

**EL CAMBIO CLIMÁTICO Y EL HAMBRE:  
HACIA UNA POLÍTICA DEL PMA EN MATERIA DE  
CAMBIO CLIMÁTICO**



**CONSULTA OFICIOSA**

**15 de marzo de 2011**

**Programa Mundial de Alimentos**  
Roma (Italia)



---

## RESUMEN

*“Todos los organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas están comprometidos en este empeño. Es nuestra determinación ser parte de la respuesta al cambio climático.”*

Ban Ki-moon, Secretario General de las Naciones Unidas, 2007<sup>1</sup>

El cambio climático es un factor multiplicador del hambre que amenaza con minar los avances que tanto ha costado conseguir en la erradicación del hambre y la pobreza. Según datos y estudios recientes, el impacto del cambio climático en el hambre y la desnutrición representa una auténtica amenaza para las poblaciones más pobres y vulnerables.

En 2007, el Secretario General señaló el cambio climático como una de las tres prioridades del sistema de las Naciones Unidas y como el reto que define nuestro tiempo, e hizo un llamamiento a todos los organismos de las Naciones Unidas para que abordasen las cuestiones relacionadas con el cambio climático en el marco de sus respectivos mandatos. El Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas adoptó la resolución 2007, según la cual las Naciones Unidas y los Estados Miembros deben prestar apoyo a “la adaptación a los efectos del cambio climático y a fortalecer los sistemas de reducción de los riesgos de desastre y de alerta temprana para disminuir al mínimo las consecuencias humanitarias de los desastres naturales, incluido el efecto del cambio climático”. En la Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria de 2009, el Secretario General se refirió a las profundas relaciones que existen entre el cambio climático, la seguridad alimentaria y el hambre.

El PMA participa en amplias consultas y actividades de colaboración con sus asociados y desarrolla gradualmente un propio enfoque político y estratégico a fin de garantizar que la contribución del Programa a la respuesta al cambio climático sea apropiada, eficiente y sostenible.

En la presente nota se informa a la Junta acerca de las maneras en que el PMA puede contribuir a apoyar a los gobiernos y las comunidades en sus esfuerzos por lograr la seguridad alimentaria frente al cambio climático. El PMA goza de la ventaja comparativa que representa su experiencia en intervenciones en materia de seguridad alimentaria que pueden apoyar la adaptación y la reducción del riesgo de catástrofes. El Programa cuenta con importantes relaciones de asociación que le permiten abordar las múltiples dimensiones del desafío que supone el cambio climático.

El PMA ya ocupa una sólida posición para elaborar una respuesta coherente a los riesgos que entraña el cambio climático para el hambre y la desnutrición. El reto que queda por delante es consolidar las capacidades e integrar aún más las cuestiones relacionadas con el cambio climático en los marcos estratégicos y de programación del PMA.

---

<sup>1</sup> Discurso del Secretario General de las Naciones Unidas ante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en Bali en 2007:  
<http://www.un.org/spanish/aboutun/sg/mensajes/balihighlevel2007.html>.

---

## INTRODUCCIÓN

1. La lentitud de las negociaciones para alcanzar un acuerdo mundial sobre el cambio climático refleja la complejidad de los factores y las fuerzas que intervienen en esta esfera, así como las numerosas preguntas que aún están sin respuesta acerca de las medidas de política, las responsabilidades y los recursos.
2. Cada vez hay más pruebas de que el cambio climático aumentará de manera significativa el riesgo de inseguridad alimentaria y desnutrición, minando los avances realizados en la reducción de las tasas de pobreza extrema y hambre, primer Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM). En el informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) se concluye que el hambre y la malnutrición vinculadas a fenómenos climáticos extremos pueden figurar entre las consecuencias más importantes del cambio climático<sup>2</sup>.
3. El impacto del cambio climático plantea tremendos retos humanitarios y de desarrollo y tiene también repercusiones para el PMA como organismo de las Naciones Unidas de primera línea en la lucha contra el hambre<sup>3</sup>. Haciéndose eco del llamamiento del Secretario General para que todos los organismos de las Naciones Unidas frente al cambio climático, en 2007 la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), el Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola (FIDA) y el PMA se comprometieron a prestar un apoyo sostenido a los países para velar por que el impacto del cambio climático no agudice el hambre y la pobreza<sup>4</sup>.
4. En el presente documento se esboza la forma en que el PMA ha abordado el impacto del cambio climático en el hambre hasta la fecha, y cómo prevé abordarlo en el futuro.

---

## REPERCUSIONES DEL CAMBIO CLIMÁTICO EN EL HAMBRE

5. Según el IPCC, la vulnerabilidad al cambio climático de las personas, las sociedades o las instituciones depende de tres factores fundamentales: su grado de exposición a los efectos peligrosos del cambio climático, su dependencia respecto de recursos sensibles al clima, y su capacidad de adaptación<sup>5</sup>.
6. Las personas pobres del mundo que padecen hambre, en especial las mujeres y los niños, son particularmente vulnerables al cambio climático porque: i) viven en entornos marginales en países propensos a catástrofes meteorológicas y relacionadas con el clima, lo que las expone a los efectos del cambio climático; ii) dependen de sistemas agrícolas de secano en pequeña escala y de mano de obra agrícola como principales fuentes de alimentos e ingresos, lo que las hace sumamente dependientes de los recursos naturales

---

<sup>2</sup> Confalonieri, U. Y Menne, B. 2007. *Human Health*. En M.L. Parry, O.F. Canziani, J.P. Palutikof, P.J. van der Linden y C.E. Hanson, eds. *Climate Change 2007: Impacts, Adaptation, and Vulnerability, Contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. Cambridge, Reino Unido, y Nueva York, Cambridge University Press.

<sup>3</sup> En los documentos presentados por los miembros del grupo de trabajo oficioso sobre el cambio climático del Comité Permanente entre Organismos (IASC) se detallan las repercusiones de carácter humanitario del cambio climático: [www.humanitarianinfo.org/iasc/pageloader.aspx?page=content-news-newsdetails&newsid=134](http://www.humanitarianinfo.org/iasc/pageloader.aspx?page=content-news-newsdetails&newsid=134).

<sup>4</sup> Discurso del Director General de la FAO ante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en Bali en 2007: <http://www.fao.org/newsroom/es/news/2007/1000731/index.html>.

<sup>5</sup> Parry, M.L., Canziani, O.F., Palutikof, J.P., van der Linden, P.J. & Hanson, C.E., eds. *Climate Change 2007: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Fourth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change*. Cambridge, Reino Unido, Cambridge University Press.

sensibles al clima, y iii) carecen de los activos que les permitirían hacer frente a las crisis relacionadas con el clima y adaptarse al cambio climático.

7. El IPCC destaca un conjunto de factores concurrentes relacionados con el clima que tendrán un impacto en la seguridad alimentaria, entre ellos: i) el declive de la productividad agrícola; ii) fenómenos climáticos y meteorológicos más frecuentes, erráticos e intensos; iii) la aceleración de la degradación de tierras; iv) la menor disponibilidad de agua y el deterioro de las condiciones de higiene; v) el aumento de los conflictos por los recursos escasos, y vi) el aumento de la urbanización, la migración y los desplazamientos<sup>6</sup>.
8. Según las previsiones, el cambio climático agudizará el riesgo de hambre en muchos países, especialmente en regiones áridas y semiáridas. Aunque en algunas latitudes pueden producirse efectos beneficiosos, todo indica que la producción agrícola disminuirá considerablemente en regiones en las que ya es baja, con repercusiones directas tanto en la disponibilidad de alimentos como en el acceso a estos<sup>7</sup>. Los últimos datos sugieren que las repercusiones negativas del cambio climático serán peores de lo que se había previsto.
9. La disminución de la producción agrícola reduce el empleo y los ingresos, provoca una disminución correspondiente en el poder adquisitivo de los pobres y limita su capacidad para invertir en activos que aumenten su capacidad de resistencia. En combinación con otros factores, el cambio climático probablemente aumentará la volatilidad de los precios y los precios de los cultivos alimentarios básicos más comunes<sup>8</sup>.
10. El cambio climático ya está influyendo en la evolución de las catástrofes. Nueve de cada 10 catástrofes naturales guardan relación con el clima; las tendencias indican que los fenómenos climáticos extremos y cada vez menos predecibles se están convirtiendo en la norma<sup>9</sup>. Cada año, las catástrofes relacionadas con el clima afectan a más de 200 millones de personas<sup>10</sup>.

---

<sup>6</sup> Las conclusiones del IPCC han sido confirmadas recientemente en Beddington, J. 2011. *The Future of Food and Farming: Challenges and Choices for Global Sustainability*: [www.bis.gov.uk/assets/bispartners/foresight/docs/food-and-farming/11-546-future-of-food-and-farming-report.pdf](http://www.bis.gov.uk/assets/bispartners/foresight/docs/food-and-farming/11-546-future-of-food-and-farming-report.pdf).

<sup>7</sup> Parry *et al.*, 2007. De aquí a 2020 la producción de la agricultura de secano en algunos países en desarrollo podría verse reducida en hasta un 50%.

<sup>8</sup> Parry, M., Evans, A., Rosegrant, M. & Wheeler, T. 2009. *Climate Change and Hunger: Responding to the Challenge*. PMA, Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IIPA), Centro de Cooperación Internacional de la Universidad de Nueva York; Instituto Grantham del Imperial College de Londres; Instituto Walker de la Universidad de Reading. Disponible en [http://www.ifpri.org/sites/default/files/publications/wfp\\_fightingchunger.pdf](http://www.ifpri.org/sites/default/files/publications/wfp_fightingchunger.pdf)

<sup>9</sup> Sir John Holmes, Secretario General Adjunto de Asuntos Humanitarios y Coordinador del Socorro de Emergencia, discurso de apertura en la Exposición y Conferencia sobre Ayuda Humanitaria Internacional y Desarrollo de Dubai, 8 de abril de 2008: [www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/YSAR-7DHL88?OpenDocument](http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/YSAR-7DHL88?OpenDocument).

<sup>10</sup> Centro para la Investigación de la Epidemiología de los Desastres. 2011. *2010 Disasters in Numbers*: [http://cred.be/publications?order=field\\_year\\_value&sort=desc](http://cred.be/publications?order=field_year_value&sort=desc).

11. El impacto del cambio climático no se distribuirá de modo uniforme: se agravarán las desigualdades sociales y la injusticia, afectando a grupos vulnerables como las poblaciones indígenas, las mujeres, los niños y las personas mayores. Es posible además que el cambio climático dé lugar a un aumento de las tensiones sociales, los disturbios y los conflictos<sup>11</sup>.
12. En ausencia de redes y sistemas de protección social eficaces, las personas y las comunidades pobres y afectadas por el hambre a menudo recurren a estrategias y mecanismos de supervivencia perjudiciales, como la venta de activos productivos, la sobreexplotación de tierras degradadas y la reducción de la ingesta de alimentos. Las comunidades que padecen inseguridad alimentaria se enfrentan al doble desafío de la disminución de su capacidad de resistencia y al aumento de situaciones de crisis y de dificultad.
13. Para los cientos de millones de personas ya afectadas por la pobreza y la inseguridad alimentaria, el cambio climático es un *multiplicador del riesgo de hambre*<sup>8</sup> que puede llegar a agravar enormemente los factores de vulnerabilidad existentes y a desencadenar catástrofes humanitarias sin precedentes<sup>12</sup>. A menudo, los efectos del cambio climático a plazo medio resultan invisibles pero constituyen igualmente un fenómeno que afecta en profundidad a los medios de subsistencia y a la seguridad alimentaria de las poblaciones más vulnerables. Crisis recientes como la sequía en la región del Cuerno de África y el Sahel y las inundaciones en el Pakistán ponen de manifiesto lo que el anterior Coordinador del Socorro de Emergencia de las Naciones Unidas John Holmes definió como "el nuevo rasero" en la historia de las catástrofes<sup>13</sup>.
14. El impacto del cambio climático en el hambre y la desnutrición podría ser muy grave: el Instituto Internacional de Investigaciones sobre Política Alimentaria (IIPA) estima que, de aquí a 2050, el riesgo de hambre derivado de la reducción de la producción aumentará en hasta un 20%. La ingesta calórica probablemente disminuirá en todo el mundo en desarrollo, lo que producirá 24 millones más de niños desnutridos antes de 2050 —es decir, el 21% más que hoy en día—, de los cuales casi la mitad vivirá en el África subsahariana<sup>14</sup> (Figura 1).

---

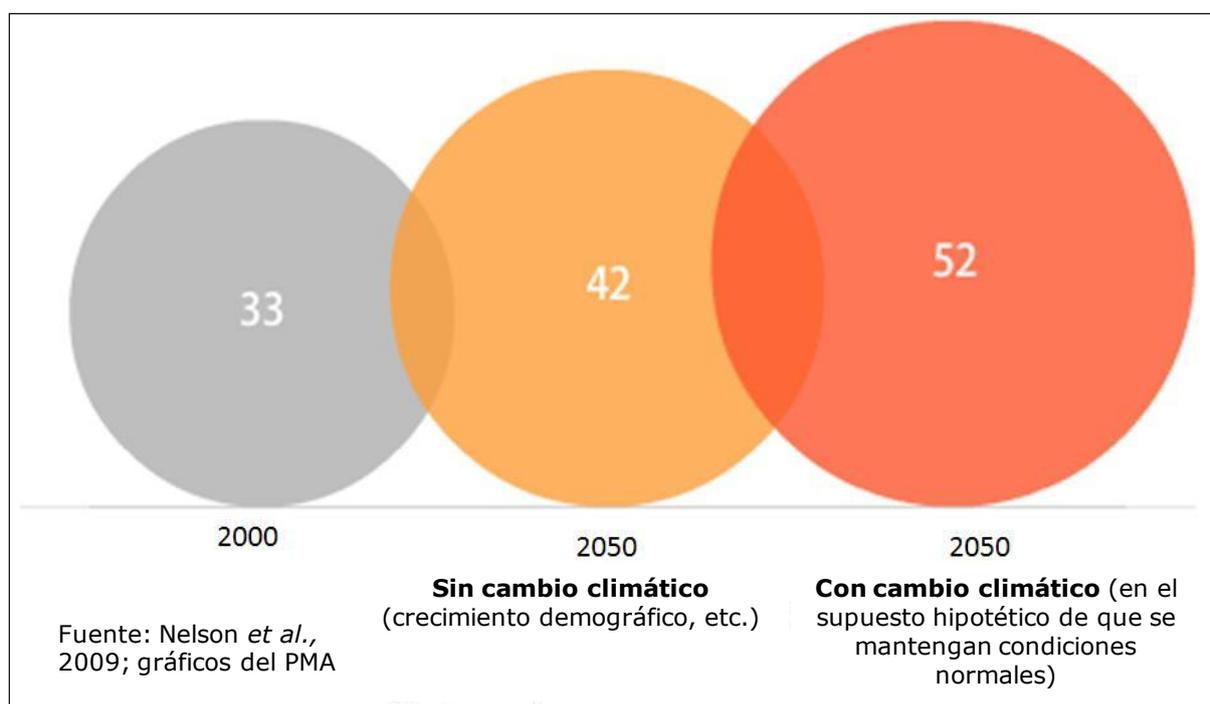
<sup>11</sup> Comisión Económica de las Naciones Unidas para África. 2010. *Climate Change through the Lens of Vulnerability and Human Rights*. Mecanismo de Consulta Regional de las Naciones Unidas, reunión del Grupo sobre Desarrollo Social y Humano sobre el cambio climático y la población, la salud, el género y los jóvenes. Séptimo Foro para el Desarrollo de África (ADF VII). Nota conceptual preliminar: [www.uneca.org/adfvii/documents/PreADF/RCM-SHD-PreADFConceptNote.pdf](http://www.uneca.org/adfvii/documents/PreADF/RCM-SHD-PreADFConceptNote.pdf).

<sup>12</sup> Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), 2009. *Climate Change, Adaptation, and Conflict: A Preliminary Review of the Issues*. Washington, D.C. El documento puede consultarse en la dirección [http://pdf.usaid.gov/pdf\\_docs/PNADR530.pdf](http://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PNADR530.pdf).

<sup>13</sup> Los modelos sugieren que para el decenio de 2020, los déficits en la producción de alimentos debidos a la sequía probablemente duplicarán su frecuencia en muchas de las principales zonas de cultivo, lo que tendrá importantes repercusiones para la producción agrícola y la estabilidad. Departamento de Agricultura de los Estados Unidos. 2010. *World Agricultural Production Bulletin*, agosto de 2010: [www.fas.usda.gov/wap/circular/2010/10-08/productionfull08-10.pdf](http://www.fas.usda.gov/wap/circular/2010/10-08/productionfull08-10.pdf); Alcamo, J. et al. 2007. "A New Assessment of Climate Change Impacts on Food Production Shortfalls and Water Availability in Russia". *Global Environmental Change – Human Policy Dimensions*, 17.

<sup>14</sup> Nelson G.C. et al. 2009. *Climate Change Impact on Agriculture and Costs of Adaptation*. Washington, D.C., IIPA.

Figura 1: Número de niños malnutridos en el África subsahariana (en millones)



15. La seguridad alimentaria se ha convertido en una cuestión prioritaria en la mayoría de los países que han elaborado programas nacionales de acción para la adaptación o planes nacionales de comunicación. De los 44 programas elaborados hasta la fecha, el 82% definen la seguridad alimentaria como una esfera de intervención prioritaria.
16. A pesar de la urgencia de la situación, las iniciativas sostenidas y en gran escala en pro de la seguridad alimentaria y la adaptación no se están moviendo con el ritmo y la intensidad necesarios. Ello se debe a varios factores, entre los que cabe citar las limitadas capacidades de los países en desarrollo y las dificultades que supone el asegurar corrientes financieras efectivas en favor del mundo en desarrollo.

## HACIA UNA POLÍTICA DEL PMA EN MATERIA DE CAMBIO CLIMÁTICO

17. En 2007, la Asamblea General celebró un debate temático sobre el cambio climático como reto mundial y pidió al Secretario General que preparase un panorama general de la labor realizada por el sistema de las Naciones Unidas en relación con el cambio climático<sup>15</sup>.

<sup>15</sup> <http://www.un.org/spanish/aboutun/organs/ga/61/president/follow-up/thematic-climate.shtml>.

18. En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático celebrada en Bali en 2007, el cambio climático fue declarado una de las tres prioridades de las Naciones Unidas: el Secretario General lo calificó de "reto que define nuestro tiempo" y pidió a todos los organismos de las Naciones Unidas que se involucrasen en iniciativas conjuntas emprendidas en esta esfera<sup>16</sup>.
19. Tras acoger favorablemente los resultados de la Conferencia de Bali, el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas adoptó una resolución en 2007 en la que alentaba a las Naciones Unidas y los Estados Miembros a prestar "apoyo a la adaptación a los efectos del cambio climático y a fortalecer los sistemas de reducción de los riesgos de desastre y de alerta temprana para disminuir al mínimo las consecuencias humanitarias de los desastres naturales, incluido el efecto del cambio climático"<sup>17</sup>.
20. En el informe del Secretario General a la Asamblea General de 2008, en el que el PMA ocupa un lugar prominente, se reafirma el compromiso de las Naciones Unidas de aprovechar "la fuerza colectiva de todas sus entidades como parte de la respuesta de la comunidad internacional al cambio climático"<sup>18</sup>. El mismo año, la Asamblea General adoptó por unanimidad una resolución sobre el cambio climático y sus posibles repercusiones en la seguridad, en la se invitaba a todos los organismos de las Naciones Unidas a abordar las cuestiones relacionadas con el cambio climático en sus respectivos mandatos<sup>19</sup>.
21. Los vínculos entre el cambio climático y la seguridad alimentaria y el hambre se debatieron en la Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria de 2009, donde el Secretario General explicó en su declaración de apertura que ambas dimensiones estaban profundamente interconectadas<sup>20</sup>.
22. En 2009, el PMA, el FIDA y la FAO publicaron el documento conjunto "Orientaciones para la colaboración entre los organismos con sede en Roma", en el que se define el cambio climático como uno de los cinco grandes ámbitos de colaboración<sup>21</sup>. En el documento se afirma que el cambio climático, la crisis de la seguridad alimentaria y la crisis financiera han renovado el impulso para mejorar la colaboración a fin de garantizar la seguridad alimentaria, y que los organismos con sede en Roma están particularmente bien situados en este momento crítico para aumentar la escala de las iniciativas emprendidas por el sistema de las Naciones Unidas con el fin de alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

---

<sup>16</sup> Discurso del Secretario General de las Naciones Unidas ante la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en Bali en 2007: <http://www.un.org/spanish/aboutun/sg/mensajes/balihighlevel2007.html>; Junta de los jefes ejecutivos del sistema de las Naciones Unidas para la coordinación. 2008. "Acting on Climate Change: The UN System Delivering As One". (Las Naciones Unidas y el cambio climático: Unidos en la Acción), preparado por medio del Comité de Alto Nivel sobre Programas: [www.un.org/climatechange/pdfs/Acting%20on%20Climate%20Change.pdf](http://www.un.org/climatechange/pdfs/Acting%20on%20Climate%20Change.pdf).

<sup>17</sup> Resolución E/2008/INF/2/Add.1 del Consejo Económico y Social: <http://www.un.org/es/comun/docs/?symbol=E/2008/INF/2/Add.1>.

<sup>18</sup> Informe A/62/644 del Secretario General de las Naciones Unidas titulado "Panorama general de las actividades de las Naciones Unidas relacionadas con el cambio climático": <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N08/204/49/PDF/N0820449.pdf?OpenElement>

<sup>19</sup> Resolución A/63/L.8/Rev.1 de la Asamblea General: <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/LTD/N09/342/24/PDF/N0934224.pdf?OpenElement>

<sup>20</sup> Discurso del Secretario General de las Naciones Unidas en la Cumbre Mundial sobre la Seguridad Alimentaria, 17 de noviembre de 2009.

<sup>21</sup> Documento WFP/EB.2/2009/11-C titulado "Orientaciones para la colaboración entre los organismos con sede en Roma", disponible en: <http://one.wfp.org/eb/docs/2009/wfp208560~1.pdf>.

23. En respuesta a estos llamamientos y acuerdos, el PMA está definiendo con mayor claridad sus políticas y criterios en relación con el cambio climático. Para ello se basa en su propia experiencia y realiza además amplias consultas y actividades de colaboración con sus asociados, entre ellos gobiernos, instituciones de investigación y especializadas en el cambio climático, grupos de reflexión, bancos de desarrollo, otros organismos de las Naciones Unidas, entidades regionales y organizaciones no gubernamentales (ONG).
24. El cambio climático es un tema relativamente nueva en la agenda política mundial. Dado que en el debate actual se tratan muchos aspectos, el PMA está desarrollando paulatinamente un enfoque político y estratégico propio para velar por que su contribución en la respuesta al cambio climático sea apropiada, eficiente y sostenible.
25. A continuación se exponen los principales elementos en los que se fundamenta el enfoque del PMA.

### **Fundamentos de las políticas y vínculos con los Objetivos Estratégicos**

26. En el Plan Estratégico del PMA (2008–2013) se identifica el cambio climático como uno de los factores que impulsan el hambre en el mundo. Se reconoce que ante el riesgo creciente de catástrofes, el PMA ha de invertir en medidas de preparación para la pronta intervención en casos de catástrofes y de mitigación de sus efectos, en el marco de sus iniciativas para prevenir el hambre aguda y en virtud del Objetivo Estratégico 2.
27. El Objetivo Estratégico 2 tiene dos metas: promover y fortalecer la capacidad de los gobiernos para prepararse, evaluar y responder al hambre aguda derivada de catástrofes, y apoyar y fortalecer la capacidad de resistencia de las comunidades ante las crisis mediante programas de protección social o creación de activos, incluida la adaptación al cambio climático.
28. Otros Objetivos Estratégicos también contribuyen a definir la participación del PMA en las actividades relacionadas con el cambio climático y la reducción del riesgo de catástrofes (RRC): el Objetivo Estratégico 1 —Salvar vidas y proteger los medios de subsistencia en las emergencias— (en la mayor parte de los casos las emergencias están relacionada con las condiciones climáticas); el Objetivo Estratégico 3 —Reconstruir las comunidades y restablecer los medios de subsistencia después de una catástrofe—; el Objetivo Estratégico 4 —Reducir el hambre crónica y la desnutrición— (probablemente tanto el hambre crónica como la desnutrición se verán agravadas por el cambio climático), y el Objetivo Estratégico 5 —Fortalecer la capacidad de los países para reducir el hambre— (el cambio climático dificulta la consecución de este objetivo).
29. En el Plan Estratégico del PMA también se incorporan las directrices generales en materia de RRC proporcionadas por el Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015, y se sientan las bases para un apoyo concertado y coherente a las actividades de los gobiernos de RRC y adaptación al cambio climático (ACC). La política del PMA en materia de RRC, que se presentó a la Junta para que la examinara en 2009, representó el primer paso hacia la definición del papel del PMA en la respuesta al creciente riesgo de catástrofes, incluidos los relacionados con la meteorología y el clima.
30. Varios documentos de política del PMA han sentado las bases para elaborar un enfoque institucional respecto del cambio climático. Entre ellos figuran documentos de política sobre fomento del desarrollo (1999), directrices para la mitigación de los efectos de las catástrofes (2002), medios de subsistencia en situaciones de emergencia (2003), redes de protección social (2004), transición del socorro al desarrollo (2004), preparación para la

pronta intervención en casos de catástrofes y mitigación de sus efectos (2007), marco de directrices de política en materia de RRC (2008) y política de RRC (en preparación)<sup>22</sup>.

## Capacidad institucional y ventajas comparativas

31. Tres prioridades orientan el enfoque del PMA respecto del cambio climático. En primer lugar hay que dar atención prioritaria a las poblaciones más vulnerables. El cambio climático será particularmente duro para las personas más pobres y vulnerables, que son aquellas a las que el PMA debe asistir en virtud de su mandato: las personas que, de forma permanente o durante períodos de crisis, no son capaces de producir suficientes alimentos o carecen de los recursos para obtener por otros medios los alimentos que ellas mismas y sus familias necesitan para llevar una vida activa y saludable<sup>23</sup>.
32. La segunda prioridad es la atención al acceso a los alimentos. Hasta hace poco, las dimensiones humanas y sociales del cambio climático sólo se abordaban de forma marginal<sup>24</sup>. Del mismo modo, el discurso sobre la seguridad alimentaria y el cambio climático se centraba principalmente en la producción y la productividad agrícolas, con lo cual las dimensiones relacionadas con el acceso y la utilización quedaban relegadas a un plano secundario<sup>25</sup>.
33. La tercera prioridad es trabajar en asociación. El cambio climático representa un desafío multidimensional que exige planteamientos integrados y multisectoriales. Los gobiernos nacionales son los interlocutores primordiales del PMA para responder al cambio climático, y la asunción de las actividades del PMA por parte de los gobiernos tiene más importancia que nunca habida cuenta del carácter a largo plazo del fenómeno del cambio climático.
34. Al incorporar las dimensiones humanas y sociales del cambio climático a las soluciones al hambre que hacen suyas los países, el PMA contribuye a los esfuerzos complementarios que realizan los organismos con sede en Roma en materia de cambio climático y seguridad alimentaria, de acuerdo con el enfoque de dos vías utilizado para poner fin al hambre<sup>21</sup>. El papel que desempeña el PMA en el cambio climático, que es plenamente reconocido y valorado por los gobiernos y otros interesados directos, se ha consagrado en el ámbito de numerosas asociaciones y memorandos de entendimiento concertados con otros organismos de las Naciones Unidas, entre ellos el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización Meteorológica Mundial (OMM) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

---

<sup>22</sup> Una versión revisada de la política de reducción del riesgo de catástrofes, en la que se incorporan referencias al cambio climático, se presentará a la Junta en su segundo período de sesiones ordinario de 2011.

<sup>23</sup> Declaración sobre el cometido del PMA.

<sup>24</sup> Mearns, R. y Norton, A. 2010. “*Equity and Vulnerability in a Warming World: Introduction and Overview*”. En R. Mearns y A. Norton, eds. *Social Dimensions of Climate Change*. Washington, D.C., Banco Mundial; PMA, Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y la Media Luna Roja y Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH). 2009. *Addressing the Humanitarian Challenges of Climate Change. Regional and National Perspectives*: [www.humanitarianinfo.org/iasc/downloaddoc.aspx?docID=4862&type=any](http://www.humanitarianinfo.org/iasc/downloaddoc.aspx?docID=4862&type=any); Global Humanitarian Forum. 2009. *Human Impact Report: Climate Change – The Anatomy of A Silent Crisis*: [www.eird.org/publicaciones/humanimpactreport.pdf](http://www.eird.org/publicaciones/humanimpactreport.pdf).

<sup>25</sup> Comité Permanente de Nutrición de las Naciones Unidas. 2010. *Climate Change and Nutrition Security – A Message to the UNFCCC Negotiators, Policy Brief*: [w.unscn.org/files/Statements/Bdef\\_NutCC\\_2311\\_final.pdf](http://w.unscn.org/files/Statements/Bdef_NutCC_2311_final.pdf).

35. El PMA se encuentra en una posición muy sólida para elaborar una respuesta coherente a los riesgos en materia de seguridad alimentaria derivados del cambio climático. Entre sus ventajas comparativas, que pueden ayudar a apoyar a los gobiernos, figuran las siguientes:
- sólidas capacidades de evaluación y análisis de la seguridad alimentaria, y sofisticados instrumentos y servicios relacionados con los conocimientos para prever crisis relacionadas con la meteorología, evaluar sus repercusiones en la seguridad alimentaria e fundamentar las medidas que se adopten en respuesta a estas crisis;
  - importantes capacidades en las esferas de la preparación para la pronta intervención y la respuesta en situaciones de emergencia; la planificación para imprevistos; la alerta temprana; la gestión del riesgo de catástrofes, y la respuesta ante una catástrofe;
  - una amplia presencia sobre el terreno, lo que le permite llegar a las poblaciones más expuestas a los peligros de carácter climático;
  - una experiencia sólida y reconocida en materia de intervenciones de promoción de la seguridad alimentaria que ofrecen múltiples beneficios, entre los cuales el aumento de la capacidad de adaptación de las comunidades;
  - un papel determinante en el desarrollo de sistemas y programas de protección social que permitan a las comunidades expuestas a la inseguridad alimentaria beneficiarse de las oportunidades de adaptación y proteger a los grupos que no pueden adaptarse;
  - una amplia red de asociados, y una credibilidad consolidada ante los gobiernos, que serán los principales impulsores de las actividades de ACC, y promoverán el sentido de apropiación de las mismas.

### **Vínculos con la reducción del riesgo de catástrofes**

36. El vínculo entre la RRC y el concepto emergente de ACC es fundamental: ambos planteamientos tienen por objeto reducir los efectos de las crisis anticipándose a los riesgos y haciendo frente a los factores de vulnerabilidad.
37. La ACC se define como un ajuste en los sistemas naturales o humanos para responder a los cambios climáticos reales o previstos o a sus efectos. Puede servir para reducir los daños o aprovechar las oportunidades<sup>26</sup>. La RRC se propone reducir los riesgos de catástrofes mediante esfuerzos sistemáticos para analizar y gestionar los factores causales de los desastres, sobre la base de una menor exposición a los peligros, una menor vulnerabilidad de las personas y las propiedades, una gestión acertada de la tierra y el medio ambiente, y una mejora de la preparación para la pronta intervención ante eventos adversos<sup>27</sup>.
38. Como se observa en la Figura 2, el principal ámbito común entre la RRC y la ACC es la dimensión de la gestión de los riesgos climáticos. La mayoría de los efectos del cambio climático se materializan en variaciones en la frecuencia y la intensidad de los fenómenos meteorológicos extremos, con repercusiones directas en el riesgo de catástrofes. La RRC y su particular insistencia en el aumento de la capacidad de resistencia a la variabilidad

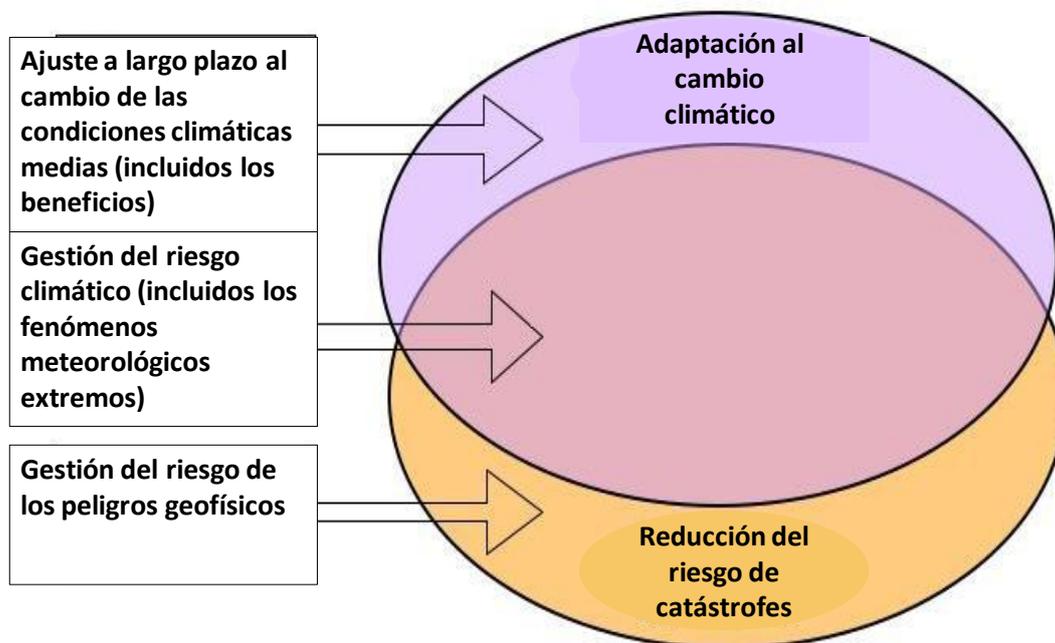
---

<sup>26</sup> Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático. 2007. *Climate change 2007. IPCC Fourth Assessment Report*. Ginebra: [www.ipcc.ch](http://www.ipcc.ch).

<sup>27</sup> Estrategia Internacional de Reducción de Desastres. 2009. "Terminología sobre la reducción del riesgo de desastres": <http://www.eird.org/index-esp.html>.

climática existente es un punto de entrada útil para las políticas de adaptación y la primera línea de defensa contra el cambio climático<sup>28</sup>.

**Figura 2: Ámbito común entre la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de catástrofes**



Fuente: Mitchell y van Aalst, 2008.

39. Existen dos distinciones decisivas entre la RRC y la ACC: la primera aborda los riesgos de peligros geofísicos extremos, como los terremotos, lo que no hace la segunda; ésta última, en cambio, tiene en cuenta el ajuste a largo plazo a los cambios de las condiciones climáticas medias, incluido el aumento de la capacidad de resistencia y las oportunidades de desarrollo que ello puede ofrecer, mientras que la RRC se ocupa de fenómenos extremos peligrosos<sup>29</sup>.
40. Las medidas que guardan relación con ambos aspectos, pertenecientes al ámbito de la gestión del riesgo climático, incluyen la conservación de suelos y aguas, la restauración de cuencas hidrográficas, la reforestación, la construcción de asentamientos en zonas más seguras, la mejora de la evaluación de la vulnerabilidad y el riesgo, la elaboración de sistemas de alerta temprana, el desarrollo de la capacidad institucional y el establecimiento de estructuras de financiación *ex-ante* para poner en común los riesgos, como los seguros contra los riesgos meteorológicos basados en índices. También incluyen redes de seguridad

<sup>28</sup> En septiembre de 2008, en una reunión ministerial sobre la reducción del riesgo de catástrofes en un clima cambiante, el Secretario General de las Naciones Unidas hizo un llamamiento a los ministros para que promoviesen la reducción de riesgos como elemento fundamental de la ACC, y los instó a aplicar las políticas y las prácticas de la reducción del riesgo de catástrofes como defensa de primera línea en la ACC: [www.un.org/News/Press/docs/2008/sgsm11841.doc.htm](http://www.un.org/News/Press/docs/2008/sgsm11841.doc.htm).

<sup>29</sup> Mitchell, T. y van Aalst, M. 2008. *Convergence of Disaster Risk Reduction and Climate Change Adaptation. A Review for DFID*. Londres, Ministerio británico para el Desarrollo Internacional (DFID).

públicas para las personas afectadas por catástrofes y programas de protección social para abordar los factores subyacentes que agravan la vulnerabilidad<sup>30</sup>.

41. Reconociendo los fuertes vínculos entre ambas actividades, en 2009 el PMA reagrupó sus equipos en una sola oficina dedicada a la ACC y la RRC. Gracias a esta medida, el Programa queda alineado con la actual tendencia que siguen las Naciones Unidas, las ONG y los asociados donantes<sup>31</sup>.
42. Cada vez está más generalizado el consenso de que ante el cambio climático la acción humanitaria debe abordar, siempre que sea posible, las causas subyacentes de la vulnerabilidad antes de las crisis y durante éstas, y fortalecer la capacidad de resistencia de las comunidades vulnerables a las crisis que puedan sobrevenir en el futuro<sup>32</sup>.
43. Muchos de los enfoques de adaptación que abordan los factores agravantes de la vulnerabilidad al cambio climático coinciden con los del programa de desarrollo. La adaptación y el desarrollo forman una agenda necesariamente integrada<sup>32</sup> que, junto con la RRC, acercan entre sí a los agentes de asistencia humanitaria y de desarrollo en una acción común frente al desafío del cambio climático.

---

## ACTIVIDADES REALIZADAS HASTA LA FECHA EN RELACIÓN CON EL CAMBIO CLIMÁTICO

44. Puesto que el cambio climático es un factor que multiplica los riesgos y los factores de vulnerabilidad en relación con la seguridad alimentaria, los instrumentos y enfoques que aumentan la resistencia a esos riesgos y factores de vulnerabilidad ofrecen valiosos puntos de entrada para las actividades de ACC y RRC en favor de las poblaciones pobres.
45. Muchos programas del PMA abordan las necesidades inmediatas de seguridad alimentaria, al tiempo que reducen los factores de vulnerabilidad a crisis futuras protegiendo y aumentando los activos que constituyen medios de subsistencia y que aumentan la capacidad de adaptación y permiten la transición a modalidades de subsistencia productivas y resistentes a las crisis. Esos programas, aunque tal vez no estén explícitamente diseñados para producir resultados relacionados con el clima, pueden adaptarse y ampliarse en escala para abordar de manera más eficaz los riesgos climáticos para la seguridad alimentaria.
46. Son muchas las intervenciones del PMA que ya cuentan con una dimensión de ACC o de RRC. Tras un análisis de informes normalizados de los proyectos del PMA y documentos de proyectos de 2009 se llegó a la conclusión de que, de 188 proyectos en ejecución en ese año, 85, es decir el 45%, preveían una actividad relacionada con el

---

<sup>30</sup> Estrategia Internacional de Reducción de Desastres. 2008. *Climate Change and Disaster Risk Reduction, Briefing Note 1*; USAID/Oficina de Asistencia para Desastres en el Extranjero (OFDA). 2009. *USAID/OFDA Programs to Reduce Vulnerabilities to Climate and Weather-Induced Disasters, Fact Sheet No. 1*; Mearns y Norton. 2010; PNUD. 2007. *Informe sobre Desarrollo Humano 2007/2008. La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido*. El documento puede consultarse en: [hdr.undp.org/en/media/HDR\\_20072008\\_SP\\_Complete.pdf](http://hdr.undp.org/en/media/HDR_20072008_SP_Complete.pdf).

<sup>31</sup> Oxfam. 2008. *Climate Change Adaptation and Disaster Risk Reduction. Frequently Asked Questions*. Puede consultarse en: <http://community.eldis.org/?233@@@.59cdc973/8!enclosure=.59cf3b91&ad=1>; Tearfund. 2008. *Linking Climate Change Adaptation and Disaster Risk Reduction*. El documento puede consultarse en: [www.tearfund.org/webdocs/Website/Campaigning/CCA\\_and\\_DRR\\_web.pdf](http://www.tearfund.org/webdocs/Website/Campaigning/CCA_and_DRR_web.pdf).

<sup>32</sup> Ministerio de Relaciones Exteriores de Dinamarca. 2010. *Strategy for Danish Humanitarian Action 2010–2015. Addressing Vulnerability, Climate Change and Protection Challenges*. Copenhagen.

cambio climático o con la RRC. Esos proyectos se estaban ejecutando en más de 53 países en todas las regiones en las que operaba el PMA.

47. Las actividades del PMA en el ámbito del cambio climático y la RRC se dividen principalmente en las siguientes categorías: el 26% en apoyo a la agricultura, incluidas la conservación de tierras, la construcción de terrazas y la agrosilvicultura; el 21% en conservación de los recursos hídricos, incluidos el riego, la recogida de agua y la rehabilitación de pozos; reforestación y forestación; establecimiento de infraestructura, inclusive infraestructura pública e instalaciones de almacenamiento, y capacidad de desarrollo, inclusive en la reducción de riesgos y la preparación para la pronta intervención a nivel de las instancias gubernamentales y comunitarias.
48. Los programas del PMA ayudan a las comunidades aquejadas por la inseguridad alimentaria a proteger sus tierras de la degradación a la desertificación. Por ejemplo, el Programa de gestión de los recursos ambientales para lograr medios de subsistencia más sostenibles (MERET) en Etiopía está bien documentado como experiencia de referencia en la rehabilitación de tierras y el fomento de la capacidad de resistencia. Existen iniciativas similares en Mauritania, Malí, Uganda, el Senegal, el Níger, Rwanda, Kenya, Sri Lanka y otros países. En el Níger, las intervenciones de alimentos por trabajo del PMA han contribuido a la reforestación de cerca de 5 millones de hectáreas de tierras de cultivo<sup>33</sup>.
49. En Uganda, el PMA es considerado uno de los principales agentes en la esfera del cambio climático y actualmente dirige las actividades del Equipo de las Naciones Unidas en el país sobre el cambio climático, apoyando al Gobierno en la creación de capacidad y la elaboración de planes y programas de ACC y RRC dentro de la iniciativa “Unidos en la acción”. En Zambia, el PMA dirige la labor del equipo de las Naciones Unidas en el país en lo que atañe a la RRC.
50. El PMA promueve el uso de cocinas económicas en algunos de los lugares más difíciles y de ambiente más degradado del mundo, como Darfur y Haití<sup>34</sup>. Esta iniciativa, cuyo objetivo principal es reducir la exposición de las mujeres a la violencia al reducir la necesidad de recoger leña en hasta un 50%, ayuda igualmente a reducir la deforestación y la degradación de tierras. Con ello contribuye a mitigar el cambio climático y aborda los principales factores que aumentan la vulnerabilidad a los riesgos de carácter climático.
51. En Bangladesh, el PMA está ayudando a fortalecer los sistemas nacionales de alerta temprana y a mejorar las capacidades de gestión de catástrofes. Desde 2000, las actividades del PMA de alimentos por trabajo y alimentos para la capacitación centradas en la RRC han permitido elevar 30.000 viviendas colocándolas al amparo de las inundaciones y han capacitado a 1,6 millones de mujeres en preparación para la pronta intervención en casos de catástrofes.
52. El PMA elaboró una plataforma regional innovadora en materia de alerta temprana en caso de catástrofe para Centroamérica (SATCA, *Sistema de Alerta Temprana para Centroamérica*), que presta servicios a la comunidad de asistencia humanitaria y a los sistemas nacionales de protección civil.

---

<sup>33</sup> Reij, C. et al. 2009. *Agro-environmental Transformation in the Sahel: Another Kind of “Green Revolution”*. Washington, D.C., IIPA.

<sup>34</sup> Mediante la Iniciativa de acceso seguro a la leña y energía alternativa en situaciones de crisis humanitaria (SAFE) en relación con las cocinas económicas, el PMA se propone proporcionar asistencia a hasta 6 millones de refugiados, desplazados internos y repatriados en 36 países, con el apoyo del Gobierno de Dinamarca y el Gobierno de Italia, entre otros.

53. El PMA participa en una serie de iniciativas de gestión de riesgos innovadoras encaminadas a aumentar la resistencia a las catástrofes relacionadas con el clima. El proyecto Medios de subsistencia, evaluación temprana y protección, apoyado por el Banco Mundial y otros agentes, ayuda al Gobierno de Etiopía a elaborar un marco nacional completo de gestión del riesgo meteorológico.
54. El PMA está ayudando a la Unión Africana (UA) en el establecimiento de un Fondo Panafricano Mancomunado contra el riesgo en pro de la seguridad alimentaria. El fondo pretende proporcionar financiación para imprevistos a los países participantes en caso de sequía grave y otras crisis relacionadas con la meteorología y el clima.
55. El PMA ya participa en varias iniciativas encaminadas a mejorar y llevar a la práctica su estrategia institucional de RRC, preparación para la pronta intervención en casos de emergencias y capacidades de respuesta. Entre ellas figura la elaboración de nuevo material de orientación, como un nuevo paquete de preparación y respuesta ante emergencias, la mejora de instrumentos como la cartografía de riesgos múltiples y los sistemas de alerta temprana, la participación en la elaboración de instrumentos innovadores de transferencia de riesgos, la atención a un diseño de programas riguroso y la ampliación de la colaboración con organizaciones asociadas que puedan ayudar a maximizar la eficacia de las intervenciones y los esfuerzos del PMA.
56. En el marco de las iniciativas encaminadas a consolidar la experiencia adquirida y a fundamentar la reflexión estratégica y el incipiente enfoque en materia de cambio climático, expertos, asociados e interesados directos han participado en un taller para altos directivos y un seminario de expertos para los miembros de la Junta Ejecutiva del PMA celebrado en noviembre de 2009, así como en la redacción de un informe de expertos sobre el cambio climático y el hambre<sup>8</sup>.
57. El PMA encargó un examen independiente de sus actividades en relación con el cambio climático y la seguridad alimentaria<sup>35</sup>. Según el informe, gran parte de lo que hace el PMA hoy en día guarda relación con la ACC, en especial con el apoyo a las comunidades para que se adapten, aumentando la resistencia de sus medios de subsistencia mediante la seguridad alimentaria, y ayudando a los gobiernos a desarrollar capacidades y establecer marcos en apoyo de la adaptación y la mitigación. Las actividades básicas del PMA pueden servir como plataforma para aumentar la capacidad de resistencia como objetivo central de la institución, y se presenta una gran oportunidad para pensar de forma más estratégica acerca de los resultados relacionados con el clima y de los beneficios conexos que el PMA puede ofrecer.
58. Basándose en reuniones consultivas y de otro tipo, el informe determinó puntos de entrada para perfilar mejor el enfoque del PMA respecto del desafío que plantea el cambio climático, en consonancia con los planes y programas relacionados con el clima que están en manos de los propios países.
  - respuesta a las crisis de hambre y las catástrofes relacionadas con el clima;
  - RRC y preparación para la pronta intervención en emergencias;
  - adaptación basada en la comunidad;
  - redes de protección social y de seguridad;

---

<sup>35</sup> Urquhart, P. 2010. *WFP and Climate Change: A Review of On-going Experience and Recommendations for Action*. Roma, PMA. El FIDA ha realizado un examen análogo.

- mitigación de los efectos, y
- labor de promoción y políticas públicas.

---

## IMPORTANCIA DE LAS ASOCIACIONES

59. Los desafíos multidimensionales del cambio climático exigen soluciones integradas y que estén en manos de los propios países. El PMA está reforzando su colaboración y coordinación con gobiernos nacionales, agentes regionales y organismos técnicos.
60. Se está mejorando la colaboración estratégica, técnica y operacional entre los organismos con sede en Roma. Se están adoptando enfoques coordinados para los procesos de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, la labor conjunta de promoción, los debates técnicos y el intercambio de políticas sobre iniciativas en materia de cambio climático, seguridad alimentaria, hambre y malnutrición. El PMA y el FIDA colaboran en el ámbito de la RRC por medio del Fondo para la gestión de los riesgos meteorológicos.
61. Se están preparando con el PNUMA acuerdos estratégicos y memorandos de entendimiento que incluyen el cambio climático, y otros ya se han concluido con la OMM y el PNUD. El Memorando de Entendimiento con el PNUMA se centra en la labor en la intersección entre la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad ambiental. La colaboración con la OMM tiene por objeto mejorar el intercambio y el uso de conocimientos relacionados con el clima para apoyar el incipiente Marco Mundial para los Servicios Climáticos.
62. La colaboración con el PNUD se centra en el desarrollo de proyectos de ACC y RRC en países con altos índices de riesgo, inclusive por conducto del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), y en la evaluación de las necesidades después de una catástrofe. Ambos organismos colaboran en el Programa de Adaptación en África, financiado por el Japón, en Kenya, Etiopía y Malawi<sup>36</sup>.
63. El PMA colabora actualmente con la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Comité Permanente de Nutrición para sensibilizar acerca de las repercusiones nutricionales del cambio climático<sup>37</sup>. También ha contribuido de manera significativa a la labor del Equipo de Tareas sobre el Cambio Climático del Comité Permanente entre Organismos (IASC)<sup>38</sup>.
64. En su calidad de miembro del Equipo de Tareas sobre Cambio Climático y Sostenibilidad Ambiental del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el PMA ha colaborado en la realización de estudios y en la elaboración de la nota de orientación del Grupo titulada *Integrating Climate Change Considerations in the Country Analysis and the UNDAF* (Integrar las consideraciones relacionadas con el clima en el análisis del país y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo [UNDAF]).
65. Se están examinando formas de mejorar la colaboración con instituciones financieras internacionales y regionales. Ello incluye conversaciones con el Banco Mundial y los

---

<sup>36</sup> El programa apoya la ACC en 21 países de África: [www.undp-adaptation.org/africaprogramme/](http://www.undp-adaptation.org/africaprogramme/).

<sup>37</sup> El PMA colaboró en la preparación del documento de política del Comité Permanente de Nutrición titulado *Climate Change and Nutrition Security – Message to the UNFCCC Negotiators* (2010): [www.unscn.org/files/Statements/Bdef\\_NutCC\\_2311\\_final.pdf](http://www.unscn.org/files/Statements/Bdef_NutCC_2311_final.pdf).

<sup>38</sup> El PMA coordinó la redacción del documento técnico del IASC titulado *Climate Change, Food Insecurity and Hunger – Key Messages for UNFCCC Negotiators* (2009).

gobiernos con los que éste trabaja acerca de la ampliación de la protección social y la gestión sostenible de la tierra con el fin apoyar una adaptación climática en favor de las poblaciones pobres, incluso mediante iniciativas de transformación que sigan los ejemplos de Etiopía, Rwanda y China<sup>39</sup>. Las consultas con el Banco Africano de Desarrollo tienen como propósito preparar iniciativas conjuntas que aumenten las capacidades nacionales y regionales para hacer frente al cambio climático.

66. En 2010, el PMA fue acreditado como entidad ejecutiva multilateral del Fondo para la Adaptación, y apoya ahora a varios países en sus solicitudes a dicho fondo. El PMA podría convertirse pronto en organismo acreditado del FMAM.
67. En el marco de su colaboración más estrecha con instituciones científicas, el PMA recientemente pasó a formar parte en calidad de observador del IPCC y colabora ahora con el Instituto Internacional de Investigación para el Clima y la Sociedad, de la Universidad de Columbia, para mejorar el uso de información sobre el clima en el análisis y la cartografía de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad. Se ha establecido una asociación para elaborar un atlas mundial sobre el hambre y el cambio climático con la Oficina Meteorológica del Reino Unido, institución de primera línea en el análisis del impacto del clima.
68. La colaboración con ONG en cuestiones relacionadas con el clima también se hará cada vez más importante en los niveles tanto mundial como sobre el terreno, especialmente en relación con enfoques innovadores de base comunitaria. Con apoyo del sector privado, el PMA y Oxfam America se han asociado para elaborar métodos novedosos de ACC que combinan la RRC basada en la comunidad, actividades de efectivo para la creación de activos, la transferencia de riesgos —en especial mediante mecanismos de seguro por trabajo—, y objetivos de fortalecimiento de los medios de subsistencia.

---

## EL PMA Y EL CAMBIO CLIMÁTICO: ESBOZO DE UN PROGRAMA DE ACCIÓN

69. El cambio climático es un factor multiplicador de los riesgos relacionados con el hambre que afecta a las vidas y los medios de subsistencia de las personas y las comunidades más vulnerables y más expuestas a la inseguridad alimentaria. Entre las medidas complementarias que el PMA ha definido para adoptar un enfoque más sistemático frente al reto incipiente del cambio climático figuran las siguientes:
70. **Elaborar un marco completo para incorporar el cambio climático en las actividades generales:** para contrarrestar el hambre y la desnutrición relacionadas con el cambio climático, el PMA ha de contar con un marco que permita incorporar en sus estrategias, políticas y operaciones las cuestiones relacionadas con el cambio climático. Es preciso reforzar las capacidades institucionales para incluir el análisis del impacto del clima en el diseño y la ejecución de los proyectos y programas con el fin de garantizar su sostenibilidad y eficacia en condiciones climáticas cada vez más adversas: se trata del concepto de “protección contra las inclemencias del clima”.
71. **Contribuir a una comprensión común del impacto del cambio climático en el hambre y la malnutrición:** aún se carece de instrumentos analíticos para prever y evaluar las repercusiones del clima en la seguridad alimentaria, el hambre y la malnutrición.

---

<sup>39</sup> Las fructíferas actividades del PMA en China durante el decenio de 1990 inspiraron las intervenciones del Banco Mundial en la meseta de Loess (comunicación personal de Juergen Voegelé, Director de Agricultura y Desarrollo Rural del Banco Mundial, diciembre de 2010).

Trabajando con asociados y basándose en sus ventajas comparativas, el PMA puede contribuir a mejorar los conocimientos comunes sobre esas repercusiones con miras a orientar la actuación política en los niveles nacional y mundial.

72. **Mejorar las capacidades del PMA en materia de RRC y de preparación para la pronta intervención y la respuesta en casos de emergencia:** entre las medidas que el PMA tiene que adoptar para prepararse a intervenir prontamente ante una carga cada vez mayor de catástrofes, figuran el perfeccionamiento de sus sistemas y servicios para mejorar las capacidades de los gobiernos y los agentes regionales para prever los riesgos de origen climático y gestionar los riesgos en materia de seguridad alimentaria.
73. **Mejorar los resultados obtenidos en cuanto al aumento de la capacidad de resistencia de las poblaciones vulnerables:** el cambio climático hace que la prevención de catástrofes sea indispensable y exige un cambio hacia modelos de desarrollo más sostenibles. Ello trae consigo necesidades y oportunidades aún mayores para que el Programa diseñe intervenciones que aumenten la resistencia y preserven los avances realizados en materia de desarrollo y seguridad alimentaria frente a los efectos del cambio climático, por ejemplo, maximizando el impacto de la acción del PMA en las fases de socorro, recuperación y transición hacia el desarrollo, e identificando los modelos y enfoques de adaptación satisfactorios con el fin de reproducirlos a una escala mayor.
74. **Apoyar el establecimiento de sistemas y redes nacionales de protección social y de seguridad:** el PMA puede desempeñar un papel en la mejora de la capacidad de las redes nacionales de protección de la seguridad alimentaria y la nutrición que ayudan a los hogares vulnerables a estar menos expuestos, a ser menos sensibles y a adaptarse mejor a las diversas crisis<sup>40</sup>. Ante el carácter recurrente de los desastres, también está creciendo la demanda de redes de seguridad más predecibles a largo plazo que tengan en cuenta los riesgos relacionados con el clima<sup>41</sup>.
75. **Lograr resultados concretos en la esfera ambientales en pro de las comunidades vulnerables:** el cambio climático pone de relieve los vínculos entre la seguridad alimentaria, los medios de subsistencia, la escasez de recursos y las cuestiones ambientales. Muchas actividades del PMA que abordan el hambre y la desnutrición también apoyan actividades de gestión de los recursos naturales y de protección del medio ambiente a nivel comunitario. Al colaborar con sus asociados, el PMA puede producir sistemáticamente resultados concretos en la esfera ambiental, que repercutan en la seguridad alimentaria y vayan acompañados de beneficios potencialmente significativos en cuanto a la mitigación de los efectos negativos.

---

<sup>40</sup> Beddington, J. 2011. *The Future of Food and Farming: Challenges and Choices for Global Sustainability*: [www.bis.gov.uk/assets/bispartners/foresight/docs/food-and-farming/11-546-future-of-food-and-farming-report.pdf](http://www.bis.gov.uk/assets/bispartners/foresight/docs/food-and-farming/11-546-future-of-food-and-farming-report.pdf). Ya se están celebrando consultas con el Instituto de Estudios sobre Desarrollo y otros asociados: [www.ids.ac.uk/go/news/adaptive-social-protection-in-the-context-of-agriculture-and-food-security](http://www.ids.ac.uk/go/news/adaptive-social-protection-in-the-context-of-agriculture-and-food-security).

<sup>41</sup> Davies, M., Guenther, B., Leavy, J., Mitchell, T. y Tanner, T. 2008. “*Adaptive Social Protection: Synergies for Poverty Reduction*”. *IDS Bulletin*, 39(4): 105–112; PNUD. 2007. *Informe sobre Desarrollo Humano 2007-2008. “La lucha contra el cambio climático: Solidaridad frente a un mundo dividido”*. El documento puede consultarse en: [http://hdr.undp.org/en/media/HDR\\_20072008\\_SP\\_Complete.pdf](http://hdr.undp.org/en/media/HDR_20072008_SP_Complete.pdf).

---

## CONCLUSIÓN

76. Aprovechando sus ventajas comparativas, el PMA puede hacer una importante contribución a las iniciativas emprendidas a nivel mundial y local para ayudar a los países y las comunidades vulnerables a hacer frente al hambre y la malnutrición relacionadas con el clima. El PMA puede apoyar de manera eficaz, proactiva y sistemática las actividades encaminadas a proteger y mantener la seguridad alimentaria y los medios de subsistencia de las poblaciones vulnerables que se encuentran atrapadas por el hambre, la pobreza y los nuevos riesgos de origen climático.
77. Entre los desafíos que quedan por delante figuran la necesidad de seguir incorporando las cuestiones relacionadas con el cambio climático en los marcos estratégicos y de programación del PMA, consolidar las relaciones de asociación y la colaboración con gobiernos, comunidades y otros agentes, y ampliar la escala de las intervenciones que contribuyen a garantizar la seguridad alimentaria a largo plazo.

---

## LISTA DE LAS SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACC	adaptación al cambio climático
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIDA	Fondo Internacional para el Desarrollo Agrícola
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
IASC	Comité Permanente entre Organismos
IIPA	Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODM	Objetivo de Desarrollo del Milenio
OMM	Organización Meteorológica Mundial
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
RRC	reducción del riesgo de catástrofes
UA	Unión Africana