

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

Período de sesiones anual  
de la Junta Ejecutiva

Roma, 4-8 de junio de 2012

## OTROS ASUNTOS

Tema 15 del programa

*Para información\**

S

Distribución: GENERAL

**WFP/EB.A/2012/15/1**

**(Inglés, francés et español solamente)**

8 junio 2012

ORIGINAL: INGLÉS

## INFORME DE LA VISITA REALIZADA POR LAS JUNTAS EJECUTIVAS DEL PNUD/UNFPA/ UNOPS, EL UNICEF, ONU- MUJERES Y EL PMA A LA REPÚBLICA DE DJIBOUTI

\* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se someterán a debate a menos que los miembros de la Junta lo pidan expresamente antes de la reunión y que la Presidencia dé el visto bueno a la petición, por considerar que es oportuno que la Junta dedique a ello parte de su tiempo.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio web del PMA (<http://executiveboard.wfp.org>).

## NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

**El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su información.**

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a la funcionaria del PMA encargada de la coordinación del documento, que se indica a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Secretaria de la Junta Ejecutiva:                      Sra. E. Joergensen                      Tel.: 066513-2603

Para cualquier información sobre la disponibilidad de los documentos destinados a la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa Superior de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

4 de mayo de 2012  
Español  
Original: inglés

---

**Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo/  
Fondo de Población de las Naciones Unidas/  
Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos  
Junta Ejecutiva  
Segundo período ordinario de sesiones de 2012  
Nueva York, 4 a 10 de septiembre de 2012  
Tema 10 del programa provisional  
Visitas**

**Fondo de las Naciones Unidas para la  
Infancia  
Junta Ejecutiva  
Período de sesiones anual de 2012  
Nueva York, 5 a 8 de junio de 2012  
Tema 9 del programa provisional  
Informes de las visitas realizadas por la  
Junta Ejecutiva**

**Informe de la visita realizada por las Juntas Ejecutivas del  
PNUD/UNFPA/UNOPS, el UNICEF, ONU-Mujeres y el PMA  
a la República de Djibouti, 18 a 22 de marzo de 2012**

12-42514X (S) 010812 010812



Se ruega reciclar 



## I. Introducción

1. Una delegación de 19 miembros de las Juntas Ejecutivas del PNUD/UNFPA/UNOPS, el UNICEF, el PMA y ONU-Mujeres realizó esta primera visita conjunta a Djibouti del 18 al 22 de marzo de 2012. El propósito de la visita era ver cómo está operando y se está coordinando el equipo de las Naciones Unidas en el país y cómo apoyan las Naciones Unidas las prioridades del Gobierno para afrontar los desafíos humanitarios y de desarrollo. Djibouti, país menos adelantado, fue elegido para la visita debido a sus esfuerzos por alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) ante los retos de carácter humanitario y de desarrollo a los que se enfrenta en el ámbito de la seguridad alimentaria, el cambio climático, el medio ambiente, la energía y el agua.

2. Se celebraron reuniones con una serie de partes interesadas, entre las que estaban incluidos el Gobierno (el Primer Ministro, los Ministros y funcionarios de categoría superior de los Ministerios de Relaciones Exteriores, Finanzas y Planificación, Salud, Solidaridad Nacional, Medio Ambiente, Energía, Agua y Recursos Minerales, Agricultura y Pesca e Interior; el Presidente de la Asamblea Nacional y los parlamentarios), la sociedad civil, los representantes de las embajadas locales, el sector privado y el equipo de las Naciones Unidas en el país.

3. Las visitas se realizaron a los proyectos en Arta relacionadas con el marco de aceleración del logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio sobre salud materna y neonatal; a un centro nutricional terapéutico de Balbala y al campo de refugiados de Ali Adeh en el contexto de los servicios humanitarios.

4. La visita permitió comprender el vínculo entre procesos globales como la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible de 2012, la revisión cuatrienal amplia relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas y la agenda de las Naciones Unidas para el desarrollo después de 2015 a nivel de la base.

5. El equipo de las Naciones Unidas en el país está formado por ocho organismos (el PNUD, el UNICEF, el UNFPA, el PMA, la OMS, la UNESCO, la FAO y el ACNUR). El FMI también cuenta con representación en Djibouti. El Banco Mundial, ONU-Mujeres y la UNOPS no están presentes en el país. Respecto al UNFPA, la Representante Auxiliar informa sobre la

programación a la Directora para el País, que también es la Directora Regional con base en El Cairo. Además, la Representante Auxiliar del UNFPA se reúne regularmente con el Coordinador Residente para tratar cuestiones de coordinación y participa en todas las reuniones del equipo de las Naciones Unidas en el país. El PNUD asume la labor de coordinación de las Naciones Unidas. Actualmente existen dos ámbitos de programación conjunta: el programa de apoyo a los derechos humanos (PNUD, UNICEF y ACNUDH) y el de recuperación del agua y ordenación sostenible del suelo (PNUD, FIDA y PMA). El sistema de las Naciones Unidas promovió el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD)/la evaluación común para el país (ECP) 2013-2017, proceso que se ajusta a las prioridades nacionales, conforme a lo establecido en la Iniciativa nacional para el desarrollo social (2008-2012). También tiene lugar la colaboración interinstitucional en cuestiones entre las que se incluyen el género, el VIH/SIDA y la mutilación/ablación genital femenina. La visita fue oportuna al coincidir con el nuevo MANUD 2013-2017 para Djibouti y la preparación en curso del programa del país para 2013-2017.

6. La delegación manifiesta su agradecimiento al Gobierno de Djibouti por la oportunidad de llevar a cabo esta misión y por facilitar el programa de la visita. Asimismo se extiende el agradecimiento al equipo de las Naciones Unidas en el país por la organización de un programa exhaustivo y bien estructurado, así como por realizar los preparativos necesarios.

## II. Contexto del país

7. El desarrollo en Djibouti se enfrenta a importantes dificultades, tal como se indica en las estadísticas facilitadas por el equipo de las Naciones Unidas en el país y por los distintos Ministros. Pese a que existe una estabilidad política relativa, la tasa de desempleo es del 60% y el 47% de la población es menor de 18 años, de un total estimado de 820.000 habitantes. Dado que se importa el 90% de los alimentos del país, Djibouti se enfrenta a un problema estructural de inseguridad alimentaria, tanto en zonas rurales como urbanas. Pese a los importantes avances realizados en la reducción del porcentaje global de malnutrición aguda (que se redujo del 17% registrado en 2007 al 10% en 2010), la malnutrición crónica sigue siendo frecuente en zonas rurales y en niños menores

de 5 años. La tasa nacional de niños con retraso en el crecimiento alcanzó el 30% en 2010.

8. El cambio climático, en forma de sequías más fuertes y frecuentes, además de la inestabilidad de la región, ha contribuido a una situación humanitaria en la que ha aumentado la migración interior y el flujo de refugiados. El sector público, a través del Ministerio de Salud, proporciona en su mayor parte los servicios sanitarios en Djibouti. Entre los principales retos a los que se enfrenta el país se incluyen los esfuerzos por combatir la tasa de incidencia del VIH/SIDA, que es del 2,9%. La esperanza media de vida al nacer ha aumentado de forma constante en Djibouti desde los 48 años registrados en 1980 a aproximadamente 55 en 2008. No obstante, la mortalidad materna sigue siendo elevada, con 300 muertes por cada 100.000, según datos de la OMS, el UNFPA, el UNICEF y el Banco Mundial. Las actividades del UNFPA incluyen iniciativas para mejorar el acceso a una atención de la salud reproductiva de calidad.

9. El crecimiento económico se mantuvo estable en 2011 al 4,6% y el crecimiento previsto para 2012 es del 5,1%. Sin embargo, la pobreza afecta al 70% de la población y la pobreza extrema al 47%. El índice de desarrollo humano de Djibouti era de 0,403 en 2010, situándose en el puesto 147 de un total de 177 países. En 2011 fue de 0,430, situándose en el puesto 165 de 187 países.

10. El puerto de Djibouti constituye la principal actividad económica del país, de cuyos servicios depende el 76% del PIB. Otra actividad económica depende en gran medida de la proximidad con el mercado etíope, para el cual es el principal puerto, una importante comunidad de expatriados y su ubicación estratégica en la transitada ruta marítima entre el Mar Mediterráneo y el Océano Índico. Aproximadamente el 60 del total de la flota comercial mundial transita por aguas de Djibouti. La agricultura y la industria están escasamente desarrolladas, en parte debido al clima extremo, los elevados costos de producción, la falta de cualificación de la mano de obra y los recursos naturales limitados. El suelo árido no es productivo y el 89% del país es desierto. Los pastos representan el 10% de su superficie y el 1% es bosque. El puerto también constituye un centro fundamental para la entrega de ayuda alimentaria a la región, asimismo, una parte importante de las actividades del PMA en Djibouti se centra en gestionar el envío de ayuda alimentaria hacia y desde el mismo.

11. Durante la visita, tanto el Gobierno como el equipo de las Naciones Unidas en el país reconocieron que los Objetivos de Desarrollo del Milenio no se cumplirán en su mayor parte en Djibouti. El equipo de las Naciones Unidas en el país se muestra optimista respecto a la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio segundo (lograr la enseñanza primaria universal) y tercero (promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer). Entre los factores que lo harán posible se incluye el hecho de que es obligatorio permanecer en el sistema educativo hasta los 16 años. El Presidente y el Primer Ministro también han declarado que la consecución de la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer constituye una prioridad.

### **III. Coordinación entre los organismos de las Naciones Unidas, el Gobierno y otras partes interesadas**

12. La delegación se reunió e interactuó principalmente con los representantes de los fondos y programas de las Naciones Unidas durante la visita y, en una medida mucho menor, con los restantes miembros del equipo de las Naciones Unidas en el país. Por tanto, nuestras valoraciones del equipo de las Naciones Unidas en el país se basan principalmente en nuestra interacción con los fondos y los programas. Desde este punto de vista, se presentaron evidencias a la delegación de que el equipo está trabajando de forma coherente y coordinada en el desempeño de sus respectivos mandatos. En respuesta a comentarios planteados por miembros del Gobierno respecto a que se puede mejorar la coordinación del equipo de las Naciones Unidas en el país, así como entre este y el Gobierno, la delegación desea alentar al equipo a que mejore la visibilidad del trabajo conjunto existente. Con relación al problema de las estrategias de empleo para los jóvenes, se sugiere que el equipo de las Naciones Unidas en el país podría consultar al sistema de las Naciones Unidas para analizar la mejor forma de apoyar al Gobierno. También se señala el apoyo del PNUD al Gobierno en relación con la capacitación sobre la gestión de la deuda y se sugiere explorar aquí también el margen de participación del FMI.

13. El Ministerio de Relaciones Exteriores ha sido la puerta de entrada del equipo de las Naciones Unidas en el país al sistema del Gobierno. En el ámbito nacional, durante la visita realizada por el Ministro de

Relaciones Exteriores se anunció una nueva estructura de coordinación. Se prevé que el papel de coordinación del Gobierno lo lleven a cabo conjuntamente el Ministerio de Relaciones Exteriores y el Ministerio de Finanzas y Planificación. La delegación celebró el desarrollo de un mecanismo de coordinación como un importante paso hacia una mayor cooperación entre el Gobierno y el equipo de las Naciones Unidas en el país. El Primer Ministro informó a la delegación de que la responsabilidad de coordinación de los asuntos humanitarios se ha asignado al Ministerio del Interior, como parte de las medidas ampliadas para dar respuesta al problema. El debate con la sociedad civil reveló asimismo que es importante que exista un mayor contacto con el equipo de las Naciones Unidas en el país; estos valoraron positivamente la implicación en la preparación del MANUD, pero señalaron que desde entonces los contactos han sido escasos, lo cual ha generado dudas sobre su papel en el proceso.

14. La revisión del nuevo MANUD 2013-2017 y su predecesor (2008-2012) pone de manifiesto la vinculación existente entre las actividades de las Naciones Unidas y la planificación nacional. La principal política del Gobierno en este sentido es la Iniciativa nacional para el desarrollo social (2008-2012) con los marcos asociados *Visión 2035* y *Top 100 Priorities*. El MANUD 2008-2012 contaba con tres ámbitos de intervención claramente alineados con la Iniciativa nacional para el desarrollo social, a saber: el desarrollo local, la mejora del acceso a los servicios sociales básicos y la promoción de la gobernanza y de la colaboración de forma participativa. En 2011, el equipo de las Naciones Unidas en el país y el Gobierno llevaron a cabo la evaluación común para el país para formular el MANUD 2013-2017. Basándose en los logros alcanzados en el período anterior, el próximo MANUD se centrará en otras prioridades acuciantes en apoyo a la Iniciativa nacional para el desarrollo social. Estas son la gobernanza y el desarrollo económico, el acceso a los servicios sociales y la resistencia de la población ante los desastres naturales y la inseguridad alimentaria. Cabe señalar que el nuevo MANUD deberá tener en cuenta la revisión estratégica de 2014. Se ha determinado que las necesidades de recursos para el nuevo MANUD ascienden a 96,534 millones de dólares de los Estados Unidos.

## IV. Resultados y experiencia adquirida de la contribución de las Naciones Unidas en Djibuti

### *Seguridad alimentaria y nutrición*

15. Las Naciones Unidas operan de forma efectiva para responder a las necesidades urgentes de las personas más vulnerables. El PMA proporciona asistencia alimentaria concreta a 60.000 beneficiarios basándose en las evidencias de la encuesta. También se hace énfasis en el apoyo al Gobierno de Djibouti para el desarrollo de planteamientos más sostenibles destinados a afrontar los retos de seguridad alimentaria. Este conjunto de instrumentos incluye programas de red de seguridad social, como la alimentación escolar, que tienen por objeto mejorar la asistencia, incrementar la tasa de matriculación y reducir la diferencia entre géneros, así como las actividades de “alimentos por trabajo”, centradas en la creación de oportunidades laborales en las zonas rurales. Además, en junio de 2012 se lanzará un programa piloto de vales de dinero en efectivo para la compra de alimentos destinado a ayudar a los grupos más pobres de la ciudad de Djibouti durante el período de escasez, de julio a septiembre. A fin de aumentar la resistencia y mejorar la capacidad nacional en cuanto a preparación y respuesta ante problemas ambientales y de seguridad alimentaria, también se proporciona un apoyo importante destinado a establecer un sistema de alerta temprana a escala nacional.

16. La visita a Arta puso de manifiesto cómo se han desarrollado sinergias de forma natural entre el centro de distribución de asistencia alimentaria del PMA y el proyecto adyacente de reducción de la mortalidad materna y neonatal operado por el UNFPA, como parte del marco de aceleración del logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. La ubicación de los programas junto a una escuela no solo ha favorecido los objetivos de seguridad alimentaria y nutrición, sino que ha aumentado la matriculación y ha permitido que las niñas permanezcan más tiempo en el sistema educativo. Entre las innovaciones se incluyó la de regalar aceite para cocinar a las familias de las niñas con una tasa de asistencia de al menos del 80%, que también favoreció la implicación de la comunidad tradicionalmente nómada. El valor demostrado por la programación conjunta justifica que se considere el desarrollo de nuevas actividades conjuntas.



17. La delegación considera que es necesario adoptar medidas adicionales para ayudar al Gobierno en la elaboración de estrategias a largo plazo para afrontar los retos de seguridad alimentaria e incrementar la producción agrícola local. Se hizo referencia a las prácticas innovadoras anunciadas por el Ministro de Agricultura y Pesca como una contribución a la estabilización de los precios nacionales de los alimentos, que se han visto directamente afectados por las perturbaciones de los mercados financieros y alimentarios mundiales. El Ministro mencionó el apoyo al sector agroindustrial, los programas diseñados para desarrollar los abundantes pero tradicionalmente infraexplotados recursos pesqueros del país y el arrendamiento de 10.000 hectáreas de terreno durante 45 años a Etiopía y Sudán del Sur para la producción de cultivos sin ánimo de lucro, como alimentos, para Djibouti. Sin embargo, dado el contexto específico de Djibouti, la delegación considera que las iniciativas piloto individuales únicamente podrán transformarse en estrategias nacionales a gran escala si se cuenta con financiación sostenible e inversiones ingentes en el sector agrícola.

18. Una infraestructura inadecuada también ha agravado la situación de malnutrición. En este terreno, el UNICEF apoya centros de alimentación y nutrición mediante el suministro de “alimentos suplementarios terapéuticos” a niños y mujeres que sufren malnutrición. El papel positivo de este programa queda patente en el centro nutricional terapéutico visitado en la ciudad de Balbala. El UNICEF forma al personal del centro en el examen y el seguimiento de la situación nutricional en los casos que afectan a familias con ingresos bajos. A finales de 2010, el Gobierno y el UNICEF llevaron a cabo la encuesta nacional de nutrición del Seguimiento y Evaluación Normalizados del Socorro y la Transición, que extrapola que en 2012 el número de niños con malnutrición aguda que necesitará ayuda será de 27.000, 20.000 de ellos con malnutrición moderada y 7.000 con malnutrición grave.

#### *Perfil humanitario*

19. Además de las dificultades internas, Djibouti también se ve afectado en gran medida por las crisis regionales que han provocado la entrada de refugiados, situación que ha aumentado aún más la carga de los sistemas educativo y sanitario del país. Durante la visita se inspeccionó el campo de refugiados de Ali

Addeh. El campo acoge principalmente a refugiados somalíes, etíopes y algunos ciudadanos de Eritrea. La mayoría de ellos abandonaron sus países debido a la volátil situación de seguridad, la hambruna, el hambre, la escasez de agua y la malnutrición. El ACNUR y el PMA gestionan el campo con arreglo a las prioridades del Ministerio de Vivienda, Urbanismo y Medio Ambiente. El UNICEF presta apoyo a las prioridades nutricionales del campamento mediante el suministro de alimentación terapéutica, entre otros. El campo está diseñado para acoger a 7.000 refugiados, pero actualmente ha superado su capacidad y alberga a más de 22.000 personas. Como medida paliativa, el Gobierno ha reabierto el campo de Holl-Holl para alojar a los nuevos refugiados.

20. Los organismos de las Naciones Unidas prestan apoyo a las actividades en Ali Addeh, que incluyen la distribución de alimentos, una escuela primaria, que ha favorecido la participación de las niñas en el sistema educativo, el registro de nacimientos, los servicios de salud, que incluyen vacunas que salvan vidas, y la seguridad. Sin embargo, durante la visita, los refugiados expresaron la necesidad de actividades entre las que se incluyen la educación secundaria, los certificados de nacimiento (en lugar de limitarse al registro), servicios adicionales de nutrición e iniciativas para erradicar la escasa incidencia de la práctica de la mutilación/ablación genital femenina en el campo.

21. Desde el punto de vista logístico, Djibouti representa un centro fundamental para gestionar la asistencia humanitaria en la región. En 2011 llegaron al puerto de Djibouti más de 423.000 toneladas métricas de asistencia alimentaria destinada principalmente a Etiopía y Somalia, que supera las cantidades que se manejan en los puertos de Mombasa (Kenya) o Dar es Salaam (República Unida de Tanzania). Desde enero de 2012 también se ha utilizado este puerto para hacer llegar la asistencia alimentaria destinada a cubrir las necesidades urgentes de las poblaciones vulnerables de Sudán del Sur. La delegación considera que la nueva Base Logística Humanitaria del PMA en Djibouti, con una mayor capacidad de almacenamiento (40.000 toneladas de semillas a granel, además de dos almacenes adicionales), generará nuevas oportunidades y beneficios gracias a la mejora de la red de suministro logístico regional para la asistencia humanitaria, el potencial almacenamiento de reserva para uso nacional y el refuerzo de la capacidad del puerto de Djibouti.

Este proyecto comenzó en enero de 2012 y se concluirá en agosto de 2013.

#### *La educación y los derechos de los niños*

22. El Gobierno de Djibouti considera que la educación es una gran prioridad y un instrumento para erradicar la pobreza. Como consecuencia, el Gobierno introdujo la enseñanza primaria universal en 2000 y estableció la enseñanza obligatoria hasta los 16 años de edad. Los datos del equipo de las Naciones Unidas en el país indican que la tasa de alfabetización del país es del 67,9%. A pesar de ello, la evaluación común para los países realizada por el equipo de las Naciones Unidas en el país y el Gobierno en 2011, con el fin de preparar el nuevo MANUD, identificó la necesidad de abordar el problema del acceso limitado de los niños a la enseñanza primaria, la mala calidad de la enseñanza, una tasa de deserción escolar muy elevada (especialmente entre las alumnas de cursos superiores), la falta de un marco estratégico nacional para la formación profesional, una escasa alfabetización de adultos y un sistema de educación no académica. El UNICEF, el PMA y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) serán unos asociados de las Naciones Unidas fundamentales para el Gobierno en la promoción de esta labor.

23. Durante la visita, el Gobierno también mencionó su compromiso de desarrollar un sistema de formación profesional con el fin de preparar mejor a los jóvenes para su acceso al mercado de trabajo y para que puedan abordar los desafíos relacionados con la puesta en práctica de una planificación nacional a largo plazo.

24. El UNICEF apoyó el establecimiento de la Comisión Nacional de la Infancia de Djibouti, que se creó específicamente para hacer un seguimiento de la aplicación del Plan Nacional de Acción para la Infancia aprobado en 2010. El organismo apoyó el desarrollo de un Programa de Acción en respuesta a las recomendaciones de la Convención sobre los Derechos del Niño. Como demostración de la gran voluntad política que Djibouti pone a la cuestión, la Comisión está presidida por el Primer Ministro, y los comisionados proceden de ministerios sectoriales, organizaciones de la sociedad civil y miembros del Parlamento. Para promover la sostenibilidad, los ministerios deben incluir a la Comisión en sus planes presupuestarios siguiendo las prioridades del Programa de Acción identificadas para cada sector.

#### *Igualdad entre los géneros y empoderamiento de las mujeres*

25. La delegación observó que Djibouti ha dado algunos pasos importantes hacia la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres. Con el apoyo del PNUD, en 2003 se puso en marcha una Estrategia nacional para el desarrollo y la participación política de las mujeres. Junto a esta labor de promoción, la legislación nacional reserva el 10% de los puestos en todas las instituciones, incluido el Parlamento, para las mujeres. Actualmente, el 14% de los miembros del Parlamento son mujeres y la Presidencia del Tribunal Supremo también la ocupa una mujer. Djibouti es signatario de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer. Además, con el apoyo del PNUD, se ha puesto en marcha una iniciativa que implica la designación de un coordinador de cuestiones de género en cada ministerio con el fin de promover la incorporación de una política de género.

26. Los esfuerzos continuos se han traducido en un aumento significativo del porcentaje de niñas que asisten a la escuela primaria y los datos del equipo de las Naciones Unidas en el país estiman una cifra superior al 50%. La formación profesional apoyada por los organismos de las Naciones Unidas también tiene por objeto incrementar las oportunidades de empleo para las mujeres, incluidas las mujeres en las zonas rurales y los sectores que carecen de servicios suficientes, como la obstetricia. Sin embargo, los derechos de las mujeres y la planificación familiar siguen afrontando retos difíciles, muchos de ellos derivados de una pobreza extrema en las zonas rurales y urbanas. Con respecto al matrimonio precoz, según el UNFPA, el porcentaje de mujeres de entre 20 y 24 años de edad que contraen matrimonio antes de cumplir los 18 años se calcula en el 10%. Los datos del equipo de las Naciones Unidas en el país también revelan que la educación de las niñas sigue sufriendo un retraso con respecto a la de los niños, y que las oportunidades de empleo también son mejores para los hombres.

27. El UNFPA informó a la delegación de que las actividades de creación de capacidad de la comunidad y de los líderes religiosos también han sido un elemento fundamental en apoyo del UNFPA y del programa del UNICEF para poner fin a la mutilación/ablación genital femenina. Una legislación reciente prohíbe esta práctica. El UNFPA señala que los datos de encuestas demostraban en 2002 una



prevalencia del 98% de la mutilación/ablación genital femenina seguida de un 93% en 2006. Las encuestas realizadas en 2006 y 2010 demuestran que la prevalencia entre las niñas de 7 a 8 años de edad ha descendido del 45% al 40%.

#### *Fomento de la capacidad de gobernanza*

28. El apoyo de las Naciones Unidas ha sido importante para el fomento de la capacidad de los poderes ejecutivo, legislativo y judicial. La delegación observa que los ministerios sectoriales consideran el PNUD como un asociado de primera elección para una serie de proyectos importantes, como queda demostrado con el nombramiento de consultores del PNUD para que ayuden a formular estrategias nacionales en materia de energía y agua, recursos que el Primer Ministro y otros describen como los dos principales desafíos del país. La capacidad de los parlamentarios para desempeñar sus funciones eficazmente ha obtenido el apoyo de proyectos del PNUD, en particular un sistema de caravanas que lleva a los diputados hasta sus electores para que expliquen el procedimiento parlamentario a su electorado. La formación de los parlamentarios por parte del sistema de las Naciones Unidas, en particular la concienciación con respecto al VIH, también ha facilitado la transferencia de este conocimiento a sus electores. El Primer Ministro y los parlamentarios comparten con la delegación sus planes para fomentar la capacidad de gobernanza a través, entre otros, de un nuevo edificio permanente para la Asamblea Nacional y el establecimiento de un Senado.

29. La delegación también tuvo conocimiento a través de los parlamentarios de que la cooperación Sur-Sur y el intercambio de prácticas se han visto facilitados por las visitas que organizó el PNUD a los Parlamentos de Burkina Faso y Túnez. En la reunión de la Asamblea Nacional los parlamentarios solicitaron la asistencia de las Naciones Unidas para desarrollar su estrategia de comunicaciones. En este sentido, la delegación destaca la positiva experiencia de Bangladesh al establecer una tribuna de prensa en el Parlamento, con el apoyo del PNUD.

30. El PNUD apoya al sistema judicial con actividades de fomento de la capacidad que incluyen ampliar el acceso de los pobres a la justicia mediante la promoción de tribunales móviles en todas las regiones. El ACNUR y todos los demás miembros del equipo en el país, con la excepción del FMI, participan en la

labor de fomento de la capacidad sobre cuestiones de derechos humanos. El apoyo de ACNUR ha sido clave en el establecimiento de la Institución Nacional de Derechos Humanos de Djibouti y los requisitos relativos a la presentación de informes de seguimiento que se incluyen en la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer y la Convención sobre los Derechos del Niño. También se ha proporcionado formación en materia de derechos humanos a las autoridades, incluida la policía.

#### *Salud y VIH/SIDA*

31. El Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) reconoce que Djibouti es un país prioritario para la asistencia. Los datos de las encuestas gubernamentales arrojan una tasa de prevalencia del VIH/SIDA del 2,9%, la más alta en la región del Oriente Medio y África del Norte. La capacitación proporcionada a los legisladores ha contribuido a las políticas proactivas del Gobierno. Se ha aprobado una legislación que facilita el tratamiento gratuito, y la discriminación por motivos de infección del VIH/SIDA ha quedado prohibida. El Gobierno promueve el apoyo alimentario y otros programas para las personas con VIH/SIDA. ONUSIDA y el PNUD apoyan los talleres regionales del Gobierno para la sensibilización sobre el VIH/SIDA. Además, los organismos trabajan para proporcionar a los profesionales del sexo un medio de vida alternativo, y gestionan proyectos dirigidos a concienciar a los presos sobre el VIH/SIDA.

32. Durante el último decenio, el UNFPA, el UNICEF y la OMS han apoyado al Gobierno de Djibouti en relación con la planificación nacional en materia de salud. Esto incluye el área de salud reproductiva con planes para aumentar el número de mujeres con acceso, entre otros, a la planificación familiar, los servicios de atención prenatal, atención obstétrica de urgencia, información sobre las consecuencias perjudiciales de la mutilación/ablación genital femenina, y una asistencia experta en el parto. Las actividades también apoyan la prevención de la transmisión del VIH de la madre al niño y la estigmatización relacionada. El UNFPA informó a la delegación que en el 56,3% de los partos de 2009 se contó con la asistencia de un profesional sanitario o comadrona capacitados. Si bien no se dispone de los datos completos, el UNFPA participó en 10 casos de reparación de la fistula obstétrica en 2011.

### *Clima, agua y energía*

33. La delegación fue informada por el Primer Ministro y su equipo de cómo la escasez de agua y energía, un problema exacerbado por las recientes sequías en el Cuerno de África, se encuentra entre los problemas más graves que afronta Djibouti. Esta grave escasez representa un desafío considerable en lo que respecta a la erradicación de la pobreza y los esfuerzos de Djibouti en materia de desarrollo. Durante la visita, los interlocutores de todos los niveles subrayaron repetidamente como una prioridad clave la importancia de abordar la situación del agua y la energía como condición para el desarrollo sostenible. Como tal se ve reflejada en la visión a largo plazo del país. Las estrategias y los planes presentados a la delegación por los distintos ministros incluyen la desalinización del agua, la movilización de los recursos hídricos en el medio rural, la construcción de embalses, pozos y otros medios para recoger el agua de lluvia, así como planes para explotar los recursos de energías renovables, específicamente las fuentes de energía geotérmica y solar. Estos planes tienen potencial, pero el reto de atraer la inversión necesaria sigue siendo importante debido a los elevados costes implicados en el desarrollo de actividades económicas en Djibouti.

34. El papel consultivo que desempeña el PNUD en estas esferas en Djibouti es fundamental. El nombramiento de profesionales del PNUD para que asesoren al Gobierno en materia de agua y energía ha sido crucial en la formulación de las estrategias nacionales. Se promueve el aumento de este tipo de apoyo, teniendo en cuenta que también cumple la importante función de fomentar la capacidad y la gobernanza, que forma parte del mandato del equipo de las Naciones Unidas en el país. La actividad de las Naciones Unidas también incluye la construcción de una planta de desalinización en el norte de Djibouti que llevará a cabo el UNICEF.

35. El cambio climático y la desertificación se reconocen cada vez más como desafíos para Djibouti y esto se refleja en la creciente actividad en estas áreas por parte de los encargados de la adopción de decisiones y el equipo de las Naciones Unidas en el país. La solicitud del Primer Ministro al PNUD para que sea el asociado principal en la lucha contra el desafío del cambio climático demuestra su confianza en la labor del PNUD en el país. La delegación alentó la intensificación del compromiso de las Naciones Unidas en esta esfera y acogió con satisfacción los

planes para abordar la mejora de la resiliencia de las comunidades vulnerables al cambio climático en el nuevo programa para Djibouti para el período 2013-2017, que debe ser un esfuerzo conjunto del equipo de las Naciones Unidas en Djibouti. También sería interesante explorar el posible papel del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) con respecto a las prioridades en materia de resiliencia.

## **V. Conclusiones principales**

36. A su llegada, el grupo observó que se trata de un país que afronta muchos desafíos. Al final de la visita quedó claro que Djibouti también ofrece muchas oportunidades. El importante papel que desempeña Djibouti en la región es evidente y el Gobierno y sus socios han visto esa ventaja como una oportunidad para proseguir con sus objetivos de desarrollo del país. También es evidente el importante papel que desempeña Djibouti en los asuntos humanitarios, facilitando que el sistema de las Naciones Unidas preste la asistencia que requieran las necesidades del país y de la región. La acogida de un gran número de refugiados en relación con el tamaño del país y los desafíos relacionados que esto plantea ponen de relieve la importancia del trabajo para encontrar soluciones duraderas a largo plazo. La misión también observó mejoras positivas en el papel y la función de la Asamblea Nacional que tuvo lugar con la asistencia del PNUD, y es importante que dichas actividades continúen.

37. Los indicadores eran las mejoras que se habían introducido en la igualdad entre los géneros y el empoderamiento de las mujeres. Sin embargo, asegurar el cumplimiento de estos objetivos será una cuestión a largo plazo. En varias ocasiones se planteó el requisito de una coordinación eficaz con el equipo de las Naciones Unidas en el país y los socios a escala nacional. Se debatieron las maneras posibles de mejorar la coordinación con el equipo de las Naciones Unidas en el país. La información facilitada a la misión por el Gobierno sobre su propia coordinación, a través de nuevas estructuras de coordinación, fue acogida favorablemente por el equipo y se alentó la asunción de un papel de liderazgo de las Naciones Unidas, junto a otros asociados para el desarrollo, en apoyo del proceso.

38. La misión advirtió la necesidad de mejorar las capacidades a nivel nacional. Los ejemplos incluyen

desde la educación y la salud, más allá de atender las necesidades de alimentación y nutrición, hasta el fomento de la capacidad humanitaria y el desarrollo de la resiliencia. Se reconoce que gran parte del trabajo de las Naciones Unidas se refiere a las necesidades de capacidad y se promueve un enfoque continuo de la cuestión. Un tema recurrente en los debates con los ministerios y las comunidades locales es la necesidad de proyectos que generen ingresos y empleos. Los Ministros de agricultura y pesca, energía, agua y recursos minerales expusieron planes concretos para abordar estas necesidades. El Gobierno definió como elevados los flujos de inversión extranjera directa y esta es una buena oportunidad para asegurar que la inversión a gran escala se traduce en tales empleos, mientras el equipo de las Naciones Unidas en el país permanece dispuesto a colaborar para hacer realidad estas oportunidades.

## VI. Recomendaciones

39. Sobre la base de esta misión, se presentan las siguientes recomendaciones a las Juntas Ejecutivas del PNUD, el UNFPA y la UNOPS, el UNICEF y el PMA con vistas a informar y enriquecer las deliberaciones de las Juntas Ejecutivas.

- Sobre la base de la ventaja comparativa aparente del equipo de las Naciones Unidas en Djibouti en cuanto al apoyo en materia de políticas y el fomento de la capacidad a todos los niveles, la delegación recomienda que las Juntas Ejecutivas insten a sus respectivos organismos a examinar estrategias de fomento de la capacidad que beneficien el desarrollo sostenible en Djibouti en lo referente a las necesidades que se exponen en el presente informe. Esto incluiría el tema recurrente identificado por los Ministerios y las comunidades acerca de la necesidad de introducir proyectos generadores de ingresos. Las Naciones Unidas pueden ser un valioso asociado en esta esfera, dada su capacidad para compartir las mejores prácticas en todo el mundo.
- Con respecto al papel de Djibouti como país que acoge a un elevado número de refugiados, con los desafíos que esto comporta, se recomienda que las Juntas Ejecutivas promuevan el compromiso continuo de las Naciones Unidas con el Gobierno de prestar su

apoyo para encontrar soluciones duraderas a largo plazo.

- Se han acogido con satisfacción las innovaciones introducidas en el campo de la gobernanza y el fomento de la capacidad del Estado con la asistencia del equipo de las Naciones Unidas en el país, tales como las iniciativas relativas a la judicatura móvil y las caravanas parlamentarias, así como el papel consultivo constante que el equipo de las Naciones Unidas en el país desempeña para el Gobierno de Djibouti. Se recomienda que las Juntas Ejecutivas insten al equipo de las Naciones Unidas en el país a poner más énfasis en el fomento de la capacidad del Estado, incluyendo ámbitos como la transparencia y la gobernanza democrática.
- Djibouti ha proporcionado algunos ejemplos interesantes de la cooperación Sur-Sur. Las Naciones Unidas pueden ser nuevamente un valioso asociado en esta esfera, dada su capacidad mundial para compartir las mejores prácticas. Se recomienda que las Juntas Ejecutivas sometan a debate el valor añadido de las organizaciones al apoyar los mecanismos de cooperación Sur-Sur.
- Con respecto a la incorporación de la perspectiva de género y las medidas pertinentes de la Iniciativa nacional para el desarrollo social con el apoyo del MANUD, se recomienda que todas las Juntas Ejecutivas afectadas consideren la posibilidad de emprender un análisis de la viabilidad de la presencia sobre el terreno de ONU-Mujeres en Djibouti, y que las opciones incluyan la presencia de un oficial nacional (por ejemplo, el UNFPA está dirigido sobre el terreno desde un puesto de oficial nacional).
- Como la actual Iniciativa nacional para el desarrollo social finaliza este año, se recomienda que las Juntas Ejecutivas insten al equipo de las Naciones Unidas en el país a continuar su práctica de examinar detenidamente las políticas de planificación nacionales con vistas a garantizar la coherencia de las actividades operacionales de las Naciones Unidas en relación con las prioridades nacionales.

- El éxito y el apoyo a la programación conjunta observados durante la visita sobre el terreno constituyen un argumento para ampliar la colaboración. Se recomienda que las Juntas Ejecutivas insten a sus respectivos organismos a examinar nuevas programaciones conjuntas en el contexto del MANUD con vistas a obtener posibles eficiencias, menores costes de transacción y una mayor eficacia de la ayuda de iniciativas tales como “Unidos en la acción”.
- En línea con la disposición de la Declaración de Estambul y en vista de las posteriores decisiones adoptadas en diferentes Juntas Ejecutivas de integrar plenamente el Programa de Acción de Estambul, aprobado en mayo de 2011 en la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, se solicita al equipo de las Naciones Unidas en el país que ayude al Gobierno a este respecto y estudie también la puesta en marcha de un mecanismo de coordinación para realizar un seguimiento del Programa de Acción de Estambul en Djibouti.
- Se solicita al equipo de las Naciones Unidas en el país que amplíe los diferentes proyectos que han demostrado tener éxito mediante, entre otros, su internalización en los programas gubernamentales y fomentando la participación de los asociados para el desarrollo multilaterales y bilaterales.
- Existe una clara necesidad de recibir apoyo constante de las iniciativas de reducción del riesgo de desastres de las Naciones Unidas como medio para gestionar el problema crónico de la sequía. Se recomienda que las Juntas Ejecutivas insten al equipo de las Naciones Unidas en el país a continuar su planificación en estas esferas.
- La visita ha identificado posibilidades de mejorar el contacto de las Naciones Unidas con la sociedad civil. Se recomienda que las Juntas Ejecutivas insten al equipo de las Naciones Unidas en el país a consolidar esos vínculos como parte de un proceso deseable y útil para ambas partes.
- Con respecto a la coordinación, se recomienda que las Juntas Ejecutivas promuevan el apoyo del equipo de las Naciones Unidas en el país a la política de coordinación diseñada por el Gobierno y fortalezcan su capacidad para desempeñar esta función con arreglo a los principios de apropiación, alineación y armonización.
- El equipo de las Naciones Unidas en el país puede además perfeccionar su mecanismo de coordinación para que organismos con fines especiales como el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización y los Voluntarios de las Naciones Unidas puedan realizar más contribuciones a las actividades de desarrollo en todo el sistema de las Naciones Unidas.
- En línea con la resolución 62/208 de la Asamblea General, se solicita al equipo de las Naciones Unidas en el país que trabaje estrechamente con el Gobierno, especialmente con el organismo central de coordinación, para facilitar la participación de Djibouti en el proceso de revisión cuatrienal amplia con el fin, entre otros, de conectar el proceso de negociación en la Sede de las Naciones Unidas con las realidades sobre el terreno de la programación en Djibouti.
- El equipo de las Naciones Unidas en el país puede seguir apoyando al Gobierno para que participe más eficazmente en el proceso de Río+20 y, especialmente, en el seguimiento de las decisiones adoptadas en la conferencia.
- Con respecto a la cuestión de las estrategias de empleo para los jóvenes, se sugiere que el equipo de las Naciones Unidas en el país celebre consultas dentro del sistema de las Naciones Unidas para estudiar el mejor modo de apoyar al Gobierno en este ámbito. También se señala el apoyo del PNUD al Gobierno en relación con la capacitación sobre la gestión de la deuda y se sugiere explorar aquí también el margen de participación del FMI. Asimismo se sugiere seguir analizando el potencial de participación del PNUMA en apoyo de las prioridades en materia de resiliencia.
- Las iniciativas piloto llevadas a cabo en Djibouti, incluso en el ámbito de la seguridad alimentaria, podrán ampliarse únicamente si se obtiene una financiación sostenible y nuevas

inversiones en el sector agrícola. Se recomienda que las Juntas Ejecutivas exploren maneras de que el sistema de las Naciones Unidas pueda fortalecer el papel que desempeñan los asociados para el desarrollo, la comunidad empresarial y las instituciones de Bretton Woods en este sentido. También hay margen para reforzar las iniciativas de la FAO. Además de la asistencia técnica prestada al sector agrícola, el apoyo de las organizaciones a la creación de un entorno propicio para movilizar recursos de nuevos donantes para Djibouti merece una exploración detenida.

- Se recomienda que las Juntas Ejecutivas pertinentes insten al equipo de las Naciones Unidas en el país a apoyar la planificación nacional con respecto al nuevo centro logístico humanitario propuesto para Djibouti.
- Aprovechando la base global de conocimientos de que disponen las Naciones Unidas, se recomienda que las Juntas Ejecutivas insten a sus respectivos organismos a realizar un rastreo de posibles planes de financiación para el desarrollo en Djibouti que hasta la fecha hayan permanecido sin explotar. Se aprovecharía la labor ya realizada por el país con el apoyo de organizaciones y fondos, en particular del Banco Islámico de Desarrollo y el Proceso de llamamientos unificados. Las Naciones Unidas podrían investigar, por ejemplo, las oportunidades de un nuevo acceso a fondos ecológicos para el cambio climático y la adaptación, en respuesta a la situación de sequía crónica y los elevados costes asociados a los planes para desarrollar los recursos de energía geotérmica de Djibouti.