

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Primer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 9-11 de febrero de 2009

INFORMES ANUALES

Tema 4 del programa

Para aprobación

S

Distribución: GENERAL

WFP/EB.1/2009/4

9 enero 2009

ORIGINAL: INGLÉS

INFORME ANUAL AL ECOSOC Y AL CONSEJO DE LA FAO CORRESPONDIENTE A 2008

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para su aprobación.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse a los funcionarios del PMA encargados de la coordinación del documento, que se indican a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Director, RER*: Sr. P. Larsen Tel.: 066513-2601

Oficial de Asuntos Exteriores, RER: Sra. K. Gola Tel.: 066513-3412

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. C. Panlilio, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).

* Dirección de Relaciones Exteriores.



RESUMEN

En 2008, el cambio climático siguió siendo un importante tema de cooperación en todo el sistema de Naciones Unidas, al tiempo que la crisis alimentaria mundial surgía como un nuevo desafío para las Naciones Unidas: las necesidades de financiación del PMA aumentaron de 3.100 millones de dólares EE.UU. en enero hasta 5.700 millones de dólares en septiembre. El PMA modificó su Programa de trabajo inicial para 2008 con el fin de hacer frente al alza de precios de los productos alimenticios y el combustible y atender a las necesidades de un mayor número de personas que necesitaban asistencia inmediata: elevó pues el número de los beneficiarios seleccionados, que pasó de 69 millones a 89 millones, y respondió con celeridad a las nuevas emergencias.

El Equipo de Tareas de Alto Nivel sobre la crisis mundial de la seguridad alimentaria del Secretario General hizo hincapié en la necesidad de coordinación entre las partes interesadas, lo que subrayó en el Marco Integral de Acción. Los organismos radicados en Roma se destacaron por promover el enfoque de doble vía de la seguridad alimentaria y nutricional mundial.

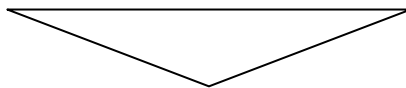
Con respecto a la reforma de la asistencia humanitaria, el PMA siguió desempeñando su papel en la evaluación del sistema de módulos de acción agrupada y mejoró su capacidad operacional de intervención. Como organismo principal del módulo de acción agrupada de logística, asumió la dirección en siete nuevas emergencias y compartió la dirección del módulo de telecomunicaciones de emergencia, que se activó en dos nuevas situaciones de emergencia.

En la esfera del desarrollo, la Revisión trienal amplia de la política de 2007 dio un nuevo impulso a la reforma en curso: el PMA intensificó su participación en cinco de los ocho países piloto de la iniciativa “Unidos en la acción”, en particular en la vinculación de programas conjuntos adaptados a las prioridades nacionales.

En 2008, el PMA ha participado en 88 programas conjuntos en 29 países, de los que una tercera parte se ejecuta en países donde se realiza con carácter experimental la iniciativa “Unidos en la acción”. Las principales esferas de cooperación fueron la educación, la salud y nutrición y la lucha contra el VIH/SIDA.

El presente informe está en consonancia con el proceso de simplificación de los informes presentados a la Junta y los órganos matrices del PMA (véase el documento WFP/EB.A/2004/5-F), se ajusta al formato estándar de los informes anuales presentados al Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas y se basa en las disposiciones enunciadas en la resolución de la Asamblea General de 2004 sobre la Revisión trienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales para el desarrollo. En el informe se tienen en cuenta las observaciones recibidas de la Junta sobre el Informe Anual de 2007. El plazo fijado para presentarlo a la Junta en su primer período de sesiones ordinario de 2009 impide que en él se incluya la información estadística completa de todo 2008: los datos estadísticos sobre las asociaciones que figuran en la sección sobre la colaboración con los asociados se refieren a 2007, al no disponerse aún de datos relativos a 2008. La información estadística completa se divulgará en el Informe Anual de las Realizaciones de 2008, que se presentará a la Junta en su período de sesiones anual.

PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta aprueba el “Informe Anual al ECOSOC y al Consejo de la FAO correspondiente a 2008” (WFP/EB.1/2009/4). De conformidad con su decisión 2004/EB.A/11, la Junta pide que el Informe Anual se remita al ECOSOC y al Consejo de la FAO, junto con las decisiones y recomendaciones de la Junta correspondientes a 2008 y con la presente decisión.

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento “Decisiones y recomendaciones del primer período de sesiones ordinario de 2009 de la Junta Ejecutiva” que se publica al finalizar el período de sesiones.



SECCIÓN 1 – ESTRUCTURAS Y MECANISMOS

Comité Permanente entre Organismos, Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios y módulos de acción agrupada

1. Tras finalizar la evaluación de los módulos de acción agrupada a finales de 2007, el Comité Permanente entre Organismos (IASC) preparó la segunda fase, en la que participa el PMA, que se centra en el impacto y la eficacia de las operaciones a nivel de los países e incluye el papel que desempeñan los módulos de acción agrupada a nivel mundial. En 2008, el IASC también finalizó y difundió notas de orientación sobre los módulos de acción agrupada.
2. El PMA siguió siendo el organismo principal del módulo de logística en siete crisis humanitarias, en el Chad, Guinea, la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Somalia, el Sudán y Zimbabwe, y asumió la dirección en siete nuevas emergencias en el Chad, Georgia, Haití, Kenya, Mozambique, Myanmar y Tayikistán. Asimismo impartió capacitación en logística al personal del PMA y de los asociados; hasta ahora, en el marco del módulo mundial de acción agrupada de logística se ha impartido capacitación a 125 miembros del personal de 27 asociados.
3. El PMA ha tratado con las partes interesadas sobre la viabilidad de establecer un único organismo que dirija el módulo de telecomunicaciones en situaciones de emergencia y sustituya a los tres organismos que actualmente desempeñan esta función: la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCAH), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el PMA. En 2008 se activó el módulo de telecomunicaciones en nuevas emergencias en Kenya y Myanmar; el PMA asumió la dirección en Myanmar y codirigió la operación con el UNICEF en Kenya. En el marco del proyecto para la implantación de los módulos de acción agrupada, el PMA asesoró a 23 de los 26 países a través de un Coordinador de la Ayuda Humanitaria y formuló recomendaciones sobre la activación de dichos módulos. Asimismo, organizó la capacitación en preparación para emergencias y gestión de las intervenciones para 38 miembros del personal de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC) pertenecientes a entidades como la Agencia Sueca de Servicios de Rescate, el Consejo Noruego para los Refugiados, la Organización Islámica de Socorro Mundial, Merlin, Visión Mundial Internacional, el Organismo Irlandés de Ayuda y el Consejo Danés para los Refugiados.
4. Hasta la fecha, los equipos en los países encargados de la ayuda humanitaria han implantado el sistema de módulos de acción agrupada en 19 países, en 17 de los cuales han creado módulos de ayuda alimentaria, seguridad alimentaria y nutrición. El PMA dirige ocho de estos módulos y codirige otros nueve junto con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el UNICEF.
5. El PMA sigue dirigiendo el Subgrupo de trabajo sobre preparativos de pronta intervención y planificación para imprevistos del IASC en colaboración, entre otros organismos, con el UNICEF. Desempeña un papel principal en el desarrollo de un sistema para la mejora del mecanismo interinstitucional de alerta temprana sociopolítica y presta apoyo a la plataforma mundial del Sistema de alerta humanitaria temprana (HEWSweb).
6. Por conducto del Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios, el PMA sigue colaborando con otros organismos del sistema de las Naciones Unidas en la coordinación, las operaciones, la financiación, la formulación de políticas y la seguridad del personal que trabaja en entornos poco seguros.



Procedimiento de llamamientos unificados

7. En 2008 hubo un total de 11 procedimientos de llamamientos unificados, 10 urgentes y 13 clasificados como “otros llamamientos”¹. El PMA participó en todos ellos y sigue siendo el organismo que trata de movilizar más recursos en este ámbito. Las necesidades totales² alcanzaron la suma de 7.000 millones de dólares EE.UU., de los que 2.900 millones correspondían a las necesidades del PMA (41%); el UNICEF, con un 9%, fue el segundo, seguido de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) (7%). Los tres principales llamamientos fueron para el Sudán, la República Democrática del Congo y el territorio palestino ocupado, a los que siguieron en importancia aquéllos para Somalia y Uganda. El PMA fue la entidad que mayores llamamientos hizo en cuatro de estos países, y la segunda —después del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS)— en el llamamiento para el territorio palestino ocupado. En el marco del Procedimiento de llamamientos unificados el PMA recibió en 2008 el 90% de lo que necesitaba para realizar su Programa de trabajo.

Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo

8. El PMA ejerció la presidencia de turno del Grupo de gestión del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM), que centra sus esfuerzos en el logro de aumentos de eficiencia a través de una mayor coherencia entre las operaciones a nivel de los países. Ha participado en grupos de trabajo que preparaban los temas sobre los que debía deliberar el Grupo de gestión, como la TIC, los locales comunes, las políticas de recursos humanos, la administración de programas conjuntos y fondos fiduciarios, las políticas y procedimientos financieros, la adopción del enfoque armonizado para las transferencias de efectivo y el apoyo a los países donde se aplica la iniciativa “Unidos en la acción”. Un equipo encabezado por el PMA presidió la exitosa propuesta para reestructurar el GNUM como uno de los pilares de la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas para la Coordinación: la mayor coherencia en materia de gestión entre organismos a nivel de los países y de la Sede debería potenciar la participación del PMA en asuntos relacionados con la reforma de las Naciones Unidas y el logro de una mayor coherencia en su acción, tal como se establece en la Revisión trienal amplia de la política, y contribuir a realizar programas eficaces.

SECCIÓN 2 – FINANCIACIÓN Y RECURSOS

Financiación y recursos

9. El número de personas que necesitaban asistencia humanitaria creció de manera espectacular en 2008 como consecuencia de catástrofes naturales, conflictos y el alza de precios de los alimentos. El valor de los programas aprobados del PMA se estimó a comienzos de año en 3.100 millones de dólares; pero ya a finales de septiembre, las necesidades para el año habían aumentado hasta alcanzar la cifra de 5.700 millones de dólares.

¹ Clasificación de la OCAH.

² Cifras del PMA al 31 de octubre de 2008; Servicio de supervisión financiera del OCAH al 11 de noviembre de 2008.



10. Al 30 de septiembre de 2008, las contribuciones al PMA alcanzaban la suma récord de 4.000 millones de dólares. Estas contribuciones incluían los fondos aportados en respuesta a la petición de 755 millones de dólares formulada en marzo para cubrir el aumento de los costos de los alimentos y el combustible. Entre los 81 donantes del sector público que contribuyeron a las operaciones del PMA figuran nuevos donantes como Burkina Faso, Guinea, el Iraq, Malí y México³. Los 10 mayores donantes siguen aportando el 84% de la financiación del PMA.
11. Las contribuciones de donantes al PMA obtenidas a través de mecanismos de financiación mancomunados y organismos de las Naciones Unidas sumaron un total de 177 millones de dólares —lo que representa la quinta mayor fuente de ingresos—, de los cuales el 90% provenía de mecanismos de financiación de la ayuda humanitaria, como el Fondo central para la acción en casos de emergencia (CERF) y los Fondos humanitarios comunes para la República Democrática del Congo y el Sudán.
12. La financiación mancomunada ha sido útil para el PMA en algunas situaciones porque ha contribuido a armonizar las respuestas, aumentar la cobertura sectorial de las necesidades y mejorar la coordinación, el establecimiento de prioridades y la programación conjunta sobre el terreno.
13. En base a su experiencia, el PMA apoya las evaluaciones como las que realiza el CERF cada dos años. Sus contribuciones parecen ser menos previsible que las contribuciones directas de los donantes y ocasionan a los organismos mayores costos de transacción, sin olvidar los largos procedimientos de solicitud y la necesidad de presentar informes especiales. Es difícil determinar en qué medida la financiación mancomunada ha representado una fuente de ingresos adicionales para el PMA o simplemente ha sustituido las contribuciones directas de los donantes.

Movilización de fondos del sector privado

14. Al 30 de septiembre de 2008, el apoyo procedente de la movilización de fondos del sector privado había aumentado hasta 116 millones de dólares; esta suma incluye los 67 millones de dólares recibidos de la Fundación Gates para apoyar la Iniciativa “Compras en aras del progreso” y 1,4 millones en donaciones a través de Internet. La Fundación Gates apoyó asimismo los programas de salud maternoinfantil del PMA en Burkina Faso, Côte d’Ivoire y Níger a raíz de la crisis provocada por el aumento de los precios de los alimentos.
15. En febrero, la Junta respaldó una estrategia encaminada a expandir y diversificar las asociaciones y la movilización de fondos del sector privado para que incluyera a empresas, fundaciones y donantes particulares. La empresa de telecomunicaciones Vodafone y la Fundación pro Naciones Unidas suscribieron con el PMA un acuerdo trienal para reforzar la capacidad del Programa en materia de telecomunicaciones. Además, la empresa TNT prorrogó su asociación por otros cinco años, con un mayor enfoque en las intervenciones de emergencia.
16. El sector privado ha contribuido en medida creciente a que el PMA mejore su canasta de alimentos a través de la investigación de nuevos productos y campañas de sensibilización sobre la importancia que tienen los alimentos nutritivos para los grupos vulnerables. La empresa especializada en micronutrientes DSM⁴ y el PMA fueron galardonados en 2008

³ Los donantes que contribuían al PMA antes de 2002 y que volvieron a hacerlo en 2008 se consideran donantes nuevos.

⁴ La actual empresa de ciencias biológicas neerlandesa DSM, denominada inicialmente Dutch State Mines, incluye la DSM Nutritional Products.



con el “Brightness Award” por la “International Conference on Ion Sources” en reconocimiento de sus innovaciones en el ámbito de la física y la tecnología relativas a las fuentes de iones.

17. La empresa Unilever siguió apoyando los programas de alimentación escolar del PMA a través de donaciones en efectivo y aportando competencia técnica en las campañas educativas sobre salud, higiene y nutrición. La cadena de restauración estadounidense YUM! Brands organizó su segunda campaña contra el hambre en el mundo para sensibilizar a la opinión pública y movilizar fondos en apoyo de las intervenciones del PMA.

SECCIÓN 3 – APLICACIÓN DE LAS MEDIDAS DE REFORMA DE LAS NACIONES UNIDAS

Armonización de los programas

18. La Revisión trienal amplia de la política llevada a cabo en 2007 dio renovado impulso al apoyo prestado por el PMA a la reforma de las Naciones Unidas, incluso mediante la adopción de medidas encaminadas a mejorar la eficacia y la eficiencia sobre el terreno. En septiembre, el Consejo de Políticas del PMA respaldó un documento interno de orientación sobre la reforma y la armonización de la programación de las Naciones Unidas en materia de desarrollo a nivel de los países por el que se establecía un mecanismo de apoyo a la labor de las Naciones Unidas sobre el logro de una mayor coherencia a nivel de los organismos y de los países, que incluía a los países donde se llevaba a cabo experimentalmente la iniciativa “Unidos en la acción”.
19. El PMA fue uno de los convocantes del Grupo de trabajo del GNUD sobre la programación de asuntos, que mejoró las directrices relativas a la evaluación común del país (CCA) y el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDAF), al hacer hincapié en una vinculación más estrecha con las prioridades establecidas en los planes nacionales a fin de garantizar que la ejecución de los programas se beneficiara de la mayor vinculación entre las actividades de desarrollo y las de transición, en esferas como la reducción del riesgo de catástrofes, el fomento de la capacidad y la intervención después de un conflicto. Se están elaborando documentos operacionales comunes para apoyar la iniciativa “Unidos en la acción” a nivel de los países.
20. Se han integrado en las CCA y los UNDAF los programas en los países, los proyectos de desarrollo y las operaciones prolongadas de socorro y recuperación del PMA; por lo general, no se incluyen las operaciones de emergencia (OEM) al ser éstas a corto plazo e imprevisibles. Los UNDAF determinan la justificación y las estrategias para la prestación de asistencia alimentaria, establecen las bases para la actuación del PMA y reflejan las estrategias nacionales y los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP).
21. Las ventajas comparativas que ofrece el PMA en este proceso están relacionadas con:
 - i) la elaboración y aplicación de estrategias para paliar el hambre y la inseguridad alimentaria;
 - ii) la recopilación de datos sobre inseguridad alimentaria y vulnerabilidad, por ejemplo a través del análisis y cartografía de la vulnerabilidad (VAM) como base para el establecimiento de los UNDAF;
 - iii) la pericia adquirida en métodos de alerta temprana, preparación para emergencias y evaluación de las necesidades;
 - iv) la experiencia adquirida en la formulación y aplicación de redes de seguridad basadas en la ayuda alimentaria para proteger a la población empobrecida y otros grupos vulnerables, y
 - v) la experiencia adquirida acerca de las condiciones específicas en los países.



22. El PMA reconoce que las estrategias para el traspaso de responsabilidades son un componente estratégico de toda buena programación. Tales estrategias son necesarias en todos los documentos de programas del PMA y constituyen una parte integral del DELP, la CCA y los procedimientos del UNDAF. En ellas se describen las modalidades previstas para la supresión gradual de la asistencia del PMA en una intervención o la transición a programas de más larga duración a fin de facilitar la planificación estratégica de las oficinas del PMA en los países con los gobiernos, las comunidades y los asociados. Las estrategias para el traspaso de las responsabilidades sitúan las actividades del PMA en un contexto a largo plazo con vinculaciones a la labor de fomento de la capacidad de los gobiernos y la gestión de riesgos.

“Unidos en la acción”

23. El PMA apoya la iniciativa “Unidos en la acción” en los cinco países donde ésta se lleva a cabo experimentalmente en los que cuenta con oficinas: Cabo Verde, Mozambique, el Pakistán, Rwanda y la República Unida de Tanzania.
24. En Mozambique, donde ya lleva dos años participando en esta iniciativa, el PMA interviene en seis de los 11 programas conjuntos. En la República Unida de Tanzania, participa en seis de los siete programas conjuntos y en dos iniciativas conjuntas sobre gestión del cambio y comunicación; el Gobierno ha asumido la dirección de muchos de los programas conjuntos, reforzando así su sentido de apropiación; el PMA ha ayudado al Gobierno a elaborar directrices nacionales sobre nutrición en los programas de lucha contra el VIH/SIDA. En el Pakistán, actúa en los cinco grupos de trabajo temáticos —salud, pobreza, educación, VIH/SIDA y gestión de catástrofes—, cada uno de los cuales ha elaborado un programa conjunto. El PMA comparte con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) la presidencia del grupo dedicado al tema de gestión del riesgo de catástrofes. El Programa único en Rwanda es idéntico al UNDAF y comprende cinco esferas temáticas en las que interviene el PMA, que codirige con el UNICEF el grupo temático de la educación y con la FAO, el de crecimiento sostenible y protección social.
25. En Cabo Verde, el Gobierno suscribió con las Naciones Unidas el 1º de julio de 2008 un documento de “Programa único” para abordar las repercusiones de la salida de este país del grupo de países menos adelantados y la medida en que va avanzando hacia el logro de los objetivos de desarrollo del Milenio (ODM) para el año 2015. El programa de alimentación escolar apoyado por el PMA ha sido integrado en el nuevo marco presupuestario y está siendo traspasado al Gobierno. El PMA apoyó un examen de los resultados de una evaluación de la situación realizada a finales de 2007 y los estudios sobre la “evaluabilidad” de los programas piloto ejecutados por el Grupo de las Naciones Unidas sobre Evaluación (GNUE) durante 2008. Entre las constataciones formuladas figuran: i) la necesidad de un mayor liderazgo y sentido de apropiación por parte del Gobierno en el ámbito del “Programa único” y de una mayor armonización entre las prioridades de las Naciones Unidas y las prioridades nacionales en materia de desarrollo; ii) la oportunidad de intensificar la programación conjunta entre los organismos de las Naciones Unidas, y iii) la necesidad de avanzar en la aplicación de un sistema basado en un “Programa único”, un “Presupuesto único”, un “Líder único”, y de llegar a un acuerdo sobre la distribución del trabajo entre los organismos. Entre los retos encontrados en la aplicación se incluyen: i) la falta de previsibilidad y puntualidad de la financiación; ii) la falta de armonización y simplificación de las prácticas adoptadas en los organismos de las Naciones Unidas, y iii) unos costos de transacción elevados para los organismos, especialmente para la presentación de informes.



26. En Malawi se ha elaborado un ambicioso plan de actividades para la realización de la iniciativa “Unidos en la acción” (2008-2011), que se ajusta a las prioridades de desarrollo indicadas en los ODM y establece un Programa único para los 12 organismos de las Naciones Unidas que actúan en el país. El GNUM reconoce que en Malawi ha mejorado la coherencia entre los organismos de las Naciones Unidas. El país ha establecido asimismo el “Fondo único” y ha recibido una contribución de un donante. El PMA participa con el PNUD, el UNICEF, el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA), la FAO, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y el Banco Mundial en el programa conjunto de “Apoyo al fortalecimiento del sistema nacional de seguimiento y evaluación en Malawi”.

Programas conjuntos

27. En 2008, el PMA siguió participando en 88 programas conjuntos en 29 países, 31 de los cuales se llevaron a cabo en los cuatro países en los que se realiza experimentalmente la iniciativa “Unidos en la acción”. Las principales esferas abarcadas fueron la educación (17 programas conjuntos), la salud y la nutrición (16), la lucha contra el VIH/SIDA (12), la seguridad alimentaria (8), la gestión de catástrofes (7), el fomento de la capacidad (6) y el medio ambiente (6).

⇒ Educación

28. El PMA, la FAO, el PNUD, el UNFPA y el UNICEF llevan a cabo en Burkina Faso dos programas conjuntos sobre educación, centrados en el conjunto mínimo de servicios, con los que aspiran a facilitar el acceso a las escuelas en las zonas rurales y a mejorar la calidad de la enseñanza. En Bhután, el PMA ha colaborado con el PNUD, el UNFPA, el UNICEF y los Voluntarios de las Naciones Unidas en programas conjuntos sobre seguridad humana e instalación de sistemas de abastecimiento de agua y saneamiento en las escuelas. En el Pakistán, el PMA trabaja con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el UNICEF y la ACNUR en programas de enseñanza preescolar y educación básica, en particular para las niñas, y con el PNUD, la UNESCO y el UNICEF en la mejora del sistema educativo. El PMA se ha asociado con la UNESCO en labores encaminadas a mejorar el impacto educacional de su programa de alimentación escolar en situaciones de emergencia en el marco de la OEM con la que pretenden responder al aumento de los precios de los productos alimenticios.

⇒ Salud y nutrición

29. El PMA, el UNICEF, la OMS y la FAO están llevando a cabo en Mauritania un programa conjunto sobre nutrición y seguridad alimentaria para el bienestar nutricional de los niños menores de 5 años. En Rwanda, el Programa colabora con la OMS y el UNICEF en un programa conjunto sobre la calidad, la eficacia y la eficiencia del sistema sanitario, y con el UNICEF, la OMS y el UNFPA, en las esferas de la asistencia sanitaria, la nutrición y las prácticas de higiene.

⇒ Lucha contra el VIH/SIDA

30. En Kenya, el PMA, el ONUSIDA, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y el UNFPA han establecido centros de bienestar en el Corredor Norte. En Nicaragua, el PMA colabora con el PNUD, el UNFPA, el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Hábitat) y el UNICEF en la implantación de un sistema de seguimiento y evaluación del Plan Estratégico Nacional de lucha contra el VIH/SIDA.



⇒ *Seguridad alimentaria*

31. En Liberia, el PMA, la FAO, el PNUD, el UNICEF, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), la OMS y el Banco Mundial cooperan en las esferas de la seguridad alimentaria y la nutrición. En Sri Lanka, el PMA y el UNICEF colaboran en trabajos de cartografía de la inseguridad alimentaria y nutrición. En Zambia, el PMA, la FAO, el UNICEF y el Banco Mundial cooperan en la iniciativa encaminada a atenuar el impacto de la subida de los precios de los alimentos.

⇒ *Gestión de catástrofes*

32. En Colombia, el PMA lleva a cabo junto con la OIM, el PNUD, el UNFPA, la ACNUR y el UNICEF una actividad humanitaria encaminada a reducir los daños provocados por las minas terrestres. En Aceh (Indonesia), el PMA coopera con la OIM, el ONUSIDA, el PNUD, el UNFPA, la ACNUR, el UNICEF y la OMS en la prestación de apoyo para salvar vidas en situaciones de emergencia.

⇒ *Fomento de la capacidad*

33. En Bhután, el PMA, el UNFPA y el PNUD han actualizado el Sistema de información geográfica (SIG) para facilitar la planificación y mejorar la localización de los centros de prestación de servicios y han elaborado perfiles socioeconómicos y mapas de la pobreza. En Sri Lanka, el PMA y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA) prestan asistencia en la rehabilitación de las pequeñas explotaciones agrícolas y los sistemas de riego.

⇒ *Medio ambiente*

34. En Mozambique, el PMA participa junto con la FAO, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), el ONU-Hábitat, el PNUD y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) en las tareas de integración de la protección del medio ambiente y de adaptación al cambio climático. En Djibouti, el PMA, la FAO, el FIDA y el PNUD están ejecutando un proyecto de desarrollo agropastoral para la producción de forraje y la comercialización de productos hortícolas, y un programa de gestión de tierras y aguas superficiales.
35. En Mauritania, los programas conjuntos se centraron en la igualdad de género, el crecimiento sostenible, los ODM y las comunicaciones. El PMA, la FAO, el PNUD, el UNFPA, el UNICEF y la OMS han decidido establecer un centro de información y documentación de las Naciones Unidas.

Declaración de París y enfoques sectoriales

36. En Rwanda, el PMA suscribió con el Gobierno y agentes del desarrollo un Memorando de Entendimiento sobre un enfoque sectorial en el sector de la sanidad. En consonancia con la política de ayuda a Rwanda y la Declaración de París, los asociados se han comprometido a utilizar los sistemas de desembolso y de información financiera del Gobierno. Cuando la financiación no la proporcione el Ministerio de Salud, los asociados facilitarán información sobre el costo y el estado de ejecución de los proyectos sanitarios.



Servicios comunes

37. La experiencia adquirida con la iniciativa “Unidos en la acción” en los países donde ésta se lleva a cabo con carácter experimental ha animado a las Naciones Unidas a revisar las actividades conjuntas que podrían racionalizarse. El PMA preside el “Equipo único” de TIC, que presta apoyo a estos países en la formulación de políticas y a nivel operacional. La “Red única” lanzada en Mozambique en agosto de 2008 es un ejemplo de ahorro eficiente: el PMA está implantando una red de telecomunicaciones de las Naciones Unidas que conectará entre sí a los 20 organismos de las Naciones Unidas que operan en el país; se espera que su centralita automática privada, sus terminales de muy pequeña apertura y su potencial para crear una base de datos y listas de direcciones comunes permitan economizar fondos que puedan destinarse a los programas. Este mismo proceso está en marcha en la República Unida de Tanzania y se está estudiando la posibilidad de emprender una iniciativa similar en Rwanda.
38. El PMA preside actualmente la red de compras del Comité de Alto Nivel sobre Gestión. La armonización de los procedimientos de compra ocupa un lugar destacado en su programa. La red coopera con la red de financiación del Comité de Alto Nivel sobre Gestión en la formulación de una reglamentación financiera que permita a los organismos compartir los acuerdos contractuales y realizar adquisiciones en nombre de otros organismos. Se elaborarán instrumentos para prestar asistencia a las oficinas en los países que participan en la iniciativa “Unidos en la acción” en materia de planificación y realización de compras conjuntas. Se está ultimando la redacción de una nota sobre compras sostenibles; en enero de 2009 se impartirán en la Sede cursos de capacitación al personal encargado de las compras.
39. La actual revisión de las adquisiciones de los organismos que operan en la República Unida de Tanzania tiene por objeto establecer un sistema común de adquisición de productos no alimentarios y servicios para todos los organismos. A fin de racionalizar algunos servicios comunes deberán adoptar medidas en la Sede ya que los sistemas de gestión de los recursos financieros y humanos no siempre son compatibles, lo cual puede provocar problemas en el plano operacional.
40. La concepción de una red de compras que abarque todo el sistema de las Naciones Unidas y el enfoque adoptado en la práctica cotidiana están reflejados en la labor encaminada a profesionalizar la función de adquisiciones, incrementar la coherencia entre los distintos organismos y proporcionar una plataforma para el intercambio de conocimientos, a través del Portal mundial para los proveedores de las Naciones Unidas (www.ungm.org), que incluya a los especialistas del sistema de las Naciones Unidas y a los proveedores potenciales.

Locales comunes

41. Durante los dos años en los que el PMA asumió la presidencia del Grupo de trabajo del GNUD sobre locales comunes, se introdujeron notables mejoras en las herramientas y directrices disponibles para las oficinas en los países que han emprendido proyectos de locales comunes. El PMA puso de relieve ante el Grupo de gestión del Comité de Alto Nivel sobre Gestión que era cada vez más difícil financiar iniciativas de este tipo: habían aumentado los costos de construcción como resultado de las presiones del mercado procedentes de las economías emergentes, y los mercados inmobiliarios en las grandes ciudades disponían de menos inmuebles adecuados para estos fines, al tiempo que sus precios eran cada vez más altos. Tras el atentado con bomba perpetrado contra las oficinas de las Naciones Unidas en Argel, la seguridad de los locales es motivo de creciente



preocupación. Se ha intensificado la colaboración entre el Grupo de trabajo sobre locales comunes y las direcciones de seguridad de los organismos, y para evaluar las opciones y velar por la seguridad de los locales se están utilizando instrumentos elaborados bajo la dirección del PMA, como el análisis de costos-beneficios, términos de referencia normalizados y listas de verificación de los proyectos.

42. En 2008, el PMA se comprometió a incorporarse en la Casa de las Naciones Unidas en la Federación de Rusia. En Bhután, ha financiado la parte que le correspondía del costo de la construcción de una Casa de las Naciones Unidas, que sufrió retrasos provocados por las modificaciones de los códigos de edificación locales y por problemas administrativos debidos a que la dirección del proyecto recaía en las Naciones Unidas.
43. El PMA es partidario de que se realice un análisis riguroso de los costos y beneficios de los locales comunes, que haga hincapié en los componentes de seguridad e idoneidad, y apoya la incorporación del concepto de “construcción ecológica” en los proyectos de locales comunes.

Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas

44. El Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas (UNJLC), que está dotado de personal cedido por el PMA, el UNICEF y la ACNUR, ha creado y mantenido el sitio Web del módulo de acción agrupada y la plataforma de información logística, aduanera, sobre el seguimiento de los suministros en emergencias, el SIG y la cartografía. En 2008 se pusieron en marcha instrumentos complementarios de gestión de la información logística, entre los que se incluían la *Customs Information Guide* (Guía de información aduanera) para 51 países y la *United Nations Spatial Data Infrastructure for Transport* (Infraestructura de datos espaciales de las Naciones Unidas para el transporte).
45. En 2008, el UNJLC recibió un galardón del Environmental Systems Research Institute (Instituto de investigación de sistemas medioambientales) por los logros obtenidos con el SIG en las intervenciones de asistencia humanitaria. El UNJLC en el Sudán siguió desempeñado las actividades que le había encomendado el equipo de las Naciones Unidas en el país relativas al suministro de artículos no alimentarios, refugios de emergencia, cadenas de suministro y SIG/cartografía. El personal del UNJLC fue reforzado con personal cedido temporalmente para apoyar las operaciones interinstitucionales de emergencia en el Chad, Georgia, Haití, Mozambique, Myanmar y la República Centroafricana.
46. Dada la evolución de los nuevos sistemas de asistencia humanitaria y el mayor rigor en la obligación de rendir cuentas de acuerdo con el enfoque del sistema de módulos de acción agrupada, la Unidad de apoyo del módulo de acción agrupada de logística mundial ha asumido las funciones del UNJLC a fin de velar por el mantenimiento de las competencias centrales. Por recomendación del IASC en su evaluación del módulo de acción agrupada de 2007 y a petición de los asociados del módulo formulada en abril de 2008, la Unidad de apoyo del módulo mundial de acción agrupada de logística y el UNJLC hicieron inventario de sus funciones con vistas a mejorar el apoyo logístico prestado en situaciones de emergencia. La determinación de las esferas de complementariedad derivó en una propuesta sobre la creación de un equipo que se encargara de unir las dependencias básicas de la unidad de apoyo y del UNJLC, propuesta que recibió el respaldo de las partes interesadas en octubre de 2008 y se transmitió al IASC por medio de una nota informativa en noviembre de 2008. Se prevé que este nuevo equipo entre en funcionamiento el 1º de enero de 2009.



Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas

47. En 2008, el Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas (UNHAS) fletó 120 aeronaves, lo que representó un aumento del 20% con respecto a 2007. Transportó a 255.000 pasajeros de organismos de las Naciones Unidas y de organizaciones no gubernamentales (ONG) en 14 países y 10.100 toneladas de mercancía para OEM en cuatro países.
48. Las principales actividades del PMA en las que se utiliza el transporte aéreo tienen lugar en el Chad, Somalia y el Sudán. En febrero de 2008, la operación en el Chad se extendió al Camerún para prestar apoyo a los refugiados chadianos. Se han mantenido en el mismo nivel los proyectos en curso en África occidental y central y han tenido que superarse varias dificultades relacionadas con la inseguridad en las carreteras, las grandes distancias y la falta de operadores aéreos seguros. La operación aérea en el Afganistán ofrece vuelos para pasajeros dentro del país, así como entre Kabul y Dubai. Desde junio de 2008, el PMA asegura los únicos enlaces aéreos establecidos entre Níger y otras capitales africanas.
49. La rápida disponibilidad de financiación a través del CERF y las contribuciones directas de los donantes para proyectos de transporte aéreo tuvieron una importancia decisiva para el despliegue de OEM y el apoyo de las actividades de asistencia humanitaria. La Dependencia Común de Inspección recomienda que se ponga a disposición del UNHAS una financiación más sostenible para sus operaciones a largo plazo.
50. Un reciente informe de la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) propició la introducción de mejoras en la gestión de los servicios de transporte aéreo del PMA, en particular con respecto al nombramiento de especialistas cualificados como oficiales del PMA en las operaciones sobre el terreno. La capacitación impartida en colaboración con la empresa TNT al personal de transporte aéreo del PMA en las oficinas en los países, al personal de los organismos de aviación civil y las ONG ha contribuido a fomentar la capacidad en países donde el PMA lleva a cabo operaciones de transporte aéreo. La Dependencia de Seguridad Aérea del PMA contribuyó a mejorar la capacidad de los organismos de aviación civil en África y a incorporar iniciativas sobre seguridad aérea en colaboración con la OACI.
51. En las operaciones de transporte aéreo del PMA se utilizan sistemas especializados de comunicación por radio y de seguimiento por satélite para controlar los vuelos de las aeronaves fletadas y garantizar la seguridad. Se está implantando un programa informático de gestión de vuelos para facilitar el seguimiento en el examen de la gestión.
52. La Subdivisión de Servicios Aéreos (OMLA) ha establecido asociaciones en el sector de la aviación para sensibilizar a la opinión pública sobre la seguridad del UNHAS. El PMA también participa en la investigación sobre nuevos dirigibles que puedan proporcionar un medio de transporte más económico y menos contaminante.

Sistema de coordinadores residentes/coordinadores de la ayuda humanitaria

53. El PMA apoya la mejora del sistema de coordinadores residentes y participa en los grupos de trabajo sobre gestión y rendición de cuentas. Se está redactando una nueva descripción de los puestos de coordinador residente y coordinador de la ayuda humanitaria que permita atraer a candidatos cualificados para ser incluidos en la lista de reserva. En 2008, el PMA destinó a cuatro miembros de su personal a Argelia, Camboya, Myanmar y Tayikistán como coordinadores residentes; asimismo, está preparando a nuevos candidatos para los centros de evaluación de los coordinadores residentes.



54. Las deliberaciones del IASC sobre el sistema de coordinadores se centran en cómo lograr una mayor integración a nivel de los países, teniendo en cuenta los progresos realizados en el sistema de coordinadores residentes. El PMA sigue apoyando las iniciativas interinstitucionales encaminadas a fusionar ambas funciones y promueve el establecimiento de una función aparte para los coordinadores de la ayuda humanitaria en casos como el de Myanmar, país al que se ha destinado provisionalmente a un coordinador de la ayuda humanitaria, hasta la llegada del coordinador residente, que también actúa como coordinador de la ayuda humanitaria.

SECCIÓN 4 – COLABORACIÓN CON LOS ASOCIADOS

55. Las asociaciones establecidas entre los organismos de las Naciones Unidas y las instituciones de Bretton Woods han facilitado la identificación de las prioridades estratégicas y la entrega de la ayuda.

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

56. En 2007, el PMA se asoció con el UNICEF en 149 proyectos ejecutados en 72 países; en 2008, ambos organismos colaboraron en intervenciones destinadas a la prestación del conjunto mínimo de servicios en 49 países. En julio de 2008, el PMA y el UNICEF iniciaron actividades conjuntas de cartografía regional con el fin de analizar el estado y los progresos alcanzados en la aplicación del conjunto mínimo de servicios, y programaron una conferencia de alto nivel para 2009. Se ha reforzado la asociación entre el PMA, el UNICEF y la OMS para llevar a cabo programas de tratamientos antiparasitario entre los niños en edad escolar, en particular en el Afganistán, donde, a pesar de la inseguridad y de la topografía accidentada, 5,8 millones de niños han recibido este tratamiento.
57. REACH es la denominación de una asociación cuyo fin es erradicar el hambre infantil, que nació de la Iniciativa encaminada a para poner fin al hambre y la desnutrición entre los niños, cuando ésta reorientó sus actividades pasando de una acción de promoción y movilización a nivel mundial a operaciones centradas en los países. El objetivo sigue siendo reducir la proporción de niños con insuficiencia ponderal en todo el mundo antes de 2015, de conformidad con el ODM 1. En octubre de 2008, la FAO, la OMS, el UNICEF y el PMA prometieron apoyar la labor coordinada para atajar la desnutrición infantil; se ha formado un equipo interinstitucional, al que el PMA ofreció su Sede en Roma, para respaldar la coordinación entre los asociados de REACH; este equipo, cuyo personal comprende a funcionarios cedidos por el PMA, el UNICEF, la OMS, la FAO y distintas ONG, trabaja con varios asociados de la sociedad civil y el Banco Mundial.
58. En 2008, la asociación REACH: i) perfeccionó sus intervenciones a la luz de la nueva información recogida; ii) elaboró métodos para apoyar a los países en el análisis del estado de preparación y en el establecimiento de prioridades, el cálculo de costos y la planificación de las intervenciones; iii) lanzó proyectos piloto en la República Democrática Popular Lao y Mauritania para demostrar que era posible obtener un impacto inmediato en la lucha contra la desnutrición; iv) creó productos de conocimientos en los que incorporó las lecciones extraídas para ejecutar intervenciones en mayor escala; v) desarrolló un método que permitiera a los países intercambiar información sobre las actividades más exitosas en la lucha contra la desnutrición, y reproducirlas, y vi) convocó reuniones de asociados para coordinar las actividades sobre nutrición.



Cooperación entre los organismos radicados en Roma

59. En 2007, el PMA colaboró con la FAO en 105 proyectos ejecutados en 61 países y, con el FIDA, en 17 proyectos llevados a cabo en 14 países.
60. En relación con la decisión de la Junta adoptada en su segundo período de sesiones ordinario de 2007 (2007/EB.2/33), en la que “la Junta exhortó a la Secretaría del PMA a que, una vez concluido el proceso de planificación estratégica, realizara consultas con los organismos radicados en Roma con miras a elaborar un documento conjunto sobre las distintas direcciones que podrían tomar las futuras asociaciones operacionales, dirigidas a objetivos concretos, a nivel mundial, regional y nacional”, el Plan Estratégico del PMA para 2008-2011 convierte la colaboración con los organismos radicados en Roma en elemento central de su propuesta de asociación. Los organismos radicados en Roma están elaborando un documento conjunto en el que determinan las medidas que podrían adoptarse en respuesta a los retos actuales, como la subida de los precios de los alimentos y el cambio climático. Dicho documento conjunto se presentará a los órganos rectores de las entidades en cuestión en 2009.
61. Los organismos con sede en Roma han seguido participando y promoviendo los grupos temáticos sobre seguridad alimentaria, que son elementos importantes de las respuestas a la inseguridad alimentaria a nivel de los países. El Equipo de Tareas de Alto Nivel sobre la crisis mundial de la seguridad alimentaria del Secretario General hizo hincapié en la necesidad de coordinación entre las partes interesadas, lo que subrayó en el Marco Integral de Acción, y los organismos radicados en Roma tuvieron un papel destacado en la promoción del enfoque de doble vía de la seguridad alimentaria y la nutrición.
62. Misiones conjuntas de los organismos radicados en Roma, el Banco Mundial y la Nueva Alianza para el Desarrollo de África (NEPAD) determinaron intervenciones específicas a los países en respuesta a las crisis alimentarias en Benin, Burkina Faso, Camboya, Côte d’Ivoire, Gambia, Haití, Lesotho, Liberia, Madagascar, Mauritania, Mozambique, Nepal, el Níger, Senegal, Sierra Leona y Zambia. Diecinueve países asistieron al taller de la Unión Africana (UA) y la NEPAD sobre el tema “Aceleración de la inversión en respuesta a los altos precios de los alimentos y la inseguridad alimentaria”, en el que el PMA prestó apoyo temático en gestión de catástrofes, redes de seguridad, nutrición y mejora del acceso a la alimentación mediante la creación de oportunidades económicas.
63. El Grupo Directivo sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio en África del Secretario General, en el que actúan los organismos radicados en Roma, llegó a la conclusión de que el PMA debía ser uno de los principales organismos encargados de aplicar su recomendación de fortalecer en medida considerable los programas de alimentación escolar y enriquecimiento con micronutrientes. El grupo respaldó un plan de actividades en las esferas de la agricultura y la seguridad alimentaria y, a instancias de los organismos radicados en Roma, solicitó a los gobiernos que apoyaran el Programa integrado para el desarrollo de la agricultura en África, que establecía un marco para la elaboración de estrategias nacionales en dichas esferas.
64. Los organismos radicados en Roma se proponen mejorar la reducción de riesgos de catástrofes en los sectores alimentario y agrícola a través de una asociación sobre gestión de riesgos de catástrofes con la que aspiran a mejorar la capacidad de resistencia de la población vulnerable en países de alto riesgo, de baja capacidad y expuestos al riesgo de catástrofes naturales.

65. El PMA y el FIDA colaboraron en un servicio de gestión de los riesgos meteorológicos para reducir la vulnerabilidad de la población rural empobrecida a los fenómenos climáticos extremos. Confiando en la competencia del PMA en materia de transferencia de riesgos meteorológicos, el Gobierno chino solicitó la asistencia del PMA y el FIDA en la formulación y la aplicación experimental de instrumentos para la gestión del riesgo de sequías e inundaciones a fin de proteger a los agricultores pequeños y vulnerables.
66. En 2008, el PMA y la FAO emprendieron en Bangladesh, Etiopía, la República Popular Democrática de Corea, Myanmar, el Sudán Meridional, Swazilandia, Uganda y Zimbabwe misiones conjuntas de evaluación de cultivos y suministro de alimentos. La conclusión principal fue que el alza de los precios de los alimentos y el combustible había repercutido negativamente en la incidencia de la pobreza y la inseguridad alimentaria. Etiopía, la República Democrática Popular de Corea y Zimbabwe tuvieron que hacer frente además a campañas agrícolas fallidas que aumentaron los ya de por sí elevados niveles de inseguridad alimentaria. En Bangladesh, unas condiciones meteorológicas favorables y los altos precios de los alimentos propiciaron un aumento de la producción porque los agricultores ampliaron la superficie de las tierras de cultivo y sacaron un mayor provecho de los insumos.
67. El PMA emprendió 20 evaluaciones del impacto del aumento de los precios de los alimentos y está abordando ahora los problemas relacionados con la medición de su impacto en los hogares. Los resultados de estas evaluaciones se integrarán en los planes de ejecución del PMA y sus asociados.
68. El PMA, con la ayuda de la Fundación Bill y Melinda Gates, la Fundación Howard G. Buffett y el Gobierno de Bélgica, lanzó en la 63ª Asamblea General de las Naciones la iniciativa pionera “Compras en aras del progreso”. Esta iniciativa ayuda a los agricultores empobrecidos de países en desarrollo a acceder a mercados fiables en los que vender los excedentes de sus cosechas a precios competitivos, apoyando así las frágiles economías locales. La iniciativa se implantará con carácter experimental en 21 países en el transcurso de los próximos cinco años. El Banco Mundial se comprometió a prestar apoyo a nivel de los países. En la mayoría de los países destinatarios se llevaron a cabo evaluaciones, y ya se han iniciado los preparativos para iniciar las compras a partir de la próxima temporada de cosecha. En el marco de esta iniciativa Mozambique ya ha estipulado su primer contrato para la compra de 250 toneladas de caupí a la cooperativa IKURU, en la que participan 9.500 pequeños agricultores.
69. En junio de 2008, los organismos radicados en Roma suscribieron un Memorando de Entendimiento con la Alianza para una Revolución Verde en África (AGRA) con el fin de mejorar la producción alimentaria, la seguridad alimentaria y los ingresos de la población rural, en particular en el contexto de la iniciativa “Compras en aras del progreso”, mediante la creación de oportunidades para los pequeños agricultores. La AGRA y los organismos radicados en Roma centrarán inicialmente sus actividades en Kenya, Malawi, Malí, Mozambique, Rwanda y la República Unida de Tanzania.

Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA

70. El PMA es copatrocinador del ONUSIDA desde hace ya cinco años. En 2007 se asoció con el ONUSIDA en 40 proyectos ejecutados en 28 países. En 2008, el papel principal desempeñado por el PMA en materia de apoyo dietético y nutricional, de conformidad con el mecanismo de reparto de tareas del ONUSIDA, incluyó el fortalecimiento de las



iniciativas nacionales a través de actividades de promoción, orientación y apoyo técnico, medidas todas ellas que se han adquirido una mayor urgencia porque el aumento de los precios de los alimentos pone en peligro la seguridad alimentaria de los hogares y el estado nutricional de la población vulnerable.

71. El PMA apoya los trabajos de prevención, tratamiento y cuidado en la lucha contra el VIH en 20 de los 25 países en los que se registra la mayor prevalencia de la infección, y llega hasta 1,8 millones de beneficiarios. El PMA realiza programas de lucha contra el VIH o la tuberculosis en 50 países de África, Asia y América Latina, y ha contratado a seis personas para mejorar la ejecución y la eficacia de la programación de las oficinas regionales en esta esfera. A final de 2007, 38 planes nacionales de tratamiento del VIH incluían componentes alimentarios y nutricionales, frente a 32 solamente en 2005. El número de asociados que incluyeron la alimentación y la nutrición en sus programas de lucha contra el VIH aumentó de 440 en 2005 hasta 546 en 2007. En África meridional, el número de países que recibían apoyo técnico del PMA aumentó hasta nueve, frente a dos en 2005.

Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados

72. En 2007, el PMA y la ACNUR colaboraron en 63 proyectos ejecutados en 41 países. En 2008, ambos siguieron adelante con su plan de trabajo anual conjunto, haciendo hincapié en las actividades operacionales, los recursos y la movilización de fondos, el intercambio de información, la comunicación y las actividades de promoción. Este plan de trabajo estuvo complementado por planes de acción conjuntos realizados a nivel de los países.
73. En 2008, ambos organismos emprendieron misiones de evaluación conjuntas en Bangladesh, Burundi, el Chad, el Irán, Namibia y el Nepal y llegaron a la conclusión común de que las limitaciones de la movilidad, las escasas oportunidades de empleo y el difícil acceso a la tierra en estos países incrementaban su vulnerabilidad.
74. El PMA y la ACNUR revisaron las Directrices sobre la evaluación conjunta, publicadas en 2004, actualizaron los métodos para medir la seguridad alimentaria y las secciones sobre seguridad del personal, las personas desplazadas internamente y los refugiados en el medio urbano.

Organización Mundial de la Salud

75. En 2007, el PMA y la OMS aunaron esfuerzos en 68 proyectos llevados a cabo en 41 países. Aprovechando la capacidad del PMA, colaboraron en la esfera logística durante las operaciones de respuesta humanitaria. Desde los depósitos de respuesta humanitaria de las Naciones Unidas, a los que el PMA presta su apoyo, la OMS ha distribuido equipos sanitarios de emergencia en Bangladesh, el Chad, la República Democrática Popular de Corea, el Iraq, Madagascar, Mozambique, el territorio palestino ocupado, el Perú, Somalia, Sri Lanka, el Sudán, Togo y Uganda. El PMA y la OMS impartieron conjuntamente capacitación en salud pública y logística, y actualmente el PMA financia dos puestos de especialistas en logística de la OMS.
76. La OMS y el PMA cooperan en las tareas de VAM y de evaluación de la salud en 25 países, donde la OMS está poniendo a punto mecanismos e indicadores para hacer un seguimiento del estado de salud y la vulnerabilidad.



Banco Mundial

77. En 2007, el PMA trabajó con el Banco Mundial en 18 proyectos ejecutados en 14 países, principalmente para atenuar el impacto del alza de precios de los productos alimenticios y el combustible. El Banco Mundial y los organismos radicados en Roma recomendaron la adopción de medidas para paliar los efectos del aumento de precios sobre la pobreza y el hambre, en especial instando a los gobiernos a no imponer restricciones al movimiento transfronterizo de la ayuda. A nivel de los países, el PMA participó con el Banco Mundial en el lanzamiento de su Programa de respuesta a la crisis alimentaria mundial, que obtuvo una dotación de 1.200 millones de dólares. Una parte de los fondos se canalizó hacia el PMA, directamente en el caso de Guinea Bissau, Liberia y la República Centroafricana, y por conducto de los gobiernos, en Burundi y el Nepal. Un elemento fundamental de estas intervenciones fue la utilización de los programas de alimentación escolar como redes de protección social. El aumento previsto de la inversión anual del Banco Mundial en agricultura —cuyo importe va a pasar de 4.000 millones de dólares a 6.000 millones de dólares— se ha ajustado a estas intervenciones y dará lugar a una mejora de la cooperación establecida entre las dos instituciones para facilitar el proceso de transición de la emergencia a la recuperación en la esfera agrícola, una labor conjunta que será complementada por la colaboración en curso en salud y nutrición materno-infantiles, lucha contra el VIH/SIDA, análisis de mercados, análisis de la vulnerabilidad y reducción del riesgo de catástrofes. En septiembre de 2008, el PMA y el Banco Mundial colaboraron en la evaluación conjunta de las necesidades en Georgia y, en Etiopía, en la mejora del índice de gravedad de la sequía y en el establecimiento de un marco para la gestión de riesgos en relación con los medios de subsistencia. En 2008, el Banco Mundial comprometió 25 millones de dólares en concepto de financiación para imprevistos. El Fondo de Inversión en el Clima, creado por el Banco Mundial, brinda nuevas oportunidades.
78. La subida de los precios de los alimentos y el combustible ha hecho más difícil la tarea del PMA de garantizar la flexibilidad de los recursos para poder atender a las necesidades en constante evolución. El Banco Mundial y el PMA han establecido un grupo de trabajo conjunto encargado de explorar la posibilidad de utilizar los instrumentos técnicos del Banco Mundial, como la gestión de riesgos financieros, para hacer frente a los retos planteados. En 2009 debería poder presentarse a la Junta, para deliberación, un plan de acción al respecto.

Organización Meteorológica Mundial

79. El Banco Mundial, la Organización Meteorológica Mundial (OMM), la FAO y el PMA han lanzado una iniciativa con la que aspiran a mejorar la infraestructura para el seguimiento de la seguridad alimentaria, de la gestión del riesgo de catástrofes y de la adaptación al cambio climático. Una misión conjunta enviada en diciembre a Bangladesh para examinar las infraestructuras hidrometeorológicas y evaluar las necesidades institucionales se convirtió en una experiencia piloto que podría extenderse a otros países.

Organizaciones no gubernamentales

80. En 2007, el PMA se asoció con 2.815 ONG —230 internacionales y 2.585 locales— en 192 proyectos ejecutados en 69 países. Las ONG asociadas distribuyeron 1,9 millones de toneladas de alimentos, un volumen que marcó un máximo histórico al corresponder al 54% de la ayuda alimentaria que el PMA proporciona en todo el mundo.



81. En marzo de 2008, la Directora Ejecutiva celebró una consulta con ocho ONG asociadas, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja (FICR) y el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) sobre la posibilidad de llevar a cabo intervenciones conjuntas para hacer frente a la subida de los precios de los productos alimenticios. En junio se celebró una reunión técnica con nueve ONG para abordar la respuesta del PMA a la crisis alimentaria mundial en lo que respecta a las transferencias de efectivo y la distribución de cupones para alimentos, la programación para zonas urbanas, la protección social y la mejora de la colaboración, el Plan Estratégico del PMA, la iniciativa “Compras en aras del progreso”, la nutrición y la alimentación escolar.

SECCIÓN 5 – SEGUIMIENTO DE CONFERENCIAS INTERNACIONALES

Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (Bali)

82. En una declaración pronunciada durante las sesiones de alto nivel de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, celebrada en diciembre de 2007, el PMA hizo hincapié en las consecuencias del cambio climático para la ayuda humanitaria y celebró reuniones con ministros de los países destinatarios y otras partes interesadas. El PMA organizó un acto paralelo sobre el cambio climático y el hambre, y participó en otro acto paralelo con los organismos radicados en Roma.

Conferencia de Alto Nivel sobre la Seguridad Alimentaria Mundial: los Desafíos del Cambio Climático y la Bioenergía (Roma)

83. En junio, los organismos radicados en Roma y Biodiversidad Internacional convocaron esta conferencia en Roma, a la que asistieron representantes de 181 naciones y 40 Jefes de Estado y de Gobierno. La declaración final hacía un llamamiento a la comunidad internacional para que aumentara la asistencia a los programas de protección social con el fin de hacer frente al hambre y la malnutrición

Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo (Accra)

84. La reunión de Accra celebrada en septiembre representó la continuación de los foros celebrados en Roma en 2003 y en París, en 2005. La Directora Ejecutiva asistió al evento, en el que la atención se centró en la crisis alimentaria mundial y la necesidad de asumir un compromiso renovado para atender a las necesidades. El Programa de Acción de Accra, adoptado por los gobiernos en la reunión, reforzó el compromiso de promover el desarrollo. El Programa de Acción hace hincapié en que, a causa de los nuevos retos mundiales —como la subida de los precios de los alimentos y el cambio climático—, se corre el riesgo de ver aniquilados los progresos alcanzados en la esfera de reducción de la pobreza.

Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo (Doha)

85. Los Estados Miembros y las instituciones internacionales reafirmaron su compromiso de hacer frente a los nuevos desafíos y alcanzar los objetivos de desarrollo. Los organismos radicados en Roma celebraron un acto paralelo conjunto en el que la atención se centró en los factores subyacentes a la actual crisis alimentaria, en la necesidad de inspirarse en las conclusiones del Marco Integral de Acción y de definir los pasos necesarios para lograr un mundo con mayor seguridad alimentaria.



SECCIÓN 6 – OTROS ASUNTOS DE IMPORTANCIA PARA LA APLICACIÓN DE LA REVISIÓN TRIENAL AMPLIA DE LA POLÍTICA

Transición del socorro al desarrollo

86. El PMA siguió participando en foros interinstitucionales, entre los que cabe destacar: i) el Grupo de Trabajo temático del IASC sobre primeras actividades de recuperación; ii) el Grupo de Trabajo mixto del GNUM y el Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios sobre problemas relacionados con la transición; iii) el Taller sobre transición en situaciones posteriores a las crisis y a los conflictos celebrado en El Cairo en marzo de 2008, y iv) el Foro sobre políticas para una recuperación rápida, que se celebró en Copenhague. El PMA contribuyó asimismo en las deliberaciones sobre la dirección, el funcionamiento y el impacto de los grupos interinstitucionales.
87. El PMA se ha comprometido a colaborar con la Oficina de Apoyo para la Consolidación de la Paz en el marco de su contribución interinstitucional a las operaciones que se llevan a cabo en Sierra Leona, y está a la espera de que se apruebe la financiación del Fondo para la Consolidación de la Paz. Participó en la iniciativa encabezada por el Reino Unido sobre la creación de un fondo para la pronta recuperación y elaboró directrices sobre selección de beneficiarios en situaciones de emergencia; además, seguirá apoyando a las oficinas en los países en las tareas de planificación y programación para facilitar la transición, la recuperación y el traspaso de responsabilidades.
88. El PMA proseguirá con el examen de su reciente experiencia en situaciones de transición con vistas a actualizar su estrategia en esta esfera, en particular con respecto a las prioridades nacionales y el apoyo del sistema de las Naciones Unidas. Las constataciones preliminares que extrajo el PMA de este examen indican que las contribuciones del Programa a los países en transición van más allá de la ayuda alimentaria directa y que han permitido la obtención de “dividendos de la paz”, la conservación de activos a través de las redes de protección social, la rehabilitación en gran escala de la infraestructura, la compra de alimentos, la mejora de los mercados locales y la protección de la población civil.

Fomento de las capacidades

89. En América Latina y el Caribe, el PMA ejecuta junto con los gobiernos dos proyectos de fomento de las capacidades. La iniciativa denominada “Hacia la erradicación de la desnutrición crónica entre los niños en América Latina y el Caribe antes de 2015”, respaldada en 16 conferencias regionales, consiguió sensibilizar a los responsables de la toma de decisiones e influir en ellos. En la Conferencia ministerial convocada por el Gobierno de Chile y el PMA en mayo de 2008, los representantes de 33 países suscribieron la Declaración de Santiago, allanando así el camino para emprender una acción ampliada y coordinada dirigida a erradicar la desnutrición infantil en la región y a establecer un mecanismo para la cooperación Sur-Sur y triangular, en cuyo ámbito el PMA dirige el diálogo sobre las políticas y la asistencia técnica. Un nuevo estudio sobre el costo del hambre en el Perú estimaba que, en 2005, el costo de la insuficiencia ponderal entre los niños menores de 5 años equivalía al 3% del producto interno bruto y al 34% del gasto social anual de este país.

90. La asistencia del PMA tuvo una importancia decisiva en la formulación y el lanzamiento de planes nacionales para erradicar la desnutrición crónica en Belice, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá y la República Dominicana. El Programa dirigió la formulación de los planes conjuntos de las Naciones Unidas para erradicar la desnutrición infantil en Bolivia, el Ecuador y el Perú. En varios países se han puesto en marcha planes nacionales para la prevención y la reducción de las carencias de micronutrientes; el Gobierno de Panamá lanzó su plan en 2008. El PMA apoya estos planes en colaboración con el Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá y la Organización Panamericana de la Salud (OPS), y presta asistencia técnica a programas de suministro de micronutrientes, en especial mediante el enriquecimiento de alimentos complementarios. En 2008 se lanzó una plataforma de gestión de los conocimientos basada en Internet y denominada Nutrinet⁵ que facilita la cooperación Sur-Sur en materia de reducción del hambre y la desnutrición.

Incorporación de la perspectiva de género

91. La reciente evaluación llevada a cabo por el PMA de su “Política en materia de género (2003-2007): Compromisos ampliados relativos a la mujer para garantizar la seguridad alimentaria” confirmó que el Programa ha sentado bases sólidas para incorporar en sus actividades la perspectiva de género dando mayor visibilidad a las mujeres y promoviendo su inclusión en el desarrollo. En consonancia con las recomendaciones que se hacen en la evaluación, el PMA está elaborando una nueva política en materia de género que presentará a la Junta para su aprobación en 2009 y que amplía los puntos positivos de anteriores políticas y estrategias, al tiempo que busca solución a los problemas pendientes, entre los cuales cabe destacar los relacionados con la protección de las mujeres durante la distribución de alimentos y los aspectos de género de la lucha contra el VIH/SIDA. Entre las medidas prioritarias se incluye asimismo el fomento de las capacidades y de la responsabilidad financiera, en consonancia con la Política y la estrategia de las Naciones Unidas sobre la incorporación de la perspectiva de género (CEB/2006/2).
92. En el documento “Prepararse hoy para el mañana: Estrategia del PMA en materia de gestión y desarrollo de los recursos humanos (2008-2011)” se determinan las medidas necesarias para mejorar la representación de las mujeres en la población activa, entre las cuales figuran la introducción de cambios en las prácticas de contratación y los procedimientos de promoción profesional que permitan al PMA desarrollar capacidades y promover los intercambios de personal con organismos, gobiernos y ONG.
93. El PMA sigue participando en distintos equipos de tareas de las Naciones Unidas en el marco de las iniciativas interinstitucionales para responder a las cuestiones de género, incluida la violencia por motivos de género. A través del Grupo de Trabajo de las Naciones Unidas para la protección contra la explotación y el abuso sexuales en crisis humanitarias⁶, el PMA ha contribuido a la formulación de la resolución de la Asamblea General sobre explotación y abuso sexuales⁷ y a la creación de la central de información sobre esta problemática. El PMA participa asimismo en la Iniciativa de las Naciones Unidas para detener la violencia sexual en situaciones de conflictos y copresidió, junto con la ACNUR y la Comisión de mujeres para mujeres y niños refugiados, el Grupo de trabajo sobre

⁵ <http://www.nutrinet.org>

⁶ Formado por el Comité Ejecutivo de Asuntos Humanitarios.

⁷ “Estrategia amplia de las Naciones Unidas sobre la asistencia y el apoyo a las víctimas de la explotación y los abusos sexuales cometidos por personal de las Naciones Unidas y personal asociado” (A/Res/62/214), (marzo de 2008).



acceso seguro a la leña y energía alternativa en situaciones de crisis humanitaria. Este grupo ha elaborado directrices sobre el uso eficiente de los combustibles y una matriz de resultados sobre las funciones y las responsabilidades de los distintos organismos en relación con el acceso al combustible en el contexto de situaciones de crisis humanitaria.

94. En febrero de 2008, en el marco del lanzamiento de la campaña intensificada del Secretario General para poner fin a la violencia contra las mujeres, el PMA se comprometió a reforzar en sus operaciones el fomento de la capacidad en materia de protección. En 10 de sus oficinas en los países, el Programa ha impartido capacitación a su personal y al de sus asociados, incluidos los gobiernos, y en 2009 la ampliará a 20 oficinas más.

Evaluación

95. En 2008, el PMA presentó a la Junta Ejecutiva una política de evaluación actualizada y cinco informes de evaluación. En 2009 se presentará a la Junta y al Comité de Programación de la FAO una evaluación conjunta, elaborada por el PMA y la FAO, sobre los sistemas de información para la seguridad alimentaria. El PMA participó en la evaluación de los proyectos piloto de la iniciativa “Unidos en la acción” y forma parte del grupo interinstitucional que evalúa la asistencia de las Naciones Unidas en África meridional. Asimismo, participa en el examen conjunto de la independencia, la credibilidad y la utilidad de la Oficina de evaluación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, que llevan a cabo organismos bilaterales y multilaterales. El PMA también es miembro del GNUE y el Sistema de aprendizaje activo para la rendición de cuentas y el logro de resultados en la asistencia humanitaria (ALNAP).

Cambio climático

96. La adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de catástrofes ocupan un lugar destacado en el Plan Estratégico del PMA para 2008-2011. La experiencia y la capacidad del PMA como asociado de los gobiernos en la ejecución de programas son elementos importantes de la respuesta mundial al cambio climático, en particular su capacidad para: i) responder a emergencias relacionadas con el clima a través de su aparato logístico y sus 9.000 miembros del personal que trabajan sobre el terreno en esta esfera; ii) prestar servicios en las esfera del VAM y el seguro contra condiciones climáticas adversas, que tengan en cuenta los efectos del cambio climático en la población más vulnerable, y iii) ampliar los proyectos que brinden a las comunidades de países en desarrollo la oportunidad de fortalecer su propia capacidad de resistencia al cambio climático. Se pueden lanzar programas de protección social —como los programas de transferencias de efectivo o de trabajo por alimentos— para establecer una infraestructura que soporte los efectos del cambio climático y promover la gestión sostenible de los recursos naturales con el fin de reforzar las capacidades de resistencia y de adaptación de la población.

SECCIÓN 7 – ACTIVIDADES DE LAS JUNTAS EJECUTIVAS

Reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas del PNUD/UNFPA, el UNICEF y el PMA

97. El UNICEF coordinó la reunión conjunta de las Juntas Ejecutivas celebrada en Nueva York en enero de 2008, en la que se trataron tres asuntos principales:
- i) *Progresos alcanzados en el logro de los ODM, a cargo del UNICEF.* Las tasas de mortalidad materna habían descendido a menos del 1%, pero los progresos en la reducción de la mortalidad infantil eran aún insuficientes como para alcanzar el ODM 4. Muchos países se encontraban en vías de alcanzar las metas fijadas en materia de educación.
 - ii) *“Unidos en la acción”, a cargo del PNUD y el UNFPA.* Los ocho países piloto en los que se aplicaba con carácter experimental la iniciativa “Unidos en la acción” empleaban un modelo flexible, pero no había que centrarse demasiado en los procedimientos; la colaboración y la coherencia en materia de movilización de fondos eran elementos fundamentales.
 - iii) *Estrategia para la reducción de riesgos de catástrofes, a cargo del PMA.* En el lapso de tiempo comprendido entre las reuniones conjuntas de 2006 y 2008 se produjeron en todo el mundo 967 catástrofes, que entorpecieron el proceso de desarrollo y la labor de asistencia humanitaria. La eficacia de los programas dependió de la reducción de los riesgos y del aumento de la capacidad de resistencia de la población.

Visitas conjuntas sobre el terreno de las Juntas Ejecutivas

98. Una delegación formada por las Juntas Ejecutivas del PNUD/UNFPA, el UNICEF y el PMA visitó Haití en marzo para observar las operaciones, la colaboración entre organismos y la asistencia prestada a Haití para contribuir al logro de sus objetivos de desarrollo. La misión se reunió con el Gobierno anfitrión, el Representante Especial del Secretario General, dos representantes especiales adjuntos y el equipo de las Naciones Unidas en el país, así como con representantes de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en Haití, los donantes, las organizaciones de la sociedad civil y las ONG. La delegación apuntó a la necesidad de velar por que las iniciativas se programaran con vistas a alcanzar un desarrollo sostenible y se mantuviera el diálogo entre el equipo de las Naciones Unidas en el país y la mencionada misión para garantizar una transición sin contratiempos de las actividades a corto plazo hacia iniciativas de desarrollo sostenible. La misión alentó al equipo de las Naciones Unidas en el país a que siguiera prestando su apoyo a la cooperación Sur-Sur.

LISTA DE SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

ACNUR	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados
AGRA	Alianza para una Revolución Verde en África
ALNAP	Sistema de aprendizaje activo para la rendición de cuentas y el logro de resultados en la asistencia humanitaria
CCA	Evaluación común del país
CERF	Fondo central para la acción en casos de emergencia
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja
DELP	Documento de estrategia de lucha contra la pobreza
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FICR	Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
GNUD	Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo
GNUE	Grupo de las Naciones Unidas sobre Evaluación
IASC	Comité Permanente entre Organismos
NEPAD	Nueva Alianza para el Desarrollo de África
OACI	Organización de Aviación Civil Internacional
OCAH	Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios
ODM	Objetivo de desarrollo del Milenio
OEM	Operación de emergencia
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OMLA	Subdirección de Servicios Aéreos
OMM	Organización Meteorológica Mundial
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organización no gubernamental
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
ONU-Hábitat	Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
ONUSIDA	Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA
OOPS	Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
REACH	Asociación para poner fin al hambre entre los niños



SIG	Sistema de información geográfica
TIC	Tecnología de la información y las comunicaciones
UA	Unión Africana
UNDAF	Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNHAS	Servicio Aéreo Humanitario de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
UNJLC	Centro Conjunto de Logística de las Naciones Unidas
UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos
VAM	Análisis y cartografía de la vulnerabilidad