

برنامج
الأغذية
ال العالمي

World
Food
Programme



Programme
Alimentaire
Mondial

Programa
Mundial
de Alimentos

المجلس التنفيذي
الدورة السنوية

روما، 4-8/6/2007

التقارير السنوية

البند 4 من جدول الأعمال

تقرير الأداء السنوي 2006

مقدمة للمجلس الموافقة

A

Distribution: GENERAL
WFP/EB.A/2007/4
7 May 2007
ORIGINAL: ENGLISH

طبعت هذه الوثيقة في عدد محدود من النسخ. يمكن الإطلاع على وثائق المجلس التنفيذي
في صفحة برنامج الأغذية العالمي في شبكة إنترنت على العنوان التالي:
<http://www.wfp.org/eb>

مذكرة للمجلس التنفيذي

الوثيقة المرفقة مقدمة للمجلس التنفيذي للموافقة

تدعو الأمانة أعضاء المجلس الذين يرغبون في إبداء بعض الملاحظات أو لديهم استفسارات تتعلق بمحتوى هذه الوثيقة إلى الاتصال بموظفي برنامج الأغذية العالمي المذكورين أدناه، ويفضل أن يتم ذلك قبل ابتداء دورة المجلس التنفيذي بفترة كافية.

مدير شعبة الإستراتيجية والسياسات ودعم البرامج
066513-2767 رقم الهاتف: Mr S. Samakange : (PDP)

كبير موظفي الأداء والتقارير
شعبة السياسات والاستراتيجية ودعم البرامج
066513-2032 رقم الهاتف: Ms D.Hines : (PDPR)

الرجاء الاتصال بالسيدة C. Panlilio، المساعد الإداري لوحدة خدمات المؤتمرات، إن كانت لديكم استفسارات تتعلق بارسال الوثائق المتعلقة بأعمال المجلس التنفيذي وذلك على الهاتف رقم: (066513-2645).

تصدير المدير التنفيذي

كان عام 2006 بالنسبة للبرنامج عام تعزيز حيث أنفق استثمارات هائلة في تناول الدروس المستفادة من الأزمات السابقة، بما في ذلك تعزيز الإجراءات القائمة وتعظيم مبادرات بناء القدرات. وحافظ البرنامج في الوقت ذاته على مشاركته الكاملة في التصدي للأزمات الناشئة والجارية، وقدم 4 ملايين طن متري من المساعدات الغذائية إلى 88 مليوناً من أشد سكان العالم جوعاً. وتعبر هذه الأرقام عن سنة لم يقع فيها إلا القليل من حالات الطوارئ الكبيرة وانصب فيها اهتمام البرنامج على العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش التي شكلت ببرى فئات برامجها.

وظل السودان يمثل أهم عملية وأكثرها تحدياً للبرنامج؛ فهي واحدة من أكبر العمليات القطرية في تاريخ البرنامج حيث تتفق عملية طوارئ واحدة لصالح 6.4 مليون شخص. ودعمت العمليات الخاصة خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية، وإصلاحات الطرق، وإزالة الألغام، والاتصالات، وإنشاء مركز مشترك للوجستيات من أجل إزالة المعوقات التي تعرّض سهلة توزيع الأغذية. وتمثل عملية السودان، بما في ذلك العمليات الخاصة، خمس النفقات التشغيلية المباشرة لعام 2006؛ وكان عدد الموظفين الذين يعملون في عملية السودان أكبر من يعملون في مقر البرنامج في روما. ولم تطرأ أي تحسينات ملموسة على الحالة الأمنية في دارفور خلال العام حيث الكفاح المتواصل من أجل الوصول إلى السكان المشردين جراء الصراع.

وتعززت كثيراً قدرة البرنامج على الاستجابة السريعة والفعالة في عام 2006 بفضل مستودعات الاستجابة الإنسانية الإضافية وازدياد عدد الشركاء وتتنوعهم. وآتت تلك الاستثمارات أكلها في يوليو/تموز الماضي عندما نشب الصراع في لبنان وتعرضت البلاد لتصفّف عنيف وحصار اقتصادي. وتوجه فريق طوارئ إلى لبنان في غضون أيام لفتح قاعدة لعملية طوارئ إقليمية. وخلال الصراع الذي استمر 33 يوماً، لقي 1 000 شخص حتفهم، وأصيب 500 شخص بجروح، وتشرد ما يقرب من مليون شخص. وقام البرنامج بتوصيل مساعداته الغذائية إلى 824 000 من المشردين وساند المجتمع الإنساني بأسره من خلال الخدمات اللوجستية والأمنية والاتصالات.

وظل البرنامج يواجه تحديات في الوفاء بالالتزامات الإنمائية وفي التصدي للجوع المزمن. وعندما ناقمت الحالة المزمنة في بلدان منطقة الساحل وبلغت معدلات سوء التغذية مستويات خطيرة، سارع البرنامج إلى الاستجابة بالمساعدة الإنسانية. وحافظ البرنامج في الوقت ذاته على دوره القيادي في مكافحة الجوع من خلال تعزيز القدرات في مجال التحليل والبرمجة من أجل التصدي لقضايا الجوع والتغذية على النطاق الأوسع دعماً للأهداف الإنمائية للألفية. كما قام البرنامج بتدشين سلسلة الجوع في العالم، وهي سلسلة موجهة إلى مقرري السياسات في البلدان النامية والمتقدمة وتشكل مرجعاً عالمياً لقضايا المرتبطة بالجوع. وتحقق مكاسب من خلال تنفيذ استراتيجية التوعية الأكademie التي أتاحت للبرنامج استخلاص الخبرة من الجامعات ومؤسسات البحث وتبادل خبرته معها.

واكتسبت مبادرة القضاء على الجوع ونقص التغذية بين الأطفال تأييد طائفة من الجهات المؤثرة. ويكشف تحليل أجرته مؤخرًا منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة عن أن معدل وفيات الأطفال قد انخفض بسرعة أكبر في البلدان التي أحرزت تقدماً أكبر صوب الحد من الجوع. ولكن العالم ما زال يعيش فيه 400 مليون طفل يعانون من سوء التغذية وهو ما يمثل أحد أكبر التحديات الإنسانية التي تواجهنا اليوم.

وسعى البرنامج في عام 2006 إلى "بذل مزيد من الجهود بشكل أفضل وبالتعاون مع الآخرين". وأحرز البرنامج تقدماً كبيراً

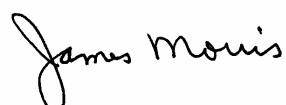
لصالح الجوعى في مجالات من قبيل تعزيز العلاقات مع المنظمات غير الحكومية والمنظمات الإقليمية، والعمل بفعالية مع مجلسه التنفيذي. وازداد عدد المنظمات غير الحكومية الشريكة خلال الستين الماضيين وحدهما بنحو 68 في المائة. وأبرم البرنامج في عام 2006 اتفاقاً غير مسبوق مع هيئة الإغاثة الإسلامية العالمية للنهوض بالخدمات المقدمة إلى المستفيدين الذين يعيشون في المجتمعات الإسلامية ويمثلون زهاء نصف المستفيدين من البرنامج في عام 2006. وعمل البرنامج، باعتباره مشاركاً في رعاية برنامج الأمم المتحدة المشترك المعنى بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، مع منظمات الأمم المتحدة الأخرى، والحكومات، والمنظمات غير الحكومية، من أجل تعزيز الاستجابات المجتمعية والوطنية والعالمية للإيدز. وبالنظر إلى أهمية التغذية في الحفاظ على صحة الأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية وسبل كسب عيشهم فقد قدم البرنامج دعماً غذائياً وتغذوياً إلى 2.3 مليون شخص في 50 بلداً من خلال تدخلات الرعاية والعلاج والتخفيف من حدة المرض.

وانتسعت قاعدة الجهات المانحة للبرنامج وشراكته مع القطاع الخاص لتسجل مستوى قياسياً في عام 2006. وتلقينا مساهمات غذائية ونقدية من زهاء 100 جهة مانحة. وازدادت المساهمات النقدية للأنشطة الغذائية من 52.4 في المائة في عام 2005 إلى 54.6 في المائة في عام 2006؛ وشملت المساهمات 214 مليون دولار أمريكي في شكل تمويل من الأمم المتحدة والبنك الدولي من خلال الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ المنشآ حديثاً، والصناديق الإنسانية المشتركة القطرية وحسابات الأمانة متعددة الجهات المانحة. واستكمالاً للتقدم المحرز في تعبئة الأموال، واصل البرنامج خفض التكاليف من خلال التعاقد مع مصادر خارجية، مثل الهند، على أداء بعض وظائف تكنولوجيا المعلومات والاتصالات.

وانقلت مسألة إصلاح الأمم المتحدة من طاولة المناقشات إلى حيز التنفيذ. وتعلمنا في إندونيسيا ولبنان وباكستان دروساً قيمة من النهج الجديد لمجموعات المساعدة الإنسانية ومن الدور القيادي الذي يؤديه البرنامج في الخدمات اللوجستية وخدمات المعلومات وتكنولوجيا الاتصالات. وحرصت الوكالات التي تتخذ من روما مقراً لها على دعم مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية للأمن الغذائي، والحد من الجوع، والتنمية الريفية والاجتماعية، وشبكات الأمان.

وقام البرنامج، في إطار توجيهات وظيفة إدارة التغيير، بتعزيز العديد من المبادرات الرئيسية وتعديها، بما في ذلك مسائل الموظفين والإصلاحات الإنسانية للأمم المتحدة التي وافقت عليها اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات. وأحرز البرنامج تقدماً كبيراً في تعليم الإدارة القائمة على النتائج، وقياس الأداء، وإدارة المخاطر؛ وتشكل النتائج التي تحافتت الأساس الذي يستند إليه هذا التقرير. ويشار إلى البرنامج باعتباره رائداً في الكشف عن النتائج، ولكن التحدي يكمن في كفالة مواءمة الإدارة القائمة على النتائج وممارسات قياس الأداء مع توقعات صانعي القرار. والتحليل الواضح للنتائج هو السبيل الوحيد لإثبات أن البرنامج يقدم خدمات جيدة إلى المستفيدين.

ولقد كان عام 2006 عاماً للتعزيز، كما كان عاماً للانتقال بالنسبة لمنظمة الأمم المتحدة والبرنامج. ولقد قررتُ على مضض عدم السعي إلى فترة ولاية أخرى كمدير تنفيذي للبرنامج عندما تنتهي فترة ولايتي الحالية في أبريل/نيسان 2007. وكانت سنواتي الخمس التي قضيتها مديرًا تنفيذياً للبرنامج سنوات استثنائية بذل خلالها موظفو البرنامج الكثير من أنفسهم من أجل المحتججين في هذا العالم. أتوجه إليهم جميعاً بأصدق تمنياتي بال توفيق في عملهم على مدى السنوات المقبلة.



جيمس ت. موريس

المدير التنفيذي

مشروع القرار

يوافق المجلس التنفيذي على تقرير الأداء السنوي لعام 2006 (الوثيقة 4، WFP/EB.A/2007/4)،
ويلاحظ أنه يتضمن سجلاً شاملاً لأداء البرنامج في العام المذكور.

ملخص

يقيس تقرير الأداء السنوي لعام 2006 جهود البرنامج وفقاً للخطة الاستراتيجية (2006-2009) التي تشكل الأساس لقياس أداء البرنامج باستخدام مصفوفة نتائج متماشية مع الأهداف الاستراتيجية الخمسة والأهداف الإدارية السبعة. ويبين التقرير بالتفصيل الطريقة التي استخدم بها البرنامج الموارد الموكولة إليه في عام 2006 من أجل تحقيق الحصائر والخرجات بما يتماشى مع مهمته وبما يدعم الأهداف الإنمائية للألفية.

وساعد الإصلاح الجاري للأمم المتحدة على توجيهه عمل البرنامج خلال العام. وفي إطار النظام الرائد للمجموعات، احتفظ البرنامج بالمسؤولية الشاملة عن قطاع المعونة الغذائية، وتقلّد زمام قيادة مجموعة اللوجستيات والمشاركة في قيادة مجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ. وشرع البرنامج والوكالات الأخرى الأعضاء في اللجنة التنفيذية لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في أول تجربة للمكاتب المشتركة في الرأس الأخضر.

وساعد البرنامج 87.8 مليون شخص في عام 2006 حيث قدم 4 ملايين طن متري من الأغذية إلى السكان الأشد معاناة من انعدام الأمن الغذائي. وقام البرنامج بتقوية ربع الأغذية الموزعة وهو ما يعبر عن سياساته في تقديم كميات كافية من الأغذية الجيدة. ومن بين 2 مليون طن متري من الأغذية المشترأة في عام 2006 تم شراء 77 في المائة منها من البلدان النامية.

وظل البرنامج يركز مساعداته أساساً على الأطفال الذين يمثلون ثلثي المستفيدين. ووصلت العمليات المتماشية مع الهدف الاستراتيجي 2، وهو حماية سبل المعيشة في حالات الأزمات، إلى أكبر عدد من المستفيدين من البرنامج الذين يمثلون ثلث مجموع المستفيدين، منهم 66 في المائة في فئة العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش.

وفي تلك السنة التي لم تقع فيها إلا بضع حالات طوارئ كبيرة انصب اهتمام البرنامج على الإغاثة الممتدة والإعاش؛ ولذلك فقد شكلت العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش أكبر فئة برنامجية للسنة الثانية على التوالي، واستفاد منها نصف جميع المستفيدين. وكانت الأزمات الممتدة الكبيرة من ضمن أولويات البرنامج في عام 2006. ومثلت العمليتان المنفذتان في السودان وكينيا وددهما 78 في المائة من النفقات المباشرة لعمليات الطوارئ. وتمثلت أكبر مجالات النشاط في عمليات التوزيع العام للأغذية وتلتها أنشطة الغذاء مقابل الأصول.

وكانت أزمة لبنان أول اختبار للقدرة المعززة للبرنامج على الاستجابة في حالات الطوارئ. ووصل إلى لبنان فريق طوارئ من البرنامج في غضون أيام لفتح قاعدة لعملية طوارئ إقليمية. وساعدت أغذية البرنامج على توفير مقومات الحياة للأسر أثناء النزوح، ووفرت لهم الدعم أثناء عودتهم. وأتاح البرنامج، بوصفه قائداً لمجموعة اللوجستيات، سُبل الوصول أمام المستفيدين، ويسّر عمليات توصيل المعونة الإنسانية التي تديرها الأمم المتحدة.

ووصل البرنامج من خلال مساعداته الإنمائية في عام 2006 إلى أعداد من الناس أكبر من وصل إليهم في عام 2005؛ كما ازدادت كمية الأغذية الموزعة ومجموع النفقات المباشرة. واستمر توسيع أنشطة بناء القدرات؛ وجرى تنفيذ نصف تلك الأنشطة من خلال برامج إنسانية. وحقق البرنامج الرقم المستهدف للتركيز القطري قبل الموعد المحدد باستخدام 90.6 في المائة من موارد التنمية متعددة الأطراف المخصصة لأقل البلدان نمواً والبلدان المنخفضة الدخل.

وازداد العمل مع الشركاء في عام 2006. وازدادت نسبة المشروعات المشتركة مع البرنامج لتقديم المعونة الغذائية المستكملة بمساهمات من الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية الشريكة للسنة الثالثة على التوالي حيث سجلت مستوى قياسياً. وازداد عدد

الشراكات مع المنظمات غير الحكومية بنسبة 44 في المائة مما كان عليه في عام 2005، وسجل 88 في المائة من المكاتب القطرية للبرنامج تلك الشراكات. وتولت المنظمات غير الحكومية مناولة نصف جميع أغذية البرنامج خلال العام.

وتلقى البرنامج مساهمات غذائية ونقدية قيمتها 2.7 مليار دولار أمريكي من نحو 100 جهة مانحة، ولبي 91 في المائة من الاحتياجات المقدرة. واستمرت قاعدة الجهات المانحة والشراكات مع القطاع الخاص في الاتساع. وشملت المساهمات 214 مليون دولار أمريكي من الأمم المتحدة والبنك الدولي من خلال الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ، والصناديق الإنسانية المشتركة القطرية، وحسابات الأمانة متعددة الجهات المانحة.

وعلى الرغم من المساهمات السخية فقد أثر تقلّوّت مستويات التمويل في عدد العمليات. وكشفت دراسة أجراها البرنامج عن أن آليات التمويل المسبق لعبت دوراً مهماً في الحد من انقطاع الإمدادات وتقليل زمن الاستجابة إلى أدنى حد، ووفرت المرونة اللازمة للتعامل مع مستويات التمويل المتفاوتة.

وأحرز بشكل عام تقدّم في تحسين أداء الإدارة، حيث تم الإبلاغ عن معظم المؤشرات، وازدادت النسبة المئوية للأهداف التي تم تحقيقها منذ عام 2004. وواصل البرنامج تحسين الإبلاغ عن مؤشرات الحصائر المؤسسية، وقدّم أدلة على أن عمله مع الحكومات والقطاع الخاص والأفراد قد ساهم بدور مهم في التقدّم صوب بلوغ غایات الأهداف الإنمائية للألفية في عام 2006.

المحتويات

الصفحة

2	تصدير المدير التنفيذي
5	ملخص
10	مقدمة
12	الأرقام الأساسية والأهداف الإنمائية للألفية
	الجزء الأول: نظرة عامة استراتيجية
15	إصلاح الأمم المتحدة
16	الكوارث الطبيعية المتكررة والأزمات الكبيرة الممتدة
18	التمويل المتفاوت
19	تعظيم مبادرات البرنامج وإدارة المخاطر
	الجزء الثاني: التعلم من التجربة
21	آليات التمويل المسبق وصناديق الأمم المتحدة المشتركة
23	نهج المجموعات – الدروس المستفادة من عام 2006
25	الأولويات الجنسانية
27	رصد مسألة اتخاذ القرارات والنتائج
	الجزء الثالث: المعالم البارزة للأداء
29	نظرة عامة على النتائج الرئيسية
33	البرنامج يحدث فرقاً
	الجزء الرابع: تحليل الأداء
43	التقدم المحرز في قياس مؤشرات الأهداف الاستراتيجية
44	الهدف الاستراتيجي 1 - إنقاذ الأرواح في حالات الأزمات
48	الهدف الاستراتيجي 2 - حماية كسب العيش في حالات الأزمات وتعزيز القدرة على مقاومة الصدمات
51	الهدف الاستراتيجي 3 - دعم تحسين الوضع التغذوي والصحي للأطفال والأمهات والفتات الضعيفة الأخرى
56	الهدف الاستراتيجي 4: دعم إمكانيات الحصول على التعليم والحد من التفاوت بين الجنسين في الحصول على التعليم والتدريب على المهارات
60	الهدف الاستراتيجي 5 - مساعدة الحكومات على إنشاء وإدارة البرامج الوطنية للمساعدة الغذائية
	الإيرادات والمصروفات
62	المساهمات
63	عرض مجمل للإيرادات والمصروفات

64	تحليل المصروفات بحسب عنصر التكاليف
	الجزء الخامس: النتائج بحسب الأهداف الإدارية
69	أهداف الإدارة- النتائج الرئيسية
70	الهدف الإداري 1 - بناء شراكات للقضاء على الجوع
73	الهدف الإداري 2 – أن يكون البرنامج جهة العمل المختارة للموظفين الأكفاء الملزمين بالقضاء على الجوع
75	الهدف الإداري 3 – التميز في تنفيذ البرامج التي تتسم بالكفاءة والفعالية
80	الهدف الإداري 4 – تكوين وتبادل المعارف ذات الصلة بالجوع لتوفير الجهود المشتركة الرامية إلى القضاء على الجوع
84	الهدف الإداري 5 – تقديم خدمات البنية الأساسية التقنية والتشغيلية لدعم العمليات الفعالة
85	الهدف الإداري 6 – الشفافية والمساءلة وإدارة المخاطر
88	الهدف الإداري 7 – جمع الموارد لتلبية الاحتياجات
93	الجزء السادس: الخطوات المقبلة

الملاحق

	الملحق الأول: مصفوفات النتائج
98	ألف: مصفوفة نتائج الأهداف الاستراتيجية للبرنامج
102	باء: مصفوفة نتائج أهداف الإدارة في البرنامج
105	الملحق الثاني: الموظفون المتعاقدون لمدة عام أو أكثر
106	الملحق الثالث: مشتريات البرنامج من الأغذية في عام 2006
110	الملحق الرابع: مجموع المساهمات المؤكدة في عام 2006
114	الملحق الخامس: الجدول (1): النفقات المباشرة بحسب الإقليم والفترة 2003-2006
116	الجدول (2): النفقات المباشرة بحسب البلدان والإقليم والفترة 2003-2006
123	الجدول (3): النفقات المباشرة بحسب قنوات البلدان ذات الوضع الخاص والمناطق للفترة 2006-2003
124	الملحق السادس: مبادرات التغيير
125	الملحق السابع: الملامح العالمية للمعونة الغذائية (2002-2006)

ملاحظات عامة

- جميع القيم النقدية محسوبة بدولارات الولايات المتحدة الأمريكية، ما لم يرد ما يشير إلى خلاف ذلك.
- المليار يساوي 1 000 مليون.
- جميع الكميات من السلع الغذائية محسوبة بالأطنان المترية ما لم يرد ما يشير إلى خلاف ذلك.
- تشمل النفقات المباشرة للأغذية، والنقل البري والتخزين والمناولة، وتكاليف الدعم المباشرة، والنقل الخارجي، وتكاليف الدعم المباشرة الأخرى، ولا تشمل تكاليف الدعم غير المباشرة، وتكاليف دعم البرامج والإدارة.
- لا تتطابق المجاميع في بعض الجداول مع محصلة الجمع بسبب تقريب الأرقام.
- تشمل بلدان النقص الغذائي المنخفضة الدخل جميع بلدان النقص الغذائي (المستوردة الصافية للحبوب) التي يقل فيها دخل الفرد عن السقف التاريخي الذي يستخدمه البنك الدولي لتحديد أهلية الحصول على مساعدات المؤسسة الدولية للتنمية، وعلى قروض البنك الدولي للإنشاء والتعمير التي يصل أجل استحقاقها إلى 20 عاماً؛ وتنطبق تسمية بلدان النقص الغذائي ذات الدخل المنخفض على البلدان المندرجة في الفئتين الأولى والثانية من فئات البنك الدولي. وبالاستناد إلى طريقة أطلس المستخدمة في البنك الدولي فقد بلغ السقف التاريخي لحصة الفرد من الدخل القومي الإجمالي 1 456 دولاراً في عام 2003. وصنفت منظمة الأغذية والزراعة 82 بلداً ضمن فئة بلدان النقص الغذائي المنخفضة الدخل في عام 2006.
- تشمل فئة أقل البلدان نمواً في الأمم المتحدة "البلدان المنخفضة الدخل التي تعاني معوقات في النمو على المدى الطويل، ولاسيما انخفاض مستوى تنمية الموارد البشرية، والضعف الهيكلي الشديد، أو الاثنين معًا". وصنف مكتب الممثل السامي لأقل البلدان نمواً والبلدان النامية غير الساحلية الدول الجزرية الصغيرة النامية 50 بلداً على أنها من أقل البلدان نمواً عام 2005.

مقدمة

- 1 اقترح فريق الأمين العام الرفيع المستوى المعني بالاتساق على نطاق المنظومة في نوفمبر/تشرين الثاني 2006 إطاراً لهيكل موحد للأمم المتحدة على المستوى القطري من أجل تسريع وتيرة التقدم المحرز في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية. وتمثلت إحدى توصياته الاستراتيجية الخمس في إصلاح ممارسات عمل الأمم المتحدة من أجل كفالة التركيز على الحصائل، والاستجابة لاحتياجات، وتحقيق النتائج على أساس الأهداف الإنمائية للألفية. ويتماشى تقرير الأداء السنوي للبرنامج لعام 2006 مع تلك التوصية. ويتناول التقرير طريقة استخدام الموارد المعهود بها إلى البرنامج من أجل تحقيق الحصائل والمخرجات بما يتماشى ومهمة البرنامج ودعمها للأهداف الإنمائية للألفية.
- 2 ويدخل تقرير الأداء السنوي في صميم هيكل المساءلة في البرنامج. وتشكل الخطة الاستراتيجية للبرنامج (2006-2009) الإطار لمساهمة البرنامج في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية¹ ويتضمن التقرير مصفوفة نتائج (انظر الملحق الأول) متماشية مع الأهداف الاستراتيجية الخمسة والأهداف الإدارية السبعة، لتحديد سلسلة من النتائج التي تتسم بالشفافية والمساءلة في عمليات البرنامج. وتكشف المصفوفة عن تطور منطقي من الأنشطة إلى المخرجات التي تسهم في تحقيق الحصائل المتمثلة في التحسين المتوازي لحياة المستفيدين من البرنامج. وتتضمن مصفوفة الإطار الاستراتيجي 34 مؤشراً محدثاً على مستوى المخرجات والرصائل التي استخدمها البرنامج لقياس التقدم المحرز خلال العام في تحقيق كل هدف استراتيجي.²
- 3 ويدعم الإطار الإداري والمالي الأهداف الاستراتيجية الخمسة بغرض الحفاظ على الفعالية التشغيلية والقدرة التنظيمية وتعزيزها. ويشمل إطار الأهداف الإدارية 26 مؤشراً يقيس البرنامج من خلالها أداء وظائف الدعم التشغيلي الأساسية. ويساعد هذا الإطار للأهداف الاستراتيجية والأهداف الإدارية على تحقيق ما يلي:
- إثبات مساهمة البرنامج في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية؛
 - تحديد أولويات الموارد التي يخصصها البرنامج لأنشطته؛
 - إرساء أسس المساءلة الداخلية؛
- 4 ويستند تقرير الأداء السنوي لعام 2006 إلى نظمي الإدارة القائمة على النتائج والإبلاغ، بما في ذلك التقارير الموحدة عن المشروعات. ويلتزم التقرير بالمبادئ الأساسية الثلاثة الموضوحة لتقارير الأداء السنوية في البرنامج، وهي:
- قياس النتائج وفقاً للأولويات الاستراتيجية والإدارية؛
 - زيادة الإبلاغ عن الحصائل والمخرجات؛
 - دمج الاستنتاجات الرئيسية والدروس المستفادة خلال العام، لاسيما من بعثات التقييم³.
- 5 ويعكس تقرير الأداء السنوي تقدّم البرنامج في تحديد الأهداف والمؤشرات، وقياس النتائج المؤسسية وتجميع النتائج الميدانية وصولاً إلى المستوى المؤسسي. ويتطرّب الإبلاغ عن أداء البرنامج في ظل ترسّيخ عمليات الإدارة القائمة

⁽¹⁾ الوثيقة WFP/EB.A/2005/5-A.

⁽²⁾ تتضمن مجموعة المؤشرات، ديسمبر/كانون الأول 2005 (فترة السنين 2006-2007) شرحاً تفصيلياً للمؤشرات المؤسسية.

⁽³⁾ الوثيقة WFP/EB.A/2004/4-D.

على النتائج. وأحرز مزيد من التقدم في عام 2006، وإن كان ينبغي اتخاذ عدد من الخطوات قبل أن يتضمن عرض نتائج متنسقة عن الحصول على المستوى التجمعي في تقرير الأداء السنوي. وما زالت عمليات تيسير قياس الأداء بشكل أفضل والإبلاغ عنه جارية؛ وتشمل تلك العمليات تقييم المؤشرات والأهداف المؤسسية كجزء من عملية التخطيط الاستراتيجي، وتحسين جمع البيانات وتجميعها في المرحلة الثانية من مشروع شبكة البرنامج ونظامه العالمي للمعلومات (WINGS II) وتحسين محتوى التقارير الموحدة عن المشروعات.

ويتألف تقرير الأداء السنوي لعام 2006 من ستة أجزاء:

-6

- **الجزء الأول: عرض استراتيجي عام يعرض السياق الذي ظهرت فيه أنشطة البرنامج في عام 2006.** وتشمل أهم المواضيع التي يتناولها هذا الجزء المساعدة على دفع وتعزيز إصلاحات الأمم المتحدة، والاستجابة للكوارث الطبيعية المتكررة والأزمات الممتدة الكبرى، وتفاوت مستويات التمويل، وتعزيز المبادرات المؤسسية وإدارة المخاطر.
- **الجزء الثاني: التعلم من التجربة،** وهو يتضمن دروساً مختارة من التقييم والعمليات. وقد أدمجت تلك الدروس كذلك في جميع مواضع الوثيقة لتقديم أدلة على التجارب الناجحة وتسلیط الضوء على فرص التحسين.
- **الجزء الثالث: المعلم البارزة للأداء،** وهو يستعرض النتائج الرئيسية في عام 2006، بما في ذلك أرقام الأداء الرئيسية والحوالى بحسب فئات البرامج والأهداف الاستراتيجية. ويسلط هذا الجزء الضوء على الدروس الرئيسية المستفادة في عام 2006 من خلال الدراسات القطرية، مثل بناء القدرات في السلفادور وإكوادور، وتقديم الخدمات من أجل دعم الاستجابة الإنسانية، وعمليات البرنامج لتقديم الأغذية في دارفور، ولبنان، وكينيا.
- **الجزء الرابع: تحليل الأداء،** وهو يتناول بالبحث النتائج على مستوى الحصول والمخرجات في مقابل الأهداف المحددة لكل واحد من الأهداف الاستراتيجية الخمسة، مع ملاحظة جوانب النجاح ومجالات التحسين. ويوضح هذا الجزء النتائج على مستوى الحصول في كل بلد، مع تقديم أدلة على مساهمة مساعدات البرنامج في النهوض بحياة المستفيدين. ويتضمن هذا الجزء عرضاً للنتائج بحسب الهدف الاستراتيجي وفئة البرنامج، كما يعرض الإيرادات والمصروفات والاتجاهات بحسب عناصر التكاليف.
- **الجزء الخامس: النتائج بحسب الأهداف الإدارية،** وهو يتضمن استعراضاً لأهم عمليات الإدارة التي مكنت البرنامج من تنفيذ عمليات تتسم بقدر أكبر من الفعالية والكفاءة. كما يتناول هذا الجزء سُلسلة معالجة مواطن الضعف المحددة في خطة الإدارة لفترة السنتين (2007-2006) من أجل دعم تحقيق غايات الأهداف الاستراتيجية.
- **الجزء السادس: الخطوات المقبلة،** وهو يلفت الانتباه إلى بعض التحديات الرئيسية التي تواجه البرنامج، لاسيما إصلاحات الأمم المتحدة المقترحة، بما في ذلك تجارب المكاتب المشتركة، وتعديل الإجراءات التشغيلية في البرنامج من أجل تيسير الاستجابة السريعة والفعالة، والبيئة التمويلية المتغيرة، وتعزيز آليات المسائلة، وإرساء شراكات قوية من أجل إنهاء الجوع.

البرنامج والأهداف الإنمائية للألفية

		الأرقام الأساسية	2005	2006
الهدف 1: القضاء على الفقر المدقع و الجوع				
		المستفيدون		
المشروعات النشطة في عام 2006				
34	برامج قطرية	مليون جائع في 78 بلداً (82 في عام 2005)	87.8	96.7
22	إنمائية	مليون في المشروعات الإنمائية	24.3	23.6
37	طواريء	مليون في عمليات الطوارئ	16.4	35.0
53	إغاثة وإنعاش	- مليون في حالات الصراع	(7.7)	10.5
35	خاصة	- مليون في حالات الانهيار الاقتصادي	(0.8)	6.0
181	المجموع	- مليون في الكوارث الطبيعية	(7.9)	18.5
		مليون في العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش	47.1	38.1
		مليون من النساء والأطفال	76.4	79.5
		مليون من اللاجئين	1.9	2.1
		مليون من المشردين داخلياً	7.2	8.3
		مليون من العائدين	1.2	1.3
		كمية المعونة الغذائية		
		مليون طن متري من الأغذية الموزعة	4.0	4.2
		مليون طن متري من الأغذية المشتراء	2.0	2.5
المشروعات المعتمدة في عام 2006⁴				
		برامج قطرية بقيمة 417 مليون دولار أمريكي	9	3
		عمليات إنمائية بقيمة 5 ملايين دولار أمريكي	1	7
		عمليات طوارئ/حساب الاستجابة العاجلة، بقيمة 1.5 مليار دولار أمريكي	20	28
		عمليات ممتدة للإغاثة وإنعاش، بقيمة 801 مليون دولار أمريكي	18	14
		عمليات خاصة، بقيمة 115 مليون دولار أمريكي	15	18
		الإيرادات والمصروفات (بمليارات الدولارات الأمريكية)		
		من المساهمات الواردة	2.7	2.8
		من الإيرادات	2.93	2.97
		من المصروفات المباشرة	2.7	2.9
		من مجموع المصروفات	2.9	3.1
البلدان النامية ومساعدات البرنامج				

⁽⁴⁾ لا تشمل تكاليف الدعم غير المباشرة.

الأرقام الأساسية	2005	2006
في المائة من الموارد الإنمائية متعددة الأطراف المخصصة لتلبية معايير التركيز القطري	90.6	89.0
في المائة من الموارد الإنمائية المخصصة التي وصلت إلى أقل البلدان نمواً	68.8	67.4
في المائة من الأغذية المشتراء، بحسب الكمية، في البلدان النامية	77.0	78.0
في المائة من المساعدة الإنمائية التي استثمرها البرنامج في البلدان الأفريقية	73.9	75.0
الهدف 2: تحقيق تعليم الابتدائي		
مليون تلميذ تلقوا وجبات مدرسية/حصص غذائية منزلية	19.4	21.7
% من البنات	47.9	48.0
% كزيادة في تغير معدل الالتحاق المطلق للأطفال في المدارس التي ينفذ فيها البرنامج	6.0	-
% من التلاميذ الذين واظبوا على الدراسة طيلة العام في المدارس التي تنفذ فيها برامج للتغذية المدرسية	90.0	94.0
الهدف 3: تعزيز المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة		
في المائة من المستفيدن من النساء والفتيات	53.0	52.0
1 000 امرأة في مناصب قيادية في إدارة الأغذية	375	333
مليون امرأة من متفقىات الحصص الغذائية الأسرية في عمليات التوزيع العام للأغذية	5.5	10.0
مليون استحقاق من استحقاقات الأغذية الأسرية الصادرة باسم النساء في عمليات التوزيع العام للأغذية	4.7	4.8
الهدف 4: تخفيض معدل وفيات الأطفال		
مليون طفل تلقوا المساعدة في عمليات البرنامج	58.8	58.2
مليون طفل مصاب بسوء التغذية تلقوا دعماً تغذويًا خاصاً	9.9	8.1
الهدف 5: تحسين الصحة النفايسية		
مليون امرأة محرومة تلقين دعماً تغذويًا خاصاً	1.5	2.5
في المائة من المرضعات والحوامل المشمولات بالمسح تلقين أغذية مقواة بالمغذيات الدقيقة (ECWI.1) ⁽⁵⁾	89	89
الهدف 6: مكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والمalaria وغيرها من الأمراض		
من أصل 25 بلداً ترتفع فيها معدلات انتشار فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز تلقت مساعدات من البرنامج	21	21
مليون شخص من المكتوبين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز تلقوا مساعدات البرنامج	8.4	9.0
بلداً تلقى المساعدة في برامج مكافحة السل وأنشطة مكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز	51	51
الهدف 7: كفالة الاستدامة البيئية		
مليون شخص تلقوا أغذية البرنامج كحاوافز لتكوين الأصول أو المشاركة في التدريب، أو تعزيز القدرة على مواجهة الصدمات والحفاظ على سبل كسب العيش	28.0	41.3
الهدف 8: شراكة عالمية من أجل التنمية		
من الشركاء الاحتياطيين	14	14
من تقييرات احتياجات الطوارئ المنفذة بالاشتراك مع منظمة الأغذية والزراعة ومفوضية الأمم المتحدة للشؤون اللاجئين	29	25
من المؤسسات والهيئات الخاصة التي وقرت الدعم من خلال تقديم التبرعات النقدية والهبات	84	72
العينية بقيمة 55.5 مليون دولار أمريكي	3 264	2 270
من المنظمات غير الحكومية التي عملت مع البرنامج		

⁽⁵⁾ المسح القاعدي المتعلق بالالتزامات المعززة تجاه النساء.

الجزء الأول: نظرة عامة استراتيجية

وضعت الخطة الاستراتيجية (2006-2009) الاتجاه الاستراتيجي للبرنامج وأساس قياس أدائه في عام 2006.⁷ ووضعت الخطة الاستراتيجية إطاراً لمساهمة البرنامج في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية من حيث قيادته للوجستيات العالمية، وإدارة الطوارئ ومكافحة الجوع. وقد تأثر عمل البرنامج في عام 2006 بعدد من العوامل الخارجية، مثل إصلاح الأمم المتحدة المستمر، وزيادة تكرر الكوارث الطبيعية، وأزمات كبيرة متطلولة، وارتفاع في مقدار التمويل من دون أن يكون منتظماً. وعلى الصعيد الداخلي، واصل البرنامج تعليم المبادرات على مستوى المؤسسة وإدارة المخاطر.

إصلاح الأمم المتحدة

طلت عملية الإصلاح المستمرة في الأمم المتحدة ترشد عمل البرنامج طيلة العام. وساهم البرنامج في التدابير التي تهدف إلى تحقيق التماسُك والتنسيق والتكميل، واستفاد من هذه التدابير، بما في ذلك الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ، والقيام بأدوار قيادية في المجموعات، وبرامج الأمم المتحدة المشتركة للتغذية، وإدارة الكوارث، والتعليم، وفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، على الصعيد القطري.⁸

إصلاح الشؤون الإنسانية: تَبَعَ دور البرنامج في المجموعات الإنسانية من طابعه التشغيلي القوي وقدرته الموثوقة على الاستجابة في حالات الطوارئ. وقد مُولَّت الأنشطة المرتبطة بفتح هذا الاتجاه الجديد بواسطة النداء لتحسين القدرة على الاستجابة في الحالات الإنسانية. وبموجب نظام قيادة المجموعة احتفظ البرنامج بالمسؤولية العامة عن قطاع المعونة الغذائية، وقيادة المجموعة اللوجستية، والمشاركة في قيادة مجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ. ويتم تفعيل سبع مجموعات لوجستية على الصعيد القطري في عام 2006 بقيادة برنامج الأغذية العالمي في جمهورية الكونغو الديمقراطية، وإثيوبيا، وإندونيسيا (بوجياكارتا)، وكينيا، ولبنان، والفلبين، والصومال. وثُمِّلَ الأنشطة المرتبطة بتنفيذ هذه المجموعات على الصعيد الميداني بمشاريع من برنامج الأغذية العالمي. وساهمت الخبرة مع كل مجموعة في زيادة التعاون بين الجهات الفعالة في المسائل الإنسانية للاستجابة أَكْثَر فعالية.⁹

واتفقت المنظمات غير الحكومية ووكالات الأمم المتحدة المعنية بوضع أدوات ونظم وبروتوكولات للمجموعة اللوجستية في عام 2006 على أنه ينبغي أن يقوم مركز الأمم المتحدة المشترك للنقل والإمداد بدور رئيسي في توليد المعلومات اللوجستية. واتفق الشركاء في المجموعة اللوجستية العالمية على أنه، على الرغم من النهج الجديد، يظل مركز الأمم المتحدة المشترك للنقل والإمداد أداة لا تقدر بثمن وجزءاً لا يتجزأ من المجموعة اللوجستية. غير أن تمويل الوحدة الأساسية للمركز في روما ما زال مثار فلق.¹⁰

وبني البرنامج على رخم الإصلاح في الأمم المتحدة، فاستفاد من الخبرات التي اكتسبها في إدارة مستودع الأمم المتحدة للاستجابة الإنسانية في برنديزي وأنشأ شبكة عالمية من مستودعات الأمم المتحدة للاستجابة الإنسانية. وقدم البرنامج خدمات من هذه المستودعات إلى وكالات الأمم المتحدة، والمنظمات الدولية، والحكومات، والمنظمات غير الحكومية، إما بالمجان أو على أساس استرداد التكاليف. وإن موقع مستودعات الأمم المتحدة تتقى الأرواح وتقلل تكاليف توزيع مواد الإغاثة وتقلل الوقت اللازم للاستجابة.

- 12 - وأيد البرنامج، بوصفه شريكاً في قيادة مجموعة الاتصالات في حالات الطوارئ، التعبئة السريعة لمعدات وموظفي الاتصالات. واعترافاً بالأهمية البالغة لمعدات الاتصالات في الاستجابة لحالات الطوارئ، والتكليف الإضافية المرتبطة بقيادة المجموعة، تلقى البرنامج مبلغ 1.5 مليون دولار أمريكي بواسطة النداء العالمي للمجموعة لتعزيز قدرة الاتصالات العالمية في حالات الطوارئ. غير أنه تم ملء الفجوات بصورة جزئية فقط؛ إذ أتيح 46 في المائة من الأموال المطلوبة ولم يسهم المبلغ إلا في الفترة الممتدة بين سبتمبر/أيلول و ديسمبر/كانون الأول من عام 2006.
- 13 - وزّعت مجموعة التغذية التابعة للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، بقيادة اليونيسيف، الشراكة بين وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية والجهات المانحة والمجموعات التقنية بغية ضمان استجابات منسقة وجيدة التوقيت ومناسبة لحالات الطوارئ التغذوية. وفي هذا السياق، تناولت توليقات مختلفة من الشركاء عدة مجالات مواضيعية، منها: تنسيق المجموعات على الصعيدين العالمي والقطري، وبناء القدرات، والاستعداد للطوارئ، والتقدير، والرصد، والإشراف، وشارك البرنامج في رئاستها. وبدأت مباحثات بشأن تطوير أغذية محددة لمعالجة سوء التغذية المعتمد كمتابعة "للأغذية العلاجية الجاهزة للاستعمال"، التي تستخدم لمعالجة سوء التغذية الحاد الشديد.
- 14 - البرمجة المتماسكة: أيد البرنامج اللجنة التنفيذية لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في زيادة تماسك البرمجة على الصعيد القطري؛ وترأس البرنامج المجموعة البرنامجية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي في عام 2006. وبدأ البرنامج بالاشتراك مع الوكالات الأخرى الأعضاء في اللجنة التنفيذية مشروعًا تجريبيًّا لمكتب مشترك في الرأس الأخضر؛ واختير موظف في البرنامج لشغل منصب نائب الممثل المسؤول عن الجوانب البرنامجية لمكتب المشترك. وعمل البرنامج على ضمان تحسين المكتب المشترك لبرمجة الأمم المتحدة القطرية والتنسيق الإداري. ولم يحن الوقت بعد لقياس الفوائد الملموسة على صعيد البرنامج، لكن المقاصف المدرسية التي يدعمها برنامج الأغذية العالمي استُخدِمت كمدخل لمعالجة احتياجات مثل حماية الأطفال والتغذية والصحة.
- 15 - وتعاون برنامج الأغذية العالمي مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى للتاكيد على وصول إصلاحات التنمية على الصعيد القطري، لاسيما البرامج والميزانيات المشتركة، إلى أكثر الناس فقدانًا للأمن الغذائي القاطنين في مناطق نائية – وهم المستفيدون الذين يستهدفهم البرنامج. وقد شارك البرنامج في 46 برنامجًا مشتركًا في قطاعات مختلفة، وتعاون مع الوكالات التي توجد مقارها في روما بشأن الحد من الجوع باعتباره عنصراً أساسياً في خطط عمل مجموعة الأمم المتحدة الإنمائية.
- 16 - اللجنة الإدارية رفيعة المستوى: كان برنامج الأغذية العالمي من أوائل وكالات الأمم المتحدة التي اعتمدت المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام لتقديم القارير المالية والمحاسبة، اعتباراً من يناير/كانون الثاني 2008. وخصص البرنامج فريقاً لتنفيذ المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام للتنسيق مع مشروع المرحلة الثانية من شبكة برنامج الأغذية العالمي والنظام العالمي للمعلومات، ولضمان إدراج متطلبات المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام في برامجها. ومن بين التحديات التي يواجهها البرنامج إعطاء قيمة للمساهمات العينية، وإنشاء أرصدة افتتاحية، وبيانات منقلة.

الكوارث الطبيعية المتكررة والأزمات الكبيرة الممتدة

- 17 - لا توجد حوادث كارثية كالدم الزلالي تسونامي الذي حدث في عام 2004 أو الزلزال الذي حدث في باكستان في عام 2005، لكن وجدت عدة كوارث طبيعية كبيرة في عام 2006 – منها على سبيل المثال الزلزال الذي وقع في شهر مايو/أيار في إندونيسيا، وقتلآلاف الأشخاص – وعدده كبير من الكوارث الصغيرة. ولزم استخدام أموال

حساب الاستجابة العاجلة لدفع تكاليف 14 كارثة طبيعية مفاجئة، وطلبت تسع عمليات منها مخصصات نقل عن 3 ملايين دولار أمريكي.

-18 في إقليم أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي، استجاب البرنامج لأربع كوارث قصيرة الأجل في بوليفيا، وإيكوادور، والسلفادور، ونيكاراغوا، فجمع بين موارد من برامج مستمرة وأموال الاستجابة العاجلة لأحوال الطوارئ. وفي آسيا، استجاب البرنامج لكارثي فيضان في نيبال: في النصف الأول من السنة قدمت مساعدة للأسر المتأثرة بالجفاف؛ وفي النصف الثاني من السنة احتجت هذه المناطق إلى مساعدة غذائية بسبب الفيضان.

-19 وتحوي الأدلة الراهنة على تغيير المناخ بأن هذه الأوضاع المتضاربة يمكن أن تصبح أكثر تكراراً وأن يسبب الاحتراز العالمي زيادة في عدد الكوارث الطبيعية على مدى الخمسين سنة القادمة. ويقول مركز أبحاث الأمراض الناجمة عن الكوارث إن عدد الكوارث الطبيعية قد ارتفع من 232 كارثة في عام 1994 إلى 493 كارثة في عام (6). 2006

-20 وكانت الأزمات الكبيرة الممتدة أيضاً معلماً من معالم مسرح عمليات برنامج الأغذية العالمي في عام 2006. واستأثرت عملية السودان، وهي أكبر عملية للبرنامج، بنسبة 64 في المائة من النفقات المباشرة لعمليات الطوارئ و38 في المائة من نفقات العمليات الخاصة، واحتاجت إلى 18 في المائة من موظفي البرنامج. وكانت في كينيا ثانية أكبر عملية طوارئ وقد استأثرت بنسبة 15 في المائة من النفقات المباشرة لعمليات الطوارئ. واستأثرت هاتان العمليتان الطارئتان بنسبة 78 في المائة من النفقات المباشرة في هذه الفترة؛ واستأثرت إثيوبيا بنسبة 14 في المائة من النفقات المباشرة للعمليات الممتدة للإغاثة والإعاش. وقد مولت هذه العمليات تمويلاً جيداً: فقد تمت تلبية 84 في المائة من احتياجات عملية الطوارئ في السودان و97 في المائة من احتياجات عملية كينيا؛ وحصلت عملية إثيوبيا على تمويل كامل. وبلغت نفقات هذه البلدان الثلاثة 34 في المائة من مجموع النفقات المباشرة في عام 2006.

الجدول 1: العمليات الكبيرة في عام 2006 (بملايين الدولارات الأمريكية)

المجموع	العمليات الثانية/ الأخرى	العمليات الخاصة	عمليات الإغاثة والإعاش	عمليات الطوارئ	التنمية	المستفيد
194.4	-	09	174.5	-	19.0	إثيوبيا
153.4	-	1.6	28.4	106.0	17.2	كينيا
554.7	-	88.9	-	465.6	3.2	السودان
908.9	-	91.3	202.9	571.6	39.4	المجموع الفرعى
2 665.0	198.1	236.3	1 233.3	729.0	268.2	مجموع النفقات المباشرة
34.1	-	38.6	16.7	78.4	14.7	النسبة المئوية

مصدر البيانات: مخزن بيانات برنامج الأغذية العالمي

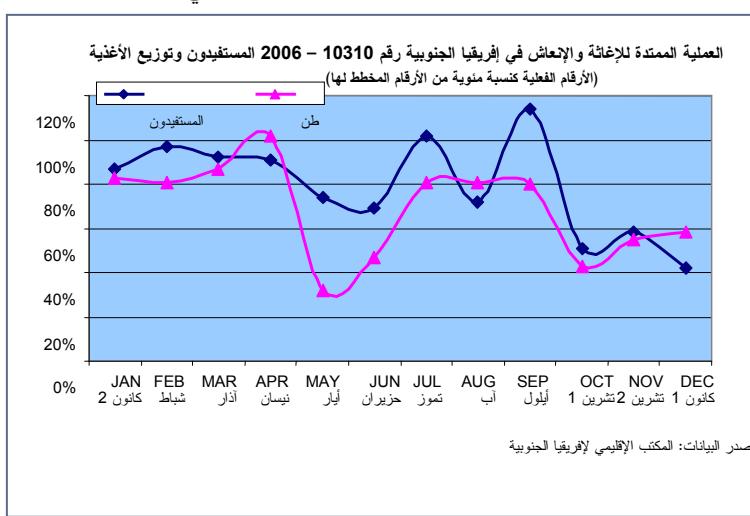
(6) المصدر: الكوارث في عام 2006: بيانات أحداث الطوارئ، مكتب الولايات المتحدة للمساعدة في حالات الكوارث الخارجية/قاعدة بيانات مركز أبحاث الأمراض الناجمة عن الكوارث. www.em-dat.net، جامعة لوفان الكاثوليكية، بلجيكا.

التمويل المتفاوت

-21 انخفض مجموع المعونة الغذائية المسلمة في العالم أجمع بين سنتي 2003 و2006 بمقدار أكثر من الثلث. وكان أكثر الانخفاض في فئة المعونة الغذائية للبرامج، إذ بلغت نسبته أكثر من 25 في المائة في عام 2002، لكنها انخفضت إلى 13 في المائة فقط في عام 2006؛ وانخفض كذلك مقدار المعونة الغذائية للمشاريع، لكن بنسبة أقل. وارتفاعت حصة البرنامج من المعونة الغذائية في العالم إلى رقم قياسي مقداره 55 في المائة في عام 2006 (انظر الملحق السابع).

-22 وعلى الرغم من التحدي الحاصل في بيئة التمويل، أخذت مصادر تمويل جديدة في الظهور. فالأموال المجمعة متعددة الأطراف، مثلًا، مثل آلية جديدة وأخذة في النمو بسرعة. واستفاد البرنامج فائدة كبيرة من الأموال المجمعة الجديدة لبرامج إنسانية: وكان من بينها الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ، وأموال مشتركة للشؤون الإنسانية على الصعيد القطري، والصناديق الاستثنائية متعددة المانحين، التي يديرها البنك الدولي. وفي عام 2006، تلقى البرنامج مساهمات بمبلغ 214 مليون دولار أمريكي من صناديق تديرها الأمم المتحدة والبنك الدولي. وربما تظل الأموال المجمعة للاستجابات الإنسانية والبرامج الانتقالية تشكّل عنصراً كبيراً من عناصر إيرادات البرنامج في المستقبل؛ وينبغي مواءمة متطلبات تقديم التقارير والإدارة المالية لهذه الأموال مع الإجراءات الجارية.

-23 وتمت بوجه عام تلبية 91 في المائة من احتياجات المستفيدين في عام 2006. وتم تمويل عمليات الإغاثة الكبيرة للبرنامج التي حظيت بإشهار جيد تمويلاً كافياً، لكن كثيراً من العمليات الصغيرة، مُنيت بنقص في التمويل أو عطل



في خطوط الإمدادات. وإذا نظرنا في جميع فئات البرامج، باستثناء العمليات الخاصة، ألفينا أن 52 عملية من مجموع 146 عملية قد مُولّت بدون نقص. لكن خمس عمليات الأغذية شهدت نقصاً يزيد عن 50 في المائة من الاحتياجات المخطط لها: فقد عانت العملية الإقليمية المتعددة للإغاثة والإعاش في إقليم أفريقيا الجنوبية نقصاً في الأموال ومشكلات في التوقيت.

-24 وكانت أوجه النقص والأعطال في خط الإمدادات، بوجه عام، نتيجةً للنسبة العالية من المساهمات الموجَّهة – إذ كانت 91 في المائة من المساهمات في عام 2006 مساهمات موجَّهة – وتوقيت المساهمات. وأسفر هذا المستوى العالي من المساهمات الموجَّهة عن انخفاض الموارد في عدد من العمليات غير المنظورة جيداً. وكان من شأن مبلغ إضافي من الأموال متعددة الجوانب، بمقدار 20 مليون دولار أمريكي، لو توفر – أن يمكن البرنامج من تجنب حدوث انقطاع في خطوط إمدادات 13 عملية صغيرة الحجم خاصة باللاجئين.

-25 وأشارت عدة عوامل في مدى التوفير الفعلي للأموال. فقد تأكد، مثلاً، توفر الأموال في الربع الأخير من السنة: وأسفر ذلك عن توزيع الأغذية في الربع الأول من عام 2007، وهذا بدوره أثر في دورة حياة العمليات، بما في ذلك الحاجة إلى وضع الأغذية مسبقاً في أماكن محددة.

-26

وكانت التوفيقية مشكلة لبرامج التنمية بوجه خاص. ففي بداية السنة كان برنامج الأغذية العالمي يتبعاً بمستوى الموارد التي سيتسلمه كل برنامج من برامجه خلال السنة. وكان معنى ذلك من ناحية عملية أن المساهمات التي تؤكّد في وقت متأخر في السنة ربما تعطل خطوط الإمدادات والأنشطة التشغيلية في أوائل السنة.

-27

وكانت آثار نقص الموارد وتوفيق المساهمات على البلدان مختلفة. وحاولت معظم المكاتب القطرية المحافظة على عدد المستفيدين بتخفيض مقدار الحصص الموزعة،

مدغشقر: شهدت العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش في مدغشقر نقصاً في الموارد بنسبة 75 في المائة، ولذلك لبت 20 في المائة فقط من الاحتياجات الغذائية للسكان – 66 000 نسمة – اعتبروا أشد الناس حاجة. وكان من الصعب تحديد الأهداف، واضطرب البرنامج إلى التدخل لتوجيه الشركاء إلى امتثال المعايير المقيدة بصورة متزايدة

كمبوديا: أدى نقص العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش بنسبة 43 في المائة إلى إرغام البرنامج على اتخاذ قرارات صعبة: وقف توزيع الأغذية عن الحوامل والمريضات والأطفال الصغار، وقف التوزيع على الأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، وقف توزيع الوجبات التي كانت تؤخذ إلى البيوت. جعلت الإنقطاعات المتكررة في توزيع الأغذية من الصعب المحافظة على المكاسب التي تحققت من قبل، مثل زيادة عدد التلاميذ الموظفين في دراستهم.

للتعامل مع النقص الذي يحدث في فترات تعطل خطوط الإمدادات. وثمة عدد من الآليات التي ساعدت المكاتب القطرية على التصدي للأعطال التي حدثت في خطوط الإمدادات، ومنها على سبيل المثال: ساعدت آليات التمويل المسبق والأموال المشتركة للشؤون الإنسانية على الحد من تعطل خطوط الإمدادات. وكانت مساهمات المجتمعات المحلية بالأغذية ذات أهمية في التغلب على تعطل خطوط الإمدادات في كينيا والسودان. وتم تعزيز الشراكات وتنويعها، لكن عدم القدرة على التنبؤ بالموارد كان أحياناً يعيق الشراكات على الصعيد الميداني؛ وكانت هذه مشكلة بوجه خاص في الأنشطة المتعلقة بفيروس نقص المناعة البشرية، حين كانت الأدوية تصل في الوقت المناسب لكن الأغذية تأخرت أو كانت غير كافية.

تعظيم مبادرات البرنامج وإدارة المخاطر

-28

قام برنامج الأغذية العالمي، كجزء من مهمة إدارة التغيير، بتعظيم خمس من مبادرات التغيير الإثنتا عشر في عام 2006 وأدرج الإدارة القائمة على أساس النتائج، وقياس الأداء، وإدارة المخاطر. وتوسيع البرنامج في التعامل مع المخاطر التي أبرزت في الخطة الاستراتيجية (2006-2009) ورسم صوراً للمخاطر على مستوى المؤسسة. ورُتّبت أولويات المخاطر بحسب احتمال وقوعها وأثرها على النتائج: فتم، مثلاً، توسيع مشروع مواصلة الأعمال في ضوء الخطورة المرتبطة باحتمال انتشار وباء الأنفلونزا البشرية وأنفلونزا الطيور. وسيفيد المشروع المكاتب الميدانية بتوفير توجيه قانوني وأساليب لتحليل المخاطر وتحقيق حدتها وإدارة الأزمات.

-29

عندما اقتربت نهاية عام 2006 ناقى كل مكتب إقليمي تدريباً في تعيين وإدارة المخاطر، تحضيراً لعملية تخطيط العمل السنوي: فتولى مكتب أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي، مثلاً، إجراء دراسة في إدارة المخاطر لتعيين المخاطر المرتبطة بمحور التركيز الإقليمي على بناء القدرات والمساعدة التقنية، التي يشكل أحد أهدافها الرئيسية إعادة تعريف الاستراتيجية الإقليمية، وإدراج وجهات نظر النظرة فيما يتعلق بنقاط قوة برنامج الأغذية العالمي ونقاط ضعفه وفرصه في العمل مع الآخرين.



الجزء الثاني: التعلم من التجربة

-30 يعد تحليل الدروس المستفادة جزءاً أساسياً من تقييم الأداء. وفي تقرير الأداء السنوي لهذه السنة استندت الدروس من عمليات التقييم الداخلي والخارجي، وعمليات الاستعراض اللاحق للحدث والدراسات والتحليلات الخاصة. وقد عينت هذه المصادر المجالات الحساسة للعمليات الناجعة: آليات التمويل المسبق ودورها في تحسين التوفيق، والفرص والتحديات التي يقدمها نهج المجموعات، وتحقيق أهداف الأمم المتحدة في المساواة بين الجنسين، وتطوير قدرة قوية على الرصد.

آليات التمويل المسبق وصناديق الأمم المتحدة المشتركة

-31 قام البرنامج، في عام 2006، بتحليل ثمان من أكبر عملياته لتقدير فعالية الآليات الداخلية للتمويل المسبق وحسن توظيفتها – وهي حساب الاستجابة العاجلة، وتمويل رأس المال العامل، ومرفق سُلف تكاليف الدعم المباشر – وصناديق الأمم المتحدة المشتركة، والصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ، والصناديق المشتركة للشؤون الإنسانية⁽⁷⁾ ودرس التحليل الطرق التي يمكن بها لمختلف الآليات أن تقلل تقطُّع خطوط الإمدادات ووقت الاستجابة.⁽⁸⁾

-32 وفي البلدان المشمولة بهذه الدراسة ضَمَّنَ استخدام مراافق التمويل المسبق معًا ما يعادل مليون وجبة غذائية سنوية لنحو 15 مليون مستفيد مستهدف. وغطت القروض والمنح الممولة من آليات التمويل المسبق في المتوسط 20 في المائة من نفقات المشاريع المباشرة. وتعادل القيمة النقدية للأغذية التي تم توفيرها للتوزيع في عام 2006 بواسطة الآليات الداخلية للتمويل المسبق، وصناديق الأمم المتحدة المشتركة، 10 في المائة من القيمة النقدية لاحتياجات المخطط لها من الأغذية.

-33 واستخدم برنامج الأغذية العالمي في كثير من الأحيان طريقة تكميلية لتجنب حدوث فجوات في خطوط الإمدادات وضمان تسليم المعونة في حينها. وتقدّم كل آلية مستوىً عالياً من التمويل، وساعدت على سد الفجوات وتغطية تكاليف العناصر التشغيلية الأساسية، بما في ذلك خدمات الدعم. وفي حالة أكبر عملية للبرنامج، وهي عملية الطوارئ في السودان رقم 10503.0 تم ما يلي:

- استُخدِمَ قرض من الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ لتمويل شراء سلع تمويلاً مسبقاً؛
- حالت قروض من تمويل رأس المال العامل دون تخفيض الوجبات الغذائية وأتاحت فرصة لوضع الأغذية في أماكن محددة مسبقاً؛
- استُخدِمت أموال من حساب الاستجابة العاجلة لشراء سلع غير الحبوب لإضافتها إلى الحبوب؛
- غطت أموال الصناديق المشتركة للشأن الإنساني تكاليف النقل الداخلي لسلع موجودة في البلد من قبل.

A joint PDP/OD review studied: OPT PRRO 10387.0, Sudan EMOP 10503.0, DRC PRRO 10288.0, Afghanistan PRRO 10191.1.. Kenya PRRO 10427.0, Kenya EMOP 10374.0 and Somalia PRROs 10191.0 and 10191.1.. اختبرت المشاريع بحسب حجم عمليات البرنامج في عام 2006 والمبلغ الذي أفرض أو منح لتلك العملية.⁽⁷⁾

(8) تحديد فعالية آليات حساب الاستجابة العاجلة وتمويل رأس المال العامل والصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ تحديداً كمياً، روجع الأسلوب المستخدم في "التقرير الموجز عن تقييم استعراض أساليب العمل" (B-7/2006/EB.A) مراجعة طفيفة.

-34

وبلغت مخصصات حساب الاستجابة العاجلة مستوىًً قياسياً مقداره 136 مليون دولار أمريكي في عام 2006. وبلغ مجموع المساهمات في حساب الاستجابة العاجلة 31.9 مليون دولار أمريكي، وفي ذلك زيادة عما كان عليه الوضع في عام 2005؛ وبلغ مجموع المبلغ الدائري في الحساب 82.6 مليون دولار.

-35

وفي البلدان المشمولة بهذه الدراسة، كان إطلاق أموال حساب الاستجابة العاجلة يتم في المتوسط خلال أسبوع واحد. وتمت أسرع عملية إفراج عن أموال من الحساب في غضون 24 ساعة للصومال، العملية الممتدة للإغاثة والإعاش رقم 10191.1؛ وكانت أطول فترة مررت بين الطلب والإفراج عن المال أسبوعين لعملية الطوارئ في السودان. وأثبتت حساب الاستجابة العاجلة أنه من في:

- تغطية تعطلات وشيكمة في خطوط الإمدادات، كما حدث في عملية الطوارئ في الصومال، مثلاً، بالسماح بشراء السلع فوراً من الأسواق المحلية والإقليمية؛
- تغطية تكاليف ذات صلة واسترداد تكاليف كاملة، لا سيما في ترتيبات التوأمة – مثل ذلك أموال من حساب الاستجابة العاجلة وتبرعات عينية بالذرة من حكومة كينيا لعملية الطوارئ رقم 10374.0؛ ولو لم تكن أموال حساب الاستجابة العاجلة متوفرة، لأدى تأخير أوامر الشراء مدة شهرين ونصف الشهر، وما يتبع ذلك من انقطاع في خط الإمدادات إلى إرغام البرنامج على تخفيض عدد المستفيدين بواقع 408 000 نسمة أو تخفيض الوجبات الغذائية لجميع المستفيدين المستهدفين، البالغ عددهم ثلاثة ملايين نسمة.

-36

مرفق سُف تكاليف الدعم المباشر أثبت فعالية الجيدة. فقد أفرج عن الأموال في أقل من 24 ساعة لدعم تكاليف بدء المشاريع في الفلبين. وأموال مرفق سُف تكاليف الدعم المباشرة مرنة لأنها غير مربوطة بأي موارد أغذية إضافية، وهي مصدر فريد لتمويل التنمية بواسطة السُف. وقد شهد المكتب القطري في الفلبين والمكتب الإقليمي في جنوب

لخص المكتب الإقليمي في داكار الفوائد المتأنية من آليات التمويل المسبق لبرامج التنمية كما يلي:
• مضاعفة الموارد بواسطة توفير الأموال في حينها للشراء والنقل؛
• مضاعفة الفرص الموسمية للشراء من مصادر محلية/إقليمية؛
• تحقيق وفورات ناتجة عن كبر الحجم بشراء كميات كبيرة.

إفريقيا صعوبات في سداد سُف تكاليف الدعم المباشرة بسبب انخفاضات غير متوقعة في المساهمات. وكذلك كانت إعادة تدوير الأموال أصعب حين كانت سُف تكاليف الدعم تشكل جزءاً كبيراً من مجموع ميزانية تكاليف الدعم المباشرة وقصرت المساهمات عن بلوغ المستويات التي كانت متوقعة.

-37

تمويل رأس المال العامل يوفر مرونة لشراء السلع بسرعة، مما يمكن من تحقيق وفورات إجمالية في التكاليف. فقد تمكن المكتب الإقليمي للسودان، مثلاً، من شراء سلع قبل موسم الأمطار وتحزينها في أماكن محددة سلفاً مما قلل الحاجة إلى استخدام النقل الجوي وإسقاط السلع من الجو، وهي عمليات مكلفة. وكان متوسط الفترة الفاصلة بين طلب القرض والموافقة عليه شهراً واحداً للسودان، وللعملية الممتدة للإغاثة والإعاش رقم 10387.0 في الأرض الفلسطينية المحتلة. وشروط السداد صارمة في حالة تمويل رأس المال العامل، وقد شهد هذان المكتبان صعوبات في السداد في المواعيد المحددة، ويعود جانب من السبب في ذلك إلى أن المساهمات المتتبعة بها، التي هي أساس السلف المقدمة من قروض تمويل رأس المال العامل تأخرت أو قصرت عن بلوغ الأرقام المتوقعة.

-38

الصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ: صرفت موارد هذا الصندوق نقداً دون أي قيود على استعمالها. في عام 2006 تلقى البرنامج مبلغ 108 مليون دولار أمريكي، أو 42 في المائة من مجموع مخصصات الصندوق، وهذه أكبر مساهمة من وكالة تابعة للأمم المتحدة. واستخدمت منح الصندوق في تمويل العملية الخاصة في الصومال

لتصليح مهبط طائرات الخدمات الجوية الإنسانية للأمم المتحدة، وتيسير التوأمة مع منحة عينية من الحكومة السودانية لعملية الطوارئ، وتعجيل الاستجابة للعملية الممتدة للإغاثة والإعاش رقم 10427.0 في أفغانستان، بتغطية تكاليف سلع ونقل وتكاليف إدارية، وتمكين المكتب القطري في كينيا من اقتراض سلع من مشاريع أخرى لتجنب حدوث انقطاع في الإمدادات لعملية اللاجئين.

-39

وفي وقت مبكر من السنة أدت عمليات إدارية غير خاضعة لسيطرة البرنامج إلى تأخير الإفراج عن أموال الصندوق، لكن توقيت صرفها تحسن بمرور الأيام. ففي السودان استغرقت الموافقة على منحة الصندوق التي طُلبَت في مايو/أيار لمساعدة المشردين داخلياً في دارفور ثلاثة أسابيع. وكذلك استغرقت الموافقة على طلب 1.7 مليون دولار أمريكي للعملية الممتدة للإغاثة والإعاش في كينيا في سبتمبر/أيلول ثلاثة أسابيع أيضاً. وفي ديسمبر/كانون الأول، أقرّت منutan من الصندوق لعمليات خاصة في السودان في غضون 24 ساعة.⁽⁹⁾

-40

الصناديق الإنسانية المشتركة: أنشئت كمنتحلين مستقلتين من الصندوق الإنساني المشترك للسودان وجمهورية الكونغو الديمقراطية. في السودان خُطِي مبلغ 36 مليون دولار أمريكي بالدرجة الأولى تكاليف النقل البري والتخزين والمناولة. وفي جمهورية الكونغو الديمقراطية، دعمت أموال الصناديق المشتركة للشؤون الإنسانية الخدمات الجوية الإنسانية للأمم المتحدة في العملية الخاصة رقم 10377.0 ومركز الأمم المتحدة المشترك للنقل والإمداد في العملية الخاصة رقم 10466.0؛ أفرج عن أموال هاتين العمليتين دون تأخير، لكن الإفراج عن أموال العملية الممتدة للإغاثة والإعاش في جمهورية الكونغو الديمقراطية استغرق ستة أسابيع.

نهج المجموعات – الدروس المستفادة من عام 2006

-41

صُممَ نهج المجموعات لتحسين إمكانيات التنبؤ وحسن التوفيق وفعالية الاستجابة الإنسانية. ومنذ بداية هذا النهج ولدت استجابات المجموعة اللوجستية دروساً هامة، لا سيما الاستجابة للزلزال الذي وقع في باكستان في شهر أكتوبر/تشرين الأول 2005، وما زالت مستمرة في عام 2006، والصراع الذي وقع في لبنان في شهري يوليو/تموز وأغسطس/آب 2006. وكان من بين النتائج المشتركة التي تم الحصول عليها من عمليات المراجعة والتقييم ما يلي:

- تشجع المجموعة اللوجستية على المشاركة على جميع المستويات، بما في ذلك الحكومات والعسكريين، لضمان أكبر قدر من الكفاءة. غير أن وكالات الأمم المتحدة تحتاج إلى العمل بصورة أتمَّ مع كيانات من خارج الأمم المتحدة، لا سيما المنظمات المحلية غير الحكومية والمجموعات القائمة على أساس المجتمع المحلي، لضمان زيادة الشراء الداخلي والمشاركة.

⁽⁹⁾ الخدمات اللوجستية المشتركة (السودان عملية خاصة رقم 10342.1) والخدمات الجوية الإنسانية (عملية خاصة رقم 1018.3).

- يلزم التمييز بين دور المنظمة التي هي قائدة القطاع في أنشطتها هي نفسها وبين دورها في أنشطة المجموعة. لذلك أنشأ البرنامج خلية موظفين مستقلة لأنشطة المجموعة لضمان ألا تشغله مسؤولياته تجاه المجموعة عن أنشطتها الأساسية.

-42 باكستان: كان الزلزال الذي أصاب باكستان في أكتوبر/تشرين الأول 2005 أول اختبار لنهج المجموعات. وركز التقييم في الوقت الحقيقي على الآثار العملية لنهج المجموعات وإمكانية تحسين الاستجابة.⁽¹⁰⁾ فوجد أن المجموعات في الميدان ذات صلة بالتشغيل وهي قادرة على تعبئة الموارد وتحديد الفجوات. ووجد التقييم أيضاً أن المسائل الشاملة المتعلقة بالمساواة بين الجنسين وحقوق الإنسان والمشاركة والبيئة والرصد والتقييم أوليّت اهتماماً أقل في باكستان. وشعر بعض المجيبين على الأسئلة أن جهود الإنعاش أعطيت أولوية أقل بكثير في الاستجابة الإنسانية الإجمالية. وضمّنت نتائج التقييم في الوقت الحقيقي إلى التقييم الذاتي الذي أجرته اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات حول مجموعة الدول المعنية.

-43 وجد التقييم الذاتي للجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، الذي أجراه مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية في سبتمبر/أيلول ونوفمبر/تشرين الثاني 2006 أن نهج المجموعات قم إطراً عملياً للتنسيق، واتخاذ القرارات، والعمل في بيئة تشغيلية تسودها الفوضى. وأبرز قدرة نهج المجموعات على تحسين فعالية الاستجابة الإنسانية، لكنه لاحظ أن تحديات كثيرة ما زالت قائمة، لا سيما تفسير دور قيادة المجموعة، والإدارة الداخلية للمجموعة. وكانت الدروس المستفادة من التقييم الذاتي هي الحاجة إلى ما يلي: (1) تحديد الفجوات في قدرة الاستجابة ومعالجتها؛ (2) ضمان تأييد قيادات المجموعات العالمية للمجموعات الميدانية؛ (3) تعين قيادات قطاعية تتتوفر لديها المهارات الملائمة.

-44 لبنان: وجّد تقييم ذاتي أجراه البرنامج أن التنسيق الإجمالي للمجموعات الثلاث التي يقودها البرنامج – الأمن الغذائي، واللوجستيات، والاتصالات الأمنية – جيد، ولاحظ التقييم عاملين اثنين رئيسيين يميزان عملية الطوارئ التي ينفذها البرنامج في لبنان، وهما: سرعة العملية وال الحاجة إلى إنشاء مكتب بسرعة في البلد دون وجود أحد من البرنامج لإدارة أربع عمليات.⁽¹¹⁾ وذكرت الحاجة إلى تشاُطُر جميع أعضاء المجموعة للمعلومات بسرعة باعتبارها مجالاً يحتاج إلى تحسين.

-45 وحافظت خطة عملية لبنان على الفصل بين عملية برنامج الأغذية العالمي والعملية المشتركة بين الوكالات. ويؤيد البرنامج تعين موظفين خصيصاً لأنشطة المجموعة، لتجنب ازدحام الموارد. وكانت باكستان ولبنان عمليتين عقديتين كبيرتين من حيث اللوجستيات، تحتاجان إلى موارد كثيرة لتنسيق الاستجابات المشتركة بين الوكالات.

-46 وفي تدخلات عنقودية أخرى، كما حدث في يوغياكارتا، إندونيسيا، كان التوكيد الرئيسي على التنسيق وتشاُطُر المعلومات. وتصمم التدخلات العنقودية في اللوجستيات على قدر سياق حالة الطوارئ، والقدرة اللوجستية المتوفرة في البلد والأصول التي تقدمها المنظمات المستجيبة.

⁽¹⁰⁾ WFP/EB/2006/6-d مذكرة إعلامية حول التقييم المشترك في الوقت الحقيقي بين الوكالات لتطبيق المنهج العنقودي في زلزال جنوب آسيا من جانب اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات.

⁽¹¹⁾ "الخبرات والدروس المستفادة من عملية البرنامج في لبنان" (يوليو/تموز -أكتوبر/تشرين الأول 2006).



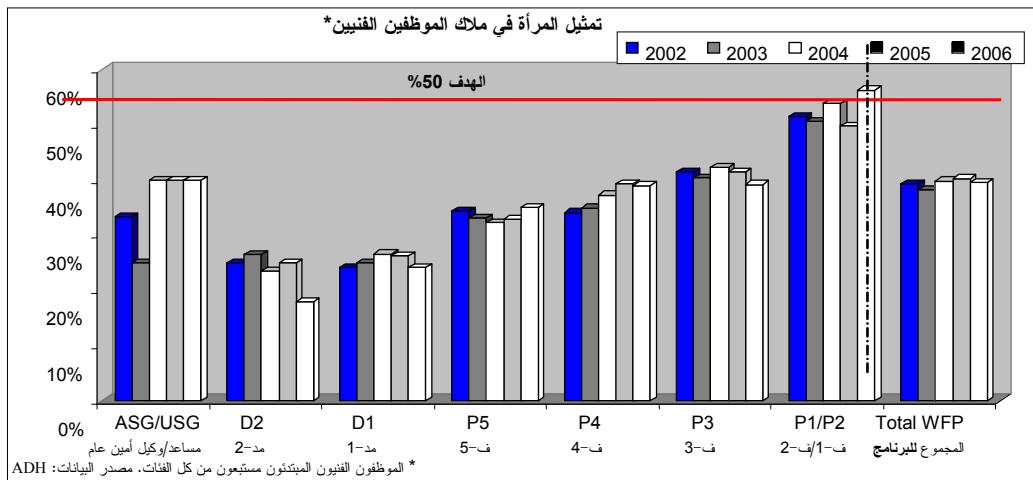
الأولويات الجنسانية

-47 عدم التسامح مع الاستغلال الجنسي والاعتداء الجنسي: أعلنت الأمم المتحدة سياسة عدم التسامح مع الاستغلال الجنسي والاعتداء الجنسي. و برنامج الأغذية العالمي ملتزم بامتثال هذه الواجبات والواجبات الناشئة من نشرة الأمين العام التي تحمل العنوان "تدابير خاصة للحماية من الاستغلال الجنسي والاعتداء الجنسي".

-48 ونظراً إلى أن عمل البرنامج ينطوي على اتصالات موسعة مع المستفيدين أثناء توزيع الأغذية، يكون العاملون فيه وشركاؤه معرضين بوجه خاص للاشتباه بأنهم يسيئون السلوك من خلال العمل. لذلك يتحمل البرنامج خطورة تشويه سمعته بسبب سلوك موظفيه – فقد أدين موظف واحد في سنة 2006 – وموظفي شركائه المتعاونين معه، والأشخاص المعنيين بسلسلة التوريد، وهذا يشمل سائقي السيارات التجارية. وقد أسفر عدم امتثال المبادئ الأساسية للبرنامج عن إنهاء عقود.

-49 ويشمل تدريب مراقبى المعونة الغذائية المقدمة من البرنامج طرقاً لمنع الاستغلال الجنسي والإبلاغ عنه. ويُشجع المراقبون على التكلم مع المستفيدين لضمان كونهم جميعاً يفهمون أن الغذاء يوزَّع مجاناً ودون أي التزام أياً كان نوعه. وتشجع سياسة إطلاق صفارات الإنذار الجديدة التي اعتمدتها البرنامج الموظفين والشركاء على الإبلاغ عن أي سوء تصرف، وتتساعد على إدارة المخاطر المرتبطة بالاستغلال الجنسي والاعتداء الجنسي.

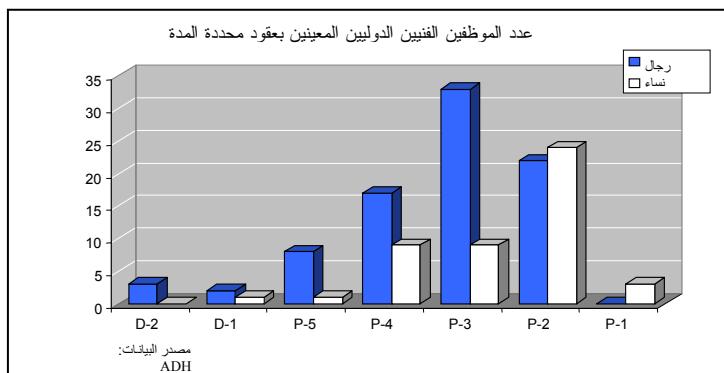
-50 أهداف الموظفين: يشكل التزام البرنامج المعزز تجاه المرأة، البند الثامن، أهداف البرنامج وغاياته على نحو يتنسَّى مع أهداف الأمم المتحدة، وهو، على وجه الخصوص، "يحقق تقدماً نحو المساواة بين الجنسين في التوظيف والفرص والواجبات"، ويفضُّل أن تكون سياسات الموارد البشرية حساسة جنسانياً، وأن تقدم للموظفين إمكانيات للجمع بين أولوياتهم الشخصية والمهنية." وما زالت ثمة تحديات تواجه البرنامج ومعظم الوكالات التشغيلية. ولاحظ الفريق رفع المستوى أن "... الأمم المتحدة تحتاج إلى صوت أقوى كثيراً بشأن قضايا المرأة لضمان مراعاة المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة مراعاةً جادَّةً في كل أنحاء منظومة الأمم المتحدة".



-51 وتغير التركيب الجنسي لملاك موظفي البرنامج الفنيين الدوليين بين سنتي 2002 و2006 تغييراً كبيراً، غير أن ثمة تحركات إيجابية في بضعة مؤشرات. فلم يظهر مؤشر المؤدية للموظفين بحسب الجنس والتوزيع الجغرافي" – أي تغيير ذي شأن في النسبة التي كانت 39.3 في المائة في سنة 2002 و39.5 في المائة في سنة 2006. وكذلك كانت نسبة النساء في كل درجة من درجات السلم الوظيفي ثابتة نسبياً. فقد شكلت النساء 30.9 في المائة من جميع الموظفين الفنيين الدوليين في عام 2002؛ وفي عام 2006 كانت النسبة 30.5 في المائة.

-52 وكانت ثمة بعض تغيرات جديرة باللحظة بين سنتي 2002 و2006:

- في الرتبة مد-2، انخفضت نسبة النساء من 23.6 في المائة إلى 17.9 في المائة.
- شهد المكتب الإقليمي في القاهرة ارتفاعاً في نسبة النساء من 23.6 في المائة إلى 40.8 في المائة.
- ارتفعت نسبة النساء في الرتبة ف-4؛ بنسبة 4.9، وفي سنة 2006 بلغت 39 في المائة.
- تختلف نسبة النساء باختلاف فئة الوظائف: ففي الوظائف البرنامجية كانت نسبة النساء 45 في المائة من الموظفين؛ وفي فئة اللوجستيات بلغت النسبة 19 في المائة فقط.
- وجد تحليل للحالة المدنية، أجري في عام 2006، أن 58.3 في المائة من الموظفين المطلقين نساء؛ وأن 64.2 في المائة من الموظفين العازب نساء.



-53 وربما يعود جانب من السبب في بطء التقدم المحرز نحو تحقيق الأهداف إلى اتجاهات التعين. فقد أظهرت نسب التعين في عام 2006 اختلافاً كبيراً في الرتبة ف-3 مما فوقها. وعُيّنت أعداد أكبر من الرجال في الرتب التي هي فوق الرتبة ف-2.

وثمة سبب آخر ربما يتعلق بتناقص أعداد البلدان التي توجد فيها مراكز عمل مسموح فيها للأسر. والاحتفاظ

-54

بالموظفات أمرٌ فيه تحدّ لأنّ موقع عمل البرنامج شاقة، بخاصة على المرأة التي لديها أسرة. وكان 22.5 في المائة من الموظفات الفنيات الدوليات في عام 2002 في مراكز عمل من الفئتين دال و هاء، و 41.7 في المائة في المقر.⁽¹²⁾ وفي عام 2006 انخفضت النسبة إلى 17.0 في المائة للمراكن التي في الفئتين دال و هاء، وارتفعت إلى 48.7 في المائة للموظفات في المقر.

وأسفر تحليل للدراسة الاستقصائية العالمية للموظفين، التي أجريت في عام 2006، عن إعطاء نظرة ثاقبة متعمقة على أسباب ترك الموظفين للعمل في البرنامج. طلبَ من الموظفين أن يشيروا إن كانوا يودون ترك العمل في الأجل القصير، وإن كان الأمر كذلك، لماذا. وكانت الأسباب الرئيسية

التي ذكرها المجيبون على السؤال متشابهة للرجال والنساء: ذكرت 65 في المائة من النساء "محودية فرص اتخاذ القرارات" و "قلة فرص النمو المهني"، لكن 30 في المائة فقط حددن ماهية "محودية فرص اتخاذ القرارات". وكان أقل الأسباب ذكراً من الرجال والنساء "لا أريد/لا أستطيع التنقل"، وأسباب تتعلق بالأسرة أو أسباب شخصية، و "مخاوف تتعلق بالسلامة/الأمن".

ولفهم اتجاهات الموظفين بوضوح أكثر، سيقوم البرنامج باستطلاع العوامل التي تؤثر في تعيين النساء أو الاحتفاظ بهن في الوظائف، ومراجعة سياسة تجاه الجنسين وتنقيح الالترامات المحسنة تجاه النساء. وسوف تساعد الدراسة على تعيين طرق يمكن بها للبرنامج أن يبلغ هدف المساواة بين الجنسين ومعالجة مسائل تعيين الموظفين والاحتفاظ بهم.

رصد مسألة اتخاذ القرارات والنتائج

أدخل عدد من المكاتب القطرية ظلماً ابتكارية للرصد والتقييم، لكن رصد مسألة اتخاذ القرارات وتقديم التقارير عنها يحتاج إلى تحسين في كل أنحاء برنامج الأغذية العالمي.

وطور المكتب الإقليمي لبرنامج الأغذية العالمي في أفريقيا الجنوبية نظامين فريدين للرصد والتقييم يعطيان النتائج تلقائياً ويمكن الوصول إليهما على شبكة الانترنت. وازدادت دقة التقارير بسبب وضع اختبارات مصادقة كجزء أساسي من النظام. وقام المكتب الإقليمي أيضاً بتجربة نظام لرصد النتائج بغية تتبع مؤشرات الأمن الغذائي وأمن سبل كسب العيش في البلدان الستة المشتركة في العملية الممتدة للإغاثة والإعاش. ويتم تتبع التغيرات في الأمن الغذائي وأمن سبل كسب العيش للأسر المستفيدة وغير المستفيدة لهم اتجاهات الأمن الغذائي.

واستنتج تقييم العملية الممتدة للإغاثة والإعاش في الصومال، في عام 2006، أن الفشل في رصد النتائج المخطط لها رصداً فعالاً يُعزى إلى تدني الأولوية التي

(12) مراكز العمل في الفئتين دال و هاء مصنفة بأنها مراكز عمل شاقة.

(13) "الاستعراض الموضعي للاستهداف في عمليات الإغاثة: تقرير موجز" (WFP/EB.1/20067-B).

أعطتها إدارة البرنامج لرصد النتائج.⁽¹⁴⁾ وذكر تقييم عملية الطوارئ في دارفور رقم 10339.1 خسائر كبيرة وقعت نتيجة لسوء رصد التوزيع، ولاحظ أن عدم كفاية رصد أداء الشركاء ونتائج التغذية لم يمكن من إيصال المعلومات إلى الإدارات لتخاذلها في الاعتبار في إجراءاتها؛ ووجد التقييم أيضاً أن الحصص الغذائية لم تكن كافية للمحافظة على تغذية صحية.⁽¹⁵⁾

-59

وأوصى استعراض الاستهداف بتغيير ثقافي للطريقة التي ينظر بها الموظفون إلى الرصد والتقييم: فيجب أن ترى فيها طريقة تجعل الأشياء تعمل بدلاً من أن ترى فيها آلية للمساءلة. وربما يسفر هذا التغيير عن زيادة الطلب على الموارد للرصد. واقتراح الاستعراض أن يطوي البرنامج نهجاً مرناً للرصد يمكن تفيذه بصورة روتينية كي تسترشد به الإدارات في قراراتها.

⁽¹⁴⁾ تقرير موجز عن تقييم العملية الممتدة للإغاثة والإعاش، الصومال 10191.01: المعونة الغذائية للإغاثة والإعاش (WFP/EB.A/2006/7-A.3).

⁽¹⁵⁾ تقرير موجز عن عملية الطوارئ دارفور، غرب السودان رقم 10339.01: مساعدة المتضررين من الصراع في جنوب دارفور، غرب السودان (WFP/EB.1/2007/7-A).

الجزء الثالث: المعايير البارزة للأداء

نظرة عامة على النتائج الرئيسية

الجدول 2: المستفيدين بحسب فئة البرنامج والأهداف الاستراتيجية (بملايين الدولارات الأمريكية)

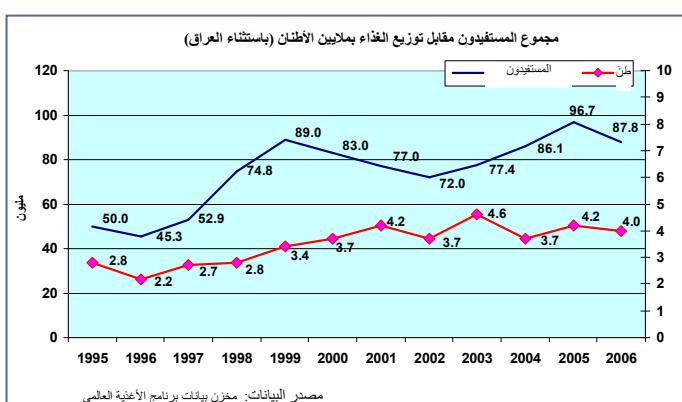
% من المجموع	المجموع	عملية ممتدة			تنمية	العملية الخاصة
		للإغاثة والإعاش	عملية طوارئ	العمليات ممتدة		
26.3	23.1	13.8	8.9	0.4	1	العملية الخاصة
31.8	28.0	17.5	5.6	4.9	2	العملية الخاصة
16.5	14.5	8.5	1.1	4.9	3	العملية الخاصة
25.3	22.2	7.4	0.8	14.1	4	العملية الخاصة
	87.8	47.1	16.4	24.3	المجموع	
100		53.9	18.7		% من المجموع	

-60 ساعد برنامج الأغذية العالمي 87.8 مليون نسمة في عام 2006، أي أقل من ساهم في عام 2005 بنسبة 9 في المائة. لكنه قدم أغذية أكثر مما قدمه في عام 2005 لل المستفيدين المستهدفين نتيجةً لزيادات تحققت في تدبير الأموال – فقد ألبَّى 91 في المائة من الاحتياجات، مقارنة بنسبة 82 في المائة من الاحتياجات في عام 2005 – وفي الالتزام بتقديم مقدار كافية من الأغذية الجيدة. وتم توزيع أربعة ملايين طن متري من الأغذية، أي أقل مما قُدِّم في عام 2005 بنسبة 5 في المائة فقط. وفيما يتعلق بال النوعية، كان 25 في المائة من الأغذية الموزعة أغذية معززة، مقارنة بنسبة 20 في المائة في عام 2005.

-61 وظل الأطفال محور تركيز مساعدة البرنامج في عام 2006: فقد بلغت نسبتهم 67 في المائة من المستفيدين من البرنامج، أي أن النسبة ارتفعت بما كانت عليه في عام 2005، حين بلغت 60 في المائة. وبلغت نسبة النساء والأطفال معاً 78 في المائة من المستفيدين، وتلقت النساء والبنات 53 في المائة من المساعدة الغذائية التي قدمها البرنامج، وهي نسبة أعلى مما كان عليه الأمر في عام 2005. وكان التوزيع العام للأغذية أكبر مجالات النشاط، إذ وصلت الأغذية إلى 36.1 مليون مستفيد، وتبعه نشاط الغذاء مقابل الأصول، فالغذاء مقابل التدريب، فالغذاء مقابل العمل، الذي وصل إلى 23.7 مليون

مستفيد⁽¹⁶⁾. ووصل البرنامج إلى 19.4 مليون طفل بواسطة التغذية المدرسية.

-62 وساعد البرنامج 47 مليون نسمة بواسطة العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش، ويساوي هذا العدد 54 في المائة من مجموع المستفيدين، ويزيد بنسبة 24 في المائة عن المستفيدين الذين وصلاتهم



¹⁶ Food for assets (FFA) includes food for training (FFT) and food for work (FFW).

الأغذية بهذه الطريقة في عام، وعدهم 38.1 مليون نسمة. وتلقت أكبر نسبة من المستفيدين بواسطة العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش - 37 في المائة - أغذية بواسطة أنشطة تتفق مع الهدف الاستراتيجي 2، مقابل 29 في المائة وصلتهم الأغذية بواسطة أنشطة الهدف الاستراتيجي 1. وتفسر حالات الطوارئ الكبيرة التي حدثت في عامي 2004 و2005، التي شكلت التحول إلى عمليات الإغاثة والإعاش الممتدة - تفسيراً جزئياً - الزيادة التي طرأت على أنشطة العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش - فقد استعيض عن 4 عمليات طوارئ بعمليات ممتدة للإغاثة والإعاش في عام 2006، من بينها العمليتان الكبيرتان في باكستان وجمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية. وكان متوسط مدة العملية من العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش 31 شهرًا.

-63

وتم توسيع عدة عمليات ممتدة للإغاثة والإعاش للتصدي لتغير الظروف وتلبية الاحتياجات الغذائية الناجمة عن هذا التغيير: فقد ضمت عملية إثيوبيا الممتدة للإغاثة والإعاش 1.7 مليون نسمة، فأصبح مجموع المستفيدين منها 5.6 ملايين، أي نسبة 6 في المائة من المستفيدين من جميع العمليات في عام 2006؛ ووسع نطاق العملية الإقليمية الممتدة للإغاثة والإعاش في إقليم أفريقيا الجنوبية بشمول مليوني مستفيد إضافي، حين ضمت عملية الطوارئ رقم 10334.0 في ناميبيا للأطفال المتضررين من فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز.

-64

الجدول 3: المعالم البارزة للأداء (بملايين الدولارات الأمريكية)				
نفقات المباشرة (دولار أمريكي)	الأغذية الموزعة (طن متري)	المستفيدين	فئة البرنامج	
268.2	0.7	24.3	مشروعات إنسانية	
729.0	1.1	16.4	عمليات طوارئ	
1 233.3	2.2	47.1	عمليات ممتدة	
2 230.4	4.0	87.8	للإغاثة والإعاش	
			المجموع	

وتقع معظم العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش في ثلات فئات، هي: حالات الصراع الجاري، أو حالات ما بعد الصراع، أو حالات اللاجئين. وقد استثرت هذه الفئات بنسبة 70 في المائة من مجموع النفقات المباشرة على العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش. ودعمت العمليات الأخرى البالغة نسبتها 30 في المائة، تدخلات للإعاش بعد كوارث طبيعية أو أزمات سياسية أو اقتصادية.

-65

ليس من السهل دائمًا تحديد النقطة التي تنتهي عندها حالة الطوارئ أو تعين نقطة التحول الواضح من الإغاثة إلى الإعاش، لكن عدداً من العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش أجرت هذا التحول. فعلى سبيل المثال، تعاون برنامج الأغذية العالمي ومفوضية الأمم المتحدة السامية لشؤون اللاجئين في إعادة اللاجئين العائدين إلى أنغولا وبوروندي وجمهورية الكونغو الديمقراطية وليبريا والسودان. وأعيد فتح برنامج مساعدة العائدين إلى أنغولا في النصف الثاني من عام 2006، مما مكن من مساعدة 8 000 لاجئ على العودة إلى وطنهم.

أكمل برنامج الأغذية العالمي في إبريل/نيسان 2006 مساعدته للمشردين داخلياً في ليبريا بعد 17 عاماً، كان خلالها معظم سكان ليبريا البالغ عددهم ثلاثة ملايين نسمة مشردين داخلياً في فترة من الزمن. ودعم البرنامج عودة 400 000 من المشردين داخلياً أثناء الفترة 2005-2006 بحصة غذائية تكفي أربعة أشهر.

ما زالت عودة اللاجئين الليبيريين مستمرةً: فقد عاد 86 000 لاجئ إلى بيوتهم منذ بدء العملية في عام 2004؛ وسوف تنتهي العملية في عام 2007.

حول البرنامج مساعدته تدريجياً لكي تركز على الإعاش في مرحلة ما بعد الصراع، فتساعد بالدرجة الأولى على إعادة بناء الهياكل التحتية الاجتماعية في التعليم والرعاية الصحية الأولية، ودعم سبل المعيشة الريفية بواسطة إصلاح الزراعة.

-66

ويمكن تأخير المردودات إذا لم تستكمل أنشطة الإنعاش في المناطق التي تستقبل العائدين. وإن كثيراً من اللاجئين الأنجلوبيين في زامبيا الذي أعرموا عن رغبتهم في العودة غيروا رأيهم، وقالوا إن السبب الرئيسي لذلك التغيير هو عدم وجود البنية التحتية الاجتماعية في مناطقهم الأصلية.

-67

ويتصل 56 في المائة من عمليات الطوارئ التي تُقدّت في عام 2006 بكوراث طبيعية، ويبلغ متوسط طول العملية 10 أشهر. واستمرت المساعدة الغذائية لضحايا الزلازل في باكستان وإندونيسيا وضحايا ثوران برakan توغوراهوا في إكوادور بين شهر وثلاثة أشهر. وبينما تصاعدت احتياجات الطوارئ في عام 2006، انخفض عدد المستفيدين إلى 16.4 مليون نسمة، أي إلى أقل من نصف العدد الذي بلغته المساعدات في عام 2005، وكان هذا هو أقل عدد في خمس سنوات؛ وتمت مساعدة 54 في المائة من المستفيدين من عمليات الطوارئ بأنشطة تتفق مع الهدف الاستراتيجي 1. وكان انخفاض الأغذية الموزعة بواسطة عمليات الطوارئ في عام 2006 أقل ظهوراً من المتوقع – كانت الأغذية الموزعة في عام 2006 أقل بنسبة 23 في المائة من الأغذية الموزعة في عام 2005.

-68

ومن بين 37 عملية طوارئ وعملية طوارئ ممولة من حساب الاستجابة العاجلة الجارية في عام 2006، أغلقت 14 عملية أثناء السنة، وتحولت 5 عمليات إلى فئة العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش، وأعيدت صياغة خمس عمليات إلى عمليات طوارئ جديدة. وظلت 13 عملية طوارئ فقط مستمرة إلى عام 2007.

-69

ووصل البرنامج إلى عدد من الناس، بواسطة مساعدته الإنمائية في عام 2006، أكبر من عدد من وصل إليهم في عام 2005. فارتفع عدد المستفيدين إلى 24.3 مليون نسمة، أي بزيادة 3 في المائة، ومعنى ذلك أن البرنامج قدم أغذية لعدد إضافي من الناس مقداره 702 000 نسمة. وكانت جودة الأغذية الموزعة ومجموع النفقات المباشرة أيضاً أعلى مما كانت عليه في عام 2005. وأفادت التدخلات في مجال التعليم 60 في المائة من المستفيدين من المساعدة الإنمائية.

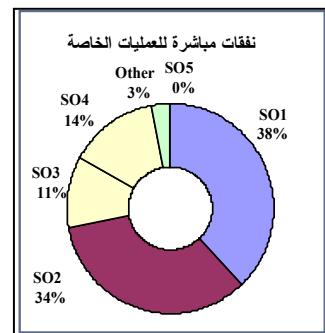
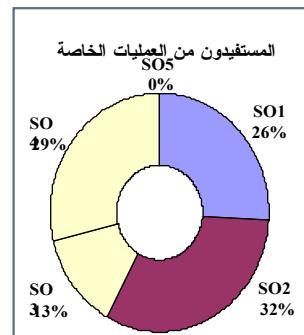
-70

تم شراء أكثر من مليوني طن من المواد الغذائية في عام 2006، وهذا يعادل نصف كمية الأغذية الموزعة على المستفيدين، مقارنة بنسبة 59 في المائة في عام 2005. وبلغ مجموع قيمة الأغذية المشتراء 601 مليون دولار أمريكي. ومن حيث الوزن كان وزن الأغذية المشتراء في عام 2006 أقل بنسبة 20 في المائة من وزن الأغذية المشتراء في عام 2005، ويعود جانب من السبب في ذلك إلى ترحيل مخزونات من عام 2005 إلى 2006. وقد اشتريَ أكثر من مليون طن – وهذا يعادل 50 في المائة من مجموع الأغذية المشتراء - من أقل البلدان نمواً والبلدان المنخفضة الدخل – وفي هذا زيادة مقدارها 14 في المائة عما كان عليه الأمر في عام 2005. وبلغ مجموع المشتريات من البلدان النامية 77 في المائة من الأغذية في عام 2006، وفي ذلك زيادة مقدارها 3 في المائة من حيث القيمة، عن مشتريات عام 2005.

-71

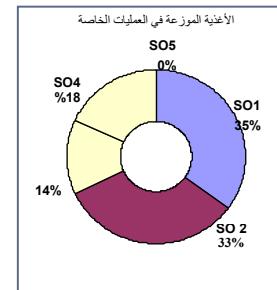
وفي عام 2006، قبل الموعد المحدد، حق البرنامج هدف التركيز القطري، وحقق المعيارين ببلوغ 90.6 في المائة من الموارد المتعددة الأطراف للتنمية. واشترط المجلس أن يرثي البرنامج في عام 2007 ما لا يقل عن 90 في المائة من الموارد متعددة الأطراف للتنمية، غير الموجهة، لأقل البلدان نمواً أو البلدان المنخفضة الدخل، والبلدان التي تعاني سوء تغذية المزمن، مقيساً بنسبة توقف نمو 25 في المائة من الأطفال الذين هم دون سن الخامسة.

-72 وتساهم الأهداف الاستراتيجية في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية وتشكل نهجاً شاملاً لمعالجة الجوع وإنعدام الأمن الغذائي. وللسنة الثانية وصل الهدف الاستراتيجي 2 إلى أكبر عدد من المستفيدين من البرنامج، فقد بلغ عددهم ثلثاً مجموع المستفيدين. وكان ثلثا المستفيدين، الذين تألفوا مساعداً بواسطة الهدف الاستراتيجي 2، في فئة العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش. وتلقى بقية المستفيدين مساعدة بواسطة مشاريع تنمية وعمليات طوارئ



-73 واستأثر الهدف الاستراتيجي 1 بأكبر نسبة من الأغذية الموزعة – 35 في المائة – والنفقات المباشرة – 35 في المائة – لكن بربع المستفيدين فقط. وهذا يعكس سلة الأغذية الكبرى للمستفيدين المستهدفين في حالات الطوارئ وبعض حالات الإغاثة الممتدة. وتمت مساعدة 60 في المائة من المستفيدين من الهدف الاستراتيجي 1 بواسطة عمليات ممتدة للإغاثة والإعاش؛ وتتمت مساعدة الباقيين في الغالب بواسطة عمليات طوارئ وعمليات تنمية وصلت إلى 414 000 مستفيد بموجب الهدف الاستراتيجي 1.

-74 واستأثر الهدف الاستراتيجي 4 بربع المستفيدين، لكن بنسبة 18 في المائة فقط من الأغذية الموزعة. وهذا يعكس سلة الأغذية الصغرى المقدمة لأنشطة الغذاء مقابل التعليم. وتلقى 63 في المائة من المستفيدين من الهدف الاستراتيجي 4 بواسطة مشاريع تنمية، و33 في المائة بواسطة عمليات ممتدة للإغاثة والإعاش، و4 في المائة بواسطة عمليات طوارئ.

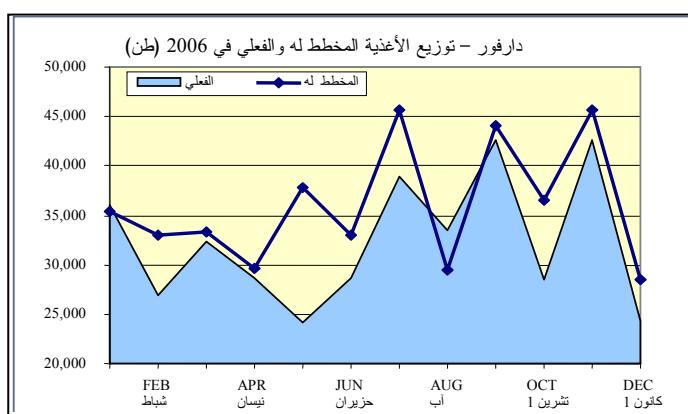


البرنامج يحدث فرقاً

دارفور - الغذاء يحدث فرقاً

-75 تحقق تقدم نحو سلام مستدام في بعض مناطق السودان؛ وما زالت مناطق أخرى، لا سيما دارفور، تعاني آثار صراع أهلي وأمن آخذ في التدهور، مما استدعت تقديم مستويات قياسية من مساعدة البرنامج. وعلى الرغم من اتفاقية سلام وقّعت في مايو/أيار 2006، استمر انعدامُ الأمان وتشريدُ الناس في مناطق واسعة، مما حد من إمكانيات الوصول إلى المستفيدين ومن خيارات المساعدة الإنسانية. ويقدر عدد سكان دارفور بستة ملايين نسمة، منهم 3.7 مليون متضررون من الصراع، ومتلقيون يعيشون في مخيمات المشردين داخلياً أو في مجتمعات مضيفة لهم.

-76 ورد البرنامج على التحديات في السودان بتوحيد عمليات الطوارئ والعمليات الممتدة للإغاثة والإعاش في عملية الطوارئ رقم 10503.0، وهي أكبر عملية يقوم بها البرنامج، إذ تستثني بنسبة 20 في المائة من مجموع النفقات المباشرة في عام 2006⁽¹⁷⁾ وللوصول إلى 6.1 مليون نسمة متضررين بالصراع الماضي والحاضر في كل أنحاء البلد، اعتمدت ميزانية مقدارها 746 مليون دولار أمريكي لتوفير 730 000 طن من السلع، بأهداف استراتيجية لتحسين إمكانيات الوصول إلى المناطق النائية في دارفور وت تقديم الخدمات الجوية الإنسانية إليها وإقامة مكاتب فيها، ولمركز الأمم المتحدة المشترك للنقل والإمداد. والأهداف الرئيسية لعملية الطوارئ هي إنقاذ الأرواح، وحماية سبل كسب العيش، وتحسين إمكانيات الوصول إلى التعليم الأساسي في المناطق التي يسود فيها الأمن الغذائي.



-77 وأدت قيود التمويل في نهاية عام 2005 إلى عدم كفاية المخزونات المرحللة من نهاية عام 2005 إلى أوائل عام 2006. ومنذ شهر مارس/آذار واجهت العملية تقطّعات خطيرة في الإمدادات. فقطعت وجبات غذائية في مايو/أيار، أثرت في 2.5 مليون نسمة في دارفور. واقتصر البرنامج من آليات تمويل داخليّة لقليل نقطع الإمدادات، وتلقى مساهمات عينية مقدارها 20 000 طن متري من السراغن من حكومة الوحدة الوطنية السودانية.⁽¹⁸⁾ نظراً إلى طول الوقت اللازم لقبض التبرعات إذ اقتضى الأمر ستة أشهر من تاريخ إعلان التبرع حتى تم قبضه على شكل وجبات غذائية – لم يتمكن البرنامج من إعادة الوجبات كاملة، وحافظ المكتب الإقليمي على بقاء الوجبات بنسبة 85 في المائة حتى نهاية السنة لجعل المخزونات الغذائية تكفي.

-78 وزع الشركاء 90 في المائة من أغذية البرنامج: تعهدت 19 منظمة غير حكومية بإجراء توزيعات عامة للأغذية ودعمت 18 منظمة أخرى برامج التغذية وبرامج الغذاء من أجل التعليم. وكان بناء الشراكات في دارفور مسألة أساسية لإجراء تقديرات والوصول إلى عدد هائل من الناس يحتاجون إلى مساعدة غذائية. ونتيجة لقلبات الأحوال

(17) أدرجت العملية الممتدة للإغاثة والإعاش رقم 10122.1 "تقديم المساعدة إلى اللاجئين الإرتقبيين" في عملية الطوارئ رقم 10503.0، ابتداءً من أبريل/نيسان 2006.

(18) تلقى البرنامج 30 مليون دولار أمريكي نقداً من حكومة جنوب السودان لعملية الطوارئ التي ينفذها لإصلاح الطرق وعمليات نزع الألغام في الجنوب.

الأمنية في دارفور، عانى شركاء البرنامج المتعاونون من تغيرات عالية في الموظفين ووجدوا أحياناً أن من الصعب تعيين موظفين مؤهلين. وفي بعض الحالات، أدى ذلك إلى رداءة ممارسات الرصد والتقييم.

-79 على الرغم من تدهور الأمن، تمكّن البرنامج وشركاؤه من الوصول إلى 3.1 مليون مستفيد في مخيمات وقرى في دارفور أثناء قمة موسم الجوع. وظلت أنماط استهلاك الغذاء مشابهة لما كانت عليه في عام 2005؛ وظلت أسعار الأغذية الرئيسية ثابتة. وانخفضت النسبة الخام لوفيات الأطفال دون سن الخامسة على مدى السنوات الثلاث الماضية. وكانت نسبة تفشي الأمراض، بما فيها الملاريا، أقل كثيراً مما كانت عليه في عام 2005. وانخفضت نسبة سوء التغذية الحاد في العالم بنسبة 13 في المائة ونسبة سوء التغذية الحاد الشديد بنسبة 2 في المائة.⁽¹⁹⁾ وكانت نسب سوء التغذية الحاد البالغة 16 في المائة في شمال دارفور بصورة دائمة فوق عتبة الطوارئ، لأن المساعدة الإنسانية للمتضررين ما زالت مقيدة بسبب القتال.

-80 التحديات. أصبحت البيئة التشغيلية متواترة بصورة متزايدة وغير قابلة للتنبؤ في النصف الثاني من عام 2006: فقد تشكلت مجموعات مسلحة جديدة وتغيرت أحلاف بسرعة؛ وحدث السطو والنهب والصراع الإثني حيثما وجد فراغ من القوة. وحالات الهجمات المتزايدة على عمال الشؤون الإنسانية دون السفر على معظم الطرق، مما جعل من الضروري الاعتماد على السفر الجوي لإجراء عمليات التقييم والتنفيذ والرصد. ففي تشاد سُرقت 40 مركبة تابعة للبرنامج، ونهبت مستودعات البرنامج. وامتد نطاق الصراع في دارفور إلى تشاد، حيث يساعد البرنامج 220 000 لاجئ سوداني و 200 000 نسمة من السكان المضيّفين.

-81 أصبح المشردون داخلياً في المخيمات يعتمدون على المعونة الغذائية للبقاء على قيد الحياة، حيث ضيقَ تدهورُ الحالة الأمنية عليهم فرص كسب عيشهم. وخفّضت أنشطة الإنعاش في دارفور أو أُلغيت، مما جعل المساعدة الغوثية على نطاق واسع ضرورية. واستخدم البرنامج كل فرصة متاحة لتوزيع حصص مضاعفة. وممكّن نشر فرق أمنية تابعة للبرنامج من إجراء تقييرات أسرع، وممكّنت الخدمات الجوية الإنسانية للأمم المتحدة، التي يديرها البرنامج، الشركاء من العمل في مناطق لم يكن الوصول إليها متاحاً لولا هذه الخدمات.

-82 كانت النساء الضحايا الرئيسية للهجمات إذا غامرن بالخروج من المستوطنات بحثاً عن الحطب أو الماء. ومع أن النساء شاركن في تصميم علميات توزيع الأغذية في ثلثي المجتمعات المحلية، كانت نسبة الأدوار القيادية التي تقوم بها نساء 1 في المائة فقط بسبب المواقف الثقافية وانعدام الأمان. وعلى الرغم من العقبات، سيظل البرنامج يؤكّد تمكّن المرأة.

-83 الدروس تعني الظروف الأمنية المتغيرة باستمرار أن الاستعداد ضروري جداً. فمن الأساسي بناء مخزونات احتياطية كافية لتعطية الاحتياجات لفترة تتراوح بين 8 أسابيع و12 أسبوعاً في مناطق قريبة من المستفيدين للمحافظة على استمرار إمدادات الأغذية. وإن كثيراً من التدابير التي اتخذتها البرنامج استجابةً للأزمة لم تكن مسحولة شمولاً كافياً بسياساته وإجراءاته. وسيكون من الأهمية بمكان توثيق الابتكارات التي استخدمت في دارفور ومراجعة السياسات والإجراءات لاستخدامها في أوضاع مشابهة.

⁽¹⁹⁾ يعتبر المجتمع الإنساني نسبة 10 في المائة لتفشي سوء التغذية الحاد بين الأولاد والبنات الذين هم دون سن الخامسة مستوىً عاديًّا في أوضاع الطوارئ بنهاية فترة عملية الطوارئ الأولى إذا كانت أرقام خط القاعدة فوق 10 في المائة.

لبنان – الدخول بسرعة، والخروج بسرعة

الجدول 4: الإطار الزمني لحالة الطوارئ في لبنان	
بداية الصراع.	12 يوليو/تموز
نشر فريق الطوارئ في لبنان/سوريا. ⁽²⁰⁾	17 يوليو/تموز
البرنامج يفتح مكتباً قطرياً في لبنان.	
البرنامج يعلن "حالة طوارئ على مستوى المؤسسة" الموافقة على عملية طوارئ و3 عمليات خاصة. ⁽²¹⁾	23 يوليو/تموز
عملية الطوارئ رقم 10537.0 (21 مليون دولار أمريكي): المستفيدين المخطط لهم: 550 000 الغذاء: 23 طناً مترياً	
توجيه نداء عاجل: 150 مليون دولار أمريكي؛ نسبة مساهمة البرنامج: 48 مليون دولار أمريكي، 32%	24 يوليو/تموز
أول قافلة للأمم المتحدة بتنظيمها البرنامج. أول توزيع للأغذية.	26 يوليو/تموز
بدء سريان وقف إطلاق النار الذي نظمته الأمم المتحدة.	14 أغسطس/آب
إغلاق عملية الطوارئ/العمليات الخاصة ⁽²²⁾ مجموع النفقات: 7.7 مليون دولار أمريكي ⁽²³⁾ مجموع الأغذية الموزعة: 12 876 طناً مترياً مجموع المستفيدين 824 000	24-23 أكتوبر/تشرين الأول
إغلاق المكتب القطري.	31 أكتوبر/تشرين الأول

في غضون أيام من بدء أعمال القتال -84 في جنوب لبنان، وقعت أزمة إنسانية، لأن مئات الآلاف من الناس فروا من موقع الصراع. ونشر البرنامج فريقاً لتقدير الاحتياجات من الأغذية واللوจستيات والدعم الأمني. وقدر المكتب الإقليمي ما هو متوفّر من الأغذية وإمكانيات توريدتها إلى لبنان، فوجد أنه يوجد في البلد ما يكفيه من الغذاء لمدة نحو ثلاثة أشهر. وأدى استمرار القصف إلى تدمير هائل للبنية التحتية وتشريد مليون شخص.

كانت أهداف عملية الطوارئ رقم 10537.0 زيادة إمكانيات الحصول على الغذاء للأسر المشردة والأسر المضيفة، وتُجَبِّب وقوع أزمة تغذية، ودعم سبل معيشة الأشخاص المتضررين. وتم تنسيط المجموعات لتسهيل توريد مواد الإغاثة الإنسانية إلى المناطق التي هي أكثر ما تكون تضرراً. ونفذ البرنامج ثلاث عمليات خاصة. وقدم حساب الاستجابة العاجلة والصندوق المركزي للاستجابة لحالات الطوارئ على الفور موارد لشراء أغذية في الإقليم.

عمل البرنامج على ضمان حصول المستفيدين بواسطة سلسلة توريد محاذية تديرها الأمم المتحدة مع عمليات منسقة لtorrid معونة إنسانية. ودعمت الخدمات اللوجستية المشتركة للعملية الخاصة رقم 10534 ما مجموعه 38 منظمة في نقل 200 طن متري من مواد الإغاثة، الغذائية وغير الغذائية، إلى المستفيدين. وبلغ مقدار الأغذية الموزعة 60 في المائة من المستوى المخطط له، ويعود جانب كبير من السبب في ذلك إلى صعوبات ووجهت في التفاوض على الوصول إلى المناطق المتضررة من الصراع قبل وقف إطلاق النار. وبنهاية العملية، كان البرنامج قد ساعد 824 شخص متضررين من الصراع في لبنان وسوريا، وهذا أكثر من العدد المخطط له بنسبة 49 في المائة.

⁽²⁰⁾ الاستعداد للطوارئ وتقدر الاحتياجات لعملية الطوارئ رقم 10532.0.

⁽²¹⁾ العملية الخاصة رقم 10534.0 للوجستيات، 37.2 مليون دولار أمريكي؛ العملية الخاصة رقم 10535.0 للاتصالات بين الوكالات في حالات الطوارئ، 0.87 مليون دولار أمريكي؛ والعملية الخاصة رقم 10536.0 لمركز الأمم المتحدة المشترك للنقل والإمداد، 1.33 مليون دولار أمريكي.

⁽²²⁾ تقارير مشاريع عادية للعمليات الخاصة رقم 10534.0 ورقم 10535.0 ورقم 10536.0، وعملية الطوارئ رقم 10537.0.

⁽²³⁾ عملية الطوارئ رقم 10537.0: مجموع التبرعات المؤكدة 11.2 مليون دولار أمريكي.

- 87 مكنت الاستجابة الفورية لعملية الطوارئ من إيصال الأغذية إلى المستفيدين عندما كانوا في أمس الحاجة إليها. ولم يكن كثير من الناس يستطيعون الحصول على ملابس الطبخ، لذلك قدمت إليهم أغذية معلبة وبسكويت عالي الطاقة. وقدم البرنامج أيضاً دليلاً لدعم إنتاج الخبز بواسطة منظمات غير حكومية ومخابز تجارية.
- 88 ساعدت سلة الأغذية التي قدمها البرنامج على إعاقة الأسر أثناء تشردّها ودعم عودتها إلى ديارها؛ ومثلت السلة 24 في المائة من متوسط دخل الأسرة الشهري، الذي يتراوح بين 300 و400 دولار، فساعدت على تعويض الأسر عن خسارتها. ولم يكن سوء التغذية قضية في لبنان قبل الصراع؛ وظللت معدلات سوء التغذية ثابتة أثناء الأزمة.
- 89 استنتاج التقدير السريع للأمن الغذائي، الذي أُجري في شهر سبتمبر/أيلول، عقب وقف إطلاق النار، أن لبنان سيتمكن بالأمن الغذائي بعد قليل، وأوصى بتوفّق مساعدة البرنامج بعد الفترة الأولى من النداء العاجل. وقام البرنامج بشراء 12 300 طن من القمح، في عملية شراء ثنائية، نيابة عن حكومة لبنان
- 90 التحديات كانت حركة الجهات الفاعلة الإنسانية مقيدة بإجراءات الأمم المتحدة الأممية الصارمة. ولو أخذ نهج أكثر مرونة تجاه حركة الموظفين والبضائع ليس ذلك الاستجابة إلى حد كبير. وسيتابع البرنامج هذه المسألة على المستوى المشترك بين الوكالات.
- 91 . الدروس أثبتت الترتيبات الاحتياطية مع الشركاء، لا سيما اللوجستيات وتكتولوجيا المعلومات والاتصالات، أنها ذات أهمية بالغة لنجاح العملية؛ وكان انتداب موظفين من وكالات أخرى ضرورياً لعمل مركز الأمم المتحدة المشترك للنقل والإمداد. وكانت مجموعة الاتصالات السلكية واللاسلكية في حالات الطوارئ ستستفيد من اتفاق على مستوى الخدمات يغطي جميع الخدمات المقدمة، ويعطي المستخدمين فهماً واضحاً للخدمات التي يتوقعونها.
- 92 في الأيام الأولى من العملية أعطيت الأولوية لمساعدة المشردين داخلياً ومن قطعهم الصراع عن بيوتهم. وأنشئ جهاز موظفين للشؤون الإنسانية وإجراء مفاوضات بشأن البضائع للتفاوض على الوصول إلى الأشخاص المتضررين. وبعد انتهاء أعمال القتال عاد المشردون داخلياً بالجملة إلى بيوتهم. وعدلت أعداد المستفيدين المخطط لمساعدتهم وتغييرت معايير الاستهداف لتأخذ في الحسبان جميع المتضررين من الصراع.
- 93 أظهر استطلاع لارتفاع الرزائل نتائج إيجابية للمجموعة اللوجستية، لكن تدريب ونشر موظفين من وكالات أخرى ومن المنظمات غير الحكومية يجب أن يستمر لكي يتسمى تشكيل وحدة لوجستية لوكالات الأمم المتحدة ونشرها في بداية حالة الطوارئ. وينبغي أن يكون لمركز الأمم المتحدة المشترك للنقل والإمداد دور كبير في توفير معلومات عن الجمارك والإجراءات والتصرير للرحلات الجوية والرسوم والمساعدة – حسب الاقتضاء – في الحصول على امتيازات أو تنازلات لصالح المنظمات الإنسانية.

كينيا – الغذاء والخدمات يحدثان فرقاً

الجدول 5: الإطار الزمني لعملية الطوارئ في كينيا رقم 10374.0	
2004	
يونيو/حزيران: تبين من تقدير للأمطار في الموسم الطويل أن 1.8 مليون نسمة يحتاجون إلى مساعدة غذائية.	
يوليو/تموز: أقرت جمهورية كينيا بعلن حالة طوارئ قطرية	
1 أغسطس/آب: أقرت عملية الطوارئ رقم 10374.0 بمبلغ 82 مليون دولار أمريكي لمساعدة 2.3 مليون مستفيد.	
2005	
يناير/كانون الثاني: تبين من تقدير للأمطار في الموسم القصير أن 1.6 مليون نسمة في حاجة إلى مساعدة غذائية.	
أبريل/نيسان: أقرت المراجعة الثالثة للميزانية بإدخال 42 مليون دولار أمريكي لمساعدة 2.2 مليون مستفيد. ⁽²⁴⁾	
يوليو/تموز: تبين من تقدير للأمطار في الموسم الطويل أن 1.2 مليون نسمة يحتاجون إلى مساعدة غذائية.	
مجموع المستفيدين الفعليين الذين يتلقون مساعدة: 2.5 مليون نسمة.	
2006	
يناير/كانون الثاني: تبين من تقدير مشترك للأمطار في الموسم القصير أن 3.5 ملايين نسمة يحتاجون إلى الغذاء.	
فبراير/شباط: أقرت المراجعة السادسة للميزانية شامل الفترة من يونيو/تموز 2006 حتى يونيو/حزيران 2007 بالعملية. ⁽²⁵⁾ وأقرت زيادة الميزانية إلى 225.4 مليون دولار أمريكي لمساعدة 3.4 مليون مستفيد.	
عدد المستفيدين الفعليين الذين تلقوا مساعدة: 3.86 مليون نسمة.	
الرصيد في آخر السنة: 118 مليون دولار أمريكي.	
نوفمبر/تشرين الثاني: أقرت عملية خاصة للدعم الجوي.	

-94

في أوائل عام 2006، بعد خمسة فصول متتالية شححة المطر، تعرضت سبل عيش الأسر الهمashية التي تعمل في الزراعة والرعى في شمال-شرق كينيا لضغط شديد. وقد قدم البرنامج ابتداءً من شهر أغسطس/آب 2004، حين أدخل فصلاً للأمطار القصير والطويل، مساعدة طارئة في إطار عملية الطوارئ رقم 10374.0. وعندما امتد المحل طيلة السنين 2005 و2006، تلفت المحاصيل ونفقت الحيوانات أو بيعت بأسعار أقل كثيراً من أسعار السوق. واستنتج تقدير مشترك أجري للأمطار في الموسم القصير، في يناير/كانون الثاني، أن 3.5 ملايين نسمة يعملون في الزراعة والرعى، من بينهم 560 000 تلميذ مدرسة، في 25 مقاطعة بشمال البلاد، يحتاجون إلى مساعدة غذائية.

-95

حين ساءت الأحوال في النصف الأول من عام 2006، تم توسيع نطاق عملية الطوارئ الجارية بغية الوصول إلى 3.6 ملايين نسمة متضررين من المحل، بينهم 560 000 تلميذ يتلقون برامج تغذية مدرسية في إطار حالة الطوارئ.

-96

من المفارقات أن أمطاراً غزيرة نزلت في أوائل أكتوبر/تشرين الأول غمرت معظم أنحاء القرن الإفريقي فسببت فيضاناً أضرَّ بكثير من الناس الذين كانوا يعانون الجفاف. وتسبب الفيضان في إلحاق خسائر كبيرة بالمحاصيل والمواشي وقطع الطرق الموصلة إلى كثير من المناطق الأكثر تضرراً، وزاد انعدام الأمن الغذائي زيادة كبيرة. فوسَّع البرنامج نطاق المساعدة لتشمل 200 000 شخص إضافي من ضحايا الفيضان.

-97

التحديات تسبَّب تأخُّر وصول المساهمات وما نتج عنه من تأخُّر تسليم المساعدات – وصل معظم المعونة الغذائية الخارجية في مايو/أيار وأغسطس/آب – في حدوث تقطُّعات في الإمدادات خلال الأشهر الستة الأولى من السنة. وتزامنت فترة القصور مع فترة ارتفاع حدة الجفاف. واعتمد البرنامج على آليات التمويل بالسلف للمحافظة على إمدادات الأغذية وقدمت الحكومة مساهمة مقدارها 60 000 طن متري من الحبوب و7 000 طن من الأغذية المخلوطة، لكنَّ أنقصت الحصص الموزعة على جميع المستفيدين بنسبة 69 في المائة. وفي نهاية عام 2006 كانت عملية الطوارئ قد مُولَّت بنسبة 97 في المائة، مما وفر رصيداً تم ترحيله إلى عام 2007.

⁽²⁴⁾ كانت المراجعة الأولى للميزانية في يناير/كانون الثاني 2005 لتمديد الوقت وزيادة معدل النقل البري والتخزين والمناولة. وكانت المراجعة الثانية للميزانية لإدخال زيادة أخرى على معدل انتقال البري والتخزين والمناولة.

⁽²⁵⁾ كانت المراجعة الرابعة للميزانية لتمديد الوقت حتى يونيو/حزيران 2006؛ والمراجعة الخامسة في ديسمبر/كانون الأول 2005، لإدخال زيادة أخرى على معدلات النقل البري والتخزين والمناولة.

-98

الدروس تبيّنَ من الرصد بعد التوزيع أن المعونة الغذائية التي قدمها البرنامج ساهمت في تقليل بيع الماشي والأصول الأخرى. ولم تعد الأسر المتضررة من الجفاف تضطر إلى اللجوء إلى تدابير أشدَّ عُسراً، كإخراج الأطفال من المدارس، مثلاً. وتبيّنَ من دراسات التغذية أن معدلات سوء التغذية الحاد قد انخفضت أو توفرت عن الارتفاع في بعض المقاطعات، لكنها ظلت فوق عتبة حالة الطوارئ البالغة 10 في المائة في معظم المقاطعات المتضررة التي تعتمد على الرعي. وتبيّنَ من نتائج تقدیرات الأمان الغذائي التي أجرتها الحكومة وكالات متعددة في أغسطس/آب 2006، أن المسارعة إلى توسيع نطاق عملية الطوارئ في شهر فبراير/شباط وتقديم الأغذية المعززة لجميع المستفيدين في المناطق التي تعتمد على الرعي، مقرّونة بتدخلات غير غذائية، ساعدت على وقف ارتفاع معدلات الوفيات.

-99

استنتجت تقارير التقدير أن عكس اتجاه انعدام الأمان الغذائي المزمن وتحسين قدرات الناس على التصدي للمواسم الشحيحة المطر، يستدعي من عملية الطوارئ أن تجري بالتزامن مع أنشطة طويلة الأجل لبناء قدرة الناس ودعم سبل معيشتهم.

الدعم الجوي في القرن الإفريقي

-100

عقب الأمطار الغزيرة التي هطلت في شهر أكتوبر/تشرين الأول طلب منسقاً الشؤون الإنسانية في كينيا والصومال من البرنامج تقديم دعم جوي للوكالات الإنسانية. فأطلق البرنامج العملية الخاصة لمدة ثلاثة أشهر بميزانية مقدارها 16.6 مليون دولار أمريكي للوصول إلى 900 000 مستفيد في كينيا والصومال.⁽²⁶⁾

-101

اشتملت العملية على خمس طائرات هليكوبتر من طراز MI-81، وطائراتٌ شحن بأجنحة ثابتة وطائرتين بأجنحة ثابتة لإسقاط المعونات من الجو. وعندما بدأت طائرات الهليكوبتر العمل أوصلت أغذية أكثر مما كان متوقعاً بسبب ارتفاع الفيضانات، وخاصة في حوض نهر تانا. وأدى تزايد فقدان الأمن إلى الحد من استعمال الطائرات الثابتة الأجنحة لإسقاط المعونات الغذائية من الجو.

-102

بنهاية شهر ديسمبر/كانون الأول أوصلت الطائرات 200 طن متري من المواد الغذائية وغير الغذائية إلى 846 مستفيد في كينيا والصومال. وكذلك أوصى البرنامج شحنات منقذة للأرواح نيابة عن شركائه في الخدمات الإنسانية، بما في ذلك أغذية على سبيل الإغاثة، ولوازم طبية، وشباك للوقاية من البعوض. وارتبط الفيضان بظهور موجة من حمى العُوز في شهر ديسمبر/كانون الأول؛ فقدم البرنامج خدمات جوية لنقل الأطباء والأطباء البيطريين ومعدات وأدوية إلى المناطق المتضررة.

-103

الدروس لتجنب التأخير، كان لا بد من الحصول على تراخيص الطيران من سلطات الطيران المدني المحلية قبل وصول الطائرات إلى البلد. وينبغي إقامة هيكل تنسيق مع المناظرين في الحكومات والسلطات العسكرية وسلطات الطيران منذ البداية؛ وينبغي إبقاء الحوار مفتوحاً طيلة فترة العملية.

⁽²⁶⁾ أجريت مراجعة للميزانية في عام 2007 مدت فترة العملية الخاصة إلى أربعة أشهر.



خدمات النقل البحري في باندا أتشيه

- 104 عرقلت موجات تسونامي في عام 2004 هيكل النقل البحري المحدود في المناطق المتضررة من إندونيسيا. ففي أكتوبر/تشرين الأول 2005، طلب منسق مكتب الإنعاش في الأمم المتحدة من البرنامج أن ينسق اللوجستيات وتوصيل شحنات يبلغ مجموعها 600 000 طن من اللوازم غير الغذائية بالبحر للإصلاح وإعادة البناء.
- 105 أقرت العملية الخاصة رقم 10498.0، التي مدتها 12 شهراً، في أكتوبر/تشرين الأول 2005، بميزانية مقدارها 116 مليون دولار.⁽²⁷⁾ وكان هدفها الرئيسي تقديم خدمة شحن بحري ذات كفاءة لنقل مواد للإنعاش وإعادة البناء. وقد أنشئت دائرة الشحن البحري لبرنامج الأغذية العالمي مستقلة عن العملية الممتددة للإغاثة والإنعاش 10069.1 لإدارة العملية؛ وأنشطتها الرئيسية هي: '1' خدمة عبارة منتظمة حول أتشيه؛ '2' خدمة بحرية ساحلية قصيرة إقليمية حول أتشيه؛ '3' عمليات شحن بحري إلى موقع تحميل وتزيل غير مطورة جيداً.
- 106 مراكب الإنزال فقط هي المراكب الضحلة الغاطسة إلى حدٍ كافٍ يمكنها من الوصول إلى معظم المناطق.⁽²⁸⁾ ولقرير الحمولة على الشواطئ تستعمل دائرة الشحن البحري التابعة للبرنامج منصات تفريغ خاصة وحصرًا لزيادة قوة السحب فوق الرمال والأراضي الرطبة وكذلك شاحنات مزودة برافعة شوكية. وأنزلت دائرة الشحن على مر السنة مواد إغاثة في 30 موقعًا يبلغ حجمها 005 256 أمتر مكعب.
- 107 ساعدت العملية الخاصة SO 10498.0 منظمة تعمل في عمليات الإغاثة والإنعاش، من بينها وكالات تابعة للأمم المتحدة، ومنظمات غير حكومية، ووكالات الحكومة الإندونيسية. وارتفعت سرعة إنشاء المساكن والمأوى المؤقتة، وقدّمت بعض الوكالات إلى الأمم المعايد المحددة لإنها مشاريعها.
- 108 التحديات. طلبَ من دائرة الشحن البحري التابعة للبرنامج ألا تستخدم إلا السفن المسجلة والمصنفة.⁽²⁹⁾ ولم يوجد سوى بعض سفن صغيرة في المنطقة بعد موجات تسونامي، ولم تسمح الحكومة للسفن التي ترفع أعلاماً أجنبية بأن تنقل شحنات من ميناء إندونيسي إلى آخر.
- 109 وكان التحدي المتمثل في إنهاء دائرة الشحن البحري ما زال قائماً في نهاية عام 2006. وكانت الدائرة ذات شعبية لأنها كانت موثوقة وكانت حتى 31 يوليو/تموز 2006 تقدم خدماتها مجاناً. وقد اشترط استرداد التكاليف منذ البداية، لكنه لم يُسَنَ رسمياً في الأشهر الثمانية الأولى من عملها لتجنب تأخير إعادة البناء. وكان الهدف من استرداد التكاليف بعد 31 يوليو/تموز إقامة سوق ذات صبغة تجارية أكبر واجتناب مشغلين محتملين ليحلوا محل دائرة الشحن البحري التابعة للبرنامج.⁽³⁰⁾

⁽²⁷⁾ "تقييم العملية الخاصة لإندونيسيا 10498.0: دائرة الشحن البحري للبرنامج دعماً لخطة عمل الإيواء المؤقت التي يتولاها منسق الأمم المتحدة للإنعاش في أتشيه ونياس في إندونيسيا (WFP/EB.12007/7-C).

⁽²⁸⁾ سفينة الإنزال الصغيرة مركب ذات غاطس ضحل ولها منصة في المقدمة.

⁽²⁹⁾ السفن المصنفة سفن مسجلة ومعترف بها من قبل جمعية التصنيف. ولا يمكن تأمين غير السفن المسجلة والمصنفة؛ وتقتضي لوائح برنامج الأغذية العالمي من دائرة الشحن البحري التابعة للبرنامج ألا تستخدم غير السفن المؤمنة.

⁽³⁰⁾ أعادت دائرة الشحن البحري التابعة للبرنامج آخر مركب مؤجرة إليها لمواعيد محددة إلى أصحابها في الأسبوع الأول من مارس/آذار 2007، حين حدث التحول إلى عمليات تجارية ولم تعد ثمة حاجة إلى السفن التي تديرها دائرة الشحن البحري التابعة للبرنامج. وتواصل الدائرة تقديم دعمها اللوجستي لمستخدمي السفن وأصحابها.

بناء القدرات في السلفادور

الجدول 6: التغذية المدرسية في السلفادور	
بدأ برنامج التغذية المدرسية في السلفادور.	1984
برنامج الأغذية العالمي يبدأ إنتهاءه بالاتفاق مع الحكومة.	1997
والحكومة تنشئ أول صندوق استثماري لدعم إنتهاء برنامج التغذية.	
مخصصات الحكومة تبلغ 10 ملايين دولار أمريكي لـ 651 طفلاً في 500 مدرسة. وبرنامج الأغذية العالمي يساعد 100 000 تلميذ في 550 مدرسة.	2006

-110 بدأ برنامج التغذية المدرسية في السلفادور من قبل برنامج الأغذية العالمي في عام 1984، وتوسّع فشل 300 000 طالب، وهذا يمثل 90 في المائة من أطفال المناطق الريفية الذين هم في سن الدراسة. وفي عام 1997، بدأ البرنامج، بالاتفاق مع وزارة التربية والتعليم ونظرائه الآخرين في الحكومة، خطة لنقل برنامج التغذية تدريجياً ونقل المسؤلية عن إدارة البرنامج إلى الحكومة، وانسحب من المحافظات التي لم تصنف بأنها أكثر ما تكون افتقاراً إلى الأمان الغذائي.

-111 في الأيام الأولى كان معظم التمويل للبرامج الحكومية يأتي من صندوق استثماري تأسّس بواسطة مبادرة خاصة وطنية. وفيما بعد أصبح تمويل برنامج التغذية المدرسية يأتي بصورة متزايدة من مخصصات من الميزانية العادية للحكومة.

-112 بحلول عام 2006، بلغ مجموع مخصصات الحكومة 10 ملايين دولار أمريكي، وتصل الخدمات إلى 200 طفل في 3 مدرسة. وبلغت التغطية على المستوى الوطني 88 في المائة من المدارس الابتدائية الريفية ومدارس المناطق الحضرية الفقيرة. وتهدّف الحكومة إلى تحقيق تغطية بنسبة 100 في المائة بحلول عام 2008، وهذا الموعد يصادف التاريخ المخطط لإكمال نقل مسؤوليات برنامج الأغذية العالمي إلى المؤسسات الوطنية.

-113 التحديات في عام 2007، سيبحث البرنامج مع وزارة التربية والتعليم المجالات التي يمكن التعاون فيها في المستقبل، بما في ذلك تطوير نظام لا مركزي للرصد والتقييم، وإدخال أغذية أفضل نوعية، ودعم خدمات الشراء. وسوف يستطلع البرنامج سبلًا يمكن أن يساعد بها برنامج التغذية المدرسية على تلبية الاحتياجات المتولدة من انعدام الأمن الغذائي في مواسم معينة.

-114 ووجهت مشاكل مع عملية الحكومة لاستدراج عطاءات عمومية لنقل المواد الغذائية وغير الغذائية، مما أدى إلى تأخيرات في التوزيع، وإيصال كميات أقل من المطلوب، وانخفاض عدد الأيام التي تتم فيها التغذية عن العدد المخطط له. وسجلت الخسائر كنتيجةٍ لرداءة أحوال التخزين في المدارس. ولمعالجة هذه القيد، عمل برنامج الأغذية العالمي مع وزارة التربية والتعليم على تحسين أحوال ومتاريس التخزين.

-115 الدروس. كان من بين العوامل المؤيدة لنقل المسؤوليات عن البرنامج التخطيط الممتاز والتنسيق الممتاز بين برنامج الأغذية العالمي والحكومة، وفعالية بناء قدرات النظارء في المجالات التقنية وزيادة ملكية المؤسسات الوطنية للبرنامج، مما أدى أيضًا إلى زيادة التمويل الحكومي لبرنامج التغذية المدرسية.

-116 عزز النهج المتعدد القطاعات ملكية البرنامج: عملت وزارة التربية والتعليم مع وزارة الصحة على توفير عناية صحية أساسية للتلاميذ وساعدت المعلمين على تخزين الأغذية تخزينًا صحيًا.

بناء القدرات في إكوادور

الجدول 7: البرامج المستندة إلى الغذاء في إكوادور	
وزارة التربية والتعليم تموّل برنامجاً وطنياً لتشجيع وتقديم تغذية أفضل لتلاميذ المدارس.	1980
برنامج الأغذية العالمي يبدأ مشروع التغذية المدرسية في 1 200 مدرسة، الذي يصل إلى 300 000 طفل. وشكلت الحكومة وحدة تشغيلية في وزارة التربية والتعليم ل القيام بأنشطة البرنامج.	1987
البرنامج يصل إلى 3 000 مدرسة و 677 طفل؛ وشملت برامج التغذية أطفال السكان الأصليين والمواطنين، الذين يصل سوء التغذية لديهم إلى 30.5 في المائة.	1995 إلى 1999
برامج التغذية المدرسية تموّل حسراً من أموال الحكومة.	2004
البرنامج يدير مبلغ 40 مليون دولار نيابة عن الحكومة.	2006

بحلول عام 2006 طفل في سن الدراسة في 3 مدرسة في مناطق ريفية فقيرة؛ وكانت الحكومة تقدم 80 في المائة من الأغذية.

-120 بحلول عام 2004 كانت برامج التغذية المدرسية في إكوادور تموّل حسراً من أموال الحكومة. وكانت مأسسة التغذية المدرسية وتشجيع مشاركة الأمهات عاملين مكناً من تنفيذ برنامج التغذية المدرسية على نطاق واسع.

حكومة إكوادور	برنامج الأغذية العالمي	مجموع المستفيدين	السنة
60 449	677 000	737 449	1999
319 459	677 000	996 459	2000
1 253 823	142 443	1 396 266	2004
2 000 000	-	2 000 000	2006

-121 مع الحكومة على مستوى السياسة ومستوى التنفيذ لتحسين الإدارة التشغيلية، وتحقيق اعتراف أوسع نطاقاً بالجوع وآثاره في إكوادور.

-117 في عام 2006 كان دور برنامج الأغذية العالمي في دعم بناء القدرات قيد التنفيذ التام. وكانت برامج التغذية المدرسية تموّل كلياً من الحكومة. ودعم البرنامج الحكومية في إدارة مبلغ 40 مليون دولار أمريكي، وتحسين المسائلة عن المشتريات للبرامج المستندة إلى الأغذية وتحديد أهدافها ورصدها.

-118 في برنامج الأغذية العالمي تاريخ طويل في إكوادور. ففي عام 1987 بدأ البرنامج بتقديم خدمات تغذية مدرسية للتلاميذ الذين يعيشون في مناطق مختلفة؛ وبعد ذلك بستين شكلت الحكومة وحدة تشغيلية لمأسسة مشروع البرنامج تحت سلطة وزارة التربية والتعليم.

-119 أعيد توجيه تركيز التغذية المدرسية التي يقدمها البرنامج ابتداءً من عام 1995، لتحسين نوعية البرامج التعليمية وفعاليتها لدى الأطفال الذين يعيشون في أحوال فقيرة جداً. وبحلول عام 1999 كان البرنامج يصل إلى 677 000 طفل في سن الدراسة في 3 مدرسة في مناطق ريفية فقيرة؛ وكانت الحكومة تقدم 80 في المائة من الأغذية.

-120 في عام 2006 دعم برنامج الأغذية العالمي آلية نقل لضمان توفير الأغذية في حينها. وكانت الحكومة هي التي قدمت الموارد وعهدت بها إلى برنامج الأغذية العالمي ليديرها، ويشتري الأغذية ويخزنها وينقلها ويوزعها على مليوني طفل - 15 في المائة من مجموع السكان، في جميع محافظات إكوادور البالغ عددها 22 محافظة. وعمل البرنامج

41



الجزء الرابع: تحليل الأداء

التقدم المحرز في قياس مؤشرات الأهداف الاستراتيجية

- 122 تتضمن التقارير الموحدة عن المشروعات التي أعدها كل مكتب قطري وكل مكتب إقليمي للبيانات الأساسية لتحليل الأداء من حيث الأهداف الاستراتيجية. وتم في عام 2006 إعداد 247 تقريراً موحدًا يغطي 181 مشروعًا نشطًا.⁽³¹⁾ وبلغ عدد التقارير الموحدة 139 تقريراً عن مشروعات نشطة مدعومة بالأغذية؛ وتمثل تلك التقارير بعد استكمالها بمسوح خاصة مجموعة بيانات مهمة لتحليل التقدم المحرز في تحقيق الأهداف الاستراتيجية.⁽³²⁾
- 123 وفيما يتعلق بالهدف الاستراتيجي 4، استخدمت مجموعة بيانات بديلة للإبلاغ عن الحصائل، وهي سلسلة من الدراسات أجريت في 12 بلداً فيما بين عامي 2005 و2006. ولم تكن النتائج في حد ذاتها تمثل مبادرات البرنامج في مجال الغذاء مقابل التعليم ككل، ولكن تم التحقق منها على أساس بيانات نواتج التقارير الموحدة عن المشروعات.
- 124 وتحوي الأدلة العرضية بأن مساهمة البرنامج في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية كانت هائلة في عام 2006. على أنه لا يوجد سوى أربعة مؤشرات للبرنامج لقياس التقدم المحرز صوب تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية وتقديم أدلة على المساهمة المباشرة من البرنامج على المستوى القطري.

الجدول 9: عدد التقارير الموحدة عن المشروعات التي أبلغت عن الأهداف الاستراتيجية في عام 2006 ⁽³³⁾	
عدد التقارير الموحدة عن المشروعات	الهدف الاستراتيجي
53	الهدف الاستراتيجي 1
66	الهدف الاستراتيجي 2
79	الهدف الاستراتيجي 3
92	الهدف الاستراتيجي 4
37	الهدف الاستراتيجي 5

- 125 وتشكل المؤشرات المؤسسية الركيزة التي يقوم عليها قياس الحصائل. وتحتبر معظم المؤشرات ويتم دمجها في الأطر المنطقية للمشروعات، وإن كان يلزم تنقيح بعض تلك المؤشرات أو مواصلة اختبارها. وهكذا فإن المكاتب القطرية تعتمد على مؤشرات إضافية. ولذلك لا يمكن حالياً مقارنة البلدان أو توسيع نطاق البيانات للإبلاغ عن الإنجازات على مستوى البرنامج بأسره.

⁽³¹⁾ يلزم من جميع المشروعات التي تظل مفتوحة، أي التي لم يتم تأكيد بعد إيقافها المالي، إعداد تقرير موحد عن المشروع. وتعرف المشروعات النشطة بأنها (i) المشروعات التي وزعت أغذية خلال فترة الإبلاغ، أو (ii) المشروعات التي ساعدت المستفيدين المحددين، أو (iii) المشروعات التي قدمت خدمة فعلية في حالة العمليات الخاصة.

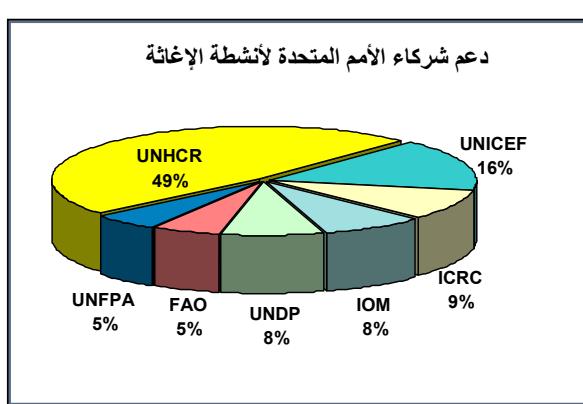
⁽³²⁾ لا يشمل الاستعراض 35 عملية خاصة نشطة في عام 2006. كما استبعدت من الاستعراض ستة مشروعات أخرى شملت تحويلات نقدية بدون أي مستفيدين يمكن تحديدهم، مثل عملية إثيوبيا 10486 للتأمين ضد الجفاف.

⁽³³⁾ استناداً إلى 139 من التقارير الموحدة عن المشروعات التي جرى استعراضها.

الهدف الاستراتيجي 1- إنقاذ الأرواح في حالات الأزمات

الجدول 10: الهدف الاستراتيجي 1 - الحصائل		
	مؤشرات أداء الحصائل	الرقم المستهدف
1.1	انخفاض و/أو استقرار معدلات سوء التغذية الحاد في مجموعة محددة من السكان في المناطق المتضررة من الصراع والكوارث.	% 10 >
2.1	انخفاض و/أو استقرار معدلات الوفيات في مجموعة محددة من السكان في المناطق المتضررة من الصراع والكوارث.	الوارد أدناه 10,000/1 > يوم
1.1.1	انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون الخامسة من العمر في مجموعة محددة بحسب نوع الجنس (التقدير استناداً إلى نسبة الوزن مقابل الطول).	انظر النص
1.2.1	معدل الوفيات الخام في مجموعة محددة من السكان: - بين المجموعة السكانية المستهدفة في نهاية الفترة الأولى من عملية الطوارئ.	الوارد أدناه 10,000/2 > يوم
2.2.1	معدل وفيات الأطفال دون الخامسة من العمر في مجموعة محددة من السكان: - بين الأطفال دون الخامسة من العمر في نهاية الفترة الأولى من عملية الطوارئ	

أهداف الأداء



- 126 - ترمي العمليات المتماشية مع الهدف الاستراتيجي 1 إلى إنقاذ الأرواح في حالات الطوارئ، وهي أساساً عمليات طوارئ أو عمليات متعددة للإغاثة والإعاش (انظر جدول نواتج الهدف الاستراتيجي 1). وفي تلك العمليات، تستكمل الأغذية المقدمة من البرنامج في العادة ببرامج الصحة والتغذية والمياه والإصلاح من أجل معالجة الأسباب الرئيسية لسوء التغذية. وبلغ عدد العمليات ذات الأهداف المرتبطة بالهدف الاستراتيجي 1 ثلاثة وخمسين عملية، وأبلغت 23 عملية عن واحد أو أكثر من مؤشرات

الحصائل المؤسسية، وأبلغت ثمانى عمليات إضافية عن المؤشر المؤسسي لمعدل "سوء التغذية الحاد" مقابل الهدف الاستراتيجي 3، ولكنها أدرجت ضمن الهدف الاستراتيجي 1. ومن أصل العمليات الثلاث والخمسين فقد أبلغت 31 عملية منها (58 في المائة) عن استخدام المؤشرات المؤسسية مقارنة بما نسبته 76 في المائة في عام 2005. وأبلغت ست عمليات عن استخدام مؤشرات الحصائل غير المؤسسية، وأما سائر العمليات فلم تتمكن من الإبلاغ عن مؤشرات الحصائل؛ وكانت معظم تلك العمليات قصيرة الأجل، وصادفت المكاتب القطرية صعوبات في جمع بيانات عن مؤشرات الحصائل المرتبطة بمعدلات سوء التغذية الحاد والوفيات في العمليات التي لم تستغرق سوى بضعة أشهر.

-127

ومن بين العمليات الإحدى والثلاثين التي

أبلغت عن مؤشرات الحصائل المؤسسية،
أبلغت 26 عملية منها عن أكثر من نقطة
بيانات، مما أتاح إجراء تحليل للاحتجاهات
الممكنة.⁽³⁴⁾ ويشير التحليل إلى اتجاه التغيير
وليس إلى شدته. وشهدت الكثير من
العمليات الإقليمية اتجاهات مقاربة في
مختلف المواقع.

الجدول 11: اتجاهات مؤشرات الحصائل المؤسسية (عدد العمليات)

المؤشر	الإبلاغ	تحسين %	نفس الاتجاه %
الوفيات (الخام أو بين الأطفال دون الخامسة من العمل)	12	8	1
سوء التغذية الحاد/ الهزال	21	9	2

المعالم البارزة للأداء

-128

تحسين جودة الأغذية لإنقاذ مزيد من الأرواح. تشير التقديرات إلى إمكانية منع وقوع 684 000 حالة وفاة بين الأطفال في جميع أنحاء العالم سنويًا عن طريق زيادة فرص الحصول على فيتامين ألف والزنك. ويمثل توفير الأغذية المقوية بعنصر أو أكثر من المغذيات الدقيقة استراتيجية البرنامج الرئيسية في تقديم أغذية عالية الجودة إلى المستفيدين. وتسهم الأغذية المركبة المقوية، مثل خليط الذرة بالصويا، المحتوية على مغذيات دقيقة مهمة، بدور محوري في برامج التغذية التكميلية للأطفال والأمهات الحوامل والمرضعات. وشارك البرنامج بدور متزايد في عمليات طحن الحبوب الأساسية وتقويتها محلياً لتوفير المغذيات الدقيقة.

-129

وعلى الرغم من نجاح عمليات التقوية فما زالت هناك حاجة إلى استراتيجيات جديدة لتلبية الاحتياجات المتنوعة من المغذيات الدقيقة للسكان الضعفاء. وتحتاج قنوات، مثل الأطفال الذين تقل أعمارهم عن عامين، إلى كميات أكبر من المغذيات الدقيقة، وهو ما يتعرّض تحقيقه باستخدام الأغذية الحالية المقدمة من البرنامج. وسوف يسرع البرنامج من و蒂رة اختبار المنتجات والاستراتيجيات الجديدة في السنوات القليلة المقبلة من أجل الاستجابة بمزيد من الفعالية لحالات نقص المغذيات الدقيقة. وسيجري تحسين التشكيلات الحالية للأغذية المركبة واختبار أنواع جديدة. وسوف تستند عمليات التقوية المنزلية، وهي استراتيجية يتم على أساسها إضافة مساحيق المغذيات الدقيقة إلى الأغذية في المنازل، إلى التجارب الواحة في إندونيسيا ودارفور.

المعالم القطرية البارزة

-130

تساعد العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش أو غندا 10121 (التوسيع الأول) المشردين داخلياً واللاجئين والسكان الضعفاء الآخرين الذين يعيشون في المناطق المتضررة من الصراع ومناطق ما بعد الصراع. وساعدت التوزيعات العامة للأغذية والتغذية التكميلية والعلاجية على تحسين الحالة التغذوية وإنقاذ الأرواح. وأدى الصراع الذي نشب في

⁽³⁴⁾ أبلغت بعض التقارير الموحدة عن كلا المؤشرين.

عام 2003 إلى تقيد قدرة المنظمات غير الحكومية على الوصول إلى الكثير من المخيمات مما أدى إلى ارتفاع معدلات سوء التغذية. وتحسنَت الحالة التغذوية خلال السنين التاليتين عندما ساعد تحسُّن الحالة الأمنية إلى توسيع برامج الصحة والتغذية العلاجية والتكميلية والمياه والإصحاح وتوفرت للبرنامج إمدادات موثوقة من الأغذية، مما أدى إلى استقرار معدلات سوء التغذية الحاد عند أقل من 10 في المائة.

الجدول 12: معدل انتشار سوء التغذية (> - 2 من درجات ع) بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6-59 شهرًا في مخيمات/مستوطنات المشردين داخلياً واللاجئين في أوغندا في إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش (10121.1 %)

مخيمات المشردين داخلياً في أباك	مخيمات المشردين داخلياً في غولو	مخيمات المشردين داخلياً في كيتغوم	مخيمات اللاجئين في ليرا	مخيمات المشردين داخلياً في بادر	مستوطنات اللاجئين في بالورينيا
4.7	4.4	4.4			
4.3	4.9	24.9			
7.2	11.8	15.9			
5.9	2.5	25.4			
4.5	3.4	11.6			
9.7	7.9	6.9			

* باستثناء بالورينيا حيث أجري مسح أساسي في أكتوبر/تشرين الأول 2004.

الجدول 13: معدل انتشار سوء التغذية الحاد (> - 2ع) بين الأطفال الذين تتراوح أعمارهم بين 6 و59 شهراً في إثيوبيا في إطار العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش (10127.1 %)

مخيم بونغا	مخيم ديمَا*	مخيم فوغنديو	مخيم كيربيبا	مخيم شركولي	مخيم شمبلبا	مخيم يارنجا
8.6	19.3	11.2				
-	9.8	5.5				
9.3	21.9	-				
10.5	16.2	14.7				
10.2	9.5	5.5				
13.7	16.4	14.7				
11.8	12.0	9.5				

* استبعد مسح أجري في ديمَا بسبب وجود أخطاء تقنية.

-131 وتمكن البرنامج من تقديم حصص غذائية كاملة إلى جميع اللاجئين في عام 2006، وتحسنَت الحالة في مخيمات اللاجئين التي كانت تناقص مساعدات من خلال العملية الممتدة للإغاثة والإنعاش إثيوبيا 10127 (التوسيع الأول) في عام 2006 مما كانت عليه في عام 2005، حيث انخفضت معدلات سوء التغذية الحاد في جميع المخيمات باستثناء شركولي. وتعذر خفض معدلات سوء التغذية الحاد إلى أقل من 10 في المائة بسبب عدم كفاية إمدادات مياه الشرب، وارتفاع معدل انتشار الأمراض، لا سيما الملاريا، وعدم كفاية الخدمات الصحية والتغذوية.

المخرجات والنفقات

الجدول 14: الهدف الاستراتيجي 1: مؤشرات أداء المخرجات

سرعة توفير الأغذية بكمية كافية للمستفيدين المستهدفين في المناطق المتضررة من الصراع والكوارث.					1.1
العدد التقديرى للمستفيدين فى عام 2006 (بالملايين)					
	5.3		النساء		
	6.7		الفتيات		
	6.6		الأولاد		
	4.6		الرجال		
	23.1		المجموع		
المستفيدين والكميات والنفقات بحسب فئة البرامج					
النسبة المئوية للنفقات	النفقات المباشرة التقديرية (بألاف الدولارات الأمريكية)	النسبة المئوية للأغذية الموزعة	المستفيدين (بالملايين)	فئة البرامج	
0.3	2 906	0.6	9	0.4	المشروعات الإنمائية
44.8	421 533	44.8	637	8.9	عمليات الطوارئ
42.2	396 272	54.6	775	13.8	العمليات الممتدة للحاجة والإعاش
12.7	119 271	-	-	-	العمليات الخاصة
100	939 982	100	1 421	23.1	المجموع
الكميات والنفقات بحسب الأنشطة الرئيسية					
النسبة المئوية للنفقات	النفقات المباشرة التقديرية (بألاف الدولارات الأمريكية)	النسبة المئوية للأغذية الموزعة	أنواع الأنشطة (بالآلاف الأطنان) (المترية)		
85.0	798 745	96.8	1 376	التوزيع العام للأغذية	
2.1	20 149	2.9	41	الغذاء مقابل الأصول/الغذاء مقابل العمل	
11.7	110 112	-	-	خدمات النقل الجوى للمساعدة الإنسانية	
1.2	10 976	0.3	4	أخرى	
100	939 982	100	1 421	المجموع	

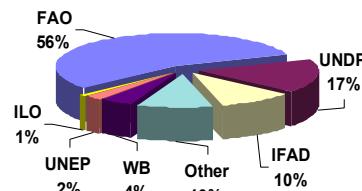
الهدف الاستراتيجي 2 - حماية كسب العيش في حالات الأزمات وتعزيز القدرة على مقاومة الصدمات

الجدول 15: الهدف الاستراتيجي 2 - الحصائر			
المؤشرات أداء الحصائر	زيادة القدرة على تلبية الاحتياجات الغذائية في الأسر المستهدفة في حالات الأزمات أو المعرضة للصدامات	زيادة القدرة على مقاومة الصدمات في الأسر المستهدفة في حالات الأزمات أو المعرضة للصدامات	1.2
المستهدف	الرقم	الفعلي	
نسبة نفقات الأسر المستفيدة المخصصة للغذاء (سيتم جمعها على أساس تجريبي).	1.1.2	انظر النص أدناه	70-65
التنوع الغذائي (سيتم جمعها على أساس تجريبي).	2.1.2	لم يتحدد بعد	لم يتحدد بعد
المؤشرات الملائمة ما زالت قيد المناقشة	1.2.2		

أهداف الأداء

- 132 مكنت المساعدات المقدمة من البرنامج الأشخاص الضعفاء في حالات اللجوء والنزوح الممتد من الحصول على احتياجاتهم الغذائية الأساسية، ومواجهة الصدمات، وتعزيز قدرتهم على مقاومة الصدمات في المستقبل من خلال بناء كسب العيش المستدامة (انظر جدول مخرجات الهدف 2). وشملت الأنشطة المنفذة من خلال الشراكات عمليات التوزيع العام للأغذية، وأنشطة الغذاء مقابل الأصول، والغذاء مقابل العمل، والغذاء مقابل التدريب، والاستعداد للطوارئ والتصدي لها، ودعم برامج شبكات الأمان، وترتيبات إعادة التوطين

دعم شركاء الأمم المتحدة للأنشطة البيئية في إطار الغذاء مقابل العمل/الغذاء مقابل الأصول



الجدول 16: اتجاهات مؤشرات الحصائر المؤسسية (عدد العمليات)		
المؤشر	الإبلاغ	النسبة المئوية للتحسن
نسبة نفقات الأسر المخصصة للغذاء	29	66
المؤشرات غير المؤسسية	77	22

- 133 وبلغ عدد العمليات ذات الأهداف المرتبطة بالهدف الاستراتيجي 2 ستة وستين عملية، منها 29 عملية أبلغت عن مؤشر الحصائر فيما يخص “نسبة نفقات الأسر المستفيدة المخصصة للغذاء”. وأفادت التقرير المقدم من ثلاثة العمليات عن تحقيق تحسن على القيم الأساسية وعمليات المتابعة السابقة.

- 134 وجرى استخدام 77 مؤشراً إضافياً لإبلاغ عن الحصائر، مما يعكس تنوع الأنشطة المجتمعية ذات السياقات المحددة التي نفذها البرنامج في إطار هذا الهدف الاستراتيجي. وفيما يلي هذه المؤشرات مصنفة بحسب مجالها المواضيعي:

- نواتج استهلاك الأغذية - زيادة استهلاك كميات الأغذية، وضمان توفير الأغذية خلال مواسم الجدب، وزيادة التنوع الغذائي، وتخفيف حصة النفقات المخصصة للأغذية. وتضمنت التقارير نواتج الإنتاج الزراعي من حيث زيادة المخرجات والغلات، وتوسيع المساحات المروية، وتنويع المحاصيل

- مؤشرات حماية وتعزيز الأصول المرتبطة بإنشاء الأصول وإصلاحها والحفظ عليها وتحسين استخدامها.

ومن بين تلك المؤشرات الإضافية المرتبطة بالحصائل أبلغ 22 في المائة عن تحقيق تحسن.

المعالم البارزة الإقليمية والقطرية

-135 طبق المكتب الإقليمي للجنوب الأفريقي طريقتين مبتكرتين لقياس الهدف الاستراتيجي 2 في عام 2006، وهما مؤشر استراتيجيات التصدي، ومقدار استهلاك الأغذية. وحدد البرنامج الأسر ذات الأنماط الاستهلاكية السيئة أو غير الثابتة أو الجيدة من خلال فحص النظام الغذائي لأفراد الأسرة. ومثال ذلك أن مؤشر استراتيجيات التصدي في الأسر المستفيدة من العملية الممتدة للإغاثة والإعاش ملاوي 10309 بلغ 49، مقارنة بما مقداره 66 في الأسر غير المستفيدة. وازداد معدل خفض هشاشة الأوضاع بين المستفيدين عنه وبين غير المستفيدين. وساعدت مبادرات الغذاء مقابل الأصول الأسر التي تعاني انعدام الأمن الغذائي على زيادة إنتاجها من الأغذية من خلال الحفاظ على التربة والمياه، والحدائق الجماعية، وتتنوع المحاصيل، والوصول باستخدام الأغذية إلى أقصى مستوياته من خلال تحسين عمليات تجهيز الأغذية.

-136 وفي إطار البرنامج القطري لبنغلاديش 10059، ازدادت نسبة الأسر التي تتناول وجبتين على الأقل يومياً من 72 في المائة إلى 91 في المائة في أنشطة تنمية المجموعات الضعيفة، و92 في المائة في أنشطة الأمن الغذائي المتكاملة. وازدادت فرص حصول الأسر على الحبوب والخضروات واللحوم من 64 في المائة إلى 80 في المائة بين المستفيدين المستهدفين في إطار تنمية المجموعات الضعيفة وأنشطة الأمن الغذائي المتكاملة.

-137 وفي إطار العملية الممتدة للإغاثة والإعاش كولومبيا 10366، انخفضت النفقات المخصصة للأغذية كحصة من نفقات الأسرة من 58 في المائة في عام 2004 إلى 39 في المائة في عام 2006. وارتفعت نسبة نفقات الأسرة المخصصة للحوم والأسماك من 9 في المائة في عام 2004 إلى 18 في المائة في عام 2006. وازداد الإنفاق على البنور والأدوات من 3 في المائة في عام 2004 إلى 12 في المائة. واستخدمت المدخرات التي تحقت خلال فترات المساعدة الغذائية من البرنامج لسداد الديون وتحسين الإسكان.

-138 وفي مالي، تعاون البرنامج مع منظمة الأغذية والزراعة ومنظمة العمل الزراعي الألماني غير الحكومية لتمكين المجتمعات المحلية من الصمود أمام الأزمات الغذائية. وقدّمت منظمة الأغذية والزراعة البنور، وأما منظمة العمل الزراعي الألماني فوفرت أدوات الزراعة وموّلت تكلفة إنشاء منظمة غير حكومية محلية لتدريب المستفيدين على زراعة البستنة. ودعمت المعونة الغذائية المقدمة من البرنامج المستفيدين أثناء إتمامهم للتدريب، وجمع محصولهم الأول.

-139 وفي إطار العملية الممتدة للإغاثة والإعاش جورجيا 10211، تم الحفاظ بشكل سليم على 88 في المائة من الأصول التي أعيد إعمارها من خلال مساعدات البرنامج بين الأسر المستفيدة؛ واستخدم 90 في المائة من تلك الأصول في الأغراض الزراعية. وأفضى ذلك إلى زيادة إنتاج الأغذية في 74 في المائة من المجتمعات المحلية المدعومة. وازداد الحصاد بنسبة تراوحت بين 15 و25 في المائة؛ وساعدت البنية الأساسية للحماية من الفيضانات التي أنشأت من خلال أنشطة الغذاء مقابل العمل على التخفيف من أضرار الفيضانات.

المخرجات والنفقات

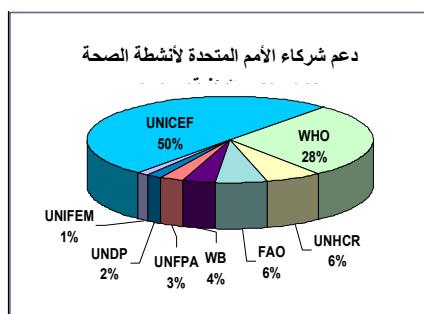
الجدول 17: الهدف الاستراتيجي 2: مؤشرات أداء المخرجات

سرعة توفير الأغذية	بكميات كافية للمستفيدين المستهدفين في حالات الأزمات والانتقال أو المستفيدين المعرضين للصدمات.				
العدد التقديري للمستفيدين (بالملايين)					
	النساء الفتيات الأولاد الرجال المجموع				
	6.2				
	8.1				
	8.2				
	5.5				
	28.0				
المستفيدون والكميات والنفقات بحسب قنوات البرامج					
قنوات البرامج	المستفيدون (بالملايين)	الأغذية الموزعة (بآلاف الأطنان المترية)	النسبة المئوية للأغذية الموزعة	النفقات المباشرة (بالآلاف الدولارات الأمريكية)	النسبة المئوية للنفقات
المشروعات الإنمائية	4.9	128	9.5	40 554	4.8
عمليات الطوارئ	5.6	345	25.6	232 295	27.7
العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش	17.5	874	64.9	449 013	53.5
العمليات الخاصة	-	-	-	118 031	14.1
المجموع	28.0	1 347	100	839.893	100
الكميات والنفقات بحسب الأنشطة الرئيسية					
أنواع الأنشطة	الأغذية الموزعة (بآلاف الأطنان المترية)	النسبة المئوية للأغذية الموزعة	النفقات المباشرة (بالآلاف الدولار الأمريكية)	النسبة المئوية للنفقات	
التوزيع العام للأغذية	664	49.3	385 152	45.9	
الغذاء مقابل الأصول/الغذاء مقابل العمل	635	47.1	309 174	36.8	
التوطين/إعادة التوطين	25	1.8	15 169	1.8	
إصلاح المرافق الأساسية في حالات الطوارئ/الدعم اللوجستي	-	-	118 031	14.0	
أنشطة أخرى	24	1.8	12 367	1.5	
المجموع	1 347	100	839 893	100	

الهدف الاستراتيجي 3 - دعم تحسين الوضع التغذوي والصحي للأطفال والأمهات والفئات الضعيفة الأخرى

الجدول 18: الهدف الاستراتيجي 3- الحصائل		
المستهدف	الرقم الفعلي	مؤشرات أداء الحصائل
انخفاض مستوى الإصابة بسوء التغذية بين الأطفال المستهدفين.		1.3
انخفاض مستوى الإصابة بسوء التغذية بين النساء.		2.3
انخفاض مستوى الإصابة بفقر الدم بين الحوامل والمرضعات والأطفال المستهدفين.		3.3
تحسن نوعية حياة المستفيدين المستهدفين في برامج فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز المدعومة.		4.3
		مؤشرات أداء الحصائل
انتشار سوء التغذية بين الأطفال المستهدفين دون الخامسة من العمر باستخدام الطول، والوزن، والسن، ومصنفًا بحسب نوع الجنس:	> %10 انظر النص بالأسفل	1.1.3 - انتشار سوء التغذية الحاد بين البنات والبنين دون الخامسة - انتشار نقص الوزن بين الأطفال
انتشار سوء التغذية بين النساء المستهدفات في عمر الإنجاب، باستخدام مؤشر كثافة الجسم، وأو انخفاض الوزن عند الولادة (يتم جمع بياناتها على أساس تجريبي).	%5 > انظر النص بالأسفل	1.2.3 1.2.3 انتشار فقر الدم بين المستفيدين المستهدفين (يتم جمع بياناتها على أساس تجريبي).
زيادة الوزن بين المستفيدين (يتم جميع جمع بياناتها على أساس تجريبي).	انظر النص بالأسفل	1.4.3
معدل الالتزام بالعلاج بحسب برامج العلاج والرعاية - مدة البرنامج والنسبة المئوية للالتزام بالعلاج، وما إلى ذلك (يتم جمع بياناتها على أساس تجريبي).		2.4.3

أهداف الأداء



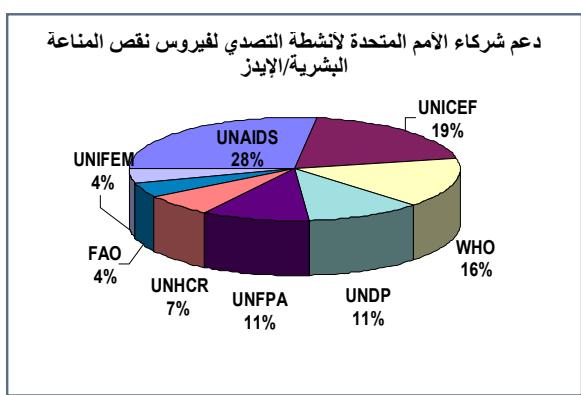
يتمثل الهدف الاستراتيجي 3 في تحسين التغذية والصحة من خلال توفير الأغذية الجيدة للأطفال والأمهات والفئات الضعيفة الأخرى في الحالات التي يسهم فيها نقص الاستهلاك الغذائي في تقسيمي سوء التغذية أو اعتلال الصحة. وتشمل الأنشطة المنفذة في إطار الهدف لاستراتيجي 3 المبادرات المجتمعية الرامية إلى تحسين نمو الأطفال، وصحة وتغذية الأم والطفل، ومعالجة فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والسل

-141 برامح التغذية من بين الم المشروعات الـ 79 التي أدرجت الهدف الاستراتيجي 3 بين أهدافها التشغيلية، أبلغ 50 منها عن مؤشر أو أكثر من المؤشرات المؤسسية. وتشتمل 108 مشروعًا في عام 2005 على الهدف الاستراتيجي 3، منها 54 مشروعًا أبلغ عن 1 أو أكثر من المؤشرات المؤسسية. ومن أكثر المؤشرات التي تناولتها التقارير فيما يتعلق

الجدول 19: اتجاهات مؤشرات الحصائل المؤسسية			
المؤشر	العدد	النسبة المئوية للتحسن	
سوء التغذية المزمن بين الأطفال دون الخامسة	13	62	
سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون الخامسة	13	69	
نقص الوزن بين الأطفال دون الخامسة	10	90	

بالأطفال دون الخامسة من العمر ما يلي: (1) سوء التغذية المزمن/التقرُّم 25% في المائة من المشروعات، (2) سوء التغذية الحاد 25% في المائة، (3) نقص الوزن 20% في المائة). وأبلغ أقل من 10% في المائة من المشروعات عن المؤشرات المؤسسية الأخرى؛ وأبلغ 26% في المائة من المشروعات عن مؤشرات إضافية مرتبطة بالحصائل الرئيسية المتداولة من المشروعات

-142 ومن بين الم المشروعات الـ 79 استطاع 50 منها استعراض القيم الأساسية وقيم المتابعة من مجموعات البيانات القابلة للمقارنة. وتتنى الإبلاغ عن الاتجاهات التغذوية في 56 حالة، ولكن عشرة مشروعات أو أكثر لم تبلغ إلا عن اتجاهات ثلاثة مؤشرات؛ ولذلك تعذر إجراء تحليل تفصيلي لاتجاهات على الرغم من ملاحظة بعض التغيرات. وأبلغت مشروعات أخرى عن تغيرات واضحة في معدلات سوء التغذية، ولكنها لم تقدم بيانات تفصيلية كافية لفهم أسباب تغيير المعدلات أو مدى تحقيق الأهداف.



-143 فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والسل. عمل البرنامج، بصفته مشاركاً في رعاية برنامج الأمم المتحدة المشترك المعنى بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، مع منظمات الأمم المتحدة الأخرى، والحكومات، والمنظمات غير الحكومية، لتعزيز الاستجابة للإيدز وتوسيع فرص الوصول إلى الدعم الغذائي أمام الأشخاص المصابين بفيروس نقص المناعة البشرية ومن يعانون انعدام الأمن الغذائي. كما

يضع البرنامج الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية والتنفيذ بالإيدز في صميم ما ينفذه من أنشطة في مجال التغذية المدرسية في 18 بلداً لصالح 4.5 مليون طفل.

-144 وازداد الإبلاغ عن التدخلات المرتبطة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز كبيرة في عام 2006 مقارنة بعام 2005. وازداد عدد المشروعات التي أبلغت عن واحدٍ أو عن مجموعة من مؤشرات الحصائل من 13 مشروعًا في عام 2005 إلى 20 مشروعًا في عام 2006. وتم عموماً الإبلاغ عن مجموعة من المؤشرات التي تعطي معظم الأنشطة المرتبطة بفيروس نقص المناعة البشرية والسل، ولكن قياس اتجاهات الحصائل تعثر جراء الافتقار إلى البيانات الأساسية.

المعالم القطرية البارزة

-145 يشجع مشروع التصدي لفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز في المناطق الحضرية من إثيوبيا على زيادة استخدام الخدمات المرتبطة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز، لا سيما الخدمات التي تقدمها الحكومة والجهات الشريكة الأخرى في مجال العلاج المضاد للفيروسات الرجعية والوقاية من انتقال المرض من الأم إلى الطفل. ويعيش المرضى المحتملون الذين يستخدمون العلاج المضاد للفيروسات الرجعية في حالة من انعدام الأمان الغذائي المزمن، ولذلك فقد ساعد الدعم الغذائي والإرشاد التغذوي المقدم من المشروع على اجتذاب مزيد من الأشخاص إلى العلاج المضاد للفيروسات الرجعية وزيادة معدل استبقائهم والوصول بأثر العلاج إلى أقصى مستوياته. ووفقاً لإجابات الأشخاص الذين شاركوا في مسح نتائج المشروعات لعام 2006 فإن كثيراً من المستفيدين ما كانوا ليوظفوا على برنامج العلاج المضاد للفيروسات الرجعية أو ما كان لهم أن يبدؤوه بدون دعم غذائي من البرنامج. وأفادت التقارير المقدمة من المراكز الصحية عن أن الدعم الغذائي المقرر بالعقاقير قد ساعد على زيادة الوزن.

الجدول 20: مؤشرات الحصائل الرئيسية في مشروع صحة الأم والطفل في كمبوديا%			
تقييم أكتوبر/تشرين الأول 2005	خط الأساس عام 2002	المؤشر	
5.3	16.8	انخفاض مؤشر كثافة الجسم بين الأمهات المرضعات	في عام 2002 مشروع صحة الأم والطفل في كمبوديا في إطار المشروع الإنمائي 10170 (التوسيع الأول). ويشمل هذا المشروع المنفذ بالاشتراك مع المنظمات غير الحكومية وبرامج الحكومة برنامجاً
57.0	80.1	فقر الدم الناجم عن نقص الحديد:	موسعاً للتطعيم، وتوزيع كبسولات فيتامين ألف وأقراص إزالة الديدان وغيرها من تدخلات الصحة الوقائية للأطفال دون الخامسة من العمر، والأمهات الحوامل والمرضعات في القرى المستهدفة. وترتبط فصول التثقيف الصحي والتغذوي للأمهات ومقدمي الرعاية ببرنامج منتظم لرصد نمو الأطفال. وخلص تقييم أجري في عام 2005 إلى أن المشروع حقق تحسينات ملموسة في
58.8	70.9	- النساء الحوامل	التجذية والرعاية.
60.1	77.3	- الأمهات المرضعات	
		- الأطفال دون الخامسة	
		التوعية ونشر المعرفة بالصحة السليمة:	
		- الممارسات التغذوية:	
50.0	24.8	- الرضاعة الطبيعية في غضون ساعة من الولادة	
46.1	31.5	- غلي ماء الشرب	

-146 في عام 2002 مشروع صحة الأم والطفل في كمبوديا في إطار المشروع الإنمائي 10170 (التوسيع الأول). ويشمل هذا المشروع المنفذ بالاشتراك مع المنظمات غير الحكومية وبرامج الحكومة برنامجاً موسعاً للتطعيم، وتوزيع كبسولات فيتامين ألف وأقراص إزالة الديدان وغيرها من تدخلات الصحة الوقائية للأطفال دون الخامسة من العمر، والأمهات الحوامل والمرضعات في القرى المستهدفة. وترتبط فصول التثقيف الصحي والتغذوي للأمهات ومقدمي الرعاية ببرنامج منتظم لرصد نمو الأطفال. وخلص تقييم أجري في عام 2005 إلى أن المشروع حقق تحسينات ملموسة في التجذية والرعاية.

-147 وخلص مسح مشترك أجراه البرنامج ووزارة الصحة ومنظمة الصحة العالمية في أفغانستان في عام 2006 إلى أن معظم مرضى السل يعتبرون أن العلاج المجاني المقرر بالدعم الغذائي حافزاً رئيسياً لهم على الانتظام في التردد على المراكز الصحية. وازداد عدد مرضى السل الذين تم شفاؤهم بعد إتمام دورة العلاج التي استغرقت 8 أشهر من 35 في المائة إلى 63 في المائة.

-148 وفي أوغندا مكنت المساعدات الغذائية المقدمة من البرنامج على زيادة نسبة الالتزام بالعلاج المضاد للفيروسات الرجعية من 55 في المائة قبل 18 شهراً لتصل إلى 75 في المائة. وانخفاض إنفاق المستفيدين على الغذاء، وتتوفرت أموال أكثر لسداد رسوم المدارس والاستثمار في أصول أخرى. واستخدم المستفيدين المعرفة التغذوية المكتسبة أثناء عمليات توزيع أغذية البرنامج لإنشاء حدائق لزراعة الخضروات.

- 149- وتم تحويل حاوية إلى مركز صحي على الحدود بين ملاوي وموزامبيق منذ عام 2005؛ وأنشئ هذا المركز من خلال مبادرة مشتركة بين البرنامج ومؤسسة TNT. لتزويد سائقي الشاحنات والمشتغلين بالجنس المحليين بخدمات الإرشاد السرية، والتشخيص، والعلاج من الأمراض الجنسية المعدية. وعولج في 16 شهراً 1 500 شخص من الأمراض الجنسية المعدية، وتم تدريب 15 000 شخص على الوقاية من فيروس نقص المناعة البشرية/الأمراض الجنسية المعدية، وتم توزيع 144 000 واق ذكري.
- 150- وفي الجنوب الأفريقي، ساعد البرنامج 7 ملايين شخص مصاب بفيروس نقص المناعة البشرية من خلال منصة الحماية الاجتماعية، وهي نظام تم استخدامه في عام 2006 للتصدي للطابع المزمن والمتعدد الأوجه لحالة الطوارئ التي يشهدها الإقليم.
- 151- ورأت منظمة أصدقاء أفريقيا، وهي منظمة غير حكومية وواحدة من الجهات الشريكية الرئيسية للبرنامج في مجال مكافحة فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز في جمهورية أفريقيا الوسطى، أنها تستطيع أن تدر أموالاً من خلال بيع الأكياس الفارغة من عمليات توزيع أغذية البرنامج لإنشاء اتحاد صغير للتسليف. وحصل معظم المشاركون على قروض لشراء مواد مثل الصابون والشمع لبيعها مع تحقيق أرباح. وارتقت معدلات سداد القروض حيث سدد معظم المشاركون ما عليهم من مستحقات لاتحاد التسليف في غضون شهرين أو ثلاثة أشهر. والأهم من ذلك أن الروح المعنوية للمشاركون تحسّنت بمساهمتهم في تحقيق الرفاه لأسرهم.

المخرجات والنفقات

الجدول 21: الهدف الاستراتيجي 3- مؤشرات أداء المخرجات

سرعة توفير الأغذية الغنية بالعناصر الغذائية بكميات كافية للأطفال الصغار المستهدفين، والأمهات، والمستفيدون المستهدفين الآخرين المعرضين للمخاطر التغذوية والصحية. توفير أفراد إزالة الديadan للأطفال والأمهات. **العدد التقديري للمستفيدون (بالملايين)**				-------------	----------------		2.8	النساء		5.0	البنات		4.9	الأولاد		1.8	الرجال		14.5	المجموع	**المستفيدون من الأنشطة المرتبطة بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز في عام 2006 (بالملايين)**	عدد المستفيدون	الوقاية من انتقال المرض من الأم إلى الطفل			----------------	---	--		.098	العلاج المضاد للفيروسات الرجعية			.192	علاج السل			.275	الرعاية المنزلية			.694	الأيتام والأطفال المضعفاء الآخرون			1.08	المجموع		**المستفيدون والكميات والنفقات بحسب فئات البرامج**	فئة البرامج	المستفيدون (بالملايين)	الأغذية الموزعة (بالألف الأطنان المترية)	النسبة المئوية الموزعة للأغذية الموزعة	النفقات المباشرة التقديرية (بألاف الدولارات الأمريكية)	النسبة المئوية للنفقات		----------------------------------	------------------------	--	--	--	------------------------		المشروعات الإنمائية	4.9	176	31.8	53 819	19.5		عمليات الطوارئ	1.1	40	7.1	30 215	11.0		العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش	8.5	338	61.1	191 432	69.5		المجموع	14.5	554	100	275 467	100	**الكميات والنفقات بحسب الأنشطة الرئيسية**	أنواع الأنشطة	الأغذية الموزعة (بالألف الأطنان المترية)	النسبة المئوية للأغذية الموزعة	النفقات المباشرة التقديرية (بألاف الدولارات الأمريكية)	النسبة المئوية للنفقات		---	--	--------------------------------	--	------------------------		صحة وغذاء الأم والطفل/التغذية التكميلية/العلاجه/تغذية المجموعات الضعيفة	402	72.6	193 987	70.4		فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز والأطفال المضعفاء الآخرون	115	20.7	60 483	22.0		(35) التغذية المدرسية	35	6.3	19 811	7.1		أنشطة أخرى	2	0.4	1 185	0.4		المجموع	554	100	275 467	100	

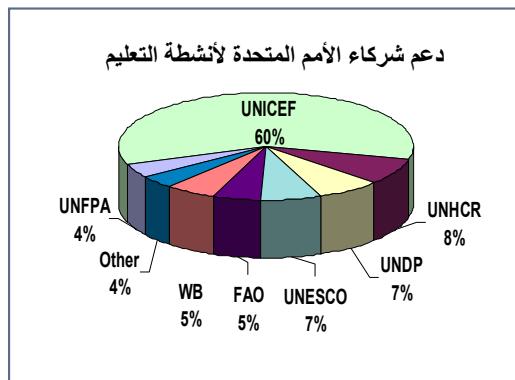
(35) تشمل أرقام دور الحضانة التي تعزى كلها إلى الهدف الاستراتيجي 3.

الهدف الاستراتيجي 4: دعم إمكانيات الحصول على التعليم والحد من التفاوت بين الجنسين في الحصول على التعليم والتدريب على المهارات

الجدول 22: الهدف الاستراتيجي 4- الحصول

مؤشرات أداء الحصائر ⁽³⁶⁾	الرقم الفعلي	الرقم المستهدف
زيادة معدل التحاق البنات والأولاد في المدارس التي يساعدها البرنامج.	1.4	
تحسن معدل مواظبة الأولاد والبنات في المدارس التي يساعدها البرنامج.	2.4	
تحسن القدرة على التركيز والتعلم بين الأولاد والبنات في المدارس التي يساعدها البرنامج	3.4	
الحد من التفاوت بين البنات والأولاد في المدارس الابتدائية والثانوية التي يساعدها البرنامج وفي مراكز التعليم غير الرسمي.	4.4	
معدل الالتحاق المطلق: عدد البنات والأولاد الملتحقين بالمدارس الابتدائية وكذلك، عندما ينطبق ذلك، في دور الحضانة والمدارس الثانوية التي يساعدها البرنامج. ⁽³⁷⁾ وفيما يلي معدل التغير السنوي:	1.1.4	
- النسبة المئوية للبنات والأولاد	6	10
- النسبة المئوية للبنات	8	12
- النسبة المئوية للأولاد	6	8
معدل الالتحاق الصافي: النسبة المئوية للبنات والأولاد في سن الدراسة الابتدائية الملتحقين بمدارس ابتدائية يساعدها البرنامج:	2.1.4	
- معدل الالتحاق الصافي للبنات	55	70
- معدل الالتحاق الصافي للأولاد	62	70
معدل المواظبة: نسبة البنات والأولاد الذين يواظبون على حضور الفصول الدراسية في المدارس الابتدائية وكذلك، عند الاقتضاء، في دور الحضانة والمدارس الثانوية التي يساعدها البرنامج.	1.2.4	
- إدراك المعلمين لقدرة الأولاد على التركيز والتعلم في المدرسة نتيجة التغذية المدرسية (%)	90	80
- النبات	91	
نسبة البنات إلى الأولاد الملتحقين في المدارس التي يساعدها البرنامج.	1.4.4	
96	90	
0.90	1	

أهداف الأداء



تشمل الأنشطة المنفذة في إطار الهدف الاستراتيجي 4 تقديم وجبات مدرسية، وحصص غذائية منزلية وتدربياً (انظر جدول مخرجات الهدف الاستراتيجي 4). وعلى غرار السنوات السابقة، تم جمع معظم بيانات نواتج الهدف الاستراتيجي 4 من خلال مسح التغذية المدرسية الموحدة وعمليات الرصد الشهري في مرحلة ما بعد التوزيع. ووفرت مسح التغذية المدرسية الموحدة خلال السنوات الست الماضية بيانات على

-152

⁽³⁶⁾ يجري تقييم المؤشرات 4.1.3، 4.2.2، و 4.4.2، ولم يتم إدراجها.

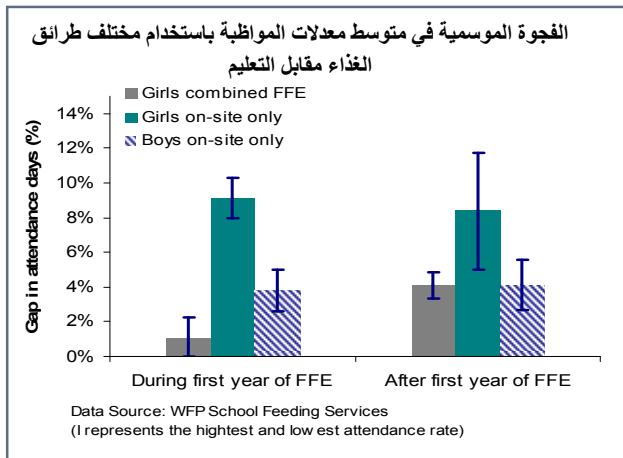
⁽³⁷⁾ يرصد معدل الالتحاق المطلق عدد الأطفال المسجلين في المدرسة. وبقياس مجموع الالتحاق المطلق الذي تغطيه مساعدات البرنامج؛ ولا ترتبط الزيادات في هذا المؤشر بالضرورة بالأداء. ومثال ذلك أن تلك الزيادات قد تشير إلى توسيع في برنامج الغذاء مقابل التعليم، وتزداد التغييرات السنوية في متوسط الالتحاق المطلق الاتجاهات القصيرة الأجل. وتبين بيانات الرصد والتقييم أن أنشطة الغذاء مقابل التعليم تتطوّر على آثار مختلفة تبعاً لعمر المشروع، حيث ترتفع عموماً التغييرات التي تطرأ على معدل الالتحاق المطلق خلال السنة الأولى، وتتلاشى بعدها التغييرات انخفاضاً كبيراً في السنوات اللاحقة (انظر الوثيقة التي ستتصدر قريباً في نشرة الأغذية والتغذية في يونيو/حزيران 2007).

مستوى الحصائل عن الغذاء مقابل التعليم في 67 بلداً، وتشكل الأساس لمقارنة عمليات رصد وتقييم السياق التعليمي الذي تتفّد فيه الأنشطة.

الجدول 23: اتجاهات مؤشرات الحصائل المؤسسية (عدد العمليات)			
المؤشر ⁽³⁸⁾	العدد المبلغ عن ⁽³⁹⁾	النسبة المئوية للتحسن تم بلوغه/تجاوزه	معدل التغير السنوي في الالتحاق المطلق
- الأولاد	56	69	26
- البنات	64	68	25
معدل المواظبة			
- الأولاد	67	65	39
- البنات	89	61	38
النسبة بين الجنسين	25	73	51

المؤشر 4-1. تم تحديد أهداف الأداء للزيادات السنوية في معدل الالتحاق المطلق في عام 2006 على أساس تحليل مسح التغذية المدرسية الموحدة في 51 بلداً. وخلصت المسح التي أجريت في 12 بلداً خلال الفترة 2005 - 2006 إلى أن معدل الالتحاق المطلق للأولاد والبنات في المدارس التي يساعدها البرنامج ازداد بمعدل مطرد وإن كان أقل من المعدلات المستهدفة.

-153



المؤشر 4-2. بلغ متوسط المواظبة على الدراسة في المدارس التي يساعدها البرنامج 90 في المائة بين الأولاد والبنات خلال الشهرين الذين أجري خلاهم المسح. وبلغ الفرق بين أعلى وأقل شهر المواظبة 3 في المائة بين الأولاد و4 في المائة بين البنات.

-154

المؤشر 4-3. لاحظ المعلمون في 88 في المائة من مدارس البرنامج الجديدة حدوث تحسن في سلوك التلاميذ داخل قاعات الدراسة بعد تقديم

-155

وجبات موقعة أو وجبات خفيفة. ولاحظ المعلمون في معظم مدارس البرنامج الجديدة تغييرات إيجابية في مستوى انتباه التلاميذ ومدة تركيزهم وتعلّمهم؛ واكتشف المعلمون في 85 في المائة من المدارس انخفاض العنف والعدوانية بين التلاميذ.

(38) إدراك المعلمين لقدرة التلاميذ على التركيز والتعلم في المدرسة نتيجة التغذية المدرسية لم يتم الإبلاغ عنه بشكل منتظم في التقارير الموحدة عن المشروعات.

(39) تشير التغييرات في معدل الالتحاق المطلق إلى عدد المشروعات التي وفرت قيمتين اثنتين على الأقل بمرور الوقت. وقد تم استخدام قسمين مختلفين لمعدل المواظبة والنسبة بين الجنسين: فاما القاسم المستخدم في نسبة المشروعات التي أبلغت عن حدوث تحسن فهو عدد المشروعات التي أبلغت على الأقل عن نقطتين في مرحلة زمنية معينة؛ وأما القاسم المستخدم في المقارنة مع القيمة المستهدفة فهو عدد المشروعات التي أبلغت عن قيمة واحدة على الأقل.

-156 وأبلغ التلاميذ عن نتائج مماثلة. فقد أبلغ 78 في المائة من التلاميذ عن تحسُّن في القدرة على الانتباه، والتركيز والتعلم؛ وأشار 82 في المائة من الأطفال في المدارس الجديدة و97 في المائة من الأطفال في المدارس القائمة إلى أن التغذية المدرسية تمثل برنامجاً جيداً. وأشار 77 في المائة من التلاميذ في المدارس الجديدة و93 في المائة في المدارس التي تنفذ فيها برامج منذ مدة طويلة إلى تقديرهم للغذاء الذي يقدم إليهم. وخلصت المسح إلى أن 40 في المائة من التلاميذ في البرامج المنفذة منذ مدة طويلة و63 في المائة في البرامج الجديدة لم يتذوقوا أي طعام قبل حضورهم إلى المدرسة.

-157 المؤشر 4-4-1. أشارت نتائج الاستبيان إلى أن معدل التحااق البنات يقل عن معدل التحااق الأولاد حيث تتحقق تسع فتيات مقابل كل عشرة أولاد.

المعالم البارزة للأداء

-158 ساعدت مبادرة تجريبية اتخاذها البرنامج للجمع بين الحصص الغذائية المنزلية والوجبات الموقعة على الحد من الفجوة في معدلات المراقبة على الدراسة بين البنات مقارنة بالحالات التي لا تُقْدَم فيها سوى وجبات موقعة. وبيدو أن تقديم حصص غذائية منزلية قد ساعد على زيادة معدلات الالتحاق المطلق بين البنات في المدارس الابتدائية، لاسيما في الصفوف العليا.

وخلصت دراسة أجريت في عام 2006 عن نفقات البرنامج السنوية لكل مستفيد في تدخلات الغذاء مقابل التعليم القياسي إلى أن المتوسط المرجح للنفقات السنوية لكل مستفيد في جميع المشروعات بلغت 15.79 دولار أمريكي. وأما التكفة السنوية المتوقعة لكل مستفيد بعد توحيدها في 200 يوماً من أيام التغذية المدرسية ومصحوبة بحصة غذائية متوسطة فهي 16.61 دولار أمريكي. ولكن التكفة لكل مستفيد تفاوتت تبعاً للطريقة

المستخدمة، حيث كانت الوجبات الخفيفة المولفة من البسكويت المقوى أقل تلك الطرق تكلفة حيث بلغت تسعه دولارات أمريكية سنوياً؛ وأما أكثر الطرق تكلفة فكانت الحصص الغذائية المنزلية التي بلغت تكلفتها 30 دولاراً أمريكيأ سنوياً.

CHILD هو نهج إزاء الغذاء مقابل التعليم يدفع الرزمة الأساسية المشتركة بين البرنامج ومنظمة اليونيسيف إلى الأمام. ويستخدم هذا النهج المدرسة لتنسيق المناقشات المجتمعية، وعمليات التخطيط، والتدريب على مختلف أنشطة النهوض بسبيل العيش بدءاً من ممارسات الزراعة وانتهاءً بتغذية الأطفال والتوعية بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز من خلال أداة استحدثها البرنامج بالاشتراك مع وزارة التعليم الإثيويبية لخطيط التنمية المجتمعية. ويشترك المجتمع المحلي بأسره في تقرير تتميته ومستقبله. وتشترك الحكومة المحلية والمنظمات غير الحكومية والبرنامج في دعم جميع أنشطة التخطيط والتنفيذ والرصد التي يضطلع بها مجتمع المدرسة.

إزاله الديدان إلى 56 في المائة من التلاميذ الذين يساعدتهم البرنامج. وكشفت النتائج عن أن إزاله الديدان وتمكيل الأغذية بالمعذيات الدقيقة تدخل بشكل متزايد في صميم برامج الغذاء مقابل التعليم وتم تعليمها في العديد من البلدان



التي يساعدها البرنامج.

المعالم القطرية البارزة

- 161 وصلت أنشطة إزالة الديдан المدعومة من البرنامج في عام 2006 إلى 11 مليون طفل. وأطلقت منظمة اليونيسيف ومنظمة الصحة العالمية والبرنامج والحكومة حملة لإزالة الديدان لعلاج 6 ملايين طفل في أفغانستان.
- 162 وفي سري لانكا، وفرت برامج التغذية المدرسية التي ينفذها البرنامج الطعام لما مجموعه 214 000 طفل، أي بزيادة نسبتها 48 في المائة عن عام 2005. وارتفعت نسبة الالتحاق في المدارس بنحو 8 في المائة عاماً كانت عليه في عام 2005. وتم تحقيق التكافؤ بين الجنسين في المدارس التي يساعدها البرنامج لأكثر من عام مقارنة بنسبة 45 إلى 55 للبنات مقابل الأولاد في المدارس الحديثة العهد بالبرنامج.
- 163 وفي إطار مذكرة التفاهم المبرمة مع الشراكة الجديدة من أجل تنمية أفريقيا وحكومة غانا من أجل تعزيز التغذية المدرسية المعتمدة على الأغذية المنتجة محلياً فقد قام البرنامج والحكومة والجهات الشريكة الخاصة بدعم البرنامج الوطني للتغذية المدرسية بالأغذية المنتجة محلياً.
- 164 وفي إندونيسيا، ستعطي شراكة تم الاتفاق عليها في عام 2006 بين البرنامج وشركة متعددة الجنسيات لمدة ثلاثة سنوات تكفلة الحصص الغذائية لتلاميذ المدارس من القرية التي يعيش فيها الكثير من عمال الشركة حيث ترتفع المعدلات الشاملة لسوء التغذية. وساعدت تلك الشراكة الفريدة 4 000 تلميذ على الحد من الجوع في المدرسة.

المخرجات والنفقات

الجدول 24: الهدف الاستراتيجي 4- مؤشرات أداء المخرجات						
4.1 سرعة توفير الأغذية بكمية كافية للأطفال المستهدفين والمرأهقات والبالغين لتحسين سبل وصولهم إلى التعليم في المدارس ومرافق التعليم غير الرسمي						
العدد التقديري للمستفيدين (بالملايين) ⁽⁴⁰⁾						
النسبة المئوية للنفقات	النفقات المباشرة التقديرية (بآلاف الدولارات الأمريكية)	النسبة المئوية للأغذية الموزعة	الأغذية الموزعة (بآلاف الأطنان المتريية)	المستفيدين (بالملايين)	فئة البرامج	
9.3					البنات	
10.1					الأولاد	
2.9					البالغون	
22.2					المجموع	
المستفيدين والكميات والنفقات بحسب فئات البرنامج						
النسبة المئوية للنفقات	النفقات المباشرة التقديرية (بآلاف الدولارات الأمريكية)	النسبة المئوية للأغذية الموزعة	الأغذية الموزعة (بآلاف الأطنان المتريية)	المستفيدين (بالملايين)	فئة البرنامج	
40.4	137 459	56.6	420	14.1	المشروعات الإنمائية	
6.1	20 861	4.6	34	0.8	عمليات الطوارئ	
53.5	182 165	38.8	288	7.4	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش	
100	340 485	100	742	22.2	المجموع	
الكميات والنفقات بحسب الأنشطة الرئيسية						
النسبة المئوية للنفقات	النفقات المباشرة التقديرية (بآلاف الدولارات الأمريكية)	النسبة المئوية للأغذية الموزعة	الأغذية الموزعة (بآلاف الأطنان المتريية)		أنواع الأنشطة	
82.5	280 920	66.6	494		التغذية المدرسية ⁽⁴¹⁾	
15.0	51 011	32.2	239		الغذاء مقابل التدريب	
2.5	8 555	1.2	9		أنشطة أخرى	
100	340 485	100	742		المجموع	

⁽⁴⁰⁾ تشمل الغذاء مقابل التدريب، والمحضن الغذائي المدرسي، والوجبات المدرسية.

⁽⁴¹⁾ يُستبعد منها دور الحضانة؛ ويعزى المجموع الفرعي كلباً إلى الهدف الاستراتيجي 3.

الهدف الاستراتيجي 5 - مساعدة الحكومات على إنشاء وإدارة البرامج الوطنية للمساعدة الغذائية

الجدول 25: الهدف الاستراتيجي 5- الحصائر

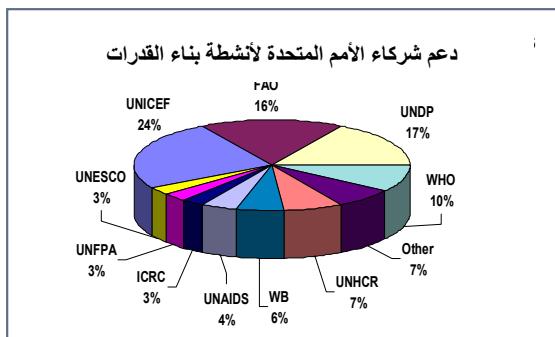
زيادة قدرة البلدان المستهدفة على تحديد الاحتياجات ووضع الاستراتيجيات وتنفيذ البرامج الغذائية.

5.1

أهداف الأداء

- 165 ازداد عدد التقارير الموحدة عن المشروعات التي أبلغت عن الهدف الاستراتيجي 5 من 30 تقريراً في عام 2005 إلى 37 تقريراً.⁽⁴²⁾ وأجري 50 في المائة من أنشطة الهدف الاستراتيجي 5 في برامج قطرية؛ و 39 في المائة في عمليات متعددة الإغاثة والإعاش، و 11 في عمليات طوارئ. واستخدم البرنامج برامج تدريبية وحلقات عمل تقنية ومشاورات ودراسات موجهة وبحوث كثيرة لدعم الهدف الاستراتيجي 5 في عام 2006.
- 166 ويجري وضع مجموعة منمؤشرات الحصائر والمخرجات لقياس الأداء المرتبط بالهدف الاستراتيجي 5. وقد ترتبط تدخلات بناء القدرات بمشروعات معينة للمعونة الغذائية من البرنامج، وهو ما يمثل أكثر الأنهج شيوعاً، أو قد تنفذ بشكل مستقل عن مدخلات المعونة الغذائية.
- 167 وتم انتداب موظفين فنيين من البرنامج إلى مؤسسات وطنية في أنغولا، ومصر، وإثيوبيا، وملاوي، وموريتانيا، وجنوب أفريقيا، وزامبيا. وأجريت 20 من تلك الانتدابات خلال عام 2006.

المعالم البارزة للأداء



- 168 شارك ما يقرب من 88 000 جهة شريكة من الوكالات الحكومية، والمنظمات غير الحكومية، والمنظمات المجتمعية، في التدريب الذي نظمه البرنامج خلال عام 2006.⁽⁴³⁾ وتناول ربع الدورات التدريبية تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، والرصد والتقييم؛ وأما المواضيع الرئيسية الأخرى فشملت التغذية وإدارة الأغذية، واللوجستيات، وتقدير احتياجات الطوارئ، والإدارة القائمة على النتائج.

- 169 وأبلغت كمبوديا وإندونيسيا والعراق والنيجر عن 26 دراسة إقليمية حول قضايا الأمن الغذائي، ونشرت تلك الدراسات كنشرات عن الأمن الغذائي ورصد الأسواق، وأطلس للأمن الغذائي أو تقارير عن الأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع.

⁽⁴²⁾ بالإضافة إلى التقارير الموحدة عن المشروعات، استجاب 19 مكتباً قطرياً لمسح موجه أجرته شعبة الاستراتيجية والسياسات ودعم البرامج لأنشطة الهدف الاستراتيجي 5 كجزء من عملية تقرير الأداء السنوي لعام 2006.

⁽⁴³⁾ يستند هذا الرقم إلى البيانات المستمدة من التقارير الموحدة عن المشروعات لعام 2006، ومسح أجري في عام 2006 لأنشطة الهدف الاستراتيجي 5 التي حققت استجابات من 19 مكتباً قطرياً وتقارير من المكاتب الإقليمية. وأبلغت البلدان الـ 19 التي استجابت للمسح الذي أجري عام 2006 لأنشطة الهدف الاستراتيجي 5 عن تدريب 82 000 شخص؛ وأبلغ 13 بلداً آخر ومشروع إقليمي لتنمية القراء في أمريكا اللاتينية عن قيام البرنامج بتدريب عدد إضافي بلغ 5 000 شخص. وربما يقل هذا الرقم عن العدد الفعلي للأشخاص الذين دربهم البرنامج في عام 2006.

المعالم القطرية البارزة

- 170 في عام 2006، تم تجهيز برامج قطرية جديدة لبنغلاديش، ومصر، والهند، والسنغال، مع التشديد على تنمية القدرات.
- 171 وفي مصر، دعم البرنامج تعزيز برامج شبكات الأمان الاجتماعي القائمة على الأغذية الموجهة إلى قطاعات كبيرة من السكان. وزادت الحكومة التزامها بالفئات الضعيفة الفقيرة المدعومة بالبرامج الغذائية للبرنامج، وتحسين تركيب سلة الأغذية المدعومة، وتنمية الخبز البلدي (وهو غذاء رئيسي في مصر) بالحديد وحامض الفوليك لمعالجة فقر الدم المنتشر على نطاق واسع.
- 172 وفي ملاوي، تدعم أنشطة بناء القدرات التي ينفذها البرنامج الحكومة في توسيع المسئولية عن برنامج التغذية المدرسية. وساند البرنامج والوكالات الأخرى حكومة ملاوي في وضع اللمسات النهائية على سياسة الصحة والتغذية المدرسية التي سيستفيد منها الأطفال في المدارس الابتدائية في جميع أنحاء البلد. وفي عام 2006، ساهم البرنامج في إدارة الكوارث تحت قيادة الحكومة من خلال خبرته الفنية في مجال تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها وتحليل سبل المعيشة، وأوفد موظفًا إلى دائرة الفقر وشؤون إدارة الكوارث للمساعدة على بناء القدرة في مجال رصد تدخلات الإغاثة وتقييمها وإدارتها.
- 173 وفي أمريكا اللاتينية، اشترك البرنامج مع مصرف التنمية للبلدان الأمريكية في رعاية جلسة مشاورات موسعة لأصحاب المصلحة، ومشاورة تقنية في يونيو/حزيران 2006 لوضع معايير من أجل صياغة خطط وطنية لمكافحة سوء التغذية لدى الرُّضع والأطفال الصغار؛ وتعكف ثمان بلدان في الإقليم الفرعى على وضع برامج تغذوية وطنية بما يتماشى وتلك المعايير.
- 174 وفي الجنوب الأفريقي، أبرمت أمانة الجماعة الإنمائية للجنوب الأفريقي، والبرنامج مذكرة تفاهم لإنشاء وحدة تضم خبيرين إقليميين لإدارة برنامج يستغرق خمس سنوات. وتم تنظيم برنامج لمدة أسبوع واحد لتدريب الموظفين الوطنيين على نظم المعلومات العالمية/التحليل المكاني ورسم الخرائط، والصحة والتغذية، وتحليل الأسواق، وتصميم المسوح وتحليلها، والصحيفة الجدولية المتكاملة لشبكة الإنذار المبكر بالمجاعة. وتم إدراج عنصر تغذوي في خمسة من التقييمات السنوية الوطنية في أعقاب الدورة التدريبية.

الإيرادات والمصروفات

المساهمات

الجدول 26: مجموع المساهمات المقدمة إلى البرنامج عام 2006 بحسب نافذة التمويل (بملايين الدولارات الأمريكية)

% من المجموع	المجموع	موجهة متعددة الأطراف	متعددة الأطراف	
91				المساهمات المقدمة إلى الأغذية والتكاليف المصاحبة:
41	1 114	1 110	4	عينية*
50	1 340	1 107	233	نقية*
9				مساهمات أخرى:
7.5	203	200	3	العمليات الخاصة (بما في ذلك المساهمات العينية)
0.1	4	2	2	الاتفاقات الاحتياطية والخدمات العينية الأخرى
1.3	37	37	-	حسابات الأمانة والحسابات الخاصة
0.2	6	6	-	الموظفوون المهنيون المبتدئون
0.04	1	-	1	المساهمات النقدية الحكومية المناظرة
100	2 705	2 462	243	المجموع
* بما في ذلك التكاليف المصاحبة				

-175 بلغت المساهمات في عام 2006، بما في ذلك الأغذية، والتكاليف المصاحبة، والخدمات، وغيرها من المساهمات 2.7 مليار دولار أمريكي أي أقل بما مقداره 61 مليون دولار أمريكي عن مساهمات عام 2005. وتصنف المساهمات المقدمة إلى البرنامج إلى مساهمات متعددة الأطراف، أو موجهة متعددة الأطراف، أو ثنائية، تبعاً لدرجة التوجيه والشروط التي تفرضها الجهة المالحة. وبلغت نسبة المساهمات الموجهة في عام 2006 ما يقرب من 91 في المائة، وهو ما يمثل زيادة مستمرة منذ عام 2002 عندما لم تتجاوز المساهمات الموجهة 81 في المائة.

-176 وبلغت المساهمات النقدية للأغذية والخدمات والتكاليف المصاحبة 1.6 مليار دولار أمريكي، أي 59 في المائة من مجموع المساهمات. وبلغت المساهمات النقدية المقدمة للأنشطة الغذائية أكثر من 1.3 مليار دولار أمريكي، أي 84 في المائة من المساهمات النقدية. وانخفضت المساهمات العينية المقدمة للأغذية بما نسبته 5 في المائة، أي 58 مليون دولار أمريكي، عن السنة السابقة؛ وانخفضت المساهمات الغذائية العينية بنحو 53 مليون دولار أمريكي. وانخفضت الاتفاقيات الاحتياطية والخدمات العينية الأخرى من 6 ملايين دولار أمريكي في عام 2005 إلى 4 ملايين دولار أمريكي في عام 2006 بسبب عدم المطالبة بها بنفس الدرجة التي كانت عليها في عام 2005.

الجدول 27: نافذة التمويل (بملايين الدولارات الأمريكية)

2006	2005	2004	2003	2002	
2 462	2 487	1 927	2 270	1 458	مساهمات موجهة متعددة الأطراف
243	279	278	303	351	متعددة الأطراف
2 705	2 766	2 205	2 573	1 809	المجموع

عرض مجمل للإيرادات والمصروفات

- 177 انخفض مجموع الإيرادات في عام 2006 بنحو 39 مليون دولار، أي 1.3 في المائة، عن عام 2005. ويشمل هذا

الجدول 29: الإيرادات والمصروفات (بملايين الدولارات الأمريكية)				
	فترة السنين	2005	2004	
2 932	6 311	2 971	3 340	مجموع الإيرادات
2 876	6 177	3 104	3 073	مجموع المصروفات
57	134	(133)	267	الرصيد

الرقم سعر الفائدة، وتقلبات أسعار صرف العملات الأجنبية، والبالغ المرحلة. وتشمل الإيرادات التي بلغت 2.93 مليار دولار أمريكي ملغاً مرحلاً مقداره 134 مليون دولار أمريكي من عام 2005. بلغ مجموع المصروفات 2.88 مليار دولار

أمريكي، أي بانخفاض نسبته 7.3 في المائة عن عام 2005. بلغ الرصيد في نهاية العام 57 مليون دولار أمريكي.

- 178 ولم تطرأ أي تغيرات تقريرياً على مجموع المصروفات في فئة العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش بما كانت عليه في عام 2005 لتصبح بذلك أكبر فئة للسنة الثانية على التوالي. وكانت مصروفات عمليات الطوارئ في السنوات السابقة

الجدول 28: مجموع المصروفات (بملايين الدولارات الأمريكية)				
	% للتغيير في الفترة	الفترة	2006	2005
2006-2005				الفئة البرامجية⁽⁴⁵⁾
4	268	259		مشروعات إنسانية
-30	729	1 046		عمليات طوارئ
0	1 233	1 237		عمليات ممتدة للإغاثة والإنعاش
-12	2 230	2 542		المجموع الفرعى للمشروعات الغذائية
20	236	196		عمليات خاصة
-10	2 466	2 738		مجموع مصروفات الفئات البرامجية
-14	94	109		العمليات الثانية وحسابات الأمانة
0	212	212		ميزانية دعم البرامج والإدارة
24	129	104		الحسابات الخاصة والأخرى
-58	(25)	(59)		الإلغاءات المحاسبية
-12	410	366		مجموع مصروفات الفئات غير البرامجية
-7	2 876	3 104		مجموع المصروفات

أكبر من مصروفات فئة العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش؛ وازدادت في عام 2003 مصروفات وعمليات الطوارئ ثلاثة أضعاف تقريرياً عن مصروفات العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش. وهذا الارتفاع في مصروفات العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش التي تجاوزت مصروفات فئة عمليات الطوارئ بنحو 18 في المائة خلال عام 2005 وبما نسبته 69 في المائة في عام 2006 يعبر عن الانتقال من عمليات الطوارئ الكبيرة إلى العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش.

- 179 وانخفضت مصروفات عمليات الطوارئ بنحو 30 في المائة، أي 317 مليون دولار أمريكي، مقارنة بعام 2005. وهذا الانخفاض في مصروفات عمليات

الطوارئ في عام 2006 يرجع في جانب منه إلى انخفاض متطلبات عمليات الطوارئ وتوقيت مساهمات عمليات الطوارئ حيث وصل 25 في المائة منها في الفصل الأخير من عام 2006.

(44) يشمل 788 مليون دولار أمريكي مخصصة للعملية الثانية في العراق.

(45) تشمل أرقام المصروفات لعام 2006 المشروعات الإنسانية، وعمليات الطوارئ، والعمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش، ويستبّد منها العمليات التي يديرها الحساب العام وحسابات الأمانة.

وارزدات مصروفات فئة المشروعات الإنمائية كل عام منذ انخفاض المستوى إلى 195 مليون دولار أمريكي في عام 2002؛ وبلغت المصروفات في عام 2006 ما مقداره 268 مليون دولار أمريكي، أي بزيادة نسبتها 4 في المائة عن عام 2005. على أن التنمية، كنسبة مئوية من مجموع المصروفات، انخفضت من 12 في المائة في عام 2002 إلى 10 في المائة في عام 2006. وارتفعت النسبة في عام 2006 بما كانت عليه في الأعوام 2003، 2004، و2005.

وارزدات مصروفات العمليات الخاصة للسنة الثانية على التوالي، لتصل إلى 236 مليون دولار أمريكي؛ ويمثل ذلك زيادة بنسبة 20 في المائة على عام 2005 مقارنة بزيادة بلغت 224 في المائة فيما بين عامي 2004 و2005. وترجع معظم الزيادة في المصروفات إلى العمليات الخاصة الإحدى والعشرين المرتبطة بالخدمات المشتركة، مما يعكس دعم البرنامج للشركاء.⁽⁴⁶⁾ وساهمت العمليات

الخاصة التالية مساهمة أساسية في زيادة

مصروفات الخدمات المشتركة: (1)

خدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي

للمساعدة الإنسانية في باكستان والسودان

التي تمثل 54 في المائة من مصروفات

الخدمات المشتركة في عام 2006،

(2) عملية المجموعات في لبنان بنسبة 11

في المائة، (3) خدمات الأمم المتحدة الجوية للمساعدة الإنسانية في أفغانستان بنسبة 7 في المائة.

الجدول 30: مصروفات العمليات الخاصة					
% التغير خلال الفترة 2005-2006	الأرقام لعام 2006	الأرقام الفعلية لعام 2005	العمليات الخاصة لعام 2005	الخدمات المشتركة	مجموع العمليات الخاصة
-30	111.0	159.0	الإغاثة		
235	125.3	37.4	الخدمات المشتركة		
20	236.3	196.4	العمليات الخاصة	مجموع العمليات	

تحليل المصروفات بحسب عناصر التكاليف

تم استعراض مصروفات الأنشطة المدعومة بالأغذية على أساس تكلفة الوحدة باستخدام الأسلوب المتبوع في تحليل عناصر تكاليف البرنامج لعام 2006⁽⁴⁷⁾. التي تفصل المصروفات المرتبطة بالأنشطة المدعومة بالمواد غير الغذائية، وهي مصروفات العمليات الخاصة والفنادق غير البرنامجية، عن المصروفات المرتبطة بالأنشطة المدعومة بالأغذية. وانخفضت تكلفة الطن المترى في المشروعات الغذائية بنحو 8 في المائة فيما بين عامي 2005 و 2006 كما هو مبين في تحليل عناصر التكاليف لعام 2006.

تكلفة الأغذية. انخفضت مصروفات الأغذية بنحو 252 مليون دولار أمريكي، أي 21 في المائة، مقارنة بعام 2005. ويرجع هذا الانخفاض أساساً إلى ارتفاع مستوى الأرصدة المرحلية من عام 2005 إلى عام 2006. واستناداً إلى الكميات الموزعة، انخفضت المصروفات بنسبة 17 في المائة للطن المترى. على أن الانخفاض في متوسط مصروفات الطن المترى كان أقل من 2 في المائة على ضوء التخفيض بنسبة 20 في المائة في الكميات المشتركة والمترتب بها.

⁽⁴⁶⁾ 12 عملية خاصة لخدمات الأمم المتحدة للنقل الجوي للمساعدة الإنسانية، وخمس عمليات لمركز الأمم المتحدة المشترك للوجستيات، وعمليتان للاتصالات المشتركة بين الوكالات في حالات الطوارئ، واثنتان لعمليات المجموعات.

⁽⁴⁷⁾ الوثيقة WFP/EB.A/2006/6-G/1.

-184 وازدادت نسبة المجبوب في سلة الأغذية الشاملة المشتراء والمتبوع بها بنحو 2.7 في المائة في عام 2006، ويقابل ذلك انخفاضاً في الأغذية الأكثر تكلفة. وهذه الانخفاضات الصغيرة نسبياً تمثل نسبة مهمة عندما يحسب متوسطها في مجموع كمية الأغذية الموزعة⁽⁴⁸⁾. وازداد توزيع الأغذية المقواة بنسبة 5 في المائة.

الجدول 31:						
المصروفات المرتبطة بالمشروعات الغذائية بحسب عناصر التكاليف (بملايين الدولارات الأمريكية)			المصروفات المقدرة لعام 2006			
% للتغير	الأرقام الفعلية لعام 2006	الأرقام الفعلية لعام 2005	النسبة المئوية للتغير	الأرقام الفعلية لعام 2006	الأرقام الفعلية لعام 2005	
-17	233.6	281.6	-21	944	1 196	الأغذية
-10	59.9	66.9	-15	242	284	النقل الخارجي
-1	178.3	179.8	-6	720	764	النقل البري والتخزين والمناولة
8	13.0	12.1	2	52	51	تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى
16	67.3	58.2	10	272	247	تكاليف الدعم المباشرة
-8	552.1	598.6	-12	2 230	2 542	المجموع
-	-	-	-5	4.0	4.2	التوزيع

-185 **النقل الخارجي.** انخفضت مصروفات النقل الخارجي بنحو 42 مليون دولار أمريكي عمّا كانت عليه في عام 2005. وعند احتسابها لكل طن متري فإن متوسط المصروفات المباشرة للطن المتري ينخفض بنسبة 10 في المائة. ونجم ذلك عن إعادة التكيف السوقي لأسعار الشحن البحري خلال عامي 2005 و 2006 في أعقاب الارتفاع الكبير في أسعار الشحن البحري فيما بين عامي 2003 و 2005.

-186 **النقل البري والتخزين والمناولة.** انخفض مجموع نفقات النقل البري والتخزين والمناولة في عام 2006 بنحو 6 في المائة. وأما الانخفاض في مستوى نفقات النقل البري والتخزين والمناولة للطن المتري فكان أقل بنسبة 1 في المائة عمّا كان عليه في عام 2005. وانخفضت تكاليف النقل البري والتخزين والمناولة في عام 2006، بنسبة من مجموع المصروفات المباشرة، في أعقاب الارتفاع الحاد من 18 في المائة إلى 26 في المائة خلال فترة السنين 2004-2005. وتتأثر نحو 25 في المائة من مجموع أسعار النقل البري والتخزين والمناولة بتكليف الوقود.

-187 **تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى.** ظلت تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى تمثل أقل من 3 في المائة من مجموع مصروفات الأنشطة المدعومة بالأغذية. وظل هذا الاتجاه ثابتاً منذ إدخال هذا العنصر في عام 2000. ونجمت الزيادات في مصروفات تكاليف التشغيل المباشرة الأخرى في معظمها بسبب حجم حافظة العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش التي تطلب في كثير من الأحيان عناصر كبيرة لإعادة الإعمار.

(48) هذا التحويل بنسبة 2.7 في المائة إلى حبوب في سلة الأغذية يمثل 102 000 من الأطنان المتربة، أي ما يعادل انخفاضاً مقداره 294.60 مليون دولار أمريكي للطن المتري المحول إلى حبوب. وبلغ مجموع الانخفاض في المصروفات بسبب التحويل إلى حبوب 30 مليون دولار أمريكي.

-188 تكاليف الدعم المباشرة. ازدادت مصروفات تكاليف الدعم المباشرة بنحو 24.9 مليون دولار أمريكي، أي بما نسبته 10 في المائة فيما بين عامي 2005 و 2006؛ وازداد متوسط مصروفات تكاليف الدعم المباشرة للطن المترى بنسبة 16 في المائة. وتتألف الزيادة في مصروفات تكاليف الدعم المباشرة مما يلي:

- 6.1 مليون دولار أمريكي مرتبطة بمدفوعات سداد تكاليف أمن موظفي الأمم المتحدة؛
- الزيادة بمقادير 1.8 مليون دولار أمريكي في حواجز وبدلات الموظفين الدوليين؛
- الزيادة بمقادير 16.3 مليون دولار أمريكي في مصروفات الموظفين المحليين؛
- الزيادة بمقادير 0.7 مليون دولار أمريكي في بنود تكاليف الدعم المباشرة الأخرى.

الجدول 32: تكاليف الأمن الميداني للأمم المتحدة (بملايين الدولارات الأمريكية)		
حصة البرنامج	منظومة الأمم المتحدة	
4.6	39.40	2004
8.6	73.70	2005
(49)9.4	70.35	2006
13.2	98.80	2007 (التكاليف المتوقعة)

-189 وتحمل المنظمات المشاركة في نظام الأمم المتحدة لإدارة الأمن مسؤولية جماعية عن سلامة وأمن موظفي الأمم المتحدة. وتنقسم التكاليف المرتبطة بالميدان باستخدام صيغة لتقاسم التكاليف حيث تتحمل الأمم المتحدة تكاليف الإدارة المركزية. وتشير التر bucations إلى أن حصة البرنامج من هذه التكاليف خلال فترة السنين 2006-2007 تبلغ 22.6 مليون دولار أمريكي.

-190 وتم في عام 2006 تحويل 6.3 مليون دولار أمريكي من التكاليف ذات الصلة على تكاليف الدعم المباشرة للمشروعات. على أن المجلس وافق في دورته العادية الأولى لعام 2007 على احتساب تلك التكاليف ضمن ميزانية دعم البرامج والإدارة في فترة السنين 2006-2007 بأسرها، على أن تموّل من الحساب العام⁽⁵⁰⁾. وسوف يراعى ذلك عند إجراء التعديلات المحاسبية.

-191 وأما الزيادة البالغة 1.8 مليون دولار أمريكي في الحواجز الدولية فتعبر عن الزيادة في مدفوعات الحواجز الناجمة عن الظروف الصعبة بشكل متزايد التي من المتوقع أن يعمل فيها الكثير من موظفي المكاتب القطرية.

ازدادت مصروفات تكاليف الدعم المباشرة جراء زيادة المتطلبات الأمنية في المناطق التي ينعدم فيها الأمن بشدة، مثل السودان وأفغانستان. ومثل ذلك أن التغيرات تشير إلى أن الحاجة إلى تلبية المعايير الدنيا للأمن التشكيلي والاحتياجات الأمنية الإضافية في السودان بلغت 32 مليون دولار أمريكي في عام 2006.	وتتألف الزيادة البالغة 16.3 مليون دولار أمريكي في مصروفات الموظفين المحليين من 2.4 مليون دولار أمريكي كزيادة في تكاليف الموظفين الوطنيين، و 13.9 مليون دولار أمريكي في مصروفات الخدمة العامة المحلية. وتعكس تلك الزيادات التأكيد على تحسين الوضع التعاوني للموظفين. وازداد عدد موظفي الخدمة العامة الميدانيين زيادة كبيرة فيما
---	--

بين عامي 2005 و 2006، وهو ما يرجع أساساً إلى تعيين 1 موظفاً بعقد محددة المدة من كانوا يعملون من قبل بعقود قصيرة الأجل أو عقود خدمة قصيرة بعد تأكيد عملهم في البرنامج لمدة لا تقل عن خمس سنوات متصلة وأدائهم لوظائف أساسية بما يتماشى وتوصية لجنة الخدمة المدنية الدولية بشأن الترتيبات التعاقدية. وازدادت الفوائد

(49) تلقى البرنامج إشعار إضافي بمبلغ 3.1 مليون دولار أمريكي مقابل فترة السنين 2004-2005.
 (50) معلومات محدثة عن خطة البرنامج للإدارة (2007-2006) (الوثيقة 1/A/1/2007/6).

والاستحقاقات لمؤلف الموظفين نتيجة هذا التحول. ومثال ذلك أن التقديرات تشير إلى أن الزيادة في مدفوعات المعاشات التعاقدية وحدها ستزيد من استحقاقاتهم بمقدار 400 دولار أمريكي للموظف الواحد.

احتواء التكاليف

-193 سعى البرنامج إلى اتخاذ تدابير لخفض التكاليف، مثل تقاسم التكاليف مع الشركاء. وواصلت الوكالات التي تتخذ من روما مقرًا لها البحث عن سبل جديدة للعمل معًا من أجل تنفيذ مهامها المتكاملة بأقصى قدر ممكن من فعالية التكاليف. وفي عام 2006، شارك البرنامج والصندوق الدولي للتنمية الزراعية ومنظمة الأغذية والزراعة في طرح مناقصة مشتركة للكهرباء في السوق المتحررة مما أسفر عن تحقيق فورات بنسبة 9 في المائة.

-194 وتولى مكتب البرنامج في دبي، بالاشتراك مع مكتب فرعى في دلهي، زمام القيادة باعتباره المكتب الخارجي للخدمات. وقد توفر تلك المكاتب الخارجية في نهاية المطاف خدمات لمجتمع المساعدة الإنسانية بأسره . وتم نقل مكتب المساعدة المعنى بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات إلى الخارج في عام 2006؛ ومن المتصور أن يفضي ذلك إلى انخفاض في التكاليف بنسبة 40 في المائة، أي 1.3 مليون دولار أمريكي كل سنتين. كما نقلت عمليات شراء المواد غير الغذائية إلى الخارج في عام 2006. وأدى إدخال شبكة الاتصال المؤسسية FOODSAT إلى توفير ما يُقدر بنحو 3 ملايين دولار أمريكي سنويًا من تكاليف الهاتف بين المكاتب في البرنامج

الجزء الخامس: النتائج بحسب الأهداف الإدارية

الجدول 33: المؤشرات المبلغ عنها والأرقام المستهدفة التي تم تحقيقها أو تجاوزها

الأرقام المستهدفة التي تم تحقيقها أو تجاوزها ⁽⁵¹⁾			المؤشرات المبلغ عنها			السنة
2004	2005	2006	2004	2005	2006	
47	55	53	85	84	98	النسبة المئوية ⁽⁵²⁾

أهداف الإدارة- النتائج الرئيسية

- 195 ترمي الأهداف الإدارية في البرنامج إلى تعزيز الفعالية التشغيلية والقدرة التنظيمية. وفي نهاية المطاف، تؤدي هذه الأهداف إلى النهوض بالعمليات، وتمكن البرنامج من توفير أغذية ذات جودة كافية للمستفيدين. على أن الروابط القائمة بين تحسين الكفاءة الإدارية وتعزيز الفعالية التشغيلية ليست محددة في العادة.
- 196 وتتضمن الأهداف الإدارية السبعة 26 مؤشراً استند إليها البرنامج في قياس أداء وظائفه في ميدان الدعم التشغيلي عام 2006.⁽⁵³⁾ وأبلغ البرنامج عن 25 مؤشراً و18 مؤشراً فرعياً، بحيث وصل معدل الإبلاغ في عام 2006 إلى 98 في المائة. وزادت النسبة المئوية للمؤشرات المبلغ عنها، بما في ذلك المؤشرات الفرعية، على مدى السنوات الثلاث الماضية.
- 197 كما ارتفعت النسبة المئوية للأرقام المستهدفة التي تم تحقيقها أو تجاوزها منذ عام 2004، ولو أن هذه النسبة كانت أقل عام 2006 منها في عام 2005. وتبيّن أن بعض المؤشرات التي تقيس التقدم في إنجازات الإدارة ليست موثوقة ومن ثم فقد عُدلت أو استُبدلت في خطة الإدارة لفترة السنطين (2007-2006).⁽⁵⁴⁾
- 198 واعتمدت أرقام مستهدفة أعلى لمعظم المؤشرات في عام 2006 بالمقارنة بما كانت عليه في السنوات السابقة، ومن ثم فإن العجز عن تحقيق مثل هذه الأرقام لا يعني بالضرورة حدوث انخفاض في الأداء الكلي.

(51) استبعدت المؤشرات التي جرى الإبلاغ عن نتائجها دون أن يكون لها أرقام مستهدفة معتمدة.

(52) النسب المئوية تتعلق بكل المؤشرات المبلغ عنها، بما في ذلك المؤشرات الفرعية.

(53) ضغط عدد أهداف الإدارة وعدد المؤشرات بالنسبة للفترة المالية 2006-2007: إذ خُفض عدد الأهداف من تسعة إلى سبعة بينما خُفض عدد المؤشرات من 34 إلى 26.

(54) نوقشت تفاصيل المؤشرات المعدلة أو المستبدلة في حواشي وثيقة تقرير الأداء السنوي لعام 2006.

الهدف الإداري 1 - بناء شراكات للقضاء على الجوع

				الجدول 34: الهدف الإداري 1-1 تعزيز علاقات الشراكة على المستويات العالمية، والإقليمية، والقطرية
الفعلي	المستهدف			
2004	2005	2006	2006	
71	77	83	80	1-1-1 النسبة المئوية للمشروعات التي يتعاون فيها البرنامج مع الأمم المتحدة، والمنظمات الدولية، والمنظمات غير الحكومية لتوفير الخدمات والمدخلات التكميلية ⁽⁵⁵⁾

الأرقام المستهدفة للأداء

-199 أدرك البرنامج منذ زمن بعيد الحاجة إلى التعاون مع الشركاء في برامج الحد من الجوع. ومضى هذا النهج قدمًا عام 2006: فقد ارتفعت نسبة المشروعات المشتركة التي تُتكامل فيها أغذية البرنامج بمدخلات من الشركاء من الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية للسنة الثالثة على التوالي بحيث سجلت مستوى قياسيًا، وتجاوزت الرقم المستهدف لعام 2006 بنسبة 3 في المائة.

-200 وعمل البرنامج مع 13 وكالة منوكالات الأمم المتحدة، وأربع منظمات دولية، إضافة إلى البنك الدولي عام 2006. ونفذت نسبة سبعة وتسعين في المائة من عمليات تقدير احتياجات الطوارئ التي تستند إليها عمليات الطوارئ والعمليات الممتندة للإغاثة والإعاش بالتعاون مع شركاء الأمم المتحدة. وفي عامي 2005 و2006، كانت معظم الخدمات والمدخلات التكميلية لشركاء الأمم المتحدة في ميداني الصحة والتغذية في غالب الأحيان.

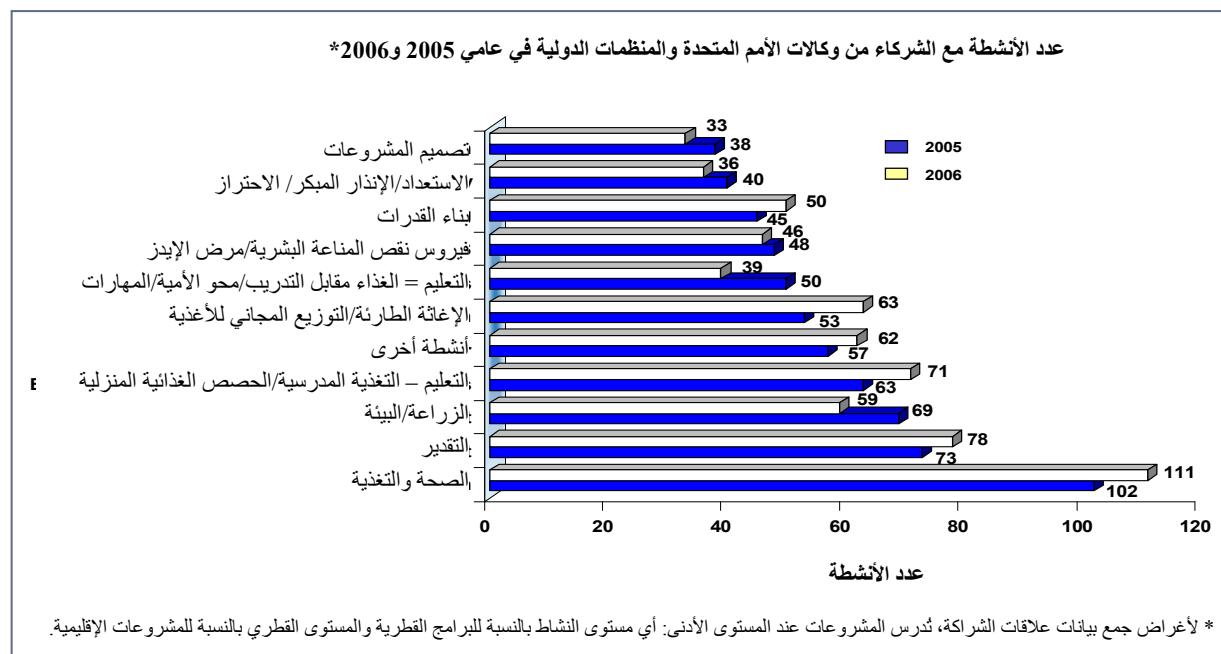
المعالم البارزة للأداء

-201 كانت منظمة الأمم المتحدة لرعاية الطفولة (اليونيسيف) أهم البرنامج من بين وكالات الأمم المتحدة، وجاء ذلك في المقام الأول في المشروعات الرامية إلى القضاء على جوع الأطفال، والحد من أثر فيروس نقص المناعة البشرية/مرض الإيدز، والنهوض بالتعليم. وحُلّت منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة في المرتبة الثانية كشريك للبرنامج. كما تعاونت هاتان المنظمتان مع البرنامج في عمليات تقدير الأمن الغذائي. وشملت المبادرات الأخيرة إنشاء موقع خارة ورصد للأمن الغذائي في البلدان الضعيفة للغاية لتوفير الإنذار المبكر عن الأزمات الغذائية المحتملة.

-202 وقد البرنامج ومفوضية الأمم المتحدة لشؤون اللاجئين بصورة مشتركة المساعدات للاجئين والنازحين. وأوفدت الوكالتان بانتظام بعثات تقدير مشتركة لتحديد المجموعات السكانية التي تتطلب المساعدة، ومستويات الموارد الازمة، واستراتيجيات الخروج المناسبة. وفي عام 2006 شملت المبادرات خطة العمل العالمية المشتركة الأولى،

⁽⁵⁵⁾ كان الهدف الإداري 1-1-1 هو الهدف الإداري 1-2 في وجيز المؤشرات للفترة 2006-2007. وبالنسبة لعام 2006 فقد زيد الرقم المستهدف من 38 في المائة عام 2005 إلى 80 في المائة. وأسقط مؤشر النسبة المئوية للبرامج والمشروعات المصممة بصورة مشتركة مع منظمات الأمم المتحدة، والمنظمات الدولية، والشركاء المتعاونين (الهدف الإداري 1-1-1 سابقًا في وجيز المؤشرات للفترة 2006-2007) لأنه لا يقيس بدقة تعاون البرنامج مع الشركاء في البرمجة. ويجري العمل حالياً على تطوير مؤشر أفضل.

وخطط للعمل على المستوى القطري، ومجموعة عمل رفيعة المستوى لاستعراض القضايا المرتبطة بالشريكين داخلياً.



وتولت المنظمات غير الحكومية مناولة نصف أغذية البرنامج عام 2006 أي مليوني طن متري. وزادت علاقات الشراكة مع هذه المنظمات بنسبة 44 في المائة بين عامي 2005 و2006: وكان هناك 3.264 علاقة شراكة تشغيلية عام 2006، أي أن عددها قد زاد عاماً كان عليه عام 2005 حين بلغ 2.270 علاقة، وهو ما يرجع أساساً إلى الزيادة الضخمة في تسجيل علاقات الشراكة مع المنظمات غير الحكومية في كولومبيا؛ وقد سجلت 88 في المائة من المكاتب القطرية للبرنامج علاقات شراكة تشغيلية مع المنظمات غير الحكومية. ويلجأ البرنامج عادة إلى هذه المنظمات لإدارة العمليات الضخمة لتوزيع الأغذية في حالات الأزمات حيث تتعدم القدرات التشغيلية المحلية. واعتمد البرنامج على المنظمات المحلية غير الحكومية لتتوسيع نطاق تغطيته للمجتمعات المحلية أو لتنفيذ الأنشطة المصممة لمساعدة مجموعات صغيرة من المستفيدين.

وكانت المدخلات التكميلية من المنظمات غير الحكومية أكثر شيوعاً في أنشطة صحة الأمومة والطفولة، والتغذية

المدرسية، والتوزيع العام للأغذية. وفي عام 2006 أشرك البرنامج 320 منظمة غير حكومية في 43 مشروعاً في 27 بلداً في عمليات تحديد، وتخطيط، وتصميم الأنشطة، ولاسيما العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش؛ كما أشركت هذه المنظمات في تصميم المشروعات فيما نسبته 25 في المائة من

يمكن أن يؤدي التباين في المهام إلى عرقلة علاقات الشراكة. فحينما أنهى البرنامج تدريجياً مساعدته الطارئة إلى ضحايا الزلزال في باكستان ونفذ عملية ممتدة للإغاثة والإعاش لدعم أنشطة الإغاثة، لمن ت肯 مهام العديد من الشركاء الذين تعاون معهم البرنامج في تنفيذ أنشطة الإغاثة تتيح لهم القيام بأنشطة الإنعاش والإصلاح. وبالتالي فقد جرى تحديد مجموعة جديدة من الشركاء، ولكن ذلك استنزف الكثير من الوقت.

العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش وشاركت في 28 في المائة من عمليات تقدير احتياجات الطوارئ.⁽⁵⁶⁾ وتم تطوير نهج أكثر انتظاماً لتقدير أداء المنظمات غير الحكومية على أساس استعراض للأساليب المثلثي في السودان. وقد برهن هذا النهج بالفعل على أنه أداة مفيدة في بلدان أخرى، مثل النيجر.

المعالم البارزة القطرية

-205 **العملية الممتدة للإغاثة والإعاش - كولومبيا 10366.0**. حظيت هذه العملية بتوسيع شبكة من الشركاء بين العمليات التي يساعدها البرنامج في العالم. وفي عام 2006، نفذ البرنامج مشروعات غذائية ضيقية النطاق عبر 1.000 منظمة دولية ووطنية غير حكومية، ومنظمة مجتمعية، ومنظمة كنسية للوصول إلى المشردين داخلياً. واتسعت العلاقة مع الشركاء في كولومبيا بالفائدة المشتركة وتبادل الأفكار. وأرسى التعاون عبر اتفاق غير رسمي التزم فيه البرنامج بتقديم الأغذية بينما وفر الشركاء موارد عينية ونقدية. واستخدم الشركاء مواردهم الخاصة لتوزيع الأغذية على المستفيدين. وأدى نهج الشراكة الذي اتبّعه البرنامج في كولومبيا إلى تحسين فعالية الاستهداف، وتعزيز المشاركة المجتمعية، وتوسيع الأنشطة التكميلية، والعنابة بأمر قضايا الأمن والحماية.

-206 **وفي موزامبيق، ساند البرنامج منظمة الأغذية والزراعة المدارس الميدانية والحياتية للمزارعين المبتدئين، مما أتاح لشباب المجموعات الضعيفة فرصاً لاكتساب مهارات تتجاوز حدود ما يوفره نظام التعليم الرسمي، ومن ثم فقد أسهم ذلك في إرساء أنفسهم فيما يتعلق بسبل كسب العيش.** ووفر البرنامج الوجبات المدرسية؛ بينما قدمت منظمة الأغذية والزراعة المواد والأدوات اللازمة للتدريب الزراعي.

-207 **وفي غينيا بيساو، شاركت المنظمات غير الحكومية في تصميم وصياغة العملية الممتدة للإغاثة والإعاش.** وجمعت آراء هذه المنظمات، وتعليقاتها، واقتراحاتها خلال بعثة التقدير والتقييم الذاتي. وأتيحت لهذه المنظمات فرصة إبداء التعليقات وتقديم الاقتراحات بشأن الإطار المنطقي، ومصروفات خطة الرصد والتقييم، وأدوات جمع البيانات. وأدمجت ملاحظات المنظمات المذكورة في مجموعة أدوات الرصد والتقييم الخاصة بالعملية الممتدة للإغاثة والإعاش.

⁽⁵⁶⁾ عمليات تقدير الأمان الغذائي في حالات الطوارئ: 35؛ عمليات التقدير المشترك/بين الوكالات: 26؛ بعثات التقدير المشتركة: 20؛ بعثات تقدير إمدادات المحاصيل والأمن الغذائي: 9.

الهدف الإداري 2 – أن يكون البرنامج جهة العمل المختارة للموظفين الأكفاء الملزمين بالقضاء على الجوع

الجدول 35 – الهدف الإداري 2-1 أن يكون الموظفون راضين عن البرنامج باعتباره جهة العمل المختارة بالنسبة لهم، وأن يشعروا بأنهم يلقون المساعدة، وأن مهاراتهم تحظى بالإقرار، والتطوير، والإدارة.			
الجدول 35 - الهدف الإداري 2-2 امتلاك البرنامج لتركيبة من الموظفين تتضمن على مزيج مناسب من الفئات الجنسية، والجنسيات، والكفاءات، وتوافر الحوافز للاستجابة إلى الاحتياجات المتغيرة			
الجدول 35 - الهدف الإداري 2-3 النسبة المئوية للكفاءات المطلوبة الموفرة من خلال برنامج تقييم الأداء وتحسين القدرات.			
النسبة المئوية من الموظفين الدوليين، بحسب الجنس والتوزيع الجغرافي.			
الفعل	المستهدف	الفعل	المستهدف
2004	2005	2006	2006
غير متاح	64	غير متاح	67
غير متاح	80	غير متاح	80
- نساء			
39.8	40.2	39.5	50
39.5	40.4	40.4	40
31.7	29.7	30.1	50
- التوزيع الجغرافي من البلدان النامية			
3-2-2 النسبة المئوية للنساء في صفوف العاملين في البرنامج.			

اهداف الأداء

-208 شارك أكثر من 8.500 موظف من موظفي البرنامج في المسح العالمي الثاني عام 2006. وأظهرت الزيادة المسجلة وقدرها 50 في المائة عما كان عليه الحال في المسح الأول عام 2004 ثقة الموظفين بأن آراءهم مؤثرة. وأشارت نسبة ثلاثة وثمانين في المائة من مجموع المشاركين في المسح أنهم لاحظوا تغيرات في بيئه مكاتبهم بفعل نتائج مسح عام 2004. وكان الموظفون الميدانيون أكثر إيجابية: إذ لاحظت نسبة 40 في المائة منهم حدوث تحسينات، علماً بأن هذه النسبة كانت 18 في المائة فقط فيما يتعلق بموظفي المقر.

-209 وهدف مسح عام 2006 إلى جمع معلومات أشد تفصيلاً عن رضا الموظفين: وعند الإجابة على السؤال القائل "كيف تقيم البرنامج كمكان للعمل؟"⁽⁵⁷⁾ أجبت نسبة 67 في المائة من المشاركين بأن البرنامج هو "من بين الأفضل"، وهو ما يشكل زيادة عن النسبة المناظرة في مسح عام 2004؛ ورداً على السؤال القائل "ما مدى رضاك عن عملك؟" أجبت نسبة 90 في المائة من المشاركين بأنهم "راضون".

-210 وشملت الميادين التي تتطلب التحسين وفقاً لما أشار إليه الموظفون في مسح عام 2006 ما يلي: التدريب، والترقي المهني، والتواصل مع المستويات الأعلى، وفعالية الإدارة، والحد من الإجهاد، والنهوض بإدارة التوازن بين العمل والحياة الشخصية.

⁽⁵⁷⁾ زيد الرقم المستهدف من 64 في المائة عام 2005 إلى 80 في المائة في وجيز المؤشرات للفترة 2006-2007. ولم تتوفر بيانات فعلية عن عام 2005 لأن المسح العالمي لم ينجز.

⁽⁵⁸⁾ يخضع المؤشر حالياً للاستعراض. ولم تكتمل بيانات هذا البرنامج التي جمعت عام 2006 لأن نسبة الموظفين المشاركين بلغت 68 في المائة فحسب.

⁽⁵⁹⁾ مؤشر الأولوية الإدارية 2-3-1 سابقًا في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005.

⁽⁶⁰⁾ هذه هي السنة الأولى التي يُستخدم فيها هذا المؤشر؛ ويقسم المؤشر موظفي البرنامج بحسب الجنس مع رقم مستهدف هو أن تشكل النساء نسبة 50 في المائة.

⁽⁶¹⁾ قيمة بدالة لمقارنة متوسط رضا الموظفين بما خلص إليه المسح العالمي للموظفين عام 2004 الذي أشار إلى أن نسبة الرضا الإجمالي للموظفين بلغت 64 في المائة.

ويحدد برنامج تقييم الأداء وتحسين القدرات مستوى الكفاءات اللازم لقيام الموظفين بعملهم وينتیح للمديرين والموظفين تحديد احتياجات تطويرية متقد علىها. وفي عام 2006 كانت هناك 512 حالة من تحديد الاحتياجات التطويرية؛ وجاءت إدارة العمل والتواصل في طليعة الاحتياجات المحددة.(62)

المعالم البارزة للأداء

<p>شملت الدروس المستخلصة من إعادة فتح مكتب البرنامج في الفلبين لمساندة عملية إحلال السلام في منداناو عبر عملية الطوارئ 010489. ما يلي:</p> <ul style="list-style-type: none"> • أدى الافتقار إلى الموارد إلى استقالة الموظفين من ذوي الكفاءات العالية لأن الوظائف غير مضمونة. • اضطاع الموظفون ذوي المهارات المؤقتة بدور حاسم في إطلاق عملية الفلبين، غير أنه كان هناك أكثر معزز ناجم عن موظفي "باب الدوار" المكلفين بمهام مؤقتة لأنهم كانوا يطلون في عملهم بضعة أشهر فحسب. • لم يتيح وقت كاف للخطيب، والتدريب، وبناء العلاقات: وتنبأ تدريب الموظفين والشركاء على إجراءات البرنامج المعتادة وإرساء العلاقات مع المنظمات النظيرة وقتاً أطول من المتوقع. 	<p>أطلق البرنامج أداة للمعلومات المرتدة المباشرة ذات النطاق الكامل تستند إلى برنامج تقييم الأداء وتحسين القدرات وذلك لصالح المدراء في الرتب من ف-5 إلى مد-2. ومن أصل المديرين المشاركون البالغ عددهم 140 مديرآ، حظيت نسبة 60 في المائة بعلامات "قوية جداً" تشير إلى أن أنماط سلوكهم كثيراً ما ترتبط بالكفاءات الإدارية العشر المنطبقة على دورهم. وكما تابعة لتقدير التغذية المرتدة ذات النطاق الكامل، فقد عرضت فرصة التدريب الفردي لمساعدة المديرين على تحديد المجالات التي تحتاج إلى تحسين.</p>
---	--

ومن بين الاستراتيجيات المحتملة لمعالجة أمر الافتقار إلى المساواة بين الجنسين توفير المزيد من الفرص للنساء وإعدادهن بشكل فعال للعمل في حالات الطوارئ. وفي عام 2006 وصلت نسبة النساء في صفوف المشاركين في أنشطة التدريب على الاستجابة المؤسسية في حالات الطوارئ إلى 40 في المائة. وحدد رقم مستهدف قدره 50 في المائة لعام 2007.

وجرى تعديل برنامج مركز التطوير الإداري عام 2006 لإتاحة الفرصة أمام الموظفين من كل الوكالات المتمرزة في روما للمشاركة فيه. ومن بين كل عشرة مشاركين سيسميهم البرنامج للمشاركة في هذا البرنامج ستكون هناك سنت نساء.

وخلال الأشهر الخمسة عشر التي انقضت منذ افتتاح مكتب الوسيط في سبتمبر/أيلول عام 2005 اتصل به 260 من الأفراد والجماعات. ويتعلق نصف القضايا المثارة بالعلاقات التقييمية بين الموظفين والرؤساء مثل عمليات تدثير الأداء والتواصل. وفي عام 2006 تم إغفال 232 قضية وتقدم مكتب الوسيط بسبعة عشر اقتراحاً إلى إدارة البرنامج على أساس القضايا المطروحة؛ وشمل ذلك تسوية المنازعات في مكان العمل، ومعايير التصرف والسلوك، وضمان تماش السياسات والامتثال لها، والتوازن بين الجنسين، وعدم التسامح بتاتاً إزاء المضايقة.

ويضطلع البرنامج، منذ عدة سنين، بدور هام في الجماعة الفرعية المعنية بالمضايقة التابعة لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية. واتفقت المنظمات الأعضاء على أن تقوم كل منها بتعديل سياساتها إزاء التحرش الجنسي، والمضايقة، وسوء استخدام السلطة؛ ويطلق البرنامج على هذه الظواهر اسمـاً مختصراً هو "SHAP". وأصدر البرنامج سياساته المعدلة بهذا الشأن في مطلع عام 2007 ووضعت موضع التنفيذ على الفور. وتحدد هذه السياسة أدوار الموظفين، والرؤساء، والمديرين في منع الظواهر المذكورة وإنفاذ السياسة. كما تحدد أساليب عمل رسمية وغير رسمية للتحقيق في الشكاوى. وتتضمن السياسة أحكاماً لرصد فعالية التنفيذ.

(62) إدارة العمل: على الموظفين تخطيط طائفة واسعة من المشروعات، والعمليات، والبرامج، وتنفيذها، وإدارتها، ودعمها.



الهدف الإداري 3 – التميز في تنفيذ البرامج التي تتسم بالكفاءة والفعالية

				الجدول 37: الهدف الإداري 3-1 تعزيز قدرة البرنامج على تحديد الأزمات الوشيكة والاحتياجات الناجمة عنها
الفعلي			المستهدف	
2004	2005	2006	2006	
غير متاح	غير متاح	60	62	1-1-3 أ- عدد البلدان التي يعمل فيها البرنامج والتي وضعت خططاً احترازية جديدة/محدثة ⁽⁶³⁾
غير متاح	غير متاح	78	75	ب. نسبة البلدان "الباعثة على القلق" التي قامت بوضع/تحديث خطط احترازية. ⁽⁶⁴⁾
24	100	72	100	2-1-3 النسبة المئوية للتحليلات الشاملة للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع المتاحة للبلدان ذات الأولوية. ⁽⁶⁵⁾

				الجدول 38: الهدف الإداري 3-2 استجابة المعونة الغذائية الكافية ذات التوقيت الحسن والإدارة الفعالة
الفعلي			المستهدف	
2004	2005	2006	2006	
0.37	0.47	0.42	2	1-2-3 تكلفة خسائر السلع بعد التسليم كنسبة مئوية من تكلفة السلع المناولة، بحسب فئة البرنامج، المعيير عنها كنسبة مئوية. ⁽⁶⁶⁾
45	70	96	100	2-2-3 النسبة المئوية لعمليات الطوارئ والعمليات الممتدة للإغاثة وإنعاش المعتمدة خلال الفترة المدعومة بعمليات تقدير الاحتياجات وتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها ⁽⁶⁷⁾

الأرقام المستهدفة للأداء

-217 يمضي البرنامج قدماً فيما يتعلق بعدد البلدان ذات الخطط الاحترازية. وزاد عدد التحليلات الشاملة للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع، ولو أنه لم يتم تحقيق الرقم المستهدف بسبب التأخير في بعض التحليلات المزعومة لأسباب تشغيلية؛ وستستكمل هذه التحليلات عام 2007. وقد زيد الرقم المستهدف عام 2006 من 70 في المائة إلى 100 في المائة.

-218 ومن بين عمليات تقدير الاحتياجات التي شكلت المرتكز لعمليات الطوارئ والعمليات الممتدة للإغاثة وإنعاش المعتمدة عام 2006 والبالغ عددها 26 عملية، تفدت نسبة 85 في المائة بالتعاون مع الشركاء. واشتملت العمليات الباقية على تقديرات أجراها البرنامج بمفرده.

-219 ووصلت نسبة خسائر ما بعد التسليم عام 2006 إلى 0.42 في المائة من السلع التي جرت مناولتها، بما قيمته 9.9 مليون دولار؛ وانخفاض الوزن الصافي قليلاً عاماً كان عليه عام 2005. وتواصل تشجيع الإبلاغ على المستوى القطري وهو يشهد تحسناً. وحدثت خسائر ملحوظة كنسب مئوية في تشاد، وهو ما نجم في المقام الأول عن النزاعات وما أعقدها من سرقات. وتعتبر الخسائر في السودان البالغة قيمتها 2.86 مليون دولار الأعلى بالقيمة المطلقة، ولكن ذلك جاء أساساً بسبب الكميات الهائلة من الأغذية المسلمة التي وصلت إلى مليون طن متري.

(63) مؤشر الأولوية الإدارية 1-5-5-6-6 سابقاً في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005. ويرسي الرقم المستهدف مقياساً للمحافظة على مستوى البلدان ذات الخطط الاحترازية عند نسبة 75 في المائة. ولا تتوافر النتائج عن عامي 2004 و2005 لأن المؤشر بُدل عام 2006 ليعكس الهدف.

(64) مؤشر الأولوية الإدارية 1-5-5-6-6 سابقاً في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005. ويرسي الرقم المستهدف مقياساً للخطط الاحترازية الموضوعة أو المحذنة للبلدان الباعثة على القلق، أي البلدان أو الأوضاع التي ينشط البرنامج بالنسبة لها رصد الأزمات، وهو الآن بين 10 إلى 15 في السنة؛ وقد اختير رقم مستهدف بقيمة 75 في المائة لأنه قد لا يكون للبرنامج تمثيل في بعض هذه البلدان أو قد لا تكون هناك مرحلة استعداد، مثل ما هو الحال في الكوارث العاجلة التي قد يتطلب فيها من البرنامج الانتقال فوراً إلى مرحلة الاستجابة. ولا تتوافر النتائج عن عامي 2004 و2005 لأن المؤشر بُدل عام 2006 ليراعي الهدف.

(65) مؤشر الأولوية الإدارية 1-5-7 سابقاً في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005؛ وقد دُخل المؤشر عام 2005. وزيد الرقم المستهدف من 70 في المائة عام 2005 إلى 100 في المائة لعام 2006. وكانت قيمة الرقم المستهدف هي 23 في المائة عام 2004.

(66) مؤشر الأولوية الإدارية 1-5-3 سابقاً في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005.

(67) مؤشر الأولوية الإدارية 1-5-5-6-6 سابقاً في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005. وكان الرقم المستهدف هو 33 في المائة عام 2004 و67 في المائة عام 2005. ويستبعد ذلك حساب الاستجابة العاجلة وتعديلات الميزانية.

المعالم البارزة للأداء

-220 وتمشياً مع عملية الإصلاح الإنساني في الأمم المتحدة، فقد رسم البرنامج لنفسه هدفاً طموحاً وهو الاستعداد للاستجابة إلى أربع حالات طوارئ رئيسية في أي وقت من الأوقات، ويمكن أن تكون ثلاثة منها في ذروتها في آن معاً. وأقر البرنامج بأن قدراته قد استخدمت إلى أقصى مدى لها، إذ واجه خمس حالات طوارئ متزامنة عام 2005، وهي المد الزلالي في المحيط الهادئ، وزلزال باكستان، وأزمات دارفور والنيجر، والجفاف في إفريقيا الجنوبية. وتعرضت سلسلة الإمداد للضغط، إلا أنه تبين، وهو الأهم، أن الموارد البشرية غير كافية، حتى مع وجود الشركاء الاحتياطيين.

-221 وتحقيقاً لهذا الهدف، فقد جرى التعجيل بوتيرة التدابير المحددة كأولويات في الخطة الاستراتيجية لتعزيز قدرة الاستجابة على المستويات الإدارية والتتشغيلية. وفي عام 2006، انصب التركيز على ما يلي:

- إجراء تحليلات متينة ودقيقة لاحتياجات الطوارئ؛
- نشر الموظفين من ذوي المؤهلات المناسبة بصورة أسرع؛
- توفير المزيد من الأغذية المناسبة بسرعة، ولا سيما للمجموعات السكانية المتنقلة؛
- ضمان الوصول إلى معدات الاستجابة في الأقاليم المعرضة للكوارث أو في موقع قربة منها؛
- تبسيط الآليات للحصول بسرعة على أموال الاستهلاك؛
- تشديد الإجراءات المالية والإدارية المتعلقة بالطوارئ.

-222 وفي عام 2006، أوصى تحليلاً لاحتياجات التدريبية باعتماد استراتيجية أشمل للتدريب على الاستجابة للطوارئ. وسيتمكن ذلك عدداً أكبر من الأشخاص من الاستفادة من التدريب المتصل بالطوارئ بتكلفة أقل لكل متدرب. وسيتواصل العمل على إعداد المناهج الدراسية للبرنامج الجديد طوال عام 2007. وجرى اختبار أنشطة التدريب على العمليات الميدانية التقنية في نهاية العام لتوفير المهارات وأدوات الإدارة لموظفي البرامج والشؤون اللوجستية لتمكينهم من الاستجابة بسرعة لحالات الطوارئ المفاجئة.

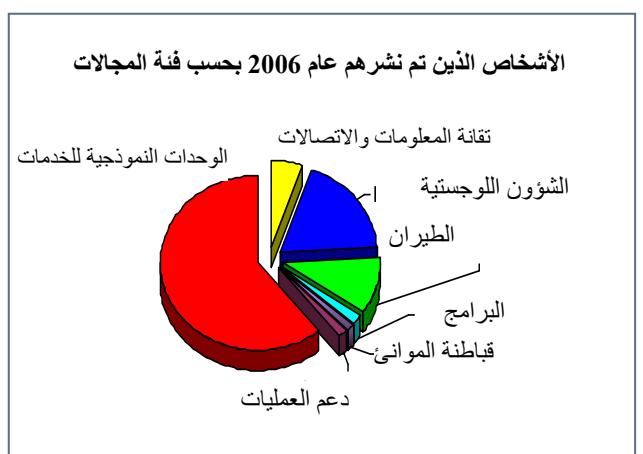
-223 وتشير النتائج الأولية المستخلصة من قائمة تدقيق رصد الجودة، التي أطلقت في مايو/أيار عام 2006 لتقدير جودة تقارير تقدير الاحتياجات، إلى حدوث تحسن في المحتوى، والطرق، وتحليل التغذية والأسواق. وما تزال التحديات ماثلة في مجالات مثل تحليل مدى ملاءمة تحويليات الأغذية والمواد غير الغذائية، وقضايا التمايز بين الجنسين، والآثار السلبية المحتملة للمعوننة الغذائية والاستجابات غير الغذائية. وتحقق تقدماً على طريق تطوير أدوات محسنة لتقدير الأنشطة التقنية.

-224 وكان تحقيق مستوى متsonsق من الجودة في تقديرات الاحتياجات عسيراً بسبب ضخامة عدد الموظفين المعنيين وأهمية التعاون مع الشركاء والحكومات. وفي عام 2006، أسفرت حلقات العمل التدريبية التي عقدها البرنامج عن تحسين مهارات التقدير الأساسية في صفوف موظفيه وموظفي الوكالات الشريكية. وحيثما كان ذلك مجدياً، رُبّطت هذه الحلقات بالبعثات المزمعة لتقدير الاحتياجات، وأثبتت ذلك فعاليته في ضمان مستوى أعلى من الجودة التقنية على امتداد عملية التقدير.

-225 واستكملت التحليلات الشاملة للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع ونظم رصد الأمن الغذائي بالشراكة مع الحكومات، ووكالات الأمم المتحدة، والمنظمات غير الحكومية في كل من ليبيريا، ومدغشقر، ومالي، وموريطانيا، ونيبال، ورواندا، وتنزانيا، وتيمور الشرقية. ووفر ذلك تحليلاً عميقاً للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع، وحدد ووصف أشد

المجموعات السكانية ضعفاً واستراتيجياتها المعتمدة لكسب العيش، والمناطق الأكثر تضرراً من انعدام الأمن الغذائي. واقترحت التحليلات الشاملة للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع استراتيجيات لبرامج شبكات السلامة والإعاش طويلاً الأجل، وساعدت على النهوض بتوجيه المعنونة إلى الأقاليم والمجموعات السكانية الأشد حاجة.

وبحلول نهاية عام 2006، أعدت ثلاثة أرباع المكاتب القطرية خططاً احترازية جديدة أو قامت بتحديث الخطط القائمة؛ وكان لدى معظم المكاتب القطرية والإقليمية تقديرات للقدرة اللوجستية حديثة أو محدثة، مما يسر من قدرة البرنامج على الاستجابة للأزمات بصورة سريعة ومناسبة. وأدمجت معظم الخطط الاحترازية في إطار الاستعداد للطوارئ. واتسم رصد الأزمات المحتملة في البلدان التي ليس فيها حضور منتظم للبرنامج ولكنها يمكن أن تحتاج إلى المساعدة في المستقبل بأهمية متزايدة عام 2006. وأعدت المكاتب الإقليمية تقديرات للقدرة اللوجستية، ودراسات لتحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها، وخططها الاحترازية لعدة بلدان من هذا النوع، بما في ذلك كوسوفو، وقيرغيزستان، ولبنان، وأوزبكستان.



-226
وتدعيمًا لقدرتها على الاستجابة للطوارئ، فقد استعان البرنامج بتراثيات مع الشركاء الاحتياطيين بلغ عددها 14 ترتيباً، وذلك لتوفير المزيد من الدعم اللوجستي، وخبرات تقانة المعلومات والاتصالات والطيران، وأنواع مختلفة من حزم الخدمات. ووفرت الشركات الاحتياطية المزيد من المرونة لأنشطة توسيع النطاق بسرعة خلال الأزمات العاجلة مثل الأزمة التي شهدتها لبنان. كما وفر الشركاء الاحتياطيون الخبرة في مجالات لا تشملها المهارات المعتادة لموظفي البرنامج.⁽⁶⁸⁾

المعالم البارزة القطرية

-227
تبرز سوازيلاند أهمية التخطيط المبكر لتسليم شحنات الأغذية في الموعد المضروب. ولأغراض التخطيط، فقد وضع المكتب القطري لنفسه رقمًا مستهدفاً قدره 14 يوماً لتسليم الأغذية إلى الشركاء. وقد بلغ متوسط وقت التسليم المحقق على مدى العام 14.36 يوم.

-228
وفي زامبيا كفل تخزين الأغذية المسبق قبل موسم الأمطار تحقيق أرقام التوزيع المستهدفة تماماً خلال ذروة الموسم الأعجم بين يناير/كانون الثاني ومارس/آذار.

-229
وفي سيريلانكا، شرع البرنامج في عمليات تخطيط احترازي مكثفة وتمكن من تحديد الحاجة إلى النهوض بمعايير الأمن، والتخزين المسبق للأغذية، وتعزيز المرافق اللوجستية. وشكل تخطيط البرنامج المبكر الأساس لخطة احترازية مشتركة بين الوكالات.

⁽⁶⁸⁾ تشمل فئات الشركاء الاحتياطيين تقانة المعلومات والاتصالات، والطيران، والبرامح، وقباطنة الموانئ، ودعم العمليات، والوحدات النموذجية للخدمات. والوحدات المذكورة هي مجموعات من العاملين الاحتياطيين وأو معدات الدعم القائم بمهمة معينة، وهي تتعلق عادة بمبادرات النقل الجوي وأو السطحي وعمليات المخيمات الفاعدية.

-231 وفي أفريقيا الغربية والوسطى، كان لدى 15 مكتباً من أصل 18 مكتباً قطرياً خطط احترازية، وقامت 5 مكاتب قطرية بتحديث خططها عام 2006.⁽⁶⁹⁾ وأمتلكت المكاتب القطرية الثمانية عشر جميعاً تقديرات للقدرة اللوجستية، وحذّرت سبعة تقديرات منها عام 2006.

-232 وجرى اتخاذ تدابير مختلفة للحد من خسائر ما بعد التسليم في إقليم آسيا، بما في ذلك دعم المكاتب القطرية لإبقاء هذه الخسائر عند المستوى الأدنى. ووفر التدريب على إدارة جودة الأغذية، مع تحديث منظم للمعلومات عن التخدير، وعلم الأحياء المجهرية، والتعبئة، والتحليل المخبري. وأعيد النظر في عقود المراقبين والموردين فيما يتعلق بالجوانب التقنية، وحسنت عقود التخدير.

-233 ووفر المكتب الإقليمي لآسيا التدريب على تقييم الأمان الغذائي في حالات الطوارئ فيما يتعلق بإدارة الكوارث والاستجابة لها لموظفي البرنامج، والنظاراء الحكوميين، والشركاء المتعاونين. وتكررت عمليات التدريب هذه في المكاتب الفرعية لمراقبين المعونة الغذائية العاملين مع البرنامج بغية النهوض بجمع البيانات لتمكينهم من توجيه الموارد المحدودة بصورة فعالة إلى أشد المجموعات السكانية حاجة.

				الجدول 39: الهدف الإداري 3-3 تعزيز التخطيط المؤسسي القائم على النتائج والرصد، وتحليل الأداء
الفعلي			المستهدف	
2004	2005	2006	2006	
85	93	86	90	1-3-3 النسبة المئوية للوثائق الجديدة لمشروعات البرنامج التي تتلزم بالخطوط التوجيهية للإدارة القائمة على النتائج، والمرفوعة إلى لجنة استعراض المشروعات التماساً لموافقة عليها. ⁽⁷⁰⁾
81	59	81	100	2-3-3 النسبة المئوية من المكاتب القطرية، والإقليمية، ووحدات المقر التي تنفذ عمليات تخطيط العمل واستعراض الأداء وفقاً للخطوط التوجيهية للإدارة القائمة على النتائج. ⁽⁷¹⁾
المتوسط	95	99	100	- خطة العمل
	72	82	100	- استعراض الأداء في منتصف العام
				- استعراض الأداء في نهاية العام

الأرقام المستهدفة للأداء

-234 وللعام الثالث على التوالي، زادت نسبة عمليات الطوارئ والعمليات الممتندة للإغاثة والإعاش المعتمدة والمستندة إلى تقييم الاحتياجات أو إلى تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها؛ وقد تحقق الرقم المستهدف البالغ 100 في المائة تقريباً، حيث كانت هناك عملية ممتندة واحدة للإغاثة والإعاش لم تُدعم بتقدير للاحتجاجات قبل اعتمادها.⁽⁷²⁾ وانخفضت النسبة المئوية لوثائق المشروعات الجديدة المتمثلة إلى الخطوط التوجيهية للإدارة القائمة على النتائج مما كانت عليه عام 2005 نتيجة اعتماد معايير أشد صرامة لاستعراض الإبلاغ على مستوى الحواصل.⁽⁷³⁾ وثيرز هذه

(69) كان لنيجيريا وتوغو، اللتان لا يوجد للبرنامج مكتب فيها، خطط احترازية أيضاً.

(70) مؤشر الأولوية الإدارية 3-1-3 سابقاً في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005. وتصنف المشروعات على أنها عملية للطوارئ، أو عملية ممتندة للإغاثة والإعاش، أو برنامج قطري، أو عملية إنسانية، أو عملية خاصة، وتحسب العملية الإقليمية على أنها مشروع واحد. وكانت الأرقام المستهدفة هي 60 في المائة لعام 2004، و80 في المائة لعام 2005، و90 في المائة لعام 2006.

(71) مؤشر الأولوية الإدارية 3-1-3 سابقاً في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005. والرقم الفعلي لعام 2004 هو المتوسط لخطط العمل، وعمليات استعراض منتصف العام ونهاية العام؛ ولا تتوافق بيانات مفصلة.

(72) مع استبعاد حساب الاستجابة العاجلة، وعمليات الطوارئ، وتعديلات الميزانية.

(73) زاد البرنامج معايير الاستعراض باشترابه التفريقي بين أهداف المخرجات والحاصل. ولو كانت وثائق مشروعات عام 2006 قد حلت بالطرق التي استُخدمت عام 2005، وكانت النتائج مماثلة تقريباً، أي 93 في المائة.



النتائج الحاجة المتواصلة إلى تعليم نهج الإدارة القائمة على النتائج. واستعرضت وثائق المشروعات في ضوء سبعة معايير؛ وأعتبرت المشروعات التي تلبي أربعة معايير منها على الأقل ممتثلة لنهج الإدارة القائمة على النتائج.⁽⁷⁴⁾

الجدول 40: النسبة المئوية لوثائق المشروعات التي تلبي شروط الإدارة القائمة على النتائج بحسب المعيار	%
1: هل ترتبط أهداف المشروع بالأهداف الاستراتيجية للبرنامج؟	68
2: هل هناك إطار منطقي للمشروع؟	86
3: هل تتماشى مؤشرات المشروع المحددة مع المؤشرات المدرجة في وجيز المؤشرات؟	73
4: هل يحدد المشروع أرقاماً مستهدفة قبلة لقياس؟	21
5: هل للمشروع خطة بشأن الخطوط القاعدية؟	54
6: هل يصف المشروع عمليات رصد النتائج، واستعراضها، والإبلاغ عنها؟	93
7: هل يشير المشروع إلى تقييم للأداء أو مسح متابعة؟	82

-235
 واستخدمت نسبة تقل عن ثلاثة أرباع المشروعات مؤشرات للحوالات من وجيز المؤشرات (المعيار 3). ويعتبر ذلك اتجاهًا يبعث على القلق، لأن المؤشرات الموحدة مهمة لقياس، وتجميع، ومقارنة النتائج الإقليمية والمؤسسية. وحدد 21 مشروعًا فحسب أرقاماً مستهدفة للنتائج المنشودة (المعيار 4). ولم تكن هناك أرقاماً مستهدفة في غالب الأحيان على مستوى الحوالات؛ ومن بين أسباب ذلك عدم توافر البيانات القاعدية ومن ثم فإن تحديد الأرقام المستهدفة شكل تحدياً. ولم يشتمل نصف مجموع وثائق المشروعات على معلومات مسح/دراسة قاعدية (المعيار 5).

-236
 واستجابة لانخفاض النسبة المئوية للمكاتب القطرية، والإقليمية، ووحدات المقر التي قامت بتخطيط العمل واستعراض الأداء عام 2005، فقد بذل المزيد من الجهود لتحسين أنشطة الإرشاد، والتيسير، والرصد المتعلقة بتخطيط العمل. وأسفرت هذه الجهود عن زيادة بنسبة 12 في المائة في تخطيط العمل لعام 2006. وأنجت كل مكتب البرنامج تقريباً خطوة عمل في مطلع العام؛ ونفت نسبة 80 في المائة منها عمليات استعراض منتصف العام ونهاية العام.

-237
 وثمة تباين شاسع في جودة خطط العمل وعمليات استعراض الأداء. ولم تُدمج خطط العمل بعد في نظام المسائلة الإدارية.

⁽⁷⁴⁾ وباستثناء العمليات الخاصة، وتعديلات الميزانية، وعمليات الطوارئ التي تقل مدتها عن ستة أشهر، فقد خضعت كل عمليات الطوارئ، والعمليات الممندة للإغاثة والإعاش، والبرامج القطرية، والعمليات الإنمائية، والعمليات الخاصة المرفوعة إلى لجنة تقييم المشروعات للاستعراض. ويُستثنى من ذلك أربعة مشروعات اعتمدت دون أن تنظر فيها لجنة تقييم المشروعات، وثلاثة مشروعات أقرت في أوائل عام 2006 ولكنها أدرجت في تقرير الأداء السنوي لعام 2005.

الهدف الإداري 4 – تكوين وتبادل المعرف ذات الصلة بالجوع لتنوير الجهود المشتركة الرامية إلى القضاء على الجوع

الفعل			المستهدف 2006	الجدول 41: الهدف الإداري 4-1 أن يسفر وضع السياسات وتوليد المعرف عن النهوض بتصميم المشروعات وتنفيذها
2004	2005	2006		
87	100	100	100	1-4-1 النسبة المئوية من مشروعات البرنامج المصممة وفقاً لسياساته واستراتيجياته ⁽⁷⁵⁾
88	غير متاح	72	87	1-4-2 النسبة المئوية من توصيات التقييم المنفذة بأكملها. ⁽⁷⁶⁾

الأرقام المستهدفة للأداء

-238 صُممت كل المشروعات المرفوعة إلى لجنة تقييم المشروعات وفقاً لسياسات البرنامج واستراتيجياته. وترتدى المعايير المستخدمة في تقييم الامتثال في وثائق السياسات التي أقرها المجلس وفي الإرشادات البرامجية الصادرة عن وحدات المقر والمكاتب الإقليمية. ومن الواجب أن تمثل المشروعات للمعايير المتصلة بتحليل هشاشة الأوضاع، وتقدير الاحتياجات، والتغذية، والتحليل الاقتصادي، والأسواق، والتمايز بين الجنسين، وفيروس نقص المناعة البشرية/مرض الإيدز، والحماية الاجتماعية، وسبل كسب العيش، وحالات الطوارئ والانتقال، والتغذية المدرسية، والاستعداد للطوارئ والاستجابة لها.

-239 ومن بين توصيات التقييم البالغ عددها 147 توصية، فقد قُبِلت 106 (نسبة 72) توصيات للتنفيذ، بينما بلغت نسبة التوصيات المقبولة جزئياً 25 في المائة، واعتبرت نسبة 3 في المائة من التوصيات غير مقبولة أو غير قابلة للتطبيق العملي.⁽⁷⁷⁾ ويعتمد تنفيذ توصيات التقييم على (1) الإدارة في المقر، والمكتب الإقليمية، والقطري، (2) الملكية، (3) قبول نتائج التقييم، واستنتاجاته، وتوصياته.

المعالم البرزة للأداء

-240 بغية دعم جودة البرمجة، كثُفَ البرنامج من جهوده لتحسين استيعابه للاستجابة لأزمات الجوع، وتحليل القضايا الحاسمة لبرمجة فعالة لمكافحة الجوع في إطار مجالات ثلاثة وهي: (1) تحليل القضايا، (2) الوصول إلى المؤسسات الأكademية، وتبادل المعرف.

تحليل القضايا:

-241 فيروس / مرض الإيدز: حقق البرنامج تقدماً ملحوظاً في أنشطته المتعلقة بفيروس/ مرض الإيدز والتغذية من خلال تعاونه مع كبرى مؤسسات البحث بهدف تحسين فهم العلاقة القائمة بين التغذية وهذا الداء وأثارها على معالجته. وتم الاضطلاع أيضاً بأنشطة تحليل التكاليف المرتبطة بتقديم الدعم التغذوي للأشخاص المصابين بهذا الدواء.

⁽⁷⁵⁾ في تقرير الأداء السنوي لعام 2004 كان الرقم الفعلي المبلغ عنه هو عدد المشروعات الذي وصل إلى 52 مشارعاً من أصل 60 مشارعاً، أي ما يعادل 87 في المائة.

⁽⁷⁶⁾ مؤشر الأولوية الإدارية 4-1-3 سابقاً في وجز المؤشرات للفترة 2004-2005. ويعمل البرنامج على تطوير نظام تتبع لتوفير البيانات عن مدى تنفيذ التوصيات.

⁽⁷⁷⁾ جرى إرفاق التوصيات المدرجة في مصفرفة استجابة الإدارة بقارير عمليات التقييم التي أدارها مكتب التقييم والمرفوعة إلى المجلس خلال عام 2006.

مشتريات الأغذية المحلية: من خلال اقتناء الأغذية من المناطق ذات فائض غذائي، يمكن البرنامج من تعزيز الأسواق المحلية وتقديم المساعدة في الوقت المناسب وقد استندت ورقة سياسة المشتريات لعام 2006 إلى العديد من الدراسات القطرية من أجل تحديد الظروف التي تجعل من المشتريات المحلية الخيار الأفضل⁷⁸. وقد عزز البرنامج عدد موظفي المشتريات في الميدان عملاً لتوصيات في هذا المجال.

تحليل الأسواق: لقد تجلت بوضوح أهمية فهم الدور الحاسم الذي تؤديه الأسواق في حالات الطوارئ في اعقاب أزمة 2005 التي طالت النiger، حيث تم المشروع في تحليل الأسواق في المكاتب الإقليمية ومقر البرنامج بهدف دعم المكاتب القطرية في صياغة التدخلات التي تراعي السياقات المختلفة للأسواق التي ينشط فيها البرنامج.

الاستجابات بمواد غير غذائية من قبيل التحولات النقدية: ومن أجل استكشاف سبل بديلة للاستجابة للعوامل الكامنة وراء هشاشة حالة الغذائية، قاد البرنامج وشركاه عدة مبادرات جمعت بين الأغذية ومواد غير غذائية وأموال نقدية. وقد اتاحت هذه المبادرات فهماً أعمق لأفضل الخيارات المتاحة للحد من حالات انعدام الأمن الغذائي، بما في ذلك الاستراتيجيات المتعلقة بالحماية الاجتماعية والى الآن لم يتم استكمال عمليات رسمية للتقييم والاستعراض، بيد أن التجربة المكتبة إلى حد الساعة إيجابية.

الحماية الإنسانية: أجرى البرنامج ست دراسات من أجل فهم احتياجات المستفيدين في مجال الحماية لاسيما النساء اللائي قد يتعرضن للعنف نتيجة يلقين المساعدة. وستكون هذه الدراسات أساساً للورقة السياسية وإرشاداً لفائدة المكاتب القطرية في السنوات المقبلة.

الوصول إلى المؤسسات الأكademية

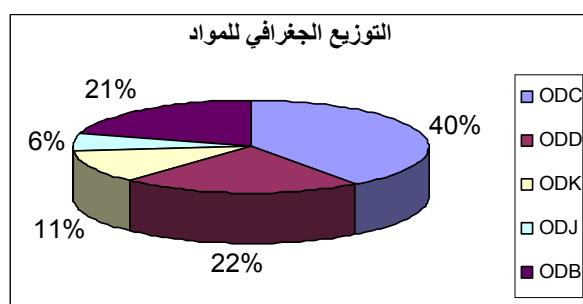
في 2006، وضع البرنامج استراتيجية للوصول إلى الأوساط الأكademية تستند إلى الحصائر الأكademية بهدف تحسين البرمجة وتبادل الخبرات بشأن القضايا المتعلقة بمكافحة الجوع مع واعضي السياسات حالياً ومستقبلاً. ووسع البرنامج نطاق تعاونه ليشمل الجامعات بخصوص قضايا تتراوح بين الإضافات التغذوية وتقرير خاطر الزوازع. كما نظم سلسلة من الندوات بشأن مكافحة الجوع مع خبراء من مركز الحوار في المجال الإنساني ومن منظمة الأغذية والزراعة، ووسع البرنامج وجامعة وبرت نطاق مبادرة 'الجامعات تكافح الجوع في العالم' الأمر الذي ساعد على زيادة الوعي بشأن القضايا المتعلقة بالجوع في 50 مدينة جامعية في الولايات المتحدة.

⁷⁸ المشتريات الغذائية في البلدان النامية (WFP/ WB.1/2006-C-5)

الجدول 42: الشراكات الأكاديمية للبرنامج والأنشطة المشتركة لمكافحة الجوع	
المؤسسة المشاركة	النشاط المشترك إزاء الجوع
(معهد الدراسات الإنمائية (جامعة سسكس)	انعدام الأمن الغذائي المزمن والعابر إرشادات لإطلاق تقييرات احتياجات الطوارئ أنشطة تغذوية، بما في ذلك توفير الأغذية التكميلية
كلية الصحة العامة في جامعة هارفارد المعهد الدولي لبحوث سياسات الأغذية	برمجة سبل كسب العيش
جامعة تقتس	المزايا النسبية للمساعدات الغذائية وغير الغذائية تحسين الاستهداف الجغرافي والمجتمعي
جامعة سنترال فلوريدا	مساندة أنشطة البرنامج لتقيير مخاطر الأعاصير
جامعة كولومبيا وجامعة بيروجا	صقل نماذج تقيير مخاطر جيـشان العواصف تحديد الأدوات التحليلية، واختبارها، والتثبت منها باستخدام تقانات الأقمار الصناعية
معهد تورين للعلوم التقنية	أدوات التقدير لتوقع آثر المعونة الغذائية على الأسواق المحلية آثار المعونة الغذائية على مثبتات إمدادات اليد العاملة وتوليد الدخول (الاتكالية)
جامعة ولاية ميتشيغان	
جامعة كورنيل	

تبادل المعرفة

-247 أصدر البرنامج منشوره الإرشادي في عام 2006- سلسلة الجوع العالمي'. استعرض المنصور في افتتاحية نظرة شاملة عن العلاقة القائمة بين الجوع والتعليم خلال دورة الحياة. ومنذ إصدارة في يونيو / حزيران' عرض التقرير في عدد من الجامعات الرائدة.



-248 وكان الهدف من وراء إصدار نظام تبادل المعرفة العملية (أو نظام PASS-it-on) في 2006، تحسين جودة البرامج وتبادل الخبرات المكتسبة في الميدان. وفي 2006، قدم 31 بلداً مواد تبرز الدروس المستخلصة وتبادل أيضاً الممارسات والنهج الأبتكرية. وممكن تبادل المعرفة البرنامج من استثناء السياسات والعمليات الإستراتيجية بالإضافة إلى تحين جودة برامج.

-249 وبحلول نهاية العام، وزع النظام على أربعة مكاتب إقليمية ونظمت عشر حلقات الدراسية لاستخلاص الدروس. ونشرت 140 وثيقة على الموقع الإلكتروني لنظام PASS-it-on وتم تنظيم عشرة استعراضات للخبرات المكتسبة بإتاحة استعراض مستفيض للجهات الفاعلة بشأن العمليات الرئيسية.

المعالم البارزة القطرية

-250 في بنغلاديش، أنشأ البرنامج موقعاً شبكيًّا داخليًّا لإتاحة الوصول إلى قاعدة بيانات الرصد والتقييم والدراسات المتصلة بقضايا الجوع. ويساعد هذا الموقع على تعميق الوعي وتبادل الأساليب المثلثي بشأن قضايا الجوع والأمن الغذائي.

-251 وفي ملاوي، وبفضل برنامج لقسمات النقدية، تمكنت الأسر من توسيع وجباتها الغذائية بإدراج مواد مثل منتجات

اللحوم والألبان. واستُخدم جانب من المبالغ النقدية في توسيع فرص كسب العيش، وذلك مثلاً بالبدء بمشروع تجاري صغير. وستحدد الجهد المبذول الأفضل للجمع بين الأغذية والتحويلات النقدية، بما يراعي العوامل الموسمية في إنتاج الأغذية والأسواق.

-252 وفي سريلانكا، وفر برنامج اختباري للتحويل النقدي المساعدة لضحايا المد الزلزالي لعام 2004 من سكان المناطق النائية التي تفتقر التحويلات الغذائية الصغيرة فيها إلى الفعالية التكافيفية.

-253 وفي جنوب أفريقيا، أنشأ البرنامج شبكة نظام الإنذار المبكر عن الماجاعة (FEWS-NET) نظام تجارة الأغذية غير الرسمية عبر الحدود لرصد التدفقات التجارية غير المسجلة (غير الرسمية) للذرة، والأرز، والفاصلوليا، وأسعارها. وغطى النظام حدود ملاوي، وموزامبيق، وزامبيا، وزمبابوي؛ وقام النظام بتعميم المعلومات عبر نشرات شهرية. وعاد ذلك بالفائدة على البرنامج، والحكومات في الإقليم، والهيئات الإقليمية، والبلدان المانحة، ووكالات الأمم المتحدة الأخرى.

الهدف الإداري 5 – تقديم خدمات البنية الأساسية التقنية والتشغيلية لدعم العمليات الفعالة

الفعل			المستهدف 2006	الجدول 43: الهدف الإداري 5-1 ضمان أمن الموظفين وسلامتهم في المناطق التشغيلية للبرنامج
2004	2005	2006		
12	9	2	10>	1.1.5 عدد الموظفين المعقلين، أو الجرحى، أو القتلى نتيجة أعمال شريرة أثناء عملهم.(79)
47	17	18	38>	مجموع الجرحى
0	0	0	0	مجموع المعقلين
100	98	100	100	مجموع القتلى
			2.1.5 النسبة المئوية للموظفين المعينين الذين تم إجلاؤهم أو نقلهم.(80)	
الفعل			المستهدف 2006	الجدول 44: الهدف الإداري 5-2 تعزيز الترابطية بين المكاتب والقدرة على الوصول إلى المعلومات داخل البرنامج وخارجها.
2004	2005	2006		
98.91	98.80	99.66	99.0	1-2-5 مصداقية البنية الأساسية لقانة المعلومات والاتصالات على شكل:(81)
99.02	98.00	99.26	99.0	- نسبة مئوية من البنية الأساسية المركزية المتاحة - نسبة مئوية من الشبكات الخاصة المتاحة

الأرقام المستهدفة للأداء

- 254 يواصل البرنامج المضي قدماً في النهوض بسلامة الموظفين والحد من الحوادث الأمنية.(82) وفي عام 2006 وقع حادثان من حوادث الإصابة بجراح المرتبطة بالعمل، إلا أنه لم تقع أي وفيات تتصل بالعمل نتيجة أعمال شريرة. وتوفي موظف محلي واحد بسبب حادث يتصل بالعمل.
- 255 وإنذرت عمليات نقل/إخلاء الموظفين في 28 حالة، وكلها ترجع إلى قلائل أهلية. وشهد السودان العدد الأكبر من هذه الحالات، حيث جرت 12 عملية نقل، تليها تشاد بنحو 11 عملية نقل وعملية إخلاء واحدة. وأشارت التقارير إلى إجراء عمليتي نقل في كوت ديفوار وعملية واحدة في كل من أفغانستان والصومال.
- 256 ووقع العدد الأكبر من الحوادث الأمنية المتعلقة بالعمل والتي شملت موظفي البرنامج وأصوله في كل من تشاد، وكوت ديفوار، وغينيا، وكوناكري، وليبيريا، والسودان. ووقع معظم الحوادث في السودان، وذلك في دارفور أساساً، حيث واصل موظفو البرنامج المعاناة من انعدام شديد للأمن. واتسم السفر بالعربات بالخطورة على وجه خاص: وقد رفعت تقارير عن 24 حادثاً مهماً مرتبطة بالسفر.
- 257 وقد المكتب القطري للبرنامج في أوغندا مبادرة للنهوض بالاتصالات اللاسلكية بين الوكالات في حالات الطوارئ في مناطق مختارة من شمال أوغندا وكاراموجا. وأسهم التعاون مع إدارة شؤون السلامة والأمن في الأمم المتحدة في تحديد الاحتياجات التي ارتكز عليها تصميم المشروع وتكليفه.

(79) مؤشر الأولوية الإدارية 5-1 سابقاً في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005. وقد عُدل مؤشر الأداء عام 2006. وبالنسبة للموظفين "الجرحى" و"المعقلين" فقد خفض الرقم المستهدف بنسبة 10 في المائة.

(80) عدل مؤشر الأولوية الإدارية 5-2 تعديلاً طفيفاً عام 2006 ليمثل بشكل أدق الغاية من المؤشر.

(81) مؤشر الأولوية الإدارية 5-3 سابقاً في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005. وزيد الرقم المستهدف للبنية الأساسية المركزية المتاحة لعام 2006؛ وظل الرقم المستهدف المتعلق بالشبكات الخاصة المتاحة على حاله. وتمثل الأرقام المستهدفة السنوية لعام 2006 فترة توقف غير مقررة قدرها 3 أيام و15 ساعة و36 دقيقة.

(82) حادث شريرة متعلقة بالعمل ومؤدية إلى وفاة موظفي البرنامج، أو إصابتهم بجراح، أو اعتقالهم، أو الإجلاء الطبي، أو نقل الموظفين لأسباب أمنية. وتشمل عمليات الاعتقال المرتبطة بالعمل إخضاع شخص أو أشخاص لـ لما يلي: (1) الاعتقال بصورة غير مشروعة غصباً، أو فعل يكافي ذلك وطنياً، مثل استخدام القوة، أو التهديد، أو الاحتيال، أو التحرير، بغض النظر، طلب مكاسب غير مشروعة أو أي مكاسب اقتصادية أخرى أو أي مكاسب مادية أخرى مقابل الإفراج، أو بغية إجبار شخص ما على القيام بأمر ما أو الامتناع عنه؛ (2) الاعتقال على يد الشرطة بغرض الاستجواب.

الهدف الإداري 6 – الشفافية والمساءلة وإدارة المخاطر

الفعل			المستهدف 2006	الجدول 45: الهدف الإداري 6-1 ضمان تحسين الشفافية، والإشراف، والمساءلة
2004	2005	2006		
غير متأخر	73	60	80	6-1-1 النسبة المئوية لتوصيات، المراجعة، والتقيش، والتحقيق التي تم تنفيذها ⁽⁸³⁾ :
80	87	90	85	النسبة المئوية لتوصيات المراجعة المنفذة ⁽⁸⁴⁾ .
82	79	65	85	النسبة المئوية لتوصيات التقيش المنفذة ⁽⁸⁵⁾ .
100	100	100	100	6-1-2 النسبة المئوية للكشوف المالية الشهرية الصادرة ضمن الإطار الزمني المطلوب ⁽⁸⁷⁾ .

الأرقام المستهدفة للأداء

في عام 2006، نفذ البرنامج مراجعات داخلية شملت 22 عملية غير مؤتمنة في 26 مكتباً ميدانياً و4 وحدات في المقر، كما قام بـ 258 مراجعتين مؤتمتنين غطتاً 36 عملية مؤتمنة. وجرى تنفيذ عدة مراجعات في الفصل الأخير من عام 2006، ومن ثم فإن التوصيات كانت ما تزال قيد التنفيذ في نهاية العام. وأسفرت التوصيات المنفذة عن تحقيق ما يلي:

- النهوض بعمليات التسيير في البرنامج؛
- تمكين الإدارة من صياغة خطوط توجيهية موحدة لضمان تطبيق أساليب متسقة في مختلف أنحاء البرنامج؛
- توضيح تفویض الصلاحيات إلى المديرين، والإسهام في التسليم الفعال لخدمات البرنامج على المستوى العالمي.

وأنجزت عمليتاً تفتيش قطرستان فحسب عام 2006، وذلك نتيجة تزايده التحقيقات. وفي البرنامج، تحظى التحقيقات بال الأولوية. وإلى جانب التحقيقات المرحلية من عام 2005، كانت هناك 118 عملية تحقيق عام 2006، منها 69 عملية جرى إيقافها. وأدت جهود الدعاية للخط الساخن للبرنامج أكلها: فقد سجلت 209 شكوى، أي أكثر من ضعف ما كانت عليه عام 2005، مما أسفر عن 74 حالة تحقيق جديدة⁽²⁵⁹⁾.

واستكمل التحقيق الداخلي في أوائل عام 2006 في قيام اثنين من موظفي الوحدة المالية في المكتب الإقليمي للجنوب الأفريقي بالتحويل الاختلاسي لـ 6.3 مليون دولار. وسلمت كل الأدلة المادية إلى السلطات المحلية لمقاضاتهم؛ وتخصم المسألة الآن لإجراءات المحاكمة. وقد جمدت الأصول العائدة للمتهمين وهي الآن في عهدة قيم عينته المحكمة⁽²⁶⁰⁾.

(83) مؤشر الأولوية الإدارية 7-1-1 سابقاً في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005.

(84) البيانات متاحة من خلال نظام التتبع المعروف باسم "Audit Leverage Tracking System". واستخلصت النسبة المئوية من مجموعة توصيات المراجعة المنفذة؛ ويسعى البرنامج خلال عام 2007 إلى تحديث طرق جمع البيانات لتحسين الإبلاغ السنوي.

(85) على الجهات المعنية أن تبلغ عن مسألة تنفيذ التوصيات بعد ستة أشهر وأثنتي عشر شهراً من إنجاز التحقيق. وتشير بيانات عام 2006 إلى التحقيقات المنفذة بين 1 يونيو/حزيران عام 2005 و 31 مايو/أيار عام 2006.

(86) على الجهات المعنية أن تبلغ عن مسألة تنفيذ التوصيات بفواصل زمنية قدرها ثلاثة أشهر حتى انقضاء اثنى عشر شهراً من تاريخ صدور التوصيات. وتشير بيانات عام 2006 إلى تقارير التحقيق المرفوعة بين 1 أكتوبر/تشرين الأول عام 2005 و 30 سبتمبر/أيلول عام 2006.

(87) مؤشر الأولوية الإدارية 7-1-2 سابقاً في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005.

المعالم البارزة للأداء

				-261
خلص تقدير خارجي لأساليب وطرق المراجعة الداخلية في البرنامج أجراه معهد المراجعين الخارجيين عام 2006 إلى أن البرنامج ممثل للمعايير الدولية للممارسة المهنية للمراجعة الداخلية.				-261
وشرع البرنامج في مشروع "الأساليب المثلث" أطلق عليه اسم منوال الضبط المستمر، باستخدام تقانة متقدمة للتنقيب في قواعد البيانات بغية استعراض وتحليل المعاملات بشكل متواصل بحيث يتم تحديد قضايا المعاملات وتسويتها عند حدوثها. وأنجزت المرحلة الأولى، التي غطت أضخم دورة أعمال للبرنامج من حيث الفيضة والحجم، وهي دورة التوريد/الحسابات المستحقة، في عام 2006. وأطلق الموقع الشبكي الداخلي المعروف باسم الشفافية والمحاسبة عام 2006.				-262
وأصدر البرنامج سياسة جديدة لحماية المبلغين عن سوء السلوك وللتعاون مع العمليات المجازة للمراجعة، والتقتيس، والتحقيق، والتقييم عام 2006 تحت عنوان "سياسة البرنامج لحماية المبلغين". وأرفقت نشرات تعلن عن السياسة الجديدة في كشف مرتبات كل موظفي البرنامج، إلى جانب توسيع الدعاية للخط الساخن للبرنامج.				-263
الفعلي	المستهدف	الجدول 46: الهدف الإداري 6-2 اعتماد الأساليب المثلث في إدارة النقدية والمساهمات المالية وتحسينها.		
2004	2005	2006	2006	
96	96	96	92	1-2-6 النسبة المئوية للنقدية المحافظ بها في حسابات ذات فوائد. ⁽⁸⁸⁾
67	72	72	73<	- من العام الجاري
16	11	20	16>	- ترجع إلى عام واحد
10	11	3.4	8>	- ترجع إلى عامين
7	6	4.0	3>	- ترجع إلى ثلاثة أعوام فأكثر
الفعلي	المستهدف	الجدول 47 : الهدف الإداري 6-3 تعزيز قدرة الإبلاغ القائم على النتائج.		
2004	2005	2006	2006	
90	93	89.5	95	1-3-6 النسبة المئوية من التقارير الموحدة للمشروعات التي اعتبرت مرضية من حيث الإبلاغ عن النتائج على مستوى المخرجات. ⁽⁹⁰⁾

(88) مؤشر الأولوية الإدارية 7-1 سابقاً في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005. وقد جرى افتراض أن جميع الحسابات الميدانية ليست ذات فوائد.

(89) مؤشر الأولوية الإدارية 7-2 سابقاً في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005. وقد تم تشديد الأرقام المستهدفة عام 2006. مؤشر الأولوية الإدارية 2-1-7 سابقاً في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005.

(90) مؤشر الأولوية الإدارية 3-2-1 سابقاً في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005. وقد زيدت الأرقام المستهدفة باستمرار وذلك من 25 في المائة عام 2004 إلى 50 في المائة عام 2005 ثم إلى 95 في المائة عام 2006.



الأرقام المستهدفة للأداء

الجدول 48: النقدية المحافظ بها في حسابات ذات فوائد	
46.6 مليون	النقدية في المكاتب القطرية
1.1 مليار	مجموع النقدية والاستثمارات قصيرة الأجل
95.84 %	النسبة المئوية من النقدية المحافظ بها في حسابات ذات فوائد

-265 إن كل الحسابات النقدية المحافظ بها في المقر هي حسابات ذات فوائد، في حين أن معظم الحسابات في الميدان ليست كذلك. وقد وافق البرنامج تجميع الموارد النقدية التي لا يحتاجها على الفور للصرف بغية تحسين دخل الفوائد والحد من المخاطر المالية مثل مخاطر عجز الطرف الآخر، والمخاطر القطرية، ومخاطر أسعار الصرف. ومتناه المكاتب القطرية القدرة على استعمال "حسابات أرصدة صفرية" تتيح لها الحصول فوراً على الأموال مع إبقاء الأرصدة النقدية المحلية عند الحد الأدنى.

-266 وكان هناك تحسن إجمالي في تعمير المساهمات المستحقة نتيجة تسوية المستحقات القديمة خلال عام 2006، ولو أن بعض الأرقام المستهدفة الفرعية لم تتحقق.

-267 وبغية النهوض بالتقارير الموحدة للمشروعات والامتثال لنهج الإدارة القائمة على النتائج، فقد أُفذت أنشطة تدريبية في كل مكتب إقليمي بشأن متطلبات الإبلاغ، وهو ما وفر الإرشاد بشأن دمج البرامج الحاسوبية وشدد على الإبلاغ على مستوى المخرجات. وكان هناك تحسن بنسبة 10 في المائة بالمقارنة مع عام 2005 من حيث عدد مخرجات إبلاغ التقارير الموحدة للمشروعات. وأسفر تغيير في طريقة توزيع الدرجات عن تقدير أشد صرامة للامتحان. وقد تم منح درجات لكل المشروعات التي لا تقل مدتها عن ستة أشهر، بما في ذلك العمليات الخاصة.

الهدف الإداري 7 – جمع الموارد لتنمية الاحتياجات

الفعلي				المستهدف 2006	الجدول 49 : الهدف الإداري 7-1 تعميق الوعي بالبرنامج ومهمته في صفو مسئولي الحكومات المانحة، وأجهزة الإعلام الرئيسية، وأصحاب النفوذ، والرأي العام.	
2004	2005	2006				
5280	5106	8215	4 000		1-1-7 عدد الإشارات إلى البرنامج في الوسائل الإعلامية المطبوعة والمباشرة في البلدان الرئيسية. ⁽⁹¹⁾	
31	43	130	25		7-1-2 عدد البرلمانيين، وممثلي مجالس الكونغرس، والمسؤولين الحكوميين، والصحفيين الذين زاروا مشروعات البرنامج في إطار رحلات قام بتنظيمها ذاته. ⁽⁹²⁾	
215	415	379	100		- البرلمانيون، ومندوبو مجالس الكونغرس، والمسؤولون الحكوميون - الصحفيون	

الأرقام المستهدفة للأداء ومعالمه البارزة

- 268 فاقت النتائج الأرقام المستهدفة بشكل واسع، بما في ذلك تعزيز شهرة البرنامج وتدعم الاهتمام بالقضايا المرتبطة بالجوع. ففي اليابان، على سبيل المثال، ارتفعت نسبة التعرف على اسم البرنامج من 36.4 في المائة في يونيو/حزيران عام 2005 إلى 42 في المائة في الشهر ذاته من عام 2006، وفقاً لمسح مستقل أجراه مركز البحث الياباني "Nippon Research Centre"، وهو عضو في مجموعة Gallup International. وفي عام 2006 قدم مجلس الإعلانات الياباني للبرنامج ما قيمته 20 مليون دولار من وقت الإعلانات.
- 269 وسلط الضوء على أنشطة البرنامج في 8.215 قطعة إخبارية نشرت في مجموعة مختارة من الصحف، والمجلات، وخدمات الأخبار المباشرة في 14 بلداً مائحاً رئيسياً، وهو ما يشكل زيادة كبيرة عما كان عليه الحال عامي 2004 و2005.⁽⁹³⁾ وعلى المستوى العالمي ذكر البرنامج 44.311 مرة في القطع الإخبارية المنشورة، بما في ذلك 44 من المقالات الافتتاحية والرسائل في 82 صحيفة ومجلة.
- 270 وأنتج البرنامج 24 إعلاناً تلفزيونياً وإذاعياً و21 إعلاناً منشوراً، تم بثها ونشرها مجاناً في الشبكات التلفزيونية الدولية والمحليّة، والصحف، والمجلات، والمدرجات الرياضية، ودور السينما. وبإمكان التحقق من الفي姆 بالنسبة لثلث الإعلانات التي وضعها البرنامج: حيث يصل ذلك إلى ما قيمته 34 مليون دولار، وهو ما يتضمن مبلغ 9 ملايين دولار لإعلان تلفزيوني ظهر فيه لاعب كرة القدم رونالدينيو وجرى بثه في 32 بلداً خلال كأس العالم عبر 109 منافذ بينها 99 شبكة تلفزيونية.
- 271 وأطلق البرنامج حملات نشطة متعددة الوسائط الإعلامية لجمع التبرعات وتسلیط الأضواء على عمليات الطوارئ المتعلقة مثلاً بأزمة دارفور، والقرن الأفريقي، ولبنان، وزلزال أندونيسيا. وتم تنزيل مئات الآلاف من نسخ لعبة الفيديو التي أنتجها البرنامج، وهي أول لعبة تعليمية تتناول الأنشطة الإنسانية وتحمل اسم "Food Force" في 70 بلداً. واللعبة متاحة الآن بسبعين لغات.

⁽⁹¹⁾ مؤشر الأولوية الإدارية 8-1-2 سلباً في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005.

⁽⁹²⁾ مؤشر الأولوية الإدارية 8-1-3 سلباً في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005.

⁽⁹³⁾ أستراليا، وكندا، والدنمارك، وفنلندا، وفرنسا، وألمانيا، وإيطاليا، واليابان، وهولندا، والنرويج، والسويد، والمملكة المتحدة، والولايات المتحدة الأمريكية.

-272

وساهمت زيارات البرلمانيون والوزراء في زيادة الموارد لعمليات مثل التغذية المدرسية، ومساعدة اللاجئين، وأزمة دارفور.⁽⁹⁴⁾ وبالنظر إلى انخفاض عدد حالات الطوارئ الضخمة والمثيرة للاهتمام، فقد هبط عدد الصحفيين الذين شاركوا في الزيارات التي نظمها البرنامج لمشروعاته مما كان عليه عام 2005، إلا أن هذا العدد ظل مع ذلك أكبر بكثير من الرقم المستهدف.

الفعلي			المستهدف 2006	الجدول 50: الهدف الإداري 7-2 زيادة الحجم الإجمالي للمساهمات؛ وارتفاع نسبة الاحتياجات التشغيلية المغطاة؛ وزيادة نسبة المنح المرنة التي تلبى احتياجات البرنامج من الموارد.
2004	2005	2006		
2.2 مليار دولار	2.8 مليار دولار	2.7 مليارات دولار	3 مليارات دولار	(أ) المجموع بحسب قيمة المساهمات (الاحتياجات المقدرة)
12.6	10.1	9.0	10.1	(ب) النسبة المئوية من المساهمات متعددة الأطراف ⁽⁹⁶⁾
50.9	56.8	58.5	54	(ج) النسبة المئوية من المساهمات النقدية
غير متاح	3.3	3.7	3.3	(د) النسبة المئوية من المساهمات غير المقيدة ⁽⁹⁷⁾
70	80	97	80	(هـ) عدد الجهات المانحة ⁽⁹⁸⁾
85	84	78.6	84	(و) النسبة المئوية من الموارد المقدمة من الجهات المانحة العشر الأولى ⁽⁹⁹⁾
93	82	91	100	2-2-7 النسبة المئوية من الاحتياجات المقدرة المغطاة ⁽¹⁰⁰⁾
15 -	14 -	10 -	5 -/+	3-2-7 الفرق بين توقعات العوائد والمساهمات الفعلية ⁽¹⁰¹⁾

1-2-7: المساهمات المقدمة إلى البرنامج من الجهات المانحة⁽⁹⁵⁾

- (أ) المجموع بحسب قيمة المساهمات (الاحتياجات المقدرة)
- (ب) النسبة المئوية من المساهمات متعددة الأطراف⁽⁹⁶⁾
- (ج) النسبة المئوية من المساهمات النقدية
- (د) النسبة المئوية من المساهمات غير المقيدة⁽⁹⁷⁾
- (هـ) عدد الجهات المانحة⁽⁹⁸⁾
- (و) النسبة المئوية من الموارد المقدمة من الجهات المانحة العشر الأولى⁽⁹⁹⁾
- 2-2-7
النسبة المئوية من الاحتياجات المقدرة المغطاة⁽¹⁰⁰⁾
- 3-2-7
الفرق بين توقعات العوائد والمساهمات الفعلية⁽¹⁰¹⁾

الأرقام المستهدفة للأداء

-273

تمكن البرنامج بفضل مشاركة الجهات المانحة العاملة معه من تحقيق كل أهداف تبعة الأموال تقريباً عام 2006. وجمع البرنامج مبلغ 2.7 مليار دولار لتلبية نسبة 91 في المائة من احتياجاته بالمقارنة مع الرقم المستهدف البالغ 3 مليارات دولار. ورغم أن مجموع المساهمات قد انخفض عن مستوى عام 2005 وإلى ما دون الرقم المستهدف، فإن المستوى المحقق تجاوز التوقعات الأصلية لخطة الإدارة للفترة 2006-2007.

⁽⁹⁴⁾ أعضاء مجالس برلمانية ووزراء من بلجيكا، وقبرص، والدانمرك، وأستونيا، والمانيا، وهنغاريا، وإيطاليا، والنرويج، وإسبانيا، وهولندا، والمملكة المتحدة، والولايات المتحدة الأمريكية.

⁽⁹⁵⁾ مؤشر الأولوية الإدارية 1-9 سابقاً في وجيز المؤشرات للفترة 2004-2005. وأضيفت المؤشرات الفرعية بـ، وج، وـ، في وجيز المؤشرات للفترة 2007-2006.

⁽⁹⁶⁾ يعكس الرقم المستهدف الرقم الفاعلي لما تحقق عام 2005. وكما أشير في تقرير الأداء السنوي لعام 2004، فقد جرى تدوير نسبة المساهمات متعددة الأطراف من 12.5 في المائة إلى 13 في المائة.

⁽⁹⁷⁾ جرى تغيير الرقم المستهدف واعتماد ما تحقق عام 2005 كأساس له. ومن المتذر استخلاص النتائج لما قبل عام 2005 بسبب التحولات المهمة في نظام تبعية الموارد في البرنامج، وهو تطبيق لبرنامج Lotus Notes يتولى تسجيل تفاصيل مساهمات الجهات المانحة.

⁽⁹⁸⁾ تم تغيير الرقم المستهدف ليراعي الأساس المحقق عام 2005.

⁽⁹⁹⁾ تم تغيير الرقم المستهدف ليراعي الأساس المحقق عام 2005.

⁽¹⁰⁰⁾ كلا المؤشر والرقم المستهدف جديدان، على نحو ما هو محدد في وجيز المؤشرات للفترة 2006-2007. ومن الواجب النظر بحذر إلى النسبة المئوية لاحتياجات الصافية المغطاة، لأن المساهمات كانت، في غالبيتها الأعم، موجهة.

⁽¹⁰¹⁾ كلا المؤشر والرقم المستهدف جديدان، على نحو ما هو محدد في وجيز المؤشرات للفترة 2006-2007. وقبل عام 2006، لم يكن قد تم تعليم نهج "استعراض أساليب العمل" هو ذاته كأسلوب للعمل، ومن ثم فإن بيانات توقعات عام 2006 غير قابلة للمقارنة مع أرقام عامي 2005 و2004.

وعلى مدى السنوات الخمس الماضية، زاد عدد الجهات المانحة من 60 جهة إلى 97 جهة، وهو ما يشكل ارتفاعاً بنسبة 62 في المائة. وفي عام 2006، ساندت 12 جهة مانحة جديدة عمليات البرنامج، بما في ذلك جمهورية الكونغو الديمقراطية، وليبيا، وحكومة جنوب السودان، وحكومة الوحدة الوطنية السودانية.

الجدول 51: الموارد المطلوبة عام 2006 بالمقارنة مع المساهمات المؤكدة (مليون دولار)			
الاحتياجات الصافية المغطاة (%)	المساهمات الواردة	الاحتياجات الصافية	
73	248.0	339.0	المشروعات الإنمائية
95	1 075.6	1 137.3	عمليات الطوارئ*
97	1 094.8	1 133.0	العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش
54	202.9	373.8	العمليات الخاصة
غير متاح	83.7	-	عمليات أخرى
91	2 705.0	2 983.1	المجموع

* تشمل المساهمات المقدمة إلى فئة عمليات الطوارئ المساهمات المقدمة إلى حساب الاستجابة العاجلة

وتم تخفيض مستوى الاعتماد على الجهات المانحة الأولى القليلة، مما خلق قاعدة أكثر توازناً من الجهات المانحة. ومع ذلك فإن فرط الاعتماد على عدد ضئيل من الجهات المانحة ما زال قائماً. واستمر تصاعد دعم القطاع الخاص للبرنامج: فقد وصل عدد المنظمات الخاصة المساهمة عام 2006 إلى 84 منظمة.⁽¹⁰²⁾ وزاد حجم المنح من الجهات المانحة الخاصة من 4 ملايين دولار عام 2002 إلى مستوى عالٍ قدره 55.5 مليون دولار عام 2006. كما تلقى البرنامج ما مقداره 38 مليون دولار في المتوسط سنوياً على شكل منح عينية استثنائية مثل الإعلانات المجانية.⁽¹⁰³⁾

وفي عام لم يشهد أي حالة طوارئ ضخمة جديدة، باستثناء أزمة لبنان، فقد ظل الدعم المقدم إلى البرنامج قوياً. وأسهمت استراتيجية البرنامج لتبعة الأموال لعام 2006 في زيادة التمويل المستقر من الجهات المانحة الرئيسية، واجذبت جهات مانحة إضافية جديدة، وشجعت الجهات المانحة العرضية إلى أن تغدو جهات مانحة منتظمة.

الجدول 52: المساهمات المقدمة للعمليات الإنمائية (2006-2001)		
التنمية كنسبة مئوية من مجموع المساهمات	مليون دولار	السنة
14	266.0	2001
12	213.2	2002
10	245.2	2003
12	276.1	2004
10	269.6	2005
9	248.0	2006

وكان دعم الجهات المانحة لعمليات الطوارئ والعمليات الممتدة للإغاثة والإعاش متيناً: فقد لبّيت كل الاحتياجات التقديرية تقريباً، وقدّمت 18 جهة مانحة مبلغ 32 مليون دولار أمريكي لحساب الاستجابة العاجلة. وكانت المساهمات المقدمة إلى العمليات الخاصة دون مستوى عام 2005 بكثیر: إذ لبّيت نسبة تزيد قليلاً فحسب عن نصف الاحتياجات التقديرية. وتباينت المساهمات المقدمة إلى جهود التنمية طويلة الأجل من عام إلى آخر، إلا أن الاتجاه الانخفاضي كنسبة مئوية من مجموع المساهمات استمر عام 2006.

⁽¹⁰²⁾ من بين الجهات المانحة للبرنامج التي بلغ عددها 97 جهة عام 2006، فقد أبلغ عن 84 هيئة من هيئات القطاع الخاص التي قدمت المساهمات للبرنامج على أنها جهة مانحة واحدة.

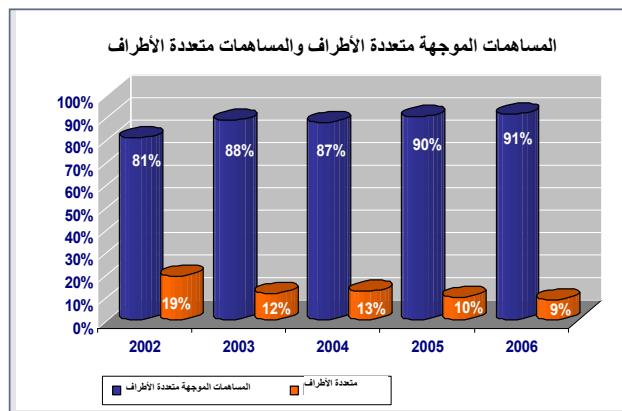
⁽¹⁰³⁾ تُعرف المنح العينية الاستثنائية على أنها المنح التي لا تقابل ميزانية البرنامج.



وأقامت عدة جهات مانحة بخفض القيود الموضوعة على مساهماتها، مما أتاح قسطاً أكبر من المرونة في استخدامها. وأسهم الانفتاح المتزايد للجهات المانحة إزاء مساهماتها المزمعة في أن يصقل البرنامج توقعاته بشأن المساهمات، مما أدى إلى النهوض بتخطيط المشروعات وإدارة خطوط الإمداد.

وتزايدت أهمية الجهات المانحة غير المنتمية إلى منظمة التعاون والتنمية في الميدان الاقتصادي أكثر فأكثر. ومعظم الجهات المانحة في البرنامج ليست أعضاء في المنظمة المذكورة، كما أن بعضها يندرج في عدد البلدان المتلقية لمساعدات البرنامج الغذائية. وعلى سبيل المثال فقد واصلت الهند مساندتها لعمليات البرنامج في أفغانستان والعراق خلال عام 2006. وحينما انخفضت الاحتياطيات الغذائية الحكومية الهندية أثناء الجزء الأخير من العام، وافقت الحكومة على تقديم مبالغ نقدية عوضاً عن القمح في عملية أفغانستان.

وفي عام 2006، استمرت نسبة المساهمات متعددة الأطراف في الانخفاض. ومن بين الأموال متعددة الأطراف التي تم تلقيها، استُخدمت نسبة 40 في المائة، أي 91 مليون دولار، في دعم عمليات الإغاثة، منها مبلغ 34 مليون دولار لمساعدة النازحين في عمليات تشاد، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، وإثيوبيا. وأسهم مبلغ آخر قدره 11 مليون دولار في تقادي حدوث انقطاعات ضخمة في خطوط الإمداد الغذائية، واستهدف عمليات في كمبوديا، وجمهورية كوريا الديمقراطية الشعبية، وغينيا بيساو.



المعالم البارزة للأداء

أرسى البرنامج عدداً من علاقات الشراكة المؤسسية الجديدة التي يمتد أجلها إلى بضعة سنوات وتصل قيمتها إلى ملايين كثيرة من الدولارات عام 2006. وشملت بعض أمثلة الشراكات المؤسسية ما يلي: (1) تطوير شبكة للاستعداد والاستجابة لحالات الطوارئ للشركاء المؤسسيين في الأزمات الإنسانية، توفر في إطارها الشركات الموردة والأصول لتخزينها مسبقاً في مستودعات البرنامج، (2) علاقة شراكة مدتها ثلاثة سنوات وتتوفر مبلغاً نقدياً قدره 2.5 مليون دولار سنوياً، إلى جانب خطط لتعبئة المزيد من الأموال الإضافية عبر جهود التسويق وجمع التبرعات من الموظفين المرتبطة بمناصرة القضايا، وذلك للنهوض بتغذية وصحة الأطفال في سن المدرسة المعانين من نقص التغذية من خلال برنامج التغذية المدرسية الذي ينفذه البرنامج.

وأنشئت شبكة الصحفيين للأمن الغذائي في بنغلاديش عام 2006 لتشجيع المهنيين الإعلاميين على عرض معاناة الشرائح المعانية بشدة من الفقر وانعدام الأمن الغذائي بشكل واضح ونشر الوعي على مستوى السياسات الوطنية. وتضم الشبكة حالياً 15 صحفة ووكالة.

وكانت ترتيبات التوأمة التي تتم في ظلها مناظرة المساهمات العينية من جهة مانحة بمنح نقدية من جهات أخرى لتعطية التكاليف المصاحبة سمة خاصة من سمات عام 2006، وهو ما أتاح للبرنامج تلقى المزيد من الأغذية لإطعام عدد أكبر من الناس بفترة تأخير أقل: فقد ساندت المساهمات النقدية ما قيمته 53 مليون دولار من المساهمات العينية، وهو ما يعادل 330.000 طن متري من الأغذية. ولو كانت المبالغ النقدية قد استُخدمت في المشتريات الدولية أو المحلية عوضاً عن توأمها، لتراوح الحجم المكافئ من الأغذية بين 20.000 و45.000 طن متري. وأتاحت ترتيبات التوأمة لثمانية بلدان أن تقدم مساعدات عينية إلى البرنامج، بما في ذلك جهتان مانحتان للمرة الأولى هما لبنان وسوازيلاند.

وربط مبلغ نقدى قدره 7.8 مليون دولار قدمته استراليا، والنرويج، والمملكة المتحدة بمساهمة قدرها 184.000 طن متري من الحبوب بقيمة 19.5 مليون دولار من حكومة بنغلاديش عام 2006. وأتاح ذلك لبرنامج تنمية المجموعات الضعيفة في البرنامج أن يطعم 2.5 مليون نسمة. وقد توافرت هذه الأغذية على الفور للتوزيع.

البرنامج وعملية النداءات

في عام 2006، تلقى البرنامج مبلغ 1.449 مليون دولار عبر عملية النداءات الموحدة، وهو ما يشكل نسبة 88 في المائة من المقدار الذي طلبه البرنامج من خلال هذه العملية. وبلغ نصيب البرنامج من مجموع المبالغ التي دعت وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية إلى تقديمها 40 في المائة، وهو أدنى نصيب له على مدى السنوات السبع الماضية. وشارك البرنامج في 16 عملية نداء من أصل 17 عملية عام 2006.

الجدول 53: البرنامج وعملية النداءات الموحدة (104)		
المعطاة	السنة	متطلبات البرنامج كنسبة مئوية من مجموع متطلبات عملية النداءات الموحدة
72.5	2000	57.0
69.7	2001	64.2
88.3	(2002) (105)	58.2
90.9	2003 (106)	71.0
85.0	2004	51.8
70.4	2005	44.8
88.2	2006	40.2

وشكلت الأغذية نسبة 90 في المائة من الموارد التي طلبتها البرنامج عبر عملية النداءات الموحدة. ومثلت العمليات الخاصة، وهي جزء من فئة تمويل خدمات التنسيق والدعم، النسبة الباقية البالغة 10 في المائة؛ وكانت نسبة 40 في المائة من متطلبات عملية النداءات الموحدة/النداءات العاجلة من الأغذية، في حين كان البرنامج الجهة المتلقية الرئيسية للمساهمات الخاصة بالاحتياجات المرتبطة بالأغذية.

OCHA CAP Financial Tracking Service (FTS). 2006 OCHAonline2.un.org as of 2 March 2007 CAP/Flash Appeals. ⁽¹⁰⁴⁾
Includes Afghanistan, 2002 United Nations Immediate and Transitional Aid Programme (ITAP) for the Afghan People. ⁽¹⁰⁵⁾
Includes Iraq crisis, 2003 ⁽¹⁰⁶⁾

الجزء السادس: الخطوات المقبلة

في سياق الخطة الاستراتيجية الجديدة، فإن البرنامج سيهئ نفسه للاستجابة لعدد من الطلبات والتحديات الناشئة.

-287

ولمواصلة العمل على نحو أشد فعالية وكفاءة فإن البرنامج سيقوم بما يلي:

- التصدي للتحديات التي تطرحها عملية إصلاح الأمم المتحدة وإرساء دور مهم في ميدان التنمية؛
- ضمان الأموال اللازمة لتلبية الاحتياجات؛
- تعزيز آليات المساءلة؛
- العمل في إطار علاقات الشراكة للقضاء على الجوع.

التحدي الذي تمثله عملية إصلاح الأمم المتحدة

تمثل المهام المطروحة أمام البرنامج في عام 2007 وما بعده في أن يتعزز داخلياً وأن يدعم تنفيذ الإصلاحات للنهوض بالأداء على المستوى القطري. ومن جديد سلتمنس المساعدة للمجموعات من خلال نداء المجموعات الخاص؛ وسيُطرح تعليم قيادة المجموعات كقضية في عام 2008 وفي الخطة الاستراتيجية وخطبة الإدارة المقبلتين. وسيواصل البرنامج العناية بأمر التحديات الخاصة التي قد يطرحها إصلاح الأمم الوكالات ذات المهمة المزدوجة في ميداني الإغاثة والتنمية.

-288

بالنظر إلى مبادرة حكومة باكستان للتعجيل بوتيرة الإصلاح على المستوى القطري، فسيساند الفريق القطري للأمم المتحدة "رؤية واحدة" المنظومة للعمل "يبدأ واحدة" مع التركيز على خمسة مجالات برامجية هي: الصحة، والتعليم، والقرى، وفيروس نقص المناعة البشرية/مرض الإيدز، وإدارة الكوارث. وسيضطلع البرنامج بدور هام في البرمجة المشتركة.

ومن زاوية التنمية، فإن تدابير الإصلاح ما تزال تخضع للنقاش في الأمم المتحدة ودولها الأعضاء. ويرى البرنامج فرصاً للنهوض بتماسك المنظومة وفعاليتها إزاء معالجة مشكلات الجوع والأمن الغذائي. ومما يتسم بالأهمية تدابير الأمم المتحدة الإصلاحية التي توفر أساساً أقوى للتعاون بين الوكالات على المستوى القطري في تخطيط

-289

البرامج، وتمويلها، وتنفيذها تحقيقاً للأهداف الإنمائية للألفية. وسيعمل البرنامج مع الوكالات الأخرى المترنكة في روما لوضع الأنشطة الإنمائية ضمن استراتيجية للأمم المتحدة للمساهمة في الخطط المملوكة وطنياً.

سيواصل البرنامج المشاركة في المشروعات الاختبارية لمبادرة "الأمم المتحدة الواحدة" في مكاتب القطبية في موزامبيق، وباكستان، ورواندا، وتanzania؛ وهناك مكتب مشترك في الرأس الأخضر منذ عام 2004.

-290

الاستجابة الفعالة والكافحة للطوارئ

سيجري تحسين الاستجابة للطوارئ أكثر فأكثر من خلال ما يلي:

-291

- ترقية قاعدة بيانات موظفي البرنامج لاقتاص مهارات الطوارئ، والسامح بتحديد الفجوات التدريبية، وتيسير تحديد أفضل الموظفين المؤهلين في اليوم الأول من وقوع حالة الطوارئ؛
- مواصلة التأكيد على الحاجة إلى إطار وتقديرات مشتركة للاحتجاجات؛

- تطوير وحدات نموذجية تدريبية للمديرين والمستجيبين لحالات الطوارئ؛
- إنجاز استراتيجية وجبات جاهزة للتناول وتوسيع قاعدة موردي البرنامج لتوفير بنود غذائية فورية الاستجابة؛
- توسيع المخزونات في الشبكة التابعة للبرنامج من مستودعات الأمم المتحدة للاستجابات الإنسانية بالشراكة مع القطاعين العام والخاص؛
- وتيسير آليات تمويل الطوارئ لتوفير "جهة واحدة تلبى كل الاحتياجات" لمديرين المكاتب القطرية، ولاسيما أولئك الذين يستجيبون لحالات الطوارئ المفاجئة.

ضمان التمويل لتلبية الاحتياجات

- 292 سيعاصل البرنامج تطلعه إلى عضوية يندرج فيها كل عضو في عدد الجهات المانحة، وينتمي بعضها إلى فئة الجهات المتقدمة أيضاً. وقد تلقى البرنامج مساهمات من 97 جهة مانحة مختلفة عام 2006، وسيعمل مع كل الجهات المانحة على توسيع القائمة عبر ترتيبات ابتكارية تشجع المساهمات وفقاً لإمكانيات كل بلد.
- 293 وبحلول أوائل عام 2007، تلقى الصندوق المركزي للتدخل في حالات الطوارئ تعهدات بقيمة 343 مليون دولار، أي بزيادة بنسبة 15 في المائة عن مقدار المساهمات المؤكدة للصندوق في عام 2006. واعتماداً على المخصص السنوي المستهدف البالغ 500 مليون دولار، فإن الصندوق سيضطلع بدور متزايد الأهمية في الاستجابة الإنسانية العالمية.
- 294 وفيما يتعلق بالقطاع الخاص، فإن البرنامج يعمل على وضع استراتيجية جديدة لتدعمه ومؤسسة عمليات تعبئة أموال القطاع الخاص. وستستند الاستراتيجية إلى ما تم تحقيقه حتى الآن وستتحول التركيز نحو التماس المبالغ النقدية من طائفة متنوعة من الشركات، والأفراد، والمؤسسات. وتهدف الاستراتيجية إلى تعبئة 200 مليون دولار سنوياً بحلول عام 2014، علمًا بأن جزءاً كبيراً من هذا المبلغ يمكن استخدامه بدون قيود.

تعزيز آليات المساعدة

آليات التمويل المسبق. غدا التمويل المسبق الداخلي عنصراً مهماً في مساعدة البرنامج على تلبية احتياجات المستفيدين. وتضطلع كل آلية للتمويل المسبق بدور فريد في ضمان الجاهزية، والاستدامة، والكفاءة، والفعالية في عمليات البرنامج.

-295 وسيرس استعراض آليات التمويل المسبق أربعة مجالات لتحسين المساعدة والإشراف في هذه الآليات، وهي:

- نهج أهلية متدرج لضمان تجهيز المكاتب القطرية لإدارة المخاطر المالية المصاحبة للتمويل المسبق؛
- عملية موحدة لطلب التمويل المسبق وتسديده؛
- نهج ذو مستويين للموافقة على التمويل المسبق؛ و
- رصد مركزي لتيسير تكوين نظرة عامة مؤسسية للتعرض المالي للبرنامج.

نظام شبكة البرنامج ونظامة العالمي للمعلومات. النسخة الثانية (WINGS II) : ينفذ البرنامج عملية ترقية واسعة لنظام شبكة البرنامج ونظامة العالمي للمعلومات. وقدر المستطاع فإن النظام المحسن سيكون خالياً من التعديلات المطاوعة وسيستخدم البرامح الحاسوبية المعيارية الصناعية فحسب. وسيركز نظام الشبكة هذه على المساعدة في مختلف جوانب عمل البرنامج من توقع الاحتياجات والحصول على المنح إلى شراء الأغذية وتسليمها ورصدها. وفي ظل المرحلة الأولى من المشروع، سيعطي نظام موحد تماماً ما يلي:

- توافر البيانات المالية والسلعية لاتخاذ القرارات في وقت مبكر، وهي بيانات ما كان بالمستطاع الحصول عليها سابقاً قبل صدور تقرير الأداء السنوي؛
- المعلومات السلعية عن الكمية والقيمة النقدية، بما يتماشى مع مشروع الانتقال إلى المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام؛ و
- أتمتها بعض المهام الإدارية أو إلغاؤها.

وقد كرست فرق نظام الشبكة هذه جل وقتها عام 2006 لعمليات التحليل. ووافقت اللجنة التوجيهية للمشروع على جدول زمني لإدخال النظم والعمليات الجديدة، ابتداء من إطلاق إصدارين للنظام عام 2008.

الإدارة القائمة على النتائج. سيقوم البرنامج عام 2007 بتقدير مدى التقدم في تنفيذ نهج الإدارة القائمة على النتائج في الإطار الذي وضعته وحدة التفتيش المشتركة للأمم المتحدة في تقريرها عام 2004 المعروف "إدارة النتائج".⁽¹⁰⁷⁾ وسيُستخلص عمليات مرتبطة منتظمة من المجلس التنفيذي ومديريين البرنامج عن التقدم المحرز. وسيعزز البرنامج من مكاسبه بشأن ما يلي:

- تيسير التمازن في السياسات، والأدوات، والإرشادات من جانب الشعب التي اضطاعت بالمهام التي كانت تقوم بها سابقاً شعبة الإدارة القائمة على النتائج؛

⁽¹⁰⁷⁾ JIU. 2004. *Managing for Results in the United Nations System*, parts I, II and III (JIU/REP/2004/5-8).

- ضمان أن يلبي نظام WINGS II متطلبات الإبلاغ في البرنامج، بما في ذلك نموذج تخصيص التكاليف لتعزيز الإبلاغ عن الموارد مقابل النتائج؛
- تعزيز القدرات وتوضيح الأدوار والمسؤوليات فيما يتصل بتنفيذ نهج الإدارة القائمة على النتائج؛
- ومساندة تقدير المخاطر المؤسسية وإدراج استراتيجيات التخفيف بصورة اعتيادية في عمليات تحطيط العمل واستعراض الأداء.

علاقة الشراكة للقضاء على الجوع

-300 سواصل البرنامج تحديد دوره في ميدان القضاء على الجوع عبر العمل في إطار علاقات الشراكة للتصدي لظاهرتي الجوع ونقص التغذية بكل تعقيداتها. وبالإضافة إلى زيادة مستوى الموارد لإطعام المزيد من الجوعى، فإن البرنامج سيشارك على مستويات مختلفة لتعزيز التزامه العالمي بالقضاء على الجوع. وسيوسع البرنامج علاقات شراكته الاستراتيجية، وذلك مثلاً مع الهيئات الإقليمية الأفريقية، بشأن قضايا الأمن الغذائي والتغذوي.

-301 وسيطور البرنامج استراتيجية للتواصل الأكاديمي لضمان الوصول إلى أفضل المعارف المتاحة عن الجوع والتغذية بحيث تتعزز قدرته على تبادل خبراته الذاتية مع واضعي السياسات الوطنية. ويعتبر التصدي للجوع جزءاً من وظائف البرنامج الأساسية، ومن ثم فإنه سيقوي تحالف الجهات العاملة الملزمة بتحويل هدف عالم حر من الجوع إلى حقيقة.

الملحق

الملحق الأول: مصفوفات النتائج

ألف: مصفوفة نتائج الأهداف الاستراتيجية للبرنامج

باء: مصفوفة نتائج أهداف الإدارة في البرنامج

الملحق الثاني: الموظفون المتعاقدون لمدة عام أو أكثر

الملحق الثالث: مشتريات البرنامج من الأغذية في عام 2006

الملحق الرابع: مجموع المساهمات المؤكدة في عام 2006

الملحق الخامس: الجدول (1): النفقات المباشرة بحسب الإقليم والفئة للفترة 2003-2006

الجدول (2): النفقات المباشرة بحسب البلدان والإقليم والفئة للفترة 2003-2006

الجدول (3): النفقات المباشرة بحسب فئات البلدان ذات الوضع الخاص والمناطق للفترة

2006-2003

الملحق السادس: مبادرات التغيير

الملحق السابع: الملامح العالمية للمعونة الغذائية (2002-2006)



الملحق الأول (ألف) : مصفوفة نتائج الأهداف الاستراتيجية للبرنامج

الهدف العام للبرنامج الأساسي للفترة 2006 – 2009 هو مواصلة تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية عن طريق أنشطة المساعدات الغذائية التي تستهدف الفقراء والجوعى

نوع النشاط ^١	النواتج	النتائج ^٢
الهدف الاستراتيجي الأول: إنقاذ الأرواح في حالات الأزمات		
التوزيع العام للأغذية التجذية الانتقالية	النتاج 1-1: توفير الأغذية في الوقت المناسب بالكمية الكافية للمستفيدين المستهدفين في المناطق المتضررة بالصراعات والكوارث	النتيجة 1-1: انخفاض و/ أو استقرار سوء التغذية الحاد بين سكان معينين في المناطق المتضررة بالصراعات والكوارث
(تشمل التغذية العلاجية والتغذية التكميلية وتغذية الجماعات الضعيفة)	المؤشر 1-1-1: انتشار سوء التغذية الحاد بين الأطفال دون سن الخامسة في سكان معينين حسب نوع الجنس، مقوماً بنسبة الوزن إلى الطول.	المؤشر 1-1-1: المستفيدين الفعلىون الذين يتلقون مساعدات غذائية من البرنامج من خلال كل نشاط كنسبة مئوية من المستفيدين المخطط لهم، حسب فئة المشروع، والفئة العمرية، ونوع الجنس.
المؤشر 1-1-2: الكمية الفعلية بالأطنان المترية للأغذية الموزعة من خلال كل نشاط كنسبة مئوية من عمليات التوزيع المخطط لها حسب فئة المشروع، والسلعة.	النتيجة 1-2: انخفاض و/ أو استقرار معدل الوفيات بين سكان معينين في المناطق المتضررة بالصراعات والكوارث	المؤشر 1-2-1: إجمالي معدل الوفيات بين سكان معينين (مؤشر رائد- المبادرة الموحدة لتقدير الإغاثة والتحول إلى الحالة الانتقالية SMART).
المؤشر 1-2-2: معدل الوفيات بين الأطفال دون سن الخامسة بين سكان معينين (مؤشر رائد - مبادرة SMART). ^٣	المؤشر 1-1-3: النسبة المئوية لعمليات التوزيع العام للأغذية التي تتم بعد أكثر من 7 أيام من التاريخ المحدد للتوزيع (مؤشر رائد).	المؤشر 1-2-2: زبادة القدرة على تلبية الاحتياجات الغذائية داخل الأسر المستهدفة في أوقات الأزمات أو الضعف في مواجهة الصدمات
الغذاء مقابل العمل/ الغذاء مقابل الأصول. (يشمل التدريب على مهارات الحياة والتدريب على الأنشطة المدرة للدخل).	المؤشر 1-2-3: المشاركون الفعلىون في كل نشاط كنسبة مئوية من المشاركين المخطط لهم، حسب نوع الجنس.	المؤشر 1-1-2: نسبة مصروفات الأسر المستفيدة المخصصة للأغذية ^٤ . المؤشر 1-2-2: يجري استعراض مؤشر للتتنوع الغذائي ^٥ .
الغذاء مقابل التدريب (يشمل التدريب على مهارات الحياة والتدريب على الأنشطة المدرة للدخل).	النتيجة 2-2: زبادة القدرة على إدارة الصدمات داخل الأسر المستهدفة في أوقات الأزمات أو الضعف في مواجهة الصدمات 1-2-2: يجري مناقشة المؤشرات الملائمة ^٦ .	النتيجة 2-1: زبادة القدرة على تلبية الاحتياجات الغذائية داخل الأسر المستهدفة في أوقات الأزمات أو الضعف في مواجهة الصدمات
دعم برامج شبكات الأمان (يشمل البرامج التي تصل إلى الأسر المتضررة بفيروس نقص المناعة البشرية/الأيدز) الغذاء مقابل العمل/ الغذاء مقابل الأصول. الغذاء مقابل التدريب (يشمل التدريب على مهارات الحياة والتدريب على الأنشطة المدرة للدخل).	المؤشر 2-1-1: المستفيدين الفعلىون الذين يتلقون المساعدات الغذائية من البرنامج من خلال كل نشاط كنسبة مئوية من المستفيدين المخطط لهم حسب فئة المشروع، والفئة العمرية، ونوع الجنس.	المؤشر 2-1-1: نسبة مصروفات الأسر المستفيدة المخصصة للأغذية ^٤ . المؤشر 2-2-2: الأطنان المترية الفعلية للأغذية الموزعة من خلال كل نشاط كنسبة مئوية من عمليات التوزيع المخطط لها، حسب فئة المشروع والسلعة.
الغذاء مقابل العمل/ الغذاء مقابل الأصول. الغذاء مقابل التدريب (يشمل التدريب على مهارات الحياة والتدريب على الأنشطة المدرة للدخل).	المؤشر 2-2-3: المشاركون الفعلىون في كل نشاط كنسبة مئوية من المشاركين المخطط لهم، حسب نوع الجنس.	المؤشر 2-2-2: يجري مناقشة المؤشرات الملائمة ^٦ .

الملحق الأول (ألف) : مصفوفة نتائج الأهداف الاستراتيجية للبرنامج

الهدف العام للبرنامج الأساسي للفترة 2006 – 2009 هو مواصلة تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية عن طريق أنشطة المساعدات الغذائية التي تستهدف الفقراء والجوعى		
نوع النشاط ¹	النواتج	النتائج ²
الهدف الاستراتيجي الثالث: دعم تحسين الوضع التغذوي والصحي للأطفال والأمهات والفئات الضعيفة الأخرى		
التغذية التكميلية	الناتج-3: توفير الأغذية المغذية في الوقت المناسب وبالكمية المناسبة للأطفال الصغار المستهدفين والأمهات المستهدفات وغيرهم من المستفيدين المستهدفين الضعفاء في مواجهة المخاطر التغذوية والصحية	النتيجة-3-1: تراجع مستوى سوء التغذية بين الأطفال المستهدفين المؤشر-3-1-1: انتشار سوء التغذية بين الأطفال دون سن الخامسة بين الأطفال المستهدفين (مقدماً باستخدام الطول والوزن والعمر، ومحللاً حسب نوع نوع الجنس).
التغذية العلاجية	المؤشر-3-1-2: المستهدفون الفعليون الذين يتلقون المساعدات الغذائية من البرنامج من خلال كل نشاط كنسبة مئوية من المستفيدين المخطط لهم، حسب فئة المشروع، والفئة العمرية، ونوع الجنس.	النتيجة-3-2: تراجع مستوى سوء التغذية بين النساء المستهدفات المؤشر-3-2-1: انتشار سوء التغذية بين النساء المستهدفات في سن الحمل، مقدماً باستخدام مؤشر كثافة الجسم و/ أو انخفاض الوزن عند الولادة. (استمرار المؤشر الرائد).
التغذية المؤسسية	المؤشر-3-2-2: الأطنان المترتبة الفعلية من الأغذية الموزعة من خلال كل نشاط كنسبة مئوية من عمليات التوزيع المخطط لها، حسب فئة المشروع، والسلعة.	النتيجة-3-3: انخفاض مستوى فقر الدم بين المستفيدين المستهدفين المؤشر-3-3-3: انتشار فقر الدم بين النساء الحوامل والمرضعات المستهدفات والأطفال المستهدفين. (استمرار المؤشر الرائد).
إعداد البرامج المتصلة بفيروس نقص المناعة البشرية/ الإيدز	المؤشر-3-2-3: المشاركون الفعليون في كل نشاط كنسبة مئوية من المشاركون المخطط لهم، حسب فئة المستفيد، ونوع الجنس.	النتيجة-3-4: تحسن نوعية حياة المستفيدين المستهدفين في برامج فيروس نقص المناعة البشرية/ الإيدز المدعومة ⁽⁷⁾
برنامج مكافحة الفيروسات الارتجاعية، ومنع انتقال فيروس نقص المناعة، والرعاية المنزلية، وعلاج السل).	المؤشر-3-2-4: النسبة المئوية للأغذية المدعومة بالعناصر الغذائية النزرة المقدمة من خلال الأنشطة التغذوية المدعومة من البرنامج.	المؤشر-3-3-1: المستفيدون الفعليون الذين تقدم لهم أقراص علاج الديدان من خلال الأنشطة المدعومة من البرنامج كنسبة مئوية من المستفيدين من أقراص علاج الديدان المخطط لهم، حسب فئة المستفيد ⁽⁸⁾ ونوع الجنس.
تدعم الأغذية بالعناصر الغذائية	الناتج-3-2: توفير أقراص علاج الديدان للأطفال المستهدفين والأمهات المستهدفات في الأنشطة المدعومة من البرنامج	الناتج-3-3: زبادة الوزن بين المستفيدين (مؤشر مؤقت).
الوعي التغذوي (يشمل الغذاء مقابل التدريب)	المؤشر-3-2-1: المستفيدون الفعليون الذين تقدم لهم أقراص علاج الديدان من خلال الأنشطة المدعومة من البرنامج كنسبة مئوية من المستفيدين من أقراص علاج الديدان المخطط لهم، حسب فئة المستفيد ⁽⁸⁾ ونوع الجنس.	المؤشر-3-3-2: معدل الالتزام بالعلاج حسب البرنامج المحدد للعلاج والرعاية (مدة البرنامج، النسبة المئوية للالتزام بالعلاج، إلخ).
الوعي بفيروس نقص المناعة البشرية/ الإيدز	إزالءة الديدان	الناتج-3-4: زيادة معدلات التحاق البنين والبنات بالمدارس التي تتلقى مساعدات من البرنامج
الحصص الغذائية المنزلية	الناتج-4-1: توفير الأغذية في الوقت المناسب وبالكمية المناسبة للأطفال والبنات في سن المراهقة، والبالغين المستهدفين لتحسين فرص التعليم في المدارس ومراكز التعليم غير الرسمية	النتيجة-4-1: زيادة معدلات التحاق البنين والبنات بالمدارس التي تتلقى مساعدات من البرنامج
التغذية المدرسية داخل المدرسة	الناتج-4-2: الحصص الغذائية المنزلية	المؤشر-4-1-1: معدلات الالتحاق المطلقة: أعداد البنين والبنات الملتحقين



الملحق الأول (ألف) : مصفوفة نتائج الأهداف الاستراتيجية للبرنامج

الهدف العام للبرنامج الأساسي للفترة 2006 – 2009 هو مواصلة تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية عن طريق أنشطة المساعدات الغذائية التي تستهدف الفقراء والجوعى		
نوع النشاط¹	النواتج	النتائج²
الدعم المقدم لمساعدة أسر الأيتام والأطفال المتضررين بفيروس نقص المناعة البشرية/الأيدز	المؤشر 4-1-1: المستفيدون الفعليون الذين يتلقون المساعدة الغذائية من البرنامج من خلال كل نشاط كنسية مئوية من المستفيدين المخطط لهم، حسب فئة المشروع، وفئة العمرية، ونوع الجنس.	بالمدارس الابتدائية التي تتلقى مساعدات من البرنامج، ومدارس الحضانة والمدارس الثانوية إن وجدوا.
الغذاء مقابل التدريب (يشمل برامج معرفة القراءة والكتابة والحساب بين النساء والفتيات في سن المراهقة)	المؤشر 4-1-2: الكمية الفعلية بالأطنان المترية من الأغذية الموزعة من خلال كل نشاط كنسية مئوية لعمليات التوزيع المخطط لها، حسب فئة المشروع، والسلعة.	المؤشر 4-1-2: معدلات الالتحاق الصافية: النسبة المئوية للبنين والبنات الملتحقين بالمدارس الابتدائية التي تتلقى مساعدات من البرنامج ومدارس الحضانة والمدارس الثانوية إن وجد.
المؤشر 4-1-3: المشاركون الفعليون في كل نشاط كنسية مئوية من المشاركيين المخطط لهم، حسب فئة المستفيد، ونوع الجنس.	المؤشر 4-1-3: معدلات الالتحاق بالمدارس بين الأطفال الأيتام والضعفاء من الأسر التي تتلقى حصصاً غذائية منزلية.	المؤشر 4-1-3: معدلات الالتحاق بالمدارس بين الأيتام والضعفاء من الأسر التي تتلقى حصصاً غذائية منزلية.
النتيجة 4-2: تحسين نسب حضور البنين والبنات في المدارس التي تتلقى مساعدات من البرنامج	المؤشر 4-2-1: المشاركون الفعليون في كل نشاط كنسية مئوية من المشاركيين المخطط لهم، حسب فئة المستفيد، ونوع الجنس.	النتيجة 4-2: تحسين نسب حضور البنين والبنات في المدارس التي يتلقى مساعدات من البرنامج على أساس فصل الاعمال.
النتيجة 4-3: تحسين القدرة على التركيز والاستيعاب بين البنين والبنات في المدارس التي يدعمها البرنامج	المؤشر 4-3-1: رأي المدرسين في قدرة الأطفال على التركيز والاستيعاب في المدارس نتيجة للتغذية المدرسية.	النتيجة 4-3: تحسين القدرة على التركيز والاستيعاب بين البنين والبنات في المدارس التي يدعمها البرنامج
النتيجة 4-4: انخفاض التفاوت بين البنين والبنات في المدارس الابتدائية والثانوية ومراكز التعليم غير الرسمية التي تتلقى مساعدات من البرنامج	المؤشر 4-4-1: نسبة البنات إلى البنين الملتحقين بالمدارس التي تتلقى مساعدات من البرنامج.	النتيجة 4-4-1: انخفاض التفاوت بين البنين والبنات في المدارس الابتدائية والثانوية ومراكز التعليم غير الرسمية التي تتلقى مساعدات من البرنامج.

الملحق الأول (ألف): مصفوفة نتائج الأهداف الاستراتيجية للبرنامج

الهدف العام للبرنامج الأساسي للفترة 2006 – 2009 هو مواصلة تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية عن طريق أنشطة المساعدات الغذائية التي تستهدف الفقراء والجوعى		
نوع النشاط ¹	النواتج	النتائج ²
		المؤشر 4-4-2: نسبة النساء والبنات في سن المراهقة إلى الرجال الذين أكملوا أنشطة الغذاء مقابل التدريب.
الهدف الاستراتيجي الخامس: مساعدة الحكومات في إنشاء وإدارة البرامج الوطنية للمساعدات الغذائية		
النتيجة 5-1: زيادة القدرة على تحديد الاحتياجات الغذائية، ووضع الاستراتيجيات وتنفيذ البرنامج القائمة على الأغذية داخل البلدان المستهدفة المؤشر 5-1-1: يحدد فيما بعد.	النتيجة 5-1: تقديم المساعدة في مجال بناء القرارات للكيانات القطرية والإقليمية المشتركة في جهود المساعدات الغذائية والحد من الجوع المؤشر 5-1-1: الموظفون المناظرون الفعليون على المستويات المحلية والإقليمية، والقطبية الذين يجري تدريبيهم في إطار أنشطة المساعدة الفنية للبرنامج، كنسبة مئوية من العدد المخطط له.	النتيجة 5-1: عدد مجالات الخدمات الفنية والتعاون الفني التي نفذت فيها أنشطة بناء القدرات. المؤشر 5-1-2: عدد المجالات الفنية والتعاون الفني التي نفذت فيها أنشطة بناء القدرات.



1. هذه قائمة غير شاملة. وسوف تستخدم في كل عملية من عمليات البرنامج ما يتراءى للقائمين عليها عند اختيار أفضل الأنشطة التي تحقق الناتج (النواتج) والنتيجة (النتائج) المعلنة.
2. الأهداف الاستراتيجية هي بيانات موضوعية بالنتائج المستهدفة من أنشطة البرنامج. ومع ذلك، فإن بيانات النتائج المكتورة في هذا العمود هي أكثر ملائمة لإطار منطقي بحد سلسلة نتائج البرنامج لكونها تحدد بشكل أكثر وضوحا: (1) الحالة المحسنة التي يهدف البرنامج إلى تحقيقها؛ (2) المستفيدين المستهدفين؛ (3) سياقاً محدداً، في حالات معينة. وتتوقف كل النتائج المرحلية على النواتج التكميلية التي حققتها شركاء البرنامج، لتوفير الماء، والماوى، والإرشاد الزراعي، والعلاج، والتعليم.
3. المبادرة الموحدة لرصد وتقدير الإغاثة والتحول إلى الحالة الانتقائية SMART هي مبادرة عالمية مشتركة بين المنظمات لتحسين الرصد والتقييم في الأنشطة الإنسانية.
4. بناء على الدراسة التجريبية، ينبغي استخدام هذا المؤشر كجزء من مجموعة مركبة من المؤشرات لإعداد "بيانات موجزة عن سبل العيش للأسر" يمكن متابعتها مع مرور الوقت. وتشمل المؤشرات الأخرى المستخدمة في إعداد بيانات سبل العيش: (1) نسبة المصروفات غير المتعلقة بالأغذية إلى المصروفات المتعلقة بالأغذية؛ (2) تركيبة الأسرة؛ (3) مصادر الدخل؛ (4) التعرض للمخاطر والقدرة على تحملها.
5. اقترحت الوحدات التنفيذية بمقر البرنامج التكميلي لدعم الناتج وما يتم التوصل إليه من المؤشر 2-1-1. ويجري حالياً استعراض جدوى هذا المؤشر.
6. حتى الآن، لم يحدد مؤشر ملائم لقياس قدرة الأسر المستهدفة على تحمل الصدمات. وتقوم الوحدات التنفيذية للبرنامج في الوقت الراهن بدراسة هذه المسألة.
7. فيما يتعلق بفئة "الحوار والمرضعات" من المستفيدين، ينطبق هذا على الثنائي الثاني والثالث من فترة الحمل في المناطق التي تكون الإصابة بالديدان متوازنة بها وينتشر فيها فقر الدم، وذلك بناء على توصية منظمة الصحة العالمية ووفقاً للالتزام المعزز تجاه النساء 2-1.
8. تقترح منظمة الصحة العالمية "تحسين نوعية الحياة" كتنيتية ملائمة لبرامج فيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز. وسوف تستخدم الزيادة في الوزن كمؤشر مؤقت. وسوف يتم تحديد مؤشر ملائم "للرعاية" مع منظمة الصحة العالمية وبرنامج الأمم المتحدة المشترك المعنى بالإيدز.

الملحق الأول (باء) - مصفوفة نتائج أهداف الإدارة في البرنامج

<p>الهدف الأساسي لدعم البرامج والإدارة للفترة 2006-2007 هو مواصلة دعم البرامج التشغيلية للبرنامج لتحقيق الأهداف الإنمائية للألفية عن طريق أنشطة المساعدات الغذائية التي تستهدف الفقراء والجوعى⁽¹⁾</p>	
هدف الإدارة الأول – بناء شراكات قوية للقضاء على الجوع	
<p>المؤشر 1-1-1: النسبة المئوية للبرامج والمشروعات التي يشترك في تصميمها كل من الأمم المتحدة والمنظمات الدولية والشركاء المتعاونون.</p> <p>المؤشر 1-1-2: النسبة المئوية للمشروعات التي تشتراك منظمات الأمم المتحدة، والمنظمات الدولية، والمنظمات غير الحكومية في تقديم المدخلات والخدمات التكميلية فيها.</p>	<p>النتيجة المتوقعة 1-1: تعزيز الشراكات على المستويات العالمية والإقليمية والقطبية مع وكالات الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية والشركاء الآخرين.</p>
هدف الإدارة الثاني – أن تكون صاحب العمل المفضل لموظفي أكفاء متزمنين بالقضاء على الجوع	
<p>المؤشر 2-1-1: تصنيف رضى الموظفين في المتوسط.</p> <p>المؤشر 2-2-1: النسبة المئوية للمؤهلات المطلوبة التي يتم الحصول عليها من خلال PACE .</p> <p>المؤشر 2-2-2: النسبة المئوية للموظفين حسب نوع الجنس والتوزيع الجغرافي.</p>	<p>النتيجة المتوقعة 2-1: رضى الموظفين عن البرنامج كصاحب عمل مفضل لديهم. فهم يشعرون بأن هناك من يساندهم وبأن مهاراتهم موضع تقدير ويجري تطويرها وإدارتها.</p> <p>النتيجة المتوقعة 2-2: أن يكون لدى البرنامج مجموعة من الموظفين تضم التوليفة الصحيحة من نوع الجنس، والجنسيات والمؤهلات، وعمليات الحفر التي تستخدم للاستجابة لتغير الحاجات.</p>
هدف الإدارة الثالث – التفوق في تنفيذ برامج تقسم بالكافاعة والفعالية	
<p>المؤشر 3-1-1: النسبة المئوية لعمليات الطوارئ والعمليات الممتدة للإغاثة والإعاش الجديدة مع توفر أدوات التأهب قبل البدء في تنفيذ المشروع.</p> <p>المؤشر 3-1-2: النسبة المئوية للتحليلات الشاملة للأمن الغذائي وهشاشة الأوضاع المتاحة للبلدان ذات الأولوية.</p> <p>المؤشر 3-2-1: تكلفة الخسائر في السلع بعد التسليم كنسبة مئوية من تكلفة السلعة المتداولة بحسب فئة البرنامج.</p> <p>المؤشر 3-2-2: النسبة المئوية لعمليات الطوارئ والعمليات الممتدة للإغاثة والإعاش التي وفّق عليها أثناء الفترة المدعومة بتقييم الاحتياجات ووثائق تحليل هشاشة الأوضاع ورسم خرائطها.</p> <p>المؤشر 3-3-1: النسبة المئوية لوثائق مشروعات البرنامج الجديدة المقدمة للجنة استعراض المشروعات للموافقة عليها والتي تطبق مبادئ الإدارة القائمة على النتائج.</p> <p>المؤشر 3-3-2: النسبة المئوية للمكاتب القطرية، والمكاتب الإقليمية ووحدات المقر التي تنفذ استعراضات التخطيط للعمل والأداء وفقا</p>	<p>النتيجة المتوقعة 3-1: تعزيز قدرة البرنامج على تحديد الأزمات الوشيكة الحدوث والاحتياجات المترتبة عليها.</p> <p>النتيجة المتوقعة 3-2: استجابة المساعدات الغذائية الكافية والمؤقتة والمدارنة بفعالية.</p> <p>النتيجة المتوقعة 3-3: تعزيز رصد التخطيط القائم على النتائج وتحليل الأداء على مستوى المنظمة.</p>



الملحق الأول (باء) - مصفوفة نتائج أهداف الإدارة في البرنامج

<p>الهدف الأساسي لدعم البرامج والإدارة للفترة 2006-2007 هو مواصلة دعم البرامج التشغيلية للبرنامج لتحقيق الأهداف الاستراتيجية للبرنامج والأهداف الإنمائية للألفية عن طريق أنشطة المساعدات الغذائية التي تستهدف الفقراء والجوعى⁽¹⁾</p>	
<p>للخطوط التوجيهية للإدارة القائمة على النتائج.</p>	
<p>هدف الإدارة الرابع – بناء وتقاسم المعرف المتعلقة بالجوع لتوفير المعلومات للجهود المشتركة للقضاء على الجوع</p>	
<p>المؤشر 4-1-1: عدد مشروعات البرنامج المصممة وفقاً لسياسات البرنامج واستراتيجياته.</p> <p>المؤشر 4-1-2: النسبة المئوية لتوصيات التقييم المنفذة. (صنفنة بحسب نوع التوصية).</p>	<p>النتيجة 4-1: وضع السياسات وتوليد المعرف يحسن تصميم المشروع وتنفيذه.</p>
<p>هدف الإدارة الخامس – توفير خدمات البنية الأساسية الفنية والتشغيلية لدعم العمليات الفعالة</p>	
<p>المؤشر 5-1-1: التغير في النسبة المئوية لمجموع الموظفين المعطلين، أو المصابين، أو القتلى في العمليات.</p> <p>المؤشر 5-1-2: النسبة المئوية للموظفين الذي تم إجلاؤهم أو نقلهم إلى موقع آخر بنجاح.</p>	<p>النتيجة المتوقعة 5-1: كفالة أمن وسلامة الموظفين في مناطق عمليات البرنامج.</p>
<p>المؤشر 5-2-1: النسبة المئوية للمواقع التي يمكنها الحصول على خدمات الإنترن特، وشبكة المعلومات ونظام المعلومات العالمي WINGS، وأنظمة الاتصال الأخرى.</p> <p>المؤشر 5-2-2: إمكانية الاعتماد على البنية الأساسية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات.</p>	<p>النتيجة المتوقعة 5-2: تعزيز التوصيل بين المكاتب والحصول على المعلومات داخل البرنامج وخارجها.</p>
<p>هدف الإدارة السادس – الشفافية والمساءلة وإدارة المخاطر</p>	
<p>المؤشر 6-1-1: النسبة المئوية لتوصيات المراجعة والتقييم والتحقيقات المنفذة.</p> <p>المؤشر 6-1-2: النسبة المئوية للبيانات المالية الشهرية الصادرة في الإطار الزمني المطلوب.</p>	<p>النتيجة المتوقعة 6-1: كفالة تحسن الشفافية، والرقابة والمساءلة.</p>
<p>المؤشر 6-2-1: النسبة المئوية للنقد المحتجز في حسابات الإيرادات .</p> <p>المؤشر 6-2-2: النسبة المئوية للمساهمات المستحقة.</p>	<p>النتيجة المتوقعة 6-2: استخدام أفضل الممارسات في إدارة المساهمات النقدية والمالية وتحسينها.</p>
<p>المؤشر 6-3-1: النسبة المئوية لتقارير المشروعات المعيارية التي حصلت على درجة مرصدية فيما يتعلق بالإبلاغ عن النتائج على مستوى النواتج.</p>	<p>النتيجة المتوقعة 6-3: تعزيز القدرة على الإبلاغ القائم على النتائج على مستوى المنظمة.</p>
<p>هدف الإدارة السابع – تدبير الموارد لتلبية الاحتياجات</p>	
<p>المؤشر 7-1-1: النسبة المئوية لوسائل الإعلام الرئيسية، والأشخاص ذوي النفوذ، والجمهور العام في البلدان المانحة المستهدفة المدركة لرسالة البرنامج.</p>	<p>النتيجة المتوقعة 7-1: زيادة الوعي بالبرنامج ورسالته بين موظفي الحكومات المانحة، ووسائل الإعلام الرئيسية، والأشخاص ذوي النفوذ، والجمهور العام.</p>





الملحق الأول (باء) - مصفوفة نتائج أهداف الإدارة في البرنامج

<p>الهدف الأساسي لدعم البرامج والإدارة للفترة 2006-2007 هو مواصلة دعم البرامج التشغيلية للبرنامج لتحقيق الأهداف الاستراتيجية للبرنامج والأهداف الإنمائية للألفية عن طريق أنشطة المساعدات الغذائية التي تستهدف الفقراء والجوعى⁽¹⁾</p>	
<p>المؤشر 7-1-2: عدد المرات التي يرد فيها ذكر البرنامج في منافذ وساناط الإعلام المستهدفة، المطبوعة منها والمتحدة على الإنترن特 في البلدان الرئيسية.</p> <p>المؤشر 7-1-3: عدد البرلمانيين، وأعضاء مجلس الشيوخ والموظفين الحكوميين والصحفيين الذين قاموا بزيارة مشروعات البرنامج في رحلات نظمها البرنامج</p>	<p>المؤشر 7-2-1: المساهمات المقدمة للبرنامج بحسب المانحين: (أ) مجموع مساهمات المانحين المقيدة وغير المقيدة؛ (ب) عدد المانحين؛ (ج) نسبة التركيز الشاملة لموارد البرنامج المقدمة من أكبر عشرة مانحين من مجموع المساهمات المؤكدة (النسبة المئوية).</p> <p>المؤشر 7-2-2: النسبة المئوية التي تم تدبير الموارد لها حسب فئة البرنامج.</p> <p>المؤشر 7-2-3: الفرق ما بين الإيرادات المنتظرة والمساهمات الفعلية.</p>
	<p>النتيجة المتوقعة 7-2: زاد مجموع المساهمات وتمت تلبية نسبة مئوية عالية من الاحتياجات التشغيلية، كما استجابت نسبة متزايدة من التبرعات المرنة احتياجات البرنامج من الموارد.</p>

(1) أدرجت التغييرات في المؤشرات في مصفوفة النتائج هذه في تقرير الأداء السنوي لعام 2006 كمراجعة هامشية

الملحق الثاني: الموظفون المتعاقدون لمدة عام واحد أو أكثر				
نسبةهن المئوية	عدد النساء	مجموع عدد الموظفين	الفئة	
20	9	44	موظفو الفئات العليا (مد-2 وما فوقها)	
40	502	1 251	موظفو الفنيين (ف-1 إلى مد-1)	
39	511	1 295	المجموع الفرعي	
57	41	72	موظفو فنيون مبتدئون	
25	35	142	متطوعو الأمم المتحدة	
38	149	396	موظفو محليون	
29	2	7	انتداب لمدد محددة	
30	31	102	عقود خدمات	
38	769	2 014	مجموع الموظفين الفنيين والفنانات العليا	
39	1 004	2 563	موظفو فئة الخدمة العامة	
13	1	8	المعينون لمدد محددة	
24	1 414	6 002	عقود خدمات	
28	2 419	8 573	مجموع موظفي فئة الخدمة العامة	
30	3 188	10 587	مجموع موظفي البرنامج(1)	

ملحوظة:

(1) لا يشمل الرقم الخاص مجموع، موظفي البرنامج العقود المؤقتة لمدة 11 شهراً أو أقل، أي الخبراء الاستشاريين، واتفاقات الخدمات الخاصة، والديون التجارية واجبة السداد، والعاملين غير المنتظمين.

الملحق الثالث: مشتريات البرنامج من الأغذية في عام 2006

البلدان النامية	المجموع	نسبة مئوية من المجموع	نسبة مئوية من المجموع	الكمية (طن متري)	أقل البلدان نموا
البلدان الأخرى ذات الدخل المنخفض	15	89.5	20	394 543	
بلدان متوسطة انخفاض الدخل	20	117.9	12	245 800	
أكثر البلدان النامية تقدما	15	91.3	15	293 206	
المجموع الفرعي	77	460.3	78	1 551 862	
البلدان المتقدمة	المجموع	الرقم	البلد	الكمية (طن متري)	المجموع الفرعي
	100	601	100	2 015 388	

مشتريات البرنامج من الأغذية لعام 2006

البلدان النامية

الرقم	البلد	الكمية (طن متري)	دولار أمريكي
1	أوغندا	162 281	41 202 876
2	إثيوبيا	158 214	37 011 737
3	باكستان	147 979	34 733 974
4	كينيا	113 959	29 661 206
5	جنوب إفريقيا	109 217	28 580 576
6	الإكوادور	26 399	28 006 026
7	تركيا	98 040	27 872 926
8	إندونيسيا	24 466	22 511 962
9	ماليزيا	27 824	17 061 399

مشتريات البرنامج من الأغذية لعام 2006			
البلدان النامية			
الرقم	البلد	الكمية (طن متري)	دولار أمريكي
10	نيبال	49 189	16 475 059
11	الأرض الفلسطينية المحتلة	51 139	15 741 841
12	الهند	103 527	15 721 528
13	الأرجنتين	15 767	10 449 187
14	ملاوي	37 272	9 446 430
15	السودان	33 187	8 693 784
16	جمهورية تنزانيا المتحدة	30 298	8 583 806
17	هندوراس	18 114	7 951 504
18	موزامبيق	31 143	7 439 410
19	كولومبيا	12 815	6 674 032
20	المكسيك	39 573	6 479 531
21	بوركينا فاصو	19 506	5 648 425
22	غواتيمالا	14 013	5 621 513
23	كولومبيا	21 617	5 389 383
24	زامبيا	18 425	4 719 288
25	الصين	9 843	4 365 536
26	بوليفيا	9 968	4 167 714
27	رواندا	10 675	4 095 722
28	فيتنام	13 254	3 642 172
29	البرازيل	17 607	3 480 044
30	ميانمار	13 324	3 287 539
31	سري لانكا	9 666	3 233 263
32	أوكرانيا	11 326	2 980 775
33	مصر	10 556	2 927 298
34	مالي	8 543	2 448 406
35	تايلاند	5 223	2 154 072
36	ناميبيا	5 969	1 868 993
37	غانا	5 324	1 733 919
38	بنين	6 101	1 708 353
39	الكامeroon	4 442	1 676 503

مشتريات البرنامج من الأغذية لعام 2006			
البلدان النامية			
الرقم	البلد	الكمية (طن متري)	دولار أمريكي
40	كوت ديفوار	3 556	1 619 044
41	казاخستان	6 948	1 421 219
42	أرمينيا	5 595	1 382 065
43	كوبا	1 735	1 274 002
44	ليسوتو	5 334	1 256 434
45	جمهورية الكونغو الديمقراطية	2 300	925 042
46	بنغلاديش	1 671	781 972
47	أذربيجان	1 930	689 140
48	نيكاراجوا	2 249	663 319
49	أفغانستان	2 400	569 960
50	بوتان	2 239	565 248
51	المغرب	658	555 892
52	سوريا	935	549 698
53	لبنان	1 634	455 296
54	اليمن	1 488	385 031
55	تشاد	366	322 792
56	أورجواي	912	299 136
57	السنغال	1 594	217 355
58	جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية	471	189 643
59	الفلبين	470	160 961
60	النiger	217	154 624
61	السلفادور	183	87 516
62	بيرو	243	68 947
63	بيليز	200	62 278
64	جمهورية أفريقيا الوسطى	150	58 188
65	توجو	129	49 252
66	الصومال	25	15 550
67	طاجيكستان	255	14 167
68	بوتشوانا	40	12 400
69	غامبيا	96	7 838

مشتريات البرنامج من الأغذية لعام 2006			
البلدان النامية			
الرقم	البلد	الكمية (طن متري)	دولار أمريكي
70	موريتانيا	59	6 186
	المجموع الفرعي (77 في المائة من القيمة الكلية)	1 551 862	460 267 906
البلدان المتقدمة			
الرقم	البلد	الكمية (طن متري)	دولار أمريكي
1	كندا	134 186	32 532 091
2	بلجيكا	49 451	21 975 276
3	الاتحاد الروسي	54 175	14 930 206
4	اليابان	51 638	14 425 222
5	إيطاليا	49 054	13 306 150
6	الولايات المتحدة الأمريكية	43 730	11 819 956
7	فرنسا	29 628	11 746 925
8	النمسا	14 345	8 083 846
9	ألمانيا	16 214	4 228 336
10	هولندا	7 186	4 146 471
11	أستراليا	4 106	1 350 056
12	بلغاريا	6 170	995 504
13	المملكة المتحدة	3 300	983 439
14	النمسا	344	173 720
	المجموع	463 526	140 697 196
	المجموع	2 015 388	600 965 102

الملحق الرابع: مجموع المساهمات المؤكدة في عام 2006 (بآلاف الدولارات)							
الجهة المانحة	التنمية	الاحتياطي الدولي	حساب الاستجابة العاجلة	الممتدة للإغاثة والإعاش	العمليات الخاصة	خلافه ⁽¹⁾	المجموع
بنك التنمية الأفريقي	4 068	500	3	3 568	العمليات الخاصة	خلافه ⁽¹⁾	المجموع
الجزائر	3			3			
أندورا	133	18	44	33	الممتدة للإغاثة والإعاش	العمليات الخاصة	خلافه ⁽¹⁾
أنغولا	3 500			3 500			
ASSOC. OF S.E ASIAN NATIONS	54			54			
أستراليا	59 777	4 328	6 616	3 819	العمليات الخاصة	خلافه ⁽¹⁾	المجموع
النمسا	1 839	616	14	1 209	الممتدة للإغاثة والإعاش	العمليات الخاصة	خلافه ⁽¹⁾
أذربيجان	2 085			2 085			
بنغلاديش	19 514						
بلجيكا	11 132	1 901		8 402	العمليات الخاصة	خلافه ⁽¹⁾	المجموع
بوتان	1			1			
بلغاريا	10						
كندا	149 414	28 302	36 939	10 526	العمليات الخاصة	خلافه ⁽¹⁾	المجموع
الصين	1 800	1 750		50	الممتدة للإغاثة والإعاش	العمليات الخاصة	خلافه ⁽¹⁾
كولومبيا	890			31			
جمهورية الكونغو الديمقراطية	249			249			
كوريا	865			865			
قبرص	400			400			
الجمهورية التشيكية	308	31	98				
الدانمرك	43 564	26 488	4 092	9 463	العمليات الخاصة	خلافه ⁽¹⁾	المجموع
إcuador	397						
مصر	487	200	31	70	الممتدة للإغاثة والإعاش	العمليات الخاصة	خلافه ⁽¹⁾
السلفادور	160						
المفوضية الأوروبية	265 762			138 645	العمليات الخاصة	خلافه ⁽¹⁾	المجموع
جزر الفارو	249	222		27			
فنلندا	18 308	7 121	1 962	32	الممتدة للإغاثة والإعاش	العمليات الخاصة	خلافه ⁽¹⁾

الملحق الرابع: مجموع المساهمات المؤكدة في عام 2006 (بآلاف الدولارات)								
الجهة المانحة	التنمية	الاحتياطي الدولي	حساب الاستجابة العاجلة	العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش	العمليات الخاصة	خلافه ⁽¹⁾	المجموع	
فرنسا	26 940	6 302	6 517	218	9 920	1 333	2 650	
المانيا	59 573	27 426	8 415	3 807	17 691	510	1 724	
غانا	10	10						
اليونان	4 201	38	521		2 712	164	766	
غواتيمالا	186						186	
هايتي	307						307	
الكرسي الرسولي	10						10	
هندوراس	3						3	
هنغاريا	65						65	
ايسلندا	536	300			181	55		
الهند	8 141	6 331	1 743				68	
اندونيسيا	7 002				7 002			
مصرف التنمية للبلدان الأمريكية	199						199	
جمعية الصليب الأحمر الدولية	584	584						
أيرلندا	31 005	317	6 941	1 254	19 546	932	2 014	
إيطاليا	12 301	2 048	8	6	2 823	2 538	4 877	
اليابان	72 257	10 721	31 704	401	24 072	2 750	2 609	
الأردن	38							
كينيا	21 174	2 180	18 994					
جمهورية كوريا	427						319	
الكويت	143		143					
لبنان	26		26					
ليبيا	4 515							
ليختنشتاين	65						23	
ليتوانيا	112							
لوكسمبورغ	15 387	5 938	3 188		5 943	318		
مدغشقر	1						1	
ملاوي	8 907							

الملحق الرابع: مجموع المساهمات المؤكدة في عام 2006 (بآلاف الدولارات)							
الجهة المانحة	التنمية	الاحتياطي الدولي	حساب الاستجابة العاجلة	العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش	العمليات الخاصة	خلافه ⁽¹⁾	المجموع
ماليزيا	250	250					
مورينانيا	1 197	1 207		10			
موناكو	36	36		36			
المغرب	38	38					
نيبال	100			100			
هولندا	79 985			23 449	5 015	46 294	5 228
نيوزيلندا	5 710			1 485	752	680	6
نيكاراغوا	20						20
نيجيريا	201						201
النرويج	51 604			2 265	32 197	9 277	3 193
صندوق الأوبك	2 000						2 000
باكستان	9 376			9 338			38
بنما	1						1
بيرو	47						47
الفلبين	42						42
بولندا	1 200			100	200		900
البرتغال	488			4			118
الجهات المانحة الخاصة **	55 524			9 507	13 226	25 352	785
قطر	152			43			109
الاتحاد الروسي	11 008			3 000			6 008
سان مارينو	38						38
السعودية	33 419			6 500			26 919
سنغافورة	50			25			25
سلوفاكيا	48						33
جنوب إفريقيا	1 112			1 095			17
أسبانيا	16 936			2 536			9 535
سريلانكا	12						12
السودان	6 220			6 220			
حكومة الاتحاد الوطني (السودان)							
السودان	30 000						30 000



الملحق الرابع: مجموع المساهمات المؤكدة في عام 2006 (بآلاف الدولارات)							
المجموع	خلافه ⁽¹⁾	العمليات الخاصة	العمليات الممتدة للإغاثة والإنسان	حساب الاستجابة العاجلة	الاحتياطي الدولي	التنمية	الجهة المانحة
حكومة جنوب السودان)							
		617				617	سويسرا
3 259	3 443	31 115	1 108	19 595		58 520	السويد
1 035	2 330	19 720	1 569	6 019	3 238	33 910	سويسرا
				1 028		1 028	سوريا
85		25		14		125	تايلاند
15						15	トリニداد وتوباغو
		700		400	100	1 200	تركيا
4 974	11 788	59 612	671	21 644	1 683	100 372	المملكة المتحدة
1 807	12 763	428 430		645 136	34 170	1 122 307	الولايات المتحدة الأمريكية
3 265	44 810	63 855		45 107	2 178	159 216	الأمم المتحدة
	5 000					5 000	الإمارات العربية المتحدة
	1 500			300		1 800	فنزويلا
				129		129	فيتنام
	54 810					54 810	البنك الدولي
83 685	202 949	1 094 783	31 921	1 043 663	247 956	2 704 956	المجموع الكلي

56 504

المساهمات الثانية

* مسائل أخرى: المساهمات في صناديق الإنماء وفي الحسابات الخاصة وفي الصندوق العام

** لا تشمل مساهمات القطاع الخاص في 2006 مبلغ 37 مليون دولار أمريكي للهبات العينية غير العادية مثل الإعلانات

الملحق الخامس الجدول (1): النفقات المباشرة⁽¹⁾ بحسب الإقليم والفنـة، 2006-2003 (بآلاف الدولارات)

2006		2005		2004		2003		المجموع الكلي
النسبة المئوية	النفقات							
2 664 994	100	2 892 401	100	2 899 628	100	3 254 748		
268 210	9	258 884	9	256 458	7	228 678		التنمية
1 962 307	79	2 282 892	58	1 670 055	86	2 811 441		الإغاثة
729 025		1 046 223		992 990		2 072 988		الطوارئ
1 233 282		1 236 669		677 066		738 453		العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش
236 336	7	196 724	2	60 628	3	82 769		العمليات الخاصة
11 764	0	22	27	794 372	2	80 470		العمليات الثانية
186 376	5	153 879	4	118 115	2	51 390		أخرى ⁽²⁾
1 761 907	100	2 042 906	100	1 381 743	100	1 480 457		افريقيا جنوب الصحراء الكبرى
66		71		48		45		النسبة المئوية لجميع البلدان
130 139	7	145 739	9	126 364	8	117 299		التنمية
1 517 868	86	1 762 292	87	1 202 709	90	1 333 542		الإغاثة
635 785		745 262		757 281		790 229		الطوارئ
882 083		1 017 030		445 427		543 313		العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش
112 399	6	130 188	3	43 975	1	20 992		العمليات الخاصة
1 501	0	4 688	1	8 695	1	8 625		العمليات الثانية
100	474 125	100	516 237	100	417 521	100	389 081	آسيا
18		18		14		12		النسبة المئوية لجميع البلدان
20	94 317	14	71 048	18	76 226	16	63 969	التنمية
58	274 646	73	379 064	78	326 263	77	299 235	الإغاثة
56 120		241 316		155 817		186 249		الطوارئ
218 526		137 748		170 446		112 985		العمليات الممتدة للإغاثة والإنعاش





الملحق الخامس الجدول (1): النفقات المباشرة⁽¹⁾ بحسب الإقليم والفنـة، 2006-2003 (بآلاف الدولارات)

2006		2005		2004		2003		العمليات الخاصة
النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	
21	99 285	12	63 330	2	9 012	5	20 868	العمليات الخاصة
1	5 877	1	2 794	1	6 020	1	5 009	العمليات الثانية
100	71 984	100	73 480	100	59 326	100	49 142	أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي
	3		2		2		2	النسبة المئوية لجميع البلدان
34	24 442	43	31 831	51	30 212	65	31 920	التنمية
64	46 339	56	41 188	44	26 208	35	17 222	الإغاثة
	13 951		10 295		8 102		1 433	الطوارئ
	32 389		30 893		18 107		15 789	العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش
2	1 202	1	461	5	2 906	-	-	العمليات الخاصة
100	91 333	100	84 116	100	856 973	100	1 213 215	الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
	3		3		30		37	النسبة المئوية لجميع البلدان
11	10 090	19	15 774	2	16 633	1	15 228	التنمية
67	61 150	66	55 629	9	73 114	90	1 094 299	الإغاثة
	9 901		35 798		57 920		1 076 583	الطوارئ
	51 249		19 831		15 194		17 716	العمليات الممتدة للإغاثة والإعاش
17	15 783	3	2 699	1	4 735	3	40 610	العمليات الخاصة
5	4 310	12	10 013	89	762 490	5	63 078	العمليات الثانية

¹ ما عدا تكاليف دعم البرامج والإدارة.

² التشغيلية مثل الحساب العام والتامين والحسابات الخاصة وحسابات الأمانة التي لا يمكن تخصيصها حسب العملية.

ملحوظة: الأرقام السالبة، الواردة بين أقواس، تمثل التسوبيات المالية.

الملحق الخامس الجدول 2: النفقات المباشرة⁽¹⁾ بحسب البلدان والإقليم والفئة، 2002-2005 (بآلاف الدولارات)

المجموع الكلي																				
2006					2005					2004					2003					
المجموع	الثانية	الخاصة	الإغاثة	التنمية	المجموع	الثانية	الخاصة	الإغاثة	التنمية	المجموع	الثانية	الخاصة	الإغاثة	التنمية	المجموع	الثانية	الخاصة	الإغاثة	التنمية	
أفريقيا جنوب الصحراء الكبرى																				
2 892 401	22	196 724	2 282 892	258 884	2 892 401	22	196 724	2 282 892	258 884	2 899 628	794 372	60 628	1 670 055	256 458	3 254 748	80 470	82 769	2 811 441	228 678	
28 054	-	6 844	21 210	-	50 777	(2)	6 793	43 986	-	79 377	(11)	5 903	73 486	-	145 486	41	7 625	137 820	-	
3 141	-	-	875	2 266	3 067	-	-	942	2 124	2 346	-	-	-	2 346	2 409	-	-	-	2 409	
6 199	394	-	605	5 199	3 699	100	-	833	2 766	6 876	14	-	1 248	5 614	4 734	(6)	151	4 589	بوركينا فاسو	
46 970	65	876	46 029	-	40 815	2 119	1 096	37 600	-	43 795	1 419	960	41 422	(6)	44 898	537	842	43 492	27	بوروندي
2 740	0	-	1 115	1 625	2 001	-	-	951	1 050	3 039	-	-	282	2 757	2 604	-	-	599	2 005	الكاميرون
932	-	-	-	932	557	-	-	-	557	3 695	-	-	46	3 649	1 954	-	-	454	1 500	الرأس الأخضر
7 228	-	209	4 345	2 675	3 702	-	-	2 004	1 698	4 590	-	-	3 436	1 154	2 890	-	-	1 942	947	جمهورية أفريقيا الوسطى
55 308	-	4 767	46 270	4 271	50 254	-	5 987	41 806	2 460	36 881	-	2 317	31 454	3 110	5 693	-	-	1 277	4 416	تشاد
2 748	-	-	2 748	-	3 983	-	-	3 983	-	4 868	-	-	4 868	-	4 905	-	-	4 905	-	الكونغو
47 874	-	4 409	43 464	-	62 023	-	3 016	59 007	-	42 656	-	43	42 613	-	63 870	-	1 945	61 926	-	جمهورية الكونغو الديمقراطية
23 791	267	2 466	21 058	-	22 697	619	197	21 881	-	23 753	2 740	1 059	19 908	46	17 651	420	260	16 689	283	كوت ديفوار
5 297	-	-	4 208	1 089	5 046	-	-	3 943	1 103	2 900	-	-	2 229	671	3 917	74	3 783	60	جيوبوتي	
9 904-	-	-	9 904-	-	64 364	-	-	64 364	-	44 917	-	-	44 917	0	66 479	-	-	66 479	-	إريتريا
194 380	-	882	174 461	19 037	336 239	-	-	311 209	25 031	161 115	1 298	-	147 931	11 887	225 702	1 233	-	207 986	16 483	ليبيا
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1	-	الغابون





الملحق الخامس الجدول 2: النفقات المباشرة⁽¹⁾ بحسب البلدان والإقليم والفئة، 2002-2005 (بآلاف الدولارات)

المجموع	الشائبة	الخاصة	الإغاثة	التنمية	2006					2005					2004					2003				
					المجموع					الشائبة					الخاصة					الإغاثة				
					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
2 129	-	-	92	2 037	2 148	-	-	10	2 138	1 485	-	-	-	56	1 429	3 272	-	-	-	1 571	1 701	غامبيا		
3 261	-	-	1 369	1 892	4 918	-	-	2 099	2 818	2 873	-	-	-	396	2 477	4 020	-	-	-	97	3 923	غانا		
10 662	-	165	7 493	3 004	12 271	-	24	9 005	3 242	12 240	-	557	9 493	2 190	20 978	-	1 320	18 529	1 128	غينيا				
3 844	-	-	3 844	-	3 110	-	-	3 110	-	3 745	-	-	-	3 745	-	4 154	-	-	-	4 154	-	غينيا بيساو		
153 134	-	1 553	134 400	17 180	79 968	-	-	63 551	16 417	72 107	-	-	-	56 574	15 534	52 132	-	-	-	44 344	7 787	كينيا		
10 638	-	-	7 761	2 876	22 088	-	-	19 458	2 630	25 375	-	-	-	21 892	3 483	22 805	-	-	-	20 851	1 954	ليسوتو		
34 282	-	450	33 832	-	35 163	-	23	35 141	(1)	37 801	-	1 780	35 438	583	46 418	-	3 040	41 526	1 851	لبنيريا				
4 014	64	-	525	3 425	6 995	693	-	1 796	4 506	7 754	-	-	-	5 981	1 773	10 113	-	(19)	6 622	3 510	مدغشقر			
48 664	136	-	41 785	6 743	61 262	360	(99)	54 997	6 004	27 057	-	1 051	19 915	6 090	59 977	-	3 145	51 927	4 905	ملاوي				
16 897	572	-	12 662	3 662	17 025	257	-	9 934	6 834	7 648	-	-	-	1 443	6 205	6 006	-	-	-	1 369	4 638	مالي		
13 521	-	-	9 768	3 753	18 861	-	-	14 973	3 888	8 156	-	-	-	6 946	1 210	24 001	-	-	-	18 728	5 273	موريتانيا		
36 871	2	-	29 365	7 504	45 470	-	-	31 615	13 855	31 278	-	-	-	20 568	10 710	65 265	-	18	52 058	13 188	موزambique			
2 488	-	-	2 488	-	791	-	-	791	-	2 971	-	-	-	2 971	-	1 316	-	-	-	1 316	-	ناميبيا		
38 157	-	35	31 519	6 602	44 069	-	184	37 290	6 595	6 457	-	-	-	0	6 457	2 425	-	-	-	39	2 386	النiger		
22 592	-	-	17 396	5 196	18 768	-	-	13 323	5 445	15 764	-	0	8 412	7 352	16 770	-	123	11 500	5 146	رواندا				
816	-	-	-	-	816	768	-	-	-	768	446	-	-	-	446	589	-	-	-	-	589	تونسي	ساو بورتوريكي	
6 167	-	-	2 703	3 464	6 221	-	-	2 860	3 361	6 785	-	-	-	1 885	4 900	6 511	-	-	-	2 628	3 884	السنغال		

الملحق الخامس الجدول 2: النفقات المباشرة⁽¹⁾ بحسب البلدان والإقليم والفئة، 2002-2005 (بآلاف الدولارات)

المجموع																			
2006					2005					2004					2003				
المجموع	الشابة	الخاصة	الإغاثة	التنمية	المجموع	الشابة	الخاصة	الإغاثة	التنمية	المجموع	الشابة	الخاصة	الإغاثة	التنمية	المجموع	الشابة	الخاصة	الإغاثة	التنمية
10 118	-	90	5 753	4 275	13 263	-	7	9 128	4 127	13 788	-	37	9 279	4 471	27 157	-	11	25 113	2 033
53 465	-	-	53 465	-	22 761	-	-	22 761	-	18 147	-	-	18 147	-	9 529	-	-	9 529	-
893	-	-	-	-	893	480	-	-	-	480	-	-	-	-	-	-	-	-	-
557 631	-	88 897	465 543	3 191	684 970	-	110 879	569 691	4 400	389 290	-	30 133	354 338	4 819	133 176	-	907	126 421	5 847
8 136	-	-	8 136	-	10 774	(5)	-	10 779	-	8 816	817	-	7 999	-	10 051	-	2	10 049	-
38 608	-	-	33 199	5 409	43 649	-	-	37 556	6 092	32 766	-	-	27 535	5 231	56 747	-	-	50 179	6 569
465	-	-	465	-	289	-	-	289	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
103 253	-	-	98 696	4 557	110 744	-	-	103 952	6 791	87 741	-	-	83 027	4 714	86 399	-	-	80 768	5 631
60 135	-	-	53 634	6 501	52 010	-	-	43 863	8 147	23 054	-	-	18 168	4 886	54 809	1 674	-	50 815	2 320
98 870	-	-	98 870	-	67 998	548	-	67 450	-	73 017	2 418	-	70 599	-	160 631	4 725	-	155 906	-
7 444	-	757	6 621	66	6 849	-	2 082	4 357	409	4 376	-	136	4 062	178	2 014	1 696	-	318	إقليمية أخرى
1 761 907	1 501	112 399	1 517 868	130 139	2 042 906	4 688	130 188	1 762 292	145 739	1 381 743	8 695	43 975	1 202 709	126 364	1 480 457	8 625	20 992	1 333 542	117 299
																			مجموع الأقليم
																			آسيا
94 872	-	12 934	81 938	-	94 039	-	1 779	92 260	-	130 676	-	11 603	119 073	-	138 291	-	11 715	126 576	-
49 521	3 283	-	4 125	42 113	35 938	1 061	-	18 247	16 629	50 821	3 136	-	19 502	28 184	23 221	3 525	-	2 997	16 700
1 694	-	-	-	1 694	2 287	-	-	-	2 287	3 138	-	-	-	3 138	4 685	-	-	-	4 685
13 940	759	-	11 238	1 943	9 158	358	-	7 159	1 641	15 205	2 719	-	11 221	1 264	17 204	578	-	15 966	660
181	-	-	-	-	181	-	-	-	-	9 933	9 462	165	-	-	9 296	11 533	864	-	-
																			الصين





الملحق الخامس الجدول 2: النفقات المباشرة⁽¹⁾ بحسب البلدان والإقليم والفئة، 2002-2005 (بآلاف الدولارات)

المجموع																المجموع															
2006				2005				2004				2003				الثانية				الثالثة				الرابعة				الخامسة			
المجموع	الثانية	الثالثة	الرابعة	ال الخامسة	الرابعة	الثالثة	الثانية	المجموع	الثانية	الثالثة	الرابعة	ال الخامسة	الرابعة	الثالثة	الثانية	المجموع	الثانية	الثالثة	الرابعة	ال الخامسة	الرابعة	الثالثة	الثانية	المجموع	الثانية	الثالثة	الرابعة	ال الخامسة	الرابعة	الثالثة	الثانية
14 990	-	-	-	-	14 990	-	-	266	12 721	8 690	-	-	-	-	8 690	3 108	-	2	8	3 098	-	-	-	-	-	-	-	-	الهند		
92 026	1 835	27 047	63 145	-	-	1 375	29 001	103 392	-	20 911	-	-	-	-	20 911	-	21 287	-	-	-	21 287	-	-	-	-	-	-	-	إندونيسيا		
-	-	-	-	-	-	-	(0)	(66)	-	(2 803)	-	(2 667)	(136)	-	(4 219)	-	4 219	-	2 528	1 691	-	-	-	-	-	-	-	مكتب إسلام آباد			
9 964	-	-	-	9 964	-	0	8	55 402	-	121 470	-	-	54	121 416	-	100 608	42	611	99 955	-	-	-	-	-	-	-	-	اليمن			
4 397	-	-	1 305	3 092	-	-	-	815	3 849	4 291	-	-	1 723	2 568	-	2 185	-	-	-	232	1 953	-	-	-	-	-	-	-	جمهورية لاو		
3 309	-	2 943	366	-	-	-	2 623	2 096	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	مالديف		
9 527	-	-	9 527	-	-	-	-	9 119	-	4 611	-	-	4 611	-	-	1 946	(0)	-	1 947	(0)	-	-	-	-	-	-	-	-	ميامار		
25 345	-	531	9 599	15 215	-	-	228	5 762	10 920	20 500	-	-	7 867	12 633	-	16 105	-	-	-	5 921	10 184	-	-	-	-	-	-	-	نيبال		
113 281	-	53 438	45 346	14 497	-	-	17 517	19 506	12 748	17 310	-	-	9 251	8 059	-	29 899	-	(0)	14 817	15 082	-	-	-	-	-	-	-	باكستان			
4 551	-	-	4 551	-	-	-	7 035	53 482	278	10 824	-	-	8 505	2 319	-	7 700	-	-	-	6 857	842	-	-	-	-	-	-	-	سريلانكا		
23 591	-	824	22 175	592	-	-	-	400	-	10	-	-	10	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	تايلاند		
7 275	-	-	7 275	-	-	-	-	1 331	-	2 310	-	-	2 310	-	-	980	-	-	-	980	-	-	-	-	-	-	-	-	تيمور لeste		
5 659	-	1 568	4 091	-	-	-	5 138	9 893	43	96	-	23	-	73	-	6 108	-	6 012	-	96	-	-	-	-	-	-	-	آخر			
نفقات إقليمية																															

الملحق الخامس الجدول 2: النفقات المباشرة⁽¹⁾ بحسب البلدان والإقليم والفئة، 2002-2005 (بآلاف الدولارات)

المملوكة																		
2006				2005				2004				2003						
المجموع	الشابة	الخاصة	الإغاثة	المجموع	الشابة	الخاصة	الإغاثة	المجموع	الشابة	الخاصة	الإغاثة	المجموع	الشابة	الخاصة	الإغاثة	المجموع	الإقليم	
474 125	5 877	99 285	274 646	94 317	2 794	63 330	379 064	71 048	417 521	6 020	9 012	326 263	76 226	389 080	5 009	20 868	299 235	63 969
أوروبا الشرقية ورابطة الدول المستقلة																		
8	-	-	8	-	2 725	-	2 103	-	2 103	-	3 176	-	-	3 176	-	2 949	-	أذربيجان
	2 725	-	-	2 103	-	-	2 103	-	3 176	-	-	3 176	-	-	2 949	-	أذربيجان	
	5 084	-	-	5 084	-	2 345	-	-	2 345	-	3 455	-	-	3 455	-	7 122	-	أرمينيا
	4 589	-	-	4 589	-	5 548	-	-	5 548	-	3 940	-	-	3 940	-	6 455	-	أذربيجان
	-	-	-	-	4 622	-	-	4 622	-	4 720	-	-	4 720	-	6 782	-	جورجيا	
	8	-	-	8	-	4	-	-	4	-	-	-	-	-	-	-	قيرغيزستان	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	مقدونيا	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	البلقان السابقة	
	5 931	-	-	5 931	-	8 019	-	-	8 019	-	12 515	-	-	12 515	-	14 057	563	الاتحاد الروسي
	3-	-	-	3-	-	-	-	-	-	-	201	-	-	201	-	3 664	-	صربيا والجبل الأسود
	13 709	-	-	13 709	-	13 234	-	-	13 234	-	12 436	-	-	12 436	-	26 381	-	طاجيكستان
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	204	-	تركمانستان	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	(33)	-	-	(33)	-	-	إقليمية	
	32 044	-	-	32 044	-	40 411	-	-	40 411	-	67 706	563	-	67 144	-	86 787	134	إقليمية
	184	-	18	166	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	إقليمية	
أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي																		
	184	-	18	166	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	بيليز	



الملحق الخامس الجدول 2: النفقات المباشرة⁽¹⁾ بحسب البلدان والإقليم والفناء، 2002-2005 (بآلاف الدولارات)

المجموع																	المجموع															
2006				2005				2004				2003				الشابة				الشابة				الشابة				الشابة				
المجموع	الشابة	الخاصة	الإغاثة	التنمية	المجموع	الشابة	الخاصة	الإغاثة	التنمية	المجموع	الشابة	الخاصة	الإغاثة	التنمية	المجموع	الشابة	الخاصة	الإغاثة	التنمية	المجموع	الشابة	الخاصة	الإغاثة	التنمية	المجموع	الشابة	الخاصة	الإغاثة	التنمية			
1 501	-	-	112	1 389	4 452	-	-	-	4 452	4 202	-	-	-	4 202	4 070	-	-	-	-	4 070	-	-	-	-	4 070	-	-	-	4 070	مصر		
384	-	-	384	-	723	-	-	723	-	1 831	-	-	-	1 831	-	10 959	-	-	21	10 937	-	-	-	-	-	10 937	-	-	-	-	إيران	
7 271	1 420	-	5 851	-	28 940	9 932	374	18 634	-	800 807	762 490	5 898	32 419	-	1 124 307	63 067	38 358	1 022 882	-	-	*العراق	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
500	-	-	-	500	409	-	-	8	402	1 725	-	-	(514)	2 238	15 630	-	-	143	14 193	-	1 294	-	-	-	-	-	-	-	-	-	الأردن	
24 339	2 890	14 519	6 930	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	لبنان		
1 265	-	1 265	-	-	2 326	-	2 326	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	ليبيا		
-	-	-	-	-	16	-	-	16	(0)	191	-	-	191	-	366	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	المغرب		
36 625	-	-	36 625	-	24 432	-	-	24 432	-	28 771	-	-	28 771	-	29 293	-	1 870	27 290	133	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	الأرض الفلسطينية		
1 036	-	-	110	926	3 900	-	-	-	3 900	2 903	-	-	(199)	3 102	8 166	-	218	6 968	980	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	سوريا		
7 891	-	-	649	7 241	7 514	-	-	527	6 988	7 521	-	-	500	7 021	8 995	11	-	662	8 323	-	8 323	-	-	-	-	-	-	-	-	اليمن		
111	-	-	78	33	34	-	-	-	34	(4 898)	-	(1 163)	(3 806)	70	62	0	-	-	-	62	-	-	-	-	-	-	-	-	-	إقليمية نفقات أخرى		
91 333	4 310	15 783	61 150	10 090	84 076	9 932	2 699	55 670	15 774	856 973	762 490	4 735	73 114	16 633	1 213 215	63 078	40 610	1 094 299	15 228	مجموع الإقليم	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
233 601	76	7 666	30 261	9 223	139 831	(17 392)	45	8 806	(5 508)	143 654	17 166	(1)	1 350	7 022	55 148	3 197	300	-	262	(2)	نفقات أخرى	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
(1) ما عدا تكاليف دعم البرامج والإدارة.																																
(2) النفقات التشغيلية مثل الحساب العام والتأمين والحسابات الخاصة وحسابات الأمانة التي لا يمكن تخصيصها حسب العملية.																																
ملحوظة: الأرقام السالبة، الواردة بين أقواس، تمثل التسويات المالية.																																
*) تشمل الحسابات التي أنفقت بموجب قرار مجلس الأمن رقم 986، اتفاق " النفط مقابل الغذاء".																																



الملحق الخامس (الجدول 3): النفقات المباشرة ⁽¹⁾ بحسب فئات البلدان ذات الوضع الخاص والمناطق، للفترة 2003-2006 (بآلاف الدولارات)								
2006		2005		2004		2003		
النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	النسبة المئوية	النفقات	
100.0	2 230 517	100.0	2 541 776	100.0	1 926 513	100.0	3 040 119	
التنمية والإغاثة:								
بحسب فئات البلدان ذات الوضع الخاص ⁽²⁾								
71.7	1 598 180	76.2	1 936 214	73.1	1 407 530	47.2	1 434 586	أقل البلدان نموا
92.5	2 063 484	95.5	2 426 995	94.9	1 828 126	90.5	2 751 419	بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض
التنمية:								
بحسب المناطق أو مجموعات البلدان ⁽³⁾								
73.9	1 648 007	75.1	1 908 000	69.0	1 329 073	47.7	1 450 840	أفريقيا جنوب الصحراء
16.5	368 962	17.7	450 117	20.9	402 488	11.9	363 203	آسيا
1.4	32 044	1.4	35 874	2.1	40 411	2.2	67 144	أوروبا الشرقية ورابطة الدول المستقلة ⁽³⁾
3.2	70 782	2.9	73 019	2.9	56 420	1.6	49 142	أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي
3.2	71 240	2.8	71 403	4.7	89 748	36.5	1 109 527	الشرق الأوسط وشمال أفريقيا
68.8	184 529	67.4	174 493	64.9	166 538	66.1	151 163	أقل البلدان نموا
91.8	246 228	95.5	247 167	91.5	234 621	92.3	210 974	بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض
(1) ما عدا تكاليف دعم البرامج والإدارة.								
(2) التصنيف الفعلي لكل عام.								
(3) للإغاثة فقط.								



الملحق السادس: مبادرات التغيير

الأهداف الإدارية	تاريخ الانتهاء	الهدف	المبادرة
الهدف 1	تم تعميمها	تطوير القدرات بصفتها الوكالة القائدة في إطار التعاون المشترك بين الوكالات في المجالين اللوجستي والاتصالات في حالات الطوارئ	اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات-إدراج إصلاحات في مجال العمل الإنساني
الهدف 2	تم تعميمها	تعزيز الحوار البناء القائم بين الموظفين والإدارة	متابعة قضايا الموظفين
الهدف 3	تم تعميمها	تنفيذ النهج المشترك للإدارة القائمة على النتائج	الإدارة القائمة على النتائج
الهدف 4	تم تعميمها	نظام لإدارة منهجية للمعرفة من أجل الاستفادة من الدروس. موقع إلكتروني لتسجيل أفضل الممارسات	نظام لتبادل المعرفة PASS-it-on
الهدف 6	تم تعميمها	1-إقامة إطار لإدارة المخاطر 2-توحيد ودمج نهج منظم وفعال ومستدام لإدارة المخاطر والفرص.	مشروع إدارة المخاطر
الهدف 3	ديسمبر/كانون الأول 2007	وضع خطة عمل لسد الفجوة بين عدد الأطفال الملائم بتغذيتهم وعدهم الفعلي (المقدر بثمانية ملايين طفل)	الوصول إلى الأطفال المستهدفين
الهدف 2	ديسمبر/كانون الأول 2007	تقديم التدريب لسد الاحتياجات، والتنسيق لنقادي التغارات والتدخل مع افساح المجالات أمام الموظفين على نحو منصف	إدارة الحياة المهنية
الهدف 3	ديسمبر/كانون الأول 2007	Harmonizes three initiatives – BPR, BPP and CMEA. التنسيق بين ثلاث مبادرات وهي: تحسين أسلوب العمل، وأداء أساليب العمل، والنهج المشترك للرصد والتقييم	نموذج عمل جيد
		الاستخدام الأقصى للموارد وتحسين توقيت تسليم المعونة الغذائية	تحسين أسلوب العمل
		تسخير وتعجيل الإبلاغ عن الرصد والتقييم؛ تحسين التقارير الموحدة للمشروعات وتقارير الأداء السنوية، وتقديم معلومات دقيقة عن أداء وأثار العمليات، واجتذاب المزيد من المانحين والشركاء	النهج المشترك للرصد والتقييم
		تحسين فعالية ومردودية الاحتياجات وسلسلة الإمداد	مشروع أفضل الممارسات
		ترشيد إدارة سلسلة الإمداد للبرنامج	مشروع إدارة سلسلة الإمداد
الهدف 3	ديسمبر/كانون الأول 2007	تعزيز المصداقية في إطار عمليات تقييم احتياجات الطوارئ	تعزيز القرارات على تقييم احتياجات الطوارئ
الهدف 6	يناير/كانون الثاني 2008	اعتماد المعايير المحاسبية الدولية من أجل تحسين التسبيير والإدارة	المعايير المحاسبية الدولية
الهدف 5	ديسمبر/كانون الأول 2007	تحديث البنية التحتية الأساسية لتقنيولوجيات المعلومات التابعة للبرنامج وتلبية متطلبات المستخدمين الجديدة	نظام WINGS II
الهدف 3	يونيو/حزيران 2009	تحسين القدرة على الاستجابة لعدة طوارئ معقدة وكثيرة في الوقت المناسب	القدرة على الاستجابة العاجلة



الملحق السابع: الملامح العالمية للمعونة الغذائية

2006*	2005	2004	2003	2002	
تسليمات المعونة الغذائية (بملايين الأطنان المترية)					
6.7	8.2	7.3	10.2	9.4	(1) إجمالي المعونة الغذائية
3.7	4.4	3.7	4.8	3.7	نصيب مشاركة البرنامج
5.7	7.0	6.4	8.9	7.9	الحبوب
1.0	1.2	0.9	1.3	1.5	سلع خلاف الحبوب
نسب تسليمات المعونة الغذائية العالمية					
35.1	27.7	21.4	21.1	11.0	(2) المشتريات من البلدان النامية %
					(3) التسليمات بحسب القنوات %
14.8	22.9	23.3	21.4	31.5	- الثانية %
56.3	54.3	52.1	47.9	40.4	- متعددة الأطراف %
28.9	22.8	27.6	30.7	28.1	- المنظمات غير الحكومية %
تسليمات المعونات الغذائية بحسب الفئة %					
13.4	13.4	18.1	15.0	25.3	- البرامج %
62.3	63.5	57.1	62.8	46.0	- الإغاثة %
24.3	23.1	24.8	22.2	28.7	- المشروع %
تسليمات المعونات الغذائية بحسب الأقاليم %					
60.4	55.7	49.8	51.7	30.7	- أفريقيا جنوب الصحراء %
18.0	30.3	27.9	23.3	39.1	- جنوب وشرق آسيا %
5.1	4.1	6.2	7.0	10.1	- أوروبا ورابطة الدول المستقلة %
9.3	7.2	7.6	4.3	12.8	- أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي %
7.2	2.7	8.5	13.7	7.3	- شمال أفريقيا والشرق الأدنى %
تسليمات المعونات الغذائية إلى:					
99.8	99.7	99.5	99.1	98.7	- البلدان النامية %
90.0	94.1	87.1	89.2	83.6	- بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض %
61.5	60.4	53.8	53.3	39.5	- أقل البلدان نموا %
إجمالي توزيع المعونة الغذائية من الحبوب كنسبة مئوية من:					
0.3	0.4	0.3	0.5	0.5	- الإنتاج العالمي للحبوب
n/a	1.2	1.0	1.5	1.3	- الواردات العالمية من الحبوب
تسليمات المعونات الغذائية من الحبوب إلى بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض كنسبة مئوية من:					
0.8	1.0	0.9	1.3	1.2	- إنتاج الحبوب في بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض
7.7	8.6	9.8	13.8	12.1	- واردات الحبوب في بلدان العجز الغذائي ذات الدخل المنخفض
المصدر: Interfais					
* بيانات عام 2006 هي أرقام مؤقتة في مايو / أيار 2007.					