

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة العادية الثالثة

روما، ٢١ - ٢٤/١٠/١٩٩٦

البرامج القطرية

البند ٧ من جدول الأعمال

البرنامج القطري باكستان

باكستان



Distribution: GENERAL
WFP/EB.3/96/7/Add.2
2 September 1996
ORIGINAL: ENGLISH

لدواعي الاقتصاد طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ، فالمرجو من السادة أعضاء الوفود والمراقبين أن يكتفوا بهذه النسخة أثناء الجلسات وألا يطلبوا نسخا إضافية منها إلا للضرورة القصوى.

مذكرة للمجلس التنفيذي

الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي لاشتمالها على توصيات للنظر فيها وإجازتها.

وفقا لقرارات المجلس التنفيذي المتعلقة بأساليب عمله التي اتخذها في دورة انعقاده العادية الأولى، فإن وثائق العمل التي أعدتها الأمانة لتقدم للمجلس قد روعي فيها عنصرا الإيجاز وعرض المسائل بشكل يسهل أمر البت فيها واتخاذ القرار بشأنها. ويجب أن تدار أعمال المجلس التنفيذي بأسلوب عملي يقوم على التشاور المستمر بين أعضاء الوفود والأمانة التي لن تدخر وسعا في وضع هذه التوجيهات موضع التنفيذ.

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إيداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه المذكرة الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورة أسمائهم أدناه، ويستحسن أن يتم الاتصال قبل إبتداء اجتماعات المجلس التنفيذي. إذ أن الغرض من هذه الترتيبات هو تسهيل عمل المجلس عند النظر في الوثائق في الجلسات العامة.

الموظفان المسؤولان عن الوثيقة هما:

رقم الهاتف: ٢٨٠٨ - ٥٢٢٨

M. Hammam

المدير الإقليمي:

رقم الهاتف: ٢٣٧١ - ٥٢٢٨

P. Kennedy

المسؤول عن عمليات باكستان:

الرجاء الاتصال بأمين الوثائق ان كانت لديكم استفسارات تتعلق بارسال أو استلام الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على رقم الهاتف التالي: (٢٦٤١-٥٢٢٨).

التركيز الاستراتيجي: انعدام الأمن الغذائي والفقر

١ - كان مخطط الاستراتيجية القطرية لباكستان (CFA:38/SCP:13/7 ODM Add.1) قد قدم للجنة الفرعية للمشروعات، للعلم، في ديسمبر/كانون الأول ١٩٩٤. وقد أعد هذا المخطط من خلال عملية متواصلة للإجتماعات الإستشارية وتبادل المعلومات مع الحكومة وسلطات المشروعات، ووكالات الأمم المتحدة والجهات المتبرعة فضلا عن مرورها من خلال عملية الاستعراض والموافقة في المقر الرئيسي. ونتيجة لعملية مخطط الإستراتيجيات القطرية، أعيد توجيه وتصميم البرنامج القطري الذي يتألف من المشروعات التي كانت قد وافقت عليها لجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها، ليتفق مع بيان رسالة البرنامج والالتزامات الخاصة بالسياسات تجاه النساء مع زيادة التركيز على مكافحة الفقر وانعدام الأمن الغذائي فضلا عن الاستجابة لقضايا الجنسين والقابلية للاستدامة بصورة قابلة للرصد. ومرفق في شكل موجز خطة العمل الخاصة بقضايا الجنسين كملحق لهذه الوثيقة (الملحق الثامن). ويتوافق البرنامج القطري الذي وضعه برنامج الأغذية العالمي (١٩٩٤-١٩٩٨) مع فترة الخطة الإنمائية الخمسية الحكومية (ومذكرة الاستراتيجية القطرية) التي وافقت عليها الحكومة في أبريل/نيسان ١٩٩٦^(١).

الفقر الجوعى: تحديد الأولويات في معالجة احتياجاتهم

٢ - ينتشر الفقر على نطاق واسع في باكستان. وعلى الرغم من أن هذا البلد يقترب من حد الاكتفاء الذاتي في الأغذية على المستوى القطري، فإن هناك فروقا هائلة داخل المناطق المختلفة وفيما بين فئات الدخل. ويتسم الفقر بالحدة الشديدة في المناطق التي ينخفض فيها منسوب الأمطار أو تعاني من الجفاف، والتربة الحدية: أي بلوخرستان وجنوبي السند والأجزاء المرتفعة والجبلية من شمالي باكستان وبعض المناطق في جنوبي وغربي البنجاب، ويتفاقم هذا الوضع نتيجة للنظام الاقطناعي السائد في حيازة الأراضي. وتعتبر الأرقام الدليلية للصحة والتغذية في أدنى مستوياتها في كل من بلوخرستان وجنوبي السند، وكذلك الحال بالنسبة لمستويات تعليم الإناث. وعلى الرغم من أن النمو الاقتصادي قد سجل متوسط زيادة سنوية هائلة في الناتج المحلي الإجمالي حيث بلغ ٥ر٥ في المائة، فإن إنتاج الحبوب الذي زاد بمعدل ٢ر٤ في المائة يقل عن المعدل المرتفع للنمو السكاني والبالغ ٢ر٩ في المائة والذي يهدد بتجاوز المكاسب التي تحققت بشق الأنفس في الانتاجية. وتعطى المحاصيل السنوية، وهي الذرة والقمح، غلات منخفضة، وتترك التربة جرداء خلال موسم الأمطار الصيفية الغزيرة. غير أن الجوع وانعدام الأمن الغذائي لا يرجعان الى قيود الانتاج قدر رجوعهما الى مشكلات توزيع الإمدادات والحصول عليها.

٣ - وتفاقم الإفراط في استغلال الموارد الطبيعية في المناطق المحاذية لأفغانستان (بلوخرستان ومقاطعة الحدود الشمالية الغربية) نتيجة لوجود واحد من أكبر تجمعات اللاجئين في العالم منذ فترة طويلة نسبيا: فالأفغان الذين يعيشون على جانبي الحدود يعتمدون الآن على باكستان في زيادة امداداتهم من الحبوب. وقد أدت الضغوط السكانية الى زراعة الأراضي الحدية المنحدرة وتواصل إزالة الغطاء الشجري لاستخدامه كحطب وأعلاف وأخشاب مما أدى الى تفاقم مشكلة التعرية والحد من الاحتفاظ بالمياه نتيجة لجريان المياه السريع. كذلك فإن أعداد الأغنام والماعز على جوانب التلال المفتوحة تتجاوز طاقة الحمل مما أدى الى تقلص مهمة الأراضي العشبية في حماية التربة.

(١) أنظر جدول محتويات مذكرة الاستراتيجية القطرية (الملحق الحادي عشر).

٤ - وتشكل الفئات الفقيرة والضعيفة نسبة كبيرة من السكان على الرغم من عدم إجراء دراسة كافية لتحديد أعداد هذه الفئات وتقسيمها على أساس السن والجنس. ويقدر حد الفقر بنحو ١٨٥ الى ٢١٠ روبيات باكستانية شهريا وإن كان ذلك يعتمد على المقاطعة التي يعيشون فيها ويعادل ذلك سلة أغذية أسرية تبلغ ٢٥٥٠ سعرا حراريا للشخص البالغ. وتظهر الفروق الكبيرة في توزيع الدخل في نصيب الخميس الأدنى من السكان من مجموع الدخل، وهو النصيب الذي لايتجاوز ٥٧ في المائة مقابل مايقرب من ٥٠ في المائة بالنسبة للخميس الأعلى. ويتربط التوزيع الجغرافي للفقر وانعدام الأمن الغذائي ارتباطا وثيقا بالاختلافات القائمة بين الجنسين فيما يتعلق بالأرقام الدليلية للصحة والتعليم: فعلى مستوى الأسرة، تعاني النساء والفتيات من الأسر الفقيرة والأطفال الرضع خلال السنة الأولى من حياتهم من انعدام فرص الحصول على الخدمات الصحية والتعليمية. وتزيد المستويات التغذوية المتدنية بما في ذلك الحاجات الأساسية للمواد الغذائية اللازمة (خصوصا الحديد، والإيودين والفيتامين ((١)).

٥ - ويمثل القطاع الاجتماعي الشاغل الرئيسي الحالي لخطة التنمية الخمسية الثامنة التي تنفذها الحكومة (السنوات المالية ١٩٩٤-١٩٩٨). فجميع المؤشرات الاجتماعية تقريبا في هذا البلد (مستوى الإلمام بالقراءة والكتابة والتعليم والصحة والتغذية ومعدلات نمو السكان والوصول الى خدمات الرعاية الأسرية) تحتل قاع السلم العالمي في هذا المجال بعد أن ظلت راكدة بضع عشرات من السنين. ويركز برنامج العمل الاجتماعي المشترك بين الحكومة وعدة جهات متبرعة الاستثمارات في هذه المجالات لمحاولة ضمان أن يلحق التقدم الاجتماعي لباكستان بما تحقق من نجاح على المستوى الإقتصادي.

٦ - وقد بدئ في تنفيذ برامج رئيسية جديدة لصيانة البيئة وذلك في أعقاب الانتهاء من وضع استراتيجية الصيانة القطرية والخطة الرئيسية لقطاع الغابات. وتركز البرامج في قطاع إدارة الموارد الطبيعية بصورة خاصة على حزام الغابات الشمالي وعلى مشاركة المجتمع المحلي في التخطيط والتنفيذ، وقد أدرك متأخرا أن مشاركة النساء عنصر ضروري لضمان قابلية هذه الغابات للاستمرار.

٧ - وتظهر الأولويات الحكومية في مذكرة الاستراتيجية القطرية التي تمت الموافقة عليها مؤخرا، والتي تركز، مثلها مثل محافظة المشروعات الإنمائية لدى برنامج الأغذية العالمي، على العمل الاجتماعي وإدارة الموارد الطبيعية مع التركيز بصورة خاصة على إصلاح المؤسسات والمساواة بين الجنسين والتنمية المستدامة. وتغطي مذكرة الاستراتيجية القطرية فترة خطة التنمية الخمسية الحكومية (التي تنتهي في عام ١٩٩٨) مثلها مثل البرنامج القطري لباكستان الذي وضعه برنامج الأغذية العالمي. وتغطي البرامج القطرية لباكستان التي وضعتها كل من منظمة اليونيسيف وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي الفترة نفسها.

تقييم نشاطات برنامج الأغذية العالمي السابقة والجارية في باكستان

٨ - يعتمد مخطط الاستراتيجية القطرية على استعراضات الإدارة السابقة التي أجريت لمحافظة مشروعات التنمية في باكستان والتي أوصت، ضمن جملة أمور، بتبسيط إستراتيجية لوجستيات السلع الحالية، والتي تتسم بوجود سلع عديدة بلا مبرر ضخمة الحجم ومنخفضة القيمة يتكلف نقلها وتسليمها للمنتفعين مبالغ كبيرة. وقد وضعت عملية التبسيط هذه موضع التنفيذ: حيث أصبحت سلة السلع الموجهة للتوزيع الغذائي المباشر في مشروعين في القطاع الاجتماعي (تعليم الفتيات ورعاية الأمومة والطفولة) تتألف من سلعة واحدة عالية القيمة: هي الزيوت النباتية التي أثبتت ارتفاع مردودية تكاليفها من حيث تحويل الدخل الى الأسر المشاركة. وقد حققت قيمتها

المرتفعة في السوق وانخفاض حجمها عند النقل قيمة "ألفا" تبلغ ١٢٤ على الرغم من تغطية الكثير من المناطق النائية في إطار برنامجي الصحة والتعليم. وبالنسبة لمشروعات "الغذاء مقابل العمل" الخمسة في قطاع إدارة الموارد الطبيعية، أثبت ادخال نظام قسائم الأغذية مقابل القمح المقدم من البرنامج والذي يتم تسليمه في الميناء (بدلاً من التوزيع المباشر في مواقع المشروع) فعاليته في الوصول الى المنتفعين فضلاً عن فعاليته من ناحية التكاليف. وخلال الفترة ١٩٩٤/١٩٩٥، كانت عملية مبادلة القمح تزيد عن أسعار تسليم الميناء الخاصة بالواردات التجارية على الرغم من ضرورة زيادة هذه الأسعار الآن وفقاً لمستويات السوق العالمية في عام ١٩٩٦.

٩ - وعلى الرغم من أن عمليات تغذية اللاجئين الأفغان، بمقتضى عمليات لاجئين مزممة متتابعة منذ منتصف عام ١٩٨٥ قد أدت في السابق الى التقليل بشدة من حجم حافظة المشروعات الإنمائية لباكستان (بمعدل ١٠ : ١)، فإن إنهاء مشروعات تغذية اللاجئين لأغراض الرعاية والمحافظة على الصحة في عام ١٩٩٦ قد صحح من توازن البرنامج القطري. فقد أكدت بعثة تقدير عمليات اللاجئين المزممة المشتركة بين برنامج الأغذية العالمي ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين والجهات المتبرعة التي أوفدت في عام ١٩٩٥ التوصيات السابقة بشأن إنشاء شبكات أمان للفئات الضعيفة من اللاجئين الأفغان المتبقين - ومن ثم إقامة صلات على طول السلسلة الممتدة من الإغاثة الى التنمية في باكستان. كما ساعدت هذه الإجراءات، على اكتساب المزيد من المعونات الثنائية لمشاركة البرنامج في تمويل المشروعات وتعزيز أشكال الشراكة مع المنظمات غير الحكومية المحلية والدولية من خلال العمل وفق إستراتيجية مشتركة للتنمية ومساعدة اللاجئين.

١٠ - وكان لبرنامج الأغذية العالمي السابق في السعي الى تنفيذ الأولويات القطاعية الخاصة ببرنامج العمل الاجتماعي، وإدارة الموارد الطبيعية. فحتى منتصف الثمانينات، كانت مشروعات الغابات الممولة من البرنامج تشكل استثماراً تمهيدياً في التحول عن مزارع الأخشاب التقليدية الى الغابات الاجتماعية وإدارة تجمعات المياه وهي المشروعات التي جرى توسيع نطاقها بعد ذلك بمقتضى المساعدات المقدمة من كل من هولندا وألمانيا. وتعتبر هذه البرامج الآن "صالحة للتمويل" بصورة تكفي لاجتذاب القروض من البنك الدولي ومصرف التنمية الآسيوي. وأصبح نجاح استخدام البرنامج المبتكر للحصص الأسرية كحافز للأباء على ارسال بناتهم الى المدارس نموذجاً صالحاً للتطبيق في المناطق التي قد تحول القيود الثقافية دون حصول الفتيات على التعليم، وينطبق الشيء نفسه على تقديم البرنامج لعلبة من الزيت مقابل تحقيق هدف معين في مجال الصحة (مثل عمليات الفحص قبل الولادة أو تحصين الأطفال).

التركيز الإستراتيجي للبرنامج القطري الذي وضعه برنامج الأغذية العالمي

١١ - تتركز التدخلات الإنمائية للبرنامج، استناداً الى الخرائط الجغرافية التي تحدد مواقع الفقر وانعدام الأمن الغذائي، على قطاعين عريضين أثبتت فيهما المعونة الغذائية قدرتها على تحقيق انجازات كبيرة في حياة الفقراء وأولئك الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي، وأسندت لهما الحكومة والجهات المتبرعة أقصى أولوية في الآونة الأخيرة وهما: برنامج العمل الاجتماعي الذي يركز على تحسين فرص حصول الفتيات على التعليم الأساسي، وحصول الأمهات والأطفال على الرعاية الصحية الأولية، وبرنامج إدارة الموارد الطبيعية ولاسيما في المناطق المكدسة باللاجئين حيث يركز على إدارة الغابات الاجتماعية، وتجمعات المياه، ويستجيب لقضايا الجنسين في عملية اتخاذ القرار الخاصة بإدارة الموارد. ويتفق هذان القطاعان ذوا الأولوية اتفاقاً كاملاً مع مذكرة الاستراتيجية القطرية التي وافقت عليها الحكومة.

١٢ - ويتألف البرنامج القطري من المشروعات التي كانت قد وافقت عليها لجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها، وأعيد تصميمها، على النحو الوارد أعلاه وعلى النحو الوارد في ورقة بيانات المشروعات المرفقة (انظر الملحق العاشر). وهذا البرنامج موجه توجيهها دقيقا ويركز مساعدات البرنامج على بعض من أشد المناطق فقرا في باكستان، مؤكدا على المنهج القائم على المشاركة وبناء القدرات. ويقدم البرنامج الحوافز الغذائية للأمهات للمشاركة في برامج رعاية الأمومة والطفولة، وللآباء لارسال بناتهم الى المدارس الابتدائية، وللأسر الزراعية الفقيرة لتغيير أساليب استخدام أراضيهم من أجل إقامة المزارع الشجرية والأراضي العشبية، و إتاحة هذه المشروعات لأكثر فئات اللاجئين ضعفا.

١٣ - ويرجى من المجلس التنفيذي التصديق على الاستراتيجية القطرية على النحو الوارد في مخطط الاستراتيجية القطرية، والموافقة على إتاحة المرونة في تخصيص الموارد فيما بين النشاطات القطرية خلال فترة البرنامج وذلك في حدود الموارد الملتزم بها بالفعل (٥٠ مليون دولار⁽²⁾ خلال فترة السنوات الخمس ١٩٩٤-١٩٩٨)، والموافقة على ٢٥ في المائة اضافية من الموارد التكميلية لتوسيع نطاق النشاطات الأساسية لبرنامج العمل الاجتماعي ليشمل مناطق جغرافية أخرى تم تعيينها تحظى بالأولوية ومناطق متضررة من الكوارث.

برنامج النشاطات القطرية

موارد البرنامج القطري

١٤ - تقسم حافظة المشروعات الإنمائية الحالية الموارد بصورة متساوية بين برامج العمل الاجتماعي (مشروع للخدمات الصحية ومشروع للتعليم) وإدارة الموارد الطبيعية) خمسة مشروعات، يتضمن اثنان منهما عناصر تتعلق ببناء الطرق في الريف). وسيكون التسليم المقترح للبرنامج من عام ١٩٩٤ الى عام ١٩٩٨ في حدود ٥٠ مليون دولار بمتوسط يبلغ ١٠ ملايين دولار سنويا يمكن أن تزداد الى ١٣ مليون دولار مع تقدم تنفيذ المشروعات. ولهذا الأمر ما يبرره استنادا الى حالة البلاد وضعف السكان والاتجاهات السابقة في مجال استخدام الموارد والكفاءة التكاليفية الحالية في استراتيجية اللوجستيات الجديدة. وقد أخذت احتياجات اللاجئين من المساعدات الغذائية في الانخفاض من متوسط سنوي يزيد على ١٠٠ مليون دولار في الثمانينات إلى ٥ ملايين دولار في عام ١٩٩٦. وحسب البرنامج الرئيسي للعمل الاجتماعي وإدارة الموارد الطبيعية على أساس ١٢ مليون دولار من مدخلات برنامج الأغذية العالمي سنويا في الجزء الآخر من فترة البرنامج القطري (أنظر الرسم البياني بالملحق الأول). ويمكن تقليص كل عنصر في حالة عدم وجود موارد الا أن توسيع نطاق البرنامج سوف يتطلب موافقة الحكومة على الاضطلاع بالميزانية السنوية للمشاركة في تمويل النشاطات الاضافية. ولم تدرج المساعدات الممولة من عمليات اللاجئين المزممة (٥ ملايين دولار في عام ١٩٩٦) في هذا المجموع ولا أية مساعدات من الاحتياطي الدولي من أغذية الطوارئ.

١٥ - وعلى الرغم من أن برنامجا قطريا من هذا الحجم، رغم اتساقه مع مستويات الاستخدام السابقة والتنبؤات بالنسبة لتوقعات الموارد، يعتبر صغيرا بالمقارنة بالاحتياجات من التدخلات الغذائية الشاملة. إذ أن تزويد ٢٠ في

(٢) جميع القيم النقدية محسوبة بدولار الولايات المتحدة الأمريكية، مالم يذكر غير ذلك.

المائة من السكان فقط بالمستويات الدنيا من الطاقة والبروتين، يحتاج الى مالا يقل عن ١٢٥ مليون طن من الحبوب الإضافية) تتراوح تكاليفها تسليم الميناء بين ٢٥٠ و ٣٠٠ مليون دولار). وتمثل الالتزامات الحالية للبرنامج أقل من ٥ في المائة من هذا الرقم. وستكون الحوافز الغذائية المخصصة فقط للفتيات لكي ينتظمن في المدارس الابتدائية والأمهات لارتياح مراكز رعاية الأمومة والطفولة أقل من ذلك بكثير. وعلاوة على ذلك، فإن العقوبات اللوجستية وضعف القدرات المالية والادارية للحكومة سوف تؤدي كلها على أية حال الى الحد من فعالية الطلب. ومع ذلك لا يتوقع أن تغطي موارد برنامج العمل الاجتماعي المعان من برنامج الأغذية العالمي سوى ١٠ الى ٢٠ في المائة من التلميذات وأقل من ٢٥ في المائة من الأمهات اللاتي ينتظمن في مراكز رعاية الأمومة والطفولة، واللاتي يمكن الوصول اليهم.

١٦ - واستمر تقديم التعهدات بالموارد الثنائية لتمويل العناصر غير الغذائية في المشروعات المعانة من البرنامج (أنظر ورقة بيانات المشروعات في الملحق العاشر)، كما بدأت البرمجة المشتركة مع المنظمات غير الحكومية. ويتوقع أن تؤدي هذه التدابير الى تحسين نوعية المشروعات وحدودها الزمنية في الظروف التي يتعذر فيها على الحكومات المحلية توفير الموارد للمدخلات التكميلية. كما يمكن أن تساعد في توسيع نطاق النشاطات (الجهات المتبرعة الثنائية أو من خلال برنامج الأغذية العالمي) أو من خلال هذه الجهات جميعها الخاصة بالمجموعات أو المناطق ذات الأولوية المتقدمة التي تم تحديدها وفقا لاستراتيجيات المعونة الغذائية المتفق عليها بصورة مشتركة. وثمة خيار ثالث يتمثل في أن تحل هذه الموارد مكان مساعدات برنامج الأغذية العالمي التي ساعدت فيها المعونة الغذائية على إظهار منهج إيجابي تجاه التنمية المستدامة وان كان الأمر الأكثر احتمالا أن تأتي الاستثمارات في المستقبل لذلك من مؤسسات الاقراض الدولية. وقد تم تحديد بعض النشاطات التي سيتم إنهاؤها لتحل محلها السلطات المحلية أو المجتمعات المحلية أو الموارد الخاصة. وهناك بعض الأعمال الأخرى، مثل الطرق الريفية والممرات في الغابات، بدئ في تنفيذها من خلال الحوافز الغذائية فقط ودون حاجة الى عنصر اليد العاملة بأجر نقدي.

١٧ - وسوف تتلاءم الاحتياجات السنوية من الموارد مع خطط العمل في المشروعات المختلفة. وسوف تبرر هذه بدورها من خلال أداء هذه المشروعات الذي سيقاس في الاستعراضات السنوية مع قيام المكتب القطري ووزارة الأغذية والزراعة بتوزيع الموارد بصورة تناسبية حيثما يتم قصر السلع المتوافرة على نشاطات البرنامج الأساسية. وقد تشمل نشاطات البرنامج التكميلية توسيع نطاق المشروعات الأساسية لتشمل أحياء جديدة ضمن المناطق الجغرافية المستهدفة التي تحظى بالأولوية أو في المناطق المتضررة من الكوارث. اذا ما توافرت موارد اضافية.

نشاطات البرنامج الأساسية

برنامج العمل الاجتماعي

١٨ - رئي أن هناك هدفين نوعيين، في اطار البرنامج الحكومي، يصلحان لتلقي المساعدات من خلال المعونة الغذائية الموجهة للمشروعات: وهما اجتذاب الحوامل والمرضعات للحصول على الخدمات الصحية وتشجيع الآباء على ارسال بناتهم الى المدارس الابتدائية. وهناك مشروعان ووفق عليهما بالفعل لمعالجة هذه الأهداف (أنظر أيضا ورقة بيانات المشروعات).

١٩ - وتشجع المساعدات المقدمة للرعاية الصحية الأولية - المشروع ٢٢٣٧ (التوسع الثالث) النساء - الحوامل على تسجيل أنفسهن في المراكز الصحية لاجراء الفحص عليهن وتحصينهن ضد التيتانوس. ويقدم حافز يتألف من

علبة من زيت الطعام لهذا الغرض، وإجراء الفحص الثانى ولتدعيم التحصين فى المراحل التالية من الحمل. كذلك فان إحضار الطفل الى المراكز الصحية لوزنه وتحصينه ضد الدرن يستحق علبة ثالثة من الزيت، فى حين تقدم علبة رابعة بعد تحصين الطفل ضد الدفتيريا. وتتلقى الأم، فى كل زيارة، معلومات صحية بشأن رعاية الطفل وتغذيته بالإضافة الى مشورة بشأن تنظيم الأسرة. ولا تجتذب الوحدات الصحية الحكومية عادة سوى الأمهات الفقيرات. ولذا فان اختيار هذه المراكز فى المناطق الريفية المحرومة ومناطق الأكوخ الحضرية، يعنى التركيز فقط على أكثر الفئات ضعفا فى أدق الأوقات حاجة الى تحويل الدخل والأغذية الى الأسرة. وتعد الرعاية الصحية الأولية من المجالات التى تسند اليها الحكومة أولوية متقدمة يساعدها فى ذلك الكثير من الجهات المتبرعة (أنظر أيضا مخطط الاستراتيجية القطرية والملحق العاشر). ويمكن التشجيع على زيادة الحضور الى هذه المراكز من خلال تقديم حوافز، غير أنه لن يتسنى تحقيق ذلك على أساس مستدام فى نهاية الأمر الا من خلال تعليم الأمهات. وقد كانت النتائج الأولية إيجابية فى معظمها - حيث وصل التسجيل الى مايتراوح بين ٤٠ و ٩٠ فى المائة. وقد تأثرت عملية التحصين من نقص الأمصال فى النصف الأول من عام ١٩٩٥ الا أنها أخذة فى التحسن الآن. ولقد أدى التخفيض فى الميزانيات التى تخصصها الحكومة للصحة إلى الحد من تمويل نشاطات التوعية الصحية والإمداد بالمواد الغذائية الأساسية.

٢٠ - وتقدم عملية الترويج للتعليم الابتدائى للفتيات - المشروع ٤١٨٥ - حوافز فى شكل زيوت، إلا أنها تقدم هذه المرة لأباء البنات اللاتى ينتظمن فى المدارس فى المناطق التى تعاني من نقص شديد فى التحاق الاناث بالتعليم الابتدائى. فقد حققت الحصة العائلية من الزيوت عن كل شهر من الانتظام الكامل فى الدراسة تأثيرات كبيرة سواء من حيث الالتحاق أو الوجود المنتظم للتلميذات والمدرسات (أنظر الوثيقة CFA:40/SCP/15/4/OMM/Add.1). وقد وضع هذا المشروع أساسا لدعم الجهود الممولة من عدة جهات متبرعة لتحسين نوعية التعليم الابتدائى فضلا عن توسيع وتحسين مرافق قاعات الدراسة فى المناطق الريفية المحافظة التى لم يسبق لها ارسال بناتها الى المدارس (أنظر مخطط الاستراتيجية القطرية). ويقدم الحافز، الذى يكون على شكل حصة من الزيوت لفترة استهلاكية فقط، أى حتى تصل معدلات الالتحاق الى المستويات الحضرية الجارية فى بلوختان ومناطق مقاطعة الحدود الشمالية الغربية (٥٠ فى المائة). وتوضع الخطط فى الوقت الحاضر لبدء مشروع مماثل فى السند واستكشاف الامكانيات فى جنوبى البنجاب. ومن المقرر أن تقدم خدمات الاغاثة الكاثوليكية مساعدات على نفس النسق للمدارس غير الحكومية فى العديد من المناطق كما ستشترك هذه الخدمات فى تمويل دعم نشاطات التوعية الصحية لمجالس التنمية القروية ولجان الآباء والمدرسين التى تنفذ من خلال المنظمات غير الحكومية المحلية.

٢١ - ويقدم كلا المشروعين الدعم للتدابير الضرورية لتحقيق التنمية الاجتماعية للنساء فى باكستان حيث قد يؤدى التشجيع على المشاركة الى الاسراع بوتيرة التقدم فى تحقيق مستويات مقبولة فى الصحة والتعليم واعتماد الأسر على الذات. وقد شمل استعراض هذين المشروعين فى عام ١٩٩٦ إجراء عملية تقييم من جانب ممثلى الجهات المتبرعة الثنائية، والمنظمات غير الحكومية، ووكالات الأمم المتحدة جنبا الى جنب مع السلطات المحلية المشاركة والمقر الرئيسى لبرنامج الأغذية العالمى. ولن يحتاج الأمر الى القيام بعمليات تقدير لأى برنامج جديد الا فى أوائل عام ١٩٩٨ بعد استخدام الالتزامات الحالية بالكامل. وسيتمكن هذا من تكييف مساعدات برنامج الأغذية العالمى فى المرحلة الثانية من برنامج العمل الاجتماعى المتوقع أن يبدأ فى ذلك الوقت وفى تغطية الجانب الإضافى من التغذية.

إدارة الموارد الطبيعية

٢٢ - توجد جميع مشروعات ادارة الموارد الطبيعية فى المناطق الفقيرة والهامشية. فى الشمال، توجد معظم المواقع فى التلال الجرداء التى أصابها التعرية والتى تخضع لفيضانات غزيرة. أما فى الغرب، فتوجد هذه المواقع فى الوديان شبه القاحلة. وقد تعرضت جميع هذه المناطق تقريبا لتدفقات ضخمة من اللاجئين كما أن الكثير من هذه المواقع عرضة للزلازل والانهيارات الأرضية. وقد ركزت الأهداف الأصلية بصورة رئيسية على إقامة الغابات الوقائية حيث انصب الاهتمام على غرس الأشجار ومنشآت ضبط المياه باعتبارها من المخرجات المادية مع ترك مسألة اختيار الأصناف والتصميم الفنى وإدارة المناطق لادارات الغابات المحلية. ويجرى تغيير ذلك الآن بعد تطبيق منهج الغابات الاجتماعية.

٢٣ - وجرى تشجيع اللجان القروية على وضع خرائط لخطط استخدامها للأراضى وتحمل المسؤولية عن صيانة المزارع وإدارة الرعى. كما يجرى التشجيع على مشاركة النساء وخاصة فى إدارة المشاتل المجتمعية أو الأسرية وإقامة المزارع الحرجية واختيار أنواع الأشجار والشجيرات التى يتم غرسها. وقد أصبحت العائدات الاقتصادية من الحشائش والحطب المنتج محليا من الشجيرات من العوامل الأكثر أهمية فى تحديد استراتيجية استخدام الأراضى وأصبح يحتاج الى المزيد من الاستثمارات فى الدراسات والبحوث. وعلى الرغم من أن سير العمل فى بعض من المشروعات التى حصلت فى السابق على تمويل مشترك ودعم فنى، يتقدم بصورة أسرع من المشروعات الأخرى، فإن جميع المشروعات يتقدم صوب منهج قائم على المشاركة يتضمن تكنولوجيات منخفضة التكلفة، ويركز على التدريب والإرشاد والبيانات العملية من أجل زيادة الدخل من الأراضى الحدية مع العمل فى نفس الوقت على تحسين القابلية للاستدامة، وامكانيات التطبيق فى أماكن أخرى. ومازالت المعونة الغذائية التى تقدم كتحويل للدخل تمثل حافزا يخفف من مخاطر التغيير. وتتضمن ورقة بيانات المشروعات التفاصيل المتعلقة بمشروعات إدارة الموارد الطبيعية فى مناطق جغرافية مختلفة مع توضيح الجهة المتبرعة التى تشترك فى التمويل والمنظمة غير الحكومية المشاركة حتى تاريخه. وتساهم كل من هولندا، وألمانيا، وأستراليا، وإيطاليا، فى تمويل مشروعات برنامج الأغذية العالمى، وبين الجهات المتبرعة الأساسية نجد أيضا بنك التنمية الآسيوى والبنك الدولى والصندوق الدولى للتنمية الزراعية، فهى تساهم فى التمويل وفى دعم تنمية السياسات فى القطاعات. ويمتد الإطار الزمنى للمساعدات الفنية المشتركة حتى عام ١٩٩٩، ويستمر الإقراض لبعض القطاعات الى ما بعد عام ٢٠٠٠.

٢٤ - وسوف يولى الاهتمام للاشتراك فى تمويل مشروعات إدارة الموارد الطبيعية القريبة من المواقع الحالية اذا ما جرى ضمان المدخلات المالية والادارة الفنية، وأمكن تبرير الدور الذى يمكن أن تضطلع به التدخلات الغذائية الأخرى. وسوف يتم تنقيح الحوافز من المعونة الغذائية (قسائم الأغذية) فى المشروعات الحالية من أجل التركيز بصورة أكبر على المجتمعات المحلية الفقيرة فى مناطق تجمعات المياه (رعاة قطعان الحيوانات، والنساء الباحثات عن فرص لادرار الدخل، والمعدمين أو الفئات التى يمكن أن تصبح محرومة بدون هذه المساعدات)، مع تسليم دور الاستثمار المعتاد فى مجال الغابات المزروعة والبنية الأساسية للمصارف الدولية والإقليمية.

نشاطات اللاجئين وعمليات الطوارئ غير المنظورة

٢٥ - بعد إنهاء مشروعات تغذية اللاجئين لأغراض الرعاية وحفظ الحياة، لم يحتفظ الا باعتمادات شبكة الأمان لأكثر الفئات ضعفا الى أن تتم عودتها الى أفغانستان. وقد أجريت بالفعل مسوحات اجتماعية واقتصادية لتحديد المناطق التى تحظى بالأولوية المتقدمة، وأدرجت اعتمادات الموارد فى عمليات اللاجئين المزمنا لعام ١٩٩٦.

وسوف يتألف أحد العناصر من حوافز من زيت الطعام تقدم للأمهات من اللاجئتين الذين ينتظمون في وحدات الصحة الأساسية والفتيات اللاتي ينتظمن في المدارس الابتدائية فضلا عن حصص من الزيت للاجئتين الجدد بالإضافة الى حوافز لمراكز تدريب النساء وتلك الخاصة بالمعوقين المعانة من المنظمات غير الحكومية (لمزيد من التفاصيل أنظر الوثيقة EB.3/96/7-E Add.6 وورقة بيانات المشروعات في الملحق العاشر). وبعد ذلك سوف تدرج أي فئات ضعيفة متبقية في برنامج العمل الاجتماعي العادي الذي ينفذه في الوقت الحاضر برنامج الأغذية العالمي. كما أدرجت بعض الاعتمادات لاستكمال الموارد المتاحة الخاصة بمشروعات إدارة الموارد الطبيعية التي يعمل فيها اللاجئون. وفي حالة حدوث كوارث طبيعية محلية، سوف تقدم المعونة الغذائية أيضا لمساعدة الضحايا في المناطق التي تعمل فيها المراكز الصحية على الأقل. ولئن كان من غير المتوقع أن يكون ذلك في شكل آلية تدخل كبيرة لإدارة الكوارث، فإنها تقدم الاستجابة الأولية في أوقات الأزمة. وليس من المقرر رصد موارد إضافية لحالات الطوارئ. فإذا ظهرت احتياجات غذائية كبيرة، ستقدم طلبات وفقا لذلك وسيتم توجيه أية موارد جديدة يتم الحصول عليها من خلال أنسب الآليات في العمليات الجارية. كذلك قد تساعد فرص العمل المؤقت في مشروعات "الغذاء مقابل العمل" الفئات المتضررة من الكوارث بالإضافة الى بعض الأعداد المتبقية من اللاجئتين.

نشاطات البرنامج التكميلية

٢٦ - نظرا لأن برنامج العمل الاجتماعي الذي ينفذه برنامج الأغذية العالمي في الوقت الحاضر لا يغطي سوى ١٠ الى ٢٠ في المائة من التلميذات وأقل من ٢٥ في المائة من أولئك اللاتي يحضرن الى مراكز رعاية الأمومة والطفولة واللاتي يعتقد أن من الممكن الوصول اليهن، يمكن توسيع نطاق النشاطات الأساسية في هذا القطاع سواء من حيث مجالات النشاطات الحالية أو المناطق الجغرافية المعينة الأخرى ذات الأولوية (مثل السند وجنوبي البنجاب). ولتحقيق هذا التوسع، يرجى من المجلس التنفيذي الموافقة على تخصيص ٢٥ في المائة إضافية من اعتمادات الموارد الحالية لقطاع برنامج العمل الاجتماعي. ويتوقع أن تساهم الحكومة في تمويل هذا التوسع في إطار المدى الزمني للبرنامج. ويمكن للتعهدات من خلال برنامج الأغذية العالمي أن تكون تعهدات متعددة الأطراف، أو تعهدات متعددة الأطراف موجهة، أو تعهدات ثنائية.

القضايا والمخاطر الرئيسية

٢٧ - أكدت الخبرات المكتسبة حديثا من استخدام قسائم الأغذية المردودية الكامنة لتكاليف هذه القسائم. كذلك فإن التأثيرات التحفيزية لتقديم زيت الطعام للنساء والفتيات المشاركات في برامج الصحة والتعليم تعتبر ايجابية الآن وصالحة للتطبيق من الناحية اللوجستية. ويتعين إعادة تقدير هذين النشاطين بصورة منتظمة. وسوف تستمر قضية المساواة بين الجنسين، في سياق مشاركة المجتمع المحلي، تمثل تحديا لوكالات التنفيذ والوكالات المشاركة. وتشير الدراسات التي أجراها برنامج الأغذية العالمي بشأن خلفيات اشراك المرأة في المستقبل، كمشاركات ومديرات للعملية إلى أن هناك مجالا لربط التدريب والمدخلات بالنشاطات الملائمة من الناحيتين الاقتصادية والاجتماعية (أنظر الجدول التاسع). وتتطوى هذه المشاركة أيضا على توفير موارد كافية من الأموال والمساعدات من الحكومة والمجتمع المحلي والدولي. وثمة قلق مستمر آخر يتمثل في الخوف من أن تزيل الكوارث الطبيعية والتي هي من صنع الانسان المكاسب التي تحققت في مجال التنمية الاقتصادية والاجتماعية المستدامة. فزيادة الفقر وانعدام الأمن الغذائي ترتبط ارتباطا متينا بنمو عدد السكان وما ينجم عن ذلك من تعرية وتدهور للبيئة. وسوف تواجه الأسر من السكان المحليين واللاجئين مخاطر كبيرة في المستقبل في الأراضي الحدودية الهامشية في البلاد. ويعتبر الوعي

بالظروف الجغرافية وأسباب الضعف في هذه الأراضي كما أشير في مخطط الاستراتيجية القطرية، شرطا أساسيا مسبقا للتقليل من المخاطر.

عملية إدارة البرنامج

تقدير البرنامج

٢٨ - لقد جرى تقدير محفظة المشروعات الحالية بالكامل ووافقت عليها لجنة سياسات المعونة الغذائية وبرامجها بالفعل. وجرى بعد ذلك تعديل المشروعات في ضوء مخطط الاستراتيجية القطرية وللاتساق مع بيان رسالة البرنامج والالتزامات الخاصة بالسياسات تجاه النساء.

تنفيذ البرنامج

بناء القدرات

٢٩ - لدى برنامج الأغذية العالمي الموظفون اللازمون لتنفيذ البرنامج القطري (أنظر الملحق الرابع). فلاشك في أن أهم الموارد اللازمة لنجاح تنفيذ برامج التدخلات الغذائية هي الناس المسؤولون عن تنظيم هذه البرامج وإدارتها والمشاركين فيها. وقد أشركت جميع المشروعات في تدريب أو تعليم المنتفعين من خلال المدارس والمراكز الصحية والمجتمعات المحلية القروية. ويجرى تمويل هذا النشاط من جانب الأجهزة الحكومية والجهات المتبرعة. وقد تركزت مساعدات البرنامج في هذا المجال على تمويل عملية تدريب النظراء في مجالات تحليل البيانات وتعميق الوعي بقضايا التفاوت بين الجنسين والمحاسبة والرصد وإعداد التقارير. وقد تم حتى الآن استكمال موارد الرصد والتقييم المحدودة المقدمة من البرنامج بأموال تم توفيرها محليا من خلال بيع مواد التعبئة ومن الجهات المتبرعة الثنائية. وسوف يحتاج الأمر الى تحديد بعض الأموال الإضافية لتعزيز القدرات المؤسسية للإدارة النظرية وهياكل المجموعات. ويتعين تنظيم دورات في مجالات التعبئة الاجتماعية وتقنيات التقدير السريع وتقييم تأثيرات البرنامج. وستجرى دراسات من أجل تعزيز عملية استعراض البرنامج. بواسطة المنظمات غير الحكومية أو خبراء استشاريين أو الوحدات الفنية في الأجهزة الحكومية المعنية أو بالجهتين معا. وتقدر التكاليف المحلية الاجمالية لعمليات التدريب والتقييم التكميلية بنحو ٢٩ ٠٠٠ دولار سنويا (أنظر خطة التدريب في الملحق السابع).

ترتيبات لوجستيات الأغذية

٣٠ - يجرى تنفيذ استراتيجية لوجستيات السلع المبسطة بنجاح وتحقق هذه الاستراتيجية مردودية تكاليفها (المفصلة في مخطط الاستراتيجية القطرية) بالنسبة لجميع المشروعات والتي تشمل، بالنسبة لمشروعات برنامج العمل الاجتماعي، توزيع سلعة واحدة ذات قيمة عالية على المنتفعين، وهي الزيت، وبالنسبة لمشروعات إدارة الموارد الطبيعية، قسائم الأغذية التي يمكن أن يحصل عليها المنتفعون في مناطق المشروع مقابل القمح المقدم من برنامج الأغذية العالمي والذي يسلم في ميناء كراتشي. ومع إنهاء تغذية اللاجئين لأغراض الرعاية والمحافظة على الحياة، يمكن باطراد أن تشمل هذه الطرق للمعونة الغذائية أكثر الفئات ضعفا من اللاجئين أيضا.

رصد البرنامج وأعمال المراجعة

- ٣١ - رصد أداء البرنامج عبارة عن قياس لأكثر من مؤشرات نوعية للمشروعات. وهناك ثلاثة مجالات تحتاج على وجه الخصوص الى تسليط الضوء عليها - مردودية تكاليف معاملات المعونة الغذائية، مدى التقدم فى دعم مبادرات السياسات ثم، وهو الأمر الأكثر أهمية، ما اذا كانت عملية التوجيه تركز بصورة تتسم بالكفاءة على الفقراء وما اذا كانت العملية قابلة للاستدامة. وبالنسبة لهذا المجال الأخير على وجه الخصوص، سيجرى السعى الى الحصول على وجهات نظر صانعى القرارات فى البرنامج والمنفعين أنفسهم.
- ٣٢ - ومن السهل نسبيا رصد تكاليف معاملات الأغذية. فتكاليف لوجستيات القمح أو تحويله الى نقود، يمكن مقارنتها بتكاليف المعاملات التجارية. ويجرى مراجعة أسعار المتاجر الخاصة بسلة الأغذية الموحدة المقدمة فى مناطق المشروع ورصد معدلات التضخم. كما يجرى تحديد تكاليف مناولة وتوزيع زيت الطعام مباشرة فى كل خطوة من خطوات سلسلة اللوجستيات. وسوف توفر المقارنات بين التحويلات النقدية وقسائم الأغذية، والأغذية الأساس لاعادة تقدير الاستراتيجية التى سيعمل بها تجاه لوجستيات السلع.
- ٣٣ - غير أن عمليات تقدير دعم السياسات تعتبر عملية أكثر تعقيدا. ففى المقام الأول، فإن البرنامج ليس سوى جهة واحدة من عدة جهات متبرعة تقوم بالمشاركة فى تمويل العمل الاجتماعى، وتغيير ادارة استخدام الأراضي. ولذا فإن أى تقييم لسير العمل لا بد وأن يكون جهدا مشتركا حيث تتفق الحكومة والجهات المتبرعة لا على مجرد حزمة من الاصلاحات المؤسسية، وأهداف السياسات والاستراتيجيات الفنية والاجتماعية، بل على قائمة مشتركة من المؤشرات التى سيتم على أساسها الحكم على التحسينات. (وينطبق ذلك الى حد كبير على أوضاع برنامج العمل الاجتماعى). كذلك تحدد استراتيجية الصيانة القطرية، فى مجال إدارة الموارد الطبيعية، الأهداف وان كانت تنقصها التفاصيل فيما يتعلق بالآليات المؤسسية والاستراتيجيات العملية اللازمة لضمان تحقيق هذه الأهداف. ويتعين الموافقة على خطوات واضحة فى تطبيق منهج الغابات الاجتماعية وضمان أن تشمل آليات التنسيق جميع الفئات الفنية والشركاء فى المجتمع المحلى. وقد بدأت هذه العملية بإنشاء هيئة للغابات، وقد بدأت الأطراف المعنية فى تنقيح قائمة السياسات والأهداف والمؤشرات المتعلقة بسير العمل. ولا يمكن أن تصبح عملية تخطيط استخدام الأراضي على مستوى القرية الوسيلة اللازمة لتحقيق الاستخدام المستدام للموارد الطبيعية دون وجود قدر أكبر من الاستثمارات فى مجالات التدريب والارشاد والبيانات العملية فضلا عن مزيد من البحوث فى مجال التنافس على الأراضي. والى أن يتم اختيار المؤشرات بصورة مشتركة من جانب السلطات الحكومية والجهات المتبرعة، يشمل الجدول الثالث بعض الأعمال والنتائج المتوقعة التى قد تناسب الاخضاع للرصد فى هذا المجال من مجالات البرنامج.
- ٣٤ - وتسعى عملية تعيين مناطق الفقر إلى تعيين مستوى واحد أو مستويين من الاعتمادات الموجهة تركز على المناطق المحرومة، مع القيام بعملية اختيار أخرى، فما يتعلق بعملية الرعاية الصحية، لأشد الأحياء فقرا من جانب مسؤولى الصحة فى المشروع. وسوف تجرى عملية تجميع متفق عليها لقاعدة بيانات الأحوال الاجتماعية والاقتصادية الموزعة بحسب المنطقة والجنس - سيقوم بها مكتب الاحصاءات الاتحادى بتمويل من برنامج الأغذية العالمى، والعديد من وكالات الأمم المتحدة الأخرى، وستتوافر فى وقت لاحق من عام ١٩٩٦، وسوف تساعد هذه العملية فى ضمان وجود آلية مستقلة لاستهداف الفقر. ولذا يعتمد البرنامج على عملية الاختيار الذاتية من خلال المشاركة فى العمل الاجتماعى أو الأشغال المجتمعية. وتشمل المؤشرات الخاصة بالمناطق ذات الأولوية

انخفاض نسبة الالتحاق ببرامج التعليم والصحة، العجز الغذائي، انخفاض مستويات دخل الأسرة، وضعف فرص العمل في الزراعة أو الصناعة. وسوف يتم تحديث هذه المؤشرات بصورة دورية. وسوف تجرى مسوحات من وقت لآخر لتحديد مدى فعالية آليات الاستهداف الذاتي في ضمان مشاركة أشد الأسر والنساء فقرا في المشروعات. وسوف يجرى إعادة تقدير وتنقيح للمؤشرات المختارة كأداة لقياس الفقر والاحتياجات من الأغذية.

الاستعراضات السنوية

٣٥ - بدأ العمل في تطبيق الاستعراضات السنوية للمشروعات المعانة من البرنامج في عام ١٩٩٥ لوضع عملية تتبع سير العمل في المشروعات على أساس رسمي مع ضمان إجراء عمليات تقدير للانجازات بوتيرة أكبر مما يمكن من خلال عمليات التقييم المرحلية) التي لا تجرى عادة الا على أساس فترات تتراوح بين ثلاث وخمس سنوات(. ويأخذ الاستعراض في الاعتبار جميع تقارير الرصد والتنفيذ السابقة) تقارير تنفيذ المشروعات وتقارير المشروعات التي تعدها المكاتب القطرية)، وتوصيات اجتماعات لجان تنسيق المشروعات المحلية التي تجتمع كل ستة أشهر ثم أحدث تقارير المراجعة) التي تتم على أساس سنوي بواسطة الحكومة الباكستانية والمراجعة المالية التي تتم كل ستة أشهر بواسطة المراجعين الخارجيين للبرنامج في باكستان(. وعلاوة على مشاركة السلطات الحكومية وسلطات المشروع المحلية، من المأمول أن يساعد اشراك الوكالات المستقلة)وكالات الأمم المتحدة والجهات الثنائية والمنظمات غير الحكومية) في توجيه سير العمل في التدخلات في المستقبل. يرجى ملاحظة أن الاستعراض المشترك السنوي لعمليات اللاجئين الذي تضطلع به مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وبرنامج الأغذية العالمي، تشترك فيه أيضا الجهات المتبرعة الرئيسية كأعضاء كاملين منذ عدة سنوات(. وتمائل استثمارات اعداد التقارير تلك الخاصة بتقارير سير العمل في المشروعات التي كانت تقدم في السابق للجنة الفرعية للمشروعات. وتتاح التقارير أيضا محليا للجهات المتبرعة المعنية. وتجرى استعراضات الادارة بصورة دورية لمعالجة الاهتمامات القطاعية واللوجستيات المستخدمة والآليات المؤسسية وآليات اعداد التقارير وتقدم هذه التقارير أيضا محليا للجهات المتبرعة المعنية. وفي ١٩٩٦، سيركز استعراض الادارة على قطاع برنامج العمل الاجتماعي. ومن المقرر توسيع نطاق لجان تنسيق المشروعات عن طريق دعوة ممثلي الجهات المتبرعة والمنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة الذين يشتركون عادة في الاستعراضات السنوية للمشروعات الى الاشتراك في هذه اللجان.

المؤشرات

٣٦ - تدرج المؤشرات الخاصة بأداء المشروعات ومخرجاتها في موجز كل مشروع من المشروعات. وقد عدل بعض هذه المؤشرات منذ بداية العمليات للتركيز بقدر أكبر على قضايا المساواة بين الجنسين ومشاركة المجتمع المحلي. فعلى وجه الخصوص، تشجع مشروعات إدارة الموارد الطبيعية تشكيل اللجان القروية ومشاركتها في تصميم وتنفيذ خطط استخدام الأراضي المحلية. كما أدرجت اللجان النسائية ومشاركة النساء في عمليات اتخاذ القرار والبرمجة، والتدريب وتسليم المخرجات. وبالنسبة لمشروعات الخدمات الصحية والتعليمية، تتمثل مؤشرات النتائج الحاسمة في تلك التي تقارن بين الالتحاق والانتظام بالمدارس والمراكز الصحية عند الحصول على الحوافز الغذائية وبدون هذه الحوافز. وتستخدم الاحصاءات الصحية الحكومية المحلية والتعليمية لقياس التحسينات في نوعية الخدمات والمتحصل منها. ويجرى بعد ذلك استكمال هذه البيانات بنظام رصد برنامج العمل الاجتماعي الممول من عدة جهات متبرعة)الجدول الثاني(. ويرصد عنصر شبكة الأمان في عملية اللاجئين المزمنا الحالة التغذوية والاجتماعية الاقتصادية للفئات الضعيفة)ممولة من مفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين(. علاوة على عملية

تحويل الأغذية. كما سيتم رصد مؤشرات التأثيرات السلبية، في جميع تدخلات المشروعات، بما في ذلك تثبيط الانتاج والاخلال بمعاملات السوق المحلية.

تعديلات البرنامج والموارد التكميلية للنشاطات القطرية

٣٧ - على الرغم من عدم توقع توافر تمويل جديد كبير في هذه الدورة البرامجية، فإنه ينظر الى عملية تعديل البرنامج على أنها عملية مستمرة تستند الى بيانات الرصد المستمر المستمدة من المشروعات المختلفة، والاستعراضات السنوية فضلا عن الاستعراضات وعمليات التقييم القطاعية العريضة في اطار برنامج العمل الاجتماعي وبرنامج إدارة الموارد الطبيعية، وهي العمليات المقرر اجراؤها عام ١٩٩٦، واستعراض البرامج لمنتصف المدة المقرر اجراؤه عام ١٩٩٧ (أنظر أيضا الفقرات من ٣٨ إلى ٤١ والجدول الملحق بشأن خطة الرصد). وسوف تحدد هذه البيانات إمكانية بدء تدخلات رائدة أو تجريبية جديدة في اطار الاستراتيجية الحالية، مثل بدء مشروعات للعمل الاجتماعي أو إدارة الموارد الطبيعية في مناطق أخرى، أو تمويل آليات جديدة لتمويل الدخل الى الأسر المعنية وذلك بتمويل في حدود الحد الأقصى المعتمد بالإضافة الى ٢٥ في المائة من الموارد الاضافية التي طلب من المجلس التنفيذي أن يوافق عليها أو باجتذاب موارد اضافية من مصادر ثنائية. وحتى تتم عملية تحديد الأهداف بشكل فعال، ينبغي التحلي بالمرونة في تنفيذ البرنامج المجاز وفي أنشطة المشروعات المعنية.

التقييم

٣٨ - يتعين أن تشمل عمليات التقييم المتعمقة لبرامج التدخلات الغذائية السلطات الحكومية والشركاء من الجهات المتبرعة والأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية والمشاركين أنفسهم. وعلى الرغم من أن الاعتماد الكبير سوف يكون على التقارير الحالية فإن الأمر قد يتطلب اجراء دراسات اضافية لتحديث المعلومات في بعض المجالات مثل الأوضاع الاقتصادية والاجتماعية لفئات ومناطق معينة معينة. وسوف تكون هذه العملية مهمة في مجال تعزيز الملكية" مثلها مثل تحسين الجودة والكفاءة. وعلى الرغم من أن التفاصيل لم توضع بعد، فإن العملية سوف تشمل عقد حلقات دراسية عملية على المستويين المحلي والاتحادى باعتبار ذلك خطوة تمهيدية لتعديل وتنقيح كل من محتوى الاستراتيجية والبرنامج. وسوف تكون المشورة التي سيقدمها المجلس التنفيذي للبرنامج مهمة في تركيز استعراض منتصف المدة) ثم بعد ذلك الاستعراض النهائي(على أهم القضايا والمشكلات.

استعراضات الادارة

٣٩ - ولقد أجرى استعراض شامل لبرنامج العمل الاجتماعي (شمل برنامج الأغذية العالمي والحكومة والجهات المتبرعة) في أبريل/نيسان - مايو/أيار ١٩٩٦. ولقد أخذ هذا الإستعراض في اعتباره تقريرين عن سير العمل في المشروعات وهما تقرير سير العمل في (المشروع ٤١٨٥ الذي قدم في أكتوبر/ تشرين الأول ١٩٩٥، وتقرير سير العمل في المشروع ٢٢٣٧) التوسع الثالث) الذي سيقدم في أكتوبر/ تشرين الأول ١٩٩٦. ويشتمل التقريران على معلومات تتعلق بمؤشرات الأداء والآثار، ولقد تناول استعراض برنامج العمل الاجتماعي مسألة فعالية التكاليف.

التقييم القطاعي

٤٠ - سيجرى في سبتمبر/أيلول/أكتوبر/تشرين الأول ١٩٩٦ إجراء تقييم لمشاركة البرنامج طوال الخمس والعشرين عاما الماضية في نشاطات إدارة الغابات والبيئة في باكستان. وعلاوة على تقييم أداء ومنجزات المشروعات الحالية والسابقة، يتوقع أن يستعان في عملية التقييم بخبرات البرامج المعانة على أساس ثنائي في هذا القطاع وتجميع الاستنتاجات والتوصيات الخاصة بجميع التدخلات الرئيسية في هذا الميدان. وبدئ في تجميع تقارير الدراسات ومن المقرر أيضا اشراك المنتفعين والسلطات الحكومية المحلية في كل من عمليات تخطيط وإجراء التقييم. وسوف تشكل النتائج الأساس الذي سيعتمد عليه في تقدير عنصر إدارة البرامج الطبيعية في البرنامج القطري في المستقبل عندما تنتهي المشروعات الحالية في ١٩٩٨/١٩٩٩. كما سيسهم التقرير في الدراسات التي تجرى حاليا لإنشاء وتوجيه عمليات إدارة هيئة الغابات الممولة من عدة جهات متبرعة في المستقبل، وفي إيجاد مؤشرات لقياس ما أحرز من تقدم في إتجاه تحقيق أهداف السياسات، بما في ذلك هدف ضمان مشاركة المجتمعات.

استعراضات منتصف المدة والاستعراضات النهائية

٤١ - من المقرر إجراء استعراض منتصف المدة لبرنامج مساعدات برنامج الأغذية العالمي ككل في عام ١٩٩٧ . وسوف يأخذ هذا الاستعراض في الاعتبار التقييم القطاعي الذي أجرى لإدارة تجمعات المياه واستعراض الإدارة للبرنامج الفرعي للعمل الاجتماعي في ١٩٩٦ وجميع الاستعراضات السنوية السابقة للمشروعات. وسوف تشمل الموضوعات المشتركة تصميم المشروعات وإدارتها وتمويلها ورصدها مع إبراز القضايا المتعلقة بالجودة والأولويات والتوقيت المناسب والاستمرارية والتنسيق مع التركيز بصورة خاصة على استهداف الفقر والاهتمامات المتعلقة بالجنسين ومشاركة المنتفعين والقابلية للاستدامة. وسوف يتطلب الأمر إعادة تقدير مردودية تكاليف المعاملات الغذائية والتغييرات في الأمن الغذائي سواء على مستوى المجتمع المحلي أو المستوى القطري. ويبرز مخطط الاستراتيجية القطرية الحاجة الى التأهب لمواجهة الكوارث الطبيعية والتدفقات الجديدة للاجئين. وسوف تحتاج عمليات التخطيط لمواجهة الطوارئ غير المنظورة وتعزيز المؤسسات لعملية استعراض شأنها شأن أداء المشروعات التي تحاول سد الفجوة فيما بين الاغاثة والتنمية. ومن المقرر إجراء الاستعراض النهائي في أواخر ١٩٩٨/أوائل ١٩٩٩.

طلب موافقة المجلس التنفيذي

٤٢ - يرجى من المجلس التنفيذي أن يصادق على الاستراتيجية القطرية على النحو الوارد في مخطط الاستراتيجية القطرية والموافقة على اتاحة المرونة في تخصيص الموارد فيما بين النشاطات القطرية خلال فترة البرنامج وذلك في حدود الموارد الاجمالية الملتزم بها بالفعل. وسيقود هذا بالضرورة إلى نوع من المرونة في تخصيص الموارد داخل كل قطاع أكثر من كونها بين القطاعات ومثال ذلك، هو المرونة الممكنة بين مشروعى برنامج العمل الاجتماعي (حيث يتم توزيع سلعة الزيت في كل منهما)، وفيما بين مشروعات إدارة الموارد الطبيعية الخمسة (حيث يستعمل مخلوط أساسه دقيق القمح في مشروعات "الغذاء مقابل العمل"). وعلاوة على ذلك، يرجى من المجلس التنفيذي الموافقة على اعتماد تكميلي قدره ٢٥ في المائة من مجموع الموارد لاتاحة الفرصة لتوسيع نطاق النشاطات الأساسية لبرنامج العمل الاجتماعي لتشمل المناطق الجغرافية المرصودة الأخرى ذات الأولوية والمناطق المعرضة للكوارث.

الملحق الأول

مستوى الموارد للمشاريع الانمائية للبرنامج

التسليمات المتوقعة (بما في ذلك التحويلات)

السنة	الطلب من القمح (بالطن المتري)	برنامج ادارة الموارد الطبيعية (بالدولارات)	الطلب من الزيت (بالطن المتري)	برنامج العمل الاجتماعي (بالدولارات)	المجموع (بالدولارات)
١٩٩٤ فعلية (١)		٢٥٤٠ ١٥٠	٢٦٠٠	٢٦٠٠ ٠٠٠	٥ ١٤٠ ١٥٠
١٩٩٥ فعلية (٢)	٢٣ ٠١٤	٣ ٨٦٦ ٣٥٢	٥ ٠٠٠	٥ ٠٠٠ ٠٠٠	٨ ٨٦٦ ٣٥٢
١٩٩٦ تقديرية	٣٩ ٠٠٠	٦ ٥٥٢ ٠٠٠	٣ ٣٠٠	٣ ٣٠٠ ٠٠٠	٩ ٨٥٢ ٠٠٠
١٩٩٧ تقديرية	٤٢ ٠٠٠	٧ ٠٥٦ ٠٠٠	٥ ٠٠٠	٥ ٠٠٠ ٠٠٠	١٢ ٠٥٦ ٠٠٠
١٩٩٨ تقديرية	٤٢ ٠٠٠	٧ ٠٥٦ ٠٠٠	٦ ٥٠٠	٦ ٥٠٠ ٠٠٠	١٣ ٥٥٦ ٠٠٠
١٩٩٩ تقديرية*	٣٥ ٥٠٠	٥ ٩٦٤ ٠٠٠	١ ٦٠٠	١ ٦٠٠ ٠٠٠	٧ ٥٦٤ ٠٠٠
البرنامج القطري (١٩٩٤ - ١٩٩٨)		المجموع (بالدولارات)	المتوسط سنويا		
		٤٩ ٤٧٠ ٥٠٢	٩ ٨٩٤ ١٠٠		
* خرج فترة البرنامج القطري.					

(١) التسليمات الفعلية لبرنامج ادارة الموارد الطبيعية: القمح ٧ ٥٠٠ طن متري، الزيوت النباتية ١ ٢١٥ طنا متريا، والسكر ٢٥٠ طنا متريا.

(٢) تشمل ١٥ ٠٠٠ طن متري من القمح، وأموالا من هولندا تبلغ ٧٥٠ ٠٠٠ دولار. وأرز من التعهدات الباكستانية قدره ٢ ٠٠٠ طن متري.

الملحق الثانى

الملحق الثالث

الملحق الرابع

خطة الرصد

مشروعات البرنامج في باكستان - خطة الرصد السنوية لعام ١٩٩٦

الشهر	المشروع*	المشروع الفرعى	الأحداث	Pro	نوع الوثيقة	المقر الرئيسى	الوكالة الاتحادية	برنامج الأغذية العالمى	الجهة المتبرعة	الأمم المتحدة	المنظمات غير الحكومية
فبراير/شباط	٤٠٠٣	تنمية ريفية	دراسة تأثيرات الطرق الريفية فى ازاد وجامد وكشمير	K	تقرير دراسة تأثيرات التنمية الريفية		CD	MAF	SO/SH/KM		
مارس/آذار	٢٢٣٧ (التوسع الثالث)		الاستعراض السنوى	P	تقرير الاستعراض السنوى	MOH	DCD	ZM	MAK	UNICEF	CRS
	٤٢٥٦ (التوسع الخامس)		الحسابات	BFK	الحسابات السنوية	SAFRON	DCD	YJ		UNCHER	
	٤٢٥٦ (التوسع الخامس)		التقارير النهائية	BFK	التقارير النهائية	SAFRON	DCD	YJ		UNCHER	
	٤٦٥٩		استعراض سنوى	F	تقرير الاستعراض السنوى	MINFA	CD	MAF	SO/SH/KM	FAO	SRSC/AKRSP
أبريل/نيسان	٢٢٣٧ (التوسع الثالث)		استعراض سنوى	B	تقرير الاستعراض السنوى	MOH	CD	ZM	MA	UNICEF	CRS
	٢٢٣٧ (التوسع الثالث)		استعراض سنوى	F	تقرير الاستعراض السنوى	MOH	CD	ZM	SA	UNICEF	CRS
	٤٢٥٦ (التوسع السادس)		استعراض شبكة الأمان	BFK	خطة شبكة الأمان	SAFRON	DCD	YJ		UNCHER	VAR-IOUS
مايو/أيار	٢٢٣٧ (التوسع الثالث)		استعراض سنوى	S	تقرير الاستعراض السنوى	MOH/ME	CD	ZM	AK	UNICEF	CRS
	SAP		استعراض الإدارة	N	تقرير الاستعراض السنوى	MOH	CD	ZM	FO/SAP	UNICEF	CRS
يونيو/حزيران	٤٠٠٣	تنمية ريفية/ILM	استعراض سنوى	K	تقرير الاستعراض السنوى	MINFA	CD	MAF	SO/SH/KM	FAO/UNDP	
يوليو/تموز	٢٣٠٩		استعراض سنوى	F	تقرير الاستعراض السنوى	MINFA	CD	MAF	SO/SH/KM	ADB	SRSC/WDA

	ABD/ ILO	المانيا	SO/SH/KM	MAF	CD	MINFA	تقرير الاستعراض السنوى	F	استعراض سنوى	٢٤٥١	أغسطس/آب
SRSC/ WDA	FAO/ UNDP/ ADB/ ILO UNICEF/ WV	هولندا/ المانيا/ استراليا/ ايطاليا	SO/SH/KM	MAF	CD	MINFA/ EUAD	مكتب التقييم تقرير التقييم	FKB	تقييم قطاعى	NRM	اكتوبر/تشرين الأول
		الاتحاد الأوروبى	MS	ZM	CD	MINFA/ME	تقرير الاستعراض السنوى	BF	استعراض سنوى	٤١٨٥	
CRS	FAO/ UNDP	ايطاليا	SO/SH/KM	MAF	CD	MINFA	تقرير الاستعراض السنوى	B	استعراض سنوى	٤٣٧٧	ديسمبر/كانون الأول

* يتم مراجعة جميع الحسابات الممولة من مساعدات مالية أو تحويلات من البرنامج أو الجهات المتبرعة الثنائية كل ستة أشهر، أما بقية المشروعات فتراجع حساباتها على أساس سنوى.

خطة رصد المشروعات ١٩٩٧ - ١٩٩٨

١٩٩٧	١٩٩٨
<p>- الاستعراض السنوي لمشروعات إدارة الموارد الطبيعية وبرنامج العمل الاجتماعي سيستمر في ١٩٩٧</p> <p>- استعراض قسائم الأغذية في أوائل ١٩٩٧</p> <p>- استعراض البرامج في منتصف المدة، منتصف ١٩٩٧</p>	<p>- الاستعراضات السنوية الخاصة بمشروعات إدارة الموارد الطبيعية وبرنامج العمل الاجتماعي ستستمر خلال ١٩٩٨</p> <p>- سيجري استعراض نهاية المرحلة للمشروعين ٤٠٠٣ و ٤٣٧٧ خلال منتصف ١٩٩٨</p> <p>- عملية التقدير الخاصة بالتوسع في برنامج العمل الاجتماعي فيما يتجاوز الموارد الحالية، خلال أوائل ١٩٩٨</p>
<p>موظفو الرصد:</p> <p>سيشارك في عملية رصد سير العمل في المشروعات وعمليات المراجعة ثلاثة موظفين دوليين من البرنامج (أحدهم خبير استشاري) و ١٥ موظفا مهنيا قطريا. وسيكون مقر هؤلاء في اسلام آباد وكويتا وباشاور وسوات وحيدر آباد. وجرى التعاقد مع منطمتين حكوميتين لديهما ١٤ موظفا من موظفي الرصد لاجراء عمليات الرصد الخاصة بمشروعات إدارة الموارد الطبيعية. وتقدم الحكومة ٥٦٠ موظفا لعمليات الاشراف والارشاد للمشروعات الخاصة بإدارة الموارد الطبيعية وأكثر من ٢٠٠ موظف لرصد سير العمل في مشروعات برنامج العمل الاجتماعي المعان من قبل برنامج الأغذية العالمي.</p>	<p>- استعراض نهاية البرنامج أوائل ١٩٩٩</p>

الملحق الخامس

رصد برنامج العمل الاجتماعي

المؤشرات الرئيسية في برنامج العمل الاجتماعي - التعليم

- معدلات الالتحاق بالمدارس الابتدائية (٥ مؤشرات رئيسية) (البنات/الأولاد)
- الاتجاهات في الالتحاق بالمدارس الابتدائية (نسبة التغيرات السنوية) (البنات/الأولاد في المناطق الحضرية/الريفية)
- نسبة المدرسات في المدارس الحكومية الحضرية والريفية
- نسبة مدارس البنات الابتدائية الحكومية في الريف ١:٢٥
- نسبة المدارس الابتدائية الحكومية في الريف التي هي بدون مباني
- الانفاق العام على التعليم كنسبة مئوية من مجموع الانفاق العام
- مجموع الانفاق على التعليم كنسبة مئوية من الناتج القومي الاجمالي

مؤشرات مشروع التعليم المعان من البرنامج

- الاتجاهات في مستويات التحاق البنات بالمدارس بحسب الصف الدراسي والمنطقة
- الاتجاهات في الحضور والتسرب واعداد الصف ومستويات حضور المدرسين
- تشكيل اللجان المدرسية ووجهات نظر الآباء

المؤشرات الرئيسية في برنامج العمل الاجتماعي - الصحة

- العمر المرتقب عند الميلاد (السنة) بحسب الجنس}
- معدل وفيات الرضع (لكل ألف من المواليد الأحياء)
- معدل المواليد الخام (لكل ألف من المواليد الأحياء)
- معدل الوفيات الخام (لكل ألف من المواليد الأحياء)
- عدد السكان لكل طبيب
- عدد السكان لكل سرير في المستشفى
- معدل انتشار وسائل تحديد النسل (النسبة المئوية للبنات ١٥-٤٩)
- النسبة المئوية للأطفال دون السنة الواحدة الذين تم تحصينهم بالكامل
- النسبة المئوية للحوامل اللاتي تم تحصينهن ضد التيتانوس

النسبة المئوية للحوامل المسجلات بالمقارنة بأعداد السكان قبل الولادة
مجموع الانفاق العام على الصحة كنسبة مئوية من مجموع الانفاق العام
مجموع الانفاق على الصحة كنسبة مئوية من الناتج القومي الاجمالي

مؤشرات مشروع الصحة الأولية المعان من البرنامج

الاتجاهات في التسجيل اليومي للحوامل

مدى التغطية بالتحصين ضد التيتانوس وضد الدرن والدفتريا

النسبة المئوية للنساء المسجلات في الثلاث فترات الأولى

معدل تردد زيارة الحوامل للمركز

معدل تردد النساء اللاتي يحضرن أطفالهن في أول زيارة بعد الولادة

معدل تردد الأمهات اللاتي تلقين مساعدة من موظفات صحيات مدربات أثناء الولادة

نسبة الأمهات اللاتي يستوعبن رسائل الصحة والتخطيط الأسرى

حالة نوعية خدمات رعاية الأمومة والطفولة المقدمة بما في ذلك وجهات نظر المنتفعين

الملحق السادس

الرصد فى مجالى الموارد الطبيعية والبيئة

السياسات والتخطيط والمشاركة

تحديث/تعديل التشريعات والسياسات الحرجية الرامية الى تعزيز التنمية المستمرة
 تطبيع عمليات التخطيط لاستخدام الاراضى على مستوى القرية على نطاق واسع وغرس الاصناف التى يختارها
 المزارعون

تشجيع المصادر البديلة للطاقة

تشجيع النظم المستمرة المستندة الى طاقة حمل الحيوانات فى المنطقة
 تحسين خطط الادارة فى الغابات الحكومية والاراضى الخاصة التى تشمل مشاركة المستخدمين بالكامل
 زيادة إشراك المنظمات غير الحكومية فى إدارة الموارد الطبيعية
 النهوض بعملية تسليم الخدمات الفنية والإرشادية فى مناطق تجمعات المياه وتنفيذها بصورة أكثر ملاءمة
 زيادة المشاركة فى تكاليف المدخلات بالتدرج من جانب المزارعين والمجتمعات المحلية المستفيدة
 الافراج السريع والمتساوى عن عائدات البيع لمصلحة السكان المحليين (جوزارا والغابات المحمية)
 إنشاء صناعات تنسم بالكفاءة لاستخدام الأخشاب

التدريب والارشاد والخدمات

استخدام موظفين جدد فى مجال الغابات ولاسيما النساء
 انشاء مرافق تدريبية لاعادة توجيه المنتفعين نحو منهج الغابات الاجتماعية
 تدريب موظفى الارشاد فى مجالات الغابات والزراعة والثروة الحيوانية على الادارة المتكاملة للبيئة
 التوسع فى استخدام نظام القياس الخاص بالحكومة من أجل إجراء القياس السريع والموثوق به للمناطق الخاضعة
 لمختلف نظم إدارة الاراضى

البحوث والتأثير

تحسين الظروف الاجتماعية والاقتصادية من خلال النهوض بإدارة موارد الأرض
 إنتاج وتوفير الحطب والأخشاب والأعلاف
 تحسين نوعية الثروة الحيوانية
 الحد من التفرغين فى الخزانات الكبرى
 اجراء الاستعراضات المنتظمة من جانب لجان إدارة الأغذية والدراسات الدورية

مؤشرات مشروع إدارة الموارد الطبيعية المعان من البرنامج

التخطيط والمشاركة والتدريب

القرى التي جرى مسحها من أجل تحسين إدارة الأراضي واللجان التي تم تشكيلها (الذكور والإناث)

التدريب - التعبئة الفنية والاجتماعية (الذكور/الإناث)

الاتفاقيات التي عقدت للقيام بعمليات إعادة التشجير وتحسين أراضي الرعي

الخطط التي وضعت لاستخدام الأراضي القروية - المزارعون/الأسر المشاركة

التنفيذ

شراء واستخدام المدخلات، وأيام العمل (الذكور/الإناث)

المشاتل التي أنشئت - ومنها عدد المشاتل النسائية والمنزلية. نوعية وأعداد النباتات

النشاطات التي نفذت في مجالات إقامة المزارع والحماية من الفيضانات وصيانة التربة وإدارة المراعي. المحاصيل/

والمنتجات التي سيتم إنتاجها (بواسطة الرجال والنساء)

نوعية المزارع وأعمال الحماية والصيانة

الطرق والممرات التي أنشئت ونوعيتها والقرى والمجتمعات المحلية التي تم وصلها ببعضها البعض

التأثيرات

إنتاج الوقود والأعلاف، الوصول إلى النساء، الاستهلاك، المبيعات والأسعار، أسعار الأغذية

الدراسات الخاصة عن مشاركة النساء والدخل، تأثير الطرق على تكاليف النقل المحلي، الوصول إلى الخدمات

المساواة في توفير فرص العمل، وقسائم الأغذية والحوافز النقدية ومعدلات الأجور

الملحق السابع

خطة التدريب للفترة ١٩٩٥-١٩٩٨

يتمثل الهدف العام للخطة في تعزيز قدرة وطاقات موظفي البرنامج والموظفين النظراء من أجل النهوض بفعالية تنفيذ البرنامج وتقدير النتائج. وتستند الخطة الى سلسلة من عمليات واستعراضات تقدير الاحتياجات نفذت بتشاور وتعاون وثيقين مع الادارات الحكومية المعنية. وتتمثل الاستراتيجية في تغطية مجموعة واسعة من نشاطات التدريب من خلال الجمع بين التدريب الجماعي النظامي وغير النظامي على أن يتم النوع الأخير من خلال الجولات الدراسية وتبادل الزيارات. وتم تحديد مجالات التدريب التالية لتنفيذها خلال فترة الخطة: الرصد والتقييم، تقييم التأثيرات، التدريب على الحاسوب، قضايا التفاوت بين الجنسين، تبادل الزيارات، الجولات الدراسية، تنمية المجتمع المحلي، إدارة البرامج والادارة المالية. وجرى بعد ذلك وضع تفاصيل مجالات التدريب في شكل دورات قطاعية نوعية فضلا عن ترتيبات المشاركة في التمويل التي سوف يستمر تطبيقها على أساس ثلاثي (أموال الرصد والتقييم من برنامج الأغذية العالمي، عائدات المبيعات من الحكومة الباكستانية، والجهات المتبرعة). وقد بدأ تنفيذ خطة التدريب بالفعل خلال ١٩٩٥ مع نجاح تنظيم سلسلة من الدورات في مجالات قضايا الجنسين والرصد والتقييم وتقرير تنفيذ المشروعات ثم تحليل البيانات لعدد من الموظفين النظراء. وسوف يجرى تكثيف هذه الجهود خلال الفترة المقررة (أنظر تفاصيل الخطة أدناه).

القطاع	النوع	فترة التنفيذ				مصدر التمويل	
		١٩٩٥	١٩٩٦	١٩٩٧	١٩٩٨	عائدات مبيعات الحكومة	بالنسبة للبرنامج
		الرصد والتقييم		المقر الرئيسي			
برنامج العمل الاجتماعي	حلقات دراسية عملية	X	X	X	X	X	
	التدريب على تقرير	X	X	X			
	تدريب مستخدمى	X	X				
	الدراسات الخاصة		X			X	
	الدراسات الخاصة					X	
	تبادل الزيارات		X	X			X
	التدريب النوعى على	X	X				
	تبادل الزيارات بالنسبة	X	X				X
	تدريب النظراء	X	X	X	X	X	
	حلقات دراسية عملية	X	X	X			X
عن الرصد والتقييم							
على مستوى المناطق							

		X		X	X	X	X	حلقات دراسية عملية	موظفو البرنامج
								عن الرصد والتقييم	
								على المستوى	
								الاتحادي	
	X			X			X	تبادل الزيارات	
	X						X	التدريب على مهارات	
								الحاسوب	
	X						X	الإدارة ونظام المالية	
	X				X		X	مهارات إدارة البرامج	
	X				X		X	مهارات تنمية المجتمع	
								المحلي	
X	X	X			X		X	قضايا التفاوت بين	
								الجنسين والتنمية	
	X				X		X	جولات دراسية	

الملحق الثامن

موجز خطة العمل الخاصة بقضايا التفاوت بين الجنسين فى البرنامج

تهدف خطة العمل الخاصة بقضايا التفاوت الجنسين الى أن تحدث، فى المدى القصير، تحسينات فى المؤشرات الخاصة بالتنمية الاجتماعية والاقتصادية للنساء وتمكين النساء فى المدى الطويل من خلال ضمان إدراجهن فى أجهزة اتخاذ القرار. وبصورة أدق، صممت مشروعات البرنامج بهدف زيادة مشاركة النساء فى صيانة البيئة وتحسين فرص وصولهن الى مرافق الرعاية الصحية الأولية والتعليم. وقد وجه البرنامج مساعداته الى المناطق التى تدعو فيها المؤشرات الاجتماعية والاقتصادية الى القلق الشديد - وصول التدهور البيئى فى المناطق الفقيرة والهامشية الى أبعاد مثيرة للقلق، كما أن الفوارق بين الجنسين فيما يتعلق بالحصول على الخدمات الصحية والتعليمية هى فوارق كبيرة فى العادة فى هذه المناطق نفسها.

وتحدد خطة العمل الخاصة بقضايا التفاوت بين الجنسين قائمة بالغايات والأهداف التى سيتم تحقيقها خلال فترة البرنامج الحالى. وتشمل هذه الغايات والأهداف تحقيق توازن أكبر فيما بين الجنسين فى مجالات التوظيف لضمان الوصول الى المنتفعات والتشجيع على مشاركة النساء بصورة أشمل فى المشروعات وذلك من خلال عملية تقدير الاحتياجات والصلات مع منظمات المجتمع المحلى وتحديد احتياجات التدريب للمنتفعين، ومع الموظفات من برنامج الأغذية العالمى وموظفات من الوكالات النظيرة واستكشاف امكانيات توسيع نطاق المشروعات لتشمل مناطق لم تغط فى السابق. ومن المقرر أيضا مساعدة الوكالات الحكومية على وضع قاعدة بيانات خاصة بكل جنس على حدة وأعدت استمارة لرفع التقارير ذات الاهتمام الأكبر تجاه قضايا الجنسين وذلك لتطبيقها فى المشروعات الجارية.

وخلال العام الماضى ذاته، بدأ البرنامج و نفذ العديد من النشاطات المتصلة بالجنسين وذلك ضمن المشروعات الخاصة ببرنامج العمل الاجتماعى وإدارة الموارد الطبيعية. وقد أعدت دراسة مفصلة عن دور النساء فى المشروعات المعانة من البرنامج كما أعدت خطة العمل الخاصة بقضايا الجنسين ذاتها. وقد أدرجت الاهتمامات الخاصة بقضايا التفاوت بين الجنسين فى وثائق المشروعات والبرامج كما جرى تعديل بعض المشروعات لتضمينها الاهتمامات الخاصة بالنساء فى مرحلة التخطيط. وعلاوة على ذلك، أصبحت النساء يتلقين مباشرة قسائم الأغذية وأدرجت الموظفات النظيرات فى عمليات التدريب. كما بدأ فى تنفيذ عملية جديدة للرصد تتضمن أسلوب الرصد عن طريق الاتصال بالمنتفعين الموجه الى المنتفعات بصورة كاملة. كما عين البرنامج المزيد من الموظفات وعقد حلقة دراسية عملية عن التوعية بقضايا الجنسين لجميع موظفى مشروعات إدارة الموارد الطبيعية المعانة من البرنامج. كما بذل جهد فى العام الماضى للاتصال بالمنظمات غير الحكومية والجهات المتبرعة الأخرى التى تعالج قضايا الجنسين وجرى ضمان المشاركة المنتظمة فى الاجتماعات الخاصة بالشبكات مثل شبكة المعلومات عن دور المرأة فى التنمية. كما ترأس البرنامج مجموعة العمل المشتركة بين الوكالات المعنية بجمع البيانات الاجتماعية الاقتصادية الموزعة بحسب الجنسين ووافق على الاشتراك فى تمويل قاعدة البيانات الخاصة بالمكتب الاتحادى للإحصاءات وهى القاعدة التى سينتهى العمل فيها فى أبريل/نيسان (مايو/أيار)

وسوف تصبح خطة العمل الخاصة بقضايا التفاوت بين الجنسين جزءا رئيسيا من وثيقة البرنامج القطري، وسوف تؤكد مع خطة التدريب الدعم لعملية التنفيذ والتركيز اللازم في عملية الاستعراض.

الملحق التاسع

دور ومشاركة النساء في باكستان في قطاع إدارة الموارد الطبيعية			
النساء في باكستان	سريعة التنقل	متنقلة جزئياً	مقيّدة بشدة
	(قُدْر ضئيل من البورده أو لا بورده على الاطلاق عادة بالنسبة لأشد الفئات فقرا	(بالبورده مع امكانية الحركة	(التشدد في ارتداء البورده وحركة النساء قاصرة على الأسرة

البيئة الاجتماعية والاقتصادية والسياسية للنساء

البيئة الاجتماعية	المجموعات المتجانسة	أعلى مشاركة	بعض المشاركة	مشاركة قليلة للغاية وان كانت ممكنة
المجموعات المختلفة	البيئة الاقتصادية الوصول الى الموارد	مشاركة أقل {العمل الأسرى بالاضافة الى ...}	مشاركة أقل {أعمال منزلية بالاضافة الى ...}	أدنى مشاركة {أعمال منزلية بالاضافة الى ...}
		بعض المشاركة (من خلال الوصول الى الأسواق وان كان ذلك بصورة محدودة)	مشاركة قليلة (قاصرة على العشيرة)	لا توجد مشاركة على الاطلاق (تعتمد اعتمادا كاملا على رجال الأسرة)
اتخاذ القرارات	المشاركة في اليد العاملة	بعض المشاركة	قليل من المشاركة	لا مشاركة على الاطلاق
		مشاركة مرتفعة (حيث تشارك بنشاط في الزراعة وجمع الحطب والأعلاف ورعاية القطعان في مناطق البدو والثروة الحيوانية)	مشاركة متوسطة (تشارك في جمع الحطب والأعلاف ورعاية القطعان على مستوى القرية وتغذية الحيوانات في الحظائر)	مشاركة منخفضة (التطريز والخياطة، واستخدام الحطب والأعلاف فقط وتغذية الحيوانات في الحظائر)
البيئة السياسية	اتخاذ القرارات	مشاركة محدودة	مشاركة محدودة	محدودة للغاية
	تكوين المجموعات	ممكن (داخل العشيرة)	ممكن (داخل العشيرة)	مشاركة محدودة للغاية
	النشاطات الجماعية	ممكنة داخل العشيرة	ممكنة داخل العشيرة	مشاركة محدودة للغاية
امكانيات البرامج/النشاطات الخاصة بالنساء				
المشائل النسائية والعائلية	الخضر وأشجار الفاكهة	على مستوى القرية في أراضي الأسرة	على مستوى القرية/العشيرة في أراضي الأسرة وفي نطاق محدود	داخل نطاقات محددة في نطاق محدود
تربية الدواجن (بما في ذلك التدريب والخدمات البيطرية الأساسية)		في نطاق محدد	في نطاق محدد	في نطاق محدد
تحسين المواقف المقصدية في الوقود		في نطاق محدد	في نطاق محدد	في نطاق محدد

انتاج النساء للمواقد	على مستوى القرية	على مستوى القرية والعشيرة	في نطاق محدد
الزراعة المختلطة بالغابات	في الأراضي الخاصة	في أراضي الأسرة	-
رقع الحطب	في الأراضي الخاصة	في أراضي الأسرة	-
الرقعة الحرجية	على أراضي المجتمع المحلي	على أراضي الأسرة	-

التدريب والتدخلات

تحسين المهارات	في مجموعات داخل العشيرة وان لم يكن داخل المنزل بالضرورة	في مجموعات داخل المنازل أو في الحي	المهارات المنزلية
ادرار الدخل	نشاطات غير تقليدية	نشاطات داخل الأسرة أو الحي	نشاطات نسائية تقليدية داخل الأسرة
المدخلات/القروض المشورة الفنية	المدخلات/القروض الأولية يلزم	المدخلات/القروض الأولية يلزم	المدخلات/القروض الأولية يلزم
استخدام قسائم الأغذية	مممكن	محدود	لايوصى به
معادلة التمويل القروي	مممكن (وان كان معظم السكان من أشد الفئات فقرا)	الصحة والنظافة العامة	مممكن (اذا اقتنع الرجال)
أنواع تدريب أخرى	الصحة والنظافة العامة والتغذية	الصحة والنظافة العامة والتغذية	تعميق الوعي بنواحي الصحة والنظافة العامة والمحافظة على الموارد الطبيعية

الملحق العاشر

الملحق الحادى عشر

مذكرة الاستراتيجية القطرية لباكستان

(١٩٩٤ - ١٩٩٨)

المحتويات

- | | |
|-----------|--|
| ١ - | مذكرة الاستراتيجية القطرية: |
| | عمليات الإعداد والتشاور |
| ٢ - | ملخص الوضع الاقتصادى والاجتماعى |
| ٣ - | الأولويات القطرية للتنمية البشرية المستمرة وبرامج الأمم المتحدة المشتركة للدعم |
| ١ - ٣ | التركيز القطاعى: |
| ١ - ١ - ٣ | العمل الاجتماعى: |
| | رفاهية السكان |
| | التعليم الأساسى |
| | الصحة والتغذية |
| | مكافحة المخدرات |
| | المياه والصرف الصحى |
| ٢ - ١ - ٣ | التنمية المستمرة: |
| | إدراج الدخل فى الريف والتوظيف والإنتاج |
| | البيئة وحماية الموارد الطبيعية |
| | تخفيف آثار الكوارث |
| ٣ - ١ - ٣ | الإصلاح المؤسسى |
| ٢ - ٣ | التركيز على المناطق |
| ١ - ٢ - ٣ | برامج تنمية المناطق |
| ٢ - ٢ - ٣ | المناطق المتأثرة بوجود اللاجئين |
| ٤ - | تنسيق المساعدات |
| ١ - ٤ | إجمالى تدفقات المعونة وأولويات الجهات المتبرعة |

وكالات الأمم المتحدة	٢ - ٤
تعزيز التشارك	٣ - ٤

