

**EVALUACIONES PROPUESTAS
PARA EL BIENIO 2010-2011**



CONSULTA ANUAL SOBRE EVALUACIÓN

19 de mayo de 2009

**Programa Mundial de Alimentos
Roma (Italia)**

EVALUACIONES PROPUESTAS PARA EL BIENIO 2010-2011

1. El presente documento aporta información de referencia para las deliberaciones de la consulta anual sobre evaluación que se celebrará con la Junta Ejecutiva del PMA. Su atención se centra en las evaluaciones estratégicas para el bienio 2010-2011 y en los criterios y el proceso de selección de las evaluaciones de operaciones individuales y de carteras de proyectos y actividades en los países.
2. En consonancia con la política de evaluación del PMA¹, la consulta anual ofrece a la Junta Ejecutiva la oportunidad de ofrecer orientación estratégica a la Oficina de Evaluación (OEDE), especialmente en lo que se refiere a la elección de las evaluaciones estratégicas. Además, la OEDE presentará cuestiones para el examen con miras a la elaboración de una estrategia de evaluación a medio plazo.

OPCIONES PARA LAS EVALUACIONES ESTRATÉGICAS EN EL BIENIO 2010-2011

3. **Propósito de las evaluaciones estratégicas.** Las evaluaciones estratégicas aportan información para sustentar los debates sobre las decisiones estratégicas propuestas por el PMA en materia de política. Por ello es importante que la selección de estas evaluaciones se centre en las cuestiones y las preocupaciones estratégicas del personal directivo superior y de la Junta Ejecutiva.
4. **Opciones.** El presente documento presenta dos opciones para las evaluaciones estratégicas en el bienio 2010-2011, y una perspectiva para el bienio 2012-2013, que contiene a su vez otras dos opciones. Cada una de las opciones recoge cuatro evaluaciones estratégicas de características comunes, ya sea porque abordan diferentes aspectos del mismo problema o porque siguen una misma línea de evaluación. Este enfoque permite a la OEDE resumir las constataciones de las cuatro evaluaciones estratégicas y extraer conclusiones sistémicas, que generan un valor añadido que trasciende las constataciones de las cuatro evaluaciones por separado.
5. **Bases para el documento de opciones.** Este documento de opciones se basa en:
 - las constataciones del informe anual de evaluación que indican las esferas en las que el PMA tiene constantemente problemas, para los cuales las evaluaciones estratégicas pueden contribuir a hallar soluciones;
 - las esferas que el personal del PMA ha señalado como de interés particular para el aprendizaje durante el reciente proyecto de la OEDE para completar el circuito de aprendizaje, y
 - amplias consultas con las partes internas interesadas del PMA, cuyas opiniones se incorporaron en esta versión revisada del documento de opciones.

¹ "Política de evaluación del PMA" (WFP/EB.2/2008/4-A).

6. **Programa de trabajo para el bienio.** En el programa de trabajo de la OEDE sólo se puede incluir una de las opciones. Cuatro evaluaciones estratégicas por bienio es un número adecuado para que se asimilen las enseñanzas y se apliquen las recomendaciones de las evaluaciones. La OEDE adoptará la decisión final, de conformidad con la política de evaluación (párrafo 29, letra i), y la presentará en su programa de trabajo para el bienio 2010-2011. Esto se incluirá en el Plan de Gestión del PMA que se presenta a la Junta Ejecutiva para su aprobación.
7. **Opciones para 2010-2011.** Las opciones para este bienio se centran en: el papel fundamental del PMA en la intervención en situaciones de emergencia, poniendo de relieve los retos y las soluciones en esta esfera; un análisis comparativo de las estrategias de respuesta del PMA, para comprender en mayor grado cómo mejorar el modelo para la toma de decisiones; y la evaluación de los diferentes modelos operativos.
8. **Opción A: Objetivo Estratégico 1 del PMA, salvar vidas.** Los gobiernos, las comunidades y las familias dependen de una respuesta rápida y eficaz del PMA ante las crisis, cuando las autoridades nacionales necesitan asistencia. Este grupo de evaluaciones estratégicas aportaría al PMA y a las demás partes interesadas información sobre la medida en la que el PMA cumple con su responsabilidad fundamental en casos de emergencia. Determinaría hasta qué punto la categoría de programa, la estrategia de intervención, las posibilidades de actividades nutricionales para responder a las necesidades de emergencia y la capacidad logística permiten que el PMA cumpla con su mandato. Ayudaría al PMA a entender su ventaja competitiva y a identificar esferas susceptibles de mejora. Con estas evaluaciones se daría continuidad a las evaluaciones estratégicas de la planificación para imprevistos y las intervenciones de recuperación llevadas a cabo en el bienio 2008-2009.
 - Evaluación estratégica A1: La categoría de programas de operaciones de emergencia (OEM)
 - Evaluación estratégica A2: Distribución general y selectiva de alimentos
 - Evaluación estratégica A3: Programación de intervenciones nutricionales en situaciones de emergencia
 - Evaluación estratégica A4: Capacidad logística y tecnología de la información en emergencias
9. **Opción B: Elección de las respuestas idóneas ante las necesidades derivadas del hambre.** Este grupo de evaluaciones estratégicas se centraría en evaluar en qué medida el PMA utiliza sus posibilidades de respuesta para ofrecer las soluciones más eficaces y efectivas al problema del hambre en relación con las necesidades observadas, teniendo en cuenta las intervenciones de otros interesados y la coordinación en el interior del sistema de las Naciones Unidas. Conocer en mayor medida las circunstancias en las que diferentes herramientas

y estrategias funcionan de manera más satisfactoria contribuiría a mejorar la toma de decisiones a nivel de los países. Además, pondría de relieve el grado de preparación del PMA para la aplicación del Plan Estratégico y la transición prevista de organismo de ayuda alimentaria a organismo de asistencia alimentaria. Cada evaluación iría dirigida a determinar de qué manera han evolucionado las posibilidades de actuación desde que se adoptó el nuevo Plan Estratégico.

- Evaluación estratégica B1: Vías posibles y opciones concretas para la participación de los países
- Evaluación estratégica B2: Vías posibles y opciones concretas para las categorías de programas
- Evaluación estratégica B3: Vías posibles y opciones concretas para las actividades de programación
- Evaluación estratégica B4a: Vías posibles y opciones concretas para la utilización de nuevas herramientas [o]
- Evaluación estratégica B4b: Vías posibles y opciones concretas para las asociaciones

10. **Perspectivas para 2012-2013.** Las opciones C y D que se exponen a continuación ya revisten una importancia estratégica, pero tal vez sea prematuro evaluarlas en el bienio 2010-2011. Se mantendrán en reserva para el siguiente bienio. Sin embargo, durante el bienio 2010-2011, en las evaluaciones de operaciones y de carteras de proyectos y actividades en los países se seguirán teniendo en cuenta las nuevas iniciativas cuando éstas sean pertinentes para el tema objeto de evaluación, y se abarcarán sistemáticamente aspectos de seguimiento y evaluación (SyE). La OEDE también tratará de recoger toda cuestión y enseñanza susceptible de tener una aplicación más amplia que pueda surgir de las evaluaciones de operaciones y de carteras en los países, y las notificará a las partes interesadas para contribuir al aprendizaje temprano.

11. **Opción C: Nuevas iniciativas del PMA.** Este grupo de evaluaciones estratégicas se centraría en el modo en que el PMA identifica oportunidades de innovación; desarrolla nuevas ideas, desde la etapa de concepción, pasando por el ensayo, hasta el momento en están listas para ser ampliadas y pasar a la aplicación en gran escala; y evalúa los efectos y repercusiones de las iniciativas. Así mejoraría la comprensión de cómo el PMA está aplicando la nueva visión del plan estratégico consistente en utilizar un conjunto de herramientas más

diversificadas y complejas. Las cuatro evaluaciones están en consonancia con la fuerte demanda de aprendizaje a partir de la experiencia.

- Evaluación estratégica C1: Compras en aras del progreso
- Evaluación estratégica C2: Dinero en efectivo y cupones para alimentos
- Evaluación estratégica C3: Alimentos enriquecidos y nuevos alimentos
- Evaluación estratégica C4: Redes de seguridad y protección social

12. **Opción D: Gestión de los resultados.** Este grupo de evaluaciones estratégicas examinaría las medidas encaminadas a garantizar los efectos de la asistencia del PMA. Cada una de las evaluaciones estratégicas se centraría en un aspecto que podría formar parte de un sistema de gestión de los resultados; colectivamente, las evaluaciones pondrían de relieve los puntos fuertes y débiles del sistema o los sistemas establecidos y su grado de integración. Esta opción se basa en las peticiones de evaluar asociaciones, un aspecto que en evaluaciones previas se destaca como importante, pero a menudo poco desarrollado; en la petición, por parte del auditor externo, de una evaluación de la gestión basada en los resultados; y en las preocupaciones expresadas por los miembros de la Junta Ejecutiva y el personal del PMA, junto con las constataciones de los informes anuales de evaluación, sobre los puntos débiles en materia de SyE.

- Evaluación estratégica D1: Garantizar la calidad desde el inicio
- Evaluación estratégica D2: SyE y gestión basada en los resultados
- Evaluación estratégica D3: Asociaciones
- Evaluación estratégica D4: Aprendizaje de la experiencia

EVALUACIONES DE OPERACIONES Y DE CARTERAS DE PROYECTOS Y ACTIVIDADES EN LOS PAÍSES

13. El programa de trabajo para el bienio de la OEDE se elabora en consonancia con la política de evaluación del PMA y se propone lograr una cobertura de evaluación que garantice la rendición de cuentas y el aprendizaje sistemático.
14. **Evaluaciones de carteras nacionales.** El programa de trabajo para el bienio 2010-2011 prevé seis evaluaciones de carteras de proyectos en los países. Estas evaluaciones comprenden todas las operaciones y actividades ejecutadas por el PMA en un país durante un período de tiempo determinado, y se proponen ofrecer una base para la toma de decisiones acerca de la posición estratégica del PMA en el país. Estas evaluaciones contribuyen a la preparación de documentos estratégicos nacionales. Para 2010, se indicaron las siguientes

evaluaciones de carteras de proyectos y actividades en los países; otras se incluirán en el programa de trabajo en una fase posterior.

- Despacho regional de Asia (OMB) – Evaluación de la cartera de proyectos y operaciones en Nepal.
- Despacho regional de África Occidental (OMD) – Evaluación de la cartera de proyectos y operaciones en Malí
- Despacho regional de África Occidental (OMD) – Evaluación de la cartera de proyectos y operaciones en Liberia

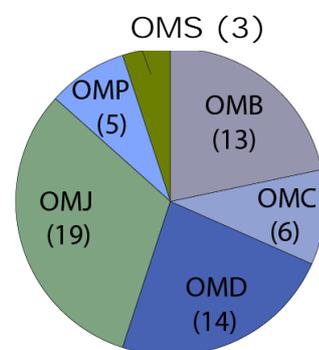
15. **Evaluaciones de operaciones.** La selección de las operaciones que se han de evaluar se basa en un modelo para que la muestra sea lo más representativa posible, a fin de que refleje las realizaciones y resultados del PMA. De conformidad con la política de evaluación del PMA², la muestra de operaciones elegida reflejará lo más rigurosamente posible la distribución geográfica de las operaciones y tendrá en cuenta el tamaño y el número de operaciones.

16. **Tamaño de la muestra.** Para garantizar un tamaño de la muestra que sea significativo desde el punto de vista estadístico, el número previsto de evaluaciones de operaciones se ha fijado en 30 por año³. Este tamaño de la muestra brinda una base sólida para detectar cuestiones comunes para su presentación en el informe anual de las realizaciones⁴, relativas a: i) el diseño de las operaciones; ii) la ejecución de las operaciones, y iii) los resultados de las operaciones.

17. **Modelo de muestreo.** Debido a la gran diversidad de la cartera del PMA, la muestra se selecciona utilizando un modelo que combina el tamaño y el número de las operaciones. En un modelo basado en el número de operaciones, las operaciones más pequeñas estarían excesivamente representadas, mientras que en otro basado en el tamaño, las operaciones más grandes estarían excesivamente representadas. La combinación del número y el tamaño permite una distribución ponderada de las operaciones.

18. **Distribución geográfica.** Los despachos regionales y las oficinas en los países son los principales puntos de contacto de la OEDE. Por consiguiente, la distribución primaria se hace por regiones geográficas. El modelo de muestreo da lugar a una distribución geográfica de las operaciones que es muy representativa de las operaciones del PMA. Para 2010-2011, la

Distribución geográfica



² Párrafos 34 y 35, en "Credibilidad de la evaluación".

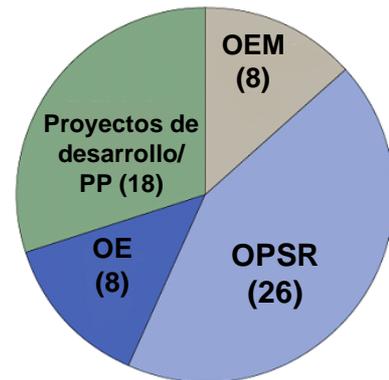
³ Párrafo 37, en "Credibilidad de la evaluación".

⁴ Párrafo 43, en "Utilidad de la evaluación".

distribución fijada como objetivo sería de 19 operaciones en el Despacho Regional de África Meridional, Oriental y Central (OMJ), 14 en el OMD, 13 en el OMB, seis en el Despacho Regional de Oriente Medio, Asia Central y Europa Oriental (OMC), cinco en el Despacho Regional de América Latina y el Caribe (OMP) y tres en el Despacho Regional del Sudán (OMS).

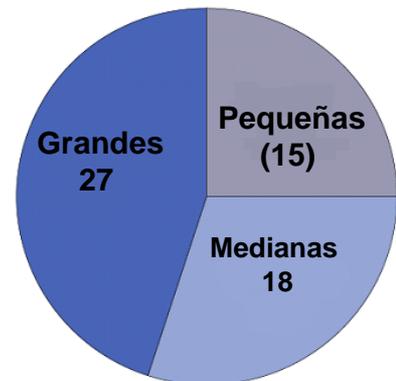
19. **Categorías de programas.** Para reflejar el rendimiento y experiencia de las diferentes categorías de programas, el modelo también define la distribución de categorías en la muestra global para garantizar su representatividad. Para 2010–2011, la distribución será de 26 operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR), 18 proyectos de desarrollo y programas en los países (PP), ocho operaciones especiales (OE) y ocho operaciones de emergencia (OEM), incluidas las evaluaciones en tiempo real, que se especificarán durante el bienio conforme se produzcan las emergencias.

Categorías de programas



20. **Tamaño de las operaciones.** La muestra también se propone cubrir operaciones pequeñas, medianas y grandes⁵: 15 operaciones pequeñas, de hasta 2 millones de dólares EE.UU. cada una; 18 operaciones medianas, de entre 6,2 millones de dólares y 19,8 millones de dólares cada una; y 27 operaciones grandes, de más de 19,8 millones de dólares.

Tamaño de las operaciones



21. **Proceso de selección.** El modelo de muestreo determina el número de operaciones que han de evaluarse. Luego, se especifican las operaciones en consulta con los despachos regionales y las oficinas en los países, para aumentar al máximo la utilidad —oportunidad e intencionalidad— de las evaluaciones.

⁵ Las categorías de tamaño se han concebido para incluir el mismo número de operaciones por categoría de tamaño en el universo de selección de la muestra.

22. **Flexibilidad intrínseca.** El objetivo de la OEDE es garantizar que las muestras sean representativas, e informará a este respecto en el informe anual de evaluación. El programa de trabajo será objeto de variaciones; la cartera del PMA es dinámica y cambia con el tiempo, y la OEDE tiene que responder a estos cambios. Por tanto, la siguiente lista de operaciones seleccionadas para las evaluaciones es indicativa y no definitiva.
23. **Evaluaciones en tiempo real.** Las OEM que responden a catástrofes repentinas se ejecutan en un breve período de tiempo y, por consiguiente, no figuran en la lista de las operaciones que la OEDE examina durante la elaboración del programa de trabajo para el bienio. La OEDE estima que estas operaciones son importantes para extraer enseñanzas de las respuestas de emergencia, y se propone realizar cinco evaluaciones en tiempo real durante el bienio 2010–2011.

**EVALUACIONES DE OPERACIONES PARA EL BIENIO 2010-2011
(lista provisional)**

País	Tipo	Nombre
Región de Asia (OMB)		
Afganistán – por confirmar	OE	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS)
Bhután – por confirmar	Proyecto de desarrollo	Mejorar el acceso a la educación básica, especialmente a la educación primaria, de los niños del medio rural
Camboya – por confirmar	Proyecto de desarrollo	Apoyo para la salud maternoinfantil
India	PP	Programa en el país – India
Indonesia – por confirmar	OPSR	Asistencia para la recuperación y la rehabilitación nutricional
Indonesia – por confirmar	OE	Dependencia de Apoyo Logístico del PMA
República Popular Democrática de Corea	OEM	Asistencia de emergencia a los grupos de población afectados por las inundaciones y el alza de precios de los alimentos y el combustible
República Democrática Popular Lao – por confirmar	OPSR	Asistencia a hogares expuestos a inseguridad alimentaria cuyos medios de subsistencia han sido afectados por múltiples crisis
Myanmar – por confirmar	OPSR	Asistencia a las familias vulnerables
Sri Lanka	OPSR	Alimentos para la consolidación de la paz y la recuperación en las zonas afectadas por el conflicto
Región de Oriente Medio, Asia Central y Europa Oriental (OMC)		
Argelia	OPSR	Asistencia a los refugiados del Sáhara occidental
Georgia	OPSR	Asistencia de transición y fomento de las capacidades

País	Tipo	Nombre
Irán	OPSR	Asistencia alimentaria para la educación de los refugiados afganos e iraquíes en la República Islámica del Irán
República Árabe Siria	OEM	Asistencia alimentaria a la población iraquí desplazada en Iraq y Siria
Tayikistán	OPSR	Apoyo transitorio de socorro y recuperación para hogares con inseguridad alimentaria
Yemen	PP	Programa en el país – Yemen
Región de África Occidental (OMD)		
Burkina Faso	OEM	Respuesta de emergencia ante el alza de los precios de los alimentos en las principales ciudades de Burkina Faso
Camerún	OEM	Asistencia alimentaria de urgencia a los refugiados centroafricanos y chadianos en el Camerún
Camerún	PP	Programa en el país – Camerún
República Centroafricana	OPSR	Asistencia a la población afectada por conflictos armados en la República Centroafricana
Chad	OEM	Asistencia a los refugiados sudaneses, las personas desplazadas internamente, las comunidades de acogida de PDI y las poblaciones locales afectadas por los refugiados en el Chad oriental
Côte d'Ivoire	Proyecto de desarrollo	Asistencia a la alimentación escolar en las escuelas de primaria y a los jardines de infancia
Guinea	PP	Programa en el país – Guinea
Guinea-Bissau	OPSR	Actividades de socorro y rehabilitación para promover la transición hacia el desarrollo
Níger	OPSR	Mejora del estado nutricional y fortalecimiento de los mecanismos de subsistencia de las poblaciones vulnerables
Santo Tomé y Príncipe	Proyecto de desarrollo	Apoyo a la educación básica y al sistema de salud en favor de los grupos vulnerables
Senegal	OPSR	Rehabilitación después del conflicto en la región natural de Casamancia
Senegal	PP	Programa en el país – Senegal

País	Tipo	Nombre
Sierra Leona	PP	Programa en el país – Sierra Leona
Gambia	Proyecto de desarrollo	Apoyo a la enseñanza básica en regiones rurales vulnerables
Región de África Meridional, Oriental y Central (OMJ)		
Burundi	OPSR	Apoyo a la estabilización y recuperación: protección y creación de medios de subsistencia y mejora del estado nutricional de los grupos más vulnerables
República Democrática del Congo	OE	UNHAS
República Democrática del Congo	OE	Coordinación logística y servicios comunes de transporte y almacenamiento en la República Democrática del Congo
Djibouti	OPSR	Asistencia alimentaria para grupos vulnerables y refugiados
Eritrea	OPSR	Asistencia alimentaria a poblaciones que padecen malnutrición e inseguridad alimentaria
Etiopía	OE	Aumento de la capacidad logística en apoyo de las poblaciones afectadas en Etiopía
Kenya	PP	Programa en el país – Kenya
Kenya	OPSR	Asistencia alimentaria a los refugiados somalíes y sudaneses
Lesotho	OPSR	Protección social y asistencia alimentaria para grupos vulnerables
Madagascar	PP	Programa en el país – Madagascar
Malawi	Proyecto de desarrollo	Enfoque estratégico del proyecto de desarrollo del PMA: apoyo a la educación
Mozambique	OPSR	Asistencia a las poblaciones expuestas a la inseguridad alimentaria y afectadas por el VIH y el SIDA
Rwanda	OPSR	Asistencia a refugiados y operaciones de recuperación para los hogares más vulnerables

País	Tipo	Nombre
Swazilandia	OPSR	Asistencia a las poblaciones expuestas a la inseguridad alimentaria y afectadas por el VIH y el SIDA
Uganda	PP	Programa en el país – Uganda
Uganda	OPSR	Asistencia alimentaria selectiva para el socorro y la recuperación de refugiados, personas desplazadas y grupos vulnerables en Uganda
República Unida de Tanzania	PP	Programa en el país – República Unida de Tanzania
República Unida de Tanzania	OPSR	Asistencia para los refugiados en los campamentos y los hogares vulnerables de la población de acogida en el noroeste de Tanzania
Zimbabwe	OPSR	Operación prolongada de socorro a grupos vulnerables
Región de América Latina y El Caribe (OMP)		
Colombia	OPSR	Asistencia alimentaria a personas desplazadas internamente y a otros grupos gravemente afectados por la inseguridad alimentaria y la violencia
Cuba	Proyecto de desarrollo	Apoyo al Plan Nacional para la Prevención y Control de la Anemia en las cinco provincias orientales de Cuba
Haití	OPSR	Asistencia alimentaria para grupos vulnerables y refugiados
Honduras	Proyecto de desarrollo	Programa en el país – Honduras
Despacho Regional para el Sudán (OMS)		
Sudán	OE	Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas (UNJLC)
Sudán	OE	Servicios aéreos de transporte de pasajeros para los organismos participantes en actividades humanitarias en el Sudán
Sudán	OE	UNHAS

Nota: La OEDE tiene previsto dirigir cinco evaluaciones en tiempo real, una por cada región abarcada por un despacho regional, a excepción del OMS.