

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

Segundo período de sesiones ordinario  
de la Junta Ejecutiva

Roma, 12 - 15 de mayo de 1998

## INFORMES DE EVALUACIÓN

### Tema 3 del programa



Distribución: GENERAL  
**WFP/EB.2/98/3/2**  
3 abril 1998  
ORIGINAL: INGLÉS

# EVALUACIÓN DE MITAD DE PERÍODO DEL GOBIERNO DE ALEMANIA Y EL PMA DEL PROYECTO NEPAL 5572.00

## Obras de infraestructura comunitaria rural<sup>1</sup>

Costo total de los alimentos	13 923 289 dólares <sup>2</sup>
Costo total para el PMA	20 812 527 dólares
Gobierno de Alemania	5 251 000 DM (tres años)
Costo total para el Gobierno	16 917 000 dólares
Fecha de aprobación por la Junta Ejecutiva	26 de mayo de 1995
Fecha de la primera distribución	14 de diciembre de 1995
Duración del proyecto aprobada	Cinco años <sup>3</sup>
Fecha de terminación oficial	13 de diciembre de 2000
Fecha de la evaluación	16 de septiembre- 5 de octubre de 1997 <sup>4</sup>

<sup>1</sup> El informe completo está a disposición de quien lo solicite, solamente en inglés (se incluye un resumen en alemán)

<sup>2</sup> Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares EE.UU. En septiembre/octubre de 1997, un dólar EE.UU. equivalía a 58 rupias nepalesas.

<sup>3</sup> El proyecto debía llevarse a cabo en dos fases; la segunda fase debía ejecutarse hasta que se agotara el volumen total aprobado, sólo después de que una misión de evaluación de mitad de período hubiese declarado que los resultados logrados eran positivos.

<sup>4</sup> La misión conjunta estuvo integrada por dos coordinadores representantes del Ministerio de Cooperación Económica de Alemania (MCE) y del PMA, respectivamente, y por un equipo de consultores independientes, un economista experto en desarrollo, un planificador del desarrollo especialista en seguridad alimentaria, y un especialista en desarrollo. Tal como se había convenido previamente, el MCE y el PMA compartieron la responsabilidad de financiar el costo de los consultores.

## RESUMEN

El proyecto ha sido sumamente importante en el marco del programa nacional del Gobierno de mitigación de la pobreza rural realizado por conducto de las estructuras descentralizadas locales de autogobierno, establecidas recientemente. Ha conseguido resultados satisfactorios en cuanto a la obtención de un fuerte apoyo por parte del Gobierno, sobre todo por lo que se refiere a la asignación de fondos. La ayuda alimentaria ha constituido un recurso valioso para movilizar la capacidad participativa de la población pobre del campo para construir infraestructuras, y le ha permitido así aumentar su nivel de ingresos. Un importante factor positivo lo ha representado la estrecha asociación entre el Gobierno, el PMA y el Organismo Alemán de Cooperación Técnica (GTZ) establecida al principio del proyecto y mantenida durante toda su ejecución, en particular si se considera que la asistencia anterior del PMA al sector vial había sido afectada por la falta de insumos complementarios, incluido el apoyo a la gestión. El proyecto ha tenido en cuenta estas lecciones y ha demostrado los beneficios que derivan de una estrecha cooperación: el GTZ ha proporcionado la asistencia técnica tan necesaria y el apoyo administrativo, y ha asegurado una utilización y contabilidad más eficaces de los recursos. Además, los insumos básicos proporcionados por el Gobierno y el PMA han permitido al GTZ ampliar considerablemente el alcance y la esfera de intervención. Todos estos factores han dado resultados positivos para el proyecto de obras de infraestructura comunitaria rural (OICR) y para los grupos a los que se dirige. Pese a la experiencia sumamente positiva que se ha adquirido hasta la fecha con este proyecto, ha habido algunos problemas, a saber: las realizaciones cuantitativas han sido limitadas, por varios motivos; las estructuras paralelas previstas en el plan del proyecto (estructuras gubernamentales frente a estructuras basadas específicamente en la asistencia) podrían reducir la posibilidad de que las obras de infraestructuras comunitaria rural realizadas sean en general sostenibles; y, entre las demás carencias, la capacidad de gestión y absorción sigue siendo escasa. Algunas de estas deficiencias son comprensibles. Cabe observar que la descentralización del poder y los recursos, y el intento de promover una mayor participación comunitaria en la adopción de decisiones y la gestión, constituyen una nueva experiencia y un proceso que necesita cierto tiempo para consolidarse. Habida cuenta de ello, la misión ha recomendado que el proyecto se consolide y que por el momento siga dirigiéndose solamente a los 20 distritos que ya abarca.

Se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Por lo tanto, se ruega a los delegados y observadores que lo lleven consigo a las reuniones y se abstengan de pedir otros ejemplares.

## NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

### **El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.**

De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario de 1996, acerca de los métodos de trabajo, la documentación que prepara la Secretaría para la Junta es concisa y se centra en aquellos aspectos que facilitan la toma de decisiones. Las sesiones de la Junta Ejecutiva han de tener una orientación práctica y propiciar el diálogo y el intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría no cejará en su empeño de impulsar estos principios rectores.

Por consiguiente, la Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al personal del PMA que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento facilitará el examen del documento durante la sesión plenaria de la Junta.

Los funcionarios del PMA encargados de coordinar el presente documento son los siguientes:

Director, OEDE: A. Wilkinson tel.: 6513-2029

Oficial superior de evaluación: B. Henze tel.: 6513-2034

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase al Empleado de documentos y reuniones (tel.: 6513-2641).



## ANTECEDENTES

1. El programa de obras de infraestructura comunitaria rural (OICR) representa uno de los principales proyectos del Gobierno para la mitigación de la pobreza en Nepal, y recibe apoyo del PMA, en el marco del proyecto N° 5572, y asistencia técnica de la República Federal de Alemania, por conducto del GTZ (sobre la base de un acuerdo bilateral estipulado por el Gobierno de Nepal y Alemania). Se preveía que el proyecto N° 5572, formulado en apoyo al programa de OICR aportara una contribución notable al aumento de los ingresos y la mejora de la situación alimentaria de hasta 200 000 hogares rurales pobres en 45 distritos del país. Sin embargo, la cobertura de 45 distritos dependía de que los resultados de una evaluación provisional fueran satisfactorios.
2. Durante los primeros seminarios de planificación, el objetivo a largo plazo fijado originariamente, es decir, el empleo de los alimentos como recurso para movilizar la capacidad participativa de la población pobre del campo para construir infraestructuras sostenibles con objeto de poder aumentar así sus ingresos, se diferenció a fin de alcanzar los objetivos siguientes:
  - a) ampliar la accesibilidad a los alimentos de las familias rurales pobres;
  - b) mejorar la infraestructura comunitaria rural en las zonas con déficit de alimentos; y
  - c) aumentar la capacidad de autoayuda de las comunidades rurales.
3. El enfoque conceptual básico del programa de OICR consiste en apoyar un proceso dirigido a ayudar a la población destinataria en lo siguiente: a) fortalecer su propia capacidad para solucionar los problemas de manera sostenible; y b) organizarse para identificar, planificar, ejecutar y evaluar actividades relacionadas con la infraestructura comunitaria que puedan contribuir eficazmente al logro de los objetivos del programa de OICR.
4. Además del apoyo técnico, el instrumento principal utilizado por el Programa para apoyar este proceso es el de las actividades de alimentos por trabajo (APT). Los principios fundamentales que rigen la aplicación del régimen de APT son: a) la orientación hacia los grupos destinatarios, lo que implica que las actividades de APT se basen en las necesidades y demanda de la población beneficiaria y en los recursos de que disponen; b) el concepto de autoayuda, mensurable sobre la base de la disposición de la población destinataria a proporcionar voluntariamente mano de obra y materiales y a asumir la responsabilidad de la gestión y el mantenimiento de los proyectos; c) la transparencia, en especial respecto del proceso de adopción de decisiones y de la utilización de los productos alimenticios y artículos no alimentarios en las distintas actividades. Además, estas actividades han de ser sostenibles y productivas y ofrecer a las mujeres las mismas oportunidades de empleo que tienen los hombres. Los tipos de proyectos más importantes solicitados por las comunidades rurales y cuya ejecución resulta viable en régimen de APT han sido la construcción de caminos de acceso y caminos de herradura, la adopción de medidas de regulación de ríos, los planes de riego en pequeña escala, la lucha contra la erosión y la construcción de estanques piscícolas. Los proyectos de APT se ejecutan durante la temporada de carestía, cuando, por falta de otras oportunidades de empleo, los trabajadores pobres sin tierra y los pequeños agricultores tienen unos ingresos y alimentos insuficientes como para sustentar a sus familias y se ven obligados a emigrar en busca de trabajo y de



ingresos, o bien tratan de ganar algo cortando los árboles y vendiendo la leña, una práctica peligrosa desde el punto de vista ambiental.

5. El Ministerio de Desarrollo Local (MDL) actúa como organismo de ejecución en el plano nacional. Los comités de desarrollo de distrito (CDD) y los comités de desarrollo de aldea (CDA) participan en virtud del proceso de descentralización, a sus respectivos niveles. Su función principal consiste en orientar, coordinar y seguir las actividades del programa, encauzar los fondos de apoyo técnico destinados al pago de la mano de obra especializada y no especializada, y los materiales de construcción en apoyo a las medidas del programa. Se ha estimado que la cooperación entre el PMA y el GTZ, basada en la combinación de alimentos y asistencia técnica, merece una atención especial durante la evaluación.

## FINALIDAD Y ALCANCE DE LA EVALUACIÓN

6. Por varias cuestiones (capacidad de ejecución; compromiso del Gobierno; etc.), y considerando la experiencia adquirida anteriormente en Nepal con este tipo de proyectos, el órgano rector del PMA, cuando se aprobó el proyecto, encargó una evaluación que se llevaría a cabo después de dos años de ejecución. El Gobierno de Alemania (Ministerio de Cooperación Económica (MCE)) y el PMA decidieron realizar la evaluación conjuntamente, habida cuenta de la vinculación de sus contribuciones a este amplio programa.
7. El objetivo general de la evaluación ha sido analizar las realizaciones y experiencias adquiridas hasta la fecha durante la ejecución del programa, así como evaluar el criterio básico del programa actual a la luz de la prórroga propuesta de las actividades y de la continuación del apoyo externo.
8. La evaluación debía centrarse específicamente en los méritos de la cooperación entre los asociados y en sus efectos sobre la ejecución del proyecto N° 5572.

## EVALUACIÓN DE LOS RESULTADOS

### Criterio básico y justificación del proyecto

9. Los tres objetivos del programa (véase el párrafo 2) se han basado en un análisis realista de los problemas para abordar las cuestiones clave de mitigación de la pobreza y desarrollo rural en Nepal, y están en plena consonancia con los objetivos de desarrollo explícitamente declarados de los tres asociados en el programa (Gobierno de Nepal, PMA y MCE).
10. La planificación del programa de OICR se basó en la idea de que la falta de empleo y de oportunidades generadoras de ingresos, y la escasez de infraestructura, constituyen los dos obstáculos principales al desarrollo en todo el país, en general, y en el medio rural, en particular. En estas condiciones, se reconoció que los programas de obras públicas/APT destinados a mejorar la infraestructura rural representan una respuesta y un enfoque adecuados para hacer frente a la vez a ambos obstáculos. La necesidad de complementar los ingresos es particularmente fuerte durante la temporada de carestía, cuando escasean las oportunidades de empleo y obtención de ingresos y los pequeños agricultores y trabajadores sin tierra experimentan las condiciones más difíciles.



11. Es evidente que en estas circunstancias se necesitan intervenciones análogas a las de las OICR. La planificación del programa se ha basado en la experiencia adquirida con proyectos similares ejecutados en el país anteriormente, y patrocinados por el PMA, el GTZ y otras organizaciones. El PMA cuenta con un largo historial de prestación de apoyo para mejorar la infraestructura rural mediante actividades de APT, un sector que ha absorbido gran parte de los recursos proporcionados por el Programa a Nepal. Antes, los proyectos asistidos por el PMA en este sector se ejecutaban con un enfoque centralizado (por conducto del Departamento de Caminos). Durante la ejecución se registraron varias deficiencias, entre las cuales figuran: a) algunos subproyectos se ejecutaron en zonas con excedentes de alimentos en las cuales las raciones alimentarias no constituían un incentivo suficiente; b) la selección de las zonas para las intervenciones no se basó en criterios bien definidos, y se dio empleo a trabajadores no residentes; c) las obras se realizaron por conducto de importantes contratistas externos que utilizaron métodos discutibles en cuanto a la gestión de la mano de obra y la manipulación de los alimentos; d) a los trabajadores no se les pagó el componente en efectivo, tal como se había convenido; e) el seguimiento y evaluación de las obras llevadas a cabo fueron insuficientes; y, el aspecto más importante; f) el diseño técnico resultó defectuoso y el apoyo técnico fue escaso durante la ejecución, y faltaron medidas de mantenimiento. La participación del GTZ contribuyó a subsanar estas deficiencias cruciales, y la cooperación entre el PMA y el GTZ resultó atractiva para ambas partes. Sobre la base de los problemas arriba indicados, por un lado, y de la experiencia positiva adquirida con el proyecto de APT realizado anteriormente en Churia con el apoyo del GTZ, por el otro, se comprendió que la participación del GTZ podría complementar en gran medida los recursos proporcionados por el Gobierno y el PMA a fin de asegurar una ejecución del programa eficaz y efectiva, mientras los insumos básicos suministrados por el Gobierno y el PMA permitirían al GTZ ampliar notablemente su alcance y esfera de intervención, en comparación con lo que hubiera podido hacer operando únicamente en el marco de la asistencia técnica bilateral.
12. En el marco del programa de OICR, se establecieron procedimientos de planificación detallados dirigidos a lograr una participación activa de los grupos destinatarios en la identificación y planificación de proyectos, y en asegurar que el diseño técnico y la planificación de la fase de ejecución fuesen adecuados. En las “Directrices para la ejecución del programa de OICR” se establece lo siguiente:
- a) condiciones fijadas en relación con el apoyo al programa de OICR (apoyo basado en la demanda; posibilidad de acceder a la zona del proyecto; contribuciones voluntarias de los beneficiarios, contribución financiera de los CDA para complementar los alimentos proporcionados en concepto de salario; aplicación de las normas de trabajo del Gobierno);
  - b) criterios para la selección de los proyectos (ser de alto coeficiente de mano de obra; emplear materiales locales en la mayor medida posible; ser ambientalmente racionales; estar al alcance de la capacidad de autogestión de los usuarios; prever la participación de las mujeres);
  - c) procedimientos para la selección de las zonas de intervención (CDA con déficit de alimentos y/o focos de déficit de alimentos dentro de los CDA);
  - d) procedimientos para la identificación de posibles proyectos;
  - e) preparación de perfiles de proyectos en formato normalizado;
  - f) procedimientos para la aprobación de los proyectos; y



- g) función y responsabilidades de las partes interesadas durante las varias fases del proceso de planificación.
13. Las directrices proporcionan una base adecuada para una planificación de proyectos efectiva y eficaz. Sin embargo, es necesario disponer de más tiempo e impartir mayor capacitación para asegurar que todas las partes involucradas comprendan las normas y reglamentos y los acaten. Otros graves problemas con los que se ha tropezado durante el proceso de planificación son la necesidad de que el proceso de selección y preparación de proyectos se mantenga libre de toda influencia política, y la capacidad técnica aún limitada en el plano de distrito y comunitario. Con objeto de aumentar la eficacia en la planificación y de limitar las consecuencias de los frecuentes intentos de influir políticamente en el proceso de planificación, se prevé introducir en cada distrito “planes de acción trienales” en base a los cuales se determine qué proyectos se prevé ejecutar en el marco de las OICR en ese distrito, en el curso de un período más largo. Entre las medidas adoptadas para abordar el problema de la reducida capacidad de planificación técnica a nivel de distrito y aldea figuran los programas de capacitación destinados al personal del Gobierno y de la Dependencia de Apoyo a los Distritos (DAD) del proyecto, y la contratación de consultores locales y ONG que se encarguen de tareas de planificación específicas. Los esfuerzos desplegados en estas esferas ya han contribuido a mejorar notablemente la capacidad de planificación local.
14. Un factor importante en la planificación del programa de OICR lo constituye la selección de los distritos y las comunidades para la ejecución de proyectos de APT. Si bien en casi todo el medio rural del país se registra cierta demanda de intervenciones análogas a las OICR, hay grandes diferencias geográficas en cuanto a las estructuras socioeconómicas, la prevalencia de la pobreza, la situación alimentaria y el desarrollo de la infraestructura. En los objetivos del programa se estipula que las actividades del programa deberán dirigirse a las familias pobres del campo de las zonas deficitarias en alimentos. La selección de los distritos que ha de abarcar el programa de OICR ha tenido que efectuarse sobre una base de datos muy escasa. Sin embargo, se están desarrollando instrumentos que permitan mejorar la selección. Así pues, muy recientemente el Centro Internacional para el Aprovechamiento Integrado de las Montañas (ICIMOD) ha llevado a cabo un estudio en el que los distritos de Nepal se clasifican en las categorías siguientes: nivel bajo, nivel medio, nivel alto, según los distintos indicadores del desarrollo que se apliquen, tales como la pobreza y privación, el desarrollo de la infraestructura, la producción alimentaria per cápita, el porcentaje de hogares sin tierra y marginales, y un índice de desarrollo global compuesto. Al aplicar este sistema *postfactum* a los 20 distritos que abarca actualmente el programa de OICR, parece que el programa actúa en todas las categorías de distritos, aunque hay cierta concentración en los distritos que recaen en las categorías “nivel bajo” y “nivel medio”. Por supuesto, también dentro de los propios distritos se registran algunas diferencias y se encuentran focos de pobreza incluso dentro de los distritos de “nivel alto”. Como las intervenciones del programa de OICR no cubren los distritos en su totalidad, dentro de los mismos deberá seleccionarse a las comunidades más pobres y necesitadas. Durante la fase de ejecución en curso, se han realizado encuestas para identificar a las comunidades y los grupos de población más indigentes y necesitados, y para mejorar el proceso de selección. A fin de evitar confusiones de carácter conceptual, es preciso aclarar el objetivo de concentración en las “zonas con déficit de alimentos”. Deberá especificarse si dicho objetivo se refiere a las zonas con una producción alimentaria insuficiente y consiste en satisfacer las necesidades de su población, o bien si se refiere a las zonas donde hay una amplia proporción de población pobre que tiene un acceso insuficiente a los alimentos. Considerando el hecho de que la seguridad alimentaria representa ante todo un problema de pobreza y de acceso a los



alimentos, más bien que un problema de producción y de disponibilidad, la última definición parece ser más apropiada. En las zonas con una producción alimentaria excedentaria, el acceso a los alimentos puede emplearse como criterio para seleccionar a los beneficiarios. En este caso, la forma de remuneración y compensación preferida podría ser el régimen de dinero por trabajo (DPT).

## Realizaciones

15. En los Cuadros A-2 y A-3 del Anexo figuran los objetivos materiales y las realizaciones de las actividades de APT durante las dos primeras temporadas de trabajo. No se alcanzaron por completo los objetivos materiales planificados originariamente en relación con el número de las intervenciones comenzadas, los avances y el número de días/persona relativo a la mano de obra no especializada. En la primera temporada de trabajo, se dio comienzo solamente a 168 de los 250 proyectos de APT planificados, y de estos 168 un 60 por ciento podrán completarse en el período previsto. De las 3 600 toneladas de arroz previstas, se utilizaron de hecho solamente 1 600 toneladas, es decir, el 44 por ciento. En el segundo período, la tasa de realizaciones fue más elevada ya que se alcanzó alrededor del 80 por ciento de los objetivos materiales y se utilizó de hecho el 80,81 por ciento de los alimentos asignados. Hay diversos motivos por los cuales no pudieron alcanzarse por completo los objetivos materiales, a saber:

- a) la primera temporada de trabajo tuvo que planificarse y ejecutarse con rapidez, sin conocer exactamente la capacidad de absorción ni las condiciones de ejecución debido al carácter experimental de la tarea relacionada con el desarrollo institucional y el fortalecimiento a varios niveles, así como con la participación comunitaria. La relativa urgencia de comenzar el proyecto asistido por el PMA se debió a que el Gobierno era entusiasta de dar comienzo al proceso de lucha contra la pobreza rural mediante una estrategia de descentralización y de participación comunitaria (sobre todo a nivel de los CDA), y a que el programa de OICR representaba un instrumento importante para ello. Además, el proceder lentamente hubiera significado perder de seis a siete meses, ya que no era posible realizar las obras de infraestructura durante la estación de los monzones. Asimismo, se recibió cierto impulso cuando el GTZ se declaró dispuesto y preparado para proporcionar importantes insumos complementarios<sup>1</sup>. Como consecuencia de la urgencia de poner en marcha el proyecto (lo cual ya había suscitado algunas preocupaciones en la fase de preparación del proyecto), los objetivos materiales fijados resultaron excesivamente ambiciosos, y hubo muchos factores que retrasaron la ejecución efectiva;
- b) un factor importante que causó reiterados percances en la ejecución del proyecto fue el atraso que se registró en el suministro de fondos del MDL, por conducto de los CDD, para adquirir los insumos materiales necesarios. Además, en la primavera de 1997 se registraron graves retrasos en el suministro de arroz por parte del PMA causados por los lentos trámites de autorización de las compras de arroz a nivel de la Sede del Programa<sup>2</sup>;

---

<sup>1</sup> El GTZ ya ha realizado, en una zona geográfica limitada, un proyecto piloto de planes comunitarios de alimentos por trabajo. Este proyecto se consideró satisfactorio y sirvió de orientación para el nuevo programa conjunto del Gobierno/PMA/GTZ.

<sup>2</sup> Según se notificó, la causa de ello fueron los limitados recursos del presupuesto del PMA.



- c) otro elemento que dificultó la ejecución en la segunda temporada de trabajo fueron las elecciones generales que provocaron una interrupción total de las actividades de casi todos los proyectos por varias semanas.
16. A pesar de ello, las realizaciones globales son notables si se tiene en cuenta la breve duración del programa, junto con la necesidad de establecer estructuras de gestión y de apoyo que faciliten su ejecución. Una condición indispensable para una ejecución sin tropiezos es la puntualidad en el suministro de los fondos destinados a la compra de los insumos no alimentarios del MDL y de los artículos no alimentarios del PMA que se necesiten.

### **Función y justificación de la ayuda alimentaria**

17. El tipo de proyectos que se ejecutan en el marco del programa de OICR es apto para que se utilice una tecnología de alto coeficiente de mano de obra y su calidad técnica es en general adecuada, tal como se estipula en los objetivos del programa. En cuanto a este último punto, se han observado mejoras notables en comparación con los proyectos ejecutados en virtud de los programas de APT anteriores. Además, los problemas que se encuentran en el programa en curso se deben principalmente a la escasa eficacia de los servicios de apoyo técnico que proporciona el personal técnico de la DAD. Dado que los proyectos son ejecutados por grupos de usuarios, representados por los comités de usuarios, y si bien la tecnología aplicada es relativamente sencilla, durante la ejecución se necesitan apoyo y supervisión de carácter técnico. Por falta de incentivos (el personal de la DAD lleva a cabo únicamente trabajos temporales y mal remunerados) y a causa de la escasa experiencia práctica en sectores conexos, los insumos proporcionados por el personal técnico de la DAD son totalmente insuficientes. A menudo la función de asesoramiento, planificación y supervisión técnicos de dicho personal tuvo que ser desempeñada por los consultores contratados por el GTZ, quienes carecían de la autoridad formal de que gozaba el personal de la DAD del MDL. De esta manera surgieron estructuras paralelas, a las que a veces se les asignaron funciones y tareas poco claras, lo cual dio lugar a cierto desacuerdo entre los consultores y el personal de la DAD. Para hacer frente a esta situación se han ensayado distintos enfoques, tales como concesión de incentivos al personal gubernamental para los trabajos adicionales, programas de capacitación, y contratación externa de los servicios. Aunque este último enfoque representara un esfuerzo comprensible de parte del Gobierno para acrecentar la capacidad de ejecución, la misión lo consideró problemático porque requería una fuerte capacidad de control de la que posiblemente se seguía careciendo.
18. El arroz proporcionado por el PMA se utiliza como salario en especie y constituye una motivación para la población rural pobre para participar en las obras de construcción. En las zonas donde actúa el programa de OICR (como en todo Nepal en general), sobre todo en el Terai y los distritos de montaña, el arroz constituye el alimento básico principal y normalmente los beneficiarios aceptan con agrado que se les pague con este producto. Incluso en los distritos de montaña donde predominan otros alimentos básicos (en especial el mijo), el arroz es muy apreciado por su valor relativamente elevado. El hecho de que la ración alimentaria esté compuesta por un solo producto contribuye a reducir las necesidades logísticas. No obstante, hay algunas dudas acerca de si la variedad de calidad superior de arroz *Mansoli*, adquirida por el PMA y luego distribuida, constituye la mejor opción. Por un lado, los trabajadores consumen habitualmente arroz de calidad ordinaria dado que éste constituye una comida que da una sensación de mayor saciedad y satisfacción. Por otro lado, el arroz *Mansoli* es particularmente apreciado por su valor comercial más elevado, y a veces los beneficiarios lo venden.



19. La cantidad de insumos alimentarios se determina en base a una combinación entre el nivel de salarios (en efectivo) y las normas de trabajo. Los trabajadores reciben una ración diaria de tres kilogramos de arroz más un pequeño componente en efectivo de tres rupias, en el Terai, y de seis rupias, en los distritos de montaña. Habida cuenta del precio corriente de mercado del arroz en los distritos, el valor del componente alimentario diario oscila entre 36 y 45 rupias, y el jornal total (incluido el componente en dinero pagado por los CDA), entre 39 y 51 rupias. Aunque se trata de una cantidad por lo general inferior a los salarios medios de la mano de obra rural no especializada (de 60 a 80 rupias), normalmente los trabajadores consiguen superar la norma de trabajo diaria. Según se ha notificado, se ha llegado a triplicar la norma de trabajo diaria, con lo cual el jornal efectivo llega a hasta nueve kilogramos de arroz y 18 rupias en efectivo, es decir que en términos de ingresos asciende a un valor total de unas 150 rupias por día. El nivel medio de realizaciones en los proyectos corresponde aproximadamente a una vez y medio la norma de trabajo diaria. Se ha mantenido un debate amplio y controvertido sobre la norma de trabajo más apropiada, y a este respecto se ha opinado que las normas de trabajo del Gobierno, aplicadas de conformidad con el plan de operaciones, son demasiado generosas en comparación con las normas de trabajo locales que se aplican en los distritos, lo que puede dar lugar a cierta distorsión en el nivel de salarios y el sistema de pago. La experiencia adquirida en el marco de proyectos anteriores de APT asistidos por el PMA ha demostrado que la excesiva generosidad de las normas de trabajo del Gobierno dio lugar a episodios de corrupción, ya que parte de los alimentos fueron desviados al personal encargado de la gestión de los pagos y del sistema de distribución. Fue precisamente gracias a la introducción en el proyecto en curso de un mejor sistema de seguimiento y evaluación de las operaciones de distribución –lo que se realizó mediante la asistencia del GTZ y contribuyó a reducir considerablemente estas conductas ilegales–, que resultó evidente que los salarios efectivos pagados a los beneficiarios eran relativamente altos. Sobre la base de esta experiencia, en algunos distritos las normas de trabajo del programa de OICR se han modificado de modo que se ajusten a las condiciones locales.

### **Beneficiarios y prestaciones**

20. Las encuestas llevadas a cabo en el ámbito del programa de OICR han revelado que la mayor parte de los trabajadores no especializados participantes en los proyectos de APT (y de DPT) pertenecen a las capas más pobres de la población, es decir, los agricultores sin tierra y los pequeños agricultores, quienes se ven gravemente afectados por la inseguridad alimentaria durante tres a ocho meses al año. Se puede concluir por lo tanto que el programa ha realizado progresos considerables en ampliar el acceso temporal de las familias pobres del campo a los alimentos, aunque no se han alcanzado por completo los objetivos fijados en el plan de operaciones (1,2 millones de días de trabajo, el primer año, y 2,3, el segundo año).
21. La forma de pago –alimentos o dinero– constituye otra importante cuestión que ha de considerarse con respecto a la ampliación del acceso a los alimentos. Además del pequeño componente en efectivo añadido al salario en alimentos (véase arriba), en dos distritos se emprendieron planes experimentales de dinero por trabajo (DPT) financiados con cargo a una contribución especial del PMA. Los planes de DPT estaban basados en dos consideraciones: a) los elevados costos de transporte de los alimentos a las zonas remotas, y el hecho de que los costos de transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM) alcanzaban o incluso superaban el valor del arroz, según el emplazamiento y la infraestructura disponible; y b) el hecho de que los hogares pobres debían gastar en alimentos entre el 60 y el 80 por ciento de sus ingresos en efectivo. Por lo que concierne al



punto a) anteriormente indicado, se calculó que si se realizaran planes de DPT, en lugar de APT, podría conseguirse, por término medio, un ahorro del 20 por ciento (o sea, un incremento del 20 por ciento del volumen de trabajo). A pesar de esta consideración de carácter económico, se descubrió que, según las condiciones predominantes, los pagos en alimentos podrían ofrecer ventajas considerables con respecto a los pagos en dinero, entre las cuales figuran las siguientes:

- a) en el caso del pago en alimentos, se lleva al hogar una mayor proporción del salario que beneficia de esta manera también a los demás miembros de la familia; en el caso del pago en dinero, gran parte del salario se gasta de otra manera, por ejemplo para comprar bebidas alcohólicas;
  - b) en las zonas o circunstancias en las cuales exista el riesgo de corrupción y conductas ilegales (un fenómeno que aún generalizado en Nepal), los alimentos pueden desviarse menos fácilmente que el dinero, ya que son más visibles y por tanto más fáciles de controlar;
  - c) el hecho de que las raciones alimentarias se entreguen en las aldeas permite a los aldeanos que participan en las actividades de APT ahorrar el tiempo y dinero que se necesitarían para transportar los alimentos, lo cual, según el emplazamiento, puede representar una gran ventaja.
22. Entre los posibles argumentos en favor del pago en dinero figuran los siguientes:
- a) los elevados costos de adquisición, gestión y distribución limitan la base de recursos;
  - b) los problemas que se plantean en relación con la calidad del arroz distribuidos (problemas que sin embargo pueden solucionarse);
  - c) el hecho de que en algunos distritos de colina y montaña el arroz no representa el alimento básico principal y es en parte objeto de reventa por quienes lo reciben, lo que da lugar a nuevos costos de transacción y reduce el valor efectivo para los beneficiarios; y
  - d) el hecho de que en las zonas con excedentes de arroz, éste tiene un valor de mercado inferior y puede comprarse fácilmente (si se dispone de dinero), por lo cual el suministro de arroz constituye una forma de pago menos atractiva que el dinero.
23. Para decidir cuál es la forma de pago más apropiada, es necesario sopesar con atención las ventajas y desventajas que presenta cada una de las dos posibilidades, según las condiciones específicas de las distintas zonas del proyecto. Sin embargo, el arroz ha resultado ser en general una forma de pago adecuada para la población rural pobre de todo el país, y la misión ha observado que al parecer se le prefiere al dinero en efectivo.

### **Cuestiones relativas al suministro y la gestión de los alimentos**

24. Toda la cantidad de arroz proporcionada por el PMA durante los dos años de ejecución del proyecto (2 000 toneladas en 1996 y 7 373 toneladas en 1997) se adquirió en el lugar. La experiencia ha sido en conjunto positiva, ya que se trató de una operación eficaz en función de los costos, o sea que para el PMA las compras locales fueron mucho más baratas de las que no se efectuaron localmente, y el arroz se puso a disposición in situ sin tardanzas. La oficina del PMA en el país efectúa la adquisición mediante licitaciones restringidas, y los proveedores entregan el arroz directamente en los almacenes de los distritos donde opera el programa de OICR (puntos de entrega en el interior del país). Los procedimientos de compra aplicados se consideran adecuados. Las licitaciones restringidas se justifican sobre la base de la experiencia de que en el caso de licitaciones públicas



presentarían sus ofertas muchos comerciantes que de hecho no podrían encargarse de la tarea. Sin embargo, debido a los muchos trámites administrativos que se requieren, el proceso de planificación de las adquisiciones ha tenido que comenzarse mucho antes del período previsto para la distribución, y todas las partes tienen que actuar con prontitud a fin de asegurar que se disponga del arroz a su debido tiempo. Además de los retrasos en el suministro de arroz anteriormente indicados, los problemas que se encontraron en relación con la logística y la distribución de los alimentos fueron las malas condiciones de almacenamiento y las reiteradas quejas acerca de la baja calidad del arroz distribuido. Aunque el Programa ya adoptó medidas correctivas (construcción y mejora de almacenes, capacitación de almacenistas, establecimiento de un sistema de registro, encuestas de calidad, etc.), se necesitan ulteriores esfuerzos. Por lo general, el sistema de seguimiento y evaluación establecido en el marco del programa de OICR ha mejorado notablemente la cadena alimentaria desde la adquisición hasta la distribución, en comparación con la experiencia de los proyectos de APT realizados anteriormente en Nepal.

## RECOMENDACIONES

25. Durante los 20 meses de ejecución del proyecto, mediante la asistencia del PMA al programa de OICR se han adquirido muchos conocimientos y experiencia, en especial sobre las cuestiones del fortalecimiento institucional y del proceso de participación comunitaria. Sin embargo, estas experiencias deben consolidarse si se quiere que las realizaciones del proyecto tengan más posibilidades de llegar a ser sostenibles. Por este motivo, y debido a las varias dificultades con las que el proyecto sigue tropezando (tales como la situación presupuestaria de los CDA aún precaria, pese a los esfuerzos del Gobierno, y la limitada capacidad de autogestión), el proyecto, por el momento, no debería ampliar su cobertura geográfica antes de que se logre una mayor consolidación. En los distritos actuales, el énfasis y la concentración (por ejemplo, el número de proyectos ejecutados) pueden dirigirse a las zonas con una tasa de pobreza elevada y donde el programa funciona relativamente bien. Las decisiones acerca de las zonas en las que hacer hincapié y en particular de cualquier ampliación del proyecto en una fase posterior deberán basarse en información actualizada sobre la pobreza y la inseguridad alimentaria, y en el estudio del ICIMOD (véase el párrafo 14), en el que los distritos del país se clasifican de conformidad con los indicadores del desarrollo. Será necesario asimismo tener en cuenta la experiencia adquirida en el proceso de consolidación; un indicador importante podría ser el nivel de mantenimiento de los bienes creados con la ayuda del proyecto, alcanzado por las comunidades.
26. Como en Nepal la pobreza y el acceso insuficiente a los alimentos constituyen entre los hogares los aspectos más cruciales del problema de la seguridad alimentaria, debería reformularse el concepto de distritos con déficit de alimentos -que hace hincapié en la disponibilidad de alimentos como criterio principal para la selección de las zonas de intervención-, y debería otorgarse prioridad a las zonas con una elevada prevalencia de pobreza, prescindiendo de si las zonas y los distritos en cuestión producen excedentes alimentarios o dependen de las importaciones de alimentos procedentes de otros distritos. El concepto de zonas con excedentes alimentarios o con déficit de alimentos podría contribuir con el tiempo a determinar si para compensar la participación en las actividades del proyecto deben aplicarse planes de DPT o bien el régimen de APT. Ahora bien, en las zonas con excedentes alimentarios podría darse preferencia al salario en dinero más bien que en alimentos, al igual que en las zonas más aisladas donde los costos de transporte son



prohibitivos y/o donde otros productos distintos del arroz ( por ejemplo, el trigo o el mijo) constituyen el alimento básico principal.

27. Se ha observado un buen espíritu de cooperación entre todas las partes involucradas, a nivel de la Sede y del programa. Sin embargo, el Gobierno, pese a su considerable contribución al programa, parece ser un interlocutor menos activo. Esta impresión deriva de factores tales como la tendencia a aceptar las decisiones de los otros asociados sin un examen crítico de su propia capacidad institucional y financiera, y los retrasos en la entrega de los fondos presupuestarios. La estructura administrativa del programa actual revela que en la Dependencia de Apoyo a los Distritos (DAD) del proyecto del MDL, la carencia de personal profesional constituye una cuestión crucial que ha de abordarse de inmediato. Además, con objeto de aclarar cuáles son la función y responsabilidades de las partes interesadas y de “institucionalizar” la cooperación, deberá concertarse un acuerdo tripartito que será complementado por otro de carácter bilateral (entre el PMA y el GTZ), a fin de reglamentar sus relaciones en el contexto del programa de OICR.
28. En la esfera de acción del programa de OICR apoyado por el PMA y el GTZ, se registra la necesidad de evaluar las posibles soluciones cotejándolas con la contribución que aportan a la sostenibilidad. Esto se refiere a todas las cuestiones de importancia para una planificación y ejecución del proyecto efectiva y eficaz: los procesos de adopción de decisiones (en qué medida se hace participar efectivamente a los grupos destinatarios); la organización de las fases de planificación y ejecución del proyecto (incluida la asignación oportuna de los recursos); la función y el desempeño de las instituciones y del personal del Gobierno a los distintos niveles (incluidos la reducción de la frecuencia de rotación del personal, la capacitación, y el suministro de incentivos); la mejora de los servicios de apoyo técnico y social (incluida la contratación de consultores locales y ONG para determinadas tareas, los procedimientos de contratación y la supervisión del desempeño de los consultores); y la garantía de que la población beneficiaria contribuirá mediante autoayuda y autogestión (incluidos una remuneración adecuada de los miembros de los CDA por las tareas llevadas a cabo, y el mantenimiento de las infraestructuras establecidas).
29. En cuanto a las consideraciones específicas, se recomienda lo siguiente:
  - a) que en el suministro de los productos del PMA siga dándose prioridad a las compras de arroz local, asegurando a la vez el seguimiento de las operaciones a fin de evitar que se desestabilice el mercado cuando, en un determinado momento, se adquiera un mayor volumen de alimentos; que se controle con atención, por conducto de servicios de superintendencia, la calidad del arroz entregado en los almacenes de distrito;
  - b) que se asegure la asignación oportuna de los fondos para la adquisición del arroz;
  - c) que se utilicen variedades de arroz de calidad ordinaria en lugar de la variedad *Mansoli* de calidad superior, en un primer momento con carácter experimental en uno o en pocos distritos y sometiendo a seguimiento el aspecto económico y el nivel de aceptación entre los participantes en las actividades de APT;
  - d) que se mejoren las condiciones de almacenamiento, cuando sea necesario, y se imparta capacitación a los almacenistas en mantenimiento de registros, control de calidad y tratamiento de existencias.



## LECCIONES APRENDIDAS Y REPERCUSIONES POLÍTICAS

30. En este tipo de intervenciones que combinan la creación de bienes con el fortalecimiento institucional y la participación comunitaria, existe con frecuencia la tentación de que los proveedores de la ayuda se hagan cargo directamente de algunas responsabilidades del Gobierno en el plano central y local (“programas administrados por los donantes”). Los gobiernos a veces pueden ejercer cierta presión pero en ocasiones también los proveedores de ayuda están interesados en conseguir beneficios rápidos, aunque a corto plazo (por ejemplo, la creación de infraestructura). Sin embargo, esta actitud podría llevar a descuidar algunos aspectos, a saber: la necesidad de que los beneficiarios se identifiquen con el proyecto (lo que también tiene su importancia en las perspectivas de mantenimiento de las obras); la posibilidad para el Gobierno y las comunidades de hacerse cargo de las actividades una vez terminada la asistencia, es decir, las perspectivas de sostenibilidad; y, en última instancia, la libre determinación de las aldeas. Es necesario, por lo tanto, que se mantenga un diálogo político intenso entre los organismos donantes, el Gobierno receptor y las comunidades beneficiarias, y que se otorgue una atención continua al fortalecimiento de sus estructuras y a la organización de las instituciones, a fin de lograr ese proceso de identificación con el proyecto.
31. La combinación entre creación de empleo a corto plazo y generación de ingresos mediante una planificación y ejecución de las actividades basada en enfoques participativos (como los que se han aplicado al programa de OICR) constituye una fórmula apropiada para abordar algunas cuestiones clave del desarrollo rural y la seguridad alimentaria. Sin embargo, si se quiere que las perspectivas de sostenibilidad vayan más allá de la mera creación de bienes, debe hacerse constante hincapié en la promoción de formas de autoayuda entre las comunidades rurales, en coordinación con otros programas de desarrollo nacionales y de distrito.
32. La asociación entre el GTZ y el proyecto asistido por el PMA, en un esfuerzo conjunto para apoyar el programa de OICR, ha permitido complementar de manera satisfactoria los recursos de cada asociado y ha resultado ser eficaz en el logro de los objetivos globales del programa de OICR. Todo ello ha favorecido en último término los intereses de los grupos destinatarios. Este tipo de cooperación puede constituir un ejemplo –aplicable a otros países en los que se den condiciones análogas–, de cómo integrar la ayuda alimentaria, la ayuda no alimentaria y la asistencia técnica. Siempre que sea posible, deberá acrecentarse e institucionalizarse el potencial de una cooperación de este tipo mediante la concertación de memorandos de entendimiento entre el PMA y sus asociados, así como de acuerdos tripartitos sobre proyectos específicos que incluyan al Gobierno receptor.
33. La evaluación confirma otra vez más que una programación de la ayuda alimentaria realizada conjuntamente desde el propio comienzo constituye un punto fuerte sumamente importante, junto con la determinación y satisfacción de todas las necesidades de apoyo técnico. Para determinar dichas necesidades, que a menudo se infraestiman, es fundamental que se establezca una estrecha cooperación entre los asociados. Igualmente importante es la enseñanza derivada de la evaluación de que es posible satisfacer esas necesidades cuando los asociados potenciales reconocen la importancia de un determinado objetivo bien definido (en este caso, los esfuerzos del Gobierno para mitigar la pobreza rural mediante obras de infraestructura) y son conscientes de las ventajas que ofrece una asociación (lo que se ha verificado tanto con el PMA como con el GTZ).
34. Al parecer, hay cierto conflicto entre los objetivos del proyecto dirigidos a la generación de empleos temporales (mediante APT) y el objetivo de lograr una potenciación del papel



de las comunidades más duradera. Esto resulta particularmente evidente en las actividades de construcción de caminos del proyecto (que absorben un número considerable de trabajadores) en la región del Terai, donde se emplea a grupos móviles de trabajadores. Estos trabajadores, en último término, no se benefician de los bienes creados, es decir, los caminos construidos, porque no residen necesariamente en la zona de las obras, aunque no se niega que obtienen beneficios inmediatos ya que por el trabajo realizado reciben alimentos y una suma en dinero. Por otro lado, la población de la zona, que sacará provecho de los caminos construidos, no toma parte necesariamente en las obras. La consecuencia de esta situación es que los beneficiarios finales no consideran los bienes creados como algo que les pertenece, lo que puede repercutir negativamente en las perspectivas de mantenimiento. Además, será difícil alcanzar la finalidad más importante del proyecto, a saber, el incremento de la capacidad de autoayuda y la potenciación del papel de las comunidades.

35. Ello demuestra que en caso de que haya conflicto entre los objetivos, es preciso establecer un orden de prioridad claro entre los mismos. En el proyecto que se examina, el aspecto de la potenciación del papel de las comunidades deberá ser prioritario con respecto a la creación de empleo a corto plazo. En caso de que el proyecto continúe en la región del Terai, deberá otorgarse prioridad a las actividades directamente productivas más bien que a la construcción de caminos.



## ANEXO I

**CUADRO A-1: CATEGORÍAS DE LOS DISTRITOS DE NEPAL Y CLASIFICACIÓN DE LOS DISTRITOS DONDE SE REALIZAN OICR EN BASE A DISTINTOS INDICADORES DEL DESARROLLO**

Indicadores del desarrollo en los distritos	Nº y porcentaje de distritos en todo el país que recaen en la categoría:						Nº y porcentaje de los 20 distritos donde se realizan OICR que recaen en la categoría					
	Nivel bajo		Nivel medio		Nivel alto		Nivel bajo		Nivel medio		Nivel alto	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Índice de pobreza y privación (mapa 3)*	25	33	25	33	25	33	9	45	9	45	2	10
Índice de desarrollo de la infraestructura (mapa 50)*	25	33	25	33	25	33	5	25	8	40	7	35
Producción alimentaria per cápita (mapa 14)*	25	33	25	33	25	33	7	35	6	30	7	35
Porcentaje de familias sin tierra y marginales (mapa 13)*	25	33	25	33	25	33	8	40	8	40	4	20
Índice de desarrollo de la infraestructura socioeconómica (mapa 6)*	25	33	25	33	25	33	7	35	8	40	5	25
Índice de desarrollo global compuesto (mapa 2)*	25	33	25	33	25	33	8	40	8	40	4	20

\* Se refiere a los mapas que figuran en el documento que se indica a continuación.

Fuente: Centro Internacional para el Aprovechamiento Integrado de las Montañas (ICIMOD), distritos de Nepal - indicadores del desarrollo, Katmandú, Nepal 1997, y cálculos de la misión.



**CUADRO A-2: ASIGNACIÓN DE RECURSOS FINANCIEROS POR PARTE DE LOS  
ASOCIADOS EN LAS OICR  
(EN MILES DE RUPIAS)\***

Artículos	MLD	CDA	PMA	GTZ	Total	En porcentaje del total
Administración	3 37	–	–	2 1€	5	2
Personal/empresa de consultores	6 80	–	–	24 4€	31	10
Herramientas de construcción y equipo para almacenamiento	–	–	7 31:	10 80	18	6
Equipo de oficina y para las encuestas	100	–	–	3 60	3	1
Motocicletas/vehículos	–	–	–	7 20	7	2
Capacitación	–	–	400	3 00	3	1
Alimentos (arroz) para la mano de obra no especializada	–	–	126 36:	–	126	43
Transporte interno y transporte (TIAM)	10 21	–	10 31:	–	20	7
Dinero para los trabajadores especializados	17 82	–	–	–	17	6
Dinero para los trabajadores no especializados	–	14 2:	7 20:	–	21	7
Materiales de construcción y edificios	42 33	–	–	1 44	43	15
Total	80645	14 2:	151 59	52680	299	
En porcentaje del total	27	5	51	18		100

\* Nota: se trata de estimaciones de las contribuciones del MDL, los CDA y el PMA para el período de cinco años del programa, y de la contribución del GTZ para tres años. Las cifras no incluyen los gastos generales de las organizaciones ni la contribución de los usuarios en forma de autoayuda (valor previsto: 34 millones de rupias)

Fuente: programa de OICR, 2º informe anual.



**CUADRO A-3: OBJETIVOS MATERIALES PREVISTOS Y NECESIDADES DE ARROZ\***

<b>Año</b>	<b>Nº de distritos abarcados</b>	<b>Nº de proyectos por distrito</b>	<b>Nº total de proyectos</b>	<b>Nº de días de trabajo (en miles)</b>	<b>Necesidades totales de arroz (toneladas)</b>
1	10	24	240	1 200	3 600
2	20	23	460	2 300	6 900
3	25	20	500	2 500	10 500
4	45	20	900	4 500	13 500
5	45	20	900	4 500	13 500
<b>Total</b>			<b>3 000</b>	<b>15 000</b>	<b>45 000</b>

\*Los insumos alimentarios previstos, que ha de proporcionar el PMA, se han indicado únicamente en términos de volumen y no de valor. El PMA sufraga el costo total de los suministros alimentarios hasta los almacenes de distrito (los llamados "puntos de entrega en el interior del país"), y el 50 por ciento del costo de transporte a los lugares del proyecto (TTAM). Además del suministro de arroz, según las cantidades indicadas, se ha asignado una suma de hasta 220 000 dólares EE.UU. para artículos no alimentarios, capacitación del personal de contraparte, seguimiento y evaluación (véase el Cuadro A-2).

Fuente: Gobierno/PMA, programa de OICR, plan de operaciones de 1995.



**CUADRO A-4: OBJETIVOS Y REALIZACIONES DE LOS PROYECTOS DE APT EN 1995/96 Y 1996/97**

Tipo de proyectos ejecutados en 1995/96	Nº de proyectos	Objetivo material	Unidad	Realizaciones efectivas		
				Objetivo material	Unidad	Porcentaje del objetivo
Caminos de acceso	52	233	km.	121,3	km.	52,1
Regulación de ríos	50	23	km.	22,5	km.	97,8
Caminos de herradura	19	138,9	km.	76,9	km.	55,4
Riego en pequeña escala	18	50	km.	31,7	km.	63,4
Estanques piscícolas	23	61 350	m <sup>3</sup>	53 566	m	88
Actividades agroforestales	1	8,0	ha	6,4	ha	80
<b>Total para 1995/96</b>	<b>163</b>					
<b>Ejecutados en 1996/97*</b>						
Caminos rurales	80	308,08	km.	235,85	km.	78
Caminos de herradura	85	445,05	km.	408,39	km.	92
Regulación de ríos	79	67,73	km.	50,60	km.	75
Estanques de agua	59	32,46	ha	12,00	ha	38
Riego en pequeña escala	52	135,45	km.	71,56	km.	53
Campos escolares de juegos	4	12 460	m <sup>2</sup>	4121	m <sup>2</sup>	33
Actividades agroforestales	1	8	ha	8,0	ha	100
Cultivo de cardamomo	1	1,5	ha	4,0	ha	266
<b>Total para 1996/97*</b>	<b>361</b>					-

\* Incluidos los proyectos comenzados en 1995/96 y continuados en 1996/97.

Fuente: programa de OICR, 1º y 2º informes anuales.



**CUADRO A-5: REALIZACIONES DEL PROGRAMA DE OICR EN RELACIÓN CON LA  
CREACIÓN DE EMPLEO TEMPORAL Y DE OPORTUNIDADES DE INGRESOS  
PARA LOS TRABAJADORES NO ESPECIALIZADOS DURANTE  
EL 1º y 2º AÑOS DEL PROGRAMA**

Indicadores	1º año (1995/96)	2º año (1996/97)
Nº de días/persona realizados	600 000	2 000
Nº de trabajadores no especializados participantes	24 000	40 000
Nº de días de trabajo realizados en promedio por persona	25	50
Kilogramos de arroz recibidos en promedio por persona y temporada de trabajo	75	140
Rupias en promedio por persona y temporada de trabajo	150	315

Fuente: programa de OICR, 2º informe anual.

