



Distribución: general

Fecha: 13 de noviembre de 2017

Original: inglés

** Publicado nuevamente por razones técnicas
el 13 de noviembre de 2017*

Tema 4 del programa

WFP/EB.2/2017/4-B/Rev.1*

Asuntos de política

Para aprobación

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

Política en materia de preparación para la pronta intervención ante emergencias

Fortalecer la preparación del PMA para emergencias en pro de la eficacia de las intervenciones

Resumen

La presente política propone un marco concebido para que el PMA pueda adaptarse a un contexto operacional cada vez más complejo, que exige del Programa que preste mayor atención a la preparación para la pronta intervención. Refuerza el enfoque del PMA de tratar cada contexto e intervención de emergencia como una situación única y destaca la necesidad de que el Programa cuente con una serie de herramientas que garanticen la obtención de mejores resultados en dos ámbitos: preparación e intervención.

El marco institucional establecido mediante la política asegura la coherencia y el rigor necesarios para que el PMA pueda invertir en el fortalecimiento de sus recursos humanos, sistemas y herramientas, así como en la consolidación de las relaciones con los gobiernos nacionales y los asociados.

La política se basa en principios básicos, en particular en la necesidad de reforzar el sentido de apropiación y responsabilidad nacionales en materia de preparación, con el apoyo del PMA cuando se le solicite, así como dentro del propio organismo. En todas las actividades del PMA, los principios humanitarios seguirán incorporándose como fuerza rectora.

Internamente, la política se pondrá en marcha mediante la aplicación del conjunto de medidas de preparación para la pronta intervención y respuesta en emergencias que establece una base de referencia para las actividades de preparación. Estas actividades se verán facilitadas por las herramientas de preparación de que dispone actualmente el PMA. Los planes estratégicos para los países constituyen el instrumento estratégico para vincular las actividades de preparación del PMA con los planes y las prioridades gubernamentales.

El PMA medirá los resultados centrándose en el objetivo principal de la política, que consiste en permitirle hacer frente a las situaciones de emergencia de manera eficiente, eficaz y oportuna.

Coordinadoras del documento:

Sra. D. Brown
Directora
Dirección de Preparación para la Pronta Intervención
en Emergencias y de Apoyo a las Intervenciones en
Caso de Crisis
Tel.: 066513-2203

Sra. S. Grudem
Directora Adjunta
Tel.: 066513-2577

Proyecto de decisión*

La Junta Ejecutiva aprueba el documento titulado “Política en materia de preparación para la pronta intervención en emergencias: fortalecer la preparación del PMA para emergencias en pro de la eficacia de las intervenciones” (WFP/EB.2/2017/4-B/Rev.1).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

Introducción

“La preparación para intervenir, cuando se trata de realizar de forma adecuada, es un modo de vida, no un programa repentino y espectacular.”¹

1. En todo el mundo, las situaciones que requieren una respuesta de emergencia se han vuelto cada vez más complejas. Las emergencias han evolucionado dejando de ser sucesos de corta duración impulsados por factores aislados para convertirse en situaciones alimentadas por factores múltiples —conflictos prolongados, crisis económica, desastres naturales y brotes de enfermedades—, que a menudo ocurren simultáneamente. El PMA debe adaptarse a esta realidad mundial cambiante y velar por la adecuada preparación de sus recursos humanos, sistemas e herramientas. Un grado tan elevado de complejidad requiere un enfoque institucional plurianual coherente. La presente política propone un marco aplicable al Programa en su conjunto para asegurar rigor y coherencia.
2. El punto de partida para promover la preparación para la pronta intervención es el reconocimiento y la gestión del riesgo. Por tanto, los recursos humanos, sistemas y herramientas del Programa deben permitir determinar y gestionar los riesgos en tiempo real y ayudar a las entidades nacionales y locales a hacer lo mismo. La comprensión y gestión del riesgo son esenciales para que el PMA pueda cumplir satisfactoriamente sus responsabilidades, incluso mediante inversiones en la preparación para situaciones de emergencia. El PMA seguirá aplicando un enfoque basado en “la utilidad en todo caso”² a la preparación para la pronta intervención en emergencias, desplegando y aprovechando su arraigada presencia y su amplia red sobre el terreno y su alcance mundial para salvar vidas.
3. El PMA se ha comprometido a apoyar la acción colectiva y a perseguir resultados comunes basándose en sus fortalezas comprobadas en materia de satisfacción de necesidades y gestión de riesgos. Sigue trabajando en colaboración con otros actores para mejorar las evaluaciones conjuntas de las necesidades y contribuir a ellas, así como para lograr una comprensión común de los datos recopilados y las prioridades establecidas. El Programa tiene la intención de colaborar en mayor medida en la planificación y programación conjuntas, basándose en escenarios de riesgo definidos conjuntamente.
4. Como se indica en el Informe Anual de las Realizaciones de 2005, “[e]n 2005, el PMA determinó que tendría que estar en condiciones de responder a cuatro emergencias de gran magnitud simultáneamente, y que debía aumentarse la preparación para emergencias, incluidas las disposiciones y procedimientos de previsión de emergencias para asegurar una respuesta rápida, adecuada y eficaz en caso necesario”³. En 2017, los imperativos urgentes a los que se enfrenta el PMA superan ampliamente estos compromisos: actualmente el Programa interviene en cinco situaciones de emergencia de nivel 3 coordinadas a nivel central y a seis situaciones de emergencia regionales de nivel 2.

¹ Spencer W. Kimball (1895–1985), líder empresarial.

² En un enfoque basado en la “utilidad en todo caso” se adoptan medidas eficaces en función de los costos para mitigar una amenaza prevista antes de que se produzca. La razón de ello es que, aunque la amenaza real sea menos grave de lo que se preveía, las medidas habrán producido otros beneficios valiosos.

³ WFP/EB.A/2006/4.

Objetivos de la política

5. Con el objetivo general de permitir al PMA intervenir en situaciones de emergencia de manera eficiente, eficaz y oportuna,⁴ la política en materia de preparación para la pronta intervención en emergencias tiene tres objetivos principales. Primero, sirve de marco para la preparación para la pronta intervención en emergencias en todas las operaciones del PMA y a todos los niveles. Segundo, fundamenta la labor del PMA con los gobiernos nacionales y las autoridades locales, los órganos regionales y las comunidades autóctonas, siempre que estos lo soliciten y se respeten sus prioridades. Tercero, consolida y amplía las asociaciones beneficiosas mutuamente, como las que se establecen con entidades de la sociedad civil a nivel internacional y

Recomendación del grupo de trabajo intergubernamental de expertos de composición abierta sobre la terminología relacionada con la reducción del riesgo de desastres en lo que se refiere a la preparación (A/71/644, sección V)

“Conocimientos y capacidades que desarrollan los gobiernos, las organizaciones de respuesta y recuperación, las comunidades y las personas para prever, responder y recuperarse de forma efectiva de los impactos de desastres probables, inminentes o presentes.

Comentario: Las actividades de preparación se llevan a cabo en el contexto de la gestión del riesgo de desastres y tienen por objeto aumentar las capacidades necesarias para gestionar de forma eficiente todos los tipos de emergencias y lograr que la transición desde la respuesta hasta una recuperación sostenida sea ordenada.

La preparación se basa en un análisis bien fundado del riesgo de desastres y en el establecimiento de vínculos apropiados con los sistemas de alerta temprana, e incluye actividades como la planificación de contingencias, el almacenamiento de equipo y suministros, la concertación de arreglos de coordinación, evacuación e información pública, y la capacitación y los ejercicios prácticos conexos. Todo ello debe estar respaldado por capacidades institucionales, jurídicas y presupuestarias formales. El término conexo "disposición" describe la capacidad para responder de forma rápida y apropiada en caso necesario.

Un plan de preparación establece con antelación disposiciones que permitan dar respuestas oportunas, eficaces y apropiadas a posibles sucesos peligrosos concretos o situaciones de desastre emergentes que puedan suponer una amenaza para la sociedad o el medio ambiente.”

nacional y con el sector privado, para reducir la necesidad de aportaciones operacionales del PMA y otros agentes. El PMA se basa en la definición de la preparación aprobada por sus Estados Miembros (véase el recuadro)⁵ para incluir en ellas las medidas de preparación que se adoptan en distintos contextos, como los creados por conflictos, desastres naturales, los brotes de enfermedades y las crisis económicas.

Principios

6. La política del PMA de preparación para la pronta intervención en emergencias se basa en seis principios de alcance general:
- *Liderazgo a nivel nacional.* “...los gobiernos nacionales y las autoridades locales tienen la responsabilidad principal de adoptar medidas de preparación y deben estar apoyados por la comunidad internacional”⁶.
 - *Principios humanitarios.* Las medidas de preparación del PMA deben ajustarse a los principios humanitarios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia operacional⁷.

⁴ Este objetivo está en consonancia con el concepto del PMA de optimización del uso de los recursos.

⁵ Basado en el informe del grupo de trabajo intergubernamental de expertos de composición abierta sobre los indicadores y la terminología (A/71/644), aprobado por la Asamblea General en su resolución 71/276 de 2 de febrero de 2017 (A/RES/71/276).

⁶ Comité Permanente entre Organismos. 2013. *Common Framework for Preparedness*. Disponible en: https://interagencystandingcommittee.org/system/files/common_framework_for_preparedness.pdf.

⁷ Los títulos y números de referencia de los documentos del PMA mencionados en la presente política figuran en el Anexo I.

- *Rendición de cuentas a las poblaciones afectadas, incluida la prestación de asistencia alimentaria sostenible y capaz de transformar las relaciones de género.* El PMA, al aplicar medidas de preparación, debe rendir cuentas a las mujeres, los hombres, los niños y las niñas a quienes presta asistencia y promover su participación en la toma de decisiones que repercuten en sus vidas.
- *Adaptación a cada contexto.* La preparación del PMA se fundamenta en el análisis de los riesgos específicos, las capacidades y las necesidades específicas de las regiones y los países, y sus medidas de preparación deben adaptarse a un contexto dado.
- *Asociación.* El PMA se ha comprometido a trabajar con sus asociados para aprovechar las fortalezas complementarias, pero sin limitarse a ello, en el marco de las evaluaciones conjuntas, y para aportar un mayor valor al logro de un objetivo común⁸.
- *Innovación.* Impulsado por las necesidades operacionales, el PMA seguirá innovando para mejorar su preparación y la eficacia de sus intervenciones.

Justificación de la política

Arquitectura mundial

7. Los compromisos asumidos a nivel mundial determinan la contribución de la preparación del PMA a las situaciones de emergencia. Estos compromisos reconocen el riesgo inherente a los contextos operacionales actuales y la necesidad de pasar de una gestión reactiva de las crisis a una labor preventiva de preparación para la pronta intervención y respuesta ante una emergencia. La clave de estos compromisos es asegurar que nadie se quede atrás. Entre estos compromisos asumidos a nivel mundial y que contribuyen a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)⁹ figuran:
 - Los compromisos asumidos por los líderes mundiales respecto de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, la Agenda de Acción de Addis Abeba, el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres y las deliberaciones de la Cumbre Humanitaria Mundial, que hacen hincapié en la importancia de fortalecer la función desempeñada por los gobiernos y otros agentes nacionales y locales en la financiación de las iniciativas de desarrollo y las actividades de preparación, intervención y recuperación en caso de crisis humanitarias, así como en la importancia del concepto de reforzar los sistemas nacionales y locales en lugar de sustituirlos¹⁰;
 - el Acuerdo de París sobre el cambio climático¹¹, que reconoce que el cambio climático aumenta la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria y que a las medidas de adaptación debería aplicarse un enfoque participativo impulsado por los países, que promueva la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer y que tenga en cuenta las necesidades de los grupos, las comunidades y los ecosistemas vulnerables.
8. La política del PMA¹² forma parte de un proceso de reorientación más amplio dentro del sistema de las Naciones Unidas y de la comunidad humanitaria, con arreglo a los principios enunciados en la resolución 46/182 de la Asamblea General del 19 de diciembre de 1991 (A/RES/46/182), hacia una mayor oportunidad, eficacia en función de los costos y flexibilidad de las actividades de preparación para la pronta intervención. Por ejemplo, la Agenda Transformativa puesta en marcha por el Comité Permanente entre Organismos en diciembre de 2011 instaba a mejorar la

⁸ El PMA tiene el firme compromiso de colaborar con otros organismos del sistema de las Naciones Unidas, organizaciones no gubernamentales locales, la sociedad civil, las Sociedades Nacionales de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja y, cuando proceda, con el sector privado.

⁹ Transformar nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, resolución 70/1, del 25 de septiembre de 2015, de la Asamblea General.

¹⁰ Reunión de la Asociación Humanitaria del Pacífico, celebrada en Suva (Fiji) el 28 y 29 de octubre de 2016.

¹¹ https://treaties.un.org/doc/Treaties/2016/02/20160215%2006-03%20PM/Ch_XXVII-7-d.pdf.

¹² A los efectos de esta política, “preparación para la pronta intervención” y “preparación para la pronta intervención en emergencias” se utilizan indistintamente y se refieren a la previsión, preparación y adopción de medidas preventivas antes de que se produzca un acontecimiento, así como a la planificación de la intervención temprana en las situaciones de emergencia.

oportunidad y la eficacia de la acción colectiva en las emergencias humanitarias e impulsó una serie de reformas, entre ellas un compromiso renovado en materia de preparación para estas situaciones a través del Marco Común para la Preparación ante Situaciones de Emergencia¹³.

Arquitectura orgánica

9. En el Plan Estratégico para 2017-2021 se destaca la importancia de que el Programa esté preparado para atender necesidades de emergencia en todo tipo de situaciones que tengan repercusiones negativas en la seguridad alimentaria y la nutrición. Intervenir en situaciones de emergencia y salvar vidas y medios de subsistencia sigue siendo el principal componente de las operaciones del PMA y una labor fundamental para ayudar a los países a alcanzar los ODS.
10. En consonancia con la política del PMA en materia de género para 2015-2020 y la declaración de política sobre la igualdad de género en la acción humanitaria del Comité Permanente entre Organismos, el hecho de tener en cuenta las cuestiones de género en el diseño y ejecución de sus actividades de preparación para la pronta intervención y respuesta en emergencias, permite al Programa determinar las distintas necesidades, formas de vulnerabilidad, capacidades y resiliencia de mujeres, hombres, niñas y niños, incluidos las personas con discapacidad. La política brinda una oportunidad para reforzar los compromisos del PMA de promover la igualdad de género.
11. La evaluación estratégica de 2015 del Programa de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia (PREP)¹⁴ del PMA dio lugar a varias recomendaciones relacionadas con el fortalecimiento de dicha preparación dentro de todos los ámbitos funcionales pertinentes del Programa¹⁵. Esta política de preparación para la pronta intervención en situaciones de emergencia se basa en la evaluación del PREP y sus recomendaciones, y tiene por finalidad adoptar, según el texto mismo de la evaluación, “un programa integrado de actividades para el fortalecimiento de la preparación para la pronta intervención y respuesta ante emergencias, prestando la debida consideración a las emergencias de todo tipo, como las prolongadas y complejas”.
12. El PMA ha establecido bases sólidas para la preparación para situaciones de emergencia a través de programas institucionales como el PREP, que apoyó la aplicación y perfeccionamiento de la Guía sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia¹⁶. Esta Guía es un instrumento indispensable para mejorar el diseño de las actividades de preparación del PMA. Permite asegurar que se tomen medidas para establecer un nivel estandarizado de preparación para la pronta intervención ante diversas amenazas, que se evalúen y controlen los riesgos de manera continua, y que, cuando se detecte algún riesgo en el marco del seguimiento, se adopten medidas adicionales adecuadas para mejorar la preparación.

Ámbito de aplicación de la política

13. En la presente política se exponen a grandes rasgos las disposiciones que hay que adoptar para anticipar los acontecimientos, prepararse para hacerles frente y adoptar medidas preventivas antes de que se produzca una situación de emergencia, así como para planificar las intervenciones de emergencia en una fase temprana. Si bien se aplica a todos los tipos de emergencias —entre las cuales desastres naturales, situaciones de emergencia provocadas por la acción del ser humano, crisis económicas, epidemias u otras situaciones que influyen negativamente en la seguridad alimentaria y la nutrición—, no contiene ninguna estimación del número de emergencias a las que el PMA podría tener que responder simultáneamente, ni prescripciones en cuanto al tipo de intervención. El objetivo es disponer de procedimientos, sistemas y herramientas

¹³ Comité Permanente entre Organismos. 2013. *Common Framework for Preparedness*. https://interagencystandingcommittee.org/system/files/common_framework_for_preparedness.pdf.

¹⁴ El PREP se puso en marcha de 2011 a 2014 para mejorar la capacidad del PMA de responder a emergencias en gran escala y posteriormente fue incorporado en la labor del PMA.

¹⁵ PMA. 2015. *WFP's Preparedness and Response Enhancement Programme: a Strategic Evaluation (2011–2014)* (preparado por Global Public Policy Institute, Berlín).

¹⁶ Programa del PMA de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia (WFP/EB.A/2012/5-H).

que permitan al Programa estar preparado y tener la agilidad para adaptarse a un contexto global en evolución.

Próximos pasos

14. La presente política es un marco donde se integra un entendimiento común de las cuestiones de preparación para la pronta intervención en casos de emergencia, se garantiza la coherencia con respecto a las inversiones del PMA en esta esfera materia y se pone de relieve la importancia de determinar y gestionar los riesgos con que se enfrenta el organismo a nivel mundial. Los planes estratégicos para los países (PEP) son los instrumentos programáticos para integrar las herramientas y medidas de preparación en la planificación a más largo plazo, que incorporan las actividades de preparación del PMA en un contexto estratégico más amplio.
15. La financiación de las medidas de preparación es un reto persistente tanto para el Programa como para los gobiernos. La planificación plurianual de las actividades de preparación previstas en los PEP representa una oportunidad para revisar el modelo interno de financiación, ya que una reorientación de las inversiones destinadas a la esfera de la preparación exigirá el acceso a una financiación a más largo plazo. Las inversiones de corta duración, aunque son esenciales para preparar una intervención, no producirán los resultados necesarios a largo plazo ni para el organismo ni para los gobiernos nacionales.
16. La Guía sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia sirve de base de referencia para cada oficina en el país y despacho regional y determina tanto los riesgos como las inversiones necesarias para mejorar el nivel de preparación del PMA y sus asociados en los ámbitos nacional y regional. Las herramientas del PMA en la esfera de la preparación en casos de emergencia ofrecen opciones entre las que cada oficina puede elegir cuando realiza inversiones. El trabajo de preparación con los gobiernos depende del desarrollo conjunto de una base de referencia que utilice el índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención en emergencias, en función del cual se pueden tomar las medidas apropiadas de fortalecimiento de la capacidad, aunque dichas medidas necesariamente se integrarán en una visión a más largo plazo que depende del liderazgo y el sentido de apropiación nacionales y de un modelo de financiación duradero.

17. Esta política se basa en las constataciones de las evaluaciones y en el estudio sobre el rendimiento de las inversiones realizado¹⁷, refuerza los aspectos que funcionan bien e introduce mejoras para seguir avanzando. En el estudio sobre el rendimiento de las inversiones se han indicado las esferas en las que se han ahorrado más tiempo y costos gracias a intervenciones de preparación específicas en contextos humanitarios de alto riesgo, a saber: inversiones en personal, capacitación de los agentes del gobierno y los asociados, establecimiento de depósitos preventivos de mercancías, acuerdos de larga duración y arreglos previos con proveedores y proveedores de servicios, por nombrar solo unos cuantos. El PMA seguirá dando prioridad a las inversiones en materia de preparación basándose en los riesgos evaluados y en datos empíricos sólidos.

Metodología basada en el rendimiento de las inversiones

La metodología conjunta basada en el rendimiento de las inversiones es un conjunto de herramientas que proporcionan datos empíricos sobre el rendimiento de las inversiones en la preparación para emergencias. Facilita la comprensión, de antemano, del impacto y el valor de las inversiones en dicha preparación.

a) Aprovechar las herramientas existentes para reforzar la preparación para la pronta intervención en emergencias en el PMA

El PMA tiene la capacidad y la posibilidad de intervenir ante las emergencias. A medida que aumenta el número de emergencias y que los contextos en que se producen parecen cada vez más complicados, es esencial que el Programa determine y gestione los riesgos que pueden influir en

¹⁷ El estudio sobre el rendimiento de las inversiones fue realizado en marzo de 2016 por PricewaterhouseCoopers con el patrocinio del Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional (DFID), y contó con la participación de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH).

su capacidad de intervención. Luego, el análisis de riesgos conduce a la determinación de los tipos de procesos, sistemas y herramientas que el organismo necesita para estar preparado y de la forma en que estos deben ajustarse. La política también describe a grandes rasgos los procesos, sistemas y herramientas existentes y señala los ámbitos en los que es preciso reforzarlos.

Preparación de intervención inmediata y bienestar del personal

18. Según las conclusiones del estudio sobre el rendimiento de las inversiones, las inversiones en capacidad humana, incluidas las de adquisición de competencias y capacitación, producen un rendimiento muy elevado debido en parte a que son actividades eficaces en función de los costos y en parte a que las capacidades son un activo a largo plazo que no requiere que inversiones repetidas. Así pues, gracias a las simulaciones de situaciones de emergencia que organiza y a la capacitación impartida, el PMA contribuye a la preparación para emergencias de los gobiernos y comprueba la factibilidad y viabilidad de la realización de los planes interinstitucionales y gubernamentales para imprevistos, así como la capacidad de intervención inmediata de los actores humanitarios y los módulos de acción agrupada.
19. Además, la iniciativa de capacitación funcional y de apoyo para la intervención en situaciones de emergencia (FASTER) prepara a los miembros del personal, internacional y nacional, que probablemente se desplieguen como primeros agentes ante una crisis para proporcionar apoyo operacional y capacidad de intervención inmediata. Este mecanismo, unido a los acuerdos con asociados de reserva para emergencias gestionados por el Equipo reforzado de intervención logística en situaciones de urgencia (ALITE), es esencial para que el PMA pueda desplegar al personal idóneo en el momento oportuno y por el período necesario. Basándose en las enseñanzas extraídas del estudio sobre el rendimiento de las inversiones y de las evaluaciones, el PMA ampliará las actividades de capacitación similares a FASTER a las regiones y los países expuestos a un riesgo elevado de experimentar situaciones de emergencia para garantizar que el personal que ya está sobre el terreno esté en condiciones de atender las necesidades relacionadas con la seguridad alimentaria derivadas de las emergencias.
20. El PMA, para seguir respondiendo a un número cada vez mayor de situaciones de emergencia, debe contar con personas idóneas que estén dotadas de las competencias adecuadas y estén disponibles en el momento oportuno. Para ello es preciso realizar un cambio importante en la forma en que gestiona el despliegue de personal y adoptar un enfoque integrado en materia de gestión de los recursos humanos. El PMA establecerá una plataforma para facilitar la validación y la evaluación del personal de diversas esferas funcionales a fin de garantizar que sea posible desplegar a personal cualificado cuando sea necesario y seguir mejorando sus competencias. De este modo se mejorará la capacidad del Programa para intervenir en situaciones de emergencia. Las medidas previstas abarcan la creación de puestos dedicados a prestar apoyo estratégico y operacional en las emergencias, el aumento de las oportunidades de capacitación en lo relativo a situaciones de emergencia, el fortalecimiento de la capacidad de despliegue inmediato de personal directivo, y la mejora de las listas de personal para emergencias y de asociados de reserva de despliegue inmediato.
21. La incorporación de las cuestiones de género a la iniciativa FASTER contribuye al despliegue de personal competente en las situaciones de emergencia, lo que facilita la aplicación del enfoque de transformación de las relaciones de género en las actividades del PMA relativas a la asistencia alimentaria, la seguridad y la nutrición. Asimismo, al adherirse al principio de “no causar daño”, el personal se asegura de que los programas e intervenciones no creen, agraven, ni contribuyan a las desigualdades de género ni a la discriminación por razón de sexo, edad, género, orientación sexual o discapacidad, ni tengan efectos ambientales que afecten negativamente a las comunidades beneficiarias.

22. Se prestará especial atención al modelo operativo de las transferencias de base monetaria para ayudar a aumentar e incorporar el uso de dichas transferencias en las operaciones del PMA, y tanto en la versión actualizada de la Guía sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia como en la iniciativa FASTER se están reforzando las actividades de preparación para la realización de las transferencias de base monetaria.

Inversión en el personal

Desde 2012 las intervenciones basadas en las transferencias de base monetaria que lleva a cabo la Oficina del PMA en el Níger han aumentado en un 43 %, gracias a las inversiones en la capacitación de su personal y del personal de los asociados y el Gobierno para que puedan utilizar este tipo de transferencias. Mediante este enfoque, la oficina en el país y el Gobierno pueden utilizar la modalidad de intervención más adecuada y eficiente en las situaciones de emergencia.

23. Estas iniciativas se complementarán mediante inversiones en el bienestar, la protección y la seguridad del personal teniendo en cuenta la perspectiva de género —sobre todo en entornos operacionales inseguros y difíciles— con el fin de anticiparse a las necesidades y ofrecer al personal el apoyo adecuado. Por ejemplo, la Dirección de Bienestar del Personal del PMA ha establecido procedimientos operativos estándar para el despliegue de emergencia a fin de garantizar que cada miembro del personal destacado

participe en sesiones de información psicosocial con un Consejero del Personal antes y después de su despliegue. Garantizar la seguridad del personal y ofrecerle unas condiciones de vida y de trabajo aceptables también es crucial para que el PMA tenga la máxima ventaja operacional asegurando el bienestar y la salud del personal en las situaciones de emergencia.

Sistemas de alerta temprana

24. Al alentar la realización de un análisis interfuncional más amplio de los conflictos emergentes, los desastres naturales o la coyuntura económica, los sistemas de alerta temprana pueden ayudar a determinar si se necesitan cambios importantes en las operaciones en curso o si se requieren nuevas intervenciones humanitarias. El grupo de analistas del Comité Permanente entre Organismos sobre alerta temprana, acción rápida y preparación para la intervención inmediata seguirá contribuyendo a desarrollar un entendimiento común de los posibles riesgos que requerirían una asistencia humanitaria consolidada. Los riesgos puestos de relieve se presentan al Grupo de dirección para emergencias para que proponga medidas de preparación para la intervención inmediata. El PMA también está mejorando su capacidad de alerta temprana mediante un sistema de alerta institucional que agrupa diversas esferas funcionales —seguridad alimentaria, género y seguridad— a todos los niveles orgánicos para evaluar la evolución de los riesgos contextuales; es sobre este sistema que el PMA se basa para establecer su contribución al informe del Comité Permanente entre Organismos y seguir así contribuyendo a los sistemas mundiales.
25. Por lo que se refiere a los riesgos naturales, las metodologías innovadoras como la financiación basada en las previsiones¹⁸ pueden incrementar las capacidades de los gobiernos y las comunidades para utilizar las previsiones de riesgos naturales con el fin de ampliar sus actividades de preparación para la pronta intervención. Esto se logra vinculando los institutos científicos y otros institutos nacionales con los gobiernos y los agentes humanitarios para mejorar los análisis de riesgos climáticos y saber cuáles podrían ser las consecuencias, mejorando los sistemas de alerta temprana en materia de riesgos naturales y vinculándolos con la activación de medidas específicas de preparación para la pronta intervención antes de que se produzcan las situaciones de crisis, y garantizando la financiación sin demoras de estas medidas concretas en favor de la preparación a través de fuentes de financiación de nivel nacional y provincial para la preparación para los riesgos estacionales.

¹⁸ La financiación basada en previsiones ha sido objeto de ensayos piloto que se han realizado de forma conjunta con la Oficina Federal de Relaciones Exteriores de Alemania y los gobiernos de cinco países de riesgo elevado (Bangladesh, Filipinas, Haití, Nepal y la República Dominicana).

Diseño de los programas

26. Las oficinas en los países utilizan el análisis y el diseño de las operaciones mejorados para adaptar las medidas de preparación para la pronta intervención a los programas en curso mediante el enfoque de tres niveles del PMA. El primer nivel es un proceso analítico y consultivo que, mediante un análisis integrado del contexto, ubica espacialmente las estrategias de preparación para la pronta intervención y las alinea con las estrategias de alerta temprana, redes de seguridad y reducción del riesgo de desastres a nivel nacional, previendo dónde hay mayores riesgos de que se produzcan crisis de origen natural. El segundo nivel del enfoque se refiere a la programación estacional en función de

El enfoque de tres niveles en Zimbabwe

En Zimbabwe, el PMA utiliza el enfoque de tres niveles en colaboración con el Gobierno y otros asociados para integrar las medidas de preparación para la pronta intervención en las actividades de fomento de la resiliencia. Los asociados determinan las zonas donde confluyen la inseguridad alimentaria y crisis naturales recurrentes, y consultan a las comunidades para definir y armonizar programas multisectoriales destinados a años normales y años de crisis, y establecer el orden de realización de esos programas teniendo en cuenta los medios de subsistencia estacionales y las cuestiones de género. De este modo facilitan la planificación de la labor de preparación para la pronta intervención y de preparación para la intervención inmediata, y sitúan a las poblaciones afectadas en el centro de sus propios procesos de planificación.

los medios de subsistencia, en virtud de la cual se celebran consultas a nivel subnacional para determinar las relaciones entre las crisis y las distintas categorías de medios de subsistencia, identificando esencialmente a los grupos vulnerables y los patrones de vulnerabilidad. El tercer nivel consiste en la planificación participativa basada en las comunidades, en virtud de la cual las poblaciones afectadas son los primeros actores que contribuyen a la formulación y ejecución de sus propios planes de preparación para la pronta intervención, reducción de riesgos y fomento de la resiliencia, en función de las prioridades establecidas por las comunidades. El enfoque seguirá utilizándose en diversos contextos, en consulta con los gobiernos nacionales y los asociados, para prever y fundamentar las actividades de preparación para la pronta la intervención y respuesta. Al igual que todos los programas del PMA, el enfoque de tres niveles se aplica teniendo en cuenta la perspectiva de género y son los participantes quienes definen los principales aspectos en esta esfera, como el papel de las mujeres en la cadena de valor y el modo en que estas se ven afectadas por las variaciones estacionales, así como las oportunidades para promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.

Procesos y sistemas internos

27. El PMA ha desarrollado procesos y sistemas internos con el fin de mejorar la preparación del Programa para la intervención inmediata. En el futuro estos procesos y sistemas se reforzarán aún más y constituirán los componentes básicos de las actividades de preparación. Expertos capacitados en tecnología de la información están disponibles para ser desplegados en un plazo de 24 horas a través de la iniciativa del Equipo de intervención rápida para emergencias en apoyo de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones (FITTEST) y los acuerdos de asociación. El módulo de telecomunicaciones de emergencia y los asociados ayudan a los gobiernos a prepararse

El módulo de acción agrupada de telecomunicaciones de emergencia, junto con la Oficina Nacional de Gestión de Desastres de Fiji, evaluó las instalaciones de telecomunicaciones de emergencia de la isla principal de Fiji, Viti Levu. Las deficiencias se subsanaron trabajando con proveedores locales para restablecer la red radiofónica de alta frecuencia para emergencias después del ciclón Winston, mejorar la sala central de comunicaciones de la sede de la Oficina Nacional de Gestión de Desastres y organizar cursos de capacitación técnica acompañados de simulaciones prácticas, en colaboración con las fuerzas armadas de Fiji.

para proteger su infraestructura de comunicación, restablecer los servicios en caso de que esta quede destruida o dañada, y poner en marcha intervenciones conjuntas de emergencia.

28. Los servicios de ingeniería del PMA trabajan para garantizar que se disponga de instalaciones necesarias para las intervenciones de emergencia. Según las conclusiones del estudio sobre el rendimiento de las inversiones, las inversiones en infraestructura —como la renovación de caminos y la reparación o construcción de pistas de aterrizaje— son las que generan el mayor nivel de ahorro total, incluido un ahorro importante de emisiones de carbono, aunque suelen tardar más en dar rendimiento debido a sus costos iniciales elevados.
29. La estrategia relativa a la cadena de suministro orientada a la preparación para la pronta intervención se apoyará en un modelo operativo capaz de adaptarse a los avances y cambios que está experimentando el entorno operacional del PMA. Entre ellos cabe destacar, por ejemplo, la actividad en mercados más maduros, el mayor uso de los instrumentos institucionales y los mecanismos de prefinanciación más amplios, el aumento de la asistencia de base monetaria, y el trabajo con los gobiernos y otros asociados en actividades de la preparación para la pronta intervención. El establecimiento de depósitos preventivos de alimentos nutritivos, equipo de logística y material de comunicación de emergencia ha generado de forma constante un nivel importante de ahorro de costos, tiempo y emisiones de carbono. Por ejemplo, las existencias para intervenciones coordinadas a nivel central en poder de los centros de la Red de Depósitos de Respuesta Humanitaria de las Naciones Unidas ubicados en seis países¹⁹ permiten el suministro rápido de artículos no alimentarios y la prestación de servicios.
30. El Mecanismo de gestión global de los productos (MGGP)²⁰ representa una herramienta institucional eficaz de preparación para la pronta intervención. Combina los mecanismos de prefinanciación con las funciones de compra y logística para adquirir alimentos antes de la confirmación de las contribuciones, lo cual permite acelerar la entrega de alimentos ya que se reducen los plazos de suministro y se facilita la compra de los productos en las mejores condiciones comerciales. El establecimiento de depósitos preventivos de productos mejora la eficacia del MGGP, lo que permite al PMA y sus asociados atender a los beneficiarios de la forma más rápida y eficaz en función de los costos posible. Los depósitos preventivos pueden ser de tres tipos: existencias físicas, “existencias virtuales” o contratos, y efectivo disponible para la compra de bienes y servicios.
31. La prefinanciación ofrece al PMA herramientas esenciales que pueden utilizarse para movilizar contribuciones y reducir los plazos de intervención. Utilizando el MGGP junto al Mecanismo de préstamos internos para proyectos o a la Cuenta de respuesta inmediata, el PMA puede reducir los plazos de entrega en hasta un 62 %²¹. Con la Cuenta de respuesta inmediata, las oficinas del PMA en los países pueden tener rápidamente acceso a fondos que les permitan prepararse e intervenir ante emergencias repentinas.
32. Los sistemas institucionales del PMA, como el Sistema de apoyo a la gestión logística (LESS), el Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz (COMET) y el Sistema de gestión de las operaciones en efectivo (SCOPE), son vitales en la preparación para situaciones de emergencia. Estos sistemas se utilizan para respaldar y gestionar las cadenas de suministro de alimentos y efectuar el seguimiento del impacto de la asistencia del PMA. Los datos que están disponibles en tiempo prácticamente real para su uso en el proceso de adopción de decisiones y

La base operativa de agrupación de suministros humanitarios de Nepal demostró la eficacia de las inversiones en infraestructura al permitir que la operación emprendida a raíz del terremoto de 2015 se pusiera en marcha inmediatamente gracias a sus depósitos preventivos de artículos no alimentarios y a la disponibilidad de personal capacitado para ayudar a la comunidad humanitaria.

¹⁹ Los Emiratos Árabes Unidos, España, Ghana, Italia, Malasia y Panamá.

²⁰ El Mecanismo para fomentar las compras a término se ha reforzado recientemente y ha pasado a denominarse Mecanismo de gestión global de los productos (MGGP). Debido a esta transición, el MGGP se separó del Mecanismo de financiación anticipada. Mediante el MGGP se compran alimentos para toda un área de planificación, lo cual permite mejorar la mitigación de riesgos. PMA. 2015. *Key Principles of Global Commodity Management Facility*. OED2015/013.

²¹ Véase el “Informe Anual de las Realizaciones de 2016” (WFP/EB.A/2017/4), párr. 261.

de selección de beneficiarios a través de los sistemas LESS y COMET permiten al Programa adaptar las operaciones en curso.

La intervención de emergencia a raíz del terremoto ocurrido en el Ecuador en 2016 demostró que las medidas de preparación para la pronta intervención, a través de acuerdos concertados de antemano con el Gobierno y varias cadenas de supermercados, permitió al PMA complementar la intervención del Gobierno en un plazo de 24 horas proporcionando asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas mediante transferencias de base monetaria.

33. De igual modo, el PMA está estableciendo una serie de acuerdos de larga duración con bancos, operadores de redes de telefonía móvil y compañías de remesas para que las soluciones de pago que se ofrecen a los beneficiarios sean más rápidas y más eficientes en función de los costos. Esto le permitirá reducir el tiempo de tramitación para poner en marcha las operaciones, obtener tasas favorables para transferir dinero y mitigar los riesgos una vez que se hayan evaluado las

soluciones y comprobado que hay compañías que se hacen cargo del seguro de riesgos.

34. El sistema SCOPE facilita información al PMA sobre quiénes son los beneficiarios y a qué prestaciones tienen derecho, transmite instrucciones a los bancos y a los proveedores de servicios y recoge las observaciones sobre la asistencia prestada a las familias beneficiarias. Todos los sistemas pueden instalarse antes de que se produzca una situación de emergencia, lo cual permite responder con rapidez.
35. El apoyo consolidado a los servicios comunes facilita el suministro y la gestión de los activos y el equipo en situaciones de emergencia repentinas. El PMA, gracias a la creación de mecanismos de seguimiento “adaptables al terreno”, como el nuevo Sistema de gestión centralizada de equipos, puede intervenir con mayor eficacia, someter a seguimiento y vigilar mejor sus activos, incluso en entornos caóticos.

b) Ayudar a los gobiernos y las comunidades para que puedan mejorar sus capacidades de preparación para situaciones de emergencia

Gobiernos e instituciones locales

36. Fortalecer las capacidades en materia de preparación para responder de modo eficaz a situaciones de emergencia es una actividad a largo plazo que requiere la apropiación, el liderazgo y la inversión por parte de los gobiernos. El Programa, en el marco de su estrategia de preparación para la intervención inmediata, invierte en capacitación y ejercicios de simulación para mejorar las capacidades operacionales y de coordinación de los gobiernos, y garantiza la participación equitativa de mujeres y hombres, personas con discapacidad, organizaciones que representan a los jóvenes y otros grupos. La capacitación en materia de logística para situaciones de emergencia, los ejercicios de simulación y la formación de capacitadores permiten mejorar las capacidades del personal, los asociados y los homólogos gubernamentales del PMA en materia de gestión de las cadenas de suministro en el marco de las operaciones de emergencia. El Programa, a través de estas inversiones, se propone pasar de la intervención en casos de emergencia al apoyo a los gobiernos para resolver los problemas relacionados con las cadenas de suministro a fin de fortalecer los mercados locales, los sistemas alimentarios y los programas de asistencia alimentaria. Un modelo fiable de financiación plurianual para los gobiernos nacionales es, al igual que la apropiación y la sostenibilidad, un factor importante para conseguir buenos resultados.
37. Puesto que muchos países van pasando de la categoría de países de bajos ingresos a la de países de ingresos medios bajos o medios altos, el PMA reorientará su apoyo hacia el fortalecimiento de las capacidades de las partes interesadas e instituciones nacionales para mejorar los sistemas nacionales de alerta temprana, los análisis y la difusión y utilización de datos con el fin de fortalecer los procesos de adopción de decisiones y de intervención

Fortalecimiento conjunto de las capacidades con la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja. El PMA invierte en los encargados de responder a las crisis locales mediante el fortalecimiento conjunto de la capacidad con la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja en Burundi, el Pakistán, la República Dominicana y el Sudán en 2017. Los cuatro proyectos piloto informarán sobre la forma en que el PMA y la Federación Internacional pueden trabajar juntos para construir sociedades nacionales sólidas y sostenibles de la Cruz Roja y la Media Luna Roja.

temprana, así como para mejorar la coordinación, la gestión de la información y la eficiencia de las intervenciones ante situaciones de emergencia alimentaria y nutricional. Dependiendo del entorno operacional, las modalidades de colaboración entre el PMA y los asociados nacionales van desde la prestación de servicios hasta el aumento de las capacidades y el asesoramiento en materia operacional y normativa.

38. El PMA apoya la función central de los mecanismos nacionales de protección social y la integración de las perspectivas de género, edad, discapacidad y cultura al intervenir ante crisis y atender necesidades humanitarias prolongadas. Colaborando con los gobiernos y sus asociados para hacer que estos sistemas sean más capaces de responder a las crisis, el Programa ofrece asistencia técnica y actividades de fomento de las capacidades en materia de diseño y ejecución de programas globales integrados. Este enfoque supone la adopción de medidas de preparación a largo plazo y el fortalecimiento de los sistemas de alerta temprana, análisis contextual de riesgos, financiación en función de las previsiones y ejecución de los programas.

Comunidades

39. Las personas constituyen el eje central de toda solución relacionada con la labor de preparación para la pronta intervención y deberían por tanto asumir el liderazgo en el diseño de los programas. Un enfoque más local que aproveche las responsabilidades y capacidades de las entidades de la sociedad civil y las comunidades afectadas será más eficaz para responder a los riesgos de crisis y mitigar sus efectos. Quienes se encuentran más cerca de las crisis son quienes pueden intervenir más rápidamente, tienen mayor acceso físico y comprensión del contexto local y pueden colaborar con las poblaciones afectadas de forma más eficaz para determinar las necesidades y las intervenciones adecuadas. Cuando el PMA trabaje con las comunidades, ajustará sus actividades a las prioridades de las propias comunidades y colaborará con ellas para mejorar las intervenciones en materia de seguridad alimentaria. En el enfoque de tres niveles las comunidades ocupan claramente un lugar central en la planificación.

c) Consolidar y ampliar las asociaciones

40. Unas asociaciones sólidas son fundamentales para el diseño de medidas de preparación complementarias. El proceso de los PEP ofrece oportunidades para establecer asociaciones de larga duración entre múltiples partes interesadas y formular medidas de preparación mutuamente beneficiosas. La participación temprana permite el intercambio productivo de información, ideas y opiniones, lo que lleva a un mejor conocimiento de las capacidades de intervención y a la creación de oportunidades para llevar a cabo programas complementarios.
41. Las funciones del PMA en el sistema de módulos de acción agrupada de asistencia humanitaria también ofrecen oportunidades para promover las medidas de preparación, incluso con agentes externos. Basándose en las enseñanzas extraídas del módulo de seguridad alimentaria en Bangladesh, que "...se centró casi exclusivamente en dicha preparación... y generó un fuerte sentido de apropiación y adhesión entre los miembros del módulo"²², el PMA seguirá apoyando y promoviendo la planificación para imprevistos, las evaluaciones conjuntas y la ampliación conjunta de la escala del apoyo. La preparación para situaciones de emergencia es una de las principales prioridades de la estrategia del módulo de logística para 2016-2018, que incluye la capacitación. Con la participación en asociaciones entre varias partes interesadas se asegura que el PMA pueda movilizar e intercambiar información, conocimientos especializados, tecnologías y recursos financieros, como se establece en el ODS 17.

²² Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y PMA. 2014. *Joint Evaluation of Food Security Cluster Coordination in Humanitarian Action: A Strategic Evaluation*, agosto de 2014, pág. vii. Disponible en: http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/reports/wfp268621.pdf?_ga=2.202217425.1774817854.1506323582-298904814.1505738065.

42. El PMA está ampliando su colaboración con el sector privado mediante disposiciones que van desde acuerdos de larga duración con proveedores de transporte y de productos básicos y operadores de redes de telefonía móvil hasta acuerdos con cadenas minoristas de venta de alimentos y bancos en apoyo de las actividades de transferencias de base monetaria. En su calidad de miembro de la Alianza Global para las Crisis Urbanas, el Programa seguirá participando de forma activa en la labor de prevención de crisis humanitarias en entornos urbanos, preparación ante las mismas e intervención efectiva en caso de que se produzcan. Seguirá trabajando con centros y entidades regionales de innovación para mantenerse a la vanguardia en cuanto a la concepción de nuevas ideas que faciliten la mejora de la preparación y la intervención ante emergencias.

Labor del PMA con centros regionales – Asociación de Naciones del Asia Sudoriental

El PMA colaboró con la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN) y el Centro asiático de acción humanitaria a fin de fortalecer la capacitación en materia de logística para emergencias, y certificar a expertos en esta esfera para que actúen en el marco de la iniciativa de la ASEAN en la región denominada “Una respuesta”.

Responsabilidades

43. En una situación de emergencia son las personas afectadas quienes llevan a cabo las primeras intervenciones y deben estar en el centro de las medidas de preparación. Los países son, en última instancia, los responsables de respaldar las medidas de preparación en las comunidades, de evaluar los riesgos y de estar preparados para responder en casos de emergencia. El PMA tiene la responsabilidad de ayudar a los países, cuando estos lo soliciten, a prepararse para afrontar las emergencias, y de contribuir a las intervenciones de emergencia cuando la seguridad alimentaria y la nutrición se vean afectadas.
44. Con arreglo a la política de gestión de los riesgos institucionales del PMA, el Programa en su conjunto es responsable de la preparación para situaciones de emergencia y rinde cuentas al respecto a nivel mundial, regional y nacional. Para el PMA, la preparación para situaciones de emergencia empieza a nivel de los países mediante análisis de los riesgos y la vulnerabilidad que orientan las medidas de preparación y fomento de las capacidades, en asociación con los gobiernos nacionales y locales, la sociedad civil, los organismos de las Naciones Unidas y las organizaciones no gubernamentales. Los despachos regionales llevan a cabo los análisis de los riesgos y la vulnerabilidad desde una perspectiva regional y ayudan a las oficinas en los países en las esferas de la alerta temprana, la preparación para la pronta intervención y la planificación de las operaciones. A nivel mundial, la Sede es responsable de la preparación para la pronta intervención del Programa en su conjunto a través de la formulación de políticas y la creación de herramientas.

Medición de los resultados

45. El seguimiento de la aplicación de esta política se llevará a cabo de conformidad con los sistemas, herramientas y procesos institucionales de gestión de las realizaciones del PMA, incluidos los PEP y las carteras de proyectos en los países, el Plan de Gestión para 2017-2021, el Informe Anual de las Realizaciones y otros informes. Las constataciones derivadas del seguimiento servirán de base para la adopción de decisiones relativas al apoyo a las oficinas en los países, la formulación de políticas, el diseño de herramientas y la asignación de recursos.
46. Puesto que la política contiene distintas medidas que deberán adoptarse a nivel de las oficinas en los países, los despachos regionales y la Sede, se necesitarán métodos diversos para medir los resultados. Basándose en el análisis de los riesgos y las medidas de preparación subsiguientes, las oficinas en los países establecerán indicadores de los productos y los efectos para informar sobre los objetivos de los programas.
47. El estado de aplicación de la Guía sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia en cada una de las oficinas en los países se supervisará mediante un sistema de seguimiento en línea que garantice la transparencia entre las oficinas en los países, los despachos regionales y la Sede. Uno de los indicadores de la preparación institucional del PMA

serán los datos generados por el sistema de seguimiento²³; otros indicadores serán la incorporación de medidas de preparación en los PEP y la aplicación de medidas para mejorar la preparación institucional.

48. Para la labor del PMA con los gobiernos, el índice relativo a la capacidad de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia se puede utilizar para establecer criterios de referencia y medir los resultados a lo largo del tiempo. Los índices específicos de cada país se elaboran conjuntamente con los gobiernos nacionales, estableciendo normas nacionales de preparación y respuesta en un país determinado. Las capacidades incluidas en el índice se evalúan a nivel nacional y local, y se determinan las mejoras que puedan ser necesarias estableciendo entre ellas un orden de prioridad. El índice puede servir para generar indicadores para la ejecución de las actividades prioritarias y medir el progreso de un año a otro.
49. La metodología basada en el rendimiento de las inversiones puede ayudar a crear una base de datos empíricos para determinar qué medidas dan lugar a las inversiones más eficaces y eficientes. El PMA utilizará la metodología con los asociados de algunas regiones y países para ayudar a conocer ejemplos de carteras de inversiones en las que se hace un uso eficiente de los recursos para el logro efectivo de los objetivos humanitarios.

Estrategias, políticas y marcos que refuerzan la política en materia de preparación para la pronta intervención

50. La política sobre reducción del riesgo de desastres, la política en materia de cambio climático y la política en materia de resiliencia del PMA sitúan la preparación para emergencias en un marco más amplio que permite al mismo tiempo atender las necesidades inmediatas de seguridad alimentaria y nutrición y fortalecer la capacidad de las personas y los países afectados por la inseguridad alimentaria para gestionar los riesgos futuros y fomentar la resiliencia, incluso frente al cambio climático. La política del PMA en materia de redes de seguridad pone de relieve la importancia de establecer sistemas nacionales de redes de seguridad y de ampliar su escala en caso de crisis.
51. Las políticas del PMA relativas a los principios humanitarios, la protección humanitaria y el papel del PMA en la consolidación de la paz en situaciones de transición destacan la necesidad de que las actuaciones del Programa en una situación de emergencia se rijan por los principios de humanidad, imparcialidad, neutralidad e independencia operacional. El PMA cuenta con que sus asociados y los otros actores respeten el carácter humanitario de su labor.
52. La política del PMA en materia de medio ambiente reconoce que los ecosistemas naturales sanos y el uso sostenible de los recursos son requisitos previos esenciales para poner fin al hambre, y procura integrar la rendición de cuentas con respecto a los resultados ambientales en sus actividades de intervención en situaciones de emergencia y en su labor de desarrollo a largo plazo.
53. La gestión de las crisis, la continuidad de las operaciones, la seguridad, el uso de la tecnología de la información para la recuperación a raíz de un desastre y las iniciativas conexas se están alineando con los enfoques a nivel de todo el sistema de las Naciones Unidas en materia de gestión de crisis y resiliencia organizacional.
54. Diversas políticas intersectoriales contribuyen al enfoque del PMA en materia de preparación para situaciones de emergencia. En la política del PMA en materia de fomento de la capacidad se reconocen las contribuciones que el Programa aporta a las capacidades locales y nacionales. En la política en materia de nutrición se hace hincapié en la importancia de satisfacer las necesidades de nutrientes antes, durante y después de las situaciones de emergencia, y de asegurar que la nutrición se tenga en cuenta en las medidas de preparación para la pronta intervención en emergencias. La política en materia de género orienta el diseño de los programas y garantiza la integración de la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer en todas las actividades, con objeto de atender las diversas necesidades de mujeres, hombres, niñas y niños en materia de seguridad alimentaria y nutrición.

²³ El sistema de seguimiento se pondrá en marcha en enero de 2018.

55. Toda política en materia de preparación para la pronta intervención constituye un paso adelante en la tarea de garantizar que todos los miembros del PMA tengan una comprensión común de la preparación y de su importancia en la contribución a la capacidad del Programa de adaptarse a un entorno mundial cada vez más complejo. El PMA cuenta con los sistemas y herramientas necesarios para aumentar las inversiones en la preparación para la pronta intervención, y con un plan para la aplicación de un enfoque de la preparación a nivel de todo el sistema a través de la Guía sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de emergencia. El actual modelo de financiación para la preparación deberá adaptarse y ajustarse a la planificación plurianual que se está introduciendo con los PEP. La preparación continua del PMA para responder a numerosas situaciones de emergencia dependerá en gran medida de las inversiones que realice en materia de preparación.

ANEXO I

Políticas, circulares, directivas y otros materiales pertinentes relacionados con la preparación para situaciones de emergencia

Con arreglo a su Estatuto, el PMA “contribuirá a la transición del socorro de urgencia al desarrollo, apoyando prioritariamente la prevención y preparación para casos de catástrofe y la mitigación de los efectos de las mismas”.

- Política en materia de nutrición (WFP/EB.1/2017/4-C)
- Política en materia de medio ambiente (WFP/EB.1/2017/4-B/Rev.1)
- Política en materia de cambio climático (WFP/EB.1/2017/4-A/Rev.1)
- Examen del Marco de financiación (WFP/EB.2/2016/5-B/1/Rev.1)
- Política en materia de planes estratégicos para los países (WFP/EB.2/2016/4-C/1/Rev.1)
- Marco de resultados institucionales para 2017-2021 (WFP/EB.2/2016/4-B/1/Rev.1)
- Plan Estratégico del PMA para 2017-2021 (WFP/EB.2/2016/4-A/1/Rev.2)
- Política en materia de cooperación Sur-Sur y cooperación triangular (WFP/EB.A/2015/5-D)
- Política en materia de fomento de la resiliencia para la seguridad alimentaria y la nutrición (WFP/EB.A/2015/5-C)
- Política de gestión global de riesgos (WFP/EB.A/2015/5-B)
- Política en materia de género para 2015-2020 (WFP/EB.A/2015/5-A)
- Estrategia del PMA en materia de personal – Marco de gestión del personal para aplicar el Plan Estratégico del PMA 2014-2017 (WFP/EB.2/2014/4-B)
- Estrategia institucional del PMA en materia de asociaciones para 2014-2017 (WFP/EB.A/2014/5-B)
- El papel del PMA en la consolidación de la paz en situaciones de transición (WFP/EB.2/2013/4-A/Rev.1)
- Política del PMA en materia de protección humanitaria (WFP/EB.1/2012/5-B/Rev.1)
- Política del PMA sobre reducción y gestión del riesgo de catástrofes (WFP/EB.2/2011/4-A)
- Política del PMA en materia de fomento de la capacidad (WFP/EB.2/2009/4-B)
- Política del PMA sobre la reducción del riesgo de catástrofes (WFP/EB.1/2009/5-B)
- Nota sobre el acceso de la ayuda humanitaria y sus consecuencias para el PMA (WFP/EB.1/2006/5-B/Rev.1)
- Definición de situaciones de urgencia (WFP/EB.1/2005/4-A/Rev.1)
- Principios humanitarios (WFP/EB.A/2004/5-C)
- Informe de actualización sobre el papel del PMA en el marco de la acción humanitaria colectiva (WFP/EB.2/2015/4-B)
- Informe resumido de evaluación del programa del PMA de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia (2011-2014) (WFP/EB.A/2015/7-B)
- Programa del PMA de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia (WFP/EB.A/2012/5-H)
- Gestión de la continuidad de las operaciones del PMA (OED2016/012)
- Gestión de las crisis en el PMA (OED2016/011)
- Gestión de la resiliencia orgánica (OED2016/010)
- Protocolo de activación de las intervenciones de emergencia del PMA (OED2015/014)
- Preparación centrada en la acción, capacidad de intervención inmediata y respuesta – Guía sobre preparación para la pronta intervención y respuesta en emergencias (OM2014/003)
- Función directiva del PMA dentro de los módulos de acción agrupada del Comité Permanente entre organismos (OED2013/016)
- Función de los directores en los países en el equipo humanitario en el país (OED2013/015)

Lista de las siglas utilizadas en el presente documento

ASEAN	Asociación de Naciones del Asia Sudoriental
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
ALITE	Equipo reforzado de intervención logística en situaciones de urgencia
COMET	Instrumento de las oficinas en los países para una gestión eficaz
DFID	Ministerio Británico para el Desarrollo Internacional
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FASTER	Capacitación funcional y de apoyo para la intervención en situaciones de emergencia
FIRC	Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja
FITTEST	Equipo de intervención rápida para emergencias en apoyo de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones
LESS	Sistema de apoyo a la gestión logística
MGGP	Mecanismo de gestión global de los productos
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
PEP	plan estratégico para el país
PREP	Programa de fortalecimiento de la capacidad de preparación para la pronta intervención y de respuesta en casos de emergencia
SCOPE	Sistema de gestión de las operaciones en efectivo
TI	tecnología de la información