

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

Segundo período de sesiones ordinario  
de la Junta Ejecutiva

Roma, 6-10 de noviembre de 2006

## INFORMES OPERACIONALES

Tema 10 del programa

*Para información\**

**S**

Distribución: GENERAL  
**WFP/EB.2/2006/10/2**  
6 octubre 2006  
ORIGINAL: INGLÉS

### INFORME SOBRE EL SEGUIMIENTO DE LA EVALUACIÓN DE LA INTERVENCIÓN DEL PMA ANTE LA CRISIS EN EL NÍGER EN 2005

\* De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se debatirán a menos que los miembros de la Junta así lo pidan expresamente antes de la reunión y la Presidencia dé el visto bueno a la petición por considerar que es adecuado dedicar tiempo de la Junta a ello.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

## NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

**El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva a efectos de información.**

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

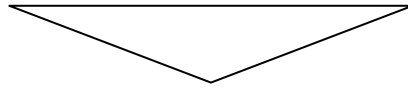
Director Regional, ODD:                      Sr. M. Darboe                      Tel.: 066513-2201

Oficial Superior de Enlace, ODD:              Sr. T. Lecato                      Tel.: 066513-2370

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. C. Panlilio, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).



## PROYECTO DE DECISIÓN\*



La Junta toma nota del “Informe sobre el seguimiento de la evaluación de la intervención del PMA ante la crisis en el Níger en 2005” (WFP/EB.2/2006/10/2).

---

\* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento “Decisiones y recomendaciones del segundo período de sesiones ordinario de 2006 de la Junta Ejecutiva” (WFP/EB.2/2006/16) que se publica al finalizar el período de sesiones.



## INTRODUCCIÓN

1. En su período de sesiones anual de 2006, la Junta invitó a la Secretaría a informar sobre el seguimiento de las recomendaciones de la evaluación encargada por la Oficina de Evaluación (OEDE) sobre la intervención del PMA ante la crisis en el Níger en 2005, y a hacer sugerencias para impedir que se produjeran crisis similares en el Sahel. En el presente documento se describen de forma esquemática las medidas que el PMA ya ha adoptado y las que se propone adoptar si dispone de recursos suficientes, teniendo en cuenta al mismo tiempo: a) las constataciones y recomendaciones principales del examen posterior a la intervención en el Níger; ii) la evaluación sobre el Níger que se realizará posteriormente; y iii) los resultados del autoanálisis institucional.
2. A nivel orgánico, el PMA ha tomado medidas para mejorar su capacidad de intervención en situaciones de urgencia. Ha establecido un protocolo para la declaración de situaciones de urgencia importantes, que son las que requieren apoyo desde la Sede. Actualmente la gestión de las situaciones de urgencia importantes está a cargo de un coordinador de emergencias, que responde ante el Director Ejecutivo Adjunto del Departamento de Operaciones. Se ha establecido una dependencia de políticas que orientará las aportaciones del PMA al proceso del documento de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP). La Dirección de Análisis, Evaluación y Preparación (ODA) ha recomendado que se tomen medidas encaminadas a fortalecer los procesos e instrumentos para asegurar que las emergencias relacionadas con la seguridad alimentaria se detecten y analicen en sus fases iniciales y que el PMA esté preparado e intervenga para hacer frente a esas situaciones de forma oportuna y eficaz. Las medidas corresponden a las esferas de prioridad identificadas en la Consulta anual sobre la calidad de los programas, en la que se pusieron de relieve las necesidades específicas en materia de competencias específicas, capacitación, orientación u oportunidad en el proceso de intervención frente a una crisis.
3. La crisis del Níger puso de relieve la necesidad de que el PMA diera respuesta a la preocupación que suponía para los Estados Miembros el hecho de recibir demasiada información general mientras no se les mantenía bien informados de situaciones críticas en operaciones de urgencia, por ejemplo de la necesidad inminente de reducir las raciones. El Departamento de Movilización de Fondos y de Comunicaciones (FD) y el de Departamento de Operaciones están estableciendo un sistema de “alerta roja” para advertir anticipadamente a las capitales y representaciones de los países cuando haya problemas en relación con la capacidad del PMA para llevar a cabo una operación.
4. Hay que alcanzar un delicado equilibrio entre la necesidad de transmitir a la comunidad internacional una información clara y la necesidad de atender a las solicitudes de asistencia de los gobiernos de modo que dicha asistencia no entre en contradicción con las políticas nacionales. Además, determinados asociados son más escépticos que otros por lo que se refiere a la ayuda alimentaria, de modo que es necesario justificar, defender y explicar continuamente la función decisiva que ésta puede desempeñar en crisis como la que se produjo en el Níger. El PMA procura por todos los medios responder a las solicitudes de los gobiernos y obtener los recursos necesarios para atender a las necesidades que se hayan determinado. El caso del Níger demuestra que puede ser difícil ofrecer información pública clara sin contrariar a donantes, receptores y otros socios.
5. La mayor parte de las actividades del PMA en materia de desarrollo no reciben fondos suficientes para alcanzar sus objetivos. El PMA se esfuerza por lograr que los donantes apoyen operaciones clasificadas como de “desarrollo” que en realidad se parecen más a operaciones de emergencia. Países como el Níger, que tienen unas tasas alarmantemente



altas de malnutrición crónica, una elevada mortalidad de niños menores de cinco años e indicadores bajos en materia de enseñanza primaria, solamente reciben asistencia alimentaria durante situaciones de urgencia importantes. El Níger debería haber recibido una proporción mayor de un volumen de asistencia al desarrollo también mayor, y en cambio recibió un apoyo mínimo hasta que una sequía hizo necesaria una operación de emergencia. Ahora que la sequía ya no es tan intensa, se está reduciendo la asistencia para el desarrollo y la rehabilitación antes de que las comunidades se hayan preparado para poder resistir a una nueva crisis. El carácter humanitario de una buena parte de la cartera de “desarrollo” del PMA en países como el Níger será un elemento importante en la preparación del nuevo Plan Estratégico. La actual categoría de proyectos de desarrollo no denota el nivel de urgencia de la labor que el PMA realiza en muchos países mediante lo que se ha dado en llamar recursos para el desarrollo.

## PREVENCIÓN DE PROBLEMAS SIMILARES EN EL SAHEL

6. La Junta opinó que el PMA debería aplicar las enseñanzas extraídas de la crisis del Níger a las operaciones realizadas en otros países del Sahel. Así pues, el despacho regional creó el Grupo temático del Sahel septentrional formado por Burkina Faso, el Chad, Malí, Mauritania y el Níger, que se reunió por primera vez en marzo de 2006 en Dakar, con la participación de personal de las oficinas nacionales y los despachos regionales del PMA y del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). El resultado de la reunión fue un plan de acción y el inicio de una estrategia conjunta para abordar los problemas nutricionales que sufre la región.
7. En el Sahel, las tasas de malnutrición aguda suelen ser superiores al 10%, un porcentaje que se considera grave. En Burkina Faso, el Chad y el Níger esas tasas superan con frecuencia el 15%, que es el umbral que la Organización Mundial de la Salud (OMS) considera crítico. En la región la malnutrición afecta principalmente a las mujeres y los niños y la causan, además del consumo insuficiente de alimentos, las enfermedades infecciosas derivadas de la falta de agua potable, los sistemas de saneamiento inadecuados, unas prácticas poco saludables de cuidados materno-infantiles y unos centros de atención de la salud rudimentarios. Además de las intervenciones inmediatas de emergencia y de tratamiento, se necesita una estrategia de prevención eficaz para resolver los problemas generales en materia de nutrición y seguridad alimentaria que debería abarcar la educación nutricional, las prácticas de atención a la infancia, la calidad del agua, la producción agropecuaria y el desarrollo rural.
8. Las funciones del PMA en este contexto son:
  - i) mantener un diálogo de alto nivel con los gobiernos nacionales para crear un consenso sobre el análisis de la situación y las modalidades de intervención;
  - ii) apoyar las intervenciones relacionadas con la nutrición encaminadas a abordar y prevenir los problemas de malnutrición entre los niños menores de tres años y las mujeres embarazadas y lactantes;
  - iii) llevar a cabo intervenciones de recuperación y desarrollo de carácter selectivo en conjunción con las entidades asociadas;
  - iv) favorecer la comprensión de la dinámica de los mercados de cereales y el comercio transfronterizo, incluido el impacto de los precios en la seguridad alimentaria;
  - v) asesorar a los gobiernos sobre formas de reforzar su capacidad de intervención en situaciones de urgencia y la función que puede desempeñar la ayuda alimentaria, ya que los mecanismos de mercado no son un sustituto de las distribuciones generales de



raciones en el momento oportuno cuando los segmentos más pobres de la población no tienen recursos suficientes para adquirir alimentos durante la temporada de carestía; y

- vi) contribuir a la mejora de las competencias de las organizaciones regionales y los gobiernos nacionales en materia de preparación para situaciones de urgencia, alerta temprana y evaluación.
9. Una vez realizada la operación de emergencia, en abril de 2006, se puso en marcha una operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR), en la que se han tenido en cuenta las lecciones aprendidas de la experiencia del PMA, el examen posterior a la intervención y las aportaciones de un equipo externo de evaluación que estaba en el Níger mientras se preparaba la OPSR. Esta operación es el medio que utiliza el PMA para contribuir a resolver la crisis nutricional en el Níger. Constituye el primer frente para luchar contra los problemas relacionados con la malnutrición y la inseguridad alimentaria y al mismo tiempo insta medidas de prevención y preparación para casos de urgencia. Para Malí se ha elaborado una OPSR similar; la OPSR en curso en Mauritania se está modificando para mejorar su eficacia; y se está preparando una OPSR para Burkina Faso que se centrará en la nutrición. Para 2007 se espera que la Oficina del PMA en el Chad, que ha estado ocupada con otro tipo de cuestiones y emergencias, pueda emprender actividades como las mencionadas. El objetivo principal de estas intervenciones es reducir la malnutrición aguda, tanto a corto como a largo plazo.
10. Las oficinas en los países de menor tamaño que dependen de asignaciones de fondos limitadas con cargo al presupuesto administrativo y de apoyo a los programas y a los costos de apoyo directo, vinculadas al número de toneladas transportadas, así como los programas en los países con niveles de financiación imprevisibles, tendrán dificultades para aplicar todas las recomendaciones de la evaluación. Algunas oficinas en los países obtienen financiación extrapresupuestaria para aplicar determinadas recomendaciones, pero la sostenibilidad de esta modalidad de financiación no está garantizada, ya que el carácter de los fondos extrapresupuestarios es esencialmente transitorio.

## **Trabajar en asociación**

11. Es evidente para todos que el PMA, cuya aportación básica es la ayuda alimentaria, no puede responder por sí solo a los complejos problemas que condujeron a la situación de crisis en el Níger en 2004 y 2005. Para resolver los problemas de seguridad alimentaria en el Sahel es necesario un esfuerzo concertado a largo plazo en el que intervengan todas las partes interesadas: organizaciones con fines de lucro y sin fines de lucro, donantes habituales, instituciones regionales, organizaciones internacionales y —lo que es más importante— los gobiernos de los países. El PMA ha asumido el compromiso de ampliar y fortalecer sus relaciones de asociación, tanto las nuevas como las ya establecidas, y de mejorar la capacidad de los gobiernos de los países y de las instituciones regionales pertinentes. Seguirá participando, en calidad de miembro u ocupando la presidencia, en los comités de seguridad alimentaria de los países del Sahel, como el Mecanismo nacional de prevención y gestión de las crisis alimentarias del Níger. Los oficiales de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM) en Burkina Faso, el Chad, Malí, Mauritania y el Níger colaboran estrechamente con varios ministerios.
12. Se requiere una respuesta general que aborde los aspectos de la reducción de la pobreza, la prevención de crisis y las intervenciones de emergencia, en la que participen un buen número de interesados y sectores con objeto de resolver las causas subyacentes de las crisis que de forma repetida afectan al Sahel. El PMA promueve relaciones de asociación para abordar los problemas de la malnutrición y la inseguridad alimentaria en el Sahel; por ejemplo, se están fortaleciendo los vínculos con la Oficina de Coordinación de Asuntos



Humanitarios (OCAH) por lo que se refiere a la alerta temprana y al intercambio de información.

13. **Asociaciones establecidas para responder a la malnutrición.** Utilizando fondos de la donación para el fortalecimiento institucional se ha creado un puesto de oficial a cargo de las asociaciones establecidas, entre cuyas funciones figura la de dirigir las intervenciones del PMA, y el Despacho Regional del UNICEF para el África Occidental ha reforzado su capacidad en materia de nutrición. La reunión del Grupo temático sobre el Sahel del UNICEF y el PMA, celebrada en marzo de 2006 y cuyo tema fue la erradicación del hambre y la desnutrición entre los niños, tuvo como resultado la ejecución de un plan de acción conjunto en materia de nutrición. Éste abarca intervenciones para abordar y prevenir los problemas de malnutrición y para mejorar la vigilancia de la nutrición y la seguridad alimentaria.
14. **Asociaciones establecidas para responder a la inseguridad alimentaria.** Se están fortaleciendo los vínculos con el Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel (CILSS) a través del apoyo del PMA a un marco de evaluación armonizado. La experiencia del PMA por lo que se refiere a la incorporación de elementos relacionados con los hogares y la nutrición en las evaluaciones complementa el análisis anual que realiza ese Comité sobre la producción y los balances cerealeros de los países. El PMA, el CILSS, la Red del sistema de alerta temprana en caso de hambruna (FEWS-NET) y la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) colaboran para ampliar los conocimientos sobre la dinámica de los mercados regionales y el comercio transfronterizo y mejorar los sistemas comunes de análisis y seguimiento de la seguridad alimentaria. El PMA también participa en las consultas sobre seguridad alimentaria que organizan el CILSS y sus países miembros.
15. La Iniciativa para el desarrollo agrícola y rural del Sahel que se está formulando actualmente junto con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y la FAO con el objetivo de mejorar el desarrollo rural, la prevención de crisis y el alivio del hambre, puede convertirse en una asociación de importancia.
16. En el Níger, el Sistema de alerta temprana, el Instituto Nacional de Estadística, el Sistema de información sobre mercados agrícolas, el PMA, la FEWS-NET, la FAO, la Unión Europea y el organismo francés de cooperación emprendieron en mayo de 2006 una evaluación conjunta de la seguridad alimentaria.
17. Junto con sus asociados, el PMA está mejorando los sistemas de alerta temprana y la calidad de las evaluaciones de las necesidades. Mediante el proyecto de fortalecimiento de la capacidad de evaluación de las necesidades de urgencia (SENAC), apoyado por la (ECHO), y la donación para el fortalecimiento institucional, se suministrará apoyo técnico, se mejorará la capacidad y se impartirá capacitación en esas cuestiones.

## La necesidad de movilizar recursos para el Sahel

18. El PMA ha procurado extraer enseñanzas de la crisis en el Níger para poder responder con más eficacia a las necesidades de las poblaciones de los países vecinos que se encuentren en situaciones similares. La OPSR para el Níger cuenta con financiación completa para el primer año, pero éste no es el caso de todos los proyectos. Para que el PMA pueda aportar una contribución positiva a la eliminación del hambre en el Sahel es fundamental que las OPSR y los programas en los países reciban financiación suficiente. Los déficit de fondos previstos hasta mediados de 2007 son los siguientes:



<b>Proyecto</b>	<b>Déficit hasta el 30 de junio de 2006 (millones de dólares EE.UU.) (al 29 de agosto de 2006)</b>
<b>Burkina Faso</b>	
Programa en el país	3,2
OPSR	2,3 (estimación – proyecto en preparación)
<b>Chad</b>	
Programa en el país	4,5
<b>Malí</b>	
Programa en el país	3,1
OPSR	10,3
<b>Mauritania</b>	
Programa en el país	3,0
OPSR	5,5
<b>Níger</b>	
Programa en el país	5,9
OPSR	16,3
<b>Total</b>	<b>54,1</b>

19. El cuadro adjunto ofrece más información sobre los progresos realizados en la aplicación de las recomendaciones derivadas de la evaluación de la intervención del PMA en el Níger, encargada por la OEDE.



## APLICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN DE LA INTERVENCIÓN DEL PMA ANTE LA CRISIS EN EL NÍGER EN 2005 ENCARGADA POR LA OEDE

Recomendaciones	Entidad responsable	Medidas	Situación
<b>1. Sistemas de información y de alerta temprana</b>			
1.1 Redefinir todos los indicadores necesarios para hacer una evaluación completa de la seguridad alimentaria en el Níger y en el África occidental en general: disponibilidad de alimentos, mercados locales y regionales, ganado, fuentes de ingresos y poder adquisitivo, nutrición, etc.	Despacho regional, en consulta con la ODA y la oficina en el país	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Esta recomendación es acorde con la iniciativa en curso del PMA para alentar al CILSS y a los gobiernos nacionales a ampliar los tipos de indicadores que utilizan las misiones de evaluación.</li> <li>➤ Los flujos de mercado, los aumentos de precios, los análisis de la nutrición, la inseguridad alimentaria crónica y transitoria y los umbrales armonizados se estudian e integran en los análisis de la seguridad alimentaria, incluida la evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias (ESAE) realizada en el Níger en octubre de 2005 y la misión de evaluación de cultivos y suministros de alimentos de noviembre de 2005.</li> <li>➤ Los países del Sahel septentrional han redefinido la información de referencia gracias a la integración de perfiles de los mercados y análisis de nutrición; el PMA y el UNICEF siguen estableciendo normas uniformes para las evaluaciones conjuntas, utilizando fondos de la donación para el fortalecimiento institucional.</li> <li>➤ En una encuesta sobre los mercados regionales realizada por el PMA y FEWS-NET se identificaron las carencias en materia de conocimientos, datos y seguimiento y se formularon recomendaciones para mejorar el seguimiento de los mercados que realizaban el CILSS, la FEWS-NET y el PMA.</li> <li>➤ Un consultor contratado por el PMA y financiado por el proyecto SENAC ayudará al CILSS a establecer un sistema de seguimiento de los movimientos transfronterizos de productos básicos.</li> </ul>	En curso  En curso  Terminado  En curso  En curso
1.2 Garantizar que en los sistemas de reunión de datos establecidos se registren de forma periódica todos los indicadores identificados a nivel regional, nacional o del PMA.	Despacho regional en consulta con la oficina en el país	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ La reunión de datos relativos a los indicadores básicos es más regular en los países donde el PMA ha instalado dependencias de VAM mediante fondos de la donación para el fortalecimiento institucional y de los presupuestos de las operaciones de emergencia; el fortalecimiento de las asociaciones ha mejorado la coordinación y la creación de consenso con miras a realizar evaluaciones generales de la seguridad alimentaria.</li> <li>➤ Se reúnen datos relativos a 35 mercados en el Níger: informes semanales hasta diciembre de 2005, e informes quincenales desde abril de 2006, elaborados con el Sistema de información</li> </ul>	Terminado  En curso



## APLICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN DE LA INTERVENCIÓN DEL PMA ANTE LA CRISIS EN EL NÍGER EN 2005 ENCARGADA POR LA OEDE

Recomendaciones	Entidad responsable	Medidas	Situación
		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ sobre mercados agrícolas (SIMA) y la FEWS. La evaluación conjunta de la seguridad alimentaria de mayo de 2006 del Sistema de alerta temprana, el Instituto nacional de estadística, el SIMA, el PMA, la FEWS-NET, la FAO, la Unión Europea y el organismo francés de cooperación presenta un panorama claro de la seguridad alimentaria en todo el país.</li> </ul>	Terminado
1.3 Producir análisis periódicos e integrados de la evolución de la situación de la seguridad alimentaria.	Despacho regional y oficina en el país, con apoyo de la ODA	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Aumentaron la frecuencia y el número de los informes: informes quincenales de situación, resúmenes mensuales de las operaciones, informes bimensuales sobre el Sahel durante la temporada de carestía, boletines de VAM y de evaluación de las necesidades de emergencia e informes trimestrales sobre la situación de la seguridad alimentaria.</li> </ul>	En curso
1.4 Distinguir entre los análisis y la programación para mejorar la credibilidad de los análisis y su difusión y para garantizar que la evaluación se tenga en cuenta en el proceso de diseño de las intervenciones.	ODA, Despacho regional y oficinas en los países	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Los despachos regionales respetan la imparcialidad de los oficiales de evaluación de las necesidades a nivel regional.</li> <li>➤ En las ESAE es práctica habitual exponer claramente la metodología utilizada, de modo que estén garantizadas la credibilidad, la comparabilidad y la transparencia de esas evaluaciones.</li> <li>➤ También es práctica habitual que los resultados y actividades de las ESAE se den a conocer ampliamente a través del sitio Web público del PMA, así como en documentos informativos y boletines.</li> <li>➤ En función de la disponibilidad de fondos, se han establecido en las oficinas en los países puestos adicionales dedicados a evaluar la vulnerabilidad.</li> <li>➤ El personal de programas participa en los análisis de las evaluaciones de la seguridad alimentaria para asegurar que la orientación del programa sea la correcta; las actividades de VAM se integrarán en el diseño de los proyectos.</li> <li>➤ El estudio dirigido por el Instituto de Desarrollo de Ultramar (ODI) en nombre de la Subdirección de Evaluación de las Necesidades de Urgencia (ODAN) tiene el objetivo de profundizar los conocimientos sobre la vinculación entre la evaluación de las necesidades de emergencia y la adopción de decisiones por parte del PMA, los donantes y los asociados, y las deficiencias que presenta esta vinculación, y definir medidas para mejorarla.</li> </ul>	<p>En curso</p> <p>Terminado</p> <p>Terminado</p> <p>Terminado</p> <p>En curso</p> <p>En curso</p>



**APLICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN DE LA INTERVENCIÓN DEL PMA ANTE LA CRISIS EN EL NÍGER EN 2005 ENCARGADA POR LA OEDE**

Recomendaciones	Entidad responsable	Medidas	Situación
		<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ El proyecto realizado en colaboración con el Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional (CIDA) sobre la integración de la seguridad alimentaria y la nutrición en las ESAE y las evaluaciones exhaustivas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad tiene el objetivo de mejorar la información sobre la seguridad alimentaria y la nutrición para diseñar intervenciones más adecuadas.</li> </ul>	En curso
<b>2. Prevención de crisis y desarrollo</b>			
<p>2.1 Fortalecer la función del PMA en la formulación de los DELP y las políticas de desarrollo, dedicando una atención especial a la prevención de crisis en general y en el Níger, en particular.</p>	<p>Despacho regional y oficinas en los países, en colaboración con la PDP</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ En el documento de política titulado —“Participación del PMA en las estrategias de reducción de la pobreza”, presentado a la Junta en su período de sesiones anual de 2006— se establecen las bases de las aportaciones del PMA al proceso de los DELP.</li> <li>➤ Un miembro del personal del Despacho Regional de Dakar (ODD) participó en un taller sobre los DELP organizado por la Dirección de Estrategias, Política y Apoyo a los Programas (PDP); el ODD apoyó a la Oficina del PMA en Liberia a formular una estrategia de lucha contra la pobreza, y la PDP apoyó a la Oficina del PMA en Gambia. La lista de comprobación del Despacho Regional relativa al examen de la estrategia de lucha contra la pobreza abarca las cuestiones relativas a la prevención de crisis en el marco de las estrategias de lucha contra la pobreza.</li> <li>➤ En el marco de las Naciones Unidas, la Alianza del Sahel —una estrategia regional de nutrición aplicada en colaboración con el UNICEF—, la Iniciativa para el desarrollo agrícola y rural del Sahel y el Plan de acción del mecanismo de seguridad alimentaria nacional contribuyen al proceso de elaboración de estrategias nacionales de desarrollo y de prevención de crisis en el Sahel en general, y en el Níger en particular.</li> </ul>	<p>Terminado</p> <p>Terminado</p> <p>En curso</p>
<p>2.2 Procurar que los donantes ofrezcan más apoyo a las actividades de desarrollo del PMA, especialmente las que se realizan en los países del Sahel que se enfrentan a crisis alimentarias estructurales, y particularmente a las del Níger.</p>	<p>FDD y Departamento de Operaciones (OD)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ El PMA informa periódicamente a los donantes sobre su doble mandato y procura obtener la financiación necesaria para ejecutar sus actividades de desarrollo. En 2004, la Junta aprobó una estrategia para ampliar la base de donantes de forma que abarcara a todos los Estados Miembros, organizaciones gubernamentales y el sector privado, movilizándolo recursos suplementarios para las necesidades de todos los programas y</li> </ul>	En curso



## APLICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN DE LA INTERVENCIÓN DEL PMA ANTE LA CRISIS EN EL NÍGER EN 2005 ENCARGADA POR LA OEDE

Recomendaciones	Entidad responsable	Medidas	Situación
		<p>operaciones aprobados (WFP/EB.3/2004/4-C). Esta estrategia ya ha generado incrementos en las contribuciones financieras de los donantes habituales de los sectores público y privado, ha alentado a donantes ocasionales a convertirse en donantes habituales y ha atraído a nuevos donantes. La Dirección de Relaciones con los Donantes (FDD) y el Despacho Regional están ejecutando una estrategia para el África occidental: un enfoque subregional para los países del Sahel que se enfrentan periódicamente a situaciones de crisis alimentaria y de malnutrición de carácter estructural. El PMA también procura obtener contribuciones financieras para asegurar los suministros destinados a las actividades de alimentación escolar en el marco de la Alianza del Sahel.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Las actividades de promoción del Despacho Regional y las oficinas en los países se han reforzado gracias a contactos frecuentes con los donantes.</li> <li>➤ Entre las iniciativas regionales encaminadas a promover los objetivos del PMA figuran la Alianza del Sahel para la Educación y la estrategia regional de nutrición. Ambas iniciativas reciben financiación de la donación para el fortalecimiento institucional.</li> <li>➤ Las iniciativas en curso para ampliar la base de donantes abarcan al sector privado.</li> <li>➤ Con todo, es lamentable que los recursos para financiar los programas en los países sigan reduciéndose.</li> </ul>	<p>En curso</p> <p>En curso</p> <p>En curso</p>
<b>3. Características de la crisis e instrumentos disponibles</b>			
3.1 Reexaminar la pertinencia, la eficacia y la eficiencia de los instrumentos que el PMA puede utilizar para responder a las crisis estructurales y a corto plazo de forma adecuada a las características de la crisis, el contexto local y los objetivos que se espera alcanzar.	OD	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ El Manual de instrucciones para la elaboración de los programas y el Manual de ESAE contienen directrices sobre la aplicación de las modalidades de intervención del PMA. Todas las directrices operacionales relativas a operaciones de emergencia se han examinado y actualizado y figuran en el Manual de instrucciones para la elaboración de los programas vigente. Todas las directrices sobre políticas y principios de programación se examinan de forma sistemática y periódica, y se actualizan si es necesario.</li> </ul>	Terminado





## APLICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN DE LA INTERVENCIÓN DEL PMA ANTE LA CRISIS EN EL NÍGER EN 2005 ENCARGADA POR LA OEDE

Recomendaciones	Entidad responsable	Medidas	Situación
<b>5. Adquisiciones</b>			
5.1 Asegurar que el personal de las oficinas en los países de que se trate haya recibido la capacitación apropiada.	Dirección de Recursos Humanos (ADH) y OD	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ La capacidad en materia de compras regionales mejoró gracias a la capacitación impartida en las oficinas en los países en mayo de 2006 a 28 miembros del personal del ODD y la Oficina Regional de Yaundé para África Central (ODDY), dos de los cuales pertenecían a la Oficina del PMA en el Níger.</li> <li>➤ La capacidad de la Oficina del PMA en el Níger mejoró gracias a la contratación de personal internacional, incluido un funcionario especializado en logística y compras.</li> </ul>	Terminado  Terminado
5.2 Realizar, en colaboración con los asociados, análisis periódicos y detallados de las variaciones de los precios en los mercados y de su reacción a las compras locales.	Despacho regional y oficina en el país, con el apoyo de la ODA	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ El PMA, en coordinación con la FEWS-NET y el SIMA en el Níger, suministra apoyo metodológico para la interpretación de los datos sobre los mercados.</li> <li>➤ El puesto de Oficial Regional de Compras del Despacho Regional se ha trasladado de Dakar a Burkina Faso para facilitar el análisis de los mercados.</li> </ul>	En curso  Terminado
5.3 Seguir asignando preferencia a las compras locales y regionales, pero asegurándose de que sea posible recurrir a los mercados internacionales si la situación lo requiere.	ODTP, Despacho regional y oficina en el país	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ El Servicio de Compra de Alimentos (ODTP) se mantiene al corriente de la situación de los mercados mundiales de productos básicos, en consulta con otras dependencias de la Sede, despachos regionales y oficinas en los países pertinentes. La estrategia habitual de compra en situaciones de urgencia se basa en garantizar que las necesidades en todas las fases del proceso se atiendan de forma oportuna. A la hora de decidir entre efectuar compras locales, regionales o internacionales, se tiene en cuenta la disponibilidad de los productos, su costo y los plazos de entrega. Durante los primeros días de una operación de emergencia, los productos alimenticios generalmente se adquieren a nivel local para que puedan ser entregados y consumidos de forma inmediata. El PMA sigue el principio de adquirir los productos lo más cerca posible de las poblaciones afectadas para respetar los hábitos alimentarios locales y alentar la producción a nivel local. El PMA, mediante una combinación de adquisiciones en los planos local, regional e internacional reduce el riesgo de interrupciones del suministro, de incumplimiento de alguno de los proveedores y perturbación de los mercados locales y regionales, al tiempo que suministra las cantidades requeridas de forma oportuna.</li> </ul>	Terminado



## APLICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN DE LA INTERVENCIÓN DEL PMA ANTE LA CRISIS EN EL NÍGER EN 2005 ENCARGADA POR LA OEDE

Recomendaciones	Entidad responsable	Medidas	Situación
5.4 Dar preferencia a compras efectuadas en condiciones FOB y evitar las adquisiciones de fuentes poco conocidas en situaciones de urgencia.	ODTP	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ En situaciones de urgencia el PMA prefiere realizar sus adquisiciones a precios franco a bordo/franco transportista, pero durante las fases iniciales de una emergencia su capacidad logística puede estar en cierta medida limitada.</li> <li>➤ El PMA procura por todos los medios evitar comprar productos de proveedores desconocidos durante las emergencias.</li> </ul>	Terminado  En curso
<b>6. Fomento de la capacidad</b>			
6.1 Considerar la posibilidad de establecer en el Despacho Regional un equipo especializado en la seguridad alimentaria en los países del Sahel. Sus funciones serían: i) mejorar el diálogo con las autoridades regionales encargadas de las cuestiones de seguridad alimentaria y con las organizaciones de integración regional; ii) promover y hacer avanzar el diálogo sobre la renovación del marco utilizado para analizar las crisis alimentarias en el Sahel; y iii) apoyar a los despachos regionales y las oficinas en los países.	Despacho regional y OD	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ La Sede ha financiado la creación de cinco puestos adicionales de Oficial de VAM para la red de seguridad alimentaria del Despacho Regional, que está dirigida por el Oficial Regional de VAM e integrada por oficiales de evaluación de las necesidades y oficiales de VAM con conocimientos especializados en materia de seguridad alimentaria.</li> <li>➤ Se ha trasladado un oficial de evaluación de Dakar a Uagadugú para fortalecer los vínculos con las instituciones regionales.</li> </ul>	Terminado  Terminado
6.2 Fortalecer la capacidad de las oficinas del PMA en los países que sufren crisis repetidas, como los del Sahel. En el Níger, habría que asignar prioridad a la alerta temprana, la evaluación de las necesidades, la nutrición y el seguimiento y la evaluación.	Oficina en el país, Despacho regional y OD	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Esta recomendación se está aplicando en la medida que lo permite la financiación.</li> <li>➤ En las oficinas en los países hay oficiales de VAM adicionales que refuerzan la capacidad de alerta temprana.</li> <li>➤ Las estrategias de fomento de la capacidad que figuran a continuación se están financiando mediante la donación para el fortalecimiento institucional del Departamento de Desarrollo Internacional (DFID) del Reino Unido.</li> <li>➤ En abril de 2006 se impartió capacitación en ESAE a miembros del personal del PMA y asociados en el Níger. Esa capacitación también se impartirá en otros países del Sahel.</li> <li>➤ En todas las oficinas en los países se organizarán sesiones de capacitación en gestión basada en los resultados y en seguimiento y la evaluación.</li> <li>➤ En septiembre de 2006 se actualizarán los planes para imprevistos de las oficinas en los países.</li> </ul>	En curso  En curso  En curso



## APLICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN DE LA INTERVENCIÓN DEL PMA ANTE LA CRISIS EN EL NÍGER EN 2005 ENCARGADA POR LA OEDE

Recomendaciones	Entidad responsable	Medidas	Situación
6.3 Asegurar que el personal destinado a las oficinas en los países reciba la capacitación que le permitirá desempeñar eficazmente sus tareas —que no sean tareas relacionadas con las compras— y reciba capacitación sobre cuestiones relativas a la seguridad alimentaria en el Sahel.	ADH, Despacho regional y oficinas en los países	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ La capacitación en ESAE ha fortalecido la capacidad del PMA y de sus homólogos gubernamentales.</li> <li>➤ La capacitación en la gestión basada en los resultados y en seguimiento y evaluación también fortalecerá la capacidad a nivel local.</li> </ul>	<p>En curso</p> <p>En curso</p>
<b>7. Descentralización y adopción de decisiones</b>			
7.1 Aclarar los distintos niveles de responsabilidad entre la Sede, los despachos regionales y las oficinas en los países y mejorar su eficacia, especialmente por lo que se refiere a las compras de alimentos y la movilización de recursos, incluidos los procedimientos de aprobación.	OD y FD	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ El PMA ha establecido un protocolo para la declaración de emergencias importantes que requieren apoyo de la Sede y ha creado un puesto de coordinador de emergencias en la Sede, bajo la autoridad del Vicedirector Ejecutivo del OD. El puesto ya se ha cubierto y se han definido las funciones y responsabilidades que le corresponden.</li> <li>➤ Puesto que se necesita más información y asesoramiento sobre el terreno, la FDD ha puesto en marcha un proceso de orientación normativa que se centra en los aspectos principales de la movilización de recursos. Las conclusiones de ese proceso deberían estar disponibles en marzo de 2007.</li> </ul>	<p>Terminado</p> <p>En curso</p>
7.2 En situaciones de prevención o mitigación de crisis, establecer, tan pronto se haya aprobado una operación de emergencia, un mecanismo de seguimiento de la situación de la seguridad alimentaria y de la ejecución de la intervención en el Despacho Regional o a nivel del OD.	Despacho regional y OD	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ El enfoque recomendado se ha adoptado en el ODD y se aplicará en las futuras operaciones de urgencia.</li> <li>➤ Véase la sección 1.2.</li> </ul>	En curso





## APLICACIÓN DE LAS RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN DE LA INTERVENCIÓN DEL PMA ANTE LA CRISIS EN EL NÍGER EN 2005 ENCARGADA POR LA OEDE

Recomendaciones	Entidad responsable	Medidas	Situación
<b>8. Más concretamente en el Níger (como complemento de lo que antecede)</b>			
8.1 Mantener y ampliar la función del PMA en el Mecanismo nacional de prevención y gestión de las crisis alimentarias del Níger en el marco de la reforma propuesta por la reciente evaluación del propio mecanismo.	Despacho regional y OD	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Durante 2006, el PMA proporcionó mucho equipo de comunicaciones a la Oficina de productos alimenticios del Níger, así como apoyo en forma de otro tipo de vehículos a sus homólogos gubernamentales.</li> <li>➤ El PMA sigue ofreciendo a sus asociados en la ejecución apoyo a los programas que incluye evaluaciones conjuntas de la seguridad alimentaria de los hogares, el seguimiento conjunto de los mercados, la planificación para imprevistos y la creación de bases de datos.</li> </ul>	Terminado  En curso
8.2 Promover la ampliación del Mecanismo nacional de prevención y gestión de las crisis alimentarias para que abarque a los asociados en el desarrollo, las organizaciones no gubernamentales, las organizaciones de la sociedad civil y las organizaciones de las aldeas.	Oficina en el país	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Dos nuevos miembros han firmado el acuerdo: el UNICEF y Bélgica.</li> <li>➤ El PMA sigue promoviendo y propugnando la ampliación del Mecanismo nacional de prevención y gestión de las crisis alimentarias.</li> </ul>	Terminado  En curso
8.3 Contribuir al diseño de un Plan nacional para emergencias después de que se hayan celebrado consultas en profundidad sobre la elección de los instrumentos más apropiados según los distintos tipos de crisis y su magnitud y según la pertinencia de cada instrumento.	Oficina en el país	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ De forma coordinada con la OCAH, el UNICEF y otros organismos de las Naciones Unidas, el PMA ha apoyado la preparación del Plan de acción nacional en materia de seguridad alimentaria de 2006.</li> <li>➤ Se está preparando, con la participación activa de todos los socios, el Plan nacional para imprevistos.</li> </ul>	Terminado  En curso
8.4 Mejorar el diálogo político con el Gobierno, asegurando que el debate sea transparente e utilizando argumentos bien definidos, e integrar al mismo tiempo las medidas gubernamentales en el enfoque conjunto del sistema de las Naciones Unidas en el país.	Oficina en el país	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Se está colaborando con el Coordinador Residente y Representante Especial del Secretario General para el África Occidental en relación con las iniciativa en el Sahel, especialmente en el Níger.</li> <li>➤ Está aumentando la colaboración entre el PMA y el Gobierno (plan de acción de 2006, actividades para las temporadas de carestía, etc.).</li> </ul>	En curso  En curso
8.5 Reexaminar, si es necesario, la estrategia del PMA en el Níger para fortalecer los aspectos relacionados con la nutrición en el marco del reciente acuerdo con el UNICEF sobre la cuestión.	Oficina en el país	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ En colaboración con el UNICEF y la OMS, el PMA ha empezado a rediseñar su estrategia de programas de nutrición para los países del Sahel septentrional.</li> <li>➤ El PMA propugna la inclusión de las cuestiones de nutrición en los DELP.</li> </ul>	En curso  En curso



## LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL DOCUMENTO

ADH	Dirección de Recursos Humanos
CIDA	Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional
CILSS	Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata
DELP	Documento de estrategia de lucha contra la pobreza
DFID	Departamento de Desarrollo Internacional (del Reino Unido)
ESAE	Evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FD	Departamento de Movilización de Fondos y de Comunicaciones
FDC	Dirección de Comunicaciones
FDD	Dirección de Relaciones con los Donantes
FEWS-NET	Red del sistema de alerta temprana en caso de hambruna
ECHO	Oficina de Ayuda Humanitaria de la Comisión Europea
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
OD	Departamento de Operaciones
ODA	Dirección de Evaluación, Análisis y Preparación
ODAN	Subdirección de Evaluación de las Necesidades de Urgencia
ODD	Despacho Regional de Dakar (África Occidental)
ODDY	Oficina Regional de Yaundé para África Central
ODI	Instituto de Desarrollo de Ultramar
ODTP	Servicio de Compra de Alimentos
OEDE	Oficina de Evaluación
OMS	Organización Mundial de la Salud
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
PDP	Dirección de Estrategias, Políticas y Apoyo a los Programas
SENAC	Fortalecimiento de la capacidad de evaluación de las necesidades de urgencia
SIMA	Sistema de información sobre mercados agrícolas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad