

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي
الدورة العادية الثانية

روما، ١٣ - ١٤/٥/١٩٩٩

تقرير وحدة التفتيش المشتركة

البند ٧ من جدول الأعمال

التقارير ذات الصلة بعمل البرنامج والمجلس
التنفيذي



Distribution: GENERAL

WFP/EB.2/99/7

29 March 1999

ORIGINAL: ENGLISH

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة برنامج الأغذية
العالمي في شبكة انترنت على العنوان التالي: (http://www.wfp.org/eb_public/EB_Home.html)

مذكرة للمجلس التنفيذي

الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي لينظر فيها

وفقا لقرارات المجلس التنفيذي المتعلقة بأساليب عمله التي اتخذها في دورة انعقاده العادية الأولى لعام ١٩٩٦، فإن وثائق العمل التي أعدتها الأمانة لتقدم للمجلس قد روعي فيها عنصرا الإيجاز وعرض المسائل بشكل يسهل أمر البت فيها واتخاذ القرار بشأنها. ويجب أن تدار أعمال المجلس التنفيذي بأسلوب عملي يقوم على التشاور المستمر بين أعضاء الوفود والأمانة التي لن تدخر وسعا في وضع هذه التوجيهات موضع التنفيذ.

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورة أسمائهم أدناه، ويستحسن أن يتم الاتصال قبل ابتداء اجتماعات المجلس التنفيذي. إذ أن الغرض من هذه الترتيبات هو تسهيل عمل المجلس عند النظر في الوثائق في الجلسات العامة.

الموظف المسؤول عن الوثيقة هو:

رقم الهاتف: 066513-2908

S. Green

موظف العلاقات بين الوكالات:

الرجاء الاتصال بأمين الوثائق إن كانت لديكم استفسارات تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي أو استلامها وذلك على رقم الهاتف التالي: (066513-2641).



معلومات أساسية

- ١- أنشئت وحدة التفتيش المشتركة بقرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم ٢١٥٠ في دورتها الحادية والعشرين في عام ١٩٦٦، وبدأت أعمالها في عام ١٩٦٨. تتكون هذه الوحدة من إحدى عشر مفتشا يتمتعون بصلاحيات واسعة للتفتيش في جميع المسائل المتعلقة بفعالية الخدمات والاستخدام الأمثل للأموال في منظومة الأمم المتحدة. وتقيم وحدة التفتيش المشتركة إذا ما كانت الأنشطة التي تضطلع بها المنظمات المشاركة في هذه الوحدة بشكل اقتصادي وبشكل يوفر الاستخدام الأفضل للموارد المتاحة لتنفيذ هذه الأنشطة.
- ٢- المنظمات المشاركة في وحدة التفتيش المشتركة هي منظومة الأمم المتحدة والأجهزة الملحقة بها و١٤ وكالة من الوكالات المتخصصة في المنظومة والتي وافقت على النظام الأساسي لهذه الوحدة. وبرنامج الأغذية العالمي، بحكم تبعيته لمنظمة الأمم المتحدة من ناحية ومنظمة الأغذية والزراعة من الناحية الأخرى، من المنظمات المشاركة. ترسل تقارير هذه الوحدة إلى رؤساء المنظمات المشاركة ليحيلوها بدورهم إلى الأجهزة التشريعية لمنظماتهم.
- ٣- استعرضت هيئة مكتب المجلس، تطبيقاً لقرار المجلس التنفيذي رقم (١٩٩٨/م ت - س/٧)، تقارير هيئة التفتيش المشتركة، وستقدم الأمانة للمجلس ملاحظاتها على التقارير الصادرة في عام ١٩٩٨، وذات الصلة بعمل برنامج الأغذية العالمي لينظر فيها.

التقارير ذات الصلة بعمل البرنامج والمجلس التنفيذي

- ٤- هنالك تقرير واحد من بين التقارير الخمسة التي صدرت في عام ١٩٩٨، ذو صلة مباشرة بعمل المجلس التنفيذي.

زيادة التناسق من أجل تعزيز المراقبة الداخلية في منظومة الأمم المتحدة

(المصدر JIU/REP/98/2)

- ٥- إن الهدف الرئيسي لهذا التقرير هو زيادة فعالية الإشراف الداخلي في الأمم المتحدة على مستوى منظماتها الفردية وعلى مستوى المنظومة بأسرها. ويرى المفتشون أن الإشراف الداخلي أمر مهم لعملية الإصلاح التي تجري حالياً في منظومة الأمم المتحدة. ولقد تبين أن جهود الإشراف الداخلي المتزايدة قد أنتت ثمارها في بعض المنظمات. ولكن معظم هذه الجهود لم تستطع معالجة ما سماه التقرير "انعدام الانسجام في بنية الإشراف الداخلي في منظومة الأمم المتحدة"، فمن المشكلات المحددة التي برزت، الاعتماد المفرط على آلية الإشراف الداخلي لمعالجة أوجه القصور. وتبعاً لما أورده معدو التقرير فإن ذلك قد قاد إلى نوع من التخمة في عمل الإشراف الداخلي من جانب الدول الأعضاء وفي حجب للتقسيم التقليدي بين الإشراف الداخلي والإشراف الخارجي.



٦- وجد التقرير أن هنالك تباينا كبيرا داخل منظومة الأمم المتحدة فيما يتعلق ببنية الإشراف الداخلي وسير هذا الإشراف. وأشار التقرير أيضا إلى أن هذا التنوع ليس فعلا لضمان العناصر المختلفة للإشراف الداخلي والتنسيق فيما بينهما، مثل مراجعة الحسابات والتفتيش والتحقيق والتقييم والرصد. وعلى الرغم من أن التقرير قد أشار إلى عدم فعالية وضع نظام موحد للإشراف الداخلي في منظومة الأمم المتحدة، وعدم الرغبة في وضع ذلك، لكنه حدد ضرورة المزيد من المعلومات في إطار يمكن مقارنته في إطار الفهم العام للإشراف الداخلي في المنظومة بأسرها.

٧- وأورد التقرير عددا من التوصيات، فيما يلي تلخيصا لها وتعليقا عليها.

(١) تقديم المدير التنفيذي خطة للمجلس التنفيذي لتنفيذ وتنسيق عمل الإشراف الداخلي

هذه التوصية مطبقة في البرنامج حيث أن ميزانية فترة السنتين تشمل على الخطط والأولويات الخاصة بكل وحدة تنظيمية ومعلومات مفصلة عن عدد الموظفين والاحتياجات المالية.

(٢) تقديم ملخص موحد سنويا عن أنشطة الإشراف الداخلي يركز، ضمن أشياء أخرى، على الخطوات التي اتخذت والقرارات التي ينبغي أن يتخذها الرؤساء التنفيذيون والمجلس التنفيذي

تقدم المديرية التنفيذية عادة للمجلس في كل سنتين تقارير مختارة من مكتب التقييم ومكتب المفتش العام. وتشتمل هذه التقارير على القضايا التي أثرت والتوصيات الواردة لمعالجتها. وعلى الرغم من أن تقارير مكتب المراجعة الداخلية لا تقدم إلى المجلس ولكنها متوفرة للمراجع الخارجي للإطلاع عليها. ويقدم المراجع الخارجي تقريرا للمجلس التنفيذي كل عامين.

ولقد أشار الأمين العام للأمم المتحدة في هذا التقرير، إلى أن هنالك ضغطا متواصلا لتقديم معلومات عن طريق نظام الإشراف الداخلي مما قد يقود إلى نظام للإدارة المصغرة وبالتالي تقل فعالية عملية الإشراف الداخلي إذا ما طلبت الهيئات التشريعية تقارير محددة بشكل متكرر. يؤيد برنامج الأغذية العالمي تماما رأي الأمين العام للأمم المتحدة ويرى أن طلبات تقارير الإشراف الداخلي يجب أن تقدم بحكمة.

(٣) تضمين بيانات عن الممارسات السليمة في مجال الإشراف الداخلي والإشراف الخارجي في التقارير المقدمة للهيئات التشريعية

يؤيد البرنامج بشدة هذه التوصية ويناقش هذه القضية في إطار تبادل الخبرات أو الدروس المستفادة من خدمات الإشراف الداخلي الأخرى في منظومة الأمم المتحدة. ويمكن أن يتم ذلك من خلال اجتماعات اللجنة الاستشارية للشؤون الإدارية أو عن طريق مكاتب التقييم والمراجعة الداخلية في إطار المنظومة.

(٤) وفقا للتوصية الثانية، تجري وحدة التفتيش المركزية تحليلا دوريا للملخص السنوي الموحد لتبیین القضايا المشتركة في المنظومة بأسرها

وكما أشارت اللجنة الاستشارية لشؤون الإدارة والميزانية، فإن جمع التقارير السنوية في وثيقة أخرى كبيرة الحجم قد يكون فيه تكرار غير مفيد لتقارير الإشراف الداخلي وربما أرهاق أو زاد من حالة التخمة في الإشراف الداخلي التي تعاني منها الدول الأعضاء. وفي الوقت الحالي، يقدم البرنامج من خلال استعراضه السنوي لخطة عمل وحدة التفتيش المشتركة، مقترحات بشأن الموضوعات والقضايا المشتركة في المنظومة بأسرها.



(٥) نحو المزيد من المهنية في أسرة الإشراف وتعزيز الحوار بين الشركاء في عملية الإشراف

يتفق البرنامج مع ما جاء في التوصيات ويرى أن هذه الموضوعات يمكن مناقشتها من خلال أنشطة لجنة التنسيق الإدارية، كما أشار إلى ذلك الأمين العام للأمم المتحدة في تعليقه.

٨- أصدرت وحدة التفتيش المشتركة في عام ١٩٩٨ هذه التقارير الإضافية الأربعة:

الزمالات في منظومة الأمم المتحدة (المصدر: JIU/REP/98/1)

جامعة الأمم المتحدة: نحو تعزيز دورها وزيادة فعاليتها (المصدر: JIU/REP/98/3)

الخدمات المشتركة لمنظومة الأمم المتحدة في جنيف: الجزء الأول: استعراض عام للتعاون الإداري والتنسيق (المصدر: JIU/REP/98/4)

مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشروعات: نحو المزيد من الالتزام في إطار منظومة الأمم المتحدة (المصدر: JIU/REP/98/5)

