



Distribución: general

Fecha: 10 de febrero de 2017

Original: inglés

Tema 7 del programa

WFP/EB.1/2017/7/8/Rev.1

Planes estratégicos para los países

**Para aprobación**

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

## **Plan estratégico para China (2017-2021)**

Duración	1 de marzo de 2017 – 31 de diciembre de 2021
Costo total para el PMA	29.136.415 dólares EE.UU.
Código del marcador de género*	2A

\* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>

### **Resumen**

En los últimos 35 años, China ha experimentado una profunda transformación económica y ha realizado progresos excepcionales en lo que respecta al desarrollo social y la reducción de la pobreza. El país es el más poblado del mundo, con más de 1.300 millones de habitantes, lo cual significa que, al haber logrado la meta de los Objetivos de Desarrollo del Milenio de reducir a la mitad la proporción de sus habitantes afectados por el hambre para 2015, se le atribuye casi dos terceras partes de dicha reducción a nivel mundial.

A pesar de haber realizado progresos importantes en lo que respecta a la reducción del hambre y la malnutrición, el Gobierno continúa realizando esfuerzos para lograr su meta de garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición en todo el país y reconoce que casi 150,8 millones de personas siguen padeciendo subalimentación y que, dada la magnitud de la población, las tasas del 9,4 % de retraso del crecimiento, el 19,6 % de anemia y el 25 % de sobrepeso representan una carga nacional y mundial grave. Si bien el crecimiento económico ha contribuido al logro de un índice elevado de desarrollo humano, China sigue encontrando dificultades para reducir la pobreza residual y las desigualdades, así como para ampliar los programas nacionales que han dado buenos resultados a las comunidades marginadas.

Este plan estratégico para el país es el producto de amplias consultas con el Gobierno de China y otros asociados, y refleja el Memorando de Entendimiento entre el PMA y China para fortalecer la asociación para la promoción de soluciones al problema del hambre y el desarrollo a nivel mundial firmado el 2 de marzo de 2016. En virtud del marco proporcionado por dicho memorando y de conformidad con las leyes, reglas y reglamentos de China y el PMA, la Oficina del PMA en China funciona como centro de excelencia del Programa para mejorar la cooperación Sur-Sur y respalda los esfuerzos nacionales de

#### **Coordinadores del documento:**

Sr. S. Samkange  
Director  
Dirección de Políticas y Programas  
Correo electrónico: stanlake.samkange@wfp.org

Sr. Sixi Qu  
Director  
Oficina del PMA en China  
Correo electrónico: sixi.qu@wfp.org

China para promover la seguridad alimentaria y la nutrición y establecer asociaciones público-privadas en apoyo de las metas relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición. La cooperación del PMA con China contribuirá a los cinco efectos estratégicos que figuran a continuación:

- para 2020, las tasas de malnutrición entre los niños de los “condados en condiciones de pobreza” seleccionados se reducen hasta igualarse con los niveles nacionales;
- se fortalecen los medios de subsistencia de los que disponen durante todo el año los pequeños agricultores que necesitan con frecuencia asistencia alimentaria en zonas como las provincias de Anhui, Gansu, Guangxi, Hainan y Hunan;
- las poblaciones afectadas periódicamente por desastres naturales en las provincias de Anhui, Gansu y Guangxi y otras zonas proclives a los desastres están mejor preparadas para resistir y hacer frente a las crisis durante todo el año;
- para 2030, los países en desarrollo seleccionados reciben asistencia para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en consonancia con las metas del ODS 2 a las que asignan prioridad, y
- la labor para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en los “condados en condiciones de pobreza” seleccionados y en algunos países en desarrollo recibe respaldo durante todo el año mediante la provisión de mayores recursos del sector privado y de asociaciones público-privadas.

El plan estratégico para el país contribuirá al 13º Plan quinquenal nacional de China para el desarrollo económico y social (2016-2020), el Plan de desarrollo alimentario y nutricional (2014-2020), el Plan nacional para el desarrollo infantil en las zonas afectadas por la pobreza (2014-2020), así como los planes de acción para sectores específicos, el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2016-2020) y los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2 y 17. Además, está en consonancia con la declaración del Presidente Xi Jinping y con el comunicado de prensa conjunto emitidos durante la mesa redonda de alto nivel sobre cooperación Sur-Sur que tuvo lugar en septiembre de 2015.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el Plan estratégico para China (2017-2021) (WFP/EB.1/2017/7/8/Rev.1), cuyo costo total para el PMA asciende a 29,1 millones de dólares EE.UU.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. En los últimos 35 años, China ha experimentado una transformación económica rápida y profunda y ha realizado progresos excepcionales en lo que respecta a la reducción de la pobreza y el desarrollo social. Entre 1980 y 2015, su producto interno bruto (PIB) aumentó una media del 9,8 % anual, y el ingreso nacional bruto per cápita aumentó de 312 dólares en 1980 a 7.684 dólares en 2014.
2. El crecimiento económico de China ha contribuido al logro de un índice elevado de desarrollo humano, y en el índice de desarrollo humano de 2014 el país ocupa el puesto 90<sup>1</sup>. No obstante, a pesar de esos progresos, China se enfrenta a desafíos respecto a la reducción de la pobreza residual y las desigualdades. Las disparidades de ingresos entre las distintas provincias, por un lado, y entre las zonas urbanas y las rurales, por otro, se han acentuado, y el coeficiente de Gini ha aumentado de 29,11 en 1981 a 46,9 en 2014<sup>2</sup>. La Oficina Nacional de Estadística calculó que en 2014 la tasa de pobreza en las zonas rurales era del 7,2 %, sobre la base de la línea nacional de pobreza<sup>3</sup>, lo cual equivale a 70,17 millones de personas<sup>4</sup>. La pobreza, el hambre y la malnutrición están concentradas fundamentalmente en poblaciones específicas de las zonas montañosas remotas y rurales.
3. China es el país más poblado del mundo, con 1.371 millones de habitantes, de los cuales el 48,8 % son mujeres y niñas; la población aumentó en un 0,5 % en 2015<sup>5</sup>. La esperanza media de vida aumentó de 67,8 años en 1981 a 76,3 años en 2015<sup>5</sup>: 77,6 años para las mujeres y 74,6 años para los hombres. En 2000 había seis adultos empleados por cada persona mayor de 60 años; para 2030 apenas habrá dos si persisten las tendencias actuales. El índice de desigualdad de género de China en 2014 era de 0,191 y el país ocupaba el puesto 40 de entre 188 países<sup>6</sup>. En 2014, las niñas representaban el 47,84 % de los alumnos de escuelas secundarias y el 46,26 % de los alumnos de escuelas primarias<sup>7</sup>, pero la tasa de analfabetismo entre las personas con edad superior a los 15 años era del 7,40 % en el caso de las mujeres y las niñas y del 2,51 % en el de los hombres y los niños.

### 1.2. Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

#### *Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2*

##### *Acceso a los alimentos*

4. Utilizando el 9 % de las tierras cultivables del mundo, China ha logrado alimentar a más del 20 % de la población del mundo. Su producción de cereales fue superior al crecimiento de la población durante gran parte del período comprendido entre 1983 y 2015. En 2013, el suministro de calorías per cápita al día alcanzó las 3.108 kilocalorías, un nivel parecido al del Brasil, de 3.263 kilocalorías<sup>8</sup>. Se ha reconocido que la tecnología moderna (maquinaria, fertilizantes y riego) y los cambios normativos han sido los factores fundamentales que han determinado el crecimiento agrícola de China a lo largo de las últimas tres décadas.

---

<sup>1</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Disponible en: <http://hdr.undp.org/es/content/elíndice-de-desarrollo-humano-idh>.

<sup>2</sup> Banco Mundial: [http://data.worldbank.org/indicador/SI.POV.GINI?locations=CN&name\\_desc=false](http://data.worldbank.org/indicador/SI.POV.GINI?locations=CN&name_desc=false); Oficina Nacional de Estadística de China 2015. *China Statistical Yearbook 2015*. Disponible en: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2015/indexeh.htm>.

<sup>3</sup> El nivel más reciente para activar los programas de mitigación de la pobreza rural, publicado en 2010, es de 2.300 yuanes renminbi anuales per cápita, casi el equivalente del nivel internacional de 2,30 dólares por día a precios constantes de 2011.

<sup>4</sup> En un estudio reciente del Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias (IFPRI) se indicaba que esta cifra subestimaba en un 10-20 % la tasa de pobreza nacional real debido a problemas de muestreo.

<sup>5</sup> Oficina Nacional de Estadística de China 2016. *China Statistical Yearbook 2016*.

<sup>6</sup> PNUD. 2014. Índice de desigualdad de género para 2014. Disponible en: <http://hdr.undp.org/es/composite/GII>.

<sup>7</sup> Informe sobre la ejecución por parte de China de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (2000-2015).

<sup>8</sup> Portal dedicado a la seguridad alimentaria, administrado por el IFPRI. Disponible en: <http://www.foodsecurityportal.org/api/countries/fao-calorie-supply-p>.

5. Tras la rápida urbanización de las últimas décadas, aproximadamente el 56,1 % de la población vive en las zonas urbanas, frente al 26 % en 1990<sup>5</sup>; el nuevo Plan nacional para una urbanización de nuevo tipo (2014-2020) tiene el objetivo de aumentar esa proporción al 60 % para 2020. La urbanización ha ido acompañada de un incremento de los ingresos y una naciente clase de ingresos medianos, lo cual ha derivado en un cambio de hábitos de consumo de alimentos, de una dieta a base de cereales a una dieta más rica en proteínas (carne y productos lácteos) y diversificada (frutas y hortalizas).

#### *Poner fin a la malnutrición*

6. China alcanzó el Objetivo de Desarrollo del Milenio de reducir a la mitad para 2015 la proporción de población afectada por el hambre. Este logro representó casi dos terceras partes de la reducción a nivel mundial del número de personas aquejadas de malnutrición entre 1990-1992 y 2012-2014, cuyo número en China se redujo en 138,1 millones de personas, mientras que la prevalencia de la subalimentación disminuyó del 24 % al 11 %. Según el informe sobre la situación de la población de China en relación con la nutrición y las enfermedades crónicas (2015)<sup>9</sup>, la tasa de malnutrición entre los adultos es del 6 % a nivel nacional, el 3,2 % de los niños padece retraso del crecimiento y el 9,0 % padece insuficiencia ponderal. La tasa de anemia entre los adultos y los niños mayores de 6 años era de aproximadamente el 9,7 %. Todas estas cifras representan una reducción con respecto a 2002.
7. Las tasas de malnutrición muestran unas disparidades demográficas significativas. La desnutrición entre los niños menores de 5 años continúa siendo elevada en las zonas rurales, en particular en las zonas pobres. Si bien las tasas de retraso del crecimiento de los niños menores de 5 años son del 4,3 % en las zonas urbanas, estas alcanzan el 18,7 % en las zonas rurales pobres (el 19,5 % entre los niños y el 17,6 % entre las niñas). Se requieren esfuerzos concertados en las zonas rurales pobres a fin de alcanzar la meta consistente en que para 2020 menos del 7 % de los niños menores de 5 años sufra retraso del crecimiento.
8. Pese a que la malnutrición sigue siendo un problema, recientemente ha habido un aumento significativo de la sobrealimentación —las tasas de sobrepeso y obesidad— y se ha constatado que el 30,1 % de los adultos tiene sobrepeso y el 11,9 % es obeso. Las enfermedades crónicas están cada vez más extendidas y el 25,2 % de los adultos sufre de presión arterial elevada y el 9,7 % de diabetes.

#### *Productividad e ingresos de los pequeños agricultores*

9. Los más de 200 millones de pequeños agricultores de China dominan el paisaje rural, producen la mayor parte de la producción nacional de alimentos y administran el 95 % de la tierra cultivada. A pesar de la expansión rápida y la actualización considerable de la infraestructura de transporte del país, en muchos lugares alejados la infraestructura y los servicios son deficientes. El acceso limitado a los servicios financieros, los mercados y las cadenas de valor continúa impidiendo a los pequeños agricultores aprovechar los aumentos de eficiencia nacional. El efecto estratégico 2 de este plan estratégico para el país (PEP) se propone ayudar a los pequeños agricultores especialmente pobres y afectados por la inseguridad alimentaria que suelen necesitar asistencia para incorporarse a las cadenas de valor y mejorar sus medios de subsistencia.
10. Los flujos de migración interna masiva dentro de China superaron los 200 millones de personas en los últimos años<sup>10</sup>. Si bien esto ha incrementado los ingresos de la población rural en su conjunto, también ha generado un aumento del costo del trabajo rural y el sector agrícola ha sufrido una pérdida neta de mano de obra productiva. Algunos agricultores hacen frente a las pérdidas productivas reduciendo sus inversiones agrícolas, pasando de los cultivos múltiples al monocultivo, o incluso abandonando las tierras.

---

<sup>9</sup> Consejo Nacional de Salud y Planificación Familiar de la República Popular China: Disponible en <http://www.moh.gov.cn/zhuz/spaqyy/201506/4505528e65f3460fb88685081ff158a2.shtml>.

<sup>10</sup> Ministerio de Recursos Humanos y Seguridad Social de China, 2013.

### *Sistemas alimentarios sostenibles*

11. China es uno de los países del mundo más proclives a los desastres naturales; solo los desastres agrometeorológicos<sup>11</sup> afectaron a 21,77 millones de hectáreas de cultivos y a 186,2 millones de personas en 2015, lo cual entrañó pérdidas económicas directas por valor de 270.400 millones de yuanes, esto es, el 0,5 % del PIB<sup>5</sup>. Las sequías e inundaciones reducen el potencial de producción de cereales de China en unos 20 millones de toneladas al año. La vulnerabilidad se ve agravada por la expansión de la producción agrícola a zonas proclives a los desastres naturales.
12. El mantenimiento deficiente de los sistemas de conservación del agua aumenta la vulnerabilidad a los desastres naturales de las tierras de cultivo de buena calidad, en particular en la zona occidental de China. El crecimiento de la población, la industrialización, la urbanización, los cambios en la dieta y las variaciones de las temperaturas y las precipitaciones relacionadas con el cambio climático pondrán aún más en peligro la sostenibilidad de los sistemas alimentarios.

### *Entorno macroeconómico*

13. Se prevé que durante el período abarcado por el presente PEP el crecimiento macroeconómico de China siga su curso, aunque a un ritmo más lento. Con el Presidente Xi Jinping, China ha emprendido unas reformas económicas concebidas para reequilibrar la economía y reducir las desigualdades sociales. Se están realizando esfuerzos significativos, por ejemplo, para que la economía se aleje de su prioridad principal centrada en la inversión en infraestructura nacional y las exportaciones y se acerque a un modelo basado en la innovación, de ajuste estructural del sector relacionado con la oferta.
14. El Gobierno sigue asignando prioridad a la modernización agrícola ya en curso, a pesar de que la contribución de la agricultura al PIB se ha reducido, del 29,9 % en 1980 al 9,3 % en 2015<sup>12</sup>. Los sectores manufacturero y de servicios aumentaron su aportación al PIB del 5,3 % al 41,8 % en ese mismo período y siguen siendo sectores prioritarios para el Gobierno<sup>13</sup>.
15. El crecimiento de las inversiones, el comercio y la ayuda reflejan el papel cada vez más influyente de China en la economía política mundial. En el Libro blanco de China sobre la ayuda se informaba de que la ayuda externa había ascendido a 893.400 millones de yuanes (aproximadamente 134.00 millones de dólares)<sup>14</sup> en 2010-2012, más de la mitad de los cuales se habían asignado a África (China es actualmente el mayor asociado comercial de África). A pesar de que sigue siendo un país en desarrollo, China se está convirtiendo en un importante asociado en el desarrollo y proveedor de apoyo a través de la cooperación Sur-Sur, haciendo uso de su experiencia en economía y desarrollo para ayudar a otros países en desarrollo a afrontar sus problemas.
16. Las políticas de China han fomentado su función cada vez más destacada en el comercio y las inversiones mundiales que afectan a la seguridad alimentaria. Su posición de liderazgo en el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura y el Nuevo Banco de Desarrollo, el establecimiento en 2000 del Foro para la Cooperación entre China y África, el lanzamiento en 2013 de la iniciativa “Un cinturón, un camino”, y la ampliación de la cartera de proyectos internacionales del Banco de Desarrollo de China marcaron pasos importantes en la consolidación e intensificación de la cooperación china para el desarrollo.

### *Principales vínculos intersectoriales*

17. China considera que la educación para todos es fundamental y proporciona nueve años de educación obligatoria en todo el país, de modo que desde 2008 la tasa neta de matrícula entre los niños y las niñas en edad escolar supera el 99 %. La tasa de analfabetismo nacional disminuyó del 6,7 % en 2000 al 4,1 % en 2014, mientras que el analfabetismo entre los adolescentes se redujo del 2,8 % al 1,0 % en ese mismo período<sup>7</sup>. No obstante, hay disparidades de género

---

<sup>11</sup> Incluidas las sequías, las inundaciones, el anegamiento, los desprendimientos de tierra, los flujos de lodo, los tifones, el viento, el granizo, las temperaturas bajas y glaciales, y la nieve.

<sup>12</sup> Ministerio de Agricultura de China. 2015. La agricultura en China.

<sup>13</sup> División de Estadística de las Naciones Unidas.

<sup>14</sup> Según el tipo de cambio operacional de las Naciones Unidas a octubre de 2016.

significativas entre los adultos mayores de 25 años: solo el 58,7 % de las mujeres de ese grupo de edad cuentan con algún grado de educación secundaria, en comparación con el 71,9 % de los hombres. Se considera que el amplio programa de alimentación escolar de China, a través del cual el Gobierno proporcionó en 2015 comidas escolares a 33,6 millones de niños, ha arrojado resultados importantes en las esferas de la educación y la nutrición.

18. En la ejecución del PEP se tendrán en cuenta las informaciones y recomendaciones derivadas de un análisis participativo de la situación de género que se completará a comienzos de 2017, a fin de garantizar que los efectos estratégicos permitan obtener resultados en lo relativo a la igualdad de género y de que los principales objetivos y actividades promuevan la transformación de las relaciones de género<sup>15</sup>.

### 1.3 Carencias y desafíos relacionados con el hambre

19. En el examen estratégico del objetivo Hambre Cero llevado a cabo por China se determinaron una serie de aspectos que requerían particular atención para hacer frente a los desafíos nacionales en materia de alimentación y nutrición, y para alcanzar las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2, a saber:
  - i) la ampliación de los programas de nutrición a las comunidades marginadas;
  - ii) el fomento de sistemas alimentarios resilientes al clima, sostenibles y que integren aspectos de nutrición;
  - iii) el establecimiento de unas cadenas de valor alimentarias más eficientes, inclusivas y seguras, y
  - iv) el fomento de la resiliencia a las perturbaciones y las crisis para una mayor seguridad alimentaria y nutricional.

### 1.4 Prioridades del país

#### *Prioridades del Gobierno*

20. A pesar de haber hecho grandes progresos en lo que respecta a la reducción del hambre y la malnutrición, el Gobierno prosigue sus esfuerzos para garantizar la disponibilidad y accesibilidad de los alimentos en toda China. En los últimos 35 años, las políticas han hecho hincapié en aumentar la producción agrícola, mejorar los ingresos de los agricultores, fomentar el desarrollo rural y garantizar la autosuficiencia alimentaria nacional. En el Documento Central N° 1 de 2014 se señalaba una relajación de las políticas de autosuficiencia en materia de cereales y de la estructura de importaciones de China. En directrices anteriores se evaluaba la seguridad alimentaria nacional mediante la medición de la autosuficiencia alimentaria, el establecimiento de metas de al menos el 95 % de autosuficiencia alimentaria y el 100 % de autosuficiencia en materia de cereales. En el Plan nacional para promover la agricultura moderna (2016-2020)<sup>16</sup> se establece la meta de mantener la capacidad de producción de cereales en 550 millones de toneladas y se subraya la necesidad de mejorar la capacidad de coordinar dos mercados y dos tipos de recursos.<sup>17</sup> También se pone de manifiesto la importancia de contar con políticas y estructuras de importación adecuadas para los diversos productos, canales y métodos, y se promueve el uso de los mercados internacionales para complementar las ventajas comparativas de China. En las políticas recientes se pone un mayor énfasis en el desarrollo agrícola sostenible en reconocimiento de los crecientes desafíos demográficos, ambientales y sanitarios a nivel mundial.
21. Desde 2012, el Grupo directivo nacional para abordar el cambio climático ha llevado al fortalecimiento por parte de China de los mecanismos de planificación, gestión y aplicación para solucionar ese problema. La Comisión nacional de desarrollo y reforma está encargada de la

---

<sup>15</sup> La expresión “transformación de las relaciones de género” se refiere a la modificación de las relaciones de género desiguales con el fin de promover la coparticipación en el poder, el control de los recursos y la toma de decisiones por parte de mujeres y hombres, y de apoyar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres.

<sup>16</sup> [http://english.gov.cn/policies/latest\\_releases/2016/10/20/content\\_281475470945910.htm](http://english.gov.cn/policies/latest_releases/2016/10/20/content_281475470945910.htm)

<sup>17</sup> Los dos mercados a los que se hace referencia son el mercado nacional y el mercado extranjero, y los dos recursos son los recursos internos y externos.

- administración centralizada y ha formulado un Plan nacional para abordar el cambio climático (2013-2020). También se han ejecutado programas especiales para mitigar los efectos del cambio climático, tales como la captación del agua de lluvia en la provincia de Xinjiang y las previsiones climáticas en la provincia de Ningxia.
22. En el Plan de desarrollo alimentario y nutricional de China (2014-2020) se establecen metas para reducir el retraso del crecimiento entre los niños menores de 5 años a menos del 7 % y la prevalencia de la anemia a menos del 10 % para 2020. El Plan nacional de desarrollo infantil en las zonas afectadas por la pobreza (2014-2020) tiene por objeto atender a 40 millones de niños del medio rural en 680 condados. Este plan asigna prioridad a la intervención temprana para incrementar la supervivencia infantil y promover el desarrollo infantil saludable desde el nacimiento hasta la terminación de la enseñanza obligatoria. La meta es armonizar el desarrollo infantil en los condados seleccionados con los promedios nacionales.
  23. El 13º Plan quinquenal para el desarrollo económico y social de China permite realizar programas para la reducción de la pobreza, incluida la creación de industrias especializadas, el reasentamiento de los agricultores más pobres y la aplicación de una política de protección social, a fin de alcanzar sus objetivos de eliminar la pobreza absoluta y reducir considerablemente la pobreza relativa para 2020. Las políticas gubernamentales enfatizan el principio de la reducción de la pobreza impulsada por el desarrollo, que combina la asistencia social con la mejora de sectores específicos, optimizando las funciones y atribuciones de las administraciones central y locales, ampliando el apoyo a los grupos vulnerables y financiando constantemente las iniciativas de reducción de la pobreza.

### ***Las Naciones Unidas y otros asociados***

24. En el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para 2016-2020 se determinan tres esferas prioritarias: i) la reducción de la pobreza y el desarrollo equitativo; ii) un entorno mejorado y sostenible; y iii) una mayor colaboración a nivel mundial.
25. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) ha ayudado a China a abordar problemas específicos en los sectores de la agricultura, la pesca, la ganadería y la silvicultura. El Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) ha sido un asociado fundamental en la colaboración del PMA con el Gobierno de China desde la década de 1990. En junio de 2015, el Banco Mundial aprobó un nuevo proyecto de 150 millones de dólares para ayudar a reducir la pobreza en las provincias de Gansu, Guizhou y Sichuan, en el oeste de China. El proyecto está diseñado para promover la eficiencia orgánica, las economías de escala y los vínculos con el mercado de las cooperativas agrícolas a través de un enfoque de la reducción de la pobreza orientado a las empresas y el mercado.

## **2. Implicaciones estratégicas para el PMA**

### **2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas**

26. La asociación del PMA con China comenzó en 1979 y ha evolucionado con el desarrollo socioeconómico del país. El programa del PMA en China fue el de mayor envergadura realizado por el organismo entre finales de la década de 1980 y comienzos de la de 1990, y nunca ha sido igualado en número de beneficiarios. El PMA y China trabajaron con comunidades aquejadas de inseguridad alimentaria a través del enfoque integrado para el desarrollo agrícola dirigido por el Ministerio de Agricultura. Aunque la participación del PMA en esos proyectos llegó a su fin oficialmente en 2005, los efectos del enfoque utilizado persisten. Las enseñanzas extraídas de las operaciones anteriores del PMA en China, que se describen pormenorizadamente en la evaluación de la asistencia del PMA a China en el período 1979-2005<sup>18</sup>, se tomaron en cuenta para la elaboración de este PEP.
27. Menos de un decenio después de la terminación de los programas conjuntos del Gobierno y el PMA en China, el país ha cobrado una creciente importancia como asociado para el desarrollo del PMA a escala mundial. El 2 de marzo de 2016, el Programa y el Ministerio de Agricultura

---

<sup>18</sup> WFP/EB.1/2006/7-A.

concertaron un memorando de entendimiento para fortalecer la asociación para la promoción de soluciones al problema del hambre y el desarrollo a nivel mundial. En el marco de dicho memorando, la Oficina del PMA en China funciona como centro de excelencia del PMA para mejorar la cooperación Sur-Sur, a la vez que apoya los esfuerzos de China para garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición a escala nacional y establece asociaciones público-privadas en apoyo de las metas de seguridad alimentaria y nutrición. La Oficina del PMA en China ayudará al Gobierno a compartir con otros países en desarrollo la rica experiencia de China en el fortalecimiento de la seguridad alimentaria, la mejora de la nutrición y la mitigación de la pobreza mediante la facilitación del diálogo sobre políticas, la capacitación técnica, el despliegue de expertos, la investigación sobre políticas y otras actividades, de conformidad con los ODS 2 y 17.

## **2.2 Oportunidades para el PMA**

28. Inspirándose en las prioridades nacionales y las recomendaciones derivadas del proceso del examen estratégico, en las consultas con el Gobierno y los asociados y en el Memorando de Entendimiento concertado con China, el PMA puede respaldar los esfuerzos nacionales hacia el logro de los ODS 2 y 17 de las siguientes maneras.
  - Ayudar al Gobierno a ampliar los programas nacionales de nutrición y ejecutar de manera más eficaz programas que integren aspectos de nutrición.
29. Se requieren intervenciones de nutrición para cerrar la brecha entre el medio urbano y el medio rural en materia de subalimentación, retraso del crecimiento y carencias de micronutrientes. Las opciones incluyen la ampliación de programas como los de alimentación escolar. Es necesario también incorporar mejor la nutrición en la cadena de valor de los alimentos.
  - Integrar en las cadenas nacionales de suministro de alimentos a los pequeños agricultores pobres que padecen inseguridad alimentaria y necesitan con frecuencia asistencia para reforzar la seguridad alimentaria y mejorar sus medios de subsistencia.
30. Dado que los pequeños agricultores producen la mayor parte de los alimentos de China, es necesario prestarles apoyo específico para reforzar la seguridad alimentaria y la resiliencia de los que son especialmente vulnerables, ayudándolos a adoptar prácticas agrícolas más sostenibles, mejorar sus medios de subsistencia y hacerlos participar en las cadenas de valor comerciales.
  - Promover iniciativas que protejan de las perturbaciones a las poblaciones periódicamente afectadas por desastres y eleven el umbral requerido para activar la provisión de la asistencia alimentaria nacional.
31. Las iniciativas que se centren en la asistencia alimentaria a corto plazo y sirvan de protección contra las perturbaciones deben recibir apoyo a largo plazo para que las poblaciones vulnerables sean más resilientes. Las estrategias de gestión de desastres deben centrarse en los hogares rurales y aumentar su resiliencia ante las crisis.
  - Profundizar y ampliar la cooperación internacional.
32. China está decidida a respaldar a otros países en desarrollo para que afronten sus problemas en materia de seguridad alimentaria a través de la cooperación Sur-Sur. En consonancia con el Memorando de Entendimiento, China recibirá el apoyo de la oficina del PMA en el país para ayudar a otros países en desarrollo a alcanzar sus metas prioritarias vinculadas al ODS 2.

## **3. Orientación estratégica del PMA**

### **3.1 Dirección, focalización e impacto previsto**

33. La orientación estratégica de este PEP se corresponde con los tres pilares del Memorando de Entendimiento y las prioridades y planes nacionales de China para la consecución de los ODS 2 y 17. El apoyo del PMA se centrará en ayudar a China a ejecutar, ampliar y mejorar los programas nacionales de nutrición; reforzar la resiliencia de los pequeños agricultores y reducir su dependencia de la asistencia alimentaria; facilitar la cooperación Sur-Sur, y establecer asociaciones público-privadas. La adopción de una perspectiva de género garantizará que tanto las mujeres como los hombres participen en el diseño y la ejecución de los programas, que las mujeres asuman funciones de liderazgo y que todos los datos recopilados se desglosen por edad y sexo.

34. Este apoyo se plasma en cinco efectos estratégicos.

### **3.2. Efectos estratégicos, esferas prioritarias, productos previstos y actividades principales**

***Efecto estratégico 1: Para 2020, las tasas de malnutrición entre los niños de los “condados en condiciones de pobreza” seleccionados se reducen hasta igualarse con los niveles nacionales.***

35. En el Plan de desarrollo alimentario y nutricional de China (2014-2020) se propugna la reducción del retraso del crecimiento entre los niños menores de 5 años al menos al 7 % para 2020. Este efecto estratégico se centra en la salud nutricional de los niños que viven en los “condados en condiciones de pobreza” seleccionados<sup>19</sup> y ayuda a China a ejecutar los programas nacionales de nutrición de manera más eficaz al abordar los obstáculos específicos tales como los desafíos vinculados a la ampliación y mejora de los programas y las políticas. Los esfuerzos realizados en virtud de este efecto estratégico contarán con el respaldo de los intercambios entre el Centro de Excelencia del PMA para la Lucha contra el Hambre, situado en el Brasil, y la Oficina del PMA en China.

#### ***Esferas de acción prioritarias***

36. Este efecto estratégico se centra en las causas profundas que impiden mejorar la nutrición de las niñas y los niños mediante el apoyo a la ejecución y ampliación de los programas nacionales.

#### ***Productos previstos***

37. Los dos productos siguientes permitirán obtener el efecto estratégico previsto:

- mayor capacidad de las autoridades nacionales para ejecutar y ampliar los programas nacionales de nutrición en las zonas seleccionadas, y
- ejecución de los programas nacionales de nutrición basada en las mejores prácticas y experiencias a nivel mundial.

#### ***Actividades principales***

38. *Actividad 1: Prestar asesoramiento y asistencia técnica para ampliar los programas de nutrición a las zonas de difícil acceso.* En las últimas dos décadas, el Gobierno ha adoptado medidas para mejorar la nutrición y la salud. Las políticas gubernamentales han procurado mejorar la infraestructura de los servicios de salud pública a nivel de los condados, los pueblos y las aldeas, mejorar la situación nutricional de los estudiantes pobres del medio rural, y mejorar la nutrición materna y neonatal, y reducir a la vez las tasas de retraso del crecimiento entre los niños del medio rural menores de 5 años.

39. El PMA ayudará al Gobierno a ejecutar más eficazmente los programas nacionales de nutrición mediante la prestación de asesoramiento y asistencia técnica. En particular, facilitará la cooperación Sur-Sur a través del Centro de Excelencia del PMA para la Lucha contra el Hambre, sito en el Brasil, y extraerá enseñanzas a través de proyectos de demostración realizados en algunas zonas en colaboración con departamentos gubernamentales. En consonancia con el enfoque del Movimiento para el fomento de la nutrición, el PMA y las partes interesadas determinarán las intervenciones en materia de nutrición que hayan dado buenos resultados en China y respaldarán su ampliación e institucionalización. El país ha solicitado al PMA que utilice la experiencia que ha adquirido ejecutando programas de alimentación escolar en distintos contextos en todo el mundo para ayudar a hacer frente a los desafíos vinculados a la ejecución del Programa de mejora de la nutrición para los estudiantes de las zonas rurales. En efecto, aunque mediante este programa se proporcionan alimentos a más de 33 millones de niños por día en más de 100.000 escuelas rurales, sigue habiendo problemas de ejecución que pueden mejorarse.

---

<sup>19</sup> En el Documento sinóptico sobre la reducción de la pobreza basada en el desarrollo de las zonas rurales de China (2011-2020) se definen los “condados en condiciones de pobreza” como aquellos en los que se registran las tasas más elevadas de inseguridad alimentaria.

***Efecto estratégico 2: Se fortalecen los medios de subsistencia de los que disponen durante todo el año los pequeños agricultores que necesitan con frecuencia asistencia alimentaria en zonas como las provincias de Anhui, Gansu, Guangxi, Hainan y Hunan.***

40. En China hay más de 200 millones de pequeños agricultores y los medios de subsistencia de muchos de ellos están sometidos a una gran presión y a grandes pérdidas anuales debido al acceso limitado a las cadenas nacionales de suministro de alimentos, los servicios financieros y los mercados. En el examen estratégico se determinó la necesidad de contar con apoyo para mejorar los medios de subsistencia de los pequeños agricultores especialmente pobres que padecen inseguridad alimentaria y necesitan asistencia frecuente. El Gobierno solicitó el apoyo del PMA para integrar a los pequeños productores de manera más eficaz y eficiente en las cadenas nacionales de suministro de alimentos, incluida la facilitación de acceso a los mercados financieros y de productos básicos. Habida cuenta de que el porcentaje de mujeres cuyos medios de subsistencia se ven sometidos a una gran presión es mayor que el de los hombres, el PMA dará prioridad al apoyo a las mujeres. Con su asesoramiento y asistencia brindará apoyo al Programa nacional de mitigación selectiva de la pobreza, centrándose especialmente en la prestación de asistencia a los pequeños agricultores para integrarlos en las cadenas nacionales de suministro de alimentos.

#### ***Esferas prioritarias***

41. Este efecto estratégico se centra en las causas profundas. El PMA hará lo posible para conseguir que los pequeños agricultores dejen de necesitar asistencia alimentaria.

#### ***Productos previstos***

42. Los dos productos siguientes permitirán obtener el efectos estratégico previsto:
- mejor capacidad de los agricultores seleccionados para emprender actividades generadoras de ingresos, y
  - mejor organización de los agricultores seleccionados en todas las fases de la cadena de valor.

#### ***Actividades principales***

43. *Actividad 2: Prestar asesoramiento y asistencia para favorecer la integración en las cadenas nacionales de suministro de alimentos.* El PMA ayudará a los pequeños agricultores a integrarse en las cadenas de valor comerciales, en particular a través de organizaciones agrícolas innovadoras, explotaciones familiares y explotaciones institucionales, mediante la provisión de asesoramiento técnico al Gobierno y directamente a los agricultores. Esta actividad respalda la prioridad del Gobierno de ayudar a los agricultores a salir del ciclo de pobreza y hambre mediante la profesionalización de las operaciones agrícolas y el desarrollo de los medios de subsistencia a fin de convertirlos en empresas cada vez más sostenibles. El PMA dará prioridad al apoyo a las mujeres. El programa nacional de alimentación escolar ofrece una gran oportunidad de mercado para suministrar alimentos a más de 33,6 millones de niños en edad escolar. Cuando sea posible, el PMA establecerá vínculos entre los pequeños agricultores y las instituciones encargadas de comprar los productos destinados a las actividades de alimentación escolar, garantizando así a los agricultores pobres una demanda previsible.
44. El aumento de la capacidad para emprender actividades generadoras de ingresos podría requerir una mejora de las prácticas agrícolas y la accesibilidad a los mercados, lo cual facilitaría la integración en la cadena de valor. La provisión de servicios financieros inclusivos dirigidos a las actividades agrícolas reforzaría el impacto. Cuando proceda, el PMA también utilizará instrumentos tales como los seguros, en particular los seguros para la creación de activos.

***Efecto estratégico 3: Las poblaciones afectadas periódicamente por desastres naturales en las provincias de Anhui, Gansu y Guangxi y otras zonas proclives a los desastres están mejor preparadas para resistir y hacer frente a las crisis durante todo el año.***

45. Habida cuenta de que China es uno de los países del mundo más proclives a los desastres, el Gobierno está tratando de reforzar la resiliencia de las comunidades rurales seleccionadas, muchas de las cuales enfrentan problemas cada vez mayores ante el empeoramiento de las condiciones climáticas. A través de este efecto estratégico, el PMA respaldará los esfuerzos

gubernamentales para elevar el umbral requerido para activar la provisión de asistencia alimentaria en situaciones de crisis. Geográficamente, la contribución del PMA se centrará en las regiones áridas o semiáridas donde las crisis y los factores de perturbación climáticos pueden anular fácilmente los avances realizados en materia de producción. Además del fomento de la resiliencia, también podría considerarse el apoyo a los enfoques de adaptación al cambio climático. La adaptación podría ser como preparación o intervención ante un acontecimiento. Incluye los ajustes realizados a través de la planificación basada en el clima y las intervenciones autónomas por parte de individuos y órganos públicos. Las ventajas de la adaptación son una mayor resiliencia a diversos niveles: individual, comunitario, institucional, nacional y más allá.

### ***Esferas prioritarias***

46. Este efecto estratégico se centra en el fomento de la resiliencia. Las actividades del PMA están encaminadas a elevar el umbral a partir del cual las poblaciones afectadas periódicamente por crisis pueden solicitar la asistencia alimentaria del Gobierno. Las actividades de reducción de los riesgos de desastre incluyen la prestación de ayuda a las comunidades en las zonas áridas del oeste propensas a la sequía para construir cisternas e infraestructura de captación del agua de lluvia. El PMA se asociará con las administraciones locales para poner en práctica las actividades y realizar el seguimiento correspondiente.

### ***Productos previstos***

47. Los dos productos siguientes permitirán obtener el efecto estratégico previsto:
- fortalecimiento de la capacidad de las poblaciones seleccionadas en materia de adopción de estrategias de preparación para casos de desastre y de mitigación de sus efectos, y
  - elaboración de políticas y programas gubernamentales relacionados con la reducción del riesgo de desastres y la mitigación de sus efectos basada en el asesoramiento técnico y los proyectos de demostración del PMA.

### ***Actividades principales***

48. *Actividad 3: Prestar asesoramiento y asistencia para el fortalecimiento de los mecanismos de respuesta ante las crisis; intervenciones en la cadena de suministro y creación de activos en las zonas afectadas por la sequía y sistemas de seguros.* El PMA prestará al Gobierno y a los agricultores seleccionados asesoramiento y asistencia en el ámbito de las estrategias de preparación para casos de desastre y mitigación de sus efectos, y compartirá las enseñanzas extraídas de los proyectos de demostración correspondientes. El asesoramiento y la asistencia del PMA complementarán las actividades de mitigación de la pobreza y desarrollo de China, centrándose en fortalecer las capacidades de los agricultores en lo que respecta a la preparación para casos de desastre y la reducción de los riesgos de desastre. El PMA también ayudará a los agricultores a utilizar instrumentos de transferencia de riesgos, como los seguros agrícolas. Si bien el 50 % de la superficie total dedicada a la siembra está cubierta por seguros contra peligros múltiples para los cultivos, la cobertura en algunas zonas es de tan solo del 5 % al 10 %. Para que los agricultores más pobres tengan acceso a este tipo de protección, el PMA asesorará al Gobierno para instituir sistemas que les permitan obtener una cobertura de seguros a cambio de construir, reformar o conservar los activos de las comunidades rurales, como el suelo, el agua, los árboles, los mercados, las escuelas, los centros de salud y las instalaciones de almacenamiento. Este sistema de seguro para la creación de activos se ha puesto a prueba y se ha aplicado a través de la Iniciativa de fomento de la resiliencia rural (iniciativa 4R).

***Efecto estratégico 4: Para 2030, los países en desarrollo seleccionados reciben asistencia para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en consonancia con las metas del ODS 2 a las que asignan prioridad.***

49. El éxito de China en la aplicación de reformas y estrategias para sacar a millones de personas del hambre se basa fundamentalmente en políticas económicas a largo plazo que hacen hincapié en estrategias y tecnologías de desarrollo rural. Tal como se describe en los párrafos 15 y 16, China está muy interesada en compartir su experiencia con otros países en desarrollo a través de la cooperación Sur-Sur. En la mesa redonda de alto nivel sobre la cooperación Sur-Sur celebrada en 2015, el Presidente Xi Jinping anunció el establecimiento del Fondo de Asistencia para la

Cooperación Sur-Sur con el objetivo de brindar apoyo a otros países en desarrollo para la consecución de los objetivos de la Agenda 2030. A través de este efecto estratégico, la Oficina del PMA en China, en colaboración con el Ministerio de Agricultura, facilitará el debate sobre políticas y nuevas plataformas y asociaciones de cooperación, impartirá capacitación técnica, desplegará a expertos y promoverá a una nueva generación de líderes agrícolas a través de demostraciones técnicas sobre el terreno, en especial en el marco del programa *Demonstration in Africa by Africans* (actividades de demostración realizadas en África por africanos), mediante el cual jóvenes líderes agrícolas africanos visitan China para observar los conocimientos especializados chinos a lo largo de las cadenas de valor y luego reciben un capital inicial para poner en práctica soluciones innovadoras y demostrar las prácticas a sus compañeros en sus países de origen. El PMA dará prioridad a la selección de mujeres para participar en el programa. La presencia del Programa en zonas inestables caracterizadas por desastres naturales y provocados por el ser humano proporciona puntos de partida para que China comparta su gran experiencia en materia de intervención y socorro en caso de desastres naturales.

50. La red de apoyo del PMA es fundamental para garantizar que la labor en la esfera de la cooperación Sur-Sur realizada por la Oficina del PMA en China responda a la demanda. Junto con las oficinas del PMA en los países asociados se celebrarán mesas redondas de consulta y ejercicios de cartografía para determinar las oportunidades de cooperación Sur-Sur. Los esfuerzos en este ámbito se fortalecerán en consonancia con el Foro de cooperación China-África, la iniciativa “Un cinturón, un camino”, el Mecanismo de cooperación Lancang-Mekong, el Foro de cooperación China-Países Árabes y el Mecanismo de cooperación China-América Latina, con el fin de mejorar los vínculos entre los países beneficiarios y las políticas y los compromisos internacionales actuales de China.

### ***Esferas prioritarias***

51. Este efecto estratégico se centrará en las causas profundas.

### ***Productos previstos***

52. Los dos productos siguientes permitirán obtener el efecto estratégico previsto:
  - mejor conocimiento por parte de los países seleccionados de la experiencia adquirida por China en la esfera de la seguridad alimentaria y la nutrición, y
  - mejora de los conocimientos y la capacidad de liderazgo de los participantes seleccionados para el programa de líderes agrícolas y prestación de apoyo para que se conviertan en pequeños agricultores productivos.

### ***Actividades principales***

53. *Actividad 4: Proporcionar al Gobierno asesoramiento especializado y apoyo para la formulación de políticas sobre cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición.* El PMA cooperará con el Gobierno para proporcionar asesoramiento y organizar consultas en materia de políticas a fin de ayudar a otros países en desarrollo a mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición, en particular por medio del diálogo sobre políticas, visitas de alto nivel y mesas redondas.
54. *Actividad 5: Intercambiar conocimientos a través de viajes de estudio, actividades de capacitación, transferencia de tecnologías y plataformas de intercambio en línea.* La oficina en el país cooperará con el Gobierno para compartir la experiencia de China con otros países en desarrollo mediante la facilitación del intercambio de conocimientos a nivel institucional. Las actividades incluirán viajes de estudio y capacitación. En colaboración con el Ministerio de Agricultura se creará una plataforma en línea para el intercambio de conocimientos a fin de mostrar las experiencias satisfactorias de los agricultores chinos en el proceso del desarrollo rural, y se proporcionará información sobre tecnologías prácticas asequibles y pertinentes para los pequeños agricultores.
55. *Actividad 6: Promover el liderazgo entre una nueva generación de pequeños agricultores.* Con la facilitación de la Oficina del PMA en el país, China colaborará con otros países en desarrollo para promover el liderazgo entre una nueva generación de pequeños agricultores a través de demostraciones técnicas sobre el terreno, en particular en el marco del programa *Demonstration*

*in Africa by Africans* y de actividades parecidas en otros países. El PMA seleccionará prioritariamente a las mujeres, dado que la inseguridad alimentaria las afecta de manera desproporcionada. Se seleccionará e invitará a visitar China a pequeños agricultores de países en desarrollo con fines de capacitación y de intercambio de conocimientos con agricultores chinos exitosos.

***Efecto estratégico 5: La labor para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en los “condados en condiciones de pobreza” seleccionados y en algunos países en desarrollo recibe respaldo durante todo el año mediante la provisión de mayores recursos del sector privado y de asociaciones público-privadas.***

56. El tercer pilar del Memorando de Entendimiento entre el PMA y China se centra en el establecimiento de asociaciones público-privadas en China en apoyo de la consecución de las metas en materia de seguridad alimentaria y nutrición. En virtud de este efecto estratégico, el PMA respaldará los esfuerzos de China para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en los “condados en condiciones de pobreza” seleccionados y en algunos países en desarrollo mediante el fortalecimiento de las relaciones con el sector privado y la sociedad civil y el apoyo al establecimiento de plataformas de movilización de fondos.

#### ***Esferas prioritarias***

57. Este efecto estratégico se centra en las causas profundas.

#### ***Productos previstos***

58. Los dos productos siguientes permitirán obtener el efecto estratégico previsto:
- fortalecimiento de las asociaciones existentes entre el sector privado y el Gobierno y establecimiento de nuevas asociaciones, y
  - creación de nuevas plataformas para la movilización de fondos públicos.

#### ***Actividades principales***

*Actividad 7: Establecer asociaciones y oficializarlas.*

*Actividad 8: Obtener mayor apoyo por parte del Gobierno de China.*

59. Las funciones del sector privado y la sociedad civil se han ampliado a fin de colmar las lagunas existentes en la estructura de la seguridad alimentaria y la nutrición de China, y en los últimos años se han generado una serie de asociaciones innovadoras. Por ejemplo, las compañías privadas han desempeñado una función destacada en las asociaciones innovadoras, en particular en lo que respecta a los programas de alimentación escolar, tales como la colaboración de la empresa Tencent con la Fundación de China para la Mitigación de la Pobreza para realizar un evento benéfico público denominado “Proporcionar alimentos con amor a los niños”, que tiene por objeto mejorar el acceso de los alumnos de las zonas afectadas por la pobreza a alimentos nutritivos.
60. El rápido auge de las redes sociales y la llegada de las donaciones en línea han otorgado poder a los nuevos donantes. Las personas que pueden realizar donaciones fácilmente mientras juegan, compran o socializan, pueden responder al instante a cuestiones de su interés a través de plataformas como Tencent (QQ/WeChat), Sina weibo y Alibaba (Taobao/Alibaba/Alipay).
61. Las actividades del PMA en relación con este efecto estratégico se centran en el fortalecimiento y el establecimiento de asociaciones entre el sector privado, la sociedad civil y el Gobierno a fin de mejorar el apoyo técnico y financiero disponible para las poblaciones que padecen inseguridad alimentaria. La Oficina del PMA en China cooperará con el Gobierno para facilitar las asociaciones público-privadas y la movilización de fondos con fundaciones reconocidas por el Gobierno y organizaciones del sector privado y la sociedad civil.

### **3.3 Transición y estrategias de retirada**

62. El PEP se elaboró en consonancia con el Memorando de Entendimiento entre el PMA y China, el 13° Plan quinquenal de China y otros planes nacionales. En 2019 se examinará conjuntamente con el Ministerio de Agricultura y las autoridades gubernamentales para garantizar su coherencia con el 14° Plan quinquenal de China y con la evolución de las prioridades nacionales.

## **4. Modalidades de ejecución**

### **4.1 Análisis de los beneficiarios**

63. Pese a que no es posible aún estimar el número de personas que se beneficiarán directamente de la combinación de actividades relativas al fortalecimiento de la capacidad, a la prestación de servicios y a las plataformas, sí es posible estimar el número de beneficiarios indirectos. Algunos beneficios podrían solaparse, por ejemplo en las provincias de Anhui, Gansu y Guangxi seleccionadas para los efectos estratégicos 2 y 3.
64. Mediante el efecto estratégico 1, el PMA proporcionará asesoramiento y asistencia técnica con miras a ayudar al Gobierno en la ejecución y ampliación de los programas de nutrición, que en última instancia beneficiarán a unos 34 millones de niños desnutridos en “condados en condiciones de pobreza”. En virtud del efecto estratégico 2, los pequeños agricultores se beneficiarán en última instancia de una mayor capacidad de generación de ingresos y una mejor organización a lo largo de la cadena de valor. Se prevé que 16 millones de personas se beneficien como resultado de la prestación de asesoramiento técnico al Gobierno y los agricultores. En el marco del efecto estratégico 3, la prestación de asesoramiento y asistencia para resistir y hacer frente a las crisis tiene el potencial de generar resultados para 10 millones de beneficiarios indirectos.

### **4.2 Transferencias**

65. En el marco del PEP, todas las transferencias guardarán relación con el fortalecimiento de las capacidades.

#### ***Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas mediante la cooperación Sur-Sur***

66. El fortalecimiento de las capacidades y la cooperación Sur-Sur son las piedras angulares de los cinco efectos estratégicos y las actividades conexas. El diálogo sobre políticas y el intercambio de las mejores prácticas para que el Gobierno las reproduzca son fundamentales para el apoyo prestado por el PMA para el logro de los ODS 2 y 17 en China.

### **4.3 Asociaciones**

67. Los organismos con sede en Roma han asignado prioridad a la colaboración en China y han buscado oportunidades para colaborar, intercambiar información y elaborar estrategias conjuntas de comunicación, según proceda. En el marco del equipo de las Naciones Unidas en el país se ha creado un grupo temático sobre agricultura y seguridad alimentaria, copresidido por el PMA y la FAO. Los organismos con sede en Roma continuarán buscando oportunidades para aumentar, siempre que sea posible, la eficiencia y la eficacia a través de servicios institucionales comunes. El PMA seguirá prestando al FIDA servicios protocolarios y administrativos, como los relacionados con las adquisiciones y contrataciones. Se ha celebrado una serie de reuniones de trabajo sobre aspectos técnicos y se está elaborando un plan de acción para la colaboración en China entre los organismos con sede en Roma.

## **5. Gestión de las realizaciones y evaluación**

### **5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación**

68. El PMA establecerá conjuntamente con sus asociados mecanismos de seguimiento y evaluación (SyE) para cada efecto estratégico. Los progresos realizados con respecto al logro de los efectos y las metas de movilización de recursos se documentarán en informes anuales, donde se recogerán asimismo las enseñanzas de mitad de período que podrán servir de base para introducir ajustes en la orientación estratégica. La Oficina del PMA en China colaborará estrechamente con la Oficina de Evaluación del PMA para fortalecer y poner en práctica las enseñanzas extraídas y

los procesos de evaluación, en particular planificando una evaluación de la cartera de proyectos en el cuarto año del PEP. Las conclusiones de las futuras evaluaciones del Centro de Excelencia del PMA para la Lucha contra el Hambre, en el Brasil, se utilizarán, si procede, como base para las actividades de la Oficina del PMA en China.

69. Las evaluaciones de mitad de período —llevadas a cabo durante los proyectos individuales de demostración con objeto de poder adoptar medidas correctivas— y las evaluaciones finales generarán enseñanzas. Todos los datos recopilados se desglosarán por sexo y edad, y se garantizará la participación de las mujeres en el proceso de SyE. El sistema de SyE facilitará la extracción de enseñanzas para respaldar la ampliación y reproducción posteriores de las actividades por parte del Gobierno y de otros países que enfrentan problemas de desarrollo similares.
70. Durante la ejecución del PEP se reunirá periódicamente un comité directivo del proyecto integrado por representantes del PMA y del Ministerio de Agricultura y otras contrapartes gubernamentales con el fin de brindar orientación y realizar el seguimiento de los progresos hacia el logro de los efectos estratégicos.

## 5.2 Gestión de riesgos

71. Existe el riesgo de que el PEP no disponga de recursos suficientes. Los déficits de financiación se han reducido mediante una mayor colaboración con el sector privado.
72. Los riesgos en materia de seguridad son mínimos en China, que se sitúa en el nivel 1 del sistema de niveles de seguridad; no se prevén cambios importantes durante el período abarcado por el PEP.

## 6. Recursos para el logro de resultados

### 6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país

73. Tal como se detalla en el Cuadro 1, los proyectos realizados en China y los relacionados con la cooperación Sur-Sur (efectos estratégicos 1 a 4) absorben la mayor parte del presupuesto del PEP. Si bien las asociaciones (efecto estratégico 5) también son importantes, los costos conexos son más bajos que los de los demás efectos estratégicos. El presupuesto es más bajo en el primer año, durante el cual el PEP se centra en la celebración de consultas y el diseño de los proyectos; luego, aumenta sin cesar desde el segundo hasta el quinto año, cuando se realizarán las evaluaciones. De conformidad con los requisitos institucionales del PMA, el 15 % de los costos de los proyectos se destinará a lograr la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres para 2020.

<b>CUADRO 1: PRESUPUESTO DE LA CARTERA DE PROYECTOS EN EL PAÍS (dólares)</b>						
<b>Efecto estratégico</b>	<b>Año 1</b>	<b>Año 2</b>	<b>Año 3</b>	<b>Año 4</b>	<b>Año 5</b>	<b>Total</b>
1	546 421	858 665	1 552 600	1 529 452	1 577 238	<b>6 064 376</b>
2	546 421	858 665	1 552 600	1 529 452	1 577 238	<b>6 064 376</b>
3	547 522	860 065	1 392 335	1 530 970	1 415 859	<b>5 746 751</b>
4	1 834 169	2 051 988	1 979 220	1 981 606	2 078 782	<b>9 925 766</b>
5	219 568	264 419	266 584	278 915	305 658	<b>1 335 145</b>
<b>TOTAL</b>	<b>3 694 101</b>	<b>4 893 803</b>	<b>6 743 339</b>	<b>6 850 396</b>	<b>6 954 775</b>	<b>29 136 414</b>

### 6.2 Perspectivas de dotación de recursos

74. El Gobierno de China se ha comprometido a proporcionar 1,5 millones de dólares por año en apoyo de la Oficina del PMA en China y ha manifestado la voluntad de aumentar las contribuciones siempre que sea posible. El PMA movilizará recursos adicionales del sector privado para la ejecución del PEP. La realización de las actividades del PEP estará sujeta a los fondos disponibles a través de la plataforma de movilización de fondos y podrá ajustarse en consecuencia.

### 6.3 Estrategia de movilización de recursos

75. Habida cuenta del reciente y rápido auge de los medios de comunicación social y de las donaciones en línea en China, el PMA fortalecerá su asociación con Tencent, lanzará nuevas páginas de movilización de fondos en dicha empresa y establecerá una asociación con Alibaba y sus plataformas para recaudar fondos para programas tanto dentro como fuera de China. Los fondos se movilizarán por conducto de fundaciones reconocidas por el Gobierno.
76. La estrategia *Go Out* (de apertura al exterior) del Gobierno, también conocida como estrategia *Going Global* (de acción globalizada), alienta a las compañías chinas a invertir en el exterior, incluso mediante donaciones benéficas. El PMA seguirá estudiando otras opciones con empresas que estén procurando invertir en el exterior a través de esta estrategia y que pudieran estar interesadas en apoyar las operaciones del PMA a nivel local o mundial.

## ANEXO I

## MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA CHINA (2017-2021)

Texto libremente redactado por la oficina en el país

Elementos del Plan Estratégico

Categorías e indicadores del  
Marco de resultados institucionales

**País:** China

**Fecha de inicio del PEP:** 1 de marzo de 2017. **Fecha de finalización del PEP:** 31 de diciembre de 2021.

## MARCO LÓGICO

**Fin Estratégico 1:** Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero

**Objetivo Estratégico 2:** Mejora de la nutrición

**Resultado estratégico 2:** Eliminación de la malnutrición

**Metas e indicadores nacionales de los ODS:** En el Plan de desarrollo alimentario y nutricional de China (2014-2020) se propugna la reducción del retraso del crecimiento entre los niños menores de 5 años al menos al 7 % para 2020 y el Plan nacional de desarrollo infantil en las zonas afectadas por la pobreza (2014-2020) tiene por objeto atender a 40 millones de niños del medio rural en 680 condados.

**Prioridades del MANUD:** Efecto 1: Un mayor número de personas, en especial personas vulnerables y desaventajadas, gozan de mejores condiciones de vida y de mayores oportunidades de desarrollo económico, social y cultural

**Efecto estratégico 1:** Para 2020, las tasas de malnutrición entre los niños de los “condados en condiciones de pobreza” seleccionados se reducen hasta igualarse con los niveles nacionales.  
Tiene en cuenta aspectos de nutrición.

**Categoría de efectos estratégicos correspondiente**

2.3 Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional

**Indicador de los efectos**

2.3.1 Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero

**Producto 1.1:** Mayor capacidad de las autoridades nacionales para ejecutar y ampliar los programas nacionales de nutrición en las zonas seleccionadas  
*Contribuye al ODS 4.*

**Categoría de productos correspondiente**

C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico

**Producto 1.2:** Ejecución de los programas nacionales de nutrición basada en las mejores prácticas y experiencias a nivel mundial

**Categoría de productos correspondiente**

C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico

**Actividad 1:** Prestar asesoramiento y asistencia técnica para ampliar los programas de nutrición a las zonas de difícil acceso

**Categoría de actividades correspondiente**

Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales

**MARCO LÓGICO**

<b>Fin Estratégico 1:</b> <i>Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero</i>	
<b>Objetivo Estratégico 3:</b> <i>Lograr la seguridad alimentaria</i>	
<b>Resultado estratégico 3:</b> <i>Mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición de los pequeños productores</i>	
<b>Metas e indicadores nacionales de los ODS:</b> Plan nacional de prevención de desastres y mitigación de sus efectos (2011-2015); 13° Plan nacional quinquenal (2016-2020)	
<b>Prioridades del MANUD:</b> Efecto 1: Un mayor número de personas, en especial personas vulnerables y desaventajadas, gozan de mejores condiciones de vida y de mayores oportunidades de desarrollo económico, social y cultural	
<b>Efecto estratégico 2:</b> Se fortalecen los medios de subsistencia de los que disponen durante todo el año los pequeños agricultores que necesitan con frecuencia asistencia alimentaria en zonas como las provincias de Anhui, Gansu, Guangxi, Hainan y Hunan.	<b>Categoría de efectos estratégicos correspondiente</b> 3.1 Aumento de la producción y las ventas de los pequeños agricultores <b>Indicador de los efectos</b> 3.1.2 Coeficiente de pérdidas posteriores a la cosecha 3.1.8 Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos
<b>Producto 2.1:</b> Mejor capacidad de los agricultores seleccionados para emprender actividades generadoras de ingresos <i>Contribuye al ODS 1 y al ODS 8</i>	<b>Categoría de productos correspondiente</b> C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico
<b>Producto 2:</b> Mejor organización de los agricultores seleccionados en todas las fases de la cadena de valor <i>Contribuye al ODS 1 y al ODS 8</i>	<b>Categoría de productos correspondiente</b> C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico
<b>Actividad 2:</b> <i>Prestar asesoramiento y asistencia para favorecer la integración en las cadenas nacionales de suministro de alimentos</i>	Categoría de actividades correspondiente: Actividades de apoyo a los mercados agrícolas en beneficio de los pequeños productores
<b>Fin estratégico 1:</b> <i>Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del Hambre Cero</i>	
<b>Objetivo Estratégico 3:</b> <i>Lograr la seguridad alimentaria</i>	
<b>Resultado estratégico 4:</b> <i>Sostenibilidad de los sistemas alimentarios</i>	
<b>Metas e indicadores nacionales de los ODS:</b> Plan nacional de prevención de desastres y mitigación de sus efectos (2011-2015); Plan de desarrollo alimentario y nutricional (2014-2020)	
<b>Prioridades del MANUD:</b> Efecto 1: Un mayor número de personas, en especial personas vulnerables y desaventajadas, gozan de mejores condiciones de vida y de mayores oportunidades de desarrollo económico, social y cultural.	

**MARCO LÓGICO**

<p><b>Efecto estratégico 3:</b> Las poblaciones afectadas periódicamente por desastres naturales en las provincias de Anhui, Gansu y Guangxi y otras zonas proclives a los desastres están mejor preparadas para resistir y hacer frente a las crisis durante todo el año.</p>	<p><b>Categoría de efectos estratégicos correspondiente</b> 4.1 Mejora de la capacidad de adaptación y la resiliencia de los hogares a las crisis de origen climático y de otro tipo</p> <p><b>Indicador de los efectos</b> 4.1.6 Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático</p>
<p><b>Producto 3.1:</b> Fortalecimiento de la capacidad de las poblaciones seleccionadas en materia de adopción de estrategias de preparación para casos de desastre y de mitigación de sus efectos <i>Contribuye al ODS 13.</i></p>	<p><b>Categoría de productos correspondiente</b> C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico</p>
<p><b>Producto 3.2:</b> Elaboración de políticas y programas gubernamentales relacionados con la reducción del riesgo de desastres y la mitigación de sus efectos basada en el asesoramiento técnico y los proyectos de demostración del PMA <i>Contribuye al ODS 13.</i></p>	<p><b>Categoría de productos correspondiente</b> C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico</p>
<p><b>Actividad 3:</b> Prestar asesoramiento y asistencia para el fortalecimiento de los mecanismos de respuesta ante las crisis; intervenciones en la cadena de suministro y creación de activos en las zonas afectadas por la sequía y sistemas de seguros</p>	<p><b>Categoría de actividades correspondiente</b> Actividades de adaptación al cambio climático y gestión de riesgos</p>
<p><b>Fin estratégico 2:</b> Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS</p>	
<p><b>Objetivo Estratégico 4:</b> Reforzar los medios de implementación de los ODS</p>	
<p><b>Resultado estratégico 5:</b> Mayor capacidad de los países para poner en práctica los ODS</p>	
<p><b>Metas e indicadores nacionales de los ODS:</b> 13° Plan nacional quinquenal (2016-2020); declaración del Presidente Xi Jinping y comunicado de prensa conjunto emitidos durante la Mesa redonda de alto nivel sobre cooperación Sur-Sur en septiembre de 2015</p>	
<p><b>Prioridades del MANUD:</b> Efecto 3: La eficacia de la actuación de China en la esfera de la cooperación internacional se mejora para beneficio de China y del mundo entero.</p>	
<p><b>Efecto estratégico 4:</b> Para 2030, los países en desarrollo seleccionados reciben asistencia para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en consonancia con las metas del ODS 2 a las que asignan prioridad.</p>	<p><b>Categoría de efectos estratégicos correspondiente</b> 5.1 Aumento de las capacidades de las instituciones y sistemas de los sectores público y privado, incluidos los equipos de intervención locales, para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones en situación de inseguridad alimentaria y vulnerables desde el punto de vista nutricional</p> <p><b>Indicador de los efectos</b> 5.1.1 Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero</p>

## MARCO LÓGICO

<b>Producto 4.1:</b> Mejor conocimiento por parte de los países seleccionados de la experiencia adquirida por China en la esfera de la seguridad alimentaria y la nutrición <i>Contribuye al ODS 4</i>	<b>Categoría de productos correspondiente</b> C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico
<b>Producto 4.2:</b> Mejora de los conocimientos y la capacidad de liderazgo de los participantes seleccionados para el programa de líderes agrícolas y prestación de apoyo para que se conviertan en pequeños agricultores productivos <i>Contribuye al ODS 16</i>	<b>Categoría de productos correspondiente</b> C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico
<b>Actividad 4:</b> <i>Proporcionar al Gobierno asesoramiento especializado y apoyo para la formulación de políticas sobre cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria y la nutrición</i>	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> Fortalecimiento de las capacidades institucionales
<b>Actividad 5:</b> <i>Intercambiar conocimientos a través de viajes de estudio, actividades de capacitación, transferencia de tecnologías y plataformas de intercambio en línea</i>	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> Fortalecimiento de las capacidades institucionales
<b>Actividad 6:</b> <i>Promover el liderazgo entre una nueva generación de pequeños agricultores</i>	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> Actividades de fortalecimiento de las capacidades individuales
<b>Fin estratégico 2:</b> <i>Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS</i>	
<b>Objetivo Estratégico 5:</b> <i>Asociarse para obtener resultados en relación con los ODS</i>	
<b>Resultado estratégico 7:</b> <i>Acceso de los países en desarrollo a toda una gama de recursos financieros para invertir en el desarrollo</i>	
<b>Metas e indicadores nacionales de los ODS</b> 13° Plan nacional quinquenal (2016-2020); Plan de desarrollo alimentario y nutricional (2014-2020)	
<b>Prioridades del MANUD:</b> Efecto 3: La eficacia de la actuación de China en la esfera de la cooperación internacional se mejora para beneficio de China y del mundo entero.	
<b>Efecto estratégico 5:</b> La labor para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en los “condados en condiciones de pobreza” seleccionados y en algunos países en desarrollo recibe respaldo durante todo el año mediante la provisión de mayores recursos del sector privado y de asociaciones público-privadas.	<b>Categoría de efectos estratégicos correspondiente</b> 7.1 Mayor acceso de los gobiernos a los recursos financieros (mediante asociaciones públicas, privadas y mixtas) <b>Indicador de los efectos</b> 8.2.1 Eficacia, coherencia y resultados de las asociaciones (con arreglo a un examen cualitativo)
<b>Producto 5.1:</b> Fortalecimiento de las asociaciones existentes entre el sector privado y el Gobierno y establecimiento de nuevas asociaciones	<b>Categoría de productos correspondiente</b> K. Apoyo a las asociaciones
<b>Producto 5.2:</b> Creación de nuevas plataformas para la movilización de fondos públicos	<b>Categoría de productos correspondiente</b> K. Apoyo a las asociaciones

**MARCO LÓGICO**

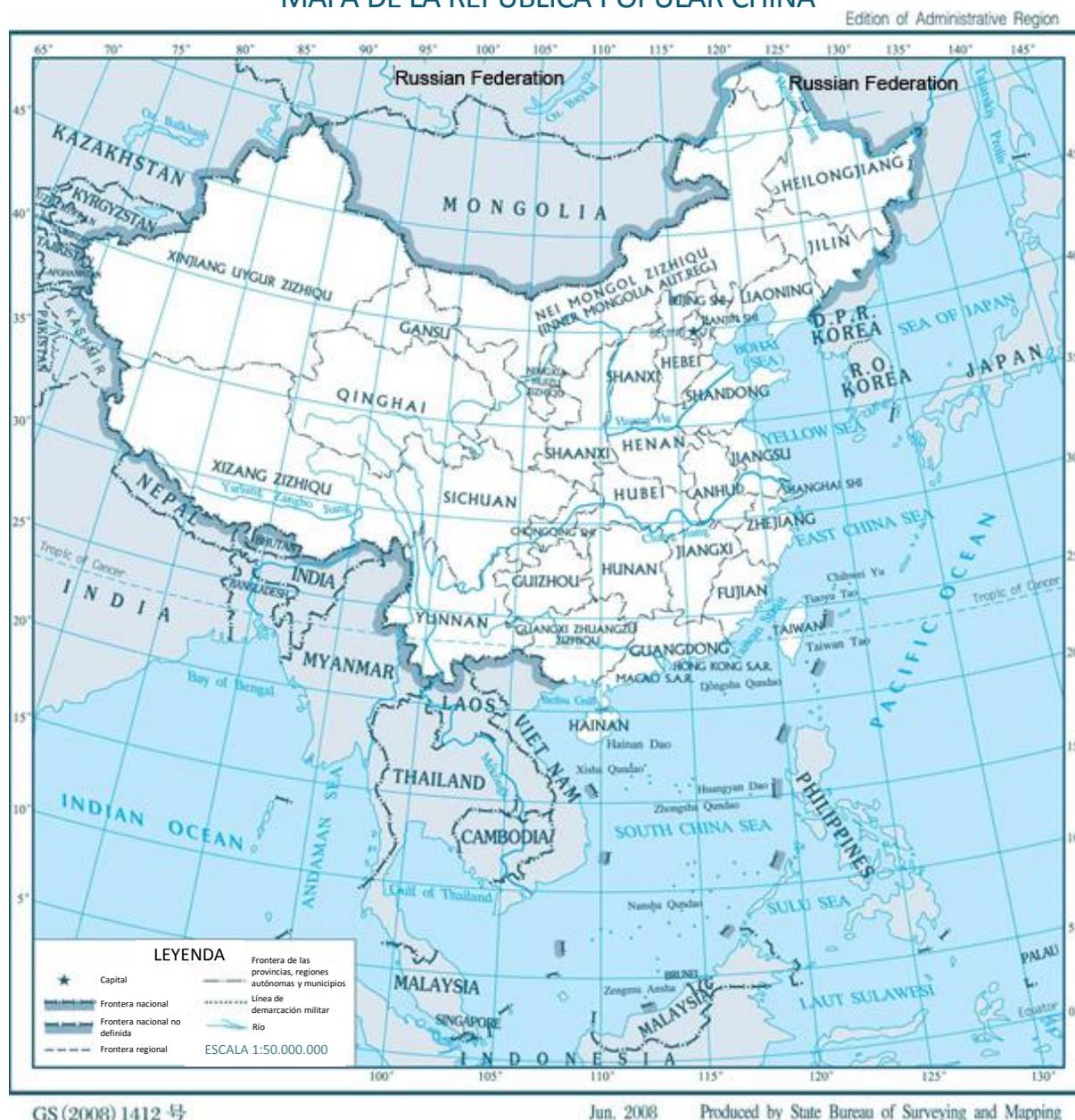
<i>Actividad 7: Establecer asociaciones y oficializarlas</i>	<i>Categoría de actividades correspondiente</i> Otras
<i>Actividad 8: Obtener mayor apoyo por parte del Gobierno de China</i>	<i>Categoría de actividades correspondiente</i> Otras
<p>Resultados transversales:</p> <p>C.1 Capacidad de las poblaciones afectadas para responsabilizar al PMA y sus asociados de la satisfacción de las necesidades alimentarias de estas teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias</p> <p>C.2 Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, dignidad e integridad de estas</p> <p>C.3 Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA</p> <p>C.4 Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente</p>	

## ANEXO II

<b>DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS (dólares)</b>						
<b>Resultados Estratégicos del PMA/ metas de los ODS</b>	<b>Resultado estratégico 2 (meta 2 del ODS 2)</b>	<b>Resultado estratégico 3 (meta 3 del ODS 2)</b>	<b>Resultado estratégico 4 (meta 4 del ODS 2)</b>	<b>Resultado estratégico 5 (meta 9 del ODS 17)</b>	<b>Resultado estratégico 7 (meta 3 del ODS 17)</b>	<b>Total</b>
<b>Efectos estratégicos del PMA</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	
<b>Esferas prioritarias</b>	<b>Causas profundas</b>	<b>Causas profundas</b>	<b>Fomento de la resiliencia</b>	<b>Causas profundas</b>	<b>Causas profundas</b>	
Transferencias	4 449 167	4 449 167	4 214 359	7 202 726	970 764	<b>21 286 183</b>
Ejecución	0	0	0	0	0	<b>0</b>
Costos de apoyo directo ajustados	1 218 474	1 218 474	1 156 437	2 073 691	277 034	<b>5 944 110</b>
Total parcial	5 667 641	5 667 641	5 370 796	9 276 417	1 247 798	<b>27 230 293</b>
Costos de apoyo indirecto (7%)	396 735	396 735	375 956	649 349	87 346	<b>1 906 121</b>
<b>TOTAL</b>	<b>6 064 376</b>	<b>6 064 376</b>	<b>5 746 752</b>	<b>9 925 766</b>	<b>1 335 144</b>	<b>29 136 414</b>

## ANEXO III

## MAPA DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que esta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

**Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
IFPRI	Instituto Internacional de Investigaciones sobre Políticas Alimentarias
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
PEP	plan estratégico para el país
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SyE	seguimiento y evaluación