

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

Deuxième session ordinaire  
du Conseil d'administration

Rome, 22 - 24 mai 1996

## PROJETS DE DEVELOPPEMENT SOU MIS A L'APPROBATION DU CONSEIL D'ADMINISTRATION

Point 5 a) de l'ordre  
du jour

# F

Distribution: GENERALE  
WFP/EB.2/96/5-A/Add.3

1er avril 1996

ORIGINAL: ANGLAIS

## PROJET CHINE 5652

### Projet de développement agricole intégré dans le nord-est de la province de Sichuan (PAM/FIDA)

Durée du projet	Cinq ans
Coût total pour le PAM	18 998 300 dollars
Coût total pour le gouvernement	31 484 900 dollars

Sauf indication contraire, toutes les valeurs monétaires sont exprimées en dollars des Etats-Unis. En novembre 1995, un dollar équivalait à 8,28 yuan renminbi.

### RESUME

Le présent projet de sécurité alimentaire et d'atténuation de la pauvreté s'inscrit dans la ligne définie par le Schéma de stratégie de pays établi pour la Chine. Il a été conçu et sera exécuté en collaboration avec le FIDA. Il vise à accroître les revenus de 212 000 ménages pauvres dans huit cantons des préfectures de Nanchong et de Wanxian, dans le nord-est de la province du Sichuan, qui est l'une des plus pauvres de Chine. L'aide du PAM servira d'incitation pour appuyer le développement agricole et forestier, la création d'infrastructures rurales et la formation. Les activités vivres-contre-travail seront notamment les suivantes: aménagement de terrasses, ameublissement du sol en profondeur, conservation des sols, amélioration des réseaux d'irrigation, foresterie de protection, approvisionnement en eau potable et construction de routes rurales. Des vivres seront distribués dans le cadre des actions de formation. Celles-ci viseront à améliorer les compétences techniques des personnes ciblées et l'alphabétisation, surtout des femmes, et à dispenser aux femmes une formation dans le domaine des activités génératrices de revenus. L'aide du FIDA, qui se montera à 20 millions de dollars, permettra de consentir des prêts aux agriculteurs pour des activités culturelles et pour l'élevage, la plantation d'arbres d'intérêt économique, les activités génératrices de revenus des femmes, et le renforcement des activités de soutien agricole. Le PAM, le FIDA et le gouvernement collaboreront en vue d'intégrer les activités s'adressant aux femmes dans le courant principal de développement.

Le tirage du présent document a été restreint. MM. les délégués et observateurs sont donc invités à apporter leur exemplaire personnel en séance et à ne pas demander d'exemplaires supplémentaires.

## NOTE A L'INTENTION DU CONSEIL D'ADMINISTRATION

1. Le présent document contient des recommandations présentées au Conseil d'administration pour examen et approbation.
2. Conformément aux décisions prises par le Conseil d'administration à sa première session ordinaire sur les méthodes de travail, les documents établis par le Secrétariat à l'intention du Conseil ont été rédigés dans un souci de concision et axés sur la prise de décisions. Les réunions du Conseil d'administration doivent prendre un tour pragmatique et favoriser le dialogue et les échanges entre les délégations et le Secrétariat. Celui-ci poursuivra les efforts déployés pour faciliter la mise en oeuvre de ces principes directeurs.
3. Le Secrétariat invite les membres du Conseil qui souhaitent poser des questions d'ordre technique sur ce document à contacter directement les fonctionnaires mentionnés ci-après, de préférence quelque temps avant la session du Conseil. Cette procédure vise à faciliter l'examen du document en session plénière.
4. Les fonctionnaires du PAM qui traitent ce document sont les suivants:

Directeur régional:	J. Schulthes	tél.: 5228-2209
Chargé des opérations:	R. Ahuja	tél.: 5228-2307
5. Pour toute question concernant la distribution des documents présentés au Conseil d'administration, veuillez contacter l'employé chargé de la documentation (tél.: 5228-2641).

## **ANALYSE DU PROBLEME**

1. Le projet intéresse la province du Sichuan, qui est l'une des plus pauvres de Chine, classée au 29ème rang sur 31 sur la base du revenu annuel par habitant en 1994. Sur les 70 à 80 millions de personnes qui vivent actuellement en Chine au-dessous du seuil de pauvreté, à savoir avec 440 yuan (53 dollars) ou moins par personne et par an, 11,8 millions (15 pour cent) vivent dans le Sichuan.
2. La zone de projet se situe dans la région de collines et de montagnes des préfectures de Nanchong et de Wanxian, dans le nord-est de la province, et couvre huit cantons répartis entre ces deux préfectures (Langzhong, Nanbu, Yilong et Jialing dans la préfecture de Nanchong, et Wuxi, Wushan, Yunyand et Fengjie dans la préfecture de Wanxian). Tous ces cantons sont classés comme pauvres au regard des critères nationaux ou provinciaux. Dans ces cantons, 94 circonscriptions sur un total de 398 ont été désignées pour recevoir une assistance. Les villages et les coopératives les plus pauvres ont été sélectionnés sur la base d'un revenu net annuel par habitant de 350 yuan et de disponibilités alimentaires nettes de 200 kilogrammes de vivres; et le projet intéresse 1 020 villages (83 pour cent du nombre total des villages dans les circonscriptions visées) et 7 965 coopératives (74 pour cent du total des coopératives dans les villages visés par le projet). Le projet intéresse ainsi quelque 244 000 ménages (68 pour cent du total des ménages vivant dans les villages concernés), soit une population totale de 907 000 personnes.
3. Le revenu par habitant de la population agricole dans la zone de projet s'établit en moyenne à 328 yuan (il oscille entre 222 et 415 yuan), soit 25 pour cent de moins que la moyenne de ces cantons, qui s'établit à 440 yuan. La superficie cultivable n'est que de 0,06 hectare par habitant, soit une superficie cultivée moyenne de 0,22 hectare par ménage. Les disponibilités vivrières nettes dans les circonscriptions intéressées par le projet sont en moyenne de 211 kilogrammes (elles varient de 178 à 339 kilogrammes), soit 11 pour cent de moins que la moyenne pour le canton, qui est de 243 kilogrammes. La zone de projet est déficitaire en céréales vivrières, et doit importer plus de 55 000 tonnes de céréales chaque année. La plupart des ménages agricoles ne parviennent à produire que l'équivalent de huit à neuf mois de consommation, dont une forte proportion de tubercules. Actuellement, le gouvernement fournit environ 5 000 tonnes de céréales par an pour secourir les familles les plus nécessiteuses, et les ménages visés par le projet doivent acheter des quantités notables de céréales de revente.
4. Les principales contraintes à la production agricole sont la faible fertilité des sols; la raideur des pentes et la faible profondeur du sol; les sécheresses fréquentes; les écoulements de surface excessifs et le faible taux d'infiltration, qui ont pour effet une forte fréquence des déficits hydriques; l'inondation et l'engorgement des sols mal drainés; l'absence d'une irrigation garantie; les faibles températures dans les zones d'altitude au début de la saison végétative; les problèmes d'érosion; enfin, le manque de ressources en espèces qui permettraient aux paysans d'acheter les intrants nécessaires à une intensification de l'agriculture.



5. Les autres causes de pauvreté sont liées à la situation socio-économique globale de la zone de projet: faible taux d'alphabétisation (30 pour cent de la population est illettrée, dont 60 pour cent de femmes); faible niveau d'instruction, qui rend difficile la diffusion de techniques agricoles évoluées; infrastructures peu développées, plus de 50 pour cent des villages du projet étant inaccessibles par la route; insuffisance de l'accès à l'eau potable, qui oblige à parcourir de longues distances pour chercher de l'eau, notamment lors des sécheresses saisonnières; insuffisance des équipements éducatifs et sanitaires; enfin manque d'accès au revenu en espèces. Les infrastructures d'éducation et de santé s'adressant aux femmes sont particulièrement insuffisantes, et du fait des migrations "temporaires" de nombreux jeunes agriculteurs de sexe masculin vers les villes, on observe une certaine féminisation de la pauvreté.
6. A l'issue des nombreux entretiens avec les ménages qu'a eus une mission préparatoire conjointe PAM/FIDA, la première priorité des ménages est d'assurer leur sécurité alimentaire, en améliorant la productivité de leurs terres par des travaux d'amélioration des sols et des ouvrages d'infrastructure, par l'accès au crédit pour acheter des intrants, et par le développement de l'élevage porcin comme source de revenu en espèces.
7. Comme la majeure partie des ressources en main-d'oeuvre et autres de la population rurale servent à tenter d'assouvir la faim, les investissements qui permettraient d'accroître la productivité ne peuvent être faits sans aide extérieure. Dans une telle situation, l'aide alimentaire a un rôle légitime à jouer pour permettre aux ménages pauvres de rechercher une sécurité alimentaire durable en entreprenant des activités menant à un accroissement de la productivité. Le crédit qu'apportera le FIDA servira à aider les ménages du projet à entreprendre des activités génératrices de revenus supplémentaires, notamment des activités d'élevage et d'arboriculture, afin d'accroître leurs revenus en espèces.

### **Aide antérieure du PAM et stratégie future**

8. Depuis 1988, les projets nouveaux d'aide du PAM à la Chine visant à améliorer la sécurité alimentaire et à atténuer la pauvreté sont des projets de développement agricole intégré exécutés dans les provinces les plus pauvres. Comme il était indiqué en détail dans le SSP établi pour la Chine et soumis à la quarantième session du CPA, ces projets ont été exécutés avec succès, ou sont encore actifs et en bonne voie, résultat qui a été confirmé par plusieurs examens et évaluations. Le caractère nouveau du projet proposé ici, et qu'envisageait précisément le SSP, réside dans la collaboration du PAM avec le FIDA et dans l'intégration d'activités spécifiques de développement au bénéfice des femmes.

---

## **OBJECTIFS ET RESULTATS ESCOMPTEES DU PROJET**

### **Objectifs à long terme**

9. Les objectifs à long terme du projet sont d'accroître la sécurité alimentaire des ménages et leur niveau de revenu, ainsi que d'améliorer les conditions de vie de la population cible en recherchant la durabilité dans les activités agricoles et forestières, dans la réalisation d'infrastructures, et grâce à des activités génératrices de revenus et de développement social.

### **Objectifs immédiats**

10. Les objectifs immédiats du projet sont les suivants:
- a) accroître et stabiliser la production céréalière par les mesures suivantes:
    - i) confection de terrasses et ameublissement en profondeur du sol sur les pentes cultivées en sec, en combinaison avec de nouveaux ouvrages de captage et de stockage des eaux pour l'arrosage, et de conservation des sols (financement PAM/gouvernement); ii) amélioration des réseaux d'irrigation afin d'assurer un approvisionnement fiable en eau pour la riziculture (PAM/gouvernement); iii) fourniture d'un crédit de campagne pour l'achat de facteurs de production (prêts du FIDA); iv) accroissement du cheptel, porcine notamment, pour la production de fumier (prêts du FIDA); v) protection des terres arables par la plantation d'arbres sur les pentes supérieures et autres mesures de conservation des sols (financement PAM/gouvernement);
  - b) accroître les revenus en espèces des ménages vivant dans la zone de projet par les moyens suivants: i) crédit pour la production animale (financement FIDA/Gouvernement chinois); ii) crédit pour l'arboriculture, y compris arbres fruitiers, mûriers pour la sériciculture, et plantes médicinales (financement FIDA/Gouvernement chinois); iii) lancement d'activités génératrices de revenus pour les femmes, y compris petit élevage de volaille et artisanat, par exemple tissage de la soie et transformation de légumes (financement FIDA/Gouvernement chinois);
  - c) améliorer l'approvisionnement en eau potable, avec réalisation d'étangs et de puits pour les populations qui n'ont actuellement pas, ou insuffisamment, accès à l'eau potable (financement PAM/Gouvernement chinois);
  - d) améliorer les possibilités de transport par la construction de routes, afin de désenclaver les villages, et de leur donner accès aux intrants, aux marchés et aux services sociaux (financement PAM/Gouvernement chinois);
  - e) accroître la capacité des femmes à percevoir un revenu indépendant, d'améliorer leur niveau d'instruction et leur connaissance des questions



nutritionnelles et sanitaires par la formation (financement PAM/FIDA/Gouvernement chinois);

- f) assurer la durabilité du projet par les moyens suivants: i) programmes de formation en matière de production culturale et animale; foresterie, activités génératrices de revenus et développement social (financement PAM/FIDA/Gouvernement chinois); ii) amélioration des services et des équipements de vulgarisation agricole, stations vétérinaires, amélioration des races animales, et fourniture d'intrants (financement FIDA/Gouvernement chinois); iii) définition et mise en place de mesures de conservation des sols, notamment plantation d'arbres, protection des forêts, et aménagement des champs, avec ouvrages de lutte contre le ruissellement et l'érosion des sols (financement PAM/Gouvernement chinois).

## Résultats escomptés

### *Activités appuyées par le PAM*

11. **Amélioration des terres cultivées en sec** (13 107 200 journées de travail, soit 56 pour cent du total). Cette activité prévoit l'aménagement de 81 800 mu (soit environ 5 450 hectares) de terres en pente actuellement cultivées en sec, qui présentent déjà des semi- ou quasi-terrasses, généralement sur des superficies de 20 à 100 mu, dans de petits bassins. Les mesures prévues sont les suivantes:
- a) amélioration des terrasses et nivellement. Dans la province de Wanxian, des terrasses en terre seront aménagées sur 9 000 mu de terres présentant une pente moyenne de huit degrés, et des terrasses sur assise en pierre sur 42 900 mu d'une pente moyenne de 18 degrés. En général, les pentes supérieures à 25 degrés ne seront pas aménagées en terrasses, mais plantées d'arbres et/ou soustraites à la production culturale après amélioration des terres et accroissement de la production céréalière sur les pentes inférieures moins raides. Dans la province de Nanchong, des terrasses sur murs en pierre seront aménagées sur 29 900 mu;
  - b) ameublissement en profondeur du sol au moyen d'explosifs, afin de briser la couche cuirassée proche de la surface, dans la préfecture de Nanchong uniquement;
  - c) construction de petites citernes, d'une capacité de 150 à 400 mètres cubes, pour arrosage supplémentaire, principalement au cours des mois d'été;
  - d) construction de rigoles;
  - e) construction de fosses à fumier (en moyenne une fosse pour deux mu);
  - f) construction de pièges à sédiments (en moyenne un piège pour deux mu) afin d'éviter l'envasement de la citerne et la perte d'une terre de surface précieuse;
  - g) création de sentiers d'accès aux champs.
12. **Amélioration des rizières** (1 001 700 journées de travail, soit quatre pour cent du total). Cette activité n'est proposée que pour la province de Nanchong, et prévoit l'amélioration de 28 350 mu (environ 1 890 hectares) de terres. Environ la moitié de la superficie à aménager est classée terre rizicole "à eau d'hiver", c'est-à-dire que l'eau est stockée pendant l'hiver pour permettre d'irriguer le riz de la campagne d'été. L'autre moitié des terres à aménager est classée terre rizicole pluviale; le riz y est cultivé en été s'il y a de l'eau en suffisance, et l'on pratique aussi une campagne d'hiver (blé ou colza). Les réalisations visées sont notamment les suivantes:
- a) construction ou amélioration des ouvrages de stockage de l'eau (y compris 215 étangs d'altitude et 151 citernes), amélioration du réseau de canaux (81 kilomètres) issus des réservoirs existants, et 10 ouvrages de captage de cours

d'eau, pour assurer une irrigation garantie sur 21 916 mu (environ 1 461 hectares);  
b) mise en place de sept stations de pompage pour assurer une irrigation garantie sur 6 434 mu (environ 429 hectares), et création de 1 835 étangs et de 621,5 kilomètres de canaux d'irrigation et de drainage.

13. **Approvisionnement en eau potable** (1 126 000 journées de travail, soit cinq pour cent du total). Quelque 204 000 personnes subissent une pénurie aiguë, permanente ou périodique, d'eau potable, qui les oblige à transporter une eau souvent de mauvaise qualité sur de longues distances (un à deux kilomètres, plusieurs fois par jour, corvée généralement réservée aux femmes). Le projet appuiera l'aménagement de 1 226 étangs (d'une capacité allant de 50 à 400 mètres cubes); de 807 puits creusés, sans système de relevage de l'eau; 814 puits creusés équipés de pompes à bras ou électriques; et de 134 postes de pompage.
14. **Forêts de protection** (2 284 000 journées de travail, soit 10 pour cent du total). Afin de protéger les terres cultivables de l'érosion et des pertes de sol, les pentes en amont des terrasses seront boisées, en utilisant des espèces qui répondront aux besoins de fourrage et de bois de feu, ou qui génèrent du revenu (herbacée de longxu). La fermeture des zones montagneuses, avec interdiction de toute exploitation pendant cinq à huit ans, permettra par la suite de rouvrir la zone concernée à une exploitation contrôlée, solution efficace (faible investissement - faible rapport) pour protéger de grandes superficies, vu qu'elle se traduit par un couvert dense de végétation d'un faible rendement financier. Les activités de foresterie de protection seront menées dans deux cantons (Yilong et Jialing) de la préfecture de Nanchong, et dans les quatre cantons intéressés par le projet dans la préfecture de Wanxian. Pendant la durée du projet, on prévoit de planter 3 047 hectares en robiniers (*Robinia pseudacacia*), 199 hectares en espèces à bois de feu, et de fermer 12 734 hectares de zones de montagne.
15. **Routes rurales** (4 655 000 journées de travail, soit 20 pour cent du total). L'élément de construction de routes vise à combler des lacunes importantes dans le réseau existant. Les routes rurales seront réalisées conformément à la norme nationale des chaussées de "Classe 4", à savoir la catégorie des routes de circonscription à circonscription, ou de circonscription à village. Les chaussées auront une emprise de 4,5 mètres, et un revêtement de gravier sur trois mètres de largeur. La construction de 50 tronçons routiers, pour une longueur totale de 317 kilomètres, sera entreprise, dont 24 kilomètres consisteront en un réaménagement de pistes pour tracteurs existantes.
16. **Formation** (6 408 000 journées de formation, soit l'équivalent de 1 266 000 journées de travail, ou six pour cent du total). La formation sera apportée pour développer les compétences techniques des participants au projet (des deux sexes) dans les domaines de l'agriculture, de l'élevage, de la foresterie et de l'approvisionnement en eau potable. La formation de femmes en vue d'activités génératrices de revenus (AGR) portera sur le tissage de tapis de soie, la confection de chaussures en tissu, la couture à la machine, divers artisanats, l'élevage de poules et de canards, et la transformation de légumes. Dans le cadre de l'élément PAM des activités de développement social (ADS), une formation sanitaire sera dispensée à 30 000 femmes, et l'alphabétisation fonctionnelle intéressera plus de 65 000 femmes.

## Principales activités appuyées par le FIDA

17. **Crédit de campagne** (3,4 millions de dollars). Un crédit de campagne sera offert pour l'achat de facteurs de production tels les semences améliorées et les engrais afin de tirer pleinement parti des activités d'amélioration des terres. Un crédit de campagne supplémentaire sera aussi offert aux ménages de la zone de projet pour l'achat d'intrants destinés à des terres non aménagées dans le cadre du projet. Les montants des prêts seront de 100 yuan par mu pour les terres rizicoles et les terres en sec améliorées dans le cadre du projet, de 70 yuan par mu pour les terres rizicoles à rendement faible ou moyen, et de 50 yuan par mu pour les terres en pentes cultivées en sec.
18. **Développement de l'élevage** (5,06 millions de dollars). Cette activité consistera à fournir un crédit de courte ou moyenne durée pour le développement de l'élevage, y compris l'achat d'animaux jeunes (de race améliorée), la construction ou l'amélioration des abris ou enclos, l'achat d'aliments composés, et les soins et produits vétérinaires. Chaque ménage aura droit à un prêt pour un porc (mâle ou femelle); deux chèvres; ou un bovin (une bête à partager entre trois ménages).
19. **Services agricoles** (2,56 millions de dollars). L'appui aux services agricoles prévoit des activités qui renforceront la vulgarisation et la formation agricoles, et amélioreront l'approvisionnement en intrants et en petit matériel. Ces activités consisteront notamment en ce qui suit: a) construction ou remise en état de 75 stations agricoles de circonscription, et achat de matériel de laboratoire et de formation; b) dotation des stations de circonscription d'un fonds de roulement pour l'achat de stocks pour garantir l'approvisionnement et la distribution d'intrants aux agriculteurs; c) fourniture de crédit aux ménages, individuellement, ou aux groupes d'agriculteurs, pour l'achat de petit matériel.
20. **Exploitation du bétail et services vétérinaires** (0,47 million de dollars).
  - a) amélioration de 53 stations d'exploitation du bétail à l'échelon des circonscriptions;
  - b) création de 19 stations de transformation d'aliments pour animaux; c) amélioration de stations cantonales de reproduction.
21. **Arboriculture et plantation de mûriers** (6,3 millions de dollars). Des prêts du FIDA seront consentis aux agriculteurs pour la plantation de poiriers, pruniers, pamplemoussiers, orangers navel, duzhong, jujubiers ou dattiers chinois, châtaigniers, et ginkgo sur 2 984 hectares, et de mûriers sur 2 847 hectares.
22. **Activités génératrices de revenus pour les femmes** (2,3 millions de dollars). Des prêts d'un montant pouvant atteindre généralement 200 yuan par femme seront accordés pour des activités génératrices de revenus spécifiques.



---

## **ROLE ET MODALITES DE L'AIDE ALIMENTAIRE**

### **Fonctions**

23. L'aide alimentaire aura les fonctions ci-après: i) incitation, et revenu de substitution pour les agriculteurs afin de leur permettre de participer aux activités de projet; ii) paiement partiel du salaire des travailleurs qualifiés; iii) catalyseur pour attirer les financements de contrepartie du gouvernement dans les programmes de mise en valeur.

### *Apport alimentaire et justification des produits*

24. Le blé est un produit approprié, compte tenu des habitudes alimentaires locales. En ce qui concerne les activités vivres-contre-travail, il est proposé de distribuer une ration familiale journalière de 3,25 kilogrammes de blé. Cette ration a, sur le marché local, une valeur de 5,5 yuan, qui équivaut au salaire journalier habituellement pratiqué de cinq à six yuan pour le travail non qualifié, quand de tels emplois sont disponibles. La ration journalière sera suffisamment avantageuse pour encourager les agriculteurs à participer aux activités vivres-contre-travail. Outre la ration familiale, un supplément en espèces de trois yuan sera versé aux travailleurs qualifiés. Pour les journées de formation, les rations alimentaires seront d'un kilogramme, sauf dans les programmes d'alphabétisation fonctionnelle des femmes, pour lesquels la ration sera de 0,5 kilogramme par journée de formation. La durée du cours d'alphabétisation fonctionnelle est de deux heures. Toutes les autres formations se font sur quatre heures.

### *Economies*

25. Du fait de l'aide alimentaire du PAM, les administrations cantonales feront des "économies" car elles n'auront plus besoin de livrer des secours céréaliers aux agriculteurs victimes d'un déficit alimentaire. Ces économies, pour la première année, ont été estimées à 5,1 millions de yuan, sur la base de la moyenne des distributions de secours céréaliers, aux prix actuels, effectuées au cours des cinq dernières années. Les prix du blé seront réexaminés conjointement, chaque année, par le gouvernement et le bureau du PAM. Les économies, qui viendront s'ajouter à la contribution gouvernementale, seront utilisées en consultation avec le bureau du PAM, principalement au bénéfice des personnes handicapées, de projets supplémentaires d'approvisionnement en eau, d'actions sanitaires et de l'éducation des filles. La réalisation de ces économies et leur utilisation seront suivies par le Gouvernement chinois et le PAM.

---

## **STRATEGIE DU PROJET**

26. Le projet sera mis en oeuvre sous la supervision globale du Gouvernement populaire de la province du Sichuan, sous l'autorité du Vice-Gouverneur pour



l'agriculture. Le Ministère de l'agriculture (MA) servira de canal de communication entre les agents FIDA/PAM et les autorités provinciales et cantonales. Le MA apportera aussi une assistance technique et d'autres concours. Des groupes directeurs du projet (GDP) ont été constitués, et sont présidés par le Vice-Gouverneur à l'échelon provincial, les vice-commissaires dans les deux préfectures, et par des magistrats dans chacun des huit cantons. Les GDP comptent des représentants des administrations des finances, de l'agriculture, des ressources en eau, de la santé, des entreprises villageoises et citadines (EVC), de la Fédération des femmes chinoises (ACWF) et de la Commission de la planification et des forêts. Des bureaux de projet seront établis pour exécuter les activités, et fonctionneront sous la conduite d'ensemble des GDP. Des comités techniques, aux échelons provincial, préfectoral et cantonal, appuieront les bureaux de projet. A l'échelon villageois, les activités de projet seront planifiées et exécutées par les comités villageois. Les activités tant du PAM que du FIDA seront gérées par la même structure organisationnelle, du Ministère de l'agriculture jusqu'au niveau villageois. Les plans annuels des travaux seront établis par avance.

27. Le blé du PAM sera livré au port de Zhanjiang, dans le sud de la Chine. Le blé sera transporté par chemin de fer du port de Zhanjiang jusqu'à Chongqing, puis par camions jusqu'aux zones de projet de Nanchong, et par bateaux, sur le Yangtse, jusqu'aux zones de projet de Wanxian. Le blé sera entreposé initialement par le bureau cantonal des céréales, puis transporté jusqu'aux magasins des circonscriptions concernées par le projet. Des locaux d'entreposage adéquats sont disponibles à l'échelon cantonal et à l'échelon des circonscriptions. Les bénéficiaires recevront leurs rations à la station céréalière de circonscription la plus proche, ou au point de distribution désigné, habituellement une fois par mois. Chaque participant se verra délivrer un carnet de travail/formation; tous les travaux et formations seront attestés par le comité villageois responsable.

---

## **BENEFICIAIRES ET AVANTAGES**

28. Sur les 244 000 ménages (907 000 personnes) concernés par le projet, quelque 212 000 ménages (784 000 personnes) en seront les bénéficiaires directs. Ils bénéficieront soit directement des activités vivres-contre-travail, du crédit, de la formation, ou des activités de développement destinées aux femmes, soit indirectement de la réduction de l'érosion des sols, de l'amélioration de l'accès à l'eau, et des routes rurales. Comme il a été indiqué plus haut, les zones et les populations cibles ont été définies à l'issue d'une sélection par étapes, sur la base du revenu et du degré de sécurité alimentaire, puis en dernier lieu sur la base d'enquêtes sur les ménages. Ainsi, les zones et les populations ciblées sont parmi les plus défavorisées. Dans ces zones, on s'efforcera de faire en sorte que les ménages les plus pauvres soient choisis pour être bénéficiaires directs de l'aide alimentaire, tout en prenant en considération d'autres facteurs déterminants pour que soient atteints les objectifs du projet (disponibilité de main-d'oeuvre dans les ménages, et nécessité de sauvegarder le caractère intégré des actions de mise en valeur des terres).
29. Des avantages notables sont attendus de l'élément d'amélioration des terres cultivées en sec lorsqu'il s'associera avec des prestations de crédit de campagne pour

les facteurs de production. Dans la préfecture de Nanchong, la production annuelle de céréales (sont inclus dans cette catégorie le maïs, la patate douce et le blé) devrait passer de 5,7 à 9,9 tonnes à l'hectare quatre ans après la réalisation des aménagements; dans le Wanxian, elle devrait passer de 5,4 à neuf tonnes par hectare. Ces accroissements de la production ont été calculés sur la base d'un accroissement de l'intensité culturale de 180 à 220 pour cent, ainsi que de hausses de rendement. En ce qui concerne l'amélioration des terres rizicoles, la production annuelle de céréales (riz et blé) devrait passer de 4,95 à 6,75 tonnes à l'hectare, auxquelles s'ajouteront 450 kilogrammes de colza. Ces accroissements de production ont été estimés sur la base d'une augmentation de 150 à 200 pour cent de l'intensité culturale (grâce à la récolte d'hiver), ainsi que de hausses de rendement. La production supplémentaire escomptée annuellement, à plein rendement, du fait des activités d'amélioration des terres et du crédit de campagne pour l'achat d'intrants est estimée à 3 540 tonnes de riz, 6 860 tonnes de blé, 850 tonnes de colza, 7 850 tonnes de maïs et 9 220 tonnes de tubercules (patates douces et pommes de terre) exprimées en équivalent grains (rapport de un à cinq). Les disponibilités de paille et de résidus végétaux de récolte s'accroîtront, d'environ 28 050 tonnes, et s'y ajouteront les résidus provenant de la transformation des céréales et du colza, qui sont une ressource importante pour l'alimentation animale. Une meilleure régularité des rendements, ainsi qu'une incidence réduite des fléaux naturels, comme la sécheresse et les inondations, sont aussi attendues.

30. Les femmes bénéficieront du présent projet à deux titres: premièrement, en tant que partenaires de toutes les activités entreprises dans le cadre du projet, et deuxièmement grâce à l'élément distinct conçu expressément pour accroître leur contribution économique au revenu familial, ainsi que leur propre capacité de prendre des décisions dans le ménage (grâce à l'alphabétisation, et aux formations techniques et sanitaires). En ce qui concerne le niveau de participation des femmes aux activités normales de projet, les taux de participation devraient être les suivants: amélioration des terres: 40 à 60 pour cent; construction d'ouvrages d'irrigation: 10 pour cent; construction de routes: 30 à 40 pour cent; élevage: 90 pour cent; sériciculture: 80 pour cent; boisement et arbres fruitiers: 30 pour cent. On compte que la participation des femmes absorbera au moins la moitié des journées de rémunération alimentaire du travail, et les trois quarts des journées de formation.
31. Le programme spécifique de développement conçu à l'intention des femmes a été élaboré sur la base d'enquêtes de terrain sur les besoins perçus des bénéficiaires potentiels, et en interaction avec la Fédération des femmes chinoises (ACWF) dans les huit cantons concernés. Ce programme se compose de deux parties: activités génératrices de revenus (AGR) et activités de développement social (ADS). Les premières seront financées par des prêts du FIDA, appuyés par les actions de formation du PAM et des financements de contrepartie, tandis que les secondes se fonderont sur une combinaison d'aide alimentaire du PAM, de financements de contrepartie, et d'économies réalisées sur les secours céréaliers. Dans chaque canton, les AGR seront menées suivant une structure d'investissement identique: une ou deux activités principales (par exemple tissage de tapis de soie, production de chaussures en toile, couture à la machine, transformation de légumes), qui peuvent être entreprises en général par des groupes de femmes dans leur village, et nécessitent de faibles investissements. Celles-ci, appelées "activités génératrices de revenus pour les ménages avec crédit ouvert" (AGR MCO), supposent une mise de fonds d'environ



200 yuan par femme. Plusieurs de ces activités ont été testées, et promettent une bonne rentabilité. On incitera l'ACWF à mettre au point des prêts collectifs pour des AGR MCO, non seulement pour assurer le remboursement des prêts et réduire la charge administrative, mais aussi pour utiliser les groupes visés comme points focaux de développement social.

32. Les ADS comporteront ce qui suit: programmes de santé maternelle et infantile (y compris formation nutritionnelle et sanitaire des mères, formation de sages-femmes, de médecins aux pieds nus et d'agents de SMI, et fourniture de trousseaux médicaux et de médicaments), alphabétisation pour les femmes, et programme de prise en charge des droits de scolarité des jeunes élèves dont les résultats sont prometteurs (filles surtout) et que des parents trop pauvres ne peuvent plus se permettre de scolariser.

## **APPUI AU PROJET**

33. La contribution du PAM s'élèvera à 19 millions de dollars, celle du FIDA à 20 millions de dollars, et celle du Gouvernement chinois à 31,5 millions de dollars, soit au total 70,5 millions de dollars sur cinq ans. En outre, le gouvernement versera annuellement au projet l'équivalent, en espèces, de ce qu'il lui aurait coûté d'apporter des secours céréaliers dans la zone de projet. Le fonds de contrepartie sera alimenté par la province du Sichuan, à raison de 30 pour cent du montant total, les préfectures, à raison de 30 pour cent, et les cantons, à raison de 40 pour cent.
34. Le suivi et l'évaluation (S&E) des activités du projet se feront conformément aux procédures normalisées que le PAM a mises au point pour ses projets en Chine. Ces procédures, qui ont été affinées au fil des années pour améliorer la validité des données et fournir un bon outil de gestion, prévoient la mise au point annuelle du profil socio-économique des bénéficiaires et le suivi des indicateurs clefs spécifiques au projet. Dans le présent projet, ces indicateurs-clés sont axés sur le degré de sécurité alimentaire des ménages et leur niveau de revenu, et mesurent entre autres: i) la production culturale et animale; ii) le revenu des ménages (ou indicateur de substitution lié aux dépenses); et iii) le revenu des femmes prenant part à des AGR. Les procédures normalisées du PAM seront adaptées, comme de besoin, pour assurer une pleine collaboration avec le FIDA, notamment pour la coordination des visites sur le terrain, l'appel à des services de consultants, et les financements correspondants. On escompte établir une méthode de travail en équipe fondée sur l'approche, adoptée par le FIDA, qui consiste à travailler avec des fonctionnaires du Bureau des services d'appui aux projets (BSP) du PNUD, épaulés par des consultants locaux.
35. Afin d'assurer une application effective du système de S&E, une provision budgétaire de 27 500 dollars par an a été prévue pour couvrir les dépenses de formation des homologues nationaux; la mise à jour du matériel et des logiciels informatiques; la collecte et l'analyse des données; et le recrutement de consultants pour épauler le personnel du PAM dans l'établissement et l'application des procédures. Un montant additionnel de 50 000 dollars a été prévu pour effectuer les études sexospécifiques et d'éventuelles études techniques qui pourraient se révéler nécessaires au cours de l'exécution du projet.



36. Le bureau de projet, à l'échelon préfectoral, sera chargé d'établir des rapports à partir de ceux préparés à l'échelon cantonal. Un rapport sur les produits sera établi chaque trimestre. Les autres rapports seront semestriels (utilisation des journées de travail, fonds et économies de contrepartie, réalisations matérielles, évaluation de la qualité et participation des femmes). Tous les rapports seront soumis au bureau du PAM par l'entremise du MA. En outre, le projet fera l'objet d'un audit annuel effectué par le bureau provincial de vérification des comptes.

---

## **FAISABILITE ET DURABILITE DU PROJET**

37. Le projet, tel que proposé par le gouvernement, a été analysé et reformulé en profondeur par une mission pluridisciplinaire, composée de consultants nationaux chinois hautement qualifiés, organisée par le Centre d'investissement de la FAO et financée par le FIDA et le PAM (par le biais du Fonds général du PNUD). Cette mission a passé trois mois sur le terrain et a été en mesure d'effectuer des enquêtes approfondies auprès des ménages pour assurer un bon ciblage des interventions du FIDA et du PAM sur les besoins des bénéficiaires, et analyser de près les propositions techniques, et leur bien-fondé économique et écologique, ainsi que d'autres aspects liés à la viabilité des activités. L'expérience acquise dans le cadre de projets antérieurs du FIDA et du PAM a été mise à contribution pour améliorer le présent projet commun. La diversité des activités qu'il est prévu d'appuyer dans le cadre de la composante sur la promotion de la femme est justifiée par une étude des éléments d'intégration des femmes dans le développement mis en oeuvre dans d'autres projets du PAM et d'autres expériences analogues du FIDA, ainsi que par les observations de la mission préparatoire.
38. Le taux indicatif de rendement interne pour l'ensemble du projet, sur 15 ans, est estimé à 39 pour cent. D'excellentes dispositions, au plan de l'organisation, ont déjà été prises; le projet pourra compter sur le personnel voulu pour l'encadrement, l'appui technique et la vulgarisation. Les services d'appui technique et de vulgarisation pour l'agriculture et l'élevage seront encore renforcés, notamment à l'échelon des circonscriptions, grâce à l'aide du FIDA, comme il est indiqué plus haut. Une assistance technique à des fins spécifiques sera fournie par le biais du projet cadre du PNUD. Par ailleurs, les apports financiers et matériels sont eux aussi assurés. Sur les 600 journées de travail disponibles annuellement dans un ménage moyen, environ 430 journées sont absorbées par le travail agricole, l'élevage et les autres tâches ménagères, laissant un solde de 170 journées. On estime que pour les activités vivres-contre-travail, la participation moyenne globale sera de 20 journées de travail par ménage et par an (plafonnée à 25 journées la deuxième et la troisième année). Par conséquent, aucune pénurie de main-d'oeuvre ne devrait empêcher le projet d'aboutir.
39. Le présent résumé de projet s'appuie sur les observations et les recommandations de la mission d'examen préalable (novembre-décembre 1995) à laquelle le FIDA a pris part. Ces observations et recommandations ont été approuvées par le gouvernement, et plusieurs ont été incorporées au texte du présent projet. La mission a aussi recommandé ce qui suit: effectuer un certain nombre d'enquêtes spécifiques, sur certains sites, en ce qui concerne les réseaux d'irrigation; planification et



coordination conjointes par les bureaux de la conservation des eaux et de l'agriculture en ce qui concerne les plans d'amélioration des terres rizicoles du Nanchong; poursuite d'essais en plein champ et d'essais variétaux; mise à l'épreuve de nouvelles espèces forestières; création de parcelles de démonstration; création de pépinières forestières supplémentaires; enfin, réalisation d'une étude de marché pour les agrumes. La mission a aussi recommandé que des dispositions soient prises pour suivre, à partir d'échantillons, l'incidence du projet sur la production et le revenu agricoles. En ce qui concerne la participation des femmes, la mission a reçu des assurances qu'il serait dûment tenu compte du rôle déjà considérable exercé par les femmes dans les zones de projet, et que, bien qu'un certain degré de division du travail entre les sexes puisse subsister, la participation globale des femmes aux activités de projet atteindrait au moins 50 pour cent. Les femmes seraient les bénéficiaires directes des rations alimentaires, distribuées en fonction de leur participation au projet. De même, les prêts accordés aux femmes pour mener des activités génératrices de revenus le seraient en leur nom propre. La mission a en outre recommandé que la participation des femmes aux fonctions d'encadrement soit renforcée. Une représentante de la Fédération des femmes devrait siéger au bureau cantonal de gestion du projet, à titre permanent; enfin, dans les comités d'exécution et les comités techniques villageois, les services de représentantes des coopératives et d'autres femmes responsables localement devraient être davantage utilisés. Davantage d'actions de formation et de ressources devront être apportées au renforcement de la Fédération des femmes, de l'échelon provincial à l'échelon villageois. Un programme simplifié d'alphabétisation (140 heures de cours) plus étroitement inséré dans la vie quotidienne des participantes devrait être élaboré.

40. En ce qui concerne l'entretien des ouvrages de conservation des eaux, une redevance devrait être versée par les agriculteurs aux comités villageois, à raison d'environ 14 yuan par mu. Dans certains cas, cette redevance pourrait être perçue en nature, sous forme de riz. Le produit ainsi collecté, associé à une main-d'oeuvre villageoise bénévole, devrait être dévolu à l'entretien des ouvrages. Normalement cette redevance devrait couvrir 60 pour cent des coûts d'exploitation et d'entretien. La mission d'examen préalable a recommandé que le gouvernement examine la possibilité de supprimer progressivement sa subvention de 40 pour cent au titre du solde des coûts d'exploitation et d'entretien. Compte tenu de la pauvreté des zones de projet, il n'est pas conforme à la politique sociale du gouvernement de demander aux bénéficiaires d'assumer les coûts d'investissement. Les routes rurales construites dans le cadre du projet seront intégrées dans le réseau des routes provinciales, et à ce titre leur seront appliquées les normes d'exploitation et d'entretien du bureau des transports, comme c'est le cas pour toutes les autres routes de "Classe 4".

## Risques

41. La mission a pris note des informations et des assurances fournies par le gouvernement, à savoir que le Barrage des Trois Gorges qui est en cours de construction sur le fleuve Yangtse n'aura pas d'incidence sur les zones de projet. Le taux de l'inflation, élevé en Chine, a récemment manifesté des signes de ralentissement. Quoiqu'une réserve pour imprévus ait été intégrée dans le calcul des fonds de contrepartie du gouvernement, l'inflation future pourrait constituer un léger risque.



## Environnement

42. La réinstallation d'un couvert végétal, en particulier sur les pentes abruptes auparavant cultivées, est nécessaire pour maîtriser l'érosion et réduire les pertes de sol. Ce résultat sera renforcé par l'application de la technique de la plantation selon les courbes de niveau dans les périmètres forestiers de protection. La mise en place d'arbres fruitiers sur des sols aménagés en terrasses permettra directement de réduire l'érosion. Les activités d'élevage et de production végétale sont interdépendantes dans le système agricole de la zone de projet, les animaux produisant du fumier qui accroît la fertilité des sols, et les résidus de récolte constituant l'élément principal dans l'alimentation des animaux. Une réglementation visant la production et l'alimentation des animaux de pâturage (chèvres et bovins) sera mise au point dans le cadre du projet, et devrait permettre de mieux protéger la forêt et les zones d'herbage.
43. Les étangs aménagés pour assurer la disponibilité d'eau potable permettront aussi d'abreuver le bétail, et d'irriguer, dans une certaine mesure, les jardins; ils seront pour cela équipés d'un filtre à sable et d'un dispositif permettant d'ajouter des désinfectants. Le bureau de la santé participera aux réunions pertinentes des groupes directeurs et des comités techniques, et des dispositions ont été prises pour réserver un petit montant à la formation, afin d'assurer un bon contrôle de l'hygiène des aménagements d'alimentation en eau potable.

---

## EFFETS DISSUASIFS, PERTURBATION DES MARCHES ET DEPENDANCE

44. La quantité de blé annuellement fournie par le PAM au titre du présent projet s'élèvera à 15 235 tonnes. Y compris les expéditions prévues au titre d'autres projets opérationnels ou en instance, les livraisons annuelles de blé que fera le PAM à la Chine s'élèveront à 100 000 tonnes, soit 0,1 pour cent seulement de la production moyenne de blé (99 millions de tonnes) et moins d'un pour cent des importations moyennes de blé (10 millions de tonnes). Il y a donc peu de risques que l'exécution du projet ait un quelconque effet négatif sur la production ou les échanges.
45. Le Sichuan est une province déficitaire en céréales, et par conséquent elle en a, en 1994, importé 2,51 millions de tonnes d'autres provinces. Les zones du projet importent 55 000 tonnes de céréales chaque année. En moyenne annuelle, près de 5 000 tonnes de secours céréaliers sont en outre distribuées dans les zones intéressées par le projet. En moyenne, chaque ménage dispose, en valeur nette, de 780 kilogrammes de céréales de production locale dans les circonscriptions intéressées par le projet. Ainsi, la grande majorité des bénéficiaires connaît un déficit vivrier permanent. L'aide du PAM, qui s'élèvera en moyenne à environ 70 kilogrammes de blé par ménage bénéficiaire et par an, ne devrait donc pas avoir d'effet dissuasif sur la production locale, ni perturber les marchés, puisque, dans une grande mesure, elle comblera l'écart entre les besoins et les disponibilités. Il n'y a par ailleurs aucun risque d'engendrer une dépendance vis-à-vis de l'aide alimentaire, les bénéficiaires ne recevant celle-ci que pendant de courtes périodes, et le projet étant strictement limité dans le temps.



## COUTS DU PROJET

46. Les coûts du projet s'établissent comme suit:

### VENTILATION DES COUTS DU PROJET

	Quantité (tonnes)	Coût moyen par tonne	Valeur (dollars)
<b>COUTS POUR LE PAM</b>			
<b>A. Coûts opérationnels directs</b>			
Produit <sup>1</sup>			
– Blé	76 178	180	13 712 000
Transport océanique			2 692 900
<b>Total partiel coûts opérationnels directs</b>			<b>16 404 900</b>
<b>B. Coûts de soutien directs</b>			
– Suivi et évaluation			137 500
– Etudes sexospécifiques et techniques			50 000
<b>Total partiel coûts de soutien directs</b>			<b>187 500</b>
<b>Total coûts directs</b>			<b>16 592 400</b>
<b>C. Coûts de soutien indirects (14,5 pour cent de l'ensemble des coûts directs)</b>			<b>2 405 900</b>
<b>COUT TOTAL POUR LE PAM</b>			<b>18 998 300</b>
<b>COUTS POUR LE FIDA</b>			
– Crédit			17 478 000
– Soutien technique			1 385 000
– Formation			119 000
– Gestion du projet			997 000
<b>COUT TOTAL POUR LE FIDA</b>			<b>19 979 000</b>
<b>COUTS POUR LE GOUVERNEMENT</b>			
– Manutention, transport et distribution des produits alimentaires			4 156 800
– Amélioration des terres cultivées en sec			7 247 600
– Amélioration des rizières			667 600
– Foresterie de protection			685 400
– Routes rurales			2 211 800
– Adduction d'eau potable			939 400





## VENTILATION DES COÛTS DU PROJET

	Coût moyen par tonne	Valeur (dollars)
- Formation		1 392 900
- Fonds gouvernemental de contrepartie au FIDA		7 661 600
- Réserve pour imprévus		6 521 800
<b>COÛT TOTAL POUR LE GOUVERNEMENT</b>		<b>31 484 900</b>
<b>COÛT TOTAL DU PROJET (PAM et autres)</b>		<b>70 462 200</b>

Coût pour le PAM en pourcentage du coût total du projet: 27 pour cent

<sup>1</sup> Il s'agit d'un assortiment alimentaire indicatif utilisé à des fins budgétaires et d'approbation. La gamme précise de produits et les quantités effectives à fournir au projet comme à tous les projets assistés par le PAM peuvent varier au cours du temps en fonction des disponibilités du PAM et du marché intérieur des pays bénéficiaires.

## COORDINATION ET CONSULTATION

47. L'élaboration d'un projet en commun avec le FIDA, a nécessité une plus grande coordination et davantage de consultations. En outre, un canton intéressé par le projet (le canton d'Yilong) fera l'objet d'un futur projet commun du GCMP (comme le projet en cours au Yunnan), au sujet duquel le PAM est en rapport avec le PNUD, l'UNICEF et le FNUAP. Des membres de diverses institutions chinoises ont pris part à la préparation du projet. La FAO y a aussi collaboré, par le truchement de son Centre d'investissement, ainsi que le PNUD avec son Fonds général. Les observations formulées par la FAO, l'OIT, l'UNESCO et l'OMS ont été prises en compte lors de la rédaction finale du présent document. L'aval du CSD sera sollicité.

## RECOMMANDATION DU DIRECTEUR EXECUTIF

48. Le projet est recommandé à l'approbation du Conseil d'administration.



## ANNEXE

<b>RESULTATS ET JOURNEES DE TRAVAIL DU PROJET</b>
---

Éléments et activités	Unité	Norme moyenne de travail par unité	Résultats	Journées de travail	Pourcentage du total
<b>AMELIORATION DES TERRES CULTIVEES EN SEC</b>					
<b>Nanchong</b>					
Terrasses/Ameublement		1 380			
Irrigation/drainage		770			
Total partiel	ha	2 150	1 990	4 277 000	
<b>Wanxian terrasses en pierre</b>					
Terrasses		2 220			
Irrigation/drainage		600			
Total partiel	ha	2 820	2 860	8 065 200	
<b>Wanxian terrasses en terre</b>					
Terrasses		675			
Irrigation/drainage		600			
Total partiel	ha	1 275	600	765 000	
<b>Total</b>	<b>ha</b>		<b>5 450</b>	<b>13 107 200</b>	<b>55,9</b>
<b>AMELIORATION DES TERRES RIZICOLES</b>					
<b>Total</b>	<b>ha</b>	<b>530</b>	<b>1 890</b>	<b>1 001 700</b>	<b>4,3</b>
<b>APPROVISIONNEMENT EN EAU POTABLE</b>					
<b>Total</b>	<b>Nbre ouvr.</b>	<b>21</b>	<b>53 600</b>	<b>1 125 600</b>	<b>4,8</b>
<b>FORESTERIE DE PROTECTION</b>					
Robiniers	ha	480	3 047	1 462 400	
Bois de feu	ha	480	199	95 460	
Fermeture zones montagneuses	ha	57	12 734	725 820	
<b>Total</b>			<b>15 920</b>	<b>2 283 680</b>	<b>9,7</b>
<b>ROUTES RURALES</b>					
<b>Remise en état</b>					
Wanxian	km	6 130	24	147 000	
<b>Nouvelles routes</b>					
Nanchong	km	14 700	148	2 175 000	
Wanxian	km	16 100	145	2 333 000	
Total partiel	km	15 400	213	4 508 000	
<b>Total</b>	<b>km</b>		<b>317</b>	<b>4 655 000</b>	<b>19,9</b>



<b>RESULTATS ET JOURNEES DE TRAVAIL DU PROJET</b>
---

Eléments et activités	Unité	Norme moyenne de travail par unité	Résultats	Journées de travail	Pourcentage du total
<b>FORMATION*</b>		<b>Personnes</b>	<b>J. de formation</b>		
Agriculture		197 000	548 500	168 769	
Elevage		185 000	232 000	71 385	
Foresterie		138 297	414 890	127 658	
Eau potable		53 600	53 600	16 492	
Formation technique des femmes		135 715	542 860	167 034	
Alphabétisation des femmes		65 520	4 586 400	705 600	
Formation sanitaire des femmes		30 000	30 000	9 230	
Total partiel		805 132	6 408 250	1 266 168	5,5
<b>Total journées de travail</b>				<b>23 439 400</b>	<b>100</b>

\* Evalué à un kilogramme de vivres par journée de formation, sauf l'alphabétisation, pour laquelle il est fourni 35 kilogrammes de vivres, à raison de 0,5 kilogramme pour deux heures de formation pendant 70 jours (ce qui correspond à 17,5 journée complètes de formation par femme).



برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Deuxième session ordinaire  
du Conseil d'administration**

**Rome, 22 - 24 mai 1996**

**PROJETS DE  
DEVELOPPEMENT  
SOUMIS A  
L'APPROBATION DU  
CONSEIL  
D'ADMINISTRATION**

**Point 5 a) de l'ordre du  
jour**

**F**

**Distribution: GENERALE  
WFP/EB.2/96/5-A/Add.3  
1er avril 1996  
ORIGINAL: ANGLAIS**

**PROJET CHINE 5652**

**Projet de développement agricole intégré  
dans le nord-est de la province de Sichuan  
(PAM/FIDA)**

Durée du projet	Cinq ans
Coût total pour le PAM	18 998 300 dollars
Coût total pour le gouvernement	31 484 900 dollars

Sauf indication contraire, toutes les valeurs monétaires sont exprimées en dollars des Etats-Unis. En novembre 1995, un dollar équivalait à 8,28 yuan renminbi.

**RESUME**

Le présent projet de sécurité alimentaire et d'atténuation de la pauvreté s'inscrit dans la ligne définie par le Schéma de stratégie de pays établi pour la Chine. Il a été conçu et sera exécuté en collaboration avec le FIDA. Il vise à accroître les revenus de 212 000 ménages pauvres dans huit cantons des préfectures de Nanchong et de Wanxian, dans le nord-est de la province du Sichuan, qui est l'une des plus pauvres de Chine. L'aide du PAM servira d'incitation pour appuyer le développement agricole et forestier, la création d'infrastructures rurales et la formation. Les activités vivres-contre-travail seront notamment les suivantes: aménagement de terrasses, ameublissement du sol en profondeur, conservation des sols, amélioration des réseaux d'irrigation, foresterie de protection, approvisionnement en eau potable et construction de routes rurales. Des vivres seront distribués dans le cadre des actions de formation. Celles-ci viseront à améliorer les compétences techniques des personnes ciblées et l'alphabetisation, surtout des femmes, et à dispenser aux femmes une formation dans le domaine des activités génératrices de revenus. L'aide du FIDA, qui se montera à 20 millions de dollars, permettra de consentir des prêts aux agriculteurs pour des activités culturelles et pour l'élevage, la plantation d'arbres d'intérêt économique, les activités génératrices de revenus des femmes, et le renforcement des activités de soutien agricole. Le PAM, le FIDA et le gouvernement collaboreront en vue d'intégrer les activités s'adressant aux femmes dans le courant principal de développement.

Le tirage du présent document a été restreint. MM. les délégués et observateurs sont donc invités à apporter leur exemplaire personnel en séance et à ne pas demander d'exemplaires supplémentaires.

## NOTE A L'INTENTION DU CONSEIL D'ADMINISTRATION

1. Le présent document contient des recommandations présentées au Conseil d'administration pour examen et approbation.
2. Conformément aux décisions prises par le Conseil d'administration à sa première session ordinaire sur les méthodes de travail, les documents établis par le Secrétariat à l'intention du Conseil ont été rédigés dans un souci de concision et axés sur la prise de décisions. Les réunions du Conseil d'administration doivent prendre un tour pragmatique et favoriser le dialogue et les échanges entre les délégations et le Secrétariat. Celui-ci poursuivra les efforts déployés pour faciliter la mise en oeuvre de ces principes directeurs.
3. Le Secrétariat invite les membres du Conseil qui souhaitent poser des questions d'ordre technique sur ce document à contacter directement les fonctionnaires mentionnés ci-après, de préférence quelque temps avant la session du Conseil. Cette procédure vise à faciliter l'examen du document en session plénière.
4. Les fonctionnaires du PAM qui traitent ce document sont les suivants:

Directeur régional:	J. Schulthes	tél.: 5228-2209
Chargé des opérations:	R. Ahuja	tél.: 5228-2307
5. Pour toute question concernant la distribution des documents présentés au Conseil d'administration, veuillez contacter l'employé chargé de la documentation (tél.: 5228-2641).



---

## ANALYSE DU PROBLEME

1. Le projet intéresse la province du Sichuan, qui est l'une des plus pauvres de Chine, classée au 29<sup>ème</sup> rang sur 31 sur la base du revenu annuel par habitant en 1994. Sur les 70 à 80 millions de personnes qui vivent actuellement en Chine au-dessous du seuil de pauvreté, à savoir avec 440 yuan (53 dollars) ou moins par personne et par an, 11,8 millions (15 pour cent) vivent dans le Sichuan.
2. La zone de projet se situe dans la région de collines et de montagnes des préfectures de Nanchong et de Wanxian, dans le nord-est de la province, et couvre huit cantons répartis entre ces deux préfectures (Langzhong, Nanbu, Yilong et Jialing dans la préfecture de Nanchong, et Wuxi, Wushan, Yunyand et Fengjie dans la préfecture de Wanxian). Tous ces cantons sont classés comme pauvres au regard des critères nationaux ou provinciaux. Dans ces cantons, 94 circonscriptions sur un total de 398 ont été désignées pour recevoir une assistance. Les villages et les coopératives les plus pauvres ont été sélectionnés sur la base d'un revenu net annuel par habitant de 350 yuan et de disponibilités alimentaires nettes de 200 kilogrammes de vivres; et le projet intéresse 1 020 villages (83 pour cent du nombre total des villages dans les circonscriptions visées) et 7 965 coopératives (74 pour cent du total des coopératives dans les villages visés par le projet). Le projet intéresse ainsi quelque 244 000 ménages (68 pour cent du total des ménages vivant dans les villages concernés), soit une population totale de 907 000 personnes.
3. Le revenu par habitant de la population agricole dans la zone de projet s'établit en moyenne à 328 yuan (il oscille entre 222 et 415 yuan), soit 25 pour cent de moins que la moyenne de ces cantons, qui s'établit à 440 yuan. La superficie cultivable n'est que de 0,06 hectare par habitant, soit une superficie cultivée moyenne de 0,22 hectare par ménage. Les disponibilités vivrières nettes dans les circonscriptions intéressées par le projet sont en moyenne de 211 kilogrammes (elles varient de 178 à 339 kilogrammes), soit 11 pour cent de moins que la moyenne pour le canton, qui est de 243 kilogrammes. La zone de projet est déficitaire en céréales vivrières, et doit importer plus de 55 000 tonnes de céréales chaque année. La plupart des ménages agricoles ne parviennent à produire que l'équivalent de huit à neuf mois de consommation, dont une forte proportion de tubercules. Actuellement, le gouvernement fournit environ 5 000 tonnes de céréales par an pour secourir les familles les plus nécessiteuses, et les ménages visés par le projet doivent acheter des quantités notables de céréales de revente.
4. Les principales contraintes à la production agricole sont la faible fertilité des sols; la raideur des pentes et la faible profondeur du sol; les sécheresses fréquentes; les écoulements de surface excessifs et le faible taux d'infiltration, qui ont pour effet une forte fréquence des déficits hydriques; l'inondation et l'engorgement des sols mal drainés; l'absence d'une irrigation garantie; les faibles températures dans les zones d'altitude au début de la saison végétative; les problèmes d'érosion; enfin, le manque de ressources en espèces qui permettraient aux paysans d'acheter les intrants nécessaires à une intensification de l'agriculture.
5. Les autres causes de pauvreté sont liées à la situation socio-économique globale de la zone de projet: faible taux d'alphabétisation (30 pour cent de la population est illettrée, dont 60 pour cent de femmes); faible niveau d'instruction, qui rend difficile la diffusion de techniques agricoles évoluées; infrastructures peu développées, plus de 50 pour cent des villages du projet étant inaccessibles par la route; insuffisance de l'accès à l'eau potable, qui oblige à parcourir de longues distances pour chercher de l'eau, notamment lors des



sécheresses saisonnières; insuffisance des équipements éducatifs et sanitaires; enfin manque d'accès au revenu en espèces. Les infrastructures d'éducation et de santé s'adressant aux femmes sont particulièrement insuffisantes, et du fait des migrations "temporaires" de nombreux jeunes agriculteurs de sexe masculin vers les villes, on observe une certaine féminisation de la pauvreté.

6. A l'issue des nombreux entretiens avec les ménages qu'a eus une mission préparatoire conjointe PAM/FIDA, la première priorité des ménages est d'assurer leur sécurité alimentaire, en améliorant la productivité de leurs terres par des travaux d'amélioration des sols et des ouvrages d'infrastructure, par l'accès au crédit pour acheter des intrants, et par le développement de l'élevage porcin comme source de revenu en espèces.
7. Comme la majeure partie des ressources en main-d'oeuvre et autres de la population rurale servent à tenter d'assouvir la faim, les investissements qui permettraient d'accroître la productivité ne peuvent être faits sans aide extérieure. Dans une telle situation, l'aide alimentaire a un rôle légitime à jouer pour permettre aux ménages pauvres de rechercher une sécurité alimentaire durable en entreprenant des activités menant à un accroissement de la productivité. Le crédit qu'apportera le FIDA servira à aider les ménages du projet à entreprendre des activités génératrices de revenus supplémentaires, notamment des activités d'élevage et d'arboriculture, afin d'accroître leurs revenus en espèces.

### **Aide antérieure du PAM et stratégie future**

8. Depuis 1988, les projets nouveaux d'aide du PAM à la Chine visant à améliorer la sécurité alimentaire et à atténuer la pauvreté sont des projets de développement agricole intégré exécutés dans les provinces les plus pauvres. Comme il était indiqué en détail dans le SSP établi pour la Chine et soumis à la quarantième session du CPA, ces projets ont été exécutés avec succès, ou sont encore actifs et en bonne voie, résultat qui a été confirmé par plusieurs examens et évaluations. Le caractère nouveau du projet proposé ici, et qu'envisageait précisément le SSP, réside dans la collaboration du PAM avec le FIDA et dans l'intégration d'activités spécifiques de développement au bénéfice des femmes.

---

## **OBJECTIFS ET RESULTATS ESCOMPTES DU PROJET**

### **Objectifs à long terme**

9. Les objectifs à long terme du projet sont d'accroître la sécurité alimentaire des ménages et leur niveau de revenu, ainsi que d'améliorer les conditions de vie de la population cible en recherchant la durabilité dans les activités agricoles et forestières, dans la réalisation d'infrastructures, et grâce à des activités génératrices de revenus et de développement social.

### **Objectifs immédiats**

10. Les objectifs immédiats du projet sont les suivants:
  - a) accroître et stabiliser la production céréalière par les mesures suivantes:
    - i) confection de terrasses et ameublissement en profondeur du sol sur les pentes cultivées en sec, en combinaison avec de nouveaux ouvrages de captage et de stockage des eaux pour l'arrosage, et de conservation des sols (financement PAM/gouvernement); ii) amélioration des réseaux d'irrigation afin d'assurer un



- approvisionnement fiable en eau pour la riziculture (PAM/gouvernement);  
 iii) fourniture d'un crédit de campagne pour l'achat de facteurs de production (prêts du FIDA); iv) accroissement du cheptel, porcine notamment, pour la production de fumier (prêts du FIDA); v) protection des terres arables par la plantation d'arbres sur les pentes supérieures et autres mesures de conservation des sols (financement PAM/gouvernement);
- b) accroître les revenus en espèces des ménages vivant dans la zone de projet par les moyens suivants: i) crédit pour la production animale (financement FIDA/Gouvernement chinois); ii) crédit pour l'arboriculture, y compris arbres fruitiers, mûriers pour la sériciculture, et plantes médicinales (financement FIDA/Gouvernement chinois); iii) lancement d'activités génératrices de revenus pour les femmes, y compris petit élevage de volaille et artisanat, par exemple tissage de la soie et transformation de légumes (financement FIDA/Gouvernement chinois);
- c) améliorer l'approvisionnement en eau potable, avec réalisation d'étangs et de puits pour les populations qui n'ont actuellement pas, ou insuffisamment, accès à l'eau potable (financement PAM/Gouvernement chinois);
- d) améliorer les possibilités de transport par la construction de routes, afin de désenclaver les villages, et de leur donner accès aux intrants, aux marchés et aux services sociaux (financement PAM/Gouvernement chinois);
- e) accroître la capacité des femmes à percevoir un revenu indépendant, d'améliorer leur niveau d'instruction et leur connaissance des questions nutritionnelles et sanitaires par la formation (financement PAM/FIDA/Gouvernement chinois);
- f) assurer la durabilité du projet par les moyens suivants: i) programmes de formation en matière de production culturale et animale; foresterie, activités génératrices de revenus et développement social (financement PAM/FIDA/Gouvernement chinois); ii) amélioration des services et des équipements de vulgarisation agricole, stations vétérinaires, amélioration des races animales, et fourniture d'intrants (financement FIDA/Gouvernement chinois); iii) définition et mise en place de mesures de conservation des sols, notamment plantation d'arbres, protection des forêts, et aménagement des champs, avec ouvrages de lutte contre le ruissellement et l'érosion des sols (financement PAM/Gouvernement chinois).

## Résultats escomptés

### *Activités appuyées par le PAM*

11. **Amélioration des terres cultivées en sec** (13 107 200 journées de travail, soit 56 pour cent du total). Cette activité prévoit l'aménagement de 81 800 mu (soit environ 5 450 hectares) de terres en pente actuellement cultivées en sec, qui présentent déjà des semi- ou quasi-terrasses, généralement sur des superficies de 20 à 100 mu, dans de petits bassins. Les mesures prévues sont les suivantes: a) amélioration des terrasses et nivellement. Dans la province de Wanxian, des terrasses en terre seront aménagées sur 9 000 mu de terres présentant une pente moyenne de huit degrés, et des terrasses sur assise en pierre sur 42 900 mu d'une pente moyenne de 18 degrés. En général, les pentes supérieures à 25 degrés ne seront pas aménagées en terrasses, mais plantées d'arbres et/ou soustraites à la production culturale après amélioration des terres et accroissement de la production céréalière sur les pentes inférieures moins raides. Dans la province de





- Nanchong, des terrasses sur murs en pierre seront aménagées sur 29 900 mu;
- b) ameublissement en profondeur du sol au moyen d'explosifs, afin de briser la couche cuirassée proche de la surface, dans la préfecture de Nanchong uniquement;
- c) construction de petites citernes, d'une capacité de 150 à 400 mètres cubes, pour arrosage supplémentaire, principalement au cours des mois d'été; d) construction de rigoles; e) construction de fosses à fumier (en moyenne une fosse pour deux mu); f) construction de pièges à sédiments (en moyenne un piège pour deux mu) afin d'éviter l'envasement de la citerne et la perte d'une terre de surface précieuse; g) création de sentiers d'accès aux champs.
12. **Amélioration des rizières** (1 001 700 journées de travail, soit quatre pour cent du total). Cette activité n'est proposée que pour la province de Nanchong, et prévoit l'amélioration de 28 350 mu (environ 1 890 hectares) de terres. Environ la moitié de la superficie à aménager est classée terre rizicole "à eau d'hiver", c'est-à-dire que l'eau est stockée pendant l'hiver pour permettre d'irriguer le riz de la campagne d'été. L'autre moitié des terres à aménager est classée terre rizicole pluviale; le riz y est cultivé en été s'il y a de l'eau en suffisance, et l'on pratique aussi une campagne d'hiver (blé ou colza). Les réalisations visées sont notamment les suivantes: a) construction ou amélioration des ouvrages de stockage de l'eau (y compris 215 étangs d'altitude et 151 citernes), amélioration du réseau de canaux (81 kilomètres) issus des réservoirs existants, et 10 ouvrages de captage de cours d'eau, pour assurer une irrigation garantie sur 21 916 mu (environ 1 461 hectares); b) mise en place de sept stations de pompage pour assurer une irrigation garantie sur 6 434 mu (environ 429 hectares), et création de 1 835 étangs et de 621,5 kilomètres de canaux d'irrigation et de drainage.
13. **Approvisionnement en eau potable** (1 126 000 journées de travail, soit cinq pour cent du total). Quelque 204 000 personnes subissent une pénurie aiguë, permanente ou périodique, d'eau potable, qui les oblige à transporter une eau souvent de mauvaise qualité sur de longues distances (un à deux kilomètres, plusieurs fois par jour, corvée généralement réservée aux femmes). Le projet appuiera l'aménagement de 1 226 étangs (d'une capacité allant de 50 à 400 mètres cubes); de 807 puits creusés, sans système de relevage de l'eau; 814 puits creusés équipés de pompes à bras ou électriques; et de 134 postes de pompage.
14. **Forêts de protection** (2 284 000 journées de travail, soit 10 pour cent du total). Afin de protéger les terres cultivables de l'érosion et des pertes de sol, les pentes en amont des terrasses seront boisées, en utilisant des espèces qui répondront aux besoins de fourrage et de bois de feu, ou qui génèrent du revenu (herbacée de longxu). La fermeture des zones montagneuses, avec interdiction de toute exploitation pendant cinq à huit ans, permettra par la suite de rouvrir la zone concernée à une exploitation contrôlée, solution efficace (faible investissement - faible rapport) pour protéger de grandes superficies, vu qu'elle se traduit par un couvert dense de végétation d'un faible rendement financier. Les activités de foresterie de protection seront menées dans deux cantons (Yilong et Jialing) de la préfecture de Nanchong, et dans les quatre cantons intéressés par le projet dans la préfecture de Wanxian. Pendant la durée du projet, on prévoit de planter 3 047 hectares en robiniers (*Robinia pseudacacia*), 199 hectares en espèces à bois de feu, et de fermer 12 734 hectares de zones de montagne.
15. **Routes rurales** (4 655 000 journées de travail, soit 20 pour cent du total). L'élément de construction de routes vise à combler des lacunes importantes dans le réseau existant. Les routes rurales seront réalisées conformément à la norme nationale des chaussées de "Classe 4", à savoir la catégorie des routes de circonscription à circonscription, ou de circonscription à village. Les chaussées auront une emprise de 4,5 mètres, et un



revêtement de gravier sur trois mètres de largeur. La construction de 50 tronçons routiers, pour une longueur totale de 317 kilomètres, sera entreprise, dont 24 kilomètres consisteront en un réaménagement de pistes pour tracteurs existantes.

16. **Formation** (6 408 000 journées de formation, soit l'équivalent de 1 266 000 journées de travail, ou six pour cent du total). La formation sera apportée pour développer les compétences techniques des participants au projet (des deux sexes) dans les domaines de l'agriculture, de l'élevage, de la foresterie et de l'approvisionnement en eau potable. La formation de femmes en vue d'activités génératrices de revenus (AGR) portera sur le tissage de tapis de soie, la confection de chaussures en tissu, la couture à la machine, divers artisanats, l'élevage de poules et de canards, et la transformation de légumes. Dans le cadre de l'élément PAM des activités de développement social (ADS), une formation sanitaire sera dispensée à 30 000 femmes, et l'alphabetisation fonctionnelle intéressera plus de 65 000 femmes.

### Principales activités appuyées par le FIDA

17. **Crédit de campagne** (3,4 millions de dollars). Un crédit de campagne sera offert pour l'achat de facteurs de production tels les semences améliorées et les engrais afin de tirer pleinement parti des activités d'amélioration des terres. Un crédit de campagne supplémentaire sera aussi offert aux ménages de la zone de projet pour l'achat d'intrants destinés à des terres non aménagées dans le cadre du projet. Les montants des prêts seront de 100 yuan par mu pour les terres rizicoles et les terres en sec améliorées dans le cadre du projet, de 70 yuan par mu pour les terres rizicoles à rendement faible ou moyen, et de 50 yuan par mu pour les terres en pentes cultivées en sec.
18. **Développement de l'élevage** (5,06 millions de dollars). Cette activité consistera à fournir un crédit de courte ou moyenne durée pour le développement de l'élevage, y compris l'achat d'animaux jeunes (de race améliorée), la construction ou l'amélioration des abris ou enclos, l'achat d'aliments composés, et les soins et produits vétérinaires. Chaque ménage aura droit à un prêt pour un porc (mâle ou femelle); deux chèvres; ou un bovin (une bête à partager entre trois ménages).
19. **Services agricoles** (2,56 millions de dollars). L'appui aux services agricoles prévoit des activités qui renforceront la vulgarisation et la formation agricoles, et amélioreront l'approvisionnement en intrants et en petit matériel. Ces activités consisteront notamment en ce qui suit: a) construction ou remise en état de 75 stations agricoles de circonscription, et achat de matériel de laboratoire et de formation; b) dotation des stations de circonscription d'un fonds de roulement pour l'achat de stocks pour garantir l'approvisionnement et la distribution d'intrants aux agriculteurs; c) fourniture de crédit aux ménages, individuellement, ou aux groupes d'agriculteurs, pour l'achat de petit matériel.
20. **Exploitation du bétail et services vétérinaires** (0,47 million de dollars).  
a) amélioration de 53 stations d'exploitation du bétail à l'échelon des circonscriptions;  
b) création de 19 stations de transformation d'aliments pour animaux; c) amélioration de stations cantonales de reproduction.
21. **Arboriculture et plantation de mûriers** (6,3 millions de dollars). Des prêts du FIDA seront consentis aux agriculteurs pour la plantation de poiriers, pruniers, pamplemoussiers, orangers navel, duzhong, jujubiers ou dattiers chinois, châtaigniers, et ginkgo sur 2 984 hectares, et de mûriers sur 2 847 hectares.



22. **Activités génératrices de revenus pour les femmes** (2,3 millions de dollars). Des prêts d'un montant pouvant atteindre généralement 200 yuan par femme seront accordés pour des activités génératrices de revenus spécifiques.

---

## ROLE ET MODALITES DE L'AIDE ALIMENTAIRE

### Fonctions

23. L'aide alimentaire aura les fonctions ci-après: i) incitation, et revenu de substitution pour les agriculteurs afin de leur permettre de participer aux activités de projet; ii) paiement partiel du salaire des travailleurs qualifiés; iii) catalyseur pour attirer les financements de contrepartie du gouvernement dans les programmes de mise en valeur.

### *Apport alimentaire et justification des produits*

24. Le blé est un produit approprié, compte tenu des habitudes alimentaires locales. En ce qui concerne les activités vivres-contre-travail, il est proposé de distribuer une ration familiale journalière de 3,25 kilogrammes de blé. Cette ration a, sur le marché local, une valeur de 5,5 yuan, qui équivaut au salaire journalier habituellement pratiqué de cinq à six yuan pour le travail non qualifié, quand de tels emplois sont disponibles. La ration journalière sera suffisamment avantageuse pour encourager les agriculteurs à participer aux activités vivres-contre-travail. Outre la ration familiale, un supplément en espèces de trois yuan sera versé aux travailleurs qualifiés. Pour les journées de formation, les rations alimentaires seront d'un kilogramme, sauf dans les programmes d'alphabétisation fonctionnelle des femmes, pour lesquels la ration sera de 0,5 kilogramme par journée de formation. La durée du cours d'alphabétisation fonctionnelle est de deux heures. Toutes les autres formations se font sur quatre heures.

### *Economies*

25. Du fait de l'aide alimentaire du PAM, les administrations cantonales feront des "économies" car elles n'auront plus besoin de livrer des secours céréaliers aux agriculteurs victimes d'un déficit alimentaire. Ces économies, pour la première année, ont été estimées à 5,1 millions de yuan, sur la base de la moyenne des distributions de secours céréaliers, aux prix actuels, effectuées au cours des cinq dernières années. Les prix du blé seront réexaminés conjointement, chaque année, par le gouvernement et le bureau du PAM. Les économies, qui viendront s'ajouter à la contribution gouvernementale, seront utilisées en consultation avec le bureau du PAM, principalement au bénéfice des personnes handicapées, de projets supplémentaires d'approvisionnement en eau, d'actions sanitaires et de l'éducation des filles. La réalisation de ces économies et leur utilisation seront suivies par le Gouvernement chinois et le PAM.

---

## STRATEGIE DU PROJET

26. Le projet sera mis en oeuvre sous la supervision globale du Gouvernement populaire de la province du Sichuan, sous l'autorité du Vice-Gouverneur pour l'agriculture. Le Ministère de l'agriculture (MA) servira de canal de communication entre les agents FIDA/PAM et les autorités provinciales et cantonales. Le MA apportera aussi une assistance technique et d'autres concours. Des groupes directeurs du projet (GDP) ont été constitués, et sont présidés par le Vice-Gouverneur à l'échelon provincial, les vice-



commissaires dans les deux préfectures, et par des magistrats dans chacun des huit cantons. Les GDP comptent des représentants des administrations des finances, de l'agriculture, des ressources en eau, de la santé, des entreprises villageoises et citadines (EVC), de la Fédération des femmes chinoises (ACWF) et de la Commission de la planification et des forêts. Des bureaux de projet seront établis pour exécuter les activités, et fonctionneront sous la conduite d'ensemble des GDP. Des comités techniques, aux échelons provincial, préfectoral et cantonal, appuieront les bureaux de projet. A l'échelon villageois, les activités de projet seront planifiées et exécutées par les comités villageois. Les activités tant du PAM que du FIDA seront gérées par la même structure organisationnelle, du Ministère de l'agriculture jusqu'au niveau villageois. Les plans annuels des travaux seront établis par avance.

27. Le blé du PAM sera livré au port de Zhanjiang, dans le sud de la Chine. Le blé sera transporté par chemin de fer du port de Zhanjiang jusqu'à Chongqing, puis par camions jusqu'aux zones de projet de Nanchong, et par bateaux, sur le Yangtse, jusqu'aux zones de projet de Wanxian. Le blé sera entreposé initialement par le bureau cantonal des céréales, puis transporté jusqu'aux magasins des circonscriptions concernées par le projet. Des locaux d'entreposage adéquats sont disponibles à l'échelon cantonal et à l'échelon des circonscriptions. Les bénéficiaires recevront leurs rations à la station céréalière de circonscription la plus proche, ou au point de distribution désigné, habituellement une fois par mois. Chaque participant se verra délivrer un carnet de travail/formation; tous les travaux et formations seront attestés par le comité villageois responsable.

---

## BENEFICIAIRES ET AVANTAGES

28. Sur les 244 000 ménages (907 000 personnes) concernés par le projet, quelque 212 000 ménages (784 000 personnes) en seront les bénéficiaires directs. Ils bénéficieront soit directement des activités vivres-contre-travail, du crédit, de la formation, ou des activités de développement destinées aux femmes, soit indirectement de la réduction de l'érosion des sols, de l'amélioration de l'accès à l'eau, et des routes rurales. Comme il a été indiqué plus haut, les zones et les populations cibles ont été définies à l'issue d'une sélection par étapes, sur la base du revenu et du degré de sécurité alimentaire, puis en dernier lieu sur la base d'enquêtes sur les ménages. Ainsi, les zones et les populations ciblées sont parmi les plus défavorisées. Dans ces zones, on s'efforcera de faire en sorte que les ménages les plus pauvres soient choisis pour être bénéficiaires directs de l'aide alimentaire, tout en prenant en considération d'autres facteurs déterminants pour que soient atteints les objectifs du projet (disponibilité de main-d'oeuvre dans les ménages, et nécessité de sauvegarder le caractère intégré des actions de mise en valeur des terres).
29. Des avantages notables sont attendus de l'élément d'amélioration des terres cultivées en sec lorsqu'il s'associera avec des prestations de crédit de campagne pour les facteurs de production. Dans la préfecture de Nanchong, la production annuelle de céréales (sont inclus dans cette catégorie le maïs, la patate douce et le blé) devrait passer de 5,7 à 9,9 tonnes à l'hectare quatre ans après la réalisation des aménagements; dans le Wanxian, elle devrait passer de 5,4 à neuf tonnes par hectare. Ces accroissements de la production ont été calculés sur la base d'un accroissement de l'intensité culturale de 180 à 220 pour cent, ainsi que de hausses de rendement. En ce qui concerne l'amélioration des terres rizicoles, la production annuelle de céréales (riz et blé) devrait passer de 4,95 à 6,75 tonnes à l'hectare, auxquelles s'ajouteront 450 kilogrammes de colza. Ces accroissements de production ont été estimés sur la base d'une augmentation de 150 à 200 pour cent de l'intensité culturale (grâce à la récolte d'hiver), ainsi que de hausses de rendement. La production supplémentaire escomptée annuellement, à plein rendement, du



fait des activités d'amélioration des terres et du crédit de campagne pour l'achat d'intrants est estimée à 3 540 tonnes de riz, 6 860 tonnes de blé, 850 tonnes de colza, 7 850 tonnes de maïs et 9 220 tonnes de tubercules (patates douces et pommes de terre) exprimées en équivalent grains (rapport de un à cinq). Les disponibilités de paille et de résidus végétaux de récolte s'accroîtront, d'environ 28 050 tonnes, et s'y ajouteront les résidus provenant de la transformation des céréales et du colza, qui sont une ressource importante pour l'alimentation animale. Une meilleure régularité des rendements, ainsi qu'une incidence réduite des fléaux naturels, comme la sécheresse et les inondations, sont aussi attendues.

30. Les femmes bénéficieront du présent projet à deux titres: premièrement, en tant que partenaires de toutes les activités entreprises dans le cadre du projet, et deuxièmement grâce à l'élément distinct conçu expressément pour accroître leur contribution économique au revenu familial, ainsi que leur propre capacité de prendre des décisions dans le ménage (grâce à l'alphabétisation, et aux formations techniques et sanitaires). En ce qui concerne le niveau de participation des femmes aux activités normales de projet, les taux de participation devraient être les suivants: amélioration des terres: 40 à 60 pour cent; construction d'ouvrages d'irrigation: 10 pour cent; construction de routes: 30 à 40 pour cent; élevage: 90 pour cent; sériciculture: 80 pour cent; boisement et arbres fruitiers: 30 pour cent. On compte que la participation des femmes absorbera au moins la moitié des journées de rémunération alimentaire du travail, et les trois quarts des journées de formation.
31. Le programme spécifique de développement conçu à l'intention des femmes a été élaboré sur la base d'enquêtes de terrain sur les besoins perçus des bénéficiaires potentiels, et en interaction avec la Fédération des femmes chinoises (ACWF) dans les huit cantons concernés. Ce programme se compose de deux parties: activités génératrices de revenus (AGR) et activités de développement social (ADS). Les premières seront financées par des prêts du FIDA, appuyés par les actions de formation du PAM et des financements de contrepartie, tandis que les secondes se fonderont sur une combinaison d'aide alimentaire du PAM, de financements de contrepartie, et d'économies réalisées sur les secours céréaliers. Dans chaque canton, les AGR seront menées suivant une structure d'investissement identique: une ou deux activités principales (par exemple tissage de tapis de soie, production de chaussures en toile, couture à la machine, transformation de légumes), qui peuvent être entreprises en général par des groupes de femmes dans leur village, et nécessitent de faibles investissements. Celles-ci, appelées "activités génératrices de revenus pour les ménages avec crédit ouvert" (AGR MCO), supposent une mise de fonds d'environ 200 yuan par femme. Plusieurs de ces activités ont été testées, et promettent une bonne rentabilité. On incitera l'ACWF à mettre au point des prêts collectifs pour des AGR MCO, non seulement pour assurer le remboursement des prêts et réduire la charge administrative, mais aussi pour utiliser les groupes visés comme points focaux de développement social.
32. Les ADS comporteront ce qui suit: programmes de santé maternelle et infantile (y compris formation nutritionnelle et sanitaire des mères, formation de sages-femmes, de médecins aux pieds nus et d'agents de SMI, et fourniture de trousseaux médicaux et de médicaments), alphabétisation pour les femmes, et programme de prise en charge des droits de scolarité des jeunes élèves dont les résultats sont prometteurs (filles surtout) et que des parents trop pauvres ne peuvent plus se permettre de scolariser.



---

## APPUI AU PROJET

33. La contribution du PAM s'élèvera à 19 millions de dollars, celle du FIDA à 20 millions de dollars, et celle du Gouvernement chinois à 31,5 millions de dollars, soit au total 70,5 millions de dollars sur cinq ans. En outre, le gouvernement versera annuellement au projet l'équivalent, en espèces, de ce qu'il lui aurait coûté d'apporter des secours céréaliers dans la zone de projet. Le fonds de contrepartie sera alimenté par la province du Sichuan, à raison de 30 pour cent du montant total, les préfectures, à raison de 30 pour cent, et les cantons, à raison de 40 pour cent.
34. Le suivi et l'évaluation (S&E) des activités du projet se feront conformément aux procédures normalisées que le PAM a mises au point pour ses projets en Chine. Ces procédures, qui ont été affinées au fil des années pour améliorer la validité des données et fournir un bon outil de gestion, prévoient la mise au point annuelle du profil socio-économique des bénéficiaires et le suivi des indicateurs clefs spécifiques au projet. Dans le présent projet, ces indicateurs-clés sont axés sur le degré de sécurité alimentaire des ménages et leur niveau de revenu, et mesurent entre autres: i) la production culturale et animale; ii) le revenu des ménages (ou indicateur de substitution lié aux dépenses); et iii) le revenu des femmes prenant part à des AGR. Les procédures normalisées du PAM seront adaptées, comme de besoin, pour assurer une pleine collaboration avec le FIDA, notamment pour la coordination des visites sur le terrain, l'appel à des services de consultants, et les financements correspondants. On escompte établir une méthode de travail en équipe fondée sur l'approche, adoptée par le FIDA, qui consiste à travailler avec des fonctionnaires du Bureau des services d'appui aux projets (BSP) du PNUD, épaulés par des consultants locaux.
35. Afin d'assurer une application effective du système de S&E, une provision budgétaire de 27 500 dollars par an a été prévue pour couvrir les dépenses de formation des homologues nationaux; la mise à jour du matériel et des logiciels informatiques; la collecte et l'analyse des données; et le recrutement de consultants pour épauler le personnel du PAM dans l'établissement et l'application des procédures. Un montant additionnel de 50 000 dollars a été prévu pour effectuer les études sexospécifiques et d'éventuelles études techniques qui pourraient se révéler nécessaires au cours de l'exécution du projet.
36. Le bureau de projet, à l'échelon préfectoral, sera chargé d'établir des rapports à partir de ceux préparés à l'échelon cantonal. Un rapport sur les produits sera établi chaque trimestre. Les autres rapports seront semestriels (utilisation des journées de travail, fonds et économies de contrepartie, réalisations matérielles, évaluation de la qualité et participation des femmes). Tous les rapports seront soumis au bureau du PAM par l'entremise du MA. En outre, le projet fera l'objet d'un audit annuel effectué par le bureau provincial de vérification des comptes.

---

## FAISABILITE ET DURABILITE DU PROJET

37. Le projet, tel que proposé par le gouvernement, a été analysé et reformulé en profondeur par une mission pluridisciplinaire, composée de consultants nationaux chinois hautement qualifiés, organisée par le Centre d'investissement de la FAO et financée par le FIDA et le PAM (par le biais du Fonds général du PNUD). Cette mission a passé trois



mois sur le terrain et a été en mesure d'effectuer des enquêtes approfondies auprès des ménages pour assurer un bon ciblage des interventions du FIDA et du PAM sur les besoins des bénéficiaires, et analyser de près les propositions techniques, et leur bien-fondé économique et écologique, ainsi que d'autres aspects liés à la viabilité des activités. L'expérience acquise dans le cadre de projets antérieurs du FIDA et du PAM a été mise à contribution pour améliorer le présent projet commun. La diversité des activités qu'il est prévu d'appuyer dans le cadre de la composante sur la promotion de la femme est justifiée par une étude des éléments d'intégration des femmes dans le développement mis en oeuvre dans d'autres projets du PAM et d'autres expériences analogues du FIDA, ainsi que par les observations de la mission préparatoire.

38. Le taux indicatif de rendement interne pour l'ensemble du projet, sur 15 ans, est estimé à 39 pour cent. D'excellentes dispositions, au plan de l'organisation, ont déjà été prises; le projet pourra compter sur le personnel voulu pour l'encadrement, l'appui technique et la vulgarisation. Les services d'appui technique et de vulgarisation pour l'agriculture et l'élevage seront encore renforcés, notamment à l'échelon des circonscriptions, grâce à l'aide du FIDA, comme il est indiqué plus haut. Une assistance technique à des fins spécifiques sera fournie par le biais du projet cadre du PNUD. Par ailleurs, les apports financiers et matériels sont eux aussi assurés. Sur les 600 journées de travail disponibles annuellement dans un ménage moyen, environ 430 journées sont absorbées par le travail agricole, l'élevage et les autres tâches ménagères, laissant un solde de 170 journées. On estime que pour les activités vivres-contre-travail, la participation moyenne globale sera de 20 journées de travail par ménage et par an (plafonnée à 25 journées la deuxième et la troisième année). Par conséquent, aucune pénurie de main-d'oeuvre ne devrait empêcher le projet d'aboutir.
39. Le présent résumé de projet s'appuie sur les observations et les recommandations de la mission d'examen préalable (novembre-décembre 1995) à laquelle le FIDA a pris part. Ces observations et recommandations ont été approuvées par le gouvernement, et plusieurs ont été incorporées au texte du présent projet. La mission a aussi recommandé ce qui suit: effectuer un certain nombre d'enquêtes spécifiques, sur certains sites, en ce qui concerne les réseaux d'irrigation; planification et coordination conjointes par les bureaux de la conservation des eaux et de l'agriculture en ce qui concerne les plans d'amélioration des terres rizicoles du Nanchong; poursuite d'essais en plein champ et d'essais variétaux; mise à l'épreuve de nouvelles espèces forestières; création de parcelles de démonstration; création de pépinières forestières supplémentaires; enfin, réalisation d'une étude de marché pour les agrumes. La mission a aussi recommandé que des dispositions soient prises pour suivre, à partir d'échantillons, l'incidence du projet sur la production et le revenu agricoles. En ce qui concerne la participation des femmes, la mission a reçu des assurances qu'il serait dûment tenu compte du rôle déjà considérable exercé par les femmes dans les zones de projet, et que, bien qu'un certain degré de division du travail entre les sexes puisse subsister, la participation globale des femmes aux activités de projet atteindrait au moins 50 pour cent. Les femmes seraient les bénéficiaires directes des rations alimentaires, distribuées en fonction de leur participation au projet. De même, les prêts accordés aux femmes pour mener des activités génératrices de revenus le seraient en leur nom propre. La mission a en outre recommandé que la participation des femmes aux fonctions d'encadrement soit renforcée. Une représentante de la Fédération des femmes devrait siéger au bureau cantonal de gestion du projet, à titre permanent; enfin, dans les comités d'exécution et les comités techniques villageois, les services de représentantes des coopératives et d'autres femmes responsables localement devraient être davantage utilisés. Davantage d'actions de formation et de ressources devront être apportées au renforcement de la Fédération des femmes, de l'échelon provincial à l'échelon villageois. Un programme



simplifié d'alphabétisation (140 heures de cours) plus étroitement inséré dans la vie quotidienne des participantes devrait être élaboré.

40. En ce qui concerne l'entretien des ouvrages de conservation des eaux, une redevance devrait être versée par les agriculteurs aux comités villageois, à raison d'environ 14 yuan par mu. Dans certains cas, cette redevance pourrait être perçue en nature, sous forme de riz. Le produit ainsi collecté, associé à une main-d'oeuvre villageoise bénévole, devrait être dévolu à l'entretien des ouvrages. Normalement cette redevance devrait couvrir 60 pour cent des coûts d'exploitation et d'entretien. La mission d'examen préalable a recommandé que le gouvernement examine la possibilité de supprimer progressivement sa subvention de 40 pour cent au titre du solde des coûts d'exploitation et d'entretien. Compte tenu de la pauvreté des zones de projet, il n'est pas conforme à la politique sociale du gouvernement de demander aux bénéficiaires d'assumer les coûts d'investissement. Les routes rurales construites dans le cadre du projet seront intégrées dans le réseau des routes provinciales, et à ce titre leur seront appliquées les normes d'exploitation et d'entretien du bureau des transports, comme c'est le cas pour toutes les autres routes de "Classe 4".

## Risques

41. La mission a pris note des informations et des assurances fournies par le gouvernement, à savoir que le Barrage des Trois Gorges qui est en cours de construction sur le fleuve Yangtse n'aura pas d'incidence sur les zones de projet. Le taux de l'inflation, élevé en Chine, a récemment manifesté des signes de ralentissement. Quoiqu'une réserve pour imprévus ait été intégrée dans le calcul des fonds de contrepartie du gouvernement, l'inflation future pourrait constituer un léger risque.

## Environnement

42. La réinstallation d'un couvert végétal, en particulier sur les pentes abruptes auparavant cultivées, est nécessaire pour maîtriser l'érosion et réduire les pertes de sol. Ce résultat sera renforcé par l'application de la technique de la plantation selon les courbes de niveau dans les périmètres forestiers de protection. La mise en place d'arbres fruitiers sur des sols aménagés en terrasses permettra directement de réduire l'érosion. Les activités d'élevage et de production végétale sont interdépendantes dans le système agricole de la zone de projet, les animaux produisant du fumier qui accroît la fertilité des sols, et les résidus de récolte constituant l'élément principal dans l'alimentation des animaux. Une réglementation visant la production et l'alimentation des animaux de pâturage (chèvres et bovins) sera mise au point dans le cadre du projet, et devrait permettre de mieux protéger la forêt et les zones d'herbage.
43. Les étangs aménagés pour assurer la disponibilité d'eau potable permettront aussi d'abreuver le bétail, et d'irriguer, dans une certaine mesure, les jardins; ils seront pour cela équipés d'un filtre à sable et d'un dispositif permettant d'ajouter des désinfectants. Le bureau de la santé participera aux réunions pertinentes des groupes directeurs et des comités techniques, et des dispositions ont été prises pour réserver un petit montant à la formation, afin d'assurer un bon contrôle de l'hygiène des aménagements d'alimentation en eau potable.





## EFFETS DISSUASIFS, PERTURBATION DES MARCHES ET DEPENDANCE

44. La quantité de blé annuellement fournie par le PAM au titre du présent projet s'élèvera à 15 235 tonnes. Y compris les expéditions prévues au titre d'autres projets opérationnels ou en instance, les livraisons annuelles de blé que fera le PAM à la Chine s'élèveront à 100 000 tonnes, soit 0,1 pour cent seulement de la production moyenne de blé (99 millions de tonnes) et moins d'un pour cent des importations moyennes de blé (10 millions de tonnes). Il y a donc peu de risques que l'exécution du projet ait un quelconque effet négatif sur la production ou les échanges.

45. Le Sichuan est une province déficitaire en céréales, et par conséquent elle en a, en 1994, importé 2,51 millions de tonnes d'autres provinces. Les zones du projet importent 55 000 tonnes de céréales chaque année. En moyenne annuelle, près de 5 000 tonnes de secours céréaliers sont en outre distribuées dans les zones intéressées par le projet. En moyenne, chaque ménage dispose, en valeur nette, de 780 kilogrammes de céréales de production locale dans les circonscriptions intéressées par le projet. Ainsi, la grande majorité des bénéficiaires connaît un déficit vivrier permanent. L'aide du PAM, qui s'élèvera en moyenne à environ 70 kilogrammes de blé par ménage bénéficiaire et par an, ne devrait donc pas avoir d'effet dissuasif sur la production locale, ni perturber les marchés, puisque, dans une grande mesure, elle comblera l'écart entre les besoins et les disponibilités. Il n'y a par ailleurs aucun risque d'engendrer une dépendance vis-à-vis de l'aide alimentaire, les bénéficiaires ne recevant celle-ci que pendant de courtes périodes, et le projet étant strictement limité dans le temps.

## COUTS DU PROJET

46. Les coûts du projet s'établissent comme suit:

VENTILATION DES COUTS DU PROJET			
	Quantité (tonnes)	Coût moyen par tonne	Valeur (dollars)
<b>COUTS POUR LE PAM</b>			
<b>A. Coûts opérationnels directs</b>			
Produit <sup>1</sup>			
- Blé	76 178	180	13 712 000
Transport océanique			2 692 900
<b>Total partiel coûts opérationnels directs</b>			<b>16 404 900</b>
<b>B. Coûts de soutien directs</b>			
- Suivi et évaluation			137 500
- Etudes sexospécifiques et techniques			50 000
<b>Total partiel coûts de soutien directs</b>			<b>187 500</b>
<b>Total coûts directs</b>			<b>16 592 400</b>



<b>VENTILATION DES COÛTS DU PROJET</b>			
	<b>Quantité (tonnes)</b>	<b>Coût moyen par tonne</b>	<b>Valeur (dollars)</b>
<b>C. Coûts de soutien indirects (14,5 pour cent de l'ensemble des coûts directs)</b>			<b>2 405 900</b>
<b>COÛT TOTAL POUR LE PAM</b>			<b>18 998 300</b>
<b>COÛTS POUR LE FIDA</b>			
- Crédit			17 478 000
- Soutien technique			1 385 000
- Formation			119 000
- Gestion du projet			997 000
<b>COÛT TOTAL POUR LE FIDA</b>			<b>19 979 000</b>
<b>COÛTS POUR LE GOUVERNEMENT</b>			
- Manutention, transport et distribution des produits alimentaires			4 156 800
- Amélioration des terres cultivées en sec			7 247 600
- Amélioration des rizières			667 600
- Foresterie de protection			685 400
- Routes rurales			2 211 800
- Adduction d'eau potable			939 400
- Formation			1 392 900
- Fonds gouvernemental de contrepartie au FIDA			7 661 600
- Réserve pour imprévus			6 521 800
<b>COÛT TOTAL POUR LE GOUVERNEMENT</b>			<b>31 484 900</b>
<b>COÛT TOTAL DU PROJET (PAM et autres)</b>			<b>70 462 200</b>
Coût pour le PAM en pourcentage du coût total du projet: 27 pour cent			

<sup>1</sup> Il s'agit d'un assortiment alimentaire indicatif utilisé à des fins budgétaires et d'approbation. La gamme précise de produits et les quantités effectives à fournir au projet comme à tous les projets assistés par le PAM peuvent varier au cours du temps en fonction des disponibilités du PAM et du marché intérieur des pays bénéficiaires.

## **COORDINATION ET CONSULTATION**

47. L'élaboration d'un projet en commun avec le FIDA a nécessité une plus grande coordination et davantage de consultations. En outre, un canton intéressé par le projet (le canton d'Yilong) fera l'objet d'un futur projet commun du GCMP (comme le projet en cours au Yunnan), au sujet duquel le PAM est en rapport avec le PNUD, l'UNICEF et le FNUAP. Des membres de diverses institutions chinoises ont pris part à la préparation du projet. La FAO y a aussi collaboré, par le truchement de son Centre d'investissement, ainsi que le PNUD avec son Fonds général. Les observations formulées par la FAO, l'OIT, l'UNESCO et l'OMS ont été prises en compte lors de la rédaction finale du présent document. L'aval du CSD sera sollicité.



## **RECOMMANDATION DU DIRECTEUR EXECUTIF**

48. Le projet est recommandé à l'approbation du Conseil d'administration.



## ANNEXE

## RESULTATS ET JOURNEES DE TRAVAIL DU PROJET

Eléments et activités	Unité	Norme moyenne de travail par unité	Résultats	Journées de travail	Pourcentage du total
<b>AMELIORATION DES TERRES CULTIVEES EN SEC</b>					
<b>Nanchong</b>					
Terrasses/Ameublement		1 380			
Irrigation/drainage		770			
Total partiel	ha	2 150	1 990	4 277 000	
<b>Wanxian terrasses en pierre</b>					
Terrasses		2 220			
Irrigation/drainage		600			
Total partiel	ha	2 820	2 860	8 065 200	
<b>Wanxian terrasses en terre</b>					
Terrasses		675			
Irrigation/drainage		600			
Total partiel	ha	1 275	600	765 000	
<b>Total</b>	<b>ha</b>		<b>5 450</b>	<b>13 107 200</b>	<b>55,9</b>
<b>AMELIORATION DES TERRES RIZICOLES</b>					
<b>Total</b>	<b>ha</b>	<b>530</b>	<b>1 890</b>	<b>1 001 700</b>	<b>4,3</b>
<b>APPROVISIONNEMENT EN EAU POTABLE</b>					
<b>Total</b>	<b>Nbre ouvr.</b>	<b>21</b>	<b>53 600</b>	<b>1 125 600</b>	<b>4,8</b>
<b>FORESTERIE DE PROTECTION</b>					
Robiniers	ha	480	3 047	1 462 400	
Bois de feu	ha	480	199	95 460	
Fermeture zones montagneuses	ha	57	12 734	725 820	
<b>Total</b>			<b>15 920</b>	<b>2 283 680</b>	<b>9,7</b>
<b>ROUTES RURALES</b>					
<b>Remise en état</b>					
Wanxian	km	6 130	24	147 000	
<b>Nouvelles routes</b>					
Nanchong	km	14 700	148	2 175 000	
Wanxian	km	16 100	145	2 333 000	
Total partiel	km	15 400	213	4 508 000	
<b>Total</b>	<b>km</b>		<b>317</b>	<b>4 655 000</b>	<b>19,9</b>



<b>RESULTATS ET JOURNEES DE TRAVAIL DU PROJET</b>
---

Eléments et activités	Unité	Norme moyenne de travail par unité	Résultats	Journées de travail	Pourcentage du total
<b>FORMATION*</b>		<b>Personnes</b>	<b>J. de formation</b>		
Agriculture		197 000	548 500	168 769	
Elevage		185 000	232 000	71 385	
Foresterie		138 297	414 890	127 658	
Eau potable		53 600	53 600	16 492	
Formation technique des femmes		135 715	542 860	167 034	
Alphabétisation des femmes		65 520	4 586 400	705 600	
Formation sanitaire des femmes		30 000	30 000	9 230	
Total partiel		805 132	6 408 250	1 266 168	5,5
<b>Total journées de travail</b>				<b>23 439 400</b>	<b>100</b>

\* Evalué à un kilogramme de vivres par journée de formation, sauf l'alphabétisation, pour laquelle il est fourni 35 kilogrammes de vivres, à raison de 0,5 kilogramme pour deux heures de formation pendant 70 jours (ce qui correspond à 17,5 journée complètes de formation par femme).

