

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 4-8 de junio de 2007

INFORMES ANUALES

Tema 4 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL

WFP/EB.A/2007/4

7 mayo 2007

ORIGINAL: INGLÉS

INFORME ANUAL DE LAS REALIZACIONES DE 2006



La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, Dirección de Políticas, Estrategias y Apoyo a los Programas (PDP): Sr. S. Samkange Tel.: 066513-2767

Jefa, Dependencia de Presentación de Informes y Análisis de Resultados, Dirección de Políticas, Estrategias y Apoyo a los Programas (PDPR): Sra. D. Hines Tel.: 066513-2032

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. C. Panlilio, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

PRÓLOGO DEL DIRECTOR EJECUTIVO

Para el PMA, 2006 fue un año de consolidación, en el que se hicieron considerables inversiones para aplicar las enseñanzas extraídas en las crisis del pasado, incluido el fortalecimiento de los procedimientos vigentes y la incorporación de iniciativas en materia de fomento de la capacidad. Al mismo tiempo, el PMA mantuvo su plena participación tanto en las nuevas crisis que surgieron como en las que ya estaban en curso, y proporcionó 4.000.000 toneladas de ayuda alimentaria a 87,8 millones de las personas más afectadas por el hambre en el mundo. Esas cifras son reflejo de un año en el que se produjeron pocas emergencias de gran envergadura y en el que el PMA centró su atención en las operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR), la principal categoría de programas.

La operación humanitaria en el Sudán siguió siendo la más importante y difícil para el PMA. Se trata de una de las mayores operaciones en los países de la historia del Programa: una sola operación de emergencia (OEM) para atender a 6,4 millones de personas. Mediante las operaciones especiales (OE) se prestó apoyo al Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS), así como a las obras de reparación de carreteras y desactivación de minas, a las telecomunicaciones y a un centro de logística conjunto para despejar las congestiones en la cadena de suministro de alimentos. La operación del Sudán —incluidas las OE— representó la quinta parte de los gastos operacionales directos de 2006; había más empleados trabajando en el Sudán que en la Sede en Roma. Durante el año no se produjeron mejoras apreciables en la seguridad en Darfur, por lo que conseguir llegar a las poblaciones desplazadas por el conflicto supuso un esfuerzo continuo.

La capacidad del PMA para responder con rapidez y eficacia mejoró considerablemente en 2006 gracias a los nuevos depósitos de suministros de asistencia humanitaria y al mayor número y diversidad de asociados. Esas inversiones dieron sus frutos el pasado mes de julio, cuando se desencadenó el conflicto del Líbano y el país fue objeto de intensos bombardeos y de un bloqueo económico. A los pocos días, ya estaba destacado en el Líbano un equipo de emergencia encargado de abrir una base para una OEM regional. Durante los 33 días que duró el conflicto, hubo 1.000 muertos y 4.500 heridos, y cerca de 1 millón de personas desplazadas. El PMA proporcionó ayuda alimentaria a 824.000 personas desplazadas y prestó apoyo a toda la comunidad humanitaria con servicios de logística, seguridad y telecomunicaciones.

El PMA siguió afrontando las dificultades de atender a los compromisos en materia de desarrollo y combatir el hambre crónica. Cuando en los países del Sahel la situación crónica se deterioró y las tasas de malnutrición infantil alcanzaron niveles preocupantes, el PMA respondió rápidamente con asistencia humanitaria. Al mismo tiempo, el Programa mantuvo su liderazgo en la lucha contra el hambre mediante el fortalecimiento de las capacidades de análisis y programación con el fin de hacer frente a cuestiones más amplias relacionadas con el hambre y la nutrición en apoyo de los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM). El PMA también lanzó la *Serie de Informes sobre el Hambre en el Mundo*, destinada a los planificadores de los países tanto en desarrollo como desarrollados, que sirve como referencia mundial en cuestiones relacionadas con el hambre. Se hicieron progresos en la aplicación de la estrategia destinada a implicar al mundo académico, que permite al PMA aprovechar los conocimientos especializados de las universidades y las instituciones de investigación y poner a disposición de éstas sus propios conocimientos especializados.

La Iniciativa para poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños (ECHUI) consiguió apoyo de diversos interesados directos. Según un análisis reciente de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), la mortalidad infantil ha disminuido con más rapidez en los países que más han avanzado en la reducción del hambre. No obstante, aún hay 400 millones de niños malnutridos en el mundo, lo que representa uno de los mayores retos humanitarios a los que nos enfrentamos hoy en día.

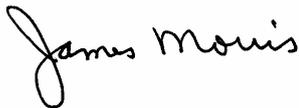
En 2006, el PMA se esforzó por “hacer más, hacerlo mejor y hacerlo en coordinación con otros”. El Programa realizó considerables progresos en nombre de las personas aquejadas por el hambre en esferas como la mejora de las relaciones con las organizaciones no gubernamentales (ONG) y las organizaciones regionales, y trabajando de manera eficaz con su Junta Ejecutiva. Sólo en los últimos dos años, el número de ONG asociadas ha crecido en un 68%. En 2006, el PMA firmó un histórico acuerdo con la Organización Islámica de Socorro Mundial encaminado a mejorar los servicios para los beneficiarios que vivían en comunidades musulmanas, que representaron alrededor de la mitad de los beneficiarios del PMA durante el año. Como copatrocinador del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA), el PMA ha trabajado con otras organizaciones de las Naciones Unidas, gobiernos y ONG para fortalecer las intervenciones de lucha contra el síndrome de inmunodeficiencia adquirida (SIDA) en los niveles comunitario, nacional y mundial. Habida cuenta de la importancia de la nutrición en el mantenimiento de la salud y los medios de subsistencia de las personas que viven con el virus de inmunodeficiencia humana (VIH), el PMA ha prestado apoyo alimentario y nutricional en 51 países, mediante intervenciones en atención, tratamiento y mitigación que llegaron a 2,3 millones de personas.

La base de donantes del PMA y las alianzas con el sector privado no dejaron de aumentar y en 2006 alcanzaron una cifra sin precedentes. Recibimos contribuciones tanto en alimentos como en efectivo de cerca de 100 donantes. Las contribuciones en efectivo para actividades alimentarias aumentaron desde el 52,4% en 2005 hasta el 54,6% en 2006; las contribuciones incluyeron 214 millones de dólares EE.UU. en financiación de las Naciones Unidas y el Banco Mundial por conducto del Fondo central para la acción en casos de emergencia (CERF), recientemente creado, fondos humanitarios comunes de los países y fondos fiduciarios de donantes múltiples. Como complemento a los progresos realizados en la movilización de fondos, el PMA siguió reduciendo costos; sirva como ejemplo la subcontratación de ciertas funciones de tecnología de la información y las telecomunicaciones en la India.

La cuestión de la reforma de las Naciones Unidas pasó del debate a la aplicación. En Indonesia, el Líbano y el Pakistán, aprendimos valiosas lecciones del nuevo enfoque de asistencia humanitaria por grupos temáticos y de la dirección asumida por el PMA del grupo temático de logística y de los servicios de tecnología de la información y las comunicaciones. Los organismos con sede en Roma velaron por que la seguridad alimentaria, la reducción del hambre, el desarrollo rural y social y las redes de protección social fueran respaldados por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUMD).

Bajo la dirección de la unidad encargada de la gestión del cambio, el PMA consolidó e incorporó a los procesos generales varias iniciativas de importancia, incluidas las cuestiones de personal y las reformas de la asistencia humanitaria de las Naciones Unidas respaldadas por el Comité Permanente entre Organismos (IASC). El Programa avanzó considerablemente en la implantación de la gestión basada en los resultados, la medición de las realizaciones y la gestión de riesgos; los resultados obtenidos constituyen la base del presente informe. Aunque se cita al PMA como líder en la demostración de resultados, el reto consiste en garantizar que la gestión basada en los resultados y las prácticas de medición de las realizaciones se ajusten a las expectativas de las instancias decisorias. El análisis claro de los resultados es la única forma de mostrar que el PMA atiende debidamente a sus beneficiarios.

Si bien es cierto que 2006 fue un año de consolidación, es igualmente cierto que para el sistema de las Naciones Unidas y para el PMA fue un año de transición. No sin reticencia, he decidido no presentarme para un segundo mandato en calidad de Director Ejecutivo del PMA cuando mi mandato actual concluya en abril de 2007. Mis cinco años como Director Ejecutivo han sido extraordinarios. El personal del PMA se entrega de manera excepcional a las numerosas personas necesitadas de este mundo. Mi corazón y mis mejores deseos van para todos ellos en su labor a lo largo de los próximos años.



James T. Morris
Director Ejecutivo

PROYECTO DE DECISIÓN

La Junta aprueba el Informe Anual de las Realizaciones de 2006 (WFP/EB.A/2007/4), y toma nota de que constituye una reseña completa de las realizaciones del PMA a lo largo del año.

RESUMEN

En el Informe Anual de las Realizaciones se miden las actividades del PMA de conformidad con el Plan Estratégico (2006–2009), que constituye la base para medir las realizaciones del Programa utilizando una matriz de resultados alineada con los cinco Objetivos Estratégicos y los siete Objetivos de Gestión. El informe detalla la manera en que el PMA empleó los recursos que se le encomendaron en 2006 para lograr efectos y productos coherentes con su mandato y en apoyo de los ODM.

La reforma de las Naciones Unidas que está en curso ayudó a orientar la labor del PMA durante el año. Con arreglo al enfoque por grupos temáticos, el PMA conservó la responsabilidad global del sector de la ayuda alimentaria, la función directiva en el grupo temático de logística y la función directiva compartida en el grupo temático de telecomunicaciones de emergencia. El PMA y los otros organismos del Comité Ejecutivo pusieron en marcha la primera oficina conjunta experimental en Cabo Verde.

El PMA prestó asistencia a 87,8 millones de personas en 2006 y entregó 4 millones de toneladas de alimentos a las poblaciones más afectadas por la inseguridad alimentaria. La cuarta parte de los alimentos distribuidos estaban enriquecidos, de acuerdo con la política del PMA de proporcionar cantidades suficientes de alimentos de calidad. De los 2 millones de toneladas de alimentos comprados en 2006, el 77% se adquirió en países en desarrollo.

Los niños siguieron siendo el objetivo principal de la asistencia del PMA y representaron las dos terceras partes de los beneficiarios. Las operaciones alineadas con el Objetivo Estratégico 2 (proteger los medios de subsistencia en situaciones de crisis) fueron las que permitieron prestar asistencia a un mayor número de beneficiarios del PMA, la tercera parte del total, de los cuales el 62% estaban en la categoría de OPSR.

En un año en el que hubo pocas emergencias nuevas de envergadura, la atención del PMA se centró en las operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR), con lo que éstas fueron la principal categoría de programas por segundo año consecutivo, y atendieron a la mitad del total de beneficiarios. Las grandes crisis prolongadas fueron una de las características de las operaciones del PMA en 2006: solamente las de Sudán y Kenya representaron el 78% de los gastos directos en OEM. La distribución general de alimentos fue la esfera de actividad más importante, seguida por las actividades de alimentos para la creación de activos.

La crisis del Líbano puso a prueba por primera vez la capacidad reforzada del PMA en respuesta a situaciones de urgencia. A los pocos días de comenzar la crisis, ya estaba destacado en el país un equipo de emergencia del PMA encargado de abrir una base para una OEM regional. Los alimentos del PMA ayudaron a mantener a las familias durante su situación de desplazamiento y apoyaron su regreso. Como responsable del grupo temático de logística, el PMA garantizó el acceso a los beneficiarios y facilitó las entregas de ayuda humanitaria gestionadas por las Naciones Unidas.

En 2006, el PMA consiguió prestar asistencia para el desarrollo a más personas que en 2005; la cantidad de alimentos distribuidos y el importe de los gastos directos totales también fueron mayores. Las actividades de aumento de la capacidad siguieron ampliándose; la mitad se realizaron en el marco de programas de desarrollo. El PMA alcanzó la meta de concentración en países antes de lo previsto; se asignó un 90,6% de los recursos multilaterales para el desarrollo a países menos adelantados y países de bajos ingresos.

En 2006 aumentó el trabajo con los asociados. La proporción de proyectos conjuntos en los que se proporcionaba ayuda alimentaria del PMA complementada por insumos de las Naciones Unidas y ONG asociadas aumentó por tercer año sucesivo hasta una cifra sin precedentes. El número de alianzas con ONG aumentó en un 44% respecto de 2005: el 88% de las oficinas del PMA en los países había entablado ese tipo de alianzas. Las ONG gestionaron la mitad del total de alimentos del PMA a lo largo del año.

El PMA recibió de casi 100 donantes contribuciones en alimentos y en efectivo por valor de 2.700 millones de dólares, y atendió el 91% de las necesidades evaluadas. La base de donantes y las alianzas con el sector privado siguieron ampliándose. Las contribuciones incluyeron 214 millones de dólares de las Naciones Unidas y el Banco Mundial por conducto del CERF, y de fondos humanitarios comunes de los países y fondos fiduciarios de donantes múltiples.

A pesar del generoso nivel de contribuciones, la falta de regularidad en la financiación afectó a varias operaciones. Según un estudio del PMA, los mecanismos de financiación anticipada eran importantes para reducir al mínimo las interrupciones en la distribución y los tiempos de respuesta, y permitían cierta flexibilidad para hacer frente a la financiación irregular.

Se observaron progresos generalizados en la mejora de las prácticas de gestión: se informó sobre casi todos los indicadores, y el porcentaje de metas alcanzadas ha aumentado desde 2004. El PMA siguió mejorando la presentación de informes sobre los indicadores de los efectos institucionales, dando pruebas de que su labor con los gobiernos, el sector privado y los particulares habían contribuido en medida importante al logro de las metas de los ODM a lo largo de 2006.

ÍNDICE

	Página
Prólogo del Director Ejecutivo	2
Resumen	6
Introducción	11
Cifras principales y ODM	14
PARTE I: PANORAMA ESTRATÉGICO	17
Reforma de las Naciones Unidas	17
Catástrofes naturales frecuentes y crisis de gran envergadura y prolongadas	19
Financiación irregular	20
Incorporación de las iniciativas institucionales y gestión de riesgos	22
PARTE II: APRENDER DE LA EXPERIENCIA	23
Mecanismos de financiación anticipada y fondos comunes de las Naciones Unidas	23
Enfoque por grupos temáticos: enseñanzas extraídas en 2006	25
Prioridades en materia de género	27
Seguimiento de la toma de decisiones y los resultados	30
PARTE III: ASPECTOS DESTACADOS DE LAS REALIZACIONES	31
Panorama general de los principales resultados	31
La influencia decisiva del PMA	35
PARTE IV: ANÁLISIS DE LAS REALIZACIONES	47
Logros en la medición de los indicadores de los Objetivos Estratégicos	47
OBE 1 – Salvar vidas en situaciones de crisis	48
OBE 2 – Proteger los medios de subsistencia en situaciones de crisis y aumentar la capacidad de resistencia ante las crisis	52
OBE 3 – Respaldar la mejora del estado nutricional y la salud de los niños, las madres y otras personas vulnerables	55
OBE 4 – Respaldar el acceso a la educación y reducir las diferencias de género en el acceso a la educación y la capacitación técnica	60
OBE 5 – Fortalecer la capacidad de los países y regiones para a establecer y administrar programas nacionales de ayuda alimentaria y de reducción del hambre	65

Ingresos y gastos	68
Contribuciones	68
Sinopsis de los ingresos y gastos	69
Análisis por categoría de costos	71
PARTE V: RESULTADOS POR OBJETIVOS DE GESTIÓN	75
OG 1 Crear asociaciones sólidas para acabar con el hambre	76
OG 2 Ser el empleador elegido por un personal competente decidido a acabar con el hambre	79
OG 3 Lograr la excelencia en la ejecución de programas bien organizados y eficaces	82
OG 4 Generar y compartir conocimientos sobre el hambre para contribuir a las iniciativas conjuntas encaminadas a poner fin al hambre	88
OG 5 Prestar servicios de infraestructura técnica y operacional en apoyo de la ejecución de operaciones eficaces	92
OG 6 Ser transparente, rendir cuentas y gestionar los riesgos	94
OG 7 Movilizar recursos para responder a las necesidades	98
PARTE VI: PERSPECTIVAS DE FUTURO	105
ANEXOS	
I. Matrices de los resultados	
A – Objetivos Estratégicos del PMA: matriz de los resultados	110
B – Objetivos de Gestión del PMA: matriz de los resultados	114
II. Personal del PMA con contratos de un año de duración como mínimo	116
III. Compras de alimentos del PMA en 2006	117
IV. Total de contribuciones confirmadas en 2006	120
V. Cuadro 1: Gastos directos por región y categoría, 2003-2006	124
Cuadro 2: Gastos directos por país, región y categoría, 2003-2006	126
Cuadro 3: Gastos directos por categoría especial de país y región, 2003-2006	129
VI. Iniciativas de cambio	130
VII. Perfil de la ayuda alimentaria mundial	131
VIII. Lista de siglas	132

NOTAS GENERALES

- Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares de los Estados Unidos.
- Salvo indicación en contrario, todas las cantidades de productos alimenticios se expresan en toneladas.
- Los gastos directos incluyen los componentes de costo relativos a los alimentos, el transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM), los costos de apoyo directo (CAD), el transporte externo y los otros costos operacionales directos (OCOD), y excluyen los costos de apoyo indirecto (CAI) y los costos del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP).
- En algunos cuadros, la suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total al haberse redondeado las cifras.
- La categoría de países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA) incluye a todos los países deficitarios de alimentos (es decir, importadores netos de cereales) cuyos ingresos per cápita se encuentren por debajo del nivel histórico utilizado por el Banco Mundial para determinar el derecho a beneficiarse de la asistencia de la Asociación Internacional de Fomento y de las condiciones de préstamo a 20 años del Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo; la designación de PBIDA se aplica a los países incluidos en las categorías I y II del Banco Mundial. El nivel histórico del producto nacional bruto per cápita en 2003, basándose en el método Atlas del Banco Mundial, fue de 1.465 dólares EE.UU. En 2006, 82 países estaban clasificados por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) como PBIDA.
- La categoría de las Naciones Unidas de países menos adelantados comprende aquellos países de bajos ingresos cuyo crecimiento está obstaculizado por impedimentos de larga duración, en particular, como consecuencia de un escaso desarrollo de los recursos humanos y/o de graves insuficiencias estructurales. En 2005, los países clasificados por la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo como países menos adelantados eran 50.

INTRODUCCIÓN

1. Para acelerar el avance hacia el logro de los ODM, el Grupo de Alto Nivel del Secretario General sobre la coherencia en todo el sistema de las Naciones Unidas presentó en noviembre de 2006 un marco para unificar la estructura de las Naciones Unidas en los países. Una de sus cinco recomendaciones estratégicas fue que se reorganizasen las prácticas operativas de las Naciones Unidas para garantizar que se hiciera hincapié en los efectos, la respuesta a las necesidades y la consecución de resultados en relación con los ODM. El Informe Anual de las Realizaciones del PMA en 2006 está de acuerdo con esa recomendación. Informa sobre la manera en que el PMA ha utilizado los recursos que se le encomendaron para obtener efectos y productos conformes con su mandato y en apoyo de los ODM.
2. El Informe Anual de las Realizaciones está en el centro de la estructura de rendición de cuentas del PMA. El Plan Estratégico del PMA (2006–2009) proporciona el marco para la contribución del PMA hacia el logro de los ODM.¹ La matriz de resultados (véase el Anexo I), alineada con los cinco Objetivos Estratégicos y siete Objetivos de Gestión, establece una cadena de resultados transparente de las operaciones de las que el PMA debería dar cuenta. La matriz muestra una progresión lógica, desde las intervenciones hasta los productos concretos que contribuyen a la consecución de efectos, esto es, el logro de las mejoras que se procura aportar a la vida de los beneficiarios del PMA. La matriz del marco estratégico contiene 34 indicadores, definidos en los niveles de los productos y los efectos, por medio de los cuales el PMA ha medido los progresos realizados a lo largo del año respecto de cada Objetivo Estratégico².
3. El marco financiero y de gestión apoya los cinco Objetivos Estratégicos con miras a mantener o fortalecer la eficacia operacional y la capacidad institucional. El marco de Objetivos de Gestión incluye 26 indicadores por conducto de los cuales el PMA ha medido el funcionamiento de sus funciones básicas de apoyo operacional. Este marco de Objetivos Estratégicos y Objetivos de Gestión ayuda a lo siguiente:
 - poner de manifiesto la contribución del PMA al logro de los ODM;
 - establecer prioridades en la asignación de recursos del PMA a las actividades; y
 - sentar las bases para la rendición de cuentas interna.

¹ WFP/EB.A/2005/5-A.

² En el Compendio de indicadores, diciembre de 2005 (bienio 2006–2007) se ofrece una explicación detallada de los indicadores institucionales.

4. El Informe Anual de las Realizaciones de 2006 está apoyado por los sistemas de gestión basada en los resultados (RBM) y presentación de informes, incluidos los informes normalizados de los proyectos. Cumple los tres principios básicos establecidos para la presentación de los informes anuales de las realizaciones del PMA, a saber:
 - la medición de resultados de acuerdo con los Objetivos Estratégicos y de Gestión;
 - la presentación de un mayor número de informes a nivel de efectos y productos, y
 - la integración de las principales constataciones de las evaluaciones y de la experiencia adquirida durante el año, particularmente en las misiones de evaluación³.
5. El Informe Anual de las Realizaciones refleja los progresos realizados por el PMA en la definición de objetivos e indicadores, la medición de resultados institucionales y la agregación de los resultados en el terreno hasta el nivel institucional. La presentación de informes sobre las realizaciones del PMA está evolucionando a medida que se institucionalizan los procesos de gestión basada en los resultados. En 2006 se hicieron nuevos avances, pero aún hay que dar varios pasos antes de poder presentar en el informe resultados a nivel de los efectos de forma agregada. Está en marcha la labor para facilitar una mejor medición de las realizaciones y la presentación de informes: se trata de perfeccionar los indicadores y las metas institucionales en el marco del proceso de planificación estratégica, la mejora de la recogida y la agregación de datos en el proyecto WINGS II (Sistema Mundial y Red de Información del PMA) y la mejora del contenido de los informes normalizados de los proyectos.
6. El Informe Anual de las Realizaciones de 2006 se compone de seis partes:
 - En la **Parte I, Panorama estratégico**, se presenta el contexto estratégico en el que el PMA llevó a cabo sus actividades durante 2006. Las cuestiones primordiales fueron las siguientes: ayudar a impulsar y fortalecer las reformas de las Naciones Unidas, responder a las catástrofes naturales frecuentes y las grandes crisis prolongadas, la financiación irregular, la integración de las iniciativas institucionales y la gestión de riesgos.
 - En la **Parte II, Lecciones aprendidas de la experiencia**, se examinan ejemplos concretos de lecciones aprendidas en materia de evaluación y de operaciones. Esas lecciones están además integradas en todo el documento con el fin de ofrecer datos sobre lo que ha funcionado satisfactoriamente y de destacar las oportunidades de mejora.
 - En la **Parte III, Aspectos destacados de las realizaciones**, se examinan los principales resultados de 2006, incluidas las principales cifras sobre las realizaciones y los efectos por categoría de programas y Objetivo Estratégico. Las principales enseñanzas extraídas a lo largo de 2006 se destacan mediante casos de países, como el aumento de la capacidad en El Salvador y el Ecuador o la prestación de servicios de apoyo a las respuestas humanitarias y las operaciones alimentarias del PMA en Darfur, el Líbano y Kenya.

³ WFP/EB.A/2004/4-D.

- En la **Parte IV, Análisis de las realizaciones**, se examinan los resultados en cuanto a efectos y productos en relación con las metas fijadas para cada uno de los Objetivos Estratégicos, señalando tanto los éxitos como los aspectos mejorables. Se ilustran los resultados a nivel de los efectos en países determinados, dando pruebas de que la asistencia del PMA contribuyó a mejorar las vidas de sus beneficiarios. Los resultados se presentan por Objetivo Estratégico y categoría de programas. La Parte IV también presenta los **Ingresos y Gastos** y las tendencias por componente de costos.
- En la **Parte V, Resultados por Objetivo de Gestión**, se presenta un repaso de los principales procesos de gestión que permitieron al PMA ejecutar sus operaciones de modo más eficaz y eficiente. También se examinan las formas en que se están abordando los puntos débiles señalados en el Plan de Gestión bienal (2006-2007) para apoyar el logro de las metas de los Objetivos Estratégicos.
- En la **Parte VI, Perspectivas de futuro**, se destacan algunos de los grandes retos a que se enfrenta el PMA, en particular las propuestas de reforma de las Naciones Unidas, incluidas las oficinas conjuntas experimentales, la adaptación de los procedimientos operacionales del PMA para facilitar una respuesta rápida y eficaz, los cambios en el entorno de financiación, el fortalecimiento de los mecanismos de rendición de cuentas y el establecimiento de alianzas firmes para poner fin al hambre.

El PMA y los ODM

2005 2006

CIFRAS PRINCIPALES

ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre

		BENEFICIARIOS		PROYECTOS ACTIVOS EN 2006	
96,7	87,8	millones de personas aquejadas por el hambre en 78 países (82 en 2005)		Programas en los países (PP)	34
23,6	24,3	millones en proyectos de desarrollo		Proyectos de desarrollo	22
35,0	16,4	millones en operaciones de emergencia (OEM)		OEM	37
(10,5)	(7,7)	- millones en situaciones de conflicto		OPSR	53
(6,0)	(0,8)	- millones en crisis económicas		OE	35
(18,5)	(7,9)	- millones en catástrofes naturales		TOTAL	181
38,1	47,1	millones en OPSR			
79,5	76,4	millones de mujeres y niños			
2,1	1,9	millones de refugiados			
8,3	7,2	millones de personas desplazadas internamente (PDI)			
1,3	1,2	millones de repatriados			
VOLUMEN DE AYUDA ALIMENTARIA					
4,2	4,0	millones de toneladas de alimentos distribuidos			
2,5	2,0	millones de toneladas de alimentos adquiridos			
PROYECTOS APROBADOS EN 2006⁴					
3	9	PP, por valor de 417 millones de dólares			
7	1	proyectos de desarrollo, por valor de 5 millones de dólares			
28	20	OEM/ Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI), por valor de 1.500 millones de dólares			
14	18	OPSR, por valor de 801 millones de dólares			
18	15	OE, por valor de 115 millones de dólares			
INGRESOS Y GASTOS (en miles de millones de dólares)					
2,8	2,7	en contribuciones recibidas			
2,97	2,93	en ingresos			
2,9	2,7	en gastos directos			
3,1	2,9	en gastos totales			
LOS PAÍSES EN DESARROLLO Y LA ASISTENCIA DEL PMA					
89,0	90,6	porcentaje de recursos multilaterales asignados para el desarrollo que cumplen los criterios de concentración de países			
67,4	68,8	porcentaje de recursos asignados para el desarrollo que llegaron a los países menos adelantados			
78,0	77,0	porcentaje de alimentos adquiridos, en toneladas, en países en desarrollo			
75,0	73,9	porcentaje de la asistencia del PMA al desarrollo invertida en países africanos			

⁴ No se incluyen los CAI.



2005	2006	CIFRAS PRINCIPALES
ODM 2: Lograr la educación primaria universal		
21,7	19,4	millones de escolares recibieron comidas en la escuela o raciones para llevar a casa
48,0	47,9	porcentaje de los escolares que eran niñas
-	6,0	porcentaje de aumento de la tasa de cambio en la matrícula de niños en escuelas con programas de alimentación escolar del PMA
94,0	90,0	porcentaje de niños que asistieron a la escuela durante todo el año con programas de alimentación escolar
ODM 3: Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer		
52,0	51,0	porcentaje de los beneficiarios que eran mujeres o niñas
333	375	miles de mujeres que ocupaban puestos de dirección en los comités de gestión de alimentos
10,0	5,5	millones de mujeres que recibieron raciones alimentarias familiares en puntos de distribución en el marco de distribuciones generales de alimentos
4,8	4,7	millones de cupones familiares para alimentos emitidos a nombre de mujeres para las distribuciones generales de alimentos
ODM 4: Reducir la mortalidad infantil		
58,2	58,8	millones de niños recibieron asistencia en operaciones del PMA
8,1	9,9	millones de niños malnutridos recibieron apoyo nutricional especial
ODM 5: Mejorar la salud materna		
2,5	1,5	millones de mujeres vulnerables recibieron apoyo nutricional adicional
89	89	porcentaje de mujeres embarazadas y madres lactantes encuestadas recibieron alimentos enriquecidos con micronutrientes (Compromiso ampliado I.1) ⁵
ODM 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades		
21	21	de los 25 países con mayor prevalencia del VIH/SIDA recibieron asistencia del PMA
9,0	8,4	millones de personas afectadas por el VIH/SIDA recibieron ayuda alimentaria del PMA
51	51	países recibieron asistencia para actividades de prevención de la tuberculosis y el VIH/SIDA
ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente		
41,3	28,0	millones de personas recibieron alimentos del PMA como incentivo para crear activos o asistir a actividades de capacitación, aumentar la capacidad de adaptación a las crisis y preservar los medios de subsistencia
ODM 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo		
14	14	asociados para emergencias
25	29	evaluaciones conjuntas de las necesidades de emergencia realizadas con la FAO y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)
72	84	empresas y entidades y privadas prestaron apoyo mediante donaciones en efectivo y en especie por valor de 55,5 millones de dólares
2 270	3 264	ONG trabajaron con el PMA

⁵ Encuesta de referencia de los Compromisos ampliados relativos a la mujer.



PARTE I: PANORAMA ESTRATÉGICO

7. En el Plan Estratégico (2006–2009) se estableció la orientación estratégica del PMA y la base para medir sus realizaciones a lo largo de 2006. El Plan Estratégico determinaba el marco para la contribución del PMA a los ODM en relación con su responsabilidad en materia de logística mundial, gestión de emergencias y lucha contra el hambre. La labor del PMA durante todo 2006 se vio influida por varios factores externos como la reforma de las Naciones Unidas en curso, la mayor frecuencia de los catástrofes naturales y las crisis de gran envergadura y prolongadas, además de una financiación generosa pero irregular. En el plano interno, el PMA siguió incorporando las iniciativas institucionales y gestionando el riesgo.

Reforma de las Naciones Unidas

8. La reforma que se está llevando a cabo en las Naciones Unidas siguió orientando la labor del PMA durante el año. El PMA contribuyó a la adopción de medidas encaminadas a lograr la coherencia, la coordinación y la integración, y se benefició de ellas recurriendo en mayor medida a los mecanismos comunes de financiación de la asistencia humanitaria como el CERF, asumiendo la función de liderazgo en grupos temáticos de actividades y operando en el marco de programas conjuntos de las Naciones Unidas en los países en las esferas de la nutrición, la gestión de catástrofes, la educación y la lucha contra el VIH/SIDA.
9. **Reforma humanitaria.** El papel del PMA en los grupos temáticos humanitarios surgió de su fuerte carácter operacional y su fiable capacidad de respuesta ante emergencias. Las actividades asociadas al desarrollo de este nuevo enfoque se financiaron mediante el Llamamiento para mejorar la capacidad de respuesta humanitaria. En el enfoque por grupos temáticos, el PMA mantuvo la responsabilidad general del sector de ayuda alimentaria, la dirección del grupo de logística y la dirección compartida del grupo de telecomunicaciones de emergencia. En 2006 se activaron siete grupos temáticos de logística a nivel de los países bajo la dirección del PMA en la República Democrática del Congo, Etiopía, Indonesia (Yogyakarta), Kenya, el Líbano, Filipinas y Somalia. Las actividades relacionadas con el funcionamiento de esos grupos temáticos a nivel de los países se financiaron mediante proyectos del PMA. Todas las experiencias con los grupos temáticos contribuyeron a incrementar la cooperación entre los agentes humanitarios para dar una respuesta más eficaz.
10. En 2006, las ONG y los organismos de las Naciones Unidas que trabajan en la elaboración de instrumentos, sistemas y protocolos para el grupo temático de logística acordaron que el Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas (UNJLC) debía desempeñar un papel principal en la generación de información logística. Los participantes en el grupo temático mundial de logística convinieron en que, a pesar del nuevo enfoque, el UNJLC era un instrumento de enorme valor y formaba parte integral de ese grupo temático. A pesar de ello, la financiación para la dependencia central del UNJLC en Roma siguió siendo motivo de preocupación.
11. Aprovechando el impulso de la reforma de las Naciones Unidas, el PMA capitalizó la experiencia adquirida en la gestión del Depósito de suministros de asistencia

humanitaria de las Naciones Unidas (UNHRD) de Brindisi y estableció una red mundial de depósitos de ese tipo. El PMA prestó servicios desde los UNHRD a organismos de las Naciones Unidas, organizaciones internacionales, gobiernos y ONG con carácter gratuito o sobre una base de recuperación de costos. La localización y las capacidades de los UNHRD permitieron salvar vidas, redujeron el costo del despliegue de material de socorro y disminuyeron el tiempo de respuesta.

12. Como corresponsable del grupo temático de telecomunicaciones de emergencia, el PMA apoyó la rápida movilización de material y personal de telecomunicaciones. En reconocimiento de la importancia crítica de las telecomunicaciones en la respuesta de emergencia y de los costos adicionales asociados a la dirección de grupos temáticos, el PMA recibió 1,5 millones de dólares por conducto del Llamamiento mundial para los grupos temáticos para mejorar la capacidad mundial de telecomunicaciones de emergencia. No obstante, las carencias sólo se cubrieron en parte: sólo se recibió el 46% de los fondos solicitados, que además llegaron entre septiembre y diciembre de 2006.
13. El grupo temático sobre nutrición del IASC, liderado por el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), promovió alianzas entre organismos de las Naciones Unidas, ONG, donantes y grupos técnicos con el fin de garantizar respuestas coordinadas, oportunas y apropiadas a las emergencias nutricionales. En este contexto, varias esferas temáticas fueron abordadas por distintos grupos de asociados: coordinación de grupos temáticos en los niveles mundial y de los países, aumento de la capacidad, y preparación para emergencias, evaluación, seguimiento y vigilancia, que fue codirigido por el PMA. Comenzaron los debates sobre la elaboración de alimentos específicos para el tratamiento de la malnutrición moderada como medida complementaria al suministro de “alimentos terapéuticos listos para usar”, que se utilizan para tratar la malnutrición aguda grave.
14. **Programación coherente.** El PMA prestó apoyo al Comité Ejecutivo del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM) en las actividades encaminadas a aumentar la coherencia de la programación a nivel de los países; el PMA presidió el Grupo de Programas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUM) en 2006. El PMA y otros organismos del Comité Ejecutivo pusieron en marcha una oficina conjunta experimental en Cabo Verde; un funcionario del PMA fue designado representante adjunto encargado de los aspectos programáticos en la oficina conjunta. El PMA se esforzó por asegurar que la oficina conjunta mejorase la programación de las Naciones Unidas en los países y la coordinación administrativa. Aunque era demasiado pronto para medir los beneficios concretos en el nivel de los programas, los comedores escolares apoyados por el PMA funcionaron como punto de entrada para atender las necesidades en materia de protección, nutrición y salud de los niños.
15. El PMA ha colaborado con otros organismos de las Naciones Unidas para hacer hincapié en que las reformas de desarrollo a nivel de los países, en particular los programas y presupuestos conjuntos, deben beneficiar a las personas con mayor inseguridad alimentaria en zonas remotas, es decir, el grupo de beneficiarios a que se dirige el PMA. El PMA participó en 46 programas conjuntos en diversos sectores y colaboró con los organismos con sede en Roma en la reducción del hambre como componente integral de los planes de acción del GNUM.

16. **Comité de Alto Nivel sobre Gestión.** El PMA fue uno de los primeros organismos de las Naciones Unidas en adoptar las Normas internacionales de contabilidad del sector público (NICSP) para la presentación de informes financieros y la contabilidad, con efecto a partir de enero de 2008. El PMA designó un equipo de aplicación de las NICSP encargado de coordinarlas con el proyecto WINGS II y de garantizar que se incorporase lo establecido en tales normas. Entre los retos que se plantean al PMA figuran la asignación de un valor a las contribuciones en especie, el establecimiento de balances de apertura y la migración de datos.

Catástrofes naturales frecuentes y crisis de gran envergadura y prolongadas

17. Aunque no se produjeron sucesos catastróficos como el tsunami de 2004 o el terremoto del Pakistán de 2005, en 2006 hubo varias grandes catástrofes naturales, como el terremoto de mayo en Indonesia, en el que murieron miles de personas, y un número importante de catástrofes de menor envergadura. Fue preciso recurrir a los fondos de la cuenta de respuesta inmediata (CRI) para 14 catástrofes naturales repentinas; nueve de esas operaciones solicitaron asignaciones inferiores a los 3 millones de dólares.
18. En la Región de América Latina y el Caribe (ODP), el PMA intervino a raíz de cuatro catástrofes de breve duración en Bolivia, el Ecuador, El Salvador y Nicaragua, combinando recursos de programas en marcha con OEM de respuesta inmediata. En Asia, el PMA intervino a raíz de dos inundaciones en el Nepal: en la primera mitad del año se prestó asistencia a las familias afectadas por la sequía, y en la segunda mitad del año, de esas zonas necesitaron asistencia alimentaria debido a las inundaciones.
19. Los datos actuales sobre el cambio climático sugieren que esas situaciones paradójicas pueden hacerse más frecuentes, y que el calentamiento del planeta provocará un aumento del número de catástrofes naturales a lo largo de los próximos 50 años. Según el Centro para la Investigación sobre la Epidemiología de los Desastres (CRED), el número de catástrofes naturales ha pasado de 232 en 1994 a 493 en 2006⁶.
20. Las crisis de gran envergadura y prolongadas también fueron una de las características del panorama operativo del PMA durante 2006. La operación en el Sudán, la más grande del Programa, representó el 64% de los gastos directos en OEM y el 38% de los gastos en OE; en ella trabajaron el 18% de los empleados del PMA. La segunda OEM en importancia fue la de Kenya, que supuso el 15% de los gastos directos en OEM. Esas dos operaciones correspondieron al 78% de los gastos directos en su categoría; la operación de Etiopía representó el 14% de los gastos directos en OPSR. Esas operaciones estuvieron relativamente bien financiadas: en el Sudán, quedaron cubiertas el 84% de las necesidades en OEM, y el 97% en Kenya. La operación de Etiopía se financió por completo. Esos tres países representaron el 34% de los gastos directos totales en 2006.

⁶ Fuente: *Disasters in 2006. Emergency Events Data (EM-DAT)*, Oficina Estadounidense de Asistencia en Desastres en el Extranjero (OFDA)/Centro de Investigación sobre la Epidemiología de las Catástrofes (CRED), base de datos internacional sobre catástrofes www.em-dat.net. Universidad Católica de Lovaina (Bélgica).

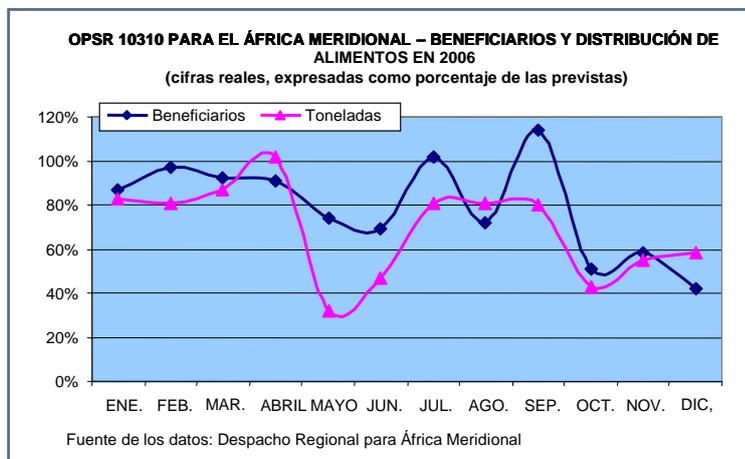
Cuadro 1: Grandes operaciones en 2006 (millones de dólares EE.UU.)						
Receptor	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	OE	Bilaterales/ otras	TOTAL
Etiopía	19,0	-	174,5	0,9	-	194,4
Kenya	17,2	106,0	28,4	1,6	-	153,2
Sudán	3,2	465,6	-	88,9	-	557,6
Total parcial	39,4	571,6	202,9	91,3	-	905,2
Gastos totales directos	268,2	729,0	1 233,3	236,3	198,1	2 665,0
Porcentaje	14,7	78,4	16,5	38,6	-	34,0

Fuente de datos: Base central de datos del PMA

Financiación irregular

21. Entre 2003 y 2006, las entregas mundiales de ayuda alimentaria cayeron en más de un tercio. El declive fue particularmente importante en la categoría de ayuda alimentaria mediante programas, que representó más del 25% del total de ayuda alimentaria en 2002 pero sólo el 13% en 2006; la ayuda alimentaria mediante proyectos también disminuyó, pero de forma menos espectacular. La parte de la ayuda alimentaria mundial correspondiente al PMA aumentó a lo largo del mismo período hasta el porcentaje histórico del 55% en 2006 (véase el Anexo VII).
22. A pesar de las dificultades del entorno de financiación, están apareciendo nuevas fuentes de fondos. Los fondos multilaterales mancomunados, por ejemplo, son un mecanismo nuevo que crece rápidamente. El PMA se benefició en gran medida de estos nuevos fondos mancomunados para programas de asistencia humanitaria: entre ellos cabe citar al CERF, los fondos humanitarios comunes a nivel de los países y los fondos fiduciarios de múltiples donantes, gestionados por el Banco Mundial. En 2006, el PMA recibió contribuciones por valor de 214 millones de dólares en fondos gestionados por las Naciones Unidas y el Banco Mundial. Los fondos mancomunados para la respuesta humanitaria y los programas de transición probablemente seguirán formando una parte importante de los ingresos del PMA en el futuro; los requisitos en materia de presentación de informes y gestión financiera correspondientes a esos fondos habrán de armonizarse con los procedimientos vigentes.

23. En conjunto, en 2006 se atendió al 91% de las necesidades de los beneficiarios. Las grandes operaciones del PMA, que recibieron mucha publicidad, estuvieron debidamente financiadas; en cambio, muchas



operaciones más pequeñas registraron importantes déficit de financiación o interrupciones del suministro. Si se consideran todas las categorías de programas, excluidas las OE, de 146 operaciones, 52 estuvieron plenamente financiadas y no

experimentaron déficit. En cambio, la quinta parte de las operaciones alimentarias sufrieron déficit correspondientes a más del 50% de las necesidades previstas: por ejemplo, en la OPSR regional en el África meridional se registraron tanto déficit como demoras.

24. En general, los déficit y las perturbaciones de la cadena de suministro se debieron primordialmente a la elevada proporción de contribuciones dirigidas (el 91% de las contribuciones estuvieron dirigidas en 2006) y del momento de las donaciones. Ese alto nivel de contribuciones dirigidas provocó una falta de recursos en varias operaciones de menor visibilidad. Un monto adicional de 20 millones de dólares en fondos multilaterales habría permitido al PMA evitar las interrupciones del suministro en 13 operaciones de refugiados en pequeña escala.
25. Varios factores influyeron en la disponibilidad real de las contribuciones. Por ejemplo, algunos fondos se confirmaron en el último trimestre del año, lo que en general permitió proceder a las distribuciones de alimentos durante el primer trimestre de 2007, lo que a su vez influyó en el ciclo de duración de las operaciones, incluida la necesidad de establecer por adelantado depósitos de reserva.
26. La puntualidad supuso un problema para los programas de desarrollo en particular. Al iniciarse el año, el PMA previó el nivel de recursos que recibiría cada programa a lo largo del año; en la práctica, ello significó que las contribuciones confirmadas en los últimos meses del año probablemente perturbarían el suministro y las actividades operacionales a principios del año.

Madagascar. La OPSR en Madagascar sufrió un déficit del 75%, por lo que sólo se pudo atender a las necesidades de alimentos del 20% de la población (66.000 personas) considerada más vulnerable. La selección de beneficiarios fue difícil y el PMA hubo de intervenir para guiar a los asociados en el cumplimiento de criterios cada vez más estrictos.

Camboya. Un déficit del 43% en la OPSR obligó a tomar algunas decisiones difíciles: se interrumpieron las distribuciones a las mujeres embarazadas y madres lactantes, los niños pequeños, y las personas que viven con el VIH, así como el suministro de raciones para llevar a casa a escolares. Las frecuentes interrupciones de las distribuciones de alimentos hicieron difícil mantener los progresos realizados, como el aumento de la asistencia a la escuela.
27. Los déficit de recursos y la puntualidad de las contribuciones afectaron de distintos modos a los países. La mayoría de las oficinas en los países intentaron mantener las cifras de beneficiarios reduciendo las raciones para adaptarse a los déficit de alimentos durante los períodos en los que había interrupciones en el suministro. Varios mecanismos ayudaron a las oficinas en los países a hacer frente a las irregularidades del suministro: por ejemplo, los mecanismos de financiación anticipada y los fondos humanitarios comunes ayudaron a reducir al mínimo las perturbaciones de la cadena de suministro. Las contribuciones de los gobiernos locales en forma de alimentos fueron importantes para superar las perturbaciones del suministro en Kenya y el Sudán. Se reforzaron y diversificaron las relaciones de asociación, pero la imprevisibilidad de los recursos en algunas ocasiones representó un obstáculo para las alianzas sobre el terreno; esto fue particularmente problemático para las actividades en materia de VIH, cuando los medicamentos llegaban a tiempo pero los alimentos se retrasaban o eran insuficientes.

Incorporación de las iniciativas institucionales y gestión de riesgos

28. En el marco de la función de gestión del cambio, el PMA incorporó a los procesos generales cinco de las 12 iniciativas de cambio institucional durante 2006 e integró la gestión basada en los resultados, la medición de las realizaciones y la gestión del riesgo. El PMA amplió los riesgos señalados en el Plan Estratégico (2006-2009) y elaboró un perfil de riesgo institucional. Los riesgos se ordenaron por prioridad de acuerdo con su probabilidad de suceder y su repercusión en los resultados: por ejemplo, se amplió el Proyecto de continuidad operacional teniendo en cuenta el riesgo asociado a una potencial pandemia de gripe aviar y humana. El Proyecto beneficiará las oficinas sobre el terreno proporcionando orientación normativa y métodos para el análisis y la mitigación de riesgos y la gestión de crisis.
29. A medida que 2006 llegaba a su fin, todos los despachos regionales habían recibido capacitación sobre la identificación y la gestión de riesgos en preparación de la campaña anual de planificación del trabajo: el ODP, por ejemplo, realizó un estudio de gestión del riesgo para determinar los riesgos asociados a la atención regional especial prestada al aumento de la capacidad y la asistencia técnica, en el que uno de los objetivos principales era redefinir la estrategia regional teniendo en cuenta las opiniones de las entidades de contraparte en relación con los puntos fuertes y los puntos débiles del PMA y de las oportunidades de colaboración.

PARTE II: APRENDER DE LA EXPERIENCIA

30. El análisis de las enseñanzas extraídas es una parte fundamental de la evaluación de las realizaciones. Para el Informe Anual de las Realizaciones del año en curso, las enseñanzas se extrajeron de evaluaciones internas y externas, exámenes posteriores a actuaciones concretas y estudios y análisis especiales. Esas fuentes destacaron los aspectos cruciales para la eficacia de las operaciones: los mecanismos de financiación anticipada y su papel en la mejora de la puntualidad; las oportunidades y dificultades del enfoque de grupos temáticos; el logro de las metas de las Naciones Unidas en materia de género, y el desarrollo de una sólida capacidad de seguimiento.

Mecanismos de financiación anticipada y fondos comunes de las Naciones Unidas

31. En 2006, el PMA efectuó un análisis de ocho de sus mayores operaciones con el fin de evaluar la eficacia y la oportunidad de los mecanismos internos de financiación anticipada (la CRI), el mecanismo de financiación del capital de explotación y el mecanismo de anticipo de los costos de apoyo directo) y los fondos comunes de las Naciones Unidas, el CERF y los fondos humanitarios comunes⁷. El análisis examinó las formas en que los distintos mecanismos permitían reducir al mínimo las interrupciones de la cadena de suministro y los tiempos de respuesta⁸.
32. En los países estudiados, el uso combinado de los mecanismos de financiación anticipada garantizó el suministro del equivalente a 1 millón de raciones de alimentos al año para 15 millones de beneficiarios específicos. Los préstamos y las donaciones realizadas con cargo a los mecanismos de financiación anticipada cubrieron en promedio el 20% de los gastos directos de los proyectos. El valor monetario de los alimentos proporcionados para la distribución en 2006 mediante mecanismos internos de financiación anticipada y fondos comunes de las Naciones Unidas correspondieron al 10% del valor monetario de las necesidades previstas de alimentos.
33. El PMA a menudo recurrió a los mecanismos de forma complementaria para evitar interrupciones en el suministro y garantizar la regularidad de las distribuciones. Cada mecanismo proporcionó un nivel considerable de financiación, contribuyó a cubrir los déficit y permitió atender el costo de componentes operacionales básicos, incluidos los servicios de apoyo. Para la mayor operación del PMA, la OEM 10503.0 en el Sudán:
- se autorizó un préstamo del CERF para prefinanciar la adquisición de artículos;
 - los préstamos realizados mediante el mecanismo de financiación del capital de explotación evitaron la reducción de raciones y ofrecieron la oportunidad de establecer por adelantado depósitos de reserva de alimentos;

⁷ Un examen conjunto del PDP/Departamento de Operaciones (OD) estudió las operaciones siguientes: OPSR 10387.0 para los Territorios Palestinos Ocupados; OEM 10503.0 para el Sudán; OPSR 10288.0 para la República Democrática del Congo; OPSR 10427.0 para el Afganistán; OPSR 10258.1 para Kenya; OEM 10374.0 para Kenya, y las OPSR 10191.0 y 10191.1 para Somalia. Los proyectos fueron seleccionados a tenor del volumen de las operaciones del PMA en 2006 y la cuantía prestada o donada para esa operación.

⁸A fin de cuantificar la eficacia para la CRI, los mecanismos de financiación del capital de explotación y el CERF, se modificó ligeramente el método utilizado en el "Informe resumido de la evaluación del examen de los procesos operativos" (WFP/EB.A/2006/7-B).

- los fondos de la CRI se utilizaron para adquirir productos distintos de los cereales como complemento de éstos; y
 - los fondos humanitarios comunes sirvieron para atender los costos de transporte interno de artículos ya disponibles en el país.
34. Las asignaciones de la **CRI** alcanzaron una cifra sin precedentes de 136 millones de dólares en 2006. Las contribuciones a la CRI alcanzaron un total de 31,9 millones de dólares, más que en 2005; la cantidad que volvió a ingresar en la cuenta se elevó a 82,6 millones de dólares.
35. En los países estudiados, el plazo medio de liberación de fondos de la CRI fue de una semana. El caso más rápido fue de menos de 24 horas para la OPSR 10191.1 en Somalia; el intervalo más largo entre la solicitud y la aprobación fue de dos semanas para la OEM en el Sudán. El mecanismo de la CRI también demostró su gran flexibilidad en los siguientes casos:
- permitió evitar interrupciones inminentes en la cadena de suministro, por ejemplo en la OPSR de Somalia, al permitir compras locales o regionales inmediatas; y
 - permitió sufragar los costos asociados y la recuperación total de costos, especialmente en los arreglos de “vinculación”, como cuando se vincularon fondos de la CRI con una donación de maíz del Gobierno de Kenya para la OEM 10374.0; si no se hubiera contado con la CRI, los retrasos de las órdenes de compra de dos meses y medio y las consiguientes interrupciones del suministro habrían obligado a reducir en 408.000 el número de beneficiarios o a recortar las raciones de los 3 millones de beneficiarios de la operación.
36. El **mecanismo de financiación anticipada de los CAD** demostró ser muy eficaz. Los fondos destinados a apoyar los costos de inicio en Filipinas se liberaron en menos de 24 horas. La flexibilidad de estos fondos se debe a que no estuvieron vinculados a otros recursos alimentarios y fueron una fuente excepcional de financiación anticipada para el desarrollo. La Oficina del PMA en Filipinas y el Despacho Regional para África Meridional experimentaron dificultades en el reembolso de los anticipos en concepto de costos de apoyo directo debido a déficit imprevistos en las contribuciones. La rotación de los fondos también fue más difícil cuando el anticipo del mecanismo representaba una proporción importante del presupuesto total de costos de apoyo directo y las contribuciones no alcanzaron los niveles previstos.
- El Despacho Regional de Dakar resumió como sigue los beneficios de los mecanismos de financiación anticipada para los programas de desarrollo:

 - nivel máximo de recursos gracias a la disponibilidad a tiempo de fondos para adquisiciones y transporte;
 - máximas oportunidades estacionales para las compras locales/regionales; y
 - logro potencial de economías de escala gracias al mayor volumen de compras.
37. El **mecanismo de financiación del capital de explotación** dio la flexibilidad necesaria para adquirir artículos con rapidez, lo que permitió realizar economías de conjunto. El Despacho Regional en el Sudán, por ejemplo, pudo comprar artículos antes de la estación de lluvias y constituir un depósito de reserva, reduciendo así la necesidad de costosos traslados y entregas por avión. El intervalo medio entre la solicitud y la aprobación del préstamo fue de un mes en el Sudán y en la OPSR 10387.0 en el territorio palestino ocupado. Las condiciones de reembolso son estrictas en este caso, por lo que estas oficinas tuvieron dificultades para atender los

pagos a tiempo, en parte porque las contribuciones previstas, que son la base para el anticipo de fondos de esta fuente, se retrasaron o fueron inferiores a lo esperado.

38. Los recursos del **CERF** se desembolsaron en efectivo, sin restricciones en cuanto a su utilización. En 2006, el PMA recibió de este fondo 108 millones de dólares, o el 42% del total de asignaciones del CERF, más que ningún otro organismo de las Naciones Unidas. Las donaciones del CERF financiaron la OEM en Somalia para la rehabilitación de pistas de aterrizaje del UNHAS, facilitaron la vinculación con una donación en especie del Gobierno del Sudán para la OEM, aceleraron la respuesta a la OPSR 10427.0 en el Afganistán sufragando los costos de artículos, transporte y administración, y permitieron que la Oficina del PMA en Kenya tomase prestados artículos de otros proyectos y evitara interrupciones de la cadena de suministro en la operación para los refugiados.
- En 2006, se donaron 14 millones de dólares a operaciones del PMA en el África occidental y central con cargo al CERF para operaciones de emergencia y operaciones con graves déficit de financiación en nueve países. Las oficinas en los países utilizaron las relaciones con todos los demás agentes sobre el terreno para conseguir apoyo para la asistencia alimentaria y las operaciones especiales.
39. A principios de año, procesos administrativos ajenos al control del PMA retrasaron la liberación de fondos del CERF, pero la puntualidad mejoró a medida que avanzaba el año. En el Sudán se tardó tres semanas en aprobar una donación del CERF solicitada a principios de mayo para prestar asistencia a las PDI en Darfur. También se tardó tres semanas en aprobar una solicitud de 1,7 millones de dólares para la OPSR de Kenya en septiembre. En diciembre, dos solicitudes de donaciones del CERF para apoyar la OEM en el Sudán se aprobaron en un plazo de 24 horas⁹.
40. Los **fondos humanitarios comunes** se establecieron en forma de dos donaciones independientes para el Sudán y la República Democrática del Congo. En el Sudán, los 36 millones de dólares sirvieron principalmente para atender los costos de TTAM. En la República Democrática del Congo, los fondos humanitarios comunes permitieron apoyar la OE 10377.0 del UNHAS y la OE 10466.0 del UNJLC; los fondos para estas operaciones se liberaron sin demora; en cambio, para la OPSR 10288.0 en la República Democrática del Congo el plazo fue de seis semanas.

Enfoque por grupos temáticos: enseñanzas extraídas en 2006

41. El enfoque por grupos temáticos fue ideado para mejorar la flexibilidad, oportunidad y eficacia de las intervenciones de asistencia humanitaria. Desde que se puso en marcha ese mecanismo, las respuestas del grupo temático de logística han generado importantes enseñanzas, en particular la intervención a raíz del terremoto del Pakistán de octubre de 2005, que se mantuvo en 2006, y la intervención posterior al conflicto en el Líbano de julio y agosto de 2006. Entre las conclusiones comunes de los exámenes y las evaluaciones figuran las siguientes:
- El grupo temático de logística promueve la participación en todos los niveles, incluidos los gobiernos y el ejército, para garantizar una eficiencia máxima. De todos modos, los organismos de las Naciones Unidas deben colaborar más plenamente con entidades no pertenecientes a su ámbito, en particular las ONG locales y los grupos de base comunitaria, a fin de conseguir una mayor identificación con las actividades y participación en las mismas.

⁹ Servicios logísticos comunes (OE 10342.1 en el Sudán) y Servicio Aéreo Humanitario (OE 10181.3).

- Es necesario distinguir entre el papel de la organización que lidera el sector en sus propias actividades y su papel en las actividades de los grupos temáticos. Así, el PMA ha creado un grupo de personal diferente para las actividades de los grupos temáticos con el fin de velar por que sus responsabilidades en esa esfera no detraigan de sus actividades básicas.
42. **Pakistán.** La primera vez que se puso a prueba el enfoque por grupos temáticos fue cuando se produjo el terremoto del Pakistán, en octubre de 2005. La evaluación en tiempo real se centró en las repercusiones prácticas del sistema y en el potencial de mejora de la respuesta¹⁰. Se observó que los grupos temáticos sobre el terreno eran pertinentes desde el punto de vista operacional y capaces de movilizar recursos y de determinar las carencias. También se constató que las cuestiones transversales relativas a los derechos humanos, el género, la participación, el medio ambiente y el seguimiento y evaluación (SyE) recibían menos atención en el Pakistán. Algunos observadores opinaron que las actividades de recuperación tenían una prioridad demasiado baja en la respuesta humanitaria global. Las conclusiones de la evaluación en tiempo real se incorporaron a las autoevaluaciones del IASC de los países donde se había aplicado el enfoque por grupos temáticos.
43. La autoevaluación del IASC, realizada por la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH) entre septiembre y noviembre de 2006, permitió observar que el enfoque por grupos temáticos había proporcionado un marco práctico para la coordinación, la adopción de decisiones y la actuación en un entorno operacional caótico. Destacó el potencial del sistema para mejorar la eficacia de la respuesta humanitaria, pero señaló que aún era preciso resolver muchas dificultades, particularmente la interpretación de la función de responsable de un grupo temático y la gestión interna del grupo temático. Las enseñanzas extraídas de la autoevaluación fueron que era necesario: i) determinar y solventar las carencias en la capacidad de respuesta; ii) garantizar que los responsables de los grupos temáticos mundiales apoyaran a sus grupos sobre el terreno; y iii) designar a responsables de sectores que tuvieran las capacidades apropiadas.
44. **Líbano.** Según un autoexamen del PMA, la coordinación global de los tres grupos temáticos dirigidos por el Programa (seguridad alimentaria, logística y telecomunicaciones de seguridad) era buena; se señalaron dos factores principales que caracterizaron la operación de emergencia del PMA en el Líbano: la rapidez de la operación y la necesidad de establecer rápidamente una oficina en un país que carecía de presencia del PMA para gestionar cuatro operaciones¹¹. Se indicó que una mejora deseable sería que todos los asociados en el grupo temático intercambiasen información con rapidez.
45. El plan de operaciones en el Líbano mantuvo la separación entre las operaciones del PMA y las operaciones entre organismos. El PMA apoya la asignación de personal exclusivamente para las actividades de los grupos temáticos con el fin de evitar la duplicación de recursos. Las operaciones en el Pakistán y el Líbano fueron operaciones de grande envergadura del grupo temático de logística que exigieron importantes recursos para coordinar las respuestas entre organismos.

¹⁰ WFP/EB.2/2006/6-D: Nota informativa sobre la evaluación interinstitucional en tiempo real de la aplicación del enfoque por grupos temáticos del Comité Permanente entre Organismos a la operación realizada a raíz del terremoto en el Asia meridional.

¹¹ Experiencias y enseñanzas extraídas en la operación del PMA en el Líbano (julio-octubre de 2006).



46. En otras intervenciones de los grupos temáticos, como por ejemplo la de Yogyakarta (Indonesia), se hizo particular hincapié en la coordinación y el intercambio de información. Las intervenciones del grupo temático de logística se adaptan al contexto de la emergencia, la capacidad logística disponible en el país y los activos que aporten las organizaciones que intervienen en la respuesta.

Prioridades en materia de género

47. **Tolerancia nula respecto de la explotación y el abuso sexuales.** Las Naciones Unidas han declarado una política de tolerancia nula respecto de la explotación y el abuso sexuales. El PMA está decidido a cumplir las obligaciones que le incumban en virtud de esa política y las que se deriven del boletín del Secretario General, “Medidas especiales de protección contra la explotación y el abuso sexuales”.

48. Dado que la labor del PMA entraña un amplio contacto con los beneficiarios durante las distribuciones de alimentos, sus trabajadores y asociados son particularmente susceptibles de verse asociados a faltas de conducta en las transacciones. Por ello, la reputación del PMA depende de la conducta de sus funcionarios (uno de ellos fue sancionado en 2006) y el personal de los asociados cooperantes, así como de todos los que participan en la cadena de suministro, incluidos los conductores comerciales. Los casos de incumplimiento de los principios básicos del PMA en relación con la política en materia de explotación y abusos sexuales han derivado en la rescisión de contratos.

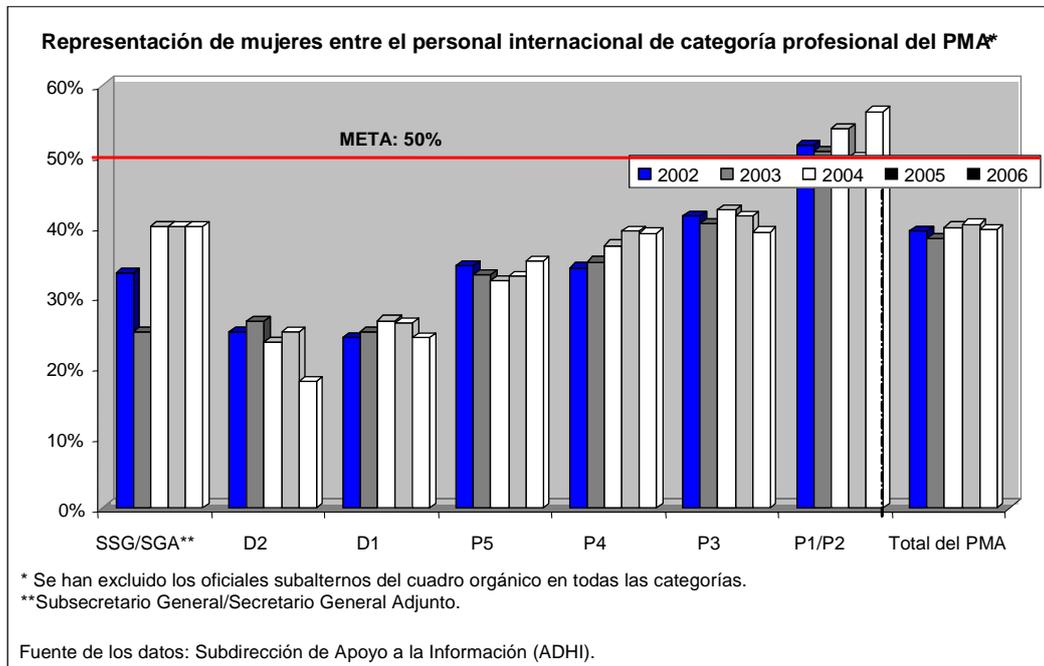
49. La capacitación de supervisores de la ayuda alimentaria del PMA incluye métodos de prevención y notificación de casos de explotación sexual. Se alienta a los supervisores a hablar con los beneficiarios para garantizar que todos entiendan que los alimentos se distribuyen gratuitamente y sin obligación de ningún tipo. La nueva política de “denuncia de irregularidades” del PMA alienta al personal y a los asociados a denunciar los casos de mala conducta y ayuda a gestionar los riesgos relacionados con la explotación y el abuso sexuales.

En el África meridional, el PMA, en colaboración con el UNICEF y *Save the Children* (SCF) del Reino Unido, se propuso sensibilizar al personal y a los beneficiarios acerca de los efectos del VIH/SIDA y el mensaje de “tolerancia nula” respecto de la explotación y el abuso sexuales. La capacitación llegó a todos los niveles, desde el personal directivo superior hasta los conductores de camiones del PMA. En 2006 se capacitó a 7.000 empleados de organismos de las Naciones Unidas, ONG y otras organizaciones.

La Oficina del PMA en Liberia organizó varios talleres de formación sobre mecanismos de prevención y notificación de casos de explotación y abuso sexuales para el personal del PMA, los asociados cooperantes y los transportistas comerciales. Las actividades de capacitación y sensibilización de estudiantes, asociaciones de padres y maestros y dirigentes comunitarios incluyeron la formación de comités de distribución y gestión de alimentos y de creación de activos —integrados de manera paritaria por hombres y mujeres— y abarcaron los derechos y la dignidad de las mujeres y las niñas.

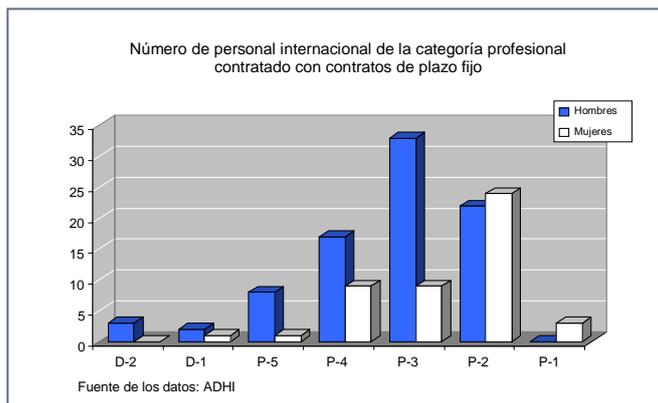
50. **Metas en materia de personal.** El Compromiso ampliado VIII del PMA relativo a la mujer enmarca los objetivos y las metas del PMA en materia de género, de acuerdo con las metas de las Naciones Unidas, en particular “realizar progresos hacia la igualdad de género en la dotación de personal, las oportunidades y obligaciones y velar por que las políticas de recursos humanos sean sensibles a las cuestiones de género y ofrezcan al mismo tiempo la posibilidad de que los funcionarios armonicen sus prioridades personales y profesionales”. Para el PMA, como para la mayoría de los organismos de operaciones, aún sigue habiendo

dificultades. El Grupo de Trabajo de Alto Nivel señaló que las Naciones Unidas han de tener una voz mucho más firme en las cuestiones relativas a la mujer, para garantizar que la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer se tomen en serio en todo el sistema de las Naciones Unidas.



51. Entre 2002 y 2006, la composición por sexos del personal internacional de categoría profesional del PMA no ha cambiado demasiado, aunque se han observado movimientos positivos en algunos indicadores. El indicador institucional "porcentaje de personal por sexo y distribución geográfica" no mostró cambios de importancia, desde el 39,3% en 2002 hasta el 39,5% en 2006. La proporción de mujeres en cada categoría es también relativamente estable. En 2002, las mujeres representaron el 30,6% del total del personal profesional en puestos directivos; en 2006 la cifra fue del 30,5%.
52. Entre 2002 y 2006 se produjeron algunos cambios dignos de mención:
- en el grado D2, la representación de las mujeres disminuyó desde el 25% hasta el 17,9%;
 - en el Despacho Regional de El Cairo se registró un aumento en el número de funcionarias desde el 23,6% hasta el 40,8%; en el Sudán se pasó del 30% al 32,3%;
 - el porcentaje de mujeres en el grado P4 aumentó en un 4,9%; en 2006 alcanzó el 39%;
 - la proporción de mujeres varía según la categoría del puesto: en la función de programas, las mujeres representaban el 45% del personal; en la categoría de logística, la proporción era sólo del 19%; y
 - en un análisis del estado civil de los funcionarios del PMA realizado en 2006 se observó que el 58,3% del personal divorciado eran mujeres; de los solteros, el 64,2% eran mujeres.

53. La lentitud en alcanzar las metas puede deberse en parte a las tendencias de la contratación. Las tasas de contratación correspondientes a 2006 mostraron una diferencia notable en el grado P3 y los grados superiores. Se contrató a un mayor número de varones en todos los grados por encima del P2.



54. Otro motivo puede estar relacionado con el número cada vez menor de países con lugares de destino familiares. La retención de mujeres, especialmente de las que tienen familia, es difícil debido a las exigencias de los lugares en que trabaja el PMA. En 2002, del personal internacional femenino de categoría profesional, el 22,5% se encontraba en lugares de destino D y E y el 41,7% en la Sede¹². En 2006, la proporción había disminuido hasta el 17,0% en los lugares de destino D y E y aumentado hasta el 48,7% en la Sede.

55. El análisis de la Encuesta Mundial al Personal en 2006 proporcionó nuevas perspectivas sobre las razones por las que el personal abandonaba el PMA. Se pidió al personal que indicara si tenía previsto dejar el PMA a corto plazo y, en su caso, por qué. Las principales razones indicadas eran similares en hombres y mujeres: el 65% de las mujeres que respondieron citaron la "toma de decisiones limitada" y la "falta de oportunidades para avanzar profesionalmente"; entre los hombres, el 45% mencionó la "falta de oportunidades de carrera", pero sólo el 30% identificó la "toma de decisiones limitada". Las razones menos citadas tanto entre hombres como entre mujeres fueron "no desea/no puede tener movilidad", "razones familiares o personales" y "preocupación por la seguridad personal".

La Oficina del PMA en Laos logró alcanzar la paridad de género entre su personal. Desde principios de 2005, cada vez que se contrataba a un nuevo miembro del personal se volvía a analizar la proporción de hombres y mujeres en una determinada esfera de trabajo o lugar de destino y luego se alentaba a postular a otros puestos a las mujeres o los hombres, según fuera el caso. Dado que los anuncios de vacante oficiales a menudo no llegaban a todas las posibles aspirantes, se intentó encontrar a candidatas cualificadas por otras vías, por ejemplo mediante visitas a las universidades y emisión de mensajes radiofónicos.

56. Para comprender más claramente las tendencias del personal, el PMA examinará los factores que influyen en la contratación y retención de mujeres, revisará su política en materia de género y dará mayor precisión a sus Compromisos ampliados relativos a la mujer. El estudio ayudará al PMA a encontrar formas de alcanzar la meta de la igualdad de género y abordar los problemas de contratación y retención del personal.

¹² Los lugares de destino D y E se clasifican como lugares de destino con condiciones de vida difíciles.

Seguimiento de la toma de decisiones y los resultados

57. Varias oficinas en los países han introducido sistemas de SyE innovadores, pero el seguimiento en la esfera de la toma de decisiones y la presentación de informes deben mejorarse en todo el PMA. El examen temático de la selección de las operaciones de socorro señaló que el seguimiento era débil en general en todos los países examinados¹³. En Malawi, que fue elogiado por su rigor en el seguimiento, el análisis de las constataciones fue problemático y los datos obtenidos no orientaron plenamente las decisiones en materia de gestión.

El Despacho Regional para África Meridional del PMA ha elaborado dos sistemas automatizados de SyE de los productos a los que se puede tener acceso en línea. Mediante la incorporación de controles de validación en los sistemas se ha acrecentado la precisión de los informes presentados. En los seis países donde se han realizado las OPSR, este despacho también ha aplicado con carácter experimental un sistema de seguimiento de los efectos que permite seguir la evolución de los indicadores relativos a la seguridad alimentaria y la seguridad de los medios de subsistencia. Los cambios registrados a este respecto entre los hogares de la población beneficiaria y no beneficiaria se han sometido a seguimiento para comprender cuáles son las tendencias en el nivel de la seguridad alimentaria.

58. La evaluación de la OPSR en Somalia realizada en 2006 concluyó que el hecho de que no se hubiera hecho un seguimiento efectivo de los efectos previstos podía atribuirse a la escasa prioridad asignada por la dirección del PMA al seguimiento de los efectos¹⁴. La misión de evaluación de la OEM 10339.1 en Darfur indicó que había dado lugar a pérdidas significativas el seguimiento deficiente de las distribuciones, y que el insuficiente seguimiento de las realizaciones de los asociados y de los efectos nutricionales no había permitido presentar información a la dirección para la adopción de medidas; la misión observó también que las raciones eran insuficientes para mantener un buen estado nutricional¹⁵.
59. El examen de la selección de beneficiarios ha recomendado un cambio cultural en la forma en que el personal considera el SyE: debe verse como un medio para que las cosas funcionen, más que como un mecanismo de rendición de cuentas. Este cambio probablemente dará lugar a una mayor demanda de recursos para el seguimiento. El examen propuso que el PMA elaborase un enfoque flexible de seguimiento que pudiera aplicarse de forma ordinaria para ayudar a la dirección a adoptar decisiones fundamentadas.

¹³ “Informe resumido sobre el examen temático de la orientación de la ayuda en las operaciones de socorro” (WFP/EB.1/2006/7-B).

¹⁴ “Informe resumido de la evaluación de la OPSR 10191.0 relativa a Somalia: Ayuda alimentaria para el socorro y la recuperación” (WFP/EB.A/2006/7-A/3).

¹⁵ “Informe resumido de la evaluación de la OEM 10339.0/1 para Darfur: Asistencia a las poblaciones afectadas por el conflicto en la región de Gran Darfur (Sudán occidental) (WFP/EB.1/2007/7-A).

PARTE III: ASPECTOS DESTACADOS DE LAS REALIZACIONES

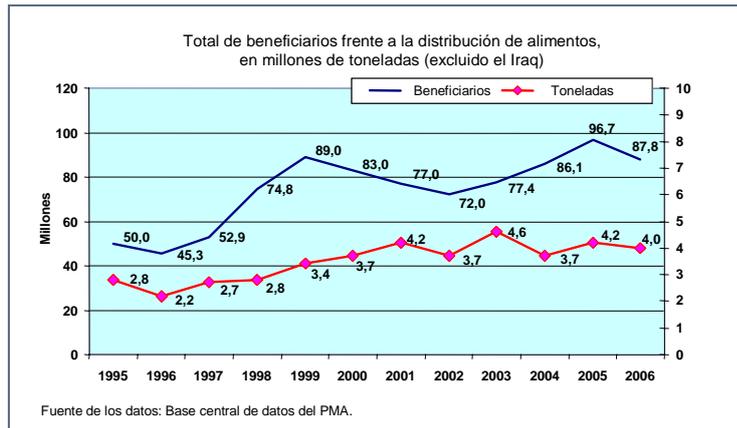
PANORAMA GENERAL DE LOS PRINCIPALES RESULTADOS

Cuadro 2: Beneficiarios por categoría de programas y Objetivo Estratégico (en millones de dólares EE.UU.)					
	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	Total	Porcentaje del total
Objetivo Estratégico 1	0,4	8,9	13,8	23,1	26,3
Objetivo Estratégico 2	4,9	5,6	17,5	28,0	31,8
Objetivo Estratégico 3	4,9	1,1	8,5	14,5	16,5
Objetivo Estratégico 4	14,1	0,8	7,4	22,2	25,3
TOTAL	24,3	16,4	47,1	87,8	–
Porcentaje del total	27,4	18,7	53,9	–	100

60. El PMA prestó asistencia a 87,8 millones de personas en 2006, un 9% menos que en 2005. Sin embargo, proporcionó más alimentos para los beneficiarios específicos que en 2005 gracias a los avances realizados en la movilización de fondos (91% de las necesidades atendidas en comparación con el 82% en 2005) y al compromiso de proporcionar cantidades suficientes de alimentos de calidad. Se distribuyeron 4 millones de toneladas de alimentos, sólo el 5% menos que en 2005. En lo que atañe a la calidad, el 25% de los alimentos distribuidos estaban enriquecidos, frente al 20% en 2005.
61. Los niños siguieron siendo el centro principal de atención de la asistencia del PMA en 2006: representaron el 67% de los beneficiarios del PMA, frente al 60% en 2005. En conjunto, las mujeres y los niños representaron el 85% de los beneficiarios del PMA; las mujeres y las niñas recibieron el 51% de la ayuda alimentaria del Programa, una proporción mayor que en 2005. La distribución general de alimentos fue la principal esfera de actividad, con 36,1 millones de beneficiarios, seguida por las actividades de alimentos para la creación de activos, con 23,7 millones de beneficiarios¹⁶. El PMA prestó asistencia a 19,4 millones de niños mediante las actividades de alimentación escolar.

¹⁶ Los alimentos para la creación de activos (ACA) incluyen los alimentos para la capacitación (APC) y los alimentos por trabajo (APT).

62. El PMA prestó asistencia a 47 millones de personas mediante OPSR, el 54% del total de beneficiarios, y un 24% más que los 38,1 millones a los que llevó su ayuda en 2005. La mayor proporción de los



beneficiarios de las OPSR (37%) recibió alimentos mediante actividades correspondientes al Objetivo Estratégico 2, en comparación con el 29% alcanzado mediante actividades ajustadas al Objetivo Estratégico 1. Las grandes operaciones de emergencia de 2004 y 2005 que se convirtieron luego en OPSR explican en parte el incremento de estas operaciones: cuatro OEM fueron sustituidas por OPSR en 2006, incluidas las operaciones de gran envergadura realizadas en el Pakistán y en la República Popular Democrática de Corea. La duración media de las operaciones en la categoría de las OPSR fue de 31 meses.

63. Varias OPSR se ampliaron considerablemente para hacer frente a los cambios en las circunstancias y para atender a las nuevas necesidades de alimentos: la OPSR en Etiopía incorporó a 1,7 millones de personas más, con lo que el número total de personas asistidas se elevó a 5,6 millones, el 6% de los beneficiarios de 2006 en todas las operaciones; la OPSR regional en el África meridional aumentó en 2 millones de beneficiarios, al incorporar la OEM 10334.0 en Namibia para los niños afectados por el VIH/SIDA.

64. La mayor parte de las OPSR pertenecían a tres categorías: conflicto en curso, situación posterior a un conflicto, o situación de refugiados. Éstas supusieron el 70% de los gastos

Cuadro 3: Aspectos destacados de las realizaciones
(en millones de dólares EE.UU.)

Categoría de programas	Beneficiarios	Alimentos distribuidos (toneladas)	Gastos directos (dólares)
Proyectos de desarrollo	24,3	0,7	268,2
OEM	16,4	1,1	729,0
OPSR	47,1	2,2	1 233,3
TOTAL	87,8	4,0	2 230,4

directos en OPSR. El otro 30% de las operaciones apoyaron intervenciones de recuperación tras catástrofes naturales o crisis políticas o económicas.

65. Aunque no siempre resulta fácil determinar el punto en el que termina una emergencia o identificar con claridad el período oportuno para pasar del socorro a la recuperación, varias OPSR hicieron esa transición. Por ejemplo, el PMA y el ACNUR colaboraron en la repatriación de refugiados que regresaban a Angola, Burundi, Liberia, la República Democrática del Congo y el Sudán. El programa de

asistencia a la población repatriada en Angola volvió a abrirse en la segunda mitad de 2006, y permitió que 8.000 refugiados más volvieran a casa.

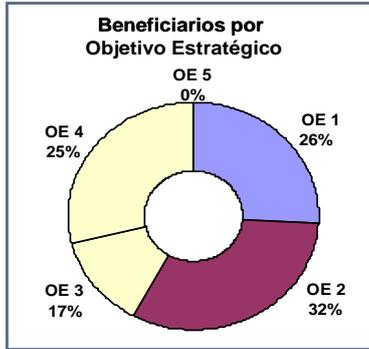
En abril de 2006, el PMA completó su asistencia a las PDI en Liberia después de 17 años, durante los cuales la mayor parte de los 3 millones de habitantes estuvieron desplazados dentro del país en algún momento. El PMA apoyó el regreso de 400.000 PDI durante 2005-2006 con una ración alimentaria para cuatro meses.

La repatriación de refugiados liberianos sigue en marcha: 86.000 refugiados han regresado a casa desde que comenzó el proceso en 2004; el proceso terminará en junio de 2007.

El PMA ha reorientado gradualmente su asistencia para hacer hincapié en la recuperación después de conflictos, ayudando primordialmente a restablecer la infraestructura social básica en educación y atención primaria de salud y en el apoyo a los medios de subsistencia rurales por conducto de la rehabilitación agrícola.

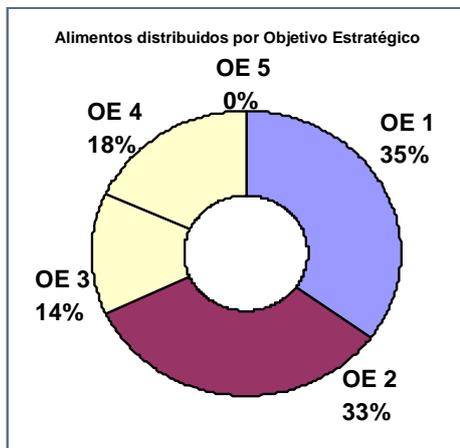
66. Los regresos pueden verse retrasados si las actividades de recuperación no se completan en las zonas que reciben a las personas regresadas. Muchos de los refugiados angoleños en Zambia que habían manifestado su voluntad de regresar cambiaron de opinión, citando como razón primordial la falta de infraestructura social en sus lugares de origen.
67. De las OEM de 2006, el 56% estuvieron relacionadas con catástrofes naturales y tuvieron una duración media de 10 meses. La asistencia alimentaria en respuesta a los terremotos del Pakistán e Indonesia y de la erupción del volcán Tungurahua en el Ecuador duró entre uno y tres meses. A medida que las necesidades de emergencia fueron disminuyendo en 2006, el número de beneficiarios cayó hasta 16,4 millones, menos de la mitad de la cifra alcanzada en 2005 y la cifra más baja en cinco años; el 54% de los beneficiarios de OEM recibieron asistencia mediante actividades correspondientes al Objetivo Estratégico 1. La disminución de los alimentos distribuidos mediante OEM fue menos llamativa, el 23% menos en 2006 respecto de 2005.
68. De las 37 OEM y operaciones de la CRI activas en 2006, 14 se cerraron durante el año, cinco pasaron a la categoría de OPSR y otras cinco se volvieron a formular como nuevas OEM. Sólo 13 operaciones permanecían activas al empezar 2007.
69. El PMA prestó ayuda a más población mediante sus actividades de asistencia para el desarrollo en 2006 que en 2005. El número de beneficiarios aumentó hasta 24,3 millones, lo que supone un aumento del 3% y significa que el PMA proporcionó alimentos a 702.000 personas más. La cantidad de alimentos distribuidos y los gastos directos totales también fueron más altos que en 2005. Sacó provecho de las intervenciones en materia de educación el 60% de los beneficiarios del desarrollo.
70. En 2006 se compraron más de 2.000.000 toneladas de alimentos, lo que supone el 50% de los alimentos distribuidos a los beneficiarios, frente al 59% en 2005. El valor total de los alimentos comprados fue de 601 millones de dólares. En volumen, las compras de alimentos en 2006 fueron un 20% inferiores a las de 2005, en parte debido a las reservas arrastradas desde el año anterior. Más de 1 millón de toneladas, el 50% de todos los alimentos comprados, se adquirieron en países menos adelantados y países de ingresos bajos, lo que supone un aumento del 14% respecto de 2005. En conjunto, el 77% de los alimentos se adquirieron en países en desarrollo en 2006.

71. En 2006, antes de lo previsto, el PMA alcanzó la meta de concentración en países, cumpliendo los dos criterios con el 90,6% de recursos multilaterales para el desarrollo. La Junta estipuló que antes de 2007 el PMA debía concentrar al menos el 90% de los recursos multilaterales no asignados específicamente al desarrollo a los países menos adelantados o países de ingresos bajos y en los países con malnutrición crónica, indicada por una tasa de retraso en el desarrollo de más del 25% entre los menores de 5 años.



72. Los Objetivos Estratégicos contribuyen al logro de los ODM y constituyen un enfoque amplio para hacer frente al hambre y a la inseguridad alimentaria. Por segundo año consecutivo, el Objetivo Estratégico 2 alcanzó al mayor número de beneficiarios del PMA, un tercio del total. Dos tercios de los beneficiarios asistidos en relación con el Objetivo Estratégico 2 se encontraban en la categoría de OPSR. El resto recibieron asistencia mediante actividades de desarrollo y OEM.

73. El Objetivo Estratégico 1 representó la mayor proporción de alimentos distribuidos (35%) y del gasto directo (37%), pero sólo la cuarta parte de los beneficiarios, lo que se debe a que los beneficiarios de las OEM y las operaciones prolongadas de socorro han recibido una canasta de alimentos más grande y variada. El 60% de los beneficiarios del Objetivo Estratégico 1 recibieron asistencia por conducto de OPSR; el resto fue asistido principalmente mediante OEM. Las actividades de desarrollo beneficiaron a 414.000 personas en el marco del Objetivo Estratégico 1.



74. En el marco del Objetivo Estratégico 4 se atendió a la cuarta parte de los beneficiarios, pero sólo se distribuyó el 18% de los alimentos, lo que se debe a la menor canasta de alimentos proporcionada en el marco de las actividades de alimentos para la educación (APE). El 63% de los beneficiarios del Objetivo Estratégico 4 recibieron asistencia por conducto de proyectos de desarrollo, el 33%, por medio de OPSR, y el 4%, por medio de OEM.

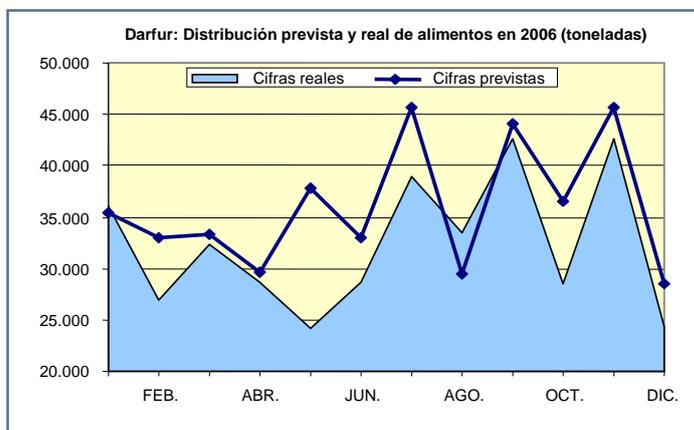
LA INFLUENCIA DECISIVA DEL PMA

Darfur: la influencia decisiva de los alimentos

75. En algunas regiones del Sudán se avanzó hacia una paz sostenible; otras zonas, en particular Darfur, siguieron padeciendo los efectos del conflicto civil y del empeoramiento de la seguridad. El conflicto de Darfur ha devastado los medios de subsistencia y la seguridad alimentaria y ha exigido niveles de asistencia del PMA sin precedentes. A pesar del acuerdo de paz concluido en mayo de 2006, prosiguieron la inseguridad generalizada y los desplazamientos de población, que limitaron el acceso a los beneficiarios y las posibilidades de asistencia humanitaria. De los 6 millones de personas que se estima que viven en Darfur, 3,7 millones están afectadas por el conflicto y 2 millones viven en campamentos de PDI y en comunidades de acogida.

76. El PMA respondió a las dificultades planteadas en el Sudán fusionando sus OEM y una OPSR en la OEM 10503.0, la mayor operación del PMA, que representó el 20% del gasto total directo en 2006¹⁷. Para llegar a 6,1 millones de personas afectadas por el conflicto pasado y en curso en todas las partes del país, se aprobó un presupuesto de 746 millones de dólares destinados a adquirir 730.000 toneladas de artículos, con OE para mejorar el acceso, prestar servicios aéreos humanitarios y establecer oficinas en zonas remotas de Darfur, y para el UNJLC. Los principales objetivos de la OEM eran salvar vidas, proteger los medios de subsistencia y mejorar el acceso a la educación básica en las zonas con inseguridad alimentaria; el 70% de la OEM se planeó para Darfur.

77. Las limitaciones de financiación a finales del 2005 dieron lugar a que, al principio de 2006, las reservas arrastradas fueran insuficientes. Desde marzo, la operación se enfrentó a graves interrupciones del suministro. Las raciones se cortaron en mayo, lo que afectó a



2,5 millones de personas en Darfur. El PMA obtuvo un préstamo mediante mecanismos internos de financiación para reducir las interrupciones de la cadena de suministro y recibió una contribución en especie de 20.000 toneladas de sorgo del Gobierno de Unidad Nacional del Sudán¹⁸. Habida cuenta de la larga demora de las contribuciones (una de las promesas tardó hasta seis meses en materializarse en forma de raciones de alimentos), el PMA no pudo restablecer raciones completas; el

¹⁷ La OPSR 10122.1, "Asistencia a los refugiados eritreos", y las OEM 10048.1/2/3, 10339.0/1 y 10557.0 se incorporaron a la OEM 10503.0 en abril de 2006.

¹⁸ El PMA recibió 30 millones de dólares en efectivo del Gobierno del Sudán Meridional por sus operaciones de reparación urgente de carreteras y de desactivación de minas en el sur.

despacho regional mantuvo la ración en un 85% durante el resto del año con el fin de que durasen las reservas de alimentos.

78. Los asociados distribuyeron el 90% de los alimentos del PMA: 19 ONG se encargaron de las distribuciones generales de alimentos en nombre del PMA y otras 18 apoyaron programas de nutrición y APE. El establecimiento de alianzas en Darfur fue crítico no sólo para la realización de evaluaciones, sino para llegar al enorme número de personas necesitadas de asistencia alimentaria. De resultas de la inestable situación de seguridad en Darfur, el personal de los asociados cooperantes del PMA experimentó un elevado nivel de rotación y en algunos momentos fue difícil contratar a personal cualificado. En algunos casos esto llevó a mediocres prácticas de seguimiento y evaluación.
79. A pesar del deterioro de la situación de seguridad, el PMA y sus asociados prestaron asistencia a 3,1 millones de beneficiarios en campamentos y aldeas de Darfur durante el período culminante de la estación de hambre. Las pautas de consumo de alimentos se mantuvieron parecidas a las de 2005, y los precios del mercado de alimentos básicos se mantuvieron estables. La tasa bruta de mortalidad y la tasa de mortalidad de menores de 5 años han disminuido a lo largo de los últimos tres años. La incidencia comunicada de las enfermedades, incluida la diarrea, fue considerablemente menor que en 2005. La malnutrición aguda global cayó hasta el 13% y la malnutrición aguda grave al 2%¹⁹. Las tasas de malnutrición aguda del 16% en el norte de Darfur estuvieron persistentemente por encima del umbral de emergencia, ya que la asistencia humanitaria a la población afectada seguía viéndose limitada por el conflicto armado.
80. **Retos.** El entorno operacional se hizo cada vez más tenso e impredecible durante la segunda mitad de 2006: se formaron nuevos grupos armados y las alianzas cambiaban rápidamente; cada vez que hubo un vacío de poder, surgieron el bandidaje, el saqueo y el conflicto étnico. Los ataques cada vez más frecuentes contra los trabajadores humanitarios impidieron casi por completo los viajes por carretera, por lo que fue preciso recurrir al transporte aéreo para las evaluaciones, la ejecución y el seguimiento. En el Chad, 40 vehículos del PMA fueron robados y los almacenes del PMA fueron saqueados. El conflicto en Darfur se contagió al Chad, donde el PMA dio asistencia a 220.000 refugiados sudaneses y 200.000 personas de la población de acogida.
81. Las PDI que vivían en campamentos pasaron a depender de la ayuda alimentaria para sobrevivir, a medida que el empeoramiento de la situación de seguridad iba limitando las oportunidades de subsistencia. Las actividades de recuperación en Darfur se redujeron o aplazaron, haciendo indispensable la asistencia de socorro en gran escala. El PMA aprovechó los momentos propicios para distribuir raciones dobles. El despliegue de equipos de seguridad del PMA permitió realizar evaluaciones más rápidas, y el UNHAS operado por el PMA permitió a los asociados trabajar en zonas inaccesibles por otros medios.

¹⁹ La comunidad humanitaria considera que una prevalencia de la malnutrición aguda del 10% entre niños y niñas menores de 5 años es el umbral en situaciones de emergencia para el final del primer período de una OEM si las cifras de partida se encontraban por encima del 10%.

82. Las mujeres eran las principales víctimas de las agresiones cuando se alejaban de los asentamientos en busca de leña o agua. Aunque las mujeres participaron en el diseño de las distribuciones de alimentos en dos terceras partes de las comunidades, sólo el 1% de las funciones de liderazgo fue desempeñado por ellas, debido a actitudes culturales y a la inseguridad. A pesar de los obstáculos, el PMA seguirá haciendo hincapié en el empoderamiento de la mujer.
83. **Enseñanzas extraídas.** El cambio constante de las condiciones de seguridad hizo que la preparación fuese fundamental. Fue indispensable constituir reservas suficientes para cubrir las necesidades correspondientes a 8-12 semanas en las zonas cercanas a los beneficiarios, con el fin de mantener un suministro constante de alimentos. Muchas de las medidas adoptadas por el PMA en respuesta a la crisis no encajaban del todo en sus políticas y procedimientos. Será importante documentar las innovaciones que se introdujeron en Darfur y revisar las políticas y los procedimientos para utilizarlos en situaciones análogas.

Líbano: rápidos en entrar, rápidos en salir

84. A los pocos días del inicio de las hostilidades en el sur del Líbano, se produjo una crisis humanitaria cuando cientos de miles de personas huyeron del conflicto. El PMA envió un equipo encargado de evaluar las necesidades en materia de alimentos, logística y apoyo de seguridad. El despacho regional evaluó la disponibilidad y el suministro de alimentos en el Líbano y concluyó que el país disponía de reservas de alimentos para unos tres meses. Los continuos bombardeos produjeron una destrucción masiva de infraestructuras y el desplazamiento de un millón de personas.

Cuadro 4: Calendario de la emergencia en el Líbano	
12 de julio	Inicio del conflicto.
17 de julio	Despliegue del equipo de emergencia en el Líbano/Siria ²⁰ . Apertura de la oficina del PMA en el Líbano.
23 de julio	El PMA declara una OEM de "emergencia institucional" y aprueba tres OE²¹ OEM 10537.0 (21 millones de dólares): beneficiarios previstos: 550.000; alimentos: 23.587 toneladas.
24 de julio	Lanzamiento de llamamiento urgente: 150 millones de dólares; proporción del PMA: 48 millones de dólares, 32%.
26 de julio	Primer convoy de las Naciones Unidas organizado por el PMA. Primera distribución de alimentos.
14 de agosto	Entrada en vigor del alto el fuego negociado por las Naciones Unidas.
23 – 24 de octubre	Clausura de la OEM y las OE²² Gasto total: 7,7 millones de dólares ²³ Total de alimentos distribuidos: 12.876 toneladas. Total de beneficiarios: 824.000.
31 de octubre	Clausura de la oficina en el país

²⁰ Evaluación de la preparación y las necesidades de emergencia para la OEM 10532.0.

²¹ OE 10534.0 para logística, 37,2 millones de dólares; OE 10535.0 para telecomunicaciones de emergencia entre organismos, 0,87 millones de dólares, y OE 10536.0 para el UNJLC, 1,33 millones de dólares.

²² Informes normalizados de los proyectos para las OE 10534.0, 10535.0 y 10536.0 y la OEM 10537.0.

²³ OEM 10537.0: total de contribuciones confirmadas, 11,2 millones de dólares.

85. Los objetivos de la OEM 10537.0 consistían en aumentar el acceso a los alimentos para las familias desplazadas y de acogida, evitar una crisis nutricional y apoyar los medios de subsistencia de la población afectada. Se activaron los grupos temáticos para facilitar el suministro de socorro humanitario a las zonas más afectadas. El PMA lanzó tres OE. Las asignaciones de la CRI y el CERF proporcionaron recursos inmediatos para la compra de alimentos en la región.
86. El PMA se esforzó por garantizar el acceso a los beneficiarios mediante una cadena de suministro neutral gestionada por las Naciones Unidas con entregas de ayuda humanitaria coordinadas. Los servicios logísticos comunes de la OE 10534 apoyaron a 38 organizaciones en el transporte de 25.200 toneladas de alimentos y artículos no alimentarios a los beneficiarios. La cantidad de alimentos distribuidos sólo alcanzó el 60% del nivel previsto, debido principalmente a las dificultades de negociación del acceso a las zonas afectadas por el conflicto antes del alto el fuego. Al final de la operación, el PMA había prestado asistencia a 824.000 personas afectadas por el conflicto en el Líbano y Siria, un 49% más de lo previsto.
87. La respuesta inmediata de la OEM permitió que los alimentos llegaran a los beneficiarios cuando más los necesitaban. Muchos beneficiarios no disponían de cocinas, de manera que se suministraron galletas energéticas y alimentos en conserva. El PMA también proporcionó harina para apoyar la producción de pan por conducto de ONG y panaderías comerciales.
88. La canasta de alimentos del PMA ayudó a sostener a las familias durante su etapa de desplazamiento y apoyó su regreso; representaba el 24% del ingreso mensual medio de una familia pobre, de 300-400 dólares, con lo que se ayudó a compensar a los hogares por sus pérdidas. La malnutrición no era un problema en el Líbano antes del conflicto; las tasas de malnutrición se mantuvieron estables durante la crisis.
89. La evaluación rápida de la seguridad alimentaria realizada en septiembre, después del alto el fuego, concluyó que el Líbano gozaría pronto de seguridad alimentaria y recomendó que la asistencia del PMA cesara después del período inicial del llamamiento urgente. El PMA hizo una compra bilateral de 12.300 toneladas de trigo en nombre del Gobierno del Líbano.
90. **Retos.** Los agentes humanitarios se vieron limitados por los rigurosos procedimientos de seguridad de las Naciones Unidas. Un criterio más flexible en relación con los movimientos del personal y de la carga habría facilitado considerablemente la intervención. El PMA seguirá prestando atención a este asunto a nivel interinstitucional.
91. **Enseñanzas extraídas.** Las disposiciones de contingencia con los asociados, particularmente en materia de logística y de tecnología de la comunicación, demostraron ser cruciales para el éxito de la operación; el préstamo de personal de otros organismos fue fundamental para el trabajo del UNJLC. El grupo temático de telecomunicaciones de emergencia se habría beneficiado de un acuerdo a nivel de prestación de servicios que abarcara todos los servicios proporcionados, dando a los usuarios una idea clara de los servicios que debían esperar.

92. En los primeros días de la operación, se dio prioridad a la asistencia a las PDI y a las personas incomunicadas por el conflicto. Se estableció un procedimiento en relación con el personal de asistencia humanitaria y la notificación de cargas para negociar el acceso a las personas afectadas. Después del final de las hostilidades, se produjo un regreso masivo de PDI. Se ajustaron las cifras previstas de beneficiarios y se modificaron los criterios de selección para tener en cuenta a toda la población afectada por el conflicto.
93. Una encuesta sobre satisfacción de los usuarios mostró resultados positivos para el grupo temático de logística, pero debería continuar la capacitación y el despliegue de personal de otros organismos y de ONG de modo que pueda establecerse una dependencia de logística para los organismos de las Naciones Unidas en el inicio de una emergencia. Una función importante del UNJLC debería ser la de proporcionar información sobre procedimientos de aduanas, autorizaciones de vuelos y tarifas, y cuando proceda ayudar con las concesiones o exenciones para las organizaciones de ayuda humanitaria.

Kenya – influencia decisiva de los alimentos y los servicios

94. A principios de 2006, tras cinco años consecutivos de escasez de lluvias, los medios de subsistencia de las familias dedicadas a la agricultura marginal y el pastoreo en el nordeste de Kenya estaban en una situación muy grave. Desde agosto de 2004, cuando habían fallado las estaciones de lluvias corta y larga, el PMA proporcionó asistencia de emergencia mediante la OEM 10374.0. Al continuar la sequía a lo largo de 2005 y 2006, se perdieron las cosechas y el ganado murió o fue vendido a precios inferiores a los del mercado. Una evaluación conjunta de la estación corta de lluvias realizada en enero de 2006 concluyó que, en 25 distritos

Cuadro 5: Calendario de la OEM 10374.0 en Kenya

2004

Junio: la evaluación de la estación lluviosa larga muestra que 1,8 millones de personas necesitan asistencia alimentaria.

Julio: El Presidente de Kenya declara el estado de emergencia nacional.

1º de agosto: Se aprueba la OEM 10374.0 por valor de 82 millones de dólares para asistir a 2,3 millones de beneficiarios.

Número real de beneficiarios asistidos: 2,5 millones.

2005

Enero: la evaluación de la estación lluviosa corta muestra que 1,6 millones de personas necesitan asistencia alimentaria.

Abril: Revisión del presupuesto 03 aprobada por valor de 42 millones de dólares para asistir a 2,2 millones de beneficiarios²⁴.

Julio: la evaluación de la estación lluviosa larga muestra que hay 1,2 de personas necesitadas.

Número real de beneficiarios asistidos: 2,5 millones.

2006

Enero: la evaluación conjunta de la estación lluviosa corta muestra que hay 3,5 millones de personas necesitadas de alimentos.

Febrero: se aprueba la revisión del presupuesto 06 para el período de julio de 2006 a junio de 2007²⁵ Se aprueba un aumento presupuestario de 225,4 millones de dólares para asistir a 3,4 millones de beneficiarios.

Número real de beneficiarios asistidos: 3,86 millones.

Saldo al final del año: 118 millones de dólares.

Noviembre: OE aprobada para apoyo aéreo.

²⁴ La revisión presupuestaria 01, realizada en enero de 2005, prolongó el plazo y aumentó la tasa de TTAM. La revisión presupuestaria 02 introdujo un nuevo aumento en la tasa de TTAM.

²⁵ En la revisión presupuestaria 04 se amplió el plazo hasta el final de junio de 2006. La revisión presupuestaria 05 de diciembre de 2005 introdujo un nuevo aumento en la tasa de TTAM.

del norte, necesitaban ayuda alimentaria 3,5 millones de personas dependientes del pastoreo y la agricultura, entre ellas 500.000 niños en edad escolar.

95. A medida que las condiciones empeoraban en la primera mitad de 2006, se amplió la OEM en curso para llegar a 3,6 millones de personas afectadas por la sequía, de las cuales 560.000 eran escolares incluidos en programas de alimentación escolar de emergencia.
96. Paradójicamente, a principios de octubre las lluvias torrenciales en la mayor parte de la región del Cuerno de África provocaron inundaciones y afectaron a muchas personas que previamente habían sufrido a causa de la sequía. Las inundaciones provocaron nuevas pérdidas de cosechas y ganado y cortaron el acceso por carretera a muchas de las zonas más afectadas, lo que aumentó considerablemente la inseguridad alimentaria. El PMA amplió la asistencia a 200.000 nuevas víctimas de las inundaciones.
97. **Retos.** La llegada tardía de las contribuciones y la consiguiente demora en las entregas (la mayor parte de la ayuda alimentaria externa llegó en mayo y en agosto) provocaron interrupciones de la cadena de suministro durante los primeros seis meses del año. El período de perturbaciones del suministro coincidió con el peor momento de la sequía. El PMA recurrió a mecanismos de financiación anticipada para mantener los suministros y el Gobierno hizo una aportación de 60.000 toneladas de cereales y 7.000 toneladas de alimentos compuestos, pero hubo que reducir las raciones de todos los beneficiarios hasta en un 69%. A finales de 2006, la OEM estaba financiada en un 97%, lo que permitió arrastrar fondos a 2007.
98. **Enseñanzas extraídas.** El seguimiento posterior a la distribución mostró que la ayuda alimentaria del PMA había contribuido a una reducción en las ventas de ganado y otros activos. Los hogares afectados por la sequía no tuvieron que recurrir a medidas más extremas como sacar a los niños de la escuela. Las encuestas nutricionales indicaron que las tasas de malnutrición aguda habían disminuido o se habían estabilizado en algunos distritos, aunque se mantenían por encima del umbral de emergencia del 10% en los distritos pastoralistas más afectados. Los resultados de las evaluaciones de la seguridad alimentaria realizadas por el Gobierno y diversos organismos en agosto de 2006 indicaron que la rápida ampliación de la OEM en febrero y el suministro de alimentos enriquecidos para todos los beneficiarios en las zonas pastoralistas, combinados con intervenciones no alimentarias, ayudaron a contener las tasas de mortalidad.
99. Los informes de las evaluaciones han llegado a la conclusión de que, para invertir la inseguridad alimentaria crónica y aumentar la capacidad de la población para hacer frente a las estaciones de escasez, las OEM deben combinarse con actividades a largo plazo que mejoren la capacidad de la población para superar las crisis y apoyen los medios de subsistencia.

Apoyo aéreo en el Cuerno de África

100. Tras las intensas lluvias de octubre, los coordinadores humanitarios de Kenya y Somalia pidieron al PMA que proporcionase apoyo aéreo a los organismos humanitarios. El PMA lanzó la OE 10569.0, de tres meses de duración y con un presupuesto de 16,6 millones de dólares, para prestar asistencia a 900.000 beneficiarios de ambos países²⁶.
101. En la operación participaron cinco helicópteros MI-8, dos aviones de carga y dos aviones para lanzamientos aéreos. Una vez operativos, los helicópteros entregaron más alimentos de los previstos debido al empeoramiento de las inundaciones, particularmente a lo largo del río Tana. El aumento de la inseguridad limitó el uso de aviones para lanzamientos aéreos.
102. A finales de diciembre, la flota aérea había suministrado 2.200 toneladas de artículos alimentarios y no alimentarios a 846.000 beneficiarios de Kenya y Somalia. El PMA también suministró cargamentos destinados a salvar vidas en nombre de los asociados humanitarios, entre ellos alimentos de socorro, material médico y mosquiteros. Las inundaciones se vieron acompañadas de un brote de fiebre del Valle del Rift en diciembre; el PMA puso en marcha un servicio aéreo para el transporte de personal médico y veterinario, material y medicamentos a las zonas afectadas.
103. **Enseñanzas extraídas.** Para evitar demoras, antes de que los aviones lleguen al país es preciso obtener la autorización de operación de las autoridades locales de aviación civil. Las estructuras de coordinación con las contrapartes del Gobierno y las autoridades militares y de aviación deben establecerse desde el principio; el diálogo debe mantenerse a lo largo de toda la operación.

Servicios de transporte marítimo en Banda Aceh

104. El tsunami de 2004 causó graves daños a la limitada infraestructura de transporte en las regiones afectadas de Indonesia. En octubre de 2005, la Oficina del Coordinador de la Recuperación de las Naciones Unidas pidió al PMA que coordinase la logística y el suministro por mar de 600.000 toneladas de artículos no alimentarios destinados a la rehabilitación y la reconstrucción.
105. La OE 10498.0, de 12 meses de duración, fue aprobada en octubre de 2005 con un presupuesto de 116 millones de dólares²⁷. Su objetivo principal era ofrecer un servicio eficiente de transporte marítimo para material de recuperación y reconstrucción. Se estableció el servicio de transporte marítimo del PMA (WFPSS), independiente de la OPSR 10069.1 en curso, para que ejecutase la operación; sus principales actividades fueron: i) un servicio regular de transbordador entre Sumatra del Norte y la isla de Nias; ii) un servicio costero regional para distancias cortas alrededor de Aceh; y iii) operaciones de transporte marítimo a lugares de carga y descarga escasamente desarrollados.

²⁶ Una revisión presupuestaria realizada en 2007 amplió la OE a cuatro meses.

²⁷ “Evaluación de la Operación Especial 10498.0 para Indonesia: Servicios de transporte marítimo del PMA en apoyo del plan de acción del Coordinador de las actividades de recuperación de las Naciones Unidas en Aceh y Nias para ofrecer un refugio temporal a la población damnificada (Indonesia)” (WFP/EB.1/2007/7-C)

106. Sólo las lanchas de desembarco de tanques tenían el calado apropiado para llegar a la mayoría de las zonas²⁸. Para descargar en las playas, el WFPSS utilizó rampas especiales de descarga y esteras para incrementar la tracción sobre la arena y el suelo mojado, y camiones de carga con horquillas elevadoras. A lo largo del año, el WFPSS desembarcó un total de 256.005 m³ de artículos de socorro en 30 localidades.
107. La OE 10498.0 prestó asistencia a 80 organizaciones que participaron en las operaciones de socorro y recuperación, incluidos organismos de las Naciones Unidas, ONG y organismos del Gobierno indonesio. Aumentó el ritmo de construcción de nuevas casas y alojamientos temporales; algunos organismos adelantaron las fechas previstas para la terminación de sus proyectos.
108. **Retos.** El WFPSS sólo estaba autorizado para utilizar embarcaciones registradas y clasificadas²⁹. Después del tsunami, se disponía de pocas embarcaciones pequeñas, y el Gobierno no permitía que las embarcaciones con pabellón extranjero llevaran carga de un puerto indonesio a otro.
109. Las dificultades de la retirada progresiva del WFPSS seguían sin resolverse a finales de 2006. El servicio era popular debido a su fiabilidad y, hasta el 31 de julio de 2006, a su carácter gratuito. La recuperación de costos estaba estipulada desde el principio, pero no se ejecutó oficialmente durante los primeros ocho meses de la operación para evitar retrasos en la reconstrucción. El objetivo de la recuperación de costos a partir del 31 de julio fue establecer un mercado más comercial y atraer operadores potenciales que sustituyeran al WFPSS³⁰.

²⁸ Una “lancha de desembarco de tanques” es una embarcación de poco calado provista de una rampa en la proa.

²⁹ Los buques “clasificados” son los que están registrados y reconocidos por la Sociedad de Clasificación. Sólo los buques registrados y clasificados pueden suscribir una póliza de seguro. De acuerdo con la reglamentación del PMA, el WFPSS sólo podía utilizar embarcaciones aseguradas.

³⁰ El WFPSS restituyó la última embarcación fletada por tiempo determinado a los propietarios durante la primera semana de marzo de 2007, cuando se completó la transición a los operadores comerciales y ya no eran necesarias las embarcaciones gestionadas por el WFPSS. El WFPSS mantiene su apoyo de logística para los usuarios y los propietarios de embarcaciones.

Aumento de la capacidad en El Salvador

110. El programa de alimentación escolar del PMA en El Salvador comenzó en 1984 y se amplió hasta llegar a 300.000 alumnos, correspondientes al 90% de los niños en edad escolar en las zonas rurales. En 1997, de acuerdo con el Ministerio de Educación y otras contrapartes del Gobierno, el PMA inició un plan de retirada progresiva y comenzó a traspasar las responsabilidades de la gestión del programa al Gobierno, retirándose de los departamentos no considerados particularmente afectados por la inseguridad alimentaria.

Cuadro 6: Alimentación escolar en El Salvador	
1984	Comienza el programa de alimentación escolar en El Salvador.
1997	El PMA comienza la retirada progresiva de acuerdo con el Gobierno. El Gobierno establece un primer fondo fiduciario para apoyar la retirada progresiva.
2006	Las asignaciones del Gobierno alcanzan un total de 10 millones de dólares para 651.260 niños en 3.500 escuelas. El PMA asistió a 100.000 niños en 550 escuelas.

111. Al principio, la mayor parte de la financiación de los programas del Gobierno procedía de un fondo fiduciario generado mediante una iniciativa de privatización nacional. Más adelante, el programa nacional de alimentación escolar se financió mediante asignaciones presupuestarias del Gobierno cada vez más regulares.
112. Para 2006, las asignaciones del Gobierno habían alcanzado los 10 millones de dólares, lo que permitió beneficiar a 651.200 niños en 3500 escuelas. La cobertura en el nivel nacional ascendió al 88% de las escuelas primarias rurales y las escuelas urbanas pobres. El Gobierno se propone alcanzar una cobertura del 100% de aquí a 2008, en coincidencia con la fecha prevista para la completa transferencia de las responsabilidades del PMA a las instituciones nacionales.
113. **Retos.** En 2007, el PMA examinará con el Ministerio de Educación posibles esferas de colaboración en el futuro, incluida la elaboración de un sistema descentralizado de SyE, la introducción de alimentos de mejor calidad y el apoyo a los servicios de compras. El PMA estudiará formas en las que la alimentación escolar puede ayudar a atender las necesidades generadas por la inseguridad alimentaria estacional.
114. Se observaron problemas con el proceso oficial de adjudicación de contratos para transporte de alimentos y artículos no alimentarios, que causaron retrasos en la distribución, una reducción del volumen de alimentos distribuidos con respecto al necesario y una disminución de los días de alimentación previstos en las escuelas. Se registraron pérdidas provocadas por las deficientes condiciones de almacenamiento en las escuelas. Para hacer frente a esas limitaciones, el PMA colaboró con el Ministerio de Educación a fin de mejorar las condiciones y las prácticas de almacenamiento.
115. **Enseñanzas extraídas.** Entre los factores que apoyaron la transferencia de responsabilidades del programa figuraron la excelente planificación y coordinación entre el PMA y el Gobierno, el eficaz fomento de la capacidad entre las contrapartes en las esferas técnicas y el creciente sentimiento de identificación de las instituciones nacionales con las actividades, lo que también dio lugar a un aumento de financiación oficial para la alimentación escolar.

116. El enfoque multisectorial adoptado reforzó la identificación con el programa: el Ministerio de Educación colaboró con el Ministerio de Salud para prestar servicios básicos de atención sanitaria a los escolares y ayudó a los maestros en el almacenamiento de alimentos en condiciones higiénicas.

Aumento de la capacidad en el Ecuador

117. En 2006, la labor del PMA de fomento de la capacidad en el Ecuador estaba en pleno desarrollo. Los programas de alimentación escolar estaban enteramente financiados por el Gobierno. El PMA ayudó a éste en la gestión de 40 millones de dólares y en la mejora de la rendición de cuentas de las actividades de compra, selección y seguimiento de los programas basados en la ayuda alimentaria.

118. El PMA tiene una larga trayectoria de trabajo en el Ecuador. En 1987 comenzó a prestar servicios de alimentación escolar a los niños de zonas pobres y subdesarrolladas; dos años más tarde, el Gobierno estableció una dependencia operacional con el fin de institucionalizar el proyecto del PMA en el Ministerio de Educación.

119. A partir de 1995, las actividades de alimentación escolar del PMA se reorientaron a fin de mejorar la calidad y la eficacia de los programas de enseñanza destinados a los niños que vivían en condiciones de pobreza extrema. En 1999, el PMA prestaba asistencia a 677.000 escolares de 3.000 escuelas de las zonas rurales pobres; el Gobierno proporcionaba el 80% de los alimentos.

120. En 2004, los programas de alimentación escolar en el Ecuador ya se financiaban exclusivamente con fondos públicos. La institucionalización de la alimentación escolar y la promoción de la participación de las madres fueron dos factores que permitieron la ejecución en gran escala del programa de alimentación escolar

Cuadro 7: Programas basados en alimentos en el Ecuador	
1980	El Ministerio de Educación financia un programa nacional para promover y ofrecer una mejor nutrición entre los escolares.
1987	El PMA inicia las actividades de alimentación escolar en 1.200 escuelas y llega a 300.000 niños. El Gobierno establece una dependencia operacional en el Ministerio de Educación para que lleve a cabo las actividades del PMA.
1995 a 1999	El PMA llega a 3.000 escuelas y 677.000 niños; los programas incluyen a los niños indígenas y nativos, entre los que la malnutrición crónica llega al 30,5 %.
2004	Los programas de alimentación escolar se financian exclusivamente con fondos públicos.
2006	El PMA gestiona 40 millones de dólares en nombre del Gobierno.

121. En 2006, el PMA apoyó la adopción de un mecanismo transparente para garantizar el suministro puntual de alimentos. Los recursos fueron aportados por el Gobierno y

Cuadro 8: Año	Total de beneficiarios	PMA	Gobierno del Ecuador
1999	737 449	677 000	60 449
2000	996 459	677 000	319 459
2004	1 396 266	142 443	1 253 823
2006	2 000 000	-	2 000 000

encomendados al PMA para que los administrara y se encargara de la compra, el almacenamiento, el transporte y la distribución de alimentos para dos millones de niños (el 15% de la población) en las 22 provincias del país. El PMA colaboró con el Gobierno a nivel de políticas y ejecución con miras a mejorar la gestión de las operaciones y lograr un reconocimiento más amplio del problema del hambre y de sus repercusiones en el Ecuador.



PARTE IV: ANÁLISIS DE LAS REALIZACIONES

Logros en la medición de los indicadores de los Objetivos Estratégicos

122. Los informes normalizados de los proyectos preparados por todas las oficinas en los países y despachos regionales proporcionaron los datos primarios para examinar las realizaciones en función de los Objetivos Estratégicos: en 2006 se prepararon 247 informes normalizados sobre 181 proyectos activos³¹. Hubo 139 informes normalizados de proyectos de asistencia alimentaria activos, los cuales, junto con diversas encuestas especiales, proporcionaron un importante conjunto de información para analizar lo avanzado en el logro de los Objetivos Estratégicos³².
123. Con respecto al Objetivo Estratégico 4, para informar sobre los efectos se empleó otro conjunto de datos, a saber, una serie de estudios realizados en 12 países entre 2005 y 2006. Si bien los resultados en sí mismos no fueron representativos de las actividades de APE del PMA en su conjunto, se cotejaron con los datos sobre los efectos de los informes normalizados de los proyectos.
124. Hay pruebas indirectas que indican que el PMA contribuyó en gran medida al logro de los ODM en 2006. No obstante, sólo cuatro indicadores institucionales del PMA miden lo que se ha avanzado en el logro de los ODM y ofrecen pruebas de la contribución directa del PMA en el plano nacional.
125. La medición de los efectos se basa en los indicadores institucionales. Aunque la mayor parte de los indicadores se ponen a prueba y se incluyen en los marcos lógicos de los proyectos, algunos indicadores de los efectos deben perfeccionarse o seguir ensayándose. Las oficinas en los países dependen, pues, de indicadores suplementarios, por lo cual no es posible actualmente comparar información de distintos países o ampliar los datos para informar sobre los logros del PMA en su conjunto.

Cuadro 9: Cantidad de informes normalizados de los proyectos correspondientes a 2006 en los que se da información sobre los Objetivos Estratégicos³³

	Cantidad de informes normalizados
Objetivo Estratégico 1	53
Objetivo Estratégico 2	66
Objetivo Estratégico 3	79
Objetivo Estratégico 4	92
Objetivo Estratégico 5	37

³¹ La preparación de un informe normalizado es un requisito de todos los proyectos que permanecen abiertos, es decir, aquéllos cuyo cierre financiero aún no ha sido confirmado. Por proyectos activos se entiende aquéllos en el marco de los cuales: i) se han distribuido alimentos durante el período que abarca el informe; ii) se ha suministrado asistencia a beneficiarios identificables; o iii) se ha prestado un servicio efectivo en el caso de las OE.

³² En 2006 hubo 35 OE activas, que no se incluyeron en el examen. Tampoco se incluyeron tres seis proyectos que supusieron desembolsos en efectivo, pero en los que no hubo beneficiarios identificables, por ejemplo, el proyecto 10486 relativo al seguro contra la sequía en Etiopía.

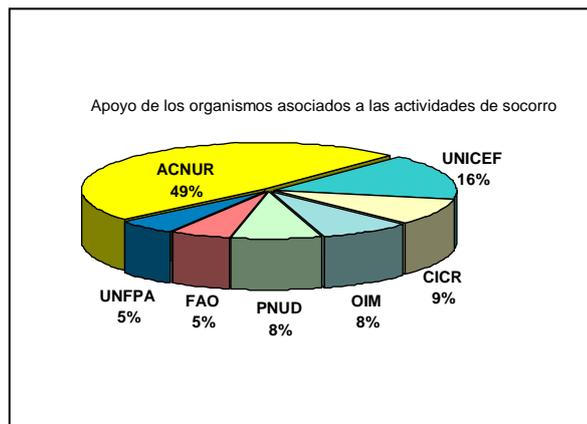
³³ Conforme a los 139 informes examinados.

Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas en situaciones de crisis

Cuadro 10: Efectos del Objetivo Estratégico 1			
1.1	Reducción y/o estabilización de la malnutrición aguda de una población seleccionada en zonas afectadas por conflictos y catástrofes.		
1.2	Reducción y/o estabilización de la mortalidad de una población seleccionada en zonas afectadas por conflictos y catástrofes.		
Indicadores de las realizaciones en cuanto a los efectos	Meta	Cifras reales	
1.1.1	Prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años de una población seleccionada, por sexo (valorada mediante la relación peso/estatura).	< 10 %	
1.2.1	Tasa bruta de mortalidad en la población seleccionada: – entre la población seleccionada al finalizar el primer período de la OEM.	< 1/10.000/día	Véase más abajo.
1.2.2	Tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años en la población seleccionada: – entre los niños menores de 5 años al finalizar el primero período de la OEM.	< 2/10.000/día	

Metas en cuanto a las realizaciones

126. La finalidad de las operaciones relativas al Objetivo Estratégico 1 (mayormente OEM u OPSR) es salvar vidas en situaciones de urgencia (véase el cuadro relativo a los productos del Objetivo Estratégico 1). En estas operaciones, la asistencia alimentaria del PMA suele complementarse con programas de salud y nutrición y de abastecimiento de agua y saneamiento, a fin de atacar las principales causas de la malnutrición.



En 2006, 53 operaciones se habían fijado objetivos relacionados con el Objetivo Estratégico 1; 23 informaron sobre uno o más indicadores institucionales de los efectos; otras 8 informaron sobre el indicador institucional “malnutrición aguda” en relación con el Objetivo Estratégico 3, pero se incluyeron en el marco del Objetivo Estratégico 1. De las 53 operaciones, 31 (58%) informaron de la utilización de indicadores institucionales frente al 76% en 2005. Se informó de indicadores de los efectos no institucionales respecto de seis operaciones. Las operaciones restantes no pudieron informar acerca de indicadores de los efectos; en su mayoría se trataba de operaciones de corta duración: las oficinas en los países hallaban difícil reunir indicadores de los efectos en relación con la malnutrición aguda y la mortalidad en el caso de operaciones que duraban unos pocos meses.

127. De las 31 operaciones que informaron sobre indicadores institucionales de los efectos, 26 notificaron más de un valor, lo cual permitió hacer un análisis de las tendencias³⁴. El análisis indica únicamente la orientación del cambio, no su magnitud. En muchas operaciones regionales se registraron tendencias distintas en distintos lugares.

Cuadro 11: Tendencias de los indicadores institucionales de los efectos (cantidad de operaciones)

Indicador	Informes (número)	Mejora (%)	Sin cambios (%)
Mortalidad (bruta o de menores de 5 años)	12	66	1
Malnutrición aguda/emaciación	21	43	1

Aspectos destacados de las realizaciones

128. **Mejorar la calidad de los alimentos para salvar más vidas.** Cada año, podría evitarse la muerte de aproximadamente 684.000 niños en todo el mundo si éstos tuvieran mayor acceso a la vitamina A y el cinc. El suministro de alimentos enriquecidos con uno o más micronutrientes es la principal estrategia del PMA para distribuir alimentos de calidad a los beneficiarios. Los alimentos compuestos enriquecidos —tales como la mezcla de maíz y soja (MMS)—, que contienen importantes micronutrientes, son un aspecto central de los programas de alimentación suplementaria destinados a los niños y las mujeres embarazadas y lactantes. El PMA promueve cada vez más la molienda y el enriquecimiento de los productos básicos a escala local para aportar micronutrientes.

129. Pese a los buenos resultados obtenidos con el enriquecimiento de los alimentos, se necesitan nuevas estrategias para satisfacer las necesidades de las poblaciones vulnerables en materia de micronutrientes, que son variadas. Los niños menores de 2 años, por ejemplo, presentan mayores necesidades de micronutrientes, que resulta difícil satisfacer con los alimentos que proporciona actualmente el PMA. Para combatir de manera más eficaz las carencias de micronutrientes, el PMA acelerará el ensayo de nuevos productos y estrategias en los próximos años. Se revisarán los ingredientes que componen actualmente los alimentos compuestos y se pondrán a prueba nuevos ingredientes. El enriquecimiento doméstico —una estrategia por la que se añaden micronutrientes en polvo a los alimentos en los hogares— se basará en las prometedoras experiencias de Indonesia y Darfur.

En un proyecto piloto realizado en 2003 en **Zambia** se demostró que el uso de molinos móviles locales en un campamento de refugiados para enriquecer el maíz había mejorado en gran medida la salud y el estado nutricional de los refugiados. Los niños registraron mejoras en su estatura y peso, la anemia se redujo del 47,7% al 24,3% y la carencia de vitamina A del 46,4% al 20,3%. Disminuyó la tasa de enfermedades de las mujeres y niños y el resultado de los embarazos fue mejor.

³⁴ En algunos informes normalizados de los proyectos se hacía referencia a ambos indicadores.

Aspectos destacados en los países

130. Mediante la OPSR **Uganda** 10121.1 se presta asistencia a PDI, refugiados y demás personas vulnerables que viven en zonas que están siendo o han sido afectadas por conflictos. Las distribuciones generales de alimentos y la alimentación suplementaria y terapéutica contribuyeron a mejorar el estado nutricional y a salvar vidas. El desencadenamiento del conflicto en 2003 restringió el acceso de las ONG a muchos campamentos, lo cual hizo aumentar las tasas de malnutrición. La situación en materia de nutrición mejoró en los siguientes dos años, cuando gracias a la mayor seguridad reinante pudieron ampliarse los programas de salud, alimentación terapéutica y suplementaria, y abastecimiento de agua y saneamiento, y el PMA contó con una red de distribución de alimentos fiable. A raíz de ello, las tasas de malnutrición aguda permanecieron estables por debajo del 10%.

Cuadro 12: Prevalencia de la malnutrición aguda (puntuaciones $z < -2$) entre los niños de 6 a 59 meses en los campamentos y asentamientos de PDI y refugiados en Uganda en el marco de la OPSR 10121.1 (%)

	Encuesta de referencia de 2003*	Encuesta de seguimiento de 2005	Encuesta de seguimiento de 2006
Campamentos de PDI de Apac	4,4	4,4	4,7
Campamentos de PDI de Gulu	24,9	4,9	4,3
Campamentos de PDI de Kitgum	15,9	11,8	7,2
Campamentos de PDI de Lira	25,4	2,5	5,9
Campamentos de PDI de Pader	11,6	3,4	4,5
Asentamientos de refugiados en Palorinya	6,9	7,9	9,7

* Con excepción de Palorinya, donde la encuesta de referencia se llevó a cabo en octubre de 2004.

131. El PMA pudo suministrar raciones completas a todos los refugiados en 2006. La situación en los campamentos de refugiados que recibieron asistencia en el marco de la OPSR **Etiopía** PRRO 10127.1 mejoró entre 2005 y 2006: las tasas de malnutrición aguda fueron menores en todos los campamentos salvo en Sherkole. Resultó difícil reducir las tasas de malnutrición a menos del 10%, debido al insuficiente suministro de agua potable, la elevada incidencia de enfermedades (especialmente el paludismo) y la deficiencia de los servicios de salud y nutrición.

Cuadro 13: Prevalencia de la malnutrición aguda (puntuaciones $z < -2z$) entre los niños de 6 a 59 meses en Etiopía en el marco de la OPSR 10127.1 (%)

	Encuesta de referencia	Encuesta de seguimiento	Encuesta de seguimiento más reciente
Campamento de Bonga	11,2	19,3	8,6
Campamento de Dimma*	5,5	9,8	–
Campamento de Fugnido	–	21,9	9,3
Campamento de Kebribeyah	14,7	16,2	10,5
Campamento de Sherkole	5,5	9,5	10,2
Campamento de Shimelba	14,7	16,4	13,7
Campamento de Yarenja	9,5	12,0	11,8

*Se descartó una encuesta llevada a cabo en Dimma debido a errores técnicos.

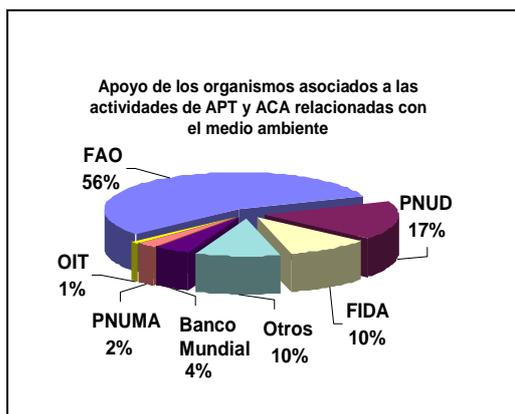
Productos y gastos

Cuadro 14: Indicadores de las realizaciones relacionados con el Objetivo Estratégico 1, en cuanto a los productos					
1.1 Suministro oportuno de alimentos en cantidad suficiente a los beneficiarios seleccionados en las zonas afectadas por conflictos o catástrofes					
Número estimado de beneficiarios en 2006 (millones)					
	Mujeres			5,3	
	Niñas			6,7	
	Niños			6,6	
	Hombres			4,6	
	TOTAL			23,1	
Beneficiarios, volúmenes de productos y gastos por categoría de programa					
Categoría de programa	Beneficiarios (millones)	Alimentos distribuidos (miles de toneladas)	Porcentaje de alimentos distribuidos	Gastos directos estimados (miles de dólares)	Porcentaje del gasto
Proyectos de desarrollo	0,4	9	0,6	2 906	0,3
OEM	8,9	637	44,8	421 533	44,8
OPSR	13,8	775	54,6	396 272	42,2
OE	-	-	-	119 271	12,7
TOTAL	23,1	1 421	100	939 982	100
Toneladas y gastos por principales actividades					
Tipo de actividad		Alimentos distribuidos (miles de toneladas)	Porcentaje de alimentos distribuidos	Gastos directos estimados (miles de dólares)	Porcentaje del gasto
Distribuciones generales de alimentos		1 376	96,8	798 745	85,0
ACA y APT		41	2,9	20 149	2,1
Servicio aéreo humanitario de pasajeros		-	-	110 112	11,7
Otros		4	0,3	10 976	1,2
TOTAL		1 421	100	939 982	100

Objetivo Estratégico 2: Proteger los medios de subsistencia en situaciones de crisis y aumentar la capacidad de resistencia ante las crisis

Cuadro 15: Efectos del Objetivo Estratégico 2			
2.1	Aumento de la capacidad de los hogares seleccionados, en situación de crisis o vulnerables a las crisis, para satisfacer sus necesidades alimentarias		
2.2	Aumento de la capacidad de gestión de las crisis por parte de los hogares seleccionados en situación de crisis o vulnerables a las crisis		
Indicadores de las realizaciones en cuanto a los efectos		Meta	Cifras reales
2.1.1	Proporción de los gastos de los hogares beneficiarios que se destinan a los alimentos (la información se reunirá a título experimental).	65–70	Véase más abajo
2.1.2	Diversidad de los regímenes alimentarios (la información se reunirá a título experimental).	Por determinar	
2.2.1	Examen en curso de los indicadores adecuados	Por determinar	

Metas en cuanto a las realizaciones



132. La asistencia del PMA ayudó a las personas vulnerables que vivían desde hacía mucho tiempo como refugiadas o desplazadas a satisfacer sus necesidades alimentarias básicas, hacer frente a las crisis y mejorar su resistencia a futuras crisis creando medios de subsistencia sostenibles (véase el cuadro relativo a los productos del Objetivo Estratégico 2). Entre las actividades realizadas en asociación cabe mencionar las

distribuciones generales de alimentos, las actividades de APA, APT y APC, la preparación y respuesta ante emergencias, el apoyo a programas de protección social y los paquetes de repatriación.

133. En 66 operaciones se habían fijado objetivos relacionados con el Objetivo Estratégico 2 y, de ellas, 29 informaron sobre el indicador institucional de los efectos “Proporción de los gastos de los hogares beneficiarios que se destinan a los alimentos”. Las dos terceras partes notificaron mejoras con respecto a los valores básicos y a anteriores encuestas de seguimiento.

Cuadro 16: Tendencias de los indicadores institucionales de los efectos (cantidad de operaciones)		
Indicador	Número de informes	Porcentaje de mejora
Proporción de los gastos de los hogares que se destinan a los alimentos	29	66
Indicadores no institucionales	77	22

134. Para informar sobre los efectos se emplearon otros 70 indicadores, lo cual es indicativo de la diversidad de actividades comunitarias y adaptadas a cada contexto realizadas por el PMA en el marco de este Objetivo Estratégico. Los indicadores, agrupados por esfera temática, son los siguientes:

- Efectos relacionados con el consumo alimentario – mayor cantidad de alimentos consumidos, garantía de contar con alimentos durante las temporadas de carestía, mayor diversidad en los regímenes alimentarios y reducción de la proporción de gastos destinada a los alimentos. Se informó de efectos relacionados con la producción agrícola por lo que respecta a mayor producción y rendimiento, mayores superficies con riego y diversificación de cultivos.
- Indicadores de la protección y mejora de los activos relacionados con la creación, rehabilitación, mantenimiento y mejor uso de los activos.

De estos indicadores de los efectos adicionales, se registraron mejoras en un 22% de los casos.

Aspectos destacados en los planos regional y nacional

135. En el **ODJ** se aplicaron dos maneras innovadoras de medir el Objetivo Estratégico 2 en 2006: el índice de estrategias de supervivencia y la puntuación de consumo de alimentos. Examinando el régimen alimentario de los miembros de los hogares, el PMA clasificó a los hogares según sus patrones de consumo: deficientes, en el límite o satisfactorios. El índice de estrategias de supervivencia de los hogares beneficiarios de la OPSR 10309 relativa a **Malawi**, por ejemplo, era de 49, en tanto que en los hogares no beneficiarios de dicha operación, el índice era de 66. La disminución de la vulnerabilidad fue mayor en el caso de los beneficiarios que en el de los no beneficiarios. Las iniciativas de ACA ayudaron a los hogares con inseguridad alimentaria a aumentar la producción de alimentos mediante la conservación de los suelos y el agua, los huertos comunales y la diversificación de los cultivos, así como a aprovechar al máximo los alimentos gracias a una mejor elaboración de los mismos.

136. En el PP **Bangladesh** 10059, la proporción de hogares que consumían por lo menos dos comidas diarias aumentó del 72% al 91% en el marco del componente de desarrollo de grupos vulnerables, y al 92% en el marco de las actividades integradas de seguridad alimentaria. El acceso de los hogares a cereales, hortalizas y carne aumentó del 64% al 80% entre los beneficiarios seleccionados para el desarrollo de grupos vulnerables y las actividades integradas de seguridad alimentaria.

137. En la OPSR **Colombia** 10366, el porcentaje de gastos de los hogares destinado a los alimentos disminuyó de un 58% en 2004 a un 39% en 2006. El porcentaje de dichos gastos destinado a la carne y el pescado alcanzó un 18% en 2006, en tanto se situaba en un 9% en 2004. Los gastos en semillas y herramientas aumentaron de un 3% en 2004 a un 12%. Los ahorros generados durante los períodos en que se contó con la asistencia alimentaria del PMA se emplearon para pagar deudas y mejorar las viviendas.

138. En **Malí**, el PMA colaboró con la FAO y la ONG *German Agro Action* (GAA) para ayudar a la población local a superar las crisis alimentarias: la FAO proporcionó semillas y la GAA aperos agrícolas, además de financiar el gasto realizado por una ONG local para capacitar a los beneficiarios en materia de horticultura. La ayuda alimentaria del PMA respaldó a los beneficiarios mientras completaban su formación y recogían su primera cosecha.

139. En el marco de la OPSR **Georgia** 10211.0, el 88% de los activos rehabilitados gracias a la asistencia del PMA fueron debidamente mantenidos por los hogares beneficiarios; el 90% de tales activos se empleó con fines agrícolas. Ello trajo aparejada una mayor producción alimentaria en el 74% de las comunidades que recibieron asistencia. Las cosechas aumentaron entre un 15% y un 25%; la infraestructura de protección contra inundaciones construida mediante actividades de APT contribuyó a mitigar los daños causados por éstas.

Productos y gastos

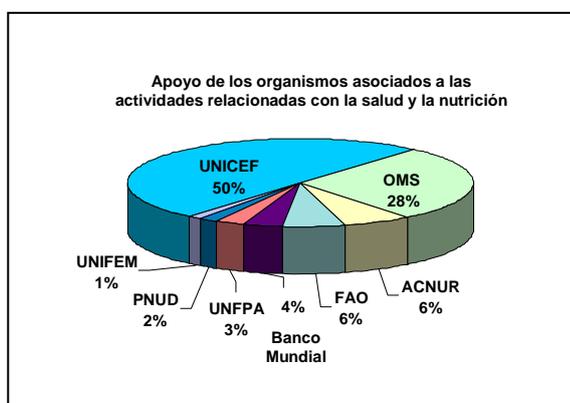
Cuadro 17: Indicadores de las realizaciones relacionados con el Objetivo Estratégico 2, en cuanto a los productos					
2.1 Suministro oportuno de alimentos en cantidad suficiente a los beneficiarios seleccionados en las zonas afectadas por conflictos o catástrofes					
Número estimado de beneficiarios en 2006 (millones)					
	Mujeres			6,2	
	Niñas			8,1	
	Niños			8,2	
	Hombres			5,5	
	TOTAL			28,0	
Beneficiarios, volúmenes de productos y gastos por categoría de programa					
Categoría de programa	Beneficiarios (millones)	Alimentos distribuidos (miles de toneladas)	Porcentaje de alimentos distribuidos	Gastos directos estimados (miles de dólares)	Porcentaje del gasto
Proyectos de desarrollo	4,9	128	9,5	40 554	4,8
OEM	5,6	345	25,6	232 295	27,7
OPSR	17,5	874	64,9	449 013	53,5
OE	-	-	-	118 031	14,1
TOTAL	28,0	1 347	100	839 893	100
Toneladas y gastos por principales actividades					
Tipo de actividad		Alimentos distribuidos (miles de toneladas)	Porcentaje de alimentos distribuidos	Gastos directos estimados (miles de dólares)	Porcentaje del gasto
Distribuciones generales de alimentos		664	49,3	385 152	45,9
ACA y APT		635	47,1	309 174	36,8
Asentamiento y reasentamiento		25	1,8	15 169	1,8
Rehabilitación de la infraestructura de emergencia/ apoyo logístico		-	-	118 031	14,0
Otros		24	1,8	12 367	1,5
TOTAL		1 347	100	839 893	100

Objetivo Estratégico 3: Respaldar la mejora del estado nutricional y la salud de los niños, las madres y otras personas vulnerables

Cuadro 18: Efectos del Objetivo Estratégico 3		
3.1	Reducción de la malnutrición entre los niños seleccionados.	
3.2	Reducción de la malnutrición entre las mujeres.	
3.3	Reducción de la anemia entre las mujeres embarazadas y lactantes y entre los niños seleccionados.	
3.4	Mejora de la calidad de vida de los beneficiarios seleccionados en el marco de los programas de ayuda a las personas afectadas por el VIH/SIDA.	
Indicadores de las realizaciones en cuanto a los efectos	Meta	Cifras reales
3.1.1	Prevalencia de la malnutrición entre los niños menores de 5 años seleccionados, determinada mediante la talla, el peso y la edad, desglosados por sexo	
	– Prevalencia de la malnutrición aguda entre las niñas y los niños menores de 5 años.	< 10 %
	– Prevalencia de niños con insuficiencia ponderal.	< 5 %
3.2.1	Prevalencia de la malnutrición entre las mujeres seleccionadas en edad de procrear, determinada mediante el índice de masa corporal y/o el bajo peso al nacer (la información se reunirá a título experimental).	
3.3.1	Prevalencia de la anemia entre los beneficiarios seleccionados (la información se reunirá a título experimental).	No se fijó una meta.
3.4.1	Aumento de peso entre los beneficiarios (la información se reunirá a título experimental).	Véase más abajo
3.4.2	Tasa de cumplimiento del tratamiento por programas específicos de tratamiento y de prestación de cuidados – duración del programa, porcentaje de cumplimiento del tratamiento, etc. (la información se reunirá a título experimental).	“

Metas en cuanto a las realizaciones

140. La finalidad del Objetivo Estratégico 3 es mejorar la nutrición y la salud suministrando alimentos de calidad a los niños, las madres y otros grupos vulnerables en situaciones en que el consumo inadecuado de alimentos contribuye a generar malnutrición o mala salud. Entre las actividades que se realizarán en relación con el Objetivo Estratégico 3 cabe mencionar las siguientes: iniciativas comunitarias destinadas a promover el desarrollo infantil y la salud y nutrición de madres e hijos, y aplicación de tratamientos contra el VIH/SIDA y la tuberculosis.



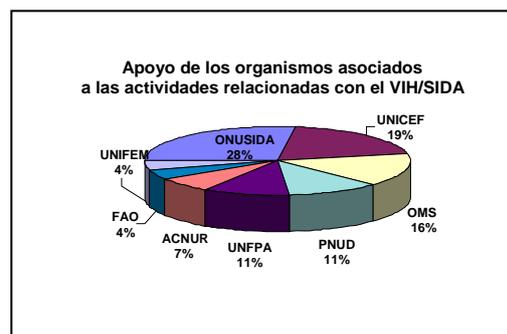
141. **Programas de nutrición.** De los 79 proyectos que fijaron objetivos operacionales relacionados con el Objetivo Estratégico 3, 50 informaron sobre uno o más indicadores institucionales. En 2005, 108 proyectos se refirieron al Objetivo Estratégico 3, de los cuales 54 informaron sobre uno o más indicadores institucionales. Los indicadores institucionales de los que se informó más comúnmente en relación con los niños menores de 5 años fueron los siguientes: i) malnutrición crónica y retrasos del crecimiento (25% de los proyectos); ii) malnutrición aguda (25%); y iii) insuficiencia ponderal (20%). Menos del 10% de los proyectos informaron sobre los otros indicadores institucionales; 26 proyectos informaron sobre otros indicadores referidos a los principales efectos previstos del proyecto.

Cuadro 19: Tendencias de los indicadores institucionales de los efectos

Indicador	Número de informes	Porcentaje de mejora
Malnutrición crónica de menores de 5 años	13	62
Malnutrición aguda de menores de 5 años	13	69
Déficit ponderal de menores de 5 años	10	90

142. De los 79 proyectos, en 50 casos fue posible revisar los valores básicos y de seguimiento a partir de conjuntos de datos comparables. En 56 casos se pudo informar de tendencias relativas a la nutrición, pero diez o más proyectos informaron de tendencias únicamente en relación con tres indicadores; así pues, resultó imposible realizar un análisis detallado de las tendencias, si bien se observaron algunos cambios. Otros proyectos notificaron claros cambios en las tasas de malnutrición, pero no proporcionaron pormenores suficientes para comprender las razones por las que habían cambiado las tasas o el grado en que se habían alcanzado los objetivos.

143. **VIH/SIDA y tuberculosis.** En tanto que copatrocinador del ONUSIDA, el PMA colaboró con otras organizaciones de las Naciones Unidas, gobiernos y ONG para poder luchar mejor contra el SIDA y lograr que las personas que viven con el VIH/SIDA y padecen inseguridad alimentaria tuvieran mayor acceso al apoyo alimentario. El PMA está asimismo incorporando elementos de prevención del VIH e instrucción en materia de SIDA en sus actividades de alimentación escolar en 18 países, para 4,5 millones de niños.



144. Los informes sobre intervenciones relativas al VIH/SIDA aumentaron significativamente en 2006 en relación con 2005. El número de proyectos en que se informó sobre un indicador de los efectos o una combinación de indicadores de los efectos aumentó de 13 en 2005 a 20 en 2006. En general se informó de una combinación de indicadores, referidos a la mayor parte de las actividades relacionadas con el VIH y la tuberculosis, pero la medición de las tendencias en materia de efectos se vio obstaculizada por falta de datos de referencia.

Aspectos destacados en los países

145. Con el proyecto urbano sobre VIH/SIDA en **Etiopía** se promueve un mayor uso de servicios relacionados con el VIH/SIDA, especialmente tratamientos antirretrovirales y programas de prevención de la transmisión de madre a hijo, facilitados por el Gobierno y otros asociados. Dado que los potenciales usuarios de los tratamientos antirretrovirales padecían inseguridad alimentaria crónica, el apoyo alimentario y el asesoramiento en materia nutricional del proyecto ayudaron a captar a más personas para que siguieran dichos tratamientos, incrementaron la asiduidad de la asistencia a los mismos e intensificaron al máximo el impacto. Las respuestas de los entrevistados en el marco de la encuesta de 2006 sobre los resultados de los proyectos revelan que muchos beneficiarios habrían abandonado el programa antirretroviral o no lo habrían empezado si no hubieran contado con el apoyo del PMA. Los dispensarios informaron de que, junto con los medicamentos, el apoyo alimentario había permitido que las personas adquirieran mayor peso.

146. En **Camboya**, el proyecto de desarrollo 10170.1 de salud y nutrición maternoinfantiles comenzó en 2002. Este proyecto, ejecutado paralelamente con programas de diversas ONG y del Gobierno, consta de un programa ampliado de vacunación, actividades de distribución de cápsulas de vitamina A y comprimidos antiparasitarios y otras intervenciones preventivas en la esfera de la salud destinadas a niños menores de 5 años y a mujeres embarazadas y madres lactantes en las aldeas seleccionadas. Las clases de educación sobre salud y nutrición para madres y personas encargadas del cuidado de los niños están vinculadas a un programa regular de seguimiento del desarrollo del niño. En una evaluación realizada en 2005 se comprobó que había habido mejoras significativas en la esfera de la nutrición y los cuidados como resultado del proyecto.

Cuadro 20: Principales indicadores de los efectos en el proyecto de salud y nutrición maternoinfantiles de Camboya (%)

Indicador	Encuesta de referencia 2002	Evaluación Oct. 2005
Bajo índice de masa corporal entre las madres lactantes	16,8	5,3
Anemia ferropénica:		
– mujeres embarazadas	80,1	57,0
– madres lactantes	70,9	58,8
– niños menores de 5 años	77,3	60,1
Concienciación y conocimientos sobre buena salud:		
prácticas de nutrición:		
– lactancia en un plazo de una hora después el parto	24,8	50,0
– utilización de agua hervida	31,5	46,1

147. La conclusión de una encuesta realizada en el **Afganistán** conjuntamente por el PMA, el Ministerio de Salud y la OMS en el año 2006, fue que la mayoría de los pacientes con tuberculosis indicaban como principales motivaciones para asistir a los dispensarios los tratamientos gratuitos y el apoyo alimentario. El porcentaje de pacientes con tuberculosis curados tras seguir el tratamiento de ocho meses aumentó del 35% al 63%.

148. En **Uganda**, gracias a la asistencia alimentaria del PMA, el 75% de los beneficiarios de tratamientos antirretrovirales pudieron seguir el tratamiento, lo cual revela un aumento con respecto al 55% registrado 18 meses antes. Los gastos de los

beneficiarios en alimentos disminuyeron y se dispuso de más dinero para pagar las matrículas escolares e invertir en otros activos. Los beneficiarios utilizaron los conocimientos sobre nutrición adquiridos en las distribuciones de alimentos del PMA para crear huertos.

149. Desde 2005, en la frontera entre **Malawi y Mozambique** hay un contenedor que funciona como centro de servicios sociales; el centro se creó gracias a una iniciativa conjunta del PMA y TNT para brindar a los camioneros y trabajadores sexuales del lugar acceso gratuito a asesoramiento psicológico confidencial, diagnóstico y tratamiento de infecciones de transmisión sexual. En 16 meses, se trató a 1.500 personas por infecciones de transmisión sexual, se capacitó a 15.000 personas en prevención del VIH e infecciones de transmisión sexual y se distribuyeron 144.000 preservativos.
150. En el **África meridional**, el PMA ha prestado asistencia a 7 millones de personas que viven con el VIH/SIDA mediante la plataforma de protección social, un sistema elaborado en 2006 para combatir el aspecto crónico y multifacético de la emergencia en la región.
151. La ONG *Amis d'Afrique*, uno de los principales asociados del PMA en materia de VIH/SIDA en la **República Centroafricana**, calculó que podría generar dinero vendiendo bolsas vacías de las distribuciones de alimentos del PMA para crear una pequeña cooperativa de ahorro y préstamo. La mayor parte de los participantes obtuvieron préstamos para comprar artículos tales como jabones y velas, que vendieron luego a precios remunerativos. Las tasas de reembolso de los préstamos han sido elevadas: la mayoría de los participantes reembolsan a la cooperativa en un plazo de dos o tres meses. Lo que es más importante, el estado de ánimo de los participantes mejoró al poder contribuir al bienestar de sus familias.

Productos y gastos

Cuadro 21: Indicadores de las realizaciones relacionados con el Objetivo Estratégico 3, en cuanto a los productos					
3.1	Suministro oportuno de alimentos en cantidad suficiente a niños pequeños, madres y otros beneficiarios seleccionados expuestos a riesgos de carácter nutricional y sanitario.				
3.2	Suministro de comprimidos antiparasitarios a niños y madres seleccionados.				
Número estimado de beneficiarios (millones)					
	Mujeres	2,8			
	Niñas	5,0			
	Niños	4,9			
	Hombres	1,8			
	TOTAL	14,5			
Beneficiarios afectados por el VIH/SIDA en 2006 (millones)					
		Número de beneficiarios			
	Prevención de la transmisión de madre a hijo	0,098			
	Tratamientos antirretrovirales	0,192			
	Tratamiento de la tuberculosis	0,275			
	Atención domiciliaria	0,694			
	Huérfanos y otros niños vulnerables	1,08			
	TOTAL	2,33			
Beneficiarios, volumen de productos y gastos por categoría de programa					
Categoría de programa	Beneficiarios (millones)	Alimentos distribuidos (miles de toneladas)	Porcentaje de alimentos distribuidos	Gastos directos estimados (miles de dólares)	Porcentaje del gasto
Proyectos de desarrollo	4,9	176	31,8	53 819	19,5
OEM	1,1	40	7,1	30 215	11,0
OPSR	8,5	338	61,1	191 432	69,5
TOTAL	14,5	554	100	275 467	100
Volúmenes de productos y gastos por principales actividades					
Tipo de actividad	Alimentos distribuidos (miles de toneladas)	Porcentaje de alimentos distribuidos	Gastos directos estimados (miles de dólares)	Porcentaje del gasto	
Alimentación suplementaria, terapéutica, para la salud y nutrición maternoinfantiles y para grupos vulnerables	402	72,6	193 987	70,4	
Lucha contra el VIH/SIDA y otros niños vulnerables	115	20,7	60 483	22,0	
Alimentación escolar ³⁵	35	6,3	19 811	7,1	
Otros	2	0,4	1 185	0,4	
TOTAL	554	100	275 467	100	

³⁵ Incluye cifras procedentes de centros preescolares atribuidas enteramente al Objetivo Estratégico 3.

Objetivo Estratégico 4: Respaldo el acceso a la educación y reducir las diferencias de género en el acceso a la educación y la capacitación técnica

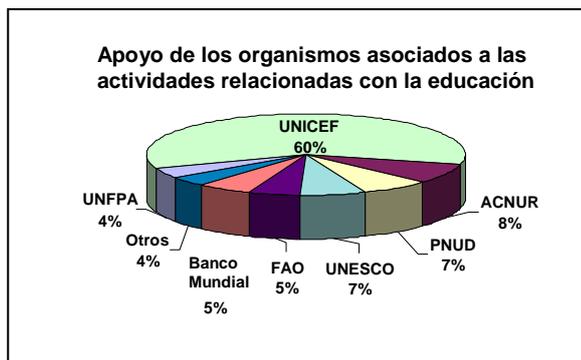
Cuadro 22: Efectos del Objetivo Estratégico 4			
4.1	Aumento del porcentaje de la matrícula de niños y niñas en las escuelas asistidas por el PMA.		
4.2	Aumento de la asistencia de niños y niñas a las escuelas asistidas por el PMA.		
4.3	Aumento de la capacidad de concentración y aprendizaje de los niños y niñas de las escuelas asistidas por el PMA.		
4.4	Reducción de las disparidades entre niños y niñas en las escuelas primarias y secundarias y en los centros de educación no formal asistidos por el PMA.		
Indicadores de las realizaciones en cuanto a los efectos ³⁶		Meta	Cifras reales
4.1.1	Matrícula absoluta: número de niños y niñas matriculados en las escuelas primarias asistidas por el PMA y, cuando proceda, en los centros preescolares y escuelas secundarias ³⁷ . Tasa anual de cambio:		
	- Porcentaje de niñas y niños	10	6
	- Porcentaje de niñas	12	8
	- Porcentaje de niños	8	6
4.1.2	Tasa neta de matrícula: porcentaje de niños y niñas en edad escolar matriculados en las escuelas primarias asistidas por el PMA:		
	- Matrícula neta de niñas	70	55
	- Matrícula neta de niños	70	62
4.2.1	Tasa de asistencia: porcentaje de niños y niñas que asisten a las escuelas primarias asistidas por el PMA y, cuando proceda, a los centros preescolares y escuelas secundarias	80	Niños 90 Niñas 91
4.3.1	Percepción de los maestros de la capacidad de concentración y aprendizaje de los niños en la escuela gracias a la alimentación escolar (%)	90	96
4.4.1	Proporción de niñas/niños matriculados en las escuelas asistidas por el PMA	1	0,90

³⁶ Los indicadores 4.1.3, 4.2.2 y 4.4.2 se están revisando tras ponerlos a prueba sobre el terreno, razón por la cual no se han incluido.

³⁷ Por matrícula absoluta se entiende el número de niños inscritos en la escuela. La matrícula absoluta total es una medida de la cobertura de la asistencia del PMA; los aumentos de este indicador no se relacionan necesariamente con las realizaciones: pueden indicar, por ejemplo, una ampliación del programa de alimentos para la educación. Gracias a los cambios anuales en la matrícula absoluta promedio o media se hace un seguimiento de las tendencias a corto plazo. Los datos de SyE demuestran que las actividades de APE tienen impactos distintos según el momento en que se encuentre el proyecto: en el primer año, los cambios que sufre la matrícula absoluta suelen ser grandes en tanto que, en los años siguientes, éstos suelen ser mucho menores (véase el documento que se publicará en breve en el número de junio de 2007 de *Food and Nutrition Bulletin*).

Metas en cuanto a las realizaciones

152. Entre las actividades relacionadas con el Objetivo Estratégico 4 cabe mencionar las comidas escolares, las raciones para llevar al hogar y la capacitación (véase el cuadro relativo a los productos del Objetivo Estratégico 4). Al igual que en años anteriores, la mayor parte de la información referida a los efectos por lo que respecta



al Objetivo Estratégico 4 se reunió mediante encuestas normalizadas de alimentación escolar y el seguimiento mensual posterior a la distribución. Durante los últimos seis años, gracias a las encuestas normalizadas de alimentación escolar se han obtenido datos en cuanto a los efectos sobre las actividades de APE en 67 países, que ofrecen una base comparable para el seguimiento y la evaluación del contexto educacional en el que se realizan las actividades.

Cuadro 23: Tendencias de los indicadores institucionales de los efectos (número de operaciones)

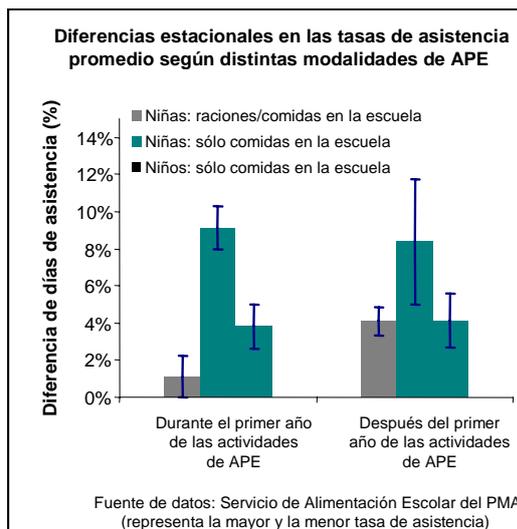
Indicador ³⁸	Número de informes ³⁹	Porcentaje de mejora	Porcentaje en que se cumplió o superó la meta
Tasa bruta de cambio en la matrícula absoluta			
- niños	26	69	56
- niñas	25	68	64
Tasa de asistencia			
- niños	39	65	67
- niñas	38	61	89
Relación entre niños y niñas	51	73	25

153. **Indicador 4.1.1.** En 2006, las metas en cuanto a las realizaciones con respecto a los aumentos anuales de la matrícula absoluta se fijaron en función de un análisis de las encuestas normalizadas de alimentación escolar realizadas en 51 países. De las encuestas realizadas en 12 países en el período 2005–2006 se desprendió que la matrícula absoluta de niños y niñas en las escuelas asistidas por el PMA había registrado un aumento constante, pero a ritmos menores que los fijados como objetivo.

³⁸ En los informes normalizados de los proyectos no se informó sistemáticamente sobre la percepción de los maestros de la capacidad de concentración y aprendizaje de los niños en la escuela como resultado de la alimentación escolar.

³⁹ Los cambios en la matrícula absoluta informan del número de proyectos que proporcionaron por lo menos dos valores en el período en cuestión. Por lo que respecta a la asistencia y a la relación entre niños y niñas, se emplearon dos denominadores distintos: en el caso del porcentaje que indica la mejora, el denominador fue el número de proyectos en los que se informó de por lo menos dos valores; por lo que respecta a la comparación con la meta, el denominador fue el número de proyectos en los que se informó de por lo menos un valor.

154. **Indicador 4.2.1.** La asistencia en las escuelas respaldadas por el PMA fue de un promedio del 90% tanto en el caso de los niños como de las niñas durante los dos meses examinados. La diferencia entre los meses de mayor y menor asistencia fue del 3% por lo que respecta a los niños y del 4% para las niñas.



155. **Indicador 4.3.1** En el 88% de las escuelas que recién se incorporaban al programa, los maestros observaron mejoras en el comportamiento de los niños en el aula tras la introducción de las comidas o meriendas en el lugar. En casi todas estas escuelas, los maestros comprobaron cambios positivos en cuanto a la concentración, capacidad de atención y aprendizaje de los alumnos; en el 85% de las escuelas, los maestros observaron menor violencia y agresividad entre los alumnos.

156. Los alumnos también informaron de constataciones similares: el 78% informaron de una mejor capacidad de atención, concentración y aprendizaje; el 82% de los niños de las escuelas que acababan de incorporarse al programa de alimentación escolar y el 97% de los niños de las escuelas en donde ya se aplicaba dicho programa dijeron que estaban satisfechos con el mismo. El 77% de los alumnos de las nuevas escuelas y el 93% de los alumnos en escuelas con programas de larga data estaban satisfechos con la comida que se les servía. Las encuestas revelaron que el 40% de los alumnos de las escuelas con programas de larga data y el 63% de los alumnos de escuelas en donde se acababa de instaurar un programa de alimentación escolar no ingerían ningún alimento antes de ir a la escuela.

157. **Indicador 4.4.1** Según los resultados de la encuesta, la matrícula de las niñas era menor que la de los niños: se matriculaban nueve niñas de cada diez niños.

Aspectos destacados de las realizaciones

158. Gracias a una iniciativa piloto del PMA por la que se combinaron las raciones para llevar al hogar con comidas en el lugar se logró reducir la diferencia de asistencia de las niñas, en comparación con el suministro de comidas en el lugar únicamente. Al parecer, las raciones para llevar al hogar aumentaban las tasas de matrícula absoluta en la enseñanza primaria, especialmente en los años superiores.

159. Un estudio realizado en 2006 sobre los gastos anuales del PMA en intervenciones habituales de APE, por beneficiario, reveló que los gastos promedio anuales ponderados por beneficiario en todos los proyectos ascendían a 15,79 dólares. El costo anual previsto por beneficiario estándar en 200 días de alimentación escolar, con una ración promedio, era de 16,61 dólares. No obstante, el costo por beneficiario variaba según la modalidad aplicada: las meriendas con galletas enriquecidas eran la modalidad menos costosa, a saber, 9 dólares por año; la más onerosa eran las raciones para llevar al hogar, cuyo costo ascendía a 30 dólares por año.
- Los programas de alimentación escolar en **Kenya** comprenden contribuciones en efectivo y en especie por parte de las comunidades para sufragar gastos tales como sueldos de cocineros, leña y agua. El costo de la alimentación escolar, excluyendo las contribuciones de la comunidad, se estima en 15,36 dólares anuales por niño. Si se suman las contribuciones de la comunidad, el costo total anual por niño es de 16,75 dólares.
160. Los programas de APE logran mayor impacto cuando están vinculados con intervenciones sobre nutrición y salud en las escuelas. El PMA colaboró con el UNICEF en 2002 para realizar una serie integrada de intervenciones – el “paquete básico” – destinadas a mejorar el estado nutricional y la salud de los escolares. Según las encuestas, las escuelas asistidas por el PMA tuvieron éxito en tanto que plataformas de promoción de actividades complementarias en materia de salud y nutrición escolares. En el 40% de las escuelas asistidas por el PMA los niños recibieron suplementos de micronutrientes; los tratamientos antiparasitarios beneficiaron al 56% de los escolares que recibieron asistencia. Los resultados demostraron que las actividades antiparasitarias y de suplementos de micronutrientes se incluían cada vez en mayor medida en los programas de APE, y que en varios países asistidos por el PMA se había logrado una cobertura universal. En 2006, los tratamientos antiparasitarios respaldados por el PMA beneficiaron a 11 millones de niños.
- La iniciativa CHILD plantea una manera de abordar las actividades de alimentos para la educación que desarrolla aún más el concepto de paquete básico del PMA y el UNICEF. Mediante un instrumento comunitario de planificación del desarrollo, elaborado por el PMA y el Ministerio de Educación de **Etiopía**, se usa la escuela como centro de coordinación para los debates comunitarios, los ejercicios de planificación y la capacitación en varias actividades de fomento de los medios de subsistencia, desde prácticas agrícolas hasta la nutrición infantil y la sensibilización respecto del VIH/SIDA. La población local en su totalidad participa en la definición de su propio desarrollo y futuro. Todas las actividades de planificación, ejecución y seguimiento realizadas por la comunidad escolar son respaldadas por el gobierno local, distintas ONG y el PMA.

Aspectos destacados en los países

161. En el **Afganistán**, el UNICEF, la OMS, el PMA y el Gobierno pusieron en marcha una campaña antiparasitaria a fin de tratar a 6 millones de niños.
162. Gracias a los programas de alimentación escolar del PMA en **Sri Lanka** se alimentó a 214.000 niños, es decir, un 48% más que en 2005. La matrícula en las escuelas fue un 8% superior que en 2005. En las escuelas asistidas por el PMA se logró una paridad de género durante más de un año, frente a la relación 45:55 de niñas a niños en las escuelas que recién se incorporaban al programa.

163. En virtud del memorando de entendimiento firmado con la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) y el gobierno de **Ghana** para promover la utilización de la producción local en la alimentación escolar, el PMA, el Gobierno y diversos asociados privados han apoyado el Programa nacional de alimentación escolar con alimentos producidos en el lugar.
164. En **Indonesia**, mediante una asociación trienal establecida en 2006 entre el PMA y una empresa multinacional se sufragarán los costos de las raciones para los escolares de la aldea donde viven muchos de los trabajadores de la empresa, en donde se registran tasas de malnutrición general elevadas. Gracias a esta única asociación se ha contribuido a mitigar el hambre de 4.000 alumnos en las escuelas.

Productos y gastos

Cuadro 24: Indicadores de las realizaciones relacionados con el Objetivo Estratégico 4, en cuanto a los productos					
4.1 Suministro oportuno de alimentos en cantidad suficiente a los niños, las adolescentes y los adultos seleccionados para mejorar el acceso a la educación en escuelas y centros de educación no formales.					
Número estimado de beneficiarios (millones) ⁴⁰					
	Niñas			9,3	
	Niños			10,1	
	Adultos			2,9	
	TOTAL			22,2	
Beneficiarios, volúmenes de productos y gastos por categoría de programa					
Categoría de programa	Beneficiarios (millones)	Alimentos distribuidos (miles de toneladas)	Porcentaje de alimentos distribuidos	Gastos directos estimados (miles de dólares)	Porcentaje del gasto
Proyectos de desarrollo	14,1	420	56,6	137 459	40,4
OEM	0,8	34	4,6	20 861	6,1
OPSR	7,4	288	38,8	182 165	53,5
TOTAL	22,2	742	100	340 485	100
Volúmenes de productos y gastos por principales actividades					
Tipo de actividad		Alimentos distribuidos (miles de toneladas)	Porcentaje de alimentos distribuidos	Gastos directos estimados (miles de dólares)	Porcentaje del gasto
Alimentación escolar ⁴¹		494	66,6	280 920	82,5
APC		239	32,2	51 011	15,0
Otros		9	1,2	8 555	2,5
TOTAL		742	100	340 485	100

⁴⁰ Incluye las actividades de APC, las raciones para llevar al hogar y las comidas escolares.

⁴¹ No incluye los centros preescolares; el subtotal se atribuye enteramente al Objetivo Estratégico 3.



Objetivo Estratégico 5: Fortalecer la capacidad de los países y regiones para establecer y administrar programas nacionales de ayuda alimentaria y de reducción del hambre

Cuadro 25: Efecto del Objetivo Estratégico 5

- | | |
|-----|---|
| 5.1 | Aumento de la capacidad para determinar las necesidades de alimentos, elaborar estrategias y llevar a cabo programas basados en la ayuda alimentaria en los países seleccionados. |
|-----|---|

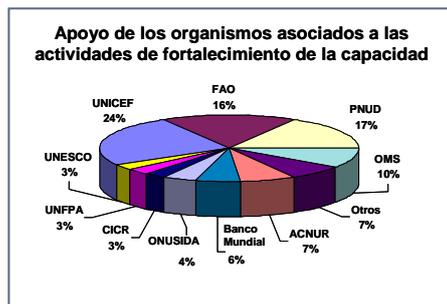
Metas en cuanto a las realizaciones

165. En 37 informes normalizados de los proyectos se informó sobre el Objetivo Estratégico 5, cifra que señala un aumento con respecto a los 30 informes de 2005⁴². El 50% de las actividades relacionadas con el Objetivo Estratégico 5 fueron realizadas en el marco de PP; el 39% en el marco de OPSR y el 11% en el marco de OEM. Las principales modalidades empleadas por el PMA para respaldar el Objetivo Estratégico 5 en 2006 fueron los programas de formación, los talleres y consultas técnicos, así como investigaciones y estudios selectivos.
166. Se está elaborando un conjunto de indicadores de los efectos y los productos a fin de medir las realizaciones respecto del Objetivo Estratégico 5. Las intervenciones de fortalecimiento de la capacidad pueden vincularse a determinados proyectos de ayuda alimentaria del PMA —el enfoque más usual— o bien pueden constituir intervenciones que no dependan de un insumo de ayuda alimentaria.
167. Los informes normalizados de los proyectos de 2006 y una encuesta realizada ese mismo año sobre actividades relacionadas con el Objetivo Estratégico 5, a la que respondieron 19 oficinas en los países y despachos regionales, notificaron que se había capacitado a 82.000 personas. En otros 13 países y en un proyecto regional de promoción de la capacidad en América Latina se informó de la capacitación de otras 5.000 personas por parte del PMA. La cifra probablemente subestima la cantidad real de personas capacitadas por el PMA en 2006. En Angola, Egipto, Etiopía, Malawi, Mauritania, Sudáfrica y Zambia se destacó personal profesional del PMA a instituciones nacionales. En 2006 hubo 20 funcionarios destacados a esos países.

⁴² Además de los informes normalizados de los proyectos, 19 oficinas en los países respondieron a una encuesta selectiva de la PDP sobre las actividades relacionadas con el Objetivo Estratégico 5, en el marco del proceso del Informe Anual de las Realizaciones de 2006.

Aspectos destacados de las realizaciones

168. Casi 88.000 asociados —organismos gubernamentales, ONG y organizaciones comunitarias— participaron en las sesiones de capacitación del PMA en 2006⁴³. Una cuarta parte de esas sesiones se refirieron al VAM y el SyE; los otros temas principales fueron la nutrición, la gestión de los alimentos, la logística, la evaluación de las necesidades de urgencia y la RBM.



169. Camboya, Indonesia, el Iraq y el Níger informaron de 26 estudios especiales sobre cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria, que se publicaron como boletines de seguridad alimentaria y seguimiento del mercado, atlas de la seguridad alimentaria o informes sobre la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad.

Aspectos destacados en los países

170. En 2006 se formularon nuevos PP para **Bangladesh, Egipto, la India y Senegal**, en los que se hizo hincapié en el fortalecimiento de la capacidad.
171. En **Egipto**, el PMA respaldó la mejora de programas de protección social basados en la alimentación y destinados a amplios sectores de la población. El Gobierno aumentó su compromiso con los grupos pobres vulnerables respaldados mediante programas de alimentación del PMA, mejorando la composición de la canasta de alimentos subvencionados y enriqueciendo el pan *baladi* (producto egipcio) con hierro y ácido fólico para combatir la anemia generalizada.
172. En **Malawi**, las actividades de fortalecimiento de la capacidad del PMA están dirigidas a ayudar al Gobierno a hacerse cargo del programa de alimentación escolar. El PMA y otros organismos prestaron apoyo al Gobierno para finalizar una política de nutrición y salud escolares, que estará dirigida a los niños de escuelas primarias de todo el país. En 2006, el PMA contribuyó aportando conocimientos sobre VAM y el análisis de los medios de subsistencia para la gestión de catástrofes por parte del Gobierno, y destacó a un miembro del personal en el Departamento de Asuntos relacionados con la Pobreza y la Gestión de Catástrofes a fin de ayudar a fortalecer la capacidad en materia de seguimiento, evaluación y gestión de las intervenciones de socorro.

⁴³ Esta cifra se basa en datos extraídos de los informes normalizados de los proyectos de 2006, una encuesta realizada en ese año sobre las actividades relacionadas con el Objetivo Estratégico 5 con respuestas de 19 oficinas en los países, y presentaciones de los despachos regionales. Los 19 países que respondieron a la encuesta de 2006 sobre las actividades relacionadas con el Objetivo Estratégico 5 notificaron que se había capacitado a 82.000 personas; en otros 13 países y en un proyecto regional de promoción de la capacidad en América Latina se informó de la capacitación de otras 5.000 personas por parte del PMA. La cifra probablemente subestima la cantidad real de personas capacitadas por el PMA en 2006.

173. En **América Latina**, el PMA y el Banco Interamericano de Desarrollo patrocinaron una extensa consulta de técnicos e interesados directos, celebrada en junio de 2006, en la que se establecieron criterios para la formulación de planes nacionales de lucha contra la malnutrición en lactantes y niños pequeños; ocho países en la subregión están elaborando programas nacionales de nutrición de acuerdo con esos criterios.
174. En **África meridional**, la Secretaría de la SADC y el PMA firmaron un memorando de entendimiento a fin de establecer una dependencia de gestión de programas quinquenales, en la que trabajan dos expertos regionales. En un programa de capacitación de una semana de duración, destinado al personal nacional, se abarcaron temas tales como el Sistema de información geográfica/análisis y cartografía espaciales, la salud y nutrición, el análisis de mercados, el diseño y análisis de las encuestas y la planilla electrónica integrada de la Red del sistema de alerta temprana en caso de hambruna (FEWS-NET). A raíz del curso de capacitación se incluyó un componente de nutrición en cinco evaluaciones anuales nacionales.

INGRESOS Y GASTOS

Contribuciones

Cuadro 26: Contribuciones totales al PMA en 2006 por ventanilla de financiación (millones de dólares)

	Multilaterales	Multilaterales dirigidas	Total	Porcentaje del total
Contribuciones destinadas a sufragar los costos de los alimentos y los costos conexos:				91
En especie*	4	1 110	1 114	41
En efectivo*	233	1 107	1 340	50
Otras contribuciones:				9
OE (incluidas las contribuciones en especie)	3	200	203	7,5
Acuerdos de disponibilidad inmediata y otros servicios en especie	2	2	4	0,1
Fondos fiduciarios y cuentas especiales	-	37	37	1,3
Oficiales profesionales subalternos	-	6	6	0,2
Contribuciones gubernamentales de contraparte en efectivo	1	-	1	0,04
TOTAL	243	2 462	2 705	100

* Incluidos los costos conexos.

175. En 2006, las contribuciones destinadas a sufragar el costo de los alimentos, los costos conexos, los servicios y los gastos de otra índole totalizaron 2.700 millones de dólares, esto es, 61 millones de dólares menos que en 2005. Las contribuciones al PMA se clasifican como multilaterales, multilaterales dirigidas o bilaterales según el grado de orientación y las condiciones impuestos por los donantes. En 2006, casi el 91% de las contribuciones fueron dirigidas, lo cual continúa la tendencia ascendente comprobada desde 2002, año en el que sólo el 81% de las contribuciones fueron dirigidas.

176. Las contribuciones en efectivo destinadas a sufragar el costo de los alimentos, los servicios y los costos conexos ascendieron a 1.600 millones de dólares, o sea, el 59% del total de las contribuciones. Más de 1.300 millones de dólares de las contribuciones en efectivo, es decir, el 84%, se destinó a actividades alimentarias. Las contribuciones en especie de alimentos registraron una disminución del 5%, o de 58 millones de dólares, con respecto al año anterior; las contribuciones en especie de artículos no alimentarios disminuyeron 53 millones de dólares. Los acuerdos de disponibilidad inmediata y otros servicios en especie se redujeron de 6 millones de dólares en 2005 a 4 millones de dólares en 2006, por cuanto no se recurrió tanto a ellos en ese año como en 2005.

Cuadro 27: Ventanilla de financiación(millones de dólares)	2002	2003	2004	2005	2006
Multilateral dirigida	1 458	2 270	1 927	2 487	2 462
Multilateral	351	303	278	279	243
TOTAL	1 809	2 573	2 205	2 766	2 705

Sinopsis de los ingresos y gastos

177. Los ingresos totales en 2006 disminuyeron 39 millones de dólares, es decir, un 1,3%, con respecto a 2005. Esta cifra incluye los intereses, las fluctuaciones cambiarias y los saldos remanentes. Los ingresos de

Cuadro 29: Ingresos y gastos (millones de dólares)				
	2004 ⁴⁴	2005	BIENIO 2004–2005	2006
Ingresos totales	3 340	2 971	6 311	2 932
Gastos totales	3 073	3 104	6 177	2 876
Saldo	267	(133)	134	57

2.930 millones de dólares incluyen un saldo de 134 millones de dólares arrastrado de 2005. Los gastos totalizaron 2.880 millones de dólares, es decir, una disminución de un 7,3% con respecto a 2005. El saldo al final del año fue de 57 millones de dólares.

⁴⁴ Incluye 788 millones de dólares asignados a la operación bilateral en el Iraq.

178. El total de gastos en la categoría de OPSR permaneció prácticamente igual al del año 2005, con lo cual esta categoría pasó a ser la de mayor volumen por segundo año consecutivo. Los elevados gastos ocasionados por las OPSR —superaron a la categoría de OEM en un 18% en 2005 y en un 69% en 2006— indican la transición de las operaciones de emergencia de gran envergadura a las OPSR. En años anteriores, los gastos ocasionados por las OEM eran mayores que los de la categoría de OPSR; en 2003, los gastos relacionados con las OEM fueron casi tres veces superiores a los de la categoría de OPSR.

Cuadro 28: Gastos totales (millones de dólares)			
Categoría de programa⁴⁵	2005	2006	Cambio porcentual 2005–2006
Proyectos de desarrollo	259	268	4
OEM	1 046	729	-30
OPSR	1 237	1 233	0
Total parcial de proyectos alimentarios	2 542	2 230	-12
OE	196	236	20
TOTAL de gastos de la categoría de programas	2 738	2 466	-10
Operaciones bilaterales y fondos fiduciarios	109	94	-14
AAP	212	212	0
Cuentas especiales y de otra índole	104	129	24
Eliminación de saldos contables	(59)	(25)	-58
TOTAL de gastos no incluidos en la categoría de programas	366	410	-12
TOTAL DE GASTOS	3 104	2 876	-7

179. Los gastos relativos a las OEM disminuyeron un 30%, esto es, 317 millones de dólares, en relación con 2005. El bajo nivel de gastos ocasionados por las OEM en 2006 obedece en parte a que estas operaciones plantearon menores necesidades y a que las contribuciones correspondientes se recibieron puntualmente: el 25% de las contribuciones se recibió en el último trimestre de 2006.

180. Los gastos de la categoría de desarrollo han aumentado cada año desde 2002, cuando se registró un nivel de tan sólo 195 millones de dólares; los 268 millones de dólares de gastos en 2006 indicaron un aumento del 4% respecto de 2005. No obstante, en tanto que porcentaje de los gastos totales, las actividades de desarrollo representaron un 10% en 2006, porcentaje inferior al nivel de 12% en que se situaban en 2002, si bien la proporción de 2006 fue superior a la de 2003, 2004 y 2005.

⁴⁵ En las cifras relativas a los gastos en 2006 se incluyen las categorías de programa de proyectos de desarrollo, OEM y OPSR, pero no las operaciones administradas mediante el Fondo General y los fondos fiduciarios.



181. Los gastos relativos a las OE aumentaron por segundo año consecutivo, y alcanzaron los 236 millones de dólares; esto representa un aumento de un 20% con respecto a 2005, en tanto que entre

Cuadro 30: Gastos relativos a las operaciones especiales (millones de dólares)

OE	2005 EFECTIVOS	2006 EFECTIVOS	Cambio porcentual 2005–2006
Socorro del PMA	159,0	111,0	-30
Servicios comunes	37,4	125,3	235
Total de OE	196,4	236,3	20

2004 y 2005 el aumento había sido de un 224%. La mayor parte del aumento de los gastos se atribuyó a las 21 OE destinadas a servicios comunes, lo cual indica el apoyo prestado por el PMA a los asociados⁴⁶. Las OE que contribuyeron más al aumento de los gastos en servicios comunes fueron las siguientes: i) el UNHAS en el Pakistán y el Sudán, que representó el 54% de los gastos relativos a los servicios comunes en 2006; ii) la operación temática en el Líbano, con un 11%; y iii) el UNHAS en el Afganistán, con un 7%.

Análisis por categorías de costos

182. Los gastos relativos a las actividades con asistencia alimentaria se revisaron en función de los costos unitarios, siguiendo el método aplicado en el “Análisis de las categorías de costos del PMA” de 2006⁴⁷. en el que se diferencian los gastos relativos a las actividades sin asistencia alimentaria —OE y gastos no referidos a las categorías de programas— de los gastos relativos a las actividades con asistencia alimentaria. El costo por tonelada de los proyectos alimentarios se redujo un 8% entre 2005 y 2006, tal como demuestra el análisis de las categorías de costos de 2006.

183. **Costo de los alimentos.** Los gastos en alimentos disminuyeron 252 millones de dólares, o sea, un 21%, con respecto a 2005. La disminución se debió principalmente al gran volumen de existencias arrastradas de 2005 a 2006. Según las toneladas distribuidas, se registró una disminución de un 17% en los gastos de alimentos por tonelada. No obstante, si se tiene en cuenta la reducción del 20% del volumen de productos comprados y donados, la disminución de los gastos promedio por tonelada fue inferior al 2%.

184. La proporción de cereales en la canasta general de alimentos, comprados y donados, aumentó un 2,7% en 2006, con la consiguiente disminución de los alimentos más caros: por ejemplo, la proporción de legumbres secas se redujo un 1,6%. Estas reducciones relativamente poco importantes se volvieron significativas cuando se determinó el promedio de la cantidad total de alimentos distribuidos.⁴⁸ La distribución de alimentos enriquecidos aumentó cinco puntos porcentuales.

⁴⁶ Doce OE para el UNHAS, cinco para el UNJLC, dos para las telecomunicaciones interinstitucionales de emergencia y dos para las operaciones de los grupos temáticos.

⁴⁷ WFP/EB.A/2006/6-G/1.

⁴⁸ El aumento del 2,7% de los cereales en la canasta de alimentos representó 102.000 toneladas, esto es, una reducción de 294,60 dólares por tonelada por cada tonelada destinada a los cereales. La reducción total de los gastos como resultado del aumento de los cereales fue de 30,0 millones de dólares.

Cuadro 31:	Gastos relacionados con los proyectos alimentarios, por categoría de costo (millones de dólares)			Promedio de gastos directos relacionados con los proyectos alimentarios, por tonelada (dólares)		
	EFECTIVOS 2005	EFECTIVOS 2006	Cambio porcentual	EFECTIVOS 2005	EFECTIVOS 2006	Cambio porcentual
Alimentos	1 196	944	-21	281,6	233,6	-17
Transporte externo	284	242	-15	66,9	59,9	-10
TTAM	764	720	-6	179,8	178,3	-1
OCOD	51	52	2	12,1	13,0	8
CAD	247	272	10	58,2	67,3	16
TOTAL:	2 542	2 230	-12	598,6	552,1	-8
Distribución (millones de toneladas)	4,2	4,0	-5	-	-	-

185. **Transporte externo.** Los gastos en concepto de transporte externo disminuyeron 42 millones de dólares con respecto a 2005. Al calcularlos por tonelada, los gastos directos promedio disminuyeron un 10%. Ello obedeció a los reajustes de los precios de mercado del transporte marítimo durante 2005 y 2006, tras haber registrado tasas sumamente elevadas entre 2003 y 2005.
186. **TTAM.** En 2006, los gastos totales por concepto de TTAM disminuyeron un 6%. Pero la disminución de los gastos de TTAM promedio por tonelada fue de un 1% con respecto a 2005. En tanto que proporción de los gastos directos totales, los costos de TTAM disminuyeron en 2006, tras aumentar drásticamente del 18% al 26% en el bienio 2004-2005. Aproximadamente el 25% de la tasa de TTAM total se vio afectada por el costo del combustible.
187. **OCOD.** Los OCOD siguieron representando menos del 3% de los gastos totales de las actividades con asistencia alimentaria. Ello ha sido una tendencia constante desde la introducción de esta categoría de costos en 2000. Los aumentos en los gastos en concepto de OCOD se debieron en gran medida al tamaño de la cartera de OPSR, que con frecuencia requirió importantes componentes de rehabilitación.
188. **CAD.** Los gastos en concepto de CAD aumentaron 24,9 millones de dólares, es decir, un 10%, entre 2005 y 2006; los gastos promedio relativos a los CAD por tonelada aumentaron un 16%. El aumento de los gastos en concepto de CAD se debió a lo siguiente:
- 6,1 millones de dólares relativos a pagos de costos de seguridad del personal de las Naciones Unidas;
 - un aumento de 1,8 millones de dólares en concepto de incentivos y subsidios para el personal internacional;
 - un aumento de 16,3 millones de dólares en relación con los gastos del personal local; y
 - un aumento de 0,7 millones de dólares en otros rubros de CAD.

189. Las organizaciones que participan en el sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas (DSS) asumen la responsabilidad colectiva de la protección y seguridad del personal de las Naciones Unidas. Los gastos relativos al terreno se prorratan aplicando una fórmula de distribución de costos, según la cual los costos de gestión centrales son asumidos por las Naciones Unidas. Se prevé que la participación del PMA en los costos en el bienio 2006-2007 sea de 22,6 millones de dólares.

Cuadro 32: Costos relativos a la seguridad sobre el terreno de las Naciones Unidas (millones de dólares)

	Sistema de las Naciones Unidas	Participación del PMA
2004	39,40	4,6
2005	73,70	8,6
2006	70,35	9,4 ⁴⁹
2007 (previstos)	98,80	13,2

190. En 2006 se atribuyeron a los CAD de los proyectos 6,3 millones de dólares en concepto de gastos conexos. Sin embargo, en su primer período de sesiones ordinario de 2007, la Junta acordó incluir esos gastos dentro del presupuesto AAP para la totalidad del bienio 2006-2007, financiados con cargo al Fondo General⁵⁰. Se harán los ajustes contables necesarios para tener en cuenta esa decisión.

191. El aumento de 1,8 millones de dólares en concepto de incentivos para el personal internacional obedece al aumento de las bonificaciones concedidas debido a las condiciones cada vez más arduas en que tiene que trabajar el personal en muchas oficinas en los países.

192. El aumento de 16,3 millones de dólares en concepto de gastos relativos al personal local consta de un incremento de 2,4 millones de dólares para los oficiales nacionales y de 13,9 millones de dólares en relación con gastos de servicios generales locales. Estos aumentos señalan la importancia que se está dando a la mejora de la situación de los miembros del personal con respecto a sus contratos. La cantidad de personal de servicios generales sobre el terreno aumentó significativamente entre 2005 y 2006, principalmente por el nombramiento de 1.056 personas en puestos de plazo fijo, que anteriormente tenían contratos de corto plazo o por períodos breves de servicio, tras confirmar que hubieran estado empleadas por el PMA durante cinco años consecutivos como mínimo y que desempeñaran funciones básicas, de conformidad con la recomendación de la IASC sobre los acuerdos contractuales. El cambio de tipo de contrato trajo aparejado un aumento de los beneficios y derechos del personal en cuestión: por ejemplo, se estima que tan sólo el aumento en los pagos por concepto de pensiones añadió 4.300 dólares a los derechos de cada empleado.

En zonas sumamente inseguras, como el Sudán y el Afganistán, las exigencias planteadas por las necesidades en materia de seguridad hicieron aumentar los gastos en concepto de CAD. Por ejemplo, en el Sudán se estimó que para cumplir con las normas mínimas de seguridad en las operaciones (MOSS) y otras necesidades en materia de seguridad, en 2006 se necesitaron 32 millones de dólares.

⁴⁹ El PMA recibió una nota de crédito de 3,1 millones de dólares para el bienio 2004-2005.

⁵⁰ "Informe de actualización sobre el Plan de Gestión del PMA (2006-2007)" (WFP/EB.1/2007/6-A/1).

Contención de costos

193. El PMA procuró adoptar medidas de reducción de los costos, tales como la distribución de costos con los asociados. Los organismos con sede en Roma siguieron buscando nuevas formas de colaboración en el desempeño de sus misiones complementarias de la manera más eficaz posible en función de los costos. En 2006, el PMA, el FIDA y la FAO participaron en una licitación conjunta para el suministro de electricidad en el mercado desreglamentado, con lo que se pudo hacer ahorros de un 9%.

194. La oficina del PMA en Dubai, junto con una oficina secundaria en Delhi, pasaron a dirigir una oficina deslocalizada para la prestación de servicios. A la larga, estas oficinas deslocalizadas podrán prestar servicios a toda la comunidad de ayuda humanitaria. El servicio de ayuda en materia de tecnología de la información y las comunicaciones se trasladó al extranjero en 2006; se prevé que con ello se obtenga un 40% de reducciones en los costos, o sea, 1,3 millones de dólares por bienio. Las compras de artículos no alimentarios también se trasladaron fuera del país en 2006. Gracias a la introducción de la red institucional de comunicaciones FOODSAT, el PMA pudo ahorrar aproximadamente 3 millones de dólares por año en el rubro de las comunicaciones telefónicas entre oficinas.

PARTE V: RESULTADOS POR OBJETIVOS DE GESTIÓN

Cuadro 33: Indicadores objeto de informes y metas alcanzadas o superadas						
Año	Indicadores objeto de informes			Metas alcanzadas o superadas ⁵¹		
	2006	2005	2004	2006	2005	2004
Porcentaje ⁵²	98	84	85	53	55	47

Principales resultados por Objetivos de Gestión

195. Los Objetivos de Gestión del PMA tienen por finalidad reforzar la eficacia operativa y la capacidad de organización. En última instancia, conducen a una mejora de las operaciones, lo que permite al Programa suministrar una cantidad suficiente de alimentos de calidad a los beneficiarios previstos. Sin embargo los vínculos entre la mejora de la eficacia en la gestión y la mejora de la eficacia operativa no suelen especificarse.
196. Los siete Objetivos de Gestión comprenden 26 indicadores mediante los cuales el PMA midió en 2006 las realizaciones de las funciones de apoyo a las operaciones⁵³. El Programa facilitó informes en relación con 25 indicadores y 18 subindicadores, alcanzando en 2006 un índice de presentación de informes del 98%. El porcentaje de indicadores objeto de informes, incluidos los subindicadores, ha aumentado en los tres últimos años.
197. El porcentaje de metas alcanzadas o superadas desde 2004 también ha aumentado, si bien el porcentaje en 2006 fue ligeramente inferior al de 2005. Algunos indicadores que miden los progresos en los logros de gestión resultaron no ser fiables y se modificaron o reemplazaron en el Plan de Gestión Bienal para 2006-2007⁵⁴.
198. Las metas de la mayoría de los indicadores se fijaron a niveles más elevados en 2006 que para años anteriores, por lo que el hecho de que no se hayan alcanzado no significa necesariamente que se haya producido un retroceso general en las realizaciones.

⁵¹ Se excluyen los indicadores con los que se informó de resultados sin tener metas establecidas.

⁵² Los porcentajes se refieren a todos los indicadores objeto de informes, incluidos los subindicadores.

⁵³ Para el bienio 2006-2007, el número de Objetivos de Gestión y el número de indicadores se redujeron como consecuencia de fusiones: el número de Objetivos de Gestión pasó de nueve a siete y el de indicadores de 34 a 26.

⁵⁴ En diferentes notas del Informe Anual de las Realizaciones de 2006 se analizan los pormenores de los indicadores que se han modificado o reemplazado.

Objetivo de Gestión 1 – Crear asociaciones sólidas para acabar con el hambre

Cuadro 34: Objetivo de Gestión 1.1 Intensificación de las asociaciones a escala mundial, regional y nacional	2006 Meta	Cifras reales		
		2006	2005	2004
1.1.1 Porcentaje de proyectos del PMA en los que el Programa colabora con asociados (organismos de las Naciones Unidas, organizaciones internacionales y ONG) en el suministro de insumos y servicios mutuamente complementarios ⁵⁵ .	80	83	77	71

Metas de las realizaciones

199. Hace tiempo que el PMA reconoció la necesidad de trabajar en colaboración con los asociados en los programas de lucha contra el hambre. En 2006, este enfoque se aplicó en mayor medida: la proporción de proyectos conjuntos con ayuda alimentaria del PMA complementada con insumos de otros asociados de las Naciones Unidas y ONG alcanzó un nivel sin precedentes por tercer año consecutivo, superando la meta para 2006 en un 3%.
200. En 2006, el PMA colaboró con 13 organismos de las Naciones Unidas, cuatro organizaciones internacionales y el Banco Mundial. El 79% de las evaluaciones de las necesidades de emergencia que sirvieron de base para OEM y OPSR se llevaron a cabo con asociados de las Naciones Unidas. En 2006 y 2005, los insumos y servicios complementarios suministrados con asociados de las Naciones Unidas estaban relacionados en su mayoría con la salud y la nutrición.

Aspectos destacados de las realizaciones

201. El UNICEF fue el principal asociado del PMA en el ámbito de las Naciones Unidas, fundamentalmente en proyectos destinados a combatir el hambre infantil, reducir el impacto del VIH/SIDA y mejorar la educación. La FAO fue el segundo más importante. Los dos organismos también trabajaron con el Programa en las evaluaciones de la seguridad alimentaria. Entre las últimas iniciativas emprendidas figuran el establecimiento de puestos de vigilancia de la seguridad alimentaria, en particular en países vulnerables, a fin de poder alertar tempranamente de posibles crisis alimentarias.
202. El PMA y el ACNUR prestaron conjuntamente asistencia a refugiados y personas desplazadas. Los dos organismos llevaron a cabo periódicamente misiones de evaluación conjunta a fin de determinar qué poblaciones requerían asistencia, calcular los recursos necesarios y establecer estrategias de retirada adecuadas. En 2006, las iniciativas que se emprendieron fueron la elaboración del primer plan de trabajo conjunto de escala mundial, la formulación de planes de acción nacionales y el establecimiento de un grupo de trabajo de alto nivel para examinar cuestiones relacionadas con las PDI.

⁵⁵ El Objetivo de Gestión 1.1.1 era anteriormente el Objetivo de Gestión 1.1.2 en el Compendio de Indicadores para 2006-2007. Para 2006 la meta se aumentó al 80%, desde el 38% en que se situó en 2005. El indicador sobre el porcentaje de programas y proyectos formulados conjuntamente con organismos de Naciones Unidas, organizaciones internacionales y asociados cooperantes (anteriormente, el Objetivo de Gestión 1.1.1 en el Compendio de Indicadores para 2006-2007) se abandonó porque no medía con exactitud la colaboración del PMA con los asociados en los programas. Se está preparando un indicador más apropiado.



203. En 2006, las organizaciones no gubernamentales administraron la mitad de todos los alimentos del PMA, a saber, 2 millones de toneladas. Las asociaciones con las ONG aumentaron un 44% entre 2005 y 2006: en 2006 se establecieron 3.264 asociaciones operacionales, frente a las 2.270 de 2005, en gran medida debido al aumento sustancial del registro de las asociaciones con ONG en Colombia; el 88% de las oficinas en el país registraron asociaciones operacionales con organizaciones no gubernamentales. El PMA buscó la cooperación de estas organizaciones principalmente para administrar distribuciones de alimentos a gran escala en situaciones de crisis cuando faltaba capacidad operativa localmente. El PMA se apoyó en ONG locales para llegar a más comunidades o llevar a cabo intervenciones destinadas a asistir a grupos de beneficiarios más reducidos.

204. Las ONG aportaron insumos complementarios sobre todo en programas de salud y nutrición materno-infantiles, alimentación escolar y distribuciones de alimentos en general. En 2006, el PMA contó con la colaboración de 320 ONG en 43 proyectos ejecutados en 27 países para las fases

La diferencia de mandatos puede dificultar las asociaciones. Cuando el PMA fue dejando progresivamente de prestar asistencia a las víctimas del terremoto en el Pakistán y pasó llevar a cabo una OPSR para respaldar las actividades de recuperación, muchos de los asociados con los que la organización había realizado la intervención de socorro carecían de mandato para emprender actividades de recuperación y rehabilitación. Como consecuencia, se tuvo que encontrar nuevos asociados, lo que supuso una pérdida de tiempo.

de identificación, planificación y diseño de las actividades, principalmente de OPSR; las ONG también contribuyeron al diseño de proyectos en el 25% de OEM y participaron en el 28% de las evaluaciones de las necesidades de emergencia⁵⁶. A partir de un examen de las mejores prácticas llevadas a cabo en el Sudán, se elaboró un enfoque más sistemático para evaluar las realizaciones de las ONG, que ya ha demostrado su utilidad en otros países, como por ejemplo el Níger.

⁵⁶ Evaluaciones de la seguridad alimentaria en emergencias (ESAE): 35; evaluaciones interinstitucionales y conjuntas: 26; misiones de evaluación conjuntas: 20; misiones de evaluación de cultivos y suministros: 9.

Aspectos destacados en los países

205. La OPSR de **Colombia** 10366.0 contó con la más amplia red de asociados de todas las operaciones asistidas por el PMA del mundo. En 2006, el Programa ejecutó proyectos de asistencia alimentaria a gran escala, a través de 1.000 organizaciones no gubernamentales nacionales e internacionales y organizaciones comunitarias y eclesíásticas, a fin de llegar a las PDI. La relación con los asociados en Colombia estuvo basada en el beneficio mutuo y el intercambio de ideas. La colaboración se estableció mediante un acuerdo oficioso en virtud del cual el PMA suministraba alimentos y los asociados recursos en especie y efectivo. Los asociados utilizaron sus propios recursos para distribuir los alimentos a los beneficiarios. El enfoque asociativo del PMA en Colombia permitió mejorar la eficacia en la selección de los beneficiarios, aumentar la participación de las comunidades, ampliar las actividades complementarias y abordar los problemas de la seguridad y la protección.
206. En **Mozambique**, el PMA y la FAO prestaron apoyo a las escuelas de campo y de vida para agricultores jóvenes, que brindaron a los adolescentes vulnerables la oportunidad de adquirir competencias técnicas distintas a las que ofrece el sistema de educación formal, y contribuir así a asegurarles unos medios de subsistencia. El PMA suministró comidas escolares, y la FAO aportó material y herramientas para los cursos de formación agrícola.
207. En **Guinea Bissau**, las ONG participaron en la concepción y formulación de la OPSR. Durante la misión de autoevaluación y evaluación inicial se recabaron sus opiniones, observaciones y sugerencias. Las ONG tuvieron la oportunidad de comentar y aportar sugerencias sobre el marco lógico, la matriz del plan de SyEy los instrumentos de recopilación de datos. Sus observaciones se incorporaron al conjunto de instrumentos de SyE de la OPSR.

Objetivo de Gestión 2 – Ser el empleador elegido por un personal competente decidido a acabar con el hambre

Cuadro 35: Objetivo de Gestión 2.1 Satisfacción del personal con el PMA como empleador elegido. Sensación de ser apoyados y de que sus capacidades son objeto de reconocimiento, desarrollo y gestión	Meta para 2006	Cifras reales		
		2006	2005	2004
2.1.1 Valoración media de la satisfacción del personal (porcentaje) ⁵⁷	80	67	N.D.	64
Cuadro 36: Objetivo de Gestión 2.2: Composición del personal del PMA con una combinación adecuada de sexos, nacionalidades, competencias y motivaciones para responder a las diversas necesidades.	Meta para 2006	Cifras reales		
		2006	2005	2004
2.2.1 Porcentaje de competencias requeridas que se cubre mediante el sistema PACE ⁵⁸	N.D.*	N.D.	N.D.	N.D.
2.2.2 Porcentaje de personal profesional internacional por sexo y procedencia geográfica ⁵⁹				
– mujeres	50	39,5	40,2	39,8
– personal procedente de países en desarrollo	40	40,4	40,4	39,5
2.2.3 Porcentaje de mujeres entre los empleados del PMA ⁶⁰	50	30,1	29,7	31,7

*No disponible.

Metas de las realizaciones

208. Más de 8.500 funcionarios del PMA participaron en la Encuesta mundial al personal realizada en 2006. El incremento del 50% con respecto a la primera encuesta de 2004 puso de manifiesto la confianza del personal en la importancia de sus opiniones. El 38% del total de los encuestados indicaron que habían percibido cambios en su entorno laboral gracias a los resultados de la encuesta de 2004. El personal sobre el terreno se mostró en general más positivo: el 40% observó mejorías, mientras que el porcentaje correspondiente a la Sede fue sólo del 18%.
209. La encuesta de 2006 aspiraba a recabar datos más específicos sobre la satisfacción de los funcionarios: en respuesta a la pregunta "¿Cómo valoraría el PMA como lugar de trabajo?"⁶¹, el 67% de los encuestados lo calificó como "uno de los mejores", lo que representa un aumento respecto de la encuesta de 2004; en respuesta a la pregunta: "¿Cómo se siente en relación con su trabajo?", el 90% de los encuestadas respondió que "satisfecho".

⁵⁷ En el Compendio de Indicadores para 2006-2007, la meta se aumentó al 80%, desde el 64%. No se dispone de las cifras reales correspondientes a 2005 porque la Encuesta mundial al personal del PMA se realiza cada dos años.

⁵⁸ Programa de evaluación de la actuación profesional y de mejora de las competencias (PACE). El indicador se halla en proceso de revisión. Los datos del PACE recabados en 2006 son incompletos, al sólo haber participado el 68% del personal.

⁵⁹ En el Compendio de Indicadores para 2004-2005 era el indicador PG 2.3.1.

⁶⁰ Es el primer año que se utiliza este indicador; refleja el número total de empleados del PMA por género, con una meta del 50% de mujeres.

⁶¹ Un indicador sustitutivo para comparar el índice medio de satisfacción de los funcionarios con la Encuesta mundial al personal de 2004, en que dicho índice era del 64%.

210. Según indicaron los funcionarios que participaron en la encuesta de 2006, los ámbitos que requerían mejora eran: formación; promoción de las perspectivas de carrera; comunicación con los superiores; eficacia de la gestión; reducción del estrés; y mejor gestión del equilibrio entre la vida laboral y la vida personal.
211. El Programa Mejora de la actuación profesional y las competencias (PACE) permite determinar las competencias que requiere el personal para efectuar su trabajo. Así, los directivos y el personal pueden establecer de común acuerdo las necesidades de desarrollo profesional. En 2006, se identificaron 512 casos en los que se necesitaba oportunidades en este ámbito; las esferas más mencionadas fueron la gestión de las actividades y la comunicación⁶².

Aspectos más destacados de las realizaciones

212. El PMA puso en marcha un instrumento de retroinformación en línea, de 360 grados, basado en el programa PACE de la organización, para personal directivo de grado P-5 a D-2. De los 140 directivos que participaron, 60 recibieron calificaciones muy elevadas, lo que indicaba que mostraban con frecuencia las conductas relativas a las diez competencias de gestión aplicable a su función. Como seguimiento del informe de retroinformación de 360 grados, se impartió formación individual para ayudar al personal directivo a descubrir los puntos fuertes e identificar los ámbitos en los que se requería mejora.
213. Una posible estrategia para abordar la falta de paridad de género es brindar más oportunidades a las mujeres y prepararlas mejor para trabajar en situaciones de emergencia. En 2006, el 40% de los participantes en los cursos de formación para intervenciones de urgencia fueron mujeres. Para 2007 se fijó la meta del 50%.
214. El programa del Centro de Perfeccionamiento del Personal Directivo fue revisado en 2006 a fin de permitir la participación de personal de todos los organismos radicados en Roma. Seis de cada 10 participantes que envía el PMA a seguir el programa serán mujeres.

La reapertura de una oficina del PMA en **Filipinas** para apoyar el proceso de paz en Mindanao mediante la OEM 10489.0, permitió extraer las siguientes conclusiones:

- La falta de recursos hizo que personal muy calificado dejara el puesto por la inseguridad laboral.
- Los funcionarios asignados temporalmente desempeñaron un papel fundamental en la puesta en marcha de la operación en Filipinas, pero el hecho de que normalmente no permanecieran en el cargo más que unos meses tuvo también repercusiones negativas.
- El tiempo reservado a la planificación, la formación y el establecimiento de relaciones fue insuficiente: se tardó más de lo previsto en formar al personal y a los asociados en los procedimientos estandarizados del PMA y en establecer relaciones con las organizaciones de contraparte.

⁶² Gestión de las actividades: los funcionarios deben planificar, ejecutar, gestionar y apoyar una amplia variedad de proyectos, operaciones y programas.

215. En los 15 meses transcurridos desde que abrió a Oficina del Mediador, en septiembre de 2005, 260 personas y grupos se han puesto en contacto con ella. La mitad de los asuntos planteados se referían a las relaciones valorativas entre el personal y los supervisores, como las evaluaciones de la actuación profesional y la comunicación. En 2006, se cerraron 232 casos y la Oficina del Mediador, basándose en los problemas planteados, hizo 17 propuestas al personal directivo del PMA, en particular, sobre la resolución de conflictos en el lugar de trabajo, las normas de conducta y comportamiento, el logro de una coherencia de las políticas y su cumplimiento, la paridad de género y la tolerancia cero ante el hostigamiento.
216. Durante algunos años, el PMA ha desempeñado un importante papel en el subgrupo del GNUD sobre el acoso. Las organizaciones miembros acordaron que cada una revisara sus políticas sobre el acoso sexual, el hostigamiento y el abuso de poder (sigla en inglés: SHAP). El PMA publicó su normativa revisada a principios de 2007, con efecto inmediato. En ella se definen las funciones de los empleados, los supervisores y el personal directivo para prevenir estos fenómenos y hacer aplicar la normativa dictada a estos efectos. Se han establecido procesos oficiales y oficiosos de investigación de las quejas. En la normativa se establecen disposiciones para supervisar la eficacia de su aplicación.

Objetivo de Gestión 3 – Lograr la excelencia en la ejecución de programas bien organizados y eficaces

Cuadro 37: Objetivo de Gestión 3.1 Aumento de la capacidad del PMA para identificar las crisis inminentes y las consiguientes necesidades.	Meta para 2006	Cifras reales		
		2006	2005	2004
3.1.1 a. Número de países con presencia del PMA que disponen de planes para imprevistos nueva o actualizada ⁶³	62	60	N.D	N.D
b. Porcentaje de "países que merecen atención prioritaria" con planes para imprevistos nueva o actualizada ⁶⁴	75	78	N.D	N.D
3.1.2 Porcentaje de evaluaciones exhaustivas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad disponibles en los países prioritarios ⁶⁵	100	72	100	24
Cuadro 38: Objetivo de Gestión 3.2 Respuesta en forma de ayuda alimentaria suficiente, puntual y gestionada eficazmente.	Meta para 2006	Cifras reales		
		2006	2005	2004
3.2.1 Costo de las pérdidas de productos después de la entrega como porcentaje de los costos de los productos manipulados, por categoría de programa (porcentaje) ⁶⁶	2	0,42	0,47	0,37
3.2.2 Porcentaje de OEM y OPSR aprobadas durante el periodo en cuestión, a las que se asiste mediante una evaluación de las necesidades y análisis de VAM ⁶⁷	100	96	70	45

Metas de las realizaciones

217. El PMA ha avanzado en el logro del objetivo previsto en relación con el número de países que disponen de planes para imprevistos. El número de evaluaciones exhaustivas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad aumentó, aunque no se alcanzó la meta porque las evaluaciones previstas se retrasaron por motivos operativos y se finalizarán en 2007. La meta también se incrementó en 2006, del 70% al 100%.

⁶³ En el Compendio de Indicadores para 2004-2005 eran los indicadores PG 5.1.5 y PG 5.1.6. La meta establece una medida para mantener la proporción de países con planes para imprevistos en 75%. No se dispone de resultados para 2004 y 2005 porque el indicador se modificó en 2006 para tener en cuenta el objetivo.

⁶⁴ En el Compendio de Indicadores para 2004-2005 eran los indicadores PG 5.1.5 y PG 5.1.6. La meta establece una medida para los planes para imprevistos elaborados o actualizados aplicable a "países que merecen atención prioritaria" (países o situaciones para las que el PMA activa el seguimiento de crisis), actualmente 10-15 por año; se eligió la meta del 75% porque el PMA puede no contar con representación en algunos de estos países o no hay una fase de preparación, por ejemplo en el caso de catástrofes que surgen bruscamente, en las que el PMA puede verse obligado a pasar directamente a la fase de respuesta. No se dispone de resultados para 2004 y 2005 porque el indicador se modificó en 2006.

⁶⁵ En el Compendio de Indicadores para 2004-2005 era el PG 5.1.7; en 2005 se modificó el indicador. La meta se incrementó del 70% en 2005 al 100% para 2006. La meta para 2004 era del 23%.

⁶⁶ En el Compendio de Indicadores para 2004-2005 era la PG 5.1.3.

⁶⁷ En el Compendio de Indicadores para 2004-2005 era la PG 5.1.5. Las metas fueron del 33% en 2004 y el 67% en 2005. No se incluyen la CRI ni las revisiones presupuestarias.

218. De las evaluaciones de las necesidades de emergencia que sirvieron de base para las 26 OEM y OPSR aprobadas en 2006, el 85% se llevaron a cabo con asociados. Las restantes corrieron a cargo sólo del PMA.
219. En 2006, las pérdidas después de la entrega representaron el 0,45% de los productos manipulados, equivalente a 9,9 millones de dólares; el volumen neto disminuyó levemente respecto a la cifra de 2005. Se sigue alentando y está mejorando la presentación de informes por países. En término de productos, las pérdidas netas ascendieron a 24.133 toneladas, esto es, el 39% del total de productos manipulados. En el Chad se produjeron cuantiosas pérdidas en porcentaje, como consecuencia fundamentalmente de las hostilidades y los robos subsiguientes. En términos absolutos, las mayores pérdidas se registraron en el Sudán (2,86 millones de dólares), pero ello se debió principalmente a las ingentes cantidades de alimentos distribuidos (1 millón de toneladas).

Aspectos destacados de las realizaciones

220. En consonancia con la reforma que se está llevando a cabo en el seno de las Naciones Unidas en la esfera humanitaria, el PMA se fijó un ambicioso objetivo: estar preparado a intervenir en todo momento en cuatro importantes emergencias, tres de las cuales pueden encontrarse en su momento más crítico a la vez. El PMA reconoció que sus capacidades estaban empleadas al máximo, al haber debido hacer frente a la vez a cinco grandes emergencias en 2005: el tsunami del Océano Índico, el terremoto del Pakistán, las crisis de Darfur y el Níger y la sequía en el África meridional. La cadena de suministro fue sometida a una gran presión, pero lo peor fue que los recursos humanos resultaron insuficientes, pese a que se contó con la ayuda de los asociados para emergencias.
221. Para lograr este objetivo, se aceleraron las medidas consideradas prioritarias en el Plan Estratégico, a fin de aumentar la capacidad de respuesta en los niveles operativo y de gestión. En 2006, se hizo hincapié en:
- llevar a cabo evaluaciones de las necesidades de emergencia más sólidas y precisas;
 - desplegar con mayor rapidez personal adecuadamente calificado;
 - suministrar con rapidez alimentos más apropiados, en particular a las poblaciones en desplazamiento;
 - garantizar el acceso al equipo de intervención en las regiones proclives a las catástrofes o en sus proximidades;
 - racionalizar los mecanismos para acelerar el acceso a los fondos iniciales; y
 - hacer más estrictos los procedimientos financieros y administrativos de las emergencias.
222. En 2006, a raíz de un análisis de las necesidades de capacitación, se recomendó una estrategia de formación para intervenciones de urgencia de mayor alcance. Este enfoque permitirá a más personas recibir formación en la materia a un costo menor por participante. La elaboración del contenido de este nuevo programa proseguirá en 2007. A finales de año, se impartieron, con carácter experimental, cursos de formación técnica en operaciones sobre el terreno, con objeto de dotar al personal

encargado de los programas y la logística de competencias técnicas e instrumentos de gestión que les permita responder con rapidez a emergencias que surgen bruscamente.

223. Los primeros resultados de lista de comprobación sobre el seguimiento de la calidad de los informes de evaluación, confeccionada en mayo de 2006 para evaluar la calidad de los informes de evaluación de las necesidades, pusieron de manifiesto mejoras en el contenido, los métodos y el análisis de la nutrición y los mercados. Persisten las dificultades en ámbitos tales como el análisis de la idoneidad de las transferencias de alimentos y de otro tipo, la disparidad de género y los posibles efectos negativos de la ayuda alimentaria y de las respuestas no alimentarias. Se hicieron progresos en la preparación de instrumentos mejorados para evaluar las intervenciones en efectivo.
224. Fue difícil lograr una calidad sistemática en las evaluaciones de las necesidades debido al gran número de funcionarios implicados y a la importancia de colaborar con asociados y gobiernos. En 2006, los talleres de formación del PMA mejoraron las competencias técnicas básicas de evaluación de sus propios funcionarios y del personal de los organismos asociados. Cuando fue posible, estos talleres se vincularon a misiones de evaluación de las necesidades previstas, que han resultado eficaces para conseguir una mejor calidad técnica en todo el proceso de evaluación.
225. Se ultimaron las evaluaciones exhaustivas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad y los sistemas de vigilancia en asociación con los gobiernos, organizaciones de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales de Liberia, Madagascar, Malí, Mauritania, Nepal, Rwanda, Tanzania y Timor Leste. Estos mecanismos permitieron un análisis en profundidad de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad, identificando y describiendo los grupos de población más vulnerables y sus estrategias de subsistencia, así como las zonas más afectadas por la inseguridad alimentaria. Las evaluaciones propusieron estrategias consistentes en programas de redes de seguridad y de recuperación a más largo plazo, y contribuyeron a mejorar la orientación de la asistencia a las regiones y poblaciones más necesitadas.
226. Para finales de 2006, tres cuartas partes de las oficinas en el país habían preparado nuevos planes para imprevistos o habían actualizado las existentes; la mayoría de las oficinas en el país y los despachos regionales contaban con evaluaciones recientes o actualizadas de la capacidad logística, lo que favoreció la capacidad del PMA para responder rápida y adecuadamente a las crisis. La mayoría de los planes para imprevistos se incorporaron en los marcos de preparación para emergencias. El seguimiento de las crisis potenciales en países en los que el PMA no contaba con una presencia regular pero podrían necesitar asistencia en el futuro fue cada vez más importante en 2006. Los despachos regionales prepararon evaluaciones de la capacidad logística, estudios de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM) y planificaciones específicas para imprevistos destinados a varios de estos países, entre ellos Kirguistán, Uzbekistán, Kosovo y el Líbano.

227. Para aumentar su capacidad de respuesta en situaciones de emergencia, el PMA suscribió 14 acuerdos con asociados para emergencias a fin de que proporcionaran servicios logísticos, de transporte aéreo y de expertos en TIC adicionales, y diferentes tipos de paquetes de servicios. La colaboración de los asociados para emergencias permitió mayor flexibilidad para ampliar las actividades rápidamente durante las crisis que surgen bruscamente, como la del Líbano. Los asociados para emergencias también aportaron competencias en ámbitos que no forman parte del perfil habitual de competencias del personal del PMA⁶⁸.

Personal desplegado, por categoría de perfil, 2006



Aspectos destacados en los países

228. **Swazilandia** es un ejemplo de la importancia de promover la planificación para entregar los alimentos a su debido tiempo. A efectos de la planificación, la oficina en el país se fijó una meta de 14 días para entregar los alimentos a los asociados. El plazo medio de entrega a lo largo del año fue de 14,36 días.
229. En **Zambia**, gracias al establecimiento de depósitos de reserva de alimentos antes de la estación de lluvias, se alcanzaron plenamente las metas de distribución en el período de escasez que se extiende de enero a marzo.
230. En **Sri Lanka**, el PMA inició una planificación intensiva para imprevistos y pudo determinar la necesidad de actualizar las normas de seguridad, establecer por adelantado depósitos de reserva de alimentos y mejorar las instalaciones logísticas. La temprana planificación hecha por el PMA sirvió de base para la elaboración de un plan interinstitucional para imprevistos.
231. En **África occidental y central**, 15 de las 18 oficinas en el país contaban con planes para imprevistos y cinco los actualizaron en 2006⁶⁹. Las 18 disponían de evaluaciones de la capacidad logística, de las cuales siete fueron actualizadas en 2006.
232. Se llevaron a cabo varias actividades para reducir las pérdidas después de la entrega en la **región de Asia**, entre ellas la prestación de apoyo a las oficinas en el país para mantener esas pérdidas en un nivel mínimo. Se impartió formación sobre gestión de calidad de los alimentos, con actualizaciones periódicas de la información sobre fumigación, microbiología, embalaje y análisis de laboratorios. Se examinaron los

⁶⁸ Las categorías en que se clasifican los asociados para emergencias son las siguientes: tecnología de la información y las comunicaciones, logística, transporte aéreo, programas, capitanes portuarios, apoyo a las operaciones y módulos de servicios, que son combinaciones de personal de emergencia y/o equipo de apoyo previsto para realizar una tarea concreta; en general, los módulos de servicios se refieren a esferas del transporte aéreo y/o terrestre, y a las operaciones en campamentos base.

⁶⁹ Nigeria y Togo, donde el PMA no dispone de oficina, también contaban con planes para imprevistos.

aspectos técnicos de los contratos de supervisión y abastecimiento y se mejoraron los contratos de fumigación.

233. El curso de capacitación sobre gestión e intervención en caso de catástrofe, impartido en el marco de las evaluaciones de la seguridad alimentaria en emergencias, estaba dirigido a los funcionarios del PMA, las contrapartes gubernamentales y los asociados cooperantes. Este curso se repitió en cada una de las suboficinas para supervisores de la ayuda alimentaria a fin de mejorar el acopio de datos y, de esta manera, permitirles orientar más eficazmente los limitados recursos hacia las poblaciones más necesitadas.

Cuadro 39: Objetivo de Gestión 3.3 Refuerzo de la planificación basada en resultados, la supervisión y el análisis de las realizaciones a escala institucional.	Meta para 2006	Cifras reales		
		2006	2005	2004
3.3.1 Porcentaje de nuevos documentos de proyectos del PMA sometidos a la aprobación del Comité de Examen de Programas que siguen los principios de la RBM ⁷⁰	90	86	93	85
3.3.2 Porcentaje de oficinas en el país, despachos regionales y dependencias de la Sede que planifican el trabajo y examinan las realizaciones conforme a las directrices de la RBM ⁷¹ :				
- Plan de trabajo	100	99	95	Prome- dio
- Examen de las realizaciones a mitad del año	100	81	59	
- Examen de las realizaciones a final de año	100	82	72	81

Metas de las realizaciones

234. Por tercer año consecutivo, la proporción de OEM y OPSR aprobadas que se basaron en una evaluación de las necesidades o un análisis VAM aumentó y casi se alcanzó la meta del 100% (sólo una OPSR no estaba respaldada por una evaluación de las necesidades antes de ser aprobada)⁷². El porcentaje de nuevos documentos de proyectos que seguían las directrices de la RBM disminuyó a partir de 2005 como consecuencia de la aplicación a los informes de normas de examen más estrictas en lo referente a los efectos⁷³. Los resultados ponen de manifiesto que sigue siendo necesario racionalizar la RBM. Los documentos de proyectos se examinaron en función de siete criterios; se consideró que los que reunieran al menos cuatro cumplían las directrices de la RBM⁷⁴.

⁷⁰ En el Compendio de Indicadores para 2004-2005 era el indicador PG 3.1.1. Los proyectos se consideran OEM, OPSR, programas en los países (PP), proyectos de desarrollo u OE; una operación regional cuenta como un proyecto. Las metas fueron: 60% para 2004, 80% para 2005 y 90% para 2006.

⁷¹ En el Compendio de Indicadores para 2004-2005 era el indicador PG 3.1.3. Las cifras reales para 2004 son un promedio de los planes de trabajo, exámenes a mitad y final de año; no se dispone de datos desglosados.

⁷² Se excluyen las intervenciones inmediatas OEM y las revisiones del presupuesto.

⁷³ El PMA hizo más estrictas sus normas al exigir una distinción entre metas en cuanto a los productos y metas en cuanto a los efectos. Si se analizasen los documentos de proyecto de 2006 con los métodos empleados en 2005, los resultados serían aproximadamente los mismos (93%).

⁷⁴ Se excluyen las OE, las revisiones de los presupuestos y las OEM de una duración inferior a seis meses. Todas las OEM, las OPSR, los PP y proyectos de desarrollo que se sometieron al Comité de Examen de Programas fueron examinados. Se excluyen cuatro proyectos aprobados sin ser examinados por el Comité y tres proyectos aprobados a principios de 2006 pero que se incluyeron en el Informe Anual de las Realizaciones de 2005.



235. Menos de tres cuartas partes de los proyectos utilizaron indicadores de los efectos del Compendio de Indicadores (Criterio 3). Se trata de una tendencia preocupante, ya que los indicadores estandarizados son fundamentales para la medición, la agregación y la comparación de resultados regionales e institucionales. Sólo el 21% de los proyectos fijaron metas para los resultados previstos (Criterio 4). A menudo faltaban metas respecto de los efectos; entre otros motivos, porque no se disponía de datos de referencia, lo que hacía difícil establecerlas. En casi la mitad de los documentos de proyectos no se había incluido información proveniente de estudios y/o encuestas de referencia (Criterio 5).

Cuadro 40: Porcentaje de documentos de proyectos que cumplen las directrices de la RBM, por criterio	%
Criterio 1: ¿Están los objetivos del proyecto relacionados con los objetivos estratégicos generales del PMA?	68
Criterio 2: ¿Tiene el proyecto un marco lógico?	86
Criterio 3: ¿Son los indicadores del proyecto coherentes con los del Compendio de Indicadores?	73
Criterio 4: ¿Fija el proyecto metas cuantificables?	21
Criterio 5: ¿Tiene el proyecto un plan de referencias?	54
Criterio 6: ¿Se explica en el proyecto cómo se efectuarán la supervisión, el examen y la presentación de un informe de los resultados?	93
Criterio 7: ¿Se indica en el proyecto que se realizará alguna evaluación de las realizaciones o un estudio de seguimiento?	82

236. En respuesta a una disminución en 2005 del porcentaje de oficinas en el país, despachos regionales y dependencias de la Sede que establecieron planes de trabajo y efectuaron exámenes de las realizaciones, se incrementaron los esfuerzos para mejorar la orientación, el apoyo y la supervisión de la labor de planificación. Con ello, se logró aumentar un 12% la planificación del trabajo para 2006. Casi todas las oficinas del PMA elaboraron en un plan de trabajo a principios del año; el 80% de ellas realizaron exámenes a mitad y a final de año.

237. La calidad de los planes de trabajo y los exámenes de las realizaciones varía mucho, y los primeros todavía no están plenamente integrados en un sistema de gestión transparente.

Objetivo de Gestión 4 – Generar y compartir conocimientos sobre el hambre para contribuir a las iniciativas conjuntas encaminadas a poner fin al hambre

Cuadro 41. Objetivo de Gestión 4.1: Mejora de la concepción y ejecución de proyectos gracias a la formulación de políticas y la generación de conocimientos.	Meta para 2006	Cifras reales		
		2006	2005	2004
4.1.1 Porcentaje de proyectos del PMA formulados de acuerdo con las políticas y estrategias del PMA ⁷⁵ .	100	100	100	87
4.1.2 Porcentaje de recomendaciones de evaluación aplicadas (clasificadas por tipo de recomendación) ⁷⁶ .	87	72	N.D.	88

Metas de las realizaciones

238. Todos los proyectos sometidos al Comité de Examen de Programas fueron concebidos de acuerdo con las políticas y estrategias del PMA. Los criterios utilizados para evaluar la conformidad figuran en los documentos de política aprobados por la Junta y en las instrucciones para la elaboración de programas preparados por las dependencias de la Sede y los despachos regionales. Los proyectos deben cumplir las normas fijadas para los análisis de la vulnerabilidad, la evaluación de las necesidades, la nutrición, los análisis económicos, los mercados, las cuestiones relativa a los sexos, el VIH/SIDA, la protección social, los medios de subsistencia, las emergencias y las transiciones, la alimentación escolar y la preparación para las emergencias y las intervenciones en éstas.
239. De las 147 recomendaciones de evaluación, fueron aceptadas y aplicadas 106 (el 72%), el 25% fueron aceptadas parcialmente y el 3% no fueron aceptadas o se consideraron inviables⁷⁷. La aplicación de las recomendaciones de evaluación depende de: i) el personal directivo de la Sede, los despachos regionales y las oficinas en el país; ii) la identificación de los beneficiarios; y iii) la aceptación de las constataciones, conclusiones y recomendaciones.

Aspectos destacados de las realizaciones

240. Con el fin de favorecer la calidad de los programas, el PMA intensificó sus esfuerzos para profundizar su conocimiento de las intervenciones en el caso de hambruna, analizando los aspectos fundamentales para una programación eficaz de la lucha contra el hambre desde tres perspectivas principales: i) el análisis de los problemas; ii) los contactos con las instituciones académicas; y iii) el intercambio de conocimientos.

⁷⁵ En el Informe Anual de las Realizaciones de 2004 las cifras reales notificadas se referían al número de proyectos: 52 de 60 proyectos, o el 87%.

⁷⁶ En el Compendio de Indicadores para 2004-2005 era la PG 4.1.3. El PMA está elaborando un sistema de seguimiento que facilitará datos sobre el grado de cumplimiento de las recomendaciones.

⁷⁷ Recomendaciones indicadas en las matrices de respuesta de la dirección y que figuran en anexo a los informes de evaluación dirigidos por la Oficina de Evaluación (OEDE), presentadas a la Junta en 2006.

Análisis de los problemas

241. **VIH/SIDA.** El PMA hizo avances significativos en su labor sobre el VIH/SIDA y la nutrición, colaborando con importantes instituciones de investigación para profundizar su comprensión de la relación entre la nutrición y el VIH/SIDA y sus repercusiones en el tratamiento. También se han empezado a analizar los costos de la prestación de apoyo nutricional a las personas que viven con el VIH/SIDA.
242. **Compras locales de alimentos.** Comprando alimentos en las zonas donde existen excedentes, el PMA tiene la posibilidad de reforzar los mercados locales y prestar asistencia de manera más puntual. El documento sobre la política de compras de 2006 se basó en estudios de casos de varios países para determinar las circunstancias en que comprar alimentos locales es la mejor opción⁷⁸. El PMA ha aumentado el número de oficiales de compras.
243. **Análisis de los mercados.** A raíz de la crisis del Níger de 2005, quedó de manifiesto que era fundamental entender la importancia esencial de los mercados en las situaciones de emergencia. Tras esta catástrofe, se nombraron analistas de los mercados para los despachos regionales y la Sede a fin de apoyar a las oficinas en el país a diseñar intervenciones que tengan en cuenta los diversos contextos comerciales en los que trabaja el PMA.
244. **Intervenciones no alimentarias, como transferencias de efectivo.** Con objeto de estudiar otras formas de responder a los factores que causan la vulnerabilidad alimentaria, el PMA y sus asociados pusieron en marcha a título experimental varias iniciativas que combinaban la ayuda alimentaria con el suministro de artículos no alimentarios y la transferencia de efectivo. Gracias a estas iniciativas se logró entender más en profundidad cuáles son las mejores formas de paliar la inseguridad alimentaria, incluidas las estrategias de protección social. Aún no se ha ultimado ninguna evaluación o examen oficial, pero la experiencia hasta la fecha es positiva.
245. **Protección humanitaria.** El PMA llevó a cabo seis estudios de casos para entender las necesidades de protección de los beneficiarios, en particular de las mujeres, que pueden verse expuestos a la violencia por recibir asistencia. Estos estudios de casos constituirán, el próximo año, la base de un documento de política y de unas orientaciones dirigidas a las oficinas del país.

Contactos con las instituciones académicas

246. En 2006, el PMA elaboró una estrategia destinada a establecer contactos con el mundo universitario con miras a aprovechar las mejores ideas académicas a fin de reforzar la programación, y para compartir los conocimientos especializados del PMA en cuestiones relativas al hambre con los encargados actuales y futuros de la formulación de políticas. En el transcurso del año, el PMA amplió su colaboración con universidades sobre cuestiones tan variadas como los suplementos nutricionales o la evaluación de los riesgos de huracán. Asimismo, sacó a luz la *Serie de informes sobre el hambre en el mundo*, con expertos como Hugo Slim, del Centro de Diálogo Humanitario, y Prabu Pingali, de la FAO. El PMA y la Universidad de Auburn, impulsaron la iniciativa de universidades para la lucha contra el hambre en el mundo

⁷⁸ "Compras de alimentos en los países en desarrollo" (WFP/EB.1/2006/5-C).

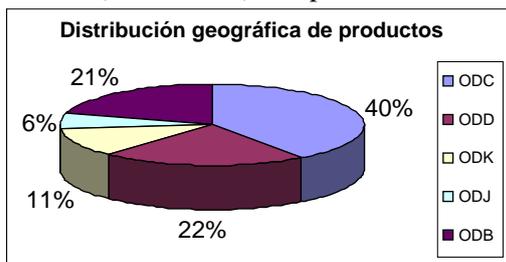
(*Universities Fighting World Hunger*), que ha contribuido a sensibilizar a los estudiantes de 50 campus de los Estados Unidos acerca del hambre.

Cuadro 42: Asociaciones del PMA con universidades y actividades conjuntas de investigación sobre el hambre	
Institución asociada	Actividad de investigación sobre el hambre
IDS (Universidad de Sussex)	Inseguridad alimentaria crónica y transitoria.
Escuela de Salud Pública de Harvard	Orientaciones para poner en marcha evaluaciones de las necesidades de emergencia. Intervenciones en materia de nutrición, incluida la suplementación.
Instituto Internacional de Investigación sobre Políticas Alimentarias (IIPA)	Programa sobre los medios de subsistencia.
Universidad de Tufts	Ventaja comparativa de la asistencia alimentaria y no alimentaria. Mejora de la selección de las zonas geográficas y las comunidades beneficiarias.
Universidad de Florida Central	Apoyo a las actividades de evaluación de riesgos de huracán del PMA.
Universidad de Colombia y Universidad de Perugia	Perfeccionamiento de los modelos de evaluación de los riesgos de marea de tempestad.
Universidad Politécnica de Turín	Identificar, probar y validar instrumentos analíticos mediante tecnologías de satélites.
Universidad del Estado de Michigan	Instrumentos de evaluación para anticipar las repercusiones de la ayuda alimentaria en los mercados locales.
Universidad de Cornell	Efectos de la ayuda alimentaria en la oferta de mano de obra y la generación de ingresos (falta de incentivos y dependencia).

Intercambio de conocimientos

247. En 2006, el PMA sacó a la luz su publicación emblemática: la Serie de informes sobre el hambre en el mundo. En la edición inaugural se examinó exhaustivamente la relación entre el hambre y el aprendizaje a lo largo de toda la vida. Desde su lanzamiento en junio, el informe se ha presentado en varias universidades de primera línea.

248. El sistema de intercambio de consejos prácticos (PASS-it-on) fue puesto en marcha en 2006 a fin de mejorar la calidad de los programas y el intercambio de experiencias del terreno. En 2006, 31 países presentaron productos que destacaban las lecciones aprendidas y permitieron el intercambio de las mejores experiencias y de enfoques innovadores. El intercambio de conocimientos permitió al PMA obtener información para las políticas y los procesos estratégicos, además de mejorar la calidad de sus programas.



249. Para finales de año, el sistema se había hecho extensivo a cuatro despachos regionales y se habían celebrado diez talleres sobre lecciones aprendidas; en el sitio web de PASS-it-on se incluyeron 140 documentos. Se llevaron a cabo diez exámenes *a posteriori*, que proporcionaron a las partes interesadas un amplio análisis de las principales operaciones.

Aspectos destacados en los países

250. En **Bangladesh**, el PMA creó un sitio intranet que proporcionó acceso a su base de datos sobre seguimiento y evaluación y a estudios sobre cuestiones relacionadas con el hambre. El sitio contribuye a difundir y compartir las mejores prácticas sobre el hambre y la seguridad alimentaria.
251. En **Malawi**, un programa de vales de efectivo permitió a las familias diversificar su dieta, incluyendo, por ejemplo, carne y productos lácteos. Parte del efectivo se destinó asimismo a ampliar las posibilidades de generar medios de subsistencia, como el inicio de un pequeño negocio. Más adelante, con la experiencia, se podrá determinar cuál es la mejor manera de combinar los alimentos y las transferencias de efectivo, teniendo en cuenta los factores estacionales y la producción y los mercados de alimentos.
252. En **Sri Lanka**, se realizaron transferencias de efectivo con carácter experimental para asistir a las víctimas del tsunami de 2004 que se hallaban en zonas de difícil acceso del país, donde no eran rentables las distribuciones de alimentos en pequeña escala.
253. En **África meridional**, el PMA y FEWSNet crearon el sistema informal de comercio transfronterizo de alimentos (*Informal Cross Border Food Trade System*) a fin de seguir de cerca los flujos comerciales "informales" de maíz, arroz y frijoles, y sus respectivos precios, que antes no se registraban. El sistema se extiende a las fronteras de Malawi, Zambia, Mozambique y Zimbabwe y difunde información a través de boletines mensuales. El proyecto beneficia al PMA, los gobiernos nacionales de la región, los organismos regionales, los países donantes y otros organismos de Naciones Unidas.

Objetivo de Gestión 5 – Prestar servicios de infraestructura técnica y operacional en apoyo de la ejecución de operaciones eficaces

Cuadro 43: Objetivo de Gestión 5.1 Garantías de protección y seguridad del personal en las zonas donde se realizan operaciones del PMA	Meta para 2006	Cifras reales		
		2006	2005	2004
5.1.1 Variación porcentual del total de personal detenido, herido o fallecido en las operaciones como consecuencia de actos intencionados ⁷⁹ .				
- Total de personal herido	< 10	2	9	12
- Total de personal detenido	< 38	18	17	47
- Total de personal fallecido	0	0	0	0
5.1.2 Porcentaje de personal evacuado o trasladado con éxito ⁸⁰ .	100	100	98	100
Cuadro 44: Objetivo de Gestión 5.2 Garantías de conectividad entre oficinas y acceso a la información dentro y fuera del PMA	Meta para 2006	Cifras reales		
		2006	2005	2004
5.2.1 Fiabilidad de la infraestructura en materia de tecnología de la información y las comunicaciones ⁸¹ :				
- Porcentaje de disponibilidad de infraestructura central	99,0	99,66	98,80	98,91
- Porcentaje de disponibilidad de la red privada	99,0	99,26	98,00	99,02

Metas de las realizaciones

254. El PMA siguió mejorando la protección del personal y reduciendo los incidentes de seguridad⁸². En 2006, como consecuencia de actos intencionados, se produjeron dos incidentes laborales que dejaron algunos heridos, pero ningún muerto. Un funcionario local murió a consecuencia de un accidente laboral.

⁷⁹ En el Compendio de Indicadores para 2004-2005 era la PG 5.2.1. El indicador de las realizaciones se modificó en 2006. Para personal "herido" y "detenido", las metas se revisaron a la baja en un 10%.

⁸⁰ El PG 5.1.2 fue modificado ligeramente en 2006 para representar con más exactitud la intención del indicador.

⁸¹ En el Compendio de Indicadores para 2004-2005 era la PG 5.3.2. La meta correspondiente a la disponibilidad de infraestructura central se elevó en 2006; la disponibilidad de red privada no se cambió. Las metas anuales para 2006 representan 3 días, 15 horas y 36 minutos sin conexión.

⁸² Incidentes laborales intencionados como consecuencia de los cuales se producen bajas, heridos o detenciones entre los funcionarios del PMA, o se deba proceder a la evacuación médica o al traslado de personal por motivos de seguridad. Por detención relacionada con el trabajo se entiende la retención: i) ilegal de una persona o personas en contra de su voluntad o el equivalente nacional, por ejemplo, mediante el uso de la fuerza, con amenazas, fraude o engaño, a fin de obtener por su liberación una ganancia ilícita u otro beneficio económico o material o para obligar a alguien a hacer o dejar de hacer algo; y ii) por la policía para interrogarle.

255. En 28 casos se llevaron a cabo traslados o evacuaciones de personal, todos ellos debidos a la agitación social. En el Sudán se produjo el mayor número, con 12 traslados, seguido del Chad, con 11 traslados y una evacuación. En Côte d'Ivoire se registraron dos traslados, en el Afganistán uno y en Somalia otro.
256. El mayor número de incidentes laborales que afectaron al personal y al activo del PMA se produjo en el Chad, Côte d'Ivoire, Guinea, Kenya, Liberia y el Sudán. La mayoría de los incidentes tuvieron lugar en el Sudán, en particular en Darfur, donde el personal del PMA debió seguir afrontando una situación de inseguridad extrema. Viajar en vehículo fue especialmente peligroso: se presentaron 24 informes de incidentes relacionados con desplazamientos.
257. La Oficina del PMA en Uganda encabezó una iniciativa para mejorar las telecomunicaciones de emergencia entre organismos en determinadas zonas del norte de Uganda y de Karamoja. La colaboración con el Departamento de Seguridad y Vigilancia de las Naciones Unidas (UNDSS) ayudó a determinar las necesidades en las que se debían basar el diseño y los costos del proyecto.

Objetivo de Gestión 6 – Ser transparente, rendir cuentas y gestionar los riesgos

Cuadro 45: Objetivo de Gestión 6.1 Garantías de mejora de la transparencia, la supervisión y la rendición de cuentas	Meta para 2006	Cifras reales		
		2006	2005	2004
6.1.1 Porcentaje de recomendaciones de auditoría, inspección e investigación aplicadas ⁸³ :				
- Porcentaje de recomendaciones de auditoría aplicadas ⁸⁴ .	80	60	73	N.D.
- Porcentaje de recomendaciones de inspección aplicadas ⁸⁵ .	85	90	87	80
- Porcentaje de recomendaciones de investigación aplicadas ⁸⁶ .	85	65	79	82
6.1.2 Porcentaje de estados financieros mensuales elaborados en los plazos establecidos ⁸⁷ .	100	100	100	100

Metas de las realizaciones

258. En 2006, el PMA llevó a cabo auditorías internas respecto de 22 procesos no relacionados con las tecnologías de la información (TI) en 26 oficinas en el país y cuatro dependencias de la Sede, y dos auditorías sobre 36 procesos referidos a TI. En el último trimestre de 2006 se efectuaron varias auditorías, por lo que las recomendaciones todavía estaban aplicándose a finales de año. Las recomendaciones puestas en práctica han logrado los siguientes resultados:

- mejorar los procesos relativos al sistema de gobierno del PMA;
- permitir al personal directivo formular directrices uniformes para garantizar una práctica coherente en todo el PMA; y
- aclarar la delegación de autoridad en el personal directivo, contribuyendo a que el PMA preste eficazmente sus servicios en todo el mundo.

259. En 2006, sólo se ultimaron dos inspecciones en oficinas en el país, debido al aumento de la actividad de investigación. En el PMA, las investigaciones son prioritarias. Junto con las que quedaba de 2005, en 2006 se llevaron a cabo 118 investigaciones, 69 de las cuales fueron cerradas. Los esfuerzos por dar publicidad al servicio de consulta telefónica directa dieron fruto: se registraron 209 quejas, más del doble de la cifra de 2005, a raíz de las cuales se abrieron 74 nuevos casos de investigación.

⁸³ En el Compendio de Indicadores para 2004-2005 era la PG 7.1.1.

⁸⁴ Los datos están disponibles en el sistema de seguimiento del uso óptimo de las auditorías. El porcentaje se deriva del total de las recomendaciones de auditoría aplicadas; el PMA está actualizando sus métodos de acopio de datos en 2007 a fin de mejorar la presentación de informes.

⁸⁵ Seis y 12 meses después de finalizada la investigación, se pide a los destinatarios de la intervención su opinión sobre la aplicación de las recomendaciones. Los datos de 2006 reflejan las investigaciones llevadas a cabo entre el 1º de junio de 2005 y el 31 de mayo de 2006.

⁸⁶ Cada tres meses y en el transcurso de un año desde que fueran formuladas, se pide a los destinatarios de la intervención opinión sobre la aplicación de las recomendaciones. Los datos de 2006 reflejan los informes de investigación sometidos entre el 1º de octubre de 2005 y el 30 de septiembre de 2006.

⁸⁷ En el Compendio de Indicadores para 2004-2005 era la PG 7.1.2.



260. A principios de 2006 se finalizó la investigación interna sobre la transferencia fraudulenta por valor de 6,3 millones de dólares realizada por dos funcionarios de la dependencia de finanzas del Despacho Regional de Johannesburgo para África Meridional (ODJ). Todas las pruebas materiales se entregaron a las autoridades locales para el enjuiciamiento, y el asunto es objeto actualmente de un proceso judicial. Se han congelado los activos pertenecientes a los dos acusados y se han puesto bajo la custodia del administrador designado por el tribunal.

Aspectos destacados de las realizaciones

261. La evaluación externa de las prácticas y los métodos internos de auditoría del PMA, que corrió a cargo del Instituto de Auditores Internos en 2006, llegó a la conclusión de que el PMA cumple las Normas para la Práctica Profesional de la Auditoría Interna.
262. El PMA inició un proyecto de "prácticas idóneas" denominado *Continuous Control Mode* en el que aplica tecnología avanzada de extracción de datos para examinar y analizar las transacciones de forma continua y detectar y resolver los problemas a medida que se vayan planteando. La primera fase, que abarcaba el ciclo económico más amplio del PMA, en valor y volumen (el ciclo de compras y cuentas por pagar) finalizó en 2006. En 2006, se puso en marcha el sitio intranet *Transparency and Accountability*.
263. En 2006, se dio a conocer la política de protección *Whistleblower*, nueva política del PMA concebida para ofrecer protección contra las represalias por informar de conductas no éticas y para cooperar con las auditorías, inspecciones, investigaciones y evaluaciones autorizadas. Todo el personal del PMA recibió con su nómina una serie de folletos en los que se anunciaba la nueva política, junto con más información sobre el servicio de consulta telefónica directa.
264. En 2006, se prepararon estados financieros mensuales a final de cada mes, con lo que se alcanzó la meta del 100%. En septiembre y en diciembre se prepararon las series completas de los estados financieros. En 2006, el PMA preparó por primera vez estados financieros anuales, que fueron revisados por auditores internos y externos.

Cuadro 46: Objetivo de Gestión 6.2 Adopción y perfeccionamiento de prácticas idóneas de gestión del efectivo y las contribuciones financieras	Meta para 2006	Cifras reales		
		2006	2005	2004
6.2.1 Porcentaje de efectivo mantenido en cuentas que devengan intereses ⁸⁸ .	92	96	96	96
6.2.2 Porcentaje de contribuciones por recibir. Al 31 de diciembre de 2006, el saldo de las contribuciones por recibir era el siguiente ⁸⁹ :				
- correspondientes al año en curso	> 73	72	72	67
- contribuciones retrasadas un año	< 16	20	11	16
- contribuciones retrasadas dos años	< 8	3,4	11	10
- contribuciones retrasadas tres años o más	< 3	4,0	6	7
Cuadro 47: Objetivo de Gestión 6.3 Aumento de la capacidad institucional de presentación de informes basados en los resultados	Meta para 2006	Cifras reales		
6.3.1 Porcentaje de informes normalizados de los proyectos que han recibido una valoración satisfactoria en cuanto a la notificación de los efectos obtenidos ⁹⁰ .	95	89,5	93	90

Metas de las realizaciones

265. Todas las cuentas en efectivo mantenidas en la Sede devengan intereses; sin embargo, la mayoría de las cuentas sobre el terreno, no. El PMA siguió reuniendo recursos en efectivo que no se necesitaba emplear inmediatamente a fin de optimizar los ingresos por intereses y reducir riesgos financieros como los riesgos de contraparte, los riesgos vinculados al país y los riesgos cambiarios. Las oficinas en el país que administran grandes operaciones pueden recurrir a las "cuentas de saldo cero", que permiten el acceso instantáneo a fondos manteniendo al mismo tiempo los saldos locales en efectivo a un nivel mínimo.

Cuadro 48: Efectivo mantenido en cuentas que devengan intereses (dólares)	
Efectivo en la oficina en el país	46,6 millones
Total efectivo e inversiones a corto plazo	1.100 millones
Porcentaje de efectivo mantenido en cuentas que devengan intereses (porcentaje)	95,84

266. El estado de acumulación de las contribuciones pendientes mejoró de forma general gracias a las contribuciones atrasadas que se recibieron en 2006, si bien no se alcanzaron algunas submetas.

⁸⁸ En el Compendio de Indicadores para 2004-2005 era la PG 7.2.1. Se parte del principio que ninguna cuenta sobre el terreno devengaba intereses.

⁸⁹ En el Compendio de Indicadores para 2004-2005 era la PG 7.2.2. En 2006, las metas se revisaron al alza.

⁹⁰ En el Compendio de Indicadores para 2004-2005 era la PG 3.1.2. Las metas se revisaron sistemáticamente al alza: 25% en 2004, 50% en 2005 y 95% en 2006.



267. Con el fin de mejorar la calidad de los informes normalizados de los proyectos y la conformidad con la RBM, se impartieron cursos de formación sobre su presentación en todos los despachos regionales, ofreciendo pautas para la incorporación de los programas informáticos y haciendo hincapié en la notificación de los efectos. En relación con 2005, hubo un aumento del 10% en el número de estos informes que notificaban los efectos. Los cambios introducidos en el método de clasificación permitieron una evaluación más estricta del grado de conformidad. Se clasificaron todos los proyectos de al menos seis meses de duración, incluidas las operaciones especiales.

Objetivo de Gestión 7 – Movilizar recursos para responder a las necesidades

Cuadro 49: Objetivo de Gestión 7.1 Mayor conocimiento del PMA y de su cometido entre los funcionarios de los gobiernos donantes, los medios de información, personajes influyentes y la población en general	Meta para 2006	Cifras reales		
		2006	2005	2004
7.1.1 Número de veces que se menciona al PMA en los medios de prensa escrita y en línea pertinentes en los países de mayor peso ⁹¹ .	4 000	8215	5106	5280
7.1.2 Número de parlamentarios, representantes en el congreso, funcionarios públicos y periodistas que visitaron proyectos del PMA en viajes organizados por éste ⁹² .				
- Parlamentarios, representantes en el congreso y funcionarios públicos	25	130	43	31
- Periodistas	100	379	415	215

Metas y realizaciones destacadas

268. Los resultados superaron con creces las metas, lo que es reflejo del mayor relieve que han cobrado el PMA y el problema del hambre. Según un estudio independiente realizado por el Centro de Investigaciones Niponas, miembro de Gallup International, en el Japón, el número de personas que reconocían las siglas "PMA" pasó del 36,4% en junio de 2005, al 42% de junio de 2006. En 2006, el Consejo de Publicidad Japonés facilitó al PMA un tiempo de publicidad equivalente a 20 millones de dólares.
269. Un total de 8.215 recortes de prensa en los que se destacaban las actividades del PMA se publicaron en los principales periódicos, revistas y servicios de noticias en línea de 14 países, lo cual supone un importante incremento respecto a 2004 y 2005⁹³. En términos generales, el PMA fue mencionado 44.311 veces en distintos medios publicados, entre ellos en 44 editoriales y cartas de 82 periódicos y revistas.
270. El PMA produjo 24 anuncios de radio y televisión y 21 anuncios impresos que se difundieron gratuitamente en cadenas de televisión internacionales y locales, periódicos, revistas, estadios y cines. Se pudo comprobar el valor de un tercio de los anuncios del PMA: 34 millones de dólares, de los cuales 9 millones de dólares corresponden al anuncio de televisión que se realizó con el jugador de fútbol Ronaldiño y que fue emitido durante la Copa del Mundo por 109 medios de 32 países, incluidas 99 cadenas de televisión.

⁹¹ En el Compendio de Indicadores para 2004-2005 era la PG 8.1.2.

⁹² En el Compendio de Indicadores para 2004-2005 era la PG 8.1.3.

⁹³ Alemania, Australia, Canadá, Dinamarca, Estados Unidos de América, Finlandia, Francia, Irlanda, Japón, Italia, Noruega, Países Bajos, Reino Unido y Suecia.

271. El PMA puso en marcha con éxito dinámicas campañas multimedia para movilizar fondos y dar más a conocer operaciones de emergencia como la crisis en Darfur, la región del Cuerno de África y el Líbano, y el terremoto de Indonesia. Cientos de miles de copias del juego del PMA "Food Force", primer juego educativo del mundo sobre la labor humanitaria, fueron teledescargadas en 70 países. El juego existe en la actualidad en siete idiomas.
272. Las visitas efectuadas por parlamentarios y ministros contribuyeron a movilizar fondos para operaciones tales como las campañas de alimentación escolar, la asistencia a los refugiados y la crisis de Darfur⁹⁴. Dado que el número de emergencias a gran escala y de gran relieve ha sido menor, fueron menos los periodistas que visitaron los proyectos organizados por el PMA en comparación con 2005, si bien esta cifra se sigue situando muy por encima de la meta.

Cuadro 50: Objetivo de Gestión 7.2 Aumento del volumen total de contribuciones; mayor porcentaje de necesidades operacionales satisfechas; y mayor proporción de donaciones flexibles para satisfacer las necesidades de recursos del PMA	Meta para 2006	Cifras reales		
		2006	2005	2004
7.2.1 Contribuciones de donantes al PMA ⁹⁵ :				
a) total, según el valor de las contribuciones (necesidades evaluadas)	3 000 millones	2 700 millones	2 800 millones	2 200 millones
b) proporción de contribuciones multilaterales (porcentaje) ⁹⁶	10,1	9,0	10,1	12,6
c) proporción de contribuciones en efectivo (porcentaje)	54	58,5	56,8	50,9
d) proporción de contribuciones no sujetas a restricciones (porcentaje) ⁹⁷	3,3	3,7	3,3	N.D.
e) número de donantes ⁹⁸	80	97	80	70
f) porcentaje de recursos aportados por los 10 donantes principales ⁹⁹	84	78,6	84	85
7.2.2 Porcentaje de satisfacción de las necesidades evaluadas ¹⁰⁰	100	91	82	93
7.2.3 Diferencia entre los ingresos previstos y las contribuciones recibidas ¹⁰¹	+/-5	-0,1	-14	-15

⁹⁴ Parlamentarios y ministros gubernamentales de Alemania, Bélgica, Chipre, Dinamarca, España, Estados Unidos, Estonia, Hungría, Italia, Noruega, los Países Bajos y el Reino Unido.

⁹⁵ En el Compendio de indicadores para 2004-2005 era la PG 9.1.1 En el Compendio de indicadores para 2006-2007 se añadieron los subindicadores b, c y d.

⁹⁶ La meta refleja la cifra de referencia de los logros de 2005. Como se indicó en el Informe Anual de las Realizaciones de 2004, la proporción de contribuciones multilaterales fue redondeada del 12,6% al 13%.

⁹⁷ La meta se modificó para basarla en los logros de 2005. No se pueden generar resultados con anterioridad a 2005 debido a los importantes cambios introducidos en el sistema de movilización de recursos del PMA, aplicación de Lotus Notes para registrar los detalles de las contribuciones de los donantes.

⁹⁸ La meta se modificó para reflejar la cifra de referencia lograda en 2005.

⁹⁹ La meta se modificó para reflejar la cifra de referencia lograda en 2005.

¹⁰⁰ El indicador y la meta son nuevos, según se recoge en el Compendio de Indicadores para 2006-2007. El porcentaje de necesidades netas cubiertas debe considerarse con cautela, ya que las contribuciones fueron predominantemente dirigidas.

¹⁰¹ El indicador y la meta son nuevos, según se recoge en el Compendio de indicadores para 2006-2007. Antes de 2006, el informe sobre la ejecución del presupuesto no estaba todavía incorporado a los procedimientos de la Organización, por lo que las previsiones para 2006 no son comparables con las cifras de 2004 y 2005.

Metas de las realizaciones

273. En 2006, gracias al compromiso de los donantes que trabajaban con el PMA en la lucha contra el hambre se lograron casi todos los objetivos de movilización de fondos. La Organización recaudó 2.700 millones de dólares para cubrir el 91% de sus necesidades, frente a la meta de 3.000 millones de dólares. Aunque el total de las contribuciones disminuyeron con respecto a 2005 y se situaron por debajo de la meta, las cifras sobrepasaron las previsiones iniciales del Plan de Gestión para 2006-2007.

El aumento de la visibilidad fue fundamental para incrementar las contribuciones: por ejemplo, una sola campaña mediática realizada en mayo contribuyó a movilizar en tres semanas 108 millones de dólares para Darfur.

274. En los últimos cinco años, el número de donantes ha aumentado de 60 a 97, lo que supone un incremento del 62%. En 2006, 12 nuevos donantes apoyaron las operaciones del PMA, entre ellos, el Gobierno del Sudán Meridional, el Gobierno de Unidad Nacional del Sudán, Libia, Mauritania y la República Democrática del Congo.

275. La base de donantes es ahora más equilibrada gracias a que ha disminuido la dependencia de los 10 principales, aunque sigue siendo excesiva respecto de un número pequeño de ellos. El apoyo que recibe el PMA del sector privado continuó aumentando: en 2006 aportaron contribuciones 84 organizaciones privadas¹⁰². Las donaciones privadas pasaron de 4 millones de dólares en 2002 a 55,5 millones en 2006. El PMA también recibe un promedio anual de 38 millones de dólares en donaciones en especie extraordinarias, como publicidad gratuita¹⁰³.

Cuadro 51: Recursos requeridos en comparación con las contribuciones confirmadas en 2006 (millones de dólares)

	Necesidades netas	Contribuciones recibidas	Necesidades netas satisfechas (%)
Proyectos de desarrollo	339,0	248,0	73
OEM*	1 137,3	1 075,6	95
OPSR	1 133,0	1 094,8	97
OE	373,8	202,9	54
Otras	-	83,7	N.D
Total	2 983,1	2 705,0	91

*Las contribuciones a la categoría de OEM incluyen las contribuciones a la CRI.

276. En un año en que no ha habido nuevas emergencias de importancia, aparte de la crisis del Líbano, el apoyo al PMA ha seguido siendo considerable. En 2006, la estrategia de movilización de fondos de la Organización contribuyó a aumentar la financiación estable por parte de los principales donantes, atraer a nuevos donantes adicionales y alentar a los donantes ocasionales a convertirse en contribuyentes regulares.

¹⁰² A efectos de información, de los 97 donantes que tuvo el PMA en 2006, 84 organizaciones del sector privado que aportaron contribuciones al PMA se cuentan como un solo donante.

¹⁰³ Por donaciones en especie extraordinarias se entiende donaciones que no compensan el presupuesto del PMA.

277. El apoyo de los donantes a las OEM y las OPSR fue considerable: se cubrieron casi todas las necesidades estimadas; 18 donantes aportaron 32 millones de dólares a la CRI. Las contribuciones para las operaciones especiales se situaron en un nivel muy inferior al de 2005: tan sólo se atendieron poco más de la mitad de las necesidades evaluadas. Las contribuciones destinadas al desarrollo a más largo plazo han fluctuado de un año a otro, pero en 2006 continuó la tendencia a la baja como porcentaje total de las contribuciones totales.

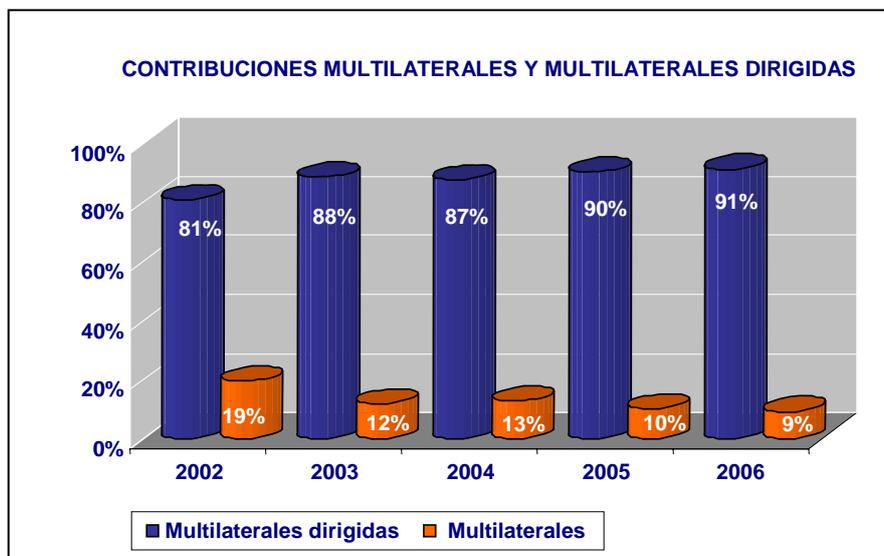
Cuadro 52: Contribuciones para operaciones de desarrollo (2001-2006)

Año	Millones de dólares	Desarrollo como porcentaje del total de contribuciones
2001	266,0	14
2002	213,2	12
2003	245,2	10
2004	276,1	12
2005	269,6	10
2006	248,0	9

278. Varios donantes redujeron las limitaciones que imponían a sus contribuciones, lo que permitió un mayor grado de flexibilidad en su utilización. La creciente apertura de los donantes respecto de sus contribuciones previstas permitió al PMA mejorar sus previsiones al respecto, lo cual mejoró la planificación de los proyectos y la gestión de la cadena de suministro.

279. Los países donantes fuera de la esfera de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE) han ido cobrando cada vez mayor peso. En la actualidad, la mayoría de los donantes del PMA son países que no pertenecen a esta organización, y alguno de ellos son también receptores de la asistencia alimentaria del Programa. La India, por ejemplo, prosiguió apoyando en 2006 las operaciones del PMA en el Afganistán y el Iraq. Cuando sus reservas de alimentos disminuyeron en el segundo semestre del año, el Gobierno de la India accedió a aportar efectivo en lugar de trigo para la operación del Afganistán.

280. En 2006, la proporción de contribuciones multilaterales siguió disminuyendo. De los fondos multilaterales recibidos, el 40% —91 millones de dólares— se destinó a respaldar operaciones de socorro, 34 millones de dólares de los cuales se emplearon para asistir a las personas desplazadas mediante operaciones en el Chad, Etiopía y la República Democrática del Congo. Otros 11 millones de dólares contribuyeron a evitar importantes rupturas en la cadena de suministro de alimentos en las operaciones realizadas en Camboya, Guinea Bissau y la República Democrática Popular de Corea.



Aspectos destacados de las realizaciones

281. En 2006, el PMA consiguió establecer varias asociaciones institucionales nuevas, plurianuales y multimillonarias. Algunos ejemplos del apoyo que se obtuvo de ellas fueron los siguientes: i) la creación de una red de preparación e intervención ante situaciones de emergencia para los asociados institucionales en crisis humanitarias, en las que las empresas aportan recursos y activos para establecer por adelantado depósitos de reserva en los almacenes del PMA; y ii) una asociación por un período de tres años que aportará anualmente 2,5 millones de dólares en efectivo, junto con planes para movilizar fondos adicionales mediante campañas de marketing social y colectas entre los empleados destinadas a mejorar la nutrición y la salud de los niños en edad escolar desnutridos a través del programa de alimentación escolar del PMA.
282. La Red de Periodistas para la Seguridad Alimentaria de **Bangladesh** fue creada en 2006 para alentar a los profesionales de los medios de información a hacer conocer mejor la crítica situación de las poblaciones más pobres y con problemas de inseguridad alimentaria y sensibilizar más a las autoridades nacionales sobre esta cuestión. La red cuenta actualmente con representantes de 15 periódicos y agencias de prensa.
283. Los acuerdos de "vinculación", en virtud de los cuales a cada contribución en especie de un donante se le hace corresponder una donación en efectivo de otro para cubrir los costos asociados, fueron un elemento característico de 2006 y permitieron al PMA recibir más alimentos para alimentar a un mayor número de personas en un plazo menor: con 36 millones de dólares en contribuciones en efectivo se obtuvieron contribuciones en especie por valor de 53 millones de dólares, equivalentes a 330.000 toneladas de alimentos. De haberse utilizado esa suma para compras internacionales o locales en lugar de emplearla en el marco del acuerdo de "vinculación", la cantidad de toneladas que podrían haberse obtenido se situaría entre 20.000 y 45.000 toneladas. Estos acuerdos permitieron a ocho países aportar contribuciones en especie al PMA, entre ellos el **Líbano** y **Swazilandia**, que hacían donaciones por primera vez.

284. En 2006, a la suma de 7,8 millones de dólares aportada por Australia, Noruega y el Reino Unido se asoció la contribución de 184.000 toneladas de cereales por valor de 19,5 millones de dólares del Gobierno **Bangladesh**. Esta cuantía permitió al programa de desarrollo de grupos vulnerables alimentar a 2,5 millones de personas. Estos alimentos estuvieron inmediatamente a disposición para su distribución.

El PMA y el procedimiento de llamamientos unificados

285. En 2006, el PMA recibió 1.449 millones de dólares a través del procedimiento de llamamientos unificados, correspondientes al 88% de la cuantía solicitada por el Programa a través de este mecanismo. El porcentaje del PMA respecto del total demandado por los organismos del sistema de las Naciones Unidas y las ONG fue del 40%, el más bajo en los últimos siete años. El PMA participó en 16 de los 17 llamamientos realizados en 2006.

Año	Procedimiento de llamamientos unificados: porcentaje del PMA	Porcentaje de necesidades del PMA financiado mediante el procedimiento de llamamientos unificados
2000	57,0	72,5
2001	64,2	69,7
2002 ¹⁰⁵	58,2	88,3
2003 ¹⁰⁶	71,0	90,9
2004	51,8	85,0
2005	44,8	70,4
2006	40,2	88,2

286. Los alimentos representaron el 90% de los recursos pedidos por el PMA a través del procedimiento de llamamientos unificados. Las operaciones especiales, que a los fines de financiación pertenecen a la categoría de servicios de coordinación y apoyo, constituyeron el 10% restante; el 40% de las necesidades que fueron objeto de estos llamamientos o de llamamientos de urgencia eran de alimentos, siendo el PMA el principal receptor de las contribuciones para necesidades de alimentos.

¹⁰⁴ Servicio de seguimiento financiero del procedimiento de llamamientos unificados de la OCAH, 2006. OCAHonline2.un.org al 2 de marzo de 2007 – Procedimiento de llamamientos unificados/lamamientos de urgencia.

¹⁰⁵ Incluye el programa de las Naciones Unidas "Immediate and transitional Aid Programme (ITAP) for the Afghan People".

¹⁰⁶ Incluye la crisis del Iraq de 2003.



PARTE VI: PERSPECTIVAS DE FUTURO

287. En el nuevo Plan Estratégico, el PMA tomará disposiciones para responder a una serie de exigencias y retos cambiantes. Al objeto de seguir trabajando con mayor eficacia y eficiencia, el Programa:

- encarará el reto de la Reforma de las Naciones Unidas y ejercerá una función significativa en el desarrollo;
- será más eficaz y eficiente en sus intervenciones ante las emergencias;
- conseguirá fondos para hacer frente a las necesidades;
- reforzará los mecanismos de rendición de cuentas; y
- trabajará en asociación para erradicar el hambre.

El reto de la Reforma de las Naciones Unidas

288. La labor del PMA en 2007 y en adelante será consolidar internamente y promover la aplicación de las medidas de reforma a fin de mejorar las realizaciones en los distintos países. Una vez más, se pedirá apoyo para los grupos temáticos mediante un llamamiento especial; en 2008 y en los próximos Plan Estratégico y Plan de Gestión, será importante integrar el tema del liderazgo de estos grupos temáticos. El PMA seguirá afrontando las dificultades que pueda plantear la reforma de las Naciones Unidas para los organismos que tengan encomendado el doble mandato de aportar socorro y fomentar el desarrollo.

289. En cuanto al desarrollo, las medidas de la reforma siguen siendo objeto de debate en las Naciones Unidas y sus Estados Miembros. El PMA ve posibilidades de mejorar la coherencia y eficacia del sistema en relación con los problemas del hambre y la seguridad alimentaria. Revisten importancia las reformas

Habida cuenta de la iniciativa del Gobierno del Pakistán de acelerar la reforma en el país, el Equipo de las Naciones Unidas en el país respaldará "Una visión" de las Naciones Unidas a fin de que los organismos que la integran "trabajen al unísono", haciendo hincapié en cinco áreas programáticas: salud, educación, pobreza, VIH/SIDA y gestión de las catástrofes. El PMA desempeñará una importante función en la programación conjunta.

de las Naciones Unidas que prevén unos cimientos más sólidos para la colaboración interinstitucional en los países en el ámbito de la planificación, la financiación y la ejecución de programas con miras a la consecución de los objetivos de desarrollo del Milenio. El PMA trabajará con los demás organismos radicados en Roma para incluir las actividades de desarrollo en una estrategia de las Naciones Unidas que suponga una contribución a los planes nacionales.

290. El PMA participará en los programas piloto "Una ONU" en sus oficinas en el país de Mozambique, Pakistán, Rwanda y Tanzania; desde 2004, existe una oficina mixta en Cabo Verde.

Intervenciones efectivas y eficientes en emergencias

291. Se mejorarán las intervenciones en situaciones de urgencia de las siguientes formas:
- modernizando la base de datos del personal del PMA a fin de poder encontrar las competencias para casos de emergencia, detectar las lagunas de capacitación y facilitar la identificación de los funcionarios mejor cualificados el primer día de la emergencia;
 - insistiendo en la necesidad de evaluaciones y marcos comunes;
 - elaborando módulos de formación para directivos y personal que participa en las intervenciones en casos de emergencia;
 - finalizando una estrategia de comidas preparadas y ampliando la base de proveedores del PMA que suministren alimentos para intervenciones inmediatas;
 - expandiendo los almacenes de su red de depósitos de suministros de asistencia humanitaria de las Naciones Unidas en asociación con los sectores público y privado;
 - racionalizando los mecanismos de financiación para situaciones de emergencia a fin de proporcionar a los directores de las oficinas en los países, en particular a los que tienen que hacer frente a emergencias de inicio repentino, una única vía de acceso a los fondos.

Asegurar la financiación para atender las necesidades

292. El PMA seguirá aspirando a que todos sus miembros sean donantes y algunos de ellos receptores. En 2006, recibió contribuciones de 97 donantes diferentes, y trabajará en colaboración con otros donantes para ampliar la lista mediante acuerdos innovadores que alienten las contribuciones de acuerdo con los medios de cada país.
293. A principios de 2007, el CERF había recibido promesas por valor de 343 millones de dólares, lo que supone un aumento del 15% sobre la cuantía de las contribuciones confirmadas a este fondo en 2006. Con una asignación anual de 500 millones de dólares como meta, el CERF desempeñará un papel cada vez más importante en las labores mundiales de intervención humanitaria.
294. Con respecto al sector privado, el PMA está elaborando una nueva estrategia para afianzar e institucionalizar la movilización de fondos procedentes del sector privado. Esta estrategia se basará en las consecuciones hasta la fecha y pasará a centrarse en solicitar apoyo financiero de diversas empresas, personas y fundaciones. La estrategia se ha fijado como objetivo movilizar 200 millones de dólares anuales para 2014, una parte significativa de los cuales podrá utilizarse sin restricciones.

Consolidar los mecanismos de rendición de cuentas

295. **Mecanismos de financiación anticipada.** La financiación anticipada interna se ha convertido en un importante elemento para ayudar al PMA a atender las necesidades de sus beneficiarios. Cada uno de los mecanismos de anticipo desempeña una función singular, al garantizar la preparación, sostenibilidad, eficiencia y eficacia de las operaciones del Programa.
296. Un examen de los mecanismos de financiación anticipada se centrará en cuatro aspectos con objeto de mejorar en ellos la rendición de cuentas y la supervisión:
- un enfoque progresivo de la aplicabilidad de los mecanismos a fin de garantizar que las oficinas en los países estén preparadas para gestionar los riesgos financieros asociados a la financiación anticipada;
 - un proceso uniforme para solicitar y reembolsar los fondos anticipados;
 - un proceso de dos niveles para aprobar los fondos anticipados; y
 - un sistema de vigilancia centralizada para facilitar la supervisión institucional de los riesgos financieros del PMA.
297. **Proyecto WINGS II.** El PMA está actualizando el sistema WINGS, que no necesitará adaptaciones y utilizará únicamente soportes lógicos estandarizados. El sistema estará centrado en la rendición de cuentas en todos los aspectos de la labor del PMA, desde la previsión de las necesidades y la obtención de donaciones para comprar y entregar alimentos hasta la supervisión. En la primera fase del proyecto, un sistema plenamente unificado presentará las siguientes ventajas:
- disponibilidad de datos financieros y sobre productos para una toma de decisiones más rápida, a los que hasta ahora no se tenía acceso antes de la publicación del Informe Anual sobre las Realizaciones;
 - información sobre la cantidad y el valor monetario de las mercancías, de conformidad con las NICSP;
 - automatización o supresión de algunas tareas administrativas.
298. El equipo del proyecto WINGS II dedicó gran parte de 2006 al análisis. El comité de dirección del proyecto acordó un calendario para introducir los nuevos sistemas y procesos, dos versiones de los cuales verán la luz en 2008.

299. **Gestión basada en los resultados.** En 2007, el PMA evaluará los progresos en la aplicación de la RBM en el marco establecido por la Dependencia Común de Inspección (DCI) de las Naciones Unidas en su informe *Managing for Results* de 2004¹⁰⁷. Se pedirá sistemáticamente retroinformación sobre los avances que se hagan al respecto a la Junta Ejecutiva y al personal directivo de la Organización. El PMA consolidará las ventajas obtenidas:

- favoreciendo la coherencia de las políticas, los instrumentos y las instrucciones de las direcciones que han asumido las funciones anteriormente realizadas por la Dirección de Gestión basada en los Resultados;
- garantizando que el sistema WINGS II responda a las necesidades del PMA respecto de la presentación informes, incluida la de un modelo de asignación de recursos en función de los costos destinado a favorecer la presentación de informes que correlacionen los recursos con los resultados;
- aumentar la capacidad y aclarar las funciones y responsabilidades en la aplicación de la RBM; y
- apoyar la valoración de los riesgos institucionales y la incorporación habitual de las estrategias de atenuación en la planificación del trabajo y los exámenes de las realizaciones.

Asociaciones para poner fin al hambre

300. El PMA seguirá definiendo su función en la lucha contra el hambre trabajando en asociación para hacer frente a este problema y al de la desnutrición en toda su complejidad. Además de aumentar el volumen de recursos para alimentar a más personas que sufren hambre, el PMA actuará en varios niveles para reforzar su compromiso de acabar con el hambre en el mundo. Ampliará sus asociaciones estratégicas, por ejemplo con órganos regionales africanos, sobre la seguridad alimentaria y la nutrición.

301. El PMA fomentará su estrategia destinada a implicar al mundo académico a fin de contar con el mejor acervo de conocimientos existente en relación con el hambre y la nutrición, y aumentar así su capacidad para compartir sus experiencias con los responsables nacionales de la adopción de decisiones. La lucha contra la pobreza es una de las actividades fundamentales del PMA; por ello, la organización reforzará la coalición de agentes que aúnan sus fuerzas en el compromiso de erradicar el hambre de la faz del planeta.

¹⁰⁷ DCI. 2004. "La gestión basada en los resultados en el sistema de las Naciones Unidas", partes I, II y III (JIU/REP/2004/5-8).



ANEXOS

- I. Matrices de los resultados
 - A – Objetivos Estratégicos del PMA: matriz de los resultados
 - B – Objetivos de Gestión del PMA: matriz de los resultados
- II. Personal del PMA con contratos de un año de duración como mínimo
- III. Compras de alimentos del PMA en 2006
- IV. Total de contribuciones confirmadas en 2006
- V. Cuadro 1: Gastos directos por región y categoría, 2003-2006
Cuadro 2: Gastos directos por país, región y categoría, 2003-2006
Cuadro 3: Gastos directos por categoría especial de país y región, 2003-2006
- VI. Iniciativas de cambio
- VII. Perfil de la ayuda alimentaria mundial
- VIII. Lista de siglas

ANEXO I A – OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL PMA: MATRIZ DE LOS RESULTADOS

La meta fundamental del Programa para 2006-2009 es contribuir a alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio mediante intervenciones basadas en la ayuda alimentaria dirigidas a la población aquejada por la pobreza y el hambre

Tipos de actividad ⁱ	Productos	Efectos ⁱⁱ
Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas en situaciones de crisis		
<p>Distribución general de alimentos</p> <p>Alimentación selectiva (incluye alimentación suplementaria o terapéutica de grupos vulnerables)</p>	<p>Producto 1.1: Suministro oportuno de alimentos en cantidad suficiente a los beneficiarios seleccionados en las zonas afectadas por conflictos o catástrofes</p> <p>Indicador 1.1.1: Número efectivo de beneficiarios que reciben ayuda alimentaria del PMA mediante las actividades realizadas como porcentaje del número previsto de beneficiarios (por categoría de proyecto, grupo de edad y sexo).</p> <p>Indicador 1.1.2: Número efectivo de toneladas de alimentos distribuidas en cada actividad como porcentaje de las distribuciones previstas (por categoría de proyecto y tipo de producto).</p> <p>Indicador 1.1.3: Porcentaje de distribuciones generales de alimentos efectuadas más de siete días después de la fecha prevista de distribución (indicador experimental).</p>	<p>Efecto 1.1: Reducción y/o estabilización de la malnutrición aguda de la población seleccionada en las zonas afectadas por conflictos o catástrofes</p> <p>Indicador 1.1.1: Prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años de una población seleccionada (por sexo), valorada mediante la relación peso/estatura.</p> <p>Efecto 1.2: Reducción y/o estabilización de la mortalidad de la población seleccionada en las zonas afectadas por conflictos o catástrofes</p> <p>Indicador 1.2.1: Tasa bruta de mortalidad entre la población seleccionada (indicador experimental — iniciativa SMART)ⁱⁱⁱ.</p> <p>Indicador 1.2.2: Tasa de mortalidad entre los niños menores de 5 años de una población seleccionada (indicador experimental — iniciativa SMART)ⁱⁱⁱ.</p>
Objetivo Estratégico 2: Proteger los medios de subsistencia en situaciones de crisis y aumentar la capacidad de resistencia a las crisis		
<p>Distribución general de alimentos</p> <p>Apoyo a los programas de protección social (incluye programas destinados a los hogares afectados por el VIH/SIDA)</p> <p>Alimentos por trabajos/alimentos para la creación de activos</p> <p>Alimentos para la capacitación (incluye capacitación en preparación para la vida práctica y actividades generadoras de ingresos)</p>	<p>Producto 2.1 Suministro oportuno de alimentos en cantidad suficiente a los beneficiarios seleccionados en situación de crisis o de transición, o bien vulnerables a las crisis</p> <p>Indicador 2.1.1: Número efectivo de beneficiarios que reciben ayuda alimentaria del PMA mediante cada actividad como porcentaje del número previsto de beneficiarios (por categoría de proyecto, grupo de edad y sexo).</p> <p>Indicador 2.1.2: Número efectivo de toneladas de alimentos distribuidas en cada actividad como porcentaje de las distribuciones previstas (por categoría de proyecto y tipo de producto).</p> <p>Indicador 2.1.3: Número efectivo de participantes en cada actividad como porcentaje del número previsto de participantes (por sexo).</p>	<p>Efecto 2.1: Aumento de la capacidad de los hogares seleccionados, en situación de crisis o vulnerables a las crisis, para satisfacer sus necesidades alimentarias</p> <p>Indicador 2.1.1: Proporción de los gastos de los hogares beneficiarios que se destinan a los alimentos^{iv}.</p> <p>Indicador 2.1.2: Examen en curso de un indicador relativo a la diversidad de los regímenes alimentarios^v.</p> <p>Efecto 2.2: Aumento de la capacidad de gestión de las crisis por parte de los hogares seleccionados en situación de crisis o vulnerables a las crisis</p> <p>Indicador 2.2.1: Examen en curso de los indicadores adecuados^{vi}</p>



ANEXO I A – OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL PMA: MATRIZ DE LOS RESULTADOS

La meta fundamental del Programa para 2006-2009 es contribuir a alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio mediante intervenciones basadas en la ayuda alimentaria dirigidas a la población aquejada por la pobreza y el hambre

Tipos de actividad ⁱ	Productos	Efectos ⁱⁱ
Objetivo Estratégico 3: Respaldo a la mejora del estado nutricional y la salud de los niños, las madres y otras personas vulnerables		
<p>Alimentación suplementaria</p> <p>Alimentación terapéutica</p> <p>Alimentación institucional</p> <p>Programas relativos al VIH/SIDA (terapia antirretroviral, prevención de la transmisión del VIH de madre a hijo, asistencia domiciliar, tratamiento de la tuberculosis)</p> <p>Enriquecimiento de alimentos Aumento de conocimientos en materia de nutrición (incluye actividades de alimentos para la capacitación)</p> <p>Sensibilización acerca del VIH/SIDA</p> <p>Tratamientos antiparasitarios</p>	<p>Producto 3.1 Suministro oportuno de alimentos en cantidad suficiente a niños pequeños, madres y otros beneficiarios seleccionados expuestos a riesgos de carácter nutricional y sanitario</p> <p>Indicador 3.1.1: Número efectivo de beneficiarios que reciben ayuda alimentaria del PMA en cada actividad como porcentaje del número de beneficiarios previstos (por categoría de proyecto, grupo de edad y sexo).</p> <p>Indicador 3.1.2: Número efectivo de toneladas de alimentos distribuidas en cada actividad como porcentaje de las distribuciones previstas (por categoría de proyecto y tipo de producto).</p> <p>Indicador 3.1.3: Número efectivo de participantes en cada actividad como porcentaje del número previsto de participantes (por sexo).</p> <p>Indicador 3.1.4: Porcentaje de alimentos enriquecidos con micronutrientes proporcionados mediante intervenciones nutricionales apoyadas por el PMA.</p> <p>Producto 3.2: Suministro de comprimidos antiparasitarios a niños y madres seleccionados en el marco de las actividades asistidas por el PMA</p> <p>Indicador 3.2.1: Número efectivo de beneficiarios que reciben comprimidos antiparasitarios en el marco de las actividades apoyadas por el PMA, como porcentaje del número de beneficiarios a los que se ha previsto proporcionar dichos comprimidos, (por categoría de beneficiario^{vii} y sexo).</p>	<p>Efecto 3.1: Reducción de la malnutrición entre los niños seleccionados</p> <p>Indicador 3.1.1: Prevalencia de la malnutrición entre los niños menores de 5 años seleccionados (determinada mediante la talla, el peso y la edad, desglosados por sexo).</p> <p>Efecto 3.2: Reducción de la malnutrición entre las mujeres seleccionadas</p> <p>Indicador 3.2.1: Prevalencia de la malnutrición entre las mujeres seleccionadas en edad de procrear (determinada mediante el índice de masa corporal y/o el bajo peso al nacer) [proyecto experimental en curso].</p> <p>Efecto 3.3: Reducción de la anemia entre los beneficiarios seleccionados</p> <p>Indicador 3.1.3: Prevalencia de anemia entre las mujeres gestantes y lactantes y los niños [proyecto experimental en curso].</p> <p>Efecto 3.4: Mejora de la calidad de vida de los beneficiarios seleccionados en el marco de los programas de ayuda a las personas afectadas por el VIH/SIDA^{viii}.</p> <p>Indicador 3.4.1: Aumento de peso entre los beneficiarios (provisional).</p> <p>Indicador 3.4.2: Tasa de cumplimiento del tratamiento por programas específicos de tratamiento y de prestación de cuidados (duración del programa, porcentaje de personas que cumplen el tratamiento, etc.).</p>



ANEXO I A – OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL PMA: MATRIZ DE LOS RESULTADOS

La meta fundamental del Programa para 2006-2009 es contribuir a alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio mediante intervenciones basadas en la ayuda alimentaria dirigidas a la población aquejada por la pobreza y el hambre

Tipos de actividad ⁱ	Productos	Efectos ⁱⁱ
Objetivo Estratégico 4: Respaldo el acceso a la educación y reducir las diferencias de género en el acceso a la educación y la capacitación técnica		
<p>Alimentación escolar</p> <p>Raciones para llevar a casa</p> <p>Apoyo a las familias de acogida de los huérfanos y los niños afectados por el VIH/SIDA</p> <p>Alimentos para la capacitación (incluye programas de alfabetización y de aritmética destinados a mujeres y niñas adolescentes)</p>	<p>Producto 4.1 Suministro oportuno de alimentos en cantidad suficiente a los niños, las adolescentes y los adultos seleccionados para mejorar el acceso a la educación en escuelas y centros de educación extraescolar</p> <p>Indicador 4.1.1: Número efectivo de beneficiarios que reciben ayuda alimentaria del PMA en cada actividad como porcentaje del número de beneficiarios previstos (por categoría de proyecto, grupo de edad y sexo)</p> <p>Indicador 4.1.2: Número efectivo de toneladas de alimentos distribuidas en cada actividad como porcentaje de las distribuciones previstas (por categoría de proyecto y tipo de producto)</p> <p>Indicador 4.1.3: Número efectivo de participantes en cada actividad como porcentaje del número previsto de participantes (por sexo)</p>	<p>Efecto 4.1: Aumento del porcentaje de la matrícula de niños y niñas en las escuelas asistidas por el PMA</p> <p>Indicador 4.1.1: Matrícula absoluta: número de niños y niñas matriculados en las escuelas primarias asistidas por el PMA y, cuando proceda, en las escuelas maternas y secundarias.</p> <p>Indicador 4.1.2: Tasa neta de matrícula: porcentaje de niños y niñas en edad escolar matriculados en las escuelas primarias asistidos por el PMA, y cuando proceda, en las escuelas maternas y secundarias.</p> <p>Indicador 4.1.3: Tasa de matrícula escolar de los huérfanos y niños vulnerables de los hogares que reciben raciones para llevar a casa.</p> <p>Efecto 4.2: Aumento de la asistencia de niños y niñas a las escuelas asistidas por el PMA</p> <p>Indicador 4.2.1: Tasa de asistencia: porcentaje de niños y niñas que asisten a las escuelas primarias asistidas por el PMA y, cuando proceda, a las escuelas maternas y secundarias.</p> <p>Indicador 4.2.2: Tasa de asistencia: porcentaje de huérfanos y niños vulnerables de los hogares que reciben raciones para llevar a casa, que asisten a clase.</p> <p>Efecto 4.3: Aumento de la capacidad de concentración y aprendizaje de los niños y niñas de las escuelas asistidas por el PMA</p> <p>Indicador 4.3.1: Percepción de los profesores de la capacidad de concentración y aprendizaje de los niños en el colegio gracias a la alimentación escolar.</p> <p>Efecto 4.4: Reducción de las disparidades entre niños y niñas en las escuelas primarias y secundarias y en los centros de educación no formal asistidos por el PMA</p> <p>Indicador 4.4.1: Proporción de niñas/niños matriculados en las escuelas asistidas por el PMA.</p> <p>Indicador 4.4.2: Proporción de mujeres y chicas adolescentes/hombres que llevan a término las actividades de alimentos para la capacitación.</p>



ANEXO I A – OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL PMA: MATRIZ DE LOS RESULTADOS

La meta fundamental del Programa para 2006-2009 es contribuir a alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio mediante intervenciones basadas en la ayuda alimentaria dirigidas a la población aquejada por la pobreza y el hambre

Tipos de actividad ⁱ	Productos	Efectos ⁱⁱ
Objetivo Estratégico 5: fortalecer la capacidad de los países y regiones para establecer y gestionar programas nacionales de ayuda alimentaria y de reducción del hambre		
Capacitación de contraparte, visitas de intercambio Asesoramiento técnico, cesión de personal, directrices y manuales Participación de las contrapartes en los procesos y encuestas del PMA Intercambio de información y apoyo a las redes Apoyo a las organizaciones comunitarias y a la adopción de decisiones Apoyo a los gobiernos locales y las organizaciones de la sociedad civil. Fortalecimiento de las capacidades de sensibilización del público y de movilización de recursos.	Producto 5.1: Asistencia para el fomento de las capacidades a las entidades nacionales y regionales que participan en las iniciativas de ayuda alimentaria y de reducción de la pobreza Indicador 5.1.1: Número de miembros del personal de contraparte (a nivel local, regional y nacional) capacitados en el marco de las actividades de asistencia técnica del PMA, como porcentaje del número previsto. Indicador 5.1.2: Número de servicios técnicos y de colaboración en los que se han realizado actividades de fomento de la capacidad.	Efecto 5.1 Aumento de la capacidad para determinar las necesidades de alimentos, elaborar estrategias y llevar a cabo programas basados en la ayuda alimentaria en los países seleccionados Indicador 5.1.1: Por determinar.

- i Esta lista no es exhaustiva. En todas las operaciones del PMA habrá libertad de escoger las actividades que permitan conseguir mejor los productos y efectos establecidos. Los cambios aportados a esta matriz de los resultados figuran en las notas al pie de página del presente Informe Anual de las Realizaciones.
- ii Los Objetivos Estratégicos corresponden a los objetivos declarados de los efectos previstos de las intervenciones del PMA. No obstante, los efectos enumerados en esta columna son más adecuados para un marco lógico que describa la cadena de resultados del PMA, ya que en él se indica más claramente: i) en qué modo el PMA trata de mejorar la situación; ii) cuáles son los beneficiarios seleccionados; y iii) en ciertos casos, el contexto de que se trata. Todos los efectos dependen de los productos complementarios obtenidos por los asociados del PMA; por ejemplo, agua, vivienda, extensión agrícola, medicina, capacitación, etc.
- iii La Iniciativa de seguimiento y evaluación normalizados de las situaciones de socorro y transición (SMART), es una iniciativa interinstitucional realizada a escala mundial con el fin de mejorar el seguimiento y la evaluación de las intervenciones de ayuda humanitaria.
- iv Sobre la base del estudio experimental, este indicador deberá usarse en el marco de una serie heterogénea de indicadores con objeto de crear “perfiles de medios de subsistencia de los hogares” que puedan someterse a seguimiento en el curso del tiempo. Los otros indicadores utilizados con este fin son: i) la proporción entre los gastos en artículos no alimentarios y los gastos en productos alimenticios; ii) la composición del hogar; iii) las fuentes de ingresos; y iv) la exposición a los riesgos y la respuesta correspondiente.
- v Las dependencias técnicas en la Sede del PMA han propuesto utilizar la diversidad de los regímenes alimentarios como un indicador complementario en apoyo de las constataciones/resultados relativos al indicador 2.1.1. Las dependencias técnicas del PMA están examinando la utilidad de dicho indicador.
- vi Hasta la fecha, no se ha identificado ningún indicador apropiado para medir la capacidad de resistencia de los hogares beneficiarios a las crisis. Este asunto es objeto de examen por parte de las dependencias técnicas del PMA.
- vii La categoría de beneficiarios “mujeres embarazadas” abarca a las mujeres que se hallan en el segundo y tercer trimestre de embarazo en las zonas donde las infestaciones parasitarias son endémicas y prevalece la anemia, tal como recomienda la OMS y de conformidad con el Compromiso ampliado del PMA relativo a la mujer 1.2.
- viii Según propone la OMS, la “mejora de la calidad de vida” ha de ser un efecto positivo de los programas de lucha contra el VIH/SIDA. El aumento de peso se utilizará como indicador sólo a título provisional. Deberá determinarse conjuntamente con la OMS y el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) un indicador apropiado del “bienestar”.



ANEXO I B: OBJETIVOS DE GESTIÓN DEL PMA: MATRIZ DE LOS RESULTADOS

La principal finalidad de los servicios AAP en 2006-2007 es seguir apoyando los programas operacionales del PMA a fin de alcanzar los Objetivos Estratégicos y los ODM mediante intervenciones basadas en la ayuda alimentaria dirigidas a la población pobre que padece hambre¹.

Objetivo de Gestión 1 – Crear asociaciones sólidas para acabar con el hambre

Resultado previsto 1.1 Intensificación de las asociaciones a escala mundial, regional y nacional con organismos de las Naciones Unidas, ONG y otros asociados.

Indicador 1.1.1 Porcentaje de programas y proyectos formulados conjuntamente con organismos de las Naciones Unidas, organizaciones internacionales y asociados cooperantes.

Indicador 1.1.2 Porcentaje de proyectos del PMA en los que el Programa colabora con asociados (organizaciones de las Naciones Unidas, organizaciones internacionales y ONG) en el suministro de insumos y servicios mutuamente complementarios.

Objetivo de Gestión 2 – Ser el empleador elegido por un personal competente decidido a acabar con el hambre

Resultado previsto 2.1 Satisfacción del personal con el PMA como empleador elegido. Sensación de ser apoyado y de que sus capacidades son objeto de reconocimiento, desarrollo y gestión.

Indicador 2.1.1 Índice de satisfacción medio del personal.

Resultado previsto 2.2 Composición del personal del PMA con una combinación adecuada de sexos, nacionalidades, competencias y motivaciones para responder a las diversas necesidades.

Indicador 2.2.1 Porcentaje de competencias requeridas que se cubre mediante el sistema PACE.

Indicador 2.2.2 Porcentaje de personal por sexo y procedencia geográfica.

Objetivo de Gestión 3 – Lograr la excelencia en la ejecución de programas bien organizados y eficaces

Resultado previsto 3.1 Aumento de la capacidad del PMA para identificar las crisis inminentes y las consiguientes necesidades.

Indicador 3.1.1 Porcentaje de nuevas OEM y OPSR que cuentan con herramientas de preparación básica antes de la puesta en marcha del proyecto.

Indicador 3.1.2 Porcentaje de análisis globales de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad disponibles para los países prioritarios.

Resultado previsto 3.2 Respuesta en forma de ayuda alimentaria suficiente, puntual y gestionada eficazmente.

Indicador 3.2.1 Costo de las pérdidas de productos después de la entrega como porcentaje de los costos de los productos manejados, por categoría de programa.

Indicador 3.2.2 Porcentaje de OEM y OPSR aprobadas durante el período en cuestión, a las que se asiste mediante una evaluación de las necesidades y la documentación de VAM.

Resultado previsto 3.3 Refuerzo de la planificación, la supervisión y el análisis de las realizaciones basados en los resultados a escala institucional.

Indicador 3.3.1 Porcentaje de nuevos documentos de proyectos del PMA sometidos a la aprobación del Comité de Examen de Programas (PRC) que siguen los principios de la RBM.

Indicador 3.3.2 Porcentaje de oficinas en los países, despachos regionales y dependencias de la Sede que planifican el trabajo y examinan las realizaciones conforme a las directrices de RBM.

Objetivo de Gestión 4 – Generar y compartir conocimientos sobre el hambre para contribuir a las iniciativas conjuntas encaminadas a poner fin al hambre

Resultado previsto 4. Mejora de la concepción y ejecución de los proyectos gracias a la formulación de políticas y la generación de conocimientos.

Indicador 4.1.1 Porcentaje de proyectos del PMA formulados de acuerdo con las políticas y estrategias del PMA.

Indicador 4.1.2 Porcentaje de recomendaciones de evaluación aplicadas (clasificadas por tipo de recomendación).



ANEXO I B: OBJETIVOS DE GESTIÓN DEL PMA: MATRIZ DE LOS RESULTADOS

La principal finalidad de los servicios AAP en 2006-2007 es seguir apoyando los programas operacionales del PMA a fin de alcanzar los Objetivos Estratégicos y los ODM mediante intervenciones basadas en la ayuda alimentaria dirigidas a la población pobre que padece hambre¹.

Objetivo de Gestión 5 – Prestar servicios de infraestructura técnica y operacional en apoyo de la ejecución de operaciones eficaces

Resultado previsto 5.1 Garantías de protección y seguridad del personal en las zonas donde se realizan operaciones del PMA.	Indicador 5.1.1	Número total de personal detenido, herido o fallecido en el desempeño de sus funciones a través de actos dolosos.
	Indicador 5.1.2	Porcentaje de personal designado evacuado o trasladado con éxito.
Resultado previsto 5.2 Garantías de conectividad entre las oficinas y de acceso a la información dentro y fuera del PMA.	Indicador 5.2.1	Fiabilidad de la infraestructura en materia de tecnología de la información y las comunicaciones.

Objetivo de Gestión 6 – Ser transparente, rendir cuentas y gestionar los riesgos

Resultado previsto 6.1 Garantías de mejora de la transparencia, la supervisión y la rendición de cuentas.	Indicador 6.1.1	Porcentaje de recomendaciones de auditoría, inspección e investigación aplicadas.
	Indicador 6.1.2	Porcentaje de estados financieros mensuales elaborados en los plazos establecidos.
Resultado previsto 6.2 Adopción y perfeccionamiento de prácticas idóneas de gestión del efectivo y de las contribuciones financieras.	Indicador 6.2.1	Porcentaje del efectivo mantenido en cuentas que devengan intereses.
	Indicador 6.2.2	Porcentaje de contribuciones por recibir.
Resultado previsto 6.3 Aumento de la capacidad institucional de presentación de informes basados en los resultados.	Indicador 6.3.1	Porcentaje de informes normalizados de los proyectos que han recibido una valoración satisfactoria en cuanto a la notificación de los efectos obtenidos.

Objetivo de Gestión 7 – Movilizar recursos para responder a las necesidades

Resultado previsto 7.1 Mayor conocimiento del PMA y de su cometido entre los funcionarios de los gobiernos donantes, los medios de información, personajes influyentes y la población en general.	Indicador 7.1.1	Número de veces que se menciona al PMA en los medios de prensa escrita y medios electrónicos en los países de mayor peso.
	Indicador 7.1.2	Número de parlamentarios, diputados, funcionarios públicos y periodistas que visitaron proyectos del PMA en viajes organizados por éste.
Resultado previsto 7.2 Aumento del volumen total de contribuciones; mayor porcentaje de satisfacción de las necesidades operacionales; y mayor proporción de donaciones flexibles para satisfacer las necesidades de recursos del PMA.	Indicador 7.2.1	Contribuciones de donantes al PMA: i) total, según el valor de las contribuciones; ii) proporción de contribuciones multilaterales; iii) proporción de contribuciones en efectivo; iv) proporción de contribuciones no sujetas a restricciones; v) número de donantes; y vi) porcentaje de recursos aportados por los 10 donantes principales.
	Indicador 7.2.2	Porcentaje de necesidades evaluadas satisfechas.
	Indicador 7.2.3	Diferencia entre los ingresos previstos y las contribuciones recibidas.

¹ Los cambios aportados a esta matriz de los resultados figuran en las notas al pie de página del presente Informe Anual de las Realizaciones.



ANEXO II – PERSONAL DEL PMA CON CONTRATOS DE UN AÑO DE DURACIÓN COMO MÍNIMO			
CATEGORÍA	TOTAL	NÚMERO DE MUJERES	PORCENTAJE DE MUJERES
Categorías superiores (D-2 y superior)	44	9	20
Personal internacional de categoría profesional (de P-1 a D-1)	1 251	502	40
TOTAL PARCIAL	1 295	511	39
Oficiales profesionales subalternos (OPS)	72	41	57
Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU)	142	35	25
Oficiales nacionales	396	149	38
Asignaciones de duración limitada	7	2	29
Contratos de servicios	102	31	30
TOTAL DE PERSONAL DE CATEGORÍAS PROFESIONAL Y SUPERIOR	2 014	769	38
Personal de servicios generales	2 563	1 004	39
Asignaciones de duración limitada	8	1	13
Contratos de servicios	6 002	1 414	24
TOTAL DE PERSONAL DE SERVICIOS GENERALES	8 573	2 419	28
TOTAL DE MIEMBROS DEL PERSONAL DEL PMA¹	10 587	3 188	30

Nota:

¹ El número total del personal del PMA se ha calculado sin tener en cuenta los contratos de una duración igual o inferior a 11 meses, es decir, los contratos de consultores, de servicios especiales, de préstamos comerciales reembolsables y de trabajo ocasional.

Fuente de datos: ADHI.

ANEXO III: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2006				
	Cantidad (toneladas)	Porcentaje del total	Millones de dólares	Porcentaje del total
<i>Países en desarrollo</i>				
Países menos desarrollados	618 313	31	161,7	27
Otros países de bajos ingresos	394 543	20	89,5	15
Países de ingresos medios bajos	245 800	12	117,9	20
Países de ingresos medios altos	293 206	15	91,3	15
Total parcial	1 551 862	78	460,3	77
<i>Países desarrollados</i>				
Total parcial	463 526	23	140,7	23
TOTAL	2 015 388	100	601	100

COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2006			
<i>Países en desarrollo</i>			
Nº	País	Cantidad (toneladas)	Valor (dólares)
1	Uganda	162 281	41 202 876
2	Etiopía	158 214	37 011 737
3	Pakistán	147 979	34 733 974
4	Kenya	113 959	29 661 206
5	Sudáfrica	109 217	28 580 576
6	Ecuador	26 399	28 006 026
7	Turquía	98 040	27 872 926
8	Indonesia	24 466	22 511 962
9	Malasia	27 824	17 061 399
10	Nepal	49 189	16 475 059
11	Territorio palestino ocupado	51 139	15 741 841
12	India	103 527	15 721 528
13	Argentina	15 767	10 449 187
14	Malawi	37 272	9 446 430
15	Sudán	33 187	8 693 784
16	República Unida de Tanzania	30 298	8 583 806
17	Honduras	18 114	7 951 504
18	Mozambique	31 143	7 439 410
19	Colombia	12 815	6 674 032
20	México	39 573	6 479 531

ANEXO III: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2006			
<i>Países en desarrollo</i>			
Nº	País	Cantidad (toneladas)	Valor (dólares)
21	Burkina Faso	19 506	5 648 425
22	Guatemala	14 013	5 621 513
23	Camboya	21 617	5 389 383
24	Zambia	18 425	4 719 288
25	China	9 843	4 365 536
26	Bolivia	9 968	4 167 714
27	Rwanda	10 675	4 095 722
28	Viet Nam	13 254	3 642 172
29	Brasil	17 607	3 480 044
30	Myanmar	13 324	3 287 539
31	Sri Lanka	9 666	3 233 263
32	Ucrania	11 326	2 980 775
33	Egipto	10 556	2 927 298
34	Malí	8 543	2 448 406
35	Tailandia	5 223	2 154 072
36	Namibia	5 969	1 868 993
37	Ghana	5 324	1 733 919
38	Benin	6 101	1 708 353
39	Camerún	4 442	1 676 503
40	Côte d'Ivoire	3 556	1 619 044
41	Kazajstán	6 948	1 421 219
42	Armenia	5 595	1 382 065
43	Cuba	1 735	1 274 002
44	Lesotho	5 334	1 256 434
45	República Democrática del Congo	2 300	925 042
46	Bangladesh	1 671	781 972
47	Azerbaiyán	1 930	689 140
48	Nicaragua	2 249	663 319
49	Afganistán	2 400	569 960
50	Bhután	2 239	565 248
51	Marruecos	658	555 892
52	Siria	935	549 698
53	Líbano	1 634	455 296
54	Yemen	1 488	385 031
55	Chad	366	322 792

ANEXO III: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2006			
<i>Países en desarrollo</i>			
Nº	País	Cantidad (toneladas)	Valor (dólares)
56	Uruguay	912	299 136
57	Senegal	1 594	217 355
58	República Democrática Popular de Lao	471	189 643
59	Filipinas	470	160 961
60	Níger	217	154 624
61	El Salvador	183	87 516
62	Perú	243	68 947
63	Belice	200	62 278
64	República Centroafricana	150	58 188
65	Togo	129	49 252
66	Somalia	25	15 550
67	Tayikistán	255	14 167
68	Botswana	40	12 400
69	Gambia	96	7 838
70	Mauritania	59	6 186
Total parcial (77% del valor total)		1 551 862	460 267 906
<i>Países desarrollados</i>			
Nº	País	Cantidad (toneladas)	Valor (dólares)
1	Canadá	134 186	32 532 091
2	Bélgica	49 451	21 975 276
3	Federación de Rusia	54 175	14 930 206
4	Japón	51 638	14 425 222
5	Italia	49 054	13 306 150
6	Estados Unidos de América	43 730	11 819 956
7	Francia	29 628	11 746 925
8	Dinamarca	14 345	8 083 846
9	Alemania	16 214	4 228 336
10	Países Bajos	7 186	4 146 471
11	Australia	4 106	1 350 056
12	Bulgaria	6 170	995 504
13	Reino Unido	3 300	983 439
14	Austria	344	173 720
Total parcial (23% del valor total)		463 526	140 697 196
Total		2 015 388	600 965 102

ANEXO IV – TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2006 (miles de dólares)							
DONANTES	TOTAL	PROYECTOS DE DESARROLLO	OEM	CRI	OPSR	OE	OTRAS*
BANCO AFRICANO DE DESARROLLO	4 068		500		3 568		
ARGELIA	3			3			
ANDORRA	133	18	44		33		38
ANGOLA	3 500				3 500		
ASOCIACIÓN DE NACIONES DEL ASIA SUDORIENTAL	54				54		
AUSTRALIA	59 777	4 328	6 616	3 819	16 442	1 244	27 328
AUSTRIA	1 839		616	14	1 209		
AZERBAIYÁN	2 085				2 085		
BANGLADESH	19 514	19 514					
BÉLGICA	11 132		1 901		8 402	635	195
BHUTÁN	1						1
BULGARIA	10						10
CANADÁ	149 414	28 302	36 939	10 526	68 756	2 033	2 857
CHINA	1 800	1 750					50
COLOMBIA	890				859		31
REPÚBLICA DEL CONGO	249				249		
CUBA	865				865		
CHIPRE	400				400		
REPÚBLICA CHECA	308	31	98				179
DINAMARCA	43 564	26 488	4 092		9 463	1 026	2 495
ECUADOR	397						397
EGIPTO	487	200	31		70		186
EL SALVADOR	160						160
COMISIÓN EUROPEA	265 762		105 431		138 645	13 672	8 014
ISLAS FAROE	249	222		27			
FINLANDIA	18 308	7 121	1 962	32	7 746	659	789
FRANCIA	26 940	6 302	6 517	218	9 920	1 333	2 650
ALEMANIA	59 573	27 426	8 415	3 807	17 691	510	1 724
GHANA	10	10					
GRECIA	4 201	38	521		2 712	164	766
GUATEMALA	186						186
HAITÍ	307						307
SANTA SEDE	10						10
HONDURAS	3						3
HUNGRÍA	65						65

ANEXO IV – TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2006 (miles de dólares)							
DONANTES	TOTAL	PROYECTOS DE DESARROLLO	OEM	CRI	OPSR	OE	OTRAS*
ISLANDIA	536		300		181	55	
INDIA	8 141	6 331	1 743				68
INDONESIA	7 002				7 002		
BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO	199				199		
COMITÉ INTERNACIONAL DE LA CRUZ ROJA	584		584				
IRLANDA	31 005	317	6 941	1 254	19 546	932	2 014
ITALIA	12 301	2 048	8	6	2 823	2 538	4 877
JAPÓN	72 257	10 721	31 704	401	24 072	2 750	2 609
JORDANIA	38	38					
KENYA	21 174	2 180	18 994				
REPÚBLICA DE COREA	427			8	100		319
KUWAIT	143		143				
LÍBANO	26		26				
JAMAHIRIYA ÁRABE LIBIA	4 515		4 515				
LIECHTENSTEIN	65				41		23
LITUANIA	112				112		
LUXEMBURGO	15 387	5 938	3 188		5 943	318	
MADAGASCAR	1						1
MALAWI	8 907				8 907		
MALASIA	250		250				
MAURITANIA	1 207	1 197			10		
MÓNACO	36				36		
MARRUECOS	38		38				
NEPAL	100				100		
PAÍSES BAJOS	79 985		23 449	5 015	46 294	5 228	
NUEVA ZELANDIA	5 710	2 787	1 485	752	680	6	
NICARAGUA	20						20
NIGERIA	201				201		
NORUEGA	51 604	32 197	2 265	2 694	9 277	3 193	1 978

ANEXO IV – TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2006 (miles de dólares)							
DONANTES	TOTAL	PROYECTOS DE DESARROLLO	OEM	CRI	OPSR	OE	OTRAS*
FONDO OPEP	2 000				2 000		
PAKISTÁN	9 376		9 338				38
PANAMÁ	1						1
PERÚ	47						47
FILIPINAS	42						42
POLONIA	1 200	200	100		900		
PORTUGAL	488		4		118	256	110
DONANTES PRIVADOS**	55 524	13 226	9 507		25 352	785	6 654
QATAR	152		43		109		
FEDERACIÓN DE RUSIA	11 008	3 000	2 000		6 008		
SAN MARINO	38					38	
ARABIA SAUDITA	33 419		6 500		26 919		
SINGAPUR	50		25		25		
REP. ESLOVACA	48				33		15
SUDÁFRICA	1 112	1 095			17		
ESPAÑA	16 936	2 536	2 266		9 535	628	1 971
SRI LANKA	12						12
SUDÁN (GOBIERNO DE UNIDAD NACIONAL)	6 220		6 220				
SUDÁN (GOBIERNO DEL SUR DE SUDÁN)	30 000					30 000	
SWAZILANDIA	617				617		
SUECIA	58 520		19 595	1 108	31 115	3 443	3 259
SUIZA	33 910	3 238	6 019	1 569	19 720	2 330	1 035
SIRIA	1 028	1 028					
TAILANDIA	125		14		25		85
TRINIDAD Y TOBAGO	15						15
TURQUÍA	1 200	100	400		700		
REINO UNIDO	100 372	1 683	21 644	671	59 612	11 788	4 974
ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	1 122 307	34 170	645 136		428 430	12 763	1 807

ANEXO IV – TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2006 (miles de dólares)							
DONANTES	TOTAL	PROYECTOS DE DESARROLLO	OEM	CRI	OPSR	OE	OTRAS*
NACIONES UNIDAS	159 216	2 178	45 107		63 855	44 810	3 265
EMIRATOS ÁRABES UNIDOS	5 000					5 000	
VENEZUELA	1 800		300		1 500		
VIET NAM	129		129				
BANCO MUNDIAL	54 810					54 810	
Total general	2 704 956	247 956	1 043 663	31 921	1 094 783	202 949	83 685

Contribuciones bilaterales

56 504

* En "Otras" se incluyen los fondos fiduciarios, las cuentas especiales y el Fondo General.

** Las contribuciones de donantes privados en 2006 no incluyen 37,4 millones de dólares en concepto de donaciones en especie adicionales, como las que se hacen en forma de publicidad.

ANEXO V CUADRO 1: GASTOS DIRECTOS¹ POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2003-2006 (miles de dólares)

	2003		2004		2005		2006	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
TOTAL GENERAL	3 254 748	100	2 899 628	100	2 892 401	100	2 664 994	100
DESARROLLO	228 678	7	256 458	9	258 884	9	268 210	10
SOCORRO	2 811 441	86	1 670 055	58	2 282 892	79	1 962 307	74
Emergencia	2 072 988		992 990		1 046 223		729 025	
OPSR	738 453		677 066		1 236 669		1 233 282	
OPERACIONES ESPECIALES	82 769	3	60 628	2	196 724	7	236 336	9
BILATERALES	80 470	2	794 372	27	23	0	11 764	0
OTROS ²	51 390	2	118 115	4	153 878	5	186 376	7
ÁFRICA SUBSAHARIANA	1 480 457	100	1 381 743	100	2 042 876	100	1 761 907	100
Porcentaje de todas las regiones	45		48		69		66	
DESARROLLO	117 299	8	126 364	9	145 704	7	130 139	7
SOCORRO	1 333 542	90	1 202 709	87	1 762 296	86	1 517 868	86
Emergencia	790 229		757 281		745 297		635 785	
OPSR	543 313		445 427		1 016 999		882 083	
OPERACIONES ESPECIALES	20 992	1	43 975	3	130 188	6	112 399	6
BILATERALES	8 625	1	8 695	1	4 688	0	1 501	0
ASIA	389 081	100	417 521	100	516 254	100	474 125	100
Porcentaje de todas las regiones	12		14		18		18	
DESARROLLO	63 969	16	76 226	18	71 047	14	94 317	20
SOCORRO	299 235	77	326 263	78	379 069	73	274 646	58
Emergencia	186 249		155 817		241 316		56 120	
OPSR	112 985		170 446		137 753		218 526	
OPERACIONES ESPECIALES	20 868	5	9 012	2	63 343	12	99 285	21
BILATERALES	5 009	1	6 020	1	2 794	1	5 877	1



ANEXO V CUADRO 1: GASTOS DIRECTOS¹ POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2003-2006 (miles de dólares)

	2003		2004		2005		2006	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
EUROPA ORIENTAL Y LA CEI	67 707	100	40 411	100	35 874	100	32 044	100
Porcentaje de todas las regiones	2		1		1		1	
SOCORRO	67 144	99	40 411	100	35 874	100	32 044	100
Emergencia	18 494		12 209		8 018		5 928	
OPSR	48 649		28 202		27 856		26 116	
BILATERALES	563	1	-	-	-	-	-	-
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	49 142	100	59 326	100	73 480	100	71 984	100
Porcentaje de todas las regiones	2		2		2		3	
DESARROLLO	31 920	65	30 212	51	31 831	43	24 442	34
SOCORRO	17 222	35	26 208	44	41 188	56	46 339	64
Emergencia	1 433		8 102		10 295		13 951	
OPSR	15 789		18 107		30 893		32 389	
OPERACIONES ESPECIALES	-		2 906	5	461	1	1 202	2
NORTE DE ÁFRICA Y ORIENTE MEDIO	1 213 215	100	856 973	100	84 116	100	91 333	100
Porcentaje de todas las regiones	37		30		3		3	
DESARROLLO	15 228	1	16 633	2	15 774	19	10 090	11
SOCORRO	1 094 299	90	73 114	9	55 629	66	61 150	67
Emergencia	1 076 583		57 920		35 798		9 901	
OPSR	17 716		15 194		19 831		51 249	
OPERACIONES ESPECIALES	40 610	3	4 735	1	2 699	3	15 783	17
BILATERALES	63 078	5	762 490	89	10 013	12	4 310	5

¹ No se incluyen los costos administrativos de apoyo a los programas

² Los gastos operacionales tales como el Fondo General, las cuentas especiales, las pólizas de seguro y los fondos fiduciarios no se pueden prorratearse por proyecto/operación.

Las cifras negativas, que aparecen entre paréntesis, corresponden a ajustes financieros.



ANEXO V CUADRO 2: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA, 2003-2006
(miles de dólares)

	2003				2004				2005				2006							
	Desa- rollo	Socorro especiales	Bilaterales	Total	Desa- rollo	Socorro especiales	Bilaterales	Total	Desa- rollo	Socorro especiales	Bilaterales	Total	Desa- rollo	Socorro especiales	Bilaterales	Total				
TOTAL GENERAL	228 678	2 811 441	82 769	80 470	3 254 748	256 458	1 670 055	60 628	794 372	2 899 628	258 884	2 282 892	196 724	23	2 892 401	268 210	1 962 307	236 336	11 764	2 664 994
ÁFRICA SUBSAHARIANA																				
Angola	-	137 820	7 625	41	145 486	-	73 486	5 903	-11	79 377	-	43 986	6 793	-2	50 777	-	21 210	6 844	-	28 054
Benin	2 409	-	-	-	2 409	2 346	-	-	-	2 346	2 124	942	-	-	3 067	2 266	875	-	-	3 141
Burkina Faso	4 589	151	-	-6	4 734	5 614	1 248	-	14	6 876	2 766	833	-	100	3 699	5 199	605	-	394	6 199
Burundi	27	43 492	842	537	44 898	-6	41 422	960	1 419	43 795	-	37 603	1 096	2 119	40 818	-	46 029	876	65	46 970
Camerún	2 005	599	-	-	2 604	2 757	282	-	-	3 039	1 050	951	-	-	2 001	1 625	1 115	-	0	2 740
Cabo Verde	1 500	454	-	-	1 954	3 649	46	-	-	3 695	557	-	-	-	557	932	-	-	-	932
República Centroafricana	947	1 942	-	-	2 890	1 154	3 436	-	-	4 590	1 698	2 004	-	-	3 702	2 675	4 345	209	-	7 228
Chad	4 416	1 277	-	-	5 693	3 110	31 454	2 317	-	36 881	2 460	41 806	5 987	-	50 254	4 271	46 270	4 767	-	55 308
Congo	-	4 905	-	-	4 905	-	4 868	-	-	4 868	-	3 983	-	-	3 983	-	2 748	-	-	2 748
Rep. Dem. del Congo	-	61 926	1 945	-	63 870	-	42 613	43	-	42 656	-	59 007	3 016	-	62 023	-	43 464	4 409	-	47 874
Côte d'Ivoire	283	16 689	260	420	17 651	46	19 908	1 059	2 740	23 753	-	21 892	1 795	619	24 306	-	21 058	2 466	267	23 791
Djibouti	60	3 783	74	-	3 917	671	2 229	-	-	2 900	1 103	3 943	-	-	5 046	1 089	4 208	-	-	5 297
Eritrea	-	66 479	-	-	66 479	0	44 917	-	-	44 917	-	64 364	-	-	64 364	-	-9 904	-	-	-9 904
Etiopía	16 483	207 986	-	1 233	225 702	11 887	147 931	-	1 298	161 115	25 031	311 209	-	-	336 239	19 037	174 461	882	-	194 380
Gabón	-	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Gambia	1 701	1 571	-	-	3 272	1 429	56	-	-	1 485	2 138	10	-	-	2 148	2 037	92	-	-	2 129
Ghana	3 923	97	-	-	4 020	2 477	396	-	-	2 873	2 818	2 099	-	-	4 918	1 892	1 369	-	-	3 261
Guinea	1 128	18 529	1 320	-	20 978	2 190	9 493	557	-	12 240	3 242	9 005	208	-	12 455	3 004	7 493	165	-	10 662
Guinea-Bissau	-	4 154	-	-	4 154	-	3 745	-	-	3 745	-	3 110	-	-	3 110	-	3 844	-	-	3 844
Kenya	7 787	44 344	-	-	52 132	15 534	56 574	-	-	72 107	16 417	63 551	-	-	79 968	17 180	134 400	1 553	-	153 134
Lesotho	1 954	20 851	-	-	22 805	3 483	21 892	-	-	25 375	2 630	19 458	-	-	22 088	2 876	7 761	-	-	10 638
Liberia	1 851	41 526	3 040	-	46 418	583	35 438	1 780	-	37 801	-1	35 141	150	-	35 290	-	33 832	450	-	34 282
Madagascar	3 510	6 622	-19	-	10 113	1 773	5 981	-	-	7 754	4 472	1 796	-	693	6 960	3 425	525	-	64	4 014
Malawi	4 905	51 927	3 145	-	59 977	6 090	19 915	1 051	-	27 057	6 004	54 996	-99	360	61 261	6 743	41 785	-	136	48 664
Mali	4 638	1 369	-	-	6 006	6 205	1 443	-	-	7 648	6 834	9 934	-	257	17 025	3 662	12 662	-	572	16 897
Mauritania	5 273	18 728	-	-	24 001	1 210	6 946	-	-	8 156	3 888	14 973	-	-	18 861	3 753	9 768	-	-	13 521
Mozambique	13 188	52 058	18	-	65 265	10 710	20 568	-	-	31 278	13 855	31 615	-	-	45 470	7 504	29 365	-	2	36 871
Namibia	-	1 316	-	-	1 316	-	2 971	-	-	2 971	-	791	-	-	791	-	2 488	-	-	2 488
Niger	2 386	39	-	-	2 425	6 457	0	-	-	6 457	6 595	37 290	184	-	44 069	6 602	31 519	35	-	38 157
Rwanda	5 146	11 500	123	-	16 770	7 352	8 412	0	-	15 764	5 445	13 323	-	-	18 768	5 196	17 396	-	-	22 592
Santo Tomé y Príncipe	589	-	-	-	589	446	-	-	-	446	768	-	-	-	768	816	-	-	-	816
Senegal	3 884	2 628	-	-	6 511	4 900	1 885	-	-	6 785	3 361	2 860	-	-	6 221	3 464	2 703	-	-	6 167
Sierra Leone	2 033	25 113	11	-	27 157	4 471	9 279	37	-	13 788	4 127	9 128	75	-	13 330	4 275	5 753	90	-	10 118
Somalia	-	9 529	-	-	9 529	-	18 147	-	-	18 147	-	22 761	-	-	22 761	-	53 465	-	-	53 465
Sudáfrica	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	480	-	-	-	480	893	-	-	-	893
Sudán	5 847	126 421	907	-	133 176	4 819	354 338	30 133	-	389 290	4 400	569 691	110 879	-	684 970	3 191	465 543	88 897	-	557 631
Swazilandia	-	10 049	2	-	10 051	-	7 999	-	817	8 816	-	10 779	-	-5	10 774	-	8 136	-	-	8 136
Tanzania	6 569	50 179	-	-	56 747	5 231	27 535	-	-	32 766	6 092	37 556	-	-	43 649	5 409	33 199	-	-	38 608
Togo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	289	-	-	289	-	465	-	-	465
Uganda	5 631	80 768	-	-	86 399	4 714	83 027	-	-	87 741	6 791	103 952	-	-	110 744	4 557	98 696	-	-	103 253
Zambia	2 320	50 815	-	1 674	54 809	4 886	18 168	-	-	23 054	8 147	43 863	-	-	52 010	6 501	53 634	-	-	60 135
Zimbabue	-	155 906	-	4 725	160 631	-	70 599	-	2 418	73 017	-	67 450	-	548	67 998	-	98 870	-	-	98 870
Otros gastos regionales	318	-	1 696	-	2 014	178	4 062	136	-	4 376	409	4 346	106	0	4 861	66	6 621	757	-	7 444
TOTAL DE LA REGIÓN	117 299	1 333 542	20 992	8 625	1 480 457	126 364	1 202 709	43 975	8 695	1 381 743	145 704	1 762 296	130 188	4 688	2 042 876	130 139	1 517 868	112 399	1 501	1 761 907



ANEXO V CUADRO 2: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA, 2003-2006
(miles de dólares)

	2003					2004					2005					2006				
	Desa- rollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desa- rollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desa- rollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desa- rollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total
ASIA																				
Afganistán	-	126 576	11 715	-	138 291	-	119 073	11 603	-	130 676	-	92 260	1 779	-	94 040	-	81 938	12 934	-	94 872
Bangladesh	16 700	2 997	-	3 525	23 221	28 184	19 502	-	3 136	50 821	16 629	18 247	-	1 061	35 938	42 113	4 125	-	3 283	49 521
Bhután	4 685	-	-	-	4 685	3 138	-	-	-	3 138	2 287	-	-	-	2 287	1 694	-	-	-	1 694
Camboya	660	15 966	-	578	17 204	1 264	11 221	-	2 719	15 205	1 641	7 159	-	358	9 158	1 943	11 238	-	759	13 940
China	10 670	-	-	864	11 533	9 296	-	-	165	9 462	9 933	-	-	-	9 933	181	-	-	-	181
India	3 098	8	2	-	3 108	8 690	-	-	-	8 690	12 721	266	-	-	12 986	14 990	-	-	-	14 990
Indonesia	-	21 287	-	-	21 287	-	20 911	-	-	20 911	-	103 392	29 008	1 375	133 775	-	63 145	27 047	1 835	92 026
Polo de Islamabad	-	1 691	2 528	-	4 219	-	-136	-2 667	-	-2 803	-	-66	-0	-	-67	-	-	-	-	-
Rep. Pop. Dem. de Corea	-	99 955	611	42	100 608	-	121 416	54	-	121 470	-	55 402	8	0	55 410	-	9 964	-	-	9 964
Rep. Dem. Pop. Lao	1 953	232	-	-	2 185	2 568	1 723	-	-	4 291	3 849	815	-	-	4 664	3 092	1 305	-	-	4 397
Maldivas	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 096	2 623	-	4 719	-	366	2 943	-	3 309
Myanmar	-0	1 947	-	-0	1 946	-	4 611	-	-	4 611	-	9 119	-	-	9 119	-	9 527	-	-	9 527
Nepal	10 184	5 921	-	-	16 105	12 633	7 867	-	-	20 500	10 919	5 762	228	-	16 909	15 215	9 589	531	-	25 345
Pakistán	15 082	14 817	-0	-	29 899	8 059	9 251	-	-	17 310	12 748	19 511	17 517	-	49 776	14 497	45 346	53 438	-	113 281
Filipinas	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4 551	-	-	4 551
Sri Lanka	842	6 857	-	-	7 700	2 319	8 505	-	-	10 824	278	53 482	7 041	-	60 801	592	22 175	824	-	23 591
Tailandia	-	-	-	-	-	-	10	-	-	10	-	400	-	-	400	-	-	-	-	-
Timor-Leste	-	980	-	-	980	-	2 310	-	-	2 310	-	1 331	-	-	1 331	-	7 275	-	-	7 275
Otros gastos regionales	96	-	6 012	-	6 108	73	-	23	-	96	43	9 893	5 138	-	15 074	-	4 091	1 568	-	5 659
TOTAL DE LA REGIÓN	63 969	299 235	20 868	5 009	389 080	76 226	326 263	9 012	6 020	417 521	71 047	379 069	63 343	2 794	516 254	94 317	274 646	99 285	5 877	474 125
EUROPA ORIENTAL Y LA CEI																				
Albania	-	2 949	-	-	2 949	-	3 176	-	-	3 176	-	2 103	-	-	2 103	-	8	-	-	8
Armenia	-	7 122	-	-	7 122	-	3 455	-	-	3 455	-	2 345	-	-	2 345	-	2 725	-	-	2 725
Azerbaiyán	-	6 455	-	-	6 455	-	3 940	-	-	3 940	-	5 548	-	-	5 548	-	5 084	-	-	5 084
Georgia	-	6 782	-	-	6 782	-	4 720	-	-	4 720	-	4 622	-	-	4 622	-	4 589	-	-	4 589
Kirguistán	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4	-	-	4	-	-	-	-	-
ex Rep. Yug. de Macedonia	-	92	-	-	92	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Federación de Rusia	-	13 494	-	563	14 057	-	12 515	-	-	12 515	-	8 019	-	-	8 019	-	5 931	-	-	5 931
Serbia y Montenegro	-	3 664	-	-	3 664	-	201	-	-	201	-	-	-	-	-	-	-3	-	-	-3
Tayikistán	-	26 381	-	-	26 381	-	12 436	-	-	12 436	-	13 234	-	-	13 234	-	13 709	-	-	13 709
Turkmenistán	-	204	-	-	204	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Otros gastos regionales	-	-	-	-	-	-	-33	-	-	-33	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL DE LA REGIÓN	-	67 144	-	563	67 706	-	40 411	-	-	40 411	-	35 874	-	-	35 874	-	32 044	-	-	32 044



ANEXO V CUADRO 2: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA, 2003-2006
(miles de dólares)

	2003				2004				2005				2006							
	Desa- rollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desa- rollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desa- rollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desa- rollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE																				
Barbados	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	166	18	-	184
Bolivia	6 779	16	-	-	6 795	3 865	398	-	-	4 262	3 632	646	-	-	4 279	3 500	1 452	-	-	4 952
Colombia	600	1 488	-	-	2 088	15	6 712	-	-	6 727	-	11 041	-	-	11 041	0	12 544	-	-	12 544
Cuba	2 548	11	-	-	2 558	3 457	181	-	-	3 638	5 750	1 840	-	-	7 590	4 245	862	-	-	5 106
República Dominicana	400	94	-	-	493	185	-3	-	-	182	19	-0	-	-	19	2	-	-	-	2
Ecuador	1 590	356	-	-	1 946	93	-1	-	-	92	-	204	-	-	204	-	1 146	-	-	1 146
El Salvador	1 807	1 988	-	-	3 795	1 395	644	-	-	2 039	705	1 403	-	-	2 107	422	1 871	1	-	2 293
Guatemala	2 632	3 900	-	-	6 532	1 349	2 679	-	-	4 028	2 164	6 819	-	-	8 983	879	14 169	-	-	15 048
Guyana	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	245	-	-	245	-	-	-	-	-
Haití	5 545	2 195	-	-	7 739	6 356	10 364	2 906	-	19 626	7 651	13 520	302	-	21 473	4 748	9 938	-	-	14 687
Honduras	2 895	3 446	-	-	6 341	5 234	2 859	-	-	8 093	1 530	2 112	-	-	3 643	788	1 134	-	-	1 922
Nicaragua	3 804	3 733	-	-	7 537	6 274	2 189	-	-	8 462	6 828	2 255	-	-	9 082	7 639	2 777	-	-	10 416
Panamá	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	281	575	-	856
Perú	3 317	0	-	-	3 318	1 958	187	-	-	2 145	3 207	1 103	-	-	4 309	1 351	0	-	-	1 352
Otros gastos regionales	4	-3	-	-	0	30	-	-	-	30	345	-	159	-	504	869	-	608	-	1 478
TOTAL DE LA REGIÓN	31 920	17 222	-	-	49 142	30 212	26 208	2 906	-	59 326	31 831	41 188	461	-	73 480	24 442	46 339	1 202	-	71 984
ORIENTE MEDIO Y NORTE DE ÁFRICA																				
Argelia	-	11 367	-	-	11 367	-	13 920	-	-	13 920	-	11 330	-	-	11 330	-	10 411	-	-	10 411
Egipto	4 070	-	-	-	4 070	4 202	-	-	-	4 202	4 452	-	-	-	4 452	1 389	112	-	-	1 501
Irán	-	10 937	21	-	10 959	-	1 831	-	-	1 831	-	763	-	-	763	-	384	-	-	384
Iraq *	-	1 022 882	38 358	63 067	1 124 307	-	32 419	5 898	762 490	800 807	-	18 553	374	10 013	28 940	-	5 851	-	1 420	7 271
Jordania	1 294	14 193	143	-	15 630	2 238	-514	-	-	1 725	402	8	-	-	409	500	-	-	-	500
Libano	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6 930	14 519	2 890	24 339
Jamahiriya Árabe Libia	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 326	-	2 326	-	-	1 265	-	1 265
Marruecos	366	-	-	-	366	-	191	-	-	191	-0	16	-	-	16	-	-	-	-	-
Territorio palestino	133	27 290	1 870	-	29 293	-	28 771	-	-	28 771	-	24 432	-	-	24 432	-	36 625	-	-	36 625
Rép. Árabe Siria	980	6 968	218	-	8 166	3 102	-199	-	-	2 903	3 900	-	-	-	3 900	926	110	-	-	1 036
Yemen	8 323	662	-	11	8 995	7 021	500	-	-	7 521	6 988	527	-	-	7 514	7 241	649	-	-	7 891
Otros gastos regionales	62	-	-	0	62	70	-3 806	-1 163	-	-4 898	34	-	-	-	34	33	78	-	-	111
TOTAL DE LA REGIÓN	15 228	1 094 299	40 610	63 078	1 213 215	16 633	73 114	4 735	762 490	856 973	15 774	55 629	2 699	10 013	84 116	10 090	61 150	15 783	4 310	91 333
OTROS ²	262	-	300	3 197	55 148	7 022	1 350	-1	17 166	143 654	-5 472	8 836	32	-17 472	139 801	9 223	30 261	7 666	76	233 601

¹ No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a los programas.

² Los gastos operacionales que no pueden prorratearse por operaciones, tales como los del Fondo General, las cuentas especiales, las pólizas de seguro y los fondos fiduciarios, figuran debajo del total de la columna. Las cifras negativas, que aparecen entre paréntesis, corresponden a ajustes financieros.

(*) Incluidos los fondos derivados de la resolución 986 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, a saber, del Acuerdo "petróleo por alimentos".



ANEXO V CUADRO 3: GASTOS DIRECTOS¹ POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2003-2006 (miles de dólares)

	2003		2004		2005		2006	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
DESARROLLO Y SOCORRO:	3 040 119	100,0	1 926 513	100,0	2 541 776	100,0	2 230 517	100,0
POR CATEGORÍA ESPECIAL²								
Países menos adelantados	1 434 586	47,2	1 407 530	73,1	1 936 214	76,2	1 598 180	71,7
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	2 751 419	90,5	1 828 126	94,9	2 426 995	95,5	2 063 484	92,5
POR REGIÓN/GRUPO DE PAÍSES								
África subsahariana	1 450 840	47,7	1 329 073	69,0	1 908 000	75,1	1 648 007	73,9
Asia	363 203	11,9	402 488	20,9	450 117	17,7	368 962	16,5
Europa oriental y la CEI ³	67 144	2,2	40 411	2,1	35 874	1,4	32 044	1,4
América Latina y el Caribe	49 142	1,6	56 420	2,9	73 019	2,9	70 782	3,2
Oriente Medio y África del Norte	1 109 527	36,5	89 748	4,7	71 403	2,8	71 240	3,2
DESARROLLO:	228 678	100,0	256 458	100,0	258 884	100,0	268 210	100,0
POR CATEGORÍA ESPECIAL²								
Países menos adelantados	151 163	66,1	166 538	64,9	174 493	67,4	184 529	68,8
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	210 974	92,3	234 621	91,5	247 167	95,5	246 228	91,8
POR REGIÓN/GRUPO DE PAÍSES								
África subsahariana	117 298	51,3	126 364	49,3	145 704	56,3	130 139	48,5
Asia	63 968	28,0	76 226	29,7	71 047	27,4	94 317	35,2
América Latina y el Caribe	31 919	14,0	30 212	11,8	31 831	12,3	24 442	9,1
Oriente Medio y África del Norte	15 228	6,7	16 633	6,5	15 774	6,1	10 090	3,8

¹ No se incluyen los costos administrativos y de apoyo a los programas.

² Clasificación efectiva para cada año.

³ Solamente socorro.





ANEXO VI: INICIATIVAS DE CAMBIO			
INICIATIVA	OBJETIVO	FECHA DE FINALIZACIÓN	OG
Reforma de la asistencia humanitaria del IASC	Promover la capacidad en tanto que organismo coordinador en material de logística interinstitucional en situaciones de emergencia (ODT) y de telecomunicaciones (ADI)	Incorporado	OG1
Seguimiento de los asuntos relacionados con el personal	Promover un diálogo continuo y constructivo entre el personal y la Dirección.	Incorporado	OG2
RBM	Aplicar a toda la organización el enfoque de gestión basada en los resultados.	Incorporado	OG3
PASS- <i>it-on</i>	Sistema de gestión sistemática de los conocimientos que permita un intercambio de la experiencia adquirida. Sitio Web en el que se deje constancia de las prácticas óptimas.	Incorporado	OG4
Gestión de los riesgos institucionales	1. Establecer un marco de gestión de riesgos. 2. Incorporar en incluir un enfoque sistemático, eficaz y sostenible de la gestión de riesgos y oportunidades.	Incorporado	OG6
Asistencia a los niños seleccionados	Elaborar un plan de acción que permita salvar las diferencias entre el número de niños a los que se ha comprometido alimentar y el número de niños a los que se alimenta efectivamente (estimado en 8 millones).	Diciembre de 2007	OG3
Gestión de las posibilidades de carrera	Ofrecer una capacitación que permita atender a las necesidades y evitar deficiencias y superposiciones gracias a una mayor coordinación, garantizando un acceso equitativo al personal.	Diciembre de 2007	OG2
Nuevo modelo operativo	Armonizar las tres iniciativas (proyecto de procedimientos óptimos, examen de los procesos operativos, enfoque común de seguimiento y evaluación).	Diciembre de 2007	OG3
Implantación de los nuevos procesos operativos	Aprovechar al máximo los recursos y lograr una entrega de la ayuda alimentaria más puntual.		
Enfoque común de SyE	Facilitar y agilizar la presentación de informes sobre SyE; mejorar los informes normalizados de los proyectos y los informes anuales de las realizaciones; presentar información precisa sobre las realizaciones y el impacto de las operaciones; captar un mayor número de donantes y asociados.		
Proyecto de aplicación de prácticas óptimas	Incrementar la eficiencia y la eficacia en función de los costos en materia de necesidades y cadena de suministro.		
Proyecto de gestión de la cadena de suministro	Optimización de la gestión de la cadena de suministro del PMA.		
Fortalecimiento de la capacidad de evaluación de las necesidades de urgencia	Lograr una mayor credibilidad de las evaluaciones de las necesidades de urgencia.	Diciembre de 2007	OG3
Normas internacionales de contabilidad	Adoptar las normas internacionales de contabilidad para mejorar el régimen de gobierno y la gestión.	Enero de 2008	OG6
Proyecto WINGS II	Actualizar la infraestructura básica de la tecnología de la información del PMA y responder a los requisitos de los nuevos usuarios.	Diciembre de 2008	OG5
Capacidad de intervención ante emergencias	Intensificar la capacidad de respuesta simultánea ante varias emergencias complejas de gran magnitud.	Junio de 2009	OG3

ANEXO VII: PERFIL DE LA AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL

	2002	2003	2004	2005	2006*
Entregas de ayuda alimentaria (en millones de toneladas)					
1) Total de la ayuda alimentaria	9,4	10,2	7,3	8,2	6,7
Parte del total correspondiente al PMA	3,7	4,8	3,7	4,4	3,7
Cereales	7,9	8,9	6,4	7,0	5,7
Productos distintos de los cereales	1,5	1,3	0,9	1,2	1,0
Porcentaje de las entregas de ayuda alimentaria en el mundo					
2) Compra en los países en desarrollo %	11,0	21,1	21,4	27,7	35,1
3) Entregas por canal %					
Bilaterales %	31,5	21,4	23,3	22,9	14,8
Multilaterales %	40,4	47,9	52,1	54,3	56,3
ONG %	28,1	30,7	27,6	22,8	28,9
4) Entregas de ayuda alimentaria por categoría %					
Programas %	25,3	15,0	18,1	13,4	13,4
Socorro %	46,0	62,8	57,1	63,5	62,3
Proyectos %	28,7	22,2	24,8	23,1	24,3
5) Entregas de ayuda alimentaria por región %					
África subsahariana %	30,7	51,7	49,8	55,7	60,4
Asia meridional y oriental %	39,1	23,3	27,9	30,3	18,0
Europa y la CEI %	10,1	7,0	6,2	4,1	5,1
América Latina y el Caribe %	12,8	4,3	7,6	7,2	9,3
África del Norte y Oriente Medio %	7,3	13,7	8,5	2,7	7,2
6) Entregas a					
Países en desarrollo %	98,7	99,1	99,5	99,7	99,8
PBIDA %	83,6	89,2	87,1	94,1	90,0
Países MA %	39,5	53,3	53,8	60,4	61,5
7) Entregas totales de ayuda alimentaria en cereales, expresadas como porcentaje de:					
Producción mundial de cereales	0,5	0,5	0,3	0,4	0,3
Importaciones mundiales de cereales	1,3	1,5	1,0	1,2	N.D.
8) Entregas de ayuda alimentaria en cereales a los PBIDA, expresadas como porcentaje de:					
Producción de cereales de los PBIDA	1,2	1,3	0,9	1,0	0,8
Importaciones de cereales de los PBIDA	12,1	13,8	9,8	8,6	7,7

Fuente: Interfais

* Los datos relativos a 2006 son provisionales al mes de mayo de 2007.



ANEXO VIII

LISTA DE SIGLAS

AAP	Presupuesto administrativo y de apoyo a los programas
ACA	Alimentos para la creación de activos
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
APT	Alimentos por trabajo
CERF	Fondo central para la acción en casos de emergencia
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FEWSNET	Red del sistema de alerta temprana en caso de hambruna
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
GAA	German Agro Action
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
IASC	Comité Interinstitucional Permanente
MOSS	Normas mínimas de seguridad en las operaciones
NICSP	Normas internacionales de contabilidad del sector público
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
OCOD	Otros costos operacionales directos
ODM	Objetivo de desarrollo del Milenio
ODP	Despacho Regional de Ciudad de Panamá (América Latina y el Caribe)
OE	Operación especial
OEM	Operación de emergencia
ODJ	Despacho Regional para África Meridional
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
PACE	Sistema de mejora de la actuación profesional y las competencias
PBIDA	País de bajos ingresos y con déficit de alimentos
PDI	Persona desplazada interiormente
PDP	Dirección de Políticas, Estrategias y Apoyo a los Programas

ANEXO VIII

LISTA DE SIGLAS

PDPR	Dependencia de Presentación de Informes y Análisis de Resultados
PE	Prioridad estratégica
PG	Prioridad en materia de gestión
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PP	Programa en el país
RAIE	Reserva Alimentaria Internacional de Emergencia
RBM	Gestión basada en los resultados
SIDA	Síndrome de inmunodeficiencia adquirida
SyE	Seguimiento y evaluación
TTAM	Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNHRD	Depósito de suministros de asistencia alimentaria de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNJLC	Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad
VIH	Virus de inmunodeficiencia humana
WFPSS	Servicio de transporte marítimo del PMA
WINGS	Sistema Mundial y Red de Información del PMA