

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Tercer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 21-25 de octubre de 2002

ASUNTOS FINANCIEROS Y PRESUPUESTARIOS

Tema 5 del programa

Para información*

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.3/2002/5-B/1
3 septiembre 2002
ORIGINAL: INGLÉS

INFORME SOBRE LA EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2000-2001

* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en los períodos de sesiones anual y tercero de 2000, los temas presentados a título informativo no se debatirán a menos que los miembros de la Junta así lo pidan en concreto antes de la reunión y la Presidencia dé el visto bueno a la petición considerando que es adecuado dedicar tiempo de la Junta a ello.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

Nota para la Junta Ejecutiva

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al funcionario del PMA encargado de la coordinación del documento, que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, Oficina de Presupuesto
(OEDB):

Sr. A. Abdulla

tel.: 066513-2605

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase a la Supervisora de la Dependencia de Servicios de Reuniones y Distribución (tel.: 066513-2328).



Resumen

El Director Ejecutivo presenta este informe sobre la ejecución del presupuesto correspondiente al bienio 2000-2001 a la Junta Ejecutiva a efectos de información. De conformidad con el Artículo XIV, párrafo 4, del Estatuto del PMA, el informe se ha presentado a la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto (CCAAP) de las Naciones Unidas y al Comité de Finanzas de la FAO.

El presente informe se ha modificado conforme a las recomendaciones formuladas por la CCAAP en su informe sobre la Ejecución del presupuesto de 1998-1999 del PMA y sobre el Presupuesto del PMA para el bienio 2002-2003. Se trata del último informe sobre la ejecución del presupuesto que se prepara en el formato actual. A partir del siguiente bienio, el informe sobre la ejecución del presupuesto se unirá al informe anual para constituir el informe sobre la ejecución de la gestión.

En la primera sección del informe se presenta un panorama general de la ejecución global del presupuesto del PMA correspondiente a 2000-2001; asimismo, se facilita una visión global de la reclasificación de costos efectuada con arreglo a las políticas de recursos y financiación a largo plazo (RFLP) revisadas. En la segunda sección, se detalla la ejecución del presupuesto operacional del PMA para el período. En la tercera, se analiza la ejecución del presupuesto de apoyo del PMA para el bienio 2000-2001, que incluye los costos de apoyo directo (CAD) y los costos de apoyo indirecto (CAI). El informe contiene tres anexos: en el Anexo I se presentan las bases para calcular el nivel de las operaciones del PMA; en el Anexo II figura el desglose de los gastos del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP) por partida presupuestaria; y en el Anexo III figura un recuento de las principales actividades operacionales llevadas a cabo durante el bienio.

De acuerdo con lo solicitado por el Comité de Finanzas de la FAO, los informes del PMA pertinentes a este tema son: el Informe final sobre la revisión de la tasa de costos de apoyo indirecto (WFP/EB.3/2002/5-C/1) y las Cuentas bienales comprobadas (2000-2001) (WFP/EB.3/2002/5-A, sección I a V), que incluye el Informe del Auditor Externo (WFP/EB.3/2002/5-A/1/3).

Proyecto de decisión

La Junta Ejecutiva toma nota del Informe sobre la ejecución del presupuesto de 2000-2001 (WFP/EB.3/2002/5-B/1).





Panorama general de la ejecución del presupuesto del PMA de 2000-2001

1. Durante el bienio, el PMA aceptó una vez más el reto de suministrar ayuda alimentaria en respuesta al creciente número de situaciones humanitarias de urgencia en el mundo. Las crisis naturales y provocadas por el hombre crearon y la necesidad urgente de asistencia. Tales crisis fueron las inundaciones en la región occidental de Bangladesh y en Bengala occidental en la India; las graves sequías en el Cuerno de África; las sequías en Nicaragua y Honduras; la crisis de Afganistán; las guerras desoladoras en la República Democrática del Congo y Angola; y el fracaso del proceso de paz en Sierra Leona. Mediante la asistencia para el desarrollo y las operaciones prolongadas de socorro, el PMA sigue haciendo frente a las causas profundas del hambre, la pobreza y la falta de oportunidades, y construyendo el camino hacia el progreso y la recuperación.
2. Los donantes han prestado un apoyo generoso durante el bienio, y han permitido que el PMA atendiera las nuevas necesidades ocasionadas por las crisis antes mencionadas.
3. El PMA tenía previsto ejecutar programas de asistencia alimentaria y actividades de asistencia técnica en más de 80 países en 2000-2001. Este objetivo se cumplió, pues en 2000, el PMA prestó asistencia a 83 millones de personas en 83 países, y en 2001, a 77 millones de personas en 82 países.
4. En esta sección se pretende ofrecer al lector una visión general sobre la ejecución del presupuesto durante el bienio 2000-2001. En primer lugar, se describe el modo en que se calculan las operaciones del PMA; acto seguido, se presenta un resumen del presupuesto inicial para 2000-2001, y se explica a grandes rasgos los resultados del Programa en lo que a volumen (tonelaje) y valor (gastos) se refiere.

CÓMO SE CALCULAN LAS OPERACIONES DEL PMA

5. Una operación del PMA, desde las promesas de contribuciones de los donantes hasta la distribución de alimentos a los beneficiarios, suele ser un proceso muy dilatado. Las operaciones del Programa pueden considerarse utilizando varias bases diferentes. Por lo menos cuatro de tales bases se utilizan para calcular el nivel de estas operaciones: i) la base de recursos; ii) la base de envíos; iii) la base de entregas; y iv) la base de distribuciones.
 - Mediante la base de **recursos** se calcula el volumen de los recursos que se ponen a disposición durante el bienio. Dicho volumen comprende el saldo de las contribuciones confirmadas del ejercicio anterior que aún no se han recibido, y las contribuciones confirmadas del ejercicio actual. De este total, se sustraen las contribuciones que se reciben por adelantado y se obtiene el volumen de recursos disponibles para el pedido de expedición.
 - Mediante la base de **envíos** se calcula el volumen de productos que se envía o se compra desde el punto de origen. Dicho volumen se compone de los productos de que se pidió la expedición —fecha de emisión de las instrucciones de expedición—, pero



que no se enviaron en el bienio anterior, y los productos de los que se ha pedido la expedición en el ejercicio actual, menos los envíos o compras pendientes del presente bienio.

- La base de **entregas** consiste en el cálculo del volumen de productos que llegaron a los países receptores. En este cálculo se tiene en cuenta la llegada de los envíos y/o la recepción de las compras efectuadas en el ejercicio anterior, y la llegada de los envíos y/o la recepción de los productos comprados localmente durante el bienio actual.
 - La base de **distribuciones** calcula el volumen total entregado y el saldo de las existencias dentro del país, para determinar el volumen total disponible que se distribuirá a los beneficiarios. Dicho volumen se ajusta teniendo en cuenta las pérdidas post-c.i.f. (costo, seguro y flete).
6. El presupuesto del PMA correspondiente al bienio 2000-2001 se calculó sobre la base de **entregas**. Sin embargo, a los efectos de la planificación, el PMA emplea la disponibilidad de recursos como el principal elemento determinante del nivel de las operaciones. Se supone que, si se dispone de recursos, se efectuará el pedido de expedición y se entregarán los productos. En el Anexo I se facilita información detallada sobre cada base operacional.

PRESUPUESTO INICIAL APROBADO PARA 2000-2001

7. El presupuesto bienal aprobado del PMA fue de 2.742 millones de dólares EE UU, para financiar la entrega de 5.165.000 toneladas de alimentos y sufragar los gastos conexos. El desglose de los 2.742 millones fue: 2.268 millones de dólares EE UU para la compra y entrega de alimentos; 195,6 millones de dólares EE UU para los costos de apoyo directo (CAD); 193,9 millones de dólares EE UU para el presupuesto AAP. El presupuesto AAP fue calculado nuevamente en 191,7 millones de dólares EE UU para reflejar el tipo de cambio lira-dólar establecido por la Conferencia de la FAO de noviembre de 1999.

COMPARACIÓN ENTRE LAS CONTRIBUCIONES PROYECTADAS Y LAS EFECTIVAS

8. En el Cuadro 1 figuran las contribuciones recibidas en el bienio, en comparación con las estimaciones presupuestarias iniciales. Se observa un aumento general del 20,3% en las contribuciones efectivamente recibidas frente a las proyecciones iniciales. El aumento mayor (67%) se registró en la categoría de las operaciones de urgencia (OU). Asimismo, se observa una disminución del 22,2% en los programas de desarrollo y del 15,7% en la categoría de las operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR).



**CUADRO 1: CONTRIBUCIONES RECIBIDAS:
COMPARACIÓN ENTRE LAS PROYECCIONES Y EL NIVEL EFECTIVO PARA
2000-2001
(en millones de dólares EE UU) ¹**

Categoría de programas	1998-1999	2000-2001		
	Nivel efectivo ²	Presupuesto inicial	Presupuesto revisado	Nivel efectivo ³
Desarrollo	614	618	516	481
OPSR	521	945	1 107	797
OU	1 498	1 040	1 638	1 737
Operaciones especiales (OE)	74	27	49	71
Fondos fiduciarios y otros	75	28	95	111
Total	2 782	2 658	3 405	3 197

¹ Incluye ingresos en concepto de CAI; excluye ingresos en concepto de intereses.

² Nota 4, Cuentas bienales comprobadas, 1998-1999 (WFP/EB.3/2000/4-B/1).

³ Nota 5, Cuentas bienales comprobadas, 2000-2001 (WFP/EB.3/2002/5-A).

COMPARACIÓN ENTRE EL VOLUMEN DE OPERACIONES PROYECTADO Y EL EFECTIVO

9. El nivel de operaciones proyectado en el documento del presupuesto 2000-2001 cubrió tanto la disponibilidad como la utilización de recursos. Las contribuciones confirmadas por escrito por los donantes se consideran recursos disponibles.
10. El nivel de recursos disponibles para el bienio 2000-2001 se reajustó en 7.181.000 toneladas, del nivel proyectado de 5.165.000 toneladas. El motivo fundamental de este aumento, tal como ocurrió en 1998-1999, fue la cuantiosa donación de productos por parte del mayor donante del Programa, que no se tuvo en cuenta en la proyección inicial para el bienio.
11. El volumen efectivo de operaciones ascendió a 7.031.000 toneladas, es decir un aumento de 1.866.000 toneladas, o del 36,1%, con respecto al presupuesto inicial. Este nivel de tonelaje también representó un aumento del 13,7% con respecto al nivel de 1998-1999.
12. En el Cuadro 2 figura el volumen de operaciones por categoría de programa en términos comparativos. En él se observa que:
 - Las entregas a los programas de desarrollo disminuyeron del 24,7% con respecto a la proyección presupuestaria inicial, como consecuencia de una reducción de las contribuciones para el desarrollo.
 - Las entregas a las OPSR se redujeron del 2,5% en comparación con la proyección presupuestaria inicial.
 - Las entregas a las OU aumentaron del 123,3% con respecto a la proyección presupuestaria inicial. El nivel de operaciones se elevó porque aumentó el número de situaciones de urgencia.



**CUADRO 2: VOLUMEN DE OPERACIONES:
COMPARACIÓN ENTRE LAS PROYECCIONES Y EL VOLUMEN EFECTIVO PARA
2000-2001
(en miles de toneladas)**

Categoría de programas	1998-1999		2000-2001			
	Envíos efectivos	Entregas efectivas ¹	Entregas estimadas iniciales ²	Disponibilidad estimada revisada ³	Envíos efectivos	Entregas efectivas
Desarrollo	1 585	1 537	1 505	1 419	1 310	1 133
OPSR	1 071	1 090	1 808	2 254	1755	1 762
OU	3 616	3 555	1 852	3 509	4 671	4 136
Total	6 272	6 182	5 165	7 181	7 736	7 031

¹ Informe sobre la ejecución del presupuesto 1998-1999 (WFP/EB.3/2000/4-A/1).

² Presupuesto del PMA para 2000-2001 (WFP/EB.3/99/3-A).

³ Presupuesto del PMA para 2002-2003 (WFP/EB.3/01/5-C/1).

COMPARACIÓN ENTRE EL VALOR PROYECTADO DE LAS OPERACIONES Y EL VALOR EFECTIVO

13. Frente al aumento del volumen antes mencionado, los gastos efectivos para el bienio 2000-2001 aumentaron del 16,3% con respecto a las estimaciones presupuestarias iniciales, y del 9,3% con respecto al nivel de gastos efectivos correspondiente a 1998-1999.
14. En el Cuadro 3 figura el valor proyectado de las operaciones del PMA por categoría de programa para 2000-2001, en comparación con los valores efectivos correspondientes a 1998-1999.

**CUADRO 3: VALOR DE LAS OPERACIONES:
COMPARACIÓN ENTRE LAS PROYECCIONES Y LOS VALORES EFECTIVOS
PARA 2000-2001
(en millones de dólares EE UU)¹**

Categoría de programas	1998-1999	2000-2001		
	Gastos efectivos	Presupuesto inicial	Presupuesto revisado	Gastos efectivos
Desarrollo	581	618	550	446
OPSR	555	945	1 137	810
OU	1 580	1 040	1 575	1 696
OE	74	27	54	69
Fondos fiduciarios y otros	128	112	94	169
Total	2 918	2 742	3 410	3 190

¹ Se incluyen los ingresos en concepto de CAI.



15. El cuadro anterior muestra que:

- Los gastos en programas de desarrollo disminuyeron del 27,8% con respecto a la estimación inicial para 2000-2001, y del 23,2% frente a los gastos efectivos correspondientes a 1998-1999, como consecuencia de una reducción de las contribuciones para el desarrollo.
- Los gastos en OPSR disminuyeron del 14,3% con respecto a las estimaciones iniciales, y aumentaron del 45,9% en comparación con los gastos efectivos correspondientes a 1998-1999.
- Los gastos en OU aumentaron del 63,1% con respecto a las estimaciones presupuestarias iniciales y del 7,3% en comparación con los gastos efectivos correspondientes a 1998-1999.
- Los gastos en OE se elevaron un 155,6% por encima de las estimaciones presupuestarias iniciales, debido a un aumento del apoyo a las actividades de socorro, y disminuyeron un 6,8% en comparación con los gastos efectivos correspondientes a 1998-1999.
- Los fondos fiduciarios y otros gastos aumentaron del 50,9% con respecto a las estimaciones presupuestarias iniciales y del 32% en comparación con los gastos efectivos correspondientes a 1998-1999.

16. En el Cuadro 4 figuran los gastos por categoría de costos para 2000-2001 en comparación con los gastos reales correspondientes a 1998-1999. La comparación entre los dos bienios ha de hacerse con cuidado, dada la reclasificación de los costos realizada en 2000-2001 como consecuencia de la aplicación de las nuevas políticas de recursos y financiación a largo plazo, que se examinan en el párrafo 20.



**CUADRO 4: PRESUPUESTO REVISADO PARA 2000-2001
FRENTE A LOS GASTOS POR PARTIDA DE COSTOS
(en millones de dólares EE UU)**

Partida de costos	1998-1999	2000-2001			
	Gastos efectivos	Presupuesto inicial	Presupuesto revisado	Gastos efectivos	Gastos efectivos frente a presupuesto inicial (%)
Costos operacionales directos					
Productos en especie	899	792	836	908	+14,6
Compras de productos	458	494	629	605	+22,5
Total parcial	1 357	1 286	1 465	1513	+17,7
Transporte marítimo	395	325	499	442	+36,0
Transporte terrestre almacenamiento y manipulación	523	565	736	515	(8,8)
Otros costos operacionales directos	125	93	144	119	+28,0
Total parcial	2 400	2 269	2 844	2 589	+14,1
Costos de apoyo directo	270	196	311	371	+89,3
Costos de apoyo indirecto/AAP	231	194	245	230*	+18,6
Cuentas especiales/Fondo General	17	83	10	-	0
Total	2 918	2 742	3 410	3 190	+16,3

* Los gastos del presupuesto AAP ascendieron a 235,9 millones de dólares EE UU, incluidos los 6,3 millones de dólares EE UU transferidos a la cuenta especial del Programa de Mejora de la Gestión Financiera (FMIP).

17. Los gastos efectivos totales para el bienio 2000-2001 ascendieron a 3.189,6 millones de dólares EE UU, frente a la estimación presupuestaria inicial de 2.742 millones de dólares EE UU y a la estimación presupuestaria revisada de 3.410 millones de dólares EE UU.
18. Merecen destacarse varios aspectos del Cuadro 4:
- Los gastos en productos se elevaron un 17,7% por encima de las estimaciones iniciales y aumentaron del 11,5% con respecto a los niveles de 1998-1999, como consecuencia de un aumento del nivel de operaciones.
 - Los gastos en transporte marítimo aumentaron un 36% con respecto a las estimaciones iniciales y un 11.9% en comparación con los gastos efectivos de 1988-1999, debido al aumento del volumen de los envíos.
 - Los gastos en TTAM disminuyeron del 8,8% con respecto a las estimaciones iniciales y del 1,5% en comparación con los gastos efectivos correspondientes a 1998-1999, dado que las provisiones no se registraron como gastos (como en los bienios anteriores), sino sobre la base de las obligaciones.
 - Los gastos correspondientes a otros costos operacionales directos (COD) aumentaron del 28% en comparación con el presupuesto inicial de 2000-2001, pero disminuyeron del 4,8% con respecto al bienio de 1998-1999.



- Los gastos en concepto de CAD aumentaron del 89,3% con respecto a las estimaciones iniciales para 2000-2001. La comparación con el bienio de 1998-1999 muestra un aumento del 37,4%, debido a la reclasificación de algunos costos de las oficinas en los países, que se transfirieron del presupuesto AAP a los CAD, como consecuencia de la aplicación de las políticas de recursos y financiación a largo plazo. En la sección dedicada a los costos de apoyo se facilitan mayores detalles sobre los CAD.
 - Los gastos en concepto de CAI, que financian casi todo el presupuesto AAP, aumentaron del 21,6%¹ con respecto a las estimaciones iniciales para 2000-2001, debido al aumento del nivel de operaciones.
19. El examen de los gastos en concepto de COD muestra que 908 millones de dólares EE UU, o 35,1%, correspondieron a productos en especie y 1.681 millones de dólares EE UU, o 64,9%, a gastos en efectivo, frente a 899 millones de dólares EE UU, o 37,5%, correspondiente a productos en especie en 1998-1999, y 1.501 millones de dólares EE UU, o 62,5%, a gastos en efectivo en dicho período.

Políticas de recursos y financiación a largo plazo revisadas

20. El presupuesto del PMA para 2000-2001 fue el primer presupuesto preparado con arreglo a las políticas de recursos y financiación a largo plazo revisadas. Estas políticas, aprobadas por la Junta en su primer período de sesiones ordinario de 1999, tenían por finalidad ofrecer mayor seguridad de financiación al PMA para los componentes de los costos de apoyo del presupuesto de la organización.
21. Las nuevas modalidades en materia de recursos y financiación a largo plazo del PMA estaban encaminadas a: a) reflejar y calcular mejor los costos de apoyo (directo e indirecto) en relación con las entregas del PMA; b) reordenar de manera más precisa los costos en el marco de las categorías aplicables de costos operacionales directos (COD), costos de apoyo directo (CAD) y costos de apoyo indirecto (CAI); y c) reafirmar el principio de reembolso del costo total en virtud del cual los donantes han de sufragar la parte de todos los gastos conexos que corresponden a sus contribuciones. Los principales aspectos innovadores desde el punto de vista presupuestario fueron:
- La reclasificación de los costos implicó que algunos costos que antes se consideraban como costos de apoyo indirecto en el marco del presupuesto AAP se reclasificaran como CAD, mientras que algunos gastos en concepto de CAD de proyectos ejecutables se reclasificaran como COD.
 - Los costos de apoyo en términos del presupuesto se ampliaron para incluir los componentes de apoyo indirecto y directo.
 - Se aplicó una tasa de CAI única a todas las categorías de programas, salvo a las operaciones bilaterales y otros fondos fiduciarios, con miras a financiar el presupuesto AAP.
 - Se estableció una estructura estándar de las oficinas en el país financiada con cargo al AAP, mientras que los demás costos de apoyo se sufragaron con cargo a los CAD.

Resumen

- Las contribuciones globales para el bienio ascendieron a 3.197 millones de dólares EE UU.

¹ El aumento incluye los 6,3 millones de dólares transferidos a la cuenta especial del FMIP.



- Hubo un aumento pronunciado de las contribuciones para el programa de OU y una disminución de aquellas destinadas al desarrollo.
- Durante el bienio, se entregaron 7.031.000 toneladas; la categoría de OU tuvo un nivel de entregas mayor que el de las demás categorías.
- El gasto total para el bienio ascendió a 3.189,6 millones de dólares EE UU.

CUADRO 5: GASTOS TOTALES DEL PMA: 2000-2001	
(en millones de dólares)	

Total de costos operacionales directos		2 589,4
Costos de apoyo:		
CAD	370,6	
AAP	229,6*	600,2
Gastos totales		3 189,6

*El total de los gastos del presupuesto de AAP ascendió a 235,9 millones de dólares EE UU, incluidos los 6,3 millones de dólares EE UU transferidos a la cuenta especial del FMIP.



PRESUPUESTO OPERACIONAL PARA 2000-2001

PANORAMA GENERAL DE LAS ACTIVIDADES OPERACIONALES

22. El presupuesto operacional del PMA incluye todos los COD y los gastos relacionados con los alimentos, el transporte marítimo, el transporte terrestre, el almacenamiento y manipulación, y otros COD, tales como insumos agrícolas y molienda. En la presente sección del informe se facilita información más detallada sobre esta categoría de costos.
23. En el Cuadro 6 figuran los COD totales por valor y categoría de programas para 2000-2001, en comparación con los de 1998-1999. Los gastos efectivos en concepto de COD aumentaron del 14,1% con respecto a la estimación inicial y del 7,9% en comparación con los gastos efectivos de 1998-1999. Estos datos se examinan de manera más detallada en las secciones correspondientes a cada categoría de programa.

**CUADRO 6: TOTAL DE COSTOS OPERACIONALES DIRECTOS
(en millones de dólares EE UU)**

	1998-1999	2000-2001		
	Gasto efectivo	Presupuesto inicial	Disponibilidad estimada revisada	Gasto efectivo
Por componentes del costo				
Productos en especie	899	792	836	908
Compras de productos	458	494	629	605
Total parcial	1 357	1 86	1 465	1513
Transporte marítimo	395	325	499	442
Transporte aéreo, terrestre y TIAM	523	565	736	515
Otros COD	125	93	144	119
Total	2 400	2 269	2 844	2 589
Por categoría de programas				
Desarrollo	482	533	475	378
OPSR	456	802	950	664
OU	1 348	886	1318	1 442
Operaciones especiales	38	23	37	50
Fondos fiduciarios y otros	76	25	64	55
Total	2 400	2 269	2 844	2 589
Volumen de entregas (en miles de toneladas)	6 182	5 165	7 181	7 031



24. En el Cuadro 7 figura un desglose más detallado de estos costos, en que se muestra la distribución del volumen por región y por categoría de programas, además de los valores correspondientes a dichas entregas. Al comparar las cifras de los diferentes bienios, cabe observar que la descentralización había terminado ya en el bienio 2000-2001 y que, por tanto, se habían formado nuevas agrupaciones de oficinas regionales y en los países.

CUADRO 7: VOLUMEN/VALOR DE LOS COSTOS OPERACIONALES DIRECTOS POR REGIÓN Y POR CATEGORÍA DE PROGRAMAS PARA 2000-2001

	Asia	América Latina y el Caribe	Mediterráneo, Oriente Medio y Asia Central	África	Europa Oriental	Total
Volumen de envíos (en miles de toneladas)						
Desarrollo	611	179	114	406	0	1310
OPSR	412	70	68	1 081	124	1 755
OU	2 043	26	37	2 109	456	4 671
Volumen total	3 066	275	219	3 596	580	7 736
<i>Porcentaje del volumen total</i>	39,6	3,6	2,8	46,5	7,5	100
Valor de las operaciones (en millones de dólares EE UU)						
Desarrollo	146	63	30	139	-	378
OPSR	136	21	20	447	40	664
OU	517	7	6	734	178	1 442
Operaciones especiales	12	0	10	28	-	50
Operaciones bilaterales y otras	5	0	25	15	10	55
Valor total	816	91	91	1363	228	2 589
<i>Porcentaje del valor total</i>	31,5	3,5	3,5	52,7	8,8	100

25. El Cuadro 7 pone de relieve que:

- La mayoría de los alimentos se destinaron a la región de África: 3.596.000 toneladas (46,5%), que representan el 52,7% del total de los COD.
- Los envíos a la región de Asia ascendieron a 3.066.000 toneladas (39,6%), que representan el 31,5% del total de los COD.
- La región de Europa Oriental recibió 580.000 toneladas (7,5%), que representan el 8,8% del total de los COD.
- La región de América Latina y el Caribe 275.000 toneladas (3,6%), que representan el 3,5% de los COD.
- La región de Oriente Medio, Asia Central y el Mediterráneo recibió 219.000 toneladas (2,8%), que representan 3,5% de los COD



ACTIVIDADES OPERACIONALES POR CATEGORÍA DE PROGRAMAS

26. Esta sección del informe se centrará en las actividades operacionales correspondientes a cada categoría de programa.

Programas de desarrollo

27. Durante el bienio, el 54% de los costos directos para el desarrollo se utilizó en los países menos adelantados (MA), y por lo menos el 92% se utilizó en los países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA), incluidos los países MA.
28. En total, en el bienio se prepararon 18 programas en los países (PP) que se sometieron a la aprobación de la Junta Ejecutiva, y que representaron una cuantía de recursos aprobados de 1.000 millones de dólares EE UU y 3 millones de toneladas. Los PP aprobados en 2000 correspondieron al Chad y Bangladesh, y se referían al período 2001-2005. Los PP aprobados en 2001 correspondieron a China, Egipto, Ghana, Guatemala, Guinea, Honduras, India, Malawi, Mozambique, Nepal, Nicaragua, Pakistán, Senegal, Sri Lanka, Sudán y Tanzania, y cubrían el período 2001-2007.
29. En el bienio anterior, la Junta Ejecutiva, o el Director Ejecutivo en virtud de las facultades en él delegadas, aprobaron un total de 28 programas de desarrollo que utilizaron 555.000 toneladas por un valor total de 239 millones de dólares EE UU.
30. De los proyectos y ampliaciones aprobados, 15 correspondieron al África; cinco a América Latina y el Caribe; cuatro a Oriente Medio, Asia Central y el Mediterráneo; y otros cuatro a Asia.
31. Tal como se indica en el Cuadro 8, en 2000-2001 se entregó un total de 1.133.000 toneladas para proyectos de desarrollo. Esta cifra representa una disminución del 24,7% con respecto a las estimaciones iniciales para 2000-2001 (1.505.000 toneladas) y del 26,3% con respecto al volumen entregado en 1998-1999 (1.537.000 toneladas).
32. A pesar del descenso del volumen de entregas para el desarrollo, el PMA emprendió la campaña mundial de alimentación escolar. Estableció asociaciones con otros organismos de las Naciones Unidas (OMS, UNICEF, UNESCO, la Universidad de las Naciones Unidas y el Banco Mundial) para contribuir a la educación de los niños y niñas en las naciones más empobrecidas del mundo. Además, trabajó con comunidades y gobiernos locales. Mediante contribuciones adicionales de los donantes, pudo atender a casi tres millones más de niños, con lo que el número total de niños que recibieron asistencia a través de la alimentación escolar superó los 15 millones en 57 países.
33. El programa de desarrollo prestó asistencia a 22 millones de beneficiarios en 2000, y a 20 millones en 2001. Bangladesh, Bolivia, China, Egipto, Etiopía, India, Mozambique, Nepal, Sudán y Viet Nam fueron los países que tuvieron el mayor número de receptores en el marco del programa de desarrollo en 2000-2001.



**CUADRO 8: COSTOS OPERACIONALES DIRECTOS
PROGRAMA DE DESARROLLO
(en millones de dólares EE UU)**

	1998–1999	2000–2001		
	Gastos efectivos	Presupuesto inicial	Disponibilidad estimada revisada	Gastos efectivos
Productos en especie	216	250	202	163
Adquisición de productos	147	140	119	117
Total parcial	363	390	321	280
Otros gastos				
Transporte marítimo	73	87	93	63
Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación	35	30	41	24
Otros COD	11	26	20	11
Total parcial	119	143	154	98
Total	482	533	475	378
Volumen de entregas (en miles de toneladas)	1 537	1 505	1 419	1 133

34. En el bienio, los gastos totales en concepto de COD para el programa de desarrollo ascendieron a 378 millones de dólares EE UU, de los cuales 280 millones de dólares EE UU (74,1%) correspondieron a productos, y 98 millones de dólares EE UU (25,9%), al transporte marítimo, TTAM y otros COD, frente a los 482 millones de dólares EE UU de gastos del bienio 1998-1999, de los cuales 363 millones de dólares EE UU (75,3%) se invirtieron en productos y 119 millones de dólares EE UU (24,7%) en transporte marítimo, TTAM y otros COD.
35. Los gastos de desarrollo representaron el 14,6% del total de los egresos en concepto de COD del PMA en 2000-2001, frente al 20,1% de 1998-1999.

Operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR)

36. Las OPSR llenan el vacío entre las actividades de socorro y las de desarrollo. Destinadas a hacer frente a nuevas necesidades de socorro, estas operaciones a la vez prestan apoyo a las actividades de recuperación. El PMA formula lo antes posible, incluso durante la actividad de urgencia anterior, una estrategia encaminada a orientar las actividades de socorro hacia el desarrollo, a través de una fase de recuperación, y de este modo, extiende su asistencia de la crisis a la recuperación. Mediante las OPSR, el PMA llega a los refugiados, a las personas desplazadas en el interior de sus propios países y a las que padecen de inseguridad alimentaria como consecuencia de conflictos.
37. Durante el bienio, la Junta Ejecutiva, o el Director Ejecutivo en virtud de las facultades en él delegadas, aprobaron un total de 32 nuevas OPSR y ampliaciones, por un valor total de 1.200 millones de dólares EE UU y un nivel de 2,1 millones de toneladas. De las operaciones aprobadas, 15 correspondieron a África, 10 a Asia, una a América Latina y el Caribe, cuatro a Oriente Medio, Asia Central y el Mediterráneo, y dos a Europa Oriental.



38. Tal como se indica en el Cuadro 9, en el marco de esta categoría se entregó un total de 1.762.000 toneladas. El volumen de entregas de las OPSR fue inferior en 2,5% a la estimación presupuestaria inicial para 2000-2001, pero superior en 61,7% al volumen de entregas efectivas de 1998-1999. Las OPSR prestaron asistencia a 18 millones de beneficiarios en 2000, y a 14 millones en 2001. Afganistán, Angola, Camboya, Etiopía, Indonesia, Kenya, Liberia, Rwanda y Tanzania fueron los países que tuvieron el mayor número de beneficiarios en esta categoría.

CUADRO 9: COSTOS OPERACIONALES DIRECTOS PROGRAMA DE OPSR (en millones de dólares EE UU)				
	1998-1999	2000-2001		
	Gastos efectivos	Presupuesto inicial	Disponibilidad estimada revisada	Gastos efectivos
Productos en especie	173	268	270	219
Adquisición de productos	79	155	217	140
Total parcial	252	423	487	359
Otros costos				
Transporte marítimo	81	132	169	126
Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación	119	235	284	172
Otros COD	4	12	10	7
Total parcial	204	379	463	305
Total	456	802	950	664
Volumen de entregas (en millones de toneladas)	1 090	1 808	2 254	1 762

39. Además, en el cuadro se muestra que los gastos totales en concepto de COD para las OPSR durante el bienio ascendieron a 664 millones de dólares EE UU, de los cuales 359 millones de dólares EE UU (54,1%) se invirtieron en productos, y 305 millones de dólares EE UU (45,9%) en transporte marítimo, TTAM y otros COD, en comparación con los 456 millones de dólares EE UU desembolsados en el bienio 1998-1999, de los cuales 252 millones de dólares EE UU (55,3%) en productos y 204 millones de dólares EE UU (44,7%) en transporte marítimo, TTAM y otros COD.
40. La categoría de OPSR representó el 25,7% de los gastos totales en concepto de COD del PMA en 2000-2001, frente al 19% en 1998-1999.

Programa de operaciones de urgencia (OU)

41. La categoría de programa de OU abarca actividades que responden a situaciones de urgencia graves en las que no es posible tener acceso a los alimentos en condiciones normales. En el bienio, el PMA hizo frente al reto de entregar la ayuda alimentaria a beneficiarios que se hallaban en situaciones de urgencia complejas.
42. Durante el bienio, la Directora Ejecutiva, en virtud de las facultades en ella delegadas conjuntamente con el Director General de la FAO, aprobó 96 nuevas operaciones de urgencia y ampliaciones, por un volumen de 5,7 millones de toneladas y un valor total de



2.700 millones de dólares EE UU. De las operaciones aprobadas, 54 correspondieron a África; 11 a Asia; 13 a América Latina y el Caribe; 13 a Oriente Medio, Asia Central y el Mediterráneo; y cinco a Europa Oriental.

43. Tal como se indica en el Cuadro 10, en el marco de esta categoría se entregó un total de 4.136.000 toneladas en el período 2000-2001. El volumen de la asistencia prestada en las OU superó las estimaciones iniciales relativas a dicho período en un 123,3%, y en un 16,3% a las entregas efectivas de 1998-1999. Las OU prestaron asistencia a 43 millones de beneficiarios en cada año del bienio. Afganistán, Eritrea, Etiopía, Kenya, la República Popular Democrática de Corea y Sudán fueron los países con el mayor número de beneficiarios en el marco de esta categoría.

CUADRO 10: COSTOS OPERACIONALES DIRECTOS PROGRAMA DE OU (en millones de dólares EE UU)				
	1998-1999	2000-2001		
	Gastos efectivos	Presupuesto inicial	Disponibilidad estimada revisada	Gastos efectivos
Productos en especie	509	274	364	526
Adquisición de producto	232	199	293	331
Total parcial	741	472	657	857
Otros costos				
Transporte marítimo	236	106	236	250
Transporte aéreo, terrestre y TIAM	343	300	402	312
Otros COD	28	8	24	23
Total parcial	607	414	662	585
Total	1 348	886	1 318	1 442
Volumen de entregas (en miles de toneladas)	3 555	1 852	3 509	4 136

44. En el cuadro se muestra, además, que los gastos totales en concepto de COD para las OU durante el bienio ascendieron a 1.442 millones de dólares EE UU, de los cuales 857 millones de dólares EE UU (59,4%) se invirtieron en productos y 585 millones de dólares EE UU (40,6%) en transporte marítimo, TTAM y otros COD, en comparación con los 1.348 millones de dólares EE UU desembolsados en el bienio 1998-1999, de los cuales 741 millones de dólares EE UU (55%) en productos y 607 millones de dólares EE UU (45%) en transporte marítimo, TTAM y otros COD.
45. Los gastos de las OU representaron el 55,7% de los gastos totales en concepto de COD del PMA en 2000-2001, frente al 56,2% en 1998-1999.

Programa de operaciones especiales (OE)

46. Las operaciones especiales complementan las operaciones de socorro saliendo al paso de los impedimentos que obstaculizan la corriente de alimentos hacia los beneficiarios, o las facilitan de alguna otra manera. Las actividades de las OE varían desde operaciones intermitentes de transporte aéreo de artículos no alimentarios y servicios aéreos a la



comunidad humanitaria internacional hasta proyectos de reparación de caminos, aeropuertos y puertos. Mediante las OU, el PMA puede intervenir en circunstancias extraordinarias para prestar asistencia alimentaria en situaciones de urgencia complejas.

47. Las principales operaciones especiales asistidas por el PMA en el bienio 2000-2001 se emprendieron en Afganistán, Angola, el Cuerno de África, Mozambique, la República Democrática del Congo, la República Popular Democrática de Corea, Sierra Leona y Sudán meridional. Los gastos totales de las OE en el bienio ascendieron a 68,9 millones de dólares EE UU. De esta cifra, 14,9 millones de dólares EE UU se utilizaron para sufragar los gastos de personal y no correspondientes al personal relacionados con la preparación y ejecución de los proyectos, y se reflejan en los CAD. Los gastos en transporte marítimo y los costos conexos ascendieron a 500.000 dólares EE UU. La cantidad de 49,6 millones de dólares EE UU se adeuda como COD; la mayor parte de este importe se destinó al suministro y reparación de instalaciones y equipo de transporte.
48. Los gastos totales de las operaciones especiales en 2000-2001 fueron inferiores en un 6,8% a los de 1998-1999, cuando ascendieron a 73,9 millones de dólares EE UU.
49. El gasto de las OE representa el 2,1% de los gastos totales del PMA.

Fondos fiduciarios y otros programas

50. Durante el bienio, el PMA siguió prestando servicios a los donantes, otros organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales (ONG) para operaciones bilaterales. Los gastos totales para estas operaciones y otros programas ascendieron a 96,9 millones de dólares EE UU. De esta cantidad, 55,4 millones de dólares EE UU se destinaron a programas bilaterales. Los gastos totales en fondos fiduciarios y otros programas totalizaron 99 millones de dólares EE UU. En el Cuadro 11 figura el desglose de estos gastos.

**CUADRO 11: FONDOS FIDUCIARIOS Y OTROS PROGRAMAS
GASTOS (en millones de dólares EE UU)**

	1998-1999	2000-2001
Operaciones bilaterales	54,3	61,2
Programa OPS	9,5	10,4
Otros	26,2	27,4
Total	90,0	99,0

51. El PMA ofrece a los oficiales profesionales subalternos (OPS) oportunidades de trabajo y aprendizaje interesantes, tanto sobre el terreno como en la Sede. A finales de 2001, había 74 OPS en el Programa: 52 trabajaban sobre el terreno y 22 en la Sede. En el período 2000-2001, se gastó un total de 10,4 millones de dólares EE UU en el programa OPS, frente a los 9,5 millones de dólares EE UU correspondientes a 1998-1999.
52. La cifra de 27,4 millones de dólares EE UU para otros gastos comprende programas de mejora de la calidad, otros fondos fiduciarios, mitigación de los efectos de las catástrofes, actividades en materia de género, y otros programas.



Resumen

- Los costos directos totales ascendieron a 2.589 millones de dólares EE UU; el 58,4% de esta cantidad se utilizó para sufragar el costo de los productos y el 41,6% se gastó en actividades relacionadas con la entrega de éstos.
- La región de África tuvo el nivel más alto de envíos, que representaron el 46.5% del total.
- El PMA emprendió la campaña mundial de alimentación escolar en el marco del programa de desarrollo.
- En la categoría de las OU se registró el nivel de operaciones más elevado y el mayor número de beneficiarios.



PRESUPUESTO DE APOYO DEL PMA PARA 2000-2001

PANORAMA GENERAL

53. Por primera vez, los costos de apoyo del presupuesto del PMA para 2000-2001 se separaron de los costos de los programas. Con arreglo a las nuevas modalidades de las políticas de recursos y financiación a largo plazo, los costos de apoyo comprenden los costos de apoyo directo e indirecto, que representan el apoyo total facilitado a los programas y el presupuesto administrativo necesario para que el PMA administre las operaciones y los programas.
54. Los costos de apoyo directo (CAD) son gastos que están directamente relacionados con la prestación de apoyo a una operación o proyecto y que no se contraerían si esa actividad cesase.
55. Los costos de apoyo indirecto (CAI) son gastos que sirven para apoyar la ejecución de proyectos y actividades pero que no pueden asociarse directamente a un proyecto y, por tanto, se determinan como porcentaje de los costos operacionales directos y los costos de apoyo directo combinados.
56. El PMA sigue el formato armonizado estándar de las Naciones Unidas que incluye las siguientes tres categorías de costos de apoyo:
- apoyo a los programas: oficinas regionales y en los países;
 - apoyo a los programas: Sede; y
 - gestión y administración.
57. En el PMA, la categoría de “Apoyo a los programas: oficinas regionales y en los países” se compone en su mayor parte de los costos de apoyo directo a los proyectos sobre el terreno, además del costo del AAP utilizado para apoyar a las oficinas en los países y a los despachos regionales y los polos regionales situados fuera de la sede. La categoría de “Apoyo a los programas: Sede” representa los costos de apoyo a los programas del PMA proporcionado por el Departamento de Operaciones de la Sede. Los costos de “Gestión y administración” incluyen el resto de los costos de apoyo de la sede y de las oficinas de enlace. La suma de estas dos últimas categorías proporciona los costos totales de la sede.
58. En el Cuadro 12 se presenta el presupuesto de apoyo total del PMA con arreglo a las tres categorías antes mencionadas. El presupuesto de apoyo total combinado del PMA para 2000-2001 asciende a 606,5 millones de dólares EE UU, de los cuales 235,9 millones de dólares EE UU correspondieron a los gastos del presupuesto AAP, incluido el Programa de Mejora de la Gestión Financiera, y 370,6 millones de dólares EE UU a los gastos en concepto de CAD. Del presupuesto de apoyo total, el 74,1% se destinó al apoyo a los programas de las oficinas regionales y en los países, el 20% se utilizó en la gestión y



administración, y el 5,9% en el apoyo a los programas de la Sede. En las secciones siguientes se facilita mayor información a este respecto.

**CUADRO 12: COSTOS TOTALES DE APOYO DEL PMA
(en miles de dólares EE UU)**

	1998–1999		2000–2001	
	Efectivo	Presupuesto inicial	Presupuesto revisado	Efectivo
A. Apoyo a los programas: oficinas regionales y en los países	370 054	268 773	396 581	449 213
B. Apoyo a los programas: Sede	34 064	26 778	29 847	35 621
C. Gestión y administración	96 222	93 998	129 091	121 641
Total de costos de apoyo	500 340	389 549	555 519	606 475

PRESUPUESTO ADMINISTRATIVO Y DE APOYO A LOS PROGRAMAS – COSTOS DE APOYO INDIRECTO

59. Los ingresos en concepto de costos de apoyo indirecto (CAI) financian la mayor parte del presupuesto AAP del PMA. Antes del bienio 2000-2001, el presupuesto AAP comprendía una parte considerable de los costos de apoyo de las oficinas en los países, así como los costos de la Sede, pero, con arreglo a las políticas de recursos y financiación a largo plazo revisadas, algunos de estos costos se reclasificaron como CAD.
60. Para el bienio 2000-2001, los gastos efectuados con cargo al presupuesto AAP se limitaron al financiamiento de:
- una estructura básica mínima en las oficinas en los países, consideradas sumamente importantes para la presencia del PMA;
 - los costos de apoyo de las oficinas regionales (es decir, polos y despachos fuera de la sede); y
 - todos los costos de apoyo de la Sede.

Presupuesto AAP inicial

61. La Secretaría propuso un presupuesto AAP de 193,9 millones de dólares EE UU para el bienio 2000-2001, que la Junta Ejecutiva aprobó. Esta cuantía del presupuesto AAP se calculó basándose en un marco hipotético de entregas de 5.165.000 toneladas. El presupuesto se calculó nuevamente en el período de sesiones de noviembre de 1999.

Presupuesto AAP revisado

62. El presupuesto AAP es flexible y se reajustó para que correspondiese con el nivel de operaciones, que aumentó como consecuencia de una importante contribución efectuada por un donante. El nivel estimado de operaciones aumentó a 7.181.000 toneladas para el bienio y la Directora Ejecutiva reajustó el presupuesto AAP bienal en 244,7 millones de dólares EE UU, es decir un aumento de 53 millones de dólares EE UU, o del 27,6%, con respecto a los 191,7 millones de dólares EE UU del presupuesto nuevamente calculado en noviembre de 1999. La Directora Ejecutiva realizó el ajuste al alza de conformidad con las facultades en ella delegadas para “reajustar el presupuesto con arreglo a cualquier



variación que se produjera en el volumen de operaciones, cuando tales variaciones fueran superiores al 10% del nivel previsto”.

63. En las secciones siguientes se facilita información más detallada sobre los principales gastos y financiaciones del presupuesto AAP para el bienio 2000-2001.

Análisis de la financiación del presupuesto AAP

64. Con arreglo a las políticas de recursos y financiación a largo plazo revisadas, el presupuesto AAP se financia principalmente mediante la recuperación de los CAI, obtenida mediante la aplicación de una tasa única —7,8%— a todas las categorías de programas y de una tasa variable, de 3 a 7,8%, para fondos fiduciarios y servicios bilaterales. Estas tasas se aplicaron a todas las contribuciones efectivamente recibidas durante el bienio para la categoría de programas o los fondos fiduciarios conexos, según sea el caso.
65. Tal como lo recomendó la CCAAP, en el Cuadro 13a (Cuadro 17 del Informe sobre la ejecución del presupuesto de 1998-1999) se han introducido algunas modificaciones para mostrar las estimaciones presupuestarias iniciales, las estimaciones presupuestarias revisadas, el ingreso estimado y el ingreso efectivo.
66. En la primera columna, debajo de 2000-2001, se muestra el desglose de la financiación relativa a las estimaciones iniciales del presupuesto AAP. El presupuesto inicial de 193,9 millones de dólares EE UU se financiaría con 191,8 millones de dólares EE UU procedentes de los ingresos en concepto de CAI y 2,1 millones de dólares EE UU procedentes de las contribuciones gubernamentales de contraparte en efectivo (CGCE).
67. En la segunda columna correspondiente al período 2000-2001 (estimaciones presupuestarias revisadas) figuran las estimaciones revisadas tras el aumento del nivel de operaciones, que totalizan 250 millones de dólares EE UU, incluidas las CGCE.
68. En la tercera columna (ingreso estimado en concepto de CAI) figura el ingreso previsto para 2000-2001, que asciende a 260,1 millones de dólares EE UU y comprende las nuevas contribuciones para 2000-2001 con los ajustes de los años anteriores.
69. En la cuarta columna figura la financiación total del presupuesto AAP: 188,5 millones de dólares EE UU procedentes de los ingresos en concepto de CAI y 47,5 millones de dólares EE UU procedentes de otras fuentes y el superávit del Fondo General.



CUADRO 13a: FINANCIACIÓN DEL PRESUPUESTO AAP
(en millones de dólares EE UU)

1998-1999		2000-2001			
Categoría de programa	Efectivo	Presupuesto inicial	Estimaciones presupuestarias revisadas	Ingreso CAI estimado	Ingreso CAI recibido efectivamente
CAI					
Desarrollo	74,0	44,7	37,5	33,9	27,4
OPSR	44,9	68,3	80,4	65,8	46,6
OU	85,1	75,3	119,9	144,9	104
OE	5,3	2,0	3,6	5,0	3,9
Bilaterales y otros	6,4	1,5	6,5	8,4	6,6
Total de ingresos CAI	215,7	191,8	247,9	258,0	188,5
CGCE	2,4	2,1	2,1	2,1	3,0
Ahorros por la cancelación de las obligaciones del período anterior	4,4				4,3
Superávit del Fondo General	8,3				40,1
Total del AAP	230,8	193,9	250,0	260,1	235,9*

* Incluye los 6,3 millones de dólares EE UU transferidos a la cuenta especial del FMIP.

70. El Cuadro 13a muestra que:

- Los ingresos en concepto de CAI ascendieron a 188,5 millones de dólares EE UU, es decir una disminución de 27,2 millones o del 12,6% con respecto al nivel de 1998-1999.
- Las cantidades efectivas recibidas en concepto de CGCE totalizaron 3 millones de dólares EE UU, frente a los 2,4 millones de dólares EE UU recibidos en 1998-1999.
- Las otras fuentes de financiación del presupuesto AAP proporcionaron 4,3 millones de dólares EE UU, procedentes de la cancelación de las obligaciones pendientes del año anterior.
- El importe total generado para financiar los 235,9 millones de dólares EE UU de gastos efectivos del presupuesto AAP para el bienio 2000-2001 fue de 195,8 millones de dólares EE UU.
- El déficit de 40,1 millones de dólares EE UU determinó la utilización del superávit no asignado del Fondo General, en gran parte generado por los ingresos en concepto de intereses.



DÉFICIT ENTRE INGRESOS Y EGRESOS DEL PRESUPUESTO AAP

71. Tal como se observa en el Cuadro 13b, la comparación entre los ingresos del AAP y los egresos efectivos con cargo a dicho presupuesto muestra un déficit para el bienio 2000-2001. Varios factores explican este desequilibrio: el carácter fijo y variable de los gastos del AAP, los costos directos (influidos por el volumen y los precios) y las políticas contables. En el informe sobre la Revisión preliminar de la tasa de costos de apoyo indirecto (WFP/EB.A/2002/6-A/1) y el Informe final sobre la revisión de la tasa de costos de apoyo indirecto (CAI). (WFP/EB.A/2002/5-C/1) se examinan detalladamente estos factores y sus consecuencias.

CUADRO 13b: DIFERENCIA ENTRE LOS INGRESOS Y LOS EGRESOS DEL AAP (millones de dólares EE UU)

Fuente	2000-2001
Ingresos en concepto de CAI	188,5
CGCE	3,0
Ahorros por cancelación de obligaciones del ejercicio anterior	4,3
Total de ingresos procedentes de otras fuentes	7,3
Total de ingresos del AAP	195,8
Menos: egresos efectivos del AAP	<u>235,9</u>
Déficit del AAP	(40,1)

Análisis de los gastos del presupuesto AAP

72. Los gastos totales del presupuesto AAP ascendieron a 235,9 millones de dólares EE UU, incluidos los 6,3 millones de dólares EE UU transferidos al FMIP.
73. En el Cuadro 14 figuran los gastos totales del AAP por sector de consignación para 2000-2001, en comparación con los gastos efectivos correspondientes a 1998-1999. Los gastos en concepto de “Apoyo a los programas: oficinas regionales y en los países” disminuyeron considerablemente con respecto a los de 1998-1999, a saber 21,8% menos, como consecuencia de la aplicación de la decisión de no financiar con cargo al presupuesto AAP más que una estructura mínima de las oficinas en los países. Como consecuencia de esta decisión, los CAD se utilizan para sufragar los gastos que excedan el límite del presupuesto AAP. Los gastos en concepto de “Apoyo a los programas: Sede” aumentaron del 4,6% y aquellos relativos a la “Gestión y administración” registraron un aumento considerable del 26,4%. Estos aumentos han de atribuirse a la puesta en funcionamiento de la Red de Información FMIP/PMA y el Sistema Mundial y Red de Información del PMA (WINGS), la seguridad del personal y gastos adicionales, la capacitación, el equipo de respuesta rápida, la cartografía y análisis de la vulnerabilidad (VAM) y los estudios de referencia para la alimentación escolar. En conjunto, los gastos del presupuesto AAP aumentaron del 2,2% en comparación con los del bienio de 1998-1999.



CUADRO 14: PRESUPUESTO AAP POR SECTOR DE CONSIGNACIONES (en miles de dólares EE UU)					
1998–1999		2000–2001			
	Efectivos	Presupuesto inicial¹	Presupuesto inicial calculado nuevamente¹	Estimaciones revisadas	Efectivos*
Apoyo a los programas: Oficinas regionales y en los países	100 554	73 106	73 106	85 800	78 602
Apoyo a los programas: Sede	34 064	26 778	26 152	29 847	35 621
Gestión y administración	96 222	93 998	92 458	129 091	121 641
Total	230 840	193 882	191 716	244 738	235 864
De los cuales:					
Gastos de personal	155 016	142 501	140 335	148 940	131 116
Otros gastos	75 824	51 381	51 381	95 798	104 748

* Incluye 6,3 millones de dólares EE UU transferidos a la cuenta especial del FMIP.

COSTOS DE APOYO DIRECTO

74. Con arreglo a las políticas de recursos y financiación a largo plazo revisadas, los CAD se redefinieron como los gastos variables o diferenciales de una oficina en el país efectuados en apoyo de las actividades operacionales del PMA en dicho país, ya sea con fines de desarrollo o de socorro. El presupuesto de los CAD:
- está determinado completamente y justificado por el tipo y el volumen de actividades y las circunstancias especiales del país en que se originan tales gastos;
 - comprende los costos del personal internacional y nacional, de los vehículos de la oficina, el equipo y las demás necesidades de gastos de apoyo de la oficina que no están comprendidos dentro de la estructura mínima de la oficina en el país financiada con cargo al AAP.
75. Con objeto de garantizar la disponibilidad de fondos para financiar los costos de las oficinas en los países transferidos del presupuesto AAP al de los CAD, la Junta Ejecutiva del PMA aprobó un mecanismo de anticipo de CAD, que es un “mecanismo de garantía” que permite al PMA autorizar los gastos en concepto de CAD hasta el límite aprobado por la Junta para el bienio antes del recibo de las contribuciones confirmadas. Para el bienio 2000-2001, el límite de gastos se fijó en 33 millones de dólares EE UU.
76. En el Cuadro 15 figuran los CAD por categoría de programas en 2000-2001, y se comparan los gastos efectivos de este período con los de 1998-1999. Los costos de apoyo directo aumentaron en un 37,5% en comparación con 1998-1999.



CUADRO 15: COSTOS DE APOYO DIRECTO POR CATEGORÍA DE PROGRAMAS (en miles de dólares EE UU)

	1998-1999	2000-2001		
	Efectivos	Presupuesto inicial	Presupuesto revisado	Actual
Desarrollo	24 100	39 864	37 231	40 535
OPSR	54 300	74 110	106 406	99 912
OU	146 700	79 209	136 852	149 551
OE	30 900	2 484	12 830	14 900
Fondos fiduciarios y otros	13 500	-	17 462	65 713
Total	269 500	195 667	310 781	370 611
De los cuales:				
Gastos de personal	131 467	158 410	181 941	154 557
Gastos no correspondientes al personal	138 033	37 257	128 840	216 054

77. Con la aplicación de las políticas de recursos y financiación a largo plazo revisados en 2000-2001, el recurso a los CAD aumentó considerablemente en las oficinas en los países. Los costos, que excedieron la cuantía necesaria para el establecimiento de la estructura estándar financiada con cargo al AAP, relativos a los sueldos de los oficiales internacionales y nacionales, los voluntarios de las Naciones Unidas, los gastos de funcionamiento locales (por ejemplo, comunicaciones, seguridad, servicios públicos de las oficinas y vehículos) y otras formas de aportaciones para apoyar a los proyectos, tales como el VAM y las evaluaciones y revisiones técnicas y en materia de género, se han sufragado con cargo a los CAD. Los gastos en concepto de CAD en 2000-2001 reflejan la transferencia de algunos costos de las oficinas en los países del AAP a los CAD. Los CAD para actividades de desarrollo absorbieron gran parte de las cantidades reclasificadas, como puede observarse en el aumento de la estimación presupuestaria inicial con respecto a los gastos efectivos correspondientes a 1998-1999. El gasto efectivo en concepto de CAD en la categoría de “desarrollo” en 2000-2001 se acerca mucho a la cuantía de la estimación presupuestaria inicial.
78. En 2000-2001, el aumento del volumen y la complejidad de las operaciones de socorro del PMA determinaron un incremento sustancial de la cuantía de los CAD. La comparación de los gastos efectivos de 2000-2001 con los de 1998-1999 muestra que los CAD de las OPSR aumentaron en proporción al incremento del tonelaje, mientras que los CAD de las OU no aumentaron más que ligeramente en comparación con el incremento del tonelaje. Cuando se comparan los gastos efectivos de 2000-2001 con el presupuesto inicial, se observa que los CAD de las OPSR aumentaron considerablemente, incluso si el tonelaje se mantuvo más o menos en el mismo nivel, mientras que en las OU hubo coherentemente un doble aumento, tanto del volumen como de los gastos en concepto de CAD. El aumento de los CAD de las OPSR obedece a la complejidad de las actividades en Afganistán, Angola, Camboya, Indonesia, la Región de los Grandes Lagos, la República Democrática del Congo y Uganda. Los gastos en concepto de CAD relativos a las OU fueron cuantiosos en las operaciones de gran volumen en Afganistán, Eritrea, Etiopía, Kenya, la República Popular Democrática de Corea y Sudán.



79. En lo que se refiere a las OE, los gastos generales experimentaron una ligera disminución de alrededor del 6,8% entre 1998-1999 y 2000-2001 (véase el Cuadro 3). Sin embargo, el componente de CAD de las OE se redujo del 51,8% con respecto a la cifra correspondiente a 1998-1999. Esto ha de atribuirse en parte a la reclasificación de algunos elementos de los costos, que se transfirieron de los CAD a los COD.
80. Durante la preparación del presupuesto para 2000-2001, se utilizaron las necesidades globales para llegar a los niveles de CAD proyectados para todas las categorías de programas, dado que todos los costos presupuestarios de los proyectos tenían que revisarse aún para estar en consonancia con las nuevas categorías de costos de las políticas de recursos y financiación a largo plazo. Por este motivo, las cuantías específicas de CAD relativas a los fondos fiduciarios y otros programas no se establecieron completamente y, en cambio, se clasificaron como otros COD en el presupuesto de 2000-2001. Los 65,7 millones de dólares EE UU de gastos efectivos en concepto de CAD comprenden: 17,2 millones de dólares EE UU para programas bilaterales, 14,3 millones de dólares EE UU para el FMIP, 9,5 millones de dólares EE UU para el programa OPS, y 9,2 millones de dólares EE UU para la mejora de la calidad y otros fondos fiduciarios.
81. En el Cuadro 16 se ilustran los CAD por región. A la región de África correspondió el 56,9% de los gastos en concepto de CAD en 2000-2001. Ello se debe a la mayor cantidad de proyectos u operaciones complejas y en curso en la región de África en comparación con las demás regiones.

CUADRO 16: COSTOS DE APOYO DIRECTO POR REGIÓN EN 2000-2001

	2000-2001		
Región	Volumen enviado (en miles de toneladas)	Gastos en CAD (en miles de dólares EE UU)	Porcentaje del total de los gastos en CAD
Europa Oriental	580	24 057	6,5
Asia	3 066	61 083	16,5
América Latina y el Caribe	275	8 515	2,3
Mediterráneo, Oriente medio y Asia Central	219	54 670	14,7
África	3 596	210 962	56,9
Otros*		11 324	3,1
Total	7 736	370 611	100

* No asignadas a una región particular, pero comprendidas en los fondos de desarrollo, las operaciones especiales, el Fondo General y los fondos fiduciarios.

Utilización del mecanismo de anticipo de los costos de apoyo directo

82. La Junta Ejecutiva aprobó el mecanismo de anticipo de los costos de apoyo directo en 1999 como parte de las políticas de recursos y financiación a largo plazo revisadas. Al aprobar el presupuesto del PMA para 2000-2001, la Junta Ejecutiva autorizó a la Directora Ejecutiva para que habilitase hasta 33 millones de dólares EE UU con objeto de anticipar los costos de apoyo directo con arreglo a dicho mecanismo.
83. En 2000, el PMA anticipó 27,5 millones de dólares EE UU de este mecanismo. De esta cantidad, 18,6 millones de dólares EE UU se solicitaron para actividades de desarrollo y



8,9 millones de dólares EE UU para actividades de socorro. La cantidad total anticipada se recuperó a finales de 2000.

84. En 2001, se anticiparon 18,1 millones de dólares EE UU para financiar los CAD relacionados con las actividades de desarrollo. Dado que en 2000 se desplegaron considerables esfuerzos para ajustar los presupuestos de los proyectos de socorro, en 2001 ninguna operación de socorro necesitó recurrir al mecanismo de anticipo de los CAD. De los 18,1 millones de dólares EE UU anticipados en 2001, 8,6 millones de dólares EE UU se destinaron a sufragar el costo de 73 miembros del personal internacional, y 9,4 millones de dólares EE UU a sufragar los costos de funcionamiento locales. Los 550.000 dólares EE UU restantes se anticiparon para sufragar los costos de preparación de nuevos proyectos de desarrollo o programas en los países. A finales de 2001, se habían recuperado 4,6 millones de dólares EE UU del importe anticipado, y el saldo pendiente de 13,5 millones de dólares EE UU se recuperará de las contribuciones a tales proyectos una vez que se hayan confirmado.
85. El mecanismo de anticipo de los CAD ha permitido que el PMA cubra los costos necesarios en la fase inicial de los proyectos, es decir los gastos de puesta en marcha y de personal, antes de recibir cualquier contribución confirmada y suficiente.

Resumen

- Del total de los gastos de apoyo, el 74,1% se destinó al apoyo a los programas de las oficinas regionales y en los países.
- Con la reclasificación de los costos, las cantidades que superaron aquellas desembolsadas para el mantenimiento de una estructura mínima en las oficinas en los países se financiaron con cargo a los CAD.
- La utilización del mecanismo de anticipo de los CAD facilita la puesta en marcha y ejecución tempranas de los proyectos y la prestación de los servicios del PMA y reduce las interrupciones de los contratos de personal.



ANEXO I

CÁLCULO DE LAS OPERACIONES DEL PMA EN 2000-2001

		DESA- RROLLO	OPSR	OU	Total
(volumen en miles de toneladas)					
Base de recursos					
1	Promesas de contribución del ejercicio anterior	346	550	921	1 817
2	Más: promesas de contribución del ejercicio actual	1 086	1 623	4 468	7 177
3	Total bruto de promesas de contribución para el bienio actual	1 432	2 173	5 389	8 994
4	Menos: volúmenes de los que ya se pidió la expedición en años anteriores	0	0	0	0
5	Volumen total disponible para petición de entregas	1 432	2 173	5 389	8 994
6	Menos: volumen neto del que se ha pedido la expedición (fecha de las instrucciones de expedición del ejercicio actual)	-1 380	-2 064	-5 369	-8 813
7	Saldo del que ha de pedirse la expedición en el ejercicio siguiente	52	109	20	181
Base de envíos					
6	Volumen del que se ha pedido la expedición (instrucciones de expedición del ejercicio actual)	1 380	2 064	5 369	8 813
8	Más: volumen del que se ha pedido la expedición en el año anterior (fecha de las instrucciones de expedición), sin enviar	71	20	167	258
9	Volumen total disponible para el envío o la compra local	1 451	2 084	5 536	9 071
10	Menos: volumen total enviado (conocimiento de embarque) y comprado	-1 310	-1 755	-4 671	-7 736
11	Saldo que ha de enviarse/comprarse en el ejercicio siguiente	141	329	865	1 335
Base de entrega					
10	Volumen enviado (conocimiento de embarque) y comprado	1 310	1 755	4 671	7 736
12	Más: envíos y compras procedentes del ejercicio anterior	83	28	98	209
13	Volumen total potencial que se recibe en las oficinas en los países	1 393	1 783	4 769	7 945
14	Menos: volumen neto que llega a las oficinas en los países	-1 133	-1 762	-4 136	-7 031
15	Saldo en tránsito al final del ejercicio en cuestión	260	21	633	914
Base de distribuciones					
14	Volumen que llega a las oficinas en los países	1 133	1 762	4 136	7 031
16	Más: existencias dentro de los países (estimadas)	159	268	904	1 331
17	Volumen total disponible para la distribución	1 292	2 030	5 040	8 362
18	Menos: pérdidas post-c.i.f.	-13	-20	-50	-83
19	Volumen total disponible para la distribución a los beneficiarios	1 279	2 010	4 990	8 279
20	Menos: volumen neto distribuido a los beneficiarios	-1 148	-1 571	-3 822	-6 541
21	Saldo de las existencias al final de 1999	131	439	1 168	1 738



ANEXO II

**GASTOS ADMINISTRATIVOS Y DE APOYO A LOS PROGRAMAS:
PRESUPUESTO DE 2000-2001 Y GASTOS EFECTIVOS
(en miles de dólares EE UU)**

Sector de consignaciones/líneas presupuestarias	Presupuesto aprobado	Presupuesto calculado nuevamente ¹	Presupuesto revisado ²	Gastos efectivos
Gastos de la Sede				
Gastos del personal	84 850	82 684	87 516	76 903
Otros gastos	33 038	33 038	67 758	76 748
Horas extraordinarias	479	479	627	627
Consultores	3 215	3 215	16 859	21 886
Viajes	3 278	3 278	4 212	5 070
Libros y revistas	111	111	111	163
Información y publicaciones	2 369	2 369	3 313	3 934
Documentación y reuniones	2 125	2 125	2 600	2 600
Capacitación	4 059	4 059	8 326	8 326
Comunicaciones	2 040	2 040	5 820	6 263
Computadoras/SIG	1 320	1 320	3 315	5 598
Otros gastos de funcionamiento	9 366	9 366	16 792	16 746
Servicios de la FAO	2 656	2 656	2 656	2 256
Servicios de otras organizaciones de las Naciones Unidas	2 020	2 020	3 127	3 279
Total – Sede	117 88	115 722	155 274	153 651
Gastos extrasede				
Gastos del personal internacional	40 743	40 743	43 842	38 824
Gastos del personal local	16 908	16 908	17 583	15 389
Total – gastos del personal extrasede	57 651	57 651	61 24	54 213
Gastos de funcionamiento locales	15 455	15 455	24 375	24 389
Total oficinas en los países	73 106	73 106	85 800	78 602
Gastos obligatorios				
Auditoría externa	488	488	488	300
Casa de las Naciones Unidas, contribuciones a las Naciones Unidas y otras organizaciones	2 400	2 400	3 176	3 311
Total gastos obligatorios	2 888	2 888	3 664	3 611
TOTAL	193 882	191 716	244 738	235 864

¹ Calculado nuevamente con arreglo al tipo de cambio lira-dólar aprobado por la Conferencia de la FAO.

² Revisado por el Director Ejecutivo debido al aumento previsto del nivel de operaciones.



ANEXO III

ACTIVIDADES OPERACIONALES

1. En esta sección se traza un panorama general de las actividades operacionales emprendidas en el ejercicio presupuestario 2000-2001. Mayor información sobre el tema se proporciona en los informes anuales de 2000 y 2001. En el anexo se resumen los logros de las distintas actividades operacionales, tal como lo solicitó la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto y la Junta Ejecutiva.

Programa de Mejora de la Gestión Financiera (FMIP)

⇒ *Finalidad*

2. Mejorar las capacidades de gestión financiera del PMA, en especial su competencia para dar rendir cuentas e informar, de manera precisa y oportuna, sobre la utilización de los recursos puestos a disposición del Programa.

⇒ *Logros*

3. Se han logrado los principales objetivos del FMIP con la aplicación exitosa del Sistema Mundial y Red de Información del PMA (WINGS), en enero de 2001.
4. Por primera vez, la información sobre los proyectos, los datos financieros, los sistemas de recursos humanos y la nómina de sueldos están integrados en un sistema de información mundial en línea y en tiempo real. Esta solución se ha aplicado para todo el sistema de las Naciones Unidas.
5. WINGS vincula las informaciones de todas las operaciones básicas y servicios de apoyo de la Sede y las oficinas en los países del PMA. El sistema ha producido modificaciones en los principales procedimientos operativos, a saber, programación, compra, transporte, TTAM, movilización de recursos, recursos humanos, nómina de sueldos, finanzas y contabilidad.
6. El sistema ya ha dispensado importantes beneficios al PMA, tales como la mejora de la transparencia y la rendición de informes a los donantes, y el acceso por parte del personal directivo a información en tiempo real, lo que contribuye a mejorar las decisiones que éstos adoptan. Se ha creado un centro de competencias para capacitar al personal, ofrecer orientación y apoyo técnico a las oficinas sobre el terreno e introducir mejoras.
7. En el documento WFP/EB.2/2002/INF/9, presentado a la Junta Ejecutiva en mayo de 2002, se facilita información más detallada sobre el FMIP/WINGS.

Incorporación de una perspectiva de género

⇒ *Finalidad*

8. Incorporar los costos de las actividades de género en el presupuesto del PMA.



⇒ **Logros**

9. Se fijaron objetivos cuantitativos y cualitativos para habilitar a las mujeres mediante la participación en la administración de los alimentos, la creación de activos materiales y humanos y la generación de empleo.
10. En 2000 las oficinas en los países llevaron a cabo una autoevaluación que indicó los avances realizados hacia el logro de los siguientes objetivos:
 - el PMA trabajará con las mujeres en los comités para determinar los beneficiarios, administrar los alimentos y seleccionar las actividades de alimentos por trabajo y los activos;
 - en casi la mitad de las oficinas en los países del PMA en que existe una disparidad entre sexos, por lo menos el 60% de los recursos para el desarrollo se destinará a las mujeres y niñas; y
 - en dos tercios de las actividades con asistencia del PMA se hará frente a la carencia de micronutrientes mediante el suministro de alimentos de mezcla, especialmente a las mujeres, niños y demás grupos vulnerables.
11. Las otras medidas adoptadas en el bienio 2000-2001 para reforzar la incorporación de una perspectiva de género en las actividades del PMA fueron:
 - la incorporación de una perspectiva de género en los análisis de la vulnerabilidad y la seguridad alimentaria del PMA;
 - la incorporación de los compromisos del PMA relativos a la mujer en las cartas de acuerdo y los Memorando de Entendimientos con los asociados;
 - la circular del Director Ejecutivo sobre el acceso de las mujeres a los activos, incluida la tierra, que exige que los programas con asistencia del PMA creen activos materiales; y
 - la introducción de datos desglosados por sexo en WINGS.

Análisis y cartografía de la vulnerabilidad

⇒ **Finalidad**

12. Adoptar medidas para descentralizar en mayor grado el VAM en las regiones, de suerte que la competencia técnica en esta esfera esté más cerca del elemento central de la labor del PMA.

⇒ **Logros**

13. Actualmente los siete despachos regionales y una oficina del polo regional cuentan con un consejero regional para los programas financiados con cargo al AAP especializado en VAM y apoyado por un auxiliar en SIG/datos VAM.
14. Se ha elaborado y aplicado experimentalmente un marco analítico estándar (MAE) para el análisis de la vulnerabilidad, que se sirve de un proceso de evaluación iterativo sobre el terreno en varios países y contextos.
15. Hasta el momento, se han realizado evaluaciones VAM basadas en el MAE en varios países, entre ellos Bangladesh, Bolivia, Camerún, Guatemala, India, Kenya, Malí, Nepal, Nicaragua, Siria, Sri Lanka y Yemen. Estas actividades se han ejecutado con una importante participación de los asociados nacionales, lo que ha ayudado al PMA a aumentar la sensibilidad, transferir conocimientos técnicos y fomentar una capacidad



sostenible en materia de análisis de la seguridad alimentaria y de la vulnerabilidad en el país huésped.

16. El principal interés del trabajo relacionado con la metodología VAM será extender la evaluación basada en el MAE al seguimiento de las situaciones de urgencia y la seguridad alimentaria.

Telecomunicaciones

⇒ *Finalidad*

17. Facilitar conectividad a las comunicaciones por teléfono/radio y el correo electrónico a las oficinas localizadas en zonas remotas y emplazamientos móviles, con transmisión de voz y datos, y aumentar en mayor medida las posibilidades de comunicación de las oficinas en los países mediante el perfeccionamiento de la Red mejorada de telecomunicaciones (EtNet).

⇒ *Logros*

18. La Dirección de Tecnología de la Información y de las Telecomunicaciones (ICT) ha reforzado la preparación para casos de urgencia y la capacidad de intervención en Afganistán, Mozambique y Pakistán. La Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) ha designado al PMA como el organismo coordinador en materia de ICT para la puesta en marcha de estas complejas operaciones entre organismos.
19. Se ha organizado un equipo profesional de preparación e intervención para situaciones de urgencia —el Equipo de apoyo rápido en tecnología de la información y telecomunicaciones para emergencias (FITTEST)— que utiliza los servicios de telecomunicaciones y tecnología de la información (TC/TI) de las oficinas sobre el terreno y otros países en virtud de un acuerdo de contingencia. El FITTEST dispone para la intervención de un equipo compuesto por 15 oficiales internacionales, que actualmente trabajan en las oficinas en los países, y de existencias de equipo suficientes para poner en marcha de manera rápida e independiente una operación completa.
20. El proyecto de la EtNet facilitó conectividad a casi 22 países mediante el empleo de tecnología satelital, y de este modo permitió establecer comunicaciones más eficaces de voz y datos e instalar WINGS en 14 países, incluidos los pertenecientes a los despachos regionales.
21. A otros 13 países se les facilita conectividad mediante un acuerdo para la prestación compartida de servicios compartido con el PNUD, por conducto de su red VSAT. Hoy, el 98% de las oficinas en los países del PMA tienen acceso a una conectividad fiable, ya sea mediante la EtNet o proveedores de servicio locales.
22. El proyecto sobre Normas mínimas de seguridad en materia de telecomunicaciones (MISTS) mejoró el apoyo a la seguridad en 43 oficinas en los países del PMA, y actualmente alrededor del 70% de las operaciones del Programa cumplen con las normas de seguridad en materia de telecomunicaciones. El proyecto seguirá sus actividades en el presente bienio. Además, la Oficina del Coordinador de Medidas de Seguridad de las Naciones Unidas (UNSECOORD) adaptó y avaló el proyecto MISTS para que los demás organismos de las Naciones Unidas lo tuvieran en cuenta a la hora de elaborar sus normas de seguridad en materia de telecomunicaciones.



Sitio WEB del PMA

⇒ Finalidad

23. Proporcionar: i) información sobre las políticas y actividades del PMA; ii) acceso a los documentos del PMA de manera más oportuna y eficaz en función de los costos; y iii) una fuente de información sobre las crisis e información de enlace para las personas, sociedades e instituciones que están dispuestas a contribuir con el PMA o que buscan información sobre las actividades del Programa.

⇒ Logros

24. El PMA participa en el proyecto sobre la Red Externa Mundial de las Naciones Unidas. Mediante el empleo de la tecnología WEB, la Red constituirá un instrumento para buscar e intercambiar información entre los organismos de las Naciones Unidas.
25. La oficina mundial del PMA (WFPgo) es el servicio Intranet del Programa, que proporciona acceso a la red de información institucional del PMA a los países que tienen una infraestructura adecuada. A los países que no tienen acceso a Internet se les facilita periódicamente información en CD-ROM.
26. Mediante la WFPgo, el personal tiene acceso en línea a manuales, guías, informes, varios formularios administrativos, estadísticas e información sobre contactos que antes no podían consultarse más que en documentos.

Seguridad del personal y los bienes del PMA

⇒ Finalidad

27. Reforzar las dependencias de seguridad de la Sede y sobre el terreno para mejorar los servicios generales de seguridad y el apoyo a ésta. Establecer, en consonancia con esta iniciativa, un Centro de Operaciones en materia de Seguridad (SOC) con cobertura las 24 horas de día. El Centro, conjuntamente con la UNSECOORD, el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DOMP), el ACNUR, el UNICEF y las oficinas regionales y en los países, coordinará diariamente las actividades para el seguimiento de las amenazas a la seguridad en la medida en que se presenten. Nombrar consejeros regionales en materia de estrés.

⇒ Logros

28. Se establecieron salas de situaciones y salas de operaciones en los despachos regionales (denominadas anteriormente SOC) para facilitar el flujo de información entre redes funcionales de servicios de apoyo. La finalidad es vigilar la situación mundial y la gestión de las situaciones de urgencia en un entorno descentralizado. La sala de situaciones de la Sede desempeña las siguientes funciones:
- Gestión de la información
 - ◇ Se recoge y analiza información
 - ◇ Se facilita un servicio de noticias, junto con un informe sobre emergencias
 - ◇ La sala dispone de un servicio de información en materia de seguridad



- Apoyo operacional y a las crisis
 - ◊ Se facilita infraestructura de apoyo para las emergencias
 - ◊ Se dispone de un Sistema de Información Geográfica y de apoyo a la cartografía
 - ◊ Se facilita información en tiempo real a las oficinas sobre el terreno.
 - Enlace y apoyo
 - ◊ Se facilita servicios de enlace con los centros de operaciones de las Naciones Unidas y otros centros importantes.
29. Además, en los despachos regionales se dispone de servicios de contingencia, que desempeñan el papel de centros de operaciones de urgencia durante las crisis. Estos centros pueden ponerse en funcionamiento cuando las circunstancias lo exijan, y establecer enlaces entre los despachos regionales, las oficinas subregionales, las oficinas en los países y la Sede.
30. En 2001, el PMA contribuyó a dirigir los debates del Comité de Alto Nivel sobre la Gestión acerca de iniciativas para formular políticas de seguridad para el personal de las Naciones Unidas. Se alcanzó un acuerdo sobre la adopción de una fórmula de distribución de los costos entre organismos para los mecanismos comunes de seguridad. Como consecuencia, se movilizaron 92 oficiales profesionales de seguridad sobre el terreno bajo los auspicios de la UNSECOORD y la Asamblea General aprobó, en diciembre, el nombramiento de ocho nuevos oficiales de seguridad sobre el terreno. Se celebrarán consultas estratégicas con otros organismos de las Naciones Unidas con sede sobre el terreno y la UNSECOORD sobre las crisis en la medida en que se presente.

Desarrollo y capacitación del personal

⇒ Finalidad

31. Empezar las siguientes actividades prioritarias de capacitación: a) capacitación sobre el FMIP para todo el personal afectado por estos sistemas; b) capacitación sobre gestión para funcionarios de categoría superior e intermedia; c) capacitación de oficiales nacionales para apoyar la formación sobre el terreno con objeto de reforzar la transparencia, la delegación de facultades y la creación de capacidad; d) programas de promoción de las perspectivas de carrera y orientación del personal; y e) capacitación y coordinación entre organismos.

⇒ Logros

- **Capacitación sobre el FMIP.** Hasta la fecha, más de 900 miembros del personal de la Sede, los despachos regionales y las oficinas en los países han recibido capacitación sobre el sistema WINGS.
- **Capacitación para directivos.** Cincuenta directivos asistieron a los diez días del Programa de Capacitación sobre la Gestión celebrado en Roma en 2001.
- **Capacitación de oficiales nacionales para reforzar la transparencia.** Un total de 170 miembros del personal (oficiales nacionales y personal internacional de categoría P1 a P3) participaron en el Programa de Desarrollo Profesional.
- **Promoción de las perspectivas de carrera y orientación del personal.** Veinte nuevos miembros del personal participaron en un curso de iniciación al funcionamiento del PMA de tres días de duración.



- **Capacitación entre organismos.** El PMA desempeñó un papel activo en un foro para la formación de funcionarios directivos organizado por las Naciones Unidas y en el Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos (IASC-WG) sobre capacitación. El PMA encabezó una evaluación entre organismos de la capacitación para situaciones de urgencia en nombre de Grupo de trabajo del IASC-WG. Además, prestó un apoyo decidido a la Escuela Superior del Personal de las Naciones Unidas.
- **Capacitación relacionada con la seguridad.** En 2000-2001, se celebraron 162 talleres de capacitación en temas de seguridad en cinco idiomas, con lo que el número total de miembros del personal capacitados en el marco de este programa ascendió a 9.160 personas. Otros 14 miembros del personal obtuvieron el título de instructor para la capacitación en temas de seguridad. El programa de “mantenimiento” de la capacitación en temas de seguridad prosigue sus actividades en 2002 de manera alentadora, pues se ha orientado a 300 miembros del personal en países y zonas “expuestos a riesgo” (Guinea, Sierra Leona, Zimbabwe y los Territorios Palestinos).

Capacitación sobre ayuda alimentaria y desarrollo

⇒ Finalidad

32. Promover la capacitación y el fortalecimiento de las capacidades del personal del PMA, los gobiernos receptores, los demás asociados en la ejecución y los beneficiarios.

⇒ Logros

33. Se han ideado y elaborado materiales de capacitación, y se han organizado talleres para garantizar la aplicación eficaz de la política de habilitación para el desarrollo. Esta actividad de capacitación se llevó a cabo en tres etapas:
 - sensibilización de los funcionarios superiores en el PMA, que abarcó a miembros del personal del Programa y de otros organismos de las Naciones Unidas, contrapartes gubernamentales y representantes de las ONG;
 - diseño y preparación de materiales de capacitación, centrados en la elaboración de instrumentos y directrices en las siguientes esferas fundamentales: marco lógico, el Manual de diseño de programas, análisis y cartografía de la vulnerabilidad, seguimiento y evaluación, análisis participativos, establecimiento de asociaciones e incorporación de una perspectiva de género en las actividades de desarrollo; y
 - capacitación de algunos miembros del personal superior del PMA, designados como “Dirigentes de la habilitación para el desarrollo”, para reforzar sus aptitudes y conocimientos técnicos en estas esferas fundamentales, de suerte que puedan organizar y dirigir talleres en los países.

Reembolso anticipado de fondos por parte del Gobierno huésped

⇒ Finalidad

34. El PMA y el Gobierno huésped suscribieron un acuerdo sobre la Sede en febrero de 1994. De conformidad con las condiciones del acuerdo, el Gobierno huésped debería asumir las obligaciones de algunos costos y reembolsar al PMA en consecuencia.



⇒ **Logros**

35. El Gobierno italiano ha reembolsado los gastos del PMA relativos a la mudanza y el mantenimiento de los locales de la Sede y el alquiler de la Sede actual en el Parco dei Medici.

Coordinación en el seno de las Naciones Unidas

⇒ **Finalidad**

36. El fortalecimiento de la coordinación dentro de las Naciones Unidas es un proceso permanente en el que el PMA se propone desempeñar un papel activo y constructivo.

⇒ **Logros**

37. El PMA participó, en calidad de miembro, en los grupos del Comité Ejecutivo Conjunto y en los cuatro períodos de sesiones del grupo de trabajo del IASC. Además, participó en siete de los diez subgrupos de trabajo.
38. El PMA participó en el Comité Ejecutivo del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDG) y en las iniciativas del Grupo de gestión encaminadas a reforzar la evaluación común de los países (CCA) y el proceso del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF), incluida una síntesis de las lecciones aprendidas y las buenas prácticas identificadas a través de la red de aprendizaje de la CCA/UNDAF. El PMA participa en los debates y estudios en curso sobre la armonización de los procedimientos, las reglamentaciones financieras, los sistemas de información, los proyectos y la gestión.
39. El PMA participó en el taller de evaluación del UNDAF y contribuyó a la preparación del informe final de la revisión trienal amplia de la política. A finales de 2001, se habían terminado 93 CCA y 49 UNDAF, y 74 equipos de coordinación de las Naciones Unidas habían recibido capacitación profesional en el proceso de la CCA/UNDAF.
40. El PMA mantuvo su compromiso con el procedimiento de llamamiento unificado, y participó en todos los procedimientos en el mundo entero. En nombre de los organismos de las Naciones Unidas, el Director Ejecutivo emprendió el procedimiento de llamamiento unificado para la República Popular Democrática de Corea y el Cuerno de África en noviembre de 2001.
41. Como miembro del Grupo de Trabajo del IASC, el PMA delineó las opciones para mejorar la colaboración entre las Naciones Unidas y las ONG en la esfera de la seguridad.
42. El PMA elaboró un marco para la asociación con las organizaciones no gubernamentales (ONG), aprobado por la Junta Ejecutiva en mayo de 2001, en que se definía los elementos para la asociación entre el PMA y las ONG, se proponían actividades de conjuntas de creación de capacidad y promoción para reforzar la colaboración, y se destacaba la necesidad de aumentar la participación de las ONG locales en las actividades sobre el terreno.
43. Con respecto a la Sede, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el PMA colaboraron para resaltar el problema de la disminución de recursos para el desarrollo rural y la reducción del hambre. Las tres organizaciones contribuyeron conjuntamente al proceso de preparación de la Conferencia sobre Financiación del Desarrollo.



44. El FIDA y el PMA han suscrito acuerdos de colaboración en 14 países para proyectos encaminados a reducir el hambre y la pobreza. Los proyectos difieren en cuanto a interés principal, pero prevén la rehabilitación de la infraestructura rural y agrícola y la capacitación en materia de ahorro, crédito y actividades generadoras de ingreso.

Fortalecimiento de la capacidad de gestión

⇒ Finalidad

45. Para completar la última fase del programa general de modificación y reforma de la gestión emprendida en 1996, que se basaba en el principio de la descentralización y acercaba al personal superior a los beneficiarios, era menester reforzar la capacidad de gestión del PMA. Este objetivo iba a lograrse en la Sede mediante el fortalecimiento de los servicios de apoyo a la gestión y, en las oficinas en los países, ajustando las categorías de los puestos de los directores en los países en función del alcance ampliado de sus obligaciones en el nuevo entorno descentralizado.
46. El puesto de Subsecretario General (SsG) de Administración se creó para garantizar, en los dos años siguientes, la aplicación exitosa a nivel de todos los programas de los sistemas y procesos que fueron el resultado del Programa de Mejora de la Gestión Financiera; asegurar la administración prudente y dinámica de los recursos en efectivo y las inversiones del Programa, incluidas las contribuciones de los donantes; reforzar la supervisión y gestión de los recursos humanos del PMA; elaborar métodos de contratación debido a la entrada en vigor de los nuevos nombramientos de duración indefinida; examinar y mejorar los servicios de compras y de viajes y otros servicios de administrativos; garantizar el establecimiento de una red eficiente y eficaz de sistemas de telecomunicaciones necesarios en un contexto descentralizado; y reforzar la representación del PMA en la coordinación en el seno de las Naciones Unidas de los servicios y locales comunes, los sistemas del coordinador residentes, la seguridad y protección del personal, la armonización y racionalización de los procedimientos relacionados con el personal, las finanzas, la tecnología de la información y otros servicios.

⇒ Logros

Cambios de puesto

47. Los objetivos inmediatos establecidos en la estrategia de fortalecimiento de las capacidades de gestión en la Sede se lograron al aprobarse la creación de un puesto de Subsecretario General (SsG), la reclasificación a la categoría D-2 del puesto de Director Adjunto del Departamento de Operaciones, la creación de un nuevo puesto de categoría D-2 para el Oficial Jefe de Informaciones y el mantenimiento del puesto de categoría D-2 para la Dirección de Finanzas, que en ese entonces estaba cargo del Director de la Dirección de Finanzas y Sistemas de Información.
48. En lo que se refiere a las oficinas en los países, los puestos de director en el país se evaluaron en relación con el alcance de sus obligaciones, lo que dio lugar a la reclasificación de varios de estos puestos mediante el empleo de los puntos institucionales para el ascenso que el Director Ejecutivo estaba autorizado a utilizar en el presupuesto AAP para 2000-2001. Además de estas reclasificaciones, en 2001 se crearon dos nuevos puestos de categoría D-2 para los Directores Regionales Adjuntos de los dos nuevos Despachos de África y cuatro puestos más de categoría D-1 para las plazas de Director Regional Adjunto de los dos nuevos Despachos de África, el Despacho de América Latina y el Caribe, y el Despacho de Oriente Medio, Asia Central y el Mediterráneo. La



reclasificación de los puestos de directores fue acompañada de la localización de los Despachos Regionales más cerca de los países bajo su supervisión, con lo que se reforzaron y facilitaron los procesos de toma de decisiones y las respuestas sobre el terreno.

49. Los ascensos y reducciones de categorías no influyeron en el número de puestos, salvo en lo que se refiere a la creación de los dos nuevos puestos que la Junta Ejecutiva autorizó específicamente en su tercer período de sesiones ordinario de 2002 y el primer período de sesiones ordinario de 2001.

Departamento de Administración

50. Al cabo de casi un año, el Departamento de Administración había asumido por completo la función administrativa y de apoyo del Programa, a saber: Recursos Humanos, Finanzas, Sistemas de Gestión de la Información, Compras y Contratos, Servicios Administrativos y Administración de Locales, y Seguridad. Entre los principales resultados alcanzados figuran la instalación exitosa de WINGS; los resultados estratégicos del FMIP, entre ellos el módulo de Recursos Humanos /nómina de sueldos; las mejoras en la gestión del efectivo y las inversiones, incluida la mayor transparencia de la rendición de informes a la Junta sobre los recursos en efectivo del Programa; el cierre de los proyectos terminados desde hace algún tiempo y la identificación de los saldos de fondos del año anterior, lo que ha proporcionado al Programa una información más actualizada sobre la situación financiera de los proyectos; la coordinación más estrecha de todas las oficinas del PMA que participan en la administración de las contribuciones, que ha mejorado la precisión de la rendición de informes a los donantes; y la publicación de directrices y políticas relacionadas con todas estas esferas administrativas.
51. Sin embargo, quedan muchos retos por superar en el futuro inmediato, en especial la instalación de WINGS en todas las oficinas en los países; el fortalecimiento del apoyo técnico a los oficiales financieros y administrativos sobre el terreno; el desarrollo de políticas y procedimientos en materia de recursos humanos que sean sensibles a las necesidades del PMA; la instalación de sistemas, infraestructura y procedimientos de seguridad para garantizar que éstos respondan a las necesidades del personal y sean suficientemente seguros para ofrecer protección contra cualquier desastre profesional relacionado con esta tecnología; y la elaboración y actualización de innumerables manuales sobre servicios financieros, administrativos y de gestión, compras, contabilidad, recursos humanos, e información y tecnología de las telecomunicaciones.

Oficina de Servicios de Supervisión (OEDO)

⇒ *Finalidad:*

52. Centralizar y reforzar la coordinación entre las tres oficinas supervisoras relacionadas con la auditoría interna, evaluación, inspección e investigación, en una sola oficina denominada Oficina del Inspector General y Director de los Servicios de Supervisión Interna.

⇒ *Logros:*

53. En enero de 2002 se creó el puesto (categoría D-2) de Inspector General (IG) y Director de los Servicios de Supervisión Interna, mediante la reclasificación del puesto del Inspector General que solía dirigir la Oficina de Inspección e Investigación, dado que la misma persona dirige al mismo tiempo esta oficina. El IG cuenta con la ayuda de un miembro del personal de categoría P-5 para la administración de la Oficina de Inspección e Investigación.



54. Dada la inminencia de su partida, la Directora Ejecutiva anterior resolvió nombrar para este puesto a un miembro del personal ejecutivo superior del Programa que debía de retirarse del servicio a mediados de 2002. La elección y el nombramiento del sustituto están en marcha y corresponderá al Director Ejecutivo efectuarlas.

Reclasificación de puestos para 2000-2001

⇒ *Finalidad:*

55. El Director Ejecutivo pidió la reclasificación de 40 puestos para apoyar la iniciativa de descentralización y los cambios de funciones en la Sede.

⇒ *Logros:*

56. Los 40 puestos reclasificados aprobados por el Director Ejecutivo se utilizaron y asignaron de la siguiente manera:

RECLASIFICACIÓN DE PUESTOS		
Categoría actual	Nueva categoría	Número
D-1	D-2	6
P-5	D1	8
P-4	P-5	14
P-3	P-4	1
G-5	G-6	1
G-4	G-5	1
G-3	G-4	3
G-2	G-3	6
Total		40

Descentralización

⇒ *Finalidad:*

57. En 1996, la Directora Ejecutiva, en consonancia con la reforma de las Naciones Unidas promovida por el Secretario General, examinó el modo en que el PMA desarrollaba sus actividades. Lo que en definitiva se proponía era transformar el PMA en una organización realmente basada sobre el terreno, cuyos responsables de la toma de decisiones trabajaran lo más cerca posible de las personas a las que prestaban asistencia mediante sus misiones humanitarias y de desarrollo.

⇒ *Logros:*

58. Antes de 1996, el PMA era una organización muy centralizada con dos culturas: Roma y el campo. En ese entonces no había más que unos cuantos funcionarios directivos superiores sobre el terreno. Hoy, son más de 40 los funcionarios de categoría D1 y D2 destacados sobre el terreno.
59. Al 1º de septiembre, el PMA había descentralizado los dos Despachos Regionales que aún tenían sede en Roma, mediante la división y localización del Despacho Regional para el



África en tres regiones: África Occidental (en Dakar), África Central (en Yaounde) y África Oriental y Meridional (en Kampala); la localización del Despacho Regional para Asia en Bangkok; y el establecimiento de la Oficina para Europa Oriental en Roma; mientras que los Despachos Regionales para América Latina y el Caribe y Oriente Medio, Asia Central y el Mediterráneo se mantuvieron en Managua y El Cairo, respectivamente.

60. Los distintos Despachos Regionales están encabezados por Directores de categoría D2, que atienden por término medio a 12 países. Cada Despacho Regional tiene en media una plantilla de 16 miembros del personal básico internacional, incluido un Director Regional y Adjunto, Asesores del Programa, y dependencias de ICT, HR, Finanzas/Servicios Administrativos, Información Pública, Logística, Servicios de Gestión y Compras de Alimentos. Esta reestructuración no aumentó ni disminuyó el número de puestos de la organización, pues se utilizaron los correspondientes puestos existentes en la Sede y 10 de los 13 puestos existentes en las oficinas de los polos regionales. Solamente se mantuvieron las oficinas de los polos regionales de Islamabad y Maputo por motivos operacionales y de apoyo técnico, mientras que el polo de Lima desempeña la función de oficina de movilización de recursos y promoción para América Latina.
61. También se reestructuró y racionalizó el Departamento de Operaciones con sede en Roma. Dado que la mayoría de las decisiones se tomarán sobre el terreno, el Departamento se encarga de la administración de esta nueva estructura sobre el terreno y de la prestación normal de apoyo en materia de programas, asistencia técnica, capacitación y normas. Comprende al Subdirector Ejecutivo y Adjunto y Dependencias de Transporte, Asuntos Humanitarios, Actividades de Desarrollo, Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad, Programación de Recursos, y Oficinas de Enlace.
62. El PMA ha emprendido el proceso de descentralización en el marco de las aprobaciones del presupuesto existente. El recuento del total del número actual de miembros del personal no ha variado con respecto al nivel anterior a la descentralización.



LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

AAP	Apoyo a los programas
CAD	Costos de apoyo directo
CAI	Costos de apoyo indirecto
CCA	Evaluación común del país
CCAAP	Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto
CGCE	Contribuciones gubernamentales de contraparte en efectivo
COD	Costos operacionales directos
DOMP	Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz
EtNeT	Red mejorada de telecomunicaciones
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FITTEST	Equipo de apoyo rápido en tecnología de la información y telecomunicaciones para emergencias
FMIP	Programa de Mejora de la Gestión Financiera
HR	Dirección de Recursos Humanos
IASC-WG	Grupo de Trabajo del Comité Permanente entre Organismos
ICT	Dirección de Tecnología de la Información y de las Telecomunicaciones
IG	Inspector General
MA	Países menos adelantados
MISTS	Normas mínimas de seguridad en materia de telecomunicaciones
OCHA	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
OE	Operación especial
OEDO	Oficina de Servicios de Supervisión
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
OPS	Oficiales profesionales subalternos
OPSR	Operaciones prolongadas de socorro y recuperación
OU	Operaciones de urgencia
PBIDA	Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PP	Programas en los países
RFLP	Políticas de recursos y financiación a largo plazo
SIG	Sistema de Información Geográfica



SOC	Centro de Operaciones en materia de Seguridad
SsG	Subsecretario General
TC/TI	Telecomunicaciones y tecnología de la información
TIAM	Transporte interno, almacenamiento y manipulación
TTAM	Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UNDAF	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNDG	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNSECOORD	Oficina del Coordinador de Medidas de Seguridad de las Naciones Unidas
VAM	Cartografía y análisis de la vulnerabilidad
WINGS	Sistema Mundial y Red de Información del PMA

