

برنامج
الأغذية
العالمي



Programme
Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

**Primer período de sesiones ordinario
de la Junta Ejecutiva**

Roma, 8-11 de febrero de 2010

ASUNTOS FINANCIEROS, PRESUPUESTARIOS Y DE RECURSOS

Tema 6 del programa

*Para información**

S

Distribución: GENERAL
WFP/EB.1/2010/6-F/1
12 enero 2010
ORIGINAL: INGLÉS

INFORME DE ACTUALIZACIÓN SOBRE EL PLAN DE GESTIÓN DEL PMA PARA EL BIENIO 2010-2011

*De conformidad con las decisiones de la Junta Ejecutiva sobre el sistema de gobierno, aprobadas en el período de sesiones anual y el tercer período de sesiones ordinario de 2000, los temas presentados a título informativo no se debatirán a menos que los miembros de la Junta así lo pidan expresamente antes de la reunión y la Presidencia dé el visto bueno a la petición por considerar que es adecuado dedicar tiempo de la Junta a ello.

La tirada del presente documento es limitada. Los documentos de la Junta Ejecutiva se pueden consultar en el sitio Web del PMA (<http://www.wfp.org/eb>).

NOTA PARA LA JUNTA EJECUTIVA

El presente documento se remite a la Junta Ejecutiva para información.

La Secretaría invita a los miembros de la Junta que deseen formular alguna pregunta de carácter técnico sobre este documento a dirigirse al funcionario del PMA encargado de la coordinación del documento, que se indica a continuación, de ser posible con un margen de tiempo suficiente antes de la reunión de la Junta.

Directora Ejecutiva Adjunta y Jefa de Finanzas:	Sra. G. Casar	Tel.: 066513-2885
-------------------------------------------------	---------------	-------------------

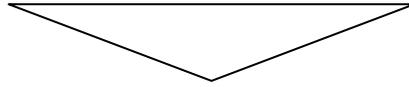
Jefe Adjunto de Finanzas y Director de la Dirección de Presupuesto y Programación:	Sr. S. O'Brien	Tel.: 066513-2682
------------------------------------------------------------------------------------	----------------	-------------------

Jefe del Servicio de Presupuesto:	Sr. J. Crisci	Tel.: 066513-2704
-----------------------------------	---------------	-------------------

Para cualquier información sobre el envío de documentos para la Junta Ejecutiva, sírvase dirigirse a la Sra. I. Carpitella, Auxiliar Administrativa de la Dependencia de Servicios de Conferencias (tel.: 066513-2645).



PROYECTO DE DECISIÓN*



La Junta toma nota del “Informe de actualización sobre el Plan de Gestión del PMA para el bienio 2010-2011” (WFP/EB.1/2010/6-F/1).

* Se trata de un proyecto de decisión. Si se desea consultar la decisión final adoptada por la Junta, sírvase remitirse al documento “Decisiones y recomendaciones del primer período de sesiones ordinario de 2010 de la Junta Ejecutiva” que se publica al finalizar el período de sesiones.

INTRODUCCIÓN

1. Con la aprobación del Plan de Gestión del PMA para el bienio 2010-2011, la Secretaría reafirmó su compromiso de facilitar informes de actualización sobre la ejecución del plan. En este primer informe de actualización sobre la ejecución del Plan dirigido a la Junta se presenta la información disponible hasta diciembre de 2009.

ANTECEDENTES

2. En el Plan de Gestión del PMA para el bienio 2010-2011 se describía el Programa de trabajo previsto para dicho bienio, que ascendía a un monto total de 8.950 millones de dólares EE.UU., incluidos los costos de apoyo indirecto (CAI). En el presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (AAP), de 476 millones de dólares, se tomó en consideración el nivel de ingresos en concepto de CAI que se preveía generar de acuerdo con tales necesidades, en función de los niveles de financiación anteriores y los saldos de las reservas previstos.
3. En el presente informe de actualización se hace una sinopsis de los cambios que ha sufrido el Programa de trabajo desde la aprobación del Plan de Gestión y de las previsiones más recientes en cuanto a la cuantía de recursos necesaria para financiar dicho Programa de trabajo, y se da información actualizada sobre la cuenta de igualación del presupuesto AAP.
4. La Secretaría mantendrá en observación los precios de los alimentos y del combustible por medio de un índice de cereales y un índice del petróleo crudo, establecidos a los efectos particulares del PMA, así como el tipo de cambio entre el dólar estadounidense y el euro.
5. Dado que es un organismo financiado con contribuciones voluntarias, y que cabe por tanto la posibilidad de que los donantes no aporten los fondos necesarios, la Secretaría seguirá analizando el nivel de gastos con cargo al presupuesto AAP a fin de asegurarse de que sea sostenible.

NUEVAS NECESIDADES

6. La cuantía del Programa de trabajo prevista en el Plan de Gestión original para el bienio 2010-2011 fue de 8.950 millones de dólares (8.370 millones de dólares más los CAI), de los cuales 4.600 millones correspondían a 2010 y 4.350 millones a 2011.
7. Como se indica en el Cuadro 1 a continuación, la actualización del Programa de trabajo para 2010 ha supuesto un aumento de 595 millones de dólares, con lo que el Programa de trabajo para el bienio asciende ahora en total a 9.550 millones de dólares, de los cuales 5.200 millones corresponden a 2010.



CUADRO 1: ACTUALIZACIÓN DE LOS AUMENTOS PRESUPUESTARIOS (2010) – PRINCIPALES PAÍSES <i>(en millones de dólares)*</i>			
	Plan de Gestión original	Actualización de las necesidades	Aumento
Pakistán	75,4	316,2	240,8
Sudán	858,9	969,4	110,5
Afganistán	244,9	325,3	80,4
Etiopía	302,7	352,1	49,4
Otros	3 124,3	3 237,8	113,5
TOTAL	4 606,2	5 200,8	594,6

* Incluidos los CAI.

Pakistán

8. Se prevé que la operación de emergencia (OEM) en el Pakistán genere nuevas necesidades como consecuencia de la gran inestabilidad en materia de seguridad, que ha hecho incrementar el número de personas desplazadas internamente (PDI) que necesitan asistencia alimentaria. Actualmente, el PMA presta asistencia a 8,8 millones de personas en el Pakistán, entre las que se cuentan 2,6 millones de PDI, muchas de las cuales huyen de las zonas de combate de Waziristán del Sur. Se necesitan otras 272.000 toneladas de alimentos.
9. En vista de la mayor necesidad de contar con una respuesta logística coordinada y eficaz de parte de la comunidad internacional a fin de evitar las interrupciones en el suministro y las posibles duplicaciones de la asistencia, se establecieron dos unidades del módulo de acción agrupada de logística.
10. El costo de la seguridad del personal se vio incrementado a raíz del ataque del 9 de octubre de 2009 y debido a que el PMA extendió su labor a zonas sumamente inseguras.

El Sudán

11. Las necesidades de alimentos y los costos de apoyo directo en Darfur y el Sudán meridional han seguido aumentando a raíz de la inestabilidad y el hambre cada vez más intensa que se vive debido a la creciente disminución de las posibilidades de contar con medios de subsistencia. Por conducto de las OEM, 6,4 millones de personas reciben alimentos. La operación en Darfur, a la que corresponde la mayor parte de los alimentos entregados, supone costos de transporte cada vez mayores. Se concentra en zonas de gran inseguridad, en las que los riesgos que se plantean al personal, el equipo y la carga —y por consiguiente la necesidad de garantizar una entrega segura y la protección del personal— contribuyen a aumentar los costos.

Afganistán

12. Los aumentos de las necesidades operacionales en el Afganistán se deben principalmente a un aumento de las necesidades evaluadas y a la petición del Gobierno de ampliar las actividades realizadas en el marco de la operación prolongada de socorro y recuperación (OPSR) en 2010 a fin de generar mayor resistencia y seguridad alimentaria en 6,4 millones de beneficiarios. Además, se registró un aumento de los costos de



seguridad, especialmente tras los últimos ataques dirigidos contra locales de las Naciones Unidas.

Etiopía

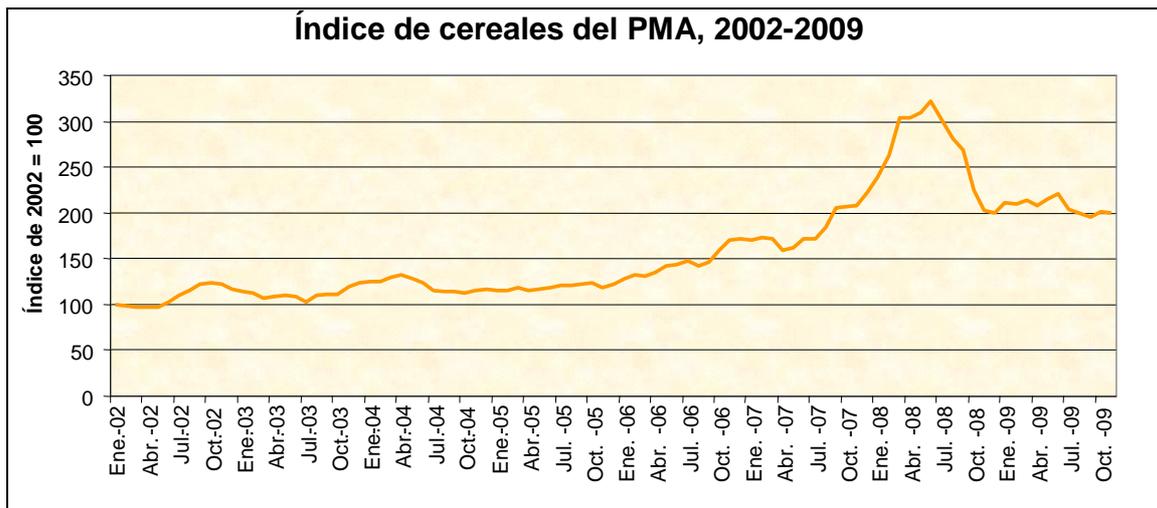
13. El aumento de las necesidades de la OPSR en Etiopía se debe a la insuficiencia e irregularidad de las precipitaciones durante los últimos dos años, al elevado precio de los alimentos y los combustibles, y a la recesión económica mundial reinante, todo lo cual aumenta la evaluación de necesidades urgentes para combatir el hambre. Se prevé que la sequía y las condiciones económicas generen mayores necesidades para atender a un número mayor de beneficiarios de la OPSR durante 2010.

Otros países

14. La mayor parte de los otros aumentos que registra el Programa de trabajo se refieren a la República Democrática del Congo, para responder a la necesidad de atender a la creciente inseguridad alimentaria por medio de una OEM (27,7 millones de dólares); a la República Unida de Tanzania (26,1 millones de dólares) para realizar un programa en el país (PP) solicitado por el Gobierno en apoyo de la segunda fase de su estrategia de reducción de la pobreza, y a Sri Lanka (25,9 millones de dólares) para una nueva OPSR destinada a apoyar a las PDI, los repatriados y las personas afectadas por las implicaciones derivadas de la terminación del conflicto prolongado. Hay otros aumentos de importe inferior (por un valor total de 33,8 millones de dólares), destinados a una diversidad de operaciones.

ÍNDICE DE CEREALES E ÍNDICE DEL PETRÓLEO DEL PMA

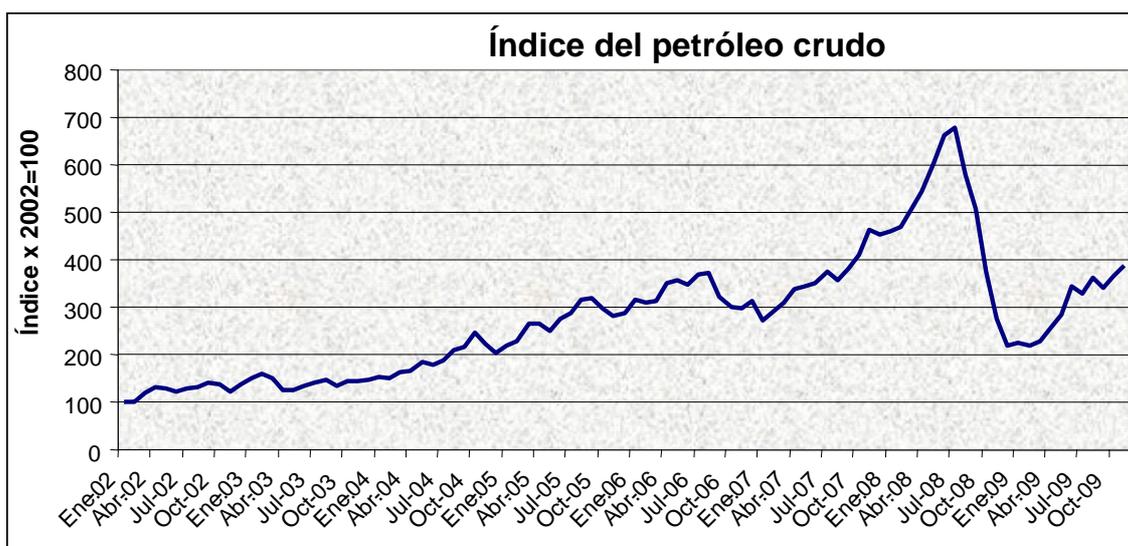
15. El PMA hace un seguimiento de los precios de los cereales por medio de un índice de cereales constituido concretamente para el PMA, que se basa en datos proporcionados por la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), y de los precios del petróleo por medio de un índice de precios del petróleo crudo, que se basa en el mercado de futuros del petróleo crudo Brent. El Programa vigila los precios de los cereales y del petróleo por cuanto estos productos tienen gran incidencia en sus costos operacionales. El índice de cereales y el índice del petróleo crudo revelan que los precios de los cereales en los mercados mundiales se mantuvieron estables en 2009 en tanto que los del petróleo crudo han aumentado en los últimos meses debido principalmente a la expectativa de una recuperación de la situación económica mundial.



16. Prácticamente en la mitad de los más de 60 países de cuyos precios hace un seguimiento el PMA, los precios de los productos básicos han aumentado más del 20% con respecto al promedio de los últimos cinco años. En el Afganistán, por ejemplo, el precio del trigo se sitúa actualmente un 61% por encima del promedio de los últimos cinco años, y el del arroz, un 20%. En Somalia y el Sudán, el precio del sorgo aumentó en los últimos meses más del 100% respecto del promedio de los últimos cinco años¹.
17. De acuerdo con la publicación *Perspectivas alimentarias* de la FAO, de diciembre de 2009², las reservas de cereales en el mundo son ahora mayores que durante el bienio 2007-2008, cuando los precios alcanzaron un valor sin precedentes. Sin embargo, la FAO señala que en el sistema alimentario mundial se ha afianzado ahora una susceptibilidad a factores económicos exógenos no relacionados con los alimentos, como los tipos de cambio y los precios del petróleo, que tendrán repercusiones directas en la capacidad adquisitiva de los hogares.
18. Las previsiones alimentarias originales del Plan de Gestión reflejan por el momento adecuadamente los precios vigentes.

¹ PMA. 2009. Crisis financiera y aumento del precio de los alimentos. Roma, 13 de noviembre.

² FAO. 2009. "Perspectivas Alimentarias - Análisis de los mercados mundiales". Roma, 9 de diciembre.



19. El índice del petróleo crudo revela que si bien el precio actual del petróleo crudo sigue siendo significativamente inferior a su nivel máximo alcanzado a mediados de 2008, aún es relativamente elevado si se lo compara con el precio promedio del petróleo crudo antes de tal año. Si el precio del petróleo crudo sigue aumentando en 2010, el PMA evaluará la probabilidad de que tal aumento incida en los costos del transporte terrestre, almacenamiento y manipulación y del transporte externo durante el bienio 2010-2011.
20. La Secretaría seguirá controlando los precios de los alimentos y los combustibles e informando a la Junta por medio de informes de actualización sobre el Plan de Gestión.

NIVEL DE RECURSOS PROYECTADO

21. Se prevé que los ingresos en concepto de contribuciones correspondientes al año 2009 alcancen 4.000 millones de dólares.
22. El Plan de Gestión para el bienio 2010-2011 se basó en una previsión general de ingresos de 7.500 millones de dólares, con los que se generarían 476 millones de dólares de ingresos en concepto de CAI. Con tal cifra podría financiarse el 84% del Programa de trabajo original, estimado en 8.950 millones de dólares.
23. Las actuales previsiones de financiación siguen situándose en 7.500 millones de dólares (3.750 millones de dólares anuales).

SITUACIÓN DE LA CUENTA DE IGUALACIÓN DEL PRESUPUESTO AAP

24. En el Cuadro 2 se muestran las últimas previsiones respecto de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP, en función de las consignaciones aprobadas para tal presupuesto.

CUADRO 2: CUENTA DE IGUALACIÓN DEL PRESUPUESTO AAP PARA EL BIENIO 2010–2011 (millones de dólares EE.UU.)		
	Plan de Gestión	Cifras actualizadas
Saldo de apertura estimado al 1º de enero de 2010	70,4	96,7
Ingresos previstos en 2010–2011 (tasa del CAI del 7%)	476,0	476,0
Presupuesto AAP aprobado para 2010–2011	(476,0)	(476,0)
Consignación extraordinaria para 2010–2011	(25,9)	(25,9)
Total parcial de gastos	(501,9)	(501,9)
Previsiones al 31 de diciembre de 2011	44,5	70,8

25. El saldo previsto de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP para fines del bienio 2010-2011 es ahora de 70,8 millones de dólares. Tal monto representa un aumento de 26,3 millones de dólares respecto del saldo previsto de 44,5 millones de dólares que se indica en el Plan de Gestión.
26. El aumento del saldo previsto obedece al hecho de que ciertas contribuciones se recibieron tarde en 2009 para su utilización en 2010, lo que generó ingresos suplementarios en concepto de CAI en el último trimestre de 2009. Esta situación contribuirá a que el PMA logre su objetivo de mantener en la Cuenta de igualación del presupuesto AAP un monto equivalente a cuatro meses de gastos previstos con cargo a dicho presupuesto, como mínimo.
27. La Secretaría seguirá controlando tanto los ingresos en concepto de CAI como los gastos con cargo al presupuesto AAP, e informará a la Junta sobre la situación de la Cuenta de igualación del presupuesto AAP.

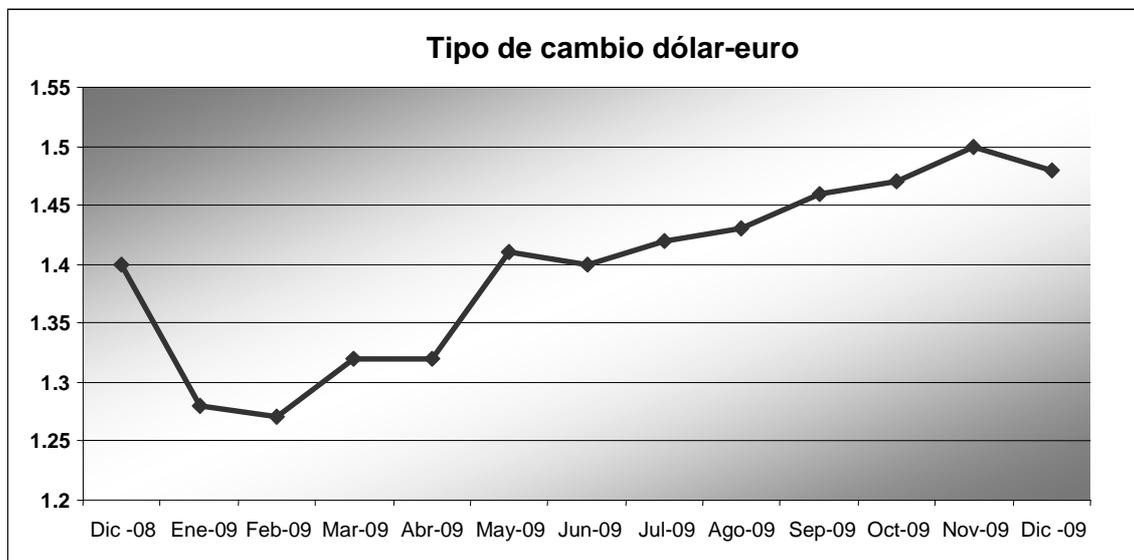
COBERTURA DEL RIESGO CAMBIARIO

Mediante la cobertura del riesgo cambiario se asegura la aplicación del presupuesto AAP

28. La Junta, en su período de sesiones anual de 2008, aprobó una política de cobertura del riesgo cambiario aplicable a las categorías de gastos AAP efectuados en euros a fin de lograr una mayor estabilidad de la financiación del presupuesto AAP. Posteriormente, la Secretaría suscribió acuerdos de cobertura del riesgo cambiario por valor de 4,8 millones de euros mensuales para 2009, a un tipo de cambio promedio fijo de 1 euro por 1,44 dólares.
29. En junio de 2009, la Secretaría informó a la Junta de su intención de aplicar una cobertura del riesgo cambiario respecto de los gastos en euros correspondientes a 2010 y 2011 por valor de 5 millones de euros mensuales. Los acuerdos de cobertura del riesgo cambiario comenzaron a aplicarse en julio de 2009, con un tipo de cambio fijo de 1 euro por 1,41 dólares. Ello permitió a la Secretaría incorporar el tipo promedio euro-dólar en los nuevos costos estándar de los puestos, gracias a lo que se ha podido asegurar el valor en dólares de los gastos de personal en euros efectuados con cargo al presupuesto AAP, lo que a su vez otorga mayor previsibilidad al proceso de planificación del presupuesto AAP.



30. Como se ilustra en la siguiente figura, el tipo de cambio euro-dólar ha seguido aumentando en 2009 permaneciendo a niveles superiores a los de 2008 durante todo el año.



31. A principios de 2010, la Secretaría pretende hacer un análisis de la experiencia adquirida e informar a la Junta sobre las repercusiones de los acuerdos de cobertura del riesgo cambiario aplicados por el PMA hasta la fecha.

INFORMACIÓN ACTUALIZADA EN MATERIA DE SEGURIDAD

32. Desde que la oficina del PMA en Islamabad fue atacada en octubre de 2009, la Secretaría ha tomado las siguientes medidas a fin de determinar las mejoras que se requiere introducir en la seguridad, y darles prioridad, de modo que el PMA pueda seguir realizando los programas y actividades que se le han encomendado:
- programas de capacitación en materia de seguridad dirigidos al personal directivo superior, los directores de seguridad, los oficiales de seguridad y el resto del personal del PMA;
 - un examen y aplicación rigurosa y rápida de las normas mínimas de seguridad operacional;
 - misiones de evaluación de la seguridad, las correspondientes evaluaciones relativas a las explosiones y mejoras en los edificios, y
 - un aumento de la capacidad del PMA de reunir, cotejar, analizar y difundir información para detectar las amenazas y tendencias y poder contribuir de mejor forma a la planificación operacional y para imprevistos.
33. La Secretaría está optimizando la cobertura de seguridad dentro de lo que le permiten las cuantías aprobadas para el presupuesto AAP destacando a los asesores de seguridad actualmente en la Sede a los despachos regionales de Johannesburgo, El Cairo y Bangkok. Se destinará a dos nuevos asesores de seguridad a la Subdirección de Seguridad sobre el Terreno de la Sede para apoyar a las oficinas sobre el terreno de las otras regiones.
34. Se ha asignado a la Subdirección de Seguridad sobre el Terreno dos nuevos puestos sobre capacitación de seguridad para respaldar distintas iniciativas, como la sensibilización acerca de la seguridad mundial.

35. Estas medidas no abarcan las referidas a las normas relativas a los edificios y otras necesidades en materia de equipos.
36. Si bien estas medidas pueden sufragarse mediante las actuales consignaciones presupuestarias, la Secretaría prevé presentar a la Junta, en su período de sesiones anual de 2010, una propuesta de estrategia de seguridad amplia y sostenible, que se prevé requiera más recursos destinados a la seguridad.

SIGLAS UTILIZADAS EN EL PRESENTE DOCUMENTO

AAP	(Presupuesto) administrativo y de apoyo a los programas
CAI	Costos de apoyo indirecto
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
OEM	Operación de emergencia
OPSR	Operación prolongada de socorro y recuperación
PDI	Persona desplazada internamente
PP	Programa en el país