

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva

Roma, 13 - 14 de mayo de 1999

PROYECTOS QUE REQUIEREN LA APROBACIÓN DE LA JUNTA EJECUTIVA

Tema 5 del programa



Distribución: GENERAL
WFP/EB.2/99/5-B/1
20 abril 1999
ORIGINAL: INGLÉS

OPERACIÓN PROLONGADA DE SOCORRO Y RECUPERACIÓN PARA LA ZONA COSTERA DEL ÁFRICA OCCIDENTAL 4604.07

**Ayuda alimentaria destinada al socorro y la
reinserción de refugiados, personas
desplazadas en el interior del país y
repatriados de Liberia, Sierra Leona, Guinea,
Côte d'Ivoire y Ghana**

Número de beneficiarios	2 120 380
Duración del proyecto	Doce meses (1° de julio de 1999- 30 de junio de 2000)

Costo (dólares EE.UU.)

Costo total para el PMA	129 877 601
Costo total de los alimentos	61 743 743

RESUMEN

Desde diciembre de 1989, Liberia y Sierra Leona han sufrido guerras destructivas y conflictos civiles que han obligado a más de 100 000 personas a buscar refugio en Guinea, Côte d'Ivoire y Ghana. Un millón de personas aproximadamente se han desplazado en el interior de ambos países. Los conflictos han provocado la muerte de más de 150 000 personas en Liberia y de un número desconocido en Sierra Leona. Se han destruido casas, carreteras e infraestructura económica y se ha despojado a la mayor parte de la población de sus medios de subsistencia. Aunque Liberia y Sierra Leona son los países que más han sufrido debido a los conflictos internos, Guinea, Côte d'Ivoire y Ghana han resultado afectados habida cuenta de que han tenido que ofrecer refugio en poblaciones y en campamentos a la población de refugiados, lo que ha impuesto una gran presión sobre los recursos locales. El PMA ha estado prestando ayuda a los refugiados y a las personas desplazadas en el interior del país más necesitados en la zona en el marco de una serie de operaciones de urgencia (OU) y de operaciones prolongadas de socorro (OPS) desde 1990. Se está prestando asistencia a 1 960 000 beneficiarios aproximadamente en el marco de las operaciones en curso (Liberia 4606.06, Sierra Leona 5802.00, OU Guinea 6032.00) En el marco de esta operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) se propone aumentar el número total de beneficiarios en un ocho por ciento.

Actualmente, la situación de la seguridad varía de un grado considerable de seguridad y de calma relativa durante un período continuo en Liberia, a una reanudación del estado de emergencia total en Sierra Leona. La OPSR propuesta tiene por objeto brindar oportunidades para prestar asistencia a Liberia y Sierra Leona en su transición del socorro a la recuperación, reconstruyendo la sociedad civil y garantizando el desarrollo a más largo plazo. Dichas oportunidades existen en Liberia y en otros países de la región y en algunas zonas de Sierra Leona. La OPSR presta asimismo socorro de urgencia en las zonas del conflicto, en las que no es previsible que se vuelva a la normalidad a corto plazo. Por consiguiente, la ayuda alimentaria de urgencia sigue siendo necesaria para prestar apoyo a la recuperación nutricional y al reasentamiento de los nuevos refugiados y de las personas desplazadas en el interior del país, así como para algunos grupos de beneficiarios cuyos mecanismos de supervivencia no se han restablecido todavía.

La ayuda alimentaria constituirá un instrumento importante para apoyar las actividades de rehabilitación y recuperación mediante alimentos por trabajo y alimentos para la capacitación, reconstruir la infraestructura y mejorar la producción agrícola y la seguridad alimentaria familiar. Las actividades relacionadas con la seguridad alimentaria en el hogar y con la capacitación se destinarán específicamente a las mujeres, que representan un promedio del 60 al 70 por ciento del número total de beneficiarios. Se prevé asimismo que la ayuda alimentaria contribuya de forma importante a la estabilización de Liberia y Sierra Leona al sentar la base para el desarrollo a largo plazo. Las repercusiones a largo plazo se lograrán haciendo hincapié en la participación activa de los beneficiarios en los procesos de toma de decisiones y ejecución; y la creación de capacidad será una característica importante.

Se ha escogido un enfoque regional para ejecutar esta OPSR. El mantenimiento de este enfoque durante las operaciones actuales ha sido el factor que más ha contribuido a la eficacia del PMA en la región. Ha ofrecido la flexibilidad esencial para las operaciones transfronterizas, la gestión de recursos y la tramitación de los alimentos, así como para la rápida reasignación de productos entre países en respuesta a situaciones que varían constantemente.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio WEB del PMA (http://www.wfp.org/eb_public/EB_Home.html).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento contiene recomendaciones que se remiten a la Junta Ejecutiva para su examen y aprobación.

De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario de 1996, acerca de los métodos de trabajo, la documentación que prepara la Secretaría para la Junta es concisa y se centra en aquellos aspectos que facilitan la toma de decisiones. Las sesiones de la Junta Ejecutiva han de tener una orientación práctica y propiciar el diálogo y el intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría no cejará en su empeño de impulsar estos principios rectores.

Por consiguiente, la Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al personal del PMA que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento facilitará el examen del documento durante la sesión plenaria de la Junta.

Los funcionarios del PMA encargados de coordinar el presente documento son los siguientes:

Director Regional:	M. Zejjari	tel.: 066513-2201
Coordinador de Programas:	A. Balde	tel.: 066513-2675

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase al Empleado de documentos y reuniones (tel.: 066513-2641).



CONTEXTO Y JUSTIFICACIÓN DE LA PRESTACIÓN DE ASISTENCIA

Contexto de la crisis

1. La zona costera del África Occidental, que consta de Liberia, Sierra Leona, Guinea, Côte d'Ivoire y Ghana, sigue sufriendo, en grados variables, guerras destructivas y conflictos civiles en Liberia y Sierra Leona. Desde diciembre de 1989, estos encarnizados conflictos han provocado la muerte de aproximadamente 150 000 personas en Liberia y de un número indeterminado de personas en Sierra Leona. Han obligado a 1 100 000 personas aproximadamente a refugiarse en Guinea, Côte d'Ivoire y Ghana, y han dado lugar a una cifra de más de un millón de personas desplazadas en el interior del país (PDI) en Liberia y Sierra Leona. La oficina del PMA en Sierra Leona ha facilitado el número de PDI a los que se ha de prestar asistencia. Estas cifras se basan en el seguimiento realizado por el PMA y en consultas con el Gobierno, otros organismos de Naciones Unidas y asociados de la ONG que prestan asistencia a esta categoría de beneficiarios. Los cálculos tienen en cuenta asimismo los acontecimientos que se han producido recientemente en Sierra Leona y que han provocado el aumento del número de PDI. La cuestión de las víctimas y sus necesidades de asistencia, incluida la ayuda alimentaria, se está examinando y coordinando con los donantes principales en la región tales, como la Unión Europea y el Gobierno de los Estados Unidos de América, así como ONG que prestan ayuda alimentaria, como por ejemplo Care, el Servicio de Socorro Católico (CRS) y World Vision.
2. Mientras que Liberia ha disfrutado de una estabilidad relativa desde las elecciones presidenciales de julio de 1997, la guerra no ha cesado en Sierra Leona a pesar del acuerdo de paz firmado el 30 de Noviembre de 1996 entre el Gobierno y el Frente Unido Revolucionario (RUF). En mayo de 1997, el gobierno democráticamente elegido fue derrocado por funcionarios de bajo rango de las Fuerzas Armadas de Sierra Leona (ASFL). Las ASFL y el RUF unieron sus fuerzas para formar el Consejo de las Fuerzas Armadas Revolucionarias (ARFC), que permaneció en el poder hasta que el Grupo de verificación de la cesación del fuego (ECOMOG) y las Fuerzas de Defensa Civil restituyeron el gobierno del Presidente Kabbah en febrero de 1998. No obstante, la lucha ha continuado y los rebeldes, que controlaban previamente el norte del país, atacaron los distritos occidentales y centrales de Freetown el 6 de enero de 1999, provocando más de 3 000 muertes, destrozando la ciudad y obligando a desplazarse a miles de residentes.
3. Tanto en Liberia como en Sierra Leona se ha destruido infraestructura como resultado del conflicto. Ambos países son ricos en recursos naturales y tienen el potencial de ser autosuficientes en alimentos. Sin embargo, son unos de los países más pobres del mundo. La inseguridad en ambos países y la salida de refugiados han tenido importantes repercusiones para Guinea y Côte d'Ivoire y, en menor medida, para Ghana.

Respuesta del PMA

4. En el marco de las operaciones prolongadas de socorro actuales (OPS regional Liberia y OPS Sierra Leona), el PMA ha suministrado 88 000 toneladas de ayuda alimentaria a los cinco países de la región, lo que se ha logrado mediante diferentes programas tales como la asistencia para el reasentamiento de las PDI, el apoyo a la repatriación de los refugiados, alimentación terapéutica, alimentación de grupos vulnerables, alimentación escolar de urgencia, alimentos por trabajo en la agricultura, y alimentos para la capacitación. La



mayor parte de esta asistencia se ha distribuido a las PDI en Liberia y Sierra Leona, y a refugiados en Guinea y en Côte d'Ivoire.

Análisis de la situación

5. Se sigue prestando socorro a algunos beneficiarios en Liberia, Sierra Leona y Guinea. Al mismo tiempo, se han llevado a cabo intervenciones orientadas al desarrollo en Liberia y en algunas zonas de Sierra Leona. Además de la alimentación de grupos vulnerables y la alimentación escolar de urgencia, una gran parte de la asistencia alimentaria se ha prestado selectivamente en forma de alimentos por trabajo a las familias de agricultores para respaldar la seguridad alimentaria familiar; de estos beneficiarios un 60 por ciento eran mujeres.
6. A raíz de varios ataques de los rebeldes en Freetown y otras ciudades de Sierra Leona, la situación se ha vuelto sumamente inestable y los enormes daños causados por los rebeldes han anulado todos los esfuerzos desplegados anteriormente por el Gobierno y la comunidad internacional para reconstruir el país. La seguridad seguirá siendo la consideración primordial para el PMA en el plazo medio.
7. La calma ha reinado por lo general en Liberia desde que se produjo un incidente grave en Monrovia en 1998; se espera que este clima de relativa estabilidad siga propiciando las actividades de recuperación y rehabilitación.
8. La situación en Guinea ha sido estable y se prevé que siga siéndolo. El país sigue soportando la carga de la presencia de 500 000 refugiados aproximadamente procedentes de Liberia y Sierra Leona. Por lo general, la economía está en una fase de estancamiento. En Guinea, el PMA presta apoyo actualmente a un programa de alimentación de refugiados en gran escala, así como programas de desarrollo para 80 000 personas en Côte d'Ivoire y 15 000 en Ghana.

Seguridad alimentaria

9. Las cosechas recientes han sido bastante buenas por toda la región. Salvo en Sierra Leona, la gente de las zonas rurales tiene más acceso a los alimentos que la población urbana. En comparación, los refugiados de los campamentos tanto en zonas urbanas como en zonas rurales dependen en gran medida de la ayuda alimentaria, a pesar de algunas iniciativas de producción agrícola en los campamentos. Las personas desplazadas que huyeron de los combates han estado especialmente expuestas a la inseguridad alimentaria al haberse reducido sus medios de subsistencia como resultado de la inestabilidad. A menudo llegan a los refugios en condiciones de salud y nutrición lamentables, y necesitan alimentación complementaria y terapéutica.
10. Tanto Liberia como Sierra Leona tienen el potencial de ser autosuficientes en producción de alimentos durante los períodos de paz. No obstante, unos métodos ineficaces de producción y una infraestructura subdesarrollada, servicios de comercialización y de divulgación, así como una falta de acceso al crédito, especialmente en el caso de las mujeres, han obstaculizado el desarrollo de la producción agrícola en los periodos en los que no ha habido conflictos. En el marco de las operaciones en curso, el PMA ha lanzado actividades, como por ejemplo la creación de arrozales en marismas y la rehabilitación de caminos, que pueden aumentar y fomentar la producción agrícola y el comercio interno. Debido al papel destacado de la mujer en la agricultura en el África occidental, y su importancia para la seguridad alimentaria de sus familias, el PMA se está fijando en las mujeres, sobre todo para introducir técnicas agrícolas mejoradas. Estas actividades, que



han contribuido a que aumente la disponibilidad de alimentos para las población afectada por la guerra en Liberia y Sierra Leona, se seguirán llevando a cabo y se reforzarán en el marco de la OPSR, a medida que estos países progresan de la rehabilitación al desarrollo.

11. El PMA y organizaciones no gubernamentales médicas y nutricionales tales como Action contre la faim (ACF) y Médecins sans frontières (MSF) llevan a cabo un seguimiento regular de la seguridad alimentaria. La información se divulga y se examina en reuniones del Comité sobre coordinación de la ayuda alimentaria presidido por el PMA en Sierra Leona y Liberia . Estos esfuerzos han sido importantes en la selección de los destinatarios de la ayuda alimentaria y en el fomento del desarrollo agrícola. La prioridad de la OPSR propuesta será aumentar la producción agrícola y la seguridad alimentaria familiar.
12. La seguridad alimentaria ha aumentado en cierta medida entre los refugiados y las PDI en algunas zonas rurales debido a mecanismos mejorados de supervivencia (oportunidades de empleo, comercio en pequeña escala, etc.). No obstante, el conflicto civil en Sierra Leona ha vuelto a obligar a la gente a huir y a esconderse en el bosque durante períodos prolongados o a refugiarse en Guinea y en Liberia. Las mujeres son las más afectadas por la malnutrición, y a ellas va destinado el 75 por ciento de los programas de grupos vulnerables y alimentación terapéutica en todos los países, en el ámbito de esta OPSR.

Medio ambiente

13. Los problemas ambientales, sobre todo en Côte d'Ivoire y en Guinea, son evidentes en las proximidades de los campamentos donde los refugiados, y en particular las mujeres criadas tradicionalmente son las encargadas de conseguir el combustible para sus hogares, recogen grandes cantidades de leña, contribuyendo de este modo a la deforestación. Para abordar estos problemas, el PMA seguirá prestando apoyo a las actividades de conservación mediante programas de alimentos por trabajo, y las mujeres se aprovecharán, tanto directamente como a largo plazo, del 25 por ciento de los beneficios. Al igual que en el pasado, se incluirán harina de maíz y trigo bulgur para reducir al mínimo el uso excesivo de leña gracias a su estado refinado y al tiempo reducido que se tarda en cocinar.
14. Las actividades de rehabilitación de caminos en Liberia y Sierra Leona abordarán los problemas ambientales mediante la construcción de alcantarillas y acequias, etc., que no sólo mejorarán la calidad de las carreteras sino que también reducirán los efectos negativos de la erosión en el entorno. La asistencia técnica para la rehabilitación de caminos prestada mediante acuerdos de compromiso contingente con los donantes ayudará al PMA en sus actividades relacionadas con el medio ambiente.
15. En Sierra Leone, una serie de actividades relacionadas con el medio ambiente (como por ejemplo la recuperación de tierras para la producción de arroz, proyectos de avenamiento y repoblación forestal) han tenido repercusiones importantes, aunque no hayan intervenido muchos participantes. Si la seguridad lo permite, estas actividades se reanudarán gracias a una ONG nacional encargada de la ejecución y especializada en la rehabilitación del medio ambiente.
16. En todos los países de la región, la producción de arroz en terrenos pantanosos y el cultivo intercalado se fomentarán en donde sea posible como un medio de paliar los efectos negativos en el medio ambiente de la producción de arroz en colinas (método de tala y chamicera) en zonas de bosques.



Medidas y programas gubernamentales de recuperación

17. En Sierra Leona, a pesar de los contratiempos surgidos en el frente militar, el Gobierno está tratando de crear planes para reconstruir el país. Entre los sectores prioritarios cabe mencionar la sanidad, la educación y la agricultura. Antes de que la comunidad humanitaria evacuase Freetown a principios de enero de 1999, el Gobierno había estado prestando apoyo a la recuperación de la producción agrícola mediante la distribución de semillas y de aperos agrícolas a cargo de la FAO, el PMA y otros organismos. El Ministerio de Educación había estado trabajando en estrecha colaboración con el PMA y el UNICEF en el contexto de la alimentación escolar de urgencia que se destinó casi exclusivamente a zonas rurales, y para facilitar más insumos destinados a la rehabilitación del sector de la educación. Cuando la seguridad lo permita, se reanudarán estas actividades en colaboración con organismos gubernamentales en Sierra Leona.
18. En Liberia, el Gobierno está llevando a cabo de forma activa programas de rehabilitación y recuperación en las esferas de la salud, la educación y la agricultura. No obstante, la falta de fondos ha sido un factor importante que ha impedido un programa de recuperación más activo. Al Gobierno le preocupa asimismo la rehabilitación de redes de carreteras, que han sufrido grandes daños durante la guerra. El PMA y otros organismos que prestan ayuda comparten esta preocupación, ya que son usuarios frecuentes de carreteras.
19. En Guinea y Côte d'Ivoire, las preocupaciones del gobierno se centran fundamentalmente en la repatriación de refugiados, la integración de beneficiarios residuales procedentes de Liberia y la rehabilitación de las zonas de asilo.

Justificación

20. El hecho de que el PMA ha ya prestado un apoyo activo y positivo a actividades orientadas a la recuperación y al desarrollo en un contexto de socorro fundamentalmente justifica el fomento de las operaciones de recuperación por toda la región, tales como las previstas en el marco de las OPS actuales. Si bien han surgido contratiempos debido a que se han vuelto a producir situaciones de emergencia, sobre todo en Sierra Leona, nuevas oportunidades para intervenir han conducido a cierta rehabilitación, recuperación y resultados más sostenibles en Liberia. Antes de la ofensiva rebelde de diciembre de 1998, Sierra Leona había demostrado que era posible adoptar un enfoque prudente para la recuperación en algunas partes del país. No obstante, a la luz de los acontecimientos actuales, este enfoque debe revisarse.

ESTRATEGIA DE RECUPERACIÓN

Necesidades de los beneficiarios

21. La evaluación de las necesidades de los beneficiarios se basa en la experiencia adquirida mediante el seguimiento que ha llevado a cabo previamente y que lleva a cabo actualmente el PMA, los colaboradores encargados de la ejecución y los miembros de la comunidad donante. Como consecuencia de la reanudación de la actividad de las grupos rebeldes en Sierra Leona, está claro que seguirá siendo necesario prestar asistencia alimentaria de urgencia. La OPSR propuesta ha previsto raciones flexibles a fin de satisfacer necesidades actuales y necesidades para posibles emergencias.
22. La experiencia adquirida gracias a operaciones en curso demuestra que la población que se reasienta necesita ayuda alimentaria y ayuda no alimentaria mediante una variedad de



programas que comprenden la rehabilitación de la infraestructura social, la agricultura, el comercio en pequeña escala y la capacitación para ayudarles a reasentarse y reconstruir sus medios de subsistencia. Un reto particular en el inestable entorno de la región será centrarse en actividades a largo plazo en educación, capacitación y rehabilitación de infraestructuras que contribuyan a restaurar y fortalecer la comunidad. Las mejoras en la seguridad alimentaria familiar son importantes por su efecto estabilizador. Dado que la mujer desempeña un papel fundamental en la seguridad alimentaria del hogar, las oficinas del PMA se asegurarán de que el 50 por ciento de los fondos dedicados a la educación sea para las mujeres (y niñas), y de que al menos el 25 por ciento de los programas de capacitación profesional se dirijan específicamente a mujeres.

Función de la ayuda alimentaria

23. En el contexto de la penuria actual de alimentos, la prestación de ayuda alimentaria presenta una clara ventaja comparativa ya que presta un apoyo nutricional al mismo tiempo que se suma a los esfuerzos de rehabilitación. Habida cuenta de que a menudo los nuevos beneficiarios son indigentes, se distribuirá una ración alimentaria de urgencia de 2 100 kilocalorías a las PDI recién llegadas y a refugiados que requieran un apoyo adicional de urgencia, tal y como se prevé de conformidad con el Memorando de Acuerdo PMA/OACNUR. Esta ración tendrá por objeto mejorar el estado nutricional de los beneficiarios. La ayuda alimentaria también tiene por objeto facilitar el reasentamiento de las PDI, así como la repatriación y el reasentamiento de refugiados, y se espera que actúe como "una fuerza motriz" al contribuir a la reconstrucción de la infraestructura social básica en zonas clave de reasentamiento. Un paquete de dos meses de duración destinado a los repatriados les ayudará durante el viaje de regreso a sus lugares de origen y les mantendrá durante el período inicial de reasentamiento. La OPSR preverá la posibilidad de aumentar las raciones, en el caso de que se volviese a deteriorar la situación en Sierra Leona o en otras partes de la región. En todos los casos, se dejará en manos de las mujeres la decisión de determinar los programas adecuados para utilizar la ayuda alimentaria y hacer que llegue a los beneficiarios justos.

Niveles de la ración y cesta de alimentos¹

24. Las raciones de alimentos se mantendrán en los niveles de la OPS 4604.04 y OPS 5802.00, conforme a los tipos de intervención, las necesidades nutricionales de los beneficiarios, los mecanismos actuales para hacer frente a situaciones difíciles y las necesidades con respecto a alimentos por trabajo. Se desplegarán esfuerzos para evitar la dependencia, un riesgo fundamental en situaciones prolongadas, que podría distraer a personas desplazadas de la meta final del reasentamiento.
25. Las raciones sin cocinar destinadas al reasentamiento de PDI y a la repatriación de refugiados seguirán constando de 200 gramos de cereales y 25 gramos de aceite vegetal facilitado en forma de un paquete de dos meses de duración para el reasentamiento; un mes en el lugar de salida y un mes en el lugar de reasentamiento. El nivel relativamente bajo de la ración se incrementará mediante la participación de los retornados en actividades de rehabilitación en el marco de programas de alimentos por trabajo y otras actividades de recuperación. Este enfoque basado en una red de protección social tiene por objeto la integración inmediata de los repatriados en proyectos de asistencia alimentaria, lo que consiguientemente reduce al mínimo una posible pérdida de los productos debido a un

¹ Véase el Anexo II para los detalles sobre el nivel de la ración por tipo de beneficiario.



almacenamiento deficiente y la reventa de raciones "excedentarias". Algunos refugiados en campamentos seguirán recibiendo raciones de este mismo nivel porque han desarrollado una variedad de mecanismos de supervivencia que les da acceso a alimentos complementarios. Se opina asimismo que convendría mantener la ración en este nivel relativamente bajo para evitar alentar a que la gente permanezca indefinidamente en los países de asilo.

26. La composición y el nivel de la ración para la alimentación terapéutica tendrá en cuenta la necesidad de que los niños malnutridos se recuperen rápidamente. Las raciones constarán de cereales, aceite vegetal, legumbres secas, mezcla de maíz y soja (MMS) y azúcar, lo que aporta más de 1 900 kilocalorías. La MMS se incluye por su elevado valor nutricional y porque es fácil de preparar. Asimismo se incluye la MMS en algunas raciones para PDI y para alimentación de grupos vulnerables en los casos en los que el estado nutricional de los beneficiarios seleccionados requiera una mejora de la ración. Las raciones destinadas a la alimentación escolar de urgencia constan de azúcar y sal además del resto de los productos. Las raciones del programa de alimentos por trabajo para una familia de cinco miembros, y de alimentos para la capacitación constituyen un incentivo razonable para los beneficiarios.
27. La composición de la cesta de alimentos no ha sufrido cambios importantes (véase el Anexo V). En ella se tienen en cuenta la experiencia previa, los hábitos alimentarios, la necesidad de alimentación complementaria y terapéutica y el objetivo de cada intervención (socorro, alimentación de grupos vulnerables, alimentación escolar de urgencia, y alimentos para la capacitación, protección de semillas, etc.) dentro de la función global de la ayuda alimentaria.

Enfoques del programa

28. Los enfoques del programa varían del socorro de urgencia a actividades específicas de rehabilitación y recuperación. Estos enfoques ya se han sometido a prueba en el marco de las operaciones en curso y por lo general han producido resultados positivos. No se prevén grandes cambios excepto un mayor hincapié en la rehabilitación y la recuperación, sobre todo en Liberia.
29. La asistencia de urgencia se destinará a grupos determinados, sobre todo en Sierra Leona, en donde se ha vuelto a producir un situación de plena emergencia en amplias zonas del país. Esta asistencia se prestará asimismo a nuevos grupos de refugiados en los países que los han acogido.
30. En otras zonas, un enfoque basado en el ámbito de la comunidad orientará la recuperación y el desarrollo a largo plazo. Los grupos locales, sobre todo de mujeres, tendrán un papel importante que desempeñar en la eliminación gradual de la ayuda alimentaria en Liberia, y posiblemente Sierra Leona, que tienen el potencial de lograr la autosuficiencia en alimentos.
31. Las distribuciones destinadas selectivamente a las mujeres, hombres y niños más vulnerables son una característica primordial de las OPS actuales. Se satisfarán lo antes posible las necesidades de socorro de refugiados y PDI mediante medidas concretas tales como la alimentación de grupos vulnerables y actividades de alimentos por trabajo. La utilización de hojas para anotar resultados, comprobación del número de beneficiarios, y la participación de los dirigentes de la comunidad para determinar los destinatarios más necesitados proseguirán. Cuando sea preciso, se aportará un nivel equivalente a 2 100 kilocalorías durante un periodo de tiempo limitado y determinado de antemano. Las



raciones estándar que, en el marco de la OPS actual aportan aproximadamente 1 780 kilocalorías por persona por día, se mantendrán para otros grupos de destinatarios.

32. El progreso hacia la autosuficiencia y la sostenibilidad será una meta fundamental. El momento ideal para prestar asistencia es especialmente importante en el caso de alimentos por trabajo para la rehabilitación agrícola, de modo que la ayuda alimentaria se utilice solamente para el período preciso y conduzca a la autosuficiencia después de una o dos cosechas.
33. El PMA prestara un apoyo activo a la creación de capacidad en el ámbito nacional. Su asistencia tendrá por objeto permitir al Gobierno asumir una responsabilidad creciente a partir del principio del proceso de rehabilitación. Se fomentarán las evaluaciones conjuntas, la ejecución y el seguimiento de actividades.
34. A fin de poder intervenir ante nuevas situaciones que den lugar a mayores necesidades, la OPSR consta de una partida incorporada para imprevistos en las diversas partidas, lo que permitirá una respuesta rápida ante las exigencias relacionadas con imprevistos y rehabilitación.

PLAN DE EJECUCIÓN

El enfoque regional

35. Se propone un enfoque regional para esta OPSR, que cubra las necesidades en Liberia, Sierra Leona, Guinea, Côte d'Ivoire y Ghana, dado que la actual división de la operación regional en dos OPS y una operación de urgencia (OU) ha resultado ser ineficaz. Para lograr una eficacia máxima, desde la determinación de los recursos a la asignación y la distribución final, es indispensable una única tramitación regional. Con una única tramitación de los recursos, se pueden sincronizar las solicitudes de expedición para dar cabida a toda la región, lo que limitaría los déficits de recursos aislados. Asimismo evitaría la necesidad de efectuar un seguimiento de dos o tres inventarios de proyectos y las asignaciones se podrían planear sobre la base del enfoque de coordinación global de todas las mercancías recibidas. Este enfoque permitirá asimismo a la oficina regional desempeñar un papel más activo a la hora de cerciorarse de que se cubran las necesidades de los beneficiarios y de que las distribuciones se efectúan conforme a lo establecido.
36. Si bien la OPS 4604.00 tenía suficientes recursos, a las OU Sierra Leona 5767.00 y la OPS 5802.00 les faltaron fondos con creces, por lo que se necesitaron préstamos "de facto" de grandes sumas de dinero procedentes de la operación regional Liberia para cubrir plenamente todas sus necesidades. En la ausencia de una operación regional determinada, ha sido inevitable recurrir a estas medidas prácticas a fin de evitar una escasez grave de recursos para Sierra Leona. El enfoque regional "de facto" ha sido y sigue siendo el factor más poderoso en la eficacia reconocida del PMA en la región. Ha permitido flexibilidad en la tramitación de alimentos y medidas logísticas oportunas para satisfacer las necesidades urgentes. La posibilidad de posicionarse de antemano o de almacenar productos en países vecinos para intervenir ante las crisis es inestimable y contribuye a que el PMA mantenga su reputación de intervenir con rapidez. Habida cuenta de los vínculos étnicos entre grupos en diferentes países de la región, las barreras políticas han dejado de tener importancia en períodos de conflicto y tiene más sentido procurar los alimentos simplemente en función de la gente.



Metas y objetivos

37. Los objetivos de esta OPSR son prestar asistencia de socorro a las víctimas de conflictos civiles y a nuevos refugiados y PDI, facilitar el retorno de los refugiados y las PDI a sus lugares de origen una vez que se haya estabilizado la situación, y prestar apoyo a su reintegración. Asimismo, tiene por objeto la rehabilitación de la infraestructura social y productiva y la mejora de la seguridad alimentaria familiar. De conformidad con los Compromisos del PMA relativos a la mujer, esto se conseguirá en todos los casos con la participación de la mujer y la potenciación de su papel.
38. Para ser más precisos, la OPSR contribuirá a:
- a) satisfacer las necesidades humanitarias básicas de aquellos que han perdido todos los mecanismos de supervivencia o que dependen totalmente de otros para sobrevivir;
 - b) reasentar refugiados y PDI en sus lugares de origen;
 - c) fomentar la autosuficiencia, sobre todo de la mujer, mediante el apoyo a las actividades productivas; y
 - d) rehabilitar o reconstruir la infraestructura devastada.

COMPONENTES CLAVE DEL PROGRAMA Y BENEFICIARIOS¹

39. La OPSR prestará asistencia a un total de 2 120 380 beneficiarios, un 68 por ciento de los cuales serán mujeres de los distintos países. En el marco de una modalidad continua de socorro, beneficiará a la gente que haya resultado afectada por la guerra y los disturbios civiles, y a aquellos cuyos mecanismos de supervivencia sean, por el momento, insuficientes para cubrir sus necesidades. Las mujeres y los hombres beneficiarios estarán compuestos de refugiados, PDI, grupos vulnerables y niños en un estado grave de malnutrición que estén recibiendo asistencia mediante alimentación terapéutica. La proporción del componente de socorro en el conjunto de la OPSR es de 1 089 000 beneficiarios o casi un 52 por ciento del número total.
40. El componente de recuperación y rehabilitación se ejecutará mediante programas de alimentos por trabajo, incluidos alimentos para la agricultura y alimentos para la capacitación. Entre estos programas cabe mencionar alimentación escolar de urgencia, rehabilitación de carreteras, reconstrucción de la infraestructura social y productiva, rehabilitación de terrenos de cultivo y medidas para aumentar la producción agrícola. Algunas de las actividades pueden sentar las bases para el desarrollo a largo plazo. Esto sucede por ejemplo con los alimentos para la capacitación y actividades agrícolas, y alimentos por rehabilitación de carreteras, que son la clave para las actividades de desarrollo subsiguientes.

Modalidades de intervención por categorías de beneficiarios

Refugiados

41. El PMA y sus socios, entre los que cabe citar a la OACNUR, examinan regularmente la cuestión de los beneficiarios y las necesidades de alimentos de los refugiados en los foros oportunos, como por ejemplo los Comités sobre coordinación de la ayuda alimentaria, en

¹ Véase el Anexo IV para los detalles sobre los beneficiarios según el tipo de intervención, el género y el país.



reuniones de consulta cada seis meses y en misiones conjuntas de evaluación de las necesidades. El último censo de refugiados elaborado por la OACNUR tuvo lugar en febrero de 1999 en Guinea con la participación activa del personal del PMA. Todavía no se han publicado ni el informe final ni los datos. Refugiados en Liberia, Sierra Leona, Guinea y Côte d'Ivoire recibirán raciones de alimentos en el marco de planes de intervención con destinatarios concretos, como por ejemplo alimentación terapéutica, alimentación de grupos vulnerables y alimentos por trabajo. Se distribuirán raciones completas de alimentos a 145 000 beneficiarios aproximadamente, de los cuales 70 000 se hallan en Liberia, 15 000 en Sierra Leona, 50 000 en Guinea y 10 000 en Côte d'Ivoire, y de los cuales el 70 por ciento son mujeres, en cada país. Tras acontecimientos recientes en Sierra Leona, ha aumentado el número de refugiados de Sierra Leona que han huido a Guinea, así como el de PDI dentro de Sierra Leona.

Reasentamiento de personas desplazadas en el interior del país

42. Los recientes acontecimientos en Sierra Leona han dado lugar a grandes desplazamientos de la población en varias partes del país. A medida que mejora la situación en cuanto a la seguridad, se calcula que aproximadamente 100 000 PDI (un 4,7 por ciento del número total de beneficiarios que abarca la OPSR) precisará la asistencia del PMA para reasentarse en Sierra Leona. El 70 por ciento de las PDI son mujeres. Las PDI que regresen a sus lugares de origen recibirán un paquete de dos meses de duración. A fin de ayudar a las PDI a hacer frente a situaciones difíciles durante el duro período del reasentamiento, se desplegarán esfuerzos para comenzar actividades de rehabilitación (infraestructura y agricultura, servicios básicos, etc.) apoyados por ayuda alimentaria en el lugar del reasentamiento. Una acción concertada y una estrecha cooperación son de vital importancia para el reasentamiento. La colaboración con los socios de Naciones Unidas, la comunidad de organizaciones no gubernamentales y el Gobierno será fundamental. En el caso de Liberia, se considera que la situación se ha estabilizado hasta el punto de que el apoyo del PMA al reasentamiento directo de PDI es menos necesario.

Repatriación de refugiados

43. La repatriación de refugiados de Liberia que hayan vivido durante mucho tiempo en Côte d'Ivoire y Guinea proseguirá según los planes de repatriación de la OACNUR. Se llevará a cabo una selección de todos los nuevos beneficiarios y se evaluarán sus necesidades, incluida la ayuda alimentaria, para evitar que la gente a la que se presta asistencia actualmente y que regresa a sus países de origen sufra repercusiones negativas. Cabe prever contratiempos en la repatriación de refugiados de Sierra Leona procedentes de Liberia y Guinea habida cuenta de la reanudación de la lucha. El paquete de repatriación es el mismo que el que se distribuye para el reasentamiento de PDI, es decir un mes a partir de la salida de los campamentos y un mes a partir de la llegada a la zona de reasentamiento. El número de beneficiarios en esta categoría se estima en 295 000 personas (un 14 por ciento del total). El 70 por ciento de los repatriados serán mujeres. El PMA seguirá colaborando estrechamente con la OACNUR en las actividades de repatriación y reasentamiento.

Alimentación terapéutica

44. Este programa está destinado a niños malnutridos de menos de cinco años y a los adultos que les acompañen, en un 75 por ciento de los casos mujeres. Es especialmente importante para PDI en Sierra Leona y algunos grupos de refugiados en Liberia y Guinea. Las raciones de alimentos se han concebido para permitir una recuperación rápida. La cesta de alimentos consta de cereales, aceite vegetal, legumbres, MMS y azúcar, y aportará 2 100 kilocalorías.



La alimentación terapéutica se ha llevado a cabo eficazmente gracias a MSF y ACF. Es posible que se tenga que incrementar este programa, en función de los posibles nuevos números de refugiados y PDI a raíz de los acontecimientos en Sierra Leona. Se prevén aproximadamente unos 84 000 beneficiarios (un 4 por ciento del total) dentro de esta categoría (20 000 en Liberia, 50 000 en Sierra Leona y 14 000 en Guinea).

Alimentación de grupos vulnerables

45. Este programa seguirá ofreciendo una red de protección a los hogares y a los grupos expuestos a riesgos. Los beneficiarios seleccionados comprenden niños de menos de cinco años, madres lactantes y mujeres embarazadas, hogares encabezados por mujeres, ancianos y discapacitados, así como instituciones, por ejemplo orfanatos. El 75 por ciento de los beneficiarios en todas las categorías serán mujeres. El programa prestará asimismo asistencia a personas que se acaben de desplazar y con pocos o ningún mecanismo para hacer frente a situaciones difíciles. A este efecto, la ración suministrada para la alimentación de grupos vulnerables constará también de MMS. El PMA seguirá trabajando en colaboración con ONG médicas, el UNICEF y los respectivos Ministerios de Salud para la ejecución de la operación. En el marco del programa se prestará asistencia a aproximadamente 463 880 beneficiarios (un 22 por ciento del total): 60 000 en Liberia, 100 000 en Sierra Leona, 270 000 en Guinea, 30 000 en Côte d'Ivoire y 3 880 en Ghana.

Alimentación escolar de urgencia

46. Se considera que este programa es muy importante para la recuperación y la reconstrucción de la sociedad civil. Ayuda a que los niños, en el 60 por ciento de los casos niñas, reanuden una vida normal al facilitar la apertura de escuelas. Asimismo tiene por objeto reintegrar a los hijos de los soldados. Ha demostrado que es uno de las "fuerzas motrices" importantes para que las PDI y los refugiados se reasienten. Las raciones de alimentos suministradas al personal de las escuelas ayuda a los gobiernos a hacer frente a las limitaciones de fondos que obstaculizan el restablecimiento de un sistema escolar. Se alentará a los gobiernos y a las comunidades a que se hagan cargo de los sueldos del personal lo antes posible. La puesta a punto de planes de estudios y de otros insumos educativos es también importante. A este respecto, el PMA seguirá garantizando vínculos con otros colaboradores tales como el UNICEF y la UNESCO. A medida que se amplíe el programa en el marco de la OPSR propuesta, se prestará una mayor atención a la gestión, el seguimiento y la selección de los colaboradores encargados de la ejecución. En este programa participarán un total de 613 000 beneficiarios (un 28,9 por ciento de la cifra total) (300 000 en Liberia, 150 000 en Sierra Leona, 128 000 en Guinea y 35 000 en Côte d'Ivoire). Debido al alto porcentaje de niñas, en cada uno de los casos el PMA satisface el compromiso de invertir el 50 por ciento de los recursos destinados a la educación en las niñas.

Alimentos por trabajo

47. El componente de alimentos por trabajo ha demostrado ser un instrumento útil para prestar apoyo a las sumamente importantes actividades de rehabilitación y recuperación. Garantiza el que los participantes desarrollen un sentido de la propiedad y de la autosuficiencia (sobre todo las PDI y los refugiados). El número de beneficiarios que se prevé que participen en los programas de alimentos por trabajo ascenderá a 371 500 personas (un 17,5 por ciento de la cifra total), 150 000 en Liberia, 200 000 en Sierra Leona, 16 500 en Ghana y 5 000 en Côte d'Ivoire. En cada país, el 60 por ciento de



los participantes serán mujeres, con lo que el PMA cumplirá su compromiso de dedicar al menos el 25 por ciento de las actividades de alimentos por trabajo y los beneficios derivados a las mujeres. La selección de las actividades se basará en propuestas presentadas por las comunidades bajo su propia iniciativa y en las oportunidades que hayan determinado el PMA o el personal sobre el terreno de ONG u otros colaboradores, entre los que cabe citar a departamentos del gobierno. En todos los casos, es fundamental examinar estas cuestiones con los Comités sobre Coordinación de la Ayuda Alimentaria a fin de garantizar la complementariedad de los alimentos y de los insumos no alimentarios y de aprovechar al máximo la utilización de los recursos. La autoridad para la aprobación de los programas de alimentos por trabajo reside en los directores del PMA en el país. Se tomarán precauciones para limitar claramente la duración de cada intervención en el marco del programa de alimentos por trabajo a fin de recalcar la importancia de la autoayuda y evitar la dependencia.

Zonas seleccionadas para las intervenciones en el marco el programa de alimentos por trabajo

48. La rehabilitación de activos productivos se centrará en la creación de arrozales en marismas, la creación de bancos de semillas, la adquisición de semillas de arroz de los agricultores y la protección de las cosechas. En estas actividades, el PMA seguirá colaborando estrechamente con ONG y otros socios (en especial la FAO) para garantizar la seguridad técnica y el suministro de los insumos no alimentarios fundamentales. La participación de mujeres (un 60 por ciento) en los proyectos de alimentos por agricultura ya es importante y se fomentará aún más.
49. La rehabilitación de infraestructura social como por ejemplo centros de salud y escuelas actuará como una importante "fuerza motriz" para el reasentamiento de PDI y refugiados. La creación de capacidad dirigida a los departamentos gubernamentales nacionales y locales será una característica destacada.
50. La rehabilitación de las carreteras rurales es una preocupación vital para el PMA. Tiene repercusiones directas en la capacidad del PMA para transportar alimentos, mientras que el trabajo de rehabilitación ofrece empleo a corto plazo a las PDI y los refugiados. Asimismo, la mejora de las carreteras tiene efectos duraderos en el acceso, el comercio y la agricultura. Se aspirará a la colaboración activa con ONG, organismos de las Naciones Unidas - Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo/Oficina de Servicios para Proyectos de las Naciones Unidas (PNUD/UNOPS), la Organización Internacional del Trabajo y con donantes. La asistencia técnica y los insumos no alimentarios son importantes.

Alimentos para la capacitación

51. Las actividades llevadas a cabo en el marco de este componente presentarán ventajas duraderas para los participantes en lo que respecta a perspectivas de generación de ingresos y autodependencia. Asimismo, atenuarán sus pérdidas de alimentos e ingresos en caso de que se vuelva a deteriorar la seguridad. Se seleccionarán como destinatarios a jóvenes desempleados y víctimas de mutilaciones, y se hará un especial hincapié en llegar a las mujeres. Se prestará asistencia a un total de 48 000 beneficiarios (un 2,3 por ciento del total) (20 000 en Liberia, 25 000 en Sierra Leona y 3 000 en Guinea), de los cuales un 60 por ciento serán mujeres.



CONSIDERACIONES SOBRE GÉNERO

52. La OPSR propuesta fomentará un enfoque basado en el género, más firme en todos los aspectos de la programación. A fin de lograr dicho objetivo, las oficinas regionales y en el país seguirán creando nuevas asociaciones con organismos que presten asistencia a mujeres y a grupos de mujeres. Se desplegarán esfuerzos para centrarse en las actividades que tengan como resultado ventajas claras y duraderas para las mujeres (formación para actividades de generación de ingresos, programas de alfabetización y apoyo seleccionado para la agricultura). La asociación directa con grupos de mujeres (además de las actividades llevadas a cabo con las tradicionales ONG colaboradoras y encargadas de la ejecución) permitirá una mejor comprensión de las limitaciones a las que hacen frente las mujeres. En el sector de la salud, el PMA destinará proyectos que aborden las causas fundamentales de la malnutrición, la inseguridad alimentaria, y las elevadas tasas de mortalidad de recién nacidos y madres en la región. En educación, el PMA seguirá actuando como un firme defensor de la matriculación y la retención de las muchachas en la escuela. En todos los países de la región, se hará hincapié en determinar las formas más eficaces de aplicar los criterios de género a las intervenciones de asistencia que presta el PMA. Ya se han desplegado esfuerzos, en particular en Liberia y Sierra Leona, para abordar las cuestiones de género. Las actividades apoyadas por el PMA, como por ejemplo la rehabilitación agrícola, han seleccionado directamente como participantes a las mujeres. Asimismo, se ha contratado a personal femenino para puestos "no tradicionales" tales como mecánicos y administradores de almacenes, y varios empleos ocasionales. Las nuevas actividades se basarán en aquellas que hayan tenido éxito, sobre todo cuando el resultado y el impacto hayan sido más notables.
53. La guerra y los disturbios civiles han ocasionado muchas penurias para la población y han impuesto además cambios en las relaciones entre sexos y en las responsabilidades de las mujeres. Por ejemplo, la guerra ha dado lugar a muchos hogares encabezados por mujeres. La transición del socorro a la rehabilitación y el desarrollo podría brindar una oportunidad para centrarse más de cerca en mejorar la posición de las mujeres y en defender sus derechos y su condición.

MEDIDAS LOGÍSTICAS

54. PMA seguirá trasladando los alimentos desde los puertos principales (Monrovia, Conakry, San Pedro y Abidjan) hasta los puntos de entrega en el interior del país (PEIP), y en muchos casos, a los puntos de distribución final (PDF). Siempre que sea posible, el PMA utilizará los medios de transporte locales disponibles como una forma de prestar apoyo al sector privado. En Liberia y Sierra Leona, tales contratos ayudarán a revitalizar el sector del transporte por camión. El PMA mantendrá asimismo sus propios camiones para las zonas inaccesibles a las que la mayor parte de los camioneros no puede viajar. El PMA seguirá prestando apoyo a la rehabilitación de carreteras, lo que es de vital importancia para el acceso a las zonas más pobres y remotas.
55. Dada la inestabilidad de la situación de la seguridad de la región, se mantendrá un enfoque integrado de gestión de la tramitación de alimentos y de logística regional para permitir una flexibilidad máxima en la asignación y el movimiento de los productos. Un enfoque integrado y flexible también hará que sea más fácil establecer una tasa regional para el transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM), que actualmente se



calcula en un promedio de 135 dólares estadounidenses por tonelada, lo que cubrirá el transporte de la ayuda alimentaria en todos los países de la región. No obstante, merece la pena señalar que la tasa media, combinada y regional del transporte interno, almacenamiento y manipulación (TIAM) de 135 dólares por tonelada representa un aumento de aproximadamente un 8,9 por ciento con respecto al promedio combinado de la tasa de las operaciones actuales en Liberia, Sierra Leona y Guinea. Además de la inflación anual de los precios, este aumento se puede deber a las dificultades crecientes del acceso a los mismos puntos de entrega habida cuenta del deterioro de las carreteras y la gran inseguridad en Sierra Leona y alrededor de Sierra Leona.

EVALUACIÓN DE RIESGOS

56. El colapso de la infraestructura del Gobierno en muchas zonas no debería imposibilitar la asistencia del PMA. La participación del Gobierno es importante, pero no siempre es posible debido al déficit de recursos y otras limitaciones. No obstante, se deberán desplegar esfuerzos para involucrar a los gobiernos en las medidas de ejecución y en la determinación de los colaboradores encargados de la ejecución.
57. La seguridad de todo el personal es una preocupación constante tal, y como han demostrado crisis recientes y del pasado en Liberia y Sierra Leona, y la velocidad a la que evolucionan las situaciones peligrosas. Los proyectos no se pueden ejecutar y someter a seguimiento a menos que se pueda garantizar un acceso seguro a los lugares. La planificación de la instalación de activos de recuperación a largo plazo debería constar de una evaluación previa del entorno con respecto a la seguridad. La planificación debe permitir trasladarse rápidamente dentro y fuera de las zonas en las que la seguridad es una preocupación.

Planificación para contingencias

58. A pesar de las mejoras en ciertas zonas, la situación general en la región no es estable y el paso de períodos de paz a conflictos es común. Como consecuencia del conflicto civil un número mayor de personas precisa asistencia de urgencia y problemas relacionados con la seguridad afectan en repetidas ocasiones al personal.
59. Los acontecimientos en Sierra Leona desde 1997 hasta 1999 y las lecciones extraídas de la experiencia adquirida en Liberia han recalcado la importancia de la planificación para imprevistos. El PMA se cerciorará de que se disponga de recursos y de que existan sistemas para permitir una intervención oportuna y adecuada en períodos de posibles crisis. Esta planificación abarcará el acceso a las zonas difíciles de alcanzar para realizar evaluaciones y para el transporte aéreo de ayuda alimentaria de urgencia y suministros médicos o la evacuación del personal de los organismos humanitarios. Pueden ser fundamentales operaciones especiales como el transporte por helicóptero, el apoyo de buques, el refuerzo de una flota segura y regional de camiones y unidades de taller plenamente equipadas y móviles. Las acumulaciones estratégicas de existencias en una o dos zonas seguras en la región permitirá una flexibilidad continua y una intervención rápida.
60. El enfoque regional ha demostrado ser un instrumento válido para la rápida reasignación de los productos alimenticios y el despliegue del personal de una zona a otra. En este contexto, se prevén necesidades de alimentos para contingencias para 200 000 personas más a fin de satisfacer las necesidades de socorro incipientes y a posibles nuevos beneficiarios. A fin de evitar una asignación excedentaria de recursos, revisiones periódicas



de las necesidades y del número de beneficiarios mantendrán a los donantes actualizados acerca de las necesidades. La oficina regional coordinará la asignación de los recursos para imprevistos en consulta con los colaboradores y los donantes.

Medidas sobre el análisis y la cartografía de la vulnerabilidad (ACV)

61. La Unidad de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (ACV) prestará apoyo al establecimiento de instalaciones ACV en la oficina regional. Esto mejorará las evaluaciones y la capacidad de respuesta, recurriendo a los datos existentes y a los comités de coordinación de la información. Los Comités sobre coordinación de la ayuda alimentaria en Liberia y Sierra Leona y sus homólogos en el Gobierno, los Comités Técnicos Nacionales sobre ayuda alimentaria, cuentan con datos de referencia que ayudarán a determinar y a seleccionar a los beneficiarios. Estos comités constan de organismos y organizaciones no gubernamentales tales como el UNICEF, el ACF, MSF, etc., que intervienen en el seguimiento de la nutrición y abordan en concreto cuestiones que se han de abarcar en el marco del programa ACV (seguimiento y evaluaciones del estado nutricional, movimientos de población de PDI). Una unidad de ACV regional con base en Abidjan contribuirá a refundir la información y permitirá una intervención oportuna y una mejor selección de la asistencia a grupos específicos. Una vez que se establezca la instalación de ACV, será posible ampliar las actividades de cartografía de la vulnerabilidad formando a los puntos centrales en las oficinas en el país.

Seguimiento y evaluación en curso

62. El seguimiento y la evaluación en curso son fundamentales para orientar la transición de la asistencia de urgencia a la rehabilitación y la recuperación. Se desplegarán más esfuerzos para llevar a cabo un seguimiento y notificar los movimientos de los productos y para evaluar el progreso de la operación en lo que respeta al cumplimiento de sus objetivos. Se precisará más personal y capacitación y dicho costo se refleja en el presupuesto de la OPSR.

63. ONG médicas y nutricionales tales como ACF y MSF llevarán a cabo un seguimiento periódico de la cesta de alimentos y los niveles de las raciones y los reajustarán según proceda. El personal del PMA sobre el terreno seguirá sometiendo a seguimiento el almacenamiento y la entrega de los alimentos. Se efectuarán estudios de mercados para evaluar si hay una necesidad continua de prestar ayuda alimentaria, lo que permite reajustes para reducir al mínimo el riesgo de desplazamiento o desviación de mercados. La intensidad y la calidad del seguimiento estará condicionada por la inestabilidad de la situación y las dificultades del acceso seguro.

64. El seguimiento cualitativo tendrá por objeto recopilar información sobre:

- a) el momento oportuno para recibir los productos en los puertos de entrada o en los puntos de entrega;
- b) el momento oportuno para recibir los productos en los PEIP o los PDF;
- c) la distribución a beneficiarios por los colaboradores encargados de la ejecución, conforme a los planes establecidos;
- d) las inspecciones ocasionales y verificaciones al azar de la administración y la eficacia de la distribución de los productos por parte de monitores de los alimentos del PMA;
- e) la información suministrada por los grupos de mujeres sobre el papel que éstas han desempeñado.



65. El seguimiento cuantitativo comprende:
- a) el número de beneficiarios reales, su localización y grado de vulnerabilidad mediante comprobaciones ocasionales sobre el terreno y seguimiento por contacto con los beneficiarios;
 - b) la participación de mujeres y hombres como trabajadores y planificadores en los proyectos de alimentos por trabajo y alimentos por capacitación, mediante visitas sobre el terreno del personal del PMA en el país, cuestionarios a los colaboradores encargados de la ejecución y evaluaciones rurales rápidas;
 - c) la asistencia escolar de las muchachas, mediante la inspección de los registros, visitas no anunciadas y consultas en el ámbito de la comunidad;
 - d) la rehabilitación nutricional y la vigilancia llevada a cabo mediante cuestionarios presentados por ONG médicas y personal del PMA;
 - e) los resultados del programa de alimentos por trabajo, mediante visitas a infraestructuras y charlas con las comunidades beneficiarias.

MEDIDAS INSTITUCIONALES, MECANISMOS DE EJECUCIÓN Y SELECCIÓN DE COLABORADORES

66. El PMA prestará asistencia en el marco del ámbito nacional establecido por los organismos de las Naciones Unidas en consulta con los respectivos gobiernos, la comunidad internacional de donantes y la comunidad de ONG. La planificación estratégica tendrá por objeto brindar oportunidades para la rehabilitación, la recuperación y el desarrollo.
67. Es preciso reforzar aún más las medidas institucionales y las asociaciones a medida que las intervenciones del PMA evolucionan de la recuperación al desarrollo. El PMA participa activamente en actividades de coordinación relacionadas con la salud y la nutrición, la agricultura, la educación y la rehabilitación de la infraestructura. Las actividades de socorro y rehabilitación se seguirán coordinando en el ámbito del país mediante reuniones regulares de los Comités sobre coordinación de la ayuda alimentaria presididos por el PMA. Habida cuenta de que la ayuda alimentaria es un componente principal de las intervenciones de socorro y recuperación, la programación conjunta facilitará la complementariedad de los insumos y potenciará las repercusiones.
68. La consulta entre el PMA y sus colaboradores es un proceso continuo en el ámbito del país y en el ámbito regional. El PMA y las oficinas regionales de la OACNUR en Abidjan seguirán organizando reuniones bianuales de coordinación y consulta. Los directores del PMA en el país, así como los representantes de la OACNUR en el país (y cada vez más el UNICEF), participan en estas consultas regionales. Las reuniones se centran principalmente en cuestiones estratégicas y sobre medidas, así como asuntos operacionales y sobre recursos en relación con la asistencia a refugiados y a PDI por toda la región. Representantes de los principales donantes participarán asimismo en estas reuniones regionales de consulta. Una vez al año, una misión conjunta de evaluación, en la que participan los donantes, examina todas las actividades en curso. Las conclusiones de dicha misión contribuyen a reajustar las estrategias y planificar intervenciones determinadas.
69. La colaboración operacional del PMA con la OACNUR está bien definida. El PMA se hace cargo de las entregas de alimentos a refugiados hasta los PDF de entrega, mientras



que la OACNUR se encargará de la distribución y la notificación a través de los colaboradores encargados de la ejecución que se hayan acordado mutuamente. El PMA seguirá cooperando asimismo con otros organismos de las Naciones Unidas (FAO, PNUD/UNOPS, OIT, UNESCO), los gobiernos y las ONG locales e internacionales.

70. El PMA continuará utilizando una combinación de ONG internacionales y nacionales por toda la región para ejecutar los diversos programas de intervención. Estas ONG seguirán distribuyendo alimentos del PMA y ofreciendo insumos no alimentarios y técnicos. El seguimiento conjunto seguirá constituyendo una actividad íntegra de todo el proceso. Se seguirá escogiendo a los colaboradores basándose en su capacidad y campos de conocimientos, los insumos que pueden ofrecer, su credibilidad y reconocimiento por el gobierno anfitrión. Siempre que sea posible, las ONG locales participarán también. La participación cada vez mayor de las ONG nacionales en Liberia y Sierra Leona pone de relieve el papel especial que desempeñan en la reconstrucción de sus sociedades.
71. Tras la aprobación de la OPSR, los representantes del PMA en Liberia, Sierra Leona, Guinea, Côte d'Ivoire y Ghana firmarán con los respectivos gobiernos Cartas de Entendimiento. Estas cartas de entendimiento confirmarán el acuerdo con respecto a actividades concretas, niveles de recursos y responsabilidades mutuas.
72. En el presupuesto de las OPSR se han tomado disposiciones para sufragar los gastos que supone una capacidad cada vez mayor del PMA en aspectos críticos como el seguimiento, la evaluación, la logística, la capacitación, la promoción de la mujer y la coordinación general en el ámbito regional y nacional.

Cuestiones relacionadas con la seguridad

73. Durante el transcurso de la OPSR, el PMA seguirá prestando asistencia en muchas zonas inseguras. Habida cuenta de la inestabilidad de la situación en Sierra Leona, y en menor grado en Liberia, la seguridad del personal será una preocupación primordial para el PMA. El PMA seguirá de cerca la situación con respecto a la seguridad en Guinea y Côte d'Ivoire, habida cuenta de que tanto armas como personas pueden cruzar la frontera libremente a partir de países vecinos.
74. En Sierra Leona, en donde los períodos de relativa estabilidad en algunas partes del país se ven interrumpidos repentinamente por reanudación de la actividad bélica, es difícil poner en práctica medidas que garanticen de forma eficaz la seguridad del personal del PMA, el equipo y los productos alimenticios. Las oficinas regionales y en el país, en estrecha colaboración con la estructura común de seguridad sobre el terreno de las Naciones Unidas, seguirán mejorando la seguridad del personal. Un componente importante en la OPSR propuesta es la formación relativa a la sensibilización sobre seguridad. Los acontecimientos recientes en la región han vuelto a demostrar que el equipo móvil y fijo de telecomunicaciones es de vital importancia para la seguridad del personal (teléfonos satelitales, comunicaciones por radio de alta velocidad, radio, aparatos auriculares y potentes baterías auxiliares). El presupuesto propuesto prevé el perfeccionamiento del equipo actual así como la sustitución del equipo que se ha saqueado o confiscado durante los acontecimientos recientes en Sierra Leona. Otras medidas de seguridad para contingencias comprenden vehículos, botiquines de primeros auxilios, más ordenadores portátiles, algunas mejoras en la infraestructura de edificios y equipo protector (chaquetas protectoras, cascos). Asimismo se están tomando medidas para llevar a cabo evacuaciones excepcionales. Se ha destinado un total de 825 250 dólares del presupuesto a la seguridad.



ESTRATEGIA DE SALIDA

75. A medida que disminuye la necesidad de socorro y rehabilitación y que aumentan las oportunidades para el desarrollo a largo plazo, el PMA se podrá centrar en mayor medida en las actividades de reasentamiento, reconstrucción y rehabilitación.
76. La relativa estabilidad en Liberia ha hecho posible centrarse más en las medidas orientadas hacia el desarrollo, tales como el proyecto de acción rápida en Liberia 5974.00 "Apoyo a las iniciativas de desarrollo rurales en el ámbito de la comunidad" y al refuerzo de la participación del Gobierno en el programa de alimentación escolar mediante una subvención de un donante para la mejora de la calidad. Si la situación sigue mejorando, es posible que la asistencia de emergencia disminuya considerablemente y que la mayor parte de las necesidades del país se puedan abordar en el marco de un programa regular de desarrollo.
77. En los países de asilo (Guinea, Côte d'Ivoire y Ghana), las hipótesis de salida se basan en la repatriación de los refugiados, la integración de los beneficiarios restantes en el entorno económico y social del país anfitrión, y la rehabilitación de zonas concretas de asilo. La OACNUR seguirá alentando la repatriación organizada hasta finales de diciembre de 1999 y suspenderá en junio del año 2000. El PMA seguirá coordinando la asistencia que presta actualmente a las actividades de reintegración en Liberia. La coordinación entre el PMA y la OACNUR continuará para garantizar la complementariedad del calendario y de las actividades concretas.
78. La repatriación de refugiados Liberianos de Côte d'Ivoire, Guinea y Ghana ha tenido como resultado una reducción considerable del número de beneficiarios en estos países. Sin embargo, la reanudación de la actividad bélica en Sierra Leona ha retrasado la repatriación de refugiados de Sierra Leona procedentes de Guinea e incluso ha provocado un aumento del número de beneficiarios. Se ha producido un retorno inesperado de 15 000 refugiados aproximadamente de Liberia a Côte d'Ivoire a raíz de un incidente en Monrovia en septiembre de 1998 en el que se arrestó y deportó a su dirigente político y étnico.
79. Bajo las circunstancias actuales en Sierra Leona, es difícil prever una eliminación gradual de la asistencia de urgencia. Sin embargo, el PMA aprovechará las oportunidades para contribuir a la reconstrucción de la infraestructura y al fomento del desarrollo a largo plazo, siempre que parezca seguro y realista.

PROPUESTA DE PRESUPUESTO Y NECESIDADES DE INSUMOS

Necesidades de ayuda alimentaria

80. La OPSR abarcará un período de un año de duración, de julio de 1999 a junio del año 2000. Las necesidades totales de alimentos son 210 993 toneladas, a un costo de 61 743 743 dólares. Comprenden 141 528 toneladas de cereales, 16 081 toneladas de aceite vegetal, 22 255 toneladas de legumbres, 27 297 toneladas de MMS, 3 188 toneladas de azúcar y 644 toneladas de sal. Se ha asignado un 31 por ciento a Liberia, un 34,7 por ciento a Sierra Leona, un 29,5 por ciento a Guinea, un 4,4 por ciento a Côte d'Ivoire y un 0,4 por ciento a Ghana. No obstante, las asignaciones por países se mantendrán flexibles, tal y como se exige conforme a la OPSR propuesta. En los Anexos V y VI se facilitan más pormenores



81. Se han establecido provisionalmente asignaciones para los diversos programas, es decir socorro, rehabilitación y recuperación. La flexibilidad permitirá la reasignación de recursos entre los grupos seleccionados de destinatarios de la asistencia de urgencia o de rehabilitación a medida que surjan nuevas necesidades. Se prevé que los programas de rehabilitación y desarrollo aumenten durante el marco de la OPSR de un año de duración. Por consiguiente, la OPSR ha incorporado entradas para contingencias en las diversas partidas del desglose, lo que permitirá intervenir rápidamente ante contingencias y necesidades de rehabilitación imprevistas.
82. Las exigencias previstas de alimentos de la OPSR permitirá al PMA intervenir oportunamente ante situaciones que no se prevén actualmente. Se prevé que una serie de factores amplíen la distribución de ayuda alimentaria en el marco de la nueva OPSR. Éstos comprenden actividades adicionales de rehabilitación de carreteras en Liberia, que han constituido un obstáculo principal para que se alcancen tasas de distribución más elevadas y regulares, mejores capacidades del PMA para el transporte, un mayor hincapié en el seguimiento y la cartografía de la vulnerabilidad. Se espera asimismo que la situación en Sierra Leona mejore y que el PMA termine reanudando actividades enteras así como llegando a nuevas zonas del país.

RECOMENDACIÓN DE LA DIRECTORA EJECUTIVA

83. La Directora Ejecutiva recomienda a la Junta Ejecutiva la aprobación de esta OPSR y el presupuesto correspondiente, tal como figura en los Anexos I y II.



ANEXO I

DESGLOSE DE LOS COSTOS DEL PROYECTO

	Cantidad (toneladas)	Costo medio por tonelada	Valor (dólares)
COSTOS PARA EL PMA			
A. Costos operacionales directos			
Productos ¹			
– Cereales	141 528	195	27 500
– Legumbres	22 255	418	9 300
– Aceite vegetal	16 081	860	13 800
– MMS	27 297	369	10 000
– Azúcar	3 188	280	892 600
– Sal yodada	644	75	48 300
Total productos	210 993		61 700
Transporte externo y superintendencia			17 800
TTAM a. o b.			
a. Transporte externo terrestre			
b. TIAM	210 993	135	28 400
Total parcial de costos operacionales directos			108 000
B. Costos de apoyo directo (véase Anexo II para los pormenores)			
Costos de apoyo directo			13 200
Total de los costos directos			121 200
C. Costos de apoyo indirecto (7,1 por ciento del total de los costos indirectos)			
			8 600
COSTO TOTAL PARA EL PMA			129 800

¹ Se Trata de una cesta de alimentos teórica utilizada con fines de presupuestación y aprobación. Al igual que en todos los proyectos asistidos por el PMA, la combinación exacta y las cantidades efectivas de productos que se suministrarán al proyecto pueden variar con el tiempo en función de la disponibilidad de productos para PMA y dentro del país receptor.



ANEXO II

NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)

Costo de personal	
Internacional	3 881 900
Voluntarios de las Naciones Unidas	532 000
Oficiales profesionales nacionales	54 750
Consultores internacionales y ASE	210 200
Personal local y temporero	1 614 400
Total parcial	6 293 250
Servicios de apoyo técnico	
Apreciación/evaluación del proyecto	306 500
Total parcial	306 500
Viajes y dietas	
Internacionales	523 600
En el país	138 000
Total parcial	661 600
Gastos de oficina	
Alquiler de instalaciones	253 200
Servicios públicos	93 500
Comunicaciones	167 400
Material de oficina	135 700
Reparación y mantenimiento del equipo	80 000
Total parcial	729 800
Vehículos	
Piezas de repuesto	270 000
Seguros	67 400
Mantenimiento	197 000
Combustible	160 500
Total parcial	694 900
Equipo	
Equipo de comunicaciones	189 500
Vehículos ligeros y camiones	1 225 900
Computadoras	134 000
Total parcial	1 549 400
Artículos no alimentarios	
Servicios de almacenamiento	392 000
Utensilios de cocina	325 000
Semillas y herramientas	355 000
Equipo agrícola	275 000
Equipo de almacenes	220 000
Otros equipos	150 000
Otros	444 200
Total parcial	2 161 200
Seguridad sobre el terreno	
Costo del personal de seguridad	440 250
Equipo de seguridad (vehículos, radios, teléfono, etc.)	330 000
Costo operacional de la seguridad (mantenimiento de equipo, viaje, asesoramiento para combatir el estrés)	55 000
Total parcial	825 250
Información pública	10 000
COSTOS TOTALES DE APOYO DIRECTO	13 231 900



ANEXO III

BENEFICIARIOS (JULIO DE 1999–JUNIO DE 2000)

Actividad	Liberia	Sierra Leona	Guinea	Côte d'Ivoire	Ghana	Totales
Reasentamiento del PDI	0	100 000	0	0	0	100 000
Refugiados	70 000	15 000	50 000	10 000	0	145 000
Repatriación de refugiados (paquete)	100 000	100 000	50 000	40 000	5 000	295 000
Alimentación terapéutica	20 000	50 000	14 000	0	0	84 000
Alimentación de grupos vulnerables	60 000	100 000	270 000	30 000	3 800	463 800
Alimentación escolar de urgencia	300 000	150 000	128 000	35 000	0	613 000
Alimentos por trabajo/agricultura	150 000	200 000	16 500	5 000	0	371 500
Alimentación para la capacitación	20 000	25 000	3 000	0	0	48 000
Totales	720 000	740 000	531 500	120 000	8 800	2 100 300



ANEXO IV



ANEXO V

NECESIDADES DE PRODUCTOS ALIMENTARIOS

Actividad	Número de días	Ración diaria (gramos)	Beneficiarios	Total (toneladas)
Reasentamiento de PDI				
Cereales	60	200	100 000	1 200
Aceite vegetal		25		150
Total parcial				1 350
Refugiados				
Cereales	365	200	145 000	10 585
Aceite vegetal		25		1 323
Total parcial				11 908
Repatriación de refugiados				
Cereales	60	200	295 000	3 540
Aceite vegetal		25		443
Total parcial				3 983
Alimentación terapéutica				
Cereales	365	100	84 000	3 066
Aceite vegetal		50		1 533
Legumbres secas		60		1 840
MMS		200		6 132
Azúcar		20		613
Total parcial				13 184
Alimentación de grupos vulnerables				
Cereales	365	300	463 880	50 795
Aceite vegetal		25		4 233
MMS		125		21 165
Total parcial				76 192
Alimentación escolar de urgencia				
Cereales	210	200	613 000	25 746
Aceite vegetal		20		2 575
Legumbres secas		50		6 437
Sal		5		644
Azúcar		20		2 575
Total parcial				37 975
Alimentos por trabajo				
Cereales	120	1 000	371 500	44 580
Aceite vegetal		125		5 573
Legumbres secas		300		13 374
Total parcial				63 527
Alimentos por capacitación				
Cereales	210	200	48 000	2 016
Aceite vegetal		25		252
Legumbres secas		60		605
Total parcial				2 873
Total			2 120 3	210 991¹
Necesidades totales de alimentos por producto				
Cereales				141 528
Aceite vegetal				16 081
Legumbres secas				22 255
MMS				27 297
Azúcar				3 188
Sal				644
Total				210 993¹

¹ La diferencia entre totales (2 toneladas) en este desglose y las cifras del Anexo I se deben a un redondeo.



ANEXO VI

COSTOS DE LOS PRODUCTOS DESGLOSADOS POR PAÍSES

Productos	Cantidad (toneladas)	Costo medio por tonelada (dólares)	Valor total (dólares)
Liberia (720 000 beneficiarios)			
Cereales	45 05	195	8 784
Legumbres	9 24	418	3 862
Aceite vegetal	5 31	860	4 571
Mezcla de maíz y soja (MMS)	4 19	369	1 549
Sal	315	75	23 625
Azúcar	1 40	280	393 680
Total	65 52		19 185
Sierra Leona (740 000 beneficiarios)			
Cereales	47 62	195	9 285
Legumbres	10 18	418	4 257
Aceite vegetal	6 02	860	5 179
MMS	8 21	369	3 030
Sal	158	75	11 850
Azúcar	995	280	278 600
Total	73 19		22 044
Guinea (531 500 beneficiarios)			
Cereales	41 80	195	8 152
Legumbres	2 28	418	953 876
Aceite vegetal	4 05	860	3 484
MMS	13 34	369	4 922
Sal	134	75	10 050
Azúcar	640	280	179 200
Total	62 25		17 703
Côte d'Ivoire (120 000 beneficiarios)			
Cereales	6 56	195	1 280
Legumbres	548	418	229 064
Aceite vegetales	647	860	556 420
MMS	1 36	369	504 792
Sal	37	75	2 775
Azúcar	147	280	41 160
Total	9 31		2 614
Ghana (8 880 beneficiarios)			
Cereales	485	195	94 575
Legumbres	0	418	0
Aceite vegetal	43	860	36 980
MMS	177	369	65 313
Sal	0	75	0
Azúcar	0	280	0
Total	705		196 868
TOTAL GENERAL	210 99		61 743





**BENEFICIARIOS POR GÉNERO
(JULIO DE 1999–JUNIO DE 2000)**

Actividad	Liberia			Sierra Leona			Guinea			Côte d'Ivoire			Ghana			Totales		
	Población	% del total	% de mujeres	Población	% del total	% de mujeres	Población	% del total	% de mujeres	Población	% del total	% de mujeres	Población	% del total	% de mujeres	Población	% del total	Número total de mujeres
Reasentamiento de PDI	0	0	70	100 000	14	70	0	0	70	0	0	70	0	0	70	100 000	5	70 2
Refugiados	70 000	10	70	15 000	2	70	50 000	9	70	10 000	8	70	0	0	70	145 000	7	59 7
Repatriación de refugiados (<i>paquete</i>)	100 000	14	70	100 000	14	70	50 000	9	70	40 000	33	70	5 000	56	70	295 000	14	234 7
Alimentación terapéutica	20 000	3	75	50 000	7	75	14 000	3	75	0	0	75	0	0	75	84 000	4	56 4
Alimentación de grupos vulnerables	60 000	8	75	100 000	14	75	270 000	51	75	30 000	25	75	3 880	44	75	463 880	22	370 7
Alimentación escolar de urgencia	300 000	42	60	150 000	20	60	128 000	24	60	35 000	29	60	0	0	60	613 000	29	345 2
Alimentos por trabajo/agricultura	150 000	21	60	200 000	27	60	16 500	3	60	5 000	4	60	0	0	60	371 500	18	222 1
Alimentos para la capacitación	20 000	3	60	25 000	3	60	3 000	1	60	0	0	60	0	0	60	48 000	2	28 6
Total	720 000	68		740 000	68		531 500	68		120 000	68		8 880	68		2 112 000		1 4