

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

执行局年会

2006年6月12-16日，罗马

年度报告

议题 4

供批准

分发：普遍

WFP/EB.A/2006/4

2006年5月16日

原文：英文

2005年度业绩报告

本文件印数有限。执行局文件可从粮食计划署网站获取。
(<http://www.wfp.org/eb>)

致执行局的说明

本文件提交执行局通过。

秘书处谨请对本文件可能有技术性问题的执行局成员最好在执行局会议之前尽早与粮食计划署的下列工作人员联系。

注重结果管理司司长(OEDR): Usnick先生 电话: 066513-2043

业绩衡量及报告办公室
业绩衡量分析高级官员(OEDP) D. Hines小姐 电话: 066513-2032

如对执行局的文件分发有问题, 请与大会服务组行政助理C. Panlilio女士联系(电话: 066513-2645)

执行干事的前言

2005 年发生的许多重大自然灾害足以说明，各地人们很容易遭受威胁生命的突发性危机。几乎在地球的每个角落，人们都会遭到破坏：印度洋大海啸、非洲的干旱和蝗虫肆虐、巴基斯坦和印度遭受的地震破坏、飓风袭击中美洲和美国、欧洲和亚洲洪水泛滥。几十万人失去了生命，数百万人失去了的生计，更多的人在灾后仍心有余悸。

2005 年的一些事件使国际社会在能力和资源方面难以承受。世界粮食计划署（WFP）既要应对同时发生的多重大的危机——有时资源不足——同时又要全面参与危机地区的工作，如阿富汗、刚果民主共和国和伊拉克。但是，我们有效地应对了一些最令人烦恼的人道主义挑战，即帮助人们生存和重建他们的生活。在这同一时期，发展计划仅低于 2004 年的水平，这有助于帮助消除饥饿和减缓外部冲击造成的风险。

2005 年，苏丹是唯一最大的国家行动。仅在达尔福尔地区，世界粮食计划署援助的人数约达 340 万人，尽管存在庞大的安全问题，但一次行动总额就达 3.987 亿美元。在尼日尔，我们通过紧急行动援助了 40 多万儿童（其中多数儿童严重营养不良），并解决了约 240 万人的吃饭问题。我们在南亚援助了 138 万地震受害者。我们在那里面临巨大的后勤挑战，同时，我们还要应对危地马拉和萨尔瓦多的飓风。至 2005 年年末，世界粮食计划署分发了 420 万吨粮食，使我们在 82 个国家的援助人数达 9670 万人。

2005 年也证实，我们的战略很到位 – 我们最大的重点就是应对紧急情况 and 拯救生命。我们首先证明了改善营养状况的重要性，支撑了高风险人群的粮食安全，以及在灾害侵袭前强化了应对机制。我们加强内在能力的重点取得了成功，特别是在准备、需求评估以及脆弱性分析和制图（VAM）领域。所以我们加强了业务处理能力，这样有助于降低应对时间，并提供具有较强适应能力的管理人员。加强小国家代表处的计划在我们涉足不多的地方得到广泛宣传。基于结果的管理（RBM）将继续纳入总部和实地的规划、政策和管理。我们还认识到，假如我们要想始终如一地以适当的粮援方式准时向需要援助的人提供援助，进一步加强能力很关键 – 这就是对我们的挑战。

慷慨捐献可以使世界粮食计划署作出有效响应。2005 年的危机再次说明，灵活性是有效应对的基础。最有效的灵活援助就是不提任何条件，让世界粮食计划署把其努力放在最需要的地方。我们衷心感谢对世界粮食计划署所做的所有捐助，包括现金、实物、人员、服务，我们将继续扩大我们的捐赠基础，加强与私营部门的伙伴关系。

在消除饥饿方面还有很多工作要做，每天大约有 25,000 人死于饥饿和贫困，3 亿营养不良的饥饿儿童需要帮助。长期挨饿的人数正在上升，由 1995 年的 7.9 亿上升到如今的 8.52 亿。但是，全球捐赠者的粮食援助数量在过去 5 年却减了一半。几十年来，我们第一次遇到失利的风险。我们必须继续将我们的重点放在世界上数百万挨饿和无助的儿童身上和不公平的饥饿方面。



2005年9月，世界领导人聚集一起，发布了一致同意的千年发展目标，这些目标说明在减少饥饿和贫困方面取得了突破。领导人还表示，现在正是建立强大的、具有广泛基础的伙伴关系的时候，以动员政治意愿和公众参与来实现千年发展目标和结束儿童饥饿。

世界粮食计划署保持对实现千年发展目标的承诺。2005年，我们一直努力传递这样的信息，即在消除饥饿方面，最强大的投资就是解决儿童营养不良和可以使儿童上学的投资。世界粮食计划署/联合国儿童基金会在威尼斯电影节上放映了*所有被忽视的孩子们*的影片，提高了抗击儿童饥饿的形象。另外，世界上最普及的教育计算机游戏之一《粮食力量》在教育年轻一代如何消除饥饿。

我们把精力放在让政府、援助机构、私营部门和个人聚集在一起，构成伙伴关系，以便使我们更加有效地应对危机，让儿童有机会健康茁壮地成长。我们缔结的伙伴关系有助于我们更加有效地使用我们的资源来抗击饥饿。世界粮食计划署还重申了其抗击艾滋病病毒/艾滋病和减轻传染病对妇女儿童负担的承诺。我们还以多种方式加强了联合国大家庭内的相互配合，包括世界粮食计划署与联合国设在南部非洲的其他机构之间的协作，这些地方的机构正在试验创新型联合规划方法和费用的分摊。世界粮食计划署还参加了联合国的应对战略，以减缓禽流感对我们的受益者及我们的职员的潜在影响。

令人痛苦的一年提醒我们，世界粮食计划署大部分都是在世界上最艰难和最危险的情况下工作。我们90%以上的发展资源都用在最不发达国家（LDCs）和低收入缺粮国（LIFDCs）。在这些国家，世界粮食计划署在粮食最不安全的地区工作，帮助最易受害的人们。所以，在这样的情况下，衡量业绩往往不太容易，但是，世界粮食计划署在报告业绩、评估成就和成为一个学习型组织方面取得了相当大的进展。2005年的一些事件有助于我们把重点集中在我们的工作上，以及使我们的工作更加系统。

我们非常高兴地介绍了一年来我们在应对前所未有的挑战方面取得的成就，并证明我们的投资帮助拯救了生命，改善了全球饥饿穷人的生计。



执行干事

詹姆斯·特·毛里斯

执行概要

2005 年度的业绩报告根据战略计划（2004–2007）和两年度管理计划（2004–2005）设计的业绩和结果框架，衡量了世界粮食计划署的努力。报告介绍了世界粮食计划署获得的资源是如何用来帮助饥饿人群的，并衡量了战略重点和管理重点取得的成就，特别是在战略重点运作支出方面以及根据结果衡量业绩方面。战略重点有助于实现千年发展目标，并作为一个综合方法来解决饥饿和粮食不安全问题。

2005 年的直接支出达 29 亿美元，这在世界粮食计划署的历史上是第 3 大数字，长期救济和恢复行动是最大的计划种类。2005 年末，世界粮食计划署向 82 个国家的 9.67 亿人分发了 420 万吨粮食。2005 年，苏丹是唯一最大的国家行动：仅在达尔福尔地区，世界粮食计划署援助的人数就达 340 万人，尽管存在很大的安全问题，但一次行动的费用总额就达 3.987 亿美元。2005 年，自然灾害挑战世界粮食计划署在苛刻的环境下满足大量未预见到的需求。正在实施的开发计划和长期救济和恢复行动是一个很有价值的支持渠道，一开始就可以对这些自然灾害和当年发生的其他危机采取强有力的应急措施。

世界粮食计划署继续把重点放在对儿童的援助上，目的是结束儿童饥饿。2005 年向 5800 万儿童提供了粮食援助，其中 30% 为 0-5 岁年龄组儿童。在接受粮食援助的受益者中，近 52% 为妇女或女孩。

世界粮食计划署可以筹集 27.6 亿美元来满足受益者的评估需求，到年底，82% 的需求得到了满足。2005 年的一些事件表明，灵活性是有效应对的基础。但是，世界粮食计划署在 2005 年接受的捐款中，仅有 3.3% 完全来自多边，都是现金，而且对它们的使用没有任何要求。遏制费用正在成为问题，很大程度上是行动的复杂性和改变运作需求引起的后果。较高的交付费和燃料费以及汇率变化也对一些行动施加了压力。

在解决组织的不足和加强核心管理程序方面继续取得进展：2005 年旨在加强管理程序，60% 的业绩指示目标都达到了要求，或者说有所超过。对从一些大的行动所吸取的教训做了分析，并作出管理决定，以提高应对能力。这些教训已纳入本年度业绩报告的各个部分。

在汇报和介绍战略重点所获得的成果方面还取得其他进展，使世界粮食计划署强调了与该署重点有关的产出和成果；但是，在粮食干预措施的标准化成果报告方面仍然存在挑战。世界粮食计划署正在改进报告该署在应对紧急情况方面所确定的成果指标工作，正在与人道主义机构和捐赠机构制定协调一致的方法和标准。改进的业绩衡量和报告可以使世界粮食计划署更有效地帮助饥饿的人群以及与各国政府、私营部门和个人一道工作，抗击饥饿和实现千年发展目标。

决定草案

执行局批准2005年度业绩报告(WFP/EB.A/2006/4)，同时注意到报告全面记录了该年世界粮食计划署的业绩。

目 录

	页次
执行干事的前言	4
执行概要	7
引 言	12
世界粮食计划和千年发展目标的几个关键数字	14
第一部分：战略背景、方向、挑战	
战略背景	17
战略方向	18
2005 年的挑战	21
第二部分：业绩要点	
业绩框架和主要成果	23
2005 年粮食引起的差异	26
第三部分：2005 年业绩分析	
战略成果与产出结果	38
SP 1 – 拯救危机中的生命	38
SP 2 – 保护危机中的生计，提高抵御灾害的能力	43
SP 3 – 支持改善儿童、母亲和其他脆弱群体的营养和健康	45
SP 4 – 支持获得受教育的机会，缩小在教育和技能培训上的性别差异	50
SP 5 – 帮助各国政府建立和管理国家粮食援助计划	55
收入与支出	58
管理重点的结果	62
第四部分：吸取经验	
紧急防备	86
行动发起机制	88
确定和目标易受害人	90
为了更好的管理和责任进行业绩监督	91
营养：扩大计划规模	92
第五部分：展 望	94

附件

I. 2004-2007 年计划执行结果图表 A - 管理重点与不足	98
II. 世界粮食计划署雇员	102
III. 世界粮食计划署 2005 年粮食采购	103
IV. 2005 年认捐总数	106
V. 表 1: 按地区和类别列出的 2002-2005 年直接支出 表 2: 按国家、地区和类别列出的 2002-2005 年直接支出 表 3: 按国家特别类别和地区列出的 2002-2005 年直接支出	108
VI. 改变计划	115
VII. 世界粮食计划署和统一呼吁过程 (CAP)	117
VIII. 本文件中使用的缩略语	118

注 释

- 所有货币值均为美元(US\$)，除非另有说明。
- 10亿等于1000个百万。
- 所有食品数量均为吨，除非另有说明。
- 直接支出包括粮食、内陆运输、存储和处理、直接支持费用、外部运输、其它直接行动费用成分，不包括间接支持费用/计划支持和行政预算。
- 在一些表中，由于四舍五入的原因，总数不是严格的累加。
- 低收入缺粮国包括所有缺粮国（谷物完全靠进口），人均收入低于世界银行采用的历史高限，这个高限适用于国际开发协会(IDA)的援助，也是国际复兴开发银行(IBRD)使用了20年的术语；低收入缺粮国这一名称用于列在世界银行I类和II类的国家。根据世界银行地图集，2003年人均国民总收入(GNI)的历史高限为1,465美元。2005年，粮农组织把82个国家划为低收入缺粮国。
- 联合国划分的最不发达国家包括“那些长期阻碍增长的低收入国家(LICs)，特别是人力资源开发低下和/或组织结构严重弱化”。2005年，联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处(OHRLLS)、最不发达国家高级代表办事处、内陆发展中国家(LLDCs)以及小岛屿发展中国家(SIDS)把50个国家分类为最不发达国家。

引言

1. 年度业绩报告（APR）是主要问责手段，将基于结果的业绩衡量和报告公正地放在世界粮食计划署的管理工作范围内。年度业绩报告坚持为粮食计划署年度业绩报告确立的三个核心原则：（i）根据新的战略和管理重点衡量成果；（ii）逐步加强对成果和投入的报告力度；（iii）综合评价过程中取得的主要成就和吸取的教训。¹
2. 2005 年的年度业绩报告根据“战略规划（2004–2007）”和“两年度管理计划（2004-2005）”设计的业绩和结果框架衡量工作。²由 9 个管理重点（MPs）支持的 5 个战略重点（SPs）指导世界粮食计划署努力实现战略成果和该组织的任务，用粮食援助来满足紧急情况、长期救济和难民的粮食需求，支持经济和社会发展，促进粮食安全。³战略重点和管理重点是世界粮食计划署基于结果的框架中心，在计划执行结果图表里做了概述（见附件 I）。⁴
3. 该图表是内部问责的基础，也是分配资金的基础；它有助于证明世界粮食计划署对实现千年发展目标所做的贡献。特别是，年度业绩报告证明了世界粮食计划署是如何将获得的资源通过紧急和恢复行动及发展计划用来帮助饥饿的人群的，并介绍了取得的成果。报告衡量了战略重点和管理重点取得的成就，特别是在战略重点的运作支出方面以及按照成果衡量业绩方面，其中，通过改进标准项目报告（SPRs）。先进的业绩衡量和报告方法使世界粮食计划署更加有效地帮助饥饿人群，以及激发政府、私营部门和个人一道工作，共同抗击饥饿和实现千年发展目标。
4. 2005 年的年度业绩报告由 5 个部分组成：
 - **第一部分，战略背景、方向和挑战**，介绍了世界粮食计划署的战略方向，并提供了一份简要的世界粮食计划署任务概况和核心工作领域，说明资金花在了什么地方，并介绍了在行动确定过程中面临的挑战。
 - **第二部分，业绩要点**，介绍了高水平的执行结果，对 2005 年的一些大的行动给予了特别关注。执行结果已根据战略重点形成框架，限于快速有效的应对、援助最易受害的人，以及说明世界粮食计划署的粮食是如何及在什么时候拯救生命和保护生计的。
 - **第三部分，2005 年的业绩分析**，介绍了战略重点根据战略计划和两年度管理计划中所确定的目标在成果和产出方面所取得的结果。成果往往很难衡量，尤其是短期行动，但是该分析证明，世界粮食计划署的援助改善了目标收益者的条件。管理重点取得的结果表明了世界粮食计划署是如何在支持战略重点的过程中加强力量的。

¹ WFP/EB.A/2004/4-D.

² WFP/EB.3/2003/5-A/1.

³ 世界粮食计划署，一般规章制度，第二条（2004 年）。

⁴ WFP/EB.3/2003/4-A/1.



- **第四部分，吸取经验。**根据怎样才能把工作做好和何处有机会进行改进的观点，讨论了从 2005 年的一些主要行动中所吸取的教训。根据世界粮食计划署的管理工作，世界粮食计划署 2005 年评估中所提建议被全部纳入该文件。
- **第五部分，展望。**根据 2005 年的主要教训，强调计划的工作，以提高业绩和加强力量，支持世界粮食计划署 2006–2007 年的战略目标。

世界粮食计划署和千年发展目标 2005年的一些关键数字

千年发展目标 1 消除极端贫困与饥饿

受益者		2005年的一些活跃项目	
96.7	82个国家的饥饿人数：百万	国家计划	35
23.6	开发项目 (DEVs)：百万	开发项目	27
35.0	紧急行动(EMOPs)：百万	紧急行动	51
	- 10.5 冲突状况：百万	长期救济及恢复行动	49
	- 6.0 经济失灵：百万	特别行动	35
	- 18.5 自然灾害：百万	合计	197
38.1	长期救济及恢复行动(PRROs)：百万		
79.5	妇女和儿童：百万		
2.1	难民：百万		
8.3	国内流离失所者(IDPs)：百万		
1.3	返回者：百万		
粮食援助数量			
4.2	分发的粮食吨数：百万		
2.5	获得的粮食吨数：百万		
2005年批准的项目⁵			
7	价值 3170 万美元的发展项目(DEVs)。		
3	价值 1.16 亿美元的国家计划(CPs)。		
28	价值 4.619 亿美元的紧急行动(EMOPS)/快速反应帐户(IRA)。		
14	价值 12 亿美元的长期救济及恢复行动。		
18	价值 3.32 亿美元的特别行动 (SOs)。		
收入和支出			
2.8 美元	接受到的捐款：10 亿美元		
2.9 美元	直接支出：10 亿美元		
3.1 美元	总支出：10 亿美元		
发展中国家和世界粮食计划的援助			
67.4	援助最不发达国家的发展资金：%		
78	75 个发展中国家获得的粮食（以吨为基础）：%		
75	世界粮食计划署在 41 个非洲国家投资的发展援助：%		

⁵ 间接支持费用不包括在内。

千年发展目标 2 普及初等教育

- 21.7 74 个国家享受学校供餐/把定量拿回家的学童 – 48%为女生：百万
- 14.0 世界粮食计划署的学校供餐计划使入学率上升：%
- 94.0 全年享受学校供餐的在校儿童：%

千年发展目标 3 促进男女平等并赋予妇女权利

- 52.0 妇女或女孩受益者：%
- 333.0 在粮食管理委员会任领导职务的妇女：000 名
- 10.0 在普通粮食分配的分配点上享受家庭粮食定量的妇女：百万
- 4.8 发放以妇女名字参加一般粮食分配的家庭粮食权利证书：百万

千年发展目标 4 降低儿童死亡率

- 58.2 在世界粮食计划署的行动中获得援助的儿童：百万
- 8.1 获得特别营养支持的营养不良儿童：百万

千年发展目标 5 改善妇女健康

- 2.5 获得其它营养支持的易受害妇女：百万
- 89.0 调查的孕妇和乳母中获得强化微营养食品支持的人数(ECWI.1)⁶：%

千年发展目标 6 与艾滋病病毒/艾滋病、疟疾和其它疾病作斗争

- 21 25 个艾滋病病毒/艾滋病发病率最高的国家中获得世界粮食计划署援助的国家。
- 9 38 个国家中受艾滋病病毒/艾滋病影响的人获得世界粮食计划署粮食援助的人数：百万
- 51 肺结核计划和艾滋病病毒/艾滋病预防活动中获得援助的国家

千年发展目标 7 确保环境的可持续性

- 5.8 把接受世界粮食计划署的粮食作为建立资产或参加培训的鼓励的人数：百万
- 35.5 接受世界粮食计划署的粮食援助，以适应气候打击和保护生计的人数：百万

千年发展目标 8 拓展全球伙伴关系促进发展

- 14 可靠的伙伴
- 25 与粮农组织和联合国难民事务高级专员(办事处)联合开展的紧急需求评估
- 72 支持捐赠现金和价值 1.19 亿美元以货代款的赠品的机构实体和私营实体。
- 2,270 2005 年与世界粮食计划署一道工作的非政府组织

⁶ 加强对妇女基线调查的承诺。

第一部分：战略背景、方向、挑战

战略背景

5. 千年宣言和千年发展目标确定了世界粮食计划署抗击饥饿的战略方向。在 2005 年的世界首脑会议上，领导人重申了对千年发展目标的承诺，要求特别关注消除贫困、饥饿和营养不良问题，特别是因为它们影响儿童，并要求扩大学校供餐计划，在可能的地方使用自家种植的粮食。强调这些领域“对实现千年发展目标至关重要”。⁷ 首脑会议成果文件也竭力要求加快减少饥饿人数的进程，因为全球的努力不在实现千年发展目标 1 的轨道上，这给世界粮食计划署的工作提出了更新的要求，并要分担发展和人道主义伙伴的责任，以结束饥饿。
6. 2005 年的自然灾害（值得注意的是它们的严重性和发生频率）挑战该组织要满足大量无法预料的需求，要制定创新型后勤计划来援助要求条件高受害者，以及配备职员和可靠伙伴来解决突然增加的人力资源要求。同时，长期饥饿和长期危机所产生的不稳定影响需要通过长期救济及恢复行动作出更大的承诺。过去 5 年每年新增饥饿人数 400 万：当前的饥饿人数为 8.5 亿，其中 30% 为 15 岁以下儿童。
7. 这些挑战导致了 29 亿美元的直接支出，这是世界粮食计划署历史上第三大数字。长期救济及恢复行动是最大的计划类别，其次是紧急行动。⁸ 官方发展援助(ODA)在过去 5 年开始上升，但是，人道主义行动和发展方面的巨大要求仍然存在。在竞争开发和人道主义需求资源的环境下，世界粮食计划署提倡将更多的捐款用于抗击饥饿，最好是不受限制的、松散的多边现金。
8. 遏制费用正在成为问题，特别是在内陆运输、存储和处理（它们的总支出增加了 41%）及其它直接运营费用（这方面的费用在 2004 年增加了 106%）方面。费用的增加，很大程度是行动的复杂性、变更行动需求、较高的交付费和燃料费及汇率变化引起的，这给一些行动施加了压力。国家代表处的反应就是寻找降低成本的措施，包括与合作者分摊费用。
9. 世界粮食计划署在进行的基础上也面临提高能力和业绩的挑战。有时，迎接这一挑战使粮食计划署感到很紧张。简化一些动议可以使世界粮食计划署把重点集中在它的核心工作上，并寻找机会进行联合规划、共享普通服务，以及在粮食援助与其它形式的援助相结合的地方提供综合的人道主义包装，以提高整个行动的影响。在人道主义和发展领域，世界粮食计划署将通过机构间常设委员会(IASC)和联合国开发小组(UNDG)进一步参与协调和合作过程。这些过程考虑了 2005 年 2 个大的国际会议结果 – *世界首脑会议成果文件*和*监督援助效果*

⁷ 联合国，2005 年。2005 年世界首脑会议成果文件。联合国大会在快速影响计划及农村和农业的发展部分都提到营养不良和学校供膳计划。

⁸ 报告了 2005 年 1 月至 12 月的直接支出情况，不包括间接支持费用。

框架，正如在《援助有效性巴黎宣言》中所概述的。⁹ 在联合国系统中，世界粮食计划署在提供后勤服务和正在进行的人道主义改革过程中所起的领导作用为应对 2005 年复杂的紧急情况提供了机遇和挑战。

战略方向

援助最易受害的人

10. 世界粮食计划署把其努力和资源集中在最易受害人和最贫困的国家方面，根据粮食援助政策和计划委员会(CFA)1994 年 12 月做出的决定，至少向低收入缺粮国提供了 90% 的开发捐款，至少向最不发达国家提供了 50%。¹⁰ 2005 年，世界粮食计划署超过了这一目标：43 个最不发达国家的 5600 万人得到援助，占开发资源的 67.4%。世界粮食计划署援助生活在 65 个低收入缺粮国的人数达 9100 万人，占开发资源的 95.5%。对最易受害的人的承诺也可以通过世界粮食计划署在非洲的投资得到证实：世界粮食计划署 75% 的开发与救济资源分配给了非洲 41 国家。
11. 执行局规定，到 2007 年，世界粮食计划署至少要将 90% 的多边无主导开发资源集中在最不发达国家或低收入国家¹¹ 以及长期营养不良的那些人身上（估计在 5 岁以下的儿童中有 25% 以上的人发育迟缓）。¹² 2005 年，89% 用于开发的无主导多边资源符合这两个标准，2004 年增加了 5%，正好低于 2007 年确定的目标。
12. 基于通过国家重点解决饥饿需求的能力建设日益成为世界粮食计划署工作的一部分，它可以是单独项目，也可以纳入到一些活动中：世界粮食计划署与一些政府合作，制定了能力建设和资源筹集战略。一些中等收入国家如危地马拉和斯威士兰对营养不良问题缺乏免疫力，这是因为没有足够的资源用来解决与粮食有关的问题。危地马拉制定了长期救济及恢复行动计划，用来支持政府发起的抗击饥饿和长期营养不良全国运动。世界粮食计划署还根据战略重点 5，与中国和多米尼加共和国政府一道重新确定了计划方向，把粮食分配转到能力建设和增加对饥饿问题的了解方面。
13. 除了粮食援助外，世界粮食计划署在最不发达国家和低收入缺粮国扩大了支持服务活动，例如，2005 年获得的 78% 的粮食是在 75 个发展中国家购买的。

⁹ 提交给 2006 年第二届例会的政策文件“参加脱贫战略”(WFP/EB.A/2006/5-B)将强调减贫战略文件程序方面的协调问题。

¹⁰ 粮农组织指定 82 个国家为低收入缺粮国。

¹¹ 世界银行把 59 个国家分类为低收入国家。见世界银行地图集，2004 年 9 月。

¹² 人均 GDI 不足 885 美元。



拯救处于危机中的生命和保护生计

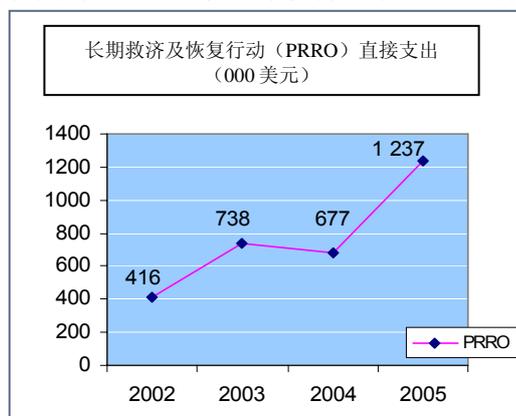
14. 2005 年的一些事件确认，加强应急能力的努力很到位。在当年批准的 28 个新的紧急行动中，6 个行动的预算高达 5000 多万美元。到 2005 年 3 月，世界粮食计划署负责 5 个新的综合应急行动和 6 个从 2004 年过来的大型紧急行动，所有这些行动的预算超过了 5000 万美元。¹³2005 年有 51 个积极的紧急行动主要与战略重点 1 和 2 相关，全部直接支出为 10.46 亿美元，比 2004 年增加了 5%。

同时发生的紧急情况超过5000万美元

项目	04-12	05-01	05-02	05-03	05-04	05-05	05-06	05-07	05-08	05-09	05-10	05-11	05-12
埃塞俄比亚 10030.3													
厄立特里亚 10261.1													
孟加拉国 10380.0													
伊拉克 10360.0													
肯尼亚 10374.0													
朝鲜 10141.3													
苏丹 10339.1													
苏丹 10048.3													
海嘯 10405.0													
尼日尔 10398.0													
乍得 10327.1													
巴基斯坦 10491.0													

15. 2005 年，14 个新的长期救济及恢复行动获得批准，以 (i) 加强救济与发展之间的联系；(ii) 确保对易受危机危害的人群进行援助的连续性；(iii) 恢复生计；(iv) 减少易受害性。长期救济及恢复行动类别在 2005 年是最大的行动：有 49 个积极的行动，直接支出为 12 亿美元，比 2004 年增加了 83%，粮食援助提高了人道主义援助的整个影响。

16. 直接支出的 5 个最大的长期救济及恢复行动在 2004 年全部获得批准，一些捐款已于年底到达。长期救济及恢复行动的资金约 90% 用于保护和重建生计；剩下的用于支持难民和国内流离失所者 (IDPs)；¹⁴ 71% 的长期救济及恢复行动均在最不发达的国家得到实施。



¹³ 这些数字基于实际起始日期。

¹⁴ 阿富汗 10233.0：直接支出 7640 万美元；埃塞俄比亚 10362.0：2.656 亿美元；大湖 10062.1：8090 万美元；南部非洲地区：2.408 亿美元；乌干达 10121.1：9340 万美元。

17. 在快速动员职工、筹借商品和伙伴关系的安排方面，正在实施的开发计划和长期救济及恢复行动是个很有价值的支持渠道，一开始就可以提供强大的应急措施。在巴基斯坦和斯里兰卡实施的计划体现了加强国家代表处的力量和维持快速扩大处理突发情况的能力的价值。
18. 整个一年，世界粮食计划署检查了该署的准备情况和应对能力，并继续投资预警、准备、易受害性分析及绘图、需求评估及后勤。为了确保这些领域进一步取得进展，2006–2007 年的运营预算提供了能力建设，由延续的赠款支持给予补助。
19. 分析了从 2005 年的一些行动中吸取的教训，并作出一些管理决定，以加强应对工作。例如海啸实时评估(RTE)提供了改进方面的一些意见，并发现需要一名高级应急协调员。作为通过人道主义改革加强现有应对能力的一部分，在由机构间常设委员会(IASC)确定的 9 个地区建立了群集领导。机构间常设委员会重申了世界粮食计划署在粮食援助部门的领导，而且不能视这项工作为一个需要一个群集的“空白”区。
20. 在群集系统内，世界粮食计划署担任后勤组的领导，支持机构间的协调，并成了应急电信业务群集服务的提供者，作为劳动处与人道主义事务协调办公室(OCHA)和联合国儿童基金会(UNICEF)工作的一部分。群集方法第一次在巴基斯坦使用，世界粮食计划署在那里发起了一个特别行动，以满足人道主义的后勤需要。
21. 世界粮食计划署其它机构间的作用就是支持协调的紧急反应，包括共同负责机构间常设委员会下的准备和制定偶发事件计划的亚工作组，领导制定在厄立特里亚、埃塞俄比亚、苏丹和西非的机构间防备计划以及禽流感防备计划。为了加强粮食安全监督，世界粮食计划署与联合国粮农组织合作，共同负责联合国地理空间信息工作组。

2005 年的挑战

资 金

22. 众多公私营捐助者的信心和慷慨使世界粮食计划署筹集到 27.6 亿美元，用来满足受益者的评估需求。在最后的分析中，受益者 82% 的需求得到了满足。在世界粮食计划署 2005 年接受的捐款中，仅 3.3% 完全是多边的，而且都是现金，对它们的使用没有任何要求。有了新的更加灵活的资源，世界粮食计划署更有条件购买紧急情况所需的粮食，防止更多的管道断裂，较快偿还预支的资金，以及更有效地向其受益者提供常规粮食定量。资源的未预见性也在挑战世界粮食计划署维持实地一级坚强而持久的伙伴关系的能力。

插文 2: 安哥拉国家代表处经历了各种管道断裂，原因是资金短缺和延迟了商品装运，由于 7000 吨谷物改道尼日尔，迫使计划的受益者人数减少，裁减了国际和国家职员人数，关闭了部分小办事处。

插文 1: 世界粮食计划署在赞比亚的计划因延迟了对紧急救济请求的反应而放缓。后来的分配意味着区域长期救济及恢复行动 10310.0 中仅有 28% 的计划受益者于 2005 年 7 月获得粮食，因为绝大部分捐赠是 2005 年 12 月和 2006 年 1 月到达的。

23. 除了资源不足和不可预知外，捐款时间对世界粮食计划署有效应对突发紧急情况的能力有直接影响。

24. 就 2004–2005 年两年度而言，世界粮食计划署增加了 49.7 亿美元，其中 56% 是 2005 年捐献的。

为从新的捐赠者和私人那里筹集资金和使资金基础多样化创造了机会。捐赠者基础在继续扩大，得到了 80 个捐赠者的支持。世界粮食计划署还从私人捐赠者那里吸引了直接支持和资金：2005 年，72 家机构和私人实体提供了支持，捐献的现金和以货代款的赠物价值 1.195 亿美元。¹⁵

25. 用新捐助国匹配基金(EDMF)和公私营捐赠者捐献的现金捐款建立了配对安排，与符合援助的国家捐助的以货代款捐助物配对。配对导致分发更及时，使更多的受益者获得更多的粮食。

插文 3: 在尼日尔的行动中，阿尔及利亚作为用 5,750 吨大米以货代款的捐赠者与加拿大和新捐助国匹配基金之间的配对安排使分配给受益者的大米数量增加了一倍。

孟加拉国和英国国际开发局之间的配对安排使国家计划额外获得 135,000 多吨小麦。

¹⁵ 不包括 4540 万美元的额外以货代款赠品。

市场价格波动

26. 波动趋势、美元疲软和高昂的燃料价格导致成本大幅度增加，尤其是在运输预算方面。2005年，内陆运输、存储和处理(LTSH)费用每吨增加了31%，外部运输费用增加了32%。结果，必须对阿富汗、安哥拉、刚果民主共和国、厄立特里亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、尼泊尔和苏丹的预算做大的修改。与联合国机构分摊费用，实施伙伴及对口关系有助于弥补逐步上升的直接支持费用(DSC)。现在正在制定外汇政策和管理战略，以准备和遏制因汇率浮动而导致成本增加。

安全

27. 作为联合国工作的一部分，世界粮食计划署参加了统一的安全管理系统。联合国系统的实地安全费用和世界粮食计划署从普通基金筹措到资金份额在2004-2005年间几乎翻了一翻。世界粮食计划署在31个国家实施的第III阶段和第IV阶段中也带来了与安全有关的大量费用。

年份	联合国系统与实地有关的安全费用 (百万美元)	世界粮食计划署所占联合国系统与实地有关的安全费用的份额 (百万美元)
2004	39.4	4.6
2005	73.7	8.6

28. 在世界粮食计划署报告的几起大的安全事件中，60%以上发生在5个国家，即阿富汗、利比里亚、尼泊尔、索马里和苏丹。¹⁶ 在达尔福尔，2005年花在安全方面的费用达1300万美元，300万美元直接拨给了联合国安全保障部(以前称UNSECOORD)，1000万美元用于世界粮食计划署的安全活动，其中70%用于支付职工费用。¹⁷
29. 到2005年12月，世界粮食计划署的安全90%达到了最低行动安全标准(MOSS)，这在联合国机构中是最佳比例。其挑战就是确保最低行动安全标准能始终不渝地应对每个国家不断变化的威胁。

插文 4: 索马里主要是在安全阶段 IV 或 V 下面运作，这将影响粮食分配而且增加运营费用：在长期救济及恢复行动 10191.0 中，20%的直接支持费用都是与安全有关的支出。世界粮食计划署负责的联合国人道主义航空服务超出了由内罗毕到索马里的一些目的地的范围，导致出现大量调度费用。同样，几乎所有指定给索马里受益者的食品都是通过肯尼亚的蒙巴萨岛运抵的，导致增加了一些额外费用。2005年，两艘租船被劫持，中断了向沿海地区遭受海啸影响的受益者发放粮食。

在车臣(Chechnya)，安全阶段 V 限制了一些任务，而且需要部署装甲车警戒。偶然接近证明是对监督的特殊挑战，导致以粮换工计划推迟。

¹⁶ 安全网报告的主要安全事件都与工作有关，恶性事件导致世界粮食计划署的工作人员死亡、受伤或被扣押；医疗撤走，或职员为安全起见而撤走或重新安置。

¹⁷ 在达尔福尔，估计的安全费用来自紧急行动 10503.0 的直接支持费用

第二部分：业绩要点

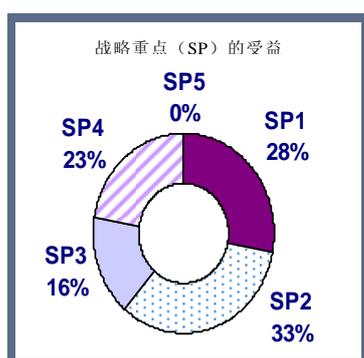
30. 2005 年的结果符合世界粮食计划署的战略执行结果框架，它们都与战略重点和管理重点有关。战略重点有助于实现千年发展目标，象征着一个综合处理饥饿和粮食不安全的方法。在与战略重点有关的监督和分析指标中，还取得了其它进展，世界粮食计划署可以报告这些机构重点所取得的产出和成果。

业绩框架和主要成果

战略重点 (SP) 概况

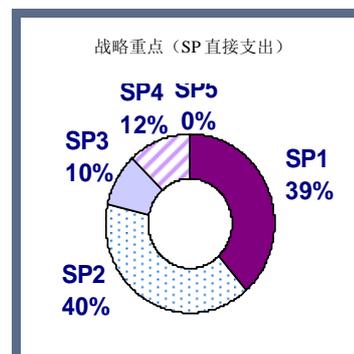
- 战略重点 1** 拯救处在危机中的生命。
- 战略重点 2** 保护处在危机中的生计和加强对打击的适应能力。
- 战略重点 3** 支持改善儿童、母亲和其他易受害人的营养和健康状况
- 战略重点 4** 在获得教育和技能培训方面支持获得教育和减少男女不平等。
- 战略重点 5** 帮助政府建立和管理国家粮食援助计划。

31. 2005 年，世界粮食计划署的受益者达 9670 万人，援助粮食 420 万公吨。较多资源分配给了与战略重点 2 的目标有关的活动，这一变化从 2004 年就有，当时较多产出与战略重点 1 有关。¹⁸ 这种变化部分原因是生计保护和恢复方面无限需求的结果，导致长期救济与恢复行动的形象价值较高，要通过战略重点对分配投入进行细化。诸多活动支持保护处于危机中生计，包括一般的粮食分配、长期救济及恢复行动和发展项目的以工代赈(FFW)和粮食促培训(FFT)活动，它们加强了受益者对打击的适应能力。



32. 世界粮食计划署 33% 的受益者是通过战略重点 2 获得粮食的，占粮食分配的 38%。通过战略重点 2，世界粮食计划署援助了 3550 万人，发放粮食 163 万吨，直接费用 10.88 亿美元。

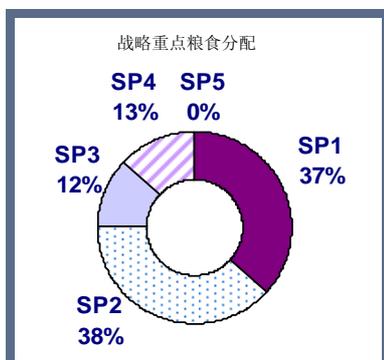
33. 世界粮食计划署约 40% 的直接支出于保护处在危机中的生计及加强对打击的适应能力。



34. 约 39% 的直接支出于拯救处在危机中的生命。通过战略重点 1，世界粮食计划署援助了 3000 万人，提供粮食 160 万吨，直接费用达 10.77 亿美元。通

¹⁸ 与战略重点有关的产出是根据 2005 年的标准项目报告数据计算的，不包括双边捐款。

过比较，2004 年用于战略重点 1 的直接支出为 9.88 亿美元，2003 年的数字为 21 亿美元。



35. 2005 年的数字反映了在实现扩大战略重点 3 的活动的承诺方面所取得的进展，即提高食品的营养质量和目标易受营养不足为害的绝大多数人。与战略重点 3 相关的受益者人数在 2005 年达到高峰：1700 万人通过世界粮食计划署获得营养食品，其中 56% 为妇女和女孩。根据战略重点 3 开展的规划工作仍在加强：直接支出由 2003 年的 1.53 亿美元增加到 2004 年的 2.05 亿美元和 2005 年的 2.62 亿美元。

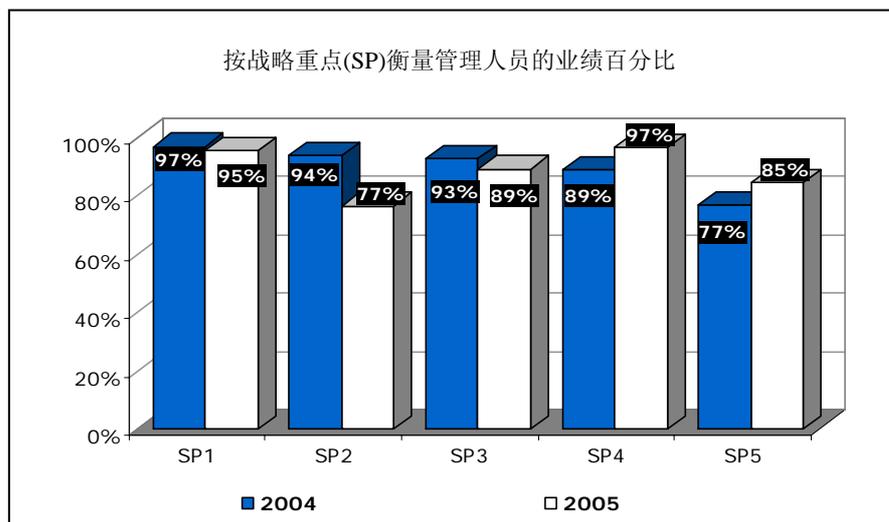
36. 世界粮食计划署继续将援助集中在儿童身上，目的在于结束儿童饥饿。2005 年向 5800 万儿童提供了粮食援助，其中 30% 为 5 岁以下儿童，这是预防长期危害生长的关键时期。总之，1500 万儿童通过战略重点 1 获得援助，1000 万儿童通过战略重点 3 获得营养支持，2170 万儿童通过与战略重点 4 有关的活动享受供餐或享受可带回家的粮食定量。而 2004 年则为 1660 万儿童，2003 年为 1520 万。现在 30% 的国家有了学校供餐计划，获得援助的学生至少一半是女生。
37. 2005 年，52% 获得粮食援助的受益者是妇女或女孩。世界粮食计划署实现了其加强对妇女的承诺，促进了妇女在救济活动中的关键作用：1000 万妇女通过普通粮食分配获得了家庭粮食定量。

插文 5: 埃塞俄比亚每年有 2100 万人面临粮食短缺。约 800 万人长期存在粮食不安全：即使在“正常”年份，他们也不能满足其粮食需求。这种状况归咎于落后的技术、人口压力、营养不足、不易获得卫生设备、水源不足而且不干净，以及一些传染病如疟疾和艾滋病病毒/艾滋病。

埃塞俄比亚恢复长期救济及恢复行动 10362.0 “使生计得到保护和提高”是世界粮食计划署最大的行动。国家“生产安全网计划”在吸取了国家计划的经验并得到联合国其他机构和捐赠者支持情况下，成了一项打破紧急情况周期的创新工作。长期救济及恢复行动综合了(i)救济成分和(ii)恢复成分，救济成分包括因遭受严重的不可预知的粮食短缺影响而出现粮食不安全社区的GFD和粮食促进资产(FFA)，恢复成份向长期没有粮食安全的社区的受益者提供粮食促进资产项目。

鉴于对恢复成分的长期展望，绝大部分与战略重点 2 有关的成果在行动的第一年是不可衡量的。2005 年的产出令人鼓舞：580 名地区一级的职员在培训者的训练计划里得到培训。反过来，他们又培训了 6,000 名社区一级的开发代理。战略重点 2 的成果表明，参与的家庭由 31% 增加到 41%，这些家庭在两个月或两个月以上减少了其粮食赤字。

38. 除了在实现和报告产出结果方面取得的进展外，2005 年年终业绩评估说明，业绩的管理意见符合战略重点要求，世界粮食计划署是在“轨道”上运行。该调查汇集了各战略重点所有业绩的管理意见。已经注意到在规划和报告战略重点 2 和战略重点 5 方面存在的困难，但是，这些意见指出，2004 年在执行战略重点 4 和战略重点 5 方面有了改进。



插文 6: 在玻利维亚执行的赋权发展政策证明了世界粮食计划署和在不严格的“紧急情况”或自然“恢复”情况下的粮食援助的实际作用和潜在作用。联合评价效果和影响玻利维亚国家研究得出的重要结论是，粮食援助作为脱贫战略的一部分特别有效，有助于减少易受害性和增加生活在经济边缘的最贫困穷人的选择。增加个人和社区的生产资产，投资人力资本，如通过培训、教育和扫盲，以及及时提供危机保护会出现这样的可能性，即非常贫穷的人会加入穷人队伍，并且可以获得更多的选择。

该评估还确定了需要改进的领域，包括大力倡导加强世界粮食计划署的作用，以一个组织的身份促进减贫战略文件中的粮食安全，以比较稳定的资助解决性别平等问题，而且要进行监督并瞄准对象，这可以通过特定的资金分配进行，也可以修改直接支持费用和其他间接行动费用。

2005 年粮食引起的差异

39. 2005 年，世界粮食计划署在统一的应对框架内用粮食援助应对了复杂且具有挑战的危机，考验了其在筹集人力资源、财力资源和后勤资源方面的能力，并介绍了很有价值的教训。现介绍 5 个事例，以证明 2005 年的粮食援助是如何产生差异的。

海啸 – 为幸存者、建设和恢复提供紧急粮食救济

40. 在印度洋海啸发生 48 小时内，世界粮食计划署批准了 4 个紧急行动，资金由快速反应帐户提供；在 72 个小时内，粮食开始抵达斯里兰卡并分发；在一周内，从世界各地的办事处动员了 328 人，12,000 吨大米的货物在运往印度尼西亚的途中。地震发生 9 天后，一项区域紧急行动获得批准，目的是维持营养水平和防止疾病爆发。一月底，18,000 吨粮食发送到印度尼西亚、马尔代夫、缅甸、索马里、斯里兰卡和泰国，以解决 127 万人的吃饭问题。

表 2：海啸时间表（2004/2005）	
2004 年 12 月 26 日	海啸：里氏 9.0 级地震和海啸
2004 年 12 月 28 日	第一次分发粮食： 斯里兰卡 - 开始分发大米、小扁豆和糖 - 到 1 月 3 日为止，290,000 受益人获得粮食定量。
2004 年 12 月 31 日	第一次需求评估： 斯里兰卡 - 750,000 人需要援助。 印度尼西亚 - 1,000,000 人需要援助。
2005 年 1 月 4 日	批准区域紧急行动 ¹⁹ 2.008 亿美元的紧急行动 10405.0 获批准。
2005 年 12 月 31 日	年终结算 - 区域紧急行动 100% 获得资助。 ²⁰ 总支出为 1.555 亿美元。 ²¹

41. 3 个总额为 7360 万美元的特别行动提供了后勤支持。²² 从 2005 年 1 月至 12 月，世界粮食计划署空运救灾货物 4,900 吨，运送援助人员和捐助者以及政府代表 48,400 人次。荷兰国际快运帮助世界粮食计划署及其伙伴作出快速反应，动员了 150 辆卡车。²³
42. 该行动有助于遏止营养不良和疾病的爆发。例如在斯里兰卡，营养不良人数仍然稳定在 32%，在印度尼西亚，快速营养评估证明，在因海啸而流离失所的人

¹⁹ 批准的数字到 2005 年 12 月 31 日为止，这在批准项目报告中做了报告。

²⁰ 批准项目报告证实了 90% 的资助率，这是因为经捐助者讨论后，部分资金转到了长期救济和恢复行动。

²¹ 包括间接支持费用

²² 特别行动 10406.0 “增加后勤，支持世界粮食计划署紧急行动 10405.0”，2240 万美元；特别行动 10407.0 “世界粮食计划署为应对印度洋海啸将对人道主义救济行动提供空中支持”，4550 万美元；特别行动 10408.0 “建立联合国后勤联合中心，包括空中协调中心，向参加印度洋海啸工作的人道主义机构提供后勤和调遣协调与增加物（Augmentation）”，560 万美元。这些特别行动并非全部得到资助，特别行动 10407.0 就延长了一年。

²³ 《世界展望》报道，世界粮食计划署的快速反应赋予它着手分发粮食的权利。

- 与未受影响的家庭之间，营养状况稍有差异，流离失所儿童中严重营养不良人数为 11.6%，在其它儿童中，严重营养不良人数为 11.4 %。²⁴ 这一结果被视为成功救济工作的象征。在斯里兰卡，世界粮食计划署对海啸的反应成了临时政府救济和福利制度的一部分，即向目标家庭提供收入转移，直至他们获得恢复生计的支持。
43. 区域行动使收益者达 260 万人，多于计划的 250 万人。世界粮食计划署援助了大约 130 万儿童（0-18 岁）。
44. 在马尔代夫，通过紧急行动-快速反应帐户 10404.0，满足了 54,000 人的紧急粮食需求，头几周提供强化饼干。后来，区域紧急行动 10405.0 又满足了 41,000 国内流离失所者、寄宿家庭、失去生计的人和其他易受害群体的粮食需求。在缅甸，世界粮食计划署向财产遭到破坏或丢失的 22,000 收益者提供了紧急援助。向在自然灾害中失去资产的人提供了以工代赈的机会，主要集中在恢复社区的基础设施方面，如道路，水井。在斯里兰卡，紧急行动快速反应帐户 10401.0 最初满足了 200,000 受益者的粮食需求，其次是通过区域紧急行动援助了 919,000 人。在印度尼西亚，200,000 人通过紧急行动-快速反应帐户 10402.0 获得了紧急粮食援助。约 160 万人通过区域行动获得了援助。
45. **挑战。**即使所有目标都实现了，但是，该行动仍面临诸多挑战，地方政府和非政府组织过分扩张，导致放慢了应急措施的实施和向恢复过渡的速度。许多合作伙伴在这种规模的行动方面能力有限且缺少经验。
46. 在印度尼西亚的亚齐省和斯里兰卡，最初的评估过高估计了需要援助的人数，对恢复速度作出了乐观的预言。在这两个国家，可能会出现一些包括在内的错误（inclusion），这是因为一些个人在内部流离失所者营地进行了登记，希望获得救济物品，但一直没有长期住在里面。在亚齐省，新的难点是准确确定与寄宿家庭生活在一起并定期向他们提供援助的内部流离失所者。²⁵
47. 在绝大多数应急措施中，资金更为灵活，但也更易破碎。高额私人资金和非政府组织的突出作用可以协调这些挑战，特别是在亚齐省。²⁶

²⁴ 这种快速营养评估由印度尼西亚卫生部、其设在茂物的营养研究发展中心与世界粮食计划署、联合国儿童基金会和非政府组织合作组织。

²⁵ 2005 年 9 月实时评估 - 实时评估全面报道了世界粮食计划署对印度洋海啸的反应。OEDE/2005/3. 世界粮食计划署，罗马。

²⁶ 同上。

48. **教训。**世界粮食计划署的实时评估成果证明，普通大众、私营部门、一些政府、国内外军队、民防组织、联合国机构、半官方机构和非政府组织的反应都很及时。但是，诸多预设的紧急情况预备队，尤其是有区域参加者（包括军人）参加的预备队应该最先作出反应。一个重要的教训就是要在联合国大家庭加强防灾准备，把后勤协调纳入意外事件的计划中；世界粮食计划署在后勤和评估方面比规划和监督更为有效。另一个重大教训是，应急名录(ERF)不可能动员大量有经验并具备一定背景的人员。评估工作中考虑了从实时评估吸取的教训，以加强世界粮食计划署的准备和应对程序。
49. 实时评估察觉到，鉴于亚齐和斯里兰卡市场的一般卫生情况，应该进一步开发现金使用方法，尽管存在现金不太可能帮助最易受害人的问题。实时评估的结论认为，由于地方能力问题以及包括土地使用权在内的一些问题未能得到解决，使重建速度放慢。

南亚地震 – 向幸存者、建设和恢复提供紧急粮食救济

50. 在南亚地震发生 48 小时内，世界粮食计划署用快速反应帐户基金作出快速反应。7 天后，第 2 个紧急行动启动，向 100 万人提供紧急粮食援助，确保他们能获得粮食及预防营养下降。

51. 批准了 3 个特别行动，经费 1.247 亿美元，用于向人道主义社会提供基本的支持服务。²⁹ 到年底，3 个特别行动的捐款达 7230 万美元 – 占批准预算的 60%，总支出为 2190 万美元。³⁰

2005 年 10 月 8 日	地震：巴基斯坦北部和克什米尔发生里氏 7.6 级地震
2005 年 10 月 12 日	第一次分发食品 分发高能饼干 (HEBs)
2005 年 10 月 15 日	批准紧急行动 ²⁷ 5960 万美元的紧急行动 10491.0 获批准： 105,286 吨粮食；100 万受益者。
2005 年 10 月 27 日	需求评估 230 万人需要 2-4 个月的援助。
2005 年 12 月 27 日	年底结算-紧急行动 74% 的人获得资助， 总支出 2200 万美元 ²⁸

52. 赋予世界粮食计划署后勤方面的群集领导职责，特别是空运、协调、处理和仓库储存设备。提供了 5 个营地模块和 44 个移动储藏帐篷；第一个营地在地震发生一周内开始运行。世界粮食计划署通过联合国人道主义航空服务，从世界各地动员了一些直升飞机，第一架直升飞机在灾害发生 72 个小时后抵达巴基斯坦。到 2005 年 12 月，15 架直生机在受灾地区运行，每天运送救济物资 270 吨，供紧急分发。

53. 2005 年 10 月，世界粮食计划署与联合国儿童基金会联合开展的紧急粮食安全与营养快速评估确定了 230 万人需要粮食援助，并发现存在卫生和营养方面的风险。世界粮食计划署负责解决 100 万受益者的吃饭问题。快速市场分析商人调查细化了目标并指出，维持一般的粮食定量、辅助喂养和学校供餐活动是适当的。

54. 紧急应急行动 10490.0 援助了 324,000 受益者，稍高于计划的数字；紧急行动 10491.0 援助了 106 万受益者。³¹

²⁷ 2005 年 12 月 31 日批准的数字在标准项目报告中做了汇报。

²⁸ 包括间接支持费用。

²⁹ 特别行动 10493.0（世界粮食计划署向巴基斯坦地震救济行动提供后勤支持）；特别行动 10494.0（世界粮食计划署在应对巴基斯坦地震过程中提供人道主义救济行动的空中支持）；特别行动 10495.0（建立联合国后勤联合中心应对巴基斯坦地震）。

³⁰ 第四个特别行动 10505.0（提供南亚地震机构间紧急电信服务支持职员安全于 2005 年 12 月 28 日获得批准）。

³¹ 紧急应急行动 10490.0 分发粮食 162 吨，紧急行动 10491.0 分发粮食 23,900 吨。

55. 2005年10月与饥荒救济委员会(OXFAM)共同开展的一次营养调查发现,自地震以来,在6-59个月的儿童当中,营养不良的发生率变化不大,部分原因是他们及时获得了食品。营地中严重呼吸道感染(ARIs)的发生率约为60-75%。³²营地中腹泻现象较调查的社区普遍;调查前有一半5岁以下儿童已腹泻两周。该调查还报告了长期营养不良的问题,说明需要较长时间的援助。
56. **挑战。**从行动初期开始,世界粮食计划署就把重点集中在援助不易到达的地区。鉴于要在入冬前急需安排粮食,直升飞机、骡子、小船都用上了,使边远地区的400,000人获得援助;还配置了由山民组成的直接应急小组。诸多既定的非政府组织进行合作可以使受益者在应急初期获得援助。
57. 捐助的时间影响应对措施,新闻最初也低估了粮食援助的需求和在最需要援助地方分发粮食的特别挑战。但是,通过坚持不懈的努力,媒体的覆盖面帮助提高了对世界粮食计划署正在开展的救济活动的了解和支持。
58. **教训。**在准备应急的地方拥有地区资产的价值是从巴基斯坦行动中吸取的重要教训。从巴基斯坦国家计划获得的资金和通过阿富汗长期救济和恢复行动完成的基础设施有助于最初的应急措施。刚刚成立的联邦救济委员会(FRC)允许部长、省政府、巴基斯坦军队、联合国、非政府组织和民间社会将重点放在优先需求和共享资源(pool resources)方面,以最大限度地扩大影响。
59. 让联合后勤机关成为联邦救济委员会的一部分,使世界粮食计划署和有关军队联合制定计划和配置飞机,导致出现规模经济和更大的效率。尽早向巴基斯坦军队、世界粮食计划署、半官方组织和省政府分派任务和划分作业区,可以大大缩短应对时间和成本。

³² 调查结果与全国严重呼吸道感染的平均数之间存在较大差异,这可能是在定义严重呼吸道感染过程中出现的差异。

苏丹- 拯救生命和改善营养状况

60. 为了确保满足苏丹 660 万人的营养需求，有必要采取两个大的紧急行动，即：紧急行动 10339.1，涉及 338 万在达尔福尔冲突中受影响的人；紧急行动 10048.3，援助南部、东部和过渡地区粮食不安全的社区、返回的国内流离失所者和难民，受益者总人数达 320 万。2005 年用于两个紧急行动的支出达 6.219 亿美元，这两个行动由 6 个特别行动支持，总支出为 1.179 亿美元。6 个特别行动获得批准，合计值为 2.92 亿美元。³³
61. 2005 年 9 月在达尔福尔进行的粮食安全和营养评估证实，受益者的营养状况有了大幅度提高。实际死亡率由每天每 10,000 人死亡 0.75 人降到 0.46 人；5 岁以下儿童中严重营养不良人数由 21.8% 降到 11.9%。在东部地区，5 岁以下儿童严重营养不良人数的发生率大幅度下降：例如，在红海省，发生率由 19.4% 降到 11.5%；在卡萨拉省，由 17.7% 降到 11.8%。
62. 在达尔福尔地区，世界粮食计划署通过对 338 万人的一般粮食分发，使 88% 的人达到推荐的每天每人 2,100 大卡，稍高于计划的数字。平均而言，每月有 200 万受益者；在收获前的 10 月，有 270 万人获得粮食援助。在拉克斯、西赤道、Unity 和 Jonglei 的南部地区，所有受益者都达到了目标，这主要是通过学校就餐、粮食换资产(FFA)和成人扫盲活动取得的。
63. 捐赠者向紧急行动 10339.1 捐助了 4.815 亿美元，2005 年满足了 86% 的要求，在达尔福尔分发粮食 438,804 吨。紧急行动 10048.3 使 71% 的人得到资助，在南部、东部和过渡地区分发粮食 167,322 吨。负责矿山紧急清理的特别行动 10368.0 修了 1,244 公里从肯尼亚和乌干达到朱巴和隆贝克南部市镇的道路，这有助于减少分发粮食和辅助物品的费用。随着运费的下降，商品价格也降了，沿着新修的路线摆了路摊。
64. 在苏丹南部，世界粮食计划署与 100 多个合作伙伴进行了合作，包括粮农组织、人道主义事务协调办公室、联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员(办事处)和国际普世援助及救济合作组织，签署了 90 多个实地一级的协议。联合国儿童基金会、粮农组织、世界卫生组织、疾病预防及控制中心、苏丹政府和一些非政府组织与世界粮食计划署合作，在达尔福尔开展粮食安全与营养评估。调查结果证明人道主义状况改善了，与健康密切相关的营养不良发生率及与服务有关的营养也发生了变化：
- 达尔福尔西部，该省补充喂养计划、卫生干预措施和儿童疾病的治疗率最好，严重营养不良的比例最低，仅为 6.2%。

³³ 特别行动 10181.2 “向在苏丹从事人道主义活动的机构提供空中客运服务”；特别行动 10181.3 “提供人道主义空中服务”；特别行动 10342.0 “成立一个联合国后勤联合中心，向工作在苏丹的人道主义机构提供后勤协调和行动准备的援助”；特别行动 10364.0 “为苏丹的危机提供机构间安全电信网”；特别行动 10368.0 “苏丹重要运输线上道路紧急维修和矿山清理，以支持紧急行动 10048.2/3”；特别行动 10371.0 “增加后勤，支持紧急行动 10339.0 – 向大达尔福尔地区遭受战争影响的人提供粮食援助”。

- 达尔福尔北部，该省的健康、水和卫生设施覆盖率最低，严重营养不良发生率最高，为15.6%。
 - 9月份调查的四分之三家庭都在食用碘盐，几乎所有碘盐都是世界粮食计划署提供的。
 - 粮食安全与营养状况之间的区域差别为分别采取计划干预措施提供了依据。
 - 确定包括在内和不包括在内的错误为改善达尔福尔地区各组如内部流离失所者和居民的粮食援助对象提供了机会。
 - 产量预测和粮食市场分析有助于确定来年的人道主义援助需求。
65. 在达尔福尔的粮食安全和营养评估中增加一项内容，用来检查特定的性别问题，主要成就是，妇女大量参与设计和管理粮食分配可以最大限度地发挥世界粮食计划署各项计划的可持续性和效率。如果给妇女发言权，她们就可以在家庭中保持强有力的地位，如由她们控制粮食定量。
66. **挑战。**苏丹政府和苏丹人民解放运动(SPLM)之间于 2005 年 1 月达成和平协议使世界粮食计划署可以在苏丹人民解放运动控制的地区开展评估工作。相反，不安全继续影响世界粮食计划署在达尔福尔作出的反应，放慢了向受益者交付粮食。3 位世界粮食计划署签约卡车司机在南达尔福尔的不同事件中被杀。
67. 年初，捐助者的反应缓慢威胁了粮食分配。所以，世界粮食计划署从内部融资机制借了 1.16 亿美元(其中 20%需要在 2005 年底偿还)，以加快为达尔福尔的行动购买 178,000 吨物品，阻止南部、东部和过渡地区的管道断裂：
- 直接支持费用预付基金预支了 1520 万美元，所有费用已经偿还。
 - 从营运资本预支基金借了 3470 万美元，其中 82%已经偿还。
 - 2800 万美元通过项目现金帐户(PCA)做了再分配，其中 70%已经偿还。
 - 以两个分期付款方式从快速反应帐户支取了 3800 万美元，其中 2000 万美元已于 2005 年分配完，3080 万美元于 2005 年转入快速反应帐户基金。
68. **教训。**反复发生不安全情况促使世界粮食计划署分散储存的和预置的粮食，这样可以在严格限制获得粮食的情况下进行分发。世界粮食计划署采用了自己的管理结构，修改了处理苏丹行动的复杂性和规模的授权。
69. 粮食援助有助于减少营养不良和阻止进一步向营地经济移民。但是，如果在服务方面没有改进，这类成果是不会持久的，最后还是政治解决冲突。在南部地区，由于重建了政府结构，世界粮食计划署和伙伴开始参加政府对口部门，以支持和平进程。

尼日尔—紧急粮食救济和恢复带来发展

70. 紧急行动 10398.0 旨在补充尼日尔国家粮食安全机制的反应，帮助受干旱和蝗虫肆虐影响的易受害群体。通过选择供餐以保护生计和阻止营养下降是该项紧急行动的主要目标。七月间，随着局势的恶化，为满足紧急需求，粮食计划署通过一般性粮食分发和选择供餐，重新部署了其反应。

71. 从快速反应帐户预支了 5 次，总计 2080 万美元，以及从国家计划借支商品，对启动最初的分发是必需的。对于人道主义职员在尼亚美和实地之间的旅行，世界粮食计划署的人道主义航空服务特别行动为紧急行动提供了支持，批准金额 32.2 万美元。年底支出达 19.18 万美元。

72. 粮食援助帮助减轻了一场人道主义灾难：分发后的追踪确认，充足的粮食援助防止了过早的收获和消费。粮食也帮助稳定了人口迁移，使农民得以按时播种及获得完整的收成。然而，在南方的两个地区，5 岁以下儿童严重营养不良发生率从一月份的 13.4% 上升至十月的 16.0%。截至八月，世界粮食计划署建立了 733 个营养中心，为计划数量的 92%，计划的 250 万易受害人口中的 240 万人获得了粮食援助。至 2005 年 12 月底，紧急行动共计收到 3570 万美元的定向多边捐助，同时，世界粮食计划署分配了 1370 万美元的多边资源，可分发 5.38 万吨食物。

73. 联合国安全机制和非政府组织伙伴制定了在遍布全国的 2500 个村庄进行一般性食物分发计划，帮助整合食物来源渠道并使更多的人及时获得援助。若干国际和当地非政府组织的存在有助于促进社区的认知、食物运输与分发、登记和挑选受益人以及监督和报告。

表 4：尼日尔时间表（2004 / 2005）

2004 年 10 月 1—31 日	需求评估 萨赫勒国家间抗旱常设委员会、粮农组织和世界粮食计划署联合作物和粮食供应评估。谷物不足：223,448 吨，占国家需求的 7.5%。
2004 年 11 月 25 日	政府请求 求助 7.81 万吨粮食，其中 6 万吨用于补贴销售
2005 年 2 月 4 日	第一次快速反应帐户预付获得批准³⁴ 140 万美元
17 FEB 2005 2005 年 2 月 17 日	紧急行动 10398.0 获得批准³⁵ 5930 万美元
2005 年 4 月 20 日	营养调查 发布海伦·凯勒和粮食计划署营养调查结果。
2005 年 5 月 10 日	首次食物分发 首次粮食分发，借用国家计划库存
2005 年 7 月 13 日	战略改变 从以工代赈和谷物银行转变为一般性粮食分发和选择的供餐（营养反应）
2005 年 12 月 31 日	年终余额 84% 的紧急行动得到资助 ³⁶ 总支出为 3960 万美元。 ³⁷

³⁴ 2005 年 12 月 31 日批准的数目，在紧急行动 10398.0 标准项目报告中所述及。

³⁵ 同前

³⁶ 该数字包括分配给紧急行动的 1370 万美元多边捐助。

³⁷ 包括间接支持费用。

74. **挑战。**粮食安全危机的复杂性要求重组国家代表处以应对大规模的紧急状况。根据国家计划拥有的资产，办事处临时增加了 85 名当地职员和 40 名来自其他粮食计划署办事处的国际职员。
75. 由于捐助者对世界粮食计划署的捐助呼吁反应迟缓以及在本地区获得食物困难，使紧急反应延误了 5 个月。作为粮食危机的结果之一，使当地食物采购的机会受到限制。运输尼日利亚用于国家计划和紧急行动的战略粮食储备中的 5014 吨高粱也遇到了困难。大约 13% 所分发的粮食是在毗邻的尼日利亚和布基纳法索采购的。
76. **教训。**一项行动后的评估有助于世界粮食计划署和合作伙伴了解危机的发展并从中吸取的教训：³⁸
- 一致认为，所有世界粮食计划署紧急救助和灾后重建活动最好通过中央国家粮食安全机制进行协调。
 - 未来需求评估应具备可靠的营养构成，应比粮食生产和短缺分析更为广泛。有关参与者如世界卫生组织和联合国儿童基金会可以帮助分析营养不良的根本原因。
 - 需要与地区伙伴协作，例如萨赫勒国家间抗旱常设委员会（CILSS），对地区市场及其反应能力进行更好的监督。

³⁸ 尼日尔的一项紧急行动评估将提交给执行局 2006 年年度会议。

南部非洲地区一应对三重威胁³⁹

77. 年中，南部非洲地区出现粮食严重短缺的现象愈发明显，长期危机变为一触即发的紧急事件。贫穷与长期粮食不安全、脆弱的政权以及艾滋病病毒/艾滋病流行的结合，威胁着整个地区易受害的家庭。南部非洲地区长期救济及恢复行动10310.0—一个与利益相关者广泛磋商的产物，提供了一个规划框架，旨在保护易受害家庭生计，加强应对能力，保护人口中脆弱群体的营养福祉，包括妇女和愈来愈多受艾滋病病毒/艾滋病影响的儿童。
78. 该地区受益于研究和基线调查，其结果影响并支持了该项长期救济及恢复行动的设计。后续研究证明，用社区及家庭调查（CHS）缓解策略指数（CSI）衡量，粮食援助对受益者家庭具有显著的积极效应。缓解策略指数是一种艰辛的衡量，当家庭粮食不安全程度增加时，其价值也随着升高。对于受益者家庭而言，缓解策略指数显著低于非受益者家庭。例如在马拉维、莫桑比克和赞比亚，最新的跟踪表明，尽管早期受到歉收的影响，但获得粮食援助的受益者具备了更强的应对能力。
79. 在许多国家，学校供餐对于保持80%以上的出勤率发挥了重要作用。在津巴布韦，由于玉米和大豆混合物相关的质量问题而导致学校供餐暂时中止，男女儿童的辍学比率从3%增加至11%。
80. 对于在直接观察治疗（DOTS）下接受抗逆转录酶病毒治疗（ART）和/或肺结核（TB）治疗的病人来说，粮食援助对提高治疗效果至为重要。在莱索托和马拉维的社区及家庭调查表明，与相同社区的非受益者相比较，艾滋病病毒/艾滋病计划里的受益者家庭会获得更多的食物。
81. 总体而言，地区行动取得了60%的计划产出。在2005年1—3月间，粮援的规模增加，覆盖了400万需要援助的家庭。11月和12月，600万受益者得到了援助，其中58%为儿童，21%为妇女。
82. 2005年的总支出为2.543亿美元。⁴⁰第四季度，需要分发的粮食数量增加：区域办事处向长期救济及恢复行动国家分发了20.5028万吨粮食，占2005年36.05万吨粮食交运量的57%。
83. **挑战。**社区及家庭调查数据为如下判断提供了佐证，即早在2005年9月份，粮食不安全和家庭压力就在急剧增加，限于无法获得足够食物的家庭比例不断上升。因而，要根据马拉维、莫桑比克、赞比亚和津巴布韦情况对粮食需求进行修订。

³⁹ 莱索托、马拉维、莫桑比克、斯威士兰、赞比亚和津巴布韦。

⁴⁰ 间接支持费用。

84. 在长期救济及恢复行动开始的时候，缺乏资源对恢复活动产生了负面影响，包括学校供餐。当该地区在年中明显出现粮食严重短缺时，又限制了早期战略采购与预置粮食。
85. 为了确保稳定的管道和及时获得粮食，长期救济及恢复行动靠的是来自快速反应帐户的 620 万美元，500 万美元的中央应急基金（CERF）贷款（该款已全部偿还），以及 1.08 亿美元的周转资金（WCF）。⁴¹
86. 利用周转资金资源购买了 34.2 万吨粮食，而根据预期的现金捐助，只计划购买 2.1 万吨。年终，高达 3640 万美元的现金预付要求得到解决。长期救济及恢复行动也与荷兰国际快运进行了最佳实施项目（BPP）试验，使得用比例较低的支持费用运营更大数量的交付量成为可能。
87. **教训。**世界粮食计划署在当地和地区内采购了 36.5 万吨以上的粮食。由于 11 月至次年 3 月是歉收季节，粮食供应下降，玉米价格上涨了 100%。如果在收获前能得到现金捐助，世界粮食计划署可以在较为有利的市场条件下采购，这样估计能够节约 300 万美元。

⁴¹ 2004 年 11 月批准的快速反应帐户分配是当前尚未偿还的部分

第三部分：2005年业绩分析

战略成果与产出

88. 本节(i)在成果和产出层面上按战略重点展示结果，(ii)突出重要成就，以及(iii)描述衡量战略重点指标上的进展。世界粮食计划署通过粮食计划署的指标和考虑国家特定条件的其他指标来衡量成果。⁴²
89. 在国家发展框架和人道主义战略中规划粮食援助，旨在取得更长期的利益和成果。因此，难以将成果归结于某一特定的捐助。从2003年开始实施基于结果的管理以来，报告战略重点的机构指标增加了。但是，与2004年相比，2005年呈现下降趋势，这表明在标准化报告粮食干预措施的成果方面仍存在挑战。

战略重点1：拯救危机中的生命

表 5：战略重点 1-成果			
1.2	受益者中严重营养不良的发生率出现下降和/或保持稳定		
1.3	调查人群中的实际死亡率出现下降和/或保持稳定		
成果业绩指标	目标	实际情况	
1.2.1	按性别列出的 5 岁以下儿童严重营养不良发生率（按体重/身高标准评估的）	< 10 %	-
1.3.1	实际死亡率：		
	- 紧急行动第一阶段期末目标人群中的比例	< 1/10,000/天	无
	- 紧急行动第一阶段期末 5 岁以下儿童中的比例	< 2/10,000/天	无

业绩目标

900. 战略重点 1 的目标是在紧急行动中拯救生命。世界粮食计划署使用两项指标在成效层面上衡量该目标的进展：全球 5 岁以下儿童严重营养不良的发生率和自然死亡率。⁴³

⁴² 按战略重点(5 个战略重点)报告粮食计划署的指标已由 2004 年的 60% 下降到 2005 年的 48%。“其他指标”则从 2004 年的 21% 提高到 2005 年的 29%。“自由文本指标”由 2004 年的 19% 增加到 2005 年的 23%。

⁴³ 两个指标皆已被其他人道主义机构和全球计划所认可，例如对救济和过渡的标准监测和评估 (SMART)。

91. 在与紧急情况下拯救生命和减少营养不良的目标有关的 55 项行动中，有 43 项行动，占 76%，至少报告了一个成果指标，而上年度为 70%。⁴⁴如果排除因项目执行期短（仅 9 个月或更短）而未报告成果的 8 项行动，该数字则增加到 91%。报告成果指标行动的比例仍在提高：27 项行动报告了严重营养不良发生率，10 项行动报告了自然死亡率。
92. 衡量营养成果的一个主要挑战就是了解营养不良多方面的原因。消费大量的食物对于保持适当的营养状况至关重要，但是如果家庭缺乏足量的水、卫生设施和保健条件，如果无法实现适当的婴儿喂养，则很难取得正面的变化。这些风险中的一个或多个因素的存在影响了营养状况。这在紧急情况下很普遍，尤其是在迁移的人群中。只有在广泛的营养背景下了解粮食消费情况，世界粮食计划署才可衡量紧急情况下的粮食所做的贡献。
93. 世界粮食计划署正在研究紧急情况下可以加强机构成果指标报告的有关因素，并与人道主义机构和捐助者一道工作以制定协调的方法和标准。例如，世界粮食计划署和疾病预防控制中心最近发行了名为*衡量和解释营养不良和死亡率*的手册，该手册已在 2005 年高级营养培训中使用。

插文 7：人道主义行动中的基准

人道主义机构和捐助者认为，要为危机评估及应对这些危机提供协调一致的、具有可比性的信息。世界粮食计划署参与了诸多计划，制定了通用标准：SPHERE 项目、良好的人道主义捐助者关系以及对救济和过渡的标准监测和评估计划。2005 年 12 月，世界粮食计划署参加了由世界卫生组织策划的机构间常设委员会技术咨询，其 (i) 回顾了与死亡率、营养不良和业绩相关的数据的使用情况；(ii) 检查了收集和分析相关的死亡率、营养不良和覆盖数据的公共服务的发展情况；以及 (iii) 同意建立一项跟踪服务的步骤，以系统衡量危机情况下的健康业绩、死亡率和营养不良指标。世界粮食计划署正在与伙伴共同细化人道主义危机基准的方法。

业绩要点

94. 2005 年的要点之一就是世界粮食计划署最大的行动苏丹紧急行动 10339. 1 中，在达尔福尔改善了营养状况。9 月，世界粮食计划署领导开展的粮食安全和营养评估表明，粮食消费的增长是大量粮食援助的结果。调查显示，仅仅一年多时间，儿童严重营养不良和自然死亡比率几乎减少了一半（见 28 页），文件记录了上一年度在整合建议方面取得的巨大成就，包括持续交付满篮粮食：2005 年 8 月，88% 的人得到了满篮粮食。

⁴⁴ 2005 年，该分析侧重于 2005 年标准项目报告中针对战略重点 1 而进行的和新的行动。对于包括一个以上国家的行动，每个国家都单独做了分析。

表 6

国家名称 (地点)	指标	基线(%)	后续调查 (%)	最新的后续调查 (%)
苏丹				
达尔富尔	自然死亡率 ⁴⁵	0.75	0.46	-
达尔富尔	严重营养不良 ⁴⁶	21.8	11.9	-
乍得				
Am Nabak 难民营	严重营养不良 ⁵	-	24.6	18.0
贾巴尔难民营	严重营养不良 ⁵	-	15.6	4.8
奥瑞卡索尼难民营	严重营养不良 ⁵	39.2	20.5	15.7
调查日期: 达尔富尔: 8/04, 8/05; Am Nabak:12/04, 11/05; 贾巴尔: 2/05, 11/05; 奥瑞卡索尼: 6/04, 12/04				

95. 2005 年在乍得难民营进行的几乎所有营养调查都显示, 营养状况的改善与在达尔富尔观察到的情形相似, 特别是在奥瑞卡索尼难民营, 那里的严重营养不良比率几乎降低了一半, 从 2004 年 6 月的 39.2% 下降至 2004 年 12 月的 20.5%, 其后在 2005 年 11 月降至 15.7%。贾巴尔难民营的严重营养不良比率从 2005 年 2 月的 15.6% 降至 2005 年 11 月的 4.8%。而在 Am Nabak 难民营, 严重营养不良比率稍有改善。这些改变部分归因于持续的粮食援助, 包括普遍实施补充喂养计划。
96. 世界粮食计划署和联合国难民事务高级专员办事处 (UNHCR) 派出了联合调查组, 调查埃塞俄比亚和肯尼亚难民营营养不良比率长期居高不下的原因, 并找寻可能的解决方案。在埃塞俄比亚, 索马里人、苏丹人和厄立特里亚人难民营里严重营养不良比率在 2005 年仍然很高: 7 个营地中仅有 2 个全面急性营养不良比率低于 10%, 而其他难民营均在 12.0% 至 21.9% 之间。在肯尼亚, Dadaab 难民营的全面急性营养不良比率为 26.3%, Kakuma 难民营为 19.6%。
97. 上述调查组的报告强调需要解决一系列不足, 其中有很多源于在基础保健干预方面缺少资金⁴⁷:
- 许多营地的水质和数量低于最低的 SPHERE 标准, 造成腹泻和其他的问题。
 - 不完善的粮食篮子, 不可靠的粮食管道和粮食交付延迟, 导致热量和微量营养素摄入远低于最低标准。

⁴⁵ 自然死亡率表示死亡数 / 万人 / 日。

⁴⁶ 5 岁以下儿童严重营养不良 (体重 / 身高 < -2 z 分数)

⁴⁷ 本概要摘自长期难民中营严重营养不良情况的报告: 联合国难民事务高级专员办事处 / 世界粮食计划署全球战略, 2006 年 1 月。

- 缺乏 (i) 幼儿断奶食品, (ii) 解决婴幼儿喂养问题的干预措施, 以及 (iii) 营养监督系统。
- 缺乏碾磨服务和碾磨费用。

98. 为说明 2005 年取得的与战略重点 1 相关的成果范围, 下列来自最大的紧急行动和长期救济及恢复行动的例子简要说明, 世界粮食计划署主要工作取得了成果并做了汇报:

- 在尼泊尔, 由于长期救济及恢复行动 10058.3 的支持, 难民的总体健康和营养状况保持稳定。2005 年的一次营养调查结果显示, 5 岁以下儿童严重营养不良人数比率从 8.0% 增加到 8.8%, 但严重营养不良的人数 (8.8%) 和长期营养不良的人数 (26.5%) 均低于全国 9.6% 和 50.5% 的比例。难民营人群的死亡率也低于国家比率。
- 在厄立特里亚的紧急行动 10261.1 中, 该国西部地区 Gash Barka 7 月份的全面急性营养不良人数仍保持在 15% 至 19.1% 之间, 尽管向受干旱影响的人群分发了粮食。
- 在乌干达, 长期救济及恢复行动 10121.1 下的粮食援助为将国内流离失所者 / 难民营群体的营养状况保持在可接受水平做出了巨大贡献。国内流离失所者难民营 5 岁以下儿童全面急性营养不良人数从 2003 年高达 31% 水平开始下降。多数国内流离失所者难民营里严重营养不良人数低于 10%, Kitgum 地区的人数除外。尽管改善了营养状况, 但自然死亡率仍令人十分忧虑。在 Pader 地区, 死亡率从 0.7 上升至 1.8, 这突出说明要采取更多的非粮食干预措施和加强卫生服务。
- 在埃塞俄比亚, 长期救济及恢复行动 10362.0 对政府挽救生命和生计的努力做出了贡献。但在大多数地区, 对象补充食物成分对 5 岁以下儿童和孕产期妇女的营养状况产生了直接和积极的影响, 改善了其生存的机会。营养指标方面最糟糕的地区是索马里—严重营养不良人数比率为 19%, 这主要是受降雨不均和雨量不足的严重影响。报告的营养不足和死亡率是非政府组织在索马里、阿费尔、奥罗米亚、蒂格瑞、SNNP 和 Ahmara 等问题地区调查的平均值。
- 在肯尼亚紧急行动 10374.0 中, Garissa、Wajir 和 Turkana 牧区 5 岁以下儿童营养不良人数在 2005 年上半年保持稳定, 这是由于获得了强化食品以及 3—5 月降雨后改善了粮食安全形势。但雨量不足, 难以使足够数量的牲畜增重: Garissa 地区营养不良人数增加了, 2004 年 7 月的调查中为 16.5%, 而 2005 年 10 月差不多达到了 19%。在这同一时期, Turkana 地区的人数从 14.0% 上升至 30%。

表 7: 战略重点 1—产出

1.1 增加向受冲突和灾害影响地区严重缺粮的人提供粮食，世界粮食计划署在这些地方开展了一些活动。		
业绩产出指标	目标	实际情况
1.1.1 分发的粮食数量（按项目种类、商品和时间）。（%）	100	见下表
1.1.2 接受粮食计划署粮食援助的受益者人数。		
妇女:	未设定指标	650 万
女童:		770 万
男童:		760 万

表 8: 战略重点 1—主要活动和资源分配

活动类型	分发的粮食 (千吨)	分发粮食百 分比	估计的直接支出 (千美元)	支出百分比
)一般性粮食分发 (GFD)	1 516	97	985 500	91
粮食换资产 (FFA) / 以工代赈 (FFW)	50	3.2	27 000	3
乘客航空服务	-	-	52 700	5
其他	3	0.2	11 950	1
总计	1 569	100	1 077 150	100

99. 儿童是最大的受益群体：在危机情况下，1500 多万儿童接受了粮食援助。一般性粮物分发是与战略重点 1 相关的主要活动类型：150 万吨交付量的直接支出为 9.86 亿美元。2005 年的直接支出中，支持粮食分发的乘客空中服务达 5300 万美元。2004 到 2005 年间，战略重点 1 的产出下降，而长期的生计保护和对营养、健康和教育支持的需求则增加了。

战略重点2：保护危机中的生计，提高抵御灾害的能力

表 9：战略重点 2—成果		
2.2 增强应对灾害和满足必要粮食需求的能力		
业绩产出指标	目标	实际情况
2.2.1 (受益者家庭) 支出中用于粮食比例。	65 - 70	N.A.

业绩目标

100. 战略重点 2 旨在保护危机中的生计和提高抵御灾害的能力。在评估的 178 个标准项目报告中，充分报告战略重点 2 成果的项目报告不到 25 个。为了加强报告战略重点 2 在紧急情况和形势取得的成果，正在进行咨询，以制定可供世界粮食计划署及其伙伴进行监督的少量指标，以加强善项目管理。这些指标将关注战略重点 2 目标在危机和形势下的差异，涵盖食物消费和饮食多样化、资产创造和保持以及人力建设。期待 2006 年对这些指标进行检验。

业绩要点

101. 展示 2005 年战略重点 2 成果的国家案例如下：

- 通过玻利维亚紧急行动10392.0的粮食援助，使受干旱影响社区的受益者家庭增加了日进餐数量，由2005年9月每日一餐增加到2005年12月的每日2.5餐。作为相似干预措施的结果，家庭用于粮食的支出比例从81%下降到50%。2004年9月至2005年10月，危机期间需要卖掉家畜的家庭比例由60%降至26%。
- 在孟加拉国国家计划10059.0中，战略重点2综合了粮食安全活动，从2004年7月至2005年6月，受益者家庭每日三餐的百分比从53%增加到68%。
- 在坦桑尼亚国家计划10065.0中，世界粮食计划署支持灌溉活动，使受益者家庭提高了农业生产，从每年一季变为三季。在粮食计划署支持的水供应项目中，受益者家庭的妇女取水时间从每天8小时减至2小时。
- 在埃塞俄比亚国家计划10208.0中，世界粮食计划署为加强受益社区的自助行动做出了贡献。在得到粮食援助之后，受益家庭增加了的家庭资产，从2004年12月的68%提高至2005年12月的74%。

表 10: 战略重点 2—产出

2.1 目标受益人参与粮食支持的创造资产和创收活动。

业绩产出指标	目标	实际情况
2.1.1 妇女参与创造资产和创收活动的比例。 ⁴⁸	≥ 70	53

表 11: 战略重点 2—主要活动和资源分配

活动类型	分发的粮食 (千吨)	分发粮食百 分比	估计的直接支出 (千美元)	支出百分比
粮食换资产 / 以工代赈	777	47	416 600	44
一般性食物分发	731	45	475 000	38
定居 / 重新定居	57	4	32 000	3
紧急情况下基础设施恢复 / 后勤支持	-	-	133 590	12
其他	73	4	32 000	3
总计	1 638	100	1 088 000	100

102. 参加粮食支持的资产创造和创收活动的受益者人数反映了通过保护生计和加强对灾害的抵抗能力来解决饥饿问题的要求在不断增加。参加资产创造和创收活动的妇女人数多于男性，反映了世界粮食计划署的战略重点放在确保恢复和发展活动能满足增加对妇女的承诺中所设定的目标。

103. 粮食换资产和以工代赈活动占直接支出的44%，在逆境条件下进行一般性粮食分发是保护生计的一种重要活动形式。以工代赈和粮食促进培训活动有助于建设社区资产，提高抵御复发灾害的能力和增加家庭收入，从而增加粮食消费，促进饮食多样化。战略重点2约12%的直接支出用于紧急情况下的基础设施恢复和后勤支持，以确保粮食援助得到及时分发。

表 12

战略重点 2—估计的受益者人数	2005 (百万)
妇女	7.6
女孩	8.8
男孩	8.9

⁴⁸ 对业绩指标进行了修订，以衡量百分比与按性别划分的受益者人数。

战略重点3—支持改善儿童、母亲和其它脆弱群体的营养和健康状况

表 13: 战略重点 3—成果			
3.3.1	5 岁以下儿童营养不良水平降低。		
3.3.2	妇女营养不良水平降低。		
3.3.3	孕妇和哺乳期妇女及目标儿童贫血水平降低		
成果业绩指标		目标	实际情况
3.3.1.1	5 岁以下儿童营养不良发生率（运用身高、体重和年龄进行评估，按性别分类）：		
	- 5 岁以下男童、女童严重营养不良发生率	< 10 %	见下文
	- 儿童体重不足发生率	≥ 5 %	
3.3.2.1	在试点基础上收集成年妇女营养不良发生率（运用体质指数和低出生体重进行评估）。	未设定目标	见下文
3.3.3.1	在试点基础上收集目标受益人群的贫血发生率。	未设定目标	见下文

业绩目标

104. 战略重点3的目标就是在因粮食不足而出现营养不良或导致健康恶化的地方以及在粮食支撑的干预行动成为解决方案中十分重要部分地方，向处于这种情况的儿童、母亲和其它脆弱群体提供微量营养素强化食品。与战略重点3相关的活动各种各样，包括在社区开展促进儿童成长的活动，妇幼健康和营养（MCHN）以及艾滋病病毒 / 艾滋病和肺结核治疗。
105. 在支持战略重点3的108个项目中，54个项目报告了营养成果指标，其中66%报告了一个或多个基于调查数据机构营养指标。⁴⁹近25%的活动报告了监测指标的数据，如营养不良痊愈率。余下的15%报告了调查数据，这些数据可以是国家数据，也可以是非专门干预的数据效果。
106. 许多行动缺少一个适当的干预基线，故而仅报告了行动的中期数据。自采纳基于结果的管理以来，每年通过标准项目报告汇报成果指标的国家代表处比例都有增加，但是成果的细节通常不足以进行精确分析。即使在营养不良人数出现明显变化的地方，标准项目报告很少提供足够的细节让人了解营养不良比率为什么会发生变化或实现这些目标的程度。

⁴⁹ 该项分析侧重于 2005 年标准项目报告中报告的针对战略重点 3 的 54 个正在进行的和新的项目。对于包括一个以上国家的项目，将对每个国家进行单独分析。

107. 2005年，世界粮食计划署增加了搜集和报告贫血方面的活动，这是个试验性结构指标。在2005年的标准项目报告中，13个项目报告了贫血发生率。该指标使用的增加，反映了对通过提供强化食品解决微量营养素缺乏问题重新发生了兴趣，也反映了贫血可以相对容易地用现代便捷仪器测量。世界粮食计划署已经使用该仪器搜集了偏僻地点的贫血数据，包括达尔福尔。

业绩要点

108. 在尼泊尔，马克万布地区的母婴保健项目示范了如何利用信息来实现和记录结果。马克万布的基线调查反映了严重的低体重和贫血问题：它们分别影响了47.2%和73.4%的5岁以下儿童。高比例的贫血也影响了66.9%的孕妇和73.5%的哺乳期妇女。为对这些问题做出反应，世界粮食计划署和尼泊尔卫生部提供了一揽子方案，包括强化食品、抗驱虫药物、铁补剂、营养教育以及生长监控。

109. 干预两年之后，世界粮食计划署的后续调查表明，营养指标得到大幅度改善。利用出生前服务的项目在增加，例如注射破伤风类毒素、服用驱虫药片和铁补剂。在这个过程中，尽管粮食发挥了关键作用，但在确保这些补充物的足量投入和健康中心的员工安排方面，政府的努力是取得成果的关键。

插文 8: 人类营养研究显示，保证粮食不安全群体的能量和蛋白（大量营养素）需求的原则长期以来支配定量设计，对取得结果仍然至关重要。近期的研究拓展了世界粮食计划署对粮食质量在保证营养脆弱群体的健康和福祉方面的重要性的了解。

表 14：尼泊尔妇幼保健与营养项目的重要成果指标

指 标	基 线%	后 续%
	6/2002	1/2005
儿童体重不足 ⁵⁰	47.2	29.4
儿童贫血 ⁵¹	73.4	47.5
孕期妇女贫血 ¹⁰	66.9	43.1
哺乳期妇女贫血 ¹⁰	73.5	22.0
怀孕后期接受破伤风类毒素注射的妇女比例%	58.0	72.0
怀孕后期口服铁补剂的妇女比例	18.5	69.3
服用驱虫药片妇女的比例	-	60.7

110. 阿尔及利亚的Saharawi难民主要依赖外部的援助来满足粮食及其他需求。过去食物渠道断裂与严重营养不良的上升有关，但上一年度稳定交付足够粮食将全球严重营养不良的比率控制在10%以下。发育迟缓比率和微量营养素缺乏仍在持续，但是：根据2005年的一项调查，38.9% 5岁以下的儿童发育迟缓，68.5% 患贫血。虽然许多因素都可能损害儿童的生长，但是改善食物中的微量营养成分有助于儿童的发育。

插文 9：世界粮食计划署与赞比亚政府和美国阿拉巴马大学合作，正在进行一项试验性研究，为接受抗逆转录酶病毒治疗的粮食不安全患者进行营养补充。初步结果显示，接受抗逆转录酶病毒治疗的患者的月家庭粮食配给改善了对治疗的依赖，导致增加了 CD4+ 结果。此项研究的最终结果可在 2006 年年底公布。

111. 长期救济及恢复行动10062.1对大湖地区的国内流离失所者和高度易受害人群的生存和恢复做出了贡献。2005年9月在坦桑尼亚难民营所做的一项营养调查结果表明，与2004年的前期调查相比，营养状况得到了改善。在坦桑尼亚西部的难民营，2004年8月至2005年9月期间，低出生体重（出生体重<2,500克）的发生率从7.55%下降到7.22%，5岁以下儿童全球长期营养不良（体重/年龄<-2z）从5.1%降至2.8%。

⁵⁰ 6—36个月儿童体重不足情况（体重/身高<-2z）

⁵¹ 使用的血色素界值：儿童和孕妇：110克/升；哺乳期妇女：115克/升。

表 15: 战略重点 3—产出

3.1	更多的目标人群参与粮食支持的营养干预活动。		
3.2	在艾滋病病毒/艾滋病重点区，更多的粮食不安全家庭从粮食援助干预活动中获益。		
产出业绩指标		目标	实际情况
3.1.1	粮食支持下的营养干预活动援助的儿童人数。	未设定目标	970 万
3.1.2	粮食支持下的营养干预活动援助的脆弱妇女人数。	未设定目标	380 万
3.1.3	通过粮食计划署支持的营养干预活动分发的微量营养素强化食品所占百分比。 ⁵²	未设定目标	20
3.2.1	艾滋病病毒/艾滋病重点地区通过国际组织接受粮食支持干预措施所占的百分比。 ⁵³	未设定目标	见下文

表 16: 战略重点 3—主要活动和资源分配

活动类型	分发粮食(千吨)	分发粮食百分比	估计的直接支出(千美元)	支出百分比
妇幼健康与营养/辅助/治疗/易受害群体供餐	292	58	168 600	64
艾滋病病毒/艾滋病及孤儿和易受害儿童计划	85	17	53 100	21
学校供餐 ⁵⁴	126	25	38 800	15
其他	2	0.4	1 460	0.56
总计	505	100	262 000	100

112. 2005年期间，世界粮食计划署的战略重点3在五个主要领域取得了较高的产出：妇幼健康与营养、基于诊所的辅助和治疗供餐、与营养相关的食物促教育（FFE）、对艾滋病病毒/艾滋病患者（PLWHA）及其家庭以及孤儿和其他易受害儿童（OVC）监护人的支持、微量营养素强化食品的分发。战略重点3约60%的直接支出用于支持妇幼健康与营养、辅助、治疗和易受害群体供餐，占艾滋病病毒相关支持活动的21%。

⁵² 一项衡量微量营养强化食品分发的深度研究正在进行。

⁵³ 未使用指标，因为高优先地区的定义不适当。

⁵⁴ 包括来自托儿所/幼儿园的全部归于战略目标3的数据。

113. 在安全网络计划中，世界粮食计划署支持政府开发和测定用于分发的强化微量营养素辅助食品。在危地马拉，世界粮食计划署与合作伙伴共同工作，协助政府引入 *Vitaceral*，这是一种含有黄色玉米、全脂大豆粉和一种维生素 / 矿物质混合物的补充食物。在秘鲁，世界粮食计划署支持发展一种强化辅助食品 *INCA mix*，供在一项综合营养教育试验中分发。

战略重点 3—估计的受益者人数	2005 (百万)
妇女	3.8
女童	4.8
男童	4.9

114. 世界粮食计划署支持护理和治疗计划，包括以家庭为主的护理，肺结核以及抗逆转录酶病毒治疗，覆盖了36个国家100万艾滋病病毒 / 艾滋病感染者及其家庭。粮食援助预防母婴传播惠及13个国家的9.5万人。

表 18: 艾滋病病毒 / 艾滋病产出 (2005 年)

受益者	国家数目	干预
95,000	13	防止母婴传播
182,000	16	抗逆转录酶病毒治疗
762,000	12	家庭护理
104,000	23	肺结核
380,000	12	孤儿和易受害儿童一带回家定量

115. 世界粮食计划署主要通过学校供餐、假期技能培训或在20个国家开展社区计划帮助孤儿和易受害儿童。孤儿和易受害儿童计划愈来愈多地与其他活动相联系，例如家庭护理和抗逆转录酶病毒治疗。

116. 由于一系列原因，对与艾滋病病毒 / 艾滋病相关的干预措施的监测和教育出现困难：如 (i) 因为污名可能与社会地位相联系，受益者不愿意其家庭受访；(ii) 标准应用共同使用的指标如营养指标，可能证明无效，因为受益者的营养状况更多地受到疾病和治疗的影响而非粮食援助的影响，而临床背景对粮食计划署则是一个新的环境；(iii) 仍在搜集知识和积累经验。

117. 尽管存在挑战，但某些国家和地区业已展示了与艾滋病病毒 / 艾滋病相关的食物援助的积极结果：在南部非洲，社区及家庭调查结果表明，与同一国家相似的非受益者家庭相比，艾滋病病毒 / 艾滋病区域计划下的莱索托和马拉维受益者家庭更有可能获得足量饮食。

118. 2005年期间，世界粮食计划署与合作伙伴一起，在四个国家发起了一项试验计划，针对艾滋病病毒 / 艾滋病制定标准的机构指标和数据采集与报告工具。该项工作将于2006年完成。

战略重点4：支持获得受教育的机会，缩小在教育和技能培训上的性别差异

表 19：战略重点 4—成果

4.3 在粮食计划署援助的学校，提高了男女生的入学率。		
成果业绩指标	目标	实际情况
4.3.1 绝对入学人数：就读于粮食计划署援助的学校的男女学生人数	2007 年年末	21.7
年变化率 ⁵⁵	5000 万男女儿	14
-男女生所占百分比	就读于粮食计划署援助的学校	15
-女生所占百分比		10
-男生所占百分比		
4.3.2 净入学率：就读于粮食计划署援助的学校的学龄男女儿童 (%) ⁵⁶		
-女生净入学率	70	54
-男生净入学率	70	62

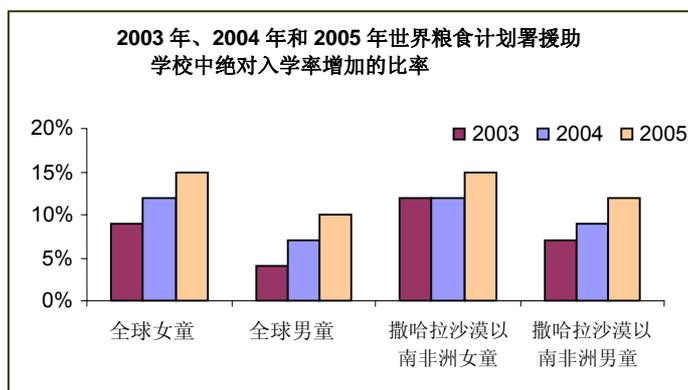
业绩指标

119. 截至2005年底，在开展学校供餐活动的74个国家中的67个国家进行了标准的学校供餐调查（SSFS）。2005年，标准的学校供餐调查数据的加工从总部下放到国家代表处和区域办事处。现在采用了一种*DOMUS*软件，这是一新软件，可加速数据的录入、加工和分析。调查权力下放是一个很好的机会，可以使标准的学校供餐调查更具成本效益，可以促进信息流动、提高结果的质量以及在实地做出决定。
120. 调查程序的权力下放已在亚洲和西部非洲地区成功地进行了试验。涉及余下四个区域办事处在2006年接受培训的计划正在制定。

⁵⁵ 绝对入学率结果来自 2001—2005 年调查的 51 个粮食计划署援助的国家事例，涉及 7296 所学校。参见“支持女童的教育：粮食计划署粮食促教育计划对入学率的影响”，2005 年 1 月。世界粮食计划署内部文件。

⁵⁶ 净入学率数据是依据区级数据计算的，源自粮食计划署援助区域 2005 年的一个样本，包括安哥拉、几内亚、斯威士兰和东帝汶。

121. **成果指标4.3.1.** 2001—2005年对撒哈拉沙漠以南非洲（sSA）粮食计划署援助学校的**绝对入学率**的调查结果表明，粮食促教育产生了积极的效应。⁵⁷在新的粮食促教育计划的第一年，女生平均绝对入学率提高了28%，男生则提高了22%。在实施粮食促教育第一年后，增长则因计划种类不同而出现巨大差异：在向所有学生提供现场供餐和允许女生把定量带回家（THR_s）相结合的计划里，女生的绝对入学率保持在30%。在所有小学各个年级，女生把定量带回家似乎支持了女生的绝对入学率，说明减少了女生的辍学人数，尤其是在高年级。



122. **成果指标4.3.2.** 调查结果说明，广泛用于评价实现千年发展目标2进展的指标**净入学率**未达到目标。⁵⁸该指标在数据采集方面存在问题，主要是由于缺少人口数据。调查的一个积极间接结果是，帮助改进了粮食计划署援助社区的记录保持和报告：例如，缺少学龄儿童的人口统计数据促使一些国家代表处与伙伴合作，以改进保持的记录和监督学校供餐计划。

表 20：战略重点 4—成果

4.4 出勤率

4.5 在粮食计划署援助的学校里，提高了男女生集中精力和学习的能力。

4.6 在粮食计划署援助的学校和技能培训中缩小了男女人数的性别差异。

成果业绩指标	目标	实际情况
4.4.1 出勤率：一学年中就读于粮食计划署援助的学校的男女生到校上课人数所占百分比。	80	94
4.5.1 实施学校供膳计划后，教师对儿童集中精力和学习的能力评价（百分比）。	90	94
4.6.1 粮食计划署援助的学校中女生与男生的比率。	1	0.85

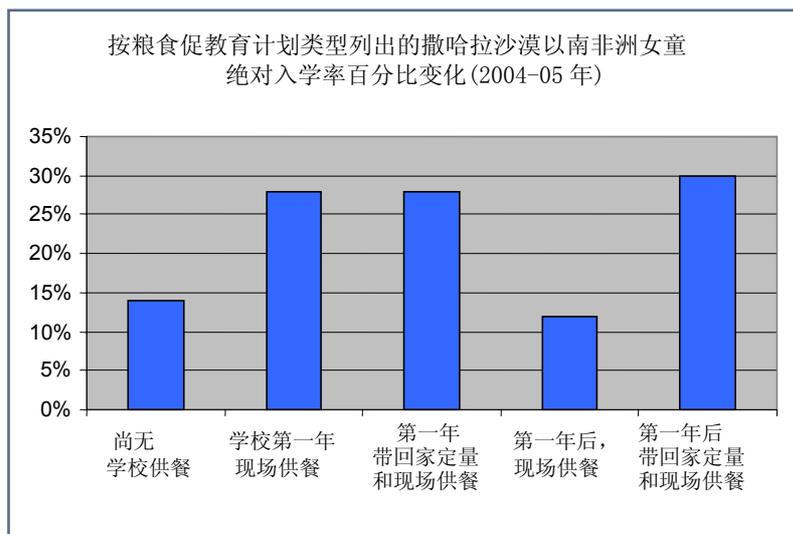
123. **成果指标4.4.1.** 2004—2005年，在粮食计划署援助的15个国家调查样本中，小学的平均**出勤率**约为94%，超过了女童和男童目标。

⁵⁷ “支持女童教育：粮食计划署粮食促教育计划对学校入学率影响研究”，2005年1月。世界粮食计划署内部文件。

⁵⁸ 学校注册儿童数量和来自地区的小学适龄儿童数量的比例。

124. **成果指标4.5.1。教师认识到**，通过学校供餐减缓短期饥饿在94%由粮食计划署援助的学校中意义重大，但很难衡量减缓短期饥饿的情况及其对小学生集中注意力的能力影响与学校表现之间的关系。粮食促教育的设计就是在学习日的适当时间用营养餐来解决短期饥饿；因而，把程序指标例如学校就餐时间或儿童未吃早餐到校的比例作为教室里短期饥饿的代理指标是有益的。

125. **成果指标4.6.1。**在2004—2005年调查的15个国家中，粮食计划署援助的小学里的**性别比例**显示，每20名入学男生中就有17名女生。对撒哈拉沙漠以南非洲32个国家的调查结果表明，在现场供餐与女童把定量带回家相结合的学校，入学性别比例是单一提供现场供餐学校的两倍——结合现场供餐和女童带回家定量的学校



为11%，而单一现场供餐的学校为5%。这种增长并不限于粮食促教育援助的第一年：结合粮食促教育计划一年后，入学的性别比例提高了19%，而在仅提供现场供餐的学校，第一年后性别比没有显著变化。

126. **在塞拉利昂**，紧急情况学校供餐（ESF）计划已成为政府核心战略的一部分，旨在使儿童自2002年内战结束后回到学校。2005年，在三个重新定居地区的12万名目标小学生中，有98796名从紧急情况学校供餐计划中受益。衡量的学校出勤率，男生为99%，女生为98%。
127. **在乌干达**长期救济及恢复行动10121.0中，学校就餐减少了旷课，减轻了短期饥饿，提高了课堂注意力。一年级的绝对入学率为57.5%，而五年级上升为60.8%。
128. **在非洲大湖区**，粮食计划署援助学校的入学率和出勤率都提高了。2005年的辍学率从5.2%下降至2.6%。
129. 粮食计划署或启动会谈或继续加强**伙伴关系**，以推动获得教育。例如，粮食计划署加强了其为所有人提供教育的作用。

130. 粮食计划署继续推动区域联合，以促进学校供餐。例如在南部非洲，粮食计划署和联合国儿童基金会与政府一道工作，促进获得教育，特别是对孤儿和易受害儿童来说。⁵⁹粮食计划署地区项目“支持以粮食为主的社会保护计划能力建设”，旨在加强学校供餐的知识基础，在拉丁美洲和加勒比海地区与拉丁美洲学校供餐网络合作，推动、扩大及改进了学校供餐计划。

131. 粮食计划署通过在几个地区的职员培训，也开始实施**紧急情况教育**的最低标准。2006年的培训将扩大至更多的国家代表处和政府伙伴。⁶⁰

表 21：战略重点 4—产出			
4.1	向粮食计划署援助学校的学生提供的食品		
4.2	作为送男女儿童上学的鼓励措施而向各家提供的食品。		
产出业绩指标	目标 (百万)	实际情况	
4.1.1	男女儿童在粮食计划署援助的学校就餐的人数：	21.4	20.3
	-在校就餐的女童人数	10.1	9.5
	-在校就餐的男童人数	11.3	10.7
4.2.1	领取带回家定量的男女童人数：	3.6	3.8
	-领取带回家定量女童人数	2.6	2.8
	-领取带回家定量的男童人数	0.9	1

⁵⁹. 安哥拉、博茨瓦纳、莱索托、马拉维、马达加斯加岛、莫桑比克、纳米比亚、南非、斯威士兰、坦桑尼亚、乌干达、赞比亚以及津巴布韦。

⁶⁰. 紧急情况下的教育机构间网络 (INEE)，2004 年紧急情况、长期危机和早期重建情况下的最低教育标准，请见：<http://www.incesite.org/standards/>

表 22：战略重点 4—主要活动和资源分配

活动类型	分发的粮食 (千吨)	分发的粮物百 分比	估计的直接支出 (千美元)	支出百分比
学校供餐 ⁶¹	507	91	304 800	94
粮食促培训	40	7	16 200	5
其 他	7	1	4 600	1
总 计	554	100	325 600	100

132. 2005年，粮食促教育计划为74个国家的2170万名儿童提供了学校餐或带回家定量，与2004年相比，粮食计划署为1660万儿童供餐，现在提高了31%。⁶²
133. 接受学校餐的男女儿童数量比2005年目标低了5%。然而，2005年接受学校供餐的男女儿童数量增加了32%，从2004年的1540万人增加到2005年的2030万人。接受带回家定量的女童数量超出2005年目标的8%，男童数量超出目标11%。接受带回家定量的男童和女童数量提高了41%，从2004年的270万增加到2005年的380万。女童提高了56%，男童则为11%。
134. 世界粮食计划署强化了其学校供餐计划作为其他基本营养、健康和卫生干预平台的作用—微量营养素补充、驱虫治疗、艾滋病病毒预防教育、水和卫生、使用改善的、燃料充足的炉子和学校花园。该干预的“基本方案”旨在改善学龄儿童的健康和营养，由粮食计划署与联合国儿童基金会合作设计。截至目前，在实施世界粮食计划署学校供餐计划的74个国家中，有41个国家采纳了该干预方案。

⁶¹ 不包括托儿所 / 幼儿园；小计全部归于战略重点 3。

⁶² 粮食促教育受益者总数的计算就是将接受学校就餐的受益者人数（2030 万）加上接受带回家定量的受益者人数（380 万），再减去同时接受学校就餐和带回家定量的受益者人数（240 万）。

战略重点5 – 帮助各国政府建立和管理国家粮食援助计划

表 23：成果		
5.3 政府有能力制定和管理基于粮食的计划		
成果业绩指标	目标	实际情况
5.3.1 在粮食计划署实施粮援行动的国家中，有能力接管制定和管理基于粮食的计划的政府与没有这种能力的政府之比。（将进行试验）	未设定目标	无
产出		
5.1 加强国家政府甄别粮食需要、制定战略和实施基于粮食的计划的计划的能力。		
5.2 加强与政府的对话，确定可能需要技术援助和合作的领域。		
产出业绩指标	目标	实际情况
5.1.1 利用粮食计划署技术服务来发展自己甄别粮食需要、制定战略和实施基于粮食的计划的计划的能力的国家数。（将进行试验）	未设定目标	无
5.1.2 当地、地区和国家级政府工作人员接受粮食计划署技术援助计划项目培训的人数。（将进行试验）	未设定目标	无
5.2.1 粮食计划署与有关政府新确定的技术服务与合作领域。（将进行试验）	未设定目标	无

业绩目标

135. “建设国家和地区能力”（WFP/EB. 3/2004/4-B）文件中确定的政策框架概述了世界粮食计划署通过粮食援助干预强化能力建设活动的方法，并鼓励世界粮食计划署实施特殊的能力建设项目-或“独立”项目，由定向现金捐助资助。
136. 根据机构的报告要求，仅要求以战略重点5作为主要目标国家和地区项目进行能力建设报告。2005年，第一年在新的政策框架下运行，拉丁美洲和加勒比海区域办事处和南部非洲办事处有一些区域性独立的能力建设发展项目和5个以战略重点5作为主要目标的国家项目。30个国家报告了将能力建设活动纳入其粮食援助干预措施的情况。

137. 2005年总计报告了113项能力建设活动。八个国家—阿富汗、柬埔寨、哥伦比亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、老挝人民民主共和国、巴勒斯坦被占领土和苏丹—以及南部非洲地区项目报告了战略重点5的培训产出指标。其中，阿富汗、埃塞俄比亚和苏丹的培训项目最多，占培训人数的84%。关于其他产出，特别是研究和分析工作，由两个地区的独立能力建设项目和印度尼西亚提供了报告。
138. 2005年，当地、区域和国家一级的2.3万名政府和非政府组织的相关职员通过粮食计划署技术援助活动得到培训。在22个地区与政府建立了技术服务与合作。这两个产出将在下一个两年度进行监督，作为业绩框架的一部分。2006年，在考虑联合国开发小组（UNDG）当前正在开展的对联合国国别工作组（UNCT）的能力建设采用协调方法的基础上，粮食计划署将进一步制定能力建设活动的监督和报告标准。

业绩要点

139. 拉丁美洲和加勒比海地区项目取得了两项重要产出：饥饿代价研究和 *营养与食物安全地图*。粮食计划署与拉丁美洲和加勒比海经济委员会合作，完成了经济模型和饥饿代价研究方法试验。*中美洲饥饿代价研究*正在准备中。准备 *营养与食物安全地图*的方法是 与塔夫斯大学合作制订的，并在多米尼加共和国进行了测试。2005年11月，在圣多明戈组织了一个技术咨询，以便向政府、联合国代表及其他利益相关者提交初步结果。由于缺乏资金，在其他国家延展此项结果和其他活动的工作被延迟了。
140. 2005年，南部非洲项目完成了第一年的工作。一项重要发现是能力建设的进程和确保当地所有权与特定产出同等重要性：例如，南部非洲发展共同体多个伙伴的全面参与和达成一致比预期花费的时间更多，但导致了部长级承诺，并通过了一项关于“加强南部非洲发展共同体（SADC）地区易受害性的评估和分析”的五年计划。
141. 在埃塞俄比亚，基于在支持社区基础的当地水平计划工作上的经验，粮食计划署正在实施一项多部门的社区能力建设战略。在管理其自然资源方面，社区发挥了领导作用，粮食促教育也带来有关自然资源管理的知识。与此相似，粮食计划署支持社区对话协调人与社区团队共同工作，增加了对艾滋病病毒 / 艾滋病的认知，推动了预防措施。
142. 在印度尼西亚，就建设中央、省和地区政府官员紧急事件管理和计划能力，粮食计划署与联合国开发计划署（UNDP）、联合国教科文组织（UNESCO）以及世界卫生组织合作。在西苏门答腊，实施了一项世界粮食计划署 / 印度尼西亚政府联合灾害准备研究。
143. 在尼日利亚，由于2005年尼日利亚总统对执行局年度会议的访问，粮食计划署与该政府的伙伴关系得到加强。

- 对尼日利亚紧急状况管理局的突发事件计划和紧急情况准备进行技术扶持，培训了 30 个省的国家利益相关者；
- 开展市场研究，确定能够向该地区其他国家出口食物的私营粮食供应商；
- 为国产的学校供餐试验项目的计划和设计提供技术支撑，该项目已于 2005 年 9 月启动。

收入和支出

144. 给世界粮食计划署的捐助皆通过筹资窗口注入各种计划。根据捐赠者提出的要求和条件，捐助被分类为多边、定向多边或双边。2005年捐助总额为27亿美元，其中24.9亿美元为定向多边。

145. 在捐助总额中，约10%是通过多边筹资窗口收到的。仅3.3%的捐助是无条件的多边现金捐助。表24比较了按筹资窗口列出的粮食捐助和相关费用。

表 24：按筹资窗口列出世界粮食署 2005 年得到的捐助总额（百万美元）

粮食捐助和相关费用		多 边	定向多边	总 计
	4	1 168	1 168	1 172
附条件* ⁶³	43	182	182	225
部分无条件* ⁶⁴	132	396	396	528
无条件* ⁶⁵	90	447	447	537
特别行动（包括实物捐助）		3	259	262
可靠协议与其他实物服务		2	4	6
信托基金		3	24	27
初级专业官员		-	7	7
备用协定，政府对应现金捐款（GCCCs）		2	-	2
	总 计	279	2 487	2 766

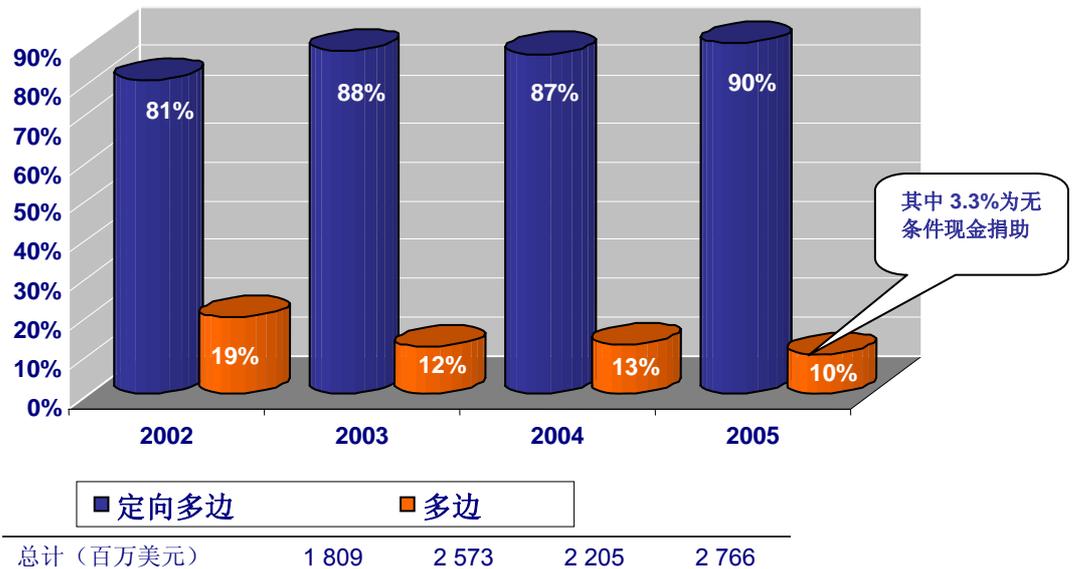
*经济合作发展组织（OECD），1987年。发展援助委员会（DAC）有关资金和附加条件及部分无条件官方发展援助指导原则。巴黎，经济合作发展组织。
**包括相关费用。

⁶³ 附条件。根据这些指导原则，政府发展援助被定义为贷款或赠款，它们可以用来购买捐赠国家的商品和服务，也可以采用限地采购形式，而不是“部分无条件”的采购。

⁶⁴ 部分无条件。贷款或赠款指定从捐助国家购买商品和服务，或限定从一些国家购买，但这些国家必须包括发展中国家。

⁶⁵ 无条件，自由和全额获得的贷款或赠款用于资助从发展中国家和经济合作与发展组织的国家采购，用来支付接受者地方费用的资金也定义为无条件的。

定向多边和多边捐助



146. 2004—2005两年度总收入为630万美元，比前一个两年度增加了50万美元，为8.7%。

147. 2005年的总收入低于2004年和2003年，比2005年总支出少1.33亿美元。缺口部分由上年度剩余的2.67亿美元填补，两年度盈余为1.34亿美元。

表 25: 收入与支出 (百万美元)

	2002—2003 两年期	2004	2005	2004-2005 两 年期
总收入	5 804	3 340	2 971	6 311
总支出	5 082	3 073 ⁶⁶	3 104	6 177
余额	722	267	(133)	134

表25比较了2004—2005年的总收入和支出。

⁶⁶ 包括指定用于伊拉克双边行动的 7.88 亿美元。

148. 两年度总支出达到62亿美元，比前一个两年度增加了11亿美元，或21.6%。如果除去伊拉克双边支出，2005年总支出比2004年和2003年都要高。

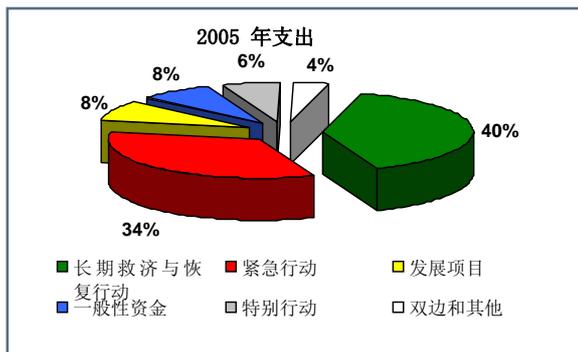


表 26: 按计划类别列出的支出⁶⁷ (百万美元)

计划种类	2005年计划的	2005年实际的	占总支出的百分比
发展项目	277	259	8
紧急行动	398	1 046	34
长期救济及恢复行动	1 190	1 237	40
特别行动	11	197	6
双边 / 其他	49	109	4
一般性资金	209	256	8
总计	2 134	3 104	100

149. 按计划种类的支出，除了发展类略低于预期值以外，皆超出计划数。表26按计划类别比较了最初的估计支出和修订的计划估计值。

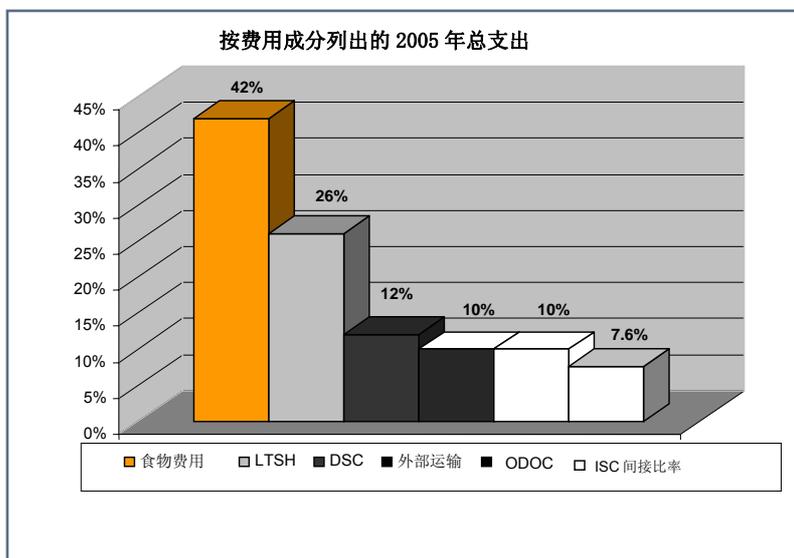
150. 2005年长期救济及恢复行动总支出显著增长，达到与紧急行动种类相似的水平。发展项目的支出为2.59亿美元，与2002—

2004年的年度水平相似，占总支出的8%。附件V按类别和地区详述了2002—2005年资源使用情况。

151. 按费用成分列出的直接支出总额。粮食费用占总支出的42%，实物和商品采购达到12亿美元，超过计划估计金额40%。

152. 粮食采购总计为7.161亿美元，与2004年的10.97亿美元相比，大约下降了35%。

153. 巨额费用增长，尤其是内陆运输、储藏和处理费用支出一比2004年增长了41%，被解释为是复杂条件下高昂的交付费用，与项目类型和需求变化有关的费用的变化，美元疲



⁶⁷. 包括计划种类的直接支持费用和间接支持费用，但不包括资本与能力基金。

⁶⁸ 对于2004年和2005年，总计显示了针对目标取得的结果。未包括报告了结果但未确定目标的指标。

软，汇率变化以及燃料费用提高所致。实际支出超出估计的75%，成为国家代表处运营预算中的一个重要因素。全部内陆运输、储藏和处理费用占支出总额的26%。

表 27：按费用成分列出的支出总额

费用成分	2005 年计划的	2005 年实际	占支出总额%
粮食	875	1 227	42
内陆运输、储藏和处理	428	748	26
直接支持费用	231	342	12
外部运输	321	287	10
其它直接活动费用	70	288	10
直接支出总计	1 925	2 892	100

表 28：间接支持费用（百万美元）

	2005 年计划的	2005 年实际	占总量的百分比
正常计划支持和行政管理预算	163	164	63
计划支持和行政费用汇率变化	21	48	18
资本与能力基金	25	24	19
直接费用总计	209	236	100

154. 其他直接活动费用比估计的增加了310%，是2004年的两倍多。最近四年，其他直接活动费用的稳定增长主要是许多长期救济及恢复行动大量支出的结果，这些行动具有大量的

恢复成分，并且增加了与战略重点5相关的能力建设活动。

155. 直接支持费用支出大幅度的增加，主要是由于特别行动的活动较大，增长的安全费用，粮食计划署信息网络与全球系统更新，加强财务管理以及因美元疲软带来的职员费用的增加。

156. 计划支持和行政管理预算费用的增长，主要是由美元对欧元的疲软所引起的职员费用的变化。

表 29：计划支持和行政管理预算费用（百万美元）

	2005 年计划的	2005 年实际	占总费用的百分比%
计划支持：			
区域办事处	28	25	15
国家代表处	27	31	19
总部	15	16	10
管理和行政	92	92	56
计划支持和行政管理预算总额	164	164	100

管理重点的结果

157. 2004—2005年两年度确定了九个管理重点领域，以提高业务工作成效并解决组织方面的不足。在两年度管理计划（2004—2005年）指标纲要中，详细说明了34个业绩指标和目标。2005年报告了25个指标，其余的尚在制定中或未衡量。就两年度管理计划（2006—2007年）中所反映的一些修改进行了叙述。简要概述了与每项管理重点相关的加强核心管理过程的行动。

表 30：报告的管理重点指标

	为两年度 确定的	2004年 报告的	2005年 报告的	达到 / 超过 2004年目标	达到 / 超过 2005年目标 ⁶⁸
管理重点 1	3	3	3	2	2
管理重点 2	3	2	1	0	0
管理重点 3	3	3	3	2	2
管理重点 4	3	2	1	1	1
管理重点 5	11	9	9	4	5
管理重点 6	2	0	0	0	0
管理重点 7	4	4	4	2	2
管理重点 8	3	2	2	2	2
管理重点 9	2	2	2	0	1
总计	34	27	25	13	15

管理重点1—加强伙伴关系

表 31：管理重点 1.1 在全球、区域和国家一级，加强与联合国机构、非政府组织和其他合作伙伴的伙伴关系	目 标	实际情况
1.1.1. 与联合国机构、国际组织（IOs）和合作伙伴共同制定的计划和项目所占百分比。	43	24
1.1.2 粮食计划署与联合国机构、国际组织和非政府组织在合作提供补充投入物和服务方面粮食计划署项目所占百分比。 ⁶⁹	38	77
1.1.3. 与合作伙伴开展的需求评估所占百分比。 ⁷⁰ 详细情况见管理重点 5.1.6 指标。	60	90

158. **指标1.1.1.** 该指标结果未达到设定目标，差距为44%，说明在与联合国机构、其他国际组织以及合作伙伴联合设计计划和项目方面存在困难。在2004年至2005年间，联合设计项目的数量下降，但与非政府组织联合设计的计划和项目则从2004年的13%上升至2005年的17%。可能需要对该指标做进一步修订，以确保数据的可靠性。
159. **指标1.1.2.** 为回应执行局在其2005年第二届例会上提出的要求，衡量为伙伴提供的补充投入和接受的补充投入，对该业绩指标进行了修订。在联合国和其他伙伴合作提供的补充投入和服务项目的比例上，该指标呈明显上升趋势。

业绩要点

160. 230个项目报告了伙伴关系，比2004年提高了6%。⁷¹ **联合国儿童基金会**仍是粮食计划署的主要伙伴，在68个国家开展了140个项目，主要在健康、营养和学校供餐方面。粮食计划署和联合国儿童基金会对41个项目进行了联合评估。2005年7月，修订了与联合国儿童基金会签署的合作谅解备忘录，强调需要对人群目标援助进行全面评估的重要性，并澄清承担粮食安全和营养评估的责任。

插文 9：债务交换 / 快速通道计划。 根据粮食计划署的建议，毛里塔尼亚经济事务和发展部及教育部同意拿出 120 万美元扩大由粮食计划署国家计划支持的学校供餐范围。世界银行和法国开发署的快速通道基金可使这项举措得以实现，用于采购商品以及供资外部运输、陆地运输、储藏和处理、其它直接活动费用和直接支持费用。该项举措也使粮食计划署能够将额外的 4.3 万名小学生纳入它的学校供餐计划。

161. 谅解备忘录亦强调要解决儿童饥饿问题，这反映了联合国儿童基金会和粮食计划署与其他伙伴在联合为一项名为“结束儿童饥饿和营养不足”的全球机构间行动进行工作。与联合国儿童基金会和世界银行合作准备的一份概念文件于

⁶⁹ 通过 Dakota 获得量化信息。

⁷⁰ 该指标已从 2006—2007 年两年度管理计划中去除。

⁷¹ 一些项目在最低层次进行了讨论：国家计划的活动水平和地区项目的国家水平。不包括地区和个别国家的特别行动。包括特别行动在内的项目总数量为 306 个。应注意到，供 2004 年度业绩报告中的业绩指标百分比参考用的项目数包括特别行动。

2005年11月递交给执行局。在外部专家的支持下，两个机构与国际金融研究机构及其他伙伴一道制定了一项共同行动计划。

162. **粮农组织**是世界粮食计划署第二位最频繁合作的伙伴，在53个国家合作了87个项目。双方合作最多的领域是农业。两个机构在41项需求评估上开展了合作。**世界卫生组织**与粮食计划署在42个国家合作了71个项目，主要是关于健康、营养和艾滋病病毒 / 艾滋病。2005年世界卫生组织与粮食计划署的合作变得更为坚实，伙伴关系数量自2004年以来增加了61%。
163. 2005年，**联合国难民事务高级专员办事处**和粮食计划署继续合作，确保在43个国家为210万难民、830万国内流离失所者以及130万回归家园者分发完全粮食定量。粮食计划署和联合国难民事务高级专员办事处在37个国家的54个项目上开展了合作，略高于2004年的数量。两个组织在需求评估和分发网络设计上共同工作，分发网络对解决妇女难民的问题更为有效。对利用粮食物支持学校、成年人培训计划及提高收入活动给予了特别关注，希望难民能减少其对于国际援助的依赖。
164. 2003年，两个机构同意粮食计划署可在试验基础上承担在肯尼亚、巴基斯坦、塞拉利昂、乌干达和赞比亚分发食物的责任。试验的联合评估于2005年完成，结论是，在延伸交付点（EDPs）、二级运输以及最终粮食分发的管理方面，控制费用的目标已经实现。根据不同的国家情况，次级运输和最终分发的组合费用可以保持不变，或减少，这将根据改进分发系统情况而定。
165. 2005年，世界粮食计划署在73个国家与2270个**非政府组织**开展了合作，其中260个为国际组织，2010个为当地的非政府组织或基于社区的组织。在262个运营项目中，非政府组织伙伴参与的有204个，占78%，略高于2004年的74%。非政府组织参与一般性食物分发（605个非政府组织）和与艾滋病病毒 / 艾滋病相关的活动（497个非政府组织）最为频繁。非政府组织提供补充投入和服务的项目数量从2004年的38%下降至2005年的35%。

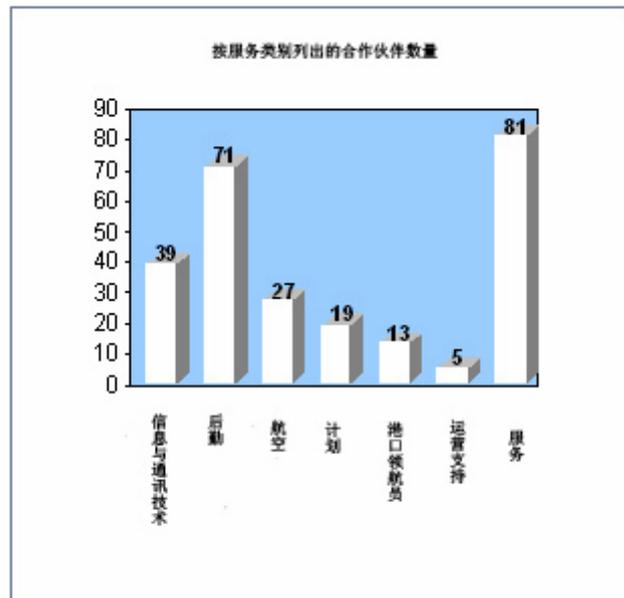
公共服务支持

166. **世界粮食计划署的人道主义航空服务（HAS）和联合国人道主义航空服务（UNHAS）**为粮食计划署的行动和人道主义团体使用租用的航空器和直升机提供了航空支持。粮食计划署飞行了89,850小时，航空器平均运营了90架次，运送粮食和非粮食物资154,210吨，旅客（人道主义救援人员与捐助者以及政府代表）36.8万。
167. **联合国联合后勤中心（UNJLC）**配置了96名国际职员，应对印度洋海啸和南亚地震灾难以及刚果民主主义共和国复杂的紧急情况，同时在苏丹保持完整规模的业务。在对海啸的反应中，联合国联合后勤中心在军民协同方面发挥了主导作用，特别是与在班达亚齐的军队合作，承担管理海关、地理信息系统以及基础

设施评估工作。在巴基斯坦，联合国联合后勤中心帮助建立了一个安排运输顺序的货运协调单位和一个非食物物资追踪数据库。

168. **联合国人道主义应急补给站（UNHRD）**创立了区域紧急物资补给站，以加强突发事件反应能力和抑制费用。在2005年年末，世界粮食计划署运营了四个区域补给站：柬埔寨的亚洲紧急反应设施，巴拿马的拉丁美洲和加勒比海网络，迪拜的人道主义补给站（配备了信息技术服务）以及意大利的联合国人道主义应急补给站。

169. **支持伙伴**为公共服务提供了职员和设备—联合国联合后勤中心、联合国人道主义航空服务和机构间安全通讯，以补充世界粮食计划署的专家力量，促进更为迅速的反应。瑞典救援服务局配备的人员最多—43名，其中18人负责信息和通讯技术（ICT），16人负责服务，9人在后勤。挪威人民保护与紧急计划理事会部署了37人，为第二大人力支持伙伴。在与营地为主的工作和航空服务相关的服务方面，部署的伙伴数量最多，其次为后勤。⁷²



⁷² 支持伙伴类别包括：信息与通讯技术类、后勤类、航空类、计划类、港口指挥、运营支持类、服务模块，其组合了完成特定任务的支持职员和 / 或支持设备。一般而言，服务模块与航空和 / 或陆地海上运输以及营地工作领域有关。

管理重点2-人力资源管理

表 32： 管理重点 2.1 工作人员就将粮食计划署作为自己就业选择的满意情况。	目 标	实际情况
2.1.1 工作人员平均满意度。 世界粮食计划署全球职工调查每两年进行一次。	64	无。 ⁷³

170. **指标2.1.1.** 2004年，世界粮食计划署第一次职工调查显示，工作人员的满意度为64%，这一数字当成了跟踪工作人员满意度趋势的一个基线。下一次调查将于2006年4月份进行，所以没有关于2005年的满意度数字。世界粮食计划署正在吸取2004年教训的基础上设计其第二次全球职工调查，将会使用经过改进的2006年问卷调查表建立新的指标，并在未来的调查中对这些指标进行跟踪。
171. 通过职工调查，听到了很多建议，建立了各种特别工作组，以解决一些重点问题：工作人员的发展、培训协调、业绩管理、以及预防上级骚扰或虐待等。特别工作组的建议将继续得以落实，其中包括由各国主管和总部单位负责人准备行动计划等。截止2005年底，75%的建议已经落实，相关人员正在制定后续措施。
172. 世界粮食计划署艰苦的工作性质和地点产生了一些压力。2005年，职员顾问的数量从4名增加到了5名，现有网络中还新增了100名新的互助自愿者。当年，顾问与受到伤害的工作人员进行了172次会谈，而2004年则进行了124次。
173. 2005年国际专业人员的全球职员流动率为5.3%，比2004年提高了3.5%。为了应对预期的预算削减，世界粮食计划署于2005年拿出了一份各方同意的离职一揽子计划。过去三年间，辞职是离职的主要原因，在国际专业职员中占27.6%，初级专业人员(JPO)中占9.4%，一般服务职员则为22.7%。

⁷³ 无。

表 33: 管理重点 2.2 工作人员具备适应粮食计划署各种工作要求的能力。	目 标	实际情况
2.2.1 当前达到粮食计划署各种工作能力要求的百分比。	没有设定目标	无。

174. **指标2.2.1.**为了对各种能力进行评估，设计了一种360度的反馈问卷调查表，以五种语言提供给从P1到D2⁷⁴的工作人员。所设计的试点计划是供2006年实施的，2007年将继续使用这一工具。

175. 在世界粮食计划署工作人员中形成的一种业绩管理文化继续作为2005年的优先重点，这种文化的指标之一就是业绩与能力的提高（PACE）：在总部第一阶段(计划阶段)和第二阶段(年中)的符合率为68%，实地为69%。由于缺乏自动报告系统对完成率进行跟踪，因此在搜集数据的过程中遇到了一些困难。2005年底的符合率数字目前还没有，原因是正在加强技术，以改进提高业绩与能力的报告方式。

176. 世界粮食计划署继续参与建在罗马的管理发展中心工作，2005年引入了一项专职训练试行计划，以管理能力建设为重心的额外训练包括由粮农组织举办的谈判技巧课程、由荷兰国际快运组织的管理层战略与行动培训、以及应急培训等。

表 34: 管理重点 2.3 增强发展中国家的妇女与国民在粮食计划署的代表性。	目标	实际情况
2.3.1 工作人员性别的百分比和各类工作人员的地域分布的比例：		
-妇 女	50	40
-发展中国家地域分布	40	40

177. **指标2.3.1.**尽管女性国际专业人员数量从2004年的459人增加到2005年的496人，所占比例也从39.8%提高到40.2%，达到了2002年以来的最高水平，但是女性国际专业人员和高层人员所占比例还是低于目标。世界粮食计划署在继续努力，从更多的发展中国家招收工作人员，改善工作人员的国籍分布。来自发展中国家的国际专业人员数量从2004年到2005年有少量增加，目标已经实现。

⁷⁴ 这些类别包括国家官员、初级专业人员和实习人员。

业绩要点

178. 国家工作人员项目之目的是从联合国开发计划署(UNDP)手中接过对本地招募工作人员的管理控制，并寻求将它们转为类似国际招聘工作人员的可能性。通过对国家代表处和区域办事处提供的数据进行分析发现，约有1800名持有服务合同或特别服务协定的世界粮食计划署职员已经为世界粮食计划署工作了五年以上，达到这些标准的工作人员已经被确定转为固定期合同。世界粮食计划署正在等待联合国联合办公室试点阶段和粮食计划署信息网络及全球系统(WINGS)工资表分析的结果，然后做出最终决定。
179. 医疗保险扩大到本地招聘的签有服务合同或特别服务协定的工作人员的家属。
180. 截止2005年底，于2004年发起的工作地点艾滋病病毒/艾滋病计划已经对75%的工作人员进行了强制性的认知培训。

管理重点3-基于结果的管理(RBM)

表 35: 管理重点 3.1 能使粮食计划署及其工作人员取得成果并加以报告的基于结果的共同管理得到加强。	目标	实际情况
3.1.1 提交项目审查委员会 (PRC) 通过的符合基于成果管理的粮食计划署项目文件所占百分比 ⁷⁵ 。	80	93
3.1.2 在报告成效方面得到满意度分值的标准项目报告 (SPR) 所占百分比。	50	93
3.1.3 按照基于结果的管理指导原则实施工作计划和业绩审议的国家代表处、区域办事处以及总部各单位所占百分比:		
- 工作计划	100	95
- 年中业绩审查	100	59
- 年底业绩审查	100	72

181. **指标3.1.1.**达到基于结果的管理标准的世界粮食计划署项目文件数量呈上升趋势: 超过目标13%。正如指标3.1.1所示, 世界粮食计划署继续采用基于结果的管理标准原则, 反映基于结果的管理标准原则在项目设计中的采用范围, 包括综合使用一个后勤框架和一个监督与评价计划。

182. EYPR2005引发的一个问题是国家代表处进行基线调查, 以支持新项目与行动的能力: 37%的回复报告称, 所批准的项目都有基线要求, 并且都有项目基金支持。调查结果显示, 投资是决定是否进行基线调查的一个重要因素。对基线的跟踪发现, 2005年批准的54个项目中完成了24个基线⁷⁶。2004年执行的33个基线中, 为当年批准的项目进行了6次后续调查。不能及时制定基线可能会影响对效果的评测, 特别是影响2006年及以后的效果水平。2006年, 世界粮食计划署将调整其制定基线的战略, 将要求基线的项目和后续研究的频率考虑在内。

⁷⁵ 在业绩指标 3.1.1 和 3.1.2 中, 其项目被视为紧急行动、长期救济及恢复行动、国家计划、发展项目或特别行动的项目, 地区性行动被认定为单一项目。

⁷⁶ 全部项目文件中不包括特别行动。

183. **指标3.1.2.**对2005年标准项目报告的分析显示，符合基于结果的管理的质量要求的标准项目报告所占比例有所增加。整体符合率很高：93%的标准项目报告符合标准，比2004年提高了3%。在国家代表处、区域办事处和总部等的参与下，利用主要的系统与工具，于2005年实现了270份标准项目报告的及时提交。效果评测和数据源认定两个方面还可以进一步提高。

表 36: 符合基于结果管理的质量要求	%
行动目标中预期的成效与项目文件中的目标相一致	100
影响预期成效的事件得到明确说明	100
相关的产出指标得到报告	99
对优秀或较差的业绩进行了解释	96
全部或部分报告了相关的成果指标	82
数据来源得到确认	82

184. **指标3.1.3.**这一指标用来衡量世界粮食计划署对结果的管理程度。能够根据基于结果的管理指南实施工作计划和业绩审查的国家代表处、区域办事处和总部单位所占的比例没有达到目标要求，但是与2004年相比，2005年还是完成了更多的计划。在总部进行的审查比在区域办事处和国家代表处进行的更具连续性。

185. 努力将工作计划作为2006-2007年管理计划中战略计划程序的一部分，国家代表处、区域办事处和总部各单位制定了两年期计划，使产出和活动与世界粮食计划署的战略与管理目标保持一致。2006年2月行动部门进行的一次调查显示，绝大多数总部和区域办事处主管发现工作计划是有用的，但是支持工作计划的工具和系统还有改进的空间。

插文 10: 总部: 98%的单位制定了2005年工作计划，80%于年中对计划进行了审查，90%于年底进行了审查。

区域办事处: 所有七个区域办事处都制定了2005年工作计划，三个(43%)于年中进行了审查，6个(86%)于年底审查了工作计划。

国家代表处: 92%制定了2005年工作计划，44%于年中进行了计划审查，55%于年底进行了审查。在ODK，所有国家代表处都制定了工作计划，并于年中和年底进行了审查。

管理重点4-加强世界粮食计划署的知识库

表 37: 管理重点 4.1 政策制定和知识创新促进项目设计和实施。	目 标	实际情况
4.1.1 依据世界粮食计划署政策和战略而设计的世界粮食计划署项目的百分比 ⁷⁷ 。	100	100
4.1.2 其他人要求得到粮食计划署支持的研究项目所产生的粮援计划知识的次数 ⁷⁸ 。	没有设定目标	无
4.1.3 在各类建议中，已落实的评价建议所占百分比。	-	无
管理重点 4.2 粮食计划署对即将来临的危机以及由此产生的需求的鉴别能力得到增强⁷⁹。		
见重点计划 5.1.5、5.1.6 和 5.1.7 的指标，设定这些指标的目的是为了加强粮食计划署的知识库及业务支持。		

186. **指标4.1.1.**所有提交给项目审查委员会审查的54个项目文件符合既定政策的要求⁸⁰。2005年，旨在改进技术指南、政策制定和与合作方共享知识的研究计划包括：(i) 研究对紧急事件的非食物反应，和通过加强紧急需求能力(SENAC)采取的现金汇款试验行动；(ii) 对人道主义保护事宜进行实地研究；(iii) 在发展中国家进行本地和地区内食物获取案例研究；(iv) 继续进行营养与卫生研究，特别是与艾滋病病毒/艾滋病反应战略相关的内容。
187. **指标4.1.2.**与实地办事处的常规互动，以及与合作伙伴进行的联合研究，都有助于世界粮食计划署建立知识库和政策制定公开。通过技术支持和与国家代表处的对话，实现了总部各单位和实地间的知识共享，提高了行动质量。根据“实用建议共享系统计划”，信息共享方法的制定与测试取得了巨大的进步，一个知识共享网站将于2006年投入使用。
188. **指标4.1.3.**这一目标将于2006年确定，随后将通过一个基于网络的系统，利用评估建议的上传、跟踪和报告等，每年对其进行跟踪，每两年进行一次确认。负责实施建议的国家代表处、地区办事处和总部单位将把后续行动信息放入网站。通过专门分析研究进行跟踪，对影响建议实施的因素以及评估建议对提高计划质量、行动支持和政策制定等工作产生的影响进行评定。

⁷⁷ 为了改进对加强世界粮食计划署知识库的报告，业绩指标改为衡量百分比，而不是项目的数量。

⁷⁸ 2006-2007年管理计划中已经取消了这一指标。

⁷⁹ 2006-2007年管理计划中已经取消了这一指标。

⁸⁰ 全部项目文件不包括特别行动。

管理重点5-加强业务支持

表 38: 管理重点 5.1 对 粮食援助进行全面、及时和有效的管理。	目 标	实际情况
5.1.1 各类计划和各年度按照计划需要分发给受益人的粮食所占百分比:		
- 开发项目	100	67
- 紧急行动	100	66
- 长期救济与恢复行动	100	71
5.1.2. 各类计划类型和各区域中, 国内可提供给粮食计划署的粮食与每月所需粮食之间的百分比 ⁸¹ 。	没有设定目标	无
5.1.3 交付后商品损失成本占计划类型商品成本的百分比。	2	0.47
5.1.4 按计划类型和成本项目划分的实际成本与预算成本之间差别的百分比 ⁸² 。	没有设定目标	无
5.1.5 在紧急需求评估(ENA)和脆弱性分析及绘图文件分析支持的时期内所批准的紧急行动项目与长期救济与恢复行动项目的百分比。	67	70
5.1.6 在项目启动前基本防备手段到位的新的紧急行动项目与长期救济与恢复行动项目的百分比。	90	65
- 重点紧急行动	85	81
- 重点长期救济与恢复行动	95	64
5.1.7. 用于重点国家的全面粮食安全与脆弱性分析(CFSVA)所占比例 ⁸³ 。	70	100

189. **指标5.1.1.**目标定的很高, 一些相关的过程因素影响了结果。世界粮食计划署于2005年在82个国家分发了420万吨食物, 比2004年增加了13.5%⁸⁴。实际食物分发量低于目标, 但是分发了如此大量的食物, 有时还是在极端条件下进行的, 2005年还是取得了实实在在的成就。在2005年下半年开始进行的一些紧急行动中, 由于资源和运输等方面的限制, 分发的食物比计划的数量少。2004年结转的大量库存有助于在长期救济与恢复行动中提高粮食分发的比例。

⁸¹ 在 2006-2007 年管理计划中已经取消了管理重点指标 5.1.2。

⁸² 在 2006-2007 年管理计划中已经取消了管理重点指标 5.1.4。

⁸³ 对业绩指标进行了修订以便在 2005 年更为有效地进行报告。

⁸⁴ 2004 年的吨数不包括伊拉克双边行动。

190. **指标5.1.3.**2005年的交付后损失占所控商品的0.47%，价值大约990万美元。就吨数而言，2005年报告的损失比2004年的数字增加了61%，作为培训和对供货后损失认识的结果，上述成绩一部分是由国家级报告的改进造成的。苏丹的损失是最大的，原因在于转移粮食的数量巨大和不稳定的工作环境。短卸商品是2005损失报告最为频繁的原因。

191. **指标5.1.5.**21项已经批准的紧急行动和长期救济与恢复行动至少有一份紧急需求评估报告或脆弱性分析和绘图的文件的的支持，比2004年增加了56%⁸⁶。对紧急需求评估报告的完成有了更为清晰的概念，有助于保证报告的准确性⁸⁷。此前，简短的本地评估任务被认定为紧急需求评估，并列入跟踪范围，这就是为什么2004年有181次紧急需求评估而2005年仅有90次的原因。

表 39: 批准的紧急行动及长期救济与恢复行动	紧急行动	长期救济与恢复行动	总计	%
2005年批准 ⁸⁵	16	14	30	-
至少有一份紧急需求评估/脆弱性分析和绘图文件支持	10	11	21	70
支持新批准的、合作实施的紧急行动及长期救济与恢复行动文件的评估	10	9	19	90
-与联合国机构的协作	9	6	15	79
-与非政府组织的协作	4	3	7	37

192. 为了提高紧急需求评估的客观性、准确性和透明性，外来专家在刚果民主共和国、厄瓜多尔、埃塞俄比亚、利比亚和马达加斯加岛进行了五次独立需求评估。埃塞俄比亚的审查是由海外开发研究所(ODI)进行的，对过去的评估进行了一次独立分析。这些试点证明，外部出资完成的行动增加了紧急需求评估的可信性和严格性。但是，海外开发研究所的审查总结认为，在某些情况下，外来顾问没有确定最恰当反应选择的经验。

193. 在最近进行的评估中，包括在危地马拉、尼日尔、巴基斯坦和斯里兰卡的评估，都对食物安全、营养和市场之间的关系进行了分析，明确了最为恰当的食物或非食物反应选择。此前获得的市场信息等危机前基线数据对这些评估有所帮助。

⁸⁵ 不包括12个快速反应帐户和9次预算修改—3次紧急行动和6次长期救济和恢复行动。

⁸⁶ 2005年批准的项目被认定为紧急行动、长期救济及恢复行动、国家计划、发展项目或特别行动，一次地区性行动算一个项目。

⁸⁷ EFSA手册于2005年6月完成。

194. **指标5.1.6.**基本防备是指在一个项目实施前进行的早期预警、应急计划、后勤保障能力评估(LCA)和项目审查委员会审查等行动的综合。在新的紧急行动和长期救济与恢复行动中,有65%的基本防备手段在项目发起之前已经到位,与2004年相比则有所下降,原因在于紧急行动的决策和优先重点是分散的⁸⁸,而长期救济与恢复行动以及国家计划并则非如此。根据《2004-2005年指标纲要》,2005年的报告目标有所增加,旨在反映可以预见的防备手段应用的进展情况。鉴于当前分配给紧急防备的资源水平,以及当前防备手段的分散特性,为2006年制定一个更为现实的目标将是一个明智之举。
195. **指标5.1.7.**粮食安全与脆弱性综合分析的预期目标超过了30%,比2004年明显增加。在安哥拉、民主刚果共和国、马达加斯加和尼日尔等国进行的粮食安全与脆弱性综合分析已于2005年完成,这在脆弱性分析及绘图公开网站上可以看到。针对马里、毛利塔尼亚、尼泊尔、苏丹南部、坦桑尼亚、乌干达和东帝汶进行的分析正在进行当中,同时还将饮食多样性、消费频率以及食物来源等作为家庭食品安全指标展开了一些研究活动。
196. 2005年共部署了14个作物及食品供应评估组,比2004年少了31%。与联合国粮食与农业组织及联合国难民事务高级办事处共同进行的联合紧急需求评估从2004年的38%下降到了2005年的25%⁸⁹,主要原因是粮农组织的资金有限。为了对作物与粮食供应评估组进行修订,粮农组织和世界粮食计划署开始对技术领域进行进一步研究与分析,如国家粮食缺口与家庭粮食需求间的关系,以及对商业进口的准确预计等。

表 40: 管理重点 5.2.1. 确保世界粮食计划署工作区域内的员工安全。	目标	实际情况
5.2.1. 在工作中被扣押、受伤或遇害的职员总数的百分比变化。		
- 受伤职员总数	< 11	9
- 被扣押职员总数	< 42	17
- 遇害职员总数	0	0
5.2.2 成功撤离或重新部署的工作人员百分比。	100	98

197. **指标5.2.1.**世界粮食计划署在减少安全事故和提高员工安全方面取得了更大的进步。与2004年的结果相比,目标下调了10%。在要求撤离或重新安置的员工

⁸⁸ 本指标涉及的紧急行动和长期救济与恢复行动的数量是指 2005 年通过项目审查委员会审查的项目数量。重点紧急行动和长期救济与恢复行动是指由紧急防备与反应部门指定要求完成最少数量的防备行动的相关国家。2004 年“目标”与“实际”估计值是指实施最少数量防备行动的项目所占比例,特别包括早期预警、应急计划、后勤保障能力评估,以及由紧急防备与反应部门的项目审查委员会在紧急行动和长期救济与恢复行动中进行的审查。

⁸⁹ 11 项得到来自总部和/或区域局的外部支持; 3 项在国家级实施。

中，有98%都得到了成功的撤离和重新部署⁹⁰。世界粮食计划署实地安全官员和区域安全顾问提交的安全事故资料显示，与工作相关的员工扣押事件所占比例从2004基线年的47%下降到了2005年的17%⁹¹。

198. 世界粮食计划署继续努力改善实地与总部之间，以及世界粮食计划署与联合国各机构间的安全信息交流，借之帮助决策，在危机管理和早期预警方面更是如此。

表 41：管理重点 5.3 加强代表处之间的联接和内外外部获得世界粮食计划署信息的情况。	目标	实际情况
5.3.1 能够链接到互联网、粮食计划署信息网络及全球系统以及其他通讯系统的工作地点所占百分比。		
- 能够进行私人联系的驻国家代表处所占百分比。	95	94
-能够链接互联网的驻国家代表处所占百分比。	100	100
- 能够与中央信息系统联系的驻国家代表处所占百分比。	100	100
-能够进行私人联系的分支办事处百分比 ⁹² 。	无	78
5.3.2 信息及通讯技术(ICT)基础设施的可靠程度。		
-中央信息通讯技术基础设施到位率 ⁹³ 。	98.80	99.74
- 私人联系网到位率 ⁹⁴ 。	98.00	99.01

199. **指标5.3.1.**与代表处之间连接和信息获得情况相关的四项指标中有两项达到了预期目标，说明世界粮食计划署内的连接得到了提高。为可以内部连接的国家代表处所占比例设定的指标比预定目标低一些，原因是朝鲜、埃塞俄比亚、伊朗、巴基斯坦被占领土和俄罗斯的进口及行动许可没有到位。

200. 加强国家代表处、区域办事处和总部之间的联接可以在它们之间进行实时通信，从而实现更快的紧急行动计划。举例来说，在尼泊尔因骚乱而停止正常通讯时，世界粮食计划署位于加德满都的国家代表处还可以通过FoodSat进行通信。其它方面的改进包括在75%的国家代表处实现了内部自动交换分机设备的标准化，75%的员工办公电话可以进行直拨，增设了电话会议设施和一个视频会议连接。

201. **指标5.3.2.**通过理顺管理机制，实现了生产服务的可用性和统一性更高，这两个指标均超过了预期目标。通过对基础设施可靠性的改善，增加了正常运行的

⁹⁰ 一名索马里的当地员工拒绝重新安置。

⁹¹ 与工作相关的扣押包括：(i) 为了非法所得或任何其它经济利益或物质利益，或要求一些人做或不做一些事情，对一人或多人进行违背其意愿(或国家意志，例如使用武力、威胁、欺诈或引诱)的非法扣押；(ii)一人或多人被警察当局扣押审问。

⁹² 由国家主管决定分支办事处是否可以拥有 FoodSat 和成为内部广域网的一部分。

⁹³ 这一目标说明一年内的意外停机时间为 4 天 9 小时 7 分钟。

⁹⁴ 这一目标说明一年内的意外停机时间为 3 天 15 小时 36 分钟。

时间，生产率也因此提高，每提高1%的生产率相当于节省3.5天的直接成本。此外，基础设施改进还减少了故障点的数量，从而降低了服务故障的发生率。

202. 引入互联网邮件服务和将粮食计划署信息网络及全球系统设备移到日内瓦之后，降低了运行成本。FoodSat为世界粮食计划署各代表处之间提供免费电话呼叫有助于降低费用，使全球电话支出减少了40%，相当于为2005年节省了300万美元的费用。

203. 位于杜拜支持办公室的信息技术和电信快速支持小组完成了116项任务，涉及130人/月的任务时间。快速信息技术和电信支持小组的任务覆盖36个国家，达到了世界粮食计划署行动范围的43%，为计划署提供了价值1340万美元的服务和设备。2005年，该小组为六个机构内项目提供了总计425万美元的支持；同时还为国际社会提供了服务与设备，满足了全成本的恢复要求，其中包括世界粮食计划署对世界银行和刚果民主政府的支持。

管理重点 6 – 业务程序评估(BPR)

表 42: 管理管理 6.1 更多地使用业务程序认捐。	目标	实际情况
6.1.1 已确认认捐的利用率%。 ⁹⁵	.没有设定目标	无
管理重点 6.2 提高国家代表处及时了解捐助情况的能力	目标	实际情况
6.2.1 国内粮食总库存与确认认捐粮食总额的月均比率 ⁹⁶ 。	.没有设定目标	无.

204. 业务程序评估的主要目的是给管理人员更大的灵活性，计划和监督粮食与财务管理方面的工作，从而改进项目和财务管理，它提倡前瞻性的而不是反应式的管理。预期达成的效果是，各个项目能够得到充分的资金，在保证资源得到最有效利用的前提下，尽早为人们及时提供粮食。

205. 需要特别指出的是，业务程序评估能够：

- 支持项目计划和粮食、现金及资源需求的前瞻性确认；它可以促进稳定计划的实施决策，允许以一种可控制的速度增大或缩小计划范围；
- 以月度或季度审查方式进行监管，在受益人、供应、分发和相关成本等方面对计划的和实际的实施情况进行更好的监督和分析；
- 明确发放形式，了解影响订货到交货时间的市场趋势，调整行动或改变购买/交付周期，从而进行更为系统和具体的行动管理。

206. 一些采用业务程序评估的行动建立了自己的机制，例如管理小组或国家代表处单位负责人会议等，从而加强了与资助有关的联系以及更好地一些活动。业务程序评估工作完全可以应对紧急危机，在非洲合恩发生的紧急情况就是很好的证明。

207. 目前已通过世界粮食计划署的计划预支了总计1.509亿美元，惠及印度尼西亚、巴勒斯坦被占领土、苏丹、乌干达、津巴布韦和西非等地的诸多项目。其中，由于在一些项目中用作担保的预计捐赠得到了捐赠者的确认，有933万美元已经返回。衡量业绩的机制还没有建立，但是用于计算节省费用的新指标和新方法将于2006年开始实施⁹⁷。

⁹⁵ 管理计划(2006-2007)取消了这一指标。

⁹⁶ 管理计划(2006-2007)取消了这一指标。

⁹⁷ 在执行局召开的 2006 年年度会议上将介绍对业务程序评估进行评价的情况。

管理重点7 - 提高透明度，加强问责制

表 43：管理重点 7.1 提高透明度、加强监督和问责制。	目标	实际情况
7.1.1:已落实的审计、监察和调查建议所占百分比：		
- 落实的审计建议所占百分比 ⁹⁸ 。	80	73
- 落实的监察建议所占百分比。	85	87
- 落实的调查建议所占百分比。	85	79
7.1.2 按时提供的标准项目报告和月度财务报表所占百分比。	100	100

208. **指标7.1.1：审计。** 尽管90%计划的实地办公室审计和102%计划的总部和IT审计都得到实施，但是已落实的审计建议距离目标还差7%，主要原因在于世界粮食计划署为2002年以来的积压所累，未能按照计划每季度进行一次。

209. 由于大量的资源用于海啸审计当中，计划的和实际的实地审计访问存在一定差距。海啸审计涉及多个国家代表处，印度尼西亚和斯里兰卡是其中的两个，它们是原始工作计划的一部分，此外还对曼谷亚洲局进行了一次计划外的访问，对联合国人道主义航空服务和联合国联合后勤中心也进行了访问。

210. 2005年首次对常规的审计建议后续和跟踪行动采用了监督系统。

表 44：审计建议	总计
建议数	3 635
结束	579
后续未开始	4
后续已开始	652
后续不进行	414
未落实总数	1 986
落实总数 (73%)	1 450

211. **指标7.1.1：监察。** 已落实的监察建议数超过预期目标2%，世界粮食计划署实施了一项旨在确保标准规则与指南得以遵守的检查计划，为国家代表处提出改进建议。国家代表处对针对监察进行的客户满意度调查做出了积极的响应。

⁹⁸ 数据来自审计杠杆追踪系统。

表 45: 建议		已经落实的	落实中的	未落实的	有争议的
监 察⁹⁹					
总 计	318	276	31	11	NA
%		87	10	4	NA
调 查¹⁰⁰					
总 计	58	46	1	13	3
%		76	2	22	5

212. **指标7.1.1: 调查。**调查建议指标的落实情况达预期目标的93%，调查建议的后续行动于三个月后进行，尽管会有一个相关的过程，但是通常都有延误。此外，需要足够的时间落实建议，改进控制过程。对2006年的报告而言，这一指标的预期目标降到80%，以反映检查与调查的不同报告时间表。
213. 在记录的136项投诉中，对72项进行了调查，涉及多种违规活动，包括违反法规制度、非法行动、盗窃及其它形式的非法行为。已经追究有关方的责任，追回了损失。南非局的财务控制中存在漏洞，令人担心，有600万美元的资金被不当使用。世界粮食计划署对资源的滥用持零容忍态度，违规者将接受司法惩处，并将追回资金，财务程序和控制都已得到加强，以保护世界粮食计划署的利益。
214. **指标7.1.2。**所有270份标准项目报告和月度财务报表都是按照要求的时间段完成的，100%达到预期目标。

表 46: 管理重点 7.2 采纳并不断改进管理现金和财政捐款的最佳做法。	目 标	实际情况
7.2.1 在收益帐户留存的现金百分比。	92	96
7.2.2. 应收认捐所占百分比。		
截至 2005 年 12 月 31 日，应收认捐余额为：		
-当年的	< 69	72
-一年前的	< 18	11
-两年前的	< 9	11
-三年前或更长时间的	< 4	6

⁹⁹ 监察：要求管理部门在任务完成后半年和一年内就建议的落实情况提出建议。这些数据反映了 2004 年 7 月 1 日—2005 年 6 月 30 日之间完成任务的情况。累加时采用了四舍五入方法。

¹⁰⁰ .23 个调查：要求管理部门在报告提交后的 3 个月到一年内就建议的落实提出建议，数据显示报告是 2004 年 10 月 1 日到 2005 年 9 月 30 日间提交的。

215. **指标7.2.1.**结果显示，2005年收益帐户存留的现金比例超过预期目标4%，将国家代表处货币帐户转为总部银行帐户，以及国家代表处银行帐户中现金余额的减少，帮助世界粮食计划署超越了两年的预期目标。
216. **指标7.2.2.**未结应收款项总额从2004年的15亿美元减少到2005年的13亿美元。世界粮食计划署仅在“一年前”的类别中达到了预期目标，其它各类均未达到目标，尽管“三年前或更长时间”一类从2004年的1.1亿美元下降到2005年的8700万美元。

管理重点 8 – 沟通与宣传

表 47：管理重点 8.1 提高捐助国政府官员、主流媒体、有影响力的人群以及公众对粮食计划署及其使命的认识。	目标	实际
8.1.1 在目标捐助国中，对粮食计划署的使命有一定认识的主流媒体、有影响力的人群以及公众所占百分比。	未设定目标	无
8.1.2. 在一些主要国家的目标出版物和在线媒体渠道中提到粮食计划署的次数。	4 000	5 106
8.1.3 参加过粮食计划署组织的项目考察团的议员、国会代表、政府官员以及新闻记者人数：		
- 议员、国会代表和政府官员	25	43
- 新闻记者	100	415

217. 与此前十年相比，2005年，主流国际媒体报道世界粮食计划署消息更多，所做的捐赠广告更多，公众增进了对计划署也认识，从而超越了设定的两年期目标。

218. **指标8.1.2.**这一战略在于通过媒体、广告、宣传和名声增加机遇。世界粮食计划署在全球98家报纸和杂志上发表了139篇社论和信件，低成本开办了30家内部电视台，免费在国际和本地媒体上做了19次印刷广告。捐赠的广告价值6000万美元，是交流部预算的10倍还多，相当于10倍的投资回报¹⁰¹。2005年与私有机构在倡导方面的互动包括：(i) 针对决策者的联合倡导；(ii) 捐赠的广告、印刷空间和播出时间，(iii) 与私人公司在世界粮食计划署教育视频游戏“粮食力量”的翻译和市场营销方面进行协作。

¹⁰¹ 世界粮食计划署于2005年11月向执行局提交了一份信息说明，列出了计划署在2004到2005两年间的交流战略与主要成绩。

219. **指标8.1.3.**结果明显超出预期目标，说明世界粮食计划署受到了更多的关注。到世界粮食计划署参观项目的人员包括议会议员、政府部长和皇室成员。这些访问人员的数量比2004年增加了39%，他们来自捷克共和国、丹麦、泰国、英国和美国等国家。捷克共和国外交部长到印度尼西亚亚齐的访问标志是一个“里程碑”式的捐赠。

220. 2005年，世界粮食计划署设有34个国际公共信息站，虽然它们的预算与其它人道主义机构相比要少，但是它们还是为粮食署的工作搜集到价值数千万美元的媒体信息。

表 48: 信息/交流司的预算与人员安排(2005)¹⁰²

机构	预算(百万美元)	员工人数
联合国总部	81	735
人道主义事务协调办公室	16	129
联合国难民事务高级专员办事处	15	107
联合国儿童基金会总部	10	65
世界粮食计划署	5	34

¹⁰² 联合国总部、联合国难民事务办事处和联合国儿童基金会总部的数字都是基于联合国2004-2005两年期预算的，人道主义事务协调办公室的数字是以他们2005年的活动与额外预算需求报告为基础的。

管理重点 9 – 增加资源，满足更多需求

表 49：管理重点 9.1 认捐数额增加、形式多样并可持续，可满足粮食计划署的资源需求。	目 标	实际情况
9.1.1 按捐助者划分的捐助集中度：		
-认捐总数	24 亿美元	28 亿美元
-捐助者人数	72	80
-在已确认的认捐总额中，来自前十名捐助者的数额在粮食计划署资源中的集中度（百分比）	≤ 88	84

221. **指标9.1.1.** 2005年是一个创纪录的一年，超过2004-2005年管理计划预定目标的17%，比2004年提高了27%。向世界粮食计划署捐赠的人数也比2004年增加了14%，这说明捐赠者的基础呈扩大趋势。整体资源集中比率从85%下降到84%，反映出捐赠者基础更大，对前十名捐赠者的依赖程度减少。这三个结果表明了2004年在吸引和协调公共和私人捐赠者方面所作的努力，并取得了显著的成绩。

222. 诸多新的和现有的捐赠者增加了捐赠额和承诺，特别值得一提的是阿尔及利亚，其捐赠额从2002年的10,000美元增加到2005年的1480万美元；阿塞拜疆捐赠了812,000美元；希腊捐赠了360多万美元，比其此前的最大捐赠高出15倍；土耳其在7次紧急行动中对世界粮食计划署的呼吁做出响应，捐赠了300多万美元；委内瑞拉捐赠了300万美元¹⁰³。

插文11：新的欧盟成员。 过去一年对与欧盟新成员国发展伙伴关系来说是非常重要的。10个新的成员国和计划于2007年加入欧盟的保加利亚及罗马尼亚都成为世界粮食计划署活动中的合作伙伴，捷克共和国在重大紧急事件中捐赠了120万美元，其中包括对危地马拉、尼日尔、巴基斯坦和海啸灾难国的援助。

海湾国家。 多年来，海湾地区6个国家的政府一直在断断续续地进行以货贷款和现金的捐赠，但是，世界粮食计划署及其活动在这一地区的知名度还是很低。2005年，世界粮食计划署接受了阿联酋价值195万美元的捐赠，用于乍得、苏丹和海啸紧急行动，以及缅甸的长期救济与恢复行动。

亚洲国家。 世界粮食计划署加强了与多个亚洲国家的联系，自2004年以来，来自孟加拉国、中国、印度、印度尼西亚、马来西亚、新加坡、斯里兰卡、泰国和越南的捐赠数额增加了92%，达到5460万美元。孟加拉国、中国、印度和斯里兰卡是1996年以来的稳定捐赠国，但在2005年仍在接受世界粮食计划署的援助。印度已经成为世界粮食计划署较大的捐赠国，捐赠了3550万美元，自2002年首次大规模捐赠以来增加了337%。

¹⁰³ 从2006年开始，五年内首次捐赠的认捐者将被认作新认捐者。

223. 世界粮食计划署还成功地吸引了私人捐赠者，与很多企业建立了合作关系，向大、小规模紧急行动提供支持。2005年，世界粮食计划署从私人捐赠者手中筹集到1.195亿美元的现金和实物，比2004年增加了94%。在印度洋海啸危机中，20%以上的捐赠来自私人捐赠者，价值2.55亿美元，其中有5000万美元的捐赠来自美国红十字会。国际橄榄球协会组织了一次橄榄球比赛，筹集到330万美元，这是史无前例的。
224. 机构伙伴荷兰国际快运在2005年提供了强有力的支持，捐赠了1400万美元的现金和实物；波士顿咨询集团的国际管理与咨询公司提供了价值580万美元的服务。世界粮食计划署的第一个年金合作方，总部设在荷兰的国家邮政区号彩票为尼日尔的学校供餐计划提供了130万美元。此外，世界粮食计划署还加强了互联网基金筹集活动，利用在线营销手段筹集个人的资金，2004年到2005年间，互联网捐赠额增加了3倍多。
225. 2005年，行走世界行动筹集了约150万美元的认捐，有201000人参与，参加人数是2004年的五倍，整个行走行动在91个国家的266个地区进行。通过此次行动，世界粮食计划署援助了70,000名儿童，超过了预期的50,000名。
226. 前十名捐助者的认捐额从2002年的16亿美元增加到了2005年的23亿美元，但是仅占世界粮食计划署全部认捐额很小部分，为84%，2002年为89%。第一大捐助者的份额从2003年的57%降到2005年的44%，尽管绝对数额比2004年大。

50：管理重点 9.1 认捐数额增加、形式多样并可持续，可以满足粮食计划署的资源需求。

9.1.2:按照计划类型划分的认捐价值（百万美元）：

计划类型	净需求	人捐额
开发项目	343	269
紧急行动/快速反应账户	1 359	775
长期救济与恢复行动	1 295	1 381
特别行动	393	262
其它	-	79.4
总计：	3 390	2 766.4
筹资窗口：		
定向多边		2 487
多边（实物与现金）		279

227. **指标9.1.2.**上表应该认真理解，需求是按照历年计算的，但是认捐只在得到确认时才会完全记录，这就导致一些捐赠从一年转结到下一年，满足后一年的需求。按照计划类型对认捐进行的统计显示，只有长期救济与恢复行动超过了目标，比2004年增加了20%。

228. 2005年，世界粮食计划署在为长期救济与恢复行动筹资方面取得了成功，例如在印度尼西亚和南部非洲行动都吸引了媒体的广泛注意，然而在这一成功之下，2005年还是有多个长期救济与恢复行动没能得到足够的资金，其中包括在哥伦比亚和中非共和国的行动。正在进行的和新开始的其它行动中，能够满足资金需求的行动数量未能达到预期目标，紧急行动/快速反应账户仅达到目标的57%。全部确认的认捐额能够满足82%的需求，2004年的这一数字为86.5%。对开发行动的捐赠下降了3%，但是对特别行动的捐赠却比2004年增加了176%。
229. 2005年，多边认捐额达到了2.79亿美元，占全部认捐额的10%，2004年分别为2.784亿美元和13%。多边认捐总额从2002年到2005年减少了大约45%。但是，多边认捐很重要，能够帮助世界粮食计划署灵活地分配认捐，满足最为迫切的需求。

第四部分：吸取经验

230. 2005年提供了一个从世界粮食计划署的评估和实用建议共享系统计划中了解业绩和分析经验教训的机会，以及确定如何改进业绩的途径。¹⁰⁴第四部分总结了一年中从行动经验与评估中得出的主要教训。

紧急防备

231. 2005年，世界粮食计划署决定，其应该有能力同时应对四个重大紧急事件，紧急防备手段应该得到加强，其中包括对紧急事件进行预测的安排和程序，确保在需要的时候做出快速、恰当、有效的反应。

232. **防止意外事件计划**是世界粮食计划署紧急防备框架中的重要部分，有助于明确

插文12：2005年，区域局制定了区域战略，明确了员工与资源，列出了它们工作计划中的EPR活动，以及支持机构的防备计划。

- 在科特迪瓦，世界粮食计划署于2005年8月初对可能重新出现的暴力活动快速做出反应，采取一系列防备措施，应对十月份大选的推迟，其中包括对库存、交付路线和成本、增强信息通讯技术(ICT)和安全能力、实施需求评估和执行临时任务的员工等进行了一次区域性的分析。
- 制定禽流感和人流感威胁计划成了计划署的工作，涉及员工安全，新的行动需求，优化机构能力，以及资产、系统和工具等，以支持联合国的工作。

要求防备的行动，促进世界粮食计划署及其合作伙伴的准备工作。世界粮食计划署继续细化其意外事件计划，目前这一计划已经有了很强的机构间特点，2005年起草的紧急事件计划中有一半以上都是通过内部程序完成的。在孟加拉、哥伦比亚、古巴、埃塞俄比亚、厄立特里亚、苏丹、大湖、尼泊尔和南非进行了主要的防备工作

233. **员工配置。**从世界粮食计划署2005年紧急反应经验中得出的两条重要教训是：必须快速配置员工和，修改紧急反应名录，以增加更多的功能和覆盖更广的地区；对拥有恰当技能的人员加以明确和部署是初步反应行动的关键。2005年，对紧急临时任务指南进行了修订，增加了调配用的计划和后勤人员。

234. **授权。**从实时评估中吸取的一条重要教训是授权，这对有效作出初步反应至为关键，需要指定一位以总部为主的紧急协调员，并赋予权力，在机构发生紧急情况期间有权对人员进行重新部署。建立协调员岗位是要确保在重大紧急事件中快速和有序地部署机构的资产，随后在吸取教训的基础上采取行动，包括较好地将防备与早期预警工作与应急工作结合起来等。

¹⁰⁴ 2005年期间，世界粮食计划署继续从事实用建议共享系统的工作，旨在促进国家代表处和区域局之间交流吸取的教训、最佳行动和创新工作。该系统将于2006年中期正式启用，但一些试点活动已经进行，得出了对未来行动重要的教训。行动后审查-短期教训研讨会分别在亚美尼亚、孟加拉国、厄立特里亚、格鲁吉亚、几内亚比绍、马里和尼日尔进行。

235. **待命合作伙伴多样化。**2005年的工作表明，加强待命安排非常重要。重点之一就是要在拉丁美洲和亚洲找到合适的组织以及拥有特殊语言技能的人员。尽管2005年已经部署了280人，达到了1995年以来最高的计划接收水平，但是目前仍在继续努力扩大与待命合作组织的协议，以增加新的紧急反应能力¹⁰⁵。世界粮食计划署正在确定待命专家的最优比率，以便补足其技能基础，在紧急事件发生之际能将专家顺利地部署到位。
236. **加强小国家代表处。**2005年遇到的危机说明，巩固世界粮食计划署的实地力量，将决策与管理放到距离受益人更近的地方非常重要。执行主任批准了一份临时的、经过修定的2005年计划支持和行政预算投资结构，以加强小国家代表处，根据行动的复杂性，增加一名专职或本地国家官员。相关资金来自人事费用的节省，和由大国家代表处向小国家代表处分配的420万美元计划支持和行政预算。此外，由投资基金出资，小国家代表处还接受了一次性信息通讯技术设备投资。

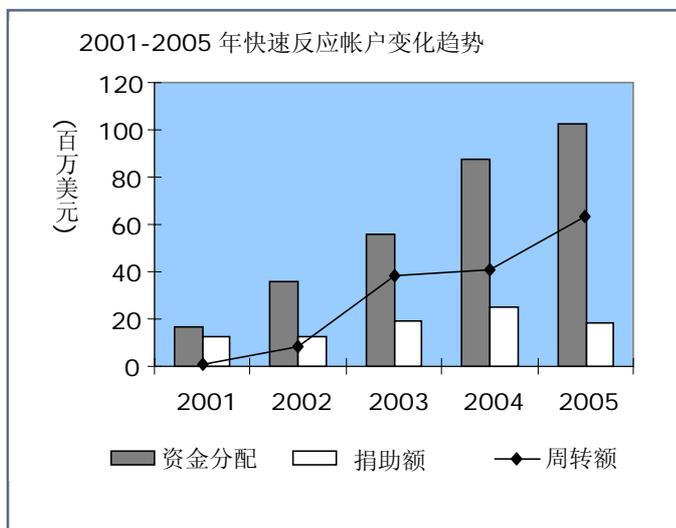
表 51：小国家代表处计划支持和行政预算投资结构

新增国际员工 18	260万美元
计划支持和行政预算资助本地国家官员33	90 万美元
新增非员工成本	70万美元

¹⁰⁵ 处于待命状况的合作伙伴 2003 年为 207 人，2004 年为 154 人。

行动发起机制

237. **快速反应帐户。**2005年，快速反应帐户在35次行动中作出了及时的反应，赋予世界粮食计划署灵活性，可以使该机构在紧急事件发生之初就能提供和分发粮食救济¹⁰⁶。在海啸受灾国、尼日尔、巴基斯坦、苏丹开展的紧急行动中，以及在中非和肯尼亚实施的长期救济与恢复行动中，快速反应帐户为阻止管道破裂发挥了重要的作用。在吉尔吉斯斯坦和萨赫勒进行的紧急防备工作和需求评估及在科特迪瓦和西非民暴初期的商品预置行动中，快速反应帐户基金同样作用明显。



238. 由于2005年发生了多起危机，快速反应帐户的总分配量达到创纪录，为1.037亿美元，比2003年增加了100%。快速反应帐户的新捐赠总额仅为1870万美元，比2004年有所下降，2004年是2510万美元。加上这些款项，整个帐户总计6340万美元¹⁰⁷。到2005年底，快速反应帐户仅剩不到3080万美元，是2002年以来最低的一个数字。

239. 2004年，执行局批准提高快速反应帐户预期目标，从3500万美元增加到7000万美元，建议改进基金的分配标准，给国家代表处主管授权，使他们有权批准使用快速反应帐户基金，最多50万美元，使用期三个月。世界粮食计划署鼓励为使用快速反应帐户基金的行动提供定向多边认捐，以便维持基金的现金收支平衡；敦促捐赠者停止在包装袋标记和历史记录等方面的限制，避免影响快速反应帐户发展；鼓励国家代表处尽快偿还基金。

240. **直接支持费用预付基金(DSCAF)。**增加直接支持费用预付基金，包括预付其它直接行动费用，特别是预筹特别行动SO资金，证明在初始反应阶段是一种有效的筹资机制。该基金还证明，在动员合作伙伴方面也很有效，尤其是在行动初期。举例来说，增加的直接支持费用预付基金可以在设备允许在72小时内瓜地马拉和缅甸作出反应，在不打扰现金流向往正在进行的开发活动的情况下满足预期外的需求。

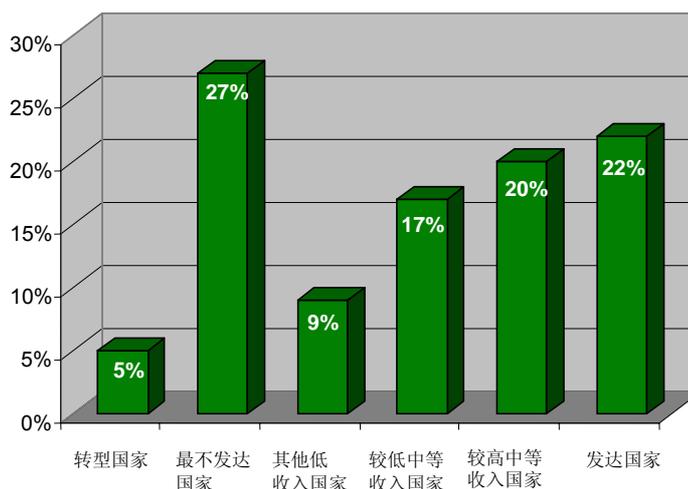
¹⁰⁶ 行动包括一个区域紧急行动，22个紧急行动（其中13次是授权的），3个区域特别行动，5个国家特别行动，一次区域长期救济与恢复行动和3个长期救济与恢复行动。

¹⁰⁷ 在这一年中批准的针对快速反应帐户分配的数量为4410万美元，在13个授权的紧急行动中有11个没有资金。

241. 在2005年，世界粮食计划署从直接支持费用预付基金预支了1.098亿美元用于62个国家的77次行动，1820万美元用于开发行动，1590万美元用于特别行动和正在进行的项目，7570万美元用于紧急行动和长期救济与恢复行动。直接支持费用预付基金得到了成功的改进。
242. **在当地和地区市场采购。**2005年得出的一个重要教训是，在当地和地区采购通常会导致最及时的反应，但这一点并非适用所有情况。一些微观经济因素可能影响当地市场的稳定和人们的购买能力，特别是在紧急情况下。2005年购粮数量方面的变化受影响产量和农作物价格的周期性因素的影响，捐赠者认捐的及时性和可预见性也影响了粮食采购费用的有效利用。

插文13：在西非地区，市场一般没有能力对每月超过3000吨的突然或增加的紧急需求作出反应。欠收季的供应问题和需求增加可能会妨碍这一地区的采购或明显增加交付反应时间。

WFP 2005 年粮食采购（吨）



243. 世界粮食计划署分发了420万吨粮食，其中250万吨是从85个国家采购的，价值7.124亿美元，占分发粮食的60%。就吨数而言，78%的粮食是从75个发展中国家和经济转型国家采购的，远远高于2001-2004年间平均值的69%(见附件III)¹⁰⁸。
244. 从发展中国家购买高价值加工食品的数量大幅增，如高能量饼干等，从2001年和2002年的20,000吨增加到2004年的60,000吨，而2005年则超过了115,000吨。

¹⁰⁸ 2005年，亚美尼亚、阿塞拜疆、印度尼西亚和格鲁吉亚从低收入国家重新划分到中低收入国家(LMIC)，和发展援助委员会的类型一致。

245. 做决定购买选择，将优先考虑可获得性、廉价和合适时。2005年，世界粮食计划署试行了电子采购系统，以尽可能减少成本和增加投标人数。

确定和目标易受害人群

246. 2005年世界粮食计划署目标主题审查和其它计划审查显示，在目标效果和效率方面，如果增加投资，可以进一步取得成绩。如果重点目标准确，世界粮食计划署可以更加有效地援助最需要粮食援助的人，而且可以通过减少有牵连的错误扩大世界粮食计划署的资源影响。建议包括：

- **对粮食援助形式有更多的战略性选择。**目标是很多行动仍需要资源驱动，而目标驱动不够，加上对成本、影响、成果和结果的客观对不够重视。
- **基于社区的有目标分发**

(CBTD)。世界粮食计划署要继续增加和加强基于社区的有目标分发的应用，但是并非适用于所有地方。尽管传统智慧坚持认为基于社区的有目标分发不适用于难民，但是在达尔福尔的经验说明，在一些高风险环境中基于社区的有目标分发是一个可靠的选择，有时也是唯一可行的选择。

247. 总之，评估建议指出，在目标方面，包括脆弱性分析、需求评估和形式选择等，增加投资将会在节省资源和解决粮食需求方面得到好的回报。

248. **脆弱性分析和绘图 (VAM)**。行动效果的好坏取决于及时提供与粮食安全和脆弱性有关的相关信息。将继续改进相应的工具和方法，脆弱性分析和绘图是对计划周期的一个主要投入，有助于增加对粮食安全和对象的理解。提高脆弱性分析和绘图产品与服务的质量、一致性和及时性是一项重要的工作，但是它需要大量的人力资源和很高的能力。脆弱性分析和绘图网络目前由25个国际官员和36个国家官员组成，但绝大多数驻在总部、地区办公室和主要的紧急行动中，32个国家代表处拥有有限的脆弱性分析和绘图能力。

插文 14: 计划逐步淘和可持续性，包括能力建设，是安哥拉脆弱性分析和绘图战略的一部分。脆弱性分析和绘图在省一级为 21 名农业部员工提供了在职培训。培训将持续到 2006 年 7 月，届时所有脆弱性分析方法将转交给农业部员工，以确保对粮食安全的持续性监督。

在津巴布韦进行的脆弱性分析和绘图改进了监督工具，开发了一个试用的粮食安全监督系统。脆弱性分析与绘图每周汇编玉米价格简况和地区粮食安全情况，提供关于粮食和其它收入来源的信息。世界粮食计划署增加了对粮食安全指标、谷类可获得性和价格变动的理解。

南部非洲发展共同体的脆弱性评估委员会的结论指出，至少 290 万人需要约 225000 吨的粮食援助，事后证明低于需求量。世界粮食计划署重新分析了数据，以阐明粮食需求和资源需求。

249. **紧急需求评估。**对紧急需求评估及脆弱性分析和绘图方法进行了重大修改，确保相对结果，提高了市场分析能力，增加了紧急需求评估技术的透明度。例如，强化紧急需求评估能力项目正在改进紧急需求评估的方法和手段，以进一步将脆弱性分析和绘图与紧急需求评估结合起来，以及提高市场分析能力。
250. **后勤保障能力评估。**快速反应取决于后勤基础设施的准确信息。2005年，世界粮食计划署实施了一个机构战略伙伴关系项目，以提高后勤保障能力评估，导致开发了新的格式来加强后勤信息的搜集和描述。对圭亚那洪水做出的反应突出地说明，对世界粮食计划署尚未设办事处但可以要求作出援助反应的国家来说，更需要详细的后勤保障能力评估。

为了更好的管理和责任进行业绩监督

251. 国家代表处的经验强调说明，在脆弱性分析和绘图文件及监督与评估建立通用数据搜集与分析系统时，目标和业绩监督取得了进展。这一观察在执行局最近进行的评估中得到印证，评估认识到了准确信息对决策的重要性，鼓励脆弱性分析和绘图文件和监督与评估进一步结合起来¹⁰⁹。监督与评估程序(数据搜集、分析与报告)要求和脆弱性分析和绘图文件程序(粮食安全与脆弱性综合分析及粮食安全监督)同样严格。国家代表处要求更多的工具和技能来有效监督粮食援助干预措施的结果。

插文 15: 在印度，进行了一项新的努力，以加强现有监督、报告和评估系统，方法包括 (i) 2005 年下半年在国家代表处一级成立了一个专门的监督与报告单位；(ii) 由包括高级管理人员在内的国家代表处人员增加监督任务的频率；(iii) 与邦代表处、地区协调人和政策对等单位共享监督任务观察结果和建议，保证后续工作；(iv) 开发新的基于技术的工具，促进和加强对受益人和所得数据的分析。

252. 尽管在监督的实施方面取得了进展，但是世界粮食计划署仍在开发一种可信的节约型业绩衡量系统。在衡量项目产出和成果方面已经有所进步，利用信息帮助管理的方法得到了改进，受益人的生活变化也得到了证实，证明世界粮食计划署为更为广阔的国家战略做出了贡献。
253. 共同监测与评估方法(CMEA)为更好的监督与评估打下了基础，其中结合了基于结果的管理原则¹¹⁰，保证更加一致、彻底、准确和有用的数据能够：
- 证明世界粮食计划署以一种及时有效的方法向目标受益人提供足够数量粮食的工作做到了何种程度；
 - 向管理人员及时提供相关信息。

¹⁰⁹ 执行局进行的评估有：(i) 长期救济与恢复行动类的主题审查；(ii) 赋权发展政策的联合外部审查；(iii) 对世界食粮计划署脆弱性分析与绘图审查的外部审计报告。

¹¹⁰ 第一阶段的所有结果都于 2005 年实现：(I) 当前和未来的监督与评估程序图；(II) 改进机会、受益和行动总结；(III) 在 6 个国家研制的基于结果的管理工具包；(IV) 自动监督与评估的功能与技术需求；(V) 世界粮食计划署指标和模式菜单；(VI) 原始数据模型框架。

营养：扩大计划规模¹¹¹

254. 在7个捐赠者的要求下，一个独立顾问小组对世界粮食计划署2003年到2005年间的《赋权开发政策》进行了一次外部联合评估¹¹²，总结认为这一政策是合理的，值得世界粮食计划署和捐赠者们去支持。赋权开发的原则可以提高其它各类计划的质量和相关性；在资助的国家和地方脱贫战略结合之后，世界粮食计划署支持的干预行动取得了更好的开发效果。

255. 评估建议，世界粮食计划署开发计划应该集中在以下三个重点上：

- 通过对伙伴关系的重视，使更为广泛的脱贫计划框架得到进一步结合，促进了一些活动的开展，其中粮食援助作为其它资源的补充，并在加强政策对话的基础上将援助行动纳入开发计划。
- 支持国家安全网，鼓励缩小小男女性别差距，用更为具体的方法解决艾滋病病毒/艾滋病问题，以便更好地定位最为脆弱和遭到排斥的人群。
- “加强其干预活动中与营养相关的方法，使之成为主流，提供灵活的资源”¹¹³，最近几年中，这在世界粮食计划署妇幼健康和营养计划的开发费用里已成下降趋势。

256. 如果对强化食品中微量元素的含量进行调整，使之更为有效地满足6到24个月的儿童、孕妇和哺乳期妇女以及艾滋病病毒/艾滋病感染者等特定脆弱人群的需要，世界粮食计划署的行动将会得到改进。各种不同的计划正处于测试之中：

- 在学校供膳计划中喷洒微量元素的可接受性；
- 利用移动组装磨房在当地磨制和强化木薯，那是利比亚北部地区刚果难民喜爱的食品；
- 一种营养丰富的以花生为主要原料的糊状产品 Plumpy'nut®可帮助严重营养不良并患有艾滋病病毒/艾滋病的成年人恢复营养和供因母亲呈艾滋病病毒阳性而无法吃到母乳的婴儿们食用的食品。

257. 荷兰皇家热带研究所于2005年对评估办公室进行了一次审查，期间在古巴、印度、马达加斯加和利比亚进行了桌面审查和国家案例研究，明确了以下几个加强和扩大妇幼健康和营养干预措施几大因素¹¹⁴：

- 对妇幼健康和营养作出更多的承诺，解决早期营养不良问题；

¹¹¹ 世界粮食计划署赋权开发政策包括一个妇幼健康和营养战略重点，该重点在战略计划（2004-2007）和2004年粮食与营养政策的批准中得到重新肯定。

¹¹² 评估期间取得的进展将定期通知执行局成员。2005年2月，组织了一次非正式讨论，与执行局成员共享初步结果。世界粮食计划署把一份文件提交到EB.2/2005，解决外部评估的建议问题。7个捐赠者是加拿大、丹麦、芬兰、法国、德国、意大利、美国。

¹¹³ 世界粮食计划署2005年。世界粮食计划署赋权开发政策有效性和影响联合评估，综合报告，第一卷，47页。

¹¹⁴ 资料来源：“世界粮食计划署支持的MCN干预措施主题评估总结报告”（WFP/EB.1/2006/7-C）。

- 在国家代表处派驻更多的营养专家，开展一些重大的与营养相关的活动，为总部和区域办事处提供更为积极的技术支持；
- 与联合国儿童基金会和世界银行进行更多的协作；
- 改变妇幼健康和营养计划的非粮食基金机制，即直接支持费用和其他直接行动费用，为卫生与营养教育和培训等辅助活动提供更多的资金；
- 灵活改变或增加妇幼健康和营养计划的资金，可以使它们在灾害期间起到一个粮食安全网的作用。

第五部分：展 望

258. 年度执行情况报告根据吸取的各种教训，介绍了挑战和结果。第五部分明确了计划将世界粮食计划署推到下一个两年度的战略。

快速有效的响应

259. 2006-2007两年度的一个重要管理重点是加强在任何时间内对最多四个重大紧急事件做出有效反应的能力。2005年下半年，进行了一些组织和程序上的变革，借之提高反应能力。

260. 计划的目的是要加强防备与反应程序，专业人员的部署和筹措物资，其中包括：

- 一个专门的结构，为世界粮食计划署的紧急事件反应确定战略性方向；
- 一个协调行动计划，优化世界粮食计划署对多个紧急事件进行准备和做出反应的程序；
- 增加能作出快速反应的待命方和私有合作方的数量和种类；
- 在阿克拉增加一个人道主义反应仓库，将哥伦比亚仓库进行转移，在迪拜仓库中存放应急粮食和行动支援设备；
- 清单和熟悉计划，满足急救管理、通信、后勤和采购需求，动员物资和紧急人员。

升级系统

261. 世界粮食计划署将在2006-2007年间升级粮食计划署信息网络及全球系统的信息系统，将各种转型计划对业务程序的改进集成到新的共同应用系统中。这些程序将尽可能采用标准补足，最小化拥有成本，减少原本SAP中要求的高级定制。程序目标已经在《战略与管理目标》中进行了定义，其中包括：(i) 加强实地办公室的项目管理；(ii) 按照授权增加透明度和财务责任制；(iii) 提供统一的计划与报告能力，加强项目、管理决策和报告的落实。

项目管理

262. 世界粮食计划署将通过业务程序审查在2006年到2007年期间建立一个预付基金机制。为减轻与预付资金相关的共同风险而制定的培训、能力培养和监督机制是预付基金可行性的先决条件。通过标准化共同报告，对理顺预付机制和更新业务程序，对项目管理进行进一步改进。

结果管理

263. 加强共同信息系统将有利于战略计划和报告。世界粮食计划署将于2006年底普遍采用基于结果的管理，核心业务程序将得到系统产生的业绩信息支持。9个“关键成功因素”将跟踪基于结果的管理的落实情况，为系统的推广计划提供指导¹¹⁵。预计2006年会采取两个对于结果管理非常重要的共同行动：(i) 通用监督与评估方法的落实；(ii) 确定为各个目标分配资源的方法。

纳入风险管理

264. 从2007年开始，风险管理将成为工作计划和计划交付中不可缺少的一部分，使参与方更加相信目标将会实现，为有效分配和资源利用提供支持，为决策和计划打下坚实的基础。高级管理小组将¹¹⁶：

- 审查和报告风险管理，保证共同决策是风险知情决策；
- 制定承受风险的等级，把风险管理纳入决策中。

转型管理

265. 建立一个转型管理功能协调2005年正在进行的28项转型计划(见附件VI)，其中11项已于2005年底完成并成为主流，还有10项计划将于2006年底成为主流。有7项计划将延续到2006年以后，3项—工作方法评估、最佳实施项目和共同监测及评估方法—将统一到粮食计划署信息网络及全球系统II内的“项目管理”商务程序中。

筹资战略

266. 快速反应账户和直接支持费用预付基金部分解决了用快速获得的资金应对紧急事件的问题。世界粮食计划署的筹资旨在确保能够从主要捐赠者手中得到更多的稳定资金，扩大援助基础，吸引新的捐赠者（包括私有企业和个人），以及鼓励偶然捐赠者成为正式捐赠者。世界粮食计划署的筹资战略是支持捐赠行动

¹¹⁵ 摘自：联合国联合检查单位 2004。“基于结果的管理在联合国组织中的落实”，第一部分（JIU/REP/2004/6）；来自于联合国系统的系列结果管理。

¹¹⁶ 见“世界粮食计划署企业风险管理政策”（WFP/EB.2/2005/5-E/1），也可在<http://www.wfp.org/eb/docs/2005/wfp077024~3.pdf>获得。



中更大的灵活性和可预测性，更多的多边认捐，更多的现金捐赠，明智的配对安排和更少的限制¹¹⁷。

267. 鼓励捐赠者向世界粮食计划署的各个计划类型提供捐赠，除非强加进一步的限制，这些都将认定多边认捐。比较理想的是，所有捐赠都将按这种方法进行。作为朝着这个方向迈进的第一步，建议下一个两年目标应该定在30%，由多边捐赠，没有限制，现金更好。
268. 在一个竞争的投资环境中，倡导对于提供资金支持来说非常重要。媒体对世界粮食计划署的认识已经在过去五年间有所增加，通过不懈的努力覆盖了更广的观众群。将采取统一的方法，继续瞄准捐赠国发送特有的信息，进一步协调捐赠关系。

¹¹⁷ 在这种情况下，成员最近批准了两个战略文件，体现了世界粮食计划署资金开发与过渡活动的主要宗旨：“新的合作以满足增加的需求—扩大世界粮食计划署捐赠基础” (WFP/EB.3/2004/4-C)和“有效性投资” (WFP/EB.2/2005/5-B)。

附 件

I. 2004–2007 年 计划执行结果图表 A –管理重点与不足	98
II. 世界粮食计划署雇员	102
III. 世界粮食计划署 2005 年粮食采购	103
IV. 2005 年认捐总数	106
V. 表 1: 按地区和类别列出的 2002–2005 年直接支出 表 2: 按国家、地区和类别列出的 2002–2005 年直接支出 表 3: 按国家特定状况类别和地区列出的 2002–2005 年直接支出	108
VI. 改变计划	115
VII. 世界粮食计划署和统一呼吁过程 (CAP) (CAP)	117
VIII. 本文件中使用的缩略语	118

附件 I：2004—2007 年计划执行结果图表⁸⁴

核心计划目标：通过对贫穷和饥饿群体对象的粮食援助干预为实现千年发展目标做出贡献

战略重点	产出	成果	干预类型
1. 拯救危机中的生命	1.1 在那些遭受战争冲突和灾害影响且粮食计划署已经开展援助行动的地区，粮食高度不安全人群有了更多获得粮食的机会：	1.2 受益者中的严重营养不良发生率下降和/或保持稳定：	◇ 危机中的一般性食物分发
	指标 1.1.1 分发的粮食量（按项目类别）	指标 1.2.1 按性别列出的 5 岁以下儿童严重营养不良发生率（按体重/身高标准进行评估）	◇ 辅助和供餐治疗活动
	指标 1.1.2 获得粮食计划署粮援的受益人数（按项目类别、年龄组、性别）	1.3 受益者中的自然死亡率出现下降和/或保持稳定 指标 1.3.1* 自然死亡率	
2. 保护危机中的人民生活，提高抵御灾害的能力	2.1 目标受益人参与粮食支持的资产创造和创收活动：	2.2 增强应对灾害的能力和满足必要粮食需求的能力：	◇ 以工代赈活动在危机中保存了资产，在恢复期间则扩大了资产的获得
	指标 2.1.1 参与创造资产和创收活动的受益人数（按性别）	指标 2.2.1** 目标群体家庭支出中用于粮食的比例	◇ 粮食支持的活动减少对短期内食物短缺（例如，粮食银行、小额财务活动）的脆弱性，支持国家安全网络计划
3. 支持改善儿童、母亲和其它脆弱群体的营养和健康状况	3.1 更多的目标人群参与粮食支持下的营养干预活动：	3.3: 改善受益者的营养和健康状况：	◇ 基于社区的营养干预
	指标 3.1.1 粮食支持的营养干预活动获得援助的儿童人数	3.3.1 儿童营养不良水平降低 指标 3.3.15 岁以下儿童营养不良发生率（运用身高、体重和年龄进行评估，按性别分类）	◇ 目标辅助供餐
	指标 3.1.2 粮食支持下的营养干预活动援助的脆弱妇女人数	3.3.2 妇女营养不良水平降低 指标 3.3.2*** 成年妇女营养不良发生率（运用体质指数[BMI]和低出生体重进行评估）	◇ 支持国家的儿童早期生长干预（如印度的 ICDS）



⁸⁴ Strategic Plan (2004–2007) (WFP/EB.3/2003/4-A/1).

附件 I：2004—2007 年计划执行结果图表^{B4}

核心计划目标：通过对贫穷和饥饿群体对象的粮食援助干预为实现千年发展目标做出贡献

战略重点	产出	成果	干预类型
4. 支持获得受教育的机会，缩小教育和技能培训上的性别差异	指标 3.1.3 通过粮食计划署支持的营养干预活动分发的微量营养素强化食品所占百分比	3.3.3 孕妇和哺乳期妇女及目标儿童贫血水平降低 指标 3.3.3**** 目标受益人群贫血发生率	◇ 支持国家和当地的面粉、混合食品和饼干强化 ◇ 支持驱虫
	3.2 在艾滋病病毒/艾滋病流行和粮食不安全地区 / 区域，目标人群更多的参与粮食援助活动	3.4 减轻艾滋病病毒/艾滋病对易受害人群粮食安全的影响。	◇ 支持艾滋病病毒/艾滋病孤儿、抚养者家庭和脆弱群体
	指标 3.2.1 接受粮食支持的干预活动的艾滋病病毒/艾滋病流行和粮食不安全地区所占的百分比	指标 3.4.1 待将确定	
	4.1 向在粮食计划署援助的小学学生提供的食品	4.3 在粮食计划署援助的学校，提高了男女生的入学率。	◇ 作为紧急行动/长期救济与恢复行动/国家计划成分的学校供餐活动 ◇ 支持妇女和青年女性的培训和扫盲活动
	指标 4.1.1 男女儿童在粮食计划署援助的学校中就餐的人数	指标 4.3.1 绝对入学人数：就读于粮食计划署援助的小学的男女学生人数 指标 4.3.2***** 净入学率：就读于粮食计划署援助的学校的学龄男女生所占百分比	
		4.4 粮食计划署援助的学校提高了男女生的出勤率 指标 4.4.1 出勤率：就读于粮食计划署援助的小学的男女生到校上课人数所占百分比，一学年中至少达到 80%	
		4.5 提高了粮食计划署援助的小学的男女生集中精力和学习的能力 指标 4.5.1 实施学校供膳计划后，教师对儿童集中精力和学习的能力的评价。	



附件 I：2004—2007 年计划执行结果图表⁸⁴

核心计划目标：通过对贫穷和饥饿群体对象的粮食援助干预为实现千年发展目标做出贡献

战略重点	产出	成果	干预类型
5. 帮助各国政府建立和管理国家粮食援助计划。	4.2 作为鼓励送男女学生上学的措施，向各家庭提供的食品	4.6 在粮食计划署援助的小学和中学里以及技能培训中，缩小了男女人数的差异	
	指标 4.2.1 领取带回家定量的女生人数	指标 4.6.1 粮食计划署援助的小学中女生与男生的比率	
	5.1 加强国家政府甄别粮食需要、制定战略和实施基于粮食的计划的能力	5.3 政府有能力制定和管理基于粮食的计划。	
	指标 5.1.1 利用粮食计划署技术服务的国家数。	指标 5.3.1 待确定	
	指标 5.1.2 接受粮食计划署技术援助计划项目培训的国家政府职员人数。		
	5.2 加强与政府的对话，以确定可能需要技术援助和合作的领域。		
	指标 5.2.1 粮食计划署支持的技术服务数量。		
<p>*在计划被采纳和使用之前，将对业绩指标进行试验测定。（婴儿死亡率将作为一个替代 / 附加指标试验）</p> <p>** 在计划被采纳和使用之前，将对业绩指标进行试验测定。（在脆弱性分析和绘图及其他实地经验的基础上，对家庭调查方法进行详细描述）</p> <p>***业绩指标将进行试验测定（体质指数可用于非孕期和哺乳期妇女。用于青少年女性是有效的。按照干预的类型搜集低出生体重情况）</p> <p>**** 业绩指标将进行试验测定（按照干预的类型收集贫血状况的情况，例如食用铁强化食品和支持驱虫）</p> <p>*****净入学率是衡量学校供餐计划是否适当的业绩指标，而非绝对入学率和毛入学率。尽管很难得到构成指标的必要数据（例如，学校的学生来源区域通常不能清晰确定，或没有学龄儿童数量的记录），但是世界粮食计划署将尽可能报告可获取的信息。</p>			



附件 1 A 管理重点与不足 ⁸⁵	
管理重点	解决不足
管理重点 1 加强伙伴关系	利用粮食援助作为更宽泛的一揽子援助的一部分的机会主要依赖于运营伙伴，使粮食计划署只能部分地控制和问责结果。
管理重点 2 人力资源	粮食计划署需要实施全面的人力资源战略计划。
管理重点 3 基于结果的管理和报告	基于结果管理方面的进展缓慢，报告需要改进。
管理重点 4 加强粮食计划署的知识基础	需求评估需要改进。
管理重点 5 加强运营支持	粮食计划署提高人员素质和计划质量的大部分能力均依赖于预算外资源。
管理重点 6 业务程序审查	业务审查程序的不足和不适当的“预前”供资机制导致僵化和运营问题。
管理重点 7 提高透明度，加强问责制	粮食计划署信息网络和全球系统（WINGS）在向国家代表处推展缓慢，延迟了获得财务管理权力下放的完整利益。
管理重点 8 沟通和宣传	因为粮食计划署在捐助国的公众中知名度不高，筹资受到阻碍。
管理重点 9 增加资源，满足更多需求	世界粮食计划署过度依赖少数捐助者。当前的全费用回收政策阻碍了新捐助者的捐助。

⁸⁵ 在 2004—2005 年两年度管理计划中解决。





附件 2 至 2005 年 12 月 31 日签有一年或更长时间合同的粮食计划署雇员

类别	总计	女性人数	女性百分比
高级类别 (D-2 及 D-2 以上)	41	11	27
国际专业人员 (P-1 到 D-1)	1193	486	41
小计	1 234	497	40
初级专业官员 (JPOs)	70	38	54
联合国志愿者 (UNVs)	143	44	31
国家专业官员 (NPOs)	360	135	38
限定期限任务 (ALDs)	16	2	13
服务合同 (SCs)	136	37	27
专业和高级类别总计	1 959	753	38
综合服务	1 685	814	48
限定期限任务	9	3	33
服务合同	6 870	1 551	23
综合服务类别总计	8 564	2 368	28
世界粮食计划署雇员总数⁽¹⁾	10 523	3 121	30

说明

(1) 粮食计划署雇员总数不包括 11 个月或更短的临时性合同，例如：

顾问、特别服务协议、商业贷款、临时工。

附件 3：世界粮食计划署 2005 年粮食采购

发展中国家/过渡国家	t)数量 (吨)	占总数的 百分比%	百万美元	占总数 百分比 %
过渡国家	127 550	5	20.7	3
最不发达国家	679 866	27	174.6	25
其他低收入国家	218 586	9	59.1	8
中低收入国家	436 201	17	174.7	25
中上收入国家	511 452	20	119	17
发展中国家/过渡国家小计	1 973 654	78	548	77
发达国家小计	552 998	22	164.4	23
总 计	2 526 652	100	712.4	100

附件 3：世界粮食计划署 2005 年粮食采购

发展中国家/过渡国家 ⁸⁶			
序号	国 家	数量 (吨)	价值 (美元)
1	南 非	345 263	57 525 703
2	印度尼西亚	127 406	50 683 157
3	埃塞俄比亚	162 528	42 474 511
4	乌干达	170 498	39 331 303
5	土耳其	113 578	32 140 721
6	厄瓜多尔	27 272	31 868 760
7	中 国	77 161	26 931 905
8	印 度	108 631	26 858 170
9	坦桑尼亚	86 504	22 128 963

⁸⁶.除了过渡国家（CEEV 和 MADC）是以 2003-2004 年发展援助委员会的表为依据外，国家收入划分均以 2005-2007 年发展援助委员会的表为依据。



10	马来西亚	33 976	19 298 745
11	巴基斯坦	63 955	16 694 306
12	赞比亚	57 173	13 584 449
13	俄罗斯	78 448	12 632 521
14	斯里兰卡	37 539	11 861 679
15	泰 国	17 016	10 419 091
16	马拉维	35 669	9 826 467
17	巴勒斯坦被占领土	34 070	9 758 772
18	苏 丹	27 630	7 434 245
19	阿根廷	11 740	6 815 834
20	尼泊尔	20 107	6 529 218
21	洪都拉斯	17 179	6 409 717
22	緬 甸	27 462	5 829 840
23	乌克兰	32 933	5 440 932
24	保加利亚	40 774	4 995 418
25	哥伦比亚	10 265	4 896 371

附件 3：世界粮食计划署 2005 年粮食采购

发展中国家/过渡国家

序号	国家	数量 (吨)	价值 (美元)
26	尼日利亚	10 231	4 426 519
27	肯尼亚	13 107	4 247 860
28	莱索托	19 613	3 497 974
29	马 里	7 626	3 233 536
30	刚果民主共和国	8 141	2 916 133
31	卢旺达	7 465	2 765 818
32	塞内加尔	7 914	2 609 775
33	哈萨克斯坦	10 967	2 400 667
34	孟加拉国	4 947	2 251 733
35	莫桑比克	9 031	2 248 839
36	阿塞拜疆	6 435	2 245 300
37	柬埔寨	5 624	2 157 320
38	越 南	8 261	2 148 269
39	古 巴	3 594	2 116 636
40	新加坡	3 589	2 005 584
41	墨西哥	3 005	1 960 398
42	阿富汗	9 223	1 957 326
43	布基纳法索	6 717	1 915 441
44	乌克兰	5 104	1 743 740
45	津巴布韦	6 000	1 482 300
46	秘 鲁	2 563	1 479 038
47	科特迪瓦	2 896	1 433 263
48	亚美尼亚	5 625	1 295 970
49	巴 西	1 033	1 295 633
50	玻利维亚	2 733	954 513
51	沙特阿拉伯	3 330	732 600
52	也 门	2 833	692 446
53	尼加拉瓜	3 069	685 761
54	埃 及	3 357	665 071



55	乌拉圭	1 732	644 617
56	约旦	7 474	636 186
57	斯威士兰	2 941	582 789
58	伯里兹（洪都拉斯）	2 158	582 416
59	喀麦隆	1 484	557 740
60	加纳	952	518 517
61	纳米比亚	2 534	410 206
62	贝宁	1 022	364 442
63	萨尔瓦多	495	299 570
64	捷克共和国	1 350	297 000
65	叙利亚	412	260 163
66	尼日尔	321	216 193
67	不丹	771	183 075
68	老挝	280	114 456
69	安哥拉	350	105 700

ANNEX III WFP FOOD PROCUREMENT IN 2005			
Developing countries/countries in transition			
序号	国家	数量 (吨)	价值 (美元)
70	中非共和国	204	97 567
71	海地	210	87 781
72	圭亚那	76	42 465
73	格鲁吉亚	20	14 835
74	匈牙利	59	14 760
75	多哥	5	1 324
小计 (占总值的 77%)		1 973 654	547 968 062
发达国家			
序号	国家	数量 (吨)	价值 (美元)
1	加拿大	248 996	69 330 680
2	意大利	86 900	22 368 695
3	丹麦	35 344	22 246 503
4	日本	73 740	17 745 699
5	比利时	45 925	15 667 677
6	法国	27 369	6 019 224
7	荷兰	12 943	4 439 731
8	美国	17 858	4 371 715
9	澳大利亚	3 263	1 819 820
10	德国	662	440 639
小计 (占总值的 23%)		552 998	164 450 383
总计		2 526 652	712 418 445





附件 4：2005 年确定的捐助总数（千美元）

捐赠者	发展项目	国际紧急粮食储备	快速反应帐户	长期救济及恢复行动	特别行动	其他 (1)	总数
非洲发展银行	0	1 500	0	500	0	0	2 000
阿尔及利亚	3 080	3 703	0	8 067	0	0	14 850
安道尔共和国	0	0	0	0	0	32	32
澳大利亚	6 407	15 793	22	22 613	2 906	14 809	62 551
奥地利	1 855	0	0	2 489	0	0	4 344
阿塞拜疆	0	0	0	812	0	0	812
孟加拉国	14 347	0	0	0	0	0	14 347
比利时	0	4 925	0	8 602	0	425	13 952
不丹	0	0	0	0	0	1	1
加拿大	37 281	25 861	4 839	72 060	9 459	2 585	152 085
中国	1 750	1 000	0	0	0	50	2 800
哥伦比亚	0	0	0	407	0	2 749	3 156
古巴	0	864	0	0	0	41	905
捷克共和国	0	866	0	370	0	0	1 236
丹麦	28 469	10 375	1 000	5 639	5 687	1 668	52 838
欧共体	6 170	116 306	0	114 259	24 286	2 919	263 940
厄瓜多尔	0	0	0	0	0	212	212
埃及	327	0	0	0	0	32	359
萨尔瓦多	0	0	0	0	0	160	160
厄立特里亚	0	60	0	46	0	0	106
法罗群岛	0	285	0	0	0	0	285
芬兰	6 979	6 954	588	5 839	2 339	705	23 405
法国	6 957	14 074	411	15 979	0	255	37 676
德国	27 733	21 877	0	17 506	0	2 143	69 258





希腊	0	308	0	3 229	0	100	3 637
危地马拉	0	0	0	0	0	140	140
海地	307	0	0	0	0	0	307
梵帝冈	10	0	0	0	0	0	10
洪都拉斯	465	0	0	0	0	285	750
匈牙利	0	55	0	0	0	65	120
冰岛	0	384	0	95	0	0	478
印度	8 745	2 298	0	21 927	0	2 571	35 541
爱尔兰	205	6 063	1 222	9 061	1 742	1 420	19 713
以色列	17	0	0	33	0	0	50
意大利	12 385	1 948	0	9 949	1 915	21 710	47 908
日本	8 182	52 900	505	79 622	18 332	987	160 528
约旦	0	0	0	0	0	47	47
肯尼亚	4 000	10 311	0	0	0	0	14 311
韩国	100	200	6	80	500	444	1 330
科威特	0	500	0	0	0	0	500
列支敦士登	0	0	0	19	0	27	46
卢森堡	0	4 575	0	2 493	1 018	2 595	10 681

附件 4：2005 年确定的捐助总额（千美元）

捐赠者	发展项目	国际紧急 粮食储备	快速反 应帐户	长期救济 及恢复行 动	特别行 动	其他 (1)	总数
马达加斯加	0	0	0	0	0	1	1
马来西亚	79	591	0	329	430	0	1 430
摩洛哥	0	36	0	0	0	0	36
纳米比亚	2	0	0	0	0	0	2
尼泊尔	0	0	0	149	0	0	149
荷兰	500	29 579	5 680	63 529	16 059	0	115 348
新西兰	1 908	3 481	0	1 915	2 935	0	10 239
尼加拉瓜	0	0	0	0	0	20	20
尼日利亚	0	33	0	0	0	0	33
挪威	30 253	9 706	2 786	15 571	34 141	999	93 455
石油输出国组织	100	950	0	150	0	0	1 200
巴基斯坦	0	0	0	0	0	39	39
巴拿马	2	0	0	0	0	0	2
波兰	50	100	0	50	0	0	200
葡萄牙	113	0	0	651	0	110	874
私人 ⁽²⁾	8 177	3 950	0	6 408	3 800	1 572	23 908
卡塔尔	0	99	0	100	0	0	199
俄罗斯	0	5 000	0	6 000	0	0	11 000
沙特阿拉伯	0	3 262	0	0	0	0	3 262
塞内加尔	0	0	0	36	0	0	36
新加坡	0	15	0	0	0	0	15
斯洛伐克共和国	0	0	0	0	0	30	30
斯洛文尼亚	0	94	0	0	0	0	94
南非	0	0	0	5 385	0	0	5 385





西班牙	1 727	4 466	0	3 711	1 202	489	11 595
斯里兰卡	196	0	0	0	0	0	196
瑞典	0	15 202	0	58 844	8 700	1 513	84 259
瑞士	5 618	4 490	1 591	19 094	5 043	221	36 057
叙利亚	1 281	285	0	0	0	28	1 595
泰国	0	230	1	24	0	29	285
特立尼达和多巴哥	15	0	0	0	0	0	15
土耳其	200	1 650	0	1 200	0	0	3 050
乌干达	0	0	0	60	0	384	443
英国	14 623	30 586	0	35 163	25 042	10 868	116 281
联合国	90	7 009	0	65	0	83	7 247
阿拉伯联合酋长国	0	957	0	1 000	0	0	1 957
美国	27 258	328 701	0	759 515	96 875	3 776	1 216 126
委内瑞拉	1 000	1 500	0	500	0	15	3 015
合计	268 963	755 959	18 651	1 381 147	262 412	79 354	2 766 486
双边捐助 ⁽³⁾							103 103
⁽¹⁾ 其它：即初级专职官员（JPO），政府对等部门捐赠（GCC），GPRG							
⁽²⁾ 2005年私人捐赠不包括4540万美元的额外捐赠物							
⁽³⁾ 包括美国红十字会捐赠的5000万美元							

附件 5 表 1: 按地区和类别列出的 2002—2005 年直接费用¹, (千美元)

	2002 年		2003 年		2004 年		2005 年	
	费用	%	费用	%	费用	%	费用	%
合计	1 592 160	100	3 254 748	100	2 899 628	100	2 892 401	100
发展	194 692	12	228 678	7	256 458	9	258 884	9
救济	1 282 791	81	2 811 441	86	1 670 055	58	2 282 892	79
紧急情况	867 053		2 072 988		992 990		1 046 223	
长期救济和恢复行动	415 738		738 453		677 066		1 236 669	
特别行动	36 651	2	82 769	3	60 628	2	196 724	7
双边	38 609	2	80 470	2	794 372	27	22	0
其他 ²	39 416	3	51 390	2	118 115	4	153 879	5
非洲撒哈拉以南地区	899 374	100	1 480 457	100	1 381 743	100	2 042 906	100
占所有区域的百分比	56		45		48		71	
发展	89 075	10	117 299	8	126 364	9	145 739	7
救济	794 257	88	1 333 542	90	1 202 709	87	1 762 292	86
紧急情况	476 630		790 229		757 281		745 262	
长期救济和恢复行动	317 627		543 313		445 427		1 017 030	
特别行动	14 178	2	20 992	1	43 975	3	130 188	6
双边	1 864	0	8 625	1	8 695	1	4 688	0
亚洲	454 316	100	389 081	100	417 521	100	516 237	100
占所有区域的百分比	29		12		14		18	
发展	66 370	15	63 969	16	76 226	18	71 048	14
救济	360 182	79	299 235	77	326 263	78	379 064	73
紧急情况	317 652		186 249		155 817		241 316	
长期救济和恢复行动	42 530		112 985		170 446		137 748	
特别行动	21 724	5	20 868	5	9 012	2	63 330	12
双边	6 040	1	5 009	1	6 020	1	2 794	1



附件 5 表 1: 按地区和类别列出的 2002—2005 年直接费用¹ (千美元)

	2002 年		2003 年		2004 年		2005 年	
	费用	%	费用	%	费用	%	费用	%
东欧和独联体	86 788	100	67 707	100	40 411	100	35 874	100
占有区域的百分比	5		2		1		1	
救济	86 418	100	67 144	99	40 411	100	35 874	100
紧急情况	52 862		18 494		12 209		8 018	
长期救济和恢复行动	33 556		48 649		28 202		27 856	
特别行动	235	0	-	-	-	-	-	-
双边	134	0	563	1	-	-	-	-
拉丁美洲和加勒比地区	40 253	100	49 142	100	59 326	100	73 477	100
占有区域的百分比	2		2		2		3	
发展	26 408	65	31 920	65	30 212	51	31 831	43
救济	13 845	35	17 222	35	26 208	44	41 185	56
紧急情况	3 967		1 433		8 102		10 295	
长期救济和恢复行动	9 879		15 789		18 107		30 890	
特别行动	-	-	-	-	2 906	5	461	1
双边	-	-	-	-	-	-	-	-
中东和北非	71 817	100	1 213 215	100	856 973	100	84 076	100
占有区域的百分比	5		37		30		3	
发展	12 696	18	15 228	1	16 633	2	15 774	19
救济	28 088	39	1 094 299	90	73 114	9	55 670	66
紧急情况	15 940		1 076 583		57 920		35 879	
长期救济和恢复行动	12 148		17 716		15 194		19 792	
特别行动	461	1	40 610	3	4 735	1	2 699	3
双边	30 571	43	63 078	5	762 490	89	9 932	12

1、 不包括计划支持和管理费用。
2、 直接费用不包括间接支持费用、普通资金、特别帐户、保险和信托基金。
在括号里面的负数是指财务调整情况。



附件 5 表 2: 按国家、地区和类别列出的 2002—2005 年直接费用¹
(千美元)

	2002 年					2003 年					2004 年					2005 年				
	发展	救济	特别行动	双边	合计	发展	救济	特别行动	双边	合计	发展	救济	特别行动	双边	合计	发展	救济	特别行动	双边	合计
合计	194 692	1 282 791	36 651	38 609	1 592 160	228 678	2 811 441	82 769	80 470	3 254 748	256 458	1 670 055	60 628	794 372	2 899 628	260 889	2 282 892	196 724	22	2 894 406
非洲撒哈拉以南地区																				
安哥拉	0	103 484	5 071	1	108 556	-	137820	7 625	41	145 486	-	73 486	5 903	(11)	79 377	-	43 986	6 793	(2)	50 777
贝宁	1 666	-	-	-	1 666	2 409	-	-	-	2 409	2 346	-	-	-	2 346	2 124	942	-	-	3 067
布基纳法索	2 861	226	-	230	3 317	4 589	151	-	(6)	4 734	5 614	1 248	-	14	6 876	2 766	833	-	100	3 699
布隆迪	257	12 873	869	43	14 042	27	43 492	842	537	44 898	(6)	41 422	960	1 419	43 795	-	37 600	1 096	2 119	40 815
喀麦隆	1 641	130	-	-	1 771	2 005	599	-	-	2 604	2 757	282	-	-	3 039	1 050	951	-	-	2 001
佛得角	1 625	686	-	-	2 311	1 500	454	-	-	1 954	3 649	46	-	-	3 695	557	-	-	-	557
中非共和国	1 378	1 420	-	-	2 798	947	1 942	-	-	2 890	1 154	3 436	-	-	4 590	1 698	2 004	-	-	3 702
乍得	3 126	1 086	-	-	4 212	4 416	1 277	-	-	5 693	3 110	31 454	2 317	-	36 881	2 460	41 806	5 987	-	50 254
刚果	-	2 390	-	-	2 390	-	4 905	-	-	4 905	-	4 868	-	-	4 868	-	3 983	-	-	3 983
刚果民主共和国	0	41 051	1 139	(1)	42 189	-	61 926	1 945	-	63 870	-	42 613	43	-	42 656	-	59 007	3 016	-	62 023
科特迪瓦	1 388	1 139	-	1 539	4 066	283	16 689	260	420	17 651	46	19 908	1 059	2 740	23 753	-	21 881	197	619	22 697
吉布提	454	4 995	67	-	5 516	60	3 783	74	-	3 917	671	2 229	-	-	2 900	1 103	3 943	-	-	5 046
厄立特里亚	-	22 221	(15)	-	22 206	-	66 479	-	-	66 479	0	44 917	-	-	44 917	-	64 364	-	-	64 364
埃塞俄比亚	18 849	108 988	177	2	128 016	16 483	207 986	-	1 233	225 702	11 887	147 931	-	1 298	161 115	25 031	311 209	-	-	336 239
加蓬	-	311	-	-	311	-	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
冈比亚	1 170	0	-	-	1 170	1 701	1 571	-	-	3 272	1 429	56	-	-	1 485	2 138	10	-	-	2 148
加纳	954	137	-	-	1 091	3 923	97	-	-	4 020	2 477	396	-	-	2 873	2 818	2 099	-	-	4 918
几内亚	1 340	9 131	515	-	10 986	1 128	18 529	1 320	-	20 978	2 190	9 493	557	-	12 240	3 242	9 005	24	-	12 271
几内亚比绍	-	2 251	-	-	2 251	-	4 154	-	-	4 154	-	3 745	-	-	3 745	-	3 110	-	-	3 110
肯尼亚	4 356	53 889	-	57	58 302	7 787	44 344	-	-	52 132	15 534	56 574	-	-	72 107	16 417	63 551	-	-	79 968
莱索托	1 910	8 452	-	-	10 362	1 954	20 851	-	-	22 805	3 483	21 892	-	-	25 375	2 630	19 458	-	-	22 088
利比里亚	1 522	8 828	-	-	10 350	1 851	41 526	3 040	-	46 418	583	35 438	1 780	-	37 801	(1)	35 141	23	-	35 163
马达加斯加	4 242	324	190	-	4 756	3 510	6 622	(19)	-	10 113	1 773	5 981	-	-	7 754	4 506	1 796	-	693	6 995
马拉维	4 127	45 231	1 590	-	50 948	4 905	51 927	3 145	-	59 977	6 090	19 915	1 051	-	27 057	6 004	54 997	(99)	360	61 262
马里	4 189	1 367	-	-	5 556	4 638	1 369	-	-	6 006	6 205	1 443	-	-	7 648	6 834	9 934	-	257	17 025
毛里塔尼亚	2 703	3 102	-	-	5 805	5 273	18 728	-	-	24 001	1 210	6 946	-	-	8 156	3 888	14 973	-	-	18 861
莫桑比克	8 822	14 666	2 000	-	25 488	13 188	52 058	18	-	65 265	10 710	20 568	-	-	31 278	13 855	31 615	-	-	45 470
纳米比亚	-	1 271	-	-	1 271	-	1 316	-	-	1 316	-	2 971	-	-	2 971	-	791	-	-	791
尼日尔	3 781	387	-	-	4 168	2 386	39	-	-	2 425	6 457	0	-	-	6 457	6 595	37 290	184	-	44 069
卢旺达	2 595	12 202	231	-	15 028	5 146	11 500	123	-	16 770	7 352	8 412	0	-	15 764	5 445	13 323	-	-	18 768
圣多美和普林西比	457	-	-	-	457	589	-	-	-	589	446	-	-	-	446	768	-	-	-	768
塞内加尔	2 839	1 027	-	-	3 866	3 884	2 628	-	-	6 511	4 900	1 885	-	-	6 785	3 361	2 860	-	-	6 221
塞拉利昂	-	20 588	1 015	(6)	21 597	2 033	25 113	11	-	27 157	4 471	9 279	37	-	13 788	4 127	9 128	7	-	13 263
索马里	-	8 441	-	-	8 441	-	9 529	-	-	9 529	-	18 147	-	-	18 147	-	22 761	-	-	22 761
南非	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	480	-	-	-	-	480



附件 5 表 2: 按国家、地区和类别列出的 2002—2005 年直接费用¹
(千美元)

	2002 年					2003 年					2004 年					2005 年				
	发展	救济	特别行动	双边	合计	发展	救济	特别行动	双边	合计	发展	救济	特别行动	双边	合计	发展	救济	特别行动	双边	合计
苏丹	3282	96 380	383	-	100 045	5 847	126 421	907	-	133 176	4 819	354 338	30 133	-	389 290	4 400	569 691	110 879	-	684 970
斯威士兰	-	2 999	-	-	2 999	-	10 049	2	-	10 051	-	7 999	-	817	8 816	-	10 779	-	(5)	10 774
坦桑尼亚	1406	30 282	-	-	31 688	6 569	50 179	-	-	56 747	5 231	27 535	-	-	32 766	6 092	37 556	-	-	43 649
多哥	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	289	-	-	289
乌干达	2476	22 956	-	-	25 432	5 631	80 768	-	-	86 399	4 714	83 027	-	-	87 741	6 791	103 952	-	-	110 744
赞比亚	3547	41 827	-	-	45 374	2 320	50 815	-	1 674	54 809	4 886	18 168	-	-	23 054	8 147	43 863	-	-	52 010
津巴布韦	-	89 291	-	-	89 291	-	155 906	-	4 725	160 631	-	70 599	-	2 418	73 017	-	67 450	-	548	67 998
其他的区域费用	113	18 228	945	-	19 286	318	-	1 696	-	2 014	178	4 062	136	-	4 376	409	4 357	2 082	-	6 849
整个区域	8 9075	794 257	14 178	1 864	899 374	117 299	1 333 542	20 992	8 625	1480 457	128 368	1 202 709	43 975	8 695	1 381 743	147 744	1 762 292	130 188	4 688	2 044 911
亚洲																				
阿富汗	-	131 546	3596	-	135 142	-	126 576	11 715	-	138 291	-	119 073	11 603	-	130 676	-	92 260	1 779	-	94 039
孟加拉国	2 4131	10 312	-	2 523	36 966	16 700	2 997	-	3 525	23 221	28 184	19 502	-	3 136	50 821	16 629	18 247	-	1 061	35 938
不丹	2 800	-	-	-	2 800	4 685	-	-	-	4 685	3 138	-	-	-	3 138	2 287	-	-	-	2 287
柬埔寨	1 301	16 333	-	1 608	19 242	660	15 966	-	578	17 204	1 264	11 221	-	2 719	15 205	1 641	7 159	-	358	9 158
中国	12 657	-	-	1 837	14 494	10 670	-	-	864	11 533	9 296	-	-	165	9 462	9 933	-	-	-	9 933
印度	9 817	434	-	-	10 251	3 098	8	2	-	3 108	8 690	-	-	-	8 690	12 721	266	-	-	12 986
印度尼西亚	-	11 060	-	-	11 060	-	21 287	-	-	21 287	-	20 911	-	-	20 911	-	103 392	29 001	1 375	133 768
伊斯兰堡地区	-	57 095	13720	-	70 815	-	1 691	2 528	-	4 219	-	(136)	(2 667)	-	(2 803)	-	(66)	(0)	-	(67)
朝鲜	-	101 879	796	60	102 735	-	99 955	611	42	100 608	-	121 416	54	-	121 470	-	55 402	8	0	55 410
老挝人民共和国	2 375	1 116	-	-	3 491	1 953	232	-	-	2 185	2 568	1 723	-	-	4 291	3 849	815	-	-	4 664
马尔代夫	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 096	2 623	-	4 719
缅甸	-	1 472	-	12	1 484	(0)	1 947	-	(0)	1 946	-	4 611	-	-	4 611	-	9 119	-	-	9 119
尼泊尔	7 971	4 880	-	-	12 851	10 184	5 921	-	-	16 105	12 633	7 867	-	-	20 500	10 920	5 762	228	-	16 910
巴基斯坦	2 357	7 309	9	-	9 675	15 082	14 817	(0)	-	29 899	8 059	9 251	-	-	17 310	12 748	19 506	17 517	-	49 771
斯里兰卡	2 899	4 865	-	-	7 764	842	6 857	-	-	7 700	2 319	8 505	-	-	10 824	278	53 482	7 035	-	60 795
泰国	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10	-	-	10	-	400	-	-	400
东帝汶	-	889	66	-	955	-	980	-	-	980	-	2 310	-	-	2 310	-	1 331	-	-	1 331
其他的区域费用	64	10 993	3538	-	14 595	96	-	6 012	-	6 108	73	-	23	-	96	43	9 893	5 138	-	15 074
整个区域	66 370	360 182	21723	6 040	454 316	63 969	299 235	20 868	5 009	389 080	76 226	326 263	9 012	6 020	417 521	71 048	379 064	63 330	2 794	516 237



附件 5 表 2: 按国家、地区和类别列出的 2002—2005 年直接费用

	2002 年					2003 年					2004 年					2005 年				
	发展	救济	特别行动	双边	合计	发展	救济	特别行动	双边	合计	发展	救济	特别行动	双边	合计	发展	救济	特别行动	双边	合计
东欧和独联体																				
阿尔巴尼亚	-	2 378	-	-	2 378	-	2 949	-	-	2 949	-	3 176	-	-	3 176	-	2 103	-	-	2 103
亚美尼亚	-	3 993	-	-	3 993	-	7 122	-	-	7 122	-	3 455	-	-	3 455	-	2 345	-	-	2 345
阿塞拜疆	-	3 794	-	-	3 794	-	6 455	-	-	6 455	-	3 940	-	-	3 940	-	5 548	-	-	5 548
格鲁吉亚	-	5 215	225	-	5 440	-	6 782	-	-	6 782	-	4 720	-	-	4 720	-	4 622	-	-	4 622
吉尔吉斯斯坦	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	-	-	4
马其顿前南斯拉夫共和国	-	43	-	-	43	-	92	-	-	92	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
俄罗斯联邦	-	13 843	-	261	14 104	-	13 494	-	563	14 057	-	12 515	-	-	12 515	-	8 019	-	-	8 019
塞尔维亚和黑山	-	13 905	-	(126)	13 779	-	3 664	-	-	3 664	-	201	-	-	201	-	-	-	-	-
塔吉克斯坦	-	40 098	10	-	40 108	-	26 381	-	-	26 381	-	12 436	-	-	12 436	-	13 234	-	-	13 234
土库曼斯坦	-	-	-	-	-	-	204	-	-	204	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
其他的区域费用	-	3 149	-	-	3 149	-	-	-	-	-	-	(33)	-	-	(33)	-	-	-	-	-
整个区域	-	86 418	235	134	86 787	-	67 144	-	563	67 706	-	40 411	-	-	40 411	-	35 874	-	-	35 874
拉丁美洲和加勒比地区																				
伯利兹	-	3	-	-	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
玻利维亚	5 178	125	-	-	5 303	6 779	16	-	-	6 795	3 865	398	-	-	4 262	3 632	646	-	-	4 279
哥伦比亚	44	1 815	-	-	1 859	600	1 488	-	-	2 088	15	6 712	-	-	6 727	-	11 041	-	-	11 041
古巴	2 031	212	-	-	2 243	2 548	11	-	-	2 558	3 457	181	-	-	3 638	5 750	1 840	-	-	7 590
多米尼加共和国	399	498	-	-	897	400	94	-	-	493	185	(3)	-	-	182	19	(0)	-	-	19
厄瓜多尔	2 099	32	-	-	2 131	1 590	356	-	-	1 946	93	(1)	-	-	92	-	204	-	-	204
萨尔瓦多	278	2 278	-	-	2 556	1 807	1 988	-	-	3 795	1 395	644	-	-	2 039	705	1 403	-	-	2 107
危地马拉	1 437	4 265	-	-	5 702	2 632	3 900	-	-	6 532	1 349	2 679	-	-	4 028	2 164	6 819	-	-	8 983
圭亚那	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	245	-	-	245
海地	5 208	-	-	-	5 208	5 545	2 195	-	-	7 739	6 356	10 364	2 906	-	19 626	7 651	13 520	302	-	21 473
洪都拉斯	1 647	2 517	-	-	4 164	2 895	3 446	-	-	6 341	5 234	2 859	-	-	8 093	1 530	2 110	-	-	3 640
尼加拉瓜	3 251	1 874	-	-	5 125	3 804	3 733	-	-	7 537	6 274	2 189	-	-	8 462	6 828	2 255	-	-	9 082
秘鲁	4 744	11	-	-	4 755	3 317	0	-	-	3 318	1 958	187	-	-	2 145	3 207	1 103	-	-	4 309
其他的区域费用	92	216	-	-	308	4	(3)	-	-	0	30	-	-	-	30	345	-	159	-	504
整个区域	26 408	13 845			40 253	31 920	17 222	-	-	49 142	30 212	26 208	2 906	-	59 326	31 831	41 185	461	-	73 477



附件 5 表 2: 按国家、地区和类别列出的 2002—2005 年直接费用
(千美元)

	2002 年					2003 年					2004 年					2005 年					
	发展	救济	特别行动	双边	合计	发展	救济	特别行动	双边	合计	发展	救济	特别行动	双边	合计	发展	救济	特别行动	双边	合计	
中东和南美																					
阿尔及利亚	-	7 499	-	-	7 499	-	11 367	-	-	11 367	-	13 920	-	-	13 920	-	11 330	-	-	11 330	
埃及	4 218	-	-	-	4 218	4 070	-	-	-	4 070	4 202	-	-	-	4 202	4 452	-	-	-	4 452	
伊朗	-	2 722	-	-	2 722	-	10 937	21	-	10 959	-	1 831	-	-	1 831	-	723	-	-	723	
伊拉克*	-	2 826	-	28 928	31 754	-	1 022 882	38 358	63 067	1 124 307	-	32 419	5 898	762 490	800 807	-	18 634	374	9 932	28 940	
约旦	1 748	554	-	-	2 302	1 294	14 193	143	-	15 630	2 238	(514)	-	-	1 725	402	8	-	-	409	
利比亚	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 326	-	2 326	
摩洛哥	1 338	-	-	-	1 338	366	-	-	-	366	-	191	-	-	191	(0)	16	-	-	16	
巴勒斯坦地区	678	12 731	461	-	13 870	133	27 290	1 870	-	29 293	-	28 771	-	-	28 771	-	24 432	-	-	24 432	
阿拉伯叙利亚共和国	1 075	993	-	-	2 068	980	6 968	218	-	8 166	3 102	(199)	-	-	2 903	3 900	-	-	-	3 900	
也门	3 599	763	-	1 644	6 006	8 323	662	-	11	8 995	7 021	500	-	-	7 521	6 988	527	-	-	7 514	
其他的区域费用	40	-	-	-	40	62	-	-	0	62	70	(3 806)	(1 163)	-	(4 898)	34	-	-	-	34	
整个区域	12 696	28 088	461	30 571	71 817	15 228	1 094 299	40 610	63 078	1 213 215	16 633	73 114	4 735	762 490	856 973	15 774	55 670	2 699	9 932	84 076	
其他 ²	142	-	54	-	39 613	262	-	300	3 197	55 148	7 022	1 350	(1)	17 166	143 654	(5 508)	8 806	45	(17 392)	139 831	

1、包括计划支持和管理费用。

2、业务费用，诸如普通资金、特别帐户、保险和信托基金是不能按项目/行动进行分配，其是按列进行合计。在括号里面的负数是指财务调整情况。

(*) 包括按照联合国安理会第 986 号决议，“石油换食品”协议，而获得的资金



附件 5
表 3: 按照国家特定状况类别和地区列出的直接费用¹ (千美元)

	2002 年		2003 年		2004 年		2005 年	
	费用	%	费用	%	费用	%	费用	%
发展及救济:	1 477 483	100,0	3 040 119	100,0	1 926 513	100,0	2 541 776	100,0
按特定状况类别²								
最不发达国家	932 308	63,1	1 434 586	47,2	1 407 530	73,1	1 936 349	76,2
低收入缺粮国	1 227 541	83,1	2 751 419	90,5	1 828 126	94,9	2 427 089	95,5
按区域/国家类	883 332	59,8	1 450 840	47,7	1 329 073	69,0	1 908 030	75,1
非洲撒哈拉以南地区								
亚洲	426 553	28,9	363 203	11,9	402 488	20,9	450 113	17,7
东欧和独联体 ³	86 418	5,8	67 144	2,2	40 411	2,1	35 874	1,4
拉丁美洲和加勒比地区	40 253	2,7	49 142	1,6	56 420	2,9	73 016	2,9
中东和北非	40 784	2,8	1 109 527	36,5	89 748	4,7	71 445	2,8
发展:	194 692	100,0	228 678	100,0	256 458	100,0	258 884	100,0
按特定状况类别²								
最不发达国家	128 684	66,1	151 163	66,1	166 538	64,9	174 528	67,4
低收入缺粮国	186 349	95,7	210 974	92,3	234 621	91,5	247 203	95,5
按区域/国家类								
非洲撒哈拉以南地区	89 076	45,8	117 298	51,3	126 364	49,3	145 739	56,3
亚洲	66 372	34,1	63 968	28,0	76 226	29,7	71 048	27,4
拉丁美洲和加勒比地区	26 408	13,6	31 919	14,0	30 212	11,8	31 831	12,3
中东和北非	12 696	6,5	15 228	6,7	16 633	6,5	15 774	6,1

1、 不包括计划支持和管理费用。

2、 每年的实际分类

3、 仅是救济



附件 6		改变计划	
结束日期	计划	目标	MO/SO
主流	行走世界	增加了解和需求的资金，结束 3 亿儿童的饥饿。	MO7
主流	标准的学校供餐	下放数据录入和处理权力。调查作为监督和评估依据的结果，以及提供全球报告。2006-2007 年推出新的 60+COs	MO3
主流	监察办公室	使公正独力的人得到服务性工作，以解决非正式的与雇佣有关的牢骚和冤情。	MO2
主流	遵守最低行动安全标准	所有工作站 100%达到最低行动安全标准	MO5
主流	难民综合反应	加强对难民的支持。	MO1
主流	联合国联合办公室的实施	在佛得角实施联合办公室概念，作为第一次试验。	MO1
主流	对艾滋病病毒/艾滋病了解	与世界粮食计划署的职员一道-加深了解，减少传播和减轻艾滋病病毒/艾滋病的影响。	MO2
主流	扩大私人筹款	增加全球法人组织伙伴人数和扩大私人捐助者基础，加强其它类型的私人筹款，如基于网站的集资和朋友组织。	MO7
主流	捐款预测	采用捐款预测，在 FD 内，通过向 DROs 提供分析支持来提高质量、能力和程序，预测未来的捐款战略，改进系统支持。	MO3
主流	加宽带宽/付非运行	采用 2006 年 1 月至 2007 年 12 月的 2 年试验计划。	MO2
2005 年 12 月	行动评估	开展权力下放过程的综合评估，跟踪有关建议。	MO3
2006 年 1 月	职员事件追踪	促进职员和管理部门之间正在进行的和有建设性的对话。	MO2
2006 年 12 月	培训协调	提供培训满足需求，加强协调，避免差距和重叠，职员人人平等，都可以参加。	MO2
2006 年 12 月	基于结果的管理	执行粮食计划署范围内基于结果的管理方法。	MO3
2006 年 12 月	供应链管理项目	优化世界粮食计划署的供应链管理。	
2006 年 12 月	援助目标儿童	制定行动计划，填补承诺养活的儿童数与实际数字（估计为 800 万）之间的差距。	MO3
2006 年 12 月	实用建议共享系统	制定系统的知识管理制度，以得益于吸取的教训。用网站记录最佳措施。	MO4
2006 年 12 月	国家职员项目	向长期服务于特别行动的职员提供较好的联系条件，鼓励职员陈述意见，清除所有违反粮农组织规定的地方雇员，所有职员人手一本人力资源手册。	MO2
2006 年 12 月	机构常设委员会，人道主义改革	开发能力，成为机构间紧急后勤(ODT)和电信(ADI)方面的领导机构。	MO1



附件 6		改变计划	
结束日期	计划	目标	MO/SO
2006 年 12 月	企业风险管理 (ERM)	1、建立风险管理框架；2、强化和嵌入系统、以有效和可持续方法管理风险和机遇。	MO6
2006 年 12 月	应急能力	加强及时应对大的、严重复杂的紧急情况的能力。	MO3
2007 年 1 月	国家和区域能力建设	实施系统的能力建设方法，确保与联合国伙伴的协调。	SO5
2007 年 12 月	新的业务模式	协调 3 个计划(最佳实施项目、工作方法评估、共同监测及评价方法)	MO3
	- 最佳措施项目	提高需求和供应链的效率和成本效益。	
	- 业务流程的推出	最大限度利用资金和促进粮食援助准时交付	
	- 共同监测及评价方法	方便快速的监督和评价报告；改进标准项目报告和年度执行情况报告；介绍行动业绩和影响的实际情况；吸引更多的捐赠者和伙伴。	
2007 年 12 月	加强紧急需要评估的能力	支持紧急需要评估方面的可信性。	MO3
2008 年 1 月	国际会计标准	采用国际会计标准，加强监督管理	MO6
2008 年 12 月	粮食计划署信息网络与全球系统 II	更新世界粮食计划署的核心 IT 基础设施，以便满足新用户需求。	MO5



附件 7

世界粮食计划署和统一呼吁过程 (CAP)

统一呼吁过程是世界粮食计划署的一个重要手段, 有助于在统一框架下增加资源。2005 年世界粮食计划署是最大的呼吁机构, 统一呼吁过程的资源约 45% 用于满足世界粮食计划署的粮食和非粮食要求。⁹⁰ 通过统一呼吁过程, 世界粮食计划署约 70% 的要求得到了满足, 约比 2004 年少了 15%。

粮食是人道主义反应的重要组成成分, 世界粮食计划署是与统一呼吁过程捐赠有关的主要粮食接受者。2005 年, 粮食约占统一呼吁过程全部要求的 40%, 2003 年高达 70%。

年份	粮食计划署占统一呼吁过程的百分比	统一呼吁过程承担的粮食计划署的经费要求百分比
2000	57.0	72.5
2001	64.2	69.7
2002 ⁸⁸	58.2	88.3
2003 ⁸⁹	71.0	90.9
2004	51.8	85.0
2005	44.8	70.4

在统一、紧急和其它共同的联合国呼吁中2005年的最大受援国⁹¹

国家	粮食计划署占统一呼吁过程的百分比	统一呼吁过程承担的粮食计划署的经费要求百分比
印度洋地震/海啸紧急呼吁	23.3	100 ⁹²
苏丹-2005 年工作计划中的人道主义和恢复成分	69.2	64.5
南亚地震紧急呼吁	36.5	64.3
巴勒斯坦被占领土	15.5	90.0
乌干达	55.6	83.4

2005 年, 印度洋发生的地震和海啸是通过统一呼吁过程资助的最大行动, 85% 的要求得到满足。粮食部分约占统一呼吁过程的 21%。

世界粮食计划署是唯一最大的呼吁组织, 也是最高资助机构: 世界粮食计划署占统一呼吁过程总预算的 23% 以上, 捐助者满足了世界粮食计划 100% 的要求。

⁸⁷ 统一呼吁过程 2006 年 1 月 18 日的财政追踪

⁸⁸ 2002 年的阿富汗 (用于阿富汗人的 ITAP)

⁸⁹ 2003 年伊拉克危机

⁹⁰ 世界粮食计划署/执行局 1/2006/4

⁹¹ 财政追踪服务 (FTS), 2006 年 1 月 27 日 <http://ocha.unog.ch/fts/reports/reports.asp?section=CE&Year=2005>

⁹² 财政追踪服务值 (2006 年 1 月 27 日) 为 96.0%, 世界粮食计划署使用值为 100%, 因为世界粮食计划署要求都是统一呼吁过程承担的。

附件 8

本文件中所使用的缩略语

APR	年度执行情况报告
ART	抗逆转录病毒疗法
BMI	体质指数
BMP	双年度管理计划
BPP	最佳实施项目
BPR	业务程序评估
CAP	统一呼吁过程
CARE	普世援助及救济合作组织
CBTD	基于社区的有目标分发
CDC	疾病预防及控制中心
CERF	中央应急基金
CFA	粮援政策和计划委员会
CFSAM	作物及食品供应评估组
CFSVA	粮食安全和脆弱性综合分析
CHS	社区及家庭调查
CILSS	萨赫勒抗旱常设国家间委员会
CMEA	共同监测及评估方法
COMPAS	商品流通数据处理和分析系统
CP	国家计划
CSI	处理战略指数
DAC	发展援助委员会
DEV	发展项目
DOTS	直观治疗疗法
DPRK	朝鲜民主主义人民共和国
DSC	直接支持费用
DSCAF	直接支持费用预付基金
EB	执行局
ECW	加强对妇女的承诺
EDMF	新捐助国匹配基金
EMOP	紧急行动
ENA	紧急需要评估

本文件中所使用的缩略语

ERR	应急名录
ESF	紧急学校供膳
EU	欧盟
FAO	联合国粮食及农业组织
FFA	以粮食换资产
FFE	粮食促教育
FFT	粮食促培训
FFW	以工代赈
FITTEST	信息技术和电子通讯快速支持小组
FRC	联邦救济委员会
GAM	全面急性营养不良
HEB	高能量饼干
HR	人力资源
IASC	机构间常设委员会
ICT	信息及通讯技术
IDP	内部流离失所者
IRA	快速反应帐户
ISC	间接支持费用
JPO	初级专业官员
LCA	后勤保障能力评估
LDC	最不发达国家
LIFDC	低收入缺粮国家
LNO	当地国家官员
LTSH	内陆运输、储藏和处理
MCHN	妇幼健康和营养
MDC	管理发展中心
M&E	监督和评价
MDG	千年发展目标
MOSS	最低行动安全标准
MOU	谅解备忘录
MP	管理重点
NBP	新业务项目

本文件中所使用的缩略语

NGO	非政府组织
NSP	国家职员项目
OCHA	人道主义事务协调办公室
ODA	官方发展援助
ODI	海外开发研究所
ODOC	其他直接行动费用
OECD	经济合作与发展组织
OVC	孤儿和易受害儿童
PACE	业绩及能力提高
PASS- <i>it-on</i>	实用建议共享系统
PCA	项目现金帐户
PLWHA	艾滋病病毒/艾滋病感染者
PRC	项目审查委员会
PRRO	长期救济及恢复行动
PSA	计划支持和行政预算
RBM	基于结果的管理
RTE	实时评估
RB	区域办事处
SADC	南部非洲发展共同体
SENAC	强化紧急情况需求评估能力
SO	特别行动
SP	战略重点
SPLM	苏丹人民解放运动
SPR	标准项目报告
sSA	非洲撒哈拉以南地区
SSFS	标准学校供膳调查
TB	肺结核
TDY	临时职责
THR	实际配额
TNT	荷兰国际快运
UNDSS	联合国安全保障部
UNHAS	联合国人道主义航空服务
UNHCR	联合国难民事务高级专员署



本文件中所使用的缩略语

UNHRD	联合国人道主义应急补给站
UNICEF	联合国儿童基金会
UNJLC	联合国联合后勤中心
VAM	脆弱性分析及绘图
WCF	周转基金筹措
WFP-HAS	世界粮食计划署人道主义航空服务
WHO	世界卫生组织
WINGS	粮食计划署信息网络与全球系统