

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Período de sesiones anual
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 9-12 de junio de 2008

INFORMES ANUALES

Tema 4 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL

WFP/EB.A/2008/4

12 mayo 2008

ORIGINAL: INGLÉS

INFORME ANUAL DE LAS REALIZACIONES DE 2007



La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, OEDP*:	Sr. S. Samkange	Tel.: 066513-2767
Jefa de Medición de Resultados y Presentación de Informes y Gestión de los Conocimientos, OEDP:	Sra. D. Hines	Tel.: 066513-2032

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. C. Panlilio, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Dirección de Políticas, Planificación y Estrategias.



PRÓLOGO DE LA DIRECTORA EJECUTIVA

Desde mi incorporación al PMA en abril de 2007, he aprendido que la principal fortaleza de la Organización es su capacidad para permanecer flexible y adaptarse a un mundo en rápida evolución. No quedó duda de la fundamental importancia de esta fortaleza cuando en 2007 la combinación de una serie de factores generó un torbellino de dificultades que afectó principalmente y con extrema dureza a las personas más vulnerables: los 854 millones de personas que padecen hambre en nuestro planeta.

Los precios de los alimentos se dispararon en todo el mundo y se convirtieron en la amenaza más apremiante para las poblaciones aquejadas por el hambre. Pero además, esto se sumó a otras dificultades tales como el cambio climático y el aumento de la frecuencia y la intensidad de las catástrofes naturales, la reducción de los mercados de productos básicos, el deterioro de los niveles de ayuda alimentaria en una época en la que los excedentes de alimentos ya no son frecuentes, el incontrolado incremento de los costos energéticos, el aumento de la producción de biocombustibles y el crecimiento de la población. Millones de familias que antes podían obtener los productos alimenticios básicos ya no pueden acceder a los precios del mercado y se han visto forzadas a elegir entre utilizar sus escasos recursos para alimentos, medicinas, educación u otras necesidades básicas. Así se ha generado un “nuevo rostro del hambre”. Con el aumento de la demanda de asistencia urgente, también se ha incrementado el volumen de recursos que necesita el PMA para cubrir los mayores costos que implican la compra y el transporte de alimentos necesarios para prestar ayuda a las poblaciones más afectadas y vulnerables.

El PMA ha asumido un papel principal en la labor de sensibilización sobre la necesidad de una respuesta internacional contundente ante las crecientes dificultades ocasionadas por el incremento de los precios de los alimentos, y ante el riesgo de retroceder en los avances logrados hasta ahora en relación con los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM), incluida la meta de lograr que para 2015 el número de personas que padecen hambre se reduzca a la mitad.

Para enfrentar estos retos se necesitan recursos y contribuciones, cuyo elevado nivel en 2007 superó los 2.700 millones de dólares EE.UU. y permitió satisfacer más del 91% de las necesidades previstas. Los gastos directos totales, que excedieron los 2.700 millones de dólares, se utilizaron para prestar asistencia a 86,1 millones de beneficiarios en 80 países. No obstante, los mayores costos de los alimentos y el transporte a nivel mundial generaron dificultades económicas para el PMA, que al combinarse con el aumento del número de personas aquejadas por el hambre agravaron el problema de la falta de alimentos. A causa del incremento de los costos operacionales, en 2007 el PMA distribuyó un volumen de alimentos un 17,5% menor, y el número de personas a quienes prestó ayuda se redujo en un 2% en comparación con 2006.

En 2007, el PMA fue llamado a intervenir rápidamente, con eficiencia y eficacia en las acciones humanitarias colectivas orientadas a resolver diversas situaciones: desde la persistencia de conflictos y crisis como en el caso del Sudán (donde sólo en Darfur el PMA ha prestado ayuda a 3 millones de beneficiarios), hasta el ciclón que azotó Bangladesh, el terremoto ocurrido en el Perú, las inundaciones en distintas regiones de África y la destrucción ocasionada por los huracanes y las inundaciones que asolaron América Latina. Las capacidades de la Organización en materia de preparación, logística y respuesta rápida fueron elementos cruciales en 44 operaciones de emergencia (OEM) y 69 operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR).

En mis primeros nueve meses en el PMA, viajé a los lugares donde ocurrieron las crisis y pude ver con mis propios ojos la destrucción causada tanto por los seres humanos como por las fuerzas de la naturaleza, y sus efectos en la vida y los medios de subsistencia de hombres, mujeres y niños. Pero afortunadamente también he podido constatar que el PMA —la principal organización de ayuda humanitaria del mundo— utiliza sus ventajas comparativas para enfrentar dificultades cada vez mayores. En particular, hay cuatro esferas entre nuestras principales fortalezas que deseo destacar.

En primer lugar, el PMA se adelanta a las necesidades alimentarias de quienes sufren el hambre mediante el uso de sus conocimientos y experiencia en materia de análisis y cartografía de la vulnerabilidad, lo que posibilita intervenciones rápidas orientadas a mitigar riesgos, favorecer la adaptación a los cambios en el entorno y resolver las dificultades. En 2007, cuando el problema del cambio climático cobró mayor importancia, el PMA siguió aprovechando sus casi 45 años de experiencia en la asistencia prestada a las comunidades para proteger sus recursos naturales y utilizarlos de manera sostenible ante los cambios que sufren sus entornos. En respuesta a las catástrofes ocurridas en 2007, la Organización aprobó 28 operaciones orientadas a mitigar los efectos de inundaciones, terremotos, vendavales y otros fenómenos meteorológicos extremos. La operación de mayor envergadura se llevó a cabo en Bangladesh en el mes de noviembre, cuando se prestó asistencia a 2,3 millones de personas víctimas del ciclón y de inundaciones devastadoras.

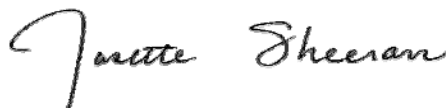
En segundo lugar, el conjunto de programas eficaces con que cuenta el PMA contribuye a satisfacer en la primera línea las necesidades en las situaciones de crisis. Por ejemplo, las actividades de alimentación escolar constituyen una vía accesible en cuanto a costos para ayudar a los niños que padecen hambre y contribuir a que asistan a la escuela. Además, se favorece el fomento de la capacidad de modo que los programas de alimentación escolar puedan quedar en manos de los gobiernos, llegado el momento; el ejemplo más reciente en este aspecto es el caso de El Salvador. En 2007, el PMA benefició a 19,3 millones de niños por medio de sus actividades de alimentación escolar a un costo de 318 millones de dólares. La campaña “Contribuya a llenar la taza”, que se inició en 2007, procura sensibilizar a los gobiernos, fundaciones, organizaciones no gubernamentales (ONG) e individuos y recaudar fondos a fin de prestar apoyo a los programas de alimentación escolar de los gobiernos, del PMA y otras entidades. La meta es asegurar que 59 millones de niños que viven en los países en desarrollo y asisten a clase pasando hambre reciban al menos una taza de alimento todos los días en la escuela. Creemos que es posible alcanzar esta meta.

Las compras en los mercados locales y regionales también cobraron importancia como uno de los instrumentos más eficaces de la Organización. En 2007, las compras en efectivo realizadas por el PMA sumaron 2,1 millones de toneladas de alimentos, por un valor de 767 millones de dólares, lo que representa un incremento del 28% en comparación con el año pasado. Casi el 80% de esas compras (1,6 millones de toneladas, por valor de 612 millones de dólares) se efectuó en 69 países en desarrollo. Además de constituir una inversión en las economías en desarrollo, las adquisiciones en los mercados locales también proporcionaron ingresos muy necesarios para los agricultores, favorecieron el desarrollo de los mercados locales y permitieron al PMA ahorrar dinero en transporte y costos conexos.

En tercer lugar, el PMA emplea su amplio aparato de logística sobre el terreno y en sus asociaciones con los gobiernos, las ONG y los organismos de las Naciones Unidas para obtener resultados positivos. En el marco de su compromiso con las reformas de las Naciones Unidas, dirigió 12 módulos de acción agrupada en las emergencias ocurridas en 2007 en apoyo de la comunidad de asistencia humanitaria en su conjunto. El Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) gestionado por el PMA transportó a 322.000 agentes de las Naciones Unidas, ONG y otras entidades a las zonas afectadas por conflictos y catástrofes naturales, donde se realizaban operaciones de socorro. En 2007 también se amplió la red mundial de depósitos de suministros de asistencia humanitaria de las Naciones Unidas (UNHRD) con objeto de incorporar cinco centros ubicados estratégicamente que contribuyeron a salvar vidas.

La última de estas fortalezas, pero no por ello la menos importante, es el compromiso y la dedicación de más 9.000 personas que trabajan para el PMA, muchas de las cuales llevan a cabo sus tareas en algunas de las zonas más remotas e inaccesibles del mundo. Los hechos acaecidos en 2007 nos recuerdan los peligros para la seguridad que ellos enfrentan. La trágica muerte de miembros del personal en Argel y el Sudán, y los arrestos y detenciones en Somalia, son hechos que no permitirán que olvidemos el increíble compromiso y el sacrificio cotidiano de estas personas. Nuestro personal y sus familias dan todo de sí para asegurar que la asistencia que permite salvar vidas llegue efectivamente a las poblaciones más vulnerables del mundo.

Al tiempo que el PMA renueva sus prioridades estratégicas para los próximos años, también reafirma su compromiso de luchar contra la pobreza y prestar asistencia a quienes más la necesitan, porque la erradicación del hambre es tal vez el mayor reto y la oportunidad más importante de nuestros tiempos.



Josette Sheeran
Directora Ejecutiva



PROYECTO DE DECISIÓN

La Junta aprueba el Informe Anual de las Realizaciones de 2007 (WFP/EB.A/2008/4), y toma nota de que constituye una reseña completa de las realizaciones del PMA a lo largo del año.

RESUMEN

El Informe Anual de las Realizaciones permite medir la contribución del PMA a la lucha por erradicar el hambre y alcanzar los ODM, productos que son fundamentales para lograr el éxito del Proyecto del Milenio. Ofrece información para demostrar que el logro de todos los ODM depende, al menos en parte, de que se pueda reducir el hambre. Por lo tanto, el propósito primordial de este informe es analizar los principales resultados obtenidos en relación con los cinco Objetivos Estratégicos del PMA y los ODM.

La labor del PMA durante 2007 se vio afectada por un contexto externo en constante evolución que contribuyó a la inseguridad alimentaria en todo el mundo. Debó enfrentar los efectos de la escalada de los precios de los alimentos y los costos del transporte, las irregularidades del clima y las frecuentes catástrofes naturales, las dificultades para adquirir alimentos y el deterioro de los niveles de la asistencia alimentaria a nivel mundial. Hacia fines de 2007, la inseguridad alimentaria llegó a percibirse de forma generalizada como un riesgo mundial con consecuencias a nivel comunitario y nacional, y con consecuencias desproporcionadas para las comunidades y los países pobres. Las reservas mundiales de alimentos cayeron al menor nivel registrado en los últimos 25 años, por lo cual el suministro de alimentos quedó en una situación de vulnerabilidad ante las crisis y las catástrofes naturales.

Al reflexionar sobre un año marcado por el aumento de los precios de los alimentos, frecuentes catástrofes naturales y una serie de importantes operaciones en curso, en el Informe Anual de las Realizaciones de 2007 se ponen de relieve los instrumentos con que cuenta el PMA para atender las diversas necesidades de asistencia alimentaria y prestación de servicios. Durante el año, se prestó asistencia a 86,1 millones de personas, de las cuales 7,2 millones eran víctimas de catástrofes naturales. Los niños fueron nuevamente el mayor grupo de beneficiarios del PMA: representaron el 62% del total de personas que recibieron asistencia alimentaria.

El PMA se basó en décadas de experiencia ampliada gracias a las recientes iniciativas orientadas a fortalecer sus estrategias, instrumentos y asociaciones para la preparación y las intervenciones ante situaciones de emergencia. Sin duda, la variedad de instrumentos con que cuenta el Programa ha permitido mejorar la eficiencia y la puntualidad de su labor, contribuyendo así a salvar vidas y facilitar la recuperación posterior a las catástrofes para millones de personas. En el marco del continuo esfuerzo por reducir los costos de los alimentos, el combustible y el transporte, el PMA logró obtener precios competitivos a pesar de la volatilidad de la industria de los servicios de transporte marítimo. También procuró realizar un mayor número de compras en los mercados locales y regionales. Este Informe Anual de las Realizaciones demuestra que dichas compras estimulan y sirven de apoyo a los mercados, impulsan las economías locales y proporcionan a los agricultores un incentivo para producir más alimentos.

En conjunto, en 2007 se logró satisfacer el 91% de las necesidades previstas. Las grandes operaciones del PMA, que recibieron mucha publicidad, estuvieron debidamente financiadas; en cambio, muchas operaciones más pequeñas registraron importantes déficit

de financiación o interrupciones de la cadena de suministro. En todas las categorías de programas, salvo las operaciones especiales, el 35% en un total de 167 proyectos activos contó con una financiación completa, mientras que el 17% tuvo déficit del 50% o más. En 2007, el PMA entregó 3,3 millones de toneladas de alimentos a 86,1 millones de personas en 80 países. Más del 79% de los 2,1 millones de toneladas de alimentos adquiridos durante el año se compraron en los mercados locales en 69 países en desarrollo.

El Informe Anual de las Realizaciones destaca el trabajo realizado por medio de las asociaciones, que constituye el principio básico del Objetivo de Gestión 1. Demuestra que las asociaciones se enmarcan en el contexto del compromiso del PMA con la reforma de las Naciones Unidas (por ejemplo, la participación en los módulos de acción agrupada y las responsabilidades en cada uno dentro de la iniciativa “Unidos en la acción”). La Organización apoyó todos los aspectos de dicha reforma, que tiene por objeto incrementar la coherencia y la eficacia de las operaciones de ayuda humanitaria. El módulo de acción agrupada mundial de logística, a cargo del PMA, trabajó en los mecanismos de preparación y respuesta para los casos de emergencia y la activación de los módulos de acción agrupada a nivel del terreno. En 2007, el módulo de acción agrupada de logística se empleó en nueve emergencias nuevas. El PMA también codirigió el módulo de telecomunicaciones en emergencia a nivel mundial. Los grupos de este tipo se activaron en tres emergencias nuevas y participaron en cuatro emergencias ya existentes. Durante el año, el PMA participó en 84 programas conjuntos, lo que representó un incremento del 82% en relación con el año anterior, cuando participó en 46 programas. También aumentó el número de países participantes: de 27 en 2006 a 36 en 2007.

El nuevo Plan Estratégico del PMA para 2008-2011 servirá de orientación en materia de políticas, programas, desarrollo de la capacidad interna y asignaciones presupuestarias para el próximo bienio y luego de ese período. Su aplicación en medio de un contexto externo que sufre cambios muy rápidos requerirá: i) que se formulen estrategias para enfrentar el aumento de los precios de los alimentos y los costos operacionales; ii) que se mejoren los enfoques comúnmente aplicados por el PMA en la prestación de asistencia alimentaria, lo que comprende las compras, los análisis de mercados y el desarrollo de la capacidad; y iii) que se busquen oportunidades innovadoras y enfoques novedosos. En consonancia con la futura dirección estratégica del PMA orientada a utilizar mejor su poder de compra con el propósito de apoyar la seguridad alimentaria, se está iniciando un conjunto de actividades piloto, principalmente en África, para probar otras modalidades en relación con los programas y las compras. La iniciativa se denomina “Compras en aras del progreso”.

Otra de las iniciativas para atender el creciente número de necesidades es la campaña “Contribuya a llenar la taza”, cuya meta es movilizar fondos para contribuir a erradicar el hambre entre los niños y dar a conocer la labor que lleva a cabo el PMA al respecto. La taza de color rojo es un símbolo que representa simultáneamente los desafíos que enfrenta el PMA y la lucha diaria por la supervivencia de los niños que viven en situación de riesgo.

El Informe Anual de las Realizaciones se ajusta a las prácticas de la gestión basada en los resultados (RBM), lo que ha posibilitado una serie de mejoras en la medición de las realizaciones y la presentación de informes, entre las que cabe mencionar la mejora de la capacidad y los conocimientos técnicos para diseñar proyectos y planes de trabajo orientados al logro de resultados. El año 2007 fue el primer año completo en que se aplicó la RBM en las actividades de la Organización a todos los niveles.

ÍNDICE

	Página
Prólogo de la Directora Ejecutiva	1
Resumen	7
Introducción	15
Cifras principales y ODM	18
PARTE I: PANORAMA ESTRATÉGICO – REORGANIZACIÓN DEL PMA	21
• Mayor inseguridad alimentaria mundial	21
• Ayuda alimentaria mundial e irregularidad de la financiación	26
• Progresos en relación con la reforma de las Naciones Unidas	29
• Administración y gestión	32
• Trabajar en condiciones de inseguridad	33
PARTE II: EXPERIENCIA ADQUIRIDA	35
• Intervenciones ante catástrofes múltiples: estrategias e instrumentos del PMA	35
• Compras locales para lograr los mayores beneficios posibles	43
• Logro de resultados mediante el aprovechamiento de las asociaciones estratégicas	48
• Mejores prácticas en materia de género	51
PARTE III: ASPECTOS DESTACADOS DE LAS REALIZACIONES	55
• La influencia decisiva del PMA: casos de países	55
PARTE IV: PANORAMA GENERAL DE LAS REALIZACIONES	71
• Panorama general de los principales resultados	71
• Panorama general de los Objetivos Estratégicos	75
• Ingresos y gastos	77
PARTE V: RESULTADOS POR OBJETIVO ESTRATÉGICO	83
• Logros en la medición de los indicadores de los Objetivos Estratégicos	83
1 – Salvar vidas en situaciones de crisis	84
2 – Proteger los medios de subsistencia en situaciones de crisis y aumentar la capacidad de resistencia ante las crisis	89
3 – Respaldar la mejora del estado nutricional y la salud de los niños, las madres y otras personas vulnerables	94
4 – Respaldar el acceso a la educación y reducir las diferencias de género en el acceso a la educación y la capacitación técnica	101

5 – Fortalecer la capacidad de los países y regiones para establecer y administrar programas nacionales de ayuda alimentaria y de reducción del hambre	108
PARTE VI: RESULTADOS POR OBJETIVO DE GESTIÓN	111
• Principales resultados por Objetivo de Gestión	111
1 – Crear asociaciones sólidas para acabar con el hambre	112
2 – Ser el empleador elegido por un personal competente decidido a acabar con el hambre	117
3 – Lograr la excelencia en la ejecución de programas bien organizados y eficaces	121
4 – Generar y compartir conocimientos sobre el hambre para contribuir a las iniciativas conjuntas encaminadas a poner fin al hambre	127
5 – Prestar servicios de infraestructura técnica y operacional en apoyo de la ejecución de operaciones eficaces	131
6 – Ser transparente, rendir cuentas y gestionar los riesgos	135
7 – Movilizar recursos para responder a las necesidades	137
PARTE VII: PERSPECTIVAS DE FUTURO	145
• Enfrentar el aumento de los precios de los alimentos	145
• Mitigar el impacto del aumento de los costos operacionales	146
• Fortalecer las adquisiciones	146
• Erradicar el hambre en el mundo: campaña “Contribuya a llenar la taza”	147
• Apoyar la adaptación frente a los efectos del cambio climático	148
• Proporcionar alimentos de calidad	148
• Reforma de las Naciones Unidas a nivel de los países	149
• Fortalecer la capacidad interna	149

ANEXOS

I.	Matrices de los resultados	152
	A – Objetivos Estratégicos del PMA: matriz de los resultados	152
	B – Objetivos de Gestión del PMA: matriz de los resultados	158
II.	Personal del PMA	160
III.	Compras de alimentos del PMA en 2007	161
IV.	Total de contribuciones confirmadas en 2007	164
V.	Cuadro 1: Gastos directos por región y categoría, 2004-2007	168
	Cuadro 2: Gastos directos por país, región y categoría, 2004-2007	170
	Cuadro 3: Gastos directos por categoría especial de país y región, 2004-2007	173
VI.	Iniciativas de cambio	174
VII.	Perfil de la ayuda alimentaria mundial, 2003-2007	175
VIII.	Asociaciones con organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales	176
	A – Asociaciones con organizaciones internacionales y de las Naciones Unidas	176
	B – Asociaciones con organizaciones no gubernamentales, por sector de colaboración	177
IX.	Mapas	178
	Lista de siglas utilizadas en el documento	180

NOTAS GENERALES

- Salvo indicación en contrario, todos los valores monetarios se expresan en dólares de los Estados Unidos.
- Salvo indicación en contrario, todas las cantidades de productos alimenticios se expresan en toneladas.
- Los gastos directos incluyen los componentes de costo relativos a los alimentos, el transporte terrestre, almacenamiento y manipulación (TTAM), los costos de apoyo directo (CAD), el transporte externo y los otros costos operacionales directos (OCOD), y excluyen los costos de apoyo indirecto (CAI) y los costos del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP).
- En algunos cuadros, la suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total al haberse redondeado las cifras.
- La categoría de países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA) incluye a todos los países deficitarios de alimentos (es decir, importadores netos de cereales) cuyos ingresos per cápita se encuentren por debajo del nivel histórico utilizado por el Banco Mundial para determinar el derecho a beneficiarse de la asistencia de la Asociación Internacional de Fomento (AIF) y de las condiciones de préstamo a 20 años del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF); la designación de PBIDA se aplica a los países incluidos en las categorías I y II del Banco Mundial. El nivel histórico del producto nacional bruto (PNB) per cápita en 2005, basándose en el método Atlas del Banco Mundial, fue de 1.675 dólares. En 2007, 82 países estaban clasificados por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) como PBIDA.
- Conforme a lo propuesto por el Comité de Políticas de Desarrollo de la UN-OHRLLS¹, los tres criterios empleados para la clasificación como países menos adelantados (MA) son los siguientes: 1) criterio de bajos ingresos, basado en una medida estimada del ingreso nacional bruto (INB) per cápita en un período de tres años (menos de 750 dólares para ser incluidos en la lista y más de 900 dólares para ser excluidos); 2) criterio de insuficiencia de recursos humanos, que consiste en un índice compuesto de activos humanos (nutrición, salud, educación y alfabetización de adultos); y 3) criterio de vulnerabilidad económica, consistente en un índice de vulnerabilidad económica compuesto (producción agrícola, exportaciones de bienes y servicios, porcentaje del producto interno bruto (PBI) que corresponde a las manufacturas, concentración de las exportaciones de bienes, la reducida dimensión de la economía y porcentaje de población desplazada como consecuencia de catástrofes naturales).

¹ UN-OHRLLS: Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo de las Naciones Unidas.

- La concentración de recursos en los países se calcula como se indica a continuación. Al menos el 90% de los recursos multilaterales para el desarrollo proporcionados por los donantes habituales y no asignados específicamente deben destinarse a países que:
 - se clasifican como menos adelantados o tienen ingresos bajos²; y
 - experimentan problemas de malnutrición crónica, determinada por una tasa de retraso del crecimiento igual o superior al 25% entre los niños menores de 5 años³.

² Ingreso interno bruto per cápita inferior a 885 dólares.

³ “Plan Estratégico (2004-2007)” (WFP/EB.3/2003/4-A/1).



INTRODUCCIÓN

Cada año se suman 4 millones de personas a la población afectada por el hambre; hacia fines de 2007, aproximadamente 854 millones de personas en todo el mundo padecían desnutrición. Una de las principales metas del PMA es reducir el hambre, lo cual también contribuye a los ODM. En el Informe Anual de las Realizaciones se ilustra la medida en que la labor de la Organización contribuye a los dos resultados imprescindibles para lograr el éxito del Proyecto del Milenio: reducir el hambre y alcanzar los ODM. Además, se ofrece información que demuestra que el logro de cualquiera de los ODM depende, al menos en parte, de que se consiga reducir el hambre. Por lo tanto, el propósito primordial de este Informe Anual de las Realizaciones de 2007 es analizar los principales resultados obtenidos en relación con los cinco Objetivos Estratégicos del PMA y los ODM.

El Plan Estratégico del PMA para 2006-2009 proporciona el marco para la contribución de la Organización al logro de los ODM, concretamente la meta 2 del ODM 1 (reducir a la mitad, para 2015, el porcentaje de personas que padecen hambre⁴). El Informe Anual de las Realizaciones constituye un componente esencial de los mecanismos de rendición de cuentas del PMA, dado que presenta las realizaciones en relación con los objetivos y las metas establecidos en el Plan de Gestión para el bienio 2006-2007. La finalidad del marco financiero y de gestión establecido en dicho Plan es mantener o fortalecer la eficacia operacional y la capacidad institucional⁵, por lo cual sirve de apoyo al logro de los cinco Objetivos Estratégicos.

Asimismo, el Informe Anual de las Realizaciones se ajusta a las prácticas de la RBM y hace hincapié en la cadena de resultados de insumos, productos, efectos, procesos, retos y aprendizaje. Se basa en los sistemas de presentación de informes del PMA, que comprenden los informes normalizados de los proyectos y las consultas con las oficinas en los países, los despachos regionales y los asociados. Cuando resulta posible, también presenta un seguimiento de las tendencias en materia de realizaciones e indica los resultados alcanzados en los últimos cuatro años desde la incorporación de las prácticas de RBM.

Estas prácticas han posibilitado una serie de mejoras en la presentación de informes, entre las que cabe mencionar la mejora de la capacidad y los conocimientos técnicos para diseñar proyectos y planes de trabajo orientados al logro de resultados. El año 2007 fue la primera vez que se aplicó la RBM en todos los niveles durante todo el año. No obstante, aún persisten ciertas dificultades en materia de medición de las realizaciones y presentación de informes, ya que es necesario que los sistemas de seguimiento e información permitan la medición y agregación de los efectos de modo más preciso, que los datos de referencia se recopilen de manera más sistemática y que exista mayor coherencia entre los recursos y los resultados, de conformidad con los Objetivos Estratégicos y los Objetivos de Gestión.

⁴ “Plan Estratégico (2006-2009)” (WFP/EB.A/2005/5-A/Rev.1).

⁵ “Plan de Gestión bienal (2006-2007)” (WFP/EB.2/2005/5-A/1).



Al reflexionar sobre un año marcado por el aumento de los precios de los alimentos, frecuentes catástrofes naturales y una serie de importantes operaciones en curso, el Informe Anual de las Realizaciones de 2007 pone de relieve los instrumentos con que cuenta el PMA para atender las diversas necesidades de asistencia alimentaria y prestación de servicios. Asimismo, refleja el apoyo prestado a personas, comunidades y gobiernos para que puedan superar el problema del hambre aguda en las emergencias repentinas, además de la asistencia prestada a quienes viven en medio de conflictos prolongados y otras situaciones donde los medios de subsistencia se encuentran amenazados y el problema del hambre persiste.

En el informe se destaca el trabajo realizado por medio de las asociaciones, que constituye el principio básico del Objetivo de Gestión 1, y demuestra que las asociaciones se enmarcan en el contexto del compromiso del PMA con las reformas de las Naciones Unidas (por ejemplo, la participación en los módulos de acción agrupada y las responsabilidades en cada uno dentro de la iniciativa “Unidos en la acción”). También se presentan casos de países que destacan los retos y el aprendizaje, especialmente en cuanto a la labor del PMA en los entornos difíciles e inseguros, las situaciones de transición donde se debe contribuir a reducir las brechas existentes y el traspaso de responsabilidades a los gobiernos, las comunidades o los asociados.

El Informe Anual de las Realizaciones de 2007 se compone de siete partes:

- En la **Parte I, Panorama estratégico**, se presenta el contexto en que se desarrolló la labor del PMA en 2007 y que determinará cómo se preparará la Organización para el futuro. Algunas de las principales cuestiones que influyeron en el trabajo y las realizaciones del PMA en 2007 fueron: la respuesta ante las catástrofes naturales frecuentes, el avance en relación con las reformas de las Naciones Unidas, la adaptación al cambiante entorno en que se presta la asistencia alimentaria, y las dificultades planteadas por el aumento de los costos de los productos y el transporte, así como los mayores niveles de riesgo en materia de seguridad.
- En la **Parte II, Experiencia adquirida**, se examina el nivel de capacidad del PMA en materia de preparación y respuesta ante emergencias, en relación con las catástrofes naturales ocurridas en 2007. Otras enseñanzas extraídas se vinculan con la compra de alimentos y servicios en los mercados locales como forma de apoyar a las economías locales, las asociaciones estratégicas y los retos relativos al logro de resultados en las iniciativas conjuntas, y los resultados obtenidos en lo concerniente a las cuestiones de género, lo que comprende las vinculaciones con la protección y la asistencia.
- En la **Parte III, Aspectos destacados de las realizaciones**, se desarrollan los temas indicados en el “Panorama estratégico” y se emplean casos de países analizados en profundidad a fin de ilustrar el importante papel que desempeñó el PMA en 2007, las dificultades concretas que debió enfrentar y las enseñanzas extraídas. Las enseñanzas derivadas de la ejecución de las operaciones y las conclusiones de las evaluaciones permiten determinar lo que dio buenos resultados y detectar las esferas donde es necesario realizar mejoras.
- En la **Parte IV, Panorama general de los resultados**, se presentan los resultados fundamentales, las cifras relativas a las realizaciones y los productos por categoría de

programa, Objetivo Estratégico y tipo de actividad. También se indican los ingresos y los gastos del PMA para 2007, y se incluye un análisis de los gastos por componente de costo.

- En la **Parte V, Resultados por Objetivo Estratégico**, se indican los resultados en materia de efectos y productos por categoría de programa, Objetivo Estratégico y tipo de actividad. También se presenta un resumen de las enseñanzas derivadas de las evaluaciones independientes y los resultados de las realizaciones por región y por país, en relación con cada uno de los Objetivos Estratégicos.
- En la **Parte VI, Resultados por Objetivo de Gestión**, se describen los logros en materia de gestión alcanzados en 2007 y las tendencias en lo concerniente a las realizaciones sobre la base del marco de resultados de los Objetivos de Gestión del PMA. Asimismo, se analizan las iniciativas en materia de fomento de la capacidad y los avances en cuanto al fortalecimiento de la eficacia de las operaciones y la capacidad institucional.
- En la **Parte VII, Perspectivas de futuro**, se destacan los esfuerzos por lograr que la Organización sea capaz de responder con eficacia a los desafíos cada vez mayores que debe atender dentro del marco general basado en el principio de la coherencia de las Naciones Unidas y la dirección estratégica que seguirá el PMA en el período 2008-2011. Asimismo, se incluyen las cuestiones y los enfoques que predominarán en 2008 y en el período siguiente, a saber: el aumento de los precios de los alimentos y los costos operacionales, la coherencia del marco financiero del PMA con el nuevo Plan Estratégico, las medidas de fortalecimiento de la capacidad interna, la iniciativa “Compras en aras del progreso” y la campaña “Contribuya a llenar la taza”. Estas cuestiones se analizan en el contexto de las prioridades que establece el PMA a fin de mantener su sólida y rápida respuesta de ayuda humanitaria, su elevado nivel de preparación y su capacidad para contribuir a erradicar el problema del hambre cada vez más grave.

EI PMA y los ODM

2006 2007 CIFRAS PRINCIPALES

ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre

		BENEFICIARIOS	PROYECTOS ACTIVOS EN 2007
87,8	86,1	millones de personas aquejadas por el hambre en 80 países (78 en 2006)	Programas en los países (PP) 35
24,3	23,8	millones de personas que recibieron asistencia mediante proyectos de desarrollo	Proyectos de desarrollo 19
16,4	15,3	millones de personas que recibieron asistencia mediante operaciones de emergencia (OEM), de los cuales:	OEM 44
(7,7	8,1)	- millones de personas en situaciones de conflicto	OPSR 69
(7,9	7,2)	- millones de personas afectadas por catástrofes naturales	Operaciones especiales (OE) 33
47,1	47,0	millones que recibieron asistencia mediante operaciones prolongadas de socorro y recuperación (OPSR)	TOTAL 200
72,9	71,6	millones de mujeres y niños que recibieron asistencia	
1,9	1,9	millones de refugiados que recibieron asistencia	
7,2	8,8	millones de personas desplazadas internamente (PDI) que recibieron asistencia	
1,2	0,8	millones de repatriados que recibieron asistencia	
VOLUMEN DE AYUDA ALIMENTARIA			
4,0	3,3	millones de toneladas de alimentos distribuidos	
2,0	2,1	millones de toneladas de alimentos comprados	
PROYECTOS APROBADOS EN 2007⁶			
9	6	PP, por valor de 116 millones de dólares	
1	10	proyectos de desarrollo, por valor de 105 millones de dólares	
20	32	OEM/Cuenta de Respuesta Inmediata (CRI), por valor de 880 millones de dólares	
18	31	OPSR, por valor de 2.100 millones de dólares	
15	14	OE, por valor de 59 millones de dólares	
INGRESOS Y GASTOS (en miles de millones de dólares)			
2,705	2,705	en contribuciones recibidas	
2,932	3,029	en ingresos	
2,664	2,753	en gastos directos	
2,876	2,966	en gastos totales	
LOS PAÍSES EN DESARROLLO Y LA ASISTENCIA DEL PMA			
90,6	88,5	porcentaje de recursos multilaterales asignados para el desarrollo que cumplen los criterios de concentración en determinados países	
68,8	74,0	porcentaje de recursos asignados para el desarrollo que llegaron a los países menos adelantados	
77,0	79,4	porcentaje de alimentos comprados, en toneladas, en países en desarrollo	
73,9	72,0	porcentaje de la asistencia del PMA invertida en países africanos de la región subsahariana	

⁶ No se incluyen los CAI.

2006	2007	CIFRAS PRINCIPALES
ODM 2: Lograr la educación primaria universal		
19,4	19,3	millones de escolares que recibieron comidas en la escuela o raciones para llevar a casa
47,9	46,6	porcentaje de niñas entre los escolares
6,0	6,0	porcentaje de aumento de la tasa de cambio en la matrícula absoluta en escuelas con programas de alimentación escolar del PMA
90,0	93,0	porcentaje de niños que asistieron a clase durante todo el año en las escuelas con programas de alimentación escolar del PMA
ODM 3: Promover la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer		
51,4	52,2	porcentaje de mujeres o niñas entre los beneficiarios
375	240	miles de mujeres que ocupaban puestos de dirección en los comités de gestión de alimentos
5,5	5,1	millones de mujeres que recibieron raciones familiares en los puntos de distribución en el marco de las distribuciones generales de alimentos
4,7	4,2	millones de cupones familiares para alimentos emitidos a nombre de mujeres en el marco de las distribuciones generales de alimentos
ODM 4: Reducir la mortalidad infantil		
55,4	53,6	millones de niños que recibieron asistencia en operaciones del PMA
9,9	5,7	millones de niños malnutridos que recibieron apoyo nutricional especial
ODM 5: Mejorar la salud materna		
1,5	2,0	millones de mujeres vulnerables que recibieron apoyo nutricional adicional
89	98	porcentaje de mujeres embarazadas y lactantes encuestadas que recibieron alimentos enriquecidos con micronutrientes (Compromiso ampliado I.1) ⁷
ODM 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades		
21	20	países que recibieron asistencia del PMA de los 25 países con mayor prevalencia del VIH/SIDA
8,4	1,8	millones de personas afectadas por el VIH/SIDA que recibieron asistencia alimentaria del PMA
51	50	países que recibieron asistencia para actividades de prevención de la tuberculosis y el VIH/SIDA
ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente		
28,0	17,1	millones de personas que recibieron alimentos del PMA como incentivo para crear activos o asistir a actividades de capacitación, aumentar la capacidad de adaptación a las crisis y preservar los medios de subsistencia
ODM 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo		
14	15	asociados para emergencias
9	12	misiones conjuntas de evaluación de cultivos y suministros de alimentos realizadas con la FAO
20	8	misiones conjuntas de evaluación realizadas con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)
84	84	empresas y entidades privadas que prestaron apoyo mediante donaciones en efectivo y en especie, por valor de 94,5 millones de dólares
3 264	2 816	ONG que trabajaron con el PMA

⁷ Encuesta de referencia de los Compromisos ampliados relativos a la mujer.



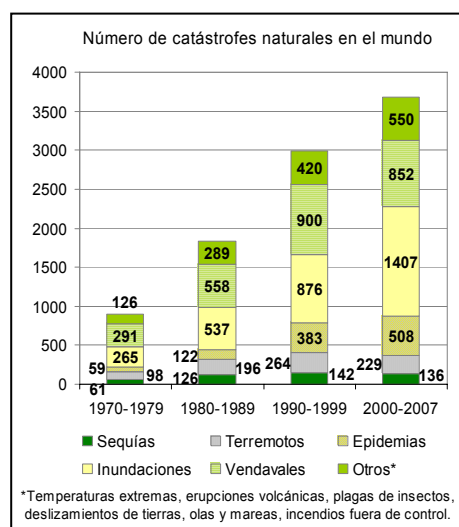
PARTE I: PANORAMA ESTRATÉGICO – REORGANIZACIÓN DEL PMA

1. A fines de 2007, la seguridad alimentaria había llegado a considerarse en muchas partes como un riesgo mundial cuyas consecuencias afectaban a comunidades y países, y con efectos desproporcionados en las comunidades y países pobres. Las reservas mundiales de alimentos se situaban en el nivel más bajo de los últimos 25 años, con lo cual el suministro mundial de alimentos se había vuelto vulnerable a las crisis y las catástrofes naturales.
2. La labor del PMA durante 2007 se vio afectada por los cambios que sufrió el entorno externo, que contribuyeron a la inseguridad alimentaria en todo el mundo. La irregularidad meteorológica y las frecuentes catástrofes naturales que se produjeron en consecuencia, el alza vertiginosa de los precios de los alimentos y los costos del transporte, las dificultades para obtener productos alimenticios y la disminución del volumen mundial de asistencia alimentaria causaron preocupación en el PMA y sus 86,1 millones de beneficiarios.
3. El PMA comenzó a reorganizarse con miras al próximo decenio celebrando consultas tendentes a fortalecer su función en situaciones de ayuda humanitaria y en la erradicación del hambre en el mundo. Para avanzar más rápidamente en la reducción del hambre es esencial eliminar la brecha de asistencia humanitaria que se produce entre las crisis y las soluciones a largo plazo. La labor del PMA se enmarcó rigurosamente en los procesos de reforma de las Naciones Unidas. El PMA siguió estando al frente de la prestación de asistencia en entornos complejos desde el punto de vista de la seguridad, que por momentos llevaron al límite la capacidad del personal del PMA en el terreno; ante el alza de los costos, la Organización adaptó los gastos generales a los recursos disponibles.

Mayor inseguridad alimentaria mundial

Condiciones meteorológicas extremas y catástrofes naturales

4. En 2007, en el cuarto y último informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), se señalaba un aumento de la temperatura en todo el planeta, lo cual atenta contra los ecosistemas y la capacidad de la población pobre para adaptarse a amenazas cada vez mayores. El IPCC pronosticó pérdidas importantes en el producto interno bruto de África, índices de malnutrición más elevados, la imposición de un mayor estrés en los recursos hídricos y un menor rendimiento de los cultivos. Afirmó que el calentamiento del planeta estaba alterando características meteorológicas de larga data y produciendo un aumento de sucesos de carácter extremo.



5. De acuerdo con el Centro para la Investigación sobre la Epidemiología de los Desastres (CRED), la frecuencia e intensidad de las catástrofes naturales han venido aumentando durante más de un decenio. Si bien en 2007 se produjo una caída de un 9%⁸, la tendencia a largo plazo ha sido claramente al alza desde el decenio de 1990 y, a juzgar por la información resultante de varios indicadores, esta tendencia probablemente continúe. El número de catástrofes naturales aumentó de entre unas 200 a 250 por año, a mediados del decenio de 1990, a unas 400 a 450 por año, en el período 2000-2005. El CRED registró 441 catástrofes en 2007 y 483 en 2006.
6. Las condiciones climáticas extremas repercutieron directamente en la labor del PMA en 2007. La Organización puso en marcha 23 operaciones de emergencia (OEM/CRI) y 5 operaciones especiales (OE) en 19 países para prestar asistencia a 7 millones de víctimas de inundaciones, vendavales, terremotos y heladas. Los presupuestos aprobados para estas operaciones ascendieron a 109 millones de dólares (véase la Parte II).

Cuadro 1: El PMA y las catástrofes naturales en 2007

Tipo de catástrofe	Número total de personas afectadas (millones)	Número previsto de beneficiarios del PMA (millones)	Gastos directos previstos por el PMA (millones de dólares)	Asistencia alimentaria prevista (miles de toneladas)
Inundaciones	164,2	5,2	82,2	100,1
Vendavales ⁹	13,1	1,6	19,0	25,9
Terremotos	1,2	0,1	7,4	6,8
Temperaturas extremas	1,0	0,03	0,5	0,5
TOTAL	179,5	6,9	109,1	133,3

Fuente: CRED 2007; WINGS-SAP del PMA, 25 de enero de 2008.

7. La intervención de mayor envergadura del PMA en 2007 fue la que se organizó en respuesta al ciclón Sidr en el mes de noviembre, que causó graves inundaciones en Bangladesh. Se aprobó una OEM con un presupuesto de 51,8 millones de dólares para suministrar asistencia alimentaria (con raciones enriquecidas con micronutrientes) a 2,3 millones de personas durante seis meses en el marco de un programa destinado a los niños y las mujeres embarazadas y lactantes. El PMA intervino asimismo para atender las siguientes situaciones de urgencia: inundaciones generalizadas en el África oriental, central y occidental; el huracán Dean en el Caribe; las tormentas tropicales Noel y Olga en la República Dominicana; los ciclones en Mozambique y el Pakistán; el huracán Félix en Nicaragua; los terremotos en el Perú, y el tifón Dorian en Filipinas.
8. EL PMA participó en reuniones gubernamentales y reuniones interinstitucionales de las Naciones Unidas referidas al cambio climático y la adaptación al cambio climático, entre las que se contaron debates para formular políticas de la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación, la Reunión de Alto Nivel sobre el Cambio Climático del Secretario General en la Asamblea General de las Naciones Unidas y la Conferencia de las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en

⁸ Fuente: Base de datos sobre emergencias (EM-DAT), CRED (www.emdat.be).

⁹ Por vendaval se entiende un ciclón, huracán, tormenta, tornado, tormenta tropical, tifón o tormenta invernal.

Indonesia. El PMA siguió fomentando la capacidad de previsión de catástrofes naturales repentinas y de intervención en estos casos, mediante los últimos descubrimientos en materia de imágenes satelitales y teledetección.

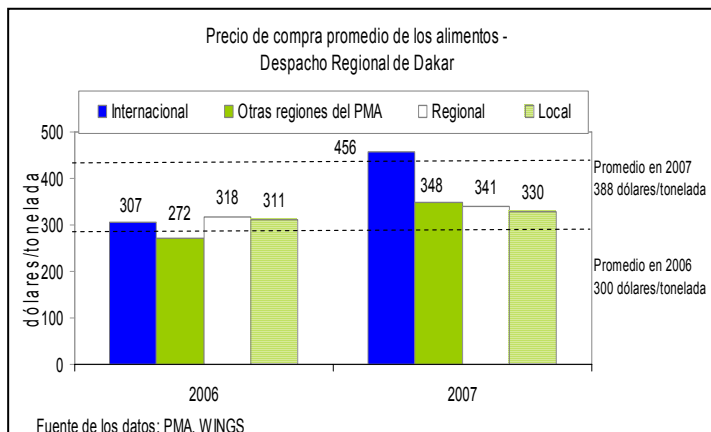
9. El PMA ayudó a las comunidades vulnerables a crear capacidad de resistencia y de adaptación a las condiciones climáticas extremas. Prosiguió realizando actividades de creación de activos a fin de ayudar a la población pobre a mitigar el impacto de las malas condiciones climáticas y adaptarse a éstas, así como proteger los sistemas de seguridad alimentaria frágiles. Estas actividades de alimentos por trabajo (APT) y alimentos para la creación de activos (ACA) representaron el 12% (280 millones de dólares) de los gastos del PMA en 2007, y beneficiaron a 13 millones de personas en 60 países.

Mayor demanda de cultivos alimentarios

10. En 2007, por segundo año consecutivo, el mundo consumió más cereales, combustible y pienso de los que produjo. Las existencias mundiales de cereales cayeron, y se pronosticó que en 2008 alcanzarían su nivel más bajo en tres décadas. El mayor uso de cultivos cerealeros como biocombustible y el consumo cada vez mayor de alimentos en la India, China y otras economías emergentes han contribuido a que se creara una demanda sin precedentes. Los países en desarrollo en rápido crecimiento no sólo consumieron más alimentos en 2007 sino que también añadieron más productos cárnicos y lácteos a sus regímenes alimentarios, lo que hizo aumentar aún más la demanda de agua y grano para el ganado.
11. En tanto que se registró una mayor demanda de cultivos destinados a la producción de biocombustibles, tales como el trigo y la colza en la Unión Europea y el azúcar en el Brasil, el mercado que experimentó el crecimiento más excepcional fue el del maíz en los Estados Unidos. En 2007 se cosecharon unos 335 millones de toneladas de maíz en ese país, es decir, un 25% más que en el año anterior; una tercera parte de la cosecha de maíz estadounidense se elaboró para producir etanol. Junto con el uso cada vez mayor de cultivos alimentarios para biocombustibles en todo el mundo, el mercado de etanol contribuyó a que 2007 fuera el año en que la demanda de combustible compitió con la de alimentos.
12. Para hacer frente a esta situación, el PMA pidió a los dirigentes mundiales y a los encargados de formular políticas que estudiaran detenidamente el impacto de las decisiones acerca de los biocombustibles en las personas que padecían hambre. Por ejemplo, se pidió a los donantes que suministraran más alimentos y más efectivo, factores esenciales para mantener el actual volumen de asistencia alimentaria. El PMA respaldó la participación de 2 millones de personas con inseguridad alimentaria en actividades destinadas a aumentar la producción agrícola, que representan el 11% de las actividades de APT y ACA, lo cual le supuso un costo de 60 millones de dólares.

Aumento del precio de los alimentos y el costo del transporte

13. En 2007 se registró un marcado aumento de los precios de los cultivos que proporcionan la mitad de las calorías consumidas en el mundo. El precio del trigo se duplicó durante el año, alcanzando un nivel sin precedentes de 400 dólares por tonelada. En los



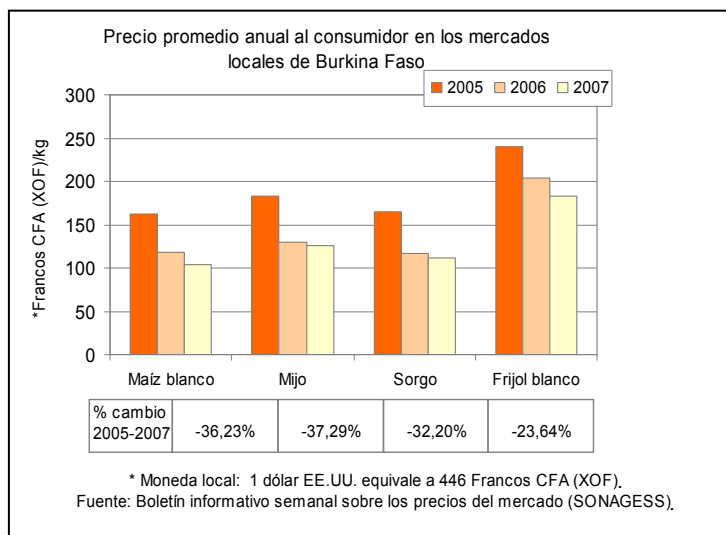
últimos cinco años, el trigo aumentó un 63%, el arroz un 61% y el maíz un 45%. El precio del maíz fue un 50% más alto a fines de 2007 que en los 12 meses anteriores y alcanzó niveles sin precedentes, tal como sucedió con el precio del arroz, la cebada, la soja, las arvejas, las lentejas, el girasol y los productos lácteos.

14. Si bien hay quienes se benefician del aumento del precio de los alimentos, las personas pobres con hambre sufren las consecuencias de unos precios cada vez más elevados y de una menor disponibilidad de alimentos. Las personas sin tierra y la población pobre urbana —que dependen de los cereales y ya destinan mucho más de la mitad de sus ingresos para la alimentación— son especialmente vulnerables incluso a los más ligeros aumentos del precio de los alimentos, que pueden agravar su inseguridad alimentaria, en parte porque los jornales no aumentan proporcionalmente. Muchos países limitaron la exportación de cereales para contrarrestar la mayor inflación del precio de los alimentos. Por ejemplo, a Bangladesh le resultó difícil comprar arroz porque sus proveedores habituales —la India, Viet Nam y Ucrania— redujeron sus exportaciones.
15. Para el PMA, el costo global de alimentar a una persona con hambre en 2007 fue en promedio un 50% mayor que en 2002. La confluencia de unos precios del petróleo elevados y unos altos precios mundiales de los cereales hizo que el PMA operara en un entorno complejo, dada la magnitud de su aparato logístico y las compras en el mercado libre. El costo del transporte contribuyó a este aumento en el período quinquenal, ya que el precio del petróleo subió un 165% y las tasas de flete un 40%. En 2007, el PMA transportó 2 millones de toneladas de asistencia alimentaria por vía marítima a un costo de 235 millones de dólares. El Programa logró obtener tasas competitivas pese a la volatilidad generada por el alza de los precios del combustible y un desfase entre la oferta y la demanda de carga. En algunas ocasiones, el Programa utilizó este desfase en su beneficio, como cuando consiguió transportar arroz de Karachi a Bangkok a 1 dólar por tonelada.
16. Por otra parte, el PMA ha compensado el aumento del costo del transporte respaldando la rehabilitación de las vías férreas y carreteras. Por ejemplo, en el Sudán meridional el PMA dirige una OE de 250 millones de dólares destinada a mejorar el acceso por vía terrestre y aumentar la capacidad de transporte de la red de carreteras¹⁰. Además de beneficiar a la economía local en general, las mejoras

¹⁰ OE 10368.9 “Obras de urgencia de reparación de carreteras y eliminación de minas en las principales rutas de transporte en el Sudán, en apoyo de la OEM 10503.0 y fases subsiguientes” (http://www.wfp.org/operations/current_operations/BR/103680_0705.pdf).

repercutieron directamente en el costo de las entregas del PMA. Al estar reparado el 65% de los caminos, la rapidez con que trabajan los convoyes ha mejorado un 100%; ha aumentado la capacidad de transporte por carretera en la región, y se han reducido las tasas de transporte. El mejor acceso por carretera ha hecho posible establecer por adelantado existencias de reserva antes de la temporada de lluvias, lo cual disminuye al mínimo la necesidad de efectuar lanzamientos desde el aire.

17. El PMA procura compensar el aumento del costo de los productos básicos, el combustible y el transporte, para lo cual sigue adquiriendo más productos en los mercados locales y regionales. La Organización ha estado comprando alimentos a escala local por decenios y, desde 2001, ha invertido más de 1.000 millones de dólares en compras de



alimentos sólo en África. En la Parte II de este informe, el PMA documenta que las compras locales o regionales estimulan y respaldan los mercados, lo cual activa las economías locales y brinda a los agricultores un incentivo para producir más alimentos. Gracias a las compras locales, el PMA ha podido comprar a menudo a precios más competitivos y adaptar las canastas de alimentos a los gustos locales.

18. En la región del África occidental, los precios locales no fueron indicativos del aumento internacional de los precios. En Burkina Faso, los precios de los productos locales disminuyeron en los últimos dos años, en parte debido a buenas cosechas que generaron superávit. No obstante, el precio de los cereales registró un aumento a fines de 2007.
19. El PMA promovió la iniciativa “Compras en aras del progreso” a fin de ayudar a los pequeños agricultores a aprovechar las innovaciones en materia de compra de alimentos y mercados. En el marco de la iniciativa, el PMA comprará alimentos directamente a las asociaciones de agricultores y a los comerciantes locales para ayudarlos a aumentar sus ingresos, con lo que respaldará los medios de subsistencia y ofrecerá incentivos para lograr una mayor producción (véase la Parte VII).

Ayuda alimentaria mundial e irregularidad de la financiación

20. En 2007 todo indicaba que se había terminado la era de los excedentes de alimentos mundiales. Continuando una tendencia de larga data, la ayuda alimentaria mundial se redujo un 16% en 2007, situándose en 5,9 millones de toneladas frente a la cifra de 7 millones de toneladas de 2006¹¹. Entre 2003 y 2007, las entregas de alimentos mundiales se redujeron más de un 42%. La parte de la ayuda alimentaria mundial aportada por el PMA permaneció apenas por encima del 52% en 2007, pero el volumen de toneladas disminuyó de 3,7 millones en 2006 a 3,1 millones en 2007.

Ayuda alimentaria mundial en 2003-2007		
Año	Ayuda alimentaria total (millones de toneladas)	Parte del PMA (millones de toneladas)
2003	10,2	4,8
2004	7,3	3,7
2005	8,3	4,4
2006	7,0	3,7
2007	5,9	3,1

Fuente: INTERFAIS del PMA, 2007.

21. A principios de mayo de 2007, se celebró una conferencia en Berlín en la que participaron 100 representantes de gobiernos nacionales, la Comunidad Europea, organismos de las Naciones Unidas y ONG en preparación de un posible nuevo Convenio sobre la Ayuda Alimentaria. El resultado ha sido el “Consenso de Berlín” sobre la manera de atacar el problema del hambre en el mundo; en él se establecen orientaciones para evaluar la medida en que el enfoque adoptado por el PMA está en consonancia con las necesidades actuales. En la conferencia se llegó a la conclusión de que era necesario mantener un nivel constante de ayuda alimentaria mundial y efectuar una transición de la ayuda alimentaria —que con frecuencia se asociaba a los productos básicos— a la asistencia alimentaria, que podía incluir alimentos, micronutrientes y efectivo para facilitar las transferencias.
22. En términos generales, en 2007 se atendió el 91% de las necesidades de los beneficiarios previstas. Si bien las operaciones de socorro de gran magnitud del PMA —que fueron muy difundidas— contaron con suficientes fondos, muchas operaciones más pequeñas sufrieron un importante déficit de financiación o interrupciones de la cadena de suministro. En todas las categorías de programas (excepto las OE), de 167 proyectos en curso, un 35% contó con plena financiación en tanto que un 17% sufrió un déficit del 50% como mínimo.

¹¹ Las cifras provisionales de 2006 se actualizaron con datos adicionales tras la publicación del Informe Anual de las Realizaciones de 2006.

23. Por ejemplo, Camboya y Etiopía padecieron tanto una situación de déficit como problemas en relación con los plazos. Los países reaccionaron de forma distinta a los problemas enfrentados; la mayoría procuró mantener los números de beneficiarios y reducir las raciones durante los períodos en que se producían interrupciones de la cadena de suministro.

24. Algunos países pudieron tomar en préstamo productos de otras operaciones realizadas en el propio país o en países vecinos, o bien utilizar los mecanismos de financiación anticipada internos del PMA. El PMA trabajó con los donantes para tratar de garantizar que las contribuciones se aportaran de manera oportuna y previsible. Con frecuencia lo que sucedió fue que los fondos no estaban disponibles para poder comprar en el momento más favorable. Se pudo haber hecho ahorros en el Pakistán, por ejemplo, si se hubiera contado con fondos durante la temporada de la cosecha, cuando los precios eran más bajos. En otros casos, los pedidos de compra tuvieron que efectuarse tan pronto como se recibieron los fondos, independientemente de las condiciones del mercado.

25. Los mecanismos de anticipo con cargo a las contribuciones prometidas y la CRI se han vuelto cada vez más importantes para ayudar a las oficinas en los países a afrontar las interrupciones de la cadena de suministro salvando la brecha que se crea entre el momento en que los recursos son más

necesarios y el momento en que se confirman las contribuciones. El año 2007 marcó un precedente en cuanto al uso de estos mecanismos: por medio de ellos se asignaron 308 millones de dólares a 84 operaciones, que representan más del 10% del programa de trabajo del PMA correspondiente a 2007.

Etiopía. Las dificultades de financiación redujeron la duración de la asistencia y el número de personas beneficiadas por medio del proyecto MERET, e hicieron que las comunidades no pudieran realizar inversiones planificadas en rehabilitación ambiental. Si no se cuenta sistemáticamente con financiación para estas inversiones a largo plazo, las personas siguen siendo vulnerables a las crisis que erosionan sus medios de subsistencia, los recursos naturales, la salud y el bienestar.

Por conducto del componente de alimentos para la educación, el PMA apoyó a 650.000 escolares de nivel primario suministrándoles comidas en la escuela hasta que completaran su año escolar, en junio de 2007; 70.000 niñas recibieron asimismo raciones para llevar al hogar. Sin embargo, debido a las limitaciones de recursos, el PMA se vio obligado a reducir su asistencia de 650.000 a 378.000 niños a comienzos del nuevo año escolar, en el mes de septiembre. Dado que se proporcionaron tan sólo 15.000 toneladas en el marco de este componente, el PMA tuvo que retirarse de prácticamente la mitad de las escuelas a las que brindaba apoyo.

CRI EN 2007

	millones de dólares
Saldo al 1° de enero de 2007	58,0
Desembolsos/asignaciones en 2007	150,7
Reasignaciones en 2007	85,3
Contribuciones a la CRI en 2007	26,9
Saldo al 31 de diciembre de 2007	27,3

Camboya. Debido a las interrupciones de la cadena de suministro a principios del año, la oficina en el país se vio obligada a suspender por tres meses sus actividades de alimentación escolar y apoyo a los pacientes afectados por la tuberculosis y el VIH, así como un proyecto de salud maternoinfantil, lo cual tuvo repercusiones negativas en los beneficiarios, los asociados cooperantes y el PMA. Las evaluaciones realizadas en escuelas primarias indicaron que habían disminuido la asistencia, la puntualidad y la concentración de los escolares, lo que hizo necesario que muchos docentes redujeran el horario escolar en el caso de los alumnos más jóvenes. Las tasas de cumplimiento de los tratamientos de la tuberculosis disminuyeron en muchas zonas, en tanto que los beneficiarios de los tratamientos del VIH y el SIDA recurrieron a estrategias de supervivencia poco beneficiosas, como pedir préstamos con altas tasas de interés, vender bienes del hogar y sacar a los niños de la escuela para ponerlos a trabajar. La falta de asistencia alimentaria empeoró la salud y el estado nutricional ya deficiente de los niños de entre 6 y 24 meses y las mujeres embarazadas y lactantes.

26. Sin embargo, algunos gobiernos imponen condiciones a las contribuciones que prestan, lo que impide que el PMA aproveche plenamente sus mecanismos internos de financiación anticipada o sus posibilidades de efectuar compras. Si los donantes indican con suficiente antelación las contribuciones que prevén realizar es posible aprovechar mejor los mecanismos de financiación anticipada y asignar recursos de manera más estable.

27. Los mecanismos de financiación comunes proporcionaron una fuente de apoyo complementaria muy bienvenida, si bien no compensaron totalmente la pérdida de contribuciones multilaterales dirigidas de algunos donantes. Entre los mecanismos de financiación comunes se cuentan los siguientes: el Fondo central para la acción en casos de emergencia (CERF), los fondos de ayuda humanitaria comunes de ámbito nacional en la República Democrática del Congo y el Sudán, y otros fondos fiduciarios de múltiples donantes, como el Fondo central de las Naciones Unidas de lucha contra la gripe y el Fondo de Paz de las Naciones Unidas para Nepal. En 2007, el PMA recibió contribuciones por un total de 143 millones de dólares procedentes de donantes mediante actividades de financiación común y programación conjunta, lo que hace que este tipo de contribuciones ocupe el cuarto lugar por importancia en el PMA¹². El Programa prevé que este tipo de apoyo a las actividades humanitarias y de transición siga siendo un componente importante de sus ingresos.

En 2007 se anticiparon múltiples préstamos a **Zimbabue** por un valor total de 33 millones de dólares mediante el mecanismo de anticipo con cargo a las contribuciones prometidas. Esta forma de financiación anticipada permitió a la oficina en el país ampliar su capacidad operacional a fin de atender a la crisis de seguridad alimentaria. Por conducto de este mecanismo se obtuvieron 70 000 toneladas de alimentos en la región a precios competitivos, con las que se prestó asistencia a los hogares con inseguridad alimentaria durante los períodos en que se padeció más hambre.

¹² La cifra global correspondiente a las contribuciones de las Naciones Unidas es inferior a la del año pasado porque en el informe de 2006 se incluían contribuciones extraordinarias recibidas del Banco Mundial. Las contribuciones al CERF, por ejemplo, aumentaron de 97 millones de dólares en 2006 a 120 millones de dólares en 2007.

Progresos en relación con la reforma de las Naciones Unidas

Programación conjunta

28. En 2007, el PMA aumentó significativamente su participación en la programación conjunta, labor colectiva por medio de la cual las organizaciones de las Naciones Unidas y los asociados nacionales colaboran en la preparación, realización, supervisión y evaluación de actividades destinadas a alcanzar los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM).

29. En 55 proyectos del PMA se realizaron programas conjuntos. A menudo había más de un programa conjunto por proyecto; el PMA participó en total en 84 programas conjuntos, esto es, un 82% más que el año anterior, cuando participó sólo en 46. También aumentó el número de países en que se realizaron tales programas, de 27 en 2006 a 36 en 2007. La mayor parte de éstos se refirieron a tres esferas: VIH/SIDA (14 programas conjuntos), educación (13 programas conjuntos) y ODM (11 programas conjuntos). Muchos de ellos guardaban relación con la iniciativa de reforma de las Naciones Unidas “Unidos en la acción”, especialmente en los cuatro países piloto seleccionados en los que el PMA tiene oficinas, a saber, Mozambique, el Pakistán, la República Unida de Tanzania y Rwanda.

30. En Mozambique, el PMA participó en 6 de los 11 programas conjuntos que integran la iniciativa “Una ONU”. El PMA es la organización coordinadora en el programa conjunto sobre la promoción de cadenas de valor de productos básicos y nexos comerciales para las asociaciones de agricultores, en cooperación con el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) y la FAO. Entre los demás programas conjuntos en que participó el PMA cabe mencionar los relacionados con la preparación para la pronta intervención en caso de emergencia, el VIH/SIDA, el cambio climático, las redes de protección social y la salud materno-infantil. En la República Unida de Tanzania, el PMA participa en cinco programas conjuntos con la FAO y en uno con el FIDA y otros asociados. En Rwanda se están ultimando las disposiciones relativas a los programas conjuntos.

31. Aparte de las actividades piloto realizadas en el marco de la iniciativa “Una ONU”, el PMA interviene en dos programas conjuntos sobre educación en el Afganistán, junto con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) y la Organización Mundial de la

La iniciativa “Unidos en la acción” en la República Democrática Popular Lao. Un resultado importante del retiro realizado por el equipo de las Naciones Unidas en el país en abril de 2007 fue el compromiso colectivo de focalizarse en la elaboración de programas conjuntos en la República Democrática Popular Lao. La mayor parte de los organismos de las Naciones Unidas convinieron en formular un Programa de las Naciones Unidas sobre medios de subsistencia sostenibles, dirigido conjuntamente por el PMA y la FAO.

El Grupo de trabajo sobre tal programa llevó a cabo una misión sobre el terreno en la provincia de Oudomxay, en junio de 2007, para conocer las actividades de las Naciones Unidas, el contexto de los medios de subsistencia y los principales problemas en materia de vulnerabilidad. La iniciativa fue respaldada plenamente por el gobernador, que opinó que la colaboración entre varios organismos de las Naciones Unidas era una manera eficaz de lograr efectivamente el desarrollo.

El Programa de las Naciones Unidas sobre medios de subsistencia sostenibles necesita financiación para la próxima etapa; en vista de ello, los copresidentes de este programa se reunieron con posibles donantes para incentivar el interés e informar a los interesados sobre los progresos realizados en el marco de la iniciativa.

Salud (OMS), y en uno en Egipto con la UNESCO, el UNICEF, el UNFPA, la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y el Banco Mundial. En Madagascar, Malawi, Namibia y Zambia se están llevando a cabo programas conjuntos sobre VIH/SIDA con equipos multiinstitucionales. El PMA participa en programas conjuntos en la esfera de la salud y la nutrición en Colombia, Guatemala y Guinea; la gestión del riesgo de catástrofes en China y el Perú; la seguridad alimentaria en Lesotho; el medio ambiente en Armenia y Mauritania; la reducción de la pobreza en Bhután; y los derechos humanos en Burkina Faso.

Reforma de la acción humanitaria y responsabilidades en el sistema de módulos de acción agrupada

32. El PMA siguió apoyando la reforma de las Naciones Unidas con el fin de lograr unas operaciones de ayuda humanitaria más coherentes y eficaces. El módulo mundial de acción agrupada de logística, dirigido por el PMA, siguió trabajando en la formulación de mecanismos de preparación e intervención en caso de emergencias y en la activación de módulos de acción agrupada sobre el terreno. El módulo se amplió a 19 organizaciones que cubrían un amplio espectro de actividades de ayuda humanitaria, estaban dotadas de una amplia experiencia y abarcaban numerosas regiones¹³. En 2007, el número de miembros de la unidad de apoyo del módulo mundial de acción agrupada de logística mundial, basada en Roma, aumentó a 10 personas, entre las que había personal cedido de Action contre la Faim (ACF), la Cooperativa de Asistencia y Auxilio a Cualquier Parte del Mundo (CARE), el UNICEF y World Vision International (WVI).
33. Durante 2007 el sistema de módulos de acción agrupada se utilizó en nueve emergencias¹⁴; en cuatro casos se trató de la activación oficial del módulo de logística, para lo cual la unidad central de apoyo del módulo envió personal al terreno. La unidad de apoyo del módulo envió asimismo personal para aumentar la capacidad logística a escala nacional en siete situaciones de crisis humanitarias aún en curso¹⁵.
34. Desde que empezó a aplicarse en 2005, el sistema de módulos de acción agrupada en ha evolucionado y ya es algo con lo cual están más familiarizados quienes intervienen en entornos de emergencia. Los módulos de logística sobre el terreno están ahora más impulsados por las necesidades, lo que ha permitido orientar mejor la asistencia prestada por el personal de la unidad central de apoyo del módulo de logística a las operaciones sobre el terreno. La unidad de apoyo ha podido pasar de su función de intervención *a posteriori*, en respuesta a las crisis, a un trabajo más estratégico en materia de fomento de la capacidad y preparación para la pronta intervención.

¹³ ACF, Caritas, Concern, Servicios Católicos de Socorro (SCS), Handicap Intl./Atlas, Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR), Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR), Organización Internacional para las Migraciones (OIM), Socorro Islámico, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), *Première Urgence, Save the Children*, UNFPA, ACNUR, UNICEF, Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas (UNJLC), PMA, OMS y WVI.

¹⁴ Bangladesh, Filipinas, Ghana, Madagascar, Mozambique, Nicaragua, el Pakistán, el Perú y Uganda.

¹⁵ El Chad, Guinea, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Somalia, el Sudán y Zimbabwe.

35. Los actividades más importantes de la unidad central de apoyo del módulo de logística en 2007 han sido la preparación de un documento titulado *Logistics Cluster Concept and Guidelines* (“Módulo de acción agrupada de logística: definición y directrices”, disponible en inglés solamente), la diversificación del personal de la unidad de apoyo del módulo a fin de que incluya a cinco miembros de otras organizaciones de las Naciones Unidas y ONG, y la formación de equipos de intervención. Estos equipos están integrados por especialistas en logística de varias organizaciones internacionales y ONG que pueden ser enviados apenas se produce una emergencia para coordinar los aspectos logísticos y organizar la primera respuesta de logística. Se llevaron a cabo dos sesiones de capacitación en la materia para 37 miembros del personal de 18 organizaciones¹⁶.
- Afganistán.** En 2007 se activó en el Afganistán un módulo de acción agrupada sobre TIC. Gracias a financiación obtenida del CERF, el PMA lanzó una OE con miras a formular un sistema común de telecomunicaciones de seguridad. La comunidad de ayuda humanitaria ya depende del PMA en materia de prestación de servicios de telecomunicaciones para emergencias en todo el Afganistán.
36. Durante 2007, la unidad central de apoyo del módulo de logística también focalizó la labor de los módulos de acción agrupada en las crisis humanitarias en curso y procuró que el personal ajeno a la unidad se familiarizara con el concepto, el enfoque y las actividades de los módulos de acción agrupada.
37. El PMA siguió codirigiendo el módulo mundial de acción agrupada de telecomunicaciones para emergencias y compartió la responsabilidad de las telecomunicaciones de seguridad con el UNICEF y la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH). El PMA presentó una propuesta tendente a que este módulo de acción agrupada fuera dirigido por una única entidad; el Grupo de trabajo del Comité Permanente entre Organismos (IASC) está estudiando esta propuesta.
38. En 2007 se activaron módulos de acción agrupada de telecomunicaciones para emergencias en tres nuevas situaciones de urgencia —en Ghana, Mozambique y el Pakistán— y estos módulos estuvieron presentes en cuatro emergencias aún en curso: el Chad, Etiopía, Guinea y la República Centroafricana. El PMA dirigió los módulos de acción agrupada en todos los países con excepción del Chad (donde la ACNUR fue quien dirigió las actividades) y el Pakistán (donde quien se encargó de la dirección fue el Gobierno). El PMA respondió apenas se produjeron las emergencias enviando misiones de evaluación con ocasión del ciclón en Bangladesh, las inundaciones en Nicaragua y el terremoto en el Perú. En el Afganistán y Timor-Leste, el apoyo prestado por el PMA en materia de telecomunicaciones se financió mediante llamamientos individuales y el CERF.
39. La primera OE del PMA sobre tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) se lanzó en 2007 para apoyar las operaciones sobre el terreno. A fin de ampliar el enfoque de módulos de acción agrupada a todos los países en los que hay coordinadores de asuntos humanitarios, el PMA introdujo el sistema módulos de acción agrupada a fin de fortalecer las telecomunicaciones de seguridad y facilitar las operaciones interorganismos mediante evaluaciones sobre el terreno y análisis de las deficiencias. En 2007 se llevaron a cabo evaluaciones en 12 países, que representaron el 38% del número total de países previstos. Se aplicaron

¹⁶ ACF, Consejo Británico para los Refugiados, CARE, Caritas, Concern, el CICR, la FICR, la OIM, Socorro Islámico, la OCAH, OXFAM, Save the Children, la ACNUR, el UNICEF, el UNJLC, el PMA, la OMS y WVI.

telecomunicaciones de seguridad en cinco países (el Afganistán, Guinea, la República Centroafricana, Somalia y Timor Leste) en el marco de la aplicación del sistema de módulos de acción agrupada.

40. Otro hito en 2007 fue el apoyo prestado por la Fundación del Grupo Vodafone y la Fundación de las Naciones Unidas para la capacitación en materia de procedimientos operativos normalizados sobre tecnología de la información y las telecomunicaciones en caso de preparación e intervención en emergencias.

Administración y gestión

41. La aplicación de las Normas internacionales de contabilidad del sector público (NICSP) forma parte de la labor más amplia de reforma de las Naciones Unidas encaminada a mejorar la rendición de cuentas, la capacidad de efectuar comparaciones, la transparencia y la armonización de los informes financieros dentro de las Naciones Unidas. El PMA consolidó su labor con miras a la adopción de las NICSP como base de la presentación de sus informes financieros a partir de 2008. Uno de los cambios consiste en que el ciclo de presentación de informes financieros y las auditorías externas sean anuales.
42. El PMA se cuenta entre los primeros organismos de las Naciones Unidas que aplicarán las NICSP a su contabilidad financiera y presentación de informes financieros y, en tal calidad, se ha empeñado eficazmente en responder a la demanda cada vez mayor de los interesados —los beneficiarios, la dirección y los donantes— de que haya una obligación de rendir cuentas y una transparencia más estrictas. La adopción de las NICSP es uno de los acontecimientos más significativos de la historia reciente de la presentación de informes financieros en el sector público. Hará posible efectuar comparaciones con otras organizaciones internacionales y gobiernos nacionales, así como un mejor régimen de gobierno y gestión financiera interna.
43. En 2007 se impartió capacitación sobre las NICSP y la contabilidad en valores devengados en la Sede y en todos los despachos regionales. En las sesiones de capacitación destinadas a los directores en los países y los oficiales de finanzas y de enlace se incluyeron presentaciones sobre las NICSP.

Trabajar en condiciones de inseguridad

44. El atentado perpetrado con un coche bomba contra los locales de las Naciones Unidas en Argel demostró que las Naciones Unidas se han vuelto un blanco prioritario del terrorismo internacional; con este atentado quedó claro que los riesgos de seguridad afectan al personal en todo el mundo y se cambiaron las características de las amenazas que se ciernen sobre las Naciones Unidas. El sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas, incluido el PMA, ha adaptado su enfoque para atender al nivel de amenazas que se ha visto dramáticamente alterado.

45. El PMA siguió considerando que la gestión de los riesgos de seguridad era una actividad operativa fundamental, que permitía un buen régimen de gobierno institucional y una armonización con las expectativas del personal, los beneficiarios y los donantes del PMA, así como con las de otros interesados. El PMA tomó medidas eficaces para definir, analizar y aplicar las mejores estrategias y tácticas encaminadas a afrontar los riesgos de seguridad. Sobre la base de la capitalización de los logros dentro del marco del Programa de seguridad del PMA (2004-2005), el principal reto consistió en asegurar un equilibrio entre los objetivos del programa y la seguridad y protección del personal. Mediante la gestión de los riesgos se establecieron las debidas metodologías e infraestructura, lo que permitió que el PMA disminuyera al mínimo las pérdidas y optimizara el impacto del programa.

Atentado con coche bomba contra los locales de las Naciones Unidas en Argelia

El atentado con coche bomba contra los locales principales de las Naciones Unidas en Argel perpetrado el 11 de diciembre causó la muerte de 17 miembros del personal de las Naciones Unidas y dejó las oficinas reducidas a escombros. El atentado ha recordado de manera trágica la vulnerabilidad del personal de las Naciones Unidas en zonas en las que éstas se han vuelto un blanco de los grupos radicales.

El PMA deploró enfáticamente la trágica pérdida de Gene Luna, oficial internacional de finanzas del PMA y las graves heridas sufridas por Lynda Matougui, oficial nacional de logística. Este suceso obligó al PMA a usar su capacidad de respuesta de emergencia en nombre de la propia Organización, en cuyo momento el personal respondió de manera ejemplar.



PARTE II: EXPERIENCIA ADQUIRIDA

46. En la elaboración del Informe Anual de las Realizaciones correspondiente a este año se incorporaron las enseñanzas extraídas de los estudios especiales realizados, mediante los cuales se analizaron datos institucionales y de las oficinas en los países, evaluaciones de las necesidades y documentos e informes normalizados de los proyectos.

Intervención ante catástrofes múltiples: estrategias e instrumentos del PMA

47. En un estudio efectuado a principios de 2008 se examinaron las intervenciones realizadas por el PMA a raíz de catástrofes naturales en 2007 y se analizaron las estrategias, los instrumentos y los mecanismos de respuesta en que se basaron las oficinas en los países¹⁷. En 2007, por medio de los programas del PMA se prestó asistencia a 6,9 millones de víctimas de las catástrofes naturales, y se contó con un presupuesto de 109 millones de dólares para cubrir los costos de 23 OEM/CRI y cinco OE. La Organización se basó en su larga experiencia y en la labor realizada recientemente con el fin de mejorar sus estrategias, instrumentos y asociaciones para prepararse a intervenir y a operar en situaciones de crisis. Sin duda, la variedad de instrumentos con que cuenta le ha permitido mejorar la eficiencia y la puntualidad en su trabajo, salvar vidas y facilitar la recuperación posterior a las catástrofes para millones de personas.

Principales instrumentos del PMA

- Reducción del riesgo de catástrofe
- Preparación e intervención en casos de emergencia
- Sistemas de alerta temprana
- Tecnología de los sistemas de información geográfica (SIG)
- Análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM)
- Evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias (ESAE)
- Evaluaciones de la capacidad de planificación para imprevistos y de logística
- Programas en los países/delegación de facultades para sumas de hasta 500.000 dólares
- Depósitos de suministros de asistencia humanitaria
- Adquisiciones en los mercados locales y regionales
- Colaboración con los asociados para emergencias y del sector privado para poder intervenir rápidamente
- Mecanismos de financiación: CRI, CERF

Principales enseñanzas extraídas

48. Los equipos de gestión de catástrofes de las Naciones Unidas participaron activamente en todas las intervenciones de socorro a raíz de una catástrofe natural emprendidas durante el año, fomentaron el apoyo de los asociados y los donantes y favorecieron la coordinación con los gobiernos y las autoridades locales.

¹⁷ Todos los despachos regionales, las oficinas en los países y las dependencias de la Sede pertinentes contribuyeron a este estudio en el marco del proceso de preparación del Informe Anual de las Realizaciones.

49. Las medidas de planificación para imprevistos y preparación para la pronta intervención en todos los niveles institucionales fueron elementos decisivos para limitar el número de víctimas y las privaciones. Gracias a sus métodos de análisis de la vulnerabilidad, cartografía de riesgos y evaluación utilizados en apoyo de esferas tales como el transporte, la logística y la financiación, en 2007 el PMA desempeñó un papel protagónico en las intervenciones realizadas a raíz de una catástrofe.

El Cairo. La integración de las actividades de información y evaluación constituyó una de las principales orientaciones estratégicas durante 2007. Se hizo hincapié en la gestión de la información, lo que incluyó el uso del sitio Web sobre preparación para emergencias como “ventanilla única” de información sobre planificación para imprevistos, evaluaciones de la capacidad de logística, evaluaciones de las necesidades, mapas e información de contacto. La estrategia de normalización y codificación de la información permitió el acceso inmediato a través de la Web a toda la información disponible sobre seguridad alimentaria y preparación para la pronta intervención.

50. Casi todas las oficinas en los países que prestaron asistencia a raíz de catástrofes naturales utilizaron los depósitos preventivos o los suministros de alimentos disponibles a través de los UNHRD. Todas las operaciones de socorro en el caso de ciclones y huracanes se basaron en el suministro de galletas de alto valor energético y utilizaron las reservas de alimentos existentes en los países, que con frecuencia se pidieron prestados a los gobiernos o a otras operaciones del PMA.

51. La tecnología de los SIG, en particular la teledetección y las imágenes satelitales, mejoró la capacidad del PMA para intervenir de modo eficaz y eficiente ante las catástrofes naturales. Las imágenes de los primeros efectos de las inundaciones y los huracanes tuvieron una importancia decisiva en la planificación de las operaciones y permitieron la rápida elaboración de mapas, gracias a los cuales las oficinas en los países pudieron establecer sin tardanza un orden de prioridades. Esta capacidad se desarrolló en colaboración con la iniciativa “Tecnología de la información para la asistencia humanitaria, la cooperación y la acción” (ITHACA), financiada por el PMA y la Universidad de Turín.

Panamá. Una de las principales enseñanzas extraídas a partir de las varias emergencias ocurridas en la región de América Latina y el Caribe se refiere a la importancia de la preparación. En la labor llevada a cabo, resultó crucial la inversión realizada por el PMA en: i) la labor de preparación e intervención en casos de emergencia (especialmente las evaluaciones de la seguridad alimentaria en esos casos); ii) el establecimiento de una lista de personal para las intervenciones de emergencia; iii) los centros y los depósitos de suministros de asistencia humanitaria de las Naciones Unidas; y iv) la planificación en la esfera logística. Las misiones de preparación para la pronta intervención realizadas en América Central antes del comienzo de la temporada de huracanes contribuyeron a la preparación e intervención en casos de emergencia, el uso de los centros de ayuda humanitaria y las intervenciones inmediatas en **Nicaragua** y la **República Dominicana**.

52. La compra de alimentos en los mercados locales constituyó un elemento fundamental en 12 de las 23 operaciones realizadas, dado que aseguró que la asistencia llegara a quienes la necesitaban rápidamente y de manera eficaz en cuanto a costos, al tiempo que contribuyó a fortalecer las economías locales.

53. La combinación de la publicidad con las evaluaciones y los llamamientos urgentes de las Naciones Unidas y las ONG ayudó a que las intervenciones del PMA pudieran iniciarse sin demora. Contar con la financiación adecuada, particularmente la canalizada a través de la CRI y el CERF, fue fundamental para poder intervenir rápidamente y reducir el impacto de las catástrofes naturales: la CRI se utilizó 15 veces y el CERF en 10 ocasiones.

Preparación para la pronta intervención en caso de catástrofes

54. Mediante la creación en 2004 de una dependencia específica en la Sede, la prestación de un servicio de seguimiento mundial de los sistemas de alerta temprana, la incorporación de la planificación para imprevistos y la creación de sitios Web internos y externos destinados al intercambio de información en materia de preparación, el PMA ha desarrollado capacidades que permiten mejorar la preparación para la pronta intervención en casos de emergencia. Como corresponsable del subgrupo de trabajo del IASC sobre la planificación para imprevistos y la preparación, trabajó en la promoción de los sistemas de alerta temprana y las “acciones tempranas”. Además, cuenta con equipos de personal capacitado que se encuentran listos para intervenir inmediatamente, con el respaldo de asociados para emergencias.

Cuando **Ghana** se vio afectada por las inundaciones, en agosto de 2007, el PMA sólo contaba con un plan para imprevistos en caso de sequía. Así pues, volvió a utilizar los procedimientos empleados en la sequía de 2005 y se basó en el centro de suministros de asistencia humanitaria de Accra para distribuir 131 toneladas de alimentos y productos no alimentarios a las poblaciones afectadas por las inundaciones en **Ghana y Togo**, además de otros lugares en África central y occidental.

Para **Ghana y Togo**, el PMA movilizó personal de emergencia del módulo de acción agrupada de telecomunicaciones que se encontraba en **Côte d’Ivoire y Dubai**. Dicho personal llegó a Accra 72 horas luego del comienzo de la emergencia. En un plazo de cinco días se realizó una evaluación cuyas conclusiones indicaron que la infraestructura de telecomunicaciones existente era suficiente para las necesidades humanitarias, lo cual permitió ahorrar mucho tiempo y dinero.

55. La realización de un curso de simulación de ocho días de duración para la formación técnica en operaciones sobre el terreno permitió incrementar las capacidades del personal de logística del PMA para intervenir ante emergencias en gran escala o que surjan repentinamente. Los participantes adquirieron: i) experiencia práctica para poder integrarse a las operaciones inmediatamente cuando se los necesite; y ii) un mayor conocimiento de la gestión de las operaciones interinstitucionales y del PMA. En 2007 se llevaron a cabo cuatro sesiones de capacitación en las que participaron 70 miembros del personal de la Organización.
56. La vigilancia satelital resultó de gran utilidad en febrero de 2007, cuando ocurrieron las inundaciones en Mozambique. A sólo 48 horas desde la primera inundación, el PMA ya contaba con imágenes satelitales que permitieron determinar la dimensión de la catástrofe (véase el Anexo IX). Sobre la base de esa información, el PMA y sus asociados pudieron determinar qué zonas se encontraban más afectadas sin necesidad de usar helicópteros, lo que hubiera costado 6.500 dólares la hora. Los nuevos instrumentos de SIG se emplearon en apoyo de la planificación de las intervenciones ante las inundaciones en África oriental y occidental, Bangladesh,

Mozambique y el Pakistán, donde la elaboración de mapas facilitó la evaluación de las necesidades de urgencias y el trabajo de los gobiernos y los asociados mediante las alertas tempranas y el análisis del impacto.

57. En septiembre, cuando el huracán Félix ganaba intensidad en el Caribe, el PMA utilizó la información facilitada por la Administración Nacional Oceanográfica y Atmosférica de los Estados Unidos a fin de brindar a los equipos sobre el terreno datos actualizados sobre la ruta del huracán y su impacto. Cuando el huracán tocó tierra, el PMA ya tenía un equipo de logística en Nicaragua, el UNHRD de Panamá se encontraba listo para intervenir y ya se habían contratado servicios de transporte aéreo para la operación. Durante las inundaciones en Mozambique en el mes de febrero, la amplia cartografía de la vulnerabilidad en los hogares con que contaba el PMA permitió conocer la proporción de la población que padecía inseguridad alimentaria antes de las inundaciones, cuáles eran sus medios de subsistencia y cómo podrían verse afectados, lo cual facilitó en gran medida las tareas de los equipos.

Intervenciones en casos de catástrofes

58. El PMA utilizó estrategias complementarias para llevar a cabo intervenciones rápidas, eficientes y amplias en caso de catástrofes naturales ocurridas en 2007. Su capacidad para intervenir en las emergencias se basó en los UNHRD, que cuentan con material de socorro estándar y se gestionan de manera centralizada. Éstos se utilizaron en nueve casos de catástrofes y el envío de material básico de socorro sólo tardó entre 24 y 48 horas desde el inicio de la emergencia.

Uganda. Se convocó al módulo de acción agrupada de logística para atender la emergencia causada por las inundaciones. El PMA proporcionó cinco helicópteros y un avión, almacenes provisorios y botes para la manipulación de 2.500 toneladas de alimentos y artículos de socorro para 12 asociados humanitarios. Como responsable del módulo de acción agrupada de logística, se encargó de la coordinación logística y la gestión de la información.

El establecimiento de otros UNHRD en Accra y Ciudad de Panamá, además de los de Brindis y Dubai, acrecentó el ámbito de acción del PMA en el mundo. En 2007 se incorporaron nueve usuarios nuevos, con lo cual el total de usuarios de la red de depósitos de alimentos llegó a 19.

59. La evaluación precisa de las necesidades de socorro es fundamental para prestar una ayuda eficaz. Con el tiempo, el PMA ha mejorado su capacidad y la de sus asociados —por ejemplo, los gobiernos anfitriones— en este sentido. En 2007, se realizaron evaluaciones rápidas de las necesidades para 16 de las 20 intervenciones de emergencia efectuadas en caso de catástrofes naturales; también se llevaron a cabo evaluaciones no oficiales para tres intervenciones financiadas mediante la CRI. Por lo que concierne a la sequía en Moldova, donde el PMA no estaba presente, se trabajó en colaboración con la FAO para realizar una evaluación de cultivos y de la seguridad alimentaria, después de la cual el PMA efectuó una encuesta de seguridad alimentaria en los hogares, la primera de este tipo en el país.

60. Las adquisiciones en los mercados locales desempeñaron una importante función en 2007. Por ejemplo, se compraron en el mercado local gran parte de las 71.000 toneladas de alimentos destinados a la OEM realizada a raíz del ciclón que afectó a Bangladesh; en otras operaciones de socorro más pequeñas, como la de Nicaragua, el 60% de los alimentos necesarios se adquirió mediante compras locales y regionales, y en las tres intervenciones realizadas en el Perú se utilizaron principalmente recursos adquiridos en el mercado local. El Gobierno del Perú también solicitó al PMA que comprara en su nombre alimentos en el mercado local para la intervención de emergencia. Los alimentos se entregaron en un plazo de 48 horas luego del terremoto y todas las adquisiciones se concretaron en un plazo de dos meses.
61. Se utilizaron aviones del PMA y el UNHAS que se encontraban en zonas de emergencia para prestar servicios de transporte que se necesitaban con urgencia (por ejemplo, desde Kenya y Somalia a Mozambique y Madagascar), a fin de utilizar la flota de aviones de la manera más eficaz posible en función de los costos y desde el punto de vista operacional.

Mozambique. El módulo de acción de agrupada de logística, convocado a principios de 2007, prestó un servicio de transporte común utilizando nueve aviones del UNHAS, seis botes, una barcaza y 17 vehículos todo terreno, a fin de complementar los contratos de transporte terrestre para asegurar el uso eficiente de los limitados recursos con que se contó y poder llegar rápidamente a las zonas de difícil acceso. Durante la intervención de emergencia se construyeron ocho almacenes provisorios en Caia. En un período de tres meses, el módulo de logística transportó 5.250 toneladas de alimentos y 670 toneladas de artículos no alimentarios por vía aérea, fluvial y terrestre para ayudar a 190.000 personas afectadas por las inundaciones. Solamente el UNHAS transportó 1.450 toneladas de artículos para emergencias y 1.445 pasajeros.

Panamá. En 2007, se utilizaron 300 toneladas de galletas de alto valor energético en la región de América Latina y el Caribe, principalmente en **México**, el **Perú** y la **República Dominicana**; se distribuyó el 65% de la reserva de estas galletas que tenían esos tres centros. Las galletas de alto valor energético fueron fundamentales en la respuesta inmediata, particularmente para las poblaciones desplazadas que se encontraban en campamentos donde las posibilidades de cocinar eran limitadas. Casi todas las distribuciones de galletas fueron complementadas con ayuda alimentaria prestada por los gobiernos. Dado que el costo de las galletas enriquecidas es, en relación con su valor nutricional, el doble que el de los alimentos compuestos enriquecidos, su distribución debe evaluarse detenidamente.

Sri Lanka. Debido al cierre de la ruta terrestre entre Colombo y Jaffna y la suspensión de los vuelos comerciales, el equipo de las Naciones Unidas en el país (UNCT) solicitó que el PMA y el UNHAS prestaran a la comunidad humanitaria un servicio regular de transporte aéreo de pasajeros. La operación utilizó tres aviones de empresas locales, que en 2007 sumaron 105 horas de vuelo y transportaron 965 pasajeros y 120 toneladas de carga en apoyo de la ejecución y el seguimiento de las operaciones, además de realizar evacuaciones médicas y de seguridad por cuenta de la comunidad de asistencia humanitaria.

Financiación de las intervenciones en casos de catástrofes

62. Muchos programas en los países y OPSR cuentan con un mecanismo integrado de utilización de recursos en forma de préstamos o donaciones para intervenciones de socorro a corto plazo. Este mecanismo resulta sumamente valioso cuando se aplica en combinación con la reciente delegación de facultades al personal sobre el terreno para gastar hasta 500.000 dólares, a la que se recurrió ampliamente para iniciar sin demoras operaciones de socorro a corto plazo, con frecuencia utilizando existencias

de los programas en los países y las OPSR. Como consecuencia de ello, ha mejorado notoriamente la rapidez con que se llevan a cabo las intervenciones.

63. Por ejemplo, el PMA debió realizar operaciones nuevas en Togo y Ghana solamente, porque Burkina Faso, Malí y Mauritania pudieron hacer uso de la delegación de facultades y de los recursos procedentes de las operaciones en curso. En Uganda se tomaron prestados recursos de la OPSR en curso para satisfacer las necesidades de recuperación posteriores a la intervención de socorro a las víctimas de las inundaciones. La Oficina del PMA en Bangladesh tomó prestados recursos del programa en el país como uno de los varios medios de financiación inicial.
64. La CRI resultó muy valiosa en las intervenciones realizadas a raíz de catástrofes naturales ocurridas en 2007. Se utilizó para garantizar la financiación de intervenciones urgentes decididas en virtud de las facultades delegadas. El fondo, que al 31 de diciembre de 2007 contaba con 27,3 millones de dólares, fue utilizado por 12 de 19 países para las intervenciones realizadas a raíz de catástrofes naturales.
65. El gran valor del CERF radica en su importante disponibilidad de efectivo y en su flexibilidad. En 2007, el PMA fue el organismo que recibió la mayor cantidad de recursos: de los 351 millones de dólares prometidos por este fondo, 120 millones se destinaron al PMA. El CERF financió el 100% de la operación de socorro en Colombia y el 50% de las intervenciones realizadas en Bolivia y Nicaragua.
66. Se realizó un examen exhaustivo de la OEM en Bangladesh, dado que ilustra las múltiples capacidades del PMA en materia de preparación e intervención en casos de emergencia, además de haber sido la intervención de mayor envergadura llevada a cabo por la Organización a raíz de una catástrofe natural en 2007.
- Chad.** Los fondos adelantados por valor de 11,2 millones de dólares permitieron el establecimiento de depósitos preventivos consistentes en 12.550 toneladas de cereales, legumbres secas y sal, lo cual generó dos beneficios principales, a saber: se logró abastecer la cadena de suministro antes del inicio de la estación de lluvias y se planificaron adquisiciones más competitivas y eficientes en la región, lo que implicó importantes ahorros.

Mauritania. En junio de 2007, se asignaron 2,25 millones de dólares de la CRI que permitieron al PMA evitar una crisis alimentaria al prestar asistencia a 400.000 personas expuestas a inseguridad alimentaria.

Panamá. En 2007, el PMA destinó a la región de América Latina y el Caribe 8 millones de dólares provenientes del CERF: 7 millones para intervenciones rápidas en situaciones de emergencia y 1 millón para **Haití**, en el marco de la iniciativa relativa a las “operaciones de emergencia con financiación insuficiente”. Asimismo, destinó a la **República Dominicana** fondos por valor de 1 millón de dólares con cargo al CERF, a pesar de su limitada presencia en el país, como consecuencia del apoyo del despacho regional y las oficinas en los países.

Swazilandia. En 2007, el CERF respondió rápidamente al llamamiento del PMA y la FAO solicitando 1,6 millones de dólares para ayuda alimentaria de urgencia y herramientas agrícolas destinadas a las personas afectadas por la sequía.

Bangladesh: preparación e intervención rápida

67. El 15 de noviembre de 2007, el ciclón Sidr arrasó la costa de Bangladesh causando inundaciones y devastación: 3.800 personas murieron, se perdieron miles de cabezas de ganado y 4,7 millones de personas perdieron propiedades, hogares y medios de

subsistencia. El número de personas afectadas —2,5 millones— constituyó el factor determinante para que el PMA decidiera iniciar inmediatamente una intervención de emergencia. El Gobierno de Bangladesh no presentó ninguna solicitud oficial de asistencia, pero agradeció el apoyo prestado. Los daños se estimaron en 2.200 millones de dólares aproximadamente.

68. Los depósitos preventivos de alimentos y los acuerdos de disponibilidad inmediata permitieron al PMA llegar a los beneficiarios en un plazo de seis horas luego de ocurrida la catástrofe: se utilizaron 416 toneladas de galletas de alto valor energético y 750 toneladas de arroz de las reservas de los programas de desarrollo para su distribución entre 100.000 personas en las zonas más afectadas. Al día siguiente, otras 300.000 personas recibieron asistencia, y se enviaron cinco equipos de evaluación rápida del PMA. En un plazo de 48 horas, el PMA y las ONG asociadas habían prestado ayuda a 654.000 personas.

Estar preparados para poder salvar vidas

69. La preparación fue la clave de esta intervención rápida. Los equipos de preparación e intervención del PMA para los casos de catástrofes habían seguido la trayectoria del ciclón durante una semana antes de que éste llegara al país, por lo cual pudieron complementar la información con que contaba el Gobierno. La dependencia de VAM había elaborado mapas que permitían estimar el número de personas que podían encontrarse en la trayectoria del ciclón. Al contar con esa información y los sistemas de alerta temprana y alerta por radio del Gobierno, se pudo evacuar a 3,2 millones de personas de las zonas peligrosas.
70. El PMA convocó a un equipo de intervención rápida conformado por 23 miembros del personal adicionales provenientes del despacho regional, la Sede, las oficinas del PMA en Indonesia y Dubai, y la OCAH en Bangkok. Para la intervención humanitaria conjunta se aplicó el enfoque de módulos de acción agrupada, en virtud del cual el PMA tuvo a su cargo la asistencia alimentaria y el módulo de logística. Además, presidió el equipo de gestión de catástrofes y el foro de intervenciones de emergencia en caso de catástrofes.
71. Cuando un ciclón de magnitud similar azotó Bangladesh en 1991, fallecieron 80.000 personas: las medidas de preparación eran mínimas y la catástrofe tomó al país por sorpresa. Esta vez, el intercambio de información entre el Gobierno, los organismos de las Naciones Unidas, las ONG y los donantes sirvió de apoyo al análisis de la vulnerabilidad, la prevención, el sistema de alerta temprana y la intervención de emergencia. Junto con las medidas de preparación a largo plazo, como la construcción —con la ayuda del PMA— de diques, terraplenes y refugios de emergencia, y la iniciativa de plantar 30 millones de árboles en las zonas costeras, las medidas antes mencionadas contribuyeron a salvar vidas.

La contribución en especie aportada por el Gobierno de **Bangladesh**, consistente en 70.666 toneladas de cereales, se combinó con la financiación multilateral. El Gobierno también proporcionó arroz para las primeras distribuciones. El arroz, que representaba el 62% del volumen total de alimentos, se compró en el mercado internacional; las legumbres secas, el aceite vegetal, la sal y las galletas de alto valor energético se adquirieron en localmente.

Respuesta ante las necesidades

72. Gracias a una exhaustiva planificación para imprevistos y al fomento de la capacidad en el marco del programa en el país, el PMA pudo establecer las redes necesarias para hacer frente inmediatamente al ciclón. Los recursos del programa en el país y los depósitos preventivos de alimentos se utilizaron para las primeras distribuciones. Un proceso transparente de selección de los hogares contribuyó a evitar la duplicación de esfuerzos y las técnicas de selección participativa permitieron asistir al 93% de los beneficiarios seleccionados (con el proceso de selección anterior se había logrado prestar asistencia al 82%).
73. Una misión de evaluación conjunta, realizada entre el 17 y el 20 de noviembre de 2007 por el Gobierno, las Naciones Unidas y las ONG participantes, recomendó que se prestara asistencia de socorro a 2,6 millones de personas con el fin de salvar vidas y proteger los medios de subsistencia. Dados los serios daños que sufrieron los medios de subsistencia, dicha misión subrayó la necesidad de mantener la prestación de asistencia para la rehabilitación y la recuperación, así como para seguir mejorando los instrumentos de prevención y preparación. El 26 de noviembre, el PMA y la FAO aprobaron la OEM 10715, por un valor de 51,8 millones de dólares, a fin de proporcionar 71.365 toneladas de alimentos por un período de seis meses a 2,3 millones de las personas más afectadas. Al 30 de diciembre, el PMA había llevado a cabo cuatro distribuciones, en las que se entregaron 12.000 toneladas de galletas de alto valor energético, arroz, legumbres secas, aceite y sal.
74. La OEM se financió inicialmente con cargo a la CRI (8,58 millones de dólares), el CERF (10 millones de dólares) y las contribuciones de los donantes. Al 31 de diciembre, se habían recibido 41,5 millones de dólares de los 51,8 millones necesarios, por lo cual quedaba un déficit del 20%. Así pues, la primera fase de la OEM estaba financiada por completo.

Hacia la segunda fase

75. A mediados de diciembre, el PMA y 20 asociados en la ejecución efectuaron una evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias entre 600 hogares, 200 comerciantes y 60 dirigentes comunitarios, con objeto de examinar la eficacia de las operaciones de socorro y de planificar la fase de recuperación. El estudio reveló que casi todas las comunidades consideraban que los alimentos se encontraban entre las tres necesidades más urgentes, con prioridad sobre el efectivo, las mantas y la ropa. La mitad de los hogares indicaron que no contaban con reservas de alimentos y un tercio disponía de alimentos suficientes para menos de dos semanas.
76. Por lo tanto, la asistencia alimentaria se prolongó por seis meses más para evitar que en los meses siguientes a la catástrofe aumentara el número de casos de desnutrición. Incluso en años normales, las tasas de malnutrición aguda generalmente llegan al 15% antes de la cosecha principal. No obstante, la experiencia indica que después de un ciclón es posible que se den dos picos en el número de casos de emaciación: el primero, dos o tres meses luego de ocurrida la catástrofe, principalmente a causa de diarreas y enfermedades infecciosas, y el segundo, debido a la inseguridad alimentaria antes de la cosecha.

77. En 2007, el pueblo de Bangladesh y el PMA y sus asociados se beneficiaron en gran medida de las enseñanzas derivadas de la experiencia y de la sólida capacidad establecida para prepararse a hacer frente a las catástrofes.

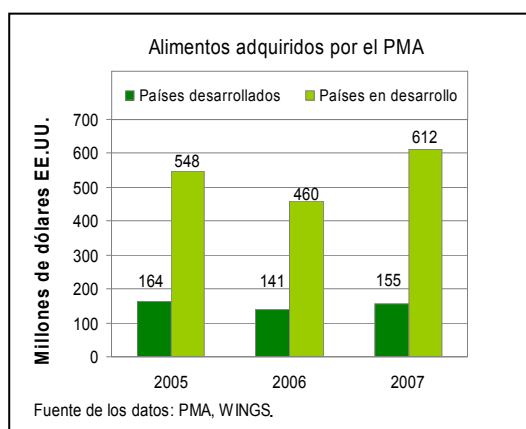
Compras locales para lograr los mayores beneficios posibles

78. En su política de compras, el PMA subraya la necesidad de adquirir alimentos, bienes y servicios de manera oportuna, eficaz en función de los costos y adecuada a las necesidades de los beneficiarios. Un examen especial en materia de compras locales, realizado en 2007 en el marco del proceso de preparación del Informe Anual de las Realizaciones, determinó que los beneficios adicionales para los países en desarrollo eran, entre otros, los siguientes: contribuir a la prosperidad de las economías locales, posibilitar intervenciones más oportunas, reducir los costos, proporcionar alimentos más adecuados, fortalecer los mercados locales, estimular la producción local y contribuir a incrementar los ingresos de los agricultores. En 2007, el PMA aplicó una serie de estrategias orientadas a aumentar al máximo esos beneficios.

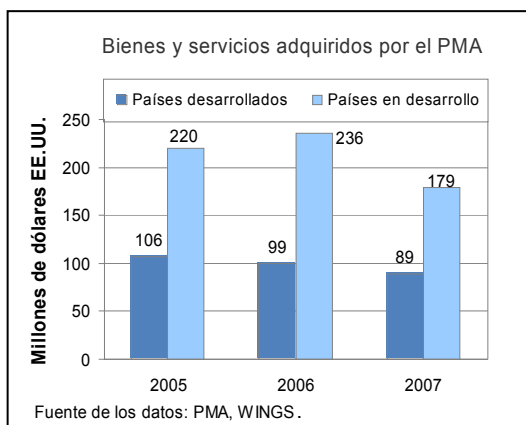
Contribución a las economías locales

79. En 2007, el PMA compró alimentos, bienes y servicios, a excepción de los servicios de transporte, en 89 países en desarrollo —principalmente en África y Asia—, contribuyendo considerablemente a impulsar sus economías.

80. Desde el punto de vista económico, en 2007, la compra de alimentos llegó a su nivel más alto en los últimos tres años, debido en parte al gran aumento de los precios. En cuanto al volumen, se adquirió en 69 países en desarrollo el 80% de los alimentos proporcionados por el PMA, correspondiente a 1,6 millones de toneladas de productos, por un valor de 612 millones de dólares. Estas cifras indican un incremento del 6,5% en el volumen y del 33% en el valor con respecto a 2006.



81. Aunque las compras de bienes y servicios disminuyeron entre 2005 y 2007, entre 2001 y 2007 aumentaron de 50 millones a 267 millones de dólares. Tradicionalmente, dos tercios de los bienes y servicios adquiridos por el PMA se compran en países en desarrollo, cifra que entre 2005 y 2007 llegó a 635 millones de dólares. Entre otros, hubo dos factores que contribuyeron a la disminución del porcentaje de compras realizadas en los



países en desarrollo: i) en 2007 hubo un menor número de emergencias y, por tanto, se adquirieron menos productos no alimentarios, que generalmente se compran en los países en desarrollo; y ii) no hubo una reducción proporcional de compras en los países desarrollados. Se compraron en los países desarrollados los servicios relacionados con el sistema WINGS II, la flota mundial de arrendamiento de vehículos establecida para las operaciones en el Sudán y el equipo de tecnología de la información destinado a la Sede y el terreno.

Intervenciones oportunas

82. En 2007, las compras locales y regionales permitieron al PMA realizar las distribuciones de alimentos de forma más oportuna. En Camboya, el plazo de entrega de los productos adquiridos en el mercado local fue aproximadamente 50 días menor que en el caso de los productos adquiridos internacionalmente. En Myanmar, las compras realizadas en los mercados locales y regionales permitieron reducir entre 20 y 30 días la demora de los envíos. La mezcla de maíz y soja (MMS) que Bhután compró al Nepal se entregó en un plazo de seis semanas, mientras que para las compras internacionales se habría tardado, en promedio, 16 semanas.

83. En Bangladesh, la adquisición de alimentos en el mercado local para la asistencia de emergencia prestada a las víctimas del ciclón Sidr permitió reducir el plazo de entrega a la mitad; en algunos casos los alimentos se entregaron en un plazo de sólo seis días. En el caso de las inundaciones en Ghana, el maíz comprado a Burkina Faso se entregó en menos de tres semanas. No obstante, en ocasiones las compras en los mercados locales fueron transacciones complicadas; por ejemplo, la entrega de los alimentos adquiridos en Burkina Faso se retrasó debido a la imposición de una prohibición de exportación de cereales.

En **África occidental**, donde la mayor parte de las operaciones del PMA se llevan a cabo en países sin salida al mar, las compras locales y regionales permitieron reducir a la mitad los plazos de entrega. La harina de maíz para **África central** comprada en la región se entregó en un plazo de 40 días, mientras que la adquirida en Sudáfrica tardó 96 días. En **Burkina Faso**, la harina de maíz comprada en el mercado local se entregó en 45 días, y la comprada en Italia en 97 días.

Productos alimenticios más adecuados

84. Con frecuencia, la realización de compras en los mercados locales permitió proporcionar a los beneficiarios los alimentos de su preferencia. Por ejemplo, Egipto se ha convertido en una opción ventajosa para la compra de alimentos, por un lado porque sus precios son competitivos y, por el otro, porque la calidad de los alimentos disponibles es acorde a las preferencias de los beneficiarios de África del Norte y Oriente Medio.

85. En el Pakistán, la mezcla de arvejas y trigo se adquirió en el mercado local en bolsas de 5 kilogramos a fin de ofrecer alimentos frescos y facilitar la distribución. En África meridional, el PMA compró maíz no modificado genéticamente, que la gente prefería y era casi imposible conseguir en otra parte.
86. El PMA también contribuyó a la producción local de alimentos adecuados. Por ejemplo, en el marco de la intervención de emergencia realizada a raíz de las inundaciones en Bolivia, trabajó con los proveedores locales para iniciar la producción de MMS, lo cual contribuyó al desarrollo de una industria local que ahora es capaz de suministrar alimentos enriquecidos a otros clientes y asegurar que estén disponibles como opción rápida para los casos de emergencia.

En la **República Democrática Popular Lao**, la compra de MMS en el mercado local permitió que los beneficiarios del PMA recibieran alimentos de mayor calidad, lográndose un mayor nivel de satisfacción. La longitud de la cadena de suministro, las deficiencias de las instalaciones de almacenamiento y las condiciones de calor y humedad en que se lleva a cabo el transporte afectaron gravemente a la calidad de la MMS comprada a los proveedores internacionales. La compra de MMS a los fabricantes locales redujo los plazos de entrega y permitió al PMA adquirir los alimentos en volúmenes más pequeños, lo cual redujo el tiempo de almacenamiento y posibilitó la distribución de alimentos más frescos.

Fortalecimiento de los mercados locales

87. La realización de compras en los mercados locales por parte del PMA ayudó a fortalecer los mercados y los procedimientos operativos. En el Pakistán, compró galletas de alto valor energético, alimentos compuestos y comidas listas para el consumo a un proveedor local. Cuando el contrato con el PMA llegó a su fin, el proveedor se dio cuenta de que podía comercializar sus productos de manera generalizada y comenzó a producirlos con fines comerciales. En el África occidental, se incrementó el volumen de compras de harina de maíz enriquecida luego de que un proveedor local invirtiera en el equipo necesario para el proceso de enriquecimiento del alimento, lo cual fue posible gracias a un contrato con el PMA.
88. En Guatemala, el PMA contribuyó al desarrollo de un alimento enriquecido llamado “Vitacereal” elaborado con el maíz producido en el país. Las fábricas locales de alimentos dudaron en utilizar el maíz producido en el país para elaborar Vitacereal debido a la presencia generalizada de aflatoxinas y la falta de un control de calidad. El PMA ayudó a iniciar la certificación de calidad del maíz, gracias a lo cual los agricultores locales obtuvieron mejores precios dado que su maíz cumplía con estrictas normas de calidad.
89. Malawi tuvo una cosecha de maíz excepcionalmente buena en 2007, pero carecía de las instalaciones de almacenamiento necesarias. La compra de maíz por parte del PMA para la exportación aseguró que este producto no se deteriorara a causa del almacenamiento inadecuado y ayudó a mantener los precios en el mercado local, que habían caído luego de la abundante cosecha. El nuevo mercado sirvió de estímulo para que los agricultores volvieran a sembrar maíz para cosecharlo en 2008.

90. Las compras de bienes por parte del PMA contribuyeron a estimular los mercados locales. Por ejemplo, en el Pakistán se compraron 14,5 toneladas de semillas de nueces a los agricultores de la región de Kohistán, a fin de apoyar el desarrollo de viveros frutícolas en las zonas afectadas por los terremotos. No existía un mecanismo de mercado para ello, de modo que el personal del PMA y los representantes del Departamento de Forestación y Agricultura visitaron los pueblos y las aldeas para identificar a posibles proveedores y obtener muestras de las semillas de mejor calidad.

Estímulo a la producción local y aumento de los ingresos de los agricultores

91. Las adquisiciones en los mercados locales ayudaron a los agricultores a incrementar la producción y aumentar sus ingresos. En la República Democrática Popular Lao, las compras de alimentos en el mercado local sirvieron de estímulo a los mercados y contribuyeron a redistribuir los excedentes a los hogares con déficit de alimentos. Esas adquisiciones aportaron 410.000 dólares a la economía rural.

92. En el territorio palestino ocupado, donde el mercado de aceite de oliva había decaído hacía varios años, el PMA adquirió dicho producto en el marco de un programa de apoyo económico a la Ribera Occidental: se compraron 160 kilogramos a 1.580 pequeños agricultores en zonas con escasas oportunidades comerciales, y cada productor recibió 665 dólares. Lo más importante es que las compras contribuyeron a mantener los precios del aceite de oliva en niveles aceptables.

El PMA adoptó enfoques flexibles para mejorar las infraestructuras de los mercados. Por ejemplo, en el **Afganistán**, donde la Organización ha comprado pequeñas cantidades de trigo a los comerciantes y las cooperativas agrícolas locales desde 2002, se enseñó a los grupos de agricultores a participar en una licitación. Los documentos pertinentes se tradujeron a dos idiomas locales y se les entregaron en un plazo de un mes. No existía un sistema bancario estructurado, de modo que los pagos en efectivo se autorizaban sólo excepcionalmente. En **Uganda**, sobre la base de la experiencia, los volúmenes comprados a los pequeños agricultores se redujeron de un promedio de 275 toneladas por contrato, en 2004, a 195 toneladas por contrato, en 2007, un volumen más fácil de gestionar.

93. El PMA compró maíz directamente a los pequeños agricultores de Lesotho; 20 agricultores dedicados a la agricultura de subsistencia en el empobrecido distrito de Qacha's Nek recibieron 2.800 dólares por 8 toneladas de maíz, una suma considerable en un país donde un tercio de la población vive con menos de 1 dólar diario. Mediante el uso de técnicas agrícolas de conservación, adquiridas gracias a un programa de alimentos para la capacitación (APC) financiado por el PMA, los agricultores produjeron un excedente a pesar de haber sufrido la peor sequía en 30 años. El PMA también se benefició, ya que al comprar los alimentos en Qacha's Nek en lugar de en el vecino país de Sudáfrica, logró un ahorro de 45 dólares por tonelada.
94. El PMA trabajó en colaboración con asociados que ayudaron a las organizaciones de agricultores a estimular la producción local y acrecentar los ingresos de los productores. Por ejemplo, en Mozambique tuvo a su cargo un programa conjunto con la FAO, el FIDA y la OIT, cuyo objetivo era establecer un modelo para la adquisición de alimentos que agregara valor a la manipulación y la elaboración

posteriores a la cosecha, y que ampliara el acceso de las organizaciones de pequeños agricultores al mercado.

Reducción de costos

95. Las adquisiciones en los mercados locales y regionales contribuyeron a la reducción del costo de los alimentos. En 2007, los precios en los mercados locales muchas veces eran inferiores a los precios internacionales. Por ejemplo, el PMA compró trigo en el Pakistán a 297 dólares la tonelada, cuando el precio internacional era de 425 dólares por tonelada. En la República Democrática Popular Lao, el costo de la MMS que se compró a los proveedores locales en 2007 era un 7% menor que el precio obtenido en la licitación siguiente entre proveedores internacionales. En el África occidental, los precios locales y regionales de los cereales aumentaron sólo un 7% entre 2006 y 2007, mientras que los precios internacionales se incrementaron en un 50%. Por lo tanto, el PMA adquirió harina de maíz en el Camerún para su distribución en la República Centroafricana a 408 dólares la tonelada, cuando el costo de la tonelada en Sudáfrica era de 425 dólares.

96. La reducción o eliminación de costos de transporte generalmente permitió realizar ahorros. En África occidental, por ejemplo, gracias a las compras realizadas en los mercados locales y regionales, los costos de los alimentos sumaron la mitad de lo que hubiesen sumado las importaciones de Sudáfrica, el proveedor internacional más cercano. En la República Centroafricana, una compra de 7.600 toneladas de harina de maíz en el mercado regional permitió ahorrar 3,8 millones de dólares. Una compra en el mercado regional de 11.000 toneladas de sorgo destinadas al Chad generó un ahorro de 1,4 millones de dólares. En Myanmar, las compras realizadas en el mercado local en 2007 sumaron, en promedio, un 30% menos que las compras internacionales, debido principalmente a los ahorros en los fletes marítimos y los costos de manipulación y portuarios. En 2007, Bhután logró realizar ahorros de entre un 10% y un 25% mediante compras locales y regionales.

En el **Pakistán**, se concretó un contrato para la compra de trigo por 362 dólares la tonelada, cuando el precio FOB internacional se ubicaba en 450 dólares por tonelada. Además de este ahorro de 88 dólares por tonelada, se ahorraron 122 dólares por tonelada en transporte, lo que sumó un ahorro de 210 dólares por tonelada y una reducción de un tercio en los costos.

97. En América Latina, el PMA prestó ayuda a Ecuador y Honduras en la adquisición de alimentos para los programas gubernamentales de asistencia alimentaria. El costo por ración obtenido por el PMA fue inferior gracias a procedimientos de compra transparentes y procedimientos de pago que permitían cumplir los plazos establecidos.

98. En 2007, los beneficios de las compras locales para las operaciones, los productores locales y las economías fueron numerosos y favorecieron el fortalecimiento mutuo. Estas experiencias justifican que se siga analizando, diversificando y aplicando la práctica de realizar adquisiciones en los mercados locales para las operaciones del PMA.



Logro de resultados mediante el aprovechamiento de las asociaciones estratégicas

99. En una iniciativa orientada a fortalecer sus vínculos, en 2004 el PMA y WVI iniciaron un proyecto piloto conjunto en Burundi, Uganda y Sierra Leona. En los tres años siguientes, los dos organismos mejoraron los programas en los tres países gracias a una asociación estratégica. En consonancia con el Objetivo de Gestión 1, el proyecto piloto procuró aprovechar las ventajas comparativas de cada organismo a fin de lograr los resultados buscados y satisfacer las necesidades de los grupos seleccionados de manera más eficaz. En 2007 se efectuó un examen con objeto de evaluar la eficacia del proyecto piloto en el que se analizaron los resultados y el valor agregado de la asociación en cuanto a resultados colectivos, funciones y responsabilidades comunes y recursos compartidos.

Principales conclusiones

100. La asociación favoreció la comprensión mutua y permitió un uso más eficaz de la experiencia y los conocimientos de cada asociado, combinando la ventaja comparativa del PMA en materia de ayuda alimentaria y logística con la experiencia de WVI en materia de movilización de comunidades, recursos humanos y distribución de productos no alimentarios. En ocasiones resultó fundamental comprender las limitaciones del otro organismo, lo cual facilitó los acuerdos sobre los objetivos y las expectativas de la asociación.
101. En un principio la asociación se vio obstaculizada por percibirse como una iniciativa que dependía principalmente de la Sede. La limitación inicial fue la falta de compromiso institucional en cuanto a la movilización prioritaria de personal y de fondos, lo que ralentizó la movilización a nivel del terreno. Sin el compromiso y los recursos necesarios, no hay incentivo para que las oficinas en los países perciban los proyectos complejos como algo propio. El PMA y WVI reconocieron que el valor agregado se lograba mediante las actividades conjuntas, el diseño de proyectos complementarios y la combinación de recursos. Un organismo por sí solo no podría haber ejecutado estas actividades.
102. Otro de los beneficios de la asociación piloto fue un cambio gradual de actitud en favor de la colaboración basada en los programas. Cada organismo fue reconociendo gradualmente el valor de la contribución del otro, y gracias a esa comprensión se lograron los resultados previstos para los beneficiarios. Los recursos técnicos, financieros y humanos complementarios se proporcionaron en el momento oportuno para la mayoría de las actividades en los tres países.

103. **Resultados comunes.** El PMA y WVI establecieron conjuntamente para los países objetivos claros y realistas conformes a los Objetivos Estratégicos del PMA. Al atender juntos las necesidades de las personas que viven con el VIH y los niños que padecen inseguridad alimentaria y son vulnerables al VIH y el SIDA, se lograron resultados significativos. El enfoque complementario también dio sus frutos en Burundi, donde el número de comidas que recibieron los hogares con integrantes que vivían con el VIH aumentó de una a dos por día, un 58% de las personas que vivían con dicho virus mejoraron su estado de salud, el 44% pudo volver a tener una vida “normal” y el 60% de los beneficiarios indicó que la estigmatización había dejado de ser un problema.

Alimentación escolar y sensibilización sobre el VIH y el SIDA en Uganda

En el distrito de Pader, los programas de alimentación escolar sirvieron como punto de partida para la educación en materia de VIH y SIDA y la preparación para la vida práctica en 96 escuelas. WVI impartió capacitación a 327 docentes, y ésta se complementó luego mediante espectáculos y programas radiales de contenido social sobre el VIH y el SIDA, asistencia técnica para los componentes de lucha contra el VIH y el SIDA, y la construcción de letrinas y sistemas de recolección de agua. También apoyó la capacitación en materia de liderazgo, gestión, recursos humanos y finanzas.

Además de prestar asistencia alimentaria, el PMA proporcionó asistencia técnica y seguimiento de la gestión y la ejecución. Por su parte, WVI distribuyó alimentos a 47.000 alumnos.

Se alcanzaron resultados positivos en ambos sectores: la matrícula escolar se incrementó en un 20%; la capacidad y disposición de los docentes para encargarse de la educación en la prevención del VIH y el SIDA aumentó en un 75%; y los alumnos lograron una mayor comprensión y conocimiento de los problemas relacionados con la epidemia.

104. La medición de los resultados podría mejorarse mediante la ampliación de las encuestas de referencia para obtener resultados cualitativos; por ejemplo, fue difícil medir el valor aportado por los programas complementarios.
105. **Funciones y responsabilidades comunes.** Las funciones de los asociados a nivel del terreno se definieron con claridad. Inicialmente, fue difícil para los tres países participantes integrar los procedimientos operacionales y de financiación de cada uno, lo que ocasionó la falta de acuerdo para un diseño común de los proyectos y considerables retrasos en la ejecución.

106. **Recursos compartidos.** Lograr una sinergia tampoco fue fácil debido a las diferencias de culturas institucionales y sistemas internos y a limitaciones presupuestarias. Las diferencias en los procedimientos internos generaron retrasos y malentendidos entre las dos organizaciones. La frecuente rotación de personal y la insuficiente asignación de horas de trabajo creó problemas en cuanto a la continuidad y puntualidad de las tareas. También fue difícil para ambas organizaciones garantizar la asignación de fondos suficientes para los componentes complementarios. Hubo problemas de incompatibilidad entre los mecanismos de financiación del PMA y de WVI, lo cual generó inseguridad en materia de financiación y retrasos en la ejecución. WVI asume compromisos a largo plazo con las comunidades sobre la base de una cadena de suministro ininterrumpida, pero el PMA no puede garantizar un suministro de esas características. Esto creó dificultades en cuanto a la continuidad de la ejecución con componentes de proyectos diferentes pero interrelacionados.

Recursos compartidos en Burundi

Este proyecto piloto comprendió: i) la integración del apoyo comunitario para las personas que vivían con el VIH y los huérfanos y otros niños vulnerables; y ii) el mejoramiento de los servicios de salud sexual y reproductiva para los jóvenes. Ninguno de los dos, ni el PMA ni WVI, podía proporcionar por sí solo los diversos conocimientos y recursos necesarios.

WVI movilizó 721.680 dólares en contribuciones en efectivo para el programa de VIH y SIDA a fin de complementar el volumen de alimentos por valor de 3,4 millones de dólares aportados por el PMA. Por su parte, el PMA proporcionó 186.907 dólares para los costos de transporte interno, almacenamiento y manipulación (TIAM) y 130.988 dólares donados por USAID para el componente relativo al VIH y el SIDA.

Como consecuencia de las limitaciones relacionadas con la cadena de suministro y el cambio de estrategia para el país, en las etapas iniciales el PMA sólo entregó el 56% del volumen de alimentos previsto, el 50% de los beneficiarios no recibieron alimentos a cambio de su trabajo en los campos pertenecientes a personas que vivían con el VIH.

Enseñanzas: avanzar en las asociaciones de calidad

107. Las enseñanzas extraídas de los proyectos piloto se pondrán a disposición de los asociados y las oficinas del PMA en los distintos países. La asociación entre el PMA y WVI se integrará a la estrategia del PMA en relación con las ONG, teniendo en cuenta lo siguiente:
- No es fácil establecer una asociación estratégica, incluso contando con la buena voluntad de ambos asociados. Las asociaciones deben centrarse en el terreno y basarse en las oportunidades y el valor agregado.

- Los objetivos y las expectativas deben integrarse al diseño de los proyectos. Deben ser realistas en cuanto a estructuras internas, sistemas, asignación de personal y financiación.
- Ambos asociados deben tener en cuenta las opciones en materia de financiación al comienzo de la colaboración. Las interrupciones en la cadena de suministro, los retrasos en la financiación y la asignación insuficiente de personal dificultan el logro de resultados. La estrategia necesaria para resolver limitaciones imprevistas es un elemento importante del acuerdo sobre el proyecto.

Resultados con valor agregado en Sierra Leona

La asociación permitió al PMA llegar a un mayor número de beneficiarios y ofrecerles una asistencia más amplia sin necesidad de disponer de más personal. El PMA y WVI se complementaron en lo concerniente a la movilización de los recursos y la ejecución y el seguimiento de las actividades.

En **Sierra Leona** se superaron los objetivos de distribución de alimentos en 174 escuelas, y se ejecutó el 57% de los programas previstos de capacitación y sensibilización sobre el VIH y el SIDA. El PMA, WVI y el Gobierno ampliarán el programa y consolidarán los avances. En **Sierra Leona**, la asociación pasó de ser contractual a ser genuinamente complementaria.

Mejores prácticas en materia de género

Compromisos ampliados del PMA relativos a la mujer para asegurar la seguridad alimentaria

108. La política en materia de género para 2003-2007 comprendía cuatro iniciativas de apoyo a los programas con objeto de incorporar los Compromisos ampliados relativos a la mujer. Éstas incluían la publicación de directrices, la capacitación a nivel regional y nacional, la realización de estudios de casos sobre la ejecución y el acopio y análisis de datos cuantitativos mediante una encuesta de referencia y una encuesta de seguimiento.
109. Las directrices para la ejecución de los Compromisos ampliados relativos a la mujer constituyeron el fundamento conceptual para el seguimiento y evaluación (SyE) sobre la base de un marco lógico de indicadores que permitía efectuar comparaciones cronológicas. La encuesta de seguimiento se centró en el cumplimiento, a nivel de productos, de los ocho Compromisos ampliados relativos a la mujer. Aunque no se preveía evaluar los efectos, la encuesta de seguimiento midió los avances en la aplicación de los mencionados compromisos a nivel mundial y nacional, detectó aspectos que requerían la adopción de otras medidas y ofreció orientación sobre la nueva política en materia de género que se presentaría ante la Junta Ejecutiva en 2008. En el cuadro que se incluye a continuación se resumen los resultados de la encuesta en relación con algunos indicadores relativos a los compromisos seleccionados¹⁸.

¹⁸ Este cuadro se refiere a la parte de la encuesta sobre los compromisos relativos a la mujer que se relaciona con la autoevaluación. Se obtuvieron respuestas de los oficiales de programas/encargados de la coordinación.

Cuadro 2: Conclusiones de la encuesta sobre la aplicación de los Compromisos			
Compromiso	Indicador	Encuesta de referencia porcentaje	Encuesta de seguimiento porcentaje
I	Actividades nutricionales en cuyo ámbito se proporcionaron alimentos enriquecidos con micronutrientes a personas que vivían con el VIH.	89	98
	Intervenciones nutricionales en cuyo ámbito se ofrecieron sesiones de sensibilización sobre nutrición, salud y prácticas sanitarias para personas que vivían con el VIH.	87	98
II	Países con una desigualdad de género igual o superior al 15% a favor de los niños en las escuelas primarias.	37	32
	Países con una desigualdad de género igual o superior al 25% en escuelas secundarias, en cada zona del país donde se brindó apoyo a la educación primaria.	38	25
III	Países que lograron alcanzar un 70% de participación de las mujeres en las actividades de APC.	48	46
	Actividades de APC en las que se tuvo en cuenta las necesidades de las mujeres.	ninguna	72
IV	Operaciones de socorro en las que las mujeres eran las titulares del derecho a recibir alimentos.	67	87
	Operaciones de socorro en las que se consultó a las mujeres sobre las disposiciones en materia de distribución en situaciones de alto riesgo de inseguridad.	57	85
V	Actividades de APC/APT con enfoques participativos en materia de selección de beneficiarios.	71 (79)	88 (96)
VI	Países donde la planificación para imprevistos formulada durante el año de realización de la encuesta tuvo en cuenta y abordó la temática de género.	53	80
	Países donde el análisis de datos secundarios durante el análisis y la cartografía de la vulnerabilidad en el año de la encuesta se basó en datos desglosados por sexo.	67	85
VII	Porcentaje de oficinas en los países donde el equipo/la persona encargada de la coordinación en materia de género informó periódicamente a los directivos superiores sobre las cuestiones de género.	85	60

110. Entre las dificultades que debió enfrentar el PMA en los programas cabe mencionar las deficiencias en la cobertura y la selección de niñas adolescentes en las operaciones de nutrición, la falta de medicación sistemática para los tratamientos antiparasitarios y la baja tasa de matrícula de niñas en las escuelas secundarias con insuficientes mecanismos para resolver el problema.
111. La encuesta puso de relieve el hecho de que la participación de las niñas adolescentes en las actividades de APC no había sido objeto de un seguimiento adecuado y sus necesidades no se habían tenido en cuenta debidamente durante la fase de diseño. Es necesario prestar mayor atención al papel que desempeñan las mujeres en los comités de gestión de activos y a la incorporación de enfoques participativos en el establecimiento de los sistemas de SyE. La nueva política de género procurará resolver estas dificultades en el contexto de una incorporación más eficaz de las cuestiones de género en el PMA, especialmente en la formulación de

los programas, el SyE y las directrices para la evaluación de la seguridad alimentaria.

Género y protección

112. En las situaciones de conflicto y desplazamiento de las poblaciones se rompen los vínculos familiares y comunitarios y se debilitan los mecanismos de protección locales. También cambian los roles de ambos sexos. La frustración, la holgazanería y la disponibilidad de armas crean un entorno, en el cual la violencia, incluida la violencia sexual y por razón de género, se tolera y se extiende de manera generalizada. Este tipo de violencia es una de las amenazas a la seguridad con que suelen enfrentarse los beneficiarios del PMA.
113. En vista de la relación entre la violencia sexual y por razón de género y la protección de los beneficiarios, el PMA realizó estudios sobre el terreno en Colombia, la República Democrática del Congo, Liberia y Uganda, con el fin de determinar la magnitud de este fenómeno en los contextos en que se desarrollan las operaciones y examinar las intervenciones que generalmente lleva a cabo el PMA. Dichos estudios formaron parte de un proyecto de investigación orientado a analizar las formas en que la Organización podía proteger a los beneficiarios.

Enseñanzas extraídas

114. El PMA favoreció el empoderamiento de las mujeres por medio de programas de asistencia alimentaria orientados a reducir su vulnerabilidad y ampliar sus oportunidades, contribuyendo así igualmente a su protección. Los Compromisos ampliados relativos a la mujer constituyen un marco que permite abordar estas vinculaciones. En particular, los principios del derecho a recibir alimentos, la seguridad en el acceso a la asistencia, la participación y la transparencia contribuyeron a la protección de las mujeres contra la violencia sexual y por razón de género. La aplicación de la política de género y el establecimiento de coordinadores de las cuestiones de género facilitaron las iniciativas orientadas a brindar apoyo a las víctimas de la violencia sexual.
- El nivel de violencia sexual y por razón de género en los campamentos de la zona norte de **Uganda** ha aumentado significativamente durante la guerra: la violencia, las violaciones y la explotación o el abuso sexuales son cada vez más comunes. Las distribuciones de alimentos por parte del PMA dentro de los campamentos sirvieron para proteger a las mujeres y las niñas contra los raptos y la violencia fuera de éstos, al reducir la necesidad de salir de los campamentos para conseguir alimentos.
115. **Uso de la ayuda alimentaria como instrumento de protección directa.** La ayuda alimentaria se empleó como protección contra la explotación y el abuso sexuales en las sociedades que se encontraban en la fase posterior a los conflictos, como por ejemplo, Liberia. Cuando la pobreza es extrema y las opciones son limitadas, las relaciones sexuales de adultos y niños a cambio de beneficios personales es una de las estrategias de supervivencia utilizadas por las familias, y con frecuencia se percibe como el único modo de obtener alimentos, educación o incluso protección. La asistencia alimentaria permitió que las mujeres y las niñas no tuvieran que recurrir a ese tipo de práctica e incrementó su independencia y la seguridad alimentaria de sus familias. La selección de mujeres en situaciones de vulnerabilidad

para las actividades de APT y APC proporcionó una fuente de ingresos alternativa y contribuyó a disuadirlas de mantener relaciones sexuales a cambio de beneficios personales.

116. **Apoyo a las víctimas de la violencia.** Las mujeres y las niñas en situaciones de conflicto y posteriores a los conflictos son particularmente vulnerables a la violencia sexual y por razón de género. Los alimentos que se proporcionan a las víctimas de violaciones y raptos, aunque constituyen una respuesta a corto plazo, son un ejemplo del impacto positivo de la asistencia del PMA en las mujeres y las niñas.

En las regiones de Bukavu y Goma, en la **República Democrática del Congo**, la distribución de raciones por parte del PMA durante tres meses permitió que las víctimas de violencia sexual permanecieran en los hospitales el tiempo suficiente para recuperarse antes de regresar a sus comunidades. El apoyo mutuo y el asesoramiento con que contaron las mujeres contribuyó a reducir al mínimo el impacto psicosocial. En Bunia, en el norte de **Uganda**, se benefició a las niñas que habían sido raptadas —las cuales a menudo eran víctimas de esclavitud sexual y daban a luz niños engendrados en actos de violencia sexual—, mediante actividades de alimentos para la capacitación que aumentaron sus posibilidades de lograr la independencia económica.

117. **Determinación de los riesgos vinculados a la asistencia alimentaria del PMA.** En las situaciones en que los alimentos constituyen un activo valioso, poner las raciones alimentarias en manos de las mujeres aumenta las probabilidades de que los alimentos lleguen de hecho a las familias. Sin embargo, en algunos casos provocó situaciones de mayor vulnerabilidad ante la violencia, ya que las mujeres

En **Colombia**, los 40 años de conflicto y desplazamiento de las poblaciones han agravado las desigualdades sociales, económicas y culturales ocasionando un aumento de la violencia, especialmente contra las mujeres y las niñas. Las mujeres demostraron ser más flexibles que los hombres para adaptarse a la nueva situación en las ciudades, donde viven la mayoría de las PDI. Los hombres no siempre logran transferir los conocimientos adquiridos en el ámbito rural al mercado de trabajo urbano, y con frecuencia no encuentran empleo. El cambio en los roles de ambos sexos, combinado con la inestabilidad y la inseguridad, ha causado un incremento de la violencia doméstica.

corrían el riesgo de ser asaltadas camino hacia o desde los puntos de distribución, o eran forzadas a consentir relaciones sexuales a cambio de transporte. Algunas comunidades fueron asaltadas luego de la distribución de alimentos, lo que a su vez dio lugar a un aumento del número de casos de violación y violencia sexual.

118. El PMA se mantendrá informado sobre los contextos en los que presta asistencia alimentaria, a fin de asegurar que ayude a mejorar la vida de los beneficiarios sin aumentar los riesgos que éstos deben enfrentar. La comprensión cabal de las dinámicas relativas a las cuestiones de género y el apoyo para que hombres y niños mantengan sus roles sociales —por ejemplo, incluyendo los nombres de los hombres en las tarjetas para recibir las raciones, aun cuando sean las mujeres quienes las reciben—, contribuirá a reducir la violencia doméstica. La labor del PMA y sus asociados en la prevención y lucha contra la explotación y el abuso sexuales, así como en las actividades relacionadas, contribuye a la protección de los beneficiarios al ayudar a evitar que queden expuestos a estos riesgos.

PARTE III: ASPECTOS DESTACADOS DE LAS REALIZACIONES

La influencia decisiva del PMA: casos de países

Afganistán: gradual avance hacia la recuperación

119. Después de décadas de guerra, disturbios civiles y catástrofes naturales recurrentes, el Afganistán se enfrenta a enormes necesidades de recuperación. A pesar de haberse logrado algunos avances, millones de afganos aún viven en condiciones de pobreza aguda, la infraestructura se halla en un estado de gran deterioro, la inseguridad persiste y el territorio está plagado de pertrechos militares y minas sin detonar. En 2007, el 37% de los hogares afganos no lograba cubrir el consumo diario de kilocalorías mínimo, con lo cual 8,5 millones de personas corrían el riesgo de caer en una situación de inseguridad alimentaria (un 9% más que en 2005).
120. El PMA brinda asistencia al Afganistán mediante una OPSR¹⁹ y dos OE²⁰. En el marco de la OPSR, la Organización ayuda a la población que padece inseguridad alimentaria y vive en zonas remotas a mejorar sus condiciones de seguridad alimentaria y restaurar sus medios de subsistencia. En la situación de deterioro de la seguridad imperante y con un acceso físico a los beneficiarios limitado, la asistencia alimentaria permitió salvar vidas en casos extremos y ofrecer incentivos para las actividades comunitarias mediante transferencias de ingresos y oportunidades de empleo. La asistencia alimentaria constituyó una red de protección fundamental para las familias pobres.
121. Mediante las OE se brindó apoyo a la comunidad de ayuda humanitaria en el Afganistán en materia de telecomunicaciones y se le prestó un servicio de transporte aéreo, ambos vitales en un entorno de gran inestabilidad donde el traslado por carretera presentaba serias limitaciones. En 2007, el UNHAS utilizó cuatro aviones, que sumaron 2.700 horas de vuelo y transportaron 45.000 pasajeros y 930 toneladas de carga liviana en apoyo de las actividades de rehabilitación y construcción en todo el territorio afgano.
122. En 2007, la asistencia prestada por el PMA benefició a 6,7 millones de personas en situación de vulnerabilidad, entre ellas, 1,6 millones de alumnos de enseñanza primaria, 130.000 enfermos de tuberculosis y 451.000 afganos pobres y analfabetos (principalmente mujeres y niñas adolescentes) que participaron en programas de APC destinados a promover la preparación para la vida práctica. La asistencia de socorro benefició a 135.000 personas desplazadas internamente (PDI), 100.000 personas afectadas por las inundaciones, 373.000 víctimas de las sequías, 14.000 afganos deportados del Irán y 5.000 personas afectadas por situaciones de emergencia en distintas zonas. En los proyectos de APT participaron 3,85 millones

¹⁹ OPSR 10427.0 “Socorro y rehabilitación posteriores al conflicto en la República Islámica del Afganistán” (WFP/EB.2/2005/8-B/1).

²⁰ OE 10708.0 “Prestación de servicios de telecomunicaciones de emergencia a la comunidad humanitaria en el Afganistán” (http://www.wfp.org/operations/current_operations/project_docs/107180.pdf); OE 10514.0 “Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS)” (http://www.wfp.org/operations/current_operations/project_docs/107180.pdf).

de afganos, que plantaron 1,8 millones de árboles y ayudaron a construir 12.327 kilómetros de carreteras, 11.459 kilómetros de canales de riego, 5,8 kilómetros de recintos escolares y 2.415 depósitos de agua. También se impartió capacitación a más de 1.000 contrapartes gubernamentales y no gubernamentales en gestión de asistencia alimentaria.

123. En 2007, los donantes mantuvieron el gran apoyo prestado a las operaciones realizadas en el Afganistán: proporcionaron el 70% (265 millones de dólares) de los 378,5 millones de dólares necesarios para los tres años de duración de la operación. Durante el año, se distribuyeron casi 217.000 toneladas de alimentos, de los cuales más del 50%, esto es, aproximadamente 12.300 toneladas, se obtuvieron mediante compras y, de ellas, 4.000 toneladas se adquirieron en el mercado local. De los alimentos adquiridos en el mercado internacional, el 80% entró en el país por el Pakistán.

Resultados

124. La falta de encuestas de referencia y estudios del impacto para la cuantificación de los resultados se debió principalmente a la escasa capacidad del personal y los asociados cooperantes y a las dificultades para acceder a los beneficiarios. No obstante, sí fue posible realizar misiones de SyE gracias a la colaboración de organismos gubernamentales, asociados en la ejecución y proveedores privados de servicios. Esas misiones permitieron detectar que los activos comunitarios creados mediante las intervenciones contribuyeron a aumentar la producción de alimentos, mejorar el acceso a los mercados y reducir las enfermedades transmitidas por el agua, todo lo cual fortaleció la seguridad alimentaria. La matriculación escolar aumentó a 1,6 millones de niños, y el 88% de los alumnos de las escuelas primarias que recibían el apoyo del PMA completaron sus cursos y realizaron los exámenes de fin de año. El suministro de 8.500 toneladas de harina de trigo enriquecida localmente contribuyó a reducir el número de casos de desnutrición y anemia, al tiempo que el aumento de la producción de harina en el país significó un gran impulso para la economía local.
125. **Asociaciones.** Dado que gran parte del territorio del Afganistán resulta inaccesible para su personal, en las zonas de elevada inestabilidad el PMA trabaja con asociados cooperantes para poder llegar a los beneficiarios y dar seguimiento a las actividades. En 2007, trabajó en asociación con organismos de las Naciones Unidas, ministerios gubernamentales competentes y 44 organizaciones internacionales, nacionales y comunitarias. La participación de las organizaciones comunitarias (tales como los consejos de desarrollo comunitario conformados en el marco del Programa de Solidaridad Nacional) y de los ancianos dirigentes de las comunidades locales facilitó enormemente la orientación de la ayuda, el seguimiento, la determinación de un orden de prioridades en cuanto a las necesidades, y la distribución de los alimentos en condiciones de seguridad.
126. **Retos.** Habida cuenta de la larga demora entre las nuevas contribuciones y la distribución de alimentos, y de las dificultades en materia de seguridad, el PMA no siempre logró alcanzar las metas de distribución establecidas. En 2007, el número de ataques contra los vehículos que transportaban los alimentos del PMA fue superior al registrado en 2006 y las inundaciones dañaron las carreteras. La Organización debió procurar cada vez más frecuentemente la protección de escoltas gubernamentales, al tiempo que continuó su labor de sensibilización de los ancianos dirigentes de las comunidades sobre la necesidad de que las distribuciones de alimentos se realizaran

en condiciones de seguridad. El rápido traspaso de la responsabilidad de la ejecución del programa del PMA a las contrapartes gubernamentales retrasó las distribuciones, aunque las sólidas asociaciones entabladas fomentaron el sentido de identificación y contribuyeron a aumentar las competencias y los conocimientos.

127. **Enseñanzas extraídas.** En un entorno de gran inseguridad como el imperante en el Afganistán, el PMA consideró que la mejor forma de brindar asistencia alimentaria era mediante la participación popular, incluidas las estructuras tradicionales, los ancianos dirigentes de las comunidades y otros dirigentes locales. Se aplicó una serie de medidas prometedoras sobre el terreno con objeto de fomentar la participación de las mujeres. Por ejemplo, se combinó la realización de sesiones de sensibilización y capacitación en preparación para la vida práctica con una mayor comprensión del papel que pueden desempeñar las mujeres en la comunidad y en el hogar. Aunque la participación en los proyectos de APT ha constituido un reto para las mujeres, el PMA está trabajando con sus asociados cooperantes con el fin de diseñar sistemáticamente programas que generen beneficios para las mujeres a través de su participación activa.

Chad: asistencia para salvar vidas en una situación de seguridad inestable

128. Durante 2007, los disturbios en el Chad oriental se agravaron como consecuencia de la desestabilización de toda la región ocasionada por la guerra civil en Darfur (en el Sudán). Los campos de refugiados del Chad albergaron a más de 234.000 sudaneses, y 150.000 habitantes del país se vieron obligados a desplazarse a causa de los disturbios. Ambas poblaciones dependen casi totalmente de la asistencia alimentaria prestada por el PMA para sobrevivir. La prestación de esa asistencia ha sido complicada: la gran inseguridad ha dificultado el acceso a los beneficiarios que viven en las zonas remotas, donde las pocas carreteras existentes se tornan intransitables durante los cinco meses de la estación de lluvias que comprende de julio a noviembre. Se requirieron complejas operaciones de logística y una complicada planificación para establecer depósitos de reserva de alimentos provenientes de lugares lejanos por corredores que atravesaban la Jamahiriya Árabe Libia y el Camerún.

Cuadro 3: OEM Chad 10559.0 – Evolución

Noviembre de 2006	El centro de ayuda humanitaria oriental de Abeche fue atacado por fuerzas rebeldes. El Gobierno declaró un estado de emergencia que duró seis meses. Se suspendieron las actividades de APT y alimentación escolar.
Enero de 2007	Comenzó la OEM 10559.0.
Febrero de 2007	Una evaluación interinstitucional dirigida por el PMA reveló que la falta de alimentos afectaba a 150.000 PDI distribuidas en 22 sitios.
Junio de 2007	El PMA trasladó 25.000 toneladas de alimentos a los almacenes de la zona este (9.000 toneladas se tomaron prestadas del Sudán) para prepararse a la estación de lluvias.
Agosto de 2007	Se aprobó una revisión presupuestaria a fin de prolongar la OEM hasta diciembre de 2008, con un presupuesto de 186 millones de dólares y 640.000 beneficiarios en un período de dos años.

129. La asistencia del PMA en el Chad se canalizó mediante una OEM²¹ que comprende: distribuciones generales de alimentos para salvar vidas, proyectos de APT para la protección de los medios de subsistencia, alimentación suplementaria selectiva destinada a mejorar las condiciones de salud de los beneficiarios, en particular de las mujeres y los niños, y programas de alimentación escolar para lograr que los niños asistan a clase y de ese modo evitar que sean reclutados por los grupos armados. También se inició una OE²² por un valor de 11 millones de dólares en apoyo de un servicio aéreo que transportó 78 toneladas de carga ligera y 26.352 pasajeros, algunos de ellos para realizar 40 evacuaciones médicas.

Planificación anticipada

130. La planificación anticipada detallada permitió al PMA responder eficazmente a la crisis en el Chad oriental, especialmente a mediados de 2007, cuando el número de PDI que necesitaban asistencia aumentó inesperadamente de 50.000 a 150.000. La inclusión de una partida para imprevistos destinada a 30.000 PDI adicionales permitió al PMA movilizar y establecer depósitos de reserva antes del inicio de la estación de lluvias. En octubre de 2007, la obtención de 11,2 millones de dólares mediante el mecanismo de financiación del capital de explotación posibilitó el establecimiento de depósitos de reserva de 12.550 toneladas de cereales, legumbres secas y sal. De este modo se contó con dos ventajas principales: se logró garantizar el abastecimiento de alimentos antes del inicio de la estación de lluvias y se pudo planificar una compra más competitiva y eficaz de alimentos en la región, lo que permitió importantes ahorros para el Programa.
131. A principios de 2007, la Jamahiriya Árabe Libia retiró un subsidio que había estado prestando para ayudar a cubrir los costos de transporte, lo cual ocasionó un aumento de costos que causó la suspensión de todo el transporte de alimentos en este corredor. Todos los envíos fueron redirigidos al Camerún, y 14.000 toneladas de cereales quedaron bloqueadas en un puerto de Libia durante dos meses. Para evitar déficit, se empleó el corredor del Camerún en su máxima capacidad y se obtuvieron alimentos de los países vecinos. En 2007, la planificación anticipada permitió llegar a 232.000 refugiados y 164.000 PDI. Otras 25.000 personas recibieron apoyo nutricional suplementario, que se orientó especialmente a las mujeres gestantes y lactantes y los niños menores de 5 años. Las actividades de APT, suspendidas en 2006 debido a los problemas de seguridad, se retomaron a mediados de 2007; en ellas participaron 42.655 beneficiarios a quienes se entregaron 447 toneladas de alimentos. El programa de alimentación escolar, también suspendido en 2006 por la falta de seguridad, se retomó a fines de 2007 y benefició a 30.000 niños.

Resultados

132. En colaboración con el UNICEF, el PMA logró realizar la primera evaluación completa del estado nutricional y la seguridad alimentaria en situaciones de emergencias relativa a las PDI en el Chad oriental. El estudio arrojó datos preocupantes sobre la desnutrición infantil. Se detectó una tasa de malnutrición aguda global del 21% entre los niños menores de 5 años (se considera que 15% es el nivel crítico) y una tasa de malnutrición aguda grave del 2,6%. En comparación con

²¹ OEM 10559.0 “Asistencia a los refugiados sudaneses, las PDI, las comunidades de acogida de PDI y las poblaciones locales afectadas por los refugiados en el Chad oriental”, disponible en http://www.wfp.org/operations/current_operations/project_docs/105590.pdf.

²² OE 10560.0 “Servicio de transporte aéreo para fines de ayuda humanitaria en el Chad en apoyo de la OEM 10559.0”.

estudios anteriores y más circunscritos, estas cifras indican un deterioro de la situación, causado principalmente por la falta de alimentos, las dificultades en el acceso al agua, la falta de higiene y las deficiencias en la cobertura médica. A fin de atender los riesgos nutricionales, el PMA incluyó la MMS en las raciones destinadas a las PDI, lo que permitió aumentar el valor nutricional de la canasta de alimentos de 1.800 kilocalorías a 2.100 kilocalorías.

133. **Asociaciones.** El PMA trabajó en colaboración con el Gobierno del Chad, ONG y organismos de las Naciones Unidas en la planificación y ejecución de todas sus actividades. En el Chad, el PMA dirige el módulo de acción agrupada de logística de las Naciones Unidas, lo que comporta entre otras cosas la gestión de tres aviones para el servicio aéreo humanitario. Además codirige, conjuntamente con la FAO, el módulo de acción agrupada de seguridad alimentaria para prestar apoyo a las PDI.
134. **Retos.** El principal reto siguió siendo lograr una buena gestión de la operación en medio de una situación de seguridad inestable. La aplicación de la fase IV de seguridad de las Naciones Unidas en la zona este ocasionó reducciones y reubicaciones del personal y los ataques a los convoyes del PMA a menudo retrasaron las distribuciones de alimentos.
135. **Enseñanzas extraídas.** Es fundamental establecer reservas de alimentos para cinco meses en los almacenes ubicados en el este del país antes de que las carreteras se vuelvan intransitables en la estación de lluvias. En circunstancias normales, el PMA necesita contar con cinco meses de anticipación para asegurar la distribución oportuna de alimentos. Por lo tanto, para que el programa en el Chad oriental se lleve a cabo según lo planificado, los fondos deben obtenerse con un año de antelación, como mínimo. La imposibilidad de llevar alimentos a los almacenes durante la estación de lluvias implica que los alimentos necesarios para el período de julio a noviembre deben llegar al país en junio.

Etiopía: de las actividades de socorro al fomento de la capacidad de resistencia

136. En 2003, la estrategia de seguridad alimentaria del Gobierno de Etiopía, basada en la gestión de las crisis a corto plazo, pasó a concentrarse en intervenciones a más largo plazo en favor de la población que sufría inseguridad alimentaria. Así, se comenzó a prestar mayor atención a las inversiones en la agricultura, la educación y los mecanismos de reducción del riesgo de catástrofes a fin de aumentar la resistencia ante las situaciones de crisis. El PMA presta apoyo a la estrategia del Gobierno por medio de OPSR y un PP. Los programas complementan las iniciativas innovadoras del Gobierno orientadas a combinar la ayuda humanitaria y las intervenciones de recuperación a más largo plazo, asegurando que las crisis no afecten a los esfuerzos por promover la recuperación.

137. La OPSR²³, que constituye la mayor operación del PMA en Etiopía, tiene por finalidad reducir la vulnerabilidad de la población ante la inseguridad alimentaria aguda y fortalecer las capacidades necesarias para la gestión de riesgos, permitiendo que las personas que padecen inseguridad alimentaria realicen inversiones que contribuyan a fortalecer sus medios de subsistencia. En 2007 se distribuyeron mediante la OPSR 250.000 toneladas a 5,3 millones de beneficiarios. El PP²⁴ tiene por objeto ayudar a las comunidades que padecen inseguridad alimentaria a gestionar mejor su base de recursos naturales y apoyar el acceso de los niños a la educación, aumentando de ese modo la resistencia ante las situaciones de crisis.

138. Para 7,2 millones de personas, el PSBAP del Gobierno ha sustituido la asistencia alimentaria anual de emergencia con transferencias de alimentos y efectivo plurianuales y previsibles. El principal componente de la OPSR contribuye a cubrir las necesidades de alimentos del PSBAP. Además, el componente de socorro ayuda a abordar las crisis imprevistas y las necesidades alimentarias en las zonas que no se encuentran cubiertas por la red de protección. Para contribuir a resolver el problema

Cuadro 4: OPSR Etiopía 10362.0 – Evolución

2002-2003	Más de 13 millones de personas recibieron ayuda alimentaria de emergencia.
2004	Se ejecutaron programas piloto de alimentación suplementaria selectiva en 10 distritos como respuesta a la desnutrición en gran escala.
2005	Se inició un Programa de protección social basado en actividades productivas (PSBAP) en el que participaron 5 millones de personas. Las actividades de alimentación suplementaria selectiva se extendieron a 169 distritos.
2006	El PSBAP se extendió a 7,2 millones de personas; 1 millón de personas que recibían beneficios en efectivo prefirieron las transferencias de alimentos debido al elevado precio de éstos. Las actividades de alimentación suplementaria selectiva se extendieron a 264 distritos.
2007	Gracias a la ejecución del PSBAP, las necesidades de socorro para paliar los efectos de la sequía fueron mínimas. La crisis en Somalia incrementó la necesidad de mantener las intervenciones de socorro. Los estudios sobre los resultados de las actividades de alimentación suplementaria selectiva indicaron que el suministro de alimentos nutritivos a los niños que padecían malnutrición había permitido salvar vidas.

²³ OPSR 10362.0 “Actividades en pro de la protección y la promoción de los medios de subsistencia” (WFP/EB.3/2004/8-B/4).

²⁴ Programa en el país 10430.0 - Etiopía (2007-2011) (WFP/EB.2/2006/8/8).

de la desnutrición infantil en gran escala, el componente de alimentación suplementaria selectiva de la OPSR brinda asistencia alimentaria prestando especial atención al aspecto nutricional mediante un programa conjunto con el Gobierno y el UNICEF. También existe un pequeño componente a través del cual se ayuda a la población que padece inseguridad alimentaria y se encuentra afectada por el VIH/SIDA.

139. En 2007, la OPSR proporcionó 135.000 toneladas de alimentos a 2,7 millones de beneficiarios de las redes de protección, aproximadamente la mitad de los alimentos que necesitaba el PSBAP del Gobierno. La mayoría de los beneficiarios recibieron alimentos y transferencias de efectivo durante tres meses. En el caso de los adultos aptos para trabajar, las transferencias se proporcionaron a cambio de trabajo en activos comunitarios, como actividades de conservación de los suelos y el agua, instalaciones escolares y rehabilitación de carreteras. Aunque las necesidades de socorro fueron mínimas al comienzo del año, a causa de la crisis en Somalia que comenzó en junio la intervención de socorro del PMA aumentó a más de 36.000 toneladas para 1,5 millones de beneficiarios, de los cuales 850.000 se encontraban en la región somalí. Debido a la falta de fondos, el componente de alimentación suplementaria selectiva logró satisfacer sólo el 85% de las necesidades alimentarias detectadas; se distribuyeron 59.000 toneladas de alimentos enriquecidos a 1,1 millón de niños y mujeres gestantes y lactantes.

Resultados

140. EL PSBAP contribuyó a la adaptación de los hogares rurales a la situación generada por la sequía mediante trabajos comunitarios de rehabilitación ambiental. Un estudio técnico de estos trabajos realizado en 2007 reveló una mejora general de su calidad gracias al mayor empleo de los enfoques de ordenación comunitaria participativa de las cuencas hidrográficas desarrollados mediante el programa de gestión de los recursos ambientales para lograr medios de subsistencia más sostenibles (MERET). Un estudio de resultados en relación con el componente de nutrición de las actividades de alimentación

El PP prestó apoyo al proyecto MERET ("tierra" en amhárico) que lleva adelante el Gobierno para la ordenación ambiental y a un componente de APE. El PMA suministró 16.000 toneladas de alimentos a través del proyecto MERET a 380.000 personas que vivían en comunidades que padecían inseguridad alimentaria y degradación ambiental. Los resultados del último estudio realizado por MERET revelaron que con un apoyo constante a la rehabilitación ambiental en una comunidad, el 60% de los hogares había aumentado su consumo de alimentos, el 70% había mejorado su acceso al agua y el 85% se había sentido más capaz de enfrentar los efectos de las sequías. La encuesta realizada en 2007 sobre las actividades de alimentos para la educación indicó que, en las escuelas donde se proporcionaban comidas, la matriculación se había incrementado en un 7% en comparación con 2006. Además, con el incentivo de las raciones para llevar a casa para las niñas, la proporción de niñas en comparación con los varones había aumentado del 66% en 2004 al 89% en 2007.

suplementaria selectiva indicó que, en promedio, el 62% de los niños aquejados de malnutrición que recibieron estos alimentos se recuperaron en un plazo de seis meses (resultado que se ajusta al promedio registrado en los programas de alimentación selectiva más comunes). Cabe destacar que todos los casos de fallecimiento ocurrieron en el período transcurrido entre la detección y la primera distribución de alimentos. Una vez que se comenzaron a distribuir los alimentos, los niños comenzaron a mejorar, lo que subraya la importancia de una intervención alimentaria oportuna para la supervivencia de los niños.

141. **Asociaciones.** La mayoría de las intervenciones del PMA en Etiopía prestaron apoyo a los programas del Gobierno y su ejecución estuvo a cargo de organismos gubernamentales. El PMA trabajó junto al Banco Mundial y varios organismos de ayuda internacional a fin de prestar apoyo a la Oficina de Coordinación de la Seguridad Alimentaria en la ejecución del PSBAP, que es una iniciativa conjunta del Gobierno y los donantes.
142. En respuesta a la creciente crisis humanitaria ocasionada por el conflicto en Somalia, el equipo de las Naciones Unidas en Etiopía, dirigido por el Coordinador de Asuntos Humanitarios, se encargó de asegurar que los asociados gubernamentales atendieran las necesidades de socorro. El PMA desempeñó un papel primordial en el apoyo brindado a la Agencia de Prevención y Preparación en casos de Catástrofe y a la respuesta común de las Naciones Unidas para atender las necesidades humanitarias.
143. Junto con el Banco Mundial, el Organismo Alemán para la Cooperación Técnica (GTZ) y la FAO, el PMA ayudó al Gobierno a establecer un Foro sobre la ordenación sostenible de las tierras para coordinar las iniciativas de rehabilitación ambiental orientadas a contribuir a la adaptación al cambio climático. El PMA, el UNICEF y el Banco Mundial apoyan el uso de las actividades de alimentación suplementaria selectiva y el programa ampliado de divulgación de las iniciativas para lograr la transición a un programa nacional de nutrición. Asimismo, el PMA también siguió trabajando con los Ministerios de Educación, Salud y Recursos Hídricos, además del UNICEF, la OMS y Save the Children (de Estados Unidos), para elaborar un marco de salud y nutrición escolar en Etiopía.
144. **Retos.** El logro de los objetivos de socorro y de recuperación en los programas en gran escala resultó difícil: hubo dificultades en la formulación de los objetivos y la obtención del apoyo concertado y sistemático de todos los asociados para las actividades de recuperación. En 2007, el apoyo al PSBAP y las actividades de socorro fue acorde con los compromisos del PMA con Etiopía, pero la tendencia de reducción de recursos para las actividades de desarrollo se mantuvo. Cada año, 8 millones de personas padecen inseguridad alimentaria aguda, por lo cual una intervención de socorro por sí sola resulta inadecuada y se necesita más asistencia para promover las soluciones a las causas de fondo del problema.
145. **Enseñanzas extraídas.** A través de sus actividades de desarrollo, el PMA ayudó a asegurar que las comunidades marginales no cayeran en una situación de crisis. Las enseñanzas extraídas de estos programas contribuyeron eficazmente al logro de resultados en materia de recuperación en los programas humanitarios en gran escala. No obstante, el conflicto en Somalia también puso de relieve el hecho de que en Etiopía las intervenciones de socorro siguen siendo cruciales. Por este motivo, el PMA brindó apoyo a la mejora de las capacidades del Gobierno en materia de gestión de riesgos, alarma temprana y preparación para afrontar las situaciones de crisis.

Nepal: protección de los medios de subsistencia frente a la sequía y las inundaciones

146. En 2007, el Nepal fue devastado por la sequía y luego por inundaciones, una combinación letal que causó un daño generalizado al país. Incluso antes de las lluvias, el país ya sufría los graves daños causados por tres años consecutivos de sequía. En muchos distritos se perdió la totalidad de las cosechas, especialmente en las regiones medio-occidental y occidental extrema. Algunas familias se vieron obligadas a vender sus tierras, los animales y los bienes del hogar y a consumir las reservas de semillas para sobrevivir. En las zonas afectadas por la sequía, el 48% de los niños menores de 5 años sufría insuficiencia ponderal. Las inundaciones registradas en 2007 a causa de las intensas lluvias de los monzones fueron las peores en décadas: en menos de dos semanas, el 47% de los 75 distritos del país quedaron inundados. El aumento del nivel de las aguas y los desprendimientos de tierras causaron la muerte de 150 personas y destruyeron 70.000 hogares. En los distritos fronterizos sureños de Terai, los más afectados por las inundaciones, la tasa de malnutrición infantil aguda alcanzó el 17%. En general, el efecto combinado de las inundaciones y la sequía redujo las cosechas de arroz en un 13%, el nivel más bajo en diez años.

147. Para fines de 2007, la OEM²⁵ del PMA en el Nepal había proporcionado 8.700 toneladas de alimentos a 543.000 personas. Casi el 87% de los alimentos (7.600 toneladas) se adquirió en el mercado local. Más del 70% de la asistencia se empleó para las actividades de APT en 10 zonas afectadas por la sequía en las regiones medio-occidental y occidental extrema del país. Aproximadamente un tercio del total se suministró mediante distribuciones generales a las víctimas de las inundaciones en Terai.

Cuadro 5: OEM Nepal – Evolución	
Junio de 2006	El PMA inició una OEM para los distritos afectados por la sequía por valor de 3,1 millones de dólares.
Julio de 2006	El presupuesto de la OEM se aumentó a 5,3 millones de dólares, a fin de cubrir las operaciones aéreas para las zonas remotas inaccesibles debido a las lluvias de la estación de los monzones y las poblaciones seleccionadas ubicadas a grandes alturas.
Diciembre de 2006	El VAM indicó un tercer año de sequía en las regiones medio-occidental y occidental extrema, y detectó la existencia de 24.866 hogares vulnerables más. La OEM se amplió a 13,7 millones de dólares para beneficiar a 375.000 personas.
Mayo de 2007	La OEM se prolongó hasta noviembre de 2007 debido a las huelgas del transporte que afectaron a las operaciones por aire y tierra.
Julio de 2007	Comenzaron las peores inundaciones de las últimas décadas a causa de los monzones.
Agosto de 2007	La OEM se prolongó hasta diciembre de 2007 y se incluyó a 266.000 personas más, víctimas de las inundaciones y la sequía. El presupuesto total alcanzó los 20 millones de dólares.

²⁵ OEM 10523.0 “Asistencia alimentaria a las personas afectadas por la sequía en la región medio-occidental y la región occidental extrema de Nepal”.

Ayudar a los necesitados

148. En las zonas afectadas por la sequía, las raciones consistieron en arroz y una mezcla de trigo y soja. En estas zonas, mediante las actividades de APT se crearon más de 1.200 activos comunitarios de pequeña escala, se regaron 477 hectáreas de tierras de cultivo y se construyeron 500 senderos nuevos. Se registró un aumento de la producción de arroz y un 30% de los beneficiarios contó con senderos nuevos o mejorados. La emigración de las familias en busca de alimentos u oportunidades económicas durante las épocas de escasez disminuyó o se mantuvo estable.
149. Se necesitaron medidas especiales en materia de transporte para ayudar a muchas comunidades afectadas por la sequía que se encontraban aisladas en las montañas. Un cuarto de los alimentos se distribuyó mediante operaciones realizadas por vía aérea, en muchas de las cuales las zonas de aterrizaje de los helicópteros se encontraban a 2.500 metros de altura. La irregularidad de las condiciones climáticas en las zonas ubicadas a grandes alturas complicó la entrega de los alimentos. Los alimentos se transportaron desde las zonas de aterrizaje de los helicópteros hasta las comunidades con la ayuda de porteadores o caravanas de mulas, lo que a menudo implicaba una tardanza de dos días. Se comenzó a utilizar un sistema de pagos en efectivo mediante el cual los miembros de 57.000 hogares transportaban los alimentos desde las zonas de aterrizaje y las carreteras hasta las comunidades remotas. Dicho sistema se financió por medio de un fondo de 851.000 dólares establecido a tal efecto. En las tierras bajas, las inundaciones dañaron carreteras y puentes, y hubo que utilizar tractores para el transporte de la ayuda humanitaria. En Terai, las huelgas del transporte, que duraron semanas, dificultaron las entregas y el PMA tuvo que organizar convoyes para poder atravesar las multitudes de protestantes. La población afectada por las inundaciones en esta región recibió raciones generales de alimentos a fin de mantener su estado nutricional y favorecer el uso de los recursos de las familias para la reconstrucción de los hogares y la recuperación de sus medios de subsistencia.
150. **Asociaciones.** El PMA trabajó en colaboración con el UNFPA y el Gobierno con objeto de prestar servicios sanitarios generales y de salud reproductiva a 7.300 personas, en combinación con las distribuciones de alimentos en dos distritos remotos incluidos en la OEM. Esta iniciativa respondió a las elevadas tasas de morbilidad entre las comunidades afectadas por la sequía que el personal de seguimiento sobre el terreno del PMA había detectado. Junto con el UNICEF y Save the Children Alliance, se realizó una evaluación interinstitucional rápida de las inundaciones a fin de establecer el impacto y las necesidades de las víctimas en 13 de los distritos más afectados en la región de Terai. Los resultados de la evaluación se utilizaron para preparar la intervención humanitaria orientada a las comunidades afectadas por las inundaciones. La Sociedad de la Cruz Roja del Nepal participó por segundo año como asociado cooperante en las actividades relacionadas con las inundaciones en el marco de la OEM.
151. **Retos.** El principal reto fue atender simultáneamente la gestión y el aumento de la escala de las intervenciones para dos emergencias totalmente diferentes (sequía e inundaciones) en regiones con grandes diferencias geográficas ubicadas en los extremos opuestos del país, entre el Himalaya y las planicies de las tierras bajas. Las poblaciones de cada zona tenían necesidades nutricionales particulares, por lo que hubo que adaptar la canasta de alimentos. También existieron otras dificultades, tales como: insuficiencia de fondos durante la primera parte de la operación, insuficiente disponibilidad de alimentos dentro del Nepal, limitaciones relativas a las exoneraciones de impuestos para los proveedores y la prohibición de exportación de

otras variedades de arroz aparte del basmati impuesta por el Gobierno de la India. A consecuencia de ello, se registraron retrasos en las intervenciones del PMA, especialmente en relación con las víctimas de las inundaciones en Terai.

152. **Enseñanzas extraídas.** La experiencia demostró la importancia de los planes de contingencia y de colaborar estrechamente con los asociados cooperantes, otros organismos de las Naciones Unidas y el Gobierno en la ejecución de las actividades de los programas en el contexto de una situación inestable e impredecible. La combinación de dificultades que hubo que resolver durante la operación mejoró la capacidad del PMA para intervenir en casos de emergencia recurriendo a su personal para complementar las capacidades de los proveedores y los asociados cooperantes en materia de logística y gestión. La capacidad del PMA para organizar rápidamente los convoyes y las escoltas para los vehículos de transporte de la ayuda humanitaria mejoró notoriamente. Además, en 2008 se establecerán depósitos de reserva de alimentos en los almacenes con objeto de mejorar la respuesta ante las catástrofes naturales que suceden cada año, como las inundaciones de 2007 en Terai.

Somalia: suministro de asistencia humanitaria en un contexto de inseguridad

153. En 2007, el deterioro de la situación en Somalia se agravó a causa de la generalización del conflicto armado, la migración masiva, el aumento del costo de los alimentos, el derrumbe de la moneda local, las malas cosechas y un gran número de problemas vinculados a todo esto. Durante el año, 670.000 personas abandonaron sus hogares en Mogadishu en dos olas distintas como consecuencia del recrudecimiento de los enfrentamientos entre los grupos insurgentes y las tropas del Gobierno Federal de Transición y los aliados etíopes del Gobierno. La mayor parte de la población desplazada se reasentó en las zonas meridional y central de Shabelle, lo cual incrementó la presión sobre las comunidades de acogida, que ya sufrían las consecuencias de las malas cosechas en la región, considerada tradicionalmente el granero del país.

154. Los esfuerzos del PMA por prestar asistencia a los necesitados se vieron seriamente obstaculizados por la falta total de seguridad dentro de Somalia (demostrada por la detención de un oficial del PMA) y los actos de piratería en sus costas, que amenazaban con afectar a la principal vía de suministro del PMA al país. A pesar de las dificultades, se suministró alimentos a más de 1,5 millones de personas a lo largo del año, incluidos 50.000 residentes de Mogadishu que recibieron raciones diarias en lo que fue la única actividad humanitaria en gran escala en esa ciudad arrasada por los disturbios civiles.

155. La ejecución de las principales actividades del PMA en Somalia se llevó a cabo a través de las OPSR, que se formularon con el fin de contribuir a que la población vulnerable pudiera afrontar las crisis y ayudar a las víctimas del conflicto y las

Cuadro 6: OPSR Somalia 10191.1 – Evolución	
Abril de 2007	Dadas las elevadas tasas de desnutrición, se aprobó una revisión presupuestaria para incluir una MMS y cubrir las necesidades adicionales en el marco del programa de alimentación suplementaria.
Mayo de 2007	Aumentaron los actos de piratería y un guardia de seguridad resultó muerto. El PMA tuvo dificultades para contratar barcos, lo que causó retrasos y el aumento de los costos de los productos que se transportaba.
Junio de 2007	La Dependencia de Evaluación de la Seguridad Alimentaria (FSAU) y la Red del sistema de alerta temprana en caso de hambruna (FEWSNET) señalaron el deterioro de la seguridad alimentaria y el estado nutricional de la población en las zonas sur y centro de Shabelle. En consecuencia, el PMA incrementó las distribuciones de ayuda alimentaria de socorro en esas zonas. En Mogadishu, las actividades del PMA se vieron afectadas por el aumento de la inseguridad en los puntos de distribución.
Agosto de 2007	La FSAU y la FEWSNET anunciaron un mayor deterioro de la seguridad alimentaria y nutricional en las zonas sur y centro de Shabelle debido a que se perdieron las cosechas.
Octubre de 2007	El oficial del PMA a cargo en Mogadishu fue detenido y se interrumpió la distribución de alimentos en la capital.
Noviembre de 2007	La Marina Francesa comenzó a escoltar a los barcos contratados por el PMA a Mogadishu. No se registraron actos de piratería contra los barcos contratados por el PMA.

catástrofes naturales recurrentes a reconstruir sus medios de subsistencia²⁶. El constante agravamiento de la situación en materia de seguridad alimentaria en 2007 requirió que el PMA aumentara el número de beneficiarios, que originalmente ascendía a 925.000 personas. Este aumento de beneficiarios implicó un incremento del volumen de alimentos necesario, que pasó de 78.000 toneladas a 120.000 toneladas. Dadas las elevadas tasas de desnutrición (que llegaban al 22%), la canasta de alimentos se enriqueció con galletas de alto valor energético, azúcar y MMS. La asistencia se prestó por medio de actividades prolongadas de socorro y recuperación, tales como distribuciones generales de alimentos y actividades de ACA, APC y alimentación escolar.

156. La labor realizada mediante las OE permitió mejorar las carreteras y la red de telecomunicaciones, además de rehabilitar la pista de aterrizaje de Wajid y las instalaciones portuarias en Mogadishu y Kismayo²⁷. Se brindó apoyo a una flota de seis aviones del UNHAS, que sumaron 5.680 horas de vuelo y transportaron a 15.340 pasajeros y 580 toneladas de carga ligera²⁸.
157. En respuesta al constante agravamiento de la crisis, en 2007 el PMA amplió sus instalaciones en Somalia, que ahora comprenden 3 suboficinas y 11 oficinas sobre el terreno, dotadas de 125 oficiales nacionales y 13 oficiales internacionales que residen en el país.

Resultados

158. La evaluación de la situación nutricional realizada en el valle de Juba reveló que la asistencia alimentaria contribuyó a mejorar la seguridad alimentaria y el estado nutricional de la población. Las encuestas sobre nutrición realizadas en la región de Shabelle revelaron que las tasas de desnutrición infantil permanecieron estables y la diversidad de la dieta aumentó. La asistencia alimentaria contribuyó a aumentar el acceso a cereales y legumbres secas, lo que permitió al 90% de los hogares encuestados tener una dieta más variada. La asistencia de emergencia a las PDI y la población de acogida también proporcionó un medio fiable de apoyo a corto plazo a la población somalí en situación de vulnerabilidad, al tiempo que las medidas de mediano a largo plazo contribuyeron a posibilitar el acceso al agua potable y los servicios de saneamiento y salud.
159. **Retos.** El mayor reto que debió enfrentar el PMA en Somalia fue el acceso limitado a los beneficiarios debido a la inseguridad y las deficiencias en materia de infraestructura. La inseguridad en Mogadishu y los puntos de distribución, los impuestos ilegales sobre la asistencia alimentaria, la detención de miembros del personal, los actos de piratería y las pésimas condiciones de las carreteras obstaculizaron la prestación oportuna de ayuda humanitaria. En el norte del país, los enfrentamientos entre las fuerzas de Puntlandia y Somalilandia obstaculizaron el traslado de la ayuda, y ambas fuerzas reclamaban que el acceso a los beneficiarios debía efectuarse a través de sus respectivas zonas. El PMA solicitó ayuda externa para

²⁶ OPSR 10191.0 “Ayuda alimentaria para socorro y recuperación en Somalia” (WFP/EB.3/2002/9-B/6) y OPSR 10191.1 “Ayuda alimentaria con fines de socorro y para la protección de los medios de subsistencia” (WFP/EB.A/2006/9).

²⁷ OE 10578.0 “Trabajo de rehabilitación de emergencia en los puertos de Mogadishu y Kismayo, y rehabilitación de emergencia selectiva de carreteras para las rutas principales de suministro en Somalia meridional, en apoyo directo a la prestación de ayuda alimentaria de emergencia”; OE 10619.0 “Telecomunicaciones interinstitucionales de seguridad en Somalia”; y OE 10681.0 “Servicio aéreo humanitario en apoyo de las operaciones de socorro en Somalia”.

²⁸ Estas cifras combinan diferentes períodos de informes relativos a 2007.

el traslado de los alimentos por barco y, en noviembre, una nave militar francesa comenzó a escoltar a los barcos contratados por la Organización en su trayecto por la costa desde Mombasa. El PMA planteó el problema de los impuestos en una reunión con el Gabinete Ministerial y el Viceprimer Ministro en Mogadishu.

160. **Enseñanzas extraídas.** La inseguridad permanente y los movimientos de la población a consecuencia de ello implicaron que el PMA tuvo que estar preparado para responder rápidamente a los constantes cambios. La medida más eficaz para abordar esta situación fue el aumento del personal nacional e internacional experimentado en Somalia, lo cual favoreció el contacto con las autoridades en todos los niveles y mejoró las condiciones de seguridad en los puntos de distribución.

Sudán meridional: de las actividades de socorro y las de recuperación

161. Después de 21 años de guerra, en enero de 2005 se firmó un acuerdo general de paz que posibilitó un cierto nivel de paz y estabilidad en el Sudán meridional. Dicho acuerdo sentó las condiciones para que las operaciones del PMA basadas en el socorro de emergencia comenzaran a centrarse en las actividades de recuperación. Desde 2005, han regresado más de 1,2 millones de personas desplazadas, con lo cual la población ha alcanzado los 10 millones, aproximadamente. Pero aún más millones han decidido no regresar debido a la falta de servicios básicos. Quienes han regresado deben afrontar una serie de dificultades para reconstruir sus vidas y permanecen en una situación de vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria. La mayoría de los repatriados se enfrentan a una combinación de problemas: consumo de alimentos inadecuado, carencias en los servicios de saneamiento y abastecimiento de agua, un sistema de comercialización deficiente y acceso limitado a los servicios de salud. Al mismo tiempo, los refugiados y las PDI repatriadas representan una carga social adicional para los servicios sociales ya deficientes a causa de años de conflicto e inversiones insuficientes. El futuro a largo plazo del Sudán meridional depende de su capacidad para ir logrando la autosuficiencia mediante el estímulo de los mercados y la creación de oportunidades de empleo.

162. Con objeto de contribuir al proceso de paz y recuperación, el PMA gestiona una OE, cuyo valor asciende a 250 millones de dólares, orientada a mejorar el acceso y aumentar la capacidad de transporte de la red de carreteras del Sudán meridional²⁹. La operación prestó

Las actividades de recuperación en el marco de la OEM 10557.0 (“Asistencia alimentaria a las poblaciones afectadas por el conflicto”) se ampliaron para atender las necesidades alimentarias de los grupos vulnerables, a la vez que para contribuir a la rehabilitación o construcción de infraestructura comunitaria por medio de las iniciativas de APT, y al desarrollo de capital humano mediante las iniciativas de alimentación escolar y capacitación. En el Sudán meridional, el PMA entregó 71.000 toneladas de alimentos para beneficiar a 1,5 millones de personas mediante la prestación de asistencia, que en su mayor parte contribuyó a que personas y comunidades marginadas participaran en tareas agrícolas y otras actividades de recuperación. Se logró beneficiar a más de 400.000 repatriados que regresaron recientemente de manera espontánea. Las actividades de APT se ampliaron, y el número de participantes pasó de 121.000 en 2006 a 250.000 en 2007.

²⁹ OE 10368.0 “Reparación de carreteras y desminado de emergencia en las principales rutas de transporte en el Sudán, en apoyo de la OEM 10503.0” (http://www.wfp.org/operations/current_operations/BR/103680_0705.pdf).

apoyo a la OEM del PMA y las iniciativas humanitarias en general a través del mejoramiento y el mantenimiento de carreteras para permitir la prestación oportuna, eficiente y eficaz en cuanto a costos de la asistencia humanitaria. Se prevé que la operación contribuya a que la paz no tarde en arrojar resultados tangibles, facilite el regreso y reasentamiento de los repatriados, reduzca el costo del acceso a los alimentos y la producción de éstos, y estimule al sector del transporte y las actividades comerciales.

Resultados

163. El PMA fue el principal encargado de las reparaciones urgentes de las carreteras en la medida necesaria para permitir el acceso al Sudán meridional. Desde el inicio de la OE, se han reparado 2.200 kilómetros de los tramos en peores condiciones en una red vial de 3.400 kilómetros. La rotación de los convoyes se ha duplicado con creces y la capacidad de transporte por carretera se incrementó notoriamente. Las tareas de mantenimiento siguen siendo una parte sumamente importante de la operación, dado que el gran aumento del tráfico, aunque beneficia la economía del Sudán meridional, ha ido en detrimento de las condiciones de las carreteras. El aumento del acceso por carretera permitió el establecimiento de depósitos de reserva antes de la estación de lluvias, reduciendo al mínimo la necesidad de realizar costosos lanzamientos aéreos. El desminado también es un aspecto importante de la OE. En total, se destruyeron y retiraron 200.000 pertrechos militares y minas sin detonar. La detección de las minas y las actividades de reducción de riesgos y desminado seguirán llevándose a cabo mientras continúen las reparaciones de las carreteras.
164. Las reparaciones y mejoras realizadas por el PMA en la infraestructura de carreteras en el sur también han tenido otros resultados positivos. Ahora es más fácil llevar la asistencia humanitaria a más lugares por carretera, con la consiguiente reducción de los costos. El costo del transporte público disminuyó hasta en un 60% en algunos casos, lo cual ha contribuido a un aumento del número de personas que utilizan las carreteras. Al contar con mejores carreteras, bajó el precio de los productos básicos, al tiempo que creció el comercio en pequeña escala y, como consecuencia, se redujeron los precios de productos esenciales como los alimentos, las bebidas y las medicinas. Ahora es posible llegar a comunidades, escuelas, centros de salud y mercados que antes se encontraban aislados. Por último, el tiempo que se tardaba en trasladarse de un lugar a otro se redujo a la mitad en las rutas principales, y la existencia de carreteras mejoradas y más seguras ha facilitado el regreso de la población desplazada.
165. **Retos.** A mitad de año, las abundantes lluvias causaron inundaciones generalizadas y hubo que suministrar ayuda alimentaria de socorro a miles de personas, en ocasiones mediante lanzamientos aéreos. Pero la proporción de alimentos transportados por carretera en comparación con los transportados por vía aérea aumentó significativamente. En 2003 y 2004, el 20% de la ayuda humanitaria se transportó por carretera, mientras que actualmente la cifra asciende al 99%, lo cual ha generado enormes ahorros de costos.

166. En algunos casos, las actividades complementarias realizadas por los organismos asociados se desarrollaron con mayor lentitud de lo previsto. La expansión de la educación primaria fue más lenta de lo previsto, con la consecuencia de que llegó a ejecutarse sólo el 50% de las actividades planificadas originalmente. En los programas de nutrición se alcanzaron solamente el 62% de los objetivos planificados debido a las limitaciones en materia de capacidad entre los asociados gubernamentales y las ONG. Por motivos similares, en las actividades de APT y APC se utilizó sólo un tercio de los productos originalmente previstos para el año.

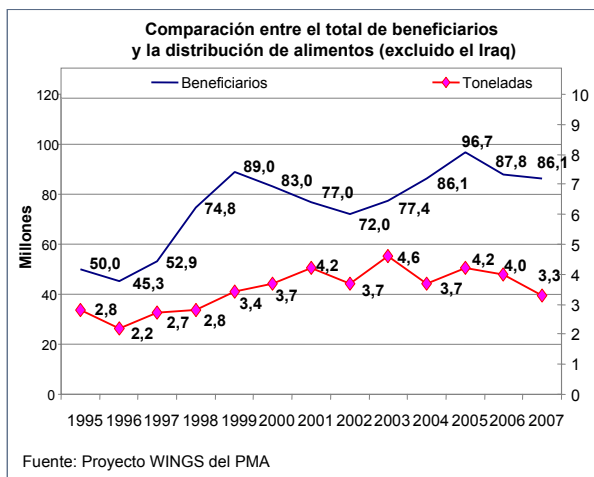
Los repatriados necesitaron ayuda por un período más largo de lo previsto. El PMA ha solicitado un estudio pormenorizado a fin de comprender mejor qué necesitan las familias para reintegrarse en sus comunidades y economías locales, y cuál sería el tipo y nivel de asistencia y servicios más adecuado. Es esencial que todos los interesados cumplan con sus compromisos en relación con el proceso de recuperación.

PARTE IV: PANORAMA GENERAL DE LAS REALIZACIONES

Panorama general de los principales resultados

Cuadro 7: Beneficiarios por categoría de programas y Objetivo Estratégico (millones)					
Objetivo Estratégico	Proyectos de desarrollo	OEM	OPSR	Total	Porcentaje del total
1	1,5	7,9	11,0	20,4	23,7
2	6,7	5,6	20,0	32,3	37,5
3	3,9	1,1	8,5	13,5	15,7
4	11,7	0,7	7,5	19,9	23,1
Total	23,8	15,3	47,0	86,1	-
Porcentaje del total	27,6	17,8	54,6	-	100

167. El PMA prestó asistencia a 86,1 millones de personas en 2007, un 2% menos que en 2006 y un 11% menos que en 2005. La cantidad de alimentos suministrada fue menor: en 2007 se registró una disminución del 17,5% del volumen de toneladas distribuido a los beneficiarios seleccionados con respecto a 2006. En 2007 se distribuyeron algo más de 3 millones de toneladas mientras que en 2006 el volumen distribuido fue de 4 millones de toneladas. Estos resultados se dieron en una coyuntura caracterizada por importantes contribuciones de los donantes (un 0,02% más en 2007 que en 2006), el aumento de los precios de los alimentos y mayores costos de transporte.



Estos resultados se dieron en una coyuntura caracterizada por importantes contribuciones de los donantes (un 0,02% más en 2007 que en 2006), el aumento de los precios de los alimentos y mayores costos de transporte.

168. Como puede verse en el gráfico, los beneficiarios seleccionados recibieron en promedio menos alimentos en 2007 que en 2006. La relación entre los beneficiarios y el volumen recibido fue de 19:1 en el caso de las OEM, 24:1 en el de las OPSR y 48:1 por lo que respecta a los proyectos de desarrollo. Las oficinas en los países tuvieron que tomar decisiones difíciles cuando no había alimentos suficientes para distribuir a causa del aumento de los costos de los alimentos y del transporte. Los datos indican que en 2007 el PMA trató de mantener el número de beneficiarios, pero se vio obligado a adoptar otras estrategias, como la de reducir las raciones.

169. En 2007 los niños siguieron siendo el objetivo principal de la asistencia del PMA: representaron el 62% de los beneficiarios, esto es, un porcentaje inferior al de 2006

(63%) pero superior al de 2005 (60%). La distribución general de alimentos fue la actividad más importante, ya que de ella se beneficiaron 33 millones de personas; le siguieron las actividades de ACA, con 17,1 millones de beneficiarios³⁰. El 70% de las actividades de ACA se centró en la mejora de la base de recursos naturales y la mitigación de los efectos de condiciones meteorológicas extremas. En 2007, el PMA llegó a 19,3 millones de niños por medio de las actividades de alimentación escolar.

170. La Junta estipuló que en 2007 el PMA debía concentrar al menos el 90% de los recursos multilaterales dirigidos al desarrollo en: i) los países menos adelantados o de bajos ingresos; y ii) los países aquejados de malnutrición crónica, caracterizados por una tasa de retraso del crecimiento de más del 25% entre los niños menores de 5 años. En 2006, el PMA alcanzó la meta antes de lo previsto, mientras que en 2007 obtuvo un resultado algo menor asignando para ambos criterios un 88,5% de dichos recursos.

Cuadro 8: Gastos en operaciones de gran envergadura por categoría de programas (millones de dólares)					
RECEPTOR	Proyectos de desarrollo	OEM/OPSR	OE	Total	Porcentaje del total parcial
Sudán	3	463	99	565	48
Kenya	29	154	8	190	16
Etiopía	18	149	0,2	169	14
Afganistán	–	119	15	134	11
Uganda	3	107	2	113	10
Total parcial	53	992	124	1 171	100
Total	309,3	2 005,7	166,2	2 481	
Porcentaje del total	17	49	75	47	
Fuente: WINGS.					

171. En 2007, las operaciones del PMA se caracterizaron por responder a crisis importantes y prolongadas: la mayor operación del PMA, en el Sudán, representó el 23% de los gastos correspondientes a esta categoría y el 60% de los gastos relativos a OE; la operación en Kenya fue la segunda en magnitud realizada en un solo país, con un total del 7,9% de los gastos en esta categoría, y Etiopía totalizó el 6,8%. En conjunto, esas tres operaciones representaron el 37% de los gastos correspondientes a esta categoría de programas en 2007.

³⁰ Las actividades de ACA incluyen las de APC y las de APT.

172. El PMA prestó asistencia a 47 millones de personas mediante OPSR (el 55% de todos los beneficiarios), cifra inferior a los 47,1 millones de 2006 pero superior a los 38,1 millones de 2005; el 42% de los beneficiarios de OPSR recibió alimentos a

Categoría de programas	Beneficiarios	Alimentos distribuidos (toneladas)	Gastos directos (millones de dólares)
Desarrollo	23,8	0,5	309
OEM	15,3	0,8	716
OPSR	47,0	2,0	1 289
OE	–	–	166
Total	86,1	3,3	2 481

través de actividades realizadas con arreglo al Objetivo Estratégico 2. Las OPSR se planificaron para una duración media de 30 meses; el 70% estuvo comprendido en las categorías de conflictos en curso, situaciones posteriores a conflictos o situación de refugiados, panorama muy similar al de 2006. Con el 30% restante se apoyaron intervenciones de recuperación a raíz de catástrofes naturales u otras crisis.

OPSR para el territorio palestino ocupado 10387.0: Intervenir pese a las barreras

Durante 2007, la situación en el territorio palestino ocupado empeoró acusadamente, especialmente en la Franja de Gaza. Los disturbios políticos y las sanciones impuestas por Israel aceleraron la recesión económica. La división de autoridad entre la Ribera Occidental y Gaza degeneró en violencia y complicó una situación ya de por sí difícil en ambos sectores. En la Ribera Occidental, la construcción de la barrera por parte de Israel aceleró el colapso de la economía local al dividir a las comunidades y separar a los agricultores de sus tierras. El millón y medio de habitantes de Gaza quedó prácticamente asediado, ya que el bloqueo impuso rigurosos controles de circulación de los productos, incluida la asistencia alimentaria.

A pesar de estos inconvenientes, en 2007 el PMA alcanzó el 97% de los objetivos previstos, entregando 94.000 toneladas de alimentos a 665.000 beneficiarios. Cabe destacar que el 34% de los alimentos del PMA se compró en los mercados locales, lo que significó una inyección de 20 millones de dólares en la economía del territorio, que atraviesa momentos muy difíciles. El PMA pudo alcanzar sus objetivos en cuanto a beneficiarios, aportes de insumos y productos previstos. El apoyo constante de los donantes fue un elemento decisivo para satisfacer las necesidades emergentes y mantener la atención centrada en los objetivos operacionales. Las asociaciones con los organismos de las Naciones Unidas y otras organizaciones fueron fundamentales para que el PMA pudiera alcanzar sus objetivos a pesar de las enormes dificultades.

El PMA colaboró con el Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS), encargado de armonizar la asistencia alimentaria en el territorio, en consonancia con la reforma de las Naciones Unidas. Con la FAO colaboró para crear un sistema nacional de seguimiento de la seguridad alimentaria, y con la OMS, el UNICEF y el Ministerio de Salud para simplificar el sistema nacional de vigilancia nutricional.

173. En 2007, el PMA benefició por medio de sus programas de asistencia para el desarrollo a un número algo menor de personas respecto a 2006: el número de beneficiarios de los proyectos de desarrollo se redujo a 23,8 millones en 2007, esto es, un 2% menos que los 24 millones de personas que recibieron asistencia en 2006. La cantidad de alimentos distribuidos en el marco de los proyectos de desarrollo en 2007 disminuyó un 26%; los gastos directos aumentaron un 15%. Las intervenciones en la esfera de la educación absorbieron al 49% de los beneficiarios de los proyectos de desarrollo. El fomento de la capacidad aumentó durante 2007 en dos esferas principales: el apoyo a los programas del PMA y el apoyo a la ejecución nacional de programas relacionados con el hambre.

PP El Salvador 10226.0: Fomento de la capacidad

En El Salvador, el PMA comenzó la transición de la asistencia alimentaria al fomento de la capacidad con objeto de apoyar las instituciones nacionales. La oficina en el país está colaborando con el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social a fin de mejorar los sistemas nacionales de vigilancia nutricional y elaborar un programa nacional destinado a combatir la desnutrición infantil; también está experimentando un sistema de seguimiento de la seguridad alimentaria y coordinando un estudio de mercado a escala regional para determinar el impacto del aumento de los precios en los grupos vulnerables. Se está negociando con el Ministerio de Educación un acuerdo global de asistencia técnica que permita intensificar las compras, la logística y los programas para mejorar el SyE y crear un modelo nacional de alimentación escolar.

El PMA ayudó al Ministerio del Interior y la Dirección General de Protección Civil, así como a otras instituciones nacionales a mejorar la capacidad de preparación e intervención en casos de emergencia, y dirigió tareas interinstitucionales sobre preparación e intervención en emergencias y seguridad alimentaria y nutricional. El Salvador es la base del Centro Regional de Respuesta Humanitaria para América Central del PMA, creado a mediados de 2007, que facilitó las intervenciones de emergencia en varios países durante la estación de los huracanes de 2007.

174. En 2007, el 47% de los beneficiarios de las OEM fueron víctimas de catástrofes naturales, porcentaje que en 2006 fue del 48%. Como las necesidades de emergencia siguieron disminuyendo, el número de beneficiarios de las OEM pasó de 16,4 millones en 2006 a 15,3 millones en 2007, cifra que se situó en el nivel más bajo en seis años; el 51% de los beneficiarios de las OEM recibieron asistencia por medio de actividades correspondientes al Objetivo Estratégico 1. La cantidad de alimentos distribuidos por conducto de OEM constituyó el 25% de las distribuciones totales, frente al 28% en 2006. El promedio de duración de las OEM en 2007 fue de 12 meses.
175. Las OE son una categoría de programas que aseguran la financiación de actividades de rehabilitación y mejora de las infraestructuras de transporte y logística para que la asistencia llegue rápidamente y de manera eficaz. Las OE mejoran cada vez más la coordinación logística en la comunidad de ayuda humanitaria apoyando, por ejemplo, servicios comunes, tales como las actividades del UNHAS, el UNJLC y el módulo de acción agrupada de logística. En 2007, las OE representaron el 7% de los gastos correspondientes a esta categoría de programas, comparado con el 10% en 2006.

OE República Democrática del Congo 10556.0: Servicios comunes de transporte y almacenamiento

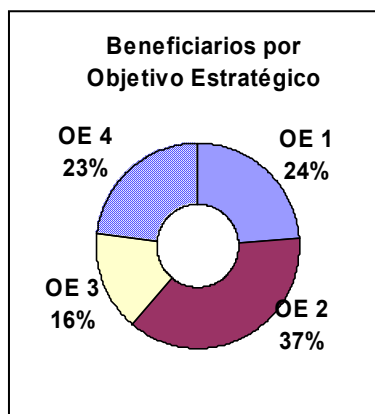
Los problemas de infraestructura y la inseguridad limitaron el número de empresas de transporte que trabajaron para la comunidad de ayuda humanitaria. Algunas empresas lograron controlar los mercados locales de transporte y los agentes humanitarios tuvieron que pagar tarifas exorbitantes. En muchos casos, la carga quedó bloqueada a causa de la capacidad limitada en materia de transporte.

Como organismo encargado de dirigir el módulo de acción agrupada de logística, el PMA acometió diversas actividades logísticas en 2007 a petición de la comunidad de ayuda humanitaria: estableció, por ejemplo, el Equipo de tareas interinstitucional relativo a las operaciones por vía férrea, fluvial, lacustre y aérea que, como su nombre indica, engloba todas las modalidades de transporte.

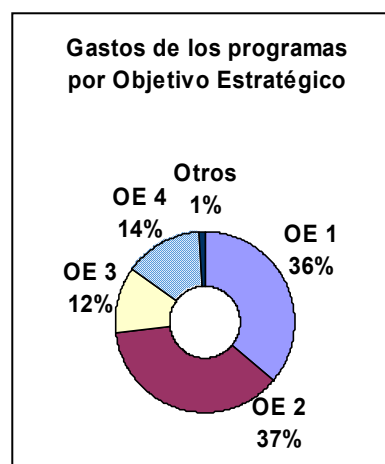
El PMA: i) envió 25 camiones a Katanga, que proporcionaron una capacidad de respuesta de 24 horas al día y redujeron un 20% los costos del transporte; ii) desplegó 12 almacenes móviles; iii) reparó 400 kilómetros de caminos; y iv) rehabilitó balizas fluviales y una pista de aterrizaje.

Panorama general de los Objetivos Estratégicos

176. Los Objetivos Estratégicos contribuyen al logro de los ODM y constituyen un enfoque amplio para abordar la lucha contra el hambre y la inseguridad alimentaria. Por tercer año consecutivo, los programas ejecutados con arreglo al Objetivo Estratégico 2 englobaron el mayor número de beneficiarios del PMA —32,3 millones, esto es, un 37% del total—, seguido del Objetivo Estratégico 1 (20,4 millones), el Objetivo Estratégico 4 (19,9 millones de niños y adultos) y el Objetivo Estratégico 3 (13,5 millones de personas, principalmente mujeres y niños). En cuanto a los beneficiarios del Objetivo Estratégico 2, 20 millones (un 62%) se inscribían en la categoría de OPSR.

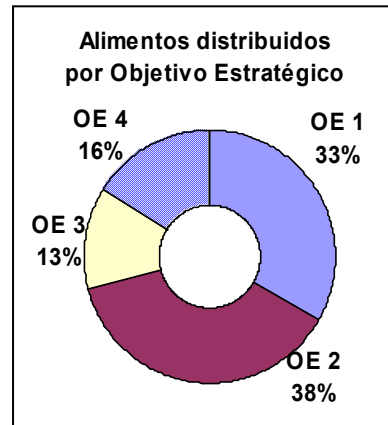


177. Al Objetivo Estratégico 2 correspondió la mayor proporción de alimentos distribuidos (38%) y gastos directos (37%). Las dos terceras partes de las distribuciones de alimentos con arreglo al Objetivo Estratégico 2 se realizaron a través de OPSR. Las actividades principales correspondientes al Objetivo Estratégico 2 estuvieron en consonancia con las de ACA, que representaron el 49% de los alimentos entregados, y con la distribución general de alimentos, que representó el 41%.



178. En el marco del Objetivo Estratégico 1 se distribuyeron 1.100 millones de toneladas de alimentos a 20,4 millones de beneficiarios, esto es, una disminución del 12% del número de los beneficiarios y del 23% de la cantidad de alimentos distribuida en comparación con 2006. La distribución general de alimentos fue la actividad principal, y representó el 87% de los gastos totales efectuados con arreglo al Objetivo Estratégico 1; las actividades de ACA representaron el 2,6% y los programas de lucha contra el VIH/SIDA y a favor de los huérfanos y otros niños vulnerables, la salud maternoinfantil y el proyecto de mejora de la situación de los grupos vulnerables representaron el 1%.

179. En el marco del Objetivo Estratégico 4 se atendió al 23% de los beneficiarios, pero representó sólo el 16% de los alimentos distribuidos. En 2006, el 19% de los alimentos se distribuyó en el marco del Objetivo Estratégico 4, lo que indica una canasta de alimentos más pequeña en las actividades de alimentación escolar. El volumen total disminuyó de 494.000 toneladas en 2006 a 472.000 toneladas en 2007; el 59% de los beneficiarios del Objetivo Estratégico 4 recibió asistencia a través de actividades de desarrollo, el 37% a través de OPSR y el 4 % a través de OEM.



180. En 2007, la categoría de alimentación destinada a la salud maternoinfantil siguió siendo la actividad principal realizada en consonancia con el Objetivo Estratégico 3, que absorbió el 67% de los gastos correspondientes a las distintas categorías de programas. En comparación con 2006, el número de beneficiarios del Objetivo Estratégico 3 disminuyó un 7%, y el volumen de alimentos un 23%. De los 14 millones de beneficiarios del Objetivo Estratégico 3, 9 millones de personas recibieron asistencia a través de OPSR, 4 millones a través de proyectos de desarrollo y 1 millón a través de OEM.

Ingresos y gastos

Contribuciones

Cuadro 10: Contribuciones totales al PMA en 2007 por ventanilla de financiación (millones de dólares)				
	Multila- terales	Multila- terales dirigidas	Total	Porcentaje del total
Contribuciones para alimentos y costos conexos:				91
En especie*	2	1 135	1 137	42
En efectivo*	250	1 087	1 337	49
Otras contribuciones:				9
OE (efectivo)	2	157	159	6
Acuerdos de disponibilidad inmediata y otras contribuciones en especie	0,4	10	11	0,4
Fondos fiduciarios y otras cuentas especiales (efectivo)	–	52	52	2
Oficiales profesionales subalternos (OPS) (efectivo)	–	7	7	0,3
Contribuciones gubernamentales de contraparte en efectivo (CGCE) (efectivo)	2	–	2	0,1
Total	257	2 449	2 705	100

* Incluidos los costos conexos.

181. En 2007, las generosas contribuciones de los donantes destinadas a sufragar el costo de los alimentos, los costos conexos y los servicios totalizaron 2.700 millones de dólares, monto que ocupa el segundo lugar en la historia del PMA por su importancia; el 91% fueron contribuciones dirigidas —una proporción semejante a la cifra correspondiente a 2006—, con lo cual se frena la tendencia al alza registrada desde 2002, año en el que las contribuciones dirigidas totalizaron el 81%³¹.

Cuadro 11: Ventanilla de financiación (millones de dólares)	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Contribuciones multilaterales dirigidas	1 458	2 270	1 927	2 487	2 462	2 449
Contribuciones multilaterales	351	303	278	279	243	257
Total	1 809	2 573	2 205	2 766	2 705	2 705

182. Las contribuciones para alimentos y los costos conexos de transporte, manipulación, almacenamiento y apoyo indirecto representaron 2.500 millones de dólares (91%) de los 2.705 millones de dólares recibidos. Las contribuciones de alimentos en especie ascendieron a 1.137 millones de dólares, lo que representa un incremento del 2% con respecto a 2006; 11 millones de dólares (0,4% de las contribuciones totales) se recibieron como contribuciones en especie, por ejemplo, personal de emergencia³².

³¹ Las contribuciones al PMA se clasifican como multilaterales, multilaterales dirigidas o bilaterales, según cómo las orienten y las condiciones que impongan los donantes.

³² Las contribuciones destinadas a OE y acuerdos de disponibilidad inmediata no son comparables con las cifras del Informe Anual de las Realizaciones de 2006 porque se ha cambiado el método para calcularlas, de modo que se diferencien las contribuciones en efectivo de aquéllas en especie.

Las contribuciones a los fondos fiduciarios y cuentas especiales aumentaron en 15 millones de dólares (40%) con respecto a 2006, debido a las nuevas responsabilidades del PMA en la esfera de los módulos de acción agrupada de logística y telecomunicaciones de emergencia y los UNHRD, y al carácter cambiante de las operaciones en algunas regiones. En la región de América Latina y el Caribe, por ejemplo, 100 millones de dólares procedieron de fondos fiduciarios, lo que representa un aumento que indica que los gobiernos contribuyen cada vez más por medio de fondos fiduciarios para respaldar programas basados en la ayuda alimentaria en sus propios países.

Sinopsis de los ingresos y gastos

183. Los ingresos totales, que aumentaron por segundo año consecutivo, en 2007 alcanzaron 3.029.000 millones de dólares. Sin embargo, los ingresos correspondientes al bienio 2006-2007 fueron de 350 millones de dólares inferiores a los del bienio anterior. Estas cifras incluye los intereses, las fluctuaciones cambiarias y los saldos remanentes. El saldo remanente de 2006 a 2007 fue de 56 millones de dólares.
184. Los gastos totales alcanzaron los 2.966 millones de dólares, es decir, 90 millones de dólares más que en 2006. El saldo correspondiente al bienio 2006-2007 fue de 119 millones de dólares.

Cuadro 12: Ingresos y gastos (millones de dólares)						
	2004 ³³	2005	Bienio 2004-2005	2006	2007	Bienio 2006-2007
Ingresos totales	3 340	2 971	6 311	2 932	3 029	5 961
Gastos totales	3 073	3 104	6 177	2 876	2 966	5 842
Saldo	267	(133)	134	56	63	119

185. Por tercer año consecutivo, las OPSR fueron la categoría de programas de mayor envergadura. Los gastos fueron de 1.289.000 millones de dólares, lo que representa un incremento del 4% con respecto a 2006 y un 44% más que los gastos relacionados con la categoría de OEM. En 2007, los gastos relativos a las OEM continuaron su tendencia a la baja: registraron una disminución de 13 millones de dólares, en comparación con los 317 millones registrados entre 2005 y 2006, debido en parte a que hubo menos emergencias y a que éstas fueron de menor envergadura.
186. Los gastos destinados a la categoría de actividades de desarrollo han ido aumentando todos los años desde 2002, cuando se registró un nivel de tan sólo 195 millones de dólares. Los 268 millones de dólares de gastos en 2006 representaron un aumento del 4% con respecto a 2005, mientras que en 2007 alcanzaron los 309 millones de dólares, es decir, un 15% más que en 2006. No obstante, como porcentaje de los gastos totales, las actividades de desarrollo representaron un 11% en 2007, porcentaje algo superior al de 2006.

³³ Comprende los 788 millones de dólares destinados a la operación bilateral en el Iraq.

Cuadro 13: Gastos totales (millones de dólares)					
Categoría de programas³⁴	2005	2006	2007	Variación porcentual en 2005-2006	Variación porcentual en 2006-2007
Proyectos de desarrollo	259	268	309	4	15
OEM	1 046	729	716	-30	-2
OPSR	1 237	1 233	1 289	0	5
Total parcial: proyectos de ayuda alimentaria	2 542	2 230	2 315	-12	4
OE	196	236	166	20	-30
Gastos totales de las categorías de programas	2 738	2 466	2 481	-10	1
Operaciones bilaterales y fondos fiduciarios	109	94	154	-14	64
AAP	212	212	214	0	1
Cuentas especiales y otros	104	129	156	24	21
Eliminación de saldos contables	-59	-25	-39	-58	23
Gastos totales no relacionados con las categorías de programas	366	410	485	-12	21
TOTAL DE GASTOS	3 104	2 876	2 966	-7	3

187. Los gastos relativos a las OE disminuyeron un 30% en 2007 en comparación con 2006, pero se registró un aumento del número de las operaciones: las OE destinadas a servicios comunes³⁵ aumentaron de 21 a 22, y las OE de socorro del PMA de 18 a 22.

³⁴ En las cifras relativas a los gastos en 2006 se incluyen las categorías de programas de proyectos de desarrollo, OEM y OPSR, pero no las operaciones administradas mediante el Fondo General y los fondos fiduciarios. La suma de las cantidades parciales puede no coincidir con el total al haberse redondeado las cifras.

³⁵ Estas OE son operaciones que intensifican la coordinación en el seno del sistema de las Naciones Unidas y con otros asociados gracias a la prestación de determinados servicios comunes; intervienen el UNHAS, el UNJLC, los servicios interinstitucionales de telecomunicaciones de seguridad y las operaciones especiales en las que participan módulos de acción agrupada.

Cuadro 14: Gastos relativos a las operaciones especiales (millones de dólares)					
Operaciones especiales	Gastos efectivos en 2005	Gastos efectivos en 2006	Gastos efectivos en 2007	Variación porcentual en 2005-2006	Variación porcentual en 2006-2007
Logística del PMA y desarrollo y rehabilitación de infraestructuras	159	111	86	-30	-22
Servicios comunes	37	125	80	235	-36
Total	196	236	166	20	-30

Análisis por categorías de costos

188. En base a los métodos usados para el análisis de las categorías de costos en 2006³⁶ y al Informe Anual de las Realizaciones de 2006³⁷, los gastos de los proyectos relacionados con alimentos se aislaron para examinar su relación directa con el volumen distribuido. De conformidad con la consulta oficiosa sobre cuestiones relativas a los costos³⁸, los gastos directos medios por tonelada correspondientes a la categoría de costo de los alimentos se basa en los alimentos comprados y los alimentos donados en especie para el año en cuestión.
189. Los gastos destinados a los proyectos de asistencia alimentaria aumentaron un 4% con respecto a 2006, pero el costo por tonelada aumentó un 27%. En la presente sección se destacan los factores principales que contribuyeron a las variaciones de los gastos por categorías de costo en el contexto de una disminución del 18% de los alimentos distribuidos en 2007.

Cuadro 15	Gastos relacionados con proyectos de ayuda alimentaria, por categoría de costos (millones de dólares)			Promedio de los gastos directos por tonelada para los proyectos de ayuda alimentaria (dólares)		
	Gastos efectivos en 2006	Gastos efectivos en 2007	Variación porcentual	Gastos efectivos en 2006	Gastos efectivos en 2007	Variación porcentual
Alimentos	944	1 173	24	250	333	33
Transporte externo	242	218	-10	60	66	10
TTAM	720	600	-17	178	182	2
OCOD	52	59	12	13	18	38
CAD	272	265	-3	67	80	19
TOTAL:	2 230	2 315	4	552	702	27
Distribución (millones de toneladas)	4,04	3,3	-18	–	–	–

³⁶ WFP/EB.A/2006/6-G/1.

³⁷ WFP/EB.A/2007/4.

³⁸ Consulta oficiosa del 21 de enero de 2008.

190. **Costo de los alimentos.** En 2006, el costo de los alimentos representó el 42,3% de los gastos totales; en 2007, esa proporción aumentó al 50,7%. En valor, el aumento fue de 229 millones de dólares, lo que representa un incremento del 24% de los gastos en alimentos en comparación con 2006. Este aumento de los gastos en alimentos no está vinculado directamente con el nivel de distribución en 2007, sino que es el resultado del aumento espectacular del costo de los alimentos. En el curso de 2007, el costo promedio de los alimentos para el PMA aumentó un 33% por tonelada.
191. El incremento se debe en parte a la disminución de los cereales en la canasta de alimentos general: las necesidades de cereales disminuyeron un 3,2% en 2007 y aumentaron correlativamente otros componentes más caros, como los alimentos compuestos, las legumbres secas y el aceite. Esta variación de la canasta representó un aumento de 37,2 millones de dólares en los gastos de alimentos, el 16% del incremento de esa categoría.
192. Las existencias arrastradas de 2006 a 2007 fueron un 47% menores que las arrastradas de 2005 a 2006. El volumen de alimentos comprados y recibidos en especie en 2007 fue un 7% inferior al de 2006.
193. **Transporte externo.** En 2007, los gastos correspondientes a proyectos relacionados con la ayuda alimentaria que necesitaron transporte externo disminuyeron un 10% con respecto a 2006. El aumento del costo unitario del PMA derivó de los siguientes elementos: i) el aumento del costo del combustible, que tiene un impacto directo en los fletes marítimos; ii) el aumento del comercio entre Asia, Europa y América, que dejó poco espacio de carga para los cereales a granel; y iii) el aumento de los envíos de contenedores por rutas de navegación menos convenientes. El PMA pudo mantener bajos los costos comprando en los mercados locales y regionales grandes cantidades de alimentos que requerían poco o ningún transporte marítimo.
194. **TTAM.** Los gastos del PMA por concepto de TTAM disminuyeron un 17% con respecto a 2006. El costo unitario de la entrega de una tonelada de alimentos aumentó solamente un 2% en 2007, pese al debilitamiento del dólar, al aumento del costo del combustible y las piezas de repuesto, y a la necesidad de operar en zonas muy inseguras. Este incremento mínimo en el costo unitario fue la consecuencia de una planificación anticipada, que permitió establecer reservas de alimentos cuando las rutas terrestres eran accesibles, eliminando la necesidad de recurrir al transporte aéreo, que resulta costoso. El PMA también invirtió dinero en la mejora de caminos para asegurar el acceso a lo largo de todo el año y utilizó sus propios camiones cuando la capacidad local era reducida y los costos elevados.
195. **OCOD.** Los OCOD siguieron representando el 2,5% de los gastos totales de los proyectos con asistencia alimentaria, en comparación con el 2,4% en 2006. El aumento del 12% de los gastos en concepto de OCOD entre 2006 y 2007, debido a un incremento de las actividades de rehabilitación en la cartera de OPSR, refleja el compromiso del PMA de intensificar las relaciones de colaboración con los asociados en la ejecución, que se imputan a los OCOD. Es importante tener en cuenta que los gastos por concepto de OCOD son semejantes a los CAD, y que una parte importante de esos gastos se expresan en monedas locales, muchas de las cuales se han fortalecido frente al dólar de los Estados Unidos.

196. **CAD.** En 2007, los CAD registraron una disminución de 7 millones de dólares, aun cuando la tasa por tonelada aumentó un 19% en relación con los niveles de distribución de 2006. Este aumento se debe a los siguientes factores:

- Algunas operaciones pasaron de la categoría de OEM a la de OPSR. Normalmente, las OPSR requieren más dotación de personal para una correcta orientación de la ayuda, evaluación, SyE y ejecución técnica, lo cual contribuye a aumentar los costos.
- En entornos operativos complejos, inseguros y costosos como en el Chad, la República Democrática del Congo, Somalia y el Sudán, el PMA realiza grandes inversiones en seguridad para cumplir las normas mínimas de seguridad en las operaciones (MOSS), elemento decisivo para garantizar el bienestar del personal del PMA y de los asociados.
- El personal del PMA que trabaja en lugares de destino con condiciones de vida difíciles recibe incentivos tales como subsidios, licencia de descanso y recuperación, pago por condiciones de trabajo peligrosas y prestación de subsistencia en el marco de operaciones especiales, lo que contribuye a aumentar los gastos por concepto de CAD.
- El debilitamiento del dólar tuvo un efecto negativo en los costos de la dotación de personal. Los costos del personal y los costos operativos locales representaron la mayor parte de los gastos de esta categoría de costos.

PARTE V: RESULTADOS POR OBJETIVO ESTRATÉGICO

Logros en la medición de los indicadores de los Objetivos Estratégicos

197. Los efectos institucionales indicados en el Plan Estratégico (2004-2007) constituyen la base para la medición de los resultados en función de los Objetivos Estratégicos y los ODM. Las pruebas indican que en 2007 el PMA contribuyó de forma significativa al logro de los ODM. Los indicadores institucionales permiten medir el avance hacia dicho logro y demuestran la contribución del PMA en cuanto a los resultados obtenidos a nivel de los países. Todos los resultados alcanzados en relación con los productos contribuyen al logro de los ODM (véanse las “Cifras principales”).
198. Algunos indicadores institucionales de los efectos requieren un mayor perfeccionamiento o más instancias de aplicación experimental, de modo que las oficinas en los países utilizan o están evaluando indicadores adicionales en sus contextos particulares. Por lo tanto, para 2007 no es posible comparar resultados a nivel de los países o agregar datos sobre los efectos para poder informar sobre los logros del PMA en todos los aspectos.

199. Los informes normalizados de los proyectos que prepararon las oficinas en los países y los despachos regionales proporcionaron los datos primarios utilizados para el análisis de los resultados en función de los Objetivos

Cuadro 16: Proyectos e indicadores institucionales en relación con los Objetivos Estratégicos

Indicador institucional	Indicadores de los efectos sobre los que se informó	Proyectos en relación con los Objetivos Estratégicos
Objetivo Estratégico 1	44	80
Objetivo Estratégico 2	72	119
Objetivo Estratégico 3	89	99
Objetivo Estratégico 4	91	100
Objetivo Estratégico 5	13	55

Estratégicos. En 2007 se elaboraron 198 informes normalizados, que comprendieron: 163 informes completos sobre proyectos de asistencia alimentaria activos, 32 sobre OE y tres sobre operaciones independientes relacionadas con el Objetivo Estratégico 5³⁹. Todos los informes normalizados fueron objeto de un examen técnico a fin de asegurar que cada uno de los indicadores cumplía con las normas institucionales del PMA. La mayoría de los informes normalizados de los proyectos se refieren a más de un Objetivo Estratégico, de modo que algunos no incluyeron datos sobre los efectos relacionados con cada uno.

³⁹ La preparación de un informe normalizado es un requisito de todos los proyectos que permanecen abiertos, es decir, aquéllos cuyo cierre financiero aún no ha sido confirmado. Por proyectos activos se entiende aquéllos en el marco de los cuales: i) se han distribuido alimentos durante el período que abarca el informe; ii) se ha suministrado asistencia a beneficiarios identificables; o iii) se ha prestado un servicio efectivo en el caso de las OE. Informes completos son los que incluyen información sobre las operaciones y los aspectos financieros. En 2007, dos proyectos activos no requirieron la preparación de informes normalizados.

200. Para informar sobre los efectos relacionados con el Objetivo Estratégico 4 en 2007, se empleó un conjunto de datos obtenidos mediante una serie de encuestas normalizadas de alimentación escolar realizadas en nueve países. Si bien los resultados en sí mismos no fueron representativos de las actividades de alimentación escolar del PMA en su conjunto, contribuyeron a la verificación de los datos de los informes normalizados en cuanto a los efectos.

Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas en situaciones de crisis

Cuadro 17: Efectos del Objetivo Estratégico 1			
1.1	Reducción y/o estabilización de la malnutrición aguda de una población seleccionada en zonas afectadas por conflictos y catástrofes		
1.2	Reducción y/o estabilización de la mortalidad en una población seleccionada en zonas afectadas por conflictos y catástrofes		
Indicadores de las realizaciones en cuanto a los efectos	Meta	Cifras reales	
1.1.1	Prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años en una población seleccionada, por sexo (valorada mediante la relación peso/estatura)	< 10%	
1.2.1	Tasa bruta de mortalidad en la población seleccionada: entre la población seleccionada al finalizar el primer período de la OEM	< 1/10.000/día	Véase más abajo
1.2.2	Tasa de mortalidad de los niños menores de 5 años en la población seleccionada: entre los niños menores de 5 años al finalizar el primero período de la OEM	< 2/10.000/día	

Metas en cuanto a las realizaciones

201. Para cumplir con la meta de salvar vidas en las situaciones de crisis, las operaciones relacionadas con el Objetivo Estratégico 1 consisten principalmente en la distribución general de alimentos en el marco de las OEM y las OPSR. El problema de la malnutrición aguda frecuentemente se aborda mediante programas complementarios en materia de salud y nutrición. En 2007, 80 operaciones perseguían objetivos coherentes con el Objetivo Estratégico 1. De ellas, 33 informaron sobre al menos un indicador institucional de los efectos y cuatro emplearon indicadores no institucionales. Unos 36 proyectos fueron a corto plazo, con una duración de uno a seis meses, lo cual dificultó la realización de encuestas de referencia y de seguimiento por cuestiones de tiempo y recursos. Estos proyectos no informaron sobre los indicadores de los efectos.
202. De los 33 indicadores incluidos en los informes normalizados sobre los proyectos, 13 se originaron en las encuestas de referencia y de seguimiento realizadas por el PMA y 20 en las encuestas efectuadas por ONG u otros organismos que no eran el PMA. En algunos informes se indicó que no se pudieron reunir los datos necesarios para informar sobre los efectos a causa de la situación en materia de seguridad.

203. El Cuadro 18 ofrece información sobre los resultados en cuanto a los efectos en los proyectos en que se proporcionó más de un valor

Cuadro 18: Tendencias de los indicadores institucionales de los efectos (frecuencia notificada en los informes)

Indicador	Número de informes	Número de indicadores	Porcentaje de mejora	Porcentaje de estabilidad/ empeoramiento
Tasa bruta de mortalidad	13	17	65	35
Malnutrición aguda	33	55	67	33

para uno o más de los indicadores institucionales⁴⁰. Dado que en algunos proyectos se informó sobre más de un indicador institucional, el total de indicadores de los efectos es superior al número de proyectos en los cuales se informó sobre estos indicadores. En algunas ocasiones, la información sobre los indicadores de los efectos se incluyó más de una vez dentro de un proyecto. En la columna “Porcentaje de mejora” se indica el porcentaje de indicadores que reflejan el logro de mejoras.

204. En las actividades del PMA que comprendían el suministro de alimentos enriquecidos con micronutrientes, se seleccionó el porcentaje de dichos alimentos en el total de los alimentos suministrados mediante las intervenciones del Programa en materia de nutrición como indicador para los proyectos orientados a reducir las deficiencias de micronutrientes entre los beneficiarios. Este indicador refleja la preocupación del PMA por ofrecer una canasta de alimentos de calidad. Sin embargo, ha sido difícil medirlo y establecer una correspondencia con los objetivos de los proyectos. La mayor parte de los alimentos que conforman la canasta del PMA (cereales integrales, legumbres secas y otros) no pueden enriquecerse. La proporción de alimentos enriquecidos (aceite, sal, galletas y alimentos compuestos) es de aproximadamente un 20%⁴¹.

205. Es importante saber si se han alcanzado las metas previstas: por ejemplo, si la distribución de alimentos compuestos enriquecidos ha permitido compensar el insuficiente contenido de micronutrientes en una ración general. Por lo tanto, la información sobre cada producto alimenticio enriquecido debería presentarse por separado. El PMA se propone recopilar este tipo de información durante el próximo bienio.

Aspectos destacados de las realizaciones

206. El PMA ha formado parte del módulo de acción agrupada mundial sobre nutrición del IASC desde el inicio de las actividades de éste en 2006. Además, participa en el grupo de trabajo de desarrollo de la capacidad del módulo de acción agrupada, que en 2007 elaboró material didáctico armonizado a fin de abordar las deficiencias en la capacidad relativa a las cuestiones de nutrición en situaciones de emergencia. Ese material se utilizará principalmente en la capacitación de los nutricionistas a nivel nacional para movilizarlos en dichas situaciones.

⁴⁰ En los cuadros en que se muestran las tendencias de los indicadores institucionales de los efectos relativos a los Objetivos Estratégicos 1 a 4 se aplicaron los siguientes criterios: en el caso de los informes que incluyeron datos sobre dos indicadores de los efectos, ambos se cuentan en los cuadros; y los diferentes subproyectos dentro de una misma operación se cuentan por separado, de modo que el número total de indicadores es superior al número de informes normalizados que incluyen datos sobre los efectos institucionales.

⁴¹ No siempre resulta claro si las donaciones en especie comprenden alimentos enriquecidos con micronutrientes o no. Por lo tanto, esta cifra es aproximada.

Aspectos destacados en los países

207. En **Kenya**, por medio de la OPSR 10258.1, el PMA presta asistencia a más de 200.000 refugiados de Somalia y el Sudán que viven en los campamentos de Dadaab y Kakuma. Dado que el conflicto continúa, a pesar del cierre de las fronteras entre Kenya y Somalia a comienzos

Cuadro 19: Prevalencia de la malnutrición aguda global entre los niños de 6 a 59 meses en los campamentos y tasa bruta de mortalidad en los campamentos y asentamientos de refugiados en Kenya (porcentaje)

	Encuesta de referencia (2005)	Encuesta de seguimiento (2006)	Encuesta de seguimiento (2007)
Tasa bruta de mortalidad – Dadaab	3,1	4,6	1,3
Tasa bruta de mortalidad – Kakuma	2,0	3,0	1,0
Tasa de malnutrición aguda global – Dadaab	26,3	22,2	12,5
Tasa de malnutrición aguda global – Kakuma	19,6	15,9	9,0

de 2007, 20.000 personas más ingresaron al país en busca de asilo. La prevalencia de la malnutrición aguda global⁴² se redujo hasta situarse por debajo de los niveles críticos. Posteriormente, se proporcionó por primera vez una canasta de alimentos consistente en cereales molidos, legumbres secas, aceite, sal yodada y alimentos compuestos enriquecidos a toda la población de ambos campamentos.

208. En el **Sudán**, el PMA presta asistencia mediante la OEM 10557.0 a más de 4,5 millones de personas internamente desplazadas a causa del conflicto. Se realizan actividades en diferentes partes del país, pero la mayoría se concentran en Darfur, donde se ofreció el 70% de la asistencia total prestada en 2007. Dada la gravedad de la situación en Darfur, la prevalencia de la malnutrición aguda global aumentó del 12% en 2006 al 16,1% en 2007. Este aumento que se ha venido registrando desde 2005 se debe

Cuadro 20: Prevalencia de la malnutrición aguda global entre los niños de 6 a 59 meses y tasa bruta de mortalidad en el contexto de la OEM 10557.0 en el Sudán⁴³ (porcentaje)

	Encuesta de referencia (2005)	Encuesta de seguimiento (2006)	Encuesta de seguimiento (2007)
Tasa bruta de mortalidad – Darfur (los tres estados)	0,46	0,36	0,28
Tasa bruta de mortalidad – Darfur septentrional	0,44	0,15	0,15
Tasa bruta de mortalidad – Darfur meridional	0,42	0,48	0,48
Tasa bruta de mortalidad – Darfur occidental	0,59	0,48	0,48
Tasa de malnutrición aguda global – Darfur (los tres estados)	11,9	13,1	16,1
Tasa de malnutrición aguda global – Darfur septentrional	15,6	16,0	20,6
Tasa de malnutrición aguda global – Darfur meridional	12,3	12,6	14,2
Tasa de malnutrición aguda global – Darfur occidental	16,2	10,5	12,2

principalmente al constante desplazamiento de la población, la inseguridad generalizada, la disminución del acceso a los servicios de salud y de otro tipo, y la falta de agua potable y saneamiento. En Darfur septentrional la tasa de malnutrición

⁴² Un valor de < -2 Z en el indicador de peso en relación con la estatura, más los casos de edema.

⁴³ Evaluación del estado nutricional y la seguridad alimentaria en la situación de emergencia en Darfur, Sudán 2007.

aguda ha seguido superando la registrada en los otros estados, debido a que su territorio es muy vasto, la población es en gran parte nómada y los servicios son escasos.

209. No obstante, la tasa bruta de mortalidad en los tres estados en general se mantuvo por debajo del nivel crítico de 1/10.000/día⁴⁴ y ha venido reduciéndose desde 2005. En Darfur occidental fue más elevada que en Darfur septentrional y meridional, pero igualmente se situó por debajo del nivel crítico.
210. En **Bolivia**, se transportaron por vía aérea 300 toneladas de alimentos a las zonas aisladas por las inundaciones, donde se prestó ayuda a 30.000 personas. Esto fue posible gracias al trabajo conjunto del PMA y el Gobierno de Bolivia, con la ayuda de las fuerzas aéreas del **Brasil**, **Venezuela** y la **Argentina**, que colaboraron en los procedimientos de intervención rápida. El PMA y sus asociados contribuyeron a la reducción de las tasas de emaciación en muchas provincias; en San Borja, por ejemplo, la tasa de emaciación entre los niños menores de 5 años disminuyó del 4% a menos del 1%.

Enseñanzas extraídas de las evaluaciones

211. En el **Sudán**, en una evaluación realizada en 2007⁴⁵, se destacó que las prioridades en materia de programas y logística deberían atenderse conjuntamente a fin de asegurar que la intervención ante esta emergencia de naturaleza compleja resultara eficaz. La intervención debe atender una serie de cuestiones integrales, a saber: el seguimiento del proceso de distribución, la calidad de la labor de los asociados, los beneficios comparativos de los programas de asistencia alimentaria, las cuestiones relativas a la leña y la molienda, y el compromiso de incorporar las cuestiones de género. Estas esferas deben recibir una atención y financiación adecuadas desde el comienzo para que el programa pueda mantener una labor de calidad elevada y los recursos disponibles no se utilicen solamente para incrementar el número de beneficiarios.

⁴⁴ El nivel fue de 0,29 fallecimientos cada 10.000 personas por día.

⁴⁵ WFP/EB.1/2007/7-A.

Productos y gastos

Cuadro 21: Indicadores de las realizaciones relacionados con el Objetivo Estratégico 1, en cuanto a los productos

1.1 Suministro oportuno de alimentos en cantidad suficiente a los beneficiarios seleccionados en las zonas afectadas por conflictos o catástrofes

Número estimado de beneficiarios en 2007 (millones)

Mujeres	5,0
Niñas	5,8
Hombres	4,1
Niños	5,5
Total	20,4

Beneficiarios, volumen de alimentos distribuidos y gastos por categoría de programa

Categoría de programa	Beneficiarios (millones)	Alimentos distribuidos (miles de toneladas)	Porcentaje de alimentos distribuidos	Gastos directos estimados (millones de dólares)	Porcentaje del gasto
Proyectos de desarrollo	1,5	16	1,5	16	1,8
OEM	7,9	492	44,8	417	46,2
OPSR	11,0	590	53,7	390	43,2
OE	–	–	–	80	8,8
Total	20,4	1 098	100	903	100

Volumen de alimentos distribuidos y gastos por actividades principales

Tipo de actividad	Alimentos distribuidos (miles de toneladas)	Porcentaje de alimentos distribuidos	Gastos directos estimados (millones de dólares)	Porcentaje del gasto
ACA/APT	39	3,6	23	2,5
Distribución general de alimentos	1 056	96,1	788	87,2
Programas relativos al VIH/SIDA y otros niños vulnerables	2	0,2	1	0,1
Salud materno-infantil/alimentación suplementaria/terapéutica/grupos vulnerables	1	0,1	1	0,1
Servicios comunes	–	–	80	9,0
Otros	–	–	10	1,1
Total	1 098	100	903	100

Objetivo Estratégico 2: Proteger los medios de subsistencia en situaciones de crisis y aumentar la capacidad de resistencia ante las crisis

Cuadro 22: Efectos del Objetivo Estratégico 2			
2.1	Aumento de la capacidad de los hogares seleccionados, en situación de crisis o vulnerables a las crisis, para satisfacer sus necesidades alimentarias		
2.2	Aumento de la capacidad de gestión de las crisis por parte de los hogares seleccionados en situación de crisis o vulnerables a las crisis		
Indicadores de las realizaciones en cuanto a los efectos		Meta	Cifras reales
2.1.1	Proporción de los gastos de los hogares beneficiarios que se destinan a los alimentos (la información se reunirá a título experimental)	65–70	Véase más abajo
2.1.2	Diversidad de los regímenes alimentarios (la información se reunirá a título experimental)	Por determinar	
2.2.1	Examen en curso de los indicadores adecuados	Por determinar	

Metas en cuanto a las realizaciones

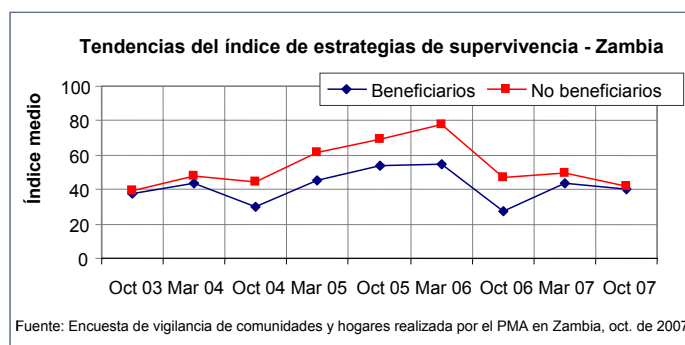
212. Mediante el Objetivo Estratégico 2, el PMA presta asistencia a las poblaciones vulnerables en situaciones de crisis prolongadas y durante la fase de recuperación. Las necesidades alimentarias básicas se satisfacen principalmente por medio de distribuciones generales de alimentos, y los medios de subsistencia se reconstruyen o se fortalecen a fin de contribuir a la atención de las crisis presentes y futuras a través de las actividades de APT, ACA y APC. Las medidas aplicadas se relacionan con la preparación y la intervención para las situaciones de emergencia, y el apoyo a las redes de protección social y los programas orientados a facilitar el proceso de repatriación, que a menudo es difícil.
213. En 2007, 72 proyectos tenían objetivos relacionados con el Objetivo Estratégico 2, lo cual representó un incremento en comparación con el año anterior. De ellos, en 49 se informó sobre los resultados en cuanto a los efectos; el resto sólo tenía valores básicos. Se constataron mejoras en el nivel de consumo de alimentos en el 69% de los 26 proyectos en los que se informó sobre el indicador institucional de los efectos “Proporción de los gastos de los hogares beneficiarios que se destinan a los alimentos”.

Cuadro 23: Tendencias de los indicadores institucionales de los efectos (frecuencia notificada en los informes)				
Indicador	2006		2007	
	Número de informes	Porcentaje de mejora	Número de informes	Porcentaje de mejora
Proporción de los gastos de los hogares que se destinan a los alimentos	29	66	26	69
Indicadores no institucionales	77	22	47	83

214. Para informar sobre los efectos se utilizó una variedad de indicadores adicionales, lo cual es indicativo de la diversidad de las actividades ejecutadas en el marco del Objetivo Estratégico 2. Dichos indicadores comprendieron el número de hogares donde se consumen tres grupos de alimentos por comida y día y el número de agricultores que lograron mayores rendimientos por hectárea. El 83% de los 47 proyectos que en 2007 informaron sobre indicadores de efectos no institucionales lograron obtener mejoras. El número de esos indicadores sobre los que se informó se redujo significativamente: de 77 en 2006 a 47 en 2007; y el número de proyectos que informaron sobre indicadores institucionales siguió siendo bajo.
215. Los retos que enfrenta el PMA en cuanto a la medición de los efectos relacionados con el Objetivo Estratégico 2 dependen principalmente de la definición inadecuada de los indicadores (el único indicador institucional existente todavía es una medida experimental y no se emplea de modo generalizado) y al uso de métodos y fuentes diversos para obtener la información, lo que dificulta la realización de comparaciones y la agregación de datos.

Aspectos destacados en los países

216. En el marco de la intervención de ayuda humanitaria ante las situaciones de inseguridad alimentaria, pobreza crónica y VIH/SIDA en África meridional, el PMA desarrolló el sistema de vigilancia de comunidades y hogares,



- en colaboración con el Consorcio para las emergencias alimentarias en el África meridional (C-SAFE). Gracias a la realización de nueve rondas de encuestas, se cuenta con datos sobre las tendencias respecto a la situación alimentaria y los medios de subsistencia desde 2003 en seis países: **Lesotho, Malawi, Mozambique, Swazilandia, Zambia** y **Zimbabwe**. En **Zambia**, el seguimiento de las tendencias se lleva a cabo por medio de 30 puestos de vigilancia en seis distritos del país.

217. En África meridional, el efecto 2.1 del Objetivo Estratégico 2 se mide a través de las puntuaciones de consumo de alimentos, que proporcionan una medida indirecta de la seguridad alimentaria en los hogares. Esto permite comparar la calidad y la diversidad de la dieta entre poblaciones beneficiarias y no beneficiarias. El porcentaje de hogares beneficiarios donde se registra un consumo insuficiente de alimentos ha disminuido significativamente desde 2003. El sistema de vigilancia de comunidades y hogares también posibilita la comparación del gasto destinado a los alimentos entre los hogares beneficiarios y no beneficiarios. En octubre de 2007, el gasto mensual en alimentos de los beneficiarios era levemente menor que el de los no beneficiarios (62% y 63%, respectivamente), pero superaba el gasto mensual destinado a los alimentos en octubre de 2006.

218. En esta región, el efecto 2.2 del Objetivo Estratégico 2 se mide aplicando el índice de estrategias de supervivencia, que refleja la frecuencia y gravedad de las acciones de los hogares ante la presencia o la amenaza de escasez de alimentos. En los últimos cinco años, el índice medio de estrategias de supervivencia de los hogares beneficiarios fue inferior al de los no beneficiarios, lo cual indica que la prestación de asistencia a quienes padecen inseguridad alimentaria crónica ha contribuido a mejorar la capacidad de los hogares para afrontar situaciones de crisis.
219. En **Camboya**, en los años normales los hogares rurales pobres de las zonas seleccionadas se enfrentan a un período de escasez de arroz de cuatro meses de duración. Una evaluación piloto realizada en julio de 2007 reveló que el PMA había logrado cubrir dos tercios de ese déficit de alimentos gracias a los proyectos de APT. Las carreteras que se construyeron en el marco de los proyectos permitieron a las poblaciones de las aldeas remotas acceder más fácilmente y en cualquier situación climática a las escuelas, los centros de salud y los mercados. Tanto el tiempo que se tardaba en llegar a estos lugares como en regresar de ellos se redujo entre 35 y 40 minutos. Los proyectos de riego llevados a cabo en el marco de las actividades de ACA incrementaron el tamaño de los campos de cultivo entre 1,0 y 1,67 metros por hectárea. También permitieron aumentar la disponibilidad de agua durante la estación seca y agregar 110 hectáreas de superficie irrigada por proyecto. Las pruebas indican que las actividades de ACA también generaron ingresos al mejorar el acceso a los mercados. A su vez, la mejora de la productividad agrícola favoreció un mayor consumo de alimentos y redujo la migración durante las épocas de escasez.
220. En **Bangladesh**, una encuesta sobre los efectos del programa de desarrollo de grupos vulnerables reveló que el porcentaje de hogares que consumían tres comidas adecuadas por día había pasado del 21% al 55% es decir, más del doble. Además, indicó que el número de hogares con ingresos per cápita inferiores a medio dólar diario se había reducido del 97% al 67% y que la participación de las mujeres en actividades generadoras de ingresos había aumentado del 31% al 67%.
221. En **Malawi**, el PMA comenzó a realizar actividades de ACA durante el período de escasez registrado a principios de 2007 en el marco de la operación de recuperación posterior a la situación de emergencia. Participaron un total de 256.130 beneficiarios que rehabilitaron 147 kilómetros de carreteras, plantaron 653.638 árboles, crearon 114 viveros de árboles y sembraron 93 hectáreas de gramíneas para detener la erosión.
222. En **Bolivia**, el PMA brindó apoyo a las estructuras comunitarias en el marco de la estrategia de mitigación de los efectos de las catástrofes. Por ejemplo, en la municipalidad de San Julián, mediante las actividades de APT se construyó un dique de 2 kilómetros entre abril de 2006 y abril de 2007. De este modo, se benefició a 7.000 personas que sufrían inseguridad alimentaria a corto plazo y se contribuyó a que 60 comunidades costeras quedaran protegidas durante las inundaciones de 2007.

Enseñanzas extraídas de las evaluaciones

223. En **Etiopía**, un informe de evaluación⁴⁶ indicó que, en 2007, aunque algunos componentes de las OPSR no coincidían con las políticas nacionales en materia de seguridad alimentaria, salud, nutrición y VIH/SIDA, el PMA había llevado a cabo una labor eficaz y alcanzado sus principales objetivos. Las vinculaciones entre estos componentes se dieron por sentadas o no se explicitaron, y tampoco se establecieron vinculaciones con las intervenciones externas fundamentales para el éxito de las actividades. Una mayor coherencia interna y externa contribuiría a incrementar la eficacia de los programas.

⁴⁶ WFP/EB.2/2007/6-C.

Productos y gastos

Cuadro 24: Indicadores de las realizaciones relacionados con el Objetivo Estratégico 2, en cuanto a los productos					
2.1 Suministro oportuno de alimentos en cantidad suficiente a los beneficiarios seleccionados en situaciones de crisis y transición o vulnerables a las crisis					
Número estimado de beneficiarios (<i>millones</i>)					
	Mujeres	9,7			
	Niñas	7,5			
	Hombres	8,5			
	Niños	6,6			
	Total	32,3			
Beneficiarios, volumen de alimentos distribuidos y gastos por categoría de programa					
Categoría de programa	Beneficiarios (<i>millones</i>)	Alimentos distribuidos (<i>miles de toneladas</i>)	Porcentaje de alimentos distribuidos	Gastos directos estimados (<i>millones de dólares</i>)	Porcentaje del gasto
Proyectos de desarrollo	6,7	144	11,6	71	7,7
OEM	5,6	283	22,8	249	27,1
OPSR	20,0	815	65,6	513	55,8
OE	–	–	–	86	9,4
Total	32,3	1 242	100	919	100
Volumen de alimentos distribuidos y gastos por actividades principales					
Tipo de actividad		Alimentos distribuidos (<i>miles de toneladas</i>)	Porcentaje de alimentos distribuidos	Gastos directos estimados (<i>millones de dólares</i>)	Porcentaje del gasto
ACA/APT		602	48,5	357,0	39,0
APC/alfabetización y conocimientos de aritmética		85	6,8	45,4	5,0
Distribuciones generales de alimentos		508	41,0	379,6	41,0
Programas relativos al VIH/SIDA y otros niños vulnerables		9	0,7	5,5	0,6
Salud maternoinfantil/alimentación suplementaria/terapéutica/grupos vulnerables		3	0,2	1,8	0,3
Asentamiento y reasentamiento		35	2,8	30,5	3,3
Rehabilitación de la infraestructura y apoyo logístico		–	–	86,0	9,4
Otros		–	–	13,0	1,4
Total		1 242	100	919	100

Objetivo Estratégico 3: Respaldar la mejora del estado nutricional y la salud de los niños, las madres y otras personas vulnerables

Cuadro 25: Efectos del Objetivo Estratégico 3			
3.1	Reducción de la malnutrición entre los niños seleccionados		
3.2	Reducción de la malnutrición entre las mujeres		
3.3	Reducción de la anemia entre las mujeres embarazadas y lactantes y entre los niños seleccionados		
3.4	Mejora de la calidad de vida de los beneficiarios seleccionados en el marco de los programas de ayuda a las personas afectadas por el VIH/SIDA		
Indicadores de las realizaciones en cuanto a los efectos		Meta	Cifras reales
3.1.1	Prevalencia de la malnutrición entre los niños menores de 5 años seleccionados, determinada mediante la talla, el peso y la edad, desglosados por sexo: - Prevalencia de la malnutrición aguda entre las niñas y los niños menores de 5 años - Prevalencia de la insuficiencia ponderal entre los niños	<10% No se fijó una meta	Véase más abajo
3.2.1	Prevalencia de la malnutrición entre las mujeres seleccionadas en edad de procrear, determinada mediante el índice de masa corporal y/o el bajo peso al nacer (la información se reunirá a título experimental)	No se fijó una meta	“
3.3.1	Prevalencia de la anemia entre los beneficiarios seleccionados (la información se reunirá a título experimental)	“	“
3.4.1	Aumento de peso entre los beneficiarios (la información se reunirá a título experimental)	“	“
3.4.2	Tasa de cumplimiento del tratamiento por programas específicos de tratamiento y de prestación de cuidados – duración del programa, porcentaje de cumplimiento del tratamiento, etc. (la información se reunirá a título experimental)	“	“

Metas en cuanto a las realizaciones

224. La finalidad del Objetivo Estratégico 3 es proteger a los niños, las madres y otros grupos vulnerables ante los efectos adversos del consumo inadecuado de alimentos. Los principales riesgos son la desnutrición y las malas condiciones sanitarias, que el PMA procura evitar mediante el suministro de alimentos de calidad y la promoción de prácticas adecuadas en materia de salud. Entre las actividades que se realizan en este sentido cabe mencionar los programas de salud materno-infantil, tanto por medio de centros de salud como de actividades comunitarias, y la asistencia a los enfermos de tuberculosis y a quienes viven con el VIH.

225. En 2007 se llevaron a cabo 99 programas en los países, OPSR y OEM en relación con el Objetivo Estratégico 3. Entre ellos, 48 informaron sobre indicadores institucionales y 48 sobre indicadores adicionales. Entre 2006 y 2007 se redujo el porcentaje de indicadores institucionales sobre los cuales se informó, pero el uso de otros indicadores se incrementó. En el 60% de los proyectos en que se usaron indicadores institucionales, se proporcionaron datos obtenidos mediante encuestas de referencia y de seguimiento. Sin embargo, la comparación de los conjuntos de datos con frecuencia resultó problemática, dado que algunos proyectos citaban información obtenida a partir de fuentes distintas. Solamente en seis proyectos se

utilizaron encuestas del PMA para recopilar la información de referencia y de seguimiento necesaria. Esto podría deberse a la insuficiencia de recursos financieros y humanos, la intensa labor que debe realizar el personal en sus horas de trabajo y la falta de competencias necesarias en las oficinas en los países.

226. En 2007, el 70% de las encuestas de seguimiento de los proyectos indicó mejoras con respecto a la información de referencia, cifra que en 2006 había llegado solamente al 30%. También se ha detectado la necesidad urgente de formular indicadores adecuados en relación con las mujeres (que incluyan, por ejemplo, la circunferencia braquial medio-superior) para la selección y la medición de los efectos, así como para mejorar la orientación en cuanto al modo de seleccionar los indicadores más pertinentes.

Cuadro 26: Tendencias de los indicadores institucionales de los efectos (frecuencia notificada en los informes)

Indicador	Número de informes	Número de indicadores	Porcentaje de mejora
Déficit ponderal de menores de 5 años (un valor < -2 Z en el indicador de peso en relación con la edad)	13	13	69
Malnutrición crónica y retraso del crecimiento de menores de 5 años (un valor < -2 Z en el indicador de estatura en relación con la edad)	13	14	79
Bajo índice de masa corporal entre las mujeres no embarazadas	1	1	100
Bajo peso al nacer	1	1	100
Anemia en niños menores de 5 años	5	7	57
Anemia en niños de entre 6 y 36 meses de edad	1	1	100
Anemia entre las mujeres embarazadas y lactantes	6	9	56
Malnutrición aguda y edema en niños menores de 5 años (< -2 Z en el indicador de peso en relación con la estatura)	6	7	86

Aspectos destacados en los países

Nutrición y salud

227. En **Camboya**, el PMA está aplicando de forma experimental una nueva estrategia para medir los efectos en la nutrición de los programas de salud maternoinfantil orientados a reducir la insuficiencia ponderal y el retraso del crecimiento en los niños. El programa, que presta servicios a todos los niños de entre 6 y 24 meses de edad, comprende el suministro de alimentos enriquecidos con micronutrientes, educación en materia de nutrición, control del crecimiento, tratamientos antihelmínticos y otras iniciativas en la esfera de la salud. El principal indicador de los efectos es el relativo a la insuficiencia ponderal infantil, que anteriormente se medía a través de encuestas transversales de grupos poblacionales cada dos años. Ese proceso tenía un alto costo y presentaba dificultades debido a la limitada capacidad técnica en el país para llevar a cabo las encuestas, el elevado nivel de rotación de las ONG asociadas y la intensa labor que debe realizar el personal en sus horas de trabajo. El nuevo enfoque mide los efectos de los proyectos mediante la evaluación de las tendencias respecto al peso de los niños a los 24 meses, edad en

que abandonan el proyecto. Integra la medición de resultados al seguimiento del crecimiento que ya realizan los asociados del PMA y los voluntarios comunitarios.

228. En **Ghana**, en el marco del programa en el país 10418.0, las intervenciones del PMA brindan apoyo al programa del Gobierno e incluyen el suministro de suplementos de alimentos a los niños pequeños y las mujeres embarazadas, además de asesoramiento y cuidados prenatales. En colaboración con el UNICEF y el Gobierno, el PMA realizó encuestas de referencia y de seguimiento entre los beneficiarios para determinar la eficacia de los programas de salud materno-infantil ejecutados por el PMA mismo, el Gobierno, el UNICEF, la OMS y la FAO.

Cuadro 27: Prevalencia de la malnutrición entre los niños de 6 a 59 meses y las mujeres no embarazadas, y prácticas de alimentación infantil en el programa 10418.0 en Ghana

Indicador	2006 (%)	2007 (%)
Insuficiencia ponderal (un valor < -2 Z en el indicador de peso en relación con la edad)	36	22
Emaciación (un valor < -2 Z en el indicador de peso en relación con la estatura)	17	11
Bajo índice de masa corporal (< 18,5)	12	9
Inicio de alimentación suplementaria a los 6 meses	48	63

229. La encuesta de seguimiento efectuada en 2007 indicó una reducción de la desnutrición, aunque no del nivel de retraso del crecimiento⁴⁷, además de mejoras en las prácticas de alimentación infantil y los indicadores de salud pública. Todos los indicadores de salud básicos registraron mejoras. La tasa de insuficiencia ponderal se redujo del 36% en 2006 al 22% en 2007, la de emaciación del 17% al 11% y la de desnutrición entre las madres del 12% al 9%.

Cuadro 28: Prestación de servicios de prevención y salud básicos en el marco del programa 10418.0 en Ghana

Indicador de salud pública	2006 (%)	2007 (%)
Uso de mosquiteros tratados con insecticida	67	89
Niños que reciben suplemento de vitamina A	65	86
Madres que reciben suplemento de vitamina A después del parto	70	96
Vacunación contra la tuberculosis	53	94
Vacunación contra el sarampión	43	81
Tratamientos antihelmínticos a niños	21	49

⁴⁷ Un valor < -2 Z en el indicador de la estatura en relación con la edad.

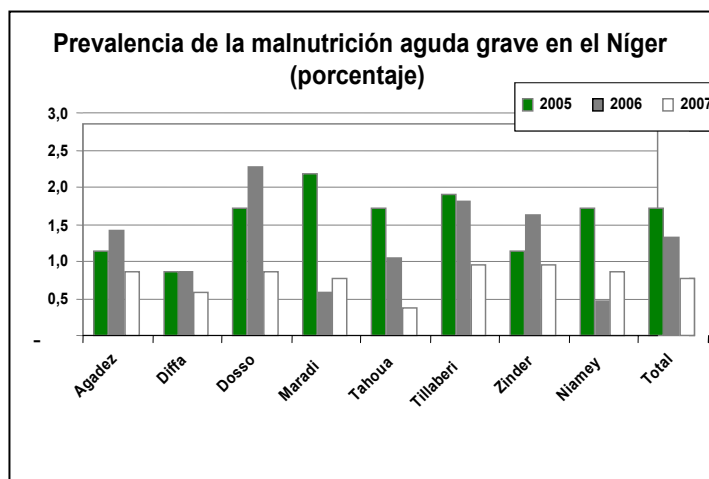
230. En **Indonesia**, el componente de rehabilitación nutricional de la OPSR 10069.1 contribuyó a mejorar la situación en cuanto a los micronutrientes entre los niños menores de 5 años y las mujeres gestantes y lactantes, y fomentó la sensibilización en materia de salud y nutrición. Una encuesta realizada en 2007 con objeto de medir los efectos en Madura, Lombok y Timor-Leste reveló que:

Cuadro 29: Niveles de anemia entre las mujeres embarazadas y lactantes y niños menores de 5 años – OPSR Indonesia 10069.1

Indicador	Encuesta de referencia (2006)	Encuesta de seguimiento (2007)
Porcentaje de anemia en mujeres embarazadas (Hb < 11 g/dl)	48	41
Porcentaje de anemia en mujeres lactantes (Hb < 12 g/dl)	43	37
Porcentaje de anemia en niños de entre 12 y 59 meses (Hb < 11 g/dl)	55	39

- existe una correlación positiva entre la duración de la distribución de galletas y los casos de anemia: cuanto más tiempo se mantuvo la distribución de galletas, menor era la prevalencia de anemia;
- se logró una reducción de la prevalencia de anemia entre los niños de entre 12 y 59 meses de edad y las mujeres embarazadas y lactantes en comparación con la encuesta de referencia, aunque aún permanece en niveles elevados; y
- en la mayor parte de las esferas analizadas, las actividades de educación en materia de salud y nutrición no lograron mejorar los conocimientos y las actitudes de los beneficiarios en estos aspectos.

231. En el **Níger**, en el marco de la OPSR 10509.0, las encuestas anuales conjuntas sobre nutrición indicaron que la prevalencia de la malnutrición aguda grave entre los niños se redujo del 1,8% en 2005 al 0,8% en 2007, lo que implica que el número de niños que la padecen paso de de 50.000 a 20.000. La prevalencia del retraso del crecimiento también se redujo, del 50% en 2005 al 42% en 2007.



232. En **Cuba**, durante 2007 se produjeron a nivel local alimentos enriquecidos a fin de contrarrestar el aumento de los precios internacionales y asegurar una dieta adecuada para los niños de entre 6 meses y 5 años de edad. Por conducto de las actividades del programa en el país, el PMA y los asociados gubernamentales redujeron del 46% al 28% la proporción de niños menores de 3 años en los centros de atención diurna que consumían menos del 70% de la ingesta diaria recomendada de hierro.

233. Los programas de salud materno-infantil en **Honduras** y **Nicaragua** fueron eficaces gracias a que el PMA les dio prioridad a pesar de las graves interrupciones en el suministro. Entre 2003 y 2007, la tasa de insuficiencia ponderal se redujo del 31% al 18% en Honduras y del 15% al 4% en Nicaragua.

VIH/SIDA y tuberculosis

234. En el entendido de que la seguridad alimentaria y la nutrición forman parte de la respuesta del PMA ante el VIH/SIDA, se brindó apoyo a las actividades de prevención y tratamiento del VIH y la mitigación de sus efectos en 20 de los 25 países donde mayor es la prevalencia del virus. Asimismo, se ejecutaron intervenciones relativas al VIH y/o la tuberculosis en 50 países de África, Asia y América Latina. El PMA fue una de las primeras organizaciones en proporcionar alimentos con el fin de ampliar el acceso al tratamiento antirretroviral en los contextos donde los recursos son escasos. Un examen realizado en 2007 determinó que el PMA respaldó programas de tratamiento antirretroviral en 16 países africanos, en cuyo marco brindó asistencia alimentaria a más de 332.000 beneficiarios durante las primeras etapas del tratamiento, que son fundamentales.
235. Estudios realizados demuestran que cuando comienzan los tratamientos antirretrovirales las probabilidades de morir durante un período determinado son seis veces mayores en los casos de las personas que viven con el VIH y padecen desnutrición que en los casos de quienes se encuentran bien alimentados. Un buen estado nutricional incrementa la eficacia de los medicamentos, reduce al mínimo los efectos secundarios y favorece el cumplimiento de los tratamientos por parte de los enfermos⁴⁸. Si bien la mayoría de los expertos reconocen que la inseguridad alimentaria y la malnutrición constituyen problemas importantes para las personas que viven con el VIH, no se ha determinado con certeza qué componentes de la asistencia alimentaria y nutricional se debería incluir para ofrecer un conjunto de componentes completo, durante cuánto tiempo prestar la asistencia y qué resultados esperar.
236. Los programas del PMA relacionados con el VIH deben elaborar estrategias de retirada claras, en especial cuando la asistencia alimentaria forma parte de programas abiertos de atención, tratamiento y apoyo. Los tratamientos antirretrovirales deben realizarse durante toda la vida, pero no es posible prestar asistencia alimentaria y nutricional durante un tiempo ilimitado. La estrategia de retirada para los programas de atención y tratamiento deben fortalecer los medios de subsistencia mediante la incorporación de asociados a fin de ofrecer actividades generadoras de ingresos, microcrédito, capacitación y otras formas de respaldo a dichos medios.
237. En 17 países, el PMA suministró alimentos con la finalidad de alentar a los enfermos de tuberculosis a completar los tratamientos y no abandonarlos una vez que se sintieran mejor. En **Burkina Faso**, conjuntamente con el Gobierno y el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria (FMSTM) el PMA proporcionó una ración individual de alimentos a 4.000 beneficiarios en 81 centros, que se distribuyeron mensualmente durante los ocho meses de duración del tratamiento. Una encuesta realizada antes y después de la operación demostró que el

⁴⁸PMA. "Serie de informes sobre el hambre en el mundo 2007". *Intermezzo 4* sobre el SIDA y el hambre, y los retos y respuestas relacionados.

suministro de alimentos contribuyó a aumentar el grado de cumplimiento de los tratamientos y el número de personas curadas, pero influyó poco en el estado nutricional. También puso de relieve que una ración individual puede no ser suficiente en países donde la inseguridad alimentaria está generalizada y las raciones probablemente se comparten con los miembros de la familia.

238. En **Rwanda**, el PMA ha estado colaborando con Partners in Health desde noviembre de 2006 en seis iniciativas piloto. En 2007, más de 6.000 pacientes sometidos a tratamiento antirretroviral recibieron ayuda alimentaria en el marco de un conjunto de medidas de atención y tratamiento. Actualmente el proyecto se está ampliando y comprenderá otros 56 centros en las zonas más afectadas por la inseguridad alimentaria en el país. Se prevé que en 2008 se beneficiará a 3.500 personas más.

Enseñanzas extraídas de las evaluaciones

239. En **Haití**, el informe de evaluación⁴⁹ señaló que, a pesar de haberse contado con financiación adecuada, sólo se ejecutó el 47% de las actividades debido a la complejidad de las condiciones sobre el terreno. Los problemas que hubo que afrontar fueron la falta de seguridad y el difícil acceso a muchos puntos de distribución, la reducida capacidad de almacenamiento de los asociados y la gestión inadecuada de los suministros. Las raciones debieron modificarse debido a la falta de coordinación entre las labores de la programación y logística. Por ejemplo, la distribución de las raciones destinadas a mejorar el estado nutricional se ajustó a lo planificado sólo durante tres meses, y las raciones completas para las personas que vivían con el VIH y los enfermos de tuberculosis sólo durante dos. Estos factores dificultaron el logro de los objetivos.
240. En **Indonesia**, la evaluación⁵⁰ realizada destacó que la operación había sido eficiente y eficaz en general. No obstante, tal vez sea necesario racionalizar el tamaño del programa, que comprende más de 5.000 puntos de distribución final, y calcular los costos con mayor precisión. Se recomendó la concentración geográfica de recursos y la coordinación con los programas de los organismos asociados a fin de mejorar la eficiencia y la eficacia.

⁴⁹ WFP/EB.2/2007/6-B.

⁵⁰ WFP/EB.A/2007/7-C.

Productos y gastos

Cuadro 30: Indicadores de las realizaciones relacionados con el Objetivo Estratégico 3, en cuanto a los productos					
3.1 Suministro oportuno de alimentos nutritivos en cantidad suficiente a niños pequeños, madres y otros beneficiarios seleccionados expuestos a riesgos de carácter nutricional y sanitario					
3.2 Suministro de comprimidos antiparasitarios a niños y madres seleccionados					
Número estimado de beneficiarios (<i>millones</i>)					
		Mujeres	3,0		
		Niñas	4,4		
		Hombres	1,6		
		Niños	4,5		
		Total	13,5		
Beneficiarios, volumen de alimentos distribuidos y gastos por categoría de programa					
Categoría de programa	Beneficiarios (<i>millones</i>)	Alimentos distribuidos (<i>miles de toneladas</i>)	Porcentaje de alimentos distribuidos	Gastos directos estimados (<i>millones de dólares</i>)	Porcentaje del gasto
Proyectos de desarrollo	3,9	105	24,4	61	20,2
OEM	1,1	26	6,0	22	7,3
OPSR	8,5	299	69,6	219	72,5
Total	13,5	429	100	302	100
Volumen de alimentos distribuidos y gastos por actividades principales					
Tipo de actividad		Alimentos distribuidos (<i>miles de toneladas</i>)	Porcentaje de alimentos distribuidos	Gastos directos estimados (<i>millones de dólares</i>)	Porcentaje del gasto
Programas relativos al VIH/SIDA y otros niños vulnerables		121	28,3	75	24,8
Alimentación maternoinfantil/suplementaria/terapéutica/para grupos vulnerables		285	66,3	204	67,5
Alimentación escolar ⁵¹ en guarderías y jardines de infancia		23	5,4	18	6,0
Otros		—	—	5	1,7
Total		429	100	302	100

⁵¹ Incluye cifras procedentes de centros preescolares atribuidas enteramente al Objetivo Estratégico 3.

Objetivo Estratégico 4: Respaldo el acceso a la educación y reducir las diferencias de género en el acceso a la educación y la capacitación técnica

Cuadro 31: Efectos del Objetivo Estratégico 4			
Indicadores de las realizaciones en cuanto a los efectos ⁵²	Meta para 2006-2007	Cifras reales para 2007	Cifras reales para 2006
4.1	Aumento del porcentaje de la matrícula de niños y niñas en las escuelas asistidas por el PMA		
4.2	Aumento de la asistencia de niños y niñas a las escuelas asistidas por el PMA		
4.3	Aumento de la capacidad de concentración y aprendizaje de los niños y niñas de las escuelas asistidas por el PMA		
4.4	Reducción de las disparidades entre niños y niñas en las escuelas primarias y secundarias y en los centros de educación no formal asistidos por el PMA		
4.1.1	Matrícula absoluta: número de niños y niñas matriculados en las escuelas primarias asistidas por el PMA y, cuando proceda, en los centros preescolares y escuelas secundarias ⁵³ . Tasa anual de cambio:		
	- porcentaje de niñas y niños	10	6
	- porcentaje de niñas	12	9
	- porcentaje de niños	8	2
4.1.2	Tasa neta de matrícula: porcentaje de niños y niñas en edad escolar matriculados en las escuelas primarias asistidas por el PMA:		
	- matrícula neta de niñas	70	78
	- matrícula neta de niños	70	83
4.2.1	Tasa de asistencia: porcentaje de días en que la escuela estuvo abierta y el alumno estuvo en clase, en promedio:		
	- tasa de asistencia de las niñas	80	93
	- tasa de asistencia de los niños	80	93
4.3.1	Percepción de los maestros de la capacidad de concentración y aprendizaje de los niños en la escuela gracias a la alimentación escolar (%)		
		90	93
4.4.1	Proporción de niñas/niños matriculados en las escuelas asistidas por el PMA		
		1	0,96

⁵² Los indicadores 4.1.3, 4.2.2 y 4.4.2 se están revisando tras ponerlos a prueba sobre el terreno, razón por la cual no se han incluido.

⁵³ Por matrícula absoluta se entiende el número de niños inscritos en la escuela. La matrícula absoluta total es una medida de la cobertura de la asistencia del PMA; los aumentos de este indicador no se relacionan necesariamente con las realizaciones. Gracias a los cambios anuales en la matrícula absoluta promedio o media se hace un seguimiento de las tendencias a corto plazo. Los datos de SyE demuestran que las actividades de alimentación escolar tienen efectos distintos según el momento en que se encuentre el proyecto: en el primer año, los cambios que sufre la matrícula absoluta suelen ser grandes en tanto que, en los años siguientes, suelen ser mucho menores.

Metas en cuanto a las realizaciones

241. Entre las actividades relacionadas con el Objetivo Estratégico 4 cabe mencionar las comidas escolares, las raciones para llevar a casa y la capacitación. En 2007, se ejecutaron 100 proyectos de alimentación escolar en 71 países: 47 en el marco de programas en los países o proyectos de desarrollo, 48 en el marco de OPSR y seis en el contexto de OEM.
242. Para 2007, los datos sobre los efectos presentados en los informes normalizados de los proyectos se cotejaron con la información extraída mediante el análisis de las encuestas normalizadas de alimentación escolar realizadas en Bután, Egipto, Guinea-Bissau, Lesotho, Liberia, Malawi, Malí, el territorio palestino ocupado y Swazilandia. Los datos se recopilaron a partir de una muestra representativa de escuelas que recibían asistencia del PMA, por medio de entrevistas con los directores de las escuelas e intercambios con los maestros y los beneficiarios.

243. En muchos países, la medición de los índices de matrícula neta se ve dificultada por la falta de datos fiables sobre el sexo y las edades de los alumnos. La tasa de matrícula neta de los niños sólo se incluyó en nueve informes normalizados y la de las niñas en 10. A partir de esos datos se calculó una tasa neta promedio del 83% para los niños y del 78% para las niñas: ambas tasas superaron la meta del 70%. Las tasas de asistencia para niños y niñas se situaron entorno

Cuadro 32: Tendencias de los indicadores institucionales de los efectos (frecuencia notificada en los informes)			
Indicador	Número de informes ⁵⁴	Porcentaje de mejora	Porcentaje en que se cumplió o superó la meta
Matrícula absoluta:			
Niños	37	76	51
Niñas	37	76	49
Proporción de matrícula neta:			
Niños	9	89	78
Niñas	10	70	60
Tasa de asistencia:			
Niños	45	76	87
Niñas	47	74	89
Relación entre niños y niñas	57	65	12

al 93%, por encima de la meta del 80%. En el 93% de las escuelas encuestadas los maestros observaron cambios positivos en el comportamiento de los alumnos en clase: mayor concentración, capacidad de atención y aprendizaje, y menor agresividad. En los 57 informes normalizados que incluyeron este indicador, la relación promedio de niñas y niños fue del 0,96%. Más de la mitad de los informes normalizados de los proyectos señalaron el logro de mejoras en relación con todos los indicadores.

Aspectos destacados de las realizaciones

244. **Conjunto básico de servicios.** En 2007 se ejecutó un conjunto de actividades relativas a la educación en materia de salud, nutrición e higiene en el 46% de los proyectos de alimentación escolar asistidos por el PMA. En 39 de esos proyectos, las escuelas se beneficiaron del abastecimiento de agua potable y recibieron letrinas sanitarias.

⁵⁴ Estas son las cifras de los informes normalizados de los proyectos que proporcionaron al menos dos valores para cada indicador, a partir de la encuesta de referencia, la de seguimiento y una de seguimiento posterior.

245. En 2007 también se realizaron tratamientos antihelmínticos en el 27% de los proyectos de alimentación escolar respaldados por el PMA, que beneficiaron a 10 millones de niños. La iniciativa “Niños sin parásitos” comprende varias asociaciones, por ejemplo con la organización Task Force for Child Survival and Development, y se llevó adelante con la colaboración de la OMS, el UNICEF y el Banco Mundial, además de Johnson & Jonson, empresa que donó 50 millones de dosis de Mebendazole de 500 miligramos en 2006 y 2007 para Bangladesh, el Camerún, Uganda y Zambia.
246. Durante 2007, el PMA siguió ejecutando proyectos piloto en Camboya y la República Unida de Tanzania a fin de comprobar el nivel de aceptación y uso de los micronutrientes en polvo, presentados en sobres de una dosis que se puede mezclar fácilmente con cualquier alimento cocido para aumentar su valor nutricional. El proyecto fue financiado por DSM Sight & Life, un asociado del sector privado, los ministerios nacionales de educación, WVI, Acción de Kampuchea para la Educación Primaria y la Fundación Hellen Keller. Debido a su gran aceptación, se recomendó la ampliación del programa.
247. **Alimentación escolar con alimentos producidos localmente.** Los programas de alimentación escolar con alimentos producidos localmente emplean alimentos producidos por los pequeños agricultores y adquiridos en los mercados locales. Su finalidad es mejorar el bienestar de los niños y, al mismo tiempo, promover la producción agrícola local al generar un mercado para los pequeños agricultores. En 2007, el PMA elaboró un marco para estos programas con el apoyo de la Fundación Bill y Melinda Gates.
248. En octubre de 2007, el PMA y la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) organizaron una reunión consultiva en Ghana a fin de examinar los programas de alimentación escolar que utilizan la producción local de los países africanos. El examen reveló que la adopción de estos programas se encuentra en diferentes etapas en los distintos países; por ejemplo, en Ghana, Benin, Nigeria, Kenya y Zambia ya están en la fase de ejecución. También se determinaron los elementos que favorecen el éxito y la sostenibilidad de los programas, entre ellos cabe mencionar el compromiso político y la coordinación en los niveles más altos, los instrumentos legislativos para asegurar la gestión y la identificación con el programa a nivel local, el apoyo presupuestario por parte de los gobiernos y la participación del sector privado.

Aspectos destacados en los países

249. En **Kenya**, la alimentación escolar permitió que los niños de los hogares que padecían inseguridad alimentaria extrema tuvieran acceso a la enseñanza. La matrícula escolar ha ido aumentando gracias a la

Cuadro 33: Tasa bruta de matrícula y matrícula absoluta en escuelas que recibieron asistencia del PMA en el marco del programa en el país – Kenya 10264.0

Indicador	Encuesta de referencia (2004)	Encuesta de seguimiento (2005)	Encuesta de seguimiento (2007)
Matrícula absoluta (media) – número de niños	165	170	188
Matrícula absoluta (media) – número de niñas	147	151	219
Tasa de matrícula bruta – porcentaje de niños	96	102	101
Tasa de matrícula bruta – porcentaje de niñas	86	92	93

aplicación de políticas de educación favorables combinadas con las actividades de alimentación escolar. Entre 2004 y 2007, la tasa bruta de matrícula de las niñas aumentó un 7% y la de los niños un 5%.

250. Las actividades de alimentación escolar del PMA en la **República Democrática Popular Lao** contribuyeron a aumentar el acceso de los niños a la educación. Desde 2003, las tasas netas de

Cuadro 34: Tasas netas de matrícula en escuelas que recibieron asistencia del PMA en el marco del programa en el país – República Democrática Popular Lao 10078.1

Indicador (%)	Encuesta de referencia (2003)	Encuesta de seguimiento (2006)	Encuesta de seguimiento (2007)
Tasa neta de matrícula de niños	60	76	86
Tasa neta de matrícula de niñas	53	69	80

matrícula en las escuelas que reciben asistencia del PMA han aumentado del 53% al 80% en el caso de las niñas y del 60% al 86% en el caso de los niños. Las actividades de alimentación escolar también ayudaron a generar mercados sostenibles para las pequeñas empresas y los pequeños agricultores gracias a la compra de mezcla de maíz y soja en los mercados locales. El PMA estableció asociaciones con dos empresas locales que ayudan a las comunidades a producir maíz y soja y a elaborar una mezcla enriquecida de estos productos, que es adquirida por la Organización. Actualmente, más de 2.000 familias en 70 aldeas están cultivando sus productos para los contratos establecidos en el marco de estas medidas.

251. En **Liberia**, las actividades de alimentación escolar están ayudando a lograr que los niños vuelvan a asistir a la escuela después del conflicto. En 2007, el PMA suministró comidas calientes a 600.000 niños de las instituciones de educación preescolar, primaria y secundaria, y raciones para llevar a casa a las niñas que cursaban los grados 4, 5 y 6. Las encuestas normalizadas de alimentación escolar indican que en 2006 y 2007 la tasa de matrícula absoluta aumentó en un 18% para las niñas y un 16% para los niños. En las escuelas que reciben asistencia del PMA, la relación entre niñas y niños pasó del 0,86 al 0,90.

252. En el **territorio palestino ocupado**, se inició un nuevo proyecto de alimentación escolar para 90.000 niños de la Ribera Occidental, orientado a mitigar los efectos del conflicto en cuanto al acceso de los niños a la educación. Una encuesta realizada en 2007 reveló que las tasas de asistencia escolar de niñas y niños superaron el 95%. Estos resultados indican que el proyecto es especialmente pertinente en vista del deterioro de la situación en la región. Por tanto, a principios de 2008 se amplió a la Franja de Gaza.
253. En **Honduras**, los programas del PMA han contribuido a reducir la tasa de abandono escolar del 8% en 2003 a menos del 2% en 2007, al tiempo que la tasa de asistencia ha aumentado del 89% al 99%. No obstante, en **Nicaragua** la asistencia escolar en las zonas donde el PMA lleva a cabo actividades de alimentación escolar se redujo del 90% al 83% debido a la escasez de recursos.
254. En **Bután**, en 2007 se llevó a cabo un estudio que permitió seleccionar a otras escuelas ubicadas en las zonas más remotas del país, donde, a causa de la falta de carreteras, los niños debían caminar entre dos y siete días en promedio para llegar a la escuela. Muchas de esas escuelas tienen instalaciones de alojamiento informales para sus alumnos. La nueva selección garantizó que las escuelas más vulnerables participaran en el proyecto de alimentación escolar en 2008. Además, el PMA incrementó el volumen de alimentos adquiridos en los mercados locales para este proyecto de 18 toneladas en 2006 a 60 toneladas en 2007. La estrategia que aplicará la Organización consiste en aumentar gradualmente las compras en los mercados locales en los próximos tres años antes de traspasar las responsabilidades al Gobierno en 2010.
255. El PMA ha estado ejecutando programas orientados a otros niños vulnerables en 22 países, con los objetivos de estimular la asistencia y la matrícula escolar, proporcionar capacitación en el desarrollo de medios de subsistencia sostenibles y preparación para la vida práctica, y mejorar la seguridad alimentaria de los hogares mediante el suministro de alimentos en la escuela o de raciones para llevar a casa. En **Zambia**, el PMA y sus asociados proporcionaron una papilla nutritiva a un promedio de 125.206 niños vulnerables en centros de educación no formal, y raciones para llevar a casa que beneficiaron a 28.383 hogares. Las escuelas comunitarias desempeñaron un importante papel en relación con las necesidades educativas de niños y jóvenes a quienes es difícil llegar por otros medios. Los resultados demuestran que estos centros atendieron a una mayor proporción de huérfanos (31%) que las escuelas públicas (19%).

Enseñanzas extraídas de las evaluaciones

256. Una evaluación temática⁵⁵ de las actividades de alimentación escolar en situaciones de emergencia señaló una serie de logros y dificultades relacionados con el diseño y la ejecución. La conclusión de la evaluación fue que para ejecutar de manera eficaz las actividades de alimentación escolar en situaciones de emergencia, el PMA debería diseñar programas adaptados a cada contexto específico basándose en la evaluación de las necesidades. Las actividades complementarias son fundamentales para asegurar que los programas respondan a las necesidades de los beneficiarios en los contextos de conflicto, en particular cuando éstos padecen inseguridad nutricional y alimentaria. La evaluación recomendó que el PMA:

- mejorara la orientación para las evaluaciones de las emergencias, y que éstas incluyeran los aspectos relativos a la educación;
- asegurara que se brinden aportaciones complementarias mediante asociaciones estratégicas; y
- diseñara instrumentos de capacitación a fin de mejorar la capacidad del personal del PMA en cuanto a la ejecución de los programas.

⁵⁵ WFP/EB.A/2007/7-A.

Productos y gastos

Cuadro 35: Indicadores de las realizaciones relacionados con el Objetivo Estratégico 4, en cuanto a los productos

4.1 Suministro oportuno de alimentos en cantidad suficiente a los niños, las adolescentes y los adultos seleccionados para mejorar el acceso a la educación en escuelas y centros de educación no formales

Número estimado de beneficiarios (<i>millones</i>) ⁵⁶					
	Niñas		9,3		
	Niños		10,0		
	Total parcial		19,3		
	Adultos		0,6		
	Total		19,9		
Beneficiarios, volumen de alimentos distribuidos y gastos por categoría de programa					
Categoría de programa	Beneficiarios (<i>millones</i>)	Alimentos distribuidos (<i>miles de toneladas</i>)	Porcentaje de alimentos distribuidos	Gastos directos estimados (<i>millones de dólares</i>)	Porcentaje del gasto
Proyectos de desarrollo	11,7	253	47,3	161	45,0
OEM	0,7	31	5,9	28	8,0
OPSR	7,5	250	46,8	167	47,0
Total	19,9	535	100	357	100
Volumen de alimentos distribuidos y gastos por actividades principales					
Tipo de actividad	Alimentos distribuidos (<i>miles de toneladas</i>)	Porcentaje de alimentos distribuidos	Gastos directos estimados (<i>millones de dólares</i>)	Porcentaje del gasto	
ACA/APT	2	0,4	1,0	0,3	
APC/alfabetización y conocimientos de aritmética	54	10,0	28,6	8,0	
Programas relativos al VIH/SIDA y otros niños vulnerables	7	1,4	4,6	1,3	
Alimentación escolar ⁵⁷ : escuelas primarias y secundarias	472	88,2	318,1	89,1	
Otros	–	–	4,8	1,3	
Total	535	100	357	100	

⁵⁶ Incluye las actividades de APC, las raciones para llevar a casa y las comidas escolares.

⁵⁷ No incluye los centros preescolares; el total parcial se atribuye enteramente al Objetivo Estratégico 3.

Objetivo Estratégico 5: Fortalecer la capacidad de los países y regiones para establecer y administrar programas nacionales de ayuda alimentaria y de reducción del hambre

Cuadro 36: Efecto del Objetivo Estratégico 5

5.1 Aumento de la capacidad para determinar las necesidades de alimentos, elaborar estrategias y llevar a cabo programas basados en la ayuda alimentaria en los países seleccionados

Metas en cuanto a las realizaciones

257. Por tercer año consecutivo se registró un aumento del número de informes normalizados en los que se informó sobre el Objetivo Estratégico 5: en 2007 fueron 55, 37 en 2006 y 30 en 2005. El 55% de las actividades relacionadas con este Objetivo Estratégico se realizaron en el marco de OPSR; el 41% de programas en los países y proyectos de desarrollo, y el 4% de OEM. Las principales modalidades empleadas por el PMA para contribuir al Objetivo Estratégico 5 fueron las actividades de capacitación, los talleres técnicos, las consultas y los estudios específicos.
258. Según los datos extraídos de los informes normalizados de los proyectos, en 2007 se impartió capacitación a 31.000 personas, cifra muy inferior a la de 2006 (82.000), principalmente debido a la existencia de requisitos más estrictos en cuanto a la presentación de informes. Las cifras no reflejan el número real de personas que se capacitó, ya que muchas oficinas en los países informaron sobre la realización de sesiones o talleres de capacitación pero no proporcionaron estadísticas detalladas sobre los participantes.
259. El enfoque más común aplicado para el fomento de la capacidad fue el de vincular las intervenciones (por ejemplo, la capacitación de los asociados en la ejecución en materia de gestión o contabilidad) a los programas de asistencia alimentaria del PMA. No obstante, otras intervenciones se desarrollaron de forma independiente a la asistencia alimentaria, por ejemplo, las realizadas para asistir a las contrapartes en relación con la planificación para imprevistos, el diseño de estrategias relativas a la alimentación y la nutrición, la gestión de las catástrofes y las evaluaciones y los análisis de la seguridad alimentaria.
260. La medición de los efectos relacionados con el Objetivo Estratégico 5 sigue siendo problemática. Algunas oficinas en los países informaron sobre indicadores de programas específicos y otras describieron las actividades relacionadas con el Objetivo Estratégico, pero los indicadores institucionales quedaron sin determinar. Los indicadores de los productos más utilizados fueron el número de sesiones o talleres de capacitación realizados, el número de miembros del personal de las contrapartes que recibió capacitación y el número de estudios efectuados.

Aspectos destacados en el plano regional

261. En **América Latina y el Caribe**, especialmente en América Central y la República Dominicana, el PMA respaldó las iniciativas de los gobiernos y las instituciones regionales para fomentar la capacidad e intercambiar conocimientos técnicos en una campaña orientada a reducir el hambre y la desnutrición infantil. También facilitó el establecimiento de redes regionales, que dieron como resultado la creación de plataformas de gestión de los conocimientos en 11 países. Se han registrado más de 300 programas y proyectos, en los que participan 174 expertos y 350 instituciones, cuya finalidad es brindar apoyo a las actividades de nutrición materno-infantil y alimentación escolar. En la región se han utilizado al menos una docena de proyectos que favorecen buenas prácticas, en el marco de los cuales 63 compañías del sector privado ofrecieron diversos bienes y servicios.

El impacto social y económico de la desnutrición infantil en América Central y la República Dominicana: estudio sobre “El Costo del Hambre”

En junio de 2007, en la Cumbre de la Organización de Estados Americanos celebrada en la Ciudad de Panamá, el Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, presentó los resultados del estudio denominado “El Costo del Hambre” de la siguiente manera: “El hambre infantil es un problema moral, pero, tal como lo demuestra este estudio, también es un grave problema económico, y estos resultados constituyen en sí mismos un llamado a la acción. Espero que los gobiernos, los dirigentes nacionales y todas las partes interesadas presten atención a la advertencia que ellos implican e impulsen con energía la asignación de contribuciones mayores y más sostenidas a la lucha contra el hambre y la desnutrición. Asimismo, también exhorto a la comunidad internacional a redoblar esfuerzos y cumplir con el papel que le corresponde.”

En asociación con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, el PMA estimó que el impacto económico de la desnutrición infantil, como consecuencia de mayores gastos en salud, procesos educativos ineficientes y pérdidas de productividad, era de casi 6.700 millones de dólares: más del 6% del PIB de la región. Los informes individuales de los países, basados en los datos correspondientes a 2004, revelaron que el impacto económico aproximado oscila entre un 1,7% del PIB en el caso de Costa Rica y un 11,4% en el caso de Guatemala.

262. El despacho regional del PMA en **África meridional** armonizó su estrategia de protección social en toda la región, en consonancia con los marcos de protección social nacionales, regionales y mundiales. La Organización prestó apoyo técnico al Comité de evaluación de la vulnerabilidad de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo y los comités nacionales de evaluación de la vulnerabilidad en **Lesotho, Malawi, Mozambique, Swazilandia, Zambia y Zimbabwe**. Por ejemplo, la oficina del PMA en Swazilandia proporcionó 80.000 dólares en financiación y asistencia técnica para desarrollar la capacidad nacional en relación con la evaluación de las necesidades, la preparación y la respuesta ante situaciones de catástrofes, y la gestión de los programas de asistencia alimentaria.

Aspectos destacados en los países

263. En **Azerbaiyán**, en la primera fase de un programa para el traspaso de responsabilidades al Gobierno en relación con las PDI, en 2007 el PMA transfirió 55.000 de esas personas que eran beneficiarias suyas al programa del Comité estatal para los refugiados y las personas desplazadas internamente. El traspaso de responsabilidades se está realizando por etapas y finalizará a mediados de 2008.



264. En **Egipto**, el PMA prestó asistencia al Gobierno a fin de fortalecer la capacidad de la Oficina de análisis y cartografía de la seguridad alimentaria del Ministerio de Desarrollo Económico. Dicha oficina ofreció capacitación a instituciones nacionales en materia de sensibilización respecto de la vulnerabilidad y obtención de datos sobre ésta. También logró el apoyo de los donantes para las iniciativas nacionales, entre las que cabe destacar el programa de la Alianza Mundial para la Mejora de la Nutrición, orientado a la producción de harina de trigo enriquecida en el país.
265. En **Guatemala**, el PMA brindó respaldo al Gobierno para la aprobación de la Ley del Sistema Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, lo cual dio lugar al establecimiento de la Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional y la formulación del Programa de Reducción de la Desnutrición Crónica. La legislación y los instrumentos de creación de capacidad a que ésta dio lugar forman parte de una estrategia decenal diseñada con el fin de alcanzar el ODM 1 (Meta 2) consistente en reducir a la mitad la proporción de personas que padecen hambre para el año 2015.
266. En colaboración con la FAO, el UNICEF, la OMS y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el PMA prestó asistencia técnica al Gobierno de **Nicaragua** para el diseño del Plan Nacional Hacia la Erradicación de la Desnutrición Crónica Infantil. El plan, cuya ejecución comienza en 2008, se centra en medidas que contribuirán a prevenir la desnutrición entre las mujeres embarazadas y lactantes y los niños menores de 36 meses.
267. En **Sri Lanka**, las actividades en materia de salud materno-infantil sirvieron como modelo para reorientar el programa nacional de alimentación suplementaria. Siguiendo las recomendaciones del PMA, el Gobierno inició una evaluación de su programa de alimentación que propone medidas para ampliar la asistencia en el marco de un conjunto de intervenciones basadas en la ayuda alimentaria.

Enseñanzas extraídas de las evaluaciones

268. En la **India**, el PMA modificó su enfoque, pasando del suministro de alimentos a la prestación de asistencia técnica, en cuyo marco se realizaron intervenciones para mejorar la calidad y eficacia de los programas de ayuda alimentaria del Gobierno, los procesos de enriquecimiento de comidas escolares elaboradas en el lugar y la producción de harina de trigo enriquecida en los molinos de las aldeas.
269. En el informe de la evaluación a mitad de período en la India⁵⁸ se indicó que aunque el PMA había impulsado las asociaciones y la atención prestada por el Gobierno a la cuestión de la seguridad alimentaria, era necesario hacer más hincapié en el desarrollo de modelos reproducibles para poder beneficiar efectivamente a los hogares que padecían mayor inseguridad alimentaria.

⁵⁸ WFP/EB.1/2007/7-B.

PARTE VI: RESULTADOS POR OBJETIVO DE GESTIÓN

Cuadro 37: Indicadores objeto de informes y metas alcanzadas o superadas

Año	Indicadores objeto de informes				Metas alcanzadas o superadas ⁵⁹			
	2007	2006	2005	2004	2007	2006	2005	2004
Porcentaje ⁶⁰	98	98	84	85	57	53	55	47

Principales resultados por Objetivo de Gestión

270. Los Objetivos de Gestión del PMA tienen por finalidad mejorar la eficacia operativa y la capacidad de organización. En última instancia, conducen a una mejora de los programas y a una respuesta más rápida, lo que permite al PMA prestar una asistencia suficiente y de calidad a los beneficiarios, aunque los vínculos entre la mejora de la eficacia de la gestión y el aumento de la eficacia operativa no suelen especificarse.
271. En 2007, los siete Objetivos de Gestión comprendieron 27 indicadores mediante los cuales el PMA midió los resultados de sus funciones de apoyo a las operaciones⁶¹. El Programa facilitó informes en relación con 26 indicadores y 18 subindicadores, alcanzando un índice de presentación de informes del 98%. El porcentaje de indicadores y subindicadores objeto de informes ha aumentado un 15% desde 2004, año en el que se realizó el seguimiento del 85% de los indicadores. El porcentaje de metas alcanzadas o superadas también ha aumentado desde 2004: entre 2006 y 2007 se registró un aumento del 8%, con lo que las metas alcanzadas llegaron al 57%.
272. Estos resultados indican que el PMA ha hecho progresos considerables en el establecimiento de metas y la medición de los resultados de gestión. En el Plan de Gestión para el bienio 2006-2007⁶² algunos indicadores se modificaron teniendo en cuenta lo aprendido desde que se habían formulado por primera vez. Dado que las metas de la mayoría de los indicadores se fijaron en 2006 y 2007 a niveles más elevados que en años anteriores, el hecho de que no se hayan alcanzado no significa necesariamente que se haya producido un retroceso general en las realizaciones.

⁵⁹ Se excluyen los indicadores con los que se informó de resultados sin tener metas establecidas.

⁶⁰ Los porcentajes se refieren a todos los indicadores objeto de informes, incluidos los subindicadores.

⁶¹ Para el bienio 2006-2007, el número de Objetivos de Gestión y de indicadores se redujo como consecuencia de fusiones: los Objetivos de Gestión pasaron de 9 a 7 y los indicadores, de 34 a 27.

⁶² En las notas a pie de página se analizan los pormenores de los indicadores que se han modificado o reemplazado.

Objetivo de Gestión 1 – Crear asociaciones sólidas para acabar con el hambre

Cuadro 38: Objetivo de Gestión 1.1 Intensificación de las asociaciones a escala mundial, regional y nacional		Meta	Cifras reales			
		2007	2007	2006	2005	2004
1.1	Porcentaje de proyectos del PMA en los que el Programa colabora con organizaciones de las Naciones Unidas, organizaciones internacionales y ONG en el suministro de insumos y servicios mutuamente complementarios ⁶³	80	89	83	77	71
1.1.1	Porcentaje de programas y proyectos formulados conjuntamente con organismos de las Naciones Unidas, organizaciones internacionales y asociados cooperantes	25	52	19	n.d.	n.d.

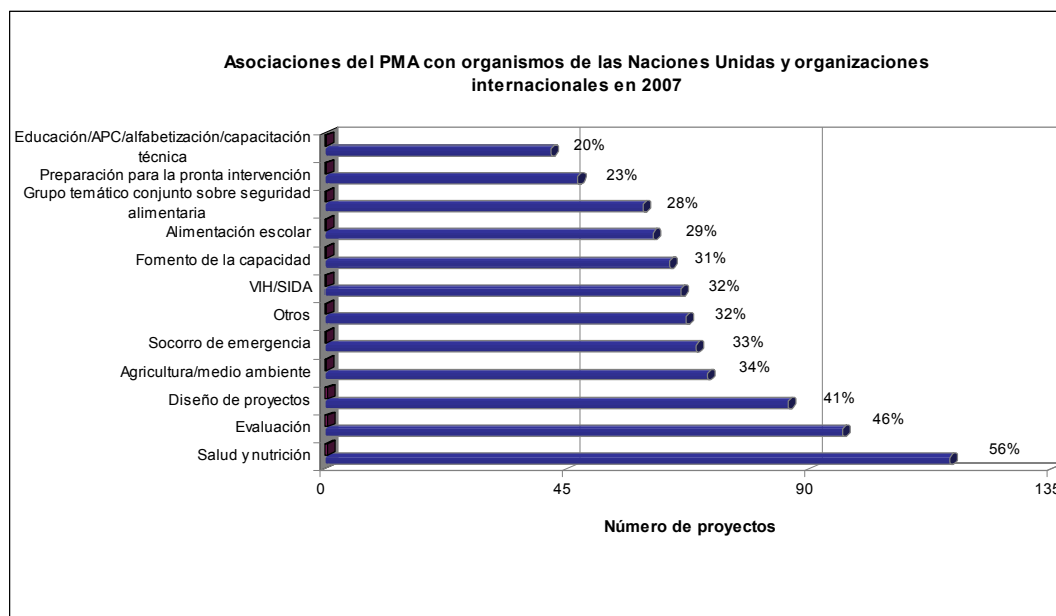
Metas a nivel de las realizaciones

273. El PMA sigue manteniendo un gran número de asociaciones en los países con organismos de las Naciones Unidas, ONG y organizaciones internacionales. En 2007, hubo un elevado porcentaje de proyectos en los que los asociados proporcionaron insumos complementarios y participaron en operaciones formuladas conjuntamente, lo que aumentó el impacto de la asistencia alimentaria del PMA. Las dos metas en materia de asociaciones fueron objeto de informes, y en ambos casos se superaron los objetivos fijados para el bienio.
274. Uno de los factores que más ha contribuido a alcanzar estos logros impresionantes ha sido el crecimiento de los programas conjuntos con organismos asociados, en particular en los países piloto de la iniciativa “Una ONU” en los que el PMA lleva a cabo operaciones, a saber: **Mozambique, el Pakistán, Rwanda y la República Unida de Tanzania**. Gracias a los programas conjuntos, todos los asociados pueden sacar partido de las esferas de competencia de otros organismos asociados al tiempo que conservan su propia identidad.
275. En 55 proyectos del PMA se llevaron a cabo programas conjuntos con organismos de las Naciones Unidas. Los principales sectores de colaboración fueron la lucha contra el VIH y el SIDA, la educación, la salud y la nutrición, la seguridad alimentaria y la preparación para casos de catástrofe. El aumento de los programas conjuntos ha comportado asimismo un mayor número de asociaciones con organismos de las Naciones Unidas, en particular en proyectos con el UNFPA (8%), la FAO (5%) y el UNICEF (4%).

⁶³ En el “Compendio de indicadores (Bienio 2006-2007)” el actual indicador 1.1.1 de este Objetivo de Gestión era el indicador 1.1.2. La meta, que en 2005 era del 38%, para 2006 se aumentó al 80%.

Organismos de las Naciones Unidas y organizaciones internacionales

276. El 41% de las asociaciones entre el PMA y organismos de las Naciones Unidas y organizaciones internacionales se basa en el diseño, la planificación y la ejecución conjuntos. Este resultado refleja un aumento del nivel de colaboración con otros organismos, pues esas asociaciones precisan una relación más estrecha que la que supone colaborar con asociados para ejecutar proyectos complementarios.

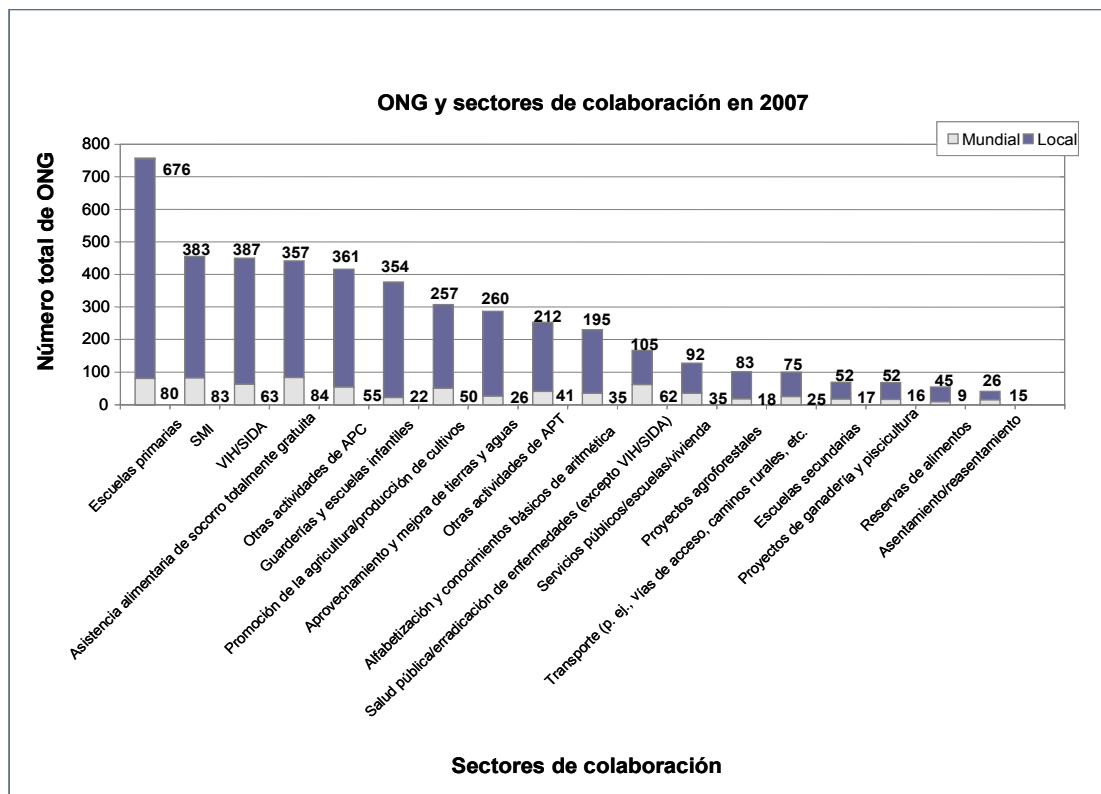


277. Los datos relativos a 2007 (véase el Anexo VIII) indican un aumento del número de proyectos en los que el PMA ha entablado asociaciones en los países con organismos de las Naciones Unidas y organizaciones internacionales: 208 de un total de 253 proyectos, frente a los 190 de 2006 y los 205 de 2005. Como en años anteriores, el Programa se asoció con 13 organismos de las Naciones Unidas, tres organizaciones internacionales y el Banco Mundial. La colaboración se ha incrementado en todas las esferas y especialmente en las relativas a la salud y la nutrición (56%), las evaluaciones (46%) y la agricultura y el medio ambiente (34%).

278. El UNICEF siguió siendo el principal asociado del PMA en el ámbito de las Naciones Unidas. Ambos organismos, según los informes, colaboraron en 149 proyectos en 72 países, fundamentalmente en las esferas de la salud y la nutrición, las evaluaciones y la educación. Respecto de años anteriores, realizar evaluaciones conjuntas se ha convertido en una práctica más común.

279. La FAO fue el segundo asociado más importante del PMA, con 105 proyectos ejecutados conjuntamente en 61 países, especialmente en el ámbito de las evaluaciones y del sector agrícola y medioambiental. Una esfera importante de colaboración en los países entre los organismos con sede en Roma han sido los grupos temáticos conjuntos sobre seguridad alimentaria, que constituyen un foro en el que es posible abordar las cuestiones relacionadas con la seguridad alimentaria y la alerta temprana de posibles crisis alimentarias. Se han creado grupos como éstos en 50 de los proyectos realizados con la FAO, y en cinco de los nueve proyectos emprendidos con el FIDA.

280. Otros asociados destacados del PMA fueron los siguientes: i) el PNUD: 76 proyectos en 47 países, principalmente en los sectores del fomento de la capacidad y la agricultura y el medio ambiente; ii) la OMS: 68 proyectos en 41 países en materia de salud y nutrición y VIH y SIDA; y iii) el UNFPA: 51 proyectos en 34 países en las esferas del VIH y el SIDA y el fomento de la capacidad.



281. La asociación entre la ACNUR y el PMA prosigue en la Sede y en los países. La ACNUR es el quinto asociado más importante del PMA, con el que éste entabló asociaciones en 63 proyectos en 41 países. La colaboración aumentó en las esferas de la preparación para la pronta intervención en casos de emergencia y la salud y la nutrición, lo que denota la atención creciente prestada a la reducción de las tasas de malnutrición entre los refugiados.

Asociaciones con ONG

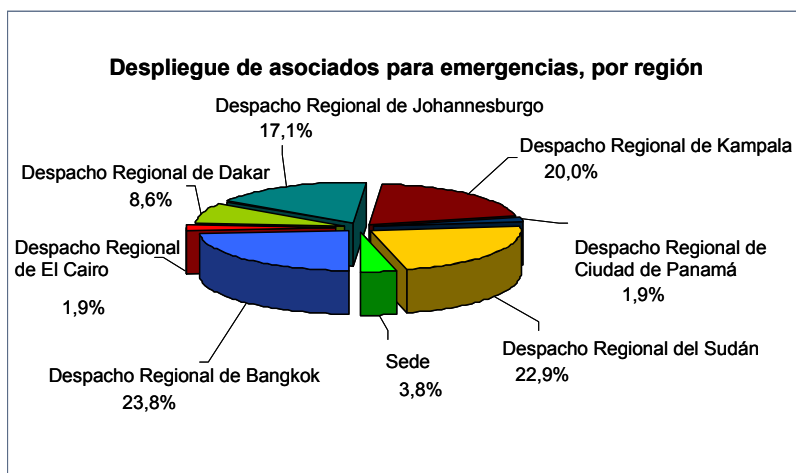
282. En 2007, 69 oficinas del PMA en los países (el 84%) y 192 proyectos (el 76%) entablaron asociaciones operacionales con ONG. El PMA informó acerca de asociaciones complementarias con ONG en 52 países. El número de ONG que establecieron relaciones de colaboración con el PMA disminuyó un 14%, de 3.264 en 2006 a 2.816 en 2007, debido en gran parte a una reducción de las ONG locales asociadas. Esta tendencia puede atribuirse a la capacidad de ejecución de esas ONG, especialmente en situaciones difíciles, unido a la disminución del volumen de alimentos distribuidos a través de ONG en 2007, a saber, 1,9 millones de toneladas frente a los 2,04 millones de 2006.
283. La mayoría de las asociaciones se entablaron con ONG locales o con organizaciones de base comunitaria. El PMA siguió confiando en los asociados locales para llegar a

un mayor número de comunidades o prestar asistencia a grupos más reducidos de beneficiarios, como en **Colombia**, donde el PMA se asoció con 800 organizaciones locales.

284. WVI siguió siendo la principal ONG internacional asociada con el PMA; la colaboración entre ambos organismos tuvo lugar en 30 países y 39 proyectos. El PMA se asoció con WVI en una tercera parte de los países en los que operaba y en el 43% de los países que, según los informes, habían mantenido relaciones de colaboración con ONG en 2007. Otros asociados importantes fueron Action contre la faim, CARE International, SCS y German Agro Action.

Asociados para emergencias

285. Desde 1996 el PMA se ha ido basando cada vez más en los acuerdos firmados con asociados para emergencias a fin de aumentar su capacidad de intervención en situaciones de urgencia.



En 2007, dos nuevos asociados pasaron a formar parte de la red, con lo que el número total se elevó a 15. Estos asociados facilitaron al PMA conocimientos técnicos especializados en la esfera de los servicios, principalmente logística, transporte aéreo y TIC. El valor de las contribuciones en especie recibidas por medio de los acuerdos concertados con los asociados del PMA para emergencias fue de 5,5 millones de dólares.

286. En 2007 se movilizaron 105 miembros del personal para emergencias en apoyo de 23 oficinas en los países situadas en los siete despachos regionales y en la Sede. Su número fue considerablemente inferior al de 2006, en consonancia con el número de emergencias en gran escala, aunque la proporción de días trabajados por cada funcionario adscrito temporalmente fue la misma en 2007 que en 2006. Esta forma de apoyo a las operaciones del PMA reviste especial importancia porque los asociados para emergencias aportan la flexibilidad necesaria para ampliar la dotación de personal durante una emergencia.
287. El PMA siguió incrementando su apoyo a otras organizaciones de ayuda humanitaria prestándoles servicios logísticos bilaterales. En respuesta a un brote de Ébola, prestó servicios de transporte aéreo y terrestre a la OMS en la zona oriental de la **República Democrática del Congo** para transportar botiquines médicos y vehículos. El PMA cedió temporalmente a un experto superior en logística para determinar la manera de racionalizar la cadena de suministro de la FAO, y proporcionó a esa organización personal especializado y vehículos para gestionar las operaciones de fumigación contra los enjambres de langostas del desierto en el Yemen. En el **Camerún**, el PMA prestó servicios de logística a la ACNUR para

facilitar el despacho de aduana y los desplazamientos secundarios de materiales de socorro destinados al **Chad**.

288. El PMA reforzó sus relaciones con los militares para mejorar la cooperación en las intervenciones de emergencia. En 2007, el PMA prestó servicios de logística a la misión de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en la **República Centroafricana** y el **Chad**. Tras el despliegue de las fuerzas de la Unión Europea en el Chad, el PMA coordinó la planificación sobre el terreno para evitar la congestión de los corredores y situaciones de estrangulamiento logístico. También participó en la capacitación de efectivos de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN) para mejorar la colaboración en las intervenciones en casos de catástrofe, e invitó a la OTAN a participar en sus iniciativas de capacitación para situaciones de emergencia, por ejemplo, con el módulo mundial de acción agrupada de logística.

Aspectos destacados en los países

289. En **Guatemala**, el PMA lleva a cabo un programa conjunto con el UNICEF, la OMS, la FAO, el UNFPA y el programa de Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) centrado en los ODM. Por medio de ese programa conjunto se apoyará el plan nacional para reducir la malnutrición crónica, en particular entre los niños menores de 3 años y las mujeres embarazadas y lactantes, con el fin de romper el ciclo intergeneracional de la pobreza y la desnutrición.
290. En **Mozambique**, el programa “Una ONU” se basó en cuatro pilares: VIH y SIDA, desarrollo económico, buena gestión y capital humano. El PMA participa en seis programas conjuntos y, junto con el FIDA y la FAO, dirige el programa conjunto denominado “Programa conjunto sobre la promoción de cadenas de valor de productos básicos y nexos comerciales para las asociaciones de agricultores”. Los organismos con sede en Roma también han formado el Grupo temático sobre seguridad alimentaria, en el que participan ministerios, ONG y donantes bilaterales, con el fin de abordar cuestiones como el apoyo presupuestario al sector agrícola.
291. En la **República Unida de Tanzania**, el PMA participa en seis de los siete programas conjuntos elaborados para hacer frente a las seis esferas prioritarias establecidas en el programa “Una ONU”. En Rwanda, el equipo de las Naciones Unidas de apoyo al país logró utilizar el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF) para el período 2008-2011 como base para su programa “Una ONU”, que se divide en cinco esferas de resultados; el PMA apoya la esfera de resultados relacionada con la salud, la población, el VIH, la nutrición, la educación, el crecimiento sostenible y la protección social.
292. En el **Pakistán**, el PMA intervendrá en los cinco grupos de trabajo temáticos sobre salud, pobreza, educación, VIH y SIDA y gestión de catástrofes que constituirán la base del programa “Una ONU”. El PMA y el PNUD presiden conjuntamente el grupo temático sobre gestión del riesgo de catástrofes.
293. Estos ejemplos ponen de manifiesto el compromiso del PMA con la reforma de las Naciones Unidas. El Programa seguirá buscando oportunidades de programación conjunta para aumentar la coherencia y eficacia del programa “Una ONU”.

Objetivo de Gestión 2 – Ser el empleador elegido por un personal competente decidido a acabar con el hambre

Cuadro 39: Objetivo de Gestión 2.1 Satisfacción del personal con el PMA como empleador elegido. Sensación de ser apoyados y de que sus capacidades son objeto de reconocimiento, desarrollo y gestión	Meta 2007	Cifras reales			
		2007	2006	2005	2004
2.1.1 Índice de satisfacción medio del personal ⁶⁴	80	n.d.*	67	n.d.	64
Cuadro 40: Objetivo de Gestión 2.2 Composición del personal del PMA con una distribución adecuada por sexo, nacionalidad, competencias y motivaciones para responder a las diversas necesidades.	Meta 2007	Cifras reales			
		2007	2006	2005	2004
2.2.1 Porcentaje de competencias requeridas que se cubre mediante el sistema PACE ⁶⁵	n.d.		n.d.	n.d.	n.d.
2.2.2 Porcentaje de personal profesional internacional por sexo y procedencia geográfica ⁶⁶					
- mujeres	50	39,1	39,5	40,2	39,8
- personal procedente de países en desarrollo	40	40,8	40,4	40,4	39,5
2.2.3 Porcentaje de mujeres entre los empleados del PMA ⁶⁷	50	29,5	30,1	29,7	31,7

* No disponible.

Metas a nivel de las realizaciones

Satisfacción del personal

294. En 2007 no se ha llevado a cabo una medición oficial del grado de satisfacción del personal porque la Encuesta mundial al personal se realiza cada dos años. En lo que se refiere al estado de ánimo del personal, 2007 fue un año crítico, especialmente para quienes se vieron afectados por el nuevo Plan de Gestión bienal. La proyección inicial de reducción de puestos financiados mediante el presupuesto AAP despertó la preocupación del personal por la seguridad de sus empleos.
295. Para abordar las cuestiones del estado de ánimo del personal y de la prestación de apoyo al respecto, el PMA contrató los servicios de dos nuevos asesores psicológicos a tiempo parcial. En 2007 recibieron asesoramiento psicológico individual y de grupo 3.696 miembros del personal, lo que representa un aumento del 25% con respecto al año anterior. También aumentaron las visitas sobre el terreno, de 45 en 2006 a 77 en 2007, en parte para atender el mayor número de solicitudes de las oficinas en los países para realizar evaluaciones de equipo y actividades de fomento del trabajo en equipo.

⁶⁴ En el “Compendio de indicadores (bienio 2006-2007)” esta meta, que en 2005 era del 64%, se aumentó al 80%.

⁶⁵ Programa de evaluación de la actuación profesional y de mejora de las competencias (PACE). Actualmente este indicador se encuentra en proceso de revisión.

⁶⁶ Anteriormente, en el “Compendio de indicadores (bienio 2004-2005)”, era el indicador 2.3.1 de la correspondiente Prioridad en materia de gestión (PG).

⁶⁷ Este indicador refleja el número total de empleados del PMA por sexo, con una meta del 50% de mujeres. Por “empleados” se entienden todas las categorías de titulares de contratos.

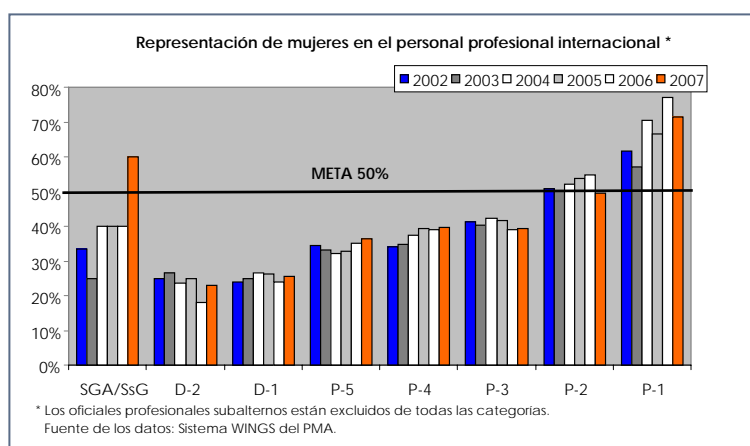
296. El PMA puso en marcha su programa de asistencia a la promoción profesional, destinado a respaldar a los miembros del personal que puedan estar tratando de cambiar sus perspectivas de trabajo dentro del PMA, buscando oportunidades de trabajo externas o intentando actualizar sus competencias de cara al futuro. El programa forma parte de una iniciativa a largo plazo de gestión de las posibilidades de carrera concebida a fin de que el personal pueda tomar el control de sus carreras en el PMA mejorando la confianza en ellos mismos, el nivel de concentración, las competencias técnicas y la motivación.

Competencias del personal

297. En 2007, el PMA siguió aplicando el instrumento de retroinformación en línea de 360 grados para el personal profesional de nivel intermedio y no experimentado. El instrumento, basado en el marco de competencias del PMA, se puso a disposición del personal directivo superior de grado P-5 a D-2 en 2006. El formulario de retroinformación ha sido cumplimentado por 800 funcionarios profesionales internacionales y nacionales, incluidos los 140 directivos que habían participado cuando se puso en marcha esta iniciativa.
298. El personal demostró “frecuentemente” poseer las competencias básicas de organización en materia de gestión de las intervenciones, comunicación, deontología y valores y trabajo de equipo, con calificaciones medias situadas entre 4,27 y 4,39⁶⁸. Las competencias profesionales de capacidad cognitiva y relaciones interpersonales obtuvieron calificaciones de 4,26 en promedio. Como medida de seguimiento del informe de retroinformación de 360 grados, se impartió formación individual para ayudar a esos funcionarios a descubrir los puntos fuertes y determinar los ámbitos en los que se requerían mejoras. Hasta la fecha, 240 funcionarios han solicitado este servicio, que está disponible en línea y por teléfono.

Composición del personal

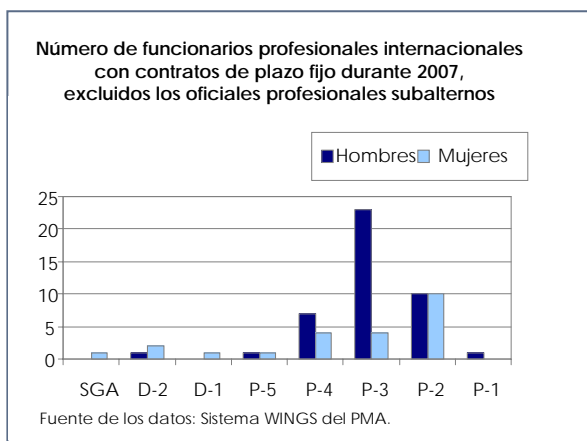
299. Al 31 de diciembre de 2007, el porcentaje de mujeres en el personal profesional internacional era del 39,1%. En los grados P-5 y superiores, ese porcentaje era del 32,6%, lo que supone un incremento respecto del 30,5% de 2006. El PMA está adoptando medidas para aumentar el número de mujeres titulares de puestos superiores, sobre todo por medio de reasignaciones. La proporción de mujeres directoras adjuntas de oficinas en los países aumentó del 13% en 2002 al 37,7% en 2007. En cuanto a las mujeres que



⁶⁸ En lo que se refiere a la escala de calificaciones de 1 a 5 aplicada en la actividad de retroinformación de 360 grados, 1 equivale a “casi nunca” y 5 a “siempre”.

dirigían oficinas en los países, el porcentaje aumentó constantemente hasta alcanzar el 22,9%. En 2007, el 50% de los directores regionales adjuntos eran mujeres, frente al 29% que se registraba en 2002. Las tasas de promoción de mujeres también fueron positivas: el 52,5% de los funcionarios promovidos a la categoría profesional en los grados P-1 a P-5 fueron mujeres.

300. La Junta tomó nota de que las mujeres estaban insuficientemente representadas y pidió al PMA que presentara una estrategia para eliminar ese desequilibrio. Actualmente el PMA está elaborando una estrategia de recursos humanos conforme al Plan Estratégico que contribuirá a alcanzar sus metas relativas a la representación de mujeres y la nacionalidad. La estrategia se ultimaré después de que la Junta apruebe en 2008 el Plan Estratégico del PMA.



301. Al 31 de diciembre de 2007, el porcentaje de nacionales de países económicamente en desarrollo que formaban parte del personal internacional de categoría profesional era del 40,8%, con lo que se alcanzó el objetivo fijado por el PMA. Sin embargo, en el nivel del personal directivo superior, ese porcentaje apenas era del 27,4%, es decir, ligeramente por encima del nivel del año anterior, pero aún por debajo de la meta del 40%.
302. El movimiento de personal fue bastante parejo: las mujeres representaron el 44,9% del personal internacional de categoría profesional que dejó el PMA en 2007. El movimiento de nacionales provenientes de países en desarrollo fue más elevado que el de nacionales de países desarrollados: el 28,3% de los funcionarios que cesaron en sus funciones en 2007 provenía de países en desarrollo.
303. Se ha procurado preparar a las mujeres para ocupar puestos directivos en el futuro. De los 71 funcionarios que han asistido al Centro de perfeccionamiento del personal directivo, con sede en Roma, desde su creación en 2004, el 50% eran mujeres. En 2007, el porcentaje de mujeres designadas para asistir al Centro aumentó al 57%, cifra cercana a la alcanzada en 2006, a saber, un 60%.
304. El PMA diseñó una nueva función dentro de la base de datos institucional de perfiles de personal para registrar las competencias y experiencias en relación con las emergencias a fin de: mejorar la selección de personal idóneo en el marco de las operaciones de emergencia, y analizar las carencias existentes en las competencias del personal. Se ha obtenido información sobre las aptitudes del 60% del personal internacional. Esos datos se analizarán en el marco del Plan Estratégico del PMA para establecer un punto de referencia en materia de competencias del personal y proponer estrategias tendentes a suplir las carencias detectadas.

Aspectos destacados de las realizaciones

Cuestiones relativas al personal

305. En 2007, la Oficina del Mediador abrió 257 casos, el mismo número que en los 15 meses anteriores. Por término medio se gestionaron cinco casos por semana, una carga de trabajo parecida a la de otros organismos de las Naciones Unidas de tamaño y cobertura geográfica equiparables. De esos 257 nuevos casos, a finales de año 239 ya estaban cerrados. La distribución por sexo de los visitantes fue parecido al de 2006: 114 hombres, 139 mujeres y varios casos relativos a ambos sexos. Los visitantes provenían de todas las regiones en las que el PMA tenía oficinas y de todas las direcciones de la Organización. El tiempo dedicado a cada visitante osciló entre una y siete horas.
306. La mitad de los asuntos planteados tuvieron que ver con las relaciones valorativas; una tercera parte se refirió a la promoción profesional. Habida cuenta del nuevo Plan de Gestión, la revisión de la estructura organizativa, los recortes presupuestarios y la reducción del personal se produjo, tal como se preveía, un aumento de los asuntos relativos a la seguridad del empleo; la rescisión o no renovación; la promoción; la rotación y la duración del nombramiento; las solicitudes de empleo; la selección y contratación; y los contratos y la conversión.
307. El primer informe de la Mediadora se hizo público en mayo de 2007. Si bien no se efectuó un examen oficial de las recomendaciones, se recibieron observaciones extraoficiales de algunos directivos, las asociaciones del personal y el Grupo directivo de StaffMatters. Aunque se emprendieron algunas iniciativas a raíz de las recomendaciones formuladas, la mayoría de éstas seguían siendo válidas.

Objetivo de Gestión 3 – Lograr la excelencia en la ejecución de programas bien organizados y eficaces

Cuadro 41: Objetivo de Gestión 3.1 Aumento de la capacidad del PMA para identificar las crisis inminentes y las consiguientes necesidades.		Meta	Cifras reales			
		2007	2007	2006	2005	2004
3.1.1	a. Número de países en los que el PMA está presente que disponen de planes para imprevistos nuevos o actualizados ⁶⁹	62	70	60	n.d.	n.d.
	b. Porcentaje de “países que merecen atención prioritaria” con planes para imprevistos nuevos o actualizados ⁷⁰	75	97	78	n.d.	n.d.
3.1.2	Porcentaje de evaluaciones exhaustivas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad disponibles para los países prioritarios ⁷¹	100	80	72	100	24
Cuadro 42: Objetivo de Gestión 3.2 Respuesta en forma de ayuda alimentaria suficiente, puntual y gestionada eficazmente.		Meta	Cifras reales			
		2007	2007	2006	2005	2004
3.2.1	Costo de las pérdidas de productos después de la entrega como porcentaje de los costos de los productos manipulados, por categoría de programa ⁷²	2	0,45	0,45	0,47	0,37
3.2.2	Porcentaje de OEM y OPSR aprobadas durante el período en cuestión a las que se asiste mediante una evaluación de las necesidades y análisis de VAM ⁷³	100	93	96	70	45

Metas a nivel de las realizaciones

308. Con el fin de mejorar la capacidad del PMA para responder a situaciones de crisis, en los últimos años se han hecho progresos considerables en la incorporación de la planificación para imprevistos, las evaluaciones exhaustivas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad y las evaluaciones de las necesidades. Se registraron mejoras en todos los indicadores excepto en el 3.2.2, que experimentó una disminución del 3%.

⁶⁹ En el “Compendio de indicadores (bienio 2004-2005)” eran los indicadores 5.1.5 y 5.1.6 de las correspondientes PG. La meta es un modo de medir que la proporción de países que cuentan con planes para imprevistos se mantenga en el 75%. No se dispone de resultados para 2004 y 2005 porque el indicador se modificó en 2006 a fin de tener en cuenta el objetivo.

⁷⁰ En el “Compendio de indicadores (bienio 2004-2005)” eran los indicadores 5.1.5 y 5.1.6 de las correspondientes PG. La meta es un parámetro de medición de los planes para imprevistos elaborados o actualizados aplicable a “países que merecen atención prioritaria” (países o situaciones para las que el PMA activa el seguimiento de crisis), actualmente 10 a 15 por año; se ha elegido una meta del 75% porque el PMA puede no contar con representación en algunos de estos países o bien por no haber una fase de preparación, por ejemplo en el caso de catástrofes repentinas en las que es posible que el PMA se vea obligado a pasar directamente a la fase de intervención. No se dispone de resultados para 2004 y 2005 porque el indicador se modificó en 2006.

⁷¹ En el “Compendio de indicadores (bienio 2004-2005)” era el indicador 5.1.7 de la correspondiente PG; en 2005 se modificó el indicador. La meta se incrementó del 70% en 2005 al 100% para 2006. La meta para 2004 era del 23%.

⁷² En el “Compendio de indicadores (bienio 2004-2005)” era el indicador 5.1.3 de la correspondiente PG.

⁷³ En el “Compendio de indicadores (bienio 2004-2005)” era el indicador 5.1.5 de la correspondiente PG. Las metas fueron el 33% en 2004, el 67% en 2005 y el 100% en 2006. No se incluyen la CRI ni las revisiones presupuestarias.

309. A finales de 2007, la mayor parte de las oficinas en los países habían actualizado los planes para imprevistos, a menudo en el marco de la labor de preparación ante emergencias. De las oficinas en países que merecen atención prioritaria, en 2007 el 97% elaboró o actualizó sus planes, es decir, un 22% más respecto de la meta fijada.
310. Entre junio de 2004 y enero de 2008 se completaron más de 30 evaluaciones exhaustivas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad relativas a países prioritarios; actualmente hay 8 en curso y 5 están previstas para lo que queda del año. En cuanto a 2007, 42 de las 45 OEM y OPSR de reciente aprobación se fundamentaron en evaluaciones de las necesidades y/o estudios de VAM, resultado ligeramente inferior a la meta fijada.
311. De las evaluaciones que sirvieron de base para las 45 OEM y OPSR recientemente aprobadas, en 2007 el 75% se llevó a cabo junto a ONG y/u organismos asociados de las Naciones Unidas⁷⁴.
312. En 2007, las pérdidas después de la entrega alcanzaron las 16.724 toneladas (el 0,4% del volumen total manipulado), por un valor de 7,2 millones de dólares (el 0,45% del valor de los productos manipulados). Estos resultados representan una disminución de 2,7 millones de dólares con respecto a 2006 y una reducción de las toneladas perdidas en términos absolutos. En los países se sigue alentando a notificar ese tipo de pérdidas, y la situación está mejorando. En términos absolutos, las mayores pérdidas se registraron en el Sudán (1,46 millones de dólares), pero ello se debió principalmente a la ingente cantidad de alimentos manipulados (702.000 toneladas). El robo, la causa más común, representó menos del 25% de las pérdidas después de la entrega sufridas en 2007.

Aspectos destacados de las realizaciones

Preparación para la pronta intervención

313. El PMA siguió prestando un servicio completo de seguimiento y de alerta temprana mediante la publicación de información oportuna en sus actualizaciones diarias de alerta a través de la red. Además, administró el sitio Web sobre alerta temprana en casos de ayuda alimentaria (HEWSweb) en nombre del Subgrupo de trabajo sobre preparativos de pronta intervención y planificación para imprevistos del IASC. El Programa obtuvo asimismo financiación para la fase inicial del sistema de alerta temprana sociopolítica.
- El PMA fue uno de los promotores de la mejora de la planificación interinstitucional para imprevistos, poniéndose al frente de la redacción de las *Inter-Agency Contingency Planning Guidelines for Humanitarian Assistance* (Directrices interinstitucionales para la planificación de la asistencia humanitaria en casos de emergencia), un sistema que garantiza que las intervenciones colectivas sean coherentes y complementarias.
 - Se emprendió el proyecto denominado Fortalecimiento de la capacidad del PMA en materia de reducción de los riesgos que entrañan las catástrofes de

⁷⁴ Se excluyen las CRI y las revisiones presupuestarias. Para las CRI se llevan a cabo evaluaciones no formales, pero cuando una CRI se convierte en OEM se efectúan evaluaciones formales.

conformidad con el Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015. Esa iniciativa comportó la elaboración de normativas y directrices propias al respecto que, haciendo hincapié en la preparación e intervención en casos de emergencia, consideraran el ciclo de programación en la materia como un proceso continuo y pusieran el acento en que las actividades de desarrollo y la respuesta a las emergencias no podían abordarse por separado. En las directrices se recomienda que la reducción de los riesgos que entrañan las catástrofes se aborde con las medidas siguientes: fomentar la capacidad en materia de preparación en casos de catástrofe; promover la mitigación para reducir el impacto de los peligros; y garantizar que los proyectos de desarrollo se encuentren protegidos contra el impacto de las catástrofes.

Intervención en casos de catástrofe: evaluaciones de los riesgos y la vulnerabilidad

314. Para contribuir a evitar la pérdida de vidas en situaciones de catástrofe, el PMA ha elaborado nuevos instrumentos de análisis de los riesgos y la vulnerabilidad que permiten al Programa, los gobiernos y los asociados actuar con diligencia y eficacia. En evaluaciones exhaustivas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad realizadas recientemente en el **Camerún**, la **República Democrática Popular Lao** y el **Sudán**, se integraron el análisis de datos socioeconómicos y la información obtenida mediante teledetección para determinar las poblaciones y regiones con más probabilidades de verse afectadas por una catástrofe. Mediante el análisis de los riesgos también se obtiene información anticipada sobre el número de personas más propensas a ser víctimas de catástrofes y sobre la situación de seguridad alimentaria que atraviesan y sus estrategias de subsistencia.

En la **República Democrática Popular Lao**, el análisis de los riesgos derivado de las evaluaciones exhaustivas de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad se incorporó en la planificación para inundaciones imprevistas. Para los asociados fue una fuente esencial de información que les permitió orientar mejor sus programas y evaluaciones en las zonas más expuestas a riesgos. Esa labor también entrañó un análisis del impacto de los aumentos repentinos de los precios de los alimentos en la capacidad de los hogares de atender sus necesidades alimentarias. El PMA, la FAO y el Ministerio de Agricultura y Bosques utilizan el análisis de los riesgos que comporta el aumento de los precios como una fuente primaria de información en un proyecto de seguimiento de los precios.

Fomento de la capacidad: fortalecimiento de las evaluaciones de las necesidades

315. En 2006 y 2007, mediante el Proyecto de fortalecimiento de la capacidad de evaluación de las necesidades de urgencia (SENAC) se apoyó la elaboración de tres estrategias regionales de aprendizaje y análisis de la capacidad en materia de seguridad alimentaria en El Cairo, Johannesburgo y Kampala, y de dos análisis exhaustivos de la capacidad en los países en **Etiopía** y **Liberia**.

316. En una evaluación realizada por el PMA en 2007 se examinaron los primeros dos años de ejecución del SENAC y se llegó a la conclusión de que ese proyecto había mejorado la capacidad de evaluación de las necesidades y aumentado la calidad y credibilidad de las evaluaciones del PMA. La evaluación también constató que

gracias al proyecto SENAC habían mejorado la transparencia, la rendición de cuentas y el análisis institucionales como base para la elaboración de los programas.

317. Con miras a fomentar la capacidad y mejorar la evaluación de las necesidades, las actividades del PMA en 2007 también han incluido:

- la capacitación sobre evaluación de la seguridad alimentaria de 423 miembros del personal del PMA y 261 de las Naciones Unidas, ONG y organizaciones gubernamentales;

- la experimentación, en 2007, del curso electrónico sobre sensibilización en materia de evaluación de urgencia de la seguridad alimentaria, compuesto por 14 lecciones y cuatro módulos, y su puesta en marcha en enero de 2008; el personal del PMA y los asociados podrán tener acceso al curso en línea y en CD-ROM;

- la aplicación de planes de acción de ámbito nacional para mejorar las capacidades de evaluación de las necesidades de urgencia en **Madagascar, Nicaragua y la República Unida de Tanzania**;

- la copresidencia, junto a la FAO, del Equipo de tareas sobre valoración, seguimiento y evaluación del Comité Permanente de Nutrición del Sistema de las Naciones Unidas. Los objetivos del equipo de tareas son elaborar directrices sobre indicadores básicos relativos a la seguridad alimentaria, la atención de salud y los cuidados sanitarios, y ser un foro para intercambiar información sobre las mejores prácticas y métodos; y

Evaluar los mercados

En el marco de la evaluación de las necesidades en Darfur, realizada en 2007, el PMA llevó a cabo una evaluación de los mercados cuyos objetivos principales fueron analizar el funcionamiento de los mercados de cereales y la disponibilidad de alimentos y el acceso a éstos en Darfur. Por primera vez, los distintos cuestionarios destinados a hogares, comunidades y comerciantes guardaban una relación directa, combinando de ese modo tres fuentes de información para realizar un análisis exhaustivo. El equipo que realizó la encuesta cubrió 12 mercados y entrevistó a 72 comerciantes y a entre 50 y 60 informantes clave. Ese análisis de los mercados puso de manifiesto, por ejemplo, que la distribución general de alimentos había sido una respuesta adecuada durante los tres años anteriores en todos los estados de Darfur, que los hogares con ganado se estaban beneficiando de las mejores condiciones de comercio y que los compradores netos de alimentos se beneficiaban de los precios más bajos. La encuesta también propuso que se estudiara la utilización de cupones para la molienda, sobre todo en los centros urbanos.

En cuanto a la ayuda alimentaria, la evaluación constató que el 17% de los hogares vendían al menos un artículo de ayuda alimentaria, normalmente para pagar deudas, comprar insumos agrícolas o pagar la molienda o la enseñanza.

- el lanzamiento, en julio de 2007, del conjunto de instrumentos para facilitadores de evaluaciones de la seguridad alimentaria, que consta de tres componentes principales: una guía de diseño y planificación de actividades, instrumentos para talleres e instrumentos para el seguimiento de las actividades; además, incluye una serie de 250 preguntas que pueden utilizarse como prueba antes y después de los talleres. El conjunto de instrumentos permite a los facilitadores adaptar las herramientas y las actividades de aprendizaje en el puesto de trabajo para principiantes y alumnos de nivel básico e intermedio.

La gripe aviar: una amenaza para la labor de preparación y planificación

318. El PMA siguió estando en primera línea en la tarea de mejorar la preparación relacionada con la amenaza que representa las gripes aviar y humana. En 2007, el PMA elaboró un método para medir el riesgo y el impacto de esa enfermedad en los países. El análisis realizado reveló que la planificación para imprevistos se estaba llevando a cabo en regiones prioritarias de África y Asia, con la participación de las autoridades nacionales, los organismos de las Naciones Unidas, las ONG y asociados del sector privado.
319. Durante todo el año, el PMA apoyó a los equipos de las Naciones Unidas en los países en la elaboración de planes de preparación ante las gripes aviar y humana. En todos los despachos regionales y oficinas del PMA en los países, así como en la Sede, se colocaron como medida preventiva suministros médicos y equipo de protección destinados al personal y a los familiares a cargo. En aras de la sostenibilidad, el PMA ha integrado en las estructuras existentes capacidades de preparación ante las gripes aviar y humana.

Cuadro 43: Objetivo de Gestión 3.3 Refuerzo de la planificación basada en los resultados, la supervisión y el análisis de las realizaciones a escala institucional	Meta	Cifras reales			
	2007	2007	2006	2005	2004
3.3.1 Porcentaje de nuevos documentos de proyectos del PMA sometidos a la aprobación del Comité de Examen de Programas que siguen los principios de la RBM ⁷⁵	90	94	86	93	85
3.3.2 Porcentaje de oficinas en los países, despachos regionales y dependencias de la Sede que planifican el trabajo y examinan las realizaciones conforme a las directrices de la RBM ⁷⁶ :					
- plan de trabajo	100	98	99	95	Promedio 81
- examen de las realizaciones a mitad del año	100	62	81	59	
- examen de las realizaciones a final de año	100	63	82	72	

⁷⁵ En el “Compendio de indicadores (Bienio 2004-2005)” era el indicador 3.1.1 de la PG correspondiente. Se consideran “proyectos” las OEM, las OPSR, los programas en los países (PP), los proyectos de desarrollo y las OE; una operación regional cuenta como un proyecto. Las metas eran el 60% para 2004, el 80% para 2005 y el 90% para 2006.

⁷⁶ En el “Compendio de indicadores (Bienio 2004-2005)” era el indicador 3.1.3 de la PG correspondiente. Las cifras reales para 2004 son un promedio de los planes de trabajo y los exámenes a mitad y final de año; no se dispone de datos desglosados.

Metas a nivel de las realizaciones

320. La evaluación de OEM, OPSR, proyectos de desarrollo y PP aprobados en 2007 indica una mejora general en el cumplimiento de los procedimientos y criterios relativos a la RBM. Todos los documentos de proyectos sometidos a la aprobación del Comité de Examen de Programas se examinaron en función de siete criterios; se consideró que los que reunieran al menos cuatro cumplían lo dispuesto por la RBM. Existen esferas importantes de la medición de los resultados y la presentación de informes que están aún por debajo de las metas de cumplimiento.

321. Se alcanzaron calificaciones altas en el reconocimiento de los objetivos institucionales y en su incorporación en los marcos lógicos para medir las realizaciones, lo que indica que en general los principios de la RBM han sido aceptados y utilizados por los directores de programas. Los resultados también

Cuadro 44: Porcentaje de documentos de proyectos que cumplen las directrices de la RBM, por criterio			
	2006	2007	Variación porcentual
1. ¿Están los objetivos del proyecto relacionados con los Objetivos Estratégicos generales del PMA?	68	98	30
2. ¿Tiene el proyecto un marco lógico?	86	98	12
3. Los indicadores establecidos para el proyecto, ¿están en consonancia con los del Compendio de Indicadores del PMA?	73	81	8
4. ¿Fija el proyecto metas cuantificables?	21	34	13
5. ¿Tiene el proyecto un plan para establecer bases de referencias?	54	61	7
6. ¿Se explica en el proyecto cómo se efectuarán la supervisión, el análisis y la presentación de informes según la RBM?	93	81	-12
7. ¿Se indica en el proyecto si se realizará alguna evaluación de las realizaciones o un estudio de seguimiento?	82	71	-11
Promedio general	68	75	-7

ponen de manifiesto un aumento del número de proyectos en cuyo marco se fijaron metas cuantificables para los indicadores de los resultados (criterio 4), sobre todo en lo relativo a los efectos. Con todo, las calificaciones relativamente bajas apuntaban a la necesidad de verificar las directrices y revisar la viabilidad de los indicadores y las metas. También siguió siendo bajo el grado de finalización de encuestas de referencia de los proyectos.

322. Pese a que la mayoría de los documentos de proyectos incluían planes para el seguimiento y evaluación de la RBM (criterios 6 y 7), el cumplimiento de este indicador disminuyó a partir de 2006, y de los documentos no se deducía claramente cómo iba a utilizarse la información de seguimiento en la adopción de decisiones. En general, los recursos asignados a las tareas de seguimiento siguieron siendo insuficientes, como se puso de relieve en el Informe Anual de las Realizaciones de 2006.

323. Un modo de medir el grado de adopción y aplicación de la RBM son las tasas de realización de exámenes a mitad y final de año. En lo que se refiere a 2007, la tasa de elaboración de planes de trabajo fue del 98%, un punto porcentual menos que en 2006. El número de exámenes de las realizaciones, sin embargo, fue considerablemente inferior en 2007, un 19% por debajo del nivel alcanzado en 2006 por los exámenes de las realizaciones a mitad y a final de año. La tendencia en los últimos cuatro años es a la baja y los datos al respecto, aunque reflejan el empeño del PMA en cumplir el plan de trabajo, indican que es necesario dedicar más

atención a la mejora de los exámenes de las realizaciones y utilizar los planes en el marco de la gestión.

324. La retroinformación proveniente del terreno indica que muchas oficinas siguen teniendo problemas con la medición de las realizaciones y la planificación, especialmente en lo que se refiere a definir los efectos, establecer las metas, obtener información de referencia y notificar los efectos. Para resolver estos problemas, en 2007 se realizaron talleres en cinco oficinas en los países en los que participaron 135 funcionarios y directivos.

Objetivo de Gestión 4 – Generar y compartir conocimientos sobre el hambre para contribuir a las iniciativas conjuntas encaminadas a poner fin al hambre

Cuadro 45: Objetivo de Gestión 4.1 Mejora de la concepción y ejecución de proyectos gracias a la formulación de políticas y la generación de conocimientos	Meta 2007	Cifras reales			
		2007	2006	2005	2004
4.1.1 Porcentaje de proyectos del PMA formulados de acuerdo con las políticas y estrategias del PMA	100	100	100	100	87
4.1.2 Porcentaje de recomendaciones de evaluación aplicadas plenamente ⁷⁷	89	84	72	n.d.	88

Metas a nivel de las realizaciones

325. Todos los proyectos sometidos al Comité de Examen de Programas se concibieron de acuerdo con las políticas y estrategias del PMA. Los criterios utilizados para evaluar el cumplimiento figuran en los documentos de política aprobados por la Junta y en las instrucciones para la elaboración de programas preparadas por las dependencias de la Sede y los despachos regionales. Los proyectos debían cumplir las normas fijadas para los análisis de la vulnerabilidad, la evaluación de las necesidades, la planificación logística, la nutrición, los análisis económicos, los mercados, el género, el VIH y el SIDA, la protección social, los medios de subsistencia, las emergencias y transiciones, la alimentación escolar y la preparación e intervención ante emergencias.
326. De las 136 recomendaciones de evaluación se acordó aplicar 114 (el 84%); 11 (el 8%) se aceptaron parcialmente, y otras 11 (8%) no se aceptaron o bien se consideraron impracticables⁷⁸. La aplicación de las recomendaciones de evaluación depende del personal directivo de la Sede, los despachos regionales y las oficinas en los países, así como del sentido de apropiación y de la aceptación de las constataciones, conclusiones y recomendaciones de las evaluaciones.

⁷⁷ En el “Compendio de indicadores (Bienio 2004-2005)” era el indicador 4.1.3 de la PG correspondiente.

⁷⁸ Recomendaciones indicadas en las matrices de respuesta de la dirección que figuran en anexo a los informes de evaluación dirigidos por la Oficina de Evaluación y presentados a la Junta en 2006.

Aspectos destacados de las realizaciones

327. Con el fin de fomentar la calidad de los programas, en el Plan de Gestión bienal el PMA determinó tres esferas fundamentales para profundizar en la comprensión del hambre y mejorar la programación: el análisis de los problemas, los contactos con las instituciones académicas, y el intercambio de conocimientos.
328. **El VIH y el SIDA.** El PMA colaboró con el Centro para la Salud Mundial de la Universidad George Washington, en Washington D.C., en un programa conjunto para abordar los problemas relacionados con el VIH, la seguridad alimentaria y la nutrición en Kenya y Uganda. Este programa, único en su género porque participaron en él centros universitarios locales como la Universidad Moi, la Universidad de Makerere y el Instituto Tropical de Salud Comunitaria, se centró en la mejora del impacto de las intervenciones en los programas de tratamiento y cuidados en el hogar que incluían ayuda alimentaria.
329. **Análisis de los mercados en el PMA.** En 2007, el PMA siguió mejorando su capacidad de realizar análisis de mercados en apoyo del análisis de la seguridad alimentaria, las distintas posibilidades de intervención, la selección de beneficiarios y las compras locales, así como para reducir al mínimo los efectos negativos de la asistencia alimentaria. El análisis de los mercados se integró cada vez más en las evaluaciones y los análisis de la vulnerabilidad. El PMA también elaboró instrumentos y directrices en la materia.
330. **Intervenciones no alimentarias (como transferencias de efectivo).** El PMA siguió comparando la eficacia y eficiencia de distintas formas de asistencia alimentaria como las transferencias de efectivo, los cupones para alimentos, las transferencias de alimentos y la combinación de esas fórmulas. Al respecto se ejecutaron proyectos piloto en el marco de una nueva directiva sobre intervenciones de transferencia de efectivo⁷⁹ que, además de constituir un marco operativo y normativo provisional para ejecutar esos proyectos piloto, desempeñaba un papel importante en la ultimación de una política institucional sobre el uso de los cupones para alimentos y las transferencias de efectivo. Se ejecutaron proyectos de cupones para alimentos y transferencia de efectivo en **Bangladesh, Georgia, Malawi, el Pakistán y Sri Lanka**. En el marco del proceso de aprendizaje institucional, en marzo de 2007 apareció la publicación “Introducción a las transferencias de dinero y de alimentos”.

En **Georgia**, un proyecto piloto de transferencia de efectivo ayudó a 7.000 pequeños agricultores a preparar el traspaso de responsabilidades del PMA. El personal del proyecto asigna prioridad a registrar la manera, el momento y los lugares en los que las transferencias fueron más eficaces midiendo los rendimientos de los frutos secos y el trigo de invierno durante los meses fríos; y las mejoras en la productividad del trigo de verano. Las constataciones se utilizarán para aumentar los conocimientos institucionales acerca del uso de transferencias de efectivo en las operaciones del PMA.

⁷⁹ PMA. 2007. “Utilización de las transferencias de efectivo a los beneficiarios en las operaciones del PMA. Orientación provisional para proyectos piloto” (OD2007/001-PD2007/001), Roma.

331. **Protección humanitaria.** En **Myanmar** y **Côte d'Ivoire**, el PMA impartió capacitación sobre el terreno en materia de protección humanitaria, por ejemplo formación sobre protección y el principio de “no causar perjuicio”. De ese modo se ayudó a las oficinas en los países a integrar la protección en los proyectos y operaciones. En **Guinea** y **Sri Lanka** se organizaron sesiones de capacitación para el personal sobre el terreno en materia de protección y negociaciones humanitarias. En estudios sobre el terreno realizados durante operaciones posteriores a una catástrofe se ha analizado la función de protección del PMA; los resultados se publicarán en 2008 junto con un programa de capacitación normalizado.

La Oficina del PMA en **Liberia**, en asociación con entidades de las Naciones Unidas y ONG, fue una firme promotora de la prevención e intervención en caso de explotación y abuso sexuales. Entre las principales actividades realizadas destacan campañas de sensibilización a nivel nacional y comunitario, concienciación comunitaria mediante representaciones escénicas de grupo y medios de comunicación locales y divulgación junto con el Grupo de trabajo contra la violencia de género en Liberia.

Contactos con las instituciones académicas

332. Con el fin de entablar relaciones y fomentar la investigación y la colaboración, en 2007 el PMA amplió los contactos con instituciones académicas, compartiendo sus conocimientos especializados sobre cuestiones relativas al hambre con universidades de categoría mundial. El PMA también impartió con carácter experimental su primer curso sobre el hambre en el siglo XXI en la Universidad *La Sapienza* de Roma, destinado a instruir a la nueva generación sobre el hambre y la pobreza en el mundo.
333. En 2007, los seminarios del PMA sobre el hambre se centraron en las soluciones para reducir su incidencia. En esos seminarios se aprovechó la experiencia adquirida con la publicación en el PMA de la primera edición, en 2006, de la “*Serie de informes sobre el hambre en el mundo*”.
334. En el transcurso del año el PMA ofreció oportunidades académicas al personal, a través, por ejemplo, de visitas de expertos. En la Universidad Auburn de Alabama se impartió un curso sintético sobre la “*Serie de informes sobre el hambre en el mundo*”, y el PMA impartió seminarios sobre varios de los temas tratados en la Serie en las universidades de Oxford, Bolonia, East Anglia y Pavía, en el *Institute des Études Politiques* y en varias otras universidades. La Universidad de Tufts organizó con carácter experimental el primer seminario en línea sobre alerta temprana.
335. El PMA también publicó la “*Serie de informes sobre el hambre en el mundo 2007: el hambre y la salud*”, en el que se estudia la relación entre el hambre y la salud, la malnutrición y la enfermedad, y se llega a las conclusiones siguientes:
- la desnutrición provocada por los efectos combinados del hambre y las enfermedades infecciosas es la principal causa de mortalidad infantil;
 - el hambre guarda relación con los principales factores de riesgo de la morbilidad y la mortalidad maternas; los retrasos del crecimiento y la carencia de micronutrientes aumentan el riesgo de que las madres padezcan complicaciones durante el embarazo;

- el hambre y la desnutrición interactúan con el VIH y el SIDA, el paludismo y la tuberculosis; y
- el hambre compromete la eficacia de la terapia antirretroviral y acelera la aparición del SIDA, aumenta las posibilidades de contraer la tuberculosis y reduce las tasas de supervivencia del paludismo.

Intercambio de conocimientos

336. **Premio Pass-*it-on* a la innovación.** En 2007 se celebró, durante la Consulta anual sobre la calidad de los programas, la primera ceremonia de entrega de los premios **Pass-*it-on*** (Sistema de intercambio de consejos prácticos). Fueron galardonados seis programas: i) Premios a la innovación: 1^{er} premio Nepal, 2^o Liberia y 3^o Sudáfrica; y ii) Premios al aprendizaje y el intercambio de conocimientos: 1^{er} premio el Pakistán, 2^o el Níger y 3^o Malí. El Premio Pass-*It-On* a la innovación se creó para asegurar la reproducción de los enfoques innovadores que hubieran tenido éxito. Los premios se otorgan a los equipos, oficinas en los países o despachos regionales que hayan puesto en práctica innovaciones creativas destinadas a resolver problemas durante los 12 meses anteriores a la entrega.

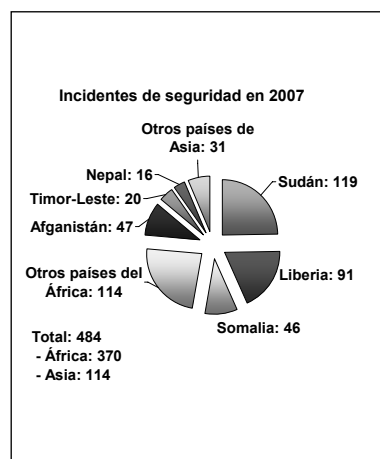
Objetivo de Gestión 5 – Prestar servicios de infraestructura técnica y operacional en apoyo de la ejecución de operaciones eficaces

Cuadro 46: Objetivo de Gestión 5.1 Garantías de protección y seguridad del personal en las zonas donde se realizan operaciones del PMA		Meta 2007	Cifras reales			
			2007	2006	2005	2004
5.1.1	Variación porcentual del total de miembros del personal detenidos, heridos o fallecidos en las operaciones como consecuencia de actos intencionados ⁸⁰ :					
	— total de miembros del personal heridos	< 10	5	2	9	12
	— total de miembros del personal detenidos	< 38	18	18	17	47
	— total de miembros del personal asesinados	0	3	0	0	0
5.1.2	Porcentaje de miembro de personal evacuados o trasladados con éxito ⁸¹	100	100	100	98	100
Cuadro 47: Objetivo de Gestión 5.2 Garantías de conectividad entre oficinas y acceso a la información dentro y fuera del PMA		Meta 2007	Cifras reales			
			2007	2006	2005	2004
5.2.1	Fiabilidad de la infraestructura en materia de TIC:					
	— porcentaje de disponibilidad de la infraestructura central ⁸²	99,0	99,61	99,66	98,80	98,91
	— porcentaje de disponibilidad de la red privada ⁸³	99,0	99,35	99,26	98,00	99,02

Metas a nivel de las realizaciones

Protección y seguridad

337. En 2007 se registraron tendencias preocupantes en lo relativo a la seguridad del personal y las operaciones del PMA. Como consecuencia de actos dolosos, tres miembros del personal fueron asesinados en el desempeño de sus funciones, otros dos fallecieron en accidentes de tráfico y uno fue asesinado por ladrones. Ocho funcionarios fueron heridos, cinco de ellos mientras ejercían sus funciones. En 2007 se produjeron 484 incidentes de seguridad en los que se vieron involucrados funcionarios o bienes, un 31% más que en 2006. Los incidentes relacionados con el trabajo aumentaron un 50%, y hubo 26 casos de miembros del personal detenidos por autoridades nacionales, de los que el 46% tuvo que ver con el trabajo.



338. En el segundo trimestre de 2007 se empezó a perfilar una tendencia alarmante, cuando varios conductores de camiones comerciales contratados por el PMA fueron

⁸⁰ El indicador 5.1.1 del correspondiente Objetivo de Gestión se modificó en 2006. Las metas relativas al personal "herido" y "detenido" se revisaron y redujeron un 10%.

⁸¹ El indicador 5.1.2 del correspondiente Objetivo de Gestión se modificó ligeramente en 2006 para representar con más exactitud la intención del indicador.

⁸² La meta representa 3 días, 15 horas y 36 minutos sin conexión al año.

⁸³ La meta representa 3 días, 15 horas y 36 minutos sin conexión al año.

secuestrados al mismo tiempo que se robaban sus vehículos. Seis de esos conductores murieron en ataques: tres en Darfur meridional, en el **Sudán**, uno en el noroeste de **Kenya**, uno en el **Chad** y uno en el **Afganistán**. Varios conductores resultaron heridos en tres ataques; en cinco incidentes los conductores fueron retenidos por los autores. Para afrontar esta amenaza el PMA instaló en los vehículos que se utilizan en las operaciones un sistema mundial de determinación de la posición (GPS) que funciona las 24 horas del día.

339. En el 73% de los ataques perpetrados contra camiones, se perdieron o resultaron dañados bienes pertenecientes al PMA. Se produjeron cuatro accidentes de camiones en los que se vieron envueltos asociados del PMA; en uno de ellos, tras una emboscada en el **Sudán meridional**, murió un trabajador de la GTZ. Hubo 12 ataques a almacenes del PMA durante el año; en todos ellos las propiedades del PMA sufrieron pérdidas o daños.
340. El acoso a miembros del personal por parte de agentes externos aumentó un 60% con respecto a 2006; el 88% de esos incidentes tuvo lugar en el **Sudán**.
341. Se trasladó o evacuó a 18 funcionarios, 13 de ellos a causa de disturbios civiles. En el **Sudán** se produjeron cinco traslados, en **Guinea** dos evacuaciones y un traslado, en **Somalia** tres traslados, dos en el **Nepal**, dos en **Timor-Leste** y uno en **Sri Lanka**, el **Líbano** y la **República Democrática del Congo**.

Aspectos destacados de las realizaciones

342. Al PMA le fue posible seguir operando en condiciones de seguridad complejas gracias a la cooperación con sus asociados y a los constantes esfuerzos por integrar las funciones de seguridad en todas las esferas de actividad, especialmente la programación y la logística. En el **Chad** y **Somalia**, los equipos de seguridad colaboraron con las dependencias de programación y logística para entablar buenas relaciones con las poblaciones y autoridades locales, aumentando de ese modo el nivel de aceptación del PMA y fomentando un entorno más seguro. En circunstancias especialmente arriesgadas, los oficiales de seguridad fueron a menudo los únicos funcionarios internacionales del PMA presentes sobre el terreno. En **Sri Lanka** y el **territorio palestino ocupado**, fueron los oficiales de seguridad quienes contribuyeron a negociar el acceso de los equipos y alimentos del PMA, y las oficinas en los países recurrieron ampliamente a ellos para resolver los problemas del personal nacional con las autoridades de sus respectivos países.
343. Los riesgos de seguridad en el Sudán hicieron que, de enero a noviembre de 2007, no se pudiera tener acceso a 114.000 beneficiarios al mes. A pesar del clima de mayor inseguridad reinante en 2007, esa cifra fue mucho más baja que en 2006, año en el que el promedio mensual de beneficiarios a los que no se pudo llegar fue de 225.000. Este importante logro se debió a que los equipos de seguridad realizaron evaluaciones de las amenazas y los riesgos, elaboraron planes de continuidad operacional y mejoraron el nivel de integración entre el programa, la logística y las actividades de seguridad. La Subdirección de Seguridad sobre el Terreno (OMF) mantuvo registros de los incidentes acaecidos en 2007 en los que se habían visto envueltos trabajadores que no pertenecían al PMA, fundamentalmente contratistas,

asociados cooperantes y asociados para emergencias. El análisis de esos datos reveló que los asociados del PMA eran cada vez más el blanco de grupos armados y criminales, sobre todo en zonas en conflicto o que habían salido de un conflicto, como el **Afganistán** y Darfur, en el **Sudán**.

344. Los organismos que participan en el sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas asumen la responsabilidad colectiva de la protección y seguridad del personal de las Naciones Unidas. Los gastos sobre el terreno se prorratan aplicando una fórmula de distribución de costos, según la cual los costos de la gestión central son asumidos por las Naciones Unidas. Se prevé que, en lo que se refiere a 2008-2009, la parte correspondiente al PMA ascenderá a 26,6 millones de dólares, el doble que en 2004-2005.

Costos relativos a la seguridad sobre el terreno del sistema de las Naciones Unidas (millones de dólares)		
Años	Costos relativos a la seguridad sobre el terreno del sistema de las Naciones Unidas	Parte de los costos relativos a la seguridad sobre el terreno del sistema de las Naciones Unidas correspondiente al PMA
2002-2003	42,9	6,5
2004-2005	113,1	13,2 ⁸⁴
2006-2007	169,1	18,3
2008-2009 (previsión)	178,4	26,6

Infraestructura tecnológica, desarrollo de sistemas y gestión de la información

345. La Dirección de Tecnología de la Información y las Comunicaciones (ADI) presta su apoyo a los objetivos operacionales y de gestión del PMA asumiendo la responsabilidad de la infraestructura tecnológica, el desarrollo de sistemas y la gestión de la información. En 2007, la ADI siguió desempeñando su labor, consistente en conectar las oficinas del PMA y los asociados, dar acceso a los recursos de información del PMA y garantizar apoyo a la descentralización y las operaciones sobre el terreno.

Aspectos destacados de las realizaciones

346. **Servicios de apoyo.** En 2007 se estableció en la **India** un servicio deslocalizado de asistencia en materia de TIC. De ese modo se redujeron los gastos un 40% y fue posible aumentar el nivel de los servicios de apoyo al respecto en todo el PMA. A fin de automatizar la coordinación y gestión de la TIC, se empezó a aplicar una herramienta que ayuda a mejorar la presentación de informes y a abrir el camino al establecimiento de otros centros mundiales de apoyo semejantes.

⁸⁴ Crédito de 3,2 millones de dólares que se recibió posteriormente, en 2006.

347. **Teléfonos, FoodSat e interconectividad.** La infraestructura telefónica del PMA se mejoró y los gastos telefónicos se redujeron eliminando el costo que suponían las líneas arrendadas y firmando un nuevo contrato de telefonía móvil. La capacidad y fiabilidad de FoodSat, la red de comunicaciones del PMA, se reforzaron con las siguientes medidas: se mejoraron los procedimientos de gestión de las unidades de sustitución y las piezas de repuesto, se instalaron sitios adicionales y se amplió el ancho de banda. Gracias a las conexiones de fibra óptica se mejoró la conectividad en la Sede, y con las nuevas tecnologías y las herramientas de seguimiento de la red se perfeccionaron las conexiones con el UNHRD y el Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (DOMP) en Brindis.
348. **Suministro de apoyo.** Como organismo principal en lo relativo a las telecomunicaciones centradas en la seguridad, el PMA realizó misiones para detectar las deficiencias que presentaban las comunicaciones interinstitucionales de emergencia y proporcionó servicios de especialistas y equipo de TIC para subsanarlas. Las misiones se llevaron a cabo en el Afganistán, el Chad, el Ecuador, Eritrea, Etiopía, Guinea, Somalia, el Sudán, Timor-Leste, la República Centroafricana y Zimbabwe.

Otros aspectos destacados

349. El Equipo de intervención rápida para emergencias en apoyo de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones (FITTEST), cuya sede está en Dubai, realizó 120 misiones en 49 países que requirieron 2.264 días-persona. Se suministraron a las operaciones del PMA servicios y equipo de tecnología de la información por valor de 13,2 millones de dólares.
350. El PMA ha intercambiado su experiencia y conocimientos especializados en una licitación interinstitucional para terminales de muy pequeña apertura (VSAT), que ha culminado con la adopción por las Naciones Unidas de un estándar de telecomunicaciones por satélite con el que se protegen las inversiones del PMA en infraestructura y se podrían reducir los gastos recurrentes en telecomunicaciones de las oficinas en los países. Esta tecnología estándar de VSAT permitirá aumentar la cooperación entre las organizaciones de las Naciones Unidas, reduciendo los costos e incrementando la eficacia.
351. La infraestructura común de telecomunicaciones de seguridad permite reducir los costos de comunicación de los organismos de las Naciones Unidas y respeta las MOSS.
352. En el marco del Proyecto de preparación y respuesta ante emergencias en materia de tecnología de la información y las telecomunicaciones, se impartió capacitación a 22 gestores de emergencias del PMA, organismos de las Naciones Unidas, ONG y asociados para emergencias, financiada con las contribuciones de la Fundación de las Naciones Unidas y la Fundación del Grupo Vodafone.

Objetivo de Gestión 6 – Ser transparente, rendir cuentas y gestionar los riesgos

Cuadro 48: Objetivo de Gestión 6.1 Garantías de mejora de la transparencia, la supervisión y la rendición de cuentas	Meta 2007	Cifras reales			
		2007	2006	2005	2004
6.1.1 Porcentaje de aplicación de las recomendaciones de auditoría, inspección e investigación formuladas ⁸⁵ :					
— porcentaje de aplicación las recomendaciones de auditoría formuladas ⁸⁶	80	72	60	73	n.d.
— porcentaje de aplicación de las recomendaciones de inspección formuladas ⁸⁷	85	90	90	87	80
— porcentaje de aplicación de las recomendaciones de investigación formuladas ⁸⁸	75	72	65	79	82
6.1.2 Porcentaje de estados financieros mensuales elaborados en los plazos establecidos ⁸⁹ .	100	100	100	100	100

Metas a nivel de las realizaciones

353. Las metas de 2007 en lo que hace a la aplicación de las recomendaciones de auditoría eran el 80% para las de auditoría interna, el 85% para las de inspección y el 75% para las de investigación. El porcentaje de recomendaciones de auditoría aplicadas, pese a estar por debajo de la meta, fue más elevado que en 2006, lo que se debió a los esfuerzos constantes desplegados para aumentar la eficiencia y eficacia del PMA. La aplicación de las recomendaciones de inspección volvió a superar la meta fijada. En cuanto a las de investigación, si bien en los años anteriores habían mejorado considerablemente, el porcentaje de aplicación se situó apenas por debajo de la meta, sobre todo a causa de las exigencias que plantea el proceso disciplinario y la complejidad de algunas recomendaciones.

Aspectos destacados de las realizaciones

354. En el transcurso de 2007, el PMA llevó a cabo auditorías internas que abarcaron 36 procesos operativos en 23 oficinas en los países y 6 dependencias de la Sede. Además, el PMA siguió logrando una sólida cobertura de auditoría interna de sus riesgos en materia de tecnología de la información, pues finalizó cuatro auditorías en la materia que abarcaron 46 procesos en dos dependencias de la sede y cuatro oficinas en los países. Mediante las recomendaciones derivadas de esas auditorías se abordaron los riesgos institucionales y los relativos a ubicaciones específicas, con vistas a mejorar los controles, promover la gestión de riesgos, y respaldar una gestión eficaz.

⁸⁵ En el “Compendio de indicadores (Bienio 2004-2005)” era el indicador 7.1.1 de la correspondiente PG.

⁸⁶ Los datos están disponibles en el sistema de seguimiento del uso óptimo de las auditorías. El porcentaje se obtuvo a partir del total de las recomendaciones de auditoría aplicadas.

⁸⁷ Seis y 12 meses después de finalizada la investigación, se pide a los destinatarios de la intervención su opinión sobre la aplicación de las recomendaciones. Los datos de 2007 indican las investigaciones llevadas a cabo entre el 1º de julio de 2006 y el 30 de junio de 2007.

⁸⁸ Cada tres meses y en el transcurso de un año desde que se formularan, se pide a los destinatarios de la intervención opinión sobre la aplicación de las recomendaciones. Los datos de 2007 indican los informes de investigación presentados entre el 1º de octubre de 2006 y el 30 de septiembre de 2007.

⁸⁹ En el “Compendio de indicadores (Bienio 2004-2005)” era el indicador 7.1.2 de la correspondiente PG.

355. El modelo de auditoría continua, una herramienta introducida en 2006 para poner en práctica técnicas de extracción de datos destinadas a detectar transacciones anómalas y de riesgo elevado, se perfeccionó y aplicó de manera más generalizada. En un concurso internacional se reconoció que dicha herramienta constituía una aplicación de tecnología innovadora y eficaz para alcanzar la garantía de auditoría. Se distribuyó un manual de investigación a las oficinas en los países, despachos regionales y direcciones de la Sede.
356. En 2007 se registraron 109 nuevas quejas y se abrieron 65 investigaciones. Junto con los casos de 2006 que habían quedado por resolver, se promovieron 114 casos, 60 de los cuales se cerraron. Aunque hubo una ligera disminución del número de quejas registradas, el número de nuevas investigaciones permaneció constante.
357. En el marco de la política de protección de los denunciantes de irregularidades, que se dio a conocer en 2006 y cuya función era proteger al personal contra las represalias por informar sobre faltas de conducta y cooperar con las auditorías, inspecciones, investigaciones y evaluaciones autorizadas, se llevaron a cabo varios exámenes preliminares y dos investigaciones importantes.
358. En 2007 se registraron cinco denuncias relativas a presuntos casos de explotación sexual en los que estaban implicados funcionarios del PMA; se han finalizado las investigaciones relativas a dos de esas denuncias. Como consecuencia de esas investigaciones, un miembro del personal del PMA fue despedido sumariamente.

Cuadro 49: Objetivo de Gestión 6.2 Adopción y perfeccionamiento de prácticas idóneas de gestión del efectivo y las contribuciones financieras	2007 Meta	Cifras reales			
		2007	2006	2005	2004
6.2.1 Porcentaje de efectivo mantenido en cuentas que devengan intereses ⁹⁰	92	96	96	96	96
6.2.2 Porcentaje de contribuciones por recibir. Al 31 de diciembre de 2007, el saldo de las contribuciones por recibir era el siguiente ⁹¹ :					
- correspondientes al año en curso	> 73	84	72	72	67
- contribuciones retrasadas un año	< 16	10	20	11	16
- contribuciones retrasadas dos años	< 8	4	3,4	11	10
- contribuciones retrasadas tres años o más	< 3	1	4,0	6	7
Cuadro 50: Objetivo de Gestión 6.3 Aumento de la capacidad institucional de presentación de informes basados en los resultados	2007 Meta	Cifras reales			
		2007	2006	2005	2004
6.3.1 Porcentaje de informes normalizados de los proyectos que han recibido una valoración satisfactoria en cuanto a la notificación de los efectos obtenidos ⁹²	95	85	89,5	93	90

⁹⁰ En el "Compendio de indicadores (Bienio 2004-2005)" era el indicador 7.2.1 de la correspondiente PG. Se partió del principio de que ninguna cuenta sobre el terreno devengaba intereses.

⁹¹ En el "Compendio de indicadores (Bienio 2004-2005)" era el indicador 7.2.2 de la correspondiente PG.

⁹² En el "Compendio de indicadores (Bienio 2004-2005)" era el indicador PG 3.1.2. Las metas se revisaron sistemáticamente al alza: 25% en 2004, 50% en 2005 y 95% en 2006 y 2007.

Metas a nivel de las realizaciones

359. La Secretaría sigue reuniendo en la Sede los recursos en efectivo que no es indispensable desembolsar inmediatamente, con el fin de optimizar los ingresos en concepto de intereses y reducir los riesgos financieros, tales como los riesgos de la contraparte, los riesgos vinculados al país y los riesgos cambiarios.

Cuadro 51: Efectivo mantenido en cuentas que devengan intereses (dólares)

Efectivo en las oficinas en los países	52,3 millones
Total de efectivo e inversiones a corto plazo	1.200 millones
Porcentaje de efectivo mantenido en cuentas que devengan intereses	95,65

360. Las oficinas en los países que administran grandes operaciones pueden recurrir a las cuentas de saldo cero, con lo que obtienen acceso instantáneo a fondos y se mantienen a un nivel mínimo los saldos en efectivo conservados localmente. Se superó la meta fijada del 92%, de modo que se garantizó que los proyectos dispusieran de liquidez suficiente para realizar desembolsos y cumplir con sus obligaciones financieras.

361. Se registró una mejora notable en la antigüedad de las contribuciones por recibir. El 84% de las contribuciones pendientes eran del año en curso. Se alcanzaron todas las metas fijadas para 2007.

Objetivo de Gestión 7 – Movilizar recursos para responder a las necesidades

Cuadro 52: Objetivo de Gestión 7.1 Mayor conocimiento del PMA y de su cometido entre los funcionarios de los gobiernos donantes, los medios de información, personajes influyentes y la población en general	Meta 2007	Cifras reales			
		2007	2006	2005	2004
7.1.1 Número de veces que se menciona al PMA en los medios de prensa escrita y medios electrónicos en los países de mayor peso ⁹³	4 000	4 183	8 215	5 106	5 280
7.1.2 Número de parlamentarios, funcionarios públicos y periodistas que visitaron proyectos del PMA en viajes organizados por éste ⁹⁴ :					
– parlamentarios y funcionarios públicos	25	108	130	43	31
– periodistas	100	388	379	415	215

Metas a nivel de las realizaciones

362. En 2007, el PMA siguió estando muy presente en los medios informativos internacionales: 4.183 noticias en las que se destacaban las actividades del PMA se publicaron en los principales periódicos, revistas y servicios en línea de 14 países donantes⁹⁵. En ese año se produjeron menos emergencias de gran envergadura, lo que explica por qué se redujo en esas publicaciones el número de veces en que se mencionó al PMA. En términos generales, en 2007 el PMA fue mencionado

⁹³ En el "Compendio de indicadores (Bienio 2004-2005)" era el indicador 8.1.2 de la correspondiente PG.

⁹⁴ En el "Compendio de indicadores (Bienio 2004-2005)" era el indicador 8.1.3 de la correspondiente PG.

⁹⁵ Alemania, Australia, Canadá, Dinamarca, Estados Unidos de América, Finlandia, Francia, Irlanda, Italia, Japón, Noruega, Países Bajos, Reino Unido y Suecia.

45.037 veces en los medios de comunicación, entre ellos 32 editoriales y cartas, una cifra más elevada que en 2006⁹⁶.

363. En 2007, el PMA publicó gratuitamente 36 anuncios en 148 revistas, periódicos y páginas web; además, produjo 29 anuncios publicitarios televisivos y cinematográficos que se emitieron gratuitamente en 244 medios de 67 países. Esos anuncios se produjeron internamente a bajo costo. El valor de los anuncios televisivos y la publicidad impresa, entre los que destacan los difundidos por el Consejo de Publicidad Japonés y la campaña *Tackle Hunger* (Placar el hambre), realizada en colaboración con la Junta Internacional de Rugby, fue de 40 millones de dólares, es decir, una tercera parte del costo de los anuncios publicados por el PMA de los que se pudo comprobar el valor.

Aspectos destacados de las realizaciones

364. La estrategia del PMA, consistente en aprovechar la mayor cantidad de oportunidades a través de reportajes, editoriales, publicidad, actividades de promoción y el apoyo de personalidades famosas, arrojó buenos dividendos. El PMA puso en marcha dinámicas campañas en distintos medios de comunicación para movilizar fondos y acrecentar la visibilidad de sus operaciones de emergencia, como las intervenciones con motivo del ciclón en Bangladesh, la crisis de Darfur, el terremoto en el Perú y la crisis en Somalia, obteniendo así para su labor de lucha contra el hambre una amplia cobertura de los medios de comunicación internacionales.
365. La publicidad concedida gratis al PMA generó entre los donantes y el público en general una mayor sensibilización acerca de su cometido. Intomart GfK, por ejemplo, realizó gratuitamente una encuesta sobre ayuda alimentaria, cuestiones relativas al hambre y sensibilización de la opinión pública acerca del PMA en Alemania, el Canadá, España, los Estados Unidos, Francia, el Japón, los Países Bajos y el Reino Unido. Dicho estudio reveló que, desde la encuesta anterior, realizada en 2000, la sensibilización de la opinión pública acerca del PMA había aumentado en Alemania, los Estados Unidos, el Japón y el Reino Unido y que, de los ocho países incluidos en la encuesta de 2007, el mayor grado de sensibilización acerca del PMA se registraba en los Países Bajos, donde siete de cada 10 personas habían oído hablar del Programa.
366. En el Japón, la sensibilización de la opinión pública acerca del PMA había aumentado notablemente: de ser la organización menos conocida de las citadas en la encuesta había pasado a ocupar la tercera posición. El aumento de la notoriedad del PMA en el Japón puede atribuirse a una alianza plurianual con el Consejo de Publicidad de ese país, que llevó a cabo campañas publicitarias en toda la nación. Los 450.000 dólares invertidos durante tres años por el PMA han dado como resultado publicidad gratuita por valor de 65 millones de dólares. La sensibilización de la opinión pública acerca del PMA también aumentó en Alemania, el Canadá y el Reino Unido.

⁹⁶ *Globe and Mail, Toronto Star, Financial Times* (Alemania), *The Independent, The Guardian, Asahi Shimbun, Japan Times, l'Unità, La Stampa, La Prensa Libre, Frankfurter Allgemeine, Der Standard, La Croix, Tribune de Genève, Libération, Dar-al-Hayat, Daily Nation, Reforma, Helsingen Sanomat, Jyllands-posten, Dagbladet, Aftenposten, South China Morning Post, Daily Star Bangladesh*.

367. El PMA promovió recursos en línea, como su videojuego *Food Force*, que ganó un *Politikaward* como una de las tres campañas más innovadoras de 2007, a través de sitios Web independientes en varios idiomas. Además, participó en sitios Web de redes sociales como *Facebook* y en sitios para contenidos enviados por los usuarios, como *You Tube*. Con el lanzamiento de un sitio para realizar donaciones en línea denominado "*freerice.com*" se logró una mayor sensibilización acerca de la labor del PMA y, al mismo tiempo, se movilizaron fondos contra el hambre. En los medios de comunicación alemanes el PMA alcanzó un nivel sin precedentes de apariciones en la prensa, entrevistas y publicidad gratuita.
368. Gracias al apoyo brindado por los embajadores del PMA y varias celebridades se movilizaron fondos para combatir el hambre. La Princesa Haya de Jordania ha logrado recaudar por sí sola 14 millones de dólares para las actividades del PMA. En mayo de 2007, la presentación a los medios de comunicación de la actriz Drew Barrymore como embajadora del PMA contra el hambre, a la que la cadena CNN dedicó una extensa cobertura, se tradujo en donaciones por valor de 550.000 dólares destinadas a las actividades de alimentación escolar. El PMA ha invertido 300.000 dólares en su programa de celebridades, al que personajes famosos del mundo del deporte, el cine, la televisión y la música dedican su tiempo y talento para difundir anuncios de interés público⁹⁷.

Cuadro 53: Objetivo de Gestión 7.2 Aumento del volumen total de contribuciones, mayor porcentaje de satisfacción de las necesidades operacionales, y mayor proporción de donaciones para satisfacer las necesidades de recursos del PMA	Meta 2007	Cifras reales			
		2007	2006	2005	2004
7.2.1 Contribuciones de donantes al PMA:					
– total, según el valor de las contribuciones	3 000 millones	2 700 millones	2 700 millones	2 800 millones	2 200 millones
– porcentaje de contribuciones multilaterales	10,1	9,5	9,0	10,1	12,6
– porcentaje de contribuciones en efectivo	54	57,6	58,5	56,8	50,9
– porcentaje de contribuciones no sujetas a restricciones ⁹⁸	3,3	7,3	3,7	3,3	n.d.
– número de donantes	80	88	97	80	70
– porcentaje de recursos aportados por los 10 donantes principales	84	80,7	78,6	84	85
7.2.2 Porcentaje de satisfacción de las necesidades evaluadas ⁹⁹	100	91	91	82	93
7.2.3 Diferencia entre los ingresos previstos y las contribuciones recibidas ¹⁰⁰	+/-5	-9	-1	-14	-15

⁹⁷ Entre los medios utilizados figuran la radio, la televisión, Internet y pantallas de vídeo en lugares públicos.

⁹⁸ Las contribuciones no sujetas a restricciones son contribuciones multilaterales en efectivo que no imponen restricciones a las compras. El notable aumento de las mismas puede atribuirse principalmente a que los donantes eliminaron o relajaron esas restricciones.

⁹⁹ La cobertura de necesidades evaluadas se calculó utilizando solamente los requerimientos de las operaciones basadas en alimentos y las OE; difiere de los cálculos de años anteriores, en los que se incluían las contribuciones recibidas para otras actividades, como los fondos fiduciarios.

¹⁰⁰ Inicialmente las previsiones para 2007 incluían las contribuciones previstas para emergencias en ciernes que no se produjeron.

Metas a nivel de las realizaciones

369. Por tercer año consecutivo las contribuciones al PMA superaron los 2.700 millones de dólares: en 2007 las donaciones ascendieron a 2.705 millones de dólares, el segundo nivel más elevado de financiación en la historia del Programa¹⁰¹. Esa cifra es tanto más notable si se tienen en cuenta las pocas peticiones de financiación adicional en respuesta a crisis de grandes proporciones. El análisis de la composición de la financiación en 2007 pone de manifiesto lo siguiente:

- Seis gobiernos donantes prestaron su apoyo al PMA por primera vez: **Bolivia, Camboya, Estonia, el Reino de Lesotho, Rumania y Zambia.**
- Hubo 88 donantes, lo que representa un aumento del 47% desde 2003; de ellos, 59 fueron países que no forman parte de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE).
- Las contribuciones de los 10 donantes principales representaron el 81% de los recursos totales, con lo que se mantuvo la dependencia de un pequeño número de donantes.
- Pese a que el número de gobiernos donantes disminuyó, el nivel de las contribuciones fue equiparable al de 2006, lo que indica una contribución media por donante más elevada.
- El apoyo que recibe el PMA del sector privado siguió aumentando: en 2007 aportaron contribuciones 94 empresas, fundaciones y donantes individuales¹⁰². Los fondos movilizados por el PMA en el sector privado aumentaron de los 5,5 millones de 2003 a 49 millones, de los cuales 2 millones (el 4%) fueron contribuciones multilaterales, con lo que se superó la meta para 2007, fijada en 38 millones. Se registró un notable incremento de las donaciones multilaterales en efectivo provenientes del sector privado, en consonancia con la meta de generar hasta un 25% de contribuciones en efectivo no vinculadas para financiar las necesidades más acuciantes del PMA.

¹⁰¹ El nivel alcanzado por las contribuciones en 2005 fue mayor porque las operaciones de socorro con motivo del tsunami en el océano Índico y el terremoto en el Pakistán recibieron un apoyo notable.

¹⁰² Las 94 organizaciones del sector privado que aportaron contribuciones al PMA en 2007 se registran como un solo donante.

- Las contribuciones de países receptores que han pasado a ser donantes del PMA han ido ganando peso: actualmente representan el 4% del total de contribuciones, es decir, 121 millones de dólares provenientes de 38 países receptores. Un resultado que puede compararse con los 24 millones de dólares aportados por 20 países receptores en 2002.

Cuadro 54: Recursos requeridos en 2007 en comparación con las contribuciones confirmadas (millones de dólares)

	Necesidades netas	Contribuciones recibidas	Necesidades netas satisfechas (%)
Proyectos de desarrollo	346,6	277,0	80
OEM*	948,5	854,7	90
OPSR	1 382,0	1 324,6	96
OE	214,0	162,2	76
Otros	–	87,0	n.d.
Total	2 890,9	2 705,4	91

*Las contribuciones a la categoría de OEM incluyen las contribuciones de 17 donantes a la CRI por valor de 27 millones de dólares.

370. El nivel de financiación alcanzado ha permitido al PMA satisfacer el 91% de las necesidades previstas de los beneficiarios. La relajación de las restricciones aplicadas a las contribuciones también puso de manifiesto la creciente confianza de los donantes en las prácticas operativas del PMA, como las compras locales o regionales.

371. El apoyo de los donantes a las OEM y las OPSR fue considerable: en ambas categorías se atendieron casi todas las necesidades evaluadas. En cuanto a las OE, la cobertura de las necesidades fue menor, aunque muy por encima del nivel registrado en 2006, principalmente a causa de las contribuciones realizadas por conducto de mecanismos de financiación comunes. Además, en el marco de las OE se recuperó una

Cuadro 55: Contribuciones para operaciones de desarrollo (2001-2007)

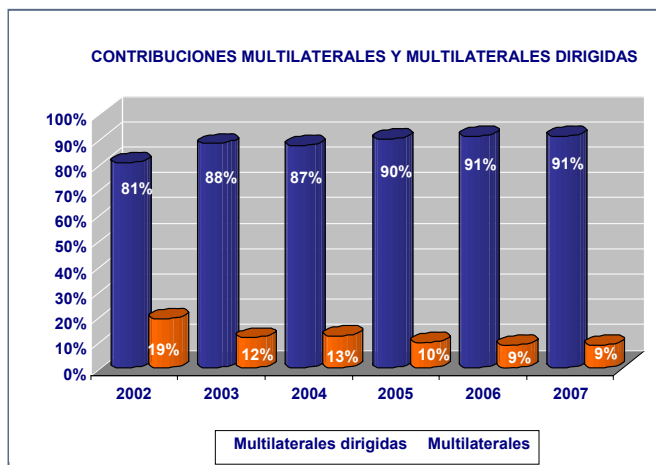
Año	Millones de dólares	Desarrollo como porcentaje del total de contribuciones
2001	266,0	14
2002	213,2	12
2003	245,2	10
2004	276,1	12
2005	269,6	10
2006	248,0	9
2007	277,0	10

parte de los costos de los servicios locales en beneficio de la comunidad de ayuda humanitaria, lo que hizo reducir aún más los déficit en esta categoría.

372. En 2007 se recibieron 277 millones de dólares (el 10% de las contribuciones totales) para actividades de desarrollo, la cuantía más elevada desde 2000, fundamentalmente como resultado del mayor apoyo prestado por el **Canadá** a esa categoría.

373. La satisfacción de las necesidades, que en 2007 fueron ligeramente mayores que en 2006, mejoró, pasando del 73% al 80%.

374. La proporción de contribuciones multilaterales se estabilizó en el 9,5% de las contribuciones totales. De los fondos multilaterales recibidos en 2007, el 54% (138 millones de dólares) se utilizó para respaldar OPSR.



Aspectos destacados de las realizaciones

375. Los acuerdos de vinculación, en virtud de los cuales a cada contribución en especie de un donante se le hace corresponder una donación en efectivo de otro para cubrir los costos conexos, permitieron al PMA recibir más alimentos para nutrir a un mayor número de personas en un plazo menor: con 16,2 millones de dólares en contribuciones en efectivo se obtuvieron contribuciones en especie por valor de 22,3 millones, equivalentes a 133.000 toneladas de alimentos. De haberse utilizado esa suma para compras internacionales o locales en lugar de emplearla en el marco de un acuerdo de vinculación, la cantidad de alimentos que podrían haberse obtenido aplicando el principio de recuperación total de los costos se situaría entre 28.000 y 33.000 toneladas. Esos acuerdos permitieron a 11 gobiernos, entre ellos los de **Camboya** y **Zambia**, que hacían donaciones por primera vez, aportar contribuciones en especie al PMA.
376. El PMA consiguió varios compromisos de financiación nuevos y plurianuales por un valor total de 300 millones de dólares. Gracias a esta positiva novedad, la financiación es más previsible y es posible mejorar la planificación y la utilización de los recursos. Los **Países Bajos**, por ejemplo, firmaron un acuerdo con el PMA en virtud del cual confirmaban, de 2007 a 2009, unos compromisos anuales de 35 millones de dólares en forma de contribuciones multilaterales en efectivo no vinculadas destinadas a operaciones de socorro y recuperación. El Gobierno del **Canadá** anunció un compromiso quinquenal de 125 millones de dólares en apoyo de los programas de alimentación escolar en África. Otros donantes que asumieron importantes compromisos a largo plazo con el PMA fueron la **Federación Rusa**, **Islandia** y **Luxemburgo**.
377. En 2007, el PMA consiguió dos nuevos asociados mundiales del sector privado para sus actividades de asistencia humanitaria, empresas que se han comprometido a mantener con el PMA una relación plurianual y multimillonaria. *Yum! Brands*, una empresa radicada en los Estados Unidos que es la mayor cadena mundial de restaurantes, lanzó una campaña de una semana contra el hambre en el mundo para sensibilizar a la opinión pública y movilizar fondos no sujetos a restricciones a fin de alimentar a las personas que padecen hambre. La empresa de ciencias biológicas neerlandesa DSM proporciona servicios especializados para ayudar al PMA a satisfacer las necesidades de micronutrientes de todos los beneficiarios; DSM

también ha comprometido recursos adicionales para la intervención de emergencia del PMA en Bangladesh.

378. El PMA empezó asimismo a colaborar con varias fundaciones de alcance mundial, como la Fundación Howard G. Buffett, la Alianza Mundial para una Alimentación Mejorada, la Fundación ELMA y la Fundación Bill y Melinda Gates. La mayor contribución provino de la Fundación Howard G. Buffett, que hizo una importante donación para apoyar la nueva iniciativa “Compras en aras del progreso”; además, también aportó fondos para OEM, programas de alimentación escolar, proyectos de salud materno-infantil y actividades de apoyo a los pequeños agricultores.
379. En 2007, el PMA concluyó la campaña *Moving the World*, su alianza quinquenal con TNT. Tomando como base una evaluación de esa asociación, la colaboración se amplió y centró en cuatro actividades: i) fondos para los niños; ii) movimiento contra el hambre; iii) conocimientos especializados para conseguir impacto; y iv) transporte responsable. La labor de TNT junto al PMA incluyó la participación de voluntarios que apoyaron las operaciones de alimentación escolar en las oficinas en los países. La calidad de esa alianza se puso de relieve en agosto de 2007, cuando empresas como Agility, TNT y UPS organizaron conjuntamente equipos logísticos de emergencia durante una operación realizada con la oficina del PMA en Indonesia.

El PMA y el procedimiento de llamamientos unificados

380. El PMA forma parte del subgrupo de trabajo del IASC sobre el Procedimiento de llamamientos unificados, que se reúne todos los meses para trabajar en la mejora de los análisis de las necesidades, la determinación de los proyectos prioritarios en los documentos de los llamamientos, la capacitación y los talleres sobre el terreno, así como la movilización de recursos.

El PMA y el procedimiento de llamamientos unificados/urgentes ¹⁰³		
Año	Procedimiento de llamamientos unificados: porcentaje del PMA	Porcentaje de necesidades del PMA financiado mediante el procedimiento de llamamientos unificados
2006	40	88
2007	36	99 ¹⁰⁴

381. A través de ese procedimiento en 2007 el PMA recibió 1,9 millones de dólares. El porcentaje correspondiente al PMA del total solicitado por los organismos de las Naciones Unidas y las ONG a través de los llamamientos unificados y urgentes fue ligeramente inferior al de 2006. Las necesidades satisfechas, sin embargo, aumentaron un 12%. En 2007 se lanzaron 15 llamamientos unificados, 15 urgentes y 11 clasificados por la OCAH como “otros llamamientos”. El PMA participó en todos los llamamientos unificados y en la mitad de los de otro tipo.

¹⁰³ Las cifras relativas a 2004-2005 provienen del Servicio de seguimiento financiero de la OCAH (<http://ocha.unorg.ch/fts2/>) al 1º de febrero de 2008; las cifras relativas a 2006-2007 proceden de ese mismo servicio de la OCAH al 1º de febrero de 2008, y de los registros institucionales del PMA, al 31 de diciembre de 2007.

¹⁰⁴ En este porcentaje se incluye el exceso de financiación correspondiente a 2007, que se está utilizando en 2008 para atender las necesidades de los depósitos de reserva de alimentos.

382. El llamamiento de mayor cuantía fue el relativo al **Sudán**, que representó el 25% de todos los llamamientos unificados, seguido por los realizados para la **República Democrática del Congo**, el **territorio palestino ocupado** y **Zimbabwe** que, juntos, representaron el 55% de las necesidades que habían sido objeto de llamamiento.
383. En el transcurso de 2007 se lanzaron 15 llamamientos urgentes, una cifra tres veces superior a la de 2006. La mayoría estuvieron relacionados con ciclones, inundaciones, sequías y un terremoto en el **Perú**. Las actividades del PMA fueron parte de los cinco llamamientos urgentes efectuados en 2006; en 2007, el PMA lanzó 13 llamamientos urgentes y participó en otros dos mediante evaluaciones, coordinación y asistencia en el contexto de intervenciones de emergencia en curso.
384. Los alimentos representaron el 93% de los recursos solicitados por el PMA a través del Procedimiento de llamamientos unificados. Las OE, que a los fines de financiación pertenecen a la categoría establecida por la OCAH de servicios de coordinación y apoyo, constituyeron el porcentaje restante. En 2007, el 40% de las necesidades que fueron objeto de llamamientos unificados y urgentes se referían a necesidades de alimentos, el mismo porcentaje que en 2006, y el PMA fue el principal receptor de las contribuciones aportadas para responder a necesidades alimentarias.

PARTE VII: PERSPECTIVAS DE FUTURO

385. El Plan Estratégico para 2008-2011 servirá de orientación en materia de políticas, programas, desarrollo de la capacidad interna y asignaciones presupuestarias para el próximo bienio y luego de ese período. Por tanto, reviste especial importancia el empleo de un sólido marco basado en los resultados que se adapte a los objetivos y las metas del nuevo Plan Estratégico, así como la comprensión de sus implicaciones operacionales, en particular, la necesidad de coordinar los enfoques teóricos y la planificación con los Objetivos Estratégicos más que con los instrumentos o las categorías de programas.
386. La ejecución del nuevo Plan Estratégico en medio de un contexto externo que sufre cambios muy rápidos requerirá: i) que se formulen estrategias para enfrentar el aumento de los precios de los alimentos y los costos operacionales; ii) que se mejoren los enfoques comúnmente aplicados por el PMA en la prestación de asistencia alimentaria, lo que comprende las adquisiciones, los análisis de mercados y el desarrollo de la capacidad; y iii) que se busquen oportunidades innovadoras y enfoques novedosos.

Enfrentar el aumento de los precios de los alimentos

387. El aumento de los precios de los productos alimenticios ha generado un "nuevo rostro del hambre", y aunque las proyecciones indican que probablemente no aumenten mucho más durante los próximos diez años, tampoco es probable que bajen. Los precios de los alimentos son sólo uno de los indicadores que será necesario seguir de cerca; también es importante la relación entre esos precios y los salarios, ya que los primeros quedan fuera del alcance de muchas personas y su acceso a los alimentos se torna limitado.
388. En Bangladesh, por ejemplo, los precios de los alimentos se han duplicado mientras que los salarios subieron sólo un 30%. Algunas personas se beneficiarán con los precios altos, pero hay aproximadamente 170 millones que sobreviven con 50 centavos diarios o menos: ellos sufrirán el mayor impacto. El PMA deberá adaptar algunos de sus instrumentos para poder ayudar a las personas más afectadas, por ejemplo, quienes no tienen tierras o la población pobre de las zonas urbanas.
389. El Programa realizará un seguimiento del aumento de los precios de los alimentos en algunos países (Bangladesh, Egipto, Senegal y Yemen, entre muchos otros) utilizando una combinación de datos a nivel macro y modelos de vulnerabilidad. Se trabajará en colaboración con los gobiernos y los asociados para contribuir a que los mercados funcionen mejor y generar mayores inversiones en el área de la protección social.

Mitigar el impacto del aumento de los costos operacionales

390. En 2007, los costos se incrementaron en un 20%, aproximadamente. La Organización seguirá procurando frenar este incremento con medidas orientadas, por ejemplo, a lograr una mayor eficiencia en materia de adquisiciones y realizar más adquisiciones en los mercados locales y regionales. Se revisarán las estructuras de costos y se elaborará un documento sobre las tendencias y estrategias para frenar el aumento que se presentará ante el segundo período de sesiones ordinario de 2008 de la Junta Ejecutiva.
391. A menos que el PMA reciba fondos adicionales para contrarrestar el aumento de los costos operacionales, éste tendrá implicaciones operacionales que podrían incluir una mayor reducción del número de personas que reciben la ayuda, disminución de los niveles de las raciones, sustitución por productos más baratos, cambios en los objetivos de las actividades de los programas y/o una mayor atención a los países más pobres. Las reducciones probablemente afectarían a los programas ya aprobados y las limitaciones presupuestarias restringirían la capacidad de respuesta ante las nuevas necesidades que puedan surgir. Será necesario tomar decisiones difíciles y realizar permanentes esfuerzos por mejorar la eficiencia a fin de reducir al mínimo el riesgo del deterioro o la suspensión del suministro de alimentos.
392. El PMA seguirá evolucionando para basarse cada vez más en las adquisiciones realizadas en los mercados locales y trabajar con los mercados locales y a través de ellos. Las adquisiciones realizadas en los mercados locales contribuirán a mitigar los efectos del aumento de precios, aunque es difícil medir en su totalidad el impacto que esto tendrá en 2008. El PMA también intensificará sus esfuerzos para generar conciencia sobre las implicaciones que tiene el incremento de los costos de los alimentos y los combustibles para los pobres, y trabajará con sus asociados a fin de crear plataformas que contribuyan a reducir los precios de los alimentos.

Fortalecer las adquisiciones

393. En consonancia con la futura dirección estratégica del PMA, orientada a una mejor utilización de su poder de compra con el propósito de apoyar el desarrollo sostenible de la seguridad alimentaria, se está iniciando un conjunto de actividades piloto, principalmente en África, para probar otras modalidades en relación con los programas y las adquisiciones. La iniciativa se denomina “Compras para el progreso”.
394. El plan del PMA es combinar sus programas de asistencia alimentaria con innovaciones en materia de adquisiciones en los mercados locales y regionales y en lo concerniente al desarrollo de los mercados. La iniciativa “Compras para el progreso” aplicará un enfoque más estratégico a las adquisiciones realizadas por el PMA a fin de asegurar que se aproveche al máximo el impacto positivo que éstas pueden tener en el desarrollo. Además, se mejorarán los instrumentos de comercialización para estimular el desarrollo agrícola.

395. Es necesario establecer nuevas asociaciones que permitan incrementar la productividad y los ingresos de los agricultores mediante el mejoramiento de los sistemas agrícolas, el suministro de insumos para la agricultura, la capacitación de los agricultores y la disponibilidad de mercados. A través del trabajo en colaboración con los gobiernos nacionales, asociados bilaterales, organismos de las Naciones Unidas, ONG, agricultores, comerciantes, elaboradores e instituciones de investigación, la iniciativa “Compras para el progreso” contribuirá a crear una plataforma de demanda para los alimentos básicos producidos por los pequeños agricultores en los países donde el PMA lleva a cabo sus intervenciones. El objetivo es ayudar a reducir los riesgos que enfrentan los agricultores e impulsar los incentivos que reciben para invertir en tecnologías y prácticas que aumenten y mejoren la producción. Utilizando como base la actual práctica del PMA en materia de adquisiciones y de género, y prestando especial atención a los agricultores de pequeña escala y bajos ingresos, la mencionada iniciativa persigue los siguientes objetivos:

- determinar y difundir las mejores prácticas para el PMA, las ONG, los gobiernos y las distintas partes relacionadas con el mercado agrícola a fin de aumentar la participación rentable en los mercados;
- desarrollar las capacidades de los agricultores para que logren incrementar los ingresos que obtienen de los mercados agrícolas;
- determinar y utilizar las mejores prácticas para aumentar las ventas de los agricultores de bajos ingresos al PMA; y
- transformar el modelo de compras de alimentos del PMA de un modo que sirva de estímulo a la producción sostenible y contribuya a eliminar las causas del problema del hambre.

Erradicar el hambre en el mundo: campaña “Contribuya a llenar la taza”

396. Una iniciativa concreta en relación con el creciente problema del hambre es la campaña “Contribuya a llenar la taza”, cuya meta es recaudar fondos para ayudar a erradicar el hambre infantil y dar a conocer la labor que lleva a cabo el PMA al respecto. La taza de color rojo utilizada para las comidas proporcionadas en las escuelas es un símbolo que representa simultáneamente los desafíos que enfrenta el PMA y la lucha diaria por la supervivencia de los niños que viven en situación de riesgo. Las actividades de alimentación escolar que lleva adelante el PMA constituyen un importante incentivo para que las familias pobres envíen a sus hijos a la escuela. A través de la campaña se procurará beneficiar a un mayor número de niños como forma de contribuir a eliminar el hambre e incrementar la matrícula y la asistencia escolares.

397. Aproximadamente 59 millones de niños en edad escolar en todos los países en desarrollo van a la escuela sintiendo hambre, 23 millones de esos niños viven en 45 países africanos. Los niños que carecen de una alimentación adecuada tienen dificultades para aprender, lo que implica que no cuentan con las mismas oportunidades de desarrollo personal que aquellos niños que están bien alimentados. El PMA estima que se necesitan 3.000 millones de dólares al año para ayudar a estos

59 millones de niños, o 1.200 millones de dólares para ayudar a los 23 millones de niños africanos.

Apoyar la adaptación frente a los efectos del cambio climático

398. Como se mencionó en la parte I, se prevé que el aumento de las temperaturas y la frecuencia e intensidad de fenómenos meteorológicos extremos tendrán importantes efectos negativos en la producción de alimentos y el acceso a las regiones en desarrollo, lo cual acrecentará el número de personas en riesgo de padecer hambre. El ámbito de intervención del PMA para contribuir a la estrategia mundial de adaptación frente a los efectos del cambio climático se basa en su capacidad para intervenir en las emergencias relacionadas y ejecutar, a nivel local, actividades que ayuden a las comunidades que padecen inseguridad alimentaria a desarrollar la capacidad de resistencia ante las crisis ocasionadas por dichos efectos.
399. Durante décadas, el PMA ha desempeñado un papel protagónico en situaciones de crisis humanitarias de naturaleza compleja. Algunas de esas crisis (por ejemplo, sequías e inundaciones, pérdida de cosechas, degradación de recursos naturales y conflictos por el acceso a éstos) tendrán una vinculación cada vez más marcada con el cambio climático, o se verán agravadas por éste. Por medio de su sistema de logística y una amplia y arraigada red sobre el terreno, el PMA fortalecerá su capacidad para prestar ayuda en las situaciones de crisis a pedido de los gobiernos. La Organización concentrará sus esfuerzos orientados a combatir el hambre ocasionada por los efectos negativos del cambio climático mediante actividades a nivel de las comunidades y los hogares que, sobre la base de los activos productivos y el uso de instrumentos de reducción de riesgos, generen la capacidad de resistencia ante las catástrofes. Con objeto de obtener información más precisa sobre la vulnerabilidad ante las situaciones relacionadas con los fenómenos meteorológicos, se fortalecerán las labores de evaluación de la vulnerabilidad y seguimiento de la seguridad alimentaria.

Proporcionar alimentos de calidad

400. EL PMA seguirá mejorando la calidad de la canasta de alimentos a fin de asegurar que ofrece a los beneficiarios alimentos con los micronutrientes adecuados además de las calorías, proteínas y grasas necesarias. Se están desarrollando productos nuevos para atender las diferentes clases de malnutrición (por ejemplo, la deficiencia de micronutrientes), que pueden emplearse en los programas comunitarios de tratamiento de la malnutrición aguda grave y para enriquecer con micronutrientes las comidas que se consumen en los hogares, entre otras cosas.
401. En colaboración con los asociados del sector privado, el PMA participa en el desarrollo, la modificación y la evaluación de varios productos para ser utilizados en sus propios programas y para un uso más generalizado. Cada vez se integran más de estos productos nuevos a la canasta de alimentos, lo cual permite contar con una mayor variedad de opciones para mejorar el contenido de micronutrientes de las raciones de alimentos. El PMA, en colaboración con sus asociados, procura asegurar que se atienda el 100% de las necesidades de micronutrientes de sus beneficiarios, para lo que utiliza enfoques y productos adaptados a los diferentes contextos.

Reforma de las Naciones Unidas a nivel de los países

402. La aplicación de las medidas de reforma de las Naciones Unidas plantea una serie de desafíos a nivel de los países. En este sentido, cabe destacar la aplicación de los programas piloto "Una ONU" y las diversas medidas de armonización de los programas de desarrollo incluidas en la resolución de la Asamblea General de diciembre de 2007 sobre la revisión trienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo¹⁰⁵. Durante el próximo año, el PMA determinará las medidas de armonización prioritarias para las oficinas en los países y la mejor forma de contribuir a su aplicación.
403. Como parte de la reforma humanitaria, el PMA ampliará las asociaciones y la colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas (como el UNICEF, el UNHCR, la OMS y la FAO) y las organizaciones humanitarias para trabajar en pro de una mayor normalización de las tecnologías y los procesos, además de difundir las enseñanzas extraídas. A fin de optimizar el uso de los recursos de logística para la comunidad de ayuda humanitaria, el PMA seguirá prestando servicios a otras organizaciones humanitarias y ampliando los que actualmente presta en la República Democrática del Congo, Liberia y Somalia. Además, se seguirá incrementando el número de usuarios de la red de depósitos de suministros de asistencia humanitaria de las Naciones Unidas.
404. El PMA se propone contribuir a la reforma de las Naciones Unidas y animará a las oficinas en los países a procurar oportunidades para llevar a cabo programas conjuntos que favorezcan la eficacia y la eficiencia.

Fortalecer la capacidad interna

Seguridad

405. A raíz de la tragedia de Argel, se está llevando a cabo un completo examen de las condiciones de seguridad de todas las oficinas del PMA. En colaboración con el Departamento de Seguridad y Vigilancia (UNDSS) y otros organismos de las Naciones Unidas, se elaborará una lista de países donde existe un alto nivel de riesgo. Sobre la base de los resultados, el PMA realizará evaluaciones de los riesgos en materia de seguridad para examinar la situación al respecto, evaluar los peligros, verificar el cumplimiento de las normas mínimas de seguridad en las operaciones (MOSS) y determinar la necesidad de aplicar otras medidas de mitigación. Conjuntamente con todos los asociados del sistema de gestión de la seguridad de las Naciones Unidas, la dependencia de seguridad sobre el terreno del PMA seguirá analizando las enseñanzas extraídas de los atentados que tuvieron lugar en Argel, tanto desde el punto de vista estratégico como táctico.
406. A fin de poder afrontar los crecientes peligros en materia de seguridad, el PMA deberá fortalecer su capacidad de gestión de los riesgos en este sentido. La dependencia de seguridad sobre el terreno trabajará para generar una cultura de la

¹⁰⁵ A/RES/62/208.

seguridad dentro de la Organización, lo que incluirá, aunque sin limitarse a ello, una conciencia personal en esta materia, el establecimiento de métodos de trabajo inherentemente seguros, y la determinación y ejecución de medidas de prevención eficaces.

Proyecto WINGS II

407. La primera versión del proyecto WINGS II se preparará en 2008 y se comenzará a utilizar en enero de 2009. Posibilitará la actualización del programa SAP, la aplicación de importantes cambios y mejoras, y la creación de los sistemas de soporte de arquitectura y aprendizaje necesarios para las futuras versiones. Esta versión permitirá al PMA integrar varias iniciativas de mejoras en un solo modelo operativo para la Organización. Muchas de esas iniciativas ya se han evaluado como proyectos piloto o en forma preliminar. Gracias a la primera versión todos los proyectos podrán aprovechar los beneficios del nuevo modelo operativo. Por primera vez, el seguimiento de los resultados de los proyectos podrá realizarse mediante una sola aplicación institucional. WINGS II también integrará los procesos y sistemas institucionales necesarios para ofrecer, a partir de 2009, una solución sostenible para el cumplimiento de las normas internacionales de contabilidad del sector público (NICSP).

408. Este proyecto desempeñará un papel fundamental en la creación de la flexibilidad que necesita el PMA para responder ante un contexto externo que sufre cambios muy rápidos. La primera versión pondrá en práctica una arquitectura que servirá de base a las próximas versiones y generará los sistemas de soporte de aprendizaje que facilitarán la realización de importantes cambios en el futuro.

ANEXOS

I.	Matrices de los resultados	152
	A – Objetivos Estratégicos del PMA: matriz de los resultados	152
	B – Objetivos de Gestión del PMA: matriz de los resultados	158
II.	Personal del PMA	160
III.	Compras de alimentos del PMA en 2007	161
IV.	Total de contribuciones confirmadas en 2007	164
V.	Cuadro 1: Gastos directos por región y categoría, 2004-2007	168
	Cuadro 2: Gastos directos por país, región y categoría, 2004-2007	170
	Cuadro 3: Gastos directos por categoría especial de país y región, 2004-2007	173
VI.	Iniciativas de cambio	174
VII.	Perfil de la ayuda alimentaria mundial, 2003-2007	175
VIII.	Asociaciones con organismos de las Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales	176
	A – Asociaciones con organizaciones internacionales y de las Naciones Unidas	176
	B – Asociaciones con organizaciones no gubernamentales, por sector de colaboración	177
IX.	Mapas	178
	Lista de siglas utilizadas en el documento	180



ANEXO I A – OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL PMA: MATRIZ DE LOS RESULTADOS

La meta fundamental del Programa para 2006-2009 es contribuir a alcanzar los ODM mediante intervenciones basadas en la ayuda alimentaria dirigidas a la población aquejada por la pobreza y el hambre

Tipos de actividad ⁱ	Productos	Efectos ⁱⁱ
Objetivo Estratégico 1: Salvar vidas en situaciones de crisis		
<p>Distribución general de alimentos</p> <p>Alimentación selectiva (incluye alimentación suplementaria, terapéutica y de grupos vulnerables)</p>	<p>Producto 1.1: Suministro oportuno de alimentos en cantidad suficiente a los beneficiarios seleccionados en las zonas afectadas por conflictos o catástrofes</p> <p>Indicador 1.1.1: Número efectivo de beneficiarios que reciben ayuda alimentaria del PMA mediante las actividades realizadas como porcentaje del número previsto de beneficiarios (por categoría de proyecto, grupo de edad y sexo).</p> <p>Indicador 1.1.2: Número efectivo de toneladas de alimentos distribuidas en cada actividad como porcentaje de las distribuciones previstas (por categoría de proyecto y tipo de producto).</p> <p>Indicador 1.1.3: Porcentaje de distribuciones generales de alimentos efectuadas más de siete días después de la fecha prevista de distribución (indicador experimental).</p>	<p>Efecto 1.1: Reducción y/o estabilización de la malnutrición aguda de la población seleccionada en las zonas afectadas por conflictos o catástrofes</p> <p>Indicador 1.1.1: Prevalencia de la malnutrición aguda entre los niños menores de 5 años de una población seleccionada (por sexo), determinada mediante la relación peso/estatura.</p> <p>Efecto 1.2: Reducción y/o estabilización de la mortalidad de la población seleccionada en las zonas afectadas por conflictos o catástrofes</p> <p>Indicador 1.2.1: Tasa bruta de mortalidad entre la población seleccionada (indicador experimental — iniciativa SMARTⁱⁱⁱ).</p> <p>Indicador 1.2.2: Tasa de mortalidad entre los niños menores de 5 años de una población seleccionada (indicador experimental — iniciativa SMARTⁱⁱⁱ).</p>

ANEXO I A – OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL PMA: MATRIZ DE LOS RESULTADOS

La meta fundamental del Programa para 2006-2009 es contribuir a alcanzar los ODM mediante intervenciones basadas en la ayuda alimentaria dirigidas a la población aquejada por la pobreza y el hambre

Tipos de actividad ⁱ	Productos	Efectos ⁱⁱ
Objetivo Estratégico 2: Proteger los medios de subsistencia en situaciones de crisis y aumentar la capacidad de resistencia a las crisis		
<p>Distribución general de alimentos</p> <p>Apoyo a los programas de protección social (incluye programas destinados a los hogares afectados por el VIH/SIDA)</p> <p>APT/ACA</p> <p>APC (incluye capacitación en preparación para la vida práctica y actividades generadoras de ingresos)</p>	<p>Producto 2.1 Suministro oportuno de alimentos en cantidad suficiente a los beneficiarios seleccionados en situación de crisis o de transición, o bien vulnerables a las crisis</p> <p>Indicador 2.1.1: Número efectivo de beneficiarios que reciben ayuda alimentaria del PMA mediante cada actividad como porcentaje del número previsto de beneficiarios (por categoría de proyecto, grupo de edad y sexo).</p> <p>Indicador 2.1.2: Número efectivo de toneladas de alimentos distribuidas en cada actividad como porcentaje de las distribuciones previstas (por categoría de proyecto y tipo de producto).</p> <p>Indicador 2.1.3: Número efectivo de participantes en cada actividad como porcentaje del número previsto de participantes (por sexo).</p>	<p>Efecto 2.1: Aumento de la capacidad de los hogares seleccionados, en situación de crisis o vulnerables a las crisis, para satisfacer sus necesidades alimentarias</p> <p>Indicador 2.1.1: Proporción de los gastos de los hogares beneficiarios que se destinan a los alimentos^v.</p> <p>Indicador 2.1.2: Examen en curso de un indicador relativo a la diversidad de los regímenes alimentarios^v.</p> <p>Efecto 2.2: Aumento de la capacidad de gestión de las crisis por parte de los hogares seleccionados en situación de crisis o vulnerables a las crisis</p> <p>Indicador 2.2.1: Examen en curso de los indicadores adecuados^{vi}.</p>





ANEXO I A – OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL PMA: MATRIZ DE LOS RESULTADOS

La meta fundamental del Programa para 2006-2009 es contribuir a alcanzar los ODM mediante intervenciones basadas en la ayuda alimentaria dirigidas a la población aquejada por la pobreza y el hambre

Tipos de actividad ^I	Productos	Efectos ^{II}
Objetivo Estratégico 3: Respalda la mejora del estado nutricional y la salud de los niños, las madres y otras personas vulnerables		
<p>Alimentación suplementaria</p> <p>Alimentación terapéutica</p> <p>Alimentación institucional</p> <p>Programas relativos al VIH/SIDA (terapia antirretroviral, prevención de la transmisión del VIH de madre a hijo, asistencia domiciliaria, tratamiento de la tuberculosis)</p> <p>Enriquecimiento de alimentos</p> <p>Sensibilización en materia de nutrición (incluye actividades de APC)</p> <p>Sensibilización acerca del VIH/SIDA</p> <p>Tratamientos antiparasitarios</p>	<p>Producto 3.1 Suministro oportuno de alimentos en cantidad suficiente a niños pequeños, madres y otros beneficiarios seleccionados expuestos a riesgos de carácter nutricional y sanitario</p> <p>Indicador 3.1.1: Número efectivo de beneficiarios que reciben ayuda alimentaria del PMA en cada actividad como porcentaje del número de beneficiarios previstos (por categoría de proyecto, grupo de edad y sexo).</p> <p>Indicador 3.1.2: Número efectivo de toneladas de alimentos distribuidas en cada actividad como porcentaje de las distribuciones previstas (por categoría de proyecto y tipo de producto).</p> <p>Indicador 3.1.3: Número efectivo de participantes en cada actividad como porcentaje del número previsto de participantes (por sexo).</p> <p>Indicador 3.1.4: Porcentaje de alimentos enriquecidos con micronutrientes proporcionados mediante intervenciones nutricionales apoyadas por el PMA.</p> <p>Producto 3.2: Suministro de comprimidos antiparasitarios a niños y madres seleccionados en el marco de las actividades asistidas por el PMA</p> <p>Indicador 3.2.1: Número efectivo de beneficiarios que reciben comprimidos antiparasitarios en el marco de las actividades apoyadas por el PMA, como porcentaje del número de beneficiarios a los que se ha previsto proporcionar dichos comprimidos, (por categoría de beneficiario^{vii} y sexo).</p>	<p>Efecto 3.1: Reducción de la malnutrición entre los niños seleccionados</p> <p>Indicador 3.1.1: Prevalencia de la malnutrición entre los niños menores de 5 años seleccionados (determinada mediante la talla, el peso y la edad, desglosados por sexo).</p> <p>Efecto 3.2: Reducción de la malnutrición entre las mujeres seleccionadas</p> <p>Indicador 3.2.1: Prevalencia de la malnutrición entre las mujeres seleccionadas en edad de procrear (determinada mediante el índice de masa corporal y/o el bajo peso al nacer) [proyecto experimental en curso].</p> <p>Efecto 3.3: Reducción de la anemia entre los beneficiarios seleccionados</p> <p>Indicador 3.1.3: Prevalencia de anemia entre las mujeres gestantes y lactantes y los niños [proyecto experimental en curso].</p> <p>Efecto 3.4: Mejora de la calidad de vida de los beneficiarios seleccionados en el marco de los programas de ayuda a las personas afectadas por el VIH/SIDA^{viii}</p> <p>Indicador 3.4.1: Aumento de peso entre los beneficiarios (provisional).</p> <p>Indicador 3.4.2: Tasa de cumplimiento del tratamiento por programas específicos de tratamiento y de prestación de cuidados (duración del programa, porcentaje de personas que cumplen el tratamiento, etc.).</p>

ANEXO I A – OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL PMA: MATRIZ DE LOS RESULTADOS

La meta fundamental del Programa para 2006-2009 es contribuir a alcanzar los ODM mediante intervenciones basadas en la ayuda alimentaria dirigidas a la población aquejada por la pobreza y el hambre

Tipos de actividad ¹	Productos	Efectos ^{II}
Objetivo Estratégico 4: Respaldo el acceso a la educación y reducir las diferencias de género en el acceso a la educación y la capacitación técnica		
<p>Alimentación escolar</p> <p>Raciones para llevar a casa</p> <p>Apoyo a las familias de acogida de los huérfanos y los niños afectados por el VIH/SIDA</p> <p>APC (incluye programas de alfabetización y de aritmética destinados a mujeres y niñas adolescentes)</p>	<p>Producto 4.1 Suministro oportuno de alimentos en cantidad suficiente a los niños, las adolescentes y los adultos seleccionados para mejorar el acceso a la educación en escuelas y centros de educación extraescolar</p> <p>Indicador 4.1.1: Número efectivo de beneficiarios que reciben ayuda alimentaria del PMA en cada actividad como porcentaje del número de beneficiarios previstos (por categoría de proyecto, grupo de edad y sexo).</p> <p>Indicador 4.1.2: Número efectivo de toneladas de alimentos distribuidas en cada actividad como porcentaje de las distribuciones previstas (por categoría de proyecto y tipo de producto)</p> <p>Indicador 4.1.3: Número efectivo de participantes en cada actividad como porcentaje del número previsto de participantes (por sexo)</p>	<p>Efecto 4.1: Aumento del porcentaje de la matrícula de niños y niñas en las escuelas asistidas por el PMA</p> <p>Indicador 4.1.1: Matrícula absoluta: número de niños y niñas matriculados en las escuelas primarias asistidas por el PMA y, cuando proceda, en las escuelas maternas y secundarias.</p> <p>Indicador 4.1.2: Tasa neta de matrícula: porcentaje de niños y niñas en edad escolar matriculados en las escuelas primarias asistidas por el PMA, y cuando proceda, en las escuelas maternas y secundarias.</p> <p>Indicador 4.1.3: Tasa de matrícula escolar de los huérfanos y niños vulnerables de los hogares que reciben raciones para llevar a casa.</p> <p>Efecto 4.2: Aumento de la asistencia de niños y niñas a las escuelas asistidas por el PMA</p> <p>Indicador 4.2.1: Tasa de asistencia: porcentaje de niños y niñas que asisten a las escuelas primarias asistidas por el PMA y, cuando proceda, a las escuelas maternas y secundarias.</p> <p>Indicador 4.2.2: Tasa de asistencia: porcentaje de huérfanos y niños vulnerables de los hogares que reciben raciones para llevar a casa, que asisten a clase.</p>





ANEXO I A – OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL PMA: MATRIZ DE LOS RESULTADOS

La meta fundamental del Programa para 2006-2009 es contribuir a alcanzar los ODM mediante intervenciones basadas en la ayuda alimentaria dirigidas a la población aquejada por la pobreza y el hambre

Tipos de actividad ^I	Productos	Efectos ^{II}
		<p>Efecto 4.3: Aumento de la capacidad de concentración y aprendizaje de los niños y niñas de las escuelas asistidas por el PMA</p> <p>Indicador 4.3.1: Percepción de los profesores de la capacidad de concentración y aprendizaje de los niños en el colegio gracias a la alimentación escolar.</p> <p>Efecto 4.4: Reducción de las disparidades entre niños y niñas en las escuelas primarias y secundarias y en los centros de educación no formal asistidos por el PMA</p> <p>Indicador 4.4.1: Proporción de niñas/niños matriculados en las escuelas asistidas por el PMA.</p> <p>Indicador 4.4.2: Proporción de mujeres y chicas adolescentes/hombres que llevan a término las actividades de alimentos para la capacitación.</p>

ANEXO I A – OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DEL PMA: MATRIZ DE LOS RESULTADOS

La meta fundamental del Programa para 2006-2009 es contribuir a alcanzar los ODM mediante intervenciones basadas en la ayuda alimentaria dirigidas a la población aquejada por la pobreza y el hambre

Tipos de actividad ⁱ	Productos	Efectos ⁱⁱ
Objetivo Estratégico 5: Fortalecer la capacidad de los países y regiones para establecer y gestionar programas nacionales de ayuda alimentaria y de reducción del hambre		
<p>Capacitación de contraparte, visitas de intercambio</p> <p>Asesoramiento técnico, cesión de personal, directrices y manuales</p> <p>Participación de las contrapartes en los procesos y encuestas del PMA</p> <p>Intercambio de información y apoyo a las redes</p> <p>Apoyo a las organizaciones comunitarias y a la adopción de decisiones</p> <p>Apoyo a los gobiernos locales y las organizaciones de la sociedad civil.</p> <p>Fortalecimiento de las capacidades de sensibilización del público y de movilización de recursos.</p>	<p>Asistencia para el fomento de las capacidades a las entidades nacionales y regionales que participan en las iniciativas de ayuda alimentaria y de reducción de la pobreza</p> <p>Indicador 5.1.1: Número de miembros del personal de contraparte (a nivel local, regional y nacional) capacitados en el marco de las actividades de asistencia técnica del PMA, como porcentaje del número previsto.</p> <p>Indicador 5.1.2: Número de servicios técnicos y de colaboración en los que se han realizado actividades de fomento de la capacidad.</p>	<p>Efecto 5.1 Aumento de la capacidad para determinar las necesidad de alimentos, elaborar estrategias y llevar a cabo programas basados en la ayuda alimentaria en los países seleccionados</p> <p>Indicador 5.1.1: Por determinar.</p>

- i Esta lista no es exhaustiva. En todas las operaciones del PMA habrá libertad de escoger las actividades que permitan conseguir mejor los productos y efectos establecidos. Los cambios aportados a esta matriz de los resultados figuran en las notas a pie de página del presente Informe Anual de las Realizaciones de 2007.
- ii Los Objetivos Estratégicos corresponden a los objetivos declarados de los efectos previstos de las intervenciones del PMA. No obstante, los efectos enumerados en esta columna son más adecuados para un marco lógico que describa la cadena de resultados del PMA, ya que en él se indica más claramente: i) de qué modo el PMA trata de mejorar la situación; ii) cuáles son los beneficiarios seleccionados; y iii) en ciertos casos, el contexto de que se trata. **Todos los efectos** dependen de los productos complementarios obtenidos por los asociados del PMA; por ejemplo, agua, vivienda, extensión agrícola, medicina, capacitación, etc.
- iii La Iniciativa de seguimiento y evaluación normalizados de las situaciones de socorro y transición (SMART), es una iniciativa interinstitucional realizada a escala mundial con el fin de mejorar el seguimiento y la evaluación de las intervenciones de ayuda humanitaria.
- iv Sobre la base del estudio experimental, este indicador deberá usarse en el marco de una serie heterogénea de indicadores con objeto de crear “perfiles de medios de subsistencia de los hogares” que puedan someterse a seguimiento en el curso del tiempo. Los otros indicadores utilizados con este fin son: i) la proporción entre los gastos en artículos no alimentarios y los gastos en productos alimenticios; ii) la composición del hogar; iii) las fuentes de ingresos; y iv) la exposición a los riesgos y la respuesta correspondiente.
- v Las dependencias técnicas en la Sede del PMA han propuesto utilizar la diversidad de los regímenes alimentarios como un indicador complementario en apoyo de las constataciones/resultados relativos al indicador 2.1.1. Las dependencias técnicas del PMA están examinando la utilidad de dicho indicador.
- vi Hasta la fecha, no se ha identificado ningún indicador apropiado para medir la capacidad de resistencia de los hogares beneficiarios a las crisis. Este asunto es objeto de examen por parte de las dependencias técnicas del PMA.
- vii La categoría de beneficiarios “mujeres gestantes y lactantes” abarca a las mujeres que se hallan en el segundo y tercer trimestre de embarazo en las zonas donde las infestaciones parasitarias son endémicas y prevalece la anemia, tal como recomienda la OMS y de conformidad con el Compromiso ampliado del PMA relativo a la mujer 1.2.
- viii Según propone la OMS, la “mejora de la calidad de vida” ha de ser un efecto positivo de los programas de lucha contra el VIH/SIDA. El aumento de peso se utilizará como indicador sólo a título provisional. Deberá determinarse conjuntamente con la OMS y el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA) un indicador apropiado del “bienestar”





ANEXO I B: OBJETIVOS DE GESTIÓN DEL PMA: MATRIZ DE LOS RESULTADOS

La principal finalidad de los servicios financiados con cargo al presupuesto AAP en 2006-2007 es seguir apoyando los programas operacionales del PMA a fin de alcanzar los Objetivos Estratégicos y los ODM mediante intervenciones basadas en la ayuda alimentaria dirigidas a la población pobre que padece hambreⁱ

Objetivo de Gestión 1 – Crear asociaciones sólidas para acabar con el hambre

Resultado previsto 1.1 Intensificación de las asociaciones a escala mundial, regional y nacional con organismos de las Naciones Unidas, ONG y otros asociados.

Indicador 1.1.1 Porcentaje de programas y proyectos formulados conjuntamente con organismos de las Naciones Unidas, organizaciones internacionales y asociados cooperantes.

Indicador 1.1.2 Porcentaje de proyectos del PMA en los que el Programa colabora con asociados (organizaciones de las Naciones Unidas, organizaciones internacionales y ONG) en el suministro de insumos y servicios mutuamente complementarios.

Objetivo de Gestión 2 – Ser el empleador elegido por un personal competente decidido a acabar con el hambre

Resultado previsto 2.1 Satisfacción del personal con el PMA como empleador elegido. Sensación de ser apoyado y de que sus capacidades son objeto de reconocimiento, desarrollo y gestión.

Indicador 2.1.1 Índice de satisfacción medio del personal.

Resultado previsto 2.2 Composición del personal del PMA con una combinación adecuada de sexos, nacionalidades, competencias y motivaciones para responder a las diversas necesidades.

Indicador 2.2.1 Porcentaje de competencias requeridas que se cubre mediante el sistema PACE.

Indicador 2.2.2 Porcentaje de personal por sexo y procedencia geográfica.

Objetivo de Gestión 3 – Lograr la excelencia en la ejecución de programas bien organizados y eficaces

Resultado previsto 3.1 Aumento de la capacidad del PMA para identificar las crisis inminentes y las consiguientes necesidades.

Indicador 3.1.1 Porcentaje de nuevas OEM y OPSR que cuentan con herramientas de preparación básica antes de la puesta en marcha del proyecto.

Indicador 3.1.2 Porcentaje de análisis globales de la seguridad alimentaria y la vulnerabilidad disponibles para los países prioritarios.

Resultado previsto 3.2 Respuesta en forma de ayuda alimentaria suficiente, puntual y gestionada eficazmente.

Indicador 3.2.1 Costo de las pérdidas de productos después de la entrega como porcentaje de los costos de los productos manejados, por categoría de programa.

Indicador 3.2.2 Porcentaje de OEM y OPSR aprobadas durante el período en cuestión, a las que se asiste mediante una evaluación de las necesidades y la documentación de VAM.

Resultado previsto 3.3 Refuerzo de la planificación, la supervisión y el análisis de las realizaciones basados en los resultados a escala institucional.

Indicador 3.3.1 Porcentaje de nuevos documentos de proyectos del PMA sometidos a la aprobación del Comité de Examen de Programas que siguen los principios de la RBM.

Indicador 3.3.2 Porcentaje de oficinas en los países, despachos regionales y dependencias de la Sede que planifican el trabajo y examinan las realizaciones conforme a las directrices de RBM.

ANEXO I B: OBJETIVOS DE GESTIÓN DEL PMA: MATRIZ DE LOS RESULTADOS

La principal finalidad de los servicios financiados con cargo al presupuesto AAP en 2006-2007 es seguir apoyando los programas operacionales del PMA a fin de alcanzar los Objetivos Estratégicos y los ODM mediante intervenciones basadas en la ayuda alimentaria dirigidas a la población pobre que padece hambreⁱ

Objetivo de Gestión 4 – Generar y compartir conocimientos sobre el hambre para contribuir a las iniciativas conjuntas encaminadas a poner fin al hambre

Resultado previsto 4.1 Mejora de la concepción y ejecución de los proyectos gracias a la formulación de políticas y la generación de conocimientos.	Indicador 4.1.1	Porcentaje de proyectos del PMA formulados de acuerdo con las políticas y estrategias del PMA.
	Indicador 4.1.2	Porcentaje de recomendaciones de evaluación aplicadas (clasificadas por tipo de recomendación).

Objetivo de Gestión 5 – Prestar servicios de infraestructura técnica y operacional en apoyo de la ejecución de operaciones eficaces

Resultado previsto 5.1 Garantías de protección y seguridad del personal en las zonas donde se realizan operaciones del PMA.	Indicador 5.1.1	Número total de personal detenido, herido o fallecido en el desempeño de sus funciones a través de actos dolosos.
	Indicador 5.1.2	Porcentaje de personal designado evacuado o trasladado con éxito.
Resultado previsto 5.2 Garantías de conectividad entre las oficinas y de acceso a la información dentro y fuera del PMA.	Indicador 5.2.1	Fiabilidad de la infraestructura en materia de TIC.

Objetivo de Gestión 6 – Ser transparente, rendir cuentas y gestionar los riesgos

Resultado previsto 6.1 Garantías de mejora de la transparencia, la supervisión y la rendición de cuentas.	Indicador 6.1.1	Porcentaje de recomendaciones de auditoría, inspección e investigación aplicadas.
	Indicador 6.1.2	Porcentaje de estados financieros mensuales elaborados en los plazos establecidos.
Resultado previsto 6.2 Adopción y perfeccionamiento de prácticas idóneas de gestión del efectivo y de las contribuciones financieras.	Indicador 6.2.1	Porcentaje del efectivo mantenido en cuentas que devengan intereses.
	Indicador 6.2.2	Porcentaje de contribuciones por recibir.
Resultado previsto 6.3 Aumento de la capacidad institucional de presentación de informes basados en los resultados.	Indicador 6.3.1	Porcentaje de informes normalizados de los proyectos que han recibido una valoración satisfactoria en cuanto a la notificación de los efectos obtenidos.

Objetivo de Gestión 7 – Movilizar recursos para responder a las necesidades

Resultado previsto 7.1 Mayor conocimiento del PMA y de su cometido entre los funcionarios de los gobiernos donantes, los medios de información, personajes influyentes y la población en general.	Indicador 7.1.1	Número de veces que se menciona al PMA en los medios de prensa escrita y medios electrónicos en los países de mayor peso.
	Indicador 7.1.2	Número de parlamentarios, diputados, funcionarios públicos y periodistas que visitaron proyectos del PMA en viajes organizados por éste.
Resultado previsto 7.2 Aumento del volumen total de contribuciones; mayor porcentaje de satisfacción de las necesidades operacionales; y mayor proporción de donaciones flexibles para satisfacer las necesidades de recursos del PMA.	Indicador 7.2.1	Contribuciones de donantes al PMA: i) total, según el valor de las contribuciones; ii) proporción de contribuciones multilaterales; iii) proporción de contribuciones en efectivo; iv) proporción de contribuciones no sujetas a restricciones; v) número de donantes; y vi) porcentaje de recursos aportados por los 10 donantes principales.
	Indicador 7.2.2	Porcentaje de necesidades evaluadas satisfechas.
	Indicador 7.2.3	Diferencia entre los ingresos previstos y las contribuciones recibidas.

ⁱ Los cambios aportados a esta matriz de los resultados figuran en las notas a pie de página del presente Informe Anual de las Realizaciones.



ANEXO II – PERSONAL DEL PMA CON CONTRATOS DE UN AÑO DE DURACIÓN COMO MÍNIMO			
CATEGORÍA	TOTAL	NÚMERO DE MUJERES	PORCENTAJE DE MUJERES
Categorías superiores (D-2 y superior)	44	12	27
Personal internacional de categoría profesional (de P-1 a D-1)	1 217	481	40
TOTAL PARCIAL	1 261	493	39
Oficiales profesionales subalternos (OPS)	75	45	60
Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU)	126	31	25
Oficiales nacionales	387	142	37
Asignaciones de duración limitada	4	0	0
Contratos de servicios	89	24	27
TOTAL DE PERSONAL DE CATEGORÍA PROFESIONAL Y SUPERIOR	1 942	735	38
Personal de servicios generales	2 372	918	39
Asignaciones de duración limitada	3	1	33
Contratos de servicios	4 822	1 044	22
TOTAL DE PERSONAL DE SERVICIOS GENERALES	7 197	1 963	27
TOTAL DE MIEMBROS DEL PERSONAL DEL PMA¹	9 139	2 698	30

Nota:

¹ El número total del personal del PMA se ha calculado sin tener en cuenta los contratos de una duración igual o inferior a 11 meses, es decir, los contratos de consultores, de servicios especiales, de préstamos comerciales reembolsables y de trabajo ocasional.

Fuente de datos: OMHI.

ANEXO III: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2007				
	Cantidad (toneladas)	Porcentaje del total	Millones de dólares	Porcentaje del total
Países en desarrollo				
Países menos desarrollados	781 690	37	216,2	28
Otros países de bajos ingresos	370 238	18	106,0	14
Países de ingresos medios bajos	315 224	15	197,9	26
Países de ingresos medios altos	185 130	9	92,1	12
Total parcial	1 652 282	79	612,2	80
Países desarrollados				
Total parcial	427 570	21	155,0	20
TOTAL	2 079 852	100	767,4	100

ANEXO III: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2007			
Países en desarrollo			
Nº	País	Cantidad (toneladas)	Valor (dólares)
1	Uganda	210 223	54 769 771
2	Ecuador	42 255	51 137 045
3	Turquía	99 719	44 515 965
4	Pakistán	131 485	36 399 122
5	Indonesia	27 152	29 452 050
6	India	111 613	28 188 917
7	Sudán	93 935	24 771 678
8	Kenya	82 013	24 404 307
9	Zambia	95 282	21 412 392
10	Malawi	90 549	20 619 635
11	Malasia	21 617	19 636 104
12	China	38 877	18 358 233
13	Etiopía	53 412	18 288 516
14	Sudáfrica	49 007	17 360 057
15	Perú	20 751	17 333 984
16	Mozambique	44 636	12 381 038
17	República Unida de Tanzania	51 248	11 976 839
18	Sri Lanka	28 428	10 768 159
19	Nepal	17 869	9 874 550
20	Honduras	16 816	9 491 199
21	Argentina	11 766	8 918 503

ANEXO III: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2007			
<i>Países en desarrollo</i>			
Nº	País	Cantidad (toneladas)	Valor (dólares)
22	Camerún	25 287	8 713 942
23	Tailandia	22 376	8 568 874
24	Myanmar	27 386	7 827 407
25	Bangladesh	14 891	7 663 253
26	Kazajstán	26 334	6 588 796
27	Guatemala	10 755	5 927 165
28	Burkina Faso	15 963	5 271 430
29	Colombia	7 605	4 784 416
30	Territorio palestino ocupado	5 255	4 735 617
31	Namibia	11 235	4 632 205
32	Egipto	12 825	4 615 553
33	Camboya	15 195	4 240 600
34	Bolivia	8 171	4 043 780
35	Ghana	9 315	3 901 499
36	Brasil	8 068	3 873 714
37	Lesotho	10 428	3 659 195
38	Argelia	7 631	3 140 568
39	Rwanda	9 109	3 040 810
40	Irán	9 000	2 679 657
41	República Democrática del Congo	5 651	2 641 971
42	Malí	8 223	2 519 569
43	Zimbabwe	5 497	2 147 077
44	Ucrania	405	1 782 000
45	Nicaragua	3 162	1 647 199
46	Benin	5 907	1 476 436
47	Azerbaiyán	3 550	1 368 461
48	México	2 205	1 367 172
49	República Árabe Siria	1 755	1 168 700
50	Afganistán	3 987	1 133 209
51	Cuba	1 471	1 122 719
52	República Dominicana	980	904 647
53	Togo	2 165	829 741
54	Yemen	1 608	702 808
55	Filipinas	1 810	692 140

ANEXO III: COMPRAS DE ALIMENTOS DEL PMA EN 2007			
<i>Países en desarrollo</i>			
Nº	País	Cantidad (toneladas)	Valor (dólares)
56	Viet Nam	1 480	465 600
57	Armenia	1 212	449 088
58	República Democrática Popular Lao	933	409 103
59	Uruguay	816	366 384
60	El Salvador	494	330 121
61	Senegal	1 751	248 787
62	Côte d'Ivoire	151	165 382
63	Níger	602	162 584
64	Bhután	485	151 189
65	Burundi	75	86 250
66	Somalia	120	56 700
67	Tayikistán	236	18 127
68	Gambia	60	10 488
69	Georgia	15	1 897
Total parcial (80%)		1 652 282	612 392 091
<i>Países desarrollados</i>			
Nº	País	Cantidad (toneladas)	Valor (dólares)
1	Canadá	188 417	63 234 550
2	Federación de Rusia	81 027	31 329 134
3	Bélgica	33 936	18 202 916
4	Japón	43 842	12 481 377
5	Italia	32 206	12 434 887
6	Estados Unidos de América	18 440	5 038 344
7	Emiratos Árabes Unidos	9 855	3 958 780
8	Dinamarca	6 206	3 505 000
9	Francia	9 321	3 087 462
10	Alemania	2 622	957 085
11	Polonia	986	527 835
12	Países Bajos	690	251 275
13	Australia	22	9 362
Total parcial (20%)		427 570	155 018 008
Total		2 079 852	767 410 099

ANEXO IV: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2007
(miles de dólares)

DONANTE	TOTAL	PROYECTOS DE DESARROLLO	OEM	CRI	OPSR	OE	OTRAS*
BANCO AFRICANO DE DESARROLLO	1 000				1 000		
ANDORRA	130		40		47		43
AUSTRALIA	61 629	13 069	14 561		14 795	6 214	12 990
AUSTRIA	3 794	1 015	144		2 636		
AZERBAIYÁN	2 397				2 397		
BANGLADESH	10 655	10 655					
BÉLGICA	17 644		2 052	1 000	12 688	1 167	737
BHUTÁN	5						5
BOLIVIA	232						232
BRASIL	1 096		100				996
BULGARIA	10						10
CAMBOYA	503				503		
CAMERÚN	164						164
CANADÁ	160 758	46 185	45 556	6 569	58 790	1 408	2 251
CABO VERDE	248	248					
CHILE	50	50					
CHINA	2 567	2 000		14	500		53
COLOMBIA	17						17
CROACIA	10						10
CUBA	975				975		
CHIPRE	656	650			6		
REPÚBLICA CHECA	561		265		62		234
DINAMARCA	44 339	28 901	140		10 198	3 292	1 808
ECUADOR	248						248
EGIPTO	461		44		231		186
EL SALVADOR	160						160
ESTONIA	42		42				
COMISIÓN EUROPEA	250 437	9 304	107 131		113 770	14 744	5 488

ANEXO IV: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2007
(miles de dólares)

DONANTE	TOTAL	PROYECTOS DE DESARROLLO	OEM	CRI	OPSR	OE	OTRAS*
ISLAS FEROE	133	79	54				
FINLANDIA	25 403	8 000	5 896	105	10 491	267	645
FRANCIA	33 762	2 450	5 542	596	20 132	683	4 359
ALEMANIA	65 680	29 969	7 789	1 475	24 613		1 835
GRECIA	5 081	44	1 814	19	2 452	752	
GUATEMALA	258						258
HONDURAS	6						6
HUNGRÍA	65						65
ISLANDIA	1 887	1 603	179	4	100		
INDIA	8 856	4 497	1 395		2 897		68
INDONESIA	3 100			0,2	3 000		100
IRLANDA	34 244	14	7 450	1 808	19 550	3 533	1 889
ISRAEL	31			1			30
ITALIA	31 265	7 446	2 469		9 984	2 419	8 947
JAPÓN	118 713	9 180	29 498	400	64 653	13 091	1 891
JORDANIA	93						93
KENYA	2 454	1 410	1 044				
COREA, REP. DE	20 850		800		19 950		100
LESOTHO	950				950		
LIECHTENSTEIN	43			43			
LITUANIA	306				306		
LUXEMBURGO	11 951	3 425	830		7 317	133	247
MADAGASCAR	1 497	1 496			0,1		1
MALAWI	1 846				1 846		
MAURITANIA	800	800					
MOZAMBIQUE	148				102	46	
NEPAL	4				4		
PAÍSES BAJOS	75 630	5 464	14 173	5 336	46 682	3 225	750
NUEVA ZELANDA	4 963	2 190	1 084		1 689		
NICARAGUA	24						24

ANEXO IV: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2007
(miles de dólares)

DONANTE	TOTAL	PROYECTOS DE DESARROLLO	OEM	CRI	OPSR	OE	OTRAS*
NORUEGA	40 209	13 340	1 562	4 850	17 246	1 684	1 526
FONDO DE LA OPEP	1 450	1 450					
ORGANIZACIÓN DE LA CONFERENCIA ISLÁMICA	300	50			250		
PAKISTÁN	3 278				3 255		23
PANAMÁ	1						1
PERÚ	550	40			20		490
POLONIA	755	200			546		9
PORTUGAL	111						111
DONANTES PRIVADOS**	49 205	17 109	1 893		10 822	1 949	17 432
RUMANIA	147				147		
FEDERACIÓN DE RUSIA	15 000	1 000			14 000		
ARABIA SAUDITA	6 537	2 022	442		4 073		
SINGAPUR	50				50		
ESLOVAQUIA	44		29				15
ESLOVENIA	101				101		
SUDÁFRICA	384				384		
ESPAÑA	29 631	6 610	2 532		17 536		2 952
SRI LANKA	31						31
SUDÁN (GOBIERNO DEL SUR DE SUDÁN)	55 379					55 379	
SWAZILANDIA	460				460		
SUECIA	64 863		15 803	3 001	41 754	773	3 532
SUIZA	31 823	2 687	3 064	1 640	20 727	2 730	977
TAILANDIA	112						112
TÚNEZ	100		100				
TURQUÍA	3 050		900		2 150		
REINO UNIDO	66 851		11 185		43 099	2 577	9 990
ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA	1 176 257	36 842	504 233		620 034	12 825	2 324
CERF, FONDO COMÚN Y ORGANISMOS DE LAS NACIONES UNIDAS	143 265	4 459	35 944	40	68 996	33 308	518

ANEXO IV: TOTAL DE CONTRIBUCIONES CONFIRMADAS EN 2007 (miles de dólares)							
DONANTE	TOTAL	PROYECTOS DE DESARROLLO	OEM	CRI	OPSR	OE	OTRAS*
EMIRATOS ÁRABES UNIDOS	2 100	1 000			1 100		
ZAMBIA	2 500				2 500		
TOTAL GENERAL	2 705 376	276 952	827 776	26 901	1 324 566	162 199	86 981
<i>Contribuciones bilaterales</i>							40 778

* En "otras" se incluyen los fondos fiduciarios, las cuentas especiales y el Fondo General,

** Las contribuciones de donantes privados no incluyen 45,2 millones de dólares en concepto de donaciones en especie adicionales, como las que se hacen en forma de publicidad,

ANEXO V - CUADRO 1: GASTOS DIRECTOS¹ POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2004-2007 (miles de dólares)

	2004		2005		2006		2007	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
TOTAL GENERAL	2 899 628	100	2 892 401	100	2 664 994	100	2 753 308	100
DESARROLLO	256 458	9	258 884	9	268 210	10	309 318	11
SOCORRO	1 670 055	58	2 282 892	79	1 962 307	74	2 005 656	73
Emergencia	992 990		1 046 223		729 025		716 411	
OPSR	677 066		1 236 669		1 233 282		1 289 245	
OE	60 628	2	196 724	7	236 336	9	166 244	6
BILATERALES, FONDOS FIDUCIARIOS Y OTROS ²	912 487	31	153 901	5	198 141	7	272 090	10
ÁFRICA SUBSAHARIANA	1 381 743	100	2 042 876	100	1 761 907	100	1 831 640	100
Porcentaje de todas las regiones	48		69		66		67	
DESARROLLO	126 364	9	145 704	7	130 139	7	154 001	8
SOCORRO	1 202 709	87	1 762 296	86	1 517 868	86	1 513 588	83
Emergencia	757 281		745 297		635 785		645 048	
OPSR	445 427		1 016 999		882 083		868 540	
OE	43 975	3	130 188	6	112 399	6	134 782	7
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS ³	8 695	1	4 688	0	1 501	0	29 269	2
ASIA	417 521	100	516 254	100	474 125	100	484 657	100
Porcentaje de todas las regiones	14		18		18		18	
DESARROLLO	76 226	18	71 047	14	94 317	20	121 606	25
SOCORRO	326 263	78	379 069	73	274 646	58	320 518	66
Emergencia	155 817		241 316		56 120		36 760	
OPSR	170 446		137 753		218 526		283 758	
OE	9 012	2	63 343	12	99 285	21	28 096	6
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS ³	6 020	1	2 794	1	5 877	1	14 436	3



ANEXO V - CUADRO 1: GASTOS DIRECTOS¹ POR REGIÓN Y CATEGORÍA, 2004-2007 (miles de dólares)

	2004		2005		2006		2007	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
EUROPA ORIENTAL Y CEI	40 411	100	35 874	100	32 044	100	33 603	100
Porcentaje de todas las regiones	1		1		1		1	
DESARROLLO					-	-	-	-
SOCORRO	40 411	100	35 874	100	32 044	100	33 597	100
Emergencia	12 209		8 018		5 928		8 053	
OPSR	28 202		27 856		26 116		25 544	
OE	-	-	-	-	-	-	0	0
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS ³	-	-	-	-	-	-	6	0
AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	59 326	100	73 480	100	71 984	100	178 219	100
Porcentaje de todas las regiones	2		2		3		6	
DESARROLLO	30 212	51	31 831	43	24 442	34	30 177	17
SOCORRO	26 208	44	41 188	56	46 339	64	48 776	27
Emergencia	8 102		10 295		13 951		15 359	
OPSR	18 107		30 893		32 389		33 418	
OE	2 906	5	461	1	1 202	2	473	0
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS ³	-	-	-	-	-	-	98 793	55
ORIENTE MEDIO Y ÁFRICA DEL NORTE	856 973	100	84 116	100	91 333	100	117 065	100
Porcentaje de todas las regiones	30		3		3		4	
DESARROLLO	16 633	2	15 774	19	10 090	11	10 128	9
SOCORRO	73 114	9	55 629	66	61 150	67	102 383	87
Emergencia	57 920		35 798		9 901		17 199	
OPSR	15 194		19 831		51 249		85 184	
OE	4 735	1	2 699	3	15 783	17	1 736	1
BILATERALES Y FONDOS FIDUCIARIOS ³	762 490	89	10 013	12	4 310	5	2 818	2

¹ No se incluyen los costos AAP.² Los gastos operacionales incluyen el Fondo General, las cuentas especiales y los fondos fiduciarios que no se pueden desglosar por proyecto/operación.³ Hasta el año 2006 se incluían solamente las operaciones bilaterales.

Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.



ANEXO V - CUADRO 2: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA, 2004-2007 (miles de dólares)

	2004					2005					2006					2007				
	Desa- rrollo	Socorro	OE	Bilaterales	Total	Desa- rrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desa- rrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desa- rrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	Total
TOTAL GENERAL	256 458	1 670 055	60 628	794 372	2 899 628	258 884	2 282 892	196 724	23	2 892 401	268 210	1 962 307	236 336	11 764	2 664 994	309 318	2 005 656	166 244	272 090	2 753 308
ÁFRICA SUBSAHARIANA																				
Angola	-	73 486	5 903	-11	79 377	-	43 986	6 793	-2	50 777	-	21 210	6 844	-	28 054	-	3 457	839	-	4 296
Benin	2 346	-	-	-	2 346	2 124	942	-	-	3 067	2 266	875	-	-	3 141	2 336	528	-	-	2 864
Burkina Faso	5 614	1 248	-	14	6 876	2 766	833	-	100	3 699	5 199	605	-	394	6 199	4 027	6 864	-	855	11 747
Burundi	-6	41 422	960	1 419	43 795	-	37 603	1 096	2 119	40 818	-	46 029	876	65	46 970	-	38 257	0	456	38 713
Camerún	2 757	282	-	-	3 039	1 050	951	-	-	2 001	1 625	1 115	-	0	2 740	1 953	1 402	-	1	3 356
Cabo Verde	3 649	46	-	-	3 695	557	-	-	-	557	932	-	-	-	932	789	-	-	-	789
República Centroafricana	1 154	3 436	-	-	4 590	1 698	2 004	-	-	3 702	2 675	4 345	209	-	7 228	2 147	19 768	3 104	-	25 019
Chad	3 110	31 454	2 317	-	36 881	2 460	41 806	5 987	-	50 254	4 271	46 270	4 767	-	55 308	4 669	62 028	5 615	-	72 312
Congo	-	4 868	-	-	4 868	-	3 983	-	-	3 983	-	2 748	-	-	2 748	-	2 808	-	-	2 808
Congo, Rep. Democrática del	-	42 613	43	-	42 656	-	59 007	3 016	-	62 023	-	43 464	4 409	-	47 874	-	71 776	4 459	-	76 234
Côte d'Ivoire	46	19 908	1 059	2 740	23 753	-	21 892	1 795	619	24 306	-	21 058	2 466	267	23 791	-	23 289	270	288	23 847
Djibouti	671	2 229	-	-	2 900	1 103	3 943	-	-	5 046	1 089	4 208	-	-	5 297	1 488	3 125	-	-	4 613
Eritrea	0	44 917	-	-	44 917	-	64 364	-	-	64 364	-	-9 904	-	-	-9 904	-	241	-	-	241
Etiopía	11 887	147 931	-	1 298	161 115	25 031	311 209	-	-	336 239	19 037	174 461	882	-	194 380	17 836	148 862	164	2 040	168 902
Gambia	1 429	56	-	-	1 485	2 138	10	-	-	2 148	2 037	92	-	-	2 129	1 919	896	-	-	2 815
Ghana	2 477	396	-	-	2 873	2 818	2 099	-	-	4 918	1 892	1 369	-	-	3 261	2 275	1 838	316	-	4 430
Guinea	2 190	9 493	557	-	12 240	3 242	9 005	208	-	12 455	3 004	7 493	165	-	10 662	4 149	6 848	929	14	11 940
Guinea-Bissau	-	3 745	-	-	3 745	-	3 110	-	-	3 110	-	3 844	-	-	3 844	-	5 078	-	-	5 078
Kenya	15 534	56 574	-	-	72 107	16 417	63 551	-	-	79 968	17 180	134 400	1 553	-	153 134	28 532	153 561	8 205	-	190 298
Lesotho	3 483	21 892	-	-	25 375	2 630	19 458	-	-	22 088	2 876	7 761	-	-	10 638	1 331	10 199	-	128	11 658
Liberia	583	35 438	1 780	-	37 801	-1	35 141	150	-	35 290	-	33 832	450	-	34 282	-	31 477	3 166	206	34 850
Madagascar	1 773	5 981	-	-	7 754	4 472	1 796	-	693	6 960	3 425	525	64	-	4 014	3 966	9 327	598	0	13 891
Malawi	6 090	19 915	1 051	-	27 057	6 004	54 996	-99	360	61 261	6 743	41 785	-	136	48 664	12 809	30 402	-	1	43 212
Mali	6 205	1 443	-	-	7 648	6 834	9 934	-	257	17 025	3 662	12 662	-	572	16 897	3 544	8 360	-	1 237	13 142
Mauritania	1 210	6 946	-	-	8 156	3 888	14 973	-	-	18 861	3 753	9 768	-	-	13 521	4 519	14 693	-	-	19 212
Mozambique	10 710	20 568	-	-	31 278	13 855	31 615	-	-	45 470	7 504	29 365	-	2	36 871	12 832	22 206	2 509	95	37 643
Namibia	-	2 971	-	-	2 971	-	791	-	-	791	-	2 488	-	-	2 488	-	6 369	-	-	6 369
Niger	6 457	0	-	-	6 457	6 595	37 290	184	-	44 069	6 602	31 519	35	-	38 157	5 813	16 853	-	-	22 666
Rwanda	7 352	8 412	0	-	15 764	5 445	13 323	-	-	18 768	5 196	17 396	-	-	22 592	6 794	8 711	-	-	15 505
Santo Tomé y Príncipe	446	-	-	-	446	768	-	-	-	768	816	-	-	-	816	956	-	-	-	956
Senegal	4 900	1 885	-	-	6 785	3 361	2 860	-	-	6 221	3 464	2 703	-	-	6 167	2 853	3 557	-	8	6 418
Sierra Leona	4 471	9 279	37	-	13 788	4 127	9 128	75	-	13 330	4 275	5 753	90	-	10 118	4 885	7 335	123	7	12 350
Somalia	-	18 147	-	-	18 147	-	22 761	-	-	22 761	-	53 465	-	-	53 465	-	64 508	3 169	-	67 678
Sudáfrica	-	-	-	-	-	480	-	-	-	480	893	-	-	-	893	894	-	-	-	894
Sudán	4 819	354 338	30 133	-	389 290	4 400	569 691	110 879	-	684 970	3 191	465 543	88 897	-	557 631	3 340	463 199	98 693	23 653	588 886
Swazilandia	-	7 999	-	817	8 816	-	10 779	-	-5	10 774	-	8 136	-	-	8 136	-	11 155	-	-	11 155
República Unida de Tanzania	5 231	27 535	-	-	32 766	6 092	37 556	-	-	43 649	5 409	33 199	-	-	38 608	8 683	31 004	-	33	39 719
Togo	-	-	-	-	-	-	289	-	-	289	-	465	-	-	465	-	1 836	59	-	1 896
Uganda	4 714	83 027	-	-	87 741	6 791	103 952	-	-	110 744	4 557	98 696	-	-	103 253	3 437	107 029	2 440	234	113 140
Zambia	4 886	18 168	-	-	23 054	8 147	43 863	-	-	52 010	6 501	53 634	-	-	60 135	5 205	13 654	-	-	18 859
Zimbabwe	-	70 599	-	2 418	73 017	-	67 450	-	548	67 998	-	98 870	-	-	98 870	-	97 913	-	25	97 938
Otros gastos regionales	178	4 062	136	-	4 376	409	4 346	106	0	4 861	66	6 621	757	-	7 444	20	3 173	123	-14	3 302
TOTAL REGIÓN	126364	1 202 709	43975	8 695	1 381 743	145704	1762296	130188	4 688	2 042 876	130 139	1 517 868	112399	1 501	1761907	154 001	1 513 588	134 782	29 269	1 831 640



ANEXO V - CUADRO 2: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA, 2004-2007 (miles de dólares)

	2004					2005					2006					2007				
	Desa- rrollo	Socorro	OE	Bilaterales	Total	Desa- rrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desa- rrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desa- rrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ²	Total
ASIA																				
Afganistán	-	119 073	11 603	-	130 676	-	92 260	1 779	-	94 040	-	81 938	12 934	-	94 872	-	118 893	14 821	6	133 719
Bangladesh	28 184	19 502	-	3 136	50 821	16 629	18 247	-	1 061	35 938	42 113	4 125	-	3 283	49 521	65 185	12 387	-	1 858	79 430
Bhután	3 138	-	-	-	3 138	2 287	-	-	-	2 287	1 694	-	-	-	1 694	3 711	-	-	-	3 711
Camboya	1 264	11 221	-	2 719	15 205	1 641	7 159	-	358	9 158	1 943	11 238	-	759	13 940	2 028	13 459	-	2 883	18 371
China	9 296	-	-	165	9 462	9 933	-	-	-	9 933	181	-	-	-	181	-	-	-	-	-
India	8 690	-	-	-	8 690	12 721	266	-	-	12 986	14 990	-	-	-	14 990	14 879	-	-	6 403	21 282
Indonesia	-	20 911	-	-	20 911	-	103 392	29 008	1 375	133 775	-	63 145	27 047	1 835	92 026	-	36 876	5 171	2 989	45 036
Polo de Islamabad	-	-136	-2 667	-	-2 803	-	-66	-0	-	-67	-	-	-	-	-	-	49	-	-	49
Rep. Pop. Dem. de Corea	-	121 416	54	-	121 470	-	55 402	8	0	55 410	-	9 964	-	-	9 964	-	33 699	-	-	33 699
Rep. Dem. Pop. Lao	2 568	1 723	-	-	4 291	3 849	815	-	-	4 664	3 092	1 305	-	-	4 397	4 356	2 965	-	-	7 321
Maldivas	-	-	-	-	-	-	2 096	2 623	-	4 719	-	366	2 943	-	3 309	-	-	-	-	-
Myanmar	-	4 611	-	-	4 611	-	9 119	-	-	9 119	-	9 527	-	-	9 527	-	11 307	-	-	11 307
Nepal	12 633	7 867	-	-	20 500	10 919	5 762	228	-	16 909	15 215	9 599	531	-	25 345	15 703	21 463	152	-	37 318
Pakistán	8 059	9 251	-	-	17 310	12 748	19 511	17 517	-	49 776	14 497	45 346	53 438	-	113 281	14 368	11 187	4 171	85	29 812
Filipinas	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4 551	-	-	4 551	-	11 588	-	-	11 588
Sri Lanka	2 319	8 505	-	-	10 824	278	53 482	7 041	-	60 801	592	22 175	824	-	23 591	1 376	38 070	3 329	213	42 988
Tailandia	-	10	-	-	10	-	400	-	-	400	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Timor-Leste	-	2 310	-	-	2 310	-	1 331	-	-	1 331	-	7 275	-	-	7 275	-	8 576	-	-	8 576
Otros gastos regionales	73	-	23	-	96	43	9 893	5 138	-	15 074	-	4 091	1 568	-	5 659	-	-	451	-	451
TOTAL REGIÓN	76 226	326 263	9 012	6 020	417 521	71 047	379 069	63 343	2 794	516 254	94 317	274 646	99 285	5 877	474 125	121 606	320 518	28 096	14 436	484 657
EUROPA ORIENTAL Y LA CEI																				
Albania	-	3 176	-	-	3 176	-	2 103	-	-	2 103	-	8	-	-	8	-	-	-	-	-
Armenia	-	3 455	-	-	3 455	-	2 345	-	-	2 345	-	2 725	-	-	2 725	-	5 388	-	-	5 388
Azerbaiyán	-	3 940	-	-	3 940	-	5 548	-	-	5 548	-	5 084	-	-	5 084	-	7 836	-	-	7 836
Georgia	-	4 720	-	-	4 720	-	4 622	-	-	4 622	-	4 589	-	-	4 589	-	4 381	-	6	4 387
Kirguistán	-	-	-	-	-	-	4	-	-	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Federación de Rusia	-	12 515	-	-	12 515	-	8 019	-	-	8 019	-	5 931	-	-	5 931	-	8 212	-	-	8 212
Serbia y Montenegro**	-	201	-	-	201	-	-	-	-	-	-	-3	-	-	-3	-	-	-	-	-
Tayikistán	-	12 436	-	-	12 436	-	13 234	-	-	13 234	-	13 709	-	-	13 709	-	7 780	-	-	7 780
Otros gastos regionales	-	-33	-	-	-33	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
TOTAL REGIÓN	-	40 411	-	-	40 411	-	35 874	-	-	35 874	-	32 044	-	-	32 044	-	33 597	-	6	33 603



ANEXO V - CUADRO 2: GASTOS DIRECTOS¹ POR PAÍS, REGIÓN Y CATEGORÍA, 2004-2007 (miles de dólares)

172



	2004					2005					2006					2007				
	Desarrollo	Socorro	OE	Bilaterales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales	Total	Desarrollo	Socorro	Oper. especiales	Bilaterales, fondos fiduciarios y otros ³	Total
AMÉRICA LARINA Y EL CARIBE																				
Barbados	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	166	18	-	184	-	28	36	-	64
Belize	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	145	-	-	-	145
Bolivia	3 865	398	-	-	4 262	3 632	646	-	-	4 279	3 500	1 452	-	-	4 952	3 325	3 968	-	306	7 599
Colombia	15	6 712	-	-	6 727	-	11 041	-	-	11 041	0	12 544	-	-	12 544	-	15 480	-	3 858	19 338
Cuba	3 457	181	-	-	3 638	5 750	1 840	-	-	7 590	4 245	862	-	-	5 106	2 036	265	-	-	2 301
República Dominicana	185	-3	-	-	182	19	-0	-	-	19	2	-	-	-	2	-	569	-	-	569
Ecuador	93	-1	-	-	92	-	204	-	-	204	-	1 146	-	-	1 146	-	890	144	63 433	64 467
El Salvador	1 395	644	-	-	2 039	705	1 403	-	-	2 107	422	1 871	1	-	2 293	1 226	1 431	77	-	2 734
Guatemala	1 349	2 679	-	-	4 028	2 164	6 819	-	-	8 983	879	14 169	-	-	15 048	2 423	4 132	-	-	6 555
Guyana	-	-	-	-	-	-	245	-	-	245	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Haití	6 356	10 364	2 906	-	19 626	7 651	13 520	302	-	21 473	4 748	9 938	-	-	14 687	11 200	10 542	-	-	21 742
Honduras	5 234	2 859	-	-	8 093	1 530	2 112	-	-	3 643	788	1 134	-	-	1 922	4 269	1 445	-	17 262	22 976
Jamaica	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	32	-	-	32
México	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	112	-	-	112
Nicaragua	6 274	2 189	-	-	8 462	6 828	2 255	-	-	9 082	7 639	2 777	-	-	10 416	2 371	5 226	-	-	7 597
Panamá	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	281	575	-	856	-	17	17	-	34
Perú	1 958	187	-	-	2 145	3 207	1 103	-	-	4 309	1 351	0	-	-	1 352	1 816	4 474	-	13 934	20 223
Otros gastos regionales	30	-	-	-	30	345	-	159	-	504	869	-	608	-	1 478	1 511	20	198	-	1 729
TOTAL REGIÓN	30 212	26 208	2 906	-	59 326	31 831	41 188	461	-	73 480	24 442	46 339	1 202	-	71 984	30 177	48 776	473	98 793	178 219
ORIENTE MEDIO Y ÁFRICA DEL NORTE																				
Algeria	-	13 920	-	-	13 920	-	11 330	-	-	11 330	-	10 411	-	-	10 411	-	13 278	-	6	13 285
Egipto	4 202	-	-	-	4 202	4 452	-	-	-	4 452	1 389	112	-	-	1 501	1 568	-	-	2 684	4 251
Irán	-	1 831	-	-	1 831	-	763	-	-	763	-	384	-	-	384	-	826	-	-	826
Iraq [*]	-	32 419	5 898	762 490	800 807	-	18 553	374	10 013	28 940	-	5 851	-	1 420	7 271	-	12 915	-	59	12 974
Jordania	2 238	-514	-	-	1 725	402	8	-	-	409	500	-	-	-	500	516	-	-	-	516
Libano	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6 930	14 519	2 890	24 339	-	470	1 239	-0	1 709
Jamahirriya Árabe Libia	-	-	-	-	-	-	-	2 326	-	2 326	-	-	1 265	-	1 265	-	-	497	-	497
Marruecos	-	191	-	-	191	-0	16	-	-	16	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Territorios palestinos ocupados	-	28 771	-	-	28 771	-	24 432	-	-	24 432	-	36 625	-	-	36 625	-	69 993	-	0	69 993
República Árabe Siria	3 102	-199	-	-	2 903	3 900	-	-	-	3 900	926	110	-	-	1 036	3 544	2 868	-	69	6 481
Yemen	7 021	500	-	-	7 521	6 988	527	-	-	7 514	7 241	649	-	-	7 891	4 499	2 033	-	-	6 532
Otros gastos regionales	70	-3 806	-1 163	-	-4 898	34	-	-	-	34	33	78	-	-	111	-	-	-	-	-
TOTAL REGIÓN	16 633	73 114	4 735	762 490	856 973	15 774	55 629	2 699	10 013	84 116	10 090	61 150	15 783	4 310	91 333	10 128	102 383	1 736	2 818	117 065
Otros ²	7 022	1 350	-1	17 166	143 654	-5 472	8 836	32	-17 472	139 801	9 223	30 261	7 666	76	233 601	-6 594	-13 207	1 157	126 769	108 124

¹ No se incluyen los costos AAP.² Los gastos operacionales que no pueden desglosarse por operación, tales como los del Fondo General, las cuentas especiales, las pólizas de seguro y los fondos fiduciarios, figuran al final de la columna "Total" (2004-2006).³ Incluye todos los gastos en concepto de operaciones bilaterales, fondos fiduciarios, el Fondo General y las cuentas especiales.

Las cifras negativas corresponden a ajustes financieros.

(*) Incluidos los fondos derivados de la Resolución 986 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, a saber, del Acuerdo "petróleo por alimentos".

(**) En el mes de junio de 2006, Serbia y Montenegro eran dos países separados.

ANEXO V - CUADRO 3: GASTOS DIRECTOS¹ POR CATEGORÍA ESPECIAL DE PAÍS Y REGIÓN, 2004-2007 (miles de dólares)

	2004		2005		2006		2007	
	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%	Gastos	%
DESARROLLO Y SOCORRO:	1 926 513	100,0	2 541 776	100,0	2 230 517	100,0	2 314 974	100,0
POR CATEGORÍA ESPECIAL²								
Países menos adelantados	1 407 530	73,1	1 936 214	76,2	1 598 180	71,7	1 710 707	73,9
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	1 828 126	94,9	2 426 995	95,5	2 063 484	92,5	2 175 770	94,0
POR REGIÓN/GRUPO DE PAÍSES								
África subsahariana	1 329 073	69,0	1 908 000	75,1	1 648 007	73,9	1 667 589	72,0
Asia	402 488	20,9	450 117	17,7	368 962	16,5	442 125	19,1
Europa oriental y la CEI ³	40 411	2,1	35 874	1,4	32 044	1,4	33 597	1,5
América Latina y el Caribe	56 420	2,9	73 019	2,9	70 782	3,2	78 953	3,4
Oriente Medio y África del Norte	89 748	4,7	71 403	2,8	71 240	3,2	112 511	4,9
DESARROLLO:	256 458	100,0	258 884	100,0	268 210	100,0	309 318	100,0
POR CATEGORÍA ESPECIAL²								
Países menos adelantados	166 538	64,9	174 493	67,4	184 529	68,8	227 011	73,4
Países de bajos ingresos y con déficit de alimentos	234 621	91,5	247 167	95,5	246 228	91,8	302 146	97,7
POR REGIÓN/GRUPO DE PAÍSES								
África subsahariana	126 364	49,3	145 704	56,3	130 139	48,5	154 001	49,8
Asia	76 226	29,7	71 047	27,4	94 317	35,2	121 606	39,3
América Latina y el Caribe	30 212	11,8	31 831	12,3	24 442	9,1	30 177	9,8
Oriente Medio y África del Norte	16 633	6,5	15 774	6,1	10 090	3,8	10 128	3,3

¹ No se incluyen los costos AAP.

² Clasificación efectiva para cada año.

³ Solamente socorro.




ANEXO VI: INICIATIVAS DE CAMBIO			
INICIATIVA	RESULTADOS DE LAS INICIATIVAS DE CAMBIO	FECHA DE FINALIZACIÓN	OG
Iniciativa 'GAP' (asistencia a los niños seleccionados)	Se produjeron 75 perfiles nacionales, 6 perfiles regionales, un sitio Web, notas divulgativas y cuadros de datos. El proyecto ya está cerrado.	Cerrado	OG3
Gestión de las perspectivas de carrera	Con el objetivo de hacer frente a las demandas del presupuesto AAP reducido y las limitaciones generales en materia de dotación de personal, las perspectivas de carrera se englobaron dentro de la planificación del personal y se realizaron esfuerzos para dar facilidades al personal con respecto a la situación actual (p.ej.: a través del programa de asistencia para la promoción de las perspectivas de carrera y la colaboración interinstitucional).	Suspendida	OG2
Nuevo modelo operativo	Se elaboró una metodología para mejorar la gestión de los proyectos del PMA, que integraba las iniciativas de ámbito institucional (como el examen de los procesos operativos, la gestión basada en los resultados y el enfoque común de seguimiento y evaluación) e iniciativas específicas de las oficinas en los países (proyecto de aplicación de las mejores prácticas)	Junio 2008	OG3
Fortalecimiento de la capacidad de evaluación de las necesidades de urgencia (SENAC)	Se mejoró la credibilidad de las evaluaciones de urgencia.	Junio 2008	OG3
Aumento de la capacidad de intervención ante emergencias	Se aumentó la capacidad para responder rápidamente a varias emergencias importantes y complejas simultáneas: marco para la preparación e intervención en casos de emergencia, protocolo institucional sobre emergencias y examen de la delegación habitual de facultades en situaciones de emergencia, estrategia alimentaria basada en productos listos para el consumo, mecanismos de movilización de personal y base de datos institucional sobre la dotación de personal, nuevo programa de capacitación sobre intervenciones en emergencias, conjunto de herramientas operacionales para emergencias, y auditoría de las operaciones de emergencia.	Junio 2008	OG3
Normas internacionales de contabilidad	Se adoptaron las normas internacionales de contabilidad para mejorar el sistema de gobierno y la gestión. Coordinación en curso con WINGS II e integración en el sistema de las Naciones Unidas. Proseguir como proyecto hasta la publicación de los primeros estados financieros que cumplan con las NICSP (prevista para junio de 2009).	Junio 2009	OG6
Proyecto WINGS II	Se actualizó la infraestructura básica de la tecnología de la información del PMA y se atendieron los requisitos de los nuevos usuarios.	Junio 2009	OG5

ANEXO VII: PERFIL DE LA AYUDA ALIMENTARIA MUNDIAL

	2003	2004	2005	2006	2007*
Entregas de ayuda alimentaria (millones de toneladas)					
Total de la ayuda alimentaria mundial	10,2	7,3	8,3	7,0	6,0
Parte del total correspondiente al PMA	4,8	3,7	4,4	3,7	3,1
Entregas de ayuda alimentaria por producto					
Cereales	8,9	6,4	7,1	5,9	5,1
Productos distintos de los cereales	1,3	0,9	1,2	1,0	0,9
Porcentaje de las entregas de ayuda alimentaria mundial					
Compras en los países en desarrollo	23	28	29	34	39
Entregas por canal					
Bilaterales	21	23	23	21	21
Multilaterales	48	52	54	54	55
ONG	31	25	23	25	24
Entregas de ayuda alimentaria por categoría					
OE	63	57	63	61	62
Proyectos	22	25	23	25	24
Programas	15	18	14	14	14
Entregas de ayuda alimentaria por región					
África subsahariana	52	50	56	57	54
Asia	23	28	30	20	30
Europa Oriental y la CEI	7	6	4	6	5
América Latina y el Caribe	4	8	8	9	6
Oriente Medio y África del Norte	14	8	3	7	6
Entregas a					
Países en desarrollo	93,8	94,6	98,5	99,0	99,6
Países MA	53,3	53,9	60,3	58,3	56,3
PBIDA	87,9	85,3	92,8	88,9	92,1
Entregas totales de ayuda alimentaria en cereales, expresadas como porcentaje de:					
Producción mundial de cereales	0,5	0,3	0,4	0,3	0,3
Importaciones mundiales de cereales**	3,8	2,7	3,5	2,8	2,3
Entregas de ayuda alimentaria en cereales a los PBIDA, expresadas como porcentaje de:					
Producción de cereales de los PBIDA	1,1	0,7	0,8	0,7	0,6
Importaciones de cereales de los PBIDA**	15,0	9,7	9,1	8,0	7,0

* Los datos relativos a 2007 son provisionales.

** Los datos relativos a 2005, 2006 y 2007 de las importaciones de cereales son provisionales.

Fuente: Interfais, abril de 2008; FAO.



ANEXO VIII A – ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y DE LAS NACIONES UNIDAS						
Proyectos con los asociados principales	2005		2006		2007	
	Número de proyectos	Número de países	Número de proyectos	Número de países	Número de proyectos	Número de países
UNICEF	139	68	128	65	149	72
FAO	87	53	87	56	105	61
PNUD	70	45	67	44	76	47
OMS	69	42	65	41	68	41
ACNUR	54	37	59	45	63	41
UNFPA	22	16	29	21	51	34
OTROS*	16	13	25	21	41	25
ONUSIDA	36	26	32	26	40	28
OIM	21	16	15	14	22	18
Banco Mundial	26	17	20	15	18	14
FIDA	9	8	10	8	17	14
CICR	18	14	14	13	16	12
UNESCO	13	11	16	13	14	10
OIT	–	–	10	9	14	12
UNIFEM	3	3	7	5	9	7
FICR	11	9	8	7	8	6
ONU-Hábitat**	–	–	4	4	4	3
PNUMA***	–	–	2	2	2	2
TOTAL****	205	81	190	81	208	79

* En "Otros" se incluyen entidades como las misiones de las Naciones Unidas.

** Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos.

*** Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente.

**** Estas cifras no indican un total exacto debido a que hay más de un asociado para cada proyecto y país.

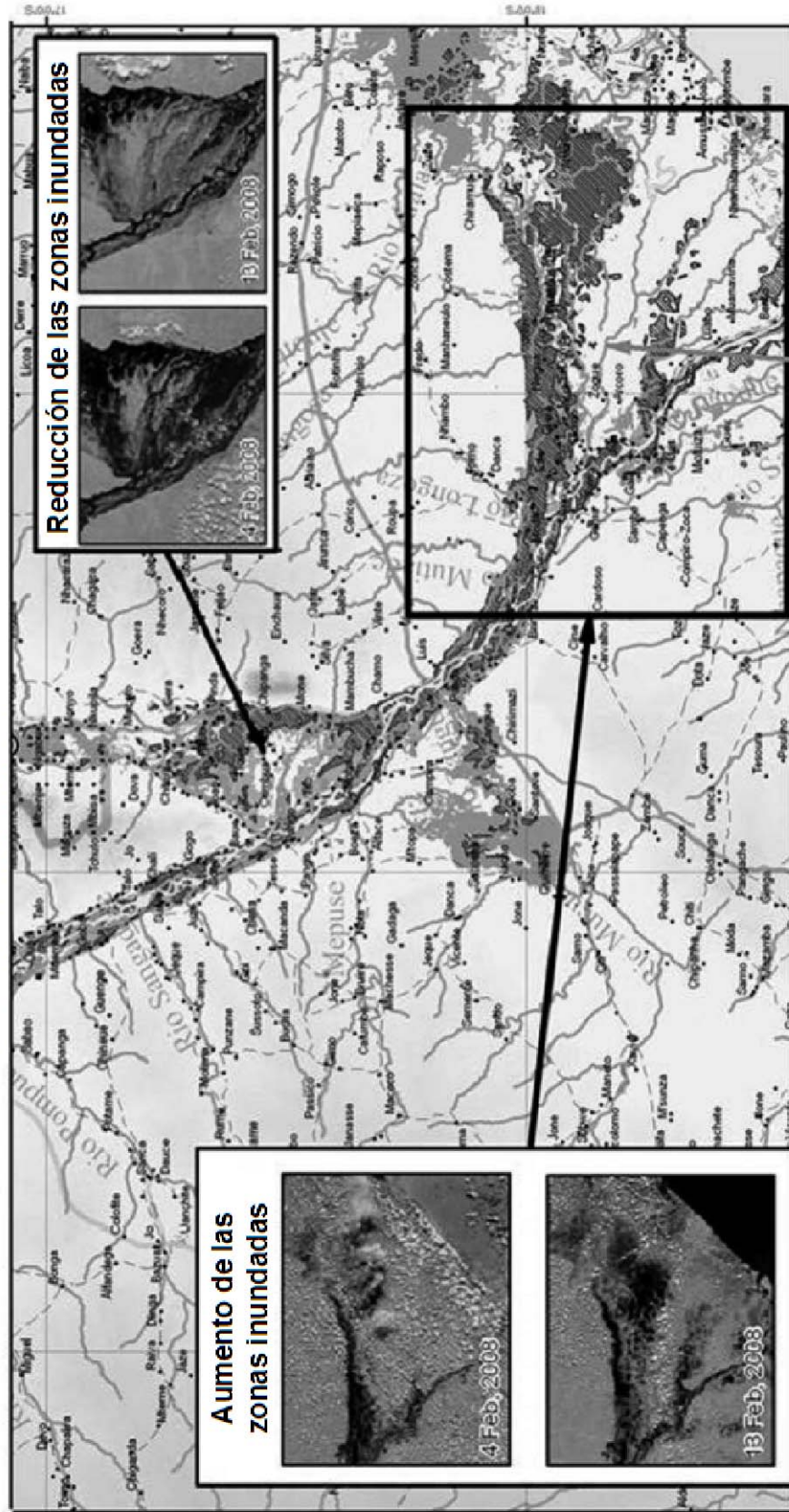
ANEXO VIII B – ASOCIACIONES CON ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES, POR SECTOR DE COLABORACIÓN						
Sectores de colaboración	2005		2006		2007	
	Número de ONG mundiales	Número de ONG locales	Número de ONG mundiales	Número de ONG locales	Número de ONG mundiales	Número de ONG locales
Fomento de la producción agrícola y de cultivo	50	341	49	367	50	256
Proyectos agroforestales	21	71	16	129	18	83
Proyectos de ganadería y piscicultura	13	140	19	115	16	52
Reservas de alimentos	8	11	8	13	9	45
VIH/SIDA	74	418	73	465	63	387
Fomento y mejora de tierras y aguas	42	184	36	184	36	194
Alfabetización y aritmética elemental	38	233	23	355	26	260
Salud maternoinfantil	84	291	86	481	81	371
Guarderías y jardines de infancia	28	174	19	506	23	354
Otras actividades de APC	57	332	62	444	55	361
Otras actividades de APT	61	160	40	192	40	212
Escuelas primarias	70	271	71	564	80	675
Servicios públicos/escuelas/viviendas	34	118	31	123	35	92
Salud pública/erradicación de enfermedades (salvo el VIH/SIDA)	73	168	56	136	60	105
Escuelas secundarias	9	49	8	62	17	52
Asentamiento/reasentamiento	24	55	11	34	15	26
Total de asistencia alimentaria de socorro gratuita	95	516	90	483	82	356
Transporte (p.ej.: carreteras, caminos rurales, etc.)	38	152	36	105	25	74



Mapa elaborado por ITHACA en colaboración con el PMA

Mozambique: seguimiento de las inundaciones en las cuencas de los ríos Zambeze y Shire

Análisis de las imágenes satelitales tomadas el 13 de febrero de 2008 utilizando el sistema Modis



Las denominaciones empleadas en esta publicación y la forma en que aparecen presentados los datos que ésta contiene no entrañan, por parte del Programa Mundial de Alimentos (PMA), juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

AAP	Presupuesto administrativo y de apoyo a los programas
ACA	Alimentos para la creación de activos
ACF	Action contre la faim
ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
ADI	Dirección de Tecnología de la Información y las Comunicaciones
APC	Alimentos para la capacitación
APT	Alimentos por trabajo
ASG	Secretario General Adjunto
CAD	Costos de apoyo directo
CARE	Cooperativa de Asistencia y Auxilio a Cualquier Parte del Mundo
CERF	Fondo central para la acción en casos de emergencia
CGCE	Contribución gubernamental de contraparte en efectivo
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja
CMEA	Enfoque común de seguimiento y evaluación
CRI	Cuenta de Respuesta Inmediata
C-SAFE	Consortio para las emergencias alimentarias en el África meridional
DOMP	Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz (Naciones Unidas)
ESAE	Evaluación de la seguridad alimentaria en emergencias
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FEWSNET	Red del sistema de alerta temprana en caso de hambruna
FICR	Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FITTEST	Equipo de intervención rápida para emergencias en apoyo de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones
FMSTM	Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria
FSAU	Dependencia de Evaluación de la Seguridad Alimentaria
FTS	Servicio de seguimiento financiero de la OCAH
GAA	German Agro Action
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
GPS	Sistema mundial de determinación de la situación/posición

GTZ	Organismo Alemán para la Cooperación Técnica
IASC	Comité Permanente entre Organismos
ITHACA	Tecnología de la información para la asistencia humanitaria, la cooperación y la acción
MERET	Gestión de los recursos ambientales para lograr medios de subsistencia más sostenibles (programa MERET)
MOSS	Normas mínimas de seguridad en las operaciones
NEPAD	Nueva Alianza para el Desarrollo de África
NICSP	Normas internacionales de contabilidad del sector público
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
OCDE	Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
OCOD	Otros costos operacionales directos
ODJ	Despacho Regional para África Meridional
ODM	Objetivo de desarrollo del Milenio
ODP	Despacho Regional de Ciudad de Panamá (América Latina y el Caribe)
OE	Operación especial
OEM	Operación de emergencia
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMF	Subdirección de Seguridad sobre el Terreno
OMHI	Subdirección de Apoyo a la Información
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
ONU-Hábitat	Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
OTAN	Organización del Tratado del Atlántico Norte
PACE	Programa de evaluación de la actuación profesional y de mejora de las competencias
PASS _{it-on}	Sistema de intercambio de consejos prácticos
PBIDA	País de bajos ingresos y con déficit de alimentos
PDI	Persona desplazada internamente
PDP	Dirección de Políticas, Estrategias y Apoyo a los Programas
PDPR	Dependencia de Presentación de Informes y Análisis de Resultados
PE	Prioridad estratégica
PG	Prioridad en materia de gestión

PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PP	Programa en el país
PSBAP	Programa de protección social basado en actividades productivas
RAIE	Reserva Alimentaria Internacional de Emergencia
RBM	Gestión basada en los resultados
SCS	Servicios Católicos de Socorro
SENAC	Proyecto de fortalecimiento de la capacidad de evaluación de las necesidades de urgencia
SIDA	Síndrome de inmunodeficiencia adquirida
SIG	Sistema de información geográfica
SMART	Iniciativa de seguimiento y evaluación normalizados de las situaciones de socorro y transición
SyE	Seguimiento y evaluación
TTAM	Transporte terrestre, almacenamiento y manipulación
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNHRD	Depósito de suministros de asistencia humanitaria de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNIFEM	Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer
UNJLC	Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad
VIH	Virus de inmunodeficiencia humana
VNU	Voluntarios de las Naciones Unidas
VSAT	Terminal de muy pequeña apertura
WINGS	Sistema Mundial y Red de Información del PMA
WVI	World Vision International