

برنامج  
الأغذية  
العالمي



Programme  
Alimentaire  
Mondial

World  
Food  
Programme

Programa  
Mundial  
de Alimentos

**Primer período de sesiones ordinario  
de la Junta Ejecutiva**

**Roma, 4 - 6 de febrero de 1998**

# PROYECTOS PARA SITUACIONES PROLONGADAS DE REFUGIADOS Y PERSONAS DESPLAZADAS QUE REQUIEREN LA APROBACIÓN DE LA JUNTA EJECUTIVA

Tema 8 del programa



Distribución: GENERAL

**WFP/EB.1/98/8/1**

11 diciembre 1997

ORIGINAL: INGLÉS

## PROYECTO ANGOLA 5602.02

### **Ayuda alimentaria a personas desplazadas y a la población damnificada por la guerra**

Duración del proyecto	Doce mese
Número de beneficiarios	539 500
Costo total para el PMA	52 066 043 dólares

Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares

Se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Por lo tanto, se ruega a los delegados y observadores que lo lleven consigo a las reuniones y se abstengan de pedir otros ejemplares.

## NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

**El presente documento contiene recomendaciones que se remiten a la Junta Ejecutiva para su examen y aprobación.**

De conformidad con las decisiones adoptadas por la Junta Ejecutiva en su primer período de sesiones ordinario de 1996, acerca de los métodos de trabajo, la documentación que prepara la Secretaría para la Junta es concisa y se centra en aquellos aspectos que facilitan la toma de decisiones. Las sesiones de la Junta Ejecutiva han de tener una orientación práctica y propiciar el diálogo y el intercambio de ideas entre las delegaciones y la Secretaría. La Secretaría no cejará en su empeño de impulsar estos principios rectores.

Por consiguiente, la Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al personal del PMA que se indica a continuación, a ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta. Este procedimiento facilitará el examen del documento durante la sesión plenaria de la Junta.

Los funcionarios del PMA encargados de coordinar el presente documento son los siguientes:

Director regional:	M. Zejjari	tel.: 6513-2201
Coordinador de programas:	G. Heymell	tel.: 6513-2379

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, diríjase al Empleado de documentos y reuniones (tel.: 6513-2641).



## ANTECEDENTES

1. La “Tercera Guerra de Angola” duró desde 1992 hasta noviembre de 1994, cuando las partes contendientes firmaron el Protocolo de Lusaka. Las operaciones de emergencia del PMA continuaron en la inmediata posguerra, distribuyéndose 107 000 toneladas de ayuda alimentaria mediante la operación de urgencia Angola N° 5298 a un total de 1,5 millones de beneficiarios en 1995. La primera operación para situaciones prolongadas de refugiados (OPR), Angola 5602, se aprobó en noviembre de 1995 y permitió la distribución de 90 270 toneladas de alimentos a un promedio mensual de 728 000 beneficiarios durante un año a contar de marzo de 1996. La ampliación Angola 5602.01, aprobada en enero de 1997, preveía la distribución de 96 033 toneladas de alimentos a un promedio de 662 000 beneficiarios por mes durante el período de marzo de 1997 a febrero de 1998.
2. El proyecto Angola 5602.01 pretendía contribuir al reasentamiento y la rehabilitación a medida que el proceso de paz iniciado por el Protocolo de Lusaka conducía a Angola hacia la normalidad. Se esperaba que en junio-agosto de 1997 el PMA estuviera proporcionando raciones de subsistencia a 150 000 reasentados y raciones de alimentos por trabajo a casi 50 000 trabajadores en proyectos de rehabilitación. Se estimaba que el número de reasentados que había de recibir ayuda del PMA habría aumentado hasta un total de 190 000 al final de 1997. Se proporcionarían alimentos adicionales a las restantes personas desplazadas y damnificadas por la guerra, para alimentación terapéutica y suplementaria, así como para la reintegración de soldados desmovilizados.
3. En los primeros meses de 1997 parecían poder cumplirse las previsiones de la OPR. Aunque el proceso de pacificación fue irregular, la orientación general parecía positiva. El 11 de abril se estableció en Luanda un Gobierno de Unidad y Reconciliación Nacional (GURN). Poco después, el GURN controlaba formalmente M’Banza Congo, capital de la provincia de Zaire, primer paso importante para la extensión de la administración estatal a zonas anteriormente en manos de UNITA.
4. Casi inmediatamente, no obstante, la situación empezó a deteriorarse. En mayo, fue derrocado el Gobierno del vecino Zaire, que durante largo tiempo había prestado apoyo a UNITA. Las tropas de UNITA que había buscado refugio en el Zaire empezaron a regresar, especialmente hacia las zonas ricas en diamantes del nordeste de Angola. La tensión entre fuerzas del GURN y de UNITA en Lunda Norte empujó a una numerosa población civil a huir hacia las principales ciudades. La incertidumbre se extendió a una faja de provincias desde Uige, en el norte, hasta Huila, en el sur. Los mercados que habían hecho posible el comercio entre zonas gubernamentales y de UNITA empezaron a cerrar, los movimientos de personas se restringieron progresivamente, y el proceso de expansión de la administración estatal al conjunto del país quedó básicamente paralizado.
5. En estas condiciones, muchas de las actividades para las que se había planificado ayuda alimentaria en 1997 no llegaron realmente a emprenderse. La mayoría de los desplazados y refugiados decidieron que el regreso no era aconsejable. Las organizaciones no gubernamentales (ONG) empezaron a recortar las actividades de rehabilitación; y el GURN, agobiado por otras preocupaciones, no se esforzó por impulsar la rehabilitación. En general, el programa del PMA y de sus colaboradores quedó en niveles bastante inferiores a los previstos.



## EVALUACIÓN DE LA SITUACIÓN

6. Las actividades del PMA en Angola se enmarcan en el Perfil de la estrategia en el país (PEP) presentado a la Junta Ejecutiva en mayo de 1997. El PEP concluyó que habría “pocas posibilidades de llevar a cabo en Angola algo parecido a un proyecto de desarrollo ordinario” hasta 1999 por lo menos y que la naturaleza y el ritmo del cambio en el país seguiría siendo impredecible. Por consiguiente, se preveía que el PMA tendría que seguir propiciando el grueso de sus actividades en este período en el marco más flexible de las OPR<sup>1</sup>.
7. Las circunstancias han resultado todavía más agitadas de lo previsto. En vista de los acontecimientos en Angola hasta octubre de 1997 (cuando se preparó este documento de OPR), es sumamente difícil predecir la situación que prevalecerá en el período de marzo de 1998 a febrero de 1999 (cuando se ejecutará la OPR). A efectos de este ejercicio, se ha supuesto que el reasentamiento y la rehabilitación originalmente previstos para 1997-98 tendrán lugar finalmente en 1998-99.
8. El PMA se ha apoyado en fuentes muy diversas para evaluar las condiciones que podrían darse en Angola en 1998-99. Las principales son las siguientes:
  - a) el informe de la Misión FAO/PMA de evaluación de los cultivos y el suministro de alimentos en Angola, mayo de 1997;
  - b) los interlocutores del PMA en las ONG y los ministerios del GURN, con quienes se mantienen debates regularmente en Luanda (mediante reuniones periódicas de coordinación de la ayuda alimentaria y otros contactos) y en el campo;
  - c) informes de los administradores y supervisores de la ayuda alimentaria en 10 suboficinas del PMA en el país; y
  - d) las actas de las reuniones de trabajo celebradas con el personal del PMA de Luanda y del campo en agosto y octubre de 1997 para evaluar la situación en el país, junto con las correspondientes respuestas del PMA.
9. Un punto de partida básico es el informe de la misión de evaluación FAO/PMA de 1997, en el que participaron observadores de USAID, la Unión Europea, la Dependencia Regional de Pronta Alarma de la Conferencia de Coordinación del Desarrollo del África Meridional (SADCC) y varias ONG. La misión concluyó que pese a una recuperación gradual de la producción alimentaria en los últimos años, el suministro nacional estaba lejos de cubrir las necesidades, y la tasa de autosuficiencia del país estaba bastante por debajo del 50 por ciento<sup>2</sup>. Esto significaba que para el período de abril de 1997 a marzo de 1998 se precisaría suministrar como ayuda alimentaria 252 000 toneladas en cereales solamente, sin contar otros productos básicos importantes<sup>3</sup>.
10. Parece improbable que la producción aumente apreciablemente en 1997/98. Un primer problema es la inseguridad reinante: aun no habiendo guerra abierta, habrá habido probablemente algunas perturbaciones por lo menos de las actividades de preparación de la

<sup>1</sup> PMA, “Angola-PEP” (Doc. WFP/EB.2R/97/3/Add.1), 17 abril 1997, párrafo 35.

<sup>2</sup> FAO/PMA, “Informe especial: Misión FAO/PMA de evaluación de los cultivos y el suministro de alimentos en Angola, mayo de 1997”, p. 12.

<sup>3</sup> La misión estimó que se suministrarían 128 000 toneladas de cereales como ayuda alimentaria de urgencia, y 124 000 toneladas como ayuda alimentaria mediante programas.



tierra, distribución de semillas e instrumentos y operaciones de siembra durante los meses críticos de septiembre-octubre de 1997. Un segundo factor es la meteorología: según la Dependencia Regional de Pronta Alarma de la SADCC en Harare, los efectos del fenómeno climatológico llamado “El Niño” se traducirán posiblemente en una pluviosidad inferior a la normal en 1997/98 en toda el África meridional, incluida Angola.

11. En estas circunstancias, parecería prudente estimar una baja producción agrícola en 1997/98. Además, sería adecuado prever unas necesidades constantes e importantes de asistencia a quienes carecen de seguridad alimentaria, que seguirán sufriendo de situaciones como perturbaciones en la producción agrícola, incapacidad para adquirir alimentos por las limitaciones de los mercados comerciales y falta de empleo por el prolongado marasmo de la actividad económica.

## RESPUESTA DEL GOBIERNO

12. La política del Gobierno se atiene a lo expuesto en la Conferencia de Mesa Redonda celebrada en Bruselas en septiembre de 1995 para examinar la estrategia de desarrollo y las necesidades financieras de Angola en el período de la posguerra. Como base para el debate, el Gobierno de Angola presentó a la Conferencia un “Programa de Reconstrucción Comunitaria y de Reconciliación Nacional”, que se había preparado con asistencia del PNUD. Según este programa, las prioridades principales del Gobierno para el futuro inmediato son:
  - a) “la recuperación de la capacidad de producción” (especialmente en la agricultura);
  - b) “el aprovechamiento de los recursos humanos [y] restablecimiento de los servicios básicos (educación y salud)”; y
  - c) “la reconstrucción de la infraestructura económica, sobre todo puentes y carreteras del país ...”<sup>1</sup>.
13. Una expresión notable de estas prioridades fue un seminario de tres días celebrado en abril de 1997 para considerar “Opciones para la recuperación y el desarrollo del sector agrícola”. El seminario, patrocinado por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural con asistencia técnica de la FAO, examinó recomendaciones sobre muy diversas cuestiones: gestión macroeconómica, seguridad alimentaria, reactivación de la economía rural, reformas jurídicas e institucionales y cuestiones ambientales.
14. Lamentablemente, no obstante, la capacidad del Gobierno para actuar decididamente en estos y otros importantes asuntos es aún limitada. Las preocupaciones por la seguridad han desviado la atención y los recursos de los sectores sociales y productivos. Mientras no se establezca la situación de seguridad y se consolide el proceso de paz, será necesario que el PMA y otros donantes proporcionen ayuda alimentaria y monetaria importante a los sectores desvalidos de la población. En cuanto al PMA, el Gobierno ha pedido explícitamente que continúe la ayuda alimentaria durante 1998-99.

<sup>1</sup> República de Angola, “Round Table Conference of Donors - Summary: Community Rehabilitation and National Reconciliation Programme,” Luanda, 1995, p. 11.



## BENEFICIARIOS Y TIPOS DE ACTIVIDAD

15. La misión conjunta FAO/PMA estimó en mayo de 1997 el número de beneficiarios necesitados de asistencia alimentaria humanitaria. Las consultas regulares en el seno del Grupo Nacional de Coordinación Alimentaria y las misiones conjuntas de evaluación a nivel de la oficina del país facilitarán el ajuste periódico. Suponiendo que no haya conflicto armado grave en 1998-99, este período deberá ver, a grandes rasgos, el tipo de reasentamiento y rehabilitación originalmente previstos para 1997-98. No obstante, las estimaciones de los números de beneficiarios en cada categoría se han modificado en función de las nuevas circunstancias. Los cambios respecto de las estimaciones originales para 1997-98 suponen una reducción en:
- a) el número de personas desplazadas en el interior que permanecen donde se encuentran, suponiendo que algunas de ellas habrán encontrado otros medios de subsistencia;
  - b) el número de refugiados regresados que hay que reasentar, tras una reducción de las cifras de planificación de la OACNUR y de las demoras en el proceso de reconciliación nacional en 1997;
  - c) el número de personas beneficiarias de la “alimentación institucional”, dado que las comidas en centros preescolares no se incluyen ya en esta categoría<sup>1</sup>; y
  - d) las previsiones sobre reintegración de soldados desmovilizados, ya que gran parte de este proceso debería terminarse en marzo de 1998.
16. Se supone que el número de personas que recibirán raciones de en régimen de alimentos por trabajo en proyectos de rehabilitación será similar a los proyectados originalmente para 1997-98.
17. Con estos supuestos, el número de beneficiarios del apoyo en el período de marzo de 1998 a febrero de 1999 será como sigue:

---

<sup>1</sup> Se suministran comidas a algunos niños en edad preescolar mediante un nuevo proyecto de acción rápida.



**NÚMERO DE BENEFICIARIOS DE LA AYUDA DE TODOS LOS DONANTES Y DEL PMA,  
POR CATEGORÍAS 1998-99**

	PDI	Reasenta- miento	Rehabilitación (alimentos por trabajo)	Alimentación de grupos vulnerables		Reintegración de soldados desmovilizados	Total
				Institucional	Terapéutica		
<b>Promedio de beneficiarios (total)</b>	200 000	200 000	300 000	155 000	9 750	37 500	902 250
<b>Promedio de beneficiarios (PMA)</b>	70 000	125 000	200 000*	100 000	7 000	37 500	539 500
<b>Beneficiarios por trimestre</b>							
Marzo-mayo 98							
Todos los donantes	300 000	130 000	350 000	140 000	9 000	75 000	
PMA	90 000	55 000	233 333	80 000	6 000	75 000	
Junio-agosto 98							
Todos los donantes	200 000	190 000	350 000	140 000	9 000	50 000	
PMA	70 000	135 000	233 333	80 000	6 000	50 000	
Sept. – nov. 98							
Todos los donantes	150 000	240 000	250 000	140 000	9 000	25 000	
PMA	65 000	155 000	166 667	110 000	7 500	25 000	
Dic. 98 – feb 99							
Todos los donantes	150 000	240 000	250 000	200 000	12 000	0	
PMA	55 000	155 000	166 667	130 000	8 500	0	

\* Se calculan 40 000 trabajadores, cada uno de los cuales recibirá una ración familiar suficiente para cinco personas.

18. Las principales actividades que apoyará el PMA en 1998-99 serán las siguientes:

### Poblaciones desplazadas

19. El PMA seguirá proporcionando raciones de subsistencia durante ese período a las poblaciones desplazadas en el interior del país (PDI) registradas por el Gobierno y las ONG. La mayoría de los beneficiarios de esa categoría son mujeres y niños. El número de PDI deberá descender rápidamente en 1998, cuando regresen a sus hogares y pasen a ser “reasantados”. De todas las PDI receptoras de ayuda alimentaria, el PMA ayudará aproximadamente al 45 por ciento. La distribución material de los alimentos suele correr a cargo de las ONG.

### Reasentamiento

20. Las poblaciones reasentadas necesitan raciones de subsistencia durante el período en que reconstruyen sus casas y la infraestructura comunitaria, preparan las tierras, y siembran y recogen las cosechas. El PMA facilitará la ayuda alimentaria necesitada por los refugiados que regresan de Zambia y de la República Democrática del Congo (RDC), así como los alimentos necesarios para una parte de las PDI que se reasienten en el país. La mayoría de los beneficiarios serán mujeres y niños, incluido un número considerable de mujeres cabezas de familia. El PMA coordina estas actividades con varios organismos, entre ellos la OACNUR, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el UNICEF y las ONG que realizan la mayor parte de la distribución de alimentos.



## Rehabilitación

21. El Programa de Rehabilitación Comunitaria promovido por el Gobierno considera que la rehabilitación de escuelas, centros sanitarios y carreteras es de importancia vital para restablecer la vida de las comunidades<sup>1</sup>. El PMA proporcionará raciones familiares a unos 40 000 trabajadores en tales proyectos, cuya administración corre en general a cargo de las ONG o de departamentos del Gobierno (como cada trabajador recibe una ración familiar para cinco personas, unas 200 000 personas se beneficiarán directamente de las raciones alimentarias). En 1998-99, se prestará especial atención a la rehabilitación de caminos secundarios y puentes, para facilitar el regreso de las poblaciones reasentadas y restaurar los sistemas de comercialización. La asistencia del PMA ascenderá aproximadamente a dos tercios de la labor de rehabilitación apoyada por todos los donantes mediante la ayuda alimentaria. Con arreglo a las directrices del PMA, por lo menos el 25 por ciento de los participantes en el programa de alimentos por trabajo serán mujeres. Los datos suministrados por el nuevo sistema de información del PMA en Angola permitirán comprobar en qué medida las mujeres se benefician directamente de las actividades de rehabilitación.

## Grupos vulnerables

22. Como se indicó en el PEP de Angola, los efectos económicos de la guerra han sido muy graves. El consumo real por habitante bajó más del 50 por ciento de 1985 a 1995, y es improbable que haya subido desde entonces. Este deterioro ha afectado desproporcionadamente a niños, madres, huérfanos, ancianos, enfermos necesitados de atenciones prolongadas y otros grupos vulnerables. El PMA prestará ayuda a estos grupos a través de hospitales, centros de salud y otras instituciones (el apoyo antes prestado dentro de esta categoría a centros preescolares se canalizará ahora por medio de un proyecto de acción rápida). En 1998-99, el PMA proporcionará alimentos a alrededor del 70 por ciento de todos los asistidos por donantes externos.

## Reintegración de soldados desmovilizados

23. Se ayuda de varias maneras a los soldados desmovilizados (pagos en efectivo, ayuda alimentaria, formación profesional) que regresan a la vida civil. El contenido de la asistencia fue decidido por la Comisión Mixta, presidida por el Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas y formada por el Gobierno, UNITA y las Naciones Unidas, junto con observadores de Portugal, Rusia y los Estados Unidos de América. La contribución del PMA consiste en raciones alimentarias individuales para los soldados desmovilizados de UNITA y del Gobierno durante un período de nueve meses.

---

## VIABILIDAD DE LAS ACTIVIDADES DEL PROYECTO

24. El PMA está tratando de encontrar la mejor manera de identificar las zonas de inseguridad alimentaria, y los grupos necesitados de ayuda, así como de determinar la idoneidad de la ayuda alimentaria como forma de asistencia.<sup>2</sup> Esta labor cuenta con el apoyo de una

---

<sup>1</sup> República de Angola, "Round Table Conference of Donors - Summary: Community Rehabilitation and National Reconciliation Programme," Luanda, 1995, págs. 4, 15, 16.

<sup>2</sup> La necesidad de tal acción fue dictaminada por una misión de evaluación PMA/ONG/Cruz Roja que visitó Angola en octubre-noviembre de 1996 para examinar las operaciones de ayuda conjunta y de emergencia. El informe de la misión se presentó a la Junta Ejecutiva en octubre de 1997.





dependencia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (ACV), que se estableció en la oficina del país en enero de 1997. La dependencia ha trabajado para establecer una base de datos y procedimientos para acopiar y utilizar información. Ha realizado también varias tareas más operacionales, como el uso de datos obtenidos por satélite para predecir las zonas que probablemente requerirán ayuda alimentaria después de las precipitaciones variables a principios de 1997.

25. El PMA está ajustando también sus procedimientos de selección de actividades beneficiarias de su apoyo. Una evaluación inicial de la viabilidad de varias actividades sirvió como referencia para amplios debates en seminarios celebrados con los jefes de las suboficinas en agosto y octubre de 1997. Los objetivos eran: a) aclarar los criterios de selección de actividades; y b) enseñar a utilizar esos criterios para identificar actividades merecedoras del apoyo del PMA.
26. Entre los criterios socioeconómicos de viabilidad de proyectos, se ha prestado especial atención a las consideraciones sobre el papel de la mujer, de conformidad con el “Plan de trabajo PMA/Angola 1997-98 para el cumplimiento de los compromisos del PMA relativos a la mujer”. Expertos en promoción de la mujer de dos ONG locales participaron en el seminario celebrado en octubre de 1997 para jefes de suboficinas, con objeto de examinar los instrumentos básicos de análisis basado en el género de las actividades apoyadas por el PMA. Los nuevos procedimientos de información adoptados durante el mismo período (véase la sección siguiente) apuntan a la identificación de las cuestiones relacionadas con el género en las propuestas de proyectos y al acopio de información desglosada por sexos durante el proceso de seguimiento y evaluación. Los compromisos del PMA a favor de las mujeres se pusieron de relieve en una sesión informativa sobre los nuevos procedimientos para las entidades colaboradoras, entre ellas organismos oficiales y ONG.<sup>1</sup> La carta de entendimiento que firmarán el Gobierno y el PMA, una vez aprobada por la Junta Ejecutiva la actual OPR, incorporará los Compromisos del PMA a favor de las mujeres y estipulará la participación de las mujeres en las actividades apoyadas por el PMA, como beneficiarias y como responsables de las decisiones en el seno de los comités locales y nacionales encargados de asignar y distribuir la ayuda alimentaria. Asimismo, el PMA se esforzará por hacer que el 50 por ciento de los beneficiarios y de los miembros de los comités sean mujeres.

---

## ESTRATEGIA DE EJECUCIÓN

27. El principal organismo de contraparte del PMA en el Gobierno de Angola es el Ministerio de Asuntos Sociales y Reintegración (MINARS). Además de la coordinación general, el MINARS se encarga del registro de las PDI, el reasentamiento de refugiados y de PDI, y los servicios sociales en las zonas rurales. El PMA trabaja con otros ministerios en sectores como la educación y la salud.
28. Sin embargo, dada la exigüidad del presupuesto gubernamental para rehabilitación y servicios sociales, la mayor parte de las actividades apoyadas por el PMA son realizadas por las ONG. En los seminarios celebrados en 1997 para jefes de suboficinas, se trató con mucha atención las maneras de hacer más eficaz esta colaboración. En especial, se tomaron medidas para reforzar los contratos entre el PMA y las ONG con objeto de aclarar los

---

<sup>1</sup> En cumplimiento de su compromiso de aumentar el número de mujeres en puestos fuera de la sede, el PMA/Angola nombró en 1997 a tres nuevas monitoras de ayuda alimentaria y a dos jefas de suboficina.



objetivos de las actividades, así como las atribuciones respectivas de cada parte. Estos contratos suelen ser concertados y supervisados por el personal de las 10 suboficinas del PMA.

29. Se ha prestado particular atención a la necesidad de mejorar la presentación de informes sobre las actividades apoyadas por el PMA. A ello se refería una de las recomendaciones prioritarias de la misión PMA/ONG/Cruz Roja de 1996 que estudió las operaciones conjuntas de socorro y para después de situaciones de urgencia. En septiembre-octubre de 1997, el Asesor de Seguimiento y Evaluación del PMA visitó Angola para trabajar sobre el sistema de presentación de informes, incluidos los indicadores de los progresos diferenciados en función del género, los formatos de acopio de datos y los procedimientos para transmitirlos y recopilarlos de manera útil. Los indicadores de rendimiento incluirán cifras sobre distribución y resultados materiales, así como datos sobre el número de mujeres que se beneficiarán directamente de los productos y participarán en su administración y distribución. En el seminario celebrado en octubre para jefes de suboficinas se impartió al personal formación inicial para la aplicación del sistema. A continuación hubo una reunión para las principales entidades colaboradoras (Gobierno, ONG), en la cual se analizaron las nuevas normas sobre presentación de informes y rendición de cuentas.
30. El PMA sigue transportando alimentos a los puntos de entrega en el interior del país a un costo medio de 219 dólares por tonelada. Esa cifra fue establecida por una misión de estudio del transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM) emprendida por la Dirección de Transporte y Logística en septiembre de 1997. Los costos son todavía elevados, aunque el PMA ha tomado varias medidas para contenerlos, como son: a) negociar gastos portuarios reducidos y un precio subvencionado del gasóleo para el transporte terrestre, análogo a las subvenciones concedidas ahora por el Gobierno para el combustible de aviación jet A-1; b) situar aviones en centros de transporte como Saurimo y Menongue, para reducir las distancias de vuelo.
31. No obstante, como otros donantes de alimentos han centrado sus propios esfuerzos en las partes más accesibles del país, el PMA tiene una responsabilidad desproporcionada en el suministro de alimentos en las regiones más distantes y de más difícil acceso. Más de 13 000 toneladas de alimentos se suministrarán a la provincia oriental de Moxico y 4 800 a la región sudoriental de Cuando Cubango. En ambos casos, los suministros se han hecho por vía aérea a un costo considerable, muy por encima de la tasa media general de TTAM. El transporte por carretera hasta esos destinos habría sido igual de costoso, o incluso más, dadas las distancias, el mal estado de las carreteras y los constantes problemas de seguridad para el transporte terrestre.

## RACIONES Y NECESIDADES DE ALIMENTOS

32. Las escalas de raciones se indican en el cuadro siguiente. Las raciones para las PDI, las personas afectadas por la guerra, los reasentados y los soldados desmovilizados son algo inferiores a las raciones completas de subsistencia, por suponerse que muchas de esas personas serán capaces de procurarse alimentos por otros medios. El valor de mercado de las raciones de alimentos por trabajo para los trabajadores que participan en proyectos de rehabilitación está ligeramente por debajo de los salarios normales. Ello se debe a que muchas de esas actividades son proyectos comunitarios locales en los que se supone que los trabajadores contribuyen en especie aportando parte de su trabajo. Las raciones de alimentación institucional son un promedio de las aplicables a diferentes categorías de



beneficiarios: pacientes que reciben tratamiento médico prolongado, niños de orfanatos, etc. En cuanto a la alimentación terapéutica, la contribución del PMA complementa los productos suministrados por otros donantes.

**ESCALAS DE RACIONES, POR CATEGORÍA DE BENEFICIARIOS (en gramos)**

Producto	PDI	Reasentamiento	Rehabilitación (APT)	Alimentación de grupos vulnerables		Reintegración de soldados desmovilizados
				Institucional	Terapéutica	
Maíz	333	333	400	300		300
Frijoles	40	40	40	40		40
Aceite	25	25	25	25	20	25
Mezcla de maíz y soja				100	200	
Azúcar				10	10	
Sal	5	5	5	5		5

33. Multiplicando el número de beneficiarios por las escalas de raciones indicadas, es posible calcular que las necesidades de alimentos para el período de marzo de 1998 a febrero de 1999 serán las siguientes:



**NECESIDADES ALIMENTARIAS, POR CATEGORÍAS DE BENEFICIARIOS,  
TODOS LOS DONANTES Y PMA (en toneladas)**

Producto	PDI	Reasentamiento	Rehabilitación (APT)	Alimentación de grupos vulnerables		Reintegración de soldados desmovilizados	Total
				Institucional	Terapéutica		
<b>Total de necesidades alimentarias</b>							
Maíz	23 9	23 976	36 000	16 740	0	4 050	104 746
Frijoles	2 8	2 880	3 600	2 232	0	540	12 132
Aceite	1 8	1 800	2 250	1 395	70	338	7 653
Mezcla de maíz y soja	0	0	0	5 580	702	0	6 282
Azúcar	0	0	0	558	35	0	593
Sal	360	360	450	279	0	68	1 517
<b>Total</b>	<b>29 0</b>	<b>29 016</b>	<b>42 300</b>	<b>26 784</b>	<b>807</b>	<b>4 995</b>	<b>132 918</b>
<b>Necesidades alimentarias, PMA solamente</b>							
Maíz	8 3	14 985	24 000	10 800	0	4 050	62 228
Frijoles	1 0	1 800	2 400	1 440	0	540	7 180
Aceite	630	1 125	1 500	900	50	338	4 543
Mezcla de maíz y soja	0	0	0	3 600	504	0	4 104
Azúcar	0	0	0	360	25	0	385
Sal	126	225	300	180	0	68	899
<b>Total</b>	<b>10 1</b>	<b>18 135</b>	<b>28 200</b>	<b>17 280</b>	<b>580</b>	<b>4 995</b>	<b>79 348</b>

## COSTOS DEL PROYECTO

34. Los costos estimados del proyecto son 52 066 043 dólares, que se desglosan como se indica en los Anexos I y II.

## RECOMENDACIÓN DE LA DIRECTORA EJECUTIVA

35. Se recomienda a la Junta Ejecutiva la aprobación del proyecto.



## ANEXO I

<b>DESGLOSE DE LOS COSTOS DEL PROYECTO</b>
--

	Cantidad (toneladas)	Costo medio por tonelada	Valor (dólares)
<b>COSTOS PARA EL PMA</b>			
<b>A. Costos operacionales directos</b>			
Producto			
- Maíz	62 227	162	10 096 831
- Frijoles	7 188	449	3 224 000
- Aceite	4 543	847	3 849 829
- Mezcla de maíz y soja	4 104	373	1 531 680
- Azúcar	385	350	134 750
- Sal	899	150	134 850
<b>Total de productos</b>	<b>79 346</b>		<b>18 971 940</b>
Transporte externo	72		5 719 474
TIAM	219		17 376 774
<b>Total parcial de los costos operacionales directos</b>			<b>42 068 188</b>
<b>B. Costos de apoyo directo (detalles en el Anexo II)</b>			<b>6 546 232</b>
<b>Total de costos directos</b>			<b>48 614 420</b>
<b>C. Costos de apoyo indirecto (7,1 por ciento del total de los costos directos)</b>			<b>3 451 624</b>
<b>COSTO TOTAL DEL PROYECTO</b>			<b>52 066 043</b>
Costos para el PMA en porcentaje del costo total del proyecto: 60 por ciento			



## ANEXO II

<b>NECESIDADES DE APOYO DIRECTO (dólares)</b>
---

<b>Costos del personal</b>	
Internacional	2 092 000
Consultores internacionales y ASE	70 000
Personal local y temporal	1 869 232
<b>Total parcial</b>	<b>4 031 232</b>
<b>Viajes y dietas</b>	
Internacionales	40 000
En el país	180 000
<b>Total parcial</b>	<b>220 000</b>
<b>Gastos de oficina</b>	
Alquiler de instalaciones y servicios	270 000
Servicios públicos	5 000
Comunicaciones	180 000
Material de oficina	150 000
Reparación y mantenimiento del equipo	50 000
<b>Total parcial</b>	<b>655 000</b>
<b>Uso de vehículos</b>	
Mantenimiento	200 000
Combustible	50 000
<b>Total parcial</b>	<b>250 000</b>
<b>Equipo</b>	
Equipo de comunicaciones	120 000
Vehículos	360 000
Equipo informático	365 000
<b>Total parcial</b>	<b>845 000</b>
<b>Artículos no alimentarios</b>	
Gastos de molienda	300 000
<b>Total parcial</b>	<b>300 000</b>
<b>Otros</b>	
Información pública (incluidos los viajes)	10 000
Formación	35 000
Periódicos y revistas	2 000
Seguridad	198 000
<b>TOTAL DE COSTOS DE APOYO DIRECTO</b>	<b>6 546 232</b>

