

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Session annuelle
du Conseil d'administration**

Rome, 3–6 juin 2013

RAPPORTS D'ÉVALUATION

**Point 7 de l'ordre du
jour**

*Pour information**

F

Distribution: GÉNÉRALE
WFP/EB.A/2013/7-E
3 mai 2013
ORIGINAL: ANGLAIS

POINT SUR L'APPLICATION DES RECOMMANDATIONS ISSUES DES ÉVALUATIONS

* Conformément aux décisions du Conseil d'administration sur la gouvernance approuvées à la session annuelle et à la troisième session ordinaire de 2000, les points soumis pour information ne seront pas discutés, sauf si un membre en fait la demande expresse, suffisamment longtemps avant la réunion, et que la présidence fait droit à cette demande, considérant qu'il s'agit là d'une bonne utilisation du temps dont dispose le Conseil.

Le tirage du présent document a été restreint. Les documents présentés au Conseil d'administration sont disponibles sur Internet. Consultez le site Web du PAM (<http://executiveboard.wfp.org>).

NOTE AU CONSEIL D'ADMINISTRATION

Le présent document est soumis au Conseil d'administration pour information.

Le Secrétariat invite les membres du Conseil qui auraient des questions d'ordre technique à poser sur le présent document à contacter les fonctionnaires du PAM mentionnés ci-dessous, de préférence aussi longtemps que possible avant la réunion du Conseil.

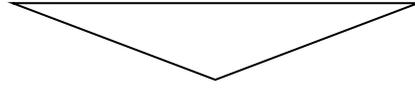
Directeur, RMP*: M. C. Kaye tél.: 066513-2197

Conseillère pour les programmes, RMP: Mme K. Oppusunggu tél.: 066513-3068

Pour toute question relative à la disponibilité de la documentation destinée au Conseil d'administration, prière de contacter l'Unité des services de conférence (tél.: 066513-2645/2558).

* Division de la gestion et du suivi de la performance

PROJET DE DÉCISION*



Le Conseil prend note du document intitulé "Point sur l'application des recommandations issues des évaluations" (WFP/EB.A/2013/7-E).

* Ceci est un projet de décision. Pour la décision finale adoptée par le Conseil, voir le document intitulé "Décisions et recommandations" publié à la fin de la session du Conseil.

INTRODUCTION

1. Le présent document est le quatrième rapport annuel sur l'application des mesures prises par les divisions du Siège, les bureaux régionaux et les bureaux de pays pour donner suite aux recommandations issues des évaluations. Il couvre les recommandations issues des évaluations présentées au Conseil en 2008, 2009, 2010, 2011 et 2012.
2. Ce rapport se compose de cinq sections: i) une brève description de la méthode employée; ii) une présentation des rapports d'évaluation pertinents ainsi que des recommandations associées et des mesures prises par la direction; iii) des indications sur le nombre de recommandations et leur répartition géographique; iv) l'analyse du bilan de l'application de ces mesures, par type d'évaluation et par région; et v) une synthèse et des conclusions.

MÉTHODE

3. La Division de la gestion et du suivi de la performance contrôle les mesures prises par la direction et les réponses apportées afin de déterminer l'état d'application et le suivi à effectuer le cas échéant. Les catégories dans lesquelles sont classées les mesures sont les mêmes que celles employées dans le rapport de 2011:
 - **Exécutée:** mesure dont l'exécution était terminée au 31 décembre 2012.
 - **En attente ou en instance:** mesure dont l'exécution n'était pas achevée au 31 décembre 2012.
 - **Non applicable:** mesure non appliquée en raison d'un changement de situation ou de contexte.

ÉVALUATIONS PRÉSENTÉES AU CONSEIL

4. Depuis 2008, 57 rapports d'évaluation accompagnés des réponses de la direction ont été présentés au Conseil¹. Les catégories d'évaluation établies par le Bureau de l'évaluation et le type de mesures incluses dans chaque catégorie sont les suivants:
 - **les évaluations d'opérations**, dont les recommandations proposent des mesures spécifiques;
 - **les évaluations de portefeuilles de pays**, qui sont assorties de principes destinés à guider les bureaux de pays du PAM dans leur action;
 - **les évaluations stratégiques**, qui suggèrent des approches ou des lignes d'action; et
 - **les évaluations d'impact**, dont les recommandations influent sur les mesures actuelles et futures.
5. Sur ces 57 évaluations, 37 pour cent étaient des évaluations d'opérations (21), 32 pour cent des évaluations stratégiques (18), 21 pour cent des évaluations de portefeuilles de pays (12) et 10 pour cent des évaluations d'impact (6).

¹ En 2008, le Secrétariat n'avait établi de réponses de la direction que pour les évaluations stratégiques; depuis 2009, tous les rapports d'évaluation présentés au Conseil sont accompagnés de réponses de la direction.

6. S'agissant des mesures prises au cours des cinq dernières années pour donner suite à des recommandations, 33 pour cent découlaient d'évaluations d'opérations; les autres avaient trait à des évaluations stratégiques (30 pour cent), à des évaluations de portefeuilles de pays (26 pour cent) et à des évaluations d'impact (11 pour cent).

TABLEAU 1: NOMBRE D'ÉVALUATIONS SOUMISES AU CONSEIL ACCOMPAGNÉES DE RÉPONSES, PAR TYPE ET EN POURCENTAGE DU TOTAL (2008–2012)

Type	2008		2009		2010		2011		2012		TOTAL	
	Nombre	% des mesures prises dans l'année	Nombre	% des mesures prises dans l'année	Nombre	% des mesures prises dans l'année	Nombre	% des mesures prises dans l'année	Nombre	% des mesures prises dans l'année	Nombre	% des mesures prises dans l'année
Opérations	n/d	-	9	70	10	67	1	8	1	3	21	33
Stratégiques	4	100	2	15	2	13	4	31	6	34	18	30
Portefeuilles de pays	n/d	-	2	15	2	13	5	38	3	40	12	26
Impact	n/d	-	n/d	-	1	7	3	23	2	23	6	11
TOTAL	4	100	13	100	15	100	13	100	12	100	57	100

NOMBRE DE RECOMMANDATIONS ET RÉPARTITION GÉOGRAPHIQUE

7. Depuis 2008, le Bureau de l'évaluation a formulé 492 recommandations dans 57 rapports d'évaluation. Le nombre de recommandations émises chaque année est passé de 57 en 2008 à 154 en 2010, puis à 112 en 2011 et 78 en 2012. Le nombre moyen de recommandations par évaluation est passé de 14 en 2008 à 6 en 2012.
8. En réponse à toutes les recommandations formulées entre 2008 et 2012, la direction est convenue de prendre 798 mesures, dont 178 en 2012. La plupart des mesures (66 pour cent) concernent les antennes locales; 34 pour cent doivent être mises en œuvre par le Siège. En 2012, la direction est convenue de mettre en œuvre en moyenne 15 mesures par évaluation.

**TABLEAU 2: NOMBRE DE MESURES PRISES, PAR RÉGION (2008–2012)
ET PROPORTION PAR RAPPORT AU TOTAL**

Région	2008		2009		2010		2011		2012		TOTAL	
	Nombre	% des mesures prises dans l'année	Nombre	% des mesures prises dans l'année	Nombre	% des mesures prises dans l'année	Nombre	% des mesures prises dans l'année	Nombre	% des mesures prises dans l'année	Nombre	% des mesures prises dans l'année
Asie	-	-	13	9	75	36	28	15	36	20	152	19
Moyen-Orient, Afrique du Nord, Europe orientale et Asie centrale	-	-	-	-	26	12	14	7	-	-	40	5
Afrique de l'Ouest	-	-	17	12	22	10	44	23	-	-	83	10
Afrique australe	-	-	19	13	-	-	-	-	19	11	38	5
Afrique orientale et centrale	-	-	21	14	42	20	56	29	57	32	176	22
Amérique latine et Caraïbes	-	-	18	12	28	13	10	5	-	-	56	7
Siège	69	100	59	40	18	9	41	21	66	37	253	32
TOTAL	69	100	147	100	211	100	193	100	178	100	798	100

9. La répartition géographique des mesures prises montre que celles-ci concernent de plus en plus la région de l'Afrique orientale et centrale. Globalement, le Siège enregistre le plus grand nombre de mesures prises.

BILAN DE L'APPLICATION DES MESURES PRISES ENTRE 2008 ET 2012

10. Les analyses suivantes couvrent 52 rapports d'évaluation² et 728 mesures. Sur ce chiffre, 469 mesures ont été soit exécutées soit jugées comme n'étant plus applicables au 31 décembre 2012:

- 421 avaient été exécutées au 31 décembre 2012 (58 pour cent);
- 48 ont été jugées non applicables (6 pour cent);
- 259 sont en attente ou en instance (36 pour cent).

11. L'objectif pour 2012 était d'exécuter 535 de ces 728 mesures avant le 31 décembre 2012.

TABLEAU 3: TAUX D'APPLICATION (2010 à 2012)

	Nombre de mesures exécutées	Objectif	Taux d'application (%)
2010	259	338	77
2011	339	426	80
2012	421	535	79

² Cinq rapports d'évaluation ont été exclus de l'analyse car toutes les mesures évoquées dans les réponses de la direction correspondantes avaient été appliquées ou bien étaient "non applicables".

TAUX D'APPLICATION PAR TYPE ET PAR RÉGION

12. Le taux d'application varie considérablement selon le type d'évaluation (tableau 4): alors que 80 pour cent de toutes les mesures issues d'évaluations d'opérations avaient été mises en œuvre à la fin de l'année 2012, la proportion correspondante pour les évaluations de portefeuille de pays était de 91 pour cent, et de 72 pour cent et 66 pour cent respectivement pour les évaluations stratégiques et les évaluations d'impact. Ce constat s'explique par le fait qu'il est plus complexe de mettre en œuvre des mesures issues d'évaluations stratégiques et d'évaluations d'impact, car elles requièrent souvent plus de coordination, ont trait à des questions de politique générale et nécessitent une collaboration entre différents services du PAM et au-delà. Cela s'applique tout particulièrement aux évaluations d'impact, dont les recommandations impliquent des mesures ayant plus d'ampleur et d'impact et s'inscrivant davantage dans la durée. Les délais fixés pour mettre en œuvre les mesures découlant de ces recommandations sont souvent trop optimistes et ne tiennent pas suffisamment compte de certains facteurs extérieurs susceptibles d'avoir une incidence.

TABLEAU 4: TAUX D'APPLICATION PAR TYPE D'ÉVALUATION			
Type	Nombre de mesures exécutées	Objectif 2012	Taux d'application (%)
Opérations	152	190	80
Stratégiques	111	155	72
Portefeuilles de pays	118	129	91
Impact	40	61	66
TOTAL	421	535	79

13. Dans la région de l'Asie, 85 pour cent des 107 mesures attendues au 31 décembre 2012 avaient été mises en œuvre; dans la région de l'Afrique australe, 93 pour cent des 27 mesures prévues avaient été mises en œuvre; dans la région de l'Afrique orientale et centrale, 83 pour cent des 93 mesures prévues avaient été exécutées (tableau 5). Le taux d'application pour le Siège est inférieur au taux moyen des bureaux de pays et des bureaux régionaux; l'annexe II présente les taux d'application par entité.

TABLEAU 5: TAUX D'APPLICATION PAR RÉGION (2008–2012)

	Nombre de mesures exécutées	Objectif 2012	Taux d'application (%)
Asie	91	107	85
Moyen-Orient, Afrique du Nord, Europe orientale et Asie centrale	37	50	74
Afrique de l'Ouest	56	76	74
Afrique australe	25	27	93
Afrique orientale et centrale	77	93	83
Amérique latine et Caraïbes	30	38	79
Siège	105	144	73
TOTAL	421	535	79

SYNTHÈSE ET CONCLUSIONS

14. Entre 2008 et 2012, 81 pour cent des mesures suggérées dans les 57 rapports d'évaluation et devant être prises avant le 31 décembre 2012, ont été pleinement mises en œuvre; 66 mesures sont en attente ou en instance. Bien qu'un taux d'application de 81 pour cent soit supérieur à celui d'autres institutions comparables³, le PAM est fermement résolu à ce que le taux pour 2013 soit plus élevé encore. Chaque mesure est assortie d'un délai; les directeurs ont la responsabilité de respecter cette échéance et de faire parvenir des rapports au Conseil. Le PAM suit continuellement l'état d'avancement des recommandations, et il rend compte dans son rapport annuel sur les résultats de la mesure dans laquelle les objectifs ont été atteints.

³ Il est indiqué dans le document du Secrétariat de l'Organisation des Nations Unies intitulé *Rapport d'activité du Bureau des services de contrôle interne pour la période du 1^{er} juillet 2011 au 30 juin 2012 – Additif*, en date du 16 août 2012 (A/67/297 (Part I)/Add.1), qu'au 31 décembre 2011, les directeurs de programme du Secrétariat de l'ONU avaient appliqué 59 pour cent de toutes les recommandations faites pendant l'année civile. Il convient toutefois de noter que les recommandations d'audit interne sont également couvertes dans le rapport.

ANNEXE I

ÉTAT D'APPLICATION DES MESURES, AU 31 DÉCEMBRE 2012				
Réponses de la direction	Mesures (nombre)	Exécutées (%)	En attente/ en cours (%)	Non applicables (%)
Examen par les pairs de la fonction d'évaluation du Programme alimentaire mondial (WFP/EB.1/2008/7-A/Add.1)	34	68	15	18
Rapport succinct de l'évaluation de la politique et des activités du PAM en faveur du renforcement des capacités (WFP/EB.A/2008/7/Add.1)	12	83	17	0
Rapport succinct de l'évaluation finale de la politique du PAM concernant la problématique hommes-femmes (2003-2007): Engagements renforcés en faveur des femmes pour assurer la sécurité alimentaire (WFP/EB.2/2008/6-B/Add.1)	9	79	11	0
Rapport succinct de l'évaluation thématique des interventions du PAM dans le domaine du VIH/sida en Afrique subsaharienne (WFP/EB.2/2008/6-A/Add.1)	14	93	0	7
Programme de pays Mozambique 104460 (2007-2009) (WFP/EB.A/2009/7-D/Add.1)	10	90	10	0
Intervention prolongée de secours et de redressement Burkina Faso 105410 (WFP/EB.A/2009/7-E/Add.1)	6	67	17	17
Rapport succinct de l'évaluation stratégique concernant la planification des mesures d'urgence du PAM (2002-2008) (WFP/EB.2/2009/6-A/Add.1)	18	83	0	17
Programme de pays Bangladesh 104100 (2007-2010) (WFP/EB.2/2009/6-B/Add.1)	9	56	0	44
Portefeuille d'activités du PAM en République démocratique populaire lao (WFP/EB.2/2009/6-F/Add.1)	10	80	0	20
Portefeuille d'activités du PAM au Malawi (WFP/EB.2/2009/6-E/Add.1)	2	100	0	0
Intervention prolongée de secours et de redressement Côte d'Ivoire 106720 (WFP/EB.2/2009/6-C/Add.1)	9	44	11	44
Intervention prolongée de secours et de redressement République démocratique du Congo 103121 (WFP/EB.2/2009/6-G/Add.1)	6	67	0	33
Intervention prolongée de secours et de redressement Afghanistan 104270 (WFP/EB.1/2010/7-A/Add.1)	32	84	13	3

ÉTAT D'APPLICATION DES MESURES, AU 31 DÉCEMBRE 2012

Réponses de la direction	Mesures (nombre)	Exécutées (%)	En attente/ en cours (%)	Non applicables (%)
Évaluation thématique conjointe de l'appui de la FAO et du PAM aux systèmes d'information pour la sécurité alimentaire (WFP/EB.1/2010/7-B/Add.1)	9	78	22	0
Programme de pays Éthiopie 104300 (2007-2011) (WFP/EB.1/2010/7-C/Add.1)	16	88	0	12
Intervention prolongée de secours et de redressement Guatemala 104570 (WFP/EB.1/2010/7-D/Add.1)	13	92	0	8
Programme de pays Égypte 104500 (2007-2011) (WFP/EB.A/2010/7-B/Add.1)	9	56	11	33
Intervention prolongée de secours et de redressement Timor-Leste 103881 (WFP/EB.A/2010/7-E/Add.1)	10	50	0	50
Évaluation d'impact des programmes d'alimentation scolaire du PAM au Kenya (1999-2008) (WFP/EB.A/2010/7-D/Add.1)	12	83	17	0
Rapport annuel sur l'évaluation en 2009 (WFP/EB.A/2010/7-A/Add.1)	5	60	40	0
Programme de pays Ghana 104180 (2006-2010) (WFP/EB.A/2010/7-C/Add.1)	14	93	0	7
Portefeuille d'activités du PAM au Népal (WFP/EB.2/2010/6-B/Add.1)	33	100	0	0
Portefeuille d'activités du PAM au Tchad (2003-2009) (WFP/EB.2/2010/6-A/Add.1 + Corr.1)	9	89	11	0
Intervention prolongée de secours et de redressement Colombie 105880 (WFP/EB.2/2010/6-C/Add.1)	16	75	0	25
Opération d'urgence Soudan 107600 (WFP/EB.2/2010/6-D/Add.1)	8	88	12	0
Intervention prolongée de secours et de redressement Éthiopie 106650 (2008-2010) (WFP/EB.2/2010/6-E/Add.1)	7	86	14	0
Intervention prolongée de secours et de redressement Territoire palestinien occupé 103871 (WFP/EB.2/2010/6-F/Add.1 + Corr.1)	18	89	0	11
Portefeuille d'activités du PAM au Mali (2003-2009) (WFP/EB.1/2011/6-A/Add.1)	14	79	21	0
Évaluation de l'impact du programme d'alimentation scolaire au Cambodge (WFP/EB.1/2011/6-B/Add.1/Rev.1)	9	11	89	0
Rapport succinct de l'évaluation de l'impact du programme d'alimentation scolaire en Gambie (WFP/EB.A/2011/7-D/Add.1)	11	64	36	0
Portefeuille d'activités du PAM au Rwanda (WFP/EB.A/2011/7-E/Add.1)	14	93	7	0

ÉTAT D'APPLICATION DES MESURES, AU 31 DÉCEMBRE 2012

Réponses de la direction	Mesures (nombre)	Exécutées (%)	En attente/ en cours (%)	Non applicables (%)
Rapport annuel sur l'évaluation en 2010 (WFP/EB.A/2011/7-A/Add.1)	7	86	14	0
Évaluation stratégique des programmes de protection sociale et de filets de sécurité (WFP/EB.A/2011/7-B/Add.1)	10	60	40	0
Portefeuille d'activités du PAM en Haïti (WFP/EB.2/2011/6-C/Add.1)	11	55	36	9
Évaluation stratégique à mi-parcours de l'aide à l'agriculture et à la commercialisation des produits agricoles apportée par le PAM en Ouganda (WFP/EB.2/2011/6-A/Add.1)	22	27	73	0
Évaluation stratégique à mi-parcours de l'initiative Achats au service du progrès du PAM (2008–2013) (WFP/EB.2/2011/6-B/Add.1/Rev.1 + Corr.1)	15	40	60	0
Portefeuille d'activités du PAM au Kenya (WFP/EB.2/2011/6-D/Add.1)	20	50	45	5
Portefeuille d'activités du PAM au Yémen (WFP/EB.2/2011/6-E/Add.1)	18	50	50	0
Évaluation de l'impact du programme d'alimentation scolaire au Bangladesh (WFP/EB.2/2011/6-F/Add.1)	21	52	48	0
Évaluation de l'opération d'urgence Niger 200170 (WFP/EB.2/2011/6-G/Add.1)	20	45	45	10
Évaluation stratégique du travail mené en partenariat dans le cadre de la transition de l'aide alimentaire à l'assistance alimentaire (WFP/EB.1/2012/6-A/Add.1)	16	25	75	0
Évaluation d'impact réalisée conjointement par le PAM et le HCR sur la contribution de l'assistance alimentaire aux solutions durables mises en œuvre dans les situations de réfugiés prolongées–Éthiopie (WFP/EB.1/2012/6-E/Add.1)	33	30	70	0
Évaluation de la politique du PAM en matière d'alimentation scolaire (WFP/EB.1/2012/6-D/Add.1)	16	0	100	0
Évaluation stratégique du rôle joué par le PAM pour ce qui est de mettre un terme à la perpétuation de la faim (WFP/EB.1/2012/6-C/Add.1)	12	0	100	0
Évaluation stratégique de la façon dont les bureaux de pays du PAM s'adaptent aux changements (WFP/EB.1/2012/6-B/Add.1/Rev.1)	7	43	57	0
Rapport annuel sur l'évaluation en 2011 (WFP/EB.A/2012/7-A/Add.1 + Corr.1)	10	10	90	0
Portefeuille d'activités du PAM au Zimbabwe (WFP/EB.A/2012/7-B/Add.1)	19	53	47	0

ÉTAT D'APPLICATION DES MESURES, AU 31 DÉCEMBRE 2012

Réponses de la direction	Mesures (nombre)	Exécutées (%)	En attente/ en cours (%)	Non applicables (%)
Portefeuille d'activités du PAM en Afghanistan (WFP/EB.2/2012/6-D/Add.1)	36	3	97	0
Portefeuille d'activités du PAM en Somalie (WFP/EB.2/2012/6-C/Add.1)	19	37	63	0
Évaluation de la stratégie du PAM en matière de partenariat et de mobilisation de fonds auprès du secteur privé (WFP/EB.2/2012/6-A/Add.1)	2	0	100	0
Module mondial de la logistique (WFP/EB.2/2012/6-B/Add.1)	6	0	100	0
Évaluation d'impact réalisée conjointement par le HCR et le PAM sur la contribution de l'assistance alimentaire aux solutions durables mises en œuvre dans les situations de réfugiés prolongées au Rwanda (WFP/EB.2/2012/6-E/Add.1)	10	10	70	20
TOTAL	728	58	35	7

ANNEXE II

ÉTAT D'APPLICATION DES MESURES PAR ENTITÉ, AU 31 DÉCEMBRE 2012			
ENTITÉ	Total des mesures	Mesures exécutées	Mesures en attente
Asie	160	91	57
Bureau du PAM en Afghanistan	68	28	39
Bureau du PAM au Bangladesh	30	16	10
Bureau du PAM au Cambodge	9	1	8
Bureau du PAM en République démocratique populaire lao	10	8	9
Bureau du PAM au Népal	33	33	0
Bureau du PAM au Timor-Leste	10	5	0
Moyen-Orient, Afrique du Nord, Europe orientale et Asie centrale	53	37	11
Bureau du PAM en Égypte	9	5	1
Bureau du PAM dans l'État de Palestine	18	16	0
Bureau du PAM au Yémen	18	9	9
Bureau du PAM au Soudan	8	7	1
Afrique de l'Ouest	83	56	19
Bureau du PAM au Burkina Faso	6	4	1
Bureau du PAM au Tchad	9	8	1
Bureau du PAM en Côte d'Ivoire	9	4	1
Bureau du PAM au Ghana	14	13	0
Bureau du PAM au Mali	14	11	3
Bureau du PAM au Niger	20	9	9
Bureau du PAM en Gambie	11	7	4
Afrique australe	37	25	10
Bureau du PAM au Malawi	2	2	0
Bureau du PAM au Mozambique	10	9	1
Bureau du PAM en République du Congo	6	4	0
Bureau du PAM au Zimbabwe	19	10	9
Afrique orientale et centrale	153	77	71
Bureau du PAM en Éthiopie	56	30	24
Bureau du PAM au Kenya	32	20	11
Bureau du PAM au Rwanda	24	14	8
Bureau du PAM pour la Somalie	19	7	12
Bureau du PAM en Ouganda	22	6	16
Amérique latine et Caraïbes	40	30	4
Bureau du PAM en Colombie	16	12	0
Bureau du PAM au Guatemala	13	12	3
Bureau du PAM en Haïti	11	6	4
Siège	202	105	87
TOTAL	728	421	259