

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Primer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 21 - 23 de enero de 1997

PROYECTOS PARA SITUACIONES PROLONGADAS DE REFUGIADOS Y PERSONAS DESPLAZADAS QUE REQUIEREN LA APROBACIÓN DE LA JUNTA EJECUTIVA

Tema 7 del programa



Distribución: GENERAL

WFP/EB.1/97/7/Add.1

29 noviembre 1996

ORIGINAL: INGLÉS

PROYECTO ANGOLA 5602 (Ampl.1)

(Nº de WIS: ANG 0560201)

Ayuda alimentaria a personas desplazadas y a la población damnificada por la guerra

Duración del proyecto	12 meses
Número de beneficiarios	662 000
Costo total para el PMA	68 879 225 dólares
Costo total estimado	74 879 225 dólares

Salvo indicación en contrario todos los valores monetarios se expresan en dólares EE.UU.

Se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Por lo tanto, se ruega a los delegados y observadores que lo lleven consigo a las reuniones y se abstengan de pedir otros ejemplares.

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento contiene recomendaciones que se remiten a la Junta Ejecutiva para su examen y aprobación.

De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario de 1996, acerca de los métodos de trabajo, la documentación que prepara la Secretaría para la Junta es concisa y se centra en aquellos aspectos que facilitan la toma de decisiones. Las sesiones de la Junta Ejecutiva han de tener una orientación práctica y propiciar el diálogo y el intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría no cejará en su empeño de impulsar estos principios rectores.

Por consiguiente, la Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al personal del PMA que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento facilitará el examen del documento durante la sesión plenaria de la Junta.

Los funcionarios del PMA encargados de coordinar el presente documento son los siguientes:

Director Regional Adjunto:	V. Sequeira	tel.: 5228-2301
Oficial responsable:	G. Heymell	tel.: 5228-2379

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase al Empleado de documentos y reuniones (tel.: 5228-2641).



ANTECEDENTES

1. Tras el cese de las hostilidades producido en Angola en 1994, el PMA siguió prestando asistencia en gran escala, y llegó a distribuir 107 000 toneladas de ayuda alimentaria a más de 1 500 000 beneficiarios durante 1995. En marzo de 1996, se reemplazaron las operaciones de urgencia por el actual proyecto para situaciones prolongadas de refugiados y personas desplazadas (OPR), aprobado por el Comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria (CPA) en su 40º período de sesiones, celebrado en noviembre de 1995. Las 90 720 toneladas de alimentos suministradas por el PMA en el marco de la OPR representan alrededor de las dos terceras partes de la ayuda alimentaria total que necesita el país, y el resto se obtiene bilateralmente. Habida cuenta de las existencias remanentes, se supone que para marzo de 1997 la presente OPR habrá utilizado todos los recursos comprometidos, como se había previsto.
2. Hasta ahora la lentitud con que avanza el proceso de paz ha impedido que la mayoría de las personas desplazadas en el interior (PDI) y de los refugiados pudiera volver a sus lugares de origen. Se han ejecutado algunos proyectos de reasentamiento, pero sólo en las zonas administradas por el Gobierno. Se estima que en septiembre de 1996 quedaban todavía 1 150 000 personas desplazadas a raíz de los últimos conflictos, y, prácticamente, acaba de empezar la repatriación prevista de los refugiados, que se calculan en 290 000.
3. Un gran número de otras personas, especialmente mujeres, sigue sin poder satisfacer sus necesidades alimentarias mínimas, a causa principalmente de las restricciones que limitan la circulación entre las ciudades administradas por el Gobierno y las zonas rurales que están en poder de la Unión Nacional para la Independencia Total Angolana (UNITA). Las más afectadas son las mujeres, que, en Angola, son las encargadas de comercializar los productos agrícolas, ya que tienen menos posibilidad de acceder a los mercados. Además, muchos angoleños que han tratado de cultivar en terrenos minados cerca de las ciudades han perdido la vida o quedaron mutilados.
4. El acceso a los alimentos es un problema muy grave para una gran parte de la población pobre de las zonas urbanas y, en algunos casos, de las zonas rurales, por lo que sigue siendo esencial centrar la ayuda en los grupos vulnerables. Los proyectos sanitarios y nutricionales de urgencia de algunas ONG vigilan y controlan las tasas de malnutrición y proporcionan alimentación suplementaria y terapéutica.
5. En mayo de 1997, se presentará a la Junta Ejecutiva un Perfil de la estrategia en el país (PEP). Aunque en dicha estrategia figurarán varias hipótesis sobre el futuro del proceso de paz, lo más probable, y sobre ello se basa la presente ampliación de la OPR, es que el progreso hacia una reconciliación y reconstrucción nacionales sea lento e intermitente. Hasta 1998, por lo menos, y probablemente por más tiempo, se seguirá necesitando ayuda alimentaria para apoyar el reasentamiento de las personas desplazadas y la rehabilitación de la infraestructura.

SOLICITUD DEL GOBIERNO

6. En carta fechada el 4 de octubre de 1996 el Gobierno ha pedido al PMA que siguiera prestando ayuda alimentaria.

MEDIDAS ADOPTADAS POR EL GOBIERNO

7. La capacidad de respuesta del Gobierno se ha visto limitada tanto por los graves problemas económicos como por el hecho de que no tiene todo el territorio bajo su control. El Ministerio de Asuntos Sociales y Reintegración (MINARS) y la Dependencia de Coordinación de la Ayuda Humanitaria de las Naciones Unidas en Angola (UCAH) coordinan conjuntamente los programas de ayuda humanitaria a través del Grupo de Coordinación Humanitaria, formado por representantes de los departamentos gubernamentales pertinentes, y las contrapartes de UNITA. Además de planificar y formular las políticas, el MINARS ejecuta programas destinados a personas desplazadas y grupos vulnerables, que cuentan con el apoyo de las Naciones Unidas y algunas ONG, y ha preparado un plan nacional para la reintegración de las PDI, que podrá ejecutarse no bien se den las condiciones necesarias.
8. El Gobierno sigue suministrando combustible para que se puedan transportar los artículos alimentarios y no alimentarios de socorro con una tarifa especial subvencionada, y mantiene la exención de los derechos portuarios para los envíos de ayuda alimentaria. Esto supone una aportación de más de seis millones de dólares y permitirá que el costo del transporte interno para la entrega de productos alimenticios se mantenga básicamente igual, pese a una inflación anual que en el primer semestre de 1996 se estimó en 4 000 por ciento.

EVALUACIÓN DEL PMA

9. En mayo de 1996, una misión conjunta de evaluación de cultivos y suministros alimentarios de la FAO y el PMA estimó la producción nacional de cereales de la campaña agrícola de 1995/96 en 500 000 toneladas, volumen considerablemente superior al de la evaluación del año anterior. La misión, sin embargo, llegó a la conclusión de que 1 375 000 personas seguirán necesitando ayuda alimentaria de socorro humanitario a causa de las limitaciones de la balanza de pagos y las continuas restricciones a la libertad de movimiento, que limitan la posibilidad de comprar alimentos a una gran parte de la población. Las necesidades de ayuda alimentaria de urgencia calculadas por la misión para todo el país entre abril de 1996 y marzo de 1997 fueron las siguientes:

NECESIDADES DE AYUDA ALIMENTARIA DE URGENCIA, CAMPAÑA AGRÍCOLA 1996/97, POR CATEGORÍA (en toneladas)

	Maíz	Legumbres	Aceite vegetal	Mezclas alimenticias	Total
PDI y población damnificada por la guerra					
Acuartelamiento ¹	13 701	1 966	1 141	-	16 811
Desmovilización	6 621	883	552	-	8 056
Repatriados	10 801	1 440	900	-	13 141
Rehabilitación	27 261	3 892	2 431	5 829	39 413
Alimentación suplementaria/terapéutica	-	-	1 221	7 291	8 511
Total	129 081	19 769	13 491	13 120	175 461

¹ Concentración de los soldados en los campamentos para su registro antes de la desmovilización.

10. En 1997/98, se prevén cuantías ligeramente inferiores de ayuda alimentaria (incluida la ayuda destinada a la reintegración de los soldados desmovilizados) para un número de beneficiarios previsto de 1 145 000 personas. En los dos últimos años el PMA ha podido satisfacer sistemáticamente alrededor de dos terceras partes de las necesidades totales de ayuda alimentaria humanitaria de Angola, mientras que en la presente ampliación se propone cubrir el 58 por ciento de dichas necesidades en favor de 662 000 beneficiarios, como puede verse en el cuadro siguiente:

NÚMERO ESTIMADO DE BENEFICIARIOS DE LA AYUDA DEL PMA, DESDE MARZO DE 1997 A FEBRERO DE 1998, POR CATEGORÍA						
	<i>Desplazados y afectados por la guerra</i>	<i>Reasentamiento (refugiados y PDI)</i>	<i>Rehabilitación (alimentos por trabajo)</i>	<i>Alimentación suplementaria y terapéutica</i>	<i>Reintegración de soldados desmovilizados</i>	<i>Total</i>
Mar.-mayo 97	150 000	70 000	233 333	126 000	50 000	629 333
Jun-ago. 97	90 000	150 000	233 333	126 000	100 000	699 333
Sep.-nov. 97	75 000	170 000	166 667	157 500	100 000	669 167
Dic. 97-feb. 98	65 000	190 000	166 667	178 500	50 000	650 167
Promedio anual	95 000	145 000	200 000	147 000	75 000	662 000

SELECCIÓN Y ESTRATEGIA

11. Los objetivos principales de la OPR, y la estrategia central del PMA y de otros donantes de ayuda alimentaria son estimular la reintegración de las PDI, ayudándoles a ello, y apoyar la repatriación de los refugiados. En colaboración con otras organizaciones internacionales, ONG, y autoridades locales y nacionales, el PMA contribuirá a que la ayuda alimentaria se oriente cada vez más a apoyar el reasentamiento y la rehabilitación, sin dejar de seguir prestando socorro a las personas desplazadas y afectadas por la guerra, cuyo número irá disminuyendo gradualmente. Mientras que en el marco de las operaciones de urgencia anteriores las distribuciones de alimentos se hacían a través de los dirigentes tradicionales de la comunidad, con el proyecto Angola 5602 empezaron a distribuirse a través de los jefes de familia, muchos de los cuales son mujeres. En el marco de la ampliación propuesta, el PMA tiene la intención de continuar su estrategia en defensa de la mujer y de darle la posibilidad de participar en la distribución de los alimentos.

12. En 1997/98, las zonas y los grupos beneficiarios serán los siguientes:

- a) Se asignará prioridad a las zonas a las que se supone que regresará un gran número de personas, y los colonos podrán contar con ayuda alimentaria hasta que puedan recuperar sus propios medios de subsistencia. Asimismo, se prestará apoyo para la rehabilitación de zonas aisladas, a las que no se podía llegar anteriormente.
- b) La categoría más numerosa de entre los destinatarios de la ayuda alimentaria sigue siendo la de personas desplazadas y población afectada por la guerra, quienes

dependen total o parcialmente de dicha ayuda. Su número debería ir disminuyendo rápidamente si cobra impulso el proceso de reasentamiento y si aumenta la producción agrícola alrededor de los pueblos que estaban aislados de las zonas rurales.

- c) También se concederá prioridad a otros grupos de personas expuestas a la inseguridad alimentaria, identificados mediante las evaluaciones de la seguridad alimentaria y las encuestas nutricionales actualmente en curso. Salvo cuando pudieran darse todavía situaciones de urgencia que hicieran necesaria una distribución general, los alimentos se distribuirán a los grupos más vulnerables, particularmente las mujeres y los niños, a través de intervenciones centradas en el aspecto nutricional.
 - d) La OPR continuará ayudando a la reintegración de los soldados desmovilizados, una vez terminada la operación de urgencia (EMOP) No. 5698. En ésta se incluyen raciones para tres meses durante la desmovilización, y en el marco de la OPR se continuará dicha ayuda durante otros nueve meses.
13. La creación, en noviembre de 1996, de una dependencia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM) en la oficina del PMA en el país ha contribuido a desarrollar la capacidad para prevenir catástrofes o mitigar sus efectos, y a seguir mejorando las intervenciones orientadas al aspecto nutricional.
14. El programa incluye cinco componentes, que se describen a continuación.

Reasentamiento

15. El *objetivo* es asistir a los colonos hasta que cuenten con medios de vida suficientes para atender a sus necesidades básicas de subsistencia.

Resumen

16. El PMA facilitará cerca de la mitad de la ayuda alimentaria que se necesita para el reasentamiento de las PDI, y toda la ayuda alimentaria que necesiten los refugiados que están regresando de Zambia y el Zaire. Participará, además, en iniciativas conjuntas con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el UNICEF y otros organismos, para organizar el regreso de determinados grupos de PDI, como los que se hallan desde hace mucho tiempo en el sudeste de Cuando Kubango, donde hay muchos hogares encabezados por mujeres.

Socorro a poblaciones desplazadas y damnificadas por la guerra

17. El *objetivo* es asistir a las PDI identificadas y registradas en los últimos años por el Gobierno y las ONG, que no pueden reasentarse. El PMA proporcionará aproximadamente una tercera parte de lo que necesita el país para la población desplazada y damnificada por la guerra, y el resto correrá a cargo de donantes bilaterales.

Resumen

18. Se seguirá necesitando ayuda para atender a las necesidades alimentarias de las personas que siguen desplazadas en el interior del país. Si su situación mejorara más rápidamente, los alimentos se utilizarían para su reasentamiento. Por lo tanto, en las asignaciones de recursos se dejará un margen de flexibilidad y de intercambio de recursos entre las necesidades de las

PDI y las de su reasentamiento, y se tratará de reducir la ayuda alimentaria en las zonas de desplazamiento al mínimo imprescindible.

Rehabilitación de las zonas rurales

19. El *objetivo* de este componente es ayudar a la rehabilitación de la infraestructura productiva y social en las zonas de reasentamiento y en las que ya eran inaccesibles antes de la guerra y quedaron gravemente afectadas después.

Resumen

20. Si procede, la ayuda alimentaria se suministrará en forma de alimentos por trabajo, primordialmente para la rehabilitación de caminos rurales de acceso y puentes, para lo cual el PMA ha preparado un programa especial, incluido en el llamamiento interinstitucional de 1996, coordinado por el Departamento de Asuntos Humanitarios (DHA) de las Naciones Unidas. Cuando se puedan conseguir los insumos complementarios necesarios, se apoyará con la modalidad de alimentos por trabajo la reconstrucción de infraestructuras sociales, tales como centros de salud y escuelas, y planes pequeños de riego, para los cuales los socios de ejecución proporcionarán los artículos no alimentarios necesarios. Sin embargo, especialmente en el caso de actividades realizadas por conducto de las ONG nacionales y del gobierno local, los artículos no alimentarios tendrán que comprarse a través del PMA. Una parte de los artículos no alimentarios necesarios y de los fondos para la asistencia técnica de la construcción de caminos y las actividades de desactivación de minas, financiados por los donantes en la última parte de 1996, pasan a 1997.

Intervención en situaciones de urgencia y apoyo nutricional a grupos vulnerables

21. El *objetivo* es dar apoyo a determinadas instituciones públicas que prestan servicio a grupos vulnerables, tales como hospitales, orfanatos y guarderías, y mantener una capacidad de intervención en situaciones de urgencia imprevistas.

Resumen

22. El PMA cubrirá alrededor de dos terceras partes de las necesidades totales de este grupo. Las restantes se satisfarán con donativos bilaterales canalizados por conducto de las ONG. El número de niños malnutridos y madres atendidos en hospitales y centros de salud que dirige el Gobierno con el apoyo de las ONG fluctúa según el período del año y los cambios que se producen en la situación de la seguridad alimentaria local. El grupo de coordinación de la ayuda alimentaria, presidido por el PMA, controla las necesidades alimentarias, y, como el Gobierno todavía no las puede atender con cargo a su presupuesto, se seguirán distribuyendo alimentos a orfanatos, centros de tuberculosis y residencias de ancianos.
23. Se seguirá manteniendo una política de total flexibilidad para las intervenciones en situaciones de urgencia. El PMA seguirá encargándose de la coordinación de las informaciones y actividades para asegurar que los resultados de la encuesta nutricional se traduzcan en intervenciones oportunas en dichas situaciones y, a la inversa, las mejoras del estado nutricional y de la seguridad alimentaria de los beneficiarios redunden en una disminución correlativa de la cantidad de ayuda alimentaria de urgencia distribuida.

Desmovilización

24. El *objetivo* de este componente es servir de incentivo y suplemento nutricional a los soldados desmovilizados para facilitar y fomentar su reintegración a la vida civil.

Resumen

25. A diferencia de otros grupos vulnerables afectados por la guerra, los soldados desmovilizados tienen muy poca preparación para realizar actividades productivas, educacionales o de participación comunitaria, de ahí que el reasentamiento supondrá para ellos un proceso de reajuste particularmente difícil. El PMA proporcionará una ración mensual durante nueve meses a cada uno de los soldados desmovilizados de UNITA y del Gobierno en sus lugares de reasentamiento. La ayuda alimentaria forma parte del conjunto de servicios al que tienen derecho los soldados desmovilizados, según la recomendación de la Comisión mixta, presidida por el Representante Especial de la Secretaría General de las Naciones Unidas y formada por el Gobierno, UNITA y las Naciones Unidas, más los observadores de Portugal, Rusia y los Estados Unidos. La Comisión mixta ha sido ratificada por la comunidad internacional de Angola. Los alimentos se distribuirán juntamente con una subvención de 50 dólares en moneda local, que se pagará en tres cuotas. Estos derechos suplementarios no impiden que el individuo o su familia participen en otros programas de ayuda alimentaria.

ASPECTOS NUTRICIONALES

26. Se ha llegado a un acuerdo y coordinación generales sobre la metodología y los criterios utilizados en las encuestas e intervenciones relativas a la nutrición. Hay varias organizaciones que realizan la vigilancia de la nutrición mediante encuestas nutricionales, y el grupo de coordinación presidido por el PMA vela por que las informaciones se compartan y se tomen medidas apropiadas. Una coordinación semejante se realiza a nivel provincial.
27. En la medida de lo posible, el PMA dirigirá cada vez más su ayuda a apoyar los servicios primarios de salud destinados a las mujeres y los niños, y se irá retirando gradualmente de los proyectos de urgencia. Seguirá apoyando a las ONG y otras instituciones especializadas, cuyos programas estén estrechamente relacionados con la capacidad nacional en materia de servicios nutricionales y sanitarios y tengan por objeto su fortalecimiento.

CONSIDERACIONES SOBRE EL DESARROLLO

28. El diseño de la OPR tiene la flexibilidad necesaria que le permite responder a las necesidades tanto de socorro como de rehabilitación en una situación compleja de urgencia. Se prevé que en la próxima fase la ayuda alimentaria dejará de centrarse en el socorro de urgencia para pasar a atender las necesidades relacionadas con el reasentamiento. Aunque lo ideal sería que un número considerable de PDI y refugiados estuviera en situación de reasentarse antes de la temporada de siembra de octubre de 1997, en realidad la población no regresará hasta que recupere la confianza, o sea, una vez que se consolide el proceso de paz, que supone la garantía de la libre circulación y la normalización de la administración rural. Se supone que para entonces el proceso de desmovilización estará a punto de terminar.
29. Durante 1995-96 habían comenzado en las zonas accesibles las actividades de alimentos por trabajo para la rehabilitación de la infraestructura, precedidas frecuentemente por un lento proceso de remoción de minas. Muchos de esos proyectos de rehabilitación son ejecutados

actualmente por las ONG y el gobierno local, bajo la supervisión del personal de 10 suboficinas del PMA.

30. En algunos casos la modalidad de alimentos por trabajo se ha aplicado con un cierto resultado satisfactorio en las zonas controladas por UNITA, particularmente en la provincia de Bie. Como son pocas las ONG que trabajan en esas zonas, la labor ha sido realizada muchas veces por la administración local de UNITA, seguida de cerca por los supervisores de la ayuda alimentaria del PMA.

REPERCUSIONES DEL PROYECTO SOBRE LA MUJER

31. En la mayoría de los hogares más necesitados la mujer ha quedado como jefe de familia a raíz de los conflictos y los desplazamientos. Debido a que durante muchos años las mujeres han sido víctimas de los estragos de la guerra, la ayuda de urgencia del PMA se ha orientado constantemente a ellas y a sus hijos, criterio que comparten las organizaciones asociadas. Durante las anteriores operaciones de urgencia realizadas en Angola, el PMA había pedido a las ONG (y lo seguirá haciendo en adelante) que registraran a las mujeres como jefes de familia, para que ellas y sus hijos tuvieran más probabilidad de beneficiarse directamente de la ayuda de urgencia del PMA. En las intervenciones ejecutadas directamente por el PMA, se han registrado solamente las mujeres jefes de familia, pero no se dispone actualmente de las cifras exactas. El PMA mejorará sus mecanismos de seguimiento de suerte que para febrero de 1997 se puedan completar algunos indicadores, como el porcentaje de las mujeres beneficiarias.
32. A medida que se va haciendo más hincapié en las actividades de rehabilitación, va creciendo también la importancia de apoyar a la mujer para que tenga más posibilidades de acceder a los recursos y al bienestar nutricional. La parte de los proyectos enfocada a la generación de ingresos se encargará a las mujeres, como sucede ya, por ejemplo en Malange, donde las panaderías que preparan los alimentos del PMA están totalmente en manos de mujeres y todo su personal es femenino.
33. En las zonas urbanas, las escuelas de niños en edad preescolar no sólo ofrecen un suplemento nutricional a los alumnos, sino que también tratan de dar a las mujeres pobres mayores oportunidades para realizar actividades económicas. Alrededor de 80 000 niños en edad preescolar reciben ayuda del PMA, principalmente en los "bairros" (barrios) de las grandes ciudades, donde las mujeres tienen que dedicar el mayor tiempo posible a ganarse la vida.
34. En el marco de la OPR, el PMA se dedicará prioritariamente a apoyar a las mujeres en los sectores de la salud y la educación, y a la reconstrucción de la infraestructura local, por ejemplo la reapertura de los caminos, para que puedan acceder a los servicios básicos y a los mercados. Hasta ahora, el transporte de los productos lo realizaban casi exclusivamente las mujeres, recorriendo distancias muy grandes con la carga sobre la cabeza; en adelante, la reapertura de los caminos y reiniciación posterior del transporte de los productos debería estimular los mercados locales y repercutir directamente en las actividades económicas de las mujeres, que son las principales vendedoras.
35. Se sigue dando una gran prioridad a los programas de alimentación suplementaria y terapéutica destinados a las mujeres y sus hijos en situaciones particularmente vulnerables.
36. En noviembre de 1996, un consultor del PMA sobre asuntos relacionados con la mujer realizó un examen del apoyo del PMA a la mujer en el marco de la actual OPR. Se espera que

dicho estudio ayude al PMA, las ONG coejecutoras y el Gobierno a seguir mejorando el enfoque del proyecto sobre dicha cuestión.

SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN

37. Los jefes de las suboficinas del PMA y los 22 supervisores de la ayuda alimentaria asignados visitan los lugares del proyecto e informan sobre los progresos realizados en el logro de los objetivos de cada una de las actividades apoyadas. Cinco de los supervisores son mujeres. En su política en materia de contrataciones el PMA se ha comprometido a aumentar la proporción de supervisoras hasta llegar al 50 por ciento, para poder acceder rápidamente a las informaciones relativas a las familias que los hombres suelen obtener con mayor dificultad. Además de su propio personal, el PMA cuenta con sus socios de ejecución para verificar el estado nutricional de los beneficiarios y realizar estudios especiales sobre asuntos relativos a la seguridad alimentaria.
38. El PMA tiene la intención de realizar una encuesta durante 1997 sobre las principales actividades realizadas en régimen de alimentos por trabajo, con vistas a examinar sus efectos a largo plazo y la participación de las mujeres en las actividades llevadas a cabo hasta ahora, así como las prestaciones que han recibido. En este contexto, el PMA prevé también enviar una misión para contribuir a mejorar los actuales procedimientos de seguimiento y evaluación.

RACIONES ALIMENTARIAS Y NECESIDADES DE ALIMENTOS

39. Las raciones alimentarias que se proporcionarán son las siguientes:

RACIONES ALIMENTARIAS (en gramos)						
	<i>Desplazados/ afectados por la guerra</i>	<i>Reasentamiento</i>	<i>Alimentos por trabajo</i>	<i>Alimentación suplementaria</i>	<i>Alimentación terapéutica</i>	<i>Soldados desmovilizado s</i>
Maíz	300	300	400	200	-	300
Legumbres	40	40	40	40	-	40
Aceite vegetal	25	25	25	25	20	25
Mezcla de maíz y soja	-	-	-	100	200	-
Azúcar	-	-	-	20	10	-
Sal	5	5	5	5	-	5
Kilocalorías	1 405	1 405	1 755	1 515	985	1 405

40. Los productos que suministrará el PMA durante el período comprendido entre abril de 1997 y marzo de 1998 son los siguientes:

**NECESIDADES DE AYUDA ALIMENTARIA
(toneladas)**

	Maíz	Legumbres	Aceite vegetal	Mezcla de maíz y soja	Azúcar	Sal	Total
Desplazados/afectados por la guerra	10 2	1 368	855	-	-	171	12 6
Reasentamiento de PDI y refugiados	15 6	2 088	1 30	-	-	261	19 3
Rehabilitación (alimentos por trabajo)	28 8	2 880	1 80	-	-	360	33 8
Alimentación suplementaria	10 0	2 016	1 26	5 040	1 008	252	19 6
Alimentación terapéutica	-	-	50	504	25	-	579
Reintegración de soldados	8 1	1 080	675	-	-	135	9 9
Total	72 9	9 432	5 94	5 544	1 033	1 1'	96 0

MODALIDAD DE EJECUCIÓN

41. El Gobierno de Angola, a través del Ministerio de Asuntos Sociales y Reintegración (MINARS), se encarga de la coordinación general del proyecto. Este Ministerio ha sido el responsable de llevar el registro de las PDI durante la situación de urgencia. Hasta ahora los planes de reasentamiento y reintegración de las PDI y los refugiados se han ejecutado en una escala limitada en zonas accesibles que están bajo el control del Gobierno. El MINARS, o las ONG que tienen acuerdos con ese Ministerio, se encargan de la ejecución de las actividades que reciben ayuda del PMA.
42. Los organismos de ejecución seleccionan y registran a los beneficiarios y les entregan tarjetas de racionamiento con información sobre las raciones a las que tienen derecho. Los supervisores de la ayuda alimentaria del PMA visitan periódicamente los lugares de distribución y comprueban si los beneficiarios reciben las raciones a las que tienen derecho y los progresos de las actividades. En las visitas toman contacto directamente con los beneficiarios, que con frecuencia participan en la distribución de los productos alimenticios.
43. El PMA tiene 10 suboficinas en determinadas capitales provinciales, que efectúan exámenes mensuales de las actividades realizadas y proponen las del mes siguiente. Las suboficinas están vinculadas estrechamente con los representantes locales del Gobierno, y han entablado también contactos estrechos con la administración local de UNITA.
44. El PMA seguirá presidiendo el grupo de coordinación de la ayuda alimentaria, que incluye a las ONG, el Gobierno y los donantes. El Programa publica mensualmente un plan unificado de toda la ayuda alimentaria distribuida en Angola, lo que representa un instrumento esencial para la coordinación.

LOGÍSTICA Y ADMINISTRACIÓN DE LOS ALIMENTOS

45. El PMA desempeña una función clave en la coordinación, programación y logística de la ayuda alimentaria en Angola. Además, se le ha confiado la gestión de los aviones de pasajeros y de carga en nombre de las organizaciones humanitarias que trabajan en Angola.
46. El PMA prepara mensualmente informes estadísticos sobre el movimiento y las entregas de su ayuda alimentaria, que se distribuyen a los representantes de los donantes y de las ONG en Angola.
47. A causa de los limitados recursos del MINARS, el PMA seguirá encargándose del transporte interno, el almacenamiento y la manipulación (TIAM) de todos los alimentos suministrados por el PMA desde los puertos de Luanda, Lobito y Namibe hasta los puntos de distribución.

COSTOS DEL PROYECTO

48. El desglose de los costos del proyecto es como sigue:

DESGLOSE DE LOS COSTOS DEL PROYECTO			
	Cantidad (toneladas)	Costo medio por tonelada	Valor (dólares)
COSTOS PARA EL PMA			
A. Costos operacionales directos			
Producto ¹			
– Maíz	72 900	200	14 580 000
– Frijoles	9 432	450	4 244 400
– Aceite	5 945	950	5 647 750
– Mezcla de maíz y soja	5 544	400	2 217 600
– Azúcar	1 033	450	464 850
– Sal	1 179	210	247 590
Total parcial de productos	96 033		27 402 190
Transporte externo			7 107 983
Transporte interno, almacenamiento y manipulación			18 726 435
Total parcial de los costos operacionales directos			53 236 608
B. Costos de apoyo directo (Para un desglose pormenorizado, véase el Anexo)			
Total parcial de los costos de apoyo directos			11 016 400
Total de los costos directos			64 253 008

DESGLOSE DE LOS COSTOS DEL PROYECTO
--

	Cantidad (toneladas)	Costo medio por tonelada	Valor (dólares)
C. Costos de apoyo indirectos (7,2 por ciento del total de los costos directos)			4 626 217
COSTO TOTAL PARA EL PMA			68 879 225
COSTOS PARA EL GOBIERNO			
Exención de derechos portuarios, impuestos sobre el combustible, etc.			6 000 000
TOTAL DE COSTOS PARA EL GOBIERNO			6 000 000
COSTO TOTAL DEL PROYECTO (PMA y Gobierno)			74 879 225
Costos para el PMA como porcentaje de los costos totales del proyecto: 93 por ciento.			

¹ Se trata de una cesta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación. Al igual que en todos los proyectos asistidos por el PMA, la combinación exacta y las cantidades efectivas de productos que se suministrarán al proyecto pueden variar con el tiempo en función de la disponibilidad de productos para el PMA y en el interior del país receptor..

RECOMENDACIÓN DE LA DIRECTORA EJECUTIVA

49. Se recomienda a la Junta Ejecutiva la aprobación del proyecto.

ANEXO

COSTOS DE APOYO DIRECTOS <i>(en dólares)</i>
--

	Dólares
Sueldos del personal	
Internacional	2 523 050
Voluntarios de las Naciones Unidas	-
Consultores internacionales y ASE	70 000
Oficiales profesionales nacionales	-
Personal local y temporal	1 228 350
Total parcial	3 821 400
Servicios de apoyo técnico	
Apreciación del proyecto (seguimiento del proyecto)	-
Evaluación del proyecto	-
Total parcial	-
Viajes y dietas	
Internacionales	70 000
En el país	18 000
Total parcial	88 000
Gastos de oficina	
Alquiler de instalaciones y servicios	60 000
Servicios públicos	2 000
Comunicaciones	30 000
Muebles/equipo	70 000
Suministros de oficina	40 000
Reparación y mantenimiento del equipo	50 000
Total parcial	252 000
Funcionamiento de vehículos	
Mantenimiento	50 000
Combustible	10 000
Total parcial	60 000
Equipo	
Equipo de comunicación	130 000
Vehículos	250 000
Equipo informático	65 000
Equipo agrícola	2 500 000
Materiales de construcción	3 500 000
Total parcial	6 445 000
Artículos no alimentarios	
Semillas	
Gastos de molienda	120 000
Transporte	160 000
Total parcial	280 000
Otros	
Información pública (incluidos los viajes)	10 000
Imprevistos	60 000
Total parcial	70 000
TOTAL DE LOS COSTOS DE APOYO DIRECTOS	11 016 400

