برنامج الأغذية العالمي

Programme Alimentaire Mondial

World Food Programme

Programa Mundial de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الأولى

روما، 8-2010/2/11

ملخص أعمال الدورة العادية الأولى للمجلس التنفيذي، 2010

A

Distribution: GENERAL

WFP/EB.1/2010/17

10 June 2010

ORIGINAL: ENGLISH

ملخص أعمال الدورة العادية الأولى للمجلس التنفيذي، 2010

وفقاً لطرق عمل المجلس التنفيذي، تتضمن هذه الوثيقة النقاط الأساسية لمداولات المجلس التي ينبغي على الأمانة أخذها في الحسبان عند تنفيذ قرارات المجلس التنفيذي. ووفقاً لطلب المجلس في دورته السنوية لعام 2010، ترد القرارات والتوصيات التي انبثقت عن الدورة في الملحق الأول لهذه الوثيقة.

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الاطلاع على وثائق المجلس التنفيذي
في صفحة برنامج الأغذية العالمي على شبكة الإنترنت على العنوان التالي: (http://www.wfp.org/eb)

المحتويات

الصفحة

القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة

2010/EB.1/1 القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة 1

التقارير السنوية

2010/EB.1/2 التقرير السنوي لعام 2009 المقدم إلى كل من المجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة الأغذية والزراعة 3

قضايا السياسات

2010/EB.1/3 توفير الموارد لبيئة متغيرة 4

2010/EB.1/4 سير John Holmes، وكيل الأمين العام للأمم المتحدة للشؤون الإنسانية ومنسق الإغاثة في حالات الطوارئ 5

دور برنامج الأغذية العالمي في نظام المساعدات الإنسانية 5

2010/EB.1/5 المضي قدما: تنفيذ إطار النتائج الاستراتيجية في برنامج الأغذية العالمي (2008-2013) 7

مسائل الموارد والمالية والميزانية

2010/EB.1/6 الأتعاب المنقحة للمراجع الخارجي لفترة السنتين 2008-2009 8

2010/EB.1/7 تحديث استعراض الإطار المالي: فئات البرامج 8

2010/EB.1/8 تقرير المراجع الخارجي عن التخطيط الاستراتيجي والإبلاغ في مكتب قطري للبرنامج – أوغندا 10

2010/EB.1/9 تقرير المراجع الخارجي عن الفائدة المحققة من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: تعزيز الإدارة المالية 11

2010/EB.1/10 معلومات محدثة عن خطة البرنامج للإدارة لفترة السنتين (2010-2011) 11

تقارير التقييم

2010/EB.1/11 تقرير موجز عن التقييم المواضيعي المشترك بين منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي لدعم نظم معلومات الأمن الغذائي 12

حافظة المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي

2010/EB.1/13 تقرير موجز عن تقييم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لغواتيمالا 104570 14

حافظة المكتب الإقليمي في آسيا

2010/EB.1/14 تقرير موجز عن تقييم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لأفغانستان 104270 16

2010/EB.1/15 العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش المقدمة إلى المجلس التنفيذي للموافقة عليها – أفغانستان 200063 16

حافظة المكتب الإقليمي للشرق الأوسط ووسط آسيا وشرق أوروبا

2010/EB.1/16 العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش المقدمة إلى المجلس التنفيذي للموافقة عليها – العراق 200035 18
تقرير عن الزيارة الميدانية لمكتب المجلس التنفيذي إلى مصر 19

حافظة المكتب الإقليمي لجنوب وشرق ووسط أفريقيا

2010/EB.1/17 تقرير موجز عن تقييم منتصف المدة للبرنامج القطري لإثيوبيا 104300 (2007-2011) 20

حافظة المكتب الإقليمي لغرب أفريقيا 22
حافظة المكتب الإقليمي للسودان 23

المسائل التنظيمية والإدارية

2010/EB.1/18 تقارير وحدة التفتيش المشتركة ذات الصلة بعمل البرنامج 24

مسائل أخرى

2010/EB.1/20 تقرير عن الاجتماع المشترك للمجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان ومنظمة اليونيسيف والبرنامج 25
ضيف خاص – السيد J. Sachs، مدير معهد الأرض والمستشار الخاص للأمين العام للأمم المتحدة المعني بالأهداف الإنمائية للألفية 25

الملاحق

الملحق الأول: قرارات وتوصيات الدورة العادية الأولى لعام 2010 26
الملحق الثاني: جدول الأعمال 32

القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة

القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة (2010/EB.1/1)

1- رحب رئيس المجلس المنتهية ولايته بجميع المشاركين، وبخاصة الأعضاء الجدد في المجلس والزملاء الجدد، واستذكر أن العام شهد نجاحات مثل انطلاق شبكة برنامج الأغذية العالمي ونظامه العالمي للمعلومات (WINGS II) (وينجز 2) بل وأيضا أحداثا مأساوية من قبيل الهجوم الفتاك الذي تعرضت له مباني برنامج الأغذية العالمي في باكستان والأزمة التي اندلعت في هايتي. وشكرت المديرة التنفيذية الرئيس المنتهية ولايته على الخدمات التي قدمها **للبرنامج** ورحبت بالرئيس الجديد وبجميع الحاضرين. ونوهت إلى أنه في الوقت الذي بدأ فيه العام الجديد والعشرية الجديدة بحالات طوارئ معقدة في العديد من أرجاء العالم، كان **البرنامج** في مركز قوي للتصدي لهذه الحالات. وقد سبب الزلزال الذي حدث أخيرا في هايتي دمارا واسع النطاق وخسائر كبيرة في الأرواح؛ وشهدت المديرة التنفيذية مباشرة خلال زيارتها لهايتي الالتزام المتفاني من جانب موظفي **البرنامج** الذين فقدوا جميعا أعزاء على قلوبهم. وقد وقف الجميع دقيقة صمت حدادا على أولئك الذين فقدوا أرواحهم.

2- وأعربت المديرة التنفيذية عن شكرها لجميع الجهات المانحة وللقطاعين العام والخاص، على ما قدموه من دعم في هايتي، حيث أنشأ **البرنامج** نقاط توزيع ثابتة للأغذية وشرع في تنفيذ نظام للقسائم رغم الصعوبات المتعلقة بالدمار الشديد الذي لحق بالبنية الأساسية. ولقد أمكن جمع 242 مليون دولار أمريكي، كذلك أمكن تقديم المساعدة لنحو مليوني شخص. ويتولى **البرنامج** أيضا القيادة في مجموعة الاتصالات (فريق الدعم السريع في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في حالات الطوارئ أنشأ نظاما للاتصالات خلال 48 ساعة)، ومجموعة الأغذية، والمجموعة اللوجستية وخدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية، التي توفر النقل لمنظمات الاستجابة للطوارئ. وأكدت المديرة التنفيذية أن **البرنامج** سيواصل المساهمة في جهود الإغاثة والإنعاش في هايتي ودعم إعادة بناء نظم الأمن الغذائي. ونوهت المديرة التنفيذية إلى أنه سوف يستفاد من الدروس المكتسبة من أزمة هايتي بهدف استنباط نماذج يمكن تكرارها بشأن التدخلات في حالات الطوارئ، وبخاصة في البيئات الحضرية.

3- وداخل **البرنامج** تتواصل الأعمال لتحسين الإجراءات الإدارية والمحاسبية. فقد بدأ تنفيذ كل من وينجز 2 والمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام؛ كما أن الرقابة الإدارية الداخلية وإدارة المخاطر تخضعان للاستعراض والتحسين؛ في حين أن استعراض الإطار المالي يتواصل قدما ويشارك أعضاء من المجلس في استعراض مجموعة العمل على المسار السريع لتنسيق التعريفات الرئيسية في الأمم المتحدة بدءا من "الإغاثة" حتى "التنمية". وبقي الأمن يحتل أولوية متقدمة فيما يمكن اعتباره سنة سيئة من حيث الحفاظ على سلامة الموظفين. فقد أدخلت تحسينات على إجراءات الأمن إلى جانب إجراءات التدريب في مجال الحد من المخاطر، وتقديم الإسعاف الأولي، والسلامة من الحرائق وإدارة حوادث الاحتجاز. كذلك بقيت الأولوية تعطى لزيادة التنسيق فيما بين وكالات الأمم المتحدة وبخاصة الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها، وفي نظام المجموعات. وشكرت المديرة التنفيذية الجهات المانحة على ما قدمته من دعم **للبرنامج**، وبخاصة في شكل التمويل المرن، وخلصت إلى الإعراب عن وجهة نظرها بأن مزيدا من كفاءة **البرنامج** وفعاليته وشفافيته سوف يبرز من خلال الإصلاحات الجارية.

4- ورحب المجلس بملاحظات المديرة التنفيذية، وأثنى بوجه خاص على الاستجابة السريعة والعاجلة من **البرنامج** في هايتي رغم العقبات الكأداء كدمار البنية الأساسية وآثار الكوارث السابقة؛ وأعرب أعضاء المجلس بالإجماع عن تعازيهم

لأولئك الذين فقدوا أرواحهم. وحثوا **البرنامج** على مواصلة أعماله مع الحكومة لتوفير مساعدات الطوارئ ودعم البرامج اللاحقة في مجال الإنعاش والتنمية، وتطوير القدرات المحلية في مجال الاستعداد للكوارث وإدارتها، وإنشاء شبكات السلامة والحلول طويلة الأجل لمشاكل الجوع والفقر، وبخاصة في مناطق الحضر، باستخدام جميع الموارد المتاحة، وموارد القطاعين العام والخاص. وتشتمل المتطلبات الأساسية على منع الاتكال على المعونة ومساعدة هايتي في استنباط نظم أكثر متانة للحوكمة والإدارة؛ ولتحقيق هذا الهدف، ربما يكون من الضروري الاتصال بالسكان للتأكد من معرفة احتياجاتهم وتلبيتها. وأعرب بعض أعضاء المجلس عن أسفهم إزاء التغطية الإعلامية المتأزمة، وبخاصة في بداية العمليات، حيث أنها أخفقت في إظهار الإنجازات الاستثنائية للمنظمات الإنسانية. وأشاروا إلى أنه ينبغي **للبرنامج** أن ينظر في طرق للإعلان عن أعماله بصورة أكثر إيجابية. وامتدح أعضاء المجلس التنسيق عالي الفعالية بين **البرنامج** والأجهزة المدنية والعسكرية رغم صعوبة الظروف، ودوره القيادي في منظمة المجموعة في هايتي والبلدان الأخرى، وهو ما كان أساسيا في تمكين سائر الوكالات من الاضطلاع بمهامها. وحذر بعض أعضاء المجلس من أن العمليات في هايتي يجب أن لا يسمح لها بإلقاء الظل على الالتزامات المهمة **للبرنامج** في مناطق المشاكل كالقرن الأفريقي أو بتحويل الاهتمام بعيدا عن أعماله الملحة في مجال تعزيز أمن الموظفين.

5- وحث المجلس الأمانة على مواصلة السعي لتحسين الآليات المتعلقة بالعمليات والتمويل واستكمال وإعداد استعراض الإطار المالي بحلول نهاية 2010. وأثنى أعضاء المجلس على تنفيذ المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام ونظام وينجز 2، معربين عن تطلعاتهم لمزيد من الفعالية والمساءلة وتعزيز القدرات لتلبية الاحتياجات غير المنظورة. وأكد بعض أعضاء المجلس أهمية مساهمة **البرنامج**، بالشراكة مع الوكالات الأخرى وبالتنسيق معها، في الحلول طويلة الأجل للأمن الغذائي في هايتي وفي جميع أنحاء العالم. وأشاروا إلى أن العام يمكن أن يكون أيضا فرصة لتقييم الأوضاع فيما يتعلق بقضايا من قبيل الالتزامات تجاه المرأة بعد مضي 15 سنة من مؤتمر بكين وحالة التقدم نحو تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. وأعرب أعضاء المجلس عن دعمهم لالتزام **البرنامج** بتعزيز الاستراتيجية المتعلقة بإدارة المخاطر ومنع الكوارث.

6- وحث أعضاء المجلس الأمانة على ضمان منهج كلي في تنمية **البرنامج** كمنظمة تقدم المساعدات الغذائية، مشيرين إلى مدى انعدام الأمن الغذائي على النطاق العالمي ومؤكدين على الحاجة إلى تمويل مرن متعدد السنوات يمكن التنبؤ به، من شأنه أن يساعد في تقليل التكاليف التي يتحملها **البرنامج**. كذلك نوه المجلس إلى الحاجة إلى زيادة كفاءة العمليات وتحديد أولوياتها، والمضي قدما في استنباط المناهج التجديدية كبرامج القسائم والشراء من أجل التقدم على أساس الدروس المستفادة من المراحل التجريبية، والتعاون مع الوكالات ومع الشركاء على جميع المستويات، وتعظيم الإمكانيات من قبيل الحصول على الدعم من الحكومات المتلقية ولجنة الأمن الغذائي العالمي التي جرى إصلاحها باعتبارها المنصة الحكومية الدولية التي تتعامل مع الأمن الغذائي. وأثنى المجلس على أعمال **البرنامج** فيما يتعلق بالمفاهيم التشغيلية والإدارية الجديدة، لكن حذر بعض الأعضاء من أن قضايا من قبيل التغييرات في فئات البرامج والانتقال من منهج التمويل الكمي يجب ألا تكون سريعة. كذلك أوصى أعضاء المجلس بإجراء استعراض لاتفاقات الشراكة، وبخاصة مع المنظمات غير الحكومية، لضمان قيام الشركاء عموما بمراعاة مبادئ ومعايير **البرنامج**.

7- ولوحظ أن العديد من الوثائق قد تم توزيعها متأخرة. وجرى حث الأمانة على التأكد من توزيع الوثائق في الوقت المناسب.

التقارير السنوية

التقرير السنوي لعام 2009 المقدم إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة الأغذية والزراعة (2010/EB.1/2) *(للموافقة)*

8- عرضت الأمانة التقرير، الذي التزم بقرار الجمعية العامة لعام 2004 بشأن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل ثلاث سنوات، وأخذ في الحسبان التعليقات التي أبداها المجلس في دوراته السابقة. وقد تزايد التعاون بين **البرنامج** وشركائه في مجال الاستجابات المتعلقة بالنواحي الإنسانية والأمن الغذائي في عام 2009. وشارك **البرنامج** مع وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية التي تتخذ من روما مقرا لها وغيرها من وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية، وفي مبادرة لاكويلا في مجموعة الثمانية، وفي عملية الإصلاح الخاصة بلجنة الأمن الغذائي العالمي وضمن إطار فريق المهام رفيع المستوى المعني بأزمة الأمن الغذائي العالمية. وقد اشتمل هذا على المشاركة الفعالة **للبرنامج** في العمليات الأخرى المتعددة الأطراف كبرنامج التنمية الزراعية الشاملة في أفريقيا مع البلدان الأفريقية. وسوف يستفيد **البرنامج** من هذا ويعمل مع شركاء الأمم المتحدة في المجموعة الإنمائية للأمم المتحدة، ومجلس المدراء التنفيذيين، واللجنة البرنامجية الرفيعة المستوى واللجنة الإدارية الرفيعة المستوى بشأن المؤتمر المعني بالأهداف الإنمائية للألفية الذي سيعقد في نيويورك خلال عام 2010.

9- وأثنى المجلس على الأمانة لأعمالها طوال عام 2009. واعترف الأعضاء بجهود التعاون المتزايدة من جانب **البرنامج** مع سائر الشركاء المعنيين بالأمن الغذائي والتغذية بما في ذلك الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها. وشجعوا **البرنامج** على مواصلة جهوده مع الجهات الفاعلة الأخرى، بما في ذلك الشركاء من القطاع الخاص، والمنظمات غير الحكومية والمنظمات الإقليمية كالشراكة الجديدة من أجل تنمية أفريقيا، وحكومات البلدان الأفريقية والبلدان الأخرى. ولاحظ الأعضاء مشاركة **البرنامج** في أعداد متزايدة من البرامج المشتركة وأبدوا تطلعهم إلى مواصلة مشاركته في مبادرة توحيد الأداء. وطلب الأعضاء أن تتضمن التقارير المقبلة المقدمة إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة الأغذية والزراعة مزيدا من الأمثلة على النتائج المتعلقة بالأهداف الاستراتيجية وبالأهداف الإنمائية للألفية. ودعا بعض الأعضاء **البرنامج** إلى أن يركز على مزاياه النسبية كوكالة تقدم المساعدات الغذائية.

10- ويرحب الأعضاء بتزويدهم بمزيد من المعلومات عن دور **البرنامج** في المجموعات التي لا يتولى هو قيادتها؛ وعن التحليلات والتقييمات المشتركة، كتحليل مدى هشاشة الأوضاع ووضع خرائطها وشبكة نظم الإنذار المبكر بالمجاعات؛ وعن مدى التقدم في إيجاد الوسائل التجديدية من قبيل التأمين ضد الجفاف واستخدام النقود والقسائم ونتائج هذه الوسائل. وأثيرت أسئلة محددة فيما يتعلق بكيفية استخدام ملايين الدولارات الأمريكية الستة التي جمعت من أجل مشروعات مشتركة لتنسيق الممارسات العملية فيما بين وكالات الأمم المتحدة والتوقعات المتعلقة بالمبلغ الذي وعد بتقديمه خلال قمة لاكويلا وقدره 20 مليار دولار أمريكي.

قضايا السياسات

توفير الموارد لبيئة متغيرة (2010/EB.1/3) *(للنظر)*

11- لاحظت الأمانة، في سياق تقديمها للوثيقة، أن الملاحظات التي أبديت في المشاورة غير الرسمية قد تم إدراجها؛ وأشارت الأمانة إلى أن الدراسة كانت بمثابة خطة طريق لتوفير الموارد، وأن اعتماداتها سوف تخضع للتعديل لتعكس الاحتياجات والظروف المتغيرة كما هو مطلوب. وأشير إلى أنه قد تم في عام 2009 جمع 4 مليارات دولار أمريكي من 79 بلدا. وأعربت الأمانة عن شكرها لجميع الجهات المانحة على سخائها. وكان الهدف الرئيسي من خطة الطريق أو الإطار لتوفير الموارد هو تعظيم إمكانية التنبؤ بالأموال ومرونتها ونموها مع الأخذ في الحسبان متطلبات الجهات المانحة. ولتحقيق ذلك، سوف يتم استقصاء عدد من الخيارات كجمع الأموال محليا من خلال أفرقة **البرنامج** وإطار عمل الأمم المتحدة للمساعدة الإنمائية، وتنمية العلاقات مع البلدان التي كانت متلقية ومع هيئات القطاع الخاص، والاستمرار في استخدام الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ فضلا عن الصناديق الأخرى. وينظر إلى جميع البلدان باعتبارها جهات مانحة محتملة سواء في المجال النقدي أو العيني أو من حيث الموارد البشرية أو وسائل الدعم الأخرى.

12- ورحب المجلس بالوثيقة وأعرب عن تقديره للاهتمام الذي أولي للمعطيات التي قدمها الأعضاء في المشاورة غير الرسمية. وحذر بعض الأعضاء من تخصيص الأموال للأنشطة الإنمائية نظرا لتركيز **البرنامج** على الاستجابة لحالات الطوارئ واقترحوا أن يتم تمويل الأعمال الإنمائية، التي تم الإقرار بأن لها تأثيرا على الاستجابات للطوارئ، من خلال الاستراتيجيات القطرية الجديدة. وأشير إلى الحاجة الملحة إلى الاتساق، الذي سيسهم في تحقيقه استعراض **البرنامج** لفئات برامجه. وشدد العديد من الأعضاء على الحاجة إلى المزيد من المرونة في التمويل لتعظيم فعالية **البرنامج** في الاستجابة للنداءات العديدة والمختلفة الموجهة إليه؛ وينبغي تعزيز هذا بالعمل لتحسين التنبؤ بالاحتياجات المالية وبالتأكد من أن الحكومات تشارك في البرمجة المشتركة بحيث تراعي تماما الاحتياجات الوطنية والمحلية. ومن المهم أيضا تنسيق رسائل **البرنامج** من المقر الرئيسي والميدان فيما يتعلق بالتمويل والتأكد من أن المعلومات متاحة لجميع الأطراف باللغات المناسبة.

13- وحث أعضاء المجلس **البرنامج** على مواصلة البحث عن جهات مانحة جديدة وآليات حديثة للتمويل، كما حثوه على دراسة المزايا المحتملة للمساهمات التجديدية بأشكال من قبيل الموارد البشرية. ويلاحظ أن منهج التمويل الذي يستند على الأساليب التقليدية سوف يؤدي إلى إعادة المحاسبة على أساس الكمية وهو ما يرغب **البرنامج** في تغييره. واقترح بعض أعضاء المجلس التحرك بعيدا عن النظرة التقليدية إلى البلدان باعتبارها إما بلدانا متلقية وإما جهات مانحة وتطبيق منهج أكثر براغماتية ينطلق من الاحتياجات؛ وهذا من شأنه أيضا أن يزيد من الإحساس بالمسؤولية الوطنية عن التمويل والعمليات الإنمائية. وشدد أعضاء المجلس على الحاجة إلى تحديد الأولويات بدقة في تخصيص الموارد المحدودة، وطالبوا بتوضيحات حول انعكاسات التوظيف الناجمة عن بناء القدرات المقترح لجمع الأموال في البلدان المتلقية. وأوصى بعض الأعضاء بإيلاء مزيد من الاهتمام للتغيرات المصاحبة في نموذج أعمال **البرنامج** وبالفرص المتاحة لتدعيم التعاون مع الجهات الفاعلة الأخرى.

14- وأعربت الأمانة عن امتنانها للملاحظات الإيجابية من المجلس، وأشارت إلى فائدة الاجتماعات التحضيرية لمناقشة وثائق السياسات. وطمأنت الأمانة المجلس إلى أنه لن تكون هناك تكاليف إضافية لدعم البرامج والإدارة في استخدام موظفي **البرنامج** في مبادرات جمع الأموال محليا، وأن التخوف من أن تستنزف المشاريع الإنمائية قدرات الاستجابة للطوارئ ليس له ما يبرره على أرض الواقع. ففي هايتي كانت العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش التي كانت قيد التنفيذ حين

حدوث الزلزال بمثابة نقطة انطلاق مكنت **البرنامج** من البدء في استجابته العاجلة في غضون ست ساعات. ويجري الإقرار بفرص التمويل فيما بين بلدان الجنوب واستكشافها بفعالية، ويحظى بناء القدرات بالترحيب في العديد من البلدان. كذلك طمأنت الأمانة أعضاء المجلس إلى أن خطط جمع الأموال سوف يتم تعديلها تبعا للضرورة في ضوء الإطار المالي النهائي. ويتواصل التدريب لفائدة المديرين الإقليميين والقطريين في مجال بناء العلاقات والشراكات بخصوص جمع الموارد ويجري إدخال تحسينات على الموقع على شبكة الإنترنت لتعزيز رؤية وشفافية **البرنامج**.

سير John Holmes، وكيل الأمين العام للأمم المتحدة للشؤون الإنسانية ومنسق الإغاثة في حالات الطوارئ

دور برنامج الأغذية العالمي في نظام المساعدات الإنسانية (2010/EB.1/4) *(للنظر)*

15- قدمت المديرة التنفيذية سير John Holmes، معربة عن شكرها له لدوره القيادي في تنسيق المنظومة الإنسانية في التصدي للزلزال في هايتي. وأعلنت عن إنشاء مجموعة عالمية للأمن الغذائي مؤخرا سوف يتولى قيادتها **البرنامج** ومنظمة الأغذية والزراعة ويكون مقرها في المقر الرئيسي **للبرنامج**.

16- وأشار سير John إلى ما أحرز من تقدم في استعراض الاستجابة الإنسانية الذي جرى التكليف بإجرائه في عام 2005 لتقييم القدرة على الاستجابة الجماعية لحالات الطوارئ المعقدة. وقد ركز الإصلاح على تحسين القدرة على الاستجابة وإمكانية التنبؤ من خلال منهج المجموعات؛ وضمان التوقيت الملائم لتمويل المساعدة الإنسانية وكفاية التمويل ومرونته؛ وتعزيز تنسيق هذه المساعدات من خلال تعيين منسقين للمساعدات الإنسانية. وأصبح نهج المجموعات حاليا روتينيا في معظم حالات الطوارئ الواسعة النطاق. وقدمت التقييمات توصيات بشأن الطريقة التي يمكن بها مواصلة تحسين النظام، كما حددت إنجازاته وهي: 1) استبعاد القطاعات الأقل استجابة؛ 2) تلبية احتياجات المشردين داخليا؛ 3) تحسين التنسيق داخل القطاعات وفيما بينها لتلافي الازدواجية ولاستخدام الموارد بفعالية؛ 4) إشراف منسق المساعدات الإنسانية؛ 5) شراكات أكثر تكافؤ فيما بين وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية. ومن جهة أخرى، تتضمن التحديات المتبقية: 1) تبسيط المنهج داخل الوكالات القائدة للمجموعات؛ 2) زيادة المساءلة داخل منظومة الاستجابة للمساعدة الإنسانية وأمام الجهات المانحة والمستفيدين؛ 3) تحسين التنسيق فيما بين المجموعات؛ 4) ضمان اتباع أسلوب أكثر منهجية في عمليات تقييم الاحتياجات والإبلاغ عنها، التي يسهم فيها **البرنامج** فعلا بوسائل تقييم جديدة؛ 5) استنباط أساليب وآليات للانتقال السلس من منهج المجموعات عندما تنتقل البلدان نحو الإنعاش.

17- وكان زلزال هايتي الاختبار الأشد مشقة لنهج المجموعات حتى الآن. وقد أبرز سير John المساهمات الرئيسية التي قدمها **البرنامج** لهذه الاستجابة، سواء في المجموعة التي تولى **البرنامج** قيادتها أو في المجموعات الأخرى. وأثنى على الالتزام الواضح **للبرنامج** بتعزيز الاستجابة الإنسانية في حالات الطوارئ من خلال تطبيق مبادئ الإصلاح في الميدان. ولاحظ سير John أيضا الدور الناجح للصندوق المركزي لمواجهة الطوارئ في هايتي باعتباره استجابة فعالة في حالات الطوارئ.

18- وبعد ذلك قدمت الأمانة ورقتها المتعلقة بدور **البرنامج** في نظام المساعدة الإنسانية حسبما طالب به المجلس. ومن السمات البارزة في هذه الوثيقة اشتراك **البرنامج** مع منظمة الأغذية والزراعة في قيادة المجموعات الغذائية في حالات الطوارئ، واستنباطه لوسائل تقييم جديدة، وعمله مع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية لاستنباط "لوحة لمتابعة الحالة الإنسانية". وأصبح **البرنامج** رائدا في تقدير الاحتياجات بفضل الجهات المانحة واستثماراتها.

19- ورحب المجلس بإنشاء مجموعة عالمية جديدة للأمن الغذائي. وحث الأمانة على مواصلة المباحثات مع الشركاء، وبخاصة الوكالات الأخرى التي تتخذ من روما مقرا لها، حول الأدوار والإمكانات ضمن المجموعة والتنسيق فيما بين المجموعة وفريق المهام رفيع المستوى ولجنة الأمن الغذائي العالمي. وأقر الأعضاء بالمساهمات القيمة **للبرنامج** في الاستجابة الإنسانية، وأشاروا إلى الكيفية التي ساعد بها نظام المجموعات في تقليل التكاليف وتقليص ازدواجية العمل مع زيادة المساءلة والتشجيع على استخدام المزايا النسبية لكل وكالة. واعترف المجلس بالتقدم المحرز في تقدير الاحتياجات، لكنه ذكَّر الأمانة بأنه لا تزال هناك أعمال كثيرة يتعين الاضطلاع بها. وأبدى المجلس تطلعه إلى رؤية المرحلة الثانية من تقييم المجموعات المقرر إجراؤه في مارس/آذار 2010.

20- ولاحظ العديد من الأعضاء أهمية التغطية الإعلامية لعمل **البرنامج** وأنشطته الإنسانية؛ واقترح أحد الأعضاء أيضا استخدام أدوات الاتصال التقليدية. كذلك شددوا على الحاجة إلى نظام للإعلام حول الأمن الغذائي العالمي لتقديم معلومات شاملة. وطلب أعضاء المجلس مزيدا من المعلومات عن التقدم في المبادرات المتعلقة بالنقد والقسائم والشراء من أجل التقدم؛ وعن بناء قدرات الحكومات والشركاء على تنفيذ التقييمات؛ وعن الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ وغيره من آليات تمويل المساعدات الإنسانية والكيفية التي تعمل بها معا. وشجعوا **البرنامج** على إنشاء نظام قائم على الأدلة لاستخدام هذه الأموال، وعلى إيضاح إجراءات التوزيع للمنظمات غير الحكومية ومنظمات المجتمع المدني. كذلك هناك حاجة إلى مزيد من التمويل المستدام لخدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية. وأعرب أعضاء كثيرون عن قلقهم إزاء أمن الموظفين والمستفيدين وتقلص حيز العمل الإنساني. وأشير إلى وجوب السعي إلى معرفة آراء وأفضليات المستفيدين واحترامها؛ وإلى أن المستفيدين يحتاجون إلى معلومات واضحة حول كيفية الحصول على المساعدات التي يحتاجون إليها ومكان الحصول عليها. كما أشير إلى أن الحكومات في حالات الطوارئ لا تكون دائما قادرة على تقديم هذه المعلومات. وأشار المجلس إلى أن المبادئ الإنسانية الأساسية يجب احترامها في جميع الأوقات.

21- وطلب المجلس من الأمانة تقديم تحديثات سنوية عن دورها في المساعدات الإنسانية ومدى تقدم الإصلاح في المجال الإنساني، مع سرد أكثر اتساما بالطابعين الكمي والتحليلي لخبرة **البرنامج** في عدد من المناطق.

22- وأشار سير John، في معرض رده على الأسئلة والنقاط التي أثارها المجلس، إلى أن الحماية، وخصوصا حماية لأطفال، قضية رئيسية في هايتي. وفي الآونة الأخيرة، أخذت مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين على عاتقها المسؤولية عن الحماية في الكوارث الطبيعية. وقال إن اختيار الوكالات لقيادة المجموعات يحدد بحسب القدرات الملائمة المتاحة؛ ففي حالة الطوارئ، إذا كانت القيادة العالمية تفتقر إلى القدرة على الأرض، يمكن أن تتولى وكالة أخرى القيادة. وتشارك حكومات في نظام المجموعات ويترك النظام للحكومة في هايتي المسؤولية عن قيادة وتنسيق الاستجابة للطوارئ. وأكد سير John أن الاستراتيجيات في حالة الطوارئ في هايتي قد وضعت بالاشتراك مع الحكومة وأنها تأخذ في الحسبان احتياجات وأفضليات كل من الحكومة والجهات المتلقية. وفيما يتعلق بتحسين تقدير الاحتياجات، أوضح أن الجهود تركز حاليا على إدماج الأنظمة القوية المختلفة معا واستنباط تقديرات مشتركة؛ وقال إن التقديرات الجيدة للاحتياجات ينبغي أن تعكس ما يريده المستفيدون. ويرحب مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بالمشاركة المتزايدة من جانب **البرنامج** في معالجة القضايا المتعلقة بحيز ومبادئ العمل الإنساني. وأعرب عن شكره للمجلس على اقتراحاته المتعلقة بزيادة الوعي العالمي النطاق بأنشطة الأمم المتحدة و**البرنامج**.

23- وأكدت الأمانة أن **البرنامج** ملتزم بقضايا الحماية؛ ففي هايتي يوجد لدى **البرنامج** موظفان اثنان مسؤولان عن الحماية ويستعين **البرنامج** بجميع الخبرات المتاحة، بما في ذلك الخبرات المقدمة من الحكومة. كذلك لوحظ أن المدفوعات

المقدمة من الشركاء من المنظمات غير الحكومية في الميدان آخذة في التحسن؛ ويستطيع **البرنامج** الآن أن يقدم مدفوعات كسلف لغاية ثلاثة أشهر.

المضي قدما: تنفيذ إطار النتائج الاستراتيجية في برنامج الأغذية العالمي (2008-2013) (WFP/EB.1/2010/5) *(للعلم)*

24- تناولت الأمانة بإيجاز القضايا الرئيسية في الوثيقة المعروضة على المجلس، مشيرة إلى أن 75 في المائة من مشروعات **البرنامج** متسقة الآن مع إطار النتائج الاستراتيجية؛ وأن المشروعات التي تقفل في عام 2009 لم يتم تعديلها. وسوف يكون تقرير الأداء السنوي لعام 2009 القناة الرئيسية للإبلاغ عن مستوى النتائج حيث أنه سوف يتضمن أيضا الحسابات التفصيلية من 31 بلدا من البلدان ذات أولوية بالإبلاغ اختيرت على أساس نطاق وفترة العمليات لتكون مثابة عينة أداء في **البرنامج** ككل. وقد خطط للتدريب أن يزيد قدرات جمع البيانات وتحليلها في أوساط موظفي **البرنامج** والحكومة؛ وسيجري تعزيز ترابط وأتمتة العمليات وإنشاء حلقات لارتجاع المعلومات في عموم **البرنامج** لضمان دقة البيانات.

25- ورحب المجلس بالوثيقة ووافق على الإجراءات التي استكملت والإجراءات المقترحة. كذلك شدد المجلس على الأهمية الخاصة للتقارير الموحدة بشأن المشروعات. وحث أعضاء المجلس الأمانة على إعادة النظر في نموذج التقرير الموحد بشأن المشروعات بهدف تحقيق نتائج أعلى جودة وإجراء تحليل أدق للبيانات، وتقديم تقرير عن ذلك إلى المجلس في دورة لاحقة. كذلك أبدى أعضاء المجلس تطلعهم إلى إعادة نمذجة تقرير الأداء السنوي باعتباره عنصرا رئيسيا في قياس وإدارة أداء النتائج. وشدد بعض الأعضاء على الحاجة إلى التأكد من أن جميع المكاتب القطرية على دراية بانعكاسات التغييرات في أساليب معالجة البيانات وأهمية مؤشرات مستوى النتائج.

26- وأشارت الأمانة إلى أنها توقعت الحاجة إلى تعديل أساليبها في التقييم والإبلاغ، كما اقترحه العديد من أعضاء المجلس إلى حد بعيد، وأن العمل في هذا المجال قيد التنفيذ فعلا.

مسائل الموارد والمالية والميزانية

الأتعاب المنقحة للمراجع الخارجي لفترة السنتين 2008-2009 (WFP/EB.1/2010/6) *(للموافقة)*

27- ذكَّر الرئيس المجلس، في سياق تقديمه لهذا البند، بأن المراجع الخارجي قام بعمل إضافي مهم، خصوصا فيما يتعلق بتطبيق **البرنامج** للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام؛ وأشار إلى أن هذا العمل قد رتب تكاليف على **البرنامج** تتجاوز الأتعاب التي كان المجلس قد وافق عليها أصلا عندما تم تعيين المراجع الخارجي في عام 2006. وكانت هناك زيادة سواء في عدد الساعات أو في أتعاب الساعة الواحدة، التي تم تعديلها تبعا للتضخم. وتم عرض الأتعاب المنقحة على المجلس في دورته العادية الثانية في عام 2009، لكن الأعضاء طلبوا مزيدا من الوقت للتشاور قبل اتخاذ قرار المجلس.

28- ولئن كان المجلس أقر بأن العمل المنجز يجب تأدية الأتعاب عنه، إلا أن العديد من الأعضاء لاحظوا أن الزيادة تقارب الثلاثين في المائة من الرقم الأصلي وتساءلوا عن سبب استخدام أجر أعلى للساعة فيما يتعلق بمجموع عدد الساعات بدلا من تطبيق ذلك فقط على الساعات الإضافية. ولذا فقد اقترح الرئيس أن يطلب المجلس من هيئة مكتبه الاجتماع مع المراجع الخارجي لتوضيح الكيفية التي حسبت بها التكاليف، واقترح بعض الأعضاء أن تتفاوض هيئة المكتب على إجراء تخفيض في الأتعاب المنقحة. وحث المجلس على أن تؤخذ الدروس المستفادة في الحسبان عند تعيين

مراجع خارجي لتلافي تلك الحالات في المستقبل، وقال إن أي تعديلات في المستقبل على عقد المراجع الخارجي تستلزم موافقة المجلس.

29- وذكّر الرئيس المجلس بأن الأمانة كانت قد قدمت في عام 2008 وثيقة إلى المجلس تعلمه بالساعات الإضافية التي ستنفذ، رغم أنها لم تطلب موافقة المجلس، وأن المسألة بقيت لدى هيئة المكتب. واقترح أن يرجئ المجلس قراره حول الأتعاب المنقحة حتى وقت لاحق في الدورة.

30- واستأنف المجلس مناقشته للمسألة بعد أن تلقى نتائج الاجتماع الذي عقد بين هيئة المكتب والمراجع الخارجي. وحدد المجلس مجموع الأتعاب الإضافية بمبلغ 000 104 جنيه إسترليني ووافق على ذلك.

تحديث استعراض الإطار المالي: فئات البرامج (2010/EB.1/7) *(للنظر)*

31- عرضت الأمانة التحديث في سياق استعراض الإطار المالي، وهو عملية جاءت بناء على طلب من المجلس في عام 2008 للتأكد من أن الإطار المالي **للبرنامج** يدعم التنفيذ الكامل للخطة الاستراتيجية. وفي مايو/أيار 2009، طلب العديد من الأعضاء أن يعطي **البرنامج** الأولوية لاستعراض فئات البرامج مع إيلاء اهتمام خاص للعمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش وعلاقاتها بنوافذ التمويل لدى الجهات المانحة. وارتجاع المعلومات أثناء المشاورات الأولية غير الرسمية، حيث تعرض مختلف الخيارات، يعني أن المجلس يفضل تطبيق الفئات الموجودة تطبيقا أكثر اتساقا وانضباطا بدلا من استحداث فئة جديدة. وبالارتباط مع فئات البرامج، أنشئت مجموعة عمل سريعة المسار، يشارك فيها المجلس، للتركيز على تحديد السياقات العملية الرئيسية التي يعمل فيها **البرنامج**. وركزت الوثيقة قيد النظر على التقدم الذي أحرز في ذلك المجال وعرضت بإيجاز منهجا رباعي الشعب لاستكمال عنصر فئات البرامج في استعراض الإطار المالي.

32- وتشمل العناصر الأخرى لاستعراض الإطار المالي على نموذج التمويل الكمي؛ واستقرار ميزانية دعم البرامج والإدارة؛ وطرق التمويل المسبق والشراء المسبق. وأشارت الأمانة إلى أنها ستعقد على الأقل مشاورتين اثنتين غير رسميتين قبل تقديم ورقة تتناول الحلول الممكنة للمجموعة الكاملة من قضايا استعراض الإطار المالي لكي ينظر فيها المجلس في دورته السنوية لعام 2010. ومن المقرر أن يجري، في أعقاب مشاورات أخرى غير رسمية، تقديم وثيقة إلى الدورة العادية الثانية في عام 2010 للموافقة عليها.

33- ورحب المجلس بتحديث الاستعراض وأبدى تطلعه إلى مشاورات لاحقة وإلى نتائج مجموعة العمل سريعة المسار. وشدد الأعضاء على أهمية معالجة هذه القضايا بسرعة لتعظيم فعالية عمل **البرنامج**. كذلك أشير إلى أن بدائل نموذج التمويل الكمي تعتبر ضرورية لضمان تمويل مستقر ويمكن التنبؤ به على نحو أفضل. ومن المهم إيضاح فئات البرامج وربطها بالأهداف الاستراتيجية، لكن الأعضاء حثوا الأمانة على أن لا تسمح لهذه المناقشات بتأخير العمل المتعلق بالقضايا الأخرى للإطار المالي. كذلك نوه الأعضاء إلى الحاجة إلى ضمان الشفافية في استخدام فئات البرامج وطرق التمويل. ويجب أن يمكن الإطار المالي من الاستجابات الفعالة والرصد واستعراض الجودة، وجميع هذه الأمور هي من مصلحة المستفيدين. وأبدى بعض الأعضاء تطلعهم إلى تزويدهم في الدورة العادية الثانية في عام 2010 بمقترح نهائي بشأن الإطار المالي الجديد، لكن أعضاء آخرين شددوا على أن العمل الكامل وتوافق الآراء أهم من النتائج السريعة.

34- وأشار بعض الأعضاء أيضا، رغم أنهم أيدوا بصورة عامة زيادة التنسيق في الأمم المتحدة، إلى أن تعاريف **البرنامج** للسياقات التشغيلية كالطوارئ والإغاثة والإنعاش ينبغي أن تعبر عن احتياجات **البرنامج** والبلدان التي يعمل فيها وألا تقتصر على التطبيقات المتزمتة للتعاريف الراسخة في مواضع أخرى؛ وأن الأهداف الرئيسية يجب أن تتمثل في زيادة الفعالية، بما في ذلك من خلال الاستخدام المرن للفئات، وزيادة فرص الحصول على التمويل عن طريق زيادة ثقة

الجهات المانحة. ومن جهة أخرى، أيد أعضاء آخرون مواءمة **البرنامج** مع أفضل الممارسات المعمول بها في منظومة الأمم المتحدة وأكدوا أن التنسيق في الأمم المتحدة مهم في هذه القضية كما في القضايا الأخرى، وذكروا بإعلان باريس بشأن فعالية المعونة وبرنامج عمل أكرا. ولاحظ عدة أعضاء أنه، في سياقات الإنعاش، ينبغي أن يتركز الاهتمام على التسليم التدريجي للمسؤوليات بحسب ما تسمح به قدرات الحكومات. وذكر بعض الأعضاء بأن اتقاء الجوع، والاستثمار في الاستعداد للكوارث، وتنمية القدرات، تشكل أيضا أهدافا استراتيجية ينبغي عدم نسيانها. ويرحب الأعضاء بأي فرصة لتقييم ما إذا كان من شأن أية تغييرات مقترحة أن تساعد **البرنامج** على العمل على نحو أفضل لمصلحة المستفيدين.

35- وفي ما يتعلق بفئة العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش على وجه التحديد، أشار العديد من أعضاء المجلس إلى أنه ينبغي عدم إدراج الأنشطة الإنمائية في هذه العمليات، وأنه ينبغي نقلها إلى البرامج أو الاستراتيجيات القطرية. وأشار أحد الأعضاء إلى أن العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش تشتمل أحيانا على أنشطة يتطلب تخطيطها وتمويلها وتقييمها منظورا أطول أمدا مما هو ممكن لهذه الفئة. وبالإضافة إلى ذلك، لا تعرف بوضوح كيفية إجراء خيارات صعبة ضمن عملية ممتدة للإغاثة والإنعاش عندما لا تتوافر الأموال؛ وقد اقترح أن تحدد أولويات العناصر المختلفة أثناء تصميم وإقرار عملية ممتدة جديدة للإغاثة والإنعاش. ويتمثل شاغل آخر في أن العناصر المختلفة تكون ملائمة في مختلف مراحل الإنعاش؛ وفي إطار الهيكل القائم للعمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش، هناك خطر محتمل مؤداه أن العناصر قد تنفذ عندما لا تعود تشكل أشد الخيارات فعالية.

36- وشكرت المديرة التنفيذية المجلس على ملاحظاته البناءة وأكدت للأعضاء أن إتمام استعراض الإطار المالي على نحو فعال يشكل أولوية عليا للأمانة. وقالت إنه يتعين أن تراعى في الاستعراض السياقات والاحتياجات شديدة التباين في البلدان التي يعمل فيها **البرنامج** وعمل المكاتب القطرية مع الحكومات والأفرقة القطرية للأمم المتحدة. والأهداف الرئيسية تتمثل في التمكين من الإشراف الملائم وتنفيذ الخطة الاستراتيجية واتخاذ القرارات على المستوى القطري والمرونة.

تقرير المراجع الخارجي عن التخطيط الاستراتيجي والإبلاغ في مكتب قطري للبرنامج – أوغندا (2010/EB.1/8) *(للنظر)*

37- ذكر المراجع الخارجي المجلس بأن تقاريره السابقة ركزت على الإدارة المالية في حين أن هذا التقرير يتناول بالبحث فعالية عملية ميدانية في تلبية الأهداف الاستراتيجية **للبرنامج** وتلبية احتياجات المجموعات الضعيفة ورصد تقدم هذه العملية ذاتها. وقال إن المكتب القطري في أوغندا هو أول مكتب قطري وضع استراتيجية قطرية تربط أنشطة المشروع بالأهداف الاستراتيجية. وحث المراجع الخارجي الأمانة على تسريع تنفيذها للاستراتيجيات القطرية، وبصفة خاصة فيما يتعلق بالبلدان الكبيرة، واقترح أيضا أن ينظر المجلس في التركيز على الاستراتيجيات القطرية بدلا من البرامج القطرية تلافيا للازدواجية. ولاحظ المراجع الخارجي أن تكاليف المشروعات المخططة غير مخصصة للمجالات ذات الأولوية للأهداف الاستراتيجية. ومع أنه يدرك أن هذا سيكون من الصعب تحقيقه، فقد أوصى الأمانة بأن تبذل الجهود اللازمة لتنفيذ ذلك. ورحب بإدارة مخاطر الاستراتيجية واستخدام سجل للمخاطر، وأوصى باستخدام الإحصاءات القطرية لتنمية الوعي بالمخاطر وبيان الكيفية التي تدار بها المخاطر. ويجري جمع البيانات الملائمة لأغراض الرصد، لكن إجراءات الرصد العادية في **البرنامج** لا يتم اتباعها دائما، وقد وجد المراجع الخارجي بعض الأرقام المبلغة غير الصحيحة. فأعداد المستفيدين الواردة ليست أعداد جميع المستفيدين وهناك حاجة إلى تحديد أسلوب أوضح وأكثر اتساقا لاحتساب المستفيدين من الأغذية وغير الأغذية في الإبلاغ. كذلك ينبغي للأمانة أن تنظر في طرق التثبت من البيانات.

38- وأعربت الأمانة عن شكرها للمراجع الخارجي على تقريره وتوصياته. وقالت إن الاستراتيجية القطرية مفهوم جديد وهو ما بدا أنه يحسن الاتساق والتركيز فيما بين أنشطة **البرنامج** على المستوى القطري. وأبدت التزامها بتسريع تنفيذ الاستراتيجيات القطرية في البلدان الأكبر حجما، وقالت إنها سوف تستخدم الحجم ودورة البرامج كمعيارين لتحديد البلدان التي ستعطى لها الأولوية. وطلبت من المجلس أن ينظر فيما إذا كانت الاستراتيجية القطرية، وليس البرنامج القطري، هي التي ينبغي التركيز عليها.

39- ورحب المجلس بالتقرير وامتدح أوغندا لكونها أول بلد يصمم استراتيجية وينسق برنامجه القطري مع البرامج الأخرى. وسوف يحتاج المجلس، قبل النظر في مسألة التركيز على الاستراتيجيات القطرية بدلا من البرامج القطرية، إلى مزيد من المعلومات عن الفعالية النسبية لتكاليف مختلف الوسائل التي يستخدمها **البرنامج** والوقت اللازم لاستعراض الاستراتيجيات القطرية الأخرى. ويتطلع المجلس إلى تقييم عملية الاستراتيجية القطرية.

40- وأعربت الأمانة عن استعدادها لتنظيم مشاورة غير رسمية بشأن هذه المسائل إذا طلب منها ذلك.

تقرير المراجع الخارجي عن الفائدة المحققة من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: تعزيز الإدارة المالية (2010/EB.1/9) *(للنظر)*

41- تفحص المراجع الخارجي منافع تطبيق المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام وكيفية استخدام **البرنامج** لهذه المعايير من أجل تحسين إدارته المالية. وتحقق هذه المعايير زيادة الشفافية وتوفر اللبنات اللازمة للبرمجة المالية السليمة. ومن المهم الآن أن تستخدم هذه المعلومات المالية لدعم الإدارة العليا والمساعدة في اتخاذ القرارات. ووجد المراجع الخارجي أن هذا يحدث على نحو أكثر فعالية في بعض المجالات منه في مجالات أخرى، وحدد خمسة مجالات إنجاز هي: 1) يمكن حساب قيم للمخزونات الغذائية، الأمر الذي يجعل من الأسهل مضاهاة الأغذية المتوافرة مع الاحتياجات المتوقعة؛ 2) إتاحة المزيد من المعلومات المحدثة حول التعهدات والإسهامات؛ 3) يستطيع المديرون أن يتعرفوا على ما يتم إنفاقه واستهلاكه شهرا بشهر؛ 4) لدى الإدارة الآن وسائل أفضل لاستنباط إطار لإدارة الاستثمار يكون مهما على وجه الخصوص في بيئة استثمارية غير مؤكدة؛ 5) تعطي متطلبات الإفصاح صورة أوضح عن التزامات **البرنامج** فيما يتعلق باستحقاقات الموظفين. وأشار المراجع الخارجي إلى أن الأمانة تعمل بالفعل على تنفيذ توصياته، التي تتضمن تزويد المديرين على نحو أكثر انتظاما بالمعلومات والتحليلات على السواء لاستخدامها في تحديد الأولويات وتعزيز الإدارة المالية.

42- وأكدت الأمانة أن تنفيذ المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، اعتبارا من عام 2008، وفر بالفعل فوائد، لا سيما من حيث شفافية وشمول الكشوف المالية السنوية لعام 2008 التي قدمت إلى المجلس في يونيو/حزيران 2009. وتعكف الأمانة على العمل لتزويد الإدارة العليا بتقارير شهرية عن الإدارة المالية مدعمة بتحليل أكثر تفصيلا. وقالت الأمانة إن الإبلاغ عن المصاريف بحسب الهدف الاستراتيجي لن يكون ملائما ضمن الكشوف المالية السنوية أو الشهرية وإن الملائم أكثر هو الإبلاغ عنها من خلال تقرير الأداء السنوي **للبرنامج**.

43- وامتدح المجلس تقرير المراجع الخارجي، وأثنى على التنفيذ الناجح للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام من جانب **البرنامج** واستعداد الأمانة لتنفيذ توصيات هذا التقرير، الأمر الذي يتيح **للبرنامج** تحسين نوعية الإدارة المالية نتيجة لذلك.

44- واقترح المراجع الخارجي أن يحدد المجلس أنسب تواتر للإبلاغ عن النتائج المالية استنادا إلى ما يحتاج إليه للاضطلاع بدوره الإشرافي. كذلك ينبغي للمجلس أن ينظر فيما إذا كان يمكنه أم لا يمكنه الاستعانة بلجنة المالية في منظمة

الأغذية والزراعة أو اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية أو لجنة المراجعة لتوفير الضمانات حول مدى جودة تنفيذ الأمانة هذه التوصيات، التي ستقدم الأمانة تفاصيلها إلى دورة المجلس في يونيو/حزيران.

معلومات محدثة عن خطة البرنامج للإدارة لفترة السنتين (2010-2011) (WFP/EB.1/2010/10) *(للعلم)*

45- أوجزت الأمانة الأرقام الواردة في الوثيقة المقدمة إلى المجلس، مفصلة المتطلبات التشغيلية المتزايدة البالغة 594.6 مليون دولار أمريكي. وبلغت الأموال التي ووفق عليها منذ اكتمال إعداد الوثيقة للتصدي للأزمة في هايتي ما مقداره 246 مليون دولار أمريكي للمساعدات الغذائية، و22 مليون دولار أمريكي لعملية خاصة للاتصالات وتنسيق المجموعات اللوجيستية و11 مليون دولار أمريكي لخدمات النقل الجوي.

46- ورحب المجلس بالوثيقة، لكنه، توخيا للشفافية، طلب تفاصيل إضافية حول أسباب بعض الزيادات في الميزانية. وأبدى أعضاء المجلس قلقهم لأن المساهمات في عام 2009 لم تغط سوى 60 في المائة من الاحتياجات المتوقعة. ويتعلق السؤال المطروح بماهية معايير تحديد الأولويات، التي يقترح **البرنامج** تطبيقها لتحديد العمليات التي تحظى بالتمويل الكامل والعمليات التي سوف تتأثر. واقترح أعضاء المجلس مراجعة نموذج العمل واستراتيجية الموارد لدى **البرنامج**، بالنظر إلى أن خطة الإدارة قد صيغت بتجميع الاحتياجات التي تم تحديدها أساسا على المستوى القطري دون وضع أولويات واضحة. وأشير إلى أنه ينبغي أيضا مراجعة نوع وأهمية المعلومات الواردة في خطة الإدارة بهدف زيادة التركيز على الأولويات المتغيرة.

47- وأثنى عدة أعضاء في المجلس على **البرنامج** في ضوء الردود الإيجابية من لجنة المالية في منظمة الأغذية والزراعة ومن اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية بشأن التحديث ويشأن جهوده في احتواء التكاليف وتعزيز إمكانية التنبؤ. وأعرب أعضاء المجلس عن تقديرهم للإيضاحات المتعلقة بتحديد أولويات التمويل الإضافي لدعم البرامج والإدارة وبيان تأثيرات ترتيبات التحوط لتكاليف اليورو. وشدد الأعضاء على أهمية محاولة التنبؤ ببعض الاحتياجات "غير المتوقعة" وذلك، بصفة جزئية، بهدف تلافي حدوث زيادات كبيرة إضافية في الميزانية في عام 2010.

48- وردا على ملاحظات المجلس، أشارت المديرة التنفيذية إلى أن الأرقام الواردة في خطة الإدارة تم الحصول عليها قبل بضعة أشهر من عرضها وأن **البرنامج**، على خلاف سائر منظمات الأمم المتحدة، لا يوجد لديه تمويل أساسي، ويتعين عليه وضع ميزانية لبرنامج عمل يتم تحديده على أساس طلبات من الحكومات للحصول على المساعدة. ويمكن للجنة تخصيص الموارد الاستراتيجية أن تخصص موارد متعددة الأطراف للحالات الملحة، لكن هذه الحالات تشكل نسبة ضئيلة من المجموع. وأوضحت أن البيئة التشغيلية **للبرنامج** متواصلة التطور وأن مسائل من قبيل أسعار الأغذية والتكاليف اللوجيستية يجري استعراضها على نحو أكثر تواترا إلى حد بعيد مما كان يحدث في الماضي.

49- وبعد ذلك، عرضت الأمانة بإيجاز بعض القضايا التي تؤدي إلى الزيادات في التكاليف: ففي باكستان ازدادت أعداد المشردين داخليا مما أدى إلى زيادات في تكاليف الأمن؛ والاحتياجات الغذائية واحتياجات النقل في السودان أكثر مما كان متوقعا؛ وفي أفغانستان قدمت الحكومة طلبات لتنفيذ أنشطة إضافية، وفي الوقت نفسه تتزايد أيضا تكاليف الأمن. وشددت الأمانة على أنه تم التقيد بجميع عمليات الموافقة.

تقارير التقييم

تقرير موجز عن التقييم المواضيعي المشترك بين منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي لدعم نظم معلومات الأمن الغذائي (2010/EB.1/11) *(للنظر)*

50- شدد مدير مكتب التقييم، في سياق عرضه للوثيقة، على أن التقييم المشترك مع منظمة الأغذية والزراعة هو الأول من نوعه؛ وقال إن الاجتماع حضره كل من المدير العام المساعد، مدير إدارة التنمية الاقتصادية والاجتماعية، ومدير مكتب التقييم في المنظمة، ووافق كلاهما على أن إجراء التقييم معا يحقق فوائد عديدة.

51- وأظهرت نتائج التقييم أن **البرنامج** والمنظمة يتعاونان في مجال نظم معلومات الأمن الغذائي على نحو أوسع مما هو ظاهر وأن دعم الوكالتين لهذه النظم يوفر نظرة شاملة على قضايا الأمن الغذائي. وتقوم المنظمتان بصورة منفردة أو مشتركة بتنفيذ توصيات التقييم، وسوف تعرض على المجلس في الوقت المناسب استراتيجية مشتركة بشأن العمل في المستقبل. وتركز توصيات التقييم على استراتيجيات التنمية وقضايا القيادة والدعم الفني وكذلك، بدرجة كبيرة، على الاستدامة في البلدان الشريكة.

52- وعرضت الأمانة استجابة إدارية مشتركة مع المنظمة. وقالت إن هذه الاستجابة أقرت بالحاجة إلى تنمية القدرات في البلدان الشريكة على أساس تحسين تفهم متطلبات المستخدمين؛ وسيجري استنباط منتجات متمايزة لتلبية هذه الاحتياجات، وسيتم تحديد ثغرات البيانات وسدها. والهدف هو زيادة إدماج نظام المعلومات في عمليات اتخاذ القرارات في الحكومات ومنظمة الأغذية والزراعة و**البرنامج** والمنظمات المعنية ولتحسين قدرة نظم معلومات الأمن الغذائي على التنبؤ بالأزمات الغذائية وإجهاضها .

53- وأعرب المجلس عن موافقته على الأعمال التي نفذت وعلى استجابة الإدارة للتوصيات وعلى خطط العمل المقترحة. وأثنى أعضاء المجلس على كلتا الوكالتين لتعاونهما، الذي يمثل خطوة رئيسية صوب تحسين تنسيق العمل. واستنادا إلى التوصية 2، حبذ عدة أعضاء في المجلس إنشاء مجموعة غير رسمية من أصحاب الشأن بهدف إقامة شبكة عالمية لنظم معلومات الأمن الغذائي تتضمن أيضا منظمات أخرى مثل منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي ومؤسسات مالية دولية وهيئات غير تابعة للأمم المتحدة وذلك لرصد انعدام الأمن الغذائي. ولاحظ بعض الأعضاء أن مثل هذه المجموعة موجودة فعلا كهيكل رسمي في لجنة الأمن الغذائي العالمي التي تم إصلاحها وأنها تقوم فعلا بوضع نظام لرسم خرائط تدخلات الأمن الغذائي. وشجع المجلس **البرنامج** على العمل في إطار لجنة الأمن الغذائي العالمي مع منظمة الأغذية والزراعة وسائر الشركاء لدعم هذا التعاون.

54- ونبه أعضاء المجلس إلى أن مختلف الشركاء لديهم احتياجات متباينة إلى المعلومات وأنه ينبغي **للبرنامج** والمنظمة أن يحرصا على التأكد من أن الوصول إلى نظام المعلومات متاح لجميع فئات المستخدمين. وينبغي أيضا إيلاء اهتمام خاص للجوانب اللغوية في النظام؛ كما ينبغي أن يركز العمل، المتعلق بتطوير النظام، على المستوى الوطني مع إيلاء اهتمام خاص للاستدامة.

55- واسترعى أعضاء المجلس الانتباه إلى استنتاج التقييم أن نظم معلومات الأمن الغذائي تتسم بأنها أضعف في مجالات التغذية ونوع الجنس والأبعاد الحضرية. واستذكر هؤلاء أهمية التمييز بين الأدوار المستقبلية للمنظمة و**البرنامج** على أساس مزاياهما النسبية. وأشار عدة أعضاء إلى إمكانات نظم معلومات الأمن الغذائي كنظام للإنذار المبكر بانعدام الأمن

الغذائي؛ وقالوا إن التعاون مع الشركاء المعنيين سيكون جانبا أساسيا في هذا الخصوص. وطلب بعض أعضاء المجلس تقديرات لتكاليف تنفيذ التوصيات.

56- وأشارت المديرة التنفيذية إلى أن نظام المعلومات التعاوني أظهر فائدته في هايتي في مجال توفير البيانات عن الاحتياجات الغذائية العاجلة والحصول عليها ومصادرها. وأيدت الهدف المتمثل في بناء القدرات الوطنية والمحلية على التنبؤ بحالات الأزمات وإدارتها، وأقرت بالحاجة إلى التأكد من أن المفاهيم محددة بوضوح بحيث يستطيع المستخدمون والنظام أن يكونوا على ثقة في اتخاذ القرارات استنادا إلى المعلومات التي يتلقونها.

57- وشكرت الأمانة المجلس على ملاحظاته ومقترحاته. ونوهت إلى أن مختلف مشروعات نظم معلومات الأمن الغذائي المشتركة الناجحة التي هي قيد التنفيذ سوف توفر دروسا للمساعدة في تحديد أدوار منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي. وفيما يتعلق بتحديد تكاليف تنفيذ توصيات التقييم، أشار مدير مكتب التقييم إلى أنه يتعين على كل من الوكالتين أن تحدد التكاليف ضمن ميزانياتها. وذكر أيضا المجلس بأن تقارير التقييم الكاملة متاحة في موقع مكتب التقييم على شبكة الإنترنت.

حافظة المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي

تقرير موجز عن تقييم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لغواتيمالا 104570 (WFP/EB.1/2010/13) *(للنظر)*

58- أوضح المدير الإقليمي الوضع في الإقليم. وقال إن من المتوقع أن يصبح عدد إضافي قدره 39 مليون شخص دون خط الفقر بحلول نهاية عام 2010؛ وإن التنبؤات تشير إلى أن عدد الأشخاص الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي سيزداد من 45 إلى 53 مليون شخص. وبسبب الأزمة الاقتصادية العالمية تناقصت التحويلات – وهي أهم مصدر للحماية الاجتماعية في الإقليم – تناقصا شديدا. وقد خلصت دراسة استقصائية لأربعة بلدان إلى أن تكاليف الجوع تبلغ قيمتها 3 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي، وأن 40 مليون شخص في جميع أنحاء الإقليم تأثروا بالكوارث الطبيعية، التي سيستمر حدوثها.

59- وقد أدى إلى تفاقم أزمة جوع حدثت في غواتيمالا كل من الجفاف والأزمة العالمية، التي تسببت في حدوث انخفاض شديد في التحويلات، وأسفر الجفاف عن فقدان المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة ما بين 50 و100 في المائة من محاصيلهم الأساسية من الفاصوليا والذرة. وخلص تقييم أجري في نهاية عام 2009 إلى أن 36 في المائة تقريبا من السكان في منطقة الممر الجاف يعانون من انعدام الأمن الغذائي ويستنفدون مخزوناتهم الغذائية؛ وأن 11 في المائة من الأطفال يعانون من سوء تغذية حاد. وتشكل مكافحة سوء تغذية الأطفال أولوية قومية في أمريكا الوسطى، ولكن شبكات الأمان الاجتماعي والتغذوي الوطنية لا تغطي على نحو كاف الأطفال دون سن الثانية والشعوب الأصلية والأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية.

60- وبفضل تدخلات برنامج الأغذية العالمي في هايتي في عام 2008، تمكن **البرنامج** من التحرك بسرعة في أعقاب الزلزال الذي حدث مؤخرا. وتم إرسال أغذية الطوارئ من مستودعات في السلفادور وإكوادور، وأقيمت خمسة ممرات للمساعدات الإنسانية عن طريق البر والجو والبحر. ويعمل **البرنامج**، بالإضافة إلى شركائه من المنظمات غير الحكومية وغيرها من شركائه في التنفيذ، مع السلطات العسكرية وغير العسكرية المحلية. ووفرت بلدان الشمال مخيما لكي يعمل ويقيم فيه العاملون في مجال تقديم المساعدات الإنسانية، وسيجري توفير مزيد من أماكن العمل والإقامة على متن سفينة. والتصدي لحالات الطوارئ هو الخطوة الأولى فحسب؛ والتحدي الآن هو تحديد أفضل سبيل لمساعدة هايتي على التعافي

ثم الانطلاق إلى التنمية. وهذه فرصة للمساعدة في تعزيز الشبكات الاجتماعية الحكومية مع شركاء من الأمم المتحدة وشركاء آخرين. ويعمل **البرنامج** ومنظمة الأغذية والزراعة على تنفيذ برنامج مشترك لصالح أصحاب الحيازات الصغيرة بغية مساعدة هايتي على زيادة إنتاجها. ويهدف **البرنامج** أيضا إلى بدء أعمال الشراء المحلي في أقرب وقت ممكن، ويحظى بدعم قوي من الحكومة في هذا الخصوص.

61- وبعد ذلك عرض مدير مكتب التقييم تقرير تقييم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لغواتيمالا. وقال إن العملية وضعت معظم الموارد في عنصر إنعاش لوقف تزايد نقص التغذية. وخلص التقييم إلى أن العملية متسقة مع أهداف **البرنامج** الاستراتيجية ومع استراتيجية الحكومة، وأنها مستندة إلى تحليل للاحتياجات والقدرة المتاحة للتصدي لنقص التغذية. وتستخدم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش منتجا تغذويا جديدا استنبطه **البرنامج** – Vitacereal – أثنى عليه التقييم باعتباره ملائما للفئتين السكانيتين المستهدفتين. بيد أن أعمال التوزيع محدودة لأن العملية ممولة بنسبة 43 في المائة فقط ولأن الشركاء يفتقرون إلى القدرة اللازمة. ولم يتمكن التقييم من تقدير مدى فعالية العملية لأن التأثيرات على نقص التغذية المزمن لا يمكن قياسها إلا بعد عدة سنوات، ولأن التقييم لا تتوافر له أية بيانات لإجراء ما يلزم من مقارنات. ولاحظ الموظفون القائمون بالتقييم أن من المحتمل أن يكون تقاسم الحصص الغذائية داخل الأسر المعيشية قد قلل من فعالية المنتج Vitacereal ولكن تزايد استخدام المراكز الصحية وتحسن التثقيف التغذوي يشكلان نتيجتين إيجابيتين للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش.

62- وذكرت الأمانة أن المكتب القطري في غواتيمالا سيحتفظ بقدرته على تقييم الاحتياجات وأنه يعزز نظامه للرصد والتقييم. بيد أن المكتب يرى أن تسليم المسؤولية عن المنتج Vitacereal إلى الحكومة، وفقا لما اقترحه فريق التقييم، أمر سابق لأوانه ويقترح استراتيجية خروج أكثر تدرجا.

63- وردا على العروض المقدمة، هنأ المجلس المدير القطري وموظفي **البرنامج** الدوليين والقطريين وشركاء **البرنامج** المنفذين في هايتي الذين يعملون ببطولة بالغة منذ حدوث الزلزال. وشدد المجلس على ضرورة التحرك بسرعة في العمل على ضمان توافر ما يكفي من البذور والمستلزمات الأخرى لموسم الزراعة التالي، ومساعدة هايتي على طريق التعافي، وزيادة الفرص المتاحة **للبرنامج** للقيام بأعمال الشراء المحلي. وأبدى الأعضاء قلقهم إزاء موسم الأعاصير المقبل، ولا سيما بالنظر إلى أعداد الأشخاص الذين يعيشون حياة محفوفة بالمخاطر، وسلطوا الضوء على أهمية تقليص فترات الاستجابة في حالة الكوارث الجديدة. وأوصى المجلس بأن يعمل **البرنامج** على إيجاد السبل التي تكفل استخدام وسائط الإعلام الجماهيري لإبقاء اهتمام العالم منصبا على حالة الطوارئ في هايتي. وعلق الأعضاء بقولهم إن المهمة الضخمة المتعلقة بإعادة بناء هايتي تتيح فرصة للتصدي للتحديات الطويلة الأجل في البلد.

64- ورحب المجلس أيضا بتقييم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لغواتيمالا، ولكنه علق قائلا إن أعضاء المجلس كان لديهم وقت بالغ الضآلة لدراسة ما يشكل وثيقة مهمة للتخطيط للتدخلات المستقبلية. وأشار إلى أنه كان من الممكن إرجاء التقييم إلى أن يتوافر مزيد من البيانات من الاستقصاء الوطني. وأشاد الأعضاء بأعمال الشراء المحلي وبالمنتج الغذائي الجديد الذي يجري استخدامه؛ ورأى بعض الأعضاء أنه ينبغي تسليم إدارة المنتج Vitacereal إلى الحكومة في أقرب وقت ممكن، وفقا للتوصيات الواردة في التقييم. وطلب بعض الأعضاء مزيدا من المعلومات عن خطط المكتب القطري المتعلقة بتعزيز القدرة على تقييم الاحتياجات ومعالجة الافتقار إلى البيانات الأساسية. وأبدى المجلس قلقه لأنه لم يتم الوصول إلا إلى 43.6 في المائة فقط من المستفيدين المستهدفين ولأن معدل التغطية بعنصر الإغاثة منخفض إلى هذا الحد؛ واقترح أن تتضمن أفرقة التقييم في المستقبل أشخاصا ذوي خبرة أوسع حتى تكون لديهم القدرة على تقييم الجوانب الاجتماعية الثقافية التي تؤثر في مشاركة المستفيدين.

65- وأقرت الأمانة بأنها استخلصت دروسا من التصدي لحالة الطوارئ في هايتي وذكرت أنها تعقد لقاءات مع ممثلي الحكومة لتحديد الخطوات التالية؛ وأن أعمال البذر ستنطلق في غضون ستة أسابيع. وأوضح المدير القطري بعض المسائل التي جرت مواجهتها في أعقاب الزلزال، وأشار إلى أن الهياكل التي أنشئت بعد إعصار عام 2008 أتاحت القيام بأعمال التوزيع على الفور تقريبا. وقال إن من المهم دعم الزراعة والأسواق المحلية قدر الإمكان وإن الجهات المانحة طلب منها التخلي عن الشرط المعتاد الذي يقضي بعدم القيام بأعمال الشراء المحلي إلا عندما تكون الأسعار تنافسية مع الأسعار الدولية. وسيساعد **البرنامج** المجتمعات المحلية المضيفة من خلال العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش التي تمت الموافقة عليها في نوفمبر/تشرين الثاني 2009. وسيقوم **البرنامج**، مع الحكومة، بتعبئة نظام من العاملين المجتمعيين لتقديم الدعم والمشورة في الأحياء. كما سيقوم **البرنامج** وشركاؤه بتوسيع نطاق أنشطة التغذية المدرسية، وتقديم الغذاء والنقود مقابل العمل، والحد من مخاطر الكوارث. والنظير القطري **للبرنامج** في هايتي هو إدارة الحماية المدنية، وهي تعمل مع وزارة الزراعة على تحديد المناطق ذات الأولوية لتوزيع البذور والمستلزمات.

66- وأوضح المدير القطري في غواتيمالا أن المكتب القطري لديه بيانات أساسية ولكنه يفتقر إلى بيانات وطنية مستكملة لاستخدامها في إجراء المقارنات اللازمة. والاستخدام الأمثل للمنتج Vitacereal أعاقته مستويات الأمية المرتفعة، التي جعلت من الصعب تبليغ الرسائل الرامية إلى تغيير أنماط السلوك. وأوضح مكتب التقييم أن موعد إجراء التقييم تم تحديده سلفا، عندما كان من المتوقع أن تتوافر البيانات الحكومية بحلول أواخر عام 2009. وسيقوم المكتب ببحث إمكانية استخدام ذوي الخبرات الاجتماعية الاقتصادية في أعمال التقييم المستقبلية.

حافظة المكتب الإقليمي في آسيا

تقرير موجز عن تقييم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لأفغانستان 104270 (2010/EB.1/14) *(للنظر)*

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش المقدمة إلى المجلس التنفيذي للموافقة عليها – أفغانستان 200063 (2010/EB.1/15) *(للموافقة)*

67- ركز المدير الإقليمي ملاحظاته على مسائل معينة في إقليم آسيا. وقال إن المشردين داخليا في سريلانكا يعودون الآن إلى ديارهم، ولكن مازال هناك 000 100 شخص يعيشون في المخيمات ويعتمدون على المساعدات الغذائية، وقد أسفر النزاع عن إلحاق أضرار جسيمة بمباني **البرنامج** في إقليم (فاني). وفي باكستان، أجبرت الشواغل الأمنية **البرنامج** على نقل بعض الموظفين إلى بانكوك، ولكن كل العمليات مستمرة: تجري مساعدة المشردين داخليا، ولم تمس قدرة **البرنامج** على الاستجابة العاجلة، ويجري تنفيذ برامج الإنعاش المبكر. وفي الفلبين، اتسمت عملية الإغاثة من الفيضانات بالنجاح، ولكن لا يزال 000 200 مشرد داخليا في ميندناو ينتظرون إعادة توطينهم. واستمرار وجود **البرنامج** في تيمور – ليشتي موضع شك: اقترح المدير الإقليمي على الحكومة مواصلة البرنامجين المشتركين للتغذية المدرسية وشبكة العيادات الصحية المتنقلة لمدة ثلاث سنوات من أجل بناء القدرات المحلية تمهيدا لتسليم المسؤولية، غير أنه قد يتعين على **البرنامج** أن يخرج قبل ذلك بوقت طويل. والمكتب الإقليمي لآسيا يتوسع في استخدام الأغذية الجاهزة والمقواة بمغذيات دقيقة، وينظر الآن في وضع مزيد من الخيارات. وشكر المدير الإقليمي الجهات المانحة على دعمها السخي.

68- وأشار مدير مكتب التقييم، وهو يعرض تقييم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لأفغانستان 104270، إلى أن التقييم يتناول جميع الأهداف الاستراتيجية الخمسة مع ستة عشر نوعا من الأنشطة؛ وقال إن الاستراتيجية وثيقة الصلة بالوضع

في أفغانستان وبجداول الأعمال الدولية للتنمية. وجرى تحديد بعض مواطن الضعف في التصميم، مثل العدد الكبير من العناصر والتحديد غير الوافي للمخاطر والافتراضات التي تنطوي عليها العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لأفغانستان، ولكن العملية وصلت إلى 70 في المائة من المستفيدين المستهدفين البالغ عددهم 8.7 مليون شخص. وكان اختيار المناطق الجغرافية اختيارا سليما؛ وعمل **البرنامج** بمرونة لمواجهة القيود الأمنية؛ وتحقق النجاح لبرامجه المتعلقة بالغذاء مقابل العمل. وكانت هناك تأثيرات سلبية ناجمة عن تنوع الأنشطة وحالات نقص في التنفيذ بسبب انقطاع الإمدادات وسوء الأحوال الجوية.

69- وقبلت الإدارة توصيات التقييم، التي وفرت آراء مستنيرة قيمة لإعداد عملية ممتدة جديدة للإغاثة والإنعاش في المستقبل، وتقوم الآن بتناولها.

70- وترتكز العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لأفغانستان 200063 على الدروس المستفادة من التقييم في تلبية الاحتياجات الإنسانية العاجلة وتعزيز المرونة في جميع الولايات الأربع والثلاثين. وهي مصممة لبناء قدرة الحكومة والمجتمعات المحلية على البقاء بعد حالات الطوارئ وشملت استثمارات في المستودعات ودعم النتائج الاستراتيجية للحكومة، وكذلك الإنتاج المحلي للأغذية باستخدام برامج الأموال النقدية والقسائم المالية. وجرى التسليم بضرورة تحسين الرصد والتقييم، وتجري زيادة عدد المكاتب على الرغم من انعدام الأمن؛ وفي المناطق غير المأمونة سيجري إسناد أعمال الرصد إلى شركات خاصة يتولى **البرنامج** تدريب موظفيها المعنيين. وسيتم استئجار طائرات هليكوبتر لنقل الموظفين لأغراض الرصد والتقييم: هذا الخيار مرتفع التكلفة ولكنه مبرر من حيث الأمان والقدرة التشغيلية المحسنة.

71- ورحب المجلس بالعروض والوثائق. وفيما يتعلق بالعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200063، أوصى أعضاء المجلس بأن يقوم **البرنامج** بزيادة المخزونات الغذائية، وإسناد أنشطة تقييم احتياجات المستفيدين والرصد إلى شركاء يمكن الاعتماد عليهم، وضمان الشفافية في الرصد بعد التوزيع، وتعظيم التنسيق مع الجهات الفاعلة الأخرى. وحذر بعض الأعضاء من أن إنتاج الأغذية في أفغانستان يتفاوت تبعا لظروف مثل التغيرات في المساحة المروية، وسألوا عن البدائل التي يجري النظر فيها. وأشير إلى الحاجة إلى ضمان الملكية الحكومية للعمليات بغية تعزيز استدامة عمليات مثل التغذية المدرسية؛ وأوصي بإيلاء مزيد من الاهتمام لزيادة الوعي الصحي في المدارس وبناء القدرات. وأبدى بعض الأعضاء قلقهم إزاء التكلفة المرتفعة لتشغيل طائرات الهليكوبتر وطلبوا مزيدا من التفاصيل عن أسباب استخدامها؛ وأثيرت أيضا شكوك بشأن إمكانية إدارة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش بالنظر إلى تنوع العناصر. وجرى حث **البرنامج** على التعاون مع الوكالات الخبيرة في تنفيذ المشاريع القائمة على الأموال النقدية وعلى ضمان وجود عمليات للتصدي للتلاعب المحتمل بأسعار الأغذية. وأعرب أعضاء المجلس عن موافقتهم على الجوانب المتعلقة بالجنسين في عناصر العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش وعلى حقيقة أن العملية شديدة الاتساق مع الأولويات والاستراتيجيات الوطنية. وجرى التشديد على أهمية العمل مع المجتمعات المحلية واستخدام المنتجات الغذائية المغذية؛ كما أوصى أعضاء المجلس بنقل موارد من الإغاثة إلى الإنعاش وفقا للوضع المتغير. وأثير سؤال عن الآثار التي من المتوقع أن تحدثها في إنتاج الأغذية الزراعية غير المشروعة للخشخاش بغية استخدامه في إنتاج المخدرات.

72- وفيما يتعلق بالتقرير الموجز عن تقييم العملية الممتدة السابقة للإغاثة والإنعاش، حث أعضاء المجلس على إعطاء أولوية أكبر للأنشطة في العمليات الكبيرة والمعقدة من هذا القبيل وطلبوا إيضاحا بخصوص نسبة تكاليف الأغذية إلى إجمالي التكاليف. وجرى الإعراب عن القلق إزاء عمليات تحويل مسار المعونة الغذائية وطلب الحصول على إيضاح بخصوص تدابير التصدي لها. وأشار أعضاء المجلس إلى ضرورة تعزيز قدرات الموظفين، وهو أمر ينبغي إدراجه في العملية الممتدة الجديدة للإغاثة والإنعاش. وأشار عدة أعضاء في المجلس إلى مزايا وجود تقييمات تدعم تخطيط العمليات

الجديدة: تم تناول 14 توصية من توصيات التقييم البالغ عددها 21 توصية عند إعداد العملية الممتدة التالية للإغاثة والإنعاش.

73- وشكر المدير الإقليمي أعضاء المجلس على ملاحظاتهم. وسلم المدير الإقليمي بأن تكلفة العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200063 مرتفعة، ولكنه استرعى الانتباه إلى العنصر النقدي الكبير والدعم المتعلق بالاحتياطي الوطني من الحبوب، الذي يتضمن بناء مستودعات ومخازن صغيرة للأغذية، وإنشاء عدة مكاتب فرعية جديدة؛ وقال إن استخدام الطائرات الهليكوبتر له ما يبرره تماما من حيث أمان الموظفين وتحسين الرصد واختيار المناطق.

74- وردا على تعليقات محددة من أعضاء المجلس، أشارت الأمانة إلى أن تزايد كل من القدرة على تخزين الأغذية والوجود الميداني أسفر عن تحسن الاستعداد وتقييمات المستفيدين وعزز الرصد لمنع عمليات تحويل مسار الأغذية. وسيكون الرصد بعد التوزيع رصدا منهجيا، ولكن جرى التسليم بأن عدد نقاط التوزيع الكبير جدا يشكل تحديا. والتنسيق مع الحكومة والجهات الفاعلة الأخرى عنصر أساسي في العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 200063؛ وستدعمه لجنة التسيير المشتركة بين **البرنامج** وحكومة أفغانستان، المنشأة فعلا. ويعتزم **البرنامج**، إذا سمح الحصاد بذلك ، شراء 000 150 طن متري من القمح على مدى خمس سنوات، وهو أمر ممكن تماما في نطاق القدرات الوطنية؛ وسيجري جمع مبادرة الشراء من أجل التقدم، وأشكال التعاون الأخرى مع المزارعين، مع إدارة مستجمعات المياه في شراكة مع الوكالات الإنمائية؛ وقد أخذت أحوال أفغانستان الجوية المتطرفة في الاعتبار. ومجموعة الأنشطة المختلفة أملتها الاحتياجات المتنوعة للمستفيدين البالغ عددهم 8 ملايين شخص. ويتصدى لزراعة الخشخاش غير المشروعة مكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة الذي يواصل **البرنامج** التعاون معه.

حافظة المكتب الإقليمي للشرق الأوسط ووسط آسيا وشرق أوروبا

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش المقدمة إلى المجلس التنفيذي للموافقة عليها – العراق 200035 (2010/EB.1/16) *(للموافقة)*

75- أشار المدير الإقليمي إلى أن **البرنامج** يركز على ضمان أن تكون لتدخلاته في الإقليم تأثيرات طويلة الأجل على السكان المستهدفين، وبصفة خاصة من خلال بناء قدرات حكومية في برامج شبكة الأمان الاجتماعي. بيد أن الحكومات، على الرغم من قيامها بأعمال كثيرة، لا تستطيع تلبية كل احتياجات أشد الأشخاص ضعفا، التي لا تزال هناك حاجة إلى **البرنامج** لتلبيتها. وسيقوم **البرنامج** والبنك الدولي، على مدى الأشهر المقبلة، بدراسة تحديات الإمدادات الغذائية في العالم العربي، حيث تستورد البلدان 50 في المائة من احتياجاتها الغذائية. ومن المتوقع أن تزداد أعداد الجياع، خلال عام 2010، بمليوني شخص في اليمن – أضعف بلد في الإقليم – الذي يتهدده أيضا خطر تزايد النزاع كما تتهدده المخاطر الصحية. ومازال وسط آسيا يواجه تحديات الأمن الغذائي، على الرغم من التحسينات المحققة، وينفق الناس في طاجيكستان أكثر من 70 في المائة من دخولهم على الغذاء، ويحتاجون إلى **البرنامج** لتوفير التغذية المدرسية والدعم التغذوي والغذاء مقابل العمل والتدريب. ويجري تنفيذ مشروعات نقدية مبتكرة في جورجيا (وهو أول مشروع مشترك للأموال النقدية تضطلع به الأمم المتحدة) وأرمينيا (المشروع التجريبي للنقد مقابل العمل). وخلص استعراض لاستخدام القسائم المالية في المناطق الحضرية في الضفة الغربية وغزة إلى حدوث تأثيرات إيجابية على المعنويات، ويجري توسيع نطاق نظام القسائم المالية الإلكترونية الذي تنفذه الجمهورية العربية السورية.

76- وتركز العملية الممتدة الجديدة للإغاثة والإنعاش للعراق على مساعدة الحكومة في تصميم وتنفيذ شبكات أمان اجتماعي جيدة تكفل إمكانية حصول أشد الناس ضعفا على الغذاء والرعاية الصحية والتعليم، وفقا لاستراتيجية **البرنامج** القطرية الجديدة وخطط استراتيجيات التنمية الوطنية. وعلى الرغم من أن الوضع غير مستقر، فإن العراق يتقدم على طريق الاستقرار، وستبين الانتخابات التي ستجرى في مارس/آذار 2010 ما إذا كان من المرجح أن هذا سيستمر. وقد خلصت دراسة استقصائية أجريت في عام 2008 إلى أن 25 في المائة من السكان معرضون لانعدام الأمن الغذائي، و7 ملايين شخص يعيشون تحت خط الفقر البالغ دولارين أمريكيين في اليوم، ويفتقر كثيرون منهم إلى إمكانية الحصول على التعليم والصحة. ويمكن أن يؤدي هذا الوضع إلى مزيد من عدم الاستقرار، وستدعم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش 000 760 1 شخص، بالتعاون مع الشركاء. وقد تغيرت بيئة العراق التشغيلية خلال العام السابق؛ ولا يزال مقر المكتب القطري موجودا في الأردن، ولكن يوجد أربعة موظفين دوليين في بغداد وموظفون محليون في مكاتب المناطق في جميع أرجاء البلد. وقد طلبت الحكومة مؤخرا من **البرنامج** توفير برنامج إنمائي تبلغ مدته سنتين من أجل تعزيز إدارة سلسلة إمدادات نظام التوزيع العام وشبكات الأمان الاجتماعي. وستمول الحكومة جزءا كبيرا من هذا البرنامج؛ كما تتوافر أموال من عمليات **البرنامج** السابقة في العراق.

77- ورحب المجلس بالعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش، وكرر تأكيد قيمتها في تحقيق زيادة الاستقرار في العراق بعد سنوات العقوبات والحرب العديدة. ويمكن أن يؤدي الفقر والجوع في العراق أو اليمن أو بلدان أخرى إلى نشوب نزاع، تشمل تداعياته جميع أرجاء الإقليم وتمتد إلى خارجه. وأشاد المجلس بتحديد المستفيدين من العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش على أساس هشاشة الأوضاع، وذكَّر بالاحتياجات الخاصة للعائدين. وشدد الأعضاء أيضا على أهمية إعادة ترسيخ الزراعة لتعزيز الاستدامة الاقتصادية. وينبغي أن تكون توزيعات الأغذية محدودة بغية التقليل إلى أدنى حد من أي آثار ضارة على الأسواق المحلية، كما ينبغي أن يشتري **البرنامج** أكبر قدر ممكن من المواد محليا. وطلب الأعضاء موافاتهم بمعلومات محدثة منتظمة عن مؤشرات أداء العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش. كما شجع بعض الأعضاء **البرنامج** على الانطلاق بسرعة في تنفيذ برنامجه الإنمائي، وأشاروا في هذا الصدد إلى الحاجة إلى الإصلاح العاجل لنظام التوزيع العام في العراق.

78- وأحاطت الأمانة علما بتعليقات المجلس. وسيجري تنفيذ برنامج العراق الإنمائي على ثلاث مراحل: 1) تقييم الاحتياجات؛ 2) تبسيط الأدوات ونقل التكنولوجيا؛ 3) التدريب وتسليم المسؤولية. وذكر المدير القطري أن للعملية الممتدة للإغاثة والإنعاش إطارا لتلبية الاحتياجات القصيرة الأجل عندما تنشأ، بما في ذلك احتياجات اللاجئين والعائدين، التي سيعمل **البرنامج** بخصوصها مع مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين.

تقرير عن الزيارة الميدانية لمكتب المجلس التنفيذي إلى مصر

79- قدم الرئيس السابق للمجلس تقريرا موجزا عن الزيارة التي قام بها المكتب مؤخرا إلى مصر. وقال إن البلد يواجه تحديات مثل ارتفاع أسعار الأغذية وتزايد ملوحة التربة وتناقص توافر المياه. وقد أخذت الحكومة على عاتقها المسؤولية عن معظم أعمال تنفيذ عمليات توفير الأغذية وتمويلها، وتقوم في كثير من الأحيان بتكرار أنشطة **البرنامج** على مستوى أوسع نطاقا. ويركز **البرنامج** على تنمية القدرات الوطنية؛ وتهدف أنشطة الغذاء مقابل التعليم التي يضطلع بها **البرنامج** إلى الحد من التفاوتات بين الجنسين ومكافحة تشغيل الأطفال. وشجع الرئيس السابق **البرنامج** على زيادة مساعداته الفنية في إطار برنامج مصر القطري التالي، وبصفة خاصة فيما يتعلق بتقوية الأغذية وإصلاح إدارة سلسلة الإمدادات الغذائية. وفي معرض إبداء تعليق مؤداه أن قيود الموارد تنطوي على خطر محتمل يتمثل في الحد من قدرة **البرنامج** على العمل في

البلدان ذات الدخل المتوسط الأدنى، ذكر أنه تم محليا جمع أموال مقدارها أكثر من 25 مليون دولار أمريكي من جهات من بينها القطاع الخاص، وشدد على إمكانيات مصر كبلد مانح ناشئ وشريك في التعاون فيما بين بلدان الجنوب.

حافظة المكتب الإقليمي لجنوب وشرق ووسط أفريقيا

تقرير موجز عن تقييم منتصف المدة للبرنامج القطري لإثيوبيا 104300 (2007-2011) (WFP/EB.1/2010/17) *(للنظر)*

80- أعرب المدير الإقليمي عن التقدير لما تقدمه الجهات المانحة من دعم في إقليم سيركز فيه عمل **البرنامج** في عام 2010 على 30 مليون نسمة. ويدعم **البرنامج** أيضا الحكومات فيما يتعلق بالاستدامة الطويلة الأجل للمساعدات الغذائية. وفي القرن الأفريقي، حققت الزيادات في إنتاج الأغذية، وبصفة رئيسية في جنوب الصومال وجنوب شرق كينيا، تعويضا جزئيا فقط عن آثار أسعار الأغذية والوقود المرتفعة، والحد من الصدمات ذات الصلة بالتجارة والطقس. وفي جنوب الصومال، علق **البرنامج** مؤخرا عمليات الإغاثة بسبب انعدام الأمن وطلبات المتمردين التي لا يمكن قبولها. وتوجد خطط طوارئ يجري تنفيذها مع الحكومات المجاورة ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين من أجل التعامل مع تنقلات السكان المتوقعة. وفي إثيوبيا، ستظل الاحتياجات إلى المساعدات الغذائية مرتفعة في عام 2010: أظهرت النتائج الأولية لتقييم متعدد الوكالات، تولت الحكومة قيادته، أن 5.2 مليون شخص لن يكونوا قادرين على تلبية احتياجاتهم الغذائية الأساسية. ووفقا لما طلبه المجلس، جرى تقديم توضيح بشأن التحسينات في آليات المساءلة الإدارية والتبليغ وتحديد المستفيدين. وفي كينيا، تتناقص أعداد المستفيدين نتيجة لهطول الأمطار بكميات جيدة وتزايد إنتاج الأغذية في المنطقة الجنوبية الشرقية؛ بيد أن الاحتياجات إلى المساعدات الغذائية لا تزال مرتفعة في المناطق الجافة.

81- والوضع في شرقي جمهورية الكونغو الديمقراطية مازال يشكل تحديا. فقد تسبب نزاع جديد في مقاطعة إكواتور في تشريد 50 000 شخص في جمهورية الكونغو الديمقراطية ودفع 100 000 شخص إلى أن يصبحوا لاجئين في جمهورية الكونغو. وفي زمبابوي، أسفر تحسن الأمطار وتغيير السياسات الحكومية عن تزايد توافر الأغذية، ولكن انعدام الأمن الغذائي مستمر في المناطق الريفية؛ ويزيد **البرنامج** تدخلاته في مجالي توفير الغذاء من أجل إنشاء الأصول وتغذية الأطفال ويعمل على نحو وثيق مع منظمة الأغذية والزراعة.

82- ويشكل تعزيز الشراكات مع الشراكة الجديدة لتنمية أفريقيا وبرنامج التنمية الزراعية الشاملة لأفريقيا والسوق المشتركة لشرق وجنوب أفريقيا وغيرها جانبا رئيسيا في عمليات **البرنامج** الداعمة للبرامج الحكومية. وتركز البرامج الداعمة للأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية على فرص كسب الرزق ومشاريع العودة إلى العمل. ويشكل نقص التغذية تحديا مماثلا في ضخامته للتحدي الذي يشكله الجوع في الإقليم، وبصفة خاصة فيما بين الأطفال: يدعم **البرنامج** برامج توفير الأغذية المحتوية على مغذيات دقيقة أو المقواة التي يمكن إنتاجها محليا. ويجري وضع خطط لتنفيذ مبادرة تجديد الجهود لمكافحة الجوع بين الأطفال. ويجري التخطيط لبرامج أموال نقدية وقسائم مالية في مواجهة أسعار الأغذية المرتفعة والكساد الاقتصادي. وتجري، في بعض البلدان، تنمية الشراكات مع مشروع قرى الألفية. وتعزز مبادرة الشراء من أجل التقدم، في شراكة مع الصندوق الدولي للتنمية الزراعية ومنظمة الأغذية والزراعة، أعمال الشراء المحلي للأغذية وتجهيز المنتجات الغذائية في عشرة بلدان. ويساعد الشراء المحلي والإقليمي، الذي بلغت قيمته 223 مليون دولار أمريكي في عام 2009، المزارعين في جميع أرجاء الإقليم ويقلل أيضا أوقات التسليم.

83- وفيما يتعلق بتقييم البرنامج القطري لإثيوبيا، أشار مدير مكتب التقييم إلى عدد من النتائج الإيجابية للبرنامج القطري مثل تحسين إدارة مستجمعات المياه، وزيادة توافر المياه، وارتفاع الإيرادات، وانخفاض العجز الغذائي، وزيادة المقاومة للجفاف، في إطار إدارة الموارد البيئية للتمكين من التحول نحو سبل أكثر استدامة للمعيشة. وتصل التغذية المدرسية إلى 100 في المائة من المستفيدين المستهدفين باستخدام 47 في المائة فقط من السلع الغذائية؛ وقد حدثت تأثيرات إيجابية على معدلات الحضور والتوازن بين الجنسين. والتوصيتان الرئيسيتان هما مد نطاق إدارة الموارد البيئية للتمكين من التحول نحو سبل أكثر استدامة للمعيشة إلى مناطق كسب العيش المختلفة وجمعها في موضع مشترك مع عنصر دعم الأطفال بغية تعزيز التآزرات الإيجابية.

84- واستجابت إدارة **البرنامج** بقبول التوصيتين، وهي تقوم بتعزيز زيادة الحماية الاجتماعية لموظفي المقاطعات وتنمية قدراتهم وتدريبهم؛ ويجري إعداد خطط لتوسيع نطاق إدارة الموارد البيئية للتمكين من التحول نحو سبل أكثر استدامة للمعيشة وللقيام، مع الشركاء، بدراسة استدامة مشاريع إدارة مستجمعات المياه.

85- ورحب المجلس بالملاحظات وبوثيقة التقييم. ووجه عدة أعضاء نداءات قوية من أجل الالتزام الدولي بتوفير مزيد من التمويل والدعم الإنساني للإقليم، وأشاروا إلى أن للمشاكل في مناطق مثل القرن الأفريقي آثارا شديدة الوطأة في بلدان أخرى. وقد دفع وصف دقيق لحالة الجوع على أرض الواقع عدة أعضاء في المجلس إلى توجيه نداءات لزيادة الجهود الدولية من أجل توفير الموارد اللازمة في الإقليم. ومن المنطلق ذاته، أبدى أعضاء المجلس أسفهم لأن نقص الموارد وحالات التأخر في الإمداد أحدثت تأثيرات سلبية على عمليات **البرنامج** في إثيوبيا، وحثوا الأمانة على تنفيذ توصيات التقييم في أقرب وقت ممكن وضمان تنسيق العمليات لتعظيم فوائد التآزر. وأوصى أعضاء المجلس بإجراء تحسينات في طرق تحديد الأهداف والنهج اللوجستية ومزيد من الحوار مع الحكومات لتعزيز التوسع في التدخلات الناجحة. وأثيرت أسئلة فيما يتعلق بإدارة الموارد البيئية للتمكين من التحول نحو سبل أكثر استدامة للمعيشة وبترتيبات تسليم المسؤولية، وبصفة خاصة قضية بناء القدرات. وناقش أعضاء المجلس مزايا الاحتفاظ بإدارة الموارد البيئية للتمكين من التحول نحو سبل أكثر استدامة للمعيشة ككيان منفصل أو الجمع بين عملياتها وعمليات برنامج شبكات الأمان الإنتاجية. وأوصي بتحليل تكاليف/فوائد إدارة الموارد البيئية للتمكين من التحول نحو سبل أكثر استدامة للمعيشة والتأثيرات الاجتماعية لهذه الإدارة. وأوصى الأعضاء أيضا بإجراء دراسة لآثار التغذية المدرسية في المناطق المختلفة بغية تحديد النتائج الفعلية لهذا التدخل. وطلب من الأمانة تفادي استخدام العبارة غير الموضوعية "أحد أفقر البلدان في العالم" في الوثائق، وبصفة خاصة فيما يتعلق بإثيوبيا التي حققت نموا مرتفعا في الناتج المحلي الإجمالي في الأعوام الأخيرة. وأشير إلى أن استخدام تصنيف رسمي معمول به في الأمم المتحدة مثل "بلد من أقل البلدان نموا" سيكون أكثر مقبولية ودقة.

86- وردا على ذلك، سلم المدير القطري بالحاجة إلى وضع استراتيجية تسليم المسؤولية في إثيوبيا وإلى ضمان توافر القدرة على الاضطلاع بها. وأشار أيضا إلى أن تأثير برامج إدارة مستجمعات المياه يستغرق، لكي يظهر، مدة أطول من السنوات الخمس التي يغطيها برنامج قطري. وفيما يتعلق بمسألة إدارة الموارد البيئية للتمكين من التحول نحو سبل أكثر استدامة للمعيشة وبرنامج شبكات الأمان الإنتاجية، أشار المدير الإقليمي إلى أنهما متكاملان إلى حد بعيد: تركز إدارة الموارد البيئية للتمكين من التحول نحو سبل أكثر استدامة للمعيشة على الإدارة المستدامة للأراضي بغية تحقيق نتائج محددة؛ وبرنامج شبكات الأمان الإنتاجية آلية للدعم الاجتماعي المستمر تحول الموارد اللازمة لحماية الفقراء. وفي المناطق التي يعمل فيها الاثنان على السواء يكون التأثير مرتفعا، ويقوم **البرنامج** بإدماج الدروس المستخلصة من إدارة الموارد البيئية للتمكين من التحول نحو سبل أكثر استدامة للمعيشة في برنامج شبكات الأمان الإنتاجية وغيره من الأنشطة، ولكن إدارة الموارد البيئية للتمكين من التحول نحو سبل أكثر استدامة للمعيشة برنامج تشاركي غير قابل للتكرار على

نطاق برنامج شبكات الأمان الإنتاجية. ومعوقات التنفيذ في إثيوبيا هي ما يمكن توقعه في بلد مترامي الأطراف من أقل البلدان نموا: يجري العمل على تحسين طرح عطاءات النقل وتدريب الموظفين الحكوميين النظراء بغية تعزيز العنصر اللوجيستي. وشكر المدير الإقليمي المجلس على دعمه وأكد أنه سيجري تنفيذ توصيات التقييم.

حافظة المكتب الإقليمي لغرب أفريقيا

87- أطلع المدير الإقليمي المجلس على أحدث المعلومات عن آخر عمليات الحصاد في الإقليم؛ وقال إن الأحوال العامة للزراعة والري في بلدان السهل الساحلية وبلدان غرب السهل معقولة ولكن الوضع في شرق السهل مقلق. وتوجد أدلة قوية على أن هناك أزمة غذائية آخذة في الظهور في النيجر وتشاد وشمال الكاميرون: بعد عامين كانت فيهما المحاصيل رديئة، أخذت تحركات الرعاة تبدأ مبكرا، ويزداد نفوق الحيوانات، وتتزايد معدلات نقص التغذية، ويرجح أن تسفر البداية المبكرة لموسم الجدب عن اضطرار الناس إلى اللجوء إلى استراتيجيات سلبية لمواجهته. ويزيد **البرنامج** وشركاؤه من دعمهم للسكان الضعفاء. وفي النيجر، تورد خطة الحكومة للتخفيف من آثار هذه الأوضاع أن 3.4 مليون شخص يحتاجون إلى المساعدة. وفي إطار هذه الخطة، ومن دون طلب حكومي رسمي أو إعلان حالة كوارث، عزز **البرنامج** تنفيذ عمليته الممتدة الجارية للإغاثة والإنعاش من أجل تلبية احتياجات عدد إضافي من المعوزين قدره 000 850 شخص. ومن المرجح إلى حد بعيد أنه ستلزم زيادة في الميزانية في المستقبل القريب. وأبلغت تشاد عن وجود مليوني شخص لديها يعانون من انعدام الأمن الغذائي وطلبت عملية طوارئ من أجل 000 750 شخص، تستهدف تلبية احتياجات الأطفال والحوامل والمرضعات. وبالنظر إلى الوقت اللازم لوصول الأغذية إلى تشاد والنيجر، جرى تشجيع الجهات المانحة على إعلان التزاماتها مبكرا. وفي غينيا، تقود حكومة انتقالية البلد نحو إجراء انتخابات في غضون ستة أشهر؛ وقام **البرنامج** بتعزيز قدرات موظفيه وشركائه على الاستعداد لحالات الطوارئ والاستجابة العاجلة. وفي جمهورية أفريقيا الوسطى، ساعدت قدرة **البرنامج** على الاستجابة العاجلة لتدفق اللاجئين من جمهورية الكونغو الديمقراطية على إنقاذ الأرواح والحد من التوتر بين اللاجئين والمجتمعات المضيفة.

88- وشكر المجلس المدير الإقليمي على عرضه. وأعرب عدة أعضاء عن انزعاجهم لأن المجتمع الدولي لا يبدي أي رد فعل تجاه علامات الإنذار المقلقة، وبصفة خاصة في النيجر، ويبدو أنه لم يستخلص الدروس من عام 2005. وحثوا الجهات المانحة على زيادة دعمها للإقليم كيما يستفيد من الفرصة المتاحة لتفادي حدوث كارثة في المستقبل، وشجعوا **البرنامج** على أن يتحلى بروح ابتكارية في شراكاته واستجاباته. وأشير إلى الاستخدام المتزايد لغرب أفريقيا كطريق لنقل المخدرات غير المشروعة إلى أوروبا، وعزي سبب رئيسي في ذلك إلى تفشي الفقر في الإقليم.

89- وشكرت الأمانة المجلس على تعليقاته وعلى النداء الذي وجهه لتوفير تمويل مناسب التوقيت وكاف. وبالنظر إلى أن التمويل المكفول يحقق تفادي إثارة آمال وتوقعات لا أساس لها، يعتزم **البرنامج** تضمين مستويات التمويل المتوقعة كجزء من عمليته المتعلقة بتخطيط البرامج وإقرارها. وقد تعرض زيادة في الميزانية من أجل العملية الممتدة الجديدة للإغاثة والإنعاش للنيجر على المجلس للموافقة عليها بالمراسلة.

حافظة المكتب الإقليمي للسودان

90- ذكر المدير الإقليمي أن حالة الأمن الغذائي في السودان لم تتحسن بعد خمس سنوات من توقيع اتفاقية السلام الشامل. وعلى الرغم من أن أعمال اللصوصية والاعتداءات على العاملين في المجال الإنساني استمرت طوال عام 2009، فإن الوضع السياسي يبدو آخذا في الاستقرار، مع تحديد عام 2010 موعدا لإجراء أول انتخابات منذ عام 1986، واعتزام إجراء استفتاء بشأن الوحدة مع جنوب السودان. بيد أن الفقر يعرض هذا التقدم للخطر،.وتتعرض دارفور وجنوب السودان بشكل خاص لمخاطر هذا الوضع. وقد أبلغت بعثة مشتركة بين **البرنامج** ومنظمة الأغذية والزراعة لتقييم الأمن المحصولي والغذائي، في أواخر عام 2009، عن حدوث انخفاض بنسبة 30 في المائة في مستويات الإنتاج منذ عام 2008، ارتفع إلى 40 في المائة في أجزاء من الجنوب. والأسعار المحلية شديدة الارتفاع؛ وشراء القمح في الأسواق الدولية أرخص من شراء الذرة الرفيعة في الأسواق المحلية، مما يجعل الشراء المحلي أمرا صعبا ويحد من قدرة ملاك الماشية على الحصول على الغلال. وبدلا من الانخفاض الذي توقعه **البرنامج**، بدا عدد المستفيدين الذين تتعين مساعدتهم متجها إلى التزايد خلال عام 2010، من 6.5 إلى 11 مليون شخص، وبصفة رئيسية في الجنوب. وأدى الجفاف وانعدام الأمن والنزاع إلى زيادة عدد الأسر المعيشية التي تعاني من نقص غذائي، حيث بلغ 4.3 مليون في عام 2009. وسيحتاج معظم هؤلاء الناس إلى مساعدة غذائية فقط خلال موسم الجدب، ولكن المخزونات الغذائية للأسر المعيشية ستنفد في مارس/آذار، وبالتالي ستعاني الأسر الهشة من الجوع قبل الوقت المعتاد. وسوف يستعين **البرنامج** بأنشطة الغذاء مقابل التعليم والغذاء من أجل الإنعاش كلما كان ذلك ممكنا. وستحدد نوعية أمطار يونيو/حزيران الوضع فيما يتعلق ببقية عام 2010.

91- ويقوم **البرنامج**، لزيادة قدرته على الاستعداد والاستجابة العاجلة، بالتخزين المسبق للأغذية في جنوب السودان، ونشر موظفين من مناطق أخرى، وتحويل الأغذية من البرامج الأخرى إلى عملية الطوارئ. وعملية الطوارئ ممولة بنسبة 50 في المائة، وتلبي الاحتياجات حتى يونيو/حزيران؛ وقد طلب من الجهات المانحة، بالنظر إلى أن الأمر يمكن أن يستغرق مدة تصل إلى ستة أشهر لكي تسفر منحة عن وجود غذاء بين يدي شخص مستفيد، أن تلتزم بتقديم الأموال بسرعة.

92- والاحتياجات الإنسانية والحالة التغذوية في دارفور آخذة في التغيير، ويقوم **البرنامج** بمواءمة برامجه بغية التركيز على أشد المناطق احتياجا إليه؛ وستكون المساعدة الغذائية جزءا من مجموعة مساعدات للعائدين. وتكاليف خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية تتناقص منذ عام 2008؛ وقد خفض **البرنامج** أيضا تكاليفه التشغيلية من 1 311 دولارا أمريكيا للطن المتري إلى 1 100 دولار أمريكي للطن المتري، وسيعمل على زيادة تخفيض هذه التكاليف.

93- وشكر أعضاء المجلس المدير الإقليمي على تقريره، الذي رأى بعض الأعضاء أنه يحتوي على بعض الأسباب التي تدعو إلى التفاؤل: تحسنت العلاقات بين السودان وتشاد، والناخبون يسجلون أنفسهم للإدلاء بأصواتهم في الانتخابات، والمشردون يعودون إلى ديارهم في دارفور.

المسائل التنظيمية والإدارية

تقارير وحدة التفتيش المشتركة ذات الصلة بعمل البرنامج (2010/EB.1/18) *(للنظر)*

94- أعربت الأمانة عن تقديرها لوحدة التفتيش المشتركة، وهي الهيئة الرقابية الخارجية المستقلة في منظومة الأمم المتحدة، وشددت على أن **البرنامج** يشارك في جميع مراحل عملها. وقالت إنه جرى، ويجري، تناول توصيات وحدة التفتيش المشتركة كما هي مبينة في الوثيقة؛ والتقارير الكاملة متاحة في موقع وحدة التفتيش المشتركة على شبكة الإنترنت.

95- وأشار أعضاء المجلس، في معرض الإعراب عن شكرهم للأمانة، إلى أن الوثيقة لا تبين وضع الإجراءات التي كانت غير مكتملة في وقت صدور تقرير وحدة التفتيش المشتركة السابق، وطلبوا إيضاحا في هذا الصدد: تتضمن النقاط المتجادل بشأنها ثغرات الرقابة في منظومة الأمم المتحدة وتعيين رئيس مهمة الرقابة. وطلب بعض أعضاء المجلس معلومات عن استخدام شبكة برنامج الأغذية العالمي ونظامه العالمي للمعلومات في نظام **البرنامج** للمشتريات. كما تم تحديد مسألة تعيين الموظفين، الذين عملوا في هيئة مراجعة خارجية للحسابات، في مناصب تنفيذية باعتبارها مسألة يلزم توضيحها. وطلب أعضاء المجلس توضيحا فيما يتعلق بالفروق بين عمليات المراجعة المستقلة للحسابات وعمليات المراجعة الداخلية للحسابات، وفيما يتعلق بطبيعة ومدى تواتر عمليات مراجعة الحسابات في **البرنامج**؛ وأثير أيضا سؤال بخصوص مهمة لجنة مراجعة حسابات **البرنامج** والإدارة العليا **للبرنامج** فيما يتعلق بالضوابط الداخلية. واستفسر بعض الأعضاء عن وضع سياسة حماية المبلغين عن المخالفات ونتائج هذه السياسة. واسترعي الاهتمام إلى الحاجة إلى توسيع نطاق اللغات المستخدمة في موقع **البرنامج** على شبكة الإنترنت.

96- وأعربت الأمانة عن تقديرها لأسئلة أعضاء المجلس، وقالت إنها ستحيلها إلى إدارات **البرنامج** المعنية لموافاة المجلس بردود كاملة عليها. وتقوم لجنة مراجعة الحسابات بتمحيص ميزانية مهمة الرقابة في إطار فحصها لعناصر خطة **البرنامج** للإدارة؛ وليس لمديري **البرنامج** أي تأثير في أنشطة الرقابة الداخلية. وفيما يتعلق بالموظفين الذين عملوا كموظفي مراجعة خارجية للحسابات، ذكَّرت الأمانة المجلس بأن هؤلاء الموظفين يكونون غير مؤهلين لشغل مناصب تنفيذية في **البرنامج** لمدة ثلاث سنوات بعد نهاية عقد المراجعة الخارجية للحسابات. وبخصوص مسألة عمليات المراجعة الداخلية للحسابات، أشارت الأمانة إلى أن هيئات مهنية خارجية تجري استعراضات نظراء مستقلة منتظمة لأعمال **البرنامج**. ويعين المفتش العام **للبرنامج** لمدة أربع سنوات يمكن مدها مرة واحدة؛ ولا يجري إنهاء العقد إلا لسبب عادل ويمكن عرض أي تظلم على هيئة الطعون في الأمم المتحدة. ويجري العمل على زيادة عدد اللغات في الموقع على شبكة الإنترنت، ولكن قيود التمويل تعني أن التقدم بطيء.

مسائل أخرى

تقرير عن الاجتماع المشترك للمجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان ومنظمة اليونيسيف والبرنامج (2010/EB.1/20) *(للعلم)*

97- عرض الرئيس السابق للمجلس بإيجاز أعمال الاجتماع المشترك للمجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان ومنظمة اليونيسيف و**البرنامج**، الذي عقد في نيويورك في يناير/كانون الثاني. وقال

إن المواضيع الرئيسية التي تم تناولها هي: مبادرة توحيد الأداء؛ والقضايا المتعلقة بالعنف القائم على نوع الجنس والتدخلات المحتملة للحد منه؛ وتغير المناخ والشواغل الإنمائية المتصلة به؛ والتعافي من الأزمة الاقتصادية وما يصاحب ذلك من مسائل متعلقة بالأمن الغذائي وشبكات الأمان الغذائي والاجتماعي؛ وحالة التقدم نحو بلوغ الأهداف الإنمائية للألفية، التي لا يفصل بيننا وبين الموعد المستهدف لبلوغها إلا خمس سنوات فقط.

ضيف خاص – السيد J. Sachs، مدير معهد الأرض والمستشار الخاص للأمين العام للأمم المتحدة المعني بالأهداف الإنمائية للألفية

98- استهل البروفيسور Sachs ملاحظاته بالتشديد على أن الجوع والفقر يمكن الحد منهما بدرجة هائلة حيثما تنفذ الحكومات برامج مركزة تتناول قضايا جيدة التحديد. وقال إن ما يلزم هو جهد عالمي شامل علمي الأساس تؤخذ في الاعتبار فيه قضايا مثل النمو السكاني، والاحتياجات من المياه والطاقة، وإنتاج الأغذية - وحث **البرنامج** على العمل مع الاتحاد الأفريقي على زيادة إتاحة البذور والأسمدة والأغذية والري لصغار المزارعين بغية تحقيق الأمن الغذائي لأفريقيا في 20 سنة. والقضايا الهامة الأخرى هي: 1) إدارة الأراضي – يلزم عمل عاجل للتصدي لتدهور التربة كما يحدث في برنامج إدارة الموارد البيئية للتمكين من التحول نحو سبل أكثر استدامة للمعيشة، في إثيوبيا، الذي يحقق استعادة الإنتاجية في المناطق التي تعاني من إجهاد مائي؛ 2) التصدي لحالات الطوارئ – يظل هذا يشكل صميم عمل **البرنامج**، ولكن ينبغي إيلاء مزيد من الاهتمام للوقاية والتنمية؛ 3) دعم المجموعات الضعيفة – برامج شبكات الأمان والدعم التغذوي وتنمية الأسواق والصحة والتعليم برامج أساسية، وهي جزء من عمل **البرنامج** في أماكن كثيرة.

99- وأشار البروفيسور Sachs إلى أن **البرنامج** وكالة عملية المنحى لديها الولاية والخبرة والقيادة العملية اللازمة لقيامها باعتماد ولاية تتضمن تركيز عمل الوكالات الأخرى في التصدي للجوع والفقر. قال إن ما توجد حاجة إليه هو تعظيم التأثير المشترك للبرامج؛ وهذا النهج عملي وميسور التكلفة.

100- وشكر المجلس البروفيسور Sachs على ملاحظاته القاطعة؛ وأبدى الأعضاء تقديرهم للفرصة التي أتيحت لمناقشة نهج التصدي للجوع والفقر. ورأى بعض الأعضاء أنه ينبغي تركيز المهمة الأساسية **للبرنامج** على حالات الطوارئ وأبدوا عدم موافقتهم على وجهة النظر التي مفادها أن **البرنامج** ينبغي أن يقود المنظمات الأخرى في التصدي للجوع، وشددوا على أن **البرنامج** منظمة مهمتها التصدي لحالات الطوارئ وليست مجهزة للاضطلاع بمكافحة الفقر المزمن وحدها. وقالوا إن التنسيق فيما بين المنظمات الإنسانية والإنمائية هو النهج العملي: يلزم نظام تنسيق رفيع المستوى يتضمن مشاركة لجنة الأمن الغذائي العالمي.

101- ودفع عدة أعضاء في المجلس بأن نموذج التمويل الرأسي الذي يدعو إلى استخدامه البروفيسور Sachs ليس السبيل الأمثل للتصدي لانعدام الأمن الغذائي، الذي يشكل قضية شديدة التعقيد تنطوي على اعتبارات قانونية واجتماعية وتجارية ومؤسسية وعلى مدخلات زراعية. وبسبب التداخل بين ولايات المنظمات ينحو التمويل إلى التبدد، مما يسفر عن عدم ثقة الجهات المانحة وزيادة المخصصات عند الحاجة إلى المرونة؛ ويمكن أن يؤدي توسيع نطاق الولايات وإجراء تغييرات فيها إلى تفاقم هذا الوضع.

102- وأبدى أعضاء المجلس اتفاقهم مع البروفيسور Sachs في رأيه الذي مؤداه أنه تنشأ مشاكل حيثما تكون الموارد شحيحة وموضع خلاف. وأشار عدة أعضاء إلى أن المساعدات الإنمائية أخذت تتناقص منذ الستينيات من القرن الماضي، مع حدوث انخفاض تبعي في الاستثمار في التنمية الزراعية. واتفقوا على أن ما يلزم هو القيام بعمل فوري للتصدي لمشاكل محددة وليس مناقشة قضايا مجردة، وعلى أن النهج الدولي الشامل المقترح الذي يجمع بين الاستراتيجيات

والأدوات والموارد يمكن أن يكون سبيلا فعالا للتقدم. ولكن أعضاء المجلس شددوا على الحاجة إلى الملكية والإدارة القطريتين للعمليات الإنمائية، واسترعوا الانتباه إلى حقيقة أن الأزمات هي التي تجتذب التمويل بينما تنحو المشاكل المزمنة إلى أن تكون "غير مرئية". وشدد كثيرون من أعضاء المجلس على أن التعهدات المعلنة في اجتماعات مجموعة الثمانية وغيرها من الاجتماعات يتم الوفاء بها فعلا، وأن التمويل يجري توفيره لدعم التنمية الزراعية. وركزت مناقشة الوقائع الموضوعية للصناديق الاستئمانية المتعددة الجهات المانحة على نزعة قلة من الجهات المانحة الرئيسية إلى السيطرة، ولكن جرى التسليم بأن هذه الآليات توفر الموارد بسرعة للمحتاجين إليها.

103- وردا على ذلك، كرر البروفيسور Sachs بقوة تأكيد أن ما يلزم هو إيجاد مدخل للعمل والقيام بحل المشاكل الطارئة بمرور الوقت وقال إن تدخلا مركزا بسيطا يمكن أن يحدث فرقا كبيرا، وييسر حل مشاكل أخرى. وفيما يتعلق بمسألة الصناديق العالمية، شدد البروفيسور Sachs على أنها تمكن البلدان من الحصول على تمويل استثماري في الأجل القصير على أساس تعاقدي دون الحاجة إلى عمليات تنسيق مطولة مع الجهات المانحة، مما يعزز الملكية الوطنية للتدخلات ويتيح إمكانية رصد استخدام التبرعات النقدية أو العينية. وتوفر إجراءات **البرنامج** التشغيلية مداخل للقيام بتدخلات يمكن أن تغير حياة الملايين.

104- واسترعى البروفيسور Sachs الانتباه إلى الحاجة العاجلة في هايتي إلى بذور أرز وفيرة الغلة وأسمدة من أجل موسم الزراعة المقبل في غضون ستة أسابيع، مشيراً إلى أنه يتعين العمل فوريا وأن تستخدم فيه كل الشبكات المتاحة؛ ومن شأن إتباع نهج لممارسة العمل كالمعتاد أن ينتهي بالفشل. وناشد الجهات المانحة دفع تبرعات نقدية في صندوق استئماني لكي تستخدمها حكومة هايتي والوكالات الإنسانية.

الملحق الأول

القرارات والتوصيات

اعتماد جدول الأعمال

اعتمد المجلس التنفيذي جدول الأعمال بالصيغة التي تم اقتراحها.

8 فبراير/شباط 2010

انتخاب هيئة المكتب وتعيين المقرر

وفقا للائحة الداخلية للمجلس التنفيذي، انتخب المجلس السيد/ Sabas Pretelt de la Vega (كولومبيا، القائمة جيم) لمنصب الرئيس لفترة سنة واحدة؛ والسيد/ José Antônio Marcondes de Carvalho (البرازيل، القائمة جيم) عضواً مناوباً.

انتخب المجلس سعادة السيدة/ Agnes van Ardenne (هولندا، القائمة دال) نائبا للرئيس؛ والسيدة/ Spanos Harriet (الولايات المتحدة الأمريكية، القائمة دال) عضوا مناوبا.

وانتخب المجلس الممثلين التالية أسماؤهم: السيد/ Innocent Mokosa Mandende (جمهورية الكونغو الديمقراطية، القائمة ألف)؛ وسعادة السيد/ Javad Shakhs Tavakolian (جمهورية إيران الإسلامية، القائمة باء)؛ والسيد/ Jiří Muchka (الجمهورية التشيكية، القائمة هاء) أعضاء للمكتب لفترة سنة واحدة؛ ممثلين بذلك قوائم **البرنامج** الانتخابية الثلاث الأخرى. وانتخب المجلس أيضا السيد/ محمد أشرف جمال الدين راشد (مصر، القائمة ألف)، وسعادة السيد/ LI Zhengdong (الصين، القائمة باء)، وسعادة السيد/ Arsen Vartanyan (الاتحاد الروسي، القائمة هاء) أعضاء مناوبين.

ووفقا للمادة الثانية عشرة من اللائحة الداخلية، عين المجلس سعادة السيد/ Arsen Vartanyan (الاتحاد الروسي، القائمة هاء) مقررا للدورة العادية الأولى لعام 2010.

8 فبراير/شباط 2010

ستنفذ الأمانة القرارات والتوصيات الواردة في هذا التقرير في ضوء مداولات المجلس، والتي سترد نقاطها الأساسية في ملخص أعمال الدورة.

القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة

2010/EB.1/1 القضايا الاستراتيجية الراهنة والمقبلة

أحاط المجلس علما بعرض المدير التنفيذي. وسترد النقاط الرئيسية للعرض بالإضافة إلى تعليقات المجلس في ملخص أعمال الدورة.

8 فبراير/شباط 2010

قضايا السياسات

2010/EB.1/2 **التقرير السنوي لعام 2009 للمجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة الأغذية والزراعة**

وافق المجلس على "التقرير السنوي لعام 2009 إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة" (الوثيقة WFP/EB.1/2010/4/Rev.1). وعملاً بقراره 2004/EB.A/11، طلب المجلس إحالة التقرير السنوي إلى المجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة مشفوعاً بقرارات المجلس وتوصياته لعام 2009 وقراره الحالي.

8 فبراير/شباط 2010

2010/EB.1/3 **توفير الموارد لبيئة متغيرة**

أخذ المجلس علما بالوثيقة المعنونة "توفير الموارد لبيئة متغيرة" (WFP/EB.1/2010/5-B/Rev.1).

10 فبراير/شباط 2010

2010/EB.1/4 **دور برنامج الأغذية العالمي في نظام المساعدة الإنسانية**

أحاط المجلس علما بالوثيقة المعنونة "دور برنامج الأغذية العالمي في نظام المساعدة الإنسانية" (WFP/EB.1/2010/5-C). وطلب المجلس من الأمانة أن تعرض عليه، على أساس سنوي، تقريراً عن المساعدات الإنسانية والتحديات التي تواجهها.

8 فبراير/شباط 2010

2010/EB.1/5 **المضي قدما: تنفيذ إطار النتائج الاستراتيجية في برنامج الأغذية العالمي (2008–2013)**

أخذ المجلس علما بالوثيقة المعنونة "المضي قدما: تنفيذ إطار النتائج الاستراتيجية في برنامج الأغذية العالمي (2008–2013)" (WFP/EB.1/2010/5-D).

9 فبراير/شباط 2010

مسائل الموارد والمالية والميزانية

2010/EB.1/6 **الأتعاب المنقحة للمراجع الخارجي لفترة السنتين 2008-2009**

وافق المجلس، بعد أن تدارس طلب زيادة أتعاب المراجع الخارجي، عن فترة العامين 2008-2009، بمقدار 800 114 جنيه إسترليني (WFP/EB.1/2010/6-B/1)، وفي أعقاب التحليل الذي أجراه أعضاء هيئة المكتب، بالاشتراك مع ممثلي المراجع الخارجي، للعدد الكبير لساعات العمل التي أنجزت، على زيادة أتعاب المراجع الخارجي بمقدار 000 104 جنيه إسترليني، بحيث يصل مجموع هذه الأتعاب إلى 000 502 جنيه إسترليني عن فترة العامين 2008-2009.

أحاط المجلس علما أيضا بتعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية (WFP/EB.1/2010/6(A,B,D,E,F,G)/2)، وتعليقات لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة التابعة للأمم المتحدة. (WFP/EB.1/2010/6(A,B,D,E,F,G)/3)

10 فبراير/شباط 2010

2010/EB.1/7 **تحديث استعراض الإطار المالي: فئات البرامج**

بعد أن نظر المجلس في الوثيقة المعنونة "تحديث استعراض الإطار المالي : فئات البرامج" (WFP/EB.1/2010/6-C/1)، أعرب عن تقديره لما قام به فريق العمل العاجل وأحيط علما بالنهج المقترح إزاء المسائل المتعلقة بفئات البرامج. وأعرب المجلس عن تطلعه إلى استمرار عملية التشاور، وطلب تقديم اقتراح نهائي بشأن الإطار المالي للموافقة عليه في الدورة العادية الثانية لعام 2010.

أحاط المجلس علما أيضا بتعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية (WFP/EB.1/2010/6(A,B,D,E,F,G)/2)، وتعليقات لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة التابعة للأمم المتحدة (WFP/EB.1/2010/6(A,B,D,E,F,G)/3)

9 فبراير/شباط 2010

2010/EB.1/8 **تقرير المراجع الخارجي عن التخطيط الاستراتيجي والإبلاغ في مكتب قطري للبرنامج - أوغندا**

أحاط المجلس علما بالوثيقة المعنونة "تقرير المراجع الخارجي عن التخطيط الاستراتيجي والإبلاغ في مكتب قطري **للبرنامج**- أوغندا" (WFP/EB.1/2010/6-D/1) واستجابة الأمانة حسب ما هو وارد في الوثيقة (WFP/EB.1/2010/6-D/1/Add.1)، وشجّع الأمانة على اتخاذ التدابير اللازمة لتنفيذ التوصيات مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس في أثناء المناقشات.

أحاط المجلس علما أيضا بتعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية (WFP/EB.1/2010/6(A,B,D,E,F,G)/2)، وتعليقات لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة التابعة للأمم المتحدة. (WFP/EB.1/2010/6(A,B,D,E,F,G)/3)

9 فبراير/شباط 2010

2010/EB.1/9 **تقرير المراجع الخارجي عن الفائدة المحققة من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: تعزيز الإدارة المالية**

أحاط المجلس علما بالوثيقة المعنونة "تقرير المراجع الخارجي عن الفائدة المحققة من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: تعزيز الإدارة المالية" (WFP/EB.1/2010/6-E/1) و استجابة الإدارة الواردة في الوثيقة (WFP/EB.1/2010/6-E/1/Add.1). وشجّع الأمانة على اتخاذ التدابير اللازمة لتنفيذ التوصيات مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس في أثناء المناقشات.

أحاط المجلس علما أيضا بتعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية (WFP/EB.1/2010/6(A,B,D,E,F,G)/2)، وتعليقات لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة التابعة للأمم المتحدة. (WFP/EB.1/2010/6(A,B,D,E,F,G)/3)

9 فبراير/شباط 2010

2010/EB.1/10 **معلومات محدثة عن خطة البرنامج للإدارة لفترة السنتين (2010-2011)**

أحاط المجلس علما بالوثيقة المعنونة "معلومات محدثة عن خطة **البرنامج** للإدارة لفترة السنتين (2010-2011)" (WFP/EB.1/2010/6-F/1).

أحاط المجلس علما أيضا بتعليقات اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية (WFP/EB.1/2010/6(A,B,D,E,F,G)/2)، وتعليقات لجنة المالية لمنظمة الأغذية والزراعة التابعة للأمم المتحدة. (WFP/EB.1/2010/6(A,B,D,E,F,G)/3)

9 فبراير/شباط 2010

تقارير التقييم

2010/EB.1/11 **تقرير موجز عن التقييم المواضيعي المشترك بين منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي لدعم نظم معلومات الأمن الغذائي**

أحاط المجلس علما بالوثيقة المعنونة "التقرير الموجز عن التقييم المواضيعي المشترك بين منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي لدعم نظم معلومات الأمن الغذائي" (WFP/EB.1/2010/7-B) واستجابة الإدارة الواردة في الوثيقة (WFP/EB.1/2010/7-B/Add.1) وحث على المضي قدما في اتخاذ الإجراءات بشأن التوصيات، مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس في أثناء المناقشات.

كما حث المجلس **البرنامج** على العمل في لجنة الأمن الغذائي العالمي مع منظمة الأغذية والزراعة والجهات الأخرى صاحبة الشأن لتحديد سبل دعم التعاون الرامي إلى البناء المتواصل والفعال لمؤسسات نظم معلومات الأمن الغذائي، وفقاً للاقتراحات الواردة في التوصية 2 من التقرير الموجز.

10 فبراير/شباط 2010

حافظة المكتب الإقليمي لأمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي

2010/EB.1/12 **ملخص تقرير تقييم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لغواتيمالا 104570**

أحاط المجلس التنفيذي علما بالوثيقة "ملخص تقرير تقييم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لغواتيمالا 104570: الإنعاش والوقاية من سوء التغذية لصالح الفئات الضعيفة" (WFP/EB.1/2010/7-D) واستجابة الإدارة (WFP/EB.1/2010/7-D/Add.1) وشجع على اتخاذ المزيد من الإجراءات لتنفيذ التوصيات والأخذ في الاعتبار الجوانب التي أثارها المجلس التنفيذي أثناء مناقشاته.

10 فبراير/شباط 2010

حافظة المكتب الإقليمي في أسيا

2010/EB.1/13 تقرير **موجز عن العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لأفغانستان 104270**

أحاط المجلس علما بالوثيقة المعنونة "تقرير موجز عن تقييم العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش- لأفغانستان 104270 " (WFP/EB.1/2010/7-A) واستجابة الإدارة WFP/EB.1/2010/7-A/Add.1 وحث على

اتخاذ المزيد من الإجراءات بشأن التوصيات، مع مراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس في أثناء مداولاته.

10 فبراير/شباط 2010

2010/EB.1/14 العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها – أفغانستان 200063

وافق المجلس على العملية الممتدة المقترحة للإغاثة والإنعاش – أفغانستان 200063 "المساعدة الغذائية الغوثية للتصدي لتحديات الأمن الغذائي" (WFP/EB.1/2010/9/1).

10 فبراير/شباط 2010

حافظة المكتب الإقليمي للشرق الأوسط ووسط أسيا وشرقي أوربا

2010/EB.1/15 العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش المقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة عليها – العراق 200035

وافق المجلس التنفيذي على العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش المقترحة للعراق 200035 "تقديم الدعم للمجموعات الضعيفة" (WFP/EB.1/2010/9/2).

10 فبراير/شباط 2010

حافظة المكتب الإقليمي لجنوب وشرق ووسط أفريقيا

2010/EB.1/16 تقرير موجز عن تقييم منتصف المدة للبرنامج القطري لإثيوبيا 104300 (2007-2011)

أحاط المجلس علما بالوثيقة المعنونة "تقرير موجز عن تقييم منتصف المدة للبرنامج القطري لإثيوبيا 104300 (2007-2011)" (WFP/EB.1/2010/7-C) واستجابة الإدارة الوارد في الوثيقة WFP/EB.1/2010/7-C/Add.1 وحث على المضي قدما في اتخاذ الإجراءات بشأن التوصيات ومراعاة الاعتبارات التي أثارها المجلس في مناقشاته.

11 فبراير/شباط 2010

المسائل التنظيمية والإجرائية

2010/EB.1/17 تقارير وحدة التفتيش المشتركة ذات الصلة بعمل البرنامج

أحاط المجلس علما بالمعلومات والتوصيات الواردة في الوثيقة المعنونة "تقارير وحدة التفتيش المشتركة ذات الصلة بعمل برنامج الأغذية العالمي" (WFP/EB.1/2010/13).

11 فبراير/شباط 2010

ملخص أعمال المجلس التنفيذي

2010/EB.1/18 ملخص أعمال الدورة العادية الثانية للمجلس التنفيذي لعام 2009

وافق المجلس على "مشروع ملخص أعمال الدورة العادية الثانية للمجلس التنفيذي لعام 2009"، وسترد النسخة النهائية في الوثيقة (WFP/EB.2/2009/15).

11 فبراير/شباط 2010

مسائل أخرى

2010/EB.1/19 تقرير عن الاجتماع المشترك للمجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان ومنظمة اليونيسيف والبرنامج

أحاط المجلس علما بالتقرير الشفهي عن الاجتماع المشترك للمجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومنظمة اليونيسيف و**البرنامج**.

11 فبراير/شباط 2009

الملحق الثاني

جدول الأعمال

1- ***اعتماد جدول الأعمال*** *(للموافقة)*

2- ***انتخاب هيئة المكتب وتعيين المقرر***

3- ***القضايا الإستراتيجية الراهنة والمقبلة***

4- ***التقارير السنوية***

⇦ التقرير السنوي لعام 2009 للمجلس الاقتصادي والاجتماعي ومجلس منظمة الأغذية والزراعة *(للموافقة)*

5- ***قضايا السياسات***

(أ) سياسة **البرنامج** بشأن الكشف عن المعلومات *(للموافقة)* – ***سحبت الوثيقة***

(ب) تعبئة الموارد لبيئة متغيرة *(للنظر)*

(ج) دور برنامج الأغذية العالمي في نظام المساعدة الإنسانية *(للنظر)*

(د) تنفيذ إطار النتائج الاستراتيجية في برنامج الأغذية العالمي (2008–2013) *(للعلم)*

(ه) نهج **البرنامج** في تحسين التغذية *(للعلم)* – ***سحبت الوثيقة***

6- ***مسائل الموارد والمالية والميزانية***

(أ) اختيار وتعيين المراجع الخارجي **للبرنامج** *(للعلم)*

(ب) الأتعاب المنقحة للمراجع الخارجي لفترة السنتين 2008-2009 *(للموافقة)*

(ج) استعراض الإطار المالي *(للنظر)*

(د) تقرير المراجع الخارجي عن التخطيط الاستراتيجي والإبلاغ في مكتب قطري **للبرنامج** - أوغندا *(للنظر)*

(ه) تقرير المراجع الخارجي عن الفائدة المحققة من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: تعزيز الإدارة المالية *(للنظر)*

(و) معلومات محدثة عن خطة **البرنامج** للإدارة لفترة السنتين (2010-2011) *(للعلم)*

(ز) التحديث النهائي لمشروع شبكة **البرنامج** ونظامه العالمي للمعلومات ونجز 2 (WINGS II) *(للعلم)*

7- ***تقارير التقييم*** *(للنظر)*

(أ) تقرير موجز عن العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لأفغانستان 104270 واستجابة الإدارة

(ب) تقرير موجز عن التقييم الاستراتيجي المشترك لنظم معلومات الأمن الغذائي في منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي واستجابة الإدارة

(ج) تقرير موجز عن تقييم منتصف المدة للبرنامج القطري لإثيوبيا 104300 (2007-2011) واستجابة الإدارة

(د) تقرير موجز عن العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش لغواتيمالا 104570 واستجابة الإدارة

المسائل التشغيلية

8- ***البرامج القطرية*** *(للموافقة)*

⇦ غواتيمالا 200031 (2010-2014)

9- ***المشروعات المقدمة إلى المجلس التنفيذي للموافقة عليها*** *(للموافقة)*

العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش

⇦ أفغانستان 200063

⇦ العراق 200035

10- ***المشروعات الموافق عليها عن طريق المراسلة*** *(للعلم)*

الزيادات في ميزانيات العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش التي وافق عليها المجلس التنفيذي عن طريق المراسلة خلال الفترة ما بين الدورة العادية الثانية لعام 2009 والدورة العادية الأولى لعام 2010

⇦ إثيوبيا 106650

11- ***تقارير المدير التنفيذي عن المسائل التشغيلية للفترة (2009/12/31-7/1)*** *(للعلم)*

⇦ عمليات الطوارئ التي وافق عليها المدير التنفيذي أو المدير التنفيذي والمدير العام لمنظمة الأغذية والزراعة

12- ***المسائل التنظيمية والإجرائية***

⇦ برنامج عمل المجلس التنفيذي لفترة السنتين (2010-2011) *(للعلم)*

13- ***مسائل التنظيم والإدارة***

⇦ تقارير وحدة التفتيش المشتركة ذات الصلة بعمل **البرنامج** *(للنظر)*

14- ***ملخص أعمال الدورة العادية الثانية للمجلس التنفيذي، 2009***

15- ***مسائل أخرى***

⇦ تقرير عن الاجتماع المشترك للمجالس التنفيذية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي/صندوق الأمم المتحدة للسكان ومنظمة اليونيسيف **والبرنامج** *(للعلم)*

16- ***التحقق من القرارات والتوصيات المعتمدة***