

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Período de sesiones anual  
de la Junta Ejecutiva**

**Roma, 24-26 de mayo de 2004**

# INFORMES ANUALES

Tema 4 del programa

*Para examen*



Distribución: GENERAL  
**WFP/EB.A/2004/4-A**  
30 abril 2004  
ORIGINAL: INGLÉS

## INFORME ANUAL DE LAS REALIZACIONES DE 2003

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

## NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

**El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.**

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, Dirección de Gestión Basada en los Resultados (OEDR): Sr. M. Usnick tel.: 066513-2043

Director de la Oficina de Evaluación de Resultados y Presentación de Informes (OEDP): Sr. B. Oberle tel.: 066513-2059

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjense a la Supervisora de la Dependencia de Servicios de Reuniones y Distribución (tel.: 066513-2328).



## RESUMEN

El primer Informe anual de las realizaciones del PMA tiende un puente entre dos períodos presupuestarios y de planificación: en él se examinan las realizaciones a la luz de: i) los objetivos contenidos en el Plan Estratégico y Financiero (2002-2005); y ii) las cinco nuevas prioridades estratégicas y nueve prioridades en materia de gestión del PMA definidas en el Plan de Gestión bienal (2004-2005). La finalidad es proporcionar a la Junta Ejecutiva información sobre las realizaciones en 2003 desde dos perspectivas, y comenzar a perfilar mejor el enfoque del PMA en la presentación de informes anuales sobre las realizaciones en un marco basado en los resultados.

En 2003, el PMA distribuyó 4,6 millones de toneladas de ayuda alimentaria. Con recursos del programa iraquí de petróleo por alimentos se distribuyeron 1,4 millones de toneladas más. Los gastos operacionales totales se elevaron a 3.300 millones de dólares EE.UU., un 106% más que en 2002. El resultado fue que el PMA pudo ayudar a 104 millones de beneficiarios, de los cuales 54 millones eran mujeres y niñas.

La mayor parte de los alimentos del PMA se destinaron a la asistencia de socorro. Las operaciones del PMA en el Iraq fueron con mucho las de mayor alcance: 2,1 millones de toneladas de alimentos procedentes de contribuciones de donantes y del programa de petróleo por alimentos llegaron a toda la población iraquí, unos 27 millones de personas. Las complejas crisis de África meridional, el Cuerno de África, África occidental y la Región de los Grandes Lagos exigieron una cuantiosa asistencia de socorro. En el Afganistán y la República Popular Democrática de Corea, las necesidades de alimentos también fueron elevadas. Con arreglo a su Memorando de Entendimiento con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el PMA siguió proporcionando asistencia alimentaria a refugiados de todo el mundo: 2,6 millones de refugiados recibieron asistencia en 2003.

El PMA llegó a 61 millones de beneficiarios mediante operaciones de urgencia y a 27 millones mediante operaciones prolongadas de socorro y recuperación. El Programa consiguió satisfacer el 90% de las necesidades totales de alimentos, aunque como en años anteriores la impuntualidad o la impredecibilidad de las contribuciones siguieron frustrando los esfuerzos por llegar a todos los beneficiarios a tiempo y con raciones completas. En 2003, el PMA gastó 83 millones de dólares en operaciones especiales, incluidas actividades de apoyo a la operación en el Iraq y servicios conjuntos de logística y de aviación con las Naciones Unidas.

Se consiguió llegar a algo más de la mitad de la cifra prevista de beneficiarios de los programas de desarrollo. En 2003 aumentaron ligeramente las contribuciones a la categoría de programas de desarrollo, pero fueron insuficientes para atender las necesidades planificadas. En la categoría de desarrollo, el PMA sobrepasó sus metas de orientación de recursos a los países menos adelantados y los países de bajos ingresos con déficit de alimentos; el 71% de los recursos de desarrollo se dirigieron a los países menos adelantados y el 99% a países de bajos ingresos y con déficit de alimentos.

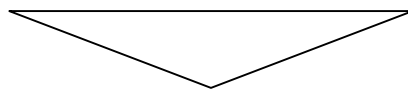


El desglose de los gastos de 2003 revela que dos de las prioridades estratégicas del PMA en 2004-2007 dominaron la labor del Programa. La prioridad estratégica 1 —Salvar vidas— y la prioridad estratégica 2 —Proteger los medios de subsistencia— representaron alrededor del 86% de los gastos operacionales. El resto de los gastos se repartió durante el período entre la prioridad estratégica 3 —Respaldar la mejora del estado nutricional— y la prioridad estratégica 4 —Alimentación escolar. En octubre de 2004 se presentará a la Junta Ejecutiva un documento de política en el que se esbozará la estrategia para la prioridad estratégica 5.

A tenor del examen de los informes normalizados sobre proyectos correspondientes a todas las operaciones en marcha, la comunicación de datos sobre los productos de los proyectos fue intensa durante 2003; la información sistemática sobre los efectos fue desigual. El PMA ha realizado progresos constantes en la medición de las realizaciones, incluidos los efectos, en los proyectos de alimentación escolar mediante la encuesta normalizada sobre alimentación escolar, iniciada en 2001. Las primeras conclusiones de la encuesta sugieren que las tasas absolutas de matrícula y la asistencia se ven positivamente afectadas en las escuelas que cuentan con programas de alimentación apoyados por el PMA. El efecto en la asistencia de las niñas es particularmente pronunciado cuando la alimentación en la escuela se combina con raciones para llevar a casa. La tasa de matrícula neta, uno de los indicadores del PMA y de los objetivos de desarrollo del Milenio, ha resultado difícil de medir.

En 2003, el PMA lanzó varias iniciativas en materia de gestión para velar por el mantenimiento de su capacidad de respuesta frente a las inmensas necesidades de alimentos, tanto previstas como imprevistas, de los años venideros. Además de definir cinco prioridades estratégicas fundamentales, el Plan Estratégico del PMA para 2004-2007 también establecía nueve esferas prioritarias en materia de gestión. El presupuesto para 2004-2005 se elaboró con el fin de abordar esas prioridades estratégicas y de gestión. Las necesidades bienales de productos del PMA, reflejadas en el presupuesto, están basadas por primera vez en las necesidades reales de alimentos determinadas sobre el terreno, en lugar de en las contribuciones previstas. Este proceso de planificación culminó en el Plan de Gestión bienal, aprobado por la Junta Ejecutiva en octubre de 2003. El PMA también ajustó sus estructuras internas para reflejar con mayor exactitud su crecimiento y responder a los retos futuros: se establecieron departamentos de Movilización de Fondos y de Comunicaciones y de Políticas y Asuntos Exteriores. Por último, el PMA inició un examen amplio de los procesos operativos para mejorar la comprensión de los efectos de la dotación de recursos insuficiente, impredecible o tardía y resolver los aspectos que revelen falta de eficiencia.

## PROYECTO DE DECISIÓN\*



La Junta toma nota de la información y los resultados presentados en el primer Informe anual de las realizaciones del PMA (WFP/EB.A/2004/4-A). La Junta reconoce que la presentación y el enfoque de este Informe anual de las realizaciones de 2003 reflejan el alcance y la función de los nuevos instrumentos de gobierno que está aplicando el PMA.

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento de Decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.



# Índice

	Página
<b>PREFACIO DEL DIRECTOR EJECUTIVO</b>	<b>vii</b>
<b>PARTE I: MEDIDA DE LAS REALIZACIONES EN 2003</b>	<b>1</b>
<b>I. Introducción</b>	<b>1</b>
<b>II. El PMA en 2003: aspectos destacados</b>	<b>2</b>
<b>III. Realizaciones en 2003</b>	<b>7</b>
A. Realizaciones globales	7
B. Realizaciones por categoría de programas	11
<b>PARTE II: MEDIDA DE LAS REALIZACIONES CON ARREGLO A LAS PRIORIDADES ESTRATÉGICAS Y DE GESTIÓN PARA 2004-2007</b>	<b>23</b>
<b>I. Realizaciones en 2003 con arreglo a las prioridades estratégicas para     2004-2007</b>	<b>23</b>
A. Prioridad estratégica 1 (PE1): Salvar vidas en situaciones de crisis	25
B. Prioridad estratégica 2 (PE2): Proteger los medios de subsistencia en situaciones de crisis y aumentar la capacidad de resistencia a las crisis	29
C. Prioridad estratégica 3 (PE3): Respaldar la mejora del estado nutricional y la salud de los niños, las madres y otras personas vulnerables	32
D. Prioridad estratégica 4 (PE4): Respaldar el acceso a la educación y reducir las diferencias de género en el acceso a la educación y la capacitación técnica	36
E. Prioridad estratégica 5 (PE5): Ayudar a los gobiernos a establecer y administrar programas nacionales de ayuda alimentaria (ODM 1 a 6)	43
<b>II. Realizaciones en 2003 con arreglo a las prioridades en materia de gestión para     2004-2007</b>	<b>45</b>
A. Prioridad en materia de gestión 1 (PG1): Fortalecimiento de las asociaciones	45
B. Prioridad en materia de gestión 2 (PG2): Gestión de los recursos humanos	46
C. Prioridad en materia de gestión 3 (PG3): Gestión basada en los resultados y presentación de informes	46
D. Prioridad en materia de gestión 4 (PG4): Fortalecimiento de la base de conocimientos del PMA	47
E. Prioridad en materia de gestión 5 (PG5): Fortalecimiento del apoyo operacional	47
F. Prioridad en materia de gestión 6 (PG6): Examen de los procesos operativos	48
G. Prioridad en materia de gestión 7 (PG7): Mayor transparencia y rendición de cuentas	49
H. Prioridad en materia de gestión 8 (PG8): Comunicación y promoción	49
I. Prioridad en materia de gestión 9 (PG9): Aumento de los recursos consonante con el aumento de las necesidades	50



**ANEXOS**

I	Lista de siglas	53
II.A	Organigrama del PMA para 2004	55
II.B	Personal con contratos ordinarios de un año de duración como mínimo al 31 de diciembre de 2003	56
III	Resumen de las lecciones extraídas y las conclusiones de la evaluación	57
IV	Indicadores institucionales para las prioridades en materia de gestión	64
V	Perfil de la ayuda alimentaria mundial	67
VI	Compras de alimentos del PMA en 2003	68
VII.A	Total de contribuciones confirmadas en 2003	71
VII.B	Principales donantes en 2003	72
VIII	Cuadro 1: Gastos operacionales, por regiones y categorías, 2000-2003	73
	Cuadro 2: Gastos operacionales por países, regiones y categorías, 2000-2003	75
	Cuadro 3: Gastos operacionales por categorías especiales de países y por regiones, 2000-2003	79
IX	Gastos operacionales por regiones en 2003	80



## Prefacio del Director Ejecutivo

Desde cualquier punto de vista, durante 2003 el PMA se vio sometido a pruebas extraordinarias en su lucha contra el hambre en un mundo que a veces parece empeñado en producir aún más personas aquejadas por el hambre. En ese año, las divisiones políticas, los conflictos violentos, el terrorismo, las catástrofes naturales y la contumaz pandemia del virus de inmunodeficiencia humana/virus de inmunodeficiencia adquirida (VIH/SIDA) se presentaron juntos —como han venido haciendo de modo creciente durante el último decenio— poniendo a prueba los límites del PMA y de toda la familia de las Naciones Unidas. Comenzamos 2003 ya enfrentados a necesidades sin precedentes a escala mundial (1.800 millones de dólares sólo en África) y terminamos el año habiendo entregado cerca del doble de esa cantidad: la cifra impresionante de 3.300 millones de dólares EE.UU. en concepto de asistencia a más de 104 millones de personas que padecían hambre e inseguridad alimentaria en todo el mundo.

Incluso sin tener en cuenta la emergencia en el Iraq, que fue la operación más grande de la historia del Programa, en 2003 el PMA aumentó su asistencia alimentaria en más del 40% respecto de 2002; tomando en cuenta la operación en el Iraq, los gastos operacionales del PMA crecieron en un 106%. El hecho de que fuéramos capaces de atender a tantas crisis simultáneamente en todo el mundo es un verdadero testimonio de la dedicación de nuestro personal, las contribuciones de nuestros asociados de las Naciones Unidas y las ONG, y la confianza de nuestros donantes.

El PMA desempeñó un papel fundamental en la lucha contra el hambre durante las crisis humanitarias en el Iraq, el Afganistán, el África meridional, el Cuerno de África, Liberia, la República Popular Democrática de Corea y otros 50 países más. También trabajamos en el establecimiento de cimientos duraderos para la seguridad alimentaria mediante la alimentación escolar, programas de lucha contra el VIH/SIDA y programas de salud materno-infantil y otras actividades en 74 países.

La comunidad humanitaria mundial está perdiendo la batalla contra el hambre. Según las últimas cifras de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura (FAO), el hambre en el mundo en desarrollo ha aumentado durante los últimos años; desde 1997 hay 18 millones más de personas desnutridas. Sin tener en cuenta a China, en realidad el número de personas con hambre ha aumentado en más de 50 millones durante el período de 1992 a 2001. Al mismo tiempo, la disponibilidad de ayuda alimentaria a escala mundial sigue disminuyendo. Cuando enfrentamos nuestra contribución a las dimensiones del hambre en el mundo, cuando sabemos que 1.000 millones de personas en el mundo en desarrollo viven día a día sin saber cuándo comerán otra vez, debemos reconocer que los logros del PMA, aunque cruciales para muchos de nuestros beneficiarios, han sido modestos. Así pues, aunque los acontecimientos de 2003 demostraron la capacidad de resistencia del personal del PMA y de nuestros asociados, la tarea no está terminada ni mucho menos.

No cabe excusa alguna para el hambre en un mundo en el que hay excedentes de alimentos. Pero la solución tampoco radica solamente en aumentar las contribuciones de ayuda alimentaria: necesitamos liderazgo y capacidad de previsión para hacer frente a los complejos factores políticos, económicos y sanitarios que conspiran para perpetuar la pobreza y el hambre. Es muy posible que los logros más importantes del PMA en 2003 hayan sido las inversiones en materia de personal, asociaciones, sistemas y rendición de cuentas que ya habíamos empezado a poner en marcha para hacer frente a la impresionante carga del hambre



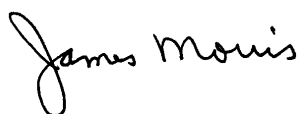
en el mundo durante los años venideros y para alcanzar el objetivo de desarrollo del Milenio de reducir a la mitad el hambre antes de 2015.

En 2003, además de las pertinaces crisis a las que tuvimos que enfrentarnos, el PMA lanzó varias iniciativas con el fin de aumentar su eficacia en la lucha por eliminar el hambre. Naturalmente, no podemos hacerlo solos: debemos actuar como un asociado verdaderamente efectivo para nuestras organizaciones hermanas de las Naciones Unidas, las ONG, los gobiernos, el sector privado y los particulares interesados por la cuestión, de modo que todos juntos podamos ofrecer un futuro esperanzador a los huérfanos a causa del VIH/SIDA, las madres, los escolares y tantos otros. En 2003, ello significó acudir a nuevos países donantes como la India y Rusia y a patrocinadores del sector privado, como Benetton y TPG. También significó establecer asociaciones efectivas, como la que creamos al sumarnos a los patrocinadores del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA). Significó llevar las actividades de promoción de la lucha contra el hambre a los niveles más altos, como hicimos en la Cumbre del G-8 en Evian (Francia), que emitió por primera vez en su historia un comunicado en el que se hacía un llamamiento a la acción contra el hambre, especialmente en África.

Con el fin de estar preparados para hacer frente a los retos del futuro, se formuló un Plan Estratégico para 2004-2007 con cinco prioridades estratégicas claras y nueve prioridades en materia de gestión. El presupuesto de base cero para 2004-2005, adoptado por la Junta Ejecutiva en octubre de 2003 y valorado en un máximo histórico de 4.800 millones de dólares, articula nuestras actividades en torno a esas prioridades y las centra en la gestión basada en los resultados. Más que nunca, el PMA ha construido una base sólida para hacer mejor su trabajo.

El primer Informe anual de las realizaciones del PMA supone el comienzo de una nueva era en la rendición de cuentas: medir resultados tangibles en relación con lo que nos propusimos alcanzar. Cada año, el informe sobre las realizaciones se convertirá en un documento más conciso e informativo a medida que vayamos perfeccionando los indicadores, llevemos a cabo nuevas encuestas de referencia y comencemos a medir sistemáticamente los logros conseguidos. Con todo, nuestros esfuerzos en materia de gestión basada en los resultados ya están dando frutos: el presente Informe anual de las realizaciones muestra, por ejemplo, que la proporción de las niñas respecto de los varones en las escuelas primarias de África creció en un 15% respecto de los cuatro años anteriores cuando existían programas de alimentación escolar del PMA. Y que, cuando se proporcionan a las niñas raciones para llevar a casa, como en el Pakistán y el Camerún, el PMA ha medido aumentos excepcionales en la tasa de matrícula de niñas. Del mismo modo, en nuestras prioridades estratégicas de salvar vidas, proteger los medios de subsistencia y mejorar la nutrición, el PMA cada vez está recogiendo más resultados válidos sobre productos y efectos.

Para los asociados del PMA y la Junta Ejecutiva, el Informe anual de las realizaciones debe servir como resumen convincente de lo que el PMA ha logrado y no ha logrado durante el año. Para todos los que trabajamos en el Programa, el Informe anual de las realizaciones, que constituye un proceso de examen crítico y continuo de nuestra actuación a todos los niveles, habrá de contribuir a acercarnos cada vez más a un mundo con menos hambre.



James T. Morris  
Director Ejecutivo





# Parte I: Medida de las realizaciones en 2003

## I. INTRODUCCIÓN

1. El Informe anual de las realizaciones correspondiente a 2003 es el primer informe de este tipo que se presenta a la Junta Ejecutiva del PMA. Se trata de uno de los varios instrumentos propuestos por el Grupo de trabajo sobre el sistema de gobierno en 2000 —junto con el Plan Estratégico y el Plan de Gestión bienal— y más adelante aprobados por la Junta. El año 2004 marca el comienzo de la aplicación de estos nuevos instrumentos.
2. Se trata de un documento de transición en el sentido de que examina lo realizado por el PMA en 2003 en relación con: i) los objetivos e indicadores contenidos en el Plan Estratégico y Financiero para 2002-2005, que fue aprobado en 2001; y ii) las prioridades estratégicas y de gestión del Plan Estratégico (2004-2007) y del Plan de Gestión bienal (2004-2005), que fueron aprobados en 2003. Así, este informe tiende un puente entre dos períodos presupuestarios y de planificación estratégica, y examina las realizaciones de 2003 en relación con el marco estratégico inicial y mirando hacia delante para ver la forma en que esas realizaciones se relacionan con las nuevas prioridades estratégicas y en materia de gestión.
3. La Parte I del Informe analiza las realizaciones frente a los objetivos e indicadores del Plan Estratégico y Financiero para 2002-2005, que por primera vez incluía una matriz de los resultados en la que se definían resultados según los productos e indicadores relacionados con las cuatro categorías de programas del PMA. En el Plan se señalaba que en 2004 se introducirían la presentación de resultados según los efectos y los indicadores conexos.
4. En la Parte II se examinan las realizaciones de 2003 en lo que se refiere a las cinco prioridades estratégicas (PE) y nueve prioridades en materia de gestión (PG) definidas en el Plan Estratégico (2004-2007) y el Plan de Gestión bienal (2004-2005). El Plan Estratégico incluía resultados esperados en materia de productos y efectos y los indicadores correspondientes en relación con las PE como parte de una matriz de realizaciones que formará la base para medir e informar acerca de las realizaciones a partir de 2004. Recientemente la Secretaría ultimó una matriz de resultados institucionales para las nueve prioridades en materia de gestión, que se adjunta en forma de Anexo IV. Esos resultados también se medirán y se presentarán en el Informe anual de las realizaciones del próximo año. De todos modos, el PMA ya está en condiciones de comenzar a informar sobre las realizaciones en 2003 en relación con las nuevas prioridades.
5. En su calidad de organización operacional, el PMA es muy eficaz en informar sobre resultados a corto plazo, o productos, en relación con la entrega de ayuda alimentaria y el número de beneficiarios alimentados. En la actualidad se está haciendo lo posible por mejorar el seguimiento de los productos. El principal cambio para el PMA, no obstante, consiste en hacer mayor hincapié en los efectos, es decir, en tratar de medir y valorar los cambios reales en la vida de las personas pobres que pasan hambre y de juzgar la contribución del PMA a ese cambio. La experiencia durante los últimos años con el programa de alimentación escolar del PMA, que fue el primero en utilizar el enfoque de gestión basada en los resultados, pone de relieve la magnitud del desafío: la realización de una encuesta amplia de referencia en más de 10.000 escuelas exigió una considerable inversión de tiempo y fondos. Las zonas que abarcan los proyectos del PMA a menudo carecen de administración y servicios básicos, y tienen pocos o ningún dato demográfico o registros actualizados. Algunas soluciones tecnológicas como el sistema de comunicaciones por satélite Argos, que se está ensayando en diez países para recoger datos de los beneficiarios en escuelas de zonas remotas, quizá ayude a superar algunas de las dificultades.
6. El PMA no se enfrenta por sí solo a esos retos: se está colaborando con gobiernos, organizaciones no gubernamentales (ONG) e instituciones académicas para elaborar indicadores



mensurables que todos los organismos puedan utilizar para valorar los efectos de los programas humanitarios y de desarrollo. Un ejemplo es el Consorcio para el seguimiento y evaluación normalizados del socorro y las transiciones (SMART): el PMA ha adoptado los indicadores propuestos por el SMART para medir los resultados de la PE1 —Salvar vidas—, y está participando en la elaboración y el ensayo de la metodología. El PMA también trabaja con asociados e interesados directos para poner a punto y ensayar los indicadores más apropiados para las otras PE, en particular la lucha contra el VIH/SIDA.

7. Los informes normalizados de los proyectos del PMA, que en la actualidad son el medio primordial para informar sobre las realizaciones operacionales en el nivel de los proyectos, proporcionan información sobre productos y efectos en el contexto de cada proyecto por separado. El PMA seguirá basándose en esos informes para comunicar a los donantes los resultados en el nivel de proyectos y los analizará para determinar las tendencias en las realizaciones institucionales a medida que se vayan poniendo en marcha otros sistemas para medir los resultados. El contenido, la presentación, la puntualidad y la calidad de los informes normalizados de los proyectos están mejorando año tras año; el 96% de los informes correspondientes a 2003 se enviaron a los donantes antes de la fecha límite del 31 de marzo de 2004.
8. La nueva Dirección de Gestión Basada en los Resultados (RBM) ha recibido el encargo de definir un enfoque institucional de RBM. En 2003 se hicieron considerables progresos en la difusión del concepto de RBM entre el personal y en la información sobre lo que se espera de éste, así como en el establecimiento de un enfoque a largo plazo con el fin de convertir al PMA en una organización orientada por los resultados. Llevará tiempo introducir y establecer la RBM: la experiencia de otras instituciones sugiere que hacen falta cuatro o cinco años para que la RBM pase a formar parte de la cultura institucional. El éxito de la RBM requerirá esfuerzos concertados y comprometidos de todo el personal, en particular el de categoría superior.
9. El PMA está decidido a elaborar un enfoque de RBM basado en pruebas con el fin de demostrar que está consiguiendo cambiar las condiciones de vida de las personas pobres que pasan hambre. El presente Informe anual de las realizaciones supone un paso en esa dirección.

---

## II. EL PMA EN 2003: ASPECTOS DESTACADOS

10. Durante la mayor parte de 2003, la respuesta a la crisis del Iraq (mantener el sistema nacional de distribución de alimentos, proporcionar alimentos básicos a los 27 millones de habitantes, y prestar especial atención a casi tres millones de personas vulnerables mediante proyectos de alimentación suplementaria) puso intensamente a prueba los límites de la capacidad del PMA. La operación del Iraq fue la mayor operación de ayuda alimentaria de la historia; el PMA gestionó unas 2.100.000 toneladas de artículos alimentarios en un plazo de seis meses. Todo ello exigió al Programa y a sus donantes movilizar cantidades extraordinarias de recursos alimentarios, financieros y humanos, y obligó a trabajar en circunstancias sumamente inestables y peligrosas, como recordó al mundo el trágico atentado con explosivos contra las oficinas de las Naciones Unidas en Bagdad, el 19 de agosto de 2003.



**Recuadro 1****Iraq 2003: la mayor operación de la historia del PMA**

Tras más de un decenio de guerra y sanciones, la población iraquí había pasado a depender cada vez más de un sistema público de distribución de alimentos que atendía a los 27 millones de habitantes del país. Además, el estado nutricional de los grupos vulnerables, en especial los niños, había sido precario durante años de resultados de las sanciones, las políticas oficiales y el lento deterioro de las estructuras sociales, entre ellas el sistema de salud. A petición del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, el PMA asumió el mandato de velar por que el sistema masivo de distribución pública siguiera funcionando. Las dificultades de organizar una operación de semejante envergadura en un país y una región afectados por la guerra eran descomunales.

**Hitos operacionales:**

- El PMA entregó 2.100.000 toneladas de alimentos en el Iraq, incluidas 1.400.000 toneladas del programa "petróleo por alimentos" y 750.000 toneladas de donaciones, cantidades suficientes para cubrir siete ciclos mensuales de distribución a 27 millones de personas y para mantener y ampliar sus programas de alimentación suplementaria destinados a los escolares, las mujeres embarazadas y lactantes y otros grupos vulnerables.
- 375 funcionarios internacionales del PMA fueron trasladados al Iraq y los países vecinos para colaborar con más de 1.100 empleados nacionales. Se contrató o se consiguió la colaboración de otras 118 personas mediante arreglos de contingencia con los organismos donantes de socorro.
- Entre abril y noviembre de 2003, un equipo conjunto del PMA y del Ministerio de Comercio renegotió 409 contratos internacionales de petróleo por alimentos por valor de 1.410 millones de dólares o 2.760.000 toneladas de alimentos.

Desde el principio de la guerra, en medio de la inseguridad e incluso después de la partida del personal internacional de las Naciones Unidas, los logros del PMA fueron constantes: nunca se produjeron casos de escasez de alimentos y el personal nacional y los funcionarios iraquíes fueron haciéndose cargo cada vez más de la operación por sí solos.

11. Incluso antes de la crisis en el Iraq, el PMA hubo de enfrentarse a necesidades sin precedentes en todo el mundo. A principios de 2003, el PMA necesitaba 1.800 millones de dólares para atender las crisis presentes en África, algunas de las cuales se agravaron a lo largo del año:

- la sequía en el África meridional, combinada con los estragos causados por el VIH/SIDA y la mediocre gestión de los asuntos públicos hicieron que casi ocho millones de personas en seis países de la región recibieran atención especial del PMA;
- en el África occidental, la inestabilidad se había propagado a Côte d'Ivoire, país antes próspero y estable, con lo que se sumaron 800.000 beneficiarios a los refugiados, las personas desplazadas y las familias de campesinos de la región que seguían padeciendo hambre. Liberia también se vio de nuevo sumida en una crisis en 2003;
- Etiopía y Eritrea, aquejadas por la sequía y los antiguos problemas estructurales de abastecimiento de alimentos, se enfrentaban a la amenaza de una hambruna tan devastadora como la de mediados de los ochenta;



- en Angola, el Sudán y la región de los Grandes Lagos las necesidades de alimentos seguían siendo importantes; en el norte de Uganda, en particular, el deterioro de las condiciones de seguridad había dejado cientos de miles de personas desplazadas en el interior de los países (PDI).
12. También siguieron exigiendo atención y recursos del PMA otras operaciones ya antiguas dedicadas a refugiados y PDI, aunque a menudo ignoradas por los titulares de los periódicos y los encargados de las políticas, como las operaciones en el Nepal, Colombia o Kenya.
  13. También en otros lugares del mundo persistieron a lo largo de todo el año extensas crisis alimentarias derivadas de catástrofes naturales y conflictos. En la República Popular Democrática de Corea, por ejemplo, la asistencia alimentaria del PMA, valorada en 205 millones de dólares, se orientó hacia 6,4 millones de personas, principalmente mujeres y niños, aunque en última instancia el Programa apenas pudo atender el 60% de las necesidades.



14. En el Recuadro 2 se resumen el alcance y la magnitud de las realizaciones del PMA en 2003:

#### Recuadro 2

##### El PMA en cifras

El PMA llevó su ayuda a **104,2 millones de personas** en 81 países:

- 16,2 millones en el marco de programas de desarrollo;
- 61,2 millones en el marco de operaciones de urgencia (OU); y
- 26,8 millones en el marco de operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR).

53,5 millones de mujeres y niñas (o el 51,3% del total de beneficiarios) recibieron asistencia alimentaria del PMA.

55,5 millones de niños, incluidos 15,2 millones atendidos mediante programas de alimentación escolar, recibieron asistencia.

2,6 millones de refugiados y 5,7 millones de PDI recibieron asistencia, principalmente dentro de los campamentos.

El PMA gestionó el 48% del volumen mundial de entregas de ayuda alimentaria en 2003.<sup>1</sup>

Los gastos operacionales se elevaron a **3.300 millones de dólares**, el nivel más alto en la historia del PMA.

Se proporcionaron **4.600.000 toneladas** de alimentos; además, se suministraron 1.400.000 toneladas de alimentos mediante los recursos del programa iraquí de petróleo por alimentos.

En 2003 se aprobaron nuevos compromisos por valor de **2.450 millones de dólares**, que incluyen:

- 4 nuevos programas en los países, con un nivel de recursos aprobado de 202,2 millones de dólares y 438.000 toneladas;
- 3 nuevos proyectos de desarrollo, con compromisos por valor de 22,7 millones de dólares y 43.400 toneladas;
- 27 nuevas OU, con compromisos por valor de 1.200 millones de dólares y 2.400.000 toneladas;
- 14 nuevas OPSR, con compromisos por valor de 946,5 millones de dólares y 1.680.000 toneladas; y
- 12 operaciones especiales (OE), con compromisos por valor de 69,6 millones de dólares.

Se realizaron conjuntamente con la FAO o el ACNUR 32 evaluaciones conjuntas de las necesidades de urgencia.

Se adquirieron **2.700.000 toneladas** de alimentos, por valor de **634 millones de dólares**, correspondientes al doble del nivel de 2002. El 70% de las adquisiciones de alimentos procedieron de países en desarrollo y en transición.

Se confirmaron **2.600 millones de dólares** en contribuciones, inclusive del sector privado, que pasaron de 3,8 millones de dólares en 2002 a 29 millones de dólares.

<sup>1</sup> El volumen mundial de entregas de ayuda alimentaria en 2003 se elevó a 10,2 millones de toneladas de artículos (véase el Anexo V: Perfil de la ayuda alimentaria mundial).



15. A escala mundial, el PMA en 2003 atendió el 93% de sus necesidades de socorro y recuperación y el 90% de sus necesidades globales de alimentos. Las contribuciones de donantes, que incluyeron más de 109 millones de dólares de donantes no habituales y del sector privado, superaron en un 43% las de 2002 para alcanzar un máximo histórico de 2.600 millones de dólares.
16. El PMA recibió más recursos que en 2002 en todas las categorías de programación. Las contribuciones para OU/Reserva Alimentaria Internacional de Emergencia (RAIE) alcanzaron los 1.400 millones de dólares. Las contribuciones para OPSR, por valor de 825 millones de dólares, representaron un incremento del 67% respecto de 2002. En cuanto a la categoría de desarrollo, en la que las contribuciones habían disminuido en cuatro de los cinco años anteriores, el aumento del 12% en relación con 2002 supuso un cambio satisfactorio. Las contribuciones para OE aumentaron hasta 46 millones de dólares, 10 millones más que en 2002.
17. El resultado de todo ello fue que 104 millones de personas aquejadas por el hambre y la inseguridad alimentaria en el mundo entero recibieron asistencia alimentaria del PMA, lo que ayudó a muchos a sobrevivir y evitó que muchos otros se hundieran en un estado de hambre crónica.
18. A pesar de todo, estas cifras globales positivas enmascaran diversos retos que llevan mucho tiempo frustrando a las oficinas del PMA en los países que luchan por mantener resultados óptimos en proyectos individuales. En 2003, como en años anteriores, el suministro tardío o irregular de alimentos y la escasez de recursos de las operaciones siguieron haciendo que demasiados beneficiarios recibieran raciones alimentarias incompletas, o que los artículos llegasen demasiado tarde para usarlos de acuerdo con el plan inicial. Para hacer frente a esos retos, el PMA lanzó tres iniciativas de gestión relacionadas entre sí:
  - i) En vez de basar el presupuesto en las donaciones previstas como hasta entonces, el PMA formuló su presupuesto para 2004-2005 en torno a cinco prioridades estratégicas (PE) y nueve prioridades en materia de gestión (PG) (Plan Estratégico para 2004-2007) y en las necesidades alimentarias reales. Este cambio en el modelo operativo del PMA culminó en la aprobación en octubre de 2003 del Plan de Gestión bienal por la Junta Ejecutiva.
  - ii) El PMA creó la infraestructura de gestión necesaria para garantizar su capacidad de respuesta sostenida a las enormes necesidades, tanto previstas como imprevistas, en todo el mundo.<sup>2</sup> Se ha creado un Departamento de Movilización de Fondos y de Comunicaciones, que hoy se encarga de dar a conocer en todo el mundo las necesidades del Programa y de reunir los recursos procedentes de países donantes habituales y nuevos, el sector privado y particulares, con el fin de atender emergencias tanto conocidas como imprevistas. También se ha creado un Departamento de Políticas y Asuntos Exteriores para velar por que la labor del PMA se vea guiada por prioridades estratégicas que respondan a su mandato y complementen la labor de otros organismos y asociados.
  - iii) En 2003, el PMA inició un amplio examen de los procesos operativos, que acometió la ardua tarea de diseccionar los procesos operativos fundamentales del Programa, desde la evaluación de las necesidades hasta la entrega de alimentos a los beneficiarios, con el fin de utilizar de modo más eficiente los recursos de la ayuda alimentaria y de mejorar la disponibilidad puntual de la ayuda alimentaria para los beneficiarios. En el

---

<sup>2</sup> Véase el Anexo II: Organigrama del PMA.



ámbito del examen de los procesos operativos, se diseñó un conjunto de mejoras de operación y financiación que se prevé servirán para aumentar la eficiencia.

19. Para reforzar su eficacia operacional, en 2003 el PMA también hizo grandes inversiones en su capacidad de evaluación de las necesidades de emergencia, y creó una dependencia de dedicación exclusiva que trabajaría con organismos asociados, ONG y donantes con el fin de garantizar la profesionalidad y la credibilidad de sus evaluaciones. Para fortalecer aún más la función de la mujer en el logro de la seguridad alimentaria de los hogares, el PMA inició a aplicar su Política en materia de género para 2003-2007. Además, concluyó varios nuevos acuerdos de asociación con el fin de mejorar el impacto de la ayuda alimentaria sobre los beneficiarios, entre los cuales cabe destacar el acuerdo por el que pasó a ser el noveno copatrocinador del ONUSIDA. Por último, en apoyo de todas las actividades del PMA, se estableció la RBM como instrumento de gestión y rendición de cuentas del Programa a todos los niveles. A mediados de 2003, ya existía una dirección de RBM con una plantilla completa; a finales del año, se habían preparado indicadores institucionales amplios para las prioridades tanto estratégicas como de gestión del Programa; y en toda la Organización se estaban preparando planes de trabajo para 2004 basados en los resultados.

---

### III. REALIZACIONES EN 2003

20. En esta sección del Informe anual de las realizaciones se examinan las realizaciones del PMA durante 2003 por categoría de programas, utilizando ejemplos e incorporando en lo posible información sobre los indicadores de resultados esbozados en el Plan Estratégico y Financiero para 2002-2005. La Parte II del Informe, en la que se examina la situación del PMA en 2003 en lo que atañe a la conformidad con sus nuevas prioridades estratégicas y de gestión, se detiene con más detalle en las realizaciones dentro de las principales categorías de programas.

#### A. Realizaciones globales

21. Como ilustran los Cuadros 1 y 2 que figuran a continuación, en lo que se refiere a la movilización de recursos el PMA sobrepasó espectacularmente los cálculos de planificación incluidos en el presupuesto bienal (2002-2003) y los incluidos en sus "Páginas amarillas" anuales.<sup>3</sup> Los gastos excedieron con mucho de las cifras de planificación en todas las categorías de programas salvo la de desarrollo, y aumentaron considerablemente respecto de los niveles de 2002. En 2003, el PMA consiguió satisfacer el 90% de las necesidades globales de alimentos en el ámbito de sus proyectos.

---

<sup>3</sup> Estimación de las necesidades y los déficit de alimentos para las operaciones y los proyectos del PMA.



<b>CUADRO 1: 2003 — GASTOS REALES FRENTE AL PRESUPUESTO PREVISTO (millones de dólares)</b>		
<b>Categorías de programas</b>	<b>Presupuesto 2003</b>	<b>Cifras reales 2003 (estados financieros)</b>
Desarrollo	303	229
OU	609	2 073
OPSR	414	738
OE	26	83
Fondos bilaterales/Fondo General/cuenta especial/fondos fiduciarios	59	287
<b>TOTAL</b>	<b>1 411</b>	<b>3 410</b>

22. Como se observa en el Cuadro 1, los gastos reales correspondientes a 2003 duplicaron con creces las cifras presupuestadas. Esa diferencia se debe en gran medida a que el PMA ha asumido un número excepcionalmente elevado de OU imprevistas durante el año.
23. En 2003, el PMA tomó medidas para perfeccionar sus instrumentos de medición de la ejecución presupuestaria. Con el fin de mejorar la rendición de cuentas en todos los niveles de la organización, desde la exposición de necesidades de los países hasta la aprobación por la Junta Ejecutiva de distintos proyectos y programas en los países, el PMA ha pasado, a partir de 2004-2005, a la preparación de presupuestos basados en los resultados y orientados por las necesidades. A partir del presente informe, pero particularmente en los años ulteriores, el presupuesto centrado en los beneficiarios debe permitir al Programa contestar mejor a la pregunta fundamental de su misión: ¿recibieron todos los beneficiarios identificados raciones completas a su debido tiempo?

<b>CUADRO 2: PROGRAMA DE TRABAJO DEL PMA EN 2003: NECESIDADES DE ALIMENTOS</b>			
	<b>Necesidades de alimentos</b>	<b>Alimentos dotados de recursos*</b>	
	<b>Miles de toneladas</b>	<b>Miles de toneladas</b>	<b>%</b>
Desarrollo	830	524	63%
OU**	5 156	4 786	93%
OPSR	2 007	1 865	93%
<b>TOTAL</b>	<b>7 993</b>	<b>7 175</b>	<b>90%</b>

\* Se incluyen los recursos alimentarios transferidos desde ejercicios anteriores.

\*\*De las cuales 2.183 millones de toneladas fueron para el Iraq.

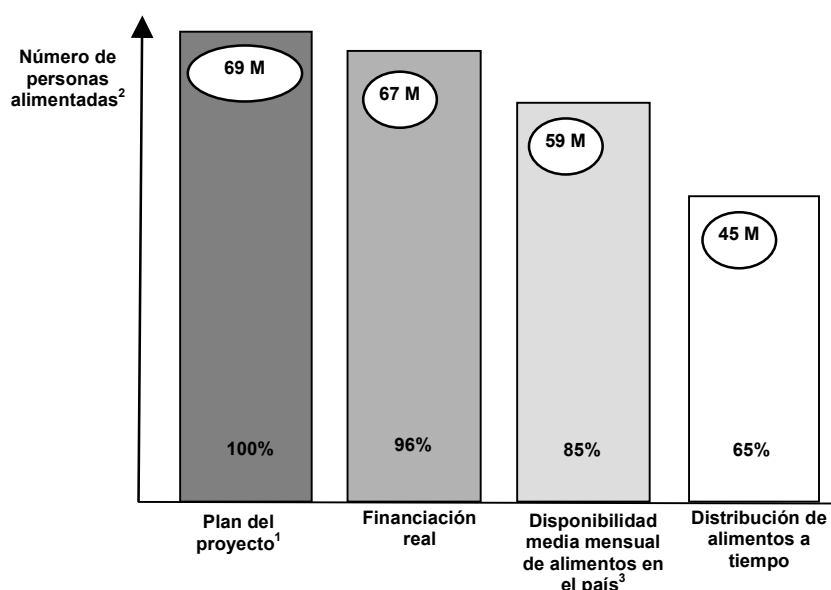




24. Como ilustra el Cuadro 2, la atención de las necesidades mundiales dentro de las operaciones de socorro y posteriores al socorro del PMA (OU y OPSR) fue considerablemente mejor que en los programas de desarrollo. Las cantidades absolutas de alimentos disponibles por conducto del PMA y, lo que es más importante, el número de beneficiarios alcanzados, ciertamente indican una actuación positiva en toda la cartera de proyectos. Al mismo tiempo, no obstante, las buenas cifras de relativas a la movilización de recursos enmascaran aspectos de las realizaciones que el PMA aún no registra de forma sistemática a escala mundial. En primer lugar, las estadísticas mundiales no reflejan el momento en que se hacen efectivas las contribuciones ni el efecto de la impredecibilidad de las corrientes de recursos en las operaciones. Las contribuciones para un proyecto concreto, por ejemplo, pueden recibirse en los últimos meses del año civil, con lo cual las necesidades anuales se satisfacen pero no necesariamente de forma puntual. Tampoco queda reflejada la irregularidad de las entregas de alimentos (por ejemplo, canastas de alimentos incompletas o sustituciones de alimentos) ni sus efectos en los objetivos de los proyectos. En tercer lugar, los proyectos muy grandes que están debidamente financiados mediante contribuciones asignadas por los donantes pueden distorsionar el panorama general.
25. En 2003, el PMA puso en marcha grandes iniciativas para profundizar más en estos aspectos de las realizaciones. En particular, el examen de los procesos operativos permitió estudiar el impacto de los déficit y las interrupciones del suministro en un grupo de grandes operaciones del PMA. La Figura 1, en la que con fines hipotéticos se considera que un beneficiario es igual a una ración completa a lo largo de la duración de un proyecto, pone de manifiesto que la ejecución depende de algo más que simplemente la disponibilidad general de recursos. Las fechas, así como la regularidad y la predecibilidad del suministro de alimentos, tienen también efectos directos en el número de beneficiarios a los que se alimenta a tiempo.



**FIGURA 1: Medida de las realizaciones en 2003 basada en 10 proyectos importantes**



Basado en la duración del proyecto establecida en el momento de la aprobación.

<sup>1</sup> Necesidades sólo para el año civil.

<sup>2</sup> Para este análisis se considera que un beneficiario equivale a una ración completa durante todo el proyecto. Ésta no es la definición normalizada de beneficiario del PMA. El número de beneficiarios que figura en la columna del plan del proyecto se ha tomado de documentos del proyecto. En las otras columnas, el número de los beneficiarios se ha obtenido recalculando la cifra del plan del proyecto sobre la base del porcentaje medio del volumen.

<sup>3</sup> Cálculo basado en el ajuste de la disponibilidad mensual al 100% en los meses en que ésta superaba el 100%.

<sup>4</sup> Promedio simple en los proyectos analizados.

*Fuente:* Oficinas en los países, informe sobre las necesidades y los déficit, WINGS, informes sobre la cadena de suministro, COMPAS.

## 26. Principales conclusiones del análisis:

- En 2003, la cantidad de alimentos dotados de recursos (en esta muestra de proyectos), suponiendo una llegada y una distribución puntuales, habría cubierto al 96% de los beneficiarios previstos. Las llegadas incompletas o tardías de partidas de alimentos al país, no obstante, hicieron que sólo pudiera disponerse de alimentos para atender al 85% de los beneficiarios previstos. Además, las limitaciones de la eficiencia sobre el terreno (seguridad, logística, capacidad del PMA y sus asociados, entre otras) hicieron que apenas el 65% de los beneficiarios previstos, es decir 45 millones en vez de 69 millones de personas, recibieran a tiempo sus raciones completas.
- Si la financiación hubiera sido completamente satisfactoria, el PMA habría podido llegar a los 69 millones de beneficiarios previstos en 2003, o sea, a 2 millones más de lo que permitieron las contribuciones reales.
- Si los alimentos aportados hubieran estado disponibles en el país con puntualidad, podría haberse alimentado a tiempo a 8 millones de personas más. El desfase entre los niveles de financiación y el volumen de alimentos disponibles en el país a su debido tiempo se debe principalmente a la confirmación tardía de las contribuciones, lo que da lugar a interrupciones de la cadena de suministro.



- Las mejoras del proceso en el país, como la preparación de presupuestos para distintas situaciones y la facultad de los directores en los países para gastar en el marco de una “consignación única” (véase WFP/EB.1/2004/5-A/1), habrían permitido al PMA y las ONG mejorar la distribución de alimentos a tiempo, o alimentar a su debido tiempo a hasta 14 millones de personas más con los recursos disponibles).
27. Sobre la base de las conclusiones del equipo encargado del examen de los procesos operativos, en noviembre de 2003 se ha decidido establecer un informe mensual sobre las necesidades y las deficiencias, cuyo propósito es abordar las cuestiones relativas al aprovechamiento de los recursos por los siguientes medios: i) consignando a su debido tiempo los déficit exactos y las potenciales interrupciones de la cadena de distribución, tanto para las distintas operaciones como a escala mundial; y ii) determinando el impacto potencial de esas deficiencias en los beneficiarios que no recibirán sus raciones completas o no recibirán ningún alimento del PMA. Las medidas destinadas a colmar esas lagunas, como el nuevo modelo de financiación que se está ensayando en el marco del examen de los procesos operativos, se examinan más adelante en la Parte II: Medida de las realizaciones con arreglo a las prioridades estratégicas y en materia de gestión (2004-2007).

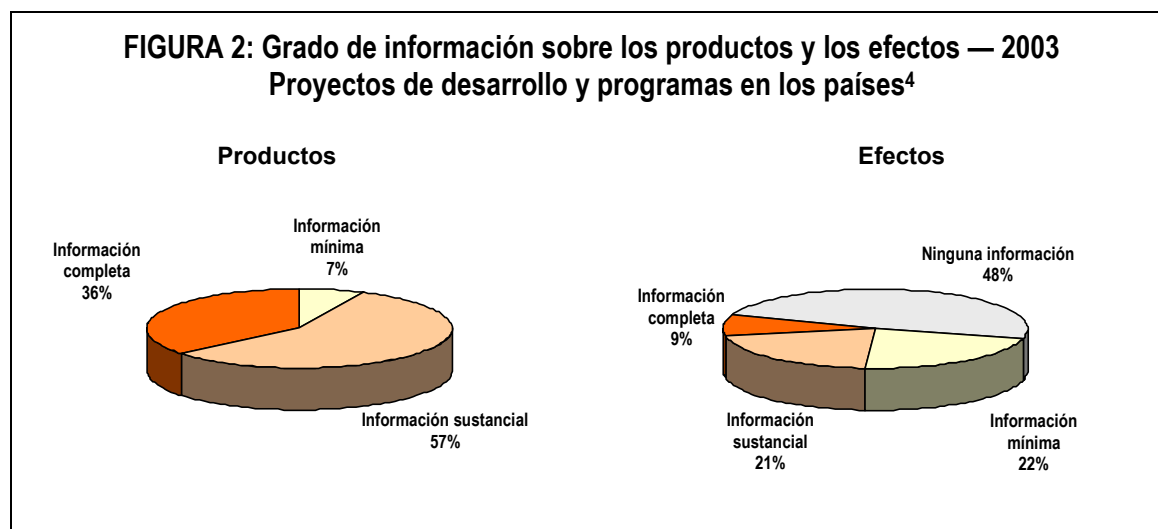
## B. Realizaciones por categoría de programas

### ⇒ Realizaciones de los proyectos de desarrollo

28. En el Cuadro 3, que figura a continuación, se exponen los objetivos, indicadores y resultados principales de los proyectos de desarrollo, definidos en el Plan Estratégico y Financiero (2002-2005). Las conclusiones relativas a las realizaciones se derivan del análisis de los informes normalizados de los proyectos. En la Figura 3 se indica en qué medida los productos y los efectos pueden expresarse mediante indicadores en la categoría de programas de desarrollo del PMA.

CUADRO 3: MARCO DE RESULTADOS: PROYECTOS DE DESARROLLO, 2002-2003								
	2002				2003			
	Cifra prevista		Cifra real		Cifra prevista		Cifra real	
Total de beneficiarios:	30 millones		14 millones		30 millones		16 millones	
Porcentaje de beneficiarios que viven con 1 dólar al día o menos	Sin meta		No disponible		Sin meta		No disponible	
Mujeres y niños beneficiarios	75%		86%		75%		86%	
Porcentaje de actividades que se ajustan a la política de habilitación para el desarrollo	Para 2003, el 100%		100% programas en los países		100%		100%	
Porcentaje de gastos en países menos adelantados (MA), países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA) y otros	Países MA	Al menos el 50%	Países MA	66%	Países MA	Al menos el 50%	Países MA	71%
	PBIDA	90%	PBIDA	96%	PBIDA	90%	PBIDA	99%
	Otros	10% máx.	Otros	4%	Otros	10% máx.	Otros	1%





29. Dentro de sus proyectos de desarrollo, el PMA no alcanzó sus metas relativas al “número de beneficiarios”, pero hizo importantes progresos en relación con las otras metas principales, como: i) ajustar sus actividades a la política de habilitación para el desarrollo; ii) concentrar los recursos en las mujeres y los niños; y iii) orientar sus recursos hacia los países menos adelantados y los países de bajos ingresos con déficit de alimentos (PBIDA). Otros indicadores previstos en el Plan Estratégico para 2002-2005 resultaron más difíciles de medir en el nivel institucional. Entre ellos figuran: i) el porcentaje de mujeres en los comités locales de alimentos/actividades encargados de la distribución; ii) el porcentaje de beneficiarios que recibieron la totalidad de sus raciones en el momento previsto; y iii) la cantidad de activos generados y controlados por los beneficiarios (incluso si las mujeres controlan al menos el 25% de los activos generados). Mientras que parte de esta información se ha recogido en el nivel de los proyectos, no se habían establecido sistemas institucionales que permitieran informar de modo exacto y puntual en los niveles agregados.
30. El análisis de los informes normalizados de los proyectos de 2003 relativos a los programas en los países y los proyectos de desarrollo revela que persisten dos grandes tendencias en esta categoría. En primer lugar, de acuerdo con la política de habilitación para el desarrollo, el PMA está invirtiendo más en activos humanos y menos en la creación de activos físicos. En 2003, aproximadamente el 75% del total de gastos operacionales en desarrollo correspondió a actividades encaminadas a fortalecer la capacidad y las aptitudes humanas (64% en 2002); alrededor del 24% de los gastos se efectuó en actividades centradas en la creación de activos físicos (35% en 2002). Las actividades del PMA en materia de activos humanos se centran cada vez más en intentar romper los ciclos intergeneracionales del hambre. En segundo lugar, el PMA ha avanzado considerablemente en la puesta en marcha de sistemas de seguimiento con el personal de contraparte y en la realización de encuestas de referencia. El resultado es un progreso constante hacia una situación en la que las oficinas en los países miden e informan sobre los efectos, como se ilustra en el Recuadro 3.

<sup>4</sup> El grado de comunicación de la información se midió con arreglo a los siguientes criterios: i) ninguna información = no se comunicaron indicadores pertinentes para ninguno de los objetivos declarados, ii) o los indicadores no eran sólidos; iii) información mínima = se informó debidamente sobre al menos un indicador pertinente para cada objetivo declarado; información sustancial = se informó correctamente acerca de dos indicadores pertinentes para cada objetivo declarado; y iv) información completa = se informó correctamente acerca de más de dos indicadores pertinentes para cada objetivo declarado.



**Recuadro 3****Información sobre los resultados: eliminar las diferencias de género en materia de educación**

Trabajando a partir de los resultados de los países en la encuesta de referencia sobre alimentación escolar<sup>5</sup> y los estudios de seguimiento, las oficinas del PMA en los países empezaron a informar con más detalle en sus informes normalizados de los proyectos de 2003 sobre los efectos preliminares en relación con la alimentación escolar y la reducción de las diferencias de género. Por ejemplo:

- En Benin, los estudios realizados en los tres distritos más pobres con proyectos de alimentación escolar del PMA demostraron que el porcentaje de niñas que pasaban al curso siguiente aumentó hasta el 73% en 2003 frente al 63% en 2002; la tasa de deserción escolar de las niñas cayó al 9% en 2003, frente al 12% en 2002.
- En la República Dominicana la tasa de asistencia de las niñas aumentó en 2003 hasta el 87%, con lo que se superó la meta del 75%.
- En Lesotho las tasas de deserción en 2003 pasaron del 11% al 8% entre los niños y del 11% al 4% entre las niñas.
- En el Níger, la matriculación de niñas en escuelas apoyadas por el PMA ha aumentado en un 72% a lo largo de los últimos cuatro años, frente al 51% en el conjunto del país; y la diferencia de matrícula entre niños y niñas se está reduciendo (0,64 niñas por cada niño matriculado en 2003 frente a 0,57 niñas por niño matriculado hace tres años).
- En Rwanda, la asistencia a la escuela aumentó un 5% entre los niños y un 10% entre las niñas; la tasa de matrícula general aumentó un 4% entre los niños y un 7% entre las niñas.

31. A pesar de las carencias sostenidas (los recursos normalizados permitieron cubrir aproximadamente el 63% de las necesidades de alimentos), en 2003 el PMA obtuvo resultados positivos modestos en lo que concierne a la financiación de su categoría de programas de desarrollo. Solamente por segunda vez en los últimos seis años, las contribuciones a esta categoría aumentaron hasta alcanzar los 240 millones de dólares. Del mismo modo, los gastos anuales dentro de la categoría de desarrollo se elevaron hasta 229 millones de dólares, lo que supone un aumento del 17% respecto de 2002.

32. Los moderados aumentos de 2003, no obstante, no resuelven los déficit reales y prolongados que padece el PMA en su categoría de desarrollo. En todo el mundo, las oficinas del PMA en los países cada vez recurren más a la actividad de promoción y potenciación con miras a conseguir más asociados y recursos para fomentar la seguridad alimentaria a más largo plazo. En Asia, por ejemplo, donde los déficit de contribuciones llevaron a reducciones de los productos de los proyectos de entre el 15% y el 50% en toda la región, las oficinas del PMA en China, Bangladesh, Laos y el Nepal, pudieron negociar contribuciones locales para subsanar algunos déficit. Del mismo modo, en Honduras las

<sup>5</sup> La encuesta de referencia sobre alimentación escolar y otras conclusiones más generalizadas sobre las actividades del PMA en esta esfera se examinan en la Parte II, Medida de las realizaciones con arreglo a las prioridades estratégicas y de gestión para 2004-2007.



iniciativas de promoción del PMA llevaron al Gobierno a aportar 3 millones de dólares para llevar a cabo programas de alimentación escolar en el país. En el África occidental, el PMA utilizó sus propias inversiones y experiencia en alimentación escolar para alentar a los gobiernos a invertir más recursos nacionales en educación. Trabajando con gobiernos de la región del Sahel, el PMA albergó una conferencia de ministros en septiembre de 2003 que llevó a la formación de una Alianza para la acción en alimentación escolar, salud y educación básica. La Alianza se propone ampliar las actividades de alimentación escolar en las zonas rurales con inseguridad alimentaria de la región; los gobiernos se han comprometido a aumentar el número de niños que reciben apoyo en la región desde la cifra actual de un millón hasta más de seis millones, antes de 2015.

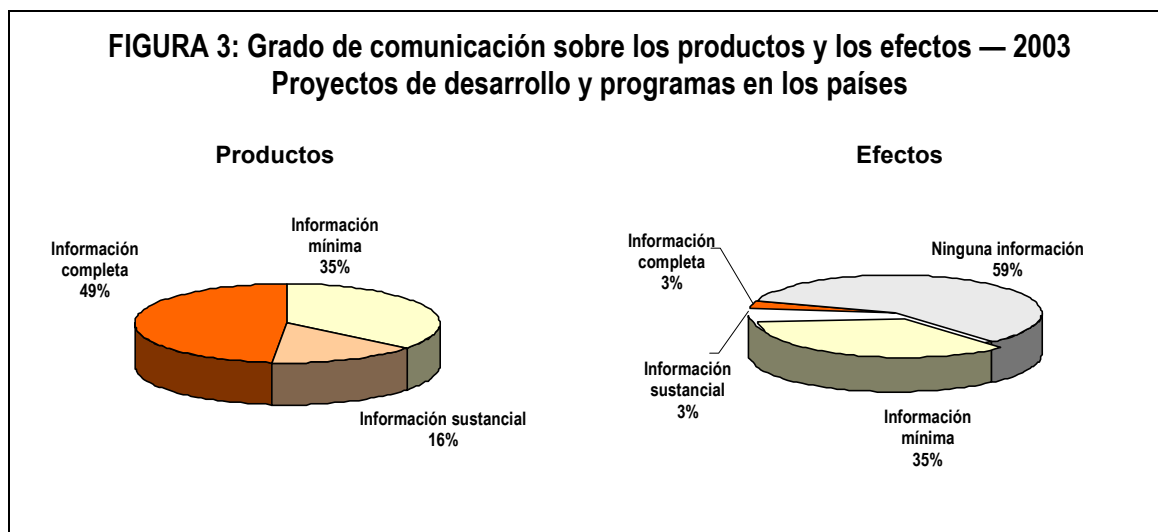
⇒ *Realizaciones de las operaciones de urgencia (OU)*

33. En el Cuadro 4, que figura a continuación, se exponen los principales objetivos, indicadores y resultados en relación con las OU definidos en el Plan Estratégico y Financiero (2002-2005). Las conclusiones relativas a las realizaciones se derivan del análisis de los informes normalizados de los proyectos. En la Figura 3 se presenta el grado de comunicación de los datos relativos a los indicadores de los productos y los efectos en la categoría de OU del PMA.

<b>CUADRO 4: MARCO DE RESULTADOS: OU 2002-2003</b>				
	<b>2002</b>		<b>2003</b>	
	<b>Cifra prevista</b>	<b>Cifra real</b>	<b>Cifra prevista</b>	<b>Cifra real</b>
Total de beneficiarios <sup>6</sup>	42,8 millones	44 millones	73 millones	61 millones
Porcentaje del total de beneficiarios previstos que fueron alimentados :	100%	103%	100%	84%
— de ellos, porcentaje de mujeres y niños	80%	80%	80%	77%
—de ellos, porcentaje de beneficiarios que recibió raciones completas a tiempo	100%	No disponible	100%	No disponible

<sup>6</sup> Cifras previstas tomadas de las “Páginas amarillas” del PMA, noviembre de 2002 y noviembre de 2003.





34. En la matriz de los resultados de OU se indican los considerables logros en lo que se refiere al número global de beneficiarios alcanzados y se proponen mejoras en la capacidad de medición de las realizaciones del PMA. Con la llegada de crisis imprevistas en 2003, las cifras de planificación aumentaron espectacularmente en comparación con 2002, y el PMA llegó al 90% de las cifras previstas. El Programa se acercó bastante a su meta de velar por que el 80% de sus beneficiarios fueran mujeres o niños. Sin embargo, el análisis de los informes normalizados de los proyectos correspondientes a 2003 y los datos de las necesidades y deficiencias registradas en este año revela que de las 41 OU que funcionaron en 2003, el 12% (República Centroafricana, República Democrática del Congo, Pakistán, Senegal y Sri Lanka) recibieron menos del 50% de los recursos necesarios para satisfacer sus necesidades durante el año. La falta de información agregada sobre el porcentaje de beneficiarios que recibieron raciones completas a su debido tiempo y otros indicadores supone un auténtico reto para la presentación de informes basados en los resultados. Durante 2003, el PMA comenzó a afrontar esas limitaciones mediante el examen de los procesos operativos (ya analizado anteriormente y en la Parte II, Realizaciones con arreglo a las prioridades de gestión para 2004-2007) y fortaleciendo los sistemas para recoger y agregar la información sobre productos y efectos en todo el Programa.



**Recuadro 4****Interrupciones del sistema de distribución:  
impacto en la República Popular Democrática de Corea**

En la República Popular Democrática de Corea, factores políticos y la fatiga de los donantes convergieron en 2003 para provocar los mayores déficit de alimentos del PMA en el país en ocho años de operaciones de socorro. Sólo se alcanzó el 60% de la meta de movilización de recursos del PMA para 2003. ¿Qué sucede cuando los productos alimenticios no reciben suficientes recursos o llegan demasiado tarde? El PMA tiene que adoptar decisiones difíciles: hay que reducir las raciones y el número de beneficiarios. En la República Popular Democrática de Corea:

- Las importantes interrupciones de la cadena de distribución entre enero y marzo y de nuevo en julio de 2003 obligaron al PMA a reducir la asistencia a la mayoría de sus beneficiarios "básicos" (hasta tres millones de niños pequeños, mujeres embarazadas y lactantes, y personas de edad).
- Se vieron amenazados los considerables avances realizados en el estado nutricional: la emaciación, que es la forma más aguda de malnutrición, había pasado entre los niños del 16% al 9% entre 1998 y 2002. Y, aunque el país había estado produciendo más alimentos en los últimos años, el déficit de cereales en 2003 se elevaba todavía a cerca de 1 millón de toneladas, correspondientes al 20% de las necesidades mínimas.
- En dos ocasiones durante 2003, la ayuda alimentaria para 700.000 personas de edad y sus cuidadores se interrumpió para poder seguir ayudando a los niños y las mujeres embarazadas/lactantes más necesitados.

Mientras tanto, para medir mejor la eficacia de la asistencia, el PMA intensificó las actividades de seguimiento en el país e instó al Gobierno a que incrementara el acceso a los beneficiarios. Las visitas de seguimiento de la ayuda alimentaria aumentaron en un 50% y los debates en grupo con los beneficiarios, prohibidos durante mucho tiempo por el Gobierno, se utilizaron para elaborar un primer y rudimentario análisis de la economía alimentaria en los hogares.

35. Los esfuerzos sostenidos del PMA por medir mejor los resultados, sin embargo, no deben distraer de los evidentes logros de sus OU en 45 países. El gran aumento del gasto en OU durante 2003 se debió a las nuevas e importantes intervenciones derivadas del conflicto en el Iraq, el África occidental y el Territorio Palestino. Las emergencias complejas persistentes, como las del Cuerno de África y el África meridional, también exigieron grandes inversiones del PMA en OU. Además, el Programa siguió luchando por atender las importantes necesidades de urgencia en el Afganistán, la República Popular Democrática de Corea y el Sudán.

36. La Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI), que es el fondo rotatorio y renovable del PMA para el socorro, resultó fundamental para que el Programa pudiera responder con rapidez a las necesidades humanitarias emergentes. En 2003 se asignó o adelantó con cargo a la CRI una cuantía sin precedentes de 56,3 millones de dólares a 26 operaciones (en promedio, desde 2000-2002 el PMA había asignado 25,8 millones de dólares al año). Se recuperó un máximo histórico de 37,4 millones de dólares (66%) de ulteriores contribuciones en efectivo de donantes a estas operaciones, lo cual permitió reponer esos fondos en la CRI para satisfacer futuras necesidades.





37. El año 2003 también permitió albergar esperanzas en lo que se refiere a las soluciones sostenibles, basadas en asociaciones efectivas, a la inseguridad alimentaria crónica en algunos de los países con OU más antiguas. En Etiopía, el Gobierno reconoce hoy que los graves y crecientes problemas de seguridad alimentaria constituyen una verdadera amenaza para la seguridad nacional. Un taller de alto nivel organizado por el Gobierno en junio de 2003 llevó a la formación de la Nueva coalición para la seguridad alimentaria, formada por el Gobierno y los principales asociados en el desarrollo, incluido el PMA. El objetivo de la coalición es abordar y eliminar las causas básicas de la inseguridad alimentaria crónica en Etiopía. Del mismo modo, en el África meridional, la Oficina Interinstitucional Regional de Apoyo a la Coordinación (RIACSO), creada en respuesta a la emergencia regional, ha pasado de su eficaz papel de coordinación del socorro a abordar las cuestiones más amplias de la seguridad alimentaria en la región.

⇒ *Realizaciones de las operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR)*

38. En el Cuadro 5 que figura a continuación se exponen los principales objetivos, indicadores y resultados de las OPSR definidas en el Plan Estratégico y Financiero (2002-2005). Las conclusiones relativas a las realizaciones se han obtenido del análisis de los informes normalizados de los proyectos. En la Figura 4 se indica el grado de comunicación sobre los indicadores de los productos y los efectos en la categoría de OPSR del PMA.

<b>CUADRO 5: MARCO DE RESULTADOS: OPSR 2002-2003</b>				
	<b>2002</b>		<b>2003</b>	
	<b>Cifras previstas</b>	<b>Cifras reales</b>	<b>Cifras previstas</b>	<b>Cifras reales</b>
Total de beneficiarios <sup>7</sup>	15,8 millones	14 millones	20 millones	27 millones
Porcentaje del total de beneficiarios previstos que fueron alimentados:	100%	89%	100%	134%
— de ellos, porcentaje de mujeres y niños	80%	74%	80%	76%
— de ellos, porcentaje de beneficiarios que recibió raciones completas a tiempo	100%	No disponible	100%	No disponible

<sup>7</sup> Cifras previstas tomadas de las “Páginas amarillas” del PMA, noviembre de 2002 y noviembre de 2003.





39. Como en el caso de las OU, el marco de resultados de las OPSR revela avances mundiales positivos en cuanto a las metas, tanto en relación con el número de beneficiarios alcanzados como en la proporción de mujeres y niños. El marco de resultados también indica deficiencias análogas de información, como el porcentaje de beneficiarios que recibieron raciones completas a su debido tiempo. Además, el Plan Estratégico y Financiero para 2002-2005 había previsto dar seguimiento a los indicadores dentro de las OPSR sobre las cifras de beneficiarios que ya no necesitaban asistencia alimentaria del PMA y sobre el valor, para los beneficiarios, de los activos creados mediante actividades de alimentos por trabajo (APT). La dificultad de medir esos indicadores de las realizaciones en concreto ha sido reconocida por el PMA y ha dado lugar a la introducción de indicadores piloto que se ensayarán a partir de 2004 bajo la recién adoptada PE2: proteger los medios de subsistencia en situaciones de crisis y aumentar la capacidad de resistencia a las crisis.
40. En 2003, recibieron ayuda alimentaria 27 millones de beneficiarios. Los gastos se elevaron a 738 millones de dólares, frente a 416 millones de dólares el año anterior. El aumento del 77% en gastos para las OPSR a lo largo de 2002 se debe en gran medida al aumento de las necesidades en la región de los Grandes Lagos (Burundi, Tanzania y Uganda), y en Liberia y Angola. La transformación en OPSR de las OU realizadas en el Afganistán y Eritrea también contribuyó a ese aumento.



**Recuadro 5****Medición de resultados: crisis prolongada en el Afganistán \***

A pesar de las difíciles condiciones de seguridad y del paso de la distribución de socorro a actividades de subsistencia, durante 2003 el PMA en el Afganistán pudo proporcionar 117 millones de dólares en apoyo a poblaciones aquejadas de inseguridad alimentaria en todo el país y al mismo tiempo trabajar en la mejora de su sistema de seguimiento basado en los resultados.

Algunas cifras relativas a los productos:

- el PMA prestó asistencia a 2,8 millones de personas (44% de los beneficiarios previstos) en la OU y a 6,9 millones (98% de los beneficiarios previstos) en la OPSR;
- se distribuyeron 233.607 toneladas de alimentos (59% del objetivo), lo que indica que muchos beneficiarios no recibieron las raciones previstas durante todo el período debido a problemas de seguridad, cosechas mejores de lo previsto, sobreestimación de la capacidad de las contrapartes del Gobierno y retraso en el regreso de PDI;
- se capacitó a 500 funcionarios del Gobierno, 78 empleados de ONG y 559 funcionarios del PMA; y
- se construyeron 4.203 kilómetros de carreteras, y se reconstruyeron 23 escuelas y 500 casas para personas repatriadas.

Algunas cifras relativas a los efectos:

- mayor seguridad alimentaria en los hogares de la población vulnerable tanto rural como urbana, especialmente durante los meses de invierno, y para los repatriados y PDI;
- mejora de la salud y la nutrición, incluidos los pacientes tuberculosos, los niños y mujeres malnutridos y las personas hospitalizadas;
- mayores tasas de matrícula y asistencia escolar, especialmente entre las niñas, y mayores tasas de asistencia entre los maestros; y
- mejora de la situación de las mujeres mediante actividades relacionadas con los alimentos, como las de alimentos para la capacitación (APC).

No se han recopilado de forma sistemática datos de los países para apoyar las conclusiones sobre los efectos. En 2004, la oficina del PMA en el Afganistán trabajará para perfeccionar su marco lógico (definiendo y acordando los indicadores de los efectos) de modo que en el futuro puedan medirse y comunicarse mejor los resultados según los efectos.

\* Extracto del informe anual del PMA, Afganistán 2003.

41. De acuerdo con las conclusiones de la evaluación temática en la categoría de OPSR (WPF/EB.1/2004/6-A), el PMA hizo hincapié en dos grandes cuestiones en relación con las OPSR en 2003: la necesidad de aumentar la capacidad de respuesta de estas operaciones cuando las circunstancias sobre el terreno cambian rápidamente, y la necesidad de invertir más en la promoción de estrategias de recuperación dirigidas a las causas fundamentales de la crisis prolongada.

42. En la OPSR de la zona costera del África occidental, el PMA introdujo una disposición de contingencia innovadora en el momento de la aprobación por la Junta Ejecutiva con el fin de poder responder mejor a las crisis imprevistas. La Junta aprobó tanto un presupuesto ordinario de OPSR como un presupuesto reforzado, estipulando que sólo en caso de deterioro importante de la situación humanitaria podía recurrirse al presupuesto más alto.



Cuando estalló la crisis en Liberia a mediados de 2003, el PMA pudo aumentar el presupuesto de la OPSR inmediatamente en lugar de lanzar una nueva OU, en este caso con 23.000 toneladas para 150.000 beneficiarios, sin necesidad de solicitar de la Junta Ejecutiva un largo proceso de aprobación de una revisión presupuestaria.

43. En el África meridional, la transición de una OU regional a una OPSR regional entrañó un amplio proceso de planificación con los gobiernos, las Naciones Unidas y las ONG asociadas con el fin de diseñar una estrategia de recuperación que situara la ayuda alimentaria dentro de un marco global para hacer frente a la inseguridad alimentaria. Las preguntas fundamentales de este examen de política fueron el impacto del VIH/SIDA en la inseguridad alimentaria de los hogares y la mejor forma de que la ayuda alimentaria del PMA pudiera contribuir a soluciones a más largo plazo. La OPSR resultante, diseñada en 2003 y cuyo inicio está previsto en junio de 2004, se basa en la experiencia y las lecciones extraídas de las intervenciones en materia de VIH/SIDA en las fases de la OU.

⇒ *Realizaciones de las operaciones especiales (OE)*

44. El Cuadro 6 expone los principales objetivos, indicadores y resultados de las OE definidas en el Plan Estratégico y Financiero (2002-2005). Las conclusiones sobre las realizaciones se derivan del análisis de los informes normalizados de los proyectos.

<b>CUADRO 6: MARCO DE RESULTADOS: OE 2002-2003</b>				
	<b>2002</b>		<b>2003</b>	
	<b>Cifras previstas</b>	<b>Cifras reales</b>	<b>Cifras previstas</b>	<b>Cifras reales</b>
Porcentaje financiado de las necesidades anuales de las OE	70%	37,5 millones de dólares 50%	70%	83 millones de dólares 70%
Número de servicios de OE proporcionados a otros organismos de las Naciones Unidas, ONG y donantes	Sin meta establecida	7 OE 27,6 millones de dólares	Sin meta establecida	15 OE (incluidas las OE comenzadas en 2002 y aún no terminadas)

45. En 2003, el PMA ejecutó 27 OE, incluidas 12 arrastradas desde 2002, de las cuales 9 se finalizaron durante el año. Ello representó un aumento del 41% respecto del número de OE realizadas en 2002. Doce OE estuvieron vinculadas a OU y OPSR específicas y se dedicaron a aspectos como la rehabilitación de infraestructuras (reparaciones de emergencia en carreteras, puentes, líneas férreas, entre otras), aumento de las flotas de camiones/apoyo, y equipo y paquetes de servicios de apoyo operacional (por ejemplo, campamentos de base y actividad de remoción de minas en el Iraq). Por primera vez, una OE se dedicó a la preparación y la planificación.

46. Las necesidades y las contribuciones a las OE aumentaron considerablemente en 2003 respecto del año anterior, en gran medida a causa de la operación en el Iraq. Se lanzaron cuatro OE por separado, por un valor total de 61 millones de dólares, correspondiente al 52% de las necesidades totales de 2003, con el fin de apoyar las iniciativas del PMA en el Iraq: una para los servicios aéreos humanitarios de las Naciones Unidas (UNHAS), una para el Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas (UNJLC), una centrada en medidas de preparación y planificación, y una de apoyo operacional. Estas operaciones en



el Iraq estaban bien financiadas (el 85% del total de las necesidades estaban cubiertas), pero otras OE en todo el mundo tuvieron muchas más dificultades debido a las limitaciones de financiación y a la inseguridad de las condiciones en las que operaban. La rehabilitación del puente de la vía férrea en Niamba (República Democrática del Congo), por ejemplo, no recibió contribución alguna en 2003.

47. Aunque el indicador relativo a la reducción porcentual de los costos de entrega mediante OE ha resultado demasiado difícil de calcular, los informes normalizados de los proyectos correspondientes a 2003 sí determinaron el impacto positivo y concreto de las OE en las operaciones del PMA, por ejemplo:

- **Reparación de infraestructuras en Malawi.** Las reparaciones de urgencia realizadas en la línea férrea de Nacala permitieron al PMA economizar costos por valor de 272.600 dólares. Los costos de transporte para los organismos de las Naciones Unidas que utilizaban la vía férrea en lugar de las carreteras disminuyeron en cerca del 50%.
- **Servicios aéreos humanitarios en el Afganistán.** Se efectuaron 4.000 vuelos en los que se transportó a 55.275 pasajeros, de los cuales el 41% fue personal de ONG, el 41%, personal de las Naciones Unidas, el 15%, representantes de los donantes y el 1%, personal de los medios de información. Además, se transportó una media mensual de 120 toneladas de carga.
- **Servicios del UNJLC para el Iraq.** La dependencia de gestión de mercancías y de establecimiento de prioridades de carga facilitó el movimiento de más de 1.800.000 toneladas de productos hacia el Iraq. Los corredores humanitarios exclusivos y la asistencia en los puntos de control de aduanas agilizaron el movimiento de la carga a través de las fronteras.





## Parte II: Medida de las realizaciones con arreglo a las prioridades estratégicas y de gestión para 2004-2007

48. Esta sección del Informe anual de las realizaciones correspondiente a 2003 sirve como transición para una información más completa sobre las realizaciones en el informe del PMA correspondiente a 2004. El objetivo es ofrecer una imagen de la posición del PMA en 2003 en relación con las prioridades estratégicas adoptadas en octubre de 2003. Durante 2003 el PMA ya había emprendido importantes iniciativas respecto de las nueve prioridades en materia de gestión adoptadas en el Plan Estratégico (2004-2007).

### I. REALIZACIONES EN 2003 CON ARREGLO A LAS PRIORIDADES ESTRATÉGICAS PARA 2004-2007

49. En el Plan Estratégico del PMA (2004-2007) se han adoptado cinco prioridades estratégicas que contribuyen a alcanzar seis de los ocho objetivos de desarrollo del Milenio (ODM). El PMA está invirtiendo la inmensa mayoría de sus recursos en aquellos países que, de acuerdo con las Naciones Unidas, tienen más dificultades para alcanzar los ODM (incluidos aquellos donde la falta de datos indica la posibilidad de que haya importantes problemas de capacidad).

#### Recuadro 6

##### Objetivos de desarrollo del Milenio

ODM1: Erradicar la pobreza y el hambre extremas	ODM5: Mejorar la salud materna
ODM2: Lograr la enseñanza primaria universal	ODM6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades
ODM3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de las mujeres	ODM7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
ODM4: Reducir la mortalidad infantil	ODM8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo

#### Las prioridades estratégicas del PMA y su vinculación con los ODM:

- **PE1: Salvar vidas en situaciones de crisis:** Contribuye a los ODM 1 y 4 mediante distribuciones de alimentos en crisis agudas y alimentación suplementaria o terapéutica para grupos vulnerables.
- **PE2: Proteger los medios de subsistencia en situaciones de crisis y aumentar la capacidad de resistencia a las crisis:** Contribuye al ODM 1 orientando



específicamente los alimentos hacia la población afectada por el hambre y la pobreza como inversión para preservar y aumentar los activos y mantener programas de protección social.

- **PE3: Respaldo la mejora del estado nutricional y la salud de los niños, las madres y otras personas vulnerables:** Contribuye a los ODM 4, 5, y 6 mediante: i) programas de nutrición para mujeres embarazadas y lactantes, niños menores de cinco años y muchachas adolescentes; ii) medidas nutricionales asociadas con la alimentación escolar; y iii) la prestación de apoyo para satisfacer las necesidades nutricionales especiales de las personas que viven con el VIH/SIDA y la tuberculosis.
- **PE4: Respaldo el acceso a la educación y reducir las diferencias de género en el acceso a la educación y la capacitación técnica:** Contribuye a los ODM 2 y 3 utilizando la alimentación escolar y el apoyo a la formación profesional para aumentar las tasas de matrícula y ofreciendo alimentos para alentar la educación y la capacitación, incluida la alfabetización, de niñas y mujeres.
- **PE5: Ayudar a los gobiernos a establecer y administrar programas nacionales de ayuda alimentaria:** Contribuye a los ODM 1 a 6 al dar a los gobiernos instrumentos de ayuda alimentaria que puedan ayudarlos a afrontar el hambre, la pobreza y los problemas de nutrición, salud y educación.

### Gastos del PMA en 2003 por futuras prioridades estratégicas

50. En la Figura 6 se presenta una estimación de la medida en que los gastos operacionales del PMA en 2002-2003 ya se han ajustado a las prioridades estratégicas futuras.<sup>8</sup> Como se observa en los gráficos, las actividades del PMA en las PE1 y PE2 (salvar vidas y proteger los medios de subsistencia) dominaron la labor del Programa y representaron aproximadamente el 84% de los gastos operacionales. Durante el período, el resto de los gastos se repartió entre la PE3 y la PE4. Esta distribución de gastos entre las prioridades estratégicas está de acuerdo en grandes líneas con las cifras de planificación presupuestaria aprobadas en el Plan de Gestión bienal del PMA (2004-2005).

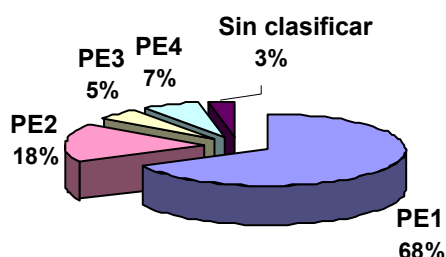
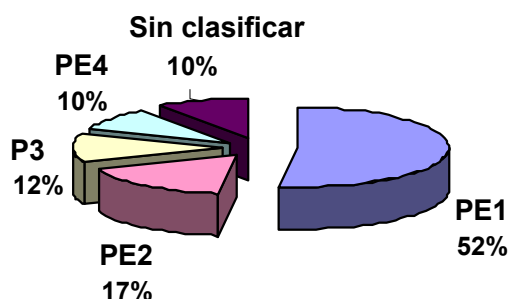
---

<sup>8</sup> Se trata de estimaciones de los gastos correspondientes a 2002 y 2003, repartidos por prioridades estratégicas que se han calculado asignando los gastos de los proyectos, de acuerdo con la clasificación de los proyectos por sectores de intervención, a la prioridad estratégica más pertinente.





Figura 5

Gastos operacionales en 2003  
por prioridades estratégicasGastos operacionales en 2002  
por prioridades estratégicas

## A. Prioridad estratégica 1 (PE1): Salvar vidas en situaciones de crisis

CUADRO 7: PANORAMA GENERAL DE LAS OPERACIONES DEL PMA  
EN RELACIÓN CON LA PE1, 2003

Principales tipos de actividades:	Distribuciones de socorro en general (OU, campamentos, entre otros)
Número estimado de beneficiarios <sup>9</sup>	71 millones (incluye las superposiciones)
Gastos operacionales estimados	2.060 millones de dólares
Porcentaje global de gastos operacionales	68%
Porcentaje de proyectos que informan sobre indicadores nutricionales o de mortalidad en sus informes normalizados de los proyectos <sup>10</sup>	28%

<sup>9</sup> En este número estimado, los beneficiarios se cuentan dos veces cuando participan en más de un proyecto durante el año.

<sup>10</sup> La comunicación de información sobre los efectos de 122 proyectos plenamente operacionales se analizó respecto de las PE 1 a 4 para 2004-2007. Los 122 proyectos llevaban más de 11 meses funcionando, no habían sufrido ningún trastorno operacional importante por motivos de inseguridad y habían recibido recursos suficientes para llevar a cabo las actividades previstas. De esos 122 proyectos, 60 tenían actividades relacionadas con la PE1. De ellos, 17 proyectos (28%) presentaron en sus informes normalizados información cuantitativa sobre al menos un indicador institucional (o indirecto) de los efectos en la nutrición o la mortalidad.



⇒ *Resultados principales — PE1*

51. El objetivo de la PE1 es ayudar a las personas a sobrevivir a las crisis y a mejorar su estado nutricional o mantenerlo en niveles aceptables mediante distribuciones generales de alimentos y actividades de alimentación suplementaria o terapéutica. Los indicadores seleccionados para medir el éxito general de esas iniciativas son: i) productos: cantidad prevista frente a cantidad real de alimentos distribuidos y número de beneficiarios alimentados; y ii) efectos: prevalencia de la malnutrición aguda, medida por la relación entre peso y talla de los niños menores de cinco años, y la tasa bruta de mortalidad, que se ensayará con carácter experimental a partir de 2004.
52. Para examinar los progresos realizados en la aplicación de la PE1, se seleccionaron 12 proyectos de todas las regiones enmarcados en OU y OPSR en curso con actividades de distribución general de alimentos.<sup>11</sup> Las operaciones elegidas para esta muestra en la mayoría de los casos eran las que tenían el número más alto de toneladas distribuidas; la muestra representaba aproximadamente la tercera parte del tonelaje total aplicable a la PE1. En el análisis que sigue se examinan los progresos realizados en 2003 en la presentación de información respecto de las metas expresadas en productos y efectos en relación con esta prioridad estratégica.<sup>12</sup>

### Productos

<b>PANORAMA GENERAL DE LOS DATOS SOBRE PRODUCTOS DE LAS OPERACIONES DE LA MUESTRA</b>	
Porcentaje de informes con los datos exigidos sobre los indicadores del producto (toneladas y beneficiarios)	100%
Porcentaje de toneladas distribuidas frente a la cifra prevista	70%
Porcentaje de beneficiarios efectivos frente a la cifra prevista	95%

### Efectos

53. Se presentaron datos sobre la prevalencia de la malnutrición aguda en cinco operaciones, lo que representa el 42% de la muestra. En cuatro de esas operaciones, se informó de que la malnutrición aguda había disminuido desde el año anterior. La quinta operación señaló que los niveles de malnutrición aguda reflejaban los de la población general, pero no proporcionó una comparación con los niveles de referencia. Sin embargo, en algunos de esos casos los informes normalizados de los proyectos no presentaron la información como se recomendaba en las directrices al respecto, por ejemplo no citaron la fecha y la fuente de

<sup>11</sup> Afganistán — OPSR 10233.0; Angola — OPSR 10054.1; Côte d'Ivoire — OPSR 10244.0; República Popular Democrática de Corea — OPSR 10141.1; República Democrática del Congo — OPSR 6274.00; tres OU consecutivas para las mismas poblaciones en Etiopía (contadas como una sola operación): Etiopía — OU 10030.0, OU 10030.1 y OU 10030.2; Guatemala — OU 10174; Malawi — OU 10200.01 (parte de la Operación Regional para el África Meridional); Mauritania — OU 10249.0 (parte de la Operación Regional para el Sahel Occidental); Rusia — OU 10128.1; Sierra Leona — OU 10064.1 (parte de la Operación Regional para el África Occidental), y Tayikistán — OU 6087.1. La operación en el Iraq (10259.0) se excluyó de la muestra.

<sup>12</sup> Las cifras citadas y las conclusiones formuladas en este análisis deben considerarse provisionales, ya que: i) el análisis se realizó antes de que se terminaran todos los informes normalizados de los proyectos; ii) existe un potencial de sesgo en una muestra formada por los proyectos más grandes del PMA; y iii) la comunicación de datos de efectos en relación con indicadores de futuras PE durante 2003 fue opcional para las oficinas en los países.



los datos o no presentaron valores de corte (puntuación Z o porcentaje de la mediana) como acompañamiento de los datos sobre la prevalencia de la nutrición.

54. Un ejemplo de buenas prácticas fue Mauritania, donde el informe normalizado del proyecto proporcionaba información obtenida en evaluaciones trimestrales rápidas de la seguridad alimentaria y la nutrición, que permitió al PMA seguir el estado nutricional de los beneficiarios.
55. En 2003, ninguno de los países de la muestra informó sobre las tasas brutas de mortalidad. Ocho operaciones comunicaron otros efectos positivos de la asistencia alimentaria en relación con la nutrición y la supervivencia, como un aumento del promedio de comidas al día, la prevención del éxodo rural, la reducción de las estrategias de subsistencia perjudiciales, la mejora de la seguridad alimentaria y la mayor diversidad de la alimentación. Sin embargo, sólo en cuatro de los casos se indicó la fuente de la información, que incluía estudios de VAM y de seguimiento y evaluación (SyE), un estudio sobre el uso e impacto de la ayuda alimentaria, e informes de seguimiento de los alimentos.

<b>PANORAMA GENERAL DE LOS DATOS SOBRE LOS EFECTOS DE LAS OPERACIONES DE LA MUESTRA</b>	
Porcentaje de informes con datos cuantitativos y cualitativos sobre los efectos	92%
Porcentaje de informes con datos cuantitativos sobre los efectos	58%
Porcentaje de informes con los datos recomendados sobre los indicadores de los efectos	42%
Porcentaje de informes donde se notifican tasas más bajas de malnutrición aguda grave o generalizada	33%
Porcentaje de informes que presentan <i>sólo</i> información cualitativa sobre los efectos	25%
Proyectos que comunicaron estar fortaleciendo sus sistemas de SyE	58%

⇒ *Retos de la medición de resultados y cómo seguir adelante — PE1*

56. A menos que se proporcione más información sobre los efectos que tienen en las raciones los déficit de productos alimenticios en lo que se refiere a la cantidad de kilocalorías y al número de distribuciones, los indicadores de productos actualmente recomendados para esta prioridad sólo ofrecen una indicación limitada de la medida en que se atienden debidamente las necesidades de los beneficiarios. Como se ha señalado, en los casos en los que hay déficit importantes de productos, se ofreció poca información sobre la forma en que esto afectaba a las raciones y los ciclos de distribución.
57. En cuanto a los indicadores de los resultados, el PMA ha adoptado los recomendados por la iniciativa SMART y trabajará con sus asociados para utilizarlos. Hay que hacer más esfuerzos para acopiar datos nutricionales de referencia e informar sobre los indicadores nutricionales con el fin de conocer los progresos realizados en la reducción de la malnutrición. Sin datos sobre la reducción de las tasas brutas de mortalidad, resulta difícil cuantificar los progresos realizados hacia el objetivo de salvar vidas humanas.



**Recuadro 7****La complejidad de poner en pie sistemas de medición de las realizaciones:  
la experiencia en el África meridional**

El Sistema de vigilancia de los hogares y la comunidad proyecto conjunto del PMA y C-SAFE (un consorcio de ONG) se diseñó para: i) seguir los efectos de las OU y las OPSR regionales del PMA; y ii) medir las mejoras en la seguridad alimentaria de los hogares en las comunidades destinatarias. En octubre y noviembre de 2003 se realizaron amplias encuestas de referencia; más adelante se realizarán encuestas dos veces al año para seguir los progresos realizados respecto de esos valores de referencia.

El costo global del Sistema de vigilancia de los hogares y la comunidad para el PMA es de 600.000 dólares al año. C-SAFE ha invertido 51.000 dólares más. Las encuestas, realizadas en 60 distritos de seis países, entrañan unas 4.000 entrevistas a domicilio en la zona de actividad de 139 proyectos. Además se entrevista a informantes clave en cada sede de la encuesta. Se emplea a siete personas a tiempo completo y 106 a tiempo parcial.

Las primeras experiencias han demostrado la complejidad y el tiempo que lleva el acopio de datos sobre los efectos:

- Incluso las conclusiones iniciales llevan tiempo: las conclusiones preliminares sobre la matrícula escolar y el efecto de la ayuda alimentaria, por ejemplo, sólo estarán disponibles tras una serie de encuestas, inclusive al menos una realizada en el punto máximo de la "temporada de carestía".
- Será crucial mantener las asociaciones, por ejemplo con las otras ONG de C-SAFE y los organismos que operan en las zonas de los proyectos.
- Los indicadores nutricionales no se integraron en el Sistema de vigilancia de los hogares y la comunidad en esta fase, aunque se ha acopiado información nutricional en encuestas realizadas en cada país; el PMA sigue trabajando con el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) para encontrar la mejor manera de acopiar, cotejar y utilizar los indicadores nutricionales en toda la región.



## B. Prioridad estratégica 2 (PE2): Proteger los medios de subsistencia en situaciones de crisis y aumentar la capacidad de resistencia a las crisis

**CUADRO 8: PANORAMA GENERAL DE LAS OPERACIONES DEL PMA EN RELACIÓN CON LA PE2, 2003**

<b>Principales tipos de actividades:</b>	<b>Alimentos por trabajo, alimentos para la creación de activos, alimentos para la capacitación, reasentamiento</b>
Número estimado de beneficiarios	25 millones
Gastos operacionales estimados	533 millones de dólares
Porcentaje de los gastos operacionales globales	18%
Porcentaje de los proyectos que informan en sus informes normalizados de los proyectos sobre los efectos en la capacidad de los beneficiarios para hacer frente a las crisis <sup>13</sup>	33%

### ⇒ Resultados principales - PE2

58. Durante 2003, el PMA apoyó una amplia gama de actividades que pueden vincularse a la PE2, en su mayoría pertenecientes a las categorías de alimentos por trabajo (APT) o alimentos para la capacitación (APC)<sup>14</sup> con el doble objetivo de proteger los medios de subsistencia y mejorar la capacidad de recuperación después de las crisis.
59. Los indicadores elegidos para medir el éxito global de esas iniciativas son los siguientes:
- productos: beneficiarios que participan en actividades de creación de activos y generación de ingresos apoyadas por alimentos (tanto totales como por género); y
  - efectos: mayor capacidad para hacer frente a las crisis y cubrir las necesidades alimentarias básicas, lo que se medirá con carácter experimental a partir de 2004 por la proporción de gastos que los hogares beneficiarios destinan a la alimentación.
60. Para medir las realizaciones en 2003, se seleccionaron 13 proyectos de todas las regiones entre proyectos de desarrollo y OPSR en marcha que tuvieran componentes de APT o APC.<sup>15</sup> Se seleccionaron las operaciones con el mayor número de participantes en cada una de las regiones. El siguiente análisis, basado en la muestra, examina los progresos realizados en 2003 en la presentación de información respecto de las metas de productos y efectos correspondientes a esta prioridad estratégica.

<sup>13</sup> De los 122 proyectos plenamente operacionales en 2003, 83 tenían actividades relacionadas con la PE2. De esos 83, 27 (33%) presentaron en sus informes normalizados datos cuantitativos sobre al menos un indicador institucional (o indirecto) de los efectos en los medios de subsistencia.

<sup>14</sup> La capacitación técnica guarda relación tanto con la PE2 como con la PE4. Aquí se incluye en la PE2, aunque los objetivos educacionales de las actividades podrían justificar que se analizaran en relación con la PE4.

<sup>15</sup> Afganistán — OPSR 10233.0, Angola — OPSR 10054.1, Bolivia — PP/ACT1/10159.0, Burkina Faso — PP/ACT1/10000.0, Camboya — OPSR 6038.1, Guatemala — OPSR 10212.0 (parte de la Operación Regional para América Central), China — PP/ACT1/10055.0, Etiopía — PP/ACT2/10004.0, Georgia — OPSR 6122.1, Madagascar — PP/ACT2/10010.0, Malí — OPSR 5804.1, Pakistán — PP/ACT3/10091.0, Somalia — OPSR 10191.0.



## Productos

### Actividades de alimentos por trabajo (APT):

Porcentaje de informes con los datos exigidos sobre los indicadores del producto	100%
Porcentaje de los participantes previstos en actividades de APT a los que se ha prestado ayuda	86%
Hombres participantes en APT	65%
Mujeres participantes en APT	35%
Porcentaje de los activos previstos efectivamente creados (en caso de que se indiquen metas)	78%

### Actividades de alimentos para la capacitación (APC):

Porcentaje de informes con los datos exigidos sobre los indicadores del producto	100%
Porcentaje de los participantes en actividades de APC a los que se ha prestado ayuda	86%
Hombres participantes en APC	34%
Mujeres participantes en APC	66%

## Efectos

61. El 46% de los proyectos de la muestra presentó datos sobre los efectos en relación con esta PE. De ellos, la mitad pudo ofrecer información cuantitativa, como el total de activos conservados o adquiridos por las familias, o información cualitativa que permitió evaluar las impresiones de los beneficiarios acerca del efecto de las actividades en sus medios de subsistencia. Los otros no especificaron si los efectos comunicados estaban documentados. Uno de los proyectos informó de una reducción de los gastos de las familias en concepto de alimentos (indicador piloto de resultados para la PE2), pero no se ofrecieron datos de la encuesta que apoyaran esa afirmación.

<b>COMUNICACIÓN DE DATOS SOBRE LOS EFECTOS DE LOS PROYECTOS DEL PMA</b>	
Porcentaje de informes con los datos exigidos sobre los indicadores de los efectos	0%
Porcentaje de informes con datos sobre los efectos	46%
- Información sobre los efectos basada en encuestas cuantitativas	8%
- Información sobre los efectos basada en encuestas cualitativas	15%
- Información sobre los efectos basada en fuentes no especificadas	23%
Proyectos que informaron sobre los nuevos sistemas de SyE en marcha	69%

62. Dada la distinta naturaleza de las actividades de APT realizadas, los efectos comunicados han variado considerablemente y se agrupan en las siguientes categorías amplias:



- mejora de la producción de alimentos;
- mejora de la seguridad alimentaria;
- aumento de los ingresos de los hogares;
- reducción de la proporción de los ingresos que se gasta en alimentos;
- mejora del acceso a bienes y servicios;
- mejora de la capacidad/movilización de la comunidad; y
- fortalecimiento de la capacidad para crear y mantener activos.

⇒ *Retos de la medición de resultados y cómo seguir adelante — PE2*

63. Mientras que la comunicación de la información sobre los productos en relación con la PE2 es en gran medida satisfactoria, se necesitan mejoras en la comunicación de los efectos. A menudo no se dispone de información sobre los efectos (o al menos no se comunica) por medio de los informes normalizados de los proyectos. También es preciso fortalecer el acopio de datos en la oficina en el país, basándose en una mejor definición de los efectos. Un aspecto positivo es que más de dos tercios de los proyectos de la muestra han emprendido un proceso de fortalecimiento del SyE, con el fin de mejorar la medición de los efectos y aplicar los principios de la gestión basada en los resultados.

#### **Recuadro 8**

##### **Información sobre la Comunicación de los efectos en los informes normalizados de los proyectos: protección de los medios de subsistencia en Georgia**

La OPSR del PMA en Georgia responde a un decenio de crisis derivado de una transición incompleta a una economía de mercado y exacerbado por el conflicto y la sequía. La operación prevé principalmente actividades de APT en el sector agrícola para ayudar a los pequeños campesinos a aumentar la producción y la seguridad alimentaria mediante la rehabilitación de la infraestructura básica (sistemas de riego y drenaje y plantaciones de cultivos comerciales).

El informe normalizado del proyecto relativo a Georgia correspondiente a 2003 muestra cómo la preparación de un marco de realizaciones ayudó a fortalecer el sistema de seguimiento y presentación de informes de la OPSR. El impacto de los proyectos de APT terminados en la seguridad alimentaria familiar a largo plazo se evaluó entre septiembre y diciembre de 2003 (3 a 6 meses después de la terminación del proyecto). Los proyectos y los hogares beneficiarios se eligieron mediante muestreo aleatorio sistemático. La información sobre los indicadores de los efectos se recogió en entrevistas a domicilio y debates en grupo sobre ese tema.

Las encuestas demostraron que el 78% de las familias destinatarias (en comparación con la meta del 100%) fueron capaces de conservar sus activos durante el período objeto del informe, mientras que un 7% (en comparación con la meta del 15%) en el mismo período consiguió aumentar sus activos. Los indicadores han mostrado una disminución desde 2002, lo que se atribuye a las diferencias en el tiempo elegido para la ejecución del proyecto y el acopio de datos. Los directores del proyecto concluyeron que un período de participación de 4 a 6 meses en actividades de APT era demasiado corto para promover una recuperación sostenible.



### C. Prioridad estratégica 3 (PE3): Respaldo la mejora del estado nutricional y la salud de los niños, las madres y otras personas vulnerables

<b>CUADRO 9: PANORAMA GENERAL DE LAS OPERACIONES DEL PMA EN RELACIÓN CON LA PE3, 2003</b>	
<b>Principales tipos de actividades:</b>	<b>Salud materno-infantil, alimentación suplementaria y terapéutica, VIH/SIDA, guarderías y escuelas infantiles</b>
Número estimado de beneficiarios <sup>16</sup>	11 millones (incluidas las superposiciones)
Gastos operacionales estimados	152 millones de dólares
Porcentaje de gastos operacionales generales	5%
Porcentaje de proyectos que comunican efectos nutricionales en sus informes normalizados <sup>17</sup>	21%

#### ⇒ *Resultados principales PE3*

64. El objetivo de la PE3 es proporcionar ayuda alimentaria, enriquecida con micronutrientes cuando corresponda, a los niños, las madres y otros grupos vulnerables en situaciones en las que el consumo insuficiente de alimentos contribuya a la malnutrición y donde las intervenciones basadas en la ayuda alimentaria puedan desempeñar una función importante. La PE3 asigna especial prioridad a interrumpir el ciclo de carencias nutricionales que va de la madre malnutrida al niño malnutrido, así como a llegar a las poblaciones de zonas con inseguridad alimentaria y alta prevalencia de VIH/SIDA, tuberculosis y otras enfermedades. Los indicadores utilizados para medir el éxito global de estas iniciativas son los siguientes: i) productos: número de niños y mujeres vulnerables asistidos mediante intervenciones nutricionales basadas en la ayuda alimentaria, proporción de alimentos enriquecidos con micronutrientes suministrados en el marco de intervenciones nutricionales, porcentaje de regiones o distritos con inseguridad alimentaria donde el VIH/SIDA es endémico que reciben asistencia; y ii) efectos: reducción de los niveles de malnutrición infantil (prevalencia de la malnutrición entre menores de 5 años) y de la malnutrición entre las mujeres (índice de masa corporal o bajo peso al nacer); reducción de los niveles de anemia entre las mujeres y los niños destinatarios.
65. Aún no se ha formulado un indicador para medir la reducción del impacto del VIH/SIDA en la seguridad alimentaria entre las poblaciones vulnerables. Se están ensayando algunos de los otros indicadores nutricionales (prevalencia de la anemia y prevalencia de la malnutrición entre las mujeres mediante el índice de masa corporal o el bajo peso al nacer). Por ejemplo, la incidencia del bajo peso al nacer se está ensayando como medida de la eficacia de las intervenciones encaminadas a satisfacer las necesidades nutricionales de las mujeres durante momentos críticos de su vida. El bajo peso al nacer es el porcentaje de niños que nacen con menos de 2,5 kilogramos, lo que sucede a al menos

<sup>16</sup> En este número estimado, los beneficiarios se cuentan dos veces cuando participan en más de un proyecto durante el año.

<sup>17</sup> De los 122 proyectos plenamente operacionales en 2003, 63 tenían actividades relacionadas con la PE3. De esos 63, 13 (21%) presentaron en los informes normalizados de los proyectos datos cuantitativos sobre al menos un indicador institucional (o indirecto) de los efectos en la nutrición.





17 millones de nacidos cada año. El bajo peso al nacer está asociado a un riesgo mayor de enfermedad, muerte y retraso del desarrollo. Los niños que nacen con insuficiencia ponderal tienen un riesgo cuatro veces mayor que los niños con peso normal de morir durante su primera semana de vida. La desnutrición materna es una de las grandes causas de la insuficiencia ponderal del recién nacido en los países menos adelantados.

## Productos

66. Los principales indicadores de los productos, como el número de niños y mujeres vulnerables asistidos mediante intervenciones nutricionales basadas en la ayuda alimentaria, se han recogido gracias a los informes normalizados de los proyectos. Además, el PMA comenzó a medir la proporción de alimentos enriquecidos con micronutrientes proporcionados en el marco de sus intervenciones nutricionales (véase el recuadro siguiente). Durante 2003 no se presentaron datos sobre los productos en relación con la participación de las poblaciones de regiones afectadas por la inseguridad alimentaria y el VIH/SIDA endémico en las intervenciones alimentarias apoyadas por el PMA, aunque se publicaron orientaciones sobre el uso de la ayuda alimentaria en relación con el VIH/SIDA en las emergencias y sobre los vínculos entre el virus y la nutrición, en colaboración con la Organización Mundial de la Salud (OMS). Se espera que esas orientaciones garanticen el seguimiento de los indicadores del producto pertinentes durante 2004.

### Recuadro 9

#### **Alimentos del PMA enriquecidos con micronutrientes**

A lo largo de los años, el PMA ha reconocido cada vez más la importancia de velar por que sus raciones aporten suficiente energía, proteínas y grasas para alcanzar los objetivos de la lucha contra la malnutrición, especialmente para los refugiados y otros grupos que quizá sólo cuenten con los alimentos del PMA para vivir. Un compromiso clave del Plan Estratégico y Financiero del PMA (2002-2005) era aumentar el uso de los alimentos enriquecidos cuando procediera y promover el uso de alimentos compuestos de producción local.

A finales de 2003, el PMA había ayudado a desarrollar la capacidad local para producir alimentos compuestos enriquecidos en 13 países, incluidos Etiopía, la India, Madagascar, Malawi y el Nepal.

En 2003 el PMA determinó que alrededor del 20% de los alimentos que proporcionaba estaban enriquecidos con micronutrientes. Se trataba en su mayor parte de harinas y alimentos compuestos. Sin embargo, si se examina solamente la ayuda alimentaria dirigida a grupos vulnerables desde el punto de vista nutricional (como por ejemplo niños, madres y refugiados que dependen de la ayuda alimentaria), la proporción de alimentos enriquecidos aumenta hasta el 40%-50%.

## Efectos

67. En 2003 se transmitieron a las oficinas en los países directrices oficiales acerca del modo de presentar los informes normalizados sobre los indicadores de los efectos nutricionales. Sin embargo, durante 2003 muchos países aún estaban en el proceso de acopio de datos sobre el estado nutricional de los beneficiarios. Por esa razón, en los informes



normalizados de 2003 de los proyectos de salud y nutrición maternoinfantil, la presentación de datos sobre los indicadores de los efectos nutricionales fue optativa.

68. Según la información contenida en los informes normalizados de 2003, 29 países comunicaron que en el marco de sus programas en los países u operaciones de desarrollo se habían realizado actividades cuyos objetivos estaban relacionados con la nutrición. Se trató principalmente de actividades de salud y nutrición maternoinfantil dentro de las actividades de alimentos para la educación (APE). Otros países informaron sobre actividades relacionadas específicamente con la nutrición en el marco de OPSR o indicaron que estaban iniciando nuevas actividades relativas a la nutrición en 2003-2004.
69. Entre los países donde se llevan a cabo actividades relacionadas con la nutrición, hay varios ejemplos de acopio de información de referencia. En el Nepal y Camboya se recogió información de referencia especialmente en las zonas donde se realizarían proyectos de salud y nutrición maternoinfantil antes de la ejecución de tales proyectos; se prevé ahora llevar a cabo encuestas de seguimiento para estudiar la evolución del estado nutricional a lo largo del tiempo. En el marco de un proyecto piloto del PMA en los campamentos de refugiados de Nagweshi, en Zambia, se llevó a cabo una encuesta de referencia sobre el consumo de micronutrientes a fin de investigar y determinar si la introducción de un molino móvil que produjera harina de maíz enriquecida *in situ* contribuiría a subsanar las carencias de micronutrientes. Entre los países que comunicaron datos sobre los indicadores de los efectos nutricionales en el marco de los informes normalizados de los proyectos de 2003 figuraban Cuba, el Ecuador, Ghana, Haití y la India. Además, en 2003 se emprendieron las siguientes actividades piloto para crear un núcleo de proyectos que pudieran servir como modelo para futuras intervenciones nutricionales:
- En Etiopía, Sierra Leona y el Yemen se iniciaron actividades innovadoras de salud y nutrición maternoinfantil. Se asegurará una documentación rigurosa de los efectos mediante estudios de referencia y de seguimiento.
  - En el Afganistán y Angola (en asociación con el UNICEF) y en Zambia (en colaboración con la Iniciativa sobre Micronutrientes, la Cooperativa para la Asistencia y el Socorro a Cualquier Parte del Mundo [CARE] y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados [ACNUR]) se están llevando a cabo dentro del país actividades de enriquecimiento con micronutrientes y de tratamiento antiparasitario. En 2003 se firmó un nuevo proyecto de colaboración entre la FAO, el UNICEF y el PMA encaminado a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de los huérfanos a causa del SIDA en Lesotho y Malawi.



**Recuadro 10****Ensayo de indicadores nutricionales: insuficiencia ponderal del recién nacido entre los refugiados bhutaneses en el Nepal**

En 2003, los datos sobre el peso al nacer recogidos en una muestra de dispensarios de atención prenatal en campamentos de refugiados bhutaneses en el Nepal por el Instituto de salud infantil de Londres, por cuenta del PMA, se analizaron con el fin de determinar: i) la incidencia de la insuficiencia ponderal del recién nacido; ii) si el peso de los recién nacidos mejoraba entre los refugiados asentados en los campamentos desde largo tiempo; y iii) si existía alguna asociación entre la canasta de alimentos y las intervenciones de salud y la insuficiencia ponderal del recién nacido.

El análisis reveló que las tasas de bajo peso al nacer eran sorprendentemente bajas: en promedio, durante el período 1994-2000, el 11% de los niños había nacido con insuficiencia ponderal. Esa proporción se redujo desde el 18% en 1995 hasta solamente el 8% en 1998, tasa comparable a la de muchos países desarrollados y muy inferior a la del 30% registrada en hospitales en el Nepal. Es interesante observar que el promedio del peso al nacer en los campamentos mejoró considerablemente desde 2,8 kilogramos en 1996 hasta 3,0 kilogramos en 1998, período que coincidió con la mejora del contenido nutricional de la ración general, consistente en la adición por el PMA de alimentos compuestos enriquecidos. Esas conclusiones sugieren que en períodos relativamente breves puede modificarse notablemente el estado nutricional de las madres, y por consiguiente el de los lactantes, y que las mejoras en la dieta materna pueden desempeñar un papel importante en dicha modificación.

⇒ *Retos de la medición de resultados y cómo seguir adelante — PE3*

70. La orientación estratégica de 2004-2007 hacia la nutrición no es nueva; el PMA lleva decenios prestando particular atención a los alimentos para madres y niños con miras a mejorar su estado nutricional. Lo que sí es nuevo en el período 2004-2007 son los objetivos de: i) incorporar la nutrición en todas las actividades del PMA en lugar de centrarse de forma muy limitada en intervenciones de atención de salud en dispensarios; ii) prestar mayor atención a la documentación de los efectos del PMA en el estado nutricional de los beneficiarios; iii) realizar intervenciones nutricionales piloto en las que se utilicen métodos más innovadores; y iv) aumentar la capacidad del PMA para trabajar en la esfera de la nutrición a nivel tanto de los programas como de las políticas. Una transición importante en las actividades nutricionales del Programa comenzó en 2003 con el fin de sentar los cimientos para alcanzar esas ambiciosas metas. Los tres documentos de política sobre nutrición presentados a la Junta Ejecutiva en mayo de 2004 resumen los principales retos y el camino que hay que seguir<sup>18</sup>.

<sup>18</sup> WFP/EB.A/2004/5-A/1, WFP/EB.A/2004/5-A/2, y WFP/EB.A/2004/5-A/3.



#### D. Prioridad estratégica 4 (PE4): Respaldo el acceso a la educación y reducir las diferencias de género en el acceso a la educación y la capacitación técnica

<b>CUADRO 10: PANORAMA GENERAL DE LAS OPERACIONES DEL PMA EN RELACIÓN CON LA PE4, 2003</b>	
<b>Principales tipos de actividades:</b>	<b>Comidas en la escuela, raciones para llevar a casa entre los escolares de primaria y secundaria</b>
Número estimado de beneficiarios (niños/niñas)	<b>15 millones de niños</b>
Número total de países con operaciones de alimentación escolar del PMA	<b>69</b>
Gastos operacionales estimados	206 millones de dólares
Porcentaje de los gastos operacionales globales	7%
Porcentaje de proyectos que informan sobre los efectos en la matrícula, desglosados por sexos <sup>19</sup>	22%

#### ⇒ Resultados principales - PE4

71. El objetivo principal de la PE4 es aumentar las tasas de matrícula y mejorar la asistencia de niños y niñas en las escuelas primarias que reciben asistencia del PMA. La alimentación escolar llegó a 15 millones de niños en 69 países, lo que aseguró en muchos casos que los niños en situaciones posteriores a un conflicto pudieran asistir a la escuela en condiciones de seguridad y comenzar a rehacer sus vidas. Las comidas a media mañana y un almuerzo nutritivo en la escuela ofrecen a los niños algo más que alimentos por educación. En 2003, algunas asociaciones contribuyeron a que las escuelas asistidas por el PMA actuaran como un trampolín en la comunidad para la realización de otras actividades complementarias fundamentales. Entre éstas figuran la educación para la prevención del VIH/SIDA, el tratamiento de los niños contra los parásitos intestinales, la construcción de estufas de bajo consumo energético y cocinas mejoradas y la plantación de huertos y arboledas escolares.
72. Mediante su encuesta normalizada sobre la alimentación escolar<sup>20</sup>, iniciada en 2001, el PMA ha hecho progresos constantes en la medición de las realizaciones dentro de las actividades incluidas en la PE4. Esa encuesta constituye el estudio más amplio y exhaustivo jamás realizado sobre el impacto de los proyectos de alimentación escolar en las zonas con inseguridad alimentaria de los países en desarrollo de todo el mundo. Recoge datos sobre los principales indicadores institucionales del PMA en materia de alimentación escolar, los indicadores de los ODM relacionados con la educación primaria, así como un conjunto ampliado de indicadores complementarios. Al final de 2003, la encuesta de referencia inicial se había llevado a cabo en 46 países, y las encuestas siguientes, que

<sup>19</sup> De los 122 proyectos plenamente operacionales en 2003, 73 tenían actividades relacionadas con la PE4. De ellos, 16 (22%) dieron información cuantitativa en sus informes normalizados acerca de la tasa de matrícula (neta, bruta o absoluta, y desglosada por sexos) en las escuelas que recibieron asistencia.

<sup>20</sup> La encuesta normalizada sobre la alimentación escolar se refiere tanto a la encuesta de referencia sobre la alimentación escolar como a las encuestas de seguimiento realizadas con la misma herramienta.



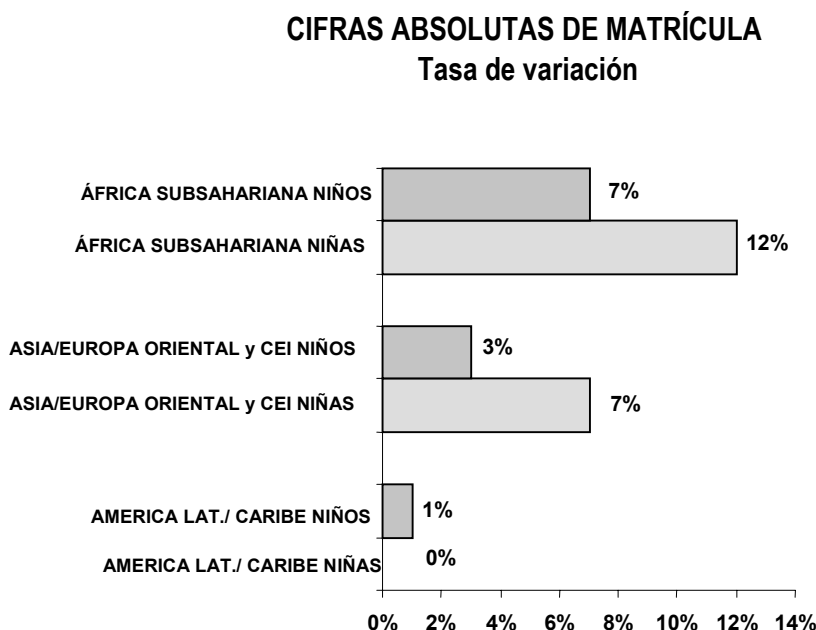
medían los resultados respecto del nivel de referencia al cabo de dos años, se habían ultimado en 21 de esos países. Durante 2004, la encuesta de referencia abarcará otros 19 países. Durante el año escolar 2002-2003 la encuesta se llevó a cabo en más de 10.000 escuelas primarias con proyectos de alimentación escolar en marcha.<sup>21</sup> La encuesta normalizada será la referencia respecto de la cual se medirán las realizaciones del PMA en el marco de la PE4 en los años venideros.<sup>22</sup>

Conclusiones de la encuesta en relación con los principales indicadores de la alimentación escolar

**INDICADOR 1 — Tasa absoluta de matrícula:** el número de niñas y niños inscritos en una escuela primaria durante el período oficial de matriculación.

73. La tasa absoluta de matrícula es el número de alumnos inscritos en la escuela durante el período oficial de matriculación, por lo general el primer mes del año académico. En la mayoría de los casos, esos datos son fáciles de conseguir. En la Figura 9 se observan las variaciones en la matrícula durante un período de tres años, de acuerdo con los datos de la encuesta normalizada sobre la alimentación escolar.

**Figura 6: Tasa de variación en las tasas absolutas de matrícula (2003 en comparación con 2000)**



<sup>21</sup> Se seleccionaron al azar muestras representativas de escuelas entre todas las escuelas en las que se han realizado o está previsto realizar programas de alimentación escolar con asistencia del PMA; por consiguiente, los resultados son representativos de la población total de niños que asisten a escuelas que reciben apoyo del PMA.

<sup>22</sup> El análisis y las cifras citados en este informe sobre las realizaciones en materia de alimentación escolar se basan en los resultados de las encuestas realizadas en 33 países para los que se disponía de datos comparables suficientes.



**Recuadro 11**

- Conclusiones sobre las cifras absolutas de matrícula:
- Se observaron aumentos importantes en las tasas absolutas de matrícula en África, con un aumento medio del 12% entre las niñas y del 7% entre los niños.
- En América Latina, la tasa anual de variación en la cifra absoluta de matrícula tanto en niños como en niñas fue prácticamente nula. La tasa de matrícula en escuelas primarias ya era relativamente alta a escala nacional antes de la encuesta, lo que puede explicar la variación mínima.
- Se observaron aumentos particularmente elevados en la matrícula de niñas en los países que habían ampliado recientemente su componente de raciones para llevar a casa. Por ejemplo, las cifras absolutas de matrícula aumentaron en un 26% en el Camerún y un 28% en el Pakistán.
- Armenia, Bhután, Haití, Lesotho y el Perú experimentaron descensos en las tasas absolutas de matrícula. Las razones de la no matriculación eran análogas entre niños y niñas: problemas económicos y, en segundo lugar, creencias culturales. La reducción de las cifras absolutas de matrícula eran aproximadamente iguales entre los niños y las niñas, lo que indicaba que el descenso se debía a factores externos más bien que de género.

**INDICADOR 2 — Tasa neta de matrícula:** porcentaje de niños en edad de asistir a la escuela primaria que están efectivamente matriculados en la escuela primaria.

74. La medición de la tasa neta de matrícula, —que es un indicador institucional clave del PMA además de ser un indicador del ODM de lograr la enseñanza primaria universal—, ha resultado ser un importante reto para el PMA así como para los gobiernos nacionales y otros organismos. La principal dificultad reside en las carencias de datos demográficos sobre las zonas de captación de las escuelas, particularmente en las regiones remotas y pobres en las que a menudo opera el PMA<sup>23</sup>.

<sup>23</sup> En Bhután, por ejemplo, la tasa neta de matrícula no pudo calcularse porque no existe un censo nacional oficial. En Rwanda, dicha tasa sólo pudo calcularse para el 30% de la muestra encuestada respecto del cual se disponía de datos administrativos.



**Recuadro 12****Conclusiones sobre la tasa neta de matrícula**

- En dos tercios de los países encuestados, la medición o estimación de la tasa neta de matrícula a medio plazo requerirá alternativas a la utilización de datos demográficos oficiales.
- En más de la mitad de los países encuestados, no existían prácticamente estadísticas demográficas sobre la población en edad escolar, lo que indicaba la necesidad de prestar asistencia a más largo plazo para aumentar la capacidad estadística global de las contrapartes del gobierno.

**INDICADOR 3 — Tasa de asistencia:** porcentaje de días de escuela en los que los alumnos han asistido efectivamente a clase.

75. La definición de la tasa de asistencia es “el porcentaje de niños y niñas que asisten a las clases al menos el 80% del año escolar, en las escuelas primarias que reciben asistencia del PMA”.<sup>24</sup>

---

<sup>24</sup> Plan Estratégico (2004-2007) (WFP/EB.3/2003/4-A/1), pág. 23.



**Recuadro 13****Conclusiones sobre la tasa de asistencia:**

- Las tasas de asistencia en las escuelas que reciben ayuda del PMA fueron altas en general, con un promedio del 96% en Asia y del 90% en África, lo que sugiere que, una vez matriculados, los niños asisten regularmente.
- Entre 2001 y 2002 la asistencia escolar aumentó en un 0,5% en América Latina, un 3% en Asia y Europa Oriental y se mantuvo estable en África.
- Los períodos de alta y baja demanda de mano de obra infantil, por ejemplo en la época de cosecha, apenas tuvieron efecto en la asistencia. En África, la asistencia a la escuela aumentó en un 2% entre las niñas y un 3% entre los niños durante los períodos de trabajo menos intenso. Los cambios en otras regiones fueron menos pronunciados.
- Entre las razones más comúnmente citadas de la no asistencia tanto de niños como de niñas figuraron las enfermedades, seguidas de las limitaciones económicas.

**INDICADOR 4 – Rendimiento y progresos de los alumnos**

76. Para medir el rendimiento y los progresos de los alumnos, el PMA utiliza dos indicadores sustitutivos:
- la percepción por parte de maestros y alumnos de la importancia de los programas de alimentación escolar para el alivio del hambre a corto plazo y la capacidad de concentración y aprendizaje de los alumnos; y
  - la tasa de matrícula en el quinto grado con respecto al primer grado como medida de la capacidad de retención de alumnos de la escuela.
77. Los debates de grupo con un enfoque cualitativo miden el impacto de los programas de alimentación escolar en el rendimiento de los niños. La proporción de alumnos en quinto grado respecto de los de primer grado proporciona una medida aproximada de la capacidad de las escuelas de retener a los alumnos y enseñarles a leer, escribir y contar. Cuando la proporción es baja, los alumnos abandonan la escuela antes de llegar a quinto grado; cuando es alta, las escuelas logran retener al alumnado.





**Recuadro 14****Conclusiones sobre el rendimiento y los progresos de los alumnos:**

- Los maestros y los alumnos consideraron que los programas de alimentación escolar eran muy importantes para aliviar el hambre a corto plazo y mejorar la capacidad de concentración.
- En el plano regional, las escuelas primarias de Asia y América Latina retenían un número considerablemente mayor de alumnos que las de África.
- En Asia, un 19% más de niños que de niñas terminaban los estudios primarios; el PMA está investigando las causas de esta diferencia. En otras regiones, la pobreza y factores ambientales afectan por igual a niños y niñas en lo que atañe a la matrícula y al progreso escolar.

**INDICADOR 5 – Proporción relativa de niñas y niños:** proporción relativa de niñas y niños matriculados en la escuela primaria

78. La Declaración del Milenio estableció el objetivo de alcanzar la paridad de género en la educación primaria antes de 2005, y la educación primaria universal antes de 2015. Los Compromisos ampliados relativos a la mujer, contenidos en la Política en materia de género del PMA para 2003-2007, se proponen garantizar que de aquí a 2007 la mitad de los beneficiarios de la alimentación escolar en escuelas primarias sean niñas. Además, los Compromisos exigen ampliar las actividades que favorecen la asistencia de las niñas a la escuela, incluido el suministro de raciones para llevar a casa en aquellas regiones que presenten una diferencia de género en la matrícula en la escuela primaria.
79. Actualmente, a principios de 2004, se calcula que al menos 14 países están en peligro de no alcanzar la paridad de género hasta 2015; el PMA ejecuta proyectos de alimentación escolar en nueve de ellos.<sup>25</sup> Otros 21 países corren el riesgo de no alcanzar la meta ni siquiera para 2015, y mucho menos de lograr la educación primaria universal. El PMA lleva a cabo proyectos de alimentación escolar en 12 de estos 21 países.<sup>26</sup>
80. Como demuestran las conclusiones que se exponen en el Recuadro 15, los aumentos de la proporción de niñas respecto de los niños en las escuelas primarias asistidas por el PMA entre 1999 y 2003 son especialmente notables en África.

<sup>25</sup> Benin, Camboya, el Chad, el Congo, Cuba, Ghana, Laos, el Sudán y Uganda cuentan con programas de alimentación escolar del PMA. Argelia, Comoras, el Paraguay, la República Árabe Siria y Togo no los tienen.

<sup>26</sup> Burkina Faso, Burundi, Côte D'Ivoire, Djibouti, Etiopía, la India, el Iraq, Madagascar, Mozambique, el Níger, Sierra Leona y Swazilandia tienen programas de alimentación escolar del PMA. Estonia, Kirguistán, Mongolia, Papua Nueva Guinea, Santa Lucía, Sudáfrica, Tailandia y Turquía no los tienen.



**Recuadro 15****Conclusiones sobre la proporción relativa de niñas respecto de los niños  
(reducción de las diferencias de género en la educación):**

- A lo largo de cuatro años, el número de niñas por cada niño matriculado en escuelas con programas de alimentación escolar del PMA en África aumentó en un 15%.<sup>27</sup>
- La tasa absoluta de matrícula de niños y niñas aumentó en todas las escuelas primarias asistidas por el PMA en África. El aumento de la matrícula de niñas fue de un 15%, frente a un 10% entre los niños, una diferencia del 53% que contribuyó considerablemente a reducir las diferencias de género.
- Entre todas las escuelas primarias que reciben asistencia del PMA, la matrícula absoluta de niñas aumentó en un 9,8%. En los proyectos que proporcionaban raciones para llevar a casa, ese aumento casi se duplicó hasta alcanzar el 17,2%.<sup>28</sup>

⇒ *Retos para la medición de los resultados y cómo seguir adelante- PE4*

81. La falta de datos demográficos sobre los niños en edad escolar (escuela primaria) en las zonas de los proyectos ha hecho sumamente difícil recoger datos sobre la tasa neta de matrícula. Como primera medida, el PMA está recogiendo los datos de “disponibilidad de estadísticas sobre la población en edad de asistir a la escuela primaria”, el porcentaje de escuelas para las que se dispone de las correspondientes estadísticas demográficas sobre niños en edad de asistir a la escuela primaria, con el fin de determinar las deficiencias de capacidad particularmente graves.
82. El PMA ha definido las siguientes medidas para consolidar los progresos realizados en la RBM dentro de la PE4:
  - completar la encuesta normalizada de referencia sobre alimentación escolar en 19 países más durante 2004; proseguir las encuestas bienales periódicas de seguimiento en todos los países que cuentan con programas de alimentación escolar apoyados por el PMA;
  - promover, y apoyar cuando sea posible, el fortalecimiento de capacidad local; trabajar con las escuelas para ayudar a mejorar sus actividades de mantenimiento de registros y con las contrapartes locales para mejorar la capacidad de seguimiento en las escuelas y la capacidad estadística del gobierno. Esto está en consonancia con la atención especial que se presta en la Declaración del Milenio de las Naciones Unidas al aumento de la capacidad estadística de los gobiernos nacionales con el fin de planificar mejor las intervenciones y medir el impacto.

<sup>27</sup> Entre las escuelas primarias con programas de alimentación escolar en marcha (prueba t para muestras independientes, bidireccional,  $p < 0.001$ ).

<sup>28</sup> Prueba T para muestras independientes, bidireccional,  $p < 0.001$ .



## **E. Prioridad estratégica 5 (PE5): Ayudar a los gobiernos a establecer y administrar programas nacionales de ayuda alimentaria (ODM 1 a 6)**

### *⇒ Resultados principales — PE5*

83. El fortalecimiento de la capacidad es una parte fundamental de la PE5 y, desde hace tiempo, uno de los objetivos de la asistencia del PMA. Como parte del Plan Estratégico (2004-2007), el PMA se comprometió a incluir, en los programas/proyectos en los países y las OPSR, medidas encaminadas a ayudar a los gobiernos que lo soliciten a fortalecer su capacidad para planificar y administrar los programas basados en alimentos. Se definieron los siguientes indicadores de productos para medir los progresos realizados:
- mayor capacidad de los gobiernos nacionales para determinar las necesidades de alimentos, elaborar estrategias y llevar a cabo proyectos basados en alimentos;
  - número de países que utilizan servicios técnicos del PMA como VAM y la preparación para emergencias;
  - número de funcionarios nacionales capacitados en el marco de programas de asistencia técnica del PMA;
  - mayor diálogo con los gobiernos con el fin de determinar esferas potenciales de asistencia técnica y cooperación; y
  - número de servicios técnicos apoyados por el PMA.
84. Hay que seguir trabajando en la definición y el establecimiento de actividades relacionadas con la PE5, aunque en 2003 el PMA ya prestaba asistencia a los gobiernos en la gestión de programas nacionales de asistencia alimentaria, principalmente como componente de las intervenciones de ayuda alimentaria. En la esfera de la nutrición, por ejemplo, el PMA ayudó a aumentar la capacidad de planificación y seguimiento del Ministerio de Salud de Eritrea. El PMA también ha colaborado estrechamente con instituciones nacionales de investigación y formulación de políticas en la India y Bangladesh, y desde 1998 con la OMS en intervenciones de tratamiento antihelmíntico, mediante actividades de capacitación para los representantes de los ministerios de salud y educación de 38 países. En 2003, los gobiernos de Uganda y el Afganistán decidieron ampliar sus actividades de tratamiento antihelmíntico en las escuelas al ámbito nacional tras los buenos resultados de los programas piloto.



**Recuadro 16****Capacitación de contrapartes en Etiopía**

En Etiopía, el PMA capacitó en 2003 a contrapartes nacionales en toda su gama de intervenciones.

- **En el proyecto de desarrollo MERET:** Se capacitó a 4.500 funcionarios nacionales, expertos técnicos, agentes de desarrollo y agricultores.
- **En alimentación escolar:** Se capacitó a 458 contrapartes en 19 sesiones en 600 escuelas en comunidades rurales aquejadas de inseguridad alimentaria.
- **En operaciones de socorro y recuperación:** Se capacitó a 3.600 representantes del sector, expertos, agentes de desarrollo y miembros de las comunidades de 57 de los distritos de Etiopía con mayor inseguridad alimentaria en metodologías de planificación de base comunitaria; se capacitó a 160 miembros del personal regional de contraparte en evaluaciones nutricionales; se capacitó en gestión, alimentos por trabajo y alimentación escolar a 35 miembros del personal de contraparte dedicados a operaciones con refugiados.
- **En logística:** El PMA formó a 117 miembros de personal de contraparte en cuatro regiones.

85. En la región de América Latina y el Caribe, las peculiares características socioeconómicas de la región han dado lugar a la formación de sólidas asociaciones con los gobiernos para asumir mayores responsabilidades en la lucha contra el hambre. El hambre y la malnutrición se han incluido cada vez más en las políticas sociales de ámbito regional y nacional. Durante 2003, el PMA sentó las bases para las futuras intervenciones mediante actividades de promoción, tales como:

- la firma de un Memorando de Entendimiento con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), en que se esboza un programa de tres años de duración de actividades conjuntas en relación con el hambre y la malnutrición; y
- la organización del Foro Centroamericano contra el Hambre en Panamá, en el que las autoridades con poder de decisión tuvieron la oportunidad de examinar cuestiones relacionadas con políticas contra el hambre y encontrar formas de hacer frente al problema del hambre en la región y sus países.

⇒ *Retos de la medición de resultados y cómo seguir adelante — PE5*

86. Una vez terminadas las actividades de promoción y capacitación, se deberán poner en marcha planes más sistemáticos de aplicación de la PE5 con el fin de ayudar a los gobiernos a establecer y administrar sus propios programas de alimentos. El PMA presentará un documento de política a la Junta Ejecutiva en octubre de 2004, en el que esbozará su estrategia para avanzar en la PE5.



## II. REALIZACIONES EN 2003 CON ARREGLO A LAS PRIORIDADES EN MATERIA DE GESTIÓN PARA 2004-2007

87. Además de las cinco prioridades estratégicas, el Plan Estratégico (2004-2007) definía nueve prioridades en materia de gestión (PG) con el propósito de fortalecer la eficacia operacional y la capacidad de organización. Esas prioridades responden a las deficiencias encontradas durante la formulación del Plan Estratégico; el PMA tratará en los próximos años de subsanar estas deficiencias. En esta sección del Informe anual de las realizaciones de 2003 se definen los logros y las iniciativas en marcha en ese año en relación con esas prioridades en materia de gestión. En el Anexo IV pueden encontrarse indicadores institucionales que corresponden a las nueve prioridades de gestión.

### A. Prioridad en materia de gestión 1 (PG) 1: Fortalecimiento de las asociaciones

88. En 2003 se fortalecieron las relaciones de asociación en el conjunto del PMA.<sup>29</sup> Esas relaciones son un componente central de la labor del PMA y un requisito fundamental para alcanzar los ODM. Entre los aspectos más destacados de las relaciones de asociación del PMA en 2003 figuraron los siguientes:

- Prosiguió la colaboración entre los organismos de las Naciones Unidas en Roma: el PMA, la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el Instituto Internacional de Recursos Fitogenéticos (IPGRI). Las oficinas del PMA notificaron 77 actividades de colaboración con la FAO en 41 países, entre los que hubo 41 proyectos complementarios en 24 países y 36 actividades de coordinación en otros 24 países. El PMA estaba trabajando conjuntamente con el FIDA en 21 proyectos en 19 países.
- En octubre de 2003, el PMA se convirtió en el noveno copatrocinador del ONUSIDA, lo que refleja la creciente importancia que concede el Programa a la integración de la ayuda alimentaria como componente fundamental de cualquier paquete de medidas contra el VIH/SIDA.
- En noviembre de 2003, el PMA firmó un Memorando de Entendimiento con la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), un amplio marco para la cooperación y el desarrollo en África.
- El PMA trabaja con el ACNUR en 38 países, alimentando a casi tres millones de refugiados y 635.000 desplazados internos. El PMA y el ACNUR trabajaron juntos en 38 países, organizaron periódicamente reuniones conjuntas de donantes en Ginebra y elaboraron nuevas directrices para las evaluaciones conjuntas de ambos organismos.
- El PMA colaboró con el UNICEF en 92 proyectos en 53 países. La labor conjunta se centró en el “paquete mínimo”, un conjunto integrado de intervenciones eficaces en función de los costos para mejorar el estado nutricional y de salud de los escolares.
- Se negoció un nuevo Memorando de Entendimiento con el Comité Internacional de la Cruz Roja, que se firmará en 2004, en el que se definen por primera vez las responsabilidades de intercambio de información sobre las evaluaciones y los procedimientos para los préstamos de productos.

<sup>29</sup> Pueden encontrarse más detalles sobre las relaciones de asociación del PMA, incluso con otros organismos de las Naciones Unidas, en el informe del Director Ejecutivo al Consejo Económico y Social y la FAO (WFP/EB.A/2004/4-B).



89. Otro importante elemento de la PG1 es el fortalecimiento de las asociaciones con empresas que pueden aportar recursos, servicios o experiencia. El PMA estableció o reforzó importantes relaciones de interés público con las siguientes empresas asociadas y patrocinadores: el Boston Consulting Group, TPG, Archer Daniels Midland, Benetton, Ericsson, IBM y SAP.<sup>30</sup>

## **B. Prioridad en materia de gestión 2 (PG2): Gestión de los recursos humanos**

90. La PG2 aborda la necesidad de que el PMA disponga de personal con conocimientos teóricos y prácticos bastante flexibles para responder rápidamente a las situaciones de crisis en muchos entornos diferentes y difíciles. En 2003, el trabajo del Programa en esta esfera estuvo dominado por el examen estratégico exhaustivo y plurianual de la gestión de los recursos humanos. Entre sus logros figuraron los siguientes: i) una evaluación completa de las necesidades de dotación de personal del PMA; ii) la elaboración e integración en los sistemas de recursos humanos de un marco de competencias que incluye la contratación, la promoción y el desarrollo profesional y la capacitación, y iii) el ensayo de un instrumento de evaluación global del desempeño profesional para los directores.

91. En 2003, el PMA siguió avanzando hacia su meta de mejorar la igualdad de género y aumentar la diversidad geográfica del personal de la categoría profesional. El PMA mantuvo la media de tres años de contar con un 38% de mujeres en la categoría profesional, frente a la meta del 50% de las Naciones Unidas. También se mantuvo la cifra del 39% correspondiente al personal proveniente de países en desarrollo.

92. La formación del personal siguió siendo prioritaria durante 2003, con particular hincapié en la respuesta a las emergencias para el personal y los asociados, la concienciación sobre la seguridad, el SyE, y las aptitudes en relación con los medios y las actividades de promoción.

## **C. Prioridad en materia de gestión 3 (PG3): Gestión basada en los resultados y presentación de informes**

93. Esta prioridad en materia e gestión se deriva del compromiso del PMA de introducir y aplicar la gestión basada en los resultados en toda la institución como herramienta para medir y conseguir resultados. En 2003, el PMA dio los siguientes pasos hacia el establecimiento de instrumentos amplios de RBM:

- aprobación en octubre de 2003 del Plan Estratégico (2004-2007), en el que se definen los objetivos y se especifican los efectos de las cinco prioridades estratégicas y las nueve prioridades en materia de gestión;
- aprobación del Plan de Gestión bienal (2004-2005), en el que se presenta un presupuesto global basado en las necesidades para el PMA, desglosado con arreglo a las nuevas prioridades estratégicas y de gestión;
- preparación de una guía de orientación sobre RBM y una ronda inicial de capacitación para personal directivo superior; se elaboraron y difundieron orientaciones sobre planes de trabajo basados en los resultados para 2004.

<sup>30</sup> En la PG8: Comunicación y actividades de promoción, y la PG9: Aumento de los recursos consonante con el aumento de las necesidades, y en el Anexo VII: Total de contribuciones confirmadas por donante.



#### **D. Prioridad en materia de gestión 4 (PG4): Fortalecimiento de la base de conocimientos del PMA**

94. La PG4 emana del reconocimiento por el PMA de la necesidad de perfeccionar sus técnicas de evaluación: aumentar su capacidad técnica en VAM, sistemas de alerta temprana y evaluación de las necesidades de emergencia, para velar por que la asistencia alimentaria se oriente efectivamente a los destinatarios y contribuya a cambiar las condiciones de vida y los medios de subsistencia de la población. Las evaluaciones y el seguimiento de sus recomendaciones también son importantes componentes de la PG4.<sup>31</sup>
95. Los logros en el fortalecimiento de la base de conocimientos del PMA, en particular las evaluaciones de emergencia, se basaron en dos esferas amplias: i) el PMA trabajó en 2003 para aumentar el consenso con los asociados acerca de su marco de evaluación de las necesidades de emergencia y ii) el PMA inició un examen sistemático de sus directrices de evaluación de las necesidades de emergencia y los conocimientos y experiencia externos e internos en colaboración con la comunidad de donantes y organismos de las Naciones Unidas, en particular la FAO y el ACNUR.<sup>32</sup>
96. El PMA siguió prestando servicios de apoyo técnico a las oficinas en los países en 2003. Entre los elementos importantes de esa labor figuraron los siguientes:
- dieciocho misiones conjuntas FAO/PMA sobre evaluación de cosechas y suministros alimentarios, de las cuales 13 fueron en África, tres en Asia y dos en Oriente Medio; y 14 misiones de evaluación conjuntas ACNUR/PMA, de las cuales 11 fueron en el África subsahariana, una en Argelia y una en el Pakistán;
  - dieciséis misiones de evaluación de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad apoyadas por VAM, el doble de la meta de planificación para 2003; y
  - metodología diseñada para realizar encuestas de referencia sobre los Compromisos ampliados del PMA relativos a la mujer, en aplicación de la política en materia de género del PMA para 2003-2007, incluso la capacitación para el personal de coordinación de 30 países.

#### **E. Prioridad en materia de gestión 5 (PG5): Fortalecimiento del apoyo operacional**

97. La PG5 se propone velar por que las funciones de apoyo realizadas por los servicios técnicos se fortalezcan, de modo que el PMA pueda responder rápidamente a las situaciones de crisis y mantener al mismo tiempo las operaciones en curso. Esto significa disponer de planes de contingencia y sistemas de alerta temprana, y asegurar el funcionamiento una cadena de suministro inmediato y adecuado de ayuda alimentaria al principio de una emergencia. Además, supone a la eficiencia de la preparación del PMA para emergencias, incluida la seguridad, los transportes, la logística y los servicios de adquisiciones.

---

<sup>31</sup> En el Anexo III figura información detallada sobre las conclusiones y las lecciones aprendidas de las evaluaciones para 2002-2003.

<sup>32</sup> Puede encontrarse información más detallada sobre la labor del PMA durante 2003 en materia de preparación y evaluaciones de emergencia en el Informe anual del Director Ejecutivo al ECOSOC y al Consejo de la FAO (WFP/EB.A/2004/4-B).



98. Entre los logros conseguidos en 2003 en relación con la PG5 figuraron los siguientes:
- se destacaron 200 oficiales de reserva a más de 30 operaciones en los países; con los contingentes más numerosos en el Iraq, Liberia y el Sudán;
  - se hicieron adquisiciones por valor de 634 millones de dólares, lo que equivale a 2,7 millones de toneladas de productos alimenticios, es decir un aumento del 106% con respecto de 2002.<sup>33</sup> De los 84 países en que el PMA compró alimentos, 69 eran países en desarrollo o en transición, y 15 países desarrollados; en términos de valor, el 70% de las adquisiciones de alimentos provino de países en desarrollo y países en transición; es decir, aproximadamente la misma proporción que en 2002;
  - se hicieron adquisiciones por valor de 178 millones de dólares en artículos no alimentarios y servicios, frente a 144 millones de dólares en 2002; la parte correspondiente a los países en desarrollo y territorios, incluidos aquellos en transición, representó el 60%;
  - planificación de contingencia en el Iraq y el Oriente Medio, los países costeros del África occidental, con inclusión de Nigeria donde el PMA no tiene oficina, y otras 30 oficinas en los países aproximadamente;
  - establecimiento de una estrategia institucional actualizada del PMA para la gestión de la seguridad del personal; y
  - ejecución de un programa de mejora de la seguridad que incluyó: i) 20 millones de dólares para mejoras de seguridad en las oficinas del PMA en todo el mundo; ii) la adición de seis asesores de seguridad regionales; y iii) la creación de siete nuevos puestos de oficial de seguridad sobre el terreno.

## F. Prioridad en materia de gestión 6 (PG6): Examen de los procesos operativos

99. El PMA emprendió el examen de los procesos operativos en marzo de 2003 con dos objetivos: i) mejorar los procesos operativos con el fin de velar por la plena utilización de las contribuciones; y ii) garantizar que los recursos se pongan a disposición de los beneficiarios cuando sea necesario.
100. Como una medida inmediata hacia la mejora de la eficiencia, el examen de los procesos operativos determinó la reducción y eliminación de los saldos no utilizados de efectivo y productos. El análisis financiero del capital de operaciones desde el 31 de diciembre de 2001 hasta el 30 de noviembre de 2003 muestra que el PMA duplicó sus ingresos en este período, pero redujo en casi la mitad el efectivo para operaciones como porcentaje de los ingresos. La reducción de la proporción de efectivo para operaciones disponible se debió, al menos en parte, a los siguientes resultados conseguidos por el examen de los procesos operativos durante 2003:
- **Mejora del proceso de cierre de los proyectos.** Desde julio de 2002, se han cerrado las operaciones de 584 proyectos, lo que ha reducido considerablemente el número de proyectos abiertos desde el punto de vista financiero. Aproximadamente 90 millones de dólares en saldos de contribuciones fueron reprogramados o reembolsados entre junio y diciembre de 2003.
  - **Mejora del seguimiento en tiempo real de los presupuestos de los proyectos y determinación de los ahorros.** Gracias a la mejora del análisis de las fluctuantes

<sup>33</sup> En el Anexo VI aparece un desglose completo de las cifras de adquisiciones por países.





necesidades operacionales mediante los sistemas WINGS y COMPAS, para finales de 2003 las oficinas en los países ya habían identificado 80 millones de dólares potencialmente reprogramables.

- **Mejora de la disponibilidad de recursos para las oficinas en los países.** Ahora las oficinas en los países tienen acceso a los costos de apoyo a los proyectos inmediatamente después de programarse una contribución. El resultado es que, en promedio, ahora disponen de sus recursos en efectivo con dos meses de antelación respecto de años anteriores.

101. En 2003, el examen de los procesos operativos también identificó mejoras a más largo plazo en los procesos operativos y de financiación del PMA. Las propuestas de cambios, que se ensayarán en cinco proyectos piloto durante 2004, se describen en detalle en una nota informativa presentada a la Junta en febrero de 2004 (WFP/EB.1/2004/5-A/1).

### **G. Prioridad en materia de gestión 7 (PG7): Mayor transparencia y rendición de cuentas**

102. La PG7 se refiere a la supervisión para garantizar la transparencia y la rendición de cuentas de las operaciones del PMA, así como la mejora de la presupuestación y la gestión financiera.

103. En la esfera de la supervisión en 2003, el PMA se centró en el establecimiento de una estructura sostenible para la prestación de servicios de supervisión a los directivos en el medio a largo plazo mediante un examen amplio de sus sistemas actuales y las mejores prácticas en materia de supervisión (véase “Procedimientos óptimos en materia de mecanismos de supervisión”, WFP/EB.3/5-D/1). En el “Informe del Inspector General” (WFP/EB.A/2004/6-C/1) pueden encontrarse detalles de las actividades emprendidas en 2003 por la Oficina del Inspector General (OEDI) y la Oficina de Auditoría Interna del PMA.

104. En las esferas de la mejora de la presupuestación y la gestión financiera, en 2003 el PMA consiguió lo siguiente: i) información más actualizada sobre gestión financiera mediante la implantación del sistema WINGS en otros 31 países y del WINGS Explorer en 40 oficinas en los países; ii) mejora de la gestión del efectivo mediante el uso ampliado del sistema de cuentas de saldo cero en 12 nuevas oficinas en los países, y mejora de la administración de las cuentas bancarias del PMA, incluida, cuando fuese posible, la utilización de inversiones a corto plazo administradas externamente; iii) mejor gestión de las contribuciones, como se refleja en la terminación de los 438 informes normalizados de los proyectos financieros correspondientes a 2002 antes del 30 de abril de 2003; y iv) mayor puntualidad en la presentación de informes financieros, mediante la ampliación de la labor de presentación de estados financieros mensuales para incluir el cierre completo del período hasta el 30 de septiembre de 2003.

### **H. Prioridad en materia de gestión 8 (PG8): Comunicación y promoción**

105. El propósito de la PG8 es remediar la relativa falta de conocimiento y comprensión del cometido y los logros del PMA entre los medios de comunicación y los formadores de opinión. En 2003, el incremento de las inversiones en intensas actividades de información pública y promoción, de acuerdo con el compromiso del PMA de dar voz a las poblaciones que padecen hambre, dio importantes resultados en la PG8.

- Se escribieron o publicaron más artículos y editoriales en la prensa que en los cinco años anteriores. Por ejemplo, entre julio y diciembre de 2003 se escribieron 32 artículos de fondo, de los cuales se publicaron 18 en 40 periódicos de 15 países.



- Se lanzó *NewsFEED*, servicio de información en línea dirigido a cerca de 300 periodistas, agencias de noticias y sitios Web de todo el mundo.
  - El Director Ejecutivo pronunció tres discursos ante el Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, dos veces en relación con la crisis alimentaria en África y una sobre la situación humanitaria en el Iraq. También intervino ante cuerpos legislativos del Reino Unido, Italia, Dinamarca, el Canadá y los Estados Unidos para hablar del hambre en el mundo.
106. Durante 2003, el PMA amplió su alianza encaminada a aumentar la sensibilización del público en relación con el hambre, atrayendo la participación de asociados del sector empresarial, personalidades conocidas y figuras internacionales del deporte. Entre ellas figuran los siguientes:
- Con Benetton, el fabricante italiano de prendas de vestir, el PMA lanzó una campaña publicitaria por valor de 15 millones de euros en Europa, América Latina, Asia y los Estados Unidos que contribuyó a “poner un rostro al hambre”.
  - El PMA se asoció con la Copa Mundial de Rugby, lo que proporcionó una plataforma para dar a conocer el problema del hambre en el mundo al público que siguió el evento, estimado en 3.400 millones de personas. La campaña *Tackle Hunger* (“Placar el Hambre”) generó un valor bruto en publicidad en los medios de comunicación estimado en 13 millones de dólares.
  - El PMA obtuvo espacios publicitarios o para exposiciones ofrecidos por: i) SAP en 27 aeropuertos de todo el mundo; ii) Toyota en la revista *Time*; iii) *The Christian Science Monitor*; iv) Amtrak, espacio para una exposición en la Penn Station de Nueva York y la Union Station en Washington, D.C.; y v) la Secretaría de las Naciones Unidas en Nueva York.

## **I. Prioridad en materia de gestión 9 (PG9): Aumento de los recursos consonante con el aumento de las necesidades**

107. El PG9 se propone ampliar la base de donantes del PMA con el fin de distribuir la carga que supone la atención de las necesidades en los años venideros. Para ello, se alentará a los donantes tradicionales a que contribuyan con arreglo a sus medios, y se formularán políticas creativas que ayuden a los donantes nuevos y esporádicos a convertirse en contribuyentes habituales.
108. En 2003, el PMA avanzó en la PG9 en lo que se refiere al aumento de las contribuciones absolutas, incluidas las del sector privado, y a la ampliación de la base de financiación del Programa con una gama mayor de contribuyentes.<sup>34</sup> En particular:
- El PMA recibió un volumen sin precedentes de contribuciones confirmadas de 2.600 millones de dólares, lo que supone un aumento del 43% respecto de 2002; este valor incluye la operación de emergencia en el Iraq, que recibió financiación de 36 donantes distintos, número sin precedentes en el PMA.
  - La proporción correspondiente al PMA de las entregas mundiales de ayuda alimentaria aumentó del 39% en 2002 al 48% en 2003 (en el Anexo V figura el desglose de las cifras mundiales de la ayuda alimentaria entre 1998 y 2003).
  - Como en 2002, más de la mitad de los recursos del PMA fueron proporcionados por los Estados Unidos, que aportaron 1.400 millones de dólares; de los cuales, unos

<sup>34</sup> En el Anexo VII figura un desglose completo de los donantes al PMA durante 2003.



400 millones se destinaron al Iraq, lo que supone un aumento del 57% respecto de 2002.

- De los 20 donantes principales, 16 incrementaron sus contribuciones. Además de los Estados Unidos, la Comisión Europea, el Reino Unido, el Japón, el Canadá, Suecia, Suiza, Sudáfrica y Rusia aumentaron sus contribuciones en más del 15%.
- Las contribuciones de la Unión Europea (la Comisión Europea más los Estados Miembros) se elevaron a 628 millones de dólares, un 12% más que en 2002.
- Las contribuciones de nuevos donantes se elevaron a 80 millones de dólares en 2003, un aumento del 74% respecto de 2002.
- Las contribuciones del sector privado ascendieron a 29 millones de dólares, frente a los 3,8 millones de 2002. Las principales contribuciones de empresas incluyeron: i) 6,2 millones de dólares del gigante neerlandés de correo y logística, TPG; ii) 1,8 millones de dólares en servicios del Boston Consulting Group; iii) unos 9,5 millones de dólares en concepto de publicidad del fabricante italiano de prendas de vestir Benetton; y iv) 6,5 millones de dólares de la asociación con la Copa Mundial de Rugby.
- Las contribuciones de nuevos donantes, el sector privado y organizaciones intergubernamentales se elevaron conjuntamente a 124 millones de dólares, el 5% del total de las contribuciones.
- Cinco donantes proporcionaron fondos al PMA por primera vez en 2003: el Camerún, Kuwait, Malawi, las Islas Marshall y Mónaco.



## Anexos

- I Lista de siglas
- II.A Organigrama del PMA para 2004
- II.B Personal con contratos ordinarios de un año de duración como mínimo al 31 de diciembre de 2003
- III Resumen de las lecciones extraídas y las conclusiones de la evaluación
- IV Indicadores institucionales para las prioridades en materia de gestión
- V Perfil de la ayuda alimentaria mundial, 2000-2003
- VI Compras de alimentos en 2003
- VII.A Total de contribuciones confirmadas en 2003
- VII.B Principales donantes en 2003
- VIII Cuadro 1: Gastos operacionales, por regiones y categorías, 2000-2003
- Cuadro 2: Gastos operacionales por países, regiones y categorías, 2000-2003
- Cuadro 3: Gastos operacionales por categorías especiales de países y por regiones, 2000-2003
- IX Gastos operacionales por regiones



## ANEXO I

---

**SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO**

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad
APC	Alimentos para la capacitación
APE	Alimentos para la educación
APT	Alimentos por trabajo
CARE	Cooperativa para la Asistencia y el Socorro a Cualquier Parte del Mundo
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CHS	Sistema de vigilancia de los hogares y la comunidad ( <i>Community Household Surveillance System</i> )
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja
COMPAS	Sistema de análisis, procesamiento y seguimiento de productos
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata
ECOSOC	Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas
CCA	Evaluación común del país
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FITTEST	Equipo de apoyo rápido en TI y telecomunicaciones para emergencias
IPGRI	Instituto Internacional de Recursos Fitogenéticos
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
MERET	Ordenación de recursos ambientales para favorecer la transición hacia medios de subsistencia sostenibles
NEPAD	Nueva Alianza para el Desarrollo de África
ODM	Objetivo de desarrollo del Milenio
OE	Operación especial
OEDI	Oficina del Inspector General
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
OU	Operación de urgencia
PBIDA	País de bajos ingresos y con déficit de alimentos



---

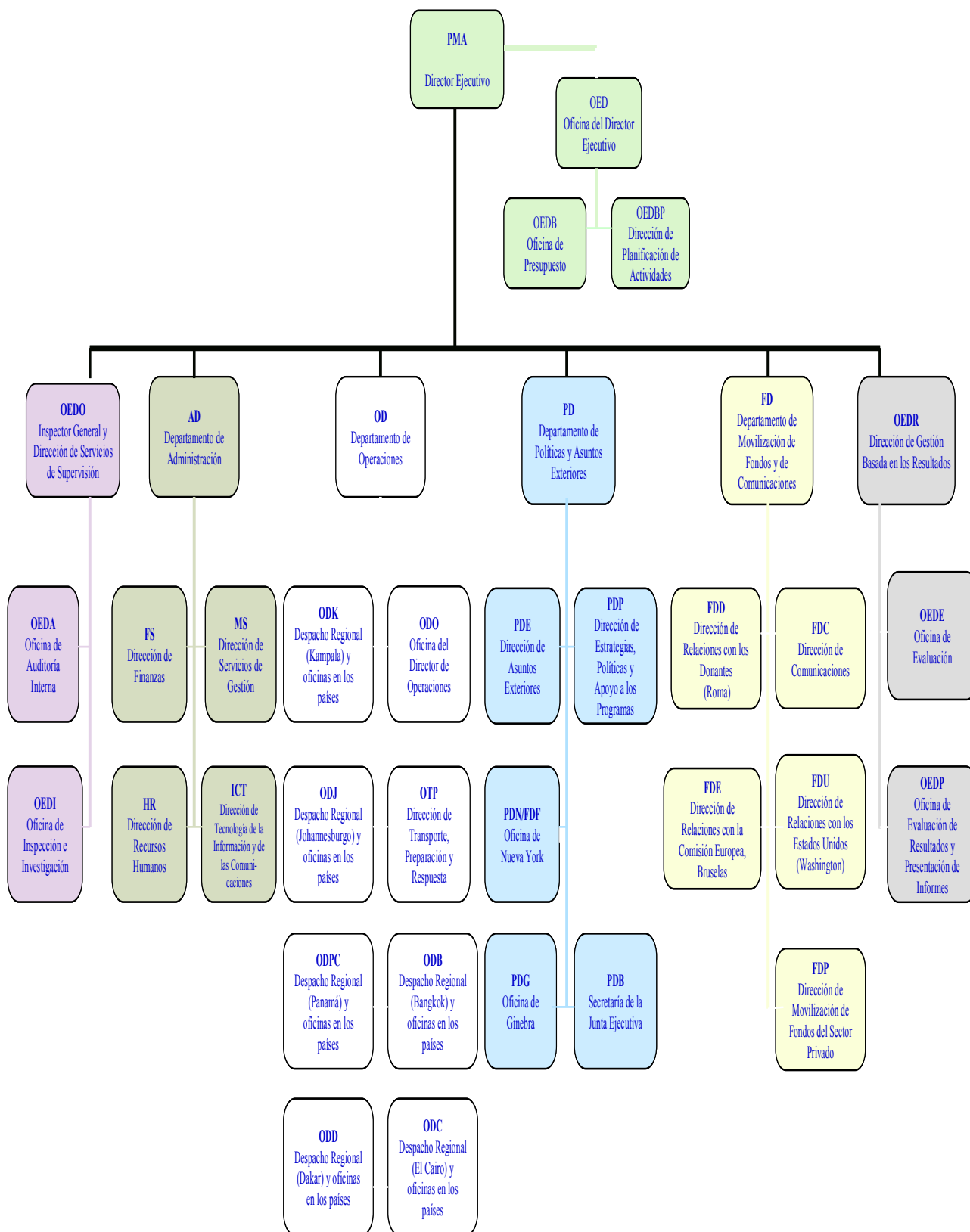
## SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

PDI	Personas desplazadas en el interior del país
PE	Prioridad estratégica
PG	Prioridad en materia de gestión
RBM	Gestión basada en los resultados
RIACSO	Oficina Interinstitucional Regional de Apoyo a la Coordinación
SMART	Seguimiento y Evaluación Normalizados del Socorro y las Transiciones
SyE	Seguimiento y evaluación
TTAM	Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UNAMA	Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán
UNHAS	Servicios Aéreos Humanitarios de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNJLC	Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas
VIH/SIDA	Virus de inmunodeficiencia humana/virus de inmunodeficiencia adquirida
WINGS	Sistema Mundial y Red de Información del PMA



**ANEXO II.A**

# Organigrama del PMA para 2004



## ANEXO II.B

<b>PERSONAL CON CONTRATOS ORDINARIOS DE UN AÑO DE DURACIÓN COMO MÍNIMO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2003<sup>1</sup></b>			
<b>Categoría</b>	<b>Número total de personal</b>	<b>Número de mujeres</b>	<b>Porcentaje de mujeres</b>
Categorías superiores (D-2 y superior)	38	10	26
Profesional (P-1 a D-1)	941	365	39
<b>Total parcial</b>	<b>979</b>	<b>375</b>	<b>38</b>
Oficiales profesionales subalternos (OPS)	71	51	72
Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU)	131	36	27
Oficiales nacionales	208	85	41
Asignaciones de duración limitada	23	3	13
Contratos de servicios	101	31	31
<b>Total de personal de categorías profesional y superior</b>	<b>1 513</b>	<b>581</b>	<b>38</b>
Personal de servicios generales	1 424	680	48
Asignaciones de duración limitada	28	6	21
Contratos de servicios	5 805	1 447	25
<b>Total de personal de servicios generales</b>	<b>7 257</b>	<b>2 133</b>	<b>29</b>
<b>Total de miembros del personal del PMA<sup>2</sup></b>	<b>8 770</b>	<b>2 714</b>	<b>31</b>

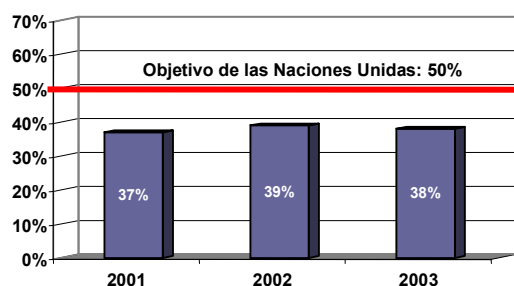
Notas:

<sup>1</sup> Se ruega tomar nota de que en este cuadro relativo al personal se incluyen datos sobre asignaciones de duración limitada y contratos de servicios no notificados anteriormente.

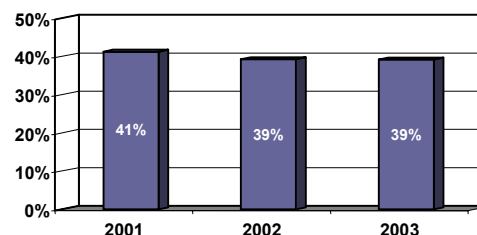
<sup>2</sup> El total del personal del PMA se ha calculado sin tener en cuenta los contratos de una duración igual o inferior a 11 meses, es decir, los contratos de consultores, de servicios especiales, de préstamos comerciales reembolsables y de trabajo ocasional.

Fuente: Dirección de Recursos Humanos, 2004.

Proporción de mujeres de la plantilla internacional del PMA de la categoría profesional con puestos a plazo fijo



Total de miembros del personal de la plantilla internacional de las categorías profesional y superior procedentes de países en desarrollo



\* El objetivo del PMA para 2004 es alcanzar el 42%





**ANEXO III****RESUMEN DE LAS LECCIONES EXTRAÍDAS Y LAS CONCLUSIONES  
DE LA EVALUACIÓN****Preparado por la Oficina de Evaluación**

1. Aprender de la experiencia y comprender por qué los programas tienen éxito o no, son partes esenciales de la gestión basada en los resultados (RBM). La difusión de las lecciones extraídas de las evaluaciones dirigidas por la OEDE y las evaluaciones descentralizadas es importante para mejorar la ejecución y las realizaciones de las operaciones del PMA. En 2002-2003, la OEDE o los despachos regionales/oficinas en los países realizaron más de 40 evaluaciones. En el presente informe se resumen algunas de las principales conclusiones de un examen de esas evaluaciones.

---

**SECCIÓN I: SÍNTESIS DE LAS CONCLUSIONES DE LAS EVALUACIONES  
DIRIGIDAS POR LA OEDE****Desarrollo/Programas en los países**

2. Desde la adopción del nuevo marco de política para los programas en los países en 1994, se han introducido programas en más de 30 de los 55 países en los que el PMA ejecuta actividades de desarrollo. La mayoría de los 22 programas en los países evaluados por la OEDE hasta la fecha ha sido de primera generación, con antecedentes que precedían al marco de política de 1994 y la política de habilitación para el desarrollo de 1999. Muchos de ellos se consideraron, por tanto, programas “de transición” en los países.
3. Algunas de las principales conclusiones fueron las siguientes:
  - Cuando se había aplicado el enfoque de programas en los países, en general el PMA había introducido cambios en las intervenciones existentes para centrarlas e integrarlas mejor, en lugar de introducir actividades completamente nuevas.
  - Los cambios positivos asociados al proceso de los programas en los países consisten en la mejor orientación geográfica de las actividades de desarrollo hacia las regiones con déficit de alimentos, la mejor coherencia entre las actividades de desarrollo apoyadas por el PMA y las prioridades de los gobiernos anfitriones, y la mejor integración con el proceso de evaluación común del país (CCA) y el Marco de Asistencia para el Desarrollo (UNDAF) de las Naciones Unidas.
  - No obstante, el proceso de programas en los países ha tropezado en algunos de ellos con problemas relacionados con la determinación y la asignación de presupuestos adecuados para los costos de apoyo a los programas.
  - Otros obstáculos son la necesidad de contar con más personal con competencias en aspectos fundamentales del desarrollo y la necesidad de fortalecer los sistemas de seguimiento.
  - Sin embargo, algunos países con pequeños programas de desarrollo han tenido dificultades particulares en la aplicación del enfoque de programas en los países; la justificación de introducir esos programas en algunos países debe ser evaluada de nuevo.



## Operaciones de urgencia

4. La OEDE realizó recientemente un examen teórico interno de lo aprendido en las evaluaciones sobre la selección de beneficiarios, el análisis de la vulnerabilidad y el seguimiento en las operaciones de urgencia y rehabilitación. Entre las principales lecciones figuran las siguientes:
- Aunque puede ser necesario mantener las distribuciones generales durante algún tiempo, es preciso prestar atención a la selección de los beneficiarios en las primeras fases de una OU, incluido el uso de especialistas en VAM, con el fin de evitar una expectativa de alimentación general a más largo plazo.
  - En una situación de emergencia dinámica deben utilizarse las evaluaciones eslabonadas, como se hizo en la OU de 2002-2003 en el África meridional.
  - Con fines operacionales, las evaluaciones deben ser lo más específicas que se pueda, para contribuir a la toma de decisiones en materia de gestión.
  - Debe reconocerse explícitamente la necesidad de iniciar la asistencia de socorro basándose en una información limitada y en estimaciones aproximadas, sin que ello exima al PMA de seguir esforzándose por mejorar su base de datos y sus análisis.
  - El PMA y sus contrapartes, en lugar de las comunidades receptoras, quizá tengan que asumir mayor responsabilidad en la distribución cuando determinados grupos estén marginados por razones políticas, económicas o sociales.
  - El control de los alimentos por las mujeres es más importante que la recepción de alimentos durante la distribución. El PMA debe examinar con más detalle los papeles de género en la sociedad y en relación con las OU.
  - Hace falta mejorar la utilización de los escasos recursos destinados al seguimiento, en particular el método más apropiado y eficiente en relación con el costo de acopio de datos y análisis e información para un seguimiento completo. El SyE debe integrarse con las funciones de programación.
  - Se han subestimado los costos y los beneficios resultantes de la mayor generación y gestión de información operacional, que recibe menos prioridad que, por ejemplo, los insumos logísticos.
  - Los problemas de la selección de beneficiarios se derivan de las restricciones de los recursos alimentarios, cuando la asistencia alimentaria en un momento dado es insuficiente o (con menos frecuencia) excesiva en comparación con las necesidades nutricionales objetivas.

## Operaciones prolongadas de socorro y recuperación

5. La categoría de OPSR lleva aplicándose algo más de cinco años y actualmente representa el 27% de los recursos anuales del PMA. En 2002-2003 se efectuó una evaluación temática y el informe fue presentado a la Junta Ejecutiva en el primer período de sesiones ordinario de 2004, celebrado en febrero.<sup>35</sup> La evaluación se basa en 17 evaluaciones individuales y estudios de casos, además de entrevistas con informadores clave y amplios estudios de la bibliografía.

---

<sup>35</sup> WFP/EB.1/2004/6A: Evaluación temática de la categoría de operaciones prolongadas de socorro y recuperación.



6. Algunas de las conclusiones principales son las siguientes:
- En el nivel agregado, la OPSR se asocia con un nivel menor de asistencia alimentaria gratuita (por ejemplo, en 2002 la cifra correspondiente a las OPSR fue del 55% y a las OU del 74%), lo que ha incrementado la flexibilidad de las operaciones sobre el terreno y ha tenido un impacto positivo manifiesto en la capacidad del PMA para movilizar nuevos recursos. Por ejemplo, en 1999-2002, las OPSR tenían un 86% de recursos y las OU un 74%.
  - Sin embargo, no se dispone sino de pocas pruebas de una mejora sistemática de la selección de beneficiarios y de mejores sinergias con otras categorías de programas del PMA.
  - La nueva categoría proporciona un horizonte de planificación razonable y exige una planificación estratégica deliberada. La categoría es lo bastante flexible como para hacer frente a la dinámica temporal y espacial de las crisis prolongadas, lo que posiblemente queda bien ilustrado por los casos de Angola y Somalia, donde las OPSR se ocupan de una amplia gama de necesidades de socorro y recuperación.
  - A menudo se observó que las oficinas en los países estaban estableciendo estrategias de recuperación poco realistas y a veces inadecuadas, como el inicio del reasentamiento y la reducción de raciones cuando las condiciones aún no eran apropiadas.
  - Los principales aspectos que habrá que seguir fortaleciendo en el futuro serán:
    - i) desarrollar más capacidades institucionales para llevar a cabo la programación de la recuperación;
    - ii) proporcionar orientación normativa apropiada y mejorada;
    - iii) crear estructuras institucionales de incentivos que apoyen la programación de la recuperación;
    - iv) abordar las actuales deficiencias en materia de recursos humanos y financieros;
    - v) establecer procesos más fuertes en los sistemas de gestión, y
    - vi) desarrollar aún más las asociaciones institucionales orientadas a la recuperación.

## Operaciones especiales

7. La cuarta y más pequeña categoría de recursos del PMA es la de OE, que apoyan a las OU y las OPSR con intervenciones de logística. Las OE se establecieron como categoría distinta de recursos/programas en el PMA en 1996, cuando era manifiesto que algunos donantes estaban más dispuestos a financiar operaciones especiales que mayores costos en concepto de transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM) u otros costos operacionales directos (OCOD) en las operaciones de socorro.
8. En 2001 se realizó una evaluación temática de las operaciones especiales; el informe correspondiente fue examinado por la Junta Ejecutiva en octubre de 2002.<sup>36</sup> La evaluación se basó en un estudio teórico de la Sede de todas las OE mundiales en marcha y en nueve estudios de casos en cinco países del África oriental y meridional. Posteriormente, el Servicio de Logística llevó a cabo su propio examen de la categoría de OE, basándose en las conclusiones de la evaluación temática.

---

<sup>36</sup> Documento WFP/EB.3/2002/6/2, 23 de agosto de 2002.



9. Algunas de las conclusiones principales de la evaluación temática de las OE fueron las siguientes:
- Algunas intervenciones de logística son un componente previsible de una OU o una OPSR y deben seguir formando parte del núcleo de la operación de socorro, incluidas dentro del presupuesto de OCOD, especialmente si son de modesta envergadura.
  - Las intervenciones deben limitarse a los trabajos de rehabilitación suficientes para distribuir los alimentos, especialmente en el caso de obras en carreteras y otros proyectos de infraestructura. El PMA no debe implicarse en proyectos de reconstrucción amplios y a largo plazo.
  - La eficacia en relación con el costo de algunas OE debe estimarse mejor en la fase de planificación y durante la ejecución.
  - Las OE deben limitarse a i) proyectos de infraestructura en gran escala que apoyen varias intervenciones del PMA, y ii) operaciones de coordinación entre organismos como servicios aéreos, telecomunicaciones, y servicios conjuntos de gestión o coordinación de logística.
10. Durante 2002-2003, la OEDE realizó dos exámenes de operaciones del Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas, en el Afganistán y en el Iraq. Se está realizando una tercera operación del UNJLC, en la región de Liberia, después de la cual se presentará a la Junta Ejecutiva un informe resumido sobre los tres exámenes.
11. La idea del UNJLC nació de la respuesta humanitaria a la crisis del Zaire oriental de 1996, donde el PMA, el ACNUR y el UNICEF intensificaron la coordinación y pusieron en común los activos logísticos con resultados satisfactorios. El mismo concepto se aplicó más adelante en Somalia, Kosovo, Timor Oriental, Mozambique, la India (Bhuj), el Afganistán, el Iraq y Liberia.
12. Una de las principales conclusiones del análisis de la operación UNJLC para el Afganistán fue que un proyecto del UNJLC debía tener una duración breve, previamente determinada, en la primera fase de una nueva crisis de urgencia, y centrarse en la mitigación de conflictos y la solución de los estrangulamientos logísticos. El mantenimiento de una operación UNJLC en una fase posterior de la crisis (madurez) debe estudiarse detenidamente, teniendo en cuenta las posibles interferencias con otros organismos.
13. Resulta alentador observar que muchas de las recomendaciones del examen de la operación UNJLC para el Afganistán se tuvieron en cuenta en el diseño y la ejecución de la siguiente operación del UNJLC para el Iraq<sup>37</sup>.

---

<sup>37</sup> Véase el informe resumido del examen de la operación UNJLC en el Iraq, preparado por los consultores Royal Haskoning en enero de 2004, en especial el apéndice A (Del Afganistán al Iraq: principales mejoras en el despliegue y la ejecución del UNJLC).



## SECCIÓN II: ALGUNAS CONCLUSIONES DE LAS EVALUACIONES DESCENTRALIZADAS Y DE LAS DIRIGIDAS POR LA OEDE DURANTE 2002-2003 RESPECTO DE LAS CINCO NUEVAS PRIORIDADES ESTRATÉGICAS (PE)

### 14. PE1 — Salvar vidas en situaciones de crisis

- UNJLC Afganistán: El transporte de emergencia de alimentos por el Servicio aéreo humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) entre diciembre de 2001 y marzo de 2002, cuando los pasillos terrestres estaban bloqueados, permitió salvar vidas en el país.
- Cartera de proyectos de socorro en Angola: la OPSR pudo alcanzar su objetivo primario de salvar las vidas de las personas expuestas a inanición al prestar ayuda alimentaria regularmente a los beneficiarios, que de otro modo no habrían tenido acceso a los alimentos, en particular los desplazados internos recién llegados. Esto se hizo a nivel nacional mediante el establecimiento de una amplia red de oficinas sobre el terreno para abarcar a todas las provincias y mantener y dirigir un enorme y complejo aparato logístico.
- Cartera de proyectos de socorro en Eritrea: La ayuda alimentaria del PMA representa actualmente cerca del 50% de la ayuda alimentaria facilitada a Eritrea y llega a un gran número de beneficiarios; pero, en lo que se refiere a salvar vidas, los resultados peligran por el reducido tamaño de las raciones que reciben muchos hogares. La redistribución de las raciones de alimentación general para la sequía entre la población de toda una aldea es una práctica común.
- OPSR de los Grandes Lagos: la prevalencia de la malnutrición es menor en los campamentos de refugiados asistidos por la OPSR que entre la población nacional, a pesar de los problemas en la cadena de distribución en la República Unida de Tanzania.
- Evaluación en tiempo real en el África meridional: Salvar vidas no era un objetivo explícito de las OU, sino prevenir graves carencias de alimentos en los hogares, que pudieran llevar al deterioro del estado nutricional y la inanición. Durante el período de la OU, la respuesta del PMA contribuyó a evitar consecuencias extremas, a pesar de los déficit iniciales en la cadena de distribución.

### 15. PE2 - Proteger los medios de subsistencia en situaciones de crisis y aumentar la capacidad de resistencia a las crisis

- Proyecto de desarrollo en Etiopía (MERET): el proyecto de alimentos por trabajo proporcionó una red de protección a 1,4 millones de personas aquejadas de inseguridad alimentaria. Se observó una disminución del 40% de los períodos de carestía de alimentos, de cinco a tres meses al año. La cubierta vegetal ha mejorado notablemente; la pérdida de suelo se ha reducido considerablemente y la profundidad del suelo ha aumentado.
- Examen de la OPSR en el Nepal: i) en conjunto, el estado nutricional y de salud de los refugiados bhutaneses sigue siendo satisfactorio y estable, mucho mejor que la de la población circundante a tenor de los informes; ii) el sistema educativo en los campamentos ha experimentado grandes avances, uno de los más notables el de que el 74% de los refugiados consiguen el certificado de fin de estudios. A lo largo de los



- años se ha producido una mejora impresionante de la tasa de alfabetización de mujeres gracias a las clases de alfabetización en los campamentos.
- Evaluación temática de las OPSR: los datos sobre la eficacia de las OPSR para proteger y crear medios de subsistencia y activos duraderos son difíciles de evaluar. Sólo se aportaron pruebas cuantitativas del estado nutricional en seis de los 17 estudios de casos o evaluaciones; en apenas cuatro casos se ofreció información cuantitativa acerca de los medios de subsistencia.
  - Evaluación en tiempo real en el África meridional: Las pruebas cualitativas sugieren que la OU sólo alcanzó en parte sus objetivos en materia de medios de subsistencia, aunque no se disponía de información de referencia y no pudo hacerse una evaluación cuantitativa. Hubo indicios de un agotamiento de activos en Mozambique, Zambia y Zimbabwe, donde las entregas de alimentos estuvieron por debajo de las metas en los primeros meses. En cambio, hubo menos informes de agotamiento de activos en Malawi, donde la respuesta de emergencia fue puntual. La evaluación señaló que no se habían notificado casos de migración provocada por la escasez, y las tasas de abandono escolar se mantuvieron controladas, especialmente en los lugares donde había actividades de alimentación escolar.
16. PE3 — Respalda la mejora del estado nutricional y de salud de los niños, las madres y otras personas vulnerables
- Cartera de proyectos de socorro en Angola: En conjunto, el estado nutricional de la población ha mejorado en la mayoría de las zonas que han recibido asistencia, a excepción de los recién llegados. Sin embargo, se requiere un estrecho seguimiento, y la asistencia alimentaria debe proseguir, habida cuenta del precario estado nutricional y de la continua llegada de nuevas personas.
  - Programa en el país relativo a El Salvador: El proyecto ha tenido un impacto positivo, particularmente en lo que se refiere al componente de nutrición infantil. Ese impacto positivo se registró principalmente cuando se dejó de proporcionar raciones familiares para proporcionar harina de trigo enriquecida sólo a los niños malnutridos.
  - Evaluación en tiempo real en el África meridional: La misión de evaluación tuvo dificultades para llegar a una conclusión firme acerca del impacto de la OU en el estado nutricional y la salud de los niños, principalmente debido a las deficiencias de los sistemas y los datos básicos para medir el impacto a corto plazo y el tiempo relativamente breve transcurrido desde el inicio de la operación.
17. PE4 — Respalda el acceso a la educación y reducir las diferencias de género en el acceso a la educación y la capacitación técnica
- Programa en el país relativo a Burkina Faso: las actividades de alfabetización de adultos han conseguido claros resultados en relación con los objetivos buscados y sobre la base de los indicadores de seguimiento. La mayoría de los participantes son mujeres, y se observan aumentos alentadores en la matriculación, buenos resultados en los cursos y menores tasas de deserción en los programas de alfabetización.
  - Evaluación temática de los Compromisos relativos a la mujer: en el examen teórico de las experiencias en la aplicación de los Compromisos relativos a la mujer se observaron varias prácticas adecuadas, como: i) campañas de promoción encaminadas a sensibilizar a las familias y las comunidades respecto de la importancia de la educación de las niñas; ii) distribución de raciones para llevar a casa entre las niñas, lo que constituye un valioso suplemento de ingresos para la familia; iii) apoyo a internados para niñas, y iv) atención especial al grupo de edad de las niñas en el que las diferencias de género son mayores. Pero también hay algunas prácticas que dejan



que desear, por ejemplo, que el aumento de la tasa de matrícula escolar no se haya visto acompañado por un aumento proporcional del número de aulas y de maestros, lo que ha tenido repercusiones negativas en la calidad de la enseñanza.

- Programa en el país relativo a El Salvador: el programa de alimentación escolar llega ahora a todas las escuelas rurales y tiene más de 600.000 beneficiarios. Las perspectivas de sostenibilidad a medio y largo plazo son alentadoras. Las comunidades están claramente interesadas en la iniciativa, como lo pone de manifiesto la sustancial contribución de recursos humanos y financieros para su aplicación.
18. PE5 — Ayudar a los gobiernos a establecer y administrar programas nacionales de ayuda alimentaria
- UNJLC Afganistán: durante la Fase 2, el UNJLC participó en actividades relacionadas con la creación de capacidad, entre ellas: i) la organización de talleres sobre ordenación de cursos de agua; ii) preparación de un manual sobre ordenación de ríos; iii) talleres de capacitación en cruce de fronteras, y iv) capacitación de personal para la gestión de cargamentos de los Servicios Aéreos Humanitarios de las Naciones Unidas (UNHAS) en Kabul y capacitación de organismos en coordinación logística. También participó en actividades de formación, como i) la participación en la logística para el proceso de la Loya Jirga y ii) apoyo a la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en el Afganistán (UNAMA) en el registro de armas del programa de desarme.
  - Programa en el país relativo a El Salvador: Las asociaciones establecidas en el programa en el país han favorecido la difusión de las políticas y los criterios del PMA entre los asociados, por ejemplo las políticas sobre género y en materia de ayuda alimentaria. La influencia del PMA en las cuestiones de política se consideró importante. La contribución del Ministerio de Educación al programa de alimentación escolar es particularmente pertinente y ha permitido ampliar esta iniciativa mucho más allá de los objetivos establecidos por el programa en el país.
  - OPSR en Indonesia: Uno de los grandes éxitos del programa urbano ha sido la formación de un gran número de trabajadores de ONG locales y organismos bien adiestrados capaces de ocuparse de las cuestiones de la inseguridad alimentaria urbana a más largo plazo.



<b>ANEXO IV: INDICADORES INSTITUCIONALES PARA LAS PRIORIDADES EN MATERIA DE GESTIÓN</b>	
<b>RESULTADOS PREVISTOS</b>	<b>INDICADORES DE LA EJECUCIÓN</b>
<b>PG1: Fortalecimiento de las relaciones de asociación</b>	
1.1. Fortalecimiento de las relaciones de asociación en los niveles mundial, regional y de los países con organismos de las Naciones Unidas, ONG y otros asociados.	1.1.1. Porcentaje de programas y proyectos diseñados conjuntamente con las Naciones Unidas, organizaciones internacionales y colaboradores 1.1.2. Porcentaje de proyectos en los que los asociados (Naciones Unidas, organizaciones internacionales y ONG) colaboran en la prestación de insumos y servicios complementarios 1.1.3. Porcentaje de evaluaciones de las necesidades realizadas con los asociados
<b>PG2: Gestión de los recursos humanos</b>	
2.1. Personal satisfecho con el PMA como su empleador de elección	2.1.1. Valoración media de la satisfacción del personal
2.2. Las competencias del personal responden a la diversidad de necesidades del PMA	2.2.1. Porcentaje de competencias exigidas por el PMA que están actualmente cubiertas (por tipo de competencia)
2.3. Mejora de la representación de mujeres y ciudadanos de países insuficientemente representados en el PMA	2.3.1. Grado de paridad de género y distribución geográfica del personal (por categoría de personal)
<b>PG3: Gestión basada en los resultados</b>	
3.1. Fortalecimiento de la capacidad institucional de gestión basada en los resultados, que permita al PMA y a su personal llevar a cabo una gestión que consiga resultados e informar al respecto	3.1.1. Porcentaje de operaciones/proyectos/actividades aprobados que cumplen las normas del PMA en materia de gestión basada en los resultados 3.1.2. Porcentaje de informes normalizados sobre proyectos que recibieron una calificación satisfactoria por la comunicación de resultados a nivel de efectos 3.1.3. Porcentaje de oficinas en los países, despachos regionales y dependencias de la Sede que llevan a cabo planes de trabajo y exámenes de la ejecución de acuerdo con las directrices de la gestión basada en los resultados.





<b>ANEXO IV: INDICADORES INSTITUCIONALES PARA LAS PRIORIDADES EN MATERIA DE GESTIÓN</b>	
<b>RESULTADOS PREVISTOS</b>	<b>INDICADORES DE LA EJECUCIÓN</b>
<b>PG4: Fortalecimiento de la base de conocimientos del PMA</b>	
4.1. Fortalecimiento de la capacidad institucional para identificar crisis inminentes y las consiguientes necesidades.	Véase el indicador 5.1.5. Véase el indicador 5.1.6. Véase el indicador 5.1.7.
4.2. La formulación de políticas y la generación de conocimientos mejoran el diseño y la ejecución de proyectos.	4.2.1. Número de proyectos del PMA diseñados de acuerdo con las políticas y estrategias del PMA. 4.2.2. Número de solicitudes exteriores de conocimientos generados por estudios apoyados por el PMA sobre programas de asistencia alimentaria. 4.2.3. Porcentaje de recomendaciones de evaluación aplicadas (clasificadas por tipo de recomendación).
<b>PG5: Fortalecimiento del apoyo operacional</b>	
5.1. La respuesta de la ayuda alimentaria es adecuada y oportuna y está bien administrada.	5.1.1. Porcentaje de las necesidades alimentarias planificadas distribuidas a los beneficiarios (número) por categoría de proyecto y año civil. 5.1.2. Porcentaje de alimentos del PMA disponibles en el país con respecto al que se necesita mensualmente por categoría de programa y región. 5.1.3. Porcentaje de pérdidas de productos por causas después de la entrega, categoría de programa y valor por tonelaje. 5.1.4. Variación porcentual entre los costos efectivos y los previstos (presupuestados) por categoría de programa y componente de costo. 5.1.5. Número de OU y OPSR aprobado en el período que reciben apoyo, por evaluación de las necesidades/VAM. 5.1.6. Porcentaje de nuevas OU y OPSR con herramientas de preparación básicas establecidas antes de la puesta en marcha del proyecto. 5.1.7. Porcentaje de estudios de referencias de AM disponibles para las esferas prioritarias identificadas.
5.2. La seguridad del personal en las zonas operacionales del PMA está asegurada.	5.2.1. Porcentaje de cambio en el número total de empleados detenidos, heridos o muertos en operaciones. 5.2.2. Porcentaje de empleados satisfactoriamente evacuados o trasladados
5.3. Conectividad fortalecida entre oficinas y acceso a información dentro y fuera del PMA.	5.3.2. Promedio de tiempo de inactividad telefónica de la Red de Área Local (LAN) y la Red de Área Mundial (WAN)



<b>ANEXO IV: INDICADORES INSTITUCIONALES PARA LAS PRIORIDADES EN MATERIA DE GESTIÓN</b>	
<b>RESULTADOS PREVISTOS</b>	<b>INDICADORES DE LA EJECUCIÓN</b>
<b>PG6: Examen de los procesos operativos</b>	
6.1. Aumento de la utilización de contribuciones a los procesos operativos.	6.1.1. Porcentaje de contribuciones confirmadas utilizadas.
6.2. Mejora de la puntualidad en la recepción de las contribuciones en las oficinas en los países.	6.2.1. Razón media mensual entre el total de reservas de alimentos en el país y el total de contribuciones de alimentos confirmadas.
<b>PG7: Aumento de la transparencia y la rendición de cuentas</b>	
7.1. Mejora de la transparencia, la supervisión y la rendición de cuentas.	7.1.2. Porcentaje de informes normalizados sobre proyectos y estados financieros que se producen en el plazo exigido
7.2. Adopción y mejora de las prácticas óptimas en la gestión del efectivo y las contribuciones financieras.	7.2.1. Porcentaje de efectivo mantenido en las cuentas que devengan intereses. 7.2.2. Porcentaje de las contribuciones recibidas.
<b>PG 8: Comunicación y actividades de promoción</b>	
8.1. Mayor conocimiento del PMA y de su cometido entre funcionarios de los gobiernos donantes, medios de información clave, personas influyentes y el público general.	8.1.1. Porcentaje de los medios clave, las personas influyentes y el público general en los países donantes destinatarios que están al tanto de la misión del PMA. 8.1.2. Número de menciones del PMA en los medios de información destinatarios en países clave (categorías por determinar). 8.1.3. Número de parlamentarios, representantes en el congreso, funcionarios públicos y periodistas que visitaron proyectos del PMA en viajes organizados por el PMA.
<b>PG 9: Aumento de los recursos consonante con el aumento de las necesidades</b>	
9.1. Las contribuciones se aumentan, diversifican y sostienen para atender las necesidades de recursos del PMA	9.1.1. Coeficiente de concentración de contribuciones por donante (en porcentaje) 9.1.2. Valor de las donaciones por categoría de programa.



## ANEXO V

<b>PERFIL DE LA AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL</b>					
		<b>Entregas de ayuda alimentaria</b>			
		<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003*</b>
<b>Ayuda alimentaria (en millones de toneladas)</b>					
<b>1)</b>	<b>Total de la ayuda alimentaria</b>	<b>11,3</b>	<b>10,9</b>	<b>9,7</b>	<b>10,2</b>
	Parte del total correspondiente al PMA	4,0	4,5	3,8	4,9
	Cereales	9,8	9,4	8,2	8,9
	No cereales	1,5	1,5	1,5	1,3
<b>Porcentaje de la ayuda alimentaria mundial</b>					
<b>2)</b>	<b>Compras en los países en desarrollo/territorios en transición</b>	<b>13,9</b>	<b>11,7</b>	<b>10,7</b>	<b>21,1</b>
<b>3)</b>	<b>Entregas por canales</b>				
	Bilaterales	39,7	27,9	32,1	22,4
	Multilaterales	35,9	41,7	39,3	48,6
	ONG	24,4	30,4	28,5	29,1
<b>4)</b>	<b>Entregas de ayuda alimentaria por categorías (%)</b>				
	Programas	26,2	20,5	22,1	10,6
	Socorro	49,9	50,5	48,4	66,9
	Proyectos	23,9	29,0	29,4	22,6
<b>5)</b>	<b>Entregas de ayuda alimentaria por regiones</b>				
	África subsahariana	35,3	33,3	30,4	50,9
	Asia meridional y oriental	28,0	37,4	39,1	23,6
	Europa y la CEI	20,0	12,0	10,8	7,3
	América Latina y el Caribe	7,3	9,1	12,7	4,6
	África del Norte y Oriente Medio	9,4	8,2	7,0	13,6
<b>6)</b>	<b>Entregas a:</b>				
	países en desarrollo	87,6	97,3	98,2	96,4
	PBIDA	75,7	82,8	85,1	85,8
	Países MA	39,5	42,1	38,7	51,9
<b>7)</b>	<b>Entregas totales de ayuda alimentaria en cereales, expresadas como porcentaje de:</b>				
	la producción mundial de cereales	0,5	0,5	0,4	0,5
	las importaciones mundiales de cereales	4,2	3,9	3,4	3,9
<b>8)</b>	<b>Entregas de ayuda alimentaria en cereales a los PBIDA, expresadas como porcentaje de:</b>				
	la producción de cereales de los PBIDA	1,0	1,0	0,9	1,0
	las importaciones de cereales de los PBIDA	9,8	9,4	8,6	10,1

Fuente: Interfais

\* Los datos relativos a 2003 son provisionales.



## ANEXO VI

<b>COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2003</b>			
<b>No.</b>	<b>País</b>	<b>Cantidad (t)</b>	<b>Valor (dólares)</b>
<b>Países en desarrollo/países en transición</b>			
1	Sudáfrica	324 625	54 147 084
2	India	194 512	28 071 079
3	China	181 911	33 161 769
4	Turquía	176 287	67 864 572
5	Pakistán	153 089	23 518 421
6	Uganda	112 295	25 723 008
7	Etiopía	81 467	17 082 508
8	Kazajstán	67 563	9 826 935
9	Siria	64 295	15 066 538
10	Zambia	61 973	11 499 442
11	Tanzanía	60 441	12 659 140
12	Tailandia	50 724	10 052 357
13	Argentina	38 556	21 271 808
14	Kenya	33 816	7 077 228
15	Emiratos Árabes Unidos	30 624	5 452 230
16	Viet Nam	30 453	5 408 769
17	Sudán	30 064	5 849 188
18	Malawi	26 002	4 467 594
19	Nepal	25 595	7 068 351
20	Egipto	20 000	4 176 000
21	Federación de Rusia	19 504	3 998 584
22	Mozambique	16 750	3 151 707
23	Malasia	12 296	7 559 572
24	Jordania	11 100	8 255 443
25	Irán	11 039	6 624 914
26	Burkina-Faso	10 212	2 698 863
27	Singapur	9 256	5 018 349
28	Zimbabwe	7 416	2 511 000
29	Camboya	6 563	1 128 246
30	Serbia y Montenegro	6 322	1 395 807



<b>COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2003</b>			
<b>No.</b>	<b>País</b>	<b>Cantidad (t)</b>	<b>Valor (dólares)</b>
31	Myanmar	6 255	1 072 548
32	Azerbaiyán	6 203	1 558 865
33	Lesotho	6 069	1 140 250
34	Côte d'Ivoire	5 633	2 113 741
35	Camerún	5 536	2 039 882
36	Kuwait	4 860	1 849 420
37	Níger	4 573	1 101 755
38	Senegal	3 948	1 213 539
39	Rwanda	3 874	1 088 801
40	Angola	3 863	766 115
41	Chad	3 541	963 090
42	Bhután	2 909	732 706
43	Bangladesh	2 891	1 079 105
44	Benin	2 849	652 525
45	Mali	2 800	532 267
46	Namibia	2 747	179 047
47	Brasil	2 619	5 369 355
48	Cuba	2 391	1 338 340
49	Colombia	2 225	1 002 619
50	Congo, Rep. Dem. del	2 220	815 733
51	Territorio Palestino	2 210	1 331 190
52	Madagascar	1 936	1 002 516
53	Guatemala	1 732	362 531
54	Afganistán	1 700	137 800
55	Honduras	1 694	639 218
56	Rep. Dominicana	1 639	655 022
57	Armenia	1 154	278 546
58	Tayikistán	447	18 321
59	Ghana	287	67 747
60	Ecuador	226	146 966
61	Haití	200	70 000
62	Argelia	194	139 460
63	Sri Lanka	168	167 398



<b>COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2003</b>			
<b>No.</b>	<b>País</b>	<b>Cantidad (t)</b>	<b>Valor (dólares)</b>
64	Nicaragua	137	51 168
65	Laos	132	43 375
66	El Salvador	80	50 400
67	Yemen	20	545
68	Rep. Centrafricana	9	18 636
69	Mauritania	7	2 483
<b>Total parcial (70% del valor total)</b>		<b>1 966 723</b>	<b>443 579 528</b>
<b>PAÍSES DESARROLLADOS</b>			
1	Canadá	229 715	54 290 533
2	Francia	90 583	12 099 383
3	Japón	84 853	22 763 971
4	Bélgica	67 908	27 958 758
5	Italia	66 894	12 691 089
6	Países Bajos	55 265	18 163 446
7	Dinamarca	38 204	20 628 214
8	Australia	26 426	5 538 497
9	Reino Unido	25 657	4 495 630
10	Estados Unidos de América	13 193	3 753 364
11	España	5 434	4 392 722
12	Austria	1 209	3 588 123
13	Alemania	688	161 680
14	Noruega	22	80 002
15	Suiza	16	26 960
<b>Total parcial (30% del valor total)</b>		<b>706 067</b>	<b>190 632 372</b>
<b>Total</b>		<b>2 672 790</b>	<b>634 211 900</b>



**ANEXO VII.A — TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2003 (miles de dólares)**

	Desarrollo	RAIE	CRI	OPSR	OE	Otras <sup>1</sup>	Total
Alemania	22 949	14 486		6 889	521	1 613	46 458
Andorra	18	35					52
Arabia Saudita	1 102			2 202			3 304
Argelia		4 992		4 994			9 986
Australia	910	15 290		20 144	2 975		39 318
Austria	45	766		1 389			2 199
Banco Africano de Desarrollo		4 000		500			4 500
Bélgica	471	6 159		1 752		128	8 511
<i>Benetton Group Spa</i>				131		9 400	9 531
<i>Boston Consulting Group</i>						1 800	1 800
Camerún		33					33
Canadá	53 848	39 850	4 141	13 791		915	112 545
China	1 250						1 250
Chipre		95	5				99
Comisión Europea	1 714	128 784		73 653	4 361		208 512
Comité Internacional de la Cruz Roja				2 786			2 786
Corea, Rep. de	100	16 632		100		275	17 107
Cuba		470					470
Dinamarca	23 228	6 214		7 702	825	1 367	39 335
Donantes privados <sup>2</sup>	521	397	0	979	82	7 538	9 517
EE.UU. - Amigos del PMA	514	303		746	20		1 583
Egipto	339	20					359
El Salvador						1	1
Eritrea		47					47
Eslovaquia	15	682					697
España		1 152		1 102	1 615	680	4 549
Estados Unidos	63 398	877 994		498 399	36 780	832	1 477 402
Federación de Rusia		10 000		1 000			11 000
Finlandia	8 438	5 013	9	3 756		577	17 793
Fondo de la OPEP		9 521		1 400			10 921
Francia		6 664		7 620	114	541	14 939
Grecia		200					200
Honduras	3 708						3 708
Hungría						65	65
India		1 636		2 715			4 351
Indonesia		20					20
Irlanda	997	6 054	1 682	2 945	137		11 815
Islandia		237	0				237
Islas Feroe		36					36
Islas Marshall			2				2
Israel		6					6
Italia	11 518	20 136	588	4 056	1 076	2 972	40 347
Japón	8 503	29 200	1 857	87 634	855	1 888	129 938
Japón - ONG	85	43		47			175
Japón - Privados	149	123		276	70		617
Jordania	42						42
Kenya	3 658						3 658
Kuwait		1 000					1 000
Luxemburgo		1 590		1 380	742	200	3 913
Malawi	631	501					1 132
Malta						1	1
Marruecos		216		7			223
Mónaco	20						20
Naciones Unidas	43	60		925			1 029
Nepal				101			101
Noruega	26 192	9 550	2 142	8 177	3 601	1 112	50 774
Nueva Zelandia	71	1 397	86	86	766		2 406
Países Bajos		21 250	3 549	25 236	750	109	50 895
Polonia	100	15		100			215
Portugal	220	110		118			447
Qatar		302					302
Reino Unido	1 717	93 426		11 276	16 657	12 659	135 734
República Checa		87		91			178
República Dominicana	0			47			47
Sri Lanka	106						106
Sudáfrica		19 253					19 253
Suecia		19 327	2 421	16 263	3 068	880	41 961
Suiza	1 897	12 858	2 876	11 400	1 243	545	30 818
Tailandia		373					373
<i>TNT Post Group (TPG)</i>	1 783					4 457	6 241
Uganda				536			536
Viet Nam		500					500
<b>TOTAL</b>	<b>240 302</b>	<b>1 389 106</b>	<b>19 357</b>	<b>824 449</b>	<b>46 259</b>	<b>50 556</b>	<b>2 600 028</b>

Contribuciones bilaterales<sup>3</sup>

1 058 186 1 058 186

<sup>1</sup> En "Otras" se incluyen los oficiales profesionales subalternos, las contribuciones especiales y las contribuciones multilaterales no vinculadas.<sup>2</sup> Las contribuciones de donantes privados incluyen contribuciones de personas, organizaciones y otras instituciones no incluidas en las otras partidas privadas.<sup>3</sup> Incluye las contribuciones bilaterales a Iraq en virtud de la resolución 986 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, relativa al acuerdo de "petróleo a cambio de alimentos".

### ANEXO VII.B — PRINCIPALES DONANTES<sup>1</sup> EN 2003 (miles de dólares)

Clasificación	Donante	Total		Desarrollo		RAIE		CRI		OPSR		OE	
		Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante	Valor	Donante
1	Estados Unidos	1 477 402	Estados Unidos	63 398	Estados Unidos	877 994	Canadá	4 141	Estados Unidos	498 399	Estados Unidos	36 780	
2	Comisión Europea	208 512	Canadá	53 848	Comisión Europea	128 784	Países Bajos	3 549	Reino Unido	87 634	Reino Unido	16 667	
3	Reino Unido	135 734	Noruega	26 192	Reino Unido	93 426	Suiza	2 876	Comisión Europea	73 653	Comisión Europea	4 361	
4	Japón	129 938	Dinamarca	23 228	Canadá	39 850	Suecia	2 421	Países Bajos	25 236	Noruega	3 601	
5	Canadá	112 845	Alemania	22 949	Japón	29 200	Noruega	2 142	Australia	20 144	Suecia	3 068	
6	Países Bajos	50 895	Italia	11 518	Países Bajos	21 250	Japón	1 857	Suecia	16 263	Australia	2 975	
7	Noruega	50 774	Japón	8 503	Italia	20 136	Irlanda	1 682	Canadá	13 791	España	1 615	
8	Alemania	46 458	Finlandia	8 438	Suecia	19 327			Suiza	11 400	Suiza	1 243	
9	Suecia	41 961	Honduras	3 708	Sudáfrica	19 253			Reino Unido	11 276	Italia	1 076	
10	Italia	40 347	Kenya	3 658	Corea, Rep. de	16 632			Noruega	8 177			
11	Dinamarca	39 335	Suiza	1 897	Australia	15 290			Dinamarca	7 702			
12	Australia	39 318	TNT Post Group (TPG)	1 783	Alemania	14 486			Francia	7 620			
13	Suiza	30 818	Reino Unido	1 717	Suiza	12 858			Alemania	6 889			
14	Sudáfrica	19 253	Comisión Europea	1 714	Federación de Rusia	10 000			Argelia	4 994			
15	Finlandia	17 793	China	1 250	Nonuega	9 550			Italia	4 056			
16	Corea, Rep. de	17 107	Arabia Saudita	1 102	Fondo de la OPEP	9 521			Finlandia	3 756			
17	Francia	14 939			Francia	6 664			Irlanda	2 945			
18	Irlanda	11 815			Dinamarca	6 214			Comité Internacional de la Cruz Roja	2 786			
19	Federación de Rusia	11 000			Bélgica	6 159			India	2 715			
20	Fondo de la OPEP	10 921			Irlanda	6 054			Arabia Saudita	2 202			
21	Argelia	9 986			Finlandia	5 013			Bélgica	1 752			
22	Grupo Benetton SpA	9 531			Argelia	4 992			Fondo de la OPEP	1 400			
23	Donantes privados <sup>2</sup>	9 517			Banco Africano de Desarrollo	4 000			Austria	1 389			
24	Bélgica	8 511			India	1 636			Luxemburgo	1 380			
25	TNT Post Group (TPG)	6 241			Luxemburgo	1 590			España	1 102			
26	España	4 549			Nueva Zelanda	1 397			Federación de Rusia	1 000			
27	Banco Africano de Desarrollo	4 500			España	1 152							
28	India	4 351			Kuwait	1 000							
29	Luxemburgo	3 913											
30	Honduras	3 708											
31	Kenya	3 658											
32	Arabia Saudita	3 304											
33	Comité Internacional de la Cruz Roja	2 786											
34	Nueva Zelanda	2 406											
35	Austria	2 199											
36	Boston Consulting Group	1 800											
37	EE.UU. - Amigos del PMA	1 583											
38	China	1 250											
39	Malawi	1 132											
40	Naciones Unidas	1 029											
41	Kuwait	1 000											

<sup>1</sup> Donantes que aportaron un monto igual o superior a 1 millón de dólares.





**ANEXO VIII - CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES<sup>1</sup>, POR REGIONES Y CATEGORÍAS, 2000-2003 (miles de dólares)**

	2000		2001		2002		2003	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>1 158 283</b>	<b>100</b>	<b>1 776 438</b>	<b>100</b>	<b>1 592 160</b>	<b>100</b>	<b>3 275 319</b>	<b>100</b>
DESARROLLO	184 966	16	231 059	13	194 692	12	228 678	7
SOCORRO	920 310	79	1 421 350	80	1 282 791	81	2 814 638	86
Urgencia	576 873		1 006 227		867 053		2 076 185	
OPS/OPSR	343 438		415 123		415 738		738 453	
OPERACIONES ESPECIALES	25 856	2	32 184	2	36 651	2	82 769	3
FONDOS FIDUCIARIOS/BILATERALES <sup>2</sup>	19 705	2	45 772	3	38 609	2	77 274	2
OTROS <sup>3</sup>	7 746	0	46 072	3	39 416	3	71 960	2
<b>ÁFRICA SUBSAHARIANA</b>	<b>637 459</b>	<b>100</b>	<b>885 644</b>	<b>100</b>	<b>899 374</b>	<b>100</b>	<b>1 514 000</b>	<b>100</b>
Porcentaje de todas las regiones	55		50		56		46	
DESARROLLO	55 286	9	99 279	11	89 075	10	125 391	8
SOCORRO	558 077	88	761 955	86	794 257	88	1 358 993	90
Urgencia	348 512		459 455		476 630		803 598	
OPS/OPSR	209 565		302 500		317 627		555 394	
OPERACIONES ESPECIALES	13 042	2	18 437	2	14 178	2	20 992	1
FONDOS FIDUCIARIOS/BILATERALES <sup>2</sup>	11 055	2	5 972	1	1 864	0	8 625	1
<b>ASIA</b>	<b>338 669</b>	<b>100</b>	<b>565 719</b>	<b>100</b>	<b>454 316</b>	<b>100</b>	<b>399 157</b>	<b>100</b>
Porcentaje de todas las regiones	29		32		29		12	
DESARROLLO	79 514	23	81 033	14	66 370	15	68 382	17
SOCORRO	252 092	74	469 351	83	360 182	79	304 898	76
Urgencia	157 781		408 263		317 652		189 401	
OPS/OPSR	94 311		61 088		42 530		115 498	
OPERACIONES ESPECIALES	3 517	1	13 308	2	21 724	5	20 868	5
FONDOS FIDUCIARIOS/BILATERALES <sup>2</sup>	3 546	1	2 027	0	6 040	1	5 009	1



### ANEXO VIII - CUADRO 1: GASTOS OPERACIONALES<sup>1</sup>, POR REGIONES Y CATEGORÍAS, 2000-2003 (miles de dólares)

	2000		2001		2002		2003	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
<b>EUROPA ORIENTAL Y CEI</b>	<b>84 011</b>	<b>100</b>	<b>166 162</b>	<b>100</b>	<b>86 788</b>	<b>100</b>	<b>69 101</b>	<b>100</b>
Porcentaje de todas las regiones	7		9		5		2	
SOCORRO	86 186	100	153 657	92	86 418	100	68 538	99
Urgencia	66 124		127 801		52 862		18 807	
OPS/OPSR	20 061		25 856		33 556		49 731	
OPERACIONES ESPECIALES	-2 212		493	0	235	0	-	-
FONDOS FIDUCIARIOS/BILATERALES <sup>2</sup>	39	0	12 013	7	134	0	563	1
<b>AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE</b>	<b>42 030</b>	<b>100</b>	<b>57 157</b>	<b>100</b>	<b>40 253</b>	<b>100</b>	<b>51 719</b>	<b>100</b>
Porcentaje de todas las regiones	4		3		2		2	
DESARROLLO	29 583	70	38 565	67	26 408	65	34 122	66
SOCORRO	12 302	29	18 591	33	13 845	35	17 597	34
Urgencia	566		7 238		3 967		1 457	
OPS/OPSR	11 737		11 353		9 879		16 140	
FONDOS FIDUCIARIOS/BILATERALES <sup>2</sup>	145	0	-	-	-	-	-	-
<b>ORIENTE MEDIO Y ÁFRICA DEL NORTE</b>	<b>48 667</b>	<b>100</b>	<b>55 491</b>	<b>100</b>	<b>71 817</b>	<b>100</b>	<b>1 236 071</b>	<b>100</b>
Porcentaje de todas las regiones	4		3		5		38	
DESARROLLO	20 584	42	12 182	22	12 696	18	16 279	1
SOCORRO	11 654	24	17 549	32	28 088	39	1 116 104	90
Urgencia	3 889		3 224		15 940		1 097 994	
OPS/OPSR	7 765		14 325		12 148		18 110	
OPERACIONES ESPECIALES	11 509	24	-	-	461	1	40 610	3
FONDOS FIDUCIARIOS/BILATERALES <sup>2</sup>	4 920	10	25 761	46	30 571	43	63 078	5

<sup>1</sup> No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a los programas.

<sup>2</sup> En 2000, los gastos registrados bajo fondos fiduciarios incluyen las operaciones bilaterales, el programa de oficiales profesionales subalternos y otros fondos en fideicomiso. A partir de 2001, sólo incluyen las operaciones bilaterales.

<sup>3</sup> Gastos operacionales que no pueden prorratearse por proyectos u operaciones, tales como los del Fondo General o las pólizas de seguro y, a partir de 2001, los fondos fiduciarios.

Nota: Las cifras negativas, que aparecen entre paréntesis, corresponden a ajustes financieros.





**ANEXO VIII - CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES<sup>1</sup> POR PAÍSES, REGIONES Y CATEGORÍAS, 2000-2003**  
(miles de dólares)

	2000						2001						2002						2003					
	Desa- rollo	Secorro	Oper. espe- ciales	Fondos fidu- <sup>3</sup> ciarios	Total	Desa- rollo	Secorro	Oper. espe- ciales	Oper. bilate- rales	Total	Desa- rollo	Secorro	Oper. espe- ciales	Oper. bilate- rales	Total	Desa- rollo	Secorro	Oper. espe- ciales	Oper. bilate- rales	Total				
Niger <sup>5,6</sup>	3 210	-	-	(3)	3 207	5 614	1 617	-	-	7 432	3 781	387	-	-	4 168	2 551	39	-	-	2 590				
Rwanda <sup>2</sup>	394	52 869	(547)	(95)	52 620	1 135	8 288	822	-	10 245	2 595	12 202	231	-	15 028	5 501	11 756	123	-	17 381				
Santo Tomé y Príncipe	1 081	-	-	-	1 081	499	-	-	-	499	-	-	-	-	457	629	-	-	-	629				
Senegal <sup>6</sup>	2 800	8 284	-	(13)	11 071	1 913	255	-	-	2 168	2 839	1 027	-	-	3 866	4 151	2 677	-	-	6 528				
Sierra Leona <sup>3</sup>	-	1 837	1 562	28	3 427	-	14 599	2 141	6	16 747	-	-	-	(6)	21 597	2 173	25 671	11	-	27 856				
Somalia	-	10 531	(1 432)	159	9 257	-	6 668	87	-	6 754	-	8 441	-	-	8 441	-	9 741	-	-	9 741				
Sudán	1 953	50 507	1 115	93	53 668	8 702	113 624	1	-	122 327	3 282	96 380	383	-	100 045	6 251	128 578	907	-	135 736				
Swazilandia	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 999	-	-	2 999	-	10 219	2	-	10 221				
Tanzania <sup>2</sup>	1 647	(1 194)	-	(679)	(225)	2 328	52 013	-	-	54 341	1 406	30 282	-	-	31 688	7 022	51 272	-	-	58 293				
Uganda <sup>2</sup>	1 401	15 257	-	72	16 730	2 928	24 201	-	-	27 129	2 476	22 956	-	-	25 432	6 019	82 564	-	-	88 584				
Zambia	1 771	2 873	107	12	4 762	3 393	10 049	-	-	13 442	3 547	41 827	-	-	45 374	2 480	51 724	-	-	55 877				
Zimbabue	-	13	-	-	13	-	1 236	-	-	1 236	-	89 291	-	-	89 291	-	158 544	-	-	163 269				
Otros gastos regionales	-	-	23	-	23	-	35 725	-	-	35 725	113	18 228	945	-	19 286	340	-	1 696	-	2 036				
<b>TOTAL DE LA REGIÓN</b>	<b>55 286</b>	<b>558 077</b>	<b>13 042</b>	<b>11 055</b>	<b>637 459</b>	<b>99 279</b>	<b>761 955</b>	<b>18 437</b>	<b>5 972</b>	<b>885 644</b>	<b>89 075</b>	<b>794 257</b>	<b>14 178</b>	<b>1 864</b>	<b>899 374</b>	<b>125 391</b>	<b>1 358 993</b>	<b>20 992</b>	<b>8 625</b>	<b>1 514 000</b>				
<b>ASIA</b>																								
Afganistán	-	43 389	-	6	43 394	-	118 473	356	-	118 829	-	131 546	3 596	-	135 142	-	129 034	11 715	-	140 750				
Bangladesh	16 008	177	-	1 517	17 702	29 307	16 694	-	448	46 450	24 131	10 312	-	2 523	36 966	17 852	3 057	-	3 525	24 434				
Bhután	1 434	-	-	14	1 448	2 075	-	-	-	2 075	2 800	-	-	-	2 800	5 008	-	-	-	5 008				
Camboya	2 036	19 287	-	55	21 377	1 171	26 140	-	-	27 312	1 301	16 333	-	1 608	19 242	705	16 322	-	578	17 605				
China	14 610	299	-	(869)	14 040	11 687	-	-	882	12 569	12 657	-	-	1 837	14 494	11 406	-	-	864	12 270				
India	26 432	1 177	-	138	27 746	17 889	3 747	-	-	21 636	9 817	434	-	-	10 251	3 312	8	2	-	3 322				
Indonesia	-	52 131	-	-	52 131	-	15 710	-	-	15 710	-	11 060	-	-	11 060	-	21 759	-	-	21 759				
Corea, Rep. Pop. Dem. de	-	112 262	-	1 038	113 300	-	233 515	-	-	233 515	-	101 879	796	60	102 735	-	101 646	611	42	102 299				
Lao, Rep. Dem. Pop.	489	180	-	12	681	986	1 800	-	-	2 786	2 375	1 116	-	-	3 491	2 088	236	-	-	2 324				
Myanmar	-	-	-	1 314	1 314	-	653	-	696	1 349	-	1 472	-	12	1 484	(0)	1 989	-	(0)	1 990				
Nepal	2 464	3 569	-	84	6 117	10 805	5 870	-	-	16 675	7 971	4 880	-	-	12 851	10 886	6 053	-	-	16 939				
Pakistán	4 411	910	(916)	62	4 467	6 293	4 800	-	-	10 893	2 357	7 309	9	-	9 675	16 122	15 068	(0)	-	31 190				
Sri Lanka	1 948	1 963	-	(0)	3 910	637	3 224	-	-	3 861	2 899	4 865	-	-	7 764	901	7 009	-	-	7 909				
Tailandia	-	101	-	173	273	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-				
Timor-Leste	-	16 488	4 433	-	20 922	-	3 905	2 614	-	6 519	-	889	66	-	955	-	996	-	-	996				
Viet Nam	9 682	158	-	5	9 846	182	12	-	-	194	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-				
Otros gastos regionales	-	-	-	-	-	64	35 008	10 338	-	45 346	64	66 088	17 258	-	85 410	103	1 720	8 540	-	10 363				
<b>TOTAL DE LA REGIÓN</b>	<b>79 514</b>	<b>252 092</b>	<b>3 517</b>	<b>3 546</b>	<b>338 669</b>	<b>81 033</b>	<b>469 351</b>	<b>13 308</b>	<b>2 027</b>	<b>565 719</b>	<b>66 370</b>	<b>360 182</b>	<b>21 724</b>	<b>6 040</b>	<b>454 316</b>	<b>68 382</b>	<b>304 898</b>	<b>20 868</b>	<b>5 009</b>	<b>399 157</b>				



**ANEXO VIII - CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES<sup>1</sup> POR PAÍSES, REGIONES Y CATEGORÍAS, 2000-2003**  
(miles de dólares)

	2000					2001					2002					2003				
	Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Fondos fidu- ciales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Oper. bilate- rales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Oper. bilate- rales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Oper. bilate- rales	Total
<b>EUROPA ORIENTAL Y CEI</b>																				
Albania	-	1	-	-	1	-	1 589	-	-	1 589	-	2 378	-	-	2 378	-	3 013	-	-	3 013
Armenia	-	4 980	-	-	4 980	-	11 661	-	-	11 661	-	3 993	-	-	3 993	-	7 279	-	-	7 279
Azerbaiyán	-	3 196	-	-	3 196	-	5 691	-	-	5 691	-	3 794	-	-	3 794	-	6 599	-	-	6 599
Georgia	-	3 554	-	22	3 575	-	20 667	467	-	21 134	-	5 215	225	-	5 440	-	6 933	-	-	6 933
Macedonia, ex Rep. Yugoslava de	-	-	-	-	-	-	828	-	-	828	-	43	-	-	43	-	94	-	-	94
Federación de Rusia	-	7 399	-	-	7 399	-	12 389	-	-	12 389	-	13 843	-	261	14 104	-	13 723	-	563	14 285
Serbia y Montenegro	-	57 751	(184)	12	57 579	-	51 596	26	12 013	63 635	-	13 905	-	(126)	13 779	-	3 740	-	-	3 740
Tayikistán	-	9 295	-	5	9 300	-	37 623	-	-	37 623	-	40 098	10	-	40 108	-	26 951	-	-	26 951
Turkmenistán	-	-	-	-	-	-	1 973	-	-	1 973	-	-	-	-	-	-	208	-	-	208
Otros gastos regionales	-	-	(2 028)	-	(2 028)	-	9 639	-	-	9 639	-	3 149	-	-	3 149	-	-	-	-	0
<b>TOTAL DE LA REGIÓN</b>	-	<b>86 186</b>	<b>(2 212)</b>	<b>39</b>	<b>84 012</b>	-	<b>153 657</b>	<b>493</b>	<b>12 013</b>	<b>166 162</b>	-	<b>86 418</b>	<b>235</b>	<b>134</b>	<b>86 787</b>	-	<b>68 538</b>	-	<b>563</b>	<b>69 101</b>
<b>AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE</b>																				
Belize	-	44	-	-	44	-	203	-	-	203	-	3	-	-	3	-	-	-	-	-
Bolivia	5 834	-	-	33	5 867	5 648	354	-	-	6 002	5 178	125	-	-	5 303	7 247	16	-	-	7 263
Colombia	1 087	3 005	-	-	4 092	603	3 429	-	-	4 032	44	1 815	-	-	1 859	641	1 621	-	-	2 163
Cuba	2 283	14	-	5	2 301	2 806	162	-	-	2 968	2 031	212	-	-	2 243	2 723	11	-	-	2 734
República Dominicana	611	257	-	(1)	866	2 048	876	-	-	2 924	399	498	-	-	897	427	96	-	-	523
Ecuador	2 450	47	-	75	2 572	2 122	154	-	-	2 276	2 099	32	-	-	2 131	1 700	362	-	-	2 062
El Salvador <sup>4</sup>	922	-	-	4	925	4 584	3 646	-	-	8 230	278	2 278	-	-	2 556	1 932	2 032	-	-	3 963
Guatemala <sup>4</sup>	3 095	1	-	24	3 120	1 848	413	-	-	2 261	1 437	4 265	-	-	5 702	2 814	3 983	-	-	6 797
Guyana	45	-	-	-	45	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Haití	5 496	(94)	-	(20)	5 382	5 166	-	-	-	5 166	5 208	-	-	-	5 208	5 927	2 243	-	-	8 170
Honduras <sup>4</sup>	694	131	-	(5)	820	2 456	4 823	-	-	7 280	1 647	2 517	-	-	4 164	3 095	3 522	-	-	6 617
Jamaica	(7)	-	-	-	(7)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Nicaragua <sup>4</sup>	2 969	8 422	-	48	11 438	8 305	2 931	-	-	11 236	3 251	1 874	-	-	5 125	4 066	3 816	-	-	7 882
Panamá	3	-	-	-	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Perú	4 103	-	-	(17)	4 086	2 980	433	-	-	3 413	4 744	11	-	-	4 755	3 546	0	-	-	3 546
Venezuela	-	476	-	-	476	-	8	-	-	8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Otros gastos regionales	-	-	-	-	-	-	1 158	-	-	1 158	92	216	-	-	308	4	(3)	-	-	0
<b>TOTAL DE LA REGIÓN</b>	<b>29 583</b>	<b>12 302</b>	-	<b>145</b>	<b>42 031</b>	<b>38 565</b>	<b>18 591</b>	-	-	<b>57 157</b>	<b>26 408</b>	<b>13 845</b>	-	-	<b>40 253</b>	<b>34 122</b>	<b>17 597</b>	-	-	<b>51 719</b>



**ANEXO VIII - CUADRO 2: GASTOS OPERACIONALES<sup>1</sup> POR PAÍSES, REGIONES Y CATEGORÍAS, 2000-2003**  
(miles de dólares)

	2000				2001				2002				2003			
	Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Fondos fidu- ciaros <sup>3</sup>	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Oper. bilate- rales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. espe- ciales	Oper. bilate- rales	Total	
<b>ORIENTE MEDIO Y ÁFRICA DEL NORTE</b>																
Argelia	-	3 162	-	38	3 201	-	6 706	-	-	7 499	-	11 619	-	-	11 619	
Egipto	8 594	-	-	(5)	8 589	1 514	-	-	-	4 218	4 351	-	-	-	4 351	
Irán	-	1 011	-	-	1 011	-	3 375	-	-	2 722	-	11 153	21	-	11 174	
Iraq <sup>*</sup>	-	1 934	11 509	4 649	18 292	-	2 056	-	25 761	2 826	-	1 018 674	13 410	63 067	1 095 151	
Jordania	1 198	2 513	-	-	3 711	1 040	540	-	-	1 579	1 748	554	-	-	15 959	
Marruecos	2 245	-	-	2	2 247	2 045	-	-	-	1 338	391	-	-	-	391	
Territorio Palestino	15	1 062	-	(4)	1 074	1 163	4 270	-	-	12 731	142	27 752	1 870	-	29 764	
República Árabe Siria	4 473	1 408	-	-	5 881	2 407	14	-	-	983	1 047	7 086	218	-	8 352	
Yemen	4 058	564	-	39	4 661	4 013	587	-	-	763	3 599	677	-	11	9 584	
Otros gastos regionales	-	-	-	-	-	-	-	-	-	40	66	24 711	24 948	0	49 725	
<b>TOTAL DE LA REGIÓN</b>	<b>20 584</b>	<b>11 654</b>	<b>11 509</b>	<b>4 920</b>	<b>48 667</b>	<b>12 182</b>	<b>17 549</b>	<b>-</b>	<b>25 761</b>	<b>55 491</b>	<b>12 696</b>	<b>28 088</b>	<b>461</b>	<b>30 571</b>	<b>71 817</b>	
<b>OTROS<sup>8</sup></b>	-	-	-	-	7 446	-	246	(54)	-	46 264	142	-	54	-	39 613	
															5 272	

<sup>1</sup> No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a los programas.

En 2000, los gastos registrados bajo:

<sup>2</sup> Rwanda, también comprenden los gastos realizados en el marco de la operación de urgencia de los Grandes Lagos, en Burundi, el Congo, la República Democrática del Congo, Tanzania y Uganda.

<sup>3</sup> Liberia, también comprenden los gastos realizados en el marco de la operación regional para refugiados de Liberia en Côte d'Ivoire, Ghana, Guinea y Sierra Leona.

<sup>4</sup> Nicaragua, también comprenden los gastos realizados en el marco de la operación regional de urgencia en El Salvador, Guatemala y Honduras.

<sup>5</sup> Mali, también comprenden los gastos realizados en el marco de la operación regional prolongada de socorro en Burkina Faso, Mauritania y el Níger.

<sup>6</sup> Senegal, también comprenden los gastos realizados en el marco de la operación contra la sequía en el Sahel en el Chad, Gambia, Mauritania y el Níger.

<sup>7</sup> En 2000, los gastos registrados bajo fondos fiduciarios incluyen las operaciones bilaterales; el programa de oficiales profesionales subalternos y otros fondos en fideicomiso.

<sup>8</sup> Gastos operacionales que no pueden prorratearse por proyectos u operaciones, tales como los del Fondo General, las pólizas de seguro y, a partir de 2001, los fondos fiduciarios, que están incluidos en el total de la columna.

Las cifras negativas, que aparecen entre paréntesis, corresponden a ajustes financieros.

(\*) Incluidos los fondos derivados de la resolución 986 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, a saber, el Acuerdo de "petróleo por alimentos".



**ANEXO VIII - CUADRO 3: GASTOS OPERACIONALES<sup>1</sup> POR CATEGORÍAS ESPECIALES DE PAÍSES Y POR REGIONES, 2000-2003**  
(miles de dólares)

	2000		2001		2002		2003	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
<b>DESARROLLO Y SOCORRO:</b>	<b>1 105 276</b>	<b>100,0</b>	<b>1 652 409</b>	<b>100,0</b>	<b>1 477 483</b>	<b>100,0</b>	<b>3 043 315</b>	<b>100,0</b>
<b>POR CATEGORÍAS ESPECIALES<sup>2</sup></b>								
Países menos adelantados	613 586	55,5	922 763	55,8	932 308	63,1	1 469 937	48,3
Países de bajos ingresos, con déficit de alimentos	974 470	88,2	1 434 180	86,8	1 227 541	83,1	2 812 297	92,4
<b>POR REGIONES/GRUPOS DE PAÍSES</b>								
África subsahariana	613 362	55,5	861 234	52,1	883 332	59,8	1 484 384	48,8
Asia	331 605	30,0	550 385	33,3	426 553	28,9	373 280	12,3
Europa oriental y CEI <sup>3</sup>	86 186	7,8	153 657	9,3	86 418	5,8	68 538	2,3
América Latina y el Caribe	41 885	3,8	57 157	3,5	40 253	2,7	51 719	1,7
Oriente Medio y África del Norte	32 238	2,9	29 731	1,8	40 784	2,8	1 132 383	37,2
<b>DESARROLLO:</b>	<b>184 966</b>	<b>100,0</b>	<b>231 059</b>	<b>100,0</b>	<b>194 692</b>	<b>100,0</b>	<b>228 678</b>	<b>100,0</b>
<b>POR CATEGORÍAS ESPECIALES<sup>2</sup></b>								
Países menos adelantados	79 501	43,0	146 303	63,3	128 684	66,1	161 592	70,7
Países de bajos ingresos, con déficit de alimentos	165 905	89,7	215 533	93,3	186 349	95,7	225 528	98,6
<b>POR REGIONES/GRUPOS DE PAÍSES</b>								
África subsahariana	55 286	29,9	99 279	43,0	89 076	45,8	125 391	54,8
Asia	79 514	43,0	81 033	35,1	66 372	34,1	68 382	29,9
América Latina y el Caribe	29 583	16,0	38 565	16,7	26 408	13,6	34 122	14,9
Oriente Medio y África del Norte	20 584	11,1	12 182	5,3	12 696	6,5	16 279	7,1

<sup>1</sup> No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a los programas.

<sup>2</sup> Clasificaciones efectivas para cada año.

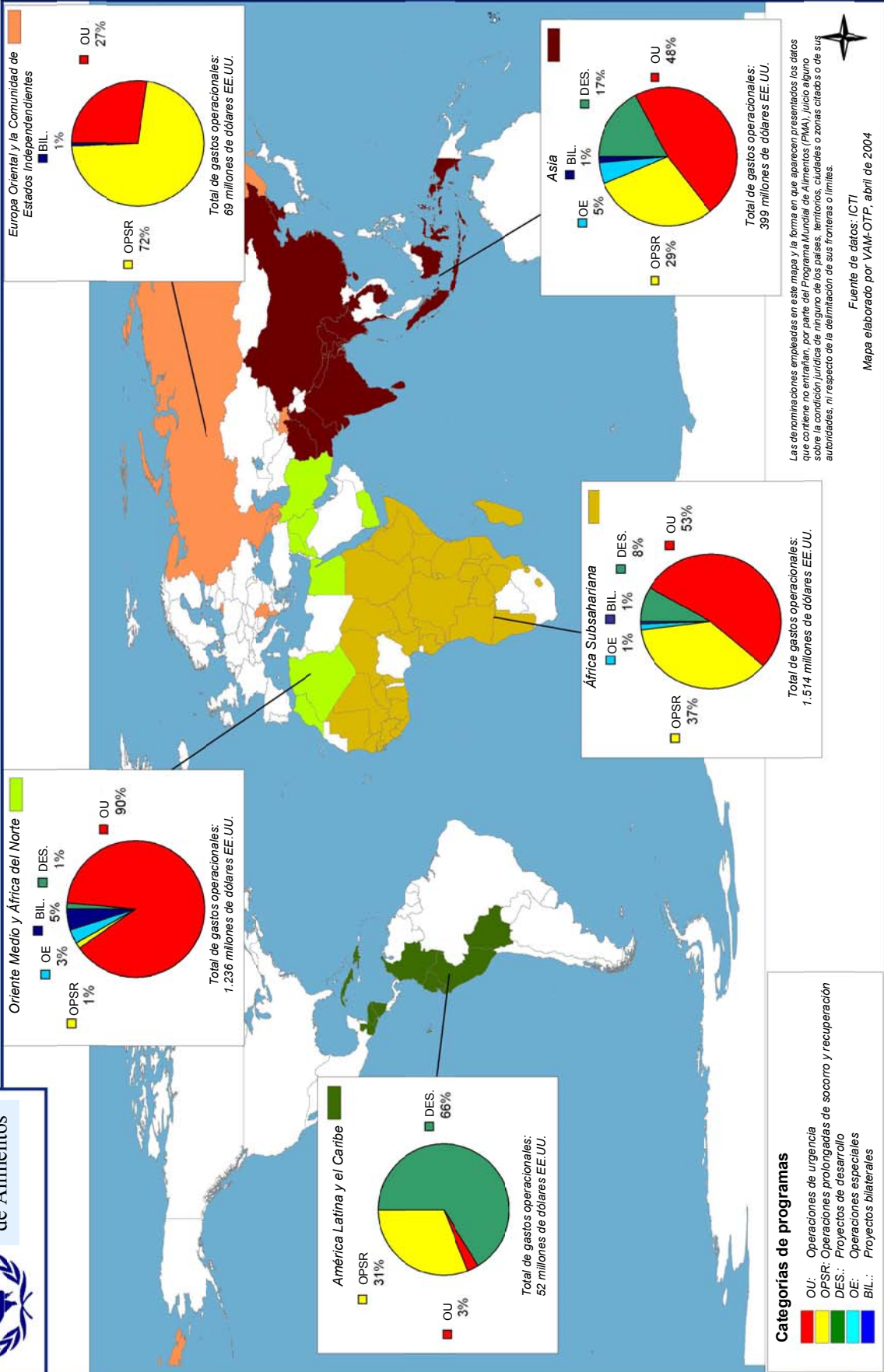
<sup>3</sup> Socorro solamente.



ANEXO IX: GASTOS OPERACIONALES POR REGIONES EN 2003



Programa Mundial de Alimentos



**Categorías de programas**

- OU: Operaciones de urgencia
- OPSR: Operaciones prolongadas de socorro y recuperación
- DES.: Proyectos de desarrollo
- OE: Operaciones especiales
- BIL.: Proyectos bilaterales

Las denominaciones empleadas en este mapa y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

Fuente de datos: ICTI

Mapa elaborado por VAM-OTF, abril de 2004

