

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Segundo período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 22-26 de octubre de 2007

ASUNTOS DE ORGANIZACIÓN Y PROCEDIMIENTO

Tema 12 del programa

COLABORACIÓN ENTRE LOS ORGANISMOS DE LAS NACIONES UNIDAS RADICADOS EN ROMA

Para examen

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.2/2007/12-C
21 septiembre 2007
ORIGINAL: INGLÉS

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su examen.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

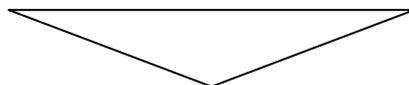
Director, PDE*:	Sr. A. Jury	Tel.: 066513-2601
Jefe, Dependencia de Asuntos Interinstitucionales, PDE:	Sra. L. Alaman	Tel.: 066513-3027

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. C. Panlilio, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Dirección de Relaciones Exteriores.



PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta toma nota de la información presentada en el documento “Colaboración entre los organismos de las Naciones Unidas radicados en Roma” (WFP/EB.2/2007/12-C) y alienta al PMA a continuar reforzando su cooperación con la FAO y el FIDA en las esferas que contribuyen al logro de los Objetivos Estratégicos y los Objetivos de Gestión aprobados por la Junta Ejecutiva del PMA.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento “Decisiones y recomendaciones del segundo período de sesiones ordinario de 2007 de la Junta Ejecutiva” (WFP/EB.2/2007/15) que se publica al finalizar el período de sesiones.

INTRODUCCIÓN

1. Para el PMA, la cooperación con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) constituye una parte central de su estrategia de asociación para alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM). Existe gran cooperación entre los tres principales organismos radicados en Roma que, en febrero de 2007, acordaron iniciar una actividad conjunta para establecer un mapa de la situación en el que se determinarían las formas de colaboración en las sedes y en los planos regional y nacional, y se presentara la información correspondiente. Esta actividad y sus resultados son un primer intento de determinar todas las formas de colaboración en los tres planos, en consonancia con lo solicitado por los miembros de la Junta en el primer período de sesiones ordinario de 2007.
2. En el mapa de situación¹, instrumento potencialmente útil como ayuda y orientación en la formulación de políticas sobre la colaboración futura, se sientan también las bases para responder a las preguntas relativas a la colaboración. Más concretamente, su finalidad fue:
 - proporcionar una información amplia sobre la colaboración entre los organismos con sede en Roma a escala mundial, regional y nacional;
 - detectar las deficiencias y las oportunidades en relación con dicha colaboración; y
 - proporcionar las bases para una reflexión estratégica sobre la colaboración futura.
3. En junio de 2007, los organismos con sede en Roma examinaron el mapa de situación y organizaron la información recogida a escala mundial, regional y nacional en torno a cuatro ejes:
 - Eje 1: inversión agrícola – mayores inversiones en el desarrollo agrícola y rural;
 - Eje 2: formulación de políticas, fomento de la capacidad, gestión de los conocimientos y promoción;
 - Eje 3: emergencia y rehabilitación, incluida la gestión del riesgo de desastres;
 - Eje 4: administración, en consonancia con el documento presentado en la reunión conjunta celebrada por el Comité del Programa de la FAO en su 97º período de sesiones y el Comité de Finanzas de la FAO en su 118º período de sesiones, en mayo de 2007².

Fuentes de datos y métodos

4. La primera fuente de datos utilizada fue la base de datos del PMA, que contiene información acerca de las relaciones operacionales entre los tres organismos. La FAO examinó asimismo una variedad de fuentes de información. Los datos usados provienen de las siguientes fuentes: i) el informe anual de 2006 del PMA sobre las asociaciones con la FAO y el FIDA; ii) los informes anuales de 2006 y 2007 del PMA al Consejo Económico

¹ Cabe señalar que se trata de una compilación en curso (un documento en constante evolución), dado que la matriz será objeto de constantes actualizaciones para ser utilizada en diversas reuniones conjuntas.

² El documento “Cooperación entre los organismos de las Naciones Unidas radicados en Roma” también se ha distribuido como una nota informativa a la Junta Ejecutiva del PMA en su período de sesiones anual de 2007 (WFP/EB.A/2007/INF/9). Véase <http://www.wfp.org/eb/docs/2007/wfp127784~1.pdf>.



y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC) y al Consejo de la FAO³; iii) un proyecto del documento “Trabajar en colaboración” de diciembre de 2006; iv) una nota informativa sobre la colaboración FAO–FIDA, preparada en febrero de 2007 y actualizada en junio de 2007; v) el Sistema informático sobre la gestión de los programas de campo, de la FAO; vi) los resultados provisionales de un examen de la colaboración entre las tres organizaciones, llevado a cabo por el Programa de apoyo a los medios de vida, de la FAO; vii) el documento sobre colaboración administrativa presentado en la reunión conjunta del Comité del Programa y el Comité de Finanzas de la FAO en mayo de 2007; y viii) la información reunida en las consultas individuales, por ejemplo, sobre colaboración mundial y regional, en talleres técnicos, normativos y de promoción, así como en iniciativas similares.

5. Dado que la fecha fijada para comenzar a elaborar el mapa de situación fue el 1º de enero de 2006, la mayor parte de las actividades incluidas comenzaron después de esa fecha. A continuación se presenta un resumen de las principales actividades en las que colaboró el PMA.

Cooperación a escala mundial

6. Con respecto a la colaboración entre el PMA, la FAO y el FIDA en el plano mundial, el 64% de las actividades son de carácter administrativo, un 24% de promoción, y un 12% de emergencia y recuperación.
7. En el ámbito administrativo, hay importantes esferas en las que la prestación de servicios de apoyo se lleva a cabo de manera conjunta entre los organismos con sede en Roma, que abarcan las compras, los recursos humanos, las finanzas, la tecnología de la información, las conferencias, el protocolo y el intercambio de conocimientos. Una exposición pormenorizada puede encontrarse en el documento sobre colaboración administrativa descrita bajo el pilar 4.
8. En los ámbitos normativo y de actividades de promoción, a partir de su participación conjunta en la Conferencia Internacional de Monterrey sobre Financiación para el Desarrollo, de 2002, los organismos radicados en Roma han colaborado en acontecimientos y declaraciones relacionados con reuniones intergubernamentales de las Naciones Unidas, como el ECOSOC y la Asamblea General, con el fin de sensibilizar y lograr apoyo para reducir el hambre y la pobreza rural. Los organismos cooperaron en el Foro Internacional de 2006 sobre la erradicación de la pobreza, llevado a cabo en Nueva York, y en el período de sesiones del ECOSOC, celebrado en Ginebra en el verano de 2007.
9. Estas campañas conjuntas de promoción se basan en la estrategia “de doble vía” para reducir el hambre y la pobreza rural. En virtud de ésta, para combatir el hambre se requiere: i) una acción directa encaminada a aliviar inmediatamente el hambre de las personas más vulnerables, y ii) a más largo plazo, programas agrícolas de desarrollo rural, de seguridad alimentaria y de nutrición, destinados a eliminar las causas básicas del hambre. La asistencia alimentaria e intervenciones conexas del PMA desempeñan una función preponderante en la primera vía de acción directa, encaminada a ayudar a las personas pobres más vulnerables que padecen hambre. En algunos casos, el PMA puede cumplir también una función de apoyo en la segunda vía de desarrollo agrícola y rural, dirigido por la FAO y el FIDA.

³ En el presente documento se incluyen algunos ejemplos tomados de dichos informes. Para evitar duplicaciones, se han abreviado cuando era necesario.



10. En octubre de 2005, los tres organismos cofundadores de la Alianza Internacional contra el Hambre firmaron conjuntamente una carta en la que invitaban a todo el personal de campo a apoyar esta alianza y las alianzas nacionales en los países donde trabajaran. Hasta la fecha, existen 19 alianzas nacionales en funcionamiento y muchas otras en diversas fases de desarrollo, lo que constituye un foro para movilizar a una variedad de agentes gubernamentales, de las Naciones Unidas y de la sociedad civil, a fin de que promuevan iniciativas encaminadas a combatir el hambre en el plano nacional. Tras las intervenciones de algunos Estados miembros durante el período de sesiones del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, celebrado en la FAO en 2006, se estableció un grupo de trabajo para fortalecer la Alianza Internacional contra el Hambre, en el que se incluyó a los cofundadores.
11. Los organismos con sede en Roma sostuvieron asimismo, posiciones comunes en el Comité Permanente sobre Nutrición, el Comité de Asistencia para el Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (CAD/OCDE), y la Red sobre Género. El PMA y la FAO participaron con dinamismo en *Food Force*, un juego educativo interactivo cuyo objetivo es “alimentar la mente para combatir el hambre”.
12. En la esfera del fomento de la capacidad, los tres organismos son miembros de la Red interinstitucional sobre la mujer y la igualdad entre los géneros, y contribuyeron a la preparación de un manual sobre el género en los medios de subsistencia rurales (“*Gender in Rural Livelihoods Sourcebook*”).
13. El PMA y la FAO colaboraron en el proyecto de fortalecimiento de la capacidad de evaluación de las necesidades de urgencia (SENAC), financiado por la Unión Europea (UE), para mejorar las evaluaciones de las necesidades de urgencia del PMA y la información posterior a las crisis. También colaboraron en la elaboración del marco de análisis de las necesidades del procedimiento de llamamientos unificados, las directrices relativas al marco integrado de clasificación de la seguridad alimentaria y la fase humanitaria, y las misiones de evaluación de cultivos y suministros de alimentos y directrices conexas.
14. La Subdirección de análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM) del PMA ha estado colaborando con la FAO en la elaboración y el mantenimiento de GeoNetwork, un programa elaborado conjuntamente que permite un intercambio mejorado de información geográfica entre diferentes organizaciones a través de internet. El PMA y la FAO han presidido conjuntamente el Grupo de trabajo de información geográfica de las Naciones Unidas, encargado de coordinar y facilitar el uso de la información geográfica entre los organismos de las Naciones Unidas.
15. El PMA y la FAO también colaboraron en la esfera de la educación. En el marco del Programa global para el desarrollo agrícola en África, respaldado por el PMA, la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) puso en marcha el programa de alimentación escolar con productos de huertos familiares, que vincula la alimentación escolar con el desarrollo agrícola ampliando los mercados locales mediante la compra de productos alimenticios cultivados en el lugar.
16. El PMA y la FAO se han embarcado últimamente en una actividad conjunta encaminada a mejorar la logística. El PMA ha prestado a la FAO por varios meses un oficial superior de logística que está trabajando con el personal de ambos organismos en el examen de la cadena del suministro y la logística de la FAO. Dicha colaboración ha arrojado beneficios inmediatos: la FAO acaba de incorporarse como miembro del Depósito de suministros de asistencia humanitaria de las Naciones Unidas; en su depósito de Brindisi el PMA está almacenando equipo de protección personal para las intervenciones de la FAO contra la gripe aviar; y los expertos en langostas de la FAO están investigando sobre la utilización



de la red del Depósito de suministros de asistencia humanitaria de las Naciones Unidas para las campañas contra la langosta. Con carácter experimental, el PMA está ampliando el acceso a sus asociados de emergencia para contribuir a satisfacer las necesidades logísticas de la FAO, y está capacitando a oficiales de operaciones en la Dirección de operaciones de emergencia y rehabilitación de la FAO. El PMA tiene la ventaja de comprender mejor las cuestiones de logística relacionadas con la manipulación de la gran variedad de artículos complejos de la cadena de suministro de la FAO.

Cooperación a escala regional

17. Con respecto a la cooperación entre el PMA, la FAO y el FIDA a escala regional, el 22% se refiere a inversiones y desarrollo agrícola, otro 22% a iniciativas de promoción y fomento de la capacidad, y un 56% a operaciones de emergencia y recuperación.
18. Esta cooperación comprende algunas iniciativas en África. Durante la Cumbre sobre la seguridad alimentaria en África, celebrada en diciembre de 2006 en Nigeria, se pidió a la Comisión de la Unión Africana que estableciera un comité especial para fortalecer su capacidad. Los miembros del Comité son representantes de la Comisión de la Unión Africana, la NEPAD, las comunidades económicas regionales, la FAO, el FIDA, la Comisión Económica para África y el PMA.
19. En África occidental, después de las crisis alimentaria y nutricional de 2005, el Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel (CILSS) aunó esfuerzos con los tres organismos. En marzo de 2007 se lanzó la iniciativa de desarrollo rural y agrícola en el Sahel para abordar las causas estructurales de la inseguridad alimentaria en Burkina Faso, el Chad, Mauritania, Malí y el Níger.
20. En esta iniciativa trabajarán todas las partes interesadas, especialmente los gobiernos y las organizaciones regionales, en actividades que estén en consonancia con las prioridades de los gobiernos nacionales y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF). La estrategia doble incluye: una intervención a corto plazo para trazar el mapa de las zonas y poblaciones vulnerables, reforzar el análisis de la seguridad alimentaria, las técnicas de evaluación y los mecanismos de alerta temprana, y garantizar asistencia alimentaria de socorro a las personas más necesitadas; y un programa a medio y largo plazo que tiene por objeto reducir la pobreza rural y la inseguridad alimentaria de los hogares mediante una intensificación y diversificación de la producción agrícola, la estabilización de los mercados locales y regionales, y la reducción de la prevalencia de la malnutrición entre los niños y los grupos vulnerables.
21. La elaboración de enfoques regionales para abordar la inseguridad alimentaria es una esfera prometedora para la cooperación entre los organismos con sede en Roma. En el Cuerno de África, el PMA y la FAO colaboraron en una iniciativa regional de seguridad alimentaria para lograr un consenso sobre algunas medidas que podrían ampliarse para hacer frente a la vulnerabilidad a largo plazo a la inseguridad alimentaria en la región. La iniciativa culminó en una consulta de alto nivel entre muchos países, celebrada en Nairobi en junio de 2007, en la que participaron Djibouti, Etiopía, Eritrea, Kenya, Somalia y Uganda. Los países se mostraron firmemente identificados con el proceso, y enviaron representantes ministeriales a la reunión, convinieron en una declaración de la conferencia, y Uganda se ofreció para acoger una reunión de seguimiento en 2008.
22. Desde 2004 el PMA y la FAO han venido cofinanciando un puesto técnico de dedicación completa dentro de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo (SADC) para fortalecer e institucionalizar el análisis de la vulnerabilidad y de los medios de subsistencia, el seguimiento de la seguridad alimentaria y la preparación para casos de emergencia en los países miembros de la SADC mediante los comités de análisis de la



vulnerabilidad. El apoyo técnico a los comités de la SADC ha sido decisivo para el desarrollo y fortalecimiento de las capacidades analíticas de los estados miembros de la Comunidad.

23. En América Latina y el Caribe, el PMA está participando con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y la FAO en una iniciativa interinstitucional destinada a preparar un documento en el que se establezca que la lucha contra el hambre y la desnutrición es un requisito indispensable para la cohesión social en América Latina. El documento conjunto se presentará en la Cumbre iberoamericana que se celebrará en Chile en noviembre de 2007. El PMA y la FAO se reunieron en varias ocasiones para estudiar las medidas complementarias que podrían adoptarse entre la iniciativa de la FAO “América Latina sin Hambre” y las iniciativas regionales “Hacia la erradicación de la desnutrición crónica entre los niños en América Latina y el Caribe”, que cuenta con el apoyo del PMA y el Banco Interamericano de Desarrollo. Ambos organismos convinieron en que las dos iniciativas eran complementarias y que se ganaría mucho colaborando con los gobiernos y otras partes interesadas en la región para sensibilizar sobre la necesidad de redoblar los esfuerzos encaminados a combatir el hambre y la desnutrición.

Cooperación a escala nacional

24. El 63% de la colaboración entre el PMA, la FAO y el FIDA a escala nacional, se dirige a operaciones de emergencia y recuperación, un 26% a inversiones agrícolas y desarrollo rural, un 10% a iniciativas de promoción y fomento de la capacidad, y un 1% a actividades administrativas.
25. Los organismos trabajaron conjuntamente en Bhután, Burkina Faso y Burundi en distintos análisis de la seguridad alimentaria y en proyectos agrícolas y ambientales: mediante los proyectos de campo financiados por el FIDA se prestó asistencia técnica a las actividades de alimentos por trabajo (APT) respaldadas por el PMA.
26. Los jefes de los tres organismos visitaron Ghana en diciembre de 2006, donde reafirmaron su determinación de reforzar la labor conjunta a fin de reducir el hambre y la pobreza en las regiones septentrionales de Ghana aquejadas de inseguridad alimentaria.
27. En Haití, la FAO prestó apoyo técnico a un proyecto de desarrollo del riego en pequeña escala, “*Petits Périmètres Irrigués*” (PPI-2), financiado por el FIDA. Este proyecto está vinculado con el programa de alimentación escolar en curso del PMA y los proyectos comunitarios de APT.
28. En el Pakistán, los tres organismos firmaron un memorando de entendimiento para apoyar en Azad Jammu Kashmir y Muzaffarabad los proyectos de las organizaciones comunitarias que cuentan con la asistencia del PMA, utilizando la infraestructura social del FIDA para las actividades de APT.
29. Los grupos temáticos sobre seguridad alimentaria constituyen una esfera de cooperación reciente. En respuesta a las exigencias de la reforma de las Naciones Unidas y la consecución de los ODM, especialmente el ODM 1, el PMA, la FAO y el FIDA están creando conjuntamente grupos temáticos sobre seguridad a escala nacional. La finalidad principal de estos grupos es reforzar la colaboración y coordinación interinstitucionales para apoyar las actividades de desarrollo de los países en las esferas de la seguridad alimentaria, la agricultura y el desarrollo rural. En los primeros meses de este año, los jefes del PMA, la FAO y el FIDA enviaron una carta conjunta a sus representantes nacionales, en la que los alentaban a crear grupos temáticos sobre seguridad alimentaria en los casos en que no existieran mecanismos similares. Uno de los grupos de reciente creación más dinámicos es el de Mozambique, que es también uno de los países piloto de la iniciativa



“Unidos en la Acción” de las Naciones Unidas, destinada a acrecentar la coherencia de las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas.

30. Con posterioridad a esta iniciativa, entre junio y agosto de 2007 se llevó a cabo un examen de situación de los grupos temáticos, en el que se constató la presencia de grupos en 55 países. En este dato se incluyen dos mecanismos regionales para pequeños estados insulares en el Caribe y el Pacífico. Otros siete países están en proceso de establecer un grupo temático sobre seguridad alimentaria. Estos grupos constituyen una plataforma para la programación en materia de seguridad alimentaria, el intercambio de información y la coordinación interinstitucional.

Cooperación entre el PMA y la FAO

31. El PMA y la FAO colaboran en 55 países, participando conjuntamente en 84 proyectos y actividades, tales como misiones de evaluación de cultivos y suministros de alimentos, preparación para emergencias e iniciativas encaminadas a lograr los ODM. Entre las esferas principales de colaboración figuran 50 proyectos destinados a promover la agricultura y la producción agrícola. La mayor parte de las actividades de promoción de la agricultura y del medio ambiente se ha realizado en 26 países de África, pero también han participado cinco países asiáticos y seis de la región de América Latina y el Caribe. La evaluación de las necesidades es una parte importante de la asociación PMA-FAO. Junto con otros seis asociados —la Red del sistema de alerta temprana en caso de hambruna (FEWSNET), el Centro de investigación conjunta de la Comunidad Europea y organizaciones no gubernamentales internacionales—, el PMA y la FAO han elaborado un programa quinquenal pluriinstitucional destinado a establecer un sistema normalizado de clasificación de la seguridad alimentaria. Esta propuesta se basa en experiencias realizadas conjuntamente con el fin de aplicar el Marco integrado de clasificación de la fase humanitaria y la seguridad alimentaria, promovido por primera vez en Somalia, en algunos otros países (tres en Asia, cinco en el Cuerno de África, Côte d’Ivoire y Tayikistán) durante 2007. Las enseñanzas derivadas de estos proyectos piloto y de las consultas técnicas con expertos en seguridad alimentaria se aprovecharán para perfeccionar las orientaciones técnicas del Marco integrado antes de probar y desarrollarlo en una escala más vasta.
32. En Asia, el PMA y la FAO colaboran en diversos sectores. En Bhután, la colaboración comprende análisis de la seguridad alimentaria, comercialización agrícola rural, y evaluaciones; en Camboya, la aplicación conjunta del Marco integrado; en el Nepal, la coordinación de la seguridad alimentaria y un llamamiento conjunto en pro de un apoyo durante el período de transición; en Filipinas, un memorando de entendimiento local destinado a consolidar el proceso de pacificación y mejorar la seguridad alimentaria de los agricultores afectados por los conflictos mediante un primer proyecto conjunto de APT en Mindanao, que tiene por objeto mejorar la productividad agrícola y los medios de subsistencia de los agricultores pobres afectados por los conflictos y el desplazamiento interno; en Sri Lanka, una misión de evaluación de cultivos y de la seguridad alimentaria; y en Timor Leste, la misión SENAC llevada a cabo en 2006 para determinar las características del mercado.

33. En el Oriente Medio, el PMA y la FAO colaboraron en el territorio palestino ocupado en la realización de una evaluación exhaustiva de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad y como copresidentes del grupo temático sobre seguridad alimentaria. En el Líbano, se trabajó en colaboración para coordinar la seguridad alimentaria y realizar iniciativas alimentarias y agrícolas. Esta alianza constituye un buen ejemplo de cómo puede abordarse con eficacia el problema de los focos de pobreza en países de ingresos medios. En Jordania, la Alianza Nacional contra el Hambre recibe un apoyo conjunto del PMA y la FAO para la movilización de recursos, y en las campañas de promoción y de sensibilización del público ante el problema del hambre.
34. En el África occidental, los dos organismos están elaborando nuevas formas de cooperación en esferas como el programa de alimentación escolar con productos de huertos familiares de la NEPAD. En Ghana, se está incorporando la idea en el programa del PMA en el país. En Liberia, el PMA y la FAO están colaborando en la elaboración de programas, y la evaluación conjunta PMA/FAO de la situación nutricional constituye la base del programa nacional de seguridad alimentaria. En Sierra Leona, la colaboración en el sector de la educación comprendió la capacitación de los maestros para la ejecución de programas de huertos escolares con el apoyo de las comunidades locales, a fin de enriquecer con hortalizas el aporte de cereales y aceites proporcionados a través de los programas de alimentación escolar del PMA. Para complementar las raciones suministradas por el PMA, la FAO estableció un proyecto experimental de huertos escolares. También se da una colaboración en el ámbito de la agricultura y del medio ambiente. Mediante la operación “Alimentar a la nación”, que forma parte del programa nacional de seguridad alimentaria, se imparte a los agricultores capacitación técnica y capacidad orgánica. En Côte d’Ivoire, la colaboración comprende evaluaciones interinstitucionales, planes comunes de acción humanitaria, preparación y alerta temprana. En Malí, los dos organismos trabajaron conjuntamente para incorporar la seguridad alimentaria en la estrategia nacional de reducción de la pobreza. La FAO desempeñará una función preponderante en la prestación de asesoramiento y apoyo al Gobierno en todos los programas de seguridad alimentaria estructural, particularmente a través del programa nacional de seguridad alimentaria, mientras el PMA atenderá a todas las necesidades de seguridad alimentaria de emergencia mediante sus instrumentos de análisis de la vulnerabilidad, gestión de la información y cartografía, así como el suministro de recursos alimentarios a las víctimas de la escasez de alimentos o de otras crisis conexas. En el Níger, la colaboración se da principalmente en el sector de la agricultura y el medio ambiente, así como en las evaluaciones de la seguridad alimentaria.
35. En el África oriental y central, la colaboración con la FAO es intensa. En la República Democrática del Congo, el PMA ha estado asociado a la FAO en los planes comunes de acción humanitaria, en ejercicios de alerta temprana y en evaluaciones de la seguridad alimentaria de emergencia. La FAO formó parte de la misión de evaluación de las necesidades que contribuyó al diseño de la fase sucesiva de la operación prolongada de socorro y recuperación del PMA. En Kenya, los organismos trabajan juntos en los sectores de la educación y el VIH/SIDA, el fomento de la capacidad, la formulación de proyectos, las evaluaciones y la preparación para emergencias. En Tanzania, entre los sectores de colaboración figuran el fomento de la capacidad y los proyectos relacionados con la educación y el VIH/SIDA. El PMA, la FAO, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) están ejecutando un programa conjunto de carácter experimental con el apoyo del Fondo Fiduciario de las Naciones Unidas para la seguridad humana. Las zonas de refugiados en



Tanzanía nordoccidental son las beneficiarias del proyecto, que tiene por objeto mejorar la seguridad alimentaria y ambiental, reducir el comercio de armas pequeñas y ligeras, y fortalecer la capacidad de análisis de la vulnerabilidad en las zonas de acogida de refugiados. En Etiopía, el PMA y la FAO están ejecutando un proyecto bienal, “Apoyo a los sistemas de información sobre la seguridad alimentaria en Etiopía”, financiado por la Unión Europea (UE). Este proyecto tiene tres componentes: 1) información de mercado; 2) información agrometeorológica; y 3) estimaciones de la producción agrícola basadas en la teledetección y las encuestas sobre el terreno.

36. Las escuelas de campo y de vida para agricultores jóvenes constituyen un sector de cooperación en África meridional que reviste un carácter innovador. En Zambia, la colaboración se refiere a los sectores de la educación y de la coordinación de la seguridad alimentaria; el PMA y la FAO dirigen conjuntamente el grupo de actividades relacionadas con la seguridad alimentaria. En Malawi, los dos organismos están ejecutando conjuntamente proyectos de huertos escolares y, con el UNICEF, llevan adelante las escuelas de campo y de vida para agricultores jóvenes. En Mozambique, dichas escuelas abarcan todo el programa, y los dos organismos también dirigen conjuntamente el grupo de actividades relacionadas con la seguridad alimentaria. La iniciativa de las escuelas de campo y de vida para agricultores jóvenes se está ejecutando conjuntamente también en Namibia y Swazilandia.
37. En Bolivia, en el marco del programa conjunto de las Naciones Unidas en apoyo al programa del Gobierno “Desnutrición Cero”, la FAO y el PMA trabajarán juntos para instalar complejos productivos basados en la producción de alimentos locales para el consumo y la comercialización. La FAO proporciona asistencia técnica y aperos agrícolas a los niños de la calle para que puedan trabajar en los huertos que cuentan con la ayuda del PMA.
38. En Panamá, el PMA y la FAO dirigen conjuntamente iniciativas interinstitucionales destinadas a ayudar al Gobierno a erradicar la malnutrición infantil crónica, y el PMA apoya a la FAO en la promoción e institucionalización del derecho a la alimentación.
39. En Colombia, el personal de la FAO participó en cursos de evaluación de la seguridad alimentaria y de la vulnerabilidad organizados por el PMA. Los dos organismos colaboran también para garantizar la calidad del material agrícola suministrado por el PMA y en un proyecto conjunto de reasentamiento de las personas desplazadas internamente.
40. En Cuba, la FAO está apoyando los huertos escolares mediante el suministro de aperos y materiales agrícolas en una de las provincias en las que el PMA aporta asistencia alimentaria. En Nicaragua, la FAO, el UNICEF y la Organización Mundial de la Salud (OMS) financiaron para una evaluación nutricional de escolares y prestaron asistencia técnica. La FAO proporcionó materiales didácticos para los cursos de capacitación en seguridad alimentaria organizados para los maestros de centros escolares.

Cooperación entre el PMA y el FIDA

41. En 2006, el PMA y el FIDA cooperaron en 10 proyectos de ocho países. Las principales esferas de colaboración comprendían la promoción de la agricultura y de la producción agrícola, el aprovechamiento de tierras y aguas, y la mejora de carreteras. El PMA proporcionó asistencia alimentaria a las comunidades que se beneficiaban de los planes de microcrédito del FIDA, con objeto de mejorar la infraestructura o adquirir habilidades que permitieran realizar actividades generadoras de ingresos.
42. Las organizaciones colaboran también en las actividades de recuperación después de una catástrofe, brindando a las comunidades oportunidades para un desarrollo sostenible y



ayuda para resistir a crisis futuras. Los mejores ejemplos de cooperación entre el PMA y el FIDA se han dado en Asia. En la India, la estrecha colaboración entre ambas organizaciones ha permitido una programación más integrada entre los organismos de las Naciones Unidas. La colaboración en el Programa de Fomento de los Medios de Subsistencia y Potenciación de las Tribus de Orissa financiado por el FIDA combina los recursos en alimentos y en efectivo de ambos organismos para promover medios de vida sostenibles a favor de 600.000 personas, dentro de los sectores de la población tribal con mayor inseguridad alimentaria. Ambos organismos colaboran también en la República Democrática Popular Lao y en el Pakistán. En la República Árabe Siria, el PMA presta asistencia alimentaria a los agricultores pobres y a las mujeres del medio rural que participan en las actividades de bonificación de tierras, plantaciones y cursos de alfabetización realizadas con el apoyo del FIDA.

43. El PMA todavía no ha logrado el mismo grado de cooperación con el FIDA en África, que es la zona principal de sus actividades. De cara al futuro, será cada vez más importante que la cooperación del PMA con el FIDA logre resultados satisfactorios también en África. Ello es posible, como lo demuestra el caso de Malí, donde el PMA y el Gobierno firmaron últimamente un memorando de entendimiento en relación con el seguimiento y evaluación de los proyectos de creación de activos rurales financiados por el FIDA.
44. En Burundi, mediante los proyectos de campo financiados por el FIDA se presta asistencia técnica a los proyectos de APT del PMA. En Tanzania, los organismos trabajan juntos para apoyar el programa gubernamental de desarrollo participativo del riego. En el marco de este programa FIDA-PMA, el PMA vinculó las actividades de APT con las asociaciones de usuarios del agua para la rehabilitación de los sistemas de riego.

Desafíos y oportunidades para el futuro

45. Los organismos radicados en Roma consideran que la cooperación ha de responder a finalidades concretas. Han de trabajar conjuntamente sólo cuando ello mejora el impacto en los beneficiarios y/o genera ahorros en los costos de las operaciones y de los servicios administrativos. Las asociaciones que se crean en función de una finalidad pueden ser sostenibles y reportar beneficios reales. Si la cooperación constituyera un fin en sí misma probablemente no rendiría los mismos resultados positivos.
46. De cara al futuro, el PMA ve algunas posibilidades para fortalecer la cooperación entre los organismos con sede en Roma en los ámbitos mundial, regional y nacional. Podría servir de ejemplo la cooperación en el ámbito del cambio climático, en donde el objetivo de los organismos es colaborar para realizar actividades conjuntas, tales como las referidas a la mitigación, la recuperación y la tecnología y los programas de adaptación. Las oportunidades que se elijan dependerán de las decisiones que adopte la actual Junta sobre las futuras orientaciones estratégicas del PMA, recogidas en el plan estratégico que se aprobará el año próximo. Al evaluarse las posibilidades para una colaboración en el futuro también han de tenerse en cuenta los diferentes mecanismos y bases de financiación de los tres organismos.
47. A escala mundial, los tres organismos ya están participando conjuntamente en campañas de promoción en los foros de las Naciones Unidas y otros foros internacionales en cuyos programas se incluyen temas como la seguridad alimentaria, la agricultura y el desarrollo rural. Las posibilidades podrían ampliarse si se incorporaran más asociados de la sociedad civil en una Alianza Internacional contra el Hambre fortalecida. En el documento presentado por los organismos con sede en Roma al Comité de Finanzas de la FAO en mayo (WFP/EB.A/2007/INF/9) se describían las posibilidades para una cooperación administrativa y de gestión. La labor analítica sobre la seguridad alimentaria, incluida la



evaluación de las necesidades, es otra de las esferas en las que valdría la pena explorar las posibilidades de una cooperación mayor.

48. El PMA considera que los planteamientos regionales de la seguridad alimentaria, que han comenzado en el Cuerno de África y el Sahel, ofrecen las mayores oportunidades para una cooperación a escala regional. La combinación de las diferentes ventajas comparativas de la FAO, el FIDA y el PMA en las distintas esferas de política, normativas, operacionales y financieras puede ayudar a los gobiernos nacionales de dichas regiones a alcanzar sus propias prioridades nacionales en materia de seguridad alimentaria. Puede que la Junta y los Estados Miembros deseen examinar las formas en que el PMA puede apoyar más eficazmente las iniciativas promovidas en el Cuerno de África y el Sahel como proyectos piloto con objeto de fortalecer la cooperación entre los organismos radicados en Roma a escala regional y nacional. En América Latina, existe el potencial para una labor conjunta en el fomento de la capacidad mediante la asistencia técnica a determinados programas o la participación en iniciativas regionales destinadas a erradicar el hambre y la malnutrición.
49. A escala nacional, la labor de los tres organismos ha de atender las diferentes prioridades de los gobiernos nacionales de los países en los que trabajan. No hay un modelo válido para todas las circunstancias, y la cooperación basada en Roma necesariamente diferirá de un país a otro. La creación de grupos temáticos sobre seguridad alimentaria en los países es un mecanismo útil para que los organismos con sede en Roma y otros asociados realicen actividades de cooperación a escala nacional que respondan a las necesidades específicas de cada país. Como queda demostrado en el presente documento, la labor de evaluación conjunta de las necesidades entre la FAO y el PMA seguirá siendo la piedra angular de la cooperación en el plano nacional. El tipo de cooperación viable para cada proyecto variará, sin embargo, de país a país, en función de las necesidades nacionales y de las capacidades de los tres organismos en cada país. Dado que el PMA es el organismo más descentralizado buscará oportunidades de cooperación en donde la facultad para adoptar decisiones esté lo más cerca posible del campo de ejecución.
50. El PMA continuará trabajando con la FAO y el FIDA a nivel de las sedes y en los planos regional y nacional a fin de establecer mecanismos de coordinación eficaces, que detecten y aprovechen las oportunidades para aumentar la colaboración en aquellas situaciones en las que los organismos tengan los mismos objetivos. Tal colaboración debería incorporarse en una estrategia de asociación más amplia, que integre el próximo plan estratégico del PMA. La Secretaría recomienda que, en el futuro, la prestación de información a la Junta Ejecutiva sobre la cooperación entre los organismos radicados en Roma se haga por medio del Informe anual al ECOSOC y al Consejo de la FAO —en el que se tratan todos los aspectos de la cooperación dentro del sistema de las Naciones Unidas— y no mediante un sistema de información paralelo centrado solamente en la cooperación entre los organismos con sede en Roma.

LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
APT	Alimentos por trabajo
CAD	Comité de Asistencia para el Desarrollo de la OCDE
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CILSS	Comité Interestatal Permanente de Lucha contra la Sequía en el Sahel
ECOSOC	Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FEWSNET	Red del sistema de alerta temprana en caso de hambruna
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
NEPAD	Nueva Alianza para el Desarrollo de África
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ODM	Objetivos de desarrollo del Milenio
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SADC	Comunidad del África Meridional para el Desarrollo
SENAC	Fortalecimiento de la capacidad de evaluación de las necesidades de urgencia
UE	Unión Europea
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad