

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Tercer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 22-26 de octubre de 2001

ASUNTOS DE POLÍTICA

Tema 4 del programa

*Para información**



Distribución: GENERAL
WFP/EB.3/2001/4-B
1° octubre 2001
ORIGINAL: INGLÉS

MEDIDAS COMPLEMENTARIAS DEL PMA A LA CUMBRE DEL MILENIO Y SU PAPEL EN LA CUMBRE MUNDIAL SOBRE LA ALIMENTACIÓN: CINCO AÑOS DESPUÉS, Y LA SESIÓN ESPECIAL DE LAS NACIONES UNIDAS EN FAVOR DE LA INFANCIA

* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en los períodos de sesiones anual y tercero de 2000, los temas presentados a título informativo no se debatirán a menos que los miembros de la Junta así lo pidan en concreto antes de la reunión y la Presidencia dé el visto bueno a la petición considerando que es adecuado dedicar tiempo de la Junta a ello.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

Nota para la Junta Ejecutiva

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Jefe, Servicio de Políticas (SPP): Sr. A. Jury tel.: 066513-2601

Asesora Superior de Políticas, SPP: Sra. R. Jackson tel.: 066513-2562

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase a la Supervisora de la Dependencia de Servicios de Reuniones y Distribución (tel.: 066513-2328).



Resumen

Durante su primer período de sesiones ordinario de 2001, la Junta Ejecutiva pidió a la Secretaría que preparara un documento informativo sobre las medidas complementarias del PMA a la Cumbre del Milenio, su función en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después, y los resultados de la Sesión Especial de las Naciones Unidas en favor de la Infancia. El PMA ha perseguido muchas de las metas establecidas en estos foros mundiales. El presente documento informativo se refiere a aquellas metas que guardan mayor relación con el mandato del PMA.

La Cumbre del Milenio y la Declaración del Milenio fortalecen los esfuerzos que el PMA despliega con el fin de:

- erradicar la pobreza y apoyar el desarrollo;
- proteger a las personas vulnerables; y
- atender a las necesidades especiales de África.

La meta de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación —reducir a la mitad, para el año 2015, el número de las personas desnutridas— es central para toda actividad del PMA. Los programas del PMA representan una contribución extraordinaria, en términos tanto de volumen total como de número de países destinatarios, al logro de los objetivos de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.

El proyecto de documento sobre los resultados de la Sesión Especial de las Naciones Unidas en favor de la Infancia requiere el renovado compromiso de asegurar para el año 2015 que todos los niños tengan acceso a la educación primaria y lleven a término todo el ciclo de primaria. El PMA es el principal abastecedor de asistencia internacional a los programas de alimentación escolar. En 2000, 12,3 millones de alumnos participaron en los programas de alimentación escolar del PMA realizados en 54 países. La ayuda alimentaria ha resultado eficaz en alentar a las familias a mandar a la escuela a sus niños, en especial las niñas, y ha contribuido así a retenerlos en la escuela y a facilitar el aprendizaje en el ámbito escolar.

Sin embargo, es imprescindible contar con mayores recursos para los programas de desarrollo del PMA, si se quiere que éste contribuya de manera cabal al logro de muchos de los importantes objetivos de desarrollo establecidos por la Cumbre del Milenio, la Cumbre Mundial sobre la Alimentación y la Sesión Especial de las Naciones Unidas en favor de la Infancia.

Proyecto de conclusión

La Junta tomó nota de la información sobre las medidas complementarias del PMA a la Cumbre del Milenio, la función del Programa en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después, y la Sesión Especial de las Naciones Unidas en favor de la Infancia, contenida en el documento WFP/EB.3/2001/4-B.





INTRODUCCIÓN

1. Durante su primer período de sesiones ordinario de 2001, la Junta Ejecutiva pidió a la Secretaría que preparara un documento informativo sobre las actividades de seguimiento del PMA a la Cumbre del Milenio, en especial la función del Programa en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después, y las conclusiones de la Sesión Especial de las Naciones Unidas en favor de la Infancia.
2. Estos eventos mundiales constituyen una plataforma importante para abordar las cuestiones que guardan relación con el mandato y las operaciones del Programa. También brindan la oportunidad de fortalecer la colaboración y cooperación entre las actividades del PMA y las de los otros organismos de las Naciones Unidas, la sociedad civil y los gobiernos. El PMA, al trabajar con sus asociados, procura asegurar que los planes de acción derivados de estas cumbres mundiales reflejen la importancia del interés primario del Programa, es decir, ayudar a las personas pobres aquejadas por el hambre.
3. Las declaraciones o los planes de acción que se derivan de estas cumbres mundiales representan proyectos para actividades futuras. Se identifican las esferas prioritarias y se establecen los objetivos y las metas. Muchos de los objetivos fijados en los tres foros arriba indicados están en consonancia con el propio mandato del PMA y fortalecen las prioridades de programación vigentes en las actividades de desarrollo y situaciones humanitarias y, de hecho, son objetivos que el PMA persigue desde hace muchos años. En el presente documento informativo se abarcan algunos de los objetivos que guardan mayor relación con el mandato del PMA.

LA CUMBRE DEL MILENIO

4. La Cumbre del Milenio, que se celebró en Nueva York del 6 al 8 de septiembre de 2000, reagrupó a más líderes mundiales que cualquier otra cumbre mundial de las Naciones Unidas. Aquellos líderes reafirmaron su adhesión a una amplia gama de propósitos especificados en la Declaración del Milenio, aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas mediante la Resolución 53/202 y que se presentaron a la Junta Ejecutiva en su período de sesiones ordinario de octubre de 2000.
5. Antes de la cumbre, el personal y los funcionarios superiores del PMA participaron en varios grupos y foros de trabajo interinstitucionales, en los que el Programa subrayó los vínculos fundamentales entre el hambre y la pobreza y se aseguró de que estos elementos clave se incorporaran en la labor de preparación y los resultados de la cumbre. Tomaron parte en estos foros el Comité Administrativo de Coordinación (CAC), incluido su Comité de Alto Nivel sobre Programas; el Comité Ejecutivo del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo; el Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios; y el Grupo Superior de Gestión del Secretario General.
6. Asistió a la Cumbre del Milenio la Directora Ejecutiva, acompañada por una delegación de funcionarios y personal de nivel superior y, en el ámbito de las actividades de seguimiento correspondientes, el PMA participó activamente en el proceso interinstitucional de elaboración de una serie de etapas cronológicas para la aplicación de la declaración en el contexto del sistema de las Naciones Unidas. Dichas etapas se presentaron a la Asamblea General en su 56° período de sesiones. Según lo previsto, el Secretario General preparará cada cinco años un informe exhaustivo que será



complementado por un informe anual sobre los avances realizados en la aplicación de la declaración, y el PMA contribuirá activamente a ambas tareas.

Medidas complementarias para el logro de los objetivos de la Cumbre del Milenio

7. La Cumbre del Milenio y la Declaración del Milenio respaldan los esfuerzos del PMA por:
 - erradicar la pobreza y apoyar el desarrollo (objetivo 2);
 - proteger a la población vulnerable (objetivo 5); y
 - atender a las necesidades especiales de África (objetivo 6).

Objetivo 2: El desarrollo y la erradicación de la pobreza

Entorno de habilitación para el desarrollo

8. La política de habilitación para el desarrollo del PMA encarna el objetivo de desarrollo y erradicación de la pobreza de la Declaración del Milenio, al comprometer al PMA a utilizar la ayuda alimentaria para atender a las necesidades alimentarias a corto plazo y crear las condiciones para que la población más expuesta a la inseguridad alimentaria y más pobre aproveche las oportunidades de desarrollo y se beneficie de las mismas. Una ayuda alimentaria atentamente dirigida, orientada a las cinco esferas prioritarias del PMA para el desarrollo, contribuye a crear un entorno que propicia el desarrollo. Al superar el obstáculo que representa el hambre, la población puede contar con el tiempo y la energía necesarios para llevar a cabo actividades de desarrollo. La erradicación del hambre es el primer paso para la erradicación de la pobreza.
9. En mayo de 2001, se presentó a la Junta Ejecutiva un informe detallado sobre los avances realizados en la aplicación de este enfoque de desarrollo (WFP/EB.A/2001/4-A).
10. Un examen atento de las zonas y personas hacia las que el PMA dirige su asistencia facilita otra indicación del compromiso del Programa de cumplir los objetivos de erradicación de la pobreza y desarrollo establecidos en la Cumbre del Milenio. En 2000, más del 90% de los gastos operacionales para el desarrollo se efectuó en pro de los países más pobres del mundo, los países menos adelantados (MA) y los países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA). El PMA efectuó el 50% de sus gastos para el desarrollo en favor de países MA. Estas cifras ilustran con suma claridad el compromiso del Programa de llevar la ayuda a las personas más pobres y contribuir así al objetivo de erradicación de la pobreza.
11. Si bien el PMA se ha comprometido a perseguir el objetivo de erradicación de la pobreza y sus actividades de desarrollo facilitan apoyo directo a las personas más pobres del mundo, la financiación de los donantes para estas actividades ha disminuido notablemente en el último decenio, lo que ha reducido la capacidad del PMA para contribuir plenamente al logro de estos objetivos. En 1991, los fondos que el PMA destinaba al desarrollo ascendían a casi 1.000 millones de dólares EE UU, mientras que en 2000 habían disminuido a 226 millones de dólares, lo que equivale a una reducción del 76%. La financiación del PMA para el desarrollo alcanzó en el año 2000 su nivel más bajo de los últimos 23 años y sólo representó el 14% del presupuesto total del Programa. Es imprescindible contar con mayores recursos para los programas de desarrollo del PMA, si se quiere que éste contribuya de manera cabal al logro de muchos de los importantes objetivos de desarrollo establecidos en la Cumbre del Milenio.



Problema de la deuda en los países en desarrollo

12. En el marco de las iniciativas de reducción de la pobreza, mediante la Declaración del Milenio la comunidad internacional se ha comprometido a aplicar un programa ampliado de reducción de la deuda. El PMA, junto con los otros organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma, apoya el esfuerzo del Gobierno italiano por extender la iniciativa bilateral de reducción de la deuda a cinco países en desarrollo con una elevada incidencia de pobreza rural. Hasta la fecha, Ecuador y Egipto han entablado negociaciones con el Gobierno de Italia y han acordado colaborar con los tres organismos principales con sede en Roma en la planificación y ejecución de proyectos mediante los cuales los fondos anteriormente utilizados para el servicio de la deuda podrían destinarse al aumento de la seguridad alimentaria y la reducción de la pobreza.
13. Otras metas importantes en el marco del Objetivo 2 (desarrollo y erradicación de la pobreza) incluyen la promoción de la igualdad de género y la potenciación del papel de la mujer, así como la reducción a la mitad de la proporción de personas que padecen hambre, para el año 2015. De estas dos metas se trata en la sección del documento sobre la aplicación de los Compromisos de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. En la sección relativa a la Sesión Especial de las Naciones Unidas en favor de la Infancia, que se celebrará en 2002, se aborda otra meta de importancia, la de asegurar el acceso a la enseñanza primaria.

Objetivo 5: Protección de las personas vulnerables

Operaciones de urgencia del PMA

14. Mediante la Declaración de la Cumbre del Milenio la comunidad internacional se comprometió a proporcionar asistencia y protección a los niños y las poblaciones civiles que sufren las consecuencias de las catástrofes naturales, el genocidio, los conflictos armados y otras situaciones de emergencia humanitaria, para que reanuden cuanto antes una vida normal. El hambre es un factor presente en la mayor parte de las crisis y todas las operaciones de urgencia y operaciones prolongadas de socorro y recuperación del PMA están dirigidas a las personas vulnerables en situación de crisis.
15. El PMA es la organización de asistencia humanitaria más grande del mundo. En 2000, el Programa distribuyó más de 2,8 millones de toneladas de ayuda alimentaria de urgencia, con lo cual ayudó a más de 60 millones de personas afectadas por catástrofes naturales y situaciones de urgencia complejas. En 2000, el PMA gastó 1.200 millones de dólares EE UU, aproximadamente, en asistencia humanitaria, incluidas operaciones de recuperación en 41 países. El 45% de la asistencia humanitaria del PMA se proporcionó en respuesta a la guerra y los conflictos civiles, mientras que el 55% se destinó a intervenciones de urgencia en casos de catástrofe natural. Casi una tercera parte de los gastos totales del PMA para situaciones de urgencia y actividades de recuperación se efectuó para mitigar los efectos de las sequías y el malogro de las cosechas.

Preparación e intervención en situaciones de urgencia

16. En los últimos 18 meses, el PMA ha adoptado importantes medidas para mejorar su preparación y capacidad de intervención en situaciones de urgencia, entre las que cabe destacar las siguientes:
 - la creación de una Lista de reserva y capacitación para la intervención en situaciones de urgencia, a la que se presta apoyo mediante la colocación de existencias de equipo y alimentos básicos en emplazamientos estratégicos para responder a nuevas



situaciones de urgencia. Para el final de 2001, el PMA contará con una reserva de 100 miembros del personal capacitados que podrán ser enviados para cubrir una emergencia en cualquier parte del mundo en un plazo de entre 24 y 48 horas;

- la adopción de directrices y técnicas en materia de planificación para contingencias, lo que ya se ha hecho en la región de los Grandes Lagos, África occidental, América Latina y el Caribe, los Balcanes, el Cáucaso meridional y Asia sudoriental;
 - la apertura del Depósito de las Naciones Unidas para Intervenciones Humanitarias en Brindis (Italia), administrado por el PMA, a fin de atender a las necesidades de los organismos operacionales de las Naciones Unidas, las organizaciones no gubernamentales (ONG) y los donantes;
 - el establecimiento de centros conjuntos de logística (UNJLC), administrados por el PMA, que coordinen las estructuras logísticas en las emergencias. La función directiva que el PMA desempeña en desarrollar aún más este concepto fue ratificada por el Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos, en febrero de 2001;
 - mediante el proyecto del PMA de fortalecimiento de la capacidad de respuesta de emergencia se identificaron las esferas clave en las que podría fortalecerse la respuesta de emergencia del Programa, y se propusieron medidas concretas para ello. Para la aplicación de las recomendaciones del proyecto se ha contado con el generoso financiamiento de los gobiernos de los Estados Unidos de América y del Reino Unido; y
 - la asociación institucional estratégica del PMA y el Departamento para el Desarrollo Internacional (DFID), de cuatro años de duración, está destinada principalmente a fortalecer la capacidad de respuesta de emergencia del PMA. Sus otros objetivos son: mejorar la calidad de la gestión de los programas; promover la adopción de enfoques basados en medios de subsistencia sostenibles en todas las categorías de intervenciones del PMA; y reforzar el sistema de gobierno y de rendición de informes del Programa.
17. En el Informe Anual de la Directora Ejecutiva, presentado a la Junta en mayo de 2001 (WFP/EB.A/2001/3-A), se encuentra un examen más detallado de las mejoras del PMA en cuanto a su capacidad de preparación e intervención en casos de urgencia.

Llevar la ayuda a la población más necesitada

18. El PMA se esfuerza por que su asistencia alcance y beneficie a la población más necesitada y se dé prioridad a las personas más gravemente afectadas. Para ello es necesario colaborar con otros organismos de las Naciones Unidas a fin de garantizar un acceso libre y seguro a las zonas y personas afectadas en todas las fases de las operaciones del PMA. Lamentablemente, para muchas importantes operaciones de urgencia (OU) y operaciones prolongadas de socorro (OPS) del PMA, llevar la ayuda a los beneficiarios y mantener un acceso seguro para los mismo sigue representando un desafío enorme. Según se estima, sólo en Angola quedan excluidas de toda asistencia humanitaria unas 500.000 personas.
19. Cuando el acceso está bloqueado por impedimentos naturales, el PMA moviliza a sus numerosos expertos en logística para que entreguen los alimentos, utilizando todos los medios convenientes, y cuando es necesario emprende operaciones especiales (OE) para reparar la infraestructura damnificada. Por ejemplo, en la República Unida de Tanzania, en respuesta a la crisis de refugiados del Zaire oriental, el PMA apoyó a la corporación de ferrocarriles del país mediante distintos aportes, desde las locomotoras arrendadas de Sudáfrica a las piezas de recambio y la asistencia técnica proporcionadas para hacer frente



a las congestiones en el plano logístico entre el puerto de Dar-es-Salaam y el interior del país.

20. Sin embargo, es aún más problemático cuando el acceso está bloqueado por los combates o cuando las partes beligerantes tratan de bloquear o negar el acceso a algunos grupos para fines políticos o militares. En estas circunstancias, el PMA opera en el marco de arreglos institucionales de las Naciones Unidas para apoyar la celebración de negociaciones en materia de acceso y asegurar que se satisfagan las necesidades específicas de entrega de la ayuda alimentaria. Por ejemplo, en el Sudán meridional el reciente acuerdo estipulado con el Gobierno y los movimientos rebeldes permitirá a los organismos de las Naciones Unidas evaluar las necesidades y proporcionar asistencia en las Montañas Nuba, una zona que hasta ahora sigue careciendo de servicios adecuados. Al encontrar soluciones que permitan hacer frente al desafío de llevar la ayuda a las personas más necesitadas, el PMA podrá lograr el objetivo de proporcionar asistencia a las poblaciones afectadas por catástrofes y emergencias.

Objetivo 6: Atención a las necesidades especiales de África

Asistencia a África

21. La programación del PMA refleja claramente el énfasis que en la Declaración del Milenio se pone en la satisfacción de las necesidades especiales de África, como lo demuestra también el hecho de que el África subsahariana reciba la mayor proporción de la asistencia del PMA. En el año 2000, el PMA:
- proporcionó al África subsahariana 1.800.000 toneladas de ayuda alimentaria, correspondientes al 51% de sus entregas totales de alimentos;
 - efectuó en África el 60% de sus gastos operacionales, por un total de 884 millones de dólares EE UU, frente al 21% que la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) destinó al África subsahariana en 1998-1999; y
 - fue el mayor abastecedor de asistencia gratuita a África, en el marco del sistema de las Naciones Unidas.
22. Esta tendencia prosiguió durante 2001, con más de 143 operaciones del PMA en curso en el África subsahariana, entre las cuales:
- 76 proyectos de desarrollo;
 - 20 operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR);
 - 47 OU; y
 - 18 OE en curso de ejecución para complementar las operaciones de socorro del PMA.
23. Además, el PMA es el mayor comprador de bienes y servicios en África dentro del sistema de las Naciones Unidas. En 2000, el Programa compró un total de casi 423.000 toneladas de alimentos en el África subsahariana, por un valor total de más de 75 millones de dólares EE UU. Las actividades del PMA contribuyen a promover el desarrollo del sector privado, tanto del transporte como de la producción y comercialización de alimentos en la región.

El problema del VIH/SIDA y las otras enfermedades infecciosas

24. Por lo que concierne al desafío del virus de inmunodeficiencia humana/síndrome de inmunodeficiencia adquirida (VIH/SIDA) en África, el PMA está adoptando nuevas medidas. En mayo de 2000, la Junta Ejecutiva acordó que el Programa, en colaboración



con los asociados del caso, estudiara las posibilidades de utilizar la ayuda alimentaria para prevenir y mitigar los efectos devastadores del VIH/SIDA en la seguridad alimentaria (WFP/EB.A/2000/4-A). El PMA ha dado orientaciones sobre programación en materia de VIH/SIDA a todas las oficinas en los países y ha informado a la Junta Ejecutiva, en su período de sesiones anual de mayo de 2001, acerca de los avances realizados hasta la fecha.

25. En respuesta a la petición del Secretario General de adoptar medidas concretas, el PMA está trabajando para incorporar las intervenciones relacionadas con el VIH/SIDA en los programas de desarrollo y recuperación y las operaciones de urgencia. Por ejemplo:
 - En Uganda, el PMA trabaja con tres ONG internacionales y más de 50 ONG locales y organizaciones comunitarias para proporcionar alimentos a los niños de la calle y los huérfanos a fin de que, en lugar de buscar alimentos, puedan asistir a la escuela primaria y adquirir conocimientos prácticos.
 - En Mozambique, el programa en el país se dirige específicamente a 8.000 personas con SIDA y los programas de alimentación terapéutica contienen planes para hacer frente al VIH/SIDA.
 - En la República Unida de Tanzania, el programa en el país prevé actividades destinadas a reducir la vulnerabilidad a la seguridad alimentaria de los hogares afectados por el VIH/SIDA, haciendo especial hincapié en los hogares encabezados por mujeres.
 - En Malawi, se imparte capacitación en prevención del SIDA a voluntarios comunitarios que trabajan con los niños malnutridos y las embarazadas.
26. En agosto de 2001, el PMA envió a sus principales donantes un conjunto de seis proyectos, por un total aproximado de 22 millones de dólares EE UU, para financiar las actividades relacionadas con el VIH/SIDA. Estos proyectos incluyen tanto nuevas actividades como ampliaciones de las actividades ya en curso. El PMA prevé presentar más proyectos a los donantes para recabar financiación, antes del final del año.

Otros objetivos de la Cumbre del Milenio

Paz y seguridad

27. La Declaración del Milenio compromete a la comunidad internacional a promover la paz, la seguridad y el desarme. Si bien estos elementos no recaen de manera explícita en el mandato del PMA, la ayuda alimentaria puede contribuir a la estabilidad mediante la satisfacción de las necesidades alimentarias de las personas marginadas y afectadas por crisis durante las intervenciones de urgencia, recuperación y desarrollo.
28. Además, desde la Cumbre del Milenio el PMA participa en iniciativas que abarcan a todo el sistema de las Naciones Unidas para aplicar las recomendaciones del grupo presidido por el Embajador Brahimi, por las cuales se ha procurado aumentar la eficacia de las Naciones Unidas en el mantenimiento de la paz y la seguridad. En el “Informe Brahimi” se invita a todos los organismos de las Naciones Unidas a mejorar la integración de los aspectos militar, político, humanitario y de desarrollo de las Naciones Unidas durante las operaciones de mantenimiento de la paz. Con frecuencia el PMA es activo en este foro ya que la ayuda alimentaria puede desempeñar una función de facilitación de las operaciones durante el regreso, la reintegración y la recuperación de las personas afectadas por el conflicto. En el último decenio, por ejemplo, el PMA ha operado activamente en los esfuerzos de desmovilización realizados en Angola, Mozambique y Sierra Leona.



LA CUMBRE MUNDIAL SOBRE LA ALIMENTACIÓN: CINCO AÑOS DESPUÉS

29. La Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después (CMA: cad) está programada para el 5-9 de noviembre de 2001. El objetivo de la conferencia —reducir a la mitad, para el año 2015, el número de las personas desnutridas— es crucial para toda actividad del PMA. El Programa puede contribuir de manera destacada al éxito de la CMA: cad al concentrar los esfuerzos de la comunidad internacional en la adopción de medidas específicas que contribuyan al logro de las metas y objetivos establecidos en la cumbre en 1996.
30. El PMA ha colaborado estrechamente con la FAO en el proceso de preparación de la CMA: cad. En ese sentido elaboró una ficha recapitulativa en la que se detallaban sus contribuciones a la consecución de los objetivos de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, y que se distribuyó como parte de la carpeta de material informativo preparada para la prensa en relación con la CMA: cad. El Director Ejecutivo Adjunto, junto con sus contrapartes del FIDA y la FAO, participó en el debate de un grupo mixto acerca de la CMA: cad, durante la reunión de mayo del Comité de Seguridad Alimentaria (CSA). El Subdirector Ejecutivo, que ha pasado a ser el Director Ejecutivo Adjunto, también participó en el Cuadro de expertos de alto nivel sobre movilización de recursos para la seguridad alimentaria, organizado por la FAO en junio en el ámbito del proceso preparatorio de la CMA: cad. En aquella ocasión, subrayó la importancia de la ayuda alimentaria y de una financiación suficiente de los programas de desarrollo del PMA como elemento fundamental para lograr nuevos avances en el cumplimiento de los objetivos de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.
31. La Directora Ejecutiva y otros funcionarios de alto nivel prevén asistir a la Cumbre Mundial sobre la Alimentación: cinco años después, en la que destacarán la contribución que aportan hoy en día los programas de ayuda alimentaria bien concebidos a la consecución del objetivo de reducir el número de personas desnutridas en el mundo. El PMA espera que la CMA: cad proporcionará la base a los gobiernos para renovar su compromiso de aplicar estrategias de seguridad alimentaria cabales que permitan atender a las necesidades de la población pobre aquejada por el hambre. El PMA está dispuesto a ayudar, con arreglo a su mandato y políticas, a los gobiernos que adopten estrategias integradas de seguridad alimentaria de este tipo.
32. El PMA comparte dos mensajes importantes con los gobiernos que asistirán a la CMA: cad, contenidos en uno de los documentos clave de la conferencia titulado “Reforzar la voluntad política para combatir el hambre”. El primer mensaje es que el hambre, al ser tanto un efecto como una causa del subdesarrollo y la pobreza, merece una mayor prominencia en el enfoque de reducción de la pobreza de la comunidad internacional. El segundo se refiere a la importancia de adoptar medidas dirigidas directamente a hacer frente al problema del hambre. Si bien la esperanza a largo plazo que alberga la población pobre afectada por el hambre es lograr un desarrollo que sea lo más amplio posible, sigue revistiendo gran importancia la adopción de medidas directas, como por ejemplo la de utilizar la ayuda alimentaria para combatir el hambre.
33. El PMA subraya asimismo que la orientación adecuada de la ayuda alimentaria constituye un factor clave en todo enfoque cabal basado en medidas directas de lucha contra el hambre. Los programas del PMA están dirigidos a los países y las poblaciones más afectados por la desnutrición. Las familias afectadas por el hambre no pueden esperar a que los beneficios a largo plazo del desarrollo golpeen a su puerta, puesto que sus necesidades alimentarias son inmediatas y urgentes.



Reducir a la mitad el número de personas desnutridas para el año 2015

34. Los programas del PMA representan una contribución extraordinaria, en términos tanto de volumen total como de número de países destinatarios, al logro de los objetivos de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. En el año 2000:
- el PMA proporcionó asistencia a los países en los que vivía más del 90% de la población mundial desnutrida, tal como se determina en el Informe sobre el estado de la inseguridad alimentaria en el mundo (SOFI) de 2000 de la FAO; y
 - más del 75% de todos los gastos operacionales del PMA, correspondiente a más de 1,1 millones de dólares EE UU, se efectuó para actividades realizadas en 49 países en los que vivía la mayor proporción de personas desnutridas, como porcentaje de la población total (20% o más).
35. Si se quiere que el PMA contribuya realmente al objetivo de reducir a la mitad el número de personas desnutridas, es necesario movilizar recursos no sólo para su cartera de operaciones de urgencia sino también para sus proyectos de desarrollo. Las necesidades para el desarrollo en 2001 ascienden a 981.200 toneladas de alimentos en total, equivalentes a 364,2 millones de dólares EE UU, aproximadamente. Esta cifra representa los proyectos de desarrollo y los programas en los países aprobados y no incluye las necesidades de las operaciones ampliadas o las nuevas operaciones que se realizan en el marco de la Iniciativa de Alimentación Escolar.
36. Los recursos destinados a proyectos de desarrollo en el año 2001 que se han recibido antes del final de agosto de 2001 totalizan 166 millones de dólares EE UU, correspondientes a unas 500.000 toneladas de productos. Este volumen equivale aproximadamente a la mitad de las necesidades de los proyectos y los programas en los países.
37. ***Compromiso 1: Garantizaremos un entorno político, social y económico propicio, destinado a crear las mejores condiciones posibles para la erradicación de la pobreza y para la paz duradera, sobre la base de una participación plena y equitativa de las mujeres y los hombres***
38. Garantizar la igualdad de género y la potenciación del papel de la mujer es uno de los cuatro objetivos previstos en el marco del Compromiso 1 del Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. El PMA se halla a la cabeza de los organismos de las Naciones Unidas en cuanto a las cuestiones de género, mediante el establecimiento y la aplicación en curso de sus Compromisos relativos a la mujer. En 2000, el Programa ha llevado a cabo un estudio sobre las medidas complementarias a la aplicación de tales compromisos. Entre las principales realizaciones de las que se ha tomado nota figuran:
- En el 84% de las actividades de alimentos por trabajo del PMA, las mujeres participan en la identificación de los bienes que han de crearse y los trabajos que han de llevarse a cabo. Según se ha comunicado, en tres cuartas partes de tales actividades las mujeres controlan los bienes creados.
 - En el 83% de las operaciones que reciben asistencia del PMA, las mujeres forman parte de comités encargados de la identificación de los beneficiarios y bienes, así como de comités de gestión de los alimentos. En una tercera parte de dichos comités, las mujeres ocupan cargos directivos.
 - Más de la mitad de las oficinas del PMA en los países utiliza la ayuda alimentaria para movilizar fondos u otros recursos adicionales destinados a mejorar la condición de la mujer.



- Casi el 90% de las oficinas del PMA en los países cumple con los compromisos contraídos en el diseño de sus operaciones y arreglos contractuales con los asociados, y recopila información desglosada por sexos sobre todos los tipos de operaciones.
 - La proporción de mujeres que compone el personal internacional de categoría profesional del PMA aumentó del 25% en 1996 al 36% en 2000.
39. ***Compromiso 2: Aplicaremos políticas que tengan por objeto erradicar la pobreza y la desigualdad y mejorar el acceso físico y económico de todos, en todo momento, a alimentos suficientes, nutricionalmente adecuados e inocuos, y su utilización efectiva.***
40. El objetivo 2.2 del Compromiso 2 del Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación destaca la importancia de una mejor información y de sistemas nacionales más sólidos de información y cartografía sobre la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad (SICIAV) para lograr reducir el hambre en todo el mundo. El PMA ha hecho una contribución notable a la consecución de dicho objetivo al establecer dependencias de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM) propias. Las dependencias de VAM operan en más de 35 países con el fin de:
- crear bases de datos sobre seguridad alimentaria y vulnerabilidad;
 - evaluar las situaciones de inseguridad alimentaria crónicas y de urgencia;
 - fortalecer las capacidades de evaluación nacionales; y
 - mejorar las metodologías de análisis de la vulnerabilidad.
41. En las iniciativas de creación de bases de datos nacionales sobre la seguridad alimentaria se ha obtenido un éxito notable en China, Ecuador, Etiopía, Honduras, Kenya, Malí y Nepal. Mediante el VAM, el PMA apoya el proceso de fortalecimiento de capacidades en la esfera de la evaluación de la seguridad alimentaria en muchos países, incluidos Camboya, Guatemala, India, Mozambique, Nicaragua y la República Unida de Tanzania.
42. El PMA también ha desempeñado una función importante en el Grupo de trabajo interinstitucional sobre SICIAV, en cuyo ámbito se está logrando el consenso sobre un nuevo modelo de métodos de evaluación de la seguridad alimentaria que se está aplicando en el plano tanto nacional como mundial. La labor de SICIAV del PMA se realiza en medida cada vez mayor en el marco de actividades cooperativas dirigidas por la Dependencia de VAM, en las que participan otros organismos de las Naciones Unidas, gobiernos anfitriones, ONG y donantes. Los gobiernos del Canadá, España, los Estados Unidos y los Países Bajos han financiado con generosidad la labor de campo de carácter teórico y experimental realizada por la Dependencia de VAM en materia de SICIAV.
43. ***Compromiso 5: Nos esforzaremos por prevenir y estar preparados para afrontar las catástrofes naturales y emergencias de origen humano y por atender a las necesidades transitorias y urgentes de alimentos, de manera que se fomenten la recuperación, la rehabilitación y el desarrollo.***
44. El Compromiso 5 del Plan de Acción solicita un esfuerzo por mitigar los efectos de las catástrofes naturales y de origen humano y por satisfacer las necesidades alimentarias de urgencia que se derivan de tales catástrofes. El PMA tiene a su cargo el programa de ayuda alimentaria internacional más grande del mundo en pro de las víctimas de catástrofes naturales y de origen humano. Además, ha renovado su compromiso relativo a las actividades de prevención de catástrofes y mitigación de sus efectos, tal como se requiere en el Plan de Acción de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación. De todos los programas en los países y perfiles de las estrategias en los países aprobados en 2000, más del 80% incluía un componente de mitigación de los efectos de las catástrofes. Además, en este mismo año se prepararon 30 veces más planes para contingencias que en cualquier otro



año, incluso en 1995 y años anteriores, lo que mejoró la capacidad del PMA para intervenir prontamente y de manera eficaz ante catástrofes naturales y de origen humano.

45. El PMA colabora con sus asociados para asegurar que la actividad de mitigación de los efectos de las catástrofes se integre plenamente en todo el proceso de programación de las Naciones Unidas. En casi una tercera parte de los países donde se realizan actividades de desarrollo, el PMA preside el Grupo temático sobre mitigación de los efectos de los desastres del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF).
46. Si el PMA ha de contribuir de manera eficaz a la mitigación de los efectos de las catástrofes, se hace necesario movilizar recursos en pro de estos tipos de actividades de desarrollo.

RESULTADOS DE LA SESIÓN ESPECIAL DE LAS NACIONES UNIDAS EN FAVOR DE LA INFANCIA

47. La Sesión Especial de las Naciones Unidas en favor de la Infancia, programada originariamente para el 19–21 de septiembre y postergada a otra fecha por determinar durante 2002, marcará el décimo aniversario de la Cumbre Mundial en favor de la Infancia. El PMA participó activamente en las reuniones preparatorias del comité, y el Director Ejecutivo Adjunto y otros funcionarios de alto nivel trabajaron para fortalecer el contenido relativo a la nutrición y la seguridad alimentaria del proyecto de documento sobre las conclusiones.

Asegurar el acceso a la enseñanza primaria

48. La Declaración del Milenio y la CMA: cad destacaron ambos la importancia de la enseñanza primaria y la igualdad en el acceso a la educación en el contexto de la erradicación de la pobreza y la promoción del desarrollo. El objetivo 2.4 del Plan de Acción requiere específicamente la adopción de medidas en apoyo de “la educación primaria completa así como, cuando proceda, la realización de programas de alimentación escolar”. En el proyecto de documento sobre las conclusiones de la Sesión Especial de las Naciones Unidas en favor de la Infancia se invita a renovar el compromiso de asegurar para el año 2015 que todos los niños tengan acceso a la enseñanza primaria y lleven a término el ciclo entero. El enfoque del PMA en la Sesión Especial de las Naciones Unidas en favor de la Infancia guardará relación con la labor del Programa en esta esfera y con la Iniciativa de Alimentación Escolar que se ha emprendido recientemente. En su período de sesiones de mayo de 2001, se presentó a la Junta Ejecutiva una actualización sobre los programas de alimentación escolar del PMA (WFP/EB.A/2001/4-E).
49. El PMA es el principal abastecedor de asistencia internacional a los programas de alimentación escolar. En 2000, 12,3 millones de alumnos participaron en los programas de alimentación escolar del PMA realizados en 54 países. La ayuda alimentaria ha resultado eficaz en alentar a las familias a mandar a la escuela a sus niños, en especial las niñas, y ha contribuido así a retenerles en la escuela y a facilitar su aprendizaje escolar.
50. El objetivo de la Iniciativa de Alimentación Escolar consiste en alentar a los gobiernos de todo el mundo a que emprendan programas nacionales de alimentación escolar para proporcionar alimentos nutritivos a todos los niños que los necesiten. Así pues:
 - El PMA apoya el establecimiento, expansión y mejora de los planes *nacionales* de alimentación escolar. Si bien a veces resulta apropiado establecer dichos planes en



zonas geográficas limitadas (nivel subnacional) y ampliarlos luego a partir de esta base, el PMA ayuda a los gobiernos a avanzar hacia una cobertura nacional.

- El PMA colabora con los gobiernos al ser éstos sus principales asociados, ya que sólo los gobiernos pueden asumir la responsabilidad de los planes nacionales de alimentación escolar. En este ámbito, el PMA colabora con una variedad de interlocutores no gubernamentales, que son entidades tanto internacionales como locales.
 - El PMA mantiene la alimentación escolar como centro de esta iniciativa. En muchos países en desarrollo queda mucho por hacer para fortalecer el sistema educativo. Se trata de una tarea muy compleja y polifacética en cuyo ámbito la ayuda alimentaria no representa el recurso más valioso. Según el enfoque del PMA, la ayuda alimentaria ha de utilizarse ahí donde se necesiten *alimentos*. El PMA no monetiza los productos alimenticios para financiar actividades educacionales de apoyo conexas y para ello depende de asociados competentes.
51. Entre los beneficios derivados de los programas de alimentación escolar figuran:
- **Un aumento de la asistencia escolar.** En las familias que luchan por salir adelante, un programa de alimentación escolar puede marcar la diferencia entre la opción de mandar a los niños a la escuela y la de depender de su trabajo para complementar los ingresos familiares.
 - **Una reducción de las diferencias relacionadas con el género.** En numerosos países persiste cierta desigualdad en las tasas de asistencia escolar de niñas y niños. La alimentación escolar puede contribuir a eliminar esas diferencias.
 - **Mejora del aprendizaje.** Una comida consumida a primera hora del día puede ayudar a los niños a mantener la atención y la concentración.
52. El aumento de las tasas de alfabetización derivado de la alimentación escolar también contribuye a mejorar la salud materno-infantil y las actividades de prevención y tratamiento del VIH/SIDA y de otras enfermedades infecciosas, en especial cuando las niñas reciben educación.

Asociados

53. El PMA también está fortaleciendo las asociaciones con la UNESCO, el UNICEF, el Banco Mundial, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y las ONG para asegurarse de que la alimentación escolar forme parte integral de unas iniciativas más extensas encaminadas a ampliar el acceso a la educación y a mejorar su calidad. En el marco más amplio de la coordinación gubernamental, el PMA trabaja constructivamente con sus asociados, las ONG locales e internacionales y los otros organismos de las Naciones Unidas.
54. En particular, el PMA colabora con la OMS y el Banco Mundial para incluir el tratamiento antiparasitario en los programas de alimentación escolar. Estos últimos, junto con las intervenciones de educación sanitaria y de salud, pueden mejorar considerablemente los beneficios de la educación que repercutirán en favor de los niños.
55. Entre los otros ejemplos de colaboración figuran la República Dominicana, donde el PMA colabora estrechamente con *World Vision* (en la construcción de cocinas en las escuelas), la OMS (en la investigación nutricional, las medidas complementarias correspondientes y el tratamiento antiparasitario), el UNICEF y el Banco Mundial (en la realización de un estudio conjunto sobre las diferencias relacionadas con el género en la educación primaria), junto con el Gobierno. El Perú ofrece otro ejemplo: la UNESCO



presta apoyo por conducto del PMA para la producción local de material didáctico (carteles, manuales de nutrición y herramientas interactivas, como por ejemplo rompecabezas y juegos de mesa).

CONCLUSIONES

56. El PMA está comprometido a alcanzar las metas y objetivos establecidos en la Cumbre del Milenio, la Cumbre Mundial sobre la Alimentación y la Cumbre Mundial en favor de la Infancia. Muchos de estos objetivos son cruciales para el mandato y las operaciones del PMA, y se reflejan en su programación desde hace varios años. El PMA seguirá centrando sus esfuerzos, dentro del proceso interinstitucional, en el apoyo y el logro de los objetivos de esas cumbres a los cuales la ayuda alimentaria puede aportar una importante contribución. Sin embargo, el impresionante descenso de los recursos para el desarrollo ha hecho que el PMA tenga más dificultades en perseguir las metas clave que se derivan de estas reuniones mundiales. Un mayor apoyo a los programas de desarrollo del PMA mejoraría su capacidad para contribuir a la consecución de las principales metas y objetivos de las cumbres.

