



Distribución: general

Fecha: 15 de febrero de 2017

Original: inglés

\* *Publicado nuevamente por razones técnicas*

Tema 7 del programa

WFP/EB.1/2017/7/1\*

Planes estratégicos para los países

**Para aprobación**

Los documentos de la Junta Ejecutiva pueden consultarse en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

## **Plan estratégico para Bangladesh (2017-2020)**

Duración	46 meses, marzo de 2017 – diciembre de 2020
Costo total para el PMA	201 623 010 dólares EE.UU.
Código del marcador de género y edad*	2A

\* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>.

### **Resumen**

Bangladesh pasó a formar parte de la categoría de países de ingresos medianos bajos en 2015 e ingresa en la era de los Objetivos de Desarrollo Sostenible con una base sólida, habiendo realizado avances en las últimas décadas en la reducción de la pobreza, el hambre y la desnutrición.

Numerosos instrumentos de política proporcionan un entorno propicio y los nuevos programas respaldados por las reformas, en particular en materia de protección social, tienen el potencial de reducir los niveles de inseguridad alimentaria y malnutrición, que siguen siendo altos, lo cual afecta a una gran proporción de la población.

La labor del PMA en Bangladesh en 2017-2020 contribuirá a que el país ponga fin al hambre y reduzca la malnutrición para 2030 gracias a la obtención de cuatro efectos estratégicos: i) los grupos vulnerables, tanto en las zonas rurales como en el medio urbano, se benefician de la labor realizada para mejorar los indicadores de nutrición, en consonancia con las metas nacionales establecidas para 2020; ii) las poblaciones más vulnerables de Cox's Bazar, las extensiones montañosas de Chittagong y las zonas afectadas por desastres cuentan con una mayor seguridad alimentaria y una mejor nutrición; iii) se validan para 2020 los enfoques innovadores adoptados para mejorar la resiliencia de los hogares aquejados de inseguridad alimentaria y afectados por perturbaciones relacionadas con el clima, y iv) el sistema de intervención en caso de desastres naturales en gran escala puede responder con costos y plazos reducidos.

#### **Coordinadores del documento:**

Sr. D. Kaastrud  
Director Regional  
Asia y el Pacífico  
Correo electrónico: david.kaastrud@wfp.org

Sra. C. Räder  
Directora del PMA en el País  
Correo electrónico: christa.rader@wfp.org

Habida cuenta del compromiso del Gobierno en favor del desarrollo y del mayor apoyo institucional y financiero que presta con este fin, el presente plan estratégico para el país refleja una reorientación de la acción del PMA en el sentido de que la mayor parte del valor añadido proporcionado por el PMA será a través de su función de habilitación y apoyo con respecto a las soluciones nacionales al problema del hambre, lo que contribuirá a optimizar el impacto y el uso de los recursos. Se pondrá énfasis en la asistencia técnica, la participación en la elaboración de políticas, la promoción y la recopilación de datos empíricos con miras a acelerar la aplicación de las políticas y optimizar la gobernanza, la eficiencia y la eficacia de las iniciativas nacionales para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición de las personas más vulnerables. Este enfoque está en consonancia con el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la labor de otros organismos de las Naciones Unidas.

La asistencia directa se centrará en las intervenciones que brinden apoyo a las poblaciones particularmente vulnerables, tales como los refugiados y las minorías étnicas, y en el ensayo de modelos de asistencia innovadores. Las intervenciones de emergencia seguirán formando parte de la cartera de proyectos. Se asignará carácter prioritario a la programación conjunta con otros organismos de las Naciones Unidas y se procurará establecer asociaciones estratégicas, incluso con instituciones de investigación y el sector privado.

La ejecución del plan estratégico para el país supone la introducción de modificaciones en el modelo operativo del PMA y una gestión de riesgos eficaz. La elaboración del mismo se basó en los resultados del examen estratégico de la seguridad alimentaria y la nutrición en Bangladesh, encargado por el PMA, y en las consultas mantenidas con el Gobierno, el personal del PMA y los asociados.

### **Proyecto de decisión\***

La Junta aprueba el plan estratégico para Bangladesh (2017-2020) (WFP/EB.1/2017/7/1\*), cuyo costo total para el PMA asciende a 201,6 millones de dólares EE.UU.

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento relativo a las decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.

## 1. Análisis del país

### 1.1 Contexto nacional

1. Bangladesh pasó a formar parte de la categoría de países de ingresos medianos bajos en 2015 e ingresa en la era de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) desde una base sólida, habiendo realizado avances significativos hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en materia de enseñanza primaria universal, igualdad de género en la educación básica y reducción de la mortalidad infantil y materna. No obstante, sigue habiendo disparidades geográficas entre zonas rurales y medio urbano y disparidades de género y en el nivel de riqueza, y persisten los riesgos políticos y ambientales.
2. Tras décadas de un incremento constante, en los últimos años el crecimiento económico anual de Bangladesh ha alcanzado una media del 6 %. En pleno período de transición demográfica debido a una reducción de la fertilidad, el ingreso nacional bruto per cápita ascendió a 1.190 dólares EE.UU. en 2015, un aumento cinco veces mayor con respecto a 1980. Entre 1992 y 2010, la incidencia de la pobreza disminuyó del 56,7 al 31,5 %, y la pobreza extrema disminuyó del 41,1 al 17,6 %. Las proyecciones indican que esta tendencia continuará.
3. Con una población de 160 millones, Bangladesh es el séptimo país con mayor población en el mundo y el más densamente poblado, a excepción de las ciudades-estado. Alberga entre 300.000 y 500.000 personas que han huido de las sucesivas oleadas de violencia en el norte del estado de Rakhine, en Myanmar.
4. Las dos terceras partes de la población vive en el medio rural, pero la migración urbana se está acelerando como resultado de una presión demográfica aguda, del aumento de la falta de tierras y de la atracción que ejercen los puestos de trabajo en el sector de la exportación en las zonas urbanas. Las proyecciones indican que para 2035 la mitad de la población será urbana, lo cual incrementará la presión sobre la infraestructura y los servicios, en particular en los barrios marginales, donde vive el 70 % de la población urbana.
5. Bangladesh se encuentra en la región proclive a los ciclones de la bahía de Bengala y su baja altitud lo vuelve particularmente susceptible a los efectos del cambio climático; entre el 30 % y el 50 % del país sufre crisis climáticas anuales, y se prevé un aumento de la frecuencia e intensidad de los desastres naturales. Habida cuenta de que el país se encuentra próximo a placas tectónicas activas, el riesgo de terremotos es elevado y suscita preocupación la preparación de las zonas urbanas para hacer frente a esos desastres.

### 1.2 Progresos hacia el logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2

6. En el examen estratégico de la seguridad alimentaria y la nutrición en Bangladesh efectuado en 2016 se pusieron de manifiesto los avances significativos realizados en las últimas décadas, pero se pusieron de relieve persistentes desafíos en las esferas de la erradicación del hambre, el logro de la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición, y la promoción de la agricultura sostenible, en consonancia con el ODS 2.

#### *Progresos hacia el logro de las metas del Objetivo de Desarrollo Sostenible 2*

7. *Acceso a los alimentos.* El aumento de la producción ha mejorado enormemente la disponibilidad de los alimentos, en particular del arroz. No obstante, si bien Bangladesh ha alcanzado la autosuficiencia alimentaria a nivel agregado y un crecimiento económico admirable a nivel nacional, el acceso a los alimentos sigue siendo problemático. Un gran segmento de la población pobre aún carece de los medios para tener acceso a un régimen alimentario adecuado.
8. La prevalencia de la subalimentación, del 16,4 %, se ha reducido a la mitad en los últimos 25 años, pero se estima que hay 26 millones de personas que siguen estando subalimentadas. Por otro lado, la escala de la inseguridad alimentaria en los hogares (establecida en función del acceso a los alimentos) correspondiente a 2014 muestra que la cuarta parte de la población padece

- inseguridad alimentaria<sup>1</sup>. De esos 40 millones de personas, 11 millones sufren hambre aguda y muchas siguen siendo vulnerables a la inseguridad alimentaria a causa de crisis periódicas.
9. Los avances observados en la última década han variado en función de los distintos niveles de riqueza, y los grupos pobres han mejorado su estado de seguridad alimentaria más lentamente que los grupos más acomodados. En épocas de escasez de alimentos en el hogar, en especial después de un desastre natural, las mujeres y las niñas son las que reducen el consumo de alimentos con mayor frecuencia y más precozmente que los hombres y los niños.
  10. Otro motivo de preocupación es la lentitud con la cual han mejorado la calidad y la diversidad del régimen alimentario en los últimos 15 años. Las dietas siguen estando dominadas por el arroz: en la media de hogares rurales, el 71 % del aporte calórico proviene del arroz; en el quintil más pobre la cifra es del 78 %.
  11. *Nutrición*. Entre 1997 y 2007, Bangladesh alcanzó unas reducciones muy rápidas y de larga duración de la desnutrición infantil, pero el costo de la carga que siguen representando las necesidades nutricionales para el país se calcula en 1.000 millones de dólares en pérdidas de productividad anuales, y aún más en gastos de salud.
  12. En lo que respecta a la malnutrición aguda y crónica, el retraso del crecimiento y la emaciación entre los niños menores de 5 años se mantienen próximos a los umbrales críticos establecidos por la Organización Mundial de la Salud (OMS). La emaciación afecta a 2,2 millones de niños, el 14 %, y el retraso del crecimiento, que afecta al desarrollo físico y cognitivo y tiene consecuencias negativas en la terminación de la escuela, la productividad en la vida adulta y el potencial de generación de ingresos en el transcurso de la vida, afecta a 5,5 millones de niños (el 36 %). El retraso del crecimiento entre los niños menores de 5 años es más elevado en el quintil de la población más pobre y en los barrios marginales, donde afecta al 50 % de los niños menores de 5 años. La disminución anual del retraso del crecimiento registrada entre 2007 y 2014, del 2,5 %, quedó muy por debajo del 5,3 % necesario para alcanzar las metas nacionales e internacionales.
  13. Un factor determinante del retraso del crecimiento es el bajo peso al nacer, que afecta al 38 % de los recién nacidos y ha disminuido solo marginalmente con el tiempo. Las principales razones que explican esto son las tasas persistentemente altas de embarazo en la adolescencia relacionadas con la cultura predominante del matrimonio precoz, que concierne al 50 % de las niñas menores de 18 años.
  14. La adopción de las prácticas recomendadas de alimentación de lactantes y niños pequeños ha avanzado lentamente. Las tasas de lactancia materna exclusiva representan alrededor del 50 % y el período medio de lactancia materna exclusiva es inferior a tres meses. Las prácticas de alimentación complementaria son deficientes: solo el 23 % de los niños de 6 a 23 meses consumen dietas cuya variedad y frecuencia son adecuadas.
  15. Las carencias de micronutrientes siguen siendo generalizadas y contribuyen a exponer a la población a un riesgo elevado de enfermedades y desarrollo subóptimo. La carencia de vitamina A afecta a uno de cada cinco niños, y la carencia de vitamina B12, a uno de cada tres niños. La carencia de cinc está muy extendida y un tercio de los niños en edad preescolar y la mitad de las mujeres embarazadas tienen anemia. La desnutrición y la carencia de micronutrientes también están extendidas entre las adolescentes<sup>2</sup>.
  16. *Sistemas alimentarios sostenibles*. El cambio climático podría comprometer la sostenibilidad de los sistemas alimentarios porque la producción agrícola podría reducirse en un 30 % para fines de siglo, a medida que aumenta la erosión del territorio nacional, disminuye el tamaño de las explotaciones agrícolas y se acelera la migración. En un estudio reciente del PMA se demostró que las crisis y perturbaciones relacionadas con el clima tienen efectos adversos en la seguridad alimentaria y la nutrición: los precios de los alimentos en las comunidades afectadas por

---

<sup>1</sup> El índice de subalimentación combina las medidas de la disponibilidad de alimentos con los datos sobre la distribución de los ingresos y los aportes calóricos. En la escala de la inseguridad alimentaria en los hogares (establecida en función del acceso a los alimentos) se agrupan varias dimensiones de la inseguridad alimentaria que experimenta un hogar.

<sup>2</sup> En 2012, el 30 % de las adolescentes eran de baja estatura y el 11 % presentaba insuficiencia ponderal.

inundaciones o ciclones aumentan durante un período de hasta nueve meses después del suceso, y también se registra un aumento de la emaciación. Los posibles aumentos de los precios siguen causando gran preocupación entre la población urbana pobre.

### ***Entorno macroeconómico***

17. El espectacular crecimiento económico registrado en los últimos años se atribuye a: i) las reformas económicas estructurales que contribuyeron al desarrollo del sector privado; ii) la segunda mayor industria de la confección del mundo orientada a la exportación, que brinda apoyo a 25 millones de personas; iii) las numerosas opciones de microcréditos que han estimulado la actividad empresarial rural, en particular entre las mujeres; iv) los importantes flujos de remesas procedentes de trabajadores migrantes; v) la asistencia oficial para el desarrollo, y vi) la inversión extranjera directa.
18. El séptimo plan quinquenal (2016-2020), en el que se enuncian los objetivos de desarrollo que respaldan la consecución de la “Visión 2021” del Gobierno para alcanzar un nivel de ingresos medios altos, apunta a un crecimiento del producto interno bruto del 7,4 % anual. El crecimiento económico ha demostrado ser resiliente ante las crisis, los desastres naturales y la agitación política, pero la persistencia de la polarización política y los problemas de seguridad son una fuente de incertidumbre económica para Bangladesh.

### ***Principales vínculos intersectoriales***

19. La reducción de la pobreza ha contribuido de manera significativa a los avances realizados en materia de seguridad alimentaria. La erradicación de la pobreza extrema (ODS 1) sigue siendo un principio fundamental del séptimo plan quinquenal, pero el coeficiente de Gini de Bangladesh, de 0,32, refleja una desigualdad marcada que se traduce en avances sociales desparejos entre la población de los diferentes niveles de riqueza e indica la necesidad de reducir las desigualdades a través de un crecimiento integrador que favorezca a la población pobre, objetivo con el que el Gobierno está comprometido.
20. La expansión en la educación (ODS 4) ha sido significativa, pero entre las preocupaciones que persisten se encuentran la calidad de la educación, las altas tasas de abandono escolar debido a que cada vez es mayor el número de muchachos jóvenes que dejan la escuela para ponerse a trabajar. La tasa de matrícula de niñas en la educación secundaria aumentó del 47 % al 57 % entre 2008 y 2012, lo cual indica que habrá un número sin precedentes de futuras madres educadas. Esto es significativo en el sentido de que es probable que esas niñas y mujeres sean más receptivas al asesoramiento en materia de cambio de comportamiento; la educación materna está relacionada con la mejora de los resultados intergeneracionales en materia de nutrición y con la reducción del retraso del crecimiento. La falta de instalaciones de saneamiento separadas para niños y niñas y la incidencia elevada de acoso y abuso sexuales en los lugares públicos contribuyen al abandono escolar entre las niñas.
21. A pesar del rápido aumento del nivel de instrucción y los cambios en las políticas en favor de las mujeres, las normas sociales y jurídicas marcadas por prejuicios que prevalecen en esta sociedad patriarcal frenan el avance de la igualdad de género (ODS 5). La condición social inferior de las mujeres y las niñas en Bangladesh se refleja en la clasificación del país en el puesto 107 en el índice de desarrollo humano relativo al género y en el puesto 115 en el índice de desigualdad de género. La violencia contra las mujeres también está muy extendida: el 73 % de las mujeres son objeto de violencia doméstica en el transcurso de su vida.
22. En un estudio nacional reciente se mostraba la mejora en el empoderamiento de las mujeres en todo el país, en lo referente a todas las dimensiones del índice de empoderamiento de la mujer en la agricultura. Se trata de un dato alentador porque el empoderamiento de las mujeres es una vía importante para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición. Sin embargo, si el país quiere alcanzar el ODS 2, se debe desplegar un esfuerzo mucho mayor para abordar las restricciones sociales y las prácticas discriminatorias que limitan el libre movimiento de las mujeres en el ámbito público, sus interacciones sociales y económicas y su toma de decisiones en el hogar. Un paso fundamental es poner fin a las prácticas del matrimonio y el embarazo precoz.

### 1.3 Carencias y desafíos

23. Hay un conjunto exhaustivo de instrumentos de políticas sectoriales e intersectoriales pertinentes al ODS 2, y se está formulando la primera política nacional sobre la alimentación escolar. El avance general en la aplicación de las políticas es lento y tropieza con problemas de gobernanza; hay una carencia total de políticas y estrategias urbanas.
24. Se ha registrado un aumento de los gastos y la cobertura de la protección social, pero la eficacia de la mayor parte de las redes de seguridad es limitada por lo que se refiere a reducir la pobreza y hacer posible que las personas pobres puedan hacer frente a las crisis. En el examen estratégico se señaló que esa situación era consecuencia de varios factores: el no haber podido garantizar que las redes de seguridad y las intervenciones conexas atendieran a las personas más necesitadas; el bajo valor de las transferencias; los problemas de gobernanza, y los sistemas deficientes de planificación, ejecución, coordinación y seguimiento. Los barrios marginales fueron en gran medida pasados por alto por el sistema de protección social general, a pesar de que requerían de atención especial.
25. En lo que respecta a la prevención de la malnutrición, es necesario intensificar los esfuerzos para garantizar que las metas de nutrición se tengan en la debida cuenta en los planes de protección social y en todos los programas, estrategias y políticas pertinentes. A pesar de que hay un compromiso explícito de tratar la malnutrición aguda moderada y grave en los centros de salud comunitarios, el acceso al tratamiento terapéutico sigue siendo limitado.
26. Se prevé que la revitalización de un órgano de supervisión que depende de la Oficina del Primer Ministro mejore la coordinación de la labor de nutrición, que actualmente se ve afectada por la fragmentación de las responsabilidades entre varios ministerios, lo cual da lugar a solapamientos y carencias.
27. El tratamiento de los refugiados es despajeado. De las 300.000-500.000 personas oriundas de Myanmar que buscan refugio en Bangladesh, 34.000 están oficialmente registradas como refugiados. Se acogen en dos campamentos y reciben protección y asistencia del Gobierno y de la comunidad internacional, pero hay restricciones rigurosas con respecto a su movimiento fuera de los campamentos que limitan su legítima participación en las actividades de fomento de los medios de subsistencia y sus perspectivas de autosuficiencia.
28. La gran mayoría de los refugiados, no obstante, no están registrados y viven en asentamientos provisionales o entre las poblaciones de acogida y, por consiguiente, se ven excluidos de los servicios sociales, las redes de seguridad y las oportunidades de desarrollo. En virtud de la Ley de extranjería, esas personas son consideradas “inmigrantes ilegales” y como tales están expuestos a violaciones de los derechos humanos.
29. Las soluciones duraderas siguen siendo poco probables, a pesar del cambio de gobierno nacional que se produjo en Myanmar en 2016 y del establecimiento de una comisión asesora internacional para resolver la crisis en el estado de Rakhine, donde no hay indicios de mitigación de las tensiones intercomunitarias y la violencia reciente ha ocasionado una mayor desestabilización. La estrategia elaborada por el Gobierno de Bangladesh en 2014 para abordar el problema de los refugiados de Myanmar y de los nacionales de Myanmar indocumentados se centra en la seguridad nacional: en esta se reconoce la necesidad de brindar una asistencia humanitaria básica, pero se excluye cualquier perspectiva de autosuficiencia. En 2010 se interrumpieron los programas de reasentamiento a fin de prevenir nuevas oleadas de refugiados.

### 1.4 Prioridades del país

#### *Prioridades del Gobierno*

30. El Gobierno está elaborando planes de acción sectoriales congruentes con las metas del séptimo plan quinquenal a fin de centrar la labor realizada a escala nacional en el logro de los ODS. Las prioridades que se van conformando en relación con el ODS 2 son las siguientes: i) la consolidación de las redes de seguridad en consonancia con la estrategia nacional de seguridad social para mejorar el acceso a los alimentos y su utilización, y ii) la aplicación de la política de nutrición con miras a reducir el retraso del crecimiento entre los niños menores de 5 años del 36 % al 25 % y la insuficiencia ponderal del 32 % al 20 % para 2020.

31. La política nacional alimentaria de 2006, que proporciona el marco de planificación en la esfera de la seguridad alimentaria, tiene por objeto garantizar: i) la seguridad alimentaria a través del suministro adecuado y estable de alimentos sanos y nutritivos; ii) el aumento del poder adquisitivo y el acceso a los alimentos, y iii) una nutrición adecuada, en particular para las mujeres y los niños. En sus planes de acción e inversión conexos, actualmente en proceso de revisión, se definen las metas y los indicadores y se ponen de relieve las inversiones prioritarias.
32. En la política nacional nutricional de 2015 se asigna prioridad a una mejor nutrición entre las madres, los niños menores de 5 años, las adolescentes y los grupos vulnerables; en la misma se promueve el desarrollo a través de dietas sanas y mejores niveles de vida. En su plan de acción nacional se asigna prioridad a las intervenciones agrícolas y a las iniciativas centradas específicamente en la nutrición con miras a lograr un régimen alimentario sano y a ejecutar programas que tengan en cuenta la nutrición en lo que respecta a la protección social, el empoderamiento de las mujeres y la gestión de desastres; el plan se centra, además, en la obtención de datos empíricos, la colaboración multisectorial y el fortalecimiento de los sistemas de gestión de datos.
33. La estrategia nacional de seguridad social de 2015 tiene por objeto reformar el sistema nacional de protección social dando prioridad al apoyo a las personas más pobres y vulnerables, ampliando la cobertura urbana y fortaleciendo el componente de intervención en casos de desastre. Esta estrategia prevé la consolidación de 140 redes de seguridad en cinco programas básicos, la adopción de un enfoque basado en el ciclo de vida y centrado en el embarazo y la primera infancia, la edad escolar, la edad de trabajar y la vejez, y la discapacidad. Los programas previstos para brindar apoyo a los niños y las mujeres vulnerables tienen un buen potencial para contribuir a obtener resultados en materia de seguridad alimentaria y nutrición.

#### *El sistema de las Naciones Unidas y otros asociados*

34. El Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD) para 2017-2020 experimenta un proceso de reorientación estratégica al centrar la atención en la función normativa de las Naciones Unidas y formular los resultados relacionados con las personas en términos de igualdad de derechos, acceso y oportunidades, los relacionados con el planeta en términos de promoción de un medio ambiente sostenible y resiliente, y los relacionados con la prosperidad en términos de un crecimiento económico inclusivo y compartido.
35. Los siguientes objetivos contribuyen a la consecución del ODS 2: i) mejorar las políticas y los programas sociales; ii) fortalecer la resiliencia, y iii) aumentar las oportunidades para que las mujeres y los grupos desfavorecidos contribuyan al progreso económico y se beneficien de este. Se llevará a cabo el seguimiento de los progresos realizados hacia el logro de las metas establecidas en materia de alimentación complementaria y diversidad del régimen alimentario.
36. Entre los muchos actores que contribuyen directa o indirectamente al logro del ODS 2 se encuentran los organismos con sede en Roma, cuyos marcos de programación son válidos hasta fines de 2018. La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) brinda asistencia técnica y lleva a cabo operaciones con miras a: i) reducir la pobreza y fortalecer la seguridad alimentaria y la nutrición optimizando el acceso a los alimentos y su utilización; ii) mejorar la productividad agrícola; iii) fortalecer los vínculos con el mercado, crear valor añadido y mejorar la calidad e inocuidad de los alimentos a lo largo del sistema alimentario; iv) mejorar las tecnologías, y v) incrementar la resiliencia de las comunidades ante las crisis.
37. Los objetivos estratégicos del Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) son garantizar que: i) los medios de subsistencia de las personas pobres en las zonas vulnerables se adapten al cambio climático; ii) los pequeños productores y empresarios se beneficien de mejores cadenas de valor y de un mayor acceso al mercado, y iii) los grupos marginados, como las mujeres pobres de las zonas rurales, se vean empoderados desde el punto de vista económico y social.
38. En 2016, el Banco Mundial anunció que aportaría una contribución de 3.000 millones de dólares para la reducción del retraso del crecimiento y la adaptación al cambio climático. Esta entidad participa también en: i) la mejora sistémica de algunas de las mayores redes de seguridad basadas en la asistencia alimentaria; ii) el ensayo del programa de apoyo a los ingresos para las personas más pobres, que combina las transferencias de efectivo condicionadas en favor de las madres de

- niños menores de 5 años con el fortalecimiento de la capacidad para los gobiernos locales; iii) el apoyo para la protección social que sea capaz de dar una respuesta eficaz a las crisis, y iv) la promoción de la resiliencia en las zonas urbanas.
39. Las numerosas organizaciones no gubernamentales (ONG) y sus redes presentes en todo el país tienen buenos antecedentes en la promoción de mejoras en las esferas de la seguridad alimentaria, la nutrición, la agricultura, la salud, el saneamiento y el empoderamiento de las mujeres. Los programas ejecutados por las ONG locales incluyen importantes redes gubernamentales de seguridad y actividades de promoción en las esferas superiores. Los programas de gran envergadura de la mayor ONG y organización de desarrollo del mundo, el BRAC (anteriormente denominado Comité de Fomento Rural de Bangladesh), contribuyen de manera significativa al desarrollo económico y social y a la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición en Bangladesh. La plataforma ciudadana para los ODS, iniciativa de la sociedad civil lanzada en 2016, tiene por objeto mejorar la rendición de cuentas acerca del logro de los ODS.
  40. Se prevé que las inversiones privadas representen el 80 % del costo estimado de 409.000 millones de dólares del séptimo plan quinquenal. Las empresas del sector privado podrían contribuir a abordar una serie de factores que limitan la mejora de la seguridad alimentaria y la nutrición, por ejemplo al incrementar la disponibilidad de alimentos complementarios o enriquecidos. Entre las entidades del sector privado se encuentran la Cámara de Comercio de Bangladesh y las grandes empresas de producción de alimentos.

## **2. Implicaciones estratégicas para el PMA**

### **2.1 Experiencia del PMA y enseñanzas extraídas**

41. La cartera de proyectos del PMA se ha reorientado desde 2011 al desarrollo de las capacidades institucionales y a una reducción gradual de la ejecución directa de operaciones. En las evaluaciones independientes se ha determinado que esa orientación es adecuada dada la evolución del contexto, y se han destacado los logros de las iniciativas del PMA en materia de asistencia técnica, recomendando su continuación.
42. En particular, el PMA ha ayudado al Ministerio de la Mujer y el Niño a mejorar el diseño, la eficiencia y la eficacia del programa para el desarrollo de los grupos vulnerables, que es una red de seguridad nacional que brinda apoyo a 750.000 mujeres de las zonas rurales. En el examen estratégico se señaló que el nuevo modelo aplicado en el programa para el desarrollo de los grupos vulnerables, que integra aspectos de nutrición y elementos promocionales, es capaz de generar una mejora sostenida de la seguridad alimentaria de las mujeres vulnerables, a la vez que contribuir a los efectos nutricionales previstos para esas mujeres y sus familias.
43. Asimismo, la asistencia técnica al Ministerio de Educación Primaria y Educación Popular ha garantizado la solidez del diseño, la aplicación, el seguimiento, la presentación de informes y la rendición de cuentas en relación con el programa nacional de alimentación escolar en zonas proclives a la pobreza, que fue creado en 2010.
44. El PMA ha trabajado desde 2013 con asociados públicos y privados, y ha contribuido tanto al establecimiento de normas nacionales de calidad de los alimentos como a la producción local de arroz enriquecido y al desarrollo de las capacidades de elaboración conexas. El PMA ha facilitado también la introducción de arroz enriquecido en los programas nacionales de desarrollo de los grupos vulnerables y de comidas escolares; esa iniciativa ha demostrado un potencial prometedor para reducir las carencias de micronutrientes en la escala adecuada.
45. Las constataciones de la evaluación con respecto a la función operacional del PMA fueron variadas. Se reconoció la larga experiencia y la sólida reputación del PMA para proporcionar asistencia de emergencia oportuna y selectiva a las personas más vulnerables afectadas por desastres naturales. No obstante, en la evaluación se indicó el limitado uso del tratamiento de la malnutrición aguda moderada basado en los alimentos y la falta de apoyo de los donantes a los programas de efectivo por trabajo y efectivo para la capacitación, lo que suscitó dudas sobre la pertinencia de mantener este enfoque en un país de ingresos medianos. En la evaluación se recomendó la adopción de nuevos enfoques para mejorar la nutrición y la resiliencia, por ejemplo, generando datos empíricos a efectos de promoción, lo cual se señaló como punto fuerte.

46. En la misión de evaluación conjunta de 2016 se consideró que el nuevo enfoque integrado del PMA para mejorar la seguridad alimentaria y la nutrición en Cox's Bazar, que comprende los refugiados registrados y no registrados y las poblaciones anfitrionas vulnerables, tenía un gran potencial, y se recomendó ampliarlo a otros subdistritos e incluir a los habitantes de asentamientos provisionales.

## **2.2 Oportunidades para el PMA**

47. Los programas de protección social cuyo diseño, ejecución y seguimiento se lleva a cabo teniendo en cuenta aspectos de nutrición son medios importantes para reforzar los efectos en la seguridad alimentaria y la nutrición. El gasto en protección social se sitúa en torno a los 3.300 millones de dólares de media, lo cual representa el 12 % del gasto público anual. En 2010, 8 millones de hogares (el 24 %) estaban incluidos en programas de redes de seguridad. Aunque el tamaño y el alcance de esos programas les brinda potencial para tener impacto a la escala deseada, es preciso trabajar para mejorarlos en consonancia con las reformas de la estrategia nacional de seguridad social. En el examen estratégico se determinó que el PMA podía desempeñar un claro papel en lograr que en estos programas se tenga más en cuenta la nutrición y mejorar su eficiencia y eficacia.
48. En el examen se reconoció el papel del PMA en la introducción del arroz enriquecido en el programa para el desarrollo de los grupos vulnerables, y se recomendó aumentar el uso de redes de seguridad nacionales basadas en alimentos para proporcionar arroz enriquecido a las poblaciones vulnerables como medio eficaz en función de los costos para resolver las carencias de micronutrientes y las morbilidad conexas.
49. Se ha demostrado que la alimentación escolar es una medida de protección social poderosa para mitigar el hambre entre los niños de hogares en situación de inseguridad alimentaria; en el examen estratégico se puso de relieve su papel para aumentar la posibilidad de que tenga efectos positivos en la nutrición de las generaciones futuras. El Gobierno ha expresado su intención de ampliar la alimentación escolar más allá de los 2,5 millones de alumnos de primaria a los que se presta asistencia actualmente y transformar el programa basado fundamentalmente en la distribución de galletas en un programa de comidas escolares. El PMA se encuentra en una buena posición para apoyar la ejecución de esos planes.
50. Se prevé que los resultados del primer censo de los rohingyas en Bangladesh, que se publicarán a comienzos de 2017, sirvan de base para diseñar una mejor protección y una mayor asistencia, en particular para los residentes de los asentamientos provisionales, tal como se prevé en la estrategia nacional. Las iniciativas conjuntas de las Naciones Unidas fomentarán y prestarán una asistencia multisectorial armonizada, con potencial para tener un impacto transformador en los grupos más vulnerables en Cox's Bazar y las extensiones montañosas de Chittagong.
51. La misión conjunta de evaluación proporcionó una oportunidad para que el PMA remodelara su asistencia; en ella se recomendó: i) promover la supresión de las restricciones a la movilidad de los refugiados y a las oportunidades de trabajo para estos y se extendiera la asistencia a todos los grupos vulnerables independientemente de su condición; ii) hacer una transición a la asistencia selectiva en los campamentos mediante la elaboración de perfiles, con miras a equilibrar la realización de intervenciones futuras que beneficiaran tanto a los refugiados como a las comunidades anfitrionas igualmente vulnerables, y iii) introducir intervenciones relativas a los medios de subsistencia para aumentar el nivel de autosuficiencia.
52. Aunque en Bangladesh ha aumentado considerablemente la capacidad de intervención en caso de emergencias, en un desastre de gran escala se podría necesitar, de todas formas, una importante asistencia internacional. Los conocimientos especializados reconocidos del PMA en materia de intervención en caso de emergencias de gran escala y su función clave en la cadena de suministro de la asistencia humanitaria lo colocan en buena posición para reforzar la preparación nacional para la pronta intervención y coordinar la labor de los asociados que prestan asistencia humanitaria.

## **2.3 Cambios estratégicos**

53. Habida cuenta del compromiso y el aumento de la capacidad institucional y financiera del Gobierno para respaldar el desarrollo mediante programas de gran envergadura, el valor añadido

del PMA será mayor cuando su función en lo que respecta a las soluciones nacionales al problema del hambre sea más de habilitación y apoyo que de ejecución.

54. Por consiguiente, el PMA ampliará sus funciones de asesoramiento e intercambio de conocimientos en apoyo de los organismos gubernamentales que trabajan para alcanzar las metas del ODS 2. La asistencia técnica, la generación de datos empíricos, y las actividades de promoción servirán de apoyo para la formulación y la puesta en práctica de las políticas y contribuirán a optimizar la eficiencia y la eficacia de las iniciativas nacionales para alcanzar la seguridad alimentaria y la mejora de la nutrición para los grupos más vulnerables.
55. La mejora de la nutrición y la resiliencia se centrará ahora en mejorar las actividades de promoción y la coordinación de un enfoque multisectorial de la nutrición, así como en poner a prueba y validar enfoques innovadores para la resiliencia.
56. La función operacional del PMA se limitará a la asistencia en caso de emergencias en respuesta a desastres naturales, y a la realización de programas multifacéticos integrados en las iniciativas de las Naciones Unidas en Cox's Bazar y las extensiones montañosas de Chittagong. El presente plan estratégico para el país (PEP) promoverá la asistencia selectiva en Cox's Bazar sobre la base de la vulnerabilidad en lugar de la condición de refugiado, lo cual refleja la armonización del apoyo entre los diversos grupos de población.
57. Se prevé que ese enfoque optimizará el impacto de las operaciones del PMA y el uso de los recursos. El enfoque está en consonancia con el acento que se pone en el MANUD en mejorar las capacidades del Gobierno y la sociedad civil para generar resultados en materia de desarrollo y limitar las intervenciones de las Naciones Unidas encaminadas a prestar apoyo en caso de desastres naturales y a las intervenciones para promover la equidad en poblaciones vulnerables como las minorías étnicas o los refugiados.

### **3. Orientación estratégica del PMA**

#### **3.1 Dirección, focalización e impacto previsto**

58. Este PEP es el instrumento estratégico, programático y de gobernanza para orientar al PMA en Bangladesh; en él se define el conjunto de actividades de colaboración de 2017 a 2020 y se pone en práctica el Plan Estratégico del PMA en apoyo del séptimo plan quinquenal y la labor nacional a largo plazo para alcanzar el ODS 2.
59. El PEP se basa en el examen estratégico, las evaluaciones de la anterior asistencia del PMA y las consultas con el Gobierno y los asociados que trabajan en el sector de la asistencia para el desarrollo. Se ha articulado en torno a cuatro efectos estratégicos con productos conexos y actividades priorizadas. Si bien la atención se centra en gran medida en el ODS 2, las actividades del PEP también contribuirán al ODS 17, sobre el establecimiento de asociaciones para lograr los ODS y, a nivel de los productos, al ODS 4, sobre la educación de calidad, y el ODS 5, sobre la igualdad de género.

#### **3.2 Efectos estratégicos, productos previstos y actividades principales**

***Efecto estratégico 1: Los grupos vulnerables, tanto en las zonas rurales como en el medio urbano, se benefician de la labor realizada para mejorar los indicadores de nutrición, en consonancia con las metas nacionales establecidas para 2020 (meta 2 del ODS 2)***

60. El Gobierno se compromete a reducir al mínimo todas las formas de malnutrición, en consonancia con sus metas de reducción del retraso del crecimiento, la insuficiencia ponderal y las carencias de micronutrientes. No obstante, es preciso acelerar esa labor. Las intervenciones para la consecución de ese efecto se centran en la asistencia técnica y las actividades de promoción para mejorar las iniciativas nacionales que presentan potencial para mejorar los efectos en materia de nutrición en la escala adecuada, tales como los programas de protección social y las intervenciones centradas específicamente en la nutrición.

***Esfera de acción prioritaria***

61. La esfera de acción de este efecto se refiere a las causas profundas.

***Productos previstos***

62. Este efecto se alcanzará a través de nueve productos:
- i) el programa nacional para el desarrollo de los grupos vulnerables logra efectos en materia de seguridad alimentaria y nutrición para sus beneficiarios;
  - ii) en los nuevos programas nacionales de prestaciones para niños y para mujeres vulnerables se tienen en cuenta la integración de aspectos de nutrición, la cobertura urbana y la capacidad de reacción ante las crisis;
  - iii) de la Oficina de Estadística de Bangladesh se pueden obtener datos fiables sobre los efectos que tienen los programas nacionales de protección social en la seguridad alimentaria y la nutrición;
  - iv) el Gobierno y sus asociados en las zonas rurales y urbanas amplían la escala de las intervenciones nacionales mejoradas que integran aspectos de nutrición o centradas específicamente en la nutrición;
  - v) la mejora de las prácticas de alimentación complementaria pasa a ser el centro de atención de la mayor colaboración entre las partes interesadas principales;
  - vi) los grupos seleccionados reciben mensajes sobre nutrición;
  - vii) las entidades del sector público y privado amplían la oferta y la demanda del enriquecimiento del arroz posterior a la cosecha;
  - viii) se adopta y aplica una política nacional de alimentación escolar que integra aspectos de nutrición;
  - ix) se amplía el programa nacional de alimentación escolar en las zonas rurales y urbanas proclives a la pobreza.

***Actividades y esferas de acción principales***

63. *Actividad 1: Asistencia técnica y actividades de promoción para reforzar el impacto de algunas redes de seguridad en la seguridad alimentaria y la nutrición:*
- El PMA seguirá brindando apoyo técnico al Ministerio de la Mujer y el Niño para optimizar la eficiencia, la eficacia y la gobernanza del programa para el desarrollo de los grupos vulnerables a la vez que promueve y fomenta la ampliación del modelo mejorado de dicho programa, en el que se incluyen aspectos de nutrición y elementos promocionales.
  - El PMA, ante los ministerios pertinentes y asociados como el Banco Mundial, abogará a favor de los programas de prestaciones para las mujeres vulnerables y de prestaciones para los niños de la estrategia nacional de seguridad social a fin de garantizar que: i) en su diseño, así como en la selección de los beneficiarios y el seguimiento, se tengan en cuenta aspectos de nutrición; ii) tengan en cuenta a la población urbana pobre, y iii) permitan poder intervenir ante las crisis. El PMA brindará apoyo al diseño y la ejecución de esos programas a través de asistencia técnica.
  - El PMA seguirá brindando asistencia técnica a la Oficina de Estadística de Bangladesh para optimizar la selección de los beneficiarios de los programas y aumentar la disponibilidad y la calidad de los datos relacionados con los efectos en materia de seguridad alimentaria y nutrición de los programas de protección social.
64. *Actividad 2: Asistencia técnica y actividades de promoción para mejorar la nutrición.* De conformidad con la asociación de las Iniciativas renovadas contra el hambre y la desnutrición infantiles (REACH), el PMA abogará ante la FAO, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), la Organización Mundial de la Salud, el Banco Mundial y otros asociados que operan en el sector de la asistencia para el desarrollo a fin de que la nutrición siga siendo una prioridad gubernamental y el centro de medidas concertadas, respaldadas por la sociedad civil y los asociados que operan en el sector de la asistencia para el desarrollo. En particular, el PMA:

- propugnar y prestará asistencia técnica para las políticas y los programas que respalden la ampliación de una combinación de intervenciones preventivas y curativas, centrándose en el fortalecimiento de las actividades de sensibilización en materia de nutrición de los programas de protección social y en los programas concebidos para prevenir y tratar la emaciación;
  - realizar un análisis de la situación con respecto a la alimentación complementaria y recabar datos empíricos, en colaboración con las partes interesadas importantes, a fin de determinar las maneras óptimas de potenciar al máximo la calidad de la alimentación complementaria; y
  - colaborar con los asociados de diversos sectores en actividades de promoción de una campaña de comunicación en gran escala que sea análoga a las intervenciones en materia de comunicaciones para promover cambios de comportamiento con miras a alentar la adopción de hábitos alimentarios sanos y mejorar la diversidad de la dieta, en particular entre las adolescentes.
65. *Actividad 3: Asistencia técnica y actividades de promoción para la ampliación del enriquecimiento del arroz posterior a la cosecha.* El PMA continuará garantizando la calidad y la asequibilidad del arroz enriquecido y ampliando su consumo, en particular entre las mujeres en edad reproductiva y los niños pequeños; esto se logrará a través de redes de seguridad y canales comerciales de distribución. En asociación con la FAO y la Iniciativa sobre Micronutrientes, el PMA también abogará por la integración de normas, reglamentos y principios en los sistemas normativos y la mejora de la capacidad de los asociados de la industria y el Gobierno con miras a sostener la producción y el suministro.
66. *Actividad 4: Prestación de asesoramiento y asistencia técnica para ampliar la alimentación escolar.* El PMA continuará brindando asistencia técnica al Ministerio de Educación Primaria y Educación Popular, en consonancia con el Enfoque sistémico para lograr mejores resultados educativos y mediante la cooperación Sur-Sur, a fin de:
- apoyar el desarrollo de la primera política nacional de alimentación escolar y garantizar que integre aspectos de nutrición;
  - apoyar la continuación de la selección de beneficiarios, la aplicación, el seguimiento y la rendición de cuentas en relación con el programa nacional de alimentación escolar en las zonas proclives a la pobreza a medida que se amplía dicho programa;
  - apoyar la evolución de un programa basado en la distribución de galletas a un programa de comidas escolares al orientar las decisiones gubernamentales en términos del diseño, la financiación y el ensayo, en colaboración con la FAO y el UNICEF; y
  - traspasar el programa de alimentación escolar del PMA al Gobierno para mediados de 2018, excepto en las zonas donde el PMA sigue estando operativo (véase el efecto estratégico 2).

***Efecto estratégico 2: Las poblaciones más vulnerables de Cox's Bazar, las extensiones montañosas de Chittagong y las zonas afectadas por desastres cuentan con una mayor seguridad alimentaria y una mejor nutrición***

67. Cox's Bazar y las extensiones montañosas adyacentes de Chittagong se encuentran entre los distritos con peores resultados en términos de los indicadores de la seguridad alimentaria y la nutrición. Además, albergan a una mezcla de refugiados registrados, personas no registradas oriundas de Myanmar y grupos étnicos, que enfrentan desafíos particulares en lo que respecta al acceso a los servicios sociales, las redes de seguridad y las oportunidades para el desarrollo. Debido a que existe una migración significativa de hombres en busca de empleo, los hogares encabezados por mujeres son comunes y altamente vulnerables a la inseguridad alimentaria en un contexto profundamente conservador donde la movilidad de las mujeres es limitada.
68. Durante las reacciones a las crisis, las intervenciones en el marco de este efecto se llevan a cabo en zonas a las que el MANUD asigna prioridad a fin de que reciban asistencia continua directa de las Naciones Unidas; las mismas también abarcan la asistencia de emergencia en caso de desastres naturales.

***Esfera de acción prioritaria***

69. La esfera prioritaria correspondiente a este efecto es la intervención ante una crisis.

***Productos previstos***

70. Este efecto se alcanzará a través de cuatro productos:

- i) los hogares más vulnerables en los campamentos de refugiados y los campamentos provisionales en Cox's Bazar se benefician de distribuciones generales de alimentos a través de cupones electrónicos entregados en función de las necesidades;
- ii) las comunidades seleccionadas por el PMA en los campamentos y las comunidades de acogida en Cox's Bazar se benefician de un programa de asistencia integrada consistente en el apoyo a los medios de subsistencia para las mujeres vulnerables, actividades de alimentación escolar y una red de seguridad en materia de nutrición;
- iii) las comunidades seleccionadas por el PMA en las extensiones montañosas de Chittagong se benefician de un programa de asistencia integrada consistente en el apoyo a los medios de subsistencia para las mujeres vulnerables, actividades de alimentación escolar y una red de seguridad en materia de nutrición;
- iv) las poblaciones afectadas por desastres naturales seleccionadas por el PMA reciben transferencias de base monetaria o transferencias de alimentos suficientes para permitirles satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas.

***Actividades y esferas de acción principales***

71. *Actividad 5: Realización de un programa de asistencia integrada en Cox's Bazar.* El PMA seleccionará los hogares más vulnerables entre los refugiados, las personas no registradas oriundas de Myanmar y la población anfitriona, y realizará un programa de asistencia integrada. A fin de optimizar los impactos, esto se coordinará con la Organización Internacional para las Migraciones, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, el Fondo de Población de las Naciones Unidas y el UNICEF. En consonancia con las recomendaciones de la misión de evaluación conjunta, el PMA:

- proporcionará asistencia alimentaria selectiva utilizando cupones electrónicos para los refugiados registrados más vulnerables, prescindiendo por primera vez de brindar asistencia generalizada, y para los refugiados no registrados más vulnerables que viven en asentamientos provisionales; la asistencia alimentaria para este grupo se proporcionará con miras a armonizar las intervenciones;
- en las comunidades anfitrionas más vulnerables, en los campamentos y en los asentamientos provisionales, proporcionará: i) el apoyo a los medios de subsistencia a través de medios para invertir en actividades generadoras de ingresos, tales como los subsidios y la capacitación<sup>3</sup>; ii) la alimentación escolar, y iii) la prevención y el tratamiento de la malnutrición aguda moderada de niños de entre 6 y 59 meses y las mujeres embarazadas y lactantes<sup>4</sup>, y
- contribuirá al diálogo sobre las políticas y la promoción acerca de cuestiones relacionadas con esos grupos de población, bajo la dirección del Coordinador Residente de las Naciones Unidas.

72. *Actividad 6: Realización de un programa de asistencia integrada en las extensiones montañosas de Chittagong.* Un programa de asistencia integrada de apoyo a los medios de subsistencia<sup>4</sup>, alimentación escolar y apoyo nutricional similar se llevará a cabo en las zonas más vulnerables de las extensiones montañosas de Chittagong en el marco de la iniciativa de programación

<sup>3</sup> A fin de mejorar su empoderamiento económico y social, las mujeres vulnerables seleccionadas, organizadas en grupos de autoayuda, adquieren competencias comerciales básicas y reciben subvenciones en efectivo para invertir en activos productivos y un subsidio mensual para proteger sus inversiones por hasta dos años. Esto se combina con capacitación en preparación para la vida práctica y comunicación para propiciar un cambio de comportamiento para una mayor nutrición.

<sup>4</sup> La comunicación para propiciar un cambio de comportamiento se lleva a cabo a través de varias plataformas en paralelo al programa de alimentación suplementaria.

conjunta de las Naciones Unidas con el Ministerio de las extensiones montañosas de Chittagong y los consejos de distrito de las extensiones, en colaboración con la FAO y el UNICEF.

73. *Actividad 7: Entrega de asistencia alimentaria en situaciones de emergencia.* El PMA proporcionará asistencia en situaciones de emergencia para responder a las necesidades alimentarias urgentes de los hogares más vulnerables afectados por desastres. Esta asistencia, que se realizará en función de las necesidades, complementará las intervenciones del Gobierno y de otros agentes de asistencia humanitaria y se llevará a cabo en coordinación con el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria<sup>5</sup>.

***Efecto estratégico 3: Se validan para 2020 los enfoques innovadores adoptados para mejorar la resiliencia de los hogares aquejados de inseguridad alimentaria y afectados por perturbaciones relacionadas con el clima (meta 4 del ODS 2)***

74. Bangladesh es vulnerable a las crisis y perturbaciones relacionadas con el clima, que tienen efectos negativos significativos en la seguridad alimentaria y la nutrición de los grupos más vulnerables. Se requieren enfoques innovadores para mejorar la resiliencia a fin de que no se pierdan en repetidas ocasiones las mejoras en materia de medios de subsistencia, seguridad alimentaria y nutrición. Las intervenciones realizadas en el marco de este efecto servirán para validar los enfoques que tengan el potencial de mejorar la capacidad de los hogares, las comunidades y los sistemas para mitigar las crisis y perturbaciones, adaptarse y recuperarse de sus efectos.

***Esfera de acción prioritaria***

75. La esfera prioritaria correspondiente a este efecto es el fomento de la resiliencia.

***Productos previstos***

76. Este efecto se alcanzará a través de cinco productos:
- i) se recopilan y difunden datos empíricos sobre la eficacia de los enfoques innovadores probados de forma experimental por el PMA para mejorar la resiliencia;
  - ii) se mejora la capacidad local para planificar la reducción del riesgo de desastres en las zonas sudoccidentales seleccionadas por la iniciativa *Nobo Jatra* (“Un nuevo comienzo”), programa de asistencia quinquenal ejecutado por World Vision en el marco de un consorcio con el PMA y Winrock International y financiado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional;
  - iii) se diversifican los medios de subsistencia de los hogares vulnerables seleccionados por *Nobo Jatra* en las zonas sudoccidentales;
  - iv) los beneficiarios de *Nobo Jatra* reciben transferencias de efectivo con el apoyo del PMA;
  - v) se promueve la aceptación de los elementos satisfactorios de *Nobo Jatra* a través del diálogo sobre políticas con los ministerios interesados.

***Actividades y esferas de acción principales***

77. *Actividad 8: Generación de datos empíricos relacionados con los enfoques innovadores para mejorar la resiliencia.* El PMA someterá a ensayo los enfoques innovadores para reducir y gestionar el riesgo en zonas proclives a desastres, como la cuenca del río en el norte y la zona costera del sur. Es probable que dichos enfoques incluyan microseguros para los pequeños empresarios y modelos de financiación basados en previsiones para brindar apoyo a las redes de seguridad que sean capaces de responder eficazmente a las crisis.
78. Los ministerios, las instituciones académicas y de investigación y las compañías del sector privado estarán vinculadas a esta actividad; se establecerán asociaciones con la FAO y el FIDA. Se recopilarán sistemáticamente datos empíricos sobre la eficacia y las vías de impacto de los enfoques, y el diálogo sobre políticas favorecerá la aceptación de las constataciones derivadas de las investigaciones realizadas.

---

<sup>5</sup> El PEP responde a las emergencias a escala pequeña y mediana; se preparará una revisión para responder a las emergencias en gran escala según sea necesario.

79. *Actividad 9 – Nobo Jatra.* Entre 2016 y 2020, el PMA participará en este programa ejecutado en cuatro subdistritos en el suroeste. El enfoque integrado del programa para mejorar la seguridad alimentaria, la nutrición y la resiliencia aborda cuestiones directas y subyacentes que afectan a la inseguridad alimentaria, tales como el acceso económico, el empoderamiento de las mujeres, las intervenciones centradas específicamente en la nutrición y las que integran aspectos de nutrición y las actividades comunitarias de reducción del riesgo de desastres. En particular, el PMA:
- aumentará la sensibilización y las capacidades de las autoridades y comunidades locales en lo que respecta a la reducción del riesgo de desastres y el análisis de la situación, la planificación y ejecución a nivel comunitario;
  - ejecutará un programa de apoyo a los medios de subsistencia<sup>5</sup>, que complementará la labor del consorcio *Nobo Jatra*;
  - gestionará las transferencias de efectivo a los beneficiarios que reciben asistencia de otros miembros del consorcio que participan en las actividades de nutrición condicionadas; y
  - creará vínculos entre los responsables de las políticas y facilitará los debates sobre políticas acerca de la eficacia del programa con el Ministerio de la Mujer y el Niño y el Ministerio de Gestión de Desastres y Socorro.

***Efecto estratégico 4: El sistema de intervención humanitaria en caso de desastres naturales en gran escala en Bangladesh puede responder con costos y plazos reducidos***

80. Los estudios muestran que invertir en la preparación para la pronta intervención tiene varios beneficios<sup>6</sup>: i) reduce los tiempos de respuesta, que a su vez salva vidas y medios de subsistencia, y ii) salvaguarda las inversiones previas, protege los logros en materia de desarrollo y reduce los costos al aumentar al máximo la eficacia en función de los costos. Las intervenciones realizadas para lograr este efecto se ejecutarán en asociación con el Ministerio de Gestión de Desastres y Socorro para mejorar las capacidades de preparación para la pronta intervención y respuesta en casos de desastres en gran escala, centrándose en la preparación para la intervención inmediata en caso de terremotos en zonas urbanas.

***Esfera de acción prioritaria***

81. La esfera prioritaria correspondiente a este efecto es el fomento de la resiliencia.

***Productos previstos***

82. Este efecto se alcanzará a través de tres productos:
- i) se optimiza la cadena de suministro de emergencia del Ministerio de Gestión de Desastres y Socorro;
  - ii) se establece una base operativa de agrupación de suministros humanitarios;
  - iii) se fortalecen los mecanismos de coordinación en casos de emergencia en materia de logística y seguridad alimentaria.

***Actividades y esferas de acción principales***

83. *Actividad 10: Fortalecimiento de las capacidades de intervención en caso de emergencia.* El PMA apoyará al Ministerio de Gestión de Desastres y Socorro en la mejora de su cadena de suministro de emergencia y el establecimiento de una base operativa de agrupación de suministros resistente a los terremotos para facilitar la recepción y el despacho de la asistencia humanitaria en una emergencia en gran escala.
84. *Actividad 11: Dirección del módulo de logística y codirección del módulo de seguridad alimentaria.* El PMA continuará dirigiendo el módulo de logística y codirigiendo el módulo de seguridad alimentaria con miras a optimizar las capacidades de intervención para la pronta intervención y los mecanismos de coordinación de los asociados. Las actividades incluirán ejercicios de capacitación y simulación bajo los auspicios del Ministerio de Gestión de Desastres

<sup>6</sup> [http://vam.wfp.org/CountryPage\\_assessments.aspx?iso3=BGD](http://vam.wfp.org/CountryPage_assessments.aspx?iso3=BGD).

y Socorro para cerciorarse de que todos comprendan los requisitos para la coordinación de las intervenciones de emergencia en gran escala.

### **3.3 Estrategias de transición y retirada**

85. Este PEP apoya los programas administrados por el país y a cargo de este y, en consecuencia, se reducirá la asistencia operacional directa del PMA: por ejemplo, el programa de alimentación escolar de este último se traspasará al Gobierno para mediados de 2018. Las intervenciones en Cox's Bazar y las extensiones montañosas de Chittagong encaminadas al logro del efecto estratégico 2 continuarán hasta que los servicios sociales nacionales, las redes de seguridad y las oportunidades para el desarrollo abarquen esas zonas y hasta que cobren efecto las soluciones duraderas al problema de los refugiados; se prevé que las actividades de promoción por parte del PMA y otros organismos de las Naciones Unidas contribuyan a esos resultados.

## **4. Modalidades de ejecución**

### **4.1 Análisis de los beneficiarios**

86. El cambio en las fases iniciales hacia la asistencia técnica en apoyo de las iniciativas nacionales prevé que el PMA contribuya a la mejora de los efectos en materia de seguridad alimentaria y nutrición en la escala adecuada. La labor del PMA, en particular aquella encaminada al logro del efecto estratégico 1, beneficiará, por consiguiente, a las 1,5 millones de mujeres vulnerables (7,5 millones de personas, incluidos los miembros de sus hogares) que recibirán asistencia a través del programa para el desarrollo de los grupos vulnerables durante el PEP y a los 2,5 millones de niños atendidos en el marco del programa nacional de alimentación escolar. El Gobierno ha manifestado su intención de ampliar ambos programas, y es probable que el apoyo a los nuevos programas de prestaciones para los niños y para las mujeres vulnerables y a la campaña nacional de nutrición propuesta beneficie a varios millones de personas más.
87. Según se indica en el Cuadro 1, solo 6 de las 11 actividades planeadas implican el apoyo directo del PMA a los beneficiarios. Los beneficiarios de la actividad 5 en Cox's Bazar representan la mitad del total; esa proporción aumentará a lo largo del tiempo.

<b>CUADRO 1: BENEFICIARIOS DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y DE BASE MONETARIA, POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD</b>									
Efecto estratégico	Actividad	Descripción	Alimentos/transferencias de base monetaria	Número de beneficiarios					Porcentaje de mujeres y niñas
				2017	2018	2019	2020	Total*	
<b>1</b>	4	Actividades de alimentación escolar del PMA	Ambos	286 000	114 000			<b>288 000</b>	51
<b>2</b>	5	Distribución general (campamentos)	Transferencia de base monetaria	34 000	24 500	25 250	26 000	<b>34 000</b>	51
		Distribución general (asentamientos provisionales)	Transferencia de base monetaria		15 000	15 500	15 900	<b>15 900</b>	51
		Actividades de alimentación escolar del PMA	Alimentos	341 200	164 200	167 300	170 400	<b>350 400</b>	51
		Apoyo a la nutrición	Alimentos	45 700	46 500	46 900	47 300	<b>127 000</b>	85
		Apoyo a los medios de subsistencia	Transferencia de base monetaria	48 000	48 000	53 000	53 000	<b>106 000</b>	51
	6	Actividades de alimentación escolar del PMA	Ambos	66 600	66 600	66 600	66 600	<b>66 600</b>	51
		Apoyo a la nutrición	Alimentos		3 000	5 000	7 300	<b>13 400</b>	85
		Apoyo a los medios de subsistencia	Transferencia de base monetaria		7 500	7 500	7 500	<b>7 500</b>	51
	7	Asistencia de emergencia	Ambos	100 000	100 000	100 000	100 000	<b>400 000</b>	51
	<b>3</b>	8	Generación de datos empíricos	Transferencia de base monetaria	20 000	20 000	20 000	20 000	<b>20 000</b>
9		Apoyo a los medios de subsistencia	Transferencia de base monetaria	35 000	35 000			<b>70 000</b>	51
		Transferencias de efectivo	Transferencia de base monetaria	59 000	59 000	59 000	29 500	<b>118 000</b>	51
<b>TOTAL*</b>				<b>1 021 500</b>	<b>685 300</b>	<b>546 050</b>	<b>523 500</b>	<b>1 542 800</b>	<b>57</b>

\* Excluido el doble recuento de los beneficiarios.

## 4.2 Transferencias

### *Transferencias de alimentos y de base monetaria*

88. En el Cuadro 2 se indica que el 64 % del valor total de las transferencias está relacionado con las transferencias de base monetaria; en el Anexo III se indican las raciones propuestas. El PMA seguirá utilizando modalidades de transferencia innovadoras, tales como los cupones electrónicos con códigos biométricos y las transferencias de efectivo por teléfono móvil, y examinará otras modalidades a medida que se amplíe la inclusión financiera.

<b>CUADRO 2: TOTAL DE NECESIDADES Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE ALIMENTOS Y DE BASE MONETARIA</b>		
<b>Tipo de alimento/transferencias de base monetaria</b>	<b>Total (toneladas)</b>	<b>Total (dólares)</b>
Cereales	58 210	22 020 898
Legumbres secas	966	878 200
Aceite y grasas	593	415 293
Mezclas alimenticias y alimentos compuestos	6 631	5 582 674
Otros	850	1 294 550
<b>Total de productos alimenticios</b>	<b>67 250</b>	<b>30 191 614</b>
Transferencias de base monetaria (dólares)		<b>54 503 301</b>
<b>TOTAL</b>		<b>84 694 916</b>

### *Fortalecimiento de las capacidades, entre otras cosas mediante la cooperación Sur-Sur*

89. La mejora de las capacidades es el elemento central de este PEP: a ella están dedicados dos de los efectos. Se promoverá la cooperación Sur-Sur, por ejemplo a través de intercambios en materia de alimentación escolar con el Centro de Excelencia del PMA situado en Brasil. El PMA también examinará las posibilidades de divulgar a otros países los programas de protección social y los conocimientos de Bangladesh sobre enriquecimiento del arroz después de la cosecha, or medio de intercambios Sur-Sur y de otros mecanismos.

## 4.5 Asociaciones

90. El PMA mantendrá sus relaciones con el Ministerio de la Mujer y el Niño, el Ministerio de Educación Primaria y Educación Popular, el Ministerio de Gestión de Desastres y Socorro y la Comisión de Planificación y cultivará vínculos de alto nivel con los Ministerios de Finanzas, Bienestar Social, Alimentación y Salud y Bienestar Familiar.
91. El PMA coordinará con el Gobierno y los asociados que operan en el sector de la asistencia para el desarrollo a través de los grupos de consulta locales en los sectores de la reducción de la pobreza, la seguridad alimentaria, la preparación para la pronta intervención en emergencias, las cuestiones urbanas y de género. Un objetivo importante del PEP será optimizar la colaboración de las partes interesadas para la mejora de los programas de protección social y nutrición; el PMA continuará siendo miembro del Movimiento para el fomento de la nutrición.
92. La coordinación general y las asociaciones operacionales con los organismos de las Naciones Unidas, en particular la FAO, son esenciales. Las actividades del PMA en Cox's Bazar y las extensiones montañosas de Chittagong se ejecutarán en el contexto de la programación multisectorial conjunta de las Naciones Unidas para potenciar las sinergias y el impacto.
93. El PMA trabajará con instituciones académicas y de investigación acreditadas para crear datos empíricos, y continuará sus asociaciones con el FIDA, el Banco Mundial y la Oficina de Estadística de Bangladesh a fin de trazar el mapa de la pobreza y la desnutrición.

94. Las relaciones del PMA con ONG van desde asociaciones operacionales a estratégicas, tal como la que mantiene con el BRAC. En calidad de codirector del módulo de seguridad alimentaria y director del módulo de logística, el PMA ayudará a optimizar la coordinación y el intercambio de conocimientos entre las ONG internacionales y nacionales.
95. El PMA ampliará su colaboración con las compañías del sector privado para mejorar la disponibilidad de arroz enriquecido, impulsar las actividades de promoción en materia de nutrición y aplicar de manera experimental mecanismos de microseguro, teniendo en cuenta los posibles conflictos de intereses.

## **5. Gestión y evaluación de las realizaciones**

### **5.1 Mecanismos de seguimiento y evaluación**

96. El plan de desempeño de las oficinas en los países, que está en consonancia con el Marco de resultados institucionales del PMA, orientará el seguimiento y la evaluación. Se han presupuestado recursos adecuados para este fin.
97. Habida cuenta de la atención prestada por el PMA a la asistencia técnica, la participación en la elaboración de políticas, la generación de datos empíricos y las actividades de promoción para optimizar los efectos de las iniciativas nacionales, el análisis de sus contribuciones específicas determinará la eficacia general de su labor, en particular en lo que respecta a los efectos estratégicos 1, 3 y 4.
98. Debido a que el efecto estratégico 2 comprende la asistencia directa, se llevará a cabo un seguimiento estricto de los efectos. En las encuestas de base, de mitad de período y finales sobre los efectos se utilizarán métodos adecuados para cada indicador. Las constataciones servirán de base para los exámenes periódicos de la ejecución del PEP por parte del PMA y sus asociados, a fin de determinar las adaptaciones que sean necesarias.
99. Este PEP será evaluado de manera independiente por la Oficina de Evaluación, en consonancia con el Sistema de garantía de calidad de las evaluaciones del PMA.

### **5.2 Gestión de riesgos**

#### ***Riesgos contextuales***

100. El PMA realizará un seguimiento de los riesgos contextuales, tales como los desastres naturales, la inestabilidad política o la inestabilidad económica, con miras a planificar las medidas de mitigación adaptadas al nivel de riesgo. El PMA se centrará en el desarrollo a largo plazo, pero intervendrá ante emergencias cuando sea necesario.

#### ***Riesgos programáticos***

101. Existe cierta incertidumbre en cuanto a los planes del Gobierno para hacer frente a las personas indocumentadas procedentes de Myanmar, en particular tras la inclusión en una lista de las personas de ese grupo de población, seleccionado por el PMA en Cox's Bazar. El PMA continuará realizando un seguimiento de la situación, participando en las reuniones periódicas de coordinación relacionadas con Cox's Bazar y abogando ante sus asociados que operan en el sector de la asistencia para el desarrollo con miras a la adopción de soluciones aceptables.
102. La capacidad de las ONG locales en Cox's Bazar y las extensiones montañosas de Chittagong es limitada y se verá sometida a dura prueba a medida que se amplíen los programas conjuntos de las Naciones Unidas: con ello se incrementarán los riesgos relativos a la calidad y la puntualidad en la realización de los programas. El PMA evaluará rigurosamente a las posibles ONG asociadas antes de concertar acuerdos, realizará actividades de promoción con los asociados que trabajan en el sector de la asistencia para el desarrollo con miras a la adopción de medidas colectivas a fin de mejorar las capacidades de las ONG locales, y contratará a ONG internacionales para que presten el apoyo técnico puntual que sea necesario para desarrollar las capacidades de los asociados nacionales.

### **Riesgos institucionales**

103. Los riesgos en materia de seguridad han aumentado recientemente, en particular en relación con los grupos militantes, lo cual podría afectar negativamente al personal y las operaciones. En la planificación para contingencias se establecerán medidas de mitigación que permitan la máxima continuidad de las operaciones y las funciones, y el PMA colaborará con el Departamento de Seguridad de las Naciones Unidas para asegurarse de que se disponga de medidas adecuadas para la seguridad del personal y las oficinas del PMA.

## **6. Recursos para el logro de resultados**

### **6.1 Presupuesto de la cartera de proyectos en el país**

104. El presupuesto necesario para poner en práctica este PEP a lo largo de sus 46 meses de duración es de 201,6 millones de dólares. El fortalecimiento de las capacidades con arreglo a los efectos estratégicos 1 y 4 representa el 30 % del total. El elemento más extendido es la asistencia operacional directa del PMA en relación con el efecto estratégico 2, que asciende al 53 %. Se prevé que después de 2018 se produzca una disminución de las necesidades conforme se reduzcan algunas actividades.

<b>NECESIDAD PRESUPUESTARIA INDICATIVA ANUAL (dólares)</b>					
<b>Efecto estratégico</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>Total</b>
<b>1</b>	16 504 487	11 503 006	9 012 722	8 816 700	<b>45 836 914</b>
<b>2</b>	21 544 648	27 050 982	30 576 459	27 228 695	<b>106 400 783</b>
<b>3</b>	10 939 393	11 654 857	7 938 604	4 631 000	<b>35 163 854</b>
<b>4</b>	2 746 446	7 206 406	3 434 454	834 152	<b>14 221 458</b>
<b>TOTAL</b>	<b>51 734 973</b>	<b>57 415 251</b>	<b>50 962 239</b>	<b>41 510 547</b>	<b>201 623 010</b>

### **6.2 Perspectivas de dotación de recursos**

105. En 2014/15 se asignaron 8.800 millones de dólares para promover la seguridad alimentaria y la nutrición en Bangladesh (el 57 % para la disponibilidad de alimentos, el 41 % para el acceso a los mismos y el 2 % para su utilización); el 63 % de los recursos provenía del Gobierno, que financió con carácter prioritario las iniciativas reactivas a la disponibilidad y el acceso. El resto fue financiado por los asociados para el desarrollo, que asignaron la mayor parte de los recursos a programas que promovían la utilización.
106. El costo de la cartera de proyectos del PEP coincide con los niveles de recursos efectivos de los últimos años. La actividad 9 (con un costo de 22 millones de dólares) está plenamente financiada, y las previsiones indican que el nivel de las contribuciones será similar para todo tipo de actividades, a excepción de las nuevas intervenciones relacionadas con la nutrición y la resiliencia en el marco de las actividades 2 y 8, que serán objeto de una labor específica en materia de movilización de recursos.

### **6.3 Estrategia de movilización de recursos**

107. La ejecución de este PEP requerirá un apoyo financiero sostenido para garantizar la participación ininterrumpida a fin de alcanzar los efectos estratégicos.
108. El PMA elaborará una estrategia de movilización de recursos y abogará por mecanismos de financiación flexibles y a largo plazo por parte de los donantes habituales, el Gobierno de Bangladesh (que proporcionará contribuciones en especie), el sector privado y otros donantes. Se incrementarán las asociaciones con fundaciones y bancos de desarrollo y se procurará obtener asistencia técnica en especie por parte de empresas privadas.
109. El PMA elaborará además una estrategia de comunicación para explicar a las partes interesadas el papel del Programa y su valor añadido en apoyo de los avances de Bangladesh hacia el logro del ODS 2. Facilitará periódicamente información y datos empíricos sobre los avances realizados hacia el logro de los resultados previstos.

## ANEXO I

## MARCO LÓGICO DEL PLAN ESTRATÉGICO PARA BANGLADESH (2017–2020)

Texto libremente redactado por  
la oficina en el país

Elementos del Plan Estratégico

Categorías e indicadores del  
Marco de resultados institucionales

**País:** Bangladesh

**Fecha de comienzo del PEP:** 03/2017. **Fecha de finalización del PEP:** 12/2020

<b>MARCO LÓGICO</b>	
<b>Fin Estratégico 1:</b> <i>Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del hambre cero</i>	
<b>Objetivo Estratégico 2:</b> <i>Mejora de la nutrición</i>	
<b>Resultado estratégico:</b> <i>Eliminación de la malnutrición (meta 2 del ODS 2)</i>	
<b>Metas e indicadores nacionales de los ODS</b>	
<b>Prioridades nacionales</b>	
<b>02:</b> Reducción de la pobreza: reducción de la pobreza y la desigualdad en todos los grupos y las regiones	
<b>05:</b> Salud: mejoras sostenibles en el ámbito de la salud, incluida la salud reproductiva y la planificación familiar, en particular de los grupos vulnerables	
<b>09:</b> Cuestiones de género y desigualdad: logro de la igualdad de género y empoderamiento de todas las mujeres y las niñas	
<b>Indicadores nacionales conexos de los ODS</b>	
~ Proporción de la población que vive por debajo de la línea nacional de pobreza extrema: i) rural y ii) urbana. Meta nacional: reducción del 11,3 % al 8 % para 2020	
~ Proporción del retraso del crecimiento en los niños menores de 5 años. Meta nacional: reducción del 32 % al 25 % para 2020	
~ Proporción de niños menores de 6 meses que se alimentan exclusivamente de leche materna. Meta nacional: aumento del 58 % al 65 % para 2020	
<b>Efectos del MANUD</b>	
3. Acrecentar las oportunidades que se ofrecen, en particular a las mujeres y los grupos más desfavorecidos, para contribuir al progreso económico y beneficiarse de él	
<b>Efecto estratégico 1</b> Los grupos vulnerables, tanto en las zonas rurales como en el medio urbano, se benefician de la labor realizada para mejorar los indicadores	2.3 Mejora de la capacidad de los servicios sociales y del sector público para detectar, seleccionar y ayudar a las poblaciones vulnerables desde el punto de vista nutricional <i>Indicadores de los efectos</i>

<b>MARCO LÓGICO</b>	
de nutrición, en consonancia con las metas nacionales establecidas para 2020 (meta 2 del ODS 2) Integra aspectos de nutrición	2.3.1 Puntuación relativa a la capacidad Hambre Cero
<b>Producto 1.1</b> El programa nacional para el desarrollo de los grupos vulnerables logra efectos en materia de seguridad alimentaria y nutrición para sus beneficiarios	<i>Categoría de productos correspondiente</i> C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico
<b>Producto 1.2 ii)</b> En los nuevos programas nacionales de prestaciones para niños y para mujeres vulnerables se tienen en cuenta la integración de aspectos de nutrición, la cobertura urbana y la capacidad de reacción ante las crisis	<i>Categoría de productos correspondiente</i> C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico
<b>Producto 1.3</b> Los datos fiables acerca de los efectos de los programas nacionales de protección social sobre la seguridad alimentaria y la nutrición se encuentran disponibles en la Oficina de Estadística de Bangladesh	<i>Categoría de productos correspondiente</i> C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico
<b>Producto 1.4</b> El Gobierno y sus asociados en las zonas rurales y urbanas amplían la escala de las intervenciones nacionales mejoradas que integran aspectos de nutrición o centradas específicamente en la nutrición	<i>Categoría de productos correspondiente</i> J. Determinación y promoción de reformas de políticas
<b>Producto 1.5</b> La mejora de las prácticas de alimentación complementaria pasa a ser el centro de atención de la mayor colaboración entre las partes interesadas principales	<i>Categoría de productos correspondiente</i> J. Determinación y promoción de reformas de políticas
<b>Producto 1.6</b> Los grupos seleccionados reciben mensajes sobre nutrición	<i>Categoría de productos correspondiente</i> E. Realización de actividades de promoción y educación
<b>Producto 1.7</b> Las entidades del sector público y privado amplían la oferta y la demanda del enriquecimiento del arroz posterior a la cosecha	<i>Categoría de productos correspondiente</i> J. Determinación y promoción de reformas de políticas
<b>Producto 1.8</b> Se adopta y aplica una política nacional de alimentación escolar que integra aspectos de nutrición	<i>Categoría de productos correspondiente</i> J. Determinación y promoción de reformas de políticas
<b>Producto 1.9</b> Se amplía el programa nacional de alimentación escolar en las zonas rurales y urbanas proclives a la pobreza	<i>Categoría de productos correspondiente</i> C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico
<b>Actividad 1</b> Asistencia técnica y actividades de promoción para reforzar el impacto de algunas redes de seguridad en la seguridad alimentaria y la nutrición	<i>Categoría de actividades correspondiente</i> 9 Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales

<b>MARCO LÓGICO</b>	
<i>Actividad 2</i> Asistencia técnica y actividades de promoción para mejorar la nutrición	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> 9 Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales
<i>Actividad 3</i> Asistencia técnica y actividades de promoción para la ampliación del enriquecimiento del arroz posterior a la cosecha	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> 9 Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales
<i>Actividad 4</i> Prestación de asesoramiento y asistencia técnica para ampliar la alimentación escolar	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> 9 Actividades de fortalecimiento de las capacidades institucionales
<b>Fin Estratégico 1:</b> Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del hambre cero	
<b>Objetivo Estratégico 1:</b> Erradicar el hambre preservando el acceso a los alimentos	
<b>Resultado estratégico 1:</b> Acceso de todas las personas a los alimentos (meta 1 del ODS 2)	
<b>Metas e indicadores nacionales de los ODS</b>	
<b>Prioridades nacionales</b>	
<b>02:</b> Reducción de la pobreza	
<b>05:</b> Salud	
<b>09:</b> Cuestiones de género e igualdad	
<b>Indicadores nacionales conexos de los ODS</b>	
~ Proporción de la población que vive por debajo de la línea nacional de pobreza extrema: i) rural, y ii) urbana. Meta nacional: reducción del 11,3 % al 8 % para 2020	
~ Proporción del retraso del crecimiento en los niños menores de 5 años. Meta nacional: reducción del 32 % al 25 % para 2020	
~ Proporción de niños menores de 6 meses que se alimentan exclusivamente de leche materna. Meta nacional: aumento del 58 % al 65 % para 2020	
<b>Prioridades/efectos del MANUD</b>	
2. Mejorar la gestión del entorno natural y artificial, centrándose en la mejora de la sostenibilidad y una mayor resiliencia entre las personas y los grupos vulnerables	
3. Acrecentar las oportunidades que se ofrecen, en particular a las mujeres y los grupos más desfavorecidos, para contribuir al progreso económico y beneficiarse de él	

<b>MARCO LÓGICO</b>	
<p><b>Efecto estratégico 2</b> Las poblaciones más vulnerables de Cox's Bazar, las extensiones montañosas de Chittagong y las zonas afectadas por desastres cuentan con una mayor seguridad alimentaria y una mejor nutrición</p> <p>Integra aspectos de nutrición</p>	<p><b>Categoría de efectos correspondiente</b></p> <p>1.1 Mantenimiento o ampliación del acceso de los individuos y los hogares a una alimentación adecuada</p> <p><b>Indicadores de los efectos</b></p> <p>1.1.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos, desglosada por sexo del jefe del hogar</p> <p>1.1.2 Índice relativo a las estrategias de supervivencia</p> <p>1.1.4 Proporción de la población de las comunidades seleccionadas que señalan obtener beneficios del aumento de la base de activos de subsistencia</p> <p>1.1.5 Umbral mínimo de diversidad alimentaria (mujeres)</p> <p>1.1.6 Puntuación relativa al consumo de alimentos (nutrición)</p> <p>1.1.7 Proporción de niños de 6 a 23 meses de edad cuya dieta mínima es aceptable</p> <p>(Específico del país) Proporción de la población que reúne los requisitos exigidos y participa en el programa (cobertura, nutrición)</p> <p>(Específico del país) Resultados del tratamiento de la malnutrición aguda moderada: tasas de recuperación, mortalidad, abandono y falta de mejoría</p> <p>(Específico del país) Tasa de asistencia en las escuelas de primaria que reciben asistencia del PMA</p> <p>(Específico del país) Tasa de retención escolar en las escuelas de primaria que reciben asistencia del PMA</p>
<p><b>Producto 2.1</b> Los hogares más vulnerables en los campamentos de refugiados y los campamentos provisionales en Cox's Bazar se benefician de distribuciones generales de alimentos a través de cupones electrónicos entregados en función de las necesidades</p>	<p><b>Categoría de productos correspondiente</b></p> <p>A2. Realización de transferencias de recursos no condicionadas</p>
<p><b>Producto 2.2</b> Las comunidades seleccionadas por el PMA en los campamentos y las comunidades de acogida en Cox's Bazar se benefician de un programa de asistencia integrada consistente en el apoyo a los medios de subsistencia para las mujeres vulnerables, actividades de alimentación escolar y una red de seguridad en materia de nutrición</p>	<p><b>Categoría de productos correspondiente</b></p> <p>A.1 Realización de transferencias de recursos condicionadas</p> <p>E. Realización de actividades de promoción y educación</p> <p>B. Alimentos nutritivos entregados</p>
<p><b>Producto 2.3</b> Las comunidades seleccionadas por el PMA en las extensiones montañosas de Chittagong se benefician de un programa de asistencia integrada</p>	<p><b>Categoría de productos correspondiente</b></p> <p>A.1 Realización de transferencias de recursos condicionadas</p>

<b>MARCO LÓGICO</b>	
consistente en el apoyo a los medios de subsistencia para las mujeres vulnerables, actividades de alimentación escolar y una red de seguridad en materia de nutrición	E. Realización de actividades de promoción y educación B. Alimentos nutritivos entregados
<b>Producto 2.4</b> Las poblaciones afectadas por desastres naturales seleccionadas por el PMA reciben transferencias de base monetaria o transferencias de alimentos suficientes para permitirles satisfacer sus necesidades alimentarias y nutricionales básicas	<b>Categoría de productos correspondiente</b> A.1 Realización de transferencias de recursos condicionadas
<b>Actividad 5</b> Realización de un programa de asistencia integrada en Cox's Bazar	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> 1 Transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos 2 Creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia 4 Comidas escolares 5 Tratamiento nutricional
<b>Actividad 6</b> Realización de un programa de asistencia integrada en las extensiones montañosas de Chittagong	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> 1 Transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos 2 Creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia 4 Comidas escolares 5 Tratamiento nutricional
<b>Actividad 7</b> Entrega de asistencia alimentaria en situaciones de emergencia	<b>Categoría de actividades correspondiente</b> 1 Transferencias de recursos no condicionadas para facilitar el acceso a los alimentos
<b>Fin Estratégico 1:</b> Ayudar a los países a alcanzar el objetivo del hambre cero	
<b>Objetivo Estratégico 3:</b> Lograr la seguridad alimentaria	
<b>Resultado estratégico 4:</b> Sostenibilidad de los sistemas alimentarios (meta 4 del ODS 2)	

<b>MARCO LÓGICO</b>	
<p><b>Metas e indicadores nacionales de los ODS</b></p> <p><b>Prioridades nacionales</b></p> <p><b>02:</b> Reducción de la pobreza</p> <p><b>05:</b> Salud</p> <p><b>09:</b> Cuestiones de género e igualdad</p> <p><b>10:</b> Medio ambiente, cambio climático y gestión de desastres: El medio ambiente se ve preservado y protegido de la degradación, y se establecen estrategias para la gestión de desastres y la adaptación al cambio climático y la mitigación de este</p> <p><b>Indicadores nacionales conexos de los ODS</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>~ Proporción de la población que vive por debajo de la línea nacional de pobreza extrema: i) rural, y ii) urbana. Meta nacional: reducción del 11,3 % al 8 % para 2020</li> <li>~ Proporción del retraso del crecimiento en los niños menores de 5 años. Meta nacional: reducción del 32 % al 25 % para 2020</li> <li>~ Número de comunidades rurales con habitantes y activos comunitarios resistentes a los desastres. Meta nacional: aumento de 18.000 a 25.000 comunidades para 2020</li> </ul>	
<p><b>Prioridades/efectos del MANUD</b></p> <p>2. Mejorar la gestión del entorno natural y el creado por el ser humano, centrándose en la mejora de la sostenibilidad y una mayor resiliencia entre las personas y los grupos vulnerables</p> <p>3. Acrecentar las oportunidades que se ofrecen, en particular a las mujeres y los grupos más desfavorecidos, para contribuir al progreso económico y beneficiarse de él</p>	
<p><b>Efecto estratégico 3</b> Se validan para 2020 los enfoques innovadores adoptados para mejorar la resiliencia de los hogares aquejados de inseguridad alimentaria y afectados por perturbaciones relacionadas con el clima (meta 4 del ODS 2)</p>	<p><b>Categoría de efectos correspondiente</b></p> <p>4.1 Mejora de la capacidad de adaptación y la resiliencia de los hogares a las crisis de origen climático y de otro tipo</p> <p><b>Indicadores de los efectos</b></p> <p>4.1.1 Puntuación relativa al consumo de alimentos, desglosada por sexo del jefe del hogar</p> <p>4.1.2 Índice relativo a las estrategias de supervivencia</p> <p>4.1.6 Proporción de las comunidades seleccionadas donde se ha constatado empíricamente un aumento de la capacidad para gestionar las crisis y los riesgos de origen climático;</p> <p>(Específico del país) Número de enfoques innovadores para mejorar la resiliencia puestos a prueba</p>

<b>MARCO LÓGICO</b>	
<b>Producto 3.1</b> Se recopilan y difunden datos empíricos sobre la eficacia de los enfoques innovadores probados de forma experimental por el PMA para mejorar la resiliencia	<i>Categoría de productos correspondiente</i> G. Facilitación del acceso a recursos financieros y servicios de seguro
<b>Producto 3.2</b> Se mejora la capacidad local para planificar la reducción del riesgo de desastres en las zonas sudoccidentales seleccionadas por <i>Nobo Jatra</i>	<i>Categoría de productos correspondiente</i> C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico
<b>Producto 3.3</b> Se diversifican los medios de subsistencia de los hogares vulnerables seleccionados por <i>Nobo Jatra</i> en las zonas sudoccidentales	<i>Categoría de productos correspondiente</i> A2 Realización de transferencias de recursos condicionadas
<b>Producto 3.4</b> Los beneficiarios de <i>Nobo Jatra</i> reciben transferencias de efectivo con el apoyo del PMA	<i>Categoría de productos correspondiente</i> A2 Realización de transferencias de recursos condicionadas
<b>Producto 3.5</b> Se promueve la aceptación de los elementos satisfactorios de <i>Nobo Jatra</i> a través del diálogo sobre políticas con los ministerios interesados	<i>Categoría de productos correspondiente</i> J. Determinación y promoción de reformas de políticas
<i>Actividad 8</i> Generación de datos empíricos relacionados con los enfoques innovadores para mejorar la resiliencia	<i>Categoría de actividades correspondiente</i> 3 Adaptación al cambio climático y gestión de riesgos
<i>Actividad 9</i> <i>Nobo Jatra</i>	<i>Categoría de actividades correspondiente</i> 2 Creación de activos y apoyo a los medios de subsistencia 3 Adaptación al cambio climático y gestión de riesgos
<b>Fin Estratégico 2: Promover las asociaciones para apoyar la implementación de los ODS</b>	
<b>Objetivo Estratégico 4: Respalda la implementación de los ODS</b>	
<b>Resultado estratégico 5: Mayor capacidad de los países en desarrollo para poder alcanzar los ODS (meta 9 del ODS 17)</b>	
<b>Metas e indicadores nacionales de los ODS</b>	
<b>Prioridad nacional: 10</b>	
<b>Indicadores nacionales conexos de los ODS:</b> En curso de elaboración	
<b>Prioridades/efectos del MANUD</b>	
2. Mejorar la gestión del entorno natural y artificial, centrándose en la mejora de la sostenibilidad y una mayor resiliencia entre las personas y los grupos vulnerables	
<b>Efecto estratégico 4</b> El sistema de intervención humanitaria en caso de desastres naturales en gran escala en Bangladesh puede responder con costos y plazos reducidos (meta 9 del ODS 17)	<i>Categoría de efectos correspondiente</i> 5.2 Satisfacción de la demanda de los asociados de servicios de calidad

<b>MARCO LÓGICO</b>	
	<i>Indicador de los efectos</i> 5.2.1. Tasa de satisfacción de los usuarios
<b>Producto 4.1</b> Se optimiza la cadena de suministro de emergencia del Ministerio de Gestión de Desastres y Socorro	<i>Categoría de productos correspondiente</i> C. Realización de actividades de desarrollo de las capacidades y apoyo técnico
<b>Producto 4.2</b> Se establece una base operativa de agrupación de suministros humanitarios	<i>Categoría de productos correspondiente</i> L. Inversiones en infraestructura y equipo respaldadas
<b>Producto 4.3</b> Se fortalecen los mecanismos de coordinación en casos de emergencia en materia de logística y seguridad alimentaria	<i>Categoría de productos correspondiente</i> M. Mecanismos de coordinación nacionales que reciben apoyo
<b>Actividad 10</b> Fortalecimiento de las capacidades de intervención en caso de emergencia	<i>Categoría de actividades correspondiente</i> 11 Actividades de preparación para situaciones de emergencia
<b>Actividad 11</b> Dirección del módulo de logística y codirección del módulo de seguridad alimentaria.	<i>Categoría de actividades correspondiente</i> 11 Actividades de preparación para situaciones de emergencia
<i>Resultados transversales</i> <b>C.1 Capacidad de las poblaciones afectadas para responsabilizar al PMA y sus asociados de la satisfacción de las necesidades alimentarias de estas teniendo en cuenta sus opiniones y preferencias</b> <b>C.2 Capacidad de las poblaciones afectadas para beneficiarse de los programas del PMA de forma tal que se asegure y se promueva la seguridad, dignidad e integridad de estas</b> <b>C.3 Mayor igualdad de género y empoderamiento de la mujer entre las poblaciones que reciben asistencia del PMA</b> <b>C.4 Las comunidades seleccionadas se benefician de los programas del PMA sin que ello perjudique el medio ambiente</b>	

## ANEXO II

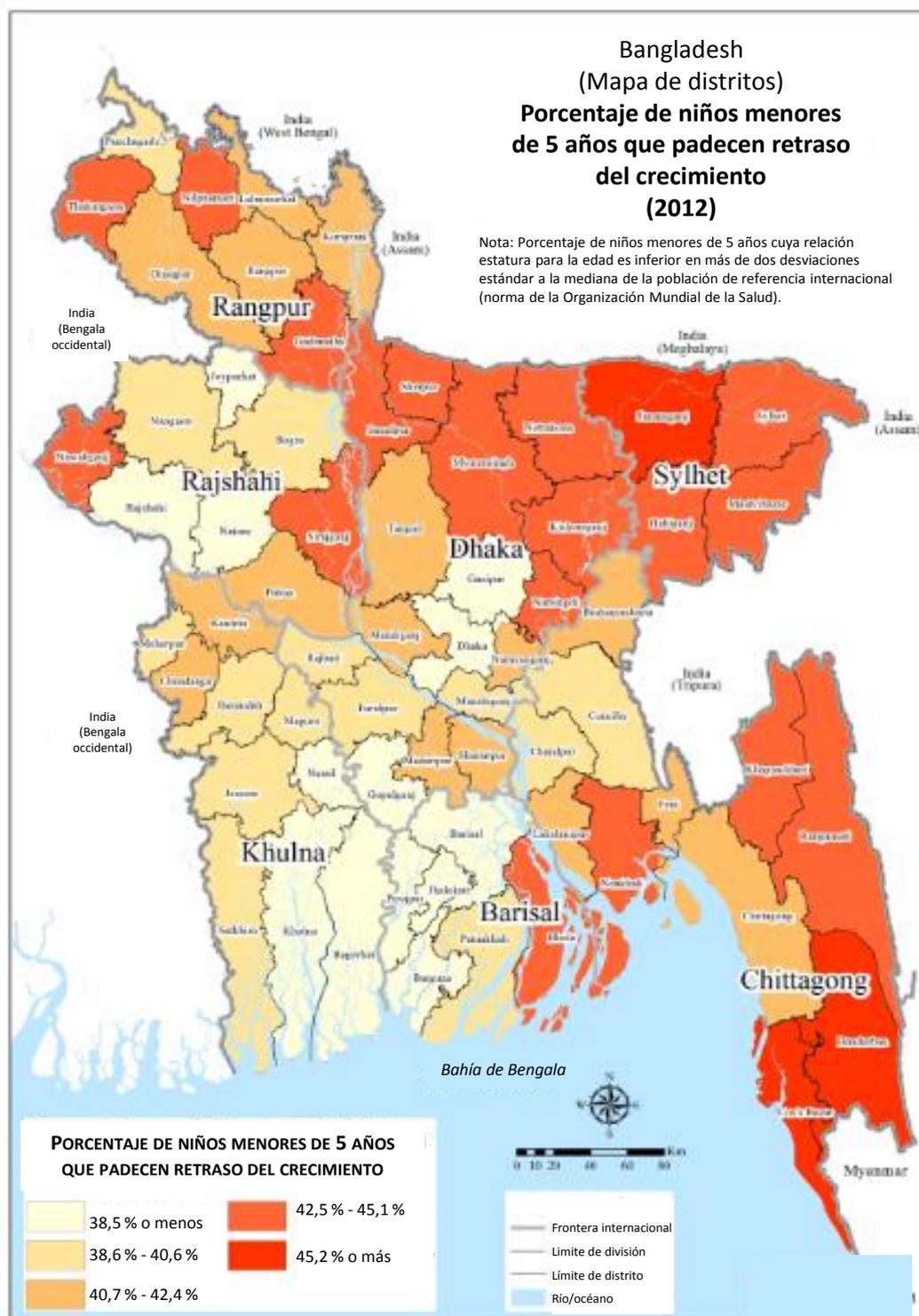
DESGLOSE INDICATIVO DE LOS COSTOS ( <i>dólares</i> )					
	Resultado estratégico 2 (meta 2 del ODS 2)	Resultado estratégico 1 (meta 1 del ODS 2)	Resultado estratégico 4 (meta 4 del ODS 2)	Resultado estratégico 5 (meta 9 del ODS 17)	Total
Efecto estratégico del PMA	1	2	3	4	
Transferencias	33 763 659	78 987 660	25 437 388	12 094 599	<b>150 283 306</b>
Ejecución	5 634 518	12 050 718	4 828 578	168 424	<b>22 682 238</b>
Costos de apoyo directo ajustados ( <i>porcentaje</i> )	3 440 060	8 401 607	2 597 449	1 028 059	<b>15 467 176</b>
Total parcial	42 838 238	99 439 984	32 863 415	13 291 082	<b>188 432 720</b>
Costos de apoyo indirecto ( <i>7 %</i> )	2 998 677	6 960 799	2 300 439	930 376	<b>13 190 290</b>
<b>TOTAL</b>	<b>45 836 914</b>	<b>106 400 783</b>	<b>35 163 854</b>	<b>14 221 458</b>	<b>201 623 010</b>

## ANEXO III

<b>RACIONES DE ALIMENTOS Y VALOR DE LAS TRANSFERENCIAS DE BASE MONETARIA, DESGLOSADOS POR EFECTO ESTRATÉGICO Y ACTIVIDAD</b>											
<b>Efecto estratégico</b>	<b>1 y 2</b>		<b>2</b>							<b>2 y 3</b>	
<b>Actividad</b>	<b>4, 5 y 6</b>	<b>4 y 6</b>	<b>5</b>	<b>5 y 6</b>	<b>5 y 6</b>	<b>5 y 6</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>5, 6, 8 y 9</b>	<b>5, 6, 8 y 9</b>
<b>Tipo de beneficiario</b>	<b>Escolares</b>	<b>Escolares (comida caliente)</b>	<b>Escolares (una vez al año)</b>	<b>Niños en edad preescolar</b>	<b>Mujeres embarazadas y lactantes</b>	<b>Niños menores de 5 años</b>	<b>Hogares</b>	<b>Hogares</b>	<b>Hogares de refugiados en campamentos/asentamientos provisionales</b>	<b>Mujeres (prestación mensual de subsistencia)</b>	<b>Mujeres (subvención en efectivo)</b>
Cereales		90						450			
Legumbres secas		25						60			
Aceite		12			20			25			
Galletas enriquecidas	75			50			375				
SuperCereal					225						
SuperCereal Plus						200					
Dátiles			400								
Total de kilocalorías por día	375	516	980	250	1 035	787	1 865	2 045			
Efectivo (dólares/persona/día)		0,13						0,34	0,37	0,09	38
Número de días de alimentación por año	240	200	Excepcional	288	365	365	3	90	365	365	Excepcional

## ANEXO IV

## Prevalencia del retraso del crecimiento en los niños menores de 5 años en Bangladesh, 2012



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que esta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites

**Lista de las siglas utilizadas en el presente documento**

FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
MANUD	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	organización no gubernamental
PEP	plan estratégico para el país
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia