

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 6-10 de junio de 2005

INFORMES DE EVALUACIÓN

Tema 7 del programa

Para examen



Distribución: GENERAL
WFP/EB.A/2005/7-A
25 abril 2005
ORIGINAL: INGLÉS

INFORME RESUMIDO DE LA EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES DE DESARROLLO Y RECUPERACIÓN DEL PMA EN UGANDA

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, Oficina de Evaluación (OEDE): Sr. K. Tuinenburg tel.: 066513-2252

Oficial de Evaluación, OEDE: Sra. P. Hougesen tel.: 066513-2033

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase a la Supervisora de la Dependencia de Servicios de Reuniones y Distribución (tel.: 066513-2328).



RESUMEN

En el presente informe se resumen los resultados de una evaluación independiente de la cartera de actividades de desarrollo y recuperación del PMA en Uganda, que comprende el programa en el país 10019.0, el componente de recuperación de la operación prolongada de socorro y recuperación 10121.0 y el proyecto de desarrollo 10139.0 en apoyo de las familias afectadas por el VIH/SIDA. Todos ellos se ejecutaron entre 1999 y 2005. La Oficina de Evaluación encargó la evaluación, que se llevó a cabo en septiembre de 2004.

El equipo de evaluación estimó que el diseño de la cartera de actividades de desarrollo y recuperación en Uganda era un buen ejemplo de aplicación de las políticas del PMA; además, guardaba relación con el marco de desarrollo nacional del Gobierno. Sin embargo, durante el período objeto de examen no se cubrió más que el 31% del objetivo de distribución, en cuanto a tonelaje, de la cartera de actividades de desarrollo y recuperación.

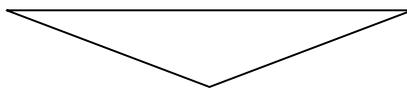
La baja tasa de ejecución se explica, en parte, por los reducidos niveles de financiación de las actividades de desarrollo —el 54% del programa en el país y el 48% del proyecto de desarrollo— y en parte porque menos personas desplazadas internamente que las previstas retornaron a su hogar, por lo que las actividades de recuperación no pudieron ejecutarse. En dos años el número de personas desplazadas internamente se triplicó en los campamentos y una parte de los recursos destinados al desarrollo se reorientó hacia las actividades de socorro para prestarles asistencia. El objetivo de distribución revisado para las actividades de socorro se logró en un 93%. Hay que encomiar a la oficina en el país por el eficiente cambio de estrategia que introdujo para ajustarse a la evolución de la situación humanitaria.

En general, se estimó que las actividades ejecutadas habían sido eficientes y eficaces. Sin embargo, en muchos casos se reduce la utilidad de la ración por beneficiario cuando el número de beneficiarios es mayor que el previsto. A escala institucional hay sacar enseñanzas de las iniciativas destinadas a impulsar la producción local mediante la compra directa a los pequeños agricultores. Para aumentar la producción, los agricultores deben disponer de más insumos agrícolas; el PMA tiene que reforzar las asociaciones con organizaciones que puedan suministrarlos. Se ha de conceder mayor importancia a determinar procedimientos de compra que tengan en cuenta las condiciones de los pequeños agricultores y cumplan con las normas del PMA. En general, la reducida cuantía de los costos de apoyo de que se dispone para las actividades de desarrollo —costos de apoyo directo y otros costos de apoyo— afectó a la capacidad de la oficina en el país de complementar los proyectos con la aportación de insumos no alimentarios, conocimientos técnicos especializados y el fortalecimiento de la capacidad del personal y los asociados. En algunos casos, esta situación ha perjudicado la calidad de las actividades, especialmente las de alimentos para la creación de activos; la sostenibilidad de las intervenciones en general y la formulación de estrategias de retirada, en particular.

La falta de datos de referencia recopilados sistemáticamente sobre la base de los indicadores de los resultados dificulta la presentación de otros resultados que no sean los relativos a los productos.



PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta toma nota de la información y las recomendaciones contenidas en el “Informe resumido de la evaluación de la cartera de actividades de desarrollo y recuperación del PMA en Uganda” (WFP/EB.A/2005/7-A).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento de Decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.



OBJETIVO DE LA EVALUACIÓN

1. El objetivo de la evaluación era determinar la pertinencia, eficiencia, eficacia y sostenibilidad de la cartera de actividades de desarrollo y recuperación ejecutadas por la oficina en el país del PMA en Uganda. Su finalidad era rendir cuentas a la Junta y sintetizar las enseñanzas extraídas de las operaciones en curso para promover el aprendizaje en la organización. La oficina en el país dispuso de los resultados a finales de septiembre de 2004, a tiempo para proporcionar información a la nueva operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR), presentada en el primer período de sesiones ordinario de la Junta Ejecutiva de 2005, y el documento del programa en el país (PP), que se presentará en el segundo período de sesiones ordinario de la Junta de 2005.

ALCANCE Y MÉTODO DE LA EVALUACIÓN

2. La evaluación abarcaba la cartera de actividades de desarrollo y recuperación, que comprende el PP 10019.0, el proyecto de desarrollo 10139.0 y el componente de recuperación de la OPSR 10121.0.

CUADRO 1: CARTERA DE ACTIVIDADES DE DESARROLLO Y RECUPERACIÓN DEL PMA EN UGANDA			
Categoría de programas	Componentes de recuperación y desarrollo	Costos aprobados a partir de septiembre de 2004	
		Toneladas	Dólares EE.UU.
OPSR 10121.0 ¹	Alimentos para la creación de activos	14 954	
	Alimentación escolar	42 108	
	Apoyo social ²	19 900	
Total OPSR		76 962	44 400
PP 10019.0 ³	Componente I: Formación profesional para los huérfanos y niños de la calle	6 280	
	Componente II: Apoyo a la educación y la alfabetización de adultos en Karamoja	39 415	
	Componente III: Apoyo a la agricultura y la comercialización	14 045	
Total PP		59 740	33 467
Proyecto de desarrollo 10139.0 ⁴	Ayuda alimentaria a las familias afectadas por el VIH/SIDA mediante raciones de alimentos y alimentos para la capacitación	10 313	6 528
Total		147 015	84 395

¹ Duración: abril de 2002–marzo de 2005.

² Las intervenciones de apoyo social comprenden el apoyo psicosocial a los ex niños soldados y los huérfanos, la asistencia a los pacientes afectados por la tuberculosis, la enfermedad del sueño y el VIH/SIDA, y el apoyo nutricional a través de centros de alimentación terapéutica y especial.

³ Duración: diciembre de 1999–diciembre de 2005.

⁴ Duración: diez meses a partir de agosto de 2004.



3. La evaluación fue ejecutada por un equipo de tres consultores independientes, especializados en programas de seguridad alimentaria, nutrición y alimentación escolar, género y VIH/SIDA, que contó con el apoyo de tres especialistas del PMA en evaluación, compras y logística. El equipo examinó los archivos centrales del PMA y documentos de fuentes externas. Permaneció 23 días en Uganda en septiembre de 2004, donde sostuvo conversaciones con i) informantes clave a nivel nacional, de distritos y de provincias; ii) el personal del PMA de la Sede, la oficina en el país y las suboficinas; iii) las Naciones Unidas y otros organismos internacionales; iv) organizaciones no gubernamentales (ONG); y v) organizaciones de base comunitaria. Visitó 53 lugares de ejecución de proyectos en los distritos de Karamoja, Gulu y el Nilo occidental, en el sudeste y en las ciudades de Kampala y Jinja, donde llevó a cabo entrevistas semiestructuradas con distintos beneficiarios, grupos de orientación y hogares. Dado el tiempo y la cuantía de los recursos destinados a la evaluación, no se pudo realizar un muestreo aleatorio, por lo que es posible que las entrevistas no sean representativas. Sin embargo, la información se sometió a triangulación con diferentes encuestados, los resultados se presentaron en una reunión de las partes interesadas en la que se recabó nueva información.

ACTIVIDADES DEL PMA EN UGANDA

4. Uganda, que se conoce por su suelo fértil y su clima favorable a la agricultura, se considera a menudo uno de los ejemplos más afortunados de desarrollo en África, después de 15 años de levantamientos militares que en Kampala y el sur terminaron con el establecimiento del gobierno actual en 1986. Sin embargo, este triunfo aparente encubre el hecho de que los donantes financiaron el 46% del presupuesto del Gobierno para 2003-2004 y que en amplias zonas del país persisten disturbios civiles y niveles inadecuados de desarrollo; el 35% de la población vive con menos de 1 dólar EE.UU. por día.⁵ En el momento de redactar este documento seguía sin resolverse el violento conflicto con el Ejército de Resistencia del Señor (ERS) en el norte: 1,6 millones de personas viven en campamentos, la tierra es improductiva y la población depende casi enteramente de la ayuda alimentaria. Los huérfanos del VIH/SIDA han sido un problema importante en Uganda en los dos últimos decenios: el 42% de los hogares ugandeses prestan apoyo como mínimo a un niño huérfano a causa del VIH/SIDA, la malnutrición, las enfermedades o los conflictos. Se estima que el 70% de los niños vulnerables de Jinja son huérfanos, el 20% vive en la calle y el 10% son niños de familias indigentes.
5. La Junta aprobó la OPSR 10121.0 en febrero de 2002 por un período de tres años y un valor de 103 millones de dólares, de los cuales el 34% estaba destinado a actividades de recuperación. La estrategia de recuperación se basaba en el supuesto de que la calma relativa imperante en el norte en 2001 era un indicador del avecinamiento del final del conflicto y de que las personas desplazadas internamente (PDI) emprenderían el retorno a sus hogares y necesitarían asistencia. El componente de recuperación comprendía paquetes de alimentos para los repatriados, la creación de activos mediante actividades de alimentos, la alimentación escolar en los centros preescolares y en las escuelas primarias restablecidas y el apoyo social a los grupos muy vulnerables, tales como las personas que viven con el VIH/SIDA y los niños que fueron secuestrados en Acholilandia.
6. Sin embargo, los ataques del ERS se intensificaron a partir de junio de 2002 e impidieron que las PDI regresaran a sus hogares y reconstruyeran sus medios de subsistencia. Como consecuencia, el número de PDI aumentó, pasando de 500.00 en

⁵ Foro sobre la deuda y el desarrollo, febrero de 2004, www.fondad.org.



febrero de 2002, cuando se aprobó el proyecto, a 1,6 millones en octubre de 2004. Este aumento obligó a que los recursos aportados a la OPSR se destinaran al componente de socorro, en lugar de utilizarse para el de recuperación. Gracias a la flexibilidad de la estructura presupuestaria, la oficina en el país pudo reorientar los recursos y lograr el 93% del objetivo revisado de socorro, en lo que se refiere al tonelaje.⁶

7. El PP 10019.0, aprobado por la Junta en mayo de 1999 por una duración de cinco años⁷ y un valor de 20 millones, se concibió para prestar apoyo al Plan de Acción para la Erradicación de la Pobreza (PAEP) a través de actividades de formación profesional para los huérfanos y niños de la calle, la alimentación escolar y la alfabetización de adultos, y el apoyo a la agricultura y la comercialización, principalmente en zonas de asentamiento de refugiados y que se hallan en una fase posterior a los conflictos. El Director Regional aprobó el proyecto de desarrollo 10139.0 “Asistencia alimentaria a las familias afectadas por el VIH/SIDA” en noviembre de 2001, pero su ejecución se retrasó hasta agosto de 2004 por falta de financiación.

RESULTADOS

Pertinencia

8. Se estimó que el diseño de la cartera de actividades de desarrollo y recuperación era compatible con las políticas de habilitación para el desarrollo del PMA, “De la crisis a la recuperación” (WFP/EB.A/98/4-A) y las Prioridades estratégicas (PE) 2, 3 y 4. El equipo consideró que la cartera estaba en consonancia con el Plan de Acción para la Erradicación de la Pobreza y el Plan de Modernización de la Agricultura del Gobierno, lo que fue confirmado por los asociados a nivel nacional, de distritos y de aldeas. Se estimó que la asistencia alimentaria era particularmente pertinente en Acholilandia, donde los continuos ataques del ERS han obligado a la población a refugiarse en campamentos y han impedido que los agricultores cultiven sus tierras, dejando que la inseguridad alimentaria predomine en gran parte de la zona.
9. Karamoja es una región marginada expuesta a sequías recurrentes, que presenta los indicadores de desarrollo más bajos del país y elevados índices de violencia. El PMA trata de resolver algunos de los problemas de desarrollo mediante la alimentación escolar, la alfabetización de adultos y actividades experimentales de alimentos para la creación de activos, pero, al igual que hizo la mayoría de los demás actores durante decenios, no ha tenido en cuenta que el pastoreo es la actividad principal en Karamoja. Las entrevistas con los beneficiarios pusieron de manifiesto una actitud de dependencia de la ayuda alimentaria, por lo que el PMA, en colaboración con el Gobierno y otros interesados, debería replantearse su respuesta en la zona.

⁶ El presupuesto original se revisó cuatro veces para ajustarlo a la evolución de la situación humanitaria. En septiembre, el presupuesto total para la OPSR era de 204 millones de dólares, de los cuales sólo el 22% se destinaría a la recuperación.

⁷ El presupuesto se revisó dos veces, la última en mayo de 2004, cuando la Junta acordó prolongar su duración para armonizar el ciclo de planificación con el Plan de Acción para la Erradicación de la Pobreza (PAEP) y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF). En septiembre de 2004, el presupuesto total era de 33,5 millones.



10. El Nilo occidental, zona que se halla en una fase posterior a un conflicto, acoge a 200.000 refugiados de la República Democrática del Congo y el Sudán, a los que el PMA presta ayuda principalmente mediante actividades de alimentos para la creación de activos y alimentación escolar en el marco de la OPSR. Para evitar tensiones entre las poblaciones de acogida y los refugiados, el PMA presta ayuda a los dos grupos. En el Nilo occidental, los focos de inseguridad alimentaria son consecuencia de la baja producción. El equipo consideró que la cobertura todavía era limitada, pero que el PMA afrontaba este problema de manera innovadora al estimular la producción interna mediante la compra local y la capacitación en manipulación de productos después de la cosecha.

Eficiencia

11. La eficiencia mide el valor económico de los resultados obtenidos a partir de insumos. Las dificultades para cuantificar esos resultados limitan este análisis a la eficiencia en función de los costos de la entrega de los insumos, basándose en el análisis de los valores alfa.⁸ Para tener una idea del valor económico de las raciones entregadas a los beneficiarios se calculó el valor económico de la transferencia para los dos componentes principales de la cartera de actividades de desarrollo y recuperación, esto es, la alimentación escolar y los alimentos para la creación de activos.
12. Como puede observarse en el Cuadro 2, la oficina del PMA en Uganda puede suministrar raciones de alimentos a los beneficiarios de la alimentación escolar y de los proyectos sobre el VIH/SIDA y la tuberculosis desde una fuente externa por un precio semejante al que pagarían los beneficiarios en el mercado local. Esto indica una elevada eficacia en función de los costos y sugiere que en las zonas en que trabaja el PMA no resultaría más económico prestar ayuda en efectivo. Sin embargo, los satisfactorios valores alfa relativos a la ración total encubren valores alfa menos eficientes para el maíz y los frijoles, lo que sugiere que estos productos deben comprarse en el lugar cuando puedan conseguirse en el mercado interno y siempre que se disponga de recursos en efectivo. Las compras locales para las intervenciones en Uganda representan el 45% de la distribución total, principalmente maíz y frijoles.⁹ Para el PMA las actividades de alimentos para la capacitación (APC), alimentos por trabajo (APT) y apoyo a los refugiados, suponen costos mayores en un 22–25% al precio que pagarían los beneficiarios si compraran las mismas raciones en el mercado, suponiendo que hubiera alimentos suficientes y que la población de las zonas muy aquejadas de inseguridad alimentaria dispusiera de dinero.

⁸El valor alfa es la relación entre el precio del mercado local y el costo total que para el PMA supone traer el producto desde una fuente externa a la localidad. Cuanto más se acerque el valor a 1, tanto menos influye en el costo de transacción. Los precios locales son una media de los precios de 4 centros comerciales en las zonas del proyecto del PMA.

⁹ En 2004, la oficina en el país distribuyó 196.000 toneladas, de las cuales 88.000 toneladas se compraron en el lugar. La sociedad *Ugandan Grain Traders Ltd* (UGTL) estima que la producción nacional asciende a 475.000 toneladas.



CUADRO 2: EFICACIA EN FUNCIÓN DE LOS COSTOS		
Medida de la eficacia	Programa	Valor alfa
Valor alfa ¹⁰	OPSR 10121.0 programa de alimentación escolar ¹¹	0,984
	OPSR 10121.0/PP 10139.0. VIH/SIDA	1,055
	OPSR 10121.0 pacientes de tuberculosis	1,006
	OPSR 10121.0 APC	0,751
	OPSR 10121.0 APT	0,784
	OPSR 10121.0 refugiados	0,783

13. Basándose en el supuesto de que las raciones estándar se distribuyan a los beneficiarios seleccionados durante los 210 días previstos en el caso de la alimentación escolar y durante 90 días en el de la actividad de APT, el valor económico de la transferencia de la ración para la alimentación escolar sería de 26 dólares aproximadamente. Si se incluye el costo de los productos, el costo del transporte externo y el costo de transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM) hasta los puntos de distribución final (PDF), el costo de la distribución de la ración durante 210 días para el PMA es de 26,50 dólares. El valor económico de la transferencia para la actividad de APT durante 90 días es de 69,30 dólares; al PMA le cuesta 70,60 dólares llevar la ración al PDF. En resumen, el costo de la distribución de los alimentos para el PMA es apenas superior a su valor para el beneficiario.

CUADRO 3: VALOR ECONÓMICO DE LA TRANSFERENCIA			
Medida de la eficiencia	Programa	Días	Dólares
Valor económico de la transferencia ¹²	OPSR 10121.0 APT	90	69,30
	OPSR 10121.0 Alimentación escolar	210	25,98
Transferencia de ingresos total por hogar, en el supuesto de 3 niños por 210 días y un adulto por 90 días	Alimentación escolar y APT: 77.94 + 69.3		147,24

¹⁰ Se considera que el valor alfa para la alimentación escolar en el marco del PP es el mismo que el de la OPSR, dado que las raciones son iguales.

¹¹ El valor alfa es la relación entre el precio del mercado local y el costo total que supone para el PMA traer el producto a la localidad desde una fuente externa. Cuanto más se acerque el valor a 1, tanto más neutral es el costo de transacción. Los precios locales representan la media de los precios de 4 centros comerciales en las zonas del proyecto del PMA.

¹² El valor económico de la transferencia es el valor en el mercado local de la ración que se entrega a los beneficiarios como incentivo o pago durante las actividades de APC, APT y alimentación escolar. Indica el valor económico del beneficio del programa para cada beneficiario durante el período de aplicación del programa.



14. La misión de evaluación consideró que la Dependencia logística de la oficina en el país presta apoyo eficazmente al programa: la sección encargada del programa no notificó prácticamente ningún retraso. Hace falta reforzar la coordinación interfuncional entre la logística, la programación y las compras en las actividades de desarrollo y recuperación, que han tenido una tasa de ejecución más baja que las operaciones de socorro. El componente III del PP requiere una atención especial, porque la compra a los pequeños agricultores supone la recolección de los productos en las fincas y el pago directo a los agricultores y, por tanto, exige una gestión diferente. Hay que evaluar la capacidad de los asociados y revisar la tarifa del TTAM en consonancia.

Eficacia

15. La cronología de las intervenciones indica que la aplicación de la cartera de actividades de desarrollo y recuperación comenzó lentamente, a excepción de los componentes de la alimentación escolar; por consiguiente, las actividades de la cartera han dado resultados limitados, especialmente por lo que se refiere a los efectos. Los motivos que explican esta situación, que en gran parte está fuera del control de la oficina en el país, son las reducidas tasas de regreso de las PDI y los escasos niveles de financiación para las actividades de desarrollo. La falta de una recolección sistemática de datos sobre la ejecución, por lo que se refiere a los efectos, complica aún más la determinación de los resultados obtenidos. El equipo de evaluación reconoce que la planificación y puesta en marcha de las actividades de recuperación y desarrollo han consumido mucho tiempo y considera que, si se conceden recursos suficientes a la cartera, es probable que dé mayores resultados en la siguiente fase de ejecución.

Alimentos para la creación de activos

16. De conformidad con las directrices del PMA, las actividades de alimentos para la creación de activos tienen por objeto proteger los medios de subsistencia en situaciones de crisis y aumentar la capacidad de resistencia a las crisis (PE 2) mediante la creación de activos y la contribución al consumo de alimentos de los hogares. En Uganda, las actividades de alimentos para la creación de activos en pro de los refugiados se ejecutan en el marco de las OPSR y aquéllas en pro de las comunidades de acogida se ejecutan en el marco del componente III del PP. Por los motivos antes mencionados, hasta agosto de 2004 no se había ejecutado más que el 20% de la cartera de actividades de alimentos para la creación de activos previstas; de ahí que la misión observara pocos resultados en su visita.
17. Los activos creados son principalmente diques, parcelas forestales, estanques piscícolas, caminos comunitarios y APC. El equipo estimó que las parcelas forestales y los estanques eran de buena calidad, aunque a veces la falta de mantenimiento y de insumos no alimentarios, de los que suelen encargarse los asociados en la cooperación, ponía en peligro los beneficios a largo plazo. El PMA debe velar por que sus asociados cumplan con las obligaciones contraídas en Memorandos de Entendimiento (ME) y estén preparados para impartir capacitación y prestar apoyo técnico. Lamentablemente, los limitados fondos asignados a los otros costos operacionales directos (OCOD) y la dificultad de prever su distribución en el tiempo restan margen de maniobra al PMA en este sentido.¹³ En

¹³ Para las intervenciones de desarrollo, los costos de apoyo directo (CAD) representan el 10% y los OCOD el 6% de los costos operacionales directos (COD). Los fondos se ponen a disposición de la oficina en el país siempre y cuando se hayan programado, lo que afecta a la planificación de los proyectos de larga duración y la planificación estratégica de planes de fomento de la capacidad.



particular, los componentes del PP resultan perjudicados por el reducido límite máximo de los OCOD y la escasa cuantía de fondos en general.

18. El análisis de los datos relativos a la distribución muestra que los beneficiarios participantes en las actividades de alimentos para la creación de activos recibieron reducidas cantidades de alimentos en 2004 (30 kilogramos) y 2003 (51 kilogramos). De conformidad con las directrices sobre las actividades de alimentos para la creación de activos, se tendrían que haber previsto entre 100 kilogramos y 200 kilogramos de alimentos por beneficiario. Esta reducción obedece en parte a los ajustes motivados por la insuficiencia de fondos, y en parte a la decisión adoptada por las aldeas de dividir equitativamente el trabajo y las raciones correspondientes entre los vecinos. Como consecuencia, los alimentos se distribuyen de forma demasiado dispersa para contribuir significativamente a los ingresos de los hogares y no son suficientes para cubrir los déficit periódicos de consumo.

Apoyo a la agricultura y la comercialización

19. El componente III del PP también contribuye a la PE 2 a través del fomento de la producción local de maíz y frijoles. El PMA propone comprar a los grupos de pequeños agricultores de Uganda el 10% de las compras locales de la oficina en el país, siempre que cumplan con los requisitos de calidad del PMA y sus precios sean competitivos. Para que los agricultores tengan más posibilidades de cumplir con las normas de calidad, el PMA y las ONG asociadas ayudaron a los pequeños agricultores a organizarse en asociaciones, les ofrecieron capacitación en almacenamiento, secado, limpieza y envase de los alimentos y en prácticas de pequeñas empresas, y les facilitaron información sobre los mercados. En el marco de este componente se propuso ejecutar la actividad de APT para construir instalaciones de almacenamiento y carreteras comunitarias.
20. Según la oficina en el país, el PP superó en alrededor de un 25% su objetivo relativo al número de agricultores que recibieron capacitación, al llegar a ofrecer formación a 5.659 pequeños agricultores en 2004. De éstos, 1.170 eran jefes de grupos de productores que representaban a 30.796 agricultores. Sin embargo, hasta septiembre, el PMA no había logrado comprar a los pequeños agricultores más que el 3,7% de sus compras locales; la cifra correspondiente a 2003 fue del 6,2 %. Ello se debió principalmente a las dificultades de los agricultores de cumplir con las normas y procedimientos de compra del PMA; además, el PMA y sus asociados carecen de capacidad para procurar insumos complementarios, tales como servicios de extensión, semillas y aperos.
21. La compra local a los pequeños agricultores ofrece al PMA una excelente oportunidad para contribuir al desarrollo. Los agricultores entrevistados indicaron que los ingresos de su producción agrícola habían aumentado hasta en un 20% y que habían invertido las ganancias en introducir mejoras en las explotaciones y saldar deudas, como los derechos de matrícula escolar y las facturas médicas. Sin embargo, para garantizar la calidad y la cobertura de la capacitación y los insumos no alimentarios, la oficina en el país debe prestar la debida atención a la elaboración y el seguimiento de los acuerdos de asociación para este componente.

Apoyo a la educación

22. Esta parte de la cartera contribuye a la consecución de la PE 3, el aumento del acceso a la educación y la reducción de las desigualdades de género, y a la PE 4, la mejora de la salud y la nutrición de los niños. Comprende las actividades de alimentación escolar y de educación básica alternativa en Karamoja y clases de alfabetización funcional para adultos. El PMA ha dejado temporalmente de prestar apoyo a la educación básica alternativa en



Karamoja para examinar la calidad de la actividad y la pertinencia de la ayuda alimentaria. En los proyectos de alimentación escolar, los niños de las escuelas primarias reciben una refacción a mitad de la mañana y un almuerzo; en Karamoja y en las escuelas secundarias de Arua que acogen a los refugiados, también se suministran una refacción y un almuerzo a los alumnos de las escuelas secundarias.

23. La oficina en el país logró el 88% de los objetivos relativos a la alimentación escolar del PP y la OPSR, al atender a una media de 300.000 alumnos en 2002–2004. El PMA ha asegurado la distribución continua de una canasta completa de alimentos con escasas interrupciones o ninguna; las comidas han sido de buena calidad, culturalmente aceptables y consideradas “sabrosas” por los niños. En algunas escuelas ha habido problemas con la gestión de la preparación de los alimentos que han provocado retrasos en las comidas o la pérdida de éstas. En la mayoría de las escuelas, los comités de gestión de los alimentos y las asociaciones de padres y maestros funcionan satisfactoriamente; el PMA está tratando de mejorar la actuación de las administraciones que actualmente presentan deficiencias.
24. Los indicadores de los efectos no se recopilan sistemáticamente, pero del intento del PMA por verificar el número de beneficiarios mediante un recuento se desprende que el número de matrículas notificadas por el Ministerio de Educación y Deportes podría ser exagerado. Durante las entrevistas, los maestros y los padres expresaron una opinión positiva respecto de los principales indicadores, como la asistencia, el interés por aprender, la capacidad de concentración y aprendizaje de los alumnos, y la mejora del rendimiento escolar. El equipo estimó que se debían mejorar la calidad de la educación, expresada por la relación maestro/alumnos, los materiales pedagógicos y la infraestructura, especialmente en los cursos inferiores; el PMA debe promover medidas al efecto en el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF).
25. Según el Ministerio de Educación y Deportes, el suministro de comidas nutricionalmente equilibradas ha reducido el hambre a corto plazo y ha mejorado el estado de salud y nutrición de los estudiantes. Las raciones para llevar a casa entregadas a las niñas en Karamoja han contribuido a reducir las desigualdades de género en los cursos inferiores: el porcentaje de niñas matriculadas en el primer curso pasó del 44% al 52 %; el reciente aumento de la ración para las niñas del tercer al séptimo curso debería elevar las tasas de terminación de los estudios y reducir las de abandono en los cursos superiores.
26. La cobertura de la alimentación escolar sigue siendo reducida en los distritos que reciben asistencia del PMA, no abarca todas las escuelas de cada distrito y condado.¹⁴ La misión halló casos de estudiantes que se trasladaban de las escuelas que no recibían apoyo a las que lo recibían. Las escuelas que introducen el programa de alimentación escolar reciben apoyo para una sola comida al día; se incluyen dos comidas a medida que el sistema se desarrolla.

Apoyo a las familias afectadas por el VIH/SIDA

27. Este componente de la cartera contribuye a la consecución de la PE 3: la mejora del estado de nutrición y salud de las personas que viven con el VIH/SIDA. Comprende el componente 1 del PP, el componente de apoyo social de la OPSR y el proyecto de desarrollo independiente 10139.0. Cuando se diseñó el PP en 1998, el VIH/SIDA no era una prioridad del PMA, pero el componente 1 del PP, que ofrecía formación profesional a los huérfanos y niños vulnerables, prácticamente se transformó en una actividad de apoyo a

¹⁴ Resulta difícil calcular las tasas de cobertura, porque no se consiguen datos estadísticos con facilidad y las cifras difieren considerablemente. Por citar un ejemplo, según la información disponible se ha cubierto el 44% de los niños matriculados en los centros preescolares y las escuelas primarias de Karamoja.



los niños vulnerables que se habían quedado huérfanos a causa del VIH/SIDA. La actividad, que selecciona a los niños a través de instituciones de las ciudades del sur, está vinculada a la estrategia nacional sobre el VIH/SIDA que ofrece formación profesional a los niños para permitirles generar un ingreso y reintegrarse en las comunidades. Según los datos de la oficina en el país relativos a la distribución, durante el período objeto de examen el PMA atendió a 32.700 beneficiarios, el 97% del objetivo y el 63% de los alimentos planificados.

28. El componente de apoyo social de la OPSR presta asistencia a las personas que viven con el VIH/SIDA en las zonas donde existen conflictos o en aquéllas donde se han terminado. Los alimentos se suministran a través de asociados en la cooperación, como centros de salud, ONG u organizaciones de base comunitaria, que proporcionan un tratamiento antirretrovírico para garantizar una ingestión nutricional mínima a las personas que viven con el VIH/SIDA y a sus familiares a cargo. En el período objeto de examen, la oficina en el país atendió a 68.000 beneficiarios, el 33% de su objetivo, y satisfizo el 80% del tonelaje previsto. Los asociados en la cooperación del PMA notificaron que la disponibilidad de ayuda alimentaria para las personas que viven con el VIH/SIDA había tenido el efecto imprevisto de alentar las pruebas de detección voluntarias, había contribuido a reducir las infecciones oportunistas y había mejorado el seguimiento de los tratamientos médicos. Se notificó que las posibilidades de recuperación con el tratamiento antirretrovírico dependían de las condiciones nutricionales del paciente. Las personas que viven con el VIH/SIDA entrevistadas señalaron que las cuestiones de la alimentación, los medicamentos antirretrovíricos y los derechos de matrícula escolar eran, por este orden, sus principales preocupaciones. El personal sanitario de Arua denomina los alimentos la “primera medicina”.
29. En 2001, el Director Regional aprobó el proyecto de desarrollo 10139.0 para prestar apoyo a las familias afectadas por el VIH/SIDA por conducto de una ONG nacional. La ejecución no comenzó hasta agosto de 2004 debido a la carencia de fondos. Los esfuerzos del PMA en esta esfera tropiezan con la falta de reconocimiento por parte de los principales donantes de la importancia de una adecuada ingestión de alimentos en el tratamiento antirretrovírico. Como el sector médico dirige las investigaciones sobre el VIH/SIDA y las intervenciones para combatirlo, se tiene la impresión de que la medicina es la solución del problema; no se reconoce que una gran parte de la población afectada padece también de inseguridad alimentaria. El personal sanitario, los asociados en la cooperación y los beneficiarios confirman que una alimentación adecuada aumenta las probabilidades de recuperación de los pacientes tratados con medicamentos antirretrovíricos, pero parece que no existen pruebas científicas sobre esto. El PMA debería encargar un estudio de los vínculos entre las tasas de recuperación y la seguridad alimentaria. El interés actual de los donantes por los medicamentos es en realidad una discriminación en contra de las personas que viven con el VIH/SIDA y padecen inseguridad alimentaria.

Apoyo nutricional

⇒ *Enfermos de tuberculosis*

30. El PMA presta ayuda alimentaria a los enfermos de tuberculosis y a sus familiares con arreglo al programa de tratamiento de observación directa (de corta duración) en el marco del componente de apoyo social de la OPSR. Esta modalidad se ajusta a la política nacional sobre el tratamiento de la tuberculosis apoyada por la Organización Mundial de la Salud (OMS). La ayuda alimentaria se suministra a los enfermos de tuberculosis y a sus familiares durante todo el programa de tratamiento. La ayuda alimentaria reduce las tasas



de interrupción del tratamiento y mejora la capacidad de recuperación y estabilización de las condiciones nutricionales de los pacientes. La falta de dispensarios o centros de salud descentralizados indica que la cobertura del programa sigue siendo reducida.

31. **Apoyo nutricional a los niños malnutridos, las mujeres embarazadas y las madres lactantes** — centros de alimentación suplementaria y centros de alimentación terapéutica en el marco de la OPSR. El PMA ha contribuido a la elaboración de las directrices para los centros de alimentación suplementaria y de alimentación terapéutica del Ministerio de Salud, a la capacitación de su personal, el seguimiento de sus actividades y la rendición de informes sobre su actuación, y ha reforzado la capacidad de evaluación nutricional del Gobierno como requisito previo para la ejecución. El seguimiento de las tasas de recuperación de un estado de nutrición normal de los beneficiarios seleccionados ha demostrado la eficacia de la intervención del PMA, que ha atendido las necesidades alimentarias de los niños malnutridos y las personas encargadas de cuidarlos, y ha alentado a éstos a conseguir asistencia sanitaria para los niños. Se está preparando una recopilación de datos más completos para demostrar la eficacia de los centros de alimentación suplementaria y de alimentación terapéutica; el PMA está creando una base de datos con información proveniente de cada una de sus localizaciones. Algunos centros de alimentación suplementaria y centros de alimentación terapéutica cumplen con las normas mínimas, pero los servicios suelen limitarse a las zonas urbanas y semiurbanas y tienen un alcance reducido en las poblaciones de acogida y que no viven en campamentos. En Karamoja, donde las tasas de malnutrición son elevadas, el acceso a los centros de alimentación suplementaria y de alimentación terapéutica es limitado. En general no existen actividades complementarias, tales como la salud materno-infantil y la educación nutricional, lo que algunas veces impide realizar el potencial de las intervenciones o incluso favorece una utilización inadecuada de los recursos. Por ejemplo, se sigue muy poco a los niños malnutridos dados de alta.
32. La eficacia de la actividad de apoyo alimentario a las mujeres embarazadas y madres lactantes todavía es limitada, porque hace poco que se han incluido como beneficiarias;¹⁵ el programa se está consolidando con miras a incluir la atención materno-infantil en las zonas más estables, en la que los asociados tienen capacidad para administrar estos programas tan complejos.

Género

33. En las actividades de programación se ha incorporado la cuestión de género relativa al número de hombres y mujeres seleccionados, pero se debe reforzar la cuestión de la capacidad de las mujeres para el liderazgo y la toma de decisiones. El punto de partida para las intervenciones del PMA relacionadas con las mujeres suelen ser los asociados en la ejecución, que ofrecen algunos servicios, pero cuya comprensión de las repercusiones de las cuestiones de género es, en ocasiones, limitada y, con frecuencia, carecen de la capacidad de recursos humanos necesaria para hacer respetar los aspectos relacionados con estas cuestiones.
34. Se estima que la prevalencia del VIH/SIDA es cuatro veces mayor en las mujeres que en los hombres de edad comprendida entre 20 y 24 años.¹⁶ Se considera que los hombres son el vector principal en las comunidades beneficiarias, pero el porcentaje de hombres que

¹⁵ Inicialmente, los centros de alimentación suplementaria y de alimentación terapéutica se establecieron en zonas afectadas por los conflictos para hacer frente a la malnutrición aguda de los niños; en ese entonces no se notificaron datos sobre la malnutrición de adultos.

¹⁶ Programa sobre el VIH/SIDA y los derechos de autoprotección. El UNICEF y la República de Uganda.



solicitan asistencia en caso de enfermedad es mucho menor que el de las mujeres; por ello, resulta más difícil atenderlos. Los hombres no representan más que el 20% de los beneficiarios del PMA en las actividades destinadas al VIH/SIDA. Las mujeres adolescentes muy vulnerables a la infección tampoco están incluidas en las actividades de alfabetización funcional de adultos del PMA. La organización y sus asociados deben determinar la forma de llegar a estos grupos de la población.

Evaluaciones, selección y programación

35. El PMA selecciona los distritos más vulnerables basándose en el análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM), pero en las divisiones territoriales administrativas más pequeñas la selección corresponde a los asociados en la cooperación. Las actividades relativas al VIH/SIDA, el apoyo nutricional y el apoyo social son en gran medida autoselectivas, porque sólo los quintiles de la población que recibe ingresos más bajos prefieren recurrir a los centros de salud públicos nacionales, las ONG y las organizaciones de base comunitaria. Esto no ocurre necesariamente en las actividades de alimentos para la creación de activos. Según las observaciones efectuadas por el equipo en Karamoja y el Nilo occidental, la ejecución depende de la presencia de un asociado en la cooperación y, por consiguiente, no llega necesariamente a las poblaciones más remotas y necesitadas. El seguimiento de la seguridad alimentaria se lleva a cabo junto con el Gobierno y los asociados mediante evaluaciones de las necesidades alimentarias de emergencia y encuestas nutricionales semestrales, pero éstas se utilizan principalmente para ajustar las raciones de alimentos.
36. Las cantidades de alimentos que efectivamente se distribuyen por beneficiario suelen ser inferiores a las planificadas, lo que plantea la cuestión de determinar si las intervenciones pueden tener los efectos previstos. Éste es el caso de las actividades de alimentos para la creación de activos, apoyo nutricional, apoyo social y, en menor medida, de alimentación escolar. Las tasas de malnutrición y la inseguridad alimentaria son más graves en las zonas remotas. En estas zonas, la eficacia de los componentes actuales del programa del PMA todavía es limitada, debido a problemas de inseguridad, la falta de asociados competentes y la limitada capacidad de absorción de las autoridades de los distritos.

Seguimiento de la ejecución

37. En 2003, la oficina en el país fue una de las oficinas experimentales en que se aplicaron las nuevas directrices del PMA en materia de seguimiento. Esto se refleja en el alto grado de conocimiento de la gestión basada en los resultados (RBM) y de adhesión a ella entre el personal de todas las categorías. La oficina en el país elaboró una matriz del plan de seguimiento; se han elaborado formatos uniformes para la recolección de datos que se utilizan para todas las esferas de programas y en todas las suboficinas, aunque la calidad varía. Los formatos exigen la recolección de información sobre los movimientos de los productos, la distribución y la utilización de los alimentos, el impacto en los beneficiarios, y la participación de éstos en la gestión de los alimentos. Sin embargo, el equipo de evaluación constató que no era fácil conseguir información conciliada en la oficina en el país. La información sobre los resultados, en particular por lo que se refiere a los efectos, no se recogía de manera regular y uniforme.
38. Como en la mayoría de las operaciones del PMA, los asociados en la cooperación son los principales encargados del seguimiento de los alimentos durante la distribución y después de ella. El personal del PMA no efectúa más que actividades de seguimiento específicas. Lamentablemente, la calidad y la cantidad de los informes presentados por los asociados son a veces insatisfactorias, lo que dificulta la presentación de informes sobre los resultados obtenidos por el PMA, especialmente los relativos a los efectos. La creciente



demanda de presentación de informes sobre los efectos por parte de los donantes obligan al PMA a garantizar el seguimiento de tales efectos; los donantes deben reconocer que este seguimiento aumenta los costos de ejecución del proyecto.

Sostenibilidad

39. Se estimó que la probabilidad de que la cartera de actividades de desarrollo y recuperación aportara beneficios constantes a largo plazo era evidente cuando tales actividades contribuían al capital humano, como por ejemplo la alimentación escolar y los alimentos para la capacitación; esto es particularmente cierto en el caso de las PDI y los refugiados, que no tendrían acceso a la educación sin la intervención del PMA. Se deben estudiar las posibilidades de reducir los riesgos de que los jóvenes pierdan sus conocimientos sobre la agricultura mientras viven en los campamentos. La sostenibilidad de los beneficios de las actividades de APT resulta a veces amenazada por la carencia de insumos no alimentarios y asesoramiento técnico y la falta de claridad con respecto a la responsabilidad del mantenimiento. Esto se apreció con particular claridad en los casos de los estanques piscícolas y la construcción de carreteras.
40. En el caso de las actividades de apoyo social de la OPSR y el componente I del PP, los beneficios que se obtienen a largo plazo una vez terminada la asistencia del PMA dependen principalmente de la capacidad de los asociados de dirigir las actividades. La oficina en el país ha procurado aumentar la capacidad con sus asociados en los ministerios y sus representaciones descentralizadas, y con las ONG y organizaciones de base comunitaria. Sin embargo, la sostenibilidad depende del aumento de las inversiones sobre la base de claras estrategias de retirada acordadas con los asociados.

MATRIZ DE LAS RECOMENDACIONES Y RESPUESTA DE LA DIRECCIÓN

41. En el Anexo del presente informe figura el resumen de las principales recomendaciones de la misión y de las medidas previstas o adoptadas por el PMA.



**ANEXO: RESUMEN DE LAS RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN Y DE LAS MEDIDAS ADOPTADAS POR LA DIRECCIÓN —
UGANDA: EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES DE DESARROLLO Y RECUPERACIÓN – OPSR 10121.0, PP 10019.0,
PROYECTO DE DESARROLLO 10139.0**

Recomendaciones de la OEDE (octubre de 2004)	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas (16 de marzo de 2005)
Asociados en la cooperación (párrs. 22, 43)		
<p>1. Dado el papel fundamental de los recursos para los OCOD en el fomento de la capacidad de los asociados locales y el logro de los objetivos de desarrollo, se debe aumentar el límite máximo impuesto a los fondos en concepto de OCOD, especialmente para las actividades de desarrollo; los donantes que deseen apoyar el desarrollo deben suministrar sus fondos con arreglo al principio de la recuperación total de los costos en enero de cada año para facilitar los procesos de planificación de la oficina en el país.</p>	<p>Departamento de Operaciones (OD)/ Departamento de Movilización de Fondos y de Comunicaciones (FD)</p>	<p>Las limitaciones de la financiación para el desarrollo reducen las posibilidades de programar los recursos alimentarios y no alimentarios. El aumento de las asignaciones para los OCOD reduce la disponibilidad de ayuda alimentaria para el desarrollo. Por tanto, se deben analizar todas las demás opciones para apoyar la capacidad local. Cabe señalar que no existe un límite máximo estricto para los OCOD, sino directrices indicativas que pueden ajustarse según la situación. La FD exige que los donantes multilaterales aporten sus contribuciones a comienzos del año civil. Sin embargo, esto no es posible en el caso de algunos donantes, dado el calendario de su ejercicio fiscal.</p>
<p>2. Es necesario evaluar la capacidad de los asociados en la cooperación para respetar el Memorando de Entendimiento; el PMA debe estar preparado para ofrecer capacitación y apoyo técnico destinados a garantizar la calidad del resultado en caso de necesidad.</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>Se toma nota de la recomendación y se pondrá en práctica con efecto inmediato en las actividades de recuperación de la OPSR, el PP en curso y el nuevo PP para 2006-2010. Las actividades suplementarias dependen de la disponibilidad de fondos para los OCOD.</p>
<p>3. EL PMA debe garantizar la disponibilidad de recursos complementarios suficientes, ya sea recurriendo a sus propios fondos o a los de la contraparte, antes de que comience la actividad.</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>La Oficina en el país tratará de obtener la promesa de contribución de fondos de la contraparte en todos los memorandos de entendimiento antes de comenzar las actividades.</p>
<p>4. EL PMA ha de incorporar a los asociados en la cooperación en la formulación de los documentos de proyectos y otras propuestas de financiación para garantizar su identificación con las actividades y los resultados obtenidos.</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>La recomendación se está aplicando. En el proceso de evaluación común del país (CCA)/Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF) participaron los representantes de los gobiernos, la sociedad civil, los organismos de las Naciones Unidas y los asociados. El perfil del PP para 2006–2010 se presentó a los asociados y demás interesados en la reunión sobre la estrategia conjunta de febrero de 2005. En el proceso consultivo para el desarrollo de los componentes del PP se incluirá a los asociados en la cooperación y otros interesados de las zonas seleccionadas.</p>



**ANEXO: RESUMEN DE LAS RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN Y DE LAS MEDIDAS ADOPTADAS POR LA DIRECCIÓN —
UGANDA: EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES DE DESARROLLO Y RECUPERACIÓN – OPSR 10121.0, PP 10019.0,
PROYECTO DE DESARROLLO 10139.0**

Recomendaciones de la OEDE (octubre de 2004)	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas (16 de marzo de 2005)
<p>5. Se debe examinar la posibilidad de trabajar con nuevos asociados muy competentes, como la Sociedad Alemana de Cooperación Técnica (GTZ), el Programa Karamoja de la Comisión Europea (CE), y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) / Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) para garantizar la calidad de las intervenciones de recuperación y desarrollo.</p>	Oficina en el país	<p>EL PMA colabora actualmente con la GTZ en la región del Nilo occidental y cofinancia actividades de granjas piscícolas y construcción de diques. La presencia sobre el terreno del programa Karamoja de la CE es limitada. El PMA colabora actualmente con la FAO en evaluaciones de la seguridad alimentaria y la distribución de aperos y semillas. Los proyectos del FIDA se ejecutan en su mayor parte por conducto de los ministerios gubernamentales, la mayoría de las veces en zonas diferentes a las de las operaciones del PMA. La Oficina en el país mejorará en lo posible la colaboración con los asociados competentes.</p>
<p>Seguimiento y presentación de informes (párrs. 42-43)</p>		
<p>6. Se deben examinar los marcos lógicos para garantizar que los indicadores y los objetivos sean específicos y cuantificables. Se debe dedicar más tiempo al seguimiento de los productos y los efectos en relación con los objetivos establecidos; la dirección debe examinar periódicamente este seguimiento para garantizar su correcta ejecución. Es posible que se necesite impartir capacitación sobre el establecimiento de indicadores de efecto verificables y recopilar y analizar datos. La oficina en el país debe examinar las necesidades de seguimiento establecidas en los ME, incluidos los gastos generales otorgados a los asociados, y hacer mayor hincapié en el cumplimiento de los ME en lo referente al seguimiento, incluidos los datos sobre los efectos directos.</p>	Oficina en el país	<p>La oficina en el país ha contratado a un oficial de seguimiento y evaluación para reforzar su capacidad en esta esfera y el seguimiento de la recolección de datos sobre los productos y efectos de los programas. En los ME suscritos con los asociados se hará hincapié en las cuestiones relativas al seguimiento y evaluación. La capacitación del personal y los asociados sobre la RBM es una prioridad para la oficina en el país.</p>
<p>7. Para garantizar un seguimiento adecuado se deben autorizar cuantías más elevadas para los CAD y los OCOD. La FD debe justificar ante los donantes que el seguimiento de los efectos supone mayores costos debido a que implica estudios de referencia, estudios de impacto y más observadores de la ayuda alimentaria.</p>	FD	<p>En el documento que se remite a la Junta para su aprobación se debe incluir una justificación de la necesidad de estos costos. Luego, la FD podrá defenderlos ante los donantes.</p>



**ANEXO: RESUMEN DE LAS RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN Y DE LAS MEDIDAS ADOPTADAS POR LA DIRECCIÓN —
UGANDA: EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES DE DESARROLLO Y RECUPERACIÓN – OPSR 10121.0, PP 10019.0,
PROYECTO DE DESARROLLO 10139.0**

Recomendaciones de la OEDE (octubre de 2004)	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas (16 de marzo de 2005)
8. Se deben reservar presupuestos adecuados para el seguimiento de la nueva OPSR y el nuevo PP. Se debe dar prioridad a la ampliación de los datos de referencia y la mejora del seguimiento de los efectos.	Oficina en el país	Se realizarán estudios de referencia cuando sea necesario. La baja cuantía de los OCOD en el nuevo PP sigue siendo un problema importante.
Selección y programación (párrs. 40–41)		
9. EL PMA debe ampliar las actividades de desarrollo y recuperación a las zonas remotas con elevadas tasas de malnutrición e inseguridad alimentaria identificadas por el VAM, y, de ser necesario, recompensar a los asociados en la cooperación.	Oficina en el país	La falta de asociados competentes en las zonas remotas con tasas de malnutrición elevadas sigue siendo un problema importante. La oficina en el país seguirá preconizando la necesidad de contar con más asociados en los foros de coordinación en Karamoja, Arua y el Nilo occidental.
Nutrición (párrs. 35–37)		
10. EL PMA debe invertir en la aplicación de programas de nutrición de base comunitaria más amplios; se deben definir los requisitos mínimos para la educación nutricional. A largo plazo, el apoyo a los centros de alimentación suplementaria/terapéutica debe formar parte de un programa de atención materno-infantil, incluido el seguimiento periódico del crecimiento, que puede reemplazar los costosos estudios de nutrición periódicos que se llevan a cabo actualmente.	Oficina en el país	El desarrollo de amplios programas de nutrición de base comunitaria es una prioridad de la OPSR en curso y está previsto en el nuevo PP para 2006-2010.
Compras en pequeña escala (párrs. 24–26)		
11. Se debe examinar la gestión de este componente. El PMA debe examinar la posibilidad de transferir la ejecución del proyecto a las ONG. La dirección de la oficina en el país debe garantizar la colaboración entre programación, logística y compras.	Oficina en el país	La oficina en el país llevará adelante el examen de la gestión de las compras en pequeña escala. La mayoría de las actividades de capacitación posterior a la cosecha se ejecutan en colaboración con ONG asociadas y son financiadas parcialmente por el PMA. La coordinación entre la programación y la logística está mejorando y es objeto de seguimiento por parte de la dirección de la oficina en el país.





**ANEXO: RESUMEN DE LAS RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN Y DE LAS MEDIDAS ADOPTADAS POR LA DIRECCIÓN —
UGANDA: EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES DE DESARROLLO Y RECUPERACIÓN – OPSR 10121.0, PP 10019.0,
PROYECTO DE DESARROLLO 10139.0**

Recomendaciones de la OEDE (octubre de 2004)	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas (16 de marzo de 2005)
12. EL PMA debe tratar de conseguir la cooperación de asociados en la ejecución, tales como el Desarrollo Internacional de Cooperativas Agrícolas, los Voluntarios de Asistencia Cooperativa Exterior y el Programa Global 2000 de Aumento de la Productividad Agrícola, la GTZ, la FAO y el FIDA para disponer de insumos agrícolas complementarios, tales como servicios de extensión, aperos y semillas, que son indispensables para el éxito de las actividades.	Oficina en el país	EL PMA colabora actualmente con estos asociados. Las asociaciones actuales se reforzarán durante la ejecución del nuevo PP para 2006–2010.
13. La oficina en el país debe examinar, junto con el Servicio de Compra de Alimentos (ODTP), la posibilidad de suscribir contratos directos utilizando los resultados de las licitaciones de compra regulares como base de los precios de los pequeños agricultores para evitar procedimientos de licitación ventajosos pero insostenibles. Al mismo tiempo, se necesita capacitar a los grupos de pequeños agricultores sobre los requisitos comerciales relativos a la entrega de los productos.	ODTP	La oficina en el país y la ODTP han acordado convocar licitaciones para las cantidades pequeñas e invitar sólo a las asociaciones de agricultores. La oficina en el país ha aplicado las “disposiciones especiales para la compra a pequeños vendedores” autorizadas por el estatuto y el reglamento actual. La oficina en el país estudiará la posibilidad de eliminar los procesos de licitación pública para las asociaciones de agricultores con la ODTP. Esta medida irá acompañada de la capacitación posterior a la cosecha y la creación de grupos de agricultores en colaboración con los asociados.
14. Se debe suprimir la presentación de garantías de licitación/fianza por los pequeños agricultores. El PMA podría examinar la posibilidad de aceptar las existencias materiales como garantía para pequeños tonelajes.	ODTP	La oficina en el país comenzará a suprimir el requisito de fianza para los pequeños proveedores debido a su limitada capacidad financiera. Esta medida se explicará en el informe del Comité sobre productos, transporte y seguros.

**ANEXO: RESUMEN DE LAS RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN Y DE LAS MEDIDAS ADOPTADAS POR LA DIRECCIÓN —
UGANDA: EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES DE DESARROLLO Y RECUPERACIÓN – OPSR 10121.0, PP 10019.0,
PROYECTO DE DESARROLLO 10139.0**

Recomendaciones de la OEDE (octubre de 2004)	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas (16 de marzo de 2005)
Apoyo a la educación (párrs. 27–31)		
15. La selección de los beneficiarios de los programas de alimentación escolar debe tener un alcance distrital y llevarse a cabo en las zonas seleccionadas; deben facilitarse raciones idénticas de alimentos a todas las escuelas primarias lo antes posible para evitar que los alumnos cambien de escuela según el tamaño de la ración.	Oficina en el país	Esto no es posible debido a la falta de recursos y a los problemas con que tropieza la oficina en el país con el “Programa de alimentación escolar con producción <i>in situ</i> ” y a la preferencia del Gobierno por prestar apoyo al proyecto de suministro de leche.
16. Se deben mejorar los formularios y procedimientos de seguimiento utilizados por el Ministerio de Educación y Deportes, los oficiales de educación de los distritos y la dependencia de gestión del proyecto para garantizar el seguimiento y análisis de las tasas de escolarización y de otros indicadores de efectos con fines de gestión. Se debe introducir un canal para incorporar los resultados del seguimiento en el diseño y aplicación de los programas.	Oficina en el país	Actualmente la oficina en el país está poniendo en práctica esta recomendación mediante la financiación del Organismo de Normas de la Educación (ESA). Los resultados del estudio ayudarán a la oficina en el país y el ministerio a mejorar los formularios y procedimientos de seguimiento. El oficial de seguimiento y evaluación también participa en el examen y revisión de estos formularios y procedimientos en la oficina en el país.
17. E PMA debe promover ante el Gobierno y el UNICEF la mejora de la calidad de la instrucción, expresada por la relación maestro/alumnos, los materiales didácticos, la infraestructura, etc.	Oficina en el país	El PMA trabaja con miras a la obtención de resultados a través de la promoción de los recursos complementarios. Es miembro del Grupo de organismos de financiación del sector de la educación, por conducto del cual promueve la mejora de la calidad de la educación ante el Gobierno y los donantes.
Apoyo a las familias afectadas por el VIH/SIDA (párrs. 32–34)		
18. La oficina en el país hace frente al problema del VIH/SIDA a través de muchas vías de intervención y asociaciones diferentes, que exigen una gestión diferente por parte del PMA. La oficina en el país debe examinar la posibilidad de concentrar el interés y reforzar la capacidad con relación a uno o dos enfoques.	Oficina en el país	El nuevo PP para 2006–2010 se centrará solamente en la prevención de la transmisión maternofilial y la tuberculosis. Sin embargo, las necesidades nutricionales de las personas infectadas y afectadas por el VIH/SIDA son muy amplias, y el Gobierno ha seguido pidiendo al PMA que mantenga una perspectiva más amplia.



**ANEXO: RESUMEN DE LAS RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN Y DE LAS MEDIDAS ADOPTADAS POR LA DIRECCIÓN —
UGANDA: EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES DE DESARROLLO Y RECUPERACIÓN – OPSR 10121.0, PP 10019.0,
PROYECTO DE DESARROLLO 10139.0**

Recomendaciones de la OEDE (octubre de 2004)	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas (16 de marzo de 2005)
<p>19. Las suboficinas y los asociados en la cooperación expresaron la necesidad de orientación sobre el modo de aplicar las directrices de apoyo social, por ejemplo la eliminación paulatina del número de personas mediante la reducción gradual de las raciones, y sobre el modo de seguir los efectos. La Dependencia de VIH/SIDA (PDPH) tal vez desee examinar la posibilidad de sistematizar la experiencia acumulada en los últimos dos o tres años de operaciones para promover el aprendizaje en la organización.</p>	<p>PDPH/Oficina en el país</p>	<p>La oficina en el país organiza reuniones periódicas con los asociados para actualizarlos sobre las directrices y las modalidades de aplicación, incluida la eliminación paulatina.</p> <p>La PDPH está preparando un manual de programación sobre el VIH/SIDA, que se elaborará en colaboración con las partes interesadas y las oficinas en los países del PMA en 2005; se tiene previsto experimentarlo sobre el terreno en diciembre de 2005.</p>
<p>20. EL PMA debe encargar un estudio de expertos para demostrar la relación entre la ingestión de alimentos y la recuperación con medicamentos antirretrovíricos.</p>	<p>PDPH</p>	<p>La PDPH está encargando la realización de estudios en países como Benin, Camerún y Malí, con el objetivo de examinar la relación entre la nutrición y la eficacia de los medicamentos antirretrovíricos.</p>
<p>Género (párrs. 38–39)</p>		
<p>21. La oficina en el país debe promover la capacidad de liderazgo y toma de decisiones de las mujeres en sus actividades mediante el fortalecimiento de la capacidad del PP de hacer cumplir los aspectos relativos a las cuestiones de género.</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>Se capacitará al personal y a los asociados en la aplicación de los Compromisos ampliados relativos a la mujer para 2003-2007.</p>
<p>22. EL PMA debe examinar la manera de llegar a los hombres y las adolescentes en el marco de las actividades relacionadas con el VIH/SIDA.</p>	<p>Oficina en el país</p>	<p>La oficina en el país lo está ocupando de este aspecto a través de la alimentación escolar, el programa de prevención de la transmisión del VIH de madre a hijo y los asociados en la prestación de atención sanitaria en los hogares.</p>



**ANEXO: RESUMEN DE LAS RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN Y DE LAS MEDIDAS ADOPTADAS POR LA DIRECCIÓN —
UGANDA: EVALUACIÓN DE LA CARTERA DE ACTIVIDADES DE DESARROLLO Y RECUPERACIÓN – OPSR 10121.0, PP 10019.0,
PROYECTO DE DESARROLLO 10139.0**

Recomendaciones de la OEDE (octubre de 2004)	Dependencia responsable	Respuesta de la dirección y medidas adoptadas (16 de marzo de 2005)
Logística (párr. 19)		
<p>23. Los plazos de la planificación logística del proyecto de desarrollo deben ser diferentes de los de la planificación de una operación de emergencia (OEM). Para el componente III del PP 10019.0, las dependencias de compras y de logística deben elaborar una estrategia conjunta. En la dependencia de compras se debe nombrar a una persona de enlace, de ser posible con experiencia en programación, para racionalizar y asegurar el flujo constante de información entre dicha dependencia y la de logística.</p>	Oficina en el país	<p>La oficina en el país sigue de cerca la coordinación entre la logística y la programación en los componentes del PP a través de la planificación de las actividades y los pedidos de entrega trimestrales. La dirección de la oficina en el país aplicará las recomendaciones de la misión de evaluación.</p>
Estrategia de retirada (párrs. 14 y 45)		
<p>24. En Karamoja y el Nilo occidental el PMA debe efectuar una retirada gradual que garantice una red de protección para las personas muy vulnerables, asignándoles raciones completas hasta que se puedan establecer programas de recuperación financiados por varios donantes. Teniendo en cuenta el carácter predominantemente pastoril de la economía de Karamoja, se debe emprender un examen de la respuesta a las necesidades en la zona.</p>	Oficina en el país	<p>El nuevo PP se centrará en reforzar los programas de redes de protección, tales como la alimentación escolar o la atención maternoinfantil; la ampliación de la OPSR tiene un enfoque similar. La oficina en el país está de acuerdo en que el problema de la pobreza en Karamoja exige la adopción de un enfoque integrado que trascienda las actividades del PMA. La Organización seguirá promoviendo ante el Gobierno y los asociados en el desarrollo la necesidad de un plan amplio de desarrollo para la región de Karamoja.</p>
<p>25. Se deben aumentar los esfuerzos destinados a fomentar la capacidad de los asociados. Han de basarse en estrategias a largo plazo para la retirada del PMA y la transferencia de las actividades.</p>	Oficina en el país	<p>Acordado. Siempre que los fondos para los OCOD lo permitan, se reforzará la capacidad institucional del Gobierno para encargarse de la gestión de los programas de ayuda alimentaria.</p>



SIGLAS UTILIZADAS EN EL DOCUMENTO

APC	Alimentos para la capacitación
APT	Alimentos por trabajo
CAD	Costos de apoyo directo
CCA	Evaluación común del país
CE	Comisión Europea
COD	Costos operacionales directos
ERS	Ejército de Resistencia del Señor
ESA	Organismo de Normas de Educación
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FD	Departamento de Movilización de Fondos y de Comunicaciones
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
GTZ	Sociedad Alemana de Cooperación Técnica
ME	Memorando de Entendimiento
OCOD	Otros costos operacionales directos
ODTP	Servicio de Compra de Alimentos
OEM	Operación de emergencia
ONG	Organización no gubernamental
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
PAEP	Plan de Acción para la Erradicación de la Pobreza
PDF	Punto de distribución final
PDI	Personas desplazadas en el interior del país
PDPH	Dependencia de VIH/SIDA
PE	Prioridad estratégica
PP	Programa en el país
RBM	Gestión basada en los resultados
TTAM	Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UGTL	Ugandian Grain Traders Ltd
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad

