



**Reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas del
PNUD/UNFPA, el UNICEF, ONU-Mujeres y el PMA,
4 y 7 de febrero de 2011
Nueva York**

**La eficacia de las intervenciones de emergencia y la transición a actividades
de recuperación y desarrollo a largo plazo: lecciones aprendidas**

Anexo: El caso de Liberia

1. La República de Liberia en África occidental limita con Sierra Leona, Guinea y Côte d'Ivoire y con el océano Atlántico. Tiene una población de 3,5 millones de habitantes¹ y una superficie de 111.369 kilómetros cuadrados. El condado de Montserrado, donde está situada la capital Monrovia, es el más poblado, con 1,1 millones de habitantes, seguido por Nimba, con 462.026 residentes. La población nacional comprende 16 grupos étnicos indígenas y varias minorías extranjeras. Según el censo de 2008, Liberia tiene una tasa de crecimiento demográfico del 2,1%. A semejanza de los países vecinos, una parte importante de la población de Liberia está compuesta por jóvenes: la mitad de la población nacional tiene menos de 18 años de edad.

2. Liberia dispone de amplios y variados recursos naturales, una gran biodiversidad, una vegetación exuberante y un clima favorable a la agricultura. Tiene enormes potencialidades para la minería, el ecoturismo y la producción de cultivos alimentarios y comerciales; pero, decenios de mala administración económica y la falta de inversiones sociales, exacerbados por dos guerras civiles, han mermado gravemente el capital humano, la infraestructura social y los activos productivos.

Antecedentes

3. La historia de Liberia no tiene paralelo en África: fue fundada en 1821 por esclavos americanos liberados, con la ayuda de una organización privada denominada Sociedad Americana de Colonización, basándose en el supuesto de que los antiguos esclavos americanos disfrutarían allí de mayor libertad e igualdad que en los Estados Unidos de América. Liberia es uno de los dos únicos países de África —el otro es Etiopía— que nunca fueron colonizados por un país extranjero.

4. En 1980, un golpe de estado militar liderado por Samuel K. Doe derrocó al entonces Presidente William R. Tolbert, y dio inicio a un período de inestabilidad que culminó en la primera guerra civil liberiana en 1989. Durante el conflicto, Charles Taylor entró en el condado de Nimba, respaldado por combatientes de países vecinos; en muy poco tiempo Taylor y sus sostenedores extendieron su control sobre gran parte del país y encontraron un fuerte apoyo en la población local desilusionada por el Gobierno de Doe.

5. Tras salir victorioso de una sangrienta insurrección, Taylor fue elegido Presidente en 1997. Pero, en 1999, su gobierno disfuncional se vio envuelto en otro ciclo de guerras civiles que duró hasta 2003. Para entonces, varios grupos rebeldes controlaban dos tercios del país. La comunidad internacional aumentó la presión para que dimitiese, y en agosto de 2003, Taylor huyó a Nigeria. Tras su partida, las facciones rivales firmaron un Acuerdo general de paz y la Misión de las Naciones Unidas en Liberia (UNMIL) desplegó una fuerza de mantenimiento de la paz compuesta por 15.000 soldados. Se estableció un Gobierno de transición y en 2005 se celebraron elecciones libres y democráticas que determinaron la victoria de la primera mujer Jefa de Estado de África, la Presidenta Ellen Johnson Sirleaf. Charles Taylor se enfrenta actualmente a la Corte Penal Internacional en La Haya para responder a las acusaciones de crímenes de guerra.

¹ Censo nacional de población y vivienda, 2008.

6. Hoy, Liberia goza de una relativa estabilidad social y política y de mejores condiciones de seguridad, gracias en gran parte a la labor del Gobierno, que cuenta con apoyo político, financiero y militar de la comunidad internacional para reforzar la autoridad civil en todo el país a fin de crear las condiciones para una recuperación gradual.

Liberia: un estado frágil

7. La paz, la seguridad y la estabilidad social y política han aumentado desde el establecimiento del nuevo Gobierno en 2005. Sin embargo, a pesar de los considerables avances en cuanto a establecimiento de instituciones públicas, fortalecimiento del aparato de seguridad e inversiones en el desarrollo de las capacidades nacionales, Liberia tropieza todavía con problemas para su recuperación y desarrollo. Sigue siendo un estado frágil, en especial teniendo en cuenta la inestabilidad política imperante en África occidental, particularmente en Côte d'Ivoire y Guinea, que dificulta las elecciones nacionales, socava la ya débil cohesión nacional y obstaculiza la solución de los considerables problemas de seguridad y el traspaso de responsabilidades de la UNMIL a los organismos de las Naciones Unidas. La pobreza generalizada y la tasa de desempleo del 25%² entre la cuantiosa población de jóvenes pueden poner en peligro la paz y la estabilidad. Según el último Informe sobre Desarrollo Humano, Liberia es uno de los países más pobres del mundo y ocupa el lugar 162 de 169 países clasificados con arreglo al índice de desarrollo humano del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

8. En julio de 2009, se declaró terminado el Programa Nacional de Desmovilización, Desarme, Rehabilitación y Reintegración (PNDDRR); en diciembre de 2009, la Comisión para la Verdad y la Reconciliación publicó su informe final. También en 2009, el Gobierno, signatario de la Convención de la Unión Africana para la protección y la asistencia de los desplazados internos en África (la Convención de Kampala), y sus asociados consideraron superada la situación de desplazamiento interno.

9. Las principales causas de fragilidad en Liberia son:

Situación económica y social

- En Liberia, las tensiones a menudo son ocasionadas por los elevados niveles de pobreza y desigualdad relacionados con la competencia por los recursos y las limitadas oportunidades de empleo. Las altas tasas de desempleo y subempleo entre los jóvenes representan un problema fundamental porque conducen a la formación de un grupo inestable y vulnerable del que se pueden aprovechar los insurgentes que tratan de socavar la estabilidad. En la encuesta sobre indicadores básicos de bienestar de 2008 realizada por el Ministerio de Trabajo y el *Liberia Institute of Statistics and Geo-Information Services* (Instituto de Estadística y Servicios de Geoinformación de Liberia), se estimaba que el 63% de los liberianos vivían por debajo del umbral de pobreza y que el 48% de la población vivía en condiciones de pobreza extrema. Es evidente que la mejora de los medios de subsistencia sería un instrumento poderoso para hacer frente a las múltiples causas de fragilidad.

² Encuesta demográfica sanitaria, 2008.

- Los bajos niveles de inversión en la agricultura, exacerbados por los conflictos sobre la tierra, representan una grave amenaza para la economía. Los servicios de extensión agrícola son mínimos, y tanto los incentivos para ingresar al sector como las oportunidades de capacitación técnica en materia de agricultura son muy limitados. A pesar de la desestabilización de la anterior inversión en la agricultura, la continua migración urbana, la envejecida población agrícola —la edad media de los agricultores es de 55 años— y el escaso interés de los jóvenes, la agricultura es el sector que ofrece mayores potencialidades para el aumento de los medios de subsistencia sostenibles y el producto interno bruto (PIB).
- La baja tasa de crecimiento económico ocasionada por la crisis económica y financiera mundial repercutió de manera importante en la reconstrucción: el crecimiento del PIB pasó del 9,1% en 2007 al 4,6% en 2009. Aunque la previsión del Fondo Monetario Internacional de diciembre de 2010 era de un crecimiento del 6,3%, Liberia sigue siendo vulnerable a la variabilidad de los precios mundiales de los alimentos.
- Las tensiones posteriores a la guerra que perjudicaron el tejido social, los bajos niveles de alfabetismo —solo el 55% de las personas con 6 años o más saben leer y escribir— y la escasa preparación de la fuerza de trabajo han creado un mercado competitivo para puestos de trabajo no cualificados.
- La educación es fundamental para el mantenimiento de la paz y la estabilidad: deben desplegarse mayores esfuerzos para mejorar la escolarización —la tasa de matrícula neta en la escuela primaria no es más que del 33%³— y deben realizarse más inversiones en el sector educativo. La diferencia en la matrícula de niños y niñas está disminuyendo —es del 0,88 en la educación primaria y del 0,69 a nivel de secundaria—, pero se debe trabajar más para contribuir a la escolarización de ambos.
- En una encuesta realizada en 2008 por la Comisión para la Verdad y la Reconciliación se señalaba que los conflictos por la tierra y la propiedad eran una de las principales amenazas a la frágil paz imperante en Liberia. La situación resultaba agravada por la debilidad del sistema judicial, que dejaba impune la mayoría de los casos de delito, y por la debilidad del aparato de seguridad, que limitaba la capacidad del Estado para imponer su autoridad.

Derechos humanos

No obstante los avances en cuanto a protección de los derechos humanos, persisten preocupaciones con respecto a las considerables limitaciones de la capacidad y los recursos del sector jurídico, judicial y correccional, incluido el sistema de justicia juvenil. Las violaciones, otros delitos de carácter sexual y la mutilación de los genitales femeninos siguen siendo frecuentes. Los niños continúan padeciendo violencia en los hogares, las escuelas o la

³ Informe del censo nacional escolar 2007/2008.

comunidad. La resolución de controversias en procesos basados en la ordalía es una costumbre profundamente arraigada y sigue practicándose con impunidad.

Seguridad

La subregión de África occidental es cada vez más inestable. Los recientes disturbios registrados después de las elecciones en Guinea parecen resueltos, pero preocupa considerablemente la parálisis política a que se ha llegado tras las elecciones presidenciales de noviembre de 2010 en Côte d'Ivoire, por las repercusiones que puede tener en las inminentes elecciones nacionales en Liberia y por la presión sobre los recursos que ejerce la afluencia de los refugiados de Côte d'Ivoire, que en enero de 2011 ascendían a 26.500.

Corrupción

La corrupción reina en el país, a pesar de los intentos del Gobierno por eliminarla. Entre las instituciones estatales afectadas por la corrupción figuran la policía, las escuelas —en las que se puede pedir dinero o favores sexuales a cambio de buenas calificaciones— y los servicios de salud. El ofrecimiento de un soborno para obtener un empleo es práctica frecuente.

Violencia

La frecuencia y extensión de los asaltos a mano armada son un indicador de la debilidad del sector de la seguridad, como la limitada capacidad de la policía para mantener el orden público. Son motivo de grave preocupación los niveles constantemente elevados de violencia de género —en su mayor parte violaciones, tanto en los hogares como en las comunidades y escuelas—.

10. Teniendo en cuenta los riesgos de violencia en Liberia, la UNMIL ha decidido no reducir su servicio de asesoramiento policial y mantener las siete dependencias de policía establecidas, dada la importante capacidad de apoyo que tienen. El poderío de la fuerza de mantenimiento de la paz se mantendrá en su nivel actual hasta después de las elecciones de 2011.

Estrategia de reconstrucción y desarrollo en Liberia

11. La actual estrategia de reducción de la pobreza para 2008-2011 es el marco nacional de desarrollo para Liberia. La estrategia de reducción de la pobreza tiene cuatro pilares: i) aumento de la seguridad ii) promoción de la recuperación económica; iii) fortalecimiento de la gobernanza y el estado de derecho, y iv) desarrollo de la infraestructura y los servicios básicos. El Gobierno, con el apoyo de los asociados internacionales, está invirtiendo cuantiosos recursos para lograr los objetivos de la estrategia de reducción de la pobreza, que son fundamentales para que Liberia se encamine de manera sostenible hacia las fases de recuperación y desarrollo.

12. En septiembre de 2010, la Comisión de Consolidación de la Paz incorporó al país en su programa. La Comisión y el Gobierno de Liberia se comprometen a trabajar por la paz y la seguridad en el marco de la Declaración de Compromisos Mutuos, que establece las prioridades de consolidación de la paz en términos de estado de derecho, reforma del sector de seguridad y reconciliación nacional; estas cuestiones se abordan en el Plan prioritario para la consolidación de la paz.

13. La producción de alimentos en Liberia va aumentando gradualmente después del conflicto porque se han comenzado a cultivar de nuevo las tierras abandonadas, pero la baja productividad agrícola hace que el país dependa sobremanera de las importaciones. La subida

de los precios mundiales de los alimentos, especialmente del arroz, tuvo un impacto considerable en la seguridad alimentaria nacional, sobre todo entre los grupos urbanos y rurales no productores que representan dos tercios de la población.

Programas, mecanismos de coordinación y realizaciones de las Naciones Unidas

Coordinación y programas conjuntos

14. El sistema de las Naciones Unidas llevó adelante actividades humanitarias durante toda la crisis en el marco del procedimiento de llamamientos unificados. El Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUD) y el Banco Mundial realizaron una evaluación de las necesidades posteriores al conflicto en 2003. El sistema de módulos de acción agrupada, que se experimentó en Liberia a comienzos de 2006 para mejorar la rendición de cuentas, la eficacia y la previsibilidad de las actividades humanitarias, se suspendió a finales de 2007. Los programas de las Naciones Unidas en Liberia están en consonancia con la estrategia de reducción de la pobreza: el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF) indica el modo en que las Naciones Unidas apoyarán la estrategia de reducción de la pobreza y establece una nueva esfera de efectos para 2008-2012 relacionados con la lucha contra el VIH y el sida.

15. En vista del desplazamiento del centro de interés de la intervención de asistencia humanitaria a las actividades de recuperación y desarrollo, de conformidad con la estrategia de reducción de la pobreza y el UNDAF, el apoyo a la coordinación a nivel nacional pasó de la Oficina de Apoyo a los Coordinadores Humanitarios de la UNMIL a la oficina del Coordinador Residente de las Naciones Unidas, conocida ahora con el nombre de Oficina Integrada del Representante Especial Adjunto del Secretario General. A nivel de condados, esta función es desempeñada por los equipos de apoyo y los coordinadores de los condados. En 2008, las Naciones Unidas establecieron una estructura de coordinación integrada basada en los cinco efectos del UNDAF, a saber: paz y seguridad, reactivación económica, gobernanza y estado de derecho, servicios sociales básicos, y lucha contra el VIH/sida.

16. En marzo de 2010, a petición de la Presidenta, Liberia pasó a ser un país que avanza de manera autónoma con respecto al proceso Unidos en la acción, el primer país que sale de un conflicto con una misión de mantenimiento de la paz que pone en marcha la iniciativa. El proceso de la iniciativa “Unidos en la acción” fue lanzado conjuntamente por las Naciones Unidas, el Gobierno y los asociados en el desarrollo en octubre de 2010, en una reunión de alto nivel en la que se aprobó la aplicación de una hoja de ruta y se estableció un comité directivo conjunto. La iniciativa “Unidos en la acción” se propone aumentar la coherencia, eficacia y pertinencia de las operaciones de las Naciones Unidas en Liberia, con una atención especial por ampliar el impacto del sistema de las Naciones Unidas mediante una mayor asunción de responsabilidades por parte del Gobierno, la prestación de una asistencia coordinada, eficiente y eficaz, y la transferencia sin contratiempos de las responsabilidades de la UNMIL a los organismos de las Naciones Unidas.

17. El sistema de las Naciones Unidas en Liberia está ejecutando cinco programas conjuntos que combinan las ventajas comparativas de los organismos de las Naciones Unidas y la UNMIL en apoyo de las prioridades del Gobierno, expresadas en la estrategia de reducción de la pobreza. Los programas conjuntos —que prevén la formulación de planes de trabajo comunes, la realización conjunta de actividades, tales como evaluaciones de las

necesidades, planificación, seguimiento y evaluación, la toma de decisiones en régimen de colaboración y la mejora del diálogo con los asociados— se están ejecutando para abordar los problemas siguientes: i) seguridad alimentaria y nutrición; ii) empleo y promoción de la autonomía de los jóvenes; iii) violencia sexual y violencia por motivos de género, y iv) igualdad de género y empoderamiento de la mujer. En el primer trimestre de 2011 se debería de firmar un acuerdo para la realización de un programa conjunto de prevención y lucha contra el VIH y el sida; además, para hacer frente a las cuestiones identificadas en el Plan prioritario para la consolidación de la paz, se formulará un programa conjunto sobre justicia y seguridad.

18. Los preparativos para la transferencia de las funciones técnicas y operacionales de la UNMIL a los organismos de las Naciones Unidas, autoridades gubernamentales y otros asociados comenzaron en 2010. Se establecieron dos grupos de trabajo temáticos para abordar las cuestiones relacionadas con la seguridad y los activos civiles; se han realizado considerables progresos en lo que se refiere a la seguridad. En diciembre de 2010, se han establecido cuatro grupos de tareas conjuntos sobre transición para las cuestiones relativas a las fronteras y los aeropuertos, el orden público, la seguridad de los activos y la logística, a fin de identificar las responsabilidades de la UNMIL que puedan transferirse a los organismos de las Naciones Unidas en el futuro inmediato o ser asumidas por el Gobierno una vez que se ponga remedio a las deficiencias de capacidad, así como las tareas que exijan recursos o capacidades adicionales. Las constataciones y recomendaciones iniciales de esos grupos, que se presentarán al Grupo de trabajo en enero de 2011, darán lugar a la elaboración de un plan de transición detallado para mediados de 2011. La Universidad de Columbia, el Banco Mundial, el PNUD y la UNMIL tienen proyectado realizar una investigación conjunta sobre el impacto de la paz y la estabilidad. Las recomendaciones de política previstas contribuirán a la planificación anticipada de la transición de los activos civiles.

Contribuciones de los organismos

19. El programa en el país del PNUD (2008-2012), que está en consonancia con la estrategia de reducción de la pobreza y el UNDAF, se basa en dos pilares —la gobernanza democrática y el desarrollo económico favorable a la población pobre— llevados a la práctica mediante cuatro subcomponentes: i) mejora institucional y de la capacidad estatal; ii) consolidación de la paz y la seguridad; iii) política y gestión económicas, y iv) recuperación económica local sostenible. El fomento de capacidades es la principal actividad intersectorial. El programa en el país respalda la incorporación de la perspectiva de género y las cuestiones ambientales en las políticas nacionales, y la promoción de la igualdad en lo que se refiere a las oportunidades socioeconómicas.

20. En el marco del pilar relativo al desarrollo económico favorable a los pobres, se ha formulado un plan de acción y una estrategia decenales de fomento de capacidad con miras a: i) mejorar los servicios básicos, tales como escuelas y dispensarios; ii) mejorar los caminos para facilitar el acceso a los mercados y permitir que las personas regresen a sus lugares de origen, y iii) construir almacenes y entregárselos a los grupos de agricultores para mejorar el almacenamiento de los alimentos y mitigar la inseguridad alimentaria. Se ha puesto a prueba el Servicio nacional de jóvenes voluntarios y, en el marco del PNDDRR, se ha impartido formación profesional a 65.000 ex soldados para contribuir a su reintegración social. El programa general del sector financiero ha prestado asistencia a 18.000 beneficiarios vulnerables mediante iniciativas de microfinanciación.

21. El pilar relativo a la gobernanza democrática respalda la reforma administrativa del sector público, por ejemplo, a través de la Comisión de lucha contra la corrupción de Liberia; colabora en la preparación del informe final de la Comisión para la Verdad y la Reconciliación y la organización de la conferencia nacional sobre reconciliación. El PNUD y el Ministerio de Asuntos Interiores dirigen un importante programa de descentralización a nivel nacional y de distritos, con un interés especial por el fomento de las capacidades del personal local. El pilar respalda los sectores de la seguridad y la justicia, por ejemplo contribuyendo al funcionamiento la policía nacional de Liberia y promoviendo el fomento de la capacidad de los fiscales y los abogados de oficio. El PNUD apoya el fomento de las capacidades de la Comisión Nacional Electoral, especialmente en vistas de las próximas elecciones nacionales, y presta asistencia técnica para el referéndum y las elecciones nacionales de 2011, para los cuales administra un fondo de 30 millones de dólares EE.UU.

22. El Gobierno, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y otros asociados han afrontado en cierto modo los múltiples aspectos de la violencia sexual y por motivos de género durante los dos últimos años. El UNFPA renovó 12 centros de salud, facilitó equipos de profilaxis posterior a la exposición como consecuencia de actos de violación, capacitó a instructores sobre el tratamiento clínico de la violación, y dotó a los centros de salud de formularios de notificación para facilitar la acción judicial contra los violadores. El acceso a los servicios médicos ha aumentado considerablemente, pero sólo el 20% de los casos de violación notificados han sido atendidos por los servicios médicos en un plazo de 72 horas. En las zonas rurales sigue siendo muy difícil acceder a estos servicios debido a las deficientes instalaciones comunitarias, el hecho de que los profesionales sanitarios cualificados raramente permanecen en sus puestos, y la deficiente infraestructura nacional a nivel de condado.

23. El programa conjunto del Gobierno y las Naciones Unidas sobre violencia sexual y por motivos de género, que se puso en marcha en 2008, ha ayudado a mejorar los mecanismos y sistemas de resarcimiento para reducir dicha violencia. Durante la primera fase, de 2008 a 2010, se prestó apoyo a los aspectos psicosociales, de atención médica, de resarcimiento de daños y de seguridad y protección; y se estableció un mecanismo de coordinación eficaz. Para la ejecución del programa, se ha puesto a disposición un fondo de 11 millones de dólares.

24. El trabajo coordinado ha dado lugar a procedimientos operativos nacionales normalizados para casos de violencia sexual y por motivos de género y hogares seguros, un sistema de seguimiento conjunto, y el desarrollo, dirigido por el Gobierno, de una red de consultorios que permite que las víctimas accedan a los servicios requeridos. El principio de tolerancia cero con respecto a la explotación y el abuso sexuales se ha reforzado en todos los condados fronterizos mediante la capacitación del personal de seguridad de las fronteras en colaboración con el Gobierno, las Naciones Unidas y las comunidades.

25. La participación de las mujeres comerciantes en las actividades de capacitación sobre violencia por motivos de género y explotación y abuso sexuales destinadas al personal de seguridad de los condados fronterizos ayudó a poner de relieve los riesgos con los que se enfrentan estas mujeres cuando cruzan la frontera.

26. El Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) suscribió su actual programa de cooperación quinquenal (2008-2012) con el Gobierno en 2008. El UNICEF se propone reducir la mortalidad y vulnerabilidad infantiles y crear un entorno seguro y pacífico para los niños mediante: i) la mejora de la prestación de los servicios; ii) el fomento de las

capacidades del Gobierno y los asociados civiles, y iii) el apoyo a la formulación de una política nacional basándose en un enfoque centrado en los derechos del niño. Se deben aumentar las asociaciones con otros organismos y las comunidades teniendo en cuenta el contexto posterior al conflicto y las exigencias de equidad. Los tres programas principales del UNICEF en apoyo del Gobierno son:

- El Programa de supervivencia infantil. Su objetivo es reducir la tasa de mortalidad de las madres en un 10% y la de los niños menores de 5 años en un 15% para 2012. De conformidad con la estrategia de reducción de la pobreza y el UNDAF, el programa está ampliando el acceso a la salud, la nutrición, el agua, el saneamiento y la higiene, así como la accesibilidad y la utilización de las prestaciones en estas esferas por parte de las madres y los niños de las poblaciones más vulnerables. El programa trabaja en tres niveles: i) apoyo a políticas que promueven la supervivencia de los niños menores de 5 años y las mujeres en edad de procrear; ii) aumento de las capacidades de los ministerios interesados en la supervivencia infantil, y iii) mejora de la capacidad de las personas que cuidan de otras y las comunidades en materia de supervivencia infantil y salud materna.
- El Programa de educación básica e igualdad entre géneros. Su finalidad es mejorar el acceso a la escuela primaria mediante el aumento de la tasa neta de escolarización del 25% en 2007 al 75%, con igualdad entre niños y niñas hasta el sexto grado, y aumentar la retención con miras a lograr una tasa de terminación del ciclo de estudios del 90%. Los dos componentes del programa —aumento del acceso para la igualdad entre niños y niñas y puesta en marcha de iniciativas de mejora de la calidad— también abordan los Objetivos de desarrollo del Milenio (ODM) 2 y 3 y los efectos del UNDAF 4 y 5.
- El Programa de protección de la infancia. Consta de dos componentes: justicia infantil y protección social de los niños y jóvenes vulnerables. Se centra en la promoción de leyes y sistemas de protección social que tengan en cuenta las necesidades de la infancia, por ejemplo mediante la promoción de sistemas jurídicos y estructuras de gestión de conflictos de base comunitaria para hacer frente a las cuestiones relativas a la protección de la infancia. En asociación con el Gobierno, las organizaciones civiles y las comunidades, el UNICEF está trabajando para crear un entorno en el que se proteja a los niños de la violencia, los abusos, la explotación y el abandono. Este programa contribuye a los efectos 1, 3, 4 y 5 del UNDAF, a los pilares III y IV de la estrategia de reducción de la pobreza, y a los ODM 1, 3, 6, 7 y 8.

27. Muchas de las intervenciones del UNICEF se ejecutan en el marco de programas conjuntos de las Naciones Unidas y el Gobierno sobre seguridad alimentaria y nutrición, violencia sexual y por motivos de género, y promoción de la autonomía y empleo de los jóvenes en Liberia.

28. La Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS) se propone contribuir a la consolidación de la paz mediante la realización de dos prioridades de la estrategia de reducción de la pobreza y el Fondo para la Consolidación de la Paz: i) impulsar la reconciliación nacional y la gestión de conflictos, y ii) aumentar las capacidades nacionales para la consolidación de la paz.

29. A estos efectos, la UNOPS trabaja con miras a: i) mejorar el entorno de trabajo y las capacidades de la Jefatura de la policía nacional de Liberia; ii) mejorar las prisiones, aumentar el acceso a la justicia y garantizar condiciones humanas en las cárceles; iii) facilitar

supervisión técnica y financiera para asegurar la construcción de escuelas a cargo del Ministerio de Educación; iv) construir tres edificios distritales administrativos como modelos para las regiones occidental, central y sudoriental; v) mejorar los espacios de trabajo para los comisarios distritales y otros oficiales gubernamentales en los distritos; v) mejorar la atención prenatal y postnatal reduciendo las tasas de morbilidad y mortalidad mediante la ampliación del acceso a la atención primaria de la salud, y vi) aumentar la seguridad de los partos mediante la renovación de la maternidad de Monrovia y la dotación de nuevo equipo médico.

30. Las intervenciones de la UNOPS han respaldado: i) la capacitación del personal de las organizaciones civiles en materia de investigaciones participativas orientadas a la acción y promoción del diálogo orientado a la acción; ii) capacitación de un grupo del Ministerio de Asuntos Interiores para estudiar los problemas que afectan a la consolidación de la paz en Liberia, e informar al respecto, en una forma que refleje las percepciones de los diferentes sectores de la sociedad liberiana; iii) la creación de una plataforma nacional para el diálogo intersectorial sobre los retos con los que se enfrenta la consolidación de la paz, y iv) el seguimiento de tres recomendaciones del Proyecto de Reconciliación de Nimba de 2008, una campaña de sensibilización de la opinión pública para luchar contra la discriminación interétnica y el establecimiento de una red de comités de paz. Entre las intervenciones de construcción y reparación figuran:

- la renovación del techo, el sistema eléctrico y las tuberías de la maternidad;
- la construcción y el apoyo logístico para una nueva prisión de seguridad (incluidas 72 camas);
- la construcción de 120 aulas que den acceso a la educación a otros 5.400 alumnos, y
- la construcción de tres edificios de oficinas en tres condados para los comisarios distritales y representantes ministeriales.

31. La labor del PMA en Liberia se basa en una Carta de Entendimiento con el Gobierno. Sus programas respaldan los pilares de la estrategia de reducción de la pobreza relativos a la reactivación económica y la rehabilitación de la infraestructura y los servicios básicos, y los efectos 2, 4 y 5 del UNDAF. Las actividades se llevan a cabo en el marco de una operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) y un proyecto de alimentación escolar; estas dos intervenciones se encuentran en su último año de ejecución. Las principales actividades de los dos proyectos son:

- Iniciativa “Compras en aras del progreso”. Este plan ofrece incentivos a los pequeños agricultores para aumentar la producción mediante el fomento de capacidades de las organizaciones de agricultores en materia de gestión, la elaboración de productos agrícolas y la mejora del acceso a mercados alimentarios justos y previsibles. En el marco de esta iniciativa estos objetivos se alcanzan comprando excedentes para distribuirlos en el programa de alimentación escolar y las zonas con escasez de alimentos.
- Rehabilitación de activos de subsistencia. Este programa permite que los agricultores aumenten los excedentes comercializables ayudándolos a incrementar la

productividad, y amplíen las tierras de cultivo mediante la bonificación de pantanos y la construcción de sistemas de riego en pequeña escala en el marco de actividades de alimentos por trabajo (APT) o de efectivo por trabajo (EPT). El PMA se propone utilizar el apoyo alimentario para reconstruir los medios de subsistencia de las familias rurales ayudando a los pequeños agricultores a rehabilitar los activos agrícolas, con un interés especial por la producción de arroz.

- Alimentación escolar. Estas intervenciones brindan protección social a los alumnos de primaria. La alimentación escolar se orienta a zonas aquejadas de inseguridad alimentaria con tasas de malnutrición infantil elevadas, tasas de matrícula escolar bajas e inestables, tasas de abandono escolar elevadas, especialmente entre las niñas, y altas tasas de analfabetismo. El proyecto proporciona comidas nutritivas a alumnos de preescolar y primaria y raciones para llevar a casa a niñas de cuarto a sexto grado de primaria. Asimismo, mejora la capacidad de supervisión y gestión del Ministerio de Educación y fomenta la participación de la comunidad. Para respaldar los esfuerzos del Gobierno, el PMA propone un programa de alimentación escolar orientado al desarrollo a fin de aumentar la matrícula escolar y mantener la asistencia a la escuela. Tras una evaluación externa de las actividades del PMA realizada en 2008 se comprobó que las comidas escolares eran un factor importante para revitalizar el sistema educativo en las zonas rurales y promover el regreso y el reasentamiento de las poblaciones desplazadas.
- El PMA utiliza la asistencia alimentaria para proteger el estado nutricional y de salud de las madres y los niños vulnerables a la malnutrición, de los pacientes con tuberculosis y de las personas que viven con el VIH. En el marco de la OPSR, el PMA suministra raciones de protección social en la temporada de escasez para mitigar el impacto de la subida de los precios de los alimentos en los hogares rurales vulnerables de los condados más aquejados por la inseguridad alimentaria, durante el período de carestía entre cosechas.
- El PMA está aumentando las capacidades del Gobierno y las comunidades para fortalecer el sentido de apropiación de éstos respecto de los programas y promover la participación en la gestión de los mismos a través de programas de comidas escolares y de seguimiento de la seguridad alimentaria y la nutrición.

32. En colaboración con el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas, los donantes y las partes interesadas, el PMA está preparando una estrategia en el país para Liberia basada en el análisis de la reconstrucción, la situación actual de la seguridad alimentaria y la labor de los asociados en el desarrollo. La estrategia ofrecerá una hoja de ruta en la que se indicará el modo en que el PMA puede contribuir a la recuperación duradera de la seguridad alimentaria y nutricional. Su objetivo es incorporar la seguridad alimentaria y la nutrición como elementos del programa gubernamental de desarrollo, que abarca la estrategia de reducción de la pobreza, el Programa de inversión en el sector agrícola de Liberia, las políticas y los programas de educación y salud, y el UNDAF.
