

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 7–11 de noviembre de 2005

ASUNTOS FINANCIEROS, PRESUPUESTARIOS Y DE RECURSOS

Tema 5 del programa

Para información*

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.2/2005/5-I/1
4 octubre 2005
ORIGINAL: INGLÉS

INFORME SOBRE EL EXAMEN DE LOS PROCESOS OPERATIVOS

* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en los períodos de sesiones anual y tercero de 2000, los temas presentados a título informativo no se debatirán a menos que los miembros de la Junta así lo pidan en concreto antes de la reunión y la Presidencia dé el visto bueno a la petición considerando que es adecuado dedicar tiempo de la Junta a ello.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a las funcionarias del PMA encargadas de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Jefe de Gabinete y Director, OED: Sr. M. Stayton tel.: 066513-2002

Director, ODM: Sr. T. Due tel.: 066513-2008

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase a la Sra. C. Panlilio, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Reuniones y Distribución (tel.: 066513-2645).



RESUMEN

En marzo de 2003, el PMA emprendió un examen de los procesos operativos diseñado para lograr el máximo aprovechamiento posible de los recursos destinados a los proyectos y mejorar la disponibilidad en el momento oportuno de la ayuda alimentaria proporcionada a los beneficiarios. Las recomendaciones se aplicaron en una serie de cinco proyectos piloto durante 2004.

Tras la ratificación por la Junta Ejecutiva en febrero de 2005 de su apoyo a los cambios de la política financiera y la ampliación del sistema de financiación del capital de explotación, el PMA ha aplicado el nuevo modelo operativo en operaciones de cuatro países más. Desde junio de 2005, en previsión de su aplicación en toda la Organización, el PMA ha institucionalizado el nuevo modelo operativo en su Departamento de Operaciones y ha analizado los resultados obtenidos hasta la fecha con el fin de finalizar la estrategia para su puesta en marcha el año próximo.

Hasta la fecha, el PMA ha aprobado 140,4 millones de dólares EE.UU. para la financiación del capital de explotación, de los que se ha reembolsado el 73%. Los proyectos han aplicado también un sistema de cuenta única para cada proyecto cuya flexibilidad permite un aprovechamiento máximo de los recursos internos. Estos dos sistemas han contribuido a estabilizar las necesidades de financiación de los proyectos, han permitido al PMA proporcionar alimentos a más personas en el momento oportuno y han aumentado el valor de las contribuciones de los donantes para los beneficiarios.

PROYECTO DE DECISIÓN*

La Junta toma nota de la información contenida en el documento “Informe sobre el examen de los procesos operativos” (WFP/EB.2/2005/5-I/1).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento de Decisiones y recomendaciones que se publica al finalizar el período de sesiones.



INTRODUCCIÓN

1. En febrero de 2005, la Junta ratificó el plan de la Secretaría de seguir aplicando las recomendaciones del examen de los procesos operativos de la Organización y aprobó dos cambios en la política financiera: la autorización para financiar operaciones basándose en las contribuciones previstas; y la aprobación de la realización de gastos durante la preparación de los proyectos a fin de completar la tramitación de los alimentos antes de la fecha de inicio. La Junta autorizó asimismo la aplicación del sistema de financiación del capital de explotación en un máximo de siete operaciones adicionales.
2. Las finalidades del presente informe son: informar a la Junta sobre los progresos del examen de los procesos operativos durante la segunda mitad de 2005 en respuesta a la solicitud de la Junta de una rendición de informes periódica (véase el documento WFP/EB.1/2005/13); y esbozar la estrategia de aplicación del nuevo modelo operativo en la Organización.

ENSEÑANZAS EXTRAÍDAS

3. El nuevo modelo operativo se está aplicando actualmente en dos operaciones de emergencia (OEM), en Darfur y en el sur del Sudán; en nueve operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR), en la República Democrática del Congo, Indonesia, el Territorio Palestino ocupado, Uganda, Etiopía y las regiones del África meridional y de la zona costera del África occidental; y en dos programas de desarrollo, en China y Etiopía.
4. En un empeño por refinar la estrategia de capacitación, aplicación y apoyo de la Organización, el PMA ha llevado a cabo un proyecto formal de retroinformación y ha organizado dos talleres intensivos en los que han participado representantes de las operaciones piloto iniciales, las operaciones actuales en las que se aplica el nuevo modelo operativo, personal de los despachos regionales y personal de la Sede. Mediante estas iniciativas, se definieron las necesidades siguientes: i) potenciar la capacidad regional de análisis, aplicación y apoyo continuo a las oficinas en los países; ii) racionalizar el sistema de obtención de información sobre las operaciones y de elaboración de información sobre la gestión de los proyectos regionales y de los países; iii) diseñar la metodología de capacitación técnica; iv) armonizar las necesidades de rendición de informes; v) refinar las técnicas de pronóstico actuales; y vi) definir el valor para los beneficiarios como medio de optimización de los resultados que pueden obtenerse mediante la cartera de préstamos para la financiación del capital de explotación.

CALENDARIO DE APLICACIÓN

5. Con objeto de asimilar las enseñanzas extraídas, el PMA no tiene previsto seguir implantando el nuevo modelo operativo durante el resto de 2005. Se prevé en cambio desarrollar la capacitación, finalizar los sistemas de información y mejorar las competencias del personal de los despachos regionales para apoyar los mecanismos del nuevo modelo operativo. El equipo de la Dirección de Gestión de Programas (ODM) continúa prestando apoyo a las operaciones que están aplicando actualmente el nuevo modelo operativo; la implantación en las oficinas en los países se reanudará a comienzos de 2006.



6. La ODM ha desempeñado una función clave en la armonización de todas las iniciativas institucionales de gestión del cambio relacionadas con la mejora del ciclo de gestión de los proyectos, como el proyecto de prácticas óptimas, el enfoque común de seguimiento y evaluación y el examen de la cadena de suministro. Se prevé que gracias a una mayor integración se optimicen los resultados de todas las iniciativas.

CUADRO ACTUALIZADO DE LA FINANCIACIÓN DEL CAPITAL DE EXPLOTACIÓN

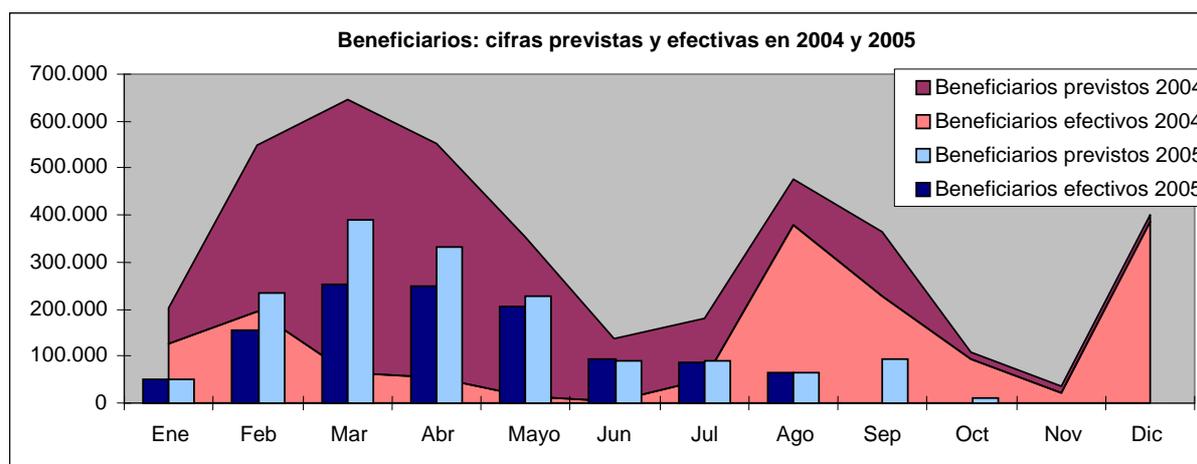
FINANCIACIÓN DEL CAPITAL DE EXPLOTACIÓN AL 23 DE SEPTIEMBRE DE 2005 (dólares EE.UU.)				
Proyecto	Fechas de los préstamos	Préstamo	Reembolso	Pendiente
OPSR 10288.0 para la República Democrática del Congo (Préstamo 1)	Junio de 2004	4 100 000	4 100 000	0
OEM 10190.2 para el Territorio Palestino ocupado	Julio de 2004	9 600 000	9 600 00	0
OPSR 10069.1 para Indonesia	Octubre de 2004	4 800 000	4 800 000	0
PP 10050.0 (Actividad 1) para China	Diciembre de 2004	4 100 000	4 100 000	0
OPSR Regional 10064.3 para la zona costera del África occidental	Octubre y diciembre de 2004	10 300 000	4 500 000	5 800 000
OPSR 10288.0 para la República Democrática del Congo (Préstamo 2)	Enero de 2005	15 800 000	7 000 000	8 800 000
OEM 10048.3 para el Sudán	Abril de 2005	34 700 000	18 700 000	16 000 000
OPSR 10387.0 para el Territorio Palestino ocupado	Junio de 2005	13 200 000	13 200 000	0
OPSR 10121.0 para Uganda	Julio de 2005	9 300 000	9 300 000	0
OPSR 10310.0 para la región del África meridional	Julio y agosto de 2005	34 500 000	26 600 000	7 900 000
TOTAL		140 400 000	101 900 000	38 500 000

7. El PMA sigue adoptando una gestión prudente del riesgo asociado a la financiación del capital de explotación de modo que se aseguren las mayores ventajas para los beneficiarios.
8. Hasta la fecha, el PMA ha aprobado préstamos para la financiación del capital de explotación por valor de 140,4 millones de dólares, de los que 101,9 millones, correspondientes al 73%, se han reembolsado sin que se hayan producido pérdidas. Desde el anterior período de sesiones de la Junta, el PMA ha aprobado el uso de 57 millones de dólares en tres operaciones: en el Territorio Palestino ocupado, en Uganda y en la región del África meridional. De esta cantidad, se han reembolsado 49,1 millones de dólares, correspondientes al 86%. El aumento de la tasa de reembolso de los préstamos recientes se debe a la mayor flexibilidad manifestada por la comunidad de donantes del PMA.



VALOR PARA LOS BENEFICIARIOS: UGANDA, OPERACIÓN REGIONAL PARA ÁFRICA MERIDIONAL, CHINA, TERRITORIO PALESTINO OCUPADO

9. El equipo encargado de la gestión del sistema de financiación del capital de explotación está refinando su cartera de préstamos mediante la medición del valor que tiene para los beneficiarios la concesión de préstamos para la financiación del capital de explotación.
10. La oficina en el país de Uganda pudo comprar en el mercado local más de 43.000 toneladas de productos de la cosecha de julio de 2005, cuando los precios estaban en su nivel más bajo. Al haber utilizado hasta la fecha sólo el 7% del préstamo total, la oficina en el país ahorró también 2,4 millones de dólares en costos de transporte.
11. El Despacho Regional para África Meridional (ODJ) logró ahorrar un 18% exclusivamente en compras de cereales.
12. El sistema de financiación del capital de explotación permitió a la oficina del PMA en China prestar asistencia al número de beneficiarios previsto y lograr una mayor eficacia en función de los costos. Según muestra la figura siguiente, las necesidades de los beneficiarios alcanzan su nivel más elevado en los períodos de máxima actividad anteriores a la cosecha. Un préstamo para la financiación del capital de explotación concedido en diciembre de 2004 permitió a la oficina en el país hacer frente a estas variaciones estacionales con una eficacia considerablemente mayor en 2005 que en 2004.



13. Un préstamo para la financiación del capital de explotación permitió al proyecto realizado en el Territorio Palestino ocupado completar la tramitación de los alimentos antes del comienzo del proyecto y satisfacer las necesidades alimentarias de un número aproximado de 480.000 beneficiarios desde el comienzo de la operación hasta febrero de 2006. Sin este préstamo, al menos el 50% de las actividades del programa se hubiera ejecutado con varios meses de retraso.
14. Al permitir a las oficinas en los países efectuar gastos con cargo a las contribuciones previstas, pero no confirmadas, el sistema de financiación del capital de explotación ha permitido al PMA mejorar la disponibilidad de ayuda alimentaria en el momento oportuno y aumentar el valor de las contribuciones de los donantes para los beneficiarios.
15. Habida cuenta de los resultados positivos que continúa logrando el PMA a favor de los beneficiarios mediante los instrumentos de planificación de las operaciones y el sistema de financiación del capital de explotación, el equipo de la ODM procederá a aplicar el nuevo modelo operativo en función de las capacidades de las oficinas en los países y los despachos regionales en consulta con la Junta.



SIGLAS UTILIZADAS EN EL DOCUMENTO

ODJ	Despacho Regional para África Meridional
ODM	Dirección de Gestión de Programas
OED	Oficina del Director Ejecutivo
OEM	Operación de emergencia
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación

