع (الأغذية)	1 184 382	446 153 217
التحويلات القائمة على النقد (دولار أمريكي)	-	185 886 000
مجموع (الأغذية والتحويلات القائمة على النقد)	1 184 382	632 039 217

تعزيز القدرات

76- إدراكاً لقدرة الحكومة المحدودة على تنفيذ خططها الإنمائية والإنسانية، والسياق الذي يتسم بالتحدي بالنسبة لتعزيز القدرة المستدامة، سيواصل سيدعم البرنامج التدريب وتعزيز القدرات بالنسبة للمجتمعات المحلية، والمجتمع المدني، والشركاء المتعاونين لتحسين المشاركة المجتمعية؛ وسوف يشجّع المساواة بين الجنسين، ويحقق الاستفادة القصوى من آليات تسجيل المستفيدين وتسليم المساعدة.

65-77- وسيواصل البرنامج العمل مع سلطات وطنية ومحلية بشأن تحليلات الأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع، والاستعداد لحالات الطوارئ، والتغذية، وفيرس نقص المناعة البشرية/الإيدز، والمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، ودعم المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة. وسيتم توسيع هذه الأنشطة إذا تحسّنت الحالة الأمنية والسياسية.

66- وبينما لا تزال الحالة السياسية متقلبة، فإن مشاركة المجتمع المحلي والمجتمع المدني تعتبر ضرورية لإحراز تقدم ملموس تجاه تحقيق الهدف 2 من أهداف التنمية المستدامة. وسيدعم البرنامج التدريب وتعزيز القدرة بالنسبة للشركاء الملتزمين بالمساواة بين الجنسين، وسيعمل على تحسين المشاركة على المستوى المجتمعي عن طريق لجان للإدارة الشاملة للمشروعات وآليات خاصة بتعليقات المستفيدين.

3-4 سلسلة الإمداد

67-78- يتسم السياق التشغيلي بالتحدي من حيث الحفاظ على سلسلة الإمداد. وسيواصل البرنامج استخدام مرفق الإدارة الشاملة للسلع؛ والتوسع في المشتريات المحلية قدر المستطاع، والتأكد من أن احتياجات المستفيدين وتحسينات الكفاءة التكاليفية توجه العمليات اللوجستية؛ وتدعم سلسلة الإمداد بالنسبة لأنشطة التحويلات القائمة على النقد.

68-79- ويستخدم البرنامج ثلاثة ممرات لتسليم الأغذية. ويُستخدم ممر الطريق الجنوبي من كينيا وأوغندا في 70 في المائة من المشتريات الدولية والإقليمية؛ وتتم عمليات التسليم أثناء الموسم الممتد من نوفمبر/تشرين الثاني إلى ديسمبر/كانون الأول وموسم الجفاف الممتد من مايو/أيار إلى يونيو/حزيران عندما تكون الطرق صالحة للارتداد. ويستخدم ممر ويستخدم الممر الشرقي القادم من إثيوبيا عن طريق النقل الجوي أساساً أساساً، مع إجراء بعض عمليات التسليم النهرية والبرية. وبمجرد ممر الطريق الشمالي القادم من أوغندا مؤخراً اتفاق لفتح ممرات إنسانية إضافية تبدأ من السودان مفتوحاً طوال العام، ولكن انعدام الأمن يمثل تهديداً رئيسياً، ويمكن، وهذا من شأنه أن تتعرض لخفض التكاليف ويحسن عمليات التسليم إلى بعض المواقع.

69-80- وقد أجرى البرنامج معظم مشترياته الغذائية منذ عام 2014 عن طريق مرفق الإدارة الشاملة للسلع، والذي يستخدم المشتريات الإقليمية بصورة أساسية، وبذلك يدعم اقتصادات بلدان شرق ووسط أفريقيا. ولكن إذا سمحت الظروف، فإن البرنامج سيعمل بصورة تدريجية. وقد ظلت إمكانية المشتريات المحلية محدودة حتى الآن نظراً لأن النزاع أدى إلى تفاقم العجز الغذائي الوطني، ولكن البرنامج سيعمل بصورة تدريجية على زيادة مشترياته من الأغذية المحلية، وتدعمه في ذلك أنشطة تنمية قدرة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، والتجار، والمؤسسات الحكومية المعنية بالتنمية الزراعية.

70— ونظراً لأن 80 في المائة من البلد جنوب السودان يصعب الوصول إليه عن طريق البر على مدى نصف عام، فإنهم من الضروري التخزين المسبق للأغذية وأصناف تغذية أخرى أثناء موسم الجفاف، فهذا يقلل أيضاً للحد من استخدام النقل الجوي المكلف. ويقوم البرنامج بالتخزين المسبق لأكثر من 100-000 مائة ألف طن متري من الأصناف الغذائية والتغذية كل عام، معتمداً أثناء موسم الجفاف، معتمداً على شبكة واسعة من خدمات النقل التجاري، وشاحنات والشاحنات والسفن التابعة لأسطول البرنامج، والمستودعات التي يديرها شركاؤه وتلك التي يديرها بنفسه. وسيجري كل عام تحليل المخاطر فيما يتعلق بعمليات التخزين المسبق في هذه المستودعات.

71-81. وسوف يسعى البرنامج إلى تحسين فعالية تكلفة عملياته باستخدام خيارات النقل البري مثل الطرق الإضافية الممتدة من السودان، والتي فتحت في عام 2017. وسيتم تطوير ابتكارات للتغليف والتسليم من أجل الوصول إلى الأماكن النائية بطريقة تتسم بالكفاءة التكاليفية. وسيزداد إزداد النقل النهري عندما تسمح حالة الأمن إذا سمحت الحالة الأمنية بذلك.

72-82. وسيدعم البرنامج كفاءة وفعالية سلسلة الإمداد بالتحويلات القائمة على النقد. وسيعمل مع الوزارات، ومكتب المقاييس، والغرفة التجارية الوطنية، وهيئة الاتصالات لهيئة بيئة سياسية تيسر التحويلات النقدية؛ وسيضمن ذلك تقليص الحواجز الجمركية وغير الجمركية إلى أدنى حد على التجارة العابرة للحدود، ووضع سياسة نقدية مستقرة، وتشجيع تطوير منصات نقدية نقالة. وسيعزز البرنامج قدرة التجار ويتفاوض من أجل تحسين معدلات التبادل التجاري.

4-4 قدرات المكتب القطري وملاحه

83- سوف يحتفظ البرنامج بوجود مكتب رئيسي في جوبا وحضور ميداني مكثف: فأكثر من نصف قوته العاملة التي تضم أكثر من 1 000 موظف تعمل من عشرة مكاتب فرعية وأربعة مكاتب ميدانية. ولدى المكتب القطري وحدة قوية للاستجابة، مع قيام آلية الاستجابة السريعة المتكاملة بتوفير الاستجابة في حالات الطوارئ. تضم أفرقة متحركة تمتد نطاق عمل المكاتب الفرعية في أنشطة الإغاثة. وسيحافظ المكتب القطري على في المناطق التي يصعب الوصول إليها عن طريق البر. وهذه السمة تُعطي للمكتب القطري مرونة الاستجابة للصدمات المفاجئة والتغيرات والتغيرات في الاحتياجات الإنسانية.

73-84. وسوف يطور ويستكمل المكتب القطري مهارات موظفيه حسب الحاجة، وسيواصل التركيز على تحسين قدرات موظفيه الوطنيين لكفالة الاستمرارية التشغيلية والمؤسسية. ونظراً للتحديات المتمثلة في اجتذاب واستبقاء موظفين دوليين في بيئة متقلبة، سيحظى المكتب القطري بدعم من المقر لضمان توافد ما يكفي من الموظفين لمواجهة حالات الطوارئ من المستوى 3، وسوف يسعى إلى زيادة نسبة الموظفين بعقد محددة المدد.

5-4 الشراكات

74— سوف تشمل شراكات البرنامج الحكومة، والسلطات المحلية، والأمم المتحدة، والمنظمات الدولية، والمجتمع المدني، والقطاع الخاص. وسيعمل المكتب القطري على تحسين التنسيق المشترك بين الوكالات، وسوف يستثمر في تحسين القدرة المؤسسية. وسيعمل قدر المستطاع مع شركاء من القطاع الخاص لتحسين نظم الأغذية على نطاق البلد.

85- للإسهام في تحقيق الهدف الاستراتيجي 1، سيعمل سيعمل البرنامج خطة عمل للشراكة تستند إلى رسم خريطة مفصلة للشراكات وتحديد عمله مع الحكومة، والشركاء التشغيليين، والبرنامجين، والشركاء من وكالات مشتركة، وشركاء متعددين وثانين. وسيتم ذلك كجزء من تنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية الموقته.

75— ويعمل البرنامج مع وزارة الشؤون الإنسانية وإدارة الكوارث، ومع وكالاته المنفذة وهي لجنة جنوب السودان للإغاثة والتأهيل، لدعم تعزيز قدرة نظم الإنذار المبكر وإدارة أخطار الكوارث. ويتولى البرنامج بالفعل زيادة القدرات الوطنية للمكتب؛ ومع وزارة الشؤون الجنسانية، والطفل، والرعاية الاجتماعية لتعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ ومع وزارة التعليم في مجال التغذية المدرسية والمساواة بين الجنسين؛ ومع المكتب الوطني للإحصاء في مجال تقدير الأمن الغذائي والتغذية، والبحوث وجمع البيانات والتحليل والإبلاغ عن طريق التعاون في الاستقصاءات الخاصة بنظام ونظام رصد الأمن الغذائي والتغذية، وعمليات التغذية وعمليات التصنيف المتكامل.

76— ولدى البرنامج اتفاق مع؛ ومع وزارة الصحة يساهم في تحقيق الهدف الاستراتيجي 2، وبموجبه سيقوم البرنامج بانتداب موظفين لدعم إدارة التغذية. وسيدعم البرنامج أيضاً حركة تعزيز التغذية، وتعميم المبادئ التوجيهية والأدوات الخاصة

بالإدارة في مجال تعزيز التغذية، والإدارة المجتمعية الجديدة لسوء التغذية الحاد، ووضع خطة وطنية للوقاية والوقاية من نقص التغذية.

86-77- وفيما يتعلق بالهدف الاستراتيجي 3، سيعمل البرنامج على زيادة القدرات المؤسسية في؛ ومع وزارة الزراعة والأمن الغذائي من أجل بناء قدرات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة على المناولة في مجال التداول بعد الحصاد، والارتباط بالأسواق؛ وسوف يُحسّن أيضاً قدرات الروابط السوقية، ودعم المزارعات؛ ومع مكتب المقاييس الوطني لجنوب السودان لاختبار وإدارة سموم الفطريات (الأفلاتكسينات) في سلسلة إمداد الأغذية.

87-78- وسيواصل ويعمل البرنامج للعمل مع الفريق القطري الإنساني، وسوف يسعى إلى تحسين ويسعى لتحسين نظام الاستجابة للأزمة الممتدة عن طريق وكالات الأمم المتحدة، ومن بين الشراكات التي سوف تستمر، تلك الشراكات مع اليونيسف بشأن الاستجابة التغذوية اليونيسيف، وخاصة في مجال التغذية عن طريق لليات آلية الاستجابة السريعة المتكاملة وبوسائل أخرى، وعلى مستوى المكاتب الفرعية والمستويات الرئيسية؛ ومع منظمة الأغذية والزراعة في مجال أنشطة سبل العيش وبناء القدرة على الصمود⁽²⁷⁾. سيعمل البرنامج مع اليونيسف الصمود، بما في ذلك عن طريق آلية الاستجابة السريعة المتكاملة⁽²⁸⁾؛ ومع اليونيسيف، ومنظمة الأغذية والزراعة، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، والبنك الدولي لتحسين في مجال تحسين نظم شبكات الأمان، والأمن؛ ومع هيئة اليونيسيف، وبرنامج الأمم المتحدة للمسؤولية بين الجنسين وتمكين المرأة من أجل دعم الإنمائي، وهيئة الأمم المتحدة للمرأة في مجال تعزيز واعتماد جدول أعمال التحول الجنساني في البرامج الإنسانية والإنمائية. وستقدّم المساعدة الإنسانية للاجئين بالتنسيق مع، ومعالجة الشواغل الخاصة بالمساواة بين الجنسين والحماية عن طريق بروتوكولات منسقة من أجل التصدي للعرف القائم على نوع الجنس؛ ومع مفوضية شؤون الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين، وسوف يستفيد التسجيل البيومترى للمستفيدين من التعاون مع في مجال تقديم المساعدة للاجئين؛ ومع مفوضية شؤون اللاجئين والمنظمة الدولية للهجرة، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، بصفه الوكالة الرائدة للأغذية والتغذية في سياق فيروس نقص المناعة البشرية والمشاركة في قيادة الأنشطة المتعلقة بفيروس نقص المناعة البشرية في حالات الطوارئ، وسوف يتعاون مع في مجال تسجيل المستفيدين بالاستدلال البيولوجي؛ ومع مفوضية شؤون اللاجئين وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز لضمان توفير في مجال الدعم التغذوي المناسب للمصابين بفيروس نقص المناعة البشرية أو السل؛ ومع بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان في مجال التدريب الأمني، والمعلومات، والترخيص، والحماية التي توفرها قوات البعثة بوصفها الملاذ الأخير عندما يؤدي انعدام الأمن إلى عرقلة عمليات تسليم الأغذية.

79- ويعمل البرنامج مع 75 شريكاً من المنظمات غير الحكومية كل عام، وقد استثمر في شراكات متعاونة معها من أجل زيادة للتغطية الجغرافية، وفي أوجه التآزر مع شركاء استراتيجيين. وسوف يستمر هذا العمل، وخاصة فيما يتعلق بتحسين عمليات التسليم ونتائج بناء القدرة على الصمود.

80- وسيعمل البرنامج مع منظمات غير حكومية ومع منظمات المجتمع المدني لتعزيز قدراتها على تشجيع المساواة بين الجنسين عن طريق برامجها.

88- ويعمل البرنامج مع أكثر من 80 شريكاً من المنظمات غير الحكومية في مجال الاستجابة للازمات وبناء القدرة على الصمود. ويوفّر الشركاء المتعاونون مدخلات استراتيجية للعمليات في جنوب السودان بدءاً من مراحل التخطيط، بما في ذلك التشاور بالنسبة للخطة الاستراتيجية القطرية الموقّعة. وهم يعملون على توسيع نطاق وصول أعمال البرنامج وتحسين جودتها بجميع الطرق، عن طريق توفير روابط حاسمة للمجتمعات المحلية، واستمرار الحضور والمساعدة؛ وقيادة بعثات آلية الاستجابة السريعة المتكاملة في مناطق جغرافية معيّنة؛ ودعم تحليلات السياق وهشاشة الأوضاع، وإجراء تقييمات سريعة، وتخطيط الاحتياجات؛ وتحسين الاستهداف، وضمان تعميم اعتبارات المنظور الجنساني والحماية؛ وإدارة تنفيذ الأنشطة؛ وتوفير التعليقات والتقارير. ويختبر البرنامج اتفاقات للشراكة الطويلة الأجل بالنسبة لأنشطة ومناطق مختارة.

(27) لم يكن الصندوق الدولي للتنمية الزراعية يعمل في جنوب السودان عندما صيغت هذه الوثيقة.

(28) لم يكن الصندوق الدولي للتنمية الزراعية يعمل في جنوب السودان عندما صيغت هذه الوثيقة.

5- إدارة الأداء والتقييم

1-5 ترتيبات الرصد والتقييم

89- يضع البرنامج استراتيجية جديدة للرصد والتقييم تركز على تعزيز الحصائل والرصد المواضيعي، باستخدام زيارات الرصد من أجل تقديم تعليقات استباقية.

90-81 سيعمل البرنامج على تعظيم نظم الرصد الخاصة به لضمان إجراء قياس دقيق للنتائج ومراقبة الأنشطة، وإدماج المنظور الجنساني في جميع البرامج. وسيجري قياس التقدم نحو تحقيق الحصائل بصورة منتظمة في الاستقصاءات التي ستضمن مؤشرات شاملة تتعلق بالمساواة بين الجنسين والحماية، والمساءلة تجاه السكان المتأثرين. ولمواجهة الصعوبات الخاصة بالتوظيف، وخاصة في المناطق النائية، وضع وسوف يستطلع البرنامج قائمة بجهات يتعاقد معها لإجراء استخدام عقود مع أطراف ثالث في مجال الرصد من جانب طرف ثالث عند الاقتضاء.

91-82 ويخطط المكتب القطري لوضع نظريات خاصة بالتغيير بالنسبة لجميع الأنشطة من أجل تحسين فهمه للمخاطر، والافتراضات والأسباب، وسيعمل في مجال التوحيد القياسي للبيانات على مستويات الحصائل والنواتج والعمليات حتى يتسنى إجراء تحليل دقيق لسلسلة النتائج. وسوف يستطلع البرنامج إمكانية إضافة مؤشرات خاصة بالقيمة مقابل المال.

83- ولتحسين اتخاذ القرار بالاستناد إلى أدلة، سوف يستخدم البرنامج تقارير الرصد لتتبع الإجراءات المتفق عليها على مستوى المكتب القطري والمكاتب الفرعية. وسوف تناقش النتائج المتعلقة بالأداء مع الشركاء كل 6 أشهر، وسوف يستنير بها تعزيز القدرات وتجديد الاتفاقات. وسوف يستخدم البرنامج نظم العرض المرئي للبيانات لإبلاغ نتائج الرصد بصورة أكثر فعالية.

92-84 وبالنظر إلى نتائج تقييم الحافظة القطرية، سيجري المكتب القطري تقييماً لا مركزياً لأنشطته الخاصة ببناء القدرة على الصمود في عام 2018. وسيجري البرنامج استعراضاً وسيجري البرنامج استعراضاً للحافظة في منتصف مدة الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لكي تستنير بها الخطة الاستراتيجية القطرية في نهاية المطاف. وسوف تُحسّن الاستعراضات المواضيعية والخاصة بالأنشطة عملية التعلم من المشروعات الرائدة، والخبرة المكتسبة من طرائق عن طريق التحويل وتدخلات أخرى.

2-5 إدارة المخاطر

93- سيحتفظ البرنامج بسجل دائم للمخاطر يتم تحديثه بصورة منتظمة؛ وتوجد لديه أيضاً استراتيجية لإدارة مخاطر المخازن، وأداة مكرّسة لتقييم المخاطر. ويتولى نظام الأمم المتحدة لإدارة الأمن إدارة المخاطر الأمنية بالنسبة لمنظومة الأمم المتحدة برمتها.

المخاطر السياقية

94-85 يشكل عدم الاستقرار السياسي والنزاع المخاطر السياقية الرئيسية من حيث أنهما يعلمان على زيادة المتطلبات الإنسانية، وانعدام الأمن الغذائي، وتشرّد السكان، والتغيّرات السريعة في الاحتياجات، وتساهم في المخاطر بالنسبة للقوافل⁽²⁹⁾ والمخازن⁽³⁰⁾. ويؤدي الجفاف والفيضانات أيضاً إلى زيادة الاحتياجات الإنسانية، وتؤدي الأمطار السنوية إلى جعل الطرق غير صالحة للارتداد في معظم الأماكن. وهناك خطر يتمثل في أن التضخم وانخفاض قيمة العملة سوف يزيد من مواطن الضعف وانعدام الأمن الغذائي، إلى جانب انعدام الأمن والنشاط الإجرامي الذي يؤثر على موظفي البرنامج وأصوله. وفي منتصف عام 2017، أصبحت جميع مجالات الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة عند مستوى الأمن 3 أو 4 وفقاً لما حددته إدارة الأمم المتحدة للسلامة والأمن.

95-86 سيعمل البرنامج على تخفيف هذه المخاطر عن طريق رصد الحالة السياسية وتحديث خطة استمرارية خطته لاستمرارية تصريف الأعمال تبعاً لذلك. وسوف تكون البرامج مراعية للنزاع بحيث لا يساعد تحليل النزاع والحماية على ضمان ألا تؤدي

(29) وهذه تشمل الضرائب وتكاليف الابتزاز عند نقاط التفتيش، إلى جانب التهديدات والعنف.

(30) تتضمن استراتيجية البرنامج لإدارة مخاطر المخازن إجراء تقييمات واستعراضات شهرية لجهود التخفيف.

أنشطة البرنامج إلى تفاقم النزاع أو التوترات. وسيتم الحفاظ على مرونة الاستجابة للتغيرات السياقية، عن طريق، وألا تكون لها آثار سلبية غير مقصودة على السكان الذين يعيشون في مناطق النزاع. وسوف توفر طرائق إدارة سلسلة الإمداد واللجوء إلى طرائق البرامج والبرامج المبتكرة مرونة الاستجابة للتغيرات في الأوضاع. وسوف يساعد التمويل بالسلف، والشراء عن طريق مرفق الإدارة الشاملة للسلع، والتخزين المسبق على ضمان توافر المنتجات الغذائية والتغذية عندما تتغير الاحتياجات وظروف النقل. وسوف تُعزز لوجستيات البرنامج وسيتم تعزيز قدرات النقل وتطويع وسائل التسليم عند الحاجة، وستتفاوض البرنامج لإيجاد ممرات أكثر مرونة، ويستخدم وسائل بديلة للتسليم.

96-87- ولتخفيف المخاطر السياقية بالنسبة لموظفي البرنامج وأصوله، مثل النهب والسرقة والهجمات والتحرش، سوف يرصد البرنامج ظروف الأمن المحلي لضمان امتثال العمليات للوائح الأمن. وستجري تقييمات دقيقة للمخاطر في أماكن التخزين المسبق، حيثما يحتاج الأمر من بعثة الأمم المتحدة في جنوب السودان إلى توفير الحماية الضرورية للمستودعات. وسيقوم البرنامج بتحديث خطط إدارة الأمن بصورة منتظمة، وخطط الطوارئ، والإجراءات التشغيلية الموحدة، ويوجد نظام لتتبع الامتثال للمعايير الأمنية الدنيا للعمل.

المخاطر البرنامجية

97-88- يمكن أن تؤدي التحديات الخاصة بالوصول إلى ارتباك عمليات البرنامج، وبالتالي إلى عدم انتظام تحويلات الأغذية أو الدعم النقدي. وفي سياق النزاع، يمكن فيمكن أن تتسبب برامج المساعدة الغذائية بتسبب تسليم الأغذية في تفاقم مخاطر تعريض الناس للأذى إذا لم يؤخذ في الاعتبار تحليل النزاع وشواغل الحماية. إذ نُفذت بطريقة سيئة. ويمكن أن يؤدي ارتفاع تكاليف الأغذية وانخفاض قيمة العملة إلى تآكل كفاءة التحويلات القائمة على النقد. كما أن مقاومة السلطات والمستفيدين لمعالجة أوجه عدم المساواة بين الجنسين يمكن أن تشكل خطورة بالنسبة لتحقيق أهداف التحول الجنساني.

89- وللتخفيف من هذه المخاطر، يتفوض وتيسير التسليم الناجز لإمدادات الأغذية والتغذية إلى المحتاجين، يُجري البرنامج مع تحليلاً منتظماً للنزاع والحماية؛ ويتفاوض السلطات المحلية لضمان الوصول إلى السكان المتأثرين وسلامة الموظفين ولأمنهم من أجل سرعة تسليم الإمدادات الغذائية والتغذية للناس المحتاجين؛ ويعمل مع شركاء متعاونين محليين لضمان الوصول إلى السكان المتأثرين وتحسين الاستهداف. وتساعد تقييمات المخاطر بالنسبة للنقل والتخزين السليم على ضمان استمرار العمليات وتحقيق النتائج.

98- ويعمل البرنامج مع شركاء متعاونين محليين لضمان الوصول إلى السكان المتأثرين وتحسين الاستهداف. ويحتفظ البرنامج بقدرته على الاستجابة بسرعة في الأماكن النائية عن طريق فرق وتساعد آلية الاستجابة السريعة المتكاملة وتقديم الدعم اللوجستي، والذي يوفر أيضاً على ضمان القدرة من أجل توفير إمدادات الأغذية والتغذية بسرعة في الأماكن النائية، وإيجاد نقطة وصول إلى شركاء آخرين دخول للشركاء الآخرين في المجال مجال العمل الإنساني. للوصول إلى الناس المحتاجين.

99-90- ويشكل التدليس والفساد مخاطر في مراحل معينة من الدورة البرنامجية. ويتم التخفيف من هذه المخاطر عن طريق ضمان الشفافية والاتصال مع المجتمعات المحلية فيما يتعلق بمعايير الاستهداف، وأحجام الحصص الغذائية، وتواتر عمليات تسليم الإمدادات. وتوفر آلية الشكاوى والتعليقات قنوات للإبلاغ وتحسين رصد برامج البرنامج.

100-91- ويتم رصد الأسواق بصورة متواترة بسبب زيادة التضخم وتحديات سلسلة الإمداد، ويجري تعديل قيم التحويلات القائمة على النقد أسبوعياً. وتقوم للحد من المخاطر بالنسبة لموظفي البرنامج، تقوم المصارف ومقدمو الخدمة المالية من القطاع الخاص بتوفير السيولة النقدية على نطاق البلد.

المخاطر المؤسسية

101-92- يمكن أن يؤدي نقص التمويل إلى منع البرنامج من تلبية احتياجات السكان المتأثرين بصورة كاملة. فقد يؤدي القصور التشغيلي وانقطاع الإمدادات إلى الإضرار بسمعة البرنامج وعلاقاته مع المجتمعات المحلية. وللتخفيف من هذه المخاطر، زاد المكتب القطري بدرجة كبيرة من أنشطة جمع الأموال التي يقوم بها ومن قدراته من الموظفين. وسوف توضع استراتيجية منقحة خاصة بتحديد الأولويات لتكون بمثابة تدبير لتخفيف المخاطر عند حدوث قصور في تدبير الموارد.

102-93- وكانت حالات الطوارئ المتعاقبة في كل مكان بلدان أخرى، وصعوبات العمل والمعيشة في جنوب السودان تعني أنه يتعين على المكتب القطري الاعتماد على موظفين بعقود قصيرة الأجل، ومن ثم، فإن عدم كفاية مهارات الموظفين المهارات المؤسسية للموظفين، وارتفاع معدل تبديلهم يمكن أن يقلل يَقلل من كفاءة البرنامج وفعاليتته. وسيتم التخفيف من هذه المخاطر عن طريق زيادة عدد الوظائف المحددة المدة، وعن طريق حوافز لعمليات إعادة الانتداب إلى جنوب السودان. كما أن الاستثمار في رفاه الموظفين سوف يزيد من يقصد به زيادة جاذبية جنوب السودان كمركز للعمل.

6- الموارد اللازمة لتحقيق النتائج

1-6 ميزانية الحافظة القطرية

103-94- تبلغ الميزانية المطلوبة لتنفيذ الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لمدة ثلاث سنوات 3.16 مليار دولار أمريكي. وسيكون الجانب الأكبر من المساعدة التي يقدمها البرنامج - 86 في المائة - من أجل الاستجابة للأزمة في إطار والحصيلتين الاستراتيجيتين 1 و2 (هدف التنمية المستدامة 2). ويستأثر بناء القدرة على الصمود في إطار الحصيلة الاستراتيجية 3 (هدف التنمية المستدامة 2) بنسبة 6 في المائة، وتستأثر الحصيلة الاستراتيجية 4 (هدف التنمية المستدامة 17) بنسبة 8 في المائة. وسيُخصص 15 في المائة من أموال المشروع لأنشطة تعزيز المساواة بين الجنسين، تمسها مع التزام البرنامج بالالتزام المؤسسي للبرنامج.

الجدول 4: المتطلبات الإرشادية للميزانية السنوية للخطة الاستراتيجية القطرية (بـدولار أمريكي)				
المجموع	السنة 3	السنة 2	السنة 1	
	2020	2019	2018	
2 209 018 702	738 279 624	735 956 297	734 782 780	الحصيلة الاستراتيجية 1
533 778 182	178 541 842	177 868 512	177 367 827	الحصيلة الاستراتيجية 2
193 827 877	65 195 736	64 298 870	64 333 271	الحصيلة الاستراتيجية 3
246 076 169	79 621 488	79 729 471	86 725 210	الحصيلة الاستراتيجية 4
3 182 700 929	1 061 638 691	1 057 853 151	1 063 209 088	المجموع

2-6 آفاق تدبير الموارد

104-95 كان تدبير الموارد لعمليات البرنامج مستقرا، فقد تم تمويل 70 في المائة في المتوسط من الاحتياجات الخاصة بالسنوات الثلاث الأخيرة. وكانت الجهات المانحة متجاوبة، حتى عندما كان من الضروري تخصيص موارد لحالات طوارئ في أماكن أخرى. وفي عام 2016، حصل المكتب القطري على 614 مليون دولار أمريكي لعملياته. ولديه اتفاقات متعددة السنوات مع قليل من الجهات المانحة الرئيسية التي التزمت بموارد يمكن التنبؤ بها لشراء الأغذية ونقلها قبل موسم الأمطار. وقدم عدد من الجهات المانحة الأخرى تمويلا متسقا يتماشى مع النداءات السنوية. ويحصل البرنامج على نصيب كبير من موارد الجهات المانحة والتي ساهمت في خطة الاستجابة الإنسانية، وهو ما يعكس أهمية الدعم الغذائي والتغذوي بالنسبة لمعظم الجهات المانحة، وثقتها في عمل البرنامج ونتائجه.

105-96 ويعمل البرنامج بصورة إيجابية وشفافة مع الجهات المانحة في جنوب السودان. وتشير اتفاقاته المتعددة السنوات، وتحليل التمويل في السابق، والمناقشات مع الجهات المانحة إلى أن تمويل دعم الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة سوف يستمر بنفس المستوى. كما أن الوجود الميداني للبرنامج، وشبكاته اللوجستية المكثفة، وموظفيه ذوي الخبرة في الاستجابة لحالات الطوارئ والتعافي تجعل منه شريكا هاما للجهات المانحة. وفي حالة نقص التمويل، سيُعطي البرنامج الأولوية لأضعف السكان في إطار الحصيلتين الاستراتيجيتين 1 و 2.

3-6 استراتيجية تعبئة الموارد

106-97 تركز استراتيجية تعبئة الموارد من أجل جنوب السودان على تحديد مكانة البرنامج بوصفه شريكا رئيسيا في التصدي للجوع ودعم تحقيق أهداف التنمية المستدامة في هذا البلد. وسيشرك البرنامج الجهات المانحة في كل مرحلة من مراحل الخطة الاستراتيجية القطرية المؤقتة لبيان كيف يتم تصريف الأعمال، ويمكن الجهات المانحة من تقديم مدخلات، ومراعاة توافق الأنشطة والنتائج مع أوليات واستراتيجيات الجهات المانحة. وتطلب الجهات المانحة من البرنامج بصورة متزايدة توفير نتائج على مستوى الحصائل، ولذلك تركز استراتيجية تعبئة الموارد على تحسين إعداد التقارير عن النتائج والتماس الدعم لمواجهة التحديات التشغيلية.

107-98 ويتمثل أحد العناصر الهامة لهذه الاستراتيجية في توسيع قاعدة المانحين الخاصة بالبرنامج عن طريق الاعتماد على مصادر تمويل جديدة وناشئة مثل المؤسسات المالية الدولية، والشراكات مع القطاعين العام والخاص مثل الصندوق العالمي. كما أن البرنامج سوف يشجع مساهمات الحكومة المضيفة والقطاع الخاص. وسوف تُحدّد خريطة المانحين الفرص الموجودة والجديدة، وسوف يُلتَمَس تمويل متعدد السنوات لدعم الأنشطة المستدامة والمنسقة. وسوف يشجع البرنامج الجهات المانحة على تأكيد مساهماتها في وقت مبكر من العام، حتى يتسنى استخدامها في الشراء الآجل والتخزين المسبق للأغذية.

الملحق الأول

الإطار المنطقي للخطة الاستراتيجية القطرية الموقّعة لجنوب السودان (يناير/كانون الثاني 2018 – ديسمبر/كانون الأول 2020)

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

الهدف الاستراتيجي 1: القضاء على الجوع عن طريق حماية إمكانية الحصول على الأغذية

النتيجة الاستراتيجية 1: تمتع كل فرد بالقدرة على الحصول على الغذاء

الحصيلة الاستراتيجية 1: حصول النساء والرجال والأطفال المحرومين من الأمن الغذائي في المناطق المتأثرة بالأزمة على أغذية مأمونة ومغذية طوال العام

مراعية للتغذية

فئات الحاصلين:

استمرار/تحسين حصول الأسر

والأفراد على الغذاء الكافي

مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات:

رغبة المستفيدين في حضور عمليات توزيع الأغذية وتمكّنهم من ذلك
الاستحقاقات والموارد الإضافية كافية لمنع اللجوء لاستراتيجيات التصدي السلبية
دعم الاستحقاقات بأغذية تكميلية تتوفر عن طريق الشركاء أو بطرق أخرى
توفر الشركاء المؤهلين لدعم واستكمال تدخلات البرنامج بينود غير غذائية أو غير ذلك من السلع والخدمات
قيمة الوجبات المدرسية جذابة لدرجة تدفع الأسر لإرسال أطفالها، ولا سيما البنات، إلى المدرسة
جودة التعليم المتاحة كافية لتقديم الفوائد المتوقعة
توفير الحصص الغذائية المنزلية للبنات لا يسبب العنف الجنساني

مؤشرات الحاصلين

مؤشر استراتيجيات التصدي المعتمد على الاستهلاك (النسبة المئوية للأسر التي انخفض مؤشر استراتيجيات التصدي لديها)
معدل التحاق الأولاد والبنات في المدارس
درجة الاستهلاك الغذائي
درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية
حصة النفقات الغذائية
الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدلات التخلف عن العلاج
الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدلات الوفيات
الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدلات عدم الاستجابة

الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدلات التعافي
 الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء
 نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 أشهر و23 شهرا ويتلقون الحد الأدنى من الغذاء المقبول
 نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)
 نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد كاف من عمليات التوزيع (الامتثال)

الأنشطة والنواتج

تقديم المساعدة الغذائية المراعية للتغذية للسكان المتأثرين بالأزمة (تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية)

حصول المرضى المقيمين المصابين بالداء الأسود أو فيروس نقص المناعة البشرية أو السل ومقدمي الرعاية للأطفال المصابين بسوء التغذية الحاد الوخيم، وأسر المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية والسل المدرجين في برامج العلاج على تحويلات غذائية عينية مشروطة ومراعية للتغذية لتلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية (ألف 1- تحويل الموارد غير المشروطة)

حصول المرضى المقيمين المصابين بالداء الأسود أو فيروس نقص المناعة البشرية أو السل ومقدمي الرعاية للأطفال المصابين بسوء التغذية الحاد الوخيم، وأسر المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية والسل المدرجين في برامج العلاج على تحويلات غذائية عينية مشروطة ومراعية للتغذية لتلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية (هاء- القيام بأنشطة التوعية والتعليم)

حصول السكان المتأثرين بالأزمة المستهدفين في البيئات الريفية والحضرية من عمليات توزيع عام مشروطة أو غير مشروطة من أجل تحسين أمنهم الغذائي. (ألف- تحويل الموارد غير المشروطة)
 حصول المجتمعات الضعيفة على خدمات إنسانية وإمائية منسقة لتحسين الأمن الغذائي وسبل كسب العيش.

حصول المجتمعات الضعيفة على خدمات إنسانية وإمائية منسقة لتحسين الأمن الغذائي وسبل كسب العيش (ميم- دعم أليات التنسيق الوطنية)

حصول أطفال المدارس الابتدائية الضعفاء في البيئات الريفية والحضرية على وجبات ساخنة مراعية للتغذية، أو حصص غذائية منزلية لتلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية (ألف- تحويل الموارد غير المشروطة)

حصول أطفال المدارس الابتدائية الضعفاء في البيئات الريفية والحضرية على وجبات ساخنة مراعية للتغذية، أو حصص غذائية منزلية لتلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية (هاء- القيام بأنشطة التوعية والتعليم)

2: تقديم المساعدة الغذائية والتغذوية للاجئين (تحويلات الموارد غير المشروطة لدعم الحصول على الأغذية)

حصول اللاجئين المتأثرين بالأزمة على عمليات توزيع عام غير مشروطة ومراعية للتغذية من أجل تلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية (ألف 1- تحويل الموارد غير المشروطة)

حصول اللاجئين المتأثرين بالأزمة على عمليات توزيع عام غير مشروطة ومراعية للتغذية من أجل تلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية (هاء- القيام بأنشطة التوعية والتعليم)

حصول أطفال اللاجئين الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات والبنات على أغذية مغذية متخصصة، ومشورة تغذوية لتحسين وضعهم التغذوي.
 (باء- توفير الأغذية المغذية)

حصول أطفال اللاجئين الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات والبنات على أغذية مغذية متخصصة، ومشورة تغذوية لتحسين وضعهم التغذوي.
 (باء- توفير الأغذية المغذية)

حصول أطفال اللاجئين الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات والبنات على أغذية مغذية متخصصة، ومشورة تغذوية لتحسين وضعهم التغذوي.
 (هاء- القيام بأنشطة التوعية والتعليم)

حصول أطفال اللاجئين المستهدفين في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات على أغذية مغذية متخصصة وتوعية تغذوية لحمايتهم من سوء التغذية الحاد (ألف- تحويل الموارد غير المشروطة)
 حصول أطفال اللاجئين المستهدفين في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات على أغذية مغذية متخصصة وتوعية تغذوية لحمايتهم من سوء التغذية الحاد (باء- توفير الأغذية المغذية)
 حصول أطفال اللاجئين المستهدفين في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات على أغذية مغذية متخصصة وتوعية تغذوية لحمايتهم من سوء التغذية الحاد (هـاء- القيام بأنشطة التوعية والتعليم)
 حصول المجتمعات الضعيفة على خدمات إنسانية وإنمائية منسقة لتحسين الأمن الغذائي وسبل كسب العيش (كاف- دعم الشراكات)

الهدف الاستراتيجي 2: تحسين التغذية

النتيجة الاستراتيجية 2: ألا يعاني أحد من سوء التغذية

الحوصلة الاستراتيجية 2: تمكّن السكان المعرضين لسوء التغذية في المناطق المتأثرة بالأزمة، وخاصة الأطفال الصغار والحوامل والمرضعات، من تلبية متطلباتهم التغذوية الأساسية طوال العام.

فئات الحاصلات:
 تحسين استهلاك الأغذية العالية الجودة
 والغنية بالمغذيات بين الأفراد
 المستهدفين
 مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات:

رغبة المستفيدين و/أو مقدمي الرعاية في زيارة العيادات الصحية و/أو مواقع التوزيع وتمكّنهم من ذلك
 فهم المستفيدين و/أو مقدمي الرعاية لفوائد السلع التغذوية وطرق إعدادها
 تقاسم ضئيل للاستحقاقات الفردية فيما بين أفراد الأسرة
 مستوى مقبول من ظروف الصحة والإصحاح في العيادات والأسر ومواقع الأنشطة

مؤشرات الحاصلات

العلاج بمضادات الفيروسات الرجعية: معدل التخلف عن العلاج
 الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدلات التخلف عن العلاج
 الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدلات الوفيات
 الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدلات عدم الاستجابة
 الأداء في علاج سوء التغذية الحاد المعتدل: معدلات التعافي
 نسبة الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و23 شهرا ويتلقون الحد الأدنى من الغذاء المقبول
 نسبة السكان المؤهلين الذين يشاركون في البرنامج (التغطية)
 نسبة السكان المستهدفين الذين يشاركون في عدد كاف من عمليات التوزيع (الامتثال)
 علاج السل: معدل التخلف عن العلاج

الأنشطة والنواتج

3: تقديم المساعدة التغذوية للسكان المعرضين لسوء التغذية (أنشطة العلاج التغذوي)

- حصول أطفال اللاجئيين الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات والبنات على أغذية مغذية متخصصة، ومشورة تغذوية لتحسين وضعهم التغذوي (ألف- تحويل الموارد غير المشروطة)
- حصول أطفال اللاجئيين الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات والبنات على أغذية مغذية متخصصة، ومشورة تغذوية لتحسين وضعهم التغذوي (باء- توفير الأغذية المغذية)
- حصول أطفال اللاجئيين الذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات والبنات على أغذية مغذية متخصصة، ومشورة تغذوية لتحسين وضعهم التغذوي (هاء- حصول المرضى المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية، والسل، والداء الأسود والذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل على أغذية مغذية متخصصة ومشورة تغذوية لدعم تعافهم التغذوي (ألف- تحويل الموارد غير المشروطة)
- حصول المرضى المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية، والسل، والداء الأسود والذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل على أغذية مغذية متخصصة ومشورة تغذوية لدعم تعافهم التغذوي (باء- توفير الأغذية المغذية)
- حصول المرضى المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية، والسل، والداء الأسود والذين يعانون من سوء التغذية الحاد المعتدل على أغذية مغذية متخصصة ومشورة تغذوية لدعم تعافهم التغذوي (هاء- القيام بأنشطة التوعية والتعليم)
- استفادة السكان الضعفاء تغذويا من تحسن فرص الحصول على التغذية والخدمات الصحية عن طريق تنمية القدرات وتعزيز النظم الصحية ونظم تقديم الأغذية (جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني)
- حصول الأطفال المستهدفين في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات على أغذية مغذية متخصصة وتوعية تغذوية لحمايتهم من سوء التغذية الحاد (ألف- تحويل الموارد غير المشروطة)
- حصول الأطفال المستهدفين في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات على أغذية مغذية متخصصة وتوعية تغذوية لحمايتهم من سوء التغذية الحاد (باء- توفير الأغذية المغذية)
- حصول الأطفال المستهدفين في سن 6 أشهر إلى 59 شهرا والحوامل والمرضعات على أغذية مغذية متخصصة وتوعية تغذوية لحمايتهم من سوء التغذية الحاد (هاء- القيام بأنشطة التوعية والتعليم)

الهدف الاستراتيجي 3: تحقيق الأمن الغذائي

النتيجة الاستراتيجية 3: تحسين الأمن الغذائي والتغذية لأصحاب الحيازات الصغيرة

- الحصيلة الاستراتيجية 3: تحسُن سبل كسب العيش والقدرة على الصمود في مواجهة الصدمات المناخية الموسمية طوال العام لأصحاب الحيازات الصغيرة والمجتمعات المحلية المحرومين من الأمن الغذائي في المناطق غير مشمولة بالنزاع.
- زيادة توافر السلع والخدمات العامة
المناصرة لأصحاب الحيازات الصغيرة
- مراعية للتغذية
- مجالات التركيز: بناء القدرة على الصمود

الاقتراحات:

بدء مشاركة المجتمع المحلي في اختيار الأنشطة والمواقع وإدارتها عند بدء المشروعات وبقائها متواصلة قيمة الاستحقاقات جذابة بالقياس إلى معايير العمل

الاستحقاقات والموارد الإضافية كافية لمنع اللجوء لاستراتيجيات التصدي السلبية

دعم الاستحقاقات بأغذية تكميلية تتوفر عن طريق الشركاء أو بطرق أخرى

تمكّن الأسر من الوصول إلى أسواق محلية عاملة

مستوى محدود من تضخم أو تقلب الأسعار وقيمة العملة

نجاح أصحاب المصلحة في دعم زيادة إنتاج الحبوب وإتاحة وصول مستدام لأصحاب الحيازات الصغيرة إلى الأسواق

جمع فوائض الأغذية في نقاط تجميع لتسهيل تخزينها وتسويقها بصورة آمنة

بقاء أسعار السوق تنافسية مقارنة بالإقليم

مؤشرات الحصائل

مؤشر استراتيجيات التصدي المعتمد على الاستهلاك (متوسط)

درجات التنوع الغذائي

درجة الاستهلاك الغذائي – التغذية

حصة النفقات الغذائية

مؤشر استراتيجيات التصدي القائم على سبل كسب العيش (متوسط)

الحد الأدنى من التنوع الغذائي – النساء

نسبة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من الذكور/الإناث الذين يبيعون من خلال نظم التجميع الخاصة بالمزارعين التي يدعمها البرنامج

نسبة أغذية البرنامج المشتركة من نظم التجميع المناصرة للمزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، حسب جنس المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة

نسبة المجتمعات المحلية المستهدفة التي يوجد فيها دليل على تحسين القدرة على إدارة الصدمات والمخاطر المناخية

نسبة السكان في المجتمعات المحلية المستهدفة الذين يبلغون عن جني فوائد بفضل تحسن قاعدة الأصول

معدل خسائر ما بعد الحصاد

قيمة وحجم المبيعات المناصرة لأصحاب الحيازات الصغيرة من خلال نظم التجميع التي يدعمها البرنامج

الأنشطة والنواتج

4: تقديم الدعم لسبل العيش وبناء قدرة الأسر الريفية على الصمود (أنشطة إنشاء الأصول ودعم سبل كسب العيش)

استفادة المجتمعات المحلية المجاورة للأصول والمشروعات والطرق الفرعية من المشروعات من خلال تحسين فرص حصولها على الأصول، ووسائل النقل، والأسواق، والخدمات .
(لام- دعم استثمارات البنية التحتية والمعدات)

تحسّن فرص المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة ومنظمات المزارعين في الوصول إلى الأسواق عن طريق التدريب على تقنيات وتكنولوجيا المناولة بعد الحصاد والتنمية المؤسسية.
(واو- القيام بالشراء من أصحاب الحيازات الصغيرة)

تحسُن فرص المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة في الوصول إلى الأسواق عن طريق بناء القدرات الرسمية الحكومية في مجال الإرشاد الزراعي وخدمات التأهيل الجيدة. (جيم- توفير تنمية القدرات والدعم التقني)

حصول المستفيدين المستهدفين على مساعدة مشروطة مراعية للتغذية عن طريق المشاركة في إنشاء الأصول وصيانتها، وعن طريق أنشطة التدريب لتعزيز الصمود في مواجهة الصدمات. (ألف- تحويل الموارد غير المشروطة)

حصول المستفيدين المستهدفين على مساعدة مشروطة مراعية للتغذية عن طريق المشاركة في إنشاء الأصول وصيانتها، وعن طريق أنشطة التدريب لتعزيز الصمود في مواجهة الصدمات. (دال- إنشاء الأصول)

حصول المستفيدين المستهدفين على مساعدة مشروطة مراعية للتغذية عن طريق المشاركة في إنشاء الأصول وصيانتها، وعن طريق أنشطة التدريب لتعزيز الصمود في مواجهة الصدمات. (هاء- القيام بأنشطة التوعية والتعليم)

الغاية الاستراتيجية 2: إرساء الشراكات لدعم تنفيذ أهداف التنمية المستدامة

الهدف الاستراتيجي 5: إرساء الشراكات لتحقيق نتائج أهداف التنمية المستدامة

النتيجة الاستراتيجية 8: يعزز اقتسام المعرفة والخبرة والتكنولوجيا لدعم الشراكات العالمية لجهود البلدان الرامية إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة

الحصيلة الاستراتيجية 4: حصول مجتمع العمل الإنساني في جنوب السودان على خدمات مشتركة موثوق بها لحين توافر بدائل مُرضية.

فئات الحاصل:

تعزيز منصات التنسيق المشتركة

مجالات التركيز: الاستجابة للأزمات

الافتراضات:

القيود التشغيلية ضئيلة ولا تعرقل حركة الركاب والبضائع في الوقت المناسب
تمكن الشركاء المؤهلين من دعم واستكمال تدخلات البرنامج
رغبة مستخدمي الخدمة في استكمال الاستقصاء وتمكّنهم من ذلك

مؤشرات الحاصل

معدل رضا المستخدمين

الأنشطة والنواتج

5: تشغيل الخدمات الجوية لصالح المجتمع الإنساني (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)

استفادة السكان المتأثرين من الخدمات المشتركة للجهات الفاعلة الإنسانية والتي تمكّنهم من تنفيذ برامجهم. (كاف- دعم الشراكات)
استفادة السكان المتأثرين (المستوى 3) من الخدمات المشتركة للجهات الفاعلة الإنسانية والتي تمكّنهم من تنفيذ برامجهم (حاء- تقديم الخدمات والمنصات العامة)

6: تنسيق مجموعة اللوجستيات دعماً للمجتمع الإنساني (أنشطة توفير الخدمات والمنصات)

استفادة السكان المتأثرين من الخدمات المشتركة للجهات الفاعلة الإنسانية والتي تمكّنهم من تنفيذ برامجهم. (كاف- دعم الشراكات)
استفادة السكان المتأثرين من الخدمات المشتركة للجهات الفاعلة الإنسانية والتي تمكّنهم من تنفيذ برامجهم (ميم- دعم آليات التنسيق الوطنية)
استفادة السكان المتأثرين (المستوى 3) من الخدمات المشتركة للجهات الفاعلة الإنسانية والتي تمكّنهم من تنفيذ برامجهم (حاء- تقديم الخدمات والمنصات العامة)

REVISION

الغاية الاستراتيجية 1: دعم البلدان في القضاء على الجوع

جيم 1- يستطيع السكان المتضررون مساهمة البرنامج وشركائه عن تلبية احتياجاتهم الغذائية بطريقة تراعي آراءهم وأفضليتهم

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-1- نسبة الأشخاص المستفيدين من المساعدة الذين يتلقون معلومات عن البرنامج (من هم الأشخاص المدرجون فيه، وما سيحصلون عليه، وما هي مدة المساعدة)

جيم 2-1- نسبة أنشطة المشروعات التي يتم بشأنها توثيق تعقيبات المستفيدين وتحليلها ودمجها في تحسينات البرامج

جيم 2- يستطيع السكان المتضررون الاستفادة من برامج البرنامج بطريقة تضمن وتعزيز سلامتهم وكرامتهم ونزاهتهم

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-2- نسبة الأشخاص المستفيدين الذين يمكنهم الحصول على المساعدة دون التعرض لتحديات تتعلق بالحماية

جيم 3- تحسين المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة بين السكان المستفيدين من مساعدة البرنامج

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-3- نسبة الأسر التي تُتخذ فيها القرارات بشأن استخدام الأغذية/النقد/القوائم من قبل المرأة، أو الرجل، أو كليهما معاً، حسب طريقة التحويل

جيم 2-3- نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية – لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك جيم 2-3- نسبة النساء الأعضاء في كيانات صنع القرار بشأن المساعدة الغذائية – لجان، ومجالس، وأفرقة، وغير ذلك

جيم 3-3- نوع التحويل (أغذية، نقد، قوائم، أو لا تعويض) الذي يحصل عليه المشاركون في أنشطة البرنامج، حسب الجنس ونوع النشاط

جيم 4- تستفيد المجتمعات المحلية المستهدفة من برامج البرنامج بطريقة لا تضر بالبيئة

النتائج والمؤشرات الشاملة

جيم 1-4- نسبة الأنشطة التي فُحصت المخاطر البيئية بالنسبة لها، وُحدِّت إجراءات التخفيف حسب الاقتضاء

RI

الملحق الثاني

التوزيع الإرشادي للتكاليف حسب الحصيلة الاستراتيجية (دولار أمريكي)					
المجموع	النتيجة الاستراتيجية 8 (غاية التنمية المستدامة 16-17)	النتيجة الاستراتيجية 3 (غاية التنمية المستدامة 3-2)	النتيجة الاستراتيجية 2 (غاية التنمية المستدامة 2-2)	النتيجة الاستراتيجية 1 (غاية التنمية المستدامة 1-2)	
	الحصيلة الاستراتيجية 4	الحصيلة الاستراتيجية 3	الحصيلة الاستراتيجية 2	الحصيلة الاستراتيجية 1	
2 760 636 225	220 914 933	153 005 371	458 007 931	1 928 707 990	التحويلات
108 171 480	900 000	21 705 265	23 124 839	62 441 376	التنفيذ
105 679 144	8 162 794	6 436 912	17 725 344	73 354 094	تكاليف الدعم المباشرة المعدلة
2 974 486 850	229 977 728	181 147 548	498 858 114	2 064 503 460	المجموع الفرعي
208 214 079	16 098 441	12 680 328	34 920 068	144 515 242	تكاليف الدعم غير المباشرة (7 في المائة)
3 182 700 929	246 076 169	193 827 887	533 778 182	2 209 018 702	المجموع