



World Food Programme

Исполнительный совет
Вторая очередная сессия
Рим, 14-18 ноября 2016

Distribution: General

Date: 24 October 2016

Original: English

Пункт 8 повестки дня

WFP/EB.2/2016/8/B-4

Проекты, представляемые
Исполнительному совету на
утверждение

На утверждение

Документы Исполнительного совета можно найти на веб-сайте ВПП
(<http://executiveboard.wfp.org>).

**Долгосрочные операции по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению
(ДОЧПВ) – Украина 200953**

*Помощь лишенным продовольственной безопасности и уязвимым группам
населения, пострадавшего в результате конфликтов и потери средств
к существованию в восточной части Украины*

Число лиц, получающих помощь	220 000
Срок действия проекта: дата начала – дата завершения	1 января – 31 декабря 2017 года
Код гендерного равенства*	2А
Объем поставляемого ВПП продовольствия, в тоннах	7 076 Мт
Стоимость денежных пособий	19 360 000 долл. США
Расходы (в долларах США)	
Расходы на продукты питания и смежные затраты	7 666 201
Денежные выплаты и сопутствующие затраты	21 102 400
Создание и наращивание потенциала	99 589
Общие расходы ВПП	35 746 739

* <https://www.humanitarianresponse.info/system/files/documents/files/gm-overview-en.pdf>.

Координаторы:

Г-н М. Хади
Региональный директор
Ближний Восток, Северная Африка, Восточная
Европа и Центральная Азия
электронная почта: muhannad.hadi@wfp.org

Г-жа Д. Эллеммер
Директор странового отделения
электронная почта: dorte.ellehammer@wfp.org

Краткий обзор

После двух лет конфликта ситуация в сфере безопасности в восточной части Украины остается нестабильной. Последствия конфликта и политического тупика ощущаются отдельными лицами и общинами на всей территории Украины. По оценкам, 1,1 млн. человек нуждаются в продовольственной помощи, при этом многие люди прибегают к средствам преодоления трудностей, вызывающим негативные последствия. Правительство по-прежнему сталкивается с масштабными проблемами, включая углубление экономического кризиса и насущную необходимость проведения социальной и налоговой реформы. В отсутствие среднесрочных и долгосрочных мер в предстоящие месяцы и годы все больше людей будут нуждаться в гуманитарной помощи.

Предлагаемая долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению основывается на мероприятиях и уроках, извлеченных из опыта чрезвычайной операции 200765. Информационной подпиткой для нее служат стоимостные и прочие оценки и консультации с широким участием, которые привели к уточнению программной стратегии и выбору механизмов выдачи пособий. ВПП будет удовлетворять потребности в продуктах питания наиболее уязвимых групп населения в восточной части Украины, постепенно переходя к поддержке первоначальной стадии восстановления. Данная операция согласована со Стратегическим планом ВПП (на 2017–2021 годы), а также с политикой и руководящими принципами решения гендерных проблем и обеспечения защиты. В качестве руководства для операции выступают цели в области устойчивого развития 2 и 17, касающиеся укрепления партнерских отношений и национальных планов и стратегий для достижения цели «нулевого голода».

Операция осуществляется в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; она вносит вклад в осуществление принятой правительством Единой комплексной стратегии развития сельского хозяйства и сельских территорий Украины на 2015–2020 годы и Плана действий, за счет укрепления продовольственной безопасности и систем мониторинга; она согласуется с национальными системами социальной защиты. Она также основана на приоритетах плана гуманитарного реагирования и национальных планов восстановления.

Проект решения*

Совет утверждает долгосрочную операцию по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению «Украина 200953»: «Помощь лишенным продовольственной безопасности и уязвимым группам населения, пострадавшим в результате конфликтов и потери средств к существованию в восточной части Украины» (WFP/EB.2/2016/8/B-4).

* Это проект решения. Окончательное решение, которое будет принято Советом, можно найти в документе с Решениями и Рекомендациями, который будет выпущен в конце сессии.

Анализ положения дел

Сложившаяся ситуация

1. По состоянию на июль 2016 года, в восточной части Украины насчитывалось около 1 миллиона внутренне перемещенных лиц (ВПЛ). Сохраняются ограничения на свободное передвижение и нарушения других основных прав. Нарушения принципа верховенства права в районах, затронутых конфликтом, и экономические трудности привели к повышению уязвимости женщин и девочек перед сексуальным и гендерным насилием. Повреждение важных объектов инфраструктуры по-прежнему влечет за собой негативные последствия для сотен тысяч людей. В течение 2015 года сократились доходы приблизительно 65 процентов людей¹, как на подконтрольных правительству территориях (ППТ), так и на неподконтрольных правительству территориях (НППТ).
2. Особую озабоченность вызывает положение женщин на Украине. Перемещенное население составляют преимущественно женщины в условиях, когда многие взрослые мужчины остаются дома, чтобы присматривать за своим имуществом и активами в своих родных местах. Из всех домохозяйств –получателей помощи ВПП в стране, 60 процентов возглавляют женщины. Снижение государственных расходов серьезно сокращает социальные и медицинские льготы, а также увеличивает нагрузку на женщин по уходу за пожилыми, страдающими от инвалидности и больными членами семьи. Страна сталкивается с растущей эпидемией ВИЧ/СПИДа и тяжелым бременем заболеваемости мультирезистентным туберкулезом (ТБ).
3. Сокращение военных действий в 2016 году открыло небольшое «окно возможностей» для скорейшего восстановления и реконструкции. ВПП будет пользоваться этой возможностью путем постепенного внедрения мероприятий по восстановлению и реконструкции в период продления текущей чрезвычайной операции (ЧО) с июля по декабрь 2016 года. Консультации как с правительством, так и с властями де-факто подкрепляют введение в действие мер начальной стадии восстановления (хотя и в условиях чрезвычайной ситуации) с целью обеспечения возвращения к нормальной жизни пострадавшего населения в восточной части Украины. С начала 2016 года растет приоритетность этого постепенного перехода к мерам начальной стадии восстановления и обеспечения источников средств к существованию, в рамках Тематического блока по вопросам продовольственной безопасности.

ТАБЛИЦА 1: ДАННЫЕ ПО СТРАНЕ

Численность населения	44 429 471 человек
Валовой национальный доход на душу населения	8 560 долл. США (по паритету покупательной способности)
Место по индексу развития человеческого потенциала в 2014 году	81 из 188 стран
Индекс гендерного неравенства, по данным Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)	0,286 –57 место из 155 стран (индекс развития человеческого потенциала в 2014 года)
Доля населения, имеющего как минимум среднее образование	92% женщин/96% мужчин
Доля населения с высшим образованием	37% женщин/53% мужчин
Средняя продолжительность предстоящей жизни при рождении	71,4 года: 66,2 лет у мужчин и 76,4 года у женщин

¹ Документ «WFP Food Security Assessment 2015»: <http://documents.wfp.org/stellent/groups/public/documents/ena/wfp281920.pdf>.

Положение дел в области продовольственной безопасности и питания

4. Данные, собранные с помощью Системы мониторинга продовольственной безопасности ВПП (СМПБ) указывают на то, что 1,1 млн. человек по-прежнему лишены продовольственной безопасности в двух пострадавших от конфликта районах Луганска и Донецка. Примерно 60 процентов лишенных продовольственной безопасности людей проживают в зоне НППТ и в буферной зоне. В наиболее тяжелом положении, в плане отсутствия продовольственной безопасности, находятся внутренне перемещенные лица в ППТ. Острота проблемы отсутствия продовольственной безопасности в зонах НППТ снизилась, что может быть обусловлено гуманитарной помощью, предоставляемой ВПП и другими организациями, а также некоторым улучшением ситуации в области безопасности.
5. В наибольшей мере отсутствие продовольственной безопасности отмечается среди жителей в Луганской зоне НТПП (34 процента), Луганской буферной зоне (18 процентов), Донецкой зоне НТПП (18 процентов), а также среди ВПЛ, находящихся в в зоне ППТ (19 процентов)². Социальные пособия остаются основным источником дохода для 56 процентов домашних хозяйств во всех районах, подконтрольных правительству³, хотя и наблюдаются некоторые пробелы и нарушения, возникающие в результате процедур проверки, требуемых Министерством социальной политики и защиты населения.
6. Почти половина опрошенных ВПП домохозяйств сокращают свои расходы на здравоохранение и образование в качестве одной из стратегий выживания. Примерно 25 процентов всех домохозяйств накопили долги, в основном за счет приобретения продуктов питания. Недавнее повышение цен на коммунальные услуги оказало дополнительное негативное воздействие на и без того тяжелое финансовое положение домохозяйств. Другие стратегии выживания включают связанные с высоким риском виды деятельности для обеспечения средств к существованию, такие как незаконная добыча полезных ископаемых и мелкое воровство. Среди молодежи и мужчин среднего возраста широко распространена запись в местное ополчение. Возглавляемые женщинами домохозяйства, особенно с детьми, с наибольшей вероятностью склонны использовать стратегии выживания с негативными последствиями.
7. В среднем 60 процентов домохозяйств (в особенности проживающих в буферной зоне) не имеют дополнительного источника дохода и в значительной степени зависят от социальных льгот и гуманитарной помощи. Более 60 процентов семей ВПЛ тратят на питание свыше 50 процентов от общей суммы своих месячных расходов.
8. Натуральное сельское хозяйство является вторым по значимости источником продовольствия, особенно для семей, проживающих в сельской местности с доступом к земле. К основным проблемам на пути увеличения сельскохозяйственного производства домохозяйств относятся высокие цены на семена и удобрения, а также отсутствие доступа к воде для орошения.
9. Базовые индексы и получаемые по итогам распределения пособий данные мониторинга показывают, что почти все показатели положения бенефициаров значительно улучшились после получения помощи от ВПП, причем в домохозяйствах, возглавляемых как мужчинами, так и женщинами. Исходный уровень потребления продуктов питания был ниже среди домохозяйств, возглавляемых женщинами в зонах и ППТ, и НППТ, в частности, на Луганской НППТ, где возможности трудоустройства значительно скромнее возможностей на Донецкой НППТ. Тем не менее, после предоставления помощи со стороны ВПП, показатели потребления продовольствия домохозяйствами, возглавляемыми женщинами, улучшились почти до уровня домохозяйств, возглавляемых мужчинами. Показатели потребления продовольствия, фиксируемые в рамках мониторинга по итогам распределения пособий, достигли приемлемых уровней в девяти

² WFP Food Security Update, June 2016.

³ WFP Food Security Update.

- из десяти домохозяйств, без существенных различий между домохозяйствами, возглавляемыми мужчинами и женщинами.
10. Помощь со стороны ВПП также способствовала повышению разнообразия рациона питания и сокращению использования негативных стратегий выживания для удовлетворения основных потребностей в продуктах питания среди получателей помощи, как на ППТ, так и на НППТ.
 11. До начала конфликта показатель масштабов острого недоедания среди младенцев и детей находился на низком уровне⁴, и такая ситуация остается неизменной. Оценки, проведенные в 2015 году Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и организацией «Спасите детей», подтвердили эти данные.
 12. ВПП, Тематический блок по вопросам продовольственной безопасности и другие заинтересованные стороны проводят многосекторальную оценку потребностей, чтобы понять факторы уязвимости и обеспечивать информационную подпитку при определении целей мер в области обеспечения средств к существованию и восстановления⁵.

Таблица 2: Данные по продовольственной безопасности и питанию	
Уровень отсутствия продовольственной безопасности	Люди, лишённые продовольственной безопасности: 1,1 млн. человек – 650 000 женщин/девочек, 450 000 мужчин/мальчиков Среди пострадавшего от конфликта населения: (13,5% мужчин/мальчиков, 23,4% женщин/девочек). Среди контингента ВПП: 15% мужчин/мальчиков, 21% женщин/девочек)
Глобальный индекс голода	< 5 ⁶
Глобальный индекс продовольственной безопасности	59 ^с место; 56,1 ⁷
Распространенность масштабов задержки роста среди детей младше 5 лет	7,4 ⁸
Распространенность случаев истощения/ общего острого недоедания среди детей в возрасте 6–59 месяцев	< 5%
Распространенность масштабов умеренного острого недоедания среди детей в возрасте 6–59 месяцев	0%
Распространенность масштабов низкого показателя массы тела среди женщин репродуктивного возраста	(18–49 лет) – средний показатель 3,9% ⁹
Распространенность масштабов анемии среди населения в целом	1,08% (2013 год)

⁴ При оценках необходимости чрезвычайной помощи в области питания в июне 2015 года не было установлено ни одного случая тяжелого острого недоедания и незначительное число случаев умеренного острого недоедания.

⁵ Эта оценка проводится группой программы активизации усилий по борьбе с голодом среди детей (REACH), работающей на Украине <http://www.reach-initiative.org/where-we-work/ongoing-field-presence/ukraine>.

⁶ <http://ghi.ifpri.org/countries/UKR/>

⁷ <http://foodsecurityindex.eiu.com/Country/Details#Ukraine>

⁸ <http://ghi.ifpri.org/countries/UKR/>

⁹ Государственная статистическая служба Украины. Доклад о социальных и демографических характеристиках домашних хозяйств Украины в 2016 году

Правительство

13. Настоящая Долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ) согласуется с политикой правительства в области продовольственной безопасности и его системами социальной защиты в области продовольственной безопасности и питания. ВПП осуществляет координацию с Министерством социальной политики Украины, а также постоянно совершенствует свои подходы к целевому охвату наиболее уязвимых групп в целях включения в эти системы социальной защиты. Новые технологии управления данными получателей помощи и их более целенаправленного охвата включают систему управления денежными операциями (СУДОп) ВПП, цифровую платформу управления информацией о получателях помощи; этими технологиями будут дополнительно подкрепляться информационные системы, разработанные Министерством социальной политики Украины. Система СУКОп была успешно апробирована в Украине, и ВПП планирует распространить ее на все будущие мероприятия.
14. ВПП будет укреплять свое сотрудничество с Государственной статистической службой Украины и планирует оказать помощь этой службе в учете показателей продовольственной безопасности в своих регулярных общенациональных обследованиях. На первом этапе будет проводиться анализ текущих данных и мероприятия по наращиванию потенциала для сотрудников службы.
15. В рамках «дорожной карты» Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) ВПП концентрирует усилия на оказании помощи правительству в достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР) 2 и 17. В апреле 2016 года было создано Министерство по вопросам временно оккупированных территорий и внутренне перемещенных лиц, с тем чтобы реагировать на проблемы и потребности, обусловленные вооруженным конфликтом. Это – позитивное развитие событий, тем не менее, министерству еще предстоит обеспечить расширение притока финансовых средств в свои отделения в восточной Украине.

Другие партнеры

16. Партнерские отношения, сложившиеся в период реализации ЧО, будут укрепляться в ходе осуществления ДОЧПВ. ВПП будет уделять первостепенное внимание стратегическому партнерству с ЮНИСЕФ для осуществления просветительских инициатив в области рациона питания, а также с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), в целях проведения мероприятий в области обеспечения средств к существованию и укреплению потенциала устойчивости к бедствиям. ВПП, УВКБ и ЮНИСЕФ подписали соглашение о дополнительных проектах в рамках текущей ЧО, которая, как ожидается, продолжится и в 2017 году.
17. ВПП участвует в координационной структуре Украины, включая страновую гуманитарную группу, а также координирует работу с форумом неправительственных организаций (НПО). ВПП возглавляет тематический блок материально-технического обеспечения и совместно с ФАО возглавляет тематический блок продовольственной безопасности. В качестве партнеров в тематическом подблоке по вопросам питания, ВПП и ЮНИСЕФ совместно возглавляют информационно-просветительскую рабочую группу по вопросам питания детей грудного и младшего возраста¹⁰, которая готовит материалы по проблемам изменения поведения, ориентированные и на мужчин, и на женщин, осуществляющих уход, чтобы обусловить устойчивые изменения поведения и поощрять гендерное равенство. ВПП также изучает пути осуществления инициатив, касающихся

¹⁰ С целью содействия надлежащему питанию детей грудного и младшего возраста, а также грудному вскармливанию, ЮНИСЕФ предоставил ВПП 20 000 ноутбуков для распространения среди матерей младенцев и детей младшего возраста в ходе общего распределения продовольственных пособий, а также среди беременных и кормящих женщин в больницах, где ВПП распределяет продукты питания.

вопросов питания, за счет увязки денежных переводов с сообщениями о здоровом рационе питания, особенно для семей с маленькими детьми.

18. ВПП координирует работу с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Организацией Объединенных Наций в целях оптимизации своих мер реагирования и ужесточения критериев целевого охвата наиболее уязвимых групп, таких как пациенты, больные ВИЧ/СПИДом и туберкулезом. Членство в ЮНЭЙДС, страновой гуманитарной группе и тематическом блоке по вопросам продовольственной безопасности позволяет ВПП координировать планы и мероприятия с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и НПО. ДОЧПВ будет приведена в соответствие с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по поддержке Украины в борьбе со СПИДом на 2012–2016 годы и Стратегией ЮНЭЙДС на 2016–2021 годы. ВПП вносит вклад в принятие решений на высоком уровне по проблемам ВИЧ и туберкулеза с помощью своего членства в тематическом подблоке по проблемам ВИЧ, туберкулеза и опиоидной заместительной терапии, возглавляемом Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), и входит в состав Тематической группы Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам, возглавляемой Структурой «ООН-женщины».
19. ВПП работает с семью сотрудничающими партнерами из числа НПО, а также с организациями частного сектора по применению электронных ваучеров для выплат денежных пособий и мониторингу независимых организаций. ВПП будет продолжать укреплять потенциал партнеров в области поставки продовольствия и распределения денежных пособий посредством обучения методам выбора получателей помощи, обеспечения их питания, защиты, гендерным вопросам, методам мониторинга и отчетности. Через своих партнеров ВПП повышает уровень осведомленности на уровне общин и содействует участию пострадавших групп населения при предоставлении безопасной и сохраняющей человеческое достоинство продовольственной помощи.

Согласование со стратегиями

20. Решение по срокам проведения ДОЧПВ принималось, исходя из продолжающегося политического тупика, перспектив в сфере безопасности и текущего цикла ЮНДАФ (2012–2017 годы)¹⁰. В недавнем обзоре ЮНДАФ по Украине ВПП продемонстрировала свои значительные возможности по концентрации усилий на вопросах продовольственной безопасности и питания, а также достижению более тесной увязки с программой «нулевой голод».
21. «Дорожная карта» ЮНДАФ повысила приоритетность трех аспектов кратко-, средне- и долгосрочных операций. С целью оказания поддержки правительству в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и в достижении ЦУР, ВПП сосредоточит усилия на первом и втором аспектах:
 - (i) меры гуманитарного реагирования, в том числе в отношении пострадавших от конфликта регионов и ВПЛ;
 - (ii) восстановление, стабилизация и реконструкция на востоке Украины и в других пострадавших регионах; и
 - (iii) долгосрочные реформы государственного управления в масштабах всей страны в целях поощрения и укрепления социальной стабильности и демократического управления.
22. В принятой правительством Единой комплексной стратегии и Плана действий по развитию сельского хозяйства и сельских территорий Украины на 2015–2020 годы подчеркивается необходимость укрепления существующей модели продовольственной безопасности, особенно в таких областях, как обеспечение адресности помощи и мониторинг продовольственной безопасности.

¹⁰ Окончательный проект расширенной структуры ЮНДАФ будет представлен на рассмотрение кабинета министров Украины к январю 2017 года.

Таблица 3: Иерархия результатов			
Стратегическая задача	Стратегический результат/ национальный план гуманитарного реагирования	Вид деятельности	Механизм
Стратегическая цель 1: Поддержка Украины в достижении цели «нулевого голода» (ЦУР 2)			
<p>Стратегическая задача 1: искоренение голода (путем защиты доступа к продовольствию)</p> <p>Стратегический результат 1: все люди имеют доступ к продовольствию</p> <p>Оперативный результат 1.1.1 Достигнута стабилизация или улучшение потребления продуктов питания в целевых домохозяйствах</p> <p>Оперативный результат 1.1.4 Улучшение и поддержка уровня доступа к средствам существования целевых общин и домашних хозяйств</p>	<p>Стратегическая задача 1: меры гуманитарного реагирования, в том числе в отношении пострадавших от конфликта регионов и ВПЛ</p>	<p>Общая продовольственная помощь (ОПП)</p> <p>Продовольствие в обмен на ресурсы/ обучение (ПОР/ПОО)</p>	<p>Продовольствие и денежные выплаты</p> <p>Продовольствие и денежные выплаты</p>
Стратегическая цель 2: Партнерские связи для поддержки выполнения ЦУР (ЦУР 17)			
<p>Стратегическая задача 5: Укрепление средств осуществления</p> <p>Стратегический результат 5: Украина укрепила потенциал в целях осуществления ЦУР</p> <p>Оперативный результат 5.5.2 Укрепление национального потенциала для систем оценки, мониторинга и анализа продовольственной безопасности и рациона питания</p>	<p>Стратегическая задача 2: Восстановление, стабилизация и реконструкция в восточной части Украины и других пострадавших регионах</p>	<p>Наращивание потенциала партнеров и учреждений</p>	

Меры реагирования ВПП

Накопленный опыт

23. С помощью текущей ЧО 200765, ВПП планировала оказать содействие 588 тысячам пострадавших от конфликта людей в восточной части Украины путем сочетания распределения локально закупаемых продуктовых наборов и выплат денежных пособий. ДОЧПВ будет опираться на проведенные мероприятия и накопленный опыт в рамках ЧО, а ее информационным обеспечением станут оценки и консультации, в том числе рекомендации миссии ВПП по оценке (январь-февраль 2016 года).

24. Данная миссия по оценке отметила, что ВПП включила гендерный фактор в оценки потребностей по предоставлению продовольственной помощи, осуществления программы, мониторинга мероприятий и отчетности по ним, включая активное использование получателями помощи «горячих» телефонных линий для предоставления информации и получения откликов. Созданная на начальном этапе ЧО комплексная система мониторинга и оценки, которая предусматривала установление исходного показателя до начала предоставления помощи, оказалась весьма полезной для измерения результатов во временном аспекте. ВПП продолжит собирать данные, с разбивкой по возрасту и полу, проводить оценки в целях понимания и удовлетворения потребностей групп повышенного риска, а также рассматривать различные критерии для определения приоритетности мероприятий в зонах ППТ и НППТ, принимая во внимание различные условия и уровни доступа для различных половозрастных групп.
25. В соответствии с рекомендациями миссии по оценке, в ДОЧПВ включены положения о непредвиденных чрезвычайных ситуациях. Основной упор на меры по восстановлению сочетается с развитием потенциала для национального правительства и местных органов власти, что должно привести к четкой стратегии передачи программы под национальный контроль и ее завершения.

Виды и механизмы деятельности

26. ДОЧПВ будет сосредоточена на двух основных видах деятельности, направленных на удовлетворение краткосрочных и среднесрочных потребностей в области продовольственной безопасности уязвимых групп населения в восточной части Украины. Она включает в себя такие комплексные вопросы, как гендерная проблематика и защита населения с учетом сезонности.
27. Компонент 1: ВПП продолжит предоставлять общую продовольственную помощь наиболее уязвимым группам, указанным в плане определения приоритетов. ОПП будет предоставляться путем сочетания продуктов питания с выплатами денежных пособий (ВДП). ВПП будет расширять масштабы использования ВДП, где это возможно, в зависимости от финансовой инфраструктуры и рыночных условий. Это расширение масштабов, вероятно, окажет косвенное позитивное влияние на местные рынки, производственно-сбытовые цепочки и источники средств к существованию.
28. Компонент 2: ВПП и ее партнеры будут осуществлять в небольших масштабах мероприятия по раннему восстановлению на уровне домохозяйств, главным образом в весенне-летний период. Деятельность по обеспечению средств к существованию будет осуществляться с помощью программ ПОР и ПОО, выдачи пособий продуктами наборами и ВДП посредством электронных ваучеров. Эти мероприятия будут направлены на повышение уровня жизни местного населения за счет увеличения доходов, диверсификации сельхозкультур и восстановления производительных активов, адаптированных к местным условиям, исходя из предыдущего опыта ВПП и ее партнеров.
29. Программы ПОР необходимы в сельских и городских районах, которые принимают большое число перемещенных домохозяйств. В этой деятельности основной упор будет сделан на восстановление производственной и социальной инфраструктуры с использованием предусматривающих широкое участие подходов и гендерного анализа. Согласно решению, принятому в ходе консультаций с заинтересованными сторонами, в рамках этой деятельности будет оказываться поддержка ведению сельского хозяйства на уровне домохозяйств, основываясь на существующих источниках средств их существования. До 20 процентов населения крупных городов и 50 процентов населения сельских районов в восточной части страны участвуют в производстве продуктов питания, в основном овощей и фруктов. Урожай обычно созревает в течение лета, и половина продукции продается с целью получения дохода. Помимо того, что эти виды деятельности представляют собой стратегию выживания, они становятся важным источником альтернативных источников средств к существованию в восточной части Украины. К кругу видов деятельности в рамках программ ПОР относятся сельское хозяйство, пищевая

промышленность, восстановление школ и детских садов, а также улучшение доступа к рынкам.

30. Сельскохозяйственные ресурсы и техническая помощь будут предоставляться совместно с ФАО и параллельно с местными органами самоуправления в сельской местности, с целью увеличения объемов производства продуктов питания домашними хозяйствами, для которых имеются в наличии и доступны земельные угодья. Программы ПОО и инвестиции в человеческий капитал будут охватывать женщин и безработную молодежь. С помощью программ ПОО, будет оказываться поддержка профессионально-техническому обучению, осуществляемому широким кругом партнеров. В течение всего периода осуществления ДОЧПВ, ВПП будет работать в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ и его партнерами в целях проведения просветительских семинаров по вопросам питания. Что касается деятельности в рамках программ ПОР и инвестиций в человеческий капитал путем профессиональной подготовки, ВПП будет дополнять работу правительства и других учреждений Организации Объединенных Наций.
31. Данные ВПП показывают, что женщины-получатели помощи играют значительную роль в процессе принятия решений по использованию продуктов питания в рамках домохозяйств. Женщины и девочки имеют равные права с мужчинами и мальчиками в экономической, политической, культурной и социальной сферах, а также в семье. Тем не менее, исходя из недавно проведенного анализа, домохозяйства, возглавляемые женщинами, более серьезно страдают от недостаточного потребления продуктов питания, чем домохозяйства, возглавляемые мужчинами. Это стало результатом социально-экономических условий в стране и того факта, что женщины имеют более низкие доходы. Именно поэтому в рамках продовольственной помощи ВПП уделяет первоочередное внимание этой уязвимой группе.

Устойчивость

32. Для обеспечения плавной передачи программы под национальный контроль ВПП привлекает заинтересованные стороны, включая правительство, местные НПО и общины для повышения уровня национальной ответственности и обеспечения устойчивости после завершения помощи со стороны ВПП. Ситуативные и программные риски при достижении целей проекта включают в себя непредсказуемую политическую обстановку и положение дел в сфере безопасности на Украине, в сочетании с изменением приоритетов доноров, что может привести к нехватке бюджетных средств. Для снижения этих рисков ВПП будет и впредь укреплять свой партнерский подход, опираясь на местное гражданское общество для обеспечения устойчивости. Кроме того, ВПП продолжит координировать работу с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с форумом НПО, чтобы измерять и оценивать все потенциальные риски и стратегии смягчения последствий.

Получатели помощи и их целевой охват

33. В течение срока осуществления этой ДОЧПВ, ВПП предоставит продовольственную помощь 220 тысячам лишенных продовольственной безопасности людей в пострадавшей от конфликта восточной части Украины. С остальной частью пострадавшего населения будут работать Международный комитет Красного Креста, частные фонды и другие организации. При оценке числа получателей помощи и видов деятельности учитываются как сезонность, так и оперативная осуществимость. Получатели ОПП определяются на основе потребностей и степени тяжести их положения. Для получателей помощи в рамках программ ПОР и ПОО будет рассматриваться реалистичный прогноз имеющегося в наличии финансирования.
34. Мероприятиями по предоставлению общей продовольственной помощи будут охвачены 70 000 человек (50 000 человек будут выдаваться продуктовые наборы, а 20 000 человек будут выплачены денежные пособия), которые с помощью СМПБ будут определены как находящиеся в особо тяжелом положении в связи с отсутствием продовольственной безопасности. Целевыми группами для ВПП будут пожилые люди и инвалиды, уязвимые группы людей, не имеющих возможности покинуть пострадавшие от конфликта районы

Донецка и Луганска, а также люди, проживающие в зоне НППТ и буферной зоне. Кроме того, ВПП направит свои усилия на выявленных с помощью СМПБ людей с низкими показателями потребления пищевых продуктов, таких как внутренне перемещенные лица в зоне НППТ, а также домохозяйства, возглавляемые женщинами, в Луганской в зоне НППТ, где было установлено, что 46 процентов имеют либо недостаточные, либо пограничные показатели потребления продуктов питания. Домохозяйства, возглавляемые женщинами в Луганске, используют стратегии выживания с наиболее серьезными негативными последствиями, для удовлетворения своих базовых пищевых потребностей, такие как продажу производственных активов и сокращение расходов на здравоохранение и образование.

35. Если это будет осуществимо, то ВПП, в сотрудничестве с Министерством здравоохранения, включит в свою целевую аудиторию пациентов, получающих антиретровирусную терапию (АРТ), больных туберкулезом и людей, живущих с ВИЧ. Это согласуется со стратегией ЮНЭЙДС по ликвидации ВИЧ-инфекции, содействуя эффективному лечению путем улучшения доступа к продуктам питания для обеспечения соблюдения лечебных процедур АРТ. ВПП продолжит координировать эту деятельность с ЮНЭЙДС.
36. Восстановительные мероприятия в рамках программ ПОР/ПОО охватят 50 000 домохозяйств, обеспечив пособия для 150 000 человек (30 000 человек будут выданы продуктовые наборы, а 120 000 человек будут выплачены денежные пособия), которые с помощью СМПБ будут определены как находящиеся в умеренно тяжелом положении из-за отсутствия продовольственной безопасности. Мероприятия в рамках программ ПОР будут осуществляться в районах со стабильным доступом и стабильной обстановкой в сфере безопасности, а также в районах, где через партнеров возможен тщательный мониторинг.
37. С мая по июнь 2016 года ВПП провела серию семинаров-практикумов по вопросам перехода от неотложного реагирования к восстановлению по всей территории восточной части Украины с участием местных общин, местных органов самоуправления, сотрудничающих партнеров, учреждений Организации Объединенных Наций и других заинтересованных сторон; эти консультации охватывают разные половозрастные группы. Респонденты из фокус-групп сообщили, что мужчинам легче найти работу, чем женщинам, поскольку мужчин могут нанимать для ручного труда в строительстве и сельском хозяйстве. Кроме того, мужчины часто занимают руководящие должности, в то время как женщины работают в основном в качестве служащих или контролеров в таких областях, как образование и здравоохранение. Респонденты сочли эти роли нормальными и соответствующими традициям.
38. На Украине наблюдаются четыре различных времени года с суровой зимой, которая может длиться до шести месяцев. По итогам оценок, ВПП было установлено, что доступ к продуктам питания улучшается в течение весны и лета, когда продукты питания более широко продаются на местных рынках, и на них снижаются цены. В течение этих месяцев некоторые семьи также занимаются приусадебным земледелием, что является дополнительным источником питания и дохода. ВПП сосредоточит свою помощь осенне-зимним периодом, когда снижается доступ к продуктам питания и целевые группы населения более уязвимы, с точки зрения уровня продовольственной безопасности.
39. ВПП занимается широким внедрением системы СУДОп для более точного выявления целевых групп и согласования баз данных по получателям помощи со своими партнерами. Критерии выявления целевых групп по-прежнему будут пересматриваться в тематическом блоке по вопросам продовольственной безопасности с использованием материалов систем мониторинга и совместных оценок. В используемые ВПП критерии выявления целевых групп включены и мужчины, и женщины.

Таблица 4А: Получатели помощи по видам программ – ВДП*			
Вид программ	Мальчики/мужчины	Девочки/женщины	Всего
ООП	8 000	12 000	20 000
ПОР/ПОО	48 000	72 000	120 000**
ВСЕГО	56 000	84 000	140 000

** 40 000 участников программ ПОР/ПОО со средним размером домохозяйства три человека (<http://www.ukrstat.gov.ua/>).

Таблица 4В: Получатели помощи по видам программ – продукты питания			
Вид программ	Мальчики/мужчины	Девочки/женщины	Всего
ООП	20 000	30 000	50 000
ПОР/ПОО	12 000	18 000	30 000*
ВСЕГО	32 000	48 000	80 000

*10 000 участников программ ПОР/ПОО со средним размером домохозяйства три человека.

Соображения по вопросам питания и размера продуктовых наборов/сумм денежных пособий

40. Сумма выплачиваемого денежного пособия составляет 22 доллара США на человека в месяц, что обеспечивает 75 процентов минимальной суточной потребности в пище, что открывает получателям помощи доступ к дополнительным продовольственным продуктам, включая питание для детей в возрасте 6-23 месяцев.
41. Стоимость пособия по программе ПОР согласована с национальным минимальным уровнем оплаты труда на Украине и соответствует минимальным месячным потребностям домашних хозяйств в продуктах питания, на уровне около 66 долларов США в расчете на одного участника программы в месяц¹¹. Данная стоимость будет корректироваться в зависимости от количества отработанных дней. Это позволит обеспечить достаточное потребление пищи и питательных веществ в период проведения мероприятий по программам ПОР.
42. ВПП продолжит мониторинг цен на продукты питания и общего функционирования рынка, а также, по мере необходимости, будет регулировать распределительные механизмы. В рамках данной операции, использование механизмов ВДП продолжится там, где это позволяют рынки и финансовая инфраструктура, а в тех районах, где операции ВДП не представляется осуществимыми, будут выдаваться пособия продуктовыми наборами.

¹¹Минимальный уровень оплаты труда регулируется ежегодно принимаемым законом.

Таблица 5: Продуктовые наборы и суммы ВДП

	Вид деятельности 1 Чрезвычайная помощь: ОПП		Вид деятельности 2 Программы ПОР и ПОО	
	Продовольствие (г/чел./сутки)	ВДП	ПОР/ПОО – продовольствие (г/чел./сутки)	ПОР/ПОО – ВДП
Гречневая крупа	66,67	–	66,67	–
Макаронные изделия	66,67	–	66,67	–
Подсолнечное нерафинированное масло	33,33	–	33,33	–
Сахар	33,33	–	33,33	–
Соль йодированная	6,67	–	6,67	–
Белый длиннозерный пропаренный рис	66,67	–	66,67	–
Белая пшеничная мука	66,67	–	66,67	–
Сухой лущеный горох	66,67	–	66,67	–
Прочие продукты	–	–	–	–
Долл. США/чел./месяц	н/п	22	н/п	22
ВСЕГО	406,67	22	406,67	22
<i>Сумма ккал/сутки</i>	<i>1 617</i>	–	<i>1 617</i>	–
% ккал за счет белков	11,1	–	11,1	–
% ккал за счет жиров	21,4	–	21,4	–
Дни выдачи продуктов в месяц	30	30	30	30

Производственно-сбытовая цепочка

43. В связи с тем, что Украина является крупным производителем продовольствия, продукты питания имеются в наличии на местных рынках по конкурентоспособным ценам. Стратегия ВПП на Украине заключается в приобретении всех необходимых продуктов питания на местном уровне на условиях доставки до мест распределения, при этом, поставщики несут ответственность за поставку продуктовых наборов и их доставку по адресам сотрудничающих партнеров ВПП в зонах ППТ и НППТ.

Мониторинг и оценка показателей эффективности

44. ДОЧПВ полностью согласуется с новой Матрицей общеорганизационных результатов, исходя из которой будут разрабатываться системы мониторинга, показатели и логические матрицы. Действующая в настоящее время комплексная система мониторинга и оценки включает в себя мониторинг итоговых результатов, мониторинг распределения, выезды на места и/или посещение магазинов и обсуждение в рамках фокус-групп. «Горячая линия»

для использования получателями помощи будет корректироваться во время перехода от ЧО к ДОЧПВ.

45. Итоги проведенного до начала ДОЧПВ обследования исходных показателей будут использоваться для оценки прогресса в достижении ожидаемых результатов. Эта система будет модернизироваться для удовлетворения информационных потребностей ДОЧПВ и получения откликов, со стороны бенефициаров, о помощи по новым мероприятиям в рамках программ ПОР и ПОО. ВПП планирует привлечь дополнительных контролеров на местах и расширить участие третьих сторон в зонах как ППТ, так и НППТ.
46. Сотрудникам нынешнего партнера ВПП по вопросам мониторинга (Киевского международного института социологии) была предоставлена подготовка по вопросам мониторинга, анализа и отчетности в области продовольственной безопасности и степени уязвимости. Долгосрочное сотрудничество с этим институтом обеспечит прочную основу для развития национального потенциала в области принятия решений по вопросам продовольственной безопасности после передачи проводимых ВПП мероприятий под контроль национальных партнеров.

Управление рисками

47. Ситуативные и программные риски при достижении целей ДОЧПВ включают в себя непредсказуемую политическую обстановку на Украине в сочетании с изменением приоритетов доноров. Для снижения этих рисков ВПП будет и впредь укреплять свой партнерский подход и выступать за непрерывный доступ к помощи, в соответствии с гуманитарными принципами человечности, беспристрастности, нейтральности и оперативной независимости. Кроме того, ВПП продолжит общаться с партнерами и донорами, а также будет поддерживать общие решения, принимаемые в рамках гуманитарного сообщества.

Защита населения

48. Конфликт ослабил соблюдение принципа верховенства права и привел к повсеместным и тяжким нарушениям прав человека, расширению масштабов гендерного насилия, ограничениям на передвижение и к сокращению доступа к социальным благам. ВПП будет и впредь всесторонне учитывать гендерные аспекты и проблемы безопасности населения путем тщательного отбора защищенных распределительных пунктов, обеспечивая безопасную раздачу помощи. Страновое отделение проинструктировало своих сотрудников и партнеров по вопросам политики ВПП в области защиты населения, гендерных аспектов, гуманитарных принципов и доступа к помощи.
49. Проводимый по итогам распределения помощи мониторинг показывает, что получатели помощи ВПП не испытывают никаких проблем безопасности во время поездок до распределительных пунктов и обратно.
50. ВПП уделяет особое внимание защите получающих помощь женщин и девочек, вовлекая значительную долю женщин в консультации по разработке и осуществлению проектов. При проведении мероприятий в рамках программ ПОР местные органы самоуправления будут назначать руководителей групп, а ВПП будет обеспечивать, чтобы в качестве руководителей назначались и мужчины, и женщины. Будет введен в действие механизм рассмотрения жалоб участников программ с помощью «горячих линий», предоставляемых партнерами по сотрудничеству. Мониторинг всех мероприятий будет осуществляться сбалансированными по гендерному признаку полевыми группами.

Подотчетность перед пострадавшими группами населения

51. ВПП уделяет особое внимание смягчению рисков, с которыми сталкиваются уязвимые группы мужчин, женщин, мальчиков и девочек разного возраста. В ходе обсуждений в фокус-группах и мониторинга по итогам распределения помощи осуществлялся сбор откликов от этих уязвимых групп для информационного подкрепления ДОЧПВ. В целях обеспечения подотчетности перед пострадавшими группами населения были созданы

механизмы обратной связи с получателями помощи по каналам сотрудничающих партнеров и организаций, занимающихся конечным осуществлением денежных выплат.

Управление экологическими и социальными рисками

52. Одним из основных приоритетов является непрерывный и беспрепятственный гуманитарный доступ к районам НППТ. Риск прекращения доступа купируется усилиями по поддержанию отношений взаимного доверия со всеми заинтересованными сторонами и по расширению партнерских связей с местными НПО. Умеренные риски включают в себя возможность нарушения безопасности в распределительных пунктах, и их снижение будет обеспечиваться путем тщательного отбора мест для таких пунктов и координации с местными органами самоуправления. Неблагоприятные последствия изменения климата, в плане объема производства сельскохозяйственной продукции, представляют собой экологический риск, который будет снижаться за счет укрепления потенциала независимых организаций в области мониторинга продовольственной безопасности. С помощью СМПБ осуществляется сбор качественных данных относительно восприятия общинами ситуации отсутствия безопасности и предоставляется дополнительная информация о ситуации в зонах конфликта. Каждые шесть месяцев сотрудники страновых отделений и подразделений на местах проводят совещания для обзора комплекса мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и мерам реагирования и оценки факторов, влияющих на деятельность ВПП в восточной части Украины.
53. ВПП будет проверять и классифицировать все мероприятия на предмет наличия экологических рисков, сосредоточивая внимание на конкретных источниках средств к существованию и деятельности по формированию активов. Такие риски могут включать в себя чрезмерный забор подземных вод, загрязнение водоносных скважин и эрозию почв.

Вопросы безопасности

54. Одной из угроз остается возможное возобновление конфликта, и принимаются меры по снижению этой угрозы. Регулярные отчеты представляются Департаментом Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности (ДОБОУН). Сотрудники, работающие на местах, также анализируют ситуацию с точки зрения безопасности и возможных будущих изменений в районах проведения операций ВПП. ВПП в сотрудничестве с партнерами разработала межведомственный план на случай непредвиденных обстоятельств. Район осуществления проекта в настоящее время отнесен к 5-му уровню безопасности, когда присутствуют значительные риски в области безопасности, влияющие на проведение запланированных мер вмешательства, а также на персонал и имущество. На случай неожиданных инцидентов в области безопасности действуют надлежащие планы, и все отделения на местах соответствуют минимальным оперативным стандартам безопасности Организации Объединенных Наций.

ПРИЛОЖЕНИЕ I-A

РАЗБИВКА РАСХОДОВ ПО ПРОЕКТУ			
	Количество (тонн)	Стоимость (долл. США)	Стоимость (долл. США)
Продукты питания			
Прочие продукты	7 076	6 596 247	
Итого продукты питания	7 076	6 596 247	
Прочие прямые операционные расходы: продукты питания		1 069 954	
Расходы на продукты питания и смежные затраты¹²			7 666 201
Денежные выплаты		19 360 000	
Смежные с денежными выплатами затраты		1 742 400	
Денежные выплаты и смежные затраты			21 102 400
Создание и наращивание потенциала			99 589
Прямые операционные расходы			28 868 190
Прямые вспомогательные расходы (см. Приложение I-B) ¹³			4 539 978
Итого прямые расходы по проектам			33 408 168
Косвенные вспомогательные расходы (7 процентов) ¹⁴			2 338 572
ОБЩИЕ РАСХОДЫ ВПП			35 746 739

¹³ Это условный продовольственный набор для целей составления и утверждения сметы расходов. Его содержимое может быть разным.

¹⁴ Ориентировочный показатель для информационных целей. Средства, выделяемые на прямые вспомогательные затраты, пересматривается ежегодно.

¹⁵ Ставка косвенных вспомогательных расходов может быть изменена Советом в ходе осуществления проекта.

ПРИЛОЖЕНИЕ I-B

ПОТРЕБНОСТИ В ПРЯМОЙ ПОДДЕРЖКЕ (долл. США)	
Расходы на персонал и в связи с персоналом	
Профессиональные сотрудники	2 212 515
Вспомогательный обслуживающий персонал	746 421
Всего	2 958 936
Периодические и прочие расходы	426 759
Капитальное оборудование	119 750
Безопасность	142 000
Проездные и транспортные расходы	492 533
Стоимостные и прочие оценки и мониторинг¹⁵	400 000
ОБЩИЕ ПРЯМЫЕ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ	4 539 978

¹⁵Отражают предполагаемые расходы, когда эти мероприятия осуществляются третьими сторонами. Если эти работы выполняются сотрудниками страновых отделений ВПП, затраты включаются в статьи расходов по персоналу, в связи с персоналом и в статьи проездных и транспортных расходов.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

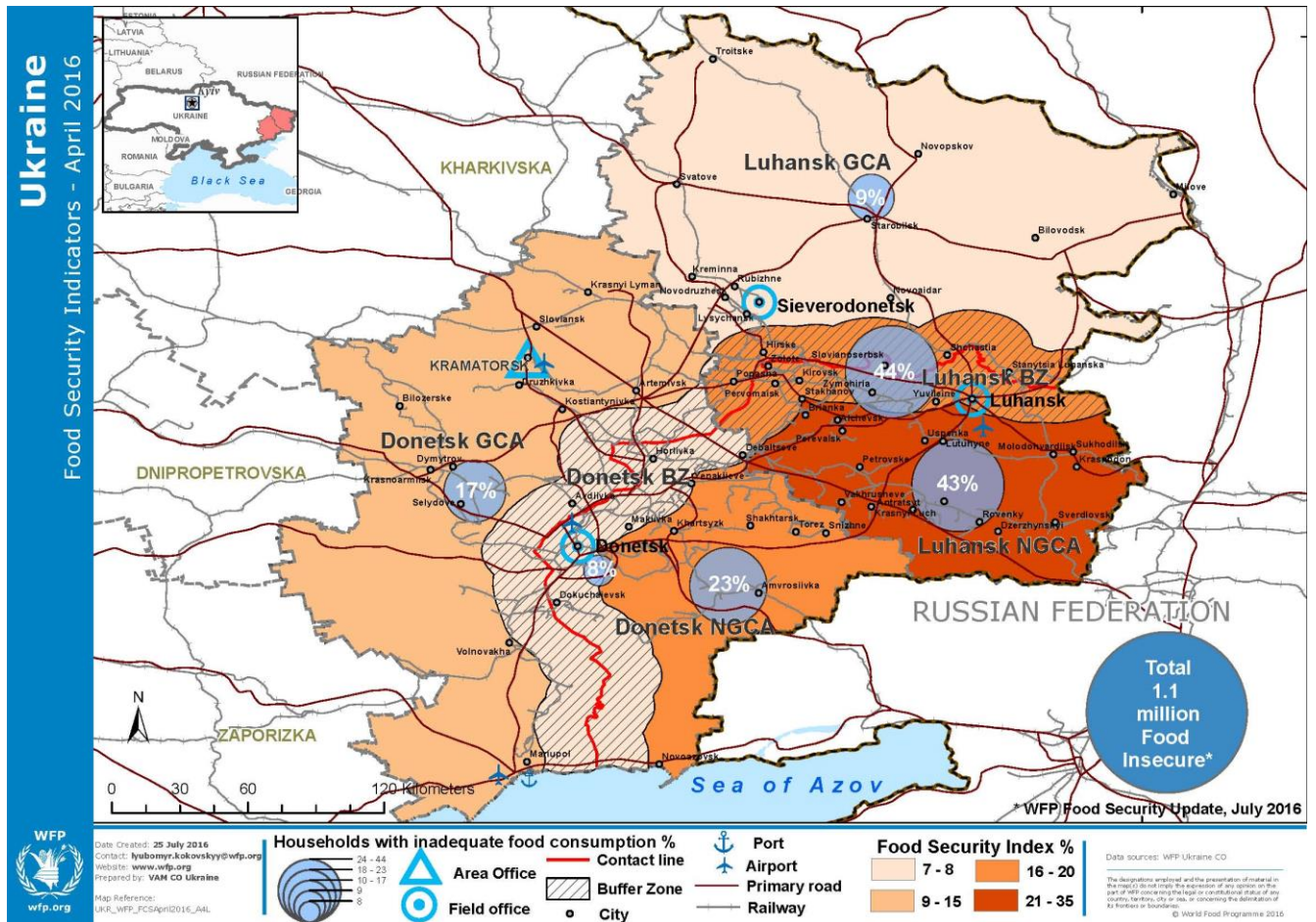
ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА		
Результаты	Показатели эффективности	Предположения
Обобщенные результаты		
С.1. Пострадавшие группы населения располагают возможностью контролировать ответственность ВПП и партнеров за удовлетворение их потребностей в связи с ликвидацией голода методами, которые отражают их взгляды и предпочтения.	С.1.1. Доля лиц, получающих помощь, информирована о программе (кто включен в программу, что люди будут получать, продолжительность помощи) С.1.2. Доля мероприятий по проекту, в отношении которых обратная связь бенефициаров задокументирована, проанализирована и включена в программы совершенствования работы	Создание «горячей линии» ВПП является экономически эффективным и люди используют «горячую линию» для обращения с жалобами и для поддержания обратной связи.
С.2. Пострадавшие группы населения располагают возможностью извлекать пользу из программ ВПП таким образом, что это обеспечивает и, по возможности, укрепляет их безопасность, достоинство и неприкосновенность	С.2.1. Доля людей, получающих целевую поддержку, которые имеют доступ к помощи без проблем в плане безопасности	Доступ к пунктам распределения помощи является безопасным. Отсутствуют какие-либо вспышки насилия или другие кризисные ситуации.
С.3. Среди населения, получающего помощь ВПП, возросло гендерное равенство и расширились права и возможности женщин	С.3.1 Доля домашних хозяйств, в которых женщины, мужчины, или и те и другие, принимают решения об использовании продуктов питания/наличных средств/ваучеров, дезагрегированная по способу распределения помощи С.3.2 Доля членов в составе органов, принимающих решения по распределению продовольственной помощи (комитетов, советов, групп и т.п.), которые являются женщинами	Женщины желают занимать посты, связанные с принятием решений, в своих общинах. Женщины входят в состав комитетов по управлению распределением продовольственной помощи.
Стратегическая цель 1: Искоренение голода посредством защиты путей доступа к продовольствию		
Стратегический результат 1: Каждый человек имеет доступ к продовольствию (Целевое задание 2.1 ЦУР)		
Категория стратегических результатов		
1.1 Сохранен/расширен доступ домашних хозяйств к надлежащему питанию	1.1.1 Показатель потребления продуктов питания, в разбивке по половой принадлежности глав домашних хозяйств 1.1.2 Индекс стратегии выживания (продовольствие)	Получатели помощи используют денежные средства, сэкономленные за счет получаемых продуктов питания и денежных переводов, на приобретение дополнительных продуктов с тем, чтобы дополнить свой пищевой рацион.

ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА		
Результаты	Показатели эффективности	Предположения
	1.1.2 Индекс стратегии выживания (средства к существованию) 1.1.3 Доля расходов на питание	<p>Местное производство и экономические условия гарантируют наличие дополнительных продовольственных продуктов на рынке.</p> <p>Ситуация в сфере безопасности обеспечивает стабильный доступ к продовольственной помощи и возможность приобретения дополнительного питания на рынке или за счет собственного производства.</p> <p>В труднодоступных районах улучшается обстановка в плане безопасности и возможностей доступа.</p> <p>Идет отбор соответствующих партнеров для выполнения работ, готовых оказывать содействие мероприятиям ВПП.</p> <p>Надлежащие уровни финансирования обеспечивают недопущение нарушений в системе доставки помощи.</p>
Категория стратегических результатов		
A1. Переданы безусловные субсидии	A.1 Число женщин, мужчин, мальчиков и девочек, получающих продуктовые наборы/денежные/товарные талоны A.2 Объем предоставленного продовольствия A.3 Общая сумма денежных средств, переведенных целевым получателям помощи A.4 Общая сумма ваучеров (выраженных в виде продуктовых наборов/наличных средств), выкупленных целевыми получателями помощи A.7 Число розничных торговцев, участвующих в программах по передаче денежных средств	
A2. Переданы обусловленные ресурсы	A.1 Число женщин, мужчин, мальчиков и девочек, получающих продуктовые наборы/денежные/товарные талоны A.2 Объем предоставленного продовольствия	

ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА		
Результаты	Показатели эффективности	Предположения
	<p>A.3 Общая сумма денежных средств, переведенных целевым получателям помощи</p> <p>A.4 Общая сумма ваучеров (выраженных в виде продуктов/наличных средств), выкупленных целевыми получателями помощи</p> <p>A.7 Число розничных торговцев, участвующих в программах по передаче денежных средств</p>	
С. Обеспечено развитие потенциала и оказание технической поддержки	<p>C.1 Число людей, прошедших курс обучения</p> <p>C.2 Число проведенных мероприятий по развитию потенциала</p> <p>C.3 Число проведенных мероприятий по оказанию технической поддержки</p>	Накоплены необходимые технические навыки и подготовлены партнеры.
D. Созданы активы	D.1 Число активов, построенных, восстановленных и поддерживаемых целевыми домашними хозяйствами и общинами, в разбивке по разновидности и единицам измерения	Накоплены необходимые технические навыки и подготовлены партнеры.

ЛОГИЧЕСКАЯ МАТРИЦА		
Результаты	Показатели эффективности	Предположения
Стратегическая цель 4: Поддержка мер по достижению ЦУР		
Стратегический результат 5: Страны укрепили потенциал для достижения ЦУР (Целевое задание ЦУР - 17.9)		
Категория результата		
5.1 Расширение возможностей государственных и частных институтов и систем, в том числе местных руководителей, по выявлению, целевому ориентированию и оказанию помощи населению, сталкивающемуся с низким уровнем продовольственной безопасности, и уязвимых в плане продовольствия групп населения	5.1.1 Карта показателей «нулевого голода»	Имеются опытные партнеры для оказания поддержки мероприятиям ВПП. В труднодоступных областях улучшается обстановка в плане безопасности и обеспечения доступности. Надлежащие уровни финансирования обеспечивают недопущение нарушений в системе доставки помощи.
С. Осуществляется развитие потенциала и оказывается техническая поддержка	С.1 Число людей, прошедших курс обучения С.2 Число проведенных мероприятий по развитию потенциала С.3 Число проведенных мероприятий по оказанию технической поддержки	Имеются необходимые технические специалисты и партнеры.

ПРИЛОЖЕНИЕ III УРОВНИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УКРАИНЕ



The designations employed and the presentation of material in this publication do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the World Food Programme (WFP) concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its frontiers or boundaries

Домохозяйства с недостаточным потреблением продуктов питания (%)

Порт

Индекс продовольственной безопасности (%)

Линия соприкосновения

Аэропорт

Региональное отделение

Буферная зона

Автомобильная дорога

Местное отделение

Город

Железная дорога

ПРИЛОЖЕНИЕ: ПЛАН УСТАНОВКИ ПРИОРИТЕТОВ			
Вид деятельности	Получатели помощи		Обоснование изменения мер реагирования
	Прогнозируемые потребности	План на основе имеющихся ресурсов	
Стратегическая задача 1			
ОПП	70 000 12 месячных раундов распределения помощи	70 000 Сокращение числа раундов распределения помощи	<p>Не связанная какими-либо условиями продовольственная помощь будет распространяться среди 70 000 социально уязвимых людей, критически нуждающихся в такой помощи и определенных как находящиеся в чрезвычайно тяжелой ситуации отсутствия продовольственной безопасности: в основном домашние хозяйства в зоне НППТ и буферной зоне, где доступ к рынкам остается ограниченным.</p> <p>Критерии приоритетности:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) одинокие пожилые люди; b) пожилые люди, живущие в паре с партнером, исключая пожилых людей, живущих в больших домашних хозяйствах; c) одинокие женщины с детьми, включая разведенных или проживающих отдельно от супруга женщин; d) инвалиды и хронически больные люди. <p>В зависимости от наличия ресурсов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • первоочередное внимание будет уделяться районам с более тяжелой ситуацией, связанной с низким уровнем отсутствия продовольственной безопасности; • применяются критерии приоритетности, разработанные ВПП на основе анализа продовольственной безопасности и уязвимости; • сокращение числа раундов распределения помощи; • сокращается численность получателей помощи, при этом приоритет отдается наиболее уязвимым группам населения.
ПОР/ПОО	50 000 участников (150 000 получателей помощи)	25 000 участников (75 000 получателей помощи)	<ul style="list-style-type: none"> • 50% прогнозируемых потребностей будут покрываться за счет мероприятий по обеспечению источников средств к существованию. • Приоритетное внимание будет уделяться районам, в которых имеются потенциальные возможности для сотрудничества с партнерами и оперативная целесообразность.

Сокращения, используемые в документе

СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
АРТ	антиретровирусная терапия
ВДП	выплата денежного пособия
ЧО	чрезвычайная операция
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ПОР	продовольственная помощь в обмен на ресурсы
ПОО	продовольственная помощь в обмен на обучение
СМПБ	система мониторинга продовольственной безопасности
КПЗ	контролируемая правительством зона
ОПП	общая продовольственная помощь
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВПЛ	внутренне перемещенное лицо
НКПЗ	не контролируемая правительством зона
НПО	неправительственная организация
ОЗТ	опиоидная заместительная терапия
ДОЧПВ	долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению
СУДОп	система управления денежными операциями
ЦУР	цель в области устойчивого развития
ТБ	туберкулез
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу
ЮНДАФ	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
ДОБОУН	Департамент Организации Объединенных Наций по вопросам охраны и безопасности
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций