

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 6-10 de noviembre de 2006

ASUNTOS DE POLÍTICA

Tema 4 del programa

*Para información**

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.2/2006/4-D
6 octubre 2006
ORIGINAL: INGLÉS

INFORME SOBRE LAS ASOCIACIONES ESTRATÉGICAS DEL PMA EN MATERIA DE ANÁLISIS ECONÓMICO

* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se debatirán a menos que los miembros de la Junta así lo pidan expresamente antes de la reunión y la Presidencia dé el visto bueno a la petición por considerar que es adecuado dedicar tiempo de la Junta a ello.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, PDP*: Sr. S. Samkange Tel.: 066513-2767

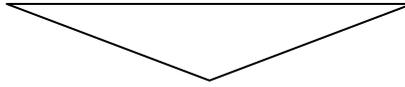
Jefe, PDPE**: Sr. H.-J. Brinkman Tel.: 066513-2062

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. C. Panlilio, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Dirección de Estrategias, Políticas y Apoyo a los Programas.

** Dependencia de Análisis Económico y Política de Desarrollo.

PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta toma nota del “Informe sobre las asociaciones estratégicas del PMA en materia de análisis económico” (WFP/EB.2/2006/4-D).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento “Decisiones y recomendaciones del segundo período de sesiones ordinario de 2006 de la Junta Ejecutiva” (WFP/EB.2/2006/16) que se publica al finalizar el período de sesiones.



INTRODUCCIÓN

1. Al examinar el documento titulado “Función y aplicación del análisis económico en el PMA” (WFP/EB.A/2006/5-C) en su período de sesiones anual de junio de 2006, la Junta solicitó a la Secretaría que elaborara un informe escrito donde se informara detalladamente de las asociaciones estratégicas, incluida la repartición de tareas entre las organizaciones participantes, y que tuviera en cuenta las observaciones formuladas por sus miembros sobre el documento, con miras a presentárselo en su segundo período de sesiones ordinario de noviembre de 2006. El objeto de este documento es proporcionar información sobre la cooperación que mantiene actualmente el PMA con asociados para llevar a cabo análisis económicos, así como las posibilidades de intensificar esta colaboración.

ANTECEDENTES

2. El objetivo del PMA al realizar análisis económicos es mejorar la eficiencia y la eficacia de las intervenciones, ayudando así a que se alcancen los Objetivos estratégicos. Por lo tanto, el análisis económico ha de relacionarse estrechamente con el mandato del PMA y su ámbito de intervención. Puesto que su propia capacidad en materia de análisis económico es limitada, es importante que el PMA trabaje en colaboración con otras organizaciones, adaptando cuando sea posible los métodos y las herramientas empleadas por los asociados. El PMA procura evitar toda duplicación de la labor analítica, y desea aumentar al máximo la cooperación con otros organismos.

ASOCIACIONES ACTUALES

3. El análisis económico es aplicable a cuatro áreas principales del trabajo del PMA:
i) análisis de los factores económicos que contribuyen a la inseguridad alimentaria;
ii) integración de las operaciones del PMA en el contexto nacional de desarrollo;
iii) análisis de los mercados de alimentos y iv) evaluación de la repercusión y la eficacia de las operaciones, así como de la elección de los enfoques adoptados. En cada una de estas áreas existen acuerdos de asociación con otros agentes de ayuda al desarrollo y ayuda humanitaria.
4. Los ejemplos de iniciativas de asociación vigentes que se indican en los siguientes párrafos dan una idea de los diferentes tipos de asociación que mantiene el PMA en el campo del análisis económico. La lista no es exhaustiva; casi todos los ejemplos se refieren a asociaciones a nivel de la Sede, pero también hay múltiples asociaciones en marcha en las oficinas en los países y los despachos regionales.
5. Además de las asociaciones relacionadas con iniciativas específicas, el PMA ha procurado aumentar su capacidad interna para la realización de análisis económicos mediante la adscripción de personal de las Naciones Unidas, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Banco Mundial.

Asociaciones para el análisis de los factores económicos que contribuyen a la inseguridad alimentaria

6. La Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el PMA colaboran desde hace mucho tiempo en misiones de evaluación de cultivos y



suministros de alimentos, cuyo propósito es obtener información precisa, oportuna y fiable sobre los problemas inminentes de inseguridad alimentaria de escala nacional y regional, de manera que los gobiernos, los organismos de las Naciones Unidas y otros agentes puedan tomar medidas.

7. En las misiones de evaluación de cultivos y suministros de alimentos, el PMA realiza análisis alimentarios en los hogares a nivel macroeconómico y la FAO elabora hojas de balance de alimentos nacionales a nivel macroeconómico. El PMA se encarga de determinar cuáles son las regiones, las poblaciones y los hogares vulnerables, hacer estimaciones de sus déficit alimentarios y calcular sus necesidades de alimentos. La FAO hace una valoración de las perspectivas de cultivo y recolección y calcula las necesidades de consumo, el abastecimiento interno y la capacidad de importación del país.
8. El PMA también colabora con la FAO y con el Grupo de trabajo interinstitucional sobre el Sistema de información y cartografía sobre la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad (SICIAV) con el fin de crear unas bases de datos de información espacial —incluidos datos socioeconómicos de nivel subnacional— exhaustivas y de acceso mutuo que sirvan para el análisis de la seguridad y la vulnerabilidad alimentarias y la elaboración de mapas de la pobreza.
9. El PMA y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas han puesto en marcha un proyecto conjunto cuyo objeto es calcular el costo del hambre en cada país de la región. El proyecto financia actividades de promoción con las que aumentar los recursos disponibles para iniciativas de mejora de la nutrición y lucha contra el hambre. También se ocupa de resaltar el papel fundamental que puede desempeñar la lucha contra el hambre y la malnutrición en las estrategias nacionales y regionales de desarrollo. El proyecto recibe el apoyo de organizaciones internacionales como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), el PNUD y el Banco Mundial, así como de diversas instituciones nacionales de investigación estadística, social y económica.
10. Tras las misiones realizadas por personal de la Sede del PMA en el Níger poco después de la crisis alimentaria de finales de 2005, el Banco Mundial invitó a la Organización a participar en la evaluación de mitad de período de un proyecto de riesgo de ámbito nacional (PIP-2). La participación del PMA favoreció una reorientación parcial del proyecto por la que se incluyeron como beneficiarios grupos de campesinos pobres y con inseguridad alimentaria que antes estaban excluidos. Los miembros de la misión del PMA participaron además en la elaboración de un documento de política en el que se indicaban las medidas que debería poner en práctica el Gobierno del Níger para permitir la liberación de fondos del Banco Mundial en el marco del proyecto de “crédito para la reforma del sector rural y social” en apoyo al presupuesto de 2006. El trabajo realizado por el PMA puso de relieve la necesidad de considerar la seguridad alimentaria como un elemento destacado de la estrategia de desarrollo nacional del Níger y permitió definir las medidas de política que había que poner en práctica con este fin.

Asociaciones para integrar las operaciones del PMA en los contextos nacionales de desarrollo

11. En los últimos años, el PMA ha reforzado su capacidad de participar en la formulación de documentos de política, por ejemplo las estrategias de reducción de la pobreza, los enfoques sectoriales y los marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo (UNDAF). Todos los nuevos programas en los países (PP) aprobados por la Junta en 2004 y 2005 eran acordes con las prioridades nacionales definidas en los citados documentos.



12. El PMA se ha comprometido a aumentar su participación en procesos como los relacionados con las estrategias de reducción de la pobreza (WFP/EB.A/2006/5-B). Su creciente participación en éstas le ha llevado a intensificar su cooperación con otras partes interesadas y organismos de desarrollo, así como con entidades locales dedicadas a la seguridad alimentaria y la nutrición. Los principales asociados del PMA en el proceso relativo a las estrategias de reducción de la pobreza son los gobiernos nacionales, los organismos de las Naciones Unidas —sobre todo la FAO, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)—, así como el Banco Mundial. Aprovechando sus propias ventajas estratégicas y comparativas, el PMA proporciona a los gobiernos y a otras partes interesadas información esencial sobre las personas aquejadas de inseguridad alimentaria, generalmente los más pobres entre los pobres, y aboga por que en las estrategias de lucha contra la pobreza se asigne una gran prioridad a sus necesidades.
13. Los proyectos del PMA están ahora mucho más armonizados con las estrategias y prioridades gubernamentales. En Sierra Leona, por ejemplo, la oficina del PMA en el país, la FAO y otros organismos de distribución de alimentos como la Cooperativa para la Asistencia y el Socorro a Cualquier Parte del Mundo (CARE), los Servicios Católicos de Socorro (SCS) y *World Vision International* (WVI) constituyeron un equipo de tareas interinstitucional bajo la dirección del Ministerio de Agricultura, Bosques y Seguridad Alimentaria para elaborar una estrategia nacional de seguridad alimentaria. Ésta sirvió como instrumento principal para influir en el desarrollo posterior de la estrategia de reducción de la pobreza, en la que se incluyó un componente importante de seguridad alimentaria. La oficina del PMA en Sierra Leona se benefició mucho de la asistencia técnica del despacho regional y de la Dependencia de Análisis Económicos de la Sede.
14. El PMA ayuda a los gobiernos de diversos países en la formulación de estrategias de protección social a largo plazo, por ejemplo el programa de protección social basado en actividades productivas (PSNP) de Etiopía. El PMA y asociados como el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA), Development Cooperation Ireland, el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID), la Unión Europea, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) y el Banco Mundial colaboran con la Oficina Federal de Coordinación de la Seguridad Alimentaria, con el Ministerio de Hacienda y Desarrollo Económico y con las oficinas regionales de seguridad alimentaria etíopes para aumentar la eficiencia y la eficacia del PSNP.
15. En colaboración con el UNICEF, el PMA prestó ayuda al Gobierno de Nigeria para formular un programa nacional de salud y de alimentación escolar con productos del lugar. Dicho programa forma parte de una iniciativa de la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD), financiada por Nigeria con el apoyo del Banco Mundial, el UNICEF y la FAO a través de los programas que mantienen en el país.

Asociaciones para el análisis de los mercados de alimentos

16. El proyecto de fortalecimiento de la capacidad de evaluación de las necesidades de urgencia (SENAC) es el medio principal con que cuenta el PMA para mejorar su capacidad de análisis de los mercados de alimentos en situaciones de emergencia, en particular el papel que desempeña la ayuda alimentaria. Este innovador proyecto del PMA colabora con el sistema mundial de la FAO de información y alerta sobre la alimentación y la agricultura (SMIA), que facilita asesoramiento técnico. Cuatro de los once proyectos piloto de estudios de mercado del SENAC destinados a crear un modelo estándar para reunir información sobre mercados en la que basar las evaluaciones de la seguridad alimentaria en situaciones de emergencia fueron realizados por personal del SMIA.



17. El SENAC está creando además un modelo de mercado en cooperación con la Michigan State University, contando con apoyo técnico del Banco Mundial. Dicho modelo se empleará para calcular los efectos de las variaciones bruscas de los precios y de la producción en la seguridad alimentaria de los hogares vulnerables.
18. El PMA mantiene conversaciones con el Banco Mundial y con la FAO para crear un marco de desarrollo de los mercados de cereales en África. Esta iniciativa de asociación, que se extenderá durante tres años, incluirá actividades de análisis y promoción. La idea es que el PMA aporte análisis sobre temas tales como los efectos y consecuencias de la distribución y la compra local de ayuda alimentaria en los mercados cerealeros de base y los efectos de la insuficiencia o la carencia total de infraestructuras en dichos mercados.

Asociaciones para evaluar el impacto y la eficacia de las operaciones y los enfoques adoptados

19. En colaboración con el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA), el PMA realizó un análisis para calcular los costos de la prestación de ayuda alimentaria y nutricional a las personas inscritas en las intervenciones relacionadas con el VIH y el SIDA y a sus familiares cercanos. Por otra parte, se pronosticaron las necesidades mundiales de recursos de ayuda alimentaria y nutricional tomando como base el plan de ampliación de dichas intervenciones previsto por el ONUSIDA para el período 2006-2008.

PERSPECTIVAS FUTURAS

20. Actualmente numerosas iniciativas en el área del análisis económico se están llevando cabo en cooperación con asociados. El PMA está absolutamente decidido a intensificar dicha cooperación para así mejorar la eficiencia y eficacia de sus operaciones, aprovechar las capacidades existentes, explotar las ventajas comparativas y evitar la duplicidad de esfuerzos.
21. Desde la aprobación del documento de política titulado “Función y aplicación del análisis económico en el PMA” en el período de sesiones anual de 2006 de la Junta Ejecutiva, el PMA ha incrementado sus contactos de alto nivel con la FAO y el FIDA para mejorar y ampliar los acuerdos de asociación interinstitucionales. Entre las tres organizaciones crearon un comité de nueve miembros con el objeto de estudiar las distintas opciones para intensificar la cooperación interinstitucional en diversos ámbitos, entre los que figura, de forma destacada, el del análisis económico. Un área en la que se considera crucial la cooperación interinstitucional es la de la integración de las operaciones de cada organización en el contexto nacional de desarrollo, dentro del marco de planificación estratégica constituido por la estrategia de reducción de la pobreza.

LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL DOCUMENTO

BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CARE	Cooperativa para la Asistencia y el Socorro a Cualquier Parte del Mundo
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CIDA	Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional
DFID	Departamento de Desarrollo Internacional (Reino Unido)
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
NEPAD	Nueva Alianza para el Desarrollo de África
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PSNP	Programa de protección social basado en actividades productivas de Etiopía
SCS	Servicios Católicos de Socorro
SENAC	Fortalecimiento de la capacidad de evaluación de las necesidades de urgencia
SICIAV	Sistema de información y cartografía sobre la inseguridad alimentaria y la vulnerabilidad
SMIA	Sistema mundial de información y alerta (sobre la alimentación y la agricultura)
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
WVI	<i>World Vision International</i>