برنامج الأغذية العالمي

Programme Alimentaire Mondial

World Food Programme

Programa Mundial de Alimentos

المجلس التنفيذي

الدورة السنوية

روما، 6- 2005/6/10

المشروعات المقدمة للمجلس التنفيذي لإقرارها

البند 9 من جدول الأعمال

مقدمة للمجلس لإقرارها

A

Distribution: GENERAL
WFP/EB.A/2005/9-C/2/Rev.1
10 June 2005
ORIGINAL: ENGLISH

العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش – الأراضي الفلسطينية المحتلة 10387.0

مساعدة الفلسطينيين غير اللاجئين	
عدد المستفيدين:	480 000 مستفيد، منهم 49 في المائة من النساء
مدة المشروع:	24 شهرا (2005/9/1 – 2007/8/31)
الاحتياجات من الأغذية :	154 069 طنا متريا
التكاليف (بدولار الولايات المتحدة الأمريكية)	
مجموع التكاليف التي يتحملها **البرنامج**:	80 871 310
مجموع تكاليف الأغذية:	49 187 200

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي في صفحة برنامج الأغذية العالمي في شبكة انترنت على العنوان التالي: (http://www.wfp.org/eb)

مذكرة للمجلس التنفيذي

الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي للإقرار

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير إقليم الشرق الأوسط ووسط آسيا وأوروبا الشرقية (ODC): Mr A. Abdulla رقم الهاتف: 066513-2605

كبير موظفي الاتصال (ODC): Ms N. Walters رقم الهاتف: 066513-2800

الرجاء الاتصال بمشرف وحدة التوزيع وخدمات الاجتماعات إن كانت لديكم استفسارات تتعلق بإرسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي أو استلامها وذلك على الهاتف رقم: (066513-2328).

ملخــص

دخلت الأزمة الإنسانية الحالية في الأراضي الفلسطينية المحتلة عامها الخامس. وقد أصبحت حركة الفلسطينيين مقيدة جداً نتيجة تدابير الإغلاق الصارمة التي فرضت بعد اندلاع الانتفاضة الثانية عام 2000. وأدى ذلك إلى فقدان الوظائف والأسواق، وزيادة الفقر وانعدام الأمن الغذائي، وإلى أزمة اقتصادية واسعة الانتشار.

ويقوم **البرنامج** بتقديم المساعدة الغذائية في الأراضي الفلسطينية المحتلة منذ عام 1991. وعملية الطوارئ الحالية التي تنتهي في أغسطس/ آب 2005 توفر المساعدة لـ 000 480 فلسطيني من غير اللاجئين يعانون من انعدام الأمن الغذائي.

وقد بيَّن تقرير للأمن الغذائي قام به **البرنامج** في يونيه/ حزيران 2004 أن 1.3 مليون نسمة يعانون من انعدام الأمن الغذائي. أي 37 في المائة من السكان منهم 000 752 من غير اللاجئين و000 564 من اللاجئين. وعلى الرغم من العلامات السياسية الإيجابية التي ظهرت في أوائل عام 2005 فإن جزءاً كبيراً من السكان سيبقى على الأرجح محروماً من الأمن الغذائي وبحاجة إلى المساعدة إلى أن ترفع الإغلاقات وتزداد فرص العمل وينتعش الاقتصاد.

وتتماشى عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش هذه مع خطة التنمية المرحلية للسلطة الوطنية الفلسطينية للسنوات 2005–2007 والتي تهدف إلى (1) حماية السبل المعيشية للفلسطينيين المتضررين من الأزمة الحالية وتعزيز صمودهم في وجه الصدمات؛ (2) تعزيز قدرة النظراء الوطنيين بما يسهم في تحقيق الهدف الأول من الأهداف الإنمائية للألفية والأولويتين الاستراتيجيتين 2 و5.

وستوفر عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش الدعم لـ 000 480 من الفلسطينيين من غير اللاجئين الذين يعانون من الفقر المزمن أو الذين أصبحوا فقراء ومحرومين من الأمن الغذائي نتيجة فقدانهم لمصادر دخلهم ونضوب أصولهم واستنفاد آليات التحمل لديهم – أي "الفقراء الجدد". وستتم مساعدة الفقراء المزمنين من خلال توزيع أغذية الإغاثة بالتعاون مع وزارة الشؤون الاجتماعية بينما ستتم مساعدة الفقراء الجدد من خلال برامج للغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب تنفذ بالشراكة مع منظمات حكومية وغير حكومية. وستشكل تنمية قدرات النظراء الحكوميين جزءاً أساسياً من هذه العملية.

ويبلغ إجمالي الاحتياجات من الأغذية 067 154 طناً متريا.

مشروع القــرار*

يقر المجلس عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش للأراضي الفلسطينية المحتلة 10387.0 "العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش – الأراضي الفلسطينية المحتلة 10387.0" (الوثيقة WFP/EB.A/2005/9-C/2).

* هذا مشروع قرار، وللإطلاع على القرار النهائي الذي اعتمده المجلس، يرجى الرجوع إلى وثيقة القرارات والتوصيات الصادرة في نهاية الدورة.

السياق والمبررات

سياق الأزمة وتحليل الأوضاع

1- كان اندلاع الانتفاضة الثانية في سبتمبر/ أيلول 2000 إيذانا بتطبيق سياسة إغلاق صارمة، وهي نظام من القيود المفروضة على حركة السلع والأشخاص في الضفة الغربية وقطاع غزة وما بين هاتين المنطقتين وإسرائيل. وقد تركت هذه التدابير آثاراً سلبية على الحياة اليومية للسكان وأدت إلى عزل الأسواق وانتشار البطالة ونشوء أزمة في الاقتصاد الفلسطيني أدت إلى تراجع خطير في مستويات المعيشة والأمن الغذائي.

2- وفي ديسمبر/ كانون الأول 2004 كان قد تم استكمال 40 في المائة من الحاجز الذي تبنيه إسرائيل بطول 664 كم لفصل الضفة الغربية عن إسرائيل. ولا يتبع هذا الحاجز حدود عام 1967 المتفق عليها – أي الخط الأخضر – وقد نجم عنه مصادرة أراضٍ زراعية وخسارتها وعزل المجتمعات المحلية وتقييد إمكانات الوصول إلى التعليم والرعاية الصحية. وإذا ما استكمل الحاجز حسب الخطة الموضوعة فإنه سيترك نحو 237 000 فلسطيني يعيشون بين الخط الأخضر والجدار و160 000 آخرين يعيشون في مجتمعات محاصرة كلياً تقريبا[1].

3- وقد عانى سكان قطاع غزة من تدهور الوضع الإنساني في القطاع حيث أدى تزايد تواتر وشدة عمليات الاقتحام العسكرية عام 2004 إلى فقدان مئات الهكتارات من الأراضي الخصبة وتدمير 1 000 منزل[2]، بزيادة كبيرة عن السنوات السابقة.

4- يعيش خمسون في المائة من مجموع الفلسطينيين الذين يقيمون في الضفة الغربية وقطاع غزة الذين يبلغ عددهم 3.8 مليون نسمة[3] على أقل من 2.10 دولار في اليوم الواحد ويعيش 16 في المائة[4] من هؤلاء دون خط الفقر المقدر بـ 1.6 دولار للشخص الواحد في اليوم. وقد تضاعفت معدلات البطالة ثلاث مرات منذ اندلاع الانتفاضة لتبلغ 32 في المائة[5] عام 2004. وقد انخفض الناتج المحلي الإجمالي للفرد بمعدل 40 في المائة[6]. ومع أن تخفيف حظر التجول والقيود على الحركة في بعض أجزاء الضفة الغربية قد أدى إلى استقرار الاقتصاد بعض الشيء فإنه ما زال ضعيفاً يعمل دون طاقته السابقة إلى حد بعيد.

5- بقي معدلا سوء التغذية الحاد (1.9 في المائة) وسوء التغذية المزمن (9.4 في المائة) مستقرين. أما المشكلات التغذوية الأكثر انتشاراً فهي نقص الحديد وفيتامين ألف واليود[7]. ويفيد تقدير صدر مؤخراً[8] أن 22 في المائة من الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 12 شهراً و59 شهراً يعانون من نقص فيتامين ألف وأن 53.9 في المائة هم على حافة هذا النقص.

---

[1] قرار محكمة العدل الدولية، لاهاي، 2004.
[2] مكتب منسق الشؤون الإنسانية، 2005.
[3] مكتب الإحصاء المركزي الفلسطيني، يوليو/تموز 2004.
[4] *Deep Palestinian Poverty in the Midst of Economic Crisis*, World Bank, October 2004.
[5] مكتب الإحصاء المركزي الفلسطيني، يوليه/تموز – سبتمبر/أيلول 2004.
[6] *Disengagement, the Palestinian Economy and the Settlements.* World Bank, June 2004.
[7] استقصاء ديمغرافي وصحي، مكتب الإحصاء المركزي الفلسطيني، أكتوبر/تشرين الأول 2004.
[8] استقصاء مموّل من الوكالة الأمريكية للتنمية الدولية بالتعاون مع وزارة الصحة، أكتوبر/تشرين الأول 2004.

6- لم يتحقق تقدم كبير نحو استئناف عملية السلام عام 2004. وتوفر وفاة الرئيس ياسر عرفات في 11 نوفمبر/تشرين الثاني 2004 وانتخاب السيد محمود عباس في 9 يناير/كانون الثاني 2005 فرصة أمام كل الأطراف لتحقيق تقدم في تنفيذ خارطة الطريق، خطة حل النزع الفلسطيني – الإسرائيلي عن طريق إقامة دولتين[9].

7- من المتوقع أن تبدأ خطة فك الاشتباك في يوليه/تموز 2005 مع الجلاء عن كل المستوطنات الإسرائيلية في قطاع غزة وإخلاء أربع من المستوطنات المائتين في الضفة الغربية. وينتظر من عملية فك الاشتباك أن تفضي، في أفضل الأحوال، إلى تحسن هامشي في الاقتصاد وفي السبل المعيشية الفلسطينية لأنها لا تنطوي إلا على رفع القيود المفروضة على الحركة داخلياً وفي قطاع غزة بشكل رئيسي.

8- يقوم **البرنامج** بتنفيذ برامج في الأراضي الفلسطينية المحتلة منذ عام 1991. فاستجابة لتدهور الوضع الإنساني إثر عملية الدرع الواقي التي شُنت في مارس/ آذار 2002 أخذ **البرنامج** ينفذ عملية طوارئ واسعة النطاق. وتوفر عملية الطوارئ الحالية 10190.2، التي بدأت في سبتمبر/ أيلول 2004 لمدة سنة واحدة، الأغذية لـ 480 000 فلسطيني غير لاجئ يعاني من انعدام الأمن الغذائي.

9- يؤكد تقرير للبنك الدولي[10] صدر في أكتوبر/ تشرين الأول 2004 أن مساعدات الطوارئ قد نجحت في منع وقوع أزمات إنسانية بين أشد الناس فقراً وقلصت بنسبة الثلث عدد الأشخاص الذين يعانون من الفقر المعيشي.

10- ويفيد التحديث الصادر عن **البرنامج** في أبريل/ نيسان 2004 لتقدير خط الأساس المشترك بين منظمة الأغذية والزراعة و**برنامج الأغذية العالمي** لعام 2003 أن 37 في المائة من السكان[11] يعانون من انعدام الأمن الغذائي وهو ما يمثل تحسناً طفيفاً مقارنة بخط أساس 2003 (40 في المائة يعانون من انعدام الأمن الغذائي و31 في المائة عرضة لهذا الخطر). ومع ذلك فقد بيَّنت بعض الدراسات المعمقة أن انعدام الأمن الغذائي يتباين كثيراً في التقسيمات التي هي دون مستوى المحافظة.

11- إن قدرة الفلسطينيين على التكيف مع الوضع المتدهور في تناقص. فالفقر أصبح واسع الانتشار. وقد أدى تقلص الإيرادات وارتفاع أسعار السلع الأساسية إلى انخفاض كبير في القوة الشرائية؛ والأسر التي كانت تعتمد على ذاتها عام 2000 استنفدت كل ما عندها من وسائل التصدي. ولم يبق لدى الفقراء المزمنين ولا لدى "الفقراء الجدد" الذين فقدوا مصادر دخلهم بعد الانتفاضة الثانية أي مدخرات. وقد باعوا ما كانوا يملكون من أصول خاصة وإنتاجية وأخذوا يلجأون إلى آليات التصدي القصوى والسلبية كالاستدانة وسحب الأطفال من المدارس وبيع الأصول الإنتاجية وإنقاص عدد الوجبات ونوعيتها.

12- تضطلع السلطة الوطنية الفلسطينية بمسؤولية تقديم الخدمات في مجالات الصحة والتعليم والبنى الأساسية والزراعة والرعاية الاجتماعية. وهي تعاني من أزمة مالية منذ سبتمبر/أيلول 2000 مما حد من قدرتها على مواصلة تقديم الخدمات بشكل كامل وعطل قدرتها الإدارية بسبب الضرر أو الدمار الذي لحق بالمباني والمعدات والسجلات. والسلطة الوطنية الفلسطينية ملتزمة ببناء القدرات الوطنية وفق ما هو منصوص عليه في خطة التنمية المرحلية للفترة 2005-2007 باستئناف تقديم الخدمات الكاملة وتعزيز المساءلة والشفافية والكفاءة والفعالية في تنفيذ برامج المساعدة

---

[9] عرضت الأمم المتحدة والاتحاد الأوروبي والولايات المتحدة والاتحاد الروسي خارطة الطريق على الزعماء الفلسطينيين والإسرائيليين في أبريل/نيسان 2003.

[10] *Deep Palestinian Poverty in the Midst of Economic Crisis*, World Bank, October 2004.

[11] التقدير الرسمي لعدد السكان هو 3.8 مليون نسمة. إلا أن **البرنامج** يستخدم تقديراً يستند إلى بيانات من وكالات أخرى تابعة للأمم المتحدة بما فيها إحصاءات عن اللاجئين من وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين.

مثل برنامج شبكات الأمان الاجتماعي الذي تقوم بتنفيذه إحدى الجهات النظيرة الرئيسية **للبرنامج**، أي وزارة الشؤون الاجتماعية.

13- لن يطرأ تحسن على الوضع الإنساني وستبقى الحاجة للمساعدات قائمة ما لم يتم التوصل إلى حل سياسي للأزمة وما لم ترفع، بوجه خاص، القيود المفروضة على الحركة.

سياسات الحكومة وبرامجها في مجال الإنعاش

14- ترمي خطة التنمية المرحلية للسلطة الوطنية الفلسطينية 2005-2007 إلى تحقيق هدفين هما: (1) الحد من الفقر على نحو مستدام من خلال توفير إطار لتحويل المساعدات من مساعدات إغاثة الطوارئ إلى مساعدات لاستحداث الوظائف والإنعاش والتنمية الاجتماعية والاقتصادية؛ (2) تعزيز فعالية الإدارة الرشيدة للسلطة الوطنية الفلسطينية وبناء قدرات مؤسساتها وتسريع الإصلاحات.

15- وقد حددت أربعة برامج وطنية بوصفها ذات أولوية، هي: (1) ضمان توفير الحماية الاجتماعية؛ (2) الاستثمار في رأس المال الاجتماعي والبشري والمادي؛ (3) الاستثمار في مؤسسات الإدارة الرشيدة؛ (4) خلق بيئة مواتية لنمو القطاع الخاص. وستعطى الأولوية للمناطق التي تعاني من الفقر والحرمان بصفة خاصة وهي تلك المتأثرة بالانسحاب الإسرائيلي المقرر وتلك المتضررة من الجدار الفاصل وتلك التي تعاني من نقص الطرق.

الأساس المنطقي

16- من المتوقع على المدى القصير والمتوسط أن تبقى نسبة كبيرة من السكان فقيرة ومعرضة لمزيد من الصدمات مثل تراجع فرص توليد الدخل واستنزاف المدخرات والأصول مما سيستدعي استمرار الحاجة الماسة للمساعدة المباشرة.

استراتيجية الإنعاش

17- من شان تطور العملية السياسية في اتجاه الإزالة التدريجية للحواجز الخارجية أن يؤثر تأثيراً إيجابياً على الاقتصاد والوضع الإنساني. وإذا ما ترافق ذلك مع زيادة في مساعدات المانحين فإن دخل الأفراد الفعلي وفرص العمل ستعود إلى ما كانت عليه قبل الانتفاضة[12]. ومن غير المتوقع أن يتحقق الانتعاش الاقتصادي في المستقبل القريب أو المتوسط ولن يؤثر كثيراً على حياة أشد الناس فقراً من غير المهرة أو من العاجزين عن العمل. لهذا يفترض أن مجموع المستفيدين سيبقى على حاله على مدى السنتين القادمتين. وستكون مرونة البرمجة والتنفيذ مهمة في الاستجابة للوضع المتغير.

[12] يقدر البنك الدولي أن صرف 500 مليون دولار أمريكي إضافي سنوياً، إضافة إلى المصروفات التي تجري حالياً، من شأنه أن يحدث نمواً بمعدل 12 في المائة في الدخل الشخصي الفعلي.

احتياجات المستفيدين

18- ستلبى احتياجات الفقراء المزمنين والفقراء الجدد من الأغذية الأساسية من خلال حصص أسرية شهرية. وسيتلقى الفقراء المزمنون أغذية الإغاثة كجزء من برنامج وزارة الشؤون الاجتماعية الخاص بالمشقة، الذي يجمع بين المساعدات النقدية والغذائية. أما المستفيدون من الفقراء الجدد فسيتلقون الأغذية من خلال المشاركة في أنشطة للغذاء مقابل العمل والتدريب مقابل العمل. وستقدم حصص يومية فردية للأشخاص في المؤسسات الاجتماعية.

19- من معايير اختيار الفقراء المزمنين ما يلي: (1) الأسر التي لا عائل لها بما في ذلك الأسر التي ترأسها نساء؛ (2) الأسر التي تضم أفراداً معوقين عقلياً أو بدنياً؛ (3) الأشخاص في سن 70 فما فوق.

20- تشمل فئة الفقراء الجدد – أي الأسر التي فقدت دخلها وأصولها وسبل معيشتها وليس لديها سوى قدرة محدودة على كسب الدخل وتجديد الأصول – المزارعين الفقراء والبدو وصيادي الأسماك الذين لم يعد بمقدورهم الوصول إلى الأسواق والذين لحق الدمار بممتلكاتهم أو جرت مصادرتها والمعدمين والعمال المياومين الذين فقدوا وظائفهم بسبب القيود المفروضة على التنقل.

دور المعونة الغذائية

21- ستوفر المعونة الغذائية شبكة أمان لتلبية الاحتياجات الغذائية للأسر غير اللاجئة التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي والتي لا تملك أي وسيلة أخرى للتصدي. والمعونة الغذائية ستحافظ في أفضل الأحوال على الظروف المعيشية وتمنع أي تدهور إضافي في مستويات الأمن الغذائي وستستخدم لاستحداث الأصول أو إصلاحها ولتحسين المهارات حيثما كان ذلك ممكناً.

22- وسيجري التركيز على تطوير قدرات الوزارات النظيرة وإقامة روابط مع سياسات السلطة الوطنية الفلسطينية التي يتم وضعها في إطار خطة التنمية المرحلية. وستوفر الاستراتيجية الوطنية للأمن الغذائي التي ستستكمل خلال النصف الأول من عام 2005 إطاراً لتعزيز الروابط بين مختلف العمليات التي ترمي إلى الحد من الفقر وانعدام الأمن الغذائي.

نُهج البرنامج

23- حدَّث **البرنامج** في عام 2004 مسح خط الأساس المشترك بين منظمة الأغذية والزراعة والبرنامج لعام 2003. وقد أسهم التقدير الذي تم تطبيقه في 96 تجمعاً جغرافياً في مختلف أرجاء الضفة الغربية وقطاع غزة في تحديد عوامل انعدام الأمن الغذائي وعدد السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي وأماكن تواجدهم ومواصفاتهم. وقد استخدمت أداة التصنيف الزوجي[13] لتحديد المعدلات النسبية لانعدام الأمن الغذائي في 96 تجمعا بالإضافة إلى تحديد مناطق سبل العيش وأداة رصد مؤشرات استراتيجيات التصدي، وذلك لمراعاة مصادر إيرادات الأسر، واستراتيجيات التصدي التي يتبعها المستفيدون من البرنامج.

[13] تستخدم لتقدير أعداد الأشخاص المحرومين من الأمن الغذائي وتوزيعهم: وبموجب هذه الأداة يقارن الدارسون وضع انعدام الأمن الغذائي ضمن أزواج من التجمعات وتكون النتيجة تصنيفا كليا يستخدم كل أشكال المقارنة بين التجمعات.

24- بيَّن التقدير أن 1.3 مليون نسمة، أي 37 في المائة من السكان[14]، يعانون من انعدام الأمن الغذائي منهم 752 000 من غير اللاجئين و564 000 من اللاجئين.

25- هناك عاملان ساهما في تفاقم انعدام الأمن الغذائي في 25 في المائة من مجموع المحافظات هما: (1) بناء جدار الفصل في الضفة الغربية وما يرتبط به من قيود على الحركة؛ و"2" كثرة الاقتحامات العسكرية في قطاع غزة مما أدى إلى تفاقم انعدام الأمن الغذائي وارتفاعه بنسبة 17 في المائة في خان يونس و31 في المائة في رفح. ويبيِّن تحليل البيانات أن انعدام الأمن الغذائي يتناقص في التجمعات الجغرافية التي يتوافر فيها تنوع كبير في السبل المعيشية. وفضلاً عن هذا فإن وجود عمال مياومين مهرة وموظفين في القطاع العام وتلقي تحويلات من الخارج هي أيضاً عوامل تحد من خطر انعدام الأمن الغذائي.

26- تقضي ولاية وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين بتقديم المساعدات الغذائية والنقدية لهم. وسيقوم **البرنامج** بمساعدة 64 في المائة من السكان غير اللاجئين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي والذين تنطبق عليهم المعايير المتبعة في هذه العملية في تحديد المستفيدين؛ أما نسبة الـ36 في المائة المتبقية فيعتقد أنها تتمتع بنطاق أوسع من فرص جني الدخل ومن آليات التصدي. ويعيش 30 في المائة من مجموع المستفيدين المستهدفين في قطاع غزة و70 في المائة منهم في الضفة الغربية.

27- سيواصل **البرنامج** مساعدة الفقراء المزمنين من خلال البرنامج الخاص بالمشقة التابع لوزارة الشؤون الاجتماعية الذي تستخدم فيه الأغذية لتكميل المخصصات النقدية[15] التي لم تعد كافية لمساعدة الأسر التي تعاني من العوز في مواجهة الصدمات وتلبية الحد الأدنى من الاحتياجات الغذائية. وسيعمل **البرنامج** مع وزارة الشؤون الاجتماعية لتحسين إدارة مكون الغذاء.

28- يهدف مشروع البنك الدولي لإصلاح شبكات السلامة الاجتماعية لعام 2005 إلى تغيير جانبين من جوانب البرنامج الخاص بالمشقة هما: (1) تعديل معايير الأهلية بما يضمن الاستناد في الاستهداف إلى عاملي الضعف والاحتياجات الاستهلاكية؛ وينتظر أن يبقى 60 في المائة من المستفيدين الحاليين مؤهلين لتلقي المساعدة. أما غير المؤهلين فسيستعاض عنهم بآخرين يلبون معايير الأهلية ومنهم أفراد من المجموعات الضعيفة الأخرى مثل الفقراء الجدد؛ (2) تغيير حجم التعويض النقدي.

29- سيقوم **البرنامج** بالتنسيق مع وزارة الشؤون الاجتماعية والبنك الدولي خلال عملية تخطيط الإصلاحات وتنفيذها. وسيتم عند الحاجة تعديل المكون الغذائي في برنامج المشقة الاجتماعي، ولكن ستلبى الاحتياجات الغذائية للفقراء المزمنين مع تجنب الازدواجية مع برامج المساعدة الغذائية الأخرى.

30- وسيواصل **البرنامج** مساعدة الفقراء الجدد على حماية سبل معيشتهم وتعزيزها من خلال أنشطة الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب. وسيعطي البرنامج الأولوية للمجالات التي تكون المعونة الغذائية فيها مناسبة ومن المتوقع أن تترك آثاراً إيجابية فيها؛ وستعتمد أربعة عوامل مرجحة في تحديد هذه المجالات: (1) تنوع الدخل؛ (2) الموقع الريفي أو الحضري؛ (3) وجود جدار الفصل؛ (4) انتشار سوء التغذية. ولن يدرج ضمن الفئات المستهدفة الأشخاص الذين يعتقد أنهم ما زالوا يتمتعون بإمكانات الوصول إلى فرص مدرة للدخل.

---

[14] نفس المصدر، الحاشية 11.

[15] يختلف حجم التعويض النقدي باختلاف حجم الأسرة ويتراوح بين 24 دولاراً في الشهر تقريباً لأسرة من شخص واحد إلى 13 دولاراً في الشهر تقريباً للشخص الواحد في الأسر التي تتألف من ستة أشخاص وعشرة دولارات في الشهر للشخص الواحد في الأسرة التي تتألف من 12 شخصاً.

31- أوصى الاستعراض الداخلي الذي قام به **البرنامج** لأنشطة الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب في الربع الأخير من عام 2004 بأن تسهم كل الأنشطة المدعومة من **البرنامج** في خلق الظروف المواتية لزيادة الإنتاجية وتوليد فرص عمل جديدة من أجل الأسر الضعيفة. وينبغي أن تصمم الأنشطة على نحو يكفل إنتاج مخرجات تسهم في خطط تنمية المناطق. وينبغي مراعاة المواسم المختلفة عند تخطيط الأنشطة وذلك للحد من انقطاع الأنشطة الزراعية أو فرص العمل الموسمية أو إحباطها.

32- سيجري تكييف أساليب الاستهداف والتنفيذ في برنامج التغذية في المؤسسات وفق توصيات استعراض داخلي آخر أجري في أواخر عام 2004. وستعطى الأولوية للمؤسسات الاجتماعية التي تتمتع بدعم محدود أو لا تتمتع بأي دعم آخر وستزود بسلع غير غذائية إضافة إلى الأغذية لضمان حسن إعداد الوجبات. وقد شرع في إطار عملية الطوارئ 10190.2 باتخاذ تدابير لتعزيز المساءلة والشفافية لدى الشركاء المتعاونين، وذلك مثل وضع معايير لتقديم التقارير وضمان إجراء مشاورات متواترة مع الشركاء.

33- ودعماً للتغذية، سيواصل **البرنامج** توزيع أغذية معززة وسيساند وضع سياسات وحملات وطنية بشأن نقص المغذيات الدقيقة بالتعاون مع وزارة الصحة وصندوق الأمم المتحدة للطفولة (اليونيسيف) ومنظمة الصحة العالمية وشركاء آخرين.

تقدير المخاطر

34- سيتوقف نجاح المشروع بشكل أساسي على استمرار إمكانات الوصول دون عائق إلى الأراضي المحتلة بالنسبة للأشخاص والسلع. فقد كان الوصول إلى قطاع غزة محفوفا بالصعوبات على مدى عام 2004 وفي أوائل عام 2005 بسبب تواتر الاقتحامات العسكرية وهجمات المناضلين التي أدت إلى إغلاقات ممتدة لنقاط الدخول الرئيسية في كارني وإيريتس ورفح. ومع ذلك فإن شراء طحين القمح والزيوت محلياً منذ أوائل عام 2004 مكَّن العملية من الاستمرار دون آثار سلبية كبيرة على تسليم الأغذية للمستفيدين.

35- إن عملية الطوارئ الحالية هي جزء من مبادرة استعراض أساليب العمل التي يتم بموجبها الإفراج عن مبالغ مسبقاً في انتظار وصول المساهمات لإتاحة الفرصة لشراء السلع في الوقت المناسب. وإذا ما بقيت مساهمات المانحين ثابتة فإن هذا المرفق سيبقى مفيداً لضمان تسليم الأغذية وتوزيعها في الوقت المناسب.

الأغراض والأهداف

36- تهدف عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش 010387. إلى حماية السبل المعيشية للفلسطينيين المتضررين بالأزمة الحالية وتعزيز مقاومتهم للصدمات وتقوية قدرات النظراء الوطنيين بما يتفق مع الهدف الأول من الأهداف الإنمائية للألفية والأولويتين الاستراتيجيتين 2 و5 **للبرنامج**.

37- ولعملية الإغاثة الممتدة والإنعاش الأغراض التالية:

- مساعدة الفقراء المزمنين والفقراء الجدد على الحصول على الاحتياجات الغذائية الأساسية؛
- مساعدة الضعفاء في المؤسسات الاجتماعية؛
- تعزيز قدرة الفقراء الجدد على التصدي لانعدام الأمن الغذائي من خلال استحداث الأصول واكتساب المهارات؛
- تعزيز قدرة النظراء الوطنيين على إدارة برامج المساعدة الغذائية.

خطة التنفيذ حسب المكوِّنات

مكونات البرنامج الرئيسية

38- يخطط **البرنامج** لتقديم المساعدة في الفترة من سبتمبر/ أيلول 2005 إلى أغسطس/ آب 2007 إلى 480 000 شخص من الفقراء المزمنين والفقراء الجدد. وستوجه المساعدة إلى 59 في المائة من المستفيدين من خلال أنشطة الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب وإلى 41 في المائة من خلال توزيع مساعدات الإغاثة بما في ذلك التغذية في المؤسسات.

⇦ *الفقراء المزمنون*

39- ستساعد الحصص الشهرية التي توزعها وزارة الشؤون الاجتماعية على مدى 365 يوماً في السنة 300 188 شخص يعانون من انعدام الأمن الغذائي المزمن. وعملاً بتوصية الاستعراض التغذوي الذي جرى في ديسمبر/كانون الأول 2004 فإن عدد الحصص للأسرة الواحدة سيتوقف على الحجم الفعلي للأسرة.

40- سيتعاون **البرنامج** مع الوزارة وغيرها من الشركاء بما في ذلك وكالة الأمم المتحدة لغوث وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين من أجل تحسين شبكة السلامة بهدف ضمان حصول أفقر الشرائح السكانية على مساعدات مناسبة.

⇦ *التغذية في المؤسسات*

41- ستقدم المساعدة من خلال التغذية في المؤسسات إلى 600 10 نزيل في المستشفيات وملاجئ الأيتام ودور المسنين عن طريق تزويدهم بوجبة يومية طوال فترة العملية.

42- وعملاً بتوصيات استعراض عام 2004 فإن مسؤولية تنفيذ البرامج في الضفة الغربية ستنتقل بالتدريج من الشركاء المتعاونين إلى وزارة الشؤون الاجتماعية وهي الجهة المسؤولة حالياً عن البرنامج في قطاع غزة. وسيتم تحسين عملية الاستهداف بما يكفل إدراج المؤسسات الضعيفة ضمن الفئات المحتاجة للمساعدة. وسيقوم **البرنامج** بإنشاء لجنة استعراض مشتركة من موظفين من وزارة الشؤون الاجتماعية والشركاء المتعاونين **والبرنامج** مهمتها استعراض المؤسسات المدرجة فعلاً على قوائم **البرنامج** للمستفيدين والنظر في الطلبات الجديدة وتخصيص الأموال من أجل السلع غير الغذائية.

⇦ *الفقراء الجدد*

43- ستقدم أنشطة الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب المساعدة إلى 100 281 شخص من الفقراء الجدد سنوياً[16] مع التركيز على استحداث الأصول الأسرية والمجتمعية أو إصلاحها وتعزيز المهارات ولا سيما لدى النساء وفي نفس الوقت ضمان توفير الاحتياجات الغذائية لثمانية أشهر في السنة. وسيطلب من أفراد الأسر المستهدفة القادرين بدنياً أن يعملوا من 20 إلى 25 ساعة في الشهر كيما يصبحوا مؤهلين للحصول على المساعدة. وستستخدم بيانات تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها من أجل تحديد المناطق التي تعاني من انعدام الأمن الغذائي.

[16] 850 46 مشاركاً في أنشطة الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب.

44- سيتم التعاقد مع الشركاء المتعاونين من أجل إدارة البرنامج والاضطلاع، بالتعاون مع اللجان المجتمعية، بتحديد الأنشطة التي تراعي الاحتياجات التنموية للمجتمعات المحلية بما ينسجم مع أولويات السلطة الوطنية الفلسطينية والبلديات المعنية ولجان الإغاثة المحلية. ومن مجالات التدخل المقترحة: (1) استصلاح الأراضي الزراعية وأعمال التسوية وبناء المدرجات وغرس الأشجار وإصلاح الطرق؛ (2) إنشاء وإصلاح صهاريج المياه ونظم الإصحاح؛ (3) تجهيز الأغذية ودورات محو الأمية. وقد خصصت أموال في الميزانية لتكميل السلع الغذائية بسلع غير غذائية مثل الأدوات والتدريب ومواد البناء.

45- ستراعى اعتبارات قضايا الجنسين على امتداد العملية. وسيكون 70 في المائة على الأقل من المشاركين في أنشطة الغذاء مقابل التدريب من النساء. وستركز الأنشطة على تنمية المهارات ونقل المعارف والنهوض بالقدرة الإنتاجية للمرأة. وسيتعاون **البرنامج** مع وزارة شؤون المرأة والشركاء المتعاونين من أجل تعزيز دور المرأة في تصميم المشاريع وتنفيذها والتأكد من أن 50 في المائة من أعضاء اللجان القروية المعنية باختيار الأنشطة هم من النساء. وستعامل الأسر التي تضم أكثر من زوجة معاملة الأسر المنفصلة وستتلقى الحصص على هذا الأساس.

⇦ *دعم صغار منتجي زيت الزيتون*

46- سيستمر في إطار عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش تقديم الدعم إلى صغار منتجي زيت الزيتون في الضفة الغربية الذين يواجهون صعوبات في التسويق. وينوي **البرنامج** أن يشتري خلال فترة 2005-2007 ألف طن من زيت الزيتون من صغار المزارعين الذين لا يملك الواحد منهم أكثر من 3 هكتارات من الأرض. وسيتم الشراء عن طريق وزارة الزراعة وفق إجراءات **البرنامج** الخاصة بالشراء. وسيوزع زيت الزيتون على المستفيدين من عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش الذين يعيشون في مناطق إما لا تنتج زيت الزيتون أو تنتج كميات قليلة منه.

المستفيدون والسلة الغذائية

47- يوجز الجدول 1 مجموع المستفيدين حسب مكونات البرنامج:

الجدول 1: مجموع المستفيدين حسب نوع التدخل

نوع التدخل	رجال	نساء	المجموع خلال فترة المشروع
أغذية الإغاثة للفقراء المزمنين	95 863	92 437	**188 300**
التغذية في المؤسسات	5 396	5 204	**10 600**
أنشطة الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب للفقراء الجدد	143 108	137 992	**281 100**
المجموع	**244 367**	**235 633**	**480 000**

48- يبين الجدول 2 السلة الغذائية وهي واحدة لكل الأنشطة. وسيتم تعزيز دقيق القمح في مطاحن قطاع غزة والضفة الغربية بخليط جاهز يحتوي على فيتامين ألف المركب وحامض الفوليك والنياسين والحديد بينما سيجري تعزيز الزيوت النباتية بفيتامين ألف ودال.

الجدول 2: السلة الغذائية وحجم الحصة اليومية (بالغرام)						
نوع التدخل	دقيق القمح	زيوت	بقول	سكر	ملح مؤيدن	سعر في اليوم الواحد للشخص الواحد
كل الأنشطة	462	25	40	18	5	2 046

49- يبين الجدول 3 مجموع الاحتياجات من الأغذية لـ480 000 مستفيد لـ24 شهراً.

الجدول 3: مجموع الاحتياجات من السلع لسنتين (بالأطنان المترية)							
نوع التدخل	متوسط عدد أيام التغذية في السنة	دقيق القمح	زيوت	بقول	سكر	ملح مؤيدن	المجموع
أغذية الإغاثة للفقراء المزمنين	365	63 506	3 436	5 498	2 474	787	**75 602**
التغذية في المؤسسات	365	3 575	193	310	139	39	**4 256**
أنشطة الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب للفقراء الجدد	240	62 337	3 373	5 397	2 429	675	**74 210**
المجموع		**129 418**	**7 003**	**11 205**	**5 042**	**1 401**	**154 069**

انتقاء الأنشطة وآلية إقرارها

50- سيتم إبرام رسائل اتفاق مع كل شريك متعاون تبين أدوار ومسؤوليات **البرنامج** والشركاء ومعايير استهداف المستفيدين وأعدادهم وطرق التنفيذ.

51- سيتم انتقاء المستفيدين وتحديد أنشطة الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب وفق معايير للاستهداف متفق علها وبالتعاون مع المنظمات المجتمعية ولجان الإغاثة المحلية.

الترتيبات المؤسسية واختيار الشركاء

52- **للبرنامج** مكتب قطري في القدس الشرقية ومكاتب فرعية ومكاتب ميدانية في قطاع غزة والضفة الغربية ومكتب للنقل والإمداد في ميناء أشدود في إسرائيل. ويوفر برنامج الأمم المتحدة الإنمائي خدمات إدارية ومالية **للبرنامج** وعلاقات رسمية مع حكومة إسرائيل.

53- تقدم المساعدة للفقراء المزمنين من خلال وزارة الشؤون الاجتماعية المسؤولة أيضاً عن التغذية في المؤسسات في قطاع غزة بينما تتولى خدمات الإغاثة الكاثوليكية هذه المسؤولية في الضفة الغربية. وسينفذ برنامج أنشطة الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب بالتعاون مع شركاء من بينهم إدارة مصائد الأسماك التابعة لوزارة الزراعة ولجان الإغاثة الزراعية الفلسطينية وخدمات الإغاثة الكاثوليكية، حسب التقسيمات الإدارية والقدرات. وسيتم تعزيز التعاون مع شركاء مثل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ووزارة التخطيط والمجلس الاقتصادي الفلسطيني لشؤون التنمية والإعمار من اجل تحقيق التكامل بين المدخلات والخبرات وبالتالي تعزيز أثر أنشطة الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب. وسيسعى **البرنامج** إلى التعاون مع منظمة الأغذية والزراعة من أجل تنفيذ أنشطة مدرة للدخل متصلة بالأمن الغذائي وموجهة نحو النساء بوجه خاص ومحسنة للإنتاج الزراعي.

54- سيعزز التنسيق مع وكالة الأمم المتحدة لإغاثة وتشغيل اللاجئين الفلسطينيين ويضفي الطابع المؤسسي عليه في مجالات مثل تقدير الأمن الغذائي وتنسيق النقل والإمداد.

55- سيستهل تعاون مع منظمة اليونيسيف ومنظمة الصحة العالمية في مجال التغذية؛ وسيستمر التنسيق مع مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية لا سيما فيما يخص أنشطة نظام المعلومات الجغرافية وتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها.

56- وسيشارك **البرنامج** بوصفه الوكالة الرئيسية المعنية بالأغذية في اجتماعات منتظمة منها اجتماع رؤساء الوكالات الذي ترأسه منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلوم والثقافة (اليونسكو) واجتماعات التنسيق بين المانحين مثل اللجان المحلية لتنسيق المعونة والاجتماع الإنساني للاتحاد الأوروبي. وتعزيزاً للتخطيط والتنسيق الاستراتيجيين بين الوكالات التابعة للأمم المتحدة فإن من المقرر إجراء تقدير قطري مشترك ووضع إطار إنمائي للأمم المتحدة سيضطلع **البرنامج** بدور هام فيهما. وسينطلق التقدير القطري المشترك المتوقع في عام 2005 من عملية النداءات الموحدة للأمم المتحدة لعام 2005 التي يتولى فيها **البرنامج** ومنظمة الأغذية والزراعة معاً قيادة قطاع الأغذية.

بناء القدرات

57- ستركز عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش إلى حد كبير على مساعدة السلطة الوطنية الفلسطينية على تعزيز قدراتها. وسيقوم **البرنامج** بنقل القدرات التقنية في المجالات التي يتمتع فيها بمزية نسبية، مثل تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها والنقل والإمداد، وفق الأولويات التي يحددها النظراء الحكوميون. أما المبادرات التي تستند إلى القدرات القائمة فسيتم تنفيذها بالتعاون مع الشركاء.

58- سيركز في تنمية القدرات على ما يلي: (1) إدارة البرامج؛ (2) تحليل هشاشة الأوضاع وانعدام الأمن الغذائي؛ (3) التغذية؛ (4) النقل والإمداد وإدارة الأغذية باستخدام نُهُج منها ندب موظفين من **البرنامج**، وتوفير التدريب قصير الأجل على تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها والنقل والإمداد ومواضيع أخرى متصلة بالبرنامج، وتوفير المدخلات الرأسمالية وتقاسم المعلومات والدراسات المشتركة وتوفير التدريب أثناء الوظيفة بانتظام خلال تنفيذ البرامج والاستقصاءات.

59- سيركز **البرنامج** على الوزارتين النظيرتين الرئيسيتين وهما وزارة الشؤون الاجتماعية ووزارة الزراعة من أجل تعزيز قدراتهما في مجالات رصد انعدام الأمن الغذائي، وتحديد الاحتياجات، وتخطيط الاستجابات، وضمان فعالية التنفيذ.

60- ومن خلال اللجنة التوجيهية للأغذية والتغذية التي ترأسها وزارة الصحة ستعمل منظمة الأمم المتحدة للطفولة ومنظمة الصحة العالمية و**البرنامج** لدعم وضع بروتوكولات لمعالجة نقص فيتامين ألف وسياسات وطنية لتعزيز دقيق القمح والملح المؤيدن وتنظيم ما يتصل بها من حملات توعية. وسيتم تنفيذ برنامج تدريبي من مرحلتين لتعزيز المعارف التغذوية لموظفي الوزارتين النظيرتين بالتعاون مع الشركاء.

61- وستستمر، بالتعاون مع وزارة شؤون المرأة، الدعوة إلى مراعاة قضايا الجنسين وإدماجها في برامج **البرنامج** واستراتيجياته في مجال الأمن الغذائي. وسيجري استقصاء إمكانات تعزيز التعاون مع المجموعات النسائية التي تدعمها وزارة شؤون المرأة.

62- وسيستمر توفير التدريب لسائر الشركاء في مجالات إدارة المخازن والاستهداف وتنفيذ ورصد مشاريع الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب بهدف تعزيز قدرات إدارة البرامج والأغذية.

ترتيبات النقل والإمداد

63- تتسم عمليات تسليم الأغذية إلى غزة والضفة الغربية في الوقت المناسب بالتعقيد من الناحية اللوجستية بسبب سياسات الإغلاق وكثرة القيود على المعابر.

64- تصل السلع المستوردة دولياً في حاويات إلى أشدود لتخضع لعملية تخليص أمنية وجمركية صارمة تشمل الكشف عليها بالأشعة السينية ووضع أختام أمنية. وتجنباً لدفع رسوم الموانئ الباهظة في انتظار التخليص لجأ **البرنامج** إلى تخزين السلع في مستودعات جمركية في أشدود وحيفا التي تستخدم بديلاً لأشدود في حال وقوع إضرابات في أشدود. و**للبرنامج** قبطان أرضي مقره أشدود مهمته تسهيل عمليات التخليص الجمركي لسلع **البرنامج** تجنباً لدفع غرامات التأخير الباهظة.

65- يتم التعاقد مع شركتين للنقل التجاري لنقل الأغذية من المرفأ إلى نقاط التسليم. وتسلم نسبة 75 في المائة من الأغذية مباشرة إلى مرافق التخزين التابعة للشركاء المتعاونين في قطاع غزة والضفة الغربية. ويستأجر **البرنامج** مخازن مساحتها 6 000 م^2 في عتاروت في القدس و3 000 م^2 في كارني في قطاع غزة تخزن الأغذية فيها في حالات الإغلاق أو عندما لا يتوافر لدى الشركاء مساحات تخزين كافية. ويستخدم مستودع عتاروت أيضاً قاعدة لخمس شاحنات وقاطرتين يملكها **البرنامج**.

66- نقطة عبور الشحن الوحيدة إلى قطاع غزة هي محطة كارني. وقد توصل البرنامج من خلال المفاوضات إلى موافقة على تيسير مرور 10 حاويات في اليوم و40 حاوية كحد أقصى في الأسبوع الواحد أي ما يعادل 800 طن متري. وقد أغلقت محطة كارني مرات عديدة عام 2004 بسبب العمليات العسكرية مما أعاق نقل الأغذية إلى قطاع غزة. ومنذ سبتمبر/ أيلول 2004 لم تعد المحطة تفتح أبوابها إلا ثلاثة أيام في الأسبوع لمرور البضائع المشحونة ضمن حاويات؛ وهو ما أدى إلى خفض إضافي في إمدادات الأغذية إلى غزة. ولابد كتدبير إلزامي من نقل السلع من الشاحنات الإسرائيلية إلى شاحنات فلسطينية قبل أن يتم تسليم الأغذية إلى مقاصدها البالغ عددها 35 في قطاع غزة.

67- أما في الضفة الغربية، فإن شركات النقل التجارية تتولى نقل السلع إلى 80 مقصداً. وتقف شاحنات **البرنامج** على أهبة الاستعداد للتغلب على أي إغلاقات موقتة وتستخدم لنقل الكميات الصغيرة إلى المقاصد التي لا يمكن بلوغها بالشاحنات التجارية مثل القرى المعزولة بفعل الجدار الفاصل. ويتوجب على **البرنامج** إعلام قوات الدفاع الإسرائيلية بأي عملية تسليم قبل تنفيذها بـ 72 ساعة ويتم بعد ذلك إخطاره بنقطة التفتيش التي ينبغي المرور عبرها إلى الضفة الغربية. ويجري حالياً بناء محطات مشابهة لمحطة كارني للشاحنات المسافرة إلى قطاع غزة في كل نقاط الدخول عند جدار الفصل في الضفة الغربية. ومن المحتمل عندما يقترب استكمال الجدار أن يفرض على **البرنامج** استخدام هذه المحطات مما سيعيق تسليم المعونة الغذائية إلى الضفة الغربية ويرفع تكاليف النقل البري والتخزين والمناولة.

68- يضطلع الشركاء المتعاونون بعمليات النقل من مرافق التخزين إلى مواقع التوزيع.

69- ممرات الإمداد البديلة محدودة. فالنقل براً عبر جسر اللنبي ممكن إلا أنه بطيء وباهظ التكاليف بسبب ضعف طاقة المحطة والاشتراطات الأمنية القاسية والازدحام الناجم عن البضائع التجارية. أما محطة رفح لمرور المسافرين والبضائع بين مصر وقطاع غزة التي تغلق معظم السنة لأسباب سياسية فلا تشكل بديلاً مقبولاً.

70- يتم على الصعيد المحلي شراء ثلث السلع الغذائية في المتوسط، وهي أساسا دقيق القمح وزيت الطعام. ويفضل شراء الأغذية محلياً، وفي قطاع غزة على وجه الخصوص، لأسباب تتعلق بفعالية التكاليف وضمان التسليم في الوقت المناسب.

71- وكجزء من مشروع رائد ينفذه **البرنامج** على نطاق العالم، وضع سعران للنقل البري والتخزين والمناولة أحدهما لعمليات الشراء الدولية والآخر لعمليات شراء الأغذية محلياً. ويعاد النظر في السعرين ويعدلان حسب تغير الظروف.

الرصد والتقييم

72- أدى تعزيز القدرات في مجال تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها ومجال الرصد والتقييم عام 2003 و2004 إلى تحسين الاستهداف وتصميم العمليات ورصدها. وقد كان المكتب سباقاً في الاضطلاع بتقديرات للأمن الغذائي وما يتصل بذلك وحقق تقدماً ملحوظاً في تحليل هشاشة الأوضاع وانعدام المن الغذائي.

73- يتم رصد المخرجات والنتائج ووضع الأمن الغذائي من خلال: (1) قوائم مرجعية لرصد المخرجات والمؤشرات التشغيلية مثل أعداد المستفيدين وتوزيع الأغذية وظروف تخزين الأغذية ومخرجات الغذاء مقابل العمل والغذاء مقابل التدريب؛ وتدرج المعلومات في قاعدة للبيانات تستخدم لإعداد تقارير رصد وتقييم منتظمة من اجل إدخال تعديلات على تنفيذ البرامج؛ (2) مؤشرات لقياس تقدم وأثر الأنشطة التي تتم في إطار الأولوية الاستراتيجية 2 التي شرع بها في أكتوبر/ تشرين الأول 2004 بعد جمع معلومات عن الوضع الديمغرافي للأسر وعن مصادر الدخل والمصروفات الأسرية والصدمات والمخاطر واستراتيجيات التصدي التي يواجهها المستفيدون من **البرنامج**؛ وتستخدم نتائج استقصاء خط الأساس من أجل تحسين الاختيار وقياس التقدم المنجز نحو تحقيق النتائج المرجوة؛ وستجمع مؤشرات النتائج للأولوية الاستراتيجية 2 مرتين في السنتين من خلال الاستقصاء.

74- سيتم رصد الأمن الغذائي وطنياً في المستقبل. وسيساند **البرنامج** المرحلة الثانية من وضع وإدارة نظام معلومات ورسم خرائط انعدام الأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع الذي يرمي إلى جمع معلومات مستوفاة عن الأمن الغذائي والتغذية بهدف تعزيز عملية الاستهداف ووضع الاستراتيجيات والسياسات. وتتولى منظمة الأغذية والزراعة الدور القيادي في هذا النظام بالتعاون مع مكتب الإحصاء المركزي الفلسطيني ووزارة التخطيط ووزارة الزراعة وغيرها من الجهات صاحبة المصلحة. ومن المقرر أن يتم في أوائل عام 2006 تحديث التقدير الأساسي للأمن الغذائي لعام 2004 وتقدير المتابعة لعام 2004.

75- عملاً بسياسات **البرنامج**، سيجري التقييم المرحلي لعملية الإغاثة الممتدة والإنعاش خلال النصف الثاني من عام 2006.

تدابير الأمن

76- يتولى موظفو تنسيق الأمن الميداني التابعون لإدارة الأمم المتحدة المعنية بالسلامة والأمن تنسيق الأمن للمنظمات التابعة للأمم المتحدة. وتدير الأمم المتحدة 24 غرفة لا سلكية على مدار الساعة في القدس وغزة، وهي بصدد إنشاء شبكة اتصال بالموجات الهكتومترية VHF وغرفة لا سلكي في الضفة الغربية. وهناك خلية أمنية تتكون من موظفي أمن الأمم المتحدة السبعة وتجتمع مرة كل أسبوعين لتقديم المشورة الأمنية إلى فريق إدارة أمن الأمم المتحدة. ويقوم موظف مسؤول عن الأمن الميداني لدى **البرنامج** بتقديم المشورة للموظفين بشأن الأمن وينظم التدريب في مجال التوعية الأمنية ويضمن تقيد المكاتب والمخازن والمركبات والمساكن بالمعايير الأمنية التنفيذية الدنيا ومعايير السكن

الأمنية التشغيلية الدنيا. ويتولى موظف الأمن مسؤوليات الاتصال اليومية مع قوات الدفاع الإسرائيلية لتيسير عبور الموظفين والسلع إلى الأراضي المحتلة.

77- ومنذ ديسمبر/ كانون الأول 2004 أصبح قطاع غزة والضفة الغربية في المرحلة الأمنية الثالثة. ويطبق نظام تخفيض الحضور الميداني لموظفي الأمم المتحدة الدوليين عندما يبدأ سريان المرحلة الأمنية الرابعة. ويتطلب انتقال موظفي الأمم المتحدة إلى قطاع غزة والضفة الغربية وضمنهما موافقات أمنية. ويشكل وصول الموظفين إلى غزة مشكلة أساسية إذ لا يوجد إلا نقطة دخول واحدة لهم هي محطة إيريتس ويتعين دائماً الحصول على موافقات أمنية ويتوجب تنسيق عملية العبور مع السلطات العسكرية الإسرائيلية مسبقاً.

استراتيجيات الانسحاب

78- تستند عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش 10387.0 إلى افتراض أن القيود على الحركة التي تحد من فرص العمل والتجارة ستبقى قائمة في المستقبل القريب والمتوسط مما يعني بقاء الوضع الاقتصادي الاجتماعي على حاله إلى حد كبير مع ما يصاحبه من ارتفاع في معدلات الفقر وقلة في فرص العمل. وقد يتحقق تحسن هامشي بعد تنفيذ فك الاشتباك في غزة وتخفيف القيود المفروضة على الحركة الداخلية في الضفة الغربية.

79- وهناك تصور ثانٍ تيسر فيه عملية سلام حقيقية رفع القيود الداخلية والخارجية المفروضة على حركة الأشخاص والسلع وتمكن من تحقيق خفض كبير في أعداد المحتاجين إلى خدمات **البرنامج**. ومع تحسن فرص الدخل والتجارة، سيتوقف بالتدريج تقديم المساعدات الغذائية إلى الفقراء الجدد. وستقتصر هذه المساعدات على الأشخاص الذين لم يستفيدوا من زيادة الفرص أو على الذين لا يمثل لهم الدعم النقدي الخيار الأفضل بالضرورة. ومع انتعاش الاقتصاد سيصبح بالإمكان استبدال تقديم المساعدة الغذائية للفقراء المزمنين بشبكة سلامة ذات قاعدة نقدية.

80- سيتم استعراض تدخلات المعونة الغذائية مرتين في السنة أو أكثر عند الضرورة بالتعاون مع السلطة الوطنية الفلسطينية وغيرها من الشركاء. وسيجري وقف المعونة الغذائية تدريجياً حيث تنتفي الحاجة إليها أو حيث لا تكون هي أفضل شكل من أشكال المساعدة.

آلية الطوارئ

81- جرى تحديث خطة الطوارئ المشتركة بين وكالات الأمم المتحدة لقطاع غزة في ديسمبر/كانون الأول 2004. وتقوم الخطة على تصورين اثنين: (1) اقتحامات غير متوقعة من جانب قوات الدفاع الإسرائيلية تؤدي إلى منع السكان من الخروج من منازلهم لبضع ساعات أو حتى خمسة أسابيع؛ و(2) قلاقل أهلية تؤدي إلى تزايد أعمال العنف والخروج عن القانون وتحد من حركة موظفي الأمم المتحدة وقدرتهم على تقديم المساعدة.

82- سيجري تخزين كميات احترازية كافية لسد احتياجات المستفيدين من الأغذية لمدة شهر واحد في الأراضي لمنع أي انقطاع في تنفيذ البرنامج في حالة فرض قيود على الوصول إلى الأراضي ولا سيما قطاع غزة. وسيتم إعداد ترتيبات مع الأفران لمساعدة المستفيدين المرغمين على البقاء في منازلهم لمدة طويلة.

83- رهناً بتوافر الدعم النقدي، ستسهم عمليات شراء السلع محلياً والمشاركة في استعراض أساليب العمل في ضمان استمرار إمدادات الأغذية والإبقاء على كميات من المخزونات الاحترازية.

توصية المدير التنفيذي

84- يرجى من المجلس إجازة عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش 10387.0 التي سيستفيد منها 480 000 شخص في الفترة من 1 سبتمبر/أيلول 2005 إلى 31 أغسطس/آب 2007 والتي يبلغ مجموع تكاليف التغذية فيها 49.2 مليون دولار أمريكي ومجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج 80.9 مليون دولار أمريكي.

الملحق الأول

تفاصيل تكاليف المشروع			
	الكمية (بالأطنان المترية)	متوسط تكلفة الطن المتري	القيمة (بالدولارات)
التكاليف التى يتحملها البرنامج			
ألف- تكاليف التشغيل المباشر			
تكاليف السلع*			
- دقيق القمح	129 418	250.00	32 354 500
- زيت الطعام	6 003	950.00	5 702 850
- زيت الزيتون	1 000	3 300.00	3 300 000
- بقول	11 206	550.00	6 163 300
- سكر	5 042	275.00	1 386 550
- ملح مؤيدن	1 400	200.00	280 000
مجموع تكاليف السلع	**154 069**		**49 187 200**
النقل الخارجي	154 069	67.01	10 324 164
النقل البري			2 297 875
مجموع تكاليف النقل البري والتخزين والمناولة	**154 069**	**67.01**	**8 064 100**
تكاليف تشغيل مباشرة أخرى	**154 069**	**8.96**	**1 380 000**
مجموع تكاليف التشغيل المباشرة			**69 855 464**
باء- تكاليف الدعم المباشر (انظر الملحق الثاني للتفاصيل)			
مجموع تكاليف الدعم المباشر	**154 069**	**43.00**	**6 625 200**
جيم- تكاليف الدعم غير المباشر (7 فى المائة)			**5 290 646**
مجموع التكاليف التي يتحملها البرنامج			**80 871 310**

* هذه سلة أغذية افتراضية تستخدم لأغراض وضع الميزانية وإجازة المشروعات. وتختلف محتوياتها باختلاف توافر السلع.

الملحق الثاني

احتياجات الدعم المباشر (بالدولار)	
تكاليف الموظفين	
الموظفون المهنيون الدوليون	2 226 800
موظفو الخدمة العامة المحليون	2 692 000
الساعات الإضافية	72 000
الحوافز	378 000
الخبراء الاستشاريون الدوليون	72 000
تكاليف سفر الموظفين	132 000
تدريب الموظفين وتطويرهم	18 000
التأمين الطبي للعاملين بعقود خاصة أو بعقود خدمات خاصة وللعمال العرضيين	60 000
المجموع الفرعي	**5 650 800**
تكاليف المكاتب والتكاليف الأخرى المتكررة	
إيجار المباني	191 200
المرافق (العامة)	60 000
معدات مكتبية	38 400
اتصالات وخدمات تكنولوجيا المعلومات	132 000
إصلاح المعدات وصيانتها	4 800
صيانة المركبات والتكاليف الجارية	198 000
مصروفات مكتبية أخرى	33 600
خدمات منظمات الأمم المتحدة	55 200
المجموع الفرعي	**713 200**
معدات وتكاليف ثابتة أخرى	
أثاث وأدوات ومعدات	88 800
مركبات	110 000
معدات الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات	62 400
المجموع الفرعي	**261 200**
مجموع تكاليف الدعم المباشر	**6 625 200**

الملحق الثالث: موجز الإطار المنطقي –عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش – الأراضي الفلسطينية المحتلة 10387.0

ترتيب النتائج	مؤشرات الأداء	وسائل التحقق	المخاطر/الافتراضات
الأثر 1-1 حماية سبل معيشة الفلسطينيين المتأثرين وتعزيز الصمود في وجه الصدمات.	**مؤشرات مستوى الأثر** 1-1(أ) تقارير البنك الدولي عن الفقر والعجز الغذائي 1-1(ب) نسبة إجمالي الأشخاص غير اللاجئين الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي (بيانات تحليل هشاشة الأوضاع في الأراضي الفلسطينية المحتلة: النسبة الحالية: 37 في المائة من انعدام الأمن الغذائي).	**نظام تقييم البرنامج**	**المخاطر والافتراضات** ➢ بقاء مستوى الفقراء وانعدام الأمن الغذائي لدى السكان المقصودين (أفقر الفقراء) على حاله دون تغيير حتى مع التقدم في خطة فك الاشتباك وتخفيف عمليات الإغلاق الداخلية في الأراضي. ➢ الفقر وانعدام الأمن الغذائي لدى أفقر الفقراء هما نتيجة عوامل هيكلية في الأسر منها حجم الأسرة ومستوياتها التعليمية ولا يمكن تخفيفهما إلا عن طريق معالجة هذه العوامل معالجة منهجية. ➢ معالجة الأزمة الضريبية والمالية الحالية للسلطة الوطنية الفلسطينية لمنع انهيار السلطة. ➢ عدم زيادة التعقيد في ترتيبات النقل والإمداد الخاصة بتوزيع السلع أو بتنقل موظفي **البرنامج** بسبب تفاقم الأزمة وتشديد الإغلاق/ والاشتراطات الأمنية في المرفأ أو اعتماد تدابير أمنية إضافية. ➢ عدم توافر أموال كافية لتحقيق الآثار المنشودة. ➢ استمرار دعم السلطة الوطنية الفلسطينية لمبادرات **البرنامج** وأنشطته.
1-2 تعاظم قدرة السلطة الوطنية الفلسطينية على إنشاء وإدارة برامج وطنية للمساعدة الغذائية.	2-1(أ) الكفاءة في التخطيط والاختيار والتوزيع	تقييم شريك التنفيذ	
النتيجة 1-1 زيادة القدرة على إدارة الصدمات وتلبية الاحتياجات الغذائية	**مؤشرات مستوى النتائج** 1-1 نسبة المصروفات التي تخصصها الأسرة المستفيدة للأغذية[17] (مع المحافظة على النسبة الحالية للسلع الغذائية إلى السلع غير الغذائية وقدرها 40 في المائة)	استقصاء الأولوية الاستراتيجية 2 للإدارة على أساس النتائج	**المخاطر والافتراضات** ➢ استمرار التعاون بين الحكومة المضيفة (إسرائيل) والأمم المتحدة/البرنامج. ➢ بقاء العنف وسياسة الإغلاق في مستوياتهما الحالية دون مزيد من التدهور. ➢ عدم حدوث مزيد من التعقيد في ترتيبات النقل

[17] تجري تجربة هذا المؤشر في إطار عملية الطوارئ 10190.2.

الملحق الثالث: موجز الإطار المنطقي –عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش – الأراضي الفلسطينية المحتلة 10387.0

ترتيب النتائج	مؤشرات الأداء	وسائل التحقق	المخاطر/الافتراضات
2–1 السلطة الوطنية الفلسطينية قادرة على تخطيط البرامج القائمة على الأغذية وإدارتها	**2–1 الحكومة قادرة على تولِّي تخطيط البرامج القائمة على الأغذية وإدارتها.** 2–2 السلطة الوطنية توظف نسبة ـــــ في المائة من نتائج دراسة تحليل هشاشة الأوضاع في عملية تحديد المستفيدين (خط الأساس يحدد فيما بعد)	تقييم شريك التنفيذ	والإمداد الخاصة بتوزيع السلع أو تنقل موظفي البرنامج بسبب تفاقم الأزمة وتشديد الإغلاق/والاشتراطات الأمنية في المرفأ أو اعتماد تدابير أمنية إضافية. ➢ توافر أموال كافية لتحقيق النتائج المطلوبة. ➢ استمرار دعم السلطة الوطنية الفلسطينية لمبادرات **البرنامج** وأنشطته.
المخرجات الرئيسية 1–1 تسليم الأغذية للمستفيدين المقصودين على مدى سنتي العملية. 2–1 مساهمة المستفيدون المقصودين في عمليات إنشاء الأصول والأنشطة المدرة للدخل المدعمة بالأغذية. 3–1 شراء الإنتاج المحلي من زيت الزيتون.	**مؤشرات مستوى المخرجات** 1–1 عدد الأطنان التي يتم تسليمها إلى المستفيدين المقصودين خلال مدة العملية (الكمية المنشودة: 069 154 طنا). 2–1 استخدام المستفيدين للسلع الغذائية التي يقدمها البرنامج. 1–2–1 عدد المستفيدين المشاركين في أنشطة الغذاء مقابل العمل. 2–2–1 عدد المستفيدين المشاركين في أنشطة الغذاء مقابل التدريب. 3–1–1 عدد أطنان زيت الزيتون المنتَج محلياً التي يتم شراؤها (الكمية المنشودة: 000 1 طن).	نظام معالجة حركة السلع وتحليلها + الرصد والتقييم من خلال الرصد بالاتصال بالمستفيدين الرصد بالاتصال بالمستفيدين + تقارير شركاء التنفيذ نظام معالجة حركة السلع وتحليلها + الرصد والتقييم من خلال الرصد بالاتصال بالمستفيدين	**المخاطر والافتراضات:** ➢ استمرار التعاون بين الحكومة المضيفة (إسرائيل) والأمم المتحدة/**البرنامج**. ➢ بقاء العنف وسياسة الإغلاق في مستوياتهما الحالية دون مزيد من التدهور. ➢ عدم حدوث مزيد من التعقيد في ترتيبات النقل والإمداد الخاصة بتوزيع السلع أو بتنقل موظفي **البرنامج** بسبب تفاقم الأزمة وتشديد الإغلاق/ والاشتراطات الأمنية في المرفأ أو اعتماد تدابير أمنية إضافية. ➢ توافر أموال كافية لتحقيق النتائج المطلوبة. ➢ استمرار دعم السلطة الوطنية الفلسطينية لمبادرات **البرنامج** وأنشطته.
2–1 تعاظم قدرة السلطة الوطنية الفلسطينية على تحديد الاحتياجات من الأغذية وعلى وضع الاستراتيجيات وتنفيذ البرامج القائمة على الأغذية. 2–2 ازدياد الحوار مع السلطة الوطنية الفلسطينية بشأن تحديد المجالات الممكنة للمساعدة والتعاون التقنيين.	1–1–2 عدد موظفي السلطة الوطنية الفلسطينية الذين يدربون بموجب برامج المساعدة التقنية التابعة **للبرنامج** 2–1–2 مشاركة موظفي السلطة الوطنية الفلسطينية في تقديرات تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها التي يقوم بها **البرنامج** (3 من وزارة الشؤون	سجلات مسؤول البرنامج سجلات مسؤول البرنامج	

الملحق الثالث: موجز الإطار المنطقي –عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش – الأراضي الفلسطينية المحتلة 10387.0

ترتيب النتائج	مؤشرات الأداء	وسائل التحقق	المخاطر/الافتراضات
	الاجتماعية و2 من مكتب الإحصاء المركزي الفلسطيني وواحد من وزارة شؤون المرأة). 2-2 عدد المجالات الجديدة التي تستحدث في حقل الخدمات التقنية والتعاون التقني بين **البرنامج** والسلطة الوطنية الفلسطينية (الهدف: 2)	سجلات مسؤول البرنامج	

ملاحظات:

– لمزيد من الإرشادات حول طرق التحقق من المنطق العمودي والأفقي للإطار المنطقي يرجى الرجوع إلى دليل الإطار المنطقي والمبادئ التوجيهية للرصد والتقييم في دليل تصميم البرامج الصادر عن **البرنامج**.

– يرجع إلى مدى تقدم العمل في عمليات الطوارئ وعمليات الإغاثة الممتدة والإنعاش في دليل تصميم البرامج للإطلاع على المبادئ التوجيهية للرصد والتقييم واستعمال مصفوفة خطة الرصد والتقييم.

– يرجى الإحاطة بأننا لا نعرض النشاط على المجلس ولكن استمارة الأنشطة تشكل جزءاً أساسياً من مصفوفة خطة الرصد والتقييم.

الملحق الرابع: عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش للأراضي الفلسطينية المحتلة 10387.0–الأهداف والنتائج

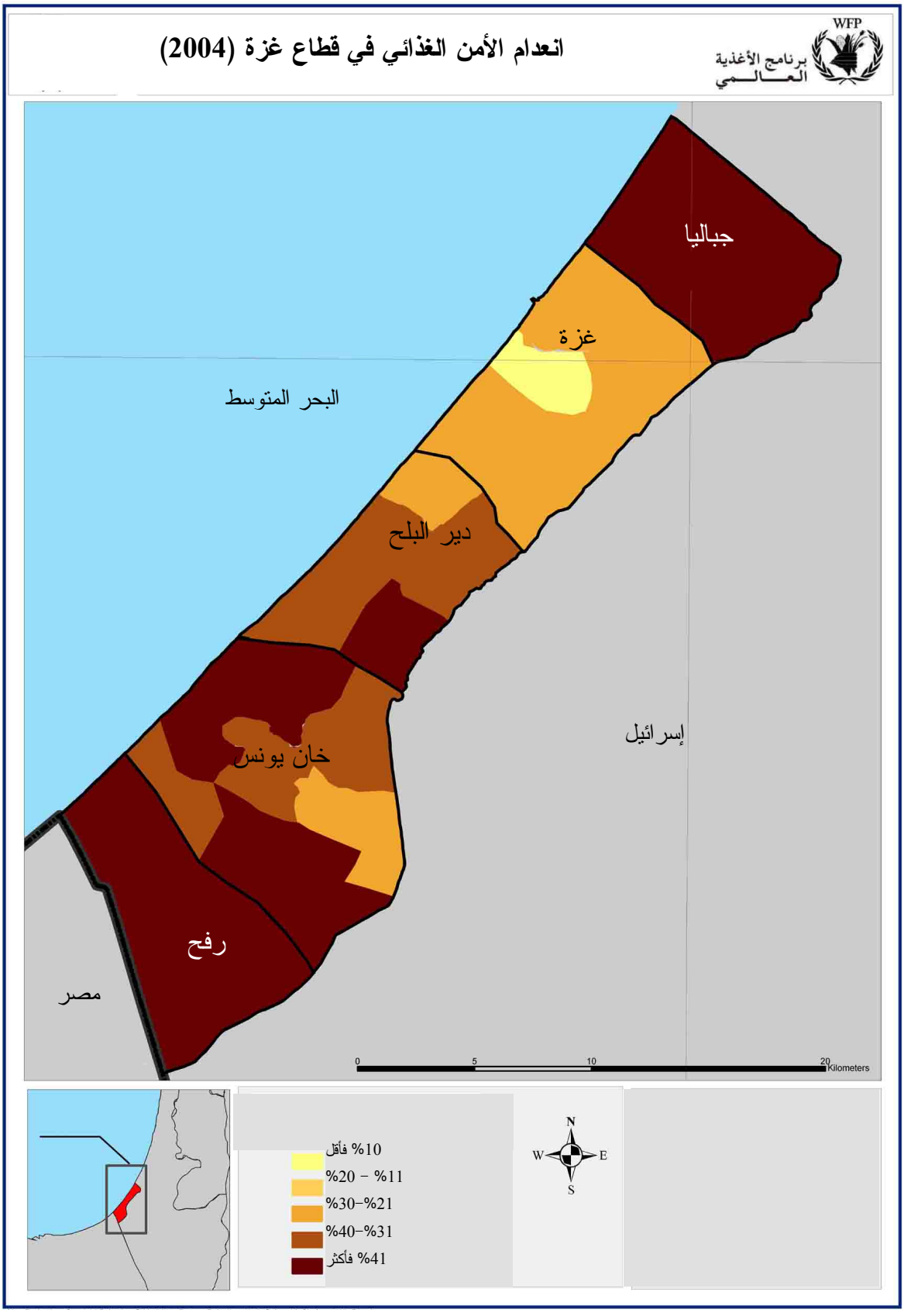
الهدف الأول: حماية السبل المعيشية للفلسطينيين المتضررين من الأزمة الحالية وتعزيز صمودهم في وجه الصدمات

المعلومات المطلوبة	وسائل التحقق						استخدام المعلومات
	المؤشرات الرئيسية	مصدر البيانات	تواتر جمعها	الجهة المسؤولة عن جمعها	طريقة الجمع	التكاليف/مصادر التمويل	جهة إعداد التقارير
النتيجة 1-1							
قدرة أكبر على إدارة الصدمات وتلبية الاحتياجات الغذائية	نسبة المصروفات التي تخصصها الأسرة المستفيدة للأغذية	تحليل هشاشة الأوضاع والرصد والتقييم/الإدارة على أساس النتائج التي يقوم بها **البرنامج** في الأراضي الفلسطينية المحتلة		تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها	مسح بالعينات	200,000 دولار أمريكي	فرقة العمل المعنية بالإصلاح الفلسطيني، تقارير الجهات المانحة
المخرج 1							
تسليم الأغذية للمستفيدين المقصودين على مدى العملية (سنتين، الإجمالي 154 069 طنا)	1. الأطنان المسلمة للمستفيدين المقصودين على مدى فترة العملية	نظام معالجة حركة السلع وتحليلها		مسؤول الخدمات التقنية	تسجيل البيانات في نظام تتبع حركة السلع وتحليلها		فرقة العمل المعنية بالإصلاح الفلسطيني
		تقارير شركاء التنفيذ		مسؤول البرنامج	تقارير دورية من شركاء التنفيذ		
	2. استخدام المستفيدين لسلع **البرنامج**	الرصد بالاتصال بالمستفيدين		موظفو رصد الأغذية	زيارات ميدانية منتظمة		**البرنامج** إدارة البرنامج
المخرج 2							
المستفيدون المقصودون يشاركون في أنشطة إنشاء الأصول المدعمة بالأغذية	2. عدد المستفيدين المشاركين في أنشطة الغذاء مقابل التدريب	تقارير شركاء التنفيذ		وحدة الرصد والتقييم	تقارير دورية من شركاء التنفيذ		فرقة العمل المعنية بالإصلاح الفلسطيني

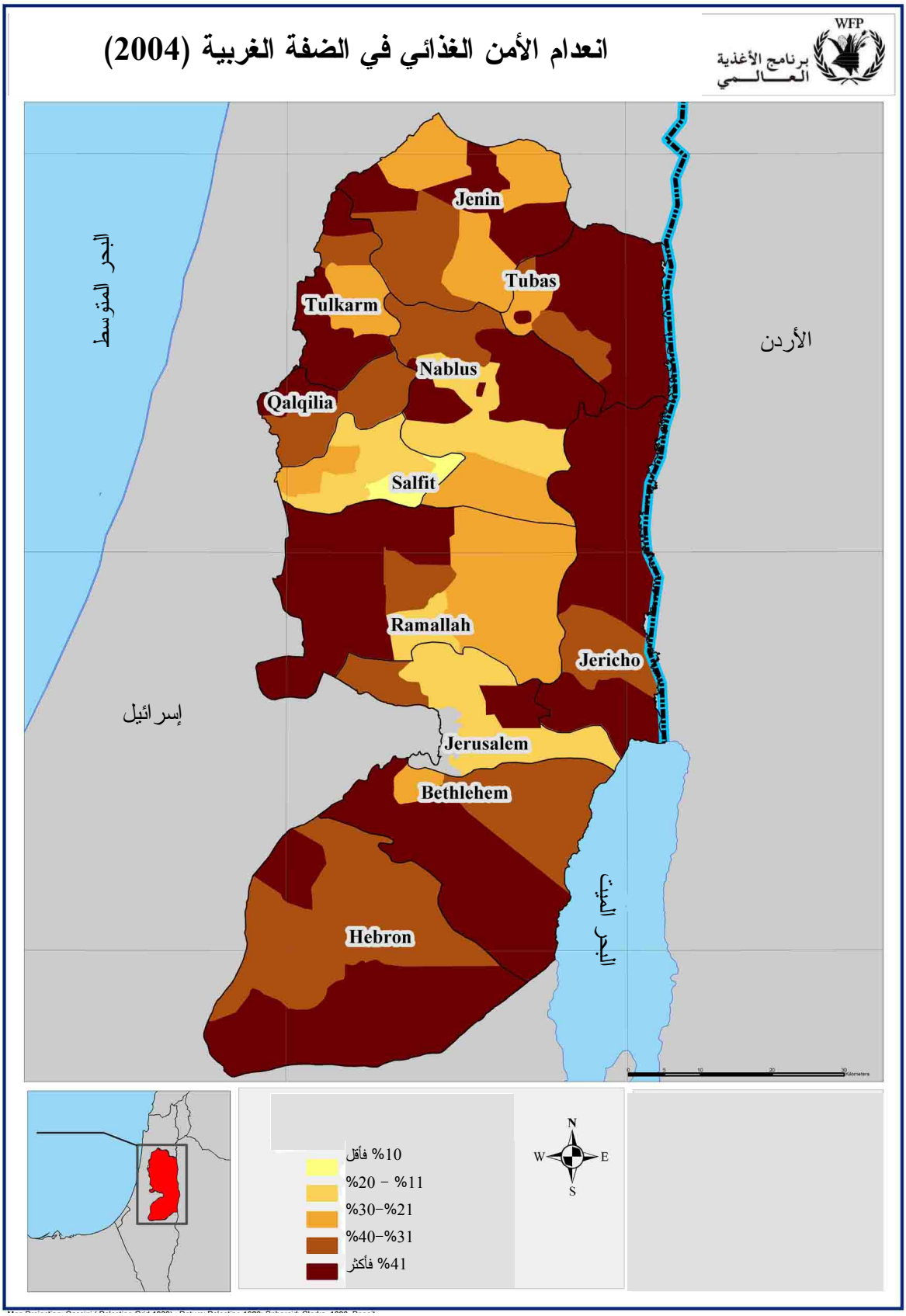
الملحق الرابع: عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش للأراضي الفلسطينية المحتلة 10387.0–الأهداف والنتائج							
والأنشطة المدرة للدخل	3. عدد المستفيدين المشاركين في أنشطة الغذاء مقابل العمل						
المخرج 3							
شراء 000 1 طن من زيت الزيتون المنتج محلياً	1. عدد أطنان زيت الزيتون المحلي التي يتم شراؤها	نظام معالجة حركة السلع وتحليلها		مسؤول الخدمات التقنية	البيانات المقيدة في نظام معالجة حركة السلع وتحليلها		فرقة العمل المعنية بالإصلاح الفلسطيني
الهدف 2: تعزيز قدرة السلطة الوطنية الفلسطينية على إنشاء برامج وطنية للمساعدة الغذائية وإدارتها							
المخرج 2–1							
أصبحت السلطة الوطنية الفلسطينية قادرة على تخطيط وإدارة برامج قائمة على الأغذية	1. قدرة الحكومة على تولي تخطيط وإدارة برامج المعونة الغذائية	يتحقق بشأنها من المقر الرئيسي					فرقة العمل المعنية بالإصلاح الفلسطيني تقارير الجهات المانحة
	النسبة المئوية للاستنتاجات التي تتوصل إليها السلطة الوطنية الفلسطينية فيما يخص تحديد المستفيدين من خلال تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها (يحدد خط الأساس فيما بعد)	تقارير شركاء التنفيذ		شركاء التنفيذ، **البرنامج**/ تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها	تقارير دورية من شركاء التنفيذ، استقصاء الأولوية الاستراتيجية 2/ بيانات الرصد/ الموظفون الميدانيون		
المخرج 1							
تعاظم قدرة السلطة الوطنية الفلسطينية على تحديد الاحتياجات من الأغذية، ووضع الاستراتيجيات وتنفيذ برامج قائمة على الأغذية	1. تدريب موظفين من السلطة الوطنية الفلسطينية بموجب برامج **البرنامج** للمساعدة التقنية (9 موظفين)	البرنامج/مسؤول تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها		البرنامج/مسؤول تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها	البيانات المسجلة المستوفاة		فرقة العمل المعنية بالإصلاح الفلسطيني تقارير المانحين

الملحق الرابع: عملية الإغاثة الممتدة والإنعاش للأراضي الفلسطينية المحتلة 10387.0–الأهداف والنتائج							
	2. مشاركة موظفين من السلطة الوطنية الفلسطينية في تقديرات تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها التي يقوم بها البرنامج (9 موظفين)	البرنامج/مسؤول تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها		البرنامج/مسؤول تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها	البيانات المسجلة المستوفاة		
المخرج 2							
تزايد الحوار مع السلطة الوطنية الفلسطينية بشأن المجالات الممكنة للمساعدة التقنية والتعاون التقني	1. عدد المجالات الجديدة المستحدثة في حقل الخدمات التقنية والتعاون التقني بين البرنامج والسلطة الوطنية الفلسطينية (الهدف = 2)	البرنامج/مسؤول تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها		البرنامج/مسؤول تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها	البيانات المسجلة المستوفاة		فرقة العمل المعنية بالإصلاح الفلسطيني تقارير المانحين

الملحق الخامس



طريقة رسم الحدود في هذه الخريطة لا تعني أي حكم من جانب **البرنامج** على الوضع القانوني لأي منطقة أو بلد أو أي إقرار أو قبول بهذه الحدود.



طريقة رسم الحدود في هذه الخريطة لا تعني أي حكم من جانب **البرنامج** على الوضع القانوني لأي منطقة أو بلد أو أي إقرار أو قبول بهذه الحدود.