



Reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas
del PNUD/UNFPA, el UNICEF y el PMA
23 y 26 de enero de 2009
Nueva York

Programa
(Rev.1)

Viernes, 23 de enero de 2009 SEGURIDAD ALIMENTARIA	
Mañana	
<u>Tema 1:</u> Crecimiento demográfico y urbanización rápida: Aumento de la inseguridad alimentaria en los medios urbanos	
Organismo principal:	PMA
Presidente de la Junta:	Excmo. Sr. José E. Barbosa Embajador de la República de Cabo Verde ante Italia y las organizaciones de las Naciones Unidas radicadas en Roma
Representante del PMA:	Sr. John M. Powell Director Ejecutivo Adjunto del PMA Departamento de Asuntos Exteriores y Movilización de Recursos
Orador invitado:	Excmo. Sr. Sirodjidin M. Aslov Representante Permanente de la República de Tayikistán ante las Naciones Unidas
Tarde	
<u>Tema 2:</u> La inestabilidad de los precios de los productos alimenticios y sus vínculos con la seguridad alimentaria y nutricional	
Organismo principal:	UNICEF
Presidente de la Junta:	Excmo. Sr. Anders Lidén Representante Permanente del Reino de Suecia ante las Naciones Unidas
Representante del UNICEF:	Sra. Ann M. Veneman Directora Ejecutiva del UNICEF
Oradores invitados:	Excmo. Sr. Filipe Chidumo Representante Permanente de la República de Mozambique ante las Naciones Unidas Dr. David Nabarro Coordinador Superior del Sistema de las Naciones Unidas para la Gripe Aviar y Humana Sr. Ndolamb Ngokwey Coordinador Residente de las Naciones Unidas, Mozambique

Lunes, 26 de enero de 2009
ARMONIZACIÓN

Mañana

Tema 3: Armonización entre los fondos y programas de las Naciones Unidas:
Prácticas operativas

Organismo principal:	UNFPA
Presidente de la Junta:	Excmo. Sr. Mohammad Khazae Representante Permanente de la República Islámica del Irán ante las Naciones Unidas
Representante del UNFPA:	Sra. Thoraya Ahmed Obaid Directora Ejecutiva del UNFPA
Oradores invitados:	Excmo. Sr. Filipe Chidumo Representante Permanente de la República de Mozambique ante las Naciones Unidas Sr. Ndolamb Ngokwey Coordinador Residente de las Naciones Unidas, Mozambique

Tarde

Tema 4: Armonización de la programación entre los fondos y programas de las Naciones Unidas – Fortalecimiento de la capacidad de los Estados:
Apoyo de las Naciones Unidas al desarrollo de la capacidad nacional

Organismo principal:	PNUD
Presidente de la Junta:	Excmo. Sr. Mohammad Khazae Representante Permanente de la República Islámica del Irán ante las Naciones Unidas
Representante del PNUD:	Sr. Kemal Derviş Administrador del PNUD
Orador invitado:	Dr. Dedi Masykur Riyadi Asesor especializado del Ministerio de Planificación del Desarrollo (BAPPENAS) República de Indonesia

**Tema 1: Crecimiento demográfico y rápida urbanización:
Aumento de la inseguridad alimentaria en los medios
urbanos**

1. El Presidente de la Junta Ejecutiva del PMA invitó al Director Ejecutivo Adjunto del PMA a presentar en nombre del PNUD, el UNFPA, el UNICEF y el PMA el documento de antecedentes. El Director Ejecutivo Adjunto se refirió al rápido crecimiento de zonas urbanas y al “nuevo rostro” de la pobreza, el hambre y la inseguridad alimentaria con las que se enfrentaban las personas que vivían en esas zonas. La pobreza urbana sería un impedimento cada vez mayor para el desarrollo y el logro de los objetivos de desarrollo acordados a escala internacional, incluidos los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM). El Director Ejecutivo Adjunto llamó la atención de los miembros de las Juntas sobre algunos de los factores de carácter más general que indicaban que las crisis alimentaria y financiera dificultarían aún más encontrar una respuesta al reto que suponía la urbanización. De los 1.000 millones de personas que padecían hambre en el mundo, un gran número de ellas vivían en zonas urbanas, y era necesario responder a sus necesidades sin demora. Era importante dar una respuesta a la pobreza, al hambre y la malnutrición en el medio urbano, pero no había que olvidar la crisis silenciosa en la que se hallaban decenas de millones de personas que vivían en lugares apartados y que no tenían voz. La asistencia alimentaria y nutricional podría suplir las necesidades inmediatas y convertirse en un importante motor del crecimiento, tan necesario en la actual coyuntura económica mundial en la que existían sólidos argumentos económicos para sostener que una población que gozara de mejores niveles de alimentación y educación podría tener un impacto positivo enorme en la productividad y el crecimiento del país. Por último, el Director Ejecutivo Adjunto señaló que las catástrofes derivadas de fenómenos climáticos comprometían la salud, la nutrición y la educación, y que la estrategia de supervivencia de la población afectada por el cambio climático consistía en parte en trasladarse a las zonas urbanas, que también podían estar expuestas a fenómenos relacionados con el cambio climático.
2. Para concluir, el Director Ejecutivo Adjunto resaltó que las intervenciones e iniciativas emprendidas por los gobiernos tenían que apoyarse en una acción coordinada de los organismos de las Naciones Unidas, y que debía mobilizarse a una amplia coalición de participantes en la que participaran los gobiernos y las autoridades municipales y que aglutinara también a las organizaciones no gubernamentales y de la sociedad civil que luchaban contra la pobreza urbana. Era necesario prestar mayor atención al tema de la urbanización y a los problemas específicos con los que se enfrentaban las personas aquejadas por el hambre y la pobreza que vivían en el medio urbano —en especial las dificultades derivadas de la aparición de asentamientos irregulares espontáneos en las barriadas—, así como al elevado índice de movilidad de la población y a su acceso limitado a los servicios sociales. Los gobiernos debían prestar apoyo a todos los niveles para organizar intervenciones adecuadas que garantizaran la seguridad alimentaria y nutricional de la población urbana pobre.

3. El Representante Permanente de Tayikistán describió el modo en que el Gobierno de su país había abordado los problemas provocados por la crisis alimentaria y energética e indicó que el 72% de la población vivía en núcleos urbanos, y que sólo el 7% de la tierra era cultivable. La subida de los precios de los alimentos en 2007 había tenido un impacto negativo sobre la población más pobre; se habían triplicado los gastos de importación de alimentos, y el acceso a los productos alimenticios era precario. La seguridad alimentaria representaba una prioridad para el Gobierno de Tayikistán, que intentaba solucionar los problemas aumentando no sólo la producción de alimentos, sino también el poder adquisitivo de los grupos más pobres.
4. Muchas delegaciones elogiaron el documento y respaldaron la intención manifestada por las organizaciones de las Naciones Unidas de intensificar su trabajo en las zonas urbanas, pero advirtieron que las zonas rurales no debían quedar desatendidas e instaron a los interesados a velar por que se involucrara en esta acción a otros organismos asociados pertinentes, como ONU-Hábitat. La planificación de los programas y las intervenciones debía basarse en evaluaciones de la vulnerabilidad y en ellas debían participar todas las categorías de la población urbana pobre, especialmente las mujeres. Asimismo, algunas delegaciones indicaron que la participación del sector privado tenía una importancia decisiva para el éxito de los programas. Algunos delegados pusieron de relieve la importancia de apoyar las intervenciones e iniciativas emprendidas por los gobiernos, vigilando por que estas políticas se elaboraran debidamente en los ámbitos nacional y subnacional y por que se invirtiera en el fomento de las capacidades de las administraciones centrales y municipales.
5. Los oradores respondieron que resultaba mucho más difícil atender a las personas pobres que vivían en el medio urbano que a la población pobre de las zonas rurales porque allí los vínculos con la comunidad y la familia no eran tan fuertes. Por otra parte, distintos factores como la movilidad, la falta de representación y la dificultad para organizar a las comunidades entorpecían los esfuerzos de las poblaciones pobres para asumir un compromiso exitoso en el marco de actividades estructuradas. Se reconoció el papel del sector privado en las esferas de la producción y la distribución de alimentos, y se hizo una mención especial de la actual labor de la Fundación Bill y Melinda Gates, la Fundación Rockefeller y las Naciones Unidas para mejorar el acceso de los pequeños agricultores a los mercados, haciendo referencia en especial a las compras de alimentos efectuadas en países en desarrollo en 2008, cuyo valor había ascendido a 1.000 millones de dólares EE.UU.

Tema 2: La inestabilidad de los precios de los productos alimenticios y sus vínculos con la seguridad alimentaria y nutricional

6. El Presidente de la Junta Ejecutiva del UNICEF invitó a la Directora Ejecutiva del UNICEF que presentara el documento de antecedentes sobre la inestabilidad de los precios de los alimentos y su relación con la seguridad alimentaria y nutricional, y moderara el debate en nombre del PNUD, el UNFPA, el UNICEF y el PMA. La Directora Ejecutiva destacó los continuos desafíos que planteaba la inestabilidad de los precios de los alimentos, especialmente su influencia en el recrudecimiento de la vulnerabilidad de los países en desarrollo, al agravar aún más la crisis económica mundial el estado nutricional de la población pobre. Asimismo hizo hincapié en la importancia de una colaboración estrecha para mitigar el impacto de la inestabilidad de los precios de los alimentos y de la crisis económica mundial y contribuir al logro de los ODM.
7. El Coordinador del Equipo de Tareas de Alto Nivel sobre la crisis mundial de la seguridad alimentaria del Secretario General se refirió a los mecanismos de las Naciones Unidas para llevar a cabo intervenciones coordinadas, en lugar de apoyar a los gobiernos en sus acciones a corto y largo plazo encaminadas a mitigar el impacto de la inestabilidad de los precios de los alimentos, incrementar la productividad agrícola —especialmente de los pequeños agricultores—, luchar contra la malnutrición, y consolidar la capacidad de resistencia de los sistemas de protección social, tal como se especificaba en el Marco Global de Acción publicado en julio de 2008. El PMA había recibido una ayuda considerable para ampliar sus programas, pero la financiación seguía estando muy por debajo de las necesidades estimadas para contribuir al logro de todos los objetivos reflejados en el marco de acción.
8. El Coordinador Residente de las Naciones Unidas en Mozambique resaltó la fuerte dependencia del país de las importaciones de alimentos, y describió el apoyo coordinado de las Naciones Unidas a las medidas del Gobierno para responder al alza de los precios de los alimentos. Estas medidas seguían básicamente una doble vía: i) aumentar la producción y el comercio de alimentos, y ii) ampliar la acción social y las redes de seguridad para las personas más vulnerables en las esferas de la educación, la nutrición y la salud. El Representante Permanente de la República de Mozambique ante las Naciones Unidas facilitó nuevos detalles sobre las medidas adoptadas por su Gobierno, en especial para promover una “revolución verde” acelerada, y sobre los servicios de vital importancia que los organismos de las Naciones Unidas prestaban en el marco de una acción coordinada por conducto del equipo de las Naciones Unidas en el país.
9. En el transcurso del debate que siguió a continuación, varias delegaciones expresaron su preocupación ante la posibilidad de que la crisis económica mundial siguiera erosionando el poder adquisitivo de los pobres e incrementara

el número de las personas que, al vivir en la pobreza, no podían adquirir los alimentos que necesitaban, lo que podía poner en peligro la consecución del ODM 1 (“Erradicar la pobreza extrema y el hambre”).

10. Las delegaciones apoyaron el Marco Global de Acción de las Naciones Unidas y resaltaron la importancia una acción coordinada del sistema de las Naciones Unidas; mencionaron Mozambique como un buen estudio de caso en este sentido, y se refirieron asimismo a su compromiso con la iniciativa “Unidos en la acción”. También se mostraron partidarios de una asociación más amplia para luchar contra la inseguridad alimentaria y nutricional, de acuerdo con la propuesta que se formularía luego en la Reunión de Alto Nivel sobre Seguridad Alimentaria para Todos, convocada conjuntamente por el Gobierno de España y las Naciones Unidas en Madrid, los días 26 y 27 de enero de 2009. Se consideró que la prestación de asistencia a los pequeños agricultores era de vital importancia porque su producción podía contribuir a estabilizar el suministro local de alimentos. Se formuló la recomendación específica de incrementar el porcentaje de la asistencia oficial para el desarrollo que se destinaba a actividades de lucha contra el hambre.
11. Varias delegaciones recomendaron elaborar una intervención multisectorial integrada para hacer frente a la inestabilidad de los precios de los alimentos, porque su impacto podía percibirse en esferas como la nutrición, la salud, la educación, el abastecimiento de agua, el saneamiento y la protección social en general. A este respecto, las mujeres eran especialmente vulnerables, en particular las que se habían convertido en cabezas de familia, dado que su capacidad para abordar la inestabilidad de los precios de los alimentos era generalmente menor y, además, se enfrentaban a menudo al riesgo de sufrir actos de violencia, sobre todo en períodos de inseguridad alimentaria. Varias delegaciones resaltaron el papel que desempeñaban las organizaciones en el empoderamiento de las mujeres.
12. Al responder, los oradores indicaron que la inestabilidad predominante y el probable empeoramiento de la situación a raíz de la crisis económica mundial debían considerarse asimismo como una oportunidad para tratar sobre problemas profundamente arraigados. Las Naciones Unidas podían contribuir considerablemente a fomentar las capacidades nacionales, prestar asistencia técnica y promover el establecimiento de asociaciones más amplias con todas las partes interesadas, incluidas las organizaciones de la sociedad civil. El ejemplo de Mozambique demostraba en qué medida una intervención coordinada de las Naciones Unidas podía constituir un apoyo eficaz a los esfuerzos del Gobierno nacional.
13. En lo que respecta a la ayuda a los pequeños agricultores, los organismos radicados en Roma, junto con el Banco Mundial, buscaban soluciones a los retos que estos agricultores tenían ante sí, tras reconocer que éstos eran en su mayor parte mujeres. La problemática de género era vista como uno de los hilos conductores de todas las intervenciones emprendidas por las Naciones Unidas.

14. La Directora Ejecutiva del UNICEF, al tiempo que hacía hincapié en la buena coordinación del sistema de las Naciones Unidas bajo el liderazgo del Secretario General, subrayó la necesidad de potenciar asociaciones más amplias. Consideraba fundamental adoptar un enfoque que abarcara todo el ciclo de vida para atajar la inseguridad alimentaria y nutricional y contribuir a la supervivencia de las madres y de sus hijos. Para ello hacía falta atender a las necesidades nutricionales de las mujeres gestantes, fomentar la lactancia materna exclusiva y garantizar la disponibilidad de alimentos complementarios nutritivos para los lactantes y niños pequeños. Era necesario adoptar un enfoque integrado habida cuenta de interacción entre enfermedad y malnutrición y del impacto en la malnutrición de la falta de saneamiento y de higiene.
15. El aspecto positivo de la inestabilidad de los precios de los alimentos era que el mundo había comenzado a tomar conciencia de la necesidad de incrementar la productividad agrícola y de la importancia de la nutrición para la salud.

Tema 3: Armonización entre los fondos y programas de las Naciones Unidas: Prácticas operativas

16. El presidente de la Junta Ejecutiva del PNUD/UNFPA presidió la sesión sobre la armonización de las prácticas operativas entre los fondos y programas de las Naciones Unidas. La Directora Ejecutiva del UNFPA presentó el documento de antecedentes en nombre de las cuatro organizaciones, señalando a la atención de los presentes los progresos realizados en todo el mundo en materia de armonización de las prácticas operativas. El Coordinador Residente de las Naciones Unidas en Mozambique centró su intervención en los resultados obtenidos y las dificultades encontradas en ese país en esta esfera. El Representante Permanente de Mozambique ante las Naciones Unidas subrayó en su intervención la importancia que su Gobierno atribuía a la reforma de las Naciones Unidas y, en particular, a la simplificación y armonización de las prácticas operativas.
17. Durante el debate, las delegaciones se mostraron interesadas y expresaron su apoyo a las iniciativas que se estaban realizando para armonizar las prácticas operativas, incluida la propuesta formulada en este sentido. Resaltaron la necesidad de que todo el sistema de las Naciones Unidas avanzara en esta dirección y tuviera plenamente en cuenta la orientación intergubernamental existente. Las delegaciones elogiaron al equipo de las Naciones Unidas en Mozambique por los progresos realizados. Varias delegaciones pidieron que el sistema de las Naciones Unidas velara por que las reformas que se estaban llevando a cabo en el país fueran acompañadas de otras reformas similares a nivel mundial y por que los países recibieran un apoyo adecuado.
18. Las delegaciones subrayaron que el ahorro de costos conseguido gracias a la armonización de las prácticas operativas a nivel de los países debía destinarse a programas en esos países. Algunas delegaciones pidieron que se aclarara mejor la diferencia existente entre la labor que desempeñaba el Comité de Alto Nivel

sobre Gestión establecido por la Junta de los Jefes Ejecutivos (JJE) y la que realizaba el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM).

19. En su respuesta, la Directora Ejecutiva del UNFPA expresó su agradecimiento a las delegaciones por su apoyo y orientación. Reiteró que el sistema de las Naciones Unidas había asumido el firme compromiso de armonizar las prácticas operativas y buscar soluciones a los problemas que habían destacado los Estados Miembros. Señaló que existía una repartición clara de las tareas: en ámbito mundial, el sistema de las Naciones Unidas, a través de la JJE y del Comité de Alto Nivel sobre Gestión, buscaba soluciones que abarcaran todo el sistema y, a nivel de los países, en el marco del GNUM se procuraba respaldar los esfuerzos de los gobiernos nacionales. El GNUM se encargaba de transmitir al Comité de Alto Nivel sobre Gestión las enseñanzas derivadas de los países y de señalar los problemas que necesitaban la atención de todo el sistema. Observó asimismo que las iniciativas encaminadas a promover la reforma de las Naciones Unidas y la coherencia de su acción debían llevarse a cabo en gran parte también a nivel de los órganos rectores a fin de que todos los organismos de las Naciones Unidas recibieran las mismas indicaciones al respecto. El Coordinador Residente en Mozambique agradeció a las delegaciones su apoyo y observó que la armonización de las prácticas operativas era fundamental para ejecutar eficazmente los programas en los países. El Representante Permanente de Mozambique ante las Naciones Unidas puso fin al debate tras señalar que la fragmentación del sistema de las Naciones Unidas era inconcebible porque los países necesitaban un sistema de las Naciones Unidas que fuera sólido y a la vez coherente.

Tema 4: Armonización de la programación entre los fondos y programas de las Naciones Unidas – Fortalecimiento de la capacidad de los Estados: Apoyo de las Naciones Unidas al desarrollo de la capacidad nacional

20. El Presidente de la Junta Ejecutiva del PNUD/UNFPA invitó al Administrador del PNUD a que abriera el debate sobre el desarrollo de la capacidad nacional y la función que desempeñaba el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo. El Administrador resaltó la importancia de que el sistema de las Naciones Unidas coordinara su acción para contribuir a una mayor actividad económica, una distribución equitativa de la riqueza y una gestión sostenible del medio ambiente y para ampliar la participación en los procesos democráticos. La sostenibilidad social, medioambiental y económica representaban aspectos complementarios entre sí, y los conocimientos adquiridos por los organismos de las Naciones Unidas a este respecto podrían ayudar a los gobiernos a alcanzar los objetivos nacionales en materia de desarrollo.
21. El Administrador trató a continuación del papel fundamental que desempeñaba el Estado en la tarea de asegurar el desarrollo económico y social, la estabilidad y el mantenimiento de la paz, y afirmó que para lograrlo era necesario invertir

en el fomento de las capacidades de los dirigentes y de las instituciones estatales. Hizo hincapié en que el Estado debía desempeñar una valiosa función de habilitador y mediador entre la sociedad civil, el sector privado y los asociados internacionales para el desarrollo a fin de avanzar en los programas nacionales de desarrollo. La experiencia adquirida por las organizaciones de las Naciones Unidas podría tener una función catalizadora y contribuir a promover soluciones en el ámbito de la cooperación Sur-Sur.

22. La Representante Permanente Adjunta de Indonesia —quien habló en nombre del Representante del Ministerio de Planificación del Desarrollo de este país, que no había podido asistir— destacó los recientes logros obtenidos por su país gracias a los esfuerzos de fomento de las capacidades nacionales, entre los que se incluían la celebración pacífica de elecciones, los esfuerzos de reconstrucción después del tsunami y la pronta retirada de la ayuda del Fondo Monetario Internacional. Indicó que los compromisos asumidos localmente para aplicar la Declaración de París (como el Compromiso de Yakarta sobre la Eficacia de la Ayuda para el Desarrollo) constituían un marco clave para Indonesia y sus asociados en el desarrollo. En este contexto, las Naciones Unidas habían ayudado activamente a Indonesia a reforzar su capacidad a nivel subnacional para alcanzar localmente los ODM, le habían prestado asistencia a fin de incrementar la capacidad de las instituciones nacionales y locales para aplicar la nueva política de descentralización y habían actuado como intermediarias en el intercambio de conocimientos y experiencias a nivel mundial en esferas como el cambio climático, las elecciones locales y las estrategias de reducción de la pobreza. Los esfuerzos desplegados en todas estas esferas habían permitido fortalecer las capacidades de Indonesia, y le habían ayudado a la vez a aprender y sacar provecho de las capacidades de otros países. Al concluir su intervención, la Representante Permanente Adjunta expresó su agradecimiento a la Junta por promover iniciativas encaminadas a fomentar la capacidad a nivel de los países, y al sistema de las Naciones Unidas por haber ayudado al país a satisfacer sus necesidades.
23. Las delegaciones apoyaron el enfoque sobre el fomento de la capacidad nacional adoptado en la Revisión trienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales para el desarrollo de 2007. Reiteraron que, aun cuando las distintas organizaciones debieran establecer sus prioridades en materia de fomento y desarrollo de las capacidades con arreglo a sus respectivos mandatos, sería necesario ofrecer orientación a tales organizaciones mediante la indicación de las prioridades establecidas por las autoridades nacionales. Una delegación pidió al GNUD que reconociera que entre los participantes en el desarrollo existían diferentes puntos de vista sobre la coherencia de todo el sistema, lo que nos llevaba a pensar que los conceptos relacionados con la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular podrían reforzar la armonización entre las actividades operativas de los organismos de las Naciones Unidas. Asimismo solicitó al GNUD que determinara —a la luz de los mandatos y de las ventajas comparativas de cada organización— en qué esferas era posible llevar a cabo la labor de armonización y actuar con eficacia en cuanto a la obtención de resultados en materia de desarrollo, y que informara

sobre sus conclusiones. Dos delegaciones solicitaron mayores esfuerzos en las esferas de la innovación y la coordinación para ayudar a los países a alcanzar los ODM y las otras prioridades nacionales en materia de desarrollo, e hicieron hincapié en la necesidad de proseguir las reformas emprendidas. Estas delegaciones alentaron a los equipos de las Naciones Unidas en los países a que dieran prioridad al desarrollo de la capacidad, e hicieron un llamamiento a favor de una utilización más deliberada del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo a fin de medir los resultados del desarrollo de la capacidad. La Junta pidió que se siguiera debatiendo sobre la cuestión de consolidar el proceso de desarrollo de la capacidad nacional y sobre el papel que en esta esfera debía desempeñar el sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.