

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 21-24 de mayo de 2001

INFORMES ANUALES

Tema 3 del programa

Para aprobación



Distribución: GENERAL
WFP/EB.A/2001/3
18 abril 2001
ORIGINAL: INGLÉS

INFORME ANUAL DE LA DIRECTORA EJECUTIVA: 2000

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (http://www.wfp.org/eb_public/EB_Home.html).

Informe Anual de la Directora Ejecutiva: 2000





Nota para la Junta Ejecutiva

La Secretaría invita a los miembros de la Junta Ejecutiva que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al personal del PMA que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Directora, Dirección de Estrategias y Políticas (SP): Sra. D. Spearman tel.: 066513-2600

Asesora Principal, Servicio de Políticas (SPP): Sra. R. Jackson tel.: 066513-2562





Nota sobre la documentación

De conformidad con el Artículo VII.2 del Reglamento General, la Directora Ejecutiva somete cada año a la aprobación de la Junta Ejecutiva un informe anual.

El presente informe anual de la Directora Ejecutiva, relativo al año 2000, se estructura con arreglo al modelo común de los informes anuales de fondos y programas establecido en la resolución 48/162 de la Asamblea General. De todos modos, el informe se ajusta a las directrices trazadas por la Junta Ejecutiva para la Secretaría.

Además, en consonancia con lo dispuesto en la resolución 53/192 de la Asamblea General, se han incluido las cuestiones resultantes de la aplicación del programa de reforma del Secretario General, la revisión trienal de política y las medidas consecutivas a las conferencias internacionales. La sección II del presente informe constituye el informe anual de la Junta Ejecutiva para el Consejo Económico y Social (ECOSOC) de las Naciones Unidas y el Consejo de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO).

Las cuantías financieras y cifras de tonelaje que se consignan en el presente documento son provisionales. Representan la mejor estimación a que puede llegar la Administración del PMA partiendo de la información de que dispone en la actualidad.





Índice

	Página
PRÓLOGO DEL SECRETARIO GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS Y EL DIRECTOR GENERAL DE LA FAO	xi
PREFACIO DE LA DIRECTORA EJECUTIVA	xiii
NOTAS GENERALES	xv
	Párrafos
SECCIÓN I: EXAMEN DEL AÑO 2000	1-64
83 millones de beneficiarios	1-8
Catástrofes naturales	9-14
Conflictos y disturbios civiles	15-27
Actividades de desarrollo	28-34
Enfoques innovadores	35-42
Avances en la esfera de la descentralización	43-47
Creación de capacidad personal e institucional	48-58
Mayor transparencia	59-64
SECCIÓN II: LOGROS ALCANZADOS EN 2000	65-182
Aplicación del programa de reforma del Secretario General y de las disposiciones de la revisión trienal de política	65-150
A. Estructuras y mecanismos	65-69
B. Financiación y recursos	70-83
C. El sistema de Coordinadores Residentes	84-88
D. Aplicación de la evaluación común del país (CCA) y del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF)	89-94
E. Armonización de programas	95-113
F. Incorporación de la perspectiva de género	114-121
G. Equilibrio de género	122-125
H. Creación de capacidad	126-133
I. Locales y servicios comunes	134-138
J. Cooperación con el Banco Mundial	139-143
K. Seguimiento y evaluación	144-150
Seguimiento de las conferencias internacionales	151-165
Jomtien+10: Foro Mundial sobre la Educación	152-154
Raciones para que las niñas se lleven a casa	155
Beijing+5: Cumbre sobre la Mujer	156-157
Copenhague+5: Cumbre Social	158-159
Cumbre Mundial sobre la Alimentación	160-165
Asistencia humanitaria y de socorro en caso de catástrofes	166-182
Preparación y respuesta	168-174
Seguridad	175-182





Anexos y mapas

ANEXOS		Página
I	Organigrama del PMA	44
II	Perfil de la ayuda alimentaria mundial, 1995–2000	45
III	Gastos operacionales del PMA	47-58
	Cuadro 1: Gastos operacionales del PMA, por regiones y categorías de programas (1997–2000)	47
	Cuadro 2: Gastos operacionales del PMA, por países, regiones y categorías de programas (1997–2000)	53
	Cuadro 3.A: Gastos operacionales del PMA relativos a proyectos de desarrollo y operaciones de socorro, por categorías especiales de países y regiones (1997–2000)	57
	Cuadro 3.B: Gastos operacionales del PMA relativos a proyectos de desarrollo, por categorías especiales de países y regiones (1997–2000)	58
IV	Mapa de los gastos operacionales del PMA por regiones y categorías de programas, 2000	59
V	Contribuciones	60-61
	Cuadro A Total de contribuciones confirmadas para 2000, por donante	60
	Cuadro B Principales donantes del PMA, por tipo de contribución confirmada en 2000	61





Prólogo

Para mucha gente en todo el mundo irse a dormir con hambre es parte de la rutina diaria. Sin embargo, el hambre y la malnutrición no son inevitables ni aceptables. Contamos con los conocimientos, la tecnología y los recursos necesarios para dar pasos de gigante en la guerra contra el hambre. Nuestra meta en el nuevo milenio tiene que ser un mundo en el que todas las personas tengan acceso a los alimentos que necesitan.

Para alcanzar esa meta es necesario comprender mejor la relación que existe entre el hambre y la pobreza. La pobreza causa el hambre, pero, a su vez, el hambre hace que las personas sigan siendo pobres. En la actualidad, el Programa Mundial de Alimentos está trabajando a fin de lograr que la atención de la comunidad internacional se vuelque hacia la necesidad de dar prioridad a los asuntos relacionados con la seguridad alimentaria en todos los programas de erradicación de la pobreza. Y aun así, si nuestra intención es reducir a la mitad, para el año 2015, el porcentaje de personas desnutridas en el mundo, que es la meta acordada en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación y reiterada en el Informe del Milenio, entonces hace falta esforzarse mucho más, y que todos contribuyan a este empeño.

Este informe de la Directora Ejecutiva del Programa Mundial de Alimentos describe la labor realizada por el PMA durante el pasado año para alcanzar esta meta. Ilustra asimismo la manera en que el PMA ha fortalecido su capacidad de respuesta ante emergencias al tiempo que mantiene un fuerte compromiso hacia los programas de desarrollo.

Vivimos en una era de apogeo tecnológico en la que cada día crece la posibilidad de realizar viajes o establecer telecomunicaciones entre continentes. En un mundo de estas características es totalmente inadmisibles permitir que cientos de millones de personas carezcan de los alimentos que necesitan para sobrevivir. Debemos trabajar para hacer realidad un mundo sin hambre en el que no transcurra un día sin que nadie tenga algo para comer.

Kofi A. Annan
Secretario General
de las Naciones Unidas

Jacques Diouf
Director General
de la Organización de las Naciones Unidas
para la Agricultura y la Alimentación







Prefacio

En el año 2000, los países más pobres del mundo sufrieron repetidamente las consecuencias de emergencias tanto naturales como provocadas por el hombre: las inundaciones en la parte occidental de Bangladesh y en Bengala Occidental, en la India; el fracaso del proceso de paz en Sierra Leona. El número de zonas sensibles desde el punto de vista humanitario que requirieron la atención del PMA y de la comunidad internacional en todo el mundo no hizo sino aumentar.

Las catástrofes naturales representan hoy en día la tercera parte de la totalidad de la ayuda alimentaria que presta el PMA. En el año 2000, el apoyo del Programa a las víctimas de emergencias causadas por desastres naturales fue un 20% mayor que en 1999. En el período de cuatro años que va de 1997 a 2000, aumentó más de cuatro veces el número de personas afectadas por la sequía a quienes el PMA prestó asistencia. En el año 2000, un número superior a 100 millones de personas en más de 20 países se vieron gravemente afectadas por la sequía.

También aumentó la asistencia que presta el PMA a las víctimas de catástrofes ocasionadas por el hombre, como los conflictos y disturbios civiles: hoy en día ésta representa casi la mitad de los gastos totales del Programa.

Si bien las personas más pobres del mundo sufren enormemente debido al creciente número de crisis, los acontecimientos de 2000 demuestran que la ayuda internacional puede realmente marcar una diferencia cuando los recursos llegan a tiempo. En África, las intensas sequías en la zona del Cuerno amenazaron las vidas y sustentos de más de 16 millones de personas, al tiempo que la mayor parte de los países de la región hacían frente a las consecuencias de conflictos civiles. Esta combinación de emergencias naturales y provocadas por el hombre no sólo repercute en gran medida en las poblaciones más pobres sino que, con demasiada frecuencia, impide que la comunidad de socorro humanitario haga llegar asistencia a quienes más urgentemente la necesitan.

La oportuna intervención del Secretario General de las Naciones Unidas y la rápida respuesta de los donantes evitaron que se desatara sobre África una crisis de imponentes proporciones. El PMA, junto con otros organismos de las Naciones Unidas, demostró que un esfuerzo de socorro masivo podía prevenir una hambruna y salvar millones de vidas.

Si bien la respuesta a emergencias internacionales ha sido generosa, resulta inquietante que los recursos suministrados para actividades de desarrollo de largo plazo sigan mermando. En 2000, el desarrollo no representó sino el 14% de los gastos totales del PMA, el nivel más bajo de financiación para el desarrollo en 23 años.



El PMA está trabajando en todo el mundo para que las vidas de millones de pobres que padecen hambre sean diferentes. Esto es posible gracias al compromiso y la valentía que demuestra el personal del PMA hacia las personas necesitadas, luchando contra el hambre, y venciendo.



Catherine Bertini
Directora Ejecutiva



Notas generales

Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares EE UU.

Salvo indicación en contrario, todas las cantidades de alimentos se expresan en toneladas.

Los países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA) comprenden a todos los países deficitarios en alimentos (es decir, importadores netos de cereales) cuyo producto nacional bruto por habitante (PNB) es inferior al nivel que utiliza el Banco Mundial para determinar el derecho a recibir asistencia de la Asociación Internacional de Fomento (AIF) (1.460 dólares en 1998). En el año 2000 eran 78 los países clasificados por la FAO como PBIDA.

La categoría de países menos adelantados (MA) establecida por las Naciones Unidas comprende “aquellos países de bajos ingresos cuyo crecimiento está obstaculizado por impedimentos de larga duración, en particular, como consecuencia de un escaso desarrollo de los recursos humanos y/o de graves deficiencias estructurales”. En el año 2000 eran 48 los países clasificados por la Asamblea General de las Naciones Unidas como MA.

Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no entrañan, por parte del PMA, juicio alguno respecto de la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.



LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ASEG	Manual de análisis socioeconómico y de género
CAA	Convenio sobre la ayuda alimentaria
CAC	Comité Administrativo de Coordinación
CAP	Procedimientos de llamamiento unificado
CCA	Evaluación común del país
CCPOQ	Comité Consultivo en Cuestiones de Programas y de Operaciones
CIDA	Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional
COMPAS	Sistema de análisis y procesamiento del movimiento de productos
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata
DANIDA	Organismo Danés de Desarrollo Internacional
DFID	Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido
DFMS	Sistemas de comunicación electrónica en zonas remotas
DGO	Oficina del Grupo para el Desarrollo
DPPC	Comisión de prevención y preparación para casos de catástrofes
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FMIP	Programa de Mejora de la Gestión Financiera
GPS	Sistema mundial de determinación de la situación
IASC	Comité Permanente entre Organismos
IFI	Instituciones financieras internacionales
JLC	Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas
MOTS	Norma mínima operacional en materia de telecomunicaciones
OACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
OEDA	Oficina de Auditoría Interna
OEDI	Oficina del Inspector General
OIOS	Oficina de Servicios de Supervisión Interna de las Naciones Unidas
OMS	Organización Mundial de la Salud



ONG	Organización no gubernamental
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
OU	Operación de urgencia
PDI	Persona desplazada en el interior de su propio país
PEP	Perfil de la estrategia en el país
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PP	Programa en el país
RIAS	Reunión de representantes de los servicios de auditoría interna
SADE	Sistema de almacenamiento de documentos de evaluación
SAP	Sistemas, aplicaciones y productos en el procesamiento de datos
SICIAV	Sistema de información y cartografía sobre la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad
TOT	Capacitación de instructores
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNDG	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNHRD	Depósito de las Naciones Unidas para respuestas humanitarias
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNSECOORD	Oficina del Coordinador de Medidas de Seguridad de las Naciones Unidas
UNU	Universidad de las Naciones Unidas
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad
VHF	Comunicaciones en ondas métricas





Sección I: Examen del año 2000

83 MILLONES DE BENEFICIARIOS

1. En el año 2000, el PMA brindó asistencia a 83 millones de personas cuya seguridad alimentaria se veía amenazada por la pobreza, las catástrofes naturales o los conflictos. Los esfuerzos desplegados por el Programa salvaron vidas e hicieron posible un cambio duradero para los pobres de todo el mundo.
2. Al igual que en años anteriores, el PMA trabajó en muchas situaciones difíciles y peligrosas. Una vez más, en el año 2000 debe reconocerse la contribución del personal del PMA que se expuso a riesgos y pasó penurias para ayudar a las personas necesitadas. El PMA está agradecido de que por primera vez en nueve años se haya prestado asistencia sin que se perdiera a un solo miembro de su personal. No obstante, la pérdida de colegas de asociados en la ejecución y ONG ha demostrado nuevamente el costo humano de las actividades humanitarias y ha hecho que el PMA esté cada vez más decidido a trabajar sin descanso para garantizar la seguridad de todo el personal humanitario. Por ello, al dirigirse al Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas en el mes de febrero, la Directora Ejecutiva del PMA hizo hincapié en las condiciones de seguridad del personal humanitario y en la necesidad de reforzar el sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas.
3. Durante el año 2000 se incluyó el tema de la seguridad en la planificación y capacitación del PMA, lo cual constituyó un elemento importante para incrementar la seguridad del personal. Por ejemplo, la inclusión de la seguridad en las iniciativas de planificación para imprevistos y en las Directrices de planificación para imprevistos del PMA contribuye a una mejor planificación anticipada antes de que se produzca una crisis. Otro ejemplo es el énfasis que se pone en la seguridad en los cursos de capacitación para la respuesta ante emergencias.
4. Este año pasado se mejoró la capacidad de respuesta del PMA ante situaciones de urgencia mediante una utilización más sistemática de la planificación para imprevistos. El ensayo de la metodología de planificación para imprevistos en Zimbabwe y Nigeria permitió al PMA comprender la forma en que tal planificación puede ayudar a lograr una mejor respuesta ante situaciones de urgencia, aún en países en los que el PMA no cuenta con una oficina. Tras el inicio de la capacitación para la respuesta ante emergencias en 2000, y la preubicación de reservas estratégicas en el depósito que acababa de crearse en Brindisi, el PMA estuvo mejor preparado para responder de forma rápida y eficiente cuando fue necesario.
5. En el año 2000, los envíos de alimentos del PMA se situaron en 3.544.000 toneladas, lo que representa un 3% más que en 1999, y la mayor cantidad de alimentos enviados desde el pico alcanzado en 1992. El PMA recibió un 12% más de recursos en 2000 que en 1999. La mayor parte de las contribuciones totales de los donantes, esto es, 1.750 millones de dólares, se destinó a emergencias. Desafortunadamente prosiguió en 2000 la tendencia a la baja de los recursos para actividades de desarrollo. Si se quiere que el PMA haga una contribución significativa a las metas fijadas en las cumbres mundiales de las Naciones



Unidas, especialmente en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación, debe revertirse esta tendencia.

6. Una vez más en el año 2000, las naciones más pobres del mundo sufrieron los embates de catástrofes naturales y conflictos y disturbios civiles de larga duración. A raíz de ello, aumentó de manera significativa la asistencia que prestó el PMA a las personas afectadas por los desastres naturales. En 2000 se registró un aumento de un 20% del número de personas afectadas por catástrofes naturales repentinas con respecto al año anterior, y de un 12% por lo que respecta a las personas afectadas por la sequía y las malas cosechas. La asistencia a las víctimas de tales crisis representa ahora una tercera parte de toda la ayuda alimentaria del PMA. Según los pronósticos de varios científicos, no sólo se producirán más catástrofes naturales en el futuro sino que los daños que causarán serán mayores a medida que aumenta la vulnerabilidad de las personas.

Catherine Bertini es nombrada Enviada Especial para la sequía en el Cuerno de África

En marzo de 2000, el Secretario General nombró a Catherine Bertini, Directora Ejecutiva del PMA, Enviada Especial para la sequía en el Cuerno de África. En tal calidad, la Sra. Bertini realizó tres misiones a la región, que permitieron señalar las dimensiones de la crisis y ayudar a organizar una respuesta bien coordinada y efectiva. Su labor fue esencial para movilizar recursos importantes, a saber, más de un millón de toneladas de ayuda alimentaria para satisfacer las necesidades alimentarias y no alimentarias de unos 16 millones de personas afectadas. Dado que la situación de la seguridad alimentaria en el Cuerno de África sigue siendo precaria en 2001, la Enviada Especial ha seguido recalcando la necesidad de brindar asistencia para respaldar el proceso de recuperación en esa zona, especialmente en sectores con fondos insuficientes, como la ganadería y la agricultura.

7. La asistencia a las víctimas de conflictos y disturbios civiles aumentó un 7% en el año 2000 respecto del año anterior, y representa actualmente casi el 50% de los gastos totales del PMA.
8. A continuación se describen algunas de las operaciones de urgencia más difíciles del PMA.

CATÁSTROFES NATURALES

9. En Asia meridional y en el sudeste asiático se produjeron las peores inundaciones en cuarenta años. El PMA suministró alimentos de urgencia a 900.000 víctimas de las inundaciones en **Camboya, Laos y Viet Nam**, y a 75.000 personas en **Bangladesh**.
10. Otros países de Asia meridional y central sufrieron asimismo la peor sequía en muchos años; se proporcionaron alimentos de socorro a 2.600.000 personas en **Afganistán, Armenia, Georgia, India, Irán, Pakistán y Tayikistán**.

Las inundaciones en Asia

Las inundaciones no son un fenómeno nuevo en Asia; por muchos años, el PMA ha prestado



asistencia a las víctimas de las inundaciones en esta parte del mundo.

No obstante, en el año 2000, el desbordamiento del río Mekong afectó aproximadamente a 8 millones de personas en Camboya, Laos y Viet Nam, lo cual hizo necesario desplegar esfuerzos mayores que en años anteriores. El PMA comenzó enviando ayuda alimentaria de urgencia a unos 900.000 beneficiarios. En la segunda fase de la operación, el Programa siguió respondiendo a las distintas necesidades de la población afectada en tanto que iba haciendo una transición hacia la rehabilitación de la infraestructura local dañada por las inundaciones, por medio de planes de alimentos por trabajo.

La situación pareció estar bajo control hasta fines de septiembre de 2000, cuando niveles de precipitaciones por demás elevados en el estado vecino de Bengala Occidental en la India causaron grandes inundaciones en el sudoeste de Bangladesh. Se calcula que unos 2.700.000 personas se vieron afectadas por las inundaciones, que fueron las primeras en esta zona en 60 años. Debido a la falta de salidas de agua y a la sedimentación de los canales de drenaje, quedaron grandes superficies anegadas por aguas estancadas. En vista de ello, hubo alrededor de 1.400.000 personas que no pudieron retornar a sus hogares, y se produjo una pérdida de empleo generalizada de las personas más pobres en los sectores de la agricultura y la infraestructura. En diciembre de 2000, el PMA aprobó una operación de urgencia para suministrar ayuda alimentaria general a más de 900.000 personas afectadas por las inundaciones durante 12 meses hasta la siguiente temporada de cosecha, cuando se prevé mejore la situación del empleo.

11. Una devastadora combinación de intensa sequía, tifones y dificultades económicas llevó a la **República Popular Democrática de Corea** a enfrentar el séptimo año consecutivo de escasez de alimentos. En respuesta a ello, el PMA dispuso lo necesario para prestar asistencia a unos 9.400.000 personas en 2000.
12. En el **Cuerno de África**, el PMA realizó un esfuerzo de socorro masivo y, junto con sus asociados, suministró más de 1 millón de toneladas de ayuda alimentaria a 11 millones de personas afectadas por la sequía.
13. La persistente sequía por segundo año consecutivo en **Jordania** y **Siria** hizo que el PMA suministrara asistencia de urgencia a 165.000 miembros de hogares rurales necesitados en Jordania y a 329.000 pastores beduinos indigentes en Siria.
14. En **Mozambique** y **Madagascar**, las lluvias torrenciales que se produjeron a raíz de los ciclones Connie y Eline forzaron a casi el 30% de la población de los dos países a abandonar sus hogares. En Mozambique, unas 644.000 víctimas de las inundaciones recibieron asistencia de urgencia del PMA, en tanto que en Madagascar se asistió a cerca de 850.000 personas.



La sequía en el Cuerno de África

Cuando se presentó la amenaza de que la intensa sequía produjera una hambruna en el Cuerno de África, el PMA tomó medidas tempranas por lo que hace a las necesidades de alimentos. En el curso del año, el PMA envió 625.000 toneladas de ayuda alimentaria a Etiopía, el país más gravemente afectado por la sequía, y facilitó el envío de otras 350.000 toneladas gracias a mejoras en la red logística, a saber, la renovación de los puertos de Djibouti y Berbera, la rehabilitación de caminos y la importación de camiones. Sin embargo, ya en 2001, el PMA y otros organismos de las Naciones Unidas se enfrentaron a carencias para atender las necesidades de rehabilitación y recuperación de algunos países comprendidos en el llamamiento unificado para el Cuerno de África (Kenya, Somalia y Tanzania).

CONFLICTOS Y DISTURBIOS CIVILES

15. Tras los violentos enfrentamientos que se desataron en octubre de 2000 en el **Territorio Palestino**, el PMA organizó una ayuda de urgencia para 170.000 personas de los hogares más pobres.
16. En **Angola**, graves interrupciones en el suministro de alimentos impidieron que el PMA asistiera a más de 1.500.000 personas que necesitaban urgentemente alimentos. A raíz de ello, fue necesario ajustar el número de beneficiarios de modo que se asistiera durante el año sólo a aquéllos con necesidades acuciantes, en espera de nuevas promesas de alimentos.
17. El PMA siguió apoyando a 2.500.000 personas (principalmente personas desplazadas en el interior (PDI) y refugiados) afectadas por la continua inestabilidad de la **región de los Grandes Lagos**, mediante su OPSR regional y otras operaciones de urgencia.
18. La intensificación de las actividades de los rebeldes desplazó a refugiados de Sierra Leona y Liberia a **Guinea**, así como a la población local. Debido a esta situación, el PMA tuvo que distribuir asistencia de socorro a 284.000 personas en Guinea, incluidas 150.000 PDI.
19. El quiebre del proceso de paz de Lomé en **Sierra Leona** y los consiguientes enfrentamientos obligaron al PMA a interrumpir en algunos momentos los envíos y distribuciones de alimentos. Ello hizo que un importante número de personas afectadas por la guerra dependientes de la ayuda alimentaria (946.000 personas) se encontraran aún más vulnerables.
20. En los meses de mayo y junio, los eritreos que escapaban de los enfrentamientos entre Eritrea y Etiopía, huyeron a **Sudán**. Por consiguiente, fue necesario revisar la operación de refugiados en ese país de modo que estuviera en condiciones de atender a otros 80.000 refugiados.
21. En **Etiopía** y **Eritrea**, la guerra desplazó a las poblaciones locales a la frontera, y el PMA tuvo que prestar asistencia a 288.000 PDI en Etiopía y 345.000 en Eritrea.
22. Continuaron en el año 2000 los enfrentamientos entre facciones rebeldes en la **República Democrática del Congo**; el PMA distribuyó raciones de alimentos de urgencia a más de 830.000 personas desplazadas por las luchas.

El PMA en la región de los Grandes Lagos



Un equipo del PMA preparó en octubre de 2000 un plan para imprevistos para la región de los Grandes Lagos, que se centró en diversas situaciones posibles: una mayor inestabilidad en toda la región; una mayor inestabilidad sólo en algunas partes de la región; y una situación de estabilidad, que permitiera el retorno de los refugiados. El equipo señaló en cada caso las posibles repercusiones por lo que hace a la seguridad alimentaria y las necesidades de alimentos de urgencia, y estableció un plan operacional, con arreglos logísticos, mecanismos de distribución, ubicación de oficinas, dotación de personal, planes de seguridad y de telecomunicaciones, y necesidades de movilización de recursos. El equipo trabajó en estrecha colaboración con otros organismos y celebró reuniones informativas con donantes en Kampala sobre sus resultados. Además de crear un plan para imprevistos regional, el equipo utilizó sus resultados para que las directrices pertinentes del PMA fueran más fáciles de usar y útiles para operaciones en otras partes del mundo.

23. El PMA entregó ayuda alimentaria de urgencia a más de 227.000 víctimas de la violencia y de desplazamientos forzados en el **Cáucaso Septentrional**.
24. Pese a la situación extremadamente peligrosa que se vive en **Chechenia**, el PMA junto con sus ONG asociadas y sus asociados nacionales prestaron asistencia a 110.000 PDI.
25. En diciembre, el PMA inició una nueva operación de urgencia por un valor de 90 millones de dólares en la **región de los Balcanes**. La operación beneficiará a 700.000 personas que están lidiando en **Serbia** con precios de alimentos que se disparan y con crudas nuevas realidades económicas a raíz del conflicto que está viviendo la zona en los últimos años. Además de las personas asistidas en Serbia, también recibirán asistencia en el marco de la operación 280.000 personas en la provincia de **Kosovo**, 150.000 en **Montenegro**, 68.000 en **Albania** y 7.500 en la **ex República Yugoslava de Macedonia**.
26. La intensificación del conflicto interno en **Colombia** produjo un drástico aumento del número de PDI. El PMA está prestando asistencia a 230.000 personas vulnerables recientemente desplazadas.
27. En **Iraq**, el PMA prosiguió coordinando actividades en la esfera de los alimentos en el marco del programa de las Naciones Unidas de petróleo a cambio de alimentos, y supervisó la distribución de unas 425.000 toneladas mensuales promedio de alimentos, distribuidas por el gobierno en la zona sur y centro, y por el PMA en el norte, a unos 24 millones de beneficiarios. En el norte de Iraq, el PMA tomó medidas para ampliar el alcance de sus actividades, especialmente en la esfera de la alimentación escolar y la seguridad alimentaria de los hogares, de forma que en el próximo año la ayuda llegue a unas 700.000 personas.



El PMA en cifras: 2000

El PMA prestó asistencia a 83 millones de las personas más pobres en 83 países

- 36 millones eran víctimas de catástrofes naturales
- 7 millones eran víctimas de catástrofes provocadas por el hombre (guerras y disturbios civiles)
- 18 millones se beneficiaban de operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR)
- 22 millones participaban en programas de desarrollo

Comprendieron:

- 18 millones de PDI en 32 países (incluida la asistencia a 7 millones de personas principalmente en campamentos)
- 3 millones de refugiados en 25 países

La cantidad total de alimentos suministrados ascendió a 3.500.000 toneladas (3.700.000 si se incluyen los servicios bilaterales)

- 649.000** toneladas para proyectos de desarrollo
- 1.958.000** toneladas para operaciones de urgencia (OU)
- 936.000** toneladas para OPSR

Los gastos operacionales ascendieron a 1.490 millones de dólares

- 14% de los gastos operacionales correspondió a actividades de desarrollo
- 86% de los gastos operacionales correspondió a actividades de socorro
- 50% de los gastos operacionales de desarrollo se efectuó en países menos adelantados
- 91% de los gastos operacionales de desarrollo se efectuó en países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (incluidos los países MA)

Las contribuciones alcanzaron los 1.750 millones de dólares

- 226 millones se aportaron en concepto de contribuciones al desarrollo
- 1.070 millones se aportaron en concepto de contribuciones a OU (incluidas la Cuenta de Respuesta Inmediata [CRI] y las operaciones especiales)
- 381 millones se aportaron en concepto de contribuciones a OPSR
- 70 millones se aportaron para otros fines, incluidos los oficiales profesionales subalternos

Las actividades operacionales en 2000

- 189 actividades de desarrollo en 59 países, que supusieron gastos operacionales equivalentes a 215,2 millones de dólares
- 185 operaciones de urgencia en 64 países, que supusieron gastos operacionales equivalentes a 778,7 millones de dólares
- 93 OPSR en 39 países, que supusieron gastos operacionales equivalentes a 424,9 millones de dólares

Nuevas asignaciones aprobadas en el año 2000

- 2 nuevos programas en los países, que representan un nivel de recursos aprobados de **227,5** millones de dólares y **835.383** toneladas
- 21 nuevos proyectos de desarrollo (incluidas actividades comprendidas en programas en los países aprobados) y 32 revisiones presupuestarias con asignaciones de **188,8** millones de dólares y **441.596** toneladas
- 55 nuevas OU y 16 revisiones presupuestarias, por un valor de **1.600** millones de dólares y **3.200.000** toneladas
- 21 nuevas OPSR y 16 revisiones presupuestarias, por un valor de **740,8** millones de dólares y **1.300.000** toneladas

Total: 97 nuevas actividades operacionales en todo el mundo



ACTIVIDADES DE DESARROLLO

28. La experiencia de aplicar la política de habilitación para el desarrollo y las posteriores modificaciones de los programas ha sido muy didáctica para el PMA. En algunos casos, esto llevó a efectuar cambios de enfoque geográfico de la programación en un país. En Chad, por ejemplo, el programa en el país que acaba de aprobarse se sirvió del análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM) para seleccionar las cinco nuevas prefecturas de la zona del Sahel en donde resulta más elevado el índice de inseguridad alimentaria y el riesgo de sequías. En Bangladesh, se emplearon las técnicas de VAM para determinar las zonas con mayor inseguridad alimentaria a fin de que el nuevo programa en el país para Bangladesh responda lo mejor posible a las necesidades.
29. En muchos casos, la aplicación de la política de habilitación para el desarrollo hizo variar el enfoque temático de las actividades del PMA. Un cambio especialmente importante fue darle carácter definitivo al papel del PMA en la mitigación de los efectos de las catástrofes, a saber, reducir la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria ocasionada por catástrofes naturales. De los 11 perfiles de las estrategias en los países y programas en los países aprobados por la Junta Ejecutiva en el año 2000, nueve incluyeron actividades relacionadas con la mitigación de los efectos de las catástrofes. En el Sudán, el PMA respaldará actividades de recogida de agua para disminuir las repercusiones de la sequía en los medios de sustento rural, y emprenderá también actividades de planificación para imprevistos. En Tanzania, el PMA creará bienes, como almacenes de cereales y caminos de acceso, mediante actividades de alimentos por trabajo, con miras a mejorar la seguridad alimentaria a largo plazo y paralelamente disminuir la vulnerabilidad de los hogares a la sequía.
30. Las actividades de desarrollo del PMA siguieron repercutiendo de manera directa en la eficacia de la respuesta de urgencia ante catástrofes naturales. Por ejemplo, en Mozambique, el PMA se sirvió de su red de monitores sobre el terreno para obtener rápidamente informes sobre la magnitud de la emergencia debida a las inundaciones en ese país, y pudo organizar una respuesta eficaz en colaboración con ONG asociadas conocidas de sus programas de desarrollo. En Bangladesh, la información con que contaba el PMA respecto de la población que padecía inseguridad alimentaria fue vital como referencia para organizar la respuesta rápida de urgencia ante las inundaciones que azotaron el país.
31. Las oficinas en los países también han recibido apoyo para la planificación de desarrollo mediante todos los instrumentos y directrices necesarios que se incluyen en el Manual del PMA para el diseño de los proyectos. En el año 2000, el PMA publicó una nueva versión de sus directrices relativas al género, así como indicadores de seguimiento. Además, el Programa realizó exámenes de las mejores prácticas en una variedad de áreas clave, como la participación, el seguimiento y la evaluación, así como el VAM. Durante el examen del VAM, por ejemplo, se elaboraron métodos para determinar los niveles de inseguridad alimentaria de la población local y nacional, y hacer un seguimiento de ellos, mediante un proceso de consultas, talleres y pruebas sobre el terreno. Estos métodos serán el fundamento de futuras actividades de VAM. En el curso del examen se proporcionó apoyo técnico en relación con el análisis de la inseguridad alimentaria a nueve países para los que se estaban preparando perfiles de la estrategia en el país.
32. A fin de cumplir los objetivos de la política de habilitación para el desarrollo, a menudo el PMA debe trabajar en zonas aisladas, que carecen de buena infraestructura y con pocas posibilidades de establecer asociaciones de trabajo. El Programa se ha dado cuenta de que debe considerar un abanico de asociados más amplio si quiere trabajar eficazmente en esas condiciones. No obstante, con frecuencia los asociados no tienen experiencia alguna o



tienen muy poca experiencia en el uso de la ayuda alimentaria como medio de promoción del desarrollo. Por ejemplo, en las actividades urbanas que realiza el PMA en Indonesia y Etiopía, se capacitó a nuevas ONG asociadas en el manejo y almacenamiento de alimentos, y en procedimientos de presentación de informes. Además, en algunos casos las ONG asociadas pueden tener mandatos muy distintos de los del PMA. Es posible que tengan, por otra parte, fuentes de financiación menos sólidas, lo cual hace más difícil para todas las partes crear asociaciones duraderas. El PMA debe seguir tratando de solucionar estas dificultades.

33. El PMA puso la **alimentación escolar** al frente de su programa de actividades en el año 2000. Si bien muchas de las actividades de alimentación escolar aprobadas no estaban totalmente financiadas, la alimentación escolar del PMA pudo no obstante llegar a 11.900.000 niños en 67 países en 2000. El Programa procuró atraer y retener nuevos recursos para su cartera de proyectos de alimentación escolar mediante la creación de una nueva Dependencia de Apoyo a la Alimentación Escolar dentro de la Dirección de Estrategias y Políticas. Como parte de la labor de esta dependencia se tradujo al francés y al español el *Manual de Alimentación Escolar*, y se llevó a cabo un estudio documental de evaluaciones previas de actividades de alimentación escolar a fin de tener un registro de las enseñanzas adquiridas. El PMA preparó asimismo una serie de nuevas publicaciones para uso interno y externo, que vinculan la educación y la alimentación escolar. Además, se procuró establecer nuevas asociaciones en la esfera de la alimentación escolar con la FAO, el Banco Mundial, la OMS, la UNESCO, el UNICEF, y la Universidad de las Naciones Unidas.
34. Los esfuerzos del PMA por incrementar significativamente las donaciones destinadas a la alimentación escolar se vieron coronados por el éxito, puesto que recibió una nueva contribución de unos 140 millones de dólares, de los Estados Unidos, para realizar actividades de alimentación escolar en 23 países. El Gobierno canadiense aprobó asimismo un fondo de 300.000 dólares para emprender actividades antiparasitarias en conjunción con la OMS, en el marco de actividades de alimentación escolar en varios países africanos. El PMA está viendo las posibilidades de respaldar intervenciones de alimentación escolar con otros donantes.

ENFOQUES INNOVADORES

35. Las múltiples y variadas dificultades operacionales y logísticas con que se enfrentó el PMA en el año 2000 hicieron necesaria la adopción de nuevos enfoques que permitieran llegar a las personas necesitadas a tiempo y con eficacia.
36. **Medidas con respecto a las minas.** El PMA adoptó una posición dinámica en lo que hace a la prevención de accidentes causados por minas terrestres en Etiopía mediante campañas de remoción de minas y sensibilización sobre el tema dirigidas a las poblaciones afectadas en el marco de sus programas de urgencia. Las municiones y demás material bélico sin detonar, así como un número considerable de minas terrestres, impedían el retorno de PDI en condiciones de seguridad. El PMA contrató a expertos en minas de la Federación suiza de remoción de minas para que realizaran un estudio de las zonas limítrofes de Etiopía y Eritrea. De acuerdo con las recomendaciones de los expertos, el PMA trabajó con entidades nacionales e internacionales para lograr que se desactivaran las minas del área seleccionada por conducto del Plan nacional de acción para la remoción de minas en Etiopía. El PMA ofreció asimismo sus lugares de distribución como centros de actividades de sensibilización.



37. **Sistemas de comunicación interorganismos.** En Mozambique, el PMA coordinó la instalación de un sistema de comunicación que respalda la respuesta ante inundaciones de todos los organismos que participan en la operación. El sistema cuenta con cuatro redes independientes y facilita servicios de largo alcance (Internet, voz y mensajería) y de corto alcance (comunicaciones de ondas métricas —VHF— y sistemas de comunicación electrónica en zonas remotas —DFMS—). El PMA estableció asimismo sistemas de llamado y siguió aplicando el protocolo de comunicación radioeléctrica para todos los usuarios. A su vez, el Programa coordinó las cuatro redes y facilitó apoyo técnico mediante la programación de radios, la asignación de frecuencias, la provisión de especificaciones de equipo y la asesoría en materia de adquisiciones. Estos servicios de telecomunicaciones resultaron tremendamente valiosos para todas las personas interesadas, especialmente aquéllas sin los conocimientos necesarios para establecer redes de telecomunicaciones independientes. El PMA se encargó asimismo de coordinar servicios similares en la región somalí de Etiopía.
38. **Medidas ante la epidemia de Ébola.** Cuando el brote de Ébola puso en peligro los esfuerzos de socorro en el norte de Uganda, el PMA continuó distribuyendo alimentos a cientos de miles de personas desplazadas, pese a que se registraran casos de Ébola en los campamentos y la zona circundante. Se tomaron medidas de precaución especiales, por recomendación de la OMS, tales como el uso de ropa de protección y la intensificación de la seguridad en los centros de distribución para controlar las multitudes. Con ello, el PMA pudo seguir su labor frente a esta crisis, junto con voluntarios de la población local y de ONG.
39. **Se definen nuevas vías de acceso en zonas remotas.** En Nepal, las intervenciones del PMA pasaron de zonas relativamente accesibles a distritos de montaña más alejados. Dado que el envío de alimentos a esos distritos requeriría operaciones de transporte aéreo, fue necesario buscar otras rutas de transporte. Para evitar los gastos que suponen los lanzamientos aéreos, el PMA negoció el acceso a las nuevas zonas con el Gobierno chino. En un plazo de seis meses, se había negociado por primera vez que un convoy de camiones de alimentos transitara los 1.300 kilómetros de carretera que van desde Katmandú en el sur de Nepal, pasando por territorio chino en Tíbet, hasta volver a entrar en Nepal por el norte, en Humla.
40. **Se asegura la participación de las mujeres.** En Afganistán, los talibanes han dispuesto una orden judicial contra las mujeres que trabajen en lugares públicos, y las mujeres no pueden viajar sin un pariente de sexo masculino (*maharam*), por lo general, el esposo, padre o hermano. Tal requerimiento judicial no ha impedido que el PMA Afganistán negociara con esta facción la contratación de 600 mujeres de la población local en Mazar-I-Sharif y de 300 mujeres locales en Herat para realizar una evaluación de las necesidades de los hogares. Las razones que coadyuvieron fueron que sólo las mujeres pueden visitar los hogares y hablar con las mujeres y niñas de la familia. Las órdenes judiciales tampoco impidieron que las mujeres contratadas a tiempo completo por el PMA prosiguieran con sus tareas de seguimiento; el PMA se aseguró de que las mujeres estuvieran acompañadas por *maharams*.
41. **El PMA y el VIH/SIDA.** Consciente de que el VIH/SIDA es tanto causa como consecuencia de la inseguridad alimentaria, el PMA está haciendo frente a los devastadores efectos de la pandemia en la seguridad alimentaria de las personas. En estrecha colaboración con otras partes que se ocupan de cuestiones relacionadas con el VIH/SIDA, el PMA empezó a explorar formas en que podría usarse la ayuda alimentaria para mejorar la seguridad alimentaria de las familias — y de los huérfanos — más afectados por el virus. Por ejemplo, en Kenya, se modificará el programa de alimentación escolar de modo que se suministren raciones de alimentos para llevar al hogar a aquellas familias que



mantengan a huérfanos que vayan a la escuela. Las intervenciones del PMA incluirán asimismo actividades de prevención, como campañas educativas de sensibilización que llevarán a cabo los asociados, destinadas tanto a los beneficiarios del PMA como a los camioneros de largos recorridos contratados por el Programa.

42. **Asociación PMA-DFID.** En el año 2000, el PMA y el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID) concertaron una asociación de cuatro años mediante un Documento de estrategia institucional, gracias a la cual se contará con recursos críticos que contribuirán a que el PMA fortalezca la capacidad institucional y mejore los sistemas y operaciones. En el marco de esta asociación, el DFID prevé suministrar al PMA fondos que refuercen su capacidad en cuatro áreas clave: respuesta ante emergencias, mejora de la calidad de la gestión de programas, mayor aprovechamiento de enfoques basados en sustentos sostenibles y fortalecimiento de la buena gestión y la rendición de cuentas.

AVANCES EN LA ESFERA DE LA DESCENTRALIZACIÓN

43. La labor de descentralización, que se inició a mediados de 1996 con el fin de acercar lo más posible a los beneficiarios de la adopción de decisiones, llega a sus últimas etapas.
44. En 2000 se adoptaron una serie de medidas importantes. Se procuró resolver problemas relacionados con los distintos niveles de adopción de decisiones y con la falta de definición de las funciones de los despachos, polos regionales y oficinas en los países, dificultades que habían surgido en el curso de las operaciones realizadas por el PMA en 1999. En 2000 se emitió una directiva en la que se definían las funciones de los despachos, los polos regionales y las oficinas en los países a fin de tratar de facilitar el proceso de adopción de decisiones y lograr operaciones más efectivas. En el año 2000 se decidió trasladar al terreno los últimos dos despachos con base en Roma. El despacho de Asia pasará a instalarse en Bangkok, y el de África se dividirá en tres: África oriental y meridional, África occidental, y África central. Estos cambios se efectuarán en 2001.

El nuevo sistema de información institucional

45. Otro paso importante del proceso de cambio orgánico fue el lanzamiento del nuevo sistema de información institucional: Sistemas, aplicaciones y productos en el procesamiento de datos (SAP). Sin duda que la formulación, elaboración y aplicación de este sistema fue con creces el componente más importante — y el más complejo — del Programa de Mejora de la Gestión Financiera (FMIP) iniciado por la Directora Ejecutiva en 1995. Una vez que esté en pleno funcionamiento, el sistema respaldará el trabajo del PMA en un entorno totalmente descentralizado garantizando al mismo tiempo el flujo de información de gestión entre los distintos niveles de la organización. El sistema facilitará asimismo la gestión de proyectos, operaciones, recursos y compras, así como la administración de los recursos financieros y humanos. Llevará además la nómina de sueldos y el control de las transacciones financieras, y reforzará la capacidad del PMA tanto por lo que hace a la presentación de informes como al seguimiento.
46. Hubo una extensa preparación y transferencia de datos de los anteriores sistemas del PMA al nuevo sistema. El PMA invirtió una considerable cantidad de energía y recursos en esta esfera, y aprovechó la experiencia adquirida por otros usuarios importantes del sistema, como el Banco Mundial, el UNICEF, el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA) y el sector privado. La migración de datos de gran complejidad requirió hacer una limpieza de gran cantidad de información y pasarla de sistemas bastante dispares a un entorno plenamente integrado.



47. Como sucede con todo nuevo sistema, es imperioso capacitar a los usuarios para utilizar el SAP. Se impartió formación de usuarios finales a más de 300 miembros del personal necesarios para el lanzamiento inicial del sistema, incluido el personal de Cairo y Managua.

CREACIÓN DE CAPACIDAD PERSONAL E INSTITUCIONAL

48. En 2000 hubo un mayor reconocimiento de las distintas necesidades de formación institucional y técnica del PMA, así como de la necesidad de adaptar las actividades de formación a la estructura cada vez más descentralizada. Como resultado de ello se intensificaron las actividades de capacitación en la sede y sobre el terreno, y el PMA participó en diversas iniciativas interorganismos.
49. En el año 2000 se impartió **capacitación en temas de seguridad**, la cual se seguirá impartiendo de modo que todos los miembros del personal, incluidas las personas recién contratadas, puedan beneficiarse de ella. A fines de 2000, habían completado la formación 5.522 personas. Además, se hicieron obligatorias las sesiones de información tras situaciones traumáticas en un plazo de 72 horas después de ocurrido el suceso que las ha ocasionado, y se inició un **programa de apoyo a los compañeros**, con 60 voluntarios ya capacitados.
50. En el año 2000 se elaboró una **Estrategia institucional de formación en telecomunicaciones y tecnología de la información** del PMA. Se organizaron varios talleres y actividades de capacitación en los que se divulgaron las normas y procedimientos del PMA. Recibieron formación más de 70 personas, entre ellas, personal del PMA y colegas de asociados en la ejecución y organismos de contraparte, en temas tales como las comunicaciones en ondas métricas (VHF) y de alta frecuencia (HF), las comunicaciones satelitales (ETNet) y Lotus Notes y Networking.
51. La Dirección de Transporte y Logística (OT) realizó 12 sesiones de formación en las oficinas regionales durante el año 2000, en las que se abarcó material esencial del **manual de transporte** publicado por esa dirección. Se preparó un curso de formación destinado al personal sobre el terreno recientemente contratado, que trabajaba en temas de logística. En total, se capacitó a más de 270 miembros del personal, con un porcentaje superior al 50% de personal nacional. El Servicio de Logística (OTL) seguirá realizando sesiones de formación similares en distintas oficinas en los países. Otro programa de formación reunió en Roma por un mes a oficiales nacionales de logística seleccionados, a fin de que comprendieran mejor la estructura, los sistemas y los procedimientos de la sede. El programa estará en pleno funcionamiento en el año 2001.
52. De acuerdo con la prioridad que ha asignado el PMA a aumentar la calidad, eficiencia y seguridad de su respuesta rápida y de la movilización de personal en operaciones de urgencia, el Programa elaboró y lanzó un **curso de capacitación para la respuesta ante emergencias**. Este curso se formuló conforme a tres componentes principales, a saber, teoría, práctica y simulación, a fin de promover un equilibrio entre el conocimiento de sí mismos, de la tarea que se desempeña y del equipo con que se trabaja. La capacitación se centró en la preparación del personal, tanto de forma individual como en calidad de miembros de un equipo de respuesta ante emergencias del PMA, por lo que hace a su movilización ya sea cuando se inicia repentinamente una operación o para ampliar operaciones existentes. El primer seminario se llevó a cabo en Suecia y fue patrocinado por el Organismo Sueco de Servicios de Salvamento, uno de los asociados para emergencias del PMA. En el curso de 2001 se celebrarán otras tres sesiones de formación.



Creación de capacidad en Indonesia

Además de crear capacidad internamente, el PMA prosiguió capacitando a la contraparte y asociados durante el año 2000. En Indonesia, por ejemplo, el PMA puso en práctica un programa de formación intensivo para fomentar la capacidad de ONG locales como asociados en un amplio programa urbano. Se brindó formación de distinta índole a 14 ONG en las áreas de la logística de los alimentos, la selección de beneficiarios y la contabilidad, lo cual facilitó en gran medida la aplicación del programa, destinado a 2.900.000 personas pobres y con inseguridad alimentaria. Las ONG comenzaron a aplicar el programa a título experimental y los proyectos se fueron ampliando a medida que aumentaban las capacidades. No sólo la asociación aumentó la capacidad de las ONG para que oficiaran como asociadas de ayuda alimentaria sino que ayudó a relacionar el programa respaldado por el PMA con planes complementarios en la esfera de la salud, la educación, el microcrédito y otros; algunos de estos planes se financiaron con fondos que las ONG habían recibido gracias a la monetización de circuito cerrado de los alimentos.

53. Para respaldar el proceso de reorientación de la cartera de proyectos de **desarrollo**, 145 miembros del personal participaron en seminarios sobre habilitación para el desarrollo en cinco lugares en todo el mundo. El PMA preparó asimismo un programa sobre “Capacitación de instructores” (TOT) referido a los conocimientos prácticos básicos para la habilitación para el desarrollo; la capacitación se llevará a cabo a principios de 2001.
54. Como respuesta a la necesidad cada vez mayor de aumentar y hacer más accesible la base de conocimientos de la organización sobre cuestiones relacionadas con **los alimentos y la nutrición**, el PMA procedió a realizar, a modo experimental, seminarios sobre nutrición. Tomando como base el *Manual de Alimentación y Nutrición del PMA* se organizó una serie de materiales de formación y un curso de cinco días de duración con el objeto de abarcar conocimientos fundamentales para el personal del PMA en el área de la nutrición. Esta formación, que se llevó a cabo con la asistencia del Centro Feinstein para casos de Hambrunas de la Universidad Tufts de Boston, se organiza como un proceso en dos etapas: la primera se centrará en capacitar a las oficinas regionales del PMA; en la segunda, que se realizará en 2001, se impartirá formación sobre nutrición en las oficinas en los países.
55. El PMA examinó asimismo sus arreglos de contratación del personal internacional de categoría profesional (de P-1 a D-1). En el año 2000 se aprobó un nuevo nombramiento indefinido, junto con nuevas políticas y procedimientos relativos a la gestión del personal profesional internacional, que entraron en vigor el 1° de enero de 2001. El nuevo contrato y las disposiciones relativas al personal asegurarán la flexibilidad que necesita el PMA para adaptarse a las cambiantes necesidades de personal y, al mismo tiempo, dará un tratamiento más equitativo a su personal.
56. En el año 2000 el PMA aplicó plenamente un nuevo tipo de contrato para la contratación local de personal de campo, conocido como contrato de servicios. Este nuevo tipo de contrato ofrece una base más adecuada para el empleo de personal local a corto plazo que previamente haya sido contratado conforme a arreglos no contractuales, y representa una mejora de las condiciones de empleo de estas personas, principalmente ciudadanos de países en desarrollo.
57. Sin embargo, la utilización de este nuevo tipo de contrato significa un cambio en la manera en que el PMA compila las estadísticas sobre el número total de empleados. Al 31 de diciembre de 2000, el PMA empleaba a un total de 8.077 personas con distintos tipos de



contrato, de las que 2.533 tenían contratos de un año de duración como mínimo. Esta cifra no se puede comparar directamente con el número total de empleados reflejado en el Informe Anual de 1999, ya que el total correspondiente a dicho año no incluía a una serie de miembros del personal local contratados a corto plazo conforme a arreglos no contractuales. Ahora estas personas sí están comprendidas en el nuevo contrato de servicios. De haber aplicado en 1999 la misma metodología, el personal total empleado por el PMA en ese año habría ascendido a 7.165 personas. El aumento de 912 personas (12,7%) se debe principalmente a un incremento en la contratación de personal para las principales operaciones de urgencia, entre ellas las del Cuerno de África (sequía), África del Sur (inundaciones) y Timor Oriental (conflicto civil).

58. En 2000, el PMA continuó sus enérgicas campañas en los medios de comunicación social y por otras vías, que reforzaron su cometido de **“darle voz” a quienes padecen pobreza y hambre**. Consciente de que su función no se limita a suministrar ayuda alimentaria sino que comprende también actuar como vocero en temas relacionados con el hambre entre los donantes, la comunidad de ayuda internacional y el público en general, el PMA realizó varias actividades fundamentales durante el año dirigidas a ese público. Por ejemplo:

- Cuando a principios de año, **Mozambique** y **Madagascar** sufrieron el azote de las inundaciones y de un ciclón, los voceros del PMA se contaron entre los primeros en la zona en realizar entrevistas de primera línea que revelaron la situación desesperada de millones de personas desamparadas y sin alimentos. Gracias a una operación pública efectiva, los donantes respondieron rápida y generosamente. Aún después de que retrocedieron las aguas, el PMA mantuvo su campaña pública y pudo asegurarse el compromiso de los donantes para la reconstrucción y la rehabilitación.
- Cuando durante la última primavera se hacía sentir en el **Cuerno de África** la amenaza de una hambruna, la operación pública del PMA difundió tempranamente la noticia de la inminente crisis. Tras la designación de la Directora Ejecutiva, Catherine Bertini, como Enviada Especial de las Naciones Unidas a la región, el organismo pudo hacer que esta crisis ocupara un lugar importante en el programa de la comunidad internacional. Gracias a la atención que esto suscitó, se produjo una respuesta masiva de los gobiernos, que permitió al PMA y a la comunidad de ayuda evitar que se repitiera la devastadora hambruna de 1984-1985.
- En octubre, el PMA hizo entrega de su premio inaugural **Alimentos para la vida** al Embajador George McGovern y a James C. Ingram, ex Director Ejecutivo del PMA. Este premio se da a personas que se entienda hayan hecho contribuciones sobresalientes para erradicar el hambre en el mundo. Se eligió al Embajador McGovern y al Sr. Ingram por su destacada labor, que permitió que el PMA se convirtiera en el mayor organismo mundial a la vanguardia en la lucha contra el hambre en el mundo.

MAYOR TRANSPARENCIA

59. En 2000, la **Oficina del Inspector General** (OEDI) llevó a cabo 6 inspecciones y 12 investigaciones, en relación con la transparencia, la descentralización, las pérdidas de efectivo, la seguridad, la utilización de los medios de comunicación, las pérdidas de alimentos, la gestión de los depósitos, la administración del personal y el acoso. La OEDI asesoró asimismo a las oficinas en los países sobre temas relacionados con la aplicación de la reforma de las Naciones Unidas, como los servicios y los locales comunes de los



organismos de las Naciones Unidas. Se formularon recomendaciones sobre una mejor seguridad y protección ante el fraude y se brindó asesoramiento sobre las consecuencias presupuestarias de los locales comunes.

60. Por otra parte, el PMA reforzó la cooperación con la Oficina de Servicios de Supervisión Interna de las Naciones Unidas (OIOS) y otros servicios de inspección e investigación del sistema de las Naciones Unidas. En junio de 2000, el PMA acogió por primera vez dos importantes reuniones de supervisión del sistema de las Naciones Unidas: la 31^a Reunión de representantes de los servicios de auditoría interna (RIAS) y la Segunda conferencia de investigadores. La Conferencia de investigadores contribuyó con la OEDI compartiendo las mejores prácticas en prevención y detección de fraudes, así como información sobre las últimas técnicas de mecanismos eficaces en función de los costos que previenen el derroche, los fraudes y las malas administraciones.
61. En el curso del año 2000, la **Oficina de Auditoría Interna** (OEDA) fortaleció su capacidad contratando a otros dos miembros del personal de categoría profesional, publicando un manual revisado de auditoría interna e introduciendo un enfoque sistemático de las auditorías de las oficinas en los países. Para ayudar al personal de la OEDA a completar las misiones sobre el terreno se siguió recurriendo a la subcontratación de servicios de auditoría.
62. Además de la labor de auditoría realizada en la sede, se llevaron a cabo visitas sobre el terreno en ocho países en el curso de 2000; como resultado, se publicaron 793 recomendaciones de auditoría, más 295 recomendaciones de auditoría relativas a las visitas sobre el terreno realizadas durante los últimos meses de 1999.
63. La Junta Ejecutiva aceptó el informe de su **Grupo de trabajo sobre el sistema de gobierno** y aprobó medidas tendentes a reforzar la dirección del Programa en 2000. Con la asistencia de consultores en gestión, el grupo de trabajo examinó el funcionamiento de la Junta y la diferenciación entre sistema de gobierno y administración. Para facilitar el sistema de gobierno propuso cuatro marcos (estratégico, normativo, de supervisión y de transparencia) y recomendó realizar modificaciones en los principales documentos de decisiones e informativos de la Junta. Las disposiciones sobre el sistema de gobierno insisten especialmente en lograr resultados en todo el Programa. Con ello será más fácil dirigir la labor de la Junta hacia el objetivo de dar orientación y parámetros para el trabajo del PMA. La Junta aceptó una propuesta de calendario para estos cambios, que finalizarían en 2004 con la introducción del primer Informe anual de realizaciones.
64. La **gestión financiera** se fortaleció en el año 2000 al eliminar la labor acumulada de procesamiento de ganancias financieras de las oficinas en los países y seguir de cerca los saldos bancarios de tales oficinas. La gestión de la tesorería se mejoró mediante la presentación regular de informes al comité de inversiones sobre asuntos relacionados con gestión de efectivo y de inversiones, y las revisiones efectuadas por este comité, así como con el nombramiento de administradores de las inversiones. En el informe y estados financieros presentados a la Junta Ejecutiva como parte de las Cuentas bienales comprobadas se señalaron los aspectos más importantes de la administración financiera del Programa y se incluyó un análisis detallado de los datos financieros contenidos en los estados. Además, en 2000 se actualizaron los informes sobre la utilización de las contribuciones de los donantes mediante informes normalizados de proyectos, y se publicaron todos los informes relativos a 1999.





Sección II: Logros alcanzados en 2000

APLICACIÓN DEL PROGRAMA DE REFORMA DEL SECRETARIO GENERAL Y DE LAS DISPOSICIONES DE LA REVISIÓN TRIENAL DE POLÍTICA

A. Estructuras y mecanismos

El PMA y el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDG)

65. En 2000, el UNDG siguió avanzando hacia una reducción del número de sus grupos de trabajo y de sus prioridades. Un factor que también ha contribuido a racionalizar los procedimientos de trabajo del Grupo ha sido su decisión de fijar resultados específicos que cada grupo de trabajo debe alcanzar en un plazo determinado. Se mantuvo en el año 2000 el préstamo de un miembro superior del personal del PMA a la Oficina del Grupo para el Desarrollo (DGO).
66. El PMA contribuyó a la labor que realiza el UNDG sobre los indicadores comunes para la aplicación coordinada y el seguimiento de las principales conferencias de las Naciones Unidas, especialmente por lo que respecta a la erradicación de la pobreza, la educación de las niñas y la seguridad alimentaria.

Enseñanzas y futuros retos

67. El PMA está de acuerdo con el consenso a que llegan cada vez más los organismos de las Naciones Unidas sobre la necesidad de contar con un único marco común de acción por país, basado en el principio de que los países deben hacerse cargo y en las asociaciones interorganismos. En el proceso de aprendizaje de la primera generación del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF), se debe seguir insistiendo en organizar equipos de las Naciones Unidas en los países de manera coherente, en lugar de unir programas individuales en el marco del UNDAF.
68. Las actividades de desarrollo son un componente crítico en situaciones de crisis y posteriores a conflictos para lograr un paquete de asistencia amplio y complementario. Al PMA le complace la perspectiva de trabajar con el UNDG para poner en práctica las recomendaciones del Informe Brahimi, que trata de la interfaz entre el personal de mantenimiento de la paz y el de trabajo humanitario y de desarrollo en situaciones posteriores a conflictos. Como labor ulterior al Informe Brahimi, tal vez sea necesario volver a examinar los indicadores de la evaluación común del país (CCA) y reactivar los vínculos con el grupo de trabajo sobre socorro y desarrollo.



Recomendaciones

69. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:
- a) Fomentar la labor que se viene realizando a fin de fortalecer la colaboración interorganismos y las asociaciones de las Naciones Unidas.
 - b) Acoger con agrado la labor de racionalización de los procedimientos de trabajo que está realizando el UNDG.
 - c) Promover la vinculación de actividades de desarrollo y humanitarias para prevenir situaciones de urgencia y responder a éstas.

B. Financiación y recursos

Movilización de recursos

70. En el año 2000 el PMA recibió un 12% más de recursos que en el año anterior, es decir, un total de 1.750 millones de dólares por concepto de contribuciones de donantes. Los donantes aportaron 1.070 millones de dólares para situaciones de urgencia. Las contribuciones destinadas a operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR) ascendieron a 381 millones de dólares. En cambio, las contribuciones para el desarrollo siguieron disminuyendo: para la cartera de proyectos de desarrollo del PMA del año 2000 se recibieron tan sólo 226 millones de dólares. Las contribuciones destinadas a operaciones especiales totalizaron 25,8 millones de dólares. En términos generales, en el año 2000 se cumplió aproximadamente con un 80% de las necesidades operacionales del Programa; en cuanto a las operaciones de urgencia, este porcentaje fue del 84%, y del 79% respecto de las OPSR. En relación con el desarrollo, una categoría ya en disminución, se cumplió únicamente con el 74% de las necesidades operacionales, ya de por sí reducidas. También sufrieron un grave déficit en 2000 las operaciones especiales: en este caso se alcanzó sólo el 32% de las necesidades operacionales. Por lo que respecta a las compras locales y regionales, el PMA aumentó la cantidad de productos comprados en países en desarrollo. En 2000, el Programa gastó 134,4 millones de dólares en productos procedentes de países en desarrollo frente a 121,6 millones de dólares gastados en 1999.
71. La Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI) se mantuvo como un instrumento esencial de financiación, lo cual permitió que el PMA reaccionara con rapidez y eficacia ante situaciones de urgencia en todo el mundo. En 2000 se asignaron fondos de la CRI para 21 operaciones de urgencia y cinco operaciones especiales, por un total de 24,5 millones de dólares. A fines de 2000, los fondos disponibles en la CRI totalizaban 33 millones de dólares, lo cual indica una tendencia al aumento del apoyo de los donantes, muy positiva y bienvenida.
72. Se recaudaron casi 413 millones de dólares para las operaciones de sequía en el Cuerno de África apenas desatada la crisis, lo cual permitió al PMA y a sus asociados en la región evitar una hambruna de gran magnitud. No obstante, la temprana y generosa respuesta de los donantes a la crisis en Etiopía contrasta con la de Kenya, en donde la operación de socorro contó con muchos menos fondos de los necesarios. En cambio, la respuesta de los donantes ante las inundaciones en Mozambique fue increíblemente generosa y rápida; en el curso de 2000 se aportaron más de 30 millones de dólares en contribuciones. La respuesta de los donantes a las inundaciones y la sequía en Asia fue variada. Camboya y Afganistán, por ejemplo, siguieron recibiendo pleno apoyo mientras que países menos destacados de Asia Central, como Armenia, Bangladesh, Georgia, Pakistán y Tayikistán, sufrieron importantes déficits en sus operaciones de urgencia.



Donantes

73. Los diez principales donantes del PMA contribuyeron el 87% de todos los fondos del Programa. En el año 2000, el PMA fortaleció su relación con varios de estos donantes:
- El Gobierno del Japón hizo una donación sin precedentes de 103,7 millones de dólares para la operación de urgencia del PMA en la República Popular Democrática de Corea.
 - Los Estados Unidos anunciaron en 2000 que realizarían una contribución destinada a las actividades mundiales de alimentación escolar, gracias a la cual en 2001 se contará con 140 millones de dólares, que se sumarán a los recursos para proyectos de alimentación escolar del PMA en todo el mundo, e incentivarán la labor de respaldo a las actividades de desarrollo del PMA.
 - Por invitación del Gobierno de Dinamarca, el PMA abrió una nueva oficina de enlace en Copenhague a fin de intensificar la difusión de información sobre las actividades del PMA en los países nórdicos y establecer un enlace con los Gobiernos de Dinamarca, Finlandia, Islandia, Noruega y Suecia.
 - El documento británico sobre estrategia institucional consolida la asociación entre el PMA y el Reino Unido, y facilita 5 millones de libras esterlinas anuales durante cuatro años, que contribuirán a que el PMA alcance algunas de las prioridades fijadas en su Plan Estratégico y Financiero.
74. Durante el año, varios donantes no habituales aumentaron su nivel de contribuciones al PMA:
- El Banco Africano de Desarrollo contribuyó 4,5 millones de dólares para las operaciones de socorro en África, principalmente en el Cuerno de África.
 - La OPEP aumentó su contribución al PMA a 550.000 dólares.
 - El Gobierno de Sudáfrica respondió a las inundaciones en Mozambique con una contribución de 175.738 dólares.
 - Andorra, Brunei, Chipre, Israel, Omán y Qatar también aumentaron sus contribuciones al PMA.
 - Algunos países beneficiarios hicieron otras contribuciones al PMA además de las contribuciones en efectivo de la contraparte gubernamental o los costos operativos locales. Se trató de: Argelia, China, Colombia, Cuba, Ecuador, Egipto, India, Irán, Jordania, Kenya, Marruecos, Nepal, Sri Lanka, Siria y Tanzania.
75. En 2000 las donaciones privadas al Programa se situaron cerca de los 5 millones de dólares, y procedieron principalmente del Sitio del Hambre (*The Hunger Site*), los Amigos del PMA en los Estados Unidos, donantes privados japoneses y empresas italianas y sudafricanas. A fin de que el PMA aumentara las contribuciones que recibe del sector privado, en la estrategia de movilización de recursos aprobada por la Junta Ejecutiva del PMA en octubre de 2000 se recomendó que el Programa contratara a un profesional especializado en recaudación de fondos.

Colaboración interorganismos para obtener financiación

76. El PMA colaboró con sus organismos asociados durante el año a fin de recaudar recursos. El Programa participó asimismo en los 19 procedimientos de llamamiento unificado (CAP). La Directora Ejecutiva coordinó el lanzamiento internacional del CAP en Suecia, y se celebró una sesión informativa conjunta FAO/PMA para suministrar información sobre el examen de mitad de período del CAP a los representantes basados en



Roma. La Directora Ejecutiva del PMA y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados hicieron asimismo un llamamiento conjunto instando a que se suministraran fondos para las operaciones de refugiados en África, en donde la escasez de alimentos y de artículos no alimentarios se había vuelto crítica.

Estrategia de movilización de recursos

77. En la estrategia de movilización de recursos del PMA se describe una serie de medidas destinadas a mejorar la flexibilidad, previsibilidad y seguridad de los recursos del PMA.
78. La base de recursos voluntarios del PMA se ha vuelto más previsible gracias a algunos nuevos donantes, que ya han empezado a indicar su intención de dar apoyo a largo plazo al PMA, sirviéndose de los compromisos asumidos en virtud del Convenio sobre la ayuda alimentaria (CAA) correspondiente, como base de la cuantía de la contribución; otros donantes han incrementado la proporción de sus compromisos en virtud del CAA canalizados por el PMA. A fin de aumentar la flexibilidad del PMA por lo que hace al aprovechamiento de los recursos se está procurando exhortar a los donantes a que aumenten sus contribuciones multilaterales y disminuyan las condiciones que suponen otros tipos de contribuciones.

Enseñanzas y futuros retos

79. Si bien se cumplió con el 80% de las necesidades totales del PMA durante el año 2000, se produjeron graves problemas de escasez de alimentos y problemas relacionados con el momento de su distribución. Algunas veces los recursos llegaron demasiado tarde y no fue posible evitar que los beneficiarios sufrieran interrupciones en el suministro y reducciones de las raciones. En el caso de Kenya, por ejemplo, la lenta respuesta de los donantes ocasionó una importante falta de continuidad en la movilización de los alimentos y problemas de suministro. En un momento dado de la operación, el PMA sólo pudo distribuir a los beneficiarios el 70% de la ración de alimentos prevista. En cambio, la confirmación temprana de contribuciones, como ocurrió en Mozambique y en partes del Cuerno de África, permitió al PMA responder con eficiencia y eficacia.
80. La existencia de reservas de alimentos para el desarrollo tuvo también un función crítica en varias operaciones de urgencia realizadas en 2000: éstas permitieron que el PMA prestara asistencia inmediata pocas horas después de que se desatara una crisis. En Mozambique, el PMA pudo aprovechar el programa de desarrollo existente para dar una respuesta inmediata cuando se produjeron las inundaciones.
81. Se necesitan más recursos de desarrollo para aplicar la política de habilitación para el desarrollo aprobada en 1999. Se necesitan asimismo recursos de desarrollo para que puedan cumplirse las metas de desarrollo fijadas en las cumbres mundiales de las Naciones Unidas.
82. Varias operaciones especiales afrontaron importantes déficits en 2000. En muchos casos, las operaciones especiales del PMA facilitan las actividades de toda la comunidad humanitaria, ya sea reconstruyendo caminos y puertos para lograr una rápida prestación de socorro, o proporcionando puentes aéreos que permitan llevar a los trabajadores humanitarios y los productos donde más se necesitan. Las operaciones especiales contribuyen también a estimular las economías y los mercados locales mediante la creación de infraestructura. De hecho, un apoyo temprano de los donantes en estas áreas puede traducirse en ahorros de dinero. Por ejemplo, si se reparan los caminos a tiempo pueden disminuirse en gran medida los elevados costos que supone el envío aéreo de socorro a ciertas zonas durante la temporada de lluvias. En el sur del Sudán, las reparaciones de caminos permitieron que el PMA y otros organismos humanitarios aumentasen la cantidad



de alimentos transportados por vía terrestre, con lo cual se dependió menos de los costosos lanzamientos desde el aire. Es necesario que el PMA siga insistiendo en promover las ventajas de las operaciones especiales frente a los donantes.

Recomendaciones

83. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:
- a) Alentar a los donantes a que aumenten sus contribuciones de desarrollo de modo que se facilite la aplicación de la política de habilitación para el desarrollo y se ayude al PMA a alcanzar las metas fijadas en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.
 - b) Instar a los donantes a confirmar sus contribuciones para operaciones de urgencia y operaciones prolongadas de socorro y recuperación lo antes posible de modo que haya una mayor previsibilidad y se eviten interrupciones del suministro.
 - c) Exhortar a los donantes a que aumenten sus contribuciones multilaterales y sigan respaldando la Cuenta de Respuesta Inmediata.
 - d) Animar a los donantes a apoyar las operaciones especiales que, con frecuencia, facilitan la entrega de socorro humanitario por parte de toda la comunidad internacional.

C. El sistema de Coordinadores Residentes

84. En el año 2000, el PMA presidió el Grupo consultivo asesor entre organismos, y tuvo una importante intervención en lo que hace a potenciar la evaluación de la competencia y los procesos de selección de los coordinadores residentes, establecidos con el fin de examinar la idoneidad de los aspirantes para tales puestos. El PMA ha elaborado su propio proceso interno a fin de que los miembros del personal seleccionados estén en mejores condiciones de desempeñar eficazmente sus funciones en tanto que coordinadores residentes. Por ejemplo, cuando se detectan carencias en las capacidades de los administradores, se facilita la debida formación previa solicitud. Para apoyar el sistema de coordinadores residentes, el PMA está dedicado a elaborar un perfil de competencias de los coordinadores residentes adecuado, que incluya calificaciones para trabajar ya sea en situaciones humanitarias como de desarrollo.
85. En 2000 el PMA asignó temporalmente a dos miembros de su personal (una mujer y un hombre) a cargos de coordinadores residentes en Angola y en la República Popular Democrática de Corea. Cuatro miembros del personal del PMA participaron en el programa de evaluación de coordinadores residentes a fin de aumentar la participación del personal del PMA en el sistema de coordinadores residentes.

Enseñanzas y futuros retos

86. El PMA sigue recalcando la importancia de que exista un mejor equilibrio en términos de género y de organismos entre los coordinadores residentes. Si bien al Programa le resulta muy alentador lo que se ha logrado hasta la fecha, es menester seguir trabajando de modo que se contraten más mujeres como coordinadores residentes y se mejore el equilibrio entre los organismos en el proceso de selección. Para lograr un equilibrio de género deberá considerarse como opción contratar a mujeres de fuera de la organización.
87. Aunque el PMA sigue estando comprometido con el sistema de coordinadores residentes, no es mucha su capacidad de facilitar personal dado el número relativamente pequeño de personal superior en comparación con otros organismos.



Recomendaciones

88. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:
- a) Alentar a todos los miembros del UNDG a que presenten un mayor número de candidaturas con el perfil requerido para los puestos de Coordinador Residente tanto en situaciones de desarrollo como humanitarias.
 - b) Seguir respaldando los esfuerzos del UNDG tendentes a ampliar la reserva de coordinadores residentes.
 - c) Instar al UNDG a que continúe mejorando el equilibrio de género entre los coordinadores residentes.

D. Aplicación de la evaluación común del país y del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo

89. Las oficinas del PMA en los países han participado plenamente desde un principio en el proceso del UNDAF. El PMA preside grupos temáticos en áreas como la seguridad alimentaria, el desarrollo rural y la mitigación de los efectos de las catástrofes en más de la tercera parte de los países en los que el PMA realiza actividades de desarrollo. La reciente inclusión del UNDAF en los planes de actuación profesional y evaluaciones de los coordinadores residentes fortalecerá el proceso CCA/UNDAF.
90. Como miembro del Comité Ejecutivo del UNDG, el PMA ha contribuido en iniciativas destinadas a mejorar el proceso de la CCA y el UNDAF, como la Red de aprendizaje CCA/UNDAF. Esta red se constituyó para extraer las enseñanzas adquiridas, que orientarán a los equipos de las Naciones Unidas en los países en la formulación de las CCA y los UNDAF. Además, sobre el terreno, el análisis de la cartografía de la vulnerabilidad del PMA proporciona información clave para definir las zonas y personas que sufren inseguridad alimentaria. Por ejemplo, en Egipto, el VAM fue un instrumento fundamental para reunir y determinar información para la base de datos relativa a la CCA.

Enseñanzas y futuros retos

91. El CCA/UNDAF ha demostrado ser un instrumento efectivo para que tanto los organismos como los gobiernos evalúen la situación en términos de desarrollo y convengan en las principales dificultades con que se enfrenta el país en cuestión. Según las oficinas en los países, el UNDAF no sólo ha ayudado a disminuir la duplicación de esfuerzos por parte de los distintos actores de desarrollo, sino que también ha logrado un mayor espíritu de equipo y un sentido de propósito compartido entre el personal de las Naciones Unidas.
92. No obstante, pueden citarse como principales limitaciones las exigencias que se imponen al ya limitado tiempo del personal y la falta de recursos financieros tanto a nivel nacional como en la sede. Seminarios, paneles, capacitación, grupos temáticos, grupos de discusión y reuniones ampliadas son todos parte de los procesos de la CCA y el UNDAF. Con todo, muchas de estas actividades no cuentan con presupuestos separados y requieren mucho tiempo del personal.
93. Otra inquietud importante se refiere a la función de los organismos especializados que no tienen presencia sobre el terreno en un país dado, en el ejercicio del UNDAF. Aunque la participación de los organismos especializados y las instituciones financieras internacionales (IFI) en el UNDAF es voluntaria, sus conocimientos técnicos y otros recursos pueden aportar una importante contribución al proceso del UNDAF. Debe fortalecerse la participación de todos los organismos a fin de contar con un marco de asistencia completo. Es asimismo importante que los gobiernos sigan apoyando el proceso y participando con dinamismo en él.



Recomendaciones

94. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:
- a) Instar a todos los asociados, y en particular a los organismos especializados, a que sigan respaldando las asociaciones de modo que el enfoque del desarrollo sea verdaderamente integral.
 - b) Alentar al UNDG a que encuentre modos creativos para que los organismos que no están sobre el terreno participen en el CCA/UNDAF.

E. Armonización de programas

95. El PMA siguió trabajando, junto con otros organismos del UNDG, para armonizar los ciclos de programas. A fines de 2000, unos 93 países habían armonizado los ciclos de programas. Antes de 2004 se habrá alcanzado este objetivo en el caso del 90% de los programas que está previsto armonizar.

Asociaciones con organismos con sede en Roma

96. Veintisiete oficinas en los países del PMA trabajaron con la FAO y 13 con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) en proyectos que beneficiaron de manera directa a más de 8.700.000 personas en el año 2000. Esta cifra es cuatro veces mayor que el número de beneficiarios de proyectos conjuntos de 1999. Los proyectos conjuntos PMA/FAO comprendieron la provisión de alimentos y la distribución de semillas durante la fase de recuperación, y el respaldo de la infraestructura comunitaria y de las actividades de extensión agrícola. Además, el PMA y la FAO llevaron a cabo 25 Misiones conjuntas PMA/FAO de evaluación de cultivos y suministro de alimentos en África y Asia durante el año 2000. Los proyectos que se ejecutaron conjuntamente con el FIDA comprendieron el desarrollo de infraestructura rural y actividades de microfinanzas.
97. En marzo de 2000 se reunieron en la sede los tres organismos con CARE, el DFID y el PNUD para explorar **medios de subsistencia sostenible** que permitieran combatir la pobreza. Los organismos convinieron en aumentar el conocimiento de estos medios internamente, esto es, elaborar un marco más flexible para formular y aplicar proyectos y programas que apunten a crear medios de subsistencia sostenible, y hacer un seguimiento de ellos, así como preparar un proyecto piloto interorganismos con materiales de formación para incorporar estos medios en los países. En 2001, el PMA, en asociación con el DFID, llevará a cabo tres estudios en distintos países (Bangladesh, Etiopía y Nepal) sobre el uso de los medios de subsistencia sostenible en la programación para el desarrollo y, mediante la provisión de asistencia técnica y formación, el Programa se compromete a apoyar las iniciativas de las oficinas en los países destinadas a llevar a la práctica estos medios.
98. El PMA, la FAO y el FIDA trabajaron también con la Ciudad de Roma y con el Gobierno de Italia para ampliar la **reducción bilateral de la deuda** a varios países en desarrollo de ingresos medios con gran incidencia de pobreza rural. A raíz de esta cooperación, dos de los cinco países determinados, a saber, Ecuador y Egipto, iniciaron negociaciones con el Gobierno de Italia, y convinieron en trabajar con los tres organismos para planificar y ejecutar proyectos a los que pudieran derivarse fondos usados previamente para el servicio de la deuda de modo que se aumente la seguridad alimentaria y se reduzca la pobreza.
99. Teniendo en mente la necesidad de facilitar una comprensión común de los problemas relacionados con la seguridad alimentaria, tanto dentro como fuera del sistema de las Naciones Unidas, los tres organismos finalizaron una **Nota de orientación sobre la**



seguridad alimentaria y la nutrición de los hogares. Este documento, destinado a oficinas sobre el terreno, señala las distintas maneras multisectoriales de mejorar la seguridad alimentaria y reducir la malnutrición. Se presentó en septiembre al Comité Consultivo sobre Cuestiones de Programas y de Operaciones (CCPOQ) y fue distribuido en todo el sistema de las Naciones Unidas como guía para la formulación de políticas y las actividades sobre el terreno. En 2001 se publicará como un estudio especial de la serie *Occasional Policy Papers* del Comité Administrativo de Coordinación (CAC).

100. Los organismos de Roma presentaron asimismo esta Nota de orientación durante los debates especiales mantenidos por el Consejo Económico y Social sobre el tema de la eliminación del hambre en el nuevo milenio. En esa ocasión, los jefes de los tres organismos basados en Roma informaron al Consejo sobre las actividades que se estaban realizando en todo el mundo para mejorar la seguridad alimentaria, y recalcaron la necesidad de que todos los organismos de las Naciones Unidas unieran esfuerzos para alcanzar la meta de la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de reducir la cantidad de personas desnutridas en el mundo.

Colaboración sobre el terreno con otros organismos de las Naciones Unidas

101. El PMA colaboró estrechamente con OCHA, OACNUR y UNICEF para seguir definiendo y darle aplicación práctica al concepto de un Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas (JLC de las Naciones Unidas). Este centro coordina los bienes logísticos en emergencias de grandes dimensiones. Sirve como punto de convergencia para la importación, recepción, envío y seguimiento tanto de alimentos de socorro como de productos de socorro no alimentarios, en apoyo de los organismos de las Naciones Unidas y otras organizaciones humanitarias. Su puesta en funcionamiento, ubicación, composición y funciones se determinan mediante una consulta interorganismos, en cada situación de urgencia particular.
102. Cuando se respondió a las inundaciones en Mozambique, el PMA coordinó la labor de las Naciones Unidas para establecer un JLC. Este centro coordinó 58 aviones y helicópteros, y asignó 200 barcos facilitados por entidades militares nacionales o contratados comercialmente para asistir las operaciones de salvamento y socorro. Al establecer un procedimiento común para todas las organizaciones humanitarias por lo que hace a solicitar transporte aéreo, decidir la prioridad de los pedidos y coordinar con los explotadores de los servicios aéreos y con las autoridades mozambiqueñas, el JLC de las Naciones Unidas pudo potenciar al máximo el uso de los insumos aéreos para satisfacer necesidades urgentes.
103. En el curso de 2000, el PMA siguió compartiendo su amplia experiencia en la esfera de los **sistemas de telecomunicaciones de urgencia** con otros organismos, mediante la creación de redes regionales de información humanitaria en Etiopía, Mozambique y la región de los Grandes Lagos, otorgando acceso a los sistemas de comunicaciones del PMA, y facilitando la coordinación de asuntos operacionales y de seguridad. El conocido sistema del PMA de comunicación electrónica en zonas remotas (DFMS) hizo posible que las personas se comunicaran por correo electrónico desde zonas aisladas y a menudo poco seguras. Por ejemplo, en el norte de Uganda, donde los rebeldes forzaron al 80% de la población a instalarse en campamentos, el PMA cuenta con un centro de telecomunicaciones en su suboficina de Gulu, gracias al cual, al igual que sus asociados, puede comunicarse por correo electrónico. Por otra parte, el PMA hizo extensivos al personal de otros organismos de las Naciones Unidas y a sus asociados gubernamentales para emergencias sus programas de formación en telecomunicaciones.



104. El PMA participó en el **Grupo de trabajo sobre telecomunicaciones en situaciones de urgencia** y en el **Grupo interorganismos de interés especial sobre telecomunicaciones**, y aprovechó estos ámbitos para hacer campaña en pro del establecimiento de normas humanitarias de telecomunicaciones que abarquen a todo el sistema de las Naciones Unidas, y para ayudar a otros organismos a crear redes de voz y de datos que conecten a las oficinas sobre el terreno con la sede y las oficinas de enlace. El PMA ha promovido con dinamismo el Convenio de Tampere sobre el suministro de recursos de telecomunicaciones para la mitigación de catástrofes y las operaciones de socorro en casos de catástrofes. Tal convenio tiene por finalidad facilitar el uso de las telecomunicaciones de urgencia que necesitan los organismos humanitarios para responder a emergencias.

Enseñanzas y futuros retos

105. Según un estudio de todas las oficinas en los países del PMA, la colaboración con organismos basados en Roma tuvo diferencias desde el punto de vista de los criterios de selección geográfica y de beneficiarios; además, los sistemas de seguimiento y evaluación basados en los resultados demostraron ser en general poco sólidos. Se observó también que hubo demoras de ejecución debido al desembolso tardío de fondos, problemas de coordinación entre los asociados de ejecución y los organismos de las Naciones Unidas y falta de capacidad por lo que hace a la planificación, la aplicación y el seguimiento de las actividades. El PMA seguirá tratando de resolver estos problemas.
106. Con la creación del JLC de las Naciones Unidas en Mozambique quedaron demostradas las ventajas de la logística coordinada y la manera en que el PMA puede usar sus conocimientos de logística con eficacia para respaldar operaciones humanitarias en general. Gracias a esta experiencia, el PMA se dio cuenta asimismo de la importancia de organizar tales sistemas en las primeras fases de una situación de urgencia y de asegurarse de que se pide personal calificado de los organismos participantes para apoyar al centro. El Comité Permanente entre Organismos (IASC) está estudiando actualmente cómo lograr consenso entre los organismos en cuanto a determinar cuál será la entidad adecuada para actuar como custodio del JLC de las Naciones Unidas, es decir, encargada de mantener el equipo y los suministros necesarios para ponerlos a disposición cuando proceda. A este respecto debe tenerse en cuenta la capacidad especial del PMA en la esfera de la logística. Por último, sigue mereciendo atención el tema de la normalización de las telecomunicaciones dentro del sistema de las Naciones Unidas y entre sus asociados de ejecución.

La colaboración con las ONG

107. En febrero de 2000, el PMA presentó a la Junta Ejecutiva una evaluación temática de las asociaciones entre el PMA y las ONG. En tal evaluación se confirmaba la importancia de esas asociaciones y se recomendaba que el PMA ampliara su alcance y buscara nuevas áreas de cooperación.
108. Además de la consulta anual que se celebra con las ONG en Roma, el PMA organizó una segunda consulta en Managua con el fin de seguir promoviendo el diálogo con tales organizaciones. En esta consulta participaron las ONG locales. Los participantes conversaron sobre posibilidades de campañas conjuntas y sobre la necesidad de que el PMA y las ONG sobre el terreno firmen cartas de entendimiento locales y normalizadas.
109. El PMA asumió asimismo la responsabilidad, en nombre del IASC, de ocuparse de las dificultades que se plantean entre las Naciones Unidas y las ONG en la esfera de la seguridad. Gracias a fondos del Organismo Danés de Desarrollo Internacional (DANIDA), el PMA contrató a un consultor de una ONG para dirigir un proceso de consulta Naciones



Unidas-ONG, tendente a mejorar la gestión conjunta de la seguridad. La primera consulta, destinada a las principales ONG europeas, tuvo lugar en Ginebra en el mes de diciembre, y en enero de 2001 se celebró una segunda consulta, para ONG de América del Norte.

Enseñanzas y futuros retos

110. El PMA trabaja con más de 1.200 ONG. Las esferas en que se requiere intensificar la labor en el marco de estas asociaciones son las siguientes:
- el perfeccionamiento de los arreglos de coordinación y, quizás, los arreglos tripartitos cuando existan múltiples partes (esto es, ONG y asociados gubernamentales);
 - la celebración de consultas en una fase temprana del ciclo del proyecto;
 - el fomento de las medidas de creación de capacidad, especialmente por lo que respecta a las organizaciones locales y comunitarias; y
 - la búsqueda de instrumentos financieros y de gestión más flexibles que faciliten la intervención de las ONG.
111. El trabajo realizado por el PMA, en nombre del IASC, con miras a lograr una mejor colaboración con las ONG y otros actores humanitarios por lo que hace a las disposiciones de seguridad ha revelado que existen diferencias de organización que plantean obstáculos a la cooperación, pese al apremio de todas las partes. Por ejemplo, las percepciones en cuanto al momento de retirarse de las situaciones de urgencia y de volver a intervenir en esos casos difieren. Se plantean también dificultades por lo que hace a conciliar la necesidad de acción colectiva con la necesidad de las ONG de mantener la debida distancia de los organismos de las Naciones Unidas para llevar a cabo su labor más eficazmente. Para romper estas barreras institucionales y conciliar los distintos enfoques fue necesario que de ambos lados se reconocieran las fortalezas y las ventajas de los distintos estilos operativos. Además, se ha llegado a un acuerdo en cuanto a la necesidad de centrarse en formas de colaboración flexibles, sobre el terreno, prácticas, como la creación de distintas opciones de seguridad para cada ONG.
112. Finalmente, las ONG y otras organizaciones internacionales han subrayado la necesidad de participar en la planificación de seguridad como un aspecto de una estrategia humanitaria mundial. En el futuro, se procurará crear las debidas disposiciones de colaboración que puedan aplicarse de forma inmediata sobre el terreno.

Recomendaciones

113. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:
- a) Fomentar una mayor cooperación entre los organismos con sede en Roma, tanto a nivel de estrategias como sobre el terreno.
 - b) Tomar nota de la labor realizada por el PMA a fin de compartir sus conocimientos en logística y telecomunicaciones con los organismos de las Naciones Unidas y otros asociados, y respaldar tales esfuerzos.
 - c) Instar a las organizaciones de las Naciones Unidas a que convengan en aceptar normas comunes de telecomunicaciones y promuevan la ratificación del Convenio de Tampere.
 - d) Alentar a las Naciones Unidas a crear disposiciones de gestión de la seguridad coordinadas y flexibles con las ONG.
 - e) Apoyar la labor del PMA de ampliación y mejora de sus asociaciones con ONG.



F. Incorporación de la perspectiva de género

114. Los Compromisos relativos a la mujer son las piedras angulares del enfoque que adopta el PMA para tratar los temas de género. Se centran en cuatro áreas: salud, pobreza, educación y conflictos armados.
115. El PMA tiene como política velar por el cumplimiento de estos Compromisos relativos a la mujer haciendo referencia a ellos en las cartas y memorandos de entendimiento firmados con los asociados. El 87% de las oficinas en los países ya han incluido los Compromisos relativos a la mujer en los acuerdos convenidos con asociados.
116. Se ha empezado asimismo a hacer un desglose por sexo en el nuevo sistema de gestión de datos del PMA (el SAP). El SAP recoge datos desglosados por sexo en cuatro áreas: estadísticas de beneficiarios, resultados de desarrollo, perspectiva de género en los proyectos y costos de apoyo directo destinados a la incorporación de una perspectiva de género.
117. Las actividades interorganismos incluyen las siguientes:
- El PMA ha estado colaborando con la FAO en la preparación de un Manual de análisis socioeconómico y de género (ASEG) sobre las cuestiones de género en situaciones de urgencia. La capacitación del PMA para la respuesta ante emergencias incluyó las dimensiones de género al centrarse en las diferencias entre las vulnerabilidades de hombres y mujeres, y en los distintos mecanismos de supervivencia y contribuciones potenciales al mantenimiento de la paz y la reconstrucción en situaciones de urgencia que utilizan ambos sexos.
 - El lanzamiento del CAP en noviembre de 2000 tuvo como tema principal las mujeres y la guerra. En esta ocasión, el PMA trabajó en estrecho contacto con la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) y con otras organizaciones en la preparación de documentación sobre la manera en que las mujeres se ven afectadas por los disturbios civiles y la forma en que responden a éstos. En colaboración con el UNICEF, el PMA participó en dos equipos de CAP para ayudar a incorporar la perspectiva de género en las operaciones de la República Democrática del Congo y Somalia.
 - El PMA presidió junto con el UNICEF el Subgrupo del IASC sobre cuestiones de género en la asistencia humanitaria durante el período 1999–2000. También en colaboración con el UNICEF, el PMA reunió una serie de materiales de referencia sobre género para todos los coordinadores humanitarios.

Enseñanzas y futuros retos

118. Las organizaciones de las Naciones Unidas han reconocido que la incorporación de una perspectiva de género no se produce tan sólo por la labor de especialistas en el tema: resulta vital que haya compromisos de política y respaldo de las instancias superiores de la administración. El PMA ha estado viendo progresos en varias áreas desde 1996. Por ejemplo, la proporción de beneficiarias de la ayuda alimentaria ha aumentado en más de la mitad de los países asistidos por el PMA. A fines de 2001, el 40% de las oficinas del PMA en los países habrán alcanzado la meta de entregar un 80% de los alimentos de urgencia del PMA directamente a las mujeres. Además, el 80% de las oficinas del PMA en los países trabajan actualmente en cooperación con mujeres en los comités de distribución de alimentos, lo cual representa un aumento de un 57% desde 1996.
119. El PMA estima que el trabajo en cooperación con las mujeres aumenta su participación cualitativa, especialmente en lo que respecta a la adopción de decisiones, ya que no se trata tan sólo de aumentar la cantidad de mujeres que atienden en los comités locales de ayuda



alimentaria. Como resultado, el PMA y sus asociados emprenden una gran variedad de actividades destinadas a promover el papel de las mujeres que trabajan en tales comités, a saber, capacitándolas como líderes y gestoras, permitiéndoles adquirir una alfabetización funcional y aritmética elemental, formándolas en actividades generadoras de ingresos, y defendiendo la igualdad de la propiedad de la tierra y derechos de propiedad equitativos.

120. El PMA se ha dado cuenta de que se necesita insistir más en la regularidad de la recolección y el análisis de datos desglosados por sexo. Sin datos de esta índole resulta imposible hacer un seguimiento del éxito con que el PMA responde a las distintas necesidades de las mujeres y los hombres. Para controlar cuánto se ha progresado en el cumplimiento de las metas relacionadas con el género resulta fundamental contar con suficientes datos desglosados por sexo. En este sentido, con seguridad será útil que se introduzcan datos desglosados por sexo en el nuevo sistema de gestión del PMA (el SAP).

Recomendaciones

121. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:
- a) Tomar nota de la conveniencia de fijar metas específicas y asegurarse de contar con los datos necesarios para hacer un seguimiento de cuánto se ha avanzado en el cumplimiento de éstas, conforme a lo establecido en los Compromisos del PMA relativos a la mujer.
 - b) Instar a las organizaciones de las Naciones Unidas a respetar el compromiso del PMA de reducir las diferencias de género asignando por lo menos el 60% de sus recursos a países en los que haya una diferencia significativa entre hombres y mujeres, según el Índice de desarrollo relativo al género del PNUD.
 - c) Sugerir una colaboración más estrecha de las organizaciones de las Naciones Unidas con las organizaciones locales, especialmente los grupos de mujeres, de manera participativa, de modo que se satisfagan las necesidades de las mujeres y los hombres en situaciones de urgencia.

G. Equilibrio de género

122. El PMA ha realizado grandes progresos para alcanzar la meta fijada por la Asamblea General de las Naciones Unidas de equidad entre hombres y mujeres en la dotación de personal. La proporción de mujeres que ocupan cargos internacionales en la plantilla del PMA aumentó del 18% en 1992 al 24% en 1995, y al 36% en 2000. En 1992, no había mujeres a nivel de la dirección superior en el PMA (categoría D-2 y superiores). En 1995, alrededor del 14% de los principales cargos de dirección estaban ocupados por mujeres. Hoy, esa cifra es del 36%.
123. Pese a lo que el PMA ha avanzado en el logro de un mejor equilibrio de género entre su personal profesional, aún no ha podido alcanzar la meta del 50% de mujeres fijada por las Naciones Unidas. No obstante, en 1999, el 50% de todo el personal contratado eran mujeres; ese porcentaje se ha mantenido en el año 2000.

Enseñanzas y futuros retos

124. El PMA ha incluido la cuestión de la contratación de mujeres profesionales en la evaluación de la actuación profesional de sus administradores, lo cual contribuyó en gran medida a aumentar la cantidad de mujeres profesionales contratadas.

Recomendaciones



125. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:

- a) Tomar nota de lo avanzado hasta la fecha para alcanzar un equilibrio de género.
- b) Instar a los miembros de las Naciones Unidas a que sigan trabajando para mejorar el equilibrio de género en todos los organismos.

PERSONAL CON CONTRATOS PERMANENTES O DE PLAZO FIJO DE UN AÑO DE DURACIÓN COMO MÍNIMO

Categoría	Personal total	Cantidad de mujeres	Porcentaje de mujeres
Categorías superiores (D-2 y superiores)	14	5	35,7
Profesionales (P-1 a D-1)	202	54	26,7
Personal del Servicio Unificado	202	54	26,7
Personal especialista	40	17	42,5
Personal básico para proyectos	121	36	29,7
Personal complementario para proyectos	454	186	40,9
Total parcial	831	298	35,9
Oficiales profesionales subalternos	77	54	70,1
Voluntarios de las Naciones Unidas	131	45	34,4
Oficiales nacionales	235	86	36,6
Total de personal profesional y categorías superiores	1 274	483	37,9
Personal de servicios generales	1 259	577	45,8
Total de servicios generales	1 259	577	45,8
TOTAL DEL PERSONAL DEL PMA	2 533	1 060	41,8

Nota: La cifra correspondiente al total de personal del PMA excluye al personal temporal con contratos de menos de 11 meses.

Fuente: Dirección de Recursos Humanos del PMA, 2001.

H. Creación de capacidad

126. La creación de capacidad del PMA se centra fundamentalmente en el incremento de la capacidad en relación con los análisis de vulnerabilidad, la gestión de la ayuda alimentaria, la logística y la presentación de informes.

127. El PMA está procurando promover la capacidad de las contrapartes gubernamentales en lo que hace al análisis y cartografía de la vulnerabilidad. En el año 2000, el PMA intensificó sus esfuerzos de capacitación del personal gubernamental en técnicas de VAM y apoyó la capacidad nacional para coordinar y gestionar operaciones de urgencia y desarrollo, y definir y satisfacer las necesidades de las personas que padecen inseguridad alimentaria. La Dependencia de VAM del PMA en Camboya, por ejemplo, inició un programa de formación de un año de duración destinado al personal de seis ministerios gubernamentales para promover las aptitudes de recolección de datos y de seguimiento y evaluación en las esferas de la agricultura, la nutrición, la silvicultura, la alimentación escolar y otras actividades de desarrollo rural. En Cuba, la Dependencia de VAM prosiguió



su labor con el Instituto de Planificación Física para capacitar al personal en técnicas de VAM y equipar las oficinas sobre el terreno, de modo de respaldar los esfuerzos que realiza el país para que la ayuda alimentaria llegue más a quienes más la necesitan. Los expertos en VAM capacitaron asimismo a personal de la Comisión de prevención y preparación para casos de catástrofes (DPPC) de Etiopía y ayudaron a crear una base de datos para consignar los resultados de las evaluaciones de las necesidades de urgencia.

128. El PMA se está dedicando asimismo a mejorar las capacidades nacionales relacionadas con el seguimiento de los productos y la logística mediante el Sistema de análisis y procesamiento del movimiento de productos (COMPAS). El COMPAS hace un seguimiento electrónico de lo que sucede con los productos desde que llegan hasta que se entregan a los asociados de ejecución. Permite al PMA y a sus asociados determinar la cantidad de productos disponibles, si y cómo se ajusta ésta a las necesidades, cuántos productos están por llegar, y dónde están los productos en cada etapa del proceso.
129. En 2000, con miras a mejorar el seguimiento de los productos, el PMA empezó a fomentar el uso de COMPAS por parte de contrapartes clave. En primer lugar, en Etiopía, el Programa dotó al DPPC de conectividad vía correo electrónico, y los recursos y equipo necesarios para usar COMPAS. Hoy funcionan en Etiopía 17 estaciones COMPAS, incluidas seis estaciones de la DPPC. El PMA tiene también previsto trabajar con Eritrea y otras contrapartes gubernamentales en 2001 para instalar sistemas COMPAS.
130. El PMA emprendió en 2000 una actividad de capacitación mundial en materia de almacenes, destinada al personal de logística del PMA, los asociados de ejecución y los jefes de almacenes de organismos gubernamentales de contraparte. Mediante esta formación se pretende institucionalizar un enfoque normalizado con respecto a los almacenes en las operaciones sobre el terreno del PMA, y mejorar la gestión de los productos del PMA.

Enseñanzas y futuros retos

131. El PMA ha adquirido gran experiencia en el fomento de la capacidad de sus asociados para administrar la logística de los alimentos y formular sistemas de presentación de informes; no obstante, es menor la experiencia del Programa en lo que hace a promover la capacidad en la esfera de la programación. Resulta esencial una mayor creación de capacidad en el área de la formulación, seguimiento y evaluación de proyectos si el PMA quiere pasar de un sistema de seguimiento y evaluación basado en los resultados, al seguimiento y evaluación basados en los objetivos inmediatos necesarios para una gestión orientada a los resultados.
132. Una dificultad importante es que el 86% de la programación del PMA se dirige a situaciones de urgencia y OPSR, en donde las posibilidades de creación de capacidad son limitadas dado que se trata de sociedades conmocionadas y que los horizontes de los proyectos y los resultados son de corto plazo. Si bien el PMA tiene experiencia en crear capacidad en situaciones de urgencia prolongadas, como es el caso del sur del Sudán, no resulta claro cuán sostenible es esa capacidad más allá de la fase de urgencia y cuál es la participación del PMA. Toma bastante tiempo crear la capacidad entre los asociados; por consiguiente, en situaciones de urgencia, el PMA debe a menudo renunciar a fomentar la capacidad de ONG pequeñas y centrarse en las asociaciones con entidades nacionales e internacionales de peso que puedan ampliar rápidamente sus actividades para afrontar las necesidades del caso.



Recomendaciones

133. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:

- a) Promover un trabajo continuado en aras de fomentar la capacidad de los asociados en la esfera de la gestión de la ayuda alimentaria, el seguimiento, la evaluación y el análisis y cartografía de la vulnerabilidad, y poner un mayor énfasis en la creación de capacidad en la etapa de programación.
- b) Instar a todos los organismos de ayuda humanitaria que trabajen en situaciones de urgencia a que den más importancia a la creación de capacidad con instituciones locales, incluidas ONG y comunidades locales. Esto también significa poner a disposición los recursos financieros necesarios para tales actividades.

I. Locales y servicios comunes

134. El Secretario General designó dos nuevas Casas de las Naciones Unidas en el año 2000, a saber, una en Gambia y otra en Ecuador, con lo cual el número actual de Casas de las Naciones Unidas inauguradas por el Secretario General se eleva a 41. De los 41 países en donde hay Casas de las Naciones Unidas, el PMA realiza actividades en 12, y mantiene oficinas en 11 de ellos.

135. El PMA participa en el Subgrupo del UNDG sobre locales y servicios comunes, y formó parte de misiones sobre temas relacionados con los locales comunes celebradas en 2000 en Bélgica, Dinamarca, Eritrea, Etiopía, Guinea Bissau, Mauritania y la República Dominicana. Dicho Subgrupo del UNDG finalizó asimismo la actualización de las directrices operacionales relativas a la aplicación de los servicios comunes, que establecen los principios aplicables a una gestión efectiva, criterios de selección de los servicios y demás información importante.

Enseñanzas y futuros retos

136. Si bien el PMA sigue sintiéndose comprometido con el ideal de los locales comunes, dado que sus operaciones en algunos países tienden a expandirse debido a situaciones de urgencia, le fue necesario encontrar oficinas más grandes fuera de la Casa de las Naciones Unidas. Sin embargo, aún en tales casos, en la medida de lo posible, el PMA sigue compartiendo los servicios comunes, como pudo verse en Etiopía.

137. En el año 2000 se utilizó aproximadamente un 30% del millón de dólares asignados en el presupuesto de 2000-2001 para respaldar el traslado del PMA a locales comunes y la realización de estudios conexos. La experiencia adquirida con los traslados a locales comunes ha demostrado que los costos iniciales de reinstalación y los nuevos alquileres han sido muy elevados en algunos casos. Por ejemplo, en Mauritania, el alquiler se duplicó. Sucede lo mismo en otros países, como en Pakistán, en donde resulta mucho más caro tener las oficinas del PMA en la Casa de las Naciones Unidas que en otro lugar, lo cual ejerce presión en los presupuestos operacionales.

Recomendaciones

138. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:

- a) Reconocer los progresos alcanzados en la esfera de los locales y los servicios comunes.
- b) Tomar nota del mayor costo de los alquileres que puede significar el traslado a locales comunes y fomentar decisiones que apunten a que el establecimiento de locales comunes se base en consideraciones financieras sólidas.



J. Cooperación con el Banco Mundial

139. Actualmente, el Banco Mundial colabora con el PMA en Albania, Bangladesh, Bolivia, Camboya, Egipto, Ghana, Madagascar y Senegal. Entre las actividades realizadas en el año 2000 se cuentan las siguientes: rehabilitación de infraestructura rural, programas de formación comunitarios, alimentación escolar y mejora del sector de la educación, y rehabilitación de puertos.
140. En 2000, el PMA destinó a un miembro superior de su personal a Washington con la función de servir de enlace con las Instituciones de *Bretton Woods*. Se está buscando una mayor colaboración con tales instituciones concretamente en la esfera de la alimentación escolar y los alimentos para la educación, la nutrición, la rehabilitación tras un conflicto y la creación de redes de seguridad; estas áreas se señalaron especialmente en el Informe sobre el Desarrollo Mundial para 2000–2001 del Banco Mundial.
141. La relación del PMA con las Instituciones de *Bretton Woods* apunta a influir en la labor que éstas realizan en esferas que afectan directamente a la seguridad alimentaria. Mediante el diálogo con las autoridades decisorias de las Instituciones sobre la importante relación que existe entre la seguridad alimentaria y la educación básica -particularmente de niñas—, la debida nutrición de las mujeres y los niños pequeños, y las actividades destinadas a aumentar los bienes y conocimientos de las mujeres, el PMA espera obtener el apoyo de las Instituciones de *Bretton Woods* para programas en esas áreas. La relación del PMA con estas Instituciones es un medio por el que puede ejercerse influencia en una de las mayores bases de recursos para la asistencia de desarrollo en apoyo del desarrollo humano. Además, el PMA está colaborando con el Banco Mundial a fin de que sean los gobiernos nacionales y la sociedad civil quienes coordinen la elaboración de estrategias de reducción de la pobreza coherentes, y a fin de que se conceda la debida atención a los temas del hambre y la seguridad alimentaria.

Enseñanzas y futuros retos

142. La coordinación entre el Marco integral de desarrollo y el UNDAF debe seguir siendo debatida tanto por las Naciones Unidas como por las Instituciones de *Bretton Woods*. Para lograr un enfoque unificado debería indicarse claramente de qué forma y en qué medida podrían armonizarse los procesos de análisis de la situación y evaluación de las necesidades. La colaboración estrecha con las Instituciones de *Bretton Woods* plantea al PMA la dificultad de mantener su flexibilidad e independencia, en vista de las diferencias de niveles de recursos, puntos de entrada e imposición de condiciones.

Recomendaciones

143. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:
- a) Apoyar las actividades y alianzas entre los organismos de las Naciones Unidas, las Instituciones de *Bretton Woods* y los gobiernos asociados, de modo que se integren con solidez los temas de la seguridad alimentaria, la nutrición y las redes de seguridad en las iniciativas respaldadas por las Instituciones de *Bretton Woods*.
 - b) Exhortar a que se mantenga el diálogo acerca de la posibilidad de fusión entre el UNDAF y el Marco integral de desarrollo.

K. Seguimiento y evaluación

144. El PMA emprendió numerosas actividades en el año 2000 tendentes a dar una nueva y mejor orientación a la capacidad de seguimiento y de evaluación en toda la organización. Respondiendo a un pedido de la Junta Ejecutiva, la Oficina de Evaluación presentó un

documento en mayo de 2000, en el que se trataba de los principios y métodos de seguimiento y evaluación. Las evaluaciones que se llevaron a cabo en 2000 se centraron en los programas en los países (PP). Se evaluaron ocho PP para ayudar a preparar la segunda generación de perfiles de las estrategias en los países (PEP) y PP.

145. Por otra parte, se evaluaron dos operaciones de urgencia y una operación prolongada de socorro y recuperación, y se llevó a cabo un examen documental de evaluaciones pasadas sobre actividades de alimentación escolar a fin de extraer las enseñanzas importantes. El PMA también emprendió con la OCHA, la OACNUR y el UNICEF una evaluación interorganismos de las prácticas de evaluación de necesidades, cuyo estudio de caso fue Afganistán.
146. Gracias a un examen general de las actuales prácticas de seguimiento, financiado por el Fondo alemán de asistencia técnica, se pudieron definir áreas clave de mejoras. Esta experiencia está integrándose en la revisión de las directrices de seguimiento y evaluación, financiadas por el Fondo británico de creación de capacidad, que se aplicará a todas las categorías programáticas, y que refleja la transición del PMA hacia una gestión basada en los resultados.
147. La Oficina de Evaluación tomó varias iniciativas tendentes a mejorar la recopilación e intercambio de enseñanzas e información sobre seguimiento y evaluación:
- *The Indicator*, boletín trimestral dedicado a ideas, recursos y posibilidades de formación sobre temas relacionados con el seguimiento y la evaluación.
 - Una red electrónica de seguimiento y evaluación para intercambiar conocimientos entre 90 coordinadores/asesores de seguimiento y evaluación en oficinas en los países y regionales.
 - Un sistema de almacenamiento de documentos de evaluación (SADE), mediante el que el personal puede acceder a informes de evaluación anteriores y a las enseñanzas extraídas a través de la red interna del PMA (Intranet) o de WFPgo.

Enseñanzas y futuros retos

148. Durante las actividades de seguimiento realizadas en 2000 se determinaron varios aspectos que dificultan la elaboración de directrices de seguimiento:
- La formulación de datos de referencia e indicadores simples y efectivos en función de los costos para demostrar la repercusión de la ayuda alimentaria de forma inmediata y a largo plazo en el estado nutricional, la salud y los medios de subsistencia de los beneficiarios.
 - El establecimiento de un marco lógico como base de la formulación de proyectos y la elaboración de sistemas de seguimiento y evaluación.
149. Las evaluaciones de PP indican que el proceso de los PP promueve una manera de abordar la planificación a largo plazo más estratégica. No obstante, en la mayoría de los programas examinados aún no se ha alcanzado totalmente la meta de que las actividades sean coherentes y complementarias. Con la terminación, en el año 2000, del Manual para el diseño de proyectos, y con la evaluación temática del enfoque programático prevista, se espera que los PP mejoren.

Recomendaciones

150. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:



- a) Fomentar la labor de seguimiento y evaluación interorganismos sobre temas de interés común.
- b) Apoyar los intentos del PMA de definir los debidos instrumentos que permitan una mayor orientación hacia los resultados tanto del seguimiento como de la evaluación.

SEGUIMIENTO DE LAS CONFERENCIAS INTERNACIONALES

151. En 2000, el PMA participó en el Foro Mundial sobre la Educación (Jomtien + 10), en el período extraordinario de sesiones de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre la mujer (Beijing + 5), y en la Cumbre Social (Copenhague + 5). Además, el PMA tuvo presente en toda su labor el cumplimiento de las metas fijadas en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.

Jomtien + 10: Foro Mundial sobre la Educación

152. Hoy en día se reconoce que la educación es un elemento básico de las estrategias de desarrollo y disminución de la pobreza, tal como se ha reconfirmado en todas las principales conferencias de las Naciones Unidas y mediante la reciente resolución de las Naciones Unidas sobre mitigación de la pobreza. Para apoyar la Educación para todos, compromiso universal de la comunidad mundial (Declaración de Jomtien de 1990 y Marco de Dakar de abril de 2000), el PMA ha intensificado la atención que presta a la alimentación escolar. En el año 2000, el PMA alimentó a 12,3 millones de escolares en 54 países en todo el mundo, lo cual no sólo se tradujo en un aumento de las posibilidades de que los niños vayan a la escuela sino que fomentó su asistencia regular y mejoró su capacidad de aprendizaje.
153. La capacidad del PMA de incrementar la asistencia escolar se vio intensificada cuando George McGovern, embajador de los Estados Unidos, instó a los países a asegurarse de que todos los niños que lo necesitaran recibieran una comida nutritiva en la escuela. En la Cumbre del Grupo de los 8, celebrada en julio de 2000, los Estados Unidos anunciaron su primera contribución a las actividades mundiales de alimentación escolar y exhortaron a que otros países también contribuyeran.
154. El ofrecimiento de los Estados Unidos de aportar 140 millones de dólares proporcionará productos y el apoyo presupuestario conexo para actividades de alimentación escolar del PMA en 23 de los 54 países en los que el Programa tiene en curso actividades de alimentación escolar. Brinda asimismo la posibilidad de que los Gobiernos nacionales y otros asociados del PMA colaboren en el logro de beneficios educacionales. El PMA trabaja en estrecho contacto con la FAO, la UNESCO, el UNICEF, la UNU, la OMS, y el Banco Mundial para llevar a cabo esta iniciativa.

Raciones para que las niñas se lleven a casa

155. El PMA respaldó decididamente la Iniciativa sobre la educación de las niñas lanzada por las Naciones Unidas en Dakar el año pasado. Una de las actividades por las que se distingue el PMA en lo que hace a la promoción de la equidad de género es el programa de raciones para que las niñas se lleven al hogar. Las niñas que asisten regularmente a la escuela reciben raciones para llevarse a casa, que funcionan como un incentivo para que los padres sigan enviándolas a la escuela además de mejorar la condición de las niñas en sus familias. Hay actualmente programas de raciones para llevarse a casa en 13 países, que atienden a 471.000 niñas.



Beijing + 5: Cumbre sobre la mujer

156. En 1995, en la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer de Beijing, el PMA lanzó sus Compromisos relativos a la mujer. En 2000, el PMA emprendió un examen de cinco años de duración de tales compromisos. De este examen se desprendió lo siguiente:

- En más del 75% de las oficinas del PMA en los países, por lo menos la mitad de los beneficiarios eran mujeres.
- En más del 80% de las actividades del PMA las mujeres participaban en los comités de gestión de alimentos y de creación de bienes.
- En más de la mitad de las oficinas del PMA en los países la ayuda alimentaria sirve como medio para elevar la condición de la mujer.
- Más del 80% de las oficinas del PMA en los países habían integrado los Compromisos relativos a la mujer en sus OU, OPSR y programas en los países.
- Un 20% de las oficinas del PMA en los países habían impuesto condiciones a la asistencia a fin de que se redujeran las desigualdades de género, o habían interrumpido actividades cuando no se cumplían los Compromisos relativos la mujer.

157. Con todo, el PMA sigue afrontando dificultades para lograr sus metas en países que tienen grandes diferencias en términos de género. Los resultados poco satisfactorios se deben con frecuencia a barreras institucionales, sociales y económicas que impiden la plena participación de las mujeres.

Copenhague + 5: Cumbre Social

158. El PMA dirige su ayuda a los países más pobres, y a las poblaciones y hogares más pobres de dichos países, conforme a las metas fijadas en la Cumbre Social. El año pasado, casi el 90% de toda la asistencia del PMA se destinó a los países más pobres del mundo, es decir, a los países menos adelantados y a otros países de bajos ingresos y con déficit de alimentos.

159. El PMA apoya decididamente que la Cumbre Social se centre en incrementar la asistencia prestada a África. La asistencia de desarrollo que el PMA ha prestado en África debió hacer frente a las emergencias y a una constante disminución de fondos para actividades de desarrollo en el continente. Pese a ello, de las 189 actividades de desarrollo que realizó el PMA en el año 2000, aproximadamente el 53% tuvo lugar en el África subsahariana. Alrededor del 60% de los gastos operacionales del PMA durante el año 2000 se destinaron a África, lo cual situó al Programa como el mayor proveedor de fondos de asistencia en África dentro del sistema de las Naciones Unidas.

Cumbre Mundial sobre la Alimentación

160. Gran parte de las políticas y programas del PMA apuntan a lograr la meta establecida en la Cumbre Mundial sobre la Alimentación de reducir a la mitad el número de personas desnutridas en el mundo no más tarde del año 2015. Durante el año 2000, el PMA ha intensificado su labor tendente a emplear los recursos alimentarios de la manera más estratégica posible para lograr la mayor repercusión posible en la seguridad alimentaria a largo plazo.

161. Entre los aspectos que más se destacan del año 2000 se cuentan los siguientes:

- La Junta Ejecutiva examinó el 55% de la cartera de proyectos de desarrollo del PMA, y encontró que los proyectos se ajustaban a la política de habilitación para el desarrollo adoptada en 1999. Con el nuevo enfoque adoptado por el PMA respecto del



desarrollo se fortalecen las actividades de desarrollo de manera tal que logran contribuir en mayor medida al logro de las metas fijadas por la Cumbre Mundial sobre la Alimentación.

- Los programas en los países aprobados por la Junta Ejecutiva en 2000 comprenden: un sólido componente de análisis de problemas en relación con la inseguridad alimentaria; un énfasis en distintas formas de utilizar la ayuda alimentaria de modo que se respalde la seguridad alimentaria a largo plazo de las poblaciones más pobres; y una mayor concentración de las intervenciones en zonas que padezcan inseguridad alimentaria y respecto de personas con inseguridad alimentaria, especialmente mujeres y niños.
- Partiendo de actividades piloto en América Central sobre seguridad alimentaria y evaluación de la vulnerabilidad, la dependencia de VAM del PMA trabajó en estrecho contacto con la FAO a fin de formular dos propuestas de proyectos regionales complementarias tendentes a fortalecer las actividades relacionadas con el Sistema de información y cartografía sobre la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad (SICIAV) en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua. La propuesta de proyecto fue financiada en su totalidad por el Gobierno de España.
- El PMA contribuye a mejorar la seguridad alimentaria a largo plazo facilitando y promoviendo el comercio al poner en contacto zonas aisladas con mercados, y reparar — e incluso construir — instalaciones portuarias, líneas férreas y almacenes. El PMA se dedica a todas estas actividades para que la entrega de los alimentos sea efectiva. Dentro del sistema de las Naciones Unidas, el PMA es el mayor comprador de bienes y servicios en el mundo en desarrollo, aparte del Banco Mundial. El año pasado, el PMA compró alimentos en los países en desarrollo por un valor equivalente a 134 millones de dólares, lo cual ayudó a los agricultores y al sector agroindustrial de esos países. Asimismo, el PMA concertó contratos de transporte (marítimo y terrestre) por un valor superior a los 120 millones de dólares con empresas de países en desarrollo, lo cual les dio un estímulo económico muy necesario y ayudó a desarrollar la infraestructura de transporte nacional.

Enseñanzas y futuros retos

162. Como resultado de diversas conferencias y cumbres mundiales se han fijado distintas metas y objetivos. No obstante, para que éstas se traduzcan en áreas concretas de acción y en una programación efectiva en los países se requiere abordar los problemas de manera coordinada, aunque por separado. En este proceso resulta crítico el intercambio de resultados y de mejores prácticas entre los distintos equipos nacionales, como también lo es elaborar una serie de indicadores coherentes para medir los progresos realizados.
163. Un seguimiento eficaz de las conferencias requiere asimismo respaldo político y recursos financieros. Ha habido demasiados casos en donde el apoyo financiero obtenido no ha alcanzado para cumplir con las expectativas de las conferencias. Si se quiere alcanzar las metas de las conferencias, es menester que tanto los gobiernos de los países desarrollados como los de los países en desarrollo den prioridad a los recursos necesarios para satisfacer las necesidades humanas básicas.
164. En las conferencias internacionales y períodos extraordinarios de sesiones celebrados durante el año pasado, el PMA destacó el importante vínculo que existe entre la pobreza y el hambre. No sólo la pobreza causa hambre, sino que el hambre también conduce a la pobreza. El hambre impide que los pobres emprendan actividades que podrían sacarlos de la situación de pobreza. Si no se elimina el hambre y todas sus consecuencias negativas, no podrá erradicarse la pobreza. Las organizaciones de las Naciones Unidas que dirijan sus



esfuerzos a la erradicación de la pobreza deberán centrar de manera continua la atención en este vínculo entre el hambre y la pobreza en todas sus manifestaciones.

Recomendaciones

165. La Junta tal vez estime oportuno:

- a) Instar a todos los miembros del sistema de coordinadores residentes y a los gobiernos a que estudien los temas del hambre y la malnutrición, así como su relación con la pobreza, como parte del seguimiento de las conferencias.
- b) Recalcar la importancia del seguimiento coherente de los progresos que se hagan para cumplir con las metas de todas las cumbres mundiales, e incrementar las medidas que conduzcan a resultados concretos.

ASISTENCIA HUMANITARIA Y DE SOCORRO EN CASO DE CATÁSTROFES

166. El PMA siguió respondiendo a situaciones humanitarias difíciles a lo largo del año, mientras se comprometía a una importante labor destinada a mejorar la preparación y respuesta ante emergencias. No cesó de incrementar la seguridad del personal y prestó especial atención a una mejor coordinación y colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas y actores de la esfera humanitaria.

167. El Programa trabajó con otros organismos de las Naciones Unidas y ONG asociadas en el plan de aplicación del **Informe Brahimi**. El PMA y sus asociados humanitarios subrayaron la necesidad de que las medidas en la esfera humanitaria fueran independientes de las actividades políticas y de mantenimiento de la paz, pero que guardaran una estrecha coordinación. A escala operacional, el Programa procuró también establecer una coordinación con el personal encargado del mantenimiento de la paz por lo que hace a procedimientos de seguridad y evacuación, incluido el tema de los acompañantes de los convoyes humanitarios.

Preparación y respuesta

168. Con la planificación para imprevistos se pretende definir situaciones potenciales que pudieran entrañar un cambio en la magnitud o naturaleza de la asistencia del PMA, y preparar los tipos de intervenciones, estructuras, sistemas y recursos necesarios en esas situaciones. En el curso del año 2000, el PMA trabajó intensamente para mejorar su capacidad de planificación para imprevistos. En mayo, el PMA finalizó un examen exhaustivo y una compilación de las mejores prácticas y las enseñanzas adquiridas sobre planificación para imprevistos, tanto dentro del PMA como en otras organizaciones. Conforme a este examen, se elaboró un nuevo enfoque normalizado, que se comenzó a aplicar en países y regiones determinados, como los Balcanes, la región de los Grandes Lagos, Haití, Mozambique y Nicaragua. Estos planes elevarán el nivel de preparación del PMA para abordar situaciones de urgencia alimentaria en los próximos años.

169. En el año 2000 se estableció una lista de candidatos de respuesta a emergencias para garantizar la disponibilidad de personal capacitado que pueda ser enviado en un plazo de 48 horas a zonas donde surjan nuevas emergencias y a zonas de alto riesgo. Actualmente, el PMA cuenta para la nómina con 109 miembros del personal con distintos niveles de calificación. Tras seguir un curso de capacitación de respuesta ante emergencias que acaba de formularse, de 11 días de duración, el personal quedará en reserva para ser enviado donde corresponda durante un período de tres meses. Se impartirá formación a los



integrantes de la nómina cada tres meses; esta formación incluirá una mezcla de aspectos prácticos y simulación de modo que el personal esté preparado para actuar en un entorno difícil. Un primer grupo de 27 miembros del personal del PMA participaron en un curso de formación de esa índole en noviembre, en Suecia. Además de la nómina de respuesta a emergencias, durante el año 2000 se normalizaron acuerdos con todos los asociados para emergencias (p. ej., el Consejo Danés para los Refugiados, el Consejo Noruego para los Refugiados, el Organismo Sueco de Servicios de Salvamento y el Organismo Suizo de Socorro en casos de Desastre), que se debatieron conjuntamente en Copenhague en el mes de diciembre.

170. A solicitud del Secretario General de las Naciones Unidas, el PMA creó en Brindisi, en el mes de junio de 2000, el Depósito de las Naciones Unidas para respuestas humanitarias (UNHRD). Este depósito, que atiende actualmente al Gobierno de Italia, ONG, la OCHA y la OMS, además del PMA, reúne, almacena, prepara y envía alimentos de urgencia y artículos de supervivencia, como alojamiento de urgencia, suministros médicos, equipo de tratamiento de agua y herramientas de mano. Actúa asimismo como centro de coordinación para administrar el equipo de respuesta rápida del PMA que se envía al terreno. El PMA cuenta con suficientes reservas para equipar una oficina tipo en el país y nueve suboficinas con vehículos, generadores, equipo de comunicaciones y de almacenamiento de combustible, alojamiento en oficinas prefabricadas y en tiendas de campaña, así como otros suministros.
171. Desde que se iniciaron las operaciones en junio de 2000, el UNHRD ha recibido, preparado y empaquetado material que envió por vía aérea a Etiopía y Eritrea, en nombre de la OCHA, ONG italianas y el Gobierno de Italia, y ha enviado motores de camiones y repuestos a Kosovo para las operaciones del PMA.

Enseñanzas y futuros retos

172. El PMA ha tomado importantes medidas a fin de mejorar sus mecanismos de preparación y respuesta en el año 2000. Para seguir aumentando la rapidez y eficacia de su capacidad de respuesta, el PMA centrará sus esfuerzos en perfeccionar distintas herramientas operacionales, como los procedimientos operativos normalizados sobre administración, la instalación de oficinas y su ampliación, la gestión de la información sobre alerta temprana y preparación, y métodos y técnicas de evaluación de las necesidades de urgencia. Al mismo tiempo, y en vista de la descentralización, se requiere una mayor difusión de información y procedimientos relativos a los servicios de apoyo sobre el terreno en caso de emergencia. Pese a ello, sigue siendo un problema obtener fondos de los donantes para situaciones de urgencia en regiones que quedan fuera de la atención de los medios, lo cual impide una respuesta eficaz.
173. Es necesario revisar la efectividad de los procedimientos interorganismos de respuesta rápida, determinar las mejores prácticas y buscar vías para mejorar los mecanismos colectivos de preparación y respuesta. En el año 2000, el PMA desempeñó una labor preponderante en lo que hace a promover la colaboración interorganismos en relación con la preparación y la planificación para imprevistos, y continuará trabajando en ese sentido. El PMA también desea que su experiencia en situaciones de urgencia se refleje en distintos procedimientos, modalidades y foros, en particular por lo que respecta a la formación interorganismos, el alerta temprana, los procedimientos en caso de alerta, los mecanismos de consulta, las comunicaciones, la logística, el equipo, los asuntos de interoperabilidad y la rapidez de la respuesta.

Recomendaciones



174. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:

- a) Sugerir que el PMA siga desarrollando y ampliando el UNHRD de modo que preste servicios a todos los organismos de las Naciones Unidas dedicados a operaciones humanitarias.
- b) Fomentar y seguir respaldando el uso voluntario de los conocimientos de logística del PMA para apoyar la labor interorganismos.

Seguridad

175. Durante el año 2000, el PMA emprendió nuevas iniciativas a fin de mejorar la seguridad del personal. Además, el Programa recomendó mejoras del sistema de seguridad de las Naciones Unidas y coordinó los trabajos de las Naciones Unidas de fomento de la cooperación sobre temas de seguridad con las ONG.

176. Entre las iniciativas concretas sobre seguridad del personal que emprendió el PMA en el año 2000 figuran las siguientes:

- la capacitación continua para la toma de conciencia en temas de seguridad dirigida a 1.028 miembros del personal (incluida la participación de colegas de asociados en la ejecución);
- el apoyo psicológico obligatorio para situaciones de tensión que sufra el personal en un plazo de 72 horas después de que se produzcan acontecimientos graves;
- la mejora de la dependencia de seguridad del PMA en la sede (integrada actualmente por tres profesionales) y de los Oficiales de Seguridad del PMA en lugares concretos dentro de los países (se cuenta ahora con nueve oficiales, incluido un nuevo cargo de oficial regional de seguridad sobre el terreno en la región de los Grandes Lagos); y
- la finalización de evaluaciones de seguridad en siete países.

177. Se reunió a los oficiales de seguridad del PMA sobre el terreno en un seminario de intercambio de experiencias y actualización de conocimientos. En ese seminario se habló de la coordinación de la seguridad, los enlaces entre los oficiales de seguridad sobre el terreno y la Oficina del Coordinador de Medidas de Seguridad de las Naciones Unidas (UNSECOORD), la manera de abordar situaciones de tensión y de toma de rehenes, y los planes de evaluación. Los oficiales de seguridad del PMA participaron asimismo en el curso organizado por la UNSECOORD sobre negociación en casos de toma de rehenes y en un curso de dos días de duración acerca de los traumas sufridos sobre el terreno.

178. La seguridad y protección del personal del PMA y de otros organismos de las Naciones Unidas, quienes con frecuencia trabajan en entornos muy peligrosos y difíciles, es un asunto de total prioridad. La Convención sobre la Seguridad del Personal de las Naciones Unidas y el Personal Asociado es un instrumento jurídico que requiere que los Estados tomen todas las medidas correspondientes para velar por la seguridad y la protección del personal de las Naciones Unidas y el personal asociado. Se insta a los Estados a que ratifiquen esta importante convención y la hagan extensiva a todo el personal humanitario.

179. Para intensificar la gestión de la seguridad dentro de las Naciones Unidas, el Secretario General ha propuesto fortalecer la UNSECOORD creando más puestos de oficiales de seguridad en la sede de las Naciones Unidas y 100 oficiales de seguridad sobre el terreno. El PMA opina que la puesta en práctica de esta propuesta, que tendrá profundas repercusiones en la seguridad del personal de las Naciones Unidas, no debe financiarse mediante cuota partes entre los distintos organismos, sino como una consignación especial del presupuesto ordinario de las Naciones Unidas, de modo que se asegure una financiación sistemática y un compromiso. La opción de abordar la financiación mediante

una repartición de costos no hace sino introducir un cierto grado de incertidumbre (especialmente para los asociados en la ejecución que se financian de manera voluntaria) y aumentar la complejidad del tema. Por otra parte, esta posibilidad no tiene en cuenta el hecho de que los organismos de ejecución ya desembolsan importantes recursos financieros en temas relacionados con la seguridad.

180. El PMA pretende reforzar su gestión de la seguridad mediante la adopción, por parte de todas las oficinas sobre el terreno, de una norma mínima operacional en materia de telecomunicaciones (MOTS). Todos los vehículos de las oficinas sobre el terreno, las oficinas en los países y las oficinas regionales del PMA se equiparán como mínimo con una unidad de radio móvil VHF y una unidad portátil del Sistema mundial de determinación de la situación (GPS), independientemente de la fase de seguridad en que se encuentren. A los nuevos vehículos se les instalará este equipo mínimo de telecomunicaciones antes de enviarlos sobre el terreno, en tanto que habrá una instalación retroactiva en todos los vehículos de los países que estén en la fase de seguridad 1 o superior. Por otra parte, los países que operen en la fase de seguridad 1 o superior tal vez necesiten equipo adicional además del paquete básico de telecomunicaciones.
181. El PMA siguió siendo un actor clave tanto en las deliberaciones del CAC sobre la seguridad como en las actividades complementarias resultantes de los grupos de tareas del Secretario General Adjunto sobre asuntos de política, jurídicos y operacionales. Teniendo presente que la meta final es el fortalecimiento de la gestión de la seguridad sobre el terreno, el PMA ha respaldado los esfuerzos de la UNSECOORD en las siguientes áreas: mejora del proceso de selección y de la actuación de los oficiales designados y los miembros del equipo de gestión de la seguridad; potenciación de tales equipos de modo que realicen una gestión diaria de la seguridad; participación de los miembros de este equipo en la preparación y puesta en práctica de los planes de trabajo de los oficiales de seguridad sobre el terreno; y aumento de la capacidad de gestión de la seguridad en la Fase 3. Además, el PMA ha dirigido los debates interorganismos sobre la manera de mejorar las disposiciones de seguridad entre las Naciones Unidas y las ONG, y ha celebrado dos consultas de expertos sobre el tema en Ginebra y en Washington.

Recomendaciones

182. La Junta Ejecutiva puede estimar oportuno:
- a) Manifestar su apoyo a las propuestas y recomendaciones del Secretario General de las Naciones Unidas tendentes a fortalecer el sistema de seguridad de las Naciones Unidas, incluido el mejoramiento de la UNSECOORD.
 - b) Apoyar decididamente que la financiación del sistema de seguridad de las Naciones Unidas se realice en su totalidad mediante una consignación del presupuesto ordinario de la Secretaría de las Naciones Unidas.
 - c) Instar a los Estados Miembros y a los asociados a que respalden los esfuerzos que se hagan por mejorar los posibles recursos jurídicos ante casos de ataques a trabajadores humanitarios, por ejemplo, la firma de otro protocolo relativo a la Convención sobre la Seguridad del Personal de las Naciones Unidas y el Personal Asociado de modo que ésta se haga extensiva a todos los trabajadores humanitarios.
 - d) Alentar al PMA a que, en nombre de las Naciones Unidas, continúe su labor de formulación de arreglos coordinados y flexibles sobre gestión de la seguridad con las ONG.
 - e) Tomar nota de la labor del PMA en lo que hace a impartir formación sobre toma de conciencia en temas de seguridad a todo el personal, y exhortar al PMA a incluir en la



medida de lo posible al personal de otros organismos de las Naciones Unidas y de ONG en la capacitación en temas de seguridad que brinda el Programa.



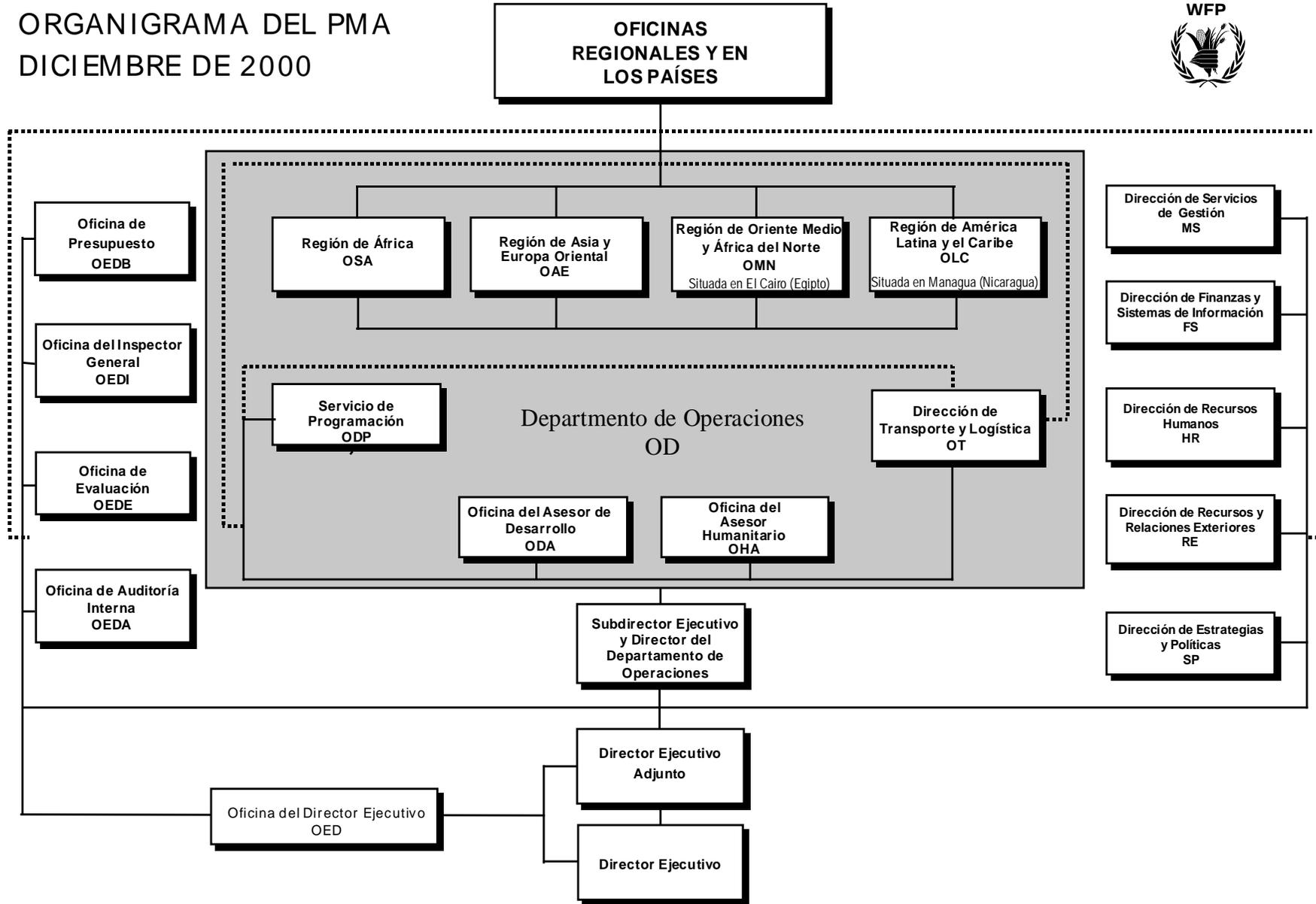
Anexos y mapas



ORGANIGRAMA DEL PMA DICIEMBRE DE 2000



PMA - Informe Anual: 2000



ANEXO II: PERFIL DE LA AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL, 1995–2000*

	1995	1996	1997	1998	1999	2000*
Ayuda alimentaria (millones de toneladas)						
1) Total	10,2	7,2	7,4	8,4	15,0	10,4
Cereales	8,9	6,3	6,5	7,4	13,4	9,2
No cereales	1,3	1,0	0,9	1,0	1,6	1,2
Porcentaje de la ayuda alimentaria mundial						
2) Compras en los países en desarrollo	16,4	17,1	18,3	15,7	7,8	11,2
3) Entregas por canales						
Bilaterales	49,4	45,2	29,8	41,0	54,3	33,0
Multilaterales	30,4	35,4	42,5	32,2	28,3	41,3
ONG	20,2	19,4	27,7	26,8	17,4	25,7
4) Entregas de ayuda alimentaria por categoría						
Programas	42,5	39,7	23,8	34,6	52,2	29,5
Socorro	34,8	36,7	45,2	35,5	31,2	47,6
Proyectos	22,7	23,6	31,0	29,9	16,6	22,8
5) Entregas de ayuda alimentaria por regiones						
África Subsahariana	32,3	35,4	33,7	32,9	18,8	34,1
Asia Oriental y del Sur	23,4	27,9	38,1	40,8	34,4	30,9
Europa y CEI	29,0	18,2	14,3	10,4	35,6	19,2
América Latina y el Caribe	9,1	10,6	8,7	11,6	8,1	6,4
África del Norte y Oriente Medio	6,1	7,9	5,0	4,2	3,2	9,4
6) Entregas a:						
Países en desarrollo	87,4	90,7	91,8	94,0	66,0	83,1
PBIDA	80,1	81,7	86,8	86,7	62,2	73,4
MA	40,2	46,0	48,5	43,6	30,7	40,2
7) Entregas totales de ayuda alimentaria en cereales, expresadas en porcentaje de:						
la producción mundial de cereales	0,5	0,3	0,3	0,4	0,7	0,5
las importaciones mundiales de cereales	4,1	3,0	3,0	3,4	5,7	3,9
8) Entregas de ayuda alimentaria en cereales a los PBIDA, expresadas en porcentaje de:						
la producción de cereales de los PBIDA	1,0	0,6	0,7	0,8	1,0	0,8
las importaciones de cereales de los PBIDA	9,2	7,5	7,3	9,0	11,8	9,0

* Las entregas mundiales de ayuda alimentaria ascendieron a 11 millones de toneladas en 2000, un 27% menos respecto de los 15 millones de toneladas entregadas en 1999.

La ayuda alimentaria mediante programas, proporcionada bilateralmente de gobierno a gobierno, disminuyó un 65%, pasando de 7.800.000 a 2.900.000 toneladas. Este cambio importante es el factor principal que explica la disminución de la ayuda alimentaria mundial en 2000 en comparación con la de 1999.



Aproximadamente la mitad de la ayuda alimentaria entregada en 2000 fue ayuda alimentaria de urgencia destinada al socorro de personas afectadas por las situaciones de urgencia de origen natural o humano. Comparándolas con las de 1999, las entregas de ayuda alimentaria de urgencia aumentaron un 16% en 2000.

Las principales tendencias en 2000 fueron las siguientes:

- Las cantidades entregadas en calidad de ayuda alimentaria mediante proyectos aumentaron ligeramente, pasando de 2.500.000 a 2.700.000 toneladas, frente a las de 1999. Además, debido a la importante disminución de la ayuda alimentaria mediante programas, el porcentaje de las entregas mundiales de ayuda alimentaria mediante proyectos aumentó, pasando del 17% en 1999 al 24% en 2000.
- La ayuda alimentaria selectiva, constituida por ayuda alimentaria de urgencia y mediante proyectos, representó así el 74% de las entregas de 2000, en comparación con menos del 50% de las realizadas en 1999.
- La parte relativa a la ayuda alimentaria mundial canalizada multilateralmente aumentó del 28% en 1999 al 38% en 2000.
- Los principales países beneficiarios de la ayuda alimentaria en 2000 fueron Etiopía, la Federación de Rusia, Indonesia y la República Popular Democrática de Corea.
- Los Estados Unidos de América fueron nuevamente el principal donante, al proporcionar el 64% de las entregas mundiales.
- La principal región beneficiaria fue el África Subsahariana, que recibió más de la tercera parte de las entregas totales de ayuda alimentaria en 2000, frente a menos de una quinta parte en 1999.
- La disminución de la ayuda alimentaria mediante programas representó una disminución en el porcentaje de la ayuda alimentaria total proporcionada mediante operaciones triangulares o compras locales.
- La mayoría de los cambios ocurridos entre 1999 y 2000 fueron contrarios a los registrados entre 1998 y 1999, lo cual confirma que los movimientos irregulares de las entregas mundiales de ayuda alimentaria son, en gran medida, consecuencia de cambios importantes introducidos en los programas de ayuda alimentaria.



ANEXO III CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS, 1997-2000 (miles de dólares)

	1997		1998		1999		2000 ²	
	Gastos	(%)	Gastos	(%)	Gastos	(%)	Gastos	(%)
TOTAL GENERAL	1 072 403	100	1 237 310	100	1 429 570	100	1 491 035	100
DESARROLLO	332 696	31	254 318	21	246 449	17	215 212	14
Desarrollo agrícola y rural	185 339		133 855		139 912		119 281	
Producción agrícola	159 460		99 780		109 061		83 550	
Reservas de alimentos	-143		2				752	
Infraestructura rural	19 725		29 465		24 326		24 621	
Asentamientos	6 298		4 608		6 525		10 358	
Desarrollo de recursos humanos	147 357		120 463		106 537		95 931	
SMI y escuelas primarias	107 476		97 841		87 014		76 744	
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	39 881		22 623		19 522		19 187	
SOCORRO	704 251	66	915 439	74	1 089 295	76	1 203 573	81
De urgencia	469 914		696 994		797 379		778 722	
Sequía/pérdida de cosechas	65 906		235 376		280 378		315 326	
Catástrofes de origen humano	286 011		359 207		390 947		302 215	
Catástrofes naturales repentinas	117 997		102 411		126 054		161 181	
OPSR	234 337		218 445		291 916		424 850	
Operaciones prolongadas de personas desplazadas	132 992		122 330		227 155		346 149	
Operaciones prolongadas de refugiados	101 345		96 115		47 980		67 853	
Catástrofes naturales repentinas					16 780		10 849	
OPERACIONES ESPECIALES	20 590	2	34 111	3	34 147	2	37 084	2
FONDOS FIDUCIARIOS³	15 721	1	26 680	2	55 369	4	26 867	2
OTROS⁴	-856		6 762	1	4 311	0	8 299	1



**ANEXO III CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS,
1997–2000 (miles de dólares)**

	1997		1998		1999		2000 ²	
	Gastos	(%)	Gastos	(%)	Gastos	(%)	Gastos	(%)
ÁFRICA SUBSAHARIANA	502 674	100	647 441	100	633 456	100	888 120	100
Porcentaje de todas las regiones	47		52		44		60	
DESARROLLO	96 912	19	81 035	13	83 658	13	78 480	9
Producción agrícola y rural	45 523		41 333		46 557		41 355	
Producción agrícola	36 623		27 839		33 120		29 227	
Reservas de alimentos	-143		2				752	
Infraestructura rural	8 781		13 126		10 497		8 837	
Asentamientos	261		366		2 940		2 539	
Desarrollo de recursos humanos	51 390		39 703		37 101		37 125	
SMI y escuelas primarias	45 318		33 944		34 443		32 101	
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	6 072		5 758		2 658		5 024	
SOCORRO	404 181	80	538 524	83	509 442	80	775 061	87
De urgencia	256 940		371 067		317 097		502 742	
Sequía/pérdida de cosechas	64 282		56 570		51 143		145 428	
Catástrofes de origen humano	188 105		292 071		263 623		204 374	
Catástrofes naturales repentinas	4 553		22 427		2 331		152 940	
OPSR	147 241		167 457		192 345		272 318	
Operaciones prolongadas de personas desplazadas	64 080		89 667		152 846		217 074	
Operaciones prolongadas de refugiados	83 162		77 789		39 499		55 245	
Catástrofes naturales repentinas								
OPERACIONES ESPECIALES	5 133	1	19 101	3	11 646	2	19 858	2
FONDOS FIDUCIARIOS³	-3 552		8 781	1	28 709	5	14 722	2



**ANEXO III CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS,
1997-2000 (miles de dólares)**

	1997		1998		1999		2000 ²	
	Gastos	(%)	Gastos	(%)	Gastos	(%)	Gastos	(%)
ASIA	356 145	100	402 427	100	480 392	100	391 719	100
Porcentaje de todas las regiones	33		33		34		26	
DESARROLLO	149 670	42	102 010	25	100 803	21	82 843	21
Desarrollo agrícola y rural	103 326		61 189		61 608		46 642	
Producción agrícola	98 332		55 898		55 113		40 493	
Reserva de alimentos								
Infraestructura rural	4 994		5 274		6 499		6 149	
Asentamientos			17		-4			
Desarrollo de recursos humanos	46 344		40 821		39 195		36 201	
SMI y escuelas primarias	21 992		24 414		26 676		27 095	
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	24 352		16 407		12 519		9 106	
SOCORRO	194 627	55	294 208	73	370 183	77	298 324	76
De urgencia	112 493		251 680		308 152		190 244	
Sequía/pérdida de cosechas	3		171 056		226 960		163 483	
Catástrofes de origen humano	2 036		3 939		6 817		19 097	
Catástrofes naturales repentinas	110 454		76 686		74 375		7 665	
OPSR	82 134		42 528		62 031		108 080	
Operaciones prolongadas de personas desplazadas	68 912		32 662		57 588		100 259	
Operaciones prolongadas de refugiados	13 222		9 866		4 443		6 338	
Catástrofes naturales repentinas							1 484	
OPERACIONES ESPECIALES	1 243	0	1 064	0	5 317	1	4 818	1
FONDOS FIDUCIARIOS³	10 606	3	5 145	1	4 089	1	5 734	1



**ANEXO III CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS,
1997-2000 (miles de dólares)**

	1997		1998		1999		2000 ²	
	Gastos	(%)	Gastos	(%)	Gastos	(%)	Gastos	(%)
EUROPA ORIENTAL Y CEI	78 156	100	57 161	100	139 077	100	102 899	100
Porcentaje de todas las regiones	7		5		10		7	
SOCORRO	75 432	97	56 099	98	136 055	98	102 814	100
De urgencia	75 432		56 099		122 645		80 546	
Sequía/pérdida de cosechas							1 833	
Catástrofes de origen humano	75 432		56 099		122 645		78 714	
OPSR					13 410		22 268	
Operaciones prolongadas de personas desplazadas					13 410		22 268	
OPERACIONES ESPECIALES	3 045	4	641	1	4 012	3	-165	
FONDOS FIDUCIARIOS³	-322		421	1	-989		250	0



**ANEXO III CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS,
1997-2000 (miles de dólares)**

	1997		1998		1999		2000 ²	
	Gastos	(%)	Gastos	(%)	Gastos	(%)	Gastos	(%)
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	52 755	100	64 443	100	117 830	100	45 226	100
Porcentaje de todas las regiones	5		5		8		3	
DESARROLLO	46 117	87	49 259	76	37 995	32	30 596	68
Desarrollo agrícola y rural	15 414		19 379		18 209		16 372	
Producción agrícola	10 933		8 428		10 814		6 737	
Infraestructura rural	4 480		10 951		7 395		9 635	
Asentamientos	1							
Desarrollo de recursos humanos	30 703		29 880		19 786		14 224	
SMI y escuelas primarias	29 222		29 893		19 786		14 224	
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	1 481		-13		0			
SOCORRO	5 647	11	11 324	18	67 559	57	13 994	31
De urgencia	5 633		11 324		50 779		1 188	
Sequía/pérdida de cosechas	1 621		7 750		1 377		612	
Catástrofes de origen humano	1 087		275		54			
Catástrofes naturales repentinas	2 925		3 299		49 348		576	
OPSR	14		0		16 780		12 806	
Operaciones prolongadas de personas desplazadas							3 441	
Operaciones prolongadas de refugiados	14							
Catástrofes naturales repentinas					16 780		9 365	
FONDOS FIDUCIARIOS³	991	2	3 859	6	12 276	10	636	1



ANEXO III CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS, 1997–2000 (miles de dólares)

	1997		1998		1999		2000 ²	
	Gastos	(%)	Gastos	(%)	Gastos	(%)	Gastos	(%)
ORIENTE MEDIO Y ÁFRICA DEL NORTE	83 528	100	59 076	100	54 504	100	54 771	100
Porcentaje de todas las regiones	8		5		4		4	
DESARROLLO	39 997	48	22 014	37	23 993	44	23 293	43
Desarrollo agrícola y rural	21 076		11 955		13 539		14 912	
Producción agrícola	13 571		7 615		10 015		7 093	
Infraestructura rural	1 469		114		-65			
Asentamientos	6 035		4 226		3 589		7 819	
Desarrollo de recursos humanos	18 921		10 059		10 454		8 381	
SMI y escuelas primarias	10 944		9 590		6 109		3 325	
Alfabetización, capacitación y otro tipo de enseñanza	7 977		470		4 345		5 056	
SOCORRO	24 363	29	15 284	26	6 055	11	13 379	24
De urgencia	19 416		6 824		-1 295		4 001	
Sequía/pérdida de cosechas					897		3 970	
Catástrofes de origen humano	19 350		6 824		-2 192		30	
Catástrofes naturales repentinas	65							
OPSR	4 948		8 460		7 350		9 378	
Operaciones prolongadas de personas desplazadas					3 311		3 108	
Operaciones prolongadas de refugiados	4 948		8 460		4 038		6 271	
OPERACIONES ESPECIALES	11 170	13	13 305	23	13 172	24	12 574	23
FONDOS FIDUCIARIOS³	7 998	10	8 473	14	11 284	21	5 526	10

¹ No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a los programas. En este cuadro, los gastos relativos a artículos no alimentarios se incluyen bajo "Fondos fiduciarios".

² Cifras provisionales.

³ Los gastos en el apartado de Fondos fiduciarios incluyen operaciones bilaterales, el programa de oficiales profesionales subalternos y otros fondos en fideicomiso.

⁴ Gastos operacionales que no pueden prorratearse por proyectos u operaciones, tales como pólizas de seguro.

Nota: Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.



ANEXO III - CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAÍSES, REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS, 1997-2000 (miles de dólares)

	1997					1998					1999					2000 ²				
	Desa- rrollo	Socorro	Oper. espec.	Fondos fiduc. 4	Total	Desa- rrollo	Socorro	Oper. espec.	Fondos fiduc. 4	Total	Desa- rrollo	Socorro	Oper. espec.	Fondos fiduc. 4	Total	Desa- rrollo	Socorro	Oper. espec.	Fondos fiduc. 4	Total
ÁFRICA SUBSAHARIANA																				
Angola	0	53 870	6 069	-307	59 632	833	27 954	9 366	348	38 501	1 530	87 721	4 065	900	94 216	28	100 617	5 812	2 054	108 512
Benin	4 279	18	0	77	4 374	4 555	0	0	255	4 810	820	-38	0	77	859	1 900	0	0	78	1 978
Botswana	44	0	0	-45	-1	2	0	0	0	2	3	0	0	0	3	0	0	0	0	0
Burkina Faso	4 444	1 110	0	49	5 603	7 340	27	0	766	8 133	5 058	-27	0	22	5 052	759	163	0	79	1 000
Burundi ³	-38	60	0	-239	-217	211	168	0	-308	71	2 533	106	0	319	2 958	436	3 351	0	399	4 186
Camerún	806	0	0	-1	805	67	2 685	0	14	2 766	4 008	1 493	0	-2	5 498	489	-111	0	28	406
Cabo Verde	2 952	0	0	-5	2 947	1 935	0	0	40	1 975	96	0	0	1	97	894	0	0	-1	893
Rep. Centroafricana	1 168	-74	0	20	1 114	766	0	0	39	805	1 153	-4	0	29	1 178	1 524	111	0	0	1 635
Chad	3 152	3 072	0	-3	6 221	2 490	1 985	0	86	4 561	2 721	-431	0	1	2 291	3 141	712	0	43	3 896
Comoras	-130	0	0	0	-130	0	0	0	0	0	0	150	0	0	150	0	7	0	0	7
Congo ³	-46	-25	0	0	-71	0	0	0	0	0	0	5 008	0	0	5 008	0	5 361	0	0	5 361
Congo, Rep. Dem. del ³	273	-4 447	0	341	-3 833	338	198	0	77	612	1 479	11 912	0	957	14 348	129	21 454	0	1 103	22 685
Côte d'Ivoire ³	3 121	0	0	-24	3 097	832	0	0	1 401	2 233	878	0	0	2 112	2 990	814	0	0	671	1 485
Djibouti	14	2 248	0	9	2 272	225	1 150	0	9	1 384	-15	2 257	0	1	2 242	46	3 646	2 270	17	5 979
Guinea Ecuatorial	-241	0	0	-32	-273	0	0	0	0	0	3	0	0	0	3	0	0	0	0	0
Eritrea	-86	-1 587	0	-687	-2 360	0	71	0	253	324	0	2 375	0	70	2 444	0	40 626	358	450	41 434
Etiopía	25 112	59 570	0	-1 123	83 559	16 553	54 355	0	1 090	71 998	28 796	56 970	0	3 350	89 117	28 139	203 489	0	5 322	236 950
Gabón	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	588	0	0	588
Gambia	2 020	0	0	47	2 068	2 617	0	0	0	2 617	1 250	0	0	0	1 250	1 562	0	0	0	1 562
Ghana ³	1 835	-767	0	-13	1 054	1 475	0	0	142	1 617	1 123	132	0	88	1 344	1 541	4	0	5	1 549
Guinea ³	-164	0	0	0	-164	1 301	691	0	0	1 992	508	4 944	0	0	5 452	1 277	-281	0	0	996
Guinea-Bissau	1 971	0	0	-3	1 967	-46	3 589	0	0	3 543	-408	6 978	0	0	6 569	-11	1 193	0	0	1 181
Kenya	4 260	27 155	0	-400	31 016	3 910	31 516	1 875	572	37 873	3 286	12 066	-0	20 364	35 716	2 514	109 552	0	3 648	115 714
Lesotho	3 412	20	0	-8	3 423	2 881	3	0	9	2 893	1 477	-2	0	286	1 762	1 216	-5	0	-19	1 192
Liberia ³	0	19 699	290	-258	19 731	1 010	40 370	2 031	279	43 689	9	43 856	1 793	-0	45 658	0	37 704	2	4	37 711
Madagascar	2 504	295	0	9	2 809	2 770	134	0	26	2 930	1 138	68	0	117	1 322	1 908	2 710	1 542	91	6 251
Malawi	2 372	-768	0	-680	925	1 996	1 592	0	210	3 798	2 165	8 902	0	28	11 095	2 487	-24	0	81	2 543
Mali	2 956	4 435	0	0	7 392	1 823	3 027	0	170	5 020	1 563	674	0	-67	2 169	2 016	1 235	0	45	3 295
Mauritania	4 372	5 761	0	11	10 143	2 621	98	0	156	2 874	1 820	-701	0	1 752	2 872	2 261	2	0	-3	2 260
Mauricio	13	0	0	0	13	2	0	0	0	2	63	0	0	0	63	0	0	0	0	0
Mozambique	1 138	4 884	0	-972	5 051	4 961	4 603	0	1 809	11 373	3 283	1 664	0	-1 347	3 600	4 766	20 297	5 391	570	31 024
Namibia	1	-5	0	0	-4	0	0	0	0	0	0	502	0	0	502	0	730	0	0	730
Níger	8 166	0	0	58	8 224	6 092	0	0	271	6 363	1 913	0	0	-6	1 907	3 305	0	0	-3	3 302
Nigeria	0	0	0	-2	-2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Rwanda ³	6 050	141 364	-1 963	-410	145 041	-171	108 128	3 898	6	111 861	985	89 407	300	-324	90 368	486	72 354	386	34	73 260



ANEXO III - CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAÍSES, REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS, 1997-2000 (miles de dólares)

	1997					1998					1999					2000 ²				
	Desa- rrollo	Socorro	Oper. espec.	Fondos fiduc. 4	Total	Desa- rrollo	Socorro	Oper. espec.	Fondos fiduc. 4	Total	Desa- rrollo	Socorro	Oper. espec.	Fondos fiduc. 4	Total	Desa- rrollo	Socorro	Oper. espec.	Fondos fiduc. 4	Total
Santo Tomé y Príncipe	226	0	0	0	226	528	0	0	0	528	189	0	0	0	189	1 166	0	0	0	1 166
Senegal	2 629	-367	0	142	2 404	3 057	0	0	343	3 399	3 920	8 419	0	108	12 447	3 051	9 703	0	-13	12 741
Sierra Leona	-310	11 529	-133	-2	11 083	0	23 742	38	50	23 831	39	1 351	2 086	106	3 582	0	2 183	1 766	57	4 007
Somalia	0	8 070	826	96	8 992	0	22 536	589	813	23 938	0	15 149	174	-211	15 111	0	14 365	157	211	14 732
Sudán	5 638	25 993	0	1 486	33 116	3 972	160 526	1 303	463	166 265	2 541	127 846	3 179	-75	133 492	3 376	97 883	1 571	93	102 923
Swazilandia	0	108	0	0	108	0	-18	0	0	-18	0	14	0	0	14	0	0	0	0	0
Tanzania ³	-35	12 572	0	-547	11 990	943	13 529	0	-620	13 852	506	6 142	50	-11	6 687	2 450	2 687	0	-539	4 598
Togo	1	-18	0	0	-17	0	-0	0	0	-0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Uganda ³	2 358	29 053	0	-66	31 345	216	30 123	0	30	30 369	1 756	13 093	0	45	14 894	2 036	18 354	0	73	20 463
Zambia	675	1 351	0	-71	1 956	2 930	5 585	0	-17	8 499	5 469	1 447	0	20	6 935	2 774	4 388	140	145	7 447
Zimbabwe	0	-0	0	0	-0	0	155	0	0	155	0	0	0	0	0	0	13	0	0	13
No especificado	0	0	44	0	44	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	464	0	464
TOTAL REGIÓN	98 909	404 181	5 133	-3 552	502 674	83 033	538 524	19 101	8 781	647 441	85 657	509 442	11 646	28 709	633 456	78 480	775 061	19 858	14 722	888 120
ASIA																				
Afganistán	0	50 988	0	-428	50 560	3	18 401	0	-304	18 101	0	41 918	0	0	41 918	0	62 486	0	6	62 491
Bangladesh	56 841	3 426	0	1 873	62 140	36 782	30 947	0	2 475	70 204	29 767	32 200	0	-544	61 422	14 260	5 771	0	3 104	23 135
Bhután	1 892	0	0	41	1 933	1 321	0	0	229	1 550	1 336	0	0	-15	1 321	1 609	0	0	14	1 623
Camboya	0	15 283	0	-965	14 318	0	11 857	0	215	12 072	0	13 624	0	1	13 624	2 340	21 285	0	55	23 679
China	38 152	0	0	0	38 152	15 324	9 205	0	0	24 528	14 054	42 455	0	2 961	59 469	14 503	299	0	-864	13 938
Timor Oriental	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4 298	4 946	0	9 244	0	18 452	4 818	0	23 270
India	23 642	0	0	176	23 818	23 761	0	0	132	23 893	27 049	168	0	166	27 383	28 333	1 496	0	138	29 968
Indonesia	-2	0	0	0	-2	0	81 554	0	0	81 554	16	13 396	0	0	13 411	0	57 899	0	0	57 899
Corea, Rep. Pop. Dem.	0	99 301	0	6 746	106 047	0	125 807	0	612	126 419	0	214 079	0	-18	214 062	0	121 921	0	1 148	123 069
Laos, Rep. Dem. Pop.	0	11 155	0	870	12 026	0	2 084	0	-0	2 084	0	-228	0	-74	-302	734	623	0	12	1 369
Myanmar	0	0	0	1 624	1 624	0	0	0	1 344	1 344	0	0	0	1 473	1 473	0	0	0	1 865	1 865
Nepal	4 527	5 768	0	-2	10 292	4 592	6 606	0	155	11 352	7 252	3 922	0	182	11 356	5 184	4 693	0	84	9 961
Pakistán	9 511	5 169	1 243	456	16 379	8 013	1 363	982	161	10 520	10 051	2 250	379	-51	12 630	3 808	1 289	0	15	5 112
Papua New Guinea	0	0	0	0	0	0	0	82	0	82	0	0	-8	-8	0	0	0	0	0	0
Filipinas	0	2	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Sri Lanka	1 261	2 626	0	154	4 042	969	2 404	0	128	3 501	2 649	2 046	0	17	4 712	2 106	1 820	0	-0	3 925
Tailandia	0	908	0	-35	873	0	3 812	0	0	3 812	0	-124	0	0	-124	0	116	0	173	289
Viet Nam	13 846	0	0	95	13 941	11 245	169	0	-2	11 412	8 630	181	0	-8	8 802	9 966	174	0	-14	10 125
TOTAL REGIÓN	149 670	194 627	1 243	10 606	356 145	102 010	294 208	1 064	5 145	402 427	100 803	370 183	5 317	4 089	480 392	82 843	298 324	4 818	5 734	391 719



ANEXO III - CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAÍSES, REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS, 1997-2000 (miles de dólares)

	1997					1998					1999					2000 ²				
	Desarrollo	Socorro	Oper. espec.	Fondos fiduc. 4	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. espec.	Fondos fiduc. 4	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. espec.	Fondos fiduc. 4	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. espec.	Fondos fiduc. 4	Total
EUROPA ORIENTAL Y CEI																				
Albania		3 534	0	0	3 534	0	396	0	0	396	0	-86	0	0	-86	0	1	0	0	1
Armenia		2 882	0	-2	2 880	0	6 084	0	-14	6 070	0	4 776	0	20	4 796	0	5 417	0	0	5 417
Azerbaiyán		3 472	0	0	3 472	0	3 442	0	0	3 442	0	8 119	0	0	8 119	0	3 515	0	0	3 515
Bosnia y Herzegovina		0	0	-4	-4	0	0	0	-1	-1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Bulgaria		0	0	-15	-15	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Georgia	0	4 783	0	-10	4 773	0	2 989	0	0	2 989	0	6 363	0	0	6 363	0	4 355	0	25	4 380
Kirguistán	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Moldova	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Federación de Rusia	0	1 188	0	0	1 188	0	-11	0	0	-11	0	238	0	0	238	0	10 246	0	0	10 246
Tayikistán	0	12 903	0	0	12 903	0	8 211	0	0	8 211	0	9 652	0	1	9 653	0	11 643	0	17	11 660
Yugoslavia, Rep. Fed. de	0	46 669	750	-291	47 127	0	34 988	57	436	35 482	0	106 992	4 077	-1 010	110 059	0	67 437	-94	208	67 551
No especificado	0	0	2 296	0	2 296	0	0	583	0	583	0	0	-65	0	-65	0	0	-71	0	-71
TOTAL REGIÓN	0	75 432	3 045	-322	78 156	0	56 099	641	421	57 161	0	136 055	4 012	-989	139 077	0	102 814	-165	250	102 899
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE																				
Belice	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	45	0	0	0	45
Bolivia	10 765	0	177	0	10 943	4 438	0	212	0	4 650	4 994	0	1 295	6 289	6 214	0	0	42	0	6 255
Brasil	-11	0	0	0	-11	9	0	0	0	9	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Colombia	65	0	0	5	69	1 594	0	0	0	1 594	1 795	942	0	2 737	1 094	3 052	0	0	0	4 146
Costa Rica	2	0	0	3	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Cuba	4 414	2 925	0	-2	7 338	2 236	1 391	0	51	3 679	4 262	757	445	5 464	2 334	87	0	446	0	2 868
República Dominicana	1 823	0	0	14	1 837	5 009	0	0	655	5 664	1 019	3 743	728	5 491	717	392	0	-1	0	1 108
Ecuador	1 814	0	0	-3	1 811	4 979	185	0	4	5 169	3 086	3	0	3 089	2 506	47	0	0	75	2 628
El Salvador ⁶	1 457	0	0	2	1 459	5 320	0	0	138	5 458	2 863	0	2 699	5 562	871	0	0	4	0	874
Guatemala ⁶	5 654	982	0	121	6 756	4 101	275	0	232	4 608	4 413	53	-24	4 442	3 052	0	0	24	0	3 076
Guyana	997	0	0	45	1 043	815	0	0	0	815	1 005	0	0	1 005	46	0	0	0	0	46
Haití	2 816	1 666	0	195	4 677	3 224	478	0	1 588	5 290	3 370	-15	347	3 703	6 048	0	0	21	0	6 068
Honduras ⁶	3 877	0	0	92	3 969	5 297	0	0	214	5 511	2 570	217	2 202	4 990	807	176	0	-5	0	978
Jamaica	1 411	0	0	51	1 462	-13	0	0	2	-11	0	0	-1	-1	0	0	0	0	0	0
México	-3	14	0	0	10	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Nicaragua ⁶	6 632	60	0	239	6 931	5 965	8 994	0	540	15 500	2 555	61 810	1 236	65 600	3 050	9 559	0	48	0	12 657
Panamá	765	0	0	27	792	279	0	0	13	292	-5	0	-0	-5	0	0	0	0	0	0
Paraguay	505	0	0	0	505	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Perú	3 137	0	0	23	3 160	6 006	0	0	210	6 215	6 067	0	3 349	9 415	3 858	0	0	-17	0	3 841
Saint Kitts y Nevis	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	49	0	49	0	0	0	0	0	0
Venezuela	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	635	0	0	0	635
TOTAL REGIÓN	46 117	5 647	0	991	52 755	49 259	11 324	0	3 859	64 443	37 995	67 559	0	12 276	117 830	30 596	13 994	0	636	45 226



ANEXO III - CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ POR PAÍSES, REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS, 1997-2000 (miles de dólares)

	1997					1998					1999					2000 ²				
	Desa- rrollo	Socorro	Oper. espec.	Fondos fiduc. 4	Total	Desa- rrollo	Socorro	Oper. espec.	Fondos fiduc. 4	Total	Desa- rrollo	Socorro	Oper. espec.	Fondos fiduc. 4	Total	Desa- rrollo	Socorro	Oper. espec.	Fondos fiduc. 4	Total
ORIENTE MEDIO Y ÁFRICA DEL NORTE																				
Argelia	0	897	0	85	982	0	4 517	0	507	5 024	0	2 161	0	572	2 733	0	4 274	0	38	4 312
Egipto	6 197	0	0	-1	6 196	4 226	0	0	1 170	5 396	3 690	0	0	60	3 749	9 136	0	0	-5	9 131
Gaza/Ribera Occidental	1 713	211	0	-13	1 912	4 551	6	0	0	4 557	2 470	118	0	0	2 588	24	1 121	0	-4	1 141
Irán	0	3 735	0	1	3 736	0	3 299	0	0	3 299	0	896	0	0	896	0	1 043	0	0	1 043
Iraq *	0	18 921	11 170	7 935	38 025	0	6 778	13 305	6 797	26 880	0	1 193	13 172	10 648	25 013	0	2 049	12 574	5 455	20 078
Jordania	4 824	-40	0	-15	4 769	1 991	0	0	0	1 991	2 592	296	0	0	2 889	1 199	2 529	0	0	3 728
Líbano	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Marruecos Siria, República Árabe	4 314	0	0	0	4 314	407	0	0	0	407	2 617	0	0	0	2 617	2 187	0	0	2	2 189
Túnez	10 514	0	0	0	10 514	5 756	0	0	0	5 756	5 854	452	0	-0	6 305	4 544	1 408	0	0	5 952
Turquía	2 793	0	0	5	2 798	-89	0	0	0	-89	8	0	0	0	8	0	0	0	0	0
Yemen	2	0	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Yemen	9 640	639	0	-0	10 279	0	5 171	684	-2	5 853	6 761	939	0	5	7 705	6 204	954	0	39	7 197
TOTAL REGIÓN	39 997	24 363	11 170	7 998	83 528	22 014	15 284	13 305	8 473	59 076	23 993	6 055	13 172	11 284	54 504	23 293	13 379	12 574	5 526	54 771
TODAS LAS REGIONES	334 693	704 250	20 590	15 721	1 075 255	256 316	915 439	34 111	26 679	1 232 546	248 448	1 089 295	34 148	55 369	1 427 259	215 212	1 203 573	37 084	26 867	1 482 736
OTROS⁵					-856					6 762				4 311						8 299
TOTAL GENERAL					1 074 399					1 239 308				1 431 570						1 491 035

¹ No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a los programas.

² Cifras provisionales.

³ Los gastos registrados bajo Rwanda también comprendan los realizados en Burundi, Congo, República Democrática del Congo, Tanzania y Uganda, en el marco de la operación de urgencia de la región de los Grandes Lagos. Los gastos registrados bajo Liberia también comprenden los realizados en Côte d'Ivoire, Ghana y Guinea, en el marco de la operación regional de refugiados de Liberia.

⁴ Los gastos en el apartado de Fondos fiduciarios incluyen operaciones bilaterales, el programa de oficiales profesionales subalternos y otros fondos en fideicomiso.

⁵ Gastos operacionales que no pueden prorratearse por proyectos u operaciones, tales como pólizas de seguro.

⁶ Los gastos registrados bajo Nicaragua también comprenden los realizados en El Salvador, Guatemala y Honduras en el marco de la operación regional de urgencia.

Nota: Las cifras negativas, corresponden a ajustes financieros.

* Las cifras subrayadas corresponden a fondos en el marco de la resolución 986 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, relativa al Acuerdo de "petróleo a cambio de alimentos".



ANEXO III CUADRO 3.A: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ RELATIVOS A PROYECTOS DE DESARROLLO Y OPERACIONES DE SOCORRO, POR CATEGORÍAS ESPECIALES DE PAÍSES Y REGIONES, 1997-2000 (miles de dólares)

	1997			1998			1999			2000 ²		
	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)	Gastos	% del total	Per cápita (dólares)
TODOS LOS BENEFICIARIOS	1 057 537	100,0	0,25	1 203 868	100,0	0,30	1 369 890	100,0	0,35	1 455 869	100,0	0,37
POR CATEGORÍA ESPECIAL³												
Países menos adelantados	633 985	59,9	1,27	719 810	59,8	1,17	707 265	51,6	1,16	872 019	60,2	1,43
Países de bajos ingresos, con déficit de alimentos	909 734	86,0	0,26	1 073 705	89,2	0,27	1 187 503	86,7	0,28	1 288 263	88,9	0,30
POR REGIONES/GRUPOS DE PAÍSES												
África subsahariana	506 226	47,9	1,14	638 660	53,1	1,41	604 747	44,1	1,35	873 398	60,3	1,95
Asia	345 540	32,7	0,13	397 282	33,0	0,13	476 303	34,8	0,16	385 985	26,6	0,13
Europa Oriental y CEI ⁴	78 477	7,4	0,38	56 740	4,7	1,05	140 066	10,2	0,77	102 650	7,1	0,56
América Latina y el Caribe	51 764	4,9	0,10	60 583	5,0	0,20	105 554	7,7	0,73	44 590	3,1	0,31
Oriente Medio y África del Norte	75 530	7,1	0,24	50 603	4,2	0,21	43 220	3,2	0,17	49 246	3,4	0,19

¹ No se incluyen los gastos administrativos y de apoyo a los programas. Tampoco se incluyen gastos en concepto de Fondos fiduciarios (no programables), que no puedan prorratearse por proyectos u operaciones, tales como pólizas de seguros.

² Cifras provisionales.

³ Clasificaciones efectivas para cada año.

⁴ Socorro solamente.



ANEXO III CUADRO 3.B: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA¹ RELATIVOS A PROYECTOS DE DESARROLLO, POR CATEGORÍAS ESPECIALES DE PAÍSES Y REGIONES, 1997-2000
(miles de dólares)

	1997			1998			1999			2000 ²		
	Gastos	% del total	Per cápita (dól.)	Gastos	% del total	Per cápita (dól.)	Gastos	% del total	Per cápita (dól.)	Gastos	% del total	Per cápita (dól.)
TODOS LOS BENEFICIARIOS	332 696	100,0	0,09	254 318	100,0	0,07	246 449	100,0	0,07	215 212	100,0	0,06
POR CATEGORÍA ESPECIAL³												
Países menos adelantados	161 679	48,6	0,37	127 335	50,1	0,26	121 333	49,2	0,24	106 472	49,7	0,21
Países de bajos ingresos, con déficit de alimentos	300 493	90,3	0,10	221 931	87,3	0,07	220 651	89,5	0,07	195 427	91,3	0,06
POR REGIONES/GRUPOS DE PAÍSES												
África subsahariana	96 912	29,1	0,27	81 035	31,9	0,19	83 658	33,9	0,19	78 480	36,7	0,18
Asia	149 670	45,0	0,06	102 010	40,1	0,04	100 803	40,9	0,04	82 843	38,7	0,03
América Latina y el Caribe	46 117	13,9	0,09	49 259	19,4	0,16	37 995	15,4	0,26	30 596	14,3	0,21
Oriente Medio y África del Norte	39 997	12,0	0,20	22 014	8,7	0,17	23 993	9,7	0,17	23 293	10,9	0,17

¹ No se incluyen los gastos administrativos y de apoyo a los programas. Tampoco se incluyen gastos en concepto de Fondos fiduciarios (no programables), que no se pueden prorratearse por proyectos u operaciones, tales como pólizas de seguros.

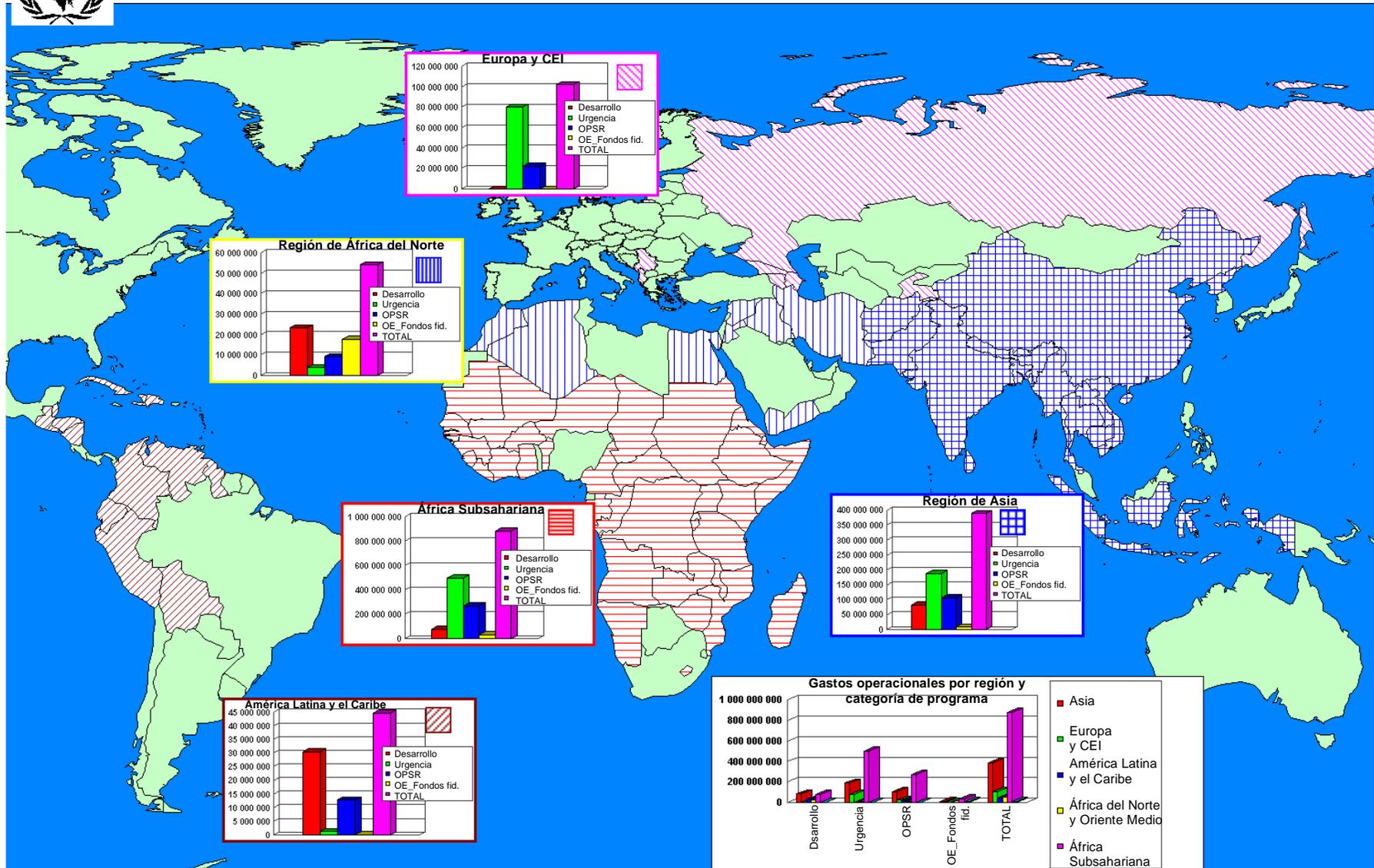
² Cifras provisionales.

³ Clasificaciones efectivas para cada año.





ANEXO IV: GASTOS OPERACIONALES DEL PMA POR REGIONES Y CATEGORÍAS DE PROGRAMAS, 2000 (EN MILLONES DE DÓLARES)



ANEXO V – CUADRO A: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS PARA 2000, POR DONANTE
(miles de dólares)

	Desarrollo	RAIE	CRI	OPSR	OE	Otros ¹	Total
Alemania	23 319	12 205		10 602	300	324	46 750
Andorra	13						13
Angola				3 000			3 000
Arabia Saudita		2 168		794			2 962
Argelia		10					10
Australia	28 435	10 552	721	11 871	2 206		53 786
Austria	2 222	632					2 854
Banco Africano de Desarrollo		3 000		1 500			4 500
Bélgica		5 371	323	589			6 284
Brunei	50						50
Canadá	27 410	12 250	2 188	8 632	895	512	51 887
Canadá (ONG)			43				43
China	3 400						3 400
Chipre	10						10
Colombia	16						16
Comunidad Europea		74 219		42 375	915		117 509
Corea, República de	500					88	588
Cuba	15			365			380
Dinamarca	27 289	7 320	910	4 834	611	945	41 908
Donaciones privadas ²	3	37	5	11		3	59
Ecuador	7						7
Egipto	200	16					216
Eslovaquia	15						15
España	592	837	533		500	794	3 256
Estados Unidos	51 101	528 680	1 500	204 545	8 650	1 200	795 676
Estados Unidos (ONG)		264					264
Estados Unidos (privadas)	4	524		1 001	2		1 531
Finlandia	8 852	4 858	423	491		595	15 219
Francia	5 912	9 902	101	8 944		1 311	26 170
Grecia		130					130
Hungría	65						65
India	953						953
Irán	40						40
Irlanda	1 078	4 116	297	1 865	156	126	7 639
Islandia	5						5
Israel		10					10
Italia	3 590	12 363		600	2 446	938	19 936
Italia (privadas)		14					14
Japón	10 316	223 214	1 218	24 713		639	260 099
Japón (ONG)	70	85		20	36		212
Japón (privadas)	30	101	3	17	192		343
Jordania		42		42			84
Kenya		9 025					9 025
Luxemburgo	182	843		180			1 205
Marruecos	4						4
Naciones Unidas		225		50	390		665
Nepal				101			101
Noruega	16 279	7 021	1 687	5 559	1 853	404	32 803
Nueva Zelandia	293	212		46	107		658
Omán	100						100
OPEP	250	300					550
Países Bajos	185	39 045	4 532	16 623	1 400	1 016	62 801
Pakistán				270			270
Panamá	1						1
Polonia		185		15	25		225
Qatar	10						10
Reino Unido	375	39 889	2	9 702	2 215	7 873	60 056
República Checa		37					37
Siria		33					33
Sri Lanka	124						124
Sudáfrica		95		60	20		176
Sudáfrica (privadas)					235		235
Suecia	3 385	10 607	2 287	11 946	2 000	553	30 778
Suiza	700	9 105	1 180	9 249	607	894	21 735
Suiza (privadas)		100					100
Tailandia			11				11
Tanzania		220					220
The Hunger Site	2 385	250					2 635
Contribuciones bilaterales ³	6 596					52 090	58 686
Total	226 384	1 030 111	17 963	380 603	25 760	70 305	1 751 123

¹ Se Incluyen los oficiales profesionales subalternos y las contribuciones especiales.

² Las contribuciones de donantes privados incluyen contribuciones del sector privado, valoradas por lo menos en 10.000 dólares EE UU.

³ Incluye las contribuciones bilaterales a Iraq en virtud de la resolución 986 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, relativa al Acuerdo de "petróleo a cambio de alimentos".



ANEXO V, CUADRO B: PRINCIPALES DONANTES¹ DEL PMA, POR TIPO DE CONTRIBUCIÓN CONFIRMADA EN 2000 (miles de dólares)

Clasificación	Donante	Total		Desarrollo		RAIE		CRI		OPSR		OE	
		Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante
1	Estados Unidos	795 676	Estados Unidos	51 101	Estados Unidos	528 680	Países Bajos	4 532	Estados Unidos	204 545	Estados Unidos	8 650	
2	Japón	260 099	Australia	28 435	Japón	223 214	Suecia	2 287	Comunidad Europea	42 375	Italia	2 446	
3	Comunidad Europea	117 509	Canadá	27 410	Comunidad Europea	74 220	Canadá	2 188	Japón	24 713	Reino Unido	2 215	
4	Países Bajos	62 801	Dinamarca	27 289	Reino Unido	39 889	Noruega	1 687	Países Bajos	16 623	Australia	2 206	
5	Reino Unido	60 056	Alemania	23 319	Países Bajos	39 045	Estados Unidos	1 500	Suecia	11 946	Suecia	2 000	
6	Australia	53 786	Noruega	16 279	Italia	12 363	Japón	1 218	Australia	11 871	Noruega	1 853	
7	Canadá	51 887	Japón	10 316	Canadá	12 250	Suiza	1 180	Alemania	10 602	Países Bajos	1 400	
8	Alemania	46 750	Finlandia	8 852	Alemania	12 205			Reino Unido	9 702			
9	Dinamarca	41 908	Francia	5 912	Suecia	10 607			Suiza	9 249			
10	Noruega	32 803	Italia	3 590	Australia	10 552			Francia	8 944			
11	Suecia	30 778	China	3 400	Francia	9 902			Canadá	8 632			
12	Francia	26 170	Suecia	3 385	Suiza	9 105			Noruega	5 559			
			<i>The Hunger Site</i>										
13	Suiza	21 735		2 385	Kenya	9 025			Dinamarca	4 834			
14	Italia	19 936	Austria	2 222	Dinamarca	7 320			Angola	3 000			
15	Finlandia	15 219	Irlanda	1 078	Noruega	7 021			Irlanda	1 865			
16	Kenya	9 025			Bélgica	5 371			Banco Africano de Desarrollo	1 500			
17	Irlanda	7 639			Finlandia	4 858			Estados Unidos (privadas)	1 001			
18	Bélgica	6 284			Irlanda	4 116							
19	Banco Africano de Desarrollo	4 500			Banco Africano de Desarrollo	3 000							
20	China	3 400			Arabia Saudita	2 168							
21	España	3 256											
22	Angola	3 000											
23	Arabia Saudita	2 962											
24	Austria	2 854											
25	<i>The Hunger Site</i>	2 635											
26	Estados Unidos (privadas)	1 531											
27	Luxemburgo	1 205											

¹ Donantes que en total aportan más de 1 millón de dólares.

